

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Юридический институт
Кафедра «Теория государства и права,
конституционное и административное право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой
_____ Е.В. Титова
_____ 2017 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

**СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И КИТАЙСКОЙ
НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ:
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**
ЮУрГУ – 40.04.01.2017.366 Юм

Руководитель магистерской
диссертации
д.и.н., доцент, профессор
кафедры
_____ Т.К. Махрова
_____ 2017 г.

Автор магистерской
диссертации
магистрант группы Юм-366
_____ К.А. Смирнов
_____ 2017 г.

Нормоконтролер
_____ В.П. Худякова
_____ 2017 г.

Челябинск 2017

АННОТАЦИЯ

Смирнова К.А. магистерская диссертация
«Сотрудничество Российской Федерации и Китайской
Народной Республики в сфере энергетики:
перспективы развития»: ЮУрГУ, Юм-366, 95 с.,
список использованных источников и
литературы – 98 наим.

Объектом исследования является развитие энергетического сотрудничества России и Китая вплоть до современного этапа, а предметом - существующие проблемы в развитии российско-китайского энергетического взаимодействия.

Целью исследования являются изучение современного состояния и определение перспектив российско-китайского энергетического сотрудничества.

Достижение данной цели исследования непосредственно связана с решением следующих задач:

1. дать характеристику проблеме энергетической безопасности в условиях меняющегося мира;
2. изучить этапы развития энергетического сотрудничества Российской Федерации и Китайской Народной Республики;
3. проанализировать основы правового регулирования российскокитайского энергетического взаимодействия на современном этапе;
4. определить отрасли, имеющие наиболее актуальное значение в контексте российско-китайского энергетического сотрудничества и проанализировать их состояние;
5. обозначить основные негативные факторы развития российскокитайского энергетического взаимодействия и дать прогноз развитию сотрудничества России и Китая в этой сфере.

Ключевые слова: энергетическое сотрудничества, Китай, Россия, нефть, природный газ.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ	8
1.1. Общая характеристика источников энергетического права.....	8
1.2. Договорно–правовая база российско–китайского сотрудничества в энергетической сфере.....	47
ГЛАВА 2. РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И КИТАЯ	54
2.1. Основные этапы становления энергетического сотрудничества России и Китая	54
2.2. Оценка сотрудничества России и Китая в сфере энергетики на современном этапе.....	67
ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ КИТАЕМ И РОССИЕЙ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ	73
3.1. Проблемы углубления сотрудничества в сфере энергетики между Китаем и Россией	73
3.2. Перспективы сотрудничества между Китаем и Россией в сфере энергетики	77
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	83
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	84

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В последнее десятилетие энергетический фактор стал одним из самых значимых в современной мировой политике.

Энергетическая отрасль, являясь локомотивом и инновационным конструктором современной российской экономики, составляя основу российского экспорта, позволила России восстановить возможности по наращиванию своей конкурентоспособности и отстаиванию национальных интересов в качестве ключевого субъекта формирующихся многополярных международных отношений.

Сотрудничество в нефтегазовой сфере выгодно России и Китаю как крупнейшим производителям и потребителям энергии в Евразии, а организация крупномасштабных поставок нефти и газа будет способствовать укреплению долгосрочного стратегического партнерства между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой.

Перспективность двустороннею российско-китайского энергетического сотрудничества обусловлена потребностью обеих сторон диверсифицировать как экспортные поставки, так и получение энергоресурсов.

Принимая во внимание фактор «турбулентности» в мировой политике и продолжающуюся трансформацию международной системы, Китай стремится получить гарантии обеспеченности углеводородами и устойчивости торговых связей в области нефтяного оборудования и нефтехимии со стороны стран-партнеров, среди которых наиболее перспективной является Россия. Китайские государственные корпорации, включая такого гиганта как CNPC, последовательно реализуют энергетическую стратегию Китая.

Все нюансы энергетической стратегии Китая должны быть изучены разработчиками российской энергетической политики, нефтегазовыми корпорациями, производителями нефтяного оборудования.

Все аспекты этой стратегии должны быть соотнесены с российской стратегией для отчетливого осознания интересов России в нефтегазовом взаимодействии с Китаем и выработки наиболее приемлемых способов сотрудничества. Налаживание продуктивного «энергетического диалога» между Китаем и Россией на фоне растущей взаимозависимости энергетических политик различных государств и перестройки глобальной экономической системы послужит не только углублению стратегического партнерства, но и повышению уровня регионального сотрудничества, позволяя сделать очередной шаг на пути к созданию надежной и функциональной системы региональной безопасности. Именно в этом и заключается актуальность диссертационного исследования.

Целью исследования является анализ современного состояния и определение перспектив российско-китайского энергетического сотрудничества.

Достижение данной цели исследования непосредственно связана с решением следующих задач:

1. дать характеристику проблеме энергетической безопасности в условиях меняющегося мира;
2. изучить этапы развития энергетического сотрудничества России и Китая;
3. проанализировать основы правового регулирования российскокитайского энергетического взаимодействия на современном этапе;
4. определить отрасли, имеющие наиболее актуальное значение в контексте российско – китайского энергетического сотрудничества и проанализировать их состояние;
5. обозначить основные негативные факторы развития российскокитайского энергетического взаимодействия и дать прогноз развитию сотрудничества России и Китая в этой сфере.

Объектом предпринятого исследования являются российско-китайские отношения в сфере энергетики.

Предметом исследования стал широкий спектр вопросов и проблем, связанных с практической реализацией стратегического сотрудничества России и Китая в энергетической сфере, включая вопрос о роли и потенциале России на энергетическом рынке Китая.

Методология исследования основывается на междисциплинарном подходе, охватывающем правовую, экономическую и политическую науки. Применение общенаучных принципов и методов – анализа, синтеза, сравнения – позволило сконцентрироваться на рассмотрении наиболее важных аспектов предмета изучения, обеспечило многогранность и целостность исследования. Примененный в работе сравнительно–исторический метод дал возможность выявить общие и специфические черты предмета исследования, тенденции и качественные характеристики его развития. Предпринята попытка использовать метод юридической синергетики как вариант системного подхода к анализу процессов, определяемых наличием множества изменяющихся факторов (правовых, экономических, политических).

Теоретическая значимость результатов исследования заключается в представлении всестороннего анализа аспектов «энергетического диалога» между Россией и Китаем, в выявлении потенциальных преимуществ и «подводных камней» данного взаимодействия, в обобщении и анализе представлений о роли российско-китайских отношений в энергетической сфере для обоих государств.

Практическая значимость диссертации. Работа позволяет лучше понять и оценить энергетическую составляющую российско-китайских отношений. Результаты исследования можно использовать при разработке общих и специальных курсов по истории и перспективах развития взаимоотношений России и Китая.

Новизна исследования заключается в следующем:

- проведен сравнительный анализ внешнеэкономических стратегий России и Китая в энергетической сфере;

- дан прогноз сотрудничества между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой в сфере энергетики;

- в научный оборот введены материалы, ранее не использовавшиеся в отечественной литературе.

Положения, выносимые на защиту:

- В целом перспективная мировая энергетическая ситуация дает основание прогнозировать как минимум сохранение или, скорее всего, повышение уровня экспортного спроса на российские энергоресурсы, с учетом выхода России на энергетические рынки Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). Мировой энергетический рынок, скорее всего, будет развиваться в направлении, при котором объем спроса на российские энергоносители будет ограничиваться только их конкурентоспособностью;

Китайская стратегия энергетической безопасности предполагает полномасштабное использование внутреннего потенциала, направленное на повышение энергоэффективности, интенсификацию добычи углеводородов, централизацию управления энергетической отраслью и планирования вместе с постепенным внедрением рыночных элементов хозяйствования.

Кроме того, эта стратегия подразумевает активное продвижение китайских интересов на внешних энергетических рынках с помощью экономических и политических инструментов, создание собственной системы обеспечения импорта энергоресурсов, диверсификацию источников и видов энергоресурсов, а также способность их транспортировки;

- Сложившийся характер торгово-экономических связей России с Китаем далеко не в полной мере отвечает национальным интересам России, а зачастую прямо им противоречит. Свидетельство тому – все увеличивающийся

вывоз на китайский рынок сырья и энергоносителей при неуклонном снижении в российском экспорте доли готовых изделий.

В этих условиях достаточно очевидно стремление России совершенствовать структуру своего сотрудничества с Китаем. Такие перспективы связываются с участием российских предприятий в развитии тех отраслей китайской экономики, где они обладают достаточно высокой конкурентоспособностью (атомная энергетика, строительство гидро– и тепловых электростанций);

- Пока наиболее реальными перспективами обладает развитие российско–китайского сотрудничества в области освоения нефтегазовых ресурсов России. Успех строительства нефте– и газопроводов и начало поставок по ним крупных объемов нефти и природного газа из России в Китай, несомненно, отвечает интересам укрепления энергетической безопасности Китая. Вместе с тем развитие крупномасштабного энергетического сотрудничества с Китайской Народной Республикой может принести уже в обозримой перспективе ощутимые коммерческие выгоды для Российской Федерации.

Вместе с тем в долгосрочном плане преобладание нефтесырьевой ориентации в торгово–экономических отношениях с Китаем не отвечает интересам России, поскольку закрепляет за ней роль энергетического придатка бурно растущей китайской экономики.

ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ

1.1. Общая характеристика источников энергетического права

Правовое регулирование отношений в энергетике осуществляется различными источниками права. Данное обстоятельство вполне объяснимо, так как источники права, их виды изменяются в зависимости от этапов развития общества,

государства и права, особенностей правовых систем, на что справедливо указывается М.Н. Марченко¹. Функции источников права в системе категорий теории права, как верно отмечает Г.И. Муромцев, состоят в том, чтобы, с одной стороны, отграничить источники права от социальных регуляторов, которые таковыми не являются, с другой – раскрыть место того или иного источника права в системе источников права, соотношение его юридической силы с юридической силой других источников права².

При этом в научных и учебных изданиях высказываются различные точки зрения в отношении видов источников права. Г.А. Гаджиев, отмечая, что формы объективирования правовых норм постоянно усложняются, дифференцируются, в результате чего система источников права развивается, указывает, что обычно в качестве источников правового регулирования признаются: закон и иные нормативные акты; судебная практика; обычай³.

М.Н. Марченко отмечает среди наиболее важных источников права правовые обычаи, нормативные правовые акты государственных органов, правовые договоры, нормативно-правовые акты, принимаемые с санкции государства общественными организациями, прецеденты⁴.

¹ Марченко, М.Н. Теория государства и права: учебник/ М. Н. Марченко. – М.: Проспект., 2009. – С. 626–627.

² Нерсесянца, В.С. Проблемы общей теории права и государства: учебник 2-е изд., – М.: Норма : ИНФРА-М, 2010. – С. 290–291.

³ Губин, Е.П. Предпринимательское право Российской Федерации : учебник / Е. П Губин, П. Г. Лахно. – М.: Норма : Инфра-М, 2010. – С. 343.

⁴ Марченко, М.Н. Теория государства и права: учебник / М. Н. Марченко. – М.: Проспект, 2011. – С. 506.

Г.И. Муромцев рассматривает следующие источники права: обычай, судебный прецедент, судебная практика, закон, доктрина, принципы права, нормативный договор¹.

А.В. Поляков, Е.В. Тимошина отмечают, что в нормативистско – этатистской доктрине принято выделять такие источники права, как нормативный правовой акт (законный и подзаконный акты), судебный прецедент, правовой обычай, правовая доктрина, нормативный договор².

Анализ источников правового регулирования общественных отношений в сфере энергетики с учетом этапов реализации Энергетической стратегии России до 2030 года позволяет определить текущее соотношение в применении тех или иных источников права, выработать предложения по совершенствованию правового регулирования.

На сегодняшний день к источникам права, регулирующим отношения в сфере энергетики, относятся Конституция Российской Федерации, федеральные законы, подзаконные правовые акты, акты саморегулируемых организаций, содержащие нормы права, локальные нормативные акты юридических лиц, содержащие нормы права, международные договоры Российской Федерации, обычаи, судебные акты высших судебных инстанций, доктрина.

Нормативные правовые акты как источник энергетического права.

Рассматривая нормативные правовые акты как источники энергетического права, прежде всего следует остановиться на нормах Конституции Российской Федерации (ст. 8, 9, 36, 71, 72)³.

¹ Проблемы общей теории права и государства: учебник под ред. В.С. Нерсесянца / В. С. Нерсесянца – М.: Норма: ИНФРА-М, 2010. – С. 292.

² Поляков, А.В. Общая теория права: учебник / А.В. Поляков, Е. В. Тимошина. – СПб. : Издательский Дом С.-Петербургского гос. университета, Издательство юридического факультета С.-Петербургского гос. университета, 2005. . – С. 288.

³ Конституция Российской Федерации // Российская газета. – 1993. 25 декабря.

Как верно отмечает О.А. Городов, в основу системы энергетического законодательства положены конституционные нормы о гарантировании единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, поддержке конкуренции, свободе экономической деятельности, о свободном, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц, владении, пользовании и распоряжении землей и другими природными ресурсами, о нахождении в ведении Российской Федерации федеральных энергетических систем, ядерной энергетики, расщепляющихся материалов, о нахождении в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации земельного, водного, лесного законодательства, законодательства о недрах, об охране окружающей среды и вопросов владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами¹.

Рассматривая кодификационные акты, следует прежде всего остановиться на Гражданском кодексе Российской Федерации.

Как справедливо указывает В.Ф. Попондопуло, стержнем частного права является Гражданский кодекс Российской Федерации, вокруг которого группируются специальные законы и подзаконные акты, регулирующие предпринимательскую деятельность².

Следует обратить внимание, что в Гражданском кодексе Российской Федерации содержатся и специальные положения, касающиеся энергетических отношений.

Нормы § 6 Главы 30 ГК РФ посвящены договору энергоснабжения, однако согласно п. 4 ст. 539 ГК РФ данные нормы применяются к отношениям по договору

¹ Городов, О.А. Введение в энергетическое право: учебное пособие / О. А. Городов. – М.: Проспект, 2012. – С. 25.

² Попондопуло, В.Ф. Коммерческое (предпринимательское) право: учебник. 3-е изд. / В.Ф. Попондопуло. – М.: Норма, 2008. – С. 59.

энергоснабжения электрической энергией, если законом или иными правовыми актами не установлено иное¹.

Среди кодификационных законов необходимо отметить также Градостроительный кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации².

В Земельном кодексе Российской Федерации закреплено, что земельные участки, на которых расположены энергетические объекты и которые предназначены для эксплуатации энергетических объектов, составляют самостоятельную категорию земель специального назначения (подп.3 п. 1 ст. 7 Земельного кодекса Российской Федерации).

Особенности правового режима земельного участка под энергетическими объектами определены в соответствии с п. 1 ст. 89 Земельного кодекса РФ, согласно которому землями энергетики признаются земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов энергетики и права на которые возникли у участников земельных отношений по основаниям, предусмотренным законом.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность за нарушение правил

¹ Гражданский Кодекс Российской Федерации. Часть II // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 5.

² Градостроительный кодекс Российской Федерации // Российская газета. – 2004. 30 декабря; Земельный кодекс Российской Федерации // Российская газета. – 2001. 30 октября; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // Российская газета. – 2001. 31 декабря; Уголовный кодекс Российской Федерации // Российская газета. – 1996. 18–20 июня.

использования атомной энергии и учета ядерных материалов и радиоактивных веществ (ст. 9.6); за повреждение электрических сетей (ст. 9.7); за ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов (ст. 9.9); за нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки (ст. 9.11); за нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии (ст. 9.15); за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (ст. 9.16); за нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса (ст. 20.30).

Уголовным кодексом Российской Федерации предусматривается уголовная ответственность за нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса (ст. 217.1); за нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации (ст. 253); за нарушение правил охраны и использования недр (ст. 255).

Среди федеральных законов, регулирующих деятельность в сфере энергетики, следует отметить:

Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», который распространяется на отношения, возникающие на товарных рынках Российской Федерации, в которых участвуют субъекты естественных монополий.

Данный закон регулирует деятельность субъектов естественных монополий, в том числе в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам; транспортировки газа по трубопроводам; в сфере оказания услуг

по передаче электрической энергии; услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике; услуг по передаче тепловой энергии¹.

Нельзя не отметить также Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», который распространяется на отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, государственные органы², а также Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения и их дочерними компаниями³.

Необходимо учитывать, что на сегодняшний день в сфере энергетики действует огромный массив законодательных актов, которые также можно подразделить на условные группы:

(1) федеральные законы в сфере энергетики, регулирующие определенные отношения в топливно-энергетическом комплексе вне зависимости от конкретной отрасли (электроэнергетика, нефтяная промышленность, газовая промышленность и т.д.) либо охватывающие отношения в нескольких отраслях энергетики;

(2) федеральные законы, регулирующие отношения в определенной сфере энергетики (электроэнергетика, теплоснабжение, газоснабжение и т.д.).

¹ Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 34. – Ст. 3426.

² Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // Российская газета. – 2006. 27 июля.

³ Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Российская газета. – 2011. 22 июля.

К первому виду специальных федеральных законов в сфере энергетики относятся, в частности, Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности топливноэнергетического комплекса»; Федеральный закон от 03.12.2011 № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса»¹, Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»².

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определяются правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов в целях предупреждения аварий на опасных производственных объектах и обеспечения готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности топливноэнергетического комплекса» устанавливает организационные и правовые

¹ Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Российская газета. – 2001. 26 июля; Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности топливно-энергетического комплекса» // Российская газета. – 2011. 26 июля; Федеральный закон «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» от 03.12.2011 № 382-ФЗ // Российская газета. – 2011. 9 декабря.

² Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 50. – Ст. 4850.

основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно–энергетического комплекса в Российской Федерации, за исключением объектов атомной энергетики в целях предотвращения актов незаконного вмешательства, определяет полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в данной сфере, права, обязанности и ответственность лиц, владеющих на праве собственности или ином законном праве объектами топливно–энергетического комплекса.

В целях создания правовых и организационных основ для обеспечения заинтересованных государственных органов, должностных лиц, организаций и граждан информацией о состоянии и прогнозе развития топливно–энергетического комплекса 3 декабря 2011 года был принят Федеральный закон № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливноэнергетического комплекса», который регулирует отношения, возникающие в связи с созданием, эксплуатацией и совершенствованием государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, включая сбор, обработку информации, ее хранение, предоставление и распространение.

К первой группе федеральных законов можно отнести также Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»¹, Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»², Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»³.

Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» регулирует отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и

¹ Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» // Российская газета. – 1992. 5 мая.

² Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»//Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 49. – Ст.4694

³ Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»// Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 30 – (ч. II) Ст.3126.

охраной недр на территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, а также в связи с использованием отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств.

Согласно ст. 2.1 данного закона к участкам недр федерального значения относятся расположенные на территории субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации и содержащие на основании сведений государственного баланса запасов полезных ископаемых начиная с 1 января 2006 года извлекаемые запасы нефти от 70 миллионов тонн, запасы газа от 50 миллиардов кубических метров.

В соответствии со ст.1 Федерального закона «О концессионных соглашениях» целями настоящего Федерального закона являются привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

Данный закон регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением концессионных соглашений, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного соглашения.

Согласно ст.4 Федерального закона «О концессионных соглашениях» объектами концессионного соглашения могут быть в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения.

Ко второй группе федеральных законов, которые регулируют деятельность в определенной сфере энергетики, относятся:

Федеральный закон «Об электроэнергетике»;

Федеральный закон «О теплоснабжении»;

Федеральный закон «Об использовании атомной энергии»;

Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации»¹.

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» устанавливаются правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяются полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики.

Правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации определяются Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия государственных органов в данной сфере.

Помимо федеральных законов к источникам энергетического права относится большое количество подзаконных актов.

¹ Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // Российская газета. – 2003. 1 апреля; Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 31. – Ст. 4159; Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 48. – Ст. 5711; Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 14. – Ст. 1667; Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественны монополиях» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 34. – Ст. 3426; Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 49. – Ст.4694; Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» // Собрание законодательства РФ. – 1992. – № 10. – Ст. 823; Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 30. – Ст. 3589; Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности топливно-энергетического комплекса» // Российская газета. – 2011. 26 июля.

Прежде всего, необходимо отметить соответствующие Постановления Правительства Российской Федерации, в частности: Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»¹; Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»²;

Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»³; Постановление

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 14. – Ст. 1916.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативнодиспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 52 – (ч. II) Ст. 5525.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977

Правительства Российской Федерации от 28 октября 2003 г. № 648, которым утверждено «Положение об отнесении объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети и о ведении реестра объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть»¹; Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2007 г. № 484, которым утверждены «Правила вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации»², Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846

«Об утверждении Правил расследования причин аварий в электроэнергетике»³;
Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 341

«Об утверждении Положения об особенностях предоставления технических условий, определения платы за технологическое присоединение и особенностях технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей»⁴;

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 334

«Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 49. – Ст. 5978.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2003 г. № 648

«Об утверждении Положения об отнесении объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети и о ведении реестра объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть» // Российская газета. – 2003. 5 ноября.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2007 г. № 484

«Об утверждении Правил вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации» // Российская газета. – 2007. 31 июля.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846 «Об утверждении Правил расследования причин аварий в электроэнергетике» // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 44. – Ст. 5243.

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 341 «Об утверждении Положения об особенностях предоставления технических условий, определения платы за технологическое присоединение и особенностях технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей» // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 21. – Ст.2607

«Об утверждении недискриминационного доступа к газотранспортным системам»¹; Постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации»²; Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных систем»³. Следует также отметить Постановление Правительства РФ от 11.08.2014 № 792 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в сфере электроэнергетики на территориях Республики Крым и г.Севастополя», которым установлено какие организации являются гарантирующими поставщиками на территориях Республики Крым и г.Севастополя с 18.03.2014 года, границы зон деятельности гарантирующих поставщиков, порядок определения уровня нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям сетевых организаций, порядок применения Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.⁴

Среди источников правового регулирования энергетических отношений нельзя не отметить также нормативные документы Министерства энергетики Российской Федерации, а также Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Среди Приказом Министерства энергетики РФ следует отметить, в том числе: Приказ Министерства энергетики РФ от 13.08.2014 № 523

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 334 «Об утверждении недискриминационного доступа к газотранспортным системам» // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 19. – Ст. 1941.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации» // Российская газета. – 2002. 29 мая.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных систем» // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 48.

⁴ Постановление Правительства РФ от 11.08.2014 № 792 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в сфере электроэнергетики на территориях Республики Крым и г.Севастополя»// Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 33. – Ст.4596.

«Об утверждении типовой формы соглашения с субъектом Российской Федерации о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемых в рамках компенсации расходов энергосбытовой организации, определенной решением Правительства Российской Федерации в качестве энергосбытовой организации, осуществляющей покупку электрической энергии из энергосистем иностранных государств и у производителей, функционирующих на территории Крымского федерального округа, от реализации электрической энергии в целях обеспечения энергоснабжения потребителей электрической энергии по установленным ценам (тарифам)»;¹ Приказ Минэнерго России от 10.06.2014 № 346 «Об утверждении Порядка установления целевых показателей для целей формирования инвестиционных программ сетевых организаций, в том числе организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью»;² Приказ Минэнерго России от 22.08.2013 № 469 «Об утверждении порядка создания и использования тепловыми электростанциями запасов топлива, в том числе в отопительный сезон»³.

Среди Приказов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору следует отметить в том числе: Приказ Федеральной службы по

¹ Приказ Министерства энергетики РФ от 13.08.2014 № 523 «Об утверждении типовой формы соглашения с субъектом Российской Федерации о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемых в рамках компенсации расходов энергосбытовой организации, определенной решением Правительства Российской Федерации в качестве энергосбытовой организации, осуществляющей покупку электрической энергии из энергосистем иностранных государств и у производителей, функционирующих на территории Крымского федерального округа, от реализации электрической энергии в целях обеспечения энергоснабжения потребителей электрической энергии по установленным ценам (тарифам)»//Российская газета. – 2014. 22 августа.

² Приказ Минэнерго России от 10.06.2014 № 346 «Об утверждении Порядка установления целевых показателей для целей формирования инвестиционных программ сетевых организаций, в том числе организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью»// Российская газета. – 2014. 15 августа.

³ Приказ Минэнерго России от 22.08.2013 № 469 «Об утверждении порядка создания и использования тепловыми электростанциями запасов топлива, в том числе в отопительный сезон»//Российская газета. – 2014. 14 мая.

экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.11.2013 № 561 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа»¹; Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.11.2013 № 558 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы»; ² Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.11.2013 № 550 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах»³.

Рассматривая нормативные правовые акты как источник энергетического права, следует отдельно остановиться на нормативных правовых актах Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»⁴ закреплены полномочия Корпорации по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

¹ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.11.2013 № 561 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2014. – № 7.

² Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.11.2013 № 558 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2014. – № 8.

³ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.11.2013 № 550 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2014. – № 7.

⁴ Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 49. – Ст. 6078.

Согласно п. 1 ст. 8 ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» вправе принимать в том числе нормативные правовые акты, регламентирующие порядок в отношении: государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов; учета и контроля ядерных материалов, являющихся собственностью иностранных государств, иностранных юридических лиц и временно находящихся на территории Российской Федерации; выдачи сертификатов-разрешений на транспортирование (перевозку) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, на использование определенной конструкции транспортного упаковочного комплекта радиоактивного вещества особого вида, за исключением ядерных материалов, переданных в составе изделий Министерству обороны Российской Федерации; определения производств, работ и профессий, с учетом которых устанавливается дополнительное ежемесячное пожизненное материальное обеспечение гражданам, осуществляющим трудовую деятельность в организациях ядерного оружейного комплекса Российской Федерации; стандартизации в области использования атомной энергии.

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» также наделена полномочиями принимать нормативные правовые акты, утверждающие: положения о взаимодействии с организациями, участвующими в работах по ликвидации последствий аварий при транспортировании (перевозке) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них; положение о профессиональной аварийно-спасательной службе Корпорации.

Перечень нормативных правовых актов, которые может принимать Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» в установленной сфере деятельности не является исчерпывающим.

В соответствии с п. 4 ст. 8 Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» нормативные правовые акты Корпорации в установленной сфере деятельности издаются в форме приказов, положений и инструкций, обязательных для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, юридических и физических лиц.

Следует также учитывать, что согласно п. 5 ст. 8 данного федерального закона нормативные правовые акты Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» подлежат регистрации и опубликованию в порядке, установленном для государственной регистрации и опубликования нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Нормативные правовые акты Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» занимают особое место среди нормативных правовых актов, являющихся источником энергетического права.

Международные договоры как источник энергетического права.

Международные договоры являются одним из важнейших источников энергетического права. Для энергетической сферы характерно использование всех предусмотренных Федеральным законом от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» разновидностей международных договоров¹.

В соответствии с п. 2 ст. 3 ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» предусматривается три разновидности международных договоров:

¹ Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 29. – Ст. 2757.

(1) межгосударственные договоры – международные договоры, которые заключаются с иностранными государствами, а также международными организациями и иными образованиями от имени Российской Федерации;

(2) межправительственные договоры – международные договоры, которые заключаются с иностранными государствами, а также международными организациями и иными образованиями от имени Правительства Российской Федерации;

(3) договоры межведомственного характера – международные договоры, которые заключаются с иностранными государствами, а также международными организациями и иными образованиями от имени федеральных органов исполнительной власти или уполномоченных организаций.

Из межгосударственных договоров в сфере энергетики (вне зависимости от отрасли энергетики) необходимо обратить внимание на Венскую конвенцию о международной купле-продаже товаров 1980 года¹, поскольку значительное количество энергетического оборудования, необходимого для строительства и функционирования энергетических объектов закупается у зарубежных изготовителей. Данная Конвенция имеет активное применение на практике и была предметом многих научных исследований².

Из межгосударственных договоров нельзя также не отметить Парижскую конвенцию по охране промышленной собственности 1883 года³, а также

¹ Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров от 11 апреля 1980 г. // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. – 1994. – № 14.

² Богуславский, М. М. Международное частное право: учебник. 6-е изд. / М. М. Богуславский. – М.: Норма: Инфра-М, 2010 – С. 28-29.; Бублик, В. А. Договор международной купли-продажи товаров: как избежать ошибок при его оформлении и исполнении / В. А. Бублик // Хозяйство и право. – 1999. – № 4 – С.16-18.; Костин, А. А. Взыскание убытков и процентов согласно Венской конвенции в практике МКАС при ТПП РФ / А. А. Костин // Международный коммерческий арбитраж. – 2006. – № 4 – С.29.

³ Нью-Йоркская конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958 года // Ведомости Верховного Совета СССР. 1960. № 46.

НьюЙоркскую конвенцию о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958 года¹.

К межгосударственным договорам относится и конвенция от 22.06.1993 о предотвращении крупных промышленных аварий².

Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 10 февраля 2013 г.

В отличие от вышеуказанных международных соглашений данная Конвенция пока не является предметом многочисленных правовых исследований, в связи с чем хотелось бы обратить внимание на положения данного международного соглашения.

Цель принятия данной конвенции – необходимость обеспечения (а) предотвращения крупных аварий; (b) максимального сокращения риска крупных аварий; (с) максимального ослабления последствий крупных аварий.

В сферу применения настоящей Конвенции входят объекты повышенной опасности. Положения настоящей конвенции не распространяются на: (а) ядерные установки и предприятия по переработке радиоактивных веществ, за исключением тех объектов на этих установках и предприятиях, где используются нерадиоактивные вещества; (b) военные объекты; (с) транспорт вне предприятия, кроме трубопроводов.

Для целей настоящей Конвенции введен понятийный аппарат. Даны определения таким понятиям, как «опасное вещество», «объект повышенной опасности», «крупная авария».

Под «опасным веществом» понимается вещество или смесь веществ, которые в силу своих химических, физических или токсикологических свойств сами по себе или в соединении с другими веществами представляют опасность. Под «объектом повышенной опасности» понимается объект, на котором производится,

¹ Парижская конвенция по охране промышленной собственности от 20 марта 1883 года // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1968. – № 40.

² Конвенция о предотвращении крупных промышленных аварий // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 8. – Ст. 725.

перерабатывается, загружается или разгружается, используется, размещается или складироваться постоянно или временно одно или несколько опасных веществ или категорий веществ в количествах, превышающих предельно допустимые количества. Под «крупной аварией» понимается внезапное происшествие, такое как крупный выброс, пожар или взрыв, в ходе эксплуатации объекта повышенной опасности, вызываемое одним или несколькими опасными веществами и приводящее к серьезной как немедленной, так и отложенной опасности для трудящихся, населения или окружающей среды.

В ст. 9 Конвенции предусматривается перечень мероприятий, который должен выполняться предпринимателями государств-членов в отношении каждого объекта повышенной опасности.

Среди межгосударственных договоров в определенной сфере энергетики следует указать Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб¹. Данная конвенция заключена в целях установления минимальных норм для обеспечения финансовой защиты от ущерба, возникающего в результате определенных видов мирного использования ядерной энергии.

В Конвенции (ст. IV) закреплены положения об ответственности оператора ядерной установки за ядерный ущерб, предусмотрены основания, когда оператор может быть полностью или частично освобожден от обязанности выплатить возмещение, положения, в каких случаях оператор не несет ответственности².

¹ Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб // Бюллетень международных договоров. – 2005. – № 11.

² Под ядерным ущербом согласно Конвенции понимается (i) смерть, любое телесное повреждение или любая потеря имущества, или любой ущерб имуществу, которые возникают или являются результатом радиоактивных свойств или комбинации радиоактивных свойств с токсическими, взрывными или другими опасными свойствами ядерного топлива, или радиоактивных продуктов или отходов на ядерной установке, или ядерного материала, поступающего с ядерной установки, произведенного в ней или направленного на ядерную установку; (ii) любая другая потеря или ущерб, возникающие таким образом или являющиеся результатом этого, если это предусмотрено законом компетентного суда, и в пределах, установленных таким законом; и (iii) если это предусмотрено законодательством отвечающего за установку государства, смерть, любое телесное повреждение или любая потеря имущества, или любой ущерб имуществу, которые возникают или являются результатом другого

Согласно общему правилу, предусмотренному в п. 1 ст. IV Конвенции, ответственность оператора за ядерный ущерб является абсолютной.

При этом согласно п. 2 данной статьи, если оператор докажет, что ядерный ущерб возник полностью или частично либо в результате грубой небрежности лица, которому причинен ущерб, либо в результате действия или бездействия такого лица с намерением причинить ущерб, то компетентный суд может, если это предусмотрено его законом, освободить оператора полностью или частично от его обязанности выплатить возмещение в отношении этого ущерба, причиненного такому лицу.

В п. 5 ст. IV Конвенции предусмотрено, что оператор не несет ответственности согласно настоящей Конвенции за ядерный ущерб, причиненный: (а) самой ядерной установке или любому имуществу на месте расположения этой установки, которое используется или должно использоваться в связи с этой установкой; или (b) средству транспорта, на котором этот ядерный материал находился во время ядерного инцидента.

В соответствии со ст. V Конвенции установлено, что ответственность оператора может быть ограничена отвечающим за установку государством не менее чем 5 миллионами долларов США.

В Конвенции закреплено общее правило срока на предъявление иска о возмещении ущерба – 10 лет со дня ядерного инцидента. При этом в п. 1 ст. VI Конвенции предусмотрено исключение из этого правила, когда период страхования или другого финансового обеспечения превышает 10 лет.

ионизирующего излучения, испускаемого любым другим источником излучения внутри ядерной установки; под ядерным инцидентом согласно Конвенции понимается любое происшествие или серия происшествий одного и того же происхождения, которые причиняют ядерный ущерб.

В этом случае согласно Конвенции закон компетентного суда может предусмотреть, что права на получение возмещения от оператора утрачиваются только по истечении периода, который может быть свыше десяти лет, но не будет продолжительнее периода, в течение которого ответственность оператора покрывается таким образом по законодательству отвечающего за установку государства.

Обычай также является источником энергетического права. Исторически правовой обычай как источник права предшествует всем другим источникам права. Значение обычая как источника права нельзя недооценивать, несмотря на большое количество принимаемых законов и других нормативно-правовых актов¹. Обычай были предметом многих правовых исследований.

Рассматривая обычай как источник права, Я. Броунли обращает внимание на то, что, в принципе, считается, что суд знает право и может применить обычай, даже если стороны прямо не ссылаются на него, но на практике сторона, ссылающаяся на обычай, в частности, местный или региональный, несет бремя доказывания, что этот обычай утвердился таким образом, что стал обязательным для другой стороны².

¹ Шершеневич, Г.Ф. Учебник торгового права / Г. Ф. Шершеневич. – М., 1994. – С. 44.; Проблемы общей теории права и государства: учебник под ред. В. С. Нерсесянца / В. С. Нерсесянца – М.: Норма: Инфра-М, 2010 – С.53.; Богуславский, М.М. Международное частное право: учебник / М. М Богуславский. – М.: Норма: Инфра-М, 2010. – С. 82.; Броунли, Я. Международное право. В двух книгах. Книга первая / Ян Броунли пер. с англ. канд. юрид. наук С.Н. Андрианова – М.: Издательство «Прогресс», 1977. – С. 35–36.; Российское гражданское право: учебник под ред. Е.А. Суханова / Е.А. Суханов. – М.: Статут, 2010. – С. 89.; Новицкий, И.Б. Источники советского гражданского права / И.Б. Новицкий – М.: Госюриздат, 1959. – С. 67.

² Броунли, Я. Международное право. В двух книгах. Книга первая / Ян Броунли пер. с англ. канд. юрид. наук С.Н. Андрианова – М.: Издательство «Прогресс», 1977. – С. 35–36.;

В сфере энергетики обычаи применяются, например, при осуществлении поставок импортного энергетического оборудования (условия поставки Инкотермс), при осуществлении подрядчиком всего комплекса работ и передаче заказчику построенного энергетического объекта, готового к эксплуатации (условия ФИДИК – контракты «Turnkey»), при осуществлении подрядчиком работ, включающих инжиниринг, проектирование, строительство, а иногда и менеджмент проектом (условия ФИДИК – ИПС/ ИПСМ контракты).

В соответствии с п. 1 ст. 5 Гражданского кодекса Российской Федерации обычаем признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренное законодательством правило поведения, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе.

Согласно п. 2 данной статьи обычаи, противоречащие обязательным для участников соответствующего отношения положениям законодательства или договору, не применяются.

Редакция данных пунктов ст. 5 Гражданского кодекса Российской Федерации введена в действие с 1 марта 2013 года Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»¹.

Ранее в ст. 5 Гражданского кодекса Российской Федерации использовался термин «обычай делового оборота».

Обычай является источником права, призванным восполнить пробелы в законе и отвечающим нескольким критериям: известность (не только сторонам

¹ Федеральный Закон «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» от 30.12.2012 № 302-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53 – (ч.1). Ст.7627.

договора), длительное и широкое применение в определенной области предпринимательской деятельности. При отсутствии этих критериев санкционирование государственным актом какого-либо правила не делает это правило обычаем. Это может быть норма закона, подзаконного акта, но уже не обычай. Обычай может быть отнесен к вспомогательным источникам права¹, может рассматриваться в качестве «восполнительной» нормы права², но такие характеристики не стирают его значение регулятора частноправовых отношений, в том числе в сфере энергетики, а касаются его места среди источников права.

Правовой анализ тендерной информации, размещенной на официальном сайте электронной торговой площадки B2B-Energo, показывает, что при осуществлении поставок импортного энергетического оборудования активно применяются условия поставки Инкотермс, принятые Международной торговой палатой. Из содержания лотов в архиве электронной торговой площадки B2BEnergo видно, что поставка импортного оборудования для энергетических компаний осуществлялась на условиях EXW, FOB, DDP145. В большей степени заказчиками предлагается заключать договор на условиях DDP. Это вполне объяснимо, так как по условию DDP (Delivered Duty Paid – поставка с оплатой пошлин) продавец предоставляет покупателю товар, очищенный от таможенных ввозных пошлин, готовый к разгрузке в согласованном месте назначения, несет все расходы и риски, связанные с доставкой товара. В самих правилах сделана оговорка о том, что сторонам не рекомендуется использовать DDP, если продавец не способен прямо или косвенно осуществить импортную очистку. Полной противоположностью этому условию является условие EXW (Франко завод), по которому на продавца возлагаются минимальные риски, но которое согласно

¹ Богуславский, М. М. Международное частное право: учебник. 6-е изд. / М. М. Богуславский. – М.: Норма: Инфра-М, 2010 – С. 82.

² Российское гражданское право: учебник под ред. Е.А. Суханова / Е.А. Суханов. – М.: Статут, 2010. – С. 89.

тендерным данным электронной торговой площадки В2В-энерго также применяется при поставке энергетического оборудования¹.

Для регулирования отношений по строительству энергетических объектов активно применяются также Условия контрактов на строительство промышленных объектов, унификацию которых осуществляет Международная федерация инженеров-консультантов (ФИДИК)².

В сфере строительства энергетических объектов широко используются условия контракта на проектирование, строительство и сдачу объектов – EPC/Turnkey – ИПС (ИПСМ) контракты с выполнением работ «под ключ». Так, согласно данным архива электронной торговой площадки В2В-Energo на практике условия данных контрактов часто используются: лоты № № 15999 (открытый конкурс на право заключения договора на условиях EPC (Conditions of Contract for EPC Turnkey Projects, First Edition, 1999) на строительство «под ключ» первой очереди ПС «Молжаниновка» 220/10 кВ на площадке ГТЭС (ПГУ) «Молжаниновка»; 14468 (открытый одноэтапный конкурс без предварительного отбора по выбору генерального подрядчика (EPCМ-подрядчика) на строительство «под ключ» двух парогазовых энергоблоков единичной установленной мощности 400 МВт каждый на площадке филиала ОАО «ОГК-2» – Серовская ГРЭС; № 9689 (открытый конкурс без предварительного квалификационного отбора по выбору

¹ Электронная торговая площадка В2В-Energo. Архив лотов. Лоты № № 253237; 242067; 209346; 171842; 164143. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.b2b-energo.ru> (Дата обращения: 29.11.2017).

² За период деятельности ФИДИК разработаны, изданы и переведены на различные языки проформы контрактов, в том числе: короткая форма контракта (Зеленая книга); строительный контракт (Красная книга); условия контракта для проектов «под ключ» (Серебряная книга). [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.fidic.org> (Дата обращения: 30.11.2017).

ЕРСМ-подрядчика для реализации «под ключ» проекта «Реконструкция Омской ТЭЦ-3» и др.¹.

В правовой литературе неоднократно обсуждался вопрос о правовой природе таких документов, как ИНКОТЕРМС (Международные правила толкования торговых терминов), Принципы УНИДРУА, Унифицированные правила гарантий по требованию, условия контрактов ФИДИК².

Прежде всего, следует отметить, что условия контрактов ФИДИК представляют собой разработанные формы контрактов на строительство, изданные и переведенные на разные языки данной организацией, которые носят рекомендательный характер. Условия контракта сформированы в виде документа, состоящего из Общих условий, Приложения о соглашении об урегулировании споров, Приложения о порядке и правилах работы, Руководства по подготовке Особых условий, Приложений с формами гарантий, Формы оферты, формы договора подряда и соглашения об урегулировании споров.

В предисловии к Условиям контракта ЕРС/Turnkey отмечается, что данная форма контракта предназначена для большого количества крупных и малых проектов, например проектов по выполнению электромонтажных работ и работ по монтажу механического оборудования, а также прочих проектов, предусматривающих поставки и монтаж технологического оборудования,

¹ Электронная торговая площадка B2B-Energo. Архив лотов. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.b2b-energo.ru> (Дата обращения: 18.11.2017).

² Бахин, С.В. Субправо (международные своды унифицированного контрактного права) / С.В. Бахин – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2002 – С.32; Бублик В.А. Гражданско-правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в РФ: проблемы теории законодательства и правоприменения / В.А. Бублик. – Екатеринбург: УрГЮА, 1999 – С.36; Вилкова, Н.Г. Инкотермс 2000. Правила толкования международных торговых терминов: учебное пособие / Н.Г. Вилкова – М.: ВАВТ, 2004 – С.16; Международное коммерческое право: учебное пособие под ред. В.Ф. Попондопуло / Попондопуло В.Ф. – М.: Омега-Л, 2006 – С. 49.; Розенберг, М.Г. Международная купля–продажа товаров. Комментарий к правовому регулированию и практике разрешения споров.4-е изд. / М.Г. Розенберг. – М.: Статут, 2010 – С.13.; Фонотова, О.В. Применение Инкотермс в торговом обороте /О.В. Фонова/ Автореферат дисс. ... к. ю. н. – М., 2006 – С.19.;Шмиттгофф К. Экспорт: право и практика международной торговли / К. Шмиттгофф. – М.: Юридическая литература, 1993 – С.36.

реализующихся в различных странах различными заказчиками, включая проекты, выполняющиеся государственными министерствами или частными девелоперами, в которых заказчики заинтересованы в выполнении работ «под ключ» по фиксированной цене одним подрядчиком. Особенностью контрактов данного типа является то, что подрядчик должен показать работоспособность и надежность смонтированного им инженерного и технологического оборудования.

Как и правила Инкотермс, Условия ФИДИК отражают сложившиеся обычаи. В правилах Инкотермс обычаи, сложившиеся в практике международной купли-продажи товаров, отражены в гораздо более «концентрированном» виде.

В Условиях ФИДИК отражены некоторые обычаи, сложившиеся в практике строительства сложных промышленных объектов. Общим для указанных унификационных документов является то, что в них отражены правила, отвечающие критериям обычая.

Необходимо также отметить, что такой источник энергетического права, как обычай, может применяться сторонами только для урегулирования частноправовых отношений и не охватывает публично-правовые отношения, которые также входят в предмет энергетического права. В отношении международных унифицированных правил, имеющих рекомендательный характер, следует обратить внимание на то, что они могут использоваться сторонами договора при условии указания на них в договоре и в части, не противоречащей императивным правилам российского законодательства.

О возрастающей роли актов высших судебных инстанций и судебной практики неоднократно отмечалось в правовой литературе, поскольку их знание позволяет значительно минимизировать правовые риски, в том числе в сфере энергетики.

Нельзя не отметить, что вопрос о природе судебных актов является предметом многочисленных правовых дискуссий¹. Так, В.В. Лаптев не признает судебное решение источником права и не относит к таковым постановления пленумов высших судебных инстанций². Н.Д. Егоров, разделяя данную точку зрения, отмечает, что судебные акты являются не источниками гражданского права, а актами применения права³. М.К. Треушников делает вывод о том, что постановления высших судебных инстанций не являются источниками права, а конкретизируют, разъясняют действующие правовые нормы и тем самым оказывают регулирующее воздействие на правоприменительную деятельность⁴.

А.В. Поляков, Е.В. Тимошина считают судебную практику вторичным источником права, отмечая, что право представляет собой функционирующую систему, систему правовых коммуникаций, основанную на обратной связи, соответственно, субъекты права приспособляют свое нормативно определенное поведение к конкретным социокультурным условиям правовой коммуникации, которые, в свою очередь, корректируют смысл первичных документов⁵. В.Ф. Попондопуло отмечает, что судебная практика относится к источникам коммерческого права, и подчеркивает правообразующее значение Постановлений

¹ Зивс, С.Л. Источники права / С.Л. Зивс. – М.: Наука, 1981 – С.25.; Топорнин, Б.Н. Система источников права: тенденции развития / Б.Н. Топорнин // Судебная практика как источник права: сборник статей. – М., 2000 – С.26.; Предпринимательское (хозяйственное) право : учебник под ред. В.В. Лаптева / В.В. Лаптев. – М.: Наука, 2005 – С.27.; Попондопуло, В.Ф. Коммерческое (предпринимательское) право : учебник. 3-е изд. / В.Ф. Попондопуло. – М. : Норма, 2008 – С.45.; Предпринимательское право Российской Федерации : учебник под ред. Е.П. Губина / Е.П. Губин – М.: Норма : Инфра-М, 2010 – С.36.;

² Предпринимательское (хозяйственное) право: учебник под ред. В.В. Лаптева / В.В. Лаптев. – М.: Наука, 2005 – С.40.

³ Гражданское право: учебник. В 3 т. 7-е изд., под ред. Ю.К. Толстого / Ю.К. Толстой. – М. : Проспект, 2009. – Т. 1. – С. 50.

⁴ Гражданский процесс: учебник. 4-е изд., под ред. М.К. Треушникова / М.К. Треушников – М. : Издательский Дом «Городец», 2011. – С. 53.

⁵ Поляков, А.В. Общая теория права: учебник/ А.В. Поляков, Е.В. Тимошина. – СПб.: Издательский дом С.-Петербургского гос. университета, Издательство юридического факультета С.-Петербургского гос. университета, 2005. – С. 297.

Конституционного Суда Российской Федерации¹. Г.А. Гаджиев также считает, что для предпринимательского права России судебная практика становится новым и весьма важным источником права². Е.А. Суханов определяет постановления пленумов высших судебных инстанций как подзаконные нормативные акты³.

Основная дискуссия связана с тем, что задача судов – правоприменение, а не нормотворческая деятельность. Однако правоприменительная функция высших судебных инстанций не подвергается сомнению, также как не вызывает сомнений и то, что деятельность судов существенно отличается от деятельности органов законодательной власти⁴.

Но невозможно и отрицать регулирующее влияние актов высших судебных инстанций как на частноправовые, так и на публично-правовые отношения, причем соответствующие регулирующие функции закреплены на законодательном уровне.

Прежде всего следует обратить внимание на положения действующего законодательства, касающиеся полномочий Конституционного Суда Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» к полномочиям Конституционного суда Российской Федерации относится разрешение дел о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, а также

¹ Попондопуло, В.Ф. Коммерческое (предпринимательское) право: учебник. 3-е / В.Ф. Попондопуло – М.: Норма, 2008. – С.50–56.

² Предпринимательское право Российской Федерации: учебник под ред. Е.П. Губина / Е.П. Губин – М.: Норма : Инфра-М, 2010. – С. 84.

³ Российское гражданское право: учебник под ред. Е.А. Суханова / Е.А. Суханов. – М.: Статут, 2010. – С. 85.

⁴ М.Н. Марченко отмечает, что правотворческая деятельность судов существенно отличается от аналогичной деятельности российского парламента и в силу этого уже не является ее возможной подменой или дублированием. См.: Марченко, М.Н. Теория государства и права: учебник .2-е изд., /М.Н. Марченко – М. : Проспект, 2011. – С. 543.

конституций республик, уставов, законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, проверка конституционности закона, примененного в конкретном деле, а также толкование Конституции Российской Федерации. Решения Конституционного суда Российской Федерации обязательны на всей территории Российской Федерации для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений. В этом положении отражены и обязательность данных актов для неопределенного круга лиц, и многоразовое применение.

В этой связи следует обратить внимание на Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 04.10.2012 № 1813-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса губернатора Красноярского края о проверке конституционности положений пунктов 2 и 3 статьи 23 Федерального закона «Об электроэнергетике» и постановлений Правительства Российской Федерации «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» и «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации»¹, в казанном Определении Конституционного Суда Российской Федерации сделаны важнейшие выводы по вопросам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

Акты саморегулируемых организаций как источник энергетического права.

В связи с активизацией института саморегулирования нельзя не отметить возрастающую роль саморегулируемых организаций в регулировании энергетических отношений.

Различные правовые аспекты деятельности саморегулируемых организаций в Российской Федерации, их правовой природы, особенностей их регулирующего

¹ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 04.10.2012 № 1813-О // ИС «Кодекс» – 2012 – №2

воздействия на общественные отношения были предметом многих научных исследований.

Данные организации наделены законодателем особыми публичными полномочиями¹. Законодатель прямо предусмотрел право саморегулируемых организаций устанавливать дополнительные правила предпринимательской деятельности. В соответствии со ст. 7 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» стандарты и правила саморегулируемых организаций могут включать и дополнительные, по сравнению с имеющимися нормами законодательства, нормы регулирования предпринимательской деятельности².

Прежде всего хотелось бы обратить внимание на акты такой саморегулируемой организации в сфере электроэнергетики, как Совет рынка.

В соответствии с п. 3 ст. 33 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»³ Совет рынка осуществляет в том числе следующие функции:

разработка формы договора о присоединении к торговой системе оптового рынка, регламентов оптового рынка; стандартных форм договоров, обеспечивающих осуществление торговли на оптовом рынке электрической энергией, мощностью, иными товарами, обращение которых осуществляется на

¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 19.12.2005 № 12-П «По делу о проверке конституционности абзаца восьмого пункта 1 статьи 20 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве) в связи с жалобой гражданина А.Г. Меженцева» // Российская газета. – 2005. 28 декабря; Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 10.02.2009 № 461-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Мисовца Василия Григорьевича на нарушение его конституционных прав положениями статей 15 и 24.6 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. – 2010. № 6.

² Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007 № 315-ФЗ // Российская газета. – 2007. 6 декабря.

³ Федеральный Закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 13. – Ст. 1177.

оптовом рынке, а также оказание услуг, связанных с обращением указанных товаров на оптовом рынке.

Принятые Советом рынка документы размещены на официальном сайте Совета рынка¹.

Правовой анализ актов, принятых Советом рынка, показывает, что данные акты распространяются не только на участников оптового рынка, но и на иных лиц.

В соответствии с п. 2 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности», к участникам оптового рынка относятся:

поставщики электрической энергии и мощности и покупатели электрической энергии и мощности, получившие статус субъектов оптового рынка, заключившие обязательные для участников оптового рынка договоры и совершившие иные необходимые для осуществления торговли электрической энергией и мощностью на оптовом рынке действия в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка.

В соответствии с разработанным Советом рынка Положением о порядке предоставления финансовых гарантий на оптовом рынке² установлены требования

¹ Ассоциация НП Совет рынка [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.np-sr.ru> (Дата обращения: 13.11.2017).

² Приложение № 26 к Договору о присоединении к торговой системе оптового рынка (с изм. от 08.08.2013, Протокол № 19/2013 заседания Наблюдательного совета НП «Совет рынка»). [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.np-sr.ru> (Дата обращения: 10.11.2017). ²

и способы обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности, перечень обязательств, исполнение которых должно быть обеспечено финансовыми гарантиями, порядок и сроки предоставления, определение величины необходимого обеспечения, использования финансовых гарантий.

В п. 3.2 данного Положения установлено, что банк-гарант выдает покупателю банковскую гарантию в соответствии с требованиями и в порядке, установленном настоящим Положением.

Таким образом, действие настоящего положения распространяется не только на участников оптового рынка, но и на банки.

Помимо актов указанной саморегулируемой организации, следует обратить внимание на акты саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих работы по проектированию, инженерным изысканиям, строительству энергетических объектов. Требования к деятельности данных саморегулируемых организаций закреплены в Градостроительном кодексе Российской Федерации². Положения Градостроительного кодекса предусматривают не только возможность устанавливать дополнительные правила осуществления предпринимательской деятельности, но также уполномочия определять отдельные условия конкретных договоров подряда, включая, в частности, условия, касающиеся страхования, которые должны быть включены в договор (ст. 55.1–55.5).

Необходимо отметить, что предоставленное законодателем право саморегулируемые организации реализуют на практике, что подтверждается положениями соответствующих актов саморегулируемых организаций.

Так, например, СРО НП «Объединение организаций, осуществляющих строительство, реконструкцию и капитальный ремонт энергетических объектов,

Градостроительный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 1 – (ч. I). Ст. 16.

сетей и подстанций «ЭНЕРГОСТРОЙ» утверждены Требования к страхованию членами НП «ЭНЕРГОСТРОЙ» рисков, связанных с выполнением строительномонтажных работ, в которых определяются основные требования к условиям страхования строительномонтажных работ, в том числе в части обязанностей страховой компании. Требования к условиям страхования, обязательные для страховых компаний, содержатся и в Правилах иных СРО, в том числе СРО НП по строительству нефтегазовых объектов «Нефтегазстрой». Таким образом, определенные правила саморегулируемых организаций распространяются не только на членов данных организаций, но и на иных лиц, в частности на страховые компании.

Таким образом, акты саморегулируемых организаций оказывают существенное регулирующее влияние на общественные отношения в сфере энергетики и занимают самостоятельное место среди источников энергетического права.

Локальные акты юридических лиц как источник энергетического права

На сегодняшний день нельзя не отметить также существенное усиление роли внутренних (локальных) актов отдельных юридических лиц как источников энергетического права.

О регулирующем воздействии локальных нормативных актов юридических лиц справедливо обращалось внимание в правовой литературе¹.

Так, регулирующее воздействие актов юридических лиц на частноправовые отношения в сфере энергетики существенно возросло после принятия

¹ Предпринимательское (хозяйственное) право: учебник под ред. В.В. Лаптева / В.В. Лаптев – М.: Волтерс Клувер, 2006. – С. 37.; Российское предпринимательское право: учебник под ред. И.В. Ершова / И.В.Ершов – М.: Проспект, 2012. – С.68.

Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»¹.

Данный закон распространяется на следующих юридических лиц:

(1) государственные корпорации, государственные компании, субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, в том числе в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, государственные унитарные предприятия, муниципальные унитарные предприятия, автономные учреждения, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

(2) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в п. 1 ч. 2 ст. 1 юридическим лицам;

(3) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в п. 2 ч. 2 ст. 1 дочерним хозяйственным обществам.

Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 настоящей статьи (далее – заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также – закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия;

¹ Федеральный закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 30 – (ч. I). Ст. 4571.

развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции (ч. 1 ст. 1 данного закона).

Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг. В соответствии с ч. 3 ст. 3 юридические лица, на которые распространяется данный закон, вправе предусмотреть в положении о закупке иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки.

При таких обстоятельствах положения о закупках товаров, работ, услуг, утверждаемые отдельными видами юридических лиц, являются правилами, которыми будет руководствоваться неограниченное количество потенциальных поставщиков, подрядчиков, в том числе иностранных, и которые имеют многократное применение.

Разработанные положения о закупках размещены на официальных сайтах компаний¹.

Данные акты рассчитаны на многократное применение и распространяются на неограниченное количество лиц, что позволяет отнести локальные акты к источникам энергетического права.

О значении доктрины, т.е. общепризнанного научного взгляда по поводу решения какого-либо правового вопроса, неоднократно отмечалось в трудах ученых-юристов. Доктрина как источник права была предметом многих правовых исследований².

¹ Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.gazprom.ru/f/posts/21/053269/2014-06-27polozhenie-o-zakupkah.pdf>. (Дата обращения: 18.11.2017).

² Богуславский, М. М. Международное частное право: учебник. 6-е изд. / М. М. Богуславский. – М.: Норма: Инфра-М, 2010 – С.45.; Яблочков, Т.М. Труды по международному частному праву / Т.М. Яблочков – М.: Статут, 2009 – С.23.

М.М. Богуславский отмечает, что в современном праве, в том числе международном, доктрина, под которой понимается мнение ученых, не рассматривается в качестве источника международного частного права, а использование заключений ученых-юристов при рассмотрении споров в судах рассматривает как использование вспомогательных средств для уяснения и толкования норм международного частного права¹.

В работе известного французского ученого Рене Давида и его последовательницы К. Жоффре–Спинози отмечается, что доктрина влияет на законодателя, являясь косвенным источником права, но доктрина играет и роль в применении закона, где было бы трудно отрицать за ней качество источника права, и подчеркивается, что доктрина имеет первостепенную важность, так как именно она создает в различных странах разный инструментарий для работы юристов². Т.М. Яблочков в Курсе международного гражданского процессуального права указывает, что теоретическая доктрина в области международного права проявляет свой авторитет с еще большей пользой, чем во всех других отраслях права, вследствие отсутствия высшей власти, воля которой могла бы импонировать на все государства³⁴.

Согласно п. 1 ст. 1191 Гражданского кодекса Российской Федерации при применении иностранного права суд устанавливает содержание его норм в соответствии с их официальным толкованием, практикой применения и доктриной в соответствующем иностранном государстве. Вполне естественно, что для полного и всестороннего исследования дела, по которому необходимо применение

¹ Богуславский, М. М. Международное частное право: учебник. / М. М. Богуславский. – М.: Норма: Инфра – М, 2010. – С. 85.

² Жоффре-Спинози, К. Основные правовые системы современности / Камилла ЖоффреСпинози, пер. с франц. В.А. Туманова. – М.: Международные отношения, 2009. – С. 121.

³ Яблочков, Т.М. Труды по международному частному праву / Т.М. Яблочков – М.: Статут,

⁴ . – С. 55.

иностранного права, может потребоваться мнение признанных специалистов в той или иной области иностранного права, поскольку огромное значение имеет правильное толкование соответствующих норм.

Применение доктрины при толковании норм права предусмотрено и в соответствии с положениями Статута Международного суда ООН.

В соответствии со ст. 38 Статута Международного суда ООН¹ суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет: (а) международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами; (b) международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы; (с) общие принципы права, признанные цивилизованными нациями; (d) с оговоркой, указанной в ст. 59, судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

Нормы о применении доктрины нашли закрепление и в национальном законодательстве зарубежных государств.

Необходимо отметить, что для энергетического права значение доктрины особенно актуально, что обусловлено активным формированием и изменением энергетического законодательства, регулирующим общественные отношения в различных отраслях энергетики, наличием противоречий и пробелов в нормативных правовых актах, обилием судебной практики рассмотрения споров в сфере энергетики.

В условиях динамичного развития энергетического сектора, корпоративных преобразований, масштабного строительства новых и модернизации существующих энергетических объектов квалифицированный научный взгляд по

¹ Статут международного суда ООН. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.un.org> (Дата обращения: 19.11.2017).

поводу того или иного правового вопроса имеет значение для всех сфер деятельности юриста, в том числе в правотворческой, правоприменительной, экспертной, правоохранительной, педагогической деятельности.

1.2. Договорно–правовая база российско–китайского сотрудничества в энергетической сфере

Россия и Китай становятся все ближе друг другу как в политической, так и в экономической сферах. Эффективное взаимодействие и сотрудничество между странами невозможно без юридической составляющей.

На сегодняшний день между двумя странами сформирована многоуровневая договорноправовая база, охватывающая практически все сферы взаимодействия.

Основой для торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой являются:

1. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной республики «О торгово-экономических отношениях» (Пекин, от 5 марта 1992 года)¹;

2. Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой от 16 июля 2001 года²;

3. Меморандум между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики «О сотрудничестве в области модернизации экономики» (октябрь 2011 г., Пекин)³.

¹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной республики «О торгово-экономических отношениях» // Бюллетень международных договоров – 1993. – № 4.

² Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой от 16 июля 2001 года// Бюллетень международных договоров – 2002. – № 8.

³ Меморандум между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики «О сотрудничестве в области модернизации экономики» // Документ

Ее краеугольным камнем является Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве.

Договор стал программным документом, обеспечивающим долгосрочное, здоровое и стабильное развитие китайско-российских отношений и ознаменовал их вступление в качественно новый этап. В Договоре юридически закреплена мирная концепция вечной дружбы между двумя странами и двумя народами, утверждены равноправные и доверительные отношения стратегического взаимодействия и партнерства в качестве модели китайско-российских отношений, намечен курс по оказанию твердой взаимной поддержки и неуклонному наращиванию многопланового практического сотрудничества. Он вобрал в себя многовековой опыт развития связей между Россией и Китаем, органично соединив его с общепризнанными принципами и нормами международного права, в полной мере отразил глубокие исторические традиции добрососедства и дружбы между российским и китайским народами. Таким образом, Договор заложил прочную политическую и правовую основы для развития отношений Китая и России в новом веке.

Договор состоит из 25 статей, которые охватывают различные сферы российско-китайских отношений. Договором предусмотрено развитие сотрудничества в торгово-экономической, военно-технической, научнотехнической, энергетической, транспортной и других областях. Стороны намерены сотрудничать в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Кроме того, Россия и Китай подтверждают, что не будут применять первыми друг против друга ядерное оружие и не будут взаимно нацеливать стратегические ядерные ракеты.

В 6-й статье договора закрепляется отсутствие у сторон взаимных территориальных претензий. Относительно двух небольших участков границы с неурегулированным статусом стороны сохраняют статус-кво с намерением продолжать переговоры для нахождения взаимовыгодного компромисса.

В 16-й статье договаривающиеся Стороны на основе взаимной выгоды развивают сотрудничество в торгово-экономической, военно-технической, научно-технической, энергетической, транспортной областях, в ядерной энергетике, в финансовой, космической, авиационной областях, в сфере информационных технологий и других сферах, представляющих взаимный интерес, содействуют развитию приграничного и межрегионального торговоэкономического сотрудничества между двумя государствами и в соответствии с национальным законодательством каждой из них создают для этого необходимые благоприятные условия.

Хотя в тексте договора подчёркивается, что он не направлен против третьих стран, можно сказать, что Россия и Китай опасаются усиления влияния США со стремлением последних принизить значение ООН. Россия с Китаем также негативно оценивают попытки НАТО присвоить себе функции Совета Безопасности ООН, вмешательство в дела суверенных государств под гуманитарными предлогами, поддержку сепаратизма, распространение НАТО, намерение США выйти из договора по ПРО и их отказ присоединиться к некоторым другим международным соглашениям.

Договор заключен на 20 лет с автоматическим продлением на последующие пятилетние периоды, если ни одна из договаривающихся сторон менее чем за год до истечения очередного срока действия не заявит о своем намерении прекратить его действие.

Прошедшие после подписания Договора 10 лет -- это годы стремительного развития, годы крупных прорывов в китайско-российских отношениях.

Руководствуясь принципами, целями и духом Договора китайско-российские отношения неизменно сохраняют позитивную динамику, достигнут целый ряд знаменательных успехов.

Осуществляется интенсивный обмен визитами на высшем и высоком уровне, оказывается твердая взаимная поддержка по вопросам, затрагивающим суверенитет, безопасность, развитие и другие жизненно важные национальные интересы другой страны, углубляется политическое и стратегическое взаимодоверие; развивается по восходящей практическое сотрудничество как по его качеству, так и по масштабу, реализован целый ряд крупных совместных проектов в таких ключевых направлениях, как энергетика, наука и техника, военные технологии, межрегиональные связи, что послужило мощным импульсом для совместного развития и подъема двух стран: в связи с интенсивным развитием культурно-гуманитарных связей и контактов на общественных началах еще глубже вошла в душу двух народов мирная идея о вечной дружбе Китая и России, крепнут общественные основы двусторонних отношений. Идея навстречу новым переменам в международной обстановке, стороны осуществляют тесное взаимодействие и координацию на мировой арене, что служит важным фактором обеспечения общих интересов двух стран и содействия становлению многополярного мира и демократизации международных отношений. Жизнь показывает, что подписание Договора и его претворение в жизнь не только приносят китайскому и российскому народам реальную выгоду, но и вносят большой вклад в укрепление мира, безопасности и стабильности в регионе и в мире в целом.

Второе десятилетие после подписания Договора открывает новые возможности для дальнейшего масштабного развития двусторонних отношений между Россией и Китаем. Стороны продолжают воплощать в жизнь принципы Договора, следовать его духу и приложат усилия для развития отношений

всестороннего стратегического взаимодействия и партнерства в духе равноправия, доверительности, взаимной поддержки, совместного процветания и дружбы, передающейся из поколения в поколение.

В этих целях стороны договорились:

1. Продолжать тесные контакты на высшем и высоком уровнях, последовательно укреплять взаимное доверие, твердо поддерживать друг друга в следовании по избранному пути развития, а также в вопросах защиты суверенитета, государственного единства и территориальной целостности, рассматривать развитие российско-китайских отношений в качестве одного из приоритетных направлений своей внешней политики.

2. Всемерно углублять сотрудничество двух стран в практических областях.

В сфере торговли создавать необходимые условия для увеличения объема двустороннего товарооборота до 100 млрд долларов США к 2015 году и до 200 млрд долларов США – к 2020 году.¹ Совершенствовать механизм организации и проведения российско-китайских инвестиционных форумов, активно выполнять План российско-китайского инвестиционного сотрудничества, непрерывно наращивать объемы взаимных инвестиций.

В области энергетики придерживаться комплексного подхода, продвигать сотрудничество в нефтегазовой, атомной, угольной, электроэнергетической сферах, а также в сфере развития возобновляемых источников энергии, сформировать стратегические, долгосрочные отношения энергетического партнерства на взаимовыгодной основе.

Интенсифицировать поиск новых форм научно-технического и инновационного сотрудничества в интересах обеспечения взаимодействия при

¹ Заключение соглашения о Евразийском экономическом партнерстве может способствовать наращиванию торговли и увеличению её темпов роста. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://russian-trade.com/news/2017-09/rossiya-i-kitay-mogut-dostich-tovarooborota-v-200-mlrddollarov-k-2020-godu/> (Дата обращения: 25.11.2017).

проведении фундаментальных исследований и высокотехнологичных разработок по приоритетным направлениям, а также в процессе их коммерциализации и внедрения результатов научных исследований в производство.

Расширять и углублять межрегиональное сотрудничество. Активизировать реализацию Программы сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири России и Северо-Востока Китайской Народной Республики (2009 – 2018 гг.). Вносить необходимые коррективы в перечень проектов межрегионального сотрудничества в соответствии с национальными стратегиями социально-экономического развития двух стран.

3. Оказывать всестороннее содействие по государственной и общественной линиям сотрудничеству между Россией и Китаем в области образования, культуры, здравоохранения, спорта, средств массовой информации, туризма, киноискусства, архивного дела, молодежных обменов. Способствовать укреплению дружбы между народами двух стран, упрочению социальной основы дальнейшего развития российско-китайских отношений и формированию общественного консенсуса в их поддержку.

4. Развивать контакты и сотрудничество и укреплять традиционную дружбу между вооруженными силами Российской Федерации и Китайской Народной Республики как важный компонент российско-китайских отношений всестороннего стратегического взаимодействия и партнерства.

5. Продолжая придерживаться целей и принципов, зафиксированных в Уставе Организации Объединенных Наций, осуществлять еще более плотную координацию и взаимодействие в международных и региональных делах, наращивать сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций, «Группы двадцати» и других многосторонних форматов, всемерно развивать такие механизмы сотрудничества, как Шанхайская организация сотрудничества, БРИКС, формат Россия–Индия–Китай. Поддерживать мир, безопасность и стабильность в

региональном и глобальном масштабе, неустанно прилагать все усилия для достижения прочного мира, совместного процветания, построения гармоничного миропорядка.

Меморандумом между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области модернизации экономики, был затронут вопрос об энергоэффективности и энергосбережении, в котором решили:

1. Стороны намерены продолжить конструктивное взаимовыгодное сотрудничество в области энергетики, уделяя особое внимание вопросам энергоэффективности, энергосбережения и возобновляемых источников энергии.

2. Стороны намерены углублять взаимодействие в области генерации электроэнергии и модернизации электросетевого хозяйства, экостроительства, теплоснабжения, развития ветровой и солнечной электроэнергетики.

3. Стороны приветствуют начало сотрудничества российских и китайских электроэнергетических предприятий в области модернизации электросетевых хозяйств государств Сторон.

4. Стороны намерены углублять взаимодействие в области теплоснабжения, производства электричества и потребления газа в целях повышения энергоэффективности и энергосбережения.

Прошедшие после подписания Меморандума годы отмечены динамичным развитием всех направлений российско-китайских отношений, которые по многим показателям вышли на самую высокую в истории ступень. Поддерживается интенсивный диалог на высшем и высоком уровнях, качественно укрепилось политическое взаимодоверие.

Успешное развитие китайско-российских отношений приносит не только реальную выгоду народам обеих стран, но и вносит свой важнейший вклад в дело защиты мира, стабильности, способствует развитию и процветанию в регионе и в мире в целом.

ГЛАВА 2. РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И КИТАЯ

2.1. Основные этапы становления энергетического сотрудничества России и Китая

Отношения России и Китая в настоящее время развиваются в различных сферах – экономической, военно-технической, гуманитарной. Взаимодействие происходит не только на государственном, но и на региональном уровне. В сложившейся за последние годы политической ситуации заметна тенденция укрепления сотрудничества между регионами России и Китая, в числе и не расположенных на приграничных территориях обеих стран. По данным Министерства РФ по развитию Дальнего Востока, китайские инвесторы привлекли 163 млрд руб. в проекты в рамках территорий опережающего развития (далее – ТОР) на Дальнем Востоке и Свободного порта во Владивостоке¹.

Разрабатываются и постепенно реализуются различные совместные проекты в Приамурье (программы строительства моста через Амур, канатной дороги, создание ТОР «Белогорск» и «Приамурская» как новых драйверов роста для экономики региона). Механизм встреч руководителей регионов Приволжского федерального округа (ПФО) и верхнего и среднего течений реки Янцзы был повышен до уровня Совета по межрегиональному сотрудничеству в формате «Волга-Янцзы». Первое заседание Совета при участии полномочного представителя президента РФ в ПФО М. Бабича и члена Госсовета КНР Ян Цзечи состоялось на встрече в Ульяновске 19 июля 2016 г.

¹ Бондаренко, О.И. Инвестиционные проекты на 7 млрд рублей привлечены в ТОР и СПВ // сайт Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока – 2017. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://minvr.ru/press-center/news/6687/> (Дата обращения: 25.11.2017)

Данный пример говорит о выходе двустороннего межрегионального сотрудничества на абсолютно новый этап развития. Стороны закономерно считают такое взаимодействие ключевой областью деятельной кооперации между Китаем и Россией и намерены повышать уровень развития двусторонних отношений в сферах экономики, торговли, науки и технологий, производственных мощностей, туризма, культуры и образования. Примером успешного сотрудничества является наличие 69 инвестиционных проектов, часть из которых уже запущены в реализацию. Основными областями кооперации в рамках формата «Волга-Янцзы» стали сельское хозяйство, медицина и строительство цементных заводов¹. В июне 2016 г. правительство Башкортостана и китайская корпорация «Цзюньхэ» подписали соглашение о строительстве цементного завода в Сибее на 205 млн долл. Реализуется проект создания агропарка «Чувашия – Сычуань» на 10-11 млрд руб. В числе успешно реализованных проектов – российско-китайское машиностроительное предприятие «БАУ Мотор Корпорэйшн», СП по производству радиоизотопов между Димитровградским научно-исследовательским институтом атомных реакторов и Китайским институтом атомной энергетики². Одним из перспективных направлений развития двусторонних российско-китайских отношений в сфере инфраструктуры стал проект высокоскоростной магистрали «Москва – Пекин» в рамках реализации проекта Экономического пояса Шелкового пути (далее – ЭПШП).

Важными направлениями двустороннего взаимодействия становится сотрудничество в сфере продовольствия, производства экологически чистых

¹ Лузянин, С.Г. Российско-китайский диалог: модель 2017: доклад № 33/2017 / С.Г. Лузянин Х. Чжао // Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: НП РСМД, 2017. – С. 167.

² Кулинцев, Ю.С. Российско-китайские отношения Хроника II кв. 2016 – I кв. 2017. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://russiancouncil.ru/russia-china-2017bilateral> (Дата обращения 18.11.2017).

продуктов питания. Китайские инвесторы проявляют интерес к проектам строительства теплиц и выращивания сои в Ставропольском крае.

В рамках Дней провинции Хэйлуцзян во Владивостоке с 14 по 15 ноября 2016 г. российские и китайские компании подписали 14 соглашений, в том числе по поставкам питания, созданию логистического центра для хранения зерна, переработке морепродуктов. По подсчетам РБК, главными товарами, экспортируемыми в КНР стали рыба, ракообразные, моллюски и другие беспозвоночные – на них пришлось более 1 млрд долл. США, или две трети от общего объема поставок. Другие популярные продукты из России – соевые бобы и подсолнечное масло: их импорт составил более 121 млн долл. и 107 млн долл. соответственно. Поступают данные о росте экспорта других товаров из России: мороженое пользуется большой популярностью, упакованная природная вода из Байкала, содержащая богатые минеральные вещества, удовлетворяет спрос Маньчжурии и других городов КНР, ввоз собранных автомобилей через сухопутный КПП Алашанькоу, импорт древесной плиты через китайский погранпереход Хэйхэ, Ямало-Ненецкий автономный округ (ЯНАО) впервые в 2016 г. осуществил поставку в Китай рогов оленей на общую сумму 1 млн долл. США и др¹.

После значительного снижения товарооборота в 2015 г., вызванное рядом факторов, в первую очередь, падением мировых цен на сырьевые и энергетические ресурсы, перестройкой экономической структуры в Китае и России, а также на фоне вялого возрождения темпов роста мировой экономики, торгово-экономическое сотрудничество уже в 2016 г. преодолело негативную динамику товарооборота. Согласно данным Главного таможенного управления КНР, в 2016 г. объем торговли

¹ Кулинцев, Ю.С. Российско-китайские отношения Хроника II кв. 2016 – I кв. 2017. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://russiancouncil.ru/russia-china-2017bilateral> (Дата обращения 18.11.2017).

достиг 69,5 млрд долл. США с приростом на 2,2%, экспорт КНР составил 37,3 млрд долл. (прирост 7,3%), импорт из России 32,2 млрд долл. (снижение на 3,1%)¹.

По данным Министерства коммерции КНР, в 2016 г. экспорт китайской электромеханической продукции в Россию увеличился более, чем на 30%.² Не последнюю роль в обеспечении роста товарооборота между двумя странами сыграла и новая модель бизнеса – рост трансграничной электронной коммерции.

Повысилась роль национальных валют во взаимной торговле. Были подписаны два соглашения о торговом финансировании в юанях сроком на три года (между Банком ВТБ и Государственным банком развития Китая) и на пять лет (между Банком ВТБ и Государственным банком развития Китая), а также Рамочное соглашение между Государственной корпорацией Внешэкономбанк и Государственным банком развития Китая. Поскольку МВФ включил юань в расчет корзины специальных прав заимствования, это, по мнению российской стороны, открывает дополнительные возможности для резервирования валютных позиций двух государств и выпуска инструментов, которые были бы номинированы в юанях, при сохранении расчетов в рублях. Представляется, что в обозримой перспективе данный шаг позволит Москве и Пекину торговать в национальных валютах без привязки к доллару и соответственно без потери прибыли, так как будет ощутимо уменьшение валютных рисков.

Академия общественных наук КНР 15 февраля 2017 г. выпустила «Доклад о конкурентоспособности промышленности Китая в 2016 году», в котором подчеркивается, что две страны должны способствовать появлению нового импульса двусторонней торговли, содействовать строительству Трансевразийской железной дороги и экономического коридора Китай-Монголия-Россия. При этом, по мнению авторов, делается акцент на том, что Россия должна использовать

¹ Статья Информационное агентство России – 2017. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://tass.ru/ekonomika/4179097> (Дата обращения: 04.11.2017)

² Статья Информационное агентство России – 2017. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://tass.ru/ekonomika/4179097> (Дата обращения: 04.11.2017)

преимущества капитала, рынка и рабочей силы КНР, развивать и укреплять ведущие отрасли, активно участвовать в глобальном разделении труда¹.

Академия общественных наук КНР 15 февраля 2017 г. выпустила «Доклад о конкурентоспособности промышленности Китая в 2016 году», в котором подчеркивается, что две страны должны способствовать появлению нового импульса двусторонней торговли, содействовать строительству Трансевразийской железной дороги и экономического коридора Китай-Монголия-Россия. При этом, по мнению авторов, делается акцент на том, что Россия должна использовать преимущества капитала, рынка и рабочей силы КНР, развивать и укреплять ведущие отрасли, активно участвовать в глобальном разделении труда².

На фоне общего оживления экономических связей между двумя государствами особый интерес представляет развитие сотрудничества в сфере энергетики – важнейшей для обеих стран отрасли.

В фокусе внимания Москвы и Пекина находятся 66 инвестиционных проектов на сумму 90 млрд долл., включая «Силу Сибири», завод по сжижению газа на Ямале, строительство новых атомных энергоблоков.

По мнению китайских экспертов, процесс развития энергетического сотрудничества Китая и России можно разделить на четыре этапа³.

Первый этап охватывает 1992 – 1996 гг. В этот период формировалась новая модель сотрудничества на основе партнёрских взаимоотношений в отраслях ТЭК. Конечно, экономическое взаимодействие невозможно без политического сотрудничества. Особое значение для этого процесса имеет Соглашение между

¹ Статья Экономический коридор «Россия-Китай-Монголия» открыт – 2016 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://www.infpol.ru/news/asia/116370-ekonomicheskiiy-koridor-rossiyakitay-mongoliya-otkryt/> (Дата обращения: 10.11.2017).

² Статья Экономический коридор «Россия-Китай-Монголия» открыт – 2016 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://www.infpol.ru/news/asia/116370-ekonomicheskiiy-koridor-rossiyakitay-mongoliya-otkryt/> (Дата обращения: 10.11.2017).

³ Фэн Юйцзюнь. Новая энергетическая дипломатия России: взгляд из Китая: Энергетические изменения международных отношений и безопасности в Восточной Азии / Фэн Юйцзюнь М.:МГИМО, 2007. – С 242–256.

правительствами от 1992 г., определившее основные принципы торговли и экономического сотрудничества двух стран¹. В сентябре 1994 г. главы двух государств подписали в Москве Совместную декларацию, объявив о построении «...отношений добрососедского взаимовыгодного конструктивного партнерства».

В 1994 г. российская нефтяная компания ЮКОС предложила проект трубопровода Ангарск - Дацин (южнее оз. Байкал) для поставок нефти в КНР. Китай и Россия приступили к переговорам о строительстве российско-китайского нефтепровода. Однако Китай не торопился с его созданием, поскольку этот проект вызывал в КНР ожесточённые споры. Большинство китайских лидеров считало, что его реализация сопряжена со слишком большими рисками, так как в начале 1990-х гг. внешняя политика России воспринималась в Пекине как импульсивная и непоследовательная. Руководству КНР казалось, что Кремль теряет контроль внутри страны, особенно на Кавказе и Дальнем Востоке. Кроме этого, хотя Китай в 1993 г. стал нетто-импортером сырой нефти, объём импорта нефти в стране был небольшим: в 1994 г. он составил 2,9 млн. т и зависимость от импорта оценивалась лишь в 1,9%.

По мнению китайских экспертов, Китай попал в сегодняшнее энергетически зависимое положение, потому что в те годы не считал энергетическую проблему вопросом первостепенной важности и не предвидел больших изменений на международном рынке нефти в XXI в. К моменту, когда правительство КНР захотело расширить сферу энергетического сотрудничества с Россией, экономика РФ постепенно восстанавливалась и российское правительство, естественно, повысило требования к условиям взаимодействия с Китаем в области энергетики.

Второй этап - период второго президентского срока Б.Н. Ельцина (1996-1999) и первого президентского срока В.В. Путина (2000-2004). Во второй половине 1990-х гг. зависимость Китая от импортной нефти начала увеличиваться. В КНР

¹ Соглашение между правительством РФ и правительством КНР о торгово-экономических отношениях Пекин, 5 марта 1992 г. //Бюллетень международных договоров – 1993 г.– № 4.

заметно усилилось внимание к двустороннему энергетическому сотрудничеству с Россией. В то же время после событий 11 сентября 2001 г. Россия стала расценивать свои энергоресурсы как «козырную карту» во внешней политике, поскольку в международной стратегической ситуации и на мировых рынках энергоносителей произошли значительные изменения. Новая энергетическая дипломатия России дала мощный импульс российско-китайскому энергетическому взаимодействию.

Данный этап характеризуется укреплением договорно-правовой базы энергетического сотрудничества между двумя странами и его развитием в рамках стратегического партнёрства.

В основе взаимодействия России и Китая в энергетической сфере лежит Соглашение между правительствами Российской Федерации и Китайской Народной Республики о совместном развёртывании сотрудничества в энергетической сфере от 25 апреля 1996 г.¹. Оно включает в себя совместные исследования в рамках проекта нефтепровода и газопровода для транспортировки природного газа из Восточной Сибири в Китай, а также партнёрство в электроэнергетической области.

В июне 1997 г. на встрече глав правительств России и Китая была подчеркнута важность взаимодействия в сферах электроэнергетики, газовой и нефтяной промышленности и подписано Соглашение между Министерством топлива и энергетики Российской Федерации и Китайской национальной нефтегазовой корпорацией (далее – КННК) об организации проектов сотрудничества в области нефти и газа.² Реализация этого документа связана с

¹ Соглашение от 25.04.1996 между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о совместном развёртывании сотрудничества в энергетической сфере// Бюллетень международных договоров. – 1997. – № 1.

² Соглашение от 18.07.2000 между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о продолжении сотрудничества в энергетической сфере// Бюллетень международных договоров. – 2000. – № 12.

долгосрочными планами строительства газопроводов из Иркутской области и Западной Сибири в Китай.

Важным шагом в развитии этого направления явилось подписание странами Меморандума о взаимопонимании по основным направлениям экономического и научно-технического сотрудничества (1997), в котором отражены пожелания и намерения сторон.

Приоритетная роль отведена масштабным энергетическим проектам, в качестве главных выделены три объекта: Восточный (газопровод из Иркутской области в Китай и, возможно, в другие страны), Западный (газопровод в Китай из Западной Сибири), а также переброска в Китай избыточной электроэнергии из Иркутской области.

Большое значение имеет подписанное 18 июля 2000 г. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о продолжении сотрудничества в энергетической области, в котором было предусмотрено развитие партнёрских отношений в области нефтяной промышленности. В частности, речь шла о проекте строительства трубопровода для транспортировки нефти из России в Китай.

Несмотря на солидную правовую основу энергетического сотрудничества, на этом этапе взаимодействие шло не так гладко, как хотелось бы. Основным препятствием являлся отказ Китайской национальной нефтяной компании от участия в аукционе по продаже пакета акций российской нефтяной компании «Славнефть» и изменение маршрута нефтепровода «Ангарск - Дацин». В декабре 2002 г. под давлением российских чиновников КННК пришлось отказаться от участия в приватизации «Славнефти». Кривая российско-китайских «нефтяных» отношений поползла вниз, проект строительства нефтепровода стал ещё более призрачным, поскольку у его основного лоббиста начались серьёзные проблемы.

Как на препятствия полноценному сотрудничеству многие китайские учёные указывали на внутренние российские факторы, и среди них особенно негативно

подчёркивали теорию так называемой «китайской угрозы», или «жёлтой опасности», внимание к которой в российском обществе то затихает, то вновь обостряется. Говоря о препятствиях внешнего характера, нужно отметить, что с Китаем за энергетическое сотрудничество с Россией соперничает Япония.

Однако правительство КНР понимало, что при выборе партнёров в сфере энергетики российская сторона руководствовалась, прежде всего, собственными интересами.

Российско-китайское энергетическое взаимодействие является частью энергетического сотрудничества России со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (далее – АТР). Как Китай заинтересован в диверсификации источников поступления топливных ресурсов на свой рынок, так и Россия заинтересована в диверсификации потребителей своих энергоресурсов.

Третий этап пришёлся на второй президентский срок В.В. Путина (2004-2008). Энергетическая стратегия Китая изменилась, и сфера сотрудничества с Россией расширилась: «энергетические» отношения стран вышли из переходного периода и вступили в эпоху здорового и стабильного развития. Перспективы взаимодействия в ТЭК постоянно входили в повестку дня переговоров правительств, в частности, в совместной декларации РФ и КНР, принятой в ходе визита российского президента В.В. Путина в Китай в октябре 2004 г., отмечалось, что стороны будут стимулировать сотрудничество в энергетической сфере с целью достижения реального прогресса.¹ В марте 2006 года президент России В.В. Путин совершил официальный визит в Китай. Это событие стимулировало развитие энергетического сотрудничества России и Китая. В их совместной декларации утверждалось, что партнёрство в области энергетики является одной из главных составляющих стратегического взаимодействия двух стран и выходит на качественно новый

¹ Совместная Декларация Российской Федерации и Китайской Народной Республики. Пекин, 16 октября 2004 г. // Дипломатический вестник – 2004.– № 11.

уровень.¹ На этом этапе стороны достигли прогресса в поставках в Китай природного газа. Впервые этот вопрос появился в соглашении, подписанном в октябре 2004г. руководителями компаний «Газпром» и КННК. В марте 2006 г. они подписали Протокол о поставках природного газа из России в КНР на 68 млрд куб. м в год.

Эти соглашения предусматривали поставку российского газа из Единой системы газоснабжения России (ЕСГ), строительство в Китае газотранспортных и газораспределительных систем, взаимодействие по проектам в области геологоразведки, добычи, транспортировки и реализации газа, строительство и эксплуатацию подземных хранилищ газа. Знаковыми событиями данного этапа можно считать следующие.

Во-первых, разработка и утверждение окончательного проекта нефтепровода из России в Китай. Первоначально предусматривалась прокладка нефтепровода по маршруту Ангарск -Дацин. Однако в дальнейшем, в связи с началом проработки проекта Восточная Сибирь - Тихий океан (Тайшет - Находка), рассмотрение маршрута Ангарск - Дацин было приостановлено. В рамках нового проекта предложено строительство «ветки» транспортировки нефти в Китай, что даст возможность экспортировать на рынки этой страны до 20 млн. т. нефти в год.

Во-вторых, инвестиционное сотрудничество РФ и КНР в энергетической сфере получило практическое воплощение: в марте 2006 г. в Пекине был подписан Меморандум о сотрудничестве, китайская компания Sinopec и российская компания «Роснефть» договорились о совместном приобретении активов компании «Удмуртнефть».

В апреле 2006 г. между Sinopec и «Роснефтью» было заключено Опционное соглашение, согласно которому «Роснефть» приобретала у китайской компании

¹ Совместная Декларация Китайской Народной Республики и Российской Федерации. Пекин, 22 марта 2006 г// Документ официально опубликован не был // [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://kremlin.ru/supplement/3710> (Дата обращения: 15.11.2017).

акции «Удмуртнефти» в случае, если Sinopec выиграет тендер на покупку активов «Удмуртнефти» у ТНК-ВР. По этому соглашению «Роснефть» и Sinopec должны были создать совместное предприятие для управления производственной деятельностью «Удмуртнефти» в котором российской стороне будет принадлежать 51% акций, китайской - 49%.

В июне 2006 г. компания Sinopec была признана ТНК- ВР победителем в открытом аукционе по продаже акций «Удмуртнефти» и в августе завершила приём собственности от прежнего владельца. «Роснефть» и Sinopec стали совладельцами «Удмуртнефти», что явилось первой стратегической инвестицией Китая в активы российских нефтяных компаний.

Кроме того, в июле 2006 г. в ходе IPO (первичного размещения акций) «Роснефти» КННК приобрела 66 млн 225,2 тыс. её акций. Объём инвестиций в акции «Роснефти» составил 500 млн долл. (акции приобретались по цене 7,55 долл. за единицу) и размещались в Дочерней компании КННК Интернешнл (CNPIC International).

Приобретение акций «Роснефти» ДЛЯ КННК воплощало долгосрочную стратегию развития корпорации и способствовало углублению практического сотрудничества не только между двумя компаниями, но и самими странами.

В-третьих, на этом этапе особенно важным является учреждение совместных (между российскими и китайскими компаниями) предприятий на территориях России и Китая. В 2006 г. КННК и «Роснефть» учредили в России СП «Восток - Энерджи» («Роснефти» принадлежит 51% акций предприятия, КННК - 49%), которое приобрело лицензию на пользование недрами двух участков в Иркутской области. В 2007 г. на территории Китая было зарегистрировано СП «Китайско-российская Восточная нефтехимическая компания» («Роснефти» принадлежит 49% акций предприятия, КННК - 51%), которое приступило к разработке проекта

строительства нефтеперерабатывающего завода (НПЗ) мощностью 15 млн. т. в год в Тяньцзине. Инвестиции в этот проект оцениваются в 3.-4 млрд. долл.

В 2007 г, «Роснефть» и Sinopec заключили Акционерное и операционное соглашение (АОС) о совместной деятельности по разведке и освоению Венинского блока месторождений на шельфе о-ва Сахалин (проект «Сахалин-3»).

В соответствии с подписанным в Москве 26 марта 2007 г, документом в целях формирования структуры проекта 100%-ные дочерние компании «Роснефти» и Sinopec (Rosneft International Limited и Sinopec Overseas Oil and Gas Limited)) должны были стать совладельцами созданной в октябре 2006 г. проектной холдинговой компании Venin Holding Ltd., которая, в свою очередь, будет единственным акционером «Венинефти», держателя лицензии и оператора работ по освоению Венинского блока. Доли участия сторон в проекте составят: «Роснефть» – 74,9%, Sinopec – 25,1%.

Четвёртый этап, условно начавшийся в 2008 г., продолжается в настоящее время. После мирового финансово-экономического кризиса 2008 г. в российско – китайском энергетическом взаимодействии появились новые факторы. По мнению китайских учёных, на первом этапе российско-китайского энергетического сотрудничества Россия «просит» Китай больше, чем Китай «просит» Россию, т.е. это сотрудничество для России гораздо важнее, чем для Китая. Однако на втором и третьем этапе ситуация меняется, и Китай даже более заинтересован в партнёрстве. Для России же основной причиной энергетического сотрудничества с Китаем является его большой и стабильный сырьевой рынок. С начала финансово-экономического кризиса 2008 г. Китай` кроме растущего рынка энергоресурсов, имеет ещё и финансовое преимущество. В связи с этим российско-китайское энергетическое взаимодействие вступила в новую стадию.

В феврале 2009 г. в Пекине компании «Роснефть» и «Транснефть» подписали с КННК и Банком развития Китая пакет долгосрочных соглашений в рамках российско-китайского энергетического диалога. Российские компании привлекли

20-летние кредиты от Банка развития Китая («Роснефть» - 15 млрд долл., «Транснефть» - 10 млрд долл.) и подписали с КННК 20 - летний контракт на поставку нефти в КНР в объёме 15 млн. т. в год. Нефть в Китай поставляется по ответвлению трубопровода «Восточная Сибирь - Тихий океан» от ст.

Сковородино до Дацина.

В 2010 г. завершилось строительство нефтепровода «Россия - Китай», 1 января 2011 г. он был официально введён в эксплуатацию. За первый месяц использования по нефтепроводу «Россия - Китай» было прокачено 1 млн 318 тыс. т сырой нефти. Ежемесячный объём импорта нефти по нефтепроводу составляет 1,32 млн т, или 420 тыс. т ежедневно. Благодаря своему соседу КНР будет стабильно обеспечена нефтесырьём на долгий срок.

Россия, в свою очередь, также получит крупный стабильный и надёжный рынок энергетики, благодаря чему достигнет прогресса в стратегии диверсификации энергетического экспорта.¹

В начале XXI века двусторонние энергетические отношения осложнились снижением добычи российского газа, но, несмотря на это, объёмы поставок в Китай в целом возрастали. Например, в 2011 году они составили 3,65 млрд. долларов, что на 47,7 процентных пункта(п.п.) больше, чем годом ранее. За весь же 2011 год показатель превысил 40 млрд. долларов, что на 56,15 п.п. больше, чем аналогичный показатель в 2010 году²³.

¹ Ван Хайюнь. Итоги и перспективы китайско-российского энергетического сотрудничества 2010-2011 гг. [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://russian.china.org.cn/business/txt/201712/14/content_21539616.html (Дата обращения: 15.09.2017).

² Устьянцева, Е.А. «Особенности и проблемы энергетического сотрудничества России и Китая на современном этапе». 2016 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://ni.globalaffairs.ru/wp-content/uploads/2016/10/Ustyantseva-Ekaterina1.pdf> (Дата обращения:

³ .11.2017).

2.2. Оценка сотрудничества России и Китая в сфере энергетики на современном этапе

На современном этапе Россия и Китай продолжают поступательное развитие межгосударственного энергетического взаимодействия. Наряду с возможностями увеличения экспорта российских энергоресурсов, появляются возможности для партнерства в сфере возобновляемой энергии.

После событий на Украине в 2014 году начался период западных санкций, имеющих как политический, так и экономический характер, что повлияло на дальнейшее углубление конфликта России и Запада.

Китай не поддержал идею введения санкций в отношении России, это стало еще одним важным фактором установления российско-китайского экономического взаимодействия.

В мае 2014 года В.В. Путин посетил Шанхай с официальным визитом, в течение которого было подписано 46 соглашений, посвященных различным сферам российско-китайского сотрудничества, в том числе и энергетического взаимодействия. В числе первых было заключено соглашение в сфере возобновляемых источников энергии, а именно гидроэнергетики между ОАО «РусГидро» и «ПауэрЧайна»¹.

В 2014-2015 годах был запущен ряд крупных общих проектов, в том числе 30-летний контракт на поставку отечественного газа в Китай между российской компанией «Газпром» и китайской нефтегазовой корпорацией CNPC.

Общий объем поставок согласно этому контракту составляет примерно 1,14 трлн. кубометров на 456 млрд. долларов США.² Строительство газотранспортной

¹ Документы, подписанные в рамках официального визита Президента Российской Федерации В.В. Путина в Китайскую Народную Республику. 20.05.2014 г. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://kremlin.ru/supplement/1643> (Дата обращения: 23.11.2017).

² Ханина, Е.Ю. Россия и Китай: взаимодействие в топливно-энергетической сфере / Е.Ю. Ханина – М.:ЦИТИСЭ, 2016. – № 2. – С. 28.

системы, названной «Сила Сибири», началось в 2014 году и оценивается в 800 млрд. рублей.¹

В ноябре 2014 года в рамках саммита АТЭС В.В. Путин провел в Пекине переговоры с председателем КНР Си Цзиньпином. В ходе переговоров было выдвинуто решение о строительстве дополнительного газопровода, – «Сила Сибири-2», через который Китайская Народная Республика в течение 30 лет будет получать 30 млрд. кубометров газа в год по трубопроводу из Ямало-Ненецкого автономного округа на северо-запад страны.²

Еще один важный проект Чаяндинское месторождение запустят в конце 2019 года. Предполагается, что Чаяндинское и Ковыктинское месторождения станут основными источниками газа для магистрального газопровода "Сила Сибири", по которому газ Иркутского и Якутского центров газодобычи будет транспортироваться на Дальний Восток и в Китай. Суммарные извлекаемые запасы Чаяндинского месторождения в Якутии по категориям С1+С2 составляют около 1,45 трлн кубометров газа и 89,7 млн тонн жидких углеводородов. Начало добычи газа запланировано на конец 2018 года. "Полка" добычи на месторождении составит до 25 млрд кубометров газа и 3 млн тонн нефти в год.³

Параллельно с трубопроводной системой ведутся работы по возведению и оснащению Амурского ГПЗ, функции которого будут преимущественно направлены на обеспечение Китая газом. Первые две технологические линии

¹ Невская, Н.А. Территории опережающего развития как объект государственного экономического планирования / Н.А, Невская –М.: Научное обозрение. – 2015. – № 11. – С. 212

² Ханина, Е.Ю. Россия и Китай: взаимодействие в топливно-энергетической сфере /Е.Ю.Ханина – М.: ЦИТИСЭ . – 2016. – № 2. – С. 2–3.

³ Шарифулин В., Восточные проекты «Газпрома» набирают силу. 2017. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://expert.ru/2017/09/6/vostochnyie-proektyi/> (Дата обращения: 25.11.2017).

завода будут рассчитаны на производство 14 млрд куб. м газа в год, однако его полная проектная мощность рассчитана на производство 42 млрд куб. м и после 2021 года она может по идее полностью обеспечивать восточный, и частично западный маршруты. Газ на завод будет поступать с Чаяндинского месторождения, где на текущий момент работы также не прекращаются, уже по данным за август здесь пробурено 73 газовых скважины, а также 8 нефтяных.

Ежегодно Чаяндинское месторождение сможет обеспечивать Амурский завод в размере 25 млрд куб м, остальной объем поступит с Ковыктинского месторождения.

Китай к 2013 году стал более зависим от импорта нефти, в связи с чем российско-китайский энергетический диалог относительно нефтяного оборота приобретает особую важность.¹ Сразу же после визита Российского президента в Шанхай в 2014 году ОАО «Газпром» и Китайская национальная нефтяная компания заключили один из самых масштабных договоров за все время российско-китайского энергетического сотрудничества. Контракт на сумму 400 млрд. долларов предполагает экспорт российского газа, начиная с 2018 года по восточному маршруту. Данный контракт рассчитан на 30 лет, то есть до 2044 года. Согласно данному контракту, общий объем газа, который должен быть доставлен в Китай достигает 1,032 трлн. куб.м.²

Также в сфере атомной энергетики был подписан Меморандум о взаимопонимании между Агентством по атомной энергии КНР и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и о сотрудничестве в сооружении плавучих АЭС.² Главные преимущества использования атомной

¹ Лузянин, С.Г. Российско-китайский диалог: модель 2017: доклад № 33/2017 / С.Г. Лузянин Х. Чжао // Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: НП РСМД, 2017. – С.12–19. ² Ханина, Е.Ю. Россия и Китай: взаимодействие в топливно-энергетической сфере /Е.Ю.Ханина – М.: ЦИТИСЭ . – 2016. – № 2. – С. 25.

² Документы, подписанные в рамках официального визита Президента Российской Федерации В.В.Путина в Китайскую Народную Республику. 20.05.2014. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://kremlin.ru/supplement/1643> (Дата обращения: 19.11.2017).

энергетики заключаются в её экологичности по сравнению с углеводородным сырьем, а также в более низких ценах на электроэнергию. Учитывая растущий спрос на электроэнергию и наличие в Китае экологических проблем, связанных со значительной долей угля в энергопотреблении, курс на замещение угольной генерации альтернативными источниками энергии, в том числе атомной, представляется стратегически важным и актуальным.¹

Область электроэнергетики является третьей наиболее важной отраслью российско-китайского энергетического взаимодействия. Нужно отметить, что потребность Китая в этом виде энергии непрерывно растет, и это может стать важной областью для развития энергодиалога России и Китая.

Что касается угольной отрасли, можно сказать, что данная сфера сотрудничества России и Китая уже не является столь актуальной на современном этапе, по сравнению с предыдущим периодом. Главная причина заключается в снижении использования угля в Китае ввиду значительных экологических проблем и наличия большого выбора альтернативных источников энергии.²

Важным событием в рамках двустороннего взаимодействия стал официальный визит В. Путина в КНР, состоявшийся в июне 2016 г. В ходе рабочей поездки российского президента были подписаны более 30 документов о сотрудничестве, в том числе в сфере энергетики. Среди подписанных в ходе визита документов одним из самых многообещающих стало заявление Евразийской экономической комиссии и Министерства коммерции КНР о переговорах по соглашению о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР. На 21-й регулярной встрече глав правительств России и Китая 7 ноября 2016 г. в Санкт-

¹ Лузянин, С.Г. Российско-китайский диалог: модель 2017: доклад № 33/2017 / С.Г. Лузянин Х. Чжао // Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: НП РСМД, 2017. – С.12–19. ⁴ Ханина, Е.Ю. Россия и Китай: взаимодействие в топливно-энергетической сфере /Е.Ю.Ханина – М.: ЦИТИСЭ . – 2016. – № 2. – С.19.

² Ханина, Е.Ю. Россия и Китай: взаимодействие в топливно-энергетической сфере /Е.Ю.Ханина – М.: ЦИТИСЭ . – 2016. – № 2. – С. 25.

Петербурге также обсуждались ключевые вопросы российско-китайского торгово-экономического, инвестиционного, энергетического, межрегионального и приграничного сотрудничества.

Стороны подписали в общей сложности более 20 документов, в том числе три совместных заявления, ряд протоколов, меморандумов, рамочных или генеральных соглашений.

Отметим, что государства стремятся к совместным действиям как в двустороннем формате, так и в рамках сближения интеграционных инициатив. Речь идет о сопряжении ЕАЭС и ЭПШП, которое может завершиться созданием преференциальных режимов и зоны свободной торговли.

Реализация сопряжения ЕАЭС и ЭПШП также проходит через ускоренное строительство экономического коридора России, Монголии и Китая.

В рамках развития энергетической кооперации в феврале 2017 г. через крупнейший на российско-китайской границе погранпереход Маньчжурия в Китай отправилось 32,5 т российского сжиженного углеводородного газа (СУГ) общей стоимостью 15,1 тыс. долл. США. Таким образом, было положено официальное начало регулярным поставкам СУГ из РФ в КНР с перевалкой на этом погранпереходе.

Во время встречи главы российской компании «Газпром» А. Миллера с членом ПК Политбюро ЦК КПК, заместителем премьера Госсовета КНР Чжаном Гаоли 15 февраля 2017 г. было отмечено, что непрерывное достижение новых успехов энергетического взаимодействия, в том числе кооперации в области природного газа, объективно отражает высокий уровень российско-китайских всесторонних отношений стратегического взаимодействия и партнерства, и поэтому Пекин предлагает расширить энергетическое сотрудничество в таких областях, как выработка электроэнергии из природного газа, подземные хранилища газа, двигательное топливо, обслуживание нефтяных месторождений, технологическое оборудование для энергетики.

Наметился рост китайских инвестиций в российскую экономику. За первый квартал 2017 г. в российской прессе появилось немало сообщений о заключенных сделках или переговорах. В частности, китайская холдинговая компания «Поли Интернэшнл» вложит 300 млн долл. США в строительство угольного терминала в Кольском заливе в Мурманской области, China Petroleum Engineering & Construction Corporation (аффилированная компания CNPC) может стать одним из подрядчиков проекта строительства Амурского газоперерабатывающего завода (ГПЗ), китайские партнеры могут войти в проект «Арктик СПГ-2» «НОВАТЭКа».

Известно, что Автономный район Внутренняя Монголия (Северный Китай) выделит в 2017 г. около 15 млрд долл. США на строительство дорог, которые улучшат транспортные коммуникации с Россией.

Таким образом, можно сделать вывод о наличии стремления России и Китая развивать энергетические отношения. Подписывается большое количество соглашений, посвященных поставкам энергоресурсов из России в Китай. Однако нужно отметить, что процесс реализации большинства из них сталкивается с серьезными проблемами. Успех реализации базируется на хорошо проработанной организационно-правовой основе, но зависит и от таких факторов, как политическая ситуация и экономическая конъюнктура.

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ КИТАЕМ И РОССИЕЙ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ

3.1. Проблемы углубления сотрудничества в сфере энергетики между Китаем и Россией

Наиболее серьезной проблемой развития российско-китайского энергетического взаимодействия на современном этапе являются ценовые риски и проблемы установления стоимости поставки энергоресурсов. Примером этого служит газовый проект «Сила Сибири», не получивший должного развития.

Проблема состоит в том, что российские цены на газ зависят от нефтяной корзины, что создает противоречивую ситуацию при определении перспектив определенного контракта.¹ Проблема ценообразования, с которой столкнулась Россия и споры по стоимости газа, экспортируемого в Китай не позволяют надеяться на успех данного проекта.

На текущем этапе развития российско-китайских отношений появились новые факторы влияния. Во-первых, следует отметить не всегда очевидное политическое доверие между странами, хотя Россия и Китай уже давно стали стратегическими партнёрами. Это во многом обусловлено историческими предпосылками, и в чрезвычайных ситуациях договоренности о китайско-российском стратегическом партнёрстве не всегда срабатывают. Однако огромный торгово-экономический потенциал между двумя странами не может не повлиять на развитие отношений между Россией и Китаем и сотрудничество в энергетической сфере в будущем.²

¹ Пляскина, Н.И. Интересы Востока России в реализации российско-китайского газового контракта Сила Сибири / Н.И. Пляскина, В.Н. Харитоновна, И.А. Вижина – Иркутск: ИСЭМ СО РАН. – 2015. – С.149.

² Сяй Вэйхан, Факторы влияния на китайско-российские отношения в новую эпоху и анализ их перспектив. / Сяй Вэйхан – М., 2014. – С. 248–249.

Вместе с тем, надо отметить, что экономическое и политическое сотрудничество двух стран развивается не всегда сбалансированно. Хотя общий фон китайско-российских двусторонних отношений постоянно улучшается, из-за мирового финансового кризиса и особенностей экономической структуры обеих стран уровень развития торговли между двумя странами по-прежнему находится на достаточно низком уровне.¹

Очевидно, что Китай обладает значительно более развитой и сильной экономикой, чем Россия. На сегодняшний день, в отсутствии западной альтернативы, российская экономика особенно уязвима и слаба.² Кроме того, Россия не имеет особого экономического влияния на Китай. Об этом свидетельствует хотя бы тот факт, что наша страна не имеет монопольного положения на мировом рынке ни по одной группе товаров, поставляемых в Китай, соответственно, сокращение российского экспорта в Китайскую Народную Республику всегда может быть компенсировано другими поставщиками.

Для энергетической стратегии Китая, Россия далеко не единственное направление. Поэтому в торговых отношениях с Китаем именно нашей стране приходится идти на уступки.³ В частности, в 2014г. на фоне осложнившейся ситуации с Западом, китайская сторона посчитала, что Россия находится в безвыходном положении, и пыталась обеспечить максимально комфортные для себя условия по крупным контрактам, например, снизить цену на газ.⁴

¹ Сяй Вэйхан, Факторы влияния на китайско-российские отношения в новую эпоху и анализ их перспектив. / Сяй Вэйхан – М., 2014. – С. 248-249.

² Ханина, Е.Ю. Россия и Китай: взаимодействие в топливно-энергетической сфере /Е.Ю.Ханина – М.: ЦИТИСЭ . – 2016. – № 2. –С.8.

³ Скрыль, Т.В., Устойчивое экономическое развитие: аспекты промышленной политики / Т.В. Скрыль, В.С. Осипов, – М.: Экономика и предпринимательство,2016. – № 1-2. – С. 719–720.

⁴ Ханина, Е.Ю. Россия и Китай: взаимодействие в топливно-энергетической сфере /Е.Ю.Ханина – М.: ЦИТИСЭ . – 2016. – № 2. – С.9.

Что касается угольной отрасли, стоит отметить, что Китай уже начал постепенно сокращать импорт угля. Так, в 2015 году его импорт сократился на 3.7%, в октябре 2017 года сократился 21,5% из-за ограничений, направленных на улучшение качества воздуха¹.

Использование угля оказывает пагубное влияние на экологию Китая, поэтому вряд ли страна станет вновь увеличивать объемы его импорта. Но, с другой стороны, Китай очень заинтересован в развитии возобновляемых источников энергии, что открывает большое количество возможностей для России и Китая в развитии инвестиционного сотрудничества.

Сделка по газу и тенденция увеличения экспорта нефти в Китай, несмотря на положительные стороны, создают угрозу возрастания экономической зависимости России от Китая по нефти и газу.²

Если Россия будет продолжать действовать как посредник между Китаем и Европой, страна может стать зависимой не только от денежных средств Китая, но и от изменений во внешней политике. А соблюдение российских интересов в переговорах с Китаем во многом зависит от нормализации отношений России с Западом.

Возможный риск навязывания Китаем России своих условий в перспективе можно уменьшить за счет расширения взаимодействий с другими странами АТР, заинтересованными в импорте энергоресурсов, в основном, с Японией и Южной Кореей.

¹ Статья Импорт угля в Китай в октябре сократился 21,5% из-за ограничений, направленных на улучшение качества воздуха. [Электронный ресурс] / Режим доступа: https://news.rambler.ru/?utm_content=more&utm_source=copylink (Дата обращения: 16.11.2017). ² Невская, Н.А. Особенности промышленной политики в России / Н.А. Невская. – М.: Научное обозрение, 2015. – № 13. – С. 259-260.

Между тем, у двух Сил Сибири есть ряд серьезных проблем – это наличие высокой конкуренции со стороны других поставщиков газа, а также то, что рентабельность газопровода куда вложены огромные для Газпрома средства может быть крайне низкой, уже ранее эксперты сходились в оценках, что он может окупиться лишь спустя 30 лет после старта, яркий пример тому окупившийся только после распада СССР трубопровод «Уренгой-Помары-Ужгород», кредиты на который были взяты в Европейских банках а отдача с него пошла только тогда когда Газпром смог увеличить добычу и нарастить экспорт в Европу.¹²

Помимо вышеперечисленных факторов, на российско-китайские отношения влияет еще целый ряд обстоятельств.

Так, например, политолог Чжан Чян считает, что самым опасным фактором является русский национализм². Особенно это касается теории о «китайской угрозе», которая распространяется в российском обществе через СМИ, что приводит едва ли не к паническим настроениям среди русского населения. Кроме того, в последнее время русские выражают большие опасения по поводу быстрого экономического развития Китая, что, по их мнению, чревато экономической экспансией, стремительным увеличением населения, военной угрозой и т.д. Стратегию экономического развития в тесном сотрудничестве с Китаем русские также считают опасной – для них это означает риск «китайского экономического вторжения» в Россию³, в связи с чем пропаганда «китайской угрозы» в российских СМИ только усиливается.

¹ Шарифулин, В. Восточные проекты «Газпрома» набирают силу. 2017 – [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://expert.ru/2017/09/6/vostochnye-proektyi/> (Дата обращения: 14.11.2017). ² Тан Вэй, Анализ российско-китайских отношений на современном этапе (глазами китайцев) –

² . [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://nbpublish.com/library_read_article.php?id=22746 (Дата обращения: 12.11.2017).

³ Чжан Цзянь, Русский национализм: опасные факторы китайско-российских отношений / Чжан Цзянь. – М., 2014. – С. 28.

3.2 Перспективы сотрудничества между Китаем и Россией в сфере энергетики

Сотрудничество Китайской Народной Республики и Российской Федерацией в сфере энергетики способствует укреплению долгосрочного стратегического партнерства Китая и России и стимулирует сотрудничество и развитие отношений между странами в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Взаимодействие энергетического сотрудничества между Китаем и Россией является одним из важнейших направлений сотрудничества. Китай заинтересован в России как в источнике поставок энергоресурсов.

Именно на фоне постоянного повышения уровня политического взаимодоверия в энергетической сфере между Китаем и Россией с годами набирает силу.

Кроме того, между Китаем и Россией имеет место сотрудничество в сфере таких энергоресурсов, как электроэнергия, атомная энергия, нефть и уголь.

Правительство Российской Федерацией всегда следует основному принципу максимальной защиты национальных интересов. В последние 20 лет защита и развитие экономических интересов стали в России одними из важных принципов в дипломатических отношениях, особенно в энергетической сфере.

В «Энергетической стратегии России на период до 2020 года» констатируется, что энергия является основой экономического развития России и инструментом реализации целей внутренней и внешней политики: «Целью энергетической политики является максимально эффективное использование природных топливно-энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для экономического развития и повышения качества жизни народов государства.

Сотрудничество России с другими странами в области энергетики, всегда следует принципу максимальной реализации национальных интересов своей страны, а также стремится получить крупнейшие политические и экономические интересы через «энергетическую дипломатию». стратегии России на период до 2020 года¹.

Китайско-российское сотрудничество в энергетической сфере осуществляется на основе общих потребностей и интересов двух стран. Китай и Россия – большие страны со своими геополитическими интересами, и поэтому они являются не только партнерами, но и конкурентами.

Возрастание геополитического влияния Китая стимулирует то, что китайский фактор стал одним из важных компонентов долгосрочного политического, экономического глобального и регионального прогнозирования. «Рост Китая» превращается в один из крупнейших факторов международных отношений и экономического развития мира.

В настоящее время особое значение в энергетической политике Китайской Народной Республики имеет обеспечение национальной энергетической безопасности, диверсификация энергетических источников поступления в Китай за счет активизации российского направления. С учетом возможных трудностей в сфере энергетических потоков, обеспечение национальной энергетической безопасности особенно важно для Китая.

Ключевым звеном российско-китайских отношений является сотрудничество в нефтегазовом секторе.

Взаимодействие в нефтегазовой сфере можно разделить на три направления:

- участие китайских энергетических компаний в совместных проектах по разведке, добыче и переработке углеводородного сырья,

¹ Энергетическая стратегия России на период до 2030 года от 13 ноября 2009 г. № 1715-р//
Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 48. – Ст.5836

- участие российских компаний в совместных проектах по переработке российского сырья,
- а также строительство трубопроводных систем и развитие инфраструктуры на территории двух стран, обеспечивающей экспорт в Китай российских углеводородов.

Очевидно, что для России наращивание поставок нефти с «восточным» акцентом на Китай является приоритетной задачей с учетом уже имеющегося опыта взаимодействия и надежного партнерства. При этом следует отметить, что несмотря на значительные усилия сторон по наращиванию объемов загрузки китайского рынка российскими энергоресурсами – доля российской нефти в китайском нефтяном импорте составляет пока 10%. В настоящее время используется три транспортных «коридора» для импорта российской нефти в Китайскую Народную Республику:

Основной источник стабильных поставок – это введенный в эксплуатацию в конце 2010 года трубопровод «Сковородино-Мохэ», обеспечивающий в настоящее время объем перевалки до 15,8 млн тонн нефти в год.

Второй путь – это морские отгрузки легкой нефти через порт Козьмино, которые постепенно наращиваются, и в апреле 2015 года достигли уровня 11 танкерных партий в направлении китайских портов Циндао, Далянь, Жичжао и Ланьшань, что соответствует 1,1 млн. тонн в месяц. Основными поставщиками российской нефти сорта ВСТО являются «Роснефть», «Газпром нефть», «Сургутнефтегаз», независимые компании.

Третий маршрут является более сложным, задействует трубопроводные системы России и Казахстана и дает возможность Компании «Роснефть» посредством своп-операций обеспечить загрузку китайских НПЗ. Годовой объем своп-операций составляет 7 млн. тонн.

Преимуществом таких поставок для России является долгосрочный рынок сбыта, а для Китайской стороны – диверсификация и планирование сырьевых потоков. Рассматривая перспективы обеспечения максимальных мощностей трубопроводной системы ВСТО до 80 млн. тонн и «Силы Сибири» до 38 млрд куб.м. газа в год доля российских углеводородов в статистике импорта Китая к 2020 году может возрасти до отметки около 14% и 48% соответственно по нефти и газу. Россия и Китай прошли сложный путь от согласования намерений до реализации важнейших международных энергетических проектов. Очень важно, чтобы выстраиваемая на перспективу стратегия также отвечала долгосрочным интересам стран.

Китайские энергетические компании все активнее присоединяются к российским проектам по разведке, добыче и переработке углеводородного сырья. Так, китайская нефтехимическая корпорация Sinopec совместно с ОАО «НК «Роснефть» владеет ОАО «Удмуртнефть», а также сотрудничает в рамках проекта «Сахалин-3».

Среди совместных российско-китайских инфраструктурных проектов следует отметить строительство и расширение нефтепровода «СковородиноМохэ» и проектируемого газопровода «Сила Сибири».

Обобщая вышесказанное, следует отметить, что стратегия развития российско-китайских отношений в энергетической сфере является одной из наиболее перспективных для российской экономики. Инвестиции в инфраструктурные проекты дают наиболее быстрый эффект для развития регионов. Осуществление совместных проектов в области разработки природных ресурсов Сибири и Дальнего Востока и развития нефтепереработки на паритетных условиях дает возможности для интеграции, использования инновационных технологий, выработки совместных технологических решений.

Можно со всей основательностью утверждать, что с началом кризиса на Украине взаимодействие между Китаем и Россией стало более тесным, чем ранее, поскольку они противостоят общему противнику – Америке.

После присоединения Россией Крыма западные страны ввели санкции против России, однако официальный визит Си Цзиньпин в Россию 9 мая в очередной раз продемонстрировал устойчивое стратегическое партнёрство двух стран. Си Цзиньпин как китайский лидер впервые принимал участие в параде на Красной площади.

Очевидно, что схожие модели государственного устройства позволяют России и Китаю ориентироваться на постоянное развитие и укрепление двухсторонних отношений. А кризис на Украине сделал отношения между Китаем и Россией еще более тесными.

Чтобы понять перспективы китайско-российских отношений, надо глубоко и объективно проанализировать национально-культурные факторы их развития, а также особенности менталитета русских и китайцев.

Российская нация характеризуется особой эмоциональностью, что сильно отличает ее от китайцев. По мнению жителей Поднебесной, этнические, культурные и психологические черты русского народа часто проявляются как нежелание идти на компромисс или частые переходы из крайности в крайность. Поскольку Россия находится на пересечении двух континентов, в Евразии, такое двойное влияние восточной и западной культур не могло не привести к смешению цивилизационных характеристик на уровне как политического менталитета, так и личностной психологии.

Ввиду наличия этого очевидного противоречия различные культуры Востока и Запада с их сильно различающимися ценностями трудно соединить между собой, в связи с чем едва ли можно говорить о цельности российской ментальности и национальных культурных традиций, а характер русского народа можно описать

как нестабильный, во многом идеалистический, часто колеблющийся в своем поступательном развитии – с одной стороны.

Россия стремится интегрироваться в западную культуру, с другой стороны, у русских в определенной степени проявляется враждебность и неприятие Запада, то, что можно назвать синтезом противоположностей – одновременно любви к свободе и авторитарной власти¹.

Важно также отметить, что глубоко укорененное в сознании россиян и российской нации понятие «державности» и в будущем будет служить базовой основой национальной культуры и ментальности граждан Российской Федерации, что в долгосрочной перспективе означает культивирование русскими чувства своего превосходства и национальной гордости за свою страну, и во многом это оправданно. Однако при этом внешняя политика России сегодня претерпевает значительные изменения и трансформацию, векторы которых не всегда очевидны, поскольку политическое руководство страны действует в двух ценностных измерениях, Востока и Запада, руководствуясь своими национальными интересами и вместе с тем – имперскими амбициями в различных сферах международной деятельности².

В сегодняшнем мире, когда Китай поступательно выходит на первые позиции мировой авансены по всем показателям, для него жизненно необходимо выбрать верные направления своей международной политики, и китайско-русские отношения в этом смысле чрезвычайно важны для реализации его национальных интересов, поскольку Китаю нужна сильная Россия как надежный партнер во всех сферах жизнедеятельности государства, и можно со всей уверенностью утверждать,

¹ Цзян Вэйсин, Внешняя политика при президенте Д. Медведеве и ее влияние на китайско-русские отношения / Цзян Вэйсин. – 2014. – С. 19–20.

² Цзян Вэйсин, Внешняя политика при президенте Д. Медведеве и ее влияние на китайско-русские отношения / Цзян Вэйсин. – 2014. – С. 25.

что двум странам еще предстоит поиск новых точек соприкосновения и сближения позиций по всем вопросам нациестроительства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении можно сказать, что развитие российско-китайского энергетического сотрудничества – процесс, который фактически начался в XXI веке. В начале развития энергетического сотрудничества между Россией и Китаем было заключено и подписано множество соглашений и меморандумов относительно развития различных отраслей энергетики.

На данный момент в российско-китайском энергетическом взаимодействии нефтяную и газовую отрасли можно считать наиболее развитыми. Об этом свидетельствуют объемы поставок российской нефти и газа в Китай и конкуренция России с другими крупными поставщиками.

Но в условиях кризиса и значительного падения цен на нефть и газ, эти отрасли претерпевает упадок, который может быть преодолен только в условиях тесного взаимодействия двух стран.

Электроэнергетическая отрасль также является для Китая одной из приоритетных в контексте отношений с Россией. За последние несколько лет сложилась ситуация, в которой Китай диктует России свои условия по большинству вопросов энергетического взаимодействия. Ввиду ухудшения отношений с Западом, российской стороне приходится идти на уступки Китаю для развития той или иной энергетической отрасли. Наличие ряда спорных моментов, по большей части обусловленных ценообразованием, очевидно, тормозит развитие российско-китайского экономического сотрудничества.

Таким образом, можно сделать вывод о наличии стремления России и Китая развивать энергодиалог, прежде всего на нефтегазовом рынке и в сфере атомной энергетики. Успех реализации межгосударственных соглашений о поставках

энергоресурсов базируется на достаточно проработанной организационноправовой основе, но зависит и от таких факторов, как политическая ситуация и экономическая конъюнктура.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Раздел 1. Нормативные и иные правовые акты, официальные документы:

1. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной республики «О торгово-экономических отношениях» // Бюллетень международных договоров – 1993. – № 4.

2. Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Китайской Народной Республиков о торгово-экономических отношениях Пекин, 5 марта 1992 г. // Бюллетень международных договоров – 1993 г. – № 4.

3. Соглашение от 25.04.1996 между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о совместном развёртывании сотрудничества в энергетической сфере// Бюллетень международных договоров. – 1997. – № 1.

4. Соглашение от 18.07.2000 между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о продолжении сотрудничества в энергетической сфере// Бюллетень международных договоров. – 2000. – № 12.

5. Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой от 16 июля 2001 г.// Бюллетень международных договоров – 2002. – № 8.

6. Меморандум между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики «О сотрудничестве в области модернизации экономики» // Документ официально опубликован не был //

[Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902359554>
(Дата обращения: 19.11.2017).

7. Совместная Декларация Российской Федерации и Китайской Народной Республики. Пекин, 16 октября 2004 г. // Дипломатический вестник – 2004. – № 11.

8. Совместная Декларация Китайской Народной Республики и Российской Федерации. Пекин, 22 марта 2006 г. // Документ официально опубликован не был // [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://kremlin.ru/supplement/3710> (Дата обращения: 15.11.2017).

9. Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров от 11 апреля 1980 г. // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. – 1994. – № 14.

10. Нью-Йоркская конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958 года // Ведомости Верховного Совета СССР. 1960. № 46.

11. Парижская конвенция по охране промышленной собственности от 20 марта 1883 года // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1968. – № 40.

12. Конвенция о предотвращении крупных промышленных аварий // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 8.

13. Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб // Бюллетень международных договоров. – 2005. – № 11.

14. Конституция Российской Федерации // Российская газета. – 1993. 25 декабря.

15. Гражданский Кодекс Российской Федерации. Часть II // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 5.

16. Градостроительный кодекс Российской Федерации // Российская газета. – 2004. 30 декабря.

17. Земельный кодекс Российской Федерации // Российская газета. – 2001. 30 октября.

18. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // Российская газета. – 2001. 31 декабря.
19. Уголовный кодекс Российской Федерации // Российская газета. – 1996. 18–20 июня.
20. Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 34.
21. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // Российская газета. – 2006. 27 июля.
22. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Российская газета. – 2011. 22 июля.
23. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Российская газета. – 2001. 26 июля.
24. Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности топливно-энергетического комплекса» // Российская газета. – 2011. 26 июля.
25. Федеральный закон «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» от 03.12.2011 № 382-ФЗ // Российская газета. – 2011. 9 декабря.
26. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 50.
27. Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» // Российская газета. – 1992. 5 мая.
28. Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 49.

29. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 30.;
30. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // Российская газета. – 2003. 1 апреля.
31. Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 31.
32. Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 14.
33. Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 34.
34. Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 30.
35. Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007 № 315-ФЗ // Российская газета. – 2007. 6 декабря.
36. Федеральный Закон «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» от 30.12.2012 № 302-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53.
37. Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 49.
38. Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 29.
39. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации

по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 14.

40. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 52 .

41. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 49.

42. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2003 г. № 648 «Об утверждении Положения об отнесении объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети и о ведении реестра объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть» // Российская газета. – 2003. 5 ноября.

43. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2007 г. № 484 «Об утверждении Правил вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации» // Российская газета. – 2007. 31 июля.

44. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846 «Об утверждении Правил расследования причин аварий в электроэнергетике» // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 44.

45. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 341 «Об утверждении Положения об особенностях предоставления технических условий, определения платы за технологическое присоединение и особенностях технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей» // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 21.

46. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 334 «Об утверждении недискриминационного доступа к газотранспортным системам» // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 19.

47. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации» // Российская газета. – 2002. 29 мая.

48. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных систем» // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 48.

49. Постановление Правительства РФ от 11.08.2014 № 792 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в сфере электроэнергетики на территориях Республики Крым и г.Севастополя» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 33.

50. Приказ Минэнерго России от 10.06.2014 № 346 «Об утверждении Порядка установления целевых показателей для целей формирования инвестиционных программ сетевых организаций, в том числе организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью» // Российская газета. – 2014. 15 августа

51. Приказ Минэнерго России от 22.08.2013 № 469 «Об утверждении порядка создания и использования тепловыми электростанциями запасов топлива, в том числе в отопительный сезон»//Российская газета. – 2014. 14 мая.

52. Приказ Министерства энергетики РФ от 13.08.2014 № 523 «Об утверждении типовой формы соглашения с субъектом Российской Федерации о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемых в рамках компенсации расходов энергосбытовой организации, определенной решением Правительства Российской Федерации в качестве энергосбытовой организации, осуществляющей покупку электрической энергии из энергосистем иностранных государств и у производителей, функционирующих на территории Крымского федерального округа, от реализации электрической энергии в целях обеспечения энергоснабжения потребителей электрической энергии по установленным ценам (тарифам)» //Российская газета. – 2014. 22 августа.

53. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.11.2013 № 561 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2014. – № 7.

54. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.11.2013 № 558 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2014. – № 8.

55. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.11.2013 № 550 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных

шахтах»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2014. – № 7.

Раздел 2. Научная и учебная литература, иные источники

56. Бахин, С.В. Субправо (международные своды унифицированного контрактного права) / С.В. Бахин – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2002 – 90 с.

57. Богуславский, М. М. Международное частное право: учебник. 6-е изд. / М. М. Богуславский. – М.: Норма: Инфра-М, 2010 – 206 с.

58. Бондаренко, О.И. Инвестиционные проекты на 7 млрд рублей привлечены в ТОР и СПВ // сайт Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока – 2017. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://minvr.ru/press-center/news/6687/> (Дата обращения: 25.11.2017).

59. Броунли, Я. Международное право. В двух книгах. Книга первая / Ян Броунли пер. с англ. канд. юрид. наук С.Н. Андрианова – М.: Издательство «Прогресс», 1977. – 365 с.

60. Бублик, В. А. Договор международной купли-продажи товаров: как избежать ошибок при его оформлении и исполнении / В. А. Бублик // Хозяйство и право. – 1999. – № 4 – 315 с.

61. Бублик В.А. Гражданско-правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в РФ: проблемы теории законодательства и правоприменения / В.А. Бублик. – Екатеринбург: УрГЮА, 1999 – 208 с.

62. Ван Хайюнь. Итоги и перспективы китайско-российского энергетического сотрудничества 2010-2011 гг. [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://russian.china.org.cn/business/txt/2017-12/14/content_21539616.html (Дата обращения: 15.09.2017).

63. Вилкова, Н.Г. Инкотермс 200. Правила толкования международных торговых терминов: учебное пособие / Н.Г. Вилкова – М.: ВАВТ, 2004 – 126 с.
64. Городов, О.А. Введение в энергетическое право: учебное пособие / О. А. Городов. – М.: Проспект, 2012. – 98 с.
65. Губин, Е.П. Предпринимательское право Российской Федерации: учебник / Е. П. Губин, П. Г. Лахно. – М.: Норма : Инфра-М, 2010. – 102 с.
66. Предпринимательское право Российской Федерации: учебник под ред. Е.П. Губина / Е.П. Губин – М.: Норма : Инфра-М, 2010. – 152 с.
67. Российское предпринимательское право: учебник под ред. И.В. Ершова / И.В. Ершов – М.: Проспект, 2012. – 150 с.
68. Жоффре-Спинози, К. Основные правовые системы современности / Камилла Жоффре-Спинози, пер. с франц. В.А. Туманова. – М.: Международные отношения, 2009. – 303 с.
69. Зивс, С.Л. Источники права / С.Л. Зивс. – М.: Наука, 1981 – 105.с
70. Костин, А. А. Взыскание убытков и процентов согласно Венской конвенции в практике МКАС при ТПП РФ / А. А. Костин // Международный коммерческий арбитраж. – 2006. – № 4 – С.29.
71. Кулинцев, Ю.С. Российско-китайские отношения Хроника II кв. 2016 – I кв. 2017. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://russiancouncil.ru/russiachina-2017bilateral> (Дата обращения 18.11.2017).
72. Лузянин, С.Г. Российско-китайский диалог: модель 2017: доклад № 33/2017 / С.Г. Лузянин Х. Чжао // Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: НП РСМД, 2017. – С. 167.
73. Предпринимательское (хозяйственное) право: учебник под ред. В.В. Лаптева / В.В. Лаптев. – М.: Наука, 2005 – 160 с.
74. Марченко, М.Н. Теория государства и права: учебник / М. Н. Марченко. – М.: Проспект, 2011. – 709 с.

75. Невская, Н.А. Территории опережающего развития как объект государственного экономического планирования / Н.А, Невская –М.: Научное обозрение. – 2015. – 212 с.
76. Невская, Н.А. Особенности промышленной политики в России / Н.А. Невская. – М.: Научное обозрение, 2015. – № 13. – 305 с.
77. Нерсесянца, В.С. Проблемы общей теории права и государства: учебник 2-е изд., – М.: Норма: ИНФРА-М, 2010. – 402с.
78. Пляскина, Н.И. Интересы Востока России в реализации российско-китайского газового контракта Сила Сибири / Н.И. Пляскина, В.Н. Харитонова, И.А, Вижина – Иркутск: ИСЭМ СО РАН. – 2015. – 180 с.
79. Поляков, А.В. Общая теория права: учебник / А.В. Поляков, Е. В. Тимошина. – СПб.: Издательский Дом С.-Петербургского гос. университета, Издательство юридического факультета С.-Петербургского гос. университета, 2005. – 409 с.
80. Попондопуло, В.Ф. Коммерческое (предпринимательское) право: учебник. 3-е изд. / В.Ф. Попондопуло. – М.: Норма, 2008. – 123 с.
81. Розенберг, М.Г. Международная купля–продажа товаров. Комментарий к правовому регулированию и практике разрешения споров. 4-е изд. / М.Г. Розенберг. – М.: Статут, 2010 – 108 с.
82. Российское гражданское право: учебник под ред. Е.А. Суханова / Е.А. Суханов. – М.: Статут, 2010. – 206 с.
83. Скрыль, Т.В., Устойчивое экономическое развитие: аспекты промышленной политики / Т.В. Скрыль, В.С. Осипов, – М.: Экономика и предпринимательство, 2016. – № 1-2. – 805 с.
84. Сяй Вэйхан, Факторы влияния на китайско-российские отношения в новую эпоху и анализ их перспектив. / Сяй Вэйхан – М., 2014. – 406 с.

85. Тан Вэй, Анализ российско-китайских отношений на современном этапе (глазами китайцев) – 2017. [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://nbpublish.com/library_read_article.php?id=22746 (Дата обращения: 12.11.2017).
86. Гражданское право: учебник. В 3 т. 7-е изд., под ред. Ю.К. Толстого / Ю.К. Толстой. – М.: Проспект, 2009. – Т. 1. – 106 с.
87. Топорнин, Б.Н. Система источников права: тенденции развития / Б.Н. Топорнин // Судебная практика как источник права: сборник статей. – М., 2000 – 85 с.
88. Гражданский процесс: учебник. 4-е изд., под ред. М.К. Треушникова / М.К. Треушников – М.: Издательский Дом «Городец», 2011. – 140 с.
89. Устьянцева, Е.А. «Особенности и проблемы энергетического сотрудничества России и Китая на современном этапе». 2016 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://ni.globalaffairs.ru/wpcontent/uploads/2016/10/Ustyantseva-Ekaterina1.pdf> (Дата обращения: 13.11.2017).
90. Фонова, О.В. Применение Инкотермс в торговом обороте / О.В. Фонова/ Автореферат дисс. ... к. ю. н. – М., 2006 – 56 с.
91. Фэн Юйцзюнь. Новая энергетическая дипломатия России: взгляд из Китая: Энергетические изменения международных отношений и безопасности в Восточной Азии / Фэн Юйцзюнь М.:МГИМО, 2007. – 405 с.;
92. Ханина, Е.Ю. Россия и Китай: взаимодействие в топливноэнергетической сфере / Е.Ю.Ханина – М.: ЦИТИСЭ . – 2016. – № 2. – 608 с.
93. Цзян Вэйсин, Внешняя политика при президенте Д. Медведеве и ее влияние на китайско-российские отношения / Цзян Вэйсин. – 2014. – 100 с.
94. Чжан Цзянь, Русский национализм: опасные факторы китайско-российских отношений / Чжан Цзянь. – М., 2014. – 90 с.

95. Шарифулин В., Восточные проекты «Газпрома» набирают силу. 2017. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://expert.ru/2017/09/6/vostochnyieproektyi/> (Дата обращения: 25.11.2017).
96. Шершеневич, Г.Ф. Учебник торгового права / Г. Ф. Шершеневич. – М., 1994. – 302 с.
97. Шмиттгофф К. Экспорт: право и практика международной торговли / К. Шмиттгофф. – М.: Юридическая литература, 1993 – 203 с.
98. Яблочков, Т.М. Труды по международному частному праву / Т.М. Яблочков – М.: Статут, 2009 – 125 с.