

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет) Юридический
институт
Кафедра «Теория государства и права, конституционное
и административное право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой
_____ Е.В. Титова
_____ 2017 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
ЮУрГУ – 40.04.01.2017.366 Юм

Руководитель магистерской
диссертации
к.ю.н., доцент, доцент
кафедры
_____ Е.А. Останина
_____ 2017 г.

Автор магистерской
диссертации магистрант
группы Юм-366
_____ Д.Д. Гусева
_____ 2017 г.

Нормоконтролер
_____ В.П. Худякова
_____ 2017 г.

АННОТАЦИЯ

Гусева Д.Д. магистерская диссертация «Проблемы правового регулирования энергосбережения в Российской Федерации»: ЮУрГУ, Юм-366, 78 с., список использованных источников и литературы – 69наим.

Целью выпускной квалификационной работы является выявление основных проблем правового регулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации, а также предложение способов улучшения государственной политики в этой области.

В процессе написания данной работы были поставлены к рассмотрению основные задачи:

- описание истории развития законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации;
- рассмотрение законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, действующее в Российской Федерации на данный момент и анализ государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- рассмотрение правового регулирования использования возобновляемых источников энергии в зарубежных странах и Российской Федерации.

Ключевые слова: правовое регулирование, энергосбережение, повышение энергетической эффективности, государственная политика, стимулирование использования возобновляемых источников энергии, энергетические ресурсы.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
ГЛАВА 1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
1.1.История формирования государственной политики	12
1.2.Основные проблемы реализации энергоэффективной политики.....	23
1.3.Государственная политика в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.....	29
ГЛАВА 2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ	
2.1.Использование возобновляемых источников энергии как способ сбережения энергетических ресурсов.....	45
2.2.Зарубежный опыт стимулирования государством использования возобновляемых источников энергии	47
2.2.1. Правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии в Германии.....	51
2.2.2. Правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии в Финляндии	53
2.2. 3.Правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии в США.....	55

2.2.4. Выводы по мерам стимулирования развития возобновляемых источников энергии в зарубежных странах.....	57
--	----

2.3. Правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии в Российской Федерации.....	59
---	----

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	66
-----------------	----

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	70
--	----

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время в виду активного развития промышленности во всем мире существует проблема истощаемости энергетических ресурсов. В связи с тем, что большинство государств используют невозобновляемые источники энергии, их социально-экономическое развитие остается на стабильном уровне. Однако отсутствие перспектив появления новых источников энергии и неразвитая политика государств по поддержанию использования альтернативной энергетики ставит под угрозу возможность дальнейшего развития экономики. Кроме того, имеет место и экологическая составляющая данной проблемы.

Энергоэффективное использование ресурсов, уменьшение объемов использования возобновляемых источников энергии и внедрение альтернативной энергетики снизят экологически неблагоприятные воздействия на окружающую среду.

Многие экономически развитые страны успешно ведут государственную политику в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Для России данные процессы стали актуальными сравнительно недавно. В настоящее время формируются условия, побуждающие потребителей снижать интенсивность энергопотребления, у генерирующих компаний наблюдается тенденция к сокращению издержек производства. Основную нагрузку здесь несет правовое регулирование отношений, складывающихся в сфере

производства и потребления энергии. Реализация государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности требует ее правового обеспечения.

На сегодняшний день в Российской Федерации существует нормативно-правовая база, сложившаяся в результате исторического развития государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности: приняты правовые акты, сформированы основные принципы государственной политики и определен комплекс мероприятий в данной сфере. Однако в результате практики применения существующего законодательства можно обнаружить ряд проблем, требующих доработки и усовершенствования.

Актуальность темы исследования вытекает из необходимости всестороннего изучения проблем правового регулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В настоящее время остается неразрешенным ряд теоретических вопросов, связанных с совершенствованием правовой базы (исходя из практики применения существующего законодательства), стимулированием мер по повышению энергетической эффективности и энергосбережению, повышением инвестиционной привлекательности проектов и т.д.

Таким образом, неразрешенность некоторых теоретических и практических проблем, потребность в выработке рекомендаций и предложений по совершенствованию законодательства в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности обусловили выбор темы диссертационного исследования и ее актуальность.

Развитие российского законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности началось сравнительно недавно, поэтому реализация его норм и, соответственно, появляющиеся в процессе практики применения проблемы наблюдаются только в настоящее время.

Исследованием проблем правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации занимались такие специалисты, как И.А. Игнатьева, Г.И. Грозовский, В.В. Романова, И.Ф. Милючева, Е.И. Отюцкая и др.¹

Вопросы правового регулирования использования возобновляемых источников энергии в Российской Федерации в области экологического и энергетического права были рассмотрены в работах И.А. Васильева, О.С. Попеля, И.А. Игнатьевой, А.Е. Копылова, В.Ф. Попондопуло, О.А. Городова, и др.²

Целью диссертационного исследования является выявление основных проблем правового регулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации, а также предложение по усовершенствованию законодательства в этой сфере.

В процессе написания данной работы были поставлены к рассмотрению основные задачи:

¹ Игнатьева И.А. Будет ли эффективным законодательство об энергоэффективности // Энергетика и право. 2010. № 2. Грозовский Г.И. Нормативное регулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности // Методы оценки соответствия. – 2009. – № 10. – С. 12-17; Романова В.В. Государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности: развитие правового регулирования // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 11. – С. 7-12; Милючева И.Ф. Проблемы правового регулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности // Экономика, государство, общество. – 2014. – №2(17). – С. 5-7; Отюцкая Е.И. Понятие энергосбережения как объекта гражданско-правового регулирования // Власть закона. – 2012. – №2(10). – С.150.

² Васильев И.А., Королева Т.С., Романюк Б.Д., Корныльева Ю.А. Зарубежный опыт стимулирования использования возобновляемых древесных источников энергии // Труды Санкт-Петербургского научно-исследовательского института лесного хозяйства. – 2013. – №3. – С. 7-21; Попель О.С. Автономные энергоустановки на возобновляемых источниках энергии // Энергосбережение. – 2006. – № 3. – С. 70; Игнатьева И.А. Проблемы правового обеспечения создания «зеленой» экономики в России // Вестник Московского университета. Серия 11: Право. – 2012. – №2. – С. 26-41; Копылов А.Е. Дальнейшее развитие законодательной поддержки возобновляемых источников энергии в России // Энергетическое право. – 2010. – № 1. – С. 39-44; Попондопуло В.Ф., Городов О.А., Петров Д.А. Возобновляемые источники энергии в электроэнергетике // Энергетическое право. – 2011. – № 1. – С. 23-29.

- описание истории развития законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации;

- рассмотрение законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, действующее в Российской Федерации на данный момент и анализ государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- рассмотрение правового регулирования использования возобновляемых источников энергии в зарубежных странах и Российской Федерации.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в области правового регулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Предметом исследования выступают российские и зарубежные нормативноправовые акты в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также использования возобновляемых источников энергии как способа сбережения энергетических ресурсов.

Для достижения цели и решения задач диссертационной работы использованы специальные методы теоретико-правовой науки – формальноюридический, исторический и сравнительно-правовой, а также общенаучные способы познания такие, как обобщение, классификация, анализ и синтез.

Научная новизна диссертационного исследования выражается в том, что работа является первым комплексным системным исследованием правового регулирования отношений, складывающихся в ходе осуществления деятельности по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

На основе проведенного в работе анализа сформулированы выводы и предложения, направленные на совершенствование законодательства, регулирующего исследуемые отношения.

Положения, выносимые на защиту:

1. Доказано, что настоящим действующим законодательством в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществлены такие меры государственного регулирования, как учет энергетических ресурсов, проведение энергетических обследований организаций, информационное обеспечение энергосбережения, государственный контроль за соблюдением требований законодательства.

2. Доказана необходимость принятия на федеральном уровне запрета на использование устаревших технологий и постепенного перехода на современное энергоэффективное оборудование. В связи с тем, что при эксплуатации устаревшего оборудования расход энергии на получение единицы продукции в разы превышает предел, установленный на предприятиях, использующих энергоэффективные технологии, российские предприниматели несут завышенные затраты на получение такого же количества и качества продукции.

3. Обоснована на примерах из судебной практики по применению действующего законодательства необходимость формирования в одном правовом источнике требований к энергетической эффективности различных видов продукции и правил определения классов энергоэффективности, а также унификация перечней вводимых объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность, утвержденных нормативными актами в сфере законодательства о налогах и сборах и в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности с целью возможности применения налоговых льгот, предусмотренных законодательством.

4. Предлагается усовершенствовать ст.13 Закона №261-ФЗ в части установления законом мер, предлагаемых к применению сетевыми организациями в отношении собственников помещений, либо представителя собственников – управляющей компании, с целью выполнения ими обязательства, установленного данной статьей, установки приборов учета; с целью урегулирования интересов

населения и государства, а также стимулирования выполнения обязательств, предусмотренных законодательством в области энергосбережения, предоставить собственникам помещений в многоквартирном доме, возможность продажи высвобожденной за счет их вложений и усилий по энергосбережению мощности на вторичном рынке и разработать механизм для реализации данного права.

5. Доказана необходимость формирования отечественной базы стандартов в области использования возобновляемых источников энергии. Учитывая успешный опыт зарубежных стран, в качестве основы для разработки национальных стандартов можно рассмотреть применение международных, что позволит отечественным производителям оборудования для энергетических систем, генерирующим компаниям и другим участникам процесса быстро перенять необходимый опыт в области возобновляемой энергетики. Активное распространение за счет стандартизации новых технических знаний поспособствует увеличению конкуренции и формированию свободного рынка возобновляемой энергетики.

ГЛАВА 1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. История формирования государственной политики

Формирование принципов и механизмов государственной политики энергоэффективности в Российской Федерации было положено выходом постановления Правительства Российской Федерации «О неотложных мерах по

энергосбережению в области добычи, производства, транспортировки и использования нефти, газа и нефтепродуктов» № 371 от 01.06.1992г.¹.

В Федеральном законе от 14.04.95 г. № 41 - ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» (с изменениями от 30.12.04 г.) определены принципы государственного регулирования тарифов². Во исполнение вышеуказанного Закона начали действовать Федеральная энергетическая комиссия Российской Федерации и региональные энергетические комиссии, которые решают задачи государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию на федеральном и региональном уровнях соответственно. Главной задачей действующей тарифной политики является утверждение экономически выгодных тарифов для потребителей, которые способствовали бы хозяйственному развитию предприятий в условиях рынка.³

Принятый 7 мая 1995 года Указ Президента Российской Федерации № 472 «Об основных направлениях энергетической политики и структурной перестройки топливно-энергетического комплекса Российской Федерации на период до 2010 года»⁴ поставил во главу угла энергетической политики государства проблему повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов, а перевод экономики на энергосберегающий путь развития - приоритетной целью.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации «О неотложных мерах по энергосбережению в области добычи, производства, транспортировки и использования нефти, газа и нефтепродуктов» от 01.06.1992 №371 // Российская газета. – 1992. – №128.

² Федеральный Закон «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» от 14.04.1995 №41-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – №16. – Ст.1316.

³ Зеленкин И.П. История правового регулирования сферы энергосбережения в России // Новая наука: от идеи к результату. – 2016. – №10-3. – С.145-148.

⁴ Указ Президента Российской Федерации «Об основных направлениях энергетической политики и структурной перестройки топливно-энергетического комплекса Российской Федерации на период до 2010 года» от 07.05.1995 №472 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – №19. – Ст.1739.

13 октября этого же года были одобрены основные положения Энергетической стратегии России на период до 2010 года в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об Энергетической стратегии России» № 1006¹.

02.11.1995г. было принято Постановление Правительства Российской Федерации № 1087 «О неотложных мерах по энергосбережению»², в котором федеральным органам исполнительной власти и субъектам Российской Федерации была поручена разработка первоочередных нормативных документов, в частности, по переводу потребителей энергоресурсов на приборный учет потребляемой энергии, введению правил учета газа, электрической и тепловой энергии, совершенствованию государственной статистической отчетности по использованию топливно-энергетических ресурсов и т.д. ³. Функции по формированию и реализации политики энергосбережения возложили на Министерство топлива и энергетики, далее преобразованное в Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации.

Вышеперечисленные документы положили начало созданию нормативно-правовой базы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации.

Ответственность за эффективное использование топливно-энергетических ресурсов Указом Президента РФ № 1010 «О государственном надзоре за эффективным использованием энергетических ресурсов в Российской Федерации»⁴

¹ Постановление Правительства Российской Федерации «Об Энергетической стратегии России» от 13.10.1995 №1006 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 43. – Ст. 7692.

² Постановление Правительства Российской Федерации «О неотложных мерах по энергосбережению» от 02.11.1995 №1087 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – №45.

³ Зарубина В.В. Правовые аспекты энергосбережения в России // Юрист. – 2002. – №5. – С. 23.

⁴ Указ Президента Российской Федерации «О государственном надзоре за эффективным использованием энергетических ресурсов в Российской Федерации» от 11.09.1997 № 1010 // Российская газета. – 1997. – №180.

от 11 сентября 1997 г. возложена на Министерство топлива и энергетики Российской Федерации, которое делегировало эти полномочия органам Государственного энергетического надзора, входящим в структуру министерства. Главной функцией данного органа являлись разработка нормативных требований к технологиям оборудованию и надзор за их выполнением, а также контроль за эффективностью используемых энергетических ресурсов.

В апреле 1996 года был принят один из основоположных документов Федеральный закон №28-ФЗ «Об энергосбережении»¹, в который были заложены основные принципы политики энергосбережения в Российской Федерации, такие, как приоритет эффективного использования энергоресурсов, осуществление государственного надзора за эффективным использованием энергоресурсов, включение показателей энергоэффективности на оборудование и т.д.

Уже к 2000 году были утверждены несколько государственных стандартов по энергоэффективности, была начата работа по энергоаудиту и составлению энергетических паспортов предприятий в связи с принятым Федеральным законом «Об энергосбережении». В 1997 году было создано Российское агентство энергоэффективности в структуре Министерства топлива и энергетики Российской Федерации. Основные структурные элементы, входящие в систему управления энергосбережением в рамках Минтопэнерго Российской Федерации в 2000 году: Департамент государственного энергетического надзора и энергосбережения, Государственное предприятие «Российский внебюджетный межотраслевой фонд энергосбережения», Федеральное государственное учреждение «Российское агентство энергоэффективности».

Органом, функциями которого были разработка программ и формирование необходимых финансовых ресурсов на их реализацию, был определен Департамент государственного энергетического надзора и энергосбережения

¹ Федеральный закон «Об энергосбережении» от 03.04.1996 № 28-ФЗ // Российская газета. – 1996. – №10.

Минтопэнерго Российской Федерации. В структуре всех региональных подразделений Госэнергонадзора Российской Федерации был отдел энергосбережения. Федеральное государственное учреждение «Российское агентство энергоэффективности» в рамках реализации политики энергосбережения в регионах Российской Федерации рассматривалось в качестве исполнительного органа.

В 1999 году Департамент государственного энергетического надзора и энергосбережения Минтопэнерго Российской Федерации подготовил и издал «Временные руководящие указания по организации работ в сфере энергосбережения в управлениях государственного энергетического надзора в субъектах Российской Федерации». Данный документ включал нормативно-правовые документы в части энергосбережения, изданные за прошедший период.

В 1998 и 2001 гг. были приняты две федеральные целевые программы «Энергосбережение России» (1998–2005 гг.), «Энергоэффективная экономика» (2002–2005 гг.), в дальнейшем не реализованные в полном объеме. Реализации программ помешало недостаточная нормативно-правовая база, отсутствие бюджетного финансирования энергосберегающих проектов, сложность привлечения внебюджетных источников.

В 2003 г. Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1234-р¹ от 28 августа 2003 г. была утверждена «Энергетическая стратегия России на период до 2020 года». Главной задачей принятой Энергетической стратегии являлось повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и создание необходимых условий для перевода экономики страны на энергосберегающий путь развития.

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.08.2003 №1234-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 36. – Ст. 3531.

В процессе административной реформы системы государственной власти Российской Федерации в 2004 г. функции надзора за эффективным использованием энергоресурсов были признаны избыточными, как ограничивающие свободу предпринимательской деятельности.

Вследствие этого в последующие годы реализация политики энергоэффективности в Российской Федерации замедлилась.

Во-первых, Федеральный закон «О техническом регулировании»¹ № 184-ФЗ от 27 декабря 2002 г. отменил обязательное соблюдение требований национальных стандартов (кроме требований по промышленной и экологической безопасности) и обязательную сертификацию продукции.

По данной причине снизилась возможность государственного влияния на энергосбережениеи нормативного обеспечения, повышение энергоэффективностиэнергопотребляющего оборудования и электротехнических товаров массового спроса, нормирование потребления энергоресурсов.

Во-вторых, изменения в Бюджетном и Налоговом кодексах, других законах Российской Федерации, сделали неприемлемыми предусмотренные Федеральным законом «Об энергосбережении» меры государственной поддержки потребителей и производителей топливно-энергетических ресурсов, осуществляющих мероприятия по энергосбережению.

В-третьих, Указ Президента Российской Федерации от 11 сентября 1997 г. № 1010 «О государственном надзоре за эффективным использованием энергетических ресурсов в Российской Федерации», который издан в соответствии с Федеральным законом «Об энергосбережении» от 3 апреля 1996 г. № 28-ФЗ, был отменен 29 ноября 2004 г. Указом Президента Российской Федерации № 1480², а

¹ Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ // Российская газета. – 2002. – № 245.

² Указ Президента Российской Федерации «О признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации по вопросам федеральных органов исполнительной власти»

также было отменено постановление Правительства Российской Федерации «О государственном энергетическом надзоре в Российской Федерации».

В-четвертых, был упразднен Госэнергонадзор Российской Федерации, а функции формирования и реализации государственной политики в области энергосбережения не были закреплены ни за одним федеральным органом исполнительной власти. Функция разработки и реализации энергетической стратегии в Российской Федерации была закреплены за вновь созданным Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации.¹

Отсутствие комплексной государственной политики в области энергосбережения привело к тому, что основное развитие стратегии энергоэффективности в период 2004-2008 гг. переместилось в регионы России. Этот процесс стимулировался рядом объективных факторов, в их числе: рост стоимости энергоресурсов, либерализация рынка электроэнергетики, повышение качества и количества приборов учета энергоресурсов, автоматизация процессов энергопотребления, введение платы за подключение к централизованным системам энергоснабжения, пропорциональной подключаемой мощности, доступность передового зарубежного опыта, оборудования и технологий, повышение качества продукции российских производителей, увеличение среди потребителей доли частного бизнеса, заинтересованного в экономии.

Вновь созданное в 2008 году Министерство энергетики Российской Федерации приступило к разработке комплексного плана по реализации политики энергосбережения и повышению энергоэффективности.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 года № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики»² и поручением Правительства Российской

от 29.11.2004 № 1480 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 49. – Ст. 4887.

¹Зенютич Е.А. Развитие энергоэффективности в России // Энергоэффективность: Перспективы для России (Региональный опыт и экспертные предложения). –2010. – С. 12.

² Указ Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» от 04.06.2008 года № 889 // Российская газета. – 2008. –№123.

Федерации Министерство энергетики Российской Федерации разработало комплексный план мер по реализации политики энергосбережения и повышению энергоэффективности российской экономики. План включал пять основных направлений: разработка современной нормативно-правовой базы, государственная поддержка энергоэффективности и создание благоприятного инвестиционного климата, информационная и образовательная поддержка мероприятий на международном, федеральном, региональном и муниципальном уровнях, формирование организационных структур, взаимодействие с финансовыми институтами на основе частно-государственного партнерства.

В виду того, что в стране существовала проблема дефицита нормативно-правовой базы в области энергоэффективности Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 ноября 2009 года был принят Федеральный закон № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹, который впоследствии стал основополагающим документом в ходе реализации государственной политики в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации.

Рассматривая основные положения Федерального закона № 261-ФЗ, следует отметить следующее.

¹ Федеральный закон «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23.11.2009 № 261-ФЗ // Российская газета. – 2009. – №226.

В первую очередь комплекс мер, обеспечивающих для потребителей право и возможность сэкономить ресурсы, сделав выбор в пользу энергоэффективных товаров и услуг.

Во-первых, введение обязательного информирования потребителей об энергоэффективности, в том числе информация о классе энергоэффективности планируемых к приобретению бытовых энергетических устройств с помощью соответствующей маркировки на этикетке товара.

Во-вторых, оснащение приборами учета энергоресурсов зданий, многоквартирных домов, сооружений, строений, существующих, а так же вводимых в эксплуатацию после строительства, реконструкции и капитального ремонта (с установлением сроков их введения, исполнителей и ответственности).

В-третьих, введение классов энергоэффективности зданий с обязательным информированием о классе энергоэффективности.

В-четвертых, введение требований по энергоэффективности новых строений, зданий и сооружений с запретом на ввод их в эксплуатацию в случае несоответствия требованиям, установленных законом.

В-пятых, возможность установления запретов или ограничений оборота товаров с высокой энергоемкостью на территории Российской Федерации при условии введения в оборот более энергоэффективных аналогов в количестве, удовлетворяющем потребительский спрос.

В-шестых, создание системы государственного информационного обеспечения в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, распространение социальной рекламы, пропагандирующей правильное потребление энергоресурсов.

Также не менее важен набор инструментов, стимулирующих энергосбережение в госсекторе.

Во-первых, установление обязанности бюджетных организаций снижать объемы потребления энергоресурсов не менее чем на 3% ежегодно в течение 5 лет от уровня 2009 года.

Во-вторых, экономия средств бюджетной организацией в процессе проведения мероприятий по энергосбережению и энергоэффективности, а также возможность их перераспределения на фонд оплаты труда.

В-третьих, предоставление возможности введения обязательных требований по закупке наиболее энергоэффективных товаров для государственных и муниципальных нужд.

В-четвертых, запрет закупки для государственных и муниципальных нужд ламп накаливания любой мощности с 1 января 2011 года.

В-пятых, установление обязанности разработки программ по энергосбережению и повышению энергоэффективности для государственных компаний, регулируемых организаций бюджетных учреждений, а также регионов и муниципалитетов.

И третье - отношения между государством и бизнесом. Для переключения бизнеса на энергоэффективную политику, предлагаются экономические инструменты, в числе которых — предоставление налоговых льгот в виде возможности применения повышенных коэффициентов к норме амортизации, инвестиционного налогового кредита, а также возмещение процентов по кредитам на реализацию проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Так же предоставляется возможность применения дифференцированных тарифов на энергоресурсы в зависимости от эффективности их использования.

Для всех предприятий вводится обязанность по учету энергетических ресурсов. Если совокупные годовые затраты организации, потребление энергоресурсов которых превышают 10 миллионов рублей, то им предлагается

проходить энергетические обследования, в результате составляется фиксирующий продвижение по шкале энергоэффективности энергетический паспорт предприятия.

Институт энергетических обследований построен на механизме саморегулируемых организаций с вовлечением малого и среднего бизнеса. Саморегулируемые организации используются как инструмент тиражирования инноваций, мероприятий и типовых наработок, распространяется профессиональный опыт. Государство проводит плановые, а также внеплановые проверки данных организаций с целью контроля их деятельности.

В законопроекте заложены основы формирования нового прибыльной и высокотехнологичной части российской экономики — энергетического сервиса для усиления интереса поставщиков энергетических ресурсов к энергосбережению и повышению энергоэффективности, развитие которого поспособствует поставщикам перестроиться на перспективный источник получения доходов.

Предусмотрен комплекс мер по снижению финансовых затрат потребителей, например, предоставление гражданам рассрочки и бюджетных субсидий на установку приборов учета используемых энергоресурсов.

Потребитель оплачивает только реально израсходованные ресурсы, а не компенсирует потери сетевой компании благодаря введению учета с помощью установленных приборов учета. Стоит отметить, что также необходимо установить контроль системы тарифов, а именно перевод тарифов на энергетические ресурсы на долгосрочное (не менее трех лет) регулирование, за исключением холодного водоснабжения и утилизации твердых бытовых отходов, в отношении которых предусмотрена такая возможность.

Реализация законопроекта позволит обеспечить заказом и гарантированным спросом отечественную науку, систему образования и промышленность. Разрабатываемые пилотные проекты по ресурсосбережению и энергоэффективности призваны инвентаризировать уже имеющиеся отечественные

разработки и технологии, обеспечить смычку инновационных идей с бизнесом в каждом из секторов, открывая новые рынки.

Для синхронизации законопроекта с действующим законодательством Российской Федерации, предлагается внести необходимые изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Жилищный кодекс, а также в федеральные законы «Об электроэнергетике» «О техническом регулировании», «О защите прав потребителей», и другие.

В целях обеспечения реализации данного законопроекта с 1 января 2010 года Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 1830-р¹ года утвержден план мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. В декабре 2009 года в соответствии с данным планом были приняты первые подзаконные акты, направленные на реализацию отдельных положений Федерального закона № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в том числе: Постановление Правительства Российской Федерации «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг» от 31 декабря 2009 г. № 1220, Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд» от 31 декабря 2009 г. № 1221, Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1222 «О видах и характеристиках товаров, информация о классе энергетической эффективности которых должна

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении Плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

содержаться в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках, и принципах правил определения производителями, импортерами класса энергетической эффективности товара», Постановление Правительства Российской Федерации «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» от 31 декабря 2009 г. № 1225.

В феврале 2010 года вышло Постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2010 г. № 67 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»¹, которым утверждены изменения в части определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в

Российской Федерации» от 01.12.2009 № 1830-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 50. – Ст. 6114.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» от 20.02.2010 № 67 // Российская газета. – 2010. – № 42. сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, вносимые в акты Правительства Российской Федерации.

1.2. Основные проблемы реализации энергоэффективной политики

Недостаточные темпы реализации имеющегося в России значительного потенциала энергоэффективности свидетельствуют о существовании целого ряда серьезных барьеров, обусловленных как объективными факторами, так и причинами организационного характера. Среди них необходимо выделить следующие: недостаточность нормативно-правовой базы энергоэффективности, слабость организационных структур управления энергоэффективностью, плохо стимулирующая энергоэффективность ценовая, налоговая и таможенная политика,

недостаточность информационной поддержки политики энергоэффективности, недостаточность использования научно-технического потенциала при внедрении энергосберегающих технологий, недостаточный приток инвестиций в проекты и программы по энергосбережению.

Рассмотрим первую из главных проблем недостаточность нормативно-правовой базы энергосбережения.

В связи с отсутствием требований обязательного соблюдения технических регламентов и национальных стандартов в Федеральном законе «О техническом регулировании», в России недостаточно развита нормативная база энергоэффективности. Вследствие этого население, бюджетная сфера и промышленность не ориентированы на планомерное снижение своих энергетических затрат. На российском рынке, в отличие от развитых стран, нет системы отсекаания неэффективного энергопотребляющего оборудования и практики продвижения на рынок более совершенной с точки зрения энергоэффективности продукции.

В России отсутствует система статистической отчетности по показателям энергоемкости, без чего невозможно оценить вклад энергоэффективности и внедрение энергосберегающих технологий в динамику энергопотребления, определить и отразить в нормативных документах объем обоснованного потенциала энергосбережения на уровне отдельных секторов экономики, производственных процессов и видов услуг.

Отсутствие нормативной базы по экономическому стимулированию энергоэффективности не способствует экономному использованию топливно-энергетических ресурсов в бюджетном секторе России.

Действующий Бюджетный кодекс Российской Федерации не разрешает финансирование проектов и программ по энергосбережению, которые сочетают финансирование из федерального бюджета с привлечением внебюджетных финансовых ресурсов, в первую очередь, за счет контрактов с энергосервисными

компаниями, с правом возврата вложенных инвестиций за счет сэкономленных бюджетных средств. При этом не допускается перераспределение средств бюджетной организации между статьями расходов экономической классификации с направлением части экономии от реализации энергосберегающих проектов на другие статьи, включая обязательное стимулирование сотрудников бюджетной организации напрямую через дополнительные денежные выплаты, либо косвенно через улучшение условий труда.

Отсутствуют нормативные акты, позволяющие заключать долгосрочные контракты между бюджетными организациями и энергосервисными компаниями, в рамках которых может осуществляться учет и деление полученной экономии бюджетных средств на устойчивой основе.

Проблема повышения энергетической эффективности не воспринимается как средство решения широкого комплекса экономических и экологических проблем. Реализация ключевого приоритета «Энергетической стратегии России до 2035 года» — увеличения энергоэффективности экономики не обеспечена в полной мере организационными и финансовыми ресурсами. Наблюдается отсутствие синхронизации различных областей законодательства: градостроительное планирование не связано с развитием энергосистем; законодательная база о госзакупках не содержит требований по энергоэффективности и т.д.

В последние годы наблюдается тенденция явного смещения активности в реализации энергоэффективной политики из центра в регионы. Однако даже с учетом этого обстоятельства не представляется возможным характеризовать существующую организационную структуру энергосбережения в России как работоспособную и полностью выполняющую свое предназначение.

Отсутствие необходимых инвестиционных ресурсов представляется наиболее серьезным барьером на пути развития энергоэффективности в России, бюджетное финансирование энергоэффективности, несмотря на его прогнозную

экономическую привлекательность и имеющиеся возможности, в настоящее время используются слабо.

Большинство отечественных энергопотребителей не располагает средствами, необходимыми для внедрения энергосберегающих мероприятий в требуемом объеме. У предприятий энергоемких отраслей промышленности, объектов бюджетной сферы существуют проблемы с формированием внутреннего инвестиционного потенциала, обусловленные как общеэкономическими причинами, так и несовершенством нормативно-правовой базы.

Весьма ограничен и приток внешних инвестиционных ресурсов в сферу энергосбережения в России. Это обусловлено сохраняющимися значительными рисками при инвестировании, а также проблемами, присущими энергосберегающим проектам (большие сроки окупаемости, особенно в жилищно-коммунальной сфере) из-за низких тарифов на услуги, наличия пока еще перекрестного субсидирования и др. Эти проблемы усугубились в условиях наступившего мирового экономического кризиса.

Практически отсутствуют специализированные энергосервисные компании. У предприятий бюджетной сферы нет заинтересованности в осуществлении энергосберегающих мероприятий, что делает проблематичным использование схемы финансирования третьей стороной — из-за отсутствия прав на оплату услуг по кредитованию и энергосервису.

Очевидно, что для стимулирования энергосбережения необходимо изменение внутренних цен на энергоносители экономически оправданными и приемлемыми для потребителей темпами. На данный момент наблюдается отставание темпов роста тарифов на электроэнергию и цен на газ от оценок Энергетической стратегии России, что связано со стремлением ограничить инфляцию и негативные социальные последствия от повышения уровня цен.

Вместе с тем эффективное ценовое регулирование является необходимым, но явно недостаточным условием интенсификации энергосбережения, особенно

применительно к монопольным российским отраслям промышленности и транспорта, а также жилищно-коммунальному сектору, демонстрирующим практически нулевую эластичность спроса на энергоресурсы. Создание экономической заинтересованности в повышении эффективности энергоиспользования как у потребителей, так и у производителей энергии, а также стимулирование отечественных производителей энергопотребляющего оборудования с наилучшими показателями энергоэффективности является на сегодня задачей государственной важности.

К числу успешно используемых в мировой практике механизмов стимулирования энергоэффективности относятся, в частности: налоговые льготы; таможенные льготы для повышения доли на рынке импортного энергоэффективного оборудования; предоставление со стороны государственных органов федерального, регионального и муниципального уровней гарантий и поручительств возврата средств, привлекаемых для осуществления проектов по энергосбережению и развитию возобновляемых источников энергии, а также участие государства в создании гарантийного фонда поддержки указанных проектов (используемого, в том числе при возникновении различных форсмажорных обстоятельств); тарифное стимулирование; наконец, прямая финансовая поддержка энергосберегающих проектов, подкрепленная наличием соответствующих средств в бюджете.

По мнению экспертов, основным препятствием на пути осуществления энергосберегающей политики в России является незаинтересованность и производителей, и потребителей в осуществлении энергосберегающих мероприятий во всех секторах экономики.

Вопросам научных исследований в области создания новых инновационных энергоэффективных технологий, материалов, приборов и систем в России уделялось недостаточное внимание.

Прежде всего, недостаточна бюджетная финансовая поддержка научных исследований в сфере энергосбережения, продолжающая оставаться по настоящее время основой инвестиционного потенциала этой области исследований. Заинтересованность частных инвесторов, как производителей энергии, так энергопотребителей, финансовых институтов, в финансировании с целью повышения энергоэффективности экономики, низкая. Стимулирование этой заинтересованности активизировала бы внебюджетное вложение средств в развитие энергосберегающих проектов.

Единственным серьезным источником бюджетного финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленного на разработку энергоэффективных технологий и оборудования, является Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы» Министерства образования и науки Российской Федерации, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2013 г. № 426¹.

В основу тематических направлений для формулировки тем и формирования научно-технологического потенциала федеральной целевой программы положен Перечень критических технологий Российской Федерации по приоритетному направлению «Энергетика и энергосбережение», который объективно отражает современные мировые тенденции в области технологий создания энергоэффективных систем транспортировки, распределения и потребления тепла и электроэнергии, в том числе: энергоэффективные методы и устройства обеспечения микроклимата в жилых и производственных помещениях, оборудовании и технологии, уменьшающее энергетические затраты при транспортировке и распределении тепла и электроэнергии, перспективные

¹ Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы» от 21.05.2013 №426 // Собрание законодательства. – 2013. – № 22. – Ст.2810.

технологии передачи электроэнергии на дальние расстояния и повышающие пропускную способность линий электропередач, системы комплексного совместного использования традиционной энергетики и возобновляемых источников энергии интеллектуальные технологии управления в системах транспортировки, распределения и потребления тепла и электроэнергии, технологии и оборудование для высокоэффективных светотехнических систем, технологии и оборудование для диагностики и мониторинга систем транспортировки, распределения и потребления тепла и электроэнергии.

Опыт зарубежных стран, ведущих успешную энергосберегающую политику, показывает существенное влияние информационных аспектов на развитие мероприятий по энергосбережению.

Эффективность деятельности центров по энергосбережению, в задачи которых входит и информационное обеспечение энергосбережения, в регионах России недостаточна, несмотря на то, что их количество возрастает.

Россия не может пока похвастаться масштабностью и разноплановостью информационно-образовательных программ по энергосбережению. Практически не проводится реклама энергосберегающих технологий, оборудования, приборов и материалов в средствах массовой информации, ощущается недостаток образовательных программ по энергосбережению для школьников и студентов. Литература по актуальным проблемам энергосбережения, в приоритете выпускается для специалистов в данной сфере деятельности и выпускается небольшими тиражами. К сожалению, не активно используется зарубежный и относительно небольшой положительный отечественный опыт разработки доступных для населения материалов по энергосбережению.

1.3. Государственная политика в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Целью государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности является максимальное использование имеющегося потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности во всех отраслях экономики, направленное, в том числе, на снижение энергоемкости валового внутреннего продукта страны.

Цели и задачи долгосрочного развития энергетического сектора страны, приоритеты и ориентиры, а также механизмы и меры государственной энергетической политики на отдельных этапах ее реализации, обеспечивающие достижение намеченных целей, обеспечивает Энергетическая стратегия России.

В ходе реализации Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р¹, была подтверждена адекватность большинства ее утверждений реальному положению энергетического сектора страны даже в условиях глубокой посткризисной трансформации экономики России. Вместе с тем, по целому ряду показателей, развитие топливно-энергетического комплекса отклонилось от количественных и особенно качественных параметров Стратегии, что обусловлено новыми вызовами, требующими реакции со стороны государственной энергетической политики.

В ходе реализации энергетической стратегии России на период до 2030 года предприняты следующие действия, направленные на осуществление политики энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Во-первых, сформирована государственная программа

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении Энергетической стратегии России на период до 2030 года» от 13.11.2009 № 1715-р // Собрание законодательства. – 2009. – № 48. – Ст.5836.

«Энергоэффективность и развитие энергетики»¹². Составной частью данной разработанной программы является подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности». Целью государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» является надежное обеспечение страны топливно-энергетическими ресурсами, повышение эффективности их использования и снижение антропогенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду.

Во-вторых, осуществлены разработка и реализация мероприятий и программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности крупных потребителей энергетических ресурсов, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ.

В-третьих, развитие государственных информационных систем в области энергосбережения и повышения энергоэффективности. На основании ст. 23 Закона создается и функционирует государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Порядок, периодичность и форма представления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности устанавливаются Правилами, утвержденными от 25 января 2011 г. Постановлением Правительства Российской Федерации № 20.³ Примером может служить разработанный Интернет-портал

¹ Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» от .04.2014 №321 (ред. от 31.03.2017) // Российская газета. – 2014. – № 66. – Ст.3574.

² .04.2014 №321 (ред. от 31.03.2017) // Российская газета. – 2014. – № 66. – Ст.3574.

³ Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил представления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» от 25.01.2011. № 20 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 5. – Ст. 742.

«Государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности». Данный информационный ресурс создан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2010 г. № 391 «О порядке создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»¹. Портал служит базой новостных, справочных, аналитических материалов в области ресурсосбережения. Опубликованная государственными контролирующими органами власти, информация о реализации программы энергосбережения на портале доступна любому пользователю сети Интернет и является полезной в распространении актуальной темы энергосбережения.

В-четвертых, внедрение мероприятий по энергосбережению в жилищнокоммунальном хозяйстве и в быту, развитие систем энергоменеджмента на крупнейших предприятиях. Одним из основных мероприятий является обязательная установка приборов учета в жилых помещениях. В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ собственники помещений в многоквартирных домах обязаны обеспечивать соответствие многоквартирных домов установленным требованиям энергетической эффективности и требованиям их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов (за исключением требований, обеспечение выполнения которых Федеральным законом возложено на других лиц) в течение всего срока службы путем организации надлежащей эксплуатации и своевременного устранения выявленных несоответствий.

Согласно закону расходы на установку приборов учета несут собственники жилых помещений многоквартирного дома. В виду данного условия создается проблема непринятия населением обязанности по установке приборов учета.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» от 01.06.2010 № 391 // Российская газета. – 2010. – №124.

Однако согласно мнению Рыжова А.Б. даже экономически неэффективные для собственников помещений в многоквартирном доме мероприятия по энергосбережению тем не менее могут отвечать общественным и государственным интересам, так как обеспечат возможность подключения новых потребителей к существующим сетям коммунальной инфраструктуры, повысят надежность функционирования систем коммунальной инфраструктуры за счет снижения нагрузки, будут способствовать обеспечению энергетической безопасности страны.¹

Решения по вопросу урегулирования интересов населения и государства в настоящее время нет и, как вариант разрешения этой проблемы, можно предоставить собственникам помещений в многоквартирном доме, как и любым лицам, инвестирующим в энергосбережение, возможность продать мощность (право подключения к энергетической сети), высвобожденную за счет их вложений и усилий по энергосбережению, на вторичном рынке мощности.²

Пятое – формирование на федеральном уровне требований к энергетической эффективности различных видов продукции и правил определения классов энергоэффективности. Изложение вышеуказанных требований не консолидировано в одном правовом источнике – Федеральном законе от 23.11.2009 № 261-ФЗ, что затрудняет реализацию правовых предписаний. Как отмечает Игнатьева И.А. в ст. 10 Закона при введении требования об обязательности информации о классе энергетической эффективности товаров прямо указывается, с какой даты данное требование распространяется на товары из числа бытовых энергопотребляющих устройств, компьютеров, других компьютерных электронных устройств и организационной техники. В отношении других товаров предусмотрено, что дата будет установлена Правительством Российской Федерации. Причем Правительство

¹ Рыжов А.Б. Обеспечение интересов собственников помещений в многоквартирных домах при реализации государственной политики энергосбережения и повышения энергетической эффективности // Административное право. – 2011. – № 1. – С. 25.

² Там же. – С. 26.

Российской Федерации устанавливает виды товаров и их характеристики¹, а уполномоченный федеральный орган исполнительной власти – категории товаров и исключения из них¹. Следовательно, некоторые товары и даты, определенные в отношении их, прямо названы в Законе, другие будут определяться подзаконными нормативными правовыми актами. При этом в одном случае основанием для реализации правоположений на практике будет норма Закона, в другом – правительственного акта. Такую непоследовательность в формулировании правовых норм трудно объяснить, разве только спешной подготовкой текста акта на стадии законопроектной работы, отсутствием целостного представления о тех объектах, которые попадают в круг действия приведенных правовых норм.²

Следующим действием является создание стимулирующих налоговых условий для производства и использования наиболее энергоэффективного оборудования, в частности законодательное закрепление права применять к основной норме амортизации специальный коэффициент к основным фондам - объектам, имеющим высокую энергоэффективность.

Применение налоговых льгот для организаций в отношении вновь вводимых объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность,

10.12.2010 № 1009 «О внесении изменений в перечень видов товаров, на которые распространяется требование о содержании информации о классе энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6732. ¹Приказ Минпромторга Российской Федерации «Об утверждении Правил определения производителями и импортерами класса энергетической эффективности товара и иной информации о его энергетической эффективности» от 29.04.2010 № 357 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2010. – № 28; Приказ Минпромторга Российской Федерации «О категориях товаров, которые должны содержать информацию о классе их

¹ Перечень видов товаров, на которые распространяется требование о содержании информации о классе энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках: приложение к Постановлению Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1222 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 5. – Ст. 526; Постановление Правительства Российской Федерации от

энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, маркировке и на этикетках, а также о характеристиках товаров с указанием категорий товаров, на которые в соответствии с требованиями Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не распространяются требования о включении информации об их энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товарам, маркировку и на этикетку» от 07.09.2010 № 769 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2010. – №43.

² Игнатъева И.А. Правовое регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности: особенности и проблемы // Энергетическое право. – 2011. – № 1. – С. 2.

предусматривается п.21 статьи 381 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее НК РФ).¹

В результате рассмотрения судебной практики по применению вышеуказанной статьи можно сделать следующий вывод. Для правового обоснования правомерности применения налоговой льготы в отношении вновь вводимых объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность, следует руководствоваться нормативными актами в сфере законодательства о налогах и сборах. Для реализации п.21 ст. 381 НК РФ существуют утвержденные перечни объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность² (Постановление № А26-707/2014 АС Северо-Западного округа от 18 ноября 2014г.)

Благодаря начатой стимулирующей налоговой политике сделан шаг на пути разрешения одной из главных проблем в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности – это использование устаревших технологий и оборудования. Одним из основных препятствий развития энергосбережения в промышленности Свердловской области можно назвать изношенность, морально устаревшее оборудование, в том числе и объекты энергоснабжения. Такие производственные мощности потребляют значительное количество энергии, в

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 27.11.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 32. – Ст.3340.

² Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность, для которых не предусмотрено установление классов энергетической эффективности» от 16.04.2012 № 308 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 17. – Ст. 1982.

несколько раз больше, чем современное энергосберегающее оборудование. Указанный факт можно проиллюстрировать следующими цифрами. Средний возраст оборудования на тепловых электростанциях в России составляет 30 - 35 лет при доле устаревшего оснащения более 50%. Потери электроэнергии в Единой национальной электрической сети составляют 5% по сравнению с 3,7% по миру.¹

Таким образом, существует потребность в принятии на законодательном уровне запрета на использование устаревших технологий и постепенного перехода на современное энергоэффективное оборудование.

Основой для поэтапного ввода запретов на энергозатратные технологии станут справочники Наилучших доступных технологий для разных отраслей промышленности. Работа по их созданию сейчас завершается, уже сегодня можно ознакомиться со справочником по крупным электростанциям. На основе этих данных Минэнерго прорабатывает предложения о введении с 2018 г. запрета на эксплуатацию конденсационных энергоблоков с фактическим коэффициентом полезного действия ниже 26% – для угольных энергоблоков, ниже 28% – для энергоблоков, работающих на газовом топливе. Очень важно, что уровень внедрения Наилучших доступных технологий будет теперь одним из целевых показателей энергоэффективности в отраслевых подпрограммах Государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики».²

Последним важным элементом реализации энергетической стратегии России на период до 2030 года является принятие ряда нормативных актов по организации энергетических обследований, составлению энергетических паспортов организаций согласно их результатам с последующим сбором, анализом и систематическим использованием указанной информации, содействие в

¹ Белых В.С. Экономико-правовые основы энергосбережения (региональный аспект) // Энергетическое право. – 2011. – № 2. – С. 16.

² Романова В.В. Интервью для журнала «Правовой энергетический форум» по актуальным проблемам в области энергетической эффективности и энергосбережения (Интервью с А.Ю. Инюцыным) // Правовой энергетический форум. – 2015. – № 2. – С. 4-10.

организации саморегулирования в этой области. Установления законодательства в части составления энергетического паспорта получили нормативную детализацию в Приказе Минэнерго России от 19 апреля 2010 г. № 182¹. Требования к энергетическому паспорту содержат перечень обязательных его разделов, заполненных в соответствии с утвержденными формами.³

В результате активной борьбы с энергорасточительством, а так же за счет структурных сдвигов в экономике наблюдается снижение энергоемкости отечественной экономики. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности не является самоцелью, а относится к одной из задач технологической модернизации топливно-энергетического комплекса и у других потребителей энергоресурсов в экономике.

Рассмотрим понятие повышения энергоэффективности в различных сферах производства. В системе недропользования повышение энергоэффективности связано с использованием новых технологий геологоразведки, повышением коэффициента извлечения нефти и комплексным освоением всех топливноэнергетических ресурсов. В системе переработки энергоэффективность связана с повышением глубины переработки топливно-энергетического комплекса, повышением коэффициента полезного действия тепловых электростанций, снижением потерь и созданием безотходных производств. В системе энергопотребления энергоэффективность связана с ориентацией на получение конечного потребительского эффекта: повышение производительности труда в промышленности и на транспорте; комфорта в жилищах и др.

¹ Приказ Минэнерго Российской Федерации «Об утверждении требований к энергетическому паспорту, составленному по результатам обязательного энергетического обследования, и энергетическому паспорту, составленному на основании проектной документации, и правил направления копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования» (вместе с «Правилами направления копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования, в Министерство энергетики Российской Федерации») от 19.04.2010 №182 (ред. от 08.12.2011) // Собрание законодательства. – 2009. – №48. ³ Игнатьева И.А. Указ.соч. – С.2.

В настоящее время разработан проект энергетической стратегии на период до 2035 года. Ряд проблем в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности удалось разрешить посредством реализации энергетических стратегий предыдущих годов, однако, по-прежнему остаются нерешенные задачи, которые входят в состав планируемых к осуществлению в проекте энергетической стратегии на период до 2035 года.

Для достижения стратегических целей государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности необходимо следующее: стимулирование мер по повышению энергетической эффективности и энергосбережению во всех секторах экономики России, с наибольшим акцентом на энергоемких; повышение инвестиционной привлекательности проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; создание и оптимизация государством условий для обеспечения привлечения частных инвестиций в проекты в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; совершенствование информационно-аналитического обеспечения процессов государственного регулирования повышения энергетической эффективности и энергосбережения; повышение осведомленности и понимания важности вопросов энергосбережения и повышения энергетической эффективности в обществе; создание справочников наилучших технологий в целях стимулирования их внедрения; стимулирование развития современных энергосберегающих производств на уровне лучших мировых аналогов.

Согласно проекту энергетической стратегии на период до 2035 года поставленные задачи будут решаться с использованием следующих мер и механизмов государственной энергетической политики.

Во-первых, разработка и внедрение нормативных требований к энергопотреблению используемого оборудования в экономике на основе наилучших доступных технологий, в том числе с использованием запрета на применение энергетически неэффективных технологий, а также стимулирование и

организация научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на повышение энергетической эффективности в различных областях экономики, стимулирование и организация обучения работников всех уровней в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Белых В.С., основываясь на опыт передовой страны в реализации политики в исследуемой теме, делает вывод: так, в Германии активно реализуются программы повышения квалификации энергетиков. В торговопромышленной палате Германии создан отдел, который занимается подготовкой специальных менеджеров для работы в сфере энергоэффективности. Кроме того, существуют специальные агентства, которые постоянно консультируют представителей малых и средних предприятий. Причем эта программа финансируется из госбюджета ФРГ. В связи с вышеизложенным думается целесообразным перенести и в Россию опыт и программы германской торговопромышленной палаты. И это следует сделать в юридических вузах страны.

Назрела необходимость повсеместного введения в вузах учебного курса «Энергетическое право», а также учебной специализации.¹

Во-вторых, использование средств бюджетов различных уровней, внебюджетных средств, средств институтов развития, организация льготного заемного финансирования проектов в области энергоэффективности и энергосбережения, предоставление государственных гарантий по кредитам на реализацию проектов в области энергоэффективности и энергосбережения, развитие механизмов налогового стимулирования приобретения энергоэффективного оборудования.

В этой связи следует обратиться к опыту Германии, которая принадлежит к странам с самым высоким показателем энергоэффективности – отношением расхода энергии к ВВП. В ФРГ активно участвуют в программе по реализации

¹ Белых В.С. Указ.соч. – С.18. ²Там же.– С. 17.

энергоэффективности крупные банки (например, DeutscheBank) путем финансирования данных программ. В настоящее время в России указанные мероприятия осуществляются, но в ограниченном объеме (например, Газпромбанк производит инвестиционно-банковские проекты для добывающих предприятий). Поэтому необходимо и на законодательном уровне создать базу для полноценного развития подобных программ инвестирования.²

В-третьих, развитие системы стандартизации и маркировки класса энергоэффективности для зданий, строений и сооружений, оборудования и техники, в том числе для транспорта.

В-четвертых, совершенствование законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок с целью создания условий для приобретения энергоэффективного оборудования и реализации проектов в области энергоэффективности.

В-пятых, популяризация и пропаганда энергосбережения и повышения энергетической эффективности среди различных групп населения, в том числе в составе образовательных программ высших учебных заведений; совершенствование государственных информационных систем и публичных интернет-ресурсов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сфере топливно-энергетического комплекса; совершенствование институтов энергосервиса и энергоаудита.

Обязанности по ведению государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности возложены на четыре основных Министерства Российской Федерации.

В сфере повышения энергетической эффективности экономики Российской Федерации, обеспечения энергетической эффективности при размещении заказов для государственных или муниципальных нужд, обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности бюджетными учреждениями,

организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, выработка государственной политики возложена на Министерство экономического развития Российской Федерации.

В части энергосбережения и повышения энергетической эффективности при обороте товаров, в том числе утверждение правил определения классов энергетической эффективности товаров, определение категорий товаров и их характеристик в установленных Правительством Российской Федерации пределах и решения ряда других вопросов в пределах сферы деятельности министерства правовое регулирование осуществляет Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

В сфере обеспечения энергетической эффективности зданий, строений, сооружений, в том числе в жилищном фонде, в садовых и дачных некоммерческих объединениях граждан; в сфере повышения энергетической эффективности экономики субъектов Российской Федерации и муниципальных образований ответственность по выработке нормативно-правовой базы возлагается на Министерство регионального развития Российской Федерации.

По вопросам проведения энергетических обследований, информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, учета использования энергоресурсов на Министерство энергетики Российской Федерации.¹

Законодательством Российской Федерации (ст. 29 ФЗ № 261-ФЗ) предусмотрено три вида ответственности за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности: административная, дисциплинарная и гражданская ответственность.

¹ Богатырева О.Н., Кузьмина И.Д. Нормативно-правовая база энергосбережения в Российской Федерации: учебное пособие. – СПб.: СПбТУРП, 2014. – С.25.

Административная ответственность за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности регулируется ст. 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ).¹

Особый интерес в части применения вышеуказанной статьи в судебной практике представляет ч.12 ст.9.16 КоАП РФ. Согласно рассмотренному примеру теплосетевая организация не предприняла всевозможные меры с целью исполнения обязательства, установленного ч.12 ст.13 Закона №261-ФЗ, по оснащению многоквартирных жилых домов общедомовыми приборами учета тепловой энергии и горячего водоснабжения. Предпринятые организацией действия – направление писем в управляющие компании о доведении до собственников информации о возможности установки приборов учета и составление плана-графика не явились основанием для удовлетворения жалобы от организации. (Постановление №301-АД15-4381 Верховного суда Российской Федерации от 24.08.2015г.).

Таким образом, возникает противоречие в отношении наличия обязательства (в данном примере теплосетевой организации) установки приборов учета и отсутствия установленного законом перечня мер, которые могут восприниматься, как доказательство принятия необходимых действий для выполнения данного обязательства. Постановка проблемы есть, обязанность ее разрешения установлена законом, а вариантов решения этой проблемы нет.

Следующий тип ответственности (дисциплинарная) за нарушение законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности регулируется нормами Трудового кодекса Российской Федерации.

В соответствии со ст.192 Трудового кодекса Российской Федерации (далее ТК РФ) дисциплинарная ответственность – это ответственность, которая может

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195ФЗ (ред. от 30.10.2017) // Российская газета. – 2001. – №256.

быть применена к работнику за неисполнение или ненадлежащее исполнение по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.¹

За совершение дисциплинарного проступка трудовое законодательство предусматривает следующие виды дисциплинарной ответственности: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям (имеются в виду п. 5, 6, 9 или 10 ч.1 ст. 81 ТК РФ, п. 1 ст. 336 или ст. 348.11 ТК РФ в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, либо, соответственно, аморальный проступок совершены работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей).

Следующий вид ответственности за нарушение законодательства об энергосбережении – гражданско-правовая ответственность.

Гражданско-правовая ответственность – это ответственность, наступающая за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, возникающих из отношений, регулируемых законодательством об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, а также за причинение вреда в результате несоблюдения требований, установленных законодательством об энергосбережении и повышении энергетической эффективности.

В силу ст. 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ)² вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, а также за причинение вреда предусмотрена гражданским законодательством в различных формах.

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Российская газета. – 2001. – № 256.

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Российская газета. – 1994. – № 238-239.

Первая форма наказания, регулируемая ст. 393, 394 ГК РФ, возмещение убытков. В соответствии со ст.15 ГК РФ под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права; утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Вторая форма – это выплата неустойки согласно ст. 394 ГК РФ. Если за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства установлена неустойка, то убытки возмещаются в части, не покрытой неустойкой. Законом или договором могут быть предусмотрены случаи, когда допускается взыскание только неустойки, но не убытков; когда убытки могут быть взысканы в полной сумме сверх неустойки; когда по выбору кредитора могут быть взысканы либо неустойка, либо убытки.

Третьей формой гражданско-правовой ответственности за неисполнение денежного обязательства является возможность взыскания процентов за пользование чужими денежными средствами в соответствии со ст. 395 ГК РФ. Такой вид ответственности наступает в случае неправомерного удержания, уклонения от их возврата, иной просрочки в уплате либо неосновательного получения или сбережения за счет другого лица денежных средств. Размер процентов определяется существующей в месте жительства кредитора, а если кредитором является юридическое лицо, в месте его нахождения учетной ставки банковского процента на день исполнения денежного обязательства или его соответствующей части.¹

Последний вид гражданско-правовой ответственности – выполнение обязательства в натуре, регулируемый ст. 396 ГК РФ.

¹ Богатырева О.Н. Указ.соч. – С.27.

В процессе анализа судебной практики по применению санкционных мер за нарушение законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности подтверждается актуальность несовершенства законодательства в отношении обязанностей по установке приборов учета. Так, в соответствии с постановлением суда понесенные убытки ресурсоснабжающей организацией, вследствие выполнения обязательства, предусмотренного ч.12 ст.13 Закона №261-ФЗ, по установке приборов учета за свой счет, подлежат взысканию с собственника помещения многоквартирного дома (Постановление №Ф09-7982/16 АС Уральского округа от 13.09.2016г.).

Подводя итоги в результате рассмотрения действующей государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, стоит отметить следующее.

Примечательно то, что существует интерес государства к развитию энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации, предпринимаются действия по совершенствованию политики в данной области. На сегодняшний день обеспечен ряд задач, достигнуты определенные показатели, разработаны программы, мероприятия и нововведения в законодательных актах в сфере энергосбережения.

Однако как любой процесс создания правил, норм и механизма, регулирующего их выполнение, разработка действенного совершенного законодательства требует апробации в течение определенного периода времени. По этой причине существует достаточное количество проблем и несовершенств, требующих доработки законодательных актов.

В соответствии с проведенным анализом в данном параграфе, таковыми являются формирование на федеральном уровне консолидированных в одном правовом источнике требований к энергетической эффективности различных видов продукции и правил определения классов энергоэффективности; принятие на законодательном уровне запрета на использование устаревших технологий и

постепенного перехода на современное энергоэффективное оборудование; сопоставление и унификация перечней вводимых объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность, утвержденных нормативными актами в сфере законодательства о налогах и сборах и в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности; усовершенствование ст.13 Закона №261-ФЗ в отношении установления ответственности по установке приборов учета в помещениях многоквартирного дома и урегулирования частных и государственных интересов в данном вопросе.

ГЛАВА 2.ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ

2.1.Использование возобновляемых источников энергии как способ сбережения энергетических ресурсов

Основным фактором, способствующим переходу мировой экономики на ресурсосберегающую модель устойчивого развития, является экономия энергии в ее различных формах. Это вполне объяснимо тем, что период дешевого и изобильного углеводородного сырья прошел, и мировая экономика в дополнение к финансовому вступает еще и в энергетический кризис, который проявляется в виде сокращения предложения топлива при росте его цен.¹

В связи с ограниченностью топливных ресурсов на планете, а также с увеличением глобальных изменений в биосфере и атмосфере Земли, негативно влияющих на процесс жизнедеятельности, возникает необходимость перехода на альтернативные (возобновляемые) источники энергии.

Понятие возобновляемых источников энергии согласно определению из Федерального закона №35-ФЗ «Об электроэнергетике»² : возобновляемые источники энергии - энергия солнца, энергия ветра, энергия вод (в том числе энергия сточных вод), за исключением случаев использования такой энергии на гидроаккумулирующих электроэнергетических станциях, энергия приливов, энергия волн водных объектов, в том числе водоемов, рек, морей, океанов, геотермальная энергия с использованием природных подземных теплоносителей, низкопотенциальная тепловая энергия земли, воздуха, воды с использованием специальных теплоносителей, биомасса, включающая в себя специально

¹ Каныгин П.С. Исследования проблем энергосбережения в странах Европейского союза // Экономическая наука современной России. – 2009. – № 2. – С. 91–103.

² Федеральный закон «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 №35-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – №13.

выращенные для получения энергии растения, в том числе деревья, а также отходы производства и потребления, за исключением отходов, полученных в процессе использования углеводородного сырья и топлива, биогаз, газ, выделяемый отходами производства и потребления на свалках таких отходов, газ, образующийся на угольных разработках.

Особенность возобновляемых источников энергии – воспроизводство их энергетического потенциала происходит быстрее, чем расходование.

Установки, которые работают на возобновляемых источниках, существенно меньше воздействуют на окружающую среду, чем традиционные потоки энергии. С помощью использования возобновляемых источников энергии существует возможность снизить расходы на обеспечение электричеством и теплом, без привязки к внешним магистралям и сетям наладить автономное энергоснабжение.

Это особенно актуально для нашей страны в связи с ее масштабностью и большим количеством удаленных районов, где подключение к традиционным источникам энергии затруднено, а иногда невозможно. Стоит сказать и об экологическом аспекте – уменьшение выбросов углекислого газа в окружающую среду, загрязнения почвы, воды и т.д.

Развитие возобновляемой энергетики позволяет решать важнейшие на данный момент для страны задачи: повышение надежности энергоснабжения и экономия органического топлива, обеспечение устойчивого развития удаленных районов, решение проблем локального энергоснабжения, повышение уровня жизни и занятости местного населения, реализация обязательств стран по выполнению международных соглашений по охране окружающей среды.

В большинстве развитых стран совершенствование использования возобновляемой энергетики возведено в ранг государственной политики и в данном направлении ведется разнообразная государственная поддержка. Использование новейших энергосберегающих технологий и возобновляемых источников энергии

оказывает существенное влияние на общее энергопотребление в мире. Доля возобновляемых источников энергии в общем энергопотреблении составляет около 13%.¹

Для повышения использования возобновляемых источников энергии, как и для любой отрасли национальной экономики, необходимы четыре основных условия: принятие национальной стратегии в области возобновляемых источников (постановка задачи), принятие соответствующей законодательной и нормативной базы (установление структуры и правил работы на рынке), повышение прозрачности и добросовестности конкуренции со стороны традиционной энергетики, обеспечение роста инвестиций.

Осуществление определенных элементов каждого из последующих названных условий возможно без полной реализации предыдущего.

Для реализации всех условий потребуются соответствующие правовые и нормативные документы, раскрывающие их положения и (или) выдвигающие особые территориальные требования согласно общенациональной стратегии.

Таким образом, одним из условий успешного существования энергообъектов на основе возобновляемых источников энергии является нормативная правовая база – основа правил их развития и применения, и реализации этих целей способствуют стандарты.²

2.2. Зарубежный опыт стимулирования государством использования возобновляемых источников энергии

В настоящее время многие государства проводят продуманную политику использования и развития возобновляемых источников энергии, поддерживая

¹ Грозовский Г.И., Попов В.А., Полякова Е.А. Нормативно-техническое регулирование в области возобновляемых источников энергии // Стандарты и качество. – 2010. – №10. – С.34-41.

² Грозовский Г.И. Указ.соч. – С.35.

баланс между экономической, политической, экологической и социальной сферами. Национальные политики этих стран направлены на достижение значимой доли возобновляемых источников энергии в балансе генерации электроэнергии (от 5 до 30 %), в объемах первичной энергии (10-20 %) или конечном потреблении.¹

Государственная поддержка развития возобновляемой энергетики в зарубежных странах заключается не столько в увеличении расходов бюджетных средств, сколько в создании благоприятных условий производителям и потребителям оборудования, использующих возобновляемые источники энергии. Во-первых, это свободный доступ на рынок электроэнергии, недискриминационное льготное присоединение к электрической сети и регулирование энергетических тарифов и налогов на выбросы и загрязнение окружающей среды.

Наибольшее распространение получили меры по введению специальных тарифов на покупку «зеленой» электроэнергии, субсидируемых из государственного бюджета. Например, так называемый feed-in-tariffs (FIT) действует более, чем в 41 стране, в том числе в большинстве стран Европейского союза, Канаде, Китае, Израиле, Австралии и Украине.

В систему мер государственной поддержки входят механизмы стимулирования выработки и использования чистой энергии такие, как субсидии для производителей возобновляемых источников энергии, освобождение от уплаты экологических налогов, «зеленые сертификаты», специальные гранты и льготные кредиты.

Впервые появился инструмент учета и мониторинга производства и потребления «зеленой» электрической энергии, названный системой «зеленых» сертификатов». Производителям энергии на основе возобновляемых источников энергии выдаются специальные сертификаты, которые подтверждают, произведена и продана на рынке определенного объема возобновляемой или

¹ Васильев И.А. Указ.соч. – С. 7.

«зеленой» энергии. Количество выпускаемых сертификатов зависит от объема произведенной генераторами энергии (кратность сертификатов 1 МВт*час). Стоит отметить, что они являются предметом обращения на специальных рынках, имея свою рыночную цену.

Во многих странах распространено субсидирование закупок оборудования и даже издержек по его эксплуатации, то есть государство берет на себя обязательства по возмещению расходов на содержание оборудования «зеленой энергетики». Также есть возможность предоставления льготного кредита с целью покупки оборудования. Существует практика применения налогового стимулирования – снижения ставки НДС и налога на прибыль. Осуществляется разнообразная поддержка владельцев электростанций, которым из регионального бюджета предоставляются скидки и надбавки.

К стимулированию «зеленой» энергетики относится способ введения налога на выбросы энергетических установок и эмиссию двуокиси углерода, а также создание специального фонда развития энергетики. Приблизительно 50 % денежных средств данного фонда расходуются на модернизацию и реконструкцию топливных электростанций с целью снижения выбросов, 25 % – предназначены для поддержки научных исследований и 25 % для привлечения частных инвестиций на приобретение оборудования возобновляемой энергетики и закупки энергии, поставляемой от частных малых энергетических установок.

В странах Европейского союза наблюдается комплексный подход к формированию нормативной правовой базы в сфере энергетической эффективности, а также и в области возобновляемых источников энергии.

К основным видам таких законодательных документов относятся: регламенты, в полном объеме обязательные для всех государств-членов, директивы, являющиеся обязательными для государств-членов в части результатов, которые должны быть достигнуты, и подлежат отражению в национальной правовой базе, решения, обязательные только для тех субъектов,

которым они адресованы, рекомендации и заключения, не имеющие обязательного характера и являющиеся декларативными документами, стандарты, которые применяются на добровольной основе, однако Европейский союз стимулирует их применение.

Началом развития государственной политики европейских стран в области использования возобновляемых источников энергии можно считать опубликованную в 1997 г. Белую книгу Европейского союза «Энергия будущего: возобновляемые источники энергии». Она не имела законодательной силы, но побудила европейские страны к процессу формирования законодательной базы применения возобновляемых источников энергии.

Основу развития и использования возобновляемых источников энергии в Европейском союзе в настоящее время определяют следующие документы: Директива 2001/77/ЕС Европейского парламента и Совета от 27 сентября 2001 г. по поддержке производства электричества возобновляемыми источниками энергии на внутреннем рынке электричества (постепенно отменяется с 01.01.2012), Директива 2003/30/ЕС Европейского парламента и Совета от 8 мая 2003 г. о поощрении использования биотоплива или другого возобновляемого топлива на транспорте (постепенно отменяется с 01.01.2012), Директива 2009/28/ЕС Европейского парламента и Совета от 23 апреля 2009 г. по поддержке применения энергии от возобновляемых источников и вносящая изменения и отменяющая 2001/77/ЕС и 2003/30/ЕС, Решение Европейской Комиссии 2009/548/ЕС от 30 июня 2009 г., устанавливающее шаблон для Национального плана действий по возобновляемой энергии, согласно Директиве 2009/28/ЕС Европейского парламента и Совета, более 10 стандартов Европейского союза.

Реализация данных документов в странах Европейского союза проявляется в виде роста производства «зеленой» электроэнергии. В этих странах альтернативная энергетика развивается быстрее, чем другая.

Каждая страна, входящая в состав Европейского союза, создает собственные нормативно-законодательные акты в области «зеленой энергетики», основываясь на законодательных инициативах Европейского союза. Почти в каждой стране существуют государственные планы по развитию применения возобновляемых источников энергии, либо в виде внутренних специальных программ, либо Постановлений правительств, либо законов.

Поскольку использование возобновляемых источников энергии в каждой стране Европейского союза имеет свои особенности, то и методы стимулирования использования биотоплива применяются разные. К примеру, Бельгия, Швеция, Дания, Германия стремятся построить наибольшее количество электростанций, использующих исключительно биотопливо, без угля или другого ископаемого ресурса, а Великобритания сохраняет субсидии как для ТЭЦ, так и для биотопливных электростанций на одинаковом уровне, Нидерланды вообще прекратили поддержку использования биотоплива. Однако голландцы все-таки обязали законодательно электростанции страны производить определенную долю энергии из возобновляемых источников.

2.2.1. Правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии в Германии

Германия считается одной из стран-лидеров на мировом рынке зеленых технологий: 23 % всех патентуемых технологий в сфере экологии в мире являются германскими. Энергетика - разработка, развитие и внедрение возобновляемых источников энергии является основной и наиболее успешной зеленой отраслью Германии.

Интенсивное развитие возобновляемых источников энергии в Германии связано с такими факторами, как загрязнение окружающей среды и зависимость от импортных поставок минерального топлива. С помощью

действующей политики по развитию зеленых технологий Германии удалось значительно уменьшить уровень эмиссии парниковых газов.

Развитие зеленой энергетики в Германии находится под жестким государственным контролем. Государственное регулирование в этой стране опирается на создание правового обеспечения, соответствующей инфраструктуры, организации агитационно-разъяснительной работы и применении рыночных механизмов стимулирования.

Внедрение зеленых технологий в энергетике сопровождается активной пропагандистской деятельностью, охватывающей практически все население страны. Занятия по альтернативной энергетике с обоснованием важности ее для экологии и экономики, видов, принципов действия устройств, работающих на возобновляемых источниках энергии, проводятся в детских садах, школах и вузах. Тема возобновляемой энергетики занимает важное место в выступлениях руководства страны, публичных политических дискуссиях и телепередачах. Информация о статистических данных о развитии альтернативной энергетики в стране и регионе, ее правовых основах, финансовой формы поддержки находится в свободном доступе на сайтах органов государственного управления.

Внедрение соответствующих правовых норм области зеленой энергетики, впервые закрепленные в законе от 1991 года «О подаче электроэнергии из возобновляемых источников энергии» в общественные сети, поспособствовало достижению успехов Германии в настоящее время в данной области. Его сменил закон от 29 марта 2000 г. «О приоритете возобновляемых источников энергии», ставший главным инструментом, который поставил Германию на интенсивный путь развития возобновляемой энергетики.

В данном законе сформированы основные подходы систем поощрения в области использования возобновляемых источников энергии, которые получили международное признание и стали образцом более чем в 60 странах.

Главной составляющей закона является положение о том, что сетевые компании обязаны покупать в полном объеме по гарантируемым минимальным ценам предлагаемую электроэнергию, произведенную из возобновляемых источников энергии. Так же предусмотрена возможность компенсации повышенных затрат за счет бюджетного субсидирования в связи с тем, что стоимость электроэнергии, произведенной с использованием возобновляемых источников энергии, существенно превышает действующие отпускные тарифы.

Правительством Германии в сентябре 2010 г. принята энергетическая концепция, охватывающая период до 2050 года, которая закрепила за зеленой энергетикой основную роль в германской энергетической системе будущего. Новая энергетическая доктрина ставит две основные цели. Первая – максимально уменьшить число выбросов парниковых газов в атмосферу (к 2050 году их объем должен уменьшиться на 80 % по сравнению с 1990 годом). Для осуществления данной цели предполагается переориентировать народное хозяйство страны на альтернативные источники энергии. Вторая цель – не допустить интенсивного роста цен на энергию.

К задачам вышеуказанной концепции являются: развитие возобновляемых источников энергии, повышение энергоэффективности, строительство электросетей и расширение мощностей накопителей энергии, экономия сырьевых ресурсов, разработка конкурентных по цене и качеству технологий в сфере энергетики, повышение экологической безопасности и снижение негативного воздействия на окружающую среду, получение новых источников энергообеспечения.¹

2.2.2. Правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии в Финляндии

¹ Васильев И.А. Указ.соч. – С. 9-10.

В настоящее время в Финляндии в области использования возобновляемых источников энергии наблюдается активная государственная поддержка, которая выражается, главным образом, введением налога на выброс углекислого газа, применимого к ископаемым видам топлива. Так же правительство компенсирует налог, взимаемый с производства электроэнергии на основе ископаемого топлива, поставщикам электроэнергии, получаемой из возобновляемых источников.¹ Финляндия предлагает иные способы стимулирования.

Производителям электрической энергии на основе возобновляемых источников энергии предоставлены налоговые льготы.

В последние годы особое внимание уделяется исследованиям в сфере энергетики, а именно разработкам новых технологий использования возобновляемых источников энергии. Для реализации данной цели государство оказывает финансовую поддержку. Согласно плану действий по возобновляемым источникам энергии в период 2003-2010 гг. правительством выделялись денежные средства на исследовательские программы в сфере использования возобновляемых источников энергии.

Уровень использования возобновляемых источников энергии в энергетическом балансе Финляндии доведен до 23 % в результате проведения политики, направленной на увеличение использования местных и возобновляемых источников энергии.

Дополнительно к вышеуказанным мерам поощрения использования возобновляемых местных источников энергии рассматривается возможность введения для продавцов электроэнергии системы «зеленых сертификатов». Данная система позволит компаниям-продавцам электроэнергии получать определенное количество данных сертификатов, пропорциональное количеству электроэнергии, поставляемой потребителям. Перечисление «зеленых сертификатов» поставщикам

¹ Попель О.С. Возобновляемые источники энергии: состояние и перспективы развития. – 2007. – №2. – С.135-148.

электроэнергии осуществляется электростанциями, использующими в качестве топлива возобновляемых источников энергии. Правительство Финляндии планирует ввести квоты обязательной закупки поставщиками электроэнергии, вырабатываемой за счет возобновляемых источников энергии. При этом генерирующие мощности могут находиться как в собственности поставщика электричества, так и принадлежать другим компаниям.

Законодательная база государственной энергетической политики в сфере возобновляемых источников энергии в Финляндии включает в свой состав: закон о налогообложении жидкого топлива (1994 г.), закон о налогообложении электричества и конкретных видов топлива (1996 г.), план действий по возобновляемым источникам энергии (1999 г.), план действий по возобновляемым источникам энергии (2002 г.), новая национальная стратегия по вопросам изменения климата и энергетики (2005 г.), в качестве мер поощрения являются программы поддержки развития, внедрения в производство новых технологий генерирования тепла, электричества на основе возобновляемых источников энергии, налоговые льготы для производителей тепла и электричества на основе возобновляемых источников энергии.

В Финляндии создана рабочая группа при министерстве торговли и промышленности по ревизии соответствующей программы и подготовке практических мер по ее реализации в целях совершенствования законодательной базы использования возобновляемых источников энергии.¹

2.2.3. Правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии в США

Важной составляющей усиления национальной безопасности США является снижение зависимости экономики от поставок углеводородов из других стран.

¹ Васильев И.А. Указ.соч. – С. 11-14.

Основными факторами, повлиявшими на государственную поддержку развития зеленой экономики в США, являются соображения охраны окружающей среды и создание новых рабочих мест в условиях весьма высокого уровня безработицы.

На сегодняшний день использование возобновляемых источников энергии составляют всего 6 % от общего числа используемых в США энергоносителей, однако, перспектива использования возобновляемых источников энергии в этой стране набирает темпы. К 2030 г. США планирует увеличить использование возобновляемых источников энергии до 10 % энергоснабжения страны.

Начало нормативного правового регулирования в области возобновляемой энергетики в США было положено принятием в 1995 г. Федеральной программы «Стратегия устойчивой энергетики США», в которой с целью снижения объемов сжигания топлива, а также защиты окружающей среды и энергетической безопасности страны предусмотрено оказание правительством поддержки в области развития и освоения возобновляемых источников энергии.

В 2005 г. в США был принят закон «Об энергетической политике». Он устанавливает приоритет возобновляемым источникам энергии и вопросам энергетической эффективности, вводит значительные налоговые льготы для поощрения мер в области энергосбережения.

В целях развития зеленой экономики активно используются средства в рамках закона США 2009 года «О возрождении и реинвестировании в экономику». В соответствии с данным законом офису энергетической эффективности министерства энергетики были выделены средства на проекты и программы в области повышения энергоэффективности. Из данных средств финансируются проекты самого офиса энергетической эффективности и разработки научных лабораторий министерства энергетики, а также выплачиваются гранты на проекты и инициативы на местном уровне.

Кроме финансирования государство предоставляет правительственные гарантии займов под проекты в области развития зеленой энергетики. В 2011 году

администрацией США приняты меры поощрения прикладных исследований в области зеленой экономики. Администрацией экономического развития на региональные проекты по коммерциализации зеленых технологий выделены средства по шести грантам до 1 миллиона долларов каждый, Агентством по защите окружающей среды – 700 тысяч долларов на гранты в области охраны здоровья и защиты окружающей среды, Министерством энергетики – 2 миллиона долларов на гранты в области зеленой энергетики, Национальным фондом науки – 3 миллиона долларов на зеленые гранты в рамках программы инновационных исследований в малом бизнесе.

В США насчитывается 2,7 миллиона «зеленых» рабочих мест. Количество рабочих мест, которые созданы с помощью ведения зеленой экономики, больше, чем в области производства энергоносителей минерального происхождения. «Зеленые» рабочие места обеспечивают более высокую заработную плату работникам с квалификацией среднего и низкого уровня, чем в среднем по американской экономике.

Основными направлениями усилий федеральных властей США, призванных обеспечить развитие и конкурентоспособность американской экономики, являются создание благоприятного инвестиционного климата, создание структурированного рынка для продукции зеленой экономики, содействие разработке передовых технологий и обеспечение поддержки зеленых инициатив на местах. Данный механизм предполагает, что правительство должно на всех уровнях стремиться закупать для собственных нужд в первую очередь продукцию зеленой экономики. Необходимо разработать и принять национальный стандарт чистоты энергетики, а также меры содействия обеспечению эффективности поставок чистой энергии в крупные города. На уровне штатов также планируется принять новые стандарты чистоты энергетики и чистоты зданий, а также провести реформу рынка электричества в целях содействия использованию чистой энергии. Конгресс должен принять законодательство о создании структуры, которая финансировала

бы проекты по внедрению зеленых технологий, об организации научно-исследовательских центров в этой области, а также, упрощающее нынешнюю крайне запутанную систему мер поощрения капиталовложений в зеленую экономику.¹

2.2.4. Выводы по мерам стимулирования развития возобновляемых источников энергии в зарубежных странах

Рассмотрев опыт зарубежных стран, можно отметить, что развитие использования возобновляемых источников энергии, как способ экономии энергоресурсов, сопровождается созданием специальных кампаний по продвижению новых технологий, пропагандистской деятельностью, административной поддержкой, финансовым и законодательным регулированием.

Подведем итоги государственной политики в области развития использования возобновляемых источников энергии в зарубежных странах.

В части налоговой политики существует практика применения льготных тарифов для продажи электроэнергии, произведенной из возобновляемых источников энергии, в сеть (feed-in tariffs). Тарифы делятся на разновидности: фиксированная цена на электроэнергию от возобновляемых источников энергии, фиксированная надбавка к рыночной цене электроэнергии, квоты на объем электроэнергии от возобновляемых источников энергии. Специальные тарифы на подключение к сетям и покупку такой электроэнергии используются не только в рассмотренных государствах, но и более чем в 50 странах и 25 регионах мира. Применяются «зеленые» сертификаты для возобновляемых источников энергии, направленные на продажу сознательным потребителям, готовым платить за возобновляемые источники энергии большую цену. Существуют налоговые льготы

¹ Васильев И.А. Указ.соч. – С. 16-18.

(а также высокие налоги / штрафы на традиционную энергию), сниженные ставки амортизационных отчислений. Путем снижения налогов законодательно стимулируются предприятия промышленности, которые производят энергетическое оборудование для возобновляемой энергетики, разрабатывают новые образцы оборудования, использующие новые технологии и создающие новые рабочие места. Государством установлены налоговые скидки при покупке в кредит оборудования для производства возобновляемых источников энергии.

В части прямого субсидирования частично субсидируются производства возобновляемых источников энергии для поддержания достаточного уровня рентабельности, частично субсидируются инвестиции в создание мощностей по производству возобновляемых источников энергии, создаются специальные фонды для развития чистой энергетики, предоставляются гранты для инновационных производств возобновляемых источников энергии.

В части административной поддержки поощряются совместные предприятия и сотрудничество между электрическими компаниями и фирмами, производящими энергетические установки, на законодательном уровне обеспечивается сбыт электроэнергии от электростанций, принадлежащих одному или группе владельцев, через общую электросеть по оговоренным тарифам, поощряется международная кооперация, распространяются центры развития возобновляемых источников энергии в регионах, разрабатываются стандарты по инженерным вопросам, безопасности, сертификации и гарантиям, государство осуществляет поддержку для создания системы сертификации возобновляемых источников энергии, представляются интересы внутренних производителей возобновляемых источников энергии на международных рынках.

В части поддержки научно-технического развития государство осуществляет поддержку научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а так же региональных и международных проектов. Финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по возобновляемым

источникам энергии государством составляет от 20 до 30 %, поощряется проведение и распространение тематических программ, семинаров и конференций, издается и пропагандируется специализированная литература, проводится обучение, стажировка специалистов в области использования возобновляемых источников энергии.

В части вовлечения населения ведется пропаганда, направленная на общественную поддержку возобновляемых источников энергии, реализация пилотных и демонстрационных проектов возобновляемых источников энергии. Существуют государственные программы создания пилотных демонстрационных установок, ведется обсуждение вопроса о включении социальных затрат в стоимость электроэнергии, произведенной как из традиционных источников энергии, так и альтернативных, а также на государственном уровне обсуждается переход к учету полной стоимости энергии (с учетом негативного влияния выбросов), государством производится поддержка в виде финансирования программ обучающего характера на телевидении, радио, в специальных центрах, а также общеобразовательных программ.

2.3. Правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии в Российской Федерации

Наша страна обладает 12% мировых запасов нефти, 35% мировых запасов газа, 16% мировых запасов угля и 14% урана при условии, что население России, составляет 2,4% от мировой численности, можно считать, что задумываться о развитии использования возобновляемых источников энергии в стране не нужно. Несмотря на богатство органических ресурсов, в большей части регионов России существует дефицит энергии, а в некоторых районах ситуация критическая. На сегодняшний день в России газифицировано примерно 50% населенных пунктов,

более 75% территории не имеет централизованного энергоснабжения и туда приходится завозить топливо.

Без сомнений можно сказать, что развитие в Российской Федерации возобновляемой энергетики будет способствовать решению проблемы энергетической безопасности страны, повышению качества жизни населения, социальных проблем, развитию бизнеса, а также снижению негативного воздействия на экологию нашей страны и планеты в целом.

Для России развитие альтернативной энергетики актуально еще и по следующим причинам:

Во-первых, централизованные системы энергоснабжения составляют 1/3 территории Российской Федерации (вне этих систем проживает примерно 20 миллионов человек). Сложной и дорогой для государства задачей является надежное энергообеспечение отдаленных районов. Так, в России приоритетными местами для использования возобновляемых источников энергии являются районы Крайнего Севера, Дальнего Востока и Сибири, так как именно туда ежегодно отправляется большое количество ресурсов, а на завоз тратятся огромные средства из бюджета этих территорий.¹

Во-вторых, экология многих районов находится в неудовлетворительном состоянии и нуждается в существенном улучшении.

В-третьих, наблюдается быстрый и значительный рост цен и тарифов на топливо и энергию.

В-четвертых, существует необходимость заблаговременной подготовки к изменению структуры энергетического хозяйства страны в связи с тем, что для освоения новых энергетических технологий требуется время.

Первым нормативно-правовым актом в данной сфере стал указ Президента 7 мая 1995 г. № 472 «Об основных направлениях энергетической политики и

¹ Попель О.С. Перспективные ниши и технологии использования возобновляемых источников энергии в России // Ползуновский Вестник. – 2012. – №4. – С.166.

структурной перестройки топливно-энергетического комплекса Российской Федерации на период до 2010 года», который запустил процесс формирования правовой базы использования возобновляемых источников энергии. Данным актом была заложена основная задача энергетической политики в сфере использования «зеленой энергии»: «дальнейшее развитие электрификации, в том числе за счет экономически и экологически обоснованного использования атомных и гидроэлектростанций, нетрадиционных возобновляемых источников энергии; расширение использования местных топливно-энергетических ресурсов, включая нетрадиционные возобновляемые источники энергии».¹

Немного позднее было принято Постановление Правительства Российской Федерации, которое закрепило в качестве перспективного направления развития топливно-энергетического комплекса: «ускорение освоения, в первую очередь, нетрадиционных возобновляемых и вторичных энергоресурсов (ветровой, солнечной и геотермальной энергии, шахтного метана, биогаза, тепла отходящих газов и т.д.), особенно в районах с децентрализованными потребителями».²

В 1998 году в Государственную Думу Российской Федерации был внесен законопроект «О государственной политике в сфере использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии». В 1999 году закон всетаки был принят Государственной Думой Российской Федерации после долгой процедуры внесения изменений, однако был отклонен Советом Федерации по ряду причин. Во-первых, с точки зрения юридической техники необходимо было использовать только понятие «возобновляемые источники энергии», так как в иных нормативно-правовых актах используется это название. Во-вторых, в соответствии с действующей в то время Федеральной целевой программой «Энергосбережение

¹ Ксиропулос С. Г. Правовое регулирование энергоснабжения с использованием возобновляемых источников энергии (гражданско-правовой аспект): Дисс. ... к.ю.н. – К., 2013. – С. 9-10.

² Постановление Правительства Российской Федерации «О Программе Правительства Российской Федерации «Реформы и развитие российской экономики в 1995 - 1997 годах»: от 28.04.1995 № 439 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 21. – Ст.1966.

России 1998-2005 гг.», базовая роль в топливноэнергетическом балансе отводилась именно традиционным источникам энергии.

То есть заложенный в законопроекте принцип о приоритетности возобновляемых источников энергии не соответствовал реалиям социально-экономического развития Российской Федерации. Кроме того, некоторые положения законопроекта создавали протекционистские инвестиционные условия для развития этой сферы. Не были предусмотрены льготы лицам, желающим использовать возобновляемых источников энергии. В итоге была создана согласительная комиссия. Позднее измененный проект был принят и утвержден законодательным органом Российской Федерации, но был отклонен Президентом Российской Федерации. И затем постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации снят с рассмотрения.¹

Впервые российским правительством были совершены действия в направлении развития возобновляемых источников энергии, а именно внесение поправок 4 ноября 2007 г. в Федеральный закон «Об электроэнергетике»², в котором было введено понятие «возобновляемые источники», названы возобновляемые источники энергии, обозначены основные направления (ст. 21), принципы и методы поддержки возобновляемых источников энергии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2008 г. № 426 «О квалификации генерирующего объекта на основе возобновляемых источников энергии» были установлены критерии, определяющие генерирующие объекты, имеющие право на государственную поддержку³. Главным критерием,

¹ Ксиропулос С. Г. Правовое регулирование энергоснабжения с использованием возобновляемых источников энергии (гражданско-правовой аспект): Дисс. ... к.ю.н. – К., 2013. – С.11.

² Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по реформированию Единой энергетической системы России» от 04.11.2007 №250-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – №45. – Ст. 5427.

³ Постановление Правительства Российской Федерации «О квалификации генерирующего объекта на основе возобновляемых источников энергии» от 03.06.2008 №426 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 23. – Ст. 2716.

который устанавливает такой генерирующий объект, названо функционирование исключительно на основе возобновляемых источников энергии или комбинированный режим с использованием иных источников энергии.

Определяющим документом для проведения мероприятий в области энергетической и экологической эффективности российской экономики стал Указ Президента Российской Федерации № 889 «О некоторых мерах по повышению» от 04.06.2008г.

8 января 2009 г. принят один из наиболее важных документов, который установил принципы государственной политики, комплекс мер по развитию и целевые показатели - Распоряжение Правительства № 1-р «Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 г.»¹.

Как ранее уже отмечалось, документ, который и в настоящее время остается основополагающим законодательным актом как для политики по развитию возобновляемых источников энергии, так и для всей политики в области энергетической эффективности и энергосбережения, является принятый 23 ноября 2009 г. Федеральный Закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности».

На сегодняшний день правительством Российской Федерации разработан проект «Энергетическая стратегия России на период до 2035 года», в котором отдельное место занимают вопросы развития топливно-энергетического комплекса в части использования возобновляемых источников энергии.

Согласно данной стратегии основными задачами развития возобновляемых источников энергии являются:

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации «Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 г.» от 08.01.2009 № 1-р. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 4. – Ст. 515.

1. Ввод в эксплуатацию новых генерирующих мощностей, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии, при условии их экономической эффективности.

2. Развитие отечественной научно-технической базы и освоение передовых технологий в области использования возобновляемых источников энергии, наращивание производства на территории Российской Федерации основного генерирующего и вспомогательного оборудования для возобновляемых источников энергии.

Для решения поставленных задач потребуются совершенствование механизмов стимулирования производства электрической энергии генерирующими объектами, функционирующими на основе возобновляемых источников энергии, и поддержки использования возобновляемых источников энергии в субъектах Российской Федерации, формирование инфраструктурных условий для привлечения инвестиций в развитие сектора возобновляемых источников энергии, а также координация мероприятий в области развития электроэнергетики и возобновляемой энергетики.

Кроме того, решению задач развития возобновляемых источников энергии в экономически обоснованных случаях будут способствовать следующие меры: эффективное урегулирование порядка подключения установок возобновляемой энергетики к сетям общего пользования, обеспечивающее учет интересов всех сторон и требований к надежности и другим необходимым параметрам энергоснабжения; субсидирование процентных ставок по кредитам, привлеченным для развития производства организациями, производящими энергию на основе возобновляемых источников энергии; создание системы контроля и статистической отчетности о выполнении целевых показателей по вводу мощности и производству электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии; стандартизация и контроль качества оборудования возобновляемых источников энергии; трансферт технологий и локализация на российских предприятиях

производства комплектующих для электростанций, работающих на возобновляемых источниках энергии; интенсификация международного сотрудничества в области передачи технологий и обмена опытом развития возобновляемых источников энергии.

Можно обнаружить направленность законодательства Российской Федерации на поддержку концепции устойчивого развития. Так, сформированы основные принципы государственной политики в области использования возобновляемых источников энергии, определены направления развития законодательства в этой сфере. В последние годы в нашей стране был принят целый ряд нормативных актов, призванных придать определенный порядок в сфере электроснабжения с использованием возобновляемых источников энергии. Однако преждевременно говорить о существовании определенной структурированной системы источников в данной области.¹

В основном область «зеленой энергетики» регулируется на уровне постановлений или распоряжений Правительства. Однако большинство нормативно-правовых актов носят декларативный характер, закрепляя только цель: «развитие использования возобновляемых источников энергии», но не механизм ее реализации. Ряд авторов ссылаются на их несовершенство, что приводит к тому, что правоприменители не могут эффективно воплощать правовые нормы на практике.²

¹ Камышанский В.П., Диденко А.А., Ксиропулос С.Г. Гражданско-правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2013. – №92. – С.1292-1305.

² Гензель В. Правовое обеспечение энергетики // ЭЖ – Юрист. – 2014. – № 38. – С. 15.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эффективное использование энергии, а также развитие альтернативной энергетики может замедлить темпы потребления энергетических ресурсов, уменьшить воздействие процессов производства и потребления на экологию, сохранить устойчивость биосферы. Проблема энергосбережения не ограничивается национальными рамками, а приобретает глобальный характер. Перспективы и последствия производства и переработки энергетических ресурсов вызывают обоснованную озабоченность мирового сообщества. Большинство стран мира уже активно ведут энергосберегающую государственную политику, максимально развивают ее и расширяют нормативно-правовую базу по энергосбережению и повышению энергетической эффективности для упрощения реализации данной политики.

Законодательство в области энергосбережения и энергетической эффективности представляет сегодня достаточно сложный пласт системы российского законодательства. Оно имеет определенную историю своего становления и развития. Рассмотрев законодательство Российской Федерации, можно сделать несколько обобщений в целом о государственной политике в области энергосбережения и энергетической эффективности.

Во-первых, законодательство в сфере энергосбережения является комплексным, межотраслевым массивом нормативных актов.

Во-вторых, регулирование отношений в рассматриваемой сфере представлено на различных уровнях: федеральном, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и даже – локальном.

В-третьих, в системе этого законодательства важна составляющая технического регулирования. Одним из важнейших национальных стандартов, направленных на правовое обеспечение реализации технической политики в области ресурсосбережения, является национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ 52106-2003 «Ресурсосбережение. Общие положения»

(утвержден постановлением Госстандарта РФ от 3 июля 2003 г. № 236-ст)¹.

В-четвертых, национальное законодательство в области энергосбережения во многом предопределяется международными обязательствами России.

В-пятых, оценивая перспективы развития этого законодательства, можно предположить, что в ближайшие годы оно будет развиваться, потребуются научные исследования в направлении поиска адекватных правовых средств.

В-шестых, законодательство в сфере энергосбережения характеризует перспективная обоснованность, т.к. оно предусматривает поэтапность реализации ряда норм.

В-седьмых, законодательство в сфере энергосбережения затрагивает интересы практически всех субъектов экономической деятельности, публичных образований, граждан, поэтому в законодательстве должен быть соблюден разумный баланс публично-правового и частно-правового регулирования.²

Таким образом, начало развития энергосберегающей политики в нашей стране положено, но существует ряд поставленных для решения перед государством проблем с целью улучшения законодательства в данной области. К основным задачам относятся: развитие нормативно-правовой базы энергосбережения, внесение изменений в государственную политику по притоку

¹ ГОСТ 52106-2003 «Ресурсосбережение. Общие положения». – М.: ИПК Издательство стандартов, 2003.

² Шаблова Е.Г. Правовое регулирование отношений в сфере энергоснабжения и повышения энергетической эффективности // Экономика и право. –2011.– № 1. –С.126-127.

инвестиций в проекты и программы по энергосбережению, а также стимулирование энергоэффективности ценовой, налоговой, таможенной политики, расширение научно-технического потенциала энергосбережения, информационной поддержки.

Кроме того, согласно опыту зарубежных стран, одним из путей ресурсосбережения и улучшения экологической ситуации в мире является ведение государственной политики по развитию альтернативной энергетики.

С учетом вышерассмотренного законодательства в Российской Федерации по развитию использования возобновляемых источников энергии, можно сделать вывод, что сформированы основные принципы государственной политики в области возобновляемых источников энергии и определен комплекс мероприятий, направленных на устойчивое развитие альтернативной энергетики в России.

Однако по-прежнему существует нормативно-правовой барьер, не смотря на принятые действующие законодательные акты. В связи с этим отсутствует возможность обеспечения повышения энергетической эффективности и развитие возобновляемых источников энергии в России в полной мере. Также роли стандартов для развития возобновляемых источников энергии не отведено должного внимания в отличие от Европейского Союза, возможно, это обусловлено отсутствием закона «О стандартизации».

Разработка механизмов стимулирования развития возобновляемых источников энергии является одной из первоочередных мер, так как прежде всего это –определяющий фактор их применения. При наличии политической воли правительства появление экономических механизмов является закономерным следствием. Технологии возобновляемых источников энергии пока недостаточно развиты для конкурирования на рынке энергии, поэтому им необходима государственная поддержка и внедрение передового опыта, в том числе с использованием международных стандартов в качестве национальных, так как они обеспечивают: последовательную и четкую основу, описывающую технологии и передовой опыт в соответствующих сферах; современные знания,

формализованные признанными экспертами в данной области и основывающиеся на международном консенсусе, который является результатом баланса интересов, отображающих технологические, экономические и общественные интересы в подавляющем большинстве стран мира.

В связи с тем, что стандартизация может оказать поддержку в развитии возобновляемых источников энергии, необходимы:

Во-первых, принятие закона «О возобновляемых источниках энергии».

Во-вторых, укрепление правовых основ стандартизации, в том числе и окончательная доработка и принятие закона «О стандартизации»;

В-третьих, дальнейшее развитие отечественной базы стандартов возобновляемых источников энергии, которые дадут реальные технические решения в области повышения энергетической и экологической эффективности и обеспечат выполнения решений, принятых на высшем уровне.

Распространение технических решений и новшеств в России напрямую зависит от развития базы национальных стандартов в области возобновляемых источников энергии. В качестве основы для разработки национальных стандартов можно рассмотреть применение международных, что позволит отечественным производителям оборудования для энергетических систем возобновляемых источников энергии, генерирующим компаниям и другим участникам процесса быстро перенять необходимый опыт в области возобновляемой энергетики.

Активное распространение за счет стандартизации новых технических знаний способствует увеличению конкуренции и формированию свободного рынка возобновляемой энергетики. Общепринятые стандарты делают возможной свободную торговлю товарами и услугами, сокращая дополнительные расходы на модификацию. Пример описанного подхода - единый европейский рынок с применением унифицированных, гармонизированных стандартов.

При осуществлении данного механизма в нашем государстве российские участники рынка возобновляемой энергетики имеют возможность стать

полноправными участниками мирового рынка в этой области. Таким образом, увеличению темпов развития и распространению возобновляемой энергетики в Российской Федерации, снижению затрат при доступе на рынок, а также проектирование, строительство и эксплуатацию энергетических объектов может способствовать стандартизация в области использования возобновляемых источников энергии.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Раздел 1. Нормативные и иные правительственные акты, официальные документы

1. Федеральный закон Российской Федерации от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 29.07.2017) // Российская газета. – 2009. – №226.
2. Федеральный закон Российской Федерации «Об энергосбережении» от 03.04.1996 г. № 28-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 15. – Ст.1551.
3. Федеральный закон Российской Федерации «Об электроэнергетике» (в ред. от 29.07.2017) от 26.03.2003 № 35-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – №13.
4. Федеральный Закон «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» от 14.04.1995 № 41-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 16. – Ст. 1316.
5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Российская газета. – 2001. – № 256.

6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Российская газета. – 1994. – № 238-239.
7. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117ФЗ (ред. от 27.11.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 32. – Ст. 3340.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 30.10.2017) // Российская газета. – 2001. – № 256.
9. Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» (в ред. от 04.09.2015) от 20.02.2010 г. № 67 // Российская газета. – 2010. – №42.
10. Постановление Правительства Российской Федерации «О квалификации генерирующего объекта на основе возобновляемых источников энергии» (в ред. от 23.05.2017) от 03.06.2008 № 426 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 23. –Ст. 2716.
11. Постановление Правительства Российской Федерации «О подписании Совместной декларации о сотрудничестве в области энергетики между Правительством Российской Федерации и Международным энергетическим агентством» от 05.07.1994 г. № 773 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. –№ 11. –Ст. 1298.
12. Постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по реализации статьи 6 Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата» от 28.10.2009 г. № 843 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. –№ 44. –Ст. 5240.
13. Постановление Правительства Российской Федерации «О неотложных мерах по энергосбережению в области добычи, производства, транспортировки и

использования нефти, газа и нефтепродуктов» от 01.06.1992 № 371 // Российская газета. – 1992. – № 128.

14. Постановление Правительства Российской Федерации «Об Энергетической стратегии России» от 13.10.1995 № 1006 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 43. – Ст. 7692.

15. Постановление Правительства Российской Федерации «О неотложных мерах по энергосбережению» от 02.11.1995 № 1087 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 45.

16. Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы» от 21.05.2013 № 426 // Собрание законодательства. – 2013. – № 22. – Ст. 2810.

17. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» от 15.04.2014 № 321 (ред. от 31.03.2017) // Российская газета. – 2014. – № 66. – Ст. 3574.

18. Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» от 01.06.2010 № 391 // Российская газета. – 2010. – № 124.

19. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность, для которых не предусмотрено установление классов энергетической эффективности» от 16.04.2012 № 308 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 17. – Ст. 1982.

20. Распоряжение Правительства Российской Федерации «Энергетическая стратегия России на период до 2020 г.» от 28.08.2003 № 1234-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 36. – Ст. 3531.

21. Распоряжение Правительства Российской Федерации «Энергетическая стратегия России на период до 2030 г.» от 13.11.2009 № 1715-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 48. – Ст.5836.
22. Распоряжение Правительства Российской Федерации «Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 г.» от 08.01.2009 № 1-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 4. – Ст.515.
23. Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении Плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 01.12.2009 № 1830-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 50. – Ст. 6114.
24. Указ Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» от 04.06.2008 № 889 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 23. – Ст.2672.
25. Указ Президента Российской Федерации «Об основных направлениях энергетической политики и структурной перестройки топливно-энергетического комплекса Российской Федерации на период до 2010 года» от 07.05.1995 № 472 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 19. – Ст. 1739.
26. Указ Президента Российской Федерации «О государственном надзоре за эффективным использованием энергетических ресурсов в Российской Федерации» от 11.09.1997 № 1010 // Российская газета. – 1997. – № 180.

27. Указ Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» от 04.06.2008 года № 889 // Российская газета. – 2008. – № 123.
28. Приказ Минпромторга Российской Федерации «Об утверждении Правил определения производителями и импортерами класса энергетической эффективности товара и иной информации о его энергетической эффективности» от 29.04.2010 № 357 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2010. – № 28.
29. Приказ Минпромторга Российской Федерации «О категориях товаров, которые должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, маркировке и на этикетках, а также о характеристиках товаров с указанием категорий товаров, на которые в соответствии с требованиями Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не распространяются требования о включении информации об их энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товарам, маркировку и на этикетку» от 07.09.2010 № 769 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2010. – № 43.
30. Проект «Энергетическая стратегия России на период до 2035 года» // [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://minenergo.gov.ru/node/1920> (дата обращения 10.11.2017).

Раздел 2. Научная и учебная литература, иные источники

1. Бальзанников, М.И. Возобновляемые источники энергии. Аспекты комплексного использования / М.И. Бальзанников, В.В.

Елистратов, В.В. Дегтярев, Г.И. Сидоренко и др. –Самара: Изд. СамГАСУ, 2008. – 28 с.

2. Безруких, П.П. Экономика и возможные масштабы развития нетрадиционных возобновляемых источников энергии / П.П. Безруких // Материалы тридцатого заседания открытого семинара «Экономические проблемы энергетического комплекса». – М.: ИНП РАН, 2002. – С. 4-65.

3. Белых, В.С. Экономико-правовые основы энергосбережения (региональный аспект) / В.С. Белых // Энергетическое право. – 2011. –Вып. № 2. – С. 16-18.

4. Богатырева, О.Н. Нормативно-правовая база энергосбережения в Российской Федерации: учебное пособие/ О.Н. Богатырева, И.Д. Кузьмина. – СПб.: СПбТУРП, 2014. – 56 с.

5. Васильев, И.А., Зарубежный опыт стимулирования использования возобновляемых древесных источников энергии / И.А. Васильев, Т.С. Королева, Б.Д. Романюк, Ю.А. / Труды Санкт-Петербургского научно-исследовательского института лесного хозяйства. – СПб.: ФБУ «СПбНИИЛХ», 2013. – Вып. №3. – С. 5-21.

6. Гензель, В.В. Правовое обеспечение энергетики / В.В. Гензель // ЭЖ – Юрист.

– 2014. – Вып. № 38. – С. 16.

7. Голицын, М.В. Альтернативные энергоносители / М.В. Голицын, А.М. Голицын, Н.М. Пронина. –М.:Наука, 2004. – 157 с.

8. Грозовский, Г.И. Нормативное регулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности / Г.И. Грозовский // Методы оценки соответствия.

– 2009. – Вып. №10. – С.12-17.

9. Грозовский, Г.И. Нормативно-техническое регулирование в области возобновляемых источников энергии / Г.И. Грозовский, В.А. Попов, Е.А. Полякова / Стандарты и качество. – 2010. –Вып. № 10. – С. 34-41.

10. Зарубина, В.В. Правовые аспекты энергосбережения в России / В.В. Зарубина // Юрист. – 2002. – Вып. № 5. – С. 23-30.
11. Зенютнич, Е.А. Развитие энергоэффективности в России / Е.А. Зенютнич // Энергоэффективность: Перспективы для России (Региональный опыт и экспертные предложения). – М.: Институт устойчивого развития / Центр экологической политики России, 2010. – С. 7-42.
12. Зеленкин, И.П. История правового регулирования сферы энергосбережения в России / И.П. Зеленкин // Новая наука: от идеи к результату. – 2016. – Вып. № 10-3. – С. 145-148.
13. Игнатьева, И.А. Будет ли эффективным законодательство об энергоэффективности / И.А. Игнатьева // Энергоэффективность: Перспективы для России (Региональный опыт и экспертные предложения). – М.: Институт устойчивого развития/Центр экологической политики России, 2010. – С. 43-55.
14. Игнатьева, И.А. Проблемы правового обеспечения создания «зеленой» экономики в России / И.А. Игнатьева // Вестник Московского университета. Серия 11: Право. – 2012. – Вып. №2. – С.26-41.
15. Игнатьева, И.А. Правовое регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности: особенности и проблемы / И.А. Игнатьева // Энергетическое право. – 2011. – Вып. № 1. – С. 18-22.
16. Каныгин, П.С. Исследования проблем энергосбережения в странах Европейского союза / П.С. Каныгин // Экономическая наука современной России. – 2009. – Вып. № 2. – С. 91-103.
17. Камышанский, В.П., Гражданско-правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии / В.П. Камышанский, А.А. Диденко, С.Г. Ксиропулос // Политематический сетевой электронный научный журнал

Кубанского государственного аграрного университета. – 2013. – Вып. № 92. – С. 1292 - 1305.

18. Копылов, А.Е. Дальнейшее развитие законодательной поддержки возобновляемых источников энергии в России / А.Е. Копылов // Энергетическое право. – 2010. – Вып. №1. – С.39-44.

19. Лахно, П.Г. Программа спецкурса «Энергетическое право и политика в XXI веке» / П.Г. Лахно / Энергетическое право. – 2008. – Вып. № 1.– 640 с.

20. Милючева, И.Ф. Проблемы правового регулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности / И.Ф. Милючева// Экономика, государство, общество. –2014. – Вып. №2(17).– С. 1-3.

21. Отюцкая, Е.И. Понятие энергосбережения как объекта гражданско-правового регулирования / Е.И. Отюцкая // Власть закона. – 2012. – Вып. №2(10). – С.150159.

22. Пилипенко, Н.В. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности инженерных систем и сетей: учебное пособие / Н.В. Пилипенко, И.А. Сиваков. – СПб: НИУ ИТМО, 2013. – 274 с.

23. Попель, О.С. Автономные энергоустановки на возобновляемых источниках энергии / О.С. Попель // Энергосбережение. – 2006. – Вып. № 3. – С. 21-30.

24. Попель, О.С. Возобновляемые источники энергии: состояние и перспективы развития / О.С. Попель, В.Л. Туманов // Альтернативная энергетика и экология, 2007. – Вып. № 2. – С. 135-148.

25. Попондопуло, В.Ф. Возобновляемые источники энергии в электроэнергетике /

В.Ф. Попондопуло, О.А. Городов, Д.А. Петров // Энергетическое право. – 2011. – Вып. №1. – С.23-29.

26. Ракитова, О.С. Использование гранул в Европе / О.С. Ракитова // Тезисы конференции «Энергия из биомассы: котельные и ТЭЦ на биотопливе, производство пеллет, брикетов, биогаза в России и мире». –СПб.: 2012. – С. 12-13.

27. Романова, В.В. Государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности: развитие правового регулирования / В.В. Романова // Государственная власть и местное самоуправление. –2015. – Вып. № 11. – С.7-12.
28. Романова, В.В. Интервью для журнала «Правовой энергетический форум» по актуальным проблемам в области энергетической эффективности и энергосбережения (Интервью с А.Ю. Инюцыным) / В.В. Романова // Правовой энергетический форум. –2015. –Вып. № 2. – С. 4-10.
29. Рыжов, А.Б. Обеспечение интересов собственников помещений в многоквартирных домах при реализации государственной политики энергосбережения и повышения энергетической эффективности/ А.Б. Рыжов // Административное право. – 2011. –Вып. № 1. – С. 25-29.
30. Справочник по ресурсам возобновляемых источников энергии России и местным видам топлива (показатели по территориям) под ред. Безруких П.П. / П.П. Безруких. –М.: «ИАЦ Энергия», 2007. – 272 с.
31. Ушаков, В.Я. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности. Часть 1. Основы энергосбережения: социально-экономические и правовые аспекты: учебное пособие / В. Я. Ушаков. –Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2011.– 280 с.
32. Фокин, В.М. Основы энергосбережения и энергоаудита / В.М. Фокин.– М.: Издательство машиностроения–1, 2006.– 256 с.
33. Шаблова, Е.Г. Правовое регулирование отношений в сфере энергоснабжения и повышения энергетической эффективности / Е.Г. Шаблова // Экономика и право. – 2011. –Вып. № 1. – С. 123-133.
34. Энергоэффективность в США: прогресс в 2009 году // Государственный департамент США. – 2009. – № 4. – С. 17.

35. Яковлев, В.Ф. Правовое регулирование топливно-энергетического комплекса России / В.Ф. Яковлев // Теория и практика энергетического права: материалы международной конференции. –М., 2008.– С. 9-12.

Раздел 3. Авторефераты диссертаций, диссертации

1. Васильченко, А.И. Энергосервисный договор / А.И. Васильченко / Автореферат дисс. ... к.ю.н. – Санкт-Петербург, 2015. – 24 с.
2. Гречухина, И.А. Экономические механизмы развития возобновляемой энергетики / И.А. Гречухина / Автореферат дисс. ... к.ю.н. – Москва, 2016. – 23 с.
3. Ксиропулос, С. Г. Правовое регулирование энергоснабжения с использованием возобновляемых источников энергии (гражданско-правовой аспект) / С.Г. Ксиропулос / Автореферат дисс. ... к.ю.н. – Краснодар, 2013. – 25 с.
4. Матвеева, Е.Ю. Правовое регулирование энергосервисных контрактов в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд / Е.Ю. Матвеева / Автореферат дисс. ... к.ю.н. – Москва, 2016. – 33 с.