

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Юридический институт
Кафедра профессиональной подготовки и управления
в правоохранительной сфере

«РАБОТА ПРОВЕРЕНА»

Рецензент

Руководитель следственного отдела,
подполковник юстиций по
Тракторзаводскому району

_____/А.В. Штирц/

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ»

Заведующий кафедрой

д.п.н., доцент

З.Р. Танаева

«__» _____ 2017 года

Организационно правовые основы урегулирования межнациональных
конфликтов правоохранительными органами

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ-40.04.01.2015.362 ВКР

Консультант

Доцент кафедры, к.и.н., доцент

_____/В.А.Булдашов/

«__» _____ 2017 года

Руководитель работы

Доцент кафедры, к.ю.н., доцент

_____/Е.В.Никитин/

«__» _____ 2017 года

Автор работы

Студент группы Ю- 307

_____/Е.С.Алексеева/

«__» _____ 2017 года

Нормоконтролер

Специалист кафедры по УМР

_____/С.Г. Кондратьева /

«__» _____ 2017 года

АННОТАЦИЯ

Алексеева Е.С. Организационно правовые основы урегулирования межнациональных конфликтов. – Челябинск, ЮУрГУ, гр. Ю-307, 2017. – 93 с., иллюстраций – 0, библиографический список – 58 наименований, 3 приложения.

Объектом работы является межнациональный конфликт.

Целью данной работы является анализ методов и средств урегулирования межнациональных конфликтов органов внутренних дел.

Задачи:

1. Раскрыть определение межнациональных конфликтов.
2. Рассмотреть причины возникновения межнациональных конфликтов.
3. Выявить стратегии и способы урегулирования межнациональных конфликтов.
4. Проанализировать регулирование межнациональных конфликтов на государственном уровне.
5. Рассмотреть организационную работу органов внутренних дел по урегулированию межнациональных конфликтов.
6. Раскрыть основные проблемы борьбы с терроризмом и экстремизмом, как основной фактор урегулирования межнационального конфликта.
7. Исследовать комплекс мер по урегулированию межнациональных конфликтов.
8. Исследовать основные способы урегулирования межнациональных конфликтов и определить роль средств массовой информации в данном процессе.

Результаты работы (положения, выносимые на защиту):

1. Предложения автора о том, что в настоящее время существуют проблемы в организации работы органов внутренних дел по урегулированиям межнациональных конфликтов, сотрудникам органов внутренних приходится

осуществлять функции дипломатического характера, участвовать в налаживании диалога между сторонами противостояния, предоставлять юридическое консультирование при оформлении требований сторон и условий их соглашений.

2. Предложения автора по совершенствованию использования сети интернет, необходимость постоянного мониторинга, удалением или блокировкой за распространение экстремистского контента, а так же организовать информационную и пропагандистскую работу в средствах массовой информации и сети «Интернет» с целью своевременного размещения официальных комментариев, пресечение распространения слухов и лживой информации.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	8
1 ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ КОНФЛИКТОВ	12
1.1 Определение межнациональных конфликтов	12
1.2 Причины возникновения межнациональных конфликтов.....	19
1.3 Основные стратегии и способы урегулирования межнациональных конфликтов.....	27
1.4 Государственное регулирование межнациональных конфликтов.....	32
2 СПОСОБЫ УРЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ КОНФЛИКТОВ.....	40
2.1 Организация работы правоохранительных органов по урегулированию межнациональных конфликтов.....	40
2.2 Международное взаимодействие органов внутренних дел в борьбе с межнациональными конфликтами	51
2.3 Комплекс мер по урегулированию межнациональных конфликтов	56
2.4 Способы урегулирования межнациональных конфликтов с помощью средств массовой информации	65
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	80
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	83
ПРИЛОЖЕНИЕ А.	88
ПРИЛОЖЕНИЕ Б.....	90
ПРИЛОЖЕНИЕ В.	92

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность. В современном мире межнациональные отношения могут принимать форму мирного сотрудничества либо межэтнических конфликтов.

Фактически межнациональные конфликты угрожают не только стабильности, но и целостности государства, ибо они затрагивают его основы. Дело в том, что все современные государства формировались под воздействием силовых, экономических, природно-ландшафтных и культурных факторов, к которым относятся религия, этническая и расовая принадлежность, язык и историко-региональные отличия населения.

Чтобы бы быть эффективным в сообществе других государств и надежно защищать интересы своих граждан, государство обязано заботиться о том, чтобы обеспечить определенную систему взаимодействия и высокую степень солидарности между гражданами, гражданами и властью. Известно, что государства с высоким уровнем культурной гомогенности имеют более высокий шанс для достижения общей идентичности и высокого уровня лояльности народа, чем культурно гетерогенные общества. Однако гражданская (национальная) идентичность постоянно подвергается вызовам, как со стороны внешних сил, так и партикулярных этнокультур внутри государства. Основной формой внутригосударственного противостояния является конфликт между этногруппой и государством. Причем из региональных эти конфликты могут превратиться в общенациональные, как это было с военным конфликтом в Чечне.

Разрешение межнациональных конфликтов является главным образом прерогативой законодательной ветви власти, однако регулирование таких конфликтов затрагивает сферу деятельности правоохранительных органов. В этом процессе главной целью органов внутренних дел является обеспечение законности и правопорядка.

Степень разработанности. В научной литературе и периодических изданиях сформирован определенный объем знаний, отражающий аспекты

рассматриваемой проблемы. Данная проблематика рассматривается в работах Анцупов А.Я., Арутюнян Ю.В., Дмитриев А.В., Здравомыслов А.Г., Лебедев М.М., Мамсуров Т.Д., Мнацакян М.О., Пряхин В.Ф., Тишков В.А., Тощенко Ж.Т. и у многих других авторов.

Проблемы и перспективы урегулирования, межнациональных конфликтов рассмотрены у данных авторов Савелье А.А., Фролова Т.Н., Шабров О.Ф., Шилов С.В, Шхагапсоев З.Л. и другие авторы.

Объект исследования – межнациональный конфликт.

Предмет исследования – методы и способы урегулирования межнациональных конфликтов силами и средствами органов внутренних дел.

Цель и задачи исследования – анализ методов и средств урегулирования межнациональных конфликтов органов внутренних дел, а также в изучении роли средств массовой информации и общественности в решении конфликтных ситуаций.

Задачи:

- 1) раскрыть определение межнациональных конфликтов;
- 2) рассмотреть причины возникновения межнациональных конфликтов;
- 3) определить стратегии, способы урегулирования межнациональных конфликтов;
- 4) проанализировать регулирование межнациональных конфликтов на государственном уровне;
- 5) рассмотреть организацию работы органов внутренних дел по урегулированию межнациональных конфликтов;
- 6) раскрыть основные проблемы борьбы с терроризмом и экстремизмом, как основной фактор урегулирования межнационального конфликта;
- 7) исследовать комплекс мер по урегулированию межнациональных конфликтов;

8) исследовать основные способы урегулирования межнациональных конфликтов и определить роль средств массовой информации в данном процессе.

Методы исследования. При написании работы применялся метод экспертного опроса.

Научная новизна. Заключается в том, что в качестве предмета исследования выбраны основы урегулирования межнационального конфликта с помощью органов внутренних дел и исследованы основные способы урегулирования межнациональных конфликтов с точки зрения взаимодействия средств массовой информации.

Практическая применимость. Предложенные в работе рекомендации по совершенствованию урегулирования межнациональных конфликтов могут послужить для разработки оперативных и стратегических задач, направленных на урегулирование конфликтов полученные в результате исследования выводы содержат решение актуальных вопросов, которые могут быть применены в повышении качества работы сотрудниками органов внутренних дел и решения конфликтов.

Положения, выносимые на защиту.

1. Предложения автора о том, что в настоящее время существуют проблемы в организации работы органов внутренних дел по урегулированию межнациональных конфликтов, сотрудникам органов внутренних дел приходится осуществлять функции дипломатического характера, участвовать в налаживании диалога между сторонами противостояния, предоставлять юридическое консультирование при оформлении требований сторон и условий их соглашений.

2. Предложения автора по совершенствованию использования сети интернет, необходимость постоянного мониторинга, удалением или блокировкой за распространение экстремистского контента, а так же организовать информационную и пропагандистскую работу в средствах массовой информации

и сети «Интернет» с целью своевременного размещения официальных комментариев, пресечение распространения слухов и лживой информации.

Апробация результатов работы. Основные результаты, полученные в магистерской диссертации, представлялись во время научно практических конференций, в которых были отражены основные ее результаты¹.

Структура и объем выпускной квалификационной работы. Выпускная работа состоит из введения, двух глав основной части, заключения, библиографического списка, приложений. Выводы по работе обоснованы и подтверждаются апробацией результатов работы и их практической применимостью (акт о внедрении). При написании работы было использовано 00 библиографических источников.

¹Алексеева Е.С. Урегулирование межнациональных конфликтов с помощью правоохранительных органов // Управление в правоохранительной сфере: направления развития теории и практики, январь, 2017 / отв.ред З.Р. Танаева. – Челябинск: Издат. Центр ЮУрГУ, 2017. – С.60-62.

1 ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ КОНФЛИКТОВ

1.1 Определение межнациональных конфликтов

Конфликт – это столкновение противоположных интересов, взглядов, позиций, стремлений. К числу наиболее сложных и трудноразрешимых относятся этносоциальные (межнациональные) конфликты. Это форма межгруппового конфликта, в котором группы с противоположными интересами различаются по этническому (национальному признаку)¹.

Следует отметить, что общепринятого определения межнационального конфликта в научной литературе не сложилось. Одни авторы считают, что любое противоречие между этносами следует считать конфликтом. Другие специалисты полагают, что межнациональные конфликты – это лишь иллюзия или амальгама, под тонким слоем которой скрыты обычные социальные интересы и притязания – интересы экономических групп, политических сил и криминальных объединений.

Межнациональные конфликты стали распространенным явлением в современном мире. По данным Стокгольмского международного института по исследованию проблем мира в Осло, две трети всех насильственных конфликтов в середине 90-х годов были межэтническими и межнациональные².

Один из исследователей В.А. Тишков определяет межнациональный конфликт как любую форму гражданского, политического или вооруженного противоборства, в котором стороны, или одна из сторон, мобилизуются, действуют, или страдают по признаку этнических различий.

Советский политолог А.В. Дмитриев подчеркивает функциональную основу этнического конфликта, заложенную не в этничности, а в социальных проблемах, возникающих между группами, консолидированными на национальной основе³.

¹ Арутюнян Ю.В. Этносоциология: учебное пособие. – М.: Аспект Пресс, 2013. – С.71.

² Глухова А.В. Типология политических конфликтов: учебное пособие. – Воронеж: МОДЭК, 2015. – С.94.

³ Дмитриев А.В. Этнические и межнациональные конфликты: Теория и практика. – М.: ЮНИТИ, 2011. – С.118.

Еще один ученый М.М. Лебедев определяет межнациональный конфликт через описание коллективных действий: «Межнациональный конфликт – это динамически меняющаяся социально-политическая ситуация, порожденная неприятием ранее сложившегося статус-кво существенной частью представителей одной (нескольких) из местных этнических групп и проявляющийся в виде хотя бы одного из следующих действий членов данной группы¹:

начавшейся этноизбирательной эмиграции из региона;

-создании политических организаций, декларирующих необходимость

- изменений существующего положения в интересах указанной этнической группы;

- спонтанных акций протеста против ущемления своих интересов со стороны представителей другой местной этнической группы».

Российский социолог (доктор философских наук) А.Г. Здравомыслов в своем определении межнационального конфликта смещает акценты с поведенческой составляющей на анализ пересечения этнического и политического пространств: «Под этническим конфликтом мы понимаем социальную ситуацию, обусловленную несовпадением интересов и целей отдельных этнических групп в рамках единого этнического пространства или этнической группы, с одной стороны, и государства, с другой, на пересечении этнического и политического пространства, выражающегося в стремлении этнической группы (групп) изменить этнические неравенства или политическое пространство в его территориальном измерении»². В последнем случае в определении жестко увязаны субъекты конфликта и глубинные цели их политической активности, какими бы декларациями они не прикрывались, и в каких бы формах не проявлялся сам межнациональный конфликт.

В повседневной практике при обсуждении межнациональных отношений, эффективности или неэффективности национальной политики государства,

¹ Лебедев М.М. Политическое урегулирование конфликтов . – М.: Аспект Пресс, 2012. – С.71.

² Здравомыслов А.Г. Межнациональные конфликты в постсоветском пространстве. – М.: Аспект Пресс, 2012. – С.86.

обычно имеются в виду определенные нации. При этом различные малочисленные этнические группы особо не выделяются, хотя их количество, например, в России, довольно значительно. Межэтническая политика государства призвана регулировать социально-политические отношения с целью согласования интересов различных этнических и национальных групп и наиболее полного удовлетворения их потребностей.

Конфликтные ситуации между социальными группами, классами сводятся к противоборству относительно возможно полного удовлетворения их интересов. Это касается, прежде всего, отношений власти. Межнациональные и межгосударственные конфликты затрагивают буквально весь спектр отношений между конфликтующими сторонами, все общество.

Межнациональные конфликты можно классифицировать по различным основаниям. Самой общей классификацией служит деление межнациональных конфликтов на два вида по особенностям противостоящих сторон, рисунок 1¹.



Рисунок 1 – Общая классификация межнациональных конфликтов

В первом случае примером могут служить события в Нагорном Карабахе, результатом чего явилось создание там самопровозглашенных и де-факто независимых, государств при полном вытеснении из местных органов власти

¹ Мамсуров Т.Д. Российский федерализм: национально-этнический контекст– М.: ВЛАДОС, 2011. – С.140.

соответственно русских, грузин и азербайджанцев. Во втором случае примерами могут служить события еще советского времени в Фергане – погромы тюрк-месхетинцев узбеками или в Ошской области – столкновения киргизов и узбеков.

Кроме того, возможна классификация межнациональных конфликтов по приоритетным целям, сформулированным организациями одной из сторон, а, следовательно, и по возможным последствиям для полиэтничного социума, в котором они развиваются. В связи с этим обычно различают следующие виды конфликтов, таблица 1¹. (Приложение А).

Возможна классификация межнациональных конфликтов по формам проявления и времени (рис. 2).

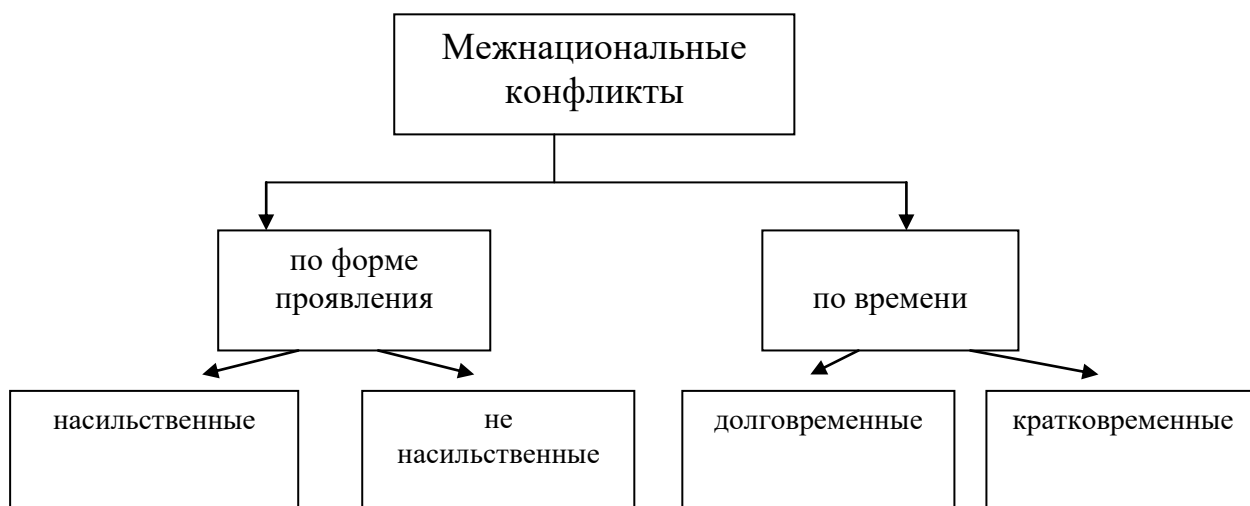


Рисунок 2 – Классификация межнациональных конфликтов по формам проявления

К насильственным относятся – депортация, геноцид, террор, погромы и массовые беспорядки; к ненасильственным – национальные движения, стихийные шествия, митинги, эмиграция.

Предпосылки межнациональных конфликтов достаточно многообразны и в латентном состоянии присутствуют в любом полиэтничном обществе. Объективизация этих существовавших ранее предпосылок в общественном

¹ Мнацаканян М.О. Нации и национализм. – М.: ЮНИТИ, 2014. – С.67.

сознании значительной части народа превращает их в действительные причины конфликта и тем самым делает его реальностью.

Под объективизацией понимается процесс осознания конкретными людьми существующего порядка вещей в окружающей социальной действительности и появление стремления к его изменению, если он чем-то их не устраивает.

Например, представители интеллигенции, как правило, первыми осознают существование несправедливого ущемления национальных интересов своего народа. Начало деятельности национальных движений и партий (а, следовательно, и зарождение межнациональных конфликтов) как раз и характеризуется активной пропагандой фактов наличия подобного рода ущемления. При этом оно трактуется как результаты целенаправленной деятельности другого народа или выражающих его интересы государственных институтов, что и является предпосылкой межнационального конфликта¹.

Имеются концепции, которые сосредотачиваются на поведенческих механизмах, связанных с опасениями за судьбу нации, – и не только за потерю культурного наследия, но и за использование ресурсов и собственности. В результате сложилось несколько классификаций. В соответствии с подходом Г. Лапидус, можно выделить²:

1. Конфликты, которые происходят на межгосударственном уровне.
2. Столкновения, возникающие внутри страны:
 - конфликты, в которые вовлечены аборигенные меньшинства;
 - противодействия, провоцирующийся общинами пришлого населения;
 - конфликты, возникающие с привлечением насильственно завезенных меньшинств;
 - противодействия, появляющиеся как результат пересмотра сложившихся отношений между автономной республикой и правительством государства.

¹ Дмитриев А.В. Этнические и межнациональные конфликты: Теория и практика. – М.: ЮНИТИ, 2011. – С.144.

² Фельдман Д.М. Политология конфликта: учебное пособие. – М.: Стратегия, 2013. – С.101.

Помимо этого, популярной группой в классификации являются конфликты, которые связаны с наличием общинного насилия в Средней Азии, поскольку ведущую роль в них сыграл не этнический, но экономический фактор.

Согласно полной классификации Я. Этингера, межнациональные конфликты могут быть следующих типов:

1. Территориальные, которые тесно связаны с воссоединением раздробленных ранее этносов. Их источником является политический (часто вооруженный) конфликт между движением, имеющим поддержку соседнего государства, и стоящим у власти правительством.

2. Конфликты, которые порождены стремлением небольшой этнической группы реализовать свое право на создание независимого государства.

3. Противостояния, которые связаны с восстановлением прав депортированными народами на какую-либо территорию.

4. Военное столкновение, в основе которого лежат притязания на территорию (или ее часть) соседнего государства.

5. Межнациональные конфликты, возникающие в результате территориальных произвольных изменений в СССР.

6. Столкновения экономических интересов, которые завуалированы национальными противоречиями. В действительности же подобные межнациональные конфликты провоцируют правящие политические элиты, которые недовольны выделяемой им долей в общегосударственном «пироге».

7. Противодействия, в основе которых находятся факты исторического характера, и которые обусловлены традициями долгой борьбы.

8. Межнациональные конфликты в Европе, возникшие в результате многолетнего пребывания депортированных народов на территории другой республики.

9. Противодействия, в которых за определенными спорами (о государственном языке, по поводу религиозных отличий) чаще всего скрываются серьезные разногласия между этническими общинами.

Следовательно, межнациональный конфликт – это результат как объективных, так и субъективных причин. В такой ситуации является частым возникновение противоречивой позиции либо интересов сторон по какой-то проблеме или задаче, а также относительно целей, методов или средств их разрешения в конкретных обстоятельствах.

Таким образом, межнациональный конфликт имеет свои этапы, стадии механизмы развития и решения. Наибольшую опасность для общества представляют вооруженные конфликты. В современном мире страны и народы так взаимосвязаны, что даже незначительные конфликты в одной стране могут служить зажигательной смесью для всего мирового сообщества, тем более в тех странах, как Российская Федерация, которые располагают ядерным оружием¹.

Для таких конфликтов характерны определенный уровень организованности действий наряду с массовыми беспорядками, сепаратистскими выступлениями вплоть до гражданской войны. Поскольку они возникают в многонациональных государствах, любой внутренний конфликт в них неизбежно приобретает политический характер. Поэтому порой бывает трудно провести четкую грань между социальным, политическим и межнациональным конфликтом.

¹ Дмитриев А.В. Этнические и межнациональные конфликты: Теория и практика. – М.: ЮНИТИ, 2011. – С.169.

1.2 Причины возникновения межнациональных конфликтов

«Межнациональные конфликты представляют собой одну из форм политических отношений – конфронтацию между двумя или несколькими этносами (или между их отдельными представителями, между конкретными субэтническими элементами), характеризующуюся состоянием взаимных претензий, имеющую тенденцию к нарастанию противостояния вплоть до вооруженных столкновений, открытых войн¹. Они возникают, как правило, в многонациональном государстве и присутствуют в форме противостояния «группа-группа», «группа-государство».

Современные западные концепции социального конфликта рассматривают в качестве его источника подавление человеческих потребностей. Например, согласно теории «межэтнического реконструирования жизненного мира» этнический конфликт возникает как следствие существующих различий у разных миров. Каждый этнос, этническая группа, по мнению американских ученых, представляет собой особый мир, отличающийся от других, и при взаимодействии различных миров возможно возникновение сложных конфликтных ситуаций. Отличительной особенностью «миров» является их не критическое отношение к своей этнической общности, а попытка рефлексии означает выход за его пределы.

Специфическая особенность конфликтов между «мирами» заключается в принципиальной невозможности их различения с помощью логики, рационализма. Основной причиной, способствующей сохранению «миров», является потребность в значении, т.е. потребность создания собственного мира как условия безопасности, жизнедеятельности, самореализации, идентификации.

Любой другой «мир» рассматривается как враждебный и угрожающий существованию данного «мира». Конфликт «миров» означает столкновение способов реализации человеческих потребностей.

¹ Лебедев М.М. Политическое урегулирование конфликтов. – М.: Аспект Пресс, 2012. – С.155.

Традиционные аналитические методы урегулирования конфликта в ситуации рассматриваемого конфликта являются неэффективными, так как субъекты конфликта не желают ни при каких условиях идти на компромисс, уступки, полагая, что осуществляется посягательство на их жизненно важные ценности и потребности. Подобные конфликты могут быть разрешены с помощью метода межэтнического реконструирования жизненного мира – путем создания нового мира или в ходе постепенных структурных изменений общества.

Российские ученые считают, что одной из главных предпосылок этнического конфликта выступает идеология национал-экстремизма - теории и практики национального превосходства, (неприятия культуры, традиций, религии, обычаев другого народа). «Национал-экстремизм, как правило, спекулирует на объективных противоречиях, трудностях экономического, социального, экологического, духовного характера, «белых пятнах» истории, несовершенстве национально-государственного устройства, правовой защиты чести и достоинства граждан, перегибах в кадровой политике по национальному признаку. Всему этому придается «национальная» окраска, центр тяжести переносится на противопоставление народов, проповедь исключительности «своей» нации и возложения на инационального соседа вины»¹.

Искусно подогретые национальные чувства как бы накладываются на реально существующие проблемы, затем включается такой универсальный механизм всякого национал-экстремизма, как политическое хамелеонство и «всеядность». Способность вступать в коалицию с самыми полярными идейными течениями и откровенными преступниками, коррумпированными кругами, в том числе из структур официальной власти, «кланами», где каждый защищает свои собственные, преследует чаще всего далеко не национальные интересы. В определенный момент межнационального конфликта национал-экстремизм будет приобретать характер «национального» единства, временного межнационального

¹ Агаджанов Ю.Г. Культура межнационального общения: сущность, структура, функции // Юридический вестник. 2015. – № 1. – С.37.

союза для борьбы с общественной системой, блокирования властных, правительственных решений¹.

Обычно межнациональные конфликты, с одной стороны, выступают следствием проявления негативных стереотипов взаимного восприятия контактирующих (соперничающих) народов; с другой, - порождением конфликтных ситуаций, возникающих как результат проявления представителями тех или иных национальных групп, в чем-либо ущемленных, определенных требований на²:

- гражданское равноправие (от прав гражданства до равноправного социального статуса и экономического положения);

- права на культуру (от символического использования родного языка на дорожных указателях и вывесках до языковой политики, признающей использование языка этнического меньшинства в суде, государственных учреждениях, в школьном и университетском образовании);

- законодательные политические права (от символических элементов автономии местных органов власти и символического представительства в государственных органах управления до полномасштабного конфедерализма);

- права на осуществление определенных изменений, включая изменения границ, создание новых государств или присоединения к другому государству.

Межнациональные конфликты сопровождаются определенной динамично меняющейся социально-политической ситуацией, порожденной неприятием ранее сложившегося положения существенной частью представителей одной (нескольких) из местных этнических групп, и проявляющейся в виде хотя бы одного из следующих действий данной группы³:

- начавшейся ее эмиграции из региона, определяемой общественным мнением данной группы как «исход», «массовое переселение» и т.п., существенно

¹ Арутюнян Ю.В. Этносоциология: учебное пособие. – М.: Аспект Пресс, 2013. – С.177.

² Здравомыслов А.Г. Межнациональные конфликты в постсоветском пространстве. – М.: Аспект Пресс, 2012. – С.141.

³ Мамсуров Т.Д. Российский федерализм: национально-этнический контекст. – М.: ВЛАДОС, 2011. – С.136.

изменяющей местный этно-демографический баланс в пользу «других» остающихся этнических групп;

- создания политической организации («национального» или «культурного» движения, партии), декларирующей необходимость изменения создавшегося положения в интересах указанной этнической группы (групп) и тем самым провоцирующей ответное противодействие органов государственной власти;

- спонтанных (не подготовленных легально действующими организациями) акций протеста против ущемления своих интересов со стороны представителей другой (других) местной этнической группы или органов государственной власти в виде массовых митингов, шествий, погромов.

Межнациональный конфликт всегда представляет собой явление политическое, даже если инициаторы перемен стремятся к изменению ситуации только в культурно-языковой или социально-экономической области, они могут достичь своих целей лишь путем обретения определенных властных полномочий, достаточных для осуществления подобного изменения. «Под властными полномочиями, к перераспределению которых всегда стремятся участники этнических конфликтов, обычно понимаются способность и возможность одной группы людей распоряжаться деятельностью других групп людей» можно увидеть в таблице 2. (Приложение Б).

Межнациональные конфликты в Российской Федерации и в странах СНГ имеют конкретно-исторические объективные и субъективные причины. До 1986 г. о межнациональных конфликтах в СССР публично ничего не говорилось. Считалось, что в нем национальный вопрос был окончательно решен. И надо признать, что крупных открытых межнациональных конфликтов не было. На бытовом уровне существовали многие межнациональные антипатии и трения, а также наблюдалось совершение преступлений на этой почве. Последние никогда отдельно не учитывались и не отслеживались.

Вместе с тем шел интенсивный процесс русификации нерусских народов. Нежелание изучать русский язык не влекло каких-либо санкций, как это пытаются

сделать в Эстонии или Молдове, но само его изучение было поставлено в ранг естественно необходимого. В то же время знание русского языка, как федерального, открывало перед нерусскими народами большие возможности для обучения, профессионализации и самореализации. Русский язык позволял приобщиться к культуре всех народов СССР, а также к мировой культуре. Он выполнял и выполняет ту же функцию, которая выпала на долю английского языка в международном общении.

Было бы кощунством забывать также и то, что окраины Союза, будучи более отсталыми, развивались за счет ущемления интересов народов России. Все это, однако, не исключало формирования латентных этноконфликтных ситуаций, обусловленных ущербной национальной политикой Советской власти. Еще в период гражданской войны было образовано 35 республик красных режимов и 37 - белых. Эта тенденция усилилась после победы большевиков. Однако ее полная реализация была невозможной.

Стоит отметить, что у большевиков был принцип «разделяй и властвуй», они дали формальную самостоятельность в виде национального наименования территории лишь нескольким нациям. Поэтому из более чем 130 национальностей, населяющих СССР, около 80 не получили никаких национальных образований. Эстонцы, например, общее число которых в целом по стране, согласно переписи населения 1989 г., составляло 1027 тыс., имели союзную государственность; татары, численность которых более чем в 6 раз превосходит число эстонцев (6649 тыс.) - автономию, а поляки (1126 тыс.) или немцы (2 039 тыс.) не имели никаких национальных образований¹.

Последующие волевые изменения границ национальных образований и передача огромных территорий (например, Крыма) из одной республики в другую без учета исторических и этнических особенностей, депортация целых народов с родных земель и рассеяние их среди других национальностей, огромные миграционные потоки, связанные с массовым выселением людей по

¹ Ольшанский Д.В. Основы политической психологии. – М.: Республика, 2011. – С.124.

политическим мотивам, с великими стройками, освоением целины и другими процессами, окончательно перемешали народы СССР.

По переписи 1989 г. одних только русских проживает за пределами России 25 млн. 290 тыс. человек. Кроме русских за пределами России оказалось 3 млн. русскоязычных представителей других народов. А сколько русских и русскоязычных граждан, находясь внутри России, со своими исконными землями были присоединены к территориям других национально - государственных образований или прибыли туда по какому - либо «призыву», в которых они независимо от своей доли (в 9 республиках из 21 титульные народы не составляют большинства населения, а еще в 8 республиках число русских, украинцев и других нетитульных наций составляет от 30% и более) значатся в числе национальных меньшинств со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Основная проблема состоит в том, что титульные нации при любой своей численности претендуют на исключительный контроль государственных институтов и собственности, нередко созданной руками «пришлых» народов и за счет общесоюзного бюджета, как это было в Эстонии, Литве, Казахстане¹. В ряде случаев русскоязычное население остается заложником националистических преступных авантюр, как это произошло с 250-тысячным русскоязычным населением в Чечне.

Конфликтная ситуация в странах, образованных на территории бывшего СССР, обусловлена многими причинами, давними и сегодняшними, политическими (централизм и унитаризм власти, репрессирование и завоевание народов), экономическими (экономический кризис, безработица, обнищание), социально-психологическими (межнациональные барьеры общения, негативные формы национального самоутверждения, открытый национализм, амбиции национальных вождей), территориальными и другими.

Абсолютное большинство конфликтов носит межнациональный характер. Они разворачивались на территории одной или нескольких стран, переходя

¹ Савелье А. Этнополитика: От теории к практике // Вестник аналитика. 2011. – № 6. – С.5.

нередко в полномасштабные современные войны. Многие из них осложнялись религиозными и клановыми противоречиями.

Некоторые тянутся столетиями, как, например, ближневосточный конфликт между евреями и арабами, закавказский конфликт между армянами, турками и азербайджанцами. Первопричины длящихся конфликтов часто стираются временем, уходят в подсознание и выражаясь в труднообъяснимой почти патологической национальной нетерпимости. Непосредственными причинами (поводами) периодически возобновляющихся столкновений обычно выступают ближайшие «несправедливости». Ставя в кавычки это слово, мы имеем в виду то, что в большинстве межнациональных конфликтов справедливого решения для всех враждующих сторон объективно не существует, ибо каждая руководствуется своей правдой, своими историческими периодами, событиями, фактами.

Наличие обделенных национальных меньшинств в рамках суверенной страны непосредственно ложится в основу понятия "межнациональные конфликты", примеры которых встречаются все чаще и чаще. Это и гагаузский конфликт в Молдове, абхазский и осетинский - в Грузии. Обычно при таких противоречиях население внутри страны разделяется на коренное и некоренное, что приводит к еще более резкому обострению ситуации.

Примеры религиозных конфликтов встречаются не менее часто. Наиболее яркими из них является борьба с неверными в многочисленных исламских странах и регионах (Афганистан, Чечня и т.д). Подобные конфликты характерны и для Африканского континента, ожесточенная борьба мусульманских властей и представителей прочих конфессий унесла более двух миллионов жизней, а войны на святой земле между мусульманами и иудеями длятся не один десяток лет.

Причины национальных конфликтов, если их разобрать, во многом очень похожи:

- борьба за ресурсы;

- истощение и неравномерное распределение природных ресурсов, обеспечивающих наибольшие финансовые потоки, часто приводит к разжиганию споров и распрей;

- рост численности населения в условиях замкнутости территории;

- неравномерный уровень качества жизни;

- массовая вынужденная миграция населения;

- терроризм, как явление, требующее принятия жестких мер и, как следствие, обострения конфликтных ситуаций.

1.3. Основные стратегии и способы урегулирования межнациональных конфликтов

Уже во многих странах земного шара, десятилетиями существуют службы, разрешающие межнациональные конфликты. В нашей стране конфликтологические аналитические центры и исследовательские группы возникли только на рубеже 90-х годов, и предметом практических усилий работающих там специалистов стали, прежде всего, этнические конфликты. Сферой приложения социальных психологов должна стать работа в междисциплинарных конфликтологических службах с целью выявления эффективности тех или иных стратегий при урегулировании конфликтов разной степени интенсивности и масштабности¹. Обычно выделяется три основные стратегии разрешения межнациональных конфликтов на макроуровне²: применение правовых механизмов; переговоры; информационный путь.

Что касается первой стратегии, то программой-максимум – трудно достижимой в реальности – должно стать изменение всего законодательства в полиэтнических государствах. Но в любом случае в обществах, где привилегии между группами распределяются неравномерно (между евреями и арабами в Израиле, латышами и русскими в Латвии), должны быть предприняты усилия для внесения изменений в социальную структуру, способствующих гармонизации межэтнических отношений³. С психологической точки зрения очень важно разрушить социальные барьеры между группами, что обычно благоприятствует изменению законов, общественных институтов и т.п.

Так же можно определить несколько приоритетных задач: создание системы раннего предупреждения и реагирования межэтнических конфликтов, обеспечение национального единства через совершенствование межэтнических

¹ Савелье А. Этнополитика: От теории к практике // Вестник аналитика. 2011. – № 6. – С.55.

² Пряхин В.Ф. Региональные конфликты на постсоветском пространстве. – М.: ГНОМ и Д, 2012. – С.133.

³ Фельдман Д.М. Политология конфликта: учебное пособие. – М.: Стратегия, 2013. – С.179.

отношений, сохранение культурного наследия и этнического многообразия страны, воспитание гражданского патриотизма, толерантности и уважения к различиям через образование, информационную политику, расширение политического, социального и экономического участия.

Все мероприятия должны осуществляться с целью популяризации и ознакомления культуры и традиций народов в формате культурных фестивалей и спортивных мирных игр путем эффективного взаимодействия органов местной власти, правопорядка, национальных и религиозных объединений для укрепления межэтнических отношений

Основная форма участия психологов в конфликтологической службе – организация посредничества в ведении переговоров с субъектами конфликтов. В нашей стране работа в этом направлении начата лишь в последние годы. Миротворческие миссии с участием психологов проводились в разных регионах бывшего СССР: в Приднестровье, Латвии, на Кавказе. Во многих из них наряду с отечественными специалистами участвовали зарубежные конфликтологи, имеющие большой опыт работы в «горячих точках». Так, весьма действенной формой института посредничества оказалась российско-британская миротворческая акция, проведенная в 1991 г. на Северном Кавказе, так как в этом случае удачно совместились «непредвзятость зарубежных специалистов, высокая степень доверия к ним со стороны непосредственных участников конфликта и основательное знание ситуации отечественными исследователями».

Когда говорят об информационном пути разрешения конфликтов, имеется в виду взаимный обмен информацией между группами с соблюдением условий, способствующих изменению ситуации.

Психологи должны участвовать в выборе способов подачи информации в средствах массовой коммуникации при освещении острых конфликтов, так как даже нейтральные, с точки зрения стороннего наблюдателя, сообщения могут привести к вспышке эмоций и эскалации напряженности.

Во время армяно-азербайджанского конфликта по поводу Нагорного Карабаха обе конфликтующие стороны обвиняли московские средства массовой коммуникации в сочувствии противоположной стороне, отключали каналы Центрального телевидения бывшего СССР, запрещали распространение российских газет в своей республике (в Азербайджане - за проармянскую позицию, в Армении - за проазербайджанскую). Положение несколько стабилизировалось, когда стали передавать и публиковать «репортажи с двумя лицами» - репортажи, отражающие точку зрения двух конфликтующих сторон.

Учет психологических моментов, с одной стороны, состоит в отказе от подхода, согласно которому межэтнический конфликт лучше вообще не обсуждать в средствах массовой коммуникации, чтобы не будоражить большинство населения. Но, с другой стороны, необходимо признать ошибочной популярную среди журналистов точку зрения, согласно которой конфликты достойны внимания лишь тогда, когда они разразились и стали материалом сенсационных репортажей. Подход в освещении конфликта должен быть ориентирован на информационное содержание, «на создание ясной и сбалансированной (по крайней мере, многогранной) картины конфликта, его истоков, природы и возможных путей разрешения», а не на сенсационность¹.

Информация о сходстве и различиях между культурами и их представителями также способствует улучшению отношений между ними. В качестве примера можно привести проект «Как прекрасно, что мы разные», осуществленный с целью смягчения напряженности между иммигрантами и местными жителями. Некоторые социальные психологи вообще скептически относятся к возможностям информационного пути ослабления враждебности.

Так, Аронсон утверждает, что «в тех случаях, когда затронуты значимые для человека темы, информационные кампании обычно терпят неудачу, поскольку люди не склонны спокойно сидеть и воспринимать информацию, которая диссонирует с их убеждениями». В качестве примера он приводит серию

¹ Этническая конфликтология: учебное пособие / Под ред. Е.Н. Соколова. – М.: РИК, 2012. – С.98.

радиопередач, направленных на уменьшение предрассудков к этническим меньшинствам и преподносивших информацию о них в сердечной, сочувственной манере. Однако оказалось, что слушателями передачи о «польских» американцах в основном были выходцы из Польши, об «итальянских» американцах - выходцы из Италии и т.п.¹

Сторонники рассмотрения межгрупповой враждебности как продукта универсальных психологических характеристик подчеркивают, что нет шансов избежать насильственного разрешения конфликта интересов, поскольку невозможно ликвидировать агрессивные склонности человека. Но и при столь пессимистических взглядах они ищут методы борьбы с деструктивными формами межгрупповых отношений. По мнению Фрейда, необходимо предпринимать попытки так изменить направление человеческой агрессии, чтобы она находила свое выражение не в виде войны. В этом может помочь установление эмоциональных связей между людьми через идентификацию, понимаемую Фрейдом как достижение общности чувств.

Несколько способов, помогающих справиться с деструктивной агрессией, предлагает Лоренц. Он утверждает, что предотвратить ее социально вредные проявления способна переориентированная агрессия, например культурно-ритуализированная форма борьбы между группами - спорт. Но самыми мощными силами, противостоящими агрессии, австрийский исследователь считает:

- личное знакомство людей разных наций, так как именно анонимность облегчает прорывы агрессивности;
- воодушевление людей одним идеалом.

Более оптимистичной выглядит концепция Адорно, так как личность авторитарного типа формируется в процессе семейной социализации, а общество способно повлиять на тип отношений между родителями и детьми.

Действительно, исследования психологических причин авторитарных режимов, привлечение внимания самых широких кругов общественности,

¹ Хасан Б.И.. Разрешение конфликтов и ведение переговоров. – М.: МИРОС, 2012. – С.199.

способствовали тому, что в послевоенные годы в Европе и США произошли значительные изменения в характере семейных отношений. На смену строгости и эмоциональной сухости пришли отношения более непосредственные и свободные.

1.4. Государственное регулирование межнациональных конфликтов

Для современной многонациональной России, строящей демократический социум, где проживают совместно свыше 170 народов, весьма огромное значение имеет развитие и укрепление межнациональных отношений и предупреждение конфликтов на национальной почве. Национальные вопросы нельзя признавать разрешенными раз и навсегда. Это динамичная, гибкая и деликатная область жизни, где требуется особенное внимание со стороны государства для недопущения анализируемых конфликтов, дестабилизирующих социум. И в настоящее время, при общей тенденции к спаду межнациональной напряженности, в нашем социуме предпринимаются попытки использования межнациональных конфликтов для разрешения конкретными лицами экономических и политических вопросов.¹

За последние годы довольно сильно изменились состояние межнациональных отношений и характер конфликтов в указанной сфере. Удалось уменьшить накал открытых массовых вооруженных конфликтов и их последствий (осетино-ингушский конфликт, чеченский конфликт).

Нынешние конфликты имеют очевидный местный характер и выражаются в столкновениях относительно небольших групп лиц. При этом, наблюдаются рост количества и жестокость данных конфликтов в разных регионах (убийства и нападения с использованием национального и расового мотива), усиление враждебности, выражающееся в языке, особенно в слабо контролируемых

¹ Сикорская О.Г. Нормативные правовые акты, регулирующие межнациональные отношения в России // Молодой ученый. – 2014. – № 5. – С. 99.

сегментах информационного пространства – Интернете, а также тенденция перерастания образовавшихся мелких конфликтов в групповые столкновения.

Характерно и то, что конфликты выражаются, в том числе, в регионах, которые признаются довольно спокойными в межэтническом отношении. Уже указанные факты говорят о том, что во многих субъектах РФ увеличивается латентная напряженность.

Среди факторов, которые можно анализировать как фактически провоцирующие, – слабо контролируемые миграционные процессы, социально-экономическая неустроенность и гипертрофированное неравенство этнических групп, этнизация многих процессов в ряде республик, распространение психологии насилия.

Национальная политика определена к теоретическим и актуальным практическим проблемам современности. Это сложное явление, объединяющее все области жизни социума. Она имеет и относительную независимость как совокупность мер, реализуемых государством, ориентированных на учет и реализацию национальных интересов. Государственная национальная политика включает стратегические задачи жизнедеятельности страны, это политика реализации интересов всей нации.

Ключевой принцип современной вышеуказанной политики – равенство прав и свобод личности вне зависимости от ее национальности, расы, языка, отношения к религии, принадлежности к общественным движениям и социальным группам.

В современное время государственная политика регламентирования межнациональных отношений РФ опираются на Всеобщую Декларацию прав человека от 10 декабря 1948 г.¹, Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г.², Международную конвенцию о

¹ Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/>.

² Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/>.

ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г.¹, Декларацию Генеральной Ассамблеи ООН от 25 ноября 1981 г. о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений², Конвенцию о защите прав человека и основных свобод от 04 ноября 1950 г., Шанхайскую конвенцию о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г.³, а также на Конституцию РФ (провозглашающую права личности (ст. 2⁴), предусматривающую политическое и идеологическое многообразие, разжигание расовой, социальной, национальной и религиозной розни (ст. 13), гарантирующая равенство прав и свобод личности вне зависимости от пола, национальности, расы, языка, происхождения, должностного и имущественного положения, отношения к религии, места жительства, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также иных обстоятельств.

Конституция РФ запрещает любые формы ограничения прав личности по свойствам социальной, национальной, расовой, религиозной либо языковой принадлежности (ст. 19), гарантирует свободу мысли и слова, запрещает агитацию либо пропаганду, возбуждающие социальную, национальную, расовую либо религиозную ненависть и вражду, пропаганду социального, национального, расового, языкового либо религиозного превосходства (ст. 29)).

Одним из ключевых источников выступает принятая Стратегия государственной национальной политики РФ до 2025 г.⁵, при этом, она

¹ Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/>.

² Декларация Генеральной Ассамблеи ООН о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений от 25 ноября 1981 г. – Режим доступа: <http://base.garant.ru>.

³ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.

⁴ Указ Президента РФ «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 19 декабря 2012 г. № 1666 // Российская газета. – 2012. – 30 декабря.

⁵ Указ Президента РФ «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 19 декабря 2012 г. № 1666 // Российская газета. – 2012. – 30 декабря.

предусматривает только общие рамочные каноны регламентирования межнациональных отношений и конфликтов.

Следует указать, что в современном юридическом познании, как и в системе государственного управления, не сформировалось однозначного отношения, отсутствует общая позиция по вопросу регламентирования межнациональных отношений, разрешения межнациональных конфликтов, их профилактике.

Даже в тех случаях, когда ученые обращаются к проблематике анализируемых конфликтов, на первое место выходят проблемы борьбы с экстремизмом и терроризмом, а вопросы гармонизация национальных и межэтнических (межнациональных) отношений физических лиц, культурной и социальной адаптации мигрантов, упрочения общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа РФ, обеспечения равенства прав и свобод личности вне зависимости от национальности, расы, языка, отношения к религии и иных обстоятельств остаются особняком. Вместе с тем, современное законодательство по указанному вопросу имеет разрозненный характер, что выявляет потребность его доработки, систематизации и совершенствования.

В современное время отсутствует единство в научном юридическом познании по вопросу разрешения проблем рассматриваемых конфликтов и регламентирования межэтнических отношений. В целом имеющиеся авторские позиции можно подразделить на два подхода.

Сторонники первого (Д.А. Медведев «Вопросы национального развития России», Тату Ванханен «Этнические конфликты», Дени Тэпс «Проблемы национального самоопределения в условиях реформирования российского федерализма») полагают, что нецелесообразно принимать специальный закон о регламентировании межнациональных отношений, так как его принятие усугубит рассматриваемые конфликты и ознаменует распад РФ¹. Приверженцы второго подхода (А. Стародубцев «Платить нельзя проигрывать. Региональная политика и

федерализм в современной России», В. Иванов «Путинский федерализм. Централизаторские реформы в России», В. Соловьев «Национальный вопрос в России») признают необходимым принятие комплексного федерального закона¹.

Указанный подход базируется на потребности системного решения проблемы, так как на протяжении многих лет с момента принятия Основного Закона РФ комплексно проблема межнациональных отношений так и не была разрешена, а определенные разрозненные управленческие решения не принесли долгосрочного эффекта. Как отметил В.В. Путин на заседании Совета при Президенте по межнациональным отношениям от 23 октября 2013 г.: «В регионах не торопятся реализовывать Стратегию государственной национальной политики. Блокировать анализируемые конфликты необходимо на местах, а местные власти предпочитают кабинетную работу, при этом, часто до них «не достучаться». Планы реализации федеральной стратегии подготовили лишь 9 регионов, свои стратегические документы принял только 21 регион, при этом, значительная часть из них уже устарела. Регионы не в силах независимо разрешить межнациональные проблемы нормативного регулирования»².

В современное время назрела потребность преодоления дезинтеграционных процессов и формирования предпосылок для образования общероссийского гражданского самосознания на базе общей судьбы народов страны, восстановления исторической связи времен, укрепления национального согласия и духовной общности населяющих ее народов. Так на федеральном уровне потребность разрешения научной проблемы определяется необходимостью сохранения целостности Российской государственности, на уровне регионов потребностью формирования единой системы мониторинга отношений.

Совершенствование механизма регулирования межнациональных отношений и конфликтов возможно достичь с помощью:

¹ Горбунов А.Н. Борьба с преступлениями экстремистской направленности // Власть. – 2016. – № 1. – С. 72.

² Горбунов А.Н. Борьба с преступлениями экстремистской направленности // Власть. – 2016. – № 1. – С. 73.

- модернизации и совершенствования таких практических технологий как создание нормативно-правовой основы этнической политики;
- формирование определенных институциональных структур;
- диагностика уровня конфликтности;
- целенаправленное разрушение дисбалансных этнических стереотипов и создание установок на позитивное межэтническое общение, реализуемых посредством программ стабилизации межэтнических отношений;
- специализированное конфликтологическое и этнологическое обучение субъектов управления конфликтами (представителей структур власти и силовых структур) и субъектов воздействия на потенциальных участников конфликта (лидеров общественных объединений, этнических меньшинств, представителей СМИ, сотрудников образования), формировании правовой культуры и толерантного межнационального отношения в образовательных организациях.

Очевидно, потребность урегулирования рассматриваемых конфликтов, выступает базой целостности и национальной безопасности страны, которая является одним из крупнейших многонациональных стран мира¹.

В современное время в области межнациональных отношений присутствуют неразрешенные проблемы, обусловленные как глубокими общественными преобразованиями при создании в современной стране свободного открытого социума и рыночной экономики, так и отдельными просчетами в государственной национальной политике РФ.

В представленной связи, следует указать, что для современной России продолжают оставаться злободневными факторы образования рассматриваемых конфликтов среди них принадлежность к различным конфессиям и религиям; этноцентризм – уверенность в превосходстве одного этноса над иными; прошлые взаимоотношения народов и исторические национальные обиды; стереотипы и предрассудки обыденного сознания; национальный лоббизм; злоупотребление

¹ Сикорская О.Г. Нормативные правовые акты, регулирующие межнациональные отношения в России // Молодой ученый. – 2014. – № 5. – С. 100.

властью; неприятие особенностей культуры и бытового поведения представителей других этносов.

Анализируя конфликты, которые отрицательно сказываются на положении дел в политике, экономике, идеологии, культуре и иных сферах жизни общества. Как указывает президент независимой всероссийской ассоциации криминологов А.И. Долгова, в республиках РФ в настоящее время раскручивается этноклановая борьба за сферы управления и власти, практикуется протекционизм по национальному признаку при приеме на работу, все более основательно укореняется этническая безработица.

Проснувшиеся национальная ненависть и вражда, образовавшиеся на почве легковесных и необдуманных лозунгов о «суверенизации», доведенные до абсурда, явились причиной многих тяжких преступных деяний, включая массовые убийства, терроризм и др¹.

Межнациональные конфликты застали врасплох структуры управления и власти, правоохранные структуры. Они оказались неподготовленными к разрешению образовавшихся проблем, оперативно и своевременно пресекать вспышки вышеуказанных конфликтов, предупреждать их последующую эскалацию. Все вышеуказанное делает малоэффективной деятельность правоохранных структур по борьбе с указанным видом преступности и ее профилактике.

Таким образом, в современное время следует использовать не только традиционные методы и формы разрешения рассматриваемых конфликтов, но также инновационные технологии и формы, с тем, чтобы предпринять адекватные меры реагирования и профилактики, отвечающие духу времени, позволяющие более мобильно реализовывать социальное маневрирование, решать задачи национальной безопасности РФ.

Выводы по главе 1

¹ Мирзоян С.Э. Межнациональные конфликты: характеристика, причины // Юридические науки. – 2016. – № 9. – С. 8.

1. В результате исследования изучена и определена сущность межнационального конфликта. Конфликт может выражаться в различных формах, начиная с нетерпимости и дискриминации на межличностном уровне и кончая массовыми выступлениями за отделение от государства, вооруженными столкновениями, войной за национальное освобождение.

2. Определены причины межнационального конфликта, который представляет собой разновидность конфликта социального, в основу которого легло множество факторов и противоречий, как правило, этносоциальных, политических, национальных и государственных. В многонациональном обществе конфликты неизбежны. Опасность не в них самих, а в способах их разрешения.

3. Рассмотрены в работе способы урегулирования межнациональных и этнических конфликтов, при которых происходит трансформация, т.е. перевод противоборства на иной, общественно безопасный уровень, предлагают сторонники разных психологических теорий. Полное разрешение этнических конфликтов психологическими методами - утопия. К столь нерадостному заключению приходят практически все исследователи данной проблемы, какой бы теоретической ориентации они не придерживались.

4. В работе были раскрыты традиционные методы и формы разрешения рассматриваемых конфликтов, но также инновационные технологии и формы, с тем, чтобы предпринять адекватные меры реагирования и профилактики, отвечающие духу времени, позволяющие более мобильно реализовывать социальное маневрирование, решать задачи национальной безопасности РФ.

2 СПОСОБЫ УРЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ КОНФЛИКТОВ

2.1 Организация работы правоохранительных органов по урегулированию межнациональных конфликтов

В условиях предупреждения анализируемых конфликтов, а также в ходе их регулирования и разрешения органы внутренних дел разрешают целый перечень вопросов общесоциального плана. Такие вопросы, прежде всего, связаны с восстановлением функционирования структур власти и управления, объектов жизнеобеспечения народа, народно-хозяйственной, культурной сфер. При этом сложным и, вместе с тем, особенно важным становится развитие отношений с населением на неконфронтационной основе, исходя из интересов правоохранительной деятельности. Для стабилизации ситуации требуется достижение формальных договоренностей между субъектами конфликта.

Как свидетельствует практика, представителям правоохранительных структур довольно часто приходится осуществлять функции дипломатического характера: участвовать в налаживании диалога между сторонами противостояния и в переговорах, предоставлять юридическое консультирование при оформлении требований сторон и условий итоговых соглашений и др¹.

В настоящее время кроме традиционных, связанных с правоохраной, правоприменением, правоисполнением, перед органами внутренних дел образуется ряд новых задач²:

- предупреждение и пресечение криминальных проявление национал-экстремизма и терроризма как его крайней формы;
- сдерживание противоборствующих сил;
- участие в разоружении и ликвидации незаконных вооруженных формирований;
- выполнение миротворческих функций.

¹ Брагин А.А. Участие ОВД в разрешении межнациональных конфликтов. Юридические науки.- 2016.-№8.-С.47.

² Шабров О.Ф. Конфликт социальный и конфликт политический: проблема управления // Политическая теория: тенденции и проблемы, 2015. – № 2. – С. 140.

- предупреждение и пресечение криминальных проявлений национал-экстремизма и терроризма как его крайней формы;
- сдерживание противоборствующих сил;
- участие в разоружении и ликвидации незаконных вооруженных формирований;
- выполнение миротворческих функций.

Целесообразно указать, что разрешение анализируемых конфликтов выступает, большей частью, прерогативой законодательной ветви власти, при этом, регулирование данных конфликтов фактически затрагивает область деятельности правоохранительных структур.

В указанном процессе основной целью органов внутренних дел выступает обеспечение правопорядка и законности. Успех деятельности органов внутренних дел в представленных условиях зависит от реализации требований, выступающих одновременно критериями результативности функционирования системы и решающими моментами ослабления остроты накала конфликта.

Ведущую роль в вопросе профилактики возникновения межнациональных конфликтов и их эскалации в массовые беспорядки играет недопущение организации мест компактного проживания лиц некоренной национальности на территории того или иного муниципального образования.

Рассмотрим пример: в конце июня 2014 года в г. Копейске, Челябинской области, между двумя молодыми людьми (русским и гражданами Республики Армения по национальности) на почве внезапно возникших личных неприязненных отношений произошла ссора, переросшая в драку, в которой приняли участие по два человека с каждой стороны. Позже к драке присоединились еще порядка 15 человек с каждой стороны, участники конфликта высказывали в адрес друг друга оскорбления и угрозы физической расправой. В результате двум русским молодым людям причинен тяжкий вред здоровью, по данному факту возбуждено уголовное дело по статье 111 УК РФ.

Следует отметить высокий профессионализм сотрудников полиции, которые в целях недопущения роста межнациональной напряженности и эскалации конфликта провели оперативно-профилактическую операцию «Правопорядок» с привлечением сил и средств Главного управления МВД России по Челябинской области, организовали рабочую встречу с участием представителей полиции, администрации и населения.

В ходе работы обсуждались вопросы недопущения разжигания межнациональной розни, групповых нарушений общественного порядка и незаконного вмешательства в деятельность органов государственной власти и местного самоуправления. В целом благодаря четко скоординированной совместной работе органов исполнительной власти, местного самоуправления и правоохранительных органов в Челябинской области сохраняется спокойная и толерантная обстановка. За 2014 год и истекший период на территории региона не зафиксировано межконфессиональных и межнациональных конфликтов, тенденций к их возникновению также выявлено не было.

Сотрудниками Главного управления МВД России в тесном взаимодействии с региональным Управлением ФСБ России и другими правоохранительными органами, а также органами исполнительной власти и местного самоуправления на постоянной основе ведется работа по выявлению и нейтрализации угрожающих факторов.

7 декабря 2013 года в г. Арзамасе Нижегородской области произошел межэтнический конфликт на бытовой почве между двумя гражданами РФ и гражданами Республики Армения, в результате, которого одному гражданину славянской национальности причинено смертельное ножевое ранение, второму – телесные повреждения. Лица, совершившие преступление, были задержаны в этот же день. Данный конфликт вызвал широкий общественный резонанс и недовольства среди коренного населения города, которые 9 декабря переросли в митинг против этнопреступности, а затем вылились в беспорядки,

закрывающиеся в повреждении имущества, принадлежащего лицам армянской национальности. В беспорядках приняли участие около 200 человек.

В результате совместных мер, предпринятых областным Главком МВД России, УФСБ, администрациями г. Арзамаса и области, удалось стабилизировать оперативную обстановку и не допустить разрастания конфликта, несмотря на активные попытки представителей различных деструктивных сил.

Наиболее опасной является ситуация, когда руководство правоохранительных органов на местах пытается скрыть назревающий межнациональный конфликт, чтобы избежать проверок со стороны надзорных и контролирующих органов и возможных дисциплинарных взысканий. Это особенно актуально после событий в г. Пугачеве Саратовской области, где в 2013 году после убийства русского молодого человека чеченским подростком начались массовые беспорядки. Тогда по результатам проверки к строгой дисциплинарной ответственности были привлечены 11 руководителей и сотрудников отдела полиции; от занимаемой должности отстранен начальник отдела полиции, его заместители уволены; уволены прокурор города и участковый уполномоченный.

На наш взгляд, отрицание самого факта возникновения конфликта на национальной почве приводит к затягиванию процедуры его урегулирования, так как задействуются не все имеющиеся резервы и механизмы, недооценивается вся серьезность складывающейся оперативной обстановки и недовольство населения может перейти в массовые беспорядки за считанные часы.

В целях недопущения массовых беспорядков и урегулирования межнациональных и межэтнических конфликтов на стадии их зарождения необходимо выработать последовательный алгоритм реагирования на факторы, способные вызвать обострение межнациональных и межконфессиональных отношений на территории обслуживания. При поступлении информации о возможном осложнении оперативной обстановки весь круг правоохранительных органов областного и районного уровня, а также Правительство области и органы местного самоуправления должны быть незамедлительно проинформированы и

проектированы о ходе дальнейших действий. При этом в каждом структурном подразделении должно быть назначено лицо, ответственное за осуществление взаимодействия и своевременный обмен информацией.

Можно предложить способы для урегулирования межнациональных конфликтов, которые позволят дать полную оценку и позволят применить их на практике. К ним можно отнести:

- принципиальная оценка переживаемого обществом исторического этапа в сопоставлении с предшествующим периодом;

- характеристика противоборствующих субъектов, стереотипов и механизмов конфликтного поведения сторон, а также тех, кто может, так или иначе, оказывать влияние на противоборство в качестве третьей стороны;

- определение типа анализируемого конфликта, условия и основные стадии его развития;

- ресурсное обеспечение каждой из противоборствующих сторон, их статусное положение и притязания;

- уровень интеллектуальной и духовной оснащенности субъектов конфликта, их склонность к рациональным или эмоционально-стихийным, миротворческим или агрессивно-нетерпимым действиям, готовность к привлечению посреднической помощи в урегулировании конфликта;

- альтернативные прогнозы развития конфликтной ситуации, исходя из тех или иных перспектив вмешательства в нее;

- рекомендации относительно способов, организационных форм вмешательства в конфликтную ситуацию с целью эффективного воздействия - предупреждения дальнейшего обострения, урегулирования, разрешения.

Так, в 2014 году в правоохранительные органы Челябинской области неоднократно поступали сигналы об инцидентах между представителями различных национальностей. В результате принятия мер упреждающего характера не допущена массовая драка несовершеннолетних (русских и выходцев из Северо-Кавказского региона) в г. Троицке Челябинской области.

По всем фактам проведены проверки, в ходе которых установлен бытовой характер инцидентов. В апреле 2015 года имел место бытовой конфликт между гражданами Армении и местными жителями Миасского района, который перешел в массовую драку с участием десятков человек. Серьезных последствий удалось избежать только благодаря своевременному информированию территориальных органов прокуратуры, полиции и местного самоуправления в целях организации и проведения совместных профилактических мероприятий.

Необходимо принять во внимание, что управление конфликтом подразумевает три ключевых компонента управленческого воздействия. Они распределены по пространству динамики социального конфликта. Прежде всего, это профилактика, предупреждение, предотвращение, регулирование конфликта на предконфликтной стадии. Кроме того, это регулирование динамики конфликта на этапе открытого противоборства. Также, это влияние на завершение конфликта, в том числе, на постконфликтное время¹.

Регулирование анализируемого конфликта – многофакторный сложный процесс, требующий усилий всех государственных органов. При установлении определенных форм воздействия федерального центра на ситуацию в регионе приоритет должен принадлежать образованию правовой, экономической, политической, культурной и иной «инфраструктуры» консенсуса, а также всемерной поддержке конституционных сил в регионе.

При этом, федеральной власти следует быть готовыми и к оперативному реагированию на возможные этнические столкновения. Необходимо разработать механизмы перевода конфликтов в мирное русло, применяя региональные посреднические и миротворческие организации. В случае если политические меры не предоставляют результатов и под угрозой находится мирное население, государство имеет право применять всю свою мощь для охраны жизни, имущества и достоинства своих граждан.

¹ Шилов С.В. Совершенствование правовых основ деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению межнациональных, межэтнических конфликтов. Журнал российского права.-2014.-№5.-С.36.

Как свидетельствует российский опыт регулирования анализируемых конфликтов, правоохранительные органы к настоящему моменту не располагают соответствующими возможностями для результативного осуществления возложенных на них функций¹. Кроме того, силы правопорядка своими неправомерными, несвоевременными либо неадекватными ситуациями действиями могут провоцировать последующую эскалацию рассматриваемого конфликта.

Выявившаяся крайне низкая степень результативности деятельности органов внутренних дел по регулированию конфликтов на межнациональной основе, имевших место в последнее десятилетие на территории страны, определена рядом причин, наиболее значительной из которых стоит признать правовую неурегулированность ключевых вопросов их деятельности².

Определяющее воздействие на эффективность деятельности при этом оказывает не столько состояние ведомственного нормотворчества, сколько законодательство, обеспечивающее работу всей системы государственного реагирования на обозначенные ситуации и выступающее основой для принятия организационно-тактических и управленческих решений о действиях сил правопорядка в обстановке межнациональных конфликтов.

Совершенствование законодательных основ деятельности органов внутренних дел в области межнациональных отношений также должно иметь системный характер и распространяться на все этапы образования, развития и пресечения анализируемых конфликтов.

Правовые возможности органов внутренних дел по внесению предостережений и представлений в государственной власти и местные органы власти, не подкрепленные никакими санкциями в случае не реагирования со стороны должностных лиц, неизбежно утрачивают всякий смысл.

В итоге нарушается взаимодействие органов внутренних дел и государственных органов, местных органов власти. На основании указанного,

¹ Шабров О.Ф. Конфликт социальный и конфликт политический: проблема управления // Политическая теория: тенденции и проблемы, 2015. – № 2. – С. 156.

² Шагапсоев З.Л. Некоторые вопросы готовности сил и средств ОВД по предотвращению и пресечению экстремизма. Законность.-2015.-№9.-С.123.

представляется целесообразным изменение редакции ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ¹.

В действующем законе задача государственных органов всех уровней и местных органов власти изложена в следующем виде: «В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления в рамках своей компетенции и приоритетном порядке реализуют профилактические, в том числе, воспитательные, пропагандистские, меры, ориентированные на предупреждение экстремистской деятельности» (ст. 5). Следовательно, в соответствии с указанной редакцией главное место в профилактике экстремизма должны занимать меры воспитательные и пропагандистские. Политические, экономические, культурные не указываются.

В действительности в формировании экстремистских настроений играют политические, социально-экономические и др. факторы. Важно отметить, что необходимо изменить формулировку вышеуказанного закона и порядок перечисления правонарушений экстремистской направленности².

В действующем ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» на первое место вынесены преступные деяния против основ конституционного строя, против государства. Преступные деяния, нарушающие права, свободы и легальные интересы физических лиц находятся на втором плане. Они должны быть поставлены на первое место.

Более того, признаем целесообразным, в достижении повышения результативности деятельности органов внутренних дел оформить алгоритм их действий по предупреждению и пресечению рассматриваемых конфликтов в соответствии со спецификой отдельных субъектов РФ.

При всей сложности экономической и политической ситуации в современной России в настоящее время нет оснований полагать, что переход

¹ Федеральный закон «о противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ. Собрание законодательства РФ.-2002-№19.-Ст.6755.

² Шагапсоев З.Л. Некоторые вопросы готовности сил и средств ОВД по предотвращению и пресечению экстремизма. Законность.-2015.-№9.-С.127.

социальной напряженности в стадию открытого насилия выступает неизбежным. Во многих случаях данный переход выступил следствием пренебрежения ряда властных структур, включая и правоохранительные структуры, в первую очередь, на «местах», превентивными мерами, которые могли бы быть предприняты в период сползания ситуации к насилию.

Как указывает Т.Н. Фролова, требуются и другие специфические шаги, позволяющие блокировать насилие, обеспечить общественный порядок и законность. Речь идет, в первую очередь, о превентивных мерах, реализуемых правоохранительными структурами¹. К их числу необходимо определить получение своевременной информации о готовящихся (назревающих) массовых беспорядках и погромах и незамедлительное информирование об указанном государственных органов. Данными мерами могут являться предупреждение руководителей и участников готовящихся актов гражданского протеста о возможных последствиях действий агрессивного характера и их персональной ответственности, а также принятие мер по нейтрализации крайне экстремистского и иного потенциала².

Более того, в число подобных мер необходимо определить активное проведение ряда мероприятий по дезинформации экстремистов и их лидеров, а в условиях уже начавшихся массовых беспорядков – и агрессивного поведения толпы с целью снижения ее взрывоопасного потенциала.

Значительную роль в ходе предупреждения и разрешения межнациональных конфликтов играют также органы прокуратуры.

Очевидно, что в борьбе с различными проявлениями экстремизма нет другого пути, чем консолидация усилий прокуратуры, правоохранительных органов, государственных органов и местных органов власти. И

¹ Фролова Т.Н. Деятельность органов внутренних дел в процессе разрешения межнационального конфликта: социологический аспект: дис. ...канд.соц. наук.-М.,2003.-С.67.

² Фролова Т.Н. Деятельность органов внутренних дел в процессе разрешения межнационального конфликта: социологический аспект: дис. ...канд.соц. наук.-М.,2003.-С.69.

совершенствование данной деятельности возможно лишь при активизации координирующей роли прокуратуры¹.

В порядке ст. 7 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» выносятся предупреждения о недопустимости реализации экстремистской деятельности. Так, к примеру, прокуратурой Кировского района Казани была предупреждена АНО «Благотворительный пансионат «Ак Умут». Предупреждение было объявлено в связи с выявлением в ходе проверки, осуществленной прокуратурой района совместно с Управлением ФСБ России по Республике Татарстан, в учебном классе пансионата в свободном доступе 175 экземпляров издания на русском и татарском языках книги «Мухтасар Ильми-Халь. Введение в Ислам». Решением Арсеньевского городского суда Приморского края данная книга была признана экстремистским материалом и включена в определенный федеральный список под № 1799.

Значимым направлением профилактики экстремизма органами прокуратуры является планомерная работа по предъявлению заявлений в суд о признании информационных материалов экстремистскими. Указанная область правоохранительной деятельности реализуется работниками отдела по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму. Особенное внимание уделяется посещаемым веб-сайтами: «ВКонтакте», «Живой журнал», «Твиттер».

В 2015 г. в прокуратуре Республики Татарстан возбуждено 22 уголовных дела по фактам распространения экстремистских материалов в Интернете, переданы в суд 12 дел, привлечены к уголовной ответственности за пропаганду экстремистской символики 36 лиц. Обеспечить работу поднадзорных структур в области блокирования интернет-сайтов, включающих экстремистские материалы. Управлением ФСБ РФ по Республике Татарстан выявляются и передаются в ФСБ России данные об использовании соответствующих социальных сетях, которые в дальнейшем предоставляются в Роскомнадзор, а также в Министерство связи и

¹ Меркурьев В.В. Профилактика экстремистских проявлений органами прокуратуры. Власть.- 2016-№7.-С.56.

информатизации Республики, последние уведомляют операторов связи о потребности их блокировки. Соответственно, за 2015 г. пресечена деятельность 30 сайтов¹.

2.2 Международное взаимодействие органов внутренних дел в борьбе с межнациональными конфликтами

Серьезную опасность для всего мирового сообщества представляет терроризм, прикрывающийся религиозными лозунгами, религиозно-политический экстремизм, ведущий к возникновению и эскалации межэтнических и межконфессиональных конфликтов, проявлениям регионального сепаратизма.

По данным исследователей, с середины 60-х годов XX в. численность фундаменталистских течений всех религиозных направлений в мире возросла в три раза. В настоящее время почти четвертая часть всех террористических группировок, действующих в мире, преследует религиозные цели.

Борьба с терроризмом и религиозно-политическим экстремизмом, приобретающим транснациональный характер, становится глобальной международной проблемой и требует координации усилий различных государств.

Это относится к совершенствованию нормативно-правовой базы по законодательному регулированию противодействия и пресечения возбуждения национальной и религиозной вражды, выработке эффективных правовых механизмов профилактики различных видов экстремизма, планированию и осуществлению антитеррористических предупредительных, оперативно-розыскных, политических, экономических и иных мероприятий².

Международное сообщество отрицает экстремизм и терроризм как средство для достижения политических целей. Борьба с этими явлениями провозглашена ООН одной из приоритетных задач своей деятельности. Формирование

¹ Официальный сайт прокуратуры Республики Татарстан.- Режим доступа: www.prokrt.ru.

¹ Канунникова Н.Г. Зарубежный опыт противодействия международному экстремизму и терроризму. Государство и право.-2017-№8.-С.58.

нормативно-правовой базы по противодействию различным проявлениям экстремизма получило наибольшую активность в Европе сразу после Второй мировой войны.

В настоящее время в экономически развитых странах Европы и Америки существует два вида особых подразделений, предназначенных для борьбы с терроризмом: подразделения, непосредственно подчиненные спецслужбам и сформированные из числа сотрудников этих служб, и подразделения типа «коммандос», которые комплектуются из военнослужащих войск специального назначения и поступают в оперативное подчинение спецслужбам на период проведения конкретной операции. Примерами того рода спецподразделений могут служить британская САС, германская ГСГ – 9, итальянский Отряд R, французский отряд ГИГН, израильское «Подразделение общей разведки 269», американская «Дельта Форс» и другие.

Создаются также специальные подразделения и в структуре криминальной полиции. Оперативные подразделения данной категории обычно создаются или непосредственно в структуре криминальной полиции или же действуют в ее интересах и под ее оперативным руководством.

В совершенствовании организации взаимодействия в сфере оперативно-розыскной деятельности особое значение имеют рекомендации Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности (Неаполь, 1994 г.). Эти рекомендации легализуют целесообразность международных соглашений в применении таких способов сбора информации, как «агентурные операции», рассматривается возможность принятия «мер поощрения для членов преступных организаций, согласившихся сотрудничать и давать свидетельские показания», рекомендуется заключение много- и двусторонних соглашений по вопросам оперативно-розыскной деятельности¹.

Лионские рекомендации в области борьбы с транснациональной организованной преступностью, одобренные на встрече глав государств и

¹ Горбунов А.Н. Борьба с преступлениями экстремисткой направленности. Власть 2016-№1-С.72.

правительств стран «восьмерки» (Лион, 1996 г.), подчеркнули действенность и пользу таких методов как электронное наблюдение, секретные операции и контролируемые поставки. Таким образом, в мире идет процесс разработки системы «трансграничных оперативно-розыскных мероприятий» в борьбе с международной преступностью, правовой базы их осуществления, механизма действий, получения и использования оперативной информации.

Международные конвенции о борьбе с терроризмом и договоренности на этот счет с зарубежными странами позволяют активно использовать такие организации, как Международная организация уголовной полиции (Интерпол), в рамках которых осуществляется обмен информацией о преступлениях террористического характера, незаконном обороте оружия и т.д. Использование массивов информации международных организаций, касающихся преступлений террористического характера, значительно поднимет эффективность противодействия международному терроризму.

Международное сообщество отрицает вооруженный экстремизм и терроризм как средство для достижения политических целей. Борьба с этими явлениями провозглашена ООН одной из приоритетных задач своей деятельности. Основными направлениями противодействия терроризму и экстремизму могут стать:

- создание международной правовой базы как важнейшего условия для осуществления согласованных и результативных антитеррористических действий;
- формирование международных антитеррористических центров и привлечение вооруженных сил для борьбы с экстремизмом;
- оздоровление социально-экономической обстановки в странах и регионах, являющихся основными источниками вооруженных конфликтов¹.

¹ Канунникова Н.Г. Зарубежный опыт противодействия международному экстремизму и терроризму // Государство и право. – 2017. – № 8. – С. 59.

Принципы борьбы с терроризмом и экстремизмом, важность объединения государств для противодействия терроризму раскрыты в целом ряде международно-правовых документах.

Значительное внимание должно уделяться развитию международного сотрудничества МВД России, которое осуществляется путем:

- проведения скоординированных специальных операций, профилактических и следственно-розыскных мероприятий;
- обмена информацией, представляющей взаимный интерес;
- исполнения международных следственных поручений и запросов в рамках правовой помощи по уголовным делам;
- организации деятельности рабочих групп по координации оперативного взаимодействия в борьбе с транснациональной преступностью, экстремизмом и терроризмом;
- осуществления экстрадиции преступников, находившихся в международном розыске;
- подготовки и переподготовки кадров.

МВД России традиционно участвует в деятельности международных организаций как на двустороннем, приграничном, так и на многостороннем уровне (по линии Интерпола, Европола, ОБСЕ, Евросоюза, Группы восьми, Совета Европы, Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества). Эффективным механизмом является активизация работы в формате ОДКБ.

Несмотря на единодушие стран-членов ООН в оценке опасности терроризма, выстроить адекватную систему противодействия терроризму пока не удается. Сегодня все же имеется противоречие между единым криминальным пространством и разрозненностью усилий правоохранительных органов различных государств в оперативно-розыскном и информационном обеспечении

борьбы с терроризмом, которые пока еще не успевают за развитием криминальных процессов¹.

Хотелось бы отметить, что на решение некоторых проблем необходимо направить усилия органов внутренних дел:

- усовершенствовать нормы уголовного законодательства, предусматривающих ответственность за преступления террористического характера;

- повысить уровень знания работников органов внутренних дел, признаков уголовно наказуемого деяния, проблемы квалификации терроризма и преступлений данной категории;

- увеличить безопасность в террористической деятельности;

- разработать план по ужесточению структур террористических и экстремистских организаций, состоящей из руководящего и оперативного звена, подразделений разведки и контрразведки, материально-технического обеспечения, боевых групп и прикрытия;

- улучшить техническое оснащение, конкурирующее, а то и превосходящее оснащение подразделений органов внутренних дел;

- наличие разветвленной сети конспиративных укрытий, учебных баз и полигонов.

¹ Шагапсов З.Л. Некоторые вопросы готовности сил и средств ОВД по предотвращению и пресечению экстремизма // Законность. – 2015. – № 9. – С. 125.

2.3 Комплекс мер по урегулированию межнациональных конфликтов

Приоритетной задачей для обеспечения безопасности при проявлении межэтнических конфликтов является защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина. Так же следует отнести к задачам обеспечения безопасности межэтнических конфликтов:

- выявление и нейтрализация источников угроз конфликтов;
- оценка состояния межэтнических конфликтов, прогнозирование развития конфликта, информирование руководства страны, государственных органов, общественности и населения о положении дел в данной области;
- принятие и сопровождение государственных программ правоохранительной направленности, нацеленных на обеспечение социальной безопасности;
- постоянное совершенствование и поддержание в достаточной степени готовности сил и средств обеспечения социальной безопасности;
- профилактика террористических и экстремистских проявлений, защита материальных и духовных ценностей общества от криминальных угроз;
- повышение безопасности дорожного движения;
- противодействие коррупции;
- пресечение социальных и межнациональных конфликтов, незаконной миграции, деятельности, направленной на разжигание расовой, национальной и религиозной розни;
- противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- повышение уровня материального и технического оснащения сил обеспечения социальной безопасности, а также уровня правовой и социальной защищённости их сотрудников.

С целью реализации вышеперечисленных задач органы внутренних дел Российской Федерации осуществляют комплекс скоординированных практических и организационно-правовых мер. Самое пристальное внимание

уделяется укреплению законности при приёме, регистрации и рассмотрении заявлений и сообщений о происшествиях. За последние годы усилен ведомственный и общественный контроль за состоянием этой работы¹.

Оптимизирована структура МВД России, изменены принципы оценки деятельности его органов и подразделений, в основе которых – отказ от нацеливания на достижение валовых показателей. Обеспечена открытость ведомства для общества. Ведётся целенаправленная работа по совершенствованию законодательных основ деятельности полиции, повышению её доступности для населения, улучшению качества предоставляемых государственных услуг. Особое внимание уделено укреплению территориальных органов районного уровня, которые реализуют основной объём полномочий по обеспечению защиты прав граждан.

Результатом этой многолетней работы стал устойчивый рост числа обращений в органы внутренних дел, что рассматривается как один из индикаторов повышения доверия граждан не только к полиции, но и к государственным институтам в целом. Так, в 2015 году органами внутренних дел рассмотрено 30 млн. 326,3 тыс. (+3,6%) заявлений и сообщений о происшествиях и преступлениях межэтнических групп. В Российской Федерации сотрудники органов внутренних дел вносят определяющий вклад в противодействие преступности. Они ежегодно устанавливают виновных лиц по 86% раскрытых криминальных деяний, заканчиваются расследованием уголовные дела почти по 77% преступлений. В последние годы растёт раскрываемость таких составов тяжких преступлений, как убийства, умышленные причинения тяжкого вреда здоровью, изнасилования, грабежи и разбои.

Решая задачи по обеспечению контроля над оперативной обстановкой, правопорядка социальной безопасности в стране, сотрудники органов внутренних

¹ Коженко Я.В. Проблемы поиска эффективных форм урегулирования межнациональных конфликтов, как основы целостности и национальной безопасности современной России // Общество и право. – 2016. – № 9. – С. 36.

дел своевременно реагируют на новые вызовы и угрозы. Максимальную опасность на сегодняшний день представляют экстремизм и терроризм.

Экстремизм посягает на права и свободы граждан, а его насильственные проявления – на их жизнь. Он несёт угрозу для национальной безопасности государства и способен кардинально разбалансировать его политическую, экономическую и социальную системы. Даже одно преступление экстремистской направленности может спровоцировать массовые нарушения общественного порядка, привести к многочисленным жертвам. Для территориального единства нашей страны особенно опасны такие проявления экстремизма, как национализм, религиозная нетерпимость и сепаратизм.

Идеологи экстремизма делают основную ставку на самую активную часть общества – молодёжь. По экспертным оценкам, свыше 80% членов радикальных структур, группировок неонацистов, националистов, а также бандформирований на Северном Кавказе составляют молодые люди в возрасте до 30 лет¹.

Исходя из этого, работе с молодёжью в вопросах профилактики преступлений экстремистской направленности и террористического характера уделяется самое пристальное внимание. Данная задача поставлена руководством страны и закреплена в Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утверждена Президентом Российской Федерации 28 ноября 2014 года № Пр-2752).

В современных условиях основным средством распространения деструктивных идей стала глобальная компьютерная сеть Интернет. Этим обусловлена необходимость её постоянного мониторинга. Наряду с удалением или блокировкой противоправного контента органы внутренних дел проводят активную разъяснительную работу, раскрывая истинные цели вдохновителей радикализма. Эта задача решается в тесном взаимодействии с другими государственными структурами, образовательными организациями и институтами гражданского общества.

¹ Хасан Б.И.. Разрешение конфликтов и ведение переговоров. – М.: МИРОС, 2012. – С.201.

В системе реализуемых МВД России антиэкстремистских мер значительное внимание уделяется совершенствованию нормативной правовой базы. В последние годы по инициативе и при активном участии Министерства разработан ряд федеральных законов, которыми введена уголовная ответственность за финансирование экстремизма (статья 282.3 УК РФ), нормативно закреплён порядок досудебной блокировки интернет-сайтов, распространяющих экстремистский контент; законодательно запрещены анонимные денежные переводы (в том числе в сети Интернет); установлена уголовная ответственность за неоднократное нарушение порядка организации митингов или шествий; установлена административная ответственность владельцев сайтов или страниц в сети Интернет (блогеров), ежесуточная посещаемость которых составляет более трёх тысяч пользователей, за размещаемый контент; совершенствуется контроль за деятельностью религиозных организаций.

Значительная работа проводится в рамках Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации (образована Указом Президента Российской Федерации от 26 июля 2011 года № 988), в состав которой включены представители 16 федеральных министерств и ведомств. Важное значение придаётся развитию сотрудничества на антиэкстремистском направлении с правоохранительными органами государств – участников СНГ. Тесное взаимодействие в этом формате налажено с армянскими, белорусскими и таджикскими коллегами.

Наиболее общественно опасным способом достижения экстремистских целей является терроризм. В этой связи один из приоритетов в деятельности МВД России – участие в противодействии угрозе, исходящей от международных террористических организаций.

В первую очередь, эта работа направлена на выявление и привлечение к установленной законом ответственности активных участников таких организаций и их пособников, в том числе «вербовщиков», которые вовлекают новых членов в ряды незаконных вооружённых формирований, действующих на территории

Сирии и Ирака. Под эгидой Национального антитеррористического комитета, образованного Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116, осуществляется тесное взаимодействие с другими субъектами этой деятельности. Большое значение придаётся перекрытию каналов финансирования террористических организаций и подрыву их экономических основ.

Противодействие терроризму является важным направлением многовекторного сотрудничества с правоохранительными структурами зарубежных стран. Ведётся совместная работа в рамках Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014-2016 годы.

В числе угроз внутренней безопасности государства всё более заметную роль играет незаконная и неконтролируемая миграция¹. Нелегальное использование иностранной рабочей силы влечёт расширение масштабов теневой экономики, обострение ситуации на рынке труда и, в итоге, приводит к нагнетанию социальной напряжённости, ксенофобии, росту этнической преступности и экстремистских проявлений. Как следствие – осложнение криминогенной обстановки, финансовые потери государства в виде неполученных доходов, неуплаты налогов и вывода капиталов за рубеж.

Вопрос о совершенствовании государственной миграционной политики в интересах обеспечения национальной безопасности стал предметом рассмотрения на заседании Совета Безопасности Российской Федерации, состоявшемся 31 марта т.г. По его итогам 5 апреля 2016 года издан Указ Президента Российской Федерации № 156, в соответствии с которым функции и полномочия в сфере противодействия незаконной миграции переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации².

В этой связи противодействие нелегальной миграции становится важным направлением деятельности органов внутренних дел. В решении данной задачи

¹ Этническая конфликтология: учебное пособие / Под ред. Е.Н. Соколова. – М.: РИК, 2012. – С.99.

² Савелье А. Этнополитика: От теории к практике // Вестник аналитика. 2011. – № 6. – С.7.

участвуют различные подразделения полиции. Осуществляется взаимодействие с другими органами государственной власти, проводятся совместные оперативно-разыскные и профилактические мероприятия, целевые операции. Ведётся активная работа по выявлению в миграционной среде лиц, причастных к экстремистской и террористической деятельности, пресечению фиктивной регистрации мигрантов.

В современных условиях нелегальная миграция тесно связана с религиозным экстремизмом и организованной преступностью.

Сфера интересов оргпреступности распространяется на торговлю наркотиками, оружием, нелегальный автобизнес, рейдерство, а также на закупки для государственных и муниципальных нужд, незаконную деятельность в топливно-энергетическом комплексе и жилищно-коммунальном хозяйстве¹.

В этой связи значительные усилия органов внутренних дел сосредоточены на противодействии наиболее крупным и общественно опасным организованным группам и преступным сообществам. В 2015 году пресечена деятельность более 9,6 тыс. (+15,1%) лидеров и активных участников организованных групп, в том числе около 1,2 тыс. – этнических. Выявлены преступления, совершённые в финансово-кредитной системе, на потребительском рынке, рынке недвижимости, в топливно-энергетическом комплексе, а также связанные с освоением бюджетных средств и легализацией преступных доходов.

Существенное внимание уделяется пресечению противоправной деятельности лидеров уголовной среды, занимающих высшее положение в преступной иерархии. Только в 2015 году сотрудниками органов внутренних дел выявлено 190 (+6,7%) преступлений, связанных с организацией преступного сообщества (преступной организации), по 130 (+11,1%) – уголовные дела окончены расследованием².

¹ Пряхин В.Ф. Региональные конфликты на постсоветском пространстве. – М: ГНОМ и Д, 2012. – С.123.

² Фельдман Д.М. Политология конфликта: учебное пособие. – М.: Стратегия, 2013. – С.256.

Пресечение деятельности организованных групп и преступных сообществ, вывод из-под их влияния объектов экономики остаётся одним из ключевых направлений деятельности органов внутренних дел. Международное полицейское сотрудничество в этой сфере осуществляется как на двусторонней основе, так и в универсальных форматах, таких как СНГ (Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы, Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы), Интерпол (Проект «Миллениум» по борьбе с трансевразийской организованной преступностью)¹.

В комплексе мер по обеспечению социальной безопасности значительное внимание уделяется профилактике преступлений.

В рамках работы Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, созданной Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2008 года № 216, рассмотрен ряд актуальных вопросов, выработаны управленческие решения, направленные на снижение уровня преступности в России.

В большинстве регионов утверждены и реализуются региональные государственные программы правоохранительной направленности, ставшие ощутимым средством оздоровления криминогенной обстановки. На федеральном и региональном уровнях проводятся специализированные профилактические мероприятия. На региональном, районном и муниципальном уровнях функционируют межведомственные комиссии по профилактике правонарушений.

Важной задачей государственной системы профилактики правонарушений является предупреждение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних. В данной сфере ведётся активная работа над совершенствованием законодательства и правоприменительной практики.

Одним из основных направлений профилактики преступлений остаётся административный надзор за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы.

¹ Мирзоян С.Э. Межнациональные конфликты: характеристика, причины // Юридические науки. – 2016. – № 9. – С. 18.

В 2015 году судебными решениями административный надзор установлен за 50,1 тыс. (+19,5%) лиц, в том числе за 14,6 тыс. лиц, совершивших преступления, признанные опасным и особо опасным рецидивом, 33,2 тыс. лиц, совершивших тяжкие или особо тяжкие преступления, более 2 тыс. лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего. Всего под административным надзором состояло 87,3 тыс. лиц. Принятые меры способствовали дальнейшему снижению (на 2%) количества преступлений, совершённых ранее судимыми¹.

В поддержании общественного порядка и предупреждении правонарушений органы внутренних дел могут заручиться поддержкой граждан, которое выражается в конкретных мерах по участию общественных формирований правоохранительной направленности в обеспечении правопорядка. С этой целью сформирована необходимая законодательная основа (Федеральный закон от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»), получившая развитие на региональном уровне. В 55 регионах юридически закреплены меры социальной защиты народных дружинников, в 17 регионах предусмотрено страхование их жизни и здоровья.

Всего в стране действует более 15 тыс. общественных организаций общей численностью свыше 417 тыс. человек, в том числе почти 8 тыс. – народных (164 тыс. человек) и более 700 – казачьих (29 тыс. человек) дружин.

Повышению эффективности профилактики и раскрытия уличных преступлений может способствовать применение технических средств (камер на улицах, единой базы поиска лиц по данным камерам), в том числе внедрять в рамках аппаратно-программного комплекса. Правоохранительный сегмент действует в 746 населённых пунктах, установлено 183,3 тыс. камер видеонаблюдения, свыше 60% из которых – с выводом информации в

¹ Сикорская О.Г. Нормативные правовые акты, регулирующие межнациональные отношения в России // Молодой ученый. – 2014. – № 5. – С. 58.

территориальные органы МВД России. В населённых пунктах поставить терминалы экстренной связи «Гражданин – полиция».

Однако если провести анализ урегулирования межнациональных конфликтов с помощью менеджмента, как одной из составляющих необходимо:

1) определить уровень недовольства различных этнических групп населения своим экономическим, политическим, социальным и культурным положением;

2) выявить:

- межнациональные конфликтные факторы, объективного и субъективного порядка, дестабилизирующие межэтническую ситуацию, их взаимосвязь по степени важности и значимости в зависимости от способности влиять на обострение конфронтации этнических групп;

- тенденции и условия развития межэтнической ситуации в направлении ее стабилизации, а также основные барьеры на этом пути, включая сложившиеся идеологические стереотипы и социально-психологические установки;

3) разработать и предложить для реализации соответствующим представительным органам и административным структурам в регионах способы, и формы предотвращения и урегулирования межнациональных конфликтных ситуаций в сфере межэтнических отношений на основе учета и нейтрализации конфликтогенных факторов, стабилизации общей экономической и социально-политической обстановки.

При этом в разработке концептуальных оснований и организационных принципов этноконфликтологического мониторинга и менеджмента основной упор, как представляется, необходимо сделать на учете и использовании внутренней мотивации поведения представителей конфликтующих этносов и других участников межэтнических коллизий, их ценностных ориентации и социально-психологических установок, идентификаций и стереотипов.

2.4 Способы урегулирования межнациональных конфликтов с помощью средств массовой информации

Количество конфликтов на национальной и религиозной почве с каждым годом только увеличивается, и в круговорот таких баталий оказывается вовлечено все большее количество участников, что приводит к постепенному расширению масштабов проблемы. Несовпадение национальных интересов, территориальные притязания, негативное восприятие сторонами друг друга – все это и образует межнациональные конфликты. Примеры таких ситуаций освещаются в политических новостях с завидным постоянством.

Межнациональный конфликт представляет собой разновидность конфликта социального, в основу которого легло множество факторов и противоречий, как правило, этносоциальных, политических, национальных и государственных. Причины национальных конфликтов, если их разобрать подробнее, во многом очень похожи: борьба за ресурсы, истощение и неравномерное распределение природных ресурсов, обеспечивающих наиболее финансовые потоки, часто приводит к разжиганию споров и распрей. Рост численности населения в условиях замкнутости территории, неравномерный уровень качества жизни, массовая вынужденная миграция населения. Терроризм как явление, требующее принятия жестких мер и, как следствие, обострения конфликтных ситуаций.

Этнос определяется как сложившаяся общность людей, объединяемых внутригрупповыми нормами поведения, особенности которых фиксируются языковыми, психологическими, нравственными, эстетическими и другими средствами культуры.

Национально-этнические стереотипы усваиваются человеком с детства и впоследствии функционируют преимущественно на подсознательном уровне. Поэтому для этнических конфликтов свойственны такие особенности бессознательного поведения, как эмоциогенность, алогичность, символизм и слабая обоснованность рациональными доводами совершаемых действий.

В силу этих особенностей, возникновение, развитие и разрешение межэтнических конфликтов в любой сфере жизнедеятельности общества и на любом уровне имеет свою специфику. Так же следует отметить психологические и социальные причины возникновения межэтнических конфликтов.

Как известно, поведение человека обусловлено не только разумными составляющими, а так же характеризуется бессознательными факторами, такими как символизм, алогичность и эмоциональность. Порой, к сожалению, человек не осознает полностью своих действий и поступает согласно своим внутренним порывам и убеждениям. В зарождении межэтнических конфликтов часто можно найти именно психологические причины, которые влияют на сознание отдельных лиц, которые в свою очередь передают свое «эмоциональное» состояние остальным. Получается своего рода цепная реакция.

Значительную роль в возникновении межэтнических столкновений играет завышенная самооценка одних и необъективно заниженная самооценка другой стороны. Так как данный вид конфликта имеет историческую подоплеку, человек может помнить различные факты из прошлого, зачастую именно те, которые, по его мнению, ущемляли в правах его этнос.

Причины межнациональных конфликтов:

- экономические причины – борьба этносов за обладание собственностью, материальными ресурсами (земля, недра);
- социальные причины – требования гражданского равноправия, равенства перед законом, в образовании, в оплате труда, равенстве при приёме на работу, особенно на престижные места в органах власти;
- культурно – языковые причины – требования сохранения или возрождения, развития родного языка, сплачивающего этнос в единое целое;
- концепция «столкновения цивилизаций» Хантингтона объясняет современные конфликты конфессиональными, религиозными различиями;
- исторические прошлые взаимоотношения народов;

- этнодемографические – быстрое изменение соотношения численности контактирующих народов вследствие миграции и различий в уровне естественного прироста населения.

Типы межнациональных конфликтов:

1) конфликты стереотипов (этнические группы четко не осознают причины противоречий, но в отношении оппонента создают негативный образ «нежелательного соседа», армяно-азербайджанский конфликт);

2) конфликт идей: выдвижение тех или иных притязаний, обоснование «исторического права» на государственность, на территорию (Эстония, Литва, Татарстан, в своё время идея Уральской республики);

3) конфликт действий: митинги, демонстрации, пикеты, принятие институциональных решений, открытые столкновения.

Способы урегулирования данных конфликтов:

- отсечь наиболее радикальные элементы или группы и поддержать силы, более склонные к компромиссам; важно исключить любые факторы, способные консолидировать конфликтующую сторону (угроза применения силы, например);

- применение широкого спектра санкций – от символических до военных. Следует учитывать, что санкции могут работать на экстремистские силы, усиление и ожесточение конфликта. Вооруженное вмешательство допустимо только в одном случае: если в ходе конфликта, принявшего форму вооруженных столкновений, имеют место массовые нарушения прав человека;

- перерыв конфликта, в результате меняется эмоциональный фон конфликта, снижается накал страстей, ослабевает консолидация сил в обществе;

- разделение глобальной цели на ряд последовательных задач, которые решаются последовательно от простых к сложным;

- предупреждение конфликтов – сумма усилий, направленная на то, чтобы не допустить событий, приводящих к конфликтам.

Межэтнические конфликты происходят между отдельными представителями, социальными группами различных этносов. Этносом движет потребность в самосохранении, защите своих ценностей и традиций.

Наиболее болезненны и эмоционально насыщены конфликты, возникающие в результате ущемления ценности этноса. Ценностные конфликты могут иметь место в любой сфере жизнедеятельности общества. Но более четко специфика ценностных межэтнических конфликтов проявляется в противоречиях, связанных с различиями в культуре, языке, религии и других социокультурных особенностях этносов.

На бытовом уровне могут возникнуть этнические конфликты, вызванные социально-психологическими факторами – общей подсознательной неприязнью к представителям определенного этноса. В ходе длительного противостояния, какими бы не были его причины, у конфликтующих этносов такая неприязнь по отношению друг к другу приобретает массовый характер.

Часто конфликты между нормами и ценностями и между ценностями разных культур происходят на бытовом уровне, в ходе повседневного общения.

Наиболее конфликтогенными в этом отношении являются регионы с высокой миграцией населения. Переселенцы, как правило, не учитывают социокультурных особенностей местных жителей, чем вызывают к себе негативное отношение коренного населения.

Надо иметь в виду, что чисто межэтнических причин конфликтов в реальной жизни фактически не существует. Этническая самоидентификация и солидарность лишь способ защиты своих интересов, целей, ценностей и т.д.

Если обратить внимание на факторы, которые подталкивают противоречия к разжиганию конфликта, то можно выделить основные три составляющие.

Во-первых, это уровень национального самосознания, которое может быть как адекватным, так и завышенным или заниженным. Это фактор дает толчок к разжиганию вражды между этносами. Во-вторых, это неразрешенные социальные проблемы, с которыми народы встречаются каждый день в повседневной жизни.

В-третьих, наличие политических сил, которые будут участвовать в развертывании конфликта, реализовывая тем самым свои собственные интересы.

Как известно, межэтнические конфликты – это столкновение между этносами, которое не возникает спонтанно, а «вызревает» с течением времени. Как и любое сложное комплексное явления, межэтнический конфликт имеет свои причины возникновения. Нельзя сказать, что все установленные причины универсальны. Напротив, каждый конфликт имеет свою собственную природу, особенно если он затяжной, но в целом, можно выделить наиболее распространенные причины, которые дают толчок для притязаний.

Одной из наиболее важных причин является территориальные притязания этносов. Они могут быть вызваны различными событиями, такие как: произвольное и несогласованное изменение границ, затрагивающее интересы этносов, возвращение депортированного народа с желанием присвоения территории, которую они населяли исторически, а также первоначальная нечеткость границ, дающая возможность трактовать определенную местность в интересах любой из противоборствующих сторон.

Значительное распространение имели конфликты, вызванные противоречиями в ценностных составляющих, к которым относятся различия в культуре, религии и языке. Религия и нравственные идеалы нередко становились камнем преткновения между этносами и являлись отправной точкой для разжигания войны. Ущемление социокультурных особенностей этносов могло разделить народ на противоборствующие стороны.

Нами было проведено социологическое исследование по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений в городе Челябинске. Данное исследование было выполнено методом экспертного опроса и названо: «Профилактика экстремизма, гармонизация межэтнических и межкультурных отношений, укрепление толерантности в муниципальном образовании город Челябинск». (Приложение В).

Один из значимых аспектов исследования связан с задачей определения роли средств массовой информации, информационного потока в целом, в формировании общественного мнения по теме межнациональных и межконфессиональных отношений. Результаты представлены в ряде диаграмм и рисунков (рис.3.)

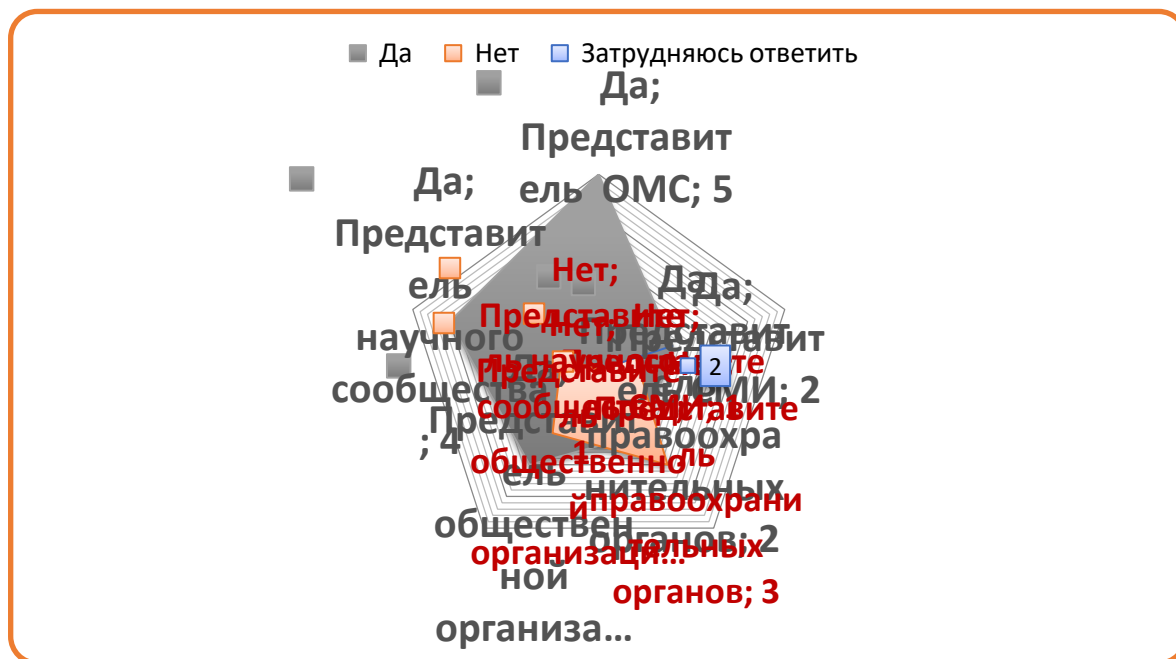


Рисунок 3 – Распределение ответов экспертов на вопрос: «Испытываете ли Вы потребность в информации о событиях и мероприятиях в межнациональной и межконфессиональной сфере?» по частоте повторений

Большинство экспертов предсказуемо ответили положительно (вариант ответа «да») на вопрос: «Испытываете ли Вы потребность в информации о событиях и мероприятиях в межнациональной и межконфессиональной сфере?». Количество экспертов, которые постоянно следят за развитием межнациональных отношений, составляет 16 человек.

Для многих экспертов этот вопрос представляет профессиональный интерес, как в случае с представителями ОМС (общество медицинского страхования) и научного сообщества. 7 экспертов ответили на этот вопрос отрицательно (вариант ответа «нет»), причем больше всего данных ответов у представителей правоохранительных органов – 3 эксперта из 5.

Однозначно проинтерпретировать ответ данных экспертов довольно сложно, потому что: либо им не важно, к какой национальной группе принадлежат окружающие их люди, либо они неправильно поняли вопрос, либо действительно межнациональные отношения не представляют для них никакого интереса, несмотря на то, что они являются участниками этого процесса. В месте с тем, следует отметить, что большинство экспертов, ответивших отрицательно, имеют доступ к подобного рода информации в связи с профессиональной деятельностью. Не определились со своей позицией 2 эксперта, все представители средств массовой информации. (Рис.4.)

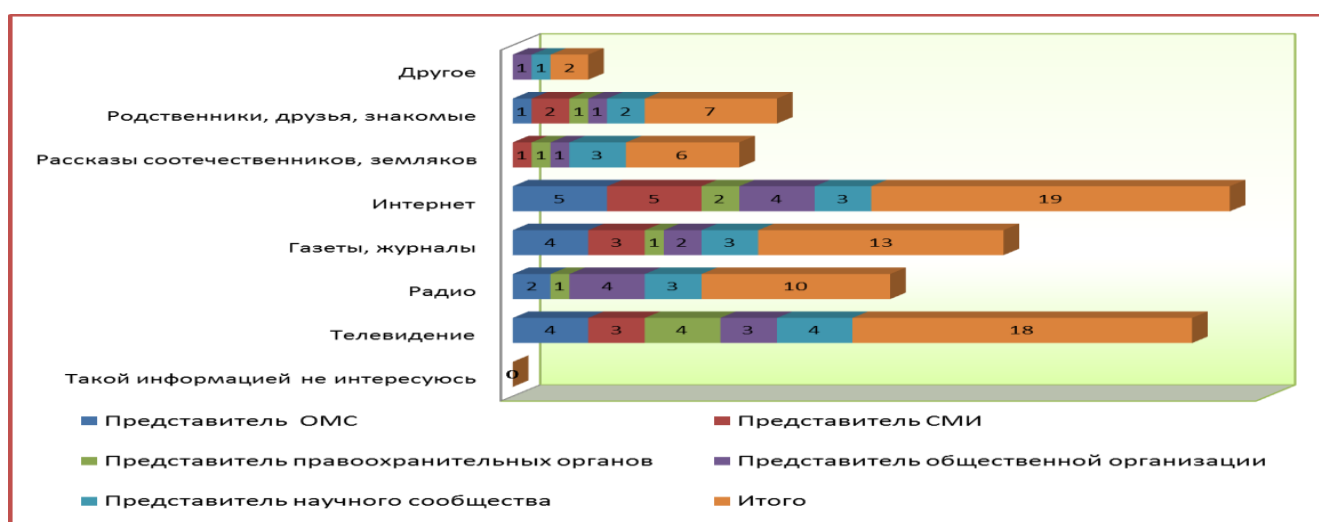


Рисунок 4 – Распределение ответов экспертов на вопрос: «Откуда Вы чаще всего получаете информацию о событиях и мероприятиях в межнациональной и межконфессиональной сфере?» по частоте повторении

Данные полученные в ходе исследования свидетельствуют о преобладающем влиянии средств массовой информации на формирование мнений экспертов о процессах межэтнического взаимодействия в г. Челябинска. Судя по частоте повторений самыми популярными источниками, по мнению экспертов, являются Интернет и телевидение (частота повторений 19 и 18 раз соответственно). При этом совокупное количество повторений об информации, получаемой из телевидения, радио, газет и Интернета, составляет 60 раз. А это говорит о том, что подача соответствующей информации в средств массовой

информации и ее интерпретация сегодня способна оказать существенное воздействие на общий характер межнациональных взаимоотношений в городе.

Варианты ответов «рассказы соотечественников, земляков» и «родственники, друзья, знакомые», судя по частоте повторений (общая частота повторений данных вариантов ответа 15 раз), менее популярны у экспертов, даже у представителей общественных организации (частота повторений 1 раз).

В свою очередь это может говорить либо о непопулярности данных каналов получения информации, либо неискренности ответов, в силу официального общепризнанного неодобрения использования такого канала информации как слухи. Кроме того необходимо упомянуть то, что 2 эксперта, указали на другие источники получения информации о межэтнических отношениях. Так, представитель общественной организации ссылается на получение информации из прессы других государств, а представитель научного сообщества на служебную деятельность.

Важными в изучении темы, являются вопросы, направленные на определение характера взаимоотношений людей разных национальностей (Рис.5.)

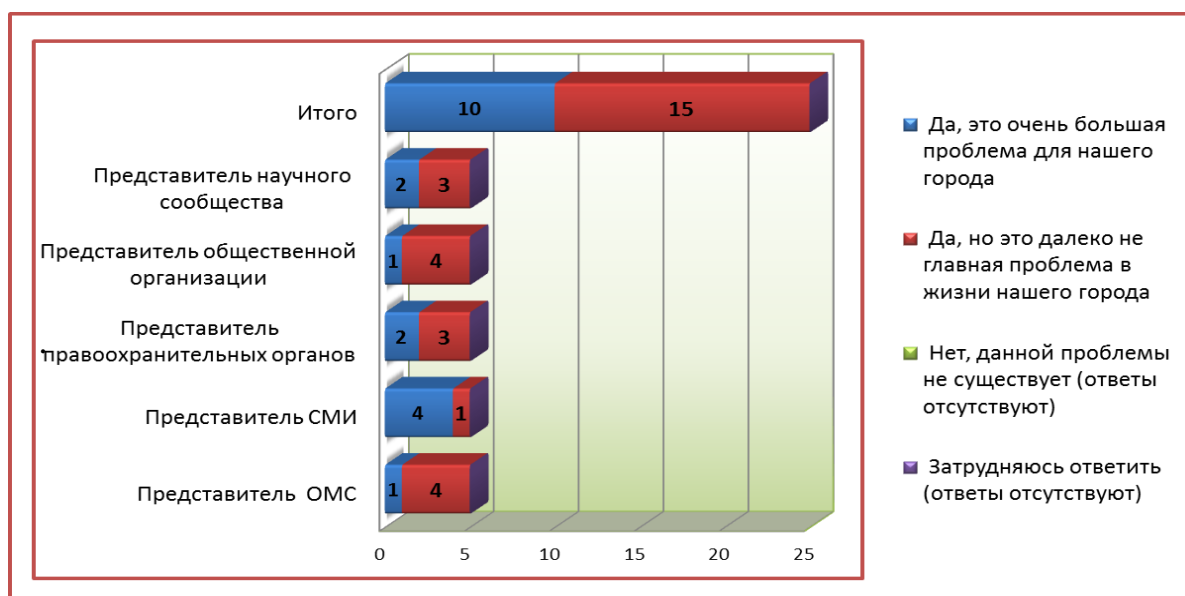


Рисунок 5 – Распределение ответов экспертов на вопрос: «Как Вы считаете, в городе есть проблема в общении, взаимодействии людей разных национальностей?» по частоте повторений

Практически все эксперты единодушны во мнении, что в настоящее время в городе есть проблема в общении людей разных национальностей. (Рис.6.)

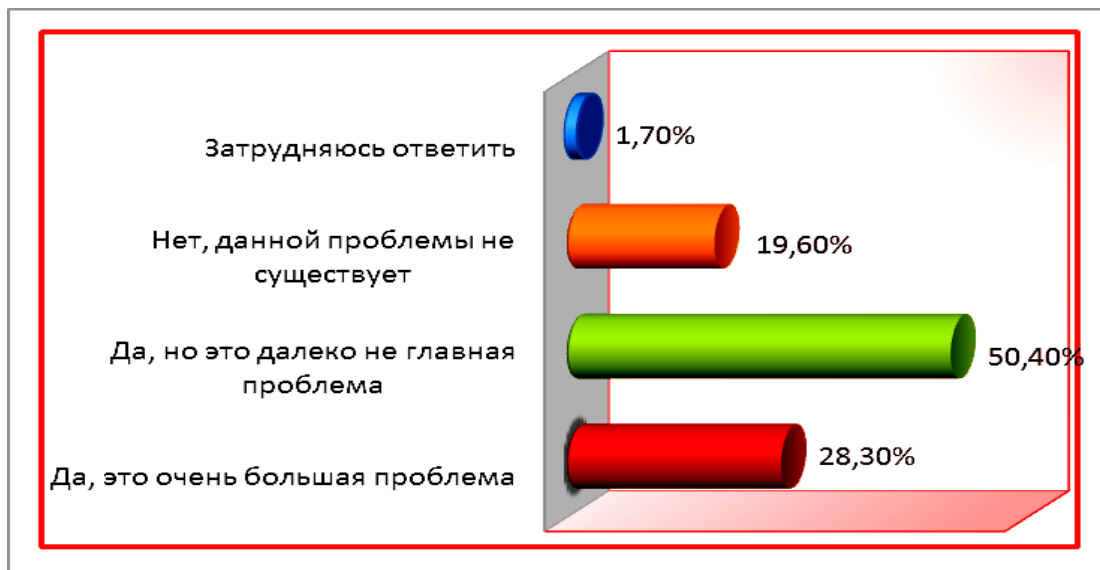


Рисунок 6 – Распределение ответов респондентов на вопрос: «Как Вы считаете, в Вашем городе есть проблема в общении, взаимодействии людей разных национальностей?» (молодые люди от 14 до 18 лет) в %

Так, 10 (40%) представителей экспертного сообщества посчитали, что проблема в городе назрела и носит острый характер. Согласились с этим (мнением экспертов), только 28,3% участников массового опроса. Распределение ответов относительно того, к какой группе принадлежит эксперт, показало, что наиболее часто на проблему общения людей разных национальностей указывают представители средств массовой информации (4 эксперта данной группы), а менее часто представители ОМС и общественных организации (по 1 эксперту соответственно).

Характерно, что ни один эксперт не указал на, то что проблемы в межнациональных отношениях не существует, в отличие от 19,6% респондентов, принявших участие в массовом опросе.

Тем не менее, полученные данные говорят о том, что общий характер межнациональных отношений, по оценке экспертов, в г. Челябинске и в округе в целом несколько лучше, чем по России.

Это можно объяснять, во-первых, традиционной многонациональностью, характерной для г. Челябинска, которая была сформирована во время за счет миграции из других регионов СССР, а также ощущениями самих экспертов, которые также являются участниками межэтнических отношений в регионе проживания. Вместе с тем, о межэтнических отношениях в стране, как правило, судят на основе потока информации из «центральных» средств массовой информации.

Говоря о том, где горожане наиболее часто сталкиваются с проблемой в сфере межнациональных отношений, 24 из 25 экспертов и 40,8% респондентов массового опроса 2013 года посчитали, что в быту (на улице, во дворе, в транспорте, в местах отдыха), только 1 эксперт (представитель органов правопорядка) и 7,9% респондентов указал на вариант ответа «по месту основной деятельности». (Рис.7.)

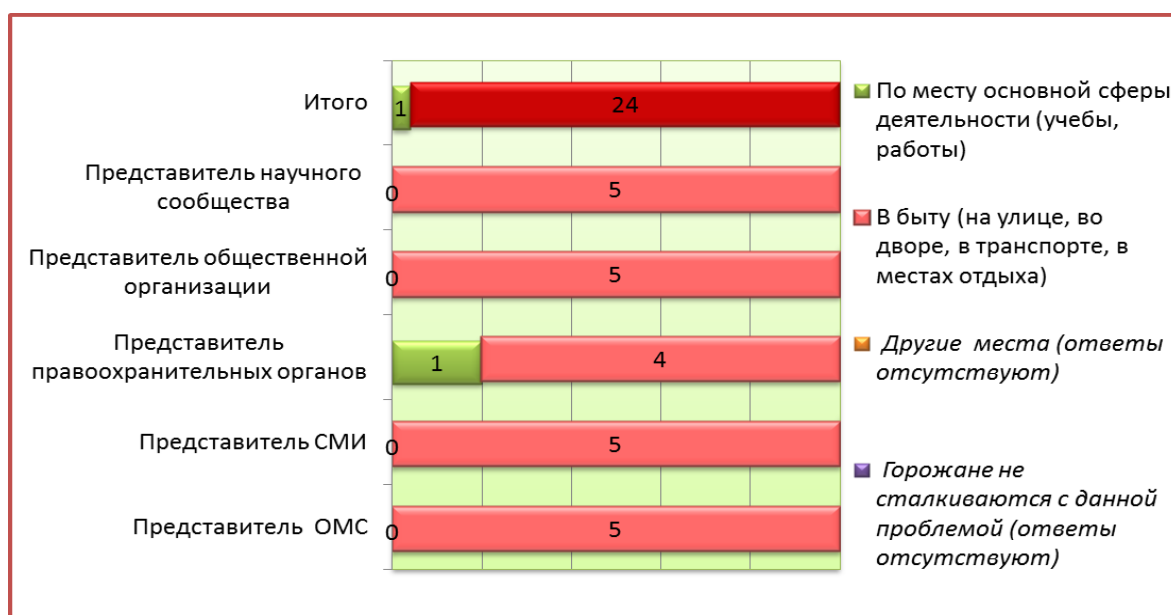


Рисунок 7 – Распределение ответов экспертов на вопрос: «По Вашему мнению, где наиболее часто горожане сталкиваются с данной проблемой в городе?» по частоте повторений

В отличие от данных массового опроса (рисунок 8), где более половины (51,3%) молодых людей указали на то, что они не сталкивались с данной

проблемой, практически все эксперты допускают вероятность такой ситуации в быту. (Рис.8.)



Рисунок 8 – Распределение ответов респондентов на вопрос: «Где Вы наиболее часто сталкиваетесь с данной проблемой в Вашем городе?» (молодые люди от 14 до 18 лет) в %.

Результаты массового и экспертного опросов свидетельствуют о том, что ситуация в сфере межэтнических отношений в г. Челябинск относительно комфортная, так как основные противоречия, возникающие во взаимодействии между представителями разных национальностей, носят «социокультурный» характер, выражающийся в навязывании своей «бытовой культуры» (отсутствие уважительного отношения к нормам, принятым в обществе, плохое знание русского языка и т.д.).

В то же время, пока, с учетом условно позитивной ситуации в городской экономике, по месту профессиональной (деловой) сферы деятельности, не сложилась ярко выраженная система конкурентных отношений между «местным» населением и «приезжими» за доминирование в большинстве ключевых отраслей занятости (строительство, торговля, образовательные учреждения и др.).

На основании вышеизложенного можно сделать предположение о том, что протекание конфликтных ситуаций между представителями разных национальностей возможно только на «низком уровне» в виде потасовок и драк с

участием не более нескольких десятков человек, при этом причины происходящего, в большинстве случаев, будут бытовыми.

Более детально увидеть весь спектр источников возможных причин межэтнической напряженности в г. Челябинске можно в диаграмме №7, где представлены распределения ответов экспертов на вопрос: «По Вашему мнению, с чем связаны сложности.

Согласно данным, представленным на рисунке 7, сложности в межнациональных и межконфессиональных отношениях в г. Челябинске 14 экспертов связывают в первую очередь с большим притоком мигрантов, причем сторонников данной точки зрения больше всего оказалось среди представителей ОМС г. Челябинска (4 из 5 экспертов выбрали данный вариант ответа), а меньше всего среди представителей органов правопорядка, только 1 из 5 экспертов выбрал данный вариант ответа. Правовую безнаказанность и криминализацию всех сфер жизни, как вторую по значимости причину, назвали 13 из 25 экспертов, среди представителей средств массовой информации данный вариант ответа был самым популярным (5 экспертов из 5), а наименее значимым оказался для муниципальных служащих и правоохранителей (1 эксперт из 5 соответственно в каждой категории). На низкий уровень культуры населения, как одну из причин осложнения отношений между людьми разных национальностей указали 12 из 25 экспертов. В большей степени данную причину отметили представители научного сообщества города (Рис.9.)

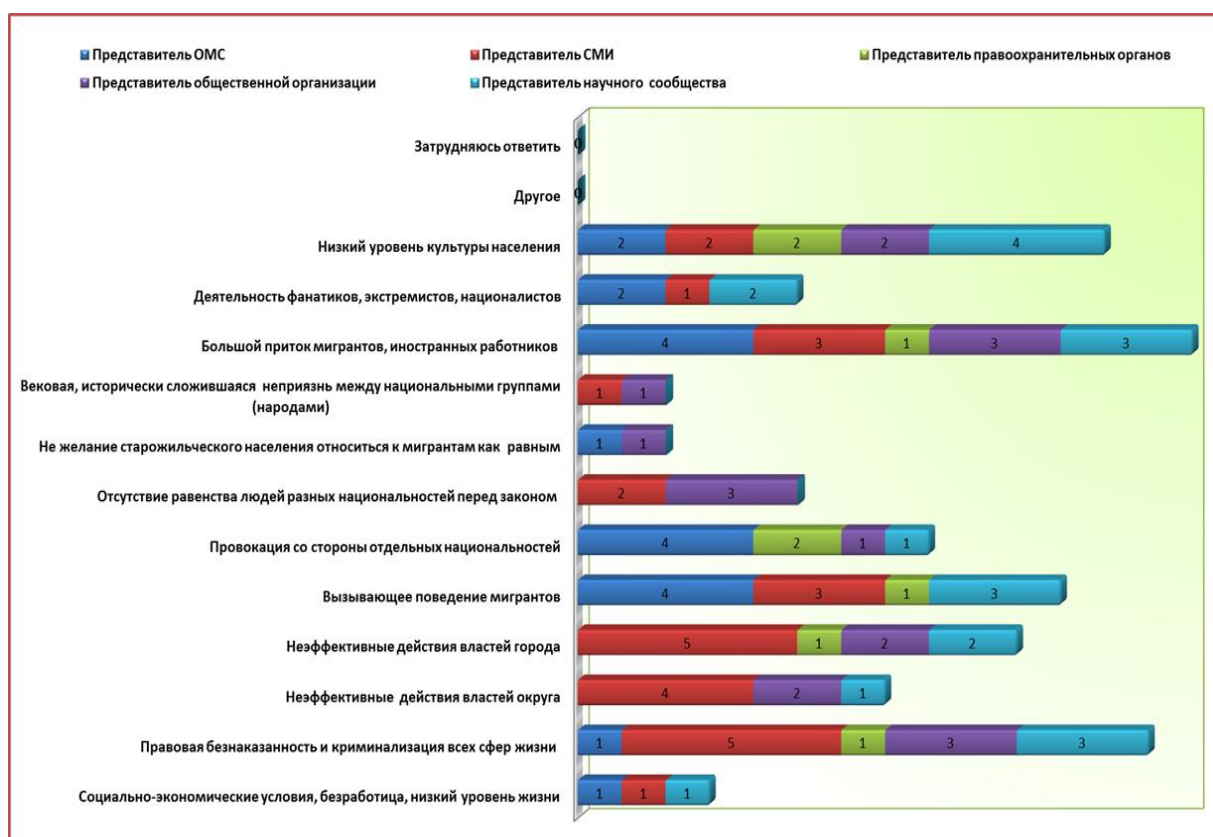


Рисунок 9 – Распределение ответов экспертов на вопрос: «По Вашему мнению, с чем связаны сложности в межнациональных и межконфессиональных отношениях в г. Челябинске?» по частоте повторения

Обобщая полученные данные, можно отметить, что эксперты связывают сложности в межнациональных отношениях, прежде всего, с большим количеством мигрантов. Значительная часть экспертов считают, что «вызывающее» поведение мигрантов в совокупности с низким уровнем культуры населения, может являться в будущем причиной межнациональных конфликтов. Кроме того, эксперты указывают на недостаточность усилий, как окружных, так и городских властей в роли регулятора межнациональных отношений. В качестве примера можно привести слова одного из экспертов, представителя ОМС г. Челябинска: «Если в дальнейшем с национальными диаспорами, представителями разных конфессий и общественными организациями не будет вестись работа на должном уровне, ситуация в городе будет ухудшаться».

Следует отметить, что подобные факты в настоящее время вызывают широкий общественный резонанс и используются ангажированными средств

массовой информации, лидерами и идеологами различных деструктивных антиправительственных организаций в своих интересах.

В эпоху развития глобальной сети «Интернет» и мобильной связи практически невозможно скрыть негативную информацию, поэтому очень важно при возникновении конфликтных ситуаций незамедлительно осуществлять взаимный обмен информацией и в случае дальнейшей напряженности создавать оперативный штаб по урегулированию ситуации. В рамках деятельности созданного штаба все органы государственной власти и местного самоуправления, правоохранные структуры обязаны будут принять неотложные меры в рамках имеющейся компетенции:

- обеспечить охрану порядка и общественной безопасности, недопущение нарушений закона и оперативное разбирательство по выявленным противоправным фактам;

- провести рабочие встречи с лидерами национальных диаспор, активистами общественных движений и политических партий, духовенством;

- организовать информационную и пропагандистскую работу в средствах массовой информации и сети «Интернет» с целью своевременного размещения официальных комментариев, пресечения распространения слухов и лживой информации;

- незамедлительно и объективно разобраться в ситуации и информировать население о результатах, обеспечить участие общественности в данном процессе.

Своевременное и адекватное реагирование всех органов власти и местного самоуправления позволит обеспечить должный общественный порядок и не допустить возникновения угроз общественной безопасности в нашем регионе.

Выводы по главе 2

1. Борьба с межнациональными конфликтами осуществляется путем взаимодействия правоохранных органов (ОВД, прокуратуры и др.), других органов государственной власти, институтов гражданского общества и выступает

одним из главных факторов стабилизации обстановки в стране, так как межнациональные конфликты оказывают отрицательное влияние на все стороны жизни социума и способствуют углублению общественной нестабильности.

2. Нами предложены способы борьбы с межнациональными конфликтами, а также терроризмом и экстремизмом, которые могли бы быть в дальнейшем использованы в работе органов внутренних дел.

3. В результате исследования рассмотрены меры по урегулированию межнациональных конфликтов и предложены способы профилактики противодействия угроз обществу.

4. Нами было проведено исследования в виде анкетирования и выявлено что общество заинтересованно в качественной и правдивой работе средств массовой информации и сети «Интернет», с целью своевременного размещения официальных комментариев, пересечения распространения слухов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, по результатам проведенного исследования, можно сделать следующие выводы.

Межнациональный конфликт представляет собой разновидность конфликта социального, в основу которого легло множество факторов и противоречий, как правило, этносоциальных, политических, национальных и государственных.

Причины национальных конфликтов, если их разобрать, во многом очень похожи: борьба за ресурсы; истощение и неравномерное распределение природных ресурсов, обеспечивающих наиболее финансовые потоки, часто приводит к разжиганию споров и распрей; рост численности населения в условиях замкнутости территории, неравномерный уровень качества жизни, массовая вынужденная миграция населения; терроризм, как явление, требующее принятия жестких мер и, как следствие, обострения конфликтных ситуаций.

В многонациональном обществе конфликты неизбежны. Опасность не в них самих, а в способах их разрешения.

Регулирование межнационального конфликта – сложный многофакторный процесс, требующий усилий всех государственных структур. При определении конкретных форм воздействия федерального центра на ситуацию в регионе приоритет должен принадлежать созданию правовой, политической, экономической, культурной и другой «инфраструктуры» консенсуса, а также всемерной поддержке конституционных сил в регионе. Вместе с тем, федеральной власти необходимо быть готовыми и к оперативному реагированию на возможные этнические столкновения. Следует выработать механизмы перевода конфликтов в мирное русло, используя региональные миротворческие и посреднические организации. В случае если политические меры не дают результатов и под угрозой находится мирное население, государство вправе использовать всю свою мощь для защиты жизни, имущества и достоинства своих граждан.

Так же в ходе исследования были достигнуты следующие задачи:

- Раскрыто определение межнациональных конфликтов.

- Рассмотрены причины возникновения межнациональных конфликтов.
- Выявлены стратегии и способы урегулирования межнациональных конфликтов.
- Проанализировано регулирование межнациональных конфликтов на государственном уровне.
- Рассмотрена организационную работу органов внутренних дел по урегулированию межнациональных конфликтов.
- Раскрыты основные проблемы борьбы с терроризмом и экстремизмом, как основной фактор урегулирования межнационального конфликта.
- Исследован комплекс мер по урегулированию межнациональных конфликтов.
- Исследованы основные способы урегулирования межнациональных конфликтов и определить роль средств массовой информации в данном процессе.

Как показывает отечественный опыт регулирования межнациональных конфликтов, органы внутренних дел к настоящему моменту не располагают соответствующими возможностями для эффективного выполнения возложенных на них функций. Более того, силы правопорядка своими несвоевременными, неправомерными или неадекватными ситуациями действиями могут провоцировать дальнейшую эскалацию межнационального конфликта.

Требуются и иные специфические шаги, позволяющие блокировать насилие, обеспечить законность и общественный порядок. Речь идет, прежде всего, о превентивных мерах, осуществляемых правоохранительными органами. К их числу следует отнести получение своевременной информации о назревающих (готовящихся) массовых беспорядках и погромах и незамедлительное информирование об этом органов государственной власти.

Таковыми мерами могут быть предупреждение руководителей и участников готовящихся актов гражданского протеста о возможных последствиях действий агрессивного характера и их персональной ответственности, а также принятие мер по нейтрализации крайне экстремистского и другого потенциала.

Кроме того, в число таких мер следует отнести активное проведение комплекса мероприятий по дезинформации экстремистов и их лидеров, а в условиях уже начавшихся массовых беспорядков и агрессивного поведения толпы с целью снижения ее взрывоопасного потенциала.

Таким образом, межнациональные конфликты, как разновидность социальных в настоящее время являются одним из основных факторов дестабилизации обстановки в России и в ряде государств СНГ. Они оказывают негативное воздействие на все стороны жизни общества и способствуют углублению социальной нестабильности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Раздел 1 Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/>.
3. Декларация Генеральной Ассамблеи ООН о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений от 25 ноября 1981 г. – Режим доступа: <http://base.garant.ru> .
4. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/>.
5. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/>.
6. Указ Президента РФ «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 19 декабря 2012 г. № 1666 // Российская газета. – 2012. – 30 декабря.
7. Указ Президента РФ «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 19 декабря 2012 г. № 1666 // Российская газета. – 2012. – 30 декабря.
8. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ. Собрание законодательства РФ.-2002-№19.-Ст.6755.

Раздел 2 Литература

1. Агаджанов, Ю. Г. Культура межнационального общения: сущность, структура, функции // Юридический вестник. 2015. – № 1. – С.37.
2. Алексеева, Е. С. Урегулирование межнациональных конфликтов с помощью правоохранительных органов // Управление в правоохранительной сфере:

направления развития теории и практики, январь, 2017 год /отв.ред. З.Р. Танаева. – Челябинск: Издат. Центр ЮУрГУ, 2017. – С.60-62.

3. Арутюнян, Ю. В. Этносоциология: учебное пособие. – М.: Аспект Пресс, 2013. – 177 с.

4. Арутюнян, Ю. В. Этносоциология: учебное пособие. – М.: Аспект Пресс, 2013. – 71 с.

5. Брагин, А. А. Участие ОВД в разрешении межнациональных конфликтов. Юридические науки. – 2016. - №8. – С.47.

6. Глухова, А. В. Типология политических конфликтов: учебное пособие. – Воронеж: МОДЭК, 2015. – 94 с.

7. Горбунов, А. Н. Борьба с преступлениями экстремистской направленности // Власть. – 2016. – № 1. – С. 72.

8. Горбунов, А. Н. Борьба с преступлениями экстремистской направленности // Власть. – 2016. – № 1. – С. 73.

9. Горбунов, А. Н. Борьба с преступлениями экстремистской направленности // Власть. – 2016. – № 1. – С. 72.

10. Дмитриев, А. В. Этнические и межнациональные конфликты: Теория и практика. – М.: ЮНИТИ, 2011. – 118 с.

11. Дмитриев, А. В. Этнические и межнациональные конфликты: Теория и практика. – М.: ЮНИТИ, 2011. – 144 с.

12. Дмитриев, А. В. Этнические и межнациональные конфликты: Теория и практика. – М.: ЮНИТИ, 2011. – 169 с.

13. Здравомыслов, А. Г. Межнациональные конфликты в постсоветском пространстве. – М.: Аспект Пресс, 2012. – 86 с.

14. Здравомыслов, А. Г. Межнациональные конфликты в постсоветском пространстве. – М.: Аспект Пресс, 2012. – 141 с.

15. Канунникова, Н. Г. Зарубежный опыт противодействия международному экстремизму и терроризму // Государство и право. – 2017. – № 8. – С.58.

16. Канунникова, Н. Г. Зарубежный опыт противодействия международному экстремизму и терроризму // Государство и право. – 2017. – № 8. – С. 59.
17. Коженко, Я. В. Проблемы поиска эффективных форм урегулирования конфликтов, как основы целостности и национальной безопасности современной России // Общество и право. – 2016. – № 9. – С. 36.
18. Лебедев, М. М. Политическое урегулирование конфликтов . – М.: Аспект Пресс, 2012. – 71 с.
19. Лебедев, М. М. Политическое урегулирование конфликтов . – М.: Аспект Пресс, 2012. – 155 с.
20. Мамсуров, Т. Д. Российский федерализм: национально-этнический контекст – М.:ВЛАДОС, 2011. –С.140.
21. Мамсуров, Т. Д. Российский федерализм: национально-этнический контекст. – М.: ВЛАДОС, 2011. – 136 с.
22. Меркурьев, В. В. Профилактика экстремистских проявлений органами прокуратуры. // Власть. – 2016. - №7. – С. 56.
23. Мирзоян, С. Э. Межнациональные конфликты: характеристика, причины // Юридические науки. – 2016. – № 9. – С. 8.
24. Мирзоян, С. Э. Межнациональные конфликты: характеристика, причины // Юридические науки. – 2016. – № 9. – С. 18.
25. Мнацаканян, М. О. Нации и национализм. – М.: ЮНИТИ, 2014. – 67 с.
- Ольшанский, Д.В. Основы политической психологии. – М.: Республика, 2011. – 124 с.
26. Официальный сайт прокуратуры Республики Татарстан.- Режим доступа:www.prokrt.ru.
27. Пряхин, В. Ф. Региональные конфликты на постсоветском пространстве. – М: ГНОМ и Д, 2012. – 133 с.
28. Пряхин, В. Ф. Региональные конфликты на постсоветском пространстве. – М: ГНОМ и Д, 2012. – 123 с.

29. Савелье, А. Этнополитика: От теории к практике // Вестник аналитика. 2011. – № 6. – С.5.
30. Савелье, А. Этнополитика: От теории к практике // Вестник аналитика. 2011. – № 6. – С.7.
31. Савелье, А. Этнополитика: От теории к практике // Вестник аналитика. 2011. – № 6. – С.55.
32. Сикорская, О. Г. Нормативные правовые акты, регулирующие межнациональные отношения в России // Молодой ученый. – 2014. – № 5. – С. 99.
33. Сикорская, О. Г. Нормативные правовые акты, регулирующие межнациональные отношения в России // Молодой ученый. – 2014. – № 5. – С.100.
34. Сикорская, О. Г. Нормативные правовые акты, регулирующие межнациональные отношения в России // Молодой ученый. – 2014. – № 5. – С. 58.
35. Фельдман, Д.М. Политология конфликта: учебное пособие.: Стратегия, 2013. – 101 с.
36. Фельдман, Д. М. Политология конфликта: учебное пособие.: Стратегия, 2013. – 179 с.
37. Фельдман, Д. М. Политология конфликта: учебное пособие. Стратегия, 2013. – 256 с.
38. Фролова, Т. Н. Деятельность органов внутренних дел в процессе разрешения межнационального конфликта: социологический аспект: дис. ...канд.соц. наук. – М., 2003. – 67 с.
39. Фролова, Т. Н. Деятельность органов внутренних дел в процессе разрешения межнационального конфликта: социологический аспект: дис. ...канд.соц. наук. – М., 2003. – 69 с.
40. Хасан, Б. И. Разрешение конфликтов и ведение переговоров. – М.: МИРОС, 2012. – 199 с.
41. Хасан, Б. И. Разрешение конфликтов и ведение переговоров. – М.: МИРОС, 2012. – 201 с.

42. Шабров, О. Ф. Конфликт социальный и конфликт политический: проблема управления // Политическая теория: тенденции и проблемы, 2015. – № 2. – С. 140.
43. Шабров, О. Ф. Конфликт социальный и конфликт политический: проблема управления // Политическая теория: тенденции и проблемы, 2015. – № 2. – С. 156.
44. Шилов, С. В. Совершенствование правовых основ деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению межнациональных, межэтнических конфликтов. // Журнал российского права. – 2014. - №5. – С.36.
45. Шхагапсоев, З. Л. Некоторые вопросы готовности сил и средств ОВД по предотвращению и пресечению экстремизма // Законность. – 2015. – № 9. – С. 123.
46. Шхагапсоев, З. Л. Некоторые вопросы готовности сил и средств ОВД по предотвращению и пресечению экстремизма // Законность. – 2015. – № 9. – С. 127.
47. Шхагапсоев, З. Л. Некоторые вопросы готовности сил и средств ОВД по предотвращению и пресечению экстремизма // Законность. – 2015. – № 9. – С. 125.
48. Этническая конфликтология: учебное пособие / Под ред. Е.Н. Соколова. – М.: РИК, 2012. – 98 с.
49. Этническая конфликтология: учебное пособие / Под ред. Е.Н. Соколова. – М.: РИК, 2012. – 99 с.

Раздел 3 Материалы правоприменительной практики

В данной работе материалы по правоприменительной практике не рассмотрены.

Таблица 1 – Классификация конфликтов по приоритетным целям

Вид	Характеристика	Пример
Социально-экономические конфликты	Возникающие на основе требований выравнивания уровня жизни, социально-профессионального состава и представительства в элитных слоях (со стороны представителей «отстающих» этнических групп) либо прекращения льгот, субсидий и экономической помощи «другим» (со стороны членов «лидирующих» групп.	Абхазо-грузинский и осетино-грузинский конфликты, события в Чечне, Приднестровье, ряде других регионов
Этно-территориальные конфликты	Имеют глубокие исторические корни. С учетом того, что в России национально-территориальные границы по существу отсутствовали, а в СССР они зачастую были произвольны, неоднократно сдвигались, ареал расселения многих народов весьма широк и пестр - конфликты такого рода особенно опасны и трудно разрешимы. Чрезвычайно остро они протекают в местах насильственного переселения депортированных народов и на их исторической Родине при реализации права на возвращение прежних территорий.	конфликты между ингушами и осетинами за Пригородный район, крымско-татарский, нагорно-карабахский, в пограничных районах среднеазиатских государств, России и Казахстана, Украины и Молдовы

Этно-демографические конфликты	возникают там, где реальна опасность размывания, растворения этноса в результате быстрого механического притока иноязычного населения. Приоритетным требованием в таких случаях становится защита прав коренной нации, введение разного рода ограничений для «пришлых».	Прибалтика, ряд республик Российской Федерации
--------------------------------	---	--

Таблица 2 – Предпосылки развития межнациональных конфликтов

Виды	Характеристика
Социально-экономические	неравенство в уровне жизни, различное представительство в престижных профессиях, социальных слоях или органах власти
Политические	возрождение национальности в любой стране сопровождается появлением новых политических лидеров меньшинства, которые добиваются большей политической власти в центре и автономии на местном уровне
Культурно-языковые	недостаточное с точки зрения представителей этнического меньшинства использование его языка и культурных символов в общественной жизни)
Этно - демографические	сравнительно быстрое изменение соотношения численности контактирующих народов вследствие миграционных процессов и различий в уровне естественного прироста
Экологические	ухудшение качества окружающей среды и используемых природных ресурсов в результате их загрязнения либо истощения вследствие использования представителями иной этнической группы либо государством, ассоциируемым с другим народом
Этно-территориальные	несовпадение государственных или административных границ с границами расселения народов

Исторические	прошлые взаимоотношения народов - войны, бывшие отношения политического господства-подчинения, депортации и связанные с ними негативные аспекты исторической памяти
Конфессиональные	включая различия в уровне современной религиозности населения
Культурные	т.е. культурные различия в широком смысле слова, от особенностей бытового поведения до специфики политической культуры
Психологические	угроза насильственного разрушения привычного образа жизни, материальной и духовной культуры, эрозия системы ценностей и традиционных норм по-разному воспринимаются социальными группами и индивидами в этносе

Анкета:

Проблемы урегулирования межнациональных конфликтов затрагивают интересы практически каждого жителя нашей страны. В связи с этим приглашаем Вас принять участие в изучении общественного мнения по данной проблеме. Анкетирование проводится анонимно. Фамилию, имя, отчество указывать нет необходимости. Для нас гораздо важнее Ваши искренние и достоверные ответы. Заранее Вам благодарны.

Порядок заполнения анкеты: Внимательно прочтите вопрос, подумайте над предложенными Вам вариантами ответов, укажите номер ответа, который Вы считаете наиболее правильным.

1. Испытываете ли Вы потребность в информации о событиях и мероприятиях в межнациональной и межконфессиональной сфере?
 - Да
 - Нет
 - Затрудняюсь ответить.

2. Откуда Вы чаще всего получаете информацию о событиях и мероприятиях в межнациональной и межконфессиональной сфере?
 - Телевидение
 - Газеты, журналы
 - Радио
 - Интернет
 - Рассказы соотечественников, земляков
 - Такой информацией не интересуюсь
 - Другое _____

3. Как Вы считаете, в городе есть проблема в общении, взаимодействии людей разных национальностей?
- Да, это очень большая проблема для нашего города
 - Да, но это далеко не главная проблема нашего города
 - Нет, данной проблемы не существует
 - Затрудняюсь ответить.
4. По Вашему мнению, где наиболее часто горожане сталкиваются с данной проблемой в городе?
- По месту основной сферы деятельности (работы, учебы)
 - В быту (на улице, во дворе, в транспорте, в местах отдыха)
 - Другие места
 - Я не сталкиваюсь с этой проблемой.
5. По Вашему мнению, с чем связаны сложности в межнациональных и межконфессиональных отношениях в г. Челябинске
- Низкий уровень культуры населения
 - Большой приток мигрантов, иностранных работников
 - Вековая сложившаяся неприязнь между национальными группами (народами)
 - Нежелание старожильского населения относиться к мигрантам на равных
 - Отсутствие равенства людей разных национальностей перед законом
 - Провокация со стороны отдельных национальностей
 - Вызывающее поведение мигрантов
 - Неэффективные действия властей округа
 - Правовая безопасность и криминализация сфер жизни
 - Социально экономические условия, безработица, низкий уровень жизни.