

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(Национальный исследовательский университет)»
Институт открытого и дистанционного образования
Кафедра «Управление и право»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент

начальник Шумихинского ОВО-
филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по
Курганской области»

_____ В.Ю.Циулин
_____ 2018г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой

_____ А.А. Демин
_____ 2018г.

Деятельность отдела вневедомственной охраны, как один из видов деятельности
государственной структуры направленной на обеспечение общественной
безопасности

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ЮУрГУ – 40.03.01.2018.90206. ВКР

Руководитель работы

ст.преподаватель кафедры УиП

_____ С.В. Полякова
_____ 2018г.

Автор работы

студент группы ДО–411

_____ Е.Н.Сапогов
_____ 2018 г.

Нормоконтролер

ст.преподаватель кафедры УиП

_____ Е.Н. Бородина
_____ 2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Сапогов Е.Н. Деятельность отдела вневедомственной охраны, как один из видов деятельности государственной структуры направленной на обеспечение общественной безопасности. – Челябинск: ЮУрГУ, 2018, ДО–411, 41 с., 3 ил., 4 табл., библиогр. список – 19 наим., 13 л. плакатов ф. А4.

Объект исследования – общественные отношения, складывающиеся в процессе деятельности отдела вневедомственной охраны, направленные на обеспечение общественной безопасности.

Предмет исследования – конституционные, уголовно-процессуальные и ведомственные нормы, а также нормы иных федеральных законов, являющие собой организационные и правовые основы деятельности Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области», отражающие его правовое положение, а также практика применения соответствующих правовых норм.

Цель выпускной квалификационной работы – изучить цель создания и принципы функционирования отделений вневедомственной охраны, а также провести анализ и разработку рекомендаций, для совершенствования организационных и правовых начал деятельности Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области».

В работе исследованы теоретические аспекты истории возникновения и развития вневедомственной охраны в Российской Федерации; рассмотрены основные цели и задачи деятельности отдела вневедомственной охраны; дана общая характеристика Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области»; проанализирована деятельность Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области»; разработаны мероприятия по совершенствованию системы вневедомственной охраны в РФ.

Выполненная работа имеет практическое значение, результаты исследования могут быть использованы в процессе оптимизации деятельности Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области».

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1 УПРАВЛЕНИЕ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ В РАМКАХ СТРУКТУРЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РФ	7
1.1 История возникновения и развития вневедомственной охраны в России	7
1.2 Назначение, цели и задачи деятельности отдела вневедомственной охраны	12
1.3 Нормативно-правовые аспекты деятельности отдела вневедомственной охраны	15
2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ШУМИХИНСКОГО ОВО-ФИЛИАЛА ФГКУ «УВО ВНГ РФ ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ».....	19
2.1 Организационная характеристика Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области».....	19
2.2 Анализ деятельности Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области»	21
2.3 Проблемы совершенствования системы вневедомственной охраны в РФ	30
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	37
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	39

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Любое государство представляет собой сложную социально-политическую структуру, которая имеет множество характерных особенностей. При этом главным элементом каждого государства является общество. Этот факт говорит о том, что государство объединяет огромные массы людей. Как мы понимаем, общество нужно использовать не только для модернизации страны, но еще и защищать. Ведь без людей, по сути, не станет государства. Этот основополагающий принцип люди понимали во все времена, что повлекло создание военной сферы жизнедеятельности. Ее представители всегда пользовались большим почетом в обществе, потому что все понимали важность осуществляемых ими функций. Позднее от военного сектора отделился более узкий, правоохранительный.

На сегодняшний день эти сферы человеческой деятельности достаточно сильно развиты во всех государствах.

На протяжении многих лет в истории России функции по обеспечению безопасности государственного и общественного характера выполняют отделения вневедомственной охраны.

Вневедомственная охрана войск национальной гвардии Российской Федерации является одним из институтов выполнения задачи создания в стране благоприятного делового климата, как основы экономической стабильности государства, в том числе, за счет обеспечения надежной защиты всех видов собственности. Деятельность этой службы по объему и надежности осуществляемых охранных мероприятий занимает ведущее место в системе общегосударственных мер по предупреждению и пресечению преступных посягательств на имущественные права и интересы граждан, а также их личную безопасность.

Круг проблем, связанных с определением, уточнением организационных и правовых основ деятельности отделений вневедомственной охраны свидетельствуют, о том, что данная тема является весьма актуальной и полезной и с теоретической, и с практической точек зрения.

Объект выпускной квалификационной работы – общественные отношения, складывающиеся в процессе деятельности отдела вневедомственной охраны, направленные на обеспечение общественного безопасности.

Предмет работы – конституционные, уголовно-процессуальные и ведомственные нормы, а также нормы иных федеральных законов, являющие собой организационные и правовые основы деятельности Шумихинского ОВО-филиал ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области», отражающие его правовое положение, а также практика применения соответствующих правовых норм.

Цель работы – изучить цель создания и принципы функционирования отделений вневедомственной охраны, а также провести анализ и разработку рекомендаций, для совершенствования организационных и правовых начал деятельности Шумихинского ОВО-филиал ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области».

Задачи работы:

- 1) изучить историю возникновения и развития вневедомственной охраны в России;
- 2) рассмотреть назначение, цели и задачи деятельности отдела вневедомственной охраны;
- 3) ознакомиться с нормативно-правовыми аспектами деятельности отдела вневедомственной охраны;
- 4) дать организационную характеристику Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области»;
- 5) проанализировать деятельность Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области»;
- 6) разработать мероприятия по совершенствованию системы вневедомственной охраны в РФ.

Теоретической основой выпускной квалификационной работы выступает учебная и монографическая литература по исследуемой проблеме, периодические издания.

Информационная база выпускной квалификационной работы являются законодательная и нормативная база по отделениям вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.

Результаты работы. Выполненная работа имеет практическое значение, результаты исследования могут быть использованы в процессе оптимизации деятельности Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области».

1 УПРАВЛЕНИЕ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ В РАМКАХ СТРУКТУРЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РФ

1.1 История возникновения и развития вневедомственной охраны в России

Исторические корни охраны восходят еще к первобытнообщинному строю. На протяжении всего развития человечества менялись лишь только способы охраны, которые обусловлены развитием средств охранной деятельности. Однако смысл данного труда оставался, и будет оставаться (в обозримом будущем) одним и тем же — защитить имущество (иногда и жизнь) собственника от преступных посягательств.

Рассмотрим краткую характеристику основных событий в истории, положившего основу создания вневедомственной охраны Российской Федерации.

Во времена правления князя Владимира Святославовича для борьбы с «разбоями» были назначены отряды дружинников, которые назывались мечниками. Для охраны купеческих караванов князь выделял из своей дружины «сотни» и «десятки» мечников [5].

В эпоху Московского государства был создан Земский приказ (двор), который вел «разбойные» дела. Он же следил и за безопасностью в городе, особенно в ночное время. За хождение ночью по городу было предусмотрено наказание в виде ударов кнутом либо тюремное заточение. В 1504 году по указанию Ивана III были установлены уличные решетки, а на выездах из города — заставы. Решетки на ночь перекрывали улицы, на посты возле них выставляли охрану (сторожей). За тем как стража несет свою службу следил «объездной голова». Так назывался конный стрелец.

В дальнейшем круг их прав расширился. Они сами производили дознания, могли присуждать к наказанию батогами, за проступки заключать на время в «съезжую избу».

В середине XIV в. прошла земская реформа. Крестьяне и жители городов могли избирать из своей среды старост (излюбленных голов), а также наилучших людей-целовальников (они целовали крест и давали обещание «верной службы»).

В период правления Петра I, преобразования коснулись и охранного дела. Именно в это время появился термин «полиция». Назначив «для лучших порядков», как гласил указ, генерал-полицмейстера Санкт-Петербурга (им стал генерал-адъютант Девиер), Петр I лично участвовал в написании так называемых «Пунктов, данных Санкт-петербургскому генерал-полицмейстеру» [5]. В них был описан круг задач, в том числе охранных, и они были опубликованы, дабы «никто неведением не оправдывался». Для охраны дворов определялись так называемые караульщики, которые ходят ночью по двору с трещотками. А также, были созданы особые команды, которые охраняли дома, лавки, мастерские, склады. В эпоху Петра I начался стремительный рост фабрик и заводов, для охраны которых были созданы специальные охранные подразделения. Они обеспечивались владельцами этих фабрик и заводов, но подчинялись военной администрации. Специальные команды осуществляли сопровождение ценных

грузов. В дальнейшем эти подразделения и явились прообразом современной вневедомственной охраны.

В времена правления Екатерины II было проведено существенное упорядочение охранной службы — вышел «Устав благочиния», в котором утверждались управы благочиния в городах. В губернии их возглавляли полицмейстеры, в уездах — городничие. Город был разделен на части (200-700 домов), во главе которых стояли частные приставы. Части делились на кварталы по 50-100 домов, их возглавлял квартальный надзиратель. У него был помощник — квартальный поручик. За порядком на улице наблюдение вел будочник [5].

При Александре I в 1802 г. создано МВД (Министерство внутренних дел). Изменение в земельных отношениях и отмена крепостного права вызвали свежую реорганизацию охранных структур. На протяжении 60-70х. годов XIX века правительство приняло ряд мер по увеличению численности охранных структур и совершенствованию её кадрового и профессионального состава. В время столыпинской реформы, принято решение об обострении сельской стражи. Этим отрядам придавались подразделения жандармерии, которым вменялось в обязанность заниматься профилактикой преступности, вести следственные действия [5].

Юридически милиция Российской империи прекратила свое существование 11 марта 1917 г., когда Временное правительство издало постановление об упразднении Департамента милиции. Однако правители «демократической России» на время существования февральского режима так и не сумели создать систему правоохранительных органов. 28 октября 1917 года орган новой власти — НКВД (Народный комиссариат внутренних дел) — распространил постановление «О рабочей милиции» [6].

На местах стали создаваться вооруженные группы под разными названиями: такие как «специальные отряды охраны», «отряды порядка и охраны», «охранные дружины», «рабочие дружины» и т.д. Обыденная жизнь вскоре показала неэффективность такого подхода к организации охраны организаций. Дисциплина в рабочих отрядах была слабой, специалистов - организаторов службы не было, поэтому кражи, воровство, разбазаривание ценностей, разбойные нападения были в те годы обычным делом. В связи с этим, встал вопрос о создании штатных государственных охранных структур.

В первый раз функция охраны собственности была передана органам Государственной безопасности в 1919 г., когда декретом ВЦИК было утверждено положение НКВД РСФСР о создании железнодорожной и водной милиции [2]. Основанием для подготовки такого документа послужил вал хищений, который не могли сдержать никакие прочие формы и методы охраны.

В октябре 1922 г. в качестве платежной единицы вводится червонец, ставший твердой постоянной валютой вызвавший необходимость усиления охраны фабрик государственных знаков и мест хранения государственных ценностей. Выполнение этой функции было возложено на Отряд особого назначения отдела Государственного политического управления (далее ОГПУ), сформированный в апреле 1923 г.

В это же период на повестку дня остро встает вопрос о создании в стране единой охраны государственного достояния — фабрик, заводов, горных приисков и других объектов, а так же лавок и магазинов. Состоявшееся в конце 1923 г. при Народном комиссаре внутренних дел РСФСР межведомственное совещание единогласно высказалось за целесообразность ведомственной вооруженной охраны. В соответствии с постановлением Советом народных комиссаров от 6 февраля 1924 года НКВД (Народный комиссариат внутренних дел) по согласованию с заинтересованными наркоматами и ведомствами издал Положение о ведомственной милиции [7]. Была создана ведомственная милиция (горно-приисковая, промысловая, фабрично-заводская, ярмарочная, портовая и т.д.), на каждую из которых возлагалась охрана государственных организаций и учреждений, обеспечение правопорядка, проведение дознания по преступлениям, совершенным на обслуживаемой территории. Её деятельность организовывалась на договорных началах с администрацией охраняемых объектов.

В результате указанной деятельности правительства к 1925 г. система охраны государственного достояния включала:

- 1) войска внутренней охраны ОГПУ, которые охраняли особо значимые государственные объекты;
- 2) военизированная охрана;
- 3) ведомственная милиция и ведомственная сторожевая охрана.

Такая система охраны действовала вплоть до 1952 г., изменяясь лишь в части реализации своих функций, не затрагивая источника своего финансирования — государства. Сложность в выделении достаточных средств на содержание такой системы охраны, в первую очередь, объективно вынудило правительство СССР искать новые формы обеспечения охранной функции государства. Так, 29 октября 1952 г. Совет Министров СССР принимает Постановление «Об использовании в промышленности, строительстве и других отраслях народного хозяйства работников, высвобождающихся из охраны, и мерах по улучшении дела организации охраны хозяйственных объектов министерств и ведомств» [8].

Этим актом было установлено, что при органах милиции в республиках, краевых и областных центрах, а также в больших городах республиканского, краевого и областного подчинения создается вневедомственная внутренняя сторожевая охрана, в обязанности которой входит охрана мелких торговых и хозяйственных объектов, независимо от ведомственной принадлежности. Данное Постановление, по своей сути, и положило начало созданию вневедомственной охраны.

За время своего существования служба вневедомственной охраны прошла ряд этапов развития, характеризующихся появлением новейших видов вневедомственной охраны: сторожевой, военизированной, милицейской.

Проведение в жизнь упомянутого выше Постановления позволило на 30% уменьшить численность сторожевой, следовательно сократить расходы на их содержание. А высвободившихся работников охраны направить на строительство, в промышленность и другие отрасли народного хозяйства, тем самым повысить

надежность охраны объектов, сократить кражи и хищения на этих объектах, улучшить условия труда сторожей.

Следующим шагом по пути повышения надежности охраны товарно-материальных ценностей, сокращения численности сторожевого состава и удешевления её содержания явилось принятие Советом Министров СССР постановления от 24 января 1959г. № 93-42 «Об упорядочении охраны предприятий, организаций и учреждений» [9]. В нём вместо многочисленных видов охраны предусматривалось установление 2-х видов охраны: военизированной и сторожевой.

Во исполнение этого документа были приняты Положения о вневедомственной и ведомственной охране, определившие главные направления деятельности, их права и обязанности, а также взаимоотношения с собственниками.

Дальнейшим этапом развития вневедомственной охраны стало Постановление Совета Министров РСФСР от 18 мая 1962 г. № 670, поставившее перед вневедомственной и ведомственной охраной новые задачи по внедрению технических средств охраны [10].

Следует отметить, что на данном этапе вопросы промышленного производства технических средств охраны решались каждым ведомством самостоятельно. Это приводило, с одной стороны, к неоправданным затратам на их создание и, с другой стороны, ограничивало область применения разработанных образцов средств охранной сигнализации.

В целях устранения отмеченных и других недостатков Совет Министров СССР Постановлением от 8 февраля 1965г. № 76-30 наметил меры, в корне изменяющие основные направления в организации охраны [11]. Если вневедомственная сторожевая охрана при органах милиции до этого обеспечивала охрану мелких промышленных организации и учреждений, а также хозяйственных, административных и других объектов, то в соответствии с вышеуказанным Постановлением помимо этих объектов на неё возлагалась охрана предприятий, строек, учреждений и организаций в городах, рабочих поселках и районных центрах, за исключением объектов некоторых министерств и ведомств. Постановление поставило задачу обеспечение полной сохранности государственного имущества при неуклонном сокращении расходов на содержание охраны.

В 1964-1966 гг. в порядке эксперимента с разрешения Совета Министров союзных республик в отдельных городах страны взамен сторожевой охраны была введена милицейская охрана объектов. Плюсы такой охраны по сравнению со сторожевой было бесспорно, т.к. вооруженный работник милиции, находясь на посту либо маршруте, осуществляет охрану не только объектов, но и общественного порядка и обеспечивает борьбу с преступностью. Охрана объектов подразделениями милиции себя оправдала.

С 1970 г. в практике деятельности милицейской охраны стал использоваться специфичный вид охраны — охрана с помощью пультов централизованного наблюдения (ПЦН). В 1980 г. под вневедомственную охрану начали передаваться

банковские учреждения. В 1985 г. часть объектов, охраняемых так называемой «ведомственной милицией», перешла также под вневедомственную охрану.

Следует отметить, что процесс становления службы был непростым. Вневедомственная охрана с самого начала существовала на принципах самоокупаемости и вставала на ноги собственными силами. А все денежные средства, согласно работающей на тот момент нормативной базе, в случае неполного использования на конец года, уходили в бюджет. Только с выходом постановления Правительства РФ от 4 августа 1992 г. № 589 «Об утверждении Положения о вневедомственной охране при органах внутренних дел Российской Федерации» служба за считанные годы по оснащению и кадровому составу стала одним из сильнейших милицейских подразделений, так как с этого времени все остатки финансовых средств в конце года не сдавались в бюджет, а оставались внутри службы на её развитие [12]. Принятие данного постановления создало правовую базу, позволяющую на основе кадрового, технического и экономического потенциала осуществлять более результативное влияние на обеспечение сохранности имущества собственников, повысить вклад службы в борьбу с преступностью.

В 2004 г. в МВД РФ началось реформирование, и в первую очередь оно коснулось вневедомственной охраны. главными целями реформирования являлись перевод на сметно-бюджетное финансирование подразделений вневедомственной охраны, изменение организационно-правовых форм подразделений, осуществляющих иную приносящую доход деятельность, сокращение договоров на охрану стационарными милицейскими постами коммерческих организаций [18].

В ходе такой реорганизации, которая проводилась поэтапно в течение всего года, служба вневедомственной охраны уже в начале 2004 г. перешла на сметно-бюджетное финансирование, а на базе Главного управления вневедомственной охраны МВД России были созданы Департамент государственной защиты имущества и Центр оперативного руководства деятельностью вневедомственной охраны МВД России.

В результате последующего реформирования служба разделилась на две составляющих: во вневедомственной охране остались только милицейские функции, остальные перешли к новой структуре, о которой с самого начала заговорили как о сильном конкуренте на рынке охранных услуг. Это Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» МВД России, создание которого стало первой масштабной реорганизацией не только в МВД, но и в органах исполнительной власти.

Изменения в структуре МВД произошли после создания Национальной гвардии РФ (Росгвардии), в состав которой вошел отдел вневедомственной охраны [13]. Цель данного подразделения заключается в поддержание порядка и соблюдения правовых норм в обществе, охрана частных и государственных объектов недвижимости. Его реорганизация связана в основном с расширением функционала, изменениями в должностных обязанностях и подчиненности.

1.2 Назначение, цели и задачи деятельности отдела вневедомственной охраны

Войска национальной гвардии РФ (далее — Росгвардия) являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

На войска Росгвардии возлагается выполнение таких задач, как:

- 1) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- 2) охрана важных государственных объектов, особых грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством РФ;
- 3) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- 4) участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контр-террористической операции;
- 5) участие в территориальной обороне РФ;
- 6) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы РФ;
- 7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства РФ в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;
- 8) охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством РФ, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам [14].

Росгвардия осуществляет свою деятельность через входящие в её систему структурные подразделения, в числе которых важную роль занимают учреждения вневедомственной охраны.

Остановимся более подробно на вышеуказанном подразделении.

Конституцией РФ устанавливается верховенство прав и свобод человека, признание, соблюдение и защита которых являются обязанностью государства. Каждый вправе иметь имущество в собственности, все формы собственности признаются и защищаются равным образом (ст. 2, 8, 35 Конституции РФ) [4].

Учитывая постоянно растущее количество имущественных преступлений в стране, проблема защиты имущества является весьма актуальной. Однако многие аспекты сложной, многогранной проблемы обеспечения защищенности имущества от корыстных посягательств в нынешних политических и социально-экономических условиях и сейчас остаются малоисследованными, неразработанными.

Реализация права защиты имущества состоит в формировании

концептуальных основ осуществления государственной политики в сфере защиты имущества и обусловлена решением комплекса взаимосвязанных задач правового, социального и технического характера. В связи с этим огромное значение приобретает, непосредственно, деятельность государственных структур в обеспечении имущественной безопасности.

Под имущественной безопасностью понимается состояние защищенности имущества правовыми, организационными, специальными, инженерно-техническими, воспитательными, предупредительными и другими мерами от противоправных посягательств.

В.У. Хатуаев на основании проведенных им исследований отмечает, что в России создано определенное правовое поле для защиты имущества, которое опирается на положения Конституции РФ. В связи с этим есть основание для выделения законодательства РФ об имущественной безопасности в самостоятельный институт (в частности, предлагается принятие Закона "Об имущественной безопасности"). Предполагается, наличие особого закона позволило бы существенно повысить уровень имущественной безопасности [19].

В числе государственных органов, задействованных в защите имущества, особое место занимают подразделения вневедомственной охраны.

Основой деятельности подразделений вневедомственной охраны является осуществление административных функций. Административно-правовая деятельность по обеспечению имущественной безопасности построена на установлении таких отношений, в которых юридические и физические лица исполняют обязанности по сохранению имущества и созданию надлежащих условий по его сбережению, привлечению к ответственности лиц, посягающих на чужое имущество.

Вневедомственная охрана оказывает охранные услуги юридическим и физическим лицам на договорной основе и осуществляет свою деятельность в городах, районах и селах [12].

Основные задачи вневедомственной охраны:

- 1) охрана имущества собственников на основе договоров;
- 2) участие в разработке и реализации государственных мер по упорядочению и совершенствованию охраны материальных ценностей;
- 3) проведение на территории РФ единой технической политики в области создания средств охранной сигнализации, их промышленного освоения, контроля за качеством, тактики их применения, внедрения и эксплуатационного обслуживания.

Вневедомственная охрана в соответствии с возложенными на нее задачами:

- 1) обеспечивает охрану имущества, а также оказывает другие услуги, предусмотренные договорами с собственниками;
- 2) в пределах своей компетенции подготавливает проекты нормативных актов по вопросам защиты имущества от преступных и иных противоправных действий;
- 3) участвует в подготовке и выполнении государственных, региональных и прочих программах и мероприятиях по обеспечению сохранности материальных ценностей;

- 4) осуществляет инспектирование ведомственной охраны учреждений и организаций;
- 5) организует и проводит научные исследования, опытно-конструкторские и другие работы в области создания и применения средств охранной сигнализации, выполняет функции генерального заказчика указанных средств для собственных нужд;
- 6) осуществляет на охраняемых объектах технический надзор за выполнением проектных и монтажных работ по оборудованию средствами охранной сигнализации, использованием приборов и систем охраны в соответствии с технической документацией, прием их в эксплуатацию, обслуживание и ремонт. (данные работы проводит на договорной основе);
- 7) организует и проводит испытания средств охранной сигнализации, в том числе и зарубежной, а также обеспечивает в установленном порядке выдачу сертификатов на её использование на территории РФ;
- 8) участвует в разработке и согласовании стандартов на средства охранной сигнализации.

Систему вневедомственной охраны Росгвардии составляют:

- 1) на федеральном уровне – Главное управление вневедомственной охраны Росгвардии;
- 2) на межрегиональном – Центр специального назначения вневедомственной охраны Росгвардии;
- 3) на региональном – управления (отделы) вневедомственной охраны ВНГ России, осуществляющие свою деятельность в форме федеральных государственных казенных учреждений;
- 4) на районном – подразделения вневедомственной охраны ВНГ России представлены филиалами ФГКУ УВО (ОВО) [14].

В состав вневедомственной охраны также входят инженерно-технический и обслуживающий персонал.

Начиная с 1 ноября 2005г. подразделения вневедомственной охраны перестали оказывать услуги, связанные с осуществлением функций по проектированию, монтажу, обслуживанию и ремонту технических средств охраны, а также охраной объектов военизированными и сторожевыми подразделениями. Вместе с тем за подразделениями сохранены функции технического надзора за выполнением проектных и монтажных работ по оборудованию средствами охранной сигнализации, использованием приборов и систем охраны в соответствии с технической документацией, приемом их в эксплуатацию, обслуживанием и ремонтом. Поэтому обеспечение имущественной безопасности физических и юридических лиц подразделениями вневедомственной охраны с применением технических средств охраны неизбежно приводит к заключению собственником двух договоров:

- 1) на оказание услуг централизованной охраны (реагирование на сигналы "тревога" нарядами полиции групп задержания);
- 2) на техническое обслуживание (проектирование, монтаж, обслуживание и ремонт технических средств охраны). Мероприятия по техническому

обслуживанию могут выполнять организации, созданные и осуществляющие такую деятельность в установленном порядке. В субъектах РФ со слабо развитой инфраструктурой у собственников невелик выбор организаций, осуществляющих выполнение проектно-монтажных работ и техническое обслуживание средств охраны. Следовательно, для оказания данной услуги собственники будут вынуждены обращаться в филиалы ФГУП "Охрана".

Подобный способ обеспечения имущественной безопасности специализированными государственными учреждениями является не самым эффективным. Исключение из числа функций подразделений вневедомственной охраны проектирования, монтажа, обслуживания и ремонта технических средств охраны порождает за собой перекалывание ответственности по возмещению ущерба в случае кражи. Речь идёт о возможном возникновении спора между подразделениями вневедомственной охраны и организацией, осуществляющей техническое обслуживание в возмещение ущерба в случае совершения кражи из охраняемого объекта (если собственник надлежащим образом выполнил все обязанности по договору, однако возникли сложности в установлении причин, послуживших её совершению). Кроме того, установление в судах стороны, виновной в допущении кражи с охраняемого объекта, затягивает на длительное время восстановление нарушенного права собственника в возмещении ущерба [15].

1.3 Нормативно-правовые аспекты деятельности отдела вневедомственной охраны

В настоящее время система вневедомственной охраны включает в себя порядка двух тысяч подразделений.

Основополагающими нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность отделение вневедомственной охраны по охране имущества юридических и физических лиц можно выделить следующее:

- 1) Конституция Российской Федерации [4];
- 2) Федеральным законом от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» [16];
- 3) Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии» [14];
- 4) Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [15];
- 5) Федеральным законом от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» [17];
- 6) Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» [3].

На основании указанных актов определяются основные задачи, функции, организационные основы и источники финансирования за счет средств, поступающих на основе договоров.

Конституция – это главный закон государства, имеющий высшую юридическую силу и регулирующий особо важные общественные отношения.

Именно Конституция РФ в качестве главного закона страны регулирует

существенные положения, касающиеся обеспечения верховенства прав и свобод человека, признание, соблюдение и защита которых являются обязанностью государства. Каждый может иметь в собственности имущество, любые формы собственности признаются и защищаются одинаково (ст. 2, 8, 35 Конституции РФ) [4]. Чтобы обеспечить реализацию данных фактов необходимо создать механизм реализации, а точнее защиты прав и свобод человека и гражданина.

Сравнительный анализ положений приведенных вышеуказанных законодательных актов показывает, что к разным субъектам охранной деятельности предъявляются отличные друг от друга требования, которые, в свою очередь, устанавливаются исходя из необходимости полноценной и ответственной реализации функций, задач и возложенных на них полномочий и обязанностей.

Предъявляемые к государственным охранам структурам требования жестче, чем к частным, что в целом приводит к удорожанию их услуг за счет необходимости более длительного и полноценного обучения сотрудников и работников, их материального и финансового обеспечения, в том числе на социальное страхование, и ряда других факторов, но с другой - наличие определенных полномочий по применению физической силы, специальных средств и оружия (административного задержания, досмотра, доставления задержанных в органы внутренних дел, а также мобильных групп реагирования) обеспечивает более надежную и комплексную защиту охраняемых объектов и имущества от угроз, как криминального, так и террористического характера.

Следует отметить, что в РФ законодательно установлен ряд ограничений, функционирующих напрямую или опосредованно на рынок охранных услуг.

Например, установлен запрет частным охранным предприятиям на осуществления их деятельности на объектах, включенных в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» [3].

Деятельность юридических лиц с специальными уставными задачами, в первую очередь ведомственной охраны ограничена требованиями ФЗ «О ведомственной охране» и профильными законами сферой деятельности создавших их федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Необходимо отметить, что наличие такого многообразия субъектов охраны на рынке охранных услуг диктует также необходимость выработки более отчетливых критериев их отнесения к государственному и негосударственному (частному) видам охраны.

Все это можно реализовать в указанном законодательном акте, лишь из принципа их финансирования, охраны установленных категорий объектов, выполнения государственных задач, в т.ч. и в военное время и ряда других факторов.

Так как подразделения вневедомственной охраны Росгвардии обслуживают клиентов по договорной основе, их деятельность регулируется и целым рядом норм Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ). Можно выделить основные такие, как:

- 1) нормы, закрепляющие понятие, виды, формы и недействительность сделок (гл. 9 ГК РФ);
- 2) понятие, основания возникновения и обеспечение исполнения обязательств (гл. 21-23 ГК РФ);
- 3) понятия, условия, заключение, изменения и расторжения договора (гл. 27-29 ГК РФ);
- 4) возмездное оказание услуг (гл. 39 ГК РФ);
- 5) общие положения о договоре подряда и бытового подряда, если это не противоречит особенностям предмета договора возмездного оказания услуг (ст. 702-730, 739, 783 ГК РФ) [1].

Гражданско-правовые обязанности отделений вневедомственной охраны, а также их ответственность перед заказчиками вытекает из норм ГК РФ, регулирующих отношения, возникающие на основе договора по оказанию платных услуг. В соответствии с этими нормами качество предоставляет подразделениями вневедомственной охраны охранных услуг должно соответствовать условиям договора (ст. 721 ГК РФ). Если станет явным, что оказываемые вневедомственной охраной охранные услуги оказываются ненадлежащим образом, заказчик вправе назначить разумный срок для устранения недостатков, а при неисполнении в назначенный срок данного требования отказаться от договора и потребовать возмещения убытков (ст. 715 ГК РФ). Если отделением вневедомственной охраны стала известна информация, составляющая служебную или коммерческую тайну, то они не вправе сообщать ее третьим лицам без согласия заказчика. Порядок и условия пользования такой информацией определяется договором (ст. 727 ГК РФ). Если иное не предусмотрено законом или договором, подразделения вневедомственной охраны, ненадлежащим образом исполнившие или не исполнившие своих обязательств несут ответственность, если не докажут, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. При этом к таким обстоятельствам закон не относит, например, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке необходимых для исполнения обязательств товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств и др. (ст. 401 ГК РФ) [1].

Подразделения вневедомственной охраны обязаны возместить клиенту убытки, причиненные неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств (ст. 393 ГК РФ). Клиент вправе требовать полного возмещения убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем объеме. Под убытками понимаются расходы, которые клиент произвел или должен был произвести в связи с утратой или повреждением его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые клиент получил бы при обычных условиях, если бы его право не было нарушено (ст. 15 ГК РФ). Если за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств установлена неустойка, то убытки возмещаются в части непокрытой неустойкой (ст. 394 ГК РФ) [1].

Выводы по разделу 1

Концепция развития вневедомственной охраны определяет комплекс мер, направленных на совершенствование правового, организационно-штатного, научно-технического, кадрового и ресурсного потенциалов службы, реализация которых позволит наиболее оптимальным, наилучшим способом, с учетом многолетнего опыта, выполнить поставленные руководством страны задачи, как в мирное, так и в военное время.

В соответствии с Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. №2 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» подразделения вневедомственной охраны включены в структуру войск национальной гвардии РФ [13].

Главными задачами подразделений вневедомственной охраны являются:

- 1) охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством РФ, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам;
- 2) реализация в пределах своей компетенции на обслуживаемой территории единой технической политики в области охраны имущества и объектов.

Существенную законодательную базу деятельности вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ составляют Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Закон РФ «О войсках национальной гвардии», Закон РФ «О полиции», Закон РФ «О ведомственной охране». Существующая законодательная база делает возможным участие вневедомственной охраны в реализации конституционных полномочий исполнительной власти по охране собственности.

2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ШУМИХИНСКОГО ОВО-ФИЛИАЛА ФГКУ «УВО ВНГ РФ ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ»

2.1 Организационная характеристика Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области»

Полное наименование: Шумихинский отдел вневедомственной охраны-филиал федерального государственного казенного учреждения "Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Курганской области".

Сокращенное название: Шумихинское ОВО-филиал ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области». Юридический адрес: 641100, Курганская область, г. Шумиха, ул. Гагарина, д. 52.

Шумихинское ОВО-филиал ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» является государственным учреждением с федеральной формой собственности. Отдел является филиалом юридического лица, имеет печать с изображением Государственного герба РФ и штамп со своим наименованием, самостоятельный баланс, расчетный счет, приобретает от своего имени имущественные и личные неимущественные права, совершает на территории РФ сделки, соответствующие целям его деятельности.

В своей деятельности Шумихинское ОВО-филиал ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» руководствуется Конституцией Российской Федерации, Законом «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», Законом «О полиции», другими законами и правовыми актами РФ.

В соответствии с Законом РФ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», Положением о вневедомственной охране Шумихинский ОВО-филиал ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» является структурным подразделением ФГКУ «УВО ВНГ России по Курганской области» и выполняет задачи по охране общественного порядка предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, охране на основе договоров с физическими и юридическими лицами принадлежащего им имущества на территории Шумихинского и Альменевского районах.

В соответствии с этими задачами отдел вневедомственной охраны осуществляет ряд функций.

Одна из них – это непосредственная охрана имущества предприятий, учреждений, организаций. Она представляет собой систему мероприятий по непрерывному наблюдению за объектом, на котором расположены материальные ценности (независимо от форм собственности), в целях предотвращения и пресечения их хищений и проникновения на объект посторонних лиц.

Еще одна функция - непосредственная охрана личного имущества граждан. Такая охрана осуществляется с помощью приборов, подключенных к пультам централизованного наблюдения, после заключения гражданином договора на охрану находящегося в квартире имущества.

Организационная структура управления Шумихинского ОВО представлена на рисунке 1.



Рисунок 1 – Организационная структура управления Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области»

Для выполнения задач по охране объектов используются группа задержания пункта централизованной охраны (ГЗ ПЦО) - наряд полиции, осуществляющий оперативное реагирование на сигналы тревоги из охраняемых объектов;

Наряд полиции по охране Объекта подчиняется начальнику ОВО, начальнику ПЦН (пункт централизованного наблюдения).

Штатная численность Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по курганской области» имеет следующий вид (таблица 1).

Таблица 1 – Штатная численность Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» в 2017г.

№ п/п	Наименование должности	Количество единиц, чел.
1	Начальник	1
2	Начальник ПЦН	1
3	Группа задержания	10
4	Бухгалтер	1
5	Документовед	1
6	Заведующий хозяйством	1
7	Дежурный ПЦН	5
8	Электромонтер	1
	Всего численность:	21

Количество персонала по состоянию на 2017г.: 21 человек, в лице одного начальника отдела вневедомственной охраны, начальника ПЦН, 10 аттестованных сотрудников, т.е. группа задержания и 9 гражданских служащих, это бухгалтер, документовед, заведующий хозяйством, дежурные ПЦН, электромонтер.

Анализ персонала по категориям представлен в таблице 2.

Таблица 2 – Анализ персонала по категориям

Категории персонала	2015	2016	2017
Списочная численность, всего	35	21	21
в т.ч.: аттестованные, чел.	26	12	12
вольнонаемные, чел.	9	9	9

Из таблицы 2 видно, что происходит колебание численности. В 2017 г. по сравнению с 2015г. происходит снижение численности. Все эти колебания связаны с сокращением штатной численности аттестованного персонала.

2.2 Анализ деятельности Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области»

В своей деятельности Шумихинскому ОВО-филиалу ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» приходится сталкиваться с разными субъектами права. Данным видом взаимоотношений занимается гражданское право, которое регулирует имущественные и личные неимущественные отношения, складывающиеся между субъектами правоотношений на началах равенства, автономии воли и имущественной самостоятельности.

Основным видом отношений, которыми занимается подразделение вневедомственной охраны, являются имущественные, под которыми понимают такие общественные отношения, которые возникают по поводу различного рода материальных благ. Однако, в подавляющем большинстве случаев договора заключаются на сохранение денежных средств, предметов старины и искусства, товаров разного назначения, золотых изделий, лекарств, предметов и орудий труда на предприятиях, личного имущества граждан.

Также, Шумихинскому ОВО-филиалу ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» приходится заниматься составлением договоров, которые затрагивают и личные неимущественные отношения, в них проявляется индивидуальность отдельно взятых граждан и организаций по поводу специфических ценностей и духовных благ: жизни и здоровья граждан, их чести, достоинства и доброго имени, деловой репутации, неприкосновенности частной жизни. Примером данной категории отношений, может служить составление договоров на выезд группы задержания при нажатии заказчиком тревожной кнопки, при этом чаще всего и возникают ситуации, когда опасности подвергается не имущество собственника, а его жизнь, здоровье и т.д.

Началом организации охраны имущества юридических и физических лиц является договор, заключенный между подразделением вневедомственной охраны Росгвардии и предприятием, учреждением, организацией, в ведении которых находится это имущество, а также гражданами. Заключение подобных договоров проводится на условиях типового договора об охране объектов подразделениями вневедомственной охраны.

По договору об охране объектов подразделения вневедомственной охраны обязуется организовать и обеспечить охрану имущества собственника,

осуществлять установленный на объектах пропускной режим и проводить другие мероприятия в целях сохранности материальных ценностей, а собственник обязуется создавать надлежащие условия для обеспечения сохранности этих ценностей, осуществлять определенные договором мероприятия по оборудованию объектов техническими средствами охраны, содействовать охране при выполнении ею своих задач и производить оплату за охрану по установленным тарифам.

Договора, заключенные между отделом вневедомственной охраны и гражданами (физическими лицами), относятся к разряду публичного договора.

Существенные положения договора между физическим лицом и отделом вневедомственной охраны.

1. В оказании «Исполнителем» охранных услуг Объектов «Заказчика», оборудованных действующим комплексом технических средств охраны (далее «Комплекс ТСО»), в том числе и GSM. «Исполнитель» осуществляет контроль за исправностью ТСО, централизованное наблюдение за состоянием ТСО, наблюдение за техническим обслуживанием Комплекса ТСО, установленных на Объекте «Заказчика», в соответствии с приказом МВД России от 16.07.2012 № 689 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений вневедомственной охраны территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по обеспечению охраны объектов, квартир и мест хранения имущества граждан с помощью технических средств охраны».

2. «Исполнитель» и «Заказчик» обязуются совместно действовать для достижения общей цели: пресечение преступлений и правонарушений на Объекте, обеспечение работоспособности сигнализации.

3. «Исполнитель» осуществляет реагирование нарядами вневедомственной охраны (автомашина Группы задержания) на поступающие с Объекта тревожные сообщения (под «тревожными» понимаются сообщения о проникновении, нападении, пожаре).

«Заказчик» и «Исполнитель» имеют друг перед другом соответствующие права и обязанности.

Обязанности Исполнителя.

1. Организовать и обеспечить охрану Объекта «Заказчика».

2. При получении тревожного сообщения с ТСО, обеспечить его регистрацию и незамедлительно кратчайшим путем с соблюдением «Правил дорожного движения» направить наряд вневедомственной охраны (автомашину Группы задержания) к Объекту, для выяснения причин срабатывания ТСО.

3. При обнаружении признаков нарушения целостности Объекта, сообщить об этом материально-ответственным представителям «Заказчика» в соответствии с имеющимся у «Исполнителя» списком. До прибытия представителей «Заказчика» и полиции обязуется обеспечить, не проникая на Объект, неприкосновенность места происшествия.

4. Осуществлять контроль над исправностью ТСО, наблюдение за техническим обслуживанием ТСО на Объекте «Заказчика» (в соответствии с требованиями приказа МВД России от 16.07.2012 № 689).

Обязанности «Заказчика».

1. Осуществлять определенные Договором и актами обследования мероприятия по инженерно-технической «укрепленности» Объектов, оборудованию их техническими средствами охраны, устранять выявленные недостатки, создавать надлежащие условия для сохранности материальных ценностей, обеспечивать соблюдение установленных правил пожарной безопасности и содействовать «Исполнителю» при исполнении им своих задач. В случае необходимости проведения капитального ремонта ТСО, произвести его. Капитальный ремонт комплекса ТСО производится при невозможности дальнейшей эксплуатации из-за физического износа или необратимого изменения технических параметров вследствие воздействия климатических или производственных факторов, исключающих надежную защиту охраняемого Объекта.

2. Перед сдачей Объекта под охрану проверить, чтобы на охраняемом Объекте в нерабочее время не оставались посторонние лица, работники «Заказчика», а также включенные электроприборы и другие источники повышенной пожарной опасности.

3. Обеспечить работоспособность средств связи и коммуникаций, установленных на охраняемом Объекте, и их доступность для сотрудников (работников) «Исполнителя». Своевременно производить их ремонт.

4. Заблаговременно сообщать о проведении капитального ремонта Объекта и переоборудования Объектов, об изменении на них режима, профиля работ, появлении новых или изменении прежних мест хранения ценностей, а также о проведении мероприятий, вследствие которых может потребоваться изменение характера охраны или дополнительное оборудование средствами охранной сигнализации.

5. Предоставить «Исполнителю» данные о служебных, домашних, мобильных номерах телефонов, а также адреса доверенных лиц, уполномоченных осуществлять прием (сдачу) Объекта, вскрывать и участвовать в осмотре Объекта.

Сотрудникам подразделений вневедомственной охраны для выполнения возложенных на них обязанностей предоставляется право:

- 1) требовать от рабочих и служащих охраняемых объектов и других лиц соблюдения установленного пропускного режима;
- 2) задерживать лиц, пытающихся незаконно вывезти (вынести) материальные ценности с охраняемого объекта;
- 3) доставлять подозреваемых лиц в совершении правонарушений в полицию;
- 4) производить в определенном законодательством порядке на основании условий договоров досмотр вещей, а в редких случаях - личный досмотр на контрольно-пропускных пунктах, а также досмотр транспортных средств и проверку соответствия провозимых грузов сопроводительным документам при въезде (выезде) с территории охраняемого объекта;
- 5) использовать для обнаружения и изъятия незаконно выносимого (вывозимого) имущества, а также для фиксирования противоправных действий технические средства, не причиняющие вреда жизни, здоровью граждан и окружающей среде;

б) применять в случаях и порядке, предусмотренных законодательством, огнестрельное оружие;

7) требовать от должностных лиц выполнения обязательств по договору, направленных на обеспечение сохранности материальных ценностей и создание безопасных условий труда для работников охраны.

Сотрудники Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» для выполнения возложенных на них обязанностей, кроме того, пользуются правами, предоставленными Законом РФ «О полиции».

Шумихинское ОВО-филиал ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» при постановке объекта под охрану придерживается разработанного алгоритма.

Руководитель отделения на основании заключенных договоров с физическими и юридическими лицами определяет и устанавливает на конкретном объекте вид охраны, а также меняет при необходимости один вид охраны на другой.

Алгоритм принятия под охрану объектов в общем виде выглядит следующим образом: руководитель либо собственник объекта обращается к начальнику отделения вневедомственной охраны с заявлением о проведении мероприятий по организации охраны объекта силами вневедомственной охраны.

Начальником Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» организуется проверка сведений, указанных заказчиком в заявлении на оказание услуг, правоустанавливающих, регистрационных документов заказчика и иных сведений, имеющих значение для оценки возможности оказания охранных услуг, для этого создается межведомственная комиссия в составе представителей охраны, собственника, государственной противопожарной службы.

Эта комиссия проводит обследование объекта с целью определения состояния его охраны и выяснения, исходя из возможных способов проникновения преступников на объект, т.е. его «уязвимые» места, объема и вида дополнительных работ по оборудованию объекта техническими средствами охраны и пожаротушения. Такое обследование объекта, а также приведение его в надлежащее техническое состояние являются непременными условиями заключения договора.

Результаты обследования оформляются актом, в котором указываются предложения собственнику по устранению выявленных недостатков в технической «укрепленности» объекта и рекомендации по оборудованию его средствами сигнализации с указанием сроков выполнения этих работ. Основные требования, которым должны отвечать принимаемые под охрану и уже охраняемые объекты, определены типичным договором и касаются состояния и наличия освещения, ограждений, связи, сигнализации, замков, запоров, турникетов, механизированных ворот, смотровых площадок, комнат досмотра, камер хранения личных вещей рабочих и служащих и другое.

Начальником отделения вневедомственной охраны совместно с руководителем либо собственником объекта на основании предложений вышеуказанной комиссии и требований действующих нормативных документов принимается решение об охране объекта тем или иным видом охраны (оснащение

техническими средствами охраны с выводом на пульт централизованной охраны (далее ПЦО), автономная сигнализация, физическая охрана) или их совмещении с учетом установленной штатной численности подразделения, имеющейся технической возможности.

В случае принятия решения об оборудовании объекта техническими средствами охраны составляется техническое задание на проектирование систем безопасности объектов, проектно-сметная документация или технический акт обследования со схемой блокировки объекта; акт обследования объекта и техническое задание на проектирование составляются представителями отделения вневедомственной охраны и подписываются членами комиссии.

Далее, эта заявка передается в ФГУП «Охрана» для принятия мер по монтажу технических средств охраны.

Для оборудования объектов используются технические средства охраны, рекомендованные к применению во вневедомственной охране. Технический надзор за выполнением проектных и монтажных работ по оборудованию объектов техническими средствами охраны осуществляют подразделения вневедомственной охраны на договорной основе.

Техническое обслуживание инженерно-технических средств охраны осуществляется на договорной основе в соответствии с нормативными актами Национальной гвардии РФ. Не реже одного раза в год межведомственная комиссия проводит обследование принятых под охрану объектов с целью корректировки организации системы защиты охраняемого объекта и подготовки предложений по устранению выявленных недостатков; ответственность и порядок возмещения ущерба за причиненный вред в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения установленных обязательств стороны несут в соответствии с условиями заключенных договоров и законодательством РФ.

Таким образом, детально разработанный алгоритм принятия объекта под охрану преследует одну единственную цель – создать условия для эффективной охраны объекта.

Другой особенностью деятельности отдела вневедомственной охраны является активное применение в процессе охраны различных технических средств.

В настоящее время на рынке охранных услуг определилась устойчивая тенденция на усиление роли технических средств. Данная тенденция объясняется следующим - многочисленные исследования в области личной и имущественной безопасности показали, что широкое использование технических средств позволяет исключить либо свести к минимуму негативное влияние самого ненадежного звена в системе охраны – человека, которому присущи утомляемость, невнимательность, халатность и т. п. При этом, организация охраны с помощью технических средств обходится потребителю значительно дешевле, а надежность ее выше. Именно поэтому все ведущие страны, включая Россию, уделяют большое внимание созданию технических средств на основе последних научных достижений, информационных и коммуникационных технологий.

Накопленный с годами опыт вневедомственной охраной, свидетельствует о том, что наиболее результативным и экономически выгодным видом охраны является централизованная охрана. Суть заключается в том, что информация от технических средств, установленных на территориально рассредоточенных объектах, поступает непосредственно на центральный пульт, где в автоматическом режиме производится ее анализ, обобщение и выдача заявки на реагирование, в зависимости от ситуации, дежурному наряду либо технической службе. Высокая информативность современных технических средств позволяет определить, какова угроза объекту, оптимизировать силы и средства необходимые для противодействия преступным посягательствам.

Техническую основу централизованной охраны Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» составляет система централизованного наблюдения.

Система централизованного наблюдения использует в качестве каналов связи телефонные линии. Это вполне объяснимо. Оборудование такой системы сравнительно дешево, а почти повсеместная телефонизация позволяет подключать к ним практически каждые объекты. Учитывая, что отделение вневедомственной охраны в рамках одной структуры обеспечивает одновременное решение 3-х главных функций: технической (охрана с помощью технических средств), полицейской (реагирование дежурных нарядов) и страховой (возмещение материального ущерба), именно к технической составляющей всегда предъявляются повышенные требования по надежности с целью снижения затрат по 2-м остальным.

Еще десятки лет назад в работе системы централизованного наблюдения центральное внимание уделялось таким аспектам, как:

- 1) автоматизация, которая позволяет до минимума упростить процессы сдачи (взятия) объектов под охрану, сократить дежурный персонал ПЦО; существенно сократить количество ложных тревог из-за неправильных действий хозяйственных органов;
- 2) контроль канала связи, обеспечивающий большую достоверность передачи и исключающий потерю тревожной информации;
- 3) разработка обширной гаммы объектовых устройств с разными функциональными и сервисными возможностями, позволяющих удовлетворить потребности все слоев населения.

Что касается финансово-хозяйственной деятельности Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области», то охранная деятельность отдела является особым видом экономической деятельности, приносящим доходы, обладая специфическими признаками, отличается от предпринимательской деятельности тем, что основная цель ее заключается в охране имущества, обеспечении личной безопасности граждан, в выработке профилактических мер по предупреждению и пресечению противоправных посягательств на их жизнь и здоровье, а также в обеспечении правопорядка на маршрутах патрулирования, а не в получении прибыли.

Доходы от оказания охранных услуг вневедомственной охраны поступают в федеральный бюджет. Поступления в доход федерального бюджета от Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» представлены в таблице 3.

Таблица 3 - Поступления в Федеральный бюджет платы по договорам возмездного оказания услуг по охране объектов граждан и организаций Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области»

в тыс.руб.			
Поступления	2015	2016	2017
Всего	4879,18	3858,26	3250,23
в т.ч.:			
от государственных форм собственности	1025,26	701,52	621,46
от негосударственных форм собственности	3689,23	3044,71	2519,81
от физических лиц	164,69	112,03	108,96

Как видно из таблицы 3, наблюдается снижения платы по договорам возмездного оказания услуг по охране объектов граждан и организаций Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» на 33,39% в 2017 году по сравнению с 2015 годом. Данное снижение объясняется тем, что некоторые объекты снялись с охраны, в связи с прекращением их деятельности, а также переходом отдельных объектов в частные охранные предприятия.

Тарифы на услуги разработаны в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06 декабря 2016 г. №1303 «О порядке определения тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а так же иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества» и приказа Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 06 июля 2017 г. № 158 «Об утверждении методики установления тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе».

Охарактеризуем служебную деятельность Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» за последние три года, используя в качестве критериев оценки: число охраняемых объектов, число квартир и других мест хранения личного имущества граждан; степень надежность осуществляемой охраны; степень вклада отделения вневедомственной охраны в решение общеполицейских задач, а также результаты финансово-хозяйственной деятельности:

1. Охрана объектов. Динамика числа охраняемых объектов за последние три года представлена на рисунке 2.

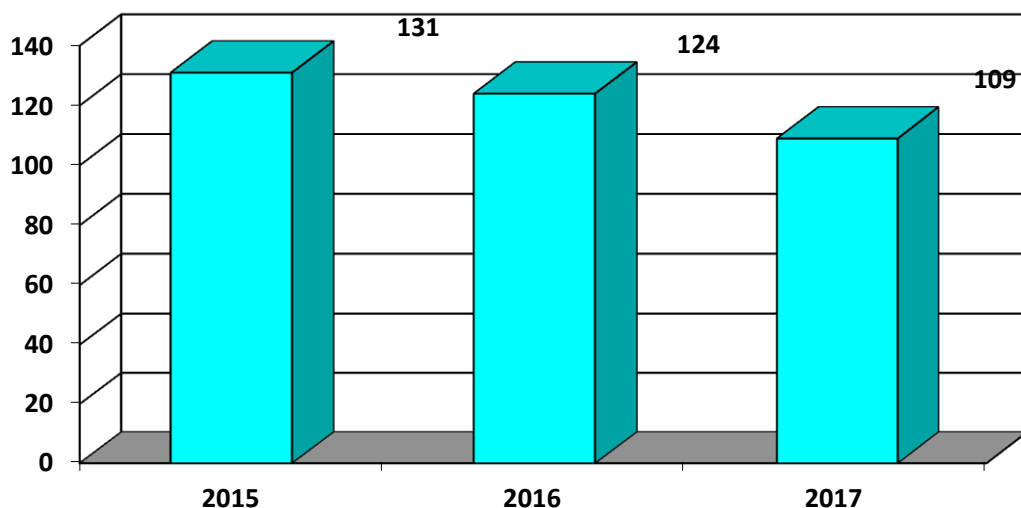


Рисунок 2 – Динамика числа охраняемых объектов различных форм собственности Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области»

Анализируя динамику числа охраняемых объектов за три последних года, можно сделать вывод, что наблюдается тенденция снижения охраняемых объектов, в 2017 году на 22 объекта меньше, по сравнению с 2015 годом. На 31 декабря 2017 года отделом вневедомственной охраны охранялось 109 объектов различных форм собственности.

2. Охрана квартир и других мест хранения личного имущества граждан. Динамика числа охраняемых квартир и мест хранения имущества граждан за последние три года представлена на рисунке 3.

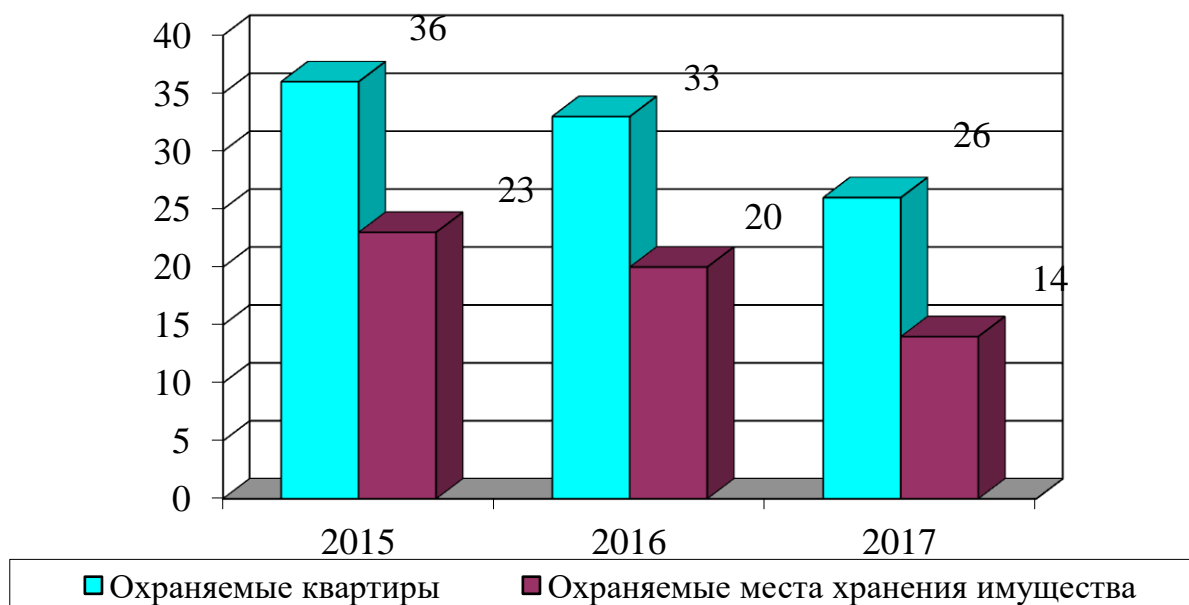


Рисунок 3 – Динамика числа охраняемых квартир и мест хранения имущества граждан Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области»

В 2017 году идет снижение числа охраняемых квартир и мест хранения имущества граждан в сравнении с периодом двух предшествующих лет на 19 единиц или на 32%.

3. Вклад службы в решение общеполицейских задач. Шумихинское ОВО-филиал ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» на постоянной основе взаимодействует с силами МО МВД России «Шумихинский» по охране общественного порядка

За три последних года количество зарегистрированных на территории Шумихинского района преступлений снизилось на 5,9%. Также отмечено снижение уличной преступности в целом по району на 7,1%, снижено количество зарегистрированных краж (ст. 158 Уголовного кодекса РФ) на 9,4%, а также краж с проникновением в жилище на 10,1%.

При этом эффективность работы групп задержания вневедомственной охраны в условиях снижения числа зарегистрированных преступлений не только не уменьшилась, но и возросла. В 2017 году число выявленных административных правонарушений дежурными нарядами отдела вневедомственной охраны увеличилось по сравнению с 2015 годом на 12,5%. Всего в 2017 году в дежурную часть МО МВД России «Шумихинский» доставлено 148 лиц, в отношении которых возбуждены административные наказания (таблица 4).

Таблица 4 - Обеспечение общественной безопасности Шумихинским ОВО-филиалом ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области»

Обеспечение общественной безопасности	2015	2016	2017
Выявлено административных протоколов	360	385	405
Доставлено лиц	120	136	148
Задержанные правонарушители	24	29	35

Характеризуя служебную деятельность Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области», необходимо отметить участие отдела в мероприятиях по противодействию террористическим проявлениям.

В свете требований Федерального Закона от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и Указа Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму», Постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2017 г. № 638 «О взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также об информировании субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта» в течение последних 3-х лет проводится работа по повышению антитеррористической устойчивости охраняемых объектов особой важности, жизнеобеспечения и повышенной опасности.

В целях предупреждения диверсионно-террористических актов в отношении охраняемых объектов сотрудниками отдела вневедомственной охраны регулярно проводятся комиссионные обследования с целью выявления уязвимых мест и принятия мер по приведению инженерно-технической «укрепленности» в соответствие предъявляемым требованиям.

Проведенный анализ свидетельствует об эффективности работы Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» по защите имущественных интересов граждан и юридических лиц, по профилактике имущественных преступлений и борьбе с уличной преступностью. Однако от отдела требуется дальнейшее повышение эффективности своей работы.

2.3 Проблемы совершенствования системы вневедомственной охраны в РФ

Проблемы в организации деятельности подразделений вневедомственной охраны Росгвардии, особенности организации управления персоналом вневедомственной охраны, рождают необходимость реализации мер по повышению эффективности взаимодействия подразделений вневедомственной охраны с другими субъектами охраны объектов собственности и общественного порядка.

В ходе проведения реформы в правоохранительных органах произошло значительное сокращение численности штатов органов внутренних дел, также это сокращение коснулось и вневедомственной охраны. Многие сокращенные сотрудники вневедомственной охраны устроились на работу в ЧОП. Тем не менее, сами же бывшие сотрудники вневедомственной охраны считают, что имущество граждан и организаций должна охранять государственная служба. Именно данная проблема нехватки сотрудников буквально не сходит с уст руководства вневедомственной охраны.

Если до сокращения численности сотрудников вневедомственной охраны последние раскрывали большое количество преступлений в сфере хищения имущества, помогали в раскрытии прочих преступлений и задержании нарушителей общественного порядка, то после сокращения штатов эти показатели будут гораздо ниже.

На сегодняшний день полицейские вынуждены осуществлять свою деятельность не числом, а умением. Руководство оптимизирует патрульные маршруты, пытаясь сохранить полицию на улицах. Иначе кривая преступности может вновь резко скакнуть вверх.

Существенной обеспечивающей подсистемой и нужным условием функционирования всех элементов системы вневедомственной охраны является система подготовки специалистов. Профессиональной подготовкой кадров для всех подразделений вневедомственной охраны занимаются образовательные учреждения начального (учебные центры), среднего и высшего профессионального образования МВД России, МЧС России и гражданского профиля, а также специально созданные для этих целей при головных

организациях подведомственные институты и факультеты повышения квалификации.

Специфика решаемых задач и реализуемых функций указывает на многоаспектность деятельности вневедомственной охраны, которая является весь не простой иерархической системой, которая соединила в себе черты государственного правоохранительного института и хозяйствующего на рынке охранных услуг субъекта. Так же вневедомственная охрана, как организационная структура характеризуется большой долей горизонтальных потоков информации, носящих не директивный, а проблемно-ориентированный характер. Раз вневедомственная охрана является в определенном смысле предпринимательской структурой, для нее характерны финансовые риски, участие в конкурентной борьбе по поиску и привлечению клиентов, рекламная деятельность и другое.

Надобность усовершенствовать управления в нынешних условиях требует от вневедомственной охраны пересмотра не только нормативно-правовой и научно-технической базы своей деятельности, но и абсолютной перестройки отношений с собственниками, существенного увеличения перечня оказываемых услуг на комплексной основе.

Это подтверждает важность влияния внутренних резервов, в том числе и профессионального роста специалистов на эффективность функционирования вневедомственной охраны. Следовательно, началом для успешного решения проблем развития и усовершенствования вневедомственной охраны Росгвардии требуется совершенствования всей ведомственной системы подготовки специалистов, повышения профессионального уровня обучения кадров, и прежде всего, в образовательных учреждениях МВД России.

Усовершенствованная система обучения должна обеспечить эффективное функционирование подразделений вневедомственной охраны на основе притока квалифицированных кадров, способных творчески выполнять свои функциональные обязанности, стремящихся к профессиональному самообразованию и личностно-профессиональному саморазвитию. А также она должна являться проводником технической политики, обеспечивая внедрение новейшей качественной техники в системы охранной и пожарной сигнализации.

Именно, повышенный уровень развития личностно-профессиональных качеств сотрудников, их профессиональная компетентность, профессиональная воспитанность, идейно-нравственный облик, приверженность к чему-то новому, передовому может существенно повысить конкурентоспособность подразделений вневедомственной охраны в нынешних условиях рыночных отношений с учетом формирования комплексного подхода к оказанию охранных услуг, освоения новых технологий в области безопасности, внедрения результативных технических средств охраны нового поколения с широкими тактическими возможностями.

Если брать за основу главные задачи и функции вневедомственной охраны можно выделить 3 основных профиля профессиональной подготовки кадров для данной структуры: технический, юридический и управленческий. Это предполагает создание системы профессионального профильного обучения

курсантов (слушателей), прежде всего, в образовательных учреждениях МВД России, разработку ее технического, технологического и программного обеспечений, поскольку именно данные образовательные учреждения играют ведущую роль в системе обучения специалистов для вневедомственной охраны.

Следовательно, все вышеуказанное позволяет констатировать, что проблема совершенствования подготовки специалистов выделенных профилей для вневедомственной охраны и создания современной системы профессионального профильного обучения в образовательных учреждениях МВД России вытекает из объективно существующих на сегодня противоречий в практике управления силами и средствами подразделений вневедомственной охраны. Наиболее существенными являются следующие противоречия:

- 1) между обострением в результате быстро изменяющихся социально-экономических условий криминогенной обстановки в стране, увеличением числа преступлений против собственности, появлением новейших видов угроз и отсутствием достаточного количества специалистов вневедомственной охраны, способных обеспечить имущественную безопасность с использованием новых охранных технологий и современной специальной техники;
- 2) между опережающими темпами развития новых охранных технологий, усложнением специальной техники для системы вневедомственной охраны и недостаточной квалификацией специалистов технического профиля, обеспечивающих их эффективные разработку, применение и эксплуатацию;
- 3) между потребностью вневедомственной охраны в инновационном типе управления и недостаточной квалификацией специалистов управленческого и юридического профилей, способных профессионально грамотно выполнять свои функциональные обязанности в современных условиях;
- 4) между потребностью системы вневедомственной охраны в высококвалифицированных специалистах технического, юридического и управленческого профилей, способных и умеющих творчески работать в быстро изменяющихся условиях рыночных отношений, стремящихся к профессиональному самообразованию и личностно-профессиональному саморазвитию, и недостаточно эффективными методами и технологиями их подготовки, отсутствием адекватной системы профессионального профильного обучения в современных образовательных учреждениях МВД России;
- 5) между необходимостью усовершенствовать системы профессионального профильного обучения, образовательных методов и технологий и неразработанностью научно-методических основ совершенствования подготовки специалистов для вневедомственной охраны.

Неясной стала ситуация с охраной зданий, где размещаются суды, прокуратуры, службы судебных приставов и другие государственные и муниципальные структуры. Перечень объектов, подлежащих обязательной охране подразделениями вневедомственной охраны утвержден распоряжением правительства РФ № 1629р от 02.11.2009г. Даже помещения, где размещены архивы, библиотеки и музеи, являющиеся объектами культурного наследия

федерального и регионального значения, также должны охраняться подразделениями вневедомственной охраны.

Формально они охраняются подразделениями вневедомственной охраной. Но проблема в большом расстоянии до охраняемого объекта, пока сигнал из областного центра поступит в местную полицию и та в свою очередь отреагирует, драгоценные минуты для поимки преступника будут потеряны.

Подразделения вневедомственной охраны имеют ряд преимуществ перед ЧОП: установка охранных систем дешевле, наряд ЧОП не имеет права войти в квартиру.

Оптимизация структур управленческих аппаратов вневедомственной охраны должна быть направлена, прежде всего, на усиление подразделений организационно-аналитической работы при обеспечении качественного подбора и обучения кадров для управленческой деятельности, в т.ч. с прохождением стажировки в штабных аппаратах Росгвардии.

В ч. 1 ст. 10 («Взаимодействие и сотрудничество») ФЗ «О полиции» отмечается, что «полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами». В ч. 2 указанной статьи установлено, что «полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации».

Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие в соблюдении законности и правопорядка, а также осуществляет поддержку организаций в обеспечении защиты прав и свобод граждан, развитии гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка. В то же время организации и должностные лица должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей. Сегодня охранные организации взаимодействуют с органами внутренних дел лишь фактически, по охране общественного порядка на улице и в местах проведения массовых мероприятий.

Следует отметить, что в настоящее время появилась возможность взаимодействия полиции с охранными организациями по обеспечению охраны имущества физических лиц на договорной основе.

На сегодняшний день имеется техническая возможность определять в реальном режиме времени местоположение нарядов вневедомственной охраны и нарядов охранных организаций. Это позволяет определить ближайшее нахождение нарядов от места совершения преступления; получать информацию о срабатывании тревожной охранной сигнализации на объектах охраны в реальном масштабе времени нарядами полиции и охраны непосредственно на месте их дислокации. Такой подход к взаимодействию позволит более результативно обеспечивать имущественную безопасность граждан. В охранных организациях широко используются замкнутые системы телевидения. Как система наблюдения

указанное оборудование не всегда используется, так как наблюдение в реальном масштабе времени затруднительно, а подача запрограммированных сигналов тревоги, как правило, отсутствует. Возникает необходимость применения системы наблюдений, использующих интернет - технологии.

В соответствии с ч.1 ст.11 ФЗ «О полиции» полиция в своей деятельности обязана использовать достижения науки и техники, информационные системы, сети связи, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру. Так же в ч.4 упомянутой статьи законодатель обращает внимание на обеспечение возможности использования подразделениями полиции информационно-телекоммуникационной сети интернет, автоматизированных информационных систем, интегрированных банков данных. В настоящее время наблюдается бурный рост применения систем наблюдения, использующих интернет - технологии, правоохранительными органами зарубежных стран, позволяющих выводить на монитор наблюдения изображения охраняемых объектов, как в реальном масштабе времени, так и в виде записей, сделанных на видеокассетах в дежурном режиме. Итак, подключения через локальные сети к интернету дают возможность просмотра изображений в реальном масштабе времени, объединяя системы кабельной и беспроводной интернет - связи. Активное внедрение таких технологий позволит существенно повысить надежность охраны имущества физических лиц и, соответственно, эффективность деятельности подразделений вневедомственной охраны.

В целях реализации положений ФЗ «О полиции» (ст.11), предписывающих активно использовать достижения науки и техники, современных технологий и информационных систем в профессиональной деятельности, предлагается ввести в систему оценки деятельности подразделений вневедомственной охраны показатель «Использование современных технологий и информационных систем», разработав соответствующие индикаторы.

В целях реализации положений ст.11 ФЗ «О полиции», предписывающих активно использовать достижения науки и техники, современных технологий и информационных систем в профессиональной деятельности, необходимо ввести в систему оценки деятельности подразделений вневедомственной охраны показатель «Использование современных технологий и информационных систем», разработав соответствующие индикаторы.

Главными задачами развития вневедомственной охраны являются повышение уровня организаторской работы при сокращении и удешевлении управленческого аппарата; максимальное использование положительно зарекомендовавших себя на практике форм и методов обеспечения охраны имущества, внедрение научных рекомендаций и приемлемого в российских условиях зарубежного опыта, совершенствование правового и нормативного регулирования, научное обеспечение оптимизации деятельности вневедомственной охраны.

Правовое регулирование деятельности вневедомственной охраны во многих своих положениях не отражает современного состояния охраны в обеспечении имущественной безопасности и не учитывает кардинальные изменения в экономике и изменения в правовой среде (в частности, административного и

гражданского законодательства).

Анализируя нормативную правовую базу деятельности вневедомственной охраны по охране важных и особо важных объектов, можно сделать вывод об отсутствии существенного правового акта (ФЗ), регулирующего права и обязанности подразделений вневедомственной охраны.

ФЗ «О войсках национальной гвардии РФ», «О полиции» не определено, кто должен определить задачи, права и обязанности подразделений вневедомственной охраны. Это порождает различное толкование правовых норм по задачам, правам и обязанностям и многочисленные арбитражные разбирательства.

Возможным решением также может стать внесение изменений в закон «О войсках национальной гвардии РФ», которые должны определить:

- 1) важнейшие задачи, которые должны решать подразделения полиции вневедомственной охраны;
- 2) права и обязанности сотрудников вневедомственной охраны.

Отсутствие необходимых правовых норм в Законах РФ и в подзаконных актах позволили отдельным государственным организациям создать собственные охранные подразделения и отказаться от подразделений вневедомственной охраны (Сбербанк РФ, некоторые организации оборонного и энергетического комплексов и другие).

Обобщая выше сказанное, можно выделить центральные проблем и направлений совершенствования деятельности вневедомственной охраны:

- 1) обеспечение профессионализма управления, основанного на высоких нормах служебной этики;
- 2) создание финансовых, инвестиционных, морально-психологических предпосылок усиления привлекательности вневедомственной охраны в глазах заказчиков;
- 3) внедрение методов комплексной оценки кадрового потенциала вневедомственной охраны;
- 4) развитие кадрового потенциала, сохранение наилучших традиций вневедомственной охраны за счет подготовки сотрудников к выполнению своих функций и решению поставленных задач.

В ходе решения проблемных вопросов функционирования подразделений вневедомственной охраны в современных условиях важно учитывать необходимость сохранения в системе Росгвардии кадрового, экономического и технического потенциала вневедомственной охраны при соблюдении принципа разделения сфер предпринимательской и государственно-служебной деятельности.

Выводы по разделу 2

Шумихинское ОВО-филиал ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» является государственным учреждением с федеральной формой собственности.

В соответствии с Законом РФ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», Положением о вневедомственной охране Шумихинский ОВО-

филиал ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» является структурным подразделением ФГКУ «УВО ВНГ России по Курганской области» и выполняет задачи по охране общественного порядка предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, охране на основе договоров с физическими и юридическими лицами принадлежащего им имущества на территории Шумихинского и Альменевского районах.

По договору об охране объектов вневедомственная охрана обязуется организовать и обеспечить охрану имущества собственника, осуществлять установленный на объектах пропускной режим и проводить другие мероприятия в целях сохранности материальных ценностей, а собственник обязуется создавать надлежащие условия для обеспечения сохранности этих ценностей, осуществлять определенные договором мероприятия по оборудованию объектов техническими средствами охраны, содействовать охране при выполнении ею своих задач и производить оплату за охрану по установленным тарифам.

Анализируя динамику числа охраняемых объектов за три последних года, можно сделать вывод, что наблюдается тенденция снижения охраняемых объектов, в 2017 году на 22 объекта меньше, по сравнению с 2015 годом. На 31 декабря 2017 года отделом вневедомственной охраны охранялось 109 объектов различных форм собственности.

В 2017 году идет снижение числа охраняемых квартир и мест хранения имущества граждан в сравнении с периодом двух предшествующих лет на 19 единиц или на 32%.

В 2017 году число выявленных административных правонарушений дежурными нарядами отдела вневедомственной охраны увеличилось по сравнению с 2015 годом на 12,5%. Всего в 2017 году в дежурную часть МО МВД России «Шумихинский» доставлено 148 лиц, в отношении которых возбуждены административные наказания.

В целях предупреждения диверсионно-террористических актов в отношении охраняемых объектов сотрудниками отдела вневедомственной охраны регулярно проводятся комиссионные обследования с целью выявления уязвимых мест и принятия мер по приведению инженерно-технической «укрепленности» в соответствие предъявляемым требованиям.

Основные проблемы и направления совершенствования деятельности вневедомственной охраны:

- 1) обеспечение профессионализма управления, основанного на высоких нормах служебной этики;
- 2) создание финансовых, инвестиционных, морально-психологических предпосылок усиления привлекательности вневедомственной охраны в глазах населения;
- 3) внедрение методов комплексной оценки кадрового потенциала вневедомственной охраны;
- 4) развитие кадрового потенциала, сохранение наилучших традиций вневедомственной охраны за счет подготовки сотрудников к выполнению своих функций и решению поставленных перед ними задач.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исторические корни охраны восходят еще к первобытнообщинному строю, а в последующей истории менялись только способы охраны и структуры охранных учреждений, обусловленные развитием средств охранной деятельности: от Земского приказа в эпоху Московского государства, охранных подразделений в эпоху Петра и управ благочиния при Екатерине II до создания в 50-ые годы прошлого столетия вневедомственной наружной сторожевой охраны, положившей начало вневедомственной охране современной России. Суть же данного труда оставалась, и будет оставаться в обозримом будущем одной и той же - защитить имущество собственника от преступных посягательств.

Сегодня вневедомственная охрана отличается от других структурных подразделений, входящих в систему войск национальной гвардии РФ, своим особым правовым статусом. Он обусловлен, во-первых, специфическим характером задач, возложенных законодателем на подразделения вневедомственной охраны, во-вторых - принципами, на основании которых подразделения вневедомственной охраны осуществляют свою деятельность.

Существенную законодательную базу деятельности подразделений вневедомственной охраны Росгвардии составляют Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Закон РФ «О войсках национальной гвардии», Закон РФ «О полиции», Закон РФ «О ведомственной охране». Действующая законодательная база делает возможным участие вневедомственной охраны в реализации конституционных полномочий исполнительной власти по охране собственности.

Служебная деятельность подразделений вневедомственной охраны по охране имущества складывается из нормативной работы, направленной на формирование цельного правового поля обеспечения имущественной безопасности и осуществления охранной деятельности; реализации стратегических планов в области государственной защиты имущества; из внедрения новейших технических и организационных средств, направленных на сохранность охраняемых объектов, транспортных средств, перевозимых грузов. Служебная деятельность заключается также в повышении антитеррористической устойчивости охраняемых объектов особой важности, жизнеобеспечения и повышенной опасности. В конечном итоге служебная деятельность направлена и на профилактику преступлений в жилом секторе, на повышение личной и имущественной безопасности граждан.

Главными задачами Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» являются профилактика и предупреждение преступлений путем охраны объектов, физических и юридических лиц, личного имущества граждан на договорной основе, при помощи технических средств, а также охрана общественного порядка на маршрутах патрулирования.

Охранная деятельность отдела вневедомственной охраны является специальным видом экономической деятельности, приносящим доходы, обладая специфическими признаками, отличается от предпринимательской деятельности

тем, что главная цель ее заключается в охране имущества, обеспечении личной безопасности граждан, в выработке профилактических мер по предупреждению и пресечению противоправных посягательств на их жизнь и здоровье, а также в обеспечении правопорядка на маршрутах патрулирования, а не в получении прибыли.

При постановке объекта под охрану применяется алгоритм принятия объекта. Детально разработанный алгоритм принятия объекта под охрану преследует одну единственную цель – создать условия для результативной охраны объекта.

В ходе данного исследования была детально проанализирована служебная деятельность Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» за последние три года. В качестве критериев оценки деятельности отдела использовались данные о числе охраняемых объектов, о числе квартир и других мест хранения личного имущества граждан; степень надежности осуществляемой охраны; степень вклада отделения вневедомственной охраны в решение общеполицейских задач, а также результаты финансово-хозяйственной деятельности отдела.

Проведенный анализ свидетельствует об эффективности работы Шумихинского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» по защите имущественных интересов граждан и юридических лиц, по профилактике имущественных преступлений и борьбе с уличной преступностью. Однако, усиление криминогенной обстановки в районе требует от отдела дальнейшего повышения эффективности его работы.

В целях предупреждения диверсионно-террористических актов в отношении охраняемых объектов сотрудниками отдела вневедомственной охраны регулярно проводятся комиссионные обследования с целью выявления уязвимых мест и принятия мер по приведению инженерно-технической «укрепленности» в соответствие предъявляемым требованиям.

Существенные проблемы и направления усовершенствования деятельности вневедомственной охраны:

- 1) обеспечение профессионализма управления, основанного на высоких нормах служебной этики;
- 2) создание финансовых, инвестиционных, морально-психологических предпосылок усиления привлекательности вневедомственной охраны в глазах заказчиков;
- 3) внедрение методов комплексной оценки кадрового потенциала вневедомственной охраны;
- 4) развитие кадрового потенциала, сохранение лучших традиций вневедомственной охраны за счет подготовки сотрудников к выполнению своих функций и решению поставленных задач.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 1 и 2. Полный сборник кодексов. – М.: Юристъ, 2008. – 356 с.
2. Декрет ВЦИК от 18.02.1919 г. «Об организации железнодорожной полиции и железнодорожной охраны»// Декреты Советской власти.Т.4. – М.: Политиздат., 1968. – 731 с.
3. Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487–1 (ред. от 05.12.2017) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».– СПС «КонсультантПлюс».
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6–ФКЗ, от 30.12.2008 № 7–ФКЗ, от 05.02.2014 № 2–ФКЗ, от 21.07.2014 № 11–ФКЗ). – СПС «КонсультантПлюс».
5. Перельман, В.Д. История возникновения и развития вневедомственной в России// Петровка 38. Еженедельная газета ГУВД по городу Москве. – 2010. – №6. – С.148.
6. Постановление НКВД от 28.10.1917 года «О рабочей полиции»// СУ РСФСР. – 1917. – №1. – С.15.
7. Постановление СНК РСФСР от 06.1924г. «О создании ведомственной полиции»// Декреты Советской власти.Т.4. – М.: Политиздат, 1968. – 731 с.
8. Постановление Советов Министров СССР №633-1835 от 29.10.1952г. «Об использовании в промышленности, строительстве и других отраслях народного хозяйства работников, высвобождающихся из охраны, и мерах по улучшении дела организации охраны хозяйственных объектов министерств и ведомств»// Свод законов СССР. Т.7. – М.: Закон, 1990. – С.190–194.
9. Постановление Совета Министров СССР от 24.01.1959г. № 93–42 «Об упорядочении охраны предприятий, организаций и учреждений». – <http://www.mvd.ru/News>.
- 10.Постановление Совмина от 18.05.1962 № 670 «О мерах по внедрению технических средств охраны на объектах, охраняемых ведомственной военизированной и сторожевой охраной и вневедомственной сторожевой охраной». –<http://www.mvd.ru/News>.
- 11.Постановление Совета министров СССР от 08.02.1965г. № 76–30 «Об укреплении охранного дела». – <http://rosguard.ru/ru/page/index/vvedomstve№№oj-oxra№e-rosgvardii--65-let>.
- 12.Постановление Правительства РФ от 14.08.1992 № 589 (ред. от 04.08.2005) «Об утверждении Положения о вневедомственной охране при органах внутренних дел Российской Федерации». – СПС «КонсультантПлюс».
- 13.Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 (ред. от 30.09.2016) «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации». – СПС «КонсультантПлюс».

14. Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» от 03.07.2016 № 226–ФЗ (с изм. и доп. от 07.03.2018 г.). – СПС «КонсультантПлюс.
15. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3–ФЗ (в ред. от 07.03.2018. – СПС «КонсультантПлюс».
16. Федеральный закон от 27.05.1996 №57–ФЗ «О государственной охране». – СПС «КонсультантПлюс».
17. Федеральный закон "О ведомственной охране" от 14.04.1999 № 77–ФЗ (ред. от 05.12.2017). – СПС «КонсультантПлюс».
18. Хатуаев, В.У. Система имущественной безопасности в России: Монография/ В.У. Хатуев. – Воронеж: ВИ МВД России, 2000. –169 с.
19. Хатуаев, В.У. Административно-правовая система обеспечения имущественной безопасности. Диссертация/ В.У. Хатуаева. – М.: 2005. – 380 с.