

Министерство образования и науки Российской Федерации
«Южно-Уральский государственный университет»
Юридический институт
Кафедра «Трудовое, социальное право и правоведение»

ДОПУСТИТЬ
К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
ТСПиП к.ю.н., доцент
_____ Г.Х. Шафикова
«21» мая 2018 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В
СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЮУрГУ – 40.03.01 –2018.– 1330–1839 – Ю-579

Научный руководитель
выпускной
квалификационной
работы
к. ю. н., доцент
_____ Сапожникова Н.И.
«21» мая 2018 г.

Автор выпускной
квалификационной
работы студент группы
Ю–579
_____ Яваева О.Р.
«21» мая 2018 г.

Нормоконтролер
доцент кафедры
_____ Филиппова Э.М.
«21» мая 2018 г.

Челябинск 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	6
1.1 Понятия и цели социального обеспечения	6
1.2 Организационно-правовые формы социального обеспечения	19
ГЛАВА 2 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН	25
2.1 Правовое регулирование социального обеспечения в Республике Башкортостан	25
2.2 Органы, обеспечивающие реализацию прав граждан на социальное обеспечение	29
2.3 Механизм осуществления социальной защиты в Республике Башкортостан и пути его совершенствования	34
ГЛАВА 3 ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	43
3.1 Проблемы в формах и видах социального обеспечения	43
3.2 Проблемы реализации прав граждан в социальном обеспечении	53
3.3 Пути решения проблем реализации прав граждан в социальном обеспечении	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	67
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	70

ВВЕДЕНИЕ

Социальная защита населения в Республике Башкортостан становится актуальнее. Сотни людей (инвалидов, пенсионеров, детей-сирот, беженцев и т.д.) нуждаются в социальной защите и помощи.

Актуальность темы заключается в том, что развитие и существование поддержки граждан всегда было, есть и будет наиболее приоритетной задачей нашего государства. Так, согласно одиннадцатой статьи Конституции Республики Башкортостан – республика социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Именно для этого и предназначена система социального обеспечения. Ведь не существует уникальной услуги, которая могла бы позволить удовлетворить разнообразные потребности граждан, собственно, поэтому данная концепция и включает в себя разнообразный перечень услуг, которые подходят для удовлетворения конкретных нужд граждан в различных сферах их жизнедеятельности. Исходя из этого, основной задачей данной системы является в первую очередь реализация установленных законом социальных прав и минимальных социальных гарантий в различных областях данного рода. Помимо этого, работа настоящей системы способствует не только поддержанию определенного уровня жизни, но так же и созданию новых возможностей для ее улучшения и, что не менее важно, сглаживанию социального неравенства между слоями общества.

На сегодняшний день, социальное обеспечение представляет постепенно развивающуюся систему, модернизацию, которой можно охарактеризовать следующим, а именно переходом от традиционного состояния к современному. Данные изменения являются необходимыми, так как с каждым днем появляются все новые потребности у людей, помимо этого, государству необходимо не только удовлетворять новые потребности граждан, но и более рационально расходовать свои ресурсы и по

возможности приумножать их, а это становится сделать все труднее при традиционной форме социального обеспечения.

Цель исследования проявляется в рассмотрении особенностей социального обеспечения, трактовке его подсистем и видов оказываемой помощи. Попутно с этим мы считаем необходимым рассмотреть пути оказания услуг через определенные учреждения, так же права и обязанности данных организаций, выделить проблемы в системе социального обеспечения.

Исходя из поставленной цели, мною были определены следующие задачи работы:

- раскрыть основные понятия и цели социального обеспечения;
- рассмотреть основные функции и организационно-правовые формы социального обеспечения;
- рассмотреть структуру и виды системы социального обеспечения;
- изучить механизм реализации прав граждан на социальное обеспечение;
- охарактеризовать инновации в изучаемой сфере.

Объект – это общественные отношения, возникающие в процессе распределения денежных средств внебюджетных фондов и государственного бюджета в целях социальной поддержки граждан в старости, в случае болезни, потери трудоспособности, для воспитания детей при потере кормильца и иных случаев.

Предмет – это система законодательства, регулирующего отношения по социальному обеспечению в денежной форме (пенсии, пособия, компенсации); отношения по предоставлению различных специальных услуг (социальное обслуживание престарелых, детей, беженцев).

Структура работы обусловлена предметом, целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав и заключения. Введение раскрывает актуальность темы, объект, предмет, цель работы.

В первой главе представлены общее понятие социального обеспечения

и его цели. Во второй главе представлено правовое регулирование социального обеспечения, описан механизм реализации прав граждан на социальное обеспечение, после чего рассматриваются органы, обеспечивающие реализацию прав граждан на социальное обеспечение. В третьей главе описываются проблемы в системе социального обеспечения, в деятельности органов социального обеспечения, а также рассматриваются способы решения этих проблем. В заключении подводятся итоги исследования, формируются окончательные выводы по рассматриваемой теме.

ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИКО – ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

1.1 Понятия и цели социального обеспечения

В нашей стране охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированная минимальная оплата труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Конституционные права и свободы граждан являются правовым инструментом реализации социальной роли государства, при том, что Конституция Российской Федерации содержит лишь обязательный на всей территории страны минимум социальных гарантий. Каждый субъект вправе, исходя из своих материальных и других возможностей, расширять круг этих социальных гарантий: может быть увеличен размер индексации социальных пособий, пенсий или детского пособия из местного бюджета, предоставлено право бесплатного проезда на общественном транспорте для всех пенсионеров и т.д.

Социальная политика – это разрабатываемый и реализуемый целевой комплекс принципиальных направлений и задач улучшения жизнедеятельности людей в данном социальном пространстве.¹

Основная цель осуществления любой социальной политики – это гармонизация общественных отношений (регулирование деятельности системы пенсионных фондов, органов здравоохранения, общественных организаций и т.п.). Поэтому в качестве основных задач социальной политики можно отметить предотвращение резкой социальной дифференциации, смягчение и снижение конфликтных отношений между гражданами, а также ликвидацию негативных экономических, социальных,

¹ Ершов В.А. Право социального обеспечения: учебное пособие. – М.: ГроссМедиа, 2017. – С. 18-25.

культурных и других факторов, ведущих к депривации отдельных групп или населения в целом.

Таким образом, социальная политика направлена на создание условий для развития экономической самостоятельности населения, предотвращение имущественной дифференциации. Поэтому на сегодняшний день приоритетными направлениями развития социальной политики являются:

- повышение уровня жизни и доходов населения;
- социальная поддержка и защита семьи, материнства и детства;
- социальное обеспечение и обслуживание пожилых людей и инвалидов;
- поддержание и развитие системы образования;
- совершенствование системы здравоохранения;
- реализация комплекса мер по профилактике девиантного поведения (алкоголизм, наркомания, суицид и др.).

Социальная политика государства состоит из четырех основных частей:

- создание правовых, организационных и финансовых условий организациям социальной сферы для удовлетворения различных потребностей членов общества;

– создание правовых, организационных, производственных предпосылок для самостоятельного заработка гражданами средств на поддержание необходимого уровня жизни;

– создание условий для удовлетворения потребностей населения путем развития социальной инфраструктуры, находящейся в собственности и/или распоряжении государственных или муниципальных органов управления;

– организация производства, распределения и потребления отдельных товаров и продуктов на производственных предприятиях и в учреждениях социальной сферы, находящихся в собственности и/или распоряжении государственных или муниципальных органов управления.

В структуре социальной политики государства выделяют:

- политику регулирования доходов населения;

- политику социальных гарантий;
- политику обеспечения занятости; политику социальной защиты.

Субъектами социальной политики являются государство и структуры формирующегося гражданского общества (общественные объединения, организации, предприятия, фирмы). Центральное место в социальном регулировании принадлежит государству в лице его представительных и исполнительных органов, действующих на федеральном, региональном и местном уровнях. Они формулируют общую концепцию, определяют основные направления социальной политики, ее стратегию, тактику, обеспечивают законодательную, правовую основу, реализуют конкретные положения на местах.

Социальное обеспечение является гарантией достойного развития каждого члена общества и сохранения источника средств к существованию при наступлении социальных рисков.

Социальное обеспечение – это государственная система материального обеспечения и обслуживания граждан в старости, при полной или частичной потере трудоспособности, потере кормильца, в случае болезни, а также семей, в которых есть дети.¹

Признаки социального обеспечения:

- признание обществом необходимости предоставления средств к существованию не имеющим их лицам формализовано путем закрепления права на обеспечение;
- осуществление обеспечения за счет общественных средств;
- обеспечение тех лиц, которые не имеют средств к существованию (либо имеют их в недостаточном объеме) по объективным, не зависящим либо мало зависящим от их воли, причинам, а сами эти причины в качестве оснований обеспечения закреплены в законодательстве;
- определение объема предоставляемых нетрудоспособным средств исходя из сложившихся в обществе стандартов жизнеобеспечения,

¹ Никонов Д.А. Право социального обеспечения. – М.: СИНТЕГ, 2018. – С. 16-19.

представлений о социально значимых потребностях, а также представлений общества о социальной справедливости;

– создание государством, действующим от имени общества, в целях реализации права на социальное обеспечение особой организационно–правовой системы, включающей систему финансирования соответствующих мероприятий, систему осуществляющих их органов, систему гарантий защиты указанного права, а также обеспечение регулирования стандартов социального обеспечения, видов предоставляемых благ, оснований и условий их предоставления путем принятия соответствующего законодательства и разработки механизма его функционирования.

В специальной литературе предлагается и несколько иная система признаков, позволяющих квалифицировать обеспечение как социальное. Так, М.О. Буянова такими признаками называет:

– источники финансирования (специальные фонды, образуемые государством);

– круг лиц, подлежащих обеспечению (определенные категории, установленные законодательством);

– условия предоставления обеспечения (обстоятельства, установленные законодательством);

– цель предоставления обеспечения (материальная поддержка граждан).¹

Значение социального обеспечения в жизни общества определяется тем, какие функции оно выполняет, какие основные проблемы общества позволяет решить. Существенных разногласий во взглядах ученых по поводу классификации функций социального обеспечения не наблюдается, однако есть различия в формулировке самих функций и в их количестве. Безусловно, одной из основных функций является экономическая функция социального обеспечения. Ее сущность заключается в том, что государство использует

¹Буянова М.О. Трудовое право. – М.: Проспект, 2018. – С. 34-37.

социальное обеспечение в качестве одного из способов распределения части валового внутреннего продукта, тем самым, оказывая определенное воздействие на выравнивание личных доходов граждан путем предоставления материальных благ (пенсий, пособий, компенсаций, социальных услуг и др.) вместо утраченного заработка либо наряду с ним при наступлении указанных в законах социальных рисков.

Реализация экономической функции конкретно воплощается в перераспределении валового внутреннего продукта путем аккумуляции финансовых средств в целевых источниках (во внебюджетных фондах социального страхования, в федеральном бюджете, в бюджетах субъектов Федерации, фондах социальной поддержки населения).

Социальное обеспечение связано с общественным производством, влияет на него. Это влияние составляет его производственную функцию. Выражается оно в том, что право на многие виды социального обеспечения обусловлено трудовой деятельностью, а уровень обеспечения зачастую зависит от ее характера и размера вознаграждения за труд. По мере все большего воплощения в жизнь принципов социального страхования это влияние будет возрастать, поскольку усилится стимулирующее значение социального обеспечения для повышения производительности труда и профессионального мастерства работающих.

Социальное обеспечение способствует также своевременному выводу из общественного производства стареющей рабочей силы и лиц, потерявших способность трудиться.

Социальная (социально-реабилитационная) функция социального обеспечения способствует поддержанию социального статуса граждан при наступлении различных социальных рисков (болезни, инвалидности, старости, смерти кормильца, безработицы, бедности) путем предоставления различных видов материального обеспечения, социальных услуг, льгот с целью поддержания достойного уровня жизни и предупреждения обнищания. С помощью социальной функции осуществляется и реабилитационное

направление социального обеспечения, целью которого является восстановление (полностью либо частично) полноценной жизнедеятельности человека, позволяющей ему обучаться, трудиться, общаться с другими людьми, самостоятельно себя обслуживать и т. д.

Политическая функция позволяет государству специфическими для социального обеспечения средствами реализовывать основные направления социальной политики. Конституция РФ (ст. 7) закрепляет положение о том, что Россия – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. ¹В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Социальная политика как целенаправленное воздействие государства на условия жизни людей с целью реализации конституционных положений осуществляется главным образом через систему социального обеспечения.

Так, в 1999 г. федеральным законом введено новое основание для предоставления социального обеспечения в виде государственной социальной помощи – бедность. ²Появился, следовательно, новый субъект социального обеспечения – граждане, имеющие душевой доход ниже прожиточного минимума.

От того, насколько эффективно социальное обеспечение выполняет свою политическую функцию, зависит состояние социального покоя в обществе. Социальная напряженность в обществе на современном этапе свидетельствует о том, что состояние российской системы социального обеспечения не отвечает потребностям населения.

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета – 1993. – 25 декабря.

²Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 53. – Ст. 12.

Демографическая функция реализуется посредством воздействия системы социального обеспечения на многие демографические процессы: на продолжительность жизни населения, воспроизводство населения, стимулирование рождаемости и др. Так, крайне низкий уровень пенсионного обеспечения, приведший к резкому снижению уровня жизни пенсионеров, стал причиной высокой смертности лиц пожилого возраста. Отсутствие эффективной системы социальной помощи семье с детьми, безусловно, повлечет существенное снижение рождаемости в стране и т.д.

Наряду с рассмотренными функциями социального обеспечения некоторые специалисты указывают и на другие. В.Ш. Шайхатдинов обосновывает еще и духовно–идеологическую функцию социального обеспечения, в составе которой он выделяет: идеологическую, моральную и социально–психологическую подфункции¹

Социальная защита –это совокупность мероприятий, направленных на предоставление материальной помощи малозащищенным слоям населения (пожилым, учащейся молодежи, лицам с ограниченными возможностями, лицам с низким уровнем доходов, лицам без средств существования и др.) и мероприятий, направленных на функционирование системы социального обеспечения. Эти мероприятия осуществляются, во-первых, за счет государственного финансирования. Во-вторых, за счет региональных и местных бюджетов. В-третьих, за счет специальных фондов социальной защиты граждан.

Основной целью социальной защиты населения является оказание материальной помощи и содействие адаптации для различных категорий граждан. В центре общественного механизма поддержки денежных доходов нетрудоспособных граждан находится система социального обеспечения. Она состоит из двух подсистем: социальное страхование и общественное вспомоществование. Они различаются между собой по объектам, размерам

¹Шайхатдинов В.Ш. Социальное обеспечение - на уровень правового государства. Правовое государство: теория и практика. – М.: ГроссМедиа, 2017. – С. 27-32.

социальных выплат и источникам финансирования. Обязательное социальное страхование предназначено для возмещения материальных потерь, вызванных временным или постоянным прекращением работы в связи с возрастом, болезнью, производственной травмой (выплата пенсий, оплата больничных, пособий по безработице и т.п.). Основу социального страхования образуют специально предназначенные для этой цели взносы. Они выплачиваются работодателями и самими работающими, представляют собой часть заработанных средств, выделенных для социального страхования. Это проявление самопомощи. Система государственного вспомоществования предусматривает регулярные денежные выплаты, разнообразную натуральную помощь и индивидуальные социальные услуги. Ее объектами являются экономически неактивное население и участники общественного производства, не имеющие достаточного с точки зрения общепринятого стандарта дохода.

Основу финансирования общественного вспомоществования составляют поступления из государственного бюджета. Эти обе подсистемы действуют на основе принципа солидарности, суть которого заключается в перераспределении доходов одних социально демографических групп другим. Финансовым источником социального обеспечения являются текущие доходы участников общественного производства, изымаемые по каналам налогообложения (подходный налог, налоги предприятий и т.п.) и целевых взносов (взносы предприятий и самих застрахованных). Эти налоги и взносы образуют общественные фонды – финансовую основу социальных пособий.

Установлены следующие критерии, по которым данный вид обеспечения можно отнести к социальным.

Первый критерий – цель.

Целью предоставления обеспечения должно являться улучшение жизненного уровня отдельных категорий граждан, нуждающихся в особой социальной защите, снижение социальной напряженности в обществе,

улучшение демографической ситуации в стране и др.

Второй критерий – источник финансирования.

Источником финансирования обеспечения должны являться специально создаваемые фонды (федеральный (территориальный) фонды обязательного медицинского страхования, фонд социального страхования и др.).

Третий критерий – круг лиц.

Должны быть законодательно обозначены категории граждан, на которых распространяется обеспечение. К таковым на сегодняшний день относят:

- нетрудоспособных граждан в отсутствие кормильца;
- ветеранов войны, труда;
- семьи с детьми несовершеннолетнего возраста;
- беременных женщин;
- лиц, имеющих статус безработных;
- лиц, имеющих статус вынужденных переселенцев;
- лиц, имеющих статус беженцев;
- лиц, пострадавших от воздействия радиации;
- лиц, имеющих звание Героя Советского Союза, Героя социалистического труда, Героя Российской Федерации;
- лиц, награжденных орденами и медалями трудовой и боевой славы, медалью «За оборону Ленинграда»;
- репрессированных и впоследствии реабилитированных лиц;
- узников фашистских концентрированных лагерей, гетто и других граждан.

Четвертый критерий – условия.

Необходимо законодательно закрепить, что право на получение обеспечения возникает у перечисленных выше граждан только при наступлении определенных условий, (событий или страховых рисков: наступление инвалидности, рождение, смерть, старость, безработица и т.д.).

При определении условий, как правило, соблюдается принцип независимости от воли гражданина наступления указанных обстоятельств, ухудшающих его положение. Поддержку отдельных категорий граждан осуществляется с помощью выплат пособий и доплат

Социальные пособия – это выплаты, производимые гражданам в установленных законом случаях ежемесячно, периодически или единовременно, с целью возмещения полностью либо частично временно утраченного заработка или оказания материальной поддержки.

В настоящее время предусмотрены следующие виды пособий, выделенные по основанию для их предоставления (помимо пособий и компенсационных выплат в связи с материнством, отцовством и детством).

- пособие по временной нетрудоспособности;
- пособие по беременности и родам;
- пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- пособие при рождении ребенка;
- пособие на период по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
- пособие на ребенка;
- пособие на погребение;
- пособие по безработице.

Как правило, правом на получение пособий при наступлении соответствующих обстоятельств пользуются все граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, в том числе беженцы, проживающие на территории России.

Социальные пособия классифицируются по различным критериям, помимо оснований для их предоставления:

По их целевому назначению:

- компенсация полностью или частично временно утраченного заработка (пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и

родам, пособие по безработице);

–оказание помощи в пополнении доходов в связи с наступлением различных иных обстоятельств (пособие при рождении ребенка, пособие на погребение, пособие на ребенка).

По продолжительности их выплаты:

–ежемесячные (пособие на ребенка);

–единовременные (пособие женщинам, вставшим на учет в медицинском учреждении в ранние сроки беременности, пособие при рождении ребенка);

–периодические (на период временной нетрудоспособности).

В зависимости от источника средств, за счет которых выдаются пособия:

–выплачиваемые за счет средств централизованных внебюджетных фондов обязательного социального страхования;

–бюджетных ассигнований.

В зависимости от контингента граждан – получателей:

–пособия для всех (пособие на ребенка, пособие при рождении ребенка);

–пособия для работающих, в том числе определенных категорий занятого населения (пособие по беременности и родам – для работающих женщин по найму и проходящих определенную службу).

Следует иметь в виду, что одно и то же пособие различным категориям граждан может выплачиваться за счет разных источников. Так, пособие по беременности и родам женщинам, работающим по найму, выдается за счет средств государственного социального страхования, а женщинам, проходящим военную и некоторую другую службу, – за счет бюджетных ассигнований. То же касается пособия за время отпуска по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет.¹

Еще одним способом поддержки является выплата доплат.

¹Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: – М.: Гриф, 2018. – С. 456-501.

Социальная доплата – это сумма финансовых средств, которая позволяет довести материальное обеспечение пенсионера до размера величины его прожиточного минимума, установленного в регионе.

Право на социальную доплату имеют неработающие получатели пенсии, в случае если общая сумма материального обеспечения пенсионера менее размера величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в регионе. Это могут быть как получатели пенсии по старости, так и получатели пенсии по иным основаниям. В случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации, то территориальными органами Пенсионного Фонда России пенсионеру устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии. Если региональный прожиточный минимум выше федерального, пенсионеру полагается региональная социальная доплата, которую производят органы социальной защиты населения соответствующего региона. Установление социальной доплаты носило беззаявительный характер – Пенсионный Фонд России и органы соцзащиты определяли уровень материального обеспечения неработающего пенсионера на основе имеющихся у них сведений.

В республике Башкортостан доплата устанавливается к пенсиям следующих категорий ветеранов:

–имеющих почетные звания народного артиста, народного художника и другие аналогичные почетные звания СССР или Российской Федерации – 30% от социальной пенсии нетрудоспособным гражданам (с 1 апреля 2018 года – 1554,07 руб.);

– имеющих почетные звания народного артиста, народного художника и другие аналогичные почетные звания Республики Башкортостан – 20% от социальной пенсии нетрудоспособным гражданам (с 1 апреля 2018 года – 1036,05 руб.);

–имеющих почетные звания заслуженного работника соответствующей отрасли СССР или Российской Федерации – 20% от социальной пенсии

нетрудоспособным гражданам (с 1 апреля 2018 года – 1036,05 руб.);

–имеющих почетные звания заслуженного работника соответствующей отрасли Республики Башкортостан – 15% от социальной пенсии нетрудоспособным гражданам (с 1 апреля 2018 года – 777,04 руб.).

Ветеранам, имеющим несколько почетных званий, выплачивается одна доплата к пенсии, наибольшая по размеру.

Размер социальной пенсии нетрудоспособным гражданам, предусмотренной подпунктом 1 пункта 1 статьи 18 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» с 1 апреля 2017 года равен 5034,25руб.¹

В ряде случаев законодательство возлагает на работодателя обязанность предоставления своим работникам определенных гарантий и компенсаций. Это может быть связано с отсутствием работника на работе в случаях, предусмотренных законодательством; выполнением им своего гражданского долга или обязанностей; переездом работника в другую местность; использованием им своих средств производства.

При предоставлении гарантий и компенсаций соответствующие выплаты производятся за счет средств работодателя. Органы и организации, в интересах которых работник исполняет государственные или общественные обязанности (присяжные заседатели, доноры, члены избирательных комиссий и другие), производят работнику выплаты в порядке и на условиях, которые предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В указанных случаях работодатель освобождает работника от основной работы на период исполнения государственных или общественных обязанностей.

Большинство видов гарантий и компенсаций относится к институту заработной платы (все выплаты), а другие –к институтам трудового договора

¹Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Российская газета. – 20.12.2001.

и времени отдыха. Это станет понятным, если вспомним, что субъективное право работника нельзя отрывать от его гарантий.

Таким образом, выплата пособий и доплат позволяет поддерживать отдельные незащищённые категории граждан, повысить их уровень жизни, обеспечение социально психологической адаптации людей сложившимся экономическим условиям посредством оказания им социальной помощи в различных формах, создание необходимых условий и предоставление возможностей для реализации собственного потенциала человека.¹

1.2 Организационно-правовые формы социального обеспечения

Осуществление конституционного права на социальное обеспечение может быть организовано в разных формах, которые принято разграничивать по таким признакам, как:

- круг обеспечиваемых;
- источники и способы формирования фондов для финансирования соответствующих мероприятий;
- виды обеспечения;
- условия и размеры обеспечения;
- органы, предоставляющие обеспечение.

С учетом названных признаков в настоящее время можно выделить следующие организационно-правовые формы социального обеспечения:

- государственное (обязательное) социальное страхование;
- социальное обеспечение за счет прямых ассигнований из федерального бюджета;
- государственная социальная помощь.

Указанные формы создаются для защиты населения от социального риска.

Главной организационно-правовой формой социального обеспечения

¹Ершов В.А. Право социального обеспечения. – М.: ГроссМедиа, 2017. – С. 124-145.

является государственное социальное страхование. Суть его заключается в разделении социального риска потери заработка, снижении доходов ниже прожиточного минимума, потребности в медицинской помощи и других социальных услугах между государством и самими работниками, которые подлежат обязательному социальному страхованию.

Согласно теории вероятности страховой риск – это лишь степень, величина ожидаемой опасности, ее вероятность. Его не следует смешивать со страховым случаем, т.е. фактическим социально значимым обстоятельством, повлекшим ухудшение материального положения.

Социальный риск – это вероятность ухудшения материального положения в результате утраты заработка или трудового дохода по объективным социально значимым причинам, а также в связи с дополнительными расходами по содержанию детей и других членов семьи, нуждающихся в помощи, по удовлетворению потребностей в медицинских и социальных услугах. Это определение отражает наиболее существенные признаки социального риска:

- связь с общественной организацией труда;
- предполагаемый характер;
- объективные причины наступления.

Основной организационно-правовой формой является государственное (обязательное) социальное страхование. В настоящее время она преобразуется в соответствии с принципами, адекватными рыночным отношениям.

Обязательному социальному страхованию подлежат наемные работники и другие лица, круг которых определен законом. Применительно к государственному (обязательному) социальному страхованию страховыми случаями могут быть отсутствие спроса на труд (безработица), болезнь, инвалидность, старость, смерть кормильца и другие. Их перечень устанавливается законом.

В марте 2018 года численность не занятых трудовой деятельностью

граждан, состоящих на учете в органах государственной службы занятости, составила 23,3 тыс. человек. Из числа обратившихся были признаны безработными 21,8 тыс. человек. Уровень зарегистрированной безработицы в марте 2018 г. составил 1,1% к численности экономически активного населения, в марте 2017 г. – 1,2%.

Численность безработных граждан, в марте 2018 года составила 105,4 тыс. человек, что в 0,9 раз меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года. Уровень безработицы составил 5,4%.

Суть государственного социального страхования заключается в разложении социального риска между работодателями, наемными работниками и другими занятыми лицами, подлежащими обязательному социальному страхованию, и государством. Причем утрата заработка и другие указанные обстоятельства могут быть отнесены к категории социального (массового) риска и охвачены обязательным социальным страхованием только в том случае, если они вызваны социально-значимыми причинами, которые с точки зрения государства являются уважительными. В частности, утрата заработка может быть следствием безработицы, временной нетрудоспособности, инвалидности и др. Дополнительные расходы могут быть результатом самых разных причин: наличием иждивенцев, в том числе несовершеннолетних детей; инвалидностью; потребностью в медицинской помощи и лечении, стихийными бедствиями и другими чрезвычайными событиями.¹

Для финансирования государственного социального страхования на федеральном и локальном уровнях созданы централизованные фонды, которые функционируют как внебюджетные финансовые системы. К федеральным фондам социального страхования относятся: Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, Государственный фонд занятости населения РФ. Они образуются за счет страховых взносов работодателей, различных групп

¹Никонов Д.А. Право социального обеспечения. – М.: СИНТЕГ, 2018. – С. 58-72.

занятого населения, определенных в законе, и дотаций государства.

Задачи фондов заключаются не только в обеспечении собираемости необходимых средств, но и в помещении их в государственные проекты, ценные бумаги и другие надежные инвестиции, гарантирующие получение прибыли, необходимой для индексации пенсий, пособий и других социально-страховых выплат.

Таким образом, государственное (обязательное) социальное страхование является формой организации осуществления застрахованными лицами права на социальное обеспечение в случаях утраты заработка или другого источника средств существования вследствие болезни, трудового увечья или профессионального заболевания, безработицы, инвалидности, беременности и родов, старости, потери кормильца и других установленных законом обстоятельств, а также на медицинскую помощь за счет средств внебюджетных страховых фондов.

Другой организационной формой осуществления конституционного права каждого на денежные выплаты и социальные услуги в установленных законом случаях является обеспечение за счет прямых ассигнований из федерального бюджета.

Эта форма охватывает особых субъектов: государственных служащих, военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, государственной безопасности, налоговой полиции и членов их семей, а также другие категории служащих с учетом специфического характера их деятельности. Средства на финансирование социального обеспечения указанного контингента лиц перечисляются в федеральные фонды социального страхования или выделяются соответствующим министерствам (например, Министерству обороны РФ) из бюджета РФ.

Еще одной организационно-правовой формой осуществления социального обеспечения служит социальная помощь. В настоящее время она находится в стадии формирования.

Субъектами социальной помощи должны признаваться только

малоимущие лица и семьи, а основанием для предоставления социальных выплат или услуг – уровень индивидуального или среднедушевого дохода семьи. Если он ниже величины прожиточного минимума, то семья (одиноко проживающий гражданин) считается малоимущей и имеет право на получение государственной социальной помощи.

Таким образом, право на социальную помощь не обуславливается участием в трудовой деятельности или уплатой страховых взносов.

Финансирование государственной социальной помощи осуществляется за счет бюджетов различных уровней, а также средств Республиканского и территориальных фондов социальной поддержки населения.

Таким образом, государственная социальная помощь представляет собой форму организации осуществления права на социальное обеспечение малоимущими лицами вне связи с трудовой деятельностью и уплатой страховых взносов.

В рамках разных организационно–правовых форм предоставляются разные виды социального обеспечения. За счет средств централизованных внебюджетных фондов социального страхования финансируются трудовые пенсии (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца), социально–страховые пособия (по безработице, по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и др.), страховые услуги по оказанию бесплатной для потребителей медицинской помощи по программам обязательного медицинского страхования.

За счет прямых ассигнований из федерального бюджета выплачиваются пенсии за выслугу лет, пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца особому контингенту лиц на основании специальных законодательных актов (например, военнослужащим и приравненным к ним лицам).

Видами социальной помощи являются:

- социальные пенсии;
- социальные пособия;

- субсидии;
 - компенсационные выплаты малообеспеченным пенсионерам;
 - компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за престарелыми старше 80 лет, инвалидами I группы, и другие виды компенсационных выплат;
 - единовременные пособия беженцам и вынужденным переселенцам;
 - бесплатное предоставление предметов первой необходимости (продуктов питания, одежды, обуви);
 - дотации на приобретение лекарств, протезно-ортопедических изделий;
 - дотации на оплату коммунально-бытовых услуг;
 - помощь престарелым и инвалидам на дому;
 - полустационарное и стационарное обслуживание инвалидов и престарелых;
 - содержание детей в детских приютах;
 - оказание бездомным первой помощи в домах ночного проживания и другие.
- Большие сложности для разграничения форм социального обеспечения вызывает возможность получения одноименных видов выплат за счет различных источников. Например, на финансирование единовременных пособий при рождении ребенка для лиц, работающих по трудовому договору, используются средства фонда социального страхования, а для неработающих средства местных бюджетов.¹ Следовательно, в зависимости от источника финансирования одноименные выплаты могут выступать и в качестве видов социального страхования, и в качестве видов социальной помощи. В последнее время начинают развиваться и локальные формы социального обеспечения за счет финансовых ресурсов, выделяемых по муниципальным социальным программам.

¹Горшков А.В. Право социального обеспечения. – М.: Юрлитинформ, 2016. – С. 45-69.

ГЛАВА 2 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

2.1 Правовое регулирование социального обеспечения в Республике Башкортостан

Анализ республиканской системы права позволяет выявить комплексные институты, совпадающие с отдельными институтами отраслей федеральной правовой системы. Можно отметить, что, есть определенная условность их рассмотрения как таковых, ибо правовые нормы находятся в состоянии взаимного переплетения, и это является необходимым условием упорядочения всего сложного комплекса общественных отношений. Можно считать свершившимся фактом реально действующую республиканскую правовую систему, основанную на нескольких отраслях права:

- 1) конституционное;
- 2) административное;
- 3) муниципальное;
- 4) финансовое;
- 5) природоресурсное;
- 6) экологическое;
- 7) аграрное;
- 8) социального обеспечения.

В конституционном праве закреплены основы конституционного строя республики, правового положения личности, системы государственных органов и их полномочий.

Приоритетным нормативным правовым актом этой отрасли является Конституция республики, изменения которой были обусловлены необходимостью обеспечения укрепления государственности Башкортостана на основе комплексного развития всей системы законодательства. Они были связаны с выстраиванием вертикали исполнительной власти, изменением

порядка наделения полномочиями высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, совершенствованием местного самоуправления и необходимостью усиления парламентского контроля над деятельностью органов исполнительной власти.

В Конституции закреплено, что Президент Республики Башкортостан определяет основные направления социально-экономического развития Башкортостана, формирует Правительство и руководит его деятельностью, определяет структуру исполнительных органов государственной власти. Назначает Премьер-министра Правительства с согласия республиканского парламента, назначает и освобождает от должности его заместителей, принимает иные кадровые решения.¹

Сформирована правовая база проведения активной социальной политики, позволяющая оказывать помощь малоимущим слоям населения, обеспечивать доступность и бесплатность общего образования и медицинского обслуживания. Эффективное использование государственных средств основывается на адресной социальной помощи.

Государственная социальная политика опирается на республиканское законодательство, включающее Семейный кодекс, законы об основных гарантиях прав ребенка, охране семьи, материнства, отцовства и детства, ежемесячном пособии на ребенка, государственной поддержке многодетных, а также молодых семей.

Законы о патронатном воспитании, дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядке и размере выплаты денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка, вознаграждении, причитающемся приемным родителям, являются основой различных форм защиты и устройства детей, оставшихся без попечения взрослых.

¹Конституция Республики Башкортостан: принята Верховным Советом Республики Башкортостан 24 декабря 1993 г. (с поправками от 4 марта 2014 г.) // Российская газета – 2002. – 6 декабря.

Обширная правовая база осуществления сильной государственной политики в этой сфере включает законы о ветеранах войны, труда и Вооруженных Сил, социальной поддержке инвалидов и жертв политических репрессий, доплате к пенсиям граждан, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности в период политических репрессий, адресной помощи и обслуживании населения.

Формирование комплекса правовых мер по социальной защите наших граждан всегда является предметом особого внимания Президента Республики Башкортостан Хамитова Рустэма Закиевича.

В условиях отсутствия отлаженных механизмов и традиций разграничения полномочий, относящихся к совместному ведению Федерации и субъектов, наличие сферы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, закрепленной в статье 72 Конституции, порождает множество проблем.¹

Практика показывает, что происходит неуклонное расширение федеральной составляющей в сфере совместного ведения центра и субъектов. В Конституции России отсутствует изложение компетенции субъектов Федерации, их реальная юрисдикция остается не вполне ясной. И, как следствие, возникают проблемы осуществления правотворческой деятельности законодательных органов субъектов Федерации, которая является их основной функцией. Эта ситуация – порождение несовершенства самой Конституции и причина затруднения развития субъектами собственной системы законодательства.

При этом фактически не берется во внимание тот факт, что нормативные правовые акты регионов являются составной частью единой правовой системы страны, и их защита должна обеспечиваться также и институтами федеральной власти. Но на практике они не имеют ни судебной, ни прокурорской защиты.

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета – 1993. – 25 декабря.

Поддержка ветеранов и инвалидов относится к числу важнейших приоритетов социальной политики Республики Башкортостан.

Свидетельством особой заботы, проявляемой органами государственной власти республики о людях старшего поколения, являются законы Республики Башкортостан «О ветеранах войны, труда и Вооруженных Сил», «О социальной поддержке инвалидов в Республике Башкортостан», «Об адресной социальной помощи в Республике Башкортостан», «О социальной поддержке жертв политических репрессий в Республике Башкортостан», «О социальном обслуживании населения в Республике Башкортостан», «О доплате к пенсиям граждан, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности в период политических репрессий и впоследствии реабилитированных», «О мерах социальной поддержки специалистов, проживающих и работающих в сельской местности и рабочих поселках».

Механизм реализации названных законов подробно регулируется нормативными правовыми актами Правительства Республики Башкортостан.

На уровне субъекта РФ в Республике Башкортостан основные направления социального развития определены в Постановлении от 30 декабря 2011 г. № 542 «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка граждан в республике Башкортостан», основными целями которой являются:

- содействие повышению уровня и качества жизни граждан в Республике Башкортостан;
- обеспечение социальной защищенности уязвимых групп населения: пожилых людей, инвалидов, ветеранов,
- семей с детьми, в том числе многодетных семей, других категорий граждан, особо нуждающихся в поддержке государства.

Таким образом, социальное обеспечение – это система общественных отношений по предоставлению гражданам благ за счет общественных фондов потребления. Способы социального обеспечения различны:

необходимые средства предоставляются гражданами в виде денежных выплат (пенсии, пособия, предоставление определенных льгот), или направляются на создание и развитие систем здравоохранения, просвещения, жилищного хозяйства и т.д.

2.2 Органы, обеспечивающие реализацию прав граждан на социальное обеспечение

Основным федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и управление в области труда, занятости и социальной защиты населения, является Министерство труда и социального развития Российской Федерации.

Министерство труда и социального развития Российской Федерации осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными и иными объединениями, а также другими организациями независимо от их организационно-правовой формы.

В области социальной защиты населения существуют такие органы как:

- Министерство семьи, труда и социальной защиты населения РБ;
- Территориальные органы социальной защиты населения РБ.

Министерство в соответствии с законодательством и возложенными на него задачами осуществляет следующие основные функции:

В области комплексных проблем социального развития.

Проводит анализ и оценку тенденций развития в области труда, социальной защиты и содействия занятости населения, разрабатывает и вносит в органы государственной власти предложения по основным направлениям государственной политики в указанных областях.

Представляет в Правительство Республики Башкортостан доклады о

положении дел в области труда, социальной защиты и содействия занятости населения.

Участвует в пределах своей компетенции в разработке прогноза социально-экономического развития Республики Башкортостан на долгосрочный, среднесрочный и краткосрочный периоды.

Разрабатывает и реализует долгосрочные, республиканские и ведомственные целевые программы в установленной сфере деятельности, организует контроль за целевым использованием средств, выделенных на их реализацию.

Участвует в реализации федеральных целевых программ, федеральных законов и отдельных федеральных мероприятий по социальной защите населения.

Осуществляет в пределах своей компетенции координацию деятельности республиканских органов исполнительной власти, организаций в области труда, социальной защиты и содействия занятости населения.

В области социального партнерства в трудовых отношениях.

Осуществляет организационное и информационно-аналитическое обеспечение деятельности Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Проводит уведомительную регистрацию коллективных договоров, соглашений, заключенных на республиканском и территориальном уровнях социального партнерства.

Проводит уведомительную регистрацию коллективных трудовых споров, за исключением коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть

проведена.¹

Содействует в урегулировании коллективных трудовых споров на территории Республики Башкортостан, за исключением коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена.

Участвует в выполнении плана мероприятий Правительства Республики Башкортостан по реализации Республиканского соглашения между Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан, объединениями работодателей Республики Башкортостан и Правительством Республики Башкортостан и осуществляет контроль за его выполнением.

В области занятости населения.

Реализует полномочие Российской Федерации, переданное органам государственной власти Республики Башкортостан, по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде:

- пособия по безработице;
- стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению государственных казенных учреждений центры занятости населения (далее – центры занятости населения);
- материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице;
- материальной помощи в период профессиональной подготовки,

¹Лушников А.М. Курс права социального обеспечения. – М.:Юстицинформ, 2017. – С. 310-356.

переподготовки и повышения квалификации по направлению центров занятости населения;

– пенсии, назначенной по предложению центров занятости населения на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости.

Финансовое обеспечение настоящего полномочия осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Виды деятельности органов социальной защиты.

Существуют несколько направлений деятельности органов социальной защиты населения:

- 1) работа с обращениями граждан;
- 2) деятельность в области назначения и выплаты пособий;
- 3) деятельность в области реабилитации инвалидов;
- 4) направление граждан в стационарные учреждения социального обслуживания;
- 5) работа с гражданами, в области назначения и выплаты компенсаций.

В органы социальной защиты населения РФ обращается значительная часть населения, это связано, прежде всего, с низким уровнем жизни большинства граждан РФ. Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума была и остается высокой. В органы социальной защиты населения, например, поступают письма об оказании материальной помощи, о выплате компенсации на оплату – коммунальных услуг, об обеспечении социальными выплатами и компенсациями и др. В субъектах РФ утверждаются инструкции по делопроизводству в исполнительных органах государственной власти. В инструкции один раздел посвящается порядку организации рассмотрения письменных, устных обращений и приема граждан. В органах социальной защиты населения для организации работы по рассмотрению обращения и личного приема граждан приказом руководителя управления назначается должностное лицо, несущее персональную ответственность за эту работу.

Обращения регистрируются с использованием компьютерной техники. При незначительном количестве обращений вместо регистрационно-контрольных карточек может вестись журнал учета рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан.

Прием граждан проводится в служебных кабинетах должностных лиц, осуществляющих прием, либо в специально отведенном помещении, которое оборудуется необходимым имуществом и оснащается средствами связи. Личный прием граждан в органах социальной защиты населения проводится их руководителями и уполномоченными на то лицами. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах доводится до сведения граждан.

При личном приеме гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность. В ходе личного приема гражданину может быть отказано в дальнейшем рассмотрении обращения, если ему ранее был дан ответ по существу поставленных в нем вопросов.

Так же граждане обращаются в органы социальной защиты населения за назначением и выплатой пособий на детей. На каждого гражданина оформляется личное дело. Подготовка личных дел получателей пособий начинается с приема заявлений и оформления документов для назначения и перерасчета пособий. Прием документов ведется специалистами по назначению пособий в приемные дни и осуществляется по участковой системе. Участки формируются по алфавиту. У каждого специалиста на участке создается картотека личных дел получателей пособий.

При приеме специалист проверяет: принадлежность документов заявителю (фамилия, имя, отчество во всех документах должны соответствовать данным паспорта). В случае обнаружения несоответствия факт принадлежности документов данному лицу устанавливается в судебном порядке; данные паспорта (они сверяются с данными, указанными в заявлении); не получает ли заявитель пособие на ранее рожденных детей. При перемене места жительства делается запрос по прежнему месту

жительства и выясняется, состоял ли он на учете в отделе, получал ли пособие; наличие в документах всех необходимых реквизитов (номер документа, дата, наименование организации, фамилия, имя, отчество заявителя, основание выдачи, подписи, печати).

После проверки всех документов заявление регистрируется в журнале регистрации заявлений граждан для назначения государственных пособий на детей. Если заявитель обратился за перерасчетом пособия, то заявление регистрируется в журнале регистрации заявлений граждан о перерасчете государственных пособий на детей. После проверки документов специалист оформляет личное дело получателя пособия.

Полностью готовое дело передается на контроль специалисту, который после проверки подписывает его и передает на подпись заведующему отделом и затем на выплату. Одной из основных характеристик условий быта, среды существования и здоровья граждан, наряду с уровнем заболеваемости, демографическими и другими показателями, являются данные об инвалидности, которые служат важным показателем социального неблагополучия населения. В связи с этим проблема инвалидности и инвалидов рассматривается как один из аспектов социальной безопасности.

Таким образом, реализация права на социальное обеспечение представляет собой процесс воплощения юридических предписаний в правомерных действиях граждан, органов, организаций, учреждений, должностных лиц и всех иных участников общественных отношений.

2.3 Механизм осуществления социальной защиты в Республике Башкортостан и пути его совершенствования

В работе В.А. Мау и Я.И. Кузьмина «Стратегия– 2020: новая модель роста– новая социальная политика» разработана система мер по реализации поставленных целей и задач социальной политики, ориентированной на

создание благоприятной среды для развития человеческого потенциала. ¹В докладе о развитии человеческого потенциала в РФ отмечается, что необходимо «изменение приоритетов социальной политики в следующих направлениях: от политики снижения безработицы – к политике эффективной занятости; от создания дешевых и неквалифицированных рабочих мест – к рабочим местам с достойной заработной платой и высокой квалификацией труда».

Основой для социальной модернизации экономики региона является политика обеспечения достойного труда, суть которой заключается, во-первых, в создании трудоспособным членам общества условий, позволяющих им своим трудом и предпринимательской деятельностью поддерживать и улучшать благосостояние; во-вторых, в повышении социальных гарантий за счет заработанных индивидуальных доходов и сохранения за государством функций социальной защиты и социальной поддержки истинно нуждающихся категорий населения.

Следует указать на очевидность роста доли расходов на социальную политику, которая за 2000–2010 гг. выросла с 7 до 18 %. Для проведения эффективной социальной политики необходимо изменить систему социальных трансфертов, организацию которых Оукен сравнивал с «дырявым ведром». Размер «утечки из ведра» характеризуется административными издержками, а также социально-экономическими потерями, связанными с диссимилирующими последствиями предоставления трансфертных пособий. Множество социальных пособий и слабый контроль за их целевым использованием создают так называемую «ловушку бедности», т.е. ситуацию, когда можно иметь определенное материальное положение за счет получения разного рода пособий, не создающих стимулов для поиска работы. Вследствие этого формируется иждивенческий образ жизни у немалой части населения, а бедность становится неким культом,

¹МауВ.А. Стратегия 2020: Новая модель роста – новая социальная политика. – М.: Дело, 2018. – С. 123-127.

передающимся из поколения в поколение.

Проведению в регионе эффективной социальной политики, направленной на обеспечение права граждан на достойный труд и повышение социальных гарантий, способствует ряд действующих программных документов различного уровня. ¹Долгосрочная целевая программа «Содействие занятости населения Республики Башкортостан на 2013– 2018 годы» (вместе с подпрограммой «Содействие трудоустройству граждан и социальная поддержка безработных на 2013– 2018 годы», подпрограммой «Содействие занятости молодежи на 2013– 2018 годы», подпрограммой «Обеспечение реализации государственной программы «Содействие занятости населения Республики Башкортостан») направлена на содействие трудоустройству граждан и обеспечение работодателей необходимой рабочей силой; на формирование самозанятости безработных граждан; на повышение конкурентоспособности безработных и ищущих работу граждан; на обеспечение социальной поддержки безработных граждан и временной занятости молодежи. Общий объем финансирования подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных» на 2013–2018 гг. составляет 7 520 299,6 тыс. руб., из них средства:

- а) бюджета Республики Башкортостан – 2 834 367,3 тыс. руб.;
- б) средства федерального бюджета – 4 598 922,5 тыс. руб.;
- в) внебюджетных источников – 87 009,8 тыс. руб.

Общий объем финансирования подпрограммы «Содействие занятости молодежи» на 2013–2018 гг. – 117 329,8 тыс. руб. за счет средств бюджета Республики Башкортостан.

Общий объем финансирования подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы «Содействие занятости населения Республики Башкортостан на 2013– 2018 годы»– 94 890,9 тыс. руб. за счет

¹АгешкинаН.А. Выплаты и льготы. На что имеет право, как получить. – М.: Эксмо, 2017. – С. 135-154.

средств бюджета Республики Башкортостан.

Ожидаемые конечные результаты и показатели социальной эффективности реализации Программы представлены в таблице 1.

Таблица 1. Целевые показатели Программы

Целевые показатели	Динамика количественных значений целевого индикатора по годам		Значение показателя на момент окончания действия Программы
	2012	2013	2018
Уровень безработицы по МОТ в среднем за год	6,1	6,0	5,3
Уровень регистрируемой безработицы (на конец отчетного периода), %	1,3	1,26	1,1
Средняя продолжительность периода безработицы (на конец отчетного периода), мес.	4,7	4,3	3,5
Коэффициент напряженности (на конец отчетного периода), ед.	0,9	0,9	0,7
Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в центры занятости населения в целях поиска работы, %	69,8	68,0	69,5
Доля получателей государственной услуги по профессиональной ориентации в общей численности граждан, обратившихся в поиске подходящей работы в центры занятости населения, %	46,1	46,0	46,0
Доля трудоустроенных граждан, относящихся к категории инвалидов, в общей численности	34,4	30,9	35,0

граждан, относящихся к категории инвалидов, обратившихся за содействием в центры занятости населения в целях поиска подходящей работы, %			
Удельный вес граждан, трудоустроенных после окончания стажировки, в общем числе граждан, принявших участие в стажировке, %	–	70,0	70

Содействие трудоустройству граждан и обеспечение работодателей необходимой рабочей силой осуществляется через такие формы, как:

- организация оплачиваемых общественных работ и временной занятости безработных и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет;

- организация трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;

- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению центров занятости населения.

Содействию самозанятости безработных граждан способствуют такие формы работ, как:

- оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшими профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов

службы занятости;

– единовременная финансовая помощь при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского хозяйства;

– единовременная финансовая помощь на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации. Содействию повышения конкурентоспособности безработных и ищущих работу граждан способствуют такие формы работ, как:

– профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан, включая обучение в другой местности;

– профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

– формирование банка данных об образовательных учреждениях, осуществляющих обучение безработных граждан, о приоритетных и перспективных профессиях и специальностях;

– психологическая поддержка безработных граждан.

Обеспечение социальной поддержки безработных граждан реализуется через выплаты пособий по безработице в период поиска подходящей работы и выплаты стипендий безработным гражданам, обучающимся по направлению центров занятости населения. Содействие в трудоустройстве выпускников образовательных учреждений профессионального образования реализуется через организацию стажировки выпускников образовательных учреждений профессионального образования и через региональный центр «Электронная молодежная биржа труда». На обеспечение трудоустройства молодежи, занятости подростков и молодежи направлена Долгосрочная целевая программа «Развитие молодежной политики в Республике Башкортостан на 2012–2017 годы», объем финансирования которой за счет средств бюджета Республики Башкортостан составляет 400 057,5 тыс. руб.

На создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации трудового потенциала республики направлена долгосрочная целевая программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан» на 2013–2018 гг., прогнозируемый объем финансирования составляет 2748,0 млн руб. Важной составляющей развития малого и среднего предпринимательства является государственная поддержка, осуществляемая на системной основе.

Нормативное правовое регулирование поддержки и развития малого и среднего предпринимательства (МСП) осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Республики Башкортостан «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан» и с другими нормативными правовыми актами, касающимися экономических, правовых и имущественных вопросов. Этими нормативными актами определены основные цели и принципы государственной политики по развитию субъектов МСП, особенности правового регулирования в данной сфере, установлены виды поддержки субъектов МСП: финансовая, имущественная, информационная, консультационная.

Основные мероприятия программы направлены на решение следующих задач:

формирование благоприятного институционального климата для развития малого и среднего бизнеса;

– развитие прогрессивных технологий финансовой и инвестиционной поддержки;

– повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства;

– создание эффективной инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

– повышение качества муниципальных программ развития и поддержки малого и среднего предпринимательства;

– развитие системы информационно– консультационной, научной и образовательной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

– повышение престижа предпринимательской деятельности.

Сохранение и приумножение трудового потенциала нашли отражение в Концепции демографической политики Республики Башкортостан на период до 2025 г. Концепция предполагает реализацию специальных мер по содействию занятости женщин, имеющих детей; осуществление программы поэтапного сокращения рабочих мест с вредными или опасными для репродуктивного здоровья населения условиями труда. Принятые изменения в трудовом законодательстве Российской Федерации, предпринимаемые меры по сближению российского законодательства об охране труда с законодательством Европейского союза, разрабатываемые Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации нормативные правовые акты свидетельствуют о значительном усилении внимания государства к вопросам обеспечения достойных условий и охраны труда, сохранения здоровья работающих. В рамках концепции МОТ «Достойный труд» в Республике Башкортостан разработана Программа Федерации профсоюзов 15, в которой обозначены приоритетные направления обеспечения достойного труда, в частности, в области обеспечения безопасных условий труда обозначено внедрение современных систем управления охраной труда на основе оценки профессиональных рисков, повышение индивидуальной ответственности работников за собственную безопасность и здоровье.

Республиканская целевая программа улучшения условий и охраны труда на 2012–2016 гг. направлена на активизацию работы по улучшению условий и охраны труда с применением программно-целевого подхода к решению поставленных задач по обеспечению безопасных условий трудовой деятельности и охраны труда. Объем прогнозируемого финансирования программы из бюджета Республики Башкортостан составляет 4,728 млн руб.

Социально-экономический эффект от реализации мероприятий Программы заключается: в снижении уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости; в повышении производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени; в социальной защищенности работников; в уменьшении численности работников, занятых в неблагоприятных условиях, а также в сокращении материальных затрат от последствий производственного травматизма.

Научное обоснование мер по сохранению здоровья населения Республики Башкортостан нашло отражение в государственной научно-технической программе «Инновационные технологии оздоровления населения Республики Башкортостан», в которой даны рекомендации по снижению заболеваемости работающих в экологически загрязненных регионах и разработаны методы индивидуальной и групповой профилактики работников, занятых на производствах с вредными условиями труда. Региональная социальная политика отражает элементы развития системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, поскольку это важное звено в сбалансированности спроса и предложения трудовых ресурсов региона. Действительно, управляя процессами дополнительного профессионального образования, первичной подготовки квалифицированных кадров для конкретных рабочих мест, можно добиться наиболее полного соответствия структуры работников структуре рабочих мест с учетом всего спектра требований, предъявляемых последним к качеству трудовых ресурсов.¹

Формирование современной структуры занятости с учетом развития рынка труда и обеспечение эффективной политики молодежной занятости будут способствовать реализации инвестиционных проектов как федерального, так и регионального уровня.

¹Потапова А.А. Трудовое право: учебное пособие. – М.: Проспект, 2017. – С. 89-94.

ГЛАВА 3 ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

3.1 Проблемы в формах и видах социального обеспечения

Система социальной защиты населения находится на стадии формирования. Характерной особенностью этой стадии является наличие проблем различного плана в формах и видах социального обеспечения РФ. От степени оперативности реагирования системы на возникающие проблемы зависит уровень ее развития. На сегодняшний день можно выделить ряд направлений, в которых происходят изменения системы социальной защиты населения.

Социальная поддержка может проявляться в самых разнообразных формах: в виде денежной помощи, предоставления материальных благ, бесплатного питания приюта, крова, оказания медицинской, юридической психологической помощи, покровительства, опекуинства, усыновления.

Вопрос о том, кому, в каких видах и формах, в каком объеме оказывать социальную поддержку, относится к числу труднейших в социальной экономике. Так как всем желающим получить помощь и нуждающимся в ней просто помочь невозможно, то ряд экономистов и социологов советуют такой рецепт: «Помогать только тем, кто не может помочь себе сам». Конечно, нелегко выявить, кто способен и кто не способен помочь себе сам, но рецепт заслуживает внимания. В период перехода к рыночной экономике наиболее остро проявляется проблема социальной защиты населения, это зависит от роста цен (инфляции) и безработицы. Для того, чтобы рост цен на товары и услуги не приводил к катастрофическому снижению потребления и жизненного уровня, частично применяется индексация доходов. Это означает, что заработная плата, пенсии, стипендии, другие виды доходов увеличиваются по мере роста розничных цен на товары и услуги.

К сожалению, при спаде производства ни правительство, ни предприятия не имеют возможности повысить доходы, ровно во столько раз,

во сколько повышаются цены. Так как количество товаров уменьшается, то выплата чрезмерного количества денег приведет к наводнению рынка денежной массой и, как следствие к инфляции.

В России до настоящего времени не произошло формирования достаточно четких подходов к реформированию сложившейся системы социальной защиты, для которой характерны чрезвычайно высокая патерналистская роль государства и крайне слабо обозначенные общественные институты. В течение последних лет социальная защита населения России ориентировалась на адресное оперативное решение самых острых, кризисных, жизненных проблем отдельных категорий граждан на заявительной основе. На определенном этапе этот путь был наиболее реальным для практического решения задач в этой сфере и представлялся удачным. Однако время показало, что такой подход не дает долгосрочного эффекта, поскольку не нацелен на профилактику повторений кризисных ситуаций, на перспективную социальную защиту каждого конкретного человека и населения в целом.¹

Происходящие в стране реформы, нацеленные на упорядочение всех сфер жизни, требуют изменений в социальной сфере. В том числе, создания высокоэффективной, ориентированной на ожидание общества системы многопрофильной целевой социальной защиты населения, которая должна обеспечивать комплексное разностороннее содействие человеку в решении различных, вызывающих необходимость социальной защиты проблем, на протяжении всей его жизни – начиная с периода вынашивания матерью ребенка и завершая достойным погребением человека. В этой связи, социальную защиту следует рассматривать как защиту от социальных рисков потери или ограничения экономической самостоятельности и социального благополучия человека.

Выделим следующие основные направления и проблемы социальной защиты, и подходы к их реформированию:

¹ Горшков А.В. Право социального обеспечения. – М.: Юрлитинформ, 2016. – С. 112-125.

1. Социальная защита детей, детства и отрочества, должна быть ориентирована на создание условий жизни и развития детей. Все дети, независимо от того в какой семье они родились и живут, должны иметь возможности для сохранения их здоровья, материального благополучия, свободного доступного образования, дошкольного и школьного воспитания, гармоничного духовно-нравственного развития, реализации своих способностей.

Одной из самых острых и актуальных социальных проблем современной России является демографическая проблема, для её решения была предложена программа стимулирования рождаемости. Она включает в себя комплекс мер административной, финансовой, социальной поддержки молодой семьи. Одной из мер материальной поддержки женщины, родившей второго ребенка, стало предоставление в ее распоряжение первичного, базового материнского капитала, что должно поддержать в первую очередь повысить ее социальный статус.

Особое внимание необходимо уделять детям–сиротам, а также детям, из неблагополучных семей. Надо научиться заботиться об этих детях так, чтобы они не чувствовали себя лишними, отчужденными от общества, а государство не представлялось бы им чем–то абстрактным, бесполезным и враждебным.

Также своевременным представляется создание Федерального попечительского совета детей–сирот. Необходимо принять все меры по охране и защите детей, находящихся в особо сложных условиях, в том числе оставшихся без надзора, беспризорных, подвергшихся экономической и сексуальной эксплуатации, страдающих социально–обусловленными заболеваниями, включая синдром приобретенного иммунодефицита, детей из числа беженцев, а также находящихся в тюремном заключении.

Однако проблемы детей, находящихся в особо сложных условиях, не исчерпывают многочисленных забот государства обо всех российских детях. Сложное положение женщин в быту и на производстве, разрушенность

семейных связей поколений привели к практически бесконтрольному и никем не направляемому развитию детей, в том числе со стороны матерей, отцов, бабушек, дедушек, других старших членов семьи. Практически прекратила играть сколько-нибудь значимую роль в этих процессах школа. Надо изменить сложившееся положение. С этой целью следует провести экспертизу (ведомственную и независимую) существующих разноуровневых нормативно-правовых и программных документов, касающихся проблем детей, выявить состояние исполнения и необходимость корректировки этих документов.

Необходимо упорядочить процесс коммерциализации услуг, предназначенных детям, в сферах образования, охраны здоровья, детского творчества, физкультуры и спорта и определить учреждения, где это уместно.

В отстаивании прав ребенка на охрану здоровья, образования, имущественные интересы крайне слабо обозначены роль и место прокурорского надзора, судебных и правоохранительных органов, а также разнообразных структур, подведомственных Министерству труда и социального развития России, Министерству образования и Минздраву России, иным федеральным и региональным органам власти. Следует устранить правовые и организационные пробелы в решении проблем детей. Сформировать региональные целевые программы социальной профилактики девиантного поведения в молодежной среде. Будущее России в наших детях. Это должно быть целью всех усилий, направленных на социальную защиту детей, детства и отрочества.

Социальная защита детей, детства и отрочества должна эффективно оберегать детей всех возрастных групп и периодов развития, от социальных рисков:

Обуславливающих:

- мертворождение и патологические роды;
- врожденные и родовые дефекты, травмы и заболевания;

- голодание и нерациональное для детей питание;
- безнадзорность и бродяжничество, экономическую и сексуальную эксплуатацию;
- пристрастие к вредным привычкам (алкоголю, табакокурению, наркотикам и др.);
- негативное психологическое воздействие, дискриминацию по национальным, половым, имущественным или любым другим критериям;
- вовлечение в политическую активность и военные действия;
- проживание в экологически неблагоприятной среде, вовлечение в антигуманные религиозно-культовые организации и движения.

Препятствующих:

- охране здоровья;
- пребыванию ребенка в семье;
- получению образования и духовно–нравственного воспитания;
- формированию комфортного психологического климата для каждого ребенка в семье, детских коллективах, в регионе проживания, в стране;
- развитию потенциальных профессиональных, творческих и иных общественно полезных способностей;
- приобщению к культурным ценностям;
- занятиям физической культурой и спортом;
- созданию условий для игр, других форм разумных развлечений и безопасного отдыха; выбору вероисповедания;
- целевому использованию пособий и денежных сбережений, предназначенных для детей, имущественным интересам детей.

На государственном уровне следует однозначно определиться по вопросу идеологии детских пособий, либо дать этим пособиям статус пособий по бедности. Тогда критерием их выплаты станет доход семьи. Либо следует рассматривать такие пособия, как проявление государственной политики поддержки отечественного генофонда и рождаемости, и потому выплата пособий не должна зависеть от того, к какой по достатку семье

принадлежит ребенок.

Проблемой функционирования системы социального обеспечения остается низкий размер некоторых видов социальных пособий, составляющий менее 10% прожиточного минимума соответствующей социально-демографической группы населения. Например, социальные выплаты для малоимущих; выплаты малоимущим семьям с детьми до 3 лет.

Также проблемой системы можно считать хронический дефицит мест в стационарных учреждениях социального обслуживания вследствие низкой степени обеспеченности населения стационарными учреждениями.

Сохраняется очень низкая доля граждан пожилого возраста и инвалидов, пользующихся различными услугами учреждений социального обслуживания – лишь около 14% общей численности граждан пожилого возраста и инвалидов было охвачено различными услугами социального обслуживания.

Проблемой остается неполная укомплектованность кадрами учреждений социального обслуживания (например, в стационарных учреждениях для граждан пожилого возраста и инвалидов укомплектованность кадрами составляет около 73%). Очень низок уровень доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры из-за отсутствия специально оборудованных лестниц, лифтов, городского транспорта.

2. Социальная защита трудоспособного населения должна предусматривать создание условий, обеспечивающих баланс прав, обязанностей и интересов граждан, когда человек сможет в полной мере реализовать способность к экономической самостоятельности, при этом, не ущемляя интересы сограждан и участвуя в оказании социальной помощи нуждающимся лицам. Труд, его вознаграждение и как результат денежные сбережения, приобретенные ценные бумаги и недвижимость должны стать основными источниками доходов и социального благополучия человека, и никто не имеет право посягать на них.

Социальная защита трудоспособного населения должна

предусматривать механизмы, обеспечивающие гражданам Российской Федерации защиту от социальных рисков, препятствующих:

- эффективной занятости человека;
- предоставлению регламентированных дополнительных гарантий занятости отдельным категориям населения, которые нуждаются в особой социальной защите и испытывают трудности в поиске работы, в том числе:
 - молодежи;
 - одиноким и многодетным родителям, воспитывающим несовершеннолетних детей или детей–инвалидов;
 - лицам предпенсионного возраста;
 - военнослужащим, уволенным в запас;
 - бывшим воинам – участникам военных конфликтов;
 - инвалидам;
 - лицам, пострадавшим в результате техногенных и природных катастроф, а также пострадавшим в военных конфликтах;
 - лицам, продолжительное время не имеющим работы;
 - лицам, отбывающим наказание или находившимся на принудительном лечении по решению суда.
- выплате и получению заработной платы и всех видов социальных пособий в размерах и сроках, предусмотренных российским законодательством;
- охране здоровья работающих и профилактике неблагоприятных условий их труда;
- оказанию и получению материальной и иной помощи лицам, попавшим в кризисные материальные и социально–бытовые ситуации;
- равноправию женщин во всех вопросах социальной жизни.

В первую очередь речь, идет о полном фактическом равенстве в оплате труда, продвижении по службе, доступе к образованию, научной деятельности, культуре и спорту. Должны быть разработаны специальные меры в целях повышения участия женщин в органах государственной власти

всех ветвей и уровней, в работе муниципальных структур, деятельности общественных организаций, средств информации, содействия усилению их вовлечению в деловую активность. Особое внимание необходимо уделять женщинам–матерям и готовящимся ими стать. У этих женщин многократно возрастают многообразные социальные риски, и это следует предусмотреть в их социальной защите;

– реализации молодежью своего потенциала в образовательном, научном, культурном и спортивном плане.

3. Социальная защита нетрудоспособных граждан должна быть нацелена на гуманизацию всех сфер жизни этих людей.

Недопустимо, чтобы кто–либо из них ощущал себя лишним человеком, обременяющим близких, общество. Каждый, должен, как можно дольше сохранять желание и возможность проживать в семье, активно участвовать в экономическом, политическом, культурном развитии общества, пользоваться всеми его благами и по возможности их приумножать. Ведущая роль в решении проблем этих граждан принадлежит социальному обслуживанию и пенсионному обеспечению, которые требуют реформирования.

Социальная защита нетрудоспособных граждан должна включать механизмы, обеспечивающие:

– всем лицам, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, полное социальное обеспечение независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, языка, места жительства, рода и характера деятельности в условиях многообразия форм собственности и других обстоятельств;

– полное пенсионное обеспечение в старости, в случае болезни, утраты трудоспособности, при потере кормильца, в других предусмотренных законодательством случаях независимо от того, на территории какого государства приобретено право на пенсионное обеспечение, а также выплату государственных пособий семьям, имеющим детей;

– жесткое исполнение законодательной регламентации пенсионного

обеспечения, недопущению ни при каких обстоятельствах задержек выплаты пенсий, как государственных, так и иных;

– осуществление мер по льготному пенсионному обеспечению инвалидов, а также мер, направленных на профилактику инвалидности, обеспечению социальной защищенности инвалидов, созданию им условий, необходимых для реализации прав и законных интересов, развития их творческих способностей, беспрепятственного доступа к социальной инфраструктуре, медицинской, профессиональной и социальной реабилитации;

– лицам с ограниченными возможностями социальную адаптацию;

– проживанию в семье;

– сохранению денежных сбережений и ценных бумаг;

– имущественным интересам;

– достойному обеспечению ритуальными услугами.

4. Социальная защита семьи как основополагающей опоры общества и государства предусматривает необходимость всемерно поддерживать институт семьи. Именно семья способна сохранить общество, его ценности. Поэтому семейная политика, ориентированная на обеспечение людям достойных условий для создания, сохранения и развития семьи, неотъемлемая часть социальной защиты населения.

Формы и методы социальной защиты человека должны быть дифференцированными, но обязательно доступными, полноценными, не унижающими человеческое достоинство, максимально ориентированными на профилактику и способы положительного разрешения отдельной личностью сложных критических ситуаций.

Сама система многопрофильной целевой социальной защиты должна включать все амортизаторы негативных влияний на человека и способствовать как профилактике их возникновения, так и ликвидации. И только в тех случаях, когда по каким-либо причинам не срабатывают механизмы социальной защиты или возникают нестандартные,

непредусмотренные ситуации, либо человек не согласен с формами и методами его защиты, он будет вынужден заявлять о претендентстве на социальную помощь и услуги в соответствующие компетентные органы.

Разработка механизма функционирования системы многопрофильной целевой социальной защиты населения должна вестись по следующим направлениям:

- определение роли и места социальной защиты населения в социальном развитии страны и регионов;
- нормативно–правовое обеспечение социальной защиты, четко определяющее социальные риски, последствия которых подлежат коррекции, гарантированной государством;
- разработка государственных стандартов услуг в здравоохранении, образовании, культуре и социальном обслуживании населения (с учетом региональных и местных условий воспроизводства рабочей силы и населения) для их адресного использования в планировании расходов на социальную сферу и их поэтапного повышения;
- нормативно-правовое регулирование профилактики свершения социальных рисков;
- разработка стратегических сценариев развития социального комплекса;
- разграничение полномочий между федеральными органами и органами власти субъектов Российской Федерации по социальным вопросам;
- разработка структурного реформирования государственного управления социальным комплексом, включая нормативно–правовое обеспечение его развития;
- институциональные и организационные преобразования социального комплекса:
 - демонополизация;
 - развитие инфраструктуры;
 - приватизация социальных объектов;

- регулирование платных социальных услуг;
- инвестиционная политика в социальной сфере;
- определение приоритетов развития социальной сферы;
- инновационная политика социальных технологий;
- формирование федеральных социальных программ, ориентированных на управление социальными процессами;
- формирование федерально–региональных, межрегиональных и региональных программ социального развития, включая социальную защиту населения;
- создание системы информационного обеспечения населения о правовом, трудовом и ином регулировании жизни общества, с направленностью на активное самостоятельное решение людьми своих проблем, а также достоверное, простое и доступное определение роли государства в этом процессе.

3.2 Проблемы реализации прав граждан в социальном обеспечении

На современном этапе в Башкортостане существует ряд проблем значительных для населения:

1. Низкий уровень социального обеспечения для большинства старых и нетрудоспособных граждан и маленькие размеры многих пособий и так называемых компенсационных выплат.

2. Самая главная проблема – это то, что реализация социальных прав граждан требует постоянного, а не разового вмешательства государства, высокой степени активности в обеспечении производства и распределении материальных средств, государственного программирования и в установленных законом формах –управления ею для обеспечения социальной жизни.

3. Целесообразно обратить внимание также на такую проблему, как несовершенство законодательной базы: неконкретность понятия

субъективного права, то есть незакрепленное единое понятие; проблема в соотношении субъективных и прав человека, так как не все субъективные права есть права человека; многообразие принципов права социального обеспечения; принципы права социального обеспечения должны быть актуальны и удовлетворять требования населения на современном этапе развития, а некорректность законодательной базы затрудняет четко разграничивать понятие, принципы субъективных прав.

Право социального обеспечения, будучи регулятивной отраслью права, регламентирует именно регулятивные (позитивные) процедуры (порядок назначения пенсии, установления стажа и т.д. Анализ действующего социально–обеспечительного законодательства показал, что нормы права социального обеспечения закрепляют только право на защиту посредством обращения в суд или вышестоящий орган социального обеспечения.

Нормы являются материальными нормами права социального обеспечения, реализовать которые можно только с помощью юридических норм, закрепляющих конкретные механизмы защиты (судебной и внесудебной): норм, закрепляющих сроки, порядок обращения и рассмотрения спора в суде (гражданско–процессуальные нормы), и норм, закрепляющих сроки, порядок обращения и рассмотрения спора в вышестоящем органе (административно–процессуальные нормы). Собственных процессуальных норм, если исследовать и другие положения действующего социально–обеспечительного законодательства, в праве социального обеспечения нет.

Материальные нормы права социального обеспечения, предусматривающие право на тот или иной вид социального обеспечения, могут быть приведены в исполнение только в случае законодательного закрепления процедуры их реализации, иначе они останутся декларациями. В условиях современной России данная проблема приобретает особую остроту, что обуславливает необходимость ее тщательного исследования.

Такое значение правовых процедур в праве социального обеспечения

объясняется тем, что нуждающиеся лица имеющие право на тот или иной вид социального обеспечения, собственными действиями не способны реализовать указанное право, как, например, собственник имущества. Право на конкретный вид социального обеспечения реализуется через действия уполномоченного субъекта (нуждающегося лица) и действия специальных органов, уполномоченных государством осуществлять процедуру назначения и предоставления того или иного вида социального обеспечения: право на социальное обеспечение является правом притязания, т.е. его реализация возможна лишь через деятельность государства в лице соответствующих органов.

Так, сначала нуждающееся лицо должно обратиться в соответствующий орган (организацию) с заявлением и необходимыми документами указанный орган должен принять данные документы, проверить наличие основания и условий для получения того вида социального обеспечения, на которое претендует обратившийся субъект, и вынести решение о назначении этого вида социального обеспечения (при наличии соответствующих основания и условий) или об отказе (при их отсутствии).

Процедуру реализации права на конкретный вид социального обеспечения можно рассматривать как микропроцедуру, состоящую из микропроцедур, которые соотносятся между собой как целое и его части.

Но опять же микропроцедуры также не идеальны. Например, на сегодняшний день острой проблемой является отказ Пенсионного фонда по включению в страховой стаж работников отдельных периодов трудовой деятельности. Это связывают с тем, что большинство граждан никак не могут доказать свой трудовой стаж, правильный размер своей заработной платы, что имеет прямое влияние на уровень пенсии, возможность ее

досрочно назначения.¹

Причинами такого положения являются следующие: утрата архивов организаций, которые впоследствии были ликвидированы или реорганизованы, нахождением предприятий на территории одной из республик бывшего СССР или территории других регионов. Как правило, прямое обращение к архивным органам не приводят ни к чему. Ответ всегда такой – в архиве документы по личному составу ликвидированной организации отсутствуют. В данной ситуации даже активная позиция государственных органов края оказывается безрезультатной.

Часто подтвердить свой трудовой стаж граждане не могут по причине халатности тех, кто ответствен за кадровое делопроизводство. Это характерно прежде всего для частных компаний. Утрата документов, небрежное хранение, умышленное уничтожение, невыполнение обязанности о передаче документов по личному составу в архив – все это характерно для частного бизнеса. В результате нарушаются конституционные права граждан на социальное обеспечение.

Так, Кудаярова И.С. обратилась к Управлению Пенсионного фонда РФ в Калининском районе г.Уфы с иском о признании незаконным и отмене решения УПФ РФ в Калининском районе г.Уфы от ... года в части невключения в трудовой стаж, дающий право на назначение досрочной пенсии по старости, периодов работы истца в должности штукатура–маляра в период с ... года по ... года в ОАО «УМПО», об обязанности УПФ включить указанный период в стаж работы Кудаяровой И.С., дающий право на досрочное назначение пенсии по старости; об обязанности ответчика назначить пенсию с момента обращения.

В обоснование иска указала, что, начиная с ... года в течение ... лет, она работала маляром, в записи в трудовой книжке ошибочно указано как «штукатур–маляр», о чем истец не знала, пока не обратилась в пенсионный

¹Щеткина М.А. Государственный социальный заказ в организации социального обслуживания населения Башкортостана. Социолого-управленческий подход. – М.: Академия, 2018. – С. 217-232.

фонд. Работая маляром, истец получала дополнительный отпуск за вредные условия и молоко. Штукатурные, подготовительные работы осуществляла другая бригада. Решением УПФ от ... года №... истцу было отказано в установлении досрочной трудовой пенсии по старости в связи с выработкой необходимого специального стажа по Списку № 2 на том основании, что профессии штукатур-маляр нет в Списке, с учетом которого назначается трудовая пенсия по старости ранее установленного законом срока. Считала отказ УПФ в признании за истцом права на досрочную пенсию по старости не обоснованным, так как истец фактически выполняла малярные работы, дышала вредными веществами, подорвала свое здоровье. Вины истца в том, что работодатель неправильно оформил трудовую книжку, нет. Истец просила (после уточнений) признать незаконным и отменить решение УПФ РФ в Калининском районе г. Уфы РБ от ... года в части невключения в трудовой стаж, дающий право на назначение досрочной пенсии по старости, периода работы истца в должности штукатур–маляра с ... года по ... года в ОАО «УМПО»; обязать УПФ РФ в Калининском районе г. Уфы РБ включить указанный период в стаж работы Кудаяровой И.С., дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, назначить пенсию с ... года.

Судом вынесено: в удовлетворении исковых требований Кудаяровой ... к Управлению Пенсионного фонда РФ в Калининском районе г.Уфы о признании незаконным и отмене решения УПФ РФ в Калининском районе г. Уфы РБ от ... года в части не включения в трудовой стаж, дающий право на назначение досрочной пенсии по старости, периодов работы истца в должности штукатур–маляра в период с ... года по ... года в ОАО «УМПО»; об обязанности УПФ РФ в Калининском районе г. Уфы РБ включить указанный период в стаж работы Кудаяровой И.С., дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, об обязанности ответчика назначить

пенсию с момента обращения, с ... года, отказать за необоснованностью.¹

Положение в регионе усугубляется также тем, что системы привилегированных пенсий, многообразных социальных льгот, главным образом для представителей всех структур власти независимо от уровня дохода, реализуемые через систему социального обеспечения делают эту систему чрезвычайно дорогой для государства. Это, в свою очередь, приводит к финансовой необеспеченности реализации норм законов, адресованных всему населению, в связи с чем их действие фактически приостанавливается. Если общество не сможет переломить сложившуюся ситуацию, то нынешнее состояние социального обеспечения в России станет хроническим на многие десятилетия.

Таким образом, наблюдается ряд проблем в обеспечении реализации субъективных прав граждан на социальное обеспечение – излишняя декларативность правовых норм приводит к тому, что нарушение законодательных установлений не всегда влечет за собой на соответствующей ответственности; неопределенность доступа к открытой информации органов государственной власти и органов местного самоуправления создает условия для ущемления прав и свобод человека и гражданина.

3.3 Пути решения проблем реализации прав граждан в социальном обеспечении

Для решения проблем реализации прав граждан в социальном обеспечении необходимо разработать ряд рекомендаций по совершенствованию реализации этих прав:

1. Для повышения уровня социального обеспечения и размеров многих

¹Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 11 декабря 2012 г. № 30 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии» // Вестник ВАС Российской Федерации. – 2013. – № 22.

пособий и так называемых компенсационных выплат необходимо провести изменения приоритетов прежде всего в макроэкономической политике в сторону поддержки реального сектора, стимулирования научно-технического прогресса, образования всех уровней.

Следует привести в равновесие такие индикаторы экономической безопасности, как:

- наращивание долгосрочного среднегодового прироста реального ВВП на душу населения (3–4 %);
- обеспечение полной занятости и поддержание естественной безработицы на уровне 4–5 % и не выше 15 %;
- создание системы гарантированности стабильного уровня и динамики цен;
- сбалансированность равенства минимальной заработной платы и реального прожиточного минимума;
- выравнивание черты бедности и структуры минимального потребительского бюджета.

Современная экономическая политика требует от нашей страны в посткризисный период создания конкурентной рыночной экономики с развитием малого и среднего предпринимательства, обеспечения эффективного распределения и использования ресурсов. Следует стабилизировать финансовую систему, упрочить бюджетные и межбюджетные отношения, динамично развивать банковский сектор. Предстоит переориентировать социальную политику на активизацию факторов, стимулирующих высокоэффективный и производительный труд, повышение на этой основе личной ответственности граждан за свое материальное благополучие.

Сегодня в федеральных органах власти предпринимаются меры по разработке системы социальной защиты населения, призванной в какой-то мере смягчить неизбежные отрицательные последствия нового экономического курса. Продвижение к рынку невозможно без создания

надежной системы социальной защиты населения. Вот почему чрезвычайно актуальной и важной становится проблема социальной защищенности различных групп населения.

Предстоит предпринять конкретные действия по решению серьезных социальных проблем, главными из которых являются:

- высокий уровень бедности и значительная дифференциация денежных доходов населения;
- неблагоприятная демографическая ситуация, характеризующаяся низким уровнем рождаемости, ожидаемой средней продолжительности жизни, что приводит к демографическому старению, а также естественной убыли населения;
- широкое распространение льгот и компенсационных выплат без учета нуждаемости получателей;
- недофинансирование организаций социально–культурной сферы.

2. Для того, чтобы реализация социальных прав граждан носила постоянный характер и высокую степень активности в обеспечение производства и распределение материальных средств, государственного программирования необходимы соответствующая экономическая политика и нормативно–правовая база. В свою очередь, социальная политика, социальная сфера являются факторами, которые во многом определяют уровень эффективности производства товаров в обществе. Государственная социальная политика Российской Федерации и представляет собой целостную систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного, пропагандистского и кадрового характера, направленных на улучшение условий и повышение качества жизни населения.

Но нельзя надеяться, что положение населения в России «исправится», как только закончится социально–экономический кризис и поднимется жизненный уровень российских граждан. Опыт наиболее развитых стран Запада, где жизненный уровень населения не идет ни в какое сравнение с

российским, доказывает это. Процессы социальной деградации, негативные последствия изменений структуры и функций семьи, инициированные спонтанным ходом исторического развития России, нарастание демографического кризиса и снижение значимости жизненных ценностей можно преодолеть только с помощью специальной социальной политики государства, которая будет направлена на все слои населения, имеющей целью возрождение и укрепление социальной справедливости и культуры как социального института.

Данная государственная социальная политика должна быть обеспечена необходимым финансированием. Надо полагать, что определяющей в формировании принципов субъективного права является стратегия обеспечения качественно высокого уровня жизни всех слоев населения. Реализация представленной стратегии возможна только при условии формирования активной социально направленной государственной политики по защите прав и интересов пенсионеров, инвалидов, рабочих, семьи, материнства и детства. Особо актуальна данная политика в сложившихся непростых условиях в России.

Стратегия развития системы социальной защиты населения на этапе модернизации экономики также должна изменяться. Она заключается в переходе от тактики выживания к стратегии развития. Это значит, что борьба с бедностью, как ключевая задача системы социальной защиты населения должна быть трансформирована в задачу роста среднего класса в стране. Такую позицию отстаивают ученые из Института независимой социальной политики. Важнейшим результатом модернизационного развития с участием в этом процессе системы социальной защиты населения является повышение качества человеческого капитала, выражающееся в количестве образованных, здоровых, материально обеспеченных людей. В свою очередь, здоровье, уровень образования и доходов будут обеспечивать вовлеченность работников в модернизационный процесс. В итоге это будет способствовать расширению среднего класса в стране. Целевая установка социальной

защиты населения на расширенное воспроизводство населения и повышение качества человеческого капитала требует развития таких институтов социальной защиты, которые «работают» не столько на поддержку населения, сколько на развитие. К их числу относятся: создание благоприятной деловой среды; пенсионное страхование и накопление; качественное высшее образование; корпоративное и добровольное медицинское страхование; развитие рынка социальных услуг. Однако для интеграции данных институтов в действующую систему социальной защиты населения требуется преодоление регрессивных тенденций развития последней.

Для того чтобы социальное обеспечение в республике осуществлялась наиболее эффективно, необходимо принять целый ряд мер, среди которых отдельно выделим следующие ее направления:¹

– доходы населения (в частности, для осуществления эффективной реализации права на справедливое вознаграждение за труд признать право работников на такое вознаграждение, которое обеспечит им и их семьям достойный жизненный уровень; установить необходимый уровень минимальной заработной платы, создать отвечающий жизненным реалиям институт пенсионного страхования, в котором пенсии по старости составляли бы не менее 50 % от среднего уровня получаемой во время трудового стажа заработной платы; установить различные стипендии от благотворительных фондов молодым ученым, стимулировать эти фонды путем предоставления различных налоговых льгот; дать работникам право на защиту их претензий в случае банкротства предпринимателя и т.д.);

– систему образования (всем гражданам страны предоставить возможность получения гарантированного (бесплатного) среднего и высшего профессионального образования; способствовать регулярному посещению детьми и молодежью занятий в школе; обеспечить учащихся, особенно получающих среднее образование, необходимыми материалами за

¹Долженкова Г.Д. Право социального обеспечения. – СПб.: Юрайт, 2018. – С. 111-115.

государственный и региональный счет; осуществлять периодическое проведение курсов повышения квалификации для работников различных профессий, достигших определенного возраста (30, 40, 50 лет); обеспечить доступность получения второго высшего образования, и т.д.);

– систему здравоохранения (создать эффективную систему бесплатной медицинской помощи для всех граждан, обеспечить медицинские учреждения необходимым оборудованием за государственный и региональный счет; установить жесткий контроль за обеспечением граждан льготными лекарственными средствами; предусмотреть создание консультативных и образовательных учреждений, имеющих целью содействовать укреплению здоровья населения и поощрению индивидуальной ответственности людей за свое здоровье, и т.д.);

– систему социальной защиты молодежи (предусмотреть, что минимальный возраст приема на работу –15 лет, за исключением детей, занятых на обозначенных законом легких работах, не способных нанести ущерба их здоровью, нравственности или образованию; установить, что минимальный возраст приема на опасные и вредные работы –18 лет; признать право работников в возрасте до 18 лет и учеников на справедливую заработную плату и дополнительные выплаты и иные гарантии; предусмотреть, чтобы время профессионального обучения, проводимого с согласия предпринимателя в период работы, рассматривалось бы как рабочее время; установить право работников в возрасте до 18 лет на четырехнедельный минимальный оплачиваемый отпуск; обеспечить специальную защиту детей и молодежи от физических и моральных опасностей, особенно от тех, которые прямо или косвенно проистекают из их трудовой деятельности, и т.д.);

– систему социального обеспечения (создать гарантии того, что любое лицо, оказавшееся без адекватных ресурсов и неспособное приобрести такие ресурсы путем собственных усилий или из других источников, в частности из фондов социального обеспечения, смогло бы получить необходимую

помощь в случае болезни; предусмотреть, чтобы каждый мог получить через соответствующие государственные и частные службы такой совет и личную помощь, какие необходимы для предотвращения или облегчения личной или семейной нужды; реализовывать услуги, которые путем использования методов социальной работы внесут вклад в благополучие и развитие как отдельных лиц, так и групп в обществе, и т.д.);

– систему совершенствования ипотечных программ (необходимо снизить процентные ставки по ипотечному кредиту, создать эффективную систему кредитования молодых семей; установить поэтапное погашение ипотечного кредита за рождение детей – граждан; обеспечить предоставление жилья на уровне адекватных стандартов, и т.д.).

3. В условиях перехода к рыночным отношениям проблема совершенствования законодательной базы системы социального обеспечения населения становится особенно острой и актуальной. Процесс систематизации законодательства связан с анализом и переработкой действующих нормативных актов, группировкой их по определенной схеме, созданием внутренне единой непротиворечивой и согласованной системы законодательства. Систематизация законодательства позволит упорядочить правовое регулирование общественных отношений по социальной защите населения и одновременно повысить его действенность.

Для этого необходимо:

–использовать различные формы систематизации (учета, инкорпорации, консолидации и кодификации) связанных с особенностями современного этапа развития законодательства в сфере социальной защиты населения. В связи с отсутствием необходимой полноты правового регулирования социальной защиты населения отраслевая консолидация не может быть характерна для законодательства, регулирующего эту сферу общественных отношений. Однако частичная консолидация этого законодательства в рамках отдельных его институтов может быть использована в современной практике систематизации.

– провести институциональной кодификации законодательства в сфере социальной защиты населения, основанная на кодификации отдельных институтов этого законодательства в форме кодекса, призвана обеспечить конструирование более стабильной системы актов и способствовать последующей отраслевой кодификации исследуемого законодательства. На сегодняшний день вполне своевременной представляется разработка и принятие Пенсионного кодекса Российской Федерации.

– провести отраслевую кодификацию законодательства в сфере социальной защиты населения в форме единого кодекса, которая является обобщающей стадией всей систематизации. К основным условиям ее проведения относятся: 1) наличие всех признаков позволяющих признать законодательство в сфере социальной защиты населения комплексной отраслью законодательства; 2) исчерпание возможностей консолидации, институциональной кодификации и официальной отраслевой инкорпорации этого законодательства.

Сегодня необходимо обеспечить реализацию механизмов построения новой модели социального обслуживания, обеспечивающей высокий уровень предоставления социальных услуг за счет сокращения доли государственных структур в социальной сфере, постепенной передачи на конкурсных условиях части государственных задач социальной защиты населения некоммерческим и саморегулируемым организациям, также необходимо формирование среды здоровой конкуренции между государственными и негосударственными социальными учреждениями, развитие системы государственно–частного партнерства в социальной сфере.

Полагаем оптимально распределить ответственность институтов социальной защиты за противостояние существующим и возникающим вновь социальным рискам.

Ведь одному и тому же риску можно противостоять, используя разные механизмы. Например, риск безработицы. В большинстве стран мира он нейтрализуется институтом социального страхования, в Российской

Федерации – государственной социальной помощью.

Необходимо определить доминирующий субъект, который возьмет на себя основную ответственность за социальную защиту населения. И этим субъектом в России должно быть только государство, так как ни общество, ни корпоративные системы социальной защиты, ни тем более сам человек, не способны в силу комплекса объективных причин (экономических, социальных, исторических, национальных особенностей) в настоящее время осуществлять доминирование в социально защитных отношениях.¹ Внутри института государственной социальной защиты также необходимо произвести упорядочение: разграничение функций и полномочий, экономических основ между субъектами всех уровней власти. А также между государственными институтами социальной защиты: государственной социальной помощью, государственным обеспечением и обязательным (в России – государственным) социальным страхованием. Нужно найти оптимальное и окончательное решение в отношении государственных внебюджетных социально–страховых фондов. Так, настоятельно требуют реформирования такие аспекты, как переход от государственного управления к самоуправлению страховых фондов, единый социальный налог (установленный вместо страховых взносов), выплаты из страховых фондов, имеющие не страховой характер, а характер социальной помощи и другие.

Таким образом, для эффективной реализации субъективных прав граждан Российской Федерации через программу социального обеспечения должен быть создан механизм защиты населения от таких факторов социального риска, как безработица и инфляция.

¹Горшков А.В. Право социального обеспечения. – М.: Юрлитинформ, 2016. – С. 198-214.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Особое место в системе социального обеспечения населения Башкортостана занимают люди, непосредственно участвующие в отношениях по поводу социального обеспечения населения.

В Республике Башкортостан право граждан на социальную защиту гарантировано Конституцией РБ и регламентировано законодательством РБ. Система социальной защиты населения включает в себя: социальное обеспечение, социальное страхование и социальную поддержку (помощь). Осуществляется за счет федерального, местных бюджетов, специально создаваемых фондов социальной поддержки населения, негосударственных фондов.

Назначение системы социальной защиты населения состоит в том, чтобы с помощью нормативно-правовых, экономических, социально-психологических, организационно-технических средств и рычагов осуществлять поддержку и помощь нуждающимся в этом группам населения и отдельным гражданам. Основные принципы социальной защиты: гуманность, социальная справедливость, адресность, комплексность, обеспечение прав и свобод личности.

Особое значение следует уделить разработке государственных социальных стандартов. Краеугольным становится вопрос о минимальных стандартах. В правовом отношении минимизация помощи человеку, нуждающемуся в таковой, абстрактна, а в морально-этическом плане – во многих случаях абсурдна. Следует ввести в нормативно-правовое поле иное понятие – минимальные государственные социальные гарантии, четко сформулировать их толкование и механизм реализации.

Определяющее значение в успехе решения проблем социальной защиты будет иметь адекватность финансовых ресурсов, предназначенных на эти цели, потребностям людей. Сложившееся государственное централизованное финансовое обеспечение привело к непомерной нагрузке

на государственный бюджет и неисполнению государственных обязательств по социальной защите населения, что вызывает недовольство граждан и социальную напряженность в обществе. Для изменения такого положения необходимо создать механизм финансового обеспечения этой сферы на принципах дифференцированного социального налогообложения и социального обязательного и добровольного страхования при условии сохранения социальной помощи только тем, кому невозможно помочь иным путем. Законодательно следует четко определить критерии социального налога и социального страхового взноса (обязательного и добровольного), а также порядок их начисления, сбора, аккумуляции и использования. Необходимо постепенно отойти от государственных дотаций по тем или иным социальным направлениям и ввести государственные заказы на решения конкретных социальных задач. Привлекать к выполнению социального заказа следует всех желающих юридических и физических лиц на конкурсной основе. Такой подход позволит упорядочить, целенаправить финансовые потоки, сделать их управляемыми и контролируруемыми соответствующими государственными органами и общественностью.

Решение проблем социальной защиты населения России, обеспечивающих вышеизложенные приоритеты, потребует серьезного анализа состояния социальной сферы, сложившихся форм и методов социальной помощи населению, оценки действующих служб здравоохранения, образования, социальной защиты, занятости, миграции и иных ответственных структур.

Очевидна необходимость поиска принципиально новых подходов к управлению социальными процессами. В основе такого управления должна быть достоверная информация о потребностях людей в социальной помощи и услугах и об имеющихся для этого ресурсах (финансовых, материально–технических, инструментальных, институциональных, организационных).

Во многих регионах России необходимо провести модернизацию

учреждений социальной защиты. Это особенно актуально для социальных стационарных учреждений. Достойные условия жизни должны быть созданы тем, кто по разным обстоятельствам находится в домах интернатах, специализированных пансионатах, психоневрологических больницах. Число мест в этих учреждениях должно соответствовать региональной или межрегиональной потребности. Обслуживающий персонал социальных стационарных учреждений должен проходить специальное обучение при центрах занятости для работы с гражданами пожилого возраста и инвалидами.

Серьезная проблема социальной политики республики – не объем ресурсов, который направляется на решение социальных задач, а эффективность, целевой характер использования ресурсов. Надо изменить ситуацию, ликвидировать все зоны потерь в социальном секторе, когда выделенные средства тратятся впустую, направляются не тем, кто в них отчаянно нуждается, а людям, которые могут легко прожить без этого. В основном поддерживаются учреждения, и никто не обращает внимания на эффект их работы для граждан. Интересы тех, кто работает в социальных учреждениях, ставятся выше интересов тех, на кого они работают.

Ситуация должна измениться. Каждый рубль, направляемый в социальную сферу, должен тратиться справедливо. Справедливое устройство общества, экономики – главное условие устойчивого развития Республики Башкортостан.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета – 1993. – 25 декабря.

2. Конституция Республики Башкортостан: принята Верховным Советом Республики Башкортостан 24 декабря 1993 г. (с поправками от 4 марта 2014 г.) // Российская газета – 2002. – 6 декабря.

3. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 53. – Ст. 3498.

4. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Российская газета. – 20.12.2001.

5. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Российская газета. – 30.12.2013.

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 28. – Ст. 3645.

7. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 30 декабря 2011 г. № 542 «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка граждан в Республике Башкортостан» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 56. – Ст. 1287.

8. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 27 ноября 2013 г. № 572 «О порядке предоставления субсидий на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим организациям Республики Башкортостан» // Собрание законодательства Российской Федерации.

Федерации. –2013. – № 12. – Ст. 2476.

9. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 11 декабря 2014 г. № 572 «О государственной информационной системе «Социальное обслуживание населения» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 27. – Ст. 2859.

10. Приказ Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан от 24 октября 2014 г. № 483 «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания Республики Башкортостан» // Российская газета. – 2014. – 19 января.

11. Приказ Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан от 20 февраля 2018 г. № 132 «Об утверждении подушевых нормативов финансирования социальных услуг, предоставляемых получателям социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания и тарифов на социальные услуги, предоставляемые в полустационарной форме получателям социальных услуг организациями социального обслуживания населения на 2018 год» // Российская газета. – 2018. – 12 мая.

2. Постановления высших судебных инстанций и материалы юридической практики

12. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 11 декабря 2012 г. № 30 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии» // Вестник ВАС Российской Федерации. –2013. – № 22.

3. Литература

13. Агешкина, Н.А. Выплаты и льготы. На что имеет право, как получить. / Н.А. Агешкина. – М.: Изд. Эксмо, 2017. – 268 с.

14. Анбрехт, Т.А. Социальная защита отдельных категорий граждан: учебное пособие. / Т.А. Анбрехт. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд. Лотос, 2018. – 435 с.
15. Афтахова, А.В. Право социального обеспечения. Практикум. Учебное пособие. / А.В. Афтахова. – М.: Изд. Омега-Л, 2017. – 310 с.
16. Буянова, М.О. Трудовое право: учебник. / М.О. Буянова. – М.: Изд. Проспект, 2018. – 220 с.
17. Галаганов, В.П. Право социального обеспечения. / В.П. Галаганов. – М.: Изд. Академия, 2017. – 297 с.
18. Горшков, А.В. Право социального обеспечения: учебное пособие. / А.В. Горшков. – М.: Изд. Юрлитинформ, 2016. – 296 с.
19. Григорьев, И.В. Право социального обеспечения: учебное пособие. / И.В. Григорьев, В.Ш. Шайхатдинов. – М.: Изд. Омега-Л, 2018. – 163 с.
20. Гусева, Л.Н. Пенсия: расчет и порядок оформления. / Л.Н. Гусева. – СПб.: Изд. Питер, 2017. – 189 с.
21. Гусов, К.Н. Право социального обеспечения. / К.Н. Гусов, М.О. Буянова. – СПб.: Изд. Проспект, 2017. – 220 с.
22. Долженкова, Г.Д. Право социального обеспечения. / Г.Д. Долженкова. – СПб.: Изд. Юрайт, 2018. – 170 с.
23. Ершов, В.А. Право социального обеспечения: учебное пособие. / В.А. Ершов, И.А. Толмачев. – М.: Изд. ГроссМедиа, 2017. – 290 с.
24. Захаров, М.Л. Право социального обеспечения России: учебник. / М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова. – М.: Изд. ВолтерсКлувер, 2017. – 346 с.
25. Кауфман, А.А. Право социального обеспечения в схемах и определениях. / А.А. Кауфман. – М.: Проспект, 2018. – 207 с.
26. Кобзева, С.И. Источники прав социального обеспечения России: моногр. / С.И. Кобзева. – М.: Проспект, 2017. – 266 с.
27. Лепихов, М.И. Право и социальная защита (Социальное право). / М.И. Лепихов. – М.: Изд. Былина, 2018. – 276 с.
28. Лушников, А.М. Курс права социального обеспечения. / А.М.

Лушников. – М.: Юстицинформ, 2017. – 476 с.

29. Мау, В.А. Стратегия 2020: Новая модель роста – новая социальная политика. / В.А. Мау, Я.И. Кузьмина. – М.: Изд. Дело, 2018. – 387 с.

30. Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения. / Е.Е. Мачульская. – М.: Изд. Юрайт, 2016. – 576 с.

31. Минаева, Л.Н. Пенсия: расчет и порядок оформления. / Л.Н. Минаева. – СПб.: Изд. Питер, 2017. – 189 с.

32. Николаева, Е.Ю. Право социального обеспечения. / Е.Ю. Николаева. – М.: Изд. РИОР, Инфра-М, 2017. – 113 с.

33. Никонов, Д.А. Право социального обеспечения. / Д.А. Никонов, А.В. Стремоухов. – М.: СИНТЕГ, 2018. – 608 с.

34. Орловский, Ю.П. Пенсионное обеспечение: учебное пособие. / Ю.П. Орловский. – М.: Изд. Эксмо, 2018. – 220 с.

35. Орловский, Ю.П. Социальное страхование: учебник для СПО. / Ю.П. Орловский. – М.: Изд. Эксмо, 2018. – 187 с.

36. Потапова, А.А. Трудовое право: учебное пособие. / А.А. Потапова. – М.: Изд. Проспект, 2017. – 149 с.

37. Снежко, О.А. Защита социальных прав граждан: теория и практика. / О.А. Снежко. – СПб.: Изд. Инфра-М, 2016. – 213 с.

38. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: учебник и практикум для бакалавриата. / Г.В. Сулейманов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд. Гриф, 2018. – 609 с.

39. Тарасова, В.А. Юридические факты в области пенсионного обеспечения. / В.А. Тарасова. – СПб.: Изд. Питер, 2017. – 174 с.

40. Филиппова, М.В. Право социального обеспечения: учебник и практикум. / М.В. Филиппова. – М.: Изд. Гриф, 2018. – 287 с.

41. Шайхатдинов, В.Ш. Социальное обеспечение - на уровень правового государства. Правовое государство: теория и практика. / В.Ш. Шайхитдинов. – М.: Изд. ГроссМедиа, 2017. – 409 с.

42. Щеткина, М.А. Государственный социальный заказ в организации

социального обслуживания населения Башкортостана. Социолого-управленческий подход. / М.А. Щеткина. – М.: Изд. Академия, 2018. – 334 с.