

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Юридический институт
Кафедра «Предпринимательское, конкурентное и экологическое право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой ПКЭП
_____ В.В. Кванина
« ____ » _____ 2018 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И
СРЕДНЕГО БИЗНЕСА (НА ПРИМЕРЕ ФИНАНСОВОЙ И
ИМУЩЕСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ)

ЮУрГУ – 40.03.01. 2014. Ю-404

Научный руководитель выпускной
квалификационной работы бакалавра
Замрыга Дарья Викторовна,
старший преподаватель

« ____ » _____ 2018 г.

Автор выпускной квалификационной
работы бакалавра
Рогачев Иван Алексеевич

« ____ » _____ 2018 г.

Нормоконтролер
Спиридонова Алена Вячеславовна,
канд. юрид. наук, доцент

« ____ » _____ 2018 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ.....	2
I	ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	
1.1	Понятие и признаки малого и среднего предпринимательства.....	5
1.2	Нормативно-правовое регулирование малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.....	16
1.3	Цели и формы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.....	24
II	ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	
2.1	Понятие и формы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.....	35
2.2	Особенности предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства	47
III	ИМУЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	
3.1	Понятие и формы имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.....	58
3.2	Особенности предоставления имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.....	68
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	80
	БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	88

ВВЕДЕНИЕ

Современная экономика представляет собой комбинацию различных по масштабу производств – крупных, средних и малых. Размеры предприятий зависят от ряда факторов, в числе которых – специфика отраслей, их технологические особенности. Вместе с тем во многих странах мира все большее развитие получают малые предприятия. С одной стороны, проявляются их преимущества: близость к рынкам сбыта, наибольшее приспособление к запросам покупателей, производство продукции мелкими партиями и др. С другой стороны – менее благоприятные условия хозяйствования, чем у крупных предприятий, обуславливают меньшую устойчивость и конкурентоспособность малого предпринимательства, поэтому оно нуждается в государственной поддержке, которая в РФ осуществляется в соответствии с федеральной и региональными программами.

Следует также иметь в виду, что развитие малого и среднего предпринимательства позволяет развивать конкурентную среду, создавать новые рабочие места, лучше использовать местные сырьевые ресурсы. Развитие малого и среднего предпринимательства является необходимым условием повышения экономического уровня жизни общества. В тоже время, малое предпринимательство является доступным для широкого круга людей, так как не требует больших инвестиций.

О необходимости изучения правового положения субъектов малого предпринимательства писали многие ученые. В.С. Белых обращает внимание на несовершенство законодательства, которое сдерживает развитие малого и среднего предпринимательства в России. Е.П. Губин подчеркивает, что причинами незащищенности субъектов малого и предпринимательства, заключаются в ограниченных размерах материальных ресурсов, отсутствии достаточного количества квалифицированных кадров, в сложностях привлечения

кредитов, а главное – в наличии существенных административных барьеров, пока еще стоящих на пути малого бизнеса.

В настоящее время правовое положение субъектов малого и среднего предпринимательства базируется на Федеральном законе от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», который направлен на поддержку малого и среднего предпринимательства, разработку мер по реализации этой поддержки. Малый и средний бизнес является важным фактором обеспечения социальной стабильности и экономического развития страны, соответственно, развитие предпринимательства – одно из приоритетных направлений развития законодательства.

Актуальность темы заключается в том, чтобы правильно, однозначно определить понятия малого и среднего предпринимательства, его признаки, основные виды и формы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, возникающие между субъектами малого и среднего предпринимательства, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

Предмет исследования: нормы предпринимательского и гражданского права Российской Федерации в области государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, и практика его применения.

Целью проведенного в выпускной квалификационной работе исследования является поиск оптимальных путей повышения эффективности правового регулирования отношений, возникающих в сфере малого и среднего предпринимательства, и выработка на этой основе практических рекомендаций по совершенствованию законодательства.

Достижение названной цели потребовало решения следующих задач:

- раскрыть сущность понятия и признаки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- проанализировать законодательство, регулирующие отношения в сфере малого среднего предпринимательства;
- дать характеристику основным формам государственной поддержки;
- рассмотреть финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства;
- рассмотреть имущественную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

В качестве методологической основы исследования применялись научные методы: историко-сравнительный, системный, формально-логический, сравнительно-правовой и др.

Научно-теоретическую базу выпускной квалификационной работы составляют работы известных ученых – юристов В.С. Белых, В.А. Вайпан, В.И. Губина, В.В. Кванина, П.Г. Лахно и других авторов.

Поставленная цель и задачи определяют структуру выпускной квалификационной работы, которая включает в себя введение, три главы, заключение и библиографический список.

I ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

1.1 Понятие и признаки малого и среднего предпринимательства

Сущность термина «малое и среднее предпринимательство» подразумевает под собой совокупность субъектов предпринимательской деятельности, сведения о которых внесены в соответствующий Единый государственный реестр, включая коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), индивидуальных предпринимателей, а также потребительские кооперативы соответствующие условиям, перечисленным в Федеральном законе от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»¹.

Малые и средние предприятия – коммерческие организации различных организационно-правовых форм, осуществляющие предпринимательскую деятельность в небольших масштабах, соответствующие определенным требованиям, установленным действующим законодательством².

Статья 34 Конституции Российской Федерации³ устанавливает права граждан на свободное использование своих способностей и имущества для осуществления предпринимательской деятельности. Этим положением установлена экономическая и социальная роль малого предпринимательства.

Анализируя отечественный и зарубежный опыт развития малого и среднего предпринимательства, стоит указать на преимущества, такие как: узкая систематизация на определенном рынке товаров и услуг; высокая восприимчивость к нововведениям, быстрое реагирование на изменение

¹ Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 27 июля 2007 г. № 209-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 4006.

² Афанасьева Е.Г., Белицкая А.В., Вайпан В.А. Предпринимательское право Российской Федерации: Учебник. 3-е изд., перераб. и доп. / отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. М.: Норма, 2017. С. 187.

³ Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.

рыночной конъюнктуры, невысокие расходы в деятельности, сниженная потребность в первоначальном капитале, функционирование на локальном рынке и др¹.

Так, в докладе Международного бюро труда отмечается, что малые и средние предприятия располагают значительными конкурентными преимуществами, часто требуют меньше капиталовложений в расчете на одного работника по сравнению с крупными предприятиями, широко используют местные материальные и трудовые ресурсы.

Данный вид деятельности (малое и среднее предпринимательство) способствуют росту занятости безработного населения в сравнении с крупными предприятиями, тем самым содействуют подготовке профессиональных работников и развитию практических знаний. Доминирующее положение по числу и удельному весу в производстве товаров (выполнению работ, оказанию услуг) занимают в сравнении с крупными предприятиями малые и средние предприятия.

Недостатками же являются: ограниченность финансовых средств; со стороны крупных фирм; ошибки в управлении; низкая компетенция руководителей; низкая компетенция руководителей; операционные издержки; угроза во время кризиса; недоверие банков; угроза поглощения; трудности в дополнительном финансировании и получении кредитов и т.д. В деятельности данных субъектов определяются как внешними, так и внутренними факторами и причинами плюс к тому условиями функционирования².

Однако в силу объективного наличия менее благоприятных условий хозяйствования, чем у крупных предприятий, обуславливает меньшую устойчивость и конкурентоспособность, поэтому субъекты данных видов предпринимательства нуждаются в государственной поддержке. Государственная

¹ Заболоцкая В.В., Хут Н.А. Сравнительный анализ мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса в России и за рубежом // Теория и практика общественного развития. 2015. № 10. С. 47.

² Лапуста М. Г. Малое предпринимательство: учебник. М.: ИНФРА-М, 2010. С. 204.

поддержка осуществляется в соответствии с федеральной и региональными программами.

Малое и среднее предпринимательство - вид предпринимательской деятельности, а потому на него распространяются общие положения о предпринимательстве. Однако малое и среднее предпринимательство как экономическая категория обладает совокупностью количественных и качественных показателей (признаков)¹.

Правовое положение субъектов малого предпринимательства определяется Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». В соответствии со ст. 4 Федерального закона под субъектами малого предпринимательства понимаются коммерческие организации, некоммерческие организации в лице потребительских кооперативов и индивидуальные предприниматели. При этом надо отметить, что:

– понятие «малые и средние предприятия» нельзя рассматривать в качестве организационно-правовой формы коммерческой организации. Статья 50 Гражданского кодекса РФ устанавливает исчерпывающий перечень таких форм;

– термин «малые и средние предприятия» носит условный характер, поскольку в соответствии с Гражданским кодексом РФ предприятие является объектом прав²;

– исходя из смысла ст. 4 Федерального закона субъектами малого предпринимательства не могут быть некоммерческие организации, также имеющие право осуществлять предпринимательскую деятельность, за исключением потребительских кооперативов.

Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» называет основной критерий для отнесения хозяйствующих субъектов к малым предприятиям. Это – количественные

¹ Предпринимательское право России: учебник / отв. ред. В.С. Белых. М.: Проспект, 2008. С. 157.

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

показатели в деятельности малых предприятий: средняя численность работников за отчетный период.

С 2014 г. указанная средняя численность работников не должна превышать следующих предельных уровней – до ста человек включительно для малых предприятий, среди малых предприятий выделяются микропредприятия – до пятнадцати человек.

До принятия Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» правовое положение субъектов малого предпринимательства регулировалось Федеральным законом от 14 июня 1995 г. № 88-ФЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации»¹, согласно которому количественный критерий определения субъектов малого предпринимательства, по средней численности работников, ставился в зависимость от специфики отраслей, их технологических особенностей, от действия эффекта масштабности. Указанная средняя численность работников не должна была превышать следующих предельных уровней:

- в промышленности, в строительстве и на транспорте – 100 человек;
- в сельском хозяйстве, научно-технической сфере – 60 человек;
- в оптовой торговле – 50 человек;
- в розничной торговле и бытовом обслуживании населения – 30 человек;
- в остальных отраслях и при осуществлении других видов деятельности – 50 человек.

В данном Законе к субъектам малого предпринимательства также относились и индивидуальные предприниматели, однако для них не устанавливалось дополнительных условий приобретения ими такого статуса. Как представляется, данное положение нельзя было признать правильным. В соответствии со статьей 20 Трудового Кодекса РФ, работодатель – это физическое

¹ Федеральный закон «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» от 14 мая 1995 г. № 88-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 25. Ст. 2343.

лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником¹. Работодатель имеет право заключать, изменять и расторгать трудовые договоры с работниками в порядке и на условиях, которые установлены Трудовым Кодексом РФ, иными федеральными законами. Поскольку ни Трудовым Кодексом РФ, ни иными федеральными законами не установлено ограничений в отношении физического лица (индивидуального предпринимателя) по заключению трудовых договоров с работниками, он рассматривается таким же полноправным работодателем, как и юридические лица (организации)². Но поскольку Законом о малом предпринимательстве ограничений по числу работников для отнесения индивидуального предпринимателя к субъектам малого предпринимательства не устанавливал, их количество могло быть весьма велико. Таким образом, образовался своеобразный законодательный пробел. Своеобразие его заключалось в том, что индивидуальные предприниматели ставились в заведомо более выигрышное положение по сравнению с малыми предприятиями. Федеральный закон № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» учел данное обстоятельство, и при определении количественного критерия стали учитываться как коммерческие организации, так и индивидуальные предприниматели.

Применительно к коммерческим организациям Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» применяет второй критерий для отнесения их к малым предприятиям: относительная экономическая независимость от других лиц – Российской Федерации, ее субъектов, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов. В силу ст. 4 Федерального закона субъекты малого предпринимательства – это коммерческие организации, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъектов

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации (Ч. I) от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 3.

² Волкова-Рарог Ю.А. Малое предпринимательство: правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008.С. 109.

Российской Федерации, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов не превышает 25 процентов, доля, принадлежащая иностранному юридическому лицу одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого предпринимательства, не превышает 49 процентов.

Исходя из формального прочтения Закона к числу малых могут относиться только хозяйственные общества – акционерные, с ограниченной и дополнительной ответственностью, поскольку только эти коммерческие организации имеют уставные капиталы. В товариществах, как известно, – складочные капиталы, а в производственных кооперативах – паевые фонды. Конечно, к числу малых Закон не относит государственные и муниципальные предприятия, так как они находятся в 100% государственной или муниципальной собственности. Поскольку в Законе речь идет только о коммерческих организациях, к субъектам малого предпринимательства, соответственно, не относятся все некоммерческие организации, за исключением потребительских кооперативов¹.

Анализ используемой классификации субъектов рыночной экономики в развитых странах показывает разнообразие критериев отнесения предприятий к различным категориям. Так, в странах – членах ЕС все хозяйствующие субъекты экономики подразделяются на микропредприятия, малые, средние и крупные предприятия. В Европейском обзоре малых и средних предприятий № 6 предельной численностью занятых, позволяющей отнести предприятие к малым, является не более 49 человек, тогда как в России – не более 100 человек.

Во всех странах первым критерием отнесения предприятия к малым является численность работающих, наряду с которой применяются и такие показатели, как стоимость активов, объем оборота, объем дохода, доля в собственности предприятия внешних собственников, размер уставного капитала (фонда) и др.

¹ Предпринимательское право Российской Федерации: Учебник. 3-е изд., перераб. и доп. / отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. С. 187.

Вместе с тем, использование лишь количественного критерия дает представление о малом предприятии лишь как об уменьшенной разновидности крупной организации, не раскрывая ее сущностных характеристик¹. Наряду с количественными показателями малого предпринимательства в литературе называют качественные показатели². К ним относятся:

- небольшое, по сравнению с крупными предприятиями, число производимых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг;
- сравнительно ограниченные ресурсы (финансовые, кадровые и т.п.) и преимущественное использование нецентрализованных (неформальных) источников финансирования;
- высокая организационно-функциональная гибкость и мобильность;
- менее развитые системы управления, зачастую отсутствие коллегиальных органов управления, сравнительно несложные процедуры внутренней оценки и контроля имущественно–финансового положения организации;
- несистематичность менеджмента, преобладание «управления здравого смысла»;
- концентрация большего количества акций (долей в уставном капитале) у учредителей организации и членов их семьи, чаще всего неразделенность функций собственности и управления;
- способность овладеть только ограниченными (локальными) сегментами рынка;
- более высокая степень восприимчивости к техническим, организационным, управленческим инновациям;
- уязвимость для неблагоприятных как внешних (политических, экономических, правовых), так и внутренних изменений (во всех странах динамика создания и ликвидации малых предприятий активнее, чем крупных организаций);

¹ Волкова-Рарог Ю.А. Малое предпринимательство: правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук. С. 115.

² Предпринимательское право России: учебник. / отв. ред. В.С. Белых. С. 158.

– четкая ориентация на рыночные условия хозяйствования: свободную торговлю, конкурентные механизмы, свободное ценообразование и т.п.

Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» помимо указанных выше количественных критериев отнесения предприятий к субъектам малого предпринимательства установлен объемный показатель – выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета НДС или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством РФ для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следует заметить, что в целях смягчения негативного влияния кризисных явлений на экономику и социальную сферу распоряжением Правительства РФ от 27 января 2015 г. № 98-р утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (далее – План)¹.

Пунктом 23 Плана предусматривается увеличение в два раза установленных постановлением «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» предельных значений выручки для отнесения хозяйствующих субъектов к категории субъектов малого и среднего предпринимательства. Уточнение предельных значений выручки позволит расширить круг предприятий, имеющих право принимать участие в государственных и муниципальных программах поддержки малого и среднего предпринимательства. Одновременно в указанных программах смогут принимать участие высокопроизводительные предприятия.

¹ Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году» от 27 января 2015 г. № 98-р. Текст распоряжения опубликован на официальном интернет-портале правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения 20.01.2018).

Для субъектов малого предпринимательства действующих в настоящее время предельных значений выручки, установленных Постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 265¹.

Предельные значения выручки в следующем размере: микропредприятия – 120 млн. рублей, малые предприятия – 800 млн. рублей, средние предприятия – 2 млрд. рублей.

Данный Федеральный закон нацелен на субъекты малого и среднего предпринимательства, он разграничивает данные субъекты по количественному показателю средней численности работников и объемному показателю выручки от реализации. Так субъектами среднего предпринимательства будут юридические лица, у которых средняя численность работников за предшествующий календарный год от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно, и при выручке от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий год без учета налога на добавленную стоимость не превышает 2 млрд. рублей.

Малое и среднее предпринимательство в странах с развитым рыночным хозяйством является важнейшим регулятором экономики, поскольку способствует созданию конкурентной среды, и надежным социальным фундаментом, обеспечивая воспроизводство среднего класса общества. С началом рыночных преобразований понятия «малое предпринимательство», «малый бизнес» вошли в нашу жизнь². Статистика свидетельствует о росте и развитии малого предпринимательства.

Таким образом, представляется возможным понять, что в сравнении с ранее действующим законодательством ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» № 209 предусматривает порядок проведения федеральных статистических наблюдений за деятельностью субъектов малого

¹ Постановление Правительства РФ «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» от 04 апреля 2016 г. № 265 // Российская газета. 2016. № 76.

² Предпринимательское право Российской Федерации: Учебник. 3-е изд., перераб. и доп. / отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. С. 192.

предпринимательства. Сплошные статистические наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства проводятся один раз в пять лет. Так в 2015 году Федеральной службой государственной статистики проводилось сплошное статистическое наблюдение за деятельностью субъектов малого и среднего бизнеса. Целью данного статистического наблюдения являлось формирование информационных ресурсов, комплексно характеризующих деятельность субъектов малого предпринимательства, и выработки мер по повышению эффективности функционирования экономики¹.

Итак, малое и среднее предпринимательство представляет собой совокупность субъектов предпринимательской деятельности, включая потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), сведения о которых внесены в Единый государственный реестр юридических лиц, а также индивидуальные предприниматели, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, соответствующие условиям, перечисленным в Федеральном законе от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

К признакам малого и среднего предпринимательства относятся количественные критерии, отнесенные законодательством к основному признаку и качественные критерии, представленные в юридической литературе.

Определено четыре критерия для отнесения предприятий к малому или среднему бизнесу:

- наличие статуса индивидуального предпринимателя или юридического лица в определенной правовой форме;
- наличие обязательной государственной регистрации субъекта;

¹ Жилинский С.Э. Предпринимательское право (правовая основа предпринимательской деятельности): Учебник для вузов. Изд. 8-е., перераб. и доп. М.: Норма, 2017. С. 156.

- требования, установленные ст. 4 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»: состав учредителей, объем выручки численный состав сотрудников;
- внесение сведений в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке ст. 4.1 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Таким образом, для более полного и верного определения критериев для отнесения хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого и среднего предпринимательства предлагаем внести в ФЗ-№209 следующую поправку.

Часть 1 пункт 1 статьи 4 ФЗ-№209 изложить в следующей редакции:

« К субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 настоящей статьи, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели и внесенные в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства».

Анализ законодательства за последние годы показал, что расширяется число лиц, обладающих правом получить статус субъекта малого и среднего предпринимательства, путем увеличения предельных значений количественных критериев, а также за счет расширения круга субъектов путем включения потребительских кооперативов.

1.2 Нормативно-правовое регулирование малого и среднего предпринимательства

Положения, которыми закреплены правовое регулирование малого и среднего предпринимательства в РФ, прежде всего, закреплены в статьях Конституции РФ. Принципы и нормы, такие как неприкосновенность права частной собственности (ст. 35), принцип свободы экономической деятельности (ст. 8), свобода договора (ст. 8), являются, по сути, системой в которой и должны находиться все нормативно-правовые акты, регулирующие экономические взаимоотношения.

Не последнюю роль в регулировании отношений (предпринимательских) обусловленных расширением сотрудничества отечественных предпринимателей с иностранными хозяйствующими субъектами имеют общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ¹.

ФЗ № 209-ФЗ не содержит отдельных положений о данном источнике правового регулирования видимо потому, что его специфика довольно четко определена Конституцией РФ и иными федеральными законами. Так, в ФЗ «О международных договорах РФ»² принятом Государственной Думой 16 июня 1995 года и вступившем в силу 21 июля 1995 года, дано определение международных договоров. Таким образом, международным договором РФ признается международное соглашение, заключенное Россией с иностранным государством (или государствами) либо с международной организацией в письменной форме, регулируемое международным правом.

Международные договоры РФ заключаются от имени РФ (межгосударственные договоры), от имени Правительства РФ

¹ Крапивин О.М. Особенности правового положения малого предприятия: ответы на вопросы // Вопросы экономики и права. 2015. № 5. С. 30.

² Федеральный закон «О международных договорах в Российской Федерации» от 15 июня 1995 г. № 101-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 29. Ст. 2757.

(межправительственные договоры, от имени федеральных органов исполнительной власти (договоры межведомственного характера)).

Регулирующими деятельность предпринимателей можно назвать следующие международные документы: Евразийская патентная конвенция 1994 года, принципы международных коммерческих договоров (Принципы УНИДРУА), конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров (заключена в Вене в 1980 году), конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов (заключена в Женеве в 1956 году)¹.

Нормативно-правовое регулирование развития малого и среднего предпринимательства основывается на Конституции РФ и международных договорах, и осуществляется ФЗ № 209-ФЗ, другими федеральными законами (ГК РФ, ФЗ РФ от Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»², принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ (указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, законами и иными нормативными актами субъектов РФ) и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Из этого следует предположить, что ранее действовавший федеральный закон от 14 июня 1995 года №88-ФЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства в РФ» не обеспечивал приемлемого уровня правового регулирования предпринимательских отношений, который бы соответствовал нынешним требованиям.

Помимо перечисленных выше кодифицированных актов, к развитию субъектов малого предпринимательства в той или иной степени имеют отношение следующие Федеральные законы:

– от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

¹ Волгин В.В. Индивидуальный предприниматель: практическое пособие. М.: Дашков и Ко, 2008. С. 23.

² Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06 декабря 2011 г. № 402-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 50. Ст. 7344.

– от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»;

– от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и др.

Закрепляющие некоторые меры государственной поддержки малого предпринимательства отдельные положения данного закона несли в себе декларативный характер. Перечисленные обстоятельства определили потребность совершенствования законодательства о малом предпринимательстве, в результате чего 6 июля 2007 года Государственная Дума РФ приняла федеральный закон №209-ФЗ.

Поэтому ФЗ №209-ФЗ от 01.01.2008 явился нормативно-правовой основой дальнейшего становления малого и среднего предпринимательства.

Подвергая анализу, федеральный закон № 209-ФЗ на предмет регулирования и содержания, выяснилось, что специальные нормативно-правовые акты о малом и среднем предпринимательстве нужно отнести к сфере административного законодательства, которое следуя из статьи 72 Конституции РФ относится к предметам совместного ведения РФ и её субъектов. Поэтому вопросы развития малого и среднего предпринимательства предназначены регулировать федеральное и региональное законодательство.

Для наглядного примера к сравнению в Челябинской области, в 2015 году была создана государственная программа Челябинской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области на 2016 - 2020»¹ (далее именуется – Программа) с целью обеспечения благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, повышение его роли в

¹Постановление Правительства Челябинской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области на 2016 - 2020» от 16 декабря 2015 г. № 623-П. Текст постановления опубликован на официальном интернет-портале правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения 25.02.2018).

социально-экономическом развитии региона, стимулирование экономической активности субъектов малого и среднего предпринимательства в Челябинской области. Основанием для разработки программы служил Бюджетный кодекс РФ; ФЗ от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»; Закон Челябинской области от 27.03.2008 г. № 250-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Челябинской области».

При этом существенную роль играет Закон Челябинской области от 27.03.2008 г. № 250-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Челябинской области», так как он наиболее полно раскрывает основные цели и принципы государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Челябинской области, Полномочия органов государственной власти Челябинской области по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Челябинской области, Формы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, рассматривает условия применения Областных целевых программ.

В Стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года¹ развитие предпринимательства включено в перечень «точек ускоренного роста» экономики Челябинской области, что обусловлено высокой значимостью малого и среднего бизнеса в решении социальных и экономических задач.

Основной задачей развития предпринимательства в Челябинской области является обеспечение занятости населения. На 1 января 2015 года среднесписочная численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства составила 1744 тысячи человек (49,0 процентов от общей численности занятых в экономике Челябинской области).

¹ Постановление Законодательного Собрания Челябинской области «О принятии Стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года» от 26 марта 2014 г. № 1949 // Южноуральская панорама. 2014. № 55.

Характерной чертой малого бизнеса является активное привлечение работников на условиях совместительства, договоров гражданско-правового характера¹. На условиях вторичной занятости, на малых и средних предприятиях Челябинской области работают более 29 тысяч человек.

В среднем на одном малом предприятии - юридическом лице работают 6 человек, на среднем предприятии – юридическом лице – 80 человек. Наиболее крупными по средней численности работников среди предприятий малого и среднего бизнеса Челябинской области являются:

среди малых предприятий – юридических лиц – предприятия по производству и распределению электроэнергии, газа и воды (12 человек в расчете на одно предприятие), предприятия обрабатывающей промышленности (10 человек в расчете на одно предприятие);

Среди средних предприятий – юридических лиц – предприятия в сфере добычи полезных ископаемых (133 человек в расчете на одно предприятие), сельского и лесного хозяйства (118 человек в расчете на одно предприятие), предприятия обрабатывающей промышленности (129 человек в расчете на одно предприятие) и строительные предприятия (128 человек в расчете на одно предприятие).

Среднемесячная заработная плата работников малых предприятий - юридических лиц в 2018 году имела тенденцию к росту. По сравнению с 2016 годом среднемесячная заработная плата работников таких предприятий увеличилась на 8,8 процента и составила 18,1 тысячи рублей. Среднемесячная заработная плата лиц, работающих на средних предприятиях - юридических лицах, увеличилась незначительно (на 2,6 процента по сравнению с 2016 годом) и составила на 1 января 2018 года 25,3 тысяч рублей.

Оборот малых предприятий - юридических лиц составил в 2018 году 493,1 млрд. рублей. Наибольший вклад в формирование оборота малых организаций

¹ Малое и среднее предпринимательство России: государство, модернизация, инновационный прорыв / под общ. ред. А. В. Орлова. М.: Реалтекс, 2011. С. 61.

вносят предприятия сферы торговли, обрабатывающие производства и организации, занимающиеся операциями с недвижимым имуществом.

Суммарный оборот средних предприятий – юридических лиц в 2018 году составил 97,4 млрд. рублей. Оборот средних предприятий – организаций оптовой и розничной торговли составил 44 процента от суммарного оборота средних предприятий - юридических лиц в 2018 году, доля оборота средних предприятий обрабатывающей промышленности в суммарном обороте предприятий – юридических лиц в 2018 году составила 33,9 процента, а доля оборота средних предприятий, осуществляющих деятельность в сфере строительства, – 7,3 процента.

Анализируя все вышесказанное задачами данной программы на 2016-2018 год являются:

- обеспечение занятости населения, развитие деловой активности населения за счет повышения интереса к предпринимательской деятельности;
- выравнивание условий для развития малого и среднего предпринимательства в городских округах и муниципальных районах Челябинской области;
- повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание содействия в продвижении производимых ими товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг) и результатов интеллектуальной деятельности на рынок;
- качественное изменение отраслевой структуры субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
- развитие форм финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, расширение способов доступа к финансовым ресурсам;
- повышение социальной ответственности субъектов малого и среднего предпринимательства, укрепление системы социального партнерства;

– содействие развитию механизмов саморегулирования предпринимательской деятельности.

Таким образом, вся система нормативно-правового регулирования развития малого и среднего предпринимательства направлена на обеспечение экономической свободы, прав и гарантий субъектов малого и среднего предпринимательства. Формирование правовой среды деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства способствует решению многих проблем, стоящих на пути его развития.

Инфраструктура поддержки субъектов малого предпринимательства включает в себя центры и агентства по развитию предпринимательства, государственные и муниципальные фонды поддержки предпринимательства, фонды содействия кредитованию, инновационные центры, торгово-промышленные палаты, консультационные и иные организации. Например, в инфраструктуре малого предпринимательства существуют следующие организации: Российская ассоциация развития малого предпринимательства, Российское агентство поддержки малого и среднего бизнеса, Российская ассоциация маркетинга, фонды поддержки малого предпринимательства, ряд других организаций¹.

Вместе с тем согласно опросам субъектов малого и среднего предпринимательства, проводимым общественными объединениями предпринимателей, автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив», по результатам исследования предпринимательского климата в России «Индекс ОПОРЫ», проводимого общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», выявлен ряд проблем, сдерживающих дальнейшее развитие малого и среднего предпринимательства:

- 1) нестабильность федерального законодательства;

¹ Хачак, З.А. Правовое регулирование малого и среднего предпринимательства // Международный журнал экспериментального образования. 2017. № 5. С. 117.

- 2) высокий уровень инфляции;
- 3) наличие административных барьеров;
- 4) недостаток залогового обеспечения при получении кредитных средств;
- 5) слаборазвитая система микрофинансирования;
- 6) изношенность оборудования;
- 7) высокая арендная плата за нежилые помещения и низкая доступность земельных участков;
- 8) недостаточная конкурентоспособность местных производителей, сложности сбыта продукции и входа в сетевые торговые объекты, трудности в продвижении товаров (работ, услуг) на межрегиональные и международные рынки;
- 9) недостаток квалифицированных кадров¹.

Следует отметить, что проведенное исследование показало, что предоставленное право субъектам РФ на разработку какой-либо программы по развитию предпринимательства не реализует себя на практике в полной мере потому как субъекты зачастую не реализуют свое право разработки и внедрения форм и мер государственной поддержки, в том числе льгот по отношению к субъектам малого и среднего предпринимательства в полной мере, что отрицательно сказывается на развитии предпринимательства в целом. Также следует отметить, одной из проблем является однообразие и копирование региональных программ с основной государственной программы. Для решения данной проблемы рекомендуем субъектам Российской Федерации более серьезно подходить к целям и программам развития малого и среднего предпринимательства, особое внимание, уделяя проблемам развития малого и среднего предпринимательства в конкретном регионе.

В свою очередь для эффективного решения перечисленных проблем малого и среднего бизнеса необходим комплексный подход, обеспечивающий одновременную координацию действий всех заинтересованных сторон: органов

¹ Исследовательский проект «Предпринимательский климат в России: индекс ОПОРЫ» // ОПОРА России. 2015. № 1. С. 30.

государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований субъектов РФ, субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства¹.

В целом можно сделать вывод, что нормативно-правовая база, подразделенная на общее и специальное для субъектов малого и среднего предпринимательства, направленная на регулирование правового положения субъектов малого и среднего предпринимательства формируется как на уровне РФ, так и на уровне ее субъектов. При этом следует выделить общепринятые нормативно-правовые акты, такие как ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» и специальные акты, регулирующие отдельные положения. На современном этапе развития большое значение имеет региональное законодательство и акты представительных органов власти, так как именно региональное законодательство более полно раскрывает виды и порядок предоставления финансовой и имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, путем определения основных направлений государственной поддержки в конкретном регионе. Следует отметить, что действующее законодательство регулирующее налогообложение субъектов малого и среднего предпринимательства характеризуется динамичностью развития, что ставит субъектов малого и среднего предпринимательства в ситуацию правовой неопределенности.

1.3 Цели и форму государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

Необходимое условие повышения экономического уровня жизни общества это развитие предпринимательства в целом и малого в частности, так как оно наиболее доступно для широких слоев населения. Поддержка его осуществляется

¹ Государственное регулирование развития предпринимательства. Опыт, проблемы, инновации / под ред. А. Я. Быстрякова. М.: Проспект, 2015. С. 104.

через органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления.

По настоящее время действует Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», предназначенный для поддержки малого предпринимательства, разработку мер реализации этой поддержки. Он определяет основополагающие цели, принципы и меры государственной поддержки в области развития малого предпринимательства.

Целями государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства является:

- увеличение доли уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в налоговых доходах федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов;

- увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в объеме валового внутреннего продукта;

- обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;

- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;

- оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок РФ и рынки иностранных государств;

- обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства;

- обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике РФ.

Также в целях развития в РФ могут применяться следующие меры: специальные налоговые режимы, упрощенные правила ведения налогового учета,

упрощенные формы налоговых деклараций по отдельным налогам и сборам, упрощенный порядок ведения бухгалтерской отчетности для малых предприятий; упрощенный порядок составления субъектами малого и среднего предпринимательства статистической отчетности; льготный порядок расчетов за приватизированное субъектами малого и среднего предпринимательства государственное и муниципальное имущество; особенности участия субъектов малого предпринимательства в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд; финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства; иные меры.

В системе государственной поддержки малого и среднего предпринимательства важное место занимает система налогообложения, регулируемая законодательством о налогах и сборах. От уровня налоговой нагрузки субъектов малого предпринимательства – малых предприятий и индивидуальных предпринимателей зависит их место в экономической системе общества, перспективы развития этого сектора экономики¹.

НК РФ² предусматривает специальные системы налогообложения, заменяющие налоговые льготы для содействия поддержки малому предпринимательству. Создание благоприятных экономических условий функционирования организаций, относящихся к сфере малого бизнеса, а также для индивидуальных предпринимателей является целью специальных налоговых режимов.

Специальный налоговый режим это особый порядок исчисления уплаты налогов и сборов в течении определенного временного периода, применяемый в случаях и порядке, установленном законодательством о налогах и сборах. При установлении специальных налоговых режимов законодателем определяются

¹ Горфинкель В.Я. Пособие для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям. 3-е изд., перераб. и доп. / под ред. В. Я. Горфинкеля, В. А. Швандара. М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2012. С 495.

² Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

обязательные элементы налогообложения, а также налоговые льготы. Установление специальных налоговых режимов для отдельных категорий хозяйствующих субъектов, либо субъектов отдельных сегментов национальной экономики продиктовано для стимулирования и улучшения регулирования деятельности таких хозяйствующих субъектов¹.

В настоящее время в налоговой системе Российской Федерации предусмотрены специальные налоговые режимы, применяемые организациями определенных масштабов и отраслевой принадлежности и индивидуальными предпринимателями. Специальные налоговые режимы представляют собой особый порядок исчисления и уплаты налогов, отличающийся от обычного режима налогообложения².

Специальные налоговые режима установлены НК РФ:

– система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей;

– упрощенная система налогообложения (далее по тексту УСН);

– система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции;

– система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности; (далее по тексту ЕНВД);

– Патентная система налогообложения (далее по тексту ПСН).

Налоги используются для экономического воздействия государства на общественное производство, его динамику и структуру, на развитие научно-технического прогресса. Являясь фактором перераспределения национального дохода, налоги призваны гасить возникшие «сбои» в системе распределения, а также стимулировать развитие той или иной формы деятельности³.

¹ Парыгина В.А., Тедеев А.А. Налоговое право Российской Федерации. М.: Издательство Юрайт, 2015. С 314.

² Скрипниченко В. А. Налоги и налогообложение: Учебное пособие. 3–е изд., перераб. и доп. М.: Издательский дом БИНФА, 2010. С. 260.

³ Скрипниченко В.А. Налоги и налогообложение. С. 263.

Приобретение статуса субъекта малого предпринимательства дает право на получение государственной поддержки. Статья 17 ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» определяет такой вид государственной поддержки как финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Поддержку государственную (муниципальную) определяют как создание государством, муниципальными образованиями экономических и правовых условий, стимулов для развития и конкурентоспособности предпринимательства, а также как вложение в него материальных и финансовых ресурсов.

Поддержка финансовая же является формой государственной поддержки (муниципальной), поддержки формирует благоприятные финансово-экономические условия для бизнеса и предполагает прямое вложение государственных и муниципальных средств в программы развития предпринимательской деятельности.

Этот вид властной поддержки является одним из важнейших сфер государственной и муниципальной политики по содействию развития малого и среднего предпринимательства, так как он предполагает непосредственное предоставление данным субъектам экономической деятельности методы и средства для организации и ведения деятельности. Иные меры содействия могут иметь более длительный эффект. С помощью финансовых мер, к примеру, выделения кредитов, государство, муниципальные образования могут способствовать созданию новых предприятий, их реструктуризации.

Указанный вид содействия может осуществляться путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства. Перечисленные формы финансовой поддержки осуществляются за счет средств бюджетов субъектов государства и средств местных бюджетов.

Основными направлениями финансовой поддержки являются:

– предоставление финансовыми организациями (в том числе, банками) – партнерами участников Национальной гарантийной системы (НГС) кредитов и займов субъектам МСП и организациям инфраструктуры поддержки МСП (в том числе, финансовым организациям) с обеспечением в виде гарантий или поручительств участников НГС;

– привлечение специализированной финансовой организацией средств в рамках сделок секьюритизации, обеспечиваемых гарантиями и поручительством участников НГС;

– обеспечение гарантиями и поручительством участников НГС обязательств субъектов МСП (в денежном эквиваленте), исполняемых ими по заключенным по результатам закупок договорам и контрактам;

– предоставление уполномоченными банками Корпорации МСП кредитов субъектам МСП и организациям инфраструктуры поддержки МСП в рамках Программы стимулирования кредитования субъектов МСП;

– предоставление субъектам МСП и организациям инфраструктуры поддержки МСП кредитов АО «МСП Банк»¹.

Развитие дополнительных форм гарантийной поддержки субъектов МСП реализуется за счет создания новых гарантийных продуктов Корпорации МСП, обеспечивающих доступность лизинговых, микрофинансовых и факторинговых операций для конечного получателя – субъекта МСП, а также за счет развития инфраструктуры поддержки субъектов МСП – лизинговых, микрофинансовых и факторинговых организаций, специализирующихся на предоставлении финансовых услуг субъектам МСП.

Также следует заметить, что перечень форм, приведенный в статье 17 Федеральный Закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», представляется исчерпывающим, это имеет связь с тем, что поддержка идет из средств местного бюджета, то есть из публичных финансовых средств,

¹ Корпорация развития малого и среднего предпринимательства: основные направления финансовой поддержки [Электронный ресурс]. URL: <http://www.corpmsp.ru>. (дата обращения 20.01.2018).

создаваемых за счет сбора налогов и иных платежей с граждан РФ и субъектов экономической деятельности. Законодатель желал ограничить возможности для неупорядоченного и неэффективного использования этих средств и не создавать благоприятные условия для коррупции.

Бюджетным кодексом РФ, этим главным законом о бюджете и публичных финансах утвержден порядок применения вышперечисленных форм финансовой поддержки малого и среднего бизнеса. Следуя ему органы местного самоуправления, муниципальные учреждения могут выделять средства, предоставлять кредиты, гранты, гарантии и т.п. субъектам малого и среднего предпринимательства.

Согласно статье 78 Бюджетного кодекса РФ допускается предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг. Данные субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг¹.

Правовой режим бюджетных инвестиций установлен в ст. 80 Бюджетного кодекса РФ. Подобная инвестиция является вложением муниципального капитала в подходящее предприятие. Следовательно, предоставление бюджетной инвестиции юридическому лицу влечет возникновение права муниципальной собственности на эквивалентную часть его уставного (складочного) капитала.

Бюджетная инвестиция является формой долгосрочного помещения муниципальных средств и предполагает намерение муниципалитета осуществлять контроль за деятельностью предприятия, которому предоставлена финансовая поддержка.

Бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам, утверждаются решением о местном бюджете путем включения в местный бюджет статьи с указанием юридического лица, объема и цели выделенных

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации (Ч. II) от 31 июня 1998 г. № 145–ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. т. 3823.п

бюджетных ассигнований. Предоставление бюджетной инвестиции оформляется договором между муниципалитетом и предпринимателем. Без этого договора решение о выделении инвестиции является недействительным.

Следует упомянуть о муниципальной гарантии, которая согласно Бюджетному кодексу РФ является способом обеспечения гражданско-правовых обязательств, в силу которого муниципальное образование - гарант - дает письменное обязательство нести ответственность полностью или частично за исполнение лицом, которому дается государственная или муниципальная гарантия, обязательства перед третьими лицами.

Срок гарантии определяется сроком исполнения обязательств, по которым предоставлена гарантия. Гарантии предоставляются, зачастую, на конкурсной основе¹.

Помимо финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства может быть оказана имущественная поддержка. Имущественная поддержка субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, предусмотренная статьей 17 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов:

- на возмездной основе;
- на безвозмездной основе;
- на льготных условиях.

Условия и порядок оказания имущественной поддержки субъектам МСП устанавливаются:

¹ Гудашова Л.Е. Предпринимательство в России: проблемы и особенности. М.: Феникс, 2015. С. 87.

- нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;
- муниципальными правовыми актами.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления утверждают перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов МСП), предусмотренные частью 4 статьи 18 Закона № 209-ФЗ.

Так же к мерам имущественной государственной поддержки субъектов малого предпринимательства имеет отношение льготный порядок расчетов за приватизированное субъектами малого и среднего предпринимательства государственное и муниципальное имущество. Согласно которому субъекты малого предпринимательства имеют преимущественное право на приобретение арендуемого имущества из государственной собственности или муниципальной собственности¹.

Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрены условия преимущественного права выкупа арендуемого субъектами МСП государственного и муниципального имущества, как включенного в перечни имущества, так и не включенного в перечни².

¹ Уметбаева Ю.И. Поддержка малого и среднего бизнеса в России // Вестник Волжского Университета Им. В.Н. Татищева. 2016. № 4. С. 91.

² Федеральный закон «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 22 июня 2008 г. № 159-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 30. Ст. 3615.

Подводя итог, следует сказать, что основной целью государственной поддержки является развитие малого и среднего предпринимательства путем применения форм государственной поддержки. Законодательством предусмотрены как общие, так и специальные формы. Государственная поддержка осуществляется через государственные, муниципальные органы и иные субъекты руководствуясь ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ».

Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в следующих формах:

- финансовая поддержка (ст. 17 Федерального закона № 209-ФЗ);
- имущественная поддержка (ст. 18 Федерального закона № 209-ФЗ);
- консультационная поддержка (ст. 20 Федерального закона № 209-ФЗ);
- информационная поддержка (ст. 19 Федерального закона № 209-ФЗ);
- налоговая поддержка (льготы по налогам для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);
- прочие меры поддержки, реализуемые субъектами Российской Федерации.

Финансовая и имущественная поддержки выступают основными формами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, и требуют особого юридического внимания.

Формы финансовой поддержки являются более востребованными, и осуществляются путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства. Имущественная поддержка в свою очередь предоставляет преимущественное право на приобретение арендуемого имущества из государственной собственности или муниципальной собственности. Однако предусмотренные действительным законодательством меры и формы не являются достаточными и требуют дальнейшего развития.

Следует отметить, что с начала 2018 года резко возрос уровень технической оснащенности информационных блогов и порталов для малого и среднего

предпринимательства. Однако они не являются идеальными и в свою очередь требуют доработки, путем упрощения всех процедур для начинающих предпринимателей, а также стоит предусмотреть программы технической поддержки для субъектов МСП не обладающих соответствующими навыками и образованием.

В качестве предложения, как одной из мер государственной поддержки рекомендуем: разместить на сайте государственных услуг в раздел категорий услуг «Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» портал бизнес-навигатора позволяющий субъектам МСП отслеживать развернутый перечень государственного и муниципального имущества, доступного для аренды и осуществления преимущественного права выкупа арендуемого помещения в своем регионе.

II ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

2.1 Понятие и формы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

В настоящее время в РФ, в том числе в регионах и в муниципалитетах, реализуются комплексные меры по оказанию поддержки малому и среднему предпринимательству.

Финансовая поддержка – это одна из форм государственной поддержки, направленная на оказание финансовой помощи субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющая в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам этих субъектов.

Финансовая поддержка является одним из самых важных направлений государственной и муниципальной политики по содействию развитию малого и среднего предпринимательства, так как она предполагает непосредственное предоставление данным субъектам экономической деятельности инструментов (средств) для организации и ведения бизнеса. Именно с помощью финансовых мер, например выделения кредитов, государство, муниципальные образования могут способствовать открытию новых предприятий, их модернизации, решению возникших в кризисное время социальных вопросов и т.д.¹

Закон подробно определяет, за какие аспекты финансовой и иной поддержки малого и среднего бизнеса отвечают федеральные, региональные и муниципальные органы власти. Так, согласно ст. 11 Федерального закона № 209 -ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относятся разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ развития субъектов малого и среднего

¹ Уланова Е.Н. Развитие государственной поддержки малого бизнеса в России // Инновационное развитие экономики. 2015. № 4. С. 65.

предпринимательства с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут передавать в установленном законом порядке отдельные полномочия по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства органам местного самоуправления.

Финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства может осуществляться путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Данные формы финансовой поддержки осуществляются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов¹.

Важно отметить, что перечень этих форм, приведенный в ст. 17 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», является исчерпывающим, это связано с тем, что поддержка оказывается из средств местного бюджета, то есть из публичных финансовых средств, образующихся за счет сбора налогов и иных платежей с граждан России и субъектов экономической деятельности. Законодатель хотел ограничить возможности для неупорядоченного и неэффективного использования этих средств и не создавать благоприятные условия для коррупции.

Порядок применения указанных выше форм финансовой поддержки малого и среднего бизнеса установлен Бюджетным кодексом РФ – главным законом страны о бюджете и публичных финансах. Только на его основе и только в строгом соответствии с ним органы местного самоуправления, муниципальные учреждения могут выделять средства, предоставлять кредиты, гранты, гарантии и т.д. субъектам малого и среднего предпринимательства.

Согласно ст. 78 Бюджетного кодекса РФ допускается предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим

¹ Шуткин А.С. Малый бизнес и местные бюджеты // Финансы. 2012. № 5. С. 74.

лицам – производителям товаров, работ, услуг. Данные субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Следует отметить, что с 4 января 2011 года вступил в силу Федеральный закон от 2 июля 2010 года № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»¹. Он повышает роль и практическое значение небанковского финансирования реального сектора экономики за счет развития микрофинансовых организаций, ориентированных на удовлетворение потребностей в финансовых ресурсах малых и средних предприятий, микропредприятий, индивидуальных предпринимателей и населения. Микрофинансирование, то есть предоставление займов в сумме до одного миллиона рублей, может иметь особое значение в небольших городах, других населенных пунктах, сельской местности, в которых не представлены кредитные учреждения. Существенно облегчен доступ к займам для действующего бизнеса и граждан, проживающих вне больших городов.

Необходимо отметить, что Бюджетным кодексом РФ установлен порядок выделения субсидий из федерального бюджета, бюджета субъектов РФ и местных бюджетов. Так для выделения субсидий из местного бюджета должно быть принято решение представительного органа муниципального образования, на основании которого издается соответствующий распорядительный акт местной администрации. Так, Постановление Администрации города Челябинска от 22.03.2017 года № 122-п утверждает Положение о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства города Челябинска².

Главным распорядителем бюджетных средств является Администрация города Челябинска, которая осуществляет предоставление субсидий в пределах

¹ Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» от 2 июля 2010 г. № 151-ФЗ // СЗ РФ. 2010. № 27. Ст. 3435.

² Постановление Администрации города Челябинска «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства города Челябинска» от 22 марта 2017 г. № 227-п. // Вечерний Челябинск. 2017. № 65.

бюджетных ассигнований, предусмотренных решением Челябинской городской Думы о бюджете города Челябинска и (или) в пределах средств, привлеченных из вышестоящих бюджетов (федерального, областного), выделенных на софинансирование мероприятий муниципальной программы на соответствующий финансовый год и плановый период, и доведенных лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий.

Кроме того, подобные программы существуют и в других городах Челябинской области, принятые в рамках реализации Закона Челябинской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Челябинской области» от 27 марта 2008 г. № 250-ЗО и областных целевых программ, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в Челябинской области. Так, Постановлением администрации Копейского городского округа Челябинской области от 3 ноября 2017 г. № 2703-п «О порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Копейского городского округа Челябинской области»¹ предусмотрена возможность субъектов малого и среднего предпринимательства возместить затраты, связанные с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, с помощью субсидий. Данные муниципальные правовые акты определяют категории и критерии отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий; цели, условия и порядок предоставления субсидий; порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

¹ Постановление администрации Копейского городского округа Челябинской области «О порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Копейского городского округа Челябинской области» от 3 ноября 2017 г. № 2703-п . Текст постановления опубликован на официальном интернет-портале правовой информации [Электронный ресурс]. URL: [http:// www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru). (дата обращения 14.03.2018).

Положение «О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства города Челябинска» предусматривает следующие виды субсидий:

1) по оплате процентов по кредитам российских кредитных организаций, привлеченным с целью приобретения оборудования (далее – субсидия по кредиту);

2) оплате первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), включая затраты на монтаж оборудования (далее – субсидия по оплате первого взноса);

3) оплате лизинговых платежей по договору (договорам) лизинга оборудования, заключенному с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), включая затраты на монтаж оборудования, за исключением части лизинговых платежей на покрытие дохода лизингодателя (далее – субсидия по лизинговым платежам);

3) приобретению оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), за исключением оборудования, предназначенного для осуществления оптовой и розничной торговой деятельности (далее – субсидия по приобретению оборудования);

4) участию в российских выставках, ярмарках (далее – субсидия по участию в выставке);

5) продвижению принадлежащего СМСП сайта в поисковых системах сети Интернет (далее – субсидия по продвижению сайта);

б) реализации бизнес-проектов субъектами молодежного предпринимательства (далее – субсидия субъектам молодежного предпринимательства), а именно затраты: на приобретение и аренду оборудования, аренду нежилых помещений, повышение квалификации, развитие

предпринимательской грамотности и предпринимательских компетенций кадров, оплату юридических услуг, приобретение лицензионного программного обеспечения;

7) повышению квалификации, развитию предпринимательской грамотности и предпринимательских компетенций кадров (далее – субсидия по повышению квалификации).

Кроме того, в областной целевой Программе «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в г. Челябинске в 2018-2020 годах» были предусмотрены мероприятия по осуществлению мер прямой финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства как развитие Фонда содействия кредитованию малого предпринимательства Челябинской области; предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства на возмещение затрат по договорам аутсорсинга, проведению землеустроительных работ и аренде земельных участков, предоставленных для ведения производственной деятельности, оплате участия в программах подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для субъектов малого предпринимательства¹.

Финансовая поддержка, предусмотренная ст. 17 Федерального закона № 209-ФЗ, не может оказываться субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим производство и реализацию подакцизных товаров, а также добычу и реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых (песок, щебень, гравий, глины и т.д.).

В оказании поддержки должно быть отказано так же в случае, если:

¹ Распоряжение Администрации города Челябинска «Об утверждении муниципальной программы "Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Челябинске в 2018 - 2020 годах» от 20 апреля 2017 г. № 4715. Текст распоряжения опубликован на официальном интернет-портале правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения 14.03.2018).

– не представлены документы, определенные соответствующими муниципальными программами развития малого и среднего предпринимательства, или представлены недостоверные сведения и документы;

– не выполнены условия оказания поддержки;

– ранее в отношении заявителя – субъекта малого и среднего предпринимательства было принято решение об оказании аналогичной поддержки и сроки ее оказания не истекли;

– с момента признания субъекта малого и среднего предпринимательства допустившим нарушение порядка и условий оказания поддержки, в том числе не обеспечившим целевого использования средств поддержки, прошло менее чем три года.

Кроме того, Положением «О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства г. Челябинска» предусмотрены следующие требования к участникам конкурса на предоставление субсидий:

– регистрация на территории города Челябинска;

– отсутствие задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды;

– осуществление деятельности по видам, в отношении которых может быть оказана финансовая поддержка согласно Федеральному закону от 24 июля 2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

– ненахождение в стадии реорганизации, ликвидации, банкротства, неограничение в правовом отношении в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

– выплата среднемесячной заработной платы работникам в текущем году в размере не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в Челябинской области;

– предоставление к возмещению затрат, по которым ранее не была оказана финансовая поддержка из средств бюджета города Челябинска или средств вышестоящих бюджетов.

Помимо указанных в Федеральном законе № 209-ФЗ ограничений на предоставление финансовой поддержки пунктом 7 Приложения к постановлению Администрации города Челябинска № 45-п¹ предусматриваются дополнительные ограничения к участию в конкурсе на предоставление субсидий следующих субъектов предпринимательства:

– находящиеся в стадии реорганизации, ликвидации, банкротства либо ограниченные в правовом отношении в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

– имеющие среднемесячную заработную плату за год, предшествующий конкурсу, менее 75 процентов от среднеотраслевой заработной платы по основному виду экономической деятельности.

Помимо качественных условий указанных выше Положение «О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства города Челябинска» выделяет так же количественные условия предоставления субсидий. К таковым в частности можно отнести следующее ограничение - субсидия по кредиту (лизингу) предоставляется в размере двух третьих суммы уплаченных по кредиту (лизингу) процентов. Размер субсидии по кредиту и лизингу, предоставляемой одному субъекту предпринимательства в рамках текущего финансового года, не может превышать 500 тысяч рублей.

Муниципальным служащим необходимо тщательно анализировать сведения о деятельности субъекта малого или среднего предпринимательства, обратившегося за муниципальной финансовой поддержкой, проверять представленные им документы, пользоваться иными источниками информации.

¹ Постановление Администрации города Челябинска «Об утверждении Положения о Комитете по управлению имуществом и земельным отношениям города Челябинска» от 2 марта 2015 г. № 45-п. Текст постановления опубликован на официальном сайте Администрации города Челябинска [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cheladmin.ru>. (дата обращения 24.03.2018).

В 2015 году в рамках финансовой поддержки было выделено субсидий на 78 890,024 тысяч рублей. Ежегодно в рамках проекта бюджета утверждаются сумма средств, которая будет направлена на финансовую поддержку малого бизнеса¹.

Предоставление субсидии субъектам предпринимательства с целью возмещения затрат, связанных с ведением предпринимательской деятельности, осуществляется на основании конкурса. Информация о проведении конкурса размещается на официальном сайте Администрации города Челябинск.

Согласно п.3 ст. 8 ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» в течение тридцати дней со дня принятия решения об оказании поддержки органы местного самоуправления, оказывающие поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, вносят запись в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки.

Победитель конкурса должен предоставлять информацию о достигнутых результатах хозяйственной деятельности в орган, осуществляющий мониторинг достижения результатов хозяйственной деятельности победителей конкурса, в сроки, указанные в заключенном с ним договоре. В случае непредставления информации уполномоченный орган может истребовать предоставленную в результате проведения конкурса субсидию, в том числе в судебном порядке.

Следует отметить, что, на наш взгляд, необходимо продолжить работу по совершенствованию законодательной базы в целях создания новых и модернизации существующих механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

При этом полагаем, что оказание всех форм финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства должно осуществляться с учетом квотирования средств финансовой поддержки для групп территорий со средним уровнем социально-экономического развития и групп территорий с уровнем социально-экономического развития ниже среднего. Это является еще

¹ Идигова Л.М., Аслаханова С.А. Анализ состояния развития малого бизнеса в России // Вестник научных конференций. 2015. № 1. С. 44.

одним механизмом стимулирования и преодоления дотационности территорий. При этом указанный порядок квотирования средств финансовой поддержки должен в обязательном порядке определяться законами субъектов Российской Федерации.

Установление субъектами Российской Федерации дифференцированных налоговых ставок при упрощенной системе налогообложения в пределах от 5% до 15% благоприятно сказывается на состоянии малого предпринимательства. А отсутствие поддержки субъектов малого предпринимательства в период кризиса посредством предоставления льгот, может стать основой для будущих бюджетных потерь.

Следует отметить, что еще одной формой финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства выступают конкурсы для молодых предпринимателей, которые находятся на первоначальном этапе развития своего дела и предпринимателей, которые способны улучшить жизнь общества и решить насущные социальные проблемы.

В период до 1 марта 2018 года осуществлялся прием заявок на 1-й этап конкурса «Социальный предприниматель – 2018».

Так, согласно положению о всероссийском конкурсе проектов «Социальный предприниматель»¹ целью проведения Конкурса является отбор региональных проектов в сфере социального предпринимательства для последующего финансирования, а также оказания консалтинговой и информационной поддержки социальным предпринимателям в период реализации Проектов.

Участниками Конкурса могут быть некоммерческие организации, коммерческие организации (из числа субъектов малого и среднего предпринимательства), индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории России и представившие на Конкурс Проекты в сфере социального предпринимательства. Победителям

¹ Положение о всероссийском конкурсе проектов «социальный предприниматель» от 18 января 2018 г. Текст положения официально опубликован не был [Электронный ресурс]. URL: <http://www.konkurs.nb-fund.ru>. (дата обращения 24.03.2018).

Конкурса предоставляется возвратное финансирование для реализации заявленных на Конкурс проектов в сфере социального предпринимательства. Финансирование проектов осуществляется в форме целевого беспроцентного займа.

Основная цель проведения подобных конкурсов для финансовой поддержки молодых предпринимателей: выявить и поощрить молодых талантливых людей, ведущих предпринимательскую деятельность, сформировать позитивный образ молодежного предпринимательства как важного фактора экономико-социального развития страны¹.

Итак, финансовая поддержка – это одна из форм государственной поддержки, направленная на оказание финансовой помощи субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющая в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам этих субъектов..

Она является одной из главных форм государственной поддержки субъектов малого предпринимательства, формирует для него благоприятные финансово-экономические условия, а также предполагает прямое вложение государственных и муниципальных финансовых средств в программы развития предпринимательской деятельности.

Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства может осуществляться путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Чаще всего финансовая поддержка оказывается государством путем предоставления

¹ Цапенко И.Г. Развитие предпринимательства как приоритет государственного регулирования: международный опыт и российская практика // Предпринимательство. 2010. № 4. С. 46.

субсидий. Порядок выделения субсидий из федерального бюджета, бюджета субъектов РФ и местных бюджетов установлен Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В текущий период следует отметить увеличение объема финансовой помощи, оказываемой молодым предпринимателям и предпринимателям, осуществляющим социально-предпринимательскую деятельность.

В рамках Челябинской области порядок и условия предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства установлены в областной целевой Программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Челябинской области в 2018-2020 годах», а также Положением «О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства города Челябинска».

Также региональное законодательство может предусматривать дополнительные ограничения к участию в конкурсе на предоставление субсидий отдельных субъектов предпринимательства. Все эти ограничения на предоставление финансовой поддержки малому бизнесу установлены с целью обеспечить эффективное, целевое использование публичных финансов и добиться максимальной результативности предпринимательской деятельности в интересах развития рыночной экономики.

2.2 Особенности предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства

С развитием малого предпринимательства в хозяйственный оборот вовлекаются все больше свободных денежных ресурсов и повышаются доходы бюджетов всех уровней. В Российской Федерации государственное содействие малому бизнесу оказывается на протяжении последних 20 лет, и в настоящий момент правовую основу государственной поддержки малого и среднего предпринимательства составляет Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209 ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» Поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется

в целях управления экономикой страны в целом, а, как известно, наиболее эффективным способом управления государством является управление при помощи денег. Поэтому наиболее действенной формой поддержки малого и среднего предпринимательства является финансовая поддержка, которая оказывается в процессе финансовой деятельности государства.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2016 № 1538¹ внесены изменения в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316². Постановлением утверждены «Правила предоставления и распределения субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» Указанные Правила устанавливают цели, порядок и условия предоставления и распределения субсидий в 2017 - 2019 годах.

Субсидии предоставляются в целях софинансирования исполнения расходных обязательств, возникающих при выполнении органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий по поддержке малого и среднего предпринимательства, осуществляемых в целях обеспечения благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличения количества субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечения занятости населения и увеличения

¹ Постановление Правительства РФ «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» от 29 декабря 2016 г. № 1538 // СЗ РФ. 2017. № 3. Ст. 507.

² Постановление Правительства РФ «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» от 15 апреля 2014 г. № 316 // СЗ РФ. 2014. № 18. Ст. 2162.

производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) и предусматривающих следующие направления:

- оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности;
- содействие развитию молодежного предпринимательства;
- организация предоставления услуг по принципу "одного окна" в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства¹.

Основной формой предоставления финансовой поддержки МСП является выделение субсидий из бюджетов бюджетной системы РФ. В соответствии со ст. 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) субсидии могут рассматриваться как форма бюджетных ассигнований, предоставляемых юридическим лицам, а также как форма бюджетных ассигнований в виде межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета одного уровня бюджетной системы Российской Федерации в другой.

В процессе реализации государственной и муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства субсидии выделяются юридическим лицам только из региональных и местных бюджетов, из федерального же бюджета субсидии могут быть предоставлены в качестве межбюджетного трансферта бюджету субъекта Российской Федерации. Исходя из этого можно сделать вывод: напрямую программы поддержки финансируются только из региональных и местных бюджетов, т.е. бюджетные ассигнования в форме субсидий юридическим лицам (субъектам МСП) не могут быть предусмотрены в федеральном бюджете.

¹ Черемных М.Б., Сидорова Д.В. Государственная поддержка малого предпринимательства: региональный аспект // Фундаментальные исследования. 2015. № 5. С. 773.

Следует отметить, что, по мнению Минфина РФ и Минэкономразвития РФ, высказанному в письме от 29 августа 2008 г. № 02-01-04/2523\12064-АП/Д05¹, предоставление субсидий юридическим лицам (кроме государственных (муниципальных) учреждений) на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат может осуществляться как до их возникновения, так и по факту возникновения. Для субъектов МСП возможность получить субсидии, например на реализацию бизнес-планов, до того, как будут истрачены деньги на эти цели из других источников, очень важна, так как у них зачастую нет возможности изыскать средства самостоятельно, а лишь только потом ждать компенсации из бюджета.

Таким образом, компенсация, предполагающая авансовые выплаты, это уже не в чистом виде компенсация. Финансовая поддержка субъектов МСП в такой форме наиболее востребована среди субъектов МСП, так как доступ к кредитным ресурсам для них нередко ограничен, а собственных средств на старт нового бизнеса им бывает недостаточно.

Сейчас субсидии малому и среднему предпринимательству предоставляются согласно постановлению Правительства от 30 декабря 2014 г. № 1605². Это уже не первый документ, регулирующий получение безвозмездной финансовой помощи от государства, на базе которых были разработаны разнообразные региональные программы помощи. Однако, в каких именно объемах будут реализовываться программы господдержки в вашем конкретном регионе, зависит от активности местной администрации³.

¹ Письмо Министерства финансов РФ и Министерства экономического развития РФ от 29 августа 2008 г. № 02-01-04/2523\12064-АП/Д05. Текст письма официально опубликован не был [Электронный ресурс]. URL: https://www.normativ.kontur.ru/99_902144051. (дата обращения 29.03.2018).

² Постановление Правительства РФ «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства в 2015 году» от 30 декабря 2014 г. № 1605. // СЗ РФ. 2015. № 2. Ст. 508.

³ Аюпова Г. А., Крылов А. А. Субсидии как эффективный способ поддержки малого и среднего предпринимательства в России // Молодой ученый. 2015. № 11. С. 8.

Анализируя правовую природу субсидий, следует отметить, что в ст. 69 БК РФ субсидии юридическим и физическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) могут выделяться только при производстве ими товаров работ и услуг в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. То есть субсидии должны носить целевой и компенсационный характер. При этом в соответствии со ст. 78 БК РФ субсидии производителям товаров, работ и услуг предоставляются на основании нормативно-правового акта субъекта или муниципального образования, в котором должны быть определены категории субъектов, которым они будут предоставляться, цели и порядок использования этих средств, а также порядок возврата в случае их нецелевого расходования.

Стоит отметить тот факт, что многие начинающие предприниматели часто подменяют понятия субсидия и кредит. Дело в том, что субсидии на развитие малого предпринимательства выдаются безвозмездно, их получение не обязывает предпринимателей возвращать эти средства, за исключением случая нецелевого использования полученных средств, в отличие от кредитов и займов, которые необходимо вернуть, как основную сумму кредита или займа, так ещё и проценты. Однако нередко возникают ситуации, когда предприниматели пытаются использовать полученные денежные средства не на развитие малого бизнеса, а на личные нужды, которые не соответствуют программе расходов.

Напомним, что нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы РФ и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Также, статьей 15.14¹ КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нецелевое расходование бюджетных средств, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц – от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению. За нецелевое расходование бюджетных средств в крупном (свыше 1,5 млн. рублей) или особо крупном размере (свыше 7,5 млн. руб.) предусмотрена уголовная ответственность (ст. 285.1 Уголовного кодекса РФ)².

Так, 06 февраля 2018 года Елецким городским судом Липецкой области рассматривалось в открытом судебном заседании в г. Ельце гражданское дело № 2-142/2018³ по иску прокурора города Ельца в интересах Российской Федерации к обществу с ограниченной ответственностью «Жилищное Эксплуатационное Управление» о взыскании израсходованных по нецелевому назначению субсидий на оборудование (оснащение) рабочего места для незанятых инвалидов.

В рассматриваемом деле в ходе прокурорской проверки установлено, что для оборудования рабочего места приобретено оборудование: шкаф общей стоимостью в 72 690 рублей. По медицинским показаниям и противопоказаниям устанавливалась необходимость предоставления инвалиду технических средств реабилитации, которые обеспечивают компенсацию или устранение стойких ограничений жизнедеятельности инвалида. Однако, вся мебель и оборудование было приобретено не в специализированном магазине, не является техническим средством реабилитации инвалида. Таким образом, фактически приобретенное

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 1.

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 мая 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

³ Решение городского суда Липецкой области от 06 февраля 2018 г. № М-2289/2017 по делу № 2-142/2018. Документ официально опубликован не был [Электронный ресурс]. URL: <https://www.pospravosudie.com>. (дата обращения 06.04.2018).

ответчиком оборудование является обычной офисной мебелью и оргтехникой. Это не отрицалось ответчиком и третьими лицами на стороне ответчика.

Проанализировав нормы законодательства, установив конкретные обстоятельства дела, суд пришел к выводу о том, что целевым использованием средств субсидии из федерального бюджета в настоящем случае является оснащение (дооснащение) специального рабочего места инвалида, чего по данному делу ответчиком, исходя из списка фактически приобретенного оборудования, являющегося обычной офисной мебелью и оргтехникой, не делалось.

Стоит отметить, что обстоятельства приобретения мебели и технического оборудования для создания рабочего места инвалида сами по себе не свидетельствуют о факте оснащения рабочего места для инвалида специальным образом, как это было установлено целевым назначением предоставления субсидии.

Работодатель фактически приобрел за счет субсидии мебель и оборудование, которое может использовать в дальнейшем для любого работника не являющегося инвалидом.

Суд решил, взыскать с общества с ограниченной ответственностью «Жилищное Эксплуатационное Управление» в доход бюджета Российской Федерации израсходованную по нецелевому назначению субсидию на оборудование (оснащение) рабочих мест для незанятых инвалидов в размере 72 690 рублей путем перечисления денежных средств на счет управление труда и занятости Липецкой области.

Не редко возникают случаи, когда органы местного самоуправления обращаются в суд с иском о возврате предоставленной субсидии. Однако, не все подобные иски подлежат удовлетворению.

Так, 25 мая 2018 года Белокатайским межрайонным судом Республики Башкортостан рассматривалось в открытом судебном заседании гражданское

дело № 2-336/2018¹ по иску администрации муниципального района Мечетлинский к Матигуллиной Э.Д. о возврате выделенных средств субсидии в связи с нарушением условий договора.

В рассматриваемом деле индивидуальный предприниматель обратилась в администрацию с заявлением на получение из федерального бюджета субсидии на начальной стадии становления бизнеса. Ознакомившись с условиями получения субсидии, ответчик направила также пакет документов, необходимых для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии. По результатам рассмотрения представленных документов, комиссией муниципального района по отбору кандидатов на получение субсидий на поддержку субъектов малого предпринимательства было принято решение о предоставлении данному индивидуальному предпринимателю субсидии на начальной стадии становления бизнеса в размере 299670 рублей.

Условием предоставления субсидии являлось осуществление деятельности на территории района в течение 2 лет с момента получения финансовой помощи, создание 2 рабочих мест, сохранение 1 рабочего места, согласно поданного заявления на получение субсидии. Между индивидуальным предпринимателем и администрацией подписан договор о субсидировании на начальной стадии становления бизнеса. Свои обязательства по перечислению субсидии на основании Программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе Мечетлинский район Республики Башкортостан на 2013-2018 г.» администрация исполнила в установленном порядке. В свою очередь, ответчик не предоставила ни одного отчета об эффективности деятельности и прекратила свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, не уведомив администрацию о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя.

¹ Решение Белокатайского межрайонного суда Республики Башкортостан от 25 мая 2018 г. по делу № 2-336/2018. Документ официально опубликован не был [Электронный ресурс]. URL: <https://www.pospravosudie.com>. (дата обращения 06.04.2018).

В сентябре 2017 г. прокуратурой района была проведена проверка в сфере противодействия коррупции и поддержки предпринимателей, в том числе указанного издано распоряжение, в котором было указано осуществить возврат бюджетных средств.

Ответчик в судебном заседании с исковыми требованиями не согласилась, просила в удовлетворении иска отказать, и пояснила суду, что все предоставленные ей бюджетные средства были использованы по целевому назначению для приобретения игровой комнаты и инвентаря, а также аренды помещения, в период осуществления ею предпринимательской деятельности. В связи с тем, что осуществление предпринимательской деятельности не принесло ожидаемой прибыли, была вынуждена прекратить деятельность в 2017г.

Суд, выслушав сторон, исследовав материалы дела, пришел к выводу, что единственным основанием для возврата предоставленных субсидий является нарушение условий, установленных при ее предоставлении - использование их не по назначению, мотивируя свои выводы, что ответчик использовала все денежные средства по целевому назначению в соответствии условиями договора. А требование истца о возврате субсидии в связи с невыполнением ответчиком обязанности предоставлять в администрацию отчет об эффективности деятельности суд считает несостоятельным, поскольку ни Федеральным законом Российской Федерации № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», ни Законом Республики Башкортостан № 511-3 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан», ни вышеуказанной Муниципальной программой, ни договором о субсидировании начальной стадии становления бизнеса такой обязанности не предусмотрено.

Принимая во внимание, что единственным условием возврата предоставленных субсидий является ее использование не по назначению, ответчик использовал все денежные средства в соответствии с целевым

назначением, то основания для удовлетворения исковых требований истца о возврате субсидии отсутствуют.

Итак, малое и среднее предпринимательство, имея в своем распоряжении ограниченные ресурсы, является более чувствительным к экономическим колебаниям в стране и нуждается в соответствующей государственной поддержке для обеспечения своего развития. Наиболее же действенной формой поддержки малого и среднего предпринимательства является именно финансовая поддержка, которая оказывается в процессе финансовой деятельности государства. Необходимость предоставления государственной финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства обусловлена, во-первых, ограниченностью их собственных финансовых ресурсов, во-вторых, труднодоступностью привлеченных средств, необходимых для успешного хозяйствования и развития.

Порядок предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства определен:

- постановлением правительства РФ «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов российской федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства в 2015 году»;

- правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов российской федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства;

- нормативно правовыми актами конкретных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

К особенностям предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства следует отнести:

- 1) предусмотренный нормативно-правовыми актами различных уровней критерии отбора кандидатов получения финансовой поддержки;

2) четкий порядок предоставления поддержки, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований;

3) предоставление финансовой поддержки оформляется договором о предоставлении конкретного вида финансовой поддержки, где перечислены условия предоставления поддержки. В тоже время, если предприниматель по независящим от него причинам (например, отсутствие ожидаемой прибыли) прекратил деятельность, это само по себе не будет являться основанием для возврата бюджетных средств. При этом по прошествии года предприниматель обязан документально отчитаться о реализации всех полученных денежных средствах. Однако, не выполнение этой обязанности не влечет привлечение к ответственности, что зачастую приводит к не предоставлению отчетности предпринимателями. Поэтому, предлагаем установить ответственность за нарушение обязательства о предоставлении отчетов, что на наш взгляд, позволит дисциплинировать предпринимателей;

4) оказание господдержки осуществляется не систематично, при этом учитываются только соответствие кандидата условиям при выдачи субсидии, но как показывает судебная практика не учитывается факт достижения результата (получение прибыли, развитие определенного бизнес-проекта, создание рабочих мест и т.д.), что ведет к низкой результативности при предоставлении субсидий – в связи, с чем необходимо осуществление нескольких мероприятий, в том числе повышение экономической грамотности лиц, принимающих решение о выдаче субсидий, внесение в законодательство мер стимулирующих предпринимателей не просто получить субсидию, но и достичь установленного результата, мониторинг эффективности субсидирования и анализ причин не достижения предпринимателями поставленных целей;

5) предоставление финансовой поддержки обуславливается целевым назначением, что ограничивает предпринимателя в способах использования предоставленных денежных средств. Использование финансовой поддержки без

учета цели предоставления, влечет привлечение к административной, уголовной и гражданской ответственности. Следует отметить, что даже незначительное отступление от цели предоставления также влечет привлечение к ответственности.

Наиболее часто встречающимся нарушением бюджетного законодательства является нецелевое использование бюджетных средств, предполагающее направление и использование денежных средств на цели, не соответствующие условиям их получения. Если данный факт будет выявлен, то виновный будет обязан вернуть все взятые средства. Если не все финансы будут потрачены за указанный период, то предпринимателя обяжут вернуть неиспользованный остаток.

III ИМУЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СУБЪКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

3.1 Понятие и формы имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также региональное законодательство, например закон Челябинской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Челябинской области»¹ определяет одной из форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства – имущественную поддержку.

Согласно ст. 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» под имущественной поддержкой понимается передача во владение и (или) пользование государственного либо муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов. Передача может происходить на возмездной, безвозмездной основе или на льготных условиях. Имущество должно использоваться по целевому назначению.

Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры в Российской Федерации осуществляется путем:

1) предоставления имущества, находящегося в государственной собственности или муниципальной, субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры в возмездное и безвозмездное пользование, в пользование на льготных условиях;

2) предоставления в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества в соответствии с перечнем недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности, предназначенного для предоставления в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства;

¹ Закон Челябинской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в челябинской области» от 12 апреля 2008 г. № 250-ЗО. ФЗ // Южноуральская панорама. 2008. № 69.

3) иной имущественной поддержки.

Имущественная поддержка субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, предусмотренная статьей 17 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов:

- на возмездной основе;
- на безвозмездной основе;
- на льготных условиях.

Условия и порядок оказания имущественной поддержки субъектам МСП устанавливаются:

- нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;
- муниципальными правовыми актами.

Указанные нормативные правовые акты принимаются в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм).

В настоящее время в нашем регионе активно реализуются меры по имущественной поддержке малому бизнесу.

Решением Челябинской городской Думы от 26 мая 2009 г. № 3/16¹ утвержден перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего

¹ Решение Челябинской городской Думы «Об утверждении перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» от 26 мая 2009 г. № 3/16 // Сборник нормативных правовых актов Челябинской городской Думы четвертого созыва. 2009. № 3.

предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства г. Челябинска.

Согласно Закону Челябинской области «Об аренде имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области»¹ заключение договоров аренды в отношении имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров. Однако субъектам малого предпринимательства предусмотрено право заключения договора без проведения торгов при предъявлении арендодателю документов, подтверждающих принадлежность к субъектам малого предпринимательства, копии бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах субъекта малого предпринимательства по состоянию на последнюю отчетную дату, копии формы Сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год.

По заявлению субъекта малого предпринимательства арендодатель в течение 30 календарных дней заключает договор аренды либо принимает решение об отказе в заключении договора аренды. Отказ в заключении договора может быть лишь в случае, если документы представленные субъектом предпринимательства, не подтверждают его положение в качестве субъекта малого предпринимательства. Арендатор в течение семи дней после получения проекта договора должен подписать его либо направить протокол разногласий арендодателю, в противном случае он считается незаключенным, и имущество выставляется заново на торги на право заключения договора аренды.

Помимо упрощенного порядка заключения договоров аренды имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, субъекты малого предпринимательства так же имеют некоторые преимущества при расчете арендной платы.

¹ Закон Челябинской области «Об аренде имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области» от 28 октября 2004 г. № 300-ЗО // Южноуральская панорама. 2004. № 132.

Согласно методике расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Челябинской области утвержденной Постановлением Правительства Челябинской области № 26-П от 22 февраля 2006 г.¹, величина ежемесячной арендной платы за пользование недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности Челябинской области, передаваемого во владение или пользование субъектам малого предпринимательства рассчитывается по формуле:

$АП = АПн \times 0,7$, где:

0,7 – коэффициент, применяемый при расчете арендной платы за пользование недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности Челябинской области, передаваемого во владение или пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

АПн – величина ежемесячной арендной платы за пользование недвижимым имуществом, которая рассчитывается по следующей формуле:

$АПн = Сб \times S \times Кв \times Ктр \times Кк \times Киз \times Ксз \times Кик \times Квд$, где:

Сб – базовая величина для расчета арендной платы за пользование недвижимым имуществом, ежегодно устанавливаемая Постановлением Правительства Челябинской области на очередной год;

S – общая площадь арендуемого здания, нежилого помещения, жилого помещения либо их части;

Кв – коэффициент вида использования недвижимого имущества;

Ктр – коэффициент территориальной зоны и удобства коммерческого использования;

Кк – коэффициент качества здания, нежилого помещения, жилого помещения либо их части:

Киз – коэффициент износа;

¹ Постановление Правительства Челябинской области «Об утверждении методики расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Челябинской области» от 22 февраля 2006 г. № 26-П // Южноуральская панорама. 2006. № 38.

Ксз – коэффициент социальной значимости;

Кик – коэффициент, учитывающий историко-культурную ценность здания;

Квд – коэффициент вида целевого использования.

Таким образом, величина ежемесячной арендной платы за пользование недвижимым имуществом субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляется 70% скидка по сравнению с крупными предприятиями.¹

Следующей формой имущественной поддержки применяемой в Российской Федерации является преимущественное право на приобретение арендуемого имущества. Порядок осуществления данной формы поддержки устанавливается Федеральным законом «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В целях реализации государственных мер, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства России в условиях экономического кризиса данный Федеральный закон продлен до 1 июля 2018 года².

Данный Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с отчуждением из государственной собственности субъектов Российской Федерации или из муниципальной собственности недвижимого имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства на день вступления в силу Федерального закона, в том числе особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в приватизации арендуемого имущества. Т.е. при отчуждении из государственной собственности или муниципальной собственности недвижимого имущества арендуемого субъектами малого предпринимательства, при условии, что на 1 июля 2015 года данное

¹ Артемьев Н.В. Современные тенденции развития малого бизнеса России // Вопросы региональной экономики. 2016. № 2. С. 3.

² Ильева Ю.М., Рыткова А.О. Совершенствование государственной политики поддержки субъектов малого бизнеса в России // Фундаментальные исследования. 2016. № 24. С. 550.

имущество находится в их временном владении или временном пользовании два и более лет, данные субъекты пользуются преимущественным правом приобретения данного имущества.

На наш взгляд, в настоящее время порядок реализации мер имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства нуждается в совершенствовании и устранении проблем предоставления такой поддержки, в связи, с чем 10 апреля 2018, в первом чтении Правительством РФ внесен на рассмотрение Государственной Думой РФ законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства)»¹.

Согласно данному законопроекту предусматриваются поправки в Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в рамках которых планируется:

– сделать бессрочным преимущественное право на приобретение субъектами МСП арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности. В настоящее время срок реализации такого преимущественного права ограничен 1 июля 2018 года

– распространить это преимущественное право на федеральное имущество

– отменить привязку к конкретной дате – 1 июля 2015 года, по состоянию на которую арендуемое имущество должно непрерывно находиться во временном владении и (или) временном пользовании субъекта МСП в течение двух и более

¹ Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» от 6 февраля 2018 г. № 381792-7 // Текст опубликован на официальном сайте Государственной Дума РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://sozd.parlament.gov.ru>. (дата обращения 01.04.2018).

лет в соответствии с договором или договорами аренды такого имущества для реализации преимущественного права выкупа. Законопроектом предусмотрено, что данное условие должно соблюдаться на день подачи заявления о реализации преимущественного права.

– создать возможность для вовлечения земельных участков в механизм оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Преимущественное право выкупа недвижимого имущества реализуется уже около десяти лет. За это время собственниками региональных и муниципальных объектов стало более 50 тысяч предпринимателей и арендаторов. Уже три раза переносился законодателем срок, в течение которого можно приобретать соответствующее имущество в собственность. Законопроектом предлагается сделать право выкупа помещений бессрочным. Сейчас, на сегодняшний день, срок продлён до 1 июля 2018 года, если сегодняшний законопроект не будет принят, 1 июля 2018 года действие соответствующего права прекращается.

Дополнительно проектом будут охвачены объекты, закреплённые на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными и муниципальными учреждениями и унитарными предприятиями, которые можно будет включать в перечень предназначенных для сдачи в аренду малым и средним предприятиям по инициативе самих предприятий и с согласия собственника и учредителя.

По нашему мнению, принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства)» в редакции законопроекта № 381792-7 позволит расширить возможности реализации преимущественного права на приобретение субъектами малого и среднего предпринимательства арендованного недвижимого имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности и федеральной собственности, а также

предоставить дополнительные гарантии стабильности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем отдельные положения действующего законодательства, на наш взгляд, нуждаются в доработке.

Арендатору предоставляется право привлекать своего оценщика для определения рыночной стоимости выкупаемого имущества. Спор в отношении оценки, проведенной по заказу госоргана по управлению имуществом и по заказу арендатора, решается в судебном порядке. До вступления в законную силу решения суда течение срока, за который арендатор должен заключить договор купли-продажи арендованного имущества, прерывается. Кроме того, указанный срок, а также срок рассмотрения государственными органами заявок о выкупе арендованного имущества предлагается увеличить с 30 до 60 дней.

Помимо условия о сроках временного владения или пользования имуществом Федеральный закон № 159 предъявляет дополнительные условия к субъектам малого предпринимательства, претендующим на приобретение недвижимого имущества находящегося в государственной или муниципальной собственности. В частности к таким условиям относится условие об отсутствии задолженности по арендной плате за такое имущество, неустойкам (штрафам, пеням) на день заключения договора купли-продажи арендуемого имущества.

В целях реализации Федерального закона № 159 в Челябинской области был принят региональный закон, устанавливающий предельные значения площади выкупаемого имущества, а также сроков рассрочки оплаты при реализации преимущественного права субъектов малого и среднего бизнеса на выкуп арендуемого ими недвижимого имущества.

Итак, одной из форм поддержки субъектов малого предпринимательства является имущественная поддержка.

Согласно ст. 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» под имущественной поддержкой понимается передача во владение и (или) пользование государственного либо

муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов. Передача может происходить на возмездной, безвозмездной основе или на льготных условиях. Имущество должно использоваться по целевому назначению.

Имущественная поддержка в Российской Федерации осуществляется в следующих формах: 1) предоставления имущества, находящегося в государственной собственности или муниципальной, субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры в возмездное и безвозмездное пользование, в пользование на льготных условиях; 2) предоставления в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества в соответствии с перечнем недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности, предназначенного для предоставления в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства; 3) иной имущественной поддержки.

На наш взгляд, законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства)» предусматривающий сделать бессрочным преимущественное право на приобретение субъектами МСП арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности позволит увеличить число субъектов МСП – собственников помещений и обеспечить стабильные и предсказуемые условия для выкупа. .

Немаловажным остается факт распространения преимущественного право приобретения субъектами МСП арендуемого ими недвижимого имущества на федеральное имущество. Если сейчас воспользоваться им можно лишь в отношении недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъекта РФ или муниципальной собственности, то после

принятия Федерального закона перечень такого имущества существенно увеличиться.

Кроме того, отмена привязки двухлетнего срока аренды к дате начала действия Федерального закона № 159-ФЗ представляется целесообразным, и было бы логичнее исчислять его от даты подачи предпринимателем заявления на приватизацию. Очевидно, что в таком случае, количество субъектов малого и среднего бизнеса, имеющих льготы, возрастет.

В числе нерешенных проблем следует отметить:

– проблему с определением цены на помещения, которые были отремонтированы или иным образом улучшены арендаторами;

– низкую информированность предпринимателей об утвержденных перечнях государственного или муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Другой немаловажной проблемой остается тот факт, что ни действующая редакция Закона № 159-ФЗ, ни проект, предлагающий его изменение, не предусматривают никаких гарантий для субъектов малого и среднего предпринимательства в части их обременения дополнительными требованиями и условиями со стороны уполномоченных органов государственной власти и должностных лиц муниципальных образований. Отсутствие таких гарантий (правовых механизмов) серьезным образом мешает предпринимателям реализовать преимущественное право на приобретение арендуемого помещения, и, как следствие, ослабляет их позиции на рынке.

3.2 Особенности предоставления имущественной поддержки субъектами малого и среднего предпринимательства

Одним из факторов развития экономики в России выступает малое и среднее предпринимательство. Оно позволяет решить проблему создания среднего класса - основы гражданского общества. Стоит отметить, что развитие малого и среднего предпринимательства в стране отражает уровень развития всей экономики в целом¹.

Фактическое состояние малого и среднего предпринимательства в России, на данный момент, оценивается как неудовлетворительное. В качестве причин можно назвать следующие факторы:

- несовершенство законодательства;
- налогообложения и финансово-кредитных механизмов;
- административные барьеры;
- несогласованность действий федеральных и региональных властей;
- высокие ставки по кредитам, недостаточность финансирования программ различного уровня;
- бюрократизм и взяточничество чиновников и др.².

Преодоление всех этих негативных причин напрямую зависит от реальных проявлений государственной воли.

По различным социальным опросам, многие граждане Российской Федерации хотели бы проявить себя в качестве предпринимателей, однако для этого требуется наличие благоприятного предпринимательского климата, что, в свою очередь, подразумевает, оказание предпринимателям государственной поддержки³. Виды государственной поддержки, оказываемой субъектам малого и среднего бизнеса, как уже известно, предусмотрены Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

¹ Вайпан В.А. Основы правового регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства // Право и экономика. 2015. № 12. С 12.

² Гвоздева О.М. О проблемах и перспективах развития малого бизнеса в Российской Федерации // Предпринимательское право. Приложение к журналу. 2013. № 3. С 30.

³ Кох И.А. Актуальные проблемы взаимоотношений власти и малого предпринимательства // Бизнес, менеджмент и право. 2004. № 1. С 73.

Рассмотрим подробнее особенности правового регулирования двух форм имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: договоре аренды и выкупе данными субъектами арендуемого ими государственного или муниципального имущества.

Передача субъектам малого и среднего предпринимательства указанных объектов сопровождается определенными ограничениями: переданное имущество должно использоваться строго по целевому назначению; запрещается переуступка прав пользования им, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности, за исключением возмездного отчуждения такого имущества в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с ч. 2.1 ст. 9 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с ч. 4 ст. 18 Закона о субъектах малого и среднего предпринимательства федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления утверждают Перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего бизнеса). Суть данного Перечня заключается в том, что имущество, включенное в него, может быть передано исключительно субъектам малого и среднего бизнеса во владение и (или) пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы), а также может быть им отчуждено.

Согласно ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»¹ заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. Аналогичное требование установлено в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, принадлежащего на праве хозяйственного ведения или оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям, автономным учреждениям, а также государственного или муниципального имущества, принадлежащего на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления.

Постановлением Правительства РФ от 21 августа 2010 г. № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества»² предусмотрены отдельные условия договора аренды недвижимого имущества, включенного в Перечень недвижимого федерального имущества. Им установлено, что стартовый размер арендной платы по договору аренды с субъектом малого и среднего бизнеса определяется на основании отчета об оценке рыночной арендной платы, подготовленного в соответствии с законодательством об оценочной деятельности.

¹ Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 31. Ст. 3434.

² Постановление Правительства РФ «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества» от 21 августа 2010 г. № 645 // СЗ РФ. 2010. № 35. Ст. 4577.

В данном случае речь идет о ст. 8 Федерального закона от 29 июля 1998 г. N 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»¹, согласно которой при определении стоимости объектов, являющихся публичной собственностью, в целях их передачи в аренду, проведение оценки является обязательным. Кроме того, указанным выше Постановлением определены срок договора аренды – не менее 5 лет. Стоит отметить, что аналогичная норма содержится и в п. 4.3 ст. 18 Закона о малом и среднем предпринимательстве. Льготы по оплате арендных платежей: арендатор оплачивает в первый год 40% размера арендной платы, во второй год аренды – 60%, в третий год аренды – 80%, в четвертый год аренды и далее – 100% размера арендной платы, предложенной им на торгах.

Обращает на себя внимание, что в п. 4 Постановления речь идет только о субъектах малого предпринимательства, субъекты среднего предпринимательства в нем отсутствуют. С учетом названия и содержания Постановления можно предположить, что в данном случае законодателем допущена техническая ошибка.

В соответствии с ч. 9 ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» по истечении срока договора аренды имущества, указанного в ч. ч. 1 и 3 данной статьи Закона, заключение такого договора на новый срок с арендатором, надлежащим образом, исполнившим свои обязанности, осуществляется без проведения конкурса, аукциона, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством РФ, при одновременном соблюдении следующих условий: размер арендной платы определяется в порядке ст. 8 Федерального закона «Об оценочной деятельности», минимальный срок, на который перезаключается договор аренды, должен составлять не менее чем три года. Срок может быть уменьшен только на основании заявления арендатора. В заключении договора аренды на новый срок может быть отказано только в случае принятия в установленном порядке решения, предусматривающего иной порядок

¹ Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3831.

распоряжения таким имуществом; наличия у арендатора задолженности по арендной плате, начисленным неустойкам (штрафам, пеням) в размере, превышающем размер арендной платы за более чем один период платежа, установленный договором аренды¹.

Относительно возмездного отчуждения государственного или муниципального имущества, арендуемого субъектами малого или среднего бизнеса, в их собственность, в ст. 3 Закона об особенностях отчуждения недвижимого имущества предусмотрено, что субъекты малого и среднего предпринимательства, за исключением указанных в ч. 3 ст. 14 Закона о малом и среднем предпринимательстве, а также осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых, при возмездном отчуждении арендуемого имущества из государственной собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности пользуются преимущественным правом на приобретение такого имущества по цене, равной его рыночной стоимости и определенной независимым оценщиком.

Такое преимущественное право может быть реализовано при условии, что арендуемое имущество по состоянию на 1 июля 2015 г. находится в их временном владении и (или) временном пользовании непрерывно в течение двух и более лет в соответствии с договором или договорами аренды такого имущества, за исключением случая, предусмотренного ч. 2 ст. 9 данного Закона; отсутствует задолженность по арендной плате за такое имущество, неустойкам (штрафам, пеням) на день заключения договора купли-продажи арендуемого имущества или на день подачи субъектом малого или среднего предпринимательства заявления о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества; арендуемое имущество не включено в утвержденный Перечень, за исключением случая, предусмотренного ч. 2.1 ст. 9 Закона об особенностях отчуждения недвижимого имущества.

¹ Можарова Е.А., Пискунова Е.А. Имущественная и финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства // Законодательство. 2011. № 6.

Кроме того, субъекты малого и среднего предпринимательства вправе воспользоваться преимущественным правом на приобретение арендуемого имущества, как не включенного, так и включенного в Перечень, по своей инициативе. В первом случае они должны соответствовать вышеуказанным требованиям. Во втором случае они должны соответствовать следующим условиям: арендуемое имущество по состоянию на 1 июля 2015 г. находится в их временном владении и (или) временном пользовании непрерывно в течение трех и более лет в соответствии с договором или договорами аренды такого имущества; арендуемое имущество включено в Перечень в течение пяти и более лет до дня подачи заявления; отсутствует задолженность по арендной плате за такое имущество, неустойкам (штрафам, пеням) на день заключения договора купли-продажи арендуемого имущества или на день подачи субъектом малого или среднего предпринимательства заявления о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества¹.

Приобретаемое в этом порядке имущество оплачивается единовременно или в рассрочку посредством ежемесячных или ежеквартальных выплат в равных долях. Срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства такого имущества при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества устанавливается законами субъектов РФ, но не должен составлять менее 5 лет².

Предусмотренное вышеуказанным Законом право субъектов малого и среднего предпринимательства на выкуп арендованного ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности, будет действовать только до 1 июля 2018 г, однако, принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях расширения

¹ Кванина В.В. Особенности правового режима отдельных форм имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2016. № 2. С. 43.

² Там же. С. 44.

имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства)» в редакции законопроекта № 381792-7 позволит сделать такое право бессрочным.

При обращении субъектов малого и среднего предпринимательства с заявлением о выкупе арендуемого государственного или муниципального недвижимого имущества, не включенного в план приватизации, возникает конфликт интересов между данными субъектами и публичным собственником. Анализ судебной практики свидетельствует о том, что суды чаще всего в этом случае становятся на защиту прав субъектов малого и среднего бизнеса.

Конституционным Судом РФ в Постановлении от 20.12.2010 № 22-П¹ «По делу о проверке конституционности части 8 статьи 4 и частей 2, 3 и 4 статьи 9 Федерального закона «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что введение для некоторых категорий субъектов предпринимательской деятельности упрощенного порядка приватизации публичного имущества преследует конституционно значимые цели:

- стимулирует свободу предпринимательства,
- способствует развитию конкуренции, становлению и развитию рыночной экономики,
- основанной на свободе собственности и договора,
- гарантирует экономическую самостоятельность более широкому кругу лиц, что, в свою очередь, содействует обеспечению занятости населения и права каждого на защиту от безработицы, успешной реализации принципов социального государства на основе баланса прав и законных интересов местного самоуправления и лиц, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства,

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 20 декабря 2010 г. № 22-П // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 264.

и в итоге способствует упрочению гражданского общества, верховенства права и демократии.

Из п. 5 информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 05.11.2009 № 134 «О некоторых вопросах применения Федерального закона «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ следует, что суд может признать наличие у арендатора права на приобретение в том случае, если после опубликования Закона об особенностях отчуждения недвижимого имущества субъектом Российской Федерации или органом местного самоуправления были совершены действия, имеющие своей целью исключительно воспрепятствование реализации субъектами малого или среднего предпринимательства права на приобретение. Из системного толкования Закона об особенностях отчуждения недвижимого имущества следует, что уполномоченный орган местного самоуправления не вправе отказать субъекту малого или среднего предпринимательства в заключении договора купли-продажи муниципального имущества, следовательно, заключение договора с данным субъектом обязательно для органа местного самоуправления.

В соответствии с правовой позицией Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 1 декабря 2011 г. № 9646/11², с учетом того, что имущество, включенное в Перечень, может быть использовано только в целях предоставления его субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, во владение и (или) в пользование, включение его уполномоченными органами власти в

¹ Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 05 ноября 2009 г. № 134. // Вестник ВАС РФ. 2009. № 12.

² Постановление Президиума ВАС РФ от 01 декабря 2011 г. № 9646/11 по делу № А40-97868/10-21-538. // Вестник ВАС РФ. 2012. № 4.

соответствующий Перечень после опубликования Закона об особенностях отчуждения недвижимого имущества является препятствием для выкупа названными субъектами арендуемого ими имущества, то есть означает лишения таких субъектов прав, предоставленных законом.

Таким образом, при решении вопроса о выкупе арендуемого государственного или муниципального имущества субъектами малого или среднего предпринимательства отдается приоритет частным интересам. Вместе с тем суды обходят своим вниманием правовую позицию Конституционного Суда РФ, выраженную в п. 4.3 указанного выше Постановления от 20 декабря 2010 г. № 22-П. Говоря о достижении баланса интересов между субъектами малого и среднего предпринимательства и муниципальными образованиями, Конституционный Суд РФ делает вывод, что положения ч. ч. 2 и 3 ст. 9 Закона об особенностях отчуждения недвижимого имущества не предполагают возможность принудительного отчуждения из муниципальной собственности объектов, хотя и предоставленных в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, но необходимых муниципальным образованиям для решения вопросов местного значения.

Из данной правовой позиции Конституционного Суда РФ логично прийти к выводу, что, рассматривая дела о выкупе государственного или муниципального имущества, не включенного в план приватизации, интересы публичного собственника не могут быть проигнорированы, поскольку его интересы зачастую более значимы, чем интересы отдельного субъекта малого или среднего предпринимательства¹.

С таким односторонним подходом судов к указанной категории дел трудно согласиться. В результате, это может послужить причиной тому, что публичные владельцы прекратят передавать субъектам малого и среднего предпринимательства имущество по договору аренды. Более того, в случае если отдавать по данному вопросу предпочтение субъектам малого и среднего бизнеса,

¹ Кванина В.В. Особенности правового режима отдельных форм имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. С. 46.

арендующим недвижимое имущество, нарушается принцип равноправия всех субъектов малого и среднего предпринимательства на участие в выкупе государственного либо муниципального имущества и тем самым происходит ограничение конкурентной борьбы, запрещенное Федеральным законом «О защите конкуренции».

Вышеизложенный анализ форм имущественной помощи субъектов малого и среднего предпринимательства говорит о необходимости консолидации законодательства о субъектах малого и среднего предпринимательства, а кроме того о последующем его совершенствовании¹.

Итак, как свидетельствует практика, предприниматели чаще всего заинтересованы в имущественной помощи со стороны государства, так как главной проблемой, особенно при начале осуществления бизнеса, выступает отсутствие имущества, в том числе недвижимого имущества, необходимого для ведения бизнеса. Правовой режим форм передачи такого имущества "разбросан" по разным нормативным правовым актам, а также подвержен частым изменениям, в связи с этим вызывает определенные сложности на практике. Следовательно, оказание имущественной поддержки субъектами малого и среднего предпринимательства содержит некоторые особенности и трудности предоставления.

Передача субъектам малого и среднего предпринимательства указанных объектов сопровождается определенными ограничениями: переданное имущество должно использоваться строго по целевому назначению; запрещается переуступка прав пользования им, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности. Данные ограничения направлены на то, чтобы субъекты малого и среднего предпринимательства использовали переданное им имущество для ведения активной, а не пассивной экономической деятельности.

¹ Кванина В.В. Особенности правового режима отдельных форм имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. С. 47.

Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Кроме того, субъекты малого и среднего предпринимательства вправе воспользоваться преимущественным правом на приобретение арендуемого имущества, как не включенного, так и включенного в перечень, по своей инициативе.

Субъекты МСП имеют предусмотренное законом право на выкуп арендованного ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности, которое будет действовать только до 1 июля 2018 г. В связи с чем, считаем необходимым принять Федеральный закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства)» в редакции законопроекта № 381792-7, что позволит сделать такое право бессрчным.

Анализ судебной практики позволил сделать вывод о наличии большого числа споров, возникающих между муниципальными государственными органами и предпринимателями, в результате отказа в удовлетворении заявления предпринимателя о выкупе арендуемого имущества. При этом, государственные органы нередко препятствуют предпринимателю, не имея законных оснований. Например, в случае несогласия предпринимателя с ценой выкупаемого имущества. Следует отметить, что несогласие с выкупной стоимостью имущества, само по себе не является отказом предпринимателя от своего преимущественного права.

Анализ судебной практики, также позволил рекомендовать предпринимателю, желающему реализовать свое преимущественное право выкупа, в обязательном порядке подтвердить свое намерение, направляя заявление посредством почтового отправления или иным способом подтверждающим факт получения заявления соответствующими органами.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Малое и среднее предпринимательство представляет собой совокупность субъектов предпринимательской деятельности, включая потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и

муниципальных унитарных предприятий), сведения о которых внесены в Единый государственный реестр юридических лиц, а также индивидуальные предприниматели, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, соответствующие условиям, перечисленным в Федеральном законе от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

К признакам малого и среднего предпринимательства относятся количественные критерии, отнесенные законодательством к основному признаку и качественные критерии, представленные в юридической литературе.

Для наиболее полного и верного определения критериев субъектов малого и среднего предпринимательства предлагаем внести в ФЗ-№209 следующую поправку.

Часть 1 пункт 1 статьи 4 ФЗ-№209 изложить в следующей редакции:

«К субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 настоящей статьи, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели и внесенные в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства».

Анализ законодательства за последние годы показал, что расширяется число лиц, обладающих правом получить статус субъекта малого и среднего предпринимательства, путем увеличения предельных значений количественных критериев, а также за счет расширения круга субъектов путем включения потребительских кооперативов.

Нормативно-правовая база, направленная на регулирование правового положения субъектов малого и среднего предпринимательства формируется как на уровне РФ, так и на уровне ее субъектов. При этом следует выделить общепринятые нормативно-правовые акты, такие как ФЗ «О развитии малого и

среднего предпринимательства» и специальные акты, регулирующие отдельные положения. На современном этапе развития большое значение имеет региональное законодательство и акты представительных органов власти, так как именно региональное законодательство более полно раскрывает виды и порядок предоставления финансовой и имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, путем определения основных направлений государственной поддержки в конкретном регионе.

Основной целью государственной поддержки является развитие малого и среднего предпринимательства путем применения форм государственной поддержки. Законодательством предусмотрены как общие, так и специальные формы. Государственная поддержка осуществляется через государственные, муниципальные органы и иные субъекты руководствуясь ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ».

Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в следующих формах: финансовая поддержка; имущественная поддержка; консультационная поддержка; информационная поддержка; налоговая поддержка; прочие меры поддержки, реализуемые субъектами Российской Федерации.

Финансовая и имущественная поддержки выступают основными формами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, и требуют особого юридического внимания.

Следует отметить, что с начала 2018 года резко возрос уровень технической оснащенности информационных блогов и порталов для малого и среднего предпринимательства. Однако, они не являются идеальными и в свою очередь требуют доработки, путем упрощения всех процедур для начинающих предпринимателей, а также стоит предусмотреть программы технической поддержки для субъектов МСП не обладающих соответствующими навыками и образованием.

В качестве предложения, как одной из мер государственной поддержки рекомендуем: разместить на сайте государственных услуг в раздел категорий услуг «Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» бизнес-портал позволяющий субъектам МСП отслеживать развернутый перечень государственного и муниципального имущества, доступного для аренды и осуществления преимущественного права выкупа арендуемого помещения в своем регионе.

Финансовая поддержка – это одна из форм государственной поддержки, направленная на оказание финансовой помощи субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющая в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам этих субъектов. Она может осуществляться путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Чаще всего финансовая поддержка оказывается государством путем предоставления субсидий. Порядок выделения субсидий из федерального бюджета, бюджета субъектов РФ и местных бюджетов установлен Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В текущий период следует отметить увеличение объема финансовой помощи, оказываемой молодым предпринимателям и предпринимателям, осуществляющим социально-предпринимательскую деятельность.

Региональное законодательство может предусматривать дополнительные ограничения к участию в конкурсе на предоставление субсидий отдельных

субъектов предпринимательства. Все эти ограничения на предоставление финансовой поддержки малому бизнесу установлены с целью обеспечить эффективное, целевое использование публичных финансов и добиться максимальной результативности предпринимательской деятельности в интересах развития рыночной экономики.

Необходимость предоставления государственной финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства обусловлена, во-первых, ограниченностью их собственных финансовых ресурсов, во-вторых, труднодоступностью привлеченных средств, необходимых для успешного хозяйствования и развития.

К особенностям предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства следует отнести:

- предусмотренный нормативно-правовыми актами различных уровней критерии отбора кандидатов получения финансовой поддержки;
- четкий порядок предоставления поддержки, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований;
- предоставление финансовой поддержки оформляется договором о предоставлении конкретного вида финансовой поддержки, где перечислены условия предоставления поддержки. В тоже время, если предприниматель по независящим от него причинам (например, отсутствие ожидаемой прибыли) прекратил деятельность, это само по себе не будет являться основанием для возврата бюджетных средств. При этом по прошествии года предприниматель обязан документально отчитаться о реализации всех полученных денежных средствах. Однако, не выполнение этой обязанности не влечет привлечение к ответственности, что зачастую приводит к не предоставлению отчетности предпринимателями. Поэтому, предлагаем установить ответственность за нарушение обязательства о предоставлении отчетов, что на наш взгляд, позволит дисциплинировать предпринимателей;

– оказание господдержки осуществляется не систематично, при этом учитываются только соответствие кандидата условиям при выдачи субсидии, но как показывает судебная практика не учитывается факт достижения результата (получение прибыли, развитие определенного бизнес-проекта, создание рабочих мест и т.д.), что ведет к низкой результативности при предоставлении субсидий – в связи, с чем необходимо осуществление нескольких мероприятий, в том числе повышение экономической грамотности лиц, принимающих решение о выдаче субсидий, внесение в законодательство мер стимулирующих предпринимателей не просто получить субсидию, но и достичь установленного результата, мониторинг эффективности субсидирования и анализ причин не достижения предпринимателями поставленных целей;

– предоставление финансовой поддержки обуславливается целевым назначением, что ограничивает предпринимателя в способах использования предоставленных денежных средств. Использование финансовой поддержки без учета цели предоставления, влечет привлечение к административной, уголовной и гражданской ответственности. Следует отметить, что даже незначительное отступление от цели предоставления также влечет привлечение к ответственности.

Согласно ст. 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» под имущественной поддержкой понимается передача во владение и (или) пользование государственного либо муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов. Передача может происходить на возмездной, безвозмездной основе или на льготных условиях. Имущество должно использоваться по целевому назначению.

Имущественная поддержка в Российской Федерации осуществляется в следующих формах: предоставления имущества, находящегося в государственной собственности или муниципальной, субъектам малого и среднего

предпринимательства и организациям инфраструктуры в возмездное и безвозмездное пользование, в пользование на льготных условиях; предоставления в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества в соответствии с перечнем недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности, предназначенного для предоставления в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства; иной имущественной поддержки.

Немаловажным остается факт распространения преимущественного право приобретения субъектами МСП арендуемого ими недвижимого имущества на федеральное имущество. Если сейчас воспользоваться им можно лишь в отношении недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъекта РФ или муниципальной собственности, то после принятия Федерального закона перечень такого имущества существенно увеличится.

Кроме того, отмена привязки двухлетнего срока аренды к дате начала действия Федерального закона №159-ФЗ представляется целесообразным, и было бы логичнее исчислять его от даты подачи предпринимателем заявления на приватизацию. Очевидно, что в таком случае, количество субъектов малого и среднего бизнеса, имеющих льготы, возрастет.

В числе нерешенных проблем следует отметить:

- проблему с определением цены на помещения, которые были отремонтированы или иным образом улучшены арендаторами;
- низкую информированность предпринимателей об утвержденных перечнях государственного или муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Другой немаловажной проблемой остается тот факт, что ни действующая редакция Закона № 159-ФЗ, ни проект, предлагающий его изменение, не

предусматривают никаких гарантий для субъектов малого и среднего предпринимательства в части их обременения дополнительными требованиями и условиями со стороны уполномоченных органов государственной власти и должностных лиц муниципальных образований. Отсутствие таких гарантий (правовых механизмов) серьезным образом мешает предпринимателям реализовать преимущественное право на приобретение арендуемого помещения, и, как следствие, ослабляет их позиции на рынке.

Как свидетельствует практика, предприниматели чаще всего заинтересованы в имущественной помощи со стороны государства. Правовой режим форм передачи такого имущества "разбросан" по разным нормативным правовым актам, а также подвержен частым изменениям, в связи с этим вызывает определенные сложности на практике.

Передача субъектам малого и среднего предпринимательства указанных объектов сопровождается определенными ограничениями: переданное имущество должно использоваться строго по целевому назначению; запрещается переуступка прав пользования им, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности. Данные ограничения направлены на то, чтобы субъекты малого и среднего предпринимательства использовали переданное им имущество для ведения активной, а не пассивной экономической деятельности.

Заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Кроме того, субъекты малого и среднего предпринимательства вправе воспользоваться преимущественным правом на приобретение арендуемого имущества, как не включенного, так и включенного в перечень, по своей инициативе.

Субъекты МСП имеют предусмотренное законом право на выкуп арендованного ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности, которое будет действовать только до 1 июля 2018 г. В связи с чем, считаем необходимым принять Федеральный закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства)» в редакции законопроекта № 381792-7, что позволит сделать такое право бессрочным.

Анализ судебной практики позволил сделать вывод о наличии большого числа споров, возникающих между муниципальными государственными органами и предпринимателями, в результате отказа в удовлетворении заявления предпринимателя о выкупе арендуемого имущества. При этом, государственные органы нередко препятствуют предпринимателю, не имея законных оснований. Например, в случае несогласия предпринимателя с ценой выкупаемого имущества. Следует отметить, что несогласие с выкупной стоимостью имущества, само по себе не является отказом предпринимателя от своего преимущественного права.

Анализ судебной практики, также позволил рекомендовать предпринимателю, желающему реализовать свое преимущественное право выкупа, в обязательном порядке подтвердить свое намерение, направляя заявление посредством почтового отправления или иным способом подтверждающим факт получения заявления соответствующими органами.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ I НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

- 1 Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.
- 2 Трудовой кодекс Российской Федерации (Ч. I) от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 3.
- 3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 1.
- 4 Бюджетный кодекс Российской Федерации (Ч. II) от 31 июня 1998 г. № 145-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
- 5 Налоговый кодекс Российской Федерации (Ч. I) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.
- 6 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 мая 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
- 7 Гражданский кодекс Российской Федерации (Ч. I) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
- 8 Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06 декабря 2011 г. № 402-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 50. Ст. 7344.
- 9 Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» от 2 июля 2010 г. № 151-ФЗ // СЗ РФ. 2010. № 27. Ст. 3435.
- 10 Федеральный закон «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 22 июня 2008 г. № 159-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 30. Ст. 3615.
- 11 Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 27 июля 2007 г. № 209-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 4006.
- 12 Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 31. Ст. 3434.

- 13 Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3831.
- 14 Федеральный закон «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» от 14 мая 1995 г. № 88-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 25. Ст. 2343.
- 15 Федеральный закон «О международных договорах в Российской Федерации» от 15 июня 1995 г. № 101-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 29. Ст. 2757.
- 16 Постановление Правительства РФ «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» от 04 апреля 2016 г. № 265 // Российская газета. 2016. № 76.
- 17 Постановление Правительства РФ «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» от 29 декабря 2016 г. № 1538 // СЗ РФ. 2017. № 3. Ст. 507.
- 18 Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году» от 27 января 2015 г. № 98–р. Текст распоряжения опубликован на официальном интернет-портале правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения 20.01.2018).
- 19 Постановление Правительства РФ «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» от 15 апреля 2014 г. № 316 // СЗ РФ. 2014. № 18. Ст. 2162.
- 20 Постановление Правительства РФ «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего

- предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства в 2015 году» от 30 декабря 2014 г. № 1605. // СЗ РФ. 2015. № 2. Ст. 508.
- 21 Постановление Правительства РФ "Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества" от 21 августа 2010 г. № 645 // СЗ РФ. 2010. № 35. Ст. 4577.
 - 22 Закон Челябинской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в челябинской области» от 12 апреля 2008 г. № 250-ЗО. ФЗ // Южноуральская панорама. 2008. № 69.
 - 23 Закон Челябинской области «Об аренде имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области» от 28 октября 2004 г. № 300-ЗО // Южноуральская панорама. 2004. № 132.
 - 24 Постановление Правительства Челябинской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области на 2016 - 2020» от 16 декабря 2015 г. № 623-П. Текст постановления опубликован на официальном интернет-портале правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения 25.02.2018).
 - 25 Постановление Правительства Челябинской области «Об утверждении методики расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Челябинской области» от 22 февраля 2006 г. № 26-П // Южноуральская панорама. 2006. № 38.
 - 26 Постановление Законодательного Собрания Челябинской области «О принятии Стратегии социально–экономического развития Челябинской области до 2020 года» от 26 марта 2014 г. № 1949 // Южноуральская панорама. 2014. № 55.
 - 27 Постановление Администрации города Челябинска «Об утверждении Положения о Комитете по управлению имуществом и земельным отношениям города Челябинска» от 2 марта 2015 г. № 45-п. Текст постановления опубликован на официальном сайте Администрации города

- Челябинска [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cheladmin.ru>. (дата обращения 24.03.2018).
- 28 Постановление Администрации города Челябинска «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства города Челябинска» от 22 марта 2017 г. № 227-п. // Вечерний Челябинск. 2017. № 65.
- 29 Распоряжение Администрация города Челябинска «Об утверждении муниципальной программы "Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Челябинске в 2018 - 2020 годах» от 20 апреля 2017 г. № 4715. Текст распоряжения опубликован на официальном интернет-портале правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения 14.03.2018).
- 30 Решение Челябинской городской Думы «Об утверждении перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» от 26 мая 2009 г. № 3/16 // Сборник нормативных правовых актов Челябинской городской Думы четвертого созыва. 2009. №3.
- 31 Постановление Администрации Копейского городского округа Челябинской области «О порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Копейского городского округа Челябинской области» от 3 ноября 2017 г. № 2703-п. Текст постановления опубликован на официальном интернет-портале правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения 14.03.2018).
- 32 Письмо Министерства финансов РФ и Министерства экономического развития РФ от 29 августа 2008 г. № 02-01-04/2523\12064-АП/Д05. Текст письма официально опубликован не был [Электронный ресурс]. URL: https://www.normativ.kontur.ru/99_902144051. (дата обращения 29.03.2018).

- 33 Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» от 6 февраля 2018 г. № 381792-7 // Текст опубликован на официальном сайте Государственной Дума РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://sozd.parlament.gov.ru>. (дата обращения 01.04.2018).
- 34 Положение о всероссийском конкурсе проектов «Социальный предприниматель» от 18 января 2018 г. Текст положения официально опубликован не был [Электронный ресурс]. URL: <http://www.konkurs.nb-fund.ru>. (дата обращения 24.03.2018).

РАЗДЕЛ II ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

1. Решение Белокатайского межрайонного суда Республики Башкортостан от 25 мая 2018 г. по делу № 2-336/2018. Документ официально опубликован не был [Электронный ресурс]. URL: <https://www.pospravosudie.com>. (дата обращения 06.04.2018).
2. Решение городского суда Липецкой области от 06 февраля 2018 г. № М-2289/2017 по делу № 2-142/2018. Документ официально опубликован не был [Электронный ресурс]. URL: <https://www.pospravosudie.com>. (дата обращения 06.04.2018).
3. Постановление Президиума ВАС РФ от 01 декабря 2011 г. № 9646/11 по делу № А40-97868/10-21-538. // Вестник ВАС РФ. 2012. № 4.
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 20 декабря 2010 г. № 22-П // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 264.
5. Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 05 ноября 2009 г. № 134. // Вестник ВАС РФ. 2009. № 12.

РАЗДЕЛ III ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

- 1 Артемьев, Н.В. Современные тенденции развития малого бизнеса России / Н.В. Артемьев // Вопросы региональной экономики. 2016. № 2. С. 2-7.
- 2 Афанасьева, Е.Г. Предпринимательское право Российской Федерации: Учебник. 3-е изд., перераб. и доп. / Е.Г. Афанасьева, А.В. Белицкая, В.А. Вайпан / отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. М.: Норма, 2017. 204 с.
- 3 Аюпова, Г. А., Крылов А. А. Субсидии как эффективный способ поддержки малого и среднего предпринимательства в России / Г. А. Аюпова, А.А. Крылов // Молодой ученый. 2015. № 11. С. 7-10.
- 4 Вайпан, В.А. Основы правового регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства / В.А. Вайпан // Право и экономика. 2015. № 12. С. 12-14.
- 5 Волгин, В.В. Индивидуальный предприниматель: Практическое пособие / В.В. Волгин. М.: Дашков и Ко, 2008. 500 с.
- 6 Гвоздева, О.М. О проблемах и перспективах развития малого бизнеса в Российской Федерации / О.М. Гвоздева // Предпринимательское право. Приложение к журналу. 2013. № 3. С. 30-36.
- 7 Горфинкель, В.Я. Пособие для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям. 3-е изд., перераб. и доп. / В.Я. Горфинкель / под ред. В.Я. Горфинкеля, В.А. Швандара. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. 606 с.
- 8 Государственное регулирование развития предпринимательства. Опыт, проблемы, инновации / под ред. А.Я. Быстрякова. М.: Проспект, 2015. 144 с.
- 9 Гудашова, Л.Е. Предпринимательство в России: проблемы и особенности / Л.Е. Гудашова М.: Феникс, 2015. 96 с.
- 10 Жилинский, С.Э. Предпринимательское право (правовая основа предпринимательской деятельности): Учебник для вузов. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2017. 941 с.

- 11 Заболоцкая, В.В. Сравнительный анализ мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса в России и за рубежом / В.В.Заболоцкая, Н.А. Хут // Теория и практика общественного развития. 2015. № 10. С. 42-55.
- 12 Идигова, Л.М. Анализ состояния развития малого бизнеса в России / Л.М., Идигова, С.А. Аслаханова // Вестник научных конференций. 2015. № 1. С. 44-49.
- 13 Ильяева, Ю.М. Совершенствование государственной политики поддержки субъектов малого бизнеса в России / Ю.М. Ильяева, А.О Рытикова // Фундаментальные исследования. 2016. № 24. С. 543-554.
- 14 Исследовательский проект «Предпринимательский климат в России: индекс ОПОРЫ» // ОПОРА России. 2015. № 3. С. 30-34.
- 15 Кванина, В.В. Особенности правового режима отдельных форм имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства / В.В. Кванина // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2016. № 2. С. 42-46.
- 16 Корпорация развития малого и среднего предпринимательства: основные направления финансовой поддержки [Электронный ресурс]. URL: <http://www.corpmsp.ru>. (дата обращения 20.01.2018).
- 17 Кох, И.А. Актуальные проблемы взаимоотношений власти и малого предпринимательства / И.А. Кох // Бизнес, менеджмент и право. 2004. № 1. С 73-78.
- 18 Крапивин, О.М. Особенности правового положения малого предприятия: ответы на вопросы / О.М. Крапивин // Вопросы экономики и права. 2015. № 5. С. 22-30.
- 19 Лапушта, М. Г. Малое предпринимательство: учебник / М. Г. Лапушта. М.: ИНФРА-М, 2010. 560 с.
- 20 Малое и среднее предпринимательство России: государство, модернизация, инновационный прорыв / под общ. ред. А. В. Орлова. М.: Реалтекс, 2011. 127 с.

- 21 Можарова, Е.А. Имущественная и финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства / Е.А. Можарова, Е.А. Пискунова // Законодательство. 2011. № 6.
- 22 Предпринимательское право России: Учеб. / отв. ред. В.С. Белых. М.: Проспект, 2008. 305 с.
- 23 Скрипниченко, В. А. Налоги и налогообложение: Учебное пособие. 3–е изд., перераб. и доп. / В. А. Скрипниченко. М.: Издательский дом БИНФА, 2010. 306 с.
- 24 Тедеев, А. А. Налоговое право России : учебник для академического бакалавриата. 5-е изд., перераб. и доп. / А. А. Тедеев, В. А. Парыгина. М.: Издательство Юрайт, 2015. 499 с.
- 25 Уланова, Е.Н. Развитие государственной поддержки малого бизнеса в России / Е.Н. Уланова // Инновационное развитие экономики. 2015. № 4. С. 55-78.
- 26 Уметбаева, Ю.И. Поддержка малого и среднего бизнеса в России / Ю.И. Уметбаева // Вестник Волжского Университета Им. В.Н. Татищева. 2016. № 4. С. 91-94.
- 27 Хачак, З.А. Правовое регулирование малого и среднего предпринимательства / З.А. Хачак // Международный журнал экспериментального образования. 2017. № 5. С. 117-119.
- 28 Цапенко, И.Г. Развитие предпринимательства как приоритет государственного регулирования: международный опыт и российская практика / И.Г. Цапенко // Предпринимательство. 2010. № 4. С. 42-47.
- 29 Черемных, М.Б. Государственная поддержка малого предпринимательства: региональный аспект / М.Б Черемных, Д.В.Сидорова // Фундаментальные исследования. 2015. № 5. С. 772-776.
- 30 Шуткин, А.С. Малый бизнес и местные бюджеты / А.С. Шуткин // Финансы. 2012. № 5. С. 74-80.

РАЗДЕЛ IV ДИССЕРТАЦИИ И АВТОРЕФЕРАТЫ НА СОИСКАНИЕ
УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

- 1 Волкова-Рарог Ю.А. Малое предпринимательство: правовой аспект: дис. ...
канд. юрид. наук / Ю.А. Волкова – Рарог. М., 2008. 215 с.