

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет  
(национальный исследовательский университет)»  
Юридический институт  
Кафедра «Предпринимательское, конкурентное и экологическое право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой ПКЭП  
\_\_\_\_\_ В.В. Кванина  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) ЗА  
СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ  
О БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ  
ЮУрГУ – 40.03.01. 2013. Ю-404

Научный руководитель выпускной  
квалификационной работы бакалавра  
Кванина Валентина Вячеславовна,  
д.ю.н., профессор  
\_\_\_\_\_  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Автор выпускной квалификационной  
работы бакалавра  
Воробьев Олег Владимирович  
\_\_\_\_\_  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Нормоконтролер  
Спиридонова Алена Вячеславовна,  
канд. юрид. наук, доцент  
\_\_\_\_\_  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Челябинск 2018

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	2
I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТАХ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ	
1.1. Понятие, виды, содержание технических регламентов.....	5
1.2. Технические регламенты Таможенного союза и ЕАЭС.....	21
1.3. Понятие пищевой продукции. Правовое регулирование оборота пищевой продукции.....	30
II ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ	
2.1. Понятие и виды государственного контроля (надзора). Органы, осуществляющие контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к безопасности пищевой продукции.....	40
2.2. Особенности осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к безопасности пищевой продукции, установленных в технических регламентах.....	53
III ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ. ОТЗЫВ ПРОДУКЦИИ.....	64
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	78
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	81

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Эксплуатация или потребление многих видов продукции сопряжены с риском для жизни или здоровья граждан, порчи или уничтожения имущества, вредным воздействием на природу в виде выбросов в атмосферу, загрязнения воды и земли, что оказывает негативное влияние на жизнь и здоровье животных и растений.

На защиту граждан и их имущества, живой природы, а также на предупреждение неправильных действий, которые могут привести к нежелательным последствиям для пользователей продукции, направлено принятие технических регламентов.

Способ достижения этих целей изложен в статьях Федерального закона «О техническом регулировании». Он вступил в силу 1 июля 2003 г. и определил новую систему установления и применения требований к продукции, процессам производства, работам и услугам. Закон направлен на создание основ единой политики в областях технического регулирования, стандартизации и сертификации, отвечающей современным международным требованиям.

В результате принятия закона появились новые правовые акты, прежде всего технические регламенты, существенно меняющие повседневную экономическую жизнь Российской Федерации.

Формирование в стране комплекса технических регламентов в первую очередь направлено на защиту национальных научно-технических разработок и использование результатов научно-технической деятельности в интересах национальной экономики, т.е. на обеспечение технологической безопасности государства.

Целью настоящей работы является анализ правоотношений, возникающих при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов о безопасности пищевой

продукции, изучение правового регулирования оборота пищевой продукции.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть понятие, виды, содержание технических регламентов;
- рассмотреть технические регламенты в рамках Таможенного союза и ЕАЭС;
- раскрыть понятие пищевой продукции, а также правовое регулирование оборота пищевой продукции;
- раскрыть понятие и рассмотреть виды государственного контроля (надзора), органы осуществляющие государственный контроль за соблюдением обязательных требований к безопасности пищевой продукции;
- рассмотреть ответственность, применяемую за нарушение требований технических регламентов, а также процедуру отзыва продукции.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы являются общественные отношения в сфере технического регулирования и осуществления государственного контроля за техническими регламентами о безопасности пищевой продукции.

Предметом данной работы являются нормы права, посредством которых осуществляется государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов о безопасности пищевой продукции и регулирование оборота пищевой продукции.

Методологическая основа исследования: диалектический метод познания социально–правовых явлений и процессов, конкретно-исторический, системный, структурно-функциональный и сравнительно-правовой методы научного познания.

Теоретической основой исследования явились труды отечественных специалистов по теории гражданского и предпринимательского права, а именно: Д. Г. Алексеева, В.С. Белых, Н.Н. Вознесенская, Н.В. Камышова,

В.Ю. Лукьянова, М.В. Макеев, В.Ф. Попондопуло, Т.А. Скворцова, Н.Н. Федосеева, Е.А. Цапко, Я.А. Юкша и др.

Нормативная база выпускной квалификационной работы: Федеральный закон «О техническом регулировании», Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Закон РФ «О защите прав потребителей», Гражданский кодекс РФ, а также иные нормативные правовые акты.

Структура работы включает в себя введение, основную часть из трех глав, разделенных на параграфы, заключение и библиографический список.

# I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТАХ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ

## 1.1. Понятие, виды, содержание технических регламентов

Действующее законодательство РФ содержит специальные нормативные акты и отдельные нормы, призванные обеспечить надлежащее качество товаров, работ, услуг. Основным нормативным правовым актом в этой области является Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184–ФЗ<sup>1</sup>. Федеральный закон «О техническом регулировании» является базовым нормативно–правовым актом в регулируемой сфере, а все остальные федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации должны быть приняты в соответствии с его нормами.

Пункт 2 Закона подчёркивает необходимость приведения в соответствие с Законом положений всех принятых до него федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации<sup>2</sup>.

Этот Закон заложил основы радикальной реформы всей системы установления обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ и оказания услуг, а также оценки и подтверждения соответствия. Указанным Законом введены новые, ранее неизвестные российскому законодательству понятия «техническое регулирование» и «технический регламент»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 № 184-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 52. Ст. 5140.

<sup>2</sup> Михальченкова Н.А. Правовые основы технического регулирования в Российской Федерации: учеб. пособие. Сыктывкар: КРАГСиУ, 2009. С. 35.

<sup>3</sup> Скворцова Т.А., Смоленский М.Б. Предпринимательское право: учебное пособие / под ред. Т.А. Скворцовой. М.: Юстицинформ, 2014. С. 118.

Техническое регулирование – правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Понятие «техническое регулирование», по существу, включает все сектора, по которым Росстандартом формируется единая техническая политика, в том числе стандартизация, подтверждение соответствия, аккредитация, испытания, государственный контроль и надзор<sup>1</sup>.

Техническое регулирование, в международном понимании этого термина, включает деятельность по стандартизации, деятельность по оценке соответствия<sup>2</sup>.

Техническими регламентами в международном понимании являются законодательные инструменты, которые устанавливают обязательные требования к продукции в процессе проектирования, изготовления, реализации и утилизации.

Технический регламент (согласно статье 2 ФЗ «О техническом регулировании») – документ, который принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с

---

<sup>1</sup> Верещагина А.С., Тарануха Г.В. Основы технического регулирования и стандартизации: учебное пособие. Комсомольск-на-Амуре: ФГБОУ ВПО «КнАГТУ», 2015. С. 6.

<sup>2</sup> Александрова К. И. Предпринимательское право. М.: Гиорд, 2015. С. 236.

международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации)

Под техническим регламентом понимается документ, устанавливающий обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Технический регламент является документом, устанавливающим обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования. Следовательно, можно утверждать, что технический регламент представляет собой нормативный правовой акт с техническим (технико-правовым) содержанием<sup>1</sup>.

Технический регламент разрабатывается на группу продукции и устанавливает требования безопасности либо непосредственно, либо путем установления существенных требований, качественно определяющих необходимые уровни безопасности<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Белых В.С., Берсункаев С.И., Виниченко С.И. Предпринимательское право России: учебник для бакалавров / отв. ред. В. С. Белых. М.: Проспект, 2015. С. 542.

<sup>2</sup> Владимирова Т.М. Основы технического регулирования: учеб.-метод. пособие. Архангельск: САФУ, 2015. С. 36.



Технические регламенты базируются на научно обоснованных данных; формулируются и применяются таким образом, чтобы не создавать ненужных препятствий в международной торговле. Технические регламенты должны применяться на основе режима наибольшего благоприятствования и не должны быть более обременительными для импортных товаров, чем для товаров национального производства<sup>1</sup>.

Технический регламент может быть принят:

- международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством;
- межправительственным соглашением;
- указом Президента Российской Федерации;
- постановлением Правительства Российской Федерации;
- иным нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию.

Технические регламенты принимаются в целях:

- обеспечения безопасности жизни, здоровья и имущества граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- обеспечения охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в т.ч. потребителей;
- обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Принятие технических регламентов в иных целях не допускается.

В Российской Федерации действуют следующие технические регламенты:

---

<sup>1</sup> Цапко Е.А. Основы технического регулирования: учебное пособие. Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2013. С. 20.

1) общие технические регламенты, требования которых обязательны для применения и соблюдения в отношении любых видов продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

2) специальные технические регламенты, требованиями которых учитываются технологические и иные особенности отдельных видов объектов технического регулирования. Они принимаются только в тех случаях, когда с помощью общих регламентов не могут быть достигнуты определенные для технических регламентов цели<sup>1</sup>.

Обязательные требования к отдельным видам продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации определяются совокупностью требований общих технических регламентов и специальных технических регламентов.

Главным признаком общего технического регламента является то, что он устанавливает минимальные по уровню исполнения требования, которые распространяются на любые виды продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Специальные технические регламенты принимаются только для конкретных групп и видов продукции или других объектов технического регулирования в случаях, если для этих объектов в силу их специфики требуется установить более высокие требования чем те, что установлены общими техническими регламентами. Кроме того, в специальных технических регламентах могут быть установлены требования к соответствующим объектам, отсутствующие в общих технических регламентах. В силу того что специальные технические регламенты задают требования к конкретным объектам технического регулирования, которые являются дополнительными к требованиям общих технических регламентов

---

<sup>1</sup> Ершова И.В. Предпринимательское право: учебник. М.: ИД Юриспруденция, 2006. С. 386.

(«наращиваются вверх»), их также называют «вертикальными» регламентами.

Технический регламент содержит следующий типовой состав разделов:

- область применения технического регламента и объекты технического регулирования;
- основные понятия;
- общие положения, касающиеся размещения продукции на рынке Российской Федерации;
- требования к продукции;
- применение стандартов (презумпция соответствия);
- подтверждение соответствия;
- государственный контроль (надзор);
- заключительные и переходные положения;
- приложения.

В разделе «Область применения технического регламента и объекты технического регулирования» устанавливается сфера действия технического регламента применительно к категориям объектов. Такими категориями являются: только продукция; продукция и отдельные процессы, связанные с ней; продукция и процессы, связанные со всеми стадиями ее жизненного цикла. Выбор категории объектов в первую очередь определяется необходимостью защиты жизни и здоровья граждан, а также окружающей среды от возможных случаев причинения вреда.<sup>1</sup> При включении в технический регламент различных категорий объектов предусматривается распределение ответственности между субъектами, осуществляющими деятельность на разных стадиях жизненного цикла продукции.

Область применения технического регламента на продукцию определяется посредством описания определяющих ее признаков и (или)

---

<sup>1</sup> Зенин И.А. Предпринимательское право: учебник. М.: Издательство Юрайт, 2011. С. 466.

приведением перечня продукции, на которую будут распространяться требования регламента<sup>1</sup>.

В этом же разделе предусматриваются положения, касающиеся взаимосвязи разрабатываемого технического регламента с другими регламентами, область распространения которых может пересекаться с областью данного регламента.

В разделе «Основные понятия» приводятся определения тех понятий, которые важны для однозначного понимания положений технического регламента, в дополнение к понятиям, приведенным в стандарте ИСО/МЭК 17000:2004 «Оценка соответствия. Словарь и общие принципы» и в других документах. Например, следует определить такие ключевые понятия, как «размещение продукции на рынке», «обращение», «продавец», «изготовитель». Последнее особенно важно для продукции иностранного производства.

При разработке понятийного аппарата используются термины и определения, установленные в международных и национальных стандартах, чтобы не создавать ситуацию, при которой придется техническую документацию разработчиков и производителей приводить в соответствие с новой терминологией.

В разделе «Общие положения, касающиеся размещения продукции на рынке Российской Федерации» указываются условия размещения продукции, входящей в область распространения технического регламента, на российском рынке. В качестве основного условия устанавливается, что продукция должна соответствовать требованиям технического регламента, а также указываются способы доведения информации об этом до приобретателя и других заинтересованных сторон (указание о соответствии техническому регламенту в сопроводительной документации; маркирование

---

<sup>1</sup> Лукьянова В.Ю. Технический регламент в системе российского законодательства. М.: Эксмо, 2009. С. 28.

знаком обращения на рынке продукции, для которой техническим регламентом предусмотрено проведение обязательного подтверждения соответствия).

В этом же разделе при необходимости регламентируются особенности размещения продукции на рынке, в том числе для разных условий размещения (экспонирование на выставках; запасные части для продукции, находящейся в эксплуатации; продукция, произведенная для собственных нужд изготовителя и т.д.). Отражаются также вопросы наличия информации для пользователя продукции, позволяющей безопасно использовать ее по назначению.

Кроме того, в разделе рассматриваются вопросы, связанные с маркированием продукции знаком обращения на рынке с учетом того, что эта продукция может подпадать под действие других технических регламентов. Маркирование знаком обращения на рынке осуществляется заявителем самостоятельно любым удобным для него способом.

Раздел «Требования к продукции» является одним из наиболее важных в техническом регламенте. Учитывая, что требования безопасности, которые не включены в технические регламенты, не являются обязательными для исполнения и применения, необходимо, чтобы в техническом регламенте были полно и корректно определены все необходимые требования.

В данный раздел технического регламента включаются также положения, содержащие требования к содержанию информации для пользователя продукции, включая маркирование, этикетирование, эксплуатационную документацию. Например, в эксплуатационной документации, кроме правил эксплуатации (применения) продукции по назначению, целесообразно предусматривать случаи ее возможного предсказуемого неправильного использования.

Раздел также должен быть дополнен положениями, устанавливающими требования безопасности продукции, связанные с разными стадиями ее

жизненного цикла, если на этих стадиях проявляются специфические риски причинения вреда.

В разделе «Применение стандартов» описываются условия применения национальных стандартов для случая задания общих требований к продукции в рамках реализации принципа презумпции соответствия. Этот принцип заключается в том, что при установлении требований технического регламента не в количественной, а в качественной форме, их соблюдение может обеспечиваться выполнением конкретных требований национальных стандартов, гармонизированных с этим техническим регламентом или сводов правил.

Одновременно с проектом технического регламента разрабатывается перечень гармонизированных стандартов или сводов правил, предлагаемых для применения в целях соблюдения соответствующих требований технических регламентов<sup>1</sup>.

В этом же разделе устанавливаются конкретные положения для случая, когда гармонизированные стандарты отсутствуют или изготовитель не желает их применять. Например, может быть установлено, что требования, заявленные изготовителем в стандартах организации (технических условиях, или других документах, определяющих требования к продукции), обеспечивают соответствие продукции существенным требованиям технического регламента в случае положительных результатов анализа, который проводит специально уполномоченный для этих целей орган по сертификации.

Раздел «Подтверждение соответствия». В нем устанавливаются формы и схемы обязательного подтверждения соответствия, а также правила и процедуры подтверждения соответствия. Для того чтобы выйти на рынок, предприятию необходимо подкреплять выпуск продукции и оказание услуги

---

<sup>1</sup> Вилкова С.А. Основы технического регулирования: учебное пособие. М.: Академия, 2006. С. 31.

декларацией о соответствии и (или) сертификатом соответствия. В связи с этим большое внимание уделяется подтверждению соответствия, т. е. документальному удостоверению соответствия продукции, процессов производства, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договора<sup>1</sup>. В обоснованных случаях этот раздел может не включаться в состав технического регламента. Основанием для такого решения может служить низкая степень потенциальной опасности продукции и ограниченный период ее применения, допускающие отсутствие «дорыночной» проверки без серьезных последствий, при условии регулярного проведения государственного контроля (надзора) на рынке.

В разделе «Государственный контроль (надзор)» содержатся положения, связанные с процедурами государственного контроля (надзора) за соответствием требованиям технического регламента и устанавливаются:

– способы осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) за соответствием продукции требованиям технического регламента;

– действия по приведению несоответствующей продукции в соответствие с предписанными требованиями технического регламента;

– санкции, применяемые в случае несоответствия продукции требованиям технического регламента, включая отзыв продукции с рынка.

В разделе также определяются компетентные органы власти, ответственные за проведение государственного контроля (надзора) на рынке за продукцией, на которую распространяются требования технического регламента, за предельные сроки проведения проверок, за способы или действия, предпринимаемые органами государственного контроля (надзора) с целью защиты рынка. Описываются условия информирования органов

---

<sup>1</sup> Колочева В.В. Развитие технического регулирования в России // Молодой ученый, 2016. №22. С. 172.

надзора о нарушениях требований регламента и о случаях причинения вреда из-за этих нарушений.

В разделе «Заключительные и переходные положения» устанавливается процедура вступления в силу технического регламента, включая переходный период.

Срок вступления в силу технического регламента должен определяться с учетом готовности соответствующего сектора рынка к новым условиям регулирования, определяемым данным регламентом. Однако, следует учитывать, что согласно п. 10 ст. 7 Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184–ФЗ технический регламент, принимаемый постановлением Правительства Российской Федерации или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию, вступает в силу не ранее чем через шесть месяцев со дня его официального опубликования.

Здесь же предусматриваются положения по приведению в соответствие техническому регламенту действующего законодательства.

В разделе устанавливаются сроки и особенности переходного периода. Например, определяются сроки действия ранее выданных сертификатов соответствия, условия реализации продукции (задела), маркированной знаком соответствия в рамках систем сертификации, действовавших до вступления в силу данного технического регламента, и т.д.

Технический регламент может иметь Приложения, которые используются в случае, когда информация технического характера не может быть изложена в рамках принятых форм изложения законодательных актов. В приложениях могут помещаться перечни, таблицы, графики, формы документов и т.д. Для удобства восприятия основных правовых норм технического регламента в приложениях даются также техническое содержание требований к продукции и описание схем обязательного подтверждения соответствия с учетом того, что юридическая сила



приложений и законодательного (нормативного правового) акта, к которому они относятся, одинакова.

Объектами технических регламентов являются:

- продукция;
- связанные с требованиями безопасности к продукции процессы ее проектирования, (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Технический регламент должен содержать необходимые требования к указанным объектам, обеспечивающие выполнение целей технического регламента. Состав этих требований является исчерпывающим, и они имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации<sup>1</sup>. Требования, не включенные в технические регламенты, не являются обязательными для исполнения и применения. Иными словами, в технических регламентах концентрируются все требования, обеспечивающие безопасность и направленные на защиту прав приобретателей<sup>2</sup>.

Признаками классификации, по которым могут подразделяться технические регламенты, являются:

- способ установления требований;
- область распространения.

По первому признаку – способу установления требований – технические регламенты подразделяют на предписывающие и основополагающие.

---

<sup>1</sup> Александрова К.И. Предпринимательское право. С. 239.

<sup>2</sup> Калмыкова А.В., Лафитский В.И., Лукьянова В.Ю. и др. Техническое регулирование: правовые аспекты / Отв. ред. Ю. А. Тихомиров, В. Ю. Саламатов. М.: Волтерс Клувер, 2010. С. 51.

По второму классификационному признаку, т.е. в зависимости от области распространения, технические регламенты условно могут быть подразделены на: общие (горизонтальные) и специальные (вертикальные).

Разработчиком технического регламента может быть любое лицо. При разработке технического регламента необходимо максимально обеспечить:

- прозрачность процедур разработки;
- возможность участия в разработке всех заинтересованных лиц;
- достижение согласия большинства заинтересованных сторон.

О начале разработки проекта технического регламента делается оповещение посредством публикации специального уведомления в печатном органе федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Уведомление содержит информацию о том, в отношении какой продукции и каких стадий ее жизненного цикла будут устанавливаться разрабатываемые требования. В нем кратко излагается цель этого технического регламента, обосновывается необходимость его разработки и указываются те разрабатываемые требования, которые отличаются от положений соответствующих международных стандартов или обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации в момент разработки проекта технического регламента.

С момента опубликования уведомления технический регламент должен быть доступен заинтересованным лицам для ознакомления. С этой целью осуществляются постоянные публикации о ходе разработки технического регламента, дающие возможность ознакомиться с текстами проектов на всех стадиях. Разработчик обязан по требованию заинтересованного лица предоставить ему копию проекта технического регламента. Проект дорабатывается с учетом полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц.

Затем проводится публичное обсуждение, и по его итогам составляется проект технического регламента, к которому прилагается перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц с кратким изложением содержания замечаний и результатов их обсуждения.

Разработчик обязан сохранять полученные в письменной форме замечания заинтересованных лиц до дня вступления в силу принимаемого соответствующим нормативным правовым актом технического регламента и предоставлять их представителям органов государственной власти и указанным в пункте 9 статьи 9 Федерального закона экспертным комиссиям по техническому регулированию по их запросам.

Кроме того, срок публичного обсуждения проекта технического регламента со дня опубликования уведомления о разработке проекта технического регламента до дня опубликования уведомления о завершении публичного обсуждения не может быть менее чем два месяца.

Уведомление о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента должно быть опубликовано в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Уведомление о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента должно включать в себя информацию о способе ознакомления с проектом технического регламента и перечнем полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц, а также наименование или фамилию, имя, отчество разработчика проекта технического регламента, почтовый адрес и при наличии адрес электронной почты, по которым с разработчиком может быть осуществлена связь.

Со дня опубликования уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента доработанный проект технического регламента и перечень полученных в письменной форме

замечаний заинтересованных лиц должны быть доступны заинтересованным лицам для ознакомления.

В случае несоответствия технического регламента интересам национальной экономики, развитию материально–технической базы и уровню научно–технического развития, а также международным нормам и правилам, введенным в действие в Российской Федерации в установленном порядке, Правительство Российской Федерации или федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию обязаны начать процедуру внесения изменений в технический регламент или отмены технического регламента.

Кроме того, в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации технический регламент может быть принят нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию. Такой технический регламент разрабатывается с учетом требований, установленных п.п. 2–6 ст. 9 и ст. 9.1 Федерального закона, и принимается в порядке, установленном для принятия нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Проект технического регламента, принимаемый в форме нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию, представляется разработчиком в федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию для принятия при наличии следующих документов:

– обоснование необходимости принятия технического регламента с указанием требований, которые отличаются от положений соответствующих международных стандартов или обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации в момент разработки проекта технического регламента;

- финансово–экономическое обоснование принятия технического регламента;
- документы, подтверждающие опубликование уведомления о разработке проекта технического регламента в соответствии с пунктом 3 статьи 9 Федерального закона;
- документы, подтверждающие опубликование уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента;
- перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц.

Внесение изменений и дополнений в технический регламент или его отмена осуществляется в порядке, предусмотренном ст.ст. 9, 9.1 и ст. 10 Федерального закона в части разработки и принятия технических регламентов.

Помимо этого, Федеральным законом «О техническом регулировании» предусмотрен также особый порядок разработки и принятия технических регламентов. Это происходит в исключительных ситуациях при возникновении обстоятельств, приводящих к непосредственной угрозе, и в других случаях, когда необходимо незамедлительное принятие соответствующего нормативного правового акта о техническом регламенте. В этом случае Президент Российской Федерации вправе издать указ о принятии технического регламента без его публичного обсуждения.

В настоящее время существует ряд проблем, связанных с тем, что не все требования технических регламентов отвечают современным реалиям, существует много «спящих» требований, фактически устаревших, но формально не отмененных, которые по-прежнему могут ситуативно применяться на усмотрение инспектора. Для устранения данных проблем требуется проведение кампаний по актуализации обязательных требований, в том числе по исключению устаревших, избыточных и дублирующих обязательных требований.

## 1.2. Технические регламенты Таможенного союза и ЕАЭС

29 мая 2014 года Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе<sup>1</sup> в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

Основными целями Союза являются:

- создание условий для стабильного развития экономик государств–членов в интересах повышения жизненного уровня их населения;
- стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза;
- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Достижение данных целей невозможно без установления единых технических регламентов и стандартов на продукцию. Данному вопросу посвящен раздел X «Договора о Евразийском экономическом союзе».

Техническое регулирование в рамках Союза осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- 1) установление обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

---

<sup>1</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014г. // Официальный интернет–портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 28.04.2018).

- 2) установление единых обязательных требований в технических регламентах Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств–членов к продукции, включенной в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза (далее – единый перечень);
- 3) применение и исполнение технических регламентов Союза в государствах–членах без изъятий;
- 4) соответствие технического регулирования в рамках Союза уровню экономического развития государств–членов и уровню научно–технического развития;
- 5) независимость органов по аккредитации государств–членов, органов по подтверждению соответствия государств–членов и органов по надзору (контролю) государств–членов от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей;
- 6) единство правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;
- 7) единство применения требований технических регламентов Союза независимо от видов и (или) особенностей сделок;
- 8) недопустимость ограничения конкуренции при осуществлении оценки соответствия;
- 9) осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза на основе гармонизации законодательства государств–членов;
- 10) добровольность применения стандартов;
- 11) разработка и применение межгосударственных стандартов;
- 12) гармонизация межгосударственных стандартов с международными и региональными стандартами;
- 13) единство правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия;

- 14) обеспечение гармонизации законодательства государств–членов в части установления ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия;
- 15) проведение согласованной политики в области обеспечения единства измерений в рамках Союза;
- 16) недопущение установления избыточных барьеров для ведения предпринимательской деятельности;
- 17) установление переходных положений в целях поэтапного перехода на новые требования и документы.

Технический регламент Союза – документ, принятый Комиссией и устанавливающий обязательные для применения и исполнения на территории Союза требования к объектам технического регулирования.

Технические регламенты принимаются в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения в рамках Союза. Принятие технических регламентов Союза в иных целях не допускается.

Технические регламенты Союза имеют прямое действие на территории Союза. Технические регламенты Союза или национальные обязательные требования действуют только в отношении продукции, включенной в утверждаемый Комиссией единый перечень, содержащийся в Решении Комиссии Таможенного союза от 28.01.2011 № 526 «О Едином перечне продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза»<sup>1</sup>. Правила и порядок обеспечения

---

<sup>1</sup> Решение Комиссии Таможенного союза «О Едином перечне продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» от 28 января 2011 г. // Официальный сайт Комиссии таможенного союза [Электронный ресурс]. URL:<http://www.tsouz.ru> (дата обращения 01.05.2018).



безопасности и обращения продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Союза, определяются международным договором в рамках Союза.

Продукция, в отношении которой вступил в силу технический регламент Союза, может выпускаться в обращение на территории Союза при условии, что она прошла необходимые процедуры оценки соответствия, которые устанавливаются техническим регламентом Союза. Государства–члены должны обеспечивать обращение продукции, соответствующей требованиям технического регламента Союза, на своей территории без предъявления дополнительных требований к такой продукции и без проведения дополнительных процедур оценки соответствия<sup>1</sup>.

Аккредитацию органов по оценке соответствия проводят органы по аккредитации государств–членов, уполномоченные в соответствии с законодательством государств–членов на осуществление этой деятельности.

В соответствии с Приложением № 11 к Договору о Евразийском экономическом союзе, орган по аккредитации – орган или юридическое лицо, уполномоченные в соответствии с законодательством государства–члена на проведение аккредитации. Заявитель на аккредитацию – юридическое лицо, зарегистрированное в соответствии с законодательством государства–члена и претендующее на получение аккредитации в качестве органа по оценке соответствия.

Государства–члены осуществляют гармонизацию законодательства в сфере аккредитации посредством:

---

<sup>1</sup> Решение Комиссии Таможенного союза «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» от 09 декабря 2011 № 880 // Официальный сайт Комиссии таможенного союза [Электронный ресурс]. URL:<http://www.tsouz.ru> (дата обращения 28.04.2018).

- принятия правил в области аккредитации на основании международных стандартов и иных документов, принятых международными и региональными организациями по аккредитации;
- применения межгосударственных стандартов в области аккредитации, разработанных на основе международных стандартов;
- обеспечения и организации проведения межлабораторных сравнительных испытаний;
- обмена информацией в области аккредитации на основе принципов открытости информации, безвозмездности и своевременности.

Государства–члены взаимно признают аккредитацию органов по оценке соответствия в национальных системах аккредитации государств–членов при выполнении органами по аккредитации положений ст. 54 Договора о Евразийском экономическом союзе.

Органы по аккредитации осуществляют следующие полномочия:

1) осуществляют формирование и ведение:

- реестра аккредитованных органов по оценке соответствия;
- реестра экспертов по аккредитации;
- реестра технических экспертов;
- национальной части единого реестра органов по оценке соответствия Союза;

2) предоставляют в интегрированную информационную систему Союза сведения из реестров аккредитованных органов по оценке соответствия, экспертов по аккредитации и технических экспертов, а также иные сведения и документы, касающиеся аккредитации и предусмотренные Договором;

3) предоставляют возможность представителям органов по аккредитации осуществлять взаимные сравнительные оценки с целью достижения равнозначности применяемых в государствах–членах процедур;

- 4) рассматривают и принимают решения в отношении апелляций, поданных органами по оценке соответствия о пересмотре решений, принятых органом по аккредитации в отношении этих органов по оценке соответствия;
- 5) рассматривают и принимают решения в отношении жалоб, поступающих от физических или юридических лиц государств–членов на деятельность органов по аккредитации, а также на деятельность аккредитованных ими органов по оценке соответствия.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Союза проводится в порядке, установленном законодательством государств–членов. В соответствии с Приложением № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе, государственным контролем (надзором) за соблюдением требований технических регламентов Союза признается – деятельность уполномоченных органов государств–членов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований технических регламентов Союза юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, их уполномоченными представителями, осуществляемая посредством проведения проверок юридических лиц и физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, и принятия предусмотренных законодательством государств–членов мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также надзор за исполнением указанных требований, анализ и прогнозирование исполнения требований технических регламентов Союза при осуществлении деятельности юридическими лицами и физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей.

Разрабатываются и принимаются технические регламенты в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от

20 июня 2012 № 48 «О Порядке разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза»<sup>1</sup>.

Разработка проектов технических регламентов и проектов изменений в технические регламенты включает в себя следующие этапы (процедуры):

- а) подготовка и утверждение Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия) плана разработки технических регламентов и внесения в них изменений (далее – план), изменений в план;
- б) подготовка проекта технического регламента (проекта изменений в технический регламент);
- в) проведение публичного обсуждения проекта технического регламента (проекта изменений в технический регламент), включая оценку регулирующего воздействия;
- г) проведение внутригосударственного согласования проекта технического регламента (проекта изменений в технический регламент);
- д) принятие Комиссией технического регламента (изменений в технический регламент).

Подготовка и утверждение Комиссией плана осуществляются в порядке, установленном Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета. План формируется по согласованию с государствами – членами Союза на основании предложений государств–членов и (или) Комиссии.

Предложения государств–членов и (или) Комиссии о включении в план мероприятия по разработке проекта технического регламента (проекта изменений в технический регламент) должны содержать информацию об объектах технического регулирования, области применения предлагаемого к

---

<sup>1</sup> Решение Совета Евразийской экономической комиссии «О Порядке разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза» от 20 июня 2012 № 48 // Официальный сайт Комиссии таможенного союза [Электронный ресурс]. URL:<http://www.tsouz.ru> (дата обращения 28.04.2018).

разработке проекта технического регламента (проекта изменений в технический регламент) и сфере его действия.

В плане указываются следующие сведения:

- а) наименования проектов технических регламентов и проектов изменений в технические регламенты;
- б) государства–члены или Комиссия, ответственные за разработку проекта технического регламента (проекта изменений в технический регламент);
- в) государства–члены или Комиссия, участвующие в разработке соответствующего проекта технического регламента (проекта изменений в технический регламент);
- г) планируемый срок окончания внутригосударственного согласования проектов технических регламентов и проектов изменений в технические регламенты;
- д) номер позиции в едином перечне продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза, утверждаемом Комиссией.

Государства–члены в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня вступления в силу решения Совета Комиссии об утверждении плана или изменений в план, определяют органы государственной власти, ответственные за разработку проектов технических регламентов (проектов изменений в технические регламенты), предусмотренных планом, и органы, участвующие в их разработке, и представляют указанную информацию в Комиссию.

В случае когда в качестве ответственного за разработку проекта технического регламента в плане указывается Комиссия, то разработчиком признается Комиссия.

Финансирование разработки проекта технического регламента или проекта изменений в технический регламент осуществляется ответственным за разработку проекта технического регламента или проекта изменений в

технический регламент, указанным в плане (государством–членом или Комиссией).

Координация работ по разработке проектов технических регламентов и проектов изменений в технические регламенты осуществляется Комиссией.

Разработчики и соразработчики принимают все необходимые меры по соблюдению сроков, установленных настоящим Порядком, с целью выполнения плана.

Комиссия в целях координации работ по разработке проектов технических регламентов и проектов изменений в технические регламенты запрашивает у государств–членов информацию о ходе исполнения плана.

Запрос о представлении указанной информации направляется в правительства государств–членов.

Информация государств–членов о ходе исполнения плана представляется в Комиссию в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня получения запроса Комиссии.

Комиссия обеспечивает размещение информации о ходе исполнения плана на официальном сайте Союза в информационно–телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Союза) по мере поступления от государств–членов информации, указанной в абзаце пятом настоящего пункта, но не реже 1 раза в квартал.

Коллегия Комиссии представляет на рассмотрение Совета Комиссии ежегодный отчет о мониторинге выполнения плана<sup>1</sup>.

Комиссия осуществляет размещение принятых технических регламентов и изменений в технические регламенты на официальном сайте Союза в соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета от 21 ноября 2014 г. № 90 «Об официальном опубликовании международных договоров в рамках Евразийского экономического союза,

---

<sup>1</sup> Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. Право Евразийского экономического союза: учебник / отв. ред. С.Ю. Кашкин. М.: Проспект, 2016. С.60.

международных договоров Евразийского экономического союза, заключаемых с третьими государствами, их интеграционными объединениями и международными организациями, решений органов Евразийского экономического союза». Каждому техническому регламенту присваивается обозначение, состоящее из аббревиатуры «ТР ЕАЭС», порядкового номера и года принятия технического регламента, которые указываются через косую черту «/».

### 1.3. Понятие пищевой продукции. Правовое регулирование оборота пищевой продукции

Одним из способов обеспечения неотъемлемого права граждан на охрану здоровья является производство и реализация качественных продуктов питания. Качество – это совокупность свойств изготовленной продукции, произведенных работ, оказанных услуг. Правовая категория качества означает степень соответствия свойств продукции, работ и услуг условиям договора, а в случаях, предусмотренных законом, – обязательным для применения и исполнения требованиям (техническим регламентам)<sup>1</sup>. Продукты питания – важнейший фактор, определяющий жизнедеятельность человека, поскольку более половины вредных веществ поступает в организм с пищей и водой.

Некачественной и опасной, т.е. способной нанести вред потребителю, признается пищевая продукция: – не соответствующая обязательным требованиям качества и безопасности, установленным санитарными и ветеринарно-санитарными правилами и нормами, государственными стандартами и технической документацией (далее именуется – нормативная и техническая документация);

---

<sup>1</sup> Попондопуло В.Ф. Коммерческое (предпринимательское) право: учебник. М.: Норма, 2008. С. 478.

- имеющая явные признаки недоброкачества, не вызывающие сомнений у компетентного лица, осуществляющего проверку качества и безопасности продукции;
- не имеющая документов изготовителя (поставщика) продукции, подтверждающих ее происхождение, качество и безопасность, а также документов о сертификации продукции, оформленных в установленном порядке или подтверждающих соответствие посредством принятия изготовителем (продавцом) декларации о соответствии;
- свойства которой не соответствуют данному виду и наименованию продукции;
- маркировка которой не соответствует требованиям нормативной и технической документации;
- с неустановленным сроком годности для продукции, на которую такой срок должен быть установлен, или с истекшим сроком годности.

Любое из указанных несоответствий может являться причиной возникновения инфекционных или неинфекционных заболеваний потребителя. Кроме того, приобретение товара, не соответствующего требованиям законодательства, в ряде случаев приводит к его неиспользованию по назначению и соответствующим имущественным потерям приобретателя.

Основные понятия можно почерпнуть из приказа Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека «О внедрении Методических рекомендаций «Классификация пищевой продукции, обращаемой на рынке, по риску причинения вреда здоровью и имущественных потерь потребителей для организации плановых контрольно-надзорных мероприятий» от 18 января 2016 года № 16<sup>1</sup>. Так,

---

<sup>1</sup> Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека «О внедрении Методических рекомендаций «Классификация пищевой продукции, обращаемой на рынке, по риску причинения вреда здоровью и имущественных потерь потребителей для организации плановых контрольно-



пищевой продукцией признаются продукты животного, растительного, микробиологического, минерального, искусственного или биотехнологического происхождения в натуральном, обработанном или переработанном виде, которые предназначены для употребления человеком в пищу, в том числе специализированная пищевая продукция, питьевая вода, расфасованная в емкости, питьевая минеральная вода, алкогольная продукция (в том числе пиво и напитки на основе пива), безалкогольные напитки, биологически активные добавки к пище (БАД), жевательная резинка, закваски и стартовые культуры микроорганизмов, дрожжи, пищевые добавки и ароматизаторы, а также продовольственное (пищевое) сырье.

Пищевые продукты – продукты в натуральном или переработанном виде, употребляемые человеком в пищу (в том числе продукты детского питания, продукты диетического питания), бутылированная питьевая вода, алкогольная продукция (в том числе пиво), безалкогольные напитки, жевательная резинка, а также продовольственное сырье, пищевые добавки и биологически активные добавки.

Безопасность пищевых продуктов – состояние обоснованной уверенности в том, что пищевые продукты при обычных условиях их использования не являются вредными и не представляют опасности для здоровья нынешнего и будущих поколений.

Правовое регулирование отношений в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов осуществляется Федеральным законом «О качестве и безопасности пищевых продуктов»<sup>1</sup>, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными

---

надзорных мероприятий» от 18 января 2016 года № 16 // Официальный сайт Роспотребнадзора [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rospotrebnadzor.ru> (дата обращения 01.05.2018).

<sup>1</sup> Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.2000 № 29-ФЗ // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 150.

правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты в части, касающейся обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, не должны содержать нормы, противоречащие Федеральному закону «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, применяются правила международного договора.

Оборот пищевых продуктов – это купля-продажа (в том числе экспорт и импорт) и иные способы передачи пищевых продуктов, их хранение и перевозки.

Не соответствующие качеству (опасные) пищевые продукты, материалы и изделия не должны находиться в товарном обороте. Для успешной реализации и защиты прав потребителей при приобретении пищевых продуктов в ст. 3 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» содержатся положения об оборотоспособности пищевых продуктов:

1) в обороте могут находиться пищевые продукты, соответствующие требованиям нормативных документов и прошедшие государственную регистрацию в порядке, установленном Федеральным законом «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

2) не могут находиться в обороте пищевые продукты, которые:

- не соответствуют требованиям нормативных документов;
- имеют явные признаки недоброкачества, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор и контроль в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов

(далее – органы государственного надзора и контроля) при проверке таких продуктов;

– не имеют удостоверений качества и безопасности пищевых продуктов, документов изготовителя, поставщика пищевых продуктов, материалов и изделий, подтверждающих их происхождение, в отношении которых отсутствует информация о государственной регистрации и подтверждении соответствия требованиям нормативных документов (пищевые продукты, материалы и изделия, подлежащие государственной регистрации и обязательному подтверждению соответствия);

– не соответствуют представленной информации и в отношении которых имеются обоснованные подозрения об их фальсификации;

– не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли;

– не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или государственным стандартом, либо в отношении которых не имеется такой информации.

Существует несколько основных факторов, обуславливающих необходимость строжайшего регулирования качества и безопасности пищевых продуктов на законодательном и экономическом уровне.

Во-первых, появление множества частных предприятий, производящих продукты питания большого ассортимента, и сложность осуществления государственного контроля за соблюдением данными предприятиями нормативных требований к качеству и безопасности продукции; отсутствие на этих предприятиях квалифицированных технологических кадров; изменение традиционных технологий с целью ускорения процесса производства и получения максимальной прибыли, применение различного рода добавок, ускоряющих технологический процесс и заменяющих традиционное сырье на более дешевое, замена традиционных рецептов на

рецептуры с использованием низкосортных компонентов привели к снижению качества и безопасности производимой продукции и постоянному росту брака. Причиной этого явилось недобросовестное отношение как производителей, нарушающих технологию производства, так и продавцов, не соблюдающих условия хранения и сроки годности продуктов.

Особенностью пищевых продуктов является возможность потери их первоначальной безопасности и качества из-за несоблюдения условий и сроков хранения и транспортирования. По данному критерию пищевые продукты разделяются на скоропортящиеся и продукты длительного хранения (не скоропортящиеся). Учитывая способность пищевых продуктов изменять свои полезные свойства в процессе хранения и становиться опасными для жизни и здоровья людей, законодателем был введен термин «срок годности продукции» – срок, по истечении которого товар считается непригодным для использования по назначению. В соответствии со статьей 472 ГК РФ срок годности определяется законом или в установленном им порядке.

Однако ГК РФ указывает на возможность устанавливать срок годности отдельных товаров, не уточняя, в отношении каких товаров применяется это правило, кем и в каком порядке определяется продолжительность срока годности. Что касается обязанного лица, то в соответствии с Законом РФ «О защите прав потребителей» срок годности обязан устанавливать изготовитель<sup>1</sup>.

Аналогичная позиция выражена в ст. 16 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов», при этом данный акт предусматривает установление срока годности только при разработке новых продуктов и ничего не говорится о пищевых товарах, вырабатываемых

---

<sup>1</sup> Макеев М.В. Проблемы нормативно-правового регулирования качества и безопасности пищевой продукции в Российской Федерации // Вестник Югорского государственного университета. 2008. № 1. С. 79.

длительное время, на которые в результате использования новых технологий и разрешенных к применению добавок показатель срока годности может измениться.

Таким образом, нет единого порядка установления сроков годности. Кроме того, товары какого-то типа выпускают несколько субъектов (например, колбасные изделия, сливочное масло, шоколадные конфеты и т.д.). Буквальное толкование статьи 5 Закона РФ «О защите прав потребителей»<sup>1</sup> приводит к заключению о том, что каждый производитель вправе устанавливать срок годности на свою продукцию самостоятельно. Следовательно, один и тот же товар может иметь различные сроки годности в зависимости от того, кем он изготовлен. Более того, продолжительность срока годности находится в зависимости от вида используемой упаковки (оболочки), применяемых в процессе производства различных видов консервантов и других добавок, а также от конкретной технологии производства. Существующее положение привело к тому, что каждый производитель устанавливает «свои» сроки годности, продовольственный рынок представлен однородной продукцией, имеющей сроки годности, различающиеся в несколько раз, а проверить их обоснованность в ходе проведения государственного контроля не представляется возможным. Подобная ситуация при наличии огромного количества производителей различных производственных мощностей и организационно-правовых форм не обеспечивает безопасность реализуемых пищевых продуктов. Исходя из изложенного, представляется необходимым наличие технического регламента на товар, который в соответствии с действующим законодательством должен иметь срок годности, в нем должен быть определен порядок установления, а главное – обоснования и утверждения сроков годности, и только при отсутствии технического регламента срок

---

<sup>1</sup> Закон РФ «О защите прав потребителей» от 07 февраля 1992 № 2300-1 // СЗ РФ. 1996. №3. Ст. 140.

годности должен устанавливаться в технической документации изготовителя, а порядок его утверждения – в санитарных правилах.

Снижение качества и безопасности производимой и импортной пищевой продукции, заполнение потребительского рынка некачественными и опасными продуктами и постоянный рост количества забракованной продукции обусловили необходимость создания специального законодательства по правовому регулированию качества и безопасности продуктов питания.

Также был разработан и принят ряд законов и иных нормативных актов, положивших начало развитию законодательства о пищевых продуктах и создавших правовую основу государственного регулирования их качества и безопасности:

– Закон РФ «О защите прав потребителей» от 07 февраля 1992 №2300-1 (определяющий права потребителей на безопасность продукции и достоверную информацию об изготовителе);

– Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» от 22 ноября 1995 №171-ФЗ<sup>1</sup>;

– Федеральный Закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02 декабря 2000 №29-ФЗ (основной закон, регулирующий отношения в области обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека).

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» от 22 ноября 1995 №171-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4553.

– Федеральный закон «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» от 05 июня 1996 г. № 86-ФЗ<sup>1</sup> (действует в редакции от 12.07.2000 г. № 96-ФЗ) упорядочивает отношения в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в области генно-инженерной деятельности.

Следует также отметить законы, которые специально не посвящены регулированию качества и безопасности пищевых продуктов, но косвенно регулируют общественные отношения в данной сфере:

– Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений» от 26 июня 2008 № 102-ФЗ<sup>2</sup> (обеспечивающий получение достоверной оценки безопасности и качества при проведении испытаний продукции);

– Закон РФ «О ветеринарии» от 14 мая 1993 №4979-1<sup>3</sup> (касающийся продукции животного происхождения и устанавливающий обязательность проведения сертификации кормов и кормовых добавок);

– Федеральный закон «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» от 02 декабря 1994 №53-ФЗ<sup>4</sup> (определяющий требования к продовольствию, закупаемому и поставляемому для государственных нужд);

– Федеральный закон «О санитарно–эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 №52-ФЗ<sup>5</sup>. Законом установлены санитарные требования к продукции производственно–технического назначения, товарам

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» от 05 июня 1996 г. № 86-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 28. Ст. 3348.

<sup>2</sup> Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений» от 26 июня 2008 № 102-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 26. Ст. 3021.

<sup>3</sup> Закон РФ «О ветеринарии» от 14 мая 1993 №4979-1 // Ведомости Съезда НД РФ и ВС РФ. 1993. № 24. Ст. 857.

<sup>4</sup> Федеральный закон «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» от 02 декабря 1994 №53-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3303.

<sup>5</sup> Федеральный закон «О санитарно–эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 №52-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.

для личных и бытовых нужд, а также к пищевым продуктам, пищевым добавкам, продовольственному сырью;

– Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 №184-ФЗ.

В обеспечении качества и безопасности продуктов питания особое место принадлежит системе законодательного и нормативно-методического регулирования производства, хранения, транспортировки и реализации, ведущее место в которой занимает Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов». Закон предусматривает правовое регулирование вопросов в сфере обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов на всех этапах их оборота, а именно: при разработке, производстве, транспортировке, хранении и реализации потребителю.



## II ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ

2.1. Понятие и виды государственного контроля (надзора). Органы осуществляющие контроль(надзор) за соблюдением обязательных требований к безопасности пищевой продукции.

Понятие Государственного контроля (надзора) содержится в ст. 2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ<sup>1</sup>. Закон регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц при осуществлении ими предпринимательской деятельности и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Так, государственным контролем (надзором) признается деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», другими федеральными законами и

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52. Ст. 6249.

принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов – проверка выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований технических регламентов к продукции, процессам ее производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации и принятия мер по результатам этой проверки.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов проводится исключительно на стадии реализации продукции, при этом руководствуются правилами и методами исследований (испытаний) и измерений, установленными для соответствующих технических регламентов<sup>1</sup>.

Закон различает следующие виды контроля:

– федеральный государственный контроль (надзор) – деятельность федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на

---

<sup>1</sup> Камышова Н.В. Современная концепция развития технического регулирования в Российской Федерации: Учеб.-метод. пособие. СПб.: НИУ ИТМО; ИХиБТ, 2013. С. 74.

осуществление государственного контроля (надзора) на всей территории Российской Федерации.

Порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности устанавливается положением о виде федерального государственного контроля (надзора), которое утверждается Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними административными регламентами; – региональный государственный контроль (надзор) – деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта Российской Федерации, осуществляемая данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определяемых Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, в случае, если указанный порядок не предусмотрен федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними административными регламентами. Полномочия субъектов Российской Федерации по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в отдельных сферах деятельности могут передаваться для осуществления

органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации;

– муниципальный контроль – деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Мероприятиями по контролю признаются действия должностного лица или должностных лиц органа государственного контроля (надзора) либо органа муниципального контроля и привлекаемых в случае необходимости к проведению проверок экспертов, экспертных организаций по рассмотрению документов юридического лица, индивидуального предпринимателя и иной информации об их деятельности, по осмотру и обследованию используемых указанными лицами при осуществлении деятельности производственных объектов и перевозимых указанными лицами грузов, по отбору образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды, по проведению их исследований, испытаний, а также плановых (рейдовых) осмотров.

Виды контроля различаются в зависимости от оснований классификации. Так, объем проверяемой деятельности позволяет выделить общий контроль и специальный контроль.

В зависимости от стадии контроля и цели проверки выделяют предварительный, текущий и последующий контроль. Предварительный контроль имеет целью предупреждение и профилактику соблюдения параметров предпринимательской деятельности. Текущий контроль преследует цель оценки реально осуществляемой предпринимательской деятельности. Последующий контроль предполагает проверку исполнения тех или иных решений государственных органов в сфере предпринимательской деятельности и соответствующих результатов<sup>1</sup>.

Контрольная функция присуща всем органам государственной власти в пределах закрепленной за ними компетенции, что предполагает их самостоятельность при реализации этой функции и специфические для каждого из них формы осуществления.

По мнению А.А. Джагаряна, государственный контроль направлен на приведение в соответствие с нормативно оформленными социально значимыми целями государственного упорядочивающего воздействия на социальную жизнедеятельность<sup>2</sup>. Н.Н. Федосеева понимает контрольную функцию, как направление деятельности по установлению фактического соответствия реализации социальных норм (прежде всего правовых) и сдерживанию выявленных отклонений, осуществляемое специальными государственными органами на основе норм права<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Афанасьева Е.Г., Белицкая А.В., Вайпан В.А. и др. Предпринимательское право Российской Федерации: Учебник / отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2017. С. 563.

<sup>2</sup> Джагарян А.А. Конституционно-правовые основы государственного контроля в Российской Федерации. М.: Формула права, 2008. С. 20.

<sup>3</sup> Федосеева Н.Н. Государственный контроль в системе функций современного Российского государства // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 1. С. 30.

А.В. Филатовой выделяются следующие отличительные черты контроля (надзора) как функции государственных органов:

- 1) соответствующие органы реализуют цели по обеспечению законности и целесообразности в сфере государственного управления. Объективно весьма разнообразные формы контрольно–надзорной деятельности имеют единую цель, которая заключается в установлении фактических данных и сборе информации о выполнении нормативных правовых актов по устанавливаемым вопросам;
- 2) данные органы наделены административными полномочиями, в том числе полномочиями на принятие решений, и допустимостью (при необходимости) оперативного вмешательства в деятельность подконтрольных физических и юридических лиц для нейтрализации и исправления выявленных недостатков и злоупотреблений: приостановление или отмена незаконных или нецелесообразных актов управления, применение административно-предупредительных, административно-восстановительных мер, а также принятие решений о привлечении к различным видам правовой ответственности;
- 3) организационная обособленность контрольных надзорных органов в системе органов исполнительной власти России<sup>1</sup>.

Понятие контроль и надзор тесно связаны друг с другом, однако они имеют и определенные отличия. Контроль и надзор не принято разделять по функциональному назначению, тем не менее стоит отметить, что это разные понятия, и они имеют ряд отличительных особенностей.

Контроль – это определённая система наблюдения и проверки соответствий процесса функционирования управляемого объекта принятым управленческим решением, определение результата управленческого

---

<sup>1</sup> Филатова А.В. Регламенты и процедуры в сфере реализации государственного контроля (надзора) / под ред. Н.М. Кониной. Саратов: Научная книга, 2009. С. 15.

воздействия на управляемый объект и отклонений, которые были допущены в результате выполнения этих решений.

Сущность контроля состоит в сфере управления – наблюдения за соответствием деятельности руководимого объекта предписаниям, полученным от руководящего субъекта, и исполнением принятых решений, он является конкретным самостоятельным видом работы. Функция контроля в государственном управлении представляет анализ и сопоставление фактического состояния той или иной отрасли с требованиями, стоящими перед ней, отклонений в исполнении поставленных заданий и причин таких отклонений, а также в оценке деятельности и целесообразности этого пути. Такая особенность предназначения контроля дает возможность выделить его среди других функций управления, поэтому существует необходимость в создании специальных органов, которые почти не исполняют иных, кроме контроля, государственных функций. При помощи контроля субъект управления получает информацию о результатах деятельности, а также об ошибках и некоторых изменениях ситуации, которые могут привести к невыполнению поставленных задач или получению совершенно не тех результатов, которые планировались. Контроль дает возможность не только корректировать и направлять управленческую деятельность, но и помогает также предвидеть перспективы дальнейшего развития и достижения конкретного результата.

Надзор – это такая система отношений, при которой надзорный орган может лишь обратить внимание поднадзорного органа на его ошибку и даже может приостановить действие его акта, но отменять или исправлять акт должен сам поднадзорный орган. Надзор является государственной функцией проверки соблюдения закона поднадзорным объектом, которая проводится с последующим проведением процедуры привлечения его к юридической ответственности за нарушение законодательства и осуществляется уполномоченным органом государственной власти в

отношении органов государственной власти, местного самоуправления, неопределенного круга юридических и физических лиц, независимо от ведомственной подчиненности и формы собственности, не находящихся в подчинении уполномоченного органа.

Государственный надзор – это функция специальных государственных органов и их должностных лиц для наблюдения за точным и неуклонным соблюдением законов и нормативных правовых актов; осуществления по подведомственным, данным органам вопросам в отношении неподчиненных им юридических и физических лиц<sup>1</sup>.

Государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов включают в себя несколько видов контроля:

- за соблюдением законодательства Российской Федерации в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, в том числе выполнением требований государственных санитарно-эпидемиологических правил, норм и гигиенических нормативов и ветеринарных правил и др.;
- соблюдением установленного законодательством Российской Федерации порядка проведения подтверждения соответствия продукции и услуг, оказываемых в сфере торговли и сфере общественного питания, требованиям нормативных документов;
- выполнением правил продажи отдельных видов товаров;
- выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических), ветеринарно-санитарных и противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение возникновения, распространения и ликвидацию инфекционных и неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с употреблением (использованием) продукции, а также болезней животных, общих для животных и человека;

---

<sup>1</sup> Версан В.Г., Элькин Г.И. Техническое регулирование: Учебник. М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2008. С. 231.



– пресечением нарушений законодательства Российской Федерации в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов и применением мер административного воздействия к лицам, допустившим такие правонарушения.

Пищевая продукция, находящаяся в обращении на территории Таможенного союза в течение установленного срока годности, при использовании по назначению должна быть безопасной. Показатели безопасности (кроме микробиологических) для пищевой продукции смешанного состава определяются по вкладу отдельных компонентов, с учетом массовых долей и показателей безопасности для данных компонентов, установленных техническим регламентом Таможенного союза. Эти же показатели для обезвоженной пищевой продукции рассчитываются в пересчете на исходное продовольственное (пищевое) сырье с учетом содержания сухих веществ в нем и в обезвоженной пищевой продукции.

В отношении продукции государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется исключительно на стадии обращения продукции.

Согласно ст. 32 Федерального закона «О техническом регулировании» государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на проведение государственного контроля (надзора) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований настоящего технического регламента в отношении пищевой продукции и связанных с требованиями к ней процессов производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации осуществляется в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза.

Безопасность продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации – состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Безопасность пищевой продукции – состояние пищевой продукции, свидетельствующее об отсутствии недопустимого риска, связанного с вредным воздействием на человека и будущие поколения.

Безопасность пищевых продуктов – состояние обоснованной уверенности в том, что пищевые продукты при обычных условиях их использования не являются вредными и не представляют опасности для здоровья нынешнего и будущих поколений.

В силу ст. 13 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление соответственно федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного ветеринарного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» от 28 августа 2013

№ 745<sup>1</sup> установлено, что государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» осуществляется:

– Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и иными уполномоченными на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора федеральными органами исполнительной власти в пределах своей компетенции в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

– Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в рамках федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей;

– Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и иными уполномоченными на осуществление государственного ветеринарного надзора федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными на осуществление регионального ветеринарного надзора органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции в рамках соответственно государственного ветеринарного надзора и регионального государственного ветеринарного надзора;

– Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка в пределах своей компетенции в рамках государственного контроля (надзора) в области производства и оборота алкогольной продукции в части соблюдения обязательных требований, установленных техническим регламентом к алкогольной продукции.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» от 28 августа 2013 № 745 // СЗ РФ. 2013. № 35. Ст. 4529.

Все виды государственного воздействия на организацию и осуществление предпринимательской деятельности представляют собой правовой документ, акт, т.е. облеченное в установленную форму действие органа государственного контроля либо соответствующего должностного лица, с которым закон связывает определенные правовые последствия. Эти документы имеют свое наименование (представление, предписание, лицензия, реестр, акт ревизии, формы отчетности и т.п.). Вне правовой формы, установленной законодательством, государственного воздействия не существует. Акт публичного контроля представляет собой действие уполномоченного органа, фиксирующего в соответствии с законом определенное правовое состояние хозяйствующего субъекта, на основе которого только и может осуществляться его последующая предпринимательская деятельность<sup>1</sup>.

В целях профилактики нарушений обязательных требований органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля:

1) обеспечивают размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляют информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными

---

<sup>1</sup> Алексеева Д.Г., Андреева Л.В., Андреев В.К. Российское предпринимательское право. М.: Велби, Проспект, 2010. С. 154.

способами. В случае изменения обязательных требований, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), муниципального контроля и размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

В настоящее время существует проблема, заключающаяся в том, что многие органы контроля проверяют одни и те же требования, по-разному их толкуют.

Реализация полномочий по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», осуществляется федеральными органами исполнительной власти в пределах установленных Правительством Российской Федерации предельной численности работников их центральных аппаратов и территориальных органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Так же установлено, что уполномоченные органы Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора) за

соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» взаимодействуют по вопросам обмена информацией в целях повышения эффективности осуществления контрольных (надзорных) полномочий, а также недопущения обращения на территории Российской Федерации продукции, не соответствующей требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции».

2.2. Особенности осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к безопасности пищевой продукции, установленных в технических регламентах

Отношения в области организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей регулируются Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Федеральным законом предусмотрены следующие виды проверок: плановые (статья 9) и внеплановые (статья 10).

Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года. Сводный план проверок всех органов контроля размещен на официальном сайте Генеральной прокуратуры РФ в сети Интернет и на сайте Федеральной государственной информационной системы Единый реестр проверок. Зайдя на один из этих Интернет-ресурсов по ИНН можно получить подробную информацию о том, какие органы и когда запланировали в текущем году проверку юридического лица (индивидуального предпринимателя).

Для отдельных видов контроля установлена иная периодичность проверок. Данный перечень содержится в Постановлении Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов деятельности в

сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью» от 23.11.2009 № 944<sup>1</sup>.

Свои особенности имеет осуществление государственного контроля (надзора) с применением риск–ориентированного подхода. К началу 2017 года была сформирована вся законодательная база, необходимая для внедрения риск–ориентированного подхода при осуществлении конкретных видов контроля. В Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ была включена статья 8.1, устанавливающая основы применения риск–ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора). Согласно указанной статье интенсивность проведения мероприятий по контролю и мероприятий по профилактике должна определяться категорией риска или классом опасности, к которым отнесена деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемые ими производственные объекты<sup>2</sup>.

Категория риска определяется исходя из следующих критериев:

- тяжести потенциальных последствий, которые наступят, если не будут соблюдены соответствующие обязательные требования (например, сколько людей могут отравиться, если объект общественного питания определенной вместимости не будет проводить надлежащую санитарную обработку);
- степени вероятности несоблюдения обязательных требований.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью» от 23.11.2009 № 944 // СЗ РФ. 2009. № 48. Ст. 5824.

<sup>2</sup> Плаксин С.М., Абузярова И. А., Данилов Н.А. и др. Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность в Российской Федерации: аналитический доклад – 2017. М.: Изд. дом РСПП, 2018. С. 24.

Проверки с использованием чек–листов являются разновидностью риск–ориентированного подхода. Чек–листы содержат вопросы затрагивающие предъявляемые к объекту проверки обязательные требования, соблюдение которых наиболее значимо с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Ответы на вопросы однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Риск–ориентированный подход имеет и ряд недостатков, снижающих его эффективность: неоправданно упрощена системы оценки риска, отсутствует учет грубых нарушений при оценке уровня риска. Несмотря на использование качественного математического аппарата, существующая система оценки уровня риска не позволяет точно определить индивидуальный уровень потенциальной опасности каждого поднадзорного объекта.

Основанием для проведения плановой проверки является ее включение в согласованный с органами прокуратуры план проверок на соответствующий год. Планы проверок публикуются на официальных сайтах органов контроля<sup>1</sup>.

Плановая проверка в обязательном порядке должна быть начата в месяц, установленный планом органа контроля.

Основаниями для проведения внеплановых проверок являются:

---

<sup>1</sup> Бирюкова Т.А., Егоров Ю.В., Курманов Э.Р., Кухаренко Т.А., Филатова А.В., Челпаченко О.А. Комментарий к Федеральному закону от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (постатейный) / под ред. А.В. Филатовой // СПС КонсультантПлюс, 2015.



- истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- поступление в орган контроля (надзора), заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий;
- мотивированное представление должностного лица органа контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений;
- выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным органом государственного контроля (надзора) индикаторам риска является основанием для проведения внеплановой проверки;
- приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора

за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Внеплановая выездная проверка может быть проведена органами контроля (надзора), только после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности проверяемых юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по следующим основаниям:

- возникновение угрозы причинения или причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, а также угрозы возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- нарушение требований к маркировке товаров;
- выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным органом государственного контроля (надзора) индикаторам риска является основанием для проведения внеплановой проверки.

Порядок согласования устанавливается приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

Как плановые, так и внеплановые проверки могут проводиться в форме:

- документарных (органом контроля для оценки соблюдения субъектом предпринимательства законодательства при осуществлении деятельности у него истребуются и изучаются необходимые документы без выхода на объект);
- выездных (по месту осуществления деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя органом контроля изучаются документы, обследуются объекты, производимая продукция и т.д.).

Предметом документарной проверки являются:

- сведения содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя и устанавливающие их организационно-правовую форму, права и обязанности;

- документы, используемые при осуществлении лицом деятельности и связанные с исполнением обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

Проводится документарная проверка по месту нахождения проверяющего органа.

Предметом выездной проверки являются:

- содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения;

- соответствие работников;

- состояние используемых при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств;

- производимые и реализуемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги);

- принимаемые меры по исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Выездная проверка проводится по месту нахождения проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя.

В силу ст.14 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа контроля.

В распоряжении (приказе) наряду с иными сведениями в обязательном порядке указывается информация о виде проверки и ее основаниях, должностных лицах, уполномоченных на проведение проверки, дата начала и продолжительность проверки.

Также в распоряжении указывается цели, задачи, предмет проверки, превышать которые должностное лицо не вправе. Например, если внеплановая проверка проводится с целью контроля за исполнением предписания, проверяться могут только те нарушения, которые указаны в предписании. Действия, направленные на выявление иных нарушений, в данном случае будут незаконными.

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом контроля не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, или иным доступным способом.

О проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в пункте 2 части 2 статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

(обращение о причинении вреда или угрозе его причинения), юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

Рассмотрим пример из судебной практики. В отношении предприятия "Почта России" Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций была проведена внеплановая выездная проверка с целью рассмотрения поступившего обращения от потребителя о нарушении его прав в части оказания услуг почтовой связи. В результате проверки были выявлены нарушения, и суд привлек предприятие к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ. При этом суд пояснил, что в силу п. 2 ч. 2 и ч. 16 ст. 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом оснований проведения спорной проверки предварительного уведомления предприятия о ее проведении не требовалось, в связи с чем доводы последнего об этом судом во внимание не были приняты<sup>1</sup>.

По результатам проверки, проведенной органами контроля, должен быть составлен акт проверки, по своему содержанию соответствующий требованиям, указанным в ч. 2 ст. 16 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Акт оформляется непосредственно после завершения проверки в двух экземплярах. К акту прилагаются:

---

<sup>1</sup> Решение Арбитражного суда Свердловской области от 28 апреля 2012 г. по делу N А60-12932/2012. Документ официально опубликован не был [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.05.2018).

- протоколы отбора образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды;
- протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз;
- объяснения работников, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- предписания об устранении выявленных нарушений;
- иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

С 1 января 2017 года вступила в силу новая статья 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, посвященная организации и проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований. С этой даты органы контроля обязаны раскрывать содержание проверяемых ими требований в соответствующих перечнях, проводить информирование по вопросам соблюдения таких требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций и т.д. Также в рамках профилактики было установлено новое полномочие органов контроля по объявлению предостережений. Органы контроля должны осуществлять мероприятия по профилактике в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений<sup>1</sup>.

Одним из нововведений является и статья 8.3 посвященная организации и проведению мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Статья определяет мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется

---

<sup>1</sup> Плаксин С.М., Абузярова И. А., Данилов Н.А. и др. Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность в Российской Федерации: аналитический доклад – 2017. С. 41.

взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Так, к мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие государственного органа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относятся:

1) плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств;

2) административные обследования объектов земельных отношений;

3) исследование и измерение параметров природных объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, почвы, недр) при осуществлении государственного экологического мониторинга, социально-гигиенического мониторинга в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

4) измерение параметров функционирования сетей и объектов электроэнергетики, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, сетей и средств связи, включая параметры излучений радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

5) наблюдение за соблюдением обязательных требований при распространении рекламы;

6) наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети "Интернет" и средствах массовой информации;

7) наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, обязанность по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) возложена на такие лица в соответствии с федеральным законом;

8) другие виды и формы мероприятий по контролю, установленные федеральными законами.

Такие мероприятия осуществляются должностными лицами контрольных органов в пределах их компетенции на основании заданий, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя.



### III ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ. ОТЗЫВ ПРОДУКЦИИ

В общих чертах об ответственности в сфере технического регулирования речь идет в ст. 36 Федерального закона «О техническом регулировании». В ней обозначены основания наступления ответственности изготовителя, исполнителя, продавца и лица, выполняющего функции иностранного изготовителя, без конкретизации видов и мер ответственности.

В качестве оснований ответственности выступают:

- 1) нарушение требований технических регламентов;
- 2) неисполнение предписаний и решений органа государственного контроля (надзора);
- 3) причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений вследствие несоответствия продукции требованиям технических регламентов, нарушений требований технических регламентов при осуществлении связанных с требованиями к продукции процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;
- 4) угроза причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, возникшая в результате несоответствия продукции требованиям технических регламентов, нарушений требований технических регламентов при осуществлении связанных с требованиями к продукции процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод, что за нарушение требований законодательства о техническом регулировании предусмотрена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность<sup>1</sup>.

Так, уголовная ответственность предусмотрена ст. 238, 247, 249 УК РФ. В большинстве случаев применение норм уголовной ответственности применяется по основаниям, предусмотренным ст. 238 УК РФ.

В соответствии с данной статьей, объект преступления – здоровье населения и безопасность товаров, работ и услуг для жизни и здоровья потребителей.

Предмет преступления – товары, услуги, работы, не отвечающие требованиям жизни или здоровья потребителей. К предмету преступления также относятся разного рода документы, удостоверяющие соответствие товаров, работ или услуг требованиям безопасности. Одним из видов документов является, в частности, сертификат соответствия, подтверждающий идентичность маркированной им продукции установленным требованиям.

Объективная сторона преступления выражается в деянии, совершаемом в различных формах: производстве, хранении или перевозке в целях сбыта либо сбыт товаров и продукции, выполнении работ или оказании услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, неправомерных выдаче или использовании официального документа, удостоверяющего соответствие указанных товаров, работ, услуг требованиям безопасности. Под производством продукции в данном случае понимается выход готовой для использования продукции, снабженной сертификатом качества, за пределы предприятия-изготовителя либо помещение этой

---

<sup>1</sup> Кванина В.В. Проблемы ответственности за несоблюдение требований безопасности и качества продукции в сфере технического регулирования // Вестник Южно-Уральского государственного университета. 2012. № 20 (279). Вып. 30. С. 85.

продукции на склад в целях последующего сбыта. Не является производством в смысле ст. 238 УК изготовление продукции, не предназначенной к сбыту (промышленный образец). Промежуточные этапы изготовления товаров и продукции также не считаются их производством.

Под хранением, составляющим объективную сторону преступления, подразумеваются действия лица по фактическому обладанию товарами и продукцией, не отвечающими требованиям безопасности их сбыта<sup>1</sup>.

Гражданско-правовая ответственность в сфере технического регулирования наступает в случае причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу (государственному или муниципальному, физических или юридических лиц) и окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений<sup>2</sup>. Ответственность предусмотрена нормами главы 59 ГК РФ. Согласно ст. 1095 ГК РФ вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потребителя вследствие конструктивных, производственных, рецептурных или иных недостатков товара (работы, услуги), подлежит возмещению в полном объеме<sup>3</sup>. Та же формулировка содержится и в Законе РФ «О защите прав потребителей». Условиями для возмещения вреда, причиненного вследствие недостатков товара, работы или услуги, являются: наличие вреда; противоправные действия продавца (изготовителя, исполнителя), влекущие конструктивные, рецептурные или иные недостатки товара, работы, услуги, а также действия по представлению недостоверной или недостаточной информации о товаре (работе, услуге); причинная связь между противоправными действиями и наступившим вредом.

---

<sup>1</sup> Барышева К.А., Грачева Ю.В., Есаков Г.А. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. Г.А. Есакова. М.: Проспект, 2017. С. 349.

<sup>2</sup> Кванина В.В. Проблемы ответственности за несоблюдение требований безопасности и качества продукции в сфере технического регулирования. С. 86.

<sup>3</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 № 14-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

Вина причинителя вреда по общему правилу не является необходимым условием ответственности. Однако неимущественный (моральный) вред, причиненный потребителю вследствие нарушения его прав изготовителем (исполнителем, продавцом), подлежит компенсации при наличии вины причинителя вреда.

Продавец (изготовитель, исполнитель) освобождается от ответственности, если докажет, что вред возник вследствие непреодолимой силы или нарушения потребителем установленных правил пользования товаром, результатами работы, услуги или их хранения<sup>1</sup>. При этом при разрешении требований потребителей необходимо учитывать, что бремя доказывания обстоятельств, освобождающих от ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательства, в том числе и за причинение вреда, лежит на продавце (изготовителе, исполнителе, уполномоченной организации или уполномоченном индивидуальном предпринимателе, импортере). Исключение составляют случаи продажи товара (выполнения работы, оказания услуги) ненадлежащего качества, когда распределение бремени доказывания зависит от того, был ли установлен на товар (работу, услугу) гарантийный срок, а также от времени обнаружения недостатков. Согласно п. 28 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2012 г. № 17 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей» при разрешении требований потребителей необходимо учитывать, что бремя доказывания обстоятельств, освобождающих от ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательства, в том числе и за причинение вреда, лежит на продавце (изготовителе, исполнителе, уполномоченной организации или уполномоченном индивидуальном предпринимателе, импортере)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Юкша Я. А. Гражданское право: Учеб. пособие. М.: ИНФРА-М, 2017. С. 328.

<sup>2</sup> Гришаев С.П. Защита прав потребителей. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 14.05.2018).

На практике, наиболее распространенной ответственностью за нарушение требований технических регламентов является административная. Назначение административных наказаний осуществляется в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>1</sup>. Нормы, касающиеся ответственности за нарушения законодательства в сфере технического регулирования, предусмотрены статьями 14.43–14.49 КоАП РФ.

Так, применение норм административной ответственности за нарушение требований технических регламентов можно рассмотреть на примере постановления Верховного Суда РФ от 26 октября 2016 г. № 309-АД16-14136.

Судья Верховного Суда Российской Федерации Першутов А.Г., рассмотрел жалобу акционерного общества «Тандер» на решение Арбитражного суда Свердловской области от 14.04.2016 и постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.06.2016 по делу № А60-7256/2016 по заявлению Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области о привлечении акционерного общества «Тандер» к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области обратилось в Арбитражный суд Свердловской области с заявлением о привлечении акционерного общества «Тандер» (далее – общество) к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 14.43 КоАП РФ.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 14.04.2016, оставленным без изменения постановлением Семнадцатого арбитражного

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 1.

апелляционного суда от 30.06.2016, общество привлечено к ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 14.43 КоАП РФ, и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей.

Общество обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с жалобой на указанные судебные акты, в которой просит их отменить и принять новый судебный акт об отказе в удовлетворении заявленных требований.

При рассмотрении доводов жалобы и принятых по делу судебных актов оснований для удовлетворения упомянутой жалобы не установлено.

Как следует из судебных актов, по результатам административного расследования административным органом установлена реализация обществом населению продуктов питания (полуфабрикаты натуральные, из мяса птицы) ненадлежащего качества, а именно не соответствующих требованиям пункта 2 статьи 7 Технического регламента Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», статьи 36 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», пункта 2 статьи 15 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ГОСТа 31936-2012.

Указанные обстоятельства послужили основанием для составления административным органом протокола об административном правонарушении и обращении в арбитражный суд с соответствующим заявлением.

Согласно части 1 статьи 14.43 КоАП РФ, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки,

реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 настоящего Кодекса – влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Оценив представленные в материалы дела доказательства, в том числе протокол лабораторных испытаний от 11.08.2015 № 5312, признанный надлежащим доказательством по делу, и признав, что общество допустило в продажу товар, не соответствующий требованиям приложения 2 пункта 1.1 ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (по показателю КМАФАнМ при величине допустимого уровня не более  $5 \times 10^5$  в 5 степени КОЕ/г результат лабораторных испытаний составил более  $3,0 \times 10^6$  в 6 степени КОЕ/г), суды пришли к выводу о наличии в действиях общества состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.43 КоАП РФ.

Доказательств того, что у общества отсутствовала возможность по соблюдению требований действующего законодательства, не представлено.

Не оспаривая выводы судов о реализации продуктов питания ненадлежащего качества, общество приводит доводы о нарушении административным органом порядка извещения общества о возбуждении административного дела и назначении экспертизы.

Вместе с тем, указанные доводы направлены на переоценку доказательств и фактических обстоятельств дела применительно к разъяснениям, изложенным в пункте 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», пунктах 10 и 24.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004

№ 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях».

Ссылки общества на наличие на предприятии производственного контроля и истребование у поставщиков документов, подтверждающих качество товара, не свидетельствуют о принятии обществом достаточных мер для соблюдения действующих правил и норм, поскольку не опровергают установленного факта несоответствия продукции предусмотренным к ней обязательным требованиям. Приводимые обществом в поданной в Верховный Суд Российской Федерации жалобе доводы являлись предметом рассмотрения судов и получили надлежащую правовую оценку.

Несогласие общества с оценкой имеющихся в деле доказательств и с толкованием судами норм КоАП РФ и законодательства, подлежащих применению в деле, не свидетельствует о том, что судами допущены существенные нарушения названного Кодекса и (или) предусмотренные им процессуальные требования, не позволившие всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело.

Поскольку все обстоятельства, имеющие существенное значение для рассмотрения дела об административном правонарушении, установлены судами на основании полного и всестороннего исследования имеющихся в деле доказательств и им дана надлежащая правовая оценка, оснований для удовлетворения жалобы общества и отмены или изменения обжалуемых судебных актов не имеется.

В итоге суд постановил, решение Арбитражного суда Свердловской области от 14.04.2016 и постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.06.2016 по делу № А60-7256/2016 оставить без изменения, а жалобу акционерного общества «Тандер» – без



удовлетворения<sup>1</sup>.

В качестве мер, применяемых в целях предотвращения причинения вреда, может производиться отзыв продукции.

Отзыв продукции – принудительный или добровольный возврат продукции изготовителю приобретателями (исполнителями, продавцами, лицами, выполняющими функции иностранного производителя) вследствие несоответствия продукции требованиям технических регламентов, а также отказа в разработке или невыполнения плана мероприятий по предотвращению причинения вреда с компенсацией вреда, причиненного таким отзывом приобретателям (исполнителями, продавцами, лицами, выполняющими функции иностранного производителя)<sup>2</sup>.

Разъяснения для поставщиков по отзыву продукции предлагает следующий стандарт: ГОСТ Р ИСО 10393-2014. Стандарт – это документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ и оказания услуг. Стандарт также может содержать требования к терминологии, символике, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения<sup>3</sup>. Стандарты, в соответствии с п. р) ст. 71 Конституции РФ<sup>4</sup>, находятся в ведении Российской Федерации.

Стандарт содержит практическое руководство для поставщиков в отношении отзыва потребительских товаров и другим корректирующим

---

<sup>1</sup> Постановление Верховного Суда РФ от 26.10.2016 № 309-АД16-14136 по делу № А60-7256/2016. Документ официально опубликован не был [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 14.05.2018).

<sup>2</sup> Гапанович В.А., Сулакшин С.С., Аронов И.З. Техническое регулирование. Правовые аспекты реформы (комментарий к Федеральному закону «О техническом регулировании») / Под общей редакцией В.И. Якунина. М.: Научный эксперт, 2010. С. 298.

<sup>3</sup> Вознесенская Н.Н. и др. Предпринимательское (хозяйственное) право: учебник / под ред. В.В. Лаптева, С.С. Занковского. М.: Волтерс Клувер, 2006. С. 372.

<sup>4</sup> Конституция РФ, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г. // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

действиям после того как продукция покидает завод-изготовитель. Данное руководство предоставляет информацию и инструменты, которые поставщики любых масштабов могут использовать для разработки документированной и обоснованной программы отзыва продукции, которая поможет им провести своевременные и экономически эффективные отзывы, минимизировать правовые и репутационные риски, а также снизить риски для здоровья и безопасности потребителей. Целью стандарта является оказание помощи поставщикам в разработке, внедрении и совершенствовании программы отзыва продукции для снижения риска, создаваемого небезопасной продукцией на рынке.

Поставщикам предлагается продемонстрировать свое обязательство в отношении безопасности потребительской продукции путем следования принципам, изложенным в данном стандарте и в ISO 10377. Эти принципы включают:

- разработку и ведение соответствующих процессов и систем для предотвращения инцидентов, связанных с продукцией, которые могут привести к отзыву, включая анализ рисков безопасности продукции на стадии проектирования и выделение соответствующих ресурсов на менеджмент качества, обучение, управление документами и прослеживаемость продукции;
- готовность оперативно и эффективно осуществить отзыв продукции, если эта продукция может представлять риск для здоровья и безопасности потребителей;
- пропаганду культуры безопасности продукции посредством широкого информирования о важности безопасности продукции, гарантируя поддержку программам безопасности продукции и постоянно совершенствуя свою программу обеспечения безопасности продукции;
- пропаганду культуры безопасности продукции среди других секторов цепи поставок;

– обеспечение соответствия всем действующим законам, регламентам и стандартам.

Также указывается, что поставщику следует иметь в наличии план отзыва продукции, который включает следующее:

- политику отзыва продукции;
- общие сведения о документации и записях, которые будут формироваться и вестись;
- краткое описание законодательных, отраслевых и регулирующих требований;
- идентификацию и разъяснение функций и обязанностей группы управления отзводом продукции;
- описание требований к подготовке и практике членов группы управления отзводом продукции;
- руководящие указания по расследованию инцидентов, связанных с продукцией, и по принятию решения о необходимости отзыва продукции;
- идентификацию требующихся ресурсов и процессов, используемых для осуществления отзыва продукции;
- установление требований к постоянному совершенствованию процессов, осуществляемых поставщиком<sup>1</sup>.

Разъяснения, касающиеся отзыва продукции содержатся также в Приказе Минпромторга России от 14.06.2013 № 916 «Об утверждении Правил надлежащей производственной практики»<sup>2</sup>. Так, производитель должен назначить работника, ответственного за своевременный отзыв продукции с рынка, имеющего право привлекать необходимый персонал. Как правило, этот работник должен быть независимым от подразделений реализации и маркетинга. Если этот работник не является уполномоченным

---

<sup>1</sup> ГОСТ Р ИСО 10393-2014 Отзыв потребительских товаров. Руководство для поставщиков. М.: Стандартинформ, 2016. С. 3.

<sup>2</sup> Приказ Минпромторга России «Об утверждении Правил надлежащей производственной практики» от 14 июня 2013 № 916 // Российская газета. 08.11.2013. № 252/1.

лицом, то уполномоченное лицо должно быть осведомлено обо всех фактах отзыва продукции.

Порядок отзыва продукции должен быть регламентирован утвержденной процедурой, которую следует регулярно проверять и при необходимости пересматривать. Отзыв продукции должен осуществляться оперативно и в любое время.

Компетентные органы всех стран, куда была направлена продукция, должны быть немедленно информированы о принятии решения об отзыве продукции в связи с подозрением или обнаружением несоответствия ее качества.

Записи по отгрузке должны быть доступны лицу (лицам), ответственному(ым) за отзыв продукции, и содержать достаточную информацию об организациях оптовой торговли лекарственными средствами и прямых заказчиках (адреса, номера телефонов и (или) факсов в рабочее и в нерабочее время, номера серий и объемы поставок), включая экспортные поставки и поставки образцов лекарственных средств.

Отозванную продукцию необходимо промаркировать и хранить отдельно в безопасной зоне вплоть до принятия решения о ее дальнейшем использовании или уничтожении.

Последовательность действий при отзыве продукции должна быть оформлена документально. Окончательный отчет должен содержать материальный баланс между количеством поставленной и возвращенной продукции.

Эффективность мероприятий по отзыву продукции должна регулярно анализироваться.

Нормы, касающиеся отзыва продукции содержатся в главе 7 Федерального закона «О техническом регулировании». Так, в случае невыполнения предписания органа государственного контроля (надзора), или невыполнения программы мероприятий по предотвращению причинения

вреда, орган государственного контроля (надзора) в соответствии с его компетенцией, а также иные лица, которым стало известно о невыполнении изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, вправе обратиться в суд с иском о принудительном отзыве продукции.

Решение о принудительном отзыве продукции принимается в случаях:

1. Невыполнения предписания о разработке изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) программы мероприятий по предотвращению причинения вреда;

2. Невыполнения программы мероприятий по предотвращению причинения вреда.

Решение о принудительном отзыве продукции является обоснованным, если результаты испытаний подтверждают несоответствие образцов продуктов требованиям технических регламентов.

Такое решение вправе принимать орган государственного контроля (надзора) в соответствии с его компетенцией в форме иска о принудительном отзыве продукции, направляемом в суд по правилам соответствующего судопроизводства.

В состав передаваемых в суд материалов включается:

– собственно исковое заявление с обоснованием требования о принудительном отзыве продукции;

– предписание о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда;

– материалы по результатам мероприятия по контролю, включая доказательства неисполнения предписания о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда или невыполнение этой программы;

– другие доказательства, необходимые для обоснования требований истца.

В случае удовлетворения иска о принудительном отзыве продукции суд обязывает ответчика совершить определенные действия, связанные с отзывом продукции, в установленный судом срок, а также довести решение суда не позднее одного месяца со дня его вступления в законную силу до сведения приобретателей через средства массовой информации или иным способом.

В случае неисполнения ответчиком решения суда в установленный срок исполнение решения суда осуществляется в принудительном порядке, установленном ФЗ «Об исполнительном производстве»<sup>1</sup>. При этом контролирующий орган вправе информировать приобретателей через средства массовой информации о принудительном отзыве продукции.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон "Об исполнительном производстве" от 02.10.2007 N 229-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 41. Ст. 4849.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог итог исследованию, можно сделать следующие выводы.

Федеральный закон «О техническом регулировании» направлен на создание основ единой политики в областях технического регулирования, отвечающей современным международным требованиям. Теперь базой решения многих вопросов стандартизации, сертификации, а также лицензирования стали техническое регулирование и технические регламенты Таможенного Союза, а также подтверждение соответствия продукции и услуг.

В рамках исследования было проанализировано понятие технического регламента, рассмотрены его виды и содержание, рассмотрены технические регламенты в рамках Таможенного союза и ЕАЭС, понятие пищевой продукции и правовое регулирование ее оборота.

Мы выяснили, что техническим регламентом признается документ, устанавливающий обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования. Технический регламент устанавливается указом Президента РФ, постановлением Правительства РФ или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию, а также международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Технические регламенты бывают общими и специальными, предписывающими и основополагающими.

В настоящее время не все требования технических регламентов отвечают современным реалиям, существует много «спящих» требований, фактически устаревших, но формально не отмененных, которые по-прежнему могут ситуативно применяться на усмотрение инспектора. Для решения данной проблемы требуется проведение актуализации обязательных требований, исключение устаревших, избыточных и дублирующих

обязательных требований, составление исчерпывающих перечней правовых актов, содержащих обязательные требования.

Пищевые продукты – это продукты в натуральном или переработанном виде, употребляемые человеком в пищу.оборотом пищевых продуктов признается купля-продажа (в том числе экспорт и импорт) и иные способы передачи пищевых продуктов, их хранение и перевозки. Правовое регулирование отношений в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов осуществляется Федеральным законом «О качестве и безопасности пищевых продуктов», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. После анализа законодательства была выявлена проблема отсутствия единого порядка установления сроков годности пищевой продукции. Подобная ситуация не обеспечивает безопасность реализуемых пищевых продуктов.

Далее проанализированы понятие, виды государственного контроля (надзора) и органы, осуществляющие контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов о безопасности пищевой продукции. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов – проверка выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований технических регламентов к продукции, процессам ее производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации и принятия мер по результатам этой проверки. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченными на проведение государственного контроля (надзора) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Рассмотрены ответственность за нарушение требований технических



регламентов и процедура отзыва продукции. Ответственность может быть: уголовной, гражданской и административной. Отзыв продукции – принудительный или добровольный возврат продукции изготовителю приобретателями вследствие несоответствия продукции требованиям технических регламентов, а также отказа в разработке или невыполнения плана мероприятий по предотвращению причинения вреда с компенсацией вреда, причиненного таким отзывом приобретателям

Учитывая быстрые темпы изменения всех сфер человеческой деятельности, необходимо регулярно пересматривать и усовершенствовать стандарты и регламенты, ужесточать требования к пищевой продукции.

Грамотное правовое регулирование качества и безопасности пищевых продуктов, корректное осуществление контроля (надзора) должно обеспечить:

- предупреждение ввоза из-за границы, а также внутренних поставок на потребительский рынок России фальсифицированных и опасных продуктов питания;

- защиту добросовестных изготовителей посредством выявления фальсифицированной и контрафактной продукции и устранения с рынка недобросовестных поставщиков и производителей;

- доведение до потребителя достоверной, полной и понятной информации о составе и свойствах пищевых продуктов с целью предоставления ему выбора в потреблении.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### РАЗДЕЛ I НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

- 1 Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014г. //Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru>, (дата обращения 28.04.2018).
- 2 Конституция РФ, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г. // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
- 3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 1.
- 4 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
- 5 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 № 14-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.
- 6 Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52. Ст. 6249.
- 7 Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений» от 26 июня 2008 № 102-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 26. Ст. 3021.
- 8 Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 02 октября 2007 № 229-ФЗ // СЗ РФ. 2007. №41. Ст. 4849.
- 9 Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 № 184-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 52. Ст. 5140.
- 10 Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02 января 2000 № 29-ФЗ // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 150.

- 11 Федеральный закон «О санитарно–эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 №52-ФЗ // СЗ РФ.1999. № 14. Ст. 1650.
- 12 Федеральный закон «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» от 05 июня 1996 г. № 86-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 28. Ст. 3348.
- 13 Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» от 22 ноября 1995 №171-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4553.
- 14 Федеральный закон «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» от 02 декабря 1994 №53-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3303.
- 15 Закон РФ «О защите прав потребителей» от 07 февраля 1992 № 2300-1 // СЗ РФ. 1996. №3. Ст. 140.
- 16 Закон РФ «О ветеринарии» от 14 мая 1993 №4979-1 // Ведомости Съезда НД РФ и ВС РФ. 1993. № 24. Ст. 857.
- 17 Постановление Правительства РФ «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» от 28 августа 2013 № 745 // СЗ РФ. 2013. № 35. Ст. 4529.
- 18 Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью» от 23 ноября 2009 № 944 // СЗ РФ. 2009. № 48. Ст. 5824.

- 19 Решение Совета Евразийской экономической комиссии «О Порядке разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза» от 20 июня 2012 № 48 //Официальный сайт Комиссии таможенного союза [Электронный ресурс]. URL:<http://www.tsouz.ru> (дата обращения 28.04.2018).
- 20 Решение Комиссии Таможенного союза «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» от 09 декабря 2011 № 880 // Официальный сайт Комиссии таможенного союза [Электронный ресурс]. URL:<http://www.tsouz.ru> (дата обращения 28.04.2018).
- 21 Решение Комиссии Таможенного союза «О Едином перечне продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» от 28 января 2011 //Официальный сайт Комиссии таможенного союза [Электронный ресурс]. URL:<http://www.tsouz.ru> (дата обращения 28.04.2018).
- 22 Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека «О внедрении Методических рекомендаций «Классификация пищевой продукции, обращаемой на рынке, по риску причинения вреда здоровью и имущественных потерь потребителей для организации плановых контрольно-надзорных мероприятий» от 18 января 2016 года № 16 // Официальный сайт Роспотребнадзора [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rospotrebnadzor.ru> (дата обращения 01.05.2018).
- 23 Приказ Минпромторга России «Об утверждении Правил надлежащей производственной практики» от 14 июня 2013 № 916 // Российская газета.08.11.2013. № 252/1.
- 24 ГОСТ Р ИСО 10393-2014 Отзыв потребительских товаров. Руководство для поставщиков. М.: Стандартиформ, 2016.

## РАЗДЕЛ II ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

- 1 Постановление Верховного Суда РФ от 26 октября 2016 № 309-АД16-14136 по делу № А60-7256/2016. Документ официально опубликован не был [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2018).
- 2 Решение Арбитражного суда Свердловской области от 28 апреля 2012 г. по делу N А60-12932/2012. Документ официально опубликован не был [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.05.2018).

## РАЗДЕЛ III ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

- 1 Александрова, К. И. Предпринимательское право / К.И. Александрова, Н.М. Голованов, Л.В. Мась. М.: Гиорд, 2015. 320 с.
- 2 Алексеева, Д.Г., Андреева, Л.В., Андреев, В.К. Российское предпринимательское право. / Д.Г. Алексеева, Л.В. Андреева, В.К. Андреев. М.: Велби, Проспект, 2010. 1072 с.
- 3 Афанасьева, Е.Г., Белицкая, А.В., Вайпан, В.А. и др. Предпринимательское право Российской Федерации: Учебник / Е.Г. Афанасьева, А.В. Белицкая, В.А. Вайпан и др. / отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. М.: НОРМА, ИНФРА–М, 2017. 992 с.
- 4 Барышева, К.А., Грачева, Ю.В., Есаков, Г.А. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / К. А. Барышева, Ю. В. Грачева, Г. А. Есаков / под ред. Г.А. Есакова. М.: Проспект, 2017. 736 с.

- 5 Белых, В.С., Берсункаев, С.И., Виниченко, С.И. Предпринимательское право России: учебник для бакалавров / В. С. Белых, Г. Э. Берсункаев, С. И. Виниченко / отв. ред. В.С. Белых. М.: Проспект, 2015. 656 с.
- 6 Бирюкова, Т.А., Егоров, Ю.В., Курманов, Э.Р., Кухаренко, Т.А., Филатова, А.В., Челпаченко, О.А. Комментарий к Федеральному закону от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (постатейный) / Т.А. Бирюкова, Ю.В. Егоров, Э.Р. Курманов, Т.А. Кухаренко, А.В. Филатова, О.А. Челпаченко / под ред. А.В. Филатовой // СПС КонсультантПлюс, 2015.
- 7 Верещагина, А.С., Тарагуха, Г.В. Основы технического регулирования и стандартизации: учебное пособие / А.С. Верещагина, Г.В. Тарагуха. Комсомольск–на–Амуре: ФГБОУ ВПО "КНАГТУ", 2015. 72 с.
- 8 Версан, В.Г., Элькин, Г.И. Техническое регулирование: Учебник / В.Г. Версан, Г.И. Элькин. М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2008. 678 с.
- 9 Вилкова, С.А. Основы технического регулирования: учебное пособие / С. А. Вилкова. М.: Академия, 2006 . 208 с
- 10 Владимирова, Т.М. Основы технического регулирования: учеб.-метод. пособие / Т.М.Владимирова. Архангельск: САФУ, 2015. 151с.
- 11 Вознесенская, Н.Н., Занковский, С.С., Клеандров, М.И. и др. Предпринимательское (хозяйственное) право: учебник / Н.Н. Вознесенская, С.С. Занковский, М.И. Клеандров и др. / под ред. В.В. Лаптева, С.С. Занковского. М.: Волтерс Клувер, 2006. 560 с.
- 12 Гапанович, В.А., Сулакшин, С.С., Аронов, И.З. Техническое регулирование. Правовые аспекты реформы (комментарий к Федеральному закону «О техническом регулировании»). / В.А.

- Гапанович, С.С. Сулакшин, И.З. Аронов / Под общей редакцией В.И. Якунина. М.: Научный эксперт, 2010. 384 с.
- 13 Гришаев, С.П. Защита прав потребителей / С.П. Гришаев // СПС КонсультантПлюс, 2016.
- 14 Джагарян, А.А. Конституционно-правовые основы государственного контроля в Российской Федерации. / А.А. Джагарян. М.: Формула права, 2008. 176 с.
- 15 Зенин, И. А. Предпринимательское право: учебник / И.А. Зенин. М.: Издательство Юрайт, 2011. 745 с.
- 16 Ершова, И.В. Предпринимательское право: учебник / И.В. Ершова. М.: ИД Юриспруденция, 2006. 560 с.
- 17 Калмыкова, А.В., Лафитский, В.И., Лукьянова, В.Ю. и др. Техническое регулирование: правовые аспекты /А. В. Калмыкова, В. И. Лафитский, В. Ю. Лукьянова и др. / Отв. ред. Ю. А. Тихомиров, В. Ю. Саламатов. М.: Волтерс Клувер, 2010. 370 с.,
- 18 Камышова, Н.В. Современная концепция развития технического регулирования в Российской Федерации: Учеб.-метод. пособие. / Н.В. Камышова. СПб.: НИУ ИТМО; ИХиБТ, 2013. 113 с.
- 19 Кашкин, С.Ю., Четвериков, А.О. Право Евразийского экономического союза: учебник / С.Ю. Кашкин, А.О. Четвериков / отв. ред. С.Ю. Кашкин. М.: Проспект, 2016. 192с.
- 20 Кванина, В.В. Проблемы ответственности за несоблюдение требований безопасности и качества продукции в сфере технического регулирования / В.В. Кванина // Вестник Южно-Уральского государственного университета. 2012. № 20 (279) Вып. 30. С. 84-88.
- 21 Колочева, В. В. Развитие технического регулирования в России / В.В. Колочева // Молодой ученый. 2016. №22. С.171-174

- 22 Лукьянова, В.Ю. Технический регламент в системе российского законодательства / В.Ю. Лукьянова. М.: Эксмо, 2009. 240 с.
- 23 Макеев, М.В. Проблемы нормативно-правового регулирования качества и безопасности пищевой продукции в Российской Федерации / М.В. Макеев // Вестник Югорского государственного университета. 2008. № 1. С.78–81.
- 24 Михальченкова, Н.А. Правовые основы технического регулирования в Российской Федерации: учеб. пособие / Н.А. Михальченкова. Сыктывкар: КРАГСИУ, 2009. 99 с.
- 25 Плаксин, С.М., Абузярова, И. А., Данилов, Н.А. и др. Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность в Российской Федерации: аналитический доклад – 2017. / С.М. Плаксин, И.А. Абузярова, Н.А. Данилов и др. М.: Изд. дом РСПП, 2018. 124 с.
- 26 Попондопуло, В. Ф. Коммерческое (предпринимательское) право: учебник / В. Ф. Попондопуло. М.: Норма, 2008. 800 с.
- 27 Скворцова, Т.А., Смоленский, М.Б. Предпринимательское право: учебное пособие / Т.А. Скворцова, М.Б. Смоленский / под ред. Т.А. Скворцовой. М.: Юстицинформ, 2014. 179 с.
- 28 Федосеева, Н.Н. Государственный контроль в системе функций современного Российского государства / Н.Н. Федосеева // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 1. М.: Юрист. С 30–33.
- 29 Филатова, А.В. Регламенты и процедуры в сфере реализации государственного контроля (надзора) / А.В. Филатова / под ред. Н.М. Кониной. Саратов: Научная книга, 2009. 280 с.
- 30 Цапко, Е.А. Основы технического регулирования: учебное пособие / Е.А. Цапко. Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2013. 287 с.



- 31 Юкша, Я. А. Гражданское право: Учеб. пособие. / Я.А. Юкша. М.: ИНФРА-М, 2017. 400 с.