

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Юридический институт
Кафедра «Предпринимательское, конкурентное и экологическое право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой ПКЭП
_____ В.В. Кванина
« ____ » _____ 2018 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ПРАВОВОЙ СТАТУС УПРАВЛЯЮЩЕЙ КОМПАНИИ
ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ

ЮУрГУ – 40.03.01. 2014. Ю-404

Научный руководитель выпускной
квалификационной работы бакалавра
Громова Елизавета Александровна,
канд. юрид. наук, доцент
_____ 2018 г.
« ____ » _____

Автор выпускной квалификационной
работы бакалавра
Иванова Ольга Игоревна
_____ 2018 г.
« ____ » _____

Нормоконтролер
Спиридонова Алена Вячеславовна,
канд. юрид. наук, доцент
_____ 2018 г.
« ____ » _____

Челябинск 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ	2
I	ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ	
1.1	Понятие и признаки особой экономической зоны	4
1.2	Типы особых экономических зон.....	15
1.3	Управление в особой экономической зоне	28
II	ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ УПРАВЛЯЮЩЕЙ КОМПАНИИ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ	
2.1	Управляющая компания: понятие и функции	41
2.2	Особенности правового положения управляющей компании особой экономической зоны.....	49
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
	БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	7171

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В рамках экономического кризиса и внешнеэкономического давления перед руководством Российской Федерации особо серьёзно стоит вопрос о сохранении и поднятии собственной экономики. Особые экономические зоны – инструмент экономической политики, позволяют не только задействовать дополнительные инвестиции в национальную экономику, но также являются инструментом для производства импортозамещающих товаров и создания инновационных технологий, что позволит меньше зависеть от внешних рынков. Развитие особых экономических зон за счет предоставления дополнительных административных, налоговых, таможенных и иных преференций потянет за собой более интенсивный приток внешних инвестиций и создаст необходимые условия для технологического развития производства.

В этой связи исследование правового положения управляющей компании особой экономической зоны является актуальным и значимым.

Цель работы заключается в рассмотрении правового статуса управляющей компании особой экономической зоны.

Задачи работы:

- рассмотреть теоретические аспекты правового статуса управляющей компании особых экономических зон,
- охарактеризовать виды правового статуса управляющей компании особых экономических зон,
- проанализировать правовой статус управляющей компании особых экономических зон.

Предметом исследования являются нормы отечественного и зарубежного законодательства, материалы юридической практики, а также и доктринальные исследования использованные при рассмотрении правового статуса управляющей компании особой экономической зоны.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся по поводу правового статуса управляющей компании в особой экономической зоне.

Теоретическую основу исследования составляют научные труды М.М. Агаркова, А.В. Белицкой, М.М. Богуславского, Т.А. Божко, М.И. Брагинского, С.Н. Братуся, А.В. Венедиктова, А.В. Винницкого, В.П. Грибанова, Д.Д. Гримма, Е.А. Громовой, В.С. Ема, Д.А. Ендовицкого, Р.И. Зименкова, О.С. Иоффе, А.И. Каминки, В.В. Кваниной, О.А. Красавчикова, М.И. Кулагина, В.Н. Лисицы, Д.И. Мейера, И.О. Нерсесова, Б.П. Новицкого, В.А. Рясенцева, Е.А. Суханова, Э.В. Талапиной, Е.А. Флейшиц, Б.Б. Черепахина и Г.Ф. Шершеневича.

Структура работы состоит из содержания, введения, двух глав основной части, заключения и библиографического списка.

I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ

1.1 Понятие и признаки особой экономической зоны

Особая экономическая зона является одним из эффективных инструментов, которые позволяют государству привлекать инвестиции в области национальной экономики¹.

В Российской Федерации на законодательном уровне понятие особой экономической зоны определяется в ст. 2 Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ², где под особой экономической зоной понимается часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Но несмотря на определение законодателем понятия особой экономической зоны (далее – ОЭЗ), в настоящее время в науке так и не сложился единый понятийный аппарат к определению «Особых экономических зон». Существует более 20 наименований, схожих по значению, такие как: «специальная экономическая зона», «зона совместного предпринимательства», «свободная зона», «свободная таможенная зона», «зона свободной торговли», «зона экономического благоприятствования», «оффшорная зона» и т.д. Обусловлено это прежде всего тем, что в мире существуют огромное количество ОЭЗ, различающихся своей хозяйственной специализацией. Названные определения охватывают отдельные виды зон,

¹ Богуславский М.М. Международное частное право. М.: Юрист, 2017. С. 245.

² Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 30 (Ч. II). Ст. 3127.

представляют собой различные общие трактовки этих хозяйственно-территориальных образований, например, в зависимости от основной задачи.

Так, Н.Н. Шмонов под особой экономической зоной понимает часть национальной территории с целостной системой связей и отношений, на которой, в свою очередь действуют особые льготные условия экономической деятельности для решения социально-экономических и научно технических задач¹.

Р.И. Зименков определяет свободную экономическую зону (далее – СЭЗ) как часть национального экономического пространства, где для резидентов и нерезидентов действует особый льготный хозяйственный режим, не действующий в других его частях, способствующий решению различных социально-экономических и научно-технических задач².

Как видно из определений Н.Н. Шмонова и Р.И. Зименкова, главной задачей ОЭЗ является решение социально-экономических и научно-технических задач.

Но, несмотря на это некоторые ученые на первое место в определении ОЭЗ ставят привлечение инвестиций. Так, С.Г. Михнева и А.И. Дралин определяют особую экономическую зону, как небольшую территорию государства, считая важным моментом – привлечение инвестиций за счет развития производственной и деловой инфраструктуры³. Схожее мнение имеют Л.Б. Самойлова и В.В. Ивченко, они считают, что свободные экономические зоны – это особые территории, предназначенные служить местом вложения прямых иностранных инвестиций⁴.

Нельзя не согласиться с В.Е. Рыбалкиным, который под свободной экономической зоной понимает часть территории страны с особым

¹ Шмонов Н.Н. Историческое исследование проблем развития особых экономических зон. Казань: Изд-во КГУКИ, 2018. С. 144.

² Зименков Р.И. Свободные экономические зоны: учеб пособие для студентов вузов, обучающихся по мировой экономика. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. С. 223.

³ Дралин А.И. Международные экономические отношения: учеб.пособие. Пенза: Информационно-издательский центр ПГУ, 2018. С.162.

⁴ Ивченко В.В., Самойлова Л.Б. Свободные экономические зоны в зарубежных странах и России. Калининград: Янтарный сказ, 2017. С.167.

правовым, административным и экономическим режимом, который обеспечивает привлечение иностранных и отечественных инвестиций, новых технологий, расширение внешнеэкономических связей, создание современных производств, работающих преимущественно на экспорт¹.

Некоторые ученые выделяют особый вид СЭЗ – международные особые экономические зоны. «Характерной особенностью таких зон является объединение нескольких стран в торговые блоки, интеграционные группировки для активизации их внешнеэкономической деятельности. Примером такого рода является Европейский Союз (ЕС), прошедший за свою более чем сорокалетнюю историю основные ступени интеграционного процесса и решающий сегодня задачи введения единой евровалюты (евро). Значительные сдвиги произошли и в рамках Североамериканского соглашения о свободной торговле – НАФТА (North American Free Trade Agreement).

Создание ЕС и НАФТА явилось стимулом для стран азиатского региона и активизации интеграционных процессов. В частности, государства, входящие в Ассоциацию стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Япония и Южная Корея намерены конкурировать с НАФТА путем создания зоны свободной торговли в Азии (АФТА). В рамках этой зоны планируется также в течение 15 лет со дня образования отменить большинство экспортно-импортных тарифов»².

Официально признанное понятие свободной экономической зоны дано в Международной конвенции по упрощению гармонизации таможенных процедур. «Под свободной экономической зоной следует понимать часть территории одного государства, на которой ввезенные товары обычно рассматриваются как товары, находящиеся за пределами таможенной

¹ Рыбалкин В.Е. Международные экономические отношения: учеб пособие для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. С. 591.

² Бетуган И.М. Свободные экономические зоны» международный опыт // Вестник ФАС. 2016. № 2. С. 92.

территории по отношению к праву импорта и соответствующим налогам, и не подвергаются обычному таможенному контролю»¹.

Государства, в которых функционируют свободные экономические зоны, сами определяют понятие СЭЗ в своем законодательстве. Например, в законодательстве Латвийской республики под свободной зоной понимается территория управления порта и лицензированных предприятий свободного порта. Ввезенные на территорию свободной зоны товары в отношении применения мероприятий торговой политики и таможенных платежей приравниваются к находящимся за пределами таможенной территории Латвийской Республики².

В Республике Македония свободная экономическая зона определяется как обособленная часть территории Республики Македонии, которая специально обозначена и огорожена как одно целое, где коммерческая деятельность ведется в соответствии с ФЗ о СЭЗ и другими законами, в которых применяются таможенные и иные налоговые стимулы, установленные Законом о СЭЗ³.

В Великобритании под свободной зоной понимается специально выделенная часть территории Великобритании, в которой товары, произведенные вне стран-членов ЕС, рассматриваются как находящиеся вне таможенной территории ЕС. Разрешение на учреждение СЗ выдается Королевской службой таможен и акцизов и оформляется соответствующим

¹ Международная конвенция «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур», Киото, 18 мая 1973 г. Конвенция ратифицирована Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2010 г. № 27 «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г. в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года». Вступила в силу для Российской Федерации с 4 июля 2011 г. // СЗ РФ. 2011. № 32. Ст. 4810.

² Центр стратегических разработок при Правительстве Российской Федерации. Свободные экономические зоны в Латвийской Республике [Электронный ресурс]. URL: http://www.rosez.ru/zone_latvia.html (дата обращения 17.03.2018).

³ Центр стратегических разработок при Правительстве Российской Федерации. Свободные зоны в Республике Македония [Электронный ресурс]. URL: http://www.rosez.ru/zone_makedonia.html (дата обращения 17.03.2018).

подзаконным актом по каждой отдельной зоне. Запрос об учреждении территории с режимом СЗ может подаваться любым физическим или юридическим лицом¹.

Исходя из определений, данных выше, можно выделить две характерные черты присущие ОЭЗ, такие как территория и льготный режим. Однако, ОЭЗ характеризуется и иным чертами. Ниже определены характерные черты, которые можно отнести к большинству ОЭЗ.

Территориальность. ОЭЗ создается на территории страны принявшей решение о создание ОЭЗ. Территория ОЭЗ может находиться как на части страны, так и на территории страны в целом.

Особый режим хозяйственной деятельности. На данной территории действует особый, более льготный финансово-экономический и правовой режим по сравнению с законодательными и хозяйственными условиями, существующими в стране в целом. Преференциальный режим устанавливается как для отечественных, так и для иностранных предпринимателей.

Локальность. Хотя ОЭЗ может находиться на территории страны целиком, в большинстве случаев ОЭЗ устанавливается лишь на определенной части страны. Данный признак означает ограниченность территории, где устанавливается особый режим хозяйственной деятельности. ОЭЗ являются обособленной частью национального экономического пространства, на которой применяется комплекс льгот и условий, не используемый на других территориях государства.

Контрастность. В свободной экономической зоне инвестиционный климат должен существенно отличаться от такового на других территориях страны и иных государств.

Открытость. ОЭЗ не может и не должна изолироваться от окружающей среды. Работая на экономику в целом, ОЭЗ активно взаимодействует с

¹ Центр стратегических разработок при Правительстве Российской Федерации. Свободные экономические зоны в Великобритании [Электронный ресурс]. URL:http://www.rosez.ru/zone_britain.html (дата обращения 17.03.2018).

окружающей средой по самому широкому числу каналов, выступая в качестве одного из важнейших каталитических факторов развития экономики региона.

Направленность. Функционирование ОЭЗ всегда имеет направленность, определяемую генеральной целью или системой целей.

Орган управления. В целях осуществления деятельности по созданию, развитию ОЭЗ и надзору за деятельностью в рамках ОЭЗ, создается специальный орган управления.

Несомненно, главным признаком ОЭЗ является наличие особого режима хозяйственной деятельности. Основными элементами, на формирование которых направлен режим особой зоны, обычно являются льготы по налогообложению резидентов зоны и установление для них облегченного таможенного режима. Данные льготы предоставляются на ограниченный срок. Так, например, в Индии он составляет пять лет, в Перу – пятнадцать¹.

Применение различных видов льгот и стимулов могут применяться в виде:

налоговые льготы – резидентам ОЭЗ предоставляются «налоговые каникулы», благодаря которым они освобождаются от уплаты в части или полностью различных налогов, таких, как налог на имущество, налог на добавленную стоимость, налог на прибыль и т.д.;

финансовые стимулы – инвестиционные субсидии, государственные льготные кредиты, сниженные ставки и т.д.;

таможенные (экспорт) льготы – резиденты ОЭЗ полностью или частично освобождаются от экспортных пошлин на произведенную внутри ОЭЗ продукцию;

¹ Кожокарь И.П. Международное частное право: учебник. Саратов: издат. центр «Наука», 2017. С. 252.

таможенные (импорт) льготы – резиденты ОЭЗ полностью или частично освобождаются от импортных пошлин на материалы, технику и т.д., которые будут использоваться для деятельности внутри ОЭЗ;

административные стимулы – упрощенная процедура правового оформления создаваемых на территории зоны производственных объектов, упрощенный порядок въезда и выезда иностранных граждан, создание особого режима использования местной рабочей силы в соответствии с требованиями предпринимателей, такие как: установление заработной платы на рыночной основе, приостановление действия минимальной заработной платы и максимальной продолжительности рабочего дня, освобождение предпринимателей от уплаты взносов в общенациональные фонды социального обеспечения, запрет деятельности профсоюзов в пределах зон и другие¹.

Применение различных льгот далеко не главный стимул для прироста в зоне иностранного капитала. В этом отношении более существенными могут оказаться такие факторы, как политическая стабильность внутри страны, на которой расположена ОЭЗ, инвестиционные гарантии, качество инфраструктуры, развитость промышленности в регионе, квалифицированная рабочая сила и наличие развитого жилого фонда, упрощение административных процедур, а также получение на внутреннем рынке относительно дешевых предметов, совместное участие представителей органов власти, бизнеса и государства в процессе разработки и реализации функционирования свободных экономических зон, четкое определение роли для различных типов зон участников-резидентов.

Немаловажным фактором является наличие крупных международных развязок, которые позволяют устанавливать связь с международными рынками. Вместе с тем, все данные преимущества будут работать в

¹ Иванов В.М. Организационно-экономический механизм создания и функционирования свободных экономических зон. М.: РЭА, 2017. С. 366.

сочетании с основными предпочтениями, представляющими типовую специфику данной зоны.

Целью создания особых экономических зон является развитие обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей, производства новых видов продукции, развития транспортной инфраструктуры и другие¹.

В качестве цели создания особых зон, в широком смысле, часто декларируется интегрирование в мировое хозяйство через особые условия хозяйствования. В самом общем виде цели создания особых экономических зон могут быть определены следующим образом:

привлечение высококвалифицированной рабочей силы;

открыть экономические границы для иностранных инвестиций и/или новых технологий;

активизировать экспортно-ориентированные производства за счет установления специальных, более привлекательных условий, чем в национальной экономике в целом.

В разных странах данные цели уточняются своей спецификой, определяемой особенностями движения товаров, капитала, рабочей силы, технологий и информации.

Успешный опыт функционирования ОЭЗ показывает, что конкретизация целей их функционирования выходила за рамки подхода «затраты–результат», так как этот метод применим только для краткосрочного и среднесрочного периода. В этой связи цель создания особых зон должна определяться, исходя из ее долгосрочного характера. Долгосрочность целей ОЭЗ обусловлена длительностью распространения и применения новых технологий, строительством объектов инфраструктуры, необходимыми институциональными преобразованиями, преодолением негативных тенденций в экономике региона или страны в целом. Поэтому

¹ Арутюнян Л.О. Особые экономические зоны как фактор стимулирования развития инновационной деятельности // Социально-экономические и технические системы: исследование, проектирование, организация. 2018. № 4. С. 20.

сроки достижения целей варьируются от нескольких лет до нескольких десятилетий (например, в России 49 лет), после наступления окончания срока деятельность зоны может быть пролонгирована¹.

Цели создания свободных экономических зон различны в каждом конкретном случае. Они могут различаться в зависимости от социальных, экономических и политических условий страны, в которых она находится. В богатых странах, имеющих развитую экономику, ОЭЗ создаются в депрессивных регионах со слабой инфраструктурой, которым свойствен высокий уровень безработицы. Привлечение иностранных инвестиций не является главной целью таких зон. Создавая в регионе ОЭЗ, правительство стараются создать условия, стимулирующие развитие инфраструктуры региона, проводят региональную политику, направленную на оживление мелкого и среднего бизнеса, улучшения качества рынка и создание новых рабочих мест, выравнивание межрегиональных различий. В развивающихся странах целью ОЭЗ является экономическое развитие за счет привлечения в экономику иностранного капитала, инновационных технологий, управленческого опыта.

Создание ОЭЗ позволяет решать не только приоритетные задачи в регионе, но также стратегические задачи, программы, проекты как государства в целом, так и прилегающих к ОЭЗ территорий.

Главной целью большинства ОЭЗ является привлечение иностранного капитала. Согласно ст. 3 ФЗ об ОЭЗ особые экономические зоны создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей, производства новых видов продукции, транспортной инфраструктуры, а также санаторно-курортной сферы и туризма.

«Аналогичные нормы содержатся в законодательстве об ОЭЗ других стран. Так, согласно ст. 3 Закона Республики Беларусь «О свободных экономических зонах» свободные экономические зоны создаются в целях

¹ Комарцева Л.В. Внешнеэкономическая деятельность в особой экономической зоне региона // Проблема учета и финансов. 2016. № 2. С. 63.

содействия социально-экономическому развитию Республики Беларусь, привлечения инвестиций в создание и развитие экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств, основанных на новых и высоких технологиях, и (или) в иных целях, определяемых при создании свободной экономической зоны.

В секции второй Акта Правительства Республики Филиппины «Об ОЭЗ» 1995 года, посвященной государственной политике в области ОЭЗ, указывается, что государство осознает важную роль частного сектора, поощряет его развитие и стимулирует инвестиционные вложения.

В соответствии со ст. 1 Закона Украины «Об общих началах создания и функционирования специальных (свободных) экономических зон» от 13 октября 1992 г. № 2673-ХП СЭЗ создаются в целях привлечения инвестиций и эффективного их использования; активизации совместно с иностранными инвесторами предпринимательской деятельности с целью повышения экспорта товаров, поставок на внутренний рынок высококачественной продукции и услуг; внедрения новых технологий, развития инфраструктуры рынка, улучшения использования естественных, материальных и трудовых ресурсов, ускорения социально-экономического развития Украины.»¹.

Создавая свободные экономические зоны, государства преследуют экономические, социальные и научно технические цели.

Экономические цели:

– привлечение иностранного и национального капитала с помощью стабильной законодательной базы, различных специальных экономических механизмов, которые включают в себя систему льгот и стимулов;

– расширения экспорта национальных товаров, рационального импорта и создания условий для импортозамещения иностранных товаров, используя для этого преимущества международного рынка, международного обращения капитала и международного географического разделения труда;

¹ Колчеданцева Е.А. Понятие особой экономической зоны // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Право. 2010. №18. С. 78.

– ликвидация монополии внешней торговли при помощи предоставления доступа к различным формам внешнеэкономической деятельности всем предприятиям и организациям ОЭЗ;

– рост валютных поступлений в бюджет страны и регионов.

Социальные цели:

– ускорение развития отсталых регионов;

– устранение межрегиональных различий за счет концентрации в пределах зон ограниченных национальных ресурсов, привлечения новых средств;

– повышение занятости населения, создание новых рабочих мест, борьба с безработицей;

– создание слоя высококвалифицированной рабочей силы за счет обучения, повышения квалификации работников, внедрения мирового опыта в различных сферах деятельности; воспитание культуры менеджмента, ориентированной на мировые требования к технологии управления;

– удовлетворение населения в высококачественных товарах народного потребления, насыщение внутреннего рынка, борьба с дефицитом товаров.

Научно-технические цели:

– привлечение передовых зарубежных и отечественных технологий;

– ускорение инновационных и внедренческих процессов;

– привлечение зарубежных ученых и специалистов;

– повышение эффективности использования мощностей и инфраструктуры конверсионных комплексов¹.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Несмотря на официально закрепленное понятие свободных экономических зон, единый подход к его определению не сложился. К основным чертам, которые характеризуют ОЭЗ, следует отнести территориальность, особый режим

¹ Божко Т.А. Методический инструментарий оценки эффекта от создания особых экономических зон: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Тамбов, 2018. С. 5.

хозяйственной деятельности, локальность, контрастность, открытость, направленность, орган управления.

Исходя из вышеуказанных характеристик можно сформировать определение ОЭЗ как сложноорганизованной комплексной воспроизводственной экономической системы, состоящей из элементов, объединенных связями и отношениями, включая особую территориально-организационную структуру, административный аппарат с иерархией управления, резидентов, систему преференций, ограничения, связанные с режимностью, взаимосвязи с внешней средой.

Цели создания ОЭЗ следует разделить на два направления - развитие внутренних регионов страны и общеэкономическое развитие.

1.2 Типы особых экономических зон

Руководствуясь положениями ФЗ об ОЭЗ можно выделить четыре основных типа особых экономических зон. Так, п.1 ст. 3 данного закона говорит о том, что на территории Российской Федерации могут создаваться особые экономические зоны следующих типов:

- 1) промышленно-производственные особые экономические зоны;
- 2) технико-внедренческие особые экономические зоны;
- 3) туристско-рекреационные особые экономические зоны;
- 4) портовые особые экономические зоны.

Изначально закон предусматривал создание только двух типов ОЭЗ: промышленно-производственных и технико-внедренческих. В 2006 году в закон были внесены поправки, предусматривающие создание туристско-рекреационных особых экономических зон, а в 2007 году были внесены поправки, предусматривающие создание портовых особых экономических зон.

Решение о создании особой экономической зоны на территории субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации и территории муниципального образования или территориях муниципальных образований принимается Правительством Российской Федерации и оформляется постановлением Правительства Российской Федерации. Законодатель установил предельный срок функционирования ОЭЗ в 49 лет без возможности продления.

Также ОЭЗ одного типа или нескольких типов могут быть объединены решением Правительства Российской Федерации в кластер, если это необходимо для обеспечения целей создания особых экономических зон: высокотехнологичных отраслей экономики, развития обрабатывающих отраслей экономики, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции, развития туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур.

На данный момент на территории Российской Федерации действует 30 особых экономических зон. Среди них:

Промышленно-производственные: г. Астрахань; г. Владивосток; Липецкая область, «Липецк»; Республика Татарстан, «Алабуга»; Самарская область, «Тольятти»; Свердловская область, «Титановая долина»; Псковская область, «Моглино»; Калужская область, «Людиново».

Технико-внедренческие: Московская область, «Дубна»; г. Москва, «Зеленоград»; г. Санкт-Петербург; Томская область, «Томск»; Республика Татарстан, «Иннополис».

Туристско-рекреационные: Республика Алтай, «Алтайская долина»; Алтайский край, «Бирюзовая Катунь»; Иркутская область, «Ворота Байкала»; Республика Бурятия, «Байкальская гавань»; Приморский край, «Остров Русский»; Ставропольский край, «Гранд СпаЮца»; Туристический кластер в СКФО, Республике Адыгея и Краснодарском крае.

Портовые: Хабаровский край, Ульяновская область, «Ульяновск-Восточный»; «Советская Гавань»; Мурманская область¹.

На данный момент этот перечень наиболее актуальный. Хотя есть предпосылки ждать скорого открытия новых территорий.

Каждый из типов отличается характером производства, а, следовательно, и нормативной базой, и условиями льгот. Рассмотрим каждый отдельный тип ОЭЗ более подробно.

Так, промышленно-производственные зоны представляют собой обширные территории, которые расположены в крупных промышленных регионах страны. Для них характерно близкое территориальное расположение к ресурсной базе для производства, доступ к готовой инфраструктуре и основным транспортным артериям. Промышленно-производственные ОЭЗ создаются на участках территории, которые имеют общую границу и площадь которых составляет не более чем двадцать квадратных километров².

Также для организаций и индивидуальных предпринимателей, заключивших с органами управления особыми экономическими зонами соглашения об осуществлении технико-внедренческой деятельности и производящих выплаты физическим лицам, работающим в технико-внедренческой особой экономической зоне или промышленно-производственной особой экономической зоне, для организаций и индивидуальных предпринимателей, заключивших соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности и производящих выплаты физическим лицам, работающим в туристско-рекреационных особых экономических зонах, объединенных решением Правительства Российской Федерации в кластер, установлены пониженные страховые и

¹ Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://economy.gov.ru> (дата обращения 22.03.18).

² Архипов А.Ю. Институты особой экономической зоны и приграничной торговли как структуры эффективного развития международной инвестиционной деятельности. Таганрог: Изд-во ТТИ ЮФУ, 2018. С. 156.

пенсионные тарифы. Так, например, в соответствии с ч.3 ст.58 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ на 2012 – 2017 года применяются следующие тарифы страховых взносов:

Пенсионный фонд Российской Федерации – 8%;

Фонд социального страхования Российской Федерации – 2%;

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 4%.

В то время как для обычных плательщиков тарифы на 2015-2017 составляют 22%, 2,9% и 5,1% соответственно.

Таким образом, для резидентов ОЭЗ предусмотрены налоговые льготы как на федеральном, так и на региональном и местном уровне. При этом налоговые преференции зависят от типа ОЭЗ и законодательства субъектов РФ и муниципальных образований, на территории которых созданы особые экономические зоны.

Пакет таможенных льгот и налоговых преференций, доступ к профессиональным кадровым ресурсам наравне с модернизацией различных отраслей российской экономики и растущим спросом на инновационные технологии делает технико-внедренческие ОЭЗ привлекательными для венчурных фондов, разработчиков и производителей высокотехнологичной продукции.

Основной целью технико-внедренческих ОЭЗ является разработка новых идей, реализация их в инновационных технологиях и товарах путем доведения до опытного, а затем до массового производства и дальнейшего продвижения на рынках, что способствует улучшению экономики страны в целом. Так, технико-внедренческие зоны создают возможность повышения качества жизни людей и увеличивают конкурентоспособность российской экономики.

На территориях промышленно-производственных, технико-внедренческих и портовых особых экономических зон осуществляется таможенная процедура свободной таможенной зоны (далее - СТЗ). Под таможенной процедурой понимается определенный порядок действий,

совершаемых уполномоченными лицами при таможенном оформлении товаров и транспортных средств. Данная процедура регулируется положениями Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июля 2010 года (далее – Соглашение о СЭЗ), ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Также свои особенности таможенная процедура свободной таможенной зоны имеет на территориях Калининградской и Магаданской ОЭЗ.

Туристско-рекреационные особые экономические зоны могут создаваться на одном или нескольких участках территории, определяемых Правительством Российской Федерации.

Принципиальное отличие туристско-рекреационных ОЭЗ от промышленно-производственных и технико-внедренческих зон состоит в том, что акцент в этих зонах делается на оказании услуг населению, а не на производстве каких-либо товаров. Развитие и рациональное использование туристских и лечебных ресурсов на территории ОЭЗ способствует экономическому подъему в данном регионе в целом.

Портовые ОЭЗ располагаются на территориях морских и речных портов России, аэропортов, а также на территориях, предназначенных в установленном порядке для строительства, эксплуатации и реконструкции морского порта, речного порта, аэропорта. Портовые особые экономические зоны создаются на одном или нескольких участках территории, определяемых Правительством Российской Федерации. При этом портовые зоны создаются на участках территории, которые имеют общую границу и площадь которых составляет не более 50 кв. км. Увеличение указанной площади осуществляется путем принятия постановления Правительства РФ, где будут урегулированы данные вопросы.

Целью создания портовых зон является привлечение инвестиций на осуществление деятельности по строительству и реконструкции объектов инфраструктуры морского порта, речного порта, аэропорта.

Создание портовых зон тесно связано с функционированием морских портов. Регулирует отношения возникающие из торгового мореплавания в морских портах в Российской Федерации Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ¹. Данный Закон устанавливает порядок открытия и закрытия морских портов, их строительства, порядок осуществления в них деятельности, в том числе оказания услуг. Так, ст. 1 вышеуказанного Закона говорит, что особенности государственного управления, а также «особенности осуществления экономической деятельности и правового положения субъектов такой деятельности в портовых особых экономических зонах устанавливаются законодательством Российской Федерации об особых экономических зонах». Следовательно, можно сказать, что между Законом «О морских портах» и Законом об ОЭЗ не должно возникнуть каких-либо правовых коллизий в части образования и функционирования портовых зон.

Опираясь на то, что окупаемости портового хозяйства характеризуется длительным периодом и высокой стоимостью его основных фондов, возникает необходимость неизменности правового режима в течение длительного периода времени в целях гарантии сохранения условий ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности. Поэтому портовые зоны являются исключением из общего правила, и создаются на 49 лет.

В современных условиях для повышения конкурентоспособности российских портов необходима серьезная реконструкция и модернизация портовой инфраструктуры. Правительство предполагает, что создавать

¹ Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 46. Ст. 5557.

портовую зону было бы более разумно создавать не только на базе госимущества, но и с участием частного капитала, так как на инфраструктуру одной портовой зоны требуется порядка 3 - 4 млрд. руб. в год.

Также, отдельный Федеральный закон «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» от 29 ноября 2014 № 377-ФЗ¹, с 1 января 2015 года устанавливает на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя свободную экономическую зону. Данный закон устанавливает особый правовой режим и регулирует отношения в связи с созданием в Республике Крым и городе Севастополе свободной экономической зоны. СЭЗ создана сроком на 25 лет с возможностью продления и предусматривает особый режим осуществления предпринимательской деятельности и применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

Отдельно стоит выделить особые экономические зоны в Калининградской и Магаданской областях. С.П. Приходько и Н.П. Воловик создание и функционирование данных зон выделяют в отдельный этап в истории развития ОЭЗ в России². С этим нельзя не согласиться. Во-первых, несмотря на отрицательный опыт функционирования СЭЗ на больших территориях и общий курс правительства по созданию точечных СЭЗ зоны в Калининградской и Магаданской областях были расположены на огромных территориях. Во-вторых, данные ОЭЗ получили статус индивидуально, по отдельным федеральным законам. В-третьих, несмотря на крайне неоднозначные результаты функционирования этих зон после введения Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской

¹ Федеральный закон «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» от 29 ноября 2014 № 377-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 48. Ст. 6658.

² Приходько С.В. Особые экономические зоны. М.: ИЭПП, 2017. С. 171.

Федерации», данные зоны не были ликвидированы и продолжили свое функционирование.

Комплексные ОЭЗ в Калининградской и Магаданской областях предоставляют резидентам более существенный пакет льгот, что вызвано определенными причинами. Калининградская зона отличается относительной эффективностью и ее функционирование содействует социально-экономическому развитию региона, хотя главную роль играют социально-политические факторы, такие как оторванность от центральной части России.

Магаданская ОЭЗ, известная как Золотая Колыма, отличается неравномерной динамикой развития и низкой эффективностью. В последние годы количество резидентных компаний сократилось в несколько раз, более 40% предприятий являются убыточными и в итоге основные цели создания данной зоны не были достигнуты.

Со времени издания закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» прошло более десяти лет. За это время создано 30 ОЭЗ которые показывают разные результаты своей эффективности.

Наибольшую эффективность показали ОЭЗ промышленно-производственного и технико-внедренческого типа. Выполнение планов развития в данных зонах в большинстве случаев близится к 100 процентов, а по некоторым показателям достигает 260 процентов. Флагманами здесь являются промышленно-производственные зоны «Алабуга» и «Липецк» и технико-внедренческие зоны в Санкт-Петербурге и Томске. Данные зоны были созданы в 2005 году. Мировой опыт показывает, что наибольшую эффективность ОЭЗ показывают по истечению 10-15 лет функционирования.

Таким образом, можно сказать, что данные зоны прошли начальный этап своего развития и в данный момент работают на полную мощь.

Однако пример развития ОЭЗ в Самарской области показывает, что положительных результатов при грамотном управлении можно достичь за несколько лет работы. Данная зона была создана в 2010 году, и уже в 2014

году объем внебюджетных инвестиций в данную зону превысил государственные. Из 6,8 миллиарда рублей общих вложений 3,9 миллиарда являются частными¹.

В тоже время не все зоны данного типа показали положительный результат. По данным счетной палаты при создании ОЭЗ «Зеленоград» неэффективно потрачены почти 3 миллиарда рублей². Причиной тому является ошибка при разделении ответственности по созданию зоны между федеральными и московскими властями.

Данная проблема присуща всем типам ОЭЗ. Необходимо четко определять пределы ответственности между регионами и федеральной властью.

Привлекательность промышленно-производственных и технико-внедренческих ОЭЗ обусловлена тем, что они создаются в регионах, которые уже имеют достаточно сильную экономику и развитое производство. В то же время мировая практика показывает, что развитые страны наоборот, создают ОЭЗ в слаборазвитых регионах для поддержания их экономики. Таким образом, в Российской Федерации ОЭЗ лишь увеличивают разницу развитости регионов, а не уравнивают их.

Особые экономические зоны туристско-рекреационного типа показывают низкий уровень эффективности. Одной из причин является низкая активность резидентов. ОЭЗ на территориях города-курорта Анапы, города-курорта Геленджика, г. Сочи и Туапсинского муниципального района Краснодарского края³, а также ОЭЗ на территории Зеленоградского района Калининградской области⁴ прекратили досрочно свое существования, т.к. за

¹ Годовой отчет ОАО «ОЭЗ ППТ «ТОЛЬЯТТИ» в 2014 // [Электронный ресурс]. URL: <http://oeztlr.ru/uploads/files/GO-2014-dlya-web-sz.pdf>. (дата обращения 18.01.2018).

² Зыкова Т.В. «При создании ОЭЗ «Зеленоград» неэффективно потрачены почти 3 млрд. рублей» // Российская газета. 2008. № 233.

³ Постановление Правительства РФ «О досрочном прекращении существования особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Краснодарского края» от 24 сентября 2010 г. № 752 // Российская газета. 2010. № 5303 (224).

⁴ Постановление Правительства РФ «О досрочном прекращении существования особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Зеленоградского

три года существования зоны не было заключено ни одного соглашения об осуществлении деятельности. Также Министерством экономического развития РФ предлагается досрочно прекратить деятельность ОЭЗ на территории острова Русский в Приморском крае¹.

Низкий уровень деятельности резидентов связан с множеством проблем. Во-первых, это проблема с окупаемостью проектов. Слабый платежный спрос туристов, а также сезонность турпотоков существенно влияет на уровень прибыли. Также строительство инфраструктуры, которая в большинстве своем строится на плохо пригодных участках, требует больших затрат. Во-вторых, это транспортная доступность. В-третьих, это подготовка профессиональных кадров. Удаленность от населенных пунктов, а также сезонность турпотоков создает проблемы привлечения профессиональных кадров.

Также одной из проблем развития ОЭЗ туристско-рекреационного типа является невозможность комплексной застройки по единому архитектурному стилю. В связи с большими рисками компании не могут себе позволить крупную застройку, поэтому в данных зонах действуют в основном средние и мелкие резиденты. При этом резиденты не обязаны согласовывать проектную документацию, что приводит к хаотичной застройке, а как следствие - к снижению привлекательности зоны.

Самую низкую эффективность показывают ОЭЗ портового типа. Здесь также очень низкий показатель резидентов, связанный с длительностью строительства объектов инфраструктуры. Связано это с недостаточным финансированием, а также продолжительной (около 2 лет) процедурой согласования проектной документации. В данный момент из трех ОЭЗ

района Калининградской области» от 18 декабря 2012 г. № 1330 // Российская газета. 2012. № 5969 (296).

¹ Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О досрочном прекращении существования туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории острова Русский Владивостокского городского округа Приморского края» от 28 сентября 2016г. № 978 [Электронный ресурс]. URL: <http://regulation.gov.ru> (дата обращения 22.04.2018).

портового типа только на двух осуществляют свою деятельность резиденты. В связи с этим Министерство экономического развития предлагает досрочно прекратить существование ОЭЗ в Мурманске¹.

Низкая активность резидентов также связана с тем, что от них требуется большой объем инвестиций. Так, при строительстве объектов инфраструктуры морского порта, речного порта или аэропорта резидент должен в течение трех лет со дня заключения соглашения осуществить инвестиции на сумму не менее 40 миллионов рублей (за исключением нематериальных активов). В течение четвертого года и последующих до окончания срока действия соглашения в сумме не менее чем 360 миллионов рублей. Если деятельность связана с реконструкцией объектов инфраструктуры морского порта, речного порта или аэропорта, то резидент обязан в течение трех лет внести инвестиции на сумму не менее 40 миллионов рублей, и не менее 80 миллионов в последующем².

Требования о минимальных инвестициях установлены также для резидентов промышленно-производственных зон. В течение первых трех лет они обязаны осуществить капитальные вложения на сумму не менее чем 40 миллионов рублей, и 80 миллионов рублей в последующем. Несомненно, такие крупные объемы вложений являются огромным препятствием для осуществления деятельности в данных типах зон.

Постепенно данная концепция экономического развития дает свои заметные результаты. Сегодня подобные зоны размещены по всей территории Дальнего Востока и не только. Первыми на Дальнем Востоке были основаны ТОЭР «Хабаровск», «Комсомольск» — обе находятся в

¹ Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О досрочном прекращении существования особой экономической зоны портового типа на территории Мурманской области» // СЗ РФ. 2016. № 41. Ст. 5826.

² Приказ Минэкономразвития России «Об утверждении типовых форм соглашений об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности и деятельности в портовой особой экономической зоне» от 13.апреля 2012 № 209 // Российская газета. 27.06.2012. № 171.

Хабаровском крае. Кроме этих зон еще 6 проектировались и находятся на разной стадии развития.

В начале 2016 года СМИ сообщили об образовании 2-х новых территорий Сахалинской области. Причем если ТОЭР «Южное» предназначено для изготовления продуктов питания, то «Горный воздух» предназначена для привлечения туристов и развития зон отдыха. В уже созданные дальневосточные территории опережающего развития планируется перенос большого количества частных и государственных компаний, имеющих китайские корни.

Российско-Китайское инвестиционное сотрудничество ТОЭР на Курильских островах начали формироваться в 2016 году с выделения почти 70 млрд. рублей. На эти территории возлагалась важная задача – ускорить экономическое развитие региона островов. Для решения поставленной задачи решено использовать комплексное применение природного потенциала, который сочетается с современными технологиями.

На Курилах запланировано создание 22 проектов. Ориентировочная стоимость данных территорий составляет чуть более 19 млрд. рублей. Согласно концепции застройки и развития мощностей этих зон, здесь будет построено 12 фабрик, которые будут заниматься восстановлением численности лосося. Эти предприятия станут основными, вокруг которых будут возводиться прочие компании, занимающиеся хозяйством в условиях моря. Кроме этого направления, на территории планируется создание перерабатывающих заводов на острове Уруп. Также в состав экономики островов будет входить туристическая составляющая.

В соответствии с распоряжением премьер-министра Дмитрия Медведева, с 2015 года, начался процесс изменения законодательства для преобразования особых экономических зон в территории опережающего социально-экономического развития. Постепенно система хозяйствования региона будет переведена в данную категорию, что позволит реализовывать крупные инвестиционные проекты.

Особенно полезно применение ТОЭР для так называемых моногородов. В этих объектах ограничена система хозяйствования и большинство населения работает на одном градообразующем предприятии. Это существенно ограничивает развитие региона и приводит с течением времени к негативным последствиям для экономики. Присвоение городам статуса ТОЭР началось с городов Юрга и Анжеро-Судженск, который располагаются в Кемеровской области.

В каждом из городов были выбраны направления для развития: для Юргы инвесторы искали для деревообрабатывающего завода и логистического центра; а в Анжеро-Судженске – для производства пластиковых труб, завода по переработке кварцитов и выпуску пластмассовых изделий. Из новых территорий следует выделить Краснотурьинск, открытие данной территории которой состоялось в 2016 году.

В данный момент рассматривается открытие новых зон в Алтайском крае (Алейск, Заринск, Новоалтайск). Также возможно появление подобной экономической зоны в небольшом шахтерском городе Гуково, который расположен в Ростовской области¹.

В текущем 2018 году статус ТОЭР был присвоен городу Димитровград, который находится в Ульяновской области. 6 марта образована ТОЭР «Дорогобуж». На данный момент эта территория единственная в Центральном ФО. Закон об особых экономических зонах регламентирует не только правила создания зон, особенности их функционирования и развития.

Также предусмотрена программа распространения территорий по определенным регионам страны. Каждая ОЭЗ ориентирована на региональные проблемы. Так, особая экономическая зона Моглино, которая образована в Псковской области, обеспечивает развитие актуальных для области отраслей – сельскохозяйственное машиностроение, производство

¹ Баронов В.И. Свободные экономические и оффшорные зоны. М.: Магистр, ИНФРА-М, 2017. С. 540.

электрооборудования и машин для коммунального хозяйства. На практике ТОЭР доказали свою состоятельность и в ближайшее время можно ждать появления новых подобных территорий.

Таким образом, в соответствии с федеральным законодательством в России созданы четыре типа ОЭЗ: промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные и портовые ОЭЗ. Каждый из типов ОЭЗ отличается целями деятельности, территориальным расположением, характером производства, нормативной базой, а также условиями льгот. Современные ОЭЗ находятся на стадии формирования инфраструктуры, без которой будет невозможна их дальнейшая эффективная деятельность.

Следует сказать, что основные проблемы функционирования современных ОЭЗ заключаются в том, что фактическую деятельность ведет гораздо меньшее количество резидентов, по сравнению с количеством зарегистрированных компаний, также сложности заключаются в административных формальностях и в неадекватном объеме финансирования инфраструктурных объектов по сравнению с более развитой зарубежной практикой.

1.3 Управление в особой экономической зоне

Для достижения целей успешного и эффективного функционирования ОЭЗ необходима система управления, при которой достигался бы баланс местных и общенациональных интересов. Российским законодательством создана такая система управления особыми экономическими зонами под руководством федерального органа. Так, органы управления ОЭЗ управляют и распоряжаются земельными участками в её границах и находящимися в государственной или муниципальной собственности. Резидент ОЭЗ, независимо от её типа, для возможности ведения деятельности на данной территории, должен заключить соглашение с Федеральным органом

исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ и управляющей компанией особой экономической зоны¹.

В деятельности российских ОЭЗ отсутствие эффективной системы управления на местном и федеральном уровнях ранее являлось слабым элементом. Сложность заключалась в том, что на тот период достичь баланса интересов, между территориями, которые заинтересованы в привлечении российских и иностранных капиталовложений и властью, которая заинтересована в развитии управляемых ими территорий не удавалось².

Следовательно, одним из наиболее важных вопросов, способствующих эффективному функционированию ОЭЗ является вопрос о создании системы, при которой достигался бы баланс этих интересов. Ранее все полномочия по руководству ОЭЗ принадлежали региональным органам власти, которые, в свою очередь, самостоятельно организовывали хозяйственную деятельность на территории ОЭЗ.

В настоящее время руководство осуществляется стройной системой управления под руководством федерального органа. Вместо упраздненного Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами (РосОЭЗ) действует Министерство экономического развития Российской Федерации (его профильное подразделение — Департамент особых экономических зон и проектного финансирования). Министерство экономического развития РФ является уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти по вопросам разработки единой государственной политики в сфере создания и функционирования ОЭЗ, а также управления ими.

По решению руководителя федерального органа управления ОЭЗ отдельные полномочия по управлению ими могут быть переданы на

¹ Колычев А. М. Специфика управления, порядок режима землепользования и заключения соглашений об осуществлении деятельности в особой экономической зоне // Человеческий капитал. 2015. № 9 (81). С. 91.

² Шмонов Н.Н. Историческое исследование проблем развития особых экономических зон. Казань: Изд-во КГУКИ, 2010. С. 23.

основании соглашения органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации или управляющей компании. Таким образом, единую централизованную систему управления особыми экономическими зонами составляют: Федеральный орган управления ОЭЗ, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и управляющие компании.

Следует отметить, что ФЗ об ОЭЗ внес важное дополнение в систему управления особыми экономическими зонами: с 1 января 2012 г. допускается передача управления особыми экономическими зонами частным управляющим компаниям.

Управляющей компанией может являться:

– открытое акционерное общество, созданное в целях реализации соглашений о создании особых экономических зон и 100% акций которого принадлежит Российской Федерации;

– хозяйственное общество, которое создано с участием такого открытого акционерного общества в указанных целях;

– иное хозяйственное общество, которое заключило с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти (Минэкономразвития России) соглашение об управлении особой экономической зоной. В настоящее время такой управляющей компанией является управляющая компания открытое акционерное общество «Особые экономические зоны» (далее – АО «ОЭЗ»).

В целях координации деятельности федеральных органов управления особыми экономическими зонами, исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, исполнительно-распорядительных органов муниципального образования, хозяйствующих субъектов по развитию особой экономической зоны создаётся наблюдательный совет особой экономической зоны. Состав наблюдательного совета ОЭЗ утверждается Министерством экономического развития РФ. И в его состав, как правило, входят представители Минэкономразвития России; представители исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на

территории которого создана особая ОЭЗ, представители исполнительно-распорядительного органа муниципального образования; представители управляющей компании; представители резидентов ОЭЗ и представители иных организаций, в том числе представители научно-исследовательских и образовательных организаций, осуществляющих деятельность в границах муниципального образования или муниципальных образований, на территориях которых расположена ОЭЗ¹.

Для создания благоприятных условий, в целях развития экономического и научного потенциала страны регламентируется особый порядок ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в ОЭЗ посредством установления особенностей стимулирующего характера в соответствии с гражданским, налоговым, таможенным и земельным законодательством РФ.

Цели организации и функционирования ОЭЗ инициируются исполнительными органами государственной власти субъектов РФ. В зависимости от типа создаваемой ОЭЗ основными целями являются развитие обрабатывающих отраслей и высокотехнологичных производств экономики (ОЭЗ промышленно-производственного типа), разработка технологий и коммерциализации их результатов, производство новых видов продукции (технико-внедренческие ОЭЗ), туризма и санаторно-курортной сферы (туристско-рекреационные ОЭЗ), портовой и транспортной инфраструктур (портовые ОЭЗ).

Цели создания ОЭЗ обуславливают следующие требования:

– к управляющей компании: обеспечение создания необходимых объектов инфраструктуры, управление объектами инфраструктуры и их эксплуатация, привлечение резидентов и инвесторов;

¹ Колычев А. М. Специфика управления, порядок режима землепользования и заключения соглашений об осуществлении деятельности в особой экономической зоне. С. 93.

– к проектам потенциальных резидентов: разработка бизнес-плана и вложение инвестиций в собственное производство резидента в размере 120 млн. руб. в течение 5 лет.

Одним из важнейших факторов эффективного функционирования ОЭЗ является снижение административных барьеров. В обеспечении деятельности ОЭЗ задействованы Министерство экономического развития Российской Федерации (Департамент особых экономических зон, проектов развития регионов и моногородов); АО «ОЭЗ»; Субъекты Российской Федерации (в зависимости от расположения особой экономической зоны). В то же время решение определенных вопросов может находиться в ведении других ФОИВ, таких как Пенсионный фонд Российской Федерации, Федеральная налоговая служба, Федеральная таможенная служба, Федеральная миграционная служба, что создают определенные проблемы для резидентов ОЭЗ и бюрократическую волокиту.

В целях повышения качества исполнения государственных функций и оказания государственных услуг резидентам, государство разработало и внедряет на территории ОЭЗ систему предоставления государственных услуг по принципу «одного окна». Данная система позволяет:

- существенно повысить качество обслуживания заявителей;
- получить весь комплекс государственных услуг в одном месте;
- снизить коррупционную составляющую, предотвратить противозаконные взаимоотношений между представителями власти и заявителями;
- сократить время на сбор, согласование и оформление всевозможных документов для получения необходимого им документа, путем предоставления возможности подавать и получать документы в электронном виде, а также получении информации о состоянии обработки сданных документов и принятых по ним управленческих решений;

– минимизировать расходы заявителей, связанных с малоэффективным взаимодействием.

В самом простом виде заявитель при существовании такой системы и ее использовании обращается в администрацию ОЭЗ только дважды: сдавая документы и получая готовый результат.

Система «одного окна» представляет собой специально оборудованный офис, который располагается в административно-деловом центре каждой ОЭЗ. В данном офисе можно получить государственные услуги из всех вышеперечисленных органов. Таким образом, резиденту не требуется обращаться в каждый орган по отдельности, т.к. все они располагаются в одном месте. Это обеспечивает оперативный информационный обмен и документооборот, снижение административных барьеров для резидентов ОЭЗ, сокращение затрат и времени.

Систему «одного окна» можно считать одним из ключевых моментов в части создания системы поддержки деятельности в ОЭЗ. С ее помощью можно решить следующие основные задачи:

организация согласования документации для предоставления земельных участков на территории особой экономической зоны;

организация рассмотрения конкурсной документации возможных резидентов зоны;

организация согласования и экспертных мероприятий проектной документации в установленные федеральным законодательством сроки;

организация выдачи технических условий на подключение объектов к инженерным сетям и сооружениям.

Весьма существенную роль при создании ОЭЗ играет эффективное государственное управление, контроль, координация, регулирование в области деятельности ОЭЗ, а также реальная государственная поддержка и содействие этой деятельности. Профессиональное ведение деятельности в ОЭЗ предполагает рациональное взаимодействие между контролирующими органами государственной власти с одной стороны, и резидентами ОЭЗ – с

другой. Важна отлаженная обратная связь между государственными органами и самими участниками ОЭЗ.

Огромное значение в ОЭЗ имеет наличие особой инженерно-транспортной инфраструктуры. Это дороги, коммуникации, здания, аэропорты. Кроме этого, несмотря на положения п.5. ст. 4 ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», которая не допускает размещение объектов жилищного фонда на территориях ОЭЗ, за исключением туристско-рекреационных ОЭЗ, должна создаваться социальная инфраструктура, необходимая для жизни и деятельности специалистов. К ним относятся строительство жилья, детских садов, школ и т.д.

Эффективность управления характеризует результативность деятельности управляющей системы комплексом показателей, отражающих как состояние объекта управления, так и собственно управленческой деятельности, то есть эффективность деятельности управляющей компании ОЭЗ должна быть выражена через показатели эффективности управляемой системы (резидентов и объектов ОЭЗ), при этом она может иметь и свои собственные частные характеристики. Следовательно, управление ОЭЗ можно считать результативным, если:

– управляющая компания как субъект управления достигла конечных результатов, зафиксированных в Соглашении (уровень достижения цели);

– конечные результаты деятельности резидентов ОЭЗ (объектов управления) соизмеримы с рыночными потребностями (уровень удовлетворенности потребителей);

– выявлена потенциальная потребность в результатах деятельности управляющей компании как гаранта создания условий устойчивого развития ОЭЗ (уровень возможного увеличения числа инвесторов);

– достигнута результативность по каждому виду функционального управления (уровень обеспечения соответствия функциональных результатов их целям).

Необходимо отметить, что оценка результативности управления ОЭЗ является многоаспектным явлением, требующим исследования особенностей организации системы управления и процесса управления ОЭЗ как единого целого. Для оценки результативности системы управления управляющей компании применяют Правила оценки эффективности функционирования особых экономических зон, утвержденные постановлением Правительства РФ от 7 июля 2016 г. № 643¹.

Следует сказать, что в науке разработано множество подходов к определению эффективности управления в ОЭЗ, каждый из них имеет свои плюсы и минусы. Так, для решения данной задачи также можно использовать системный подход, в частности методику двойственного определения системы Б.Д. Кошарского². Согласно данной методике, структуру системы управления ОЭЗ можно определить через цикл управления, которому должна удовлетворять результативность управления. В данной системе отношение устанавливается по свойствам объектов (резидентов ОЭЗ, инвесторов, управленческий персонал и т.д.), составляющих субстрат системы. Указанным определениям соответствует два способа представления системы управления: процедурное – структуризация системы управления по циклу управления (планирование, организация, мотивация, контроль) и факторное – как множество объектов управления (резиденты ОЭЗ, инвесторы, управленческий персонал, объекты инфраструктуры и т.д.).

Результаты такого представления реализуются посредством построения двойственной структуры управления ОЭЗ на основе использования признаков структуризации «цикл управления» и «объекты управления» для формирования матрицы и оценки ее элементов. Уточнение места и роли системы управления ОЭЗ для оценки результативности управления требует

¹ Постановление Правительства РФ «О порядке оценки эффективности функционирования особых экономических зон» от 7 июля 2016 г. № 643 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 29. Ст. 4820.

² Кошарский Б.Д. Структурный анализ и синтез технико-экономической системы управления // Донецк: Препринт, 2012. С. 21.

соответствующего уточнения ее взаимодействия со средой, неоднородность которой также оказывает значительное влияние на достижение конечных целей управления¹.

На основе данных положений можно сформулировать определение результативности управления особой экономической зоны как характеристики способности управляющей компании обеспечивать достижение целей создания и функционирования ОЭЗ на основе организации системного взаимодействия между субъектами и объектами управления.

Следовательно, ОЭЗ можно представить как один крупный проект, состоящий из множества проектов, которые объединены общей целью и направлениями экономической деятельности, выделенными ресурсами и временем выполнения. В этой связи всю совокупность реализуемых на территории ОЭЗ проектов следует разделить на две группы:

– инфраструктурные проекты, в соответствии с которыми создаются объекты инженерной, транспортной, социальной, инновационной и др. инфраструктуры на территории ОЭЗ, что предполагает собой реализацию основной задачи управляющей компании в соответствии с ФЗ об ОЭЗ;

– инвестиционные проекты резидентов ОЭЗ, каждый из которых автономен и возможность реализации которого определяется критериями соответствия стратегическим целям создания и функционирования ОЭЗ.

Министерство экономического развития Российской Федерации также в качестве преференций выделяет кадровые ресурсы. Органы управления особых экономических зон предоставляют квалифицированную помощь инвесторам в подборе специалистов для работы на их территории, заключают соглашения по подготовке специалистов для резидентов особой экономической зоны между администрациями ОЭЗ и ВУЗами региона. Совместный опрос, проведенный Российским союзом промышленников и

¹ Фартушина А.С. Проблемы оценки результативности управления особой экономической зоной как формы государственно-частного партнерства. Сборник: Актуальные проблемы развития экономики региона. Материалы Международной научно-практической конференции, 2017. С. 181.

предпринимателей, компанией «Финансовый и организационный консалтинг», Высшей школы управления и инноваций МГУ имени М.В. Ломоносова показал, что 2,3 про респондентов недостаточность квалифицированных трудовых ресурсов, считают препятствием развития ОЭЗ в России. По моему мнению, кадровый потенциал назвать преференциями можно лишь условно, так как предприниматели как на стадии разработки бизнес проектов, так и в последующем сами разыскивают подходящих специалистов и данная помощь от государства целесообразна лишь при крупном расширении.

Стратегический уровень управления предполагает собой рассмотрение ОЭЗ как проектно-ориентированной системы, состоящей из следующих взаимосвязанных компонентов:

- цели организации ОЭЗ, а также целевые установки инвестиционных проектов резидентов и инвесторов, как проектных единиц;
- требования к проектным единицам;
- ресурсы;
- результаты;
- управляющая компания.

При этом ОЭЗ как проектно-ориентированная система функционирует во внешней среде, которая контролируется управляющей компанией.

В непубличных акционерных обществах, обладающих солидным капиталом и оборотом, чаще всего реализуется модель управления, из которой исключается наблюдательный совет (Совет директоров).

В результате остается высший орган управления акционерным обществом, а также оба исполнительных органа: и правление, и единоличный генеральный директор, которые и определяют направление развития компании.

Для небольших компаний, число акционеров, в которых не превышает 50, а большая часть акция сосредоточена в руках одного из них, выгодна модель, включающая всего два элемента системы управления: общее

собрание акционеров и единоличный исполнительный орган (генерального директора)¹.

Такой подход позволит сосредоточить оперативное руководство всеми сферами текущей деятельностью у наиболее заинтересованного в процветании компании участника. Собрание же в таком случае будет определять лишь основные направления развития.

Главный орган управления АО Общее собрание акционеров — это высший орган управления любым акционерным обществом. Осуществляется такое управление опосредованно.

Акционеры не уполномочены принимать решения, касающиеся текущей деятельности компании. Да и право голоса при проведении собраний принадлежит только владельцам так называемых голосующих акций, прочие же только наблюдают за процессом без возможности вмешаться.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

– инфраструктурные проекты инициируются и реализуются управляющей компанией на основе процессного подхода, что позволяет прогнозировать результаты с достаточно высокой степенью объективности и минимизировать риски;

– автономность инвестиционных проектов резидентов обуславливает «невмешательство» управляющей компании в управление данными проектами; применение в основном функционального подхода к управлению проектами; индивидуальные цели инвесторов не совпадают с целями функционирования ОЭЗ; высокий уровень рисков.

Следовательно, реализация целей создания и функционирования ОЭЗ предполагает использование двух подходов к управлению: процессного и проектно-ориентированного.

¹ Астахов, Б.П. Гражданско-правовой механизм управления акционерных обществ: дис. ... канд. юрид. наук. М.: Право, 2014. 216 с.

II ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ УПРАВЛЯЮЩЕЙ КОМПАНИИ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ

2.1 Управляющая компания: понятие и функции

Понятие управляющей компании законодательно закреплено в статье 2 ФЗ об ОЭЗ, где под управляющей компанией понимается открытое акционерное общество, которое создано в целях реализации соглашений о создании особых экономических зон и сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, или хозяйственное общество, которое создано с участием такого открытого акционерного общества в указанных целях, либо иное хозяйственное общество, которое заключило с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти соглашение об управлении особой экономической зоной (ст. 12 Закона об ОЭЗ).

Управляющие компании в ОЭЗ являются достаточно новым институтом для российской правовой системы. Этот особенный вид (тип) юридических лиц был разработан в ходе поэтапной модернизации системы управления особыми экономическими зонами Российской Федерации, внесения соответствующих изменений в нормативные акты, регулирующие отношения в данной области.

Управляющие компании были «введены» в гражданский оборот Федеральным законом от 25 декабря 2009 г. № 340-ФЗ. Законодатель ввел данные юридические лица в систему управления ОЭЗ, в первую очередь, для того, чтобы упростить некоторые административные процедуры, которые возможно нивелировать, используя конструкцию юридического лица.

Например, Федеральный закон «Об особых экономических зонах» позволяет Правительству Российской Федерации, уполномоченным им органам, органам государственной власти субъектов Российской Федерации

осуществлять финансирование объектов инфраструктуры ОЭЗ путем внесения денежных средств в уставный капитал управляющих компаний.

На данный момент имеются определенные проблемы в определении правового статуса таких юридических лиц. Определение, которое дано управляющим компаниям в ФЗ об ОЭЗ, представляется недостаточно точным и четким. Связано это с тем, что наряду с управляющей компанией – открытым акционерным обществом, которое создается Правительством РФ, управляющей компанией может быть также и хозяйственное общество, созданное с участием такого акционерного общества. В связи с этим возникает вопрос: как в таком случае распределяются права и обязанности между материнской и дочерней управляющими компаниями. В законе данная ситуация четко не определена. И более того, дефиниция об управляющих компаниях называет еще и иные хозяйственные общества, которые также могут получить функции управляющей компании. Организационно-правовую форму такого юридического лица ФЗ об ОЭЗ не предусматривает¹.

Законодатель не указывает на особенности создания, реорганизации и ликвидации управляющей компаний в ОЭЗ, статуса органов управления и учредителей. Учитывая, что в Федеральном законе указывается на приоритетность акционерного общества открытого типа в качестве организационно-правовой формы управляющей компании, следует полагать, что отношения, складывающиеся в связи с деятельностью управляющей компании наряду с ФЗ об ОЭЗ субсидиарно регулируются и Федеральным законом «Об акционерных обществах»².

С целью управления развитием особой экономической зоной в 2006 году Правительством РФ была создана управляющая компания АО «ОЭЗ», действующая как заказчик строительства инфраструктурных объектов.

¹ Гайнетдинов Р.Р. Особенности правового статуса управляющих компаний, осуществляющих деятельность в особых экономических зонах России и в Инновационном центре «Сколково» // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд, 2017. № 20. С. 224.

² Федеральный закон «Об акционерных обществах» от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 1.

Проект, реализуемый управляющей компанией АО «ОЭЗ», называется «Россия. Особые экономические зоны»¹ (далее – РОСОЭЗ). Это довольно масштабный проект, направленный на развитие регионов путем привлечения прямых российских и иностранных инвестиций в высокотехнологичные отрасли экономики, импортозамещающие производства, судостроение, туризм. Начиная с 2006 года и по 2012 год в РОСОЭЗ пришло более 340 инвесторов из 23 стран, среди которых были зарегистрированы такие транснациональные гиганты как Yokohama, Isuzu, Sojitz, AirLiquide, Bekaert, Rockwool, Novartis, Arcray, 3M, GeneralMotors, NokiaSiemensNetworks и другие компании. Общий объем заявленных резидентами инвестиций составляет более 400 млрд. рублей, что эквивалентно 13 млрд. долларов.

Государство наделяет каждую зону специальным юридическим статусом, который дает инвесторам ОЭЗ ряд налоговых льгот и таможенных преференций, а также гарантирует доступ к инженерной, деловой и транспортной инфраструктуре. Издержки инвесторов при реализации проектов в ОЭЗ в среднем на 30 процентов ниже общероссийских показателей. В свою очередь, для российских компаний ОЭЗ дают возможность реализовать успешные и выгодные проекты и выйти на внешние рынки.

Для иностранных компаний такие зоны являются гарантом сотрудничества с российским рынком. Если же говорить о результатах деятельности резидентов в рамках созданных на территории нашей страны ОЭЗ, то экспертами она оценивается как неэффективная. Одной из причин этого является малая привлекательность для бизнеса. Не слишком благоприятное с точки зрения логистики и рынка труда положение и относительно небольшие льготы не оправдывали работу по созданию в таких

¹ Россия. Особые экономические зоны [Электронный ресурс]. URL: <http://www.russez.ru/oez> (дата обращения 17.03.2018).

зонах производств. Кроме того, процесс получения «резидентства» в ОЭЗ был сильно забюрократизирован¹.

Понятие «управляющая компания» в рамках законодательства о территориях включает в себя как основную управляющую компанию, которая специально создается, так и ее дочерние общества. Также, в отношении ОЭЗ под понятие «управляющая компания» подпадает любое иное хозяйственное общество, которое заключило с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти соглашение об управлении ОЭЗ².

Если основная управляющая компания в ОЭЗ создается в форме акционерного общества, 100 процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, то хозяйственные общества с его участием могут создаваться как в форме акционерного общества, так и в форме общества с ограниченной ответственностью.

На территориях промышленно-производственных, технико-внедренческих и портовых особых экономических зон осуществляется таможенная процедура свободной таможенной зоны (далее – СТЗ). Под таможенной процедурой понимается определенный порядок действий, совершаемых уполномоченными лицами при таможенном оформлении товаров и транспортных средств³. Данная процедура регулируется положениями Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18.06.2010 года (далее – Соглашение о СЭЗ), ФЗ об ОЭЗ. Также свои особенности

¹ Миркушина А.А. Особые экономические зоны как фактор регионального экономического развития // Вестник современных исследований. 2017. № 3 (6). С. 178.

² Белицкая А.В. Правовой статус и правовая природа управляющих компаний территорий со специальным режимом осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности // Право и экономика. 2016. № 7. С. 12.

³ Чермянинов Д.В. Таможенные процедуры: понятие, назначение, перспективы // Российская юстиция. 2012. № 10. С. 28.

таможенная процедура свободной таможенной зоны имеет на территориях Калининградской и Магаданской ОЭЗ.

В соответствии со ст. 10 Соглашения о СЭЗ свободная таможенная зона – это таможенная процедура, при которой товары размещаются и используются в пределах территории СЭЗ или ее части без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования в отношении иностранных товаров и без применения запретов и ограничений в отношении товаров таможенного союза¹.

Под таможенную процедуру помещаются товары, предназначенные для размещения и (или) использования резидентами на территории СЭЗ в целях осуществления резидентами предпринимательской и иной деятельности в соответствии с соглашением об осуществлении деятельности на территории СЭЗ. Однако под таможенную процедуру могут попасть товары, не предназначенные для резидентов СЭЗ. Для этого собственнику товара на территориях портовой или логистической СЭЗ следует заключить договор с резидентом данных зон об оказании услуг по складированию (хранению) товаров и связанных с таким хранением грузовых операций.

Логистическая СЭЗ отсутствует как тип ОЭЗ в законе об ОЭЗ в РФ. Понятие данной зоны дано в пп.3 п.1 ст.1 Соглашения о СЭЗ и понимается как свободная (специальная, особая) экономическая зона, которая создается на части территории государства-члена таможенного союза, прилегающей к автомобильному и (или) железнодорожному пункту пропуска через государственную (таможенную) границу государства-члена таможенного союза².

На территориях логистических и портовых СЭЗ таможенная процедура имеет небольшие особенности. Товары в данных зонах могут помещаться без

¹ Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны. Санкт-Петербург, 18 июня 2010 г. // Бюллетень международных договоров. 2012. № 7.

² Комарцева Л.В. Внешнеэкономическая деятельность в особой экономической зоне региона // Проблема учета и финансов. 2016. № 2. С. 63.

декларирования, тогда как в остальных зонах декларирование обязательно. Для этого следует заключить с резидентом портовой или логистической СЭЗ договор об оказании услуг по складированию (хранению) товаров и связанных с таким хранением грузовых операций. При этом с данными товарами можно лишь проводить операции по прибытию товаров на таможенную территорию Таможенного союза. Если данные товары ввозятся с целью реконструкции инфраструктуры зоны, то они подлежат декларированию.

При ввозе товаров на территорию СЭЗ они получают статус либо иностранных товаров, либо товаров таможенного союза.

В отношении товаров могут проводиться следующие операции:

операции по погрузке (разгрузке) товаров и иные грузовые операции, связанные с хранением;

складирование (хранение, накопление, дробление) товаров;

операции, предусматривающие совершение сделок по передаче прав владения, пользования и (или) распоряжения этими товарами;

операции, необходимые для сохранности товаров, а также обычные операции по подготовке товаров к транспортировке, включая дробление партии, формирование отправок, сортировку, упаковку, переупаковку, маркировку, операции по улучшению товарных качеств;

операции по переработке (обработке) товаров, в результате проведения которых товары теряют свои индивидуальные характеристики, и (или) по изготовлению товаров (включая сборку, разборку, монтаж, подгонку), а также операции по ремонту товаров;

потребление товаров.

При этом, при проведении операции по переработке или обработке товаров, в результате проведения которых товары теряют свои индивидуальные характеристики, может меняться их статус с иностранного товара на товар таможенного союза. Критериями переработки являются:

выполнение необходимых условий, производственных и технологических операций, достаточных для признания товара товаром таможенного союза;

изменение классификационного кода товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности таможенного союза на уровне любого из первых четырех знаков;

изменение стоимости товаров, когда процентная доля стоимости используемых материалов или добавленная стоимость достигают фиксированной доли в цене конечной продукции (правило адвалорной доли).

Соответственно, иностранные товары и товары таможенного союза облагаются разными таможенными пошлинами. Так, товары таможенного союза в случае применения реимпорта, не облагаются таможенными пошлинами. Вне зависимости от того, был ли переработан товар таможенного союза, в случае вывоза товара за его пределы, товар облагается вывозной таможенной пошлиной¹.

Иностранные товары, которые вывозятся за пределы территории таможенного союза (реэкспорт), не облагаются таможенными пошлинами и НДС. В случае переработки иностранного товара, когда они меняют статус на товар таможенного союза, применяются правила для товаров таможенного союза. Если же иностранный товар, прошедший переработку, не поменял своего статуса, то, как и обычные иностранные товары, при выпуске на территорию таможенного союза, они облагаются ввозной таможенной пошлиной и НДС².

Также стоит упомянуть, что в силу ст. 38 ФЗ об ОЭЗ государство предоставляет гарантии, согласно которым к резидентам ОЭЗ не применяется законодательство, ухудшающее их положение как налогоплательщиков, за

¹ Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 26 марта 2008 г. № 3627/08 // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2008. № 5. С. 8.

² Комарцева Л.В. Внешнеэкономическая деятельность в особой экономической зоне региона. С. 65.

исключением нормативно-правовых актов, касающихся подакцизных товаров.

Функции управляющих компаний несколько отличаются для различных территорий со специальным режимом осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Так, управляющая компания ОЭЗ создается в целях реализации соглашений о создании ОЭЗ, в которых предусмотрены комплекс мероприятий по разработке перспективного плана развития ОЭЗ, порядок их финансирования и др. Управляющей компании ОЭЗ передаются определенные полномочия органов государственной власти субъекта Федерации и органов местного самоуправления.

На законодательном уровне определены функции управляющей компании особой экономической зоны. Так, ст. 8 ФЗ об ОЭЗ определяет, что управляющая компания осуществляет следующие функции:

1) обеспечивает создание объектов инфраструктуры особой экономической зоны и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования особой экономической зоны, в соответствии с соглашением о создании особой экономической зоны;

2) обеспечивает функционирование объектов инфраструктуры особой экономической зоны и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования особой экономической зоны;

3) привлекает резидентов и иных инвесторов в особую экономическую зону, в том числе для осуществления деятельности по созданию объектов инфраструктуры особой экономической зоны;

4) разрабатывает проект планировки особой экономической зоны и представляет его на утверждение в уполномоченный орган в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) осуществляет иные предусмотренные настоящим Федеральным законом и соглашением об управлении особой экономической зоной функции.

Ведением реестра резидентов ОЭЗ занимается уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Все управляющие компании обязаны раскрывать информацию о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Между тем роль управляющей компании сложно переоценить, так как управляющая компания является главным субъектом управления инновационного центра и осуществляет практически все управленческие функции, а также наделена отдельными властными полномочиями органов местного самоуправления и государственной власти субъекта Федерации.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в России механизм функционирования особых экономических зон недостаточно отрегулирован, но в этой сфере имеются положительные перспективы и значительные возможности как для развития предприятий, так и для развития отраслей и национального хозяйства в целом.

2.2 Особенности правового положения управляющей компании особой экономической зоны

Особенности правового положения особых управляющей компании особой экономической зоны на территории Российской Федерации обусловлены тем, что на этой территории действует особый режим хозяйственной деятельности. Специально созданный механизм предоставляет лучшие условия для предпринимательской деятельности по сравнению с остальной территорией России.

Руководствуясь положениями ФЗ об ОЭЗ, а именно п. 2 ст. 7, можно отметить, что органами управления ОЭЗ являются не только уполномоченные Правительством РФ органы (Минэкономразвития РФ), но и управляющая компания, статус которой может приобрести открытое акционерное общество, созданное в целях реализации соглашений о создании ОЭЗ и сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации,

или хозяйственное общество, созданное с участием такого открытого акционерного общества в указанных целях, либо иное хозяйственное общество, заключившее с Минэкономразвития РФ соглашение об управлении ОЭЗ (п. 2 ст. 2 ФЗ об ОЭЗ).

В настоящее время функции управляющей компании осуществляет ОАО «Особые экономические зоны», созданное согласно уставу в целях обеспечения реализации соглашений о создании ОЭЗ, продвижения ОЭЗ на внутреннем и мировом рынке и извлечения прибыли. Руководствуясь Постановлением Правительства РФ «Об осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера открытого акционерного общества «Особые экономические зоны» от 5 августа 2009 г. № 641 акционером, владеющим 100 % акций данного общества, является Российская Федерация, права акционера от имени которой осуществляет Минэкономразвития РФ.

Особенностями правового статуса управляющей компании выступают, в первую очередь, основания приобретения данного статуса: создание юридического лица в организационно-правовой форме хозяйственного общества; заключение указанным субъектом соглашения об управлении ОЭЗ с Минэкономразвития РФ¹.

Единого подхода в отношении организационно-правовой формы управляющей компании территорий со специальным режимом осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности не выработано.

В отношении ОЭЗ под понятие «управляющая компания» подпадает также любое иное хозяйственное общество, которое заключило с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти соглашение об управлении ОЭЗ. Если основная управляющая компания в ОЭЗ и ТОСЭР создается в форме акционерного общества, то хозяйственные общества с его участием могут

¹ Громова Е.А. Некоторые проблемы правового статуса управляющей компании особых экономических зон // Юридическая наука и практика. 2017. № 3. С. 23.

создаваться как в форме акционерного общества, так и в форме общества с ограниченной ответственностью.

Несмотря на то что для хозяйственного общества с участием управляющей компании не уточняется доля ее участия может быть хоть один процент, для него будет предусмотрена целевая правоспособность. Необходимо отметить интересный момент: если в отношении ОЭЗ законодатель пользуется формулировкой «хозяйственное общество с участием управляющей компании», то в отношении ТОСЭР используется термин «дочернее хозяйственное общество», что распространяет на него действие ст. 67.3 ГК РФ¹. Из вышеуказанного следует, в частности:

– солидарная ответственность управляющей компании по сделкам, заключенным дочерним обществом во исполнение ее указаний или с ее согласия;

– субсидиарная ответственность по долгам дочернего общества в случае его несостоятельности (банкротства) по вине управляющей компании;

– право участников (акционеров) дочернего общества требовать от управляющей компании возмещения убытков, причиненных ее действиями или бездействием дочернему обществу.

В Федеральном законе "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" от 29 декабря 2014 № 473-ФЗ² (далее – ФЗ о ТОСЭР) размер доли управляющей компании в уставном капитале ее дочернего общества не может быть менее 51 процента. Для такого дочернего общества целевая правоспособность при этом не устанавливается.

Таким образом, управляющая компания территории со специальным режимом осуществления предпринимательской и инвестиционной

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

² Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 1 (Ч. I). Ст. 26.

деятельности может создаваться как в форме коммерческой корпорации, так и в форме некоммерческой организации некорпоративного типа.

Такое многообразие организационно-правовых форм еще раз подчеркивает индивидуальный подход законодателя к созданию специальных юридических лиц, которым передается осуществление публичных функций.

Необходимо отметить, что каждое такое юридическое лицо уникально и должно отвечать поставленным перед ним целям и задачам, в том числе с точки зрения его организационно-правовой формы. Выбор вида коммерческой корпорации в качестве организационно-правовой формы управляющей компании ОЭЗ и ТОСЭР подчеркнул полностью предпринимательский характер ОЭЗ и ТОСЭР, которые создаются с позиций их экономической эффективности и прекращают свое существование, если эта экономическая эффективность не доказана в процессе их функционирования¹.

Управляющая компания в ОЭЗ имеет право заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе оказывая резидентам различные услуги. Но данное право в ФЗ об ОЭЗ конкретно не закреплено. Так, в ч. 3 ст. 10 данного законодательного акта указывается лишь на то, что управляющая компания имеет право осуществлять деятельность на территории портовой ОЭЗ наряду с резидентами и иными субъектами предпринимательской деятельности, не являющимися резидентами ОЭЗ. В интересах управляющей компании на территории ОЭЗ могут устанавливаться сервитуты.

Управляющая компания в ОЭЗ является одной из участников (сторон) соглашения между резидентом, органом управления ОЭЗ об осуществлении

¹ Белицкая А.В. Правовой статус и правовая природа управляющих компаний территорий со специальным режимом осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. С. 13.

деятельности на территории ОЭЗ. Управляющая компания входит в состав Наблюдательного совета ОЭЗ.

Уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти вправе привлекать управляющую компанию к осуществлению функций по приему и выдаче документов в предусмотренных Федеральным законом случаях, а также по представлению необходимых сведений в государственные органы и органы местного самоуправления в установленном законом порядке. В необходимых случаях управляющая компания может быть задействована для управления недвижимым имуществом, расположенным на территории ОЭЗ.

Необходимо отметить, что управляющая компания в ОЭЗ осуществляет свои функции на основании соглашения с органами государственной власти. В ст. ст. 8.1, 8.2 ФЗ об ОЭЗ установлены порядок предоставления отчетов и критерии оценки эффективности деятельности управляющей компании.

ФЗ об ОЭЗ запрещает управляющим компаниям помещать товары под режимом свободной таможенной зоны. Данную льготу могут реализовывать только резиденты ОЭЗ. Соглашения, по запросу Министерства в срок не позднее 30 дней с даты поступления соответствующего запроса.

Таким образом, управляющая компания осуществляет больше обслуживающих функций. Прежде всего, это обслуживание инфраструктуры, в том числе в рамках выполнения заданий Правительства РФ. Одновременно управляющие компании имеют право осуществлять задачи по планировке территорий ОЭЗ и привлекать в ОЭЗ инвестиции. Такие разнообразные задачи, которые призваны выполнять управляющие компании, требуют от законодателя дополнительной и более детальной проработки особенностей их правового статуса, включая элементы правосубъектности¹.

¹ Громова Е.А. Некоторые проблемы правового статуса управляющей компании особых экономических зон. С. 24.

В соответствии с уставом АО «ОЭЗ»¹ данное общество самостоятельно владеет пользуется и распоряжается всем принадлежащим ему имуществом; имеет гражданские права и несет гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности не запрещенных законодательством Российской Федерации; совершает от своего имени любые допустимые законодательством сделки, взаимодействует с органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также выступает истцом и ответчиком в суде.

Кроме того, общество несет ответственность по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, не отвечает по обязательствам государства и своих акционеров, если иное не предусмотрено законом или договором, а акционеры не отвечают по обязательствам общества и несут риск убытков, связанных с его деятельностью, в пределах стоимости принадлежащих им акций. Также акционеры, не полностью оплатившие стоимость акций, несут солидарную ответственность по обязательствам общества в пределах неоплаченной части стоимости принадлежащих им акций.

Общество может создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации. Филиалы и представительства осуществляют деятельность от имени общества в соответствии с положениями, утверждаемыми обществом.

Также общество несет ответственность за деятельность своих филиалов и представительств. Руководители филиалов и представительств назначаются генеральным директором Общества и действуют на основании выданных обществом доверенностей. Доверенности руководителям филиалов и представительств от имени общества выдает генеральный директор общества. Руководители филиалов и представительств осуществляют права и

¹Россия. Особые экономические зоны [Электронный ресурс]. URL: http://www.russez.ru/disclosure_information/oa_o_ez/vnutrennie_dokumenty (дата обращения 19.05.2018).

обязанности работодателя в трудовых отношениях с работниками этих филиалов и представительств.

Общество вправе иметь зависимые и дочерние Общества. Решение о создании либо участии общества в дочерних или зависимых Обществах принимается советом директоров общества единогласно¹.

Также общество вправе совершать любые действия, не запрещенные действующим законодательством. Деятельность общества не ограничивается оговоренной в уставе. Сделки, выходящие за пределы уставной деятельности, но не противоречащие закону, являются действительными².

Кроме устава общества права и обязанности управляющей компании определяются конкретными соглашениями. Во-первых, как сторона соглашения об управлении ОЭЗ управляющая компания должна обеспечивать создание объектов инфраструктуры ОЭЗ и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования ОЭЗ, в соответствии с соглашением о создании ОЭЗ; обеспечивать функционирование объектов инфраструктуры ОЭЗ и иных объектов, предназначенных для обеспечения ее функционирования; привлекать резидентов и иных инвесторов в ОЭЗ, в том числе для осуществления деятельности по созданию объектов инфраструктуры ОЭЗ; разрабатывать проект планировки ОЭЗ и представлять его на утверждение в Минэкономразвития РФ (п. 3 Типовой формы соглашения об управлении ОЭЗ).

Во-вторых, управляющая компания, как сторона соглашения об осуществлении деятельности обязуется создать объект инфраструктуры, который необходим резиденту для осуществления деятельности предусмотренной данным соглашением, предоставить в аренду резиденту принадлежащее ей имущество, заключить с резидентом договоры

¹ Ендовицкий Д.А. Экономический анализ слияний/поглощений компаний: научное издание. М.: КНОРУС, 2013. С. 156.

² Россия. Особые экономические зоны [Электронный ресурс]. URL: http://www.russez.ru/disclosure_information/oao_oez/vnutrennie_dokumenty (дата обращения 19.05.2018).

подключения или присоединения объекта капитального строительства к сетям теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, технологического присоединения к электрическим сетям.

В-третьих, управляющей компании, по соглашению о делегировании полномочий, могут быть переданы полномочия по ведению реестра резидентов ОЭЗ; выдаче выписок из данного реестра; опубликованию сведений о наличии в ОЭЗ не сданного в аренду государственного и (или) муниципального имущества; выполнению функций государственного заказчика по подготовке документации по планировке территории в границах ОЭЗ и созданию ее инфраструктуры за счет бюджетных средств; управлению объектами недвижимости, находящимися в государственной или муниципальной собственности (за исключением их отчуждения); получению технических условий присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения и передачи их субъектам, осуществляющим строительство или реконструкцию в ОЭЗ.

Положение управляющей компании можно сравнить с положением монополиста, вследствие участия во всех указанных соглашениях. Данная ситуация происходит из-за того, что исполнить возложенные на нее обязанности не может иное лицо, поэтому хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в ОЭЗ, не имеют иного выбора, кроме как взаимодействовать с управляющей компанией, соответственно, на выдвигаемых ею условиях, что чревато злоупотреблениями с ее стороны¹.

Также необходимо отметить, что существует вопрос о правовой природе управляющей компании, является ли она юридическим лицом публичного права? Так, Э.В. Талапина² отмечает, что при передаче осуществления публичных функций управляющим компаниям проявляется политика дерегулирования, которая, как отмечает, является направлением

¹ Громова Е.А. Некоторые проблемы правового статуса управляющей компании особых экономических зон. С. 25.

² Талапина Э.В. Реформы государственного управления: сравнительно-правовой анализ // Правоведение. 2008. № 2. С. 286.

реализации политики нового государственного управления. Подобной точки зрения придерживается и А.В. Винницкий, который отмечает, что на современном этапе экономического и социально-политического развития сложно отрицать необходимость и целесообразность создания в некоторых исключительных случаях государственных и иных организаций с особым правовым статусом для осуществления публичных функций¹.

Доктрина лиц публичного права подвергается критике со стороны ряда ученых. Так, например, Е.А. Суханов² убежден, что принятие предложения об использовании конструкции юридического лица публичного права хотя бы для определения статуса публичных юридических лиц, имеющих индивидуальную правовую форму, например управляющей компании Сколково, по существу, ничего не изменит в их фактически сложившемся правовом статусе.

Как указывает В.Е. Чиркин, юридические лица публичного права создаются в публичных, общественных интересах. Публичная сущность, статус, место такого юридического лица в обществе регулируются публичным правом. Находящееся в их оперативном управлении имущество является публичной собственностью их создателей, учредителей - публично-правовых образований, которой эти органы и учреждения владеют и пользуются не в своих интересах, а в интересах их создателей. Юридические лица публичного права хотя и по-разному, но связаны с публичной властью разного уровня.

Обращаясь к позиции А.В. Винницкого³, можно сказать, что ключевым дополнительным признаком юридического лица публичного права по сравнению с обычным юридическим лицом является осуществление публичных функций. При этом отдельные государственные, муниципальные

¹ Белицкая А.В. Правовой статус и правовая природа управляющих компаний территорий со специальным режимом осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. С. 13.

² Суханов Е.А. Лекции о праве собственности. М.: Юрид. лит., 2017. С. 145.

³ Винницкий А.В. О необходимости законодательного закрепления института юридических лиц публичного права // Журнал российского права. 2011. № 5. С. 83.

или иные общественно значимые функции могут осуществляться не только посредством властно-распорядительных полномочий, но и путем обслуживания частных лиц. Также Е.Б. Лаутс придерживается позиции, что при определении юридического лица публичного права в любом случае необходимо отталкиваться от наделения организации публично-властными полномочиями, в том числе регулятивного и надзорного характера.

Федеральный закон «Об акционерных обществах» предусматривает приобретение публичного статуса путем внесения в устав общества изменений, содержащих указание на то, что общество является публичным. При этом общество имеет право представить сведения о фирменном наименовании общества, содержащем указание на то, что оно является публичным для внесения в Единый государственный реестр юридических лиц, только при условии регистрации проспекта его акций и заключении договора с организатором торговли о листинге его акций¹.

Проспект акций (ценных бумаг) – это подготавливаемый эмитентом документ, содержащий сведения об эмитенте (в том числе бухгалтерскую (финансовую) отчетность эмитента и иную финансовую информацию) и его акциях (эмиссионных ценных бумагах), об условиях размещения ценных бумаг (сведения об объеме, сроке, условиях и порядке размещения эмиссионных ценных бумаг).

Листинг ценных бумаг – включение ценных бумаг организатором торговли в список ценных бумаг, допущенных к организованным торгам для заключения договоров купли-продажи, в том числе включение ценных бумаг биржей в котировальный список.

До внесения в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о фирменном наименовании общества, содержащем указание на то, что общество является публичным, в Центральный банк Российской Федерации (далее – Банк России) необходимо представить документы для регистрации проспекта акций.

¹ Воронов С.В. Основы управления акционерных компаний. М.: Дрофа, 2016. С. 83.

Банк России устанавливает требования к проспекту акций (ценных бумаг) и проводит тщательную экспертизу при его регистрации. При этом существует немало оснований для отказа в регистрации проспекта акций, и если общество не пройдет экспертизу, оно не сможет получить публичный статус¹.

Таким образом, согласно законодательству об акционерных обществах процедура принятия обществом публичного статуса подконтрольна государственному регулятору – Банку России.

Существует мнение, что подобная процедура продиктована не объективной целесообразностью, а лоббистской борьбой за усиление влияния определенных ведомств².

Согласно нормам ГК РФ госрегулятор не должен контролировать процессы принятия акционерным обществом публичного статуса и прекращения этого статуса, а по акционерному законодательству этого нельзя сделать без его согласия. Реформа законодательства о юридических лицах замышлялась как расширение границ саморегуляции внутрикорпоративных отношений участников непубличных акционерных обществ, а в итоге усилилась роль чиновников³.

В целом описанная выше реформа гражданского законодательства (в части законодательства о юридических лицах) в значительной мере подвергается критике со стороны представителей научного юридического сообщества. Так, исследователи отмечают, что на стадии подготовки концепции изменений гражданского законодательства предлагалось значительно сократить число организационно-правовых форм юридических лиц. В результате, напротив, в Гражданский кодекс были включены новые формы юридических лиц, которые ранее там отсутствовали.

¹ Астахов Б.П. Гражданско-правовой механизм управления акционерных обществ: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014. С. 168.

² Брагинский М.И. Актуальные проблемы гражданского права. Сборник статей. М.: Норма, 2015. С. 146.

³ Воронов С.В. Основы управления акционерных компаний. С. 85.

Некоторые ученые сомневаются в целесообразности и оправданности введения в результате реформы новой классификации юридических лиц, а именно упомянутого выше разделения хозяйственных обществ на публичные и непубличные.

Как отмечает профессор Е.А. Суханов¹, введение нового деления хозяйственных обществ на публичные и непубличные упорно отстаивало Министерство экономического развития России, объясняя это стремлением к максимальной либерализации российского корпоративного права в целях создания наиболее благоприятного «инвестиционного климата» и повышения места России в ряде международных рейтингов.

Однако применение такой модели представляет собой не что иное, как фрагментарное и во многом случайное заимствование отдельных законодательных институтов англо-американского корпоративного права. В данном случае было проигнорировано то обстоятельство, что в англо-американском праве деление корпораций на публичные и частные относится к одному общему виду юридических лиц (доли участия в их капитале имеют одинаковый правовой режим), в то время как акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью в российском праве представляют собой две различные формы хозяйственных обществ (в частности потому, что акции и доли в уставном капитале участников обществ с ограниченной ответственностью являются различными объектами гражданских прав и имеют разные правовые режимы).

Такое использование элементов чужой правовой системы чревато неблагоприятными и непредсказуемыми последствиями для отечественного корпоративного права.

Следовательно, управляющие компании территорий со специальным режимом осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности полностью соответствуют всем признакам лица публичного

¹ Суханов Е.А. Лекции о праве собственности. С. 180.

права. Во-первых, управляющая компания создается и действует в публичных интересах. Во-вторых, предполагается централизация в руках управляющей компании полномочий по управлению и распоряжению публичной собственностью, что способствует реализации публичным органом своих задач, а следовательно, реализации публичного интереса. В-третьих, управляющей компании передан ряд полномочий регулятивного и надзорного характера, а также делегировано предоставление ряда публичных услуг¹.

Не снимая с себя ответственности за исполнение публичных функций, государство тем не менее снимает с себя определенную нагрузку, передавая управление предпринимательскими и инвестиционными проектами, имеющими важное государственное значение, частным компаниям. Полагаем, что создание уникальных юридических лиц публичного права позволяет эффективно решать стоящие перед государством задачи в каждом конкретном случае на принципах государственно-частного партнерства².

В обязанности акционера входит также уплата налогов с полученных доходов. Вкладывая средства в акции различных компаний, участники рискуют потерять только уплаченные за них средства. Если управление оказалось неэффективным и общество разорилось, акционеры не отвечают по его долгам и не несут совместно с ним убытков. Одновременно и само акционерное общество не зависит от состава своих участников и не требует их непременно участия в делах и принятии решений³.

За исключением тех случаев, когда они участвуют в работе высшего органа управления, акционерным обществом или избираются в исполнительные или ревизионные органы.

¹ Белицкая А.В. Правовой статус и правовая природа управляющих компаний территорий со специальным режимом осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. С. 15.

² Белицкая А.В. Правовой статус и правовая природа управляющих компаний территорий со специальным режимом осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. С. 14.

³ Астахов Б.П. Гражданско-правовой механизм управления в акционерных обществах.// Диссертация кандидата юридических наук, 12.10.13, 2014.

Полная трехступенчатая система управления наиболее универсальна для управления и подходит для любого общества, но наиболее предпочтительной будет для крупных компаний с большим числом акционеров. Использование подобной структуры позволяет акционерам контролировать деятельность исполнительных органов и оказывать влияние на принятие важных стратегических решений. Система включает три уровня.

Однако финансирование инфраструктуры является лишь одним из направлений общей финансовой государственной поддержки ОЭЗ. Резиденты ОЭЗ могут получать дополнительное финансирование, попадая под действие различных государственных программ, таких как программа поддержки малого и среднего бизнеса, программа импортозамещения. Федеральные органы и субъекты РФ могут оказывать поддержку резидентам ОЭЗ в виде субсидий. Резиденты ОЭЗ являющиеся субъектами малого и среднего бизнеса могут рассчитывать на возмещение расходов, понесенных с продвижением продукции за пределы региона. Например, в Томской области предприниматели, запрашивая субсидии на возмещение затрат, произведенных в целях продвижения продукции за пределы Томской области, связанных с производством и реализацией товаров/услуг, предназначенных для экспорта, оформляют общую заявку¹. Также может предоставляться субсидирование по кредиту, субсидирование затрат резидентов промышленных площадок на покупку или аренду объектов недвижимости на территории промышленной площадки, субсидирование затрат на присоединение к электрическим сетям и т.д.

Также способами финансирования резидентов ОЭЗ является предоставление грантов и обеспечение заказами. С одной стороны предприниматели-резиденты ОЭЗ имеют преимущества, т.к. они получают существенные налоговые и иные льготы, что, в конечном счете, сказывается на цене товара. С другой стороны, большую часть грантов и конкурсов на

¹ Фролов К. Надежное плечо для малого бизнеса // Деловой журнал Томской торгово-промышленной палаты. 2010. № 12. С. 14.

государственный заказ выигрывают хорошо развитые предприятия, что не позволяет новым зарегистрированным резидентам составлять им конкуренцию. Немалым негативным фактором здесь также является коррупционная составляющая.

Министерство экономического развития Российской Федерации также в качестве преференций выделяет кадровые ресурсы. Органы управления особых экономических зон предоставляют квалифицированную помощь инвесторам в подборе специалистов для работы на их территории, заключают соглашения по подготовке специалистов для резидентов особой экономической зоны между администрациями ОЭЗ и ВУЗами региона. Совместный опрос, проведенный Российским союзом промышленников и предпринимателей, компанией «Финансовый и организационный консалтинг», Высшей школы управления и инноваций МГУ имени М.В. Ломоносова показал, что 2,3 процента респондентов недостаточность квалифицированных трудовых ресурсов, считают препятствием развития ОЭЗ в России. По моему мнению, кадровый потенциал назвать преференциями можно лишь условно, так как предприниматели как на стадии разработки бизнес проектов, так и в последующем сами разыскивают подходящих специалистов и данная помощь от государства целесообразна лишь при крупном расширении.

Таким образом, следует сделать вывод, что особенности функционирования ОЭЗ связаны с действием на данной территории особого режима хозяйственной деятельности, который включает в себя преференции по различным направлениям: налоговые и таможенные льготы, государственное финансирование, снижение административных барьеров и т.д.

Следует выделить ряд проблем, которые препятствуют развитию ОЭЗ:

- правовые проблемы в рамках порядка регулирования ОЭЗ;
- бюрократические препятствия;
- недостаточное бюджетное финансирование;

– внешнеэкономическое давление.

Правовые проблемы в рамках порядка регулирования ОЭЗ связаны с тем, что на сегодняшний день все особые экономические зоны в России создаются «сверху». Вопросы по поводу регулирования ОЭЗ решаются путем применения законодательных актов. А также не всегда, как уже было выше сказано, четко определены пределы ответственности между субъектами и федеральной властью. Сюда также следует отнести неэффективное планирование создания и развития ОЭЗ, преследование разных целей у субъектов и правительства. Поэтому целесообразно расширить возможности влияния регионов на функционирование ОЭЗ вплоть до передачи отдельных зон в управление субъектам федерации.

Бюрократические проблемы связаны с неэффективной процедурой регистрации резидентов и осуществления контроля над реализацией обязательств резидентов ОЭЗ. Длительный подготовительный этап, а также чрезмерность норм, требующих раскрытия различной финансовой информации, отпугивают иностранных инвесторов.

Финансирование ОЭЗ является одной из основных проблем, требующих разработки и совершенствования финансово-правовых механизмов. Нецелевое использование бюджетных средств, коррумпированность, а также различные схемы вывода бюджетных средств, требуют оперативного вмешательства уполномоченных органов. Зачастую полученные средства возвращаются обратно в Москву, путем привлечения для обустройства инфраструктуры столичных подрядчиков и организаций. Необходимо избегать такой практики, т.к. ОЭЗ являются инструментом регионального развития, и для максимальной эффективности использования денежных средств для работ должны привлекаться региональные организации.

Еще одной проблемой зачастую является невозможность резидентам ОЭЗ получить заемные средства. Крупные предприятия сталкиваются с проблемой, что банки не всегда готовы выдавать кредиты на долгий срок.

Средние и малые предприятия не всегда могут предоставить залог или поручителя, которые требуют банки. Поэтому представляется разумным предоставление резидентам государственных кредитов на льготных условиях¹.

Следует отметить проблему отсутствия социальной инфраструктуры и сервиса. Для повышения эффективности ОЭЗ на ее территории или на прилегающей к ней территории должны располагаться объекты жилого фонда и социального назначения. Также на территориях ОЭЗ должны предоставляться дополнительные сервисные услуги, такие как централизованный PR, консалтинговые, юридические, финансовые услуги, образовательные услуги, аренда оборудования и т.д.

В данный момент главной проблемой привлечения иностранного капитала в Россию является ее низкий инвестиционный рейтинг «BBB-». По шкале Fitch «BBB-» является последней ступенью инвестиционного уровня. Связано это, прежде всего, с проблемами экономики, вызванными экономическими санкциями со стороны ряда западных стран. Но, несмотря на это, зарубежные компании не отказываются от своих планов. В 2015 году на территории Липецкой ОЭЗ начнется строительство китайского автомобильного завода «Lifan», на территории ОЭЗ «Алабуга» планируется открытие предприятий по крупноузловой сборке китайских автомобилей «Dongfeng» и «Zotye». Также несмотря на все санкции западные компании ведут переговоры об инвестировании средств в Крым и Севастополь. Болгарские инвесторы планируют там создать кластер биоэнергетики, швейцарский концерн «SwisssteamsGroup» готов вложиться в модернизацию инфраструктуры региона. Еще 31 проект от инвесторов из Израиля, Чехии, Болгарии, Турции, Франции, Японии, а также различных субъектов

¹ Божко Т.А. Методический инструментарий оценки эффекта от создания особых экономических зон: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Тамбов, 2018. С. 24.

Российской Федерации переданы для сопровождения в Центр инвестиций и регионального развития.

В то же время западные санкции позволили активизироваться отечественным инвесторам. Т.к. одной из задач ОЭЗ является импортозамещение, введение экономических санкций против России позволило увеличить мощности большинства производств ОЭЗ.

Важным фактором для развития ОЭЗ является создание региональных ОЭЗ. Данные зоны создаются из регионального бюджета, что позволяет решать задачи именно конкретного региона. Создание особых экономических зон регионального уровня поспособствует повышению ответственности органов местного самоуправления и снимет часть бремени управленческих решений с федеральных органов государственной власти. Данные зоны функционируют на территории Липецкой области, и отмечается положительная динамика эффективности данных зон. Поэтому необходима правовая регламентация на федеральном уровне о статусе таких зон.

В дальнейшей перспективе целесообразно допустить возможность создание ОЭЗ «снизу». При таком подходе государство закладывает базу для успешного и эффективного функционирования особых экономических зон в России. Однако дальнейшее развитие (увеличение торговых потоков, коммерциализация научных идей и так далее) должно обеспечиваться иностранным капиталом. В то же время ОЭЗ «сверху» должны создаваться в депрессивных районах для преодоления межрегиональных различий. Таким образом, в уже развитых регионах ОЭЗ будут поддерживаться в основном за счет инвестиций, в тоже время депрессивные регионы смогут получить дополнительные средства.

Таким образом, для ускорения и оптимизации развития ОЭЗ следует внести ряд корректив в практику создания и функционирования ОЭЗ на территории России:

стимулировать привлечение частных инвестиций в создание инфраструктуры ОЭЗ, опираясь на концессионные механизмы;

законодательно оформить возможность создания особых экономических зон регионального уровня;

расширить налоговые, таможенные и административные преференции, в том числе за счет федеральных ресурсов;

расширить возможности влияния регионов на функционирование ОЭЗ вплоть до передачи отдельных зон в управление субъектам федерации;

оптимизировать процедуру получения статуса резидента ОЭЗ;

стимулировать предоставление дополнительных сервисов резидентам ОЭЗ (централизованный PR, консалтинговые, юридические, финансовые услуги, образовательные услуги, аренда оборудования и т.д.).

Несмотря на сложность правовых проблем и других факторов, ограничивающих развитие ОЭЗ, история и позитивные результаты создания особых экономических зон в России показывают, что подобные территории можно и нужно развивать. ОЭЗ, являясь инструментом с длительным сроком окупаемости, через 10-15 лет окажут более существенное влияние на экономику как отдельных регионов, так и страны в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

Несмотря на официально закрепленное понятие свободных экономических зон единый подход к его определению не сложился. В самом общем виде ОЭЗ можно определить как часть территории страны, где для иностранных и отечественных инвесторов действует особой, льготный режим хозяйственной деятельности, способствующий решению различных задач стоящих перед государством.

Основными характеристиками ОЭЗ являются:

Территориальность. ОЭЗ создается на территории страны принявшей решение о создание ОЭЗ.

Особый режим хозяйственной деятельности. Резидентам ОЭЗ предоставляются различного вида преференции.

Локальность. Ограниченность территории, где устанавливается особый режим хозяйственной деятельности.

Контрастность. Инвестиционный климат в свободной экономической зоне существенно отличается от такового на других территориях страны и иных государств.

Открытость. ОЭЗ взаимодействует с другими регионами страны без изолирования.

Направленность. Функционирование ОЭЗ всегда имеет направленность, определяемую генеральной целью или системой целей.

Орган управления. Управление ОЭЗ осуществляет специально созданный орган управления.

Цели и задачи создания ОЭЗ различны в каждом конкретном случае. В общем виде их можно разделить на два направления. Первым направлением, характерным для развитых стран, является развитие внутренних регионов. Вторым направлением, характерным для развивающихся стран, является

общее экономическое развитие, привлечение иностранного капитала, новых технологий.

В классификации ОЭЗ следует выделить четыре основных признака:

1. Характер деятельности или функциональное предназначение. Наиболее часто выделяют торговые зоны, промышленно-производственные зоны, технико-внедренческие зоны, сервисные зоны, комплексные зоны.

2. Степень интегрирования в мировую и национальную экономику. Выделяют два типа: экстравертивный – ориентированный на внешний рынок, и интровертивный – ориентированный на внутренний рынок и использование национальных материалов.

3. Отраслевой признак. Классифицировать по отраслевому признаку достаточно сложно ввиду того, что в зонах могут располагаться предприятия разных отраслей промышленности. К зонам с ярко выраженной отраслевой специализацией можно отнести туристические и рекреационные зоны, эколого-экономические регионы, технопарки.

4. Характер собственности. По характеру собственности ОЭЗ можно разделить на государственные, частные и смешанные.

Процесс становления ОЭЗ в России занял достаточно много времени. В 90-х годах развитию ОЭЗ препятствовали различные проблемы, которые не могли быть своевременно решены. Ошибки предыдущего опыта были учтены Федеральным законом «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 № 116-ФЗ, что позволило ОЭЗ достаточно успешно функционировать по сей день.

Особенности правового положения управляющей компании особых экономических зон на территории Российской Федерации обусловлены действием на данной территории особого режима хозяйственной деятельности, который включает в себя преференции по различным направлениям: налоговые и таможенные льготы, государственное финансирование, снижение административных барьеров и т.д.

Со времени принятия закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» прошло более 10 лет. Однако уже сейчас можно говорить о том, что при грамотном управлении ОЭЗ являются эффективным инструментом экономической политики. Для более эффективного развития ОЭЗ следует преодолеть ряд проблем, таких как:

- правовые проблемы в рамках порядка регулирования ОЭЗ;
- бюрократические препятствия;
- недостаточное бюджетное финансирование;
- внешнеэкономическое давление.

Перспективным направлением в развитии ОЭЗ является законодательное закрепление возможности создания ОЭЗ регионального уровня. Успешный опыт Липецкой области показал, что такие зоны положительно влияют на региональную экономику.

Передача управления ОЭЗ от ОАО «ОЭЗ» к региональным компаниям также будет способствовать более эффективному развитию ОЭЗ.

И, наконец, мощным стимулом развития ОЭЗ могут стать дополнительные налоговые, таможенные и административные преференции и снижение требований к объемам обязательных инвестиций.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ I НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ
ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

- 1 Международная конвенция «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур» Киото, 18 мая 1973 г. Конвенция ратифицирована Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2010 г. № 27 «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г. в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года». Вступила в силу для Российской Федерации с 4 июля 2011 г. // СЗ РФ. 2011. № 32. Ст. 4810.
- 2 Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны. Санкт-Петербург, 18 июня 2010 г. // Бюллетень международных договоров. 2012. № 7.
- 3 Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 25.12.1993. № 237.
- 4 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
- 5 Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29 декабря 2014 № 473-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 1 (Ч. I). Ст. 26.
- 6 Федеральный закон «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и

- города федерального значения Севастополя» от 29 ноября 2014 г. № 377-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 48. Ст. 6658.
- 7 Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 46. Ст. 5557.
 - 8 Федеральный закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 10 января 2006 г. № 16-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 3. Ст. 280.
 - 9 Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 № 135-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 31. Ст. 3434.
 - 10 Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 30 (Ч. II). Ст. 3127.
 - 11 Федеральный закон «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг» от 5 марта 1999 г. № 46-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 10. Ст. 1163.
 - 12 Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1918.
 - 13 Федеральный закон «Об акционерных обществах» от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 1.
 - 14 Постановление Правительства РФ «О порядке оценки эффективности функционирования особых экономических зон» от 7 июля 2016 г. № 643 // СЗ РФ. 2016. № 29. Ст. 4820.
 - 15 Постановление Правительства РФ «О досрочном прекращении существования особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Зеленоградского района Калининградской области» от 18 декабря 2012 г. № 1330 // Российская газета. 2012. № 5969 (296).

- 16 Постановление Правительства РФ «О досрочном прекращении существования особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Краснодарского края» от 24 сентября 2010 г. № 752 // Российская газета. 2010. № 5303 (224).
- 17 Указ Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по развитию свободных экономических зон (СЭЗ) на территории Российской Федерации» от 04 июля 1992 г. № 548 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 24. Ст. 1325.
- 18 Приказ Минэкономразвития России «Об утверждении типовых форм соглашений об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности и деятельности в портовой особой экономической зоне» от 13 апреля 2012 г. № 209 // Российская газета. 27.06.2012. № 171.
- 19 Закон Томской области «О налоге на имущество организаций» от 27 ноября 2003 г. № 148-ОЗ // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2003. № 25 (86).
- 20 Закон Республики Татарстан «О транспортном налоге» от 29 ноября 2002 г. № 24-ЗРТ // Газета «Республика Татарстан». 2002. № 240.
- 21 Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О досрочном прекращении существования особой экономической зоны портового типа на территории Мурманской области» от // Текст официально опубликован не был. Предоставлен СПС Консультант.
- 22 Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О досрочном прекращении существования туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории острова Русский Владивостокского городского округа Приморского края» от 28 сентября 2016г. № 978 [Электронный ресурс]. URL: <http://regulation.gov.ru> (дата обращения 23.01.2018).

РАЗДЕЛ II ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

- 1 Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2001 г. № 5 «О некоторых вопросах применения части первой Налогового кодекса Российской Федерации» // Вестник Высшего арбитражного суда Российской Федерации. 2001. № 7.
- 2 Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 26 марта 2008 г. № 3627/08 // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2008. № 5.
- 3 Постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 11 октября 2006 г. № Ф03-А37/06-2/3273 [Электронный ресурс]. URL: [http:// http://sudact.ru/arbitral/court/reshenya-fas-dalnevostochного-okruga](http://sudact.ru/arbitral/court/reshenya-fas-dalnevostochного-okruga) (дата обращения 18.01.2018).

РАЗДЕЛ III ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

- 1 Архипов, А.Ю. Институты особой экономической зоны и приграничной торговли как структуры эффективного развития международной инвестиционной деятельности / А.Ю. Архипов, П.В. Павлов, А.В. Татарова. Таганрог: Изд-во ТТИ ЮФУ, 2018. 294 с.
- 2 Баронов, В.И. Свободные экономические и оффшорные зоны / В.И. Баронов. М.: ИНФРА-М, 2017. 558 с.
- 3 Белицкая, А.В. Правовой статус и правовая природа управляющих компаний территорий со специальным режимом осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности / А.В. Белицкая // Право и экономика, 2016. № 7. С. 10-15.

- 4 Богуславский, М.М. Международное частное право / М.М. Богуславский. М.: Юристъ, 2017. 416 с.
- 5 Брагинский, М.И. Актуальные проблемы гражданского права. Сборник статей / под ред. М.И. Брагинского. М.: Норма, 2015. 222 с.
- 6 Винницкий, А.В. О необходимости законодательного закрепления института юридических лиц публичного права / А.В. Винницкий // Журнал российского права. 2011. № 5. С. 81-89.
- 7 Воронов, С.В. Основы управления акционерных компаний / С.В. Воронов. М.: Дрофа, 2016. 260 с.
- 8 Гайнетдинов, Р.Р. Особенности правового статуса управляющих компаний, осуществляющих деятельность в особых экономических зонах России и в Инновационном центре «Сколково» / Р.Р. Гайнетдинов, З.А. Ахметьянова // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд. 2017. № 20. С. 223-228.
- 9 Громова, Е.А. Некоторые проблемы правового статуса управляющей компании особых экономических зон / Е.А Громова // Юридическая наука и практика. 2017. Т. 13. № 3. С. 20-25.
- 10 Громова, Е.А. Некоторые проблемы правоприменения, связанные с функционированием ОАО «Особые экономические зоны» / Е.А Громова // Вести. Омск. гос. ун-та. Сер. «Право». 2011. № 2 (27). С. 116-119.
- 11 Губин, Е.П. Предпринимательское право Российской Федерации: Учебник / под ред. Е.П. Губина, П.Г. Лахно. М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2017. 992 с.
- 12 Дралин, А.И. Международные экономические отношения: учеб.пособие / А.И. Дралин, С.Г. Михнева. Пенза: Информационно-издательский центр ПГУ, 2018. 532 с.
- 13 Ем, В.С. Договор продажи предприятия как форма отчуждения бизнеса / В.С. Ем // Законодательство. 2013. № 11. С. 25-27.

- 14 Ендовицкий, Д.А., Экономический анализ слияний/поглощений компаний: научное издание / Д.А. Ендовицкий, В.Е. Соболева М.: КНОРУС, 2013. 232 с.
- 15 Зименков, Р.И. Свободные экономические зоны: учеб пособия для студентов вузов, обучающихся по мировой экономика / Р.И. Зименков. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 470 с.
- 16 Зыкова, Т.В. «При создании ОЭЗ «Зеленоград» неэффективно потрачены почти 3 млрд. рублей» / Т.В. Зыкова // Российская газета. 2008. № 233.
- 17 Иванов, В.М. Организационно-экономический механизм создания и функционирования свободных экономических зон / В.М. Иванов, А.В. Тарханов. М.: РЭА, 2017. 452 с.
- 18 Ивченко, В.В. Свободные экономические зоны в зарубежных странах и России / В.В. Ивченко, Л.Б. Самойлова. Калининград: Янтарный сказ, 2017. 322 с.
- 19 Иоффе, О.С. Избранные труды / О.С. Иоффе. М.: Статут, 2000. 781 с.
- 20 Кванина, В.В. Соглашение об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития: проблемы отраслевой и содержательной определмости / В.В. Кванина // ЭПОС. 2016. Т. 1. № 65. С. 88-91.
- 21 Колчеданцева, Е.А. Понятие особой экономической зоны / Е.А. Колчеданцева // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Право. 2010. № 18. С. 77-79.
- 22 Комарцева, Л.В. Внешнеэкономическая деятельность в особой экономической зоне региона / Л.В. Комарцева, Я.И. Черкашин // Проблема учета и финансов. 2016. № 2. С. 62-65.
- 23 Миркушина, А.А. Особые экономические зоны как фактор регионального экономического развития / А.А. Миркушина, О.В. Михеенко // Вестник современных исследований. 2017. № 3 (6). С. 187-171.

- 24 Приходько, С.В. Особые экономические зоны / С. В. Приходько, Н. П. Воловик. М.: ИЭПП, 2017. 268 с.
- 25 Покровский, И.А. Основные проблемы гражданского права / И.А. Покровский. М.: Статут, 2018. 352 с.
- 26 Суханов, Е.А. Лекции о праве собственности / Е.А. Суханов. М.: Юрид. лит., 2017. 342 с.
- 27 Талапина, Э.В. Реформы государственного управления: сравнительно-правовой анализ / Э.В. Талапина // Правоведение. 2008. № 2. С 285-287.
- 28 Фартушина, А.С. Проблемы оценки результативности управления особой экономической зоной как формы государственно-частного партнерства / А.С. Фартушина, Е.П. Карлина // Сборник: Актуальные проблемы развития экономики региона. Материалы Международной научно-практической конференции. 2017. С. 180-182.
- 29 Черепяхин, Б.Б. Избранные труды по гражданскому праву / Б.Б. Черепяхин. М.: Статут, 2015. 652 с.
- 30 Шмонов, Н.Н. Историческое исследование проблем развития особых экономических зон / Н.Н. Шмонов. Казань: Издат. КГУКИ, 2018. 420 с.

РАЗДЕЛ IV ДИССЕРТАЦИИ И АВТОРЕФЕРАТЫ ДИССЕРТАЦИЙ

НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

- 1 Астахов, Б.П. Гражданско-правовой механизм управления акционерных обществ: дис. ... канд. юрид. наук / Б.П. Астахов. М., 2014. 216 с.
- 2 Божко, Т.А. Методический инструментарий оценки эффекта от создания особых экономических зон: автореф. дис. ... канд. экон. наук. / Т.А. Божко. Тамбов, 2018. 25 с.
- 3 Громова, Е.А. Соглашение об осуществлении технико-внедренческой деятельности: дис. ... канд. юрид. наук / Е.А. Громова. Екатеринбург, 2014. 210 с.