

Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет»  
(национальный исследовательский университет) Юридический  
институт

Кафедра «Теория государства и права, конституционное  
и административное право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Заведующий кафедрой  
\_\_\_\_\_ Е.В. Титова  
\_\_\_\_\_ 2017 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ЮУрГУ – 40.04.01.2017.366 Юм

Руководитель магистерской  
диссертации  
к.ю.н., доцент кафедры  
\_\_\_\_\_ М.Ю.Буртовой  
\_\_\_\_\_ 2017 г.

Автор магистерской  
диссертации  
магистрант группы Юм-366  
\_\_\_\_\_ П.В. Новоселов  
\_\_\_\_\_ 2017 г.

Нормоконтролер  
\_\_\_\_\_ В.П. Худякова  
\_\_\_\_\_ 2017 г.

Челябинск 2017

## АННОТАЦИЯ

Новоселов П.В. магистерская диссертация «Правовое регулирование инновационной деятельности в сфере энергетики в Российской Федерации»: ЮУрГУ, Юм-366, 94 с. список использованных источников и литературы – 105 наим.

Объектом изучения является совокупность общественных отношений, связанных с нормативно-правовым регулированием инновационной деятельности в сфере энергетики в Российской Федерации.

Целью исследования является выявление существующих проблем, возникающих в ходе правового регулирования инновационной деятельности в сфере энергетики в Российской Федерации.

Достижение данной цели исследования непосредственно связана с решением следующих задач:

- 1) проанализировать основные понятия и признаки рассматриваемой темы исследования, а также положения действующего законодательства в области инноваций в сфере энергетики в Российской Федерации;
- 2) определить состав субъектов инновационной деятельности в сфере энергетики в Российской Федерации;
- 3) исследовать теоретические и практические проблемы правового регулирования инновационной деятельности в сфере энергетики;
- 4) сформулировать предложения по совершенствованию действующего законодательства, регулирующего инновационную деятельность в сфере энергетики в Российской Федерации.

Ключевые слова: инновация, инновационная деятельность, венчурная деятельность, инновационный продукт, государственное регулирование, субъект инновационной деятельности, инновационная инфраструктура.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
<b>ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>14</b>
1.1 Теоретические основы инновационной деятельности.....	14
1.2 Нормативные правовые акты в сфере инновационной деятельности в энергетике.....	24
1.3 Субъекты инновационной деятельности в сфере энергетики Российской Федерации.....	39
<b>ГЛАВА 2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ .....</b>	<b>53</b>
2.1. Содержание государственного регулирования инновационной деятельностью в сфере энергетики.....	53
2.2. Методы государственного регулирования инновационной деятельности в сфере энергетики.....	60
2.3 Финансирование инновационной деятельности в сфере энергетики .....	71
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	82
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ .....	84

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Актуальность темы исследования заключается в необходимости создания эффективного и инновационного энергетического сектора, способствующего росту экономического развития, повышению качества жизни населения, социальной устойчивости. Приоритетной задачей, стоящей перед правительством Российской Федерации, в нынешнее время является переход от ресурсно-сырьевого к ресурсно-инновационному развитию топливно-энергетического комплекса, опирающемуся на полное использование отечественного ресурсного и инновационного потенциалов за счет формирования длинных технологических цепочек с их насыщением инновационными технологиями.

Устойчивые темпы роста инновационного развития в энергетическом комплексе Российской Федерации приведут к повышению системной надежности и доступности предоставляемых услуг, уменьшению эксплуатационных затрат и повышению спроса на инновационную продукцию со стороны энергетического комплекса Российской Федерации, что увеличит налоговые поступления в бюджет страны и будет способствовать росту производительности труда, а также эффективности использования человеческих и материальных ресурсов.

Отсутствие системности и фрагментарность действующего законодательства обусловили выбор темы исследования, его цель и основные задачи. Актуальность данной работы определена необходимостью повышения эффективности методов правового воздействия на инновационные отношения в сфере энергетики Российской Федерации. Определение основных ориентиров развития субъектов инновационной деятельности, а также ориентиров финансирования сектора фундаментальной и прикладной науки и поддержки коммерциализации разработок является основополагающей целью государственной инновационной политики.

Для повышения энергетической безопасности государства необходимо формирование на территории Российской Федерации конкурентного рынка

отечественного электротехнического оборудования, отвечающего современным стандартам и требованиям к качеству и надежности. Совершенствование нормативно-технической базы, обеспечение тесного взаимодействия государственных органов и энергетических компаний с предприятиями, осуществляющими инновационную деятельность в сфере энергетики, стимулирует развитие внутреннего конкурентного рынка современного электротехнического оборудования, что также способствует выходу отечественных предприятий на внешний рынок и укреплению позиций.

Объект и предмет исследования. Объектом изучения является совокупность общественных отношений, связанных с нормативно-правовым регулированием инновационной деятельности в сфере энергетики в Российской Федерации.

Предметом затрагиваемой тематики является действующее законодательство в инновационной сфере, теория и практика применения, проекты федеральных законов и иных нормативно-правовых актов, регулирующих различные аспекты инновационных отношений, а также нормативные документы в сфере энергетики в Российской Федерации.

Цели и задачи исследования. Цель работы обуславливается объектом и предметом исследования и состоит в осмыслении и развитии теоретических основ правового регулирования инновационной деятельности, анализе действующего законодательства, выявлении существующих проблем в рассматриваемой сфере и выработке предложений по совершенствованию законодательной базы, направленной на правовое регулирование инновационной деятельности в сфере энергетики в Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели решаются следующие основные задачи:

- определить основные понятия и признаки рассматриваемой темы исследования;
- проанализировать основные положения действующего законодательства в области инноваций в сфере энергетики;

- определить понятия и состав участников инновационной деятельности в сфере энергетики;
- исследовать теоретические и практические проблемы правового регулирования инновационной деятельности в сфере энергетики Российской Федерации;
- сформулировать предложения по совершенствованию действующего законодательства, регулирующего инновационную деятельность, в частности в сфере энергетики Российской Федерации.

Методологическая база исследования. Методологическая основа изучения включает в себя комплекс общенаучных и частно-научных методов исследования, в том числе: метод системного анализа, сравнительно-правовой метод, техникоюридический метод, формально-логический метод, методы обобщения и моделирования.

Теоретическая, эмпирическая и нормативная основы научного исследования. Проблемы правового регулирования инновационной деятельности в сфере энергетики пока не были предметом отдельных комплексных исследований. Работа выполнена с учетом позиций теоретиков, изучающих административно-правовое регулирование отношений в инновационной сфере в Российской Федерации.

Теоретическую основу данной работы составляют труды О.А. Городова, М.В. Волынкиной, А.И. Пригожина, Н.И. Лапина, Л.А. Евсеевой, Д.И. Кокурина, С.Д. Бодрунова, Г.Г. Тускаева, В.Н. Лопатина, Т.В. Ефимцева, С.А. Сударикова, А.А. Бовина.

Нормативную и эмпирическую базу исследования составили федеральные законы и иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, монографии по соответствующей проблематике, материалы статей в научных юридических изданиях.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Научнопрактическая значимость исследования заключается в развитии теории гражданского и административного права в части исследования совокупности

правовых норм, регулирующих инновационные правоотношения в сфере энергетики Российской Федерации. Сформулированные выводы и предложения могут быть использованы в учебных научных и иных целях. Практическая значимость работы заключается в выработке рекомендаций по совершенствованию механизма правового регулирования инновационной деятельности, основанных на исследовании состояния действующего законодательства и наиболее актуальных проблем, существующих в данной области.

Научная новизна исследования. Научная новизна исследования состоит в том, что в работе проведен комплексный анализ правового регулирования инновационной деятельности в Российской Федерации, в частности в сфере энергетики, с учетом существующих проблем, преобразований и принятых мер, связанных с регулированием инновационной деятельности со стороны государства, что позволило выработать рекомендации по совершенствованию действующего законодательства в инновационной сфере.

В исследовательской работе сформулированы следующие основные положения и рекомендации, обладающие новизной:

1) Определено, что «инновационный процесс» является комплексной системой действий по разработке и применению новых знаний и характеризует всех участников правоотношений в инновационной сфере, тогда как в определенной сфере деятельности на конкретном этапе для более точной характеристики объектов и субъектов правоотношений, их прав и обязанностей, уместно использовать термин «инновационная деятельность».

2) Предложено законодательное закрепление термина «инновационный продукт», под которым следует понимать результат хозяйственной и (или) интеллектуальной деятельности, обладающий качественными признаками, свойственными инновациям, и получивший практическую реализацию в жизнедеятельности человека. При этом установить, что основными признаками инновации являются: научно-техническая новизна, экономический эффект

реализации, практическая применимость, высокий технический уровень, наукоемкость, коммерческая реализуемость и способность к правовой охране.

3) Предложено законодательное закрепление термина «государственное регулирование», под которым следует понимать целенаправленное воздействие и влияние органов власти, обладающих соответствующей компетенцией с учетом административно-правовых норм, на общественные отношения.

4) Сформирована структура субъектов инновационной деятельности, в состав которой включены: специализированные субъекты инновационной деятельности, субъекты инновационной инфраструктуры и государственные органы.

5) Предложено законодательное закрепление термина «субъект инновационной деятельности», под которым следует понимать участника инновационной деятельности, непосредственно ее осуществляющего и (или) обеспечивающего ее проведение.

6) Предложено законодательное закрепление термина «специализированный субъект инновационной деятельности», под которым следует понимать субъект инновационной деятельности (физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели), осуществляющий инновационную деятельность на территории Российской Федерации в отрасли, определенной своей специализацией. При этом в ст. 50 Гражданского Кодекса Российской Федерации <sup>1</sup> (Далее ГК Российской Федерации) следует закрепить особую организационно-правовую форму для юридических лиц, являющимися коммерческими организациями, для которых инновационная деятельность является основной. Также необходимо предусмотреть основные права и обязанности для таких субъектов.

7) Предложено законодательное закрепление термина «инновационное предприятие», под которым следует понимать юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией и осуществляющее коммерциализацию

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // .  
– 1994. – 32. – Ст. 3301.

инновационного продукта, организационно-правовая форма и категория которого определена согласно законодательству Российской Федерации. При этом к основным критериям отнесения предприятий к инновационным следует отнести: уровень расходов на инновационную деятельность в общем объеме расходов организации, долю инновационной продукции в компании от общего объема произведенной или приобретенной для внедрения инновационных решений.

8) Предложено законодательное закрепление термина «субъект инновационной инфраструктуры», под которым следует понимать субъект инновационной деятельности, обеспечивающий осуществление инновационной деятельности посредством предоставления управленческих, материальнотехнических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг.

В качестве отдельных предложений по совершенствованию механизма правового регулирования инновационной деятельности предлагается:

Разработать и принять специальный законодательный акт, регулирующий венчурное финансирование. Положения такого закона должны быть основаны на нормах действующего законодательства. В соответствии с этим необходимо развить, дополнить и внести изменения с целью предотвращения правовых коллизий в существующие положения нормативных актов, затрагивающих отдельные аспекты венчурной деятельности (Федеральный закон «Об инвестиционном товариществе»<sup>1</sup>, «О хозяйственных партнерствах»<sup>2</sup>). Также в данном законе следует закрепить понятия «венчурная деятельность», «венчурный капитал», «венчурный фонд».

Примерная структура законодательного акта должна содержать следующие пункты:

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.11.2011 № 335-ФЗ «Об инвестиционном товариществе» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7013.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 03.12.2011 № 380-ФЗ «О хозяйственных партнерствах» // . – 2011. – 49 (ч. 5). – Ст. 7058.

Глава 1. Общие положения (предмет регулирования закона; основные понятия, применяемые в законе).

Глава 2. Субъекты и объекты венчурной деятельности (понятие, классификация субъектов и объектов венчурной деятельности; основные права и обязанности; ответственность и порядок взаимодействия).

Глава 3. Государственное регулирование венчурной деятельности (основные принципы, цели и задачи государственного регулирования венчурной деятельности; функции органов государственной власти; условия и порядок страхования венчурной деятельности).

Среди основополагающих понятий данного законодательного акта необходимо закрепить определение венчурной деятельности, под которой следовало бы понимать инвестиционную деятельность, организационная форма которой представлена в виде механизма государственно-частного партнерства, либо иной формы не противоречащей законодательству Российской Федерации, направленная на финансирование высокорисковых проектов в технологичных отраслях, приоритетные направления развития которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Разработать и свести в один нормативный правовой акт (Постановление Правительства Российской Федерации) единые критерии отнесения товаров, работ и услуг к инновационной и высокотехнологичной продукции для всех сфер деятельности Министерств Российской Федерации.

Дополнить пп.2 п.2 ст. 259.3 Налогового Кодекса Российской Федерации<sup>1</sup> термином «инновационная деятельность».

Законодательно закрепить в ст. 68 Налогового Кодекса Российской Федерации<sup>2</sup> (Далее НК Российской Федерации) ответственность государственных

---

<sup>1</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 32. – Ст. 3340.

<sup>2</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ // . – 1998. – 31. – Ст. 3824.

органов власти за несвоевременное выполнение своих обязательств по договору по предоставлению инвестиционного налогового кредита, а также ответственность налогоплательщика за нецелевое использование средств, высвобождаемых в связи с получением инвестиционного налогового кредита.

Законодательно закрепить деятельность и статус отдельных субъектов инновационной инфраструктуры: бизнес-инкубаторы, венчурные фонды.

Основные положения деятельности венчурных фондов будут установлены в специальном законодательном акте, регулирующем венчурное финансирование.

Отдельным нормативным актом, Федеральным законом, следует закрепить деятельность бизнес-инкубаторов. Содержание данного документа должно раскрывать: предмет регулирования и основные понятия; особенности осуществления деятельности (создание и содержание бизнес-инкубатора; структура и основные задачи бизнес-инкубатора; выбор управляющей компании; основные функции управляющей компании); особенности регулирования отношений при создании новых организаций в инновационной сфере (условия допуска субъектов инновационной деятельности к участию в конкурсе на оказание поддержки инновационным предприятиям); особенности осуществления полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Апробация результатов работы. Основные теоретические положения, предложения и рекомендации получили апробацию при обсуждении на заседаниях кафедры теории государства и права, конституционного и административного права юридического института Южно-Уральского государственного университета. В рамках настоящего исследования автором опубликованы две научные работы.

Структура работы. Структура работы обусловлена его предметом, а также необходимостью достижения поставленных целей и задач. Настоящая работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

# ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 1.1 Теоретические основы инновационной деятельности

Перед тем как начать изучение правового регулирования инновационной деятельности в сфере энергетики, следует обратить внимание на основополагающие понятия, составляющие инновационную тематику.

В связи с политикой импортозамещения, проводимой нашим государством, в последнее время все большее распространение получают такие термины как, «инновация», «инновационная деятельность», «инновационная политика», «инновационная инфраструктура», «инновационные программы и проекты». Так, в декабре 2014 года в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию говорилось о необходимости преодоления критической зависимости «от зарубежных технологий и промышленной продукции»<sup>1</sup> посредством ориентации на отечественного производителя при реализации различных стратегических проектов.

Как отмечается в Энергетической стратегии, одной из важнейших стратегических целей государственной энергетической политики является «создание устойчивой национальной инновационной системы в сфере энергетики для обеспечения российского топливно-энергетического комплекса высокоэффективными отечественными технологиями и оборудованием, научнотехническими и инновационными решениями в объемах, необходимых для поддержания энергетической безопасности страны»<sup>2</sup>. Следовательно,

---

<sup>1</sup> Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/47173> (Дата обращения: 26.09.2017).

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 № 1715 «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 48. – Ст. 5836.

инновационная деятельность является одной из составляющих энергетической безопасности государства.

Для развития новых технологий и обеспечения национальной безопасности в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 2016 года также предлагается «реализовать национальную технологическую инициативу», которая включает в себя комплекс проектов и программ науко-технологического развития, построенных на основе долгосрочного прогнозирования. Национальная технологическая инициатива «призвана обеспечить лидерские позиции российских компаний и продукции на наиболее перспективных рынках будущего», а также способствует тесной интеграции деятельности научных центров с системой образования, экономикой и высокотехнологичными компаниями.

Термины «инновационная деятельность» и «инновационная политика» впервые были использованы в российском законодательстве в 1992 г. в распоряжении Верховного Суда Российской Федерации<sup>1</sup>. Однако, само понятие «инновация» впервые было сформулировано законодателем в Постановлении Правительства Российской Федерации от 24 июля 1998 г. № 832 следующим образом: «Инновация (нововведение) - конечный результат инновационной деятельности, получивший реализацию в виде нового или усовершенствованного продукта, реализуемого на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности»<sup>2</sup>.

Тем не менее большое количество существующих определений понятия «инновация» в наше время не дают однозначного его понимания. Современная инновационная теория связана с именами Й. Шумпетера и Н.Д. Кондратьева, которые установили взаимосвязь между феноменом инноваций и динамикой экономического развития общества.

---

<sup>1</sup> Распоряжение ВС Российской Федерации от 28.04.1992 г. «Об Инновационной комитете Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_464/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_464/) (Дата обращения: 26.09.2017).

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 24.07.1998 № 832 «О концепции инновационной политики Российской Федерации на 1998 - 2000 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 32. – Ст. 3886.

Основоположник теории экономических циклов Н.Д. Кондратьев разработал идею существования больших циклов экономической конъюнктуры, которые выражаются в «глубоких реформах индустрии и революции техники, в привлечении новых территорий, в подготовке новых кадров квалифицированного труда»<sup>1</sup> и предопределены освоением научно-технических открытий и изобретений. Направления и интенсивность развития научного знания зависят от запросов практической жизнедеятельности и предшествующего развития науки и техники.

Как утверждает Н.Д. Кондратьев, «научно-технические изобретения могут быть, но могут оставаться недействительными, пока не появятся необходимые экономические условия для их реализации...Самое развитие техники включено в закономерный процесс экономической динамики»<sup>2</sup>.

Термин «инновация» впервые вводится в научный оборот в экономических исследованиях Й. Шумпетером. Инновация рассматривалась им как любое изменение с целью введения и использования новых видов потребительских продуктов, внедрения новых методов и форм организации в промышленном производстве, открытия новых рынков. Й. Шумпетер утверждал, что «любой процесс развития создает предпосылки для последующего развития, в силу чего их формы меняются и вещи происходят иначе, нежели происходили бы, если бы каждая конкретная фаза развития вначале сама себе подготавливала необходимые условия»<sup>3</sup>.

Исследования Н.Д. Кондратьева и Й. Шумпетера определили взаимосвязь между социально-экономическим прогрессом и инновацией, что послужило стимулом для изучения данного феномена как комплексного процесса, который

---

<sup>1</sup> Кондратьев Н.Д. Большие циклы конъюнктуры и теория предвидения. – Москва: Экономика, 2002. – С. 95.

<sup>2</sup> Кондратьев Н.Д. Особое мнение. Книга 1. – Москва: Наука, 1993. – С. 87.

<sup>3</sup> Шумпетер Й. Теория экономического развития. – Москва: Прогресс, 1982. – С. 67.

включает в себя фундаментальное научное исследование и реальное воплощение в жизнь.

Вслед за Й. Шумпетером и Н.Д. Кондратьевым интерес к данной проблематике проявили такие исследователи как П.Ф. Друкер, К. Фримен, Г. Менш, А. Кляйнкнехт.

Предметом исследования инновационной сферы в советский период нашей страны выступал научно-технический прогресс, который характеризовался как «прогрессивно развивающийся, все проникающий и управляемый процесс производства и применения новых научных и технических знаний в интересах удовлетворения материальных и духовных потребностей общества, а также рационального использования и улучшения природной среды»<sup>1</sup>.

В отличие от инновационной деятельности, научно-технический прогресс не предполагал извлечение прибыли, а играл важную роль в экономическом развитии страны. Как отмечает М.В. Волынкина, используемое понятие «нововведение» «являлось атрибутом планово-административной экономики», и для отражения связи «наука - производство – рынок»<sup>2</sup> потребовалось введение такого термина как «инновация».

Понятия «нововведение», «новшество» и «инновация» чаще всего ставят в один синонимичный ряд. В основном исследователи трактуют термин «нововведение» как процесс, включающий в себя явление генерации научной идеи и ее практическое применение с достижением экономического эффекта.

Так по мнению исследователей Н.И. Лапина и А.И. Пригожина «нововведение» означает «введение» и представляет собой «процесс создания, распространения и использования какого-либо новшества»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Ринг М.П. Правовое регулирование научно-технического прогресса // Советское государство и право. – Москва: Наука, 1972. – №2. – С. 115.

<sup>2</sup> Волынкина М.В. Правовое регулирование инновационной деятельности. – Москва: Аспект Пресс, 2007. – С. 27.

<sup>3</sup> Лапин Н.И., Пригожин А.И., Сазонов Б.В., Толстой В.С. Нововведения в организациях (Общая часть исследовательской программы) // Структура инновационного процесса. – Москва: Экономика, 1981. – С. 54.

В своем исследовании А.И. Пригожин отмечает, что во многих целенаправленных изменениях присутствуют нововведения в виде особого механизма, способствующего осуществлению данных изменений. «... Сначала определяются цели изменений, разрабатывается новшество, если надо, то оно испытывается, затем осваивается и распространяется и, наконец, «отмирает», исчерпываясь морально и физически»<sup>1</sup>.

А.И. Пригожин дает следующее определение понятию: «нововведение как форма управляемого развития и есть такое целенаправленное изменение, которое вносит в среду внедрения новые, относительно стабильные элементы. Последние могут быть чисто материальными или социальными, но каждый из них сам по себе представляет лишь новшество, т.е. предмет нововведения. Нововведение – процесс, т.е. переход некоторой системы из одного состояния в другое»<sup>2</sup>.

По мнению Н.И. Лапина, нововведение и новшество – не являются идентичными понятиями. Нововведение выражается более широким определением, оно означает «процесс создания и использования новшества»<sup>3</sup>.

Исходя из вышеизложенного, группа исследователей определяет «нововведение» как форму организации инновационной деятельности. Нововведения носят комплексный характер, объединяют различные формы и типы деятельности, служат основой для процессов изменения и организуют инновационную деятельность.

Анализ теоретических исследований, затрагивающих тематику инновационной сферы, позволяет сделать вывод о сложности понимания и толкования учеными термина «инновация», что говорит о несогласованности определений понятия ни в юридической науке, ни в законодательстве.

---

<sup>1</sup> Пригожин А.И. Нововведения: стимулы и препятствия: социальные проблемы инноватики. – Москва: Политиздат, 1989. – С. 43.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Лапин Н.И. Актуальные проблемы исследования нововведений // Социальные факторы нововведений в организационных системах. – Москва:1980. – С. 63.

Так, Д.В. Соколов, А.Б. Титов и М.М. Шабанова под инновацией понимают «итоговый результат создания и освоения (внедрения) принципиально нового или модифицированного средства (новшества)»<sup>1</sup>. Ю.П. Морозов под инновациями понимает «прибыльное использование новаций в виде технологий, видов продукции, новых организационно-технических и социально-экономических решений производственного, финансового, коммерческого или иного характера»<sup>2</sup>. Д.И. Кокурин под инновацией представляет «материализованный результат, полученный от вложения капитала в новую технику или технологию, в новые формы организации производства труда, обслуживания, управления»<sup>3</sup>.

Такое понимание понятия «инновация» в широком смысле именуется предметно-технологическим подходом, в котором инновации представлены в виде завершенного результата, в основном овеществленного.

Некоторые исследователи выделяют деятельностно-функциональный подход, при котором под инновацией понимается процесс интеллектуальной деятельности, направленный на достижение полезного эффекта, который не обязательно выражается в получении прибыли или иных материальных благ.

Так, П.Н. Завлин, А.К. Казанцев и Л.Э. Миндели под инновацией понимают «использование в той или иной сфере общества результатов интеллектуальной (научно-технической) деятельности, направленных на совершенствование процесса деятельности или его результатов»<sup>4</sup>. По мнению В.С. Баландина, Д.В. Гольдштейна «инновация или нововведение представляет собой обновление основных производственных фондов или производственной продукции на основе применения достижения науки, техники, технологии»<sup>5</sup>. М.В. Волынкина

---

<sup>1</sup> Соколов Д.В., Титов А.Б., Шабанова М.М. Предпосылки анализа и формирование инновационной политики. – Санкт-Петербург: ГУЭФ, 1997. – С. 35.

<sup>2</sup> Морозов Ю.П. Инновационный менеджмент. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2000. – С. 43.

<sup>3</sup> Кокурин Д.И. Инновационная деятельность. – Москва: Экзамен, 2001. – С. 25.

<sup>4</sup> Завлин П.Н. Инновационный менеджмент: Справочное пособие. / Под ред. П.Н. Завлина, А.К. Казанцева, Л.Э. Миндели. Изд. 2-е – Москва: ЦИСН, 1998. – С. 115.

<sup>5</sup> Баландин В. С. Оценка эффективности инвестиционных проектов в современной экономике (теория и методология). / В. С. Баландин, Д. В. Гольдштейн; под ред. профессора В. Р. Атояна.

определяет инновацию как «вовлечение в экономический оборот результатов интеллектуальной деятельности, содержащих новые, в том числе научные, знания с целью удовлетворения общественных потребностей и (или) получения прибыли»<sup>1</sup>.

Если рассматривать понятие «инновация» с точки зрения правового регулирования, можно выделить определение, данное О.Е. Евсеевой, которая понимает инновацию как «результат научной или научно-технической деятельности, подлежащий правовой охране, введенный на рынок в форме новой или усовершенствованной продукции или производственного процесса, новой услуги, применимой для достижения определенного полезного эффекта (экономического, научно-технического, социального) в хозяйственной, в том числе предпринимательской деятельности»<sup>2</sup>.

Исследователи Н.Г. Грек, С.А. Судариков определяют объекты интеллектуальной собственности «необходимым, но не достаточным элементом инновационного развития» и предполагают под инновацией «товары и (или) способы производства товаров, в которых воплощены патентованные изобретения или иные объекты интеллектуальной собственности и которые конкурентоспособны на рынке в течение всего жизненного цикла товара»<sup>3</sup>.

Следует также выделить определение, данное О.А. Городовым. «Инновация – результат интеллектуальной деятельности (охраняемый или не охраняемый), получивший воплощение в виде нового или усовершенствованного продукта, подлежащего реализации, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической (в том числе предпринимательской)

---

– Саратов: Саратов. госуд. технич. ун-т, 2003. – С. 15.

<sup>1</sup> Волынкина М.В. Правовая сущность термина «Инновация» // Инновации. – 2006. – №1. – С. 69.

<sup>2</sup> Евсеева Л. А. Правовое регулирование инновационной деятельности / дисс. ... к.ю.н. – Москва, 2005. – С. 52.

<sup>3</sup> Грек Н.Г., Судариков, С.А. Интеллектуальная собственность и инновации // Право интеллектуальной собственности. – 2008. – №4. – С. 3.

деятельности, либо воплощенный в новом подходе при решении социальнокультурных, в том числе образовательных задач»<sup>1</sup>.

Существующее разнообразие подходов к определению термина «инновация», различающихся по форме и содержанию обусловлено тем, что большинство продуктов и процессов, в ходе которых создаются новые изделия и технологии с улучшенными показателями, являются сложными системами. С точки зрения правового регулирования определение понятия «инновация» нуждается в такой трактовке, которая формулируется посредством юридического языка через категории права, обязанности, юридические факты, объекты и субъекты правоотношений. Исходя из приведенных вариаций определения понятия «инновация», можно выделить такие признаки, как новизна, практическая применимость, способность к правовой охране, коммерческая реализуемость и экономическая эффективность.

В работах отечественных исследователей можно встретить определения термина инновация, толкование которого отождествляется с такими категориями как «инновационная деятельность», «инновационный процесс», «инновационный цикл». Понятие «инновационная деятельность» зависимо от понятия «инновация», разница лишь в том, что инновационная деятельность охватывает любые действия, которые направлены на инновацию, тогда как инновация предполагает конечный результат и завершённые действия по достижению его. Исследователи Н.И. Лапин, А.И. Пригожин, Б.В. Сазонов и В.С. Толстой под инновационной деятельностью определяют «один из видов продуктивной творческой деятельности, связанной с выработкой новых целей и соответствующих им средств или с достижением известных целей с помощью новых средств»<sup>2</sup>. Некоторые ученые трактуют инновационную деятельность как «процесс, объединяющий науку, технику,

---

<sup>1</sup> Городов О.А. Правовая инноватика. Правовое регулирование инновационной деятельности. – Санкт-Петербург: Издательский Дом СПбГУ, 2008. – С. 43.

<sup>2</sup> Лапин Н.И., Пригожин А.И., Сазонов Б.В., Толстой В.С. Нововведения в организациях (Общая часть исследовательской программы) // Структура инновационного процесса. – Москва: Экономика, 1981. – С. 71.

экономику, предпринимательство и управление»<sup>1</sup>. П.Н. Завлин рассматривает инновационную деятельность как «деятельность, направленную на использование результатов научных исследований и разработок для расширения и обновления номенклатуры и улучшения качества выпускаемой продукции (товаров, услуг), совершенствования технологии их изготовления с последующим внедрением и эффективной реализацией на внутреннем и зарубежных рынках»<sup>2</sup>. С точки зрения правового регулирования, М.В. Волюнкина определяет инновационную деятельность как «деятельность по созданию и вовлечению в имущественный оборот новых знаний, обладающих признаками правовой охраны...эту деятельность можно представить в виде последовательно сменяющихся правовых отношений, опосредующих действия в ходе совершения которых новшество вызревает от идеи до конкретного продукта, технологии или услуги и распространяется при практическом использовании»<sup>3</sup>.

Создание, применение и распространение нововведений представляют собой составную часть инновационного процесса, который охватывает все этапы инновационной деятельности. Так, Р. Хизрич и М. Петерс представляют инновационный процесс в виде пути от выработки идеи до коммерческой реализации инновации на рынке. Данные авторы определяют пять этапов инновационного процесса: выбор идеи, концептуальная проработка, опытноконструкторская разработка, пробный выход на рынок, коммерческая реализация продукта<sup>4</sup>. Т.Г. Старцева выделяет следующие этапы инновационной

---

<sup>1</sup> Логинов В.П., Кулагин А.С. Повышение инновационной эффективности экономики России. – Москва: РАН, ин-т экономики, 1994. – С. 184.

<sup>2</sup> Завлин П.Н. Инновационный менеджмент: справочное пособие / под ред. П.Н. Завлина, А.К. Казанцева, Л.Э. Миндели. Изд. 2-е. – Москва: ЦИСН, 1998. – С. 49.

<sup>3</sup> Волюнкина М.В. Правовое регулирование инновационной деятельности. – Москва: Аспект Пресс, 2007. – С. 27.

<sup>4</sup> Хизрич Р., Петерс М. Предпринимательство, или как завести собственное дело и добиться успеха: Вып. 3. // Финансирование нового предприятия: Пер. с англ. – Москва: Прогресс, 1993. – С. 57.

деятельности: исследования (фундаментальные и прикладные), производство (опытное и промышленное), реализация и маркетинг<sup>1</sup>. Исследователи А.А. Бовин, Л.Е. Чередникова, В.А. Якимович определяют инновационный процесс как «творческий процесс создания и преобразования научных знаний в новую продукцию, признаваемую потребителями. Наиболее простой моделью инновационного процесса служит инновационная цепь, представляющая собой полный научно-производственный цикл, состоящий из относительно самостоятельных этапов и стадий»<sup>2</sup>. Данные исследователи выделяют следующие стадии инновационного цикла: наука, производство и потребление.

Инновационную деятельность рассматривают также как опосредующее звено между научной и производственной сферой. Как отмечает Д.И. Кокурин «инновационную сферу от научной и производственной отличает наличие специфической маркетинговой функции, специфических методов финансирования, кредитования и методов правового регулирования, особой системы мотивации субъектов инновационной деятельности»<sup>3</sup>.

С точки зрения правового регулирования понятие «инновационная деятельность» представляется наиболее подходящим для определения объектов и субъектов правоотношений, их прав и обязанностей, тогда как «инновационный процесс», являясь комплексной системой действий по разработке и применению новых знаний, характеризует и определяет всех участников правоотношений в инновационной сфере. Исходя из представленных определений понятия «инновационная деятельность», можно выделить такие его признаки, как разновидность экономической деятельности, сочетающая в себе интеллектуальную и производственную составляющие, находящаяся под охраной государства.

---

<sup>1</sup> Старцева Т.Г. Механизм венчурного финансирования инновационного процесса в промышленности: автореф. дис. ... канд. эконом. наук. – Екатеринбург, 2003. – С. 45.

<sup>2</sup> Бовин А.А., Чередникова Л.Е., Якимович В.А. Управление инновациями в организации: Учебное пособие. – Москва: Омега-Л, 2009. – С. 32.

<sup>3</sup> Кокурин Д.И. Инновационная деятельность. – Москва: Экзамен, 2001. – С. 21.

## 1.2 Нормативные правовые акты в сфере инновационной деятельности в энергетике

Для раскрытия понятий «инновация» и «инновационная деятельность» с позиции правового регулирования проанализируем существующую нормативноправовую базу в Российской Федерации.

За последние несколько лет законодателем сформулировано достаточное количество различных определений термина «инновационная деятельность». Так, в проекте Федерального Закона «О науке и государственной научно-технической политике» данный термин понимался как «деятельность, направленная на использование научных знаний с целью получения нового или улучшения производимого продукта, способа его производства и совершенствования социального обслуживания»<sup>1</sup>. В проекте «Концепция государственной инновационной политики Российской Федерации на 2002-2005 гг.», одобренной Правительственной комиссией по научно-инновационной политике 24 апреля 2002 г., под инновационной деятельностью подразумевалось «выполнение работ, оказание услуг по созданию, освоению в производстве и практическому применению нового или усовершенствованного продукта, нового или усовершенствованного технологического процесса, востребуемых рынком, на основе реализации результатов законченных научных исследований и разработок либо иных научно-технических достижений»<sup>2</sup>.

До вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике», более детальное законодательное закрепление понятий «инновация» и «инновационная деятельность» было осуществлено в Постановлении

---

<sup>1</sup> Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 12.07.1994 № 157-1 СФ «О проекте Федерального закона «О науке и научно-технической политике» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1451.

<sup>2</sup> Концепция государственной инновационной политики Российской Федерации на 2002-2005 годы // Инновации. – 2002. – №4.

Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года», согласно которому под инновационной деятельностью понимается «выполнение работ и (или) оказание услуг, направленных на: создание и организацию производства принципиально новой или с новыми потребительскими свойствами продукции (товаров, работ, услуг); создание и применение новых или модернизацию существующих способов (технологий) ее производства, распространения и использования; применение структурных, финансово-экономических, кадровых, информационных и иных инноваций (нововведений) при выпуске и сбыте продукции (товаров, работ, услуг), обеспечивающих экономию затрат или создающих условия для такой экономии»<sup>1</sup>.

В феврале 2011 г. в Государственную Думу Российской Федерации на рассмотрение был внесен законопроект «О господдержке инновационной деятельности в Российской Федерации», в котором под инновационной деятельностью подразумевается «деятельность, направленная на трансформацию результатов интеллектуальной деятельности в виде изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, баз данных, ноу-хау, программ для ЭВМ, результатов НИР и НИОКР в товары (работы, услуги), и их последующую реализацию непосредственно или в составе производимой продукции (товаров, работ, услуг)»<sup>2</sup>. В качестве результата инновационной деятельности рассматривается понятие «инновационный продукт», определяемое «в виде нового или усовершенствованного продукта, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2005 № 2473п-П7 «Основные направления политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года» [Электронный ресурс] / Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_91912/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_91912/) (Дата обращения: 12.10.2017).

<sup>2</sup> Проект Федерального закона № 496139-5 «О господдержке инновационной деятельности в Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Режим доступа:

<https://www.eg-online.ru/document/law/126106/> (Дата обращения: 12.10.2017).

(экономическом обороте)»<sup>1</sup>. Данное толкование «инновационной деятельности» подразумевает под собой связь с частью IV ГК Российской Федерации<sup>2</sup> в виде использования понятийного аппарата, принятого в соответствующем кодексе.

Указанный законопроект в марте 2011 г. был отправлен на доработку и вместо него были внесены изменения в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – ФЗ «О науке»)<sup>3</sup>. Данный Федеральный закон на сегодняшний день является основополагающим в понятийном плане, кроме того он закрепляет основные цели и принципы, субъекты и формы государственной поддержки инновационной деятельности; полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере; вопросы финансирования государственной поддержки и оценку эффективности расходования бюджетных средств.

Действующее законодательство, регулирующее научно-техническую, инновационную деятельность в сфере энергетики помимо ФЗ «О науке» базируется на части IV Гражданского Кодекса Российской Федерации. Отдельные виды отношений, связанных с инновационной деятельностью, регулируются рядом законов: Федеральным законом «О техническом регулировании»<sup>4</sup>, Федеральным законом «О передаче прав на единые технологии»<sup>5</sup>, частью 1 и 2 НК Российской Федерации, Федеральным законом «О развитии малого и среднего

---

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 52 (1 ч.). – Ст. 5496.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 21.07.2011 № 254-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 30 (ч. 1). – Ст. 4602.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 52 (ч. 1). – Ст. 5140.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 25.12.2008 № 284-ФЗ «О передаче прав на единые технологии» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6239.

предпринимательства в Российской Федерации»<sup>1</sup>, Федеральным законом «О государственном-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>2</sup> и другими. Спецификой соответствующих законов определяется предмет правового регулирования, к которому относятся различные виды объектов гражданских прав, особенности их вовлечения в гражданский правовой оборот, а также правовое положение участников гражданско-правовых отношений.

Среди подзаконных актов, издаваемых на основе и во исполнение законов, немалое количество указов Президента Российской Федерации. Указ Президента Российской Федерации «О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно - технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий»<sup>3</sup> предусматривает государственное стимулирование процессов создания, правовой охраны и использования результатов научно-технической деятельности, повышение конкурентоспособности продукции отечественных товаропроизводителей. Развитию инновационной деятельности способствует Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации»<sup>4</sup>, который определяет приоритетные направления

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 31. – Ст. 4006.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственном-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 29 (ч. 1). – Ст. 4350.

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 22.07.1998 № 863 «О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 30. – Ст. 3756.

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07.07.2011 № 899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня

развития науки, технологий и техники в Российской Федерации, а также перечень критических технологий. Одним из приоритетных направлений развития науки, технологий и техники является энергоэффективность, энергосбережение и ядерная энергетика. Следовательно, по данному направлению осуществляется стимулирование инновационной деятельности. Указ Президента Российской Федерации «О стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»<sup>1</sup> под целью научно-технологического развития определяет «обеспечение независимости и конкурентоспособности страны за счет создания эффективной системы наращивания и наиболее полного использования интеллектуального потенциала нации». Стоит также отметить Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»<sup>2</sup>, который определяет основные задачи по созданию экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, стимулирования инновационного развития, а также совершенствования нормативно-правовой базы.

В качестве постановлений Правительства Российской Федерации, регулирующих инновационную деятельность, следует выделить: Постановление «Об уставе федерального государственного бюджетного учреждения «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»<sup>3</sup>, определяющее основные цели создания и виды деятельности фонда; Постановление «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти в

---

критических технологий Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 28. – Ст. 4168.

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642 «О стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 49. – Ст. 6887.

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921> (Дата обращения: 08.11.2017).

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 03.07.2012 № 680 «Об уставе федерального государственного бюджетного учреждения «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 28. – Ст. 3910.

области государственной поддержки инновационной деятельности»<sup>1</sup>, закрепляющее основные полномочия федеральных органов исполнительной власти в области государственной поддержки инновационной деятельности; Постановление «О закупках инновационной продукции, высокотехнологичной продукции отдельными видами юридических лиц и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации»<sup>2</sup>, определяющее порядок установления годового объема закупки инновационной продукции или высокотехнологичной продукции для заказчиков, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, которые обязаны осуществить закупку инновационной или высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства; Постановление «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки»<sup>3</sup>, определяющее основные мероприятия, в целях обеспечения проведения которых предоставляется субсидия на финансирование части затрат «Российскому экспортному центру».

В статье 2 ФЗ «О науке» понятию «инновации» дается следующее определение: «введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2012 № 1172 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти в области государственной поддержки» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 48. – Ст. 6681.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2015 № 1442 «О закупках инновационной продукции, высокотехнологичной продукции отдельными видами юридических лиц и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 2 (ч. 1). – Ст. 327.

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 24.04.2017 № 488 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 18. – Ст. 2797.

внешних связях»<sup>1</sup>. Законодатель характеризует инновацию как продукт, представленный в виде товара, в котором воплощен результат интеллектуальной деятельности человека, или как процесс или метод, выражающийся в виде практической деятельности. В законодательном определении понятия присутствует такой признак инноваций как новизна, подразумевающий под собой, что внедряемый продукт или процесс обладает значительно улучшенными качествами и свойствами, при этом законодатель не выразил детально определение степени новизны, которой необходимо обладать продукту или процессу для признания его инновационным.

В Модельном законе «Об инновационной деятельности»<sup>2</sup>, принятом странами-участниками СНГ, в целях гармонизации законодательства в инновационной сфере и повышения конкурентоспособности национальных экономик этих стран за счет применения научно-технических достижений, присутствует понятие новация (новшество) как «результат интеллектуальной деятельности, являющийся объектом гражданско-правовых отношений» и обладающий признаками: новизны (новые качества, свойства), практической применимости (потребительская полезность и безопасность), экономической эффективности (конкурентоспособность). Данное понятие близко по значению понятию «инновации», содержащемуся в ФЗ «О науке», так как речь в обоих определениях идет о результате инновационной деятельности. Кроме того, в Модельном законе встречаются понятия: «инновационная деятельность»; «инновационный продукт», под которым понимается «результат инновационной деятельности (нововведение, инновация), получивший практическую реализацию в виде нового товара, услуги, способа производства (технологии) или иного общественно полезного результата»; «инновационный потенциал»;

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 35. – Ст. 4137.

<sup>2</sup> Постановление от 16.11.2006 № 27-16 «О модельном законе «Об инновационной деятельности» // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. – 2007. – № 39 (ч. 2)

«инновационный процесс»; «инновационная инфраструктура»; «государственная инновационная политика»; «инновационный проект» и другие.

В ФЗ «О науке» закреплено понятие «научная и (или) научно-техническая продукция», которому дается следующее определение: «научный и (или) науднотехнический результат, в том числе результат интеллектуальной деятельности, предназначенный для реализации». Тем самым, для того чтобы какую-либо разработку или промежуточный результат инновационной деятельности до введения его в употребление называть инновацией необходимо законодательно закрепить понятие «инновационный продукт», под которым понимался бы результат хозяйственной и (или) интеллектуальной деятельности, обладающий качественными признаками, свойственными инновациям, и получивший практическую реализацию в жизнедеятельности человека.

Под инновационной инфраструктурой в ФЗ «О науке» понимается «совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг». Инновационный проект представлен как «комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов». На основе этих понятий законодатель дает определение инновационной деятельности: «деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности». Данное толкование понятия не служит ориентиром для правоприменительной деятельности, оно не содержит критериев, способствующих определять относится ли тот или иной вид деятельности к инновационному, что вызывает сложности при практической реализации нового продукта или услуги.

Определение понятия «инновационная деятельность» встречается в пункте 2 статьи 6 Федерального закона «О защите конкуренции»<sup>1</sup>, в котором под результатом инновационной деятельностью понимается деятельность, приводящая «к созданию нового невзаимозаменяемого товара или нового взаимозаменяемого товара при снижении расходов на его производство и (или) улучшение его качества». Данное определение не содержит признаков инновационной деятельности, а скорее характеризует товар.

Более детальное определение понятия «инновационная деятельность» содержится в Письме Инновационного совета при Совмине Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 19.04.1991 №14-448, Минфина Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 14.05.1991 №16/135 «Об инновационных (внедренческих) сферах деятельности»<sup>2</sup>, которое носит декларативный характер. Согласно данному документу «инновационной (внедренческой) считается деятельность по созданию и использованию интеллектуального продукта, доведению новых оригинальных идей до реализации их в виде готового товара на рынке». К этой деятельности относится «совокупность или сочетание следующих направлений научнотехнических и посреднических работ:

- организация экспертиз, внедрение и тиражирование изобретений, «ноухау», научно-технических разработок, научных произведений, открытий, промышленных образцов, товарных знаков, коммерческих обозначений и других произведений, на которые распространяются международно признанные права, относящиеся к интеллектуальной собственности в сфере науки и техники, а также создание опытных образцов, проведение опытных испытаний, создание и передача новых образцов

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 31 (ч. 1). – Ст. 3434.

<sup>2</sup> Письмо Инновационного совета при Совмине Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 19.04.1991 №14-448, Минфина Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 14.05.1991 № 16/135 «Об инновационных (внедренческих) сферах деятельности» // Информационный бюллетень. – 1991. – №9.

техники, технологий и научно-технической документации, подготовка производства;

- проведение научно-исследовательских, проектных, опытно-

конструкторских, маркетинговых исследований с целью создания образцов новой техники и технологий;

- патентно-лицензионная деятельность».

Точное определение границ инновационной деятельности необходимо для понимания предмета и субъектов исследуемого явления. Инновационная деятельность в сфере энергетики подразумевает под собой комплексную организацию, сочетающую в себе научно-исследовательскую, научнотехническую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность.

Согласно ФЗ «О науке», «научно-техническая деятельность» представляет собой «деятельность, направленная на получение, применение новых знаний для решения технологических, инженерных, экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем, обеспечения функционирования науки, техники и производства как единой системы». В то же время «научно-исследовательская деятельность» определяется как «деятельность, направленная на получение и применение новых знаний». Законодатель выделяет три вида научных исследований, составляющих научно-исследовательскую деятельность, при этом исходя из определений данные исследования и научно-техническая деятельность преследуют цель получения новых знаний и их дальнейшее применение без извлечения прибыли, тогда как инновационная деятельность подразумевает под собой получение экономического эффекта от мероприятий по осуществлению инноваций.

Организация инновационной деятельности представляет собой деятельность по упорядочению инновационного процесса, направленная на ускорение и повышение эффективности инновационного развития. Для взаимодействия науки с производством используются различные организационные формы,

представляющие собой объединение сил и средств, посредством которых достигаются цели инновационного проекта. Структура организационной формы зависит от специфики инновационной деятельности, формы иерархических связей между участниками инновационной деятельности, уровня управления и территориального размещения организаций, способствующих реализации инновационных проектов. К организационным формам относятся наукограды (технополисы), технологические и научные парки, технико-внедренческие особые экономические зоны, бизнес-инкубаторы, а также инжиниринговые, внедренческие и венчурные организации, речь о которых пойдет в следующем параграфе.

Финансирование инновационной деятельности подразумевает под собой ресурсное обеспечение инновационного проекта, включая стадию разработки, промышленного производства и применения инноваций. Различают прямую и косвенную формы финансирования инноваций. К прямым источникам финансирования относятся: бюджетные средства, внебюджетные средства, кредиты, венчурное финансирование, гранты. К косвенным относятся: налоговые льготы, налоговые кредиты, таможенные льготы, лизинг. Согласно ст. 16.2 ФЗ «О науке» финансовое обеспечение и предоставление различных льгот являются одними из основных форм государственной поддержки инновационной деятельности. Основные положения о финансовом обеспечении инновационной деятельности приводятся во второй главе.

Под коммерциализацией следует понимать совокупность действий от выявления перспектив коммерческого использования разрабатываемых инноваций до реализации инновационных продуктов на рынке и получения экономического эффекта. При этом, инновационная разработка может находиться на различной стадии завершения, начиная от идеи и заканчивая опытным производством. В ст. 2 ФЗ «О науке» под коммерциализацией научных и научнотехнических результатов понимается «деятельность по вовлечению в экономический оборот научных и (или) научно-технических результатов». Государство является одним из основных регуляторов, способствующих внедрению на рынок инновационных продуктов.

Согласно ст. 16.2 «формирование спроса на инновационную продукцию» является одной из форм поддержки инновационной деятельности. Если представлять реализацию инновационного продукта в виде коммерциализации результата научнотехнической деятельности, то положения, приведенные в части IV ГК Российской Федерации являются неотъемлемым условием для создания рынка инноваций.

Основные направления государственной политики в области коммерциализации объектов интеллектуальной собственности и результатов научно-технической деятельности приводятся в Распоряжении Правительства «Об Основных направлениях реализации государственной политики по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно - технической деятельности»<sup>1</sup>. Данный документ включает в себя: цели и задачи государства по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности; положения по обеспечению правовой охраны результатов научнотехнической деятельности, по контролю за хозяйственным оборотом результатов научно-технической деятельности; нормативное обеспечение вовлечения в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности.

Следует так же отметить некоторые положения, приведенные в Распоряжении Правительства «Об утверждении Основных направлений государственной инвестиционной политики Российской Федерации в сфере науки и технологий», согласно которому «обеспечение непрерывности цикла «фундаментальные исследования - поисковые НИР - прикладные НИОКР - технологии производство - рыночная реализация» и сбалансированности его этапов при общей ориентации на конечный результат - серийный выпуск наукоемкой конкурентоспособной продукции в экономически целесообразных объемах» является одним из особенностей формирования федеральных целевых программ. В

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.11.2001 № 1607-р «Об Основных направлениях реализации государственной политики по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 50. – Ст. 4803.

данном документе встречаются предложения о совершенствовании нормативно-правовой базы в части реализации прав на результаты интеллектуальной деятельности: определение порядка передачи прав Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности «полученные за счет средств федерального бюджета, российским и иным инвесторам, способствующим использованию этих результатов в хозяйственном обороте (за счет внебюджетных средств) в первую очередь на территории Российской Федерации», регламентация передачи за рубеж «прав Российской Федерации на результаты интеллектуальной и другой научной и научно-технической деятельности», создание «с учетом требований Всемирной торговой организации механизмов финансовой поддержки патентования за рубежом объектов промышленной собственности, полученных в Российской Федерации».

Компании, осуществляющие разработку или внедрение инноваций, регулируют свою деятельность путем издания внутрикорпоративных нормативных актов, которые выступают в качестве регуляторов внутрихозяйственных отношений. Так, деятельность ПАО «ФСК ЕЭС» связана с передачей электроэнергии по Единой национальной электрической сети России. Основные направления стратегического развития данной компании разработаны в соответствии с целевыми ориентирами и положениями, приведенными в Распоряжении Правительства Российской Федерации «Об утверждении Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Согласно данной Стратегии, одной из основных стратегических задач, стоящих перед электросетевым комплексом является развитие научного и инновационного потенциала, в том числе в целях стимулирования развития смежных отраслей. Формирование единой инновационной политики

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 511-р «Об утверждении Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 14. – Ст. 1738.

электросетевого комплекса необходимо для повышения эффективности, надежности и качества электроснабжения.

В настоящее время, в рамках компании ПАО «ФСК ЕЭС» действует «Программа инновационного развития ПАО «ФСК ЕЭС» на 2016-2020 годы с перспективой до 2025»<sup>1</sup>, определяющая и систематизирующая основные направления и задачи деятельности ПАО «ФСК ЕЭС» в области инноваций, устанавливающая ключевые показатели эффективности инновационного развития компании на планируемый период.

С целью достижения установленных в Программе целей и задач, необходимо совершенствование нормативно-технического обеспечения - актуализация и обновление нормативно-технических документов с учетом направлений развития и достижения научно-технического прогресса в электросетевом комплексе. Деятельность в области совершенствования нормативно-технического обеспечения связана с практической реализацией требований законодательства в отношении объектов, технических средств и видов деятельности; гармонизацией с техническими регламентами, национальными и международными стандартами; унификацией применяемых нормативнотехнических документов.

ПАО «ФСК ЕЭС» разработаны следующие локальные нормативные документы: «Положение о порядке разработки и выполнения Программы инновационного развития ПАО «ФСК ЕЭС»<sup>2</sup>, «Положение о Единой технической политике в электросетевом комплексе»<sup>3</sup>, «Программа импортозамещения оборудования, технологий, материалов и систем в ОАО «ФСК ЕЭС» на период 2015-2019 гг.»<sup>4</sup>, «Программа энергосбережения и повышения энергетической

---

<sup>1</sup> Утверждена решением Совета директоров ПАО «ФСК ЕЭС» от 28.06.2016 (протокол от 07.06.2017 № 370) [Электронный ресурс] / Режим доступа: [http://www.fsk-ees.ru/innovation/innovative\\_development/innovative\\_development\\_program](http://www.fsk-ees.ru/innovation/innovative_development/innovative_development_program) (Дата обращения: 17.11.2017).

<sup>2</sup> Утвержденное приказом ПАО «ФСК ЕЭС» от 16.11.2015 № 445.

<sup>3</sup> Утвержденное Советом директоров ОАО «Россети» (протокол от 23.10.2013 № 138), введенное в действие в качестве внутреннего документа ПАО «ФСК ЕЭС» решением Совета директоров (протокол от 27.12.2013 № 208).

<sup>4</sup> Утвержденная приказом ОАО «ФСК ЕЭС» от 10.10.2014 № 455.

эффективности ПАО «ФСК ЕЭС» на период 2015-2019 годы»<sup>1</sup>. Также в компании разрабатываются стандарты организации в отношении объектов (технические системы, оборудование, технологии и материалы) и реализуемых видов деятельности (проектирование, строительство, эксплуатация). Открытый перечень стандартов организации, а также норм проектирования являются существенным механизмом для стимулирования развития деятельности проектных институтов, разработчиков и производителей.

Анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод о том, что существующая разобщенность правовых норм, посвященных различным вопросам инновационной деятельности в сфере энергетики, не позволяет создать сбалансированный механизм правового регулирования, что сказывается на эффективности решения различных задач в инновационной сфере.

Рост инновационной деятельности зависит от правового обеспечения инновационной сферы, способствования в формировании и развитии инновационных отношений со стороны государства. Так Г.Г. Тускаев отмечает, что «рост доли инноваций, может быть обеспечен только целенаправленным перераспределением информационных, финансовых и иных ресурсов, что в свою очередь требует серьезных институциональных изменений, в частности изменения законодательства»<sup>3</sup>.

Каждая стадия инновационного цикла несет в себе определенные отношения, нуждающиеся в правовом обеспечении, которое способствует созданию условий для развития и внедрения инноваций, а также повышению спроса на инновационный продукт.

Правовое обеспечение инновационной деятельности должно осуществляться следующим образом:

- определение механизма взаимодействия субъектов

---

<sup>1</sup> Утвержденная решением Правления ПАО «ФСК ЕЭС» (протокол от 04.08.2015 № 1326).

<sup>3</sup>Тускаев Г.Г. Проблематика правового понятия инновационной деятельности // Пробелы в российском законодательстве. – 2010. – №3. – С. 49.

инновационных отношений;

- правовая охрана интересов субъектов инновационных отношений и результатов инновационной деятельности;
- упорядочение учета, инвентаризации, амортизации и налогообложения объектов интеллектуальной собственности;
- способствование развитию малых организационных форм инновационной деятельности в лице предприятий малого и среднего бизнеса, а также повышение доступности участия данных предприятий в государственных закупках;
- регулярный пересмотр и переиздание стандартов, что способствует расширению номенклатуры продукции и позволяет учитывать последние достижения в технологиях и материалах.

### 1.3 Субъекты инновационной деятельности в сфере энергетики Российской Федерации

Особенности правового регулирования инновационных отношений в сфере энергетики определяются кругом лиц, вовлеченных в такие отношения. Определение состава участников инновационной деятельности, основных прав и обязанностей, а также роли, которую они выполняют в ходе инновационного процесса, позволит выделить наиболее эффективные методы правового воздействия на инновационные отношения.

Понятие субъекта правоотношений, охватывающих инновационную сферу, не имеет законодательного закрепления, что вносит неопределенность в правовой статус данного субъекта. Также отсутствуют критерии, позволяющие признавать лицо субъектом инновационной деятельности. Так, в ФЗ «О Науке» в ст. 3 приведены общие положения о субъектах научной и научно-технической деятельности. Законом установлено, что такая деятельность осуществляется: «физическими лицами – гражданами Российской Федерации, а также

иностранными гражданами, лицами без гражданства в пределах прав, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и юридическими лицами при условии, если научная и (или) научно-техническая деятельность предусмотрена их учредительными документами». Законодатель не применяет понятие «субъект» или «участник инновационной деятельности», используя лишь термин «инновационная инфраструктура», подразумевая под ним «совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг».

В Проекте Федерального закона «Об инновационной деятельности в Российской Федерации»<sup>1</sup> содержится перечень субъектов инновационной деятельности, к числу которых относятся: физические и юридические лица, создающие и реализующие инновации; организации инновационной инфраструктуры, государственные органы, участвующие в регулировании инновационной деятельности; общественные объединения, представляющие и защищающие интересы производителей и потребителей инноваций, саморегулируемые организации инновационной деятельности.

Проект Федерального закона «О государственной поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации»<sup>2</sup> под субъектами инновационной деятельности определяет: физических и юридических лиц, осуществляющих инновационную деятельность на территории Российской Федерации; хозяйственные общества, созданные бюджетными научными учреждениями, высшими учебными заведениями, в целях практического применения (внедрения)

---

<sup>1</sup> Проект Федерального закона № 344994-5 «Об инновационной деятельности в Российской Федерации» / Внесен депутатами Государственной Думы ФС Российской Федерации И.Д. Грачевым, Н.В. Левичевым, О.Г. Дмитриевой). – 2010.

<sup>2</sup> Проект Федерального закона № 495392-5 «О государственной поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации» / Внесен депутатами Государственной Думы ФС Российской Федерации О.А. Морозовым, А.Н. Чилингаровым, В.А. Черешневым, А.А. Кокошиным и др.). – 2011.

полученных в них результатов научной или научнотехнической деятельности; государственные академии наук, научные организации, государственные, муниципальные и негосударственные высшие учебные заведения, деятельность которых заключается в создании результатов научной или научно-технической деятельности, предоставлении прав на результат научной или научно-технической деятельности на основании гражданскоправовых договоров, доведении результатов научной или научно-технической деятельности до стадии практического применения, разработка образца нового изделия, конструкторской документации на него, производство пробных партий инновационной продукции и проведение маркетинговых исследований. А также к субъектам инновационной деятельности относятся иностранные граждане и лица без гражданства, иностранные юридические лица, которые осуществляют инновационную деятельность на территории Российской Федерации.

Государственные органы, осуществляющие поддержку инновационной деятельности, в ст. 16.2 ФЗ «О науке» законодателем определены в виде «субъектов государственной поддержки», «к которым относятся Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, органы исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации».

Таким образом, структура субъектов инновационной деятельности, в том числе в сфере энергетики, может быть представлена в следующем виде: специализированные субъекты инновационной деятельности, к которым относятся физические лица (граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства), индивидуальные предприниматели, юридические лица любой организационно-правовой формы в соответствии со ст. 50 ГК Российской Федерации и формы собственности; субъекты инновационной инфраструктуры - наукограды, технико-внедренческие особые экономические зоны, технопарки, бизнес-инкубаторы, научно-технологические центры, венчурные фонды, центры сертификации и стандартизации, консалтинговые фирмы и информационные

центры; государственные органы, участвующие в регулировании инновационной деятельности.

Специализированные субъекты инновационной деятельности непосредственно осуществляют инновационную деятельность в энергетической отрасли, тогда как субъекты инновационной инфраструктуры и государственные органы обеспечивают осуществление инновационной деятельности. Специализированные субъекты инновационной деятельности должны обладать специальной правоспособностью и вправе претендовать на получение государственной поддержки.

Таким образом, под «субъектом инновационной деятельности» следует понимать участника инновационной деятельности, непосредственно ее осуществляющего и (или) обеспечивающего ее проведение. Следовательно, под «специализированным субъектом инновационной деятельности» подразумевается субъект инновационной деятельности (физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели), осуществляющий инновационную деятельность на территории Российской Федерации в отрасли, определенной своей специализацией.

Участники инновационной деятельности осуществляют свою деятельность в организационно-правовых формах, регламентированных Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об обществах с ограниченной ответственностью»<sup>1</sup>, Федеральным законом «Об акционерных обществах»<sup>2</sup>, Федеральным законом «О некоммерческих организациях»<sup>3</sup>, Федеральным законом «Об инвестиционных фондах»<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 7. – Ст. 785.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 1. – Ст. 1.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 145.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 29.11.2001 № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 49. – Ст. 4562.

Следует закрепить особую организационно-правовую форму для юридических лиц, являющимися коммерческими организациями, для которых инновационная деятельность является основной, с определением особенностей специальной правоспособности, управления, распоряжения имуществом. Необходимо предусмотреть упрощенный порядок взаимодействия таких субъектов с субъектами инновационной инфраструктуры и государственными органами по вопросам развития и поддержки реализуемых инновационных проектов. Также следует закрепить основные права субъектов инновационной деятельности, к числу которых отнести: право на осуществление предпринимательской деятельности в инновационной сфере, право выбора направления инновационной деятельности, право на реализацию интеллектуального потенциала, право на получение государственной поддержки, право на доступ к научной, научно-технической информации. К основным обязанностям следует отнести: целевое расходование бюджетных средств, направленных на поддержку инновационной деятельности, осуществление статистической отчетности с целью предоставления компетентным государственным органам.

Ключевыми субъектами, определяющими основные направления социально-экономического развития страны, региона, задачи в сфере науки и технологий, формы и механизмы достижения поставленных целей, являются: Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, органы исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Полномочия данных субъектов инновационной деятельности определяет Правительство Российской Федерации. Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации при принятии нормативно-правовых актов, программ и проектов, направленных на поддержку инновационной деятельности руководствуются положениями Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р «Об утверждении

На сегодняшний день нормативно-правовое регулирование субъектов инновационной инфраструктуры, оказывающих стимулирующее воздействие на инновационное развитие, выражается: Федеральным законом «О статусе наукограда Российской Федерации»<sup>1</sup>, Федеральным законом «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»<sup>2</sup>, Федеральным законом «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>3</sup>, Федеральным законом «Об инвестиционном товариществе», Федеральным законом «О хозяйственных партнерствах», а также государственной программой «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий»<sup>4</sup>, содержащей нормы декларативного характера.

Так, согласно Федеральному закону «О статусе наукограда Российской Федерации», наукоград представляет собой «муниципальное образование со статусом городского округа, имеющее высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом». Под научнопроизводственным комплексом наукограда понимается «совокупность организаций, осуществляющих научную, научно-техническую, инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с государственными приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации».

---

Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70006124/> (Дата обращения: 22.10.2017).

<sup>1</sup> Федеральный закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – №15. – Ст. 1750.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 30 (ч. 2). – Ст. 3127.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 29.07.2017 № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 31 (ч. 1). – Ст. 4765.

<sup>4</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.03.2006 № 328-р «О государственной программе «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 11. – Ст. 1226.

Технологические парки представляют собой форму территориальной интеграции научных учреждений и вузов, промышленных предприятий, малых наукоемких фирм, финансовых институтов, взаимодействующих между собой и с органами власти, с целью реализации инновационных проектов. Согласно Распоряжению правительства Российской Федерации «О государственной программе «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» достижение «заявленной цели осуществляется путем создания материально-технической, сервисной, финансовой и иной базы для эффективного становления, развития и подготовки к самостоятельной деятельности малых и средних инновационных предприятий, индивидуальных предпринимателей, коммерческого освоения научных знаний, изобретений, ноу-хау и наукоемких технологий и продвижения их на мировой рынок научно-технической продукции». Вопросы организационной формы и другие правовые аспекты статуса технопарков не отражены в рамках указанной программы. С целью содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам в их деятельности по обеспечению эффективности организации, функционирования и развития технопарков, создания благоприятных условий для деятельности компаний резидентов технопарков с 2015 года вступил в силу Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 56425-2015 «Технопарки. Требования»<sup>1</sup>. Данный стандарт устанавливает общие требования к технопаркам: раскрывает положения основополагающих документов (концепция, бизнес-план, мастерплан), определяет признаки и функции управляющей компании, требования к инфраструктуре технопарков.

Научные парки представляют собой структуру, создаваемую при исследовательском центре на основе договоров о сотрудничестве с университетами

---

<sup>1</sup> Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 10.06.2015 № 614-ст «Об утверждении национального стандарта» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://base.garant.ru/71147442/> (Дата обращения: 18.11.2017).

и исследовательскими учреждениями с целью организации и развития наукоемких фирм посредством научных и технических знаний и управленческих навыков. В такой структуре объединяются научные, производственные, финансовые и иные ресурсы. В Модельном законе «О научных парках»<sup>1</sup>, принятом странами-участниками СНГ, регулируются «правовые, экономические, организационные отношения, связанные с созданием и функционированием научных парков». Данный закон «направлен на интенсификацию процессов разработки и внедрения инновационных продуктов и инновационной продукции на отечественном и зарубежном рынках государств». В документе приводится следующее определение: «научный парк – юридическое лицо, которое создается по инициативе высшего учебного заведения и (или) научного учреждения путем объединения взносов учредителей для организации, координации, контроля процесса разработки и выполнения проектов научного парка».

Технико-внедренческие особые экономические зоны являются одной из разновидностей особых экономических зон и создаются в целях развития высокотехнологичных отраслей экономики. Составной частью инновационной деятельности является технико-внедренческая деятельность. В Федеральном законе «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» под технико-внедренческой деятельностью понимается «инновационная деятельность, создание, производство и реализация научно-технической продукции, создание и реализация программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных, топологий интегральных микросхем, информационных систем, оказание услуг по внедрению и обслуживанию таких продукции, программ, баз данных, топологий и систем, а также предоставление резидентам технико-внедренческой особой экономической зоны услуг инновационной инфраструктурой, необходимой для осуществления их деятельности». В данном

---

<sup>1</sup> Постановление от 29.11.2013 № 39-7 «О модельном законе «О научных парках» // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. – 2014. – № 60.

документе законодатель относит инновационную деятельность к одному из видов технико-внедренческой деятельности.

Под бизнес-инкубаторами понимается организационная форма, созданная для активизации предпринимательской деятельности в инновационной сфере путем поддержки предпринимателей на ранней стадии их развития. Данная поддержка выражается в «предоставлении в аренду помещений и оказания услуг, необходимых для ведения предпринимательской деятельности, в том числе консультационных, бухгалтерских и юридических услуг, а также проведения образовательных тренингов и семинаров»<sup>1</sup>. Правовой статус этих субъектов полностью не урегулирован нормами гражданского законодательства.

Характерной чертой для топливно-энергетического комплекса является то, что кластерный подход к организации инновационной деятельности в данной сфере ограничивается технико-экономическими особенностями продукции. Несмотря на это, основными задачами единой инновационной политики электросетевого комплекса, выработанной в Распоряжении Правительства Российской Федерации «Об утверждении Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации»<sup>2</sup> являются: развитие комплексной отраслевой инновационной инфраструктуры, «включающей в себя субъекты электроэнергетики, изготовителей электрооборудования, компании малого и среднего бизнеса, научные организации, вузы, институты развития и фонды»

Малые инновационные предприятия представляют собой юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, которые могут создаваться в

---

<sup>1</sup> Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2015 № 167 «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://base.garant.ru/70940868/> (Дата обращения: 20.10.2017).

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 511-р «Об утверждении Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 14. – Ст. 1738.

различных организационно-правовых формах в соответствии со ст. 50 ГК Российской Федерации. Данные предприятия являются субъектами малого или среднего предпринимательства, категория которых устанавливается в соответствии со ст. 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Их деятельность заключается в коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности. К малым предприятиям, занимающимся инновационной деятельностью, относят: инжиниринговые, внедренческие и венчурные.

Среди малых организационных форм инновационной деятельности также выделяются инновационные предприятия при научных и образовательных учреждениях. Так, в ст. 5 ФЗ «О науке» имеется положение о том, что «бюджетные научные учреждения и автономные научные учреждения имеют право без согласия соответствующих собственников их имущества с уведомлением федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности, быть учредителями (в том числе совместно с другими лицами) хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат данным научным учреждениям (в том числе совместно с другими лицами)».

Образовательные организации высшего образования или научные организации могут выступать с инициативой по созданию инновационного научно-технологического центра, который, согласно Федеральному закону «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», представляет собой

«совокупность организаций, целью деятельности которых является осуществление научно-технологической деятельности, и иных лиц, деятельность которых направлена на обеспечение функционирования такого центра, действующих на определенной Правительством Российской Федерации территории». В данном законе дается следующее определение научнотехнологической деятельности: «научная (научно-исследовательская), научнотехническая и инновационная деятельность, выполнение исследований и разработок, реализация научных и (или) научно-технических проектов, использование полученных научных и (или) научно-технических результатов, результатов интеллектуальной деятельности, в том числе их коммерциализация, по направлениям, определенным в решении о создании инновационного научнотехнологического центра в соответствии с приоритетами научнотехнологического развития Российской Федерации».

В сфере энергетики фундаментальные и прикладные исследования, а также проектно-конструкторские работы выполняют специализированные НИИ, вузы и исследовательские центры.

Так, ПАО «НК «Роснефть», реализуя программу инновационного развития, сотрудничает с такими вузами, как РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина, МГУ им. М.В. Ломоносова, Томский политехнический университет, Сибирский Федеральный университет, МГИМО, Санкт-Петербургский Академический университет, университеты Стэнфорда, Талсы, Калгари, Французский институт нефти и газа, отделениями и институтами РАН.

ПАО «Газпром» при осуществлении инновационной деятельности взаимодействуют с Институтом нефтехимического синтеза им. А.В. Топчиева РАН, Институтом проблем переработки углеводородов Сибирского отделения РАН, Башкирским, Югорским и Тюменским государственными университетами, РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина

ПАО «РусГидро» сотрудничает с филиалом Национального исследовательского университета «МЭИ» в г. Волжском и Невинномысским технологическим институтом и Сибирским отделением РАН.

К области инвестиционной деятельности, максимально приближенной к инновационному финансированию, относятся следующие организационные формы: инвестиционное товарищество и хозяйственное партнерство. Под инвестиционным товариществом понимается организационно-правовая форма, позволяющая объединить финансовые и организационные усилия нескольких участников для инвестиций в высокорисковые инновационные проекты. Представляет собой разновидность договора простого товарищества, который регулируется главой 55 ГК Российской Федерации.

Следующей формой, максимально приближенной к области венчурной деятельности, является новая организационно-правовая форма юридического лица - хозяйственное партнерство. Хозяйственным партнерством признается созданная двумя или более лицами коммерческая организация, в управлении деятельностью которой в соответствии с Федеральным законом «О хозяйственных партнерствах» принимают участие участники партнерства, а также иные лица в пределах и в объеме, которые предусмотрены соглашением об управлении партнерством.

В настоящее время ведущей компанией в сфере энергетики Российской Федерации ПАО «Газпром» совместно с ОАО «Газпромбанк» создан венчурный фонд инновационных технологий «Газпром венчур». В сфере электроэнергетики определение направления развития и финансирование перспективных поисковых и прикладных исследований, научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ осуществляет Фонд поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности «Энергия без границ», созданный при участии ПАО «Интер РАО». Данные фонды зарегистрированы в качестве юридических лиц и действуют на основании устава.

Из приведенного множества субъектов инновационной инфраструктуры следует, что дальнейшее развитие сферы инновационных отношений предполагает возможность появления новых механизмов, способствующих развитию инновационной деятельности. Однако, правовой статус некоторых специфических

субъектов инновационной деятельности еще пока законодательно не закреплён, хотя данные субъекты осуществляют свою деятельность уже не первый год. Так, на территории Российской Федерации функционируют бизнесинкубаторы и венчурные фонды. Положения об их деятельности регулируются учредительными документами. Необходимо законодательно закрепить понятие «субъект инновационной инфраструктуры», под которым следует понимать субъект инновационной деятельности, обеспечивающий осуществление инновационной деятельности посредством предоставления управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг. А также определить деятельность и статус отдельных субъектов инновационной инфраструктуры.

Состав участников инновационной деятельности, в частности в сфере энергетики, является обширным, при этом для обозначения тех или иных участников применяются различные термины, что говорит об отсутствии системности, о перегруженности терминологической базы. Определение состава субъектов инновационной деятельности, основных прав и обязанностей в базовом законодательном акте является одной из основополагающих задач по совершенствованию нормативно-правовой базы.

Решению указанной задачи будут способствовать следующие меры:

- законодательное закрепление понятий «субъект инновационной деятельности», «специализированный субъект инновационной деятельности», «субъект инновационной инфраструктуры»;
- обозначение критериев, позволяющих признавать лицо субъектом инновационной деятельности, критериев отнесения предприятий к инновационным, среди которых следует выделить: уровень расходов на инновационную деятельность в общем объеме расходов организации, долю инновационной продукции в компании от общего объема произведенной или приобретенной для внедрения инновационных решений;

- определение состава организаций инновационной инфраструктуры;
- разграничение понятий и статуса субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности, что подразумевает под собой различие в роде деятельности данных субъектов: для научной и научно-технической деятельности характерно получение новых знаний и их применение без извлечения прибыли, тогда как для инновационной деятельности важен сам экономический эффект от мероприятий по осуществлению инноваций.

Также следует отдельным нормативным актом закрепить деятельность бизнес-инкубаторов. В содержании данного документа должны раскрываться: предмет регулирования и основные понятия; особенности осуществления деятельности (создание и содержание бизнес-инкубатора; структура и основные задачи бизнес-инкубатора; выбор управляющей компании; основные функции управляющей компании); особенности регулирования отношений при создании новых организаций в инновационной сфере (условия допуска субъектов инновационной деятельности к участию в конкурсе на оказание поддержки инновационным предприятиям); особенности осуществления полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Реализация предложенных мер позволит определить наиболее эффективные методы правового воздействия на инновационные отношения.

## ГЛАВА 2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ

### 2.1 Содержание государственного регулирования инновационной деятельностью в сфере энергетики

В предыдущей главе был произведен анализ законодательной базы для функционирования инновационной деятельности в Российской Федерации, был изучен понятийный вопрос, составляющий основу правового обеспечения – базового ресурса государства.

В данном параграфе речь пойдет о государственном воздействии и политике в области инноваций, поддержке и правовом регулировании инновационной деятельности в энергетике Российской Федерации.

Согласно ст. 16.1 ФЗ «О науке», под государственной поддержкой инновационной деятельности понимается «совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с

законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в целях создания необходимых правовых, экономических и организационных условий, а также стимулов для юридических и физических лиц, осуществляющих инновационную деятельность».

Данная поддержка осуществляется на основе следующих принципов:

- целевая основа использования бюджетных средств, направленных на осуществление государственной поддержки инновационной деятельности;
- стимулирование инновационной деятельности путем приоритетного применения инструментов рыночной экономики и механизма государственно-частного партнерства;
- программный подход при планировании и реализации мер государственной поддержки;
- обеспечение эффективности государственной поддержки инновационной деятельности для целей социально-экономического развития;
- доступность государственной поддержки на всех стадиях инновационной деятельности, в том числе для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- защита частных интересов и поощрение частной инициативы;
- опережающее развитие инновационной инфраструктуры;
- публичность оказания государственной поддержки инновационной деятельности;
- приоритетность дальнейшего развития результатов инновационной деятельности.

Цели и основные направления государственной поддержки инновационной деятельности определяются в рамках Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года. Данная Стратегия является документом стратегического планирования, развивающим совместно с бюджетной стратегией и Энергетической стратегией России на период до 2030 года положения

в части инновационной политики, приведенные в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020<sup>1</sup>.

В области инноваций одними из основных задач, установленных Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, являются: развитие кадрового потенциала посредством материальных и моральных стимулов, пропаганды инновационного предпринимательства; повышение инновационной активности бизнеса; формирование сбалансированного и устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок, что обеспечит повышение эффективности и результативности инфраструктуры, обеспечивающей коммерциализацию результатов научных исследований; обеспечение открытости национальной инновационной системы и экономики, а также интеграция России в мировые процессы создания и использования нововведений; активизация деятельности по реализации инновационной политики, осуществляемой органами государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями.

Инновационная и научно-техническая политика в энергетике является одной из составляющих государственной энергетической политики. Стимулирование и поддержка стратегических инициатив хозяйствующих субъектов в инновационной сфере является одним из главных механизмов по реализации государственной энергетической политики.

Согласно Энергетической стратегии России на период до 2030 года «переход страны от экспортно-сырьевого к ресурсно-инновационному развитию с качественным обновлением энергетики (как топливной, так и нетопливной) и смежных отраслей», а также переход «российского энергетического сектора на ускоренное инновационное развитие и новый технологический уклад» являются одними из основных требований по переходу на инновационный путь развития

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 47. – Ст. 5489.

экономики. Главной целью данной Стратегии является «создание инновационного и эффективного энергетического сектора страны, адекватного как потребностям растущей экономики в энергоресурсах, так и внешнеэкономическим интересам России, обеспечивающего необходимый вклад в социально ориентированное инновационное развитие страны».

Инновационная политика в энергетическом секторе должна основываться на современных достижениях и прогнозе приоритетных направлений фундаментальной и прикладной отечественной и мировой науки, обеспечивая создание и внедрение новых технологий в энергетическом секторе. Как отмечается в Энергетической стратегии России на период до 2030 года, для достижения стратегической цели инновационной политики в энергетике необходимо решение следующих задач: развитие фундаментальной науки, прикладных исследований и разработок, модернизация экспериментальной базы и системы научно-технической информации; «создание благоприятных условий для развития инновационной деятельности, направленной на обновление производственно-технологической базы топливно-энергетического комплекса, ресурсосбережение, повышение экономичности, надежности, безопасности и экологичности, ускоренное развитие использования возобновляемых источников энергии и улучшение потребительских свойств продукции топливноэнергетического комплекса»; создание системы государственной поддержки и стимулирования деятельности энергетических компаний по разработке и реализации инвестиционных проектов, обеспечивающих инновационное развитие, внутри страны и за рубежом; совершенствование всех стадий инновационного процесса, повышение востребованности и эффективности использования результатов интеллектуальной деятельности; защита прав на результаты интеллектуальной деятельности; «использование потенциала международного сотрудничества для применения лучших мировых достижений и вывода отечественных разработок на более высокий уровень»; интеграция науки, образования и инновационной деятельности.

В Энергетической стратегии России на период до 2030 года также приводится ряд мер и механизмов для осуществления инновационной политики в энергетическом секторе, одними из основополагающих являются: «восстановление инновационного цикла: фундаментальные исследования - прикладные исследования - опытно-конструкторские разработки - головные образцы - производство путем участия государства в создании головных образцов, освобождения компаний от налогообложения прибыли, направляемой на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки, предоставления льготных налоговых условий компаниям энергетического сектора на первоначальный период освоения отечественных образцов новой техники и технологий, а также новых для России зарубежных технологий и техники; развитие стимулирующего налогообложения для инжиниринговых, проектных фирм, а также любых компаний (в том числе производственных), внедряющих передовые (инновационные) технологии в энергетике»; «укрепление и развитие консолидированных отраслевых источников финансирования научноисследовательских и опытно-конструкторских работ, концентрация бюджетных и внебюджетных средств в целях реализации крупных инновационных проектов»; развитие венчурного бизнеса в сфере инноваций; формирование федеральных и региональных центров науки и высоких технологий; использование механизмов частно-государственного партнерства для создания полигонов с целью обработки образцов новой техники и технологий. При этом не уточняется каким образом будет достигаться эффективность деятельности полигонов для целей обработки образцов новой техники и технологий, так как для сферы энергетики свойственна определенная технико-экономическая особенность продукции. Также слабо конкретизированы меры по созданию льготных налоговых условий компаниям, осуществляющим исследования и осваивающим отечественные разработки.

Начавшийся в 2014 году геополитический кризис, введение рядом ведущих стран санкций против России и устойчивое падение цен на нефть потребовало

анализа и пересмотра прогнозов развития энергетики, сформированных в Энергетической стратегии России на период до 2030. В соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации»<sup>1</sup> была разработана Энергетическая стратегия России на период до 2035 года<sup>2</sup>, в которой отмечается, что зависимость российской энергетики от иностранных технологий и оборудования достигла критической отметки и создала угрозы энергетической безопасности. В стране не сформировалась полноценная инфраструктура инновационной деятельности, обеспечивающая быструю реализацию полного инновационного цикла, эффективное участие России в мировой системе научных исследований и разработок и достижение значимого конкурентного преимущества.

В данном проекте Энергостратегии в качестве дополнительных мер для осуществления инновационной политики в энергетическом секторе приведены следующие: поддержка локализации производства современных зарубежных технологий, необходимых для устойчивого функционирования и развития топливно-энергетического комплекса; развитие взаимодействия энергетических компаний с образовательными организациями и научно-исследовательскими центрами, расширение практики софинансирования государством и субъектами предпринимательства долгосрочных фундаментальных научных исследований и программ научно-технологического развития с длительными сроками реализации; развитие национальной системы технологического прогнозирования с обеспечением оперативной увязки прогнозов со стратегиями развития энергетики и энергомашиностроения, программами и генеральными схемами развития отраслей топливно-энергетического комплекса и промышленности; создание отраслевых центров компетенций по приоритетным направлениям

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 26 (ч. 1). – Ст. 3378.

<sup>2</sup> Проект Энергостратегии Российской Федерации на период до 2035 года [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://minenergo.gov.ru/node/1920/> (Дата обращения: 28.10.2017).

технологического развития; координация и оценка эффективности государственных программ научно-технологического развития отраслей топливно-энергетического комплекса, программ инновационного развития компаний с государственным участием, а также фундаментальных и прикладных научно-исследовательских работ, выполняемых за счет бюджетных средств; развитие проектного финансирования; непрерывное финансирование перспективных проектов на всех стадиях инновационного цикла и поддержка коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности. При этом в стратегии не сказано посредством каких механизмов будет осуществляться поддержка локализации производства современных зарубежных технологий, коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности и мер расширения практики софинансирования государством и субъектами предпринимательства долгосрочных фундаментальных научных исследований и программ научно-технологического развития с длительными сроками реализации.

Приведенные задачи для осуществления инновационной политики в энергетическом секторе подразумевают под собой реализацию Энергостратегии по этапам. Первый - этап внутренней перестройки, подразумевающий под собой формирование основ инновационного развития топливно-энергетического комплекса. Основным содержанием этапа является реализация государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики»<sup>1</sup>, решений Президента и Правительства Российской Федерации по вопросам развития энергетического сектора. Данный этап заключается в ресурсно-инновационном развитии и формировании инфраструктуры новой экономики. Первоочередное значение имеет ускоренное научно-технологическое обеспечение импортозамещения по наиболее приоритетным для российской энергетики технологическим направлениям. Второй - этап развития инновационной экономики, выход энергетики на новый уровень

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://base.garant.ru/70644238/> (Дата обращения: 02.11.2017).

эффективности развитых стран. Основным содержанием его является переход к энергетике нового поколения, с опорой на высокоэффективное использование традиционных энергоресурсов и новых углеводородных и неуглеводородных источников энергии, развитие интеллектуальных энергетических систем. Приоритеты сместятся от добычи и транспортировки топлива к его переработке с использованием наукоемких технологий с целью полного обеспечения внутреннего спроса и выхода на мировые рынки с продукцией высоких показателей.

Приведенные стратегии носят декларативный характер, задают приоритеты и ориентиры развития инновационной деятельности. Их значение важно для единообразного регулирования инновационных правоотношений. Основные положения документов содержат цели и задачи, направленные преимущественно на органы государственной власти. Реализация поставленных целей и задач осуществляется слабо конкретизированными механизмами. Концептуальные положения необходимо развивать в специальном законодательстве об инновационной деятельности.

## 2.2 Методы государственного регулирования инновационной деятельности в сфере энергетики

На текущий момент отсутствует законодательное закрепление термина «государственное регулирование» и его полноценное определение. Как отмечает И.С. Николаев, «несмотря на всю значимость и важность государственного регулирования как самостоятельного явления, в действующем законодательстве

отсутствует определение «государственного регулирования» и «государственного регулирования предпринимательской деятельности»<sup>1</sup>.

Под государственным регулированием понимается целенаправленное воздействие и влияние органов власти, обладающих соответствующей компетенцией с учетом административно-правовых норм, на общественные отношения. Участие Правительства Российской Федерации в регулировании отношений в сфере электроэнергетики весьма значимо. Правительство Российской Федерации фактически единолично определяет границы государственного регулирования в электроэнергетической области.

Государственное управление энергетической отраслью осуществляет Министерство Энергетики Российской Федерации, которое является федеральным органом исполнительной власти и находится в ведении Правительства Российской Федерации. Минэнерго осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса по вопросам электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, возобновляемых источников энергии, освоения месторождений углеводородов и в сфере нефтехимической промышленности, а также функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере производства и использования топливно-энергетических ресурсов. Министерство также осуществляет разработку программ перспективного развития электроэнергетики с учетом требований по обеспечению безопасности Российской Федерации и на основе прогноза ее социально-экономического развития.

---

<sup>1</sup> Николаев И.С. Государственное регулирование предпринимательской деятельности в сфере недропользования в Российской Федерации (правовой аспект) / Автореферат дисс. ... к.ю.н. – Москва, 2013. – С. 65.

Основные положения по управлению и регулированию электроэнергетики установлены в Федеральном законе «Об электроэнергетике»<sup>1</sup>, в котором одними из основных основ государственной политики и принципов организации экономических отношений в сфере электроэнергетики являются: обеспечение энергетической безопасности и содействие посредством мер, предусмотренных федеральными законами, развитию российского энергетического машиностроения и приборостроения, электротехнической промышленности и связанных с ними сфер услуг. В ст. 29 отмечается, что одной из основ инвестиционной политики государства в электроэнергетике является содействие привлечению инвестиций посредством обеспечения экономического стимулирования внедрения новых высокоэффективных технологий в электроэнергетике, развития малой и нетрадиционной энергетики.

Необходимость государственного вмешательства в инновационную сферу вызвана прежде всего высокими производственными затратами, рискованым характером инновационной деятельности, длительностью инновационного цикла. На сегодняшний день регулирование научно-технической, инновационной деятельности в энергетике посредством специальных нормативных актов отсутствует. Существующие механизмы поддержки базируются на общих нормах и отдельных законодательных актах.

Так, регулирование отношений в сфере развития малого и среднего предпринимательства, виды и формы поддержки субъектов в области инноваций и промышленного производства приводятся в Федеральном законе «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Основные положения, касающиеся государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в области инноваций приведены в ст. 22. Оказание поддержки может осуществляться различными способами. Один из них выражается в виде создания организаций, образующих инфраструктуру и оказывающих

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 13. – Ст. 1177.

поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства и обеспечения деятельности таких организаций. К данным организациям законодатель относит технопарки, центры коммерциализации технологий, технико-внедренческие и научно-производственные зоны. В этом положении прослеживается связь со ст. 16.2 ФЗ «О науке», в которой говорится, что одной из форм поддержки инновационной деятельности является поддержка инфраструктуры. Также в ст. 22 указывается, что органами государственной власти и органами местного самоуправления может оказываться поддержка в виде создания условий для привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к заключению договоров субподряда в области инноваций и промышленного производства, что является необходимой мерой по способствованию развитию малых организационных форм инновационной деятельности. Кроме того законодателем предусмотрена прямая форма финансирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства посредством создания акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов. Статья предусматривает закрытый перечень поддержки предпринимательства, хотя поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства может предусматриваться также и в других нормативных документах, в том числе на уровне Субъектов Российской Федерации.

Взаимодействие участников инновационной деятельности в хозяйственном обороте объектов интеллектуальной собственности, на базе которых создаются и реализуются инновации, указывает на то, что нормативно-правовое регулирование инновационной деятельности должно совершенствоваться в направлении развития договорного механизма. В качестве основного инструмента правового регулирования отношений между участниками инновационной деятельности применяются различные договорные формы. К таким договорам относят: договоры на выполнение научно-исследовательских, опытноконструкторских и технологических работ, направленных на разработку инновационной продукции; договоры об отчуждении (приобретении) исключительных прав на использование

или лицензионные договоры об использовании готовых результатов интеллектуальной деятельности (программ для ЭВМ, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, секретов производства (ноу-хау), единых технологий); договоры поставки нового оборудования, используемого при производстве инновационных продуктов; договоры подряда на изготовление опытных образцов инновационных изделий, работ по установке нового оборудования, новых технологических линий; договоры аренды нового оборудования, используемого при производстве инновационных продуктов, в том числе договор финансовой аренды (лизинга).

Процесс коммерциализации путем заключения договоров характеризуется рядом сложностей, касающихся экономической и правовой неясности при использовании нескольких источников финансирования инновационной деятельности, речь о которых пойдет в следующем параграфе.

На возможность введения в хозяйственный оборот результатов интеллектуальной, научной и научно-технической деятельности также указывает Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», посредством использования и распоряжения исключительными правами на такие результаты. В государственно-частном партнерстве основным регулятором отношений, возникающих в связи с заключением, исполнением и прекращением концессионных соглашений, является Федеральный закон «О концессионных соглашениях»<sup>1</sup>. Наиболее распространенными видами договоров, регулирующих такие отношения, выступают «договор отчуждения, лицензионный договор и договор концессии»<sup>23</sup>.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 30 (ч. 2). – Ст. 3126.

<sup>2</sup> Бодрунов С.Д., Лопатин В.Н. Стратегия и политика реиндустриализации для инновационного развития России. – Санкт-Петербург: Институт нового индустриального развития (ИНИР),

<sup>3</sup>. – С. 17.

Введение результата научно-технической деятельности в состав имущественного комплекса предприятия посредством включения объектов интеллектуальной собственности в состав нематериальных активов позволяет обеспечивать прочные и монопольные позиции на рынке за счет использования новых технологий, продажи патентов и лицензий. Условия отнесения объектов к нематериальным активам организаций и сами объекты определены в Положении по бухгалтерскому учету «Учет нематериальных активов» (ПБУ 14/2007)<sup>1</sup>. Создание эффективной системы управления интеллектуальной собственностью предприятий способствует беспрепятственному выводу инноваций на рынок и повышению конкурентоспособности.

Так, в ст. 5 ФЗ «О науке» прослеживается такая форма стимулирования инновационной деятельности, предоставляющая бюджетным и автономным научным учреждениям право быть учредителями хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств, деятельность которых заключается в практическом применении результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат данным научным учреждениям. В качестве вклада в уставной капитал вносится право использования результатов интеллектуальной деятельности. Научные учреждения вправе привлекать других лиц в качестве учредителей хозяйственного общества или участников хозяйственного партнерства. В связи с этим внесены изменения в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в котором снимаются ограничения в отношении суммарной доли участия юридических лиц при отнесении хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств к субъектам малого и среднего предпринимательства.

---

<sup>1</sup> Приказ Минфина России от 27.12.2007 № 153н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет нематериальных активов» (ПБУ 14/2007) [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://base.garant.ru/12158476/> (Дата обращения: 24.10.2017).

Одной из эффективных мер стимулирования инновационной деятельности является привлечение субъектов инновационной деятельности к размещению заказов на поставки продукции для государственных и муниципальных нужд.

В настоящее время предусмотрено размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в рамках федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы»<sup>1</sup>. Отбор проектов в рамках мероприятий данной программы осуществляется посредством проведения конкурсных процедур в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>2</sup>.

В соответствии со ст. 10 данного закона заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции. Для формирования заказчиками плана закупок многими Министерствами Российской Федерации установлены критерии отнесения товаров, работ, услуг к инновационной и (или) высокотехнологичной продукции<sup>3</sup>. Все приказы Министерств используют практически однородные критерии.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2013 № 426 «О федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 22. – Ст. 2810.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.

<sup>3</sup> Приказ Минпромторга России от 01.11.2012 № 1618 «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ и услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции по отраслям, относящимся к установленной сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации» // Российская газета. – 2013. – № 59.; Приказ Минобрнауки России от 01.11.2012 № 881 «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции» // Российская газета. – 2013. – № 53.; Приказ Минкомсвязи России от 10.10.2013 № 286 «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной

Согласно приказу Министерства энергетики Российской Федерации <sup>1</sup>, отнесение товаров, работ, услуг к инновационной или высокотехнологичной продукции должно производиться в случае соответствия товара, работы или услуги не менее чем четырем критериям, таких как научно-техническая новизна, экономический эффект реализации, высокий технический уровень и наукоемкость, что усиливает требования к предприятиям, выступающих в роли поставщиков товаров, работ, услуг. Кроме того, приказ Минэнерго не разделяет критерии отнесения товаров, работ, услуг к инновационной или высокотехнологичной продукции.

Эффективность расходования финансовых ресурсов зависит от того, по каким критериям продукция будет отнесена к инновационной и (или) высокотехнологичной. Кроме того, анализ критериев отнесения товаров, работ, услуг к категории высокотехнологичной и инновационной продукции позволяет правообладателю товаров, работ, услуг получить преимущество в рамках контрактной системы: право участвовать в конкурсе с ограниченным участием и стать его победителем в условиях меньшего количества конкурентов.

Единые критерии отнесения товаров, работ и услуг к инновационной и высокотехнологичной продукции для всех сфер деятельности Министерств Российской Федерации позволят повысить эффективность расходования средств при осуществлении закупок. Выпуск постановления Правительства Российской Федерации, отвечающего данному требованию, исключит неоднозначность трактовки критериев, выделит критерии для отнесения товаров, работ, услуг к инновационной и отдельно для высокотехнологичной продукции, а также создаст условия для исключения возможности манипулирования критериями в процессе закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных

---

продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции» // Российская газета. – 2014. – № 74.

<sup>1</sup> Приказ Минэнерго России от 25.12.2015 № 1026 «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://base.garant.ru> (Дата обращения: 15.11.2017).

нужд. Кроме того, целесообразным следовало бы закрепить следующий рычаг стимулирования исполнителей госзаказов, как установление контрактной цены по госзаказу, гарантирующей исполнителю среднего уровня рентабельности аналогичных разработок.

Так, ролью ПАО «ФСК ЕЭС» в развитии инноваций является формирование спроса на инновационную продукцию, с целью ее применения на объектах электросетевого комплекса. По перспективным инновационным решениям и продукции существует ряд барьеров для их внедрения и последующего тиражирования на объектах ПАО «ФСК ЕЭС»: необходимость адаптации и доработки с учетом существующих условий эксплуатации и специфики области применения; отсутствие методик испытаний; противоречие действующим отраслевым нормативно-техническим документам и стандартам организации.

С целью преодоления данных барьеров ПАО «ФСК ЕЭС» осуществляется закупочная деятельность с учетом перечня перспективных технологий и оборудования, приоритетных направлений технологического и инновационного развития, а также критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной и (или) высокотехнологичной продукции, утвержденных приказом Минэнерго России «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции».

Обязательным условием внедрения технологических решений и инновационных услуг является их апробация в рамках пилотных проектов. Апробация включает в себя: совершенствование технологических решений, нормативно-техническое и нормативно-правовое обеспечение; использование инфраструктуры пилотных проектов в качестве полигонов для поддержки инновационной деятельности разработчиков.

Также для преодоления организационных и информационных барьеров, предоставления участникам инновационной инфраструктуры информационных услуг ПАО «ФСК ЕЭС» осуществляется: формирование в сети «Интернет» портала

информационного взаимодействия для внедрения инновационной продукции, результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ; публикация актуальной информации о существующих потребностях ПАО «ФСК ЕЭС» в высокотехнологических и инновационных решениях, в том числе с целью увеличения инвестиций в разработку и внедрение российских технологий; информирование субъектов инновационной экосистемы об основных результатах выполнения научно-исследовательских, опытноконструкторских и технологических работ.

Одним из важнейших направлений стимулирования инновационной деятельности является развитие кадров. В послании Президента Российской Федерации в 2016 году были озвучены основные направления государственной поддержки: подготовка преподавателей колледжей и техникумов на основе передовых международных стандартов; увеличение бюджетных мест по инженерным дисциплинам; создание на базе ведущих вузов центров компетенций, которые будут обеспечивать интеллектуальную, кадровую поддержку проектам, связанным с формированием новых отраслей и рынков; расширение грантовой поддержки молодых ученых.

На Федеральном уровне утверждена целевая программа «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2014-2020 годы»<sup>1</sup>, направленная на развитие системы эффективного воспроизводства высокопрофессиональных кадров научной и научно-образовательной сферы и повышение их конкурентоспособности на мировом уровне. Цели и задачи данной программы осуществляются путем преодоления разрывов в цепочке подготовки научных и научно-педагогических кадров в национальной инновационной системе; усиления интеграции российских научных и научно-педагогических кадров в мировую среду с повышением их квалификации до уровня, соответствующего инновационной

---

<sup>1</sup> Приказ Минобрнауки России от 08.10.2013 № 1125 «Об утверждении Положения об управлении реализацией федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2014-2020 годы» // Российская газета. – 2013. – № 250.

экономике и современным международным требованиям; адресной поддержке в форме грантов наиболее успешных научных коллективов организаций сектора исследований и разработок, ведущих научных школ; повышение уровня научных исследований в национальных исследовательских университетах и других вузах; доведение до широкой общественности результатов успешной реализации мероприятий.

Кадровое обеспечение в сфере энергетики Российской Федерации имеет ряд сложностей, связанных со спецификой основной и инновационной деятельности в отраслях топливно-энергетического комплекса, что не позволяет привлекать специалистов из других отраслей и сказывается на недостатке квалифицированных кадров. Для решения данной проблемы предприятиями в сфере энергетики предусмотрены мероприятия по повышению квалификации персонала в сфере инноваций. Крупные компании осуществляют целевую подготовку кадров в вузах. Так, для государственной корпорации «Росатом» формирование научных компетенций, развитие системы управления знаниями, разработка и реализация программ подготовки кадров являются приоритетным направлением. Также, для электросетевого комплекса одной из основных задач единой инновационной политики является стимулирование повышения образовательного и квалифицированного уровня персонала, развитие научноинженерных и менеджерских компетенций.

Нестабильность правового механизма, проявляющегося в отсутствии законодательного закрепления термина «государственное регулирование», в различных подходах регулирования сходных общественных отношений в сфере создания инновационной продукции, разработки инновационных проектов, приводит к усложнению нормативно-правовой базы и затрудняет контроль над исполнением ее положений. Систематизация законодательства, законодательное закрепление понятийного аппарата, разграничение компетенций органов государственной власти Российской Федерации в инновационной сфере являются

одними из основных задач, стоящих перед законодателем, без которых воздействие государства на все стадии инновационного процесса будет неэффективно.

Нормативно-правовое регулирование договорного механизма, участие государства в создании субъектов инновационной инфраструктуры, стимулирование закупочной деятельности организаций, развитие механизмов государственно-частного партнерства, кадровое обеспечение являются одними из основных мер государственного регулирования инновационной деятельности в энергетике Российской Федерации.

### 2.3 Финансирование инновационной деятельности в сфере энергетики

Положения о финансовом обеспечении научно-технической, инновационной деятельности содержатся в ст. 15 ФЗ «О науке», согласно которой финансовое обеспечение научно-технической, инновационной деятельности основывается на его целевой ориентации и множественности источников финансирования и может осуществляться Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, а также физическими лицами и (или) юридическими лицами способами, не противоречащими законодательству Российской Федерации. К субъектам, осуществляющим финансирование инноваций, относятся: государственные организации и органы власти, финансовые и кредитные организации, внешние инвесторы и стратегические партнеры.

Объем финансирования инновационной деятельности из федерального бюджета определяется Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год. Значительная часть этих средств из федерального бюджета расходуется на государственные закупки. Согласно Распоряжению Правительства «Об утверждении Основных направлений государственной инвестиционной политики Российской Федерации в сфере науки и технологий»<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.12.2002 № 1764-р «Об утверждении Основных направлений государственной инвестиционной политики Российской Федерации в

государственный заказ на научно-техническую продукцию обеспечивает взаимосвязь «проведения научных исследований и разработок с программами социально-экономического развития страны». Основу заказа на научно-техническую продукцию составляют федеральные целевые программы, содержание которых зависит от приоритетных целей социально-экономического развития страны, направлений научно-технической политики, «прогнозов развития общегосударственных потребностей и финансовых ресурсов, результатов анализа экономического, социального и экологического состояния страны, внешнеполитических и внешнеэкономических условий, а также международных договоренностей».

На текущий момент можно выделить следующие основные программы в области инновационного развития: государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы<sup>1</sup> и федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы». Целью данных программ является формирование конкурентоспособного и эффективно функционирующего сектора прикладных исследований и разработок. Так же следует выделить государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»<sup>2</sup>, которая преследует следующие цели: создание условий для ведения бизнеса, повышение инновационной активности бизнеса и повышение эффективности государственного управления. Стимулирование роста источников внебюджетного финансирования

---

сфере науки и технологий» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 51. – Ст. 5113.

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 301 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 18 (ч. 1). – Ст. 2150.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 18 (ч. 2). – Ст. 2162.

является одной из основных задач этих программ. Основой разработки данных программ являются положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Так же конкретные меры государственной поддержки в виде выделения грантов на конкурсной основе для проведения научных исследований молодыми российскими учеными и ведущими научными школами Российской Федерации предусматривается в Постановлении Правительства Российской Федерации «О мерах по государственной поддержке молодых российских ученых-кандидатов наук и докторов наук и ведущих научных школ Российской Федерации»<sup>1</sup>.

В условиях ограниченной доступности кредитных средств особую актуальность приобретает не связанное с государственными и коммерческими финансовыми организациями финансирование, получаемое от стратегических партнеров: субконтрактинг, проектное финансирование, доленое участие в капитале. К стратегическим партнерам относятся предприятия и организации, заинтересованные в новых продуктах и технологиях, которые должны появиться в ходе реализации инновационного проекта.

Среди основных форм финансирования инновационной деятельности выделяется проектное финансирование, которое подразумевает такой тип организации, когда доходы, полученные от реализации проекта, являются единственным источником погашения долговых обязательств, при этом на любом этапе инновационной деятельности не предусмотрены риски, что сдерживает развитие более радикальных инноваций.

В качестве перспективного направления финансирования выделяется венчурное инвестирование, которое допускает отсутствие финансовой отдачи в

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2005 № 260 «О мерах по государственной поддержке молодых российских ученых-кандидатов наук и докторов наук и ведущих научных школ Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 18. – Ст. 1686.

первые годы и возможность отрицательного результата. Само понятие венчурного финансирования законодательством Российской Федерации не определяется. Государственное содействие развитию венчурного финансирования нормативно было закреплено Приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации «О мерах по реализации в 2005 году мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства»<sup>1</sup>. Данным приказом предполагалось создание региональных фондов содействия развитию венчурных инвестиций с целью становления в субъектах Российской Федерации инфраструктуры венчурного финансирования субъектов малого предпринимательства в научно-технической сфере. Таким образом, венчурное финансирование подразумевает под собой высокорисковые инвестиции частного капитала в капитал создаваемых малых высокотехнологичных предприятий, ориентированных на разработку и производство наукоемких продуктов, с целью их развития, расширения и в конечном итоге получения прибыли от прироста стоимости вложенных средств.

Механизм венчурного финансирования имеет ряд проблем. Центральной проблемой является эффективное сочетание целей государства, связанных с развитием наукоемких производств и новых технологий, с целями предпринимателей, главным стимулом которых является эффективность инвестирования.

Для образования и деятельности венчурных фондов необходима определенная организационно-правовая форма, которая могла бы использоваться для целей коллективной инвестиционной деятельности. Одной из форм, максимально приближенной к области венчурного финансирования является инвестиционное товарищество, которое предоставляет своим участникам различный объем прав и обязанностей, устанавливаемых договором инвестиционного товарищества. Конструкция инвестиционного товарищества

---

<sup>1</sup> Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 05.05.2005 № 93 «О мерах по реализации в 2005 году мероприятий по государственной поддержке малого

снимает ряд барьеров участия и отражает мировые стандарты осуществления деятельности в венчурной сфере. Инвестиционное товарищество не обладает правами юридического лица, что создает определенные преимущества для его участников: отсутствие двойного налогообложения (налог уплачивают только участники товарищества), возможность участия в нескольких инвестиционных товариществах, ограниченный объем ответственности неуправляющих товарищей по общим договорным обязательствам (в пределах стоимости их вкладов в общее

предпринимательства» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://base.garant.ru/6328910/> (Дата обращения: 12.11.2017).

дело и пропорционально им). Федеральный закон «Об инвестиционном товариществе» способствует созданию правовых условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации, реализации проектов в инновационной сфере и активизации инвестиционной деятельности.

Следующей формой является новая организационно-правовая форма юридического лица - хозяйственное партнерство. Участники такого партнерства не отвечают по обязательствам партнерства и несут риск убытков в пределах сумм внесенных ими вкладов. Законодатель подчеркивает, что в управлении деятельностью партнерства могут участвовать лица, которые не обязательно инвестируют в него какое-либо имущество, и не несущие ограниченной ответственности по его долгам. Как отмечает Е.А. Суханов «в таких корпорациях господствующие позиции займут экономически наиболее сильные участники имущественного оборота, получающие различные экономические и юридические привилегии (прежде всего в виде освобождения от ответственности) с помощью договорных и иных правовых способов принуждения своих партнеров и контрагентов. Произойдет ослабление ответственности во всех звеньях корпоративных отношений. Теоретическим результатом может стать исчезновение корпоративного права как самостоятельной отрасли права, поскольку все конструкции будут определяться нормами договорного права. Такой вариант

развития вряд ли сможет способствовать улучшению инвестиционного климата и стабильности, необходимой для развития имущественного оборота»<sup>1</sup>.

Таким образом, в российском законодательстве отсутствует специальный нормативный акт, регулирующий венчурное финансирование. Действующее законодательство, регламентирующее данную сферу деятельности, осуществляется в рамках общих юридических норм и отдельных законодательных актов, в которых нормативно не закреплены понятия: «венчурная деятельность», «венчурный капитал» и «венчурный фонд».

Отсутствие специального законодательного акта, регулирующего венчурное финансирование и устанавливающего определение основных понятий и признаков данной деятельности, сказывается на эффективности правового регулирования венчурной деятельности, что отражается на высокорисковых инновационных проектах.

Принятие нормативно-правового акта с учетом норм действующего законодательства способствовало бы созданию правовой основы и разработки комплексных мер регулирования и контроля процесса деятельности венчурных фондов. В соответствии с этим необходимо развить, дополнить и внести изменения с целью предотвращения правовых коллизий в существующие положения нормативных актов, затрагивающих отдельные аспекты венчурной деятельности (Федеральный закон «Об инвестиционном товариществе», Федеральный закон «О хозяйственных партнерствах»).

Структура законодательного акта может быть представлена в следующем виде:

Глава 1. Общие положения (предмет регулирования закона; основные понятия, применяемые в законе).

---

<sup>1</sup> Суханов Е.А. Сравнительный очерк корпоративного права // Проблемы развития частного права. – Москва: Статут, 2011. – С. 41.

Глава 2. Субъекты и объекты венчурной деятельности (понятие, классификация субъектов и объектов венчурной деятельности; основные права и обязанности; ответственность и порядок взаимодействия).

Глава 3. Государственное регулирование венчурной деятельности (основные принципы, цели и задачи государственного регулирования венчурной деятельности; функции органов государственной власти; порядок экспертизы инновационных проектов; порядок налогообложения; условия и порядок страхования венчурной деятельности).

Среди основополагающих понятий данного законодательного акта необходимо закрепить определение венчурной деятельности, под которой следовало бы понимать инвестиционную деятельность, организационная форма которой представлена в виде механизма государственно-частного партнерства, либо иной формы не противоречащей законодательству Российской Федерации, направленная на финансирование высокорисковых проектов в технологичных отраслях, приоритетные направления развития которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Также одной из проблем венчурного инвестирования инновационной деятельности следует выделить незавершенность цикла венчурного финансирования инновационных проектов. Для решения этого недостатка необходимо разработать систему страхования венчурных рисков, возникающих при финансировании инновационных проектов, что подразумевает под собой государственную гарантию. В ходе реализации одного из этапов инновационного цикла государство могло бы гарантировать венчурной компании или компании, занимающейся инновационной деятельностью, определенное возмещение возможных потерь. Подобная схема позволит стимулировать венчурных инвесторов, что будет сказываться на завершенности инвестиционного цикла инновационного проекта. Также страхование повысит ответственность за принятие решений при реализации инновационного проекта.

Одной из основных форм государственной поддержки инновационной деятельности следует выделить возможность предоставления органами государственной власти льгот по уплате налогов, сборов, таможенных платежей. Так, частью первой и второй НК Российской Федерации предусматриваются различные льготы и привилегии для научно-исследовательских организаций при осуществлении ими научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Предусмотрены льготы по налогу на прибыль, на имущество, на добавленную стоимость, по земельному налогу.

Так, согласно ст. 149 НК Российской Федерации, освобождается от налогообложения реализация (передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории Российской Федерации «исключительных прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, программы для электронных вычислительных машин, базы данных, топологии интегральных микросхем, секреты производства (ноу-хау), а также прав на использование указанных результатов интеллектуальной деятельности на основании лицензионного договора». Также не подлежат налогообложению следующие операции на территории Российской Федерации: «выполнение научноисследовательских и опытно-конструкторских работ за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств Российского фонда фундаментальных исследований, Российского фонда технологического развития и фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности»; «выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ учреждениями образования и научными организациями на основе хозяйственных договоров».

При определении объекта налогообложения по упрощенной системе налогообложения в перечень расходов для уменьшения доходов ст. 346.16 НК Российской Федерации установлены: расходы на приобретение исключительных прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, программы для электронных вычислительных машин, базы данных, топологии интегральных

микросхем, секреты производства (ноу-хау), а также прав на использование указанных результатов интеллектуальной деятельности на основании лицензионного договора; расходы на патентование и (или) оплату правовых услуг по получению правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности, включая средства индивидуализации; расходы на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки, признаваемые таковыми в соответствии со статьей 262 НК Российской Федерации.

Освобождаются от налогообложения организации, получившие статус участников проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом «Об инновационном центре «Сколково»<sup>1</sup>. Такие организации имеют право на освобождение от обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, налога на прибыль в течение десяти лет со дня получения ими статуса участника проекта, налога на имущество. Также на 3 года от уплаты налога на имущество освобождаются организации – вновь вводимые объекты, имеющих высокую энергетическую эффективность, в соответствии с перечнем таких объектов, установленным Правительством Российской Федерации, или вводимые объекты, имеющие высокий класс энергетической эффективности.

Введен специальный коэффициент в отношении амортизируемых основных средств, используемых только для осуществления научно-технической деятельности.

Пониженные страховые взносы, согласно ст. 427, установлены для: хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат учредителям, участникам таких хозяйственных обществ, участникам таких хозяйственных партнерств - бюджетным научным учреждениям и автономным

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.09.2010 № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 40. – Ст. 4970.

научным учреждениям либо образовательным организациям высшего образования, являющимся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями; организаций и индивидуальных предпринимателей, заключивших с органами управления особыми экономическими зонами соглашения об осуществлении технико-внедренческой деятельности и производящих выплаты физическим лицам, работающим в технико-внедренческой особой экономической зоне или промышленно-производственной особой экономической зоне.

Предоставление ограниченному числу субъектов, к которым следует относить резидентов технико-внедренческих особых экономических зон, участников проекта инновационного центра «Сколково», определенных льгот по уплате налогов и взносов не способствует полноценному стимулированию инновационной деятельности субъектов предпринимательства. Законодательное закрепление понятия «инновационное предприятие», представленное в виде малой организационной формы инновационной деятельности, определение критериев отнесения к данной форме, способствовало бы появлению ряда дополнительных возможностей для развития предпринимательской деятельности в инновационной сфере. Под «инновационным предприятием» следует понимать юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, организационно-правовая форма и категория которого определена согласно законодательству Российской Федерации, осуществляющее коммерциализацию инновационного продукта.

Применение специального коэффициента в отношении амортизируемых основных средств относится только к осуществлению научно-технической деятельности. В данном случае целесообразно в пп.2 п.2 ст. 259.3 НК Российской Федерации добавить термин «инновационная деятельность».

Также одной из косвенных форм финансирования инновационной деятельности являются налоговые кредиты, так в ст. 67 НК Российской Федерации за организацией закрепляется право получения инвестиционного налогового кредита, если ей осуществляется внедренческая или инновационная деятельность.

Согласно ст. 66 НК Российской Федерации, инвестиционный налоговый кредит представляет собой изменение срока уплаты налога, при котором организации при наличии оснований «предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов». В отличие от безвозвратных и бессрочных налоговых льгот, инвестиционный налоговый кредит позволяет государству оказывать регулирующее воздействие на предприятия, осуществляющие инновационную деятельность, увеличивая налоговые поступления в бюджет и стимулируя компании на увеличение капитала.

Порядок получения такого кредита является достаточно сложным по причине наличия в законодательстве различных барьеров. Одной из проблем, ограничивающей распространение инвестиционного налогового кредита является сложная процедура взаимодействия его сторон. Законодательно не закреплена ответственность государственных органов власти за несвоевременное выполнение своих обязательств по договору по предоставлению инвестиционного налогового кредита, тогда как организация несет ответственность за нарушение условий договора. Также в законодательстве не установлена ответственность налогоплательщиков за нецелевое использование средств, высвобождаемых в связи с получением инвестиционного налогового кредита. Необходимо исправить такие положения, дополнив ст. 68 НК Российской Федерации.

В целях обеспечения эффективного развития инноваций в сфере энергетики необходим целый комплекс мер, включающий в себя создание правовых условий для развития инновационной деятельности. К основным мерам государственной поддержки инновационной деятельности в энергетике Российской Федерации следует отнести финансовое обеспечение, стимулирование венчурного инвестирования и создание различных льгот.

Государство должно формировать и поддерживать систему долгосрочных технологических приоритетов, выработать оптимальное соотношение между

прямыми бюджетными и иными финансовыми инструментами стимулирования инновационной деятельности.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В научно-исследовательской работе решены следующие задачи: проанализированы основные понятия рассматриваемой темы исследования, определено понятие государственного регулирования, сформирована структура субъектов инновационной деятельности. Сформулированы определения терминов: инновационный продукт, субъект инновационной деятельности, специализированный субъект инновационной деятельности, субъект инновационной инфраструктуры и инновационное предприятие. В рамках настоящей работы проведен анализ основных положений действующего законодательства в области инноваций, исследованы теоретические и практические проблемы правового регулирования инновационной деятельности в сфере

энергетики Российской Федерации. Проведенное исследование позволило сформулировать основные положения и рекомендации, направленные на совершенствование действующего законодательства.

Отсутствие комплексного подхода к правовому регулированию инновационной деятельности и фрагментарность действующего законодательства, регламентирующего отдельные стороны общественных отношений в сфере создания инновационной продукции, разработки инновационных проектов для нужд энергетического комплекса не способствует повышению эффективности использования функций права и механизмов законодательства.

Комплексное объединение правовых норм, подразумевающее под собой не выделение особых юридически дифференцированных отраслей права, а интеграцию разнородных норм права, которые характеризуют инновационную деятельность в Российской Федерации, в частности в сфере энергетики, обеспечивается наличием определенных предпосылок развития новых отраслей законодательства в соответствующих фундаментальных отраслях права.

При формировании массива нормативных актов, относящихся к правовому обеспечению инновационной деятельности необходимо учитывать сложившуюся систему законодательства.

Системность совершенствования законодательства в части определения терминологической основы и роли права в регулировании инновационной деятельности в сфере энергетики Российской Федерации окажет эффективное воздействие на регулирование данной деятельности. Кроме того, определение состава субъектов инновационной деятельности, основных прав и обязанностей, а также их роли в осуществлении инновационной деятельности позволит установить наиболее эффективные методы правового воздействия на инновационные отношения в сфере энергетики.

Меры и формы государственной поддержки инновационной деятельности в сфере энергетики Российской Федерации должны распространяться на все стадии

жизненного цикла инноваций, начиная с разработки, формирования спроса и до сбыта продукции и освоения рынка.

Развитие энергетического сектора должно стать ключевым фактором роста инновационной составляющей экономики Российской Федерации, что отразится на повышении эффективности человеческого капитала, увеличении роли инновационного процесса как источника экономического роста, создании конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств.

Результаты проведенного исследования имеют теоретическое и практическое значение. Выявленные проблемы, основные выводы данной работы позволяют расширить теоретические положения правового регулирования инновационной деятельности в сфере энергетики и могут быть использованы при дальнейшем изучении.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

- Раздел 1. Нормативные и иные правовые акты, официальные документы 1.
- Постановление от 16.11.2006 № 27-16 «О модельном законе «Об инновационной деятельности» // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. – 2007. – № 39 (ч. 2).
2. Постановление от 29.11.2013 № 39-7 «О модельном законе «О научных парках» // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. – 2014. – № 60.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994

№ 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 52 (1 ч.). – Ст. 5496.

5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3824.

6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 32. – Ст. 3340.

7. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 26 (ч. 1). – Ст. 3378.

8. Федеральный закон от 21.07.2011 № 254-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 30 (ч. 1). – Ст. 4602.

9. Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 35. – Ст. 4137.

10. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.

11. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 31 (ч. 1). – Ст. 3434.

12. Федеральный закон от 28.11.2011 № 335-ФЗ «Об инвестиционном товариществе» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7013.
13. Федеральный закон от 03.12.2011 № 380-ФЗ «О хозяйственных партнерствах» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 49 (ч. 5). – Ст. 7058.
14. Федеральный закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – №15. – Ст. 1750.
15. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 30 (ч. 2). – Ст. 3127.
16. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 31. – Ст. 4006.
17. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 13. – Ст. 1177.
18. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 52 (ч. 1). – Ст. 5140.
19. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 29 (ч. 1). – Ст. 4350.
20. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 30 (ч. 2). – Ст. 3126.

21. Федеральный закон от 29.07.2017 № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 31 (ч. 1). – Ст. 4765.

22. Федеральный закон от 25.12.2008 № 284-ФЗ «О передаче прав на единые технологии» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 52

(ч. 1). – Ст. 6239.

23. Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 7. – Ст. 785.

24. Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 1. – Ст. 1.

25. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 145.

26. Федеральный закон от 29.11.2001 № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 49. – Ст. 4562.

27. Федеральный закон от 28.09.2010 № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 40.

– Ст. 4970.

28. Указ Президента Российской Федерации от 22.07.1998 № 863 «О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 30. – Ст. 3756.

29. Указ Президента Российской Федерации от 07.07.2011 № 899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 28.  
– Ст. 4168.
30. Указ Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642 «О стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 49. – Ст. 6887.
31. Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921> (Дата обращения: 08.11.2017).
32. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 12.07.1994 № 157-1 СФ «О проекте Федерального закона «О науке и научно-технической политике» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1451.
33. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.07.1998 № 832 «О концепции инновационной политики Российской Федерации на 1998 - 2000 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 32. – Ст. 3886.
34. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2005 № 2473п-П7 «Основные направления политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года» [Электронный ресурс] / Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_91912/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_91912/) (Дата обращения: 12.10.2017).

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 301 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 18 (ч. 1). – Ст. 2150.

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2013 № 426 «О федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 22. – Ст. 2810.

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 18 (ч. 2). – Ст. 2162.

38. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://base.garant.ru/70644238/> (Дата обращения: 02.11.2017).

39. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.07.2012 № 680 «Об уставе федерального государственного бюджетного учреждения «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 28. – Ст.

3910.

40. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2012 № 1172 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти в области государственной поддержки» //

Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 48. – Ст. 6681.

41. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2015 № 1442 «О закупках инновационной продукции, высокотехнологичной продукции отдельными видами юридических лиц и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 2 (ч. 1). – Ст. 327.

42. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.04.2017 № 488 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 18. – Ст. 2797.

43. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2005 № 260 «О мерах по государственной поддержке молодых российских ученыхкандидатов наук и докторов наук и ведущих научных школ Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 18.

– Ст. 1686.

44. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 № 1715 «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 48. – Ст. 5836.

45. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.07.2014 № 1217-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Внедрение инновационных технологий и современных

материалов в отраслях топливноэнергетического комплекса»  
[Электронный ресурс] / Режим доступа:

<http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70589496/> (Дата обращения: 04.11.2017).

46. Распоряжение ВС Российской Федерации от 28.04.1992 г.

«Об Инновационной комитете Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_464/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_464/) (Дата обращения: 26.09.2017).

47. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.03.2006 № 328-р «О государственной программе «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 11. – Ст. 1226.

48. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.12.2002 № 1764-р «Об утверждении Основных направлений государственной инвестиционной политики Российской Федерации в сфере науки и технологий». // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 51. – Ст. 5113.

49. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 47. – Ст. 5489.

50. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70006124/> (Дата обращения:

22.10.2017).

51. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.11.2001 № 1607-р «Об основных направлениях реализации государственной политики по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 50. – Ст. 4803.

52. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.04.2013

№ 511-р «Об утверждении Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 14. – Ст. 1738.

53. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2015 № 167 «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://base.garant.ru/70940868/> (Дата обращения: 20.10.2017).

54. Приказ Минфина России от 27.12.2007 № 153н «Об утверждении

Положения по бухгалтерскому учету «Учет нематериальных активов» (ПБУ 14/2007) [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://base.garant.ru/12158476/> (Дата обращения: 24.10.2017).

55. Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 05.05.2005 № 93 «О мерах по реализации в 2005 году мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://base.garant.ru/6328910/> (Дата обращения: 12.11.2017).

56. Приказ Минпромторга России от 01.11.2012 № 1618 «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ и услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции по отраслям, относящимся к установленной сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации» // Российская газета. – 2013. – № 59.

57. Приказ Минобрнауки России от 01.11.2012 № 881 «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции» // Российская газета. – 2013. – № 53.

58. Приказ Минобрнауки России от 08.10.2013 № 1125 «Об утверждении Положения об управлении реализацией федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2014-2020 годы» // Российская газета. – 2013. – № 250.

59. Приказ Минкомсвязи России от 10.10.2013 № 286 «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции» // Российская газета. – 2014. – № 74.

60. Приказ Минэнерго России от 25.12.2015 № 1026 «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://base.garant.ru> (Дата обращения: 15.11.2017).

61. Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 10.06.2015 № 614-ст «Об утверждении

национального стандарта» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://base.garant.ru/71147442/> (Дата обращения: 18.11.2017).

62. Письмо Инновационного совета при Совмине Российской Советской

Федеративной Социалистической Республики от 19.04.1991 №14-448, Минфина Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 14.05.1991 № 16/135 «Об инновационных (внедренческих) сферах деятельности» // Информационный бюллетень. – 1991.– №9.

63. «Программа инновационного развития ПАО «ФСК ЕЭС» на 2016-2020 годы с перспективой до 2025». Утверждена решением Совета директоров ПАО «ФСК ЕЭС» от 28.06.2016 (протокол от 07.06.2017 № 370) [Электронный ресурс] / Режим доступа: [http://www.fskees.ru/innovation/innovative\\_development/innovative\\_development\\_program](http://www.fskees.ru/innovation/innovative_development/innovative_development_program) (Дата обращения: 17.11.2017).

64. «Положение о порядке разработки и выполнения Программы инновационного развития ПАО «ФСК ЕЭС» / Утверждено приказом ПАО «ФСК ЕЭС» от 16.11.2015 № 445.

65. «Положение о Единой технической политике в электросетевом комплексе» / Утвержденно Советом директоров ОАО «Россети» (протокол от 23.10.2013 № 138), введенное в действие в качестве внутреннего документа ПАО «ФСК ЕЭС» решением Совета директоров (протокол от 27.12.2013 № 208).

66. «Программа импортозамещения оборудования, технологий, материалов и систем в ОАО «ФСК ЕЭС» на период 2015-2019 гг.» / Утверждена приказом ОАО «ФСК ЕЭС» от 10.10.2014 № 455.

67. «Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности ПАО «ФСК ЕЭС» на период 2015-2019 годы» / Утверждена решением Правления ПАО «ФСК ЕЭС» (протокол от 04.08.2015 № 1326).

68. Проект Энергостратегии Российской Федерации на период до 2035 года [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://minenergo.gov.ru/node/1920/> (Дата обращения: 28.10.2017).

69. Проект Федерального закона № 496139-5 «О господдержке инновационной деятельности в Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://www.eg-online.ru/document/law/126106/> (Дата обращения: 12.10.2017).

70. Проект Федерального закона № 344994-5 «Об инновационной деятельности в Российской Федерации» / Внесен депутатами Государственной Думы ФС Российской Федерации И.Д. Грачевым, Н.В. Левичевым, О.Г. Дмитриевой). – 2010.

71. Проект Федерального закона № 495392-5 «О государственной поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации» / Внесен депутатами Государственной Думы ФС Российской Федерации О.А. Морозовым, А.Н. Чилингаровым, В.А. Черешневым, А.А. Кокошиным и др.). – 2011.

72. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Посланию от 04.12.2014 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/47173> (Дата обращения: 26.09.2017).

73. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Посланию от 01.12.2016 [Электронный ресурс] / режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/53379> (Дата обращения: 20.09.2017).

## Раздел 2. Научная и учебная литература, иные источники

74. Баландин, В. С. Оценка эффективности инвестиционных проектов в современной экономике (теория и методология). / В. С. Баландин, Д. В. Гольдштейн; под ред. профессора В. Р. Атояна. – Саратов: Сарат. госуд.

технич. ун-т, 2003. – 100 с.

75. Бовин, А.А., Чередникова, Л.Е., Якимович, В.А. Управление инновациями в организации: Учебное пособие / А.А Бовин, Л.Е. Чередникова, В.А. Якимович. – Москва: Омега-Л, 2009. – 415 с.

76. Бодрунов, С.Д., Лопатин, В.Н. Стратегия и политика

реиндустриализации для инновационного развития России / С.Д. Бодрунов, В.Н. Лопатин. – Санкт-Петербург: Институт нового индустриального развития (ИНИР), 2014. – С. 29-35.

77. Волынкина М.В. Правовая сущность термина «Инновация» /

М.В. Волынкина // Инновации. – 2006.– №1. – С. 69-73.

78. Волынкина, М.В. Правовое регулирование инновационной деятельности / М.В. Волынкина – Москва: Аспект Пресс, 2007. – С. 27-35.

79. Городов, О.А. Правовая инноватика. Правовое регулирование инновационной деятельности / О.А. Городов. – Санкт-Петербург: Издательский Дом СПбГУ, 2008. – 408 с.

80. Грек, Н.Г., Судариков, С.А. Интеллектуальная собственность и инновации / Н.Г. Грек, С.А. Судариков // Право интеллектуальной собственности. – 2008. – №4. – С. 3-8.

81. Ефимцева, Т.В. Инновационная деятельность как объект правового регулирования / Т.В. Ефимцева. – М.: Документ системы, 2008. – 248 с.

82. Завлин, П.Н. Инновационный менеджмент: Справочное пособие. / Под ред. П.Н. Завлина, А.К. Казанцева, Л.Э. Миндели. Изд. 2-е – Москва: ЦИСН, 1998.

– 568 с.

83. Кокурин, Д.И. Инновационная деятельность / Д.И. Кокурин. – Москва:

Экзамен, 2001. – 576 с.

84. Кондратьев, Н.Д. Особое мнение. Книга 1 / Н.Д. Кондратьев. – Москва:

Наука, 1993. – 710 с.

85. Кондратьев, Н.Д. Большие циклы конъюнктуры и теория предвидения / Н.Д. Кондратьев. – Москва: Экономика, 2002. – 768 с.

86. Лапин, Н.И. Актуальные проблемы исследования нововведений / Н.И. Лапин // Социальные факторы нововведений в организационных системах. – Москва: 1980. – 245 с.

87. Лапин, Н.И., Пригожин, А.И., Сазонов, Б.В., Толстой, В.С. Нововведения в организациях (Общая часть исследовательской программы) / Н.И. Лапин, А.И. Пригожин, Б.В. Сазонов, В.С. Толстой // Структура инновационного процесса. – Москва: Экономика, 1981. – С. 42-45.

88. Логинов, В.П., Кулагин, А.С. Повышение инновационной эффективности экономики России / В.П. Логинов, А.С. Кулагин. – Москва: РАН, ин-т экономики, 1994. – С. 184.

89. Лопатин, В.Н. Проблемы управления при реализации инновационной стратегии в Российской Федерации / В.Н. Лопатин // Право интеллектуальной собственности. – 2008. – №2. – С. 3-7.

90. Морозов, Ю.П. Инновационный менеджмент / Ю.П. Морозов. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2000. – 446 с.

91. Пригожин, А.И. Нововведения: стимулы и препятствия: социальные проблемы инноватики / А.И. Пригожин. – Москва: Политиздат, 1989. – 270 с.

92. Ринг, М.П. Правовое регулирование научно-технического прогресса // Советское государство и право / М.П. Ринг. – Москва: Наука. – 1972. - №2. – 120 с.

93. Соколов, Д.В., Титов, А.Б., Шабанова, М.М. Предпосылки анализа и формирование инновационной политики / Д.В. Соколов, А.Б. Титов, М.М. Шабанова. – Санкт-Петербург: ГУЭФ, 1997. – 133 с.

94. Суханов, Е.А. Сравнительный очерк корпоративного права // Проблемы развития частного права / Е.А. Суханов. – Москва: Статут, 2011. – 150 с.

95. Тускаев, Г.Г. Проблематика правового понятия инновационной деятельности // Пробелы в российском законодательстве / Г.Г. Тускаев. – 2010. – №3. – С. 49-71.

96. Хизрич, Р., Петерс, М. Предпринимательство, или как завести собственное дело и добиться успеха: Вып. 3. / Р. Хизрич, М. Петерс // Финансирование нового предприятия: Пер. с англ. – Москва: Прогресс, 1993. – 115 с.

97. Шумпетер, Й. Теория экономического развития / Й. Шумпетер. – Москва: Прогресс, 1982. – 189 с.

### Раздел 3. Диссертации и авторефераты диссертаций на соискание ученой степени

98. Старцева, Т.Г. Механизм венчурного финансирования инновационного процесса в промышленности / Т.Г. Старцева / Автореф. дис. ... к.э.н. – Екатеринбург, 2003. – 35 с.

99. Евсеева, Л. А. Правовое регулирование инновационной деятельности /

Л.А. Евсеева / Дисс. ... к.ю.н. – Москва, 2005. – 190 с.

100. Волынкина, М.В. Гражданско-правовая форма инновационной деятельности / М.В. Волынкина / Дисс. ... д.ю.н. – Москва, 2007. – 153 с.

101. Худокормова, О.И. Правовое регулирование инновационной деятельности в Российской Федерации / О.И. Худокормова / Дисс. ... к.ю.н. – Москва, 2010. – 180 с.

102. Буртовой, М.Ю. Административно-правовое регулирование инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации / М.Ю.

Буртовой / Дисс. ... к.ю.н. – Челябинск, 2010. – 216 с.

103. Кардаш, И.Н. Механизм правового регулирования инновационной деятельности в Российской Федерации / И.Н. Кардаш / Дисс. ... к.ю.н. – Москва, 2013. – 185 с.

104. Николаев, И.С. Государственное регулирование предпринимательской деятельности в сфере недропользования в Российской Федерации (правовой аспект) / И.С. Николаев / Автореферат дисс. ... к.ю.н. – Москва, 2013. – 28 с.

105. Друева, А.А. Правовое положение участников инновационной деятельности / А.А. Друева / Дисс. ... к.ю.н. – Москва, 2014. – 244 с.