

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(Национальный исследовательский университет)»
Институт открытого и дистанционного образования
Кафедра «Управление и право»

ПРОЕКТ ПРОВЕРЕН

Рецензент

Заместитель главы Ашинского
муниципального района
по социальным вопросам

_____ Н.Н. Каньшев
_____ 2018 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой

_____ А.А. Демин
_____ 2018 г.

Проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ЮУрГУ – 38.04.04.2018.95534. ВКР

Руководитель проекта
доцент кафедры УиП

_____ Н.К. Демина
_____ 2018 г.

Автор проекта
студентка группы ДО–381

_____ Е.Ю. Алексеева
_____ 2018 г.

Нормоконтролер
доцент кафедры УиП

_____ А.В. Елисеев
_____ 2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Алексеева Е.Ю. Проблемы реализации молодёжной политики на муниципальном уровне. – Челябинск: ЮУрГУ, 2018, ДО – 381, 87 с., 12 ил., 26 табл., библиогр. список – 64 наим., 8 л. плакатов ф. А4.

Объектом исследования является молодёжная политика на муниципальном уровне.

Цель исследования – разработка рекомендаций по повышению эффективности молодёжной политики муниципального образования Ашинский район.

В работе выявлена сущность, цели, задачи и принципы молодёжной политики; определено нормативно-правое обеспечение молодёжной политики; предложены эффективные методы реализации молодёжной политики на муниципальном уровне; изучены муниципальные программы молодёжной политики муниципального образования Ашинский район; предложены направления повышения уровня реализации молодёжной политики на муниципальном уровне.

Результаты исследования имеют практическую значимость и могут применяться при формировании молодёжной политики на муниципальном уровне.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ КОНЦЕПЦИИ И ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ	8
1.1 Молодёжная политика как элемент социальной политики государства	8
1.2 Нормативно-правовое обеспечение муниципальной молодёжной политики	21
1.3 Методологические аспекты управления формированием и реализацией молодёжной политики	22
2 АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АШИНСКИЙ РАЙОН.....	34
2.1 Анализ реализации молодёжной политики муниципального образования Ашинский район	34
2.2 Целевые программы Челябинской области и ресурсный потенциал формирования эффективной молодёжной политики муниципального образования Ашинский район.....	43
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УРОВНЯ НА ПРИМЕРЕ МО АШИНСКИЙ РАЙОН	55
3.1 Алгоритм разработки и реализации стратегии реализации молодёжной политики на муниципальном уровне	55
3.2 Показатели эффективности направлений совершенствования реализации молодёжной политики на муниципальном уровне	60
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	68
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	72
ПРИЛОЖЕНИЯ	
ПРИЛОЖЕНИЕ А Закон Челябинской области «О молодёжи»	76
ПРИЛОЖЕНИЕ Б Структура Управления МО Ашинский район	77
ПРИЛОЖЕНИЕ В Целевые показатели молодёжной программы	78
ПРИЛОЖЕНИЕ Г Мероприятия муниципальной молодёжной программы	79

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы

Необходимость создания основы устойчивого экономического и духовного развития России, обеспечения достойной жизни населения, укрепления и развития генофонда, конкурентоспособности и национальной безопасности государства требуют реализации эффективной, целостной и последовательной государственной молодежной политики. История России свидетельствует, что в периоды, когда удавалось сплотить и организовать молодое поколение, государство и общество заметно продвигались вперед в решении социально-экономических, политических, геополитических и других проблем.

Государственная молодежная политика – направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене;

Работа с молодежью – профессиональная деятельность, направленная на решение комплексных задач по реализации молодежной политики в сферах труда, права, политики, науки и образования, культуры и спорта, коммуникации, здравоохранения, взаимодействия с государственными организациями и общественными институтами, молодежными и детскими общественными объединениями, а также с работодателями.

Глобальные тенденции убедительно доказывают, что стратегические преимущества будут у тех государств, которые смогут эффективно и продуктивно использовать инновационный потенциал развития, основным носителем которого является молодежь. Молодежь России как наиболее восприимчивая и мобильная часть социума поддерживала прогрессивные реформы и претворяла их в жизнь.

Патриотические устремления молодежи развивали науку и промышленность, обеспечившие рост экономики и улучшение качества жизни.

Новые вызовы, связанные с изменениями в глобальном мире, новые цели социально-экономического развития страны требуют системного обновления, развития задач и механизмов государственной молодежной политики.

Приоритеты Российской Федерации ориентированы на укрепление воспитательной роли семьи, общества и государства. Российская молодежь все ярче демонстрирует активную позицию по развитию гражданского общества, формируются механизмы создания молодежью общественных благ.

В 2017 году в Российской Федерации проживало 39,6 миллиона граждан в возрасте от 14 до 30 лет.

В государстве в целом сложилась и действует система формирования и реализации молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Интересы и потребности молодежи учитываются при реализации программ социально-экономического развития.

В последние годы удалось переломить ряд негативных тенденций и достичь заметного улучшения социально-экономического положения молодежи в Российской Федерации.

Уменьшилась смертность среди молодежи, усилилось стремление к ведению здорового образа жизни, снизился уровень молодежной безработицы и наметилось снижение преступности (в том числе среди несовершеннолетних). Российская Федерация является одним из мировых лидеров по количеству молодых специалистов, получивших высшее образование. Многие представители молодежи входят в число победителей и призеров международных спортивных соревнований, творческих конкурсов и олимпиад.

Вместе с тем существует тенденция нарастания негативного влияния целого ряда внутренних и внешних факторов, повышающих риски роста угроз ценностного, общественного и социально-экономического характера.

Проблемным фактором является деструктивное информационное воздействие на молодежь, следствием которого в условиях социального расслоения, как показывает опыт других стран, могут стать повышенная агрессивность в молодежной среде, национальная и религиозная нетерпимость, а также социальное напряжение в обществе.

Снижение численности молодежи вследствие демографических проблем прошлых лет может оказать системное влияние на социально-экономическое развитие страны, привести к убыли населения, сокращению трудовых ресурсов, росту пенсионной нагрузки и ослаблению обороноспособности Российской Федерации.

Молодежь в Российской Федерации достойна того, чтобы получить и реализовать новые возможности для построения своего будущего и будущего страны.

Необходимо признать, что на современном этапе многие проблемы молодежи, молодежной политики, деятельность органов власти на всех уровнях все еще не стали предметом специального внимания и их решения социальными институтами общества. Вследствие данного обстоятельства этого достаточно востребованным является изучение состояния современной молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, обобщение практики реализации приоритетных направлений в данной сфере. В этой ситуации особенно возрастает значимость практической деятельности органов государственной власти по решению острых социальных молодежных проблем на уровне субъектов Российской Федерации.

Еще одним свидетельством актуальности выбранной темы исследования является недостаточная разработанность в отечественной научной литературе вопросов теории и методологии молодежного движения, различных проблем молодежной политики, в том числе и критического осмысления опыта реализации

молодежной политики. Практически всеми исследователями отмечается, что «в стране ощущается нехватка исследований, в которой бы молодежная проблематика рассматривалась с разных сторон и с привлечением богатого фактического материала».

Объект исследования – проблемы молодёжной политики на муниципальном уровне.

Предмет исследования – управление формированием и реализацией молодёжной политики на муниципальном уровне.

Цель работы – разработка рекомендаций по повышению эффективности реализации молодёжной политики муниципального образования Ашинский район.

Задачи, решённые для достижения цели исследования:

- изучена концепция муниципальной молодёжной политики: сущность, понятие, основные принципы;
- рассмотрено нормативно-правовое обеспечение муниципальной молодёжной политики;
- изучена методика управления формированием и реализацией молодёжной политики;
- проведён анализ реализации молодёжной политики муниципального образования Ашинский район;
- изучены целевые программы Челябинской области и ресурсный потенциал формирования эффективной молодёжной политики муниципального образования Ашинский район;
- рассчитаны показатели эффективности направлений совершенствования реализации молодёжной политики на муниципальном уровне.

Также в работе проанализированы состояние инфраструктуры для молодежи, правовые, социально-экономические условия для молодежи, обеспечение условий для формирования здорового образа жизни, охраны здоровья, осуществление профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде, условий для вовлечения и участия молодежи в социально-экономической, политической и культурной жизни общества

Степень разработанности проблемы. При анализе реализации молодёжной политики возникает необходимость исследований социально-экономического характера как сложной системы, носящих междисциплинарный характер.

В качестве основного методологического подхода выбран программно-целевой метод управления молодёжной политикой, представляющий собой один из видов планирования и управления, в основе которого лежит ориентация деятельности на достижение поставленных целей.

Теоретическая значимость исследования. В работе подробно раскрыты теоретические основы управления молодёжной политикой в районе, дана характеристика субъектов, формирующих и реализующих молодёжную политику. Дана характеристика социально-экономического положения района, как основа благополучного развития молодёжной политики. Выявлены проблемы, существующие в этой области в настоящее время; обоснована экономическая эффективность, оп-

ределены пути дальнейшего совершенствования.

Практическая значимость исследовательской работы заключается в том, что результаты исследования могут быть использованы для разработки более эффективных направлений реализации молодёжной политики в муниципальном образовании, которые позволят раскрыть потенциал молодёжной политики, и сделают её брендом Ашинского района. Структурно работа состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка.

Научной разработке вопросов государственного управления молодёжной политикой посвящены труды отечественных экономистов, таких как Апарина А.В., Басов Н.Ф., Ильинский И.М., Киселева А. М., Меркулов П. А. и др.

Проблемы управления социально-экономическим развитием на муниципальном уровне и современного стратегического управления исследовали Авдеева Т.Т., Елисеев Е.А., Жилкин С.Ф., Ильин И.А., Панкрухин А.П., Рохчин В.Е., Татаркин А.И., Юркова С.Н. и др.

Политический феномен государственной молодёжной политики в Российской Федерации исследовался в трудах таких ученых в области политологии и политической социологии, как А.А. Зеленин, И.М. Ильинский, А.В. Кочетков, В.Т. Лисовский, В.А. Луков, О.А. Рожнов, Н.Л. Смакотина и многих других. Однако в связи с тем, что общественные отношения находятся в постоянном развитии, государственная молодёжная политика Российской Федерации требует к себе более пристального внимания со стороны научно - экспертного сообщества.

Теоретико-методологической основой исследования послужили положения социологии, экономического анализа, маркетинговых исследований, стратегического менеджмента, теории государственного и муниципального управления.

В работе были использованы логические, математические и статистические методы. Исследование базировалось на синтезе методов познания: общетеоретического и конкретно-исторического. Фактический материал носит открытый характер, использовались отечественные и зарубежные источники.

Информационную базу исследования составили работы отечественных и зарубежных учёных, материалы периодической печати, законодательные, нормативные правовые и программные документы РФ по вопросам молодёжной политики на муниципальном уровне. Базой данных явились материалы государственной статистики, отчётные и программные документы Администрации Ашинского района.

Результаты исследования, в частности разработанные рекомендации по повышению эффективности реализации молодёжной политикой, могут быть использованы при формировании стратегий социально-экономического развития муниципальных образований.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ КОНЦЕПЦИИ И ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

1.1 Молодежная политика как элемент социальной политики государства

Понятие «социальная политика», которое можно рассматривать как систему практических мероприятий, проводимых правительством через местные и региональные органы власти, направленных на улучшение качества и уровня жизни больших социальных групп, финансируемых из средств государственного бюджета [8, с. 49]. Именно она призвана аккумулировать, фокусировать и отражать обстановку в стране и ситуацию в обществе, определять потребности и цели социального развития общества.

Понятие «социальное» определяется в широком и узком смысле слова. С одной стороны, социальное понимается как общественное, с другой, как вопросы обеспечения жизнедеятельности людей в их повседневной жизни. Социальное в сочетании «социальная политика» означает, что последняя направлена на решение какой-то общественной проблемы, преодоление трудной жизненной ситуации, когда объективно нарушается жизнедеятельность граждан и они не могут преодолеть ее самостоятельно [34, с. 67]. Примеров подобных ситуаций много: инвалидность, болезнь, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом или болезнью, сиротство, безнадзорность, низкий уровень жизни и бедность, безработица, отсутствие определённого места жительства, низкий уровень образования и неграмотность, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и т.д.

Здесь отчетливо прослеживаются две проблемы, связанные с социальным характером соответствующих услуг. Во-первых, человек испытывает трудности, которые обществом признаются как требующие решения. Во-вторых, для того, чтобы их преодолеть, ему необходима помощь со стороны государства.

Известный немецкий исследователь Ю. Хабермас трактует социальную политику как «атрибут современной системы отношений, регулируемых демократическими нормами», указывая на важность процесса коллективных переговоров и социального партнерства, становление системы социального страхования, которые не затрагивают неравенства собственности, дохода и власти внутри социальной структуры общества.

В настоящее время социальная политика - это не только, и даже не столько поддержка социально незащищенных членов общества, сколько ключевой фактор формирования и развития человеческого капитала.

Главными задачами социальной политики остаются стабилизация экономического положения, повышения уровня жизни и снижение числа бедных.

В современной социальной науке существует несколько подходов к пониманию сущности социальной политики.

Одни исследователи рассматривают социальную политику как действия по

решению проблем, затрагивающих все общество и способствующих достижению его целей.

Другие основной акцент делают на социально-трудовые отношения, их стабилизацию, регламентирование взаимодействия труда и капитала, устранение радикальных вариантов в разрешении противоречий.

Третьи главную цель социальной политики видят в оказании социальной помощи и поддержки наиболее уязвимым слоям населения для обеспечения им минимально приемлемого уровня жизни и, как следствие, снижения социальной напряженности в обществе.

Четвертые считают ее инструментом, смягчающим негативные последствия индивидуального и социального неравенства, осуществляемую посредством системы налогообложения, а также через государственные, общественные перераспределительные мероприятия.

Пятый подход основан на принципах социальной справедливости и социального партнерства как базовых ценностей современного гражданского общества и правового государства, которые заложены и реализуются, в частности, в ряде стран Западной Европы.

Таким образом, социальная политика включает в себя такие понятия, как «социальная защита», «социальное обслуживание», «социальное обеспечение». Исходя из вышесказанного, можно согласиться с утверждением, что «социальная защита является как бы результатом практической деятельности, посредством которой государство осуществляет свою социальную политику» [19, с. 124] .

В настоящее время в России отсутствует единый документ (стратегия или концепция), который бы определял основные цели, задачи и приоритеты государственной социальной политики. Серьезной проблемой является отсутствие у государства, а также тех или иных политических сил (например, политических партий) реальных сил для строительства подобной концепции и руководства социальной сферой. Как отмечает Н.М. Давыдова, «на деле применяется преимущественно ведомственно-организационная форма воздействия».

Проблемы в социальной политике России были заложены еще в 1990-е годы, когда власти тех лет практически не уделяли внимания решению социальных трудностей, они их игнорировали. Поэтому сегодня российское государство должно более внимательно противостоять существующим угрозам в социальной сфере [6].

В Стратегии национальной безопасности России, принятой в мае 2009 года, были определены основные угрозы, которые стоят в социальной сфере перед государством, что является важным шагом на пути разработки аналогичного документа, рассматривающего бы сугубо проблемы социальной политики.

Во-первых, главной угрозой является стратегическая необходимость повышения качества жизни российских граждан, а именно:

- снижение уровня социального и имущественного неравенства населения;
- стабилизация его численности в среднесрочной перспективе;
- в долгосрочной перспективе – коренное улучшение демографической ситуации.

Повышение качества жизни российских граждан предполагается обеспечить за счет обеспечения личной безопасности, а также доступности комфортного жилья, высококачественных и безопасных товаров и услуг, достойной оплаты активной трудовой деятельности. Следует отметить, что в настоящее время этот комплекс проблем стоит достаточно остро в России, что связано в первую очередь с вызовами бедности.

Согласно новым приоритетам российской внутренней политики, повышению качества жизни российских граждан будут способствовать снижение уровня организованной преступности, коррупции и наркомании, противодействие преступным формированиям в легализации собственной экономической основы, достижение социально-политической стабильности и положительной динамики развития Российской Федерации, устойчивость финансово-банковской системы, расширенное воспроизводство минерально-сырьевой базы, доступность современного образования и здравоохранения, высокая социальная мобильность и поддержка социально значимой трудовой занятости, повышение квалификации и качества трудовых ресурсов, рациональная организация миграционных потоков.

Одним из главных направлений обеспечения социальной сферы России в среднесрочной перспективе определяется продовольственная безопасность и гарантированное снабжение населения высококачественными и доступными лекарственными препаратами [6, с. 51].

Продовольственная безопасность должна быть обеспечена за счет развития биотехнологий и импортозамещения по основным продуктам питания, а также путем предотвращения истощения земельных ресурсов и сокращения сельскохозяйственных земель и пахотных угодий, захвата национального зернового рынка иностранными компаниями, бесконтрольного распространения пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных растений с использованием генетически модифицированных микроорганизмов и микроорганизмов, имеющих генетически модифицированные аналоги.

Государственные власти признают, что одним из вызовов социальной политике служит и необходимость преодоления ее сырьевой зависимости от зарубежных поставщиков фармацевтической отрасли.

Для противодействия угрозам в области повышения качества жизни населения России предполагается активизировать взаимодействие с институтами гражданского общества, которые:

- совершенствуют национальную систему защиты прав человека путем развития судебной системы и законодательства;
- содействуют росту благосостояния, сокращению бедности и различий в уровне доходов населения в интересах обеспечения постоянного доступа всех категорий граждан к необходимому для здорового образа жизни количеству пищевых продуктов;
- создают условия для ведения здорового образа жизни, стимулирования рождаемости и снижения смертности населения;
- улучшают и развивают транспортную инфраструктуру, повышают защиту

населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- совершенствуют систему защиты от безработицы, создают условия для вовлечения в трудовую деятельность людей с ограниченными физическими возможностями, проводят рациональную региональную миграционную политику, развивают пенсионную систему, внедряют нормы социальной поддержки отдельных категорий граждан;

- обеспечивают сохранение культурного и духовного наследия, доступность информационных технологий, а также информации по различным вопросам социально-политической, экономической и духовной жизни общества;

- совершенствуют государственно-частное партнерство в целях укрепления материально-технической базы учреждений здравоохранения, культуры, образования, развития жилищного строительства и повышения качества жилищно-коммунального обслуживания.

В Российской Федерации с переходом на рыночную экономику социальная политика стала основываться на следующих принципах:

- всеобщность в сочетании с дифференцированным подходом к различным группам населения;

- активный характер социальной политики, усиление ее влияния на эффективность общественного производства;

- комплексность, целевой характер и адресность;

- динамизм и гибкость;

- социальное партнерство;

- разграничение компетенций на федеральном и региональном уровнях;

- применение научно обоснованной нормативной базы.

Макроэкономике следует заранее определять результаты социальной политики, которые правительство поставило для себя в качестве целей и на достижение которых направило свои усилия. Целями социальной политики государства могут быть очень разнообразные направления работы, они могут изменяться на протяжении определенного промежутка времени.

На современном этапе российские власти ставят в качестве целей своей социальной политики следующие:

- повысить уровень жизни населения и снизить социальное неравенство;

- обеспечить всеобщую доступность ключевых социальных благ, в первую очередь качественного образования, медицинского и социального обслуживания.

Концепция государственной молодежной политики определяет совокупность приоритетных направлений, ориентированных на молодежь, включающих задачи, связанные с участием молодежи в реализации приоритетных национальных проектов.

Государственная молодежная политика (далее – ГМП) является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособ-

ности и укрепление национальной безопасности.

Государственная молодежная политика формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии молодежных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных юридических и физических лиц.

Начиная с 90-х годов прошлого века число молодых пар, которые проживали без юридического оформления брака, увеличилось до 3 миллионов, что привело к реальному росту внебрачных детей и увеличению количества неполных семей.

Одной из наиболее острых проблем, которая встает перед молодежью и обществом, является жилищное обеспечение. Несмотря на модернизацию и реформирование жилищно-коммунального хозяйства, проблемы, вызванные старением жилого фонда и неразвитостью форм найма жилья, провоцируют рост цен и арендной платы за жилье в Российской Федерации. Процентные ставки по ипотечным кредитам остаются недоступными для молодых людей.

Очевидно, что молодежь в значительной части обладает тем уровнем мобильности, интеллектуальной активности и здоровья, который выгодно отличает ее от других групп населения. Именно молодые люди быстрее приспосабливаются к новым условиям жизни. В то же время перед российским обществом стоит вопрос о необходимости минимизации издержек и потерь, которые несет Россия из-за проблем, связанных с социализацией молодых людей и интеграцией их в единое экономическое, политическое и социокультурное пространство.

Целью государственной молодежной политики является развитие и реализация потенциала молодежи в интересах России [5, с. 7].

Государственная молодежная политика разрабатывается и реализуется в Российской Федерации с учетом социально-экономического развития страны на основе следующих принципов:

- выделение приоритетных направлений;
- учет интересов и потребностей различных групп молодежи;
- участие молодых граждан в разработке и реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики;
- взаимодействие государства, институтов гражданского общества и представителей бизнеса;
- информационная открытость;
- независимость оценки результатов Стратегии.

Стратегия рассматривает приоритетные направления в качестве системообразующих государственной молодежной политики в России.

Проекты, разработанные для реализации приоритетных направлений, будут обращены ко всей молодежи России, откроют возможности для равного участия в них всех молодых людей независимо от пола, национальности, профессии, места жительства и социального статуса, предоставят молодежи возможности деятельности, которые более всего соответствуют ее интересам.

Государственная молодежная политика является составной частью государственной политики в области социально-экономического, культурного и нацио-

нального развития Российской Федерации и представляет собой целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера, направленных на создание необходимых условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, для их ответственного участия в модернизации российского государства и общества.

Государственная молодежная политика в современной России опирается на действующее в стране законодательство, регламентирующее деятельность государственных органов и общественных организаций по регулированию отношений молодежи и государства.

В настоящее время основные мероприятия по ее реализации осуществляются в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации» на период до 2025 года [5].

Молодежь рассматривается уполномоченными органами государственной власти как социально-возрастная группа населения от 14 до 30 лет, совокупность молодых людей, которым общество предоставляет возможность социального становления, обеспечивая их льготами, но ограничивая в дееспособности по различным сферам участия в жизни социума.

Государственная молодежная политика в Российской Федерации осуществляется в целях:

- содействия социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи; использования инновационного потенциала молодежи в интересах государственного и общественного развития и развития самой молодежи;
- реализации общественно значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодежи, молодежных и детских общественных объединений; создания условий для более активного созидательного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества.

В основе государственной молодежной политики в Российской Федерации лежат следующие принципы:

- ответственность государства за соблюдение прав и законных интересов молодежи;
- ответственность молодых граждан за реализацию ими конституционных прав и обязанностей;
- приоритетность государственной поддержки молодежи на этапе социального, культурного, духовного и физического развития, выбора жизненного пути;
- преемственность, стабильность и совершенствование мер по формированию и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации [17, С.45].

Концепция ориентирована преимущественно на граждан Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет, в том числе на молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также на молодые семьи.

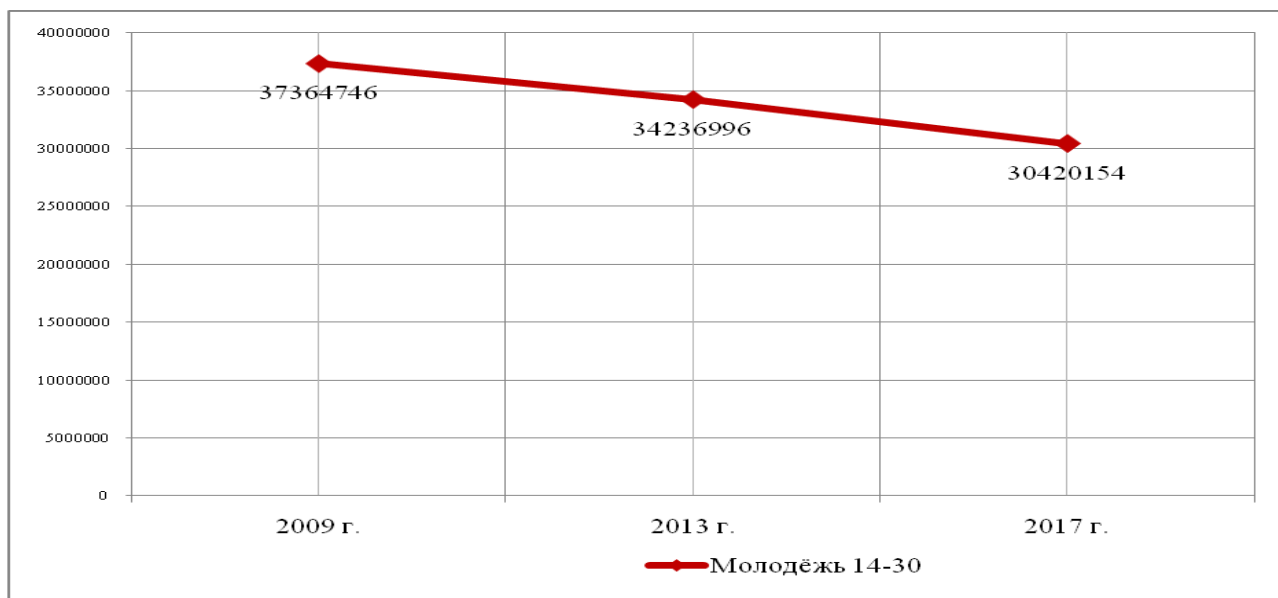


Рисунок 1 – Динамика численности населения РФ в возрасте от 14 до 30 лет
В Российской Федерации идёт старение населения, в абсолютных и относительных цифрах, доля молодёжи сокращается, данные федеральной статистики.

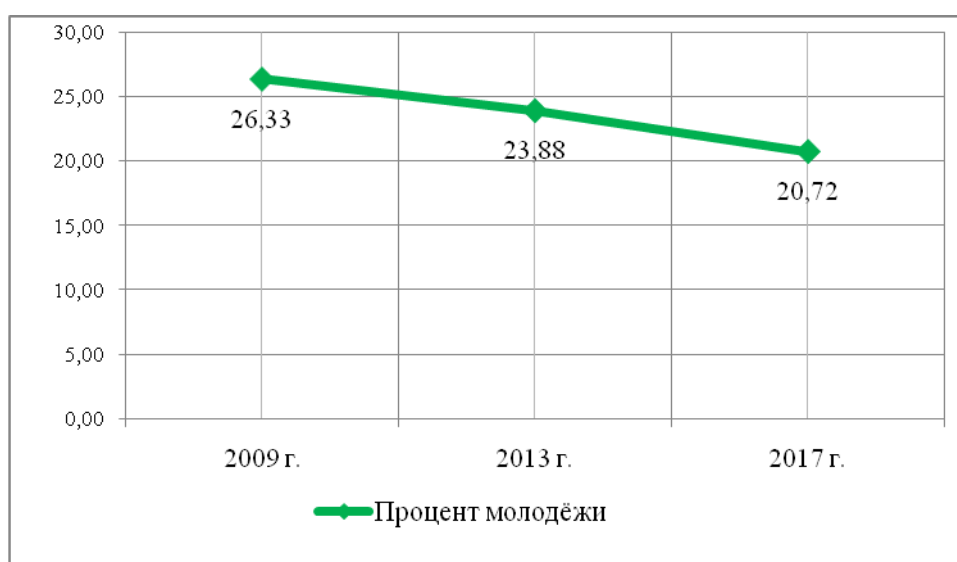


Рисунок 2 – Процент молодёжи в общем составе населения РФ

С учетом изменяющейся политической и социально-экономической ситуации в стране, а также опыта работы с молодежью, накопленного в последние годы, выдвигаются новые требования к государственной молодежной политике, а именно:

Инициатива молодых – потенциал развития России (содействие и поддержка развития гражданских инициатив молодежи, стимулирование молодежного самоуправления, активизация деятельности молодежных и детских общественных объединений).

Интересы молодежи – на благо общества (перепрофилирование деятельности молодежных центров с учетом современных потребностей и интересов молодежи; создание современной инфраструктуры молодежной политики).

Инновационность и инвестиционность (утверждение принципа долгосрочного инвестирования на затраты в сфере государственной молодежной политики и прогноза возможного объема прибыли).

Информативность (интерактивное взаимодействие государства и молодежи в информационных глобальных сетях силами самой молодежи, создание всероссийского молодежного информационного портала, общественный договор средств массовой коммуникации по всемерному охвату молодежи информацией).

Интеграция и сотрудничество (определение приоритетности государственной молодежной политики как межотраслевой сферы, совместное использование материальной базы учреждений различных ведомств; разработка молодежных разделов в целевых и инвестиционных программах всех уровней).

Доступность социальных услуг (интеграция источников финансирования государственной молодежной политики, усиление роли экономических рычагов привлеченных ресурсов, оснащение учреждений сферы молодежной политики современным оборудованием).

Диверсификация молодежной политики (использование многообразного подхода к молодежи по социальным и возрастным группам, разработка новых технологий работы с молодежью исходя из социальных и возрастных различий).

Диалог с молодежью (организация встреч, «круглых столов», проведение ежегодных фестивалей молодежных инициатив; стимулирование создания общественных объединений рабочей, сельской, творческой, служащей в силовых структурах молодежи и др.) [17, С.46].

Молодежь – социально-демографическая группа, выделяемая на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими интересами и ценностями. Эта группа включает лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определены нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – до 35 лет, имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники).

Системообразующими факторами новых подходов работы с молодежью являются:

- активность самой молодежи, связанная с расширением потенциальных возможностей в ее социальном становлении;
- реализация потребностей и интересов каждой возрастной группы молодежи (17–19 лет, 20–24 года, 25–30 лет);
- формирование целевых проектов и программ на региональном и федеральном уровнях, обеспечение нормативной базой, механизмом государственной поддержки, финансовыми средствами [24, С.23].

Основой системы работы с молодежью должна стать социально-педагогическая триада: государство – общество (представленное широким спектром молодежных и детских общественных объединений) – социальные и возрастные группы молодежи.

Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации

осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В рассматриваемый период и по настоящее время эта деятельность осуществляется Департаментом по молодежной политике Министерства образования Российской Федерации, осуществляющим свои функции на основе межведомственного подхода под руководством Правительственной комиссии по делам молодежи.

Задачи по реализации государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации рассматриваются органами представительной и исполнительной власти и утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В формировании и реализации государственной молодежной политики выделяются следующие приоритетные направления.

- 1 Государственная поддержка молодых граждан в сфере образования, воспитания и развития.
- 2 Содействие и поддержка молодых граждан в отношении охраны их здоровья, в организации профилактики опасных заболеваний и в формировании здорового образа жизни.
- 3 Содействие обеспечению экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их трудовых прав и обязанностей.
- 4 Государственная поддержка молодых семей.
- 5 Государственная поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в их социальном обслуживании, социальной реабилитации и адаптации.
- 6 Поддержка общественно значимых инициатив, общественно-политической деятельности молодежи, молодежных и детских общественных объединений [28, С.30].

С середины XX в. прогрессивные принципы теории социального государства были регламентированы в рамках Всеобщей декларации прав человека (1948), ряда программных документов ООН, международных соглашений, национальных конституций государств. В частности, Россия, как социальное государство, провозгласила цели политики, регламентировала права граждан, социальные гарантии. В статье 7 Конституции содержится: «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Социальные гарантии определены в статьях 37-44 Конституции Российской Федерации.

Но наличие конституционных основ социального государства не означает реальное достижение равенства граждан. Для функционирования социального государства с эффективной социальной политикой требуется непрерывное обновление ее обеспечения на трех взаимообусловленных уровнях:

- научный уровень – развитие комплексных исследований с учетом вызовов глобализации, тенденций модернизации, динамики социальной политики, экономики, рынка труда и занятости, социального страхования, демографии, института семьи в контексте всего спектра проблем молодежи;
- нормативно-правовой уровень – совершенствование законодательства в области государственной и муниципальной молодежной политики по

перераспределению предметов ведения и правового обеспечения социальных стандартов, качества потребления социальных услуг;

– эмпирический уровень – внедрение инноваций в практику деятельности государственных институтов по решению социальных проблем молодежи на основе комплексной программы молодежной политики, реализуемой на всех уровнях ветвей государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, самой молодежи как фактора политики.

Действия государства как социального должны проявляться через социальную, образовательную, молодежную политики местного уровня с целью создания условий равных прав и возможностей молодым людям различных социальных статусов. При этом муниципальная молодежная политика призвана обеспечить гарантированно равный статус, открытый социальный диалог, партнерство по значимым для молодежи, общества и государства вопросам. Такая политика основана не на морали авторитета или морали ассоциации, а на морали принципа справедливости. Интеграция принципа социальной солидарности в развитие муниципальной молодежной политики означает защищенность молодых людей от рисков, угроз социума, возможность участвовать в преобразовании местного общества.

Опыт показывает, что недооценка стандартов государственной и муниципальной политики ведет к ухудшению уровня жизни молодежи, ее дезадаптации, алкоголизму, наркомании, токсикомании, преступности, к отторжению молодежи из местного сообщества. Такие проявления следует рассматривать как специфические реакции молодежи на существующее неравенство, несправедливость, произвол, издержки политики. Молодые граждане не осознают ответственность в отношении государства, общества, местного сообщества, семьи, самой личности. В настоящее время финансирование социальной сферы, включая «молодежную» составляющую, ведется по остаточному принципу. Несмотря на призывы политических лидеров, социальная направленность экономики остается слабой. Это не способствует ускорению преобразований, росту инновационного потенциала молодежи [22, с. 83].

Отсюда сформулируем первый вывод. Система основополагающих принципов концепции социального государства и политики всеобщего благоденствия (справедливость, равенство, солидарность, социальные гарантии и стандарты) призвана стать научной основой муниципальной молодежной политики как приоритета политической власти.

Следовательно, гуманистические ориентиры концепции социального государства и политики всеобщего благоденствия на уровень и качество жизни, рост благосостояния не утрачивают социальной и политической значимости. Однако социальные и политические реалии привносят новые подходы в моделировании и реализации политики в отношении молодежи. Это предполагает объединение усилий государства, местного самоуправления, гражданского общества и молодежи как объектов и субъектов политики на принципах социального партнерства. Стратегия государства предусматривает создание условий для становления молодежи, развития и реализации инновационного потенциала.

Выработка научно обоснованных положений муниципальной молодежной политики напрямую зависит от учета специфики объекта воздействия, отличающегося сложностью и многогранностью феномена молодежи. Это обуславливает актуализацию закономерностей социального и политического развития молодежи в русле педагогики, ювеногогики, культурологии, социологии, тендерных исследований, семейной педагогики, социальной и возрастной психологии и других отраслей науки.

Актуален интегративно-комплексный подход как «продуктивных теоретических идей о понимании индивида как объекта и субъекта общей и политической социализации, разработанных в рамках диалектико-материалистической теории» (К. Маркс, Ф. Энгельс, Г. Гегель).

Применение интегративно-комплексного подхода в анализе теорий и концепций социального развития молодежи позволяет выделить основные направления исследовательского поиска (в контексте подхода В.И. Чупрова): психоаналитическое, структурно-функциональное, культурологическое, социально-производственное, рискологическое, ювенологическое и др.

И.А. Ильин, философ, в 40-х гг. XX века обосновал приоритеты государства в сфере формирования политического правосознания молодежи через различные институты общества. И.А. Ильин сформулировал цель политики: «...достойная и творческая жизнь человеческого духа остается высшей целью политики, а положительное право и государственная организация являются средством» [35, с. 67].

Отсюда важен вывод об актуальности формирования политического правосознания российской молодежи как направления муниципальной политики средствами правового, политического и духовно-нравственного воспитания. Общеизвестно, что в молодежной среде распространены явления правового нигилизма, недостаточной политической образованности, политических стереотипов на уровне обыденного сознания, неадекватное политическое поведение молодежи, несовершенство форм участия в общественно-политической жизни России.

Поэтому комплексное развитие политического правосознания средствами гражданско-патриотического воспитания молодежи на основе российских традиций государственности – задача современной муниципальной молодежной политики [15, с. 51].

Это требует применение социального проектирования, программирования в муниципальной молодежной политике средствами культуры, науки, информации, образования и самообразования. Востребованы индивидуально-групповые, коллективно-творческие формы работы с молодежью на муниципальном уровне посредством планирования, организации и проведения социально значимых мероприятий (например, в рамках гражданско-патриотического воспитания), молодежных социальных акций, волонтерской и общественно-политической деятельности и т.д.

Применение положений теорий социальных рисков в моделировании государственной и муниципальной молодежной политики является актуальным. Это требует реализацию политических стратегий на уровне местных сообществ:

– развивать политические ценности и нормы в молодежной среде, применять

политические технологии профилактики социальных рисков, в особенности, радикализма и религиозного экстремизма, отдельные элементы которого внедрены в индивидуально-групповое сознание молодежи;

– формировать принципы, идеалы общественного согласия, социально-экономической стабильности, гражданского мира, защиты прав молодежи через развитие партнерства и поддержки молодежных инициатив;

– осуществлять адресную социальную помощь, поддержку уязвимым, социально неблагополучным группам молодежи в ситуации социальных деприваций и дезадаптации средствами социального проектирования и программирования;

– обеспечить научную основу мониторинговых исследований эффективности муниципальной молодежной политики с целью предупреждения социальных и политических рисков в молодежной среде.

Ювенологическое направление как самостоятельная, специфическая и междисциплинарная отрасль социально-педагогической науки, изучающая тенденции, противоречия десоциализации, закономерности социализации и методы ресоциализации молодежи, представляет собой методологию государственной молодежной политики.

Ученые подчеркивают факторное значение социума в становлении личности, уточняют сущность коррекции подросткового, юношеского и молодежного возрастного развития.

И наконец, в конце 1980-х годов И.М. Ильинский обосновал ювенологию как инструмент государственной молодежной политики. В этой связи исследователь утверждает: «Государственная молодежная политика в широком смысле – это внутренняя политика государства с точки зрения интересов самой молодежи; это та часть социальной политики в ее человеческом, гуманитарном измерении, которая ближе всего и прежде всего замыкается на молодежи». И.М. Ильинский критикует политику либерализации в России, указывает на ее негативное воздействие на молодое поколение российских граждан: «...Либерализм отвергает идею сильного государства, отвергает сильную социальную политику, а значит, и сильную молодежную политику... Это апологетика естественного отбора в человеческом обществе, социальный дарвинизм [36, с. 52].

Человеческое измерение либерализма - это «человек экономический». Не «разумный», не «культурный», не «духовный», не «политический», а – «экономический». Развитие культуры, духовности, уровня и качества жизни молодежи – задачи государственной молодежной политики, и, по мнению И.М. Ильинского, в настоящее время в России наблюдается имитация их выполнения.

Все вышеизложенное позволяет резюмировать: модернизация государственной молодежной политики означает внедрение новых форм, методов, принципов деятельности органов власти и государственного управления в отношении молодежи на всех уровнях социально-политической системы средствами местного самоуправления.

Необходимо приведение ее содержания в соответствие с требованиями международной, национальной, региональной и муниципальной политики, социальными стандартами качества жизни, параметрами качества молодежных социаль-

ных услуг, потребностями и интересами молодежи.

В таких условиях на первый план выступает возрастающая роль знаний как феномена модернизации и качества жизни.

Как известно, на становление свободного гражданина в любом обществе оказывает большое влияние национальная идея, национальная культура. Эти вечные ценности общество хранит и передает из поколения в поколение своим членам, в первую очередь молодым. «Чудо» экономических и социальных прорывов многих государств во многом сотворено на основе национальных идеалов общественного развития. И здесь важнейшая роль в их реализации принадлежит молодежи. Проблемы молодежи всегда будут иметь научный интерес для исследователей. Молодое поколение традиционно рассматривается как гарант будущего индивидуального выживания, социально-экономической стабильности, как общий стратегический ресурс развития общества.

Молодежь – это социально-демографическая группа, выделяемая на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения и обусловленных тем и другим социально-психологических свойств, которые определяются общественным строем, культурой, закономерностями социализации, воспитания данного общества [5].

Сегодня в России проживает 39,6 миллиона молодых граждан - 27% от общей численности населения страны (Стратегия государственной молодежной политики и развитие Российской Федерации 05.10.05).

В современных условиях резко возрастает социальная нагрузка на молодежь, чья трудовая деятельность станет источником средств для социального обеспечения детей, инвалидов и пожилых поколений.

По данным Госкомстата РФ, в стране высок уровень безработицы среди молодых людей в возрасте 15-24 лет (6,4%). Продолжается уход молодежи в сферу «теневой» экономики, который по различным оценкам составляет от 2,3 до 2,6 миллионов молодых людей в год. Криминальная активность малолетних правонарушителей сопоставима с преступностью взрослых. Доля правонарушителей в возрасте 14-29 лет (54,7%) более чем в два раза превышает долю данной возрастной группы в численности всего населения.

За последние три года отмечается рост количества несовершеннолетних, состоящих на профилактическом и диспансерном учете по поводу употребления психоактивных веществ: в 2013 году наблюдалось 51615 детей и подростков, в 2014 году – 51806 человек, в первом полугодии 2015 года – 38140 человек.

Согласно независимым статистическим данным:

Каждый месяц от наркотиков в России умирает порядка 70 000—80 000 человек. Это приблизительно 6 500 человек ежемесячно.

1. Россия занимает первое место по потреблению героина согласно ООН.
2. Смертность от наркотиков в 12 раз больше по сравнению с Европой.
3. Около 70% всех наркоманов – подростки и молодежь.
4. Средний возраст продолжительности жизни наркомана 28–30 лет.
5. Примерно 200 человек ежедневно становятся наркоманами.

В этих условиях повышается актуальность научных исследований как самого

процесса социализации, так и отдельных факторов, которые влияют на его успешность. Одним из таких факторов является молодежная политика, включающая в свою сферу определенный круг проблем, затрагивающих жизненные интересы молодежи, различные аспекты ее существования, становления и развития.

Тенденции в молодежной среде свидетельствуют о наличии определенного противоречия между успехами, декларируемыми государственными, региональными и муниципальными структурами в области молодежной политики и реальными изменениями положения молодежи. Современная молодежная политика пока не может способствовать эффективной социализации молодого поколения, решению проблемы формирования социально активной, ответственной, целеустремленной личности как одной из своих главных задач. В этих условиях особое значение приобретает деятельность местного самоуправления, которое реализует основные направления социальной политики и становится все более значимым явлением в общественной жизни гражданского общества, занимающихся вопросами развития, нравственного и физического формирования подрастающего поколения, их воспитания, социальной адаптации в обществе, защите прав и интересов несовершеннолетних.

Молодежная политика на муниципальном уровне, тесно связанная с государственной политикой, предполагает учет самых острых проблем молодежи конкретного муниципального образования в сфере здоровья и досуга, занятости и образования, бытовых проблем. На муниципальном уровне должна быть сформирована целостная система социальной поддержки молодежи, ее обучения и трудоустройства, которая способствует развитию молодежного и детско-юношеского движения и создает возможности регулирования молодежной миграции, обеспечения защиты прав и реализации интересов молодых людей, поддержки молодых семей.

Знакомство с современными исследованиями показывает, что проблема формирования и реализации молодежной политики, особенно на муниципальном уровне, изучена недостаточно. Научное исследование, осмысление, прогнозирование и планирование молодежной политики приобретает сегодня особый смысл и значение, в том числе для большого числа возникших органов местного самоуправления. Разработка и реализация молодежной политики, учитывающей как национальные и мировые тенденции общественного развития, так и стратегические ориентиры развития муниципальных образований, становится необходимой социальной инновацией, ключевым фактором развития территорий. Проблематика развития районов и поселений, выстраивания особой молодежной политики на местном уровне пока еще не изучена.

Создание и развитие правовых, экономических и организационных условий для воспитания у молодежи гражданского сознания в условиях демократического общества, рыночной экономики и правового государства, личностной самореализации молодых людей как активных участников преобразований современного российского общества.

1. Муниципальная молодежная политика – это деятельность структур местного самоуправления на муниципальном уровне в конкретных территориально-ад-

министративных образованиях, в которых реализуются стратегии государства - защита конституционных прав, законных интересов и социальных гарантий молодежи в соответствии с законодательством.

2. Научную основу муниципальной молодежной политики составляют закономерности социальной и политической науки в отношении молодежи как объекта и субъекта общества, государства, саморазвития.

3. Теоретико-методологическая обоснованность муниципальной молодежной политики состоит в совокупности принципов ее реализации на локальном уровне. Принципами муниципальной молодежной политики являются конституционная гарантированность прав личности; гуманизм; культуросообразность; развитие политического правосознания; адресность социальных услуг; превентивная направленность; деятельностный подход; партнерство; тендерный подход; амбивалентность политических решений.

1.2 Нормативно-правовое обеспечение муниципальной молодежной политики

Правовую основу работы с молодежью составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав (Основной Закон) Челябинской области, Закон Челябинской области «О молодежи» № 243, другие законы и иные нормативные правовые акты Челябинской области.

Основанием для разработки муниципальных программ по реализации молодежной политике являются Конституция Российской Федерации, Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2006 № 1760-р, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, Закон Челябинской области от 24.08.2006 № 45-ЗО «О молодежи», федеральные законы РФ "Об образовании", «О высшем и послевузовском образовании», «О воинской обязанности и военной службе», «О ветеранах», «О днях воинской славы (победных днях) России», «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов», Указ Президента РФ от 10 января 2000 г. N 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 31 декабря 1999 г. N 1441 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе», Постановления Правительства РФ № 1493 от 30 декабря 2015 года «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы».

Принятый Закон регулирует общественные отношения в сфере взаимодействия органов государственной власти Челябинской области и молодежи, направленного на создание правовых, экономических и социальных гарантий и условий для реализации молодыми людьми своих прав с учетом возрастных особенностей,

а также для участия молодых людей в системе общественных отношений и их самореализации в интересах общества.

Законодательство в сфере молодежной политики.

1. Основы молодежной политики РФ [5].
2. Закон Челябинской области «О молодежи» [6].
3. Госпрограмма «Повышение эффективности реализации молодежной политики в ЧО в 2015-2017 гг.»
4. Закон Челябинской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в ЧО».
5. Изменения в государственную программу «Повышение эффективности реализации молодежной политики».
6. Постановление № 156-П «О внесении изменений в постановление Правительства ЧО № 641-П».
7. Постановление № 133-П «О распределении в 2017 году субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям».

Юридическое и методологическое значение для разработки сущностной характеристики муниципальной молодежной политики имеет анализ Федерального закона от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Данный правовой акт закрепляет органы местного самоуправления в качестве самостоятельных (негосударственных) органов, наделенных полномочиями для решения вопросов местного значения. В соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 3) органы местного самоуправления закреплены в качестве одного из способов осуществления власти народом наряду с органами государственной власти. Это положение как правовая норма на уровне «де-юре» определяет первые выводы по теме нашего исследования как политико-правовая проблема «де-факто» в деятельности органов местного самоуправления, связанная с обновлением нормативно-правового обеспечения, перераспределением разграничения предметов ведения в сфере государственной и муниципальной молодежной политики. Итак, перейдем к формулированию выводов.

1 Органы местного самоуправления на паритетных (равных) началах участвуют в решении государственных задач в сфере молодежной политики.

2 Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти: «местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения...».

3 В случае наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями эти структуры могут участвовать в осуществлении государственных функций в сфере политики в отношении молодежи.

4 В данном случае деятельность органов местного самоуправления в сфере молодежной политики будет находиться под контролем государства (ст. 132 Конституции Российской Федерации).

1.3 Методологические аспекты управления формированием и реализацией молодежной политики

Муниципальная молодежная политика реализуется через систему местного самоуправления, исходя из конституционных основ, с одной стороны, детерминруется государственной молодежной политикой, ее приоритетными направлениями в отношении молодого поколения, а с другой стороны, является специфическим автономным образованием.

Это система власти, которая учитывает всю совокупность мезо-факторов, местных условий и агрегирует социальные и политические интересы населения. Это многокомпонентная система как целостная взаимосвязь целей, элементов, функций, обладающая законодательно закрепленной степенью самостоятельности в решении проблем молодежи местного сообщества.

Молодежная политика реализуется органами местного самоуправления на основе общей государственной методологии и инструментария в сфере политики в отношении молодежи, которые дополняются, расширяются и адаптируются к местным условиям в интересах местного молодежного сообщества.

Роль муниципальной молодежной политики в России как элемента и механизма особого типа политики, как политической деятельности структур гражданского общества в современных условиях глубинной трансформации социальных институтов трудно переоценить. Молодежная политика местного уровня способна инициировать, осуществлять, конкретизировать, адаптировать к местным условиям государственную молодежную политику, с учетом принципов субсидиарности, гласности, законности, адресности и ресурсного обеспечения собственных функций и отдельных переданных государственных полномочий.

Реализация подходов в муниципальной молодежной политике будет содействовать повышению качества жизни и конкурентоспособности молодежи на рынке труда, росту инноваций во всех сферах общественно-политической жизни страны. Без преувеличения можно сказать, что в руках субъектов муниципальной молодежной политики возможность реального демократического участия в политическом управлении страной, разработки и реализации политического курса в сфере интересов молодежи.

Общественная выгода от системы муниципальной молодежной политики заключается в следующем:

- реализуются цели государственной молодежной политики России на территории муниципального образования, конкретизируются ее задачи с учетом специфики местного сообщества;
- задействуется молодежь в решении социальных проблем муниципального образования, стимулируется инновационное социально-экономическое развитие местной территории с наименьшими финансовыми затратами;
- осуществляется развитие политической инициативы и социальной активности молодых граждан, профилактика девиантного и аддиктивного поведения молодежи;

- активизируется деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, институтов гражданского общества, аккумулируется их опыт, финансовые, интеллектуальные и информационные ресурсы в решении проблем молодежи местного сообщества;
- формируется общественное мнение (как «пятая» после СМИ ветвь политической власти в условиях становления гражданского общества) об участии молодежи в решении проблем местного сообщества, преодолении межпоколенческих, межкультурных и межэтнических проблем.

Поскольку система муниципальной молодежной политики является подсистемой государственной молодежной политики, принципы, на которых она должна строиться, являются конкретизацией общих принципов, определяющих построение и функционирование системы государственной молодежной политики в целом, и управление ею, в частности. Например, общие принципы закреплены в Стратегии государственной молодежной политики РФ до 2025 г. и включают:

- выделение приоритетных направлений;
- учет интересов и потребностей различных групп молодежи;
- участие молодых граждан в разработке и реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики;
- взаимодействие государства, институтов гражданского общества и представителей бизнеса;
- информационная открытость;
- независимость оценки результатов Стратегии.

Исходя из сущности, содержания принципов государственной молодежной политики, выделяются функции муниципальной молодежной политики:

- политическая и правовая: развитие молодежной тематики в уставах муниципальных образований, муниципальных правовых актах, принятие решений относительно молодежной сферы на местных референдумах и сходах граждан;
- политическая и правозащитная: применение законов и правовых актов, направленных на защиту подростков и молодежи, оказание им помощи и поддержки;
- экономическая: создание материальной базы и формирование экономических условий для решения приоритетных задач жизнеобеспечения молодежи, социально-правовой защиты молодой семьи; создание условий для оптимального физического, психического, духовного и социального становления и развития молодых семей, детей, подростков и молодежи; адресная социальная помощь молодежи в трудной жизненной ситуации;
- инфраструктурная: создание, развитие и оптимизация деятельности сети муниципальных учреждений и служб, предоставляющих качественные социальные услуги молодым семьям, детям, подросткам и молодежи; создание и расширение сети многофункциональных молодежных центров, которые смогут выполнять функцию консолидации всех ресурсов в области реализации государственной молодежной политики на местном уровне и оказывать качественные государственные и муниципальные услуги

молодежи;

– организационная: координация деятельности государственных, муниципальных, общественных и коммерческих организаций и учреждений по работе с молодежью муниципального образования; содействие организации муниципальных служб, в том числе на предприятиях и по месту жительства, привлечение к их работе общественности, включая молодежь; организация работы представителей муниципальных служб и муниципальных депутатов с молодежью муниципального образования;

– воспитательно-образовательная: организация, внедрение и развитие современной системы подготовки подростков и молодежи к жизни с применением принципов деятельностного подхода в воспитании и образовании; физическое, нравственное, гражданское, патриотическое, трудовое воспитание молодого поколения; поддержка талантливой и одаренной молодежи, поддержка молодежи в трудной жизненной ситуации, беспризорных и безнадзорных детей и подростков, детей-сирот; развитие на местном уровне воспитательного потенциала молодой семьи;

– репродуктивная: содействие безопасному материнству, отцовству и детству, охрана здоровья молодых матерей и новорожденных; охрана репродуктивного здоровья детей и подростков; развитие культуры ответственного родительства у молодежи на основе подготовки к семье и браку, воспитания нравственного и физического целомудрия;

– девиантно-превентивная: разработка (с учетом региональной и местной специфики) мер по формированию системы ранней профилактики правонарушений и преступности подростков и молодежи, любых форм девиантного поведения молодого поколения;

– реабилитационная: профилактика и реабилитация молодых семей, детей, подростков и молодежи, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; формирование оптимальной стратегии интеграции в общество детей-сирот, безнадзорных и беспризорных детей и подростков, молодых мигрантов, жертв терактов, подростков, испытывающих сложности с трудоустройством и занятостью;

– научно-исследовательская: разработка научных основ муниципальной молодежной политики; проведение специальных научных исследований на местном уровне; организация мониторинга развития молодежного потенциала муниципального образования; формирование муниципального банка данных о динамике социально-политических процессов в молодежной среде местного сообщества;

– информационно-коммуникативная: систематизация информации по актуальным проблемам местного сообщества, включая молодежные проблемы; информационное пополнение муниципального молодежного банка данных; развитие информационной культуры и компетентности молодежи муниципального образования; формирование позитивного имиджа молодежной политики в муниципальном образовании; развитие системы информационного обеспечения молодежи местного сообщества; развитие моло-

дежных средств массовой информации и коммуникации;

- политическая рекламно-пропагандистская: пропаганда
- привлекательного социального и политического статуса, имиджа муниципальной молодежной политики; организация рекламы молодежных социальных услуг; развитие молодежной социальной рекламы в муниципальном образовании;
- прогнозная: прогнозирование на основе анализа динамики и тенденций, процессов, происходящих в молодежной среде местного сообщества; прогнозирование социальных последствий предпринимаемых практических мер муниципальной молодежной политики;
- политико-активационная: активизация социального и политического потенциала молодежного общественного сектора; развитие детских и молодежных инициатив, поддержка общественных объединений на территории муниципального образования; вовлечение молодежи различных категорий (школьники, учащиеся и студенты колледжей и вузов, рабочая молодежь, молодые семьи, молодые инвалиды и др.) в реализацию социально значимых программ местного сообщества с возможностью последующего перехода на региональный и федеральный уровни; формирование молодежного представительства муниципального образования на городских, межрегиональных, федеральных и международных программах, проектах, акциях в сфере молодежной политики; развитие молодежного лидерства; организация и проведение на муниципальном уровне массовых молодежных мероприятий с участием российских и зарубежных специалистов и организаций; участие в межмуниципальном, межрегиональном и международном молодежном сотрудничестве и обмене; организация и проведение молодежных лагерей различных типов (трудовых, лидерских, оздоровительных, реабилитационных, творческих, спортивных и др.), молодежных форумов, слетов и фестивалей;
- кадровая: модернизация системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов для организации жизнеобеспечения молодежи; реализация эффективной работы с молодежью на муниципальном уровне; подготовка квалифицированных специалистов по работе с молодежью и методическое сопровождение их деятельности;
- инновационная: «обеспечение массового, серийного создания инноваций», позволяющих ускорить темпы инновационного развития ⁷⁶, для того, чтобы Россия смогла решить проблему коренной перестройки экономики, перейти от сырьевой, инерционной модели функционирования на инновационную модель развития ⁷⁷; развитие новых подходов к конструированию, производству или сбыту товара; производство и реализация нового продукта или усовершенствованной технологической процедуры; магистральный путь развития компаний, обеспечивающий их рост, устойчивость и процветание ⁷⁸; развитие молодежного предпринимательства.

Разработка муниципальной молодежной политики с точки зрения системного подхода требует обоснование ее миссии как общего вектора ее направленности,

определяющей ее структуру и содержание. На наш взгляд, миссией системы молодежной политики всех уровней должны стать государственно-общественная защита интересов молодежи, повышение ее уровня и качества жизни, рост благосостояния, вовлечение в общественно-политическую жизнь региональных и местных сообществ.

Сформулированные принципы, функции, миссия, цели, обозначенные тенденции муниципальной молодежной политики как системы позволяют конкретизировать ее направления: реализация государственной молодежной политики на муниципальном уровне, реализация переданных государственных полномочий на местном уровне, реализация собственных полномочий - и на их основе выделить политические меры.

Так, реализация приоритетных направлений государственной молодежной политики на муниципальном уровне включает в себя следующие политические меры:

- системное вовлечение молодежи в социальную практику и развитие навыков самостоятельной жизнедеятельности, ее информирование о потенциальных возможностях развития в России и в мировом сообществе, а также культуры применения созданных в стране возможностей личностного и общественного развития;
- развитие созидательной активности молодежи, выявления, продвижения, поддержки активности, достижений в социально-экономической, общественно-политической, творческой и спортивной сферах;
- интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации – инвалидов, выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся воспитанников с отклонениями в развитии и специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, жертв насилия, военных действий, катастроф, переселенцев и мигрантов, лиц, освободившихся из мест лишения свободы, представителей коренных и малочисленных народов, молодых людей и семей, оказавшихся в социально опасном положении, безработных, а также ВИЧ - инфицированных и молодых людей, зависимых от употребления психоактивных веществ, в жизнь общества.

Реализация приоритетных направлений системы государственной молодежной политики на муниципальном уровне позволит молодежи местного сообщества укрепить уверенность в своих силах и своем будущем, реализовать свой потенциал и получить заслуженное признание в местном сообществе, городе, регионе, России, а также увеличит вклад молодежи в конкурентоспособность страны, компенсирует и минимизирует последствия рисков, объективно свойственным молодости.

Практика муниципальной молодежной политики востребована в системе оценки эффективности, характеризующей качество жизни молодежи, фиксирующей его изменения, а также действенность мер молодежной политики всех административно-территориальных уровней. Инструментом оценки эффективности

муниципальной молодежной политики должен стать комплексный стандарт, позволяющий:

- оценить общее и особенное в реализации стратегических задач государственной молодежной политики РФ на муниципальном уровне;
- оценить обеспеченность муниципальной молодежной политики молодежной политики ресурсами (законодательными, нормативными правовыми, политическими, финансовыми, административными, инфраструктурными, информационными, кадровыми, научно-методическими и др.);
- оценить текущие и потенциальные потребности всех молодежных групп (кластеров) муниципального образования, используя методологию оценки уровня и качества жизни;
- оценить степень корреляции между ресурсной обеспеченностью молодежной политики и текущими потребностями молодежных групп и выявить необходимость и возможности их соответствия;
- ответить на вопрос: «Отвечают ли меры по реализации муниципальной молодежной политики текущим и потенциальным потребностям молодежи?», что позволит выявить имеющиеся диспропорции между молодежной инфраструктурой и потребностями молодежных групп; определить потребности муниципальных образований и оценить, каким образом можно совместить интересы молодежи и местной среды.

В заключение сделаем выводы. Муниципальная молодежная политика как система – это многокомпонентное целостное образование как совокупность приоритетов, целей, функций, принципов, форм, методов, средств деятельности органов местного самоуправления как особого института власти и гражданского общества. Оценка эффективности муниципальной молодежной политики – необходимая мера.

Важно выработать в молодежной среде приоритет национально-государственной идентичности, а также воспитать чувство гордости за Отечество.

Стратегическим приоритетом государственной молодежной политики является создание условий для формирования личности гармоничной, постоянно совершенствующейся, эрудированной, конкурентоспособной, равнодушной, обладающей прочным нравственным стержнем, способной при этом адаптироваться к меняющимся условиям и восприимчивой к новым созидательным идеям.

Ключевой задачей является воспитание патриотично настроенной молодежи с независимым мышлением, обладающей созидательным мировоззрением, профессиональными знаниями, демонстрирующей высокую культуру, в том числе культуру межнационального общения, ответственность и способность принимать самостоятельные решения, нацеленные на повышение благосостояния страны, народа и своей семьи

Государственная молодежная политика является одним из направлений деятельности органов законодательной и исполнительной власти, рассматривается в качестве элемента системы государственной безопасности государства, который

отвечает за участие молодежи в общественно-политических, социально-экономических, который обеспечивает модернизацию общества, формируя новые социальные нормы через систему работы с молодежью.

Политических и экономических успехов добиваются именно те государства, которые уделяют повышенное внимание молодежи, что устойчивое развитие демонстрируют именно те общества, которые пересмотрели систему традиционных взглядов на новые поколения, на систему взаимоотношений между поколениями и на их значение для политического и социально-экономического развития.

Поэтому необходимость особой политики в отношении молодежи определяется самой спецификой ее положения в обществе. Молодежь недостаточно понимать в традиционном смысле, только в качестве будущего общества. Ее необходимо оценивать как органическую часть современного общества, несущую особую, незаменимую другими социальными группами, функцию ответственности за сохранение и развитие нашей страны, за преемственность ее истории и культуры, жизнь старших и воспроизводство последующих поколений, и в конечном итоге за выживание народов как культурно-исторических общностей. Молодежь имеет свои особые функции в обществе, никакой другой социально-демографической группой не замещаемые и не реализуемые.

На сегодняшний день количество молодых людей в Челябинской области в возрасте от 14 до 30 лет составляет 765 839 человека, (около 21,87% от общего количества населения), по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области на 01.01.2018 года.

Молодежь выступает главным субъектом образования семьи. Это создает возможности для выбора темпа и направленности вхождения молодежи в государственную и общественную жизнь. Именно это обстоятельство является основой ее инновационной деятельности, ее творческого вклада в развитие общества.

Государственная молодежная политика является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России, социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности.

Целью государственной молодежной политики является развитие и реализация потенциала молодежи в интересах России.

Государственная молодежная политика формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии молодежных общественных объединений, молодежных совещательных органов, неправительственных организаций и иных юридических и физических лиц.

Несмотря на это, жизненные установки молодежи не всегда и не во всем соответствуют потребностям страны и ее территорий в инновационном развитии.

При этом остаются неопределенными система построения, механизмы осуществления, методы оценки эффективности молодежной политики. Работа с молодежью характеризуется ситуативностью и противоречивостью. Всё это говорит о том, что в настоящее время реализация государственной молодежной политики в

муниципальных образованиях не всегда эффективна.

Работа с молодежью характеризуется ситуативностью и противоречивостью.

Данная работа отражает основные проблемы, которые возникают при осуществлении молодежной политики на муниципальном уровне, а также выделены основные направления по изменению данной ситуации. В качестве примера была представлена молодежная политика Ашинского района Челябинской области.

Особое внимание уделено муниципальным учреждениям молодежной политики, а также методам совершенствования реализации молодежной политики.

Меры по реализации государственной молодежной политики в муниципальном образовании Ашинский район, призванные обеспечить ее целостность, последовательность, преемственность и эффективность, осуществляются по направлениям:

- подготовка и проведение массовых мероприятий патриотической направленности, в том числе посвященных юбилейным и памятным событиям России;
- подготовка и проведение мероприятий по вовлечению молодых людей в предпринимательскую деятельность;
- поддержка социальных и общественных инициатив молодых граждан муниципального района;
- поддержка талантливых детей и молодежи в сфере образования, интеллектуальной и творческой деятельности;
- вовлечение молодежи в социальную, общественно-политическую и культурную жизнь общества.

Молодое поколение рассматривают в качестве гаранта социально-экономической стабильности, будущего индивидуального выживания, а также как общего стратегического ресурса развития общества.

Несмотря на это, жизненные установки молодежи не всегда и не во всем соответствуют потребностям государства и его территорий в инновационном развитии. При этом остаются неопределенными система построения, механизмы осуществления, методы оценки эффективности молодежной политики. Работа с молодежью характеризуется ситуативностью и противоречивостью.

Всё вышесказанное свидетельствует о том, что на сегодняшний момент процесс реализации государственной молодежной политики не всегда эффективен. К этому приводят определенные проблемы:

- отсутствуют четко обозначенные цели и критерии молодежной политики на государственном уровне, которые не позволяют ей занять свою нишу, что приводит к недопониманию роли молодежной политики со стороны представителей других сфер деятельности.
- органами муниципальной власти недооценена роль молодежи в процессах развития общества, в результате чего появляется молодежь, которая не верит в себя, а также у которой пропадает желание и способность к участию в социально-экономических и общественно-политических отношениях территории;
- отсутствуют в некоторых муниципальных образованиях учреждения среднего и высшего профессионального образования, которые способствуют высокой

степени миграции молодежи в крупные города;

- существует территориальная разобщенность поселений и отсутствует районный центр в некоторых районах, в результате чего обеспечивается единая тактика реализации молодежной политики.
- отсутствуют квалифицированные кадры в поселениях муниципальных образований для работы с молодежью.

Данные проблемы являются угрозой для муниципального образования потому, что на их фоне наблюдается низкая активность молодежи в процессах местного самоуправления. На сегодняшний день существует необходимость создания направлений совершенствования молодежной политики на муниципальном уровне. На данный момент в этом направлении уже делаются первые шаги.

Выводы по главе 1

Социализации российской молодежи, ее полноценному включению в общественные процессы способствует особая отрасль социальной политики в России – государственная молодежная политика.

Государство и общество должны создать базовые условия для полноценной самореализации молодежи в социально-экономической и общественно-политической сферах жизни России, чтобы молодежь, развивая индивидуальные качества, проявляла высокий уровень социальной активности.

Совокупность указанных факторов обуславливает необходимость формирования основ государственной молодежной политики, соответствующих современным реалиям и новым вызовам времени.

Эффективная реализация государственной молодежной политики должна обеспечивать устойчивый рост числа молодых людей, мотивированных на позитивные действия, разделяющих общечеловеческие и национальные духовные ценности, обладающих хорошим физическим здоровьем, занимающихся физической культурой и спортом, не имеющих вредных привычек, работающих над своим личностным и профессиональным развитием, любящих свое Отечество и готовых защищать его интересы, прилагающих усилия для динамичного развития сильной и независимой Российской Федерации.

Главным результатом реализации государственной молодежной политики должно стать улучшение социально-экономического положения молодежи Российской Федерации и увеличение степени ее вовлеченности в социально-экономическую жизнь страны.

На сегодняшний момент процесс реализации государственной молодежной политики не всегда эффективен. К этому приводят определенные проблемы, которые были обозначены.

Объектом государственной молодежной политики является подрастающее поколение, т.о. объектами молодежной политики являются молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет;

Субъектами государственной молодежной политики являются:

- представительные, распорядительные и исполнительные органы власти;

- органы местного самоуправления;
- министерства, ведомства, учреждения исполнительных органов власти;
- учреждения органов местного самоуправления государственные и муниципальные служащие.

2 АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АШИНСКИЙ РАЙОН

2.1 Анализ реализации молодёжной политики муниципального образования Ашинский район

Молодежная политика реализуется на всех уровнях власти по приоритетным направлениям. Для их реализации создаются целевые комплексные программы и выделяются средства бюджетов федерального, регионального и муниципального уровней.

На муниципальном уровне молодежная политика представляет собой совокупность целей и мер, принимаемых органами местного самоуправления в целях создания и обеспечения условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений, инициатив¹.

Дадим краткую характеристику муниципальному образованию Ашинский район.

Ашинский муниципальный район Челябинской области – территория промышленного производства, территория социального партнерства и равных возможностей, узел торговли, территория активного отдыха и туризма. Район, где генерируемые идеи работают, молодежь получает качественное образование и может применить свои знания на территории района. В результате Ашинский муниципальный район – территория, привлекательная для жизни и деятельности.

Ашинский район основан в 1961 году. Расстояние до центра Челябинской области – 364 км. Среднегодовая численность постоянного населения Ашинского муниципального района за 2016 год – 60,1 тысяч человек (1,72% населения Челябинской области). В состав района входит 25 населенных пунктов.

Площадь, занимаемая Ашинским районом, составляет 2792 км² – 3,15% территории Челябинской области. На протяжении ряда лет район входит в первую десятку муниципальных образований Челябинской области с наиболее высокими темпами промышленного производства. Объем производства Ашинского муниципального района составляет 2% от внутреннего регионального продукта Челябинской области. Районным центром Ашинского муниципального района является город Аша. Ведущей отраслью района является черная металлургия, а ведущим предприятием отрасли и градообразующим предприятием г.Аши – ПАО «Ашинский металлургический завод».

В соответствии с распоряжением правительства Российской Федерации г.Аша отнесен к 1 категории монопрофильных муниципальных образований с наиболее сложным социально-экономическим положением.

Поэтому положение молодёжи осложняется этими факторами.

Экономическое развитие Ашинского муниципального района в значительной

¹ Актуальные вопросы организации работы с молодежью [Текст]: Материалы Всерос. науч.-практ. конф., Екатеринбург, 24 апр. 2014 г. / ГОУ ВПО «Рос. гос. проф.-пед. ун-т»; под ред. Н.Ю. Масленцевой. Екатеринбург, 2014. с.108

степени зависит от деятельности крупнейшего предприятия, работающего на рынке черной металлургии – ПАО «Ашинский металлургический завод». Поэтому общемировые тенденции, воздействующие на этот рынок, отражаются и на благополучии района.

Значительный вклад в снижение уровня безработицы и удовлетворение населения в разнообразных товарах и услугах вносит деятельность малых и средних предприятий.

Одним из приоритетных направлений Программы является обучение основам предпринимательской деятельности безработных граждан, незанятого населения, инвалидов, молодежи и других групп населения.

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя Ашинского муниципального района за 2016 год составил 12 914 рублей или 103,4 % к уровню 2015 года, при этом общий объем инвестиций (за исключением бюджетных средств) составил 803 751 тыс. рублей.

Несмотря на негативные кризисные явления, происходящие в экономике в целом и на мировых рынках черных металлов в частности, напрямую влияющие на развитие экономики Ашинского муниципального района, благодаря мерам, принимаемым руководством района и руководителями крупных предприятий и средних предприятий, а также некоммерческих организаций, - в 2016 году рост денежных доходов в расчете на 1 жителя района имеет положительную динамику и составил 100,3% , а среднемесячная номинальная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций увеличилась на 7,3% по сравнению с 2015 годом и составила 29601,3 рублей.

Анализ реализации молодежной политики муниципального образования Ашинский район начнем с изучения целевой программы «Развитие молодежной политики в Ашинском муниципальном районе на 2017-2020 годы».

Изучим демографическую ситуацию молодежи в Ашинском муниципальном районе.

Таблица 2.1 – Численность населения и процент молодежи в Ашинском муниципальном районе

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г. (прогноз)
14-30 лет	13 155	12 240	11 264	10 637	10 184	9652	9755
Всё население Ашинского района	63 898	62 969	61 834	61 144	60 427	59 828	59 460
Процент числа молодых людей от общего числа населения, %	20,59	19,44	18,22	17,40	16,85	16,13	16,41

Как видно из статических данных Челябинского облстата <http://chelstat.gks.ru>, население в муниципальном образовании Ашинский район уменьшается и стареет. Это видно из абсолютных цифр и процента молодых людей в общем составе населения. Зеленая линия показывает тренд уменьшения. Число молодых людей сократилось с 13 155 человек на 3503 человек.

Это очень большая цифра, если учесть что всё население сократилось на 4070 человек, то есть убыль населения идёт через уменьшение именно молодых людей.

Представим данные на рисунке 2.1 и 2.2

Процент молодёжи в общем числе населения имеет тренд уменьшения, что является отрицательным фактором, показывая старение населения муниципального образования Ашинский район.

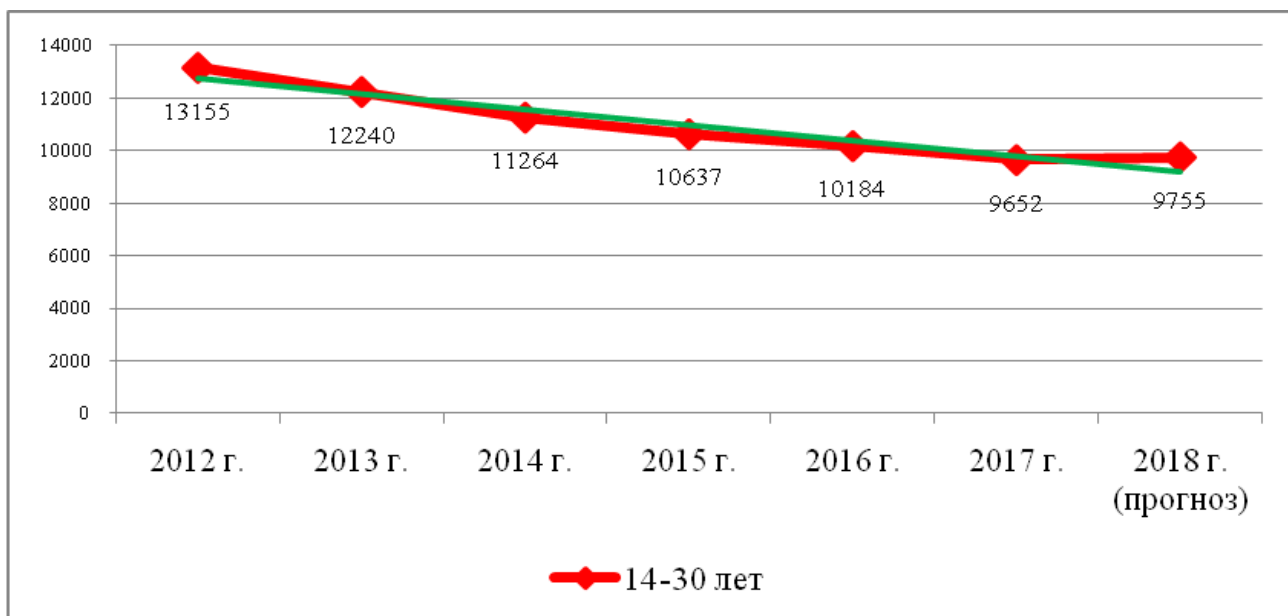


Рисунок 2.1 – Динамика числа молодёжи в муниципальном образовании Ашинский район

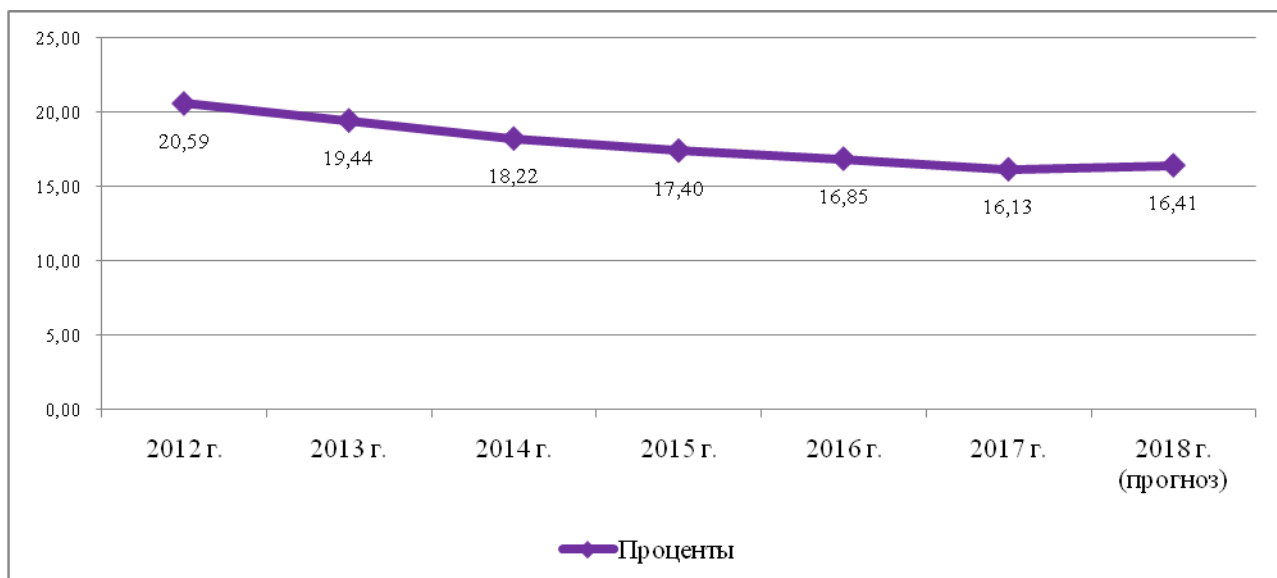


Рисунок 2.2 – Процент молодёжи от общего числа населения, %

Муниципальная программа «Развитие молодежной политики в Ашинском муниципальном районе на 2017-2020 годы» обеспечивает достижение цели по содействию социальному, культурному, духовному и физическому развитию

молодежи района, а также решению задач по привлечению молодежи к участию в социально-полезной, патриотической деятельности, выработке эффективных форм взаимодействия с детскими и молодежными общественными объединениями по реализации муниципальной молодежной политики, созданию условий для развития творческого и научного потенциала молодежи, подготовке молодежи к участию в общественной жизни района, страны, государственной деятельности и управлении, профессиональной ориентации молодежи, информационному развитию системы работы с молодежью.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является Администрация Ашинского муниципального района, главный специалист по реализации молодежной политики администрации района.

Соисполнителями муниципальной программы являются Управление образованием Ашинского муниципального района; Управление культуры Ашинского муниципального района; Управление по физической культуре и спорту Ашинского муниципального района.

Подпрограммы муниципальной программы:

1. «Развитие молодежной политики в Ашинском муниципальном районе» являются:
2. «Патриотическое воспитание граждан на территории Ашинского муниципального района».

Основные цели муниципальной Программы:

– содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи Ашинского муниципального района.

Меры по реализации государственной молодежной политики, призванные обеспечить ее целостность, последовательность, преемственность и эффективность, осуществляются по пяти направлениям:

- подготовка и проведение массовых мероприятий патриотической направленности, в том числе посвященных юбилейным и памятным событиям России;
- подготовка и проведение мероприятий по вовлечению молодых людей в предпринимательскую деятельность;
- поддержка социальных и общественных инициатив молодых граждан Ашинского муниципального района;
- поддержка талантливых детей и молодежи в сфере образования, интеллектуальной и творческой деятельности;
- вовлечение молодежи в социальную, общественно-политическую и культурную жизнь общества.

Это и есть задачи муниципальной Программы:

- формирование условий, направленных на гражданско-патриотическое, духовное развитие и воспитание молодежи;
- обеспечение прав молодежи в сфере занятости, трудоустройства и предпринимательской деятельности;
- оказание финансовой и организационной поддержки мероприятий для детей

и молодежи, проводимых при участии социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области государственной молодежной политики на территории Ашинского района;

- реализация интеллектуального, творческого и спортивного потенциала молодежи в интересах общественного развития;
- создание условий для более полного вовлечения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества;
- совершенствование системы патриотического воспитания,
- совершенствование нормативно-правовой и организационно-методической базы патриотического воспитания,
- шире привлекать к участию в патриотическом воспитании научные учреждения, общественные организации (объединения), трудовые коллективы, отдельных граждан,
- повышать качество патриотического воспитания в образовательных учреждениях, превратить их в центры патриотического воспитания подрастающего поколения,
- проводить научно-обоснованную организаторскую и пропагандистскую деятельность с целью дальнейшего развития патриотизма и духовности.

Целевыми индикаторами и показателями муниципальной программы являются:

- доля молодых граждан, участвующих в деятельности молодежных патриотических объединений (процентов);
- доля молодых граждан, принимающих участие в реализации мероприятий патриотической направленности (процентов);
- количество субъектов малого предпринимательства, созданных лицами в возрасте до 30 лет включительно из числа лиц, прошедших обучение (единиц);
- количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку (единиц);
- число молодых людей в возрасте до 30 лет (включительно), прошедших обучение (человек);
- число молодых людей в возрасте до 30 лет (включительно), вовлеченных в реализацию мероприятия (человек);
- доля молодых граждан, участвующих в реализации мероприятий по вовлечению молодежи и детей в общественно-полезную деятельность (процентов);
- количество проектов молодых граждан, которым оказана государственная поддержка со стороны органов государственной власти, реализующих молодежную политику (единиц);
- численность молодых граждан, награжденных стипендией Губернатора Челябинской области (человек);
- количество трудовых подростковых отрядов, награжденных по итогам областного конкурса «Лучший социально-экономический проект трудового

подросткового отряда Челябинской области» (единиц);

– численность молодежи, проживающих в районе, принявших участие в мероприятиях в сфере образования, интеллектуальной и творческой деятельности, проводимых на территории Ашинского района (чел.);

– количество мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в общественно-политическую и культурную жизнь общества (единиц);

– численность молодежи Ашинского района, вовлеченной в социальную, общественно-политическую и культурную жизнь общества (чел.);

– численность молодежи, проживающих в Ашинском районе, принявших участие в реализации мероприятий патриотической направленности на территории Ашинского района: «Георгиевская лента», «Бессмертный полк», акциях, посвященных началу Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, «День неизвестного солдата» (чел.);

– доля молодых людей от общего числа молодых людей, проживающих на территории Ашинского района, принявших участие в семинарах, форумах, тренингах по развитию предпринимательской деятельности, проводимых на территории Ашинского района (процентов);

– доля молодых людей от общего числа молодых людей, проживающих в Ашинском муниципальном районе, принявших участие в мероприятиях, направленных на развитие правовой грамотности и повышение электоральной активности, проводимых на территории Ашинского района (процентов);

– количество проведенных мероприятий, связанных с проектной деятельностью молодежи (грантовые конкурсы, семинары, тренинги, форумы) (единиц);

– численность молодежи, проживающих в Ашинском районе, вовлеченных в волонтерскую, добровольческую и поисковую деятельность (чел.);

– количество публикаций в СМИ о реализуемых мероприятиях в сфере молодежной политики (единиц);

– работа с социальными сетями (кол.);

– количество муниципальных молодежных палат (ед.);

– количество молодежных НКО (ед.);

– участие в мероприятиях Министерства образования и науки Челябинской области (форумы, обучение и т.д.) в рамках молодежной политики (ед.);

– доля мероприятий, направленных на профилактику асоциальных явлений по отношению к общему числу программных мероприятий, (процентов);

– обеспеченность деятельности средствами в области молодежной политики (процентов);

– доля выполненных мероприятий патриотической направленности по отношению к запланированному количеству (проценты);

– доля граждан, участвующих в мероприятиях патриотической направленности, по отношению к среднегодовой численности постоянного населения (проценты);

– доля граждан, положительно оценивающих результаты проведенных

мероприятий по патриотическому воспитанию (проценты);

– доля талантливых детей, молодежи и взрослого населения (победителей и призеров) среди участников мероприятий патриотической направленности (проценты);

– количество объединений патриотической направленности на 1000 жителей района (проценты).

Список мероприятий муниципальной молодежной программы представлен в Приложении Г.

Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы по реализации молодежной политике Ашинского района имеют следующую динамику.

Общий объем финансирования составляет 2 422 844 руб. 00 коп. за счет средств:

Таблица 2.3 – Общий объем финансирования молодежной программы Ашинского района

Бюджет	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г. (прогноз)	2019 г. (прогноз)	2020 г. (прогноз)
Местный, тыс. руб.	546,5	608,9	630	654,78	450,00	165,10	165,10
Областной, тыс. руб.	132,96	169,28	214,5	170,06	272,60	272,60	272,60
Всего:	746,5	828,9	830,0	824,84	722,60	437,70	437,70

Представим данные на графике 2.3.

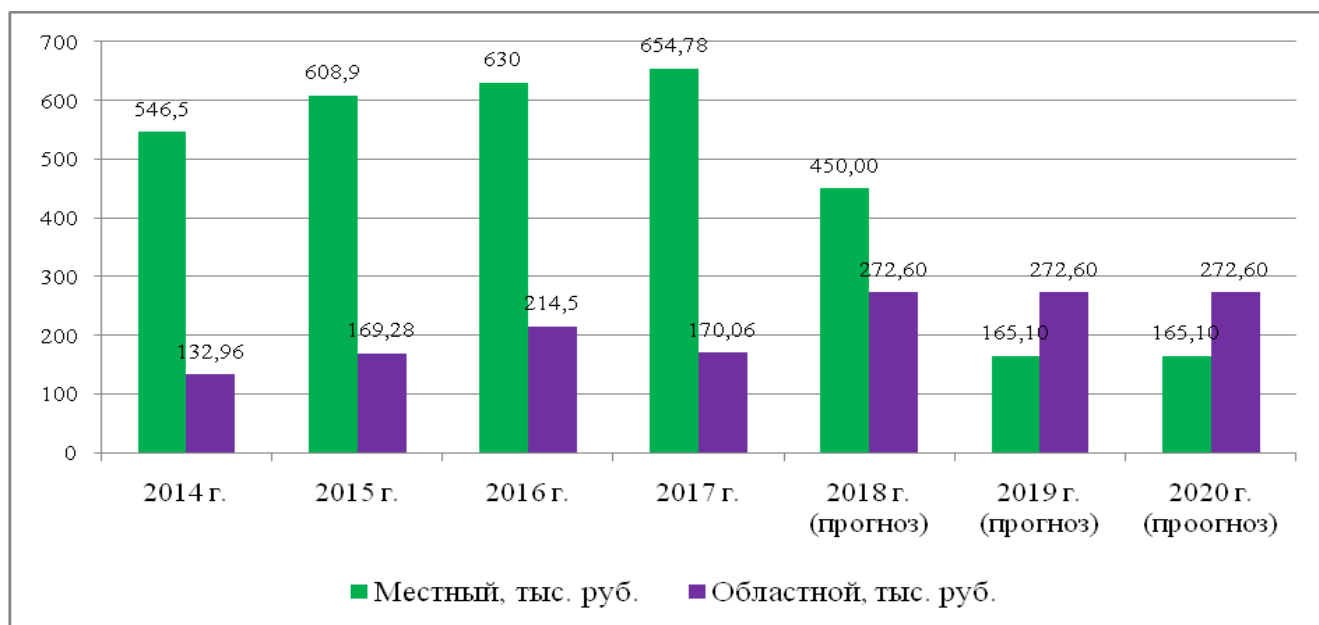


Рисунок 2.3 – Динамика объема финансирования молодежной программы

Общий объем финансирования молодежной программы снижается, причём существенно. Это связано с неблагоприятной финансовой обстановкой, внешними

санкциями. Особенно сильно снизится финансирование со стороны местного бюджета.

Главный специалист по реализации молодежной политики администрации Ашинского муниципального района является ответственным за выполнение программных мероприятий и рациональное использование финансовых средств, выделенных на реализацию муниципальной программы:

- 1) проводит мониторинг эффективности реализации мероприятий муниципальной программы и расходования бюджетных средств, а также формирует доклады о ходе реализации муниципальной программы;
- 2) отвечает за обеспечение хода реализации муниципальной программы и достижение её конечных результатов;
- 3) в установленном порядке представляет отчет о ходе реализации муниципальной программы в администрацию Ашинского муниципального района.

Оценка достижений эффективности программных мероприятий осуществляется посредством мониторинга на основе целевых индикаторов и показателей. Целевые индикаторы, позволяющие оценить ход реализации муниципальной программы, представлены в Приложении В.

По итогам 2013-2017 годов целевые индикаторы достигли своих целей, программы выполнена.

Годовой отчет главного специалиста содержит:

- конкретные результаты, достигнутые за отчетный период;
- перечень мероприятий муниципальной программы выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки;
- анализ факторов, повлиявших на ход реализации программы;
- данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий программы;
- информацию о внесенных ответственным исполнителем изменениях в муниципальную программу;
- оценку эффективности использования финансовых средств на реализацию муниципальной программы.

Ежегодно в рамках реализации муниципальной Программы организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в Ашинском муниципальном районе совместно с ОКУ ЦЗН города Аши провится работа по подбору социальных партнеров по созданию временных рабочих мест для обеспечения занятости подростков и оформлению документов для предоставления субсидии из бюджета Ашинского муниципального района юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на заработную плату несовершеннолетним гражданам, заключившим срочный трудовой договор для выполнения временных работ. В 2015 году временным трудоустройством в свободное от учебы время было охвачено 322 подростка. Израсходовано на выплату заработной платы из средств местного бюджета 320 000 рублей.

В 2016-2017 годы было выделено на трудоустройство по 200 тыс. местного

бюджета.

Физическая культура и спорт. В Ашинском муниципальном районе осуществляются практические меры по созданию условий, способствующих реализации и развитию физической культуры и спорта, формированию здорового образа жизни детей, подростков и молодежи, привлечению молодых людей к занятиям массовыми видами спорта, всеми видами организованного досуга.

В каждом городском поселении работают учреждения, которые занимаются вопросами развития физической культуры и спорта.

В развитии как массового, так и спорта высших достижений для молодежи, ключевое звено принадлежит детско-юношеским спортивным школам.



Рисунок 2.4 – Доля молодежи систематически занимающихся физической культурой и спортом

В 2016 году на территории Ашинского муниципального образования осуществляли свою деятельность три Детско-юношеские спортивные школы, в которых воспитываются более 1100 молодых спортсменов. В 2016 году воспитанники Детско-юношеской спортивной школы принимали участие в соревнованиях не только на муниципальном и областном уровне, но и на российском, где завоевали 22 призовых места и вошли в сборные команды Челябинской области и Уральского Федерального округа по различным видам спорта.

Выявленными проблемами практичкой реализации молодежной подитики на муниципальном уровне являются:

- нехватка кадров, должность специалиста в муниципальном образовании, находится при администрации АМР и реализацией МП занимается специалист по реализации молодежной политики Ашинского муниципального района;
- таких специалистов, примерно 10 % от общего числа по району, в основном эта категория специалистов закреплена при Управлении образованием района;

- необходимо учесть, из практического опыта работы, что реализация МП осуществляется практически для категории школьников.;
- недостаточно развита муниципальная МП в направлении рабочей молодежи и студентов;
- еще одна проблема, возникшая буквально в этом году, это список обязательных мероприятий для включения в программу, являющийся обязательным условием субсидирования молодежных мероприятий Министерство Обр и науки ЧО, в основном это муниципальные этапы областных и всероссийских конкурсов.

Некоторые из них дублируют похожие мероприятия, проходящие в районе ни один год, и ставшие уже традицией. Происходит раздувание программы, а это снова нагрузка на специалиста.

В качестве методических и идеологических слабых сторон реализации государственной молодежной политики можно отметить:

- социальную изолированность молодых людей;
- недостаточное развитие инфраструктуры сферы молодежной политики, отсутствие многопрофильного центра по работе с молодежью;
- слабую информированность молодежи о других народах, культурах и религиях, наличие негативных этнических и религиозных стереотипов;
- отсутствие необходимого набора возможностей для неприятия асоциальных норм поведения, а также полноценных возможностей для реабилитации и адаптации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации.

Перечисленные проблемы требуют системного решения, так как проявляются во всех сферах жизни молодежи.

2.2 Целевые программы Челябинской области и ресурсный потенциал формирования эффективной молодежной политики муниципального образования Ашинский район

В соответствии с Основами государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года приоритетными целями отрасли являются совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Российской Федерации, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни страны.

Государственная программа Челябинской области «Основные направления развития физической культуры и спорта, молодежной политики» разработана на основании закона Закона Челябинской области от 26.09.2013 № 550-ЗО.

Ее целью в сфере молодежной политики является содействие позитивной самореализации и интеграции молодежи в систему общественных отношений.

Задача: содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи Челябинской области.

В связи со стремительным старением населения и неблагоприятными демографическими тенденциями сегодняшние 10-25-летние жители страны станут основным трудовым ресурсом России, их трудовая деятельность – источником средств для социального обеспечения детей, инвалидов и старшего поколения.

От позиции молодежи в общественно-политической жизни, ее уверенности в завтрашнем дне и активности будет зависеть темп продвижения России по пути демократических преобразований. Именно молодые люди должны быть готовы к противостоянию политическим манипуляциям и экстремистским призывам.

Результаты исследований показывают, что молодежь в целом аполитична. В выборах федерального уровня участвует менее половины молодых россиян, лишь 33 процента молодых граждан в возрасте до 35 лет интересуются политикой. Только 2,7 процента молодых людей принимают участие в деятельности общественных организаций.

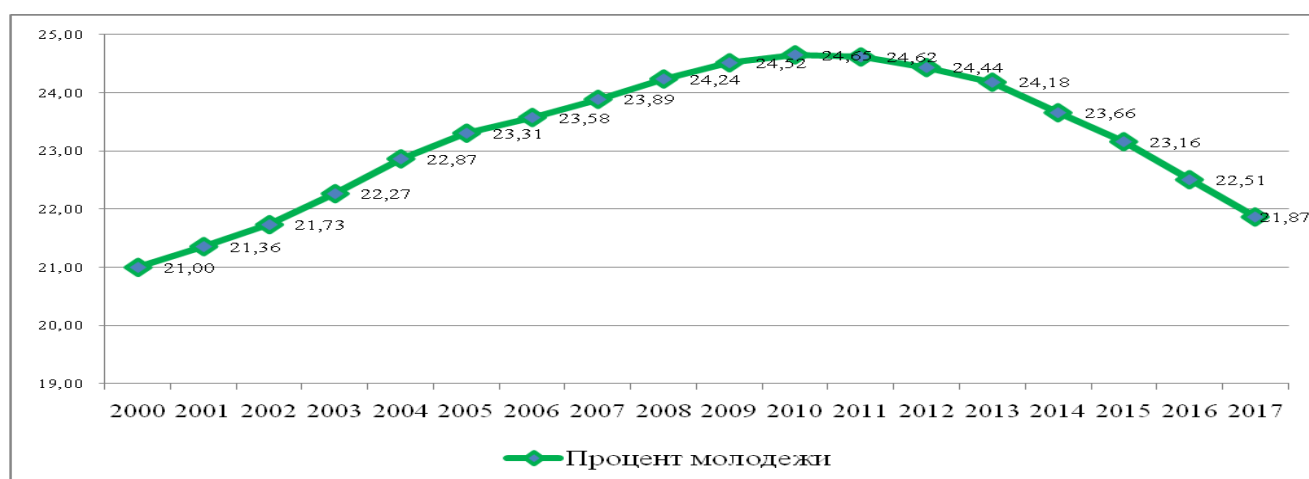
В условиях глобализации и вынужденного притока мигрантов молодежь призвана выступить проводником идеологии толерантности, развития российской культуры и укрепления межпоколенческих и межнациональных отношений. Однако в настоящий момент 35 процентов молодых людей в возрасте 18-35 лет испытывают раздражение или неприязнь к представителям иной национальности, 51 процент одобрили бы решение о выселении за пределы региона некоторых национальных групп.

В Российской Федерации высок уровень безработицы среди молодых людей в возрасте 15-24 лет (6,4 процента).

Рассмотрим демографическую ситуацию молодежи в области.

Рисунок 2.4 – Доля молодежи в составе современного населения: до 20%.

Таблица 2.4 – Распределение населения в Челябинской области по возрастным



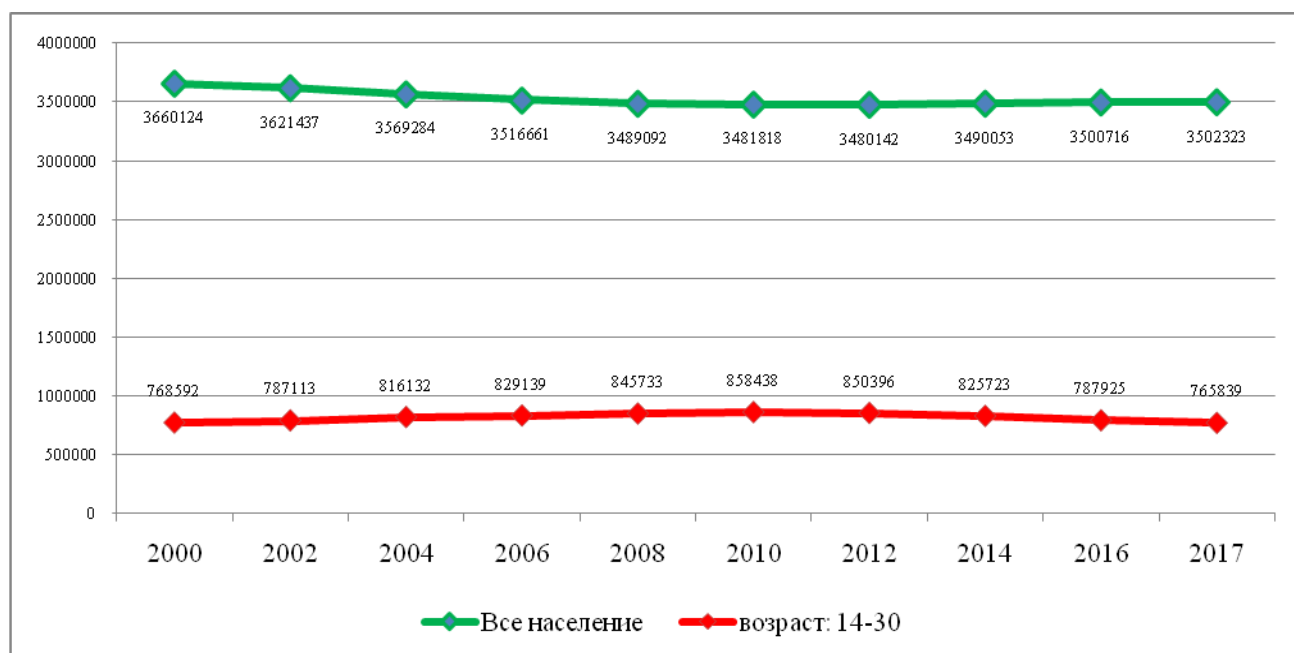
группам

	2000	2002	2004	2006	2008	2010	2012	2014	2016	2017
Все население Челябинской области	3660124	3621437	3569284	3516661	3489092	3481818	3480142	3490053	3500716	3502323
возраст: 14-30	768592	787113	816132	829139	845733	858438	850396	825723	787925	765839

Представим данные на графике 2.5.

Рисунок 2.5 – Процент людей от 14 до 30 лет населения Челябинской области

Молодежной политикой занимается Управление дополнительного образования, социализации обучающихся и молодежной политики Министерства образования и науки Челябинской области. Управление реализует программу государственной молодежной политики на территории Челябинской области, и является



функциональной частью Министерства Образования Челябинской области.

454000, г. Челябинск, пл. Революции 4, каб. 313.

gump74@bk.ru; press@gump74.ru

Субсидирование целевых программ представлено в таблице 2.5.

Таблица 2.5 – Субсидирование программ из Челябинского областного бюджета, тыс. руб.

Программы	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
«Повышение эффективности реализации молодежной политики в Челябинской области»	49 604,50	84 636,8	17 180,6	17 211,5
Молодежная политика	516 668,20	573 742,7	506 714,5	507 163,7

Главными молодёжными программами Челябинской области являются:

1. Академия лидерства
2. Волонтерская деятельность
3. Программа "Ты - предприниматель"
4. Работа лофт-центров

Государственная программа Челябинской области «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Челябинской области» на 2015–2017 го-

ды имеет 14 целевых показателей и основными направлениями финансирования являются следующие мероприятия.

Таблица 2.6 – Основные направления финансирования молодёжных программ Челябинской области, тыс. руб.

Основные направления финансирования	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Патриотическое воспитание молодых граждан Челябинской области	1450	1 625,7	1600		
Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность в Челябинской области	2715	1620	1500		
Поддержка социальных и общественных инициатив молодых граждан Челябинской области	24210	32 586	32 600		
Поддержка талантливых детей и молодежи в сфере образования, интеллектуальной и творческой деятельности	1166	10 776,4	4578		

Таблица 2.7 – Достижение целевых показателей молодежных программ Челябинской области

Наименование целевого показателя	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Количество субъектов малого предпринимательства, созданных молодыми людьми (единиц)	250	95	90	135	135
Доля молодых граждан Челябинской области, принимающих участие в реализации мероприятий патриотической направленности (процентов)	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Количество молодых граждан, награжденных стипендиями Губернатора Челябинской области (человек) 100	100	65	65	65	65
Количество трудовых подростковых отрядов, награжденных по итогам областного конкурса «Лучший социально-экономический проект трудового подросткового отряда Челябинской области» (ед.)	9	15	15	15	15
Количество мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в социальную, общественно-политическую и культурную жизнь общества (ед.)	30	30	30	30	30

Основные мероприятия, предусмотренные к финансированию молодёжными программами:

1. Предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям для подготовки и проведения массовых мероприятий, в том числе посвященных юбилейным и памятным событиям России, а также для подготовки и проведения летних полевых лагерей и походов.
2. Предоставление субсидий областными государственными учреждениями на ор-

ганизацию мероприятий по вовлечению молодых людей в предпринимательскую деятельность.

3. Предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям для подготовки и проведения областного фестиваля «Российская студенческая весна» и на развитие движения Клуба Веселых и Находчивых в Челябинской области.

4. Организация мероприятий, направленных на развитие и поддержку современных молодежных творческих направлений.

5. Проведение ежегодного открытого чемпионата среди школьников по проектному управлению на Кубок Губернатора Челябинской области «РМСур»

6. Новые мероприятия, прогнозируемые в 2018 году.

7. Предоставление субсидий местным бюджетам на организацию и проведение мероприятий с детьми и молодежью 14 000 тыс. рублей.

8. Предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям для организации и проведения мероприятий в рамках регионального проекта «Академия лидерства» – 1300 тыс. рублей.

9. Предоставление субсидий социально ориентированным не коммерческим организациям для организации и проведения мероприятий в рамках регионального проекта «Молодежная инициатива» – 1300 тыс. рублей.

Таблица 2.8 – Расходы областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2018 год

Направление расходов	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Повышение мотивации и интереса населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни	676,9	651,1	876	452,4
Создание условий для работы учреждений и организаций физкультурно-спортивной направленности; организация и проведения физкультурах и спортивных мероприятий; Строительство (реконструкция) спортивных объектов	502,4 174,5	445,1 206	448,6 427,4	452,4 0
Совершенствование системы подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений	959,3	812,1	808,2	811,6
Создание условий для подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений, в том числе с ограниченными возможностями здоровья. Выплата государственных спортивных стипендий, социальная поддержка спортсменов.				
Повышение эффективности управления развитием физической культуры и спорта	22,3	21,6	21,6	20,9
Оказание государственных и муниципальных услуг; социальная поддержка субъектов физической культуры и спорта; Улучшение кадрового обеспечения сферы физической культуры и спорта				

Доля молодёжи, систематически занимающихся физической культурой и

спортом, отражена на рисунке 2.6.

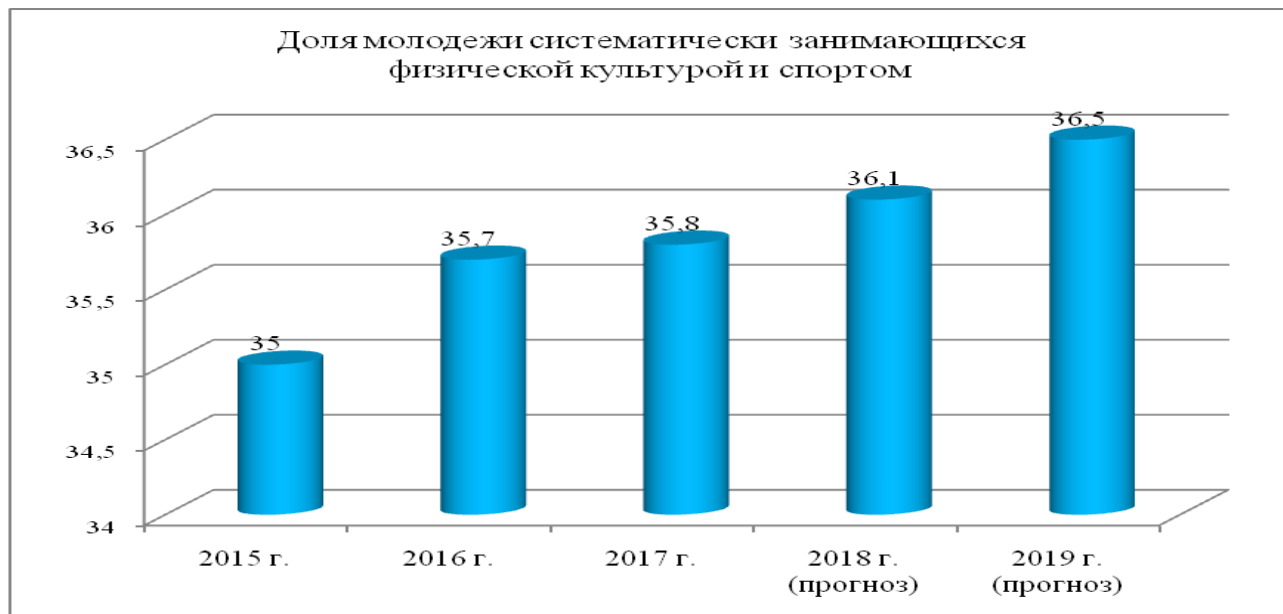


Рисунок 2.6 – Доля молодежи Челябинской области систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения

Каждый год специалисты Управления формируют и утверждают план реализации программ, включающий перечень мероприятий, источники и объемы их финансирования, а также показатели ожидаемых результатов по каждому событию.

Информация о ходе реализации в 2017 году государственной программы Челябинской области «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Челябинской области» на 2015-2019 годы».

К числу приоритетных задач молодежной политики на современном этапе относится совершенствование системы поощрения и мотивации талантливой молодежи, которая является стратегическим ресурсом развития области. В 2017 году в рамках реализации государственной молодежной политики были представлены новые направления работы, а также внесены изменения в существующие проекты.

Программа была реализована по 5 направлениям деятельности. Общая сумма финансирования составила 58493,95 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета – 9314,48 тыс. рублей (это 16 процентов от общего финансирования государственной программы).

Основными крупными мероприятиями 2017 года по реализации молодежной политики Челябинской области были:

1. Проведение мероприятий в рамках программы «Российская студенческая весна».
2. Областной конкурс на лучший социально-экономический проект студенческого отряда.
3. Вручение стипендий Губернатора ЧО по поддержке талантливой молодежи.
4. Поддержка мероприятий КВН (Уральская лига, Школьная лига, Опен-лига, фестиваль «Снежные буераки»);
5. Кубок Урала по брейк-дансу «Энерджи».

6. Областная молодёжная ассамблея.
 7. Вручение премий имени В.П. Поляничко.
 8. Реализация федеральной программы «Ты предприниматель» на территории ЧО.
 9. Поддержка деятельности студенческих трудовых отрядов, в том числе организация и проведение парада открытия.
 10. Направление представителей Челябинской области для участия в форуме «УТРО», «Таврида» (республика Крым), «Территория смыслов на Клязьме» (Владимирская область), «Мы за мир во всем мире» (Болгария).
 11. Областной скаутовский лагерь под руководством лауреата Государственной премии РФ В.Д. Петрова.
 12. Организация и проведение социологического исследования среди молодежи Челябинской области.
 13. организация торжественных премов Губернатора Челябинской области по передачи личных вещей погибших военнослужащих родственникам. поддержка деятельности поисковых отрядов Челябинской области.
 14. Форум новой журналистики «Мед».
 15. Слет волонтеров Южного Урала «Тепло».
 16. Сборы участников поисковых объединений Уральского федерального округа «К поиску всегда готов».
 17. Главный молодежный проект Челябинской области «Академия лидерства».
 18. Областной Проект по повышению электоральной активности «ПолеМИКа».
- Средства федерального бюджета в сумме 9314,48 тыс. рублей были привлечены для реализации мероприятий по вовлечению молодых людей в предпринимательскую деятельность по программе «Я предприниматель». Были проведены следующие программные мероприятия:

1. Привлечение участников программы, популяризация предпринимательской деятельности.
2. проведение образовательных программ.
3. Сопровождение деятельности молодых предпринимателей.
4. Итоговое мероприятие программы и региональный этап всероссийского конкурса «Молодой предприниматель России».

Основным мероприятием программы является проект «открой дело», который в 2017 году охватил 12 муниципальных образований области.

В рамках субсидии местным бюджетам на организацию и проведение мероприятий с детьми и молодежью финансирование получили 32 муниципальных образования ЧО на сумму 11 808,05 тыс. рублей.

Для участия в конкурсном отборе предоставили пакеты документов 40 муниципальных образований из 43. Соответствовали условиям предоставления субсидии 38 муниципальных образования.

Средства в 2017 году предоставляются на организацию и проведение мероприятий с детьми и молодежью по следующим направлениям:

- подготовка и проведение мероприятий патриотической направленности;
- подготовка и проведение мероприятий по вовлечению молодых людей в

предпринимательскую деятельность;

- поддержка социальных и общественных инициатив молодых граждан Челябинской области;
- поддержка талантливых детей и молодежи в сфере образования, интеллектуальной и творческой деятельности;
- вовлечение молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества.

В соответствии с условиями оказания помощи в заявившихся муниципальных образованиях, приняты программы по молодежной политике, либо приведены в соответствие. Таким образом, достигается единый подход к реализации молодежной политики на территории Челябинской области.

В 2017 году свою работу продолжил первый молодежный проект Челябинской области «Академия лидерства» - программа, которая направлена на помощь молодым людям в воплощении собственных идей инициатив. Лекторы-наставники посещают муниципальные образования региона. Проект позволяет не только усилить информирование школьников и студентов региона о программах, которые реализует Министерство образования и науки ЧО, но также закладывает основу для проведения собственного регионального форума активной молодежи.

Большое количество мероприятий в 2017 году было организовано и проведено в рамках субсидирования социально ориентированных некоммерческих организаций. Было выделено 49 субсидий, общая сумма финансирования составила 29,5 миллиона рублей.

Из положительных результатов реализации программы, в первую очередь, стоит отметить, что работа с поисковыми отрядами была систематизирована в общий комплекс мероприятий, основой которого стали поисковые экспедиции «взрослых» поисковых отрядов и итоги архивных исследований, в результате которых была установлена судьба более 60 пропавших без вести советских воинов.

Мероприятия, предусмотренные государственной программой, были проведены в полном объеме, в сроки, предусмотренные планом реализации.

При проведении аукционных процедур, предусмотренных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» были сэкономлены средства в сумме 135,7 тыс. рублей. В 2017 году участие в форумной компании приняли 596 человек, посетившие 13 форумов различного уровня.

Выводы по главе 2

Государственная молодёжная политика отражает позиции государства в отношении молодежи, определяет параметры и механизмы взаимодействия с ней, ожидая по отношению к молодежи отдачи, и готовность ей содействовать.

Выявленными проблемами практикой реализации молодежной политики на муниципальном уровне являются:

- нехватка кадров, должность специалиста в муниципальном образовании,

находится при администрации АМР и реализацией МП занимается специалист по реализации молодежной политики Ашинского муниципального района;

- таких специалистов, примерно 10 % от общего числа по району, в основном эта категория специалистов закреплена при Управлении образованием района;

- необходимо учесть, из практического опыта работы, что реализация МП осуществляется практически для категории школьников.;

- недостаточно развита муниципальная МП в направлении рабочей молодежи и студентов;

- еще одна проблема, возникшая буквально в этом году, это список обязательных мероприятий для включения в программу, являющийся обязательным условием субсидирования молодежных мероприятий Министерство Обр и науки ЧО, в основном это муниципальные этапы областных и всероссийских конкурсов.

Некоторые из них дублируют похожие мероприятия, проходящие в районе ни один год, и ставшие уже традицией. Происходит раздувание программы, а это снова нагрузка на специалиста.

В качестве методических и идеологических слабых сторон реализации государственной молодежной политики можно отметить:

- недостаточная вовлеченность молодежи в реализацию ГМП.

- слабая скоординированность ГМП с другими сферами государственной политики;

- ограниченность инфраструктуры органов, занятых ГМП, направлений их деятельности, адекватно отвечающих потребностям, интересам и задачам молодежи;

- недостаточное соответствие направлений деятельности государственных органов, занятых ГМП, потребностям, интересам и задачам молодежи;

- отсутствие универсальной системы диагностики и комплексного социального мониторинга состояния молодежной сферы;

- отсутствие новых механизмов, способных стимулировать активность молодежи, её конструктивное участие в общественной, политической и экономической жизни страны;

- недостаточное участие институтов гражданского общества, общественных и некоммерческих организаций, бизнеса в эффективной реализации ГМП;

- недостаточное обеспечение повсеместного создания условий для решения проблем здорового образа жизни молодежи;

- незаинтересованность средств массовой информации в освещении практики реализации ГМП;

- недостаточное финансовое и кадровое обеспечение ГМП;

- социальную изолированность молодых людей;

- недостаточное развитие инфраструктуры сферы молодежной политики, отсутствие многопрофильного центра по работе с молодежью;

- слабую информированность молодежи о других народах, культурах и религиях, наличие негативных этнических и религиозных стереотипов;

– отсутствие необходимого набора возможностей для неприятия асоциальных норм поведения, а также полноценных возможностей для реабилитации и адаптации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации.

Перечисленные проблемы требуют системного решения, так как проявляются во всех сферах жизни молодежи.

В число главных приоритетов в вопросах молодежной политики входят:

- включение молодежи в процесс инновационного развития страны через раскрытие талантов и реализацию потенциала личности;
- поддержка общественных молодежных инициатив и стимулирование предпринимательской активности;
- разрешение сложностей социальной адаптации молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;
- воспитание молодого поколения в духе нравственности, патриотизма и толерантности.

В связи с этим необходимы использование методов проектирования и реализации программ, обеспеченных нормативной базой, механизмами государственной поддержки, финансовыми средствами на региональном и федеральном уровнях; учет интересов молодежи при разработке целевых и инвестиционных программ всех уровней; стимулирование гражданских инициатив молодежи, молодежного самоуправления и социального партнерства, самоорганизации рабочей, сельской, творческой, служащей в силовых структурах и другой молодежи; повышение адресности подходов, методов и технологий для каждой социальной и возрастной группы молодежи; создание современной инфраструктуры ГМП и совместное использование в ее целях укрепления материальной базы учреждений различных ведомств; обеспечение доступа молодежи к любой информации, осуществление постоянного информационного обмена и интерактивного взаимодействия государства и молодежи; утверждение в сфере ГМП принципа долгосрочного инвестирования, использование различных источников для финансирования ГМП, усиление роли экономических рычагов, привлеченных ресурсов; модернизация инфраструктуры реализации ГМП; формирование ГМП как самостоятельной отрасли при одновременном повышении ее приоритетности в межотраслевой сфере.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УРОВНЯ НА ПРИМЕРЕ МО АШИНСКИЙ РАЙОН

3.1 Алгоритм разработки и реализации стратегии реализации молодёжной политики на муниципальном уровне

Федеральные органы власти в последние годы нерегулярно проводят общероссийские социологические исследования потребностей и общественного мнения молодежи и нерегулярно готовят ежегодные государственные доклады «О положении молодежи в Российской Федерации и состоянии ГМП в Российской Федерации».

Рассмотрим проблемы, выявленные во второй главе при формировании и реализации молодёжной политике и предложим пути решения с учётом социологических исследований.

Проблема: Недостаточная вовлеченность молодежи в реализацию ГМП.

Результаты ГМП ощущают на себе согласно опросам 7 – 8 % молодых россиян; около двух третей молодых людей считают, что никакой целенаправленной ГМП в России нет. 15 % молодежи согласно экспертным оценкам положительно оценивают эту политику, а 42 % заявляют, что в современной России в интересах молодежи «что-то делается, но это мало заметно».

В качестве основных функций, исполняемых субъектами ГМП, молодежь устойчиво видит обеспечение своей социальной защиты (41,7%), содействие и организацию трудоустройства (33,7%). Более четверти респондентов (27,0%) выделяют координацию деятельности органов власти и подведомственных им учреждений для решения молодежных проблем, отмечая тем самым межведомственный характер ГМП. Каждый пятый респондент считает, что деятельность субъектов ГМП направлена на формирование социального потенциала молодежи (19,8%) и создание условий для развития социальной активности молодых граждан (19,2%). Поддержку деятельности молодежных организаций со стороны органов власти отмечают еще 14,2% опрошенных. Наконец, каждый десятый респондент считает, что государство, реализуя свою молодежную политику, формирует у молодежи культуру мира, воспитывает толерантность (13,0%), а также оснащает её умениями и навыками социального партнерства (10,7%).

Современная ГМП в основном ориентирована на экстремумы в молодежной среде. Существует большое количество программ, учреждений, служб, работающих с проблемной молодежью, с девиациями в молодежной среде. Немало внимания уделяется также талантливой, одаренной, социально активной молодежи.

При этом около 60% «среднестатистических» молодых людей (не входящих в экстремальные группы) оказываются вне интереса государственных органов по делам молодежи.

В современных российских условиях нельзя рассматривать молодежь как отдельную демографическую когорту, как единую социальную группу с одинаковыми потребностями, проблемами и жизненными стратегиями. Молодежь пред-

стает сегодня как разнородная, не имеющая четких групповых интересов общность, которая жестко дифференцирована и стратифицирована, например, с точки зрения доступа к социальным, экономическим и культурным ресурсам общества.

Серьезной проблемой в условиях жесткой конкуренции за молодежь является соответствие реализуемой ГМП потребностям и ожиданиям самой молодежи. В современном постиндустриальном обществе пропасть между деятельностью специализированных молодежных учреждений и повседневными социальными практиками молодежи все более увеличивается.

Причина заключается в том, что в качестве индикаторов эффективности ГМП используются не целевые характеристики деятельности, а критерии, не имеющие прямого отношения к измерению ее качества, такие как количество участников мероприятий, процент молодежи, охваченной деятельностью органов по делам молодежи и т.д. Безусловно, подобные индикаторы представляют определенный аналитический потенциал. В то же время использование только их представляется явно недостаточным. Речь идет о разработке системы индикаторов, демонстрирующих снижение распространенности деструктивных практик в среде молодежи того или иного региона. Только такая положительная динамика может являться показателем действительно эффективной и успешной деятельности регионального органа по делам молодежи.

Современная российская молодежь обеспокоена состоянием своего физического и душевного здоровья, угрозами личной и социальной безопасности, затруднениями в самореализации, получении профессии и образования, росте карьеры, достижении определенного уровня благосостояния, созданием и обеспечением семьи, воспитанием и образованием детей. Поэтому политика государства по отношению к молодежи должна строиться на принципах партнерства органов государственной власти и личности на основе общности интересов.

В государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 2148-р, задачами подпрограммы 4 «Вовлечение молодежи в социальную практику» обозначены: вовлечение молодежи в общественную деятельность; обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации; создание механизмов формирования целостной системы продвижения инициативной и талантливой молодежи; обеспечение эффективного взаимодействия с молодежными общественными объединениями, некоммерческими организациями. В результате реализации подпрограммы у представителей молодого поколения будет сформирована потребность в самореализации и будут созданы условия для раскрытия личностного потенциала молодых людей.

Для решения поставленных задач определены следующие приоритетные направления деятельности, в рамках которых проводятся соответствующие мероприятия:

- поддержка талантливой и инициативной молодежи; оказание содействия трудовой занятости молодежи, поддержка
- молодежных предпринимательских инициатив и деятельности студенческих

отрядов;

- развитие добровольческого движения в молодежной среде; оказание содействия молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации; гражданское и патриотическое воспитание молодежи;
- духовно-нравственное воспитание молодежи; развитие системы органов студенческого самоуправления; профилактика экстремизма в молодежной среде;
- развитие международного молодежного сотрудничества; поддержка реализации молодежной политики в субъектах Российской Федерации.

Проблема: Недостаточная развитость социального партнерства в сфере ГМП

Сегодня субъектами ГМП могут являться фактически любые социальные факторы, что еще более актуализирует проблему организации их взаимодействий, наиболее социально значимыми и оптимальными из которых являются партнерские.

Реализация ГМП должна одновременно предусматривать, с одной стороны, создание государством и органами местного самоуправления институциональных и иных условий для социального управления данным видом деятельности, с другой стороны, использование инициатив и потенциала молодежи в рамках субъект-субъектного подхода, при котором молодежь рассматривается одновременно и как объект, и как субъект ГМП.

Целесообразно выделение двух основных видов: государственной и негосударственной молодёжной политики, в рамках последней можно дифференцировать политику, реализуемую бизнес-организациями, и молодёжную политику субъектов гражданского общества.

12,7% опрошенных молодых людей ответили, что власть не готова партнёрствовать с молодёжью. 15,2% решили, что органы власти признают в молодёжи равноправного партнёра и привлекают её к решению задач общественного развития и в том числе в сфере реализации ГМП. Наибольшее число выборов получили варианты с негативной оценкой готовности властных структур к взаимодействию с молодёжью. Почти треть молодых людей (32,1%) считают, что власть готова привлекать молодёжь в качестве социального партнёра лишь для получения дополнительной общественной поддержки собственным решениям. 40,0% выбрали вариант о декларативном характере нацеленности органов власти на установление партнёрства с молодёжью, сопровождающейся фактической неготовностью к ведению совместной деятельности на партнёрских основах.

Расположив ответы в виде своеобразного континуума эффективности партнёрского взаимодействия молодёжи и государства, мы можем увидеть, что на одном его полюсе находится мизерная возможность влиять на политику государства (13,6%). Промежуточное положение заняла позиция, предполагающая наличие у молодого поколения возможности доносить до власти свои интересы и отстаивать их (23,6%). Наконец, каждый третий (33,0%) опрошенный считает, что молодёжь может осуществлять диалог с властью по проблемам молодёжной группы.

Пути решения:

В сфере молодежной политики социальное партнерство позволяет рациональ-

но использовать активность молодых людей в оказании помощи детям и молодежи, создавать условия для обеспечения успешной социализации молодого поколения, личностной самореализации его представителей, разумно интегрировать потенциалы партнеров, способствуя повышению эффективности их деятельности. Основными практиками социального партнерства государства и молодежи в сфере реализации молодежной политики является деятельность структур молодежного, студенческого и ученического самоуправления, участия молодежи в волонтерских движениях, поддержка и развитие деятельности студенческих педагогических отрядов, реализация государственных и муниципальных заказов молодежными общественными объединениями, связанных с осуществлением социальных проектов.

Особенность данного направления работы заключается в многообразии форм, тематики и направленности ориентированных на молодежь мероприятий, как уже ставших традиционными, так и вновь организуемых.

При поддержке Минобрнауки России с 1992 года в России реализуется программа поддержки и развития студенческого творчества «Российская студенческая весна». В 2012 году программа отпраздновала свое 20-летие. Структура программы включает организацию и проведение в 76 субъектах Российской Федерации отборочных мероприятий (сначала в учебных заведениях, затем в районах, городах, после этого на региональном уровне), затем проводятся межрегиональные мероприятия (фестивали, образовательные лагеря, творческие сессии для талантливых студентов в период каникул), кульминацией развития программы ежегодно является всероссийский фестиваль, который насчитывает более 2 500 участников ежегодно.

Развитие добровольческого движения в молодежной среде.

Эффективной площадкой для апробации проектов, связанных с волонтерством, стала Московская область. Программа РСМ «Волонтеры Подмосковья» включает в себя технологию, позволяющую организовать команду волонтеров, способных эффективно решать задачи, возникающие при подготовке и проведении международных массовых мероприятий.

С 2011 года волонтеры регулярно принимают участие в работе крупнейших международных площадок:

Международный авиационно-космический салон «МАКС – 2011»; Международный форум «Технологии в машиностроении – 2012»; Международный информационный центр «Выборы-2012»; Международный молодежный инновационный форум «Форсаж - 2012». Также продолжено сотрудничество с АНО «Оргкомитет «Сочи 2014» АНО «Исполнительная дирекция «Казань 2013» по подготовке волонтеров для работы на XXII Олимпийских зимних играх и XI Паралимпийских зимних играх года в г. Сочи, а также XXVIII Всемирной летней универсиаде в г. Казани.

Продолжается движение студенческих отрядов России, которое насчитывает более чем полувековую историю своего развития и в 2014 году отмечает свой 55-летний Юбилей. Всего через школу студенческих отрядов прошло около 17 миллионов человек.

3.2 Пути эффективной реализации молодежной политики на муниципальном уровне

В целом проведенный анализ, на сегодняшний день позволяет сделать следующий вывод. Переход на местное самоуправление определил новый характер организационных вопросов молодежной политики в территориальном аспекте. Фактически сложилась ситуация, когда система органов, реализующих цели государственной молодежной политики, заканчивается на уровне республики. На уровне городов и районов управление теряет черты организационной целостности.

Еще раз подчеркнем, что особое значение имеет формирование системы минимальных социальных стандартов жизнеобеспечения молодежи в рамках государственной молодежной политики и на их основе – социальных норм и нормативов, в том числе стандартов деятельности и нормативов финансовых затрат. Решение данной проблемы на муниципальном уровне, в связи с отсутствием нормативного обеспечения данного вопроса на уровне федерального центра.

Основными элементами, составляющими горизонтальную структуру реализации государственной молодежной политики в области, выступают соответствующие координационно-совещательные органы: Управление молодежной политики при Министерстве образования и науки субъекта РФ, межведомственные комиссии, экспертно-консультативные советы по основным направлениям государственной молодежной политики; молодежные общественные организации.

Важнейшим направлением работы по созданию горизонтальной инфраструктуры государственной молодежной политики является целенаправленное формирование многочисленных субъектов молодежной политики различного уровня, создание системы договорных отношений с многообразием организационно-правовых форм и отношений собственности.

В этой связи, необходимо четкое разграничение по организационно-правовым подходам к реализации государственной молодежной политики как межотраслевой сферы, с одной стороны, и как самостоятельной отрасли, имеющей свои институты, организационно-финансовые механизмы, систему соподчиненности, собственные кадровое, информационное, научно-методическое обеспечение, стандарты деятельности.

Немаловажное значение в области реализации государственной молодежной политики имеет финансовое обеспечение. Думается, что финансирование деятельности по реализации государственной молодежной политики является важнейшим показателем реального отношения властей всех уровней к проблемам подрастающего поколения. Данный подход позволяет с одной стороны, осуществлять планирование деятельности на несколько лет вперед, определяя развитие отрасли с финансовым обеспечением на весь планируемый период, с другой стороны, ограничивает и лишает мобильности содержание молодежной политики.

За последние годы была сформирована и обрела зримые очертания система практических мер реализации государственной молодежной политики в области создания условий для полноценной самореализации молодежи, социально-экономической поддержки молодых семей, развития молодежного общественного

движения. Основной предпосылкой в оформлении государственной молодежной политики на республиканском уровне послужило создание и деятельность специализированного органа по молодежной политике в системе исполнительной власти (министерство по молодежной политике), который выступил координатором и интегратором государственных и общественных структур.

Опыт реализации государственной молодежной политики в муниципалитете показывает, что система среднесрочного программирования в целом оправдала себя. В то же время ресурсы, используемые для решения поставленных задач, нередко разобщены и тратятся с недостаточной эффективностью.

С учетом сложившегося опыта реализации целевых программ, целесообразно определить новые подходы и технологии их осуществления в новых социально-экономических условиях, четко определить механизмы финансирования из разных источников (бюджеты отраслевых ведомств, бюджеты комплексных программ, в том числе федеральные, бюджетные, внебюджетные фонды, межмуниципальные целевые финансовые средства), использовать принципы конкурсного и целевого финансирования, расширить объекты финансирования (обеспечение программ и мероприятий, финансирование отраслевых структур государственной молодежной политики, прямое финансовое обеспечение молодежи – дотации, кредиты, гранты и т.д.).

Вопрос об оптимальности организационной структуры и ее соответствия функциям органа по работе с молодежью достаточно сложен. Государственная молодежная политика нередко зависит от отношения руководителей муниципалитетов к данной проблеме.

Надо отметить, что практика реорганизации, ликвидации, слияния органов по делам молодежи достаточно распространена в субъектах Российской Федерации. Такие организационные решения становятся возможными в связи с тем, что меняются полномочия органа по делам молодежи: они расширяются или сужаются, дополняются новыми функциями. Например, Управление физической культуры, спорта и делам молодежи Ашинского муниципального района был расформирован в 2007 году. и ведена новая штатная единица в штатное расписание администрации Ашинского муниципального района – главный специалист по реализации молодежной политики. Аналогичные процессы реформирования органов по делам молодежи влекут за собой соответствующие подходы и в других муниципальных единицах.

В настоящее время идет интенсивное формирование муниципальных органов по работе с молодежью. Общая ситуация с учетом предыдущих лет реализации государственной молодежной политики, на местах остается сложной и проблематичной. Это связано с тем, что муниципальные образования по-прежнему испытывают острую нехватку или отсутствие кадровых, информационно-аналитических, материально-технических, финансово-экономических ресурсов.

Главными нерешенными вопросами остаются – незавершенность и недостаточная определенность процесса формирования самостоятельных структур по работе с молодежью на всех уровнях власти; узковедомственный и отраслевой подход в работе с молодежью; отсутствие общих подходов; нескоординированность

деятельности структур по работе с молодежью; отсутствие государственных и муниципальных социальных нормативов и стандартов социальной поддержки молодежи. К сожалению, приходится констатировать факт - на муниципальном уровне в большей степени сказывается влияние личных взглядов руководителей на реализацию молодежной политики. Опыт свидетельствует о том, что всегда сохранялось разнообразие в подходах к определению структуры местного органа по делам молодежи, содержания его полномочий, внутреннего строения.

В целом, вышеобозначенные проблемы снижают эффективность реализации единой молодежной политики по муниципалитету и не позволяют четко регламентировать соответствующую работу на муниципальном уровне. Поэтому очень важно продолжить линию по формированию органов по молодежной политике на муниципальном уровне, не совмещающие свои специфические функции с другими функциями государственной деятельности, что является одной из ключевых задач на ближайшую перспективу.

Существуют и не один год отрицательные причины и проблемы реализации государственной молодежной политики в республике:

- отсутствие инфраструктуры государственной молодежной политики в муниципальных образованиях;
- недостаток квалифицированных кадров;
- замещение нескольких обязанностей наряду с основной деятельностью;
- низкая заработная плата специалистов по работе с молодежью;
- внеплановые мероприятия во исполнение принятых решений, требующие финансирования за счет собственных средств;
- сокращение и недофинансирование муниципальных программ по молодежной политике;
- отсутствие нормативно – правовых актов по государственной молодежной политике на федеральном уровне.

Как отмечено, в 2005 году одной из существенных и главных причин отрицательно повлиявших на реализацию молодежной политики стало финансирование (на практике – недофинансирование) из муниципальных бюджетов районов и городов мероприятий (основной работы с молодежью), а также содержания и обеспечения деятельности специалистов местных администраций по работе с молодежью.

С учетом этих обстоятельств успешная реализация государственной молодежной политики возможна при условии полного финансирования и защищенности статьи «Молодежная политика» от различных корректировок, серьезной организационной поддержки со стороны органов государственной власти.

Значительно затрудняет реализацию молодежной политики отсутствие соответствующей инфраструктуры (социальные службы, центры, молодежные предприятия) системы молодежной политики на республиканском уровне (на муниципальном уровне вообще отсутствует какая-либо инфраструктура);

Периодические реорганизации республиканского органа по молодежной политике негативно отражаются, не позволяют выстроить эффективно функционирующую систему.

Именно выбор программно-целевого метода решения проблем молодежи позволяет:

- обеспечить адресность, последовательность, преемственность и контроль инвестирования государственных средств в молодежную сферу;
- выявить круг приоритетных объектов и субъектов целевого инвестирования;
- разработать и внедрить технологию решения актуальных проблем молодежи с участием самой молодежи;
- создать организационную основу государственной молодежной политики;
- создать предпосылки и условия для устойчивого развития и функционирования инфраструктуры.

Соответственно, государство сможет осуществить целенаправленное вложение средств в повышение социальной активности, компетентности и профессионализма молодежи, получив в качестве дивидендов усиление вклада молодежи в социально-экономическое развитие страны.

Реализация комплексных мероприятий, затрагивающих молодежную сферу в целом, предусматривает создание централизованных механизмов их координации и распространения на региональный и муниципальный уровни, а также формирование системы индикаторов и показателей изменений вклада молодежи в социально-экономическое развитие. Данное решение проблемы возможно, на наш взгляд, только при использовании программно-целевого метода.

Необходимо проведение согласованной политики финансирования с целью концентрации ресурсов, направляемых на реализацию государственной молодежной политики – федеральный и республиканский бюджеты, бюджеты муниципальных образований, бюджеты отраслевых ведомств, бюджеты комплексных программ, бюджетные фонды, внебюджетные фонды, межмуниципальные целевые финансовые пулы и т.д.

Принципами финансирования государственной молодежной политики являются конкурсное, целевое предоставление средств. Объектами финансирования - программы и мероприятия, учреждения и другие элементы инфраструктуры молодежной политики, адресные кредиты, дотации и гранты для молодежи.

При реализации программных мероприятий государственной молодежной политики возможны различные типы финансирования проектов и программ, мероприятий государственной молодежной политики:

- на условиях софинансирования из средств федерального бюджета;
- на условиях софинансирования из внебюджетных источников;
- инвестиционное финансирование проектов и программ, имеющих потенциал для самоокупаемый и прибыльности.

Для повышения эффективности реализации государственной молодежной политики требуется создание организационно-правовых и материально-финансовых условий.

В области совершенствования нормативно-правовой базы ГМП. Существует необходимость внесения изменений в законодательство РФ в части:

- совершенствования механизмов взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местно-

го самоуправления в реализации приоритетов государственной молодежной политики;

- установления норм эффективного взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными организациями в реализации государственной молодежной политики в РФ;

- предоставления государственных субсидий в сфере государственной молодежной политики;

- установления норм бюджетного финансирования приоритетных проектных направлений государственной молодежной политики; организационно-правового обеспечения деятельности молодежных общественных организаций;

- установления правового статуса и социальных гарантий молодой семьи;

- организации добровольческой деятельности в РФ и субъектах РФ;

- разработка порядка конкурсного отбора субъектов РФ и предоставления им субсидий на реализацию мероприятий молодежной политики из ассигнований федерального бюджета.

На региональном уровне:

В связи с переходом на местное самоуправление на поселенческом уровне, изменениями в законодательстве Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) необходимо внесение корректив в республиканскую законодательную и нормативно-правовую базу государственной молодежной политики, учитывающих экономические и социальные особенности положения молодежи, в области трудового, жилищного, социального законодательства, законодательства по охране здоровья, законодательства о государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений.

Необходимость формирования и развития современной специализированной инфраструктуры молодежной политики очевидна, что предполагает развитие системы материально-технического и финансового обеспечения государственной молодежной политики.

В области государственной поддержки молодых граждан в сфере образования, воспитания и развития необходимо разработать меры по:

- поддержке талантливых молодых граждан в области образования, науки, техники, культуры и спорта.

- разработке и реализации республиканских, муниципальных целевых программ по гражданскому становлению молодежи, ее культурному и физическому развитию, патриотическому и духовно-нравственному воспитанию.

- поддержке деятельности оздоровительных, образовательных учреждений, экспериментальных площадок в целях внедрения инновационных технологий и методик в области формирования здорового образа жизни.

В области развития системы социальных служб для молодежи:

- разработать предложения по утверждению совершенствованию нормативно-правовой базы по разработке минимальных социальных стандартов, устанавливающих основные требования к объемам и качеству социальных услуг, совершенствованию системы оплаты труда работников в сфере социальных учреждений для молодежи, дополнительного образования детей и молодежи.

- одним из возможных вариантов решения проблемы координации специалистов по работе с молодежью на районном и поселенческом уровне может стать расширение сети отделом по молодежной политике в муниципалитетах.

Существует необходимость в совершенствовании системы научного и информационно-аналитического обеспечения. Это позволит более глубоко анализировать и научно обоснованно определить конкретные механизмы ее реализации, разрабатывать стратегические задачи и планы. Необходима разработка комплексной системы оценки эффективности молодежной политики, необходимо установить адекватную систему критериев и показателей оценки ее результативности. Планируемая система должна показывать взаимосвязь между мерами государственной молодежной политики и изменениями в положении молодежи. Разработка такой динамической системы представляется в качестве одной из первоочередных задач.

Модернизация государственной статистики в области государственной молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях на основе единой методологии.

Государственную молодежную политику следует рассматривать в качестве инвестиционного проекта по развитию человеческого капитала. Оценка расходов, необходимых на осуществление таких широкомасштабных приоритетных проектных направлений, требует проведения комплексной экспертной оценки наиболее эффективных проектных направлений молодежной политики, финансирование которых осуществлялось как из средств бюджетов разных уровней, так и за счет неправительственных источников, расчета среднедушевого показателя финансирования приоритетных направлений государственной молодежной политики.

Финансирование мероприятий на государственную поддержку молодежной политики представляется целесообразным предусмотреть федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год, в том числе путем предоставления субсидий субъектам Российской Федерации и организациям любых организационно – правовых форм в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В целях осуществления объективной оценки хода и результатов реализации государственной молодежной политики, необходимо разработать комплексную систему критериев измерения эффективности ее мер и положения молодежи. В том числе, в результате научных исследований и работ выявить группы факторов и корреляторов, обеспечивающих достижение результатов молодежной политики, ожидаемых и востребованных обществом. Поскольку государственная молодежная политика носит комплексный характер, ориентируется на развитие социальной сферы в отдельном возрастном сегменте, то создание системы измерителей, будет коррелировать и с общими показателями развития ситуации в стране.

В числе первоочередных мер следует рассматривать разработку системы оценки эффективности ГМП и положения молодежи в России и ее субъектах. Число критериев и шкал для оценки целесообразно уточнить и скорректировать в результате многократной апробации теоретической модели. В качестве системообразующего критерия оценки эффективности государственной молодежной по-

литики следует рассматривать влияние предпринимаемых мер на улучшение положения молодежи в обществе, на динамику и качество ее общественной и социально-экономической активности. Каждый критерий будет содержать несколько индикаторов, которые явились бы конкретными показателями реализации приоритетных направлений молодежной политики. Например, одним из критериев будет выступать количество молодого населения. Индикатором также может выступать расчетная сумма затрат на душу молодого человека.

Формируемая система измерения и измерителей обеспечит возможности осуществления оперативного анализа мер государственной молодежной политики, прогнозирования положения молодежи и выявления актуальных задач молодежной политики на краткосрочную и среднесрочную перспективу.

Целесообразным представляется выработка модели расчетов, учитывающих не только затратную часть, но и прогнозируемый доход от реализации соответствующих республиканских мероприятий. Финансовые меры должны основываться на том, что они в большей мере являются частью инвестиционной политики.

На практическом уровне предлагается создать Многофункциональный Молодёжный Центр в городе Аша.

Деятельности молодежного центра – перечень услуг, оказываемых молодежным центром в области муниципальной молодежной политики в формах и объемах, утвержденных органами местного самоуправления в виде муниципального задания.

Цель деятельности Молодежного центра - создание благоприятной атмосферы для духовного, интеллектуального и нравственного развития подростков и молодежи нашего города.

Модель молодёжного центра строится на следующих концептуальных основах:

- молодежный центр как учреждение должен соответствовать запросам трех сторон: 1 – государства как заказчика-идеолога, 2 – муниципальной власти как учредителя, 3 – молодежи как целевой аудитории.
- государство определяет заказ сфере молодежной политики на подготовку граждан с активной жизненной позицией, способных инновационно мыслить, включаться в социально-экономическое развитие территории и страны в целом, способных самостоятельно строить карьеру, жизнь, а также выражать свою гражданскую позицию, участвуя в решении проблем территории.
- для молодых граждан привлекательным становится учреждение, открывающее новые возможности собственного роста или, как минимум, – интересного времяпровождения. Учреждению необходимо создавать условия отдыха и развития по последнему слову цивилизации.

Предлагаемая модель муниципального молодежного центра (далее – Модель) адаптирована под потребности трех заказчиков: государства, муниципальной власти и молодежи.

Внедрение Модели муниципального молодежного центра обеспечит системный подход в развитии инфраструктуры отрасли, планомерное управление и контроль в распределении ресурсов для развития муниципальной молодежной поли-

тики.

Материально-техническое оснащение молодежного центра – один из ключевых компонентов, позволяющих реализовывать государственную молодежную политику на должном уровне. Важнейшей задачей в этом направлении является не только укомплектование молодежного центра минимальным необходимым для деятельности оборудованием, но и современными техническими средствами, делающими молодежный центр привлекательным местом для досуга и развития.

Материально-техническое обеспечение делится на оборудование общего назначения (обеспечивает инфраструктурную деятельность молодежного центра) и оборудование, необходимое для реализации основных и вариативных направлений деятельности.

Пути реализации проекта.

Создание городского молодежного центра с созданием молодежного движения. Его подразделения:

Своя газета «Союз наций»

Работа просветительских центров в микрорайонах города «Мы разные, но мы вместе»

Создание молодежного телевидения

Клуб «Моржата» (при городском клубе любителей моржевания)

Агитбригада подростков «Убойная сила»

Волонтерское движение (для работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья)

Скаутское движение (организация туристических походов, встреч с ветеранами освоения Сибири, встреч со спортсменами, вахта памяти, организация памятных дат города)

Проведение конкурсов (Папа, мама, я – спортивная семья, Осенний кросс, Кросс наций, спортивно-оздоровительная игра «Зарничка», телевизионный конкурс «здоровый образ жизни»)

Работа спортивных клубов (клуб любителей бега, клуб «юный хоккеист», клуб «юный футболист», шахматный клуб, клуб местных знаменитостей, клуб «юных гимнастов», байкеры, мотоциклисты)

Работа дворовых спортивных площадок

Оборудование детских спортивных площадок во дворах и микрорайонах.

Создание семейных спортивных клубов

Работа спортивных секций (занятия для детей бесплатные с целью обеспечения доступности для всех социальных слоев населения)

Первый этап проекта предполагает организационную подготовку волонтеров из ребят старшего школьного возраста и студентов, и работа Мастерской по созданию инвентаря для игр. Волонтеры освоят особенности проведения игр и мероприятий, прежде всего национальных. На втором этапе предполагается проведение игр и встреч непосредственно на дворовых и спортивных площадках города, работа молодежного телецентра, для агитации и информации о проведении мероприятий. На третьем этапе предполагается анализ результатов по проведенным этапам и составление рекомендаций по дальнейшему развитию проекта.

Основные задачи – это решение вопросов занятости и трудоустройства молодых граждан, организация и проведение летнего отдыха и физического оздоровления детей и молодежи, развитие молодежного туризма, создание условий для интеллектуального, творческого и физического развития молодых граждан, создание подростково-молодежных клубов, участвовать в различных опросах и акциях.

Выводы по главе 3

Федеральные органы власти в последние годы нерегулярно проводят общероссийские социологические исследования потребностей и общественного мнения молодежи и нерегулярно готовят ежегодные государственные доклады «О положении молодежи в Российской Федерации и состоянии ГМП в Российской Федерации». Рассмотрев проблемы, выявленные во второй главе при формировании и реализации молодежной политике, определим следующие приоритетные направления деятельности ГМП:

- поддержка талантливой и инициативной молодежи; оказание содействия трудовой занятости молодежи, поддержка
- молодежных предпринимательских инициатив и деятельности студенческих отрядов;
- развитие добровольческого движения в молодежной среде; оказание содействия молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации; гражданское и патриотическое воспитание молодежи;
- духовно-нравственное воспитание молодежи; развитие системы органов студенческого самоуправления; профилактика экстремизма в молодежной среде;
- развитие международного молодежного сотрудничества; поддержка реализации молодежной политики в субъектах Российской Федерации.

Существуют и не один год отрицательные причины и проблемы реализации государственной молодежной политики в республике:

- отсутствие инфраструктуры государственной молодежной политики в муниципальных образованиях;
- недостаток квалифицированных кадров;
- замещение нескольких обязанностей наряду с основной деятельностью;
- низкая заработная плата специалистов по работе с молодежью;
- внеплановые мероприятия во исполнение принятых решений, требующие финансирования за счет собственных средств;
- сокращение и недофинансирование муниципальных программ по молодежной политике.

При реализации программных мероприятий государственной молодежной политики возможны различные типы финансирования проектов и программ, мероприятий государственной молодежной политики:

- на условиях софинансирования из средств федерального бюджета;
- на условиях софинансирования из внебюджетных источников;

- инвестиционное финансирование проектов и программ, имеющих потенциал для самоокупаемый и прибыльности.

На практическом уровне предлагается создать Многофункциональный Молодёжный Центр в городе Аша.

Деятельности молодежного центра – перечень услуг, оказываемых молодежным центром в области муниципальной молодежной политики в формах и объемах, утвержденных органами местного самоуправления в виде муниципального задания.

Цель деятельности Молодежного центра - создание благоприятной атмосферы для духовного, интеллектуального и нравственного развития подростков и молодежи нашего города.

Модель молодёжного центра строится на следующих концептуальных основах:

- молодежный центр как учреждение должен соответствовать запросам трех сторон: 1 – государства как заказчика-идеолога, 2 – муниципальной власти как учредителя, 3 – молодежи как целевой аудитории.

- государство определяет заказ сфере молодежной политики на подготовку граждан с активной жизненной позицией, способных инновационно мыслить, включаться в социально-экономическое развитие территории и страны в целом, способных самостоятельно строить карьеру, жизнь, а также выражать свою гражданскую позицию, участвуя в решении проблем территории.

- для молодых граждан привлекательным становится учреждение, открывающее новые возможности собственного роста или, как минимум, – интересного времяпровождения. Учреждению необходимо создавать условия отдыха и развития по последнему слову цивилизации.

Предлагаемая модель муниципального молодежного центра (далее – Модель) адаптирована под потребности трех заказчиков: государства, муниципальной власти и молодёжи.

Внедрение Модели муниципального молодежного центра обеспечит системный подход в развитии инфраструктуры отрасли, планомерное управление и контроль в распределении ресурсов для развития муниципальной молодежной политики.

Материально-техническое оснащение молодежного центра – один из ключевых компонентов, позволяющих реализовывать государственную молодежную политику на должном уровне. Важнейшей задачей в этом направлении является не только укомплектование молодежного центра минимальным необходимым для деятельности оборудованием, но и современными техническими средствами, делающими молодежный центр привлекательным местом для досуга и развития.

Материально-техническое обеспечение делится на оборудование общего назначения (обеспечивает инфраструктурную деятельность молодежного центра) и оборудование, необходимое для реализации основных и вариативных направлений деятельности.

На практическом уровне предлагается создать Многофункциональный Молодёжный Центр в городе Аша.

Деятельности молодежного центра – перечень услуг, оказываемых молодежным центром в области муниципальной молодежной политики в формах и объемах, утвержденных органами местного самоуправления в виде муниципального задания.

Цель деятельности Молодежного центра - создание благоприятной атмосферы для духовного, интеллектуального и нравственного развития подростков и молодежи нашего города.

Модель молодёжного центра строится на следующих концептуальных основах:

- молодежный центр как учреждение должен соответствовать запросам трех сторон: 1 – государства как заказчика-идеолога, 2 – муниципальной власти как учредителя, 3 – молодежи как целевой аудитории.

- государство определяет заказ сфере молодежной политики на подготовку граждан с активной жизненной позицией, способных инновационно мыслить, включаться в социально-экономическое развитие территории и страны в целом, способных самостоятельно строить карьеру, жизнь, а также выражать свою гражданскую позицию, участвуя в решении проблем территории.

- для молодых граждан привлекательным становится учреждение, открывающее новые возможности собственного роста или, как минимум, – интересного времяпровождения. Учреждению необходимо создавать условия отдыха и развития по последнему слову цивилизации.

Предлагаемая модель муниципального молодежного центра (далее – Модель) адаптирована под потребности трех заказчиков: государства, муниципальной власти и молодежи.

Внедрение Модели муниципального молодежного центра обеспечит системный подход в развитии инфраструктуры отрасли, планомерное управление и контроль в распределении ресурсов для развития муниципальной молодежной политики.

Материально-техническое оснащение молодежного центра – один из ключевых компонентов, позволяющих реализовывать государственную молодежную политику на должном уровне. Важнейшей задачей в этом направлении является не только укомплектование молодежного центра минимальным необходимым для деятельности оборудованием, но и современными техническими средствами, делающими молодежный центр привлекательным местом для досуга и развития.

Материально-техническое обеспечение делится на оборудование общего назначения (обеспечивает инфраструктурную деятельность молодежного центра) и оборудование, необходимое для реализации основных и вариативных направлений деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственная молодежная политика является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности.

Нарастает негативное влияние целого ряда внутренних и внешних факторов, повышающих риски угроз ценностного, общественного и социально-экономического характера для молодёжи.

Государственная молодежная политика – направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене;

Работа с молодежью – профессиональная деятельность государственных служащих, направленная на решение комплексных задач по реализации молодежной политики в сферах труда, права, политики, науки и образования, культуры и спорта, коммуникации, здравоохранения, взаимодействия с государственными организациями и общественными институтами, молодежными и детскими объединениями, а также с работодателями.

Молодежь – социально-демографическая группа, выделяемая на основе возраста 14-30 лет, социального положения и имеющая специфические интересы и ценности.

1. Муниципальная молодежная политика – это деятельность структур местного самоуправления на муниципальном уровне в конкретных территориально-административных образованиях, в которых реализуются стратегии государства - защита конституционных прав, законных интересов и социальных гарантий молодежи в соответствии с законодательством.

2. Научную основу муниципальной молодежной политики составляют закономерности социальной и политической науки в отношении молодежи как объекта и субъекта общества, государства, саморазвития.

3. Теоретико-методологическая обоснованность муниципальной молодежной политики состоит в совокупности принципов ее реализации на локальном уровне. Принципами муниципальной молодежной политики являются конституционная гарантированность прав личности; гуманизм; культуросообразность; развитие политического правосознания; адресность социальных услуг; превентивная направ-

ленность; деятельностный подход; партнерство; тендерный подход; амбивалентность политических решений.

Выявленные проблемы молодёжи.

1. В Российской Федерации идёт старение населения, в абсолютных и относительных цифрах, доля молодёжи сокращается
2. Для молодёжи затруднено получение качественного образования и медицинской помощи.
3. Высок уровень безработицы среди молодых людей в возрасте 15-24 лет (10-25 %).
4. Остро стоит проблема приобретения своего жилья.
5. Идёт деструктивное информационное воздействие на молодежь, идеологическое многообразие, декларируемой Конституцией, ведёт к потере человеческих ценностей
6. В условиях глобализации и притока мигрантов, молодежь призвана выступить проводником идеологии толерантности; и укрепления межнациональных отношений.
7. Молодежь в целом аполитична. В выборах федерального уровня участвует менее половины молодых россиян, лишь 33% молодых граждан интересуются политикой. 3 % молодых людей принимают участие в деятельности общественных организаций.

Методическими и идеологическими слабыми сторонами реализации государственной молодежной политики на муниципальном уровне являются:

- недостаточное развитие инфраструктуры сферы молодежной политики, конкретно в Аше отсутствие многопрофильного центра по работе с молодежью;
- слабая информированность молодежи о других народах, культурах и религиях, наличие негативных этнических и религиозных стереотипов;
- отсутствие необходимого набора возможностей для неприятия асоциальных норм поведения, а также полноценных возможностей для реабилитации и адаптации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации.
- социальную изолированность молодых людей;

Перечисленные проблемы требуют системного решения, так как проявляются во всех сферах жизни молодежи.

Средства в 2017 году предоставляются на организацию и проведение мероприятий с детьми и молодежью по следующим направлениям:

- подготовка и проведение мероприятий патриотической направленности;
- подготовка и проведение мероприятий по вовлечению молодых людей в предпринимательскую деятельность;
- поддержка социальных и общественных инициатив молодых граждан Челябинской области;
- поддержка талантливых детей и молодежи в сфере образования, интеллектуальной и творческой деятельности;
- вовлечение молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества.

Проблемы реализации молодежной политики МО Челябинская область

- недостаточная вовлеченность молодежи в реализацию ГМП.
- слабая скоординированность ГМП с другими сферами государственной политики;
- ограниченность инфраструктуры органов, занятых ГМП, направлений их деятельности, адекватно отвечающих потребностям, интересам и задачам молодежи;
- недостаточное участие институтов гражданского общества, общественных и некоммерческих организаций, бизнеса в эффективной реализации ГМП;
- недостаточное обеспечение условий для решения проблем здорового образа жизни молодежи;
- незаинтересованность средств массовой информации в освещении проблем молодёжи;
- недостаточное финансовое и кадровое обеспечение ГМП;
- социальная изолированность молодых людей;
- недостаточное развитие инфраструктуры сферы молодежной политики, отсутствие многопрофильного центра по работе с молодежью;
- отсутствие необходимого набора возможностей для неприятия асоциальных норм поведения, а также полноценных возможностей для реабилитации и адаптации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации.

На практическом уровне предлагается создать Многофункциональный Молодёжный Центр в городе Аша.

Деятельности молодежного центра – перечень услуг, оказываемых молодежным центром в области муниципальной молодежной политики в формах и объемах, утвержденных органами местного самоуправления в виде муниципального задания.

Цель деятельности Молодежного центра - создание благоприятной атмосферы для духовного, интеллектуального и нравственного развития подростков и молодежи нашего города.

Модель молодёжного центра строится на следующих концептуальных основах:

- молодежный центр как учреждение должен соответствовать запросам трех сторон: 1 – государства как заказчика-идеолога, 2 – муниципальной власти как учредителя, 3 – молодежи как целевой аудитории.
- государство определяет заказ сфере молодежной политики на подготовку граждан с активной жизненной позицией, способных инновационно мыслить, включаться в социально-экономическое развитие территории и страны в целом, способных самостоятельно строить карьеру, жизнь, а также выразить свою гражданскую позицию, участвуя в решении проблем территории.
- для молодых граждан привлекательным становится учреждение, открывающее новые возможности собственного роста или, как минимум, – интересного времяпровождения. Учреждению необходимо создавать условия отдыха и развития по последнему слову цивилизации.

Предлагаемая модель муниципального молодежного центра (далее – Модель)

адаптирована под потребности трех заказчиков: государства, муниципальной власти и молодёжи.

Внедрение Модели муниципального молодежного центра обеспечит системный подход в развитии инфраструктуры отрасли, планомерное управление и контроль в распределении ресурсов для развития муниципальной молодежной политики.

Материально-техническое оснащение молодежного центра – один из ключевых компонентов, позволяющих реализовывать государственную молодежную политику на должном уровне. Важнейшей задачей в этом направлении является не только укомплектование молодежного центра минимальным необходимым для деятельности оборудованием, но и современными техническими средствами, делающими молодежный центр привлекательным местом для досуга и развития.

Материально-техническое обеспечение делится на оборудование общего назначения (обеспечивает инфраструктурную деятельность молодежного центра) и оборудование, необходимое для реализации основных и вариативных направлений деятельности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года Российская газета. –1993. – 25 декабря
- 2 Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 30.10.2017)
- 3 Федеральный закон от 28 июня 1995 г. N 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (с изменениями и дополнениями)
- 4 Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации от 18 декабря 2006 года №1760-р. (с изменениями на 16 июля 2009 года) (утратила силу на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 N 2403-р)
- 5 Распоряжение Правительство РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации» на период до 2025 года
- 6 Закон Челябинской области О молодежи Принят постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 24 августа 2006 г. N 243 (в ред. Закона Челябинской области от 26.09.2013 N 550-ЗО)
- 7 Концепция Федеральной целевой программы «Молодежь России на 2016-2020 годы». Постановление от 23 мая 2015 г. No 497 Правительства Российской Федерации - М., 2015.
- 8 Ассоциация молодежных правительств России, URL: <http://www.molprav.ru/>;
- 9 Актуальные вопросы организации работы с молодежью [Текст]: Материалы Всерос. науч.-практ. конф., Екатеринбург, 24 апр. 2014 г. / ГОУ ВПО «Рос. гос. проф.-пед. ун-т»; под ред. Н.Ю. Масленцевой. Екатеринбург, 2014. с.108
- 10 Алексин В.А., Плетнев Н.Я. Муниципальная молодежная политика и ее информационное обеспечение. М.: Логос, 2014. – 184 с.
- 11 Алещенок СВ. Государственная поддержка молодежных организаций: мировой опыт. М.: ИНФРА-М, 2013. – 146 с.
- 12 Андреев, Н.И. Молодежь и время: социальный выбор // Ценности социальных групп и кризис общества. – М.: Мысль, 2011- с.169- 174;
- 13 Андреева О. А. Региональная правовая политика преодоления экстремизма в молодежной среде: реалии и прогнозы / О. А. Андреева // Государственная власть и местное самоуправление. - 2014. - № 9. - С. 28-31.
- 14 Апарина А.В. Проблема социально-правовой защиты детей и молодежи в современных условиях. М.: Эксмо, 2015. – 210 с.
- 15 Арутюнян М. Н. Молодежная безработица в современной России / М. Н. Арутюнян, Н. А. Долгунова // Актуальные проблемы экономики, социологии и права. - 2015. - № 2. - С. 24-27.: <http://elibrary.ru>
- 16 Бабинцев В.П. Региональные органы власти и проблемы реализации государственной молодежной политики. // Молодежная политика: информационный бюллетень. - 2014. - № 96-100. С.65.

- 17 Бабосова Е. С. Повышение значимости государственной молодежной политики в политической социализации юношества / Е. С. Бабосова // Социологический альманах. - 2015. - № 6. - С. 77-83; <http://cyberleninka.ru>
- 18 Бабочкин П.И., Плотников А.Д. Положение молодой семьи в Российской Федерации. М.: Наука, 2012. - 210с.
- 19 Басов Н.Ф. Социальная работа с молодежью: Учеб. пособие. – М.: Дашков и К, 2010. – 328 с.
- 20 Бобахо В.А., Левикова С.И. Социально-политические аспекты молодёжной субкультуры. // Вестник Московского университета. - 2014. -№2.- С.35-45.
- 21 Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление 5-е изд., пер. и доп. учебник для бакалавров; Юрайт, 2013. - 500 с.
- 22 Государственное и муниципальное управление. Шпаргалка; Окей-книга, 2012. - 523 с.
- 23 Васильева, Е. Молодежь в политике: опрос населения / Е.Васильева. – М.: РИК, 2011. – с.79-84;
- 24 Вишневский Ю.Р., Шанко В.Т. Социология молодежи. М.: ИНФРА-М. 2005. - 311с.
- 25 Власова Э. Д. К вопросу об эффективности молодежной политики в России / Э. Д. Власова // Инновационная наука. - 2015. - № 4-3. - С. 174-177.
- 26 Власова Э. Д. Реализация концепции государственной молодежной политики в России / Э. Д. Власова // Теория и практика общественного развития. - 2015. - № 11. - С. 32-35.
- 27 Гегель Л. А. Основные предпосылки формирования российской молодёжной политики / Л. А. Гегель, Е. О. Казакова // Научные труды Института непрерывного профессионального образования. - 2015. - № 5 (5). - С. 71-76.
- 28 Григорьев С.И., Гусякова Л.Г., Павлов С.Н. Социальная работа с молодежью: основные направления и современные формы. – М.: КНОРУС, 2011. – 216 с.
- 29 Грицай В. В. Основные тенденции развития государственной политики в отношении советской молодежи и проявления неформальной культуры в ее среде в первое послевоенное десятилетие / В. В. Грицай // Общество и право. - 2015. - № 1 (51). - С. 25-29.
- 30 Гусев, Б.Б. Стратегия государственной молодёжной политики / Б.Б. Гусев. - М.: Высшая школа. – 2008;
- 31 Елисеев А. Л. Государственная молодежная политика: от прошлого к настоящему / А. Л. Елисеев // Вестник государственного и муниципального управления. - 2015. - Т. 4, № 1. - С. 76-81.
- 32 Елисеев А. Л. Патриотическое воспитание в вузах как приоритетное направление государственной молодежной политики (региональный опыт) / А. Л. Елисеев // Власть. - 2015. - № 6. - С. 57-63.
- 33 Ентелис Г.С., Щипанова Д.Г. Протестный потенциал российской молодежи. М.: Голос 2015. - 240с.

- 34 Задонская И. А. Влияние молодежной политики на формирование ценностных ориентаций современной российской молодежи / И. А. Задонская // Социально-экономические явления и процессы. - 2015. - № 1. - С. 111-116.
- 35 Заярская Г. В. Особенности подготовки будущих специалистов по работе с молодежью: контекст реализации молодежной политики в условиях современной России / Г. В. Заярская, С. Н. Фомина // Педагогическое образование и наука. - 2015. - № 2. - С. 62-68.
- 36 Зубок, Ю.А. Проблемы социального развития молодежи в условиях риска / Ю.А. Зубок // Социологические исследования. -2003. -№ 4. -с.42-54.;
- 37 Игнатенко В. А. Цели и направления реализации стратегии молодежной политики Российской Федерации (электоральный аспект) / В. А. Игнатенко // Теория и практика общественного развития. - 2015. - № 12. - С. 227-230.
- 38 Ильин И.А. О грядущей России. Избранные статьи./ Под ред. Полторацкого Н.П. – М.: ИЦ Лиана, 1991, 283 с.
- 39 Ильинский И.М. Молодежь и молодежная политика. Философия. История. Теория. М.: Голос, 2013. – 584 с.
- 40 Ильинский И.М. Молодежь как глобальная проблема человечества. Молодежная политика как императив 21 века. М.: Голос, 2014. - 168с.
- 41 Ильинский, И.М. Молодежь и молодежная политика. Философия. Теория. История //И.М. Ильинский. -М.: Голос–с. 301-316;
- 42 Информационно-аналитический отчет о реализации молодежной политики на муниципальном уровне// Администрации муниципальных образований Челябинской области - Челябинск, 2017. <http://gump74.ru/>;
- 43 Карнаушенко Л. В. Государственная молодежная политика как инструмент противодействия тенденциям деформации правосознания российской молодежи / Л. В. Карнаушенко // Общество и право. - 2015. - № 1 (51). - С. 24.
- 44 Карпухин О.И. Молодежь России: особенности социализации и самоопределения. // Социологические исследования. - 2015. - №3. - С.37-42.
- 45 Катаев, С. Молодежь как социокультурная общность в аспекте межпоколенческих отношений. М.: РИК - М,1993 – с. 15-18;
- 46 Килин С. В. Государственная молодежная политика и молодежные движения в современной России: политологический аспект / С. В. Килин // Апробация. - 2015. - № 3 (30). - С. 109.
- 47 Кирнос А. В. Государственная молодежная политика в Российской Федерации в начале XXI в.: доктринальные и нормативно-правовые основы / А. В. Кирнос, О. А. Еремина // Вестник Воронежского института МВД России. - 2015. - № 2. - С. 32-39. - Режим доступа : <http://elibrary.ru>, требуется регистрация ; <http://cyberleninka.ru>, свободный.
- 48 Киселева А. М. Качество жизни молодежи в крупном городе: социологическое измерение / А. М. Киселева // Вестник Омского университета. Серия: Экономика. - 2015. - № 2. - С. 145-150.
- 49 Ковалева А.И., Луков В.А. Социология молодежи: теоретические вопросы. М.: Социум, 2013. – 324 с.

- 50 Кочетков, И.С. Законодательство в сфере молодёжной политики «Черные дыры» в Российском законодательстве. -2015. -№2–с. 87-96;
- 51 Луков В. А. Биосоциология: ресурс понимания молодого поколения России / В. А. Луков // Стратегические приоритеты. - 2015. - № 1 (5).
- 52 Максимова Т.М. Состояние здоровья и ценностные ориентации современной молодежи // Здоровоохранение в Российской Федерации. - 2014. - №2. - С.50-56.
- 53 Маликова Е. В. Опыт реализации государственной молодежной политики в России 2000-2013 гг.: этапы развития, проблемы, тенденции / Е. В. Маликова // Современные проблемы науки и образования. - 2015. - № 1. - С. 1506-1513.
- 54 Маликова Е. В. Проблемы молодежи как фактор совершенствования молодежной политики / Е. В. Маликова // Современные тенденции развития науки и технологий. - 2015. - № 1-4. - С. 15-17.
- 55 Масалимов Р. Н. Парадоксы молодежной политики тоталитаризма в первой половине XX века: ВЛКСМ и Гитлерюгенд / Р. Н. Масалимов // Научный альманах. - 2015. - № 6 (8). - С. 210-219.
- 56 Меркулов П. А. «Негативная молодежная политика» как составляющая государственной политики в отношении молодежи / П. А. Меркулов, А. Л. Елисеев, Д. В. Аронов // Власть. - 2015. - № 2. - С. 141-145.
- 57 Меркулов П. А. Государственная молодежная политика как инструмент в борьбе с экстремизмом / П. А. Меркулов // Среднерусский вестник общественных наук. - 2015. - Т. 10, № 4. - С. 83-90.
- 58 Меркулов П. А. К вопросу о разработке концепции государственной молодежной политики / П. А. Меркулов, А. Л. Елисеев // Среднерусский вестник общественных наук. - 2015. - Т. 10, № 3. С. - 72-81.
- 59 Меркулов П. А. Российская специфика становления и реализации государственной молодежной политики / П. А. Меркулов, В. Н. Орлова // Вестник государственного и муниципального управления. - 2015. - Т. 4, № 1. - С. 69-75.
- 60 Миронова Н. Б. Институционализация молодежных организаций и ассоциаций современной России: проблемы и перспективы / П. А. Меркулов, Е. Н. Малик, К. А. Бударина // Власть. - 2015. - № 4. - С. 140-145.
- 61 Моисеев А. Н. Эффективность и инновации молодежной политики в современной России: противоречия теории и практики измерения / А. Н. Моисеев, А. В. Шумилов // Современные проблемы науки и образования. - 2015. - № 1. - С. 1920-1927.
- 62 Молодежь в России. 2017: Стат. сб./ЮНИСЕФ, Росстат. М.: ИИЦ «Статистика России», 2017 – с. 39-40;
- 63 Морозов Г. В. Молодежь как основной ресурс «цветных революций» и борьба за нее / П. А. Меркулов // Власть. - 2015. - № 6. - С. 63-66.
- 64 Мудрецова Н. П. Экспертная оценка государственной поддержки работающей молодежи в Свердловской области / Н. П. Мудрецова // Теория и практика общественного развития. - 2015. - № 14. - С. 37-39.
- 65 Муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики Ашинского муниципального района» на 2015 – 2020 гг.;

- 66 Норцев Д. С. Особенности реализации региональных молодежных программ в России и США / Д. С. Норцев // Вестник Поволжского института управления. - 2015. - № 1 (46). - С. 121-126.
- 67 Олейник В. Ю. Государственная молодежная политика в Российской Федерации / В. Ю. Олейник // Современные тенденции развития науки и технологий. - 2015. - № 1-5. - С. 76-78.
- 68 Певцова Е. А. О правовом и социальном положении молодежи, проживающей в регионах России / Е. А. Певцова // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. - 2015. - № 3. - С. 97-104.
- 69 Першуткин С. Н. Нормативно-правовые коммуникации в сфере государственной молодежной политики: содержание и направления / С. Н. Першуткин // Коммуникология. - 2015. - Т. 3, № 1. - С. 201-216.
- 70 Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 -2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 года No 675;
- 71 Положение молодежи и реализация государственной молодежной политики в Российской Федерации. / Под ред. Э.Ш. Камалдиновой. - М.: Социум, 2014. - 284с.
- 72 Попов В.Г. Социальная адаптация молодежи. Екатеринбург: УрГУ, 2014. - 70с.
- 73 Пушкин, С.В. Муниципальная политика современной России: институциональный анализ: автореферат диссертации кандидата политических наук / С.В. Пушкин. – Ставрополь, 2015 – с. 71- 76 ;
- 74 Рагулина Ю.В. О конкурентоспособности отечественной экономики//Научное обозрение. 2011. №5. С.486-491
- 75 Регулирование государственной молодежной политики в современной России / А. Л. Елисеев // Среднерусский вестник общественных наук. - 2015. - № 2. - С. 125-128.
- 76 Руткевич М.Н., Потапов В.П. Молодежь России: социальное развитие. - М.: Наука, 2015. - 422с.
- 77 Ручкин Б.А. Молодежь и становление новой России // Социологические исследования. - 2015. - №5. - С.90-98.
- 78 Самохвалов Н. А. Реализация государственной молодежной политики как элемент модернизации российской государственности на современном этапе / Н. А. Самохвалов // Государственная власть и местное самоуправление. - 2015. - № 7. - С. 3-7.
- 79 Сапелкин, Е.П. Молодежная политика : Системный анализ: Монография. – Минск.: УП «Технопринт», 2010 – с. 97 – 113 ;
- 80 Свиридов Н.А. Адаптационные процессы в среде молодежи // Социологические исследования. - 2014. - №1. - С.90-96.
- 81 Семенов М. В. Молодежная политика на промышленном предприятии / М. В. Семенов // Промышленность: бухгалтерский учет и налогообложение. - 2015. - № 6. - С. 35-42.

- 82 Сергеев В. Молодежная субкультура в условиях мегаполиса. М.: ИСПИ РАН, 2012. - 288с.
- 83 Сидоренко М. В. Социальные регуляторы процесса реализации молодежной политики / М. В. Сидоренко // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. - 2015. - № 2 (199). - С. 60-64.
- 84 Смирнов А.С. Государственная молодежная политика в современных условиях.// ЭКО.- 2014. - №5.- С.23-25.
- 85 Смирнова Е. В. Государственная молодежная политика: региональный аспект, проблемы и перспективы решения / Е. В. Смирнова, С. В. Митрофанова // Наука и мир. - 2014. - Т. 2, № 4 (8). - С. 132.
- 86 Социология молодежи: учебное пособие/ Под ред. проф. Ю.Г. Волокова. – Ростов н/Д.: Феникс, 2011. – 256 с.
- 87 Статистические данные Ашинского района//Рождаемость, смертность, 2013-2017 г.;
- 88 Тальников Е.В. Государственная молодежная политика: методика выработки конструктивных решений// Российский экономический журнал. - 2014. - №2. - С.9.
- 89 Торгашев Р. Е. Система органов власти в сфере молодежной политики: зарубежный опыт / Р. Е. Торгашев // Публичное и частное право. - 2015. - № 1. - С. 32-43.
- 90 Тропина Л. П. К вопросу об эффективности молодежной политики и реформы образования в России // Вестник науки и образования. - 2015. - № 3 (5). - С. 119-121.
- 91 Уразметова Р. К. Основные пути совершенствования молодёжной политики в Российской Федерации / Р. К. Уразметова, И. Р. Хисматуллин // Антро. - 2015. - № 1 (16). - С. 141-150.
- 92 Фетисова А. В. Взаимодействие молодых людей с ограниченными возможностями с обществом в условиях социальной идентификации / А. В. Фетисова // Science Time. - 2015. - № 1 (13). - С. 465-468.
- 93 Фетисова А. В. Семестровая дисциплина «Государственная молодежная политика» по подготовке направления «Организация работы с молодежью» / А. В. Фетисова // Уникальные исследования XXI века. - 2015. - № 3 (3). - С. 67.
- 94 Черниченко Г.А. Молодежь России: социальные ориентации и жизненные пути (опыт социологического исследования). СПб.: СПбГУ, 2014. - 160с.
- 95 Широков Д.А. Молодежная политика: проблемы выработки приоритетов // Власть. - 2013. - №12. - С.27-37.
- 96 Сайт Челябинского облстата <http://chelstat.gks.ru/>
- 97 Официальный сайт Ашинского муниципального района <http://www.a-sha-район.рф/>
- 98 <http://gump74.ru/>
- 99 ВЦИОМ: Всероссийский Центр Изучения Общественного Мнения: База данных // <http://wciom.ru/data-base>

ПРИЛОЖЕНИЕ А
Закон Челябинской области «О молодежи»

Принят
постановлением
Законодательного Собрания
Челябинской области
от 24 августа 2006 г. N 243

Список изменяющих документов
(в ред. Закона Челябинской области от 26.09.2013 N 550-ЗО)

Настоящий Закон регулирует общественные отношения в сфере взаимодействия органов государственной власти Челябинской области и молодежи, направленного на создание правовых, экономических и социальных гарантий и условий для реализации молодыми людьми своих прав с учетом возрастных особенностей, а также для участия молодых людей в системе общественных отношений и их самореализации в интересах общества (далее - работа с молодежью).

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

молодежь (молодые люди) - граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства в возрасте от 14 до 30 лет, проживающие на территории Челябинской области;

молодая семья - семья в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей - без ограничения продолжительности брака), в которой один из супругов не достиг 30-летнего возраста, а также неполные семьи с детьми, в которых мать или отец не достигли 30-летнего возраста.

Статья 2. Правовая основа работы с молодежью

Правовую основу работы с молодежью составляют [Конституция](#) Российской Федерации, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, [Устав](#) (Основной Закон) Челябинской области, настоящий Закон, другие законы и иные нормативные правовые акты Челябинской области.

Статья 3. Цели и задачи работы с молодежью

1. Целями работы с молодежью являются:

- 1) содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи;
- 2) создание условий для более полного вовлечения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества;
- 3) расширение возможностей молодых людей в выборе своего жизненного

пути, достижении личного успеха.

2. Задачами работы с молодежью являются:

- 1) формирование условий, направленных на гражданско-патриотическое, духовное развитие и воспитание молодежи;
- 2) обеспечение прав молодежи в сфере занятости, трудоустройства и предпринимательской деятельности;
- 3) осуществление государственной поддержки молодых людей в сфере образования;
- 4) осуществление государственной поддержки молодых семей;
- 5) поддержка деятельности молодежных объединений;
- 6) реализация интеллектуального потенциала молодежи в интересах общественного развития.

Статья 4. Принципы работы с молодежью

Работа с молодежью проводится в соответствии с основными направлениями молодежной политики в Российской Федерации и строится на основе принципов:

- 1) сочетания государственных, общественных интересов и прав личности;
- 2) обеспечения прав и свобод молодых людей;
- 3) привлечения молодежи к непосредственному участию в реализации молодежной политики;
- 4) приоритета гуманистических и патриотических ценностей в деятельности молодежных и детских общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

Статья 5. Полномочия органов государственной власти Челябинской области в сфере работы с молодежью

Работу с молодежью проводят органы государственной власти Челябинской области в пределах своей компетенции, осуществляя взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области.

Статья 6. Участие органов местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области в проведении работы с молодежью

Органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области в пределах своих полномочий вправе участвовать в проведении работы с молодежью.

Статья 7. Участие молодежи, молодежных и детских общественных объединений в системе общественных отношений, направленных на создание правовых, экономических и социальных гарантий и условий для реализации молодыми людьми своих прав

Молодежь участвует в общественных отношениях, направленных на создание правовых, экономических и социальных гарантий и условий для реализации молодыми людьми своих прав непосредственно или через молодежные и детские общественные объединения путем внесения предложений для рассмотрения в органах государственной власти Челябинской области, а также путем участия в конкурсах программ (проектов) молодежных и детских общественных объединений и иными способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

Статья 8. Финансирование работы с молодежью

Финансирование работы с молодежью осуществляется за счет средств областного бюджета.

Статья 9. Работа с молодежью в сфере образования, интеллектуальной и творческой деятельности

1. Работа с молодежью в сфере образования, интеллектуальной и творческой деятельности проводится в следующих формах:

- 1) содействие практическому внедрению разработок молодых ученых;
- 2) поддержка и развитие различных видов воспитательной работы в областных государственных образовательных учреждениях и учреждениях культуры;
- 3) содействие в организации и проведении мероприятий по трудоустройству и профессиональной адаптации выпускников учреждений высшего и среднего профессионального образования;
- 4) установление стипендий, премий и пособий для талантливых детей и молодежи;
- 5) предоставление на конкурсной основе грантов на реализацию проектов в сфере творческой и интеллектуальной деятельности молодежи;
- 6) проведение конкурсов, олимпиад и фестивалей по различным направлениям творческой реализации детей и молодежи, организации досуга молодежи;
- 7) обеспечение участия представителей молодежи в областных, межрегиональных, всероссийских и международных конкурсах творчества молодежи;
- 8) предоставление государственного имущества Челябинской области в пользование на льготных условиях для реализации проектов в сфере творческой и интеллектуальной деятельности молодежи в соответствии с законодательством Российской Федерации и Челябинской области;
- 9) иные формы, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

2. Реализация форм работы с молодежью в сфере образования, интеллектуальной и творческой деятельности, предусмотренных в [части 1](#) настоящей статьи, осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Челябинской области.

Статья 10. Работа с молодежью в сфере охраны здоровья, отдыха и оздоровления

1. Работа с молодежью в сфере охраны здоровья, отдыха и оздоровления проводится в следующих формах:

1) разработка и реализация государственных программ Челябинской области, способствующих формированию условий для здорового образа жизни молодежи; (в ред. Закона Челябинской области от 26.09.2013 N 550-ЗО)

2) содействие в организации летнего отдыха и оздоровления молодежи;

3) разработка и реализация мероприятий физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности;

4) иные формы, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

2. Реализация форм работы с молодежью в сфере охраны здоровья, отдыха и оздоровления, предусмотренных в [части 1](#) настоящей статьи, осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Челябинской области.

Статья 11. Работа с молодежью в сфере развития гражданственности и патриотизма

1. Работа с молодежью в сфере развития гражданственности и патриотизма проводится в следующих формах:

1) создание Общественной молодежной палаты при Законодательном Собрании Челябинской области;

2) разработка и реализация мероприятий, направленных на формирование в молодежной среде любви к Отечеству, уважения к истории и традициям России и Южного Урала, символике и геральдике России и Челябинской области;

3) разработка и реализация мероприятий гражданской и патриотической направленности;

4) подготовка молодых людей к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации, разработка и реализация мероприятий военно-патриотической направленности;

5) содействие в организации специализированных летних полевых лагерей и походов для молодежи по территории Южного Урала;

6) содействие в проведении экспедиций и походов поисковых отрядов по увековечиванию памяти защитников Отечества;

7) иные формы, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

2. Реализация форм работы с молодежью в сфере развития гражданственности и патриотизма, предусмотренных в [части 1](#) настоящей статьи, осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Челябинской области.

Статья 12. Работа с молодежью в сфере труда, занятости и предпринимательской деятельности

1. Работа с молодежью в сфере труда, занятости и предпринимательской деятельности проводится в следующих формах:

- 1) поддержка движения студенческих отрядов;
- 2) организация консультирования и предоставления информации по вопросам выбора молодыми людьми сферы деятельности, трудоустройства и возможности профессионального обучения, а также информирования молодежи по основам предпринимательской деятельности;
- 3) иные формы, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

2. Реализация форм работы с молодежью в сфере труда, занятости и предпринимательской деятельности, предусмотренных в [части 1](#) настоящей статьи, осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Челябинской области.

Статья 13. Оказание поддержки молодым семьям

1. Оказание поддержки молодым семьям в Челябинской области осуществляется в следующих формах:

- 1) разработка и реализация государственных программ Челябинской области в сфере государственной поддержки молодых семей;
(в ред. [Закона](#) Челябинской области от 26.09.2013 N 550-ЗО)
- 2) иные формы, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

2. Реализация форм поддержки молодых семей, предусмотренных в [части 1](#) настоящей статьи, осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Челябинской области.

Статья 14. Оказание поддержки молодежным и детским общественным объединениям

Оказание поддержки молодежным и детским общественным объединениям осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

Статья 15. Работа с молодежью в социальной сфере

1. Работа с молодежью в социальной сфере осуществляется в следующих формах:

- 1) консультирование молодых людей по вопросам социально-бытового и социально-медицинского обеспечения жизнедеятельности, психолого-педагогической помощи, социально-правовой защиты;
- 2) оказание помощи в профессиональной, социальной, психологической реабилитации инвалидов, лиц с ограниченными возможностями, несовершеннолет-

них правонарушителей, других молодых людей, попавших в трудную жизненную ситуацию и нуждающихся в реабилитации;

3) иные формы, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

Статья 16. Профилактика негативных проявлений в молодежной среде

1. Профилактика негативных проявлений в молодежной среде осуществляется в следующих формах:

1) разработка и организация воспитательных и разъяснительных мероприятий, направленных на профилактику экстремизма, наркомании, иных негативных проявлений в молодежной среде;

2) содействие функционированию специализированных организаций, осуществляющих психологическую помощь, иную помощь по социальной адаптации молодых людей, употребляющих наркотические средства, психотропные вещества и спиртные напитки, вернувшихся из мест исполнения наказания в виде лишения свободы или специальных учебно-воспитательных учреждений, регулярно привлекаемых к административной ответственности;

3) разработка и реализация мероприятий по формированию у молодых людей морально-волевых качеств, привлечению молодежи к регулярным занятиям физической культурой и спортом, популяризации туризма, массовых видов спорта;

4) разработка и реализация мероприятий по пропаганде здорового образа жизни;

5) разработка и реализация мероприятий по воспитанию правовой культуры молодых людей, оказанию консультативной помощи в сфере защиты конституционных прав и законных интересов молодежи;

Статья 17. Информационная деятельность в сфере работы с молодежью

Информационная деятельность в сфере работы с молодежью осуществляется в следующих формах:

1) проведение социологических исследований и мониторингов положения молодежи, проведение научно-практических, учебно-методических конференций, семинаров по проблемам реализации молодежной политики;

2) осуществление информационной поддержки молодежи;

3) взаимодействие со средствами массовой информации, освещающими вопросы молодежной политики;

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Челябинской области

П.И.СУМИН

13.09.2006

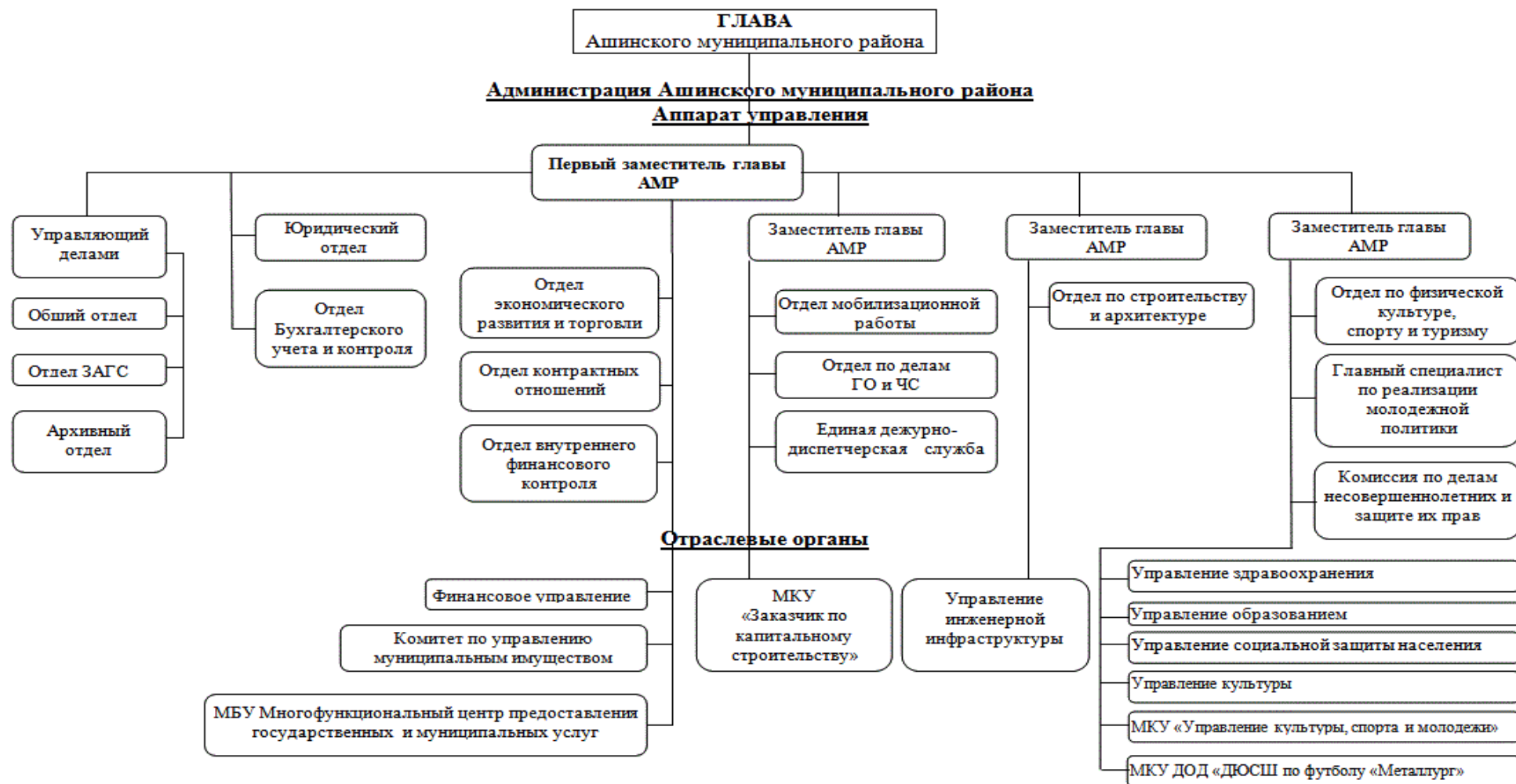
г. Челябинск

№ 45-30 от 24 августа 2006 года

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

СТРУКТУРНАЯ СХЕМА

администрации Ашинского муниципального района



ПРИЛОЖЕНИЕ В

Целевые индикаторы, для оценки реализации муниципальной программы:

№	Наименование целевых индикаторов и показателей	Ед. изм.	2016	2017	2018	2019	2020
1	Доля молодых граждан Ашинского района, принимающих участие в деятельности молодежных патриотических объединений.	%	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6
2	Доля молодых граждан Ашинского района, принимающих участие в реализации мероприятий патриотической направленности.	%	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5
3	Количество субъектов малого предпринимательства, созданных лицами в возрасте до 30 лет включительно из числа лиц, прошедших обучение.	ед.	0	1	2	2	2
4	Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку.	ед.	0	1	2	2	2
5	Число молодых людей в возрасте до 30 (включительно), прошедших обучение.	чел.	3	4	4	6	6
6	Число молодых людей в возрасте до 30 (включительно), вовлеченных в реализацию мероприятия.	чел.	1	2	3	3	3
7	Доля молодых граждан, участвующих в реализации мероприятий по вовлечению молодежи и детей в общественно-полезную деятельность.	%	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7
8	Количество проектов молодых граждан, которым оказана государственная поддержка со стороны органов государственной власти, реализующих молодежную политику.	ед.	0	1	2	2	2
9	Численность молодых граждан, награжденных стипендией Губернатора Челябинской области.	чел.	1	1	2	2	2
10	Количество трудовых подростковых отрядов, награжденных по итогам областного конкурса «Лучший социально-экономический проект трудового подросткового отряда»	ед.	1	1	2	2	2
11	Численность молодых людей, принявших участие в мероприятиях в сфере образования, интеллектуальной и творческой деятельности.	чел.	700	800	900	1000	1100
12	Количество мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в общественно-политическую и культурную жизнь общества.	ед.	1	2	3	3	3
13	Численность молодых людей, вовлеченных в общественно-политическую и культурную жизнь общества.	чел.	700	800	900	1000	1100
14	Численность молодых людей, принявших участие в реализации мероприятий патриотической направленности: «Георгиевская лента», «Бессмертный полк», акциях, посвященных началу Вов 1941-1945 гг., «День неизвестного солдата».	чел.	150	250	350	450	550
15	Доля молодых людей, принявших участие в се-	%	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2

	минарах, тренингах, форумах по развитию предпринимательской деятельности.						
16	Доля молодых людей, принявших участие в мероприятиях, направленных на развитие правовой грамотности и повышение электоральной активности.	%	20	20	20	20	20
17	Количество проведенных мероприятий, связанных с проектной деятельностью молодежи (грантовые конкурсы, семинары, тренинги, форумы).	ед.	1	2	3	3	3
18	Количество публикаций в СМИ о реализуемых мероприятиях в сфере молодежной политики.	ед.	10	12	14	16	18
19	Численность молодых людей, вовлеченных в волонтерскую, добровольческую и поисковую деятельность.	чел.	30	40	50	60	70
20	Работа с социальными сетями	кол.	12	14	16	18	20
21	Количество муниципальных молодежных палат.	ед.	1	1	1	1	1
22	Количество молодежных НКО	ед.	1	1	1	1	1
23	Участие в мероприятиях Министерства образования и науки (форумы, обучение и т.д.) в рамках молодежной политики.	ед.	1	2	3	3	3
24	Доля мероприятий, направленных на профилактику асоциальных явлений по отношению к общему количеству подпрограммных мероприятий).	%	10	12	14	16	18
25	Обеспеченность деятельности средствами в области молодежной политики	%	7,8	8	8,2	10	10,2
26	Доля выполненных мероприятий патриотической направленности по отношению к запланированному количеству	%	100	100	100	100	100
27	Доля граждан, участвующих в мероприятиях патриотической направленности, по отношению к среднегодовой численности постоянного населения.	%	25	30	35	40	45
28	Доля молодых граждан, положительно оценивающих результаты проведенных мероприятий по патриотическому воспитанию.	%	1,9	2,1	2,5	2,9	3,0
29	Доля талантливых детей, молодежи и взрослого населения (призеры и победители) среди участников мероприятий патриотической направленности.	%	0,3	0,4	0,5	0,5	0,5
30	Количество объединений патриотической направленности на 100 жителей АМР.	%	0,01	0,01	0,02	0,03	0,04

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

МЕРОПРИЯТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Содержание мероприятия	Срок исполнения /исполнитель	Объем расходов, руб. (областной бюджет)				Объем расходов, руб. (местный бюджет)			
			2017	2018	2019	2020	2017г	2018г	2019г	2020г
1	Районная акция «России славные победы», в т.ч. День Победы, День пограничника, День ВДВ, День взятия Суворовым турецкой крепости Измаил, День героев Отечества и др.	в теч. года адм. АМР	-	-	-	-	24,9671	30,0	1,0	1,0
2	Проведение районных мероприятий, акций, приуроченных к гос. праздникам (День России, День Государственного флага РФ, День народного единства, День матери, День Конституции и др.)	в теч. года адм. АМР	-	-	-	-	12,376	20,0	1,0	1,0
3	Проведение мероприятий, посвященных празднованию Дня молодежи, в т.ч.: - военно-спортивная эстафета «Испытай себя» - фотоконкурс «Взгляд», молодежный конкурс социальной рекламы	Июнь адм. АМР	-	-	-	-	24,0	27,5	1,0	1,0
4	Фестиваль творчества и молодежи «Дыхание»	Июнь-август адм. АМР	40,06	-	-	-	0,0	-	-	-
5	Проведение районного фестиваля-конкурса КВН среди молодежных команд	ноябрь адм. АМР	90,0	110,0	110,0	110,0	17,5	0,0	5,0	5,0
6	Районный молодежный туристический слет	август адм. АМР	35,0	30,0	30,0	30,0	6,9	10,0	1,0	1,0
7	Торжественное вручение паспортов в рамках Всероссийской молодежной акции «Мы – граждане России!».	в теч. года адм. АМР	-	-	-	-	1,624	1,0	1,0	1,0
8	Районная молодежная волонтерская акция «Ты можешь», подведение итогов акции, вручение премии «Отзывчивое сердце»	в теч. года, декабрь адм. АМР	-	-	-	-	0,00	-	-	-

9	Проведение районного конкурса социальной рекламы «Территория чистоты»	март-апрель	-	-	-	-	3,6329	-	-	-
10	Проведение организационных совещаний работников в сфере реализации молодежной политики в городских и сельских поселениях АМР	в течение года адм. АМР	-	-	-	-	0,0	0,0	0,0	0,0
11	Проведение районного конкурса видеороликов «Скажи учителю спасибо»	сентябрь адм. АМР	-	-	-	-	4,5	-	-	-
12	Проведение районного конкурса инновационных проектов среди учащихся 9-11 классов образовательных организаций АМР.	Октябрь-ноябрь адм. АМР	5,0	-	-	-	0,0	-	-	-
13	Муниципальный этап Всероссийского молодежного фестиваля патриотической песни «Я люблю тебя Россия»	В течение года адм. АМР	-	30,0	30,0	30,0	0,0	0,0	0,0	0,0
14	Муниципальный этап Всероссийского конкурса «В ритме жизни»	В теч. года адм. АМР	-	-	-	-	-	4,0	4,0	4,0
15	Молодежный грантовый конкурс	В теч. года адм. АМР	-	10,0	10,0	10,0	-	0,0	0,0	0,0
16	Молодежный образовательный форум	В теч. года адм. АМР	-	20,0	20,0	20,0	-	0,0	0,0	0,0
17	Мероприятия, направленные на повышение электоральной активности и правовой грамотности	В теч. года, адм. АМР	-	-	-	-	0,0	0,0	0,0	0,0
18	День, посвященный памяти сотрудников правоохранительных органов, погибших при выполнении служебного долга, день солидарности в борьбе с терроризмом	3 сентября адм. АМР	-	-	-	-	-	3,0	1,0	1,0
19	Круглый стол по противодействию экстремизму и терроризму	В теч. года, адм. АМР	-	-	-	-	-	0,0	0,0	0,0
20	Подготовка информационно-методических и инструктивных писем по реализации решений федеральных орга-	В теч. года Адм АМР	-	-	-	-	-	-	-	-

	нов законодательной и исполнительной власти по вопросам патриотического воспитания.									
21	Развитие деятельности муниципальных советов (комиссий) по патриотическому воспитанию.	В теч. года Адм АМР	-	-	-	-	-	-	-	-
22	Разработка информационно-методических документов и методических материалов по вопросам патриотического воспитания.	В теч. года УО АМР УК АМР	-	-	-	-	-	-	-	-
23	Проведение учебных и практических семинаров на базе музеев Ашинского муниципального района.	В теч. года УО АМР УК АМР	-	-	-	-	-	-	-	-
24	Освещение в местных СМИ мероприятий, направленных на патриотическое воспитание граждан	В теч. года УО АМР	-	-	-	-	-	-	-	-
25	Пропаганда опыта патриотической работы образовательных учреждений, общественных организаций, военно-патриотических объединений через СМИ.	В теч. года УО АМР УК АМР	-	-	-	-	-	-	-	-
26	Подготовка и проведение празднования Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945гг.	В теч. года УК АМР	-	-	-	-	30,0	20,0	10,0	10,0
27	Подготовка и проведение районного фестиваля самодеятельного народного творчества «Уральские зори»	В теч. года УК АМР	-	-	-	-	30,0	25,0	10,0	10,0
28	Издание историко-краеведческих монографий, буклетов и книг об истории населенных пунктов Ашинского муниципального района	В теч. года УК АМР	-	-	-	-	-	-	-	-
29	Создание банка данных о народных промыслах, традиционных народных обрядах и праздниках	В теч. года УК АМР (МУ «СКО АМР»)	-	-	-	-	-	-	-	-
30	Организация работы фольк-	В	-	-	-	-	-	-	-	-

	лорных экспедиций в поселки и села района для изучения обрядов, праздников, ремесел и диалекта	теч.ие года УК АМР								
31	Создание в клубных учреждениях мини-музея «Край, где мы живем» (с показом истории села, поселка, крестьянского быта, характерного для той или иной территории)	В теч. года УК АМР	-	-	-	-	-	-	-	-
32	Цикл мероприятий, направленных на национальные особенности и интересы населения, объединение всех наций и народностей: - открытый региональный фестиваль национальных культур «Дружба»	В теч. года УК АМР (МУ «СКО АМР»)	-	-	-	-	40,0	40,0	10,0	10,0
33	Подготовка и проведение районного татаро-башкирского праздника «Сабантуй»	В теч. года УК АМР (МУ «СКО АМР»)	-	-	-	-	30,0	25,0	10,0	10,0
34	Подготовка и проведение районного фестиваля исполнителей игры на народных инструментах «Скоморошина» среди учащихся школ искусств района	В теч. года УК АМР (МУ ДОД «СДШ И»)	-	-	-	-	-	-	-	-
35	Организация и проведение книжных выставок, бесед и обзоров литературы «Россия была и будет»	В теч. года УК АМР (МУК «ЦБС АМР»)	-	-	-	-	-	-	-	-
36	Творческий конкурс героико-патриотических работ «Мир без войны»	В теч. года УК АМР	-	-	-	-	-	-	-	-
37	Проведение устных журналов, уроков гражданственности «Я - гражданин России»	В теч. года УК АМР	-	-	-	-	-	-	-	-

38	Обзорные уроки истории и дни патриотической книги	В теч. года УК АМР (МУК «ЦБС АМР»)	-	-	-	-	-	-	-	-
39	Районные мероприятия, посвященные дням Воинской славы России (День защитника Отечества, День первой в истории России победы над шведами, День взятия Измаила и т.п.)	В теч. года УК АМР	-	-	-	-	20,0	14,0	3,0	3,0
40	Праздничные мероприятия, посвященные Дню России	В теч. года УК АМР	-	-	-	-	7,0	6,0	3,0	3,0
41	Праздничные мероприятия, посвященные юбилеям городов и сел района	В теч. года УК АМР	-	-	-	-	-	-	-	-
42	Праздничные мероприятия, посвященные Всероссийскому Дню семьи, любви и верности	В теч. года УК АМР	-	-	-	-	6,0	5,0	3,0	3,0
43	Проведение Дня памяти погибших при выполнении служебного долга в Афганистане и Чечне	В теч. года Адм. АМР	-	-	-	-	3,5	3,5	1,0	1,0
44	Районные мероприятия, посвященные государственным праздникам и памятным датам воинской славы России (День государственного флага РФ, День народного единства, День героев Отечества, День Конституции РФ и т.д.)	В теч. года УК АМР	-	-	-	-	17,0	15,0	6,0	6,0
45	Региональный фестиваль-конкурс военно-патриотической песни «Вспомним всех поименно»	Фев Адм АМР	-	-	-	-	118,575	100,0	10,0	10,0
46	Проведение мероприятий, направленных на пропаганду службы в Вооруженных силах РФ: Проведение Дня призывника, торжественных проводов призывников на службу в Вооруженные силы РФ	В теч. года Адм АМР	-	-	-	-	14,6132	14,0	4,0	4,0
47	Районная игра «Зарница»	Апрель Адм АМР	-	50,0	50,0	50,0	62,1671	0,0	1,0	1,0

48	Районный проект «Наша общая Победа», акция «Вахта Памяти»	Апрель-май Адм АМР	-	-	-	-	13,8287	6,9	1,0	1,0
49	Мероприятие «Мемориал»	Июнь Адм АМР	-	-	-	-	76,0	-	-	-
50	Легкоатлетическая эстафета, посвященная Дню Победы в Великой Отечественной войне.	в теч. года УФКиС АМР	-	-	-	-	42,2	42,5	42,5	42,5
51	Районная акция «Я – гражданин России» (защита социальных проектов).	в теч. года, УО АМР Адм. АМР	-	-	-	-	2,0	2,0	1,0	1,0
52	Районный конкурс лидеров и руководителей детских и молодежных общественных объединений «Лидер 21 века».	в теч. года УО АМР Адм. АМР	-	-	-	-	1,0	0,0	1,0	1,0
53	Муниципальный этап всероссийского конкурса «Доброволец России»	в теч. года УО АМР Адм. АМР	-	-	-	-	-	0,0	0,0	0,0
54	Муниципальный этап областного конкурса «Ученик года»	Фев. УО АМР адм. АМР	-	-	-	-	-	-	-	-
55	Муниципальный этап областного фестиваля «Медиапоколение»	Ноябрь УО АМР адм. АМР	-	-	-	-	-	0,0	0,0	0,0
56	Районный конкурс школьных пресс-центров «Свой голос».	в теч. года УО АМР	-	-	-	-	1,0	1,0	1,0	1,0
57	Муниципальная выставка детского-юношеского технического творчества «На страже Отечества».	в теч. года УО АМР	-	-	-	-	1,0	1,0	1,0	1,0
58	Муниципальный технический фестиваль.	в теч. года УО АМР	-	-	-	-	8,0	5,0	5,0	5,0
59	Муниципальная олимпиада по начальному научно-	в теч. года	-	-	-	-	4,0	1,0	1,0	1,0

	техническому творчеству.	УО АМР								
60	Муниципальный этап Всероссийских соревнований по лыжным гонкам на призы Уральского лыжного батальона и обеспечение участия во Всероссийских соревнованиях.	в теч. года УО АМР	-	-	-	-	25,0	18,6	18,6	18,6
61	Районная краеведческая конференция «Отечество».	в теч. года УО АМР	-	-	-	-	2,0	1,0	1,0	1,0
62	Районный заочный краеведческий конкурс творческих работ «Крепка семья – сильна Россия»	в теч. года УО АМР	-	-	-	-	1,0	1,0	1,0	1,0
63	Районный конкурс научно-исследовательских работ старшеклассников «От старины до современности».	в теч. года УО АМР	-	-	-	-	1,0	1,0	1,0	1,0
64	Смотр-конкурс школьных музеев АМР	в теч. года УО АМР	-	-	-	-	2,4	1,0	1,0	1,0
ИТОГО: 2 422, 844 тыс.руб.			170,06	272,6	272,6	272,6	654,784	450,0	165,1	165,1