

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Юридический институт
Кафедра «Теория государства и права,
конституционное и административное право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой
_____ Е.В. Титова
_____ 2017 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(МАГИСТЕРСКАЯ ДЕССЕРТАЦИЯ)

**ОСОБЕННОСТИ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ
СФЕРЕ**

ЮУрГУ – 40.04.01.2017.366 Юм

Руководитель магистерской
диссертации
д.ю.н., доцент, профессор кафедры
_____ А.В. Минбалеев
_____ 2017 г.

Автор магистерской диссертации
магистрант группы Юм-366
_____ Н.Ю. Коробейников
_____ 2017 г.

Нормоконтролер
_____ В.П. Худякова
_____ 2017 г.

АННОТАЦИЯ

Коробейников Н.Ю. магистерская
диссертация «Особенности
саморегулирования в энергетической сфере»:
ЮУрГУ, Юм - 366, 74 с., список
использованных источников и литературы – 54
наим.

Объект исследования — общественные отношения, которые возникают в процессе создания и деятельности СРО в энергетической сфере.

Цель представленного исследования. На основе изучения правовых норм, научной литературы, правоприменительной и судебной практики провести комплексный анализ проблем правового регулирования деятельности СРО в энергетической сфере.

Задачи представленного исследования. В ходе проведения данного исследования, намеченные цели достигаются за счет решения следующих задач: □ исследовать проблемы эффективного функционирования СРО в энергетической сфере;

□ проанализировать нормативно-правовые акты, осуществляющие регулирование СРО в энергетической сфере;

□ обозначить проблемы правового регулирования саморегулируемых организаций в Российской Федерации.

Ключевые слова: саморегулирование, газовая отрасль, использование, правовое регулирование, законодательство.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ	8
1.1. Понятие и признаки саморегулирования.....	8
Федерации.....	18
1.2. Правовое регулирование саморегулируемых организация в Российской	
ГЛАВА 2. САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ	25
2.1. Общая характеристика, виды и источники правового регулирования в сфере	
энергетики.....	25
2.2. Саморегулируемые организации в сфере энергетики	31
2.3. Саморегулируемые организации в сфере теплоснабжения.....	33
2.4. Саморегулируемые организации в области энергоаудита.....	36
2.5. Саморегулирование в угольной отрасли.....	39
2.6. Саморегулирование в сфере электроэнергетики.....	45
2.7. Саморегулирование в газовой отрасли.....	52
2.8. Саморегулирование в области использования атомной энергии.....	60
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	64
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	70

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования.

Актуальность темы исследования определяется активно развивающимся процессом перевода государством многих важнейших видов предпринимательской и профессиональной деятельности на саморегулирование, который сопровождается постоянным ростом числа саморегулируемых организаций (СРО), поскольку институт саморегулирования рассматривается органами государственной власти в качестве одного из основных элементов процесса де бюрократизации экономики страны и формирования органов регулирования не путем их назначения в административном порядке, а путем инициативных и ответственных действий наиболее активных профессионалов, в связи с этим осуществляется разработка моделей сочетания государственного регулирования экономики с саморегулированием субъектов экономической деятельности.

Вместе с тем в цивилистической науке России до сих пор не сложилось единое понимание правового статуса СРО, а также не выработаны теоретические определения основных правовых категорий, используемых в процессе саморегулирования. Более того, известные отечественные цивилисты пока не уделяют теоретическим аспектам саморегулирования должного внимания. Как результат, в условиях отсутствия надлежаще проработанной доктрины о статусе и основных функциях СРО в сфере энергетики, законодательство, регламентирующее их деятельность, остается разрозненным и противоречивым. Пробелы федерального законодательства и отсутствие полномочий решить эти вопросы на уровне локальных нормативных актов, вызывают достаточно серьезные проблемы в правоприменительной практике.

Кроме того, в предпринимательских и профессиональных сообществах отсутствует общепризнанная положительная оценка необходимости и значимости деятельности данных организаций, т.е. субъекты многих видов предпринимательской, культурно-просветительской, образовательной и иной социально значимой деятельности не готовы работать в условиях саморегулирования. Ярким примером этого может послужить резко отрицательная позиция патентных поверенных на инициативу некоторых депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ объединить их в СРО.

С этой точки зрения актуальным является уточнение статуса СРО в энергетической сфере как субъектов гражданского права, выявление эффективного механизма гражданско-правовых отношений СРО и иных субъектов права, разработка концепции саморегулирования социально значимых видов предпринимательской и профессиональной деятельности, а также внесение предложений, направленных на совершенствование российского законодательства в этой области.

Изложенные факты позволяют говорить об актуальности темы настоящего диссертационного исследования.

Цель представленного исследования. На основе изучения правовых норм, научной литературы, правоприменительной и судебной практики провести комплексный анализ проблем правового регулирования деятельности СРО в энергетической сфере.

Задачи представленного исследования. В ходе проведения данного исследования, намеченные цели достигаются за счет решения следующих задач: □ исследовать проблемы эффективного функционирования СРО в энергетической сфере;

□ проанализировать нормативно-правовые акты, осуществляющие регулирование СРО в энергетической сфере;

□ обозначить проблемы правового регулирования саморегулируемых организаций в Российской Федерации.

Объект исследования — общественные отношения, которые возникают в процессе создания и деятельности СРО в энергетической сфере.

Предмет исследования — нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы создания и деятельности саморегулируемых организаций в энергетической сфере.

Методы исследования — диалектический метод, формально-юридический, сравнительно-правовой и общенаучные методы.

Теоретическая и практическая значимость данной работы состоит в возможности использования результатов анализа для развития саморегулируемых организаций в энергетической сфере.

Сформулированы определения стандартов и правил саморегулируемой организации: стандарт СРО представляет собой локальный нормативнотехнический акт, устанавливающий в соответствии с требованиями федерального законодательства и на основе унификации обычаев делового оборота процедуры, критерии, нормативы и детальный порядок (технологию) действий членов саморегулируемой организации при осуществлении ими предпринимательской или профессиональной деятельности.

Научная новизна данной работы состоит в проведении комплексного исследования правового положения саморегулируемых организаций в энергетической сфере.

Апробация результатов работы.

При написании данной работы, были подготовлены следующие статьи:

1. «Саморегулирование в топливно-энергетическом комплексе», размещенная в сборнике научных трудов магистров и аспирантов

«Современные проблемы юриспруденции: выпуск 1», который будет опубликован 31 января 2018 года;

2. «Правовые проблемы осуществления функций контроля в сфере электроэнергетики», размещенная в сборнике «Современные проблемы юридической науки» часть 1, которая опубликована 25.04.2017 года.

Степень изученности проблемы.

Теоретическую основу исследования составили идеи и труды правоведов разного времени, в их числе как представители классической русской юридической науки, так и российские ученые, в частности, Т.Е. Абова, В.К. Андреев, К.Н. Анненков, И.А. Близнец, С.Н. Братусь, Л.И. Булгакова, Е.Н. Васильева, Е.В. Васьковский, В.В. Витрянский, Э.П. Гаврилов, Н.Л. Дювернуа, А.А. Евецкий, И.В. Ершова, С.С. Занковский, О.С. Иоффе и др.

Структура работы.

Работа состоит из введения, двух глав, состоящих из десяти параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ

1.1 Понятие и признаки саморегулирования

Саморегулирование — это самостоятельное установление физическими или юридическими лицами правил для той или иной сферы общественных отношений. Саморегулирование, по нашему мнению, по своей природе является видом регулирования, противоположным государственному регулированию, и не является частью последнего¹.

При изучении идеи саморегулирования основной проблемой является то, что она никогда не была предметом рассмотрения в отечественной правовой науке, социологии, экономике. Большое внимание уделялось в публичном праве таким понятиям как самоорганизация и самоуправление. Определённо понятия самоуправления и саморегулирование необходимо разграничить. Если самоуправление — это термин публичного права, то саморегулирование — это термин гражданского права, поскольку регулирование осуществляется в этом случае субъектами гражданских правоотношений в рамках гражданско-правовых объединений — юридических лиц частного права. Особенно важным является вопрос о соотношении саморегулирования и дерегулирования, поскольку эти понятия иногда отождествляются. Так, Е. Л. Злобина и А. А. Батяев считают, что дерегулирование означает «передачу отдельных функций государственных органов саморегулируемым и иным организациям», хотя дерегулирование представляет собой более сложный процесс. Под дерегулированием в ведущих странах мира в 1980-1990 гг. стал пониматься процесс отхода государственных

¹ Лаптев, В.В. Предпринимательское (хозяйственное) право и реальный сектор экономики. / В.В. Лаптев – М. : Инфотропик Медиа, 2010. – 508 с.

структур от ряда функций контроля и регулирования в экономической сфере. Дерегулирование включало: реструктуризацию самого государственного аппарата; изменение способов государственного регулирования и контроля; поддержку развития некоммерческих и общественных организаций как важных институтов современного гражданского общества, как дополнения к рынку и замене некоторых институтов государства. Но на самом деле, дерегулирование представляет собой процесс отказа государства от регулирования вообще, а не отказ от регулирования путем передачи публичных функций саморегулируемым организациям.

Саморегулирование становится актуальным в Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О техническом регулировании». В литературе отмечается, что дерегулирование экономики, снижение уровня бюрократического влияния государства — это еще одна проблема, органически связывающая техническое регулирование и саморегулирование. Саморегулирование решает эту проблему трансформацией и передачей части функции административно-командной государственной экономики рыночным структурам СРО.

Идея предпринимательства предполагает возможность проявления инициативы и самостоятельности как отдельных предпринимателей, так и их объединений. Вместе с тем полный отказ от государственного регулирования предпринимательской деятельности, в частности в сферах, где затронуты права потребителей, а также общества в целом, невозможен. Указанные факторы обусловили появление в современном праве такого института, как саморегулирование. Саморегулирование позволяет профессиональным сообществам и бизнес-сообществам самостоятельно определять правила осуществления своей деятельности без чрезмерного вмешательства государства, с одной стороны, и сохранить определенный государственный контроль в тех сферах и в той мере, в которой он необходим для сбалансированного развития экономики

и защиты интересов общества — с другой¹. В настоящее время в науке отсутствует единый подход к определению понятия "саморегулирование", которое в теоретической литературе рассматривается как в широком, так и узком значении. В широком значении саморегулирование представляет собой проявление гражданско-правовой диспозитивности, в рамках которой субъект права может не только по своему усмотрению участвовать в правореализационных процедурах (приобретать и осуществлять права и т.д.), но и в определенных пределах создавать правила поведения, т.е. саморегулирование понимается как одна из форм индивидуального правового регулирования. Как указывает Ю.А. Тихомиров, создание правовых условий для полного саморегулирования означает легальное поле для использования таких регуляторов, как договоры в частном и публичном праве, локальные акты, нормы самообязательства, обращенные "внутри" организаций-субъектов или к их отношениям между собой. В узком значении саморегулирование понимается как коллективное регулирование рынков самими предпринимателями без вмешательства государства или как самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности, содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил. Именно в таком значении определяет ее законодатель².

В настоящее время в науке выделяется три вида (модели) саморегулирования:

¹ Лаптев, В.В. Предпринимательское (хозяйственное) право и реальный сектор экономики. / В.В. Лаптев – М. : Инфотропик Медиа, 2010. – 508 с.

² Административное право. Учебник под ред. Л.Л. Попова / Л.Л. Попов – М.: Юрайт, 2011. – 703 с.

добровольное, делегированное и смешанное. Добровольное саморегулирование полностью исключает любое вмешательство со стороны государства как в виде создания системы правил саморегулирования, так и в виде применения государственной защиты. В классическом понимании концепция саморегулирования предполагает инициативу объединения в профессиональные организации, исходящую от самого профессионального сообщества, т.е. "снизу". Однако такая модель более характерна для стран с глубокими традициями демократии и свободы предпринимательства. В частности, такая модель характерна для стран англосаксонской системы права, где не принимаются специальные законы о саморегулировании, но саморегулирование существует как правовое явление.

Альтернативной моделью внедрения института саморегулирования в правовую систему является децентрализация власти, когда идея саморегулирования предлагается "сверху" и государство передает часть полномочий по регулированию, в частности в связи с отменой лицензирования отдельных видов деятельности, и контроль за деятельностью профессионального и бизнес-сообщества. Такую модель называют моделью делегированного саморегулирования. В рамках данной модели обычно принимается специальный закон о саморегулируемых организациях, как это было сделано в России (ряд авторов полагает, что наряду с делегированным саморегулированием для России также характерно наличие добровольного саморегулирования). Смешанное саморегулирование предполагает распределение функций между государством и СРО, где за государством сохраняются функции по привлечению к ответственности за несоблюдение стандартов. По мнению И.В. Ершовой, более точным является выделение обязательного и добровольного саморегулирования в зависимости от обязательности или добровольности членства, а затем деление обязательного саморегулирования на смешанное и делегированное.

Действительно, саморегулирование может рассматриваться с различных позиций. По своей сути саморегулирование имеет самостоятельную, рыночную природу, является истинным инструментом саморегуляции рынка. Однако при делегированном саморегулировании оно может стать и инструментом государственного регулирования, через своего рода «аутсорсинг» тех функций, которые государство по каким-либо причинам не планирует реализовывать самостоятельно. Тогда фактически осуществляется государственное регулирование при помощи инструментов саморегулирования рынка. Представляется, что последняя ситуация характерна для большинства случаев обязательного саморегулирования, когда государство использует функционал последнего, заменяя им такой более жесткий инструмент государственного регулирования, как лицензирование. В случае со смешанным саморегулированием государство даже полностью не отстраняется от регулирования соответствующих отношений, инструменты саморегулирования, как правило, используются в дополнение к существующим инструментам государственного регулирования. Такая ситуация, в частности, характерна для саморегулирования на финансовом рынке, где в отношении целого ряда финансовых организаций (например, страховых организаций или профессиональных участников рынка ценных бумаг) оно было введено в дополнение к лицензированию. На финансовом рынке СРО разрабатывает и утверждает базовые стандарты по управлению рисками, стандарты корпоративного управления, стандарты внутреннего контроля, стандарты защиты прав и интересов физических и юридических лиц - получателей финансовых услуг, оказываемых членами СРО, а также стандарты совершения операций на финансовом рынке.

Спецификой СРО на финансовом рынке является то, что Банк России на основании обращения СРО вправе передать ей свои полномочия, в частности по получению от ее членов отчетности, перечень которой устанавливается Банком

России. В совокупности с правом осуществления проверок, применения мер воздействия к своим членам указанные положения приводят к выводу о том, что на основании Закона о СРО на финансовом рынке мегарегулятор фактически может передать часть своих регулятивных и надзорных функций СРО, снимая с себя нагрузку и препоручая крупнейшим квазигосударственным субъектам регулирование соответствующих сегментов финансового рынка¹. Представляется, что говорить в данном случае о саморегулировании этих сегментов рынка не приходится: СРО будут выполнять делегированные им мегарегулятором функции, оставаясь поднадзорными Банку России.

Между тем саморегулирование — самостоятельный самодостаточный инструмент регулирования рыночных отношений, имеющий собственный инструментарий, не нуждается в одобрении и не требует жесткого контроля со стороны государства. В этом и состоит смысл саморегулирования: участники рынка регулируют себя сами рыночными инструментами, используя правовые формы лишь для легитимации соответствующих отношений и средств. Связано это прежде всего с пониманием самостоятельности и способности в той или иной степени к определенной саморегуляции, заложенной в самом существе рыночной экономики, а следовательно, отсутствием необходимости и даже потенциальной опасностью всеобъемлющего государственного управления данной сферой общественных отношений. Другое дело, когда под видом саморегулирования фактически реализуется государственное регулирование соответствующего сегмента рынка. Тогда саморегулируемые организации используются государством как агенты государственной политики в определенной сфере. От саморегулирования остается лишь форма и в лучшем случае инструментарий, но,

¹ Административное право. Учебник под ред. Л.Л. Попова / Л.Л. Попов – М.: Юрайт, 2011. – 703 с.

по существу, саморегулируемым организациям делегируются полномочия государственно-властного характера.

В научной литературе ведутся споры по поводу соотношения понятий государственного регулирования и саморегулирования, а также в отношении частноправовой и публично-правовой природы саморегулирования. Так, Ю.Р. Мрясова считает, что добровольное саморегулирование можно рассматривать соответственно как самостоятельный способ регулирования (СРО действует в отсутствие законодательства) или как вид государственного регулирования (СРО действует на основе общих принципов и норм законодательства) экономики, а делегированное саморегулирование (СРО наделяется полномочиями для осуществления функций государства) должно рассматриваться как вид государственного регулирования экономики. Д.А. Петров предлагает преодолеть парадигму публично-правового характера саморегулирования, в соответствии с которой саморегулирование представляет собой продолжение государственного регулирования общественно-экономических отношений. М.А. Егорова также подчеркивает частноправовой характер саморегулирования и утверждает, что саморегулирование в предпринимательском обороте должно восприниматься в качестве общего правила, поскольку принципы и метод гражданско-правового регулирования опираются на частноправовую инициативу, тогда как государственное воздействие осуществляется только в случаях, когда это прямо установлено федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (абз. 2 п. 2 ст. 1 ГК РФ)¹.

¹ Толстой, Ю.К. Гражданское право и гражданское законодательство / Ю.К. Толстой. – М. // Правоведение. – 1998. – № 2. – 304 с.

Е.П. Губин указывает на отсутствие противопоставления и противоречий между частным и публичным при осуществлении саморегулирования и отмечает, что государство и бизнес находятся в единой системе координат и их противопоставление, разрыв могут привести лишь к краху экономической системы, с одной стороны, и дестабилизации государства - с другой. И.В. Ершова видит основную цель саморегулирования в сочетании и достижении баланса частных и публичных интересов при осуществлении регулирования предпринимательской и профессиональной деятельности. Кроме того, саморегулирование рассматривается как принцип организации взаимодействия государства и предпринимательских сообществ, а СРО — как организационно-правовая форма партнерства бизнеса и государства, промежуточное звено между государством (его органами) и субъектами предпринимательства в их взаимодействии¹.

Саморегулирование является важным элементом гражданского общества и представляет собой самостоятельное комплексное явление, удачно сочетающее как публичные, так и частные начала. Согласно п. 2.1 Определения Конституционного Суда РФ от 10 февраля 2009 г. № 461-О-О конституционный принцип демократического правового государства и гарантируемая Конституцией РФ свобода экономической деятельности предполагают развитие необходимых для становления гражданского общества начал самоуправления и автономии в экономической сфере, проявлением чего является создание СРО как институтов гражданского общества, наделенных публичными функциями. При этом соответствующая деятельность граждан подконтрольна государству, определяющему исходя из баланса конституционно защищаемых ценностей правовые основы и процедуры ее осуществления, с тем чтобы исключить

¹ Лаптев, В.В. Предпринимательское (хозяйственное) право и реальный сектор экономики. / В.В. Лаптев – М. : Инфотропик Медиа, 2010. – 508 с.

возможность нарушений прав как членов саморегулируемых организаций, так и других лиц.

Таким образом, саморегулирование в чистом виде вряд ли возможно считать продолжением государственного регулирования или его альтернативой. Как указывает Е.П. Губин, саморегулирование представляет собой способ координации участников хозяйственной и профессиональной деятельности между собой и с государством, самостоятельное явление, не сводящееся, с одной стороны, к реализации функций государства, а с другой — исключительно к реализации интересов участников саморегулируемых организаций¹.

Мысль о принудительном вовлечении людей в профессиональные объединения возникла в постклассический период развития римского права в результате хозяйственного и общественного развития в целях стабилизации хозяйства и укрепления государства>. Первыми организациями, осуществляющими саморегулирование предпринимательской и профессиональной деятельности, можно считать гильдии купцов и цеха ремесленников. Между тем первой СРО современного типа признают НьюЙоркскую фондовую биржу с 1792 г.

Источниками правового регулирования деятельности СРО в Российской Федерации являются Закон о СРО, а также специальные законы, регулирующие деятельность СРО в отдельных сферах экономической деятельности, в частности Закон о СРО на финансовом рынке. Отдельные нормы о деятельности СРО содержатся в специальных законах, регулирующих отдельные виды предпринимательской и профессиональной деятельности, перечень которых

¹ Андреева, Л.В. Коммерческое право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. / Л.В. Андреева – М. : Волтерс Клувер, 2009. – 304 с.

приведен в начале главы. Основы правового положения СРО как некоммерческих организаций установлены Законом о некоммерческих организациях и ГК РФ¹.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 24.03.2011 № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов». Данным постановлением установлены:

минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии;

минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии; минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии;

минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов (кроме объектов использования атомной энергии); минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями

¹ Толстой, Ю.К. Гражданское право и гражданское законодательство / Ю.К. Толстой. – М. // Правоведение. – 1998. – № 2. – 304 с.

свидетельств о допуске к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов (кроме объектов использования атомной энергии);

минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов (кроме объектов использования атомной энергии).

В соответствии с Законом о СРО предметом саморегулирования является предпринимательская или профессиональная деятельность субъектов, объединенных в саморегулируемые организации. Между тем в науке отмечается, что саморегулирование как правовое явление может осуществляться не только на условиях объединения субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в СРО и подход к указанному понятию должен быть намного шире понятия СРО и установления законодательных границ по его определению¹.

1.2 Правовое регулирование саморегулируемых организаций в Российской Федерации

Саморегулирование в соответствии с законодательством РФ осуществляется на условиях объединения субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемые организации. Так, СРО являются ключевым элементом и одновременно правовой формой механизма саморегулирования в России. В соответствии с Законом о СРО саморегулируемыми организациями признаются некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных данным Законом и другими федеральными законами, основанные на членстве,

¹ Административное право. Учебник под ред. Л.Л. Попова / Л.Л. Попов – М.: Юрайт, 2011. - 703 с.

объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида. Таким образом, можно выделить следующие признаки саморегулируемой организации.

Саморегулируемые организации представляют собой некоммерческую организацию и создаются в правовой форме ассоциаций (союзов). Чтобы быть признанной саморегулируемой, такая некоммерческая организация должна отвечать установленным законом требованиям. В Законе о СРО предусмотрены такие требования, как объединение в составе СРО в качестве ее членов не менее 25 субъектов предпринимательской или не менее 100 субъектов профессиональной деятельности определенного вида, если иными федеральными законами не установлено иное. Также наличие стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательных для выполнения всеми членами СРО и обеспечение СРО дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами. Существует требование по созданию специализированных органов, осуществляющих контроль за соблюдением членами СРО требований стандартов и правил и рассмотрению дел о применении в отношении членов СРО мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных внутренними документами СРО.

При этом федеральными законами могут быть установлены иные, в том числе и повышенные, требования к некоммерческим организациям, объединяющим субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, для признания их СРО¹.

¹ Лаптев, В.В. Предпринимательское (хозяйственное) право и реальный сектор экономики. / В.В. Лаптев – М. : Инфотропик Медиа, 2010. – 508 с.

Саморегулируемая организация является некоммерческой организацией со специальной правосубъектностью. Саморегулируемыми признаются только организации, созданные в целях, предусмотренных Законом о СРО и другими федеральными законами. Цели создания СРО и цели института саморегулирования — явления не тождественные. Они могут пересекаться, но не одинаковы, поскольку СРО выступает лишь элементом, хотя и главным, института саморегулирования. Цели деятельности саморегулируемых организаций не конкретизируются в общем Законе о СРО, однако содержатся в специальных законах.

Саморегулируемые организации являются некоммерческими корпорациями, т.е. организациями, основанными на членстве. Членство в СРО может быть как добровольным, так и обязательным в случаях, предусмотренных федеральными законами. Считается, что членство в СРО, за исключением отдельных видов деятельности, связанных в основном с осуществлением публично-правовых функций, не должно быть обязательным, в противном случае участие в СРО превращается в допуск к профессиональной деятельности. Между тем в Законе о СРО предусмотрен целый ряд случаев, когда участники рынка обязаны организовать СРО или вступить в уже существующую СРО. К таким видам предпринимательской или профессиональной деятельности относится деятельность: в сфере строительства (в том числе субъектов, осуществляющих инженерные изыскания, подготовку проектной документации, а также собственно строительство); по проведению энергетического обследования; арбитражных управляющих; оценочная; актуарная; аудиторская деятельность; деятельность некоторых финансовых организаций¹.

¹ Андреева, Л.В. Коммерческое право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. / Л.В. Андреева – М. : Волтерс Клувер, 2009. – 304 с.

Например, согласно Закону о СРО на финансовом рынке вводится обязательное членство финансовых организаций в СРО соответствующего вида. Так, обязательное саморегулирование введено в отношении брокеров, дилеров, управляющих, депозитариев, регистраторов, акционерных инвестиционных фондов и управляющих компаний инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов, специализированных депозитариев, страховых организаций, страховых брокеров, обществ взаимного страхования, микрофинансовых организаций, кредитных потребительских кооперативов, жилищных накопительных кооперативов, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, форексдилеров. Следует заметить, что некоторые из перечисленных финансовых организаций (например, кредитные кооперативы) до принятия Закона о СРО на финансовом рынке уже подпадали под обязательное саморегулирование.

СРО может объединять либо субъектов предпринимательской деятельности, исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг), либо субъектов профессиональной деятельности определенного вида. Понятие предпринимательской деятельности содержится в ст. 2 ГК РФ, однако профессиональная деятельность не определена в законодательстве. С точки зрения общего понимания профессиональная деятельность представляет собой социально значимую деятельность, выполнение которой требует специальных знаний, умений и навыков, а также профессионально обусловленных качеств личности. При этом в литературе отмечается, что профессиональная деятельность как деятельность, к субъектам осуществления которой предъявляются квалификационные требования, подвергающаяся дополнительному контуру регулирования и ответственности, а также ограничениям на совмещение с иными видами деятельности, может как быть, так и не быть предпринимательской. В качестве примера СРО, объединяющей

предпринимателей, можно привести СРО профессиональных участников рынка ценных бумаг, страховых организаций, СРО в сфере рекламы и т.д., а в качестве примера СРО профессионального типа — деятельность арбитражных управляющих, оценочную деятельность, аудиторскую деятельность и др. При этом федеральными законами может предусматриваться объединение в одной СРО субъектов предпринимательской деятельности и субъектов профессиональной деятельности определенного вида¹. Субъект, осуществляющий различные виды предпринимательской или профессиональной деятельности, может являться членом нескольких СРО, если такие СРО объединяют субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности соответствующих видов. Однако субъект, осуществляющий определенный вид предпринимательской или профессиональной деятельности, может являться членом только одной СРО.

Некоммерческая организация приобретает статус СРО с даты внесения сведений о некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций, т.е. признак регистрации в специальном реестре является хоть и формальным, но обязательным. Реестры СРО ведутся уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в конкретной сфере экономической деятельности в соответствии с правилами ведения государственного реестра СРО.

Характеризуя правовое положение СРО, необходимо отметить различия правовых форм саморегулирования и самоорганизации. Юридические лица, создаваемые участниками гражданского оборота в различных областях экономики в целях самоорганизации своей деятельности (в том числе предпринимательской

¹ Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 50. – Ст. 4850.

или профессиональной), удовлетворения своих частных потребностей и интересов, не должны именоваться саморегулируемыми организациями, поскольку таковыми не являются. Самоорганизация в форме добровольного объединения участников оборота для координации своей деятельности, защиты общих интересов и достижения иных правомерных целей не ограничена законодательством определенными видами деятельности. В отличие от юридических лиц, создаваемых в целях самоорганизации, СРО не создаются для регулирования исключительно частноправовых отношений, поскольку в этой сфере отсутствуют публичные функции, которые могут быть переданы частным лицам¹.

В качестве признака СРО в научной литературе также выделяется наличие у СРО публичных функций и полномочий в отношении своих членов (разработка правил и стандартов, контроль за их соблюдением и исполнением, привлечение к ответственности ее членов и т.п.)².

Действительно, СРО имеют множество правовых форм реализации своих функций. Одной из ключевых правовых форм деятельности СРО является разработка и утверждение стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, которые могут устанавливать дополнительные требования к предпринимательской или профессиональной деятельности определенного вида. Данная деятельность рассматривается Законом о СРО в качестве основного содержания саморегулирования. Стандарты и правила СРО должны соответствовать федеральным законам и принятым в соответствии с ними иным нормативным правовым актам. СРО самостоятельна в своем нормотворчестве, при этом нельзя не согласиться, что государство должно

¹ Попондопуло, В.Ф. Коммерческое (предпринимательское) право : учебник. 3-е изд., перераб. и доп. / В.Ф. Попондопуло. – М. : Норма, 2008. – 387 с.

² Лаптев, В.В. Предпринимательское (хозяйственное) право и реальный сектор экономики. / В.В. Лаптев – М. : Инфотропик Медиа, 2010. – 508 с.

проявлять непосредственный интерес к содержанию локальных актов СРО только в том случае, если этими актами ущемляются права субъектов, гарантированные законом.

Помимо разработки стандартов как, безусловно, одной из основных и важнейших правовых форм деятельности СРО, последние наделены законодателем также иными полномочиями, осуществление большинства из которых является для СРО не инициативным, а обязательным. В литературе выделяют такие функции СРО, как регулирующая (нормотворческая), контрольная, обеспечительная, информационная. Данные средства осуществления саморегулирования также облакаются СРО в соответствующие правовые формы. Примером регулирующей функции согласно Закону о СРО (ст. 6) могут быть разработка и установление условий членства субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в СРО, примерами контрольной - осуществление анализа деятельности своих членов на основании данных представляемой отчетности, применение мер дисциплинарного воздействия в отношении своих членов, рассмотрение жалоб на действия членов СРО, а также дел о нарушении членами СРО требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации. К обеспечительной функции относится образование третейских судов для разрешения споров, возникающих между членами СРО, а также между ними и потребителями произведенных членами СРО товаров (работ, услуг), иными лицами, представление интересов членов СРО в органах государственной власти РФ, органах власти субъектов РФ и органах местного самоуправления, организация профессионального обучения, аттестации работников членов СРО или сертификации произведенных ими товаров (работ, услуг), ведение реестра членов СРО, а к информационной - обеспечение публикации информации о своей деятельности и деятельности своих членов.

ГЛАВА 2. САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ

2.1 Общая характеристика, виды и источники правового регулирования в сфере энергетики

Согласно Федеральному Закону «О саморегулируемых организациях» под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.

В соответствии с данным Федеральным законом саморегулирование осуществляется на условиях объединения субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемые организации, которыми признаются некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных вышеуказанным законом и другими федеральными законами, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности, исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг)¹.

Следует отметить, что деятельность саморегулируемых организаций в Российской Федерации была предметом научных исследований как до, так и после принятия Федерального закона «О саморегулируемых организациях». Различные аспекты саморегулируемых организаций были предметом многочисленных исследований.

¹ Лаптев, В.В. Предпринимательское (хозяйственное) право и реальный сектор экономики. / В.В. Лаптев – М. : Инфотропик Медиа, 2010. – 508 с.

Согласно п. 3 ст. 3 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» саморегулируемой организацией признается некоммерческая организация, созданная в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», при условии ее соответствия всем установленным требованиям

Федерального закона «О саморегулируемых организациях»

К числу указанных требований в том числе относятся:

объединение в составе саморегулируемой организации в качестве ее членом не менее двадцати пяти субъектов предпринимательской деятельности или не менее ста субъектов профессиональной деятельности определенного вида, если федеральными законами в отношении саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, не установлено иное; наличие стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательных для выполнения всеми членами саморегулируемой организации;

обеспечение саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами в соответствии со ст. 13 Федерального закона «О саморегулируемых организациях»

В ст. 6 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» закреплены основные функции саморегулируемой организации, к которым в том числе относятся:

разработка и установление условий членства субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемой организации; применение мер дисциплинарного воздействия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и внутренними документами

саморегулируемой организации, в отношении своих членов; образование третейских судов для разрешения споров, возникающих между членами саморегулируемой организации, а также между ними и потребителями произведенных членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг), иными лицами, в соответствии с законодательством о третейских судах; представление интересов членов саморегулируемой организации в их отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления; осуществление контроля за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации; рассмотрение жалоб на действия членов саморегулируемой организации и дел о нарушении ее членами требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» особенности приобретения, прекращения статуса саморегулируемых организаций, правового положения саморегулируемых организаций, деятельности саморегулируемых организаций, порядка приема в члены саморегулируемой организации и прекращения членства в саморегулируемой организации, порядка осуществления саморегулируемыми организациями контроля за деятельностью своих членов и применения саморегулируемыми организациями мер дисциплинарного воздействия в отношении своих членов, а также порядка осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением саморегулируемыми организациями, объединяющими субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности определенных видов,

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» требования, предусмотренные пунктами 1–3 данной статьи, и требования, предъявляемые к некоммерческим организациям для признания их саморегулируемыми организациями, являются обязательными, если иное не установлено федеральным законом. В данной статье закреплено, что федеральными законами могут быть установлены иные требования к некоммерческим организациям, объединяющим субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, для признания их саморегулируемыми организациями, а также могут быть установлены повышенные требования по сравнению с указанными в настоящем Федеральном законе требованиями к саморегулируемым организациям¹.

Таковыми законами, являются, в частности, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об электроэнергетике», Федеральный закон «О теплоснабжении», Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»².

Градостроительный кодекс Российской Федерации содержит особые требования о порядке создания и функционировании следующих саморегулируемых организаций: саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания; саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации; саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство.

¹ Андреева, Л.В. Коммерческое право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. / Л.В. Андреева – М. : Волтерс Клувер, 2009. – 304 с.

² Административное право. Учебник под ред. Л.Л. Попова / Л.Л. Попов – М.: Юрайт, 2011. – 703 с.

Федеральный закон «Об электроэнергетике» закрепляет особые полномочия такой саморегулируемой организации, как Совет рынка.

Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает особые требования в отношении создания и деятельности саморегулируемых организаций в сфере энергетического обследования.

Федеральный закон «О теплоснабжении» определяет порядок создания и деятельности саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения.

В рамках данной главы рассматривается несколько видов саморегулируемых организаций:

Саморегулируемая организация в сфере электроэнергетики — Совет рынка. Создание и функционирование данной организации прямо предусмотрено Федеральным законом «Об электроэнергетике». На сегодняшний день Совет рынка активно реализует свои полномочия на практике.

Саморегулируемые организации в сфере теплоснабжения. Создание указанных организаций прямо предусмотрено Федеральным законом «О теплоснабжении». На сегодняшний день данные нормы не имеют практической реализации. Учитывая, что за период с момента принятия Федерального закона «О теплоснабжении» в него вносилось достаточное количество изменений и дополнений, но норм об исключении положений о саморегулируемых организациях в сфере теплоснабжения пока не принималось, в рамках данной главы представлены основные положения указанного закона о целях, функциях и закрепленном порядке создания саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения.

Саморегулируемые организации в области энергетического обследования. В соответствии с ч.1 ст.16 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об

энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» проведение энергетического обследования является обязательным в том числе для следующих лиц: организации, осуществляющие производство и (или) транспортировку воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, добычу природного газа, нефти, угля, производство нефтепродуктов, переработку природного газа, нефти, транспортировку нефти, нефтепродуктов; организации, совокупные затраты которых на потребление природного газа, дизельного и иного топлива (за исключением моторного топлива), мазута, тепловой энергии, угля, электрической энергии превышают объем соответствующих энергетических ресурсов в стоимостном выражении, установленный Правительством РФ за календарный год, предшествующий последнему году до истечения срока проведения последующего обязательного энергетического обследования, указанного в ч.2 данной статьи.

Указанный закон не предусматривает выделения саморегулируемых организаций в области энергетического обследования в зависимости от определенной отрасли энергетики. При этом представляется целесообразным обратить внимание как на общие положения о саморегулируемых организациях в области энергетического обследования, так и на примеры актов тех саморегулируемых организаций, члены которых на практике проводили и могут проводить энергетическое обследование организаций, осуществляющих определенные виды деятельности в различных отраслях энергетики. В настоящей главе приводятся основные положения о саморегулируемых организациях в области энергетического обследования¹.

¹ Лаптев, В.В. Предпринимательское (хозяйственное) право и реальный сектор экономики. / В.В. Лаптев – М. : Инфотропик Медиа, 2010. – 508 с.

2.2 Саморегулируемые организации в сфере энергетики

В соответствии с п. 1 ст. 33 Федерального закона «Об электроэнергетике» функционирование коммерческой инфраструктуры оптового рынка обеспечивает в том числе саморегулируемая организация — Совет рынка.

Советом рынка является некоммерческая организация, которая образована в форме некоммерческого партнерства и объединяет на основе членства субъектов электроэнергетики и крупных потребителей электрической энергии.

Деятельность совета рынка осуществляется в соответствии с законодательством о некоммерческих организациях с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом. Для обеспечения эффективного взаимодействия организаций коммерческой и технологической инфраструктур Совет рынка участвует в уставном капитале коммерческого оператора путем его учреждения, приобретения долей (акций), в том числе за счет членских взносов, может участвовать в уставных капиталах иных организаций, осуществляющих функции коммерческой инфраструктуры оптового рынка, а также может управлять пакетами долей (акций) указанных организаций.

При формировании советов директоров (наблюдательных советов) организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и системного оператора в их составе предусматривается обязательное членство представителей совета рынка.

Законом закреплено, что Совет рынка обязан раскрыть любому обратившемуся к нему заинтересованному лицу: правила допуска субъектов оптового рынка к торгам на оптовом рынке; правила заключения и исполнения договоров на оптовом рынке; правила проведения сверки и зачета взаимных встречных обязательств субъектов оптового рынка; правила проведения расчетов на оптовом рынке; регламент внесения изменений в указанные правила.

В целях обеспечения государственного контроля за деятельностью Совета рынка уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти:

обладает правом вето в отношении решений органов управления совета рынка; направляет в органы управления совета рынка вопросы, обязательные для рассмотрения и подлежащие включению в повестку дня очередного или внеочередного собрания или заседания органов управления Совета рынка, к компетенции которых относится решение данных вопросов; принимает решение по обязательному для рассмотрения и направленному в органы управления совета рынка вопросу в случае, если указанные органы в течение 45 дней не приняли по нему решение.

Необходимо также отметить, что в соответствии с требованиями ст. 33 Федерального закона «Об электроэнергетике» в состав наблюдательного Совета рынка помимо представителей продавцов, покупателей электрической энергии, представителей организаций коммерческой и технологической инфраструктур входят:

восемь представителей, уполномоченных Правительством Российской Федерации и назначаемых из числа членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти и экспертов в области электроэнергетики. К исключительной компетенции наблюдательного совета Совета рынка относятся:

принятие решения о выборе организации для выполнения всех или нескольких определенных договором о присоединении к торговой системе оптового рынка функций коммерческой инфраструктуры; утверждение порядка ведения реестра субъектов оптового рынка; утверждение формы договора о присоединении к торговой системе

оптового рынка, стандартных форм договоров, обеспечивающих осуществление торговли электрической энергией, мощностью, иными товарами и услугами, обращение которых осуществляется на оптовом рынке; утверждение изменений, вносимых в договор о присоединении к торговой

системе оптового рынка и в регламенты оптового рынка; утверждение порядка досудебного урегулирования споров на оптовом и розничных рынках в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка¹;

утверждение принципов и порядка применения имущественных санкций за нарушение правил оптового рынка; утверждение порядка осуществления контроля за соблюдением правил и

регламентов оптового рынка субъектами оптового рынка — участниками обращения электрической энергии и мощности, организациями коммерческой инфраструктуры, организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью;

осуществление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью организаций коммерческой инфраструктуры.

2.3 Саморегулируемые организации в сфере теплоснабжения

Требования к некоммерческой организации, необходимые для приобретения статуса саморегулируемой организации в сфере теплоснабжения, установлены в соответствии с главой 6 Федерального закона «О теплоснабжении».

Федеральный закон «О теплоснабжении» предусматривает два вида саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения: саморегулируемые

¹ Административное право. Учебник под ред. Л.Л. Попова / Л.Л. Попов – М.: Юрайт, 2011. – 703 с.

организации, основанные на объединении лиц, осуществляющих производство тепловой энергии, теплоносителя и саморегулируемые организации, основанные на объединении лиц, осуществляющих передачу тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям. В соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении» установлены дополнительные требования к выдаче свидетельств о допуске, которые должны быть определены соответствующей саморегулируемой организацией в отношении каждого вида деятельности в сфере теплоснабжения и должны содержать: квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, работникам индивидуального предпринимателя, работникам юридического лица, требование о наличии образования определенных уровня и профиля, требование к повышению квалификации, профессиональной переподготовке, требование о наличии определенного стажа работы. Также требование к численности соответствующих требованиям вышеуказанного пункта части работников индивидуального предпринимателя, работников юридического лица¹.

Саморегулируемая организация в сфере теплоснабжения не вправе устанавливать требования к выдаче свидетельств о допуске к осуществлению определенных вида или видов деятельности в сфере теплоснабжения ниже минимально необходимых требований, к которым отнесено требование о наличии у индивидуального предпринимателя, юридического лица работников, имеющих высшее или среднее профессиональное образование соответствующего профиля для осуществления определенных видов деятельности в сфере теплоснабжения. Также требование о наличии у индивидуального предпринимателя высшего или среднего профессионального образования соответствующего профиля для осуществления при необходимости самостоятельно определенных видов

¹ Лаптев, В.В. Предпринимательское (хозяйственное) право и реальный сектор экономики. / В.В. Лаптев – М. : Инфотропик Медиа, 2010. – 508 с.

деятельности в сфере теплоснабжения и стажа работы по специальности не менее чем пять лет и требование к повышению не реже чем один раз в пять лет квалификации вышеуказанными работниками и индивидуальным предпринимателем.

Требования в отношении осуществления государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения установлены в ст. 28 Федерального закона «О теплоснабжении». В данной статье закреплено, что государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения. Государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с учетом особенностей проведения проверок, установленных настоящей статьей.

Особенности проведения проверок закреплены в ч. 2–4 настоящей статьи и заключаются в плановой проверке деятельности саморегулируемой организации в сфере теплоснабжения, проводимой в соответствии с планом, утвержденным органом надзора за саморегулируемыми организациями и во внеплановой проверке деятельности саморегулируемой организации в сфере теплоснабжения, проводимой в целях контроля за исполнением предписаний об устранении нарушений, выявленных в ходе плановых проверок деятельности этой саморегулируемой организации.

Решение о проведении внеплановой проверки также принимается органом надзора за саморегулируемыми организациями на основании заявлений о

нарушении этой саморегулируемой организацией или ее членами требований к саморегулируемым организациям и к их деятельности, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении». Предметом проверки саморегулируемой организации в сфере теплоснабжения является соблюдение этой саморегулируемой организацией требований к саморегулируемым организациям и к их деятельности, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении», другими федеральными законами.

Федеральным законом «О теплоснабжении» предусмотрена обязанность саморегулируемой организации в сфере теплоснабжения представлять в орган надзора за саморегулируемыми организациями по его запросу информацию, необходимую для осуществления им своих функций. В случае выявления нарушения саморегулируемой организацией в сфере теплоснабжения требований Федерального закона «О теплоснабжении», других федеральных законов орган надзора за саморегулируемыми организациями направляет в эту саморегулируемую организацию одновременно с актом о выявленных нарушениях предписание об их устранении с указанием срока исполнения предписания.

2.4 Саморегулируемые организации в области энергоаудита

В соответствии с п. 4 ст. 15 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

Создание и функционирование саморегулируемых организаций в области энергетического обследования должны осуществляться в соответствии с

требованиями данного Федерального закона и Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

Некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации в области энергетического обследования при условии ее соответствия следующим требованиям:

объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем двадцать пять субъектов предпринимательской деятельности (индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц) или не менее чем сорок субъектов профессиональной деятельности (физических лиц, осуществляющих деятельность в области энергетического обследования самостоятельно, занимаясь частной практикой, а также на основании трудового договора, заключенного с работодателем — юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем) либо объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем пятнадцать субъектов предпринимательской деятельности и не менее чем десять субъектов профессиональной деятельности¹;

наличие компенсационного фонда, сформированного за счет взносов членов саморегулируемой организации в области энергетического обследования, как способа обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации в области энергетического обследования перед потребителями услуг, которая может возникнуть в результате причинения им вреда вследствие недостатков оказанных услуг по энергетическому обследованию; наличие следующих разработанных и утвержденных документов:

¹ Лаптев, В.В. Предпринимательское (хозяйственное) право и реальный сектор экономики. / В.В. Лаптев – М. : Инфотропик Медиа, 2010. – 508 с.

порядок приема в члены саморегулируемой организации в области энергетического обследования и прекращения членства в такой саморегулируемой организации; стандарты и правила, регламентирующие порядок проведения энергетических обследований членами саморегулируемой организации в области энергетического обследования, в том числе стандарты и правила оформления энергетического паспорта, составленного по результатам энергетического обследования, стандарты и правила определения перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, стандарты и правила расчета потенциала энергосбережения (далее — стандарты и правила); перечень мер дисциплинарного воздействия, которые могут быть применены в отношении членов саморегулируемой организации в области энергетического обследования за нарушение требований стандартов и правил¹; стандарты раскрытия информации о деятельности саморегулируемой организации в области энергетического обследования и о деятельности ее членов.

Саморегулируемая организация в области энергетического обследования вправе установить дополнительные связанные с осуществлением деятельности по проведению энергетических обследований требования к членству в такой саморегулируемой организации, которые не должны противоречить Федеральному закону от 23.11.2009 № 261-ФЗ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Необходимо учитывать также положения, предусмотренные ч. 7 ст. 18 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ, которые предусматривают особые

¹ Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 50. – Ст. 4850.

права членом саморегулируемой организации в области энергетического обследования, которые заключаются в следующем:

члены саморегулируемой организации в области энергетического обследования наряду с осуществлением деятельности по проведению энергетических обследований вправе осуществлять иную предпринимательскую или профессиональную деятельность; члены саморегулируемой организации в области энергетического

обследования — юридические лица и индивидуальные предприниматели — вправе проводить энергетические обследования в отношении самих себя и принадлежащих им объектов; члены саморегулируемой организации в области энергетического обследования — физические лица, осуществляющие деятельность в области энергетического обследования на основании трудового договора, заключенного с работодателем, вправе проводить энергетические обследования в отношении работодателя и принадлежащих ему объектов.

Согласно ч. 7 ст. 18 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ информация, в отношении которой установлено требование об обеспечении ее конфиденциальности и которая получена членами саморегулируемой организации в области энергетического обследования в ходе проведения энергетического обследования, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

2.5 Саморегулирование в угольной отрасли

В рамках данного параграфа рассматриваются примеры саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству энергетических

объектов угольной отрасли, а также саморегулируемые организации в области энергетического обследования.

Среди саморегулируемых организаций основанных на членстве лиц, выполняющих работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству энергетических объектов угольной отрасли следует отметить такие как: СРО НП «Строители Свердловской области», СРО НП «Союз строителей Якутии» и др. С документами данных саморегулируемых организаций можно ознакомиться на их официальных сайтах. Реестр данных саморегулируемых организаций ведет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Необходимо обратить внимание прежде всего на требования соответствующих саморегулируемых организаций к выдаче свидетельств на выполнение определенных видов работ.

Рассмотрим в качестве примера Требования к выдаче свидетельства о допуске к такому виду работ как «Бурение и обустройство скважин (кроме нефтяных и газовых скважин) СРО НП «Строители Свердловской области»⁷⁸⁷. Согласно п.1.1 Общих положений данных Требований в соответствии с Приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» и Постановлением Правительства РФ от 24 марта 2011 года № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов» юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю выдается Свидетельство о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность особо

опасных и технически сложных объектов (кроме объектов использования атомной энергии) «Бурение и обустройство скважин (кроме нефтяных и газовых скважин)». В соответствии с п.1.2. Требований при обращении юридического лица или индивидуального предпринимателя с заявлением о выдаче Свидетельства или о внесении изменений в Свидетельство о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии) в отношении двух и более видов работ, находящихся в разных группах видов работ, численность его работников должна соответствовать требованиям в части кадрового состава и профиля образования работников юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Требования к численности работников юридического лица, обеспечивающих выполнение данного вида работ закреплены в ст. 2 Требований и заключаются в следующем:

наличие не менее двух работников, занимающих должности руководителей (генеральный директор (директор), технический директор (главный инженер) и их заместители), обеспечивающих выполнение данного вида работ, имеющих высшее профессиональное (техническое) образование соответствующего профиля;

наличие не менее трех специалистов производственно-технических, энергомеханических, контрольных и других технических служб и подразделений, обеспечивающих выполнение данного вида работ, имеющих высшее (техническое) образование или среднее профессиональное (техническое) образование. При этом не менее двух специалистов должны иметь высшее профессиональное (техническое) образование; наличие не менее двух работников, занимающих должности руководителей структурных подразделений (начальники участков, прорабы, мастера и приравненные к ним специалисты), обеспечивающих

выполнение данного вида работ, имеющих высшее профессиональное (техническое) образование или среднее профессиональное (техническое) образование. При этом один и более руководителей структурных подразделений должны иметь высшее профессиональное (техническое) образование;

в том числе не менее чем один работник, обеспечивающий выполнение данного вида работ, заявленный в п. 2.2., п. 2.3., должен иметь высшее или среднее профессиональное (техническое) образование инженерно-коммуникационного профиля; в том числе не менее чем один работник, обеспечивающий выполнение данного вида работ, заявленный в п. 2.2., п. 2.3., должен иметь высшее или среднее профессиональное (техническое) образование профиля механизации строительства.

В ст.3 Требованиям содержатся требования к стажу работы работников юридического лица, обеспечивающих выполнение данного вида работ:

Руководители юридического лица, обеспечивающие выполнение данного вида работ, должны иметь стаж работы в области строительства не менее пяти лет;

Специалисты, производственно-технических, энергомеханических, контрольных и других технических служб и подразделений, обеспечивающие выполнение данного вида работ, имеющих высшее (техническое) образование должны иметь стаж работы в области строительства не менее трех лет, имеющие среднее профессиональное (техническое) образование должны иметь стаж работы в области строительства не менее пяти лет; руководители структурных подразделений (начальники участков, прорабы, мастера и приравненные к ним специалисты), обеспечивающие выполнение данного вида работ, имеющих высшее (техническое) образование должны иметь стаж работы в области строительства не менее трех лет, имеющие среднее профессиональное (техническое) образование должны иметь стаж работы в области строительства не менее пяти лет.

Требования к повышению квалификации работников юридического лица, обеспечивающих выполнение данного вида работ определены в ст. 4 и включают в себя следующие:

наличие документа, подтверждающего прохождение руководителями и работниками юридического лица, указанными в ст.ст.2–3, не реже 1 раза в пять лет повышения квалификации с проведением аттестации в сфере данного вида работ и области строительства особо опасных и технически сложных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), а также прохождения, в случае необходимости, профессиональной переподготовки по программе, соответствующей заявленному виду работ;

условия и порядок переобучения, повышения квалификации устанавливается «Положением о профессиональной переподготовке, повышении квалификации, аттестации и добровольной сертификации работников, добровольной сертификации организаций — членов Саморегулируемой организации некоммерческое партнерство «Строители Свердловской области».

Требования о наличии материально-технической базы закреплены в ст.7 и заключаются в том, что юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю принадлежат на праве собственности или на ином законном основании здания, помещения, оборудование и механизмы, средства контроля и измерений, необходимые для выполнения данного вида работ, поверенные в порядке, установленном действующим законодательством РФ¹.

Согласно ст.9 (требование о наличии документированной системы контроля качества) у юридического лица и индивидуального предпринимателя должна быть документированная система контроля качества выполняемых работ, отвечающих

¹ Лаптев, В.В. Предпринимательское (хозяйственное) право и реальный сектор экономики. / В.В. Лаптев – М. : Инфотропик Медиа, 2010. – 508 с.

требованиям Положения о порядке осуществления строительного контроля работниками организаций — членов Саморегулируемой организации некоммерческое партнерство «Строители Свердловской области», при выполнении работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, если иное не установлено действующим законодательством. Подтверждающим документом признается действующий сертификат соответствия системы менеджмента качества, выданный признанной системой сертификации, отвечающей требованиям «Положения о профессиональной переподготовке, повышении квалификации, аттестации и добровольной сертификации работников, добровольной сертификации организаций — членов Саморегулируемой организации некоммерческое партнерство «Строители Свердловской области».

В соответствии с ч.1 ст.16 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» проведение энергетического обследования является обязательным в том числе для следующих лиц: организации, осуществляющие добычу угля; организации, совокупные затраты которых на потребление угля превышают объем соответствующих энергетических ресурсов в стоимостном выражении, установленный Правительством РФ за календарный год, предшествующий последнему году до истечения срока проведения последующего обязательного энергетического обследования, указанного в ч.2 данной статьи. Как уже отмечалось ранее, в Федеральном законе от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» нет разделения саморегулируемых организаций в области энергетического обследования в зависимости от определенной отрасли энергетики.

Также приводится пример саморегулируемой организации в области энергетического обследования, члены которой проводят энергетическое обследование организаций, осуществляющие добычу угля. Такой организацией, в частности является Некоммерческое партнерство «Объединение лиц, осуществляющих деятельность в области энергетического обследования «ЭнергоПрофАудит». Информация о деятельности данной саморегулируемой организации, ее членах, актах саморегулируемой организации размещена на официальном сайте.

2.6 Саморегулирование в сфере электроэнергетики

В рамках данного параграфа уделяется внимание целям создания и основным функциям Совета рынка, саморегулируемым организациям, основанным на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству энергетических объектов в сфере электроэнергетики, а также саморегулируемым организациям в области энергетического обследования.

Для эффективной взаимосвязи оптового и розничных рынков, выработке общей позиции участников оптового и розничных рынков при подготовке нормативных документов, регулирующих функционирование электроэнергетики в соответствии с Федеральным законом «Об электроэнергетике» создана саморегулируемая организация некоммерческое партнерство «Совет рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией и мощностью» («Совет рынка»).

Следует отметить, что вопросы создания, формирования органов управления, деятельности Совета рынка определены законодателем в Федеральном законе от

26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». При этом в отличие от положений о саморегулируемых организациях, закрепленных, например, в Градостроительном кодексе РФ, Федеральном законе от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отсылочные нормы к положениям Федерального закона от 01.02.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» сделано не было, при том, что за период с момента принятия Федерального закона от 01.02.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» в Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» было внесено значительное количество изменений и дополнений.

Таким образом, основным документом, определяющим особенности правового положения саморегулируемой организации Совет рынка — является Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Согласно п.1 ст.33 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Советом рынка является некоммерческая организация, которая образована в форме некоммерческого партнерства и объединяет на основе членства субъектов электроэнергетики и крупных потребителей электрической энергии.

Законодатель установил, что для обеспечения эффективного взаимодействия организаций коммерческой и технологической инфраструктур совет рынка участвует в уставном капитале коммерческого оператора путем его учреждения, приобретения долей (акций), в том числе за счет членских взносов, может участвовать в уставных капиталах иных организаций, осуществляющих функции

коммерческой инфраструктуры оптового рынка, а также может управлять пакетами долей (акций) указанных организаций¹.

Необходимо обратить внимание, что в соответствии с п.2 ст.33 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при формировании советов директоров (наблюдательных советов) организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и системного оператора в их составе предусматривается обязательное членство представителей Совета рынка.

Высшим органом управления Совета рынка является общее собрание членов совета рынка. Формами проведения такого собрания являются собрание (совместное присутствие членов Совета рынка для обсуждения вопросов повестки дня и принятия решений по вопросам, поставленным на голосование) и (или) заочное голосование. Решения по вопросам, не отнесенным к исключительной компетенции общего собрания членов Совета рынка, принимаются простым большинством голосов от общего числа голосов членов Совета рынка, принимающих участие в общем собрании членов Совета рынка.

Порядок работы наблюдательного совета Совета рынка и порядок принятия им решений устанавливаются уставом Совета рынка в соответствии с особенностями, предусмотренными Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»².

В состав наблюдательного совета Совета рынка входят: восемь представителей, уполномоченных Правительством Российской Федерации и назначаемых из числа членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания

¹ Лаптев, В.В. Предпринимательское (хозяйственное) право и реальный сектор экономики. / В.В. Лаптев – М. : Инфотропик Медиа, 2010. – 508 с.

² Попондопуло, В.Ф. Коммерческое (предпринимательское) право : учебник. 3-е изд., перераб. и доп. / В.Ф. Попондопуло. – М. : Норма, 2008. – 387 с.

Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти и экспертов в области электроэнергетики; пять представителей продавцов электрической энергии (в том числе один представитель продавцов электрической энергии, использующих для ее производства уголь в качестве основного топлива, два представителя продавцов электрической энергии, использующих для ее производства природный газ в качестве основного топлива, один представитель продавцов электрической энергии, владеющих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании атомными станциями, установленная генерирующая мощность которых в совокупности превышает 20 тысяч МВт, и один представитель продавцов электрической энергии, владеющих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании гидроэлектростанциями, установленная генерирующая мощность которых в совокупности превышает 20 тысяч МВт); пять представителей покупателей электрической энергии (в том числе два представителя гарантирующих поставщиков и (или) энергосбытовых организаций, два представителя крупных потребителей и один независимый представитель потребителей электрической энергии на розничных рынках, назначаемый решением Правительства РФ, не являющийся аффилированным лицом и не входящий в группу лиц ни с одним другим членом совета рынка; четыре представителя организаций коммерческой и технологической инфраструктур. При этом в законе закреплено, что количество представителей организаций коммерческой и технологической инфраструктур является равным.

Вопросы, отнесенные к исключительной компетенции наблюдательного совета Совета рынка закреплены в п.4 ст.33 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». К исключительной компетенции наблюдательного совета рынка относятся:

принятие решения об исключении члена совета рынка из совета рынка;
принятие решения о форме проведения общего собрания членов совета рынка;

принятие решения о выборе организации для выполнения всех или нескольких определенных договором о присоединении к торговой системе оптового рынка функций коммерческой инфраструктуры; утверждение порядка ведения реестра субъектов оптового рынка; утверждение формы договора о присоединении к торговой системе оптового рынка, стандартных форм договоров, обеспечивающих осуществление торговли электрической энергией, мощностью, иными товарами и услугами, обращение которых осуществляется на оптовом рынке; утверждение изменений, вносимых в договор о присоединении к торговой системе оптового рынка и в регламенты оптового рынка; утверждение порядка досудебного урегулирования споров на оптовом и розничных рынках в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка; утверждение принципов и порядка применения имущественных санкций за нарушение правил оптового рынка;
утверждение порядка осуществления контроля за соблюдением правил и регламентов оптового рынка субъектами оптового рынка — участниками обращения электрической энергии и (или) мощности, организациями коммерческой инфраструктуры, организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью; осуществление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью организаций коммерческой инфраструктуры.

Правовой анализ указанных положений показывает. Что наблюдательный совет Совета рынка наделен существенными полномочиями, касающимися реализации основных функций саморегулируемой организации — Совета рынка.

Следует также отметить, что в соответствии с п.5 ст.33 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в учредительных документах Совета рынка должны быть предусмотрены:

запрет распоряжаться более чем 20 процентами голосов при принятии решений общим собранием совета рынка или наблюдательным советом совета рынка в отношении любого субъекта оптового рынка (аффилированных лиц, группы лиц); порядок учета интересов всех субъектов оптового рынка при принятии решений советом рынка и его органами управления. Данное требование обусловлено необходимостью обеспечения баланса интересов продавцов электрической энергии и покупателей электрической энергии и предотвращения злоупотребления монопольным положением.

В п.6 ст.33 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрена обязанность Совета рынка по раскрытию любому обратившемуся заинтересованному лицу следующей информации: правила допуска субъектов оптового рынка к торгам на оптовом рынке; правила заключения и исполнения договоров на оптовом рынке; правила проведения сверки и зачета взаимных встречных обязательств субъектов оптового рынка; правила проведения расчетов на оптовом рынке; регламент внесения изменений в указанные правила.

Градостроительный кодекс РФ не содержит отдельных положений, предусматривающих создание саморегулируемых организаций в определенной отрасли, в том числе в сфере энергетики. В то же время, как уже отмечалось в Общей Учебника части многие виды работ в том числе по инженерным изысканиям, проектированию, строительству объектов электро- энергетики включены в перечень видов работ, утвержденный Приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной

документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». Ниже приводятся примеры соответствующих видов работ, включенных в указанный перечень, и для осуществления которых требуется получение свидетельства о допуске как на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, указанных в ст.48 1 Градостроительного кодекса РФ.

К таким видам работ относятся в том числе: устройство системы электроснабжения; устройство электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения зданий и сооружений; монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ; монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 500 кВ; монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением более 500 кВ; монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования напряжением до 35 кВ включительно; монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования напряжением свыше 35 и др.

Среди саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, проектированию и строительству объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в области электроэнергетики, следует отметить такие как: СРО НП «ЭНЕРГОСТРОЙ», СРО НП «ЭНЕРГОПРОЕКТ», СРО НП «Межрегиональное объединение по инженерным изысканиям в строительстве». С документами данных саморегулируемых организаций можно ознакомиться на их официальных сайтах. Реестр данных саморегулируемых организаций ведет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Необходимо обратить внимание, прежде всего на требования соответствующих саморегулируемых организаций к выдаче свидетельств на выполнение определенных видов работ. Требования, разрабатываемые саморегулируемыми организациями к выдаче свидетельств на выполнение определенного вида работ должны соответствовать Градостроительному кодексу Российской Федерации и Постановлению Правительства Российской Федерации от 24.03.2011 № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов».

2.7 Саморегулирование в газовой отрасли

Среди саморегулируемых организаций основанных на членстве лиц, выполняющих работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству энергетических объектов газовой отрасли следует отметить такие как: СРО «Нефтегазстрой», СРО НП «Энергострой», СРО НП «Котлогазмонтажсервис». С документами данных саморегулируемых организаций можно ознакомиться на их официальных сайтах. Реестр данных саморегулируемых организаций ведет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Необходимо обратить внимание прежде всего на требования соответствующих саморегулируемых организаций к выдаче свидетельств на выполнение определенных видов работ¹.

¹ Лаптев, В.В. Предпринимательское (хозяйственное) право и реальный сектор экономики. / В.В. Лаптев – М. : Инфотропик Медиа, 2010. – 508 с.

В качестве примера рассмотрим подробнее требования к выдаче свидетельств на выполнение определенных видов работ в сфере газоснабжения, утвержденные саморегулируемой организацией СРО «Нефтегазстрой».

Данная саморегулируемая организация в государственный реестр саморегулируемых организаций Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору 24.09.2009, регистрационный номер записи СРО-С-041-24092009. В настоящее время Саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство по строительству нефтегазовых объектов «Нефтегазстрой» объединяет более 400 ведущих организаций нефтегазостроительной отрасли, специализирующиеся на строительстве объектов ОАО «Газпром», ОАО «АК «Транснефть», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «ЛУКОЙЛ» и многих других, оснащенные специальной строительной техникой, обладающие высоким кадровым потенциалом, владеющие современными технологиями и имеющие богатый опыт сооружения объектов ТЭК. Ежегодный объем работ, выполняемый членами СРО НП «НГС», составляет более 500 миллиардов рублей¹.

Требования саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство по строительству нефтегазовых объектов «Нефтегазстрой» к выдаче свидетельств о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства⁵⁹⁸ с требованиями Конституции Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», а также Устава Саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство по строительству нефтегазовых объектов «Нефтегазстрой». В соответствии с п.1.2. данных Требований свидетельство о допуске к работам,

¹ Административное право. Учебник под ред. Л.Л. Попова / Л.Л. Попов – М.: Юрайт, 2011. – 703 с.

которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдается только, если член Партнерства выполняет все условия настоящих Требований. Согласно п. 1.3. Выданное Партнерством свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, является документом, подтверждающим право члена Партнерства выполнять соответствующие виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно п. 2.19. установлены Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по устройству наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных, которые включают в себя десять следующих разделов:

п. 2.19.1 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по укладке газопроводов с рабочим давлением до 0,005 МПа включительно;

п. 2.19.2 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по укладке газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно;

п. 2.19.3 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по укладке газопроводов с рабочим давлением от 0,3 МПа до 1,2 МПа включительно (для природного газа), до 1,6 МПа включительно (для сжиженного углеводородного газа);

п. 2.19.4 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по установке сборников конденсата, гидрозатворов и компенсаторов на газопроводах;

п. 2.19.5 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по монтажу и демонтажу газорегуляторных пунктов и установок;

п. 2.19.6 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по монтажу и демонтажу резервуарных и групповых баллонных установок сжиженного газа;

п. 2.19.7 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по вводу газопровода в здания и сооружения;

п. 2.19.8 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по монтажу и демонтажу газового оборудования потребителей, использующих природный и сжиженный газ;

п. 2.19.9 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по врезке под давлением в действующие газопроводы, отключение и заглушка под давлением действующих газопроводов;

п. 2.19.10 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по очистке полости и испытанию газопроводов.

Указанные Требования включают в себя: требования к численности, образованию и квалификации работников членов партнерства; требования о наличии зданий, помещений, оборудования и инвентаря; требования к системе управления качеством и системе контроля; требования о наличии системы по охране труда; требования о наличии системы по охране окружающей среды и экологической безопасности; требования к документам.

Рассмотрим в качестве примера Требования, предусмотренные п.2.19.3 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по укладке газопроводов с рабочим давлением от 0,3 МПа до 1,2 МПа включительно (для природного газа), до 1,6 МПа включительно (для сжиженного углеводородного газа).

Требования к численности, образованию и квалификации работников членов Партнерства заключаются в следующем.

Требованиями к кадровому составу заявителя являются: а)

для юридического лица:

наличие в штате не менее 2 работников, занимающих должности руководителей (генеральный директор (директор), технический директор (главный

инженер), их заместители), имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет; наличие в штате не менее 3 работников-специалистов технических, энергомеханических, контрольных и других технических служб и подразделений, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 3 лет или среднее профессиональное (техническое) образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, из них не менее 2 работников, имеющих высшее профессиональное образование; наличие в штате не менее 2 работников, занимающих должности руководителей структурных подразделений (начальники участков, прорабы, мастера и приравненные к ним специалисты), имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 3 лет или среднее профессиональное (техническое) образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, из них не менее 1 работника, имеющего высшее профессиональное образование¹;

б) для индивидуального предпринимателя:

наличие высшего профессионального образования соответствующего профиля и стажа работы в области строительства не менее 5 лет; наличие работников, численность, образование и стаж работы которых соответствуют требованиям, установленным в абзацах втором и третьем подпункта «а» настоящего пункта для работников юридического лица.

в) наличие работников, прошедших аттестацию по правилам, установленным Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору,

¹ Лаптев, В.В. Предпринимательское (хозяйственное) право и реальный сектор экономики. / В.В. Лаптев – М. : Инфотропик Медиа, 2010. – 508 с.

по каждой из должностей, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор этой Службой и замещение которых допускается только работниками, прошедшими аттестацию, — при наличии в штатном расписании заявителя указанных должностей.

Требованиями к повышению квалификации и аттестации являются:

работники юридического лица и индивидуального предпринимателя, указанные в абзацах «а» и «б» ч.1 настоящего пункта, не реже 1 раза в 5 лет должны проходить повышение квалификации с проведением аттестации по заявленным видам работ; наличие системы аттестации работников, подлежащих аттестации по правилам, устанавливаемым Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, — в случаях, когда в штатное расписание заявителя включены должности, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор указанной Службой и замещение которых допускается только работниками, прошедшими такую аттестацию.

Для получения свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), члены Партнерства должны предоставить в Совет Партнерства сведения о численности, образовании, стаже работы и квалификации своих сотрудников (индивидуального предпринимателя, работников индивидуального предпринимателя или работников юридического лица) по формам Приложений № 1–№ 3 к настоящим Требованиям.

Требования о наличии зданий, помещений, оборудования и инвентаря включают в себя следующие:

Наличие у члена Партнерства, принадлежащего ему на праве собственности или ином законном основании имущества, необходимого для выполнения заявленного вида работ, в том числе зданий и сооружений, помещений и офиса,

строительных машин и механизмов, транспортных средств, средств технологического оснащения, передвижных энергетических установок, средств обеспечения безопасности, средств контроля и измерений.

Для получения свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), члены Партнерства должны предоставить в Совет Партнерства сведения о наличии зданий и сооружений, помещений и офиса, строительных машин и механизмов, транспортных средств, средств технологического оснащения, передвижных энергетических установок, средств обеспечения безопасности, средств контроля и измерений в соответствии с утвержденными Приложениями к Требованиям.

Требования к системе управления качеством и системе контроля включают в себя следующие.

Наличие у члена Партнерства системы контроля качества выполняемых видов работ:

Применяемая членом Партнерства система менеджмента должна быть сертифицирована на соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 9001 (ISO 9001). Выдача свидетельств о допуске к работам возможна, при предоставлении гарантийных обязательств (гарантийное письмо) на срок не более 12 месяцев от члена Партнерства о внедрении в организации системы менеджмента качества, а также поддержании ее в рабочем состоянии с последующей сертификацией;

Наличие базы нормативно-технических документов;

Наличие документов по организации контроля качества выполняемых работ;

Наличие ответственных лиц за контроль качества выполняемых работ.

Для получения свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства,

которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), члены Партнерства должны предоставить в Совет Партнерства сведения о системе управления качеством и системе контроля в соответствии с Приложением № 5 к настоящим Требованиям.

Требования о наличии системы по охране труда включают в себя следующие.

На предприятии должна быть система охраны труда в соответствии с законодательством Российской Федерации:

Наличие службы по охране труда;

Обеспеченность службы законодательными и нормативными документами;

Определен порядок инструктажа работников по охране труда, обучения безопасным методам и приемам выполнения работ;

Обеспеченность спецодеждой, средствами коллективной и индивидуальной защиты; Наличие мероприятий по охране труда и их финансирование.

Для получения свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), члены Партнерства должны предоставить в Совет Партнерства сведения о системе охраны труда на предприятии в соответствии с Приложением № 6 к настоящим Требованиям¹.

Требования о наличии системы по охране окружающей среды и экологической безопасности включают в себя следующие.

¹ Лаптев, В.В. Предпринимательское (хозяйственное) право и реальный сектор экономики. / В.В. Лаптев – М. : Инфотропик Медиа, 2010. – 508 с.

. На предприятии должно быть обеспечено выполнение правил, требований и норм по охране окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Для получения свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), члены Партнерства должны предоставить в Совет Партнерства сведения о системе охраны окружающей среды и экологической безопасности на предприятии в соответствии с Приложением № 7 к настоящим Требованиям.

В Требованиях к документам указано, что минимально необходимым требованием к документам является наличие у заявителя соответствующих лицензий и иных разрешительных документов, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации.

2.8 Саморегулирование в области использования атомной энергии

Как уже отмечалось Градостроительный кодекс РФ не содержит отдельных положений, предусматривающих создание саморегулируемых организаций в определенной отрасли, в том числе в сфере энергетики. В то же время, как уже отмечалось в Общей учебника части многие виды работ в том числе по инженерным изысканиям, проектированию, строительству объектов атомной отрасли включены в перечень видов работ, утвержденный Приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов

капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

К видам работ по атомной отрасли, включенных в указанный перечень, и для осуществления которых требуется получение свидетельства о допуске в том числе относятся:

работы по сооружению объектов с ядерными установками;
работы по сооружению ускорителей элементарных частиц и горячих камер;
работы по сооружению объектов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов; работы по сооружению объектов ядерного топливного цикла; работы по сооружению объектов по добыче и переработке урана; работы по выводу из эксплуатации объектов использования атомной энергии.

Постановлением Правительства РФ № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов утверждены в том числе:

минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии;

минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии; минимально необходимые требования к выдаче

саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по инженерным изысканиям,

которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии.

Минимально необходимым требованием к кадровому составу заявителя на получение свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии (за исключением работ по организации строительства, работ по устройству объектов использования атомной энергии, работ по осуществлению строительного контроля), является наличие в штате по основному месту работы:

не менее 3 работников, занимающих должности руководителей (генеральный директор (директор), технический директор (главный инженер), их заместители), имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет;

не менее 7 работников — специалистов технических, энергомеханических, контрольных и других технических служб и подразделений, имеющих высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, из них не менее 4 работников, имеющих высшее профессиональное образование;

не менее 3 работников, занимающих должности руководителей производственных структурных подразделений (начальники участков, прорабы, мастера), имеющих высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, из них не менее 1 работника, имеющего высшее профессиональное образование; не менее 15 работников рабочих профессий, соответствующих заявленным видам работ, имеющих

квалификационный разряд не ниже 4-го разряда соответствующей профессии и стаж работы в области строительства не менее 3 лет;

работников, прошедших аттестацию по правилам, установленным Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, по каждой из должностей, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор этой Службой и замещение которых допускается только работниками, прошедшими такую аттестацию, — при наличии в штатном расписании заявителя указанных должностей.

Требованиями к повышению квалификации и аттестации являются:
повышение квалификации в области строительства объектов использования атомной энергии руководителями, специалистами и руководителями структурных подразделений не реже 1 раза в 5 лет;

прохождение профессиональной переподготовки руководителями, специалистами и руководителями структурных подразделений в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и локальными нормативными актами заявителя; наличие системы аттестации работников, подлежащих аттестации по правилам, устанавливаемым Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, — в случаях, когда в штатное расписание заявителя включены должности, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор указанной Службой и замещение которых допускается только работниками, прошедшими такую аттестацию.

Требованием к имуществу является наличие у заявителя принадлежащего ему на праве собственности или ином законном основании зданий и сооружений, строительных машин и механизмов, транспортных средств, средств технологического оснащения, передвижных энергетических установок, средств обеспечения промышленной безопасности, средств контроля и измерений в

составе и количестве, которые необходимы для выполнения соответствующих видов работ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Отечественный и зарубежный опыт свидетельствует, что в рыночной экономике значительную роль играют саморегулируемые организации как инструмент ограничения вмешательства государства в гражданско-правовые отношения, при помощи которого реализуются всевозможные потребности государства и общества. Формирование и развитие института саморегулируемых организаций позволяют устанавливать пропорции социально-экономического развития, способствуют снижению административных барьеров для осуществления предпринимательской и профессиональной деятельности, содействуют развитию гражданского общества.

Рыночная экономика настоятельно требует формирования механизма взаимодействия органов государственной власти и хозяйствующих субъектов как долгосрочного определения возможностей и перспектив самоуправления. Это достигается путем правового ограничения государственной власти, которое может быть реализовано, в частности посредством института саморегулируемых организаций, позволяющих реализовать конституционное право граждан на свободу экономической деятельности за счет привлечения к ее регулированию различных групп субъектов гражданского права на взаимовыгодных условиях. При создании системы саморегулируемых организаций в современной России необходимо учитывать как отечественный, так и зарубежный опыт в этой сфере.

В настоящее время в Российской Федерации создан механизм формирования саморегулируемых организаций и передачи им отдельных функций государственных органов. Однако в процессе реализации названных полномочий необходимо более четкое уяснение правовой природы саморегулирования и

саморегулируемых организаций. В частности, следует учитывать, что саморегулирование является лишь дополнением, а не заменой государственного нормативного управления основными сферами производства и оказания услуг. При этом саморегулирование в собственном смысле слова не может быть декретировано. Законодательство способно только создавать условия для длительного процесса самоорганизации субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности, определяя, исходя из государственных приоритетов, области, которые саморегулируемая организация вправе регулировать.

В современных условиях правового регулирования деятельности саморегулируемых организаций следует изменить подходы к оценке понятия «саморегулируемая организация»! Саморегулируемую организацию не следует рассматривать как самостоятельную организационно-правовую форму юридического лица. В пользу такого подхода свидетельствует то, что в соответствии с частью 6 статьи 3 ФЗ «О саморегулируемых организациях» статус саморегулируемой организации приобретается и утрачивается некоммерческой организацией посредством соответственно внесения сведений о ней в государственный реестр саморегулируемых организаций или исключения этих сведений из указанного реестра. В случае лишения некоммерческой организации упомянутого статуса, названное юридическое лицо продолжает существовать в прежней организационно-правовой форме, определенной ГК РФ или Законом «О некоммерческих организациях».

Способ приобретения статуса саморегулируемой организации и основание осуществления членами СРО своей деятельности являются критериями, на которых должна основываться правовая классификация саморегулируемых организаций.

Присвоению некоммерческой организации статуса саморегулируемой организации предшествует предварительная стадия, на которой уполномоченный государственный орган, являющийся федеральным органом исполнительной власти, осуществляет проверку соответствия потенциальной саморегулируемой организации, обратившейся с соответствующим заявлением, установленным законом требованиям.

Саморегулируемая организация обладает рядом признаков, позволяющих выделить ее из общей массы юридических лиц. К ним относятся функционирование в форме некоммерческой организации, формирование на основе членства, официальная регистрация некоммерческой организации в статусе саморегулируемой организации, осуществление отдельных функций государственных органов.

Реализация саморегулируемыми организациями отдельных публичных функций предопределяет необходимость установления требования об обязательности членства в саморегулируемой организации. Саморегулируемая организация является особым субъектом гражданско-правовых отношений, наделенным отдельными полномочиями прерогативного характера, необходимыми для реализации и защиты публичных интересов, поскольку упомянутая организация реализует некоторые функции, носящие публичный характер. Саморегулируемая организация имеет право осуществлять контроль за соблюдением своими членами законодательства Российской Федерации, разрабатывать отдельные виды нормативных правовых актов и т.д.

Проведенное исследование позволило определить пределы гражданской правосубъектности саморегулируемых организаций, которая носит более ограниченный характер по сравнению с гражданской правосубъектностью некоммерческих организаций, не имеющих статуса саморегулируемых, поскольку, в отличие от последних, саморегулируемые организации, по общему правилу, не

могут осуществлять предпринимательскую деятельность даже тогда, когда она служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствует этим целям.

Также упомянутое исследование позволило сделать вывод о том, что установленная законодательством о саморегулируемых организациях обязанность саморегулируемой организации обеспечивать дополнительную имущественную ответственность своих членов является не гражданско-правовой ответственностью названной организации по обязательствам своих членов, возникшим в результате причинения вреда вследствие недостатков произведенных членом саморегулируемой организации товаров (работ, услуг), а мерой защиты гражданских прав потребителей товаров (работ, услуг), созданных членами саморегулируемой организации.

При исследовании взаимоотношений саморегулируемых организаций с некоторыми участниками гражданского оборота, обеспечивающими деятельность их членов, выявлено нарушение саморегулируемыми организациями конституционных прав своих членов на свободу экономической деятельности и на свободу выбора лиц, с которыми они могут заключать гражданско-правовые договоры, установленных частью 1 статьи 8 Конституции РФ и статьей 1 Гражданского кодекса РФ. Указанное нарушение прав членов СРО обусловлено правом названных организаций обязывать своих членов заключать договоры только с аккредитованными организациями. Также установлено, что данное полномочие саморегулируемых организаций ограничивает конкуренцию, поскольку неаккредитованные организации лишаются возможности заключать договоры с членами саморегулируемой организации. Более того, нарушаются права неопределенного количества лиц, являющихся потребителями услуг (работ), оказываемых членами СРО, на справедливую цену договора, что способствует, например, увеличению расходов на арбитражное управление, и тем самым

уменьшению возможности кредиторов и должника соответственно возратить свои средства и восстановить платежеспособность.

Поэтому лишение саморегулируемых организаций полномочий устанавливать запрет на заключение договоров с неаккредитованными организациями является целесообразным. Также следует дополнить ФЗ «О саморегулируемых организациях» нормой, устанавливающей общие требования, условия и основания аккредитации саморегулируемыми организациями участников гражданских отношений, обеспечивающих деятельность членов СРО. Кроме того, для предотвращения выявленной тенденции превращения СРО в лишнее административное звено, которое имеет тенденцию к монополизации, целесообразно исключить ограничения, установленные ст. 5 ФЗ «О саморегулируемых организациях», о том, что субъект, осуществляющий определенный вид деятельности может являться членом только одной саморегулируемой организации, объединяющей субъектов профессиональной или отраслевой деятельности.

При рассмотрении проблем взаимоотношений саморегулируемых организаций и уполномоченных государственных органов выявлен дисбаланс между правами и обязанностями саморегулируемых организаций и правами и обязанностями уполномоченных государственных органов, а также установлено отсутствие норм, регламентирующих порядок взаимодействия указанных лиц.

Кроме того, на основе анализа правоприменительной практики установлено ненадлежащее исполнение функции контроля саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих и саморегулируемыми организациями оценщиков. Это вызвано тем, что, во-первых, однотипные отношения, складывающиеся при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций, не имеют унифицированного

правового регулирования. Во-вторых, действующее законодательство не регламентирует сроки рассмотрения саморегулируемыми организациями жалоб на их членов.

Выявленные недостатки современного законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность саморегулируемых организаций, создают объективную предпосылку того, что основной задачей большинства саморегулируемых организаций является представление интересов членов этих организаций, то есть осуществление лоббистской деятельности, а не соблюдение государственного интереса и работа во благо общества. Реализация саморегулируемыми организациями узконаправленных интересов вместо общественно значимых является недопустимой и подлежит обязательному приведению в соответствие с целью создания указанных организаций. Эта задача может быть решена посредством совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях, в том числе устранением отмеченных выше недостатков:

дополнением ФЗ «О саморегулируемых организациях» статьей 22.1, регламентирующей порядок разработки национальными объединениями саморегулируемых организаций и утверждения уполномоченными федеральными органами исполнительной власти федеральных стандартов; введением гражданско-правовой ответственности саморегулируемых организаций за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение функций, переданных им государством; установлением единого порядка осуществления уполномоченными федеральными органами исполнительной власти контроля (надзора) за исполнением саморегулируемыми организациями переданных им для осуществления отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти;

распространением на саморегулируемые организации действия норм

Федерального, закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Саморегулирующая система может быть прозрачной, структурированной и подотчетной только в том случае, когда, с одной стороны, субъекты предпринимательской и профессиональной деятельности готовы к саморегулированию, а, с другой стороны, полномочия и ответственность саморегулируемых организаций подробно прописаны в законе и за ними установлен надлежащий государственный контроль.

Отмечаемые в последнее время возрастание финансового потенциала и определенная стабилизация финансовой системы России способствуют сегодня реализации многих жизненно важных задач реформирования экономики и общества. В этих условиях институт саморегулируемых организаций в системе государственного регулирования может и должен сыграть существенную роль в процессе развития в Российской Федерации рыночной системы хозяйствования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Раздел 1. Нормативные и иные правовые акты, официальные документы

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 №6ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.08.2014. – №12. – Ст. 1201.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть I // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть II // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 5. – Ст. 410.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях //

Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (ч. I). – Ст. 1.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства

Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

6. Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливноэнергетического комплекса» // Российская газета. – 2011. – 26 июля.

7. Федеральный закон от 03.12.2011 № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» // Российская газета. – 2011. – 9 декабря.

8. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 50. – Ст. 4850.

9. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 31 (ч. I). – Ст. 3434.

10. Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 14. – Ст. 1667.

11. Федеральный закон от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 30. – Ст. 3293.

12. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 13. – Ст. 1177.

13. Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 49. – Ст. 6076.

14. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 35888.

15. Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 31. – Ст. 4159.

16. Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 48. – Ст. 4552.

17. Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 49. – Ст. 6078.

18. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Российская газета. – 2011. – 22 июля.

19. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии» от 3 марта 1997 г. № 240 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 20.07.1997. – №10. – Ст. 1180.

20. Постановление Правительства Российской Федерации «Положение о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии» от 14

июля 1997 г. №865 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 10.11.1997. – № 29. – Ст. 3528.

21. Указ Президента Российской Федерации от 01.06.1992 № 538 «Об обеспечении деятельности Единой системы газоснабжения страны» // Ведомости Съезда НД РФ и ВС РФ. – 1992. – № 23. – Ст. 1271.

22. Постановление Правительства Российской Федерации «Положение о лицензировании по использованию радиоактивных материалов при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях» от 20 июня 2000 г. №47 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 14.10.2000. – №26. – Ст. 2775.

23. Постановление Правительства Российской Федерации «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» от 03 декабря 2004 г. №793 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 12.12.2004. – №50. – Ст. 5074.

24. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.04.2005 №355-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.02.2005 г. – №15. – Ст. 1378.

25. Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих государственное управление использованием атомной энергии и государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии» от 30 июля 2006 г. №412 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 20.12.2006. – №28. – Ст. 3079.

26. Административное право. Учебник под ред. Л.Л. Попова / Л.Л. Попов – М.: Юрайт, 2011. – 703 с.
27. Аболонин, Г.О. Дисциплинарное производство саморегулируемых организаций — на острие конфликта. / Г.О. Аболонин – М. : Волтерс Клувер, 2010. – 407 с.
28. Андреева, Л.В. Коммерческое право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. / Л.В. Андреева – М. : Волтерс Клувер, 2009. – 304 с.
29. Атаманчук, Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций / Г.В. Атаманчук – М.: Юрид. Лит., 1997. – 393 с.
30. Атаманчук, Г.В. Государственное управление: проблемы методологии правового исследования. / Г.В. Атаманчук. – М.: Юрид. лит., 1975. – 239 с.
31. Бахрах, Д.Н. Административное право. / Д.Н. Бахрах. – М.: Издательство норма, 2002. – 816 с.
32. Бахрах, Д.Н. Административное право / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский – М.: Норма, 2008. – 816 с.
33. Лаптев, В.В. Предпринимательское (хозяйственное) право и реальный сектор экономики. / В.В. Лаптев – М. : Инфотропик Медиа, 2010. – 508 с.
34. Власов, В.А. Советское административное право / В.А. Власов, С.С. Деникин – Госюриздат, 1959. – 535 с.
35. Международное коммерческое право : учебное пособие / под общ. ред. В.Ф. Попондопуло. – М. : Омега-Л, 2006. – 309 с.

36. Гражданское право. Учебник под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. / А.П. Сергеев, Ю.К. Толстой. – М.: Проспект, 1998 – 784 с.
37. Иойрыш, А.И. Атомная энергия. Правовые проблемы / А.И. Иойрыш.
– М.: Наука, 1995. – 216 с.
38. Иойрыш, А.И. Атом и право / А.И. Иойрыш. – М.: Международные отношения, 1969. – 221 с.
39. Иойрыш, А.И. Атомное законодательство капиталистических стран
(сравнительно-правовой анализ) / А.И. Иойрыш, А.Б. Чопорняк. – М.: Наука, 1990.
– 320 с.
40. Поляков, А.В., Тимошина, Е.В. Общая теория права: учебник. / А.В. Поляков, Е.В. Тимошина. – СПб. : Издательский Дом С.-Петербургского гос. университета, Издательство юридического факультета С.-Петербургского гос. университета, 2005. – 423 с.
41. Попондопуло, В.Ф. Коммерческое (предпринимательское) право : учебник. 3-е изд., перераб. и доп. / В.Ф. Попондопуло. – М. : Норма, 2008. – 387 с.
42. Комаров, С.А. общая теория государства и права. Учебник / С.А. Комаров – М.: Юрайт, 1998. – 416 с.
43. Комментарий к Федеральному закону «об использовании атомной энергии» под общей редакцией В.К. Гусева / В.К. Гусева, В.И. Михайлова, – М.:Издат, – 1998. – 335 с.
44. Толстой, Ю.К. Гражданское право и гражданское законодательство / Ю.К. Толстой. – М. // Правоведение. – 1998. – № 2. – 304 с.

45. Лазарев, Б.М. Компетенция органов управления / Б.М. Лазарев – М.: Юрид. лит., 1972. – 280 с.
46. Лунев, А.Е. Административное право. Учебник / А.Е. Лунев, М.И. Еропкин. – М.: Юрид. лит., 1970. – 600 с.
47. Свириденко, О.М. Концепция несостоятельности (банкротства) в Российской Федерации: методология и реализация: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2010.
48. Бахин, С.В. Субправо (международные своды унифицированного контрактного права). / С.В. Бахин – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2002. – 605 с.
49. Бублик, В.А. Договор международной купли-продажи товаров: как избежать ошибок при его оформлении и исполнении / В.А. Бублик // Хозяйство и право. – 1999. – № 4. – 202 с.
50. Гражданское право : учебник. В 3 т. 7-е изд., перераб. и доп. / В.В. Байбак, Н.Д. Егоров, И.В. Елисеев ; под ред. Ю.К. Толстого. – М. : Проспект, – 2011. – Т. 1. – 606 с.
51. Гражданское и торговое право зарубежных стран : учебное пособие / под общ. ред. В.В. Безбаха, В.К. Пучинского. – М. : МЦФЭР, 2004. – 245 с.
52. Тихомиров, Ю.А. Административное право и процесс: Полный курс / Ю.А. Тихомиров – М.: Издание г-на Тихомирова М.Ю., 2005. – 698 с.
53. Ершова, И.В. Предпринимательское право : учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. / И.В. Ершова – М.: ИД «Юриспруденция», 2011. – 134 с.

54. Иоффе, О.С. Избранные труды по гражданскому праву: Из истории цивилистической мысли. Гражданское правоотношение. Критика теории «хозяйственного права». – 3-е изд., испр. / О.С. Иоффе. – М. : Статут, 2009. 355 с.