

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования

«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»

Юридический институт

Кафедра «Предпринимательское, конкурентное и экологическое право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав.кафедрой ПКиЭП

_____ В.В. Кванина

_____ 2017 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(МАГИСТЕРСКАЯ РАБОТА)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЮУрГУ – 40.04.01. 2017. № Ю-360

Научный руководитель выпускной
квалификационной работы
А.В. Тихомирова,
канд. юрид. наук, доцент

_____ 2017 г.

Автор выпускной квалификационной работы: студент группы Ю-274
Гнусарёв Игорь Сергеевич

_____ 2017г.

Нормоконтролер
Е.А. Громова, канд. юрид. наук.,
доцент

_____ 2017 г.

Челябинск 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ.....	3
I	ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И ИСТОЧНИКИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
1.1	Понятие и признаки внешнеторговой деятельности	11
1.2	Источники регулирования внешнеторговой деятельности.....	15
II	ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, УЧАСТНИКИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
2.1	Органы государственного регулирования внешнеторговой деятельности.....	22
2.2	Участники внешнеторговой деятельности	30
III	МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
3.1	Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности	37
3.2	Нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности.....	62
3.3	Ограничение внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью. Меры экономического и административного характера.....	71
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	82
	БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	85

ВВЕДЕНИЕ

XXI век Россия встретила в состоянии глобальной социально-экономической и политико-правовой реформации. Отказ от тоталитарной идеологии, переход от командно-административной системы хозяйствования к рыночной экономике предопределили необходимость переосмысления целого ряда теоретических положений.

К числу концепций, нуждающихся в качественном пересмотре, может с полным на то основанием быть отнесена концепция правового регулирования внешнеэкономической деятельности государства.

Если в условиях тоталитарного государства в основу внешнеэкономической деятельности был положен принцип мирного сосуществования, суть которого сводилась к экономическому взаимодействию идеологических противников, то в современных условиях межгосударственные отношения во внешнеэкономической сфере основаны на принципах взаимного уважения и взаимовыгодного сотрудничества, в рамках которого первостепенными становятся не идеологические аспекты, а экономическая целесообразность и правомерность поведения участвующих субъектов.

В сложившейся ситуации актуализируются научные исследования, связанные с формированием системных представлений о видах и содержательных особенностях правовых средств и методов, посредством которых устанавливаются основополагающие правила, регламентирующие поведение участников внешнеэкономической деятельности, а также о формах и процедурах, в рамках которых эта деятельность осуществляется.

Проблема правового регулирования внешнеторговой деятельности государства возникла параллельно с возникновением первых государственных образований и зарождением системы отношений между ними.

В рамках античной политико-правовой мысли вопросы межгосударственных хозяйственных отношений рассматривались преимущественно «через призму» колониальной экспансии и территориальных

захватов (Геродот, Полибий, Платон, Аристотель и др.). При этом в качестве основного правового средства регулирования экономической деятельности государств рассматривался договор, который содержал условия заключения мира с соответствующими экономическими последствиями для государств (выплата контрибуций и пр.). При этом уделялось внимание и торговым соглашениям.

В эпоху средневековья западно-европейская политико-правовая мысль, и в частности идеи, связанные с правовым регулированием внешнеэкономической деятельности, в основном находились под влиянием теократических учений, и в качестве субъекта хозяйственной деятельности часто рассматривалась церковь. Это нашло свое отражение в работах таких выдающихся мыслителей этой эпохи, как Фома Аквинский и Августин Блаженный. Но особенностью развития взглядов на проблему внешнеторговой деятельности в Византии и в странах Восточной Европы является их ярко выраженный государственный характер.

Работы, посвященные вопросам регулирования внешнеэкономических отношений рассматриваются с позиции государства и апеллируют к нему (Георгий Плифон, Виссарион Никейский в Византии, И. Пересветов, в России).

В Новое время на политико-правовые взгляды существенное влияние оказывают процессы географических открытий, развитие мировых торговых связей, развивающиеся капиталистические отношения.

Значительным вкладом в разработку проблемы правового регулирования внешнеторговой деятельности государства стало учение выдающегося голландского юриста Гуго Гроция, который в своем фундаментальном труде «О праве войны и мира. Три книги, в которых объясняется естественное право и право народов, а также принципы публичного права» разрабатывает целую систему положений, которыми должно руководствоваться государство в сфере международных отношений.

В Новейшее время развитие международно-экономических связей способствует становлению международного права и окончательному признанию государства в качестве основного субъекта международных экономико-

правовых отношений. Поэтому концепции правового регулирования внешнеторговой деятельности государства, формируются в основном в рамках науки международного права. Среди зарубежных юристов, в той или иной степени затрагивающих данную проблематику, следует выделить таких, как Д. Анцилотти, И. Бентам, И. Блюнчли, Г. Кельзен, И. Кунц, Ф. Лист, Ж. Сель и многие другие авторы.

В современной отечественной науке так же уделяется немало внимания, исследованию обозначенной проблемы. В этой связи особо следует отметить работы М.Ю. Алексева, М.Н. Бродского, Г.М. Вельяминова, И.А. Вдовина, Е.Г. Волковой, Г.В. Игнатенко, Н.Ю. Климовой, А.А. Ковалева, И.В. Кокушкиной, Т.П. Колпаковой, Г.И. Курдюкова, Д.К.Лабина, В.М. Максимова, Т.Д. Матвеевой, В.Я. Орлова, В.В. Пустогарова, В.Л. Толстых, М.Х. Фаркушина, Ю.И. Федорова, Н.К. Филиппова, П.А. Цыганкова и др.

Несмотря на то, что проблематика, связанная с правовым регулированием внешнеторговой деятельности государства охватывает достаточно большое количество научных трудов, следует указать на то, что перечисленные авторы изучают непосредственно те узкие направления, которые затрагивают сферу отраслевых интересов, а именно, финансовых, инвестиционно-правовых, международных, административно-правовых, конституционных и т.д.

Вместе с тем в настоящее время отсутствует исследование, в рамках которого был бы осуществлен комплексный теоретико-правовой анализ института внешнеторговых отношений; определялись бы место и роль государства в системе внешнеторговых связей; а также рассматривались основные теоретические модели соотношения и взаимодействия государства, права и экономики в сфере международных отношений. В данном исследовании представлено комплексное изучение правового регулирования внешнеторговой деятельности.

Объект и предмет исследования. В качестве объекта магистерской работы выступают общественные отношения, возникающие в процессе правового регулирования внешнеторговой деятельности.

Предмет исследования составляют нормы, институты, принципы российского и международного права, регулирующие внешнеторговую деятельность, а также условия, определяющие специфику осуществления внешнеторговой деятельности.

Целью представленного исследования является осуществление комплексного системного анализа институтов, принципов, в совокупности образующих систему правового регулирования внешнеторговой деятельности.

Достижение поставленной цели обусловлено решением ряда задач:

- проанализировать понятие и признаки внешнеторговой деятельности;
- выделить и охарактеризовать источники регулирования внешнеторговой деятельности;
- обозначить систему органов государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- исследовать методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- подробно рассмотреть основные меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности экономического и административного характера.

Методологическую основу работы составили принципы познания социально-экономических явлений, в том числе политико-правовых идей, теорий, концепций.

Особое значение при исследовании механизма правового регулирования внешнеторговой деятельности уделялось структурно-функциональному методу, а также методу сравнительно-правового анализа.

Комплексный характер исследования, выполненного на стыке ряда отраслевых юридических наук (гражданское, финансовое, международное право и т.д.), а также экономической теории, предопределяет использование специфического метода междисциплинарного анализа, в рамках которого методы, свойственные различным областям научного знания, объединяются в единый методологический подход.

Кроме того, в работе использованы такие частно-юридические методы исследования, как: формально-юридический, метод теоретико-правового моделирования, юридической интерпретации.

Теоретической основой работы являются труды таких ученых, как Ю.Е. Аврутина, С.С. Алексеева, В.К. Бабаева, В.М. Баранова, М.М. Богуславского, В.Г. Графского, Х.С. Гучериева, А.В. Ко, Ю.И. Гревцова, А.В. Зиновьева, С.В. Игнатъевой, Р.Ф. Исмагилова, С.К. Канюкова, Д.И. Луковской, В.С. Нерсесянца, К.В. Привалова, Р.А. Ромашова, В.П. Сальникова, Л.И. Спиридонова, В.П. Федорова.

Кроме работ вышеперечисленных авторов, источниками исследования стали нормы международного права, Конституция России, действующие нормативно-правовые и интерпретационные акты Российской Федерации, регулирующие отношения в международной сфере, зарубежное законодательство.

Научная новизна работы предопределяется как совокупностью вопросов, составивших предмет исследования, так и методологией, используемой в ходе работы над поставленной проблематикой.

В рамках изучения механизма правового регулирования внешнеторговой деятельности в работе представлен комплексный теоретико-правовой анализ института внешнеэкономических отношений; определяется место и роль государства в системе внешнеторговых связей; а также рассматриваются основы взаимодействия государства, права и экономики в сфере международных отношений.

Автором обоснованно доказывается точка зрения, в соответствие с которой формирование субъектов внешнеторговой деятельности в настоящий период осуществляется как в соответствии с внутригосударственным, так и с международным правом, при этом нормы международного права обладают приоритетом по отношению к национальному законодательству.

Существенное внимание в работе уделяется исследованию факторов, влияющих на эффективность правового регулирования в отдельных отраслях внешнеторговой деятельности.

На защиту выносятся следующие положения:

1. Общеизвестное определение понятия «внешнеторговая деятельность» в российском праве отсутствует. При отсутствии легального определения существует множество доктринальных его дефиниций, не в полной мере отражающих сущность этого вида деятельности. С учетом специфики ВЭД предлагаем авторскую дефиницию «Внешнеторговая деятельность».

Под внешнеторговой деятельностью понимается деятельность, которая реализуется в определенных формах (экспорт, импорт, реэкспорт, реимпорт и т.д.), направлена на получение прибыли лицами разной государственной принадлежности, в результате чего происходит перемещение товаров и денежных сумм через государственную границу. В связи с этим, считаем необходимым выделить основные признаки внешнеторговой деятельности: цель определяется получением прибыли; осуществляется лицами разной национальной принадлежности; форма реализации: экспорт, импорт, реэкспорт и др.; товары, работы, услуги пересекают границу РФ.

2. Международные акты, подобные Международным правилам толкования торговых терминов (ИНКОТЕРМС), унифицирующие торговые обычаи, не способны заменить норм национального права, поскольку они не обладают общепризнанностью. Для применения обычая, как и любого другого источника, требуется инструмент для его применения. Опираясь на российскую и зарубежную практику придания обычным нормам статуса правового обычая, предлагаем включить в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» - статью об обязательности применения субъектами положений ИНКОТЕРМС во внешнеторговой деятельности, что значительно снизит для них риски убытков, поскольку только в этом случае они станут обязательными для сторон договора.

3. Автор утверждает, что правосубъектность государства во внешнеэкономической деятельности носит двойственный характер, так как вступая в международные отношения частногоправового характера, государство не теряет своей правосубъектности как субъект публичного права, однако его функции по регулированию современных предпринимательских отношений трансграничного характера должны быть более жесткими, направленными на контроль за ВЭД – как за импортом, так и экспортом, путем применения норм публичных отраслей права.

4. Автором предложена авторская классификация методов государственного регулирования ВТД, в которой выделяются таможенно-тарифное регулирование; нетарифное регулирование; ограничения внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью; меры экономического и административного характера.

5. Представляя важнейшую функцию государства, внешнеторговая деятельность направлена на решение многочисленных задач к числу наиболее важных среди которых предлагается относить:

- обеспечение благоприятных внешних условий для формирования в стране экономики рыночного типа;
- сведение к минимуму рисков при дальнейшей интеграции России в мировую экономику с учетом необходимости обеспечения экономической безопасности страны;
- осуществление поддержки внешнеэкономических интересов и противодействие дискриминации отечественных производителей со стороны иностранных субъектов;
- содействие привлечению иностранных инвестиций в приоритетные сферы российской экономики.

6. Регулирование внешнеторговой деятельности в Российской Федерации осуществляется с помощью методов таможенно-тарифного (экономического) и нетарифного (административного) регулирования внешнеторговой деятельности. При этом закрепляется приоритет экономических мер, таких как импортный и

экспортный таможенные тарифы. То есть государственные органы власти стремятся регулировать внешнюю торговлю путем введения благоприятных экономических условий для осуществления тех внешнеторговых операций, которые способствуют повышению эффективности российской экономики, реализации конкретных задач социально-экономического развития Российской Федерации.

7. Соблюдение законности при осуществлении государственного регулирования внешнеторговой деятельности является основополагающим принципом внешнеторгового регулирования, который в свою очередь обеспечивает демократический характер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, выступает гарантом недопущения административного произвола в данной сфере общественных отношений.

8. Действующее федеральное законодательство предусматривает особые виды запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью. Внешняя торговля товарами, услугами и интеллектуальной собственностью может быть ограничена мерами, принятие которых необходимо для участия Российской Федерации в международных санкциях в соответствии с Уставом ООН.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и включает введение, три главы, объединяющих семь параграфов, заключение и список литературы.

1 ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И ИСТОЧНИКИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.1 Понятие и признаки внешнеторговой деятельности

В настоящее время для экономического взаимодействия характерно ускорение и развитие международных торговых отношений. Законодатель, определяя внешнеэкономическую деятельность, перечисляет лишь ее виды: внешнеторговую, инвестиционную и иную деятельность, включая производственную кооперацию, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности, в том числе исключительными правами на них.

ВЭД, с одной стороны – это вид межгосударственного сотрудничества, а с другой – вид предпринимательской деятельности¹.

ВЭД как вид межгосударственного сотрудничества – это деятельность по развитию сотрудничества с другими государствами в области культуры, туризма, науки и техники.

Правовой формой межгосударственного сотрудничества являются международные договоры, устанавливающие основные принципы и направления взаимодействия государств в названных сферах. Такие соглашения заключаются на двусторонней или многосторонней основе и предусматривают для участников ВЭД определенные льготные режимы хозяйствования.

ВЭД присуща совокупность следующих признаков: направлена на заключение внешнеэкономических сделок, осуществляется с целью получения прибыли лицами разной государственной принадлежности, в результате чего происходит перемещение товаров и денежных сумм через государственную границу.

В юридической литературе отмечается, что «легальное закрепление юридических понятий имеет важное значение, поскольку это непосредственно

¹ Ершова И.В. Предпринимательское право. М., 2009. С. 626.

связано с установлением содержания, а, следовательно, влияет на его правовое использование, так и правоприменение норм. В течение последних лет все чаще ощущается необходимость принципиального изменения как в сфере экономических отношений внутри государства, так и в сфере внешнеторговой деятельности, поскольку ни одно государство, в том числе и Российская Федерация не может в полной мере развиваться без внешнеэкономических связей.

Также в современном мире экономику трудно ограничить пределами одного государства, сегодня каждый субъект государственного управления понимает, что международная торговля, международное разделение труда несут в себе взаимные выгоды. Внешнеэкономические связи государства вырастают из взаимозависимости национальных экономик, основанной на системе международного разделения труда, то есть специализации государств на производстве отдельных видов продукции для удовлетворения потребностей мирового рынка. Целесообразность международного разделения труда обусловлена сосредоточением производства определенного товара в экономике отдельных стран с целью последующей выгодной их продажи на мировом рынке и удовлетворения тем самым потребностей других стран, создающих спрос на этот продукт.

Экономическое сотрудничество, включающее в себя разделение труда, приносит государствам выгоды. Разделение труда создает мировой рынок, его понятие экономисты определяют как совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих друг с другом национальных рынков отдельных государств, участвующих в международном разделении труда, в международной торговле и других формах экономических отношений.

М.М. Богуславский пишет «развитие международной торговли обусловлено целесообразностью международного разделения труда, которое предполагает сосредоточение производства определенных продуктов в экономике отдельных стран с целью последующей выгодной их продажи на

мировом рынке и удовлетворения тем самым потребностей других стран, создающих спрос на этот продукт»¹.

Экономические отношения между государствами не ограничиваются внешней торговлей или товарообменом – это движение капитала, валютные отношения, миграция рабочей силы, научно-технический обмен. Традиционной областью международного сотрудничества остается торговля товарами, услугами.

Стоит также отметить, что «одной из ключевых особенностей функционирования предприятий в настоящее время является их активное взаимодействие с внешним миром в лице иностранных контрагентов в различных типах сделок. Не каждое российское предприятие осуществляет такое взаимодействие, тем не менее, сотрудничество организаций с зарубежными партнерами в рамках внешнеэкономической деятельности приносит определенную эффективность»².

В специальной литературе отсутствует единый подход к определению понятия «внешнеэкономическая деятельность». Официальное определение рассматриваемой категории представлено в ст. 1 Федерального закона «Об экспортном контроле»³ внешнеэкономическая деятельность – внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность, включая производственную кооперацию, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них).

В юридической литературе даются другие определения внешнеэкономической деятельности.

Так, И.И. Борисова под внешнеэкономической деятельностью понимает один из аспектов внешнеэкономических связей – сферу «организационной,

¹ Богуславский М.М. Международное экономическое право. М.: Юрист, 2002. С. 51.

² Завьялова Л.В. Управление внешнеэкономической деятельностью: характеристика научных подходов / Л.В. Завьялова, Д.В. Ермоленко // Вестник Омского университета. Серия: Экономика. – 2013. – № 3. – С. 59.

³ Федеральный закон «Об экспортном контроле» от 18 июля 1999 года № 183-ФЗ // Российская газета. . – 1999 . – № 146.

экономической и коммерческой деятельности предприятий, направленной на взаимодействие с иностранными партнерами»¹.

А.И. Войтович раскрывает сущность внешнеэкономической деятельности как «практическое осуществление хозяйствующими субъектами одного государства экономических связей с хозяйствующими субъектами других государств»².

С.Л. Соркин рассматривает внешнеэкономическую деятельность через «совокупность производственно-хозяйственных, организационно-экономических и коммерческих функций»³.

О.Н. Толочко видит в исследуемом понятии «совокупность внешнеэкономических сделок»⁴.

И.В. Ковалева и Ю.В. Хренова считают, что внешнеэкономическая деятельность представляет собой «процесс реализации внешнеэкономических связей, включающих торговлю, совместное предпринимательство, оказание услуг, сотрудничество»⁵. При этом под внешнеэкономическими связями понимаются международные хозяйственные, торговые, политические решения, включающие в себя обмен товарами, различные формы экономического содействия, специализацию, кооперацию.

В.В. Сухина и В.Д. Чичкина считают, что внешнеэкономическая деятельность представляет собой предпринимательскую деятельность «в области международного обмена товарами, работами, услугами, информацией, результатами интеллектуальной деятельности, в том числе исключительными правами на них»⁶.

¹ Борисова И.И. Правовое обеспечение внешнеэкономической деятельности / И.И. Борисова. – Нижний-Новгород: Изд-во Нижегород. гос. ун-та им. Н.И. Лобачевского, 2010. – С. 4.

² Войтович А.И. Внешнеэкономическая деятельность. Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2003. – С. 9.

³ Соркин С.Л. Внешнеэкономическая деятельность предприятия: экономика и управление. Минск: Современ. шк., 2006. – С. 12.

⁴ Толочко О.Н. Внешнеэкономические сделки. Гродно: Изд-во ГрГУ, 2002. С. 6.

⁵ Ковалева И.В. Внешнеэкономическая деятельность / И.В. Ковалева, Ю.В. Хренова. Барнаул: Изд-во АГАУ, 2006. С. 9.

⁶ Сухина В.В. Внешнеэкономическая деятельность промышленного предприятия / В.В. Сухина В.Д. Чичкина. – Самара: Изд-во Самарс. гос. техн. ун-та, 2011. – С. 8.

Большое исследование по проблематике внешнеэкономической деятельности провел В.А. Бублик¹.

В.А. Бублик сформулировал свое определение внешнеэкономической деятельности².

Таким образом, под внешнеторговой деятельностью понимается деятельность, которая реализуется в определенных формах (экспорт, импорт, реэкспорт, реимпорт и т.д.), направлена на получение прибыли лицами разной государственной принадлежности, в результате чего происходит перемещение товаров и денежных сумм через государственную границу.

1.2 Источники регулирования внешнеторговой деятельности

Правовую основу ВЭД составляют международные договоры и российское законодательство. Наиболее важными международными договорами являются: Венская конвенция о договорах международной купли-продажи товаров 1980 г.; Оттавская конвенция о международном финансовом лизинге 1988 г.; Международные правила толкования торговых терминов «Инкотермс», подготовленные Международной торговой палатой; Принципы международных коммерческих договоров, подготовленные Международным институтом по унификации частного права (УНИДРУА).

С созданием суверенного государства в Российской Федерации были осуществлены мероприятия, направленные на существенную демократизацию внешнеэкономической деятельности в стране, расширение самостоятельности в этой области предприятий и организаций всех форм собственности.

Основы становления новой системы государственного регулирования внешнеэкономических связей в России были заложены Указом Президента «О

¹ Бублик В.А. Публично- и частноправовые начала в гражданско-правовом регулировании внешнеэкономической деятельности: дисс. ... доктора юрид. наук. Екатеринбург, 2000. С. 55.

² Бублик В.А. Указ. соч. – С. 110.

либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР» от 15 ноября 1991 г. № 213¹.

Так, Указ отменил специальную регистрацию предприятий и организаций в качестве участников внешнеэкономической деятельности. Российские предприятия получили право осуществлять внешнеэкономическую деятельность с момента их регистрации в местных органах исполнительной власти.

В сфере валютного и таможенного регулирования также произошли изменения, а именно были сняты ограничения на бартер, произошло сокращение перечня подлежащих лицензированию и квотированию товаров (работ и услуг), изменился порядок налогообложения и др.

Указом Президента РФ «О свободе торговли»² также подтвердил принцип свободного перемещения товаров на территории России.

Почти одновременно появились первые документы, касающиеся таможенных пошлин на экспортные и импортные товары. Постановление Правительства России «О введении экспортного тарифа на отдельные товары, вывозимые с территории Российской Федерации»³ и Постановление Правительства РФ «О таможенных пошлинах на импортные товары»⁴ носили временный характер и действовали до введения общего таможенного тарифа.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23 января 1992 г. № 42 «Об изменении ставок экспортного тарифа Российской Федерации»⁵ ранее утвержденные ставки этого тарифа были преобразованы. В частности, предусмотрена более четкая и удобная для пользования редакция экспортного тарифа.

¹ Указ Президента «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР» от 15.11.1991 № 213 // Российская газета. – 1991. – 19 ноября.

² Указ Президента РФ от 29.01.1992 № 65 «О свободе торговли» // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 6. – ст. 290.

³ Постановление Правительства России «О введении экспортного тарифа на отдельные товары, вывозимые с территории Российской Федерации» от 31 декабря 1991 № 91 // Российская газета.

⁴ Постановление Правительства России от 15.01.1992 № 32 «О таможенных пошлинах на импортные товары» // Российская газета.

⁵ Постановление Правительства России от 23.01.1992 № 42 «Об изменении ставок экспортного тарифа Российской Федерации» // Реформа. – 1992. – № 1.

Были также введены в действия другие федеральные законы в области внешнеэкономической деятельности.

Так, в 1995 г. был принят Федеральный закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности»¹. Данный закон определял основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, порядок ее осуществления российскими и иностранными лицами, права, обязанности и ответственность органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности и утратил силу в связи с принятием Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», вступившего в силу с 18 июня 2004 года².

В соответствии с пояснительной запиской к Закону № 164-ФЗ³ внесение дополнений и изменений в действующий Федеральный закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» обусловлено прежде всего интенсивным развитием внешнеторговых связей России, ее интеграцией в мировую экономику и необходимостью, вследствие этого, формирования современного и адекватного механизма торговой политики на основе принципов и правил международной торговли, в первую очередь норм Всемирной торговой организации (далее – ВТО). Основная идея упомянутого Закона заключается в адаптации действующего внешнеторгового законодательства к новым правовым и экономическим реалиям. В нем уточняется распределение компетенции между Федерацией и субъектами Российской Федерации, между органами федеральной власти в области внешнеторговой деятельности. Закон № 164-ФЗ устанавливает основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности на основе таможенно-тарифного и нетарифного методов, включающих в себя следующие

¹ Федеральный закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 10 октября 1995 № 157-ФЗ // Российская газета. – 1995. – № 56 (утратил силу).

² Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 08 декабря 2003 № 164-ФЗ // Российская газета.

меры: установление и отмена импортных и экспортных таможенных сборов и пошлин; установление и отмена запретов и ограничений международной торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью; установление и отмена мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности; заключения международных торговых договоров и договоров о таможенных союзах, зонах свободной торговли, региональной экономической интеграции, поощрении и защите капиталовложений, а также о приграничной торговле; установление иных мер, предусмотренных законопроектом.

А также данный нормативный акт определяет также основания для установления запретов и ограничений в международной торговле товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в целях обеспечения безопасности международного мира и стабильности, защиты прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и российских участников внешнеторговой деятельности.

Другими немаловажными нормативно-правовыми актами в сфере внешнеэкономической деятельности стали: Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле»¹, Закон РФ «О таможенном тарифе»², закон «О международном коммерческом арбитраже»³.

Также в настоящее время трудно переоценить роль таможенного законодательства в регулировании внешнеэкономической деятельности – фактически это основной публично-правовой инструмент регулирования внешней торговли.

«В настоящее время таможенное регулирование – единственный вид публично-правового регулирования, переданный Россией на наднациональный уровень в рамках интеграционных процессов, происходящих на территории

¹ Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» от 10.12.2003 № 173-ФЗ // Российская газета. – 2003. – № 301.

² Закон РФ «О таможенном тарифе» от 21.05.1993 № 5003-1 // Российская газета. – 1993. – № 305.

³ Закон РФ «О международном коммерческом арбитраже» от 07.07.1993 № 5338-1 // Российская газета. – 1993. – № 45.

Евразии. Так, с 1 июля 2010 г. на международной арене возникло новое образование – Таможенный союз Республики Казахстан, Республики Беларусь и Российской Федерации. Причиной образования этого союза послужило не только объективное притяжение государств-республик бывшего СССР, но и намерение России ускорить ход переговоров о вступлении во Всемирную торговую организацию. После образования Таможенного союза существенно изменилась динамика интеграционных процессов на территории бывшего СССР и началась открытая конкурентная борьба России с Европейским союзом за вновь возникшие государства»¹.

Действующее таможенное законодательство трактует таможенное регулирование крайне широко. Согласно ст. 1 Таможенного кодекса Таможенного союза, «таможенное регулирование в Таможенном союзе – правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также регулирование властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами»².

Что касается практического осуществления внешнеэкономической деятельности, то в 2008 г. Правительство Российской Федерации одобрило внешнеэкономическую стратегию страны до 2020 года, подготовленную Минэкономразвития России.

¹ Бублик В.А. Внешнеэкономическая деятельность: манящие перспективы и проблемы криминализации // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. – 2015. – № 1. – С. 38.

² Таможенный кодекс Таможенного союза: прил. к Договору о Тамож. кодексе Тамож. союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств 27.11.2009 № 17 // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 50. – ст. 6615.

Ее целью было создание условий для достижения высоких позиций России в мировой экономике на основе эффективного участия в мировом разделении труда и повышении конкурентоспособности народного хозяйства РФ.

Вместе с тем, рамках настоящего параграфа считаем необходимым отметить, что в 2014 г. внешнеэкономическая ситуация на Российском рынке изменилась из-за введения санкций странами Евросоюза и США, а также из-за падения цен на углеводородное сырье на мировом рынке. Их целью было ограничить импорт России, что приведет к ослаблению ее экономики.

Следом за чередой запретов и ограничений на импорт товаров из Евросоюза и США, Президент России, В.В. Путин подписал Указ о применении встречных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации. Документ запрещает импорт сырья и продовольствия из государств, которые поддержали санкции в отношении России. Наиболее чувствительными к продовольственному эмбарго оказались страны Европы, и производители рыбы, овощей, фруктов, сыров и мяса.

В 2014 г. в ответ на экономические санкции иностранных государств (США, стран Евросоюза, Швейцарии, Японии и Канады), в целях защиты национальных интересов и в соответствии с Федеральным законом «О специальных экономических мерах» и Федеральным законом «О безопасности» был разработан и реализуется в настоящее время комплекс мероприятий, направленных на увеличение предложения отечественных товаров. Постановление Правительства РФ «О мерах по реализации Указа Президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» от 7 августа 2014 г. № 778 конкретизировало товарные группы, которые попадают под ответные санкции РФ в отношении ЕС: мясо и колбаса, морепродукты, овощи и фрукты, молочные продукты. Запрет не распространяется на товары, предназначенные для детского питания. Данный

запрет был продлен постановлением Правительства от 30 июня 2016 г. № 608 до 31 декабря 2017 г¹.

У производителей появился переизбыток товаров, что вызвало обвал цен на продукты в этих странах. Тем не менее, по словам экспертов, «потери для самой России могут проявиться в заметном ускорении инфляции и, соответственно, в росте цен на внутреннем рынке»².

¹ Предпринимательское право: учебник / В.Г. Голубцов; отв. ред. В.В. Кванина. – Ростов н/Д : Феникс, 2018. С. 212.

² Маркова, Е. Внешнеэкономическая деятельность в Российской Федерации в условиях санкций // Актуальные вопросы инновационной экономики. 2015. № 9. С. 117.

2 ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, УЧАСТНИКИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1 Органы государственного регулирования внешнеторговой деятельности

Основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, порядок ее осуществления российскими и иностранными лицами, права, обязанности и ответственность органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности определены Федеральным законом «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности представляет собой систему мер законодательного, исполнительного, контролирующего характера, осуществляемых уполномоченными на то органами государственной власти и направленными на достижение намеченных целей.

Эффективность государственного регулирования внешнеторговой деятельности во многом определяется его организацией. Как известно, наилучшая организационная структура та, которая способствует повышению эффективности данного вида деятельности.

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности основывается на Конституции Российской Федерации¹ и осуществляется в соответствии с указанным Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации (ст. 3 Закона № 164-ФЗ).

¹ Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. – 25.12.1993. – № 237.

Одними из основных принципов государственного регулирования внешнеторговой деятельности в соответствии со ст. 4 Закона № 164-ФЗ являются, в частности:

- защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров и услуг;
- равенство и недискриминация участников внешнеторговой деятельности, если иное не предусмотрено федеральным законом;
- взаимность в отношении другого государства (группы государств);
- гласность в разработке, принятии и применении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- единство применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности на всей территории Российской Федерации
- и другие.

Таким образом, по своей сути импорт товаров в Российскую Федерацию означает фактическое пересечение товаров через Государственную границу Российской Федерации или пределов иных территорий, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию, без обязательства об обратном вывозе и последующие необходимые действия, связанные с таможенным оформлением и выпуском товаров таможенными органами, в тех случаях, когда выпуск предусмотрен таможенным законодательством Таможенного союза, или в соответствии с Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации»¹ – в тех случаях, когда товары поступают из стран, не являющихся участниками Договора ЕАЭС².

¹ Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ // Российская газета. 29.11.2010. № 269.

² Договор о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 г.) Российская Федерация ратифицировала настоящий Договор Федеральным законом от 3 октября 2014 г. № 279-ФЗ.

В свою очередь под экспортом товара понимается вывоз товара из Российской Федерации без обязательства об обратном ввозе (п. 28 ст. 2 Закона № 164-ФЗ) или вывоз товара с таможенной территории Евразийского экономического союза на территорию третьих стран без обязательства об обратном ввозе (п. 2 Приложения № 7 к Договору ЕАЭС).

Под внешней торговлей услугами понимается оказание услуг (выполнение работ), включающее в себя производство, распределение, маркетинг, доставку услуг (работ) и осуществляемое способами, указанными в ст. 33 Закона № 164-ФЗ (п. 8 ст. 2 Закона № 164-ФЗ). Так, внешняя торговля услугами может быть осуществлена:

- с территории Российской Федерации на территорию иностранного государства;
- с территории иностранного государства на территорию Российской Федерации;
- на территории Российской Федерации иностранному заказчику услуг;
- на территории иностранного государства российскому заказчику услуг;
- российским исполнителем услуг, не имеющим коммерческого присутствия на территории иностранного государства, путем его присутствия или уполномоченных действовать от его имени лиц на территории иностранного государства;
- иностранным исполнителем услуг, не имеющим коммерческого присутствия на территории Российской Федерации, путем присутствия его или уполномоченных действовать от его имени иностранных лиц на территории Российской Федерации;
- российским исполнителем услуг путем коммерческого присутствия на территории иностранного государства;

- иностранным исполнителем услуг путем коммерческого присутствия на территории Российской Федерации.

Внешняя торговля интеллектуальной собственностью подразумевает передачу исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности или предоставление права на использование объектов интеллектуальной собственности российским лицом иностранному лицу либо иностранным лицом российскому лицу (п. 5 ст. 2 Закона № 164-ФЗ).

Под внешней торговлей информацией понимается внешняя торговля товарами, если информация является составной частью этих товаров, внешняя торговля интеллектуальной собственностью, если передача информации осуществляется как передача прав на объекты интеллектуальной собственности, или внешняя торговля услугами в других случаях (п. 6 ст. 2 Закона № 164-ФЗ).

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности в Российской Федерации осуществляют Президент РФ, Правительство РФ, Министерство промышленности и торговли РФ, Федеральная таможенная служба РФ, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю и иные специально созданные органы.

В рамках реализации полномочий по государственному регулированию ВЭД Правительство РФ принимает решение о Торговых представительствах РФ и (или) их отделениях в государствах пребывания.

Министерство промышленности и торговли РФ осуществляет государственное регулирование внешнеторговой деятельности, за исключением вопросов таможенно-тарифного регулирования. Оно выполняет функции по поддержке экспорта промышленной продукции, обеспечения доступа на рынки товаров и услуг, выставочной и ярмарочной деятельности.

Федеральная таможенная служба – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела; функции агента валютного контроля; функции по

проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ.

Федеральная служба по техническому и экспортному контролю является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим реализацию государственной политики, организацию межведомственной координации и взаимодействия¹.

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности в Республике Беларусь согласно ст. 8 Закона Республики Беларусь от 25 ноября 2004 года № 347-3 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» осуществляется:

- 1) Президентом Республики Беларусь;
- 2) Национальным Собранием Республики Беларусь;
- 3) Правительством Республики Беларусь;
- 4) иными уполномоченными государственными органами Республики Беларусь.

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности в Республике Казахстан в силу Закона Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года № 544-III «О регулировании торговой деятельности» осуществляют:

- 1) Правительство Республики Казахстан (ст. 6);
- 2) уполномоченный орган (ст. 7).

Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан является государственным исполнительным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сфере регулирования и развития внешнеторговой деятельности (Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 октября 2004 года № 1116 «Вопросы Министерства экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан»).

¹ Предпринимательское право : учебник / В.Г. Голубцов; отв. ред. В.В. Кванина. – Ростов н/Д : Феникс, 2018. – С. 213.

Несмотря на различную систему органов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, анализ нормативно-правовой базы позволяет говорить о том, что общее руководство в каждом из государств осуществляется высшим исполнительным органом государственной власти, а за непосредственную реализацию внешнеторговой политики отвечает уполномоченный орган.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации в соответствии со ст. 13 Закона № 164-ФЗ распределены следующим образом.

1) Президент Российской Федерации:

- определяет основные направления торговой политики Российской Федерации;

- определяет в соответствии с международными договорами Российской Федерации и решениями Комиссии Таможенного союза особенности порядка ввоза в Российскую Федерацию из стран, не входящих в Таможенный союз в рамках ЕврАзЭС, и вывоза из Российской Федерации в страны, не входящие в Таможенный союз в рамках ЕврАзЭС, драгоценных металлов и драгоценных камней;

- устанавливает запреты и ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью;

- осуществляет иные полномочия;

2) Правительство Российской Федерации:

- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой торговой политики и осуществляет меры по ее реализации, принимает соответствующие решения и обеспечивает их выполнение;

- применяет специальные защитные меры, антидемпинговые меры и компенсационные меры при осуществлении внешней торговли товарами, а также иные меры по защите экономических интересов Российской Федерации, руководствуясь при этом Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ

«О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров»¹;

- устанавливает ставки таможенных пошлин, если иное не предусмотрено международными договорами государств - членов Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС (далее - Таможенный союз);

- вводит количественные ограничения экспорта и импорта товаров в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и определяет в соответствии с международными договорами Российской Федерации и решениями Комиссии Таможенного союза порядок применения количественных ограничений экспорта и импорта товаров;

- в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, устанавливает разрешительный порядок экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений, а также определяет перечень отдельных видов товаров, в отношении которых применяется такой порядок;

- определяет порядок формирования и ведения федерального банка выданных лицензий;

- принимает в пределах своей компетенции решения о проведении переговоров и подписании международных договоров Российской Федерации;

- принимает решения о введении в качестве ответных мер в отношении иностранных государств ограничений внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

- определяет в соответствии с международными договорами Российской Федерации и решениями Комиссии Таможенного союза порядок ввоза в

¹ Федеральный закон «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ // Российская газета. 10.12.2003. № 3367.

Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации делящихся (расщепляющихся) ядерных веществ;

- устанавливает порядок вывоза из Российской Федерации товаров, составной частью которых является информация, составляющая государственную тайну;

- осуществляет иные возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации полномочия в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности и государственного контроля в этой области.

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности в Российской Федерации согласно ст. 12 Закона № 164-ФЗ осуществляется посредством:

- таможенно-тарифного регулирования;
- нетарифного регулирования;
- запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью;
- мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности.

Иные методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности не допускаются.

Таможенно-тарифное регулирование является экономическим методом государственного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации и согласно ст. 19 Закона № 164-ФЗ заключается в установлении в соответствии с международными договорами государств - членов Таможенного союза и (или) законодательством Российской Федерации ввозных и вывозных таможенных пошлин.

2.2 Участники внешнеторговой деятельности

Участниками внешнеторговой деятельности, согласно п. 27 ст. 2 Закона № 164-ФЗ, являются российские и иностранные лица, занимающиеся внешнеторговой деятельностью.

Российским лицом признаются (п. 23 ст. 2 Закона № 164-ФЗ):

- юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- физическое лицо, имеющее постоянное или преимущественное место жительства на территории Российской Федерации, являющееся гражданином Российской Федерации или имеющее право постоянного проживания в Российской Федерации либо зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Иностранным лицом признаются физическое лицо, юридическое лицо или не являющаяся юридическим лицом по праву иностранного государства организация, которые не являются российскими лицами (п. 11 ст. 2 Закона № 164-ФЗ).

Демократизация ВТД привела к отказу государства от монополии на такую деятельность. Любые российские лица и иностранные лица обладают правом осуществления внешнеторговой деятельности, причем это право может быть ограничено в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, Законом № 164-ФЗ и другими федеральными законами. Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования осуществляют внешнеторговую деятельность только в случаях, установленных федеральными законами (ст. ст. 10, 11 Закона № 164-ФЗ).

Особым участником ВТД является Торгово-промышленная палата РФ (далее – ТПП), деятельность которой направлена на создание благоприятной экономической среды во внешней политике и консолидацию крупных и выгодных для сотрудничества предприятий в России и за рубежом. В рамках

своей деятельности ТПП сотрудничает с торгово-выставочными комплексами в регионах России и крупнейшими выставочными центрами на территории стран Европы, Азии и Америки; оказывает помощь российским предпринимателям в освоении зарубежного рынка. ТПП представляет на зарубежном рынке инновационные технологии, новые продукты и ряд услуг, предлагаемых отечественными компаниями; выступает в качестве определенного гаранта качества и добросовестности¹.

В каждом государстве функционирует система органов государственного регулирования внешней торговли. При этом важным приоритетом государственной политики может считаться обеспечение эффективной реализации функций внешнеторгового регулирования с учетом национальных интересов в формате таможенного союза.

Таможенная пошлина, согласно Закону Российской Федерации от 21 мая 1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе»², представляет собой обязательный платеж в федеральный бюджет, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза и в иных случаях, определенных в соответствии с международными договорами государств - членов Таможенного союза и (или) законодательством Российской Федерации.

Ставки таможенных пошлин и порядок их установления закреплены ст. 3 Закона № 5003-1, согласно п. 1 которой ставки являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от лиц, осуществляющих ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации товаров, видов сделок и других факторов, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 5003-1.

Нетарифное регулирование, то есть административное регулирование, внешнеторговой деятельности в Российской Федерации согласно ст. 20 Закона № 164-ФЗ может осуществляться только в следующих случаях:

¹ Предпринимательское право : учебник / В.Г. Голубцов; отв. ред. В.В. Кванина. – Ростов н/Д : Феникс, 2018. – С. 215.

² Закон РФ от 21.05.1993 N 5003-1 «О таможенном тарифе» // Российская газета. 1993 г. № 107.

- при установлении Правительством Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации в исключительных случаях не более чем на шесть месяцев временных ограничений или запретов экспорта товаров продовольственных либо иных товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации, а также ограничения импорта сельскохозяйственных товаров или водных биологических ресурсов (ст. 21 Закона № 164-ФЗ);

- при недискриминационном применении количественных ограничений согласно ст. 22 Закона № 164-ФЗ;

- при принятии решения о введении квот и определении Правительством Российской Федерации метода их распределения и в соответствующих случаях установлении порядка проведения конкурсов и аукционов (ст. 23 Закона № 164-ФЗ);

- в случае лицензирования в сфере внешней торговли товарами, которое устанавливается в случаях, предусмотренных ст. 24 Закона № 164-ФЗ;

- при предоставлении исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров (ст. 26 Закона № 164-ФЗ);

- при установлении специальных защитных мер, антидемпинговых и компенсационных мер при импорте товаров для защиты экономических интересов российских производителей товаров (ст. 27 Закона № 164-ФЗ).

В соответствии со ст. 24 Закона № 164-ФЗ лицензирование в сфере внешней торговли товарами устанавливается в следующих случаях:

- введение временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных видов товаров;

- реализация разрешительного порядка экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений;

- предоставление исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;

- выполнение Российской Федерацией международных обязательств.

Таким образом, государственное регулирование внешнеторговой деятельности в Российской Федерации осуществляется с помощью методов таможенно-тарифного (экономического) и нетарифного (административного) регулирования внешнеторговой деятельности. При этом закрепляется приоритет экономических мер, таких как импортный и экспортный таможенные тарифы. То есть государственные органы власти стремятся регулировать внешнюю торговлю путем введения благоприятных экономических условий для осуществления тех внешнеторговых операций, которые способствуют повышению эффективности российской экономики, реализации конкретных задач социально-экономического развития Российской Федерации. А для операций, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на отечественную экономику, создаются менее выгодные экономические условия. Административные меры, такие как квотирование, лицензирование, могут использоваться только в том случае, если экономические меры не дают желаемых результатов.

Основанием для экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров в вышеперечисленных случаях является лицензия, выдаваемая федеральным органом исполнительной власти, который формирует и ведет федеральный банк выданных лицензий. Ее отсутствие является основанием для отказа в выпуске товаров таможенными органами Российской Федерации.

Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением отдельных видов предпринимательской деятельности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2005 г. № 364 «Об утверждении Положений о лицензировании в сфере внешней

торговли товарами и о формировании и ведении федерального банка выданных лицензий»¹ (далее – Положение №364) утверждены Положения о лицензировании в сфере внешней торговли товарами и о формировании и ведении федерального банка выданных лицензий, распространяемые на всех участников внешнеторговой деятельности независимо от форм собственности, места регистрации и положения на рынке.

В целях Положения № 364 под лицензированием понимается административная процедура регулирования внешнеторговых операций, осуществляемая путем выдачи документа, разрешающего экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров.

Лицензии и разрешения выдаются на каждый товар, классифицируемый в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, в отношении которого введено лицензирование или наблюдение (п. 2.2 Регламента № 135).

Разрешение - разрешительный документ, выдаваемый участнику внешнеторговой деятельности на основании внешнеторговой сделки, предметом которой является товар, в отношении которого установлено наблюдение за экспортом и (или) импортом в определенном количестве. Разрешения выдаются без ограничений всем заявителям. Срок действия разрешения ограничивается календарным годом, в котором выдано разрешение (п. 2.4 Регламента № 135).

В случае утраты лицензии (разрешения) выдается дубликат лицензии (разрешения) (п. 2.5 Регламента № 135).

Подводя итог анализу вопроса о государственном регулировании торговой политики, необходимо отметить, что с созданием ТС и присоединением России к ВТО складывается принципиально новая ситуация. Все отмеченные особенности текущего положения дают основания для вывода о том, что в ближайшие годы государственному аппарату и отечественному бизнесу предстоит серьезно

¹ Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положений о лицензировании в сфере внешней торговли товарами и о формировании и ведении федерального банка выданных лицензий» от 9 июня 2005 г. № 364 // Российская газета. – 2005. № 126.

переосмыслить представления, сложившиеся в течение последних двух десятилетий по вопросам ВТД, научиться эффективно и грамотно действовать в рамках норм, содержащихся в правовых документах ТС и ВТО. Однако в настоящее время приходится констатировать «раздвоение» торговой политики Российской Федерации. С одной стороны, в ТК ТС мы можем видеть введение режима единой торговой политики ТС, а с другой - действует норма Федерального закона «Об основах государственного регулирования ВТД», которой определено понятие торговой политики Российской Федерации.

Единство применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности обеспечивается единством соответствующей нормативно-правовой базы: применение упомянутых методов осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации, положениями ТК ТС и российским законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Данный принцип не только устанавливает единство форм и методов государственного регулирования, но и требует создания системы эффективного контроля за деятельностью государства во внешнеторговой сфере. Контроль - обязательный этап любой управленческой деятельности, включающей в себя подготовку управленческого решения, его реализацию и контроль за исполнением. Контроль является важнейшей функцией управления, обеспечивающей проверку исполнения решения, достижения результата.

Контроль за осуществлением ВТД ведется соответствующими органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции, а также в целях защиты экономических и политических интересов Российской Федерации, муниципальных образований и российских лиц.

Соблюдение законности при осуществлении государственного регулирования ВТД - данный принцип по праву можно считать основополагающим принципом внешнеторгового регулирования. Он обеспечивает демократический характер государственного регулирования ВТД,

выступает гарантом недопущения административного произвола в данной сфере общественных отношений.

Во внешнеэкономической практике данный принцип прежде всего сводится к всеобщности законодательства о государственном регулировании ВЭД. Реализация принципа законности напрямую связана с уровнем правовой и политической культуры в обществе.

Таким образом, правосубъектность государства во внешнеэкономической деятельности носит двойственный характер, так как вступая в международные отношения частного характера, государство не теряет своей правосубъектности как субъект публичного права, однако его функции по регулированию современных предпринимательских отношений трансграничного характера должны быть более жесткими, направленными на контроль за ВЭД – как за импортом, так и экспортом, путем применения норм публичных отраслей права.

3 МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1 Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности

Согласно ТК ТС Единую таможенную территорию Таможенного союза составляют территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, а также находящиеся за пределами территорий государств – членов Таможенного союза искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых эти государства обладают исключительной юрисдикцией. Пределы таможенной территории ТС являются таможенной границей Таможенного союза. Таможенный контроль один из ключевых институтов таможенного регулирования. Таможенному контролю посвящен раздел III ТК ТС. Таможенный контроль является одной из важнейших функций таможенных органов.

В настоящее время содержание понятия таможенного контроля приведено в соответствии с положениями Киотской конвенции, согласно которым таможенный контроль должен быть направлен исключительно на обеспечение соблюдения таможенного законодательства.

Правовые основы финансовой деятельности таможенных органов закреплены в источниках таможенного законодательства Таможенного союза, а также в актах национального законодательства Российской Федерации. Именно совокупность данных норм формирует финансово-правовой статус таможенных органов Российской Федерации.

Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»¹ (далее – Закон № 311-ФЗ) также не выделяет отдельным положением цели деятельности таможенных органов Российской Федерации.

¹ Федеральный закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" // Российская газета от 29 ноября 2010 г. № 269.

Однако о важности для государства деятельности таможенных органов свидетельствует принятая в 2012 году Распоряжением Правительства Российской Федерации «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года»¹ (далее - Стратегия). Следует отметить, что распоряжения Правительства Российской Федерации в соответствии с абз. 2 ст. 23 Федерального Конституционного закона от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»² не имеют нормативного характера.

В настоящее время потребность в экономических методах обеспечения реализации таможенной политики существенно возрастает, поскольку в условиях развития частного предпринимательства не всегда возможно решать с помощью директивного воздействия сложную совокупность задач удовлетворения растущих потребностей субъектов внешнеэкономической деятельности.

Статьей 12 Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» установлен строго ограниченный перечень методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, включающий:

- таможенно-тарифное регулирование;
- нетарифное регулирование;
- запреты и ограничения внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью;
- меры экономического и административного характера, способствующие развитию внешнеторговой деятельности и предусмотренные Законом № 164-ФЗ.

Законодательство Российской Федерации содержит понятие «таможенно-тарифное регулирование», под которым понимается метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2575-р "О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года" // СЗ РФ. 2013. № 2. Ст. 109.

² Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" // Российская газета от 23.12.1997 г. № 245.

ввозных и вывозных таможенных пошлин (подп. 24 ст. 2 Законом № 164-ФЗ. Таможенные органы, участвуя в процессе государственного регулирования внешнеторговой деятельности, обеспечивают в пределах своей компетенции соблюдение мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов, ограничений и иных мер нетарифного регулирования в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу. За выполнение этой функции таможенные органы нередко называют внешнеторговой полицией.

Легальный перечень функций таможенных органов содержится в Федеральном законе № 311-ФЗ. При этом законодатель отождествляет понятия «функции таможенных органов» с понятием «обязанности таможенных органов». Представляется, что это обусловлено тем, что ТК ТС ЕврАзЭС делегирует национальному законодателю право установления системы таможенных органов, их прав, обязанностей и ответственности и не употребляет в данном контексте возможность установления функций таможенных органов. Статьей 12 Федерального закона № 311-ФЗ определен перечень функций (обязанностей) таможенных органов Российской Федерации.

Согласно положениям п. 1 ст. 3 ТК ТС таможенное законодательство ТС представляет собой трехуровневую систему нормативных правовых актов, на верхнем уровне которой закреплён ТК ТС, обладающий высшей юридической силой среди всех актов таможенного законодательства, на втором уровне находятся международные договоры государств - членов ТС, уровнем ниже расположены решения наднационального органа ТС. В вопросе соотношения между наднациональными национальными уровнями таможенного регулирования, как отмечает А.Н. Козырин, закреплён принцип приоритета наднационального регулирования.¹

Государства, вошедшие в состав Таможенного союза, формируют единую таможенную территорию. Таким образом, формирование единой таможенной территории является одним из признаков Таможенного союза. Общепринятый

¹ Козырин А.Н. Организационно-правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе ЕврАзЭС // Реформы и право. 2012. № 1. С. 4.

подход к определению таможенного союза сформулирован в ст. XXIV Генеральное соглашение по тарифам и торговле – ГАТТ. В ней таможенный союз определяется как замена двух или нескольких таможенных территорий одной таможенной территорией.

Среди государств - членов ТС Российская Федерация первой вступила во ВТО.¹

Указанное событие послужило дальнейшему развитию нормативно-правовой базы ТС в соответствии с нормами ВТО, в том числе согласно положениям Договора о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 г., который вступил в силу со дня присоединения России к ВТО.²

Основы государственного регулирования ВТД закреплены на национальном уровне государств - членов ТС, однако в том случае, когда объекты государственного регулирования ВТД являются объектами таможенного регулирования ТС, они должны соответствовать положениям таможенного законодательства ТС. Основными нормативными правовыми актами в указанной сфере являются:

1) в Российской Федерации - Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;

2) в Республике Беларусь - Закон Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г. № 347-З «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (далее - Закон РБ);³

¹ Протокол от 16 декабря 2011 г. "О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г." // Официальный интернет-портал правовой информации. <http://www.pravo.gov.ru>.

² Решение Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2011 г. № 11 "О вступлении в силу Договора о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 года" // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза <http://www.tsouz.ru>

³ Официальный сайт Национального правового интернет-портала Республики Беларусь. <http://www.pravo.by>

3) в Республике Казахстан - Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2004 г. № 544 «О регулировании торговой деятельности» (далее - Закон РК);¹

Законодательство Таможенного союза допускает использование двух методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности: таможенно-тарифного и нетарифного. Первый из них «непосредственно связан с использованием налоговых регуляторов внешнеторговых потоков»².

Согласно статье 11 Закона Республики Беларусь от 25 ноября 2004 года № 347-З «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» основным методом регулирования внешней торговли товарами, применяемым в целях защиты внутреннего рынка Республики Беларусь, является таможенно-тарифное регулирование. При этом под таможенно-тарифным регулированием понимается метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем установления, введения, изменения и прекращения действия таможенных пошлин на товары, перемещаемые через таможенную границу Республики Беларусь. Виды пошлин не перечисляются.

В силу статьи 16 Закона Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года № 544-III «О регулировании торговой деятельности» к мерам таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в Республике Казахстан относится применение:

- 1) таможенных пошлин;
- 2) тарифных льгот;
- 3) тарифных преференций;
- 4) тарифных квот.

В Российской Федерации систему таможенных органов составляют:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, - Федеральная таможенная служба (ФТС России);
- 2) региональные таможенные управления;
- 3) таможни;

¹ Казахстанская правда. 2004. № 81.

² Козырин А.Н. Таможенная пошлина. М., 1998. С. 6.

4) таможенные посты (ст. 10 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»)¹.

В Республике Казахстан создана шестиуровневая система таможенных органов, в которую входят:

- 1) уполномоченный орган в сфере таможенного дела - Комитет таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан;
- 2) территориальные подразделения уполномоченного органа в сфере таможенного дела (по областям, городам республиканского значения, столице);
- 3) таможни;
- 4) таможенные посты;
- 5) контрольно-пропускные пункты на таможенной границе Таможенного союза;
- 6) специализированные таможенные учреждения (таможенные лаборатории, кинологические, учебные, вычислительные центры и др.)

Права, обязанности и ответственность таможенных органов и их должностных лиц также урегулированы на национальном уровне: в Российской Федерации - в параграфе 2 главы 2 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации», в Республике Беларусь - в параграфе 2 главы 33 Таможенного кодекса², в Республике Казахстан - в главе 2 Кодекса «О таможенном регулировании в Республике Казахстан»³.

В этих же актах законодательства государств - членов Таможенного союза устанавливается порядок применения должностными лицами таможенных органов физической силы, специальных средств, оружия и использования служебных собак, регулируются вопросы обеспечения деятельности

¹ Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" // Российская газета от 29 ноября 2010 г. № 269.

² Здесь и далее при цитировании правовых актов Республики Беларусь используются тексты, размещенные на Национальном правовом интернет-портале Республики Беларусь: <http://www.pravo.by/web№pa/web№pa.asp>.

³ Здесь и далее при цитировании правовых актов Республики Казахстан используются тексты, размещенные на сайте Правительства Республики Казахстан: <http://ru.gover№eme№t.kz/docume№ets/presidlaw>.

таможенных органов (материально-техническое обеспечение; размещение объектов таможенных органов; имущество таможенных органов и др.).

Таможенными органами в Республике Беларусь являются Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и таможни (ст. 312 Таможенного кодекса Республики Беларусь).

В целях координации взаимодействия таможенных служб государств - членов Таможенного союза, унификации применения таможенного законодательства и таможенного регулирования по вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов государств - членов Таможенного союза, учреждена Объединенная коллегия таможенных служб государств - членов Таможенного союза (далее - Объединенная коллегия).

Объединенная коллегия осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором об Объединенной коллегии таможенных служб государств-членов Таможенного союза от 22 июня 2011 года¹ и другими актами таможенного законодательства Таможенного союза.

Основными задачами Объединенной коллегии согласно ст. 6 Договора об Объединенной коллегии являются:

а) координация деятельности таможенных служб государств - членов Таможенного союза;

б) участие в формировании единой правовой базы Таможенного союза по вопросам таможенного дела в части, касающейся компетенции таможенных служб;

в) обеспечение единообразного применения таможенного законодательства;

г) обеспечение унифицированного порядка организации таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств на единой таможенной территории; д) содействие реализации таможенной политики на единой таможенной территории Таможенного союза.

¹ Федеральный закон от 25 июня 2012 г. № 92-ФЗ "О ратификации Договора об Объединенной коллегии таможенных служб государств - членов Таможенного союза"// Российская газета 27 июня 2012 г. №144

Выполняя поставленные перед ней задачи, Объединенная коллегия (ст. 7 Договора) имеет право:

а) разрабатывать в рамках своей компетенции предложения о совершенствовании порядка учета сумм таможенных пошлин, иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие в условиях Таможенного союза;

б) принимать в рамках своей компетенции решения, направленные на развитие сотрудничества, обеспечение взаимодействия таможенных служб;

в) принимать решения для обеспечения эффективного таможенного администрирования на единой таможенной территории;

г) создавать в установленном порядке постоянные или временные рабочие группы, необходимые для подготовки вопросов в сфере таможенного регулирования в Таможенном союзе;

д) поручать таможенным службам государств - членов Таможенного союза докладывать о ходе реализации норм таможенного законодательства и о ходе выполнения принимаемых Объединенной коллегией решений;

е) определять области рисков, в отношении которых таможенные органы в обязательном порядке разрабатывают и применяют меры по их минимизации;

ж) определять единый порядок обмена информацией и предоставления информации, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие);

з) обеспечивать применение согласованных правил, основанных на единых принципах ведения учета ввозных таможенных пошлин, в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года;

и) пользоваться иными правами, предусмотренными актами таможенного законодательства Таможенного союза.

Рассмотрим далее порядок государственного регулирования внешнеторговой деятельности в государствах - членах Таможенного союза

(далее ТС). Исходя из общепринятых теоретических положений, правовое регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется посредством установления запретов, ограничений и стимулов.

Национальными законодательствами государств - членов ТС предусмотрен строго ограниченный набор методов государственного (публично-правового) регулирования внешнеторговой деятельности. За пределами этого набора методов внешнеторговая деятельность «саморегулируется» рыночным, частноправовым инструментарием.

В целом экономические инструменты регулирования внешней торговли можно разделить на четыре группы:

1. тарифные меры - адвалорные, специфические и комбинированные пошлины;
2. фискальные меры - налог на добавленную стоимость, акцизы, таможенные сборы;
3. экономические меры поддержки экспортеров и ограничения импорты - субсидирование, дотации, непосредственная передача средств, предоставление товаров и услуг, кредитование, кредитные гарантии, налоговые льготы, страхование экспорта;
4. защитные меры - антидемпинговые пошлины, компенсационные пошлины, специальные защитные меры.

Таможенно-тарифное регулирование - это регулирование операций с помощью таможенно-тарифных средств, в числе которых главная роль принадлежит таможенному тарифу.

Национальным законодателем Российской Федерации установлено, что содержание таможенно-тарифного регулирования составляют две меры - ввозные и вывозные таможенные пошлины (ст. 19 ФЗ № 164-ФЗ). Это означает, что другие виды таможенных платежей, несмотря на то, что они являются экономическими инструментами, не входят в круг мер таможенно-тарифного регулирования.

В связи с образованием и функционированием Таможенного союза многие полномочия, которые ранее имели национальные органы, перешли к наднациональному органу - Евразийской экономической комиссии¹ (с 1 января 2010 года). Среди основных направлений деятельности Евразийской экономической комиссии можно выделить таможенно-тарифное и нетарифное регулирование; зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин; установление торговых режимов в отношении третьих стран; промышленные и сельскохозяйственные субсидии; валютная политика и др.

Механизм таможенно-тарифного регулирования включает:

- обоснование и определение уровня таможенных пошлин;
- оценку социально-экономических последствий изменения таможенных пошлин;
- формирование таможенного тарифа;
- применение таможенных режимов;
- определение страны происхождения товаров;
- определение таможенной стоимости;
- применение особых видов таможенных пошлин.²

Установление мер таможенно-тарифного регулирования внешней торговли предполагает:

- определение цели регулирования;
- выработку альтернативных вариантов применения мер таможенно-тарифного регулирования;
- оценку последствия выбора и принятия решения в отношении меры таможенно-тарифного регулирования;
- сравнение результатов и выбор приемлемой меры таможенно-тарифного регулирования;¹

¹ Решение Межгосударственного Совета от 27 ноября 2009 года № 18 "О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации" // Российская газета. 30.11.2009. № 227.

² Новиков В.Е. и др. Таможенная пошлина как инструмент государственного регулирования экономики: Монография. М.: РИО РТА, 2006.

Основой таможенно-тарифного регулирования являются таможенные пошлины, представляющие собой «косвенный налог, который включается в продажную стоимость товаров и тем самым влияет на их конкурентоспособность на рынке». Этот платеж является экономической мерой, поскольку прямо влияет на величину коммерческих расходов, включаемых в стоимость перемещаемых товаров при их реализации. Однако таможенно-тарифное регулирование не ограничивается только этой мерой и объединяет такие меры, как тарифные преференции, тарифные льготы, тарифные квоты.

В ТК ТС - закрепляется принцип, в соответствии с которым размер таможенных сборов не может превышать примерной стоимости затрат таможенных органов за совершение действий, в связи с которыми установлен таможенный сбор (п. 3 ст. 72 ТК ТС).

В соответствии со ст. 179 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее - ТК ТС) при перемещении товаров через таможенную границу они подлежат декларированию таможенным органам. Таможенное декларирование товаров производится декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта. Перечень сведений, подлежащих указанию в таможенной декларации, ограничивается только теми сведениями, которые необходимы для целей исчисления, взимания таможенных платежей и формирования таможенной статистики и применения таможенного законодательства Таможенного союза и иного законодательства государств - членов Таможенного союза (п. 2 ст. 180 ТК ТС).

В соответствии с пп. 24 п. 1 ст. 4 ТК ТС таможенная декларация - это документ по установленной форме, содержащий сведения о товарах, об избранной таможенной процедуре и иные сведения, необходимые для выпуска товаров.

¹ Пак А.Ю. Развитие научно-методических положений по формированию таможенно-тарифных мер регулирования внешней торговли для обеспечения экономической безопасности государств - членов Таможенного союза: Дис. ... канд. экон. наук. М., 2013. С. 55.

Что касается перемещения товаров для коммерческих, производственных и иных нужд, уплата таможенных сборов является необходимым условием декларирования товаров независимо от дальнейшего их выпуска в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Уплата таможенных сборов за таможенные операции должна быть осуществлена при подаче следующих видов декларации:

- неполной таможенной декларации;
- периодической таможенной декларации;
- временной таможенной декларации;
- полной таможенной декларации.

Срок уплаты таможенных сборов за таможенные операции - одновременно с таможенной декларацией. На момент подачи таможенной декларации факт неуплаты таможенных сборов за таможенные операции является основанием для отказа в принятии таможенной декларации. После принятия таможенным органом таможенной декларации сумма таможенных сборов за таможенные операции перерасчету не подлежит. Доплата и возврат таможенных сборов за таможенные операции не производятся.

В случае если плательщик отзывает таможенную декларацию или декларация, представленная в таможенный орган, считается неподанной, в т.ч. если она не принята таможенным органом, возврат таможенных сборов за таможенные операции не производится.

Законодатель закрепляет особый порядок уплаты таможенных сборов для физических лиц - за товары для личного пользования уплату можно осуществлять в кассу таможенного органа.

Этот порядок применяется при совершении таможенных операций в отношении легковых автомобилей, ввозимых в РФ и вывозимых из страны физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных не связанных с

осуществлением предпринимательской деятельности нужд при наличии кассы в таможенном органе.¹

Плательщики таможенных сборов за таможенные операции закреплены Таможенным кодексом Таможенного союза, международными договорами государств - членов Таможенного союза и Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

К ним относятся:

- декларант;
- уполномоченный экономический оператор;
- таможенный представитель, если он осуществляет декларирование товара;
- таможенный перевозчик в случаях утраты товаров, выдачи без разрешения таможенного органа третьим лицам перевозимых товаров;
- владелец таможенного склада и владелец склада временного хранения в отношении товаров, хранящихся на складе, если эти товары уничтожены, утрачены или выданы без разрешения таможенных органов третьим лицам;
- владелец магазина беспошлинной торговли;
- лицо, которому временно ввезенные товары были переданы декларантом во владение или пользование.

Данный таможенный сбор начисляется, в случае если речь идет о ввозимом товаре и (или) транспортном средстве, с таможенной стоимости декларируемого товара.

Высший исполнительный орган Российской Федерации - Правительство РФ, как и правительства других государств - членов Таможенного союза, сохранило за собой право регулирования некоторых вопросов в сфере таможенно-тарифного регулирования. Так, в силу п. 3 ст. 3 Закона Российской Федерации 21 мая 1993 года № 5003-1 «О таможенном тарифе» ставки вывозных таможенных пошлин и перечень товаров, в отношении которых они применяются, устанавливаются Правительством Российской Федерации».

¹ См.: Постановление Правительства РФ от 28 декабря 2004 г. № 863 "О ставках таможенных сборов за таможенные операции".

Правительством РФ устанавливаются вывозные таможенные пошлины в отношении экспорта в третьи страны, а также государства Таможенного союза (экспорт нефти и нефтепродуктов). Это связано с тем, что вопросы обложения экспорта таможенным пошлинами выходят за рамки функционирования Таможенного союза, а потому должны решаться на следующей стадии интеграционного процесса - при формировании единого экономического пространства.

В отношении нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти, ставки вывозных таможенных пошлин устанавливаются Правительством РФ в особом порядке. Правительство Российской Федерации устанавливает формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин, в которых должна учитываться средняя цена на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском) за последний период мониторинга.

Расчет ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, по формулам, установленным Правительством Российской Федерации, осуществляет Министерство экономического развития Российской Федерации.

Действующие ставки вывозных таможенных пошлин утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2012 г. № 756.

Процедура рассмотрения вопросов по корректировке ставок вывозных таможенных пошлин идентична процедуре по корректировке ввозных таможенных пошлин, только в случае если вопрос касается корректировки ставок вывозных таможенных пошлин после принятия положительного решения на заседании подкомиссии, Минэкономразвития России готовит проект постановления Правительства Российской Федерации и после согласований с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти вносит его в Правительство Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации утверждает вышеуказанное постановление, и оно вступает в силу по истечении 30 дней с даты официального опубликования в «Российской газете».

Установление вывозных таможенных пошлин является ключевым направлением внешней торговли России. Природа экспортных пошлин такова, что они осуществляют не только регулятивную функцию, но и представляют собой своего рода систему взятия ренты с природных ресурсов, то есть часть из них является товарной рентой, в том числе по нефти¹. Поэтому тарифное регулирование экспортных поставок не только в третьи страны, но и в государства Таможенного союза, обуславливается исполнением бюджетных обязательств России.

Для оперативного регулирования вывоза товаров Правительством Российской Федерации могут устанавливаться сезонные пошлины. Срок действия сезонных пошлин не может превышать шести месяцев в году.

В Генеральном соглашении по торговле услугами - ГАТС (статья XI - «Общая отмена количественных ограничений») содержится договоренность о том, что регулирование внешней торговли должно осуществляться преимущественно с помощью таможенных пошлин, налогов и других сборов. Это повышает степень «прозрачности» регулирования, а следовательно, и его предсказуемость, а также сопоставимость национальных уровней протекционистских мер.

Получается, что, вступив в ТС, его участники должны согласовывать применение мер внешней торговли между собой. При этом передача части национальных полномочий в сфере регулирования внешней торговли и управления единым таможенным пространством наднациональному органу не означает, что члены ТС лишаются суверенитета как первичные субъекты международного права. «Суверенитет государства, - подчеркивают

¹ Грошев Д.А. Модернизация механизма государственного регулирования внешней торговли деятельности России в процессе становления Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС: Дис. ... канд. экон. наук. Ростов н/Д, 2012. 225 с. С. 115.

отечественные правоведы, - есть качественное состояние, и он не ограничивается при добровольной передаче всеми государствами части своих полномочий при образовании межгосударственного объединения¹.

Особый интерес в рамках рассмотрения заявленной темы представляют структурные изменения, произошедшие в основных элементах таможенно-тарифного регулирования:

Согласно п. 1 ст. 1 Соглашения между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25 января 2008 года «О едином таможенно-тарифном регулировании»² на единой таможенной территории государств - сторон Соглашения применяется Единый таможенный тариф.

На основании унификации национальных таможенных тарифов был выработан Единый таможенный тариф Таможенного союза. Единый таможенный тариф является инструментом торговой политики Таможенного союза;

Согласно п. 1 ст. 7 Соглашения «О едином таможенно-тарифном регулировании» Единая система тарифных преференций Таможенного союза применяется в целях содействия экономическому развитию развивающихся и наименее развитых стран.

При этом п. 1 ст. 36 Закона РФ от 21 мая 1993 года № 5003-1 «О таможенном тарифе» предусмотрено предоставление тарифной преференцией в отношении товаров, происходящих из стран, образующих вместе с Российской Федерацией зону свободной торговли либо подписавших соглашения, имеющие целью создание такой зоны.

На сегодняшний день применяемые ставки таможенных пошлин при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза включают:

¹ Комендантов С.В. Международно-правовые последствия создания Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. № 1. С. 39.

² Евразийское экономическое сообщество комиссия таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 г. Минск Решение "О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации" // Российская газета 30 ноября 2009 г. № 227.

1) ставки Единого таможенного тарифа - решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 года № 54 «Об утверждении Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза».

Единый таможенный тариф Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (ЕТТ ТС) - свод ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на единую таможенную территорию Таможенного союза из третьих стран, систематизированных в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС);

2) более высокие или более низкие ставки ввозной таможенной пошлины по сравнению со ставкой Единого таможенного тарифа - Протокол от 12 декабря 2008 года «Об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок ввозных таможенных пошлин».

Данная ставка может применяться одним из государств в отношении товара, происходящего из третьих стран, в исключительных случаях на основании решения Совета Комиссии.

Применение более высокой ставки может быть предложено, если такая мера является необходимым условием для развития отрасли экономики государства.

Применение более низкой ставки может быть предложено в случае острого дефицита товара, если такая мера является необходимым условием для удовлетворения социально значимых потребностей населения или потребностей развития производства, которое зависит в значительной степени от традиционного импорта из третьих стран и не может быть осуществлено за счет производства этого или аналогичного товара в Таможенном союзе.

Для рассмотрения Комиссией вопроса о применении более высокой или более низкой ставки государство представляет в Комиссию предложение о применении более высокой или более низкой ставки с приложением обоснования необходимости ее применения:

Предложение должно содержать следующую информацию:

- а) размер ставки Единого таможенного тарифа на товар;
- б) сведения об объеме производства и о потребности в товаре как в государстве, вносящем предложение, так и в Таможенном союзе в целом (в натуральном и стоимостном выражении);
- в) сведения об объеме импорта товара, как государством, вносящим предложение, так и ТС в целом;
- г) предполагаемый срок применения более высокой или более низкой ставки;
- д) меры, которые должны быть приняты другими государствами для достижения целей применения более высокой или более низкой ставки.

Обоснование необходимости применения ставки должно содержать статистические данные, финансово-экономические расчеты и другую информацию, подтверждающую целесообразность применения более высокой или более низкой ставки и невозможность достижения целей ее применения иными средствами, а также оценку последствий ее применения для рынков государств и оценку возможных действий третьих стран.

Комиссия направляет предложение о применении одним из государств более высокой или более низкой ставки другим государствам.

Вопрос применения более высокой или более низкой ставки рассматривается Комиссией в течение 30 дней с даты получения предложения о применении более высокой или более низкой ставки.

Решение о применении более высокой или более низкой ставки принимается Советом Комиссии при наличии следующих условий:

- а) обоснованность применения более высокой или более низкой ставки;
- б) несогласие других государств на соответствующее изменение ставки Единого таможенного тарифа.

Более того, данное решение должно содержать следующую информацию:

- а) наименование товара;

б) код товара по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

в) срок применения Стороной более высокой или более низкой ставки;

г) размер более высокой или более низкой ставки;

д) меры, которые должны быть приняты другими государствами для достижения целей применения более высокой или более низкой ставки.

Срок применения ставки не может превышать шесть месяцев, если иное не установлено соответствующим решением Совета Комиссии.

Вопрос о продлении срока применения более высокой или более низкой ставки на следующие шесть месяцев может быть внесен заинтересованным государством не позднее чем за месяц до истечения этого срока.

Комиссия ведет перечень товаров, при ввозе которых применяются более высокие или более низкие ставки. В него включается следующая информация:

а) наименование товара;

б) код товара по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

в) государство, применяющее более высокую или более низкую ставку;

г) размер более высокой или более низкой ставки;

д) срок применения более высокой или более низкой ставки;

е) размер ставки Единого таможенного тарифа;

3) перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода одним из государств - членов Таможенного союза применяются ставки, отличные от ставок Единого таможенного тарифа.

Перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода Республикой Казахстан применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа Таможенного союза - приложение 2 к решению Комиссии Таможенного союза «О новой редакции

Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза»¹.

Процедуры принятия решений об установлении или изменении ставок ввозной таможенной пошлины Единого таможенного тарифа ТС включают два уровня:

1) при необходимости внесения изменений ставок ввозной таможенной пошлины в отношении товаров, включенных в Перечень чувствительных товаров, решение принимается Советом Евразийского экономического сообщества. Перечень утвержден решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа Таможенного союза) от 27 ноября 2009 года № 18. Решение принимается консенсусом;

2) в отношении иных товаров - как Советом ЕЭК, так и Коллегией ЕЭК.

Не реже одного раза в квартал проводятся переговоры по согласованию ставок ввозных таможенных пошлин в целях формирования Единого таможенного тарифа.

Итоги переговоров оформляются протоколами, которые направляются в ЕЭК.

Для предварительного рассмотрения и согласования позиций государств - членов Таможенного союза по вопросам таможенно-тарифного регулирования при Комиссии создан Консультативный комитет по торговле, заседания которого проходят ежемесячно.

В Республике Беларусь инициирование изменения ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа ТС осуществляется в соответствии с Порядком подготовки и внесения на рассмотрение Евразийской экономической комиссии инициативных предложений Республики Беларусь, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 апреля 2010 года № 534.

¹ См.: Решение Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2011 года № 850 «О новой редакции Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза».

Согласно данному порядку инициативные предложения, формируются в рамках своей компетенции республиканским органом государственного управления, иной государственной организацией, подчиненной Правительству Республики Беларусь, реализующими государственную политику в сфере, регулируемой проектом решения Комиссии. Регулирующими органами являются отраслевые министерства и концерны, а также областные исполнительные комитеты и Минский городской исполнительный комитет. При необходимости инициативные предложения могут формироваться регулирующим органом совместно с заинтересованными организациями Республики Беларусь или по их предложениям, вносимым в регулирующий орган.

Инициативные предложения должны включать:

1) проект решения Комиссии по предлагаемому вопросу; проект обоснования с изложением сути вопроса, предлагаемого к решению в рамках Комиссии;

2) статистическую информацию согласно форме, утвержденной решением Комиссии Таможенного союза № 553;

3) при необходимости иные дополнительные материалы. Подготовка инициативных предложений по изменению ставок ввозных таможенных пошлин должна осуществляться с учетом обязательств Российской Федерации перед ВТО.

Инициативные предложения направляются регулирующим органом на согласование заинтересованным республиканским органам государственного управления и иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, а также подлежат обязательному согласованию с Министерством иностранных дел, Министерством экономики, Министерством финансов.

Согласованные с заинтересованными государствами инициативные предложения не позднее тридцати пяти дней до даты заседания Комиссии направляются регулирующим органом в Совет Министров Республики Беларусь.

В случае одобрения проекта решения Комиссии, пакет документов, содержащий инициативные предложения, передается членом Комиссии от Республики Беларусь в Министерство иностранных дел для последующего препровождения в ЕЭК.

ЕЭК направляет вышеуказанные предложения на рассмотрение российской и казахстанской сторонам. Предметное рассмотрение инициативных предложений всех государств - членов ТС/ЕЭП осуществляется экспертами от каждой стороны на заседаниях Консультативного комитета по торговле ЕЭК.

Окончательное решение по инициативному предложению принимается Коллегией или Советом ЕЭК в соответствии с Регламентом работы Евразийской экономической комиссии и Договором о Евразийской экономической комиссии.

В Российской Федерации для инициирования корректировки ставок ввозных таможенных пошлин необходимо направить заявление установленной формы с технико-экономическим обоснованием предлагаемой меры в подкомиссию по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

В настоящее время Единый таможенный тариф ТС формируется исходя из двух основных факторов:

- в связи с присоединением государств - членов ТС к ВТО имплементация тарифных обязательств перед данной организацией.

В соответствии со ст. 1 Договором о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы (подписан в г. Минске 19 мая 2011 года)¹ обязательства России стали частью правовой системы Таможенного союза: с даты присоединения любой из Сторон к ВТО положения Соглашения ВТО, как они определены в Протоколе о присоединении этой Стороны к ВТО, включающем обязательства, взятые в качестве условия ее присоединения к ВТО

¹ Федеральный закон от 19 октября 2011 г. № 282-ФЗ "О ратификации Договора о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы"// Российская газета 21 октября 2011 г. № 237.

и относящиеся к правоотношениям, полномочия по регулированию которых в рамках Таможенного союза делегированы Сторонами органам Таможенного союза, и правоотношениям, урегулированным международными соглашениями, составляющими договорно-правовую базу Таможенного союза, становятся частью правовой системы Таможенного союза;

- применение мер таможенно-тарифного регулирования внешней торговли для обеспечения экономических интересов государств.

Решением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2013 года № 40 «Об основных направлениях координации национальных промышленных политик Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации»¹ определены основные направления промышленного сотрудничества Белоруссии, Казахстана и России.

В частности, это углубление промышленной кооперации, взаимодействие в сфере науки и техники, создание комплекса перспективных мер по развитию приоритетных секторов экономики, формирование единых подходов к поддержке экспорта чувствительных товаров ТС в третьи страны.

К приоритетным отнесены металлургия, nanoиндустрия, биотехнологии, станкостроение, автомобилестроение, энергетическое машиностроение, авиакосмическая, фармацевтическая отрасли, легкая, химическая и нефтехимическая промышленность, промышленность стройматериалов, обработка древесины и производство изделий из дерева. Также в перечень входят производство дорожно-строительной техники, машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства, пластмассовых и резиновых изделий, подъемно-транспортного оборудования, промышленной продукции для ж/д транспорта, электробытовых приборов, электронного и оптического оборудования и компонентной базы.

¹ См.; Решением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2013 года № 40 «Об основных направлениях координации национальных промышленных политик Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации»

Странам ТС поручено совместно с ЕЭК определить в рамках Перечня чувствительные товары, по которым целесообразно сотрудничество.

ЕЭК поручено совместно со странами ТС разработать проект соглашения о промышленной политике в рамках Единого экономического пространства.

В силу Соглашения между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25 января 2008 года «О вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран» каждая Сторона формирует перечень товаров, поставляемых в третьи страны, в отношении которых законодательством предусмотрено применение вывозных таможенных пошлин, с указанием ставок этих пошлин и направляет его в Комиссию Таможенного союза, учрежденную в соответствии с Договором о Комиссии Таможенного союза.

Комиссия формирует сводный перечень товаров, поставляемых в третьи страны, в отношении которых законодательством государств предусмотрено применение вывозных таможенных пошлин, с указанием ставок этих пошлин и направляет его Сторонам.

Стороны не расширяют в одностороннем порядке перечни товаров, за исключением случаев, которые Стороны определяют отдельным соглашением.

Если товар, произведенный на территории государства одной Стороны, применяющего в отношении этого товара вывозные таможенные пошлины, поставляется в третью страну с территории государства другой Стороны, не применяющего в отношении этого товара вывозные таможенные пошлины либо применяющего меньшие ставки вывозных таможенных пошлин, эта другая Сторона обязана обеспечить взывание вывозных таможенных пошлин по ставкам, действующим в государстве Стороны, на территории которого произведен товар, и указанным в сводном перечне товаров.

В случае внесения одной из Сторон изменений в перечни товаров или ставки вывозных таможенных пошлин по согласованию со Сторонами или на основании соглашения, то эта Сторона информирует Комиссию о планируемых и внесенных изменениях.

Комиссия осуществляет корректировку сводного перечня товаров и уведомляет Стороны о внесении в него соответствующих изменений.

Кроме того, в силу Соглашения о порядке уплаты и зачисления вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) при вывозе с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории Таможенного союза нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти от 9 декабря 2010 года, ставки вывозных таможенных пошлин на данные продукты с 1 января 2011 года устанавливаются ежемесячно в размерах, равных ставкам, устанавливаемым в Российской Федерации.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 июня 2010 года № 520 «О ставках таможенных пошлин Республики Казахстан» утверждены ставки вывозных таможенных пошлин на отдельные виды товаров Республики Казахстан.

Изменение и утверждение таможенных пошлин производится в зависимости от показателей эффективности внешней торговли, конъюнктуры мирового рынка и в соответствии с международными соглашениями, ратифицированными Республикой Казахстан.

Министерство национальной экономики Республики Казахстан ежеквартально, в течение месяца, следующего за отчетным кварталом:

- 1) осуществляет расчет ставок вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти, на основании данных о средней рыночной цене на сырую нефть, представляемых Министерством финансов Республики Казахстан;
- 2) разрабатывает в случае необходимости проект решения Правительства Республики Казахстан об изменении размера ставок вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти.

Заявки на пересмотр ставок таможенных пошлин направляются в Министерство экономического развития и торговли Республики Казахстан.

Министерство иностранных дел Республики Казахстан в двухнедельный срок уведомляет Секретариат Интеграционного комитета Евразийского

экономического сообщества о принимаемых Правительством Республики Казахстан мерах регулирования внешнеторговой деятельности.

3.2 Нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности

В соответствии со ст. 3 Договора о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза¹ факт создания Таможенного союза означает лишь, что его участники не вправе применять во взаимной торговле таможенные пошлины, количественные ограничения и эквивалентные им меры, но такой запрет не распространяется на применение иных запретов и ограничений при условии, что такие запреты и ограничения не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли. Соответственно, даже несмотря на ряд соглашений, заключенных между членами Таможенного союза, отношения в сфере применения мер нетарифного регулирования в настоящее время не могут квалифицироваться как таможенные отношения. Учитывая специфику таможенного дела, таможенные органы действительно применяют меры нетарифного регулирования, но только в рамках проверки легитимности вывоза и ввоза товаров, при этом значительная часть отношений по соблюдению участниками внешнеэкономической деятельности запретов и ограничений протекает вне таможенных отношений.

Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется с помощью инструментов (таможенные пошлины), воздействующих, прежде всего, на ценовые показатели. Это экономический по своей природе метод государственного регулирования. В его основе лежит механизм применения таможенных пошлин. Таможенно-тарифный метод регламентируется таможенным законодательством Таможенного Союза (далее ТС). Применение нетарифного метода опирается на использование разнообразных административных мер (вторая группа вышеперечисленных инструментов государственного регулирования).

¹ Договор «О создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза» от 6 октября 2007 года // СЗ РФ. 2011. № 12.

Для целей именно правового регулирования внешнеторговой деятельности таможенные отношения могут быть обозначены как отношения, возникающие при импорте в Россию и экспорте из России товаров за пределы таможенной территории Таможенного союза, их перевозке по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем, временном хранении, таможенном декларировании, выпуске и использовании в соответствии с таможенными процедурами, проведении таможенного контроля, уплате таможенных платежей.

Нетарифное регулирование не входит в группу таможенных отношений, поскольку:

1) может применяться государствами - членами Таможенного союза во взаимной торговле;

2) таможенным законодательством не регламентируются взаимоотношения участников внешнеэкономической деятельности и органов, осуществляющих нетарифное регулирование;

3) таможенные органы проверяют лишь легитимность ввоза товаров на таможенную территорию, их вывоза с таможенной территории и их перевозки по таможенной территории. В части проверки соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности требований нетарифного регулирования таможенные органы, действительно, задействованы, но они в равной степени проверяют, например, законность вывоза иностранной валюты за пределы таможенной территории, что не делает валютные отношения таможенными;

4) передача значительной части полномочий по введению таких мер, унификации документооборота на уровень наднациональных органов Таможенного союза не влечет изменение сущности данных отношений и сделано исключительно для удобства контроля за перемещением части объектов гражданских прав - товаров.

В правовой и экономической науке вопросам нетарифного регулирования уделяется особое внимание что обусловлено как евразийскими интеграционными процессами, так и вступлением России во Всемирную организацию торговли.

В настоящее время сфера нетарифного регулирования регламентируется как законодательством Российской Федерации, так и международными договорами, составляющими договорно-правовую базу Таможенного союза, и принимаемыми в соответствии с указанными договорами актами органов Таможенного союза. В части экономических мер нетарифного регулирования практически вся нормативная база урегулирована международными договорами и актами органов Таможенного союза.

Договорно-правовая база Таможенного союза предоставляет России право применять ряд мер нетарифного регулирования и в отношении стран - членов Союза, однако в настоящее время у России отсутствует правовая база для легитимного введения и применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при импорте товаров из Республики Беларусь или Казахстана. Действующий Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» (далее Федеральный закон № 165-ФЗ)¹ предоставляет право введения таких мер только при импорте товаров на таможенную территорию России, в то время как таможенная территория России практически три года как не существует и ее тем более не существует для вышеуказанных государств. В целом Россия в вопросах нетарифного регулирования внешней торговли сконцентрировалась на технических барьерах - национальных требованиях к техническим характеристикам товаров, специальных требованиях к качеству товаров, их соответствию санитарным, фитосанитарным и ветеринарным требованиям, системам сертификации и др. Это одна из наиболее эффективных мер нетарифного регулирования, поскольку не запрещена правом Всемирной торговой организации и позволяет жестко контролировать допуск иностранных товаров в национальную экономику.

¹ Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров»// Российская газета 17 декабря 2003 г. №3367.

В процессе изучения нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, считаем необходимым акцентировать внимание на мерах нетарифного регулирования.

Меры нетарифного регулирования определены как меры государственного регулирования внешнеторговую деятельность (далее – ВТД), не относящиеся к таможенно-тарифным, которые могут оказать экономическое воздействие на международную торговлю товарами путем влияния на внешнеторговый оборот или на процессы ценообразования перемещаемых товаров.

Действующее законодательство позволяет выделить следующие группы мер нетарифного регулирования:

1) меры экономического характера - установление количественных ограничений, введение квоты, лицензирование, предоставление исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров (ст. 21, 23, п. 1 ч. 1 ст. 24, ст. 26 Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (далее – Федеральный закон № 164-ФЗ)¹, а также специальные защитные меры (специальная пошлина, импортная квота), антидемпинговые меры (антидемпинговая пошлина) и компенсационные меры (компенсационная пошлина), эмбарго. Меры экономического характера вводятся только в отношении внешней торговли товарами;

2) меры неэкономического характера, которые вводятся исходя из национальных интересов и целей, определенных Федеральным законом № 164-ФЗ, при этом такие меры могут применяться в отношении внешней торговли, как товарами, так и услугами. К числу мер неэкономического характера можно отнести и особый порядок допуска иностранных инвесторов в те отрасли экономики России, которые считаются стратегическими. В отличие от мер экономического характера неэкономические меры вводятся органами

¹ Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 50. Ст.4850.

государственной власти Российской Федерации и на основании российского законодательства.

Необходимость применения нетарифного метода обусловлена рядом причин, важнейшими из которых являются:

- различия между внутренними и мировыми ценами и несоответствие их структуры по ряду основных товаров российского экспорта;
- дефицит сырьевых и иных товаров на внутреннем рынке;
- защита общественной морали, правопорядка, охраны жизни и здоровья граждан, окружающей среды, животных и растений;
- обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- необходимость выполнения международных обязательств, принятых на себя государствами - членами ТС.

В таможенном законодательстве Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) под мерами нетарифного регулирования определены меры регулирования внешней торговли товарами, осуществляемые путем введения количественных и иных запретов и ограничений экономического характера.¹

В то же время нетарифное регулирование является частью системы запретов и ограничений, наряду с мерами, затрагивающими внешнюю торговлю товарами и вводимыми исходя из национальных интересов, особыми видами запретов и ограничений внешней торговли товарами, мерами экспортного контроля, технического регулирования, санитарно-эпидемиологическими, ветеринарными, карантинными, фитосанитарными и радиационными требованиями.

В качестве мер нетарифного регулирования установлены применение в исключительных случаях количественных ограничений импорта и экспорта товаров, которые, в свою очередь, осуществляются с помощью механизмов квотирования и лицензирования, предоставлением исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров (с помощью механизма

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза от 27.11.2009 № 17 // СЗ РФ. 2010. № 50. Ст. 6615.

лицензирования), применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Нетарифное регулирование в отношении «видимых» товаров в соответствии с Соглашением между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25 января 2008 года «О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран»¹ применяется в форме:

- количественных ограничений импорта/экспорта товаров;
- исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;
- лицензирования в сфере внешней торговли товарами;
- наблюдения за экспортом и (или) импортом отдельных видов товаров.

Решения о применении мер нетарифного регулирования в отношении ввоза товаров на единую таможенную территорию и (или) вывоза их с этой территории принимаются Комиссией Таможенного союза. В исключительных случаях Стороны могут в одностороннем порядке вводить меры нетарифного регулирования, предусмотренные настоящим Соглашением, на срок, не превышающий 6 месяцев. При этом государство, вводящее меры нетарифного регулирования, вносит на рассмотрение Комиссии вопрос о применении аналогичных мер другими Сторонами, а также информирует эти Стороны о введении и применении таких мер.

Пунктом 2 ст. 70 ТК ТС предусмотрено, что международными договорами государств - членов ТС и (или) национальным законодательством государств могут быть установлены специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, взимание которых ТК ТС относит к задачам таможенных органов.

¹ Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 255-ФЗ «О ратификации Соглашения о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран»// Российская газета от 26 декабря 2008 г. № 4822

Важным фактором при защите интересов национальных товаропроизводителей от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции является применение инструментов защиты внутреннего рынка.

В рамках ТС создан единый механизм применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в отношении импорта товаров из третьих стран:

1) специальная защитная мера - мера по ограничению возросшего импорта на единую таможенную территорию ТС. Применяется посредством введения импортной квоты (количественного ограничения) или специальной пошлины, в том числе предварительной специальной пошлины;

2) антидемпинговая мера - мера по противодействию демпинговому импорту на единую таможенную территорию ТС. Применяется посредством введения антидемпинговой пошлины, в том числе предварительной пошлины, или одобрения ценовых обязательств, принятых экспортером;

демпинг - импорт товара на единую таможенную территорию ТС по цене ниже стоимости товара на внутреннем рынке страны-экспортера;

3) компенсационная мера - мера по ограничению импорта товара, производимого и (или) экспортируемого с использованием специфической субсидии иностранного государства (союза иностранных государств) на единую таможенную территорию ТС. Применяется посредством введения компенсационной пошлины, в том числе предварительной компенсационной пошлины, либо одобрения обязательств, принятых уполномоченным органом субсидирующего государства (союза иностранных государств) или экспортером;

4) специфическая субсидия - субсидия, предоставляемая субсидирующим органом только отдельным предприятиям, группам предприятий или отраслям промышленности;

Субсидия иностранного государства (союза иностранных государств) может быть признана специфической в зависимости от следующих факторов:

- очевидное преимущественное использование субсидии ограниченной группой предприятий или организаций;

- очевидная избирательность со стороны государственных органов иностранного государства (союза иностранных государств) при выборе способа предоставления субсидии.

Данные меры применяются после проведения Коллегией Евразийской экономической комиссии расследования и принятия по нему соответствующего решения.

Заявления о проведении расследований представляются в орган, проводящий расследования, от имени отрасли экономики государств - членов ТС в соответствии с требованиями Соглашения.

Демпинг - импорт товара на единую таможенную территорию ТС по цене ниже стоимости товара на внутреннем рынке страны-экспортера;
компенсационная мера - мера по ограничению импорта товара, производимого и (или) экспортируемого с использованием специфической субсидии иностранного государства (союза иностранных государств) на единую таможенную территорию ТС. Применяется посредством введения компенсационной пошлины, в том числе предварительной компенсационной пошлины, либо одобрения обязательств, принятых уполномоченным органом субсидирующего государства (союза иностранных государств) или экспортером.

В рамках ВТО действует специализированный Комитет по антидемпинговой практике, куда предоставляется вся информация в виде отчетов об антидемпинговых мерах, применяемых странами ВТО.

Ранее применение мер защиты внутреннего рынка регулировались национальным законодательством, в частности в Российской Федерации регламентировалось Федеральным законом № 165-ФЗ.

Косвенное налогообложение в ТС регулируется Соглашением между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 «О принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в

Таможенном союзе»¹, а также Протоколами от 11.12.2009 «О порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в таможенном союзе»².

Двусторонние соглашения между странами ТС о принципах взимания косвенных налогов до прекращения их действия применяются только в той мере, в какой их положения совместимы с положениями Соглашения от 25.01.2008.

При импорте товаров на территорию одного государства - члена ТС с территории другого государства - члена ТС косвенные налоги взимаются налоговыми органами государства-импортера. Косвенные налоги не взимаются при импорте на территорию государства - члена ТС товаров, которые в соответствии с законодательством этого государства не подлежат налогообложению при ввозе на его территорию.

Ставки налогов определяются в соответствии с законодательством страны ввоза. Приоритетность мер экономического регулирования в системе международного товарообмена зафиксирована в положениях Генеральное соглашение по тарифам и торговле – ГАТТ (статья XI), где в перспективе они рассматриваются как единственный инструмент регулирования и прямо утверждается: «Ни одна из стран-участниц не должна устанавливать на ввоз любого товара с территории другой страны-участницы или на продажу для экспорта любого товара на территорию другой страны-участницы никаких запрещений или ограничений, будь то в форме квот, импортных или экспортных лицензий или других мер, кроме таможенных пошлин, налогов или других сборов».

¹ Соглашением между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 «О принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе»// Бюллетень международных договоров, № 3, март, 2011,

² Протокол от 11.12.2009 «О порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в таможенном союзе»// СЗ РФ.-2010.-№ 40.- Ст. 4987.

3.3 Ограничения внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью. Меры экономического и административного характера

Действующее федеральное законодательство предусматривает особые виды запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью.

В частности статья 37 Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» содержит запреты и ограничения внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью Российской Федерации в международных санкциях¹.

В соответствии с указами Президента Российской Федерации внешняя торговля товарами, услугами и интеллектуальной собственностью может быть ограничена мерами, принятие которых необходимо для участия Российской Федерации в международных санкциях в соответствии с Уставом ООН.

Положения вышеназванного нормативного правового акта содержат также нормы, предусматривающие ограничение внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью в целях поддержания равновесия платежного баланса Российской Федерации.

Стоит отметить, что в целях защиты внешнего финансового положения и поддержания равновесия платежного баланса Российской Федерации Правительство Российской Федерации может принять решение о введении мер ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью².

Такие меры вводятся или усиливаются в случае, если необходимо:

1) остановить серьезное сокращение валютных резервов Российской Федерации или предотвратить угрозу серьезного сокращения валютных резервов Российской Федерации;

¹ Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Ст. 37.

² Там же. Ст. 39.

2) достигнуть разумного темпа увеличения валютных резервов Российской Федерации (если валютные резервы очень малы).

Указанные меры вводятся на срок, который необходим для достижения поставленных целей, с учетом международных обязательств Российской Федерации.

Более того, Правительство Российской Федерации при введении мер ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью определяет федеральный орган исполнительной власти, ответственный за реализацию таких мер.

Решение о введении мер ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью принимается Правительством Российской Федерации по представлению Центрального банка Российской Федерации.

Немаловажную роль, по нашему мнению, в исследовании ограничительных мер играет ограничение внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью, связанное с мерами валютного регулирования.

Внешняя торговля товарами, услугами и интеллектуальной собственностью может ограничиваться мерами валютного регулирования или валютного контроля в соответствии со статьями Соглашения Международного валютного фонда и с законодательством Российской Федерации¹.

В процессе исследования ограничения в указанной области, хотелось бы отметить ответные меры.

Так, Правительство Российской Федерации может вводить меры ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью (ответные меры) в случае, если иностранное государство:

1) не выполняет принятые им по международным договорам обязательства в отношении Российской Федерации;

¹ Михайлюк, А.Г. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности государства: автореферат дис ... докт. юрид. наук / А.Г. Михайлюк. – Санкт-Петербург, 2004. С. 20.

2) предпринимает меры, которые нарушают экономические интересы Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований или российских лиц либо политические интересы Российской Федерации, в том числе меры, которые необоснованно закрывают российским лицам доступ на рынок иностранного государства или иным образом необоснованно дискриминируют российских лиц;

3) не предоставляет российским лицам адекватную и эффективную защиту их законных интересов в этом государстве, например защиту от антиконкурентной деятельности других лиц;

4) не предпринимает разумных действий для борьбы с противоправной деятельностью физических лиц или юридических лиц этого государства на территории Российской Федерации¹.

Меры ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью вводятся в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и в пределах, необходимых для эффективной защиты экономических интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и российских лиц.

Кроме того, Федеральный орган исполнительной власти собирает и обобщает информацию, связанную с нарушением иностранным государством прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и российских лиц в случаях.

Если в результате рассмотрения поступившей информации этот федеральный орган исполнительной власти сделает вывод о целесообразности введения ответных мер в связи с нарушениями, указанными в законе, он представляет в Правительство Российской Федерации доклад, содержащий согласованные с Министерством иностранных дел Российской Федерации предложения о введении ответных мер.

¹ Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Ст. 40.

Считаем целесообразным отметить, что решение о введении ответных мер принимается Правительством Российской Федерации. До введения ответных мер Правительство Российской Федерации может принять решение о проведении переговоров с соответствующим иностранным государством.

По мнению В.И. Еременко, в целом данные положения направлены на либерализацию валютного законодательства и предусматривают существенное смягчение процедур государственного регулирования и контроля в отношении валютных операций. В отношении интеллектуальной собственности закреплены положения, в соответствии с которыми операции между резидентами запрещены, за исключением, в частности, операций между комиссионерами (агентами, поверенными) и комитетам (принципалами, доверителями) при оказании комиссионерами (агентами, поверенными) услуг, связанных с заключением и исполнением договоров с нерезидентами о передаче товаров, выполнении работ, об оказании услуг, о передаче информации и результатов интеллектуальной деятельности, в том числе исключительных прав на них¹.

Вместе с тем, осуществление внешнеэкономической деятельности невозможно без государственного регулирования отношений в данной области. Такое регулирование представляет собой систему финансовых и административных инструментов, способствующих установлению нормального баланса между импортом и экспортом товаров.

Как мы уже отмечали ранее, одним из таких средств, наряду с таможенно-тарифным регулированием, выступает нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности, которое является важной частью таможенной политики многих стран. Меры, составляющие его содержание, устанавливаются исходя из соображений государственной и общественной безопасности страны, выполнения международных обязательств, охраны экономической основы суверенитета, защиты внутреннего потребительского рынка, в качестве ответной

¹ Еременко В.И. Правовые основы внешнеэкономической деятельности. – М.: Норма, 2016. – С. 136.

меры на дискриминационные или другие ущемляющие интересы действия иностранных государств.

С начала либерализации внешней торговли нетарифные меры претерпели существенные изменения, а условия их введения стали все более соответствовать общепринятым международным стандартам. Современные тенденции в мировой торговле и последние реформирования ее правил привели к сдвигу в отношениях между различными категориями ограничений, которые выражены в тенденции к возрастанию роли мер административного характера.

В российском законодательстве финансовые инструменты государственного регулирования сохраняют важное место, поскольку они непосредственно влияют на формирование доходной части федерального бюджета. Используя их, таможенные органы формируют примерно 40% государственной казны.

Н.В. Галицкая отмечает, что одним из приоритетных направлений в деятельности таможенных органов должна стать проверка исполнения таможенного законодательства, в том числе и регулирующего область мер воздействия на внешнюю торговлю. От того, насколько полно и точно будут регламентированы основные вопросы в данной сфере, зависит решение этой задачи. Это выражается и в упрощении таможенных процедур, и в качественном таможенном администрировании. Система мер регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации в настоящее время формируется, обсуждаются возможные варианты введения новых инструментов, закладывается правовой механизм их реализации. Поэтому комплексное исследование данного института, включающее изучение его правовых основ, специфики установления и применения в таможенных правоотношениях, установление роли властных субъектов в данном процессе, своевременно и необходимо как для субъектов нормотворческой деятельности, так и для правоприменителей¹.

¹ Галицкая, Н.В. Нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности в таможенных правоотношениях: дис. ... канд. юрид. наук / Н.В. Галицкая. – Саратов, 2005. – С. 115.

К экономическим мерам государственного регулирования внешнеторговой деятельности можно отнести валютный контроль, контроль за ценами, введение государственной монополии, которая в свою очередь, может быть введена на экспорт отдельных видов товаров, имеющих особое значение для государства.

Особое место в системе экономических мер занимают валютные ограничения и валютный контроль. Валютные ограничения представляют собой регламентацию операций резидентов и нерезидентов с валютой и другими валютными ценностями. Основные понятия, права и обязанности, положения, регулирующие валютное обращение и контроль, содержатся в федеральном законе «О валютном регулировании и валютном контроле» и других нормативных актах.

Важной составной частью валютно-хозяйственного механизма управления внешнеэкономической деятельностью является установление курса национальной валюты по отношению к иностранным валютам.

В России органом государственной власти, ответственным за обеспечение устойчивости рубля, является Центральный Банк Российской Федерации, который устанавливает официальный курс рубля по отношению к ведущим иностранным валютам, который используется для решения многих государственных задач.

Официальный курс устанавливается с учетом рыночного курса рубля, показателем которого могут служить котировки на Московской межбанковской валютной бирже (ММВБ).

Центральный Банк, являясь активным участником торгов на ММВБ и используя свои резервы национальной и иностранных валют, также оказывает существенное влияние на формирование рыночного курса рубля.

Таким образом, осуществляется влияние государства в лице ЦБ РФ на рыночный и официальный курс рубля, который в существенной мере будет определять поведение экспортеров, импортеров, инвесторов как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе.

Содействие развитию внешнеторговой деятельности в экономическом плане также предусмотрено положениями Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и включает в себя мероприятия, содействующие развитию внешнеторговой деятельности.

Правительство Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках своей компетенции осуществляют в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации мероприятия (включая необходимое их финансирование), содействующие развитию внешнеторговой деятельности, в том числе обеспечивают:

- 1) кредитование участников внешнеторговой деятельности;
- 2) функционирование систем гарантий и страхования экспортных кредитов;
- 3) организацию торговых выставок и ярмарок, специализированных симпозиумов и конференций и участие в них;
- 4) проведение кампаний (в том числе рекламных) по продвижению российских товаров, услуг, интеллектуальной собственности на мировые рынки.

Среди экономических мер, способствующих развитию системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, считаем необходимым, отметить обеспечение благоприятных условий для доступа российских лиц на внешние рынки. Правительство Российской Федерации принимает меры по созданию благоприятных условий для доступа российских лиц на рынки иностранных государств и вступает в этих целях в двусторонние и многосторонние переговоры, заключает международные договоры Российской Федерации, а также участвует в создании и деятельности международных организаций и межправительственных комиссий, призванных содействовать развитию внешнеэкономических связей Российской Федерации¹.

¹ Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Ст. 42.

Вместе с тем, к административным мерам государственного регулирования внешнеторговой деятельности считаем целесообразным отнести количественные ограничения, квотирование (установление пределов экспорта и импорта), лицензирование (выдача разрешений), сертификацию.

Положения федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» содержат количественные ограничения, устанавливаемые Правительством Российской Федерации в исключительных случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Необходимо отметить, что импорт и экспорт товаров осуществляются без количественных ограничений, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Правительство Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации в исключительных случаях не более чем на шесть месяцев может устанавливать:

1) временные ограничения или запреты экспорта товаров для предотвращения либо уменьшения критического недостатка на внутреннем рынке Российской Федерации продовольственных или иных товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации. Перечень товаров, являющихся существенно важными, определяется Правительством Российской Федерации;

2) ограничения импорта сельскохозяйственных товаров или водных биологических ресурсов, ввозимых в Российскую Федерацию в любом виде, если необходимо:

а) сократить производство или продажу аналогичного товара российского происхождения;

б) сократить производство или продажу товара российского происхождения, который может быть непосредственно заменен импортным

товаром, если в Российской Федерации не имеется значительного производства аналогичного товара;

в) снять с рынка временный излишек аналогичного товара российского происхождения путем предоставления имеющегося излишка такого товара некоторым группам российских потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных;

г) снять с рынка временный излишек товара российского происхождения, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, если в Российской Федерации не имеется значительного производства аналогичного товара, путем предоставления имеющегося излишка такого товара некоторым группам российских потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных;

д) ограничить производство продуктов животного происхождения, производство которых зависит от импортируемого в Российскую Федерацию товара, если производство в Российской Федерации аналогичного товара является относительно незначительным¹.

Продовольственные и сельскохозяйственные товары для вышеназванных целей определяются Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, хотелось бы указать на недискриминационное применение количественных ограничений. В случае, если законодательством допускается установление количественных ограничений экспорта и (или) импорта товара, такие ограничения применяются вне зависимости от страны происхождения товара.

В то время как если при установлении количественных ограничений импорта товара проводится распределение долей импорта товара между заинтересованными иностранными государствами, принимается во внимание предыдущий импорт товара из таких государств. Указанные положения могут не применяться в отношении товара, происходящего из иностранного государства

¹ Арустамов, Э. А. Внешнеэкономическая деятельность : учебник / Э. А. Арустамов, Р. С. Андреева. - М. : КНОРУС, 2017. – С. 98.

(групп государств), с которым у Российской Федерации нет взаимных договорных обязательств о предоставлении режима не менее благоприятного, чем режим, предоставляемый другим государствам или группам государств.

В отношении распределения квоты необходимо отметить, что при принятии решения о введении квоты Правительство Российской Федерации определяет метод распределения квоты и в соответствующем случае устанавливает порядок проведения конкурса или аукциона. Распределение квоты основывается на равноправии участников внешнеторговой деятельности в отношении получения квоты и их недискриминации по признакам формы собственности, места регистрации или положения на рынке.

Лицензирование является основной формой осуществления экспортного контроля за товарами военного и двойного назначения (используемых как в мирных, так и в военных целях), экспорт которых может угрожать национальной и международной безопасности¹.

Кроме того, лицензирование является формой контроля за экспортом диких животных, слоновой кости, рогов, кораллов, коллекционных материалов по минералогии и биологии, лекарственного сырья растительного и животного происхождения и некоторых других товаров и услуг.

Лицензирование в сфере внешней торговли товарами устанавливается в следующих случаях:

- 1) введение временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных видов товаров;
- 2) реализация разрешительного порядка экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений;

¹ Бродский, М.Н. Законодательный базис экономического развития / М.Н. Бродский. - СПб., 2016. С. 45.

3) предоставление исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;

4) выполнение Российской Федерацией международных обязательств¹.

Основанием для экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров является лицензия, выдаваемая в соответствии с требованиями федерального закона.

Вместе с тем, отсутствие лицензии является основанием для отказа в выпуске товаров таможенными органами Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти формирует и ведет федеральный банк выданных лицензий. Порядок формирования и ведения федерального банка выданных лицензий определяется Правительством Российской Федерации².

Таким образом, меры регулирования административного характера применяются к тем группам товаров, экспорт или импорт которых влияет на экономическую и государственную безопасность страны. Это система запретов и ограничений, применяемых субъектами внешнеэкономической деятельности на основании действующего законодательства и специального акта управления, разрешающего в установленных случаях перемещение товаров через таможенную границу Российской Федерации.

В ходе исследования, мы пришли к выводу, что применение субъектом внешнеторговой деятельности мер регулирования административного характера возможно лишь при наличии двух оснований: положение нормативно-правового акта, устанавливающего цели, вид и сущность определенной меры; наличие акта управления, обязывающего конкретного субъекта применять строго определенную меру.

¹ Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Ст. 63.

² Спартак, А.Н. Внешнеэкономическая стратегия России в условиях глобализации: тез. докл. // Мировая экономика и междунар. отношения. - 2016. - № 5. – С8.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Национальные интересы могут быть наиболее полно осознаны и выявлены, прежде всего, в вопросах внешней политики, которая опосредуется внешнеэкономической деятельностью. Необходимо отметить, что национальным интересам России в полной мере соответствует скорейшее, научно обоснованное и компетентное развитие законодательства, регулирующего внешнеэкономическую деятельность, а также активное участие в работе по унификации наиболее значимых положений международного права в этой сфере, которые впоследствии станут основой для осуществления внешнеэкономической деятельности российских участников.

В работе обосновывается приоритетность национальных интересов во внешнеэкономической деятельности тем, что им должно отдаваться предпочтение при интеграции России в мировую экономику с учетом необходимости обеспечения экономической безопасности страны; они должны способствовать формированию справедливой международной торговой системы при полномочном участии в международных экономических организациях, содействовать расширению отечественного экспорта и рационализации импорта в страну, а также развитию российского предпринимательства за рубежом, поддерживать его интересы на внешнем рынке и противодействовать дискриминации отечественных производителей и экспортеров, обеспечивать строгое соблюдение отечественными субъектами внешнеэкономической деятельности российского законодательства при осуществлении таких операций.

Выделены особенности современного регулирования внешнеэкономической деятельности: во-первых, значительно расширена сфера регулирующих мероприятий, которые давно вышли за пределы тарифной политики и охватывают практически все отрасли хозяйственной жизни; во-вторых, возросла роль согласования международных действий, координированных усилий разных стран по многосторонней либерализации внешнеторгового обмена; в-третьих, процессы глобализации способствуют

интенсивному процессу формирования единого правового пространства, что облегчает ведение внешнеэкономической деятельности каждым отдельным государствам.

Исходя из необходимости международного торгового сотрудничества, правовое регулирование внешнеэкономической деятельности должно основываться на нормах международного экономического права и национальном праве конкретного государства, с учетом национальных интересов без ущерба для иностранных контрагентов.

Подводя итог вышеизложенному, можно сделать следующие выводы и предложения:

1. Общепризнанное определение понятия «внешнеэкономическая деятельность» в российском праве отсутствует. При отсутствии легального определения существует множество доктринальных его дефиниций, не в полной мере отражающих сущность этого вида деятельности. С учетом специфики ВЭД предлагаем добавить к существующим определениям следующее: «внешнеэкономическая деятельность представляет собой общественные отношения с участием иностранного элемента, складывающиеся в процессе вовлечения в гражданский оборот товаров, работ, услуг, объектов исключительных прав, вложения инвестиций, осуществления научно-технического сотрудничества».

2. В России сложилась нормативная база, регулирующая ВЭД, в целом соответствующая международным стандартам в этой сфере отношений, однако остаются пробелы в национальном законодательстве и его несоответствие международным договорам РФ. В этой связи, и в целях минимизации рисков получения убытков российскими хозяйствующими субъектами, необходимо привести российское законодательство в соответствие с действующими договорами.

3. Соблюдение законности при осуществлении государственного регулирования внешнеторговой деятельности является основополагающим принципом внешнеторгового регулирования, который в свою очередь

обеспечивает демократический характер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, выступает гарантом недопущения административного произвола в данной сфере общественных отношений.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ I НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

- 1 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Нью-Йорк. 19 декабря 1966 г. Пакт ратифицирован Указом Президиума ВС СССР от 18 сентября 1973 г. № 4812–VIII. Вступил в силу для России с 3 января 1976 г. // Ведомости ВС СССР. – 1976. – № 17 (1831).
- 2 Конвенция Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров (Заключена в г. Вене 11.04.1980) (вместе со «Статусом Конвенции Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров (Вена, 11 апреля 1980 года)» (по состоянию на 17.05.2016).
- 3 Конвенция УНИДРУА о международном финансовом лизинге. Оттава. 28 мая 1988 г.
- 4 Международные правила толкования торговых терминов «Инкотермс» 2011.
- 5 Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. – 25.12.1993. – № 237.
- 6 Таможенный кодекс Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 17 // СЗ РФ. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.
- 7 Гражданский кодекс РФ (Ч. II) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410.
- 8 Федеральный закон «Об экспортном контроле» от 29 июля 1999 г. № 146-ФЗ // СЗ РФ. – 1999. – № 51. – Ст. 2167.
- 9 Федеральный закон «О ратификации Договора о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы» от 19 октября 2011 г. № 282-ФЗ // Российская газета - 2011. - № 237.
- 10 Федеральный закон «О ратификации Соглашения о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран» от 22 декабря 2008 г. № 255-ФЗ // Российская газета - 2008. № 4822.
- 11 Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 50. - Ст.4850.
- 12 Федеральный закон «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ // Российская газета - 2003. - № 3367.
- 13 Федеральный закон «О ратификации Договора об Объединенной коллегии таможенных служб государств - членов Таможенного союза» от 25 июня 2012 г. № 92-ФЗ // Российская газета - 2012. - № 144.
- 14 Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Российская газета - 2010. - № 269.

- 15 Федеральный закон «О таможенном тарифе» от 21 мая 1993 года № 5003-1 // Российская газета - 1993. – № 107.
- 16 Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» от 10 декабря 2003 года. № 173-ФЗ // Российская газета. – 2003. – № 101.
- 17 Постановление Правительства РФ «О ставках таможенных сборов за таможенные операции» от 28 декабря 2004 г. № 307 // Российская газета. – 2004. – № 863.
- 18 Постановление Правительства РФ «Об изменении ставок экспортного тарифа Российской Федерации» от 23 января 1992 г. № 42 // Российская газета. – 1992. – № 136.

РАЗДЕЛ II ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

- 1 Алексеев, С.С. Право: азбука теория - философия: Опыт комплексного исследования / С.С. Алексеев. – М., 1999. – 321 с.
- 2 Арустамов, Э. А. Внешнеэкономическая деятельность : учебник / Э. А. Арустамов, Р. С. Андреева. – М. : КНОРУС, 2017. – 168 с.
- 3 Андрианов, В.Д. Россия в мировой экономике / В.Д. Андрианов. - М., 2016. – 241 с.
- 4 Богуславский, М.М. Международное экономическое право / М.М. Богуславский - М., 2014. – 311 с.
- 5 Бродский, М.Н. Законодательный базис экономического развития / М.Н. Бродский. – СПб., 2016. – 163 с.
- 6 Гладков, И.С. Мировая экономика и международные экономические отношения / И.С. Гладков – М., 2015. – 408 с.
- 7 Дунаев, Э.П. Экономическая роль государства на различных этапах становления рыночной экономики / Э.П. Дунаев – М., 2016. – 302 с.
- 8 Бархатов, А.П. Бухгалтерский учет внешнеэкономической деятельности: Учебное пособие, 7-е изд., испр. и доп. – М.: ИТК «Дашков и К°», 2015 – 308 с.
- 9 Бурцев, С.И. Механизм таможенного валютного контроля за осуществлением внешнеторговых бартерных сделок и пути его совершенствования // Научные труды Московского гуманитарного университета : материалы VII науч. конф. аспирантов и докторантов Моск. гуманит. ун-та, октябрь 2015 г. – М. : Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2015. – Вып. 58. – 125 с.
- 10 Виньков, А.В. Ресурсная взаимность // Эксперт. – 2013. – № 13. – С.14-20.
- 11 Внешнеэкономическая деятельность: учебник, под ред. Е.Ф. Прокушева. – М.: Юрайт, 2017. – 527 с.
- 12 Внешнеэкономическая стратегия России в условиях глобализации // Мировая экономика и междунар. отношения. - 2008. - № 3. - С.24-39.
- 13 Внешнеэкономический комплекс России: состояние и перспективы. Ежегодник - М.: 2017 - 2011.

- 14 Войкин, Д.Н. Правовое регулирование валютного контроля при совершении внешнеторговых бартерных сделок // Вестн. Саратовской гос. акад. права. – 2015. - № 3. - С. 115-118.
- 15 Вологдин, А.А. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности : учеб. пособие для магистров / А. А. Вологдин. – 3-е изд., испр. и доп. – М. : Юрайт, 2016. – 445 с.
- 16 Глобализация экономики и внешнеэкономические связи России / под ред. Фаминского И.П. - М.: Республика, 2017. – 445с.
- 17 Гоголева, Т.Н. Методика оценки эффективности внешнеэкономической политики государства: институциональный подход / Т.Н.Гоголева, Л.А.Мажорова // Нац. интересы: приоритеты и безопасность. - 2016. - № 7. - С.81-86.
- 18 Данилина, М.Ф. Финансирование совместных программ сотрудничества Европейского Союза, Совета Европы и Российской Федерации // Нац. интересы: приоритеты и безопасность. - 2015. - № 5. - С.48-57.
- 19 Дао Май Хань. Внешнеторговая деятельность стран в контексте процессов глобализации (методология и результаты эконометрического анализа) // Экон. наука соврем. России. - 2016. - № 4. - С.126-143.
- 20 Евсеев, С.В. Эффективность транспортных услуг в современных условиях // Экон. науки. - 2006. - № 3. - С. 46-53.
- 21 Международные транспортные операции / Зимовец А.В. Учебное пособие. Таганрог: ТИУиЭ, 2017.
- 22 Мировая экономика : учеб. для бакалавров / под ред. Б. М. Смитиенко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2013. – 590 с.
- 23 Мировая экономика и международные экономические отношения : учеб. пособие / под ред. Л. С. Шаховской. – М. : КНОРУС, 2013. – 253 с.
- 24 Оболенский, В.П. Роль внешнего фактора в экономическом развитии России: тез. докл. // Мировая экономика и междунар. отношения. - 2008. - № 5. - С.13-18.
- 25 Олейнов, А.А. Экономика международных отношений // Мировая экономика и междунар. отношения. - 2011. - № 3. - С.24-31.
- 26 Основы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в России: учебник / А.П. Джабаев. – М.: Экономика, 2016. – 479 с.- (Высшее образование).
- 27 Пахомов, А.В. Стратегия развития внешнеэкономического комплекса Российской Федерации // Пробл. теории и практики управл. - 2017. - № 11. - С.18-29.
- 28 Предпринимательское право : учебник / В.Г. Голубцов; отв. ред. В.В. Кванина. – Ростов н/Д : Феникс, 2018. – 428 с.
- 29 Прокушев, Е.Ф. Внешнеэкономическая деятельность : учебник / Е. Ф. Прокушев. - 8-е изд. - М. : Дашков и К, 2016. - 500 с.
- 30 Прокушев, Е.Ф. Внешнеэкономическая деятельность: Учебник, 8-е изд. – М.: ИТК «Дашков и К°», 2012 г. – 500 с.

- 31 Рыжова, Н. Последствия реформ внешнеэкономической деятельности для приграничных регионов России: политэкономический анализ // Вопросы права. - 2015. - № 12. - С.118-138.
- 32 Смирнов, В. О внешнеэкономической стратегии России // Общество и экономика. - 2009. - № 11-12. - С.125-136.
- 33 Спартак, А.Н. Внешнеэкономическая стратегия России в условиях глобализации: тез. докл. // Мировая экономика и междунар. отношения. - 2016. - № 5. - С.3-13.
- 34 Управление внешнеэкономической деятельностью в России: учебное пособие. / М.Л. Постоленко. – М.: ФОРУМ, 2012. – 480 с.
- 35 Халфина, Р.О Цивилизованный рынок: правила игры. М., 1993. – 215 с.
- 36 Халфина, Р.О. Право как средство социального управления. М.,1988. – 312 с.
- 37 Ходачек, А.М. Управление экономикой в крупном городе: вопросы теории и практики государственного регулирования. СПб., 2000. – 199 с.
- 38 Хропанюк, В.Н. Теория государства и права (2-е издание, дополненное, исправленное) / Под. ред. В.Г. Стрекозова. М., 1995. – 243 с.
- 39 Цицерон Диалоги о государстве. О законах.М., 1996. – 314 с.
- 40 Цыганков, П. А. Теория международных отношений. М., 2004. – 156 с.
- 41 Чебанов, С. Иностранные инвестиции: тенденции 90-х годов // Мировая экономика и международные отношения. 1997. №3. С.21.
- 42 Чиркин, В.Е. Государствоведение. М.: Юрист, 1999. – 198 с.
- 43 Чиркин, В.Е. Современное государство М., 2001. – 321 с.
- 44 Шамхалов, Ф.И. Государство и экономика: основы взаимодействия. М., 2000. – 266 с.
- 45 Шевцов, В.С. Суверенитет советского государства. М., 1972. – 315 с.
- 46 Шамрай, Ю.В. Глобальный финансовый кризис и конкурентоспособность России во внешнеэкономической сфере // Пробл. теории и практики управл. – 2009. – № 10. – С.52-58.
- 47 Шувалова, Е.Б. Налогообложение участников внешнеэкономической деятельности: Учебное пособие, 2-е изд. – М.: ИТК «Дашков и К°», 2016 г. – 132 с.

РАЗДЕЛ III ДИССЕРТАЦИИ И АВТОРЕФЕРАТЫ ДИССЕРТАЦИЙ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

- 1 Бродский, М.Н. Государственно-правовое регулирование экономической деятельности в современной России (теоретическая модель и практическое воплощение): автореферат ... докт. юрид. наук. / М.Н. Бродский. – СПб, 2002. – 34 с.
- 2 Галицкая, Н.В. Нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности в таможенных правоотношениях: дис. ... канд. юрид. наук / Н.В. Галицкая. – Саратов, 2005. – 176 с.

- 3 Михайлюк, А.Г. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности государства: автореферат дис ... докт. юрид. наук / А.Г. Михайлюк. – Санкт-Петербург, 2004. – 37 с.