

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет»  
(Национальный исследовательский университет)  
Юридический институт  
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Заведующий кафедрой ПДиНБ  
д.ю.н., доцент  
\_\_\_\_\_ С.В. Зуев  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Правовое положение и организация деятельности полиции по контролю за  
оборотом наркотиков

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) - 40.05.02.2018.212.ВКР

Руководитель работы  
заместитель начальника Управления  
по контролю за оборотом наркотиков  
ГУ МВД России по Челябинской  
области  
\_\_\_\_\_ В.А. Батин  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Автор работы  
Студентка группы Ю-518  
\_\_\_\_\_ А.С. Троценко  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Нормоконтролер  
Специалист по УМР кафедры ПДиНБ  
\_\_\_\_\_ О.И. Стороженко  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Челябинск 2018

## АННОТАЦИЯ

Троценко А.С. Выпускная квалификационная работа «Правовое положение и организация деятельности полиции по контролю за оборотом наркотиков» – Челябинск, ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ), гр. Ю-518, 2018. - 98 с., библиогр. список – 65 наим., 3

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере организации деятельности полиции по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Предметом исследования выступает правовое положение полиции и особенности организации ее деятельности по контролю за оборотом наркотических средств.

Цель исследования – комплексный анализ деятельности полиции по предупреждению, выявлению, пресечению преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и разработка на этой основе рекомендаций, направленных на повышение эффективности противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

В работе освещена деятельность полиции, ее подразделений по выявлению, пресечению преступлений и административных правонарушений в сфере оборота наркотиков; изучено состояние и динамика преступлений в данной сфере.

Основываясь на обширном перечне литературных источников, а также проведенном анализе практики борьбы полиции с существующей проблемой, автором сделаны выводы и предложены свои рекомендации для решения проблемы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1. ПРОБЛЕМА НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	13
1.1 История распространения наркотических средств и психотропных веществ России .....	13
1.2 Организация противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и злоупотреблению ими.....	23
2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ .....	33
2.1 Деятельность полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ .....	33
2.2 Особенности выявления и пресечения полицией преступлений и административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.....	55
2.3 Взаимодействие полиции с иными органами, осуществляющими правоохранительные и контрольные функции по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.....	64
3. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ.....	69
3.1 Правовые основы деятельности полиции по контролю за оборотом наркотиков.....	69
3.2 Организационное построение, функции и задачи подразделений МВД России по контролю за оборотом наркотиков.....	75

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	82
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	85
ПРИЛОЖЕНИЕ А.....	96
ПРИЛОЖЕНИЕ Б.....	97
ПРИЛОЖЕНИЕ В.....	98

## ВВЕДЕНИЕ

Проблема незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ является злободневной на протяжении уже трех десятилетий. Актуальность темы исследования обусловлена тем, что резко прогрессирующая проблема незаконного оборота наркотиков является одним из наиболее опасных факторов подрыва физического и морального состояния общества и приводит к дестабилизации экономики и общественной безопасности в стране. Увеличение числа больных наркоманией закономерно влечет за собой рост совершенных преступлений, связанных с наркотиками, а, следовательно, и преступных доходов. До своего упразднения Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков РФ приводила цифру 8 миллионов наркоманов. Директор ФСКН России В. Иванов признавал, что цифры учитывают потребителей, которые хотя бы раз были пойманы на употреблении наркотических веществ<sup>1</sup>. В начале 2017 года Министр внутренних дел России Владимир Колокольцев на заседании Государственного антинаркотического комитета заявил, что по данным социологических опросов в России свыше 2 миллионов человек регулярно употребляют наркотики, а 10 миллионов делают это эпизодически<sup>2</sup>. Вероятно, реальное количество наркоманов еще выше. Анализ наркоситуации в стране за последние 5 лет свидетельствует о некотором снижении количества зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков: в 2013 зарегистрировано 231462 преступлений, в 2014 - 254730, 2015 - 236939, 2016 - 201165, 2017 - 208681 преступлений. Однако, если обратить внимание на статистику количества изъятых наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в эти же годы, можно заметить, что сотрудники правоохранительных органов

---

<sup>1</sup> ФСКН: число наркоманов в РФ достигло 8 млн человек. – <http://www.vestifinance.ru/articles/48907> (Дата обращения 05.03.2018)

<sup>2</sup> МВД: наркотики употребляли 10 млн россиян, а 2 млн делают это регулярно. – <https://www.currenttime.tv/a/28311042.html> (Дата обращения 05.03.2018)

стали больше изымать наркотические средства, отсюда можно предположить, что такое снижение числа зарегистрированных преступлений объясняется тем, что сотрудники правоохранительных органов, изымая большой объем наркотических средств, предотвращают тем самым распространение их в будущем (Количество зарегистрированных преступлений и количество изъятых наркотических средств приведены в приложении А). Иначе складывается ситуация на территории Челябинской области. В 2017 году было зарегистрировано 8832 преступлений (Подробная динамика зарегистрированных преступлений приведена в приложении Б). Это самый высокий показатель за последние 5 лет для нашей области. И по темпу прироста зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков область заняла 3-е место, уступая только Чувашской и Чеченской республикам.

Определяющая роль в противодействии преступлениям и административным правонарушениям в сфере незаконного оборота наркотиков отведена полиции. От результатов деятельности этого звена правоохранительной системы зависит эффективность борьбы с этой проблемой мирового уровня. К сожалению, предпринимаемые правоохранительными органами всевозможные меры не приносят желаемого результата. Огромные доходы от торговли наркотиками порождают заинтересованность организаторов и исполнителей преступлений в постоянном совершенствовании механизма преступной деятельности, особенно связанной с распространением наркотиков. Существует острая проблема распространения наркотиков через сеть «Интернет». Использование в преступной деятельности наркосбытчиками сети «Интернет» для реализации наркотических средств и психотропных веществ существенно осложняют работу полиции по установлению всех участников преступления. Также одной из проблем в сфере оборота наркотиков является непредоставление медицинскими организациями персональных данных лиц,

состоящих на диспансерном наблюдении органам внутренних дел по причине того, что эти сведения составляют врачебную тайну.

Таким образом, значимость изучения деятельности полиции в данной сфере, значимость проблемы предотвращения преступлений и административных правонарушений определили актуальность настоящего квалификационного исследования.

Целью исследования является комплексный анализ деятельности полиции по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ и разработка на этой основе предложений, направленных на повышение эффективности противодействия наркотизму. Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

- изучение истории распространения наркотических средств и психотропных веществ России;
- рассмотрение организации противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и злоупотреблению ими;
- анализ деятельности полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- рассмотрение особенностей выявления и пресечения полицией преступлений и административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- исследование взаимодействия полиции с иными органами, осуществляющими правоохранные и контрольные функции по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ;
- изучение правовых основ деятельности полиции по контролю за оборотом наркотиков;

– изучение организационного построения, функций и задач подразделений МВД России по контролю за оборотом наркотиков.

Объектом выпускной квалификационной работы общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления полицией полномочий, направленных на предотвращение совершения преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Предмет выпускной квалификационной работы составляет деятельность полиции по контролю за оборотом наркотиков: правовые, организационные и тактические вопросы предупреждения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений в этой сфере.

Теоретическая основа. Различные аспекты темы данного исследования привлекали в разное время пристальное внимание многих ученых и авторов. Истории происхождения, распространения наркотиков уделяли внимание большое количество авторов, среди которых И.Ю. Исаев, Б.Ф. Калачев, А.А. Габиани, Д.А. Соломзес и другие авторы. Проблемам борьбы с незаконным оборотом наркотиков полицией посвятили свои труды В.Д. Малков, М.Н. Ситкина, Н.Н. Васильев, Н.А. Вереникина и др.

Нормативную базу исследования составляют Уголовный кодекс РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральный закон «О полиции», федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», иные федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, правовые акты МВД России, нормативные акты Челябинской области. В качестве эмпирического материала использовались постановление пленума Верховного суда РФ, материалы судебной практики судов общей юрисдикции, официальные статистические данные состояния преступности по данным МВД России за 2013-2017 гг.



Методологическую основу исследования составляют диалектический метод, метод анализа и синтеза, метод индукции. В процессе работы широко применялся исторический, сравнительно-правовой метод.

Структура выпускной квалификационной работы определена характером, исследуемых в ней вопросов. Работа состоит из введения, трех глав, объединяющих семь параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

# 1. ПРОБЛЕМА НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

## 1.1 История распространения наркотических средств и психотропных веществ в России

Употребление и распространение наркотических средств и психотропных веществ имеет очень древнюю историю. На каждом этапе развития человечества роль и влияние наркотиков понимали по-разному. Одни воспевали наркотик как лекарственное средство, другие выступали за жесточайший запрет на его применение и употребление. Первое использование наркотических средств упоминается у древних шумеров. В раскопках тех времен (5 тысяч лет до нашей эры) были найдены письмена, в которых впервые был упомянут опиум, который шумеры называли «gil», что означало «радость». Практически все известные мировые цивилизации: Древний Египет, Древней Вавилон, Древняя Греция, племена ацтеков и инков и т.д. уже в то время имели представление о наркотиках<sup>1</sup>.

История появления в России наркотических средств начинается со времен жизни славянских племен. Жрецы из ягод, грибов, мхов изготавливали зелья для лечения людей, для введения их в транс. Древние памятники права содержали так называемые нормы, направленные на пресечение употребления, сбыта, хранения и иного использования наркотиков без ведома государства. К таким древним памятникам относятся: Устав Владимира Святославовича, «Русская правда» Ярослава Мудрого, различные княжеские уставы и грамоты. В период введения христианства на Руси Владимиром Святославовичем шла ожесточенная борьба между волхвами, жрецами славянского язычества и Православной церковью. В своем уставе в статье 9 он запрещает «зелинничество», а в соответствии со

---

<sup>1</sup> Исаев И.Ю. Зов бездны. Мистические механизмы наркомании / И.Ю. Исаев. – М., 1997. – 222 с.

статьей 16 лечением людей теперь должны были заниматься церковные люди. После принятия данного устава избалованных волхвов могли приговорить к штрафу, либо сжечь на костре. Но, так или иначе, зельничество не искоренилось, а трансформировалось в народную медицину с использованием психотропных веществ, например, в целях обезболивания<sup>1</sup>.

Конец XV - начало XVI веков характеризуется появлением новых законодательных источников Русского государства. Судебник 1497 г. Ивана III, Судебник Ивана IV 1550 г, Стоглав 1551 г – систематизируют нормы Древнерусского государства. В Стоглаве этому вопросу посвящена глава 93, которая называется «Ответ о том же Еллинском бесовании и волхвовании и чародеянии». В этой главе присутствует запрет обращаться к волхвам, чародеям, колдунам. Таким образом, Иван IV поднял опять насущную проблему избавления от языческих авторитетов<sup>2</sup>.

В 1581 году английский лекарь Джеймс Френч открыл первую аптеку в Москве. Одновременно с ее открытием, он завез из Европы партию опиума. Сначала Россия закупала опиум по оптовым ценам, но затем перешла на прямую покупку наркотика в странах Востока. Первоначально опиум применялся как обезболивающее при операциях и полученных ранах, позднее отечественные ученые использовали опиум для лечения психически больных и алкоголиков<sup>3</sup>.

В XIX веке появился новый арсенал наркотических средств: кокаин, героин, морфин. Люди пытались новым наркотиком заглушить пристрастие к старому. Главными распространителями наркотических средств того времени можно считать: отечественных медиков, которые интенсивно лечили как пьяниц, так и душевнобольных наркотическими средствами, которые в

---

<sup>1</sup> Калачев Б.Ф. Наркотики на Руси. Первый этап: Древняя Русь / Б.Ф. Калачев. – [http://www.narkotiki.ru/5\\_5281.htm](http://www.narkotiki.ru/5_5281.htm) (Дата обращения: 20.03.2018)

<sup>2</sup> Калачев Б.Ф. Наркотики на Руси. Второй этап: великорусское государство. / Б.Ф. Калачев. – [http://www.narkotiki.ru/5\\_5282.htm](http://www.narkotiki.ru/5_5282.htm) (Дата обращения: 20.03.2018)

<sup>3</sup> Попов А. И. Тайны человеческого мозга / А.И. Попов; под ред. И. Копыловой. – СПб.: Изд-во АСТ, 2010. – С. 123.

последствии сами становились наркоманами, так как чаще они на себе проверяли действие наркотического средства; зарубежных и писателей нашей страны, распространяющих культ галлюциногенных наркотиков в обыденной жизни; русских ученых-путешественников и военных, которые хотели донести до сознания россиян «исключительные» знания о гашише, опиуме и других наркотических средствах, сведения о которых они получали в странах Закавказья, Ближнего Востока, и регионах Центральной Азии; торговцев наркотиками, занимающихся их продажей вне государственной монополии России и корыстно заинтересованных в широком сбыте этих средств<sup>1</sup>. В 1853 году Ч. Праваз изобрел инъекционную иглу, которая упростила применение опиума и усилило его действие. В дальнейшем внимание было обращено на морфин, про который считали, что в отличие от опиума, зависимости от него не возникает.

Основные вспышки морфинизма пришлись на Крымскую войну (1853-1856). Поскольку морфин активно использовался, как обезболивающее во время операций во время войн, солдаты, побывавшие в лазарете, зачастую возвращались с войны морфиновыми наркоманами, что, однако, в те времена ещё не вызывало озабоченности общества, так как это считалось частным случаем злоупотребления и получило название «солдатской болезни». С 1898 году начал широко распространяться героин, изначально его использовали при лечении от кашля<sup>2</sup>.

Потребление наркотиков в XIX веке творческой интеллигенцией стало популярным вслед за Европой. В 1840-х в Париже был образован «Клуб гашишеседов», в который входили известные писатели, поэты, актеры. Помимо употребления гашиша, они в своих литературных произведениях, воспевали состояние наркотического опьянения как одного из способов

---

<sup>1</sup> Калачев Б.Ф. Кокаин был проклятием нашей молодости. Наркотики в окопах и в тылу Первой мировой / Б.Ф. Калачев // Журнал «Медицина» № 2, 2014.

<sup>2</sup> Соломзес Д.А. Наркотики и общество / Д.А. Соломзес, В. Чебурсон, Г.Соколовский. – Москва: Изд-во Иллайн, 1998. – С. 140.

расширения сознания, полета фантазии, раскрепощения и т.п. Такие же общества наркоманов открывались и в России<sup>1</sup>.

Обстановка с наркотическими средствами в стране существенно изменилась в период первой мировой войны и происшествий октября 1917 года. Впоследствии внесли свою лепту и Гражданская война 1917-1922 гг. и интервенция в ужасающую ситуацию в стране: пришло в упадок общенародное производство, вследствие не работали предприятия, фабрики, заводы. Всеобщий голод, заболевания, эпидемии буйствовали в нескольких регионах, сотни тысяч детей остались сиротами и без крыши над головой, росла беспризорность. Наркотики пошли в народ. А пошли в народ из-за того, что в 1914 году был введен «Сухой закон», а 80% людей не могли жить, периодически не изменяя свое сознание. При этом власти никак не противодействовали распространению наркотических средств. Усиленно наркотические препараты использовались в первую мировую войну. Приобщение к морфию начиналось вследствие получения тяжелых ранений, излечение которых требовало применение наркотических средств для обезболивания. Но страдали зависимостью не только большое количество солдат, но и сами медицинские работники. Медико-полицейский надзор за расходом наркотических препаратов был слаб, и поэтому не только увечья и страдания побуждали больных и медиков колоться морфием. Известный немецкий психиатр и нарколог Фридрих Эрленмейер считал, что главной причиной подобной распространенности морфинизма среди врачей служат тяжелые условия, в которых работали медики того времени, и их желание уйти от действительности с помощью подручного средства, которое в то время во врачебной практике широко применялось в качестве обезболивающего.

---

<sup>1</sup> Кацура А.В. Глобальные проблемы человечества: междисциплинарный научно-практический сборник / А.В. Кацура, М.В. Калинин, В.В. Чекалкин, Л.Г. Илизаров и др. – М.: Изд-во МГУ, 2006. – С. 23-24

Росту наркомании в стране способствовала и национализации собственности в 20-х годах XX века: владельцы фармацевтических предприятий, которые производили наркотические препараты, выбросили на «черный рынок» тонны зелья, надеясь, что это приведет к массовым беспорядкам в стране. Кроме этого, вследствие слабой охраны границ из оккупированных немцами местностей – Риги, Орши и из Финляндии в несколько раз увеличился контрабандный ввоз кокаина. Кокаин начал пользоваться популярностью, так как кокаин был значительно доступнее водки. В мае 1917 г. была пойман крупная банда, занимавшаяся торговлей кокаином. Ее организатором был А. Вольман, у которого имелись знакомства с сотрудниками аптечного депо в Германии, откуда получив товар через Швецию, он осуществлял его продажу в Петрограде и Москве<sup>1</sup>.

Расцвет кокаинизма пришелся в период НЭПа. «Словарь жаргонов преступников»<sup>2</sup> 1927 года имел 8 синонимов кокаина: кикер, мура, нюхта, антрацит, кокс, марафет, мел. Также к ним относились «белая фея» и «бешеный порошок». Марафету хорошо знали беспризорники, которые уже в возрасте 9-10 лет активно начали к ней приобщаться. Они употребляли марафету с ладони, с ногтей, с бумажки. В дальнейшем они начали использовать гусиное перо, которое вставлялось в носовой канал и втягивало наркотический порошок. Имея кокаин, дети не чувствовали холод, могли не есть, не спать несколько дней. Влияние кокаина было еще более губительным, чем на взрослых людей. Достать наркотики не составляло труда. Он продавался на рынках детьми-беспризорниками, проститутки круглыми сутками продавали его на квартирах. Наркотики проникли и в «чистые слои» населения, а именно в среду рабочих. Причина стоит в их

---

<sup>1</sup> Денисова С.Д. Наркомания в России в 20-30 годы XX века / С.Д. Денисова, В.В. Шпаковский. – <https://topwar.ru/96997-narkomaniya-v-rossii-v-20-30-gody-hh-veka.html>.

<sup>2</sup> Потапов С.М. Словарь жаргонов преступников / С.М. Потапов. – М.: Изд-во Народного комиссариата внутренних дел, 1927. – 197 с.

тесной связи с проститутками. Наркотики доставали и по поддельному рецепту в аптеках. Но такой способ считался самым опасным.

Сведения о деятельности наркодиспансеров свидетельствовали о распространении наркотических средств в стабильных слоях городских жителей. Так, например, если в 1924 г. в московские наркодиспансеры обратилось 2124 больных, то в 1928 г. - 16 836. Конечно, большинство обратившихся были алкоголиками, но порядка 20% больных были наркоманами. Большинство наркоманов были в возрасте 20 - 25 лет, примерно пятую часть составляли женщины, четверть уже имела психические отклонения. С 1925 года в стране стали открываться наркодиспансеры: в Москве открылось первое клиническое отделение для детей, употреблявших кокаин. Лечение проводилось только с согласия обратившегося. К 1928 году было зафиксировано значительное уменьшение употребления кокаина в СССР. Это связано было с тем, что в 1925 году власть возродила производство алкоголя. И после 11-летнего перерыва с утра выстраивались гигантские очереди за водкой. Свертывание НЭПа повлекло за собой ужесточение таможенных барьеров. Начались сокращаться поставки кокаина из-за рубежа, люди, стали меньше употреблять морфий. Однако лица, склонные к бегству от действительности, начали употреблять индийскую коноплю и опиумный мак, которые выращивались в стране. В 1930-х годах этот наркотик стал самым распространенным в СССР. Однако с середины 30 годов власти перестали следить за развитием наркомании в обществе. Принято было в общественных кругах считать, что наркомании больше нет, но было ясно, что это не так, и проблема продолжала существовать<sup>1</sup>.

В годы второй мировой войны популярным у военных считался наркотик – первитин. Препарат применялся для борьбы с усталостью и для

---

<sup>1</sup> Лебина Н.Б. Советская повседневность: нормы и аномалии. От военного коммунизма к большому стилю / Н.Б. Лебина; под ред. Л. Оборина. – 3-е изд. – Новое литературное обозрение, 2018. – С. 321-323

концентрации внимания. Массовое применение первитина наблюдалось в составе нацистской Германии. В СССР же наблюдалось мизерное количество наркоманов. Все также наркотик применялся при проведении операций на войне, милиция закрывала глаза на такие нарушения закона, понимая страдания солдат; в психиатрической практике для лечения депрессивных расстройств.

В СССР в 1940-1941 годах тщательно изучали материалы по первиту из Германии, после чего профессор О. Ю. Магидсон произвел первый синтез этого вещества. Промышленное его производство удалось наладить лишь в 1946 году.

Следует отметить, что эфедрин и продукты его химической обработки использовались в качестве психостимуляторов в спецслужбах Красной армии в годы войны. Первитин выпускался в СССР вплоть до 1970-х годов в виде таблеток по 3 мг. Таким образом, распространение наркотических средств имело место в рядах армии, но все же основным допингом была водка. Сталин приказывал ежедневно снабжать личный состав на передовой водкой в количестве 100 граммов на человека.

В конце 60-х начале 70-х годов в СССР с опозданием, практически, на 10 лет по сравнению с Америкой появилось подпольное движение «хиппи». Хиппи легко было найти в каждом крупном городе. Они подражали американской волне молодежного бунта. Отечественные хиппи хотели найти способы проникновения в волшебный мир мистических состояний сознания, но не знали, как это сделать. Они знали, что американские «хиппи» употребляют наркотики, но не могли их достать, потому что существовавший в то время «железный занавес» служил преградой для распространения наркотиков. В 70-х годах «хиппи» обнаружили, что в среде бывших «зеков»



существует дешевый отечественный аналог недоступного наркотического «кайфа». Этим аналогом и оказался первитин<sup>1</sup>.

Со временем наркотики стали появляться в жизни молодежной субкультуры. Наркотики стали употреблять большое количество лиц, которые находились в пенитенциарных учреждениях. А.Габиани (грузинский социолог) проводил опросы лиц, отбывающих наказание в исправительно-трудовых учреждениях. На вопрос «где впервые были приняты наркотические средства, были получены следующие ответы»: – в местах лишения свободы - 57,6%, на улице 10%, в армии - 0,7% и т.д.<sup>2</sup>. Наркоманы не получали медицинскую помощь по многим причинам: запреты на использование многих средств для купирования абстинентного синдрома, недостаточное количество мест, не было учреждений реабилитации, наркоманов пугала постановка на учет и др. Наркотики стали появляться в сфере рок-культуры, через это прошли многие великие музыканты, писатели, художники. Большую популярность стали приобретать «кислотные дискотеки». Люди начали употреблять ЛСД, считалось престижным его употребление. С падением «железного занавеса» в страну стали проникать в ускоренном темпе популярные наркотики за рубежом: героин, кокаин, галлюциогенные препараты<sup>3</sup>.

Новый всплеск наркомании произошел в конце 80-х. Отчасти это было связано с общей либерализацией жизни, но в значительной степени - с войной в Афганистане (1979—1989). Война в Афганистане внесла большую и трагическую лепту в историю развития наркомании. В 1986 году министр внутренних дел СССР А.В. Власов сообщил, что 46 тысяч человек стоят на учете с диагнозом «наркомании», а в 1990 – на учете состояло уже более 1,5

---

<sup>1</sup> Данилин А.Г. Кокаин, первитин и другие психостимуляторы / А.Г. Данилин. – М.: Изд-во Центрполиграф, 2000. – С. 257

<sup>2</sup> Габиани А.А. На краю пропасти: Наркомания и наркоманы / А.А. Габиани. – М.: Изд-во Мысль, 1990. – С. 103

<sup>3</sup> Мерзаканов С.А. Криминогенное влияние на формализацию поведения молодежи / С.А. Мерзаканов // Общество и право №4 (6). – 2004. С. 21-22.

миллионов человек. Из Афганистана был налажен наркотрафик, прежде всего в среднеазиатские республики, а затем и далее, который практически не контролировался<sup>1</sup>.

После развала Советского Союза, с 1991 года рост наркомании в России стал устойчивым и постоянным. В 1991 году было создано бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков, а 10 февраля 1992 года оно было реорганизовано в Управление по незаконному обороту наркотиков МВД России. С 1997 года произошли качественные изменения на рынке наркотических средств. На первое место по продажам вышли искусственно созданные синтетические и полусинтетические вещества. С распадом Союза в странах бывшего СССР сложилась тяжелая финансово-экономическая и политическая обстановка, что послужило стимулом для расширения наркорынка. Ухудшение уровня взаимодействия и активности правоохранительных органов стран СНГ привело к тому, что наркоситуация в данном регионе резко обострилась. Рост употребления наркотических средств повлек увеличение наркопреступности. В 1997 году органами внутренних дел выявлено около 185 тысяч преступлений, связанных с наркотиками, что на 91% больше, чем в 1996 году<sup>2</sup>.

Только в 1998 году был принят Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах»<sup>3</sup>, который законодательно закрепил понятие «наркотические средства» и «психотропные вещества». Сейчас под наркотическими средствами следует понимать - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров,

---

<sup>1</sup> Афанасьев Б.А. Афганская наркоэкспансия. Актуальные проблемы борьбы с преступностью: Учебник / Б.А. Афанасьев. – Владивосток: Изд-во Приморского университета, 2000. – С. 44-45.

<sup>2</sup> Осмоналиев К.М. Совершенствование борьбы с незаконным оборотом наркотических средств: международный опыт и опыт России / К.М. Осмоналиев // Государство и право. – 2001. – № 5. – С. 20-21.

<sup>3</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах: федеральный закон от 8.01.1998 № 3-ФЗ // Собрание законодательства, 12.01.1998, № 2, ст. 219.

подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года. А под психотропными веществами - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 года. Закон также предусматривал создание отдельного специального государственного органа по борьбе с наркотическими средствами. Этим была заложена законодательная основа для создания Государственного комитета по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Человечество шагнуло в новый XXI век, но ситуация на сегодняшний момент остается тяжелой.

## 1.2 Организация противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и злоупотреблению ими

Для противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации созданы организационные, законодательные и материальные основы. В 1998 году принят Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах»<sup>1</sup>.

В соответствии со ст. 41 этого закона противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти в области внутренних дел, федеральный орган

---

<sup>1</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах: федеральный закон от 8 января 1998 № 3-ФЗ // Собрание законодательства, 12.01.1998, № 2, ст. 219.

исполнительной власти по таможенным делам, федеральная служба безопасности, федеральная служба внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, а также другие федеральные органы исполнительной власти в пределах предоставленных им Правительством Российской Федерации полномочий.

С 1995 года реализуются федеральные и региональные целевые программы противодействия наркомании и наркотической преступности. В июне 1995 г. Правительством РФ была утверждена первая Федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 1995–1997 годы»<sup>1</sup>.

9 июня 2010 года Указом Президента Российской Федерации № 690 вступила в силу Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года. Принятие этой программы обусловлено появлением новых видов наркотических средств и психотропных веществ, расширением масштабов незаконного распространения наркотиков, угрозой национальной безопасности, экономике страны и здоровью населения, связанной с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров. Стратегия является основополагающим документом по разработке, совершенствованию и корректировке государственной антинаркотической политики и направлена на координацию деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и противодействия их незаконному обороту.

---

<sup>1</sup> О федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 1995-1997 годы»: постановление Правительства Российской Федерации от 3.06. 1995 г. № 542 // Собрание законодательства, 12.06. 1995, № 24, ст. 2277.

Генеральная прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор исполнения законодательства в сфере антинаркотической деятельности. Она же также занимается вопросами соблюдения законности, координации действий правоохранительных органов, разрабатывает меры по выявлению и пресечению каналов поступления наркотиков в Российскую Федерацию, привлечения к ответственности лиц, занимающихся их поставками, профилактики, предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических, психотропных веществ и их прекурсоров.

Прокуроры субъектов систематически проводят координационные, оперативные совещания с участием представителей МВД России, Федеральной таможенной службы и других ведомств, на которых рассматриваются предложения и вырабатываются конкретные меры по выявлению, раскрытию и пресечению распространения наркотических и психотропных веществ и их прекурсоров. При этом особое внимание уделяется вопросам пресечения незаконного оборота наркотиков в транспортной сфере, где систематически проводятся проверки с целью выявления лиц, подготавливающих, совершающих, либо совершивших преступления. При установлении нарушений закона, регламентирующего оперативно-розыскную деятельность, принимаются меры прокурорского реагирования. Постоянно осуществляется обмен оперативной информацией, проводятся операции, иные практические мероприятия, в том числе, направленные на пресечение деятельности интернет-ресурсов, размещающих предложения о продаже наркотических средств<sup>1</sup>.

Контроль за реализацией Стратегии возложен на Государственный антинаркотический комитет. Ежегодно он предоставляет результаты контроля своей деятельности в докладе Президенту РФ. В 2017 г. был

---

<sup>1</sup> Органы прокуратуры принимают меры по противодействию незаконному обороту наркотиков. – <http://www.genproc.gov.ru/smi/news/archive/news-80798/> (Дата обращения: 25.04.2018)

опубликован Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2016 году<sup>1</sup>. В нем отразились такие данные: в 2016 году правоохрательными органами Российской Федерации выявлено свыше 200 тысяч преступлений наркотической направленности. Удельный вес таких преступлений в общем количестве преступных деяний сохранился на уровне 2015 года и составил 9,3%. Свыше 70 % регистрируемых в стране наркопреступлений относится к категории тяжких и особо тяжких. В 2016 году выявлено 144,1 тыс. таких преступлений. Правоохрательными органами зарегистрировано 99 тыс. наркопреступлений, связанных со сбытом наркотиков. В рамках противодействия незаконному обороту наркотиков в 2016 году Росфинмониторингом проведены финансовые расследования по 2856 запросам, поступившим из правоохрательных органов. В правоохрательные органы передано 111 материалов финансовых расследований с признаками легализации преступных доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков. На сопровождении находилось 142 материала, с использованием которых правоохрательными органами возбуждено 134 уголовных дела в сфере незаконного оборота наркотиков, из них по статьям 174.2 , 174.1.3 УК РФ – 94. В 2016 году зарегистрировано 1 036 преступлений, связанных с контрабандой наркотиков. Всего в 2016 году российскими таможенными органами в ходе таможенного контроля лиц, транспортных средств и грузов, следующих через таможенную границу, а также оперативно-розыскных мероприятий, проводимых самостоятельно или во взаимодействии с российскими и зарубежными правоохрательными органами, возбуждено 466 уголовных дел по выявленным фактам контрабанды наркотиков. Из незаконного оборота таможенными органами изъято более 2,5 тонн контролируемых веществ и их прекурсоров. По состоянию на 1 января 2017 г. за наркопреступления в учреждениях

---

<sup>1</sup> Доклад Государственного антинаркотического комитета о наркоситуации в Российской Федерации 2016 году. – <https://media.mvd.ru/files/embed/1262499> (Дата обращения: 15.04.2018).

уголовно-исполнительной системы содержались и отбывали наказание 165,1 тыс. лиц, в том числе 17,1 тыс. женщин (2015 г. – 17,2 тыс. лиц), 179 несовершеннолетних (2015 г. – 201). В 2016 году правоохранными органами Российской Федерации из незаконного оборота изъято 21,4 тонны наркотиков и 108 кг прекурсоров. Основная часть изъятых из незаконного оборота наркотиков приходится на наркотики каннабисной группы (70,6% от общего количества изъятых наркотиков). Второе место в общем массиве изъятого занимают синтетические наркотики. В прошлом году их доля составила около 16,6%. На опииную группу приходится 6,6% от общего количества изъятых из незаконного оборота наркотиков. На 31,7% увеличилось количество изъятых психотропных веществ. В 2016 г. выявлено 126,8 тыс. административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. На второй квартал 2018 года запланировано заседание, на котором будет утвержден доклад Президенту о наркоситуации в Российской Федерации в 2017 году.

Как уже было сказано выше, в субъектах РФ создаются свои антинаркотические комиссии. 27 марта 2018 года состоялось заседание антинаркотической комиссии в Челябинской области, в ходе которого были подведены итоги 2017 года и был подготовлен проект доклада в Государственный антинаркотический комитет. По словам временно исполняющего обязанности начальника управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД по Челябинской области Вадима Батина в 2017 году силовыми структурами выявлено 8 тысяч 832 наркопреступления, что в 1,4 раза больше, чем в 2016 году, в 1,7 раза увеличилось количество выявленных преступлений, связанных со сбытом наркотиков 5 тысяч 547 (в 2016 году – 3 тысячи 327). В три раза увеличилось количество расследованных групповых наркопреступлений – 1522. Из незаконного оборота за 2017 год правоохранными органами изъято 597 кг наркотических и психотропных средств, также пресечена деятельность 22 интернет-магазинов,

ликвидировано 16 нарколабораторий. Также было отмечено, что в области наблюдается рост количества несовершеннолетних, вовлеченных в деятельность по незаконному обороту наркотических веществ. Так уже в 2018 году были задержаны несколько старшеклассников, которые занимались распространением синтетических наркотических веществ посредством закладок<sup>1</sup>. Проблему роста числа наркоманов среди несовершеннолетних еще констатировал В.В. Путин в апреле 2017 года на заседании Совбеза РФ. По его словам, число несовершеннолетних наркоманов возросло на 60%<sup>2</sup>.

В рамках международного сотрудничества с целью пресечения незаконного оборота наркотических средств и его серьезных последствий были подписаны следующие документы: Конвенция ООН «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ», подписанная в Вене 20 декабря 1988 года, Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г., Протокол о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г., Конвенция о психотропных веществах 1971 г. Также нужно отметить, что важнейшим условием реализации федеральных целевых программ является международное сотрудничество РФ с правоохранительными органами иностранных государств. Это обусловлено тем, что большое количество наркотических средств и психотропных веществ поступают в РФ из стран Азии: Афганистана, Пакистана, Ирана и др. стран. Важно, чтобы это сотрудничество между странами работало, укреплялось, и исключались межведомственные разобщенности.

Таким образом, в целом российское законодательство позволяет вести эффективную борьбу с преступлениями в сфере незаконного оборота

---

<sup>1</sup> Заседание антинаркотической комиссии Челябинской области. – <http://gubernator74.ru/news/chelyabinskaya-oblast-podgotovila-ezhegodnyy-doklad-v-gosudarstvennyy-2122617> (Дата обращения: 15.04.2018).

<sup>2</sup> Заседание Совета Безопасности 28 апреля 2017 года. – <http://tass.ru/obschestvo/4220430> (Дата обращения 15.04.2018)



наркотических средств и психотропных веществ. Однако на практике, ситуация совершенно другая и она далека от идеала.

В данной главе была рассмотрена проблема незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ РФ, в результате чего можно сделать ряд выводов. Возникновение и распространение наркотических средств и психотропных веществ в России насчитывает многовековую историю. Еще в древности человек столкнулся с наркотиками в процессе окружающего мира. Исследование организации противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ показывает, что это противодействие осуществляет широкий круг субъектов, включая и органы внутренних дел. Она осуществляется на основе соответствующих федеральных целевых программ. Субъекты РФ могут принимать свои целевые программы. Указом Президента была принята Стратегия государственной антинаркотической политики РФ до 2020 года, которая имеет своей целью сокращение распространения наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота.

## 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

2.1. Деятельность полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ

Предупреждение преступности – это многоуровневая система государственных и общественных мер, направленных на устранение причин и условий преступности или их нейтрализацию, что способствует снижению уровня преступности. Первостепенная роль в противодействии преступлениям и административным правонарушениям в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ отведена органам внутренних дел (полиции). Сохранение за органами внутренних дел позиций одного из ведущих звеньев противодействия незаконному обороту наркотиков вытекает из норм действующего российского законодательства, а именно статья 41 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», который предусматривает среди субъектов, противодействующих незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, федеральный орган исполнительной власти в области внутренних дел. Основным документом, регламентирующим деятельность полиции, является Федеральный закон «О полиции». В соответствии с положениями этого закона к задачам и обязанностям полиции относятся: предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений (п. 2 ч. 1 ст. 12), выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений, и в пределах своих прав принятие мер к устранению данных обстоятельств (п. 4 ч. 1 ст. 12), обеспечение совместно с органами здравоохранения в случаях и порядке, установленных

законодательством РФ, наблюдения за лицами, больными наркоманией, в целях профилактики правонарушений с их стороны (п. 35 ч. 1 ст. 12).

В предупреждение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ полицией входит проведение мероприятий, направленных на выявление, устранение причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений и преступлений, связанных с наркотиками, злоупотреблению ими; обеспечение оперативно-профилактического наблюдения за лицами, склонными к совершению таких правонарушений; осуществление контроля над процессом законного производства, хранения, транспортировки, реализации и использования наркотиков. Правовую основу предупреждения преступлений и административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ составляют Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», Федеральный закон «О полиции»<sup>1</sup>, Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции»<sup>2</sup>, Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»<sup>3</sup> и др.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>4</sup> принято выделять общую профилактику правонарушений и индивидуальную. Общая профилактика органами внутренних дел (полицией) преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, заключается в выявлении специфических криминогенных обстоятельств, способствующих вовлечению

---

<sup>1</sup> О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства, 14.02.2011, № 7, ст. 900.

<sup>2</sup> Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД РФ от 31 декабря 2012 года № 1166 // Российская газета, № 65, 27.03.2013.

<sup>3</sup> О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД РФ от 17.01.2006 № 19.

<sup>4</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23 июня 2016 № 182-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 27.06.2016, № 26.

населения в немедицинский прием наркотических средств, и проведении мероприятий по прекращению или уменьшению влияния этих детерминант, по сокращению незаконного оборота наркотиков в целом. Перед полицией стоит задача – сформировать у населения мнение о том, что употребление наркотических средств и психотропных веществ ведет к негативным последствиям, выявить причины и условия, способствующие росту спроса на наркотические средства и совершению связанных с их приемом преступлений.

Такая деятельность полиции, иных правоохранительных органов, государственных органов и негосударственных структур обеспечивает информационную базу для последующих общепрофилактических мероприятий экономического, социального, воспитательного, правового, психолого-педагогического и собственно предупредительного характера<sup>1</sup>.

К методам общей профилактики преступлений и административных правонарушений, осуществляемой органами внутренних дел (полицией), в рассматриваемой сфере относят:

- всесторонний и глубокий анализ оперативной обстановки на обслуживаемой территории, объекте, в отрасли, по линиям работы. Изучение тенденций и особенностей преступности (состояния, уровня, структуры и динамики), группировка ее по видам, месту, способу и времени совершения, похищенным предметам и объектам противоправного посягательства, а также по характеристикам лиц, их совершивших;

- выявление в деятельности учреждений, предприятий, организаций причин и условий, способствующих правонарушениям. Подготовка информации в заинтересованные органы, сообщений на предприятия, в учреждения и организации по вопросам борьбы с правонарушителями;

- систематическое обследование расположенных на обследуемой территории объектов, мест концентрации значительного числа граждан,

---

<sup>1</sup> Малков В.Д. Криминология: учебник / В.Д. Малков. – М.: ЗАО Юстицинформ, 2004. – 528 с.

особое внимание на те из них, где наиболее часто совершаются правонарушения. Эти два направления связаны с проведением комплексных и целевых операций, рейдов;

– правовое разъяснение и воспитание<sup>1</sup>. Одним из субъектов общей системы профилактики преступлений является следователь (дознатель). В соответствии с ч. 2 ст. 73 УПК РФ на следователя (дознателя) возложена обязанность не только собирать доказательства по делу, но и выявлять причины и условия, способствовавшие их преступлению, и принимать меры к их устранению. Процессуальной формой предупредительной деятельности следователя (дознателя) в соответствии с ч. 2 ст. 158 УПК РФ является представление, которое он вправе внести в соответствующую организацию или соответствующему должностному лицу о принятии мер по устранению указанных обстоятельств или других нарушений закона. Следователь (дознатель) может внести представление участковому уполномоченному полиции, на работу подозреваемого, школе за недостаточную профилактику распространения наркотиков, в подразделения по делам несовершеннолетних за неудовлетворительную профилактику с подучетными подростками, а также может направить предложения по проведению рейдов по проверке мест концентрации молодежи, пресечения употребления наркотических средств и др. Соответствующая организация или должностное лицо должны рассмотреть представление в течение месяца и уведомить следователя о принятых мерах. За невыполнение законных требований следователя (дознателя) предусмотрена административная ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ.

Очевидно, что общая профилактическая деятельность полиции приобрела в последнее время определенные четкие формы и методы.

---

<sup>1</sup> Кикоть В. Я. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник / под ред. В. Я. Кикотя, С. Я. Лебедева, Н. В. Румянцева. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – С. 487

Индивидуальная профилактика незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов – это деятельность специализированных субъектов, ориентированная на конкретную личность. Основными целями индивидуальной профилактики преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ является принятие сотрудниками органов внутренних дел всех возможных мер, которые заставили бы профилактируемых лиц отказаться от немедицинского приема наркотиков, от совершения замышляемых, планируемых, подготавливаемых преступлений.

Так одним из таких специализированных субъектов является участковый уполномоченный полиции. Деятельность участкового уполномоченного полиции регулируется Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции»<sup>1</sup>. В соответствии с п. 36.5 этого приказа участковый должен владеть информацией о местах хранения и оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, иных объектах хранения предметов (веществ), изъятых из гражданского оборота, либо оборот которых ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В обязанности участкового уполномоченного полиции входит проведение профилактической работы. Индивидуальная профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на профилактическом учете – это систематическая деятельность, непосредственно направленная на лиц, предрасположенных к совершению противоправных деяний, с целью предупреждения, пресечения административных правонарушений и преступлений. Первая категория лиц, с кем участковый должен проводить индивидуальную профилактическую

---

<sup>1</sup> Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД РФ от 31 декабря 2012 года № 1166 // Российская газета, № 65, 27.03.2013.

работу – это больные наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации и представляющие опасность для окружающих. В соответствии с п. 35 ч. 1 ст. 12 Федерального Закона «О полиции» сотрудники полиции обязаны участвовать совместно с органами здравоохранения в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений. В 2016 г. вступил в действие приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации, устанавливающий порядок диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ. Указанным порядком ведение учета лиц, больных наркоманией, не предусмотрено, за больными наркоманией и иными лицами, обратившимися за медицинской помощью по профилю «психиатрия – наркология», устанавливается диспансерное наблюдение. Проведение же органами внутренних дел индивидуальной профилактической работы с больными наркоманией, состоящими на диспансерном наблюдении, предполагает получение из медицинской организации персональных данных указанных лиц<sup>1</sup>. Однако медицинские организации не предоставляют персональные данные указанных лиц в службу участковых уполномоченных полиции, ссылаясь на врачебную тайну согласно Федеральному закону «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»<sup>2</sup>. В п. 4 ст. 13 данного закона перечислены следующие основания предоставления сведений, составляющих врачебную тайну без согласия гражданина:

---

<sup>1</sup> Батин В.А. Проблемы взаимодействия органов внутренних дел и органов здравоохранения при наблюдении за лицами, больными наркоманией / В.А. Батин // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики: материалы XX международной научно-практической конференции . – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017. – С. 74-75

<sup>2</sup> Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон 21.11.2011 № 323-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 28.11, 2011, № 48, ст. 6724.

- в целях проведения медицинского обследования и лечения гражданина, который в результате своего состояния не способен выразить свою волю;

- при угрозе распространения инфекционных заболеваний, массовых отравлений и поражений;

- по запросу органов дознания и следствия, суда в связи с проведением расследования или судебным разбирательством, по запросу органов прокуратуры в связи с осуществлением ими прокурорского надзора, по запросу органа уголовно-исполнительной системы в связи с исполнением уголовного наказания и осуществлением контроля за поведением условно осужденного, осужденного, в отношении которого отбывание наказания отсрочено, и лица, освобожденного условно-досрочно;

- в целях осуществления уполномоченными федеральными органами исполнительной власти контроля за исполнением лицами, признанными больными наркоманией либо потребляющими наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, возложенной на них при назначении административного наказания судом обязанности пройти лечение от наркомании, диагностику, профилактические мероприятия и (или) медицинскую реабилитацию;

- в случае оказания медицинской помощи несовершеннолетнему больному наркоманией при оказании ему наркологической помощи или при медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения (за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев приобретения несовершеннолетними полной дееспособности до достижения ими восемнадцатилетнего возраста), а также несовершеннолетнему, не достигшему возраста шестнадцати лет, для



информирования одного из его родителей или иного законного представителя;

- в целях информирования органов внутренних дел о поступлении пациента, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что вред его здоровью причинен в результате противоправных действий;

- в целях проведения военно-врачебной экспертизы по запросам военных комиссариатов, кадровых служб и военно-врачебных (врачебно-летных) комиссий федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба;

- в целях расследования несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, а также несчастного случая с обучающимся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, а также в отношении несчастного случая с лицом, проходящим спортивную подготовку и не состоящим в трудовых отношениях с физкультурно-спортивной организацией, не осуществляющей спортивной подготовки и являющейся заказчиком услуг по спортивной подготовке, во время прохождения таким лицом спортивной подготовки в организации, осуществляющей спортивную подготовку, в том числе во время его участия в спортивных соревнованиях, предусмотренных реализуемыми программами спортивной подготовки;

- при обмене информацией медицинскими организациями, в том числе размещенной в медицинских информационных системах, в целях оказания медицинской помощи с учетом требований законодательства Российской Федерации о персональных данных;

- в целях осуществления учета и контроля в системе обязательного социального страхования;

- в целях осуществления контроля качества и безопасности медицинской деятельности в соответствии с настоящим Федеральным

законом. Получение персональных данных о лицах, состоящих на диспансерном наблюдении, не попадает ни под одно из перечисленных оснований и они не могут быть предоставлены в службу участковых уполномоченным полиции. Таким образом, участковые уполномоченные полиции не могут исполнять в полной мере свои обязанности в части проведения индивидуальной профилактической работы с указанными лицами.

Мы согласны с позицией автора Щеглова А.И., который считает, что для решения данной проблемы необходимо внести дополнение в положения п. 3 ч. 4 ст. 13 Федерального закона «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации», и изложить его в следующей редакции: «...По запросу органов дознания и следствия, суда в связи с проведением расследования или судебным разбирательством, а также в связи с необходимостью постановки на профилактический учет в органах внутренних дел...»<sup>1</sup>.

Существует совместный приказ Министерства Здравоохранения России и Министерства внутренних дел России от 30 апреля 1997 г. № 133/269 «О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами»<sup>2</sup>. Данный приказ определяет порядок взаимодействия органов здравоохранения с органами внутренних дел по предупреждению общественно опасных действий со стороны лиц, страдающих психическими расстройствами. В случае выявления фактов агрессивного поведения лиц, страдающих психическими расстройствами, органы внутренних дел должны реагировать и информировать

---

<sup>1</sup> Щеглов А.И. Актуальные проблемы индивидуальной профилактической работы полиции с отдельными категориями граждан / А.И. Щеглов // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2015. – С. 286-288.

<sup>2</sup> О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами: приказ Министерства Здравоохранения России и Министерства внутренних дел России от 30 апреля 1997 г. № 133/269 // Медицинская газета, № 73, 19.09.1997.

соответствующие учреждения здравоохранения. По каждому факту совершения лицами с психическими расстройствами преступлений органы внутренних дел обязаны провести предварительное следствие, а также установить причины и условия, способствовавшие совершению таких действий, и в установленном порядке вносить в соответствующие органы и учреждения представления об устранении имеющихся недостатков.

В профилактическую работу участкового с данными лицами входит:

- организация бесед с лицами, больными наркоманий, с врачом наркологом, с представителями трудовых коллективов, общественности, членов семьи, родственников и лиц способных оказать на них воспитательное воздействие;

- осуществление систематического контроля за действиями данных лиц и образом их жизни.

- проведение профилактических бесед с несовершеннолетними лицами, которые постоянно общаются с данными лицами, либо проживают вместе с ними по соседству, с целью недопущения вовлечения их в употребление наркотических средств.

Также в Приказе МВД от 31.12.2012 г. № 1166 закреплена обязанность участкового уполномоченного полиции совершение профилактического обхода. При совершении обхода участковому следует особое внимание уделить полученной информации от сотрудников уголовного розыска, следователей, дознавателей, и т.д. о проживающих на административном участке лицах, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача, приобретающих, хранящих, перевозящих пересылающих и сбывающих наркотические средства занимающихся незаконным культивированием растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (п. 37.21); содержащих притоны для потребления наркотиков и занятия токсикоманией, предоставляющих помещение для этих целей (п. 37.20); а

также склоняющих к потреблению наркотических средств и занятию токсикоманией других лиц, в том числе несовершеннолетних (п. 37.24). При выявлении таких лиц, участковый должен принять необходимые меры по пресечению деятельности указанных лиц, в том числе информировать о них заинтересованные подразделения полиции. От этих мер зависит эффективность пресечения противоправной деятельности указанных лиц.

Таким образом, участковый должен убедить эту категорию лиц в необходимости добровольного лечения, разъяснить какие негативные последствия могут возникнуть в дальнейшем, при этом участковый может применять индивидуальные формы воздействия с учетом рекомендации лечащего врача нарколога. Данная категория граждан ставится на профилактический учет до срока снятия их с учета в медицинской организации.

Ко второй категории лиц, которые ставятся на профилактический учет у участкового относятся лица, которым назначено административное наказание за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также за их потребление без назначения врача.

В случае пресечения фактов потребления в общественных местах наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача или иных одурманивающих веществ несовершеннолетним, не достигшим к моменту совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста, участковый уполномоченный полиции должен доставить несовершеннолетнего в территориальный орган полиции и доложить рапортом на имя начальника территориального органа МВД России.

Необходимо отметить, что для участкового уполномоченного полиции важно установить причины и условия, способствующие распространению наркомании на обслуживаемом участке, каналы и источники поступления наркотических веществ, для немедицинского потребления, и в дальнейшем

составить и внести рекомендации и предложения для начальника территориального органа об их ликвидации. Из вышесказанного следует, что большая нагрузка по работе с лицами, употребляющими наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги без назначения врача, возложена на службу участковых уполномоченных полиции.

Также деятельность по предупреждению преступлений лежит на подразделениях патрульно-постовой службы полиции. Основным нормативным правовым актом, регулирующим их деятельность, является Приказ МВД РФ от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции»<sup>1</sup>. Устав закрепляет полномочия ППСП на постах и маршрутах патрулирования. В соответствии с п. 216.8 данного устава патрульные и постовые наряда обязаны оказать содействие сотрудникам полиции, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в выявлении лиц занимающихся незаконным изготовлением, приобретением, хранением и сбытом наркотических средств и психотропных веществ. П. 217.2 закрепляет за ними обязанность выявлять заблудившихся детей, подростков, находящихся в состоянии наркотического опьянения, доставлять таких несовершеннолетних в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне. В случае выявления взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ, совершение правонарушений либо иных антиобщественных действий докладывать о них оперативному дежурному, сотруднику уголовного розыска, участковому уполномоченному полиции и инспектору по делам несовершеннолетних (п.217.5).

Необходимо сказать, что в системе МВД России практически все подразделения в той или иной степени участвуют в предупреждении

---

<sup>1</sup> Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД РФ от 29 января 2008 г. № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 27, 07.07.2008.

незаконного оборота наркотиков. Так, согласно п.8.7 Приказа МВД РФ «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»<sup>1</sup> сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних выявляют несовершеннолетних, допускающих употребление спиртных напитков, немедицинское потребление наркотических средств, места их концентрации, возможного сбыта, приобретения и потребления наркотических средств, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в их потребление.

Сотрудники подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения, в соответствии с п.11.5 данного приказа проверяют по ориентировкам правоохранительных органов транспортные средства, водителей и пассажиров, перевозимых ими наркотических средств и психотропных веществ.

Особую роль в предупреждении незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ занимает оперативно-розыскная деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел. В процессе осуществления своей деятельности они руководствуются Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности»<sup>2</sup>. Совместно с представителями образовательных учреждений и местного управления, общественных объединений они проводят оперативно-профилактические мероприятия, в числе которых: «Сообща где торгуют смертью», «Дети России», «Призывник», «Мак» и другие. Цель данных мероприятий состоит в повышении информированности несовершеннолетних и их родителей о пагубном влиянии наркотических средств; выявление фактов вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков; выявление

---

<sup>1</sup> О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД РФ от 17.01.2006 № 19.

<sup>2</sup> Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ // Собрание законодательства, 14.08.1995, № 33, ст. 3349

фактов незаконного оборота наркотиков. Так, в период с 1 по 10 апреля 2018 года проведен первый этап межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России – 2018». Принятые органами внутренних дел организационные и практические меры позволили выявить 3611 наркопреступлений, в том числе по фактам сбыта – 1702, склонения к потреблению наркотиков – 9, организации либо содержания наркопритонов – 33, а также зарегистрировано 86457 административных правонарушений, более 5 тыс. из которых связанных с незаконным оборотом наркотиков<sup>1</sup>.

Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» содержит перечень оперативно-розыскных мероприятий, которые перечислены в статье 6 данного закона, в ходе которых сотрудники оперативных подразделений осуществляют предупреждение, выявление и пресечение наркопреступлений и правонарушений. Чаще всего проводятся такие оперативно-розыскные мероприятия, как: проверочная закупка, наблюдение, контролируемая поставка, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, прослушивание телефонных переговоров, контроль почтовых отправлений и иных сообщений.

Под проверочной закупкой понимается заключение с лицом, подозреваемым в занятии незаконной деятельностью, мнимой сделки по возмездному приобретению наркотических средств без цели их последующего потребления или сбыта. Оперативный сотрудник в данном случае выступает в качестве покупателя наркотиков. Приведем пример из судебной практики: Серовский районный суд Свердловской области признал «А.» виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «г» ч. 4 ст. 228.1 Уголовного кодекса Российской Федерации: в дневное время ДД.ММ.ГГГГ «А.» в нарушение Федерального Закона РФ «О

---

<sup>1</sup> Итоги первого этапа межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России – 2018». – [https://мвд.рф/мвд/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk/Novosti/item/12899401/](https://мвд.рф/мвд/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk/Novosti/item/12899401/) (Дата обращения 23.04.2018)

наркотических средствах и психотропных веществах» от ДД.ММ.ГГГГ № 3-ФЗ, приобрел для последующего сбыта жителям <адрес> в <адрес> у неустановленного следствием лица, материалы, в отношении которого выделены в отдельное производство, синтетическое вещество метиловый эфир 3,3-диметил-2-(1-(5-фторпентил)-1H-индазол-3-карбоксамидо)бутановой кислоты, которое относится к наркотическим средствам - производным метилового эфира 3-метил-2-(1-пентил-1H-индазол-3-карбоксамидо)бутановой кислоты, массой не менее 0,77 г., которое перевез с целью последующего сбыта в <адрес> на принадлежащей ему автомашине ВАЗ-21104 государственный регистрационный знак М 203 КА 96 регион.

ДД.ММ.ГГГГ в период с 19 часов 20 минут до 19 часов 25 минут в <адрес> Свидетель № 4, участвующий в качестве «Закупщика» и принимающий участие в качестве мнимого приобретателя в оперативно - розыском мероприятии «Проверочная закупка», в ходе телефонного разговора по сотовой связи с Свидетель № 1, обратился к последнему с просьбой продать ему наркотическое средство на сумму 500 рублей. В ответ, на просьбу Свидетель № 4 о приобретении наркотического средства Свидетель № 1 дал свое согласие и, осуществляя свой преступный умысел, направленный на сбыт наркотического средства, назначил Свидетель №4 встречу у магазина «Транзит», расположенного по адресу: <адрес>.

ДД.ММ.ГГГГ в 20 часов 30 минут на автомашине ВАЗ-2109 регистрационный номер У 513 ЕМ 66 регион Свидетель № 1, с целью сбыта наркотического средства, совместно с Свидетель № 4 приехали в пос. ФИО22 в <адрес>, где Свидетель № 4 в салоне указанной автомашины передал Свидетель №1 денежные средства в сумме 500 рублей, на приобретение наркотического средства.

ДД.ММ.ГГГГ в период с 20 часов 30 минут до 21 часа 25 минут Свидетель № 1 позвонил на абонентский номер 89530462676, которым пользовался «А.» и договорился с последним о приобретении у «А.»



наркотического средства, а также о времени и месте передачи наркотического средства в заранее условленном месте - у коллективного сада № Птицефабрики «Серовская», расположенного по адресу: <адрес>, в 30 метрах на юго-восток от жилого <адрес> пос.ФИО22.

Реализуя свой преступный умысел, направленный на сбыт наркотического средства Свидетель № 1, «А.» на принадлежащей ему автомашине ВАЗ-21104 государственный регистрационный знак М 203 КА 96 регион, приехал в заранее условленное место - к коллективному саду Птицефабрики «Серовская», расположенного по адресу: <адрес>, в 30 метрах на юго-восток от жилого <адрес>. ФИО22, где в период с 21 часа 20 минут до 21 часа 40 минут незаконно сбыл Свидетель №1 синтетическое вещество метиловый эфир 3,3-диметил-2-(1-(5-фторпентил)-1Н-индазол-3-карбоксамидо)бутановой кислоты, которое относится к наркотическим средствам - производным метилового эфира 3-метил-2-(1-пентил-1Н-индазол-3-карбоксамидо)бутановой кислоты, массой не менее 0,35 г. и 0,42 г., общей массой 0,77 г., находящееся в двух бумажных свертках, в крупном размере. Свидетель № 1 передал 500 рублей «А.» в качестве оплаты за наркотическое средство.

Свидетель № 1 сложил два свертка с наркотическим средством в левый карман своей куртки, где незаконно хранил приобретенное наркотическое средство. После чего Свидетель № 1 вернулся к автомашине ВАЗ-2109 регистрационный номер У 513 ЕМ 66 регион, находящейся у коллективного сада № Птицефабрики «Серовская», расположенного по адресу: <адрес>, в 30 метрах на юго-восток от жилого <адрес>. ФИО22, где в салоне автомашины Свидетель № 1 сбыл, передав свертки с синтетическим веществом метиловый эфир 3,3-диметил-2-(1-(5-фторпентил)-1Н-индазол-3-карбоксамидо)бутановой кислоты, которое относится к наркотическим средствам - производным метилового эфира 3-метил-2-(1-пентил-1Н-индазол-3-карбоксамидо)бутановой кислоты, массой не менее 0,35

г Свидетель № 4. А второй сверток с синтетическим веществом метиловый эфир 3,3-диметил-2-(1-(5-фторпентил)-1Н-индазол-3-карбоксамидо)бутановой кислоты, которое относится к наркотическим средствам - производным метилового эфира 3-метил-2-(1-пентил-1Н-индазол-3-карбоксамидо)бутановой кислоты, массой не менее 0,42 г. Свидетель № 1 решил оставить для личного потребления и незаконно хранил в верхней одежде – в левом кармане куртки.

ДД.ММ.ГГГГ в 21 час 30 минут Свидетель № 1 задержан сотрудниками ГКОН МО МВД России «Серовский» в автомашине ВАЗ-2109 регистрационный номер У 513 ЕМ 66 регион у <адрес> в <адрес> и доставлен в МО МВД России «Серовский»<sup>1</sup>. Либо в качестве закупщика может выступать не оперативный сотрудник, а ранее знакомый подозреваемого. Так, Верх-Исетский районный суд г. Екатеринбурга признал ФИОЗ виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 228.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации: ДД.ММ.ГГГГ, в период времени до 19 часов 00 минут, у ФИОЗ возник преступный умысел, направленный на незаконный сбыт наркотического средства. С целью осуществления своего преступного умысла, 26.09.2017г., в период времени с 19 часов 00 минут, ФИОЗ через Интернет, связался с неустановленным следствием лицом, у которого заказал наркотическое средство - производное N-МЕТИЛЭФЕДРОНА, массой 0,07 гр., за денежное вознаграждение в сумме 1 200 рублей. После этого, ФИОЗ получил от неизвестного сообщение с указанием неустановленного следствием номера « QIWI»-кошелька, на который необходимо было перевести денежные средства в счет оплаты наркотического средства. 26.09.2017 г., в период времени с 19 часов 00 минут ФИОЗ приехал в торговый павильон, расположенный в ТЦ «Буревестник» по <адрес> «А» в Верх-Исетском административном

---

<sup>1</sup> Приговор Серовского районного суда Свердловской области. - [https://serovsky-svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&name\\_op=case&\\_id=220545486&\\_deloId=1540006&\\_caseType=0&\\_new=0&srv\\_num=1](https://serovsky-svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=case&_id=220545486&_deloId=1540006&_caseType=0&_new=0&srv_num=1) (Дата обращения 20.04.2018)

районе <адрес>, где перевел через платежный терминал денежные средства в размере 1 200 рублей на указанный ему номер « QIWI»- кошелька, тем самым, оплатив заказанное им наркотическое средство. Далее ФИОЗ получил от неустановленного лица сообщение с указанием местонахождения закладки с наркотическим средством, а именно, на 7 этаже в подъезде № <адрес> административном районе <адрес>. После этого, 26.09.2017 г. в период времени с 19 часов 00 минут ФИОЗ приехал к дому № по <адрес> административном районе <адрес>, где в подъезде № на 7 этаже обнаружил закладку с веществом, содержащим в своем составе производное N-МЕТИЛЭФЕДРОНА - наркотическое средство, массой 0,07 грамма, которое он подобрал, тем самым, незаконно приобрел наркотическое средство и в дальнейшем стал незаконно хранить его при себе с целью дальнейшего сбыта.

26.09.2017г., в ОНК УМВД России по <адрес>, расположенный по <адрес> «А» в Ленинском административном районе <адрес>, обратился ФИО8, где добровольно написал заявление о желании изобличить ранее знакомого его ФИОЗ в незаконном сбыте наркотического средства. На основании ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», в рамках оперативно-розыскного мероприятия «Проверочная закупка» ДД.ММ.ГГГГ около 19 часов 00 минут ФИО8 под наблюдением сотрудников полиции в ходе телефонного разговора с ФИОЗ обратился к последнему с просьбой о приобретении наркотического средства за денежное вознаграждение, ФИОЗ в ходе этого же телефонного разговора договорился с ФИО8 о незаконном сбыте последнему вышеуказанного наркотического средства за денежное вознаграждение, при этом последние договорились о месте и времени встречи для передачи наркотического средства.

ФИО8 в рамках оперативно-розыскного мероприятия «Проверочная закупка» были выданы денежные средства в сумме 800 рублей для приобретения у ФИОЗ наркотического средства, после чего, 26.09.2017г. в

период времени с 19 часов 25 минут до 20 часов 00 минут, ФИО8 совместно с сотрудниками полиции прибыл к дому № по <адрес> административном районе <адрес>, где ФИО3 и ФИО8 ранее в ходе телефонного разговора договорились о встрече с целью незаконного сбыта наркотического средства за денежное вознаграждение.

26.09.2017 г., около 20 часов 00 минут, ФИО3 встретившись с ФИО8 на территории двора, расположенного около <адрес> административном районе <адрес>, незаконно сбыл последнему полимерный пакетик с застежкой по типу «зип-лок» с веществом, содержащим в своем составе производное N-МЕТИЛЭФЕДРОНА - наркотическое средство, массой 0,07 грамма, при этом ФИО8 в свою очередь передал ФИО3 денежные средства в сумме 500 рублей в счет оплаты наркотического средства, ранее выданные ФИО8 сотрудниками полиции в целях изобличения и документирования преступной деятельности ФИО3. Непосредственно после этого, 26.09.2017 г., в 20 часов 00 минут, у подъезда № <адрес>, ФИО3 был задержан, доставлен в здание ОП № УМВД России по <адрес>, расположенного по адресу: <адрес> административном районе <адрес><sup>1</sup>.

Наблюдение – это негласное слежение за лицами, подозреваемыми в преступной деятельности, используемыми ими транспортными средствами, местами их нахождения с целью получения информации о действиях и переговорах подозреваемых в наркобизнесе лиц путем визуального, слухового, ауди-, видео- и электронного способов контроля с целью их документирования. Электронное наблюдение проводится на основании судебного решения<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Приговор Верх-Исетского районного суда. - [https://verhisetsky-svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&name\\_op=case&\\_id=225903556&\\_deloId=1540006&\\_caseType=0&\\_new=0&srv\\_num=2](https://verhisetsky-svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=case&_id=225903556&_deloId=1540006&_caseType=0&_new=0&srv_num=2) (Дата обращения: 20.04.2018)

<sup>2</sup> Пидусов И.А. Применение специальных знаний при проведении оперативно-розыскных мероприятий в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ / И.А. Пидусов // Вестник Воронежского института МВД России. – 2009. – С. 36

Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств заключается в визуальном и ином обследовании обстановки, предметов, следов и иных явлений, которые связаны с деятельностью лиц, подозреваемых в наркобизнесе, с возможным изъятием вещественных доказательств.

Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений – это ОРМ, заключающееся в получении информации о преступной деятельности подозреваемых лиц путем негласного просмотра почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений. Данное мероприятие, поскольку ограничивает конституционные права граждан, проводится на основании судебного решения. Устанавливается контроль за тремя объектами: почтовыми отправлениями, телеграфными и иными сообщениями. К почтовым относятся: письма, почтовые карточки, бандероли, посылки и др. К телеграфным сообщениям следует относить телеграммы, а также телеграфные переводы денежных средств. Под иными сообщениями следует понимать почтовые переводы денежных средств, корреспонденцию, пересылаемую операторами почтовой связи с помощью электронной почты, факсимильной либо других видов электросвязи. Контролю может подвергаться корреспонденция, адресованная конкретному лицу или исходящая от него, а также вся корреспонденция, поступающая в конкретный адрес или исходящая из него. При необходимости с почтовых отправлений снимаются копии, фотографируется содержимое посылок, отбираются образцы для исследования<sup>1</sup>.

Прослушивание телефонных переговоров это – ОРМ, заключающееся в негласном контроле, аудиозаписи и прослушивании переговоров проверяемых лиц, ведущихся по телефонным линиям связи. Для проведения мероприятия необходимо судебное решение.

---

<sup>1</sup> Надин Н.И. Организация оперативно-розыскной деятельности городских и районных органов внутренних дел по борьбе с незаконным оборотом наркотиков / Н.И. Надин // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2014. - С. 77.

В практике часто встречается такое оперативно-розыскное мероприятие как контролируемая поставка. Одним из оснований для ее проведения является факт обнаружения правоохранными, таможенными либо иными органами наркотиков в транспортных средствах, грузах, багажах, почтовых отправлениях. Сущность данного оперативно-розыскного мероприятия заключается в установлении путей движения наркотических средств и причастных к ней лиц. Инициатором проведения контролируемой поставки могут быть подразделения органов внутренних дел, но действовать они должны по согласованию с таможенными органами<sup>1</sup>. Основанием для проведения всех оперативно-розыскных мероприятий являются сведения, ставшие известными органам, осуществляющим ОРД, о признаках подготавливаемого или совершенного противоправного деяния, связанного с незаконным оборотом наркотических средств, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных оснований для решения вопроса о возбуждении уголовного дела; наличие поручения следователя по возбужденному уголовному делу без указаний на конкретные средства и методы ОРД, в котором ставятся общие задачи о проведении розыскных мероприятий.

Согласно ст. 36 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» при проведении контролируемых поставок, проверочных закупок, оперативного эксперимента, сбора образцов для сравнительного исследования, оперативного внедрения, исследования предметов и документов органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность разрешается использовать наркотические средства и психотропные вещества без лицензии.

В предупреждении административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ полиция использует такие методы как убеждение и принуждение. Формы реализации данных

---

<sup>1</sup> Горяйнов К.К. Теория оперативно-розыскной деятельности: учебник / под ред. К.К. Горяйнова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова. – М.: ИНФРА-М, 2006. – С. 882

методов довольно разнообразны, а эффективность этих методов происходит за счет оптимального сочетания в зависимости от состояния объекта.

Анализ правовой литературы и практики органов внутренних дел по предупреждению административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ в качестве форм убеждения позволяет выделить информирование населения о противодействии административным правонарушениям и преступлениям в указанной сфере, правовое воспитание, организационно-массовую работу и поощрение. Принуждение же выражается в таких формах как: внесение в органы государственной власти и местного самоуправления, юридическим лицам обязательных для рассмотрения представлений и предложений об устранении обстоятельств, способствующих совершению административных правонарушений; осуществление наблюдения за ходом социальной реабилитации освободившихся из мест лишения свободы лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ<sup>1</sup>.

Помимо вышеуказанных форм и методов деятельности полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств определенный профилактический эффект несут и такие направления противодействия, как пресечение, выявление и административная юрисдикция. В таких случаях задача предупреждения преступлений и административных правонарушений производна от задач, которые реализуются указанными направлениями.

В ходе написания квалификационного исследования мы провели опрос по специально разработанной анкете сотрудников Управления по контролю за оборотом наркотиков и среди населения страны. Сравнительный опросный

---

<sup>1</sup> Ситкина М.Н. Выявление и пресечение органами внутренних дел (милицией) административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ (по материалам Дальневосточного региона): автореферат дис.... канд.юр.наук / М.Н. Ситкина. – М., 2006. – 25 с.

лист представлен в Приложении В. Цель анкетирования – составить мнение населения о проблеме оборота наркотиков и сравнить его с мнениями действующих сотрудников полиции. Опрошенных сотрудников было 21, среди населения – 56. На вопрос «Эффективно ли ведется борьба с незаконным оборотом наркотических средств подразделениями полиции в России?» большинство сотрудников считают, что в основном эффективно, население же считает, что в больше степени неэффективно, хотя отмечают отдельные успехи в работе полиции, чуть меньше людей также считают, что в основном работа ведется эффективно (Более подробные данные отражены в 3 вопросе опросного листа в Приложении В).

Таким образом, предупреждением преступлений и административных правонарушений в сфере оборота наркотиков занимаются многие подразделения полиции, применяя различные формы и методы. В работе участкового уполномоченного полиции существуют проблемы осуществления индивидуальной профилактической работы, в связи с наличием противоречий в законодательстве, которые требуют решения, путем внесения дополнений в законодательство РФ.

2.2. Особенности выявления и пресечения полицией преступлений и административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ

Ответственность за незаконный оборот наркотических средств, предусмотрена в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовном кодексе РФ. Так, КоАП РФ предусматривает наказание за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконное приобретение, хранение, перевозку растений, содержащих наркотические средства (ст. 6.8 КоАП РФ), за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9, ч.2,3 ст.20.20 КоАП РФ), за пропаганду либо незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ или их



прекурсоров (ст. 6.13 КоАП РФ), нарушение правил оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ (ст. 6.15 КоАП РФ), нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, либо хранение, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ст. 6.16 КоАП РФ), незаконное приобретение, хранение, перевозку, производство, сбыт или пересылку прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконное приобретение, хранение, перевозку, сбыт или пересылку растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ (ст. 6.16.1 КоАП РФ), за потребление несовершеннолетними наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст. 20.22 КоАП РФ). Санкции по данным статьям для физических лиц предусматривают наказание в виде штрафа в размере от четырех до пяти тысяч рублей или административного ареста до 15 суток, либо если действие совершено иностранным гражданином или апатридом – штраф или административный арест до 15 суток с административным выдворением за пределы РФ; для должностных лиц - штраф в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч; для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – штраф от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления (ст. 6.13); для юридических лиц – штраф в размере от восьмисот тысяч до

одного миллиона рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления (ст. 6.13), либо штраф в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, или без таковой либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, или без таковой (ст. 6.15), либо штраф с конфискацией наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или без таковой либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или без таковой (ст. 6.16).

Также Уголовным кодексом предусмотрена ответственность за незаконное приобретение, хранение, транспортировку, изготовление, переработку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконное приобретение, хранение, перевозку растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 228), незаконное производство, сбыт или пересылку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228.1), нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228.2), незаконное приобретение, хранение или перевозку прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконное приобретение, хранение или перевозку растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ

(ст. 228.3), незаконное производство, сбыт или пересылку прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконный сбыт или пересылку растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228.4), хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 229) контрабанду наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов (ст. 229.1), склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 230), незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ст. 231), организацию либо содержание притонов или систематическое предоставление помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 232), незаконную выдачу либо подделку рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ (ст. 233). По статистике за 2017 год Ответственность за совершение преступлений в указанной сфере варьируется от назначения штрафа до пожизненного лишения свободы.

Для успешного расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков следователь и оперативные работники должны правильно и грамотно применять частные криминалистические и оперативно-розыскные методики раскрытия и расследования преступлений. Под криминалистической и оперативно-розыскной методикой в широком смысле понимается система научных положений и разрабатываемых на их

основе рекомендаций по организации и осуществлению расследования и раскрытия преступлений, в том числе и отдельных их видов<sup>1</sup>.

Подавляющее большинство данных правонарушений совершается с предварительной подготовкой, включает в себя: выбор места и способа совершения преступления; подбор средств для изготовления наркотиков, места для их хранения и объекта для сбыта; подбор соучастников, распределение ролей и т.д. Во всех случаях расследования и раскрытия способов незаконного оборота наркотиков надлежит выявить все звенья их оборота: производителей (включая переработчиков), отправителей, перевозчиков, получателей, посредников, сбытчиков, пользователей. В настоящее время большую трудность составляет выявление всех участников преступления в случае, когда распространение наркотиков идет через сеть «Интернет». Данные проведенного анкетирования подтверждают, что сотрудники полиции испытывают трудности при расследовании преступлений в сети «Интернет». Так, 14 сотрудников (66,67%) из 21 опрошенных ответили «Да» на вопрос «На данный момент сотрудники полиции испытывают трудности при расследовании преступлений в сфере оборота наркотиков, связанных с использованием телекоммуникационных сетей и устройств?», 5 сотрудников (23,81%) затрудняются ответить, 2 сотрудника ответили «Нет» (См. вопрос 6 в Приложении В). Сегодня большую популярность приобретают специально создаваемые сайты, и популярные в молодежной среде социальные сети. Так, в 2017 году в Челябинской области правоохрнительными органами была пресечена деятельность 22 интернет-магазинов<sup>2</sup>. Расследование распространения наркотиков через глобальную сеть «Интернет» имеют свои особенности,

---

<sup>1</sup> Васильев Н.Н. Основы методик раскрытия и расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ / Н.Н. Васильев, С.В. Харченко // Вестник Казанского юридического института МВД России, 2011.

<sup>2</sup> Заседание антинаркотической комиссии Челябинской области. – <http://gubernator74.ru/news/chelyabinskaya-oblast-podgotovila-ezhegodnyy-doklad-v-gosudarstvennyy-antinarkoticheskiy-22617> (Дата обращения: 15.04.2018).

обусловленные предметом, способом и личностью преступника. При расследовании таких преступлений, следует учитывать, что преступления связанные с незаконным оборотом наркотиков, осуществляемые посредством сетей Интернет, в большинстве своем, совершаются молодыми лицами в отношении наркотических средств, психотропных веществ, а также курительных смесей. Особенностью незаконного оборота наркотиков, совершаемого посредством глобальной сети Интернет является использование спутниковых сетей телекоммуникаций и связи, в связи, с чем такого рода преступления совершаются на значительном расстоянии, охватывая различные страны. При этом расследование этих преступлений может занимать многие месяцы. Так, например, существует анонимная сеть «Tor», на площадках которой, можно приобрести наркотические средства, сохраняя анонимность. Схема покупки проста: человек оплачивает товар через электронные платежи, а затем получает адрес «закладки» - укромного места в городе, в котором спрятан товар. Установить IP-адрес компьютеров таких пользователей сотрудникам полиции иногда становится проблематично. Продажа наркотиков может также осуществляться через мобильные приложения, такие как «Telegram», «Viber», «WhatsApp» и др. В ходе проведенного анкетирования мы спросили у опрошенных «На ваш взгляд, блокировка мобильных мессенджеров, таких как «Telegram», «Viber», «WhatsApp» может способствовать снижению количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков?» мнения разделились. Большинство опрошенных среди населения (48,21%) считают, что блокировка мобильных мессенджеров не будет способствовать снижению количества преступлений, еще 33,93% не уверены, но склоняются к этому же ответу, большинство же сотрудников УНК склоняется, к тому что блокировка будет способствовать снижению числа преступлений (Подробные данные приведены в вопросе 8 Приложения В).

Приведу несколько примеров из судебной практики совершения преступлений с использованием электронных и информационно – телекоммуникационных сетей сетей. Центральный районный суд Челябинской области признал виновной «М.» в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст.228 Уголовного кодекса Российской Федерации: «М.» незаконно приобрела и хранила наркотическое средство без цели сбыта в значительном размере. Около 13 часов ДД.ММ.ГГГГ «М.», находясь по адресу: <адрес>, имея умысел на незаконное приобретение наркотического средства, посредством локальной сети Интернет через мессенджер «Telegram», достигла договоренности с неустановленным дознанием лицом, уголовное дело в отношении которого выделено в отдельное производство, о приобретении у последнего наркотического средства, в осуществление которого около 13 часов 15 минут ДД.ММ.ГГГГ «М.», находясь по адресу: <адрес> через терминал приёма платежей, перевела на неустановленный дознанием счет системы оплаты «Qіwі кошелек» денежные средства в размере <данные изъяты> рублей. После чего, получила от неустановленного дознанием лица, сведения о месте нахождения тайника с наркотическим средством<sup>1</sup>.

Или другой пример из судебной практики: ДД.ММ.ГГГГ, примерно в 15 часов 00 минут, более точное время дознанием не установлено, «П.», действуя умышленно, с целью незаконного приобретения наркотического средства и его последующего хранения, без цели сбыта, осознавая общественную опасность и противоправность своих действий, находясь на <адрес>, посредством сети интернет, используя принадлежащий ему мобильный телефон марки «SAMSUNG», в корпусе черного цвета (imei 1: 359367/06/171845/8. imei 2: 359368/06/171845/6), на сайте «-.», через интернет провайдера, заказал наркотическое средство, оплатив заказ в сумме 1500

---

<sup>1</sup> Приговор Центрального районного суда Челябинской области по уголовному делу №1-98/2017. – [https://centrchel.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&name\\_op=case&\\_id=259759299&\\_deloId=1540006&\\_caseType=0&\\_new=0&\\_doc=1&sr=1](https://centrchel.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=case&_id=259759299&_deloId=1540006&_caseType=0&_new=0&_doc=1&sr=1) (Дата обращения 30.04.2018)

рублей через мобильное приложение «QIWI». После чего, получив на мобильный телефон смс-сообщения на вышеуказанном сайте с координатами и описанием проезда к месту нахождения наркотического средства, направился по ним. Затем, примерно в 15 часов 30 минут того же дня, прибыв на участок местности, расположенный в северном направлении от <адрес>, а именно на расстоянии 100 метров в восточном направлении от информационной таблички «<адрес>», в лесополосе, в углублении снежной поверхности, имеющемся около куста, заведомо зная о наличии наркотического средства на данном участке местности, незаконно приобрел (нашел) один сверток из фольгированной бумаги, обмотанный изоляционной лентой черного цвета, с находящимся внутри порошкообразным веществом зеленого цвета, которое положив в наружный правый карман надетой на нем куртки черного цвета, незаконно хранил при себе, в целях дальнейшего употребления, без цели сбыта, при этом имея реальную возможность выдать его сотрудникам полиции и умышленно не делая этого. После чего, ДД.ММ.ГГГГ, около 16 часов 00 минут, двигаясь с места незаконного приобретения наркотического средства в обратном направлении, по <адрес>, был остановлен сотрудниками полиции и доставлен в здание ОНК ОМВД России по <адрес>, где в период времени с 16 часов 30 минут по 16 часов 50 минут ДД.ММ.ГГГГ в ходе личного досмотра «П.», проведенного в порядке ст. 27.7 КоАП РФ, сотрудниками ОНК ОМВД России по Шпаковскому району в служебном кабинете № ОНК ОМВД России по Шпаковскому району, расположенном по адресу: <адрес>, в правом наружном кармане надетой на нем куртки черного цвета, был обнаружен и изъят сверток из фольгированной бумаги, с находящимся внутри порошкообразным веществом зеленого цвета<sup>1</sup>. На практике эффективному раскрытию такого рода преступлений зачастую препятствует как субъективные факторы

---

<sup>1</sup> Приговор Шпаковского районного суда Ставропольского края по уголовному делу № 1-169/2018. – [https://shpakovskystv.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&name\\_op=doc&srvm=1&number=634970679&delo\\_id=1540006&new=&text\\_num](https://shpakovskystv.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=doc&srvm=1&number=634970679&delo_id=1540006&new=&text_num) (Дата обращения 30.04.2018)

(отсутствие у сотрудников правоохранительных органов, специальных компьютерных знаний), так и объективные факторы (неповоротливость системы международной правовой помощи, несовершенство Российского законодательства, а также несоответствие законодательного подхода к оценке преступности распространения тех ли иных веществ в различных странах)<sup>1</sup>. В ходе анкетирования мы также спросили «Считаете ли вы, что сотрудники полиции обладают всеми необходимыми специальными знаниями для пресечения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств в сети «Интернет»?» единогласно большинство сотрудников УНК и гражданского населения ответили «Нет» (См. вопрос 7 в Приложении В). Поэтому считаем, что в целях борьбы с незаконным оборотом наркотических средств необходимо организовать подготовку кадров, способных решать специфические задачи оперативно-розыскного противодействия преступникам, использующим инфокоммуникационные технологии. Для этого в центрах профессиональной подготовки МВД России с привлечением специально-подготовленных и квалифицированных преподавателей необходимо организовать обучение тактически грамотному осуществлению оперативно-розыскных мероприятий при расследовании преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в сети «Интернет», как для лиц, впервые принятых на службу, так и для действующих сотрудников, отправленных на учебные сборы. При этом важно при обучении использовать специфическую материальную базу, включающую высокотехнологичное инфокоммуникационное оборудование, новейшие оперативно-технические средства и аппаратно-программные комплексы.

Таким образом, необходимо отметить, что за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ предусмотрена как уголовная, так и административная ответственность. При раскрытии преступлений сотрудники полиции сталкиваются с трудностями, когда

---

<sup>1</sup> Бикеева Е.С. Незаконный оборот наркотиков в интернете / Е.С. Бикеева // Пробелы в Российской законодательстве. – 2011. - № 6. – С. 240-241



распространение наркотиков осуществляется через сеть «Интернет», особую трудность составляет выявление сбытчиков, поскольку покупателей он находит в интернете, а наркотики передает ему через тайные закладки. Для выявления таких лиц проводится проверочная закупка.

2.3. Взаимодействие полиции с иными органами, осуществляющими правоохранительные и контрольные функции по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ

Успешная борьба с незаконным оборотом наркотических средств во многом определяется взаимодействием, как между подразделениями полиции, так и взаимодействием полиции с иными правоохранительными и контрольными органами. В зависимости от направленности реализуемых связей можно выделить внутреннее и внешнее взаимодействие.

Внутреннее взаимодействие осуществляется внутри системы, т.е. субъектами взаимодействия являются службы и подразделения полиции.

Внешнее взаимодействие подразумевает взаимодействие полиции в противодействии преступлениям и административным правонарушениям в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ с органами государственной власти, правоохранительными, контрольными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и гражданами.

Координация деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, Министерства здравоохранения, Следственного комитета РФ, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных и контрольных органов должна осуществляться в целях повышения эффективности борьбы с преступностью путем разработки и осуществления этими органами согласованных действий по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению. Основные направления

совместного приложения сил федеральных ведомств в области противодействия незаконному обороту наркотиков определены в Стратегии 2020.

Взаимодействие полиции по противодействию преступлениям и административным правонарушениям в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ осуществляется с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными объединениями и гражданами.

Важным условием эффективности взаимодействия полиции с иными правоохранительными и контрольными органами является его правовое обеспечение. Действующие правовые акты не в полной мере охватывают и отражают все аспекты осуществления данного вида взаимодействия. Решением этой проблемы может стать разработка и принятие нормативного акта на уровне закона, в котором необходимо закрепить общие принципы организации взаимодействия между полицией и иными правоохранительными и контрольными органами. В качестве самостоятельных разделов следует закрепить вопросы их взаимодействия.

Для успешного расследования преступлений, совершаемых в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ необходимо тесное взаимодействие следователя с органами, уполномоченными на осуществление оперативно-розыскной деятельности.

Сотрудники территориальных органов МВД России на районном уровне совместно с сотрудниками линейных управлений, отделов (отделений) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, Федеральная служба безопасности и Федеральная таможенная служба России принимают меры по предупреждению незаконной перевозки наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ железнодорожным, воздушным и водным транспортом.

Взаимодействует полиция и со Следственным комитетом РФ. В соответствии с п. г ч. 2 ст. 151 УПК РФ следователи Следственного комитета осуществляют предварительное расследование о тяжких и особо тяжких преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних. Таким образом, если предварительное расследование начал проводить следователь органов внутренних дел РФ, и в результате выяснилось, что лицо является несовершеннолетним, то он передает уголовное дело руководителю следственного органа. По установленным правилам подследственности такое уголовное дело передается следователю Следственного комитета РФ для производства дальнейшего следствия.

Осуществляет взаимодействие полиция и с медицинскими учреждениями. Согласно п. 3 ст. 30 Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях граждан при ее оказании»<sup>1</sup> сотрудники полиции обязаны оказывать содействие медицинским работникам при осуществлении недобровольной госпитализации и обеспечивать безопасные условия для доступа к госпитализируемому лицу и его осмотра. Однако обозначенный порядок оказания содействия по смыслу закона не относится к такой категории граждан, как больные наркоманией. В данном случае речь идет о недобровольной госпитализации лиц, страдающих психическими расстройствами. Таким образом, по настоящее время отсутствует единый порядок применения и осуществления наблюдения в отношении лиц, нуждающихся в лечении от наркомании.

С сотрудниками таможенной службы полиция проводит мероприятия, направленные на выявление и перекрытие каналов контрабанды наркотиков, поступающих на территорию Российской Федерации из стран наркоопасного направления.

---

<sup>1</sup> О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании: закон РФ от 02.07.1992 № 3185-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 33, ст. 1913.

Также согласно п.26 постановления Правительства РФ «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»<sup>1</sup> Федеральная таможенная служба представляет в Министерство внутренних дел Российской Федерации ежеквартально, не позднее 30-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, сведения, содержащиеся в таможенных декларациях, о наименованиях и количестве ввезенных (вывезенных) наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, месте и времени пересечения таможенной границы Таможенного союза, стране, с территории (на территорию) которой произведен их ввоз (вывоз), а также адреса мест нахождения экспортера и получателя, за исключением случаев ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, включенных в единый перечень и не внесенных в перечень.

Полицией совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при участии специалистов в сфере профилактики и лечения наркомании проводятся антинаркотические акции, которые призваны привлечь общество к участию в противодействии незаконному обороту наркотиков.

Таким образом, эффективность противодействия полиции преступлениям и административным правонарушениям в сфере оборота наркотиков во многом определяется ее взаимодействием с иными органами правоохранительной направленности, с органами здравоохранения, с органами местного самоуправления.

В данной главе была рассмотрена деятельность полиции по выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений в сфере

---

<sup>1</sup> О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: постановление Правительства от 21.03.2011 № 181 // Собрание законодательства, 28.03.2011, № 13, ст.1769.

оборота наркотиков, результате чего можно сделать ряд выводов. Предупредительная деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков включает две составные части: общее предупреждение и индивидуальную профилактику. Для выявления лиц, совершивших преступления полицией активно проводятся оперативно-профилактические мероприятия «Мак», «Сообща, где торгуют смертью». С развитием технологий большую проблему для полиции составляет расследование преступлений в сети «Интернет» и установление лица, сбывшего товар. Для успешного расследования преступлений полиция тесно сотрудничает с различными органами государственной власти, с органами местного самоуправления, правоохранительными органами, органами местного здравоохранения.

### 3. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ

#### 3.1 Правовые основы деятельности полиции по контролю за оборотом наркотиков

В соответствии со ст. 3 ФЗ «О полиции» правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Конституция РФ закрепляет основные принципы правового регулирования общественных отношений, в том числе складывающиеся в сфере внутренних дел. Все принимаемые законы и иные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ. Международные договоры Российской Федерации – также элемент правовой основы деятельности полиции. В настоящее время вопросы, входящие в компетенцию МВД России, регулируются большим количеством двусторонних и многосторонних договоров различного действия – межгосударственного, межправительственного, межведомственного. На сегодняшний день основополагающим документом, на базе которого страны-участники Конвенции строят свое национальное законодательство в этой сфере является Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В совокупности с предыдущими Конвенциями о наркотических средствах 1961 и Конвенции о психотропных веществах 1971 годов, Конвенция 1988 года поддержана международным

сообществом и на их базе осуществляется взаимодействие между подавляющим большинством государств. Советский Союз ратифицировал Конвенцию 9 октября 1990 года.

Составная часть правовой основы деятельности полиции — это федеральные законы. Как уже было сказано выше, первоосновой является ФЗ «О полиции», он закрепляет обязанности полиции по осуществлению приема, хранения и уничтожения изъятых, добровольно сданных и найденных наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений; по осуществлению контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; по осуществлению выдачи разрешений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах. Осуществляет свою деятельность полиция и в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», который дает им право осуществлять оперативно - розыскную деятельность гласно и негласно посредством проведения оперативно - розыскных мероприятий.

Многообразны нормотворческие полномочия Президента РФ и Правительства РФ в сфере контроля за оборотом наркотических средств. Указом Президента № 156<sup>1</sup> была упразднена Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков и ее функции были переданы в Министерство внутренних дел. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств,

---

<sup>1</sup> О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: указ президента от 05.04.2016 № 156 // Собрание законодательства РФ, 11.04.2016, № 15, ст. 2071.

психотропных веществ и их прекурсоров» был создан Государственный антинаркотический комитет, который координирует усилия заинтересованных ведомств в деле борьбы с нелегальным оборотом наркотических веществ. В соответствии с этим Указом Правительство утвердило Положение о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации<sup>1</sup>, на основании которого заинтересованные органы, в том числе полиция проводят мониторинг наркоситуации. Также Указом Президента Российской Федерации от 09.06.2010 г. № 690 утверждена стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года». Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 г. № 681 утвержден Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации». Обязательными для исполнения полицией также признаются некоторые ведомственные нормативные правовые акты. Нормотворческая деятельность МВД России достаточно масштабна. Это, прежде всего, Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях<sup>2</sup>, Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений<sup>3</sup>. В соответствии с которыми, полиция обязана выявлять на административном участке лиц, незаконно изготавливающих, приобретающих, хранящих, перерабатывающих, потребляющих без назначения врача, пропагандирующих и сбывающих

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 20.06.2011 № 485 // Собрание законодательства РФ, 27.06.2011, №26, ст.3808.

<sup>2</sup> Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД Российской Федерации от 29.08.2014 № 736 // Российская газета, № 260, 14.11.2014

<sup>3</sup> О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19.



наркотические средства, психотропные вещества; выявлять организаторов или держателей притонов для потребления наркотических средств, выявлять несовершеннолетних, употребляющих наркотические вещества и т.д. Приказ МВД России от 31 декабря 2012 года № 1166 «Вопросы организации деятельности уполномоченных участковых полиции» определяет основные направления и организацию деятельности участкового уполномоченного полиции, в том числе закрепляет за ним обязанности, непосредственно связанные с контролем употребления наркотических средств, осуществление с лицами профилактической работы. Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» закрепляет за подразделениями по делам несовершеннолетних различные полномочия в целях предупреждения употребления наркотических средств. К ним относятся: проведение индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе; участвуют в проведении мероприятий по выявлению таких лиц, лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление наркотических средств; устанавливают с помощью сотрудников других подразделений территориального органа МВД России обстоятельства, связанные с приобретением и употреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо одурманивающих веществ; анализируют состояние работы по предупреждению наркомании. Принимает МВД России и административные регламенты, которые закрепляют сроки и последовательность административных процедур и административных действий. К ним относятся: приказ МВД РФ «Об утверждении Административного

регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» устанавливает сроки и последовательность действий административных процедур (действий) должностных лиц МВД России, осуществляющих предоставление разрешений на право ввоза (вывоза) наркотических средств психотропных веществ и их прекурсоров»<sup>1</sup>; приказ МВД России от 26.06.2017 № 411 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ»<sup>2</sup>; Приказ МВД России от 24.10.2016 № 665 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о том, является или не является лицо подвергнутым административному наказанию за потребление

---

<sup>1</sup> Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» устанавливает сроки и последовательность действий административных процедур (действий) должностных лиц МВД России, осуществляющих предоставление разрешений на право ввоза (вывоза) наркотических средств психотропных веществ и их прекурсоров: приказ МВД РФ от 2.08.2017 г. № 593 // Зарег. в Минюсте России 25.08.2017, № 47959

<sup>2</sup> Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ: приказ МВД России от 26.06.2017 № 411 // Зарег. В Минюсте 25.08.2017 № 47490.

наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ»<sup>1</sup> и др.

Немаловажное значение имеют постановления Пленума Верховного Суда РФ. Они играют важную роль для уяснения признаков состава преступления. Одним из таких постановлений является Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15.06.2006 № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»<sup>2</sup>. Это постановление было принято в связи с возникновением трудностей в правовой оценке действий лиц, осуществляющих перевозку наркотических средств или психотропных веществ без цели сбыта, а также пересылку или сбыт указанных средств и веществ.

Таким образом, где бы на территории Российской Федерации полиция ни осуществляла свои функции, руководствоваться в своей деятельности она должна правилами, установленными Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации (соглашениями и др.), федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О полиции», другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, касающимися ее деятельности<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о том, является или не является лицо подвергнутым административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ: приказ МВД России от 24.10.2016 № 665 // Зарег. в Минюсте России 29.12.2016 № 45045.

<sup>2</sup> О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановление пленума Верховного суда РФ от 15.06.2006 № 14 // Бюллетень Верховного Суда РФ, № 8, август, 2006.

<sup>3</sup> Чапчиков С.Ю. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / С.Ю. Чапчиков. – Москва: Изд-во Юстицинформ, 2012. – 400 с.

### 3.2 Организационное построение, функции и задачи подразделений МВД России по контролю за оборотом наркотиков

24 сентября 2002 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 1068 был создан Государственный комитет по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ при МВД России, который 11 марта 2003 года был переименован в Государственный комитет Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (Госнаркоконтроль России). В 2004 году Госнаркоконтроль России переименован в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН).

5 апреля 2016 года Президент России подписал Указ № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»<sup>1</sup>, упразднив тем самым Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков. С апреля 2016 года фактически функции ФСКН России выполняет Главное управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУНК МВД России). В ходе данного исследования было проведено анкетирование сотрудников Управления по контролю за оборотом наркотиков по Челябинской области. Перед сотрудниками ставились вопросы, в том числе о целесообразности проведенной реформы упразднения ФСКН России в 2016 году. На вопрос «Имели ли вы опыт работы в подразделениях Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН)?» Из 21 сотрудника 12 работали ранее в ФСКН РФ. Они же оценили влияние передачи функций ФСКН в структуры

---

<sup>1</sup> О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: указ президента от 05.04.2016 № 156 // Собрание законодательства РФ, 11.04.2016, № 15, ст. 2071.

МВД России на борьбу с наркотиками в России. За положительное и скорее положительное влияние выступили 5 респондентов, за отрицательное и скорее отрицательное – 3 респондента, 3 сотрудников посчитали, что передача функций не оказала влияния на борьбу с наркотиками. Таким образом, исходя из данного исследования и статистики преступности в сфере оборота наркотиков на данный момент можно сделать вывод о том, что реформа упразднения ФСКН России имела скорее положительное влияние на борьбу с наркотиками в стране. (См. 4 и 5 вопрос в опросном листе Приложения В)

Главное управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации – это подразделение полиции, являющееся самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающее и осуществляющее в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту<sup>1</sup>. Оно выполняет функции головного подразделения Министерства в сфере оборота наркотиков. На региональном уровне в территориальных органах МВД созданы Управления по контролю за оборотом наркотиков. Деятельность Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России по Челябинской области регламентируется Приказом ГУ МВД России по Челябинской области «Об утверждении Положения об Управлении по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ от 23 апреля 2016 г. № 209.

области»<sup>1</sup>. Совместно с территориальными органами МВД ГУНК обеспечивает эффективность деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России.

Деятельность Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации регулируется Приказом МВД «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации»<sup>2</sup>. Данное положение закрепляет основные задачи, возложенные на данное подразделение, функции и полномочия Главного управления. К основным задачам Главного управления относятся:

1. Организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам деятельности Главного управления.

2. Обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования по вопросам деятельности Главного управления.

3. Обеспечение взаимодействия подразделений МВД России с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам деятельности Главного управления, а также в установленном порядке в соответствии с международными договорами Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями.

4. Организация предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

5. Координация по поручению заместителя Министра деятельности

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения об Управлении по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области: приказ ГУ МВД России по Челябинской области от 24.06.2016 № 497.

территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности Главного управления.

6. Организационно-методическое обеспечение деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков и оказание практической помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам деятельности Главного управления.

Это положение закрепляет 41 функцию Главного управления. Основными из них являются:

- Анализ и мониторинг оперативной обстановки в установленной сфере деятельности, разработка мер по оперативному реагированию на ее изменение, а также подготовка проектов стратегических решений по вопросам, отнесенным к компетенции Главного управления, на основе проводимого анализа прогнозов изменения оперативной обстановки;

- Осуществление организационного обеспечения деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков по исполнению законодательства об административных правонарушениях по вопросам деятельности Главного управления;

- Организация и участие в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе совершенных организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящих транснациональный или межрегиональный характер, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

- Противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- Выявление причин и условий, способствующих незаконному обороту

наркотических средств и психотропных веществ, и в пределах своей компетенции организация мер, направленных на их устранение.

Приказ МВД «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»<sup>1</sup> в п.10 на сотрудников подразделений по контролю за оборотом наркотиков возложил следующие задачи:

- выявление причин и условий, способствующие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, и в пределах своей компетенции принятие мер, направленных на их устранение;

- проведение оперативно-розыскных мероприятий по выявлению лиц, занимающихся приготовлением и (или) покушением на преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, принятие к ним мер в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- организация и участие в оперативно-профилактических операциях, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ;

- принятие мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ;

- поддержание взаимодействия с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних и осуществление в ходе оперативно-розыскной деятельности мероприятия,

---

<sup>1</sup> О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19



направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ;

- поддержание взаимодействия с иными субъектами оперативно-розыскной деятельности в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Подразделения органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в рамках противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ выполняют поручения дознавателя, органа дознания, следователя о проведении оперативно-розыскных мероприятий и сообщают сведения о полученных результатах оперативно-розыскной деятельности в виде рапорта.

Сотрудники ГИБДД в соответствии с Постановлением Правительства «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов»<sup>1</sup> при наличии достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии опьянения, могут направить его на медицинское освидетельствование в медицинское учреждение.

Рассмотрев вопросы изучения данной главы, были сделаны следующие выводы. Полиция в своей деятельности руководствуется правилами,

---

<sup>1</sup> Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов: постановление Правительства от 26.06.2008 № 475 // Собрание законодательства, 07.07.2008, № 27, ст. 3280.

установленными Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, в числе которых Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г., Конвенция о психотропных веществах 1971 г., Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О полиции», другими федеральными законами, ведомственными приказами и иные нормативными правовыми актами, затрагивающие ее деятельность. С переходом функций и задач ФСКН в структуры МВД сотрудники, созданных Управлений по контролю за оборотом наркотиков, считают, что реформа не оказала высокого отрицательного влияния на борьбу с наркотиками в стране.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ представляет собой сложное, многогранное, общественно-опасное явление. Проблемы, связанные с незаконным оборотом наркотических средств в России и в мире, являются многоаспектными и приобретают все большую актуальность. Действующее федеральное законодательство предусматривает за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ уголовную и административную ответственность.

В борьбе с этой угрозой мирового масштаба большая роль отводится деятельности полиции. Подразделения полиции ведут профилактическую работу с гражданами, с несовершеннолетними, с лицами, поставленными на учет у участкового уполномоченного полиции в целях предотвращения совершения ими преступлений и административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ. Однако, отмечается устойчивая тенденция сохранения высокого роста количества преступлений.

Наиболее серьезной проблемой, стоящей сейчас перед полицией, является распространение наркотиков в сети «Интернет» и с помощью мобильных приложений («Telegram», «Viber», «WhatsApp» и др). Сбыт наркотиков в сети «Интернет» имеет свои особенности: анонимность пользователей, упрощенная доступность к наркотикам, бесконтактный сбыт наркотиков, сопряженный с использованием неперсонифицированных электронных средств платежа или указанием заведомо ложных персональных данных, быстротой распространения наркотиков – происходит оплата через электронные платежные системы, через минимальное количество времени

человек получает адрес «закладки». Использование сетевых ресурсов позволяют преступникам находиться на больших расстояниях друг от друга, иногда и в разных странах, что затрудняет сотрудникам полиции выявить всех фигурантов дела.

Проведенный анализ в данной работе позволяет сделать следующие выводы и внести некоторые предложения. Считаем целесообразным организовать подготовку кадров, способных решать специфические задачи оперативно-розыскного противодействия преступникам, использующим инфокоммуникационные технологии. Для этого в центрах профессиональной подготовки МВД России с привлечением специально-подготовленных и квалифицированных преподавателей необходимо организовать обучение тактически грамотному осуществлению оперативно-розыскных мероприятий при расследовании преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в сети «Интернет», как для лиц, впервые принятых на службу, так и для действующих сотрудников, отправленных на учебные сборы. При этом важно при обучении использовать специфическую материальную базу, включающую высокотехнологичное инфокоммуникационное оборудование, новейшие оперативно-технические средства и аппаратно-программные комплексы.

Еще одной немаловажной проблемой в деятельности полиции является проблема взаимодействия органов внутренних дел с органами здравоохранения при наблюдении за лицами, больными наркоманией. Отказ органов здравоохранения предоставлять сведения о лицах, состоящих на диспансерном наблюдении, ссылаясь на врачебную тайну, не позволяет участковым уполномоченным полиции в полной мере исполнять возложенные на них обязанности в части проведения индивидуальной профилактической работы. Поэтому необходимо внести дополнение в положения п. 3 ч. 4 ст. 13 Федерального закона «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации», и изложить его в следующей редакции:

«...По запросу органов дознания и следствия, суда в связи с проведением расследования или судебным разбирательством, а также в связи с необходимостью постановки на профилактический учет в органах внутренних дел...»<sup>1</sup>. для последующего проведения с данной категорией граждан индивидуальной профилактической работы.

Подводя итог, исследованию организации деятельности полиции по противодействию незаконному обороту наркотиков, сделан вывод о том, что, несмотря на проведение профилактической работы сотрудниками подразделений полиции, проведение ряда оперативно-профилактических мероприятий, оперативно-розыскных мероприятий количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств остается на очень высоком уровне.

Сформулированные в настоящем исследовании положения, выводы, предложения и рекомендации, не претендуя на полноту и бесспорность, на мой взгляд, могут оказаться полезными в плане дальнейшего совершенствования правотворческой и правоприменительной деятельности полиции.

---

<sup>1</sup> Щеглов А.И. Актуальные проблемы индивидуальной профилактической работы полиции с отдельными категориями граждан / А.И. Щеглов // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2015. – С. 286-288.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### Раздел 1            НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 № 64-ФЗ // Собрание законодательства РФ 17.06.1996, № 25, ст. 2954.

2. О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 31.12.2001 № 196-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1 (ч.1), ст.1.

3. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства, 14.02. 2011, № 7, ст. 900.

4. О наркотических средствах и психотропных веществах: федеральный закон от 8.01.1998 № 3-ФЗ // Собрание законодательства, 12.01.1998, № 2, ст. 219.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 27.06.2016, № 26.

6. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании: закон РФ от 02.07.1992 № 3185-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 33, ст. 1913

7. Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ // Собрание законодательства, 14.08.1995, № 33, ст. 3349.

8. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 // Собрание законодательства, 14.06. 2010, № 24, ст. 3015.

9. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: указ президента от 05.04.2016 № 156 // Собрание законодательства РФ, 11.04.2016, № 15, ст. 2071.

10. Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 // Собрание законодательства РФ, № 27, 06.07. 1998, ст. 3198.

11. О федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 1995-1997 годы»: постановление Правительства Российской Федерации от 3.06. 1995 г. № 542 // Собрание законодательства, 12.06. 1995, № 24, ст. 2277.

12. Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 20.06.2011 № 485 // Собрание законодательства РФ, 27.06.2011, №26, ст.3808

13. Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов: постановление Правительства от 26.06.2008 № 475 // Собрание законодательства, 07.07.2008, № 27, ст. 3280.

14. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД РФ от от 31 декабря 2012 года № 1166 // Российская газета, № 65, 27.03.2013.

15. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД РФ от 17.01.2006 № 19.

16. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» устанавливает сроки и последовательность действий административных процедур (действий) должностных лиц МВД России, осуществляющих предоставление разрешений на право ввоза (вывоза) наркотических средств психотропных веществ и их прекурсоров: приказ МВД РФ от 2.08.2017 г. № 593 // Зарег. в Минюсте России 25.08.2017, № 47959

17. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ: приказ МВД России от 26.06.2017 № 411 // Зарег. В Минюсте 25.08.2017 № 47490.

18. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о том, является или не является лицо подвергнутым административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ: приказ МВД России от 24.10.2016 № 665 // Зарег. в Минюсте России 29.12.2016 № 45045.



19. О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами: приказ Министерства здравоохранения России и Министерства внутренних дел России от 30 апреля 1997 г. № 133/269 // Медицинская газета, № 73, 19.09.1997.

20. Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 23 декабря 2011 г. № 1298 // Российская газета, № 43, 29.02.2012

21. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД РФ от 29 января 2008 г. № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 27, 07.07.2008.

22. Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд: приказ МВД России, Министерства обороны РФ, ФСБ России, Федеральной службы охраны РФ, Федеральной таможенной службы, Службы внешней разведки РФ, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков, Следственного комитета РФ от 27 сентября 2013 г. № 776/703/509/507/1820/42/535/398/68 // Российская газета, № 282, 13.12.2013

23. Об утверждении Инструкции о порядке приёма, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД Российской Федерации от 29.08.2014 № 736 // Российская газета, № 260, 14.11.2014

24. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19

25. Об утверждении Положения об Управлении по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области: приказ ГУ МВД России по Челябинской области от 24.06.2016 № 497

## Раздел 2           ЛИТЕРАТУРА

26. Афанасьев, Б.А. Афганская наркоэкспансия. Актуальные проблемы борьбы с преступностью: Учебник / Б.А. Афанасьев. – Владивосток: Изд-во Приморского университета, 2000. – 66 с.

27. Батин, В.А. Проблемы взаимодействия органов внутренних дел и органов здравоохранения при наблюдении за лицами, больными наркоманией В.А. Батин // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики: материалы XX международной научно-практической конференции . – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017. – 200 с.

28. Бикеева, Е.С. Незаконный оборот наркотиков в интернете / Е.С. Бикеева // Пробелы в Российской законодательстве. – 2011. - № 6. – 99 с.

29. Васильев, Н.Н. Основы методик раскрытия и расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ / Н.Н. Васильев, С.В. Харченко // Вестник Казанского юридического института МВД России, 2011.

30. Вереникина, Н.А. Особенности использования результатов ОРД в процессе расследования преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ / Н.А. Вереникина // Альманах современной науки и образования. – 2015. - № 8 (98). – 69 с.

31. Габиани, А.А. На краю пропасти: Наркомания и наркоманы / А.А. Габиани. – М.: Изд-во Мысль, 1990. – 220 с.

32. Горяйнов, К.К. Теория оперативно-розыскной деятельности: учебник / под ред. К.К. Горяйнова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова. – М.: ИНФРА-М, 2006. – 832 с.
33. Данилин, А.Г. Кокаин, первитин и другие психостимуляторы / А.Г. Данилин. – М.: Изд-во Центрполиграф, 2000. – 288 с.
34. Исаев, И.Ю. Зов бездны. Мистические механизмы наркомании / И.Ю. Исаев. – М., 1997. – 222 с.
35. Калачев, Б.Ф. Кокаин был проклятием нашей молодости. Наркотики в окопах и в тылу Первой мировой / Б.Ф. Калачев // Журнал «Медицина» № 2, 2014.
36. Кацура, А.В. Глобальные проблемы человечества: междисциплинарный научно-практический сборник / А.В. Кацура, М.В. Калинин, В.В. Чекалкин, Л.Г. Илизаров и др. – М.: Изд-во МГУ, 2006. – 264 с.
37. Кикоть, В. Я. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник / под ред. В. Я. Кикотя, С. Я. Лебедева, Н. В. Румянцева. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 487 с.
38. Лебина, Н.Б. Советская повседневность: нормы и аномалии. От военного коммунизма к большому стилю / Н.Б. Лебина; под ред. Л. Оборина. – 3-е изд. – Новое литературное обозрение, 2018. – 488 с.
39. Малков, В.Д. Криминология: учебник / В.Д. Малков. – М.: ЗАО Юстицинформ, 2004. – 528 с.
40. Мерзаканов, С.А. Криминогенное влияние на формализацию поведения молодежи / С.А. Мерзаканов // Общество и право №4 (6). – 2004. – 53 с.
41. Надин, Н.И. Организация оперативно-розыскной деятельности городских и районных органов внутренних дел по борьбе с незаконным

оборотом наркотиков / Н.И. Надин // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2014. - 106 с.

42. Осмоналиев, К.М. Совершенствование борьбы с незаконным оборотом наркотических средств: международный опыт и опыт России / К.М. Осмоналиев // Государство и право. – 2001. – № 5. – 54 с.

43. Пидусов, И.А. Применение специальных знаний при проведении оперативно-розыскных мероприятий в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ / И.А. Пидусов // Вестник Воронежского института МВД России. – 2009. – 78 с.

44. Попов, А. И. Тайны человеческого мозга / А.И. Попов; под ред. И. Копыловой. – СПб.: Изд-во АСТ, 2010. – 220 с.

45. Потапов, С.М. Словарь жаргонов преступников / С.М. Потапов. – М.: Изд-во Народного комиссариата внутренних дел, 1927. – 197 с.

46. Ситкина, М.Н. Выявление и пресечение органами внутренних дел (милицией) административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ (по материалам Дальневосточного региона): автореферат дис.... канд.юр.наук / М.Н. Ситкина. – М., 2006. – 25 с.

47. Соломзес, Д.А. Наркотики и общество / Д.А. Соломзес, В. Чебурсон, Г.Соколовский. – Москва: Изд-во Иллайн, 1998. – 140 с.

48. Чапчиков, С.Ю. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / С.Ю. Чапчиков. – Москва: Изд-во Юст.информ, 2012. – 400 с.

49. Черников, В.В. Комментарий к закону «О полиции» (постатейный) / В.В. Черников, Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей. – Москва: Изд-во Проспект, 2012. – 153 с.

50. Щеглов, А.И. Актуальные проблемы индивидуальной профилактической работы полиции с отдельными категориями граждан / А.И. Щеглов // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными

правонарушениями. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2015. – 305 с.

### Раздел 3 ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

51. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановление пленума Верховного суда РФ от 15.06.2006 № 14 // Бюллетень Верховного Суда РФ, № 8, август, 2006.

52. Приговор Серовского районного суда Свердловской области. - [https://serovsky--svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&name\\_op=case&\\_id=220545486&\\_deloId=1540006&\\_caseType=0&\\_new=0&srv\\_num=1](https://serovsky--svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=case&_id=220545486&_deloId=1540006&_caseType=0&_new=0&srv_num=1)

53. Приговор Верх-Исетского районного суда. - [https://verhisetsky-svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&name\\_op=case&\\_id=225903556&deloId=1540006&\\_caseType=0&\\_new=0&srv\\_num=2](https://verhisetsky-svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=case&_id=225903556&deloId=1540006&_caseType=0&_new=0&srv_num=2)

54. Приговор Центрального районного суда Челябинской области по уголовному делу №1-98/2017. – [https://centrchel.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&name\\_op=case&\\_id=259759299&\\_deloId=1540006&\\_caseType=0&\\_new=0&\\_doc=1&srv\\_num=1](https://centrchel.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=case&_id=259759299&_deloId=1540006&_caseType=0&_new=0&_doc=1&srv_num=1)

55. Приговор Шпаковского районного суда Ставропольского края по уголовному делу № 1-169/2018. – [https://shpakovskystv.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&name\\_op=doc&srv\\_num=1&number=634970679&delo\\_id=1540006&new=&text\\_number=1](https://shpakovskystv.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=doc&srv_num=1&number=634970679&delo_id=1540006&new=&text_number=1)

### Раздел 4 ИНТЕРНЕТ-ИСТОЧНИКИ

56. Денисова С.Д. Наркомания в России в 20-30 годы XX века / С.Д. Денисова, В.В. Шпаковский. – <https://topwar.ru/96997-narkomaniya-v-rossii-v-20-30-gody-hh-veka.html>.

57. Калачев Б.Ф. Наркотики на Руси. Первый этап: Древняя Русь / Б.Ф. Калачев. – [http://www.narkotiki.ru/5\\_5281.htm](http://www.narkotiki.ru/5_5281.htm)

58. Калачев Б.Ф. Наркотики на Руси. Второй этап: великорусское государство. / Б.Ф. Калачев. – [http://www.narkotiki.ru/5\\_5282.htm](http://www.narkotiki.ru/5_5282.htm)

59. Итоги первого этапа межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России – 2018». – [https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk/Novosti/item/12899401/](https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk/Novosti/item/12899401/)

60. Органы прокуратуры принимают меры по противодействию незаконному обороту наркотиков. – <http://www.genproc.gov.ru/smi/news/archive/news-80798/>

61. Доклад Государственного антинаркотического комитета о наркоситуации в Российской Федерации 2016 году. – <https://media.mvd.ru/files/embed/1262499>

62. Заседание антинаркотической комиссии Челябинской области. – <http://gubernator74.ru/news/chelyabinskayaoblast-podgotovila-ezegodnyy-doklad-v-gosudarstvennyy-antinarkoticheskiy-22617>

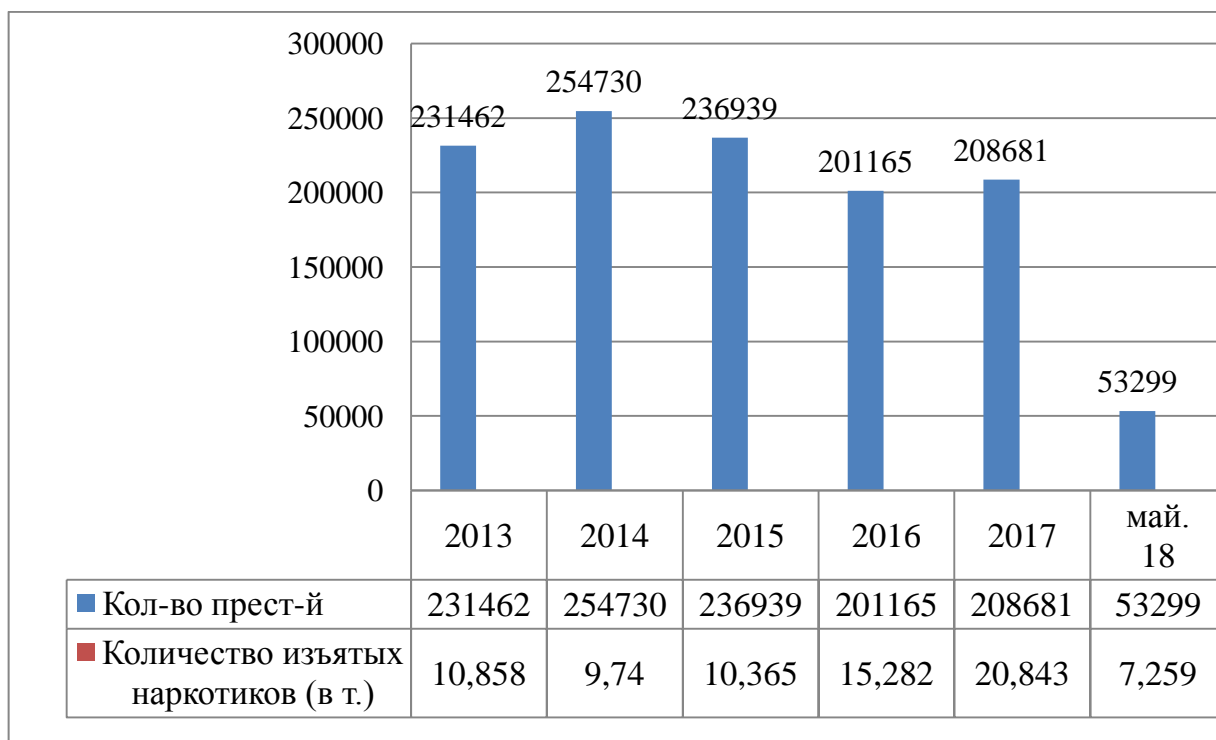
63. Заседание Совета Безопасности 28 апреля 2017 года. – <http://tass.ru/obschestvo/4220430>

64. ФСКН: число наркоманов в РФ достигло 8 млн человек. – <http://www.vestifinance.ru/articles/48907>

65. МВД: наркотики употребляли 10 млн. россиян, а 2 млн делают это регулярно. – <https://www.currenttime.tv/a/28311042.html>

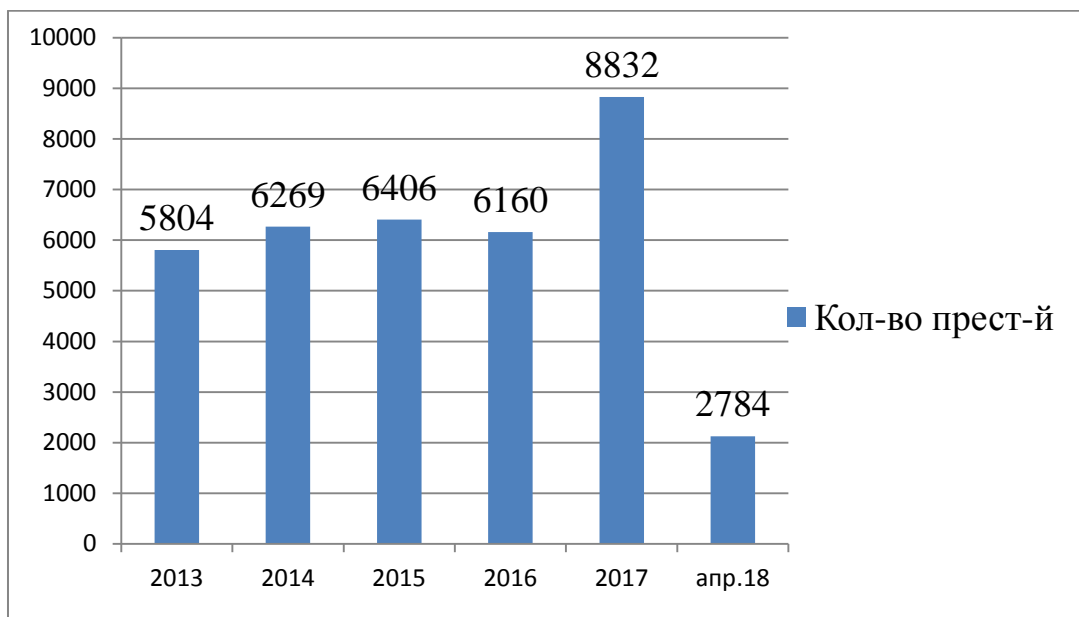
## ПРИЛОЖЕНИЕ А

Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и изъятых наркотиков на территории РФ в период с 2013 по май 2018 гг.



## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в Челябинской области в период с 2013 по апрель 2018г.





## ПРИЛОЖЕНИЕ В

Сравнительный опросный лист ответов сотрудников полиции и  
гражданского населения

Всего: 21 респондент (сотрудники УНК ГУ МВД России по Челябинской области)			Всего: 56 респондентов (население России)	
1. Ваш стаж работы в правоохранительных органах?				
	Кол-во чел.	В % соотн.	Кол-во чел.	В % соотн.
1. До 5 лет	3	14,29		
2. От 5 до 15 лет	8	38,1		
3. Свыше 15 лет.	10	47,62		
2. Считаете ли Вы проблему незаконного оборота наркотических средств актуальной для России?				
1. Да	21	100	49	87,5
2. Нет			4	7,14
3. Затрудняюсь ответить			3	5,36
3. Как вы считаете, эффективно ли ведется борьба с незаконным оборотом наркотических средств подразделениями полиции в России?				
1. да, эффективно	5	23,81	3	5,36

2. в основном эффективно, но имеются недоработки	11	52,38	16	28,57
3. в большей степени неэффективно, хотя есть отдельные успехи	5	23,81	22	39,29
4. нет, не эффективно			13	23,21
5. затрудняюсь ответить			2	3,57
4. Имели ли вы опыт работы в подразделениях Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН)?				
1. Да	12	57,14		
2. Нет	9	42,86		
5. Если вы ответили «Да» на предыдущий вопрос, то на ваш взгляд, передача функций ФСКН в структуры МВД какое влияние оказала на борьбу с наркотиками в стране?				
1. Положительное	3	25		
2. Скорее положительное	2	16,66		
3. Нейтральное	3	25		
4. Отрицательное	3	25		
5. Скорее отрицательное	1	8,33		
Всего: 21 респондент (сотрудники Управления по контролю за оборотом наркотиков)				
			Всего: 56 респондентов (население России)	
6. На данный момент сотрудники полиции испытывают трудности при расследовании преступлений в сфере оборота наркотиков, связанных с использованием телекоммуникационных сетей и устройств?				
	Кол-во	В % соотн.	Кол-во	В % соотн.
1. Да	14	66,67		
2. Нет	2	9,52		

3. Затрудняюсь ответить	5	23,81		
7. Считаете ли вы, что сотрудники полиции обладают всеми необходимыми специальными знаниями для пресечения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств в сети «Интернет»?				
1. Да	4	19,05	13	23,21
2. Нет	12	57,14	35	62,5
3. Затрудняюсь ответить	5	23,81	8	14,29
8. На ваш взгляд, блокировка мобильных мессенджеров, таких как «Telegram», «Viber», «WhatsApp» может способствовать снижению количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков?				
1. да	6	28,57	4	7,14
2. скорее «да», чем «нет»	7	33,33	5	8,93
3. скорее «нет», чем «да»	6	28,57	19	33,93
4. нет	2	9,52	27	48,21
5. затрудняетесь ответить			1	1,79
9. Что, по вашему мнению, мешает борьбе с наркотиками в России? (Можно отметить несколько)				
1. Слабый пограничный контроль	8	38,1	10	17,86
2. Недостаточный профессионализм ответственных лиц	4	19,05	27	48,21
3. Несовершенство законодательства	12	57,14	16	28,57
4. Слабое межведомственное взаимодействие в организации противодействия наркотизму	4	19,05	19	33,93
5. Коррупция в органах власти	3	14,29	48	85,71
6. Политическая и экономическая нестабильность в стране	9	42,86		
7. Иное (предложить свое)	-Низкий уровень работы по воспитанию		-слабая заинтересованность в решении	

	несовер шенноле тних		проблем ы	
--	----------------------------	--	--------------	--