

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Юридический институт
Кафедра «Предпринимательское, конкурентное и экологическое право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой ПКиЭП
_____ В.В. Кванина
_____ 2018 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЙ
РОСПОТРЕБНАДЗОРОМ (НА ПРИМЕРЕ САНИТАРНО –
ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА)
ЮУрГУ – 40.03.01. 2013. Ю-571

Научный руководитель
выпускной квалификационной
работы Кванина Валентина
Вячеславовна., док. юрид. наук,
профессор

_____ 2018 г.

Автор выпускной
квалификационной работы Ю-571
Журавлёв Роман Владимирович

_____ 2018 г.

Нормоконтролёр
Спиридонова Алёна
Вячеславовна., канд. юрид. наук.

_____ 2018 г.

Челябинск 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
I РОСПОТРЕБНАДЗОР КАК НАДЗОРНЫЙ ОРГАН	
1.1 Роспотребнадзор в России: история и современность	9
1.2 Компетенция, структура и задачи деятельности Роспотребнадзора	20
II ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО РОСПОТРЕБНАДЗОРОМ	
2.1 Организация проведения контрольно-надзорных мероприятий	29
2.2 Осуществление контрольно-надзорных мероприятий	40
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	57
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	62

ВВЕДЕНИЕ

В нашей стране на протяжении последних лет реализуется стратегическая задача по сохранению здоровья нации, снижению уровня смертности. Значительным резервом повышения продолжительности жизни выступает обеспечение санитарно-эпидемиологического (далее – СЭ) благополучия населения, гарантированное ст. 41 Конституции РФ. Среди многих факторов, оказывающих воздействие на здоровье людей, значительную роль играют состояние окружающей среды, эффективность лечебно-профилактической помощи, санитарно-гигиенические условия труда, быта, воспитания, характер питания, образ жизни. Вклад социально-экономических и СЭ факторов среды обитания в смертность населения РФ образует около 30 %, в заболеваемость – 21 %. Указанная ситуация требует увеличения эффективности федерального государственного СЭ надзора, который занимает особенное место в системе мер обеспечения СЭ благополучия населения и выражает собой деятельность по предупреждению, обнаружению, пресечению нарушений СЭ законодательства.

В настоящее время в России функционирует единая система органов и организаций, реализующих федеральный государственный СЭ надзор, сформированная по административному принципу.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) реализует функции по контролю и надзору в области обеспечения СЭ благополучия населения РФ, защиты прав потребителей на потребительском рынке. На данный орган возложены полномочия по обеспечению реализации свыше чем 40 Федеральных законов, регулирующих вопросы СЭ обеспечения и защиты прав потребителей, в том числе, реализации ведомственных целевых программ (ВЦП). Деятельность органов и организаций Роспотребнадзора ориентирована на разрешение проблем обеспечения СЭ благополучия людей

как одного из главных условий реализации конституционных прав физических лиц на охрану здоровья, благоприятную среду обитания и защиту прав потребителей.

Краткий анализ литературы показал, что в различных источниках исследуемая тема отражена не полностью. При написании работы были использованы работы следующих авторов: Д.Г. Алексеева, С.С. Алексеев, В.Ю. Ананьев, В.В. Богдан, Л.Ю. Грудцын, В.Б. Гурвич, А.В. Иваненко, Д.Ф. Кириченко, Е.С. Кирясова, Г.Г. Онищенко, А.Ю. Попова, О.Н. Садиков, М.Ю. Савченков, И.А. Смагина, О.Ю. Софронов, Е.А. Суханов, Т.Л. Токарева, О.А. Чаусская и др.

Объект исследования – общественные отношения в сфере правового регулирования государственного надзора, осуществляемого Роспотребнадзором. Предмет исследования – нормы российского законодательства, специализированные доктринальные источники, материалы правоприменительной практики раскрывающие вопросы СЭ надзора, осуществляемого Роспотребнадзором.

Цель исследования – комплексно и детально проанализировать сущность и особенности СЭ надзора, осуществляемого Роспотребнадзором.

Задачи исследования:

- рассмотреть историю и современность Роспотребнадзора в России;
- проанализировать компетенцию, структуру и задачи деятельности Роспотребнадзора;
- изучить организацию, и порядок проведения контрольно – надзорных мероприятий, осуществляемых Роспотребнадзором;
- рассмотреть риск-ориентированный подход в деятельности Роспотребнадзора;
- раскрыть надзор в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- рассмотреть правовые последствия выявленных Роспотребнадзором правонарушений в области санитарно-эпидемиологического надзора.

В процессе исследования использованы следующие методы: анализа и синтеза, сравнительно-правовой, обобщения, восхождения от абстрактного к конкретному, системный, логический и диалектический методы научного познания.

Нормативно-правовую базу исследования составили законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие вопросы государственного надзора, осуществляемого Роспотребнадзором.

Эмпирическая основа настоящего исследования представлена материалами правоприменительной практики.

Структура работы обусловлена целью и задачами и состоит из введения, основной части (двух глав), заключения и библиографического списка.

I РОСПОТРЕБНАДЗОР КАК НАДЗОРНЫЙ ОРГАН

1.1 Роспотребнадзор в России: история и современность

Развитие санитарно-эпидемиологической службы (далее – СЭС) РФ и санитарного законодательства неразрывно связано с этапами развития государства, становления народного хозяйства, развития промышленности. Потребности государства в вопросах обеспечения СЭ безопасности всегда диктовали и продолжают диктовать векторы развития, как обеспечивающих органов, так и соответствующего законодательства.

В.Ю. Ананьев обращает внимание на то, что историческими предпосылками создания службы в стране являлись, в первую очередь, многочисленные эпидемии инфекционных болезней, которые уносили тысячи жизней. Низкий уровень коммунального обустройства населенных пунктов, проблемы с питьевым водоснабжением, отсутствие гигиенически безопасных условий труда на предприятиях, низкая санитарная культура населения являлись основными неблагоприятными факторами, влияющими на состояние здоровья населения¹.

В сентябре 2017 г. СЭС РФ отметила 95-летний юбилей своей деятельности. Прошедший этап ее функционирования не был легким и простым. СЭС претерпевала ряд перестроек, но как бы ни менялась ее суть, структура и ключевые направления деятельности столь значимого компонента государства оставались неизменными. Деятельность санитарных учреждений на протяжении всего этапа существования способствовала уменьшению заболеваемости и укреплению здоровья людей, существенному улучшению санитарного состояния населенных пунктов.

В нынешних непростых условиях становления рыночных отношений в нашей стране деятельность санитарных учреждений, как и ранее, ориентирована на последующее уменьшение заболеваемости среди людей,

¹ Ананьев В.Ю. Основные этапы становления и развития санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации // Общество и право. 2016. № 1. С. 73.

борьбу с вновь возникшими инфекциями, осуществление мероприятий по оздоровлению быта населения и условий труда.

Значима роль государственной СЭС в борьбе за ликвидацию вредных факторов внешней среды, в целенаправленной пропаганде гигиенических знаний среди людей, в гигиеническом воспитании несовершеннолетних. Государственная СЭС участвует в осуществлении широких лечебно-профилактических осмотров (диспансеризация населения, медицинские осмотры) и организует деятельность по профилактике серьезных неинфекционных болезней. Весь этап становления и развития СЭС в России – это творческий поиск наиболее эффективных и оптимальных форм организации СЭ деятельности в социуме¹. Данный путь можно подразделить на следующие организационные периоды, каждый из которых имеет свои признаки и фактически связан с решением основных социальных и экономических задач государства.

1. Рубеж XIX–XX вв. отличался отсутствием единства, раздробленность медико-санитарного дела по отдельным ведомствам. Для борьбы с высокой смертностью и заболеваемостью от инфекционных болезней в 1886 г. в Одессе Н.Ф. Гамалеей и И.И. Мечниковым была открыта земская бактериологическая станция. В 1886 г. в Киеве, а в 1897 г. в Чернигове и Екатеринославле губернскими земствами были образованы бактериологические институты. В 1891 г. была образована Московская санитарная станция, организатором которой выступал Ф.Ф. Эрисман – родоначальник научно обоснованного развития санитарного дела и гигиены в государстве. В эти же годы было открыто несколько пастеровских станций, дезинфекционных станций, оспенных телятников. Главной функцией данных организаций было производство лечебных сывороток, а также исследования в области науки. Соответственно, на обозначенном этапе СЭ дело образовывалось благодаря наличию земской системы самоуправления.

¹ Смагина И.А. Предпринимательское право: учебник. М.: Норма, 2014. С. 178.

2. С 1918–1921 гг. производилось формирование СЭ подразделений в органах управления здравоохранения. I мировая война (1914–1918 гг.), усугубившая и без того тяжелую социальную и эпидемиологическую обстановку в государстве, поставила первостепенную задачу – осуществление оперативной борьбы с такими серьезными инфекциями, как возвратный, сыпной и брюшной тиф, холера. Принципами формирования санитарного учреждения с 1918 г. выступили государственный характер санитарного дела, централизация его управления, приближение санитарного обслуживания к населению, специализация санитарного надзора, тесная связь практической СЭ деятельности с достижениями медицинской науки, особенно гигиенической, микробиологии и эпидемиологии, широкое участие трудящихся в санитарно-оздоровительных мероприятиях¹.

3. Этап с 1922 по 1932 г. знаменателен открытием СЭ организаций. Декрет СНК РСФСР «О санитарных органах Республики» от 15 сентября 1922 г. стал началом системной СЭ деятельности. В 1922 г. была образована первая в государстве СЭ станция в Гомеле. На данном этапе работу санитарных учреждений государства возглавлял А.Н. Сысин (1918–1932 гг.). В 1931 г. Совнарком РСФСР утвердил положение «О Санитарном Совете при Народном комиссариате здравоохранения РСФСР», в состав которого вошли представители профсоюзов, Наркомлеса, Наркомтяжпрома, Наркомсовхозов, Наркомзема, Наркомнаба и иных учреждений. Деятельность санитарного учреждения стала реализовываться на базе планирования. На основании задач развития народного хозяйства деятельность санитарных учреждений была перестроена в направлении существенного роста роли предупредительного санитарного надзора, образована сеть авторитетных учреждений санитарного контроля, строгой регламентации деятельности.

4. С 1933 по 1951 г. в составе СЭС действовала государственная санитарная инспекция, шло укрепление контрольных функций в сфере

¹ Костарев В.Г. Санитарно-эпидемиологической службе Прикамья 95 лет (санитарно-эпидемиологической службе посвящается) // Анализ риска здоровью. 2017. № 1. С. 33.

предупредительного санитарного надзора. Постановление ЦИК и СНК СССР от 26 июля 1935 г. «О создании Всесоюзной Государственной санитарной инспекции» способствовало закреплению единых основ организации СЭС в государстве. После формирования Наркомздрава СССР (20 июля 1936 г.) началось образование Всесоюзной СЭС.

Значимыми моментами указанного этапа становления СЭС выступают Постановления Совмина СССР от 19 августа 1948 г. «Об утверждении номенклатуры санитарно-эпидемиологических учреждений и организации их» и от 21 ноября 1949 г. «О создании Всесоюзной государственной санитарной инспекции и об организации санитарно-противоэпидемической службы». Приказом Минздрава СССР была разграничена работа Всесоюзной государственной санитарной инспекции и СЭС, утверждено положение о вышеуказанной инспекции, в 1951 г. введено в функционирование положение о СЭС. В Минздраве СССР, в Минздравах союзных республик образованы главные СЭ управления. На основании данных источников на представленную инспекцию возлагался предупредительный санитарный надзор, а на СЭС – текущий санитарный надзор на территории государства, предупредительный санитарный надзор за объектами городского и районного подчинения, организация мероприятий предупреждению распространения профессиональных, инфекционных и иных болезней.

5. В период с 1952 по 1955 г. осуществлялось сосредоточение всех функций противоэпидемической деятельности и государственного надзора в комплексном учреждении – СЭ станции, расширение и усиление анализируемого надзора. Это было обусловлено тем, что в начале 50-х гг. для укрепления государственного санитарного надзора Государственная санитарная инспекция была упразднена. В 1956 г. состоялся XIII Всесоюзный съезд эпидемиологов, гигиенистов, инфекционистов, микробиологов, который дал критическую оценку организации СЭ дела, обозначил отсутствие единого положения о службе, обратил внимание на недостаток официальных источников, регулирующих деятельность службы.

б. Дальнейшие годы (1956–1971 гг.) характеризовались реорганизацией системы управления сельским здравоохранением и изменением в организации СЭС. Одновременно с упразднением районного отдела здравоохранения в 1956 г. были ликвидированы районные санэпидстанции, которые с указанного момента стали СЭ отделами центральных районных больниц. Но уже в первые годы внедрения данной организационной формы образовались существенные ее недостатки: потеря самостоятельности СЭ организаций в реализации государственного санитарного надзора и противоэпидемической деятельности, уменьшение их активности при реализации контроля за СЭ режимом деятельности лечебно-профилактических и иных организаций, нанесение ущерба ее материальной и кадровой основе. По данным причинам на очередном XIV Всесоюзном съезде гигиенистов и санитарных врачей была критически оценена осуществленная в 50-е гг. реорганизация СЭС в сельских районах¹.

В последующем была установлена основная функция СЭС государственный санитарный надзор, определена структура службы, номенклатура ее организаций и должностных лиц. Данное связано с принятием 29 октября 1963 г. Постановления Совета Министров СССР «О Государственном санитарном надзоре в СССР» № 1107, которое утвердило новое Положение о Государственном санитарном надзоре в СССР.

На основании Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему улучшению здравоохранения и медицинской науки в стране» (1968 г.) к 1972 г. было завершено преобразование санэпидотделов центральных и районных больниц в независимые санэпидстанции сельских районов. С 1971–1985 гг. реализовывалось последующее усиление материально-технической основы СЭС, ее лабораторий, укрепление надзорных функций государства. На всех административных территориях государства формировались независимые санэпидстанции. Значимую роль в вопросах охраны здоровья людей сыграл принятый Верховным Советом

¹ Смагина И.А. Предпринимательское право: учебник. С. 183.

СССР, а потом Верховным Советом РСФСР «Закон Российской Советской Федеративной Социалистической Республики о здравоохранении». Раздел III указанного источника был именован «Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения» и включал в себя 21 статью (22–42)¹.

В 1973 г. Постановлением Совета министров СССР № 361 от 31 мая «О Государственном санитарном надзоре в СССР» было утверждено новое «Положение о Государственном санитарном надзоре в СССР», в котором были закреплены основы осуществления государственного СЭ надзора разного уровня управления, а также права разных должностных лиц.

8. 1986–1996 гг. Экономические, политические, социальные преобразования, имевшие места в государстве на рубеже 80–90-х гг., предоставили существенный стимул для развития организационного построения санитарной службы в общей системе здравоохранения. Во время перестройки и демократизации социума одним из первых был принят Закон РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (апрель 1991 г.), таким образом, впервые в истории России на уровне законодательства введено регламентирование общественных отношений в области обеспечения СЭ благополучия населения. На основании закона санитарная служба была выведена из подчинения Минздрава РСФСР, переведена на уровень централизованного управления и централизованного финансирования из бюджета федерального уровня. Было изменено название организаций службы, получивших наименование центров государственного СЭ надзора (Постановление Совета Министров РСФСР от 01 июля 1991 г. № 375 утверждено Положение о Государственной санитарно-эпидемиологической службе РСФСР).

Значительно изменилась правовая основа РФ: приняты Основной Закон РФ (12 декабря 1993 г.), «Основы законодательства РФ об охране здоровья

¹ Костарев В.Г. Санитарно-эпидемиологической службе Прикамья 95 лет (санитарно-эпидемиологической службе посвящается). С. 35.

граждан» (1993), федеральные законы «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» (1995), «Об охране окружающей среды», «О радиационной безопасности населения» (1996).

С 1996 по 2003 г. на основании Постановления Правительства РФ от 14 октября 1996 г. № 1217 госсанэпидслужба снова вошла в состав системы Минздрава России, был образован департамент Госсанэпиднадзора Минздрава России с сохранением управления и финансирования СЭ организаций на уровне Федерации.

30 марта 1999 г. был принят ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»¹. Подзаконными источниками в развитие указанного Закона выступили постановления Правительства РФ: от 01 июня 2000 г. № 426 «Об утверждении Положения о социально-гигиеническом мониторинге»²; от 05 января 2000 г. № 11 «О введении форменной одежды для должностных лиц органов и учреждений Министерства здравоохранения РФ, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор»³; от 24 июля 2000 г. № 554 «Об утверждении «Положения о государственной санитарно-эпидемиологической службе РФ». Данные документы для госсанэпидслужбы имеют существенное значение.

¹ Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о социально-гигиеническом мониторинге» от 01 июня 2000 № 426 // СЗ РФ. 2000. № 426. Ст. 217.

² Постановление Правительства РФ «О введении форменной одежды для должностных лиц органов и учреждений Министерства здравоохранения РФ, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор» от 05 января 2000 № 11 // СЗ РФ. 2000. № 11. Ст.123.

³ Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о Государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании» от 24 июля 2000 № 554 // СЗ РФ. 2000. № 554. Ст. 231.

⁴ Указ Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 09 марта 2004 № 314 // СЗ РФ. 2004. № 314. Ст.113.

⁵ Онищенко Г.Г. Итоги и перспективы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации // Гигиена и санитария. 2014. № 5. С. 26.

Наиболее обстоятельно необходимо раскрыть современный период в становлении и функционировании российской СЭС. В связи с реализацией административной реформы (Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»¹⁾) сформирована Федеральная служба по надзору прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) посредством слияния учреждений Госсанэпиднадзора, госторгинспекции, Министерства путей сообщения, части комитета по антимонопольной политике РФ.

Тем самым, Роспотребнадзору передана часть функций Министерства по антимонопольной политике РФ, Министерства экономического развития и торговли РФ, Министерства здравоохранения РФ. В Роспотребнадзоре сформировано 90 территориальных управлений, в городах и районах в виде межрайонных структурных отделов (подразделений) 643 с суммарной численностью 22495 должностей.

Роспотребнадзор выступает уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, реализующим функции по надзору и контролю в области обеспечения СЭ благополучия населения РФ, защиты прав потребителей на потребительском рынке.

Законодательные основы функционирования Роспотребнадзора представлены Законом РФ «О защите прав потребителей», ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», иными правовыми источниками РФ. Для обеспечения результативного решения данной актуальной задачи, стабилизации СЭ обстановки в РФ, оказывающей отрицательное воздействие на здоровье людей, Роспотребнадзору были переданы в подведомственное подчинение 29 научно-исследовательских учреждений (НИУ) эпидемиологического, гигиенического и противочумного профиля, в которых трудятся свыше 2600 научных работников.

В январе 2005 г. сформирован Федеральный центр гигиены и эпидемиологии для обеспечения Госсанэпиднадзора вследствие слияния 2218

городских и районных центров ГСЭН в 90 федеральных государственных организациях здравоохранения и 1123 их филиала, с суммарной численностью 53426 должностей¹. Среди ключевых задач и функций данного центра необходимо обозначить:

- участие в осуществлении государственной политики в сфере обеспечения СЭ благополучия населения;
- обеспечение и осуществление СЭ мероприятий в системе деятельности службы при чрезвычайных ситуациях;
- научно-методическое, информационное и нормативное обеспечение по вопросам СЭ благополучия населения, государственного СЭ надзора и деятельности службы;
- участие в разработке и осуществлении федеральных целевых программ по вопросам обеспечения СЭ благополучия и первичной профилактики болезней населения;
- осуществление социально-гигиенического мониторинга на федеральном уровне;
- статистическое наблюдение в сфере обеспечения СЭ благополучия населения на уровне Федерации, государственный учет инфекционных болезней, профессиональных болезней, массовых неинфекционных болезней (отравлений) в связи с вредным влиянием факторов среды обитания в достижении образования государственных информационных ресурсов;
- осуществление СЭ экспертизы, обследования, расследования, исследования, испытания, гигиенические, токсикологические и другие разновидности оценок.

В связи с созданием Таможенного союза (Беларусь, Казахстан, Россия), решение о создании которого было подписано в соответствии с Договором 06 октября 2007 г., Федеральный закон № 152-ФЗ от 27 июня 2011 г. «О ратификации соглашения «О единых принципах технического регулирования

¹ Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. [Электронный ресурс] URL: <http://www.rospotrebnadzor.ru/>.

в республиках Беларусь, Казахстан и Россия»¹. В настоящий момент приняты 34 технических регламента в рамках работы Таможенного союза, которые утверждены решением Комиссии Таможенного союза².

На службу возложен контроль за исполнением регламентов о безопасности пищевой продукции, соковой, масложировой, парфюмерно-косметической продукции, о безопасности продукции для детей, о безопасности игрушек, Технического регламента Таможенного союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств»³, «О безопасности продукции легкой промышленности»⁴ и др.

Распоряжением Правительства РФ от 29 июня 2016 г. № 1364-р утверждена Стратегия повышения качества пищевой продукции в РФ до 2030 г.⁵. Данный системный документ ориентирован на обеспечение полноценного питания, профилактику заболеваний, увеличение продолжительности и повышение качества жизни населения, стимулирование развития производства и обращения на рынке пищевой продукции надлежащего качества.

Следовательно, ключевыми задачами, которые предстоит решить СЭС и гигиенической науке в XXI веке, выступают: укрепление государственного регулирования деятельности, ориентированной на стабилизацию СЭ

¹ Федеральный закон «О ратификации Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации» от 27 июня 2011 № 152 // СЗ РФ. 2011. № 152. Ст.224

² Ананьев В.Ю. Основные этапы становления и развития санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации. С. 75.

³ Совет Евразийской экономической комиссии решение «О принятии технического регламента таможенного союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» от 20 сентября 2014 № 58 // СЗ РФ. 2014. № 582014. Ст.124

⁴ Решение Комиссии Таможенного союза «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности» (вместе с «ТР ТС 017/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности продукции легкой промышленности») от 09 декабря 2011 № 876 // СЗ РФ. 2012. № 42. Ст.267

⁵ Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года» от 29 июня 2016 № 1364-р // СЗ РФ. 2016 № 38. Ст. 1635.

обстановки в государстве, предотвращение воздействия отрицательных факторов среды обитания на здоровье людей; развитие СЭ нормирования; совершенствование законотворческой деятельности.

Значимыми вопросами деятельности Роспотребнадзора необходимо признавать и последующую разработку целевых программ обеспечения СЭ благополучия населения федерального и регионального уровня, совершенствование кадрового, материально-технического, научно-методического обеспечения; завершение разработки экономического механизма управления деятельностью СЭС; улучшение информированности людей, связи с общественными организациями по вопросам СЭ благополучия; реализация организованных мероприятий по пропаганде здорового образа жизни. Значительные задачи в настоящее время стоят перед государственной СЭС страны. При этом, общая гуманная миссия и убежденность в том, что здоровье индивида – это высший национальный приоритет России, основной критерий результативности государственного управления, значимый фактор безопасности государства позволяют надеяться в решении СЭС всех задач по обеспечению СЭ благополучия населения.

Современный Центр гигиены и эпидемиологии – это сложный многофункциональный механизм с множеством подразделений, современным лабораториями, большим хозяйственным обеспечением. Обеспечить выполнение возложенных функций только специалистами медико-профилактического профиля уже просто невозможно, требуются химики-аналитики, метрологи, биологи, физики, биофизики, юристы, системные администраторы, специалисты по логистике и многие другие.

В заключение отметим, что путь от губернских и уездных санитарных врачей к современным органам и учреждениям Роспотребнадзора был долг и непрост.

1.2 Компетенция, структура и задачи деятельности Роспотребнадзора

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» Роспотребнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, а также по организации и осуществлению федерального государственного СЭ надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей¹.

Цель деятельности Роспотребнадзора – обеспечение СЭ благополучия населения РФ и защиты прав потребителей.

30 июня 2016 г. был утвержден «План деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на 2016–2021 годы».

В соответствии с вышеуказанным источником основными задачами Роспотребнадзора на период реализации Плана (2016–2021 годы) выступают:

- профилактика, обнаружение и предупреждение распространения инфекционных болезней, управляемых средствами вакцинопрофилактики;
- обеспечение химической, радиационной и биологической безопасности населения;
- недопущение завоза и распространения на территории государства опасных инфекционных заболеваний;
- обеспечение качественной и безопасной пищевой продукцией;
- обеспечение безопасной среды обитания индивида;

¹ Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» от 30 июня 2004 г. № 322 // СЗ РФ 2004. № 17. Ст. 234.

– формирование здорового образа жизни граждан РФ, включая популяризацию культуры здорового питания, противодействие потреблению табака, профилактику наркомании и алкоголизма;

– обеспечение защиты прав потребителей в наиболее проблемных областях деятельности (туристические услуги, финансовые услуги, услуги в сфере ЖКХ, электронная коммерция);

– реализация Концепции открытости Федеральных органов исполнительной власти¹.

Руководство деятельностью Роспотребнадзора реализует Правительство РФ.

Роспотребнадзор осуществляет следующие полномочия:

– осуществляет надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства РФ в области обеспечения СЭ благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка, в том числе:

а) федеральный государственный СЭ надзор за соблюдением санитарного законодательства;

б) федеральный государственный надзор за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов РФ, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей;

в) федеральный государственный надзор за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством РФ видов товаров;

г) санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через государственную границу РФ;

д) федеральный государственный надзор за качеством и безопасностью муки, макаронных и хлебобулочных изделий при осуществлении закупок указанной продукции для государственных нужд, а также при поставке

¹ План Роспотребнадзора (Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека) от 30 июня 2016 г. «План деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на 2016–2021 годы». [Электронный ресурс] URL: <http://www.garant.ru/>.

(закладке) муки в государственный резерв, ее хранении в составе государственного резерва и транспортировке;

е) федеральный государственный надзор за качеством и безопасностью муки, макаронных и хлебобулочных изделий при ввозе (вывозе) указанной продукции на территорию РФ;

ж) государственный контроль за соблюдением требований о включении информации о классе энергетической эффективности товара, иной обязательной информации об энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товару, в его маркировку, нанесении такой информации на его этикетку, а также правил включения (нанесения) указанной информации;

з) государственный надзор за соответствием информационной продукции, реализуемой потребителям, требованиям законодательства РФ в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в части указания в сопроводительных документах на информационную продукцию сведений, полученных в результате классификации информационной продукции, а также в части размещения на такой продукции в соответствии с указанными сведениями знака информационной продукции;

– осуществляет в соответствии с законодательством РФ лицензирование отдельных видов деятельности, отнесенных к компетенции Службы;

– осуществляет прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством РФ, за исключением уведомлений, представляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территориях, подлежащих обслуживанию Федеральным медико-биологическим агентством;

- устанавливает критерии существенного ухудшения качества питьевой воды, горячей воды;

- устанавливает перечень показателей, по которым осуществляется производственный контроль качества питьевой воды, горячей воды, и требования к установлению частоты отбора проб воды;

- регистрирует:

- а) впервые внедряемые в производство и ранее не использовавшиеся химические, биологические вещества и изготавливаемые на их основе препараты, потенциально опасные для человека (кроме лекарственных средств);

- б) отдельные виды продукции, представляющие потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств);

- в) отдельные виды продукции, в том числе пищевые продукты, впервые ввозимые на территорию РФ;

- г) лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате чернобыльской и других радиационных катастроф и инцидентов;

- д) товары в случае, если они включены в раздел II Единого перечня товаров, подлежащих СЭ надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза, а также в случаях, предусмотренных техническими регламентами Таможенного союза;

- устанавливает причины и выявляет условия возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);

- информирует органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и население о СЭ обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению СЭ благополучия населения;

- организует деятельность системы государственной СЭС РФ;

– осуществляет разработку и утверждение государственных СЭ правил и гигиенических нормативов, а также разработку обязательных требований в сфере защиты прав потребителей;

– осуществляет в установленном порядке проверку деятельности юридических лиц, ИП и граждан по выполнению требований законодательства РФ в сфере обеспечения СЭ благополучия населения и в области защиты прав потребителей, а также технических регламентов, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований которых возложен на Службу.

Приведём подтверждающий пример из практики. Еманжелинским городским судом Челябинской области по результатам рассмотрения административного материала территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в г. Коркино и г. Еманжелинске, Еткульском районе приостановлена деятельность ИП Зинатуллиной А.Ф., осуществляющей деятельность в организации общественного питания в нестационарном объекте, расположенном на территории городского сквера города Еманжелинска. Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в г. Коркино и г. Еманжелинске, Еткульском районе при проведении проверки в отношении ИП Зинатуллиной А.Ф. выявлены нарушения требований к организации питания населения, выразившиеся в несоблюдении предусмотренных требований, а именно: загрузка сырья осуществляется через раздачу готовой продукции; отопление – децентрализованное (имеется печь на твёрдом топливе в зале для посетителей, используемая для обогрева помещения); в кафе отсутствует водоснабжение и канализация, слив осуществляется в ведро, затем вода выливается около здания кафе на землю; в холодильнике для хранения сырья осуществляется совместное хранение сырой (лук, зелень) и готовой продукции (соус); сопроводительные документы, подтверждающие происхождение, качество и безопасность для здоровья человека, на реализуемые в ассортименте продукты питания и сырье представлены не в

полном объеме; сотрудник кафе находится на рабочем месте в верхней зимней одежде; личная медицинская книжка на сотрудника кафе не представлена. Оценив все собранные и исследованные доказательства, суд признал ИП Зинатуллину А.Ф виновной в осуществлении административного правонарушения, установленного ст.6.6 КоАП РФ¹.

Как следует из другого примера: Советским районным судом г. Челябинска по результатам рассмотрения административного материала Управления Роспотребнадзора по Челябинской области приостановлена деятельность магазина «Пятерочка» (ООО «Агроторг») по адресу: г. Челябинск, ул. Комарова, д. 110. Управлением Роспотребнадзора по Челябинской области при проведении административного расследования по жалобам жителей выявлены нарушения санитарного законодательства, среди которых: не соответствие вентиляции и канализации помещений магазина установленным требованиям, осуществление загрузки пищевых продуктов и продовольственного сырья в магазин со стороны двора жилого дома. Оценив все собранные и исследованные доказательства, суд пришел к выводу, что вина ООО «Агроторг» полностью доказана. В результате рассмотрения дела, деятельность магазина приостановлена на 10 суток¹;

– осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета в части средств, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций и др.

Роспотребнадзор в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

– организовывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, в том числе научных исследований по вопросам осуществления надзора в установленной сфере деятельности;

¹ Постановление Еманжелинского городского суда Челябинской области от 26 января 2018 г. по делу № 5-4/18. [Электронный ресурс] URL: <http://sudact.ru/>.

¹ Постановление Советского районного суда г. Челябинска от 28 января 2018 г. по делу № 5-5/2018. [Электронный ресурс] URL: <http://sudact.ru/>.

- давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;
- запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции Службы вопросам;
- привлекать в установленном порядке для проработки вопросов установленной сферы деятельности научные и иные организации, ученых и специалистов;
- пресекать факты нарушения законодательства РФ в установленной сфере деятельности, а также применять предусмотренные законодательством РФ меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности;
- осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Службы и подведомственных организаций;
- создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;
- разрабатывать и утверждать в установленном порядке образцы форменной одежды, знаков различия и отличия, удостоверений, порядок ношения форменной одежды¹.

Как свидетельствует анализ материалов правоприменительной практики, принятые и утвержденные государственные СЭ правила и гигиенические нормативы Роспотребнадзора в отдельных случаях выступают предметами судебного разбирательства. Так, в частности, Верховный Суд РФ в Решении от 17 февраля 2015 г. № АКПИ14-1454 в удовлетворении заявления Т. о признании недействующими п. 1.3 и абз. 2 п. 5.7 Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22 октября 2013 г. № 60, отказал. В заседании суда Т., уточнив требования, просила признать недействующими п. 1.3 и абз. 2 п. 5.7 Правил,

так как указанные нормы исключают возможность получения добровольного согласия родителей несовершеннолетних детей в возрасте до 15 лет на добровольное медицинское вмешательство и обязывают подвергать своего ребенка, у которого не обнаружено каких-нибудь признаков, указывающих на возможное заболевание туберкулезом, медицинскому вмешательству, а конкретно туберкулинодиагностике с помощью пробы Манту или осмотра врачом-фтизиатром, а также предписывают не допускать в детскую организацию, а именно отказывают в праве на образование данным несовершеннолетним детям при отсутствии заключения врача-фтизиатра¹.

В соответствии с п. 4 Раздела I Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Роспотребнадзор осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

По результатам анализа первой главы работы, подведем обобщающие итоги. Роспотребнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, а также по организации и осуществлению федерального государственного СЭ надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей. Цель деятельности Роспотребнадзора – обеспечение СЭ благополучия населения РФ и защиты прав потребителей. Задачи деятельности Роспотребнадзора: профилактика, обнаружение и предупреждение распространения инфекционных болезней, управляемых средствами вакцинопрофилактики; обеспечение химической, радиационной и биологической безопасности населения; недопущение завоза и распространения на территории государства опасных инфекционных заболеваний; обеспечение качественной

и безопасной пищевой продукцией; обеспечение безопасной среды обитания индивида и др. К числу ключевых контрольно-надзорных полномочий Роспотребнадзора относятся: надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства РФ в сфере обеспечения СЭ благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка; проверка деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований законодательства РФ в области обеспечения СЭ благополучия населения и в области защиты прав потребителей, а также технических регламентов, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований которых возложен на Роспотребнадзор; государственный контроль (надзор) в области охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака; государственный надзор в сфере обеспечения радиационной безопасности.

II ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО РОСПОТРЕБНАДЗОРОМ

2.1 Организация проведения контрольно-надзорных мероприятий

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) — федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в России. Осуществляет санитарно-эпидемиологический контроль и надзор в сфере защиты прав потребителей.

Осуществление контрольно-надзорных мероприятий органами Роспотребнадзора производится в соответствии с положениями Приказа Роспотребнадзора от 16 июля 2012 г. № 764.

Согласно п. 27 вышеуказанного источника Административная процедура «Организация проверки деятельности юридических лиц, ИП и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства РФ в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров» включает следующие административные действия: 1) подготовка и утверждение плана проведения проверок юридических лиц и ИП; 2) издание распоряжения (приказа) о проведении проверки; 3) согласование с органом прокуратуры внеплановой выездной проверки юридических лиц и ИП в случае, если получение такого согласования является обязательным; 4) уведомление юридических лиц и ИП о проведении проверки в случае, если направление такого уведомления является обязательным в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ; 5) ознакомление лица, подлежащего проверке, с распоряжением о проведении проверки и иной информацией о проверке, представление которой является обязательной.

Содержание административного действия по подготовке и утверждению плана проведения проверок лиц, подлежащих проверке,

заключается в разработке ежегодного плана соблюдения обязательных требований проверяемыми юридическими лицами, проверяемыми ИП.

Ежегодный план проверок разрабатывается в порядке, установленном ст. 9 ФЗ от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, на основании предложений территориальных органов Роспотребнадзора и утверждается руководителем Роспотребнадзора. Информация о ежегодном плане проверок размещается на официальном сайте Роспотребнадзора (его территориальных органов) в сети Интернет.

Содержание административного действия по изданию распоряжения (приказа) о проведении проверки заключается в совершении должностными лицами Роспотребнадзора следующих действий: 1) принятие решения о проведении проверки и форме ее проведения (документарная и (или) выездная); 2) оформление проекта распоряжения (приказа) о проведении проверки; 3) подписание распоряжения (приказа) о проведении проверки.

Принятие решения о проведении выездной проверки должно быть обосновано: 1) необходимостью проведения обследования используемых лицами, подлежащими проверке, территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов; 2) необходимостью осуществления отбора образцов (проб) продукции, объектов окружающей среды и производственной среды, проведения их исследований, испытаний, измерений, а также проведения экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований с фактами причинения вреда; 3) установлением признаков нарушения обязательных требований лицами, подлежащими проверке, в ходе документарной проверки¹.

Содержание административного действия по уведомлению о проведении проверки заключается в совершении должностными лицами Роспотребнадзора следующих действий: 1) направление в адрес лиц, подлежащих проверке, уведомления о проведении проверки; 2) обеспечение

получения доказательств, подтверждающих факт получения лицами, подлежащими проверке, уведомления о проведении проверки.

Содержание административного действия по ознакомлению лиц, подлежащих проверке, с распоряжением (приказом) о проведении проверки и иной информацией о проверке, представление которой является обязательной, заключается в совершении должностными лицами Роспотребнадзора следующих действий: 1) направление заверенной печатью копии распоряжения (приказа) о проведении проверки вместе с запросом Роспотребнадзора (его территориального органа), направляемого в адрес лица, подлежащего проверке, с требованием представить необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы; 2) вручение заверенной печатью копии распоряжения (приказа) руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю проверяемого юридического лица, проверяемому ИП, его уполномоченному представителю, проверяемому гражданину, его уполномоченному представителю одновременно с предъявлением служебных удостоверений; 3) обеспечение ознакомления по требованию (просьбе) руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя проверяемого юридического лица, проверяемого ИП, его уполномоченного представителя, проверяемого гражданина, его уполномоченного представителя с иной информацией о проверке, представление которой является обязательной: с информацией о Роспотребнадзоре и его территориальном органе (в случае, если проверка организована соответствующим территориальным органом Роспотребнадзора); документами, относящимися к предмету проверки; полномочиями проводящих выездную проверку должностных лиц Роспотребнадзора; информацией об экспертах, экспертной организации, привлеченных к проведению проверки; административным регламентом¹.

¹ Официальный сайт Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Челябинской области. [Электронный ресурс] URL: <http://74.rospotrebnadzor.ru/>.

Исполнение контрольно-надзорной функции регулируется Административным регламентом исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства РФ в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров, утвержденным Приказом Роспотребнадзора от 16 июля 2012 г. № 764¹.

Регламентом установлена единая процедура организации и проведения проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, которая основана на положениях Федерального закон от 26 декабря 2008 г. № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»².

Предметом государственного контроля (надзора) является деятельность или действия (бездействие) проверяемых юридических лиц, проверяемых ИП, проверяемых граждан требованиям законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей на потребительском рынке.

В соответствии с п. 14 Приказа Роспотребнадзора от 16 июля 2012 г. № 764 плановая проверка проводится не чаще чем один раз в три года в отношении одного юридического лица или одного ИП на основании

¹ Приказ Роспотребнадзора «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров» от 16 июля 2012 г. № 764. // СЗ РФ. 2012. № Ст.764.

² Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря.2008 № 294 // СЗ РФ 2008. № Ст.294.

ежегодного плана проведения проверок. Плановые проверки в отношении юридических лиц и ИП, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере, могут проводиться два и более раза в три года в соответствии с Перечнем видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23 ноября 2009 г. № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»¹.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документарной и (или) выездной проверки. Срок проведения документарной и выездной проверки не может превышать двадцать рабочих дней. При организации проверки учитывается режим работы лиц, подлежащих проверке.

Общий срок проведения плановой выездной проверки в случае, если лица, подлежащие проверке, относятся к субъектам малого предпринимательства, не может превышать пятьдесят часов для одного малого предприятия и пятнадцать часов для одного микропредприятия в год².

Срок проведения документарной или выездной проверки в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов РФ, устанавливается руководителем территориального органа Роспотребнадзора или его заместителем отдельно

¹ Постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью» от 23 ноября 2009 № 944 // СЗ РФ. 2009. № 944.

² Попова А.Ю. Стратегические приоритеты Российской Федерации в области экологии с позиции сохранения здоровья нации // Здоровье населения и среда обитания. 2015. № 4. С. 25.

по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица с учетом того, что общий срок проведения проверки по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов РФ, не может превышать шестьдесят рабочих дней.

Срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен должностным лицом Роспотребнадзора, уполномоченным подписывать распоряжения о проведении проверки, но не более чем на двадцать рабочих дней, а в отношении малых предприятий, микропредприятий – не более чем на пятнадцать часов, только в исключительных случаях на основании мотивированных предложений должностных лиц Роспотребнадзора, проводящих выездную плановую проверку.

Срок проведения выездной плановой проверки малых предприятий и микропредприятий может быть продлен руководителем Роспотребнадзора или его территориального органа, на территории которого находятся соответствующие малые предприятия и микропредприятия¹.

В соответствии с п. 23 Приказа Роспотребнадзора от 16 июля 2012 г. № 764 исполнение государственной функции включает в себя следующие административные процедуры:

1) Организация проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства РФ в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров;

2) Проведение проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований

¹ Безуглов Н.Д. Проблемы в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения // Вестник Ростовского социально-экономического института. 2017. № 3. С. 56.

санитарного законодательства, законодательства РФ в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров;

3) Оформление результатов проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства РФ в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров;

4) Принятие мер по результатам проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства РФ в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров.

Основанием для проведения плановой проверки является ежегодный план.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения лицом, подлежащим проверке, ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

2) поступление в Роспотребнадзор или его территориальный орган обращений и заявлений граждан, юридических лиц, ИП, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из СМИ о следующих фактах: а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);

3) приказ (распоряжение) руководителя Роспотребнадзора, изданный в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ;

4) требование прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

13 июля 2015 г. Президентом РФ подписан ФЗ № 246 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»¹, который внес существенные дополнения и изменения в ФЗ от 26 декабря 2008 № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Кроме вывода из-под плановых проверок (за определенным исключением) субъектов малого предпринимательства основные новшества, вводимые данным законом, коснулись перехода на новую модель осуществления государственного контроля (надзора), основывающуюся на применении риск-ориентированного подхода.

Роспотребнадзор одним из первых федеральных органов исполнительной власти в 2014 г. приступил к внедрению риск-ориентированной модели надзора, что позволило пересмотреть методические подходы к планированию контрольно-надзорных мероприятий, выделить приоритеты и сконцентрировать усилия на проверке объектов предпринимательской деятельности с высоким потенциальным риском причинения вреда здоровью человека.

В целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых Правительством РФ, применяют риск-ориентированный подход.

¹ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 13 июля 2015 № 246 // СЗ РФ. 2015. № 246. Ст. 223.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, ИП и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, ИП обязательных требований, а к определенной категории риска – также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Критерии отнесения деятельности юридических лиц, ИП и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности определяются Правительством РФ, если такие критерии не установлены федеральным законом. В случае, если критерии отнесения деятельности юридических лиц, ИП и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска предусматривают проведение органом государственного контроля (надзора) расчета значений показателей, используемых для оценки тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, оценки вероятности их несоблюдения, методики такого расчета утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности.

Правила отнесения деятельности юридических лиц, ИП и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности определяются Правительством РФ. Указанные правила должны предусматривать возможность подачи юридическим лицом, ИП заявления об изменении присвоенных им ранее категории риска или класса (категории) опасности.

В случае, если в соответствии с федеральным законом отнесение деятельности юридических лиц, ИП и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности осуществляется в рамках осуществляемых органом государственного контроля (надзора) полномочий по государственной регистрации, выдаче разрешения (специального права) или иных подобных полномочий, правила отнесения деятельности юридических лиц, ИП и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности определяются нормативным правовым актом, устанавливающим порядок осуществления указанных полномочий такого государственного органа¹.

Положениями о видах федерального государственного контроля (надзора), указанных в ч. 1 ст. 8.1 ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, может быть предусмотрено использование органами государственного контроля (надзора) для определения необходимости проведения внеплановых проверок и иных мероприятий по контролю индикаторов риска нарушения обязательных требований. Индикаторы риска нарушения обязательных требований разрабатываются и утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, и подлежат размещению в сети «Интернет». В отношении юридических лиц, ИП,

деятельности которых и (или) используемым ими производственным объектам определены категории риска, плановые проверки с целью осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора проводятся со следующей периодичностью. Объекты государственного контроля (надзора), которым не присвоены определенные категории риска, считаются отнесенными к низшим, установленным для соответствующего вида государственного контроля (надзора) категории риска.

При наличии критериев, позволяющих отнести объект государственного контроля (надзора) к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект государственного контроля (надзора) к более высоким категориям риска.

Правила отнесения деятельности юридических лиц, ИП и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, предусматривают возможность подачи юридическим лицом, ИП заявления об изменении присвоенных им ранее категории риска.

При отнесении объектов государственного контроля (надзора) к категориям чрезвычайно высокого, высокого, значительного риска соответствующая информация об этих объектах размещается на официальном сайте органа государственного контроля (надзора).

Следствием применения риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности, а также соблюдения законодательного запрета осуществлять проверки в отношении юридических лиц, ИП, относящихся к субъектам малого предпринимательства, является сокращение количества плановых проверок¹.

Таким образом, исполнение контрольно-надзорной функции регулируется Административным регламентом исполнения

¹ Мартынов А.В. Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля и надзора как необходимое условие снижения давления на бизнес журнал. С. 120.

Роспотребнадзором государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, ИП и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства РФ в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров, утвержденным Приказом Роспотребнадзора от 16 июля 2012 г. № 764. Регламентом установлена единая процедура организации и проведения проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, которая основана на положениях ФЗ от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ. С 2015 г. в деятельность Роспотребнадзора внедрена риск-ориентированная модель планирования и осуществления контрольно-надзорной деятельности. Необходимость применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора) предусмотрена ст. 8.1 ФЗ от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ.

2.2 Осуществление контрольно-надзорных мероприятий

Административная процедура проведения проверки деятельности юридических лиц, ИП и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства РФ в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров включает следующие административные действия: 1) рассмотрение документов лиц, подлежащих проверке; 2) обследование используемых лицами, подлежащими проверке, территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанным лицом грузов, производимых и реализуемых им товаров, результатов выполняемых ими работ, оказываемых услуг; 3) отбор образцов (проб) продукции, объектов окружающей среды и производственной среды, проведение их исследований, испытаний; 4) проведение экспертиз и (или) расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований с фактами причинения вреда.

Проверяемые юридические лица и проверяемые ИП уведомляются о проведении плановой проверки не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения (приказа) о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

В случае проведения в отношении членов саморегулируемой организации плановой проверки или внеплановой выездной проверки саморегулируемая организация также уведомляется о проведении таких проверок. Плановая проверка лиц, подлежащих проверке и являющихся членами саморегулируемой организации, проводится в отношении не более чем 10 % общего числа членов саморегулируемой организации и не менее чем двух членов саморегулируемой организации в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, если иное не установлено федеральными законами.

Согласно п. 57 Приказа Роспотребнадзора от 16 июля 2012 г. № 764 при проведении проверки должностные лица Роспотребнадзора не вправе:

1) проверять выполнение обязательных требований, если такие требования не относятся к полномочиям Роспотребнадзора;

2) осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя проверяемого юридического лица, проверяемого ИП, его уполномоченного представителя, проверяемого гражданина, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки, основанием для проведения которой является причинение вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, не выступающих объектами проверки или не

относящихся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

4) отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;

5) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ;

б) превышать установленные сроки проведения проверки.

Административная процедура «Оформление результатов проверки деятельности юридических лиц, ИП и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства РФ в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров» включает следующие административные действия: 1) составление акта проверки; 2) вручение или направление акта проверки лицам, подлежащим проверке; 3) направление в орган прокуратуры копии акта проверки в случае, если для проведения выездной проверки требовалось согласование ее проведения органом прокуратуры¹.

¹ Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. [Электронный ресурс] URL: <http://www.rospotrebnadzor.ru/>.

² Официальный сайт Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Челябинской области. [Электронный ресурс] URL: <http://74.rospotrebnadzor.ru/>.

Составление акта проверки осуществляется должностным лицом Роспотребнадзора, уполномоченным на ее проведение. В акт проверки вносятся сведения, полученные в ходе ее проведения, в том числе о фактах выявленных нарушений обязательных требований, нарушений требований к проведению проверки.

Административная процедура «Принятие мер по результатам проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства РФ в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров» включает следующие действия: 1) выдача предписания лицу, подлежащему проверке, об устранении выявленных нарушений; 2) принятие мер по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; 3) принятие мер по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Предписание об устранении выявленных нарушений выдается должностным лицом Роспотребнадзора, уполномоченным проводить проверку, лицу, подлежащему проверке, с указанием сроков устранения таких нарушений. Так, к примеру, в ноябре 2017 г. Территориальный отдел Роспотребнадзора по Челябинской области в Сосновском, Аргаяшском и Кунашакском районах обратилось в суд с иском к ООО «Жилищная эксплуатационная компания» (ООО ЖЭК») о признании незаконными действий по нарушению прав неопределенного круга потребителей на получение информации, обязать разработать систему планово-регулярной очистки и вывоза бытовых отходов, уборки территории, обязать принять меры по обеспечению безопасности канализационной системы и ее отдельных объектов, мер по предотвращению загрязнения водоносных горизонтов подземных вод канализационными стоками, довести до сведения

потребителей информацию о действующих тарифах, обеспечить безопасность выполняемых работ и оказываемых услуг, своевременно информировать население, Роспотребнадзор (его территориальные органы) об аварийных ситуациях, о нарушениях технологических процессов.

В обоснование иска указано, что за период 2016-2017 г.г. в Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в Сосновском, Аргаяшском и Кунашакском районах поступило 3 коллективных жалобы от жителей пос. Трубный по вопросу подтопления территории поселка канализационными стоками из переполненного резервуара. При рассмотрении обращений граждан принято решение о проведении внеплановой выездной проверки деятельности ООО «ЖЭК» и ее согласования с органами прокуратуры.

При проведении внеплановой выездной проверки проведен визуальный осмотр подтапливаемой канализационными стоками территории п. Трубный, рассмотрена и проверена документация по организации планово-регулярной откачки и вывоза ЖБО, проверили договоры на оказание услуг по водоотведению, при проведении проверки были выявлены признаки несоответствия предоставляемой коммунальной услуги гражданам-потребителям требованиям законодательства о СЭ благополучии и защите прав потребителей.

У ООО «ЖЭК» отсутствует система планово-регулярной откачки и вывоза ЖБО, имеющийся график вывоза ЖБО 1 раз в три дня недостаточен и приводит к переполнению выгреба, населению (потребителям) не доведена информация (сведения) о предельных сроках вывоза ЖБО, информация о тарифах на оказание услуг по водоотведению, о режиме работы ООО «ЖЭК», сведения о гарантийных обязательствах исполнителя услуг, качество предоставляемых исполнителем ООО «ЖЭК» услуг по водоотведению (вывозу ЖБО) не соответствует требованиям, предъявляемым к услугам соответствующего рода.

ООО «ЖЭК» в нарушение требований п. 3.4, 3.6, 4.1.1, 4.1.2 СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод» и п. 2.3 – 2.4, 3.2, 3.7 СП 2.1.5.1059-01 «Гигиенические требования к охране подземных вод от загрязнения» не приняло меры по обеспечению безопасности канализационной системы и ее отдельных объектов, мер по предотвращению загрязнения водоносных горизонтов подземных вод канализационными стоками. Данные нарушения санитарных правил могут привести к существенному нарушению качества жизни населения и послужить причиной распространения массовых инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей. По итогам проведения внеплановой выездной проверки должностное лицо ООО «ЖЭК» привлечено к административной ответственности по ст. 8.2 КоАП РФ. В адрес ООО «ЖЭК» направлено предписание об устранении выявленных нарушений.

Руководствуясь ст.ст.194-199, ГПК РФ, суд Решением от 25 октября 2017 г. Сосновский районный суд Челябинской области обязал ООО «ЖЭК»:

— в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод» и СП 2.1.5.1059-01 «Гигиенические требования к охране подземных вод от загрязнения» принять меры по обеспечению безопасности канализационной системы и ее отдельных объектов, мер по предотвращению загрязнения водоносных горизонтов подземных вод канализационными стоками;

в соответствии с требованиями ст. 8, 9, 10 Закона РФ «О защите прав потребителей» довести до сведения потребителей информацию о действующих тарифах на вывоз жидких бытовых отходов, режим работы ООО «ЖЭК»;

– в соответствии с требованиями ст. 11 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» обеспечить безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг по сбору и вывозу жидких бытовых отходов;

– в соответствии с требованиями ст. 11 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» своевременно информировать население, органы местного самоуправления, Роспотребнадзор (его территориальные органы) об аварийных ситуациях, о нарушении технологических процессов, создающих угрозу СЭ благополучию населения;

– довести до сведения потребителей решение суда в месячный срок с даты вступления решения суда в законную силу через средства массовой информации или путем размещения решения на официальных сайтах в сети «Интернет»¹.

Должностное лицо Роспотребнадзора, выдавшее предписание, принимает меры по контролю за устранением выявленных нарушений и с этой целью организует проведение внеплановой проверки на основании истечения срока исполнения лицами, подлежащими проверке, ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований. Проверку по указанному основанию следует проводить не позднее одного месяца со дня окончания срока, в течение которого лицо, получившее предписание, должно было известить выдавшее данное предписание должностное лицо Роспотребнадзора о его выполнении.

В случае если при проведении внеплановой проверки установлено, что в установленный срок законное предписание должностного лица Роспотребнадзора об устранении нарушений не выполнено, должностное лицо Роспотребнадзора, которое проводит внеплановую проверку:

1) возбуждает производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ;

2) дает предписание об устранении нарушений, которые не были устранены в назначенный срок, с установлением срока для устранения указанных нарушений.

¹ Решение Сосновского районного суда Челябинской области от 21 ноября 2017 г. по делу №5-1405/2017. [Электронный ресурс] URL: <http://sudact.ru/>.

Оценив все собранные и исследованные доказательства, суд признал ИП Быстрову Ю.Н. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.6.6 КоАП РФ, и назначил административное наказание в виде административного приостановления деятельности - кулинарии «Арина», расположенной в нежилом помещении на первом этаже многоквартирного жилого дома по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Коелга, ул. Мира, д. 30, на срок 60 (шестьдесят) суток.

Советским районным судом г. Челябинска по результатам рассмотрения административного материала Управления Роспотребнадзора по Челябинской области приостановлена деятельность магазина «Пятерочка» (ООО «Агроторг») по адресу: г. Челябинск, ул. Комарова, д. 110.

Управлением Роспотребнадзора по Челябинской области при проведении административного расследования по жалобам жителей выявлены нарушения санитарного законодательства, среди которых: не соответствие вентиляции и канализации помещений магазина установленным требованиям, осуществление загрузки пищевых продуктов и продовольственного сырья в магазин со стороны двора жилого дома.

Оценив все собранные и исследованные доказательства, суд пришёл к выводу, что вина ООО «Агроторг» полностью доказана. В результате рассмотрения дела, деятельность магазина приостановлена на 10 суток. Сосновским районным судом Челябинской области по результатам рассмотрения административного материала территориального отдела

Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в Сосновском, Аргаяшском и Кунашакском районах приостановлена деятельность МБУЗ «Сосновская центральная районная больница» путем приостановления деятельности помещений врачебной амбулатории п. Мирный, помещений врачебной амбулатории п. Трубный.

Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в Сосновском, Аргаяшском и Кунашакском районах

при проведении плановой выездной проверки в отношении МБУЗ «Сосновская ЦРБ» выявлено нарушение законодательства в области обеспечения санитарно – эпидемиологического благополучия населения: в амбулатории п. Мирный в помещениях кабинета здорового ребенка, гардероба для посетителей – поверхность стен, подоконников и пола не гладкая, с дефектами в виде трещин, крупными дефектами, что препятствует проведению влажной уборки и обработки моющими и дезинфицирующими средствами. В амбулатории п. Трубный в помещениях стоматологического кабинета, физиотерапевтического кабинета и акушерского кабинета вся поверхность стен и пола не гладкая, с дефектами, что препятствует проведению влажной уборки и обработки моющими и дезинфицирующими средствами; на потолке отсутствуют светильники со сплошными рассеивателями, что создает угрозу поражения электрическим током; медицинская мебель в амбулатории имеет дефекты, не поддается обработке дезинфицирующими средствами; медицинские кабинеты не оборудованы горячим водоснабжением; в стоматологическом кабинете отсутствует раковина для обработки инструментария; в акушерском кабинете отсутствует водоснабжение.

Оценив все собранные и исследованные доказательства, суд пришел к выводу, что вина МБУЗ «Сосновская ЦРБ» полностью доказана. В результате рассмотрения дела об административном правонарушении МБУЗ «Сосновская ЦРБ» подвергнуто административному наказанию в виде административного приостановления деятельности помещений врачебной амбулатории п. Мирный: кабинета здорового ребенка, гардероба для посетителей; помещений врачебной амбулатории п. Трубный: стоматологического кабинета, физиотерапевтического кабинета, акушерского кабинета, на срок 30 суток.

Сосновским районным судом Челябинской области по результатам рассмотрения административного материала территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в Сосновском,

Аргаяшском и Кунашакском районах приостановлена деятельность МБУЗ «Сосновская центральная районная больница» путем приостановления деятельности помещений бактериологической лаборатории по адресу: Челябинская область, Сосновский район, с. Долгодеревенское, ул. Ленина, 52, 1 этаж административного корпуса.

Копейским городским судом Челябинской области по результатам рассмотрения административного материала территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в городе Копейске и Красноармейском районе приостановлена деятельность ИП Саргисян А.А. в помещении, расположенном адресу: Челябинская область, г. Копейск, ул. Томилова, 15 «а» помещение 7.

Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в городе Копейске и Красноармейском районе при проведении проверки в отношении индивидуального предпринимателя – Саргисян А.А., выявлено нарушение законодательства в области обеспечения санитарно – эпидемиологического благополучия населения.

В закусочной не оборудованы системы внутреннего водопровода для подачи холодной и горячей воды для полного обеспечения потребности для приготовления блюд, обработки производственного инвентаря и кухонной посуды. Канализация также не оборудована.

Вода из емкости для запаса воды в пристенном умывальнике не поступает, поскольку сломан кран. Условия для соблюдения правил личной гигиены не созданы.

Ванна для обработки кухонного и разделочного инвентаря, технологического оборудования не установлена. Условия для обработки разделочного инвентаря и технологического оборудования не созданы. В смыве с ножа «Сыр», с разделочного стола обнаружена БГКП, величина допустимого уровня – отсутствие. В смывах с внутренней стенки холодильника и ножа «Тесто» обнаружен золотистый стафилококк, величина допустимого уровня – отсутствие.

Объемно–планировочные решения помещений не предусматривают соблюдения поточности технологических процессов, исключая встречные потоки сырья и готовой продукции. Сырье (мясо, овощи, фрукты) доставляются через один вход для посетителей, сотрудников, через барную стойку, где хранится готовая продукция и разовая столовая посуда. Производственные столы для сырой и продукции не промаркированы.

Стены в закусочной выполнены из металлического профнастила оклеенного клеенкой, которая не плотно прилегает к поверхности стен, на потолке закреплен белый сетчатый материал. Пол застелен линолеумом целостность которого частично нарушена. Указанное выше затрудняет проведение влажной уборки с применением дезинфицирующих средств. Требуется проведение текущего ремонта.

Осветительный прибор (люминесцентная лампа) в помещении кухни не имеет защитного плафона.

При приготовлении изделий во фритюре до начала жарки и по окончании жарки не проверяется качество фритюра по органолептическим показателям с ведением записи по использованию фритюрных жиров. Жарка изделий во фритюре осуществлялась во фритюрном жире, который не соответствовал требованиям МУ 1-40/3805-91 «Методические указания по лабораторному контролю качества продукции общественного питания по показателю Продукты термического окисления». Результат исследований более 1 %, величина допустимого уровня более 1 %.

Не проводится ежедневная оценка качества полуфабрикатов, блюд и кулинарных изделий с отметкой в журнале о времени изготовления продукта, его наименовании, результатах органолептической оценки, включая степень готовности, время разрешения на раздачу продукции, Ф.И.О. изготовителя продукции, Ф.И.О. проводившего органолептическую оценку.

Повар Саргисян А.А. не прошла профессиональную гигиеническую подготовку с аттестацией с отметкой в личной медицинской книжке.

Производственный контроль, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований в закусочной не проводится.

Оценив все собранные и исследованные доказательства, суд пришел к выводу, что вина ИП Саргисян А.А. полностью доказана. В результате рассмотрения дела об административном правонарушении деятельность, связанная с деятельностью ресторанов, кафе с полным ресторанным обслуживанием, кафетериев, ресторанов быстрого питания и самообслуживания ИП Саргисян А.А. в помещении, расположенном по адресу: Челябинская область, г. Копейск, ул. Томилова, 15 «а» помещение 7, приостановлена на срок 30 суток.¹

Постановление от 05.12.2017г. Копейского городского суда Челябинской области по делу № 5-339/2017 г.)

Советским районным судом г. Челябинска по результатам рассмотрения административного материала Управления Роспотребнадзора по Челябинской области приостановлена деятельность предприятия общественного питания (ИП Меньщиковой И.Л.) по адресу: г. Челябинск, ул. Лесопарковая, д. 6-А.

Управлением Роспотребнадзора по Челябинской области при проведении расследования причин возникновения острой кишечной инфекции у детей Пермской команды по гандболу, употреблявших готовые блюда в предприятии общественного питания ИП Меньщиковой И.Л., расположенном на 1-ом этаже здания спортивно-оздоровительного комплекса по адресу: г. Челябинск, ул. Лесопарковая, д. 6-А выявлены нарушения санитарного законодательства при осуществлении деятельности предприятия общественного питания, среди которых: отсутствие необходимого набора производственных помещений; отсутствие условий для обработки кухонной, столовой посуды и столовых приборов; нарушение

¹ Постановление от 5 декабря 2017г. Копейского городского суда Челябинской области по делу № 5-339/2017 г. [Электронный ресурс]:URL: <http://www.rospotrebnadzor.ru/>.

последовательности (поточности) технологических процессов, исключая встречные потоки сырья, сырых полуфабрикатов и готовой продукции, использованной и чистой посуды; не проводится осмотр сотрудников предприятия на наличие гнойничковых инфекций и инфекционных заболеваний; не организован и не проводится производственный контроль за соблюдением санитарных правил; нарушаются условия хранения пищевых продуктов и продовольственного сырья; отсутствие информации о пищевых продуктах и продовольственном сырье, используемых в предприятии, что не позволяет идентифицировать продукт, определить производителя, дату производства, условия хранения и срок годности; отсутствие товаросопроводительных документов, подтверждающих происхождение, качество и безопасность продовольственного сырья и пищевых продуктов, используемых для приготовления блюд.

Оценив все собранные и исследованные доказательства, суд пришёл к выводу, что вина индивидуального предпринимателя полностью доказана. В результате рассмотрения дела деятельность предприятия общественного питания (ИП Меньщиковой И.Л.) приостановлена на 60 суток.¹

Златоустовским городским судом Челябинской области по результатам рассмотрения административного материала территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в г. Златоусте и Кусинском районе приостановлена предпринимательская деятельность ИП Лыскова М.В. по приготовлению пищи в киоске общественного питания «Шаурмен», расположенном по адресу: Челябинская область, г. Златоуст, ул. Дворцовая, у д. 7.

Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в г. Златоусте и Кусинском районе при проведении внеплановой выездной проверки по жалобам потребителей выявлены

¹ Решением Центрального районного суда г. Челябинска от 10 июня 2015г. Челябинского городского суда Челябинской области по делу № 7-341/2015 г. [Электронный ресурс]:URL: <http://www.rosпотребнадзор.ru/>.

нарушения санитарных требований к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья, выразившиеся в отсутствии систем внутреннего водопровода и канализации, отсутствии гардеробной, специально отведенного места для хранения уборочного инвентаря, не организована регулярная централизованная стирка санитарной и спец. одежды, поварами не пройдены профессиональная подготовка и аттестация, не соблюдается поточность технологических процессов при приготовлении блюд, отсутствуют условия для обработки производственного инвентаря тары и сырых овощей, допускается контакт сырых и готовых к употреблению продуктов, не организован производственный контроль показателей качества и безопасности поступающего сырья и готовой пищевой продукции, отсутствует специальная промаркированная тара для сбора пищевых отходов, проводится некачественная санитарная обработка технологического оборудования, посуды и инвентаря, отсутствуют маркировочные ярлыки на продуктах.

Оценив все собранные и исследованные доказательства, суд пришёл к выводу, что вина индивидуального предпринимателя полностью доказана. В результате рассмотрения дела деятельность в киоске общественного питания «Шаурмен», расположенном по адресу: Челябинская область, г. Златоуст, ул. Дворцовая, у д. 7. приостановлена на 90 суток.¹

Оценив все собранные и исследованные доказательства, суд признал ИП Быстрову Ю.Н. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.6.6 КоАП РФ, и назначил административное наказание в виде административного приостановления деятельности - кулинарии «Арина», расположенной в нежилом помещении на первом этаже многоквартирного жилого дома по адресу: Челябинская

¹ Решением Кусинского районного суда г.Златоуст от 11 июня 2015г. Златоустовского городского суда Челябинской области по делу № 7-349/2015 г. [Электронный ресурс]:URL: <http://www.rosпотреbnadzor.ru/>.

область, Еткульский район, с. Коелга, ул. Мира, д. 30, на срок 60 (шестьдесят) суток.

Советским районным судом г. Челябинска по результатам рассмотрения административного материала Управления Роспотребнадзора по Челябинской области приостановлена деятельность магазина-кулинарии (ИП Кораблёва А.В.) по адресу: г. Челябинск, ул. Марченко, д. 18.

Управлением Роспотребнадзора по Челябинской области при проведении административного расследования по жалобам жителей на ухудшение условий проживания от деятельности магазина-кулинарии ИП Короблёва А.В. выявлены нарушения санитарного законодательства при осуществлении деятельности предприятия общественного питания, среди которых: отсутствует приточно-вытяжная механическая вентиляция, вследствие чего запахи от приготовления в предприятии блюд попадают в жилые помещения; уровни проникающего акустического шума, создаваемого оборудованием предприятия в жилых помещениях не соответствуют требованиям санитарных правил и нормативов для дневного времени суток.

Оценив все собранные и исследованные доказательства, суд пришёл к выводу, что вина индивидуального предпринимателя полностью доказана. В результате рассмотрения дела деятельность магазина-кулинарии (ИП Кораблёва А.В.) приостановлена на 50 суток¹.

Еткульским районным судом Челябинской области по результатам рассмотрения административного материала территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в г. Коркино, г. Еманжелинске, Еткульском районе приостановлена деятельность ИП Быстровой Ю.Н. в кулинарии «Арина».

Территориальным отделом Управлением Роспотребнадзора по Челябинской области выявлены нарушения санитарного законодательства,

¹ Решением Еткульского районного суда с.Коелга от 19 июня 2012г. Еткульского районного суда Челябинской области по делу № 2-349/2012 г. [Электронный ресурс]:URL: <http://www.rosпотребнадзор.ru/>.

среди которых: объемно-планировочное и конструкторское решения помещений не исключает встречные потоки сырья, использованной и чистой посуды, а также встречного движения посетителей и персонала; над оборудованием в горячем цехе отсутствует типовая вытяжная вентиляция; отделка производственного горячего цеха и зала для посетителей не позволяет осуществлять проведение уборки с применением моющих и дезинфицирующих средств; генеральная уборка не проводится; моющие и дезинфицирующие средства в наличии имеются, используются без инструкций, не выделено специальное место для хранения моющих и дезинфицирующих средств; уборочный инвентарь не промаркирован, хранится в производственном цехе; столы, разделочные доски и ножи не промаркированы; в кулинарии имеется не достаточное количество столовой посуды и столовых приборов, сразу после мытья без прокаливания используются столовые приборы; для реализации готовой кулинарной продукции в зале для посетителей используется неохлаждаемая витрина; в холодильнике осуществляется совместное хранение готовой и сырой продукции; не обеспечены условия для проведения обработки листовых овощей и зелени, подлежащих приготовлению без последующей тепловой обработки, отсутствуют специально промаркированные емкости для проведения обработки овощей, зелени, яйца; отсутствуют условия для соблюдения работниками кулинарии правил личной гигиены: не организовано хранение личных вещей, раковина для мытья рук в туалете не работает; в кулинарии отсутствуют туалет и раковина для мытья рук посетителей; не представлены журналы: журнал контроля температурного режима холодильного оборудования; журнал бракеража готовой продукции, журнал здоровья сотрудников, и др.; личные медицинские книжки не представлены; дератизационные и дезинсекционные мероприятия на данном объекте не проводятся. Установленные обстоятельства являются нарушением требований санитарных правил и создают угрозу для здоровья и жизни людей.

В заключение отметим, что организация и осуществление контрольно-надзорных мероприятий органами Роспотребнадзора производится в соответствии с Приказом Роспотребнадзора от 16 июля 2012 г. № 764. Данный источник устанавливает сроки и последовательность административных процедур и административных действий, осуществляемых должностными лицами Роспотребнадзора при осуществлении государственного контроля за выполнением требований санитарного законодательства, законодательства РФ в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров. Приказом Роспотребнадзора от 16 июля 2012 г. № 764 установлена единая процедура организации и проведения проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, которая основана на положениях ФЗ от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ. Приказом Роспотребнадзора от 16 июля 2012 г. № 764 предусмотрено издание распоряжения (приказа) о проведении проверки, а по результатам проверки составление акта проверки. Вместе с тем, вышеуказанным источником не закреплены формы данных документов, что, на наш взгляд, является упущением. На основании вышеизложенного, признаем целесообразным предусмотреть в качестве Приложения к Приказу Роспотребнадзора от 16 июля 2012 г. № 764 форм следующих документов «распоряжение (приказ) о проведении проверки» и «акт проверки». Данная мера позволит внести упорядоченность и единообразие в процедуру оформления соответствующих документов всеми органами Роспотребнадзора.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного исследования, подведем обобщающие итоги по теме выпускной квалификационной работы.

Роспотребнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, а также по организации и осуществлению государственного надзора в области защиты прав потребителей.

Цель исследования – комплексно и детально проанализировать сущность и особенности СЭ надзора, осуществляемого Роспотребнадзором.

Задачи исследования: рассмотреть историю и современность Роспотребнадзора в России проанализировать компетенцию, структуру и задачи деятельности Роспотребнадзора, изучить организацию, и порядок проведения контрольно, надзорных мероприятий, осуществляемых Роспотребнадзором, рассмотреть риск-ориентированный подход в деятельности Роспотребнадзора, раскрыть надзор в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, рассмотреть правовые последствия выявленных Роспотребнадзором правонарушений в области санитарно-эпидемиологического надзора.

В процессе исследования использованы следующие методы: анализа и синтеза, сравнительно-правовой, обобщения, восхождения от абстрактного к конкретному, системный, логический и диалектический методы научного познания.

Роспотребнадзор руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ, актами Министерства здравоохранения РФ, а также Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о

Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

Организация и осуществление контрольно-надзорных мероприятий органами Роспотребнадзора производится в соответствии с Приказом Роспотребнадзора от 16 июля 2012 г. № 764. Данный источник устанавливает сроки и последовательность административных процедур и административных действий, осуществляемых должностными лицами Роспотребнадзора при осуществлении государственного контроля за выполнением требований санитарного законодательства, законодательства РФ в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров. Приказом Роспотребнадзора от 16 июля 2012 г. № 764 установлена единая процедура организации и проведения проверок в отношении юридических лиц, ИП и граждан, которая основана на положениях ФЗ от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ.

СЭ надзор направлен на предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений законодательства РФ в области обеспечения СЭ благополучия населения в целях охраны здоровья населения и среды обитания. В настоящее время действует новое Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 05 июня 2013 г. № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Проведенный анализ в данной работе позволяет внести некоторые предложения по совершенствованию законодательства.

1. Нормативно-правовая основа обеспечения СЭ благополучия включает в себя порядка 1600 различных нормативных и методических документов. Исследование указанной законодательной основы обнаружило: отсутствие или недостаточность нормативного регламентирования по определенным видам экономической деятельности (к примеру, предоставление мест для временного проживания), несогласованность

санитарных норм между собой, наличие морально устаревших, неактуальных правил и норм (к примеру, санитарные правила, регулирующие вопросы содержания территорий населенных мест). Также часть норм, закрепленных в нормативно-правовых источниках СЭ законодательства, содержится в нормативно-правовых источниках природоохранного и жилищного законодательства, что выступает предпосылкой для проведения проверок субъектов по одному и тому же факту несколькими контрольно-надзорными органами. На основании вышеизложенного, признаем целесообразным систематизацию и кодификацию СЭ законодательства.

2. В условиях современного законодательства приоритетным в плане обнаружения проблемных вопросов в области обеспечения СЭ безопасности населения выступает внеплановый порядок проведения контрольно-надзорных мероприятий. Ввиду того, что установленный законодателем порядок организации плановых проверок закрепляет размещение планов проведения проверочных мероприятий на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти в сети «Интернет», в связи с чем, у проверяемого субъекта имеется возможность подготовиться к «визиту» контрольно-надзорных органов (вплоть до приостановления деятельности на время проверки). Также законодателем не совсем удачно установлен срок, по истечении которого возникают основания для включения в план проверок вновь организованных субъектов хозяйственной деятельности либо вновь открываемых объектов. Считается 3 года (кроме отдельных видов деятельности) со дня государственной регистрации юридического лица, ИП либо со дня начала реализации ими предпринимательской деятельности в соответствии с предоставленным уведомлением, необоснованно продолжительный срок, в течение которого гарантировать безопасность для здоровья физических лиц выпускаемой ими продукции, выполняемых ими работ, предоставляемых услуг и др. никто не может. В связи с чем, в ст. 9 ФЗ от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в основаниях для включения плановой проверки в ежегодный план осуществления плановых проверок целесообразным было бы закрепить уменьшение срока до 1 года со дня: государственной регистрации юридического лица, ИП; начала реализации юридическим лицом, ИП предпринимательской деятельности в соответствии с предоставленным уведомлением о начале осуществления определенных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ либо оказания услуг, требующих предоставления данного уведомления.

3. О проведении внеплановой выездной проверки проверяемые юридические лица и проверяемые индивидуальные предприниматели уведомляются не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом. Информация о результатах проверок, проведенных Роспотребнадзором, размещается на официальном сайте службы. По нашему мнению, данная норма наносит удар по эффективности деятельности службы, так как недобросовестные предприниматели за 24 часа успевают полностью устранить любые доказательства совершенного правонарушения. вследствие данной нормы основная масса проверок стала носить плановый характер, что не способствует эффективности. По нашему мнению, в настоящее время необходимо полностью отказаться от практики уведомления предприятий и ИП при проведении внеплановых проверок.

4. Приказом Роспотребнадзора от 16 июля 2012 г. № 764 предусмотрено издание распоряжения (приказа) о проведении проверки, а по результатам проверки составление акта проверки. Вместе с тем, вышеуказанным источником не закреплены формы данных документов, что, на наш взгляд, является упущением органа-разработчика. На основании вышеизложенного, признаем целесообразным предусмотрение в качестве Приложения к Приказу Роспотребнадзора от 16 июля 2012 г. № 764 форм следующих документов «распоряжение (приказ) о проведении проверки» и «акт проверки». Данная мера позволит внести упорядоченность и

единообразии в процедуру оформления соответствующих документов всеми органами Роспотребнадзора.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ I НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ
ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // Российская газета. 2004. 30 декабря.
3. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // Российская газета. 2004. 30 декабря.
4. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ // Российская газета. 2008. 29 декабря.
5. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ // Российская газета. 1999. 13 апреля.
6. Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 РФ // Российская газета. 1992. 19 февраля.
7. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» от 30 января 2010 г. № 120 // Российская газета. 2010. 8 февраля.
8. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 9 октября 2007 г. № 1351 // СЗ РФ. 2007. № 22. Ст. 1435.
9. Указ Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004 г. № 314 // Российская газета. 2004. 20 марта.
10. Постановление Правительства Российской Федерации «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими

силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» от 5 июня 2013г. № 476 // СЗ РФ 2013. № 28. Ст. 1421.

11. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» от 30 июня 2004 г. № 322 // СЗ РФ. 2004. № 17. Ст. 234.

12. Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года» от 29 июня 2016 г. № 1364-р // СЗ РФ. 2016. № 18. Ст. 3367.

13. Распоряжение Правительства Российской Федерации «Основы государственной политики в области здорового питания населения до 2020 года» от 25 октября 2010 г. № 1873-р // СЗ РФ. 2010. № 23. С. 3564.

14. Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении Концепции государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года» от 30 декабря 2009 г. № 2128-р // СЗ РФ. 2009. № 41. С. 2351.

15. План Роспотребнадзора (Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека) «План деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на 2016–2021 годы» от 30 июня 2016 г. [Электронный ресурс] URL <http://www.garant.ru/>

16. Приказ Роспотребнадзора «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области

защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров» от 16 июля 2012 г. № 764 [Электронный ресурс] URL <http://www.garant.ru/>

17. Положение об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Челябинской области» (утв. Приказом Роспотребнадзора от 9 июля 2012 г. № 677). [Электронный ресурс] URL <http://www.garant.ru/>

РАЗДЕЛ II ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

1. Решение Верховного Суда Российской Федерации от 17 февраля 2015 г. № АКПИ14-1454 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2015. № 4.

2. Постановление Советского районного суда г. Челябинска от 28 января 2018 г. по делу № 5-5/2018. [Электронный ресурс] URL <http://sudact.ru/>

3. Постановление Еманжелинского городского суда Челябинской области от 26 января 2018 г. по делу № 5-4/18. [Электронный ресурс] URL <http://sudact.ru/>

4. Постановление Троицкого городского суда Челябинской области от 12 января 2018 г. по делу № 5-140/2017 [Электронный ресурс] URL <http://sudact.ru/>

5. Решение Сосновского районного суда Челябинской области от 21 ноября 2017 г. по делу № 5-1405/2017. [Электронный ресурс] URL <http://sudact.ru/>

6. Постановление Еманжелинского городского суда Челябинской области от 26 января 2018 г. по делу № 5-4/18. [Электронный ресурс] URL <http://sudact.ru/>

7. Постановление Троицкого городского суда Челябинской области от 12 января 2018 г. по делу № 5-140/2017. [Электронный ресурс] URL <http://sudact.ru/>

8. Решение Сосновского районного суда Челябинской области от 21 ноября 2017 г. по делу № 5-1405/2017. [Электронный ресурс] URL <http://sudact.ru/>

9. Постановление Советского районного суда г. Челябинска от 28 января 2018 г. по делу № 5-5/2018. [Электронный ресурс] URL http://sudact.ru

10. Постановление Троицкого городского суда Челябинской области от 12 января 2018 г. по делу № 5-140/2017. [Электронный ресурс] URL <http://sudact.ru/>

11. Решение Сосновского районного суда Челябинской области от 12 ноября 2017 г. по делу № 5-140/2017. [Электронный ресурс] URL <http://sudact.ru/>

12. Постановление Советского районного суда г. Челябинска от 28 января 2018 г. по делу № 5-5/2018. [Электронный ресурс] URL <http://sudact.ru/>

РАЗДЕЛ III ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Ананьев, В.Ю. Основные этапы становления и развития санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации / В.Ю. Ананьев // Общество и право. 2016. № 1. С. 73 – 80.

2. Безуглов, Н.Д. Проблемы в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения / Н.Д. Безуглов // Вестник Ростовского социально-экономического института. 2017. № 3. С. 56-61.

3. Белых, В.С. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в Российской Федерации: учебник / В.С. Белых. М.: Юрайт, 2015 432 с.

4. Беляева, О.А. Предпринимательское право: учебник / О.А. Беляева. М.: Приор, 2014. 396 с.

5. Гусев, А.А. Санитарно-эпидемиологический надзор за деятельностью медицинских учреждений / А.А. Гусев // Журнал российского права. 2017. № 3. С. 82-88.
6. Зайцева, Н.В. Анализ риска здоровью населения на современном этапе / Н.В. Зайцева // Здравоохранение Российской Федерации. 2015. № 1. С. 87-92.
7. Кирясова, Е.С. Совершенствование деятельности Роспотребнадзора на основе зарубежного опыта / Е.С. Кирясова // Региональное развитие. 2016. № 4(6) С. 34-38.
8. Костарев, В.Г. Санитарно-эпидемиологической службе Прикамья 95 лет (санитарно-эпидемиологической службе посвящается) / В.Г. Костарев // Анализ риска здоровью. 2017. № 1. С. 33-40.
9. Костина, К.В. Правовое регулирование организации и деятельности федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека: дис. ... канд. юрид. наук / К.В. Костина. Саратов, 2007. 183 с.
10. Красова, Т.В. Некоторые вопросы правового регулирования функций Роспотребнадзора / Т.В. Красова // Молодой ученый. 2015. № 3. С.15 – 40.
11. Красова, Т.В. Некоторые проблемы осуществления проверочных мероприятий органами Роспотребнадзора / Т.В. Красова // Молодой ученый. 2015. № 1. С. 118 – 122.
12. Лепешкина, О.В. Современные тенденции реализации государственной политики в сфере защиты прав потребителей / О.В. Лепешкина // Ленинградский юридический журнал. 2015. № 9. С. 46-53.
13. Мартынов, А.В. Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля и надзора как необходимое условие снижения давления на бизнес / А.В. Мартынов // Журнал российского права. 2017. № 3. С. 119-123.

14. Онищенко, Г.Г. Итоги и перспективы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации / Г.Г. Онищенко // Гигиена и санитария. 2014. № 5. С. 26 – 32.

15. Онищенко, Г.Г. Роль государственной санитарно-эпидемиологической службы России в защите населения / Г.Г. Онищенко // Здравоохранение Российской Федерации. 2014. № 9. С. 87 –92 .

16. Осауленко, Л.Н. Обзорный анализ изменений полномочий Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в рамках контроля и надзора за качеством и безопасностью продукции / Л.Н. Осауленко // Здоровье населения и среда обитания. 2016. № 2. С. 92 – 101.

17. Попова, А.Ю. О развитии системы риск-ориентированного надзора в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей / А.Ю. Попова // Общество и право. 2016. № 11.С. 76 – 81.

18. Попова, А.Ю. Стратегические приоритеты Российской Федерации в области экологии с позиции сохранения здоровья нации / А.Ю. Попова // Здоровье населения и среда обитания. 2015. № 4. С. 25 –31.

19. Ракитин, И.А. Гигиеническое обоснование совершенствования нормативной базы государственного санитарно-эпидемиологического надзора: монография / И.А. Ракитин. М.: Норма, 2007. 213 с .

20. Рахманин, Ю.А. Актуализация проблем экологии человека и гигиены окружающей среды и пути их решения / Ю.А. Рахманин // Гигиена и санитария. 2015. № 8. С. 24 –37.

21. Смагина, И.А. Предпринимательское право: учебник / И.А. Смагина. М.: Норма, 2014. 400 с.

22. Суханов, Е.А. Гражданское право Российской Федерации: учебник / Е.А. Суханов. М.: Проспект, 2014. 678 с.

23. Токарева, Т.Л. Становление и развитие государственной санитарно-эпидемиологической службы в России в XX–XXI в. / Т.Л.

Токарева // 24 Известия Алтайского государственного университета. 2015. № 3. С. 18 – 22.

24. Филатов, Н.Н. Государственное регулирование в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия в современных условиях / Н.Н. Филатов // Здоровье населения и среда обитания. 2016. № 11. С. 245 – 251.

РАЗДЕЛ IV ЭЛЕКТРОННЫЕ РЕСУРСЫ

1 Официальный сайт Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области. [Электронный ресурс] URL <http://www.66.rospotrebnadzor.ru/>

2 План Роспотребнадзора (Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека) от 30 июня 2016 г. «План деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на 2016–2021 годы». [Электронный ресурс] URL <http://www.garant.ru/>

3 Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. [Электронный ресурс] URL <http://www.rospotrebnadzor.ru/>

4 Официальный сайт Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Челябинской области. [Электронный ресурс] URL <http://74.rospotrebnadzor.ru/>