

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(Национальный исследовательский университет)
Институт открытого и дистанционного образования
Кафедра «Управление и право»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент

директор ООО «Метлиноэнерго»

_____ Р.Ш. Абдрахимов

_____ 05.06. 2018 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой

_____ А.А. Демин

_____ 15.06. 2018 г.

Анализ политики занятости населения муниципального образования (на
примере Кунашакского района Челябинской области)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ЮУрГУ – 38.03.04.2018.52017. ВКР

Руководитель работы
доцент кафедры УиП

_____ О.Н. Горшкова

_____ 13.06. 2018 г.

Автор работы

студент группы ДО–567

_____ М.Х. Кафеев

_____ 13.06.2018 г.

Нормоконтролер

ст. преподаватель кафедры УиП

_____ Е.Н. Бородина

_____ 14.06. 2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Кафеев М.Х. Анализ политики занятости населения муниципального образования (на примере Кунашакского района Челябинской области). – Челябинск. ЮУрГУ, ДО–567, 57 с., 7 ил., 5 табл., библиогр., список – 56 наим., 8 л. плакатов ф. А4

Целью настоящей работы является проведение анализа политики занятости населения муниципального образования, на примере Кунашакского района Челябинской области.

Объектом исследования в настоящей работе является политика занятости населения в Кунашакском районе Челябинской области.

В дипломной работе изучены теоретические основы политики занятости населения муниципального образования. Проанализированы показатели рынка труда на территории Кунашакского района. Рассмотрены направления политики занятости, реализуемые Центром занятости населения. Выявлены основные проблемы политики занятости населения Кунашакского района Челябинской области. Предложены рекомендации по совершенствованию политики занятости в исследуемом муниципальном образовании.

Практическая значимость работы заключается в возможности использовании полученных данных анализа, для усовершенствования политики в области занятости, в рассматриваемом муниципальном образовании.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	8
1.1 Сущность, задачи и функции политики занятости населения в муниципальном образовании.....	8
1.2 Регулирование занятости населения: сравнение зарубежного и российского опыта.....	12
1.3 Методы анализа политики занятости населения в муниципальном образовании.....	17
2 АНАЛИЗ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В КУНАШАКСКОМ РАЙОНЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	24
2.1 Показатели рынка труда на территории Кунашакского района.....	24
2.2 Направления политики занятости, реализуемые Центром занятости населения Кунашакского района.....	30
2.3 Проблемы политики занятости населения Кунашакского района Челябинской области.....	37
3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В КУНАШАКСКОМ РАЙОНЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	40
3.1 Мероприятия активной политики занятости по снижению безработицы..	40
3.2 Прогноз влияния мероприятий активной политики на изменения состояния рынка труда Кунашакского района.....	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	50
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	54

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Первоочередной задачей, а так же целью и инструментом обеспечения достойного уровня жизни граждан, в современной рыночной, социально-ориентированной экономике, является государственное регулирование и обеспечение полной и эффективной занятости населения. Органы государственной власти и местного самоуправления стремятся проводить эффективную политику, направленную на регулирование процессов, происходящих на рынке труда и в сфере занятости населения. В настоящее время, ввиду сложившейся сложной экономической ситуации, проблема занятости и ее регулирование на муниципальном уровне приобретает актуальность.

Кунашакский район располагается на севере-востоке Челябинской области, с административным центром с. Кунашак. Рассматриваемый район обладает производственным и трудовым потенциалом, располагает достаточно развитой инженерной и дорожной инфраструктурой, является экономически и инвестиционным привлекательным районом, но, несмотря на, такое прогрессивное экономическое развитие, существуют острые и нерешенные проблемы в сфере занятости населения.

Основным регулятором вопросов о занятости населения является Администрация района, реализация которых происходит через территориальные структуры Федеральной службы занятости РФ, посредством мероприятий направленных на реализацию политики в сфере занятости населения.

Перед Администрацией Кунашакского района стоит актуальная задача, заключающаяся в сохранении и рациональном использовании имеющихся трудовых ресурсов и укрепление трудового потенциала района.

Следует отметить, что большая часть населения, которое проживает на этой территории муниципального образования, занято на сельскохозяйственных предприятиях, которые специализируются на возделывании пшеницы, гречихи, свеклы, подсолнечника, кукурузы, на разведении крупного рогатого скота. Наибольшая доля в производстве приходится на выпуск пищевых продуктов. Перечисленные предприятия не входят в муниципальную собственность, поэтому органы муниципального управления имеют определенную ограниченность в возможностях влияния на рынок труда. Однако, не смотря на это, органы муниципальной власти Кунашакского района обладают определенным кругом полномочий, и способны эффективно влиять на процессы занятости в пределах своей территории.

Целью настоящей работы является проведение анализа политики занятости населения муниципального образования, на примере Кунашакского района Челябинской области.

Для достижения поставленной цели, решаются следующие **задачи**:

- изучить сущность, задачи и функции политики занятости населения в муниципальном образовании;
- проанализировать и сравнить регулирование занятости населения в Российской Федерации и в зарубежных странах;

- изучить методы анализа политики занятости населения в муниципальном образовании;
- проанализировать показатели рынка труда на территории Кунашакского района;
- рассмотреть направления политики занятости, реализуемые Центром занятости населения;
- выявить проблемы политики занятости населения Кунашакского района Челябинской области;
- предложить мероприятия по совершенствованию активной политики занятости населения в Кунашакском районе Челябинской области;
- провести прогноз влияния, предложенных мероприятий активной политики на изменения состояния рынка труда Кунашакского района.

Решение поставленных задач базируется на изучении информации представленной в современных литературных источниках. Теоретической и методологической основой изучения темы являются труды современных Российских и зарубежных авторов, отраженных в учебниках, монографиях, научных журналах.

Объектом исследования в настоящей работе является политика занятости населения в Кунашакском районе Челябинской области.

Предметом исследования являются показатели рынка труда и направления политики занятости населения в рассматриваемом муниципальном образовании.

Практическая значимость работы заключается в возможности использовании полученных данных анализа, для совершенствования политики в области занятости, в рассматриваемом муниципальном образовании.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1 Сущность, задачи и функции политики занятости населения в муниципальном образовании

Занятость – это совокупность экономических и социальных отношений, связанных с обеспечением трудоспособных граждан рабочими местами и их участием в хозяйственной деятельности. Проблема занятости населения является одной из важнейших для современного муниципального образования Российской Федерации [1, с. 303].

Проблематика данного вопроса, заключается в том, что в поселениях, находящихся на стадии стагнации и упадка, безработица – главная социальная проблема. Суть проблемы заключается в том, что помимо непосредственной занятости, как наличие трудового места, существует еще два немало важных аспекта, которые влияют на занятость.

- уровень и регулярность выдачи заработной платы, как уровень материально благосостояния населения и размеры налоговых поступлений в местные бюджеты;

- условия труда, которые могут неблагоприятно влиять на состояние здоровья и качество жизни человека.

Обозначенная проблема занятости в условиях современной рыночной экономики решается на рынках труда регионального и местного уровня, предполагающих определенные отношения между нанимателями (работодателями) и наемными работниками по поводу купли-продажи рабочей силы, а также отношения работодателей друг с другом и работников между собой. Рынок труда обеспечивает под влиянием спроса и предложения, отток рабочей силы из одних секторов экономики в другие, а так же сокращение издержек производства и обращения и, как следствие, повышение эффективности экономики и уровня жизни населения. В последнем, заинтересовано государство, поэтому возлагает на себя функции и обязанности регулирования политики в сфере занятости населения [26].

Под государственной политикой занятости населения понимается научно обоснованная система мер, реализуемая органами государственной власти в отношении рынка труда [5, с. 127].

Основы государственной и муниципальной политики в сфере занятости формируются на федеральном уровне, через принятие нормативно-правовых актов. Существующие на сегодняшний день Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» и Трудовой кодекс РФ и другие законодательные акты, не решают проблему занятости в полном объеме на муниципальном уровне. Поэтому муниципалитеты разрабатывают собственные нормативно-правовые акты (законы регионального уровня, постановления, приказы), способствующие эффективной регуляции рынка труда исходя из фактической обстановки в регионе. На основе собственных нормативно-правовых актов и общей

государственной политики, муниципалитеты разрабатывают и реализуют региональную политику в сфере занятости, учитывающую местную специфику и местные условия.

Таким образом, суть государственной и муниципальной политики занятости населения, в частности, заключается в представлении системы мер государственного прямого и косвенного воздействия на трудовую сферу (рынок труда) для достижения определенных целей.

Целью политики занятости является содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости путем обеспечения профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки высвобождаемых граждан, сдерживания массовой долгосрочной безработицы, повышения эффективности государственной службы занятости и реализации других мер, направленных на обеспечение социальной защиты граждан на рынке труда [27, с. 103].

Для достижения поставленной цели, перед органами местно самоуправления ставятся определенные задачи.

В число задач политики занятости на региональном уровне входят:

- разработка мероприятий направленных на развитие системы подготовки и переподготовки рабочей силы, главным образом временно не трудоустроенных граждан;

- обеспечение направленности действий на совершенствование информационного обеспечения, включая компьютеризацию центров занятости.

- обеспечение приспособленными помещениями и подготовленными кадрами центров занятости;

- оказание помощи и поддержки работодателей, находящихся в ситуации вынужденного сокращения рабочих мест;

- повышение эффективности регистрации, трудоустройства, социальной поддержки безработных;

- поддержка на рынке труда беженцев и вынужденных переселенцев;

- разработка мер и программ по стимулированию работодателей к приему на работу граждан с ограниченной трудоспособностью;

- вопросы организации общественных и временных работ [17, с. 151].

Задачи политики трудоустройства и социальной поддержки незанятого населения в регионах те же, что и на федеральном уровне. Поскольку задачи в основном выполняются органами службы занятости в регионах за счет региональных фондов занятости, то роль регионов здесь шире, чем центральных органов власти.

Следует отметить, что в муниципалитете политика занятости включает финансовое, налоговое и иное стимулирование поведения на рынке труда предприятий, организаций, индивидуальных зарегистрированных и незарегистрированных предпринимателей и домохозяйств. На данном уровне ведется вся практическая работа, которую предусматривают мероприятия занятости (трудоустройство, обучение, выплата пособий и т. д.), которые опираются на функции органов местно самоуправления [16, с. 290].

Объект политики занятости – это всё трудоспособное население, причем, не только безработные, но занятые граждане.

Предметом политики занятости являются показатели состояния безработицы, показатели трудоспособно населения, показатели рынка труда, социально-экономические отношения работников и работодателя.

Функции органов местного самоуправления в области политики занятости населения, заключаются в разработке мер, которые опираются на государственную концепцию и основные положения государственной и региональной политики занятости и с учетом условий развития муниципального образования. На каждое муниципальное образование возлагаются индивидуальные функции исходя из потребностей рынка труда региона. На практике для реализации функций в органах местно самоуправления создается структурное подразделение, которое является ответственным в решении вопросов занятости и трудовых отношений населения.

В современной литературе выделяют основные функции, структурных подразделений реализующие политику занятости (рисунок 1).

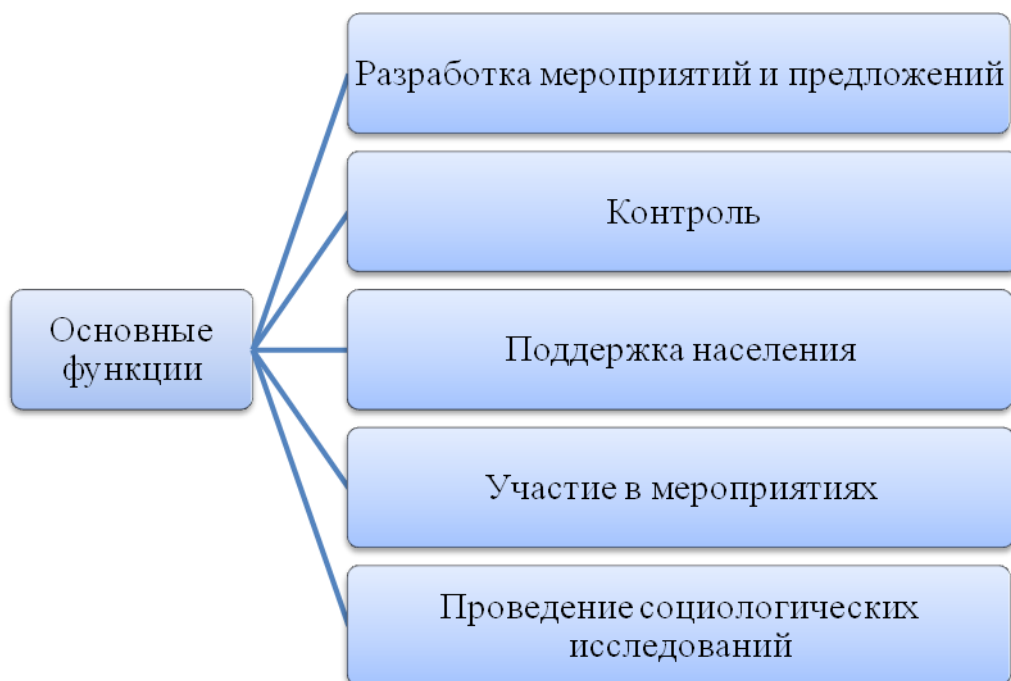


Рисунок 1 – Основные функции, структурных подразделений реализующие политику занятости

Рассмотрим данные функции более подробно.

Функция разработки мероприятий и предложений:

- разработка предложений по регулированию местного рынка труда, по совершенствованию федеральных, региональных и муниципальных нормативных актов по вопросам труда и занятости населения;
- разработка предложений по основным направлениям деятельности администрации по вопросам социально-трудовой сферы;
- разработка предложений о размерах тарифных ставок и должностных окладов работников бюджетной сферы, муниципальных предприятий.

Функция контроля:

- контроль над обеспечением государственных гарантий по оплате труда;
- привлечение незанятого населения к регистрации, с целью выявления (контроля) латентной безработицы.

Функция поддержки населения:

- поддержка работников в коллективных переговорах между работодателями и работниками, в том числе и потенциальными;
- поддержка граждан попавших в спорную ситуацию, касающихся трудовых отношений.

Функция участия в мероприятиях направленных на улучшение политики занятости:

- участие в проведении обязательной сертификации постоянных рабочих мест на соответствие требованиям охраны труда.
- участие в разработке и реализации системы профессионального обучения и развития персонала на предприятиях, расположенных на территории муниципального образования.

Проведение исследований. Проведение статистических и социологических исследований для анализа и оценки уровня доходов граждан, и в совокупности оценки уровня жизни населения [47, с. 160].

Перечисленные функции имеют важную практическую значимость и являются основополагающими для успешной реализации политики занятости населения. Реализацию данных функций органы местного самоуправления осуществляют через определенные рычаги регулирования социально-экономических процессов на территории муниципального образования.

Таким образом, можно сделать вывод: сущность политики занятости заключается в представлении системы мер государственного прямого и косвенного воздействия на трудовую сферу (рынок труда) для достижения определенных целей. Хотелось бы отметить, что важным направлением политики занятости является не только обучение и трудоустройство не занятого гражданина, а так же создание благоприятных условий в регионе для сохранения существующих и образования новых рабочих мест. Поэтому современная политика занятости населения, на муниципальном уровне должна иметь направленную поддержку не только работоспособных граждан, но и работодателей. Для реализации задач и стабильного функционирования политики занятости необходимо развитие законодательных и организационных механизмов в сфере занятости. Органы местного самоуправления обязаны расставлять приоритеты в сфере занятости, и способствовать созданию стабильной сети контактов между работодателями, учреждениями профессионального образования и государством.

1.2 Регулирование занятости населения: сравнение зарубежного и российского опыта

Занятость трудоспособного населения, это важнейший фактор, который учитывается при разработке и реализации социально-экономического развития государства. Низкий уровень занятости общества влияет на его материальное положение, потребность и необходимость в социальном обеспечении и поддержки. Потеря работы для гражданина, как правило, является началом перехода к более низкому социальному уровню, снижает тем самым качество жизни. Не востребованность на рынке труда оказывает влияние на моральную и духовную жизнь общества и повышения или обострение криминальной ситуации в государстве. Поэтому регулирование занятости это одна из главных задач социальной политики государства [19, с. 92].

Безработными признаются граждане, которые в течение нескольких месяцев находятся в поиске постоянного места работы, а получив предложения о трудоустройстве, могут приступить к работе в течение одной недели. Эта общая формулировка принята, как в Российской Федерации, так и в других странах. Важно отметить, что граждане, которые по каким-то субъективным причинам не находятся в поиске работы – не считаются безработными.

При оценке уровня безработицы учитываются только трудоспособные граждане, которые составляют экономически активное население, находящиеся по возрасту в промежутке минимальным и максимальным значением, принятым для каждой конкретной страны. К примеру, в Великобритании, США и Швеции граждане в возрасте от 17 до 74 лет, в Японии с 15 до 65 лет, Швейцарии и Франции – с 15 до 64 лет, а в России – с 15 до 72 лет [3, с. 123].

В международном опыте по регулированию уровня занятости и формирования политики в сфере занятости существуют четыре теоретических модели, которые наиболее часто встречаются в мировом опыте. Для наглядности и удобства восприятия информации представим данные о моделях в виде таблицы (таблица 1).

Таблица 1 – Характеристика и особенности мировых моделей в области политики занятости населения

Наименование модели	Характеристика модели	Достоинства и недостатки при использовании модели
Американская модель	Эта модель подразумевает создание большого числа рабочих мест Низкая производительность и низкая оплата труда Низкая квалификация сотрудников	Достоинства сокращение безработицы высокий уровень помощи безработным, которая разрабатывается исходя из потребностей и особенностей местности
Американская модель	Географическая и профессиональная мобильность сотрудников.	Недостатки рост числа населения с низким доходом растущая напряженность в организации из-за страха быть уволенным в любой момент

Окончание таблицы 1

Наименование модели	Характеристика модели	Достоинства и недостатки при использовании модели
Скандинавская модель	Обеспечение занятости путем создания рабочих мест в гос. секторе Оплата и условия труда на среднем уровне Направленное государственное регулирование занятости заключающееся в предупреждение безработицы, а не господдержка безработных граждан	Достоинства Низкий уровень безработицы Господдержка предприятий-работодателей Низкий уровень напряженности населения. Поддержание принципа равенства между гражданами Недостатками: Отсутствие поддержки безработных граждан Усреднение граждан мешает проявление индивидуальности работников и развитию
Европейская модель	Сокращение числа занятых граждан, по причине высокой производительности труда и повышения уровня доходов работающих граждан Сильная господдержка безработных	Достоинства Высокий уровень з/п работающего населения Низкий уровень напряженности граждан Недостатки: Высокие пособия являются причиной формирования искусственно безработного населения

Источник: Иванов, В.В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий

Представленные модели образовались исторически и долго функционировали в одноименных географических зонах. В современном мире глобальной интеграции, стираются четкие границы между моделями, в географическом смысле. Наблюдается тенденция применения и усовершенствования моделей различными государствами. К примеру, Японская модель, является наиболее совершенной, многие государства стремятся разработать действенные механизмы по ее эффективному применению. Американская модель, в большей степени перестает применяться на территории США, ее признаки можно обнаружить в слабо развитых странах третьего мира, где низкий уровень оснащенности производства и требуется больше количество дешевой рабочей силы.

Российская политика в области регулирования занятости находится в активном развитии, при этом успешно сочетает зарубежный опыт с национальными традициями. В России, в отличие от международного опыта существуют два важных понятия, определяющих уровень безработицы:

- официально зарегистрированная безработица – количество граждан, которые заявили в соответствующие органы (службу занятости, центр по содействию занятости и прочие) о необходимости и поиске работы;
- латентная (фактическая) безработица – группа граждан, которая официально не уведомляет государство о необходимости содействия в поиске работы [42].

В других странах такой тенденции не наблюдается и фактическая безработица равна регистрируемой. Такое положение дел обусловлено размером пособия по безработице, в России по состоянию на 2016 г, минимальное пособие 850 рублей, максимальное 4900. Для сравнения в США размер пособия по безработице составляет 30 000 рублей, в Японии – 72 000 рублей, в странах Евросоюза от 14 400 до 75 000 рублей.

Поэтому, низкий размер пособия не способствует увеличению числа обращений граждан, которые нуждаются в работе и находятся в активном поиске. К тому, одной из особенностей российских безработных, является поиск работы – около 60 % трудоустраиваются благодаря родственным связям или знакомству, 30 % – путем самостоятельного поиска через интернет-сайты, или кадровые агентства.

Таким образом, видим, что размер пособия напрямую влияет на регистрации безработицы. Чем выше пособие, тем выгоднее гражданину обратиться за помощью к государственным структурам.

Помимо разности в пособиях, в различных странах статус безработного присваивается при соблюдении определенных условиях, определенным образом осуществляется поддержка нуждающихся граждан, в том числе и социальная. На этих мероприятиях базируется национальное регулирование занятости населения.

Изучая и сравнивая российский и зарубежный опыт регулирования занятости, необходимо рассмотреть по какому алгоритму присваивается статус безработного, его права и обязанности на получение пособия и мер государственной социальной поддержки, результаты сравнения отобразим в таблице 2.

Таблица 2 – Особенности государственных действий по отношению к безработным в различных странах

Страна или группа стран	Определение статуса безработного и трудоустройство	Особенности государственной политики
Соединенные Штаты Америки	На последнем месте работы гражданин должен отработать не менее 6 месяцев. Увольнение должно произойти по причине работодателя.	Последнее место работы должно соответствовать отрасли за которую платят пособие. Безработный обязан доказывать, что активно участвует в поиске работы. Гражданин должен найти работу в течение 6–7 месяцев.
Страны Евросоюза	Потеря работы по различным причинам и регистрация в службе занятости.	Самая лояльная политика по отношению к безработным. Пособие выплачивается в течение 2 лет. Безработный имеет право не доказывать, что нуждается в работе и активно ищет ее. В некоторых странах (Германия, Дания) выплата пособий осуществляется в условных единицах, за которые можно совершать покупки в определенных магазинах. Оплата государством коммунальных платежей и мед. страховки.

Окончание таблицы 2

Страна или группа стран	Определение статуса безработного и трудоустройство	Особенности государственной политики
Япония	Отсутствие или потеря работы по причине работодателя. Определенные государством компании занимаются трудоустройством граждан, поэтому невозможно самостоятельно найти трудоустроится.	Самая строгая политика по отношению к безработным. Выплаты только по определенным условиям. Выплачивается небольшое пособие, отсутствие доп. льгот и поддержки государства [44, с. 13].
Российская Федерация	Увольнение должно произойти по причине работодателя или изменения места жительства	Предоставление определенного пакета документов. Соблюдение установленных правил: явка в службу занятости в определенное время; Активный поиск работы. Выплата постоянно уменьшающегося пособия в течение 12 мес. Возможно субсидирование коммунальных счетов.

Источник Сауткина, В.С. Социальные проблемы незанятости: зарубежный опыт / В.С. Сауткина // Человек и труд.

Проанализировав отраженные данные в таблице 2, можно сделать выводы, что политика в области регулирования безработицы и выплаты пособия, во многом схожи: безработному необходимо доказать свой статус и намерения искать работу, пособие носит временной характер, и различия, которые выявляется в лояльности (как в странах Евросоюза) или жесткости (в Японии).

Основной отличительной чертой Российской Федерации, является наличие проблемы трудоустройства молодых специалистов, выпускников учебных заведений. Такая проблема обусловленная нежеланием руководства предприятий нанимать молодых специалистов без определенного трудового стажа, в то время как в других странах такой проблемы не существует. Наблюдается противоположенная тенденция, предприятия заинтересованы в молодых кадрах, поэтому при получении высшего образования и при получении диплома студенты в США, Европе и Японии уже имеют приглашения на работу. Поэтому политика занятости РФ, имеет направленность к понуждению работников покидать рабочие места после достижения пенсионного возраста, путем применения различных пенсионных реформ. Тогда, как в других странах руководство предприятия заинтересованы в молодых кадрах, без давления со стороны государства.

Важное влияние в регулирование рынка труда и занятости населения оказывают службы по трудоустройству, на которых построена вся система трудоустройства в большинстве развитых стран.

Выделяют две группы служб: государственные службы и частные агентства. В большинстве случаев ведущую роль играют именно государственные службы. Такой подход характерен для Российской Федерации и практически для всех стран Центральной и Восточной Европы.

Важным отличием всех стран имеющих различные службы по трудоустройству является степень государственного контроля и воздействия на службу трудоустройства в отдельных странах различна. Например, в Австралии Нидерландах, Финляндии и Японии службы трудоустройства являются по сути дела рабочим органом министерства труда и работают под непосредственным контролем этих министерств [4, с. 61].

В Бельгии, Великобритании, Германии, Испании, Канаде, Франции, Швеции служба трудоустройства является институтом с некоторой степенью самостоятельности, контролируемым в качестве общенационального органа ответственным чиновником соответствующего министерства. В таких странах, как, США и Швейцария, служба трудоустройства контролируется на местном уровне при наличии центрального координирующего органа. В России уровень самостоятельности службы занятости несколько выше, чем в других странах, поскольку она выполняет роль своеобразного комитета по занятости, находящегося под кураторством одного из вице-премьеров России.

Важным моментом политики занятости является вопрос финансирования служб трудоустройства. Принято выделять два типа финансирования:

- государственное финансирование из средств бюджета страны. К примеру, в странах Западной Европы и Российской Федерации, службы трудоустройства финансируются из средств государственного бюджета;

- негосударственное финансирование, под которым подразумевается финансирование из различных источников: коммерческие организации, внебюджетные фонды, страховые компании. В некоторых других странах (Северная Америка, Азия) финансирование происходит из разных источников: из фондов страхования от безработицы и средств государственного бюджета.

В подобном случае фонды страхования часто используются для покрытия административных расходов, а средства госбюджета для реализации программ [6, с. 16].

Одна из самых развитых служб занятости в Европе существует в Швеции. Система этой страны построена на тесном контакте государственной службы занятости с функционирующим рынком труда и рабочей силы. У службы занятости Швеции расширенные полномочия, и помимо обеспечения безработных рабочими местами, служба занятости несет ответственность за осуществление всех мер и методов государственного регулирования рынка. Другими словами на службу занятости Швеции возложены обязанности по регулированию рынка труда. В тандеме со службой занятости функционирует Национальный совет по рынку труда, который координирует и регулирует работу первой инстанции.

Национальный совет по рынку труда Швеции, осуществляет политику и программы использования рабочей силы, и полностью финансируется государством представительным органом, подотчетным правительству и представленным в парламенте министром по вопросам рынка труда.

Хотелось бы отметить, в мировой практике наблюдается неравномерность развитие системы защиты от безработицы и регулирование рынка труда, в общем. Развитые, промышленные страны обладают более чем вековым опытом политики

противодействия безработице и смягчения ее последствий. Разработанные и используемые в этих странах системы и меры обладают высокой степенью адаптивности к меняющимся экономическим и социально-общественным условиям, которые происходят как внутри муниципалитета и государства в целом, так и во всем мире.

В слабо развитых странах, к примеру, страны Африки и Средней Азии практически отсутствует социальная поддержка граждан, государство практически не регулирует рынок труда, поэтому из данных групп стран наблюдается огромный поток трудовой миграции населения. Отличительные особенности этих стран – большая роль патриархальных, экономически устаревших отношений и институциональная неразвитость рынка труда. Эти страны не располагают ни ресурсами, ни институтами для комплексного решения соответствующего круга проблем. Но происходящие внешние изменения, способствуют разрушению традиционного уклада, во многом обусловленное набирающими силу процессами экономической глобализации, вынуждает их приступить к разработке и осуществлению мер по защите от безработицы. Проводимая в этих странах политика нацелена на решение отдельных конкретных задач, как правило, связанных с защитой определенных категорий национальной рабочей силы [23, с. 30].

Анализируя представленные данные, можно сделать следующий вывод: что государство любой страны заинтересовано в регулировании рынка труда и уровня безработицы, потому как это главные составные части благополучного экономически-социального развития общества и страны в целом. В современных тенденциях мировой глобализации мировые модели в области политики занятости населения, меняются и совершенствуются путем принятия лучших качеств друг от друга, но продолжают развиваться исходя из национальных и территориальных особенностей государства. Мировой опыт оказывает огромное влияние на развитие политики регулирования рынка труда и безработицы на все страны, в том числе и на Россию. При формировании политики занятости анализ зарубежного опыта необходим, но полностью перенимать чью-либо модель поведения неприемлемо как для России, так и для большинства государств.

1.3 Методы анализа политики занятости населения в муниципальном образовании

Проблема занятости населения является одной из ключевых социально-экономических проблем. Рычаги и механизмы политики занятости способны эффективно регулировать возникающую проблему занятости, как в текущем режиме, так и в экстренном, ввиду различных всплесков увеличения показателей безработицы в связи с различными экономическими, рыночными и прочими причинами. Для того, что бы политика занятости успешно функционировала ее элементы и направления должны подвергаться изучению и анализу деятельности [22, с. 100].

На сегодняшний день формируются новые подходы к определению проблем занятости населения, метода анализа политики в сфере занятости населения. Активно ведется разработка социальных технологий по осуществлению форм и методов политической работы в области занятости населения.

Под анализом политики занятости населения в муниципальном образовании понимается характеристика проводимой политики при помощи внешней по отношению к ней системы показателей, позволяющей количественно определять степень достижения поставленных целей и отражающей состояние субъектов занятости.

В современной литературе для оценки эффективности политики занятости выделяют методы анализа данного направления государственной политики. Существуют различные методов анализа политики занятости (рисунок 2).



Рисунок 2 – Методы анализа политики занятости населения

Для проведения анализа любым методом необходима достоверная и актуальная информация. Данные для анализа формируются в специальных информационных базах, на основании муниципальных статистических наблюдений, а также статистическая информация, включающая основные показатели социально-экономического положения муниципальных образований и субъектов Российской Федерации [6, с. 16].

Общие методы определяют направленность, ракурс и методологическое обеспечение всех этапов политического анализа. Как правило, к таким методам относят дескриптивный метод и перспективный метод политического анализа.

Дескриптивный метод анализа основан на определении возможных результатов все альтернативных политических решений, принятых в конкретный период времени для решения определенной политической задачи. Данный метод подразделяется на два подметода: ретроспективный – методика основана на

исследовании уже осуществленных и принятых политических решений и оценочный, который заключается в оценке текущих решений по мере их реализации.

Перспективный метод политического анализа предполагает оценку возможных последствий политических альтернатив. Этот метод подразделяется на прогностический метод, который основывается на анализе оценки эффективности возможных результатов принятия политических решений в будущем и прескриптивный метод заключается в рекомендациях по принятию того или иного решения [47, с. 160].

Общие методы предназначены для обобщенного анализа всей политики занятости населения. Эти методы выражаются в качественных оценках, которые используются для выявления и определения признаков и свойств политических объектов в области занятости. С помощью применения общих методов невозможно точно определить и оценить эффективность политики на каждом этапе ее разработки и осуществления. В большинстве случаев для подробной и детальной оценки политики и ее анализа необходимы методы количественных оценок [28, с. 106].

Для расчета и анализа количественных оценок применяются частные методы эффективности политики занятости населения. К частным относятся стандартные методы, заимствованные из статистики, социологии, экономики и других дисциплин. Эта группа методов позволяет выявить не только эффективность в целом, но и определить на какой этапе принимаются ошибочные решения, не выполняются определенные мероприятия или не достигается необходимого эффекта. Рассмотрим суть каждого метода из представленной группы.

Метод относительных величин позволяет оценить вклад каждого вида мероприятий, при решении задач обусловленных официальной деятельностью муниципальной власти в общее изменение занятости населения в экономике административно-территориального образования.

Метод результирующего сдвига позволяет разграничить общее изменение удельного веса анализируемого вида и мероприятий официальной деятельности муниципальной власти в совокупной структуре занятых в экономике муниципального образования на две составляющие.

– «внутренний сдвиг» – это такое изменение удельного веса, за счет которого происходят изменения численности занятых граждан, только в анализируемом виде деятельности;

– «внешний сдвиг» – изменение удельного веса анализируемого вида деятельности за счет изменения численности занятых в прочих видах деятельности (по отношению к анализируемому) [15, с. 198];

– в соответствии с методикой сдвиг-составляющих общее изменение занятости населения муниципального образования определяется тремя составляющими:

– муниципальной, отражающей тенденции развития муниципального образования;

- отраслевой, отражающей тенденции развития конкретного вида деятельности в экономике муниципального;
- территориальной, отражающей влияние факторов на уровне территориальной единицы.

Метод оценки уровня неоптимальной занятости, направлен на анализ эффективного уровня занятости населения, а также оценку абсолютного и относительного отклонения фактической численности занятых от полной эффективной занятости. Эта методика позволяет выявить наличие излишков или дефицита трудовых ресурсов конкретной области экономики и труда [30, с. 146].

Согласно данной методике, определение эффективной (оптимальной) численности работников, необходимой для обеспечения базового уровня производительности труда при производстве фактического объема продукции и основывается на исчислении динамики изменения показателей характеризующих эффективность затрат труда, к определенному периоду времени.

Для материальных сфер производства, к которым относятся сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; производство и распределение электроэнергии, газа и воды; обрабатывающие производства; промышленное производство, таким показателем является индекс натурального объема производства, исчисляемый как базисный темп изменения объема произведенной продукции, выполненных работ и услуг в ценах базового года или другого изучаемого периода времени [7, с. 20].

Перечисленные диагностические и аналитические методы применяются в совокупности и образуют определенную методологию по оценке анализа и эффективности политики занятости в муниципальном анализе. Достоинствами применения данных методов является удобство и скорость получения результатов. К недостаткам можно отнести объем обрабатываемой информации и большое количество необходимых для получения данных, расчетов. В совокупности с указанными методами всегда применяют статистические методы: метод анализа документов и метод сравнительной оценки.

Под статистическими методами понимаются научные методы описания и изучения определенных явлений, допускающих количественное (численное) выражение, основанные на проведении эмпирических исследований, на основании получения и анализа информации.

Метод анализа документов – это метод сбора данных в ходе проведения исследований и анализа политики занятости населения, который основывается на применении информации, зафиксированной на различных источниках и формах (печатной, цифровой, электронной).

Под документом понимается специально созданный человеком предмет для хранения и передачи информации. В данном случае к документам предъявляют ряд требований:

- документ должен иметь официальный характер. К официальным документам относятся законы, постановления, протоколы собраний, материалы статистической отчетности, архивы и т. д.;

– документы должны быть безличные, что бы избежать влияния субъективно фактора. К безличным документам причисляются, документы, которые не имеют конкретных авторов: статистические материалы, протоколы собраний, законы, финансовая отчетность и т. д.;

– документы должны быть на материальном носителе, установленной формы [41, с. 140].

Анализ документов представляет собой совокупность определенных логических построений, направленных на раскрытие основного содержания изучаемого материала. В ходе анализа можно выявить, какие мероприятия в отношении улучшения политики занятости запланированы, какие выполнены. По данным отраженным в документах определяется эффективность выполненных мероприятий, их эффективность и результативность, то есть получить комплексную оценку действий органов власти муниципалитета при осуществлении и реализации политики занятости населения.

Метод сравнительной оценки. Суть этого способа относительно проста в применении и заключается в сопоставлении отдельных социальных явлений, в сфере занятости населения, с целью обнаружения их сходства и различий.

На основе выявленного сходства делается предположительный или достаточно обоснованный вывод, например об их социальной однородности, более или менее аналогичном содержании, общей направленности их развития и т. д. В этом случае известные данные об одном из сравниваемых явлений могут быть использованы для изучения других. Выявленные же в ходе сравнительного анализа различия исследуемых явлений указывают на их специфику и, возможно, уникальность некоторых из них. К примеру, для анализа эффективности, сравниваются количество безработных до разработки и реализации мер, направленных на регулировку рынка труда, через мероприятия по трудоустройству и после полной реализации – для оценки эффективности принятых мер. А так же в процессе реализации, для получения промежуточных результатов или через временной промежуток после полной реализации мероприятий для оценки закрепленного результата.

Метод сравнительного анализа в значительной степени основан на таком общенаучном методе, как аналогия. Вместе с тем в сравнительном анализе политических явлений используются и такие общенаучные методы мышления и познания, как анализ и синтез, моделирование, индукция, дедукция и др.

Метод имеет широкое применение при анализе политики занятости, так как дает наглядные результаты ее эффективности.

Отличительной особенностью этого метода, отсутствие количественных оценок. Все оценки в изучаемом методе находятся в системе определенных категорий и имеют качественные оценки, которые совершаются в рамках анализа. К таким оценкам относят: «сравнение», «сходство», «различие», «угол видения» сравниваемых явлений, «целое», «часть», «сегментация» (деление целого на отдельные сегменты с целью исследования), «результат до определенного периода» и «результат после» исследуемых явлений.

Основное значение сравнительного анализа заключается в получении новой информации не только о свойствах сравниваемых явлений в политике занятости, но и об их прямых и косвенных взаимосвязях и, возможно, об общей тенденции их функционирования и развития.

Достоинствами статистических методов относятся достоверность и воспроизводимость результатов полученных в ходе анализа. Методы способствуют проведению более глубокого анализа их общих свойств и различий изучаемых политических явлений в сфере занятости. Определение тенденций их развития, а также более обоснованной критической оценке опыта своей страны и других стран. Это в свою очередь ставит проблему усвоения опыта этих стран, расширения сотрудничества с ними, в том числе в области политической и социальной жизни общества [19, с. 92].

К недостаткам можно отнести возможную субъективность, а так же высокую затратность времени и умственных ресурсов, потому как для получения достоверных данных возникает необходимость в изучении большого количества документов и информации.

Выводы по разделу 1

Таким образом, можно сделать следующий вывод: методы, применяемые в анализе политики занятости муниципального образования, относятся к оценке социально-политической деятельности и подразделяются в широком смысле общие методы, которые предназначены для обобщенного анализа всей политики занятости населения и частные которые применяются для расчета и анализа количественных оценок.

Все перечисленные частные методы, применяемые в анализе политики занятости муниципального образования используются в совокупности и образуют методологический инструментарий. Применение методов заключается в возможности оценки стратегии и направления муниципальной политики в области занятости, а также в возможности «тактической» корректировки ключевых показателей посредством обоснования адресных рекомендаций, полученных в ходе проведения анализа.

Под государственной политикой занятости населения понимается научно обоснованная система мер, реализуемая органами государственной власти в отношении рынка труда. Сущность политики занятости заключается в представлении системы мер государственного прямого и косвенного воздействия на трудовую сферу (рынок труда) для достижения определенных целей. Политика занятости это сложная регулируемая система, имеющая цели, задачи, предмет и объект воздействия, функционирующая на основании возложенных на нее обязательств, которые определяются государством.

Государство любой страны заинтересовано в регулировании рынка труда и уровня безработицы, потому как это главные составные части благополучного экономически-социального развития общества и страны в целом. Российская политика в области регулирования занятости находится в активном развитии, при

этом успешно сочетает зарубежный опыт с национальными традициями. Важным направлением политики занятости Российской Федерации является не только обучение и трудоустройство незанятого гражданина, а так же создание благоприятных условий в регионе для сохранения существующих и образования новых рабочих мест. Поэтому современная политика занятости населения должна развиваться в соответствии с предъявляемыми к ней требованиями, ввиду современной рыночной и экономической ситуации.

2 АНАЛИЗ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В КУНАШАКСКОМ РАЙОНЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Показатели рынка труда на территории Кунашакского района

Рынок труда – это социально экономическая система, которая содержит в себе общественные отношения, связанные с обеспечением экономического пространства рабочей силой.

Текущий рынок труда – это экономически активное население, желающее трудоустроиться или нуждающееся в профессиональной подготовке или переподготовке [50, с. 168].

Положение рынка труда – это один из основных важнейших показателей в макроэкономике. Институты социально-экономической статистики постоянно изучают рынок занятости, подвергают его тщательному и детальному анализу, так как от стабильности его показателей зависит стабильность экономики страны в целом. Для того, чтобы полно и детально раскрыть показатели рынка труда, для начала необходимо определить элементы, которые составляют данное понятие, так как именно они, и каждый по отдельности дают общую картину рынка труда.

Показатели рынка труда:

- уровень безработицы – это доля граждан трудоспособного возраста не имеющих постоянного места трудовой занятости с общей численностью трудоспособного населения, выражающегося в процентном соотношении;

- численность работников официально трудоустроенных – это данные по количеству граждан имеющих постоянное или временное официальное трудоустройство;

- средняя рабочая неделя – это продолжительность рабочей недели в соответствии с трудовым законодательством РФ, которая составляет 40 рабочих часов, однако при проведении статистики рынка труда, данный показатель в среднем может изменяться;

- статистика рынка труда – это статистические данные о показателях экономически активного населения, рабочего времени, безработицы, занятости и уровне трудовых конфликтов;

- уровень граждан самостоятельно занятых – к данной категории граждан относятся граждане, официально зарегистрированные в соответствии с законодательством РФ в качестве индивидуальных предпринимателей и/или фермеров, обеспечивающих занятость себе самостоятельно;

- индекс необходимой потребности в рабочей силе – это индекс показателей приглашенных граждан для трудоустройства;

- число граждан обратившихся за пособием по безработице, и их процент от общего трудоустроенного населения региона, берущегося в расчет.

Безработные – это граждане трудоспособного возраста, находящиеся в активном поиске места работы (трудоустройства) с целью получения постоянного заработка. Уровень безработицы помогает увидеть соотношение безработного населения к трудоспособному населению в процентах. В России статистические

данные по уровню безработицы собираются ежемесячно к 12 числу текущего месяца. Связанно это с тем, что рынок труда достаточно динамичная структура, если уровень безработицы растет, это означает, что экономика взятого региона развивается неблагоприятно. Поэтому данные статистические показатели требуют постоянного мониторинга и контроля.

Безработные граждане имеют право на выплату ежемесячного пособия по безработице. Пособия по безработице выплачиваются лишь гражданам признанными безработными в соответствии с законодательством РФ [11, с. 13].

Пособия по безработице выплачиваются всем гражданам РФ, уволенным по любому основанию, предусмотренному ТК РФ, за исключением граждан подпадающих под действие п. 2 ст. 30 ФЗ РФ «О занятости населения в РФ».

Показатель обращения за пособиями по безработице при характеристике рынка труда имеет значение в плане не только трудовом, но и экономическом. Потому как, при повышении уровня граждан обратившихся за пособиями по безработице, повышается заимствование денежных средств на их выплату из бюджета.

Так в центр занятости Кунашакского района за пособием по безработице в период с ноября 2015 по февраль 2016 года обратилось 201 человек, что на 27 человек больше, чем за аналогичный отчетный период 2014 года [8].

Индикатор уровня безработицы негативное явление, показывающее, насколько влияет уровень инфляции на рост оплаты труда. Согласно данным представленным Международной Организацией Труда глобальную проблему представляет безработица при достижении ее уровня 6 % и более [34].

Ситуация на рынке труда в Челябинской области начиная с 2015 года стала близка к критической. Ранее регион в целом показывал стабильные результаты по низкому уровню безработицы. Изменение ситуации в сторону повышения уровня, связано со сложившейся экономической ситуацией в стране в целом. В настоящий момент времени, в связи со сложной экономической ситуацией, многие предприятия сокращают численности штата работников, ликвидируются или находятся в процессе банкротства.

Таким образом, можно сказать, что безработица, как экономическое явление очень динамична. Показатели безработицы изменяются каждый год под воздействием изменения экономической и демографической ситуации, как в регионе, так и в государстве в целом. Отразим динамику изменения показателей безработицы за последние три года (таблица 3).

Таблица 3 – Основные показатели безработицы Кунашакского района

Наименование показателя	Значение показателей по годам		
	2013	2014	2015
Количество официально зарегистрированных безработных, чел.	141	175	166
Уровень безработицы в г., %	1,59	2,09	1,98
Средний уровень безработицы по Челябинской области	1,4	1,5	1,7

Источник: Данные Центра занятости Кунашакского района Челябинской области.
<http://kun.szn74.ru>

Как видно из данных представленных в таблице уровень безработицы Кунашакского района, выше, чем средний уровень по Челябинской области, это обусловлено, прежде всего, тем, что регион, как самостоятельная единица остро реагирует на экономические проблемы области в целом (рисунок 3).

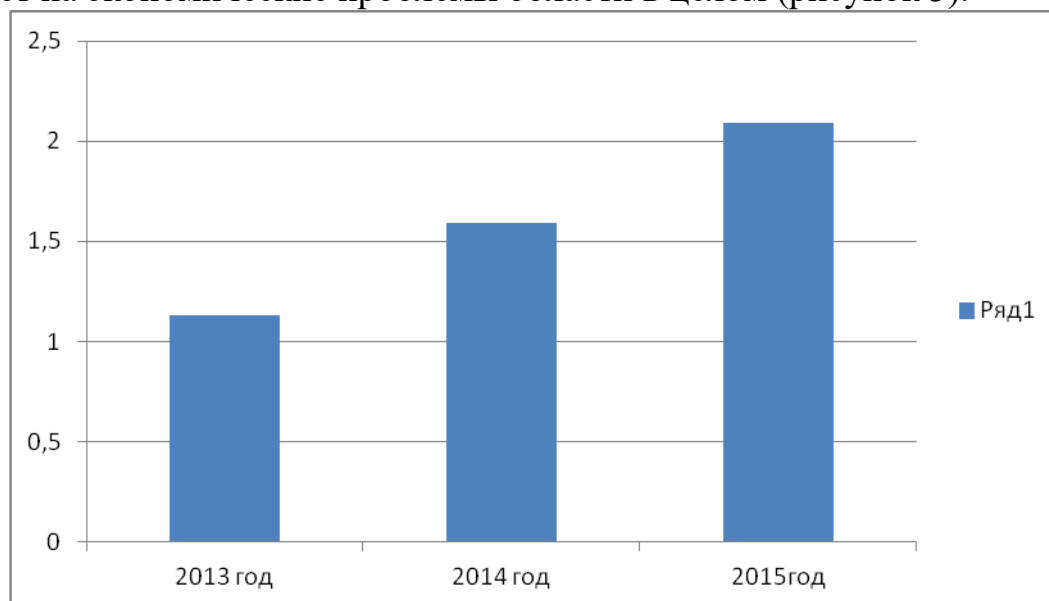


Рисунок 3 – Динамика уровня безработицы в Кунашакском районе Челябинской области

Таким образом, на рынке труда района, за 2015 г., в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, наблюдалось увеличение численности безработных граждан и уровня регистрируемой безработицы. И наблюдается снижение заявленной организациями области потребности в работниках.

По данным мониторинга проводимого Центром занятости Кунашакского района уровень безработицы в районе возрос следующим причинам;

- ликвидация организаций. В период с ноября 2015 года по февраль 2016 года ликвидировались 15 организаций, которые являлись работодателями для 147 граждан;

- увольнение по собственному желанию. За указанный ранее период времени по собственному желанию уволилось 77 человек;

- сокращения штата работников. За последнее время, четыре организации отправили своих работников в неоплачиваемые отпуска на неопределенный срок. Центральной районной больницей было проведено сокращение младшего обслуживающего персонала в количестве 33 работника. ООО «Теплотрест» уволил по сокращения штата 21 работника. МОУ «Межшкольный учебный комбинат» сократил 19 работников [8];

- приостановление деятельности организаций. В шести организациях работники работали неполное трудовое время по инициативе работодателя. Также 41 человек, в 7 организациях находились в «простое» по вине работодателя [16, с. 153].

Важным показателем на рынке труда является безработицы социально слабозащищенных категорий граждан. Категории граждан, испытывающих

трудности в поиске работы, определены в п. 2 ст. 5 Закона «О занятости населения в РФ», к ним относятся:

- инвалиды;
- лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
- лица предпенсионного возраста;
- беженцы и вынужденные переселенцы;
- граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей;
- одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов;
- граждане, подвергшиеся воздействию радиации.

По данным предоставленным Центром занятости Кунашакского района, на 2015 год, в исследуемом районе существуют следующие группы граждан, испытывающие трудности в поиске работы: инвалиды; женщины воспитывающие несовершеннолетних детей; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; лица предпенсионного возраста (таблица 4).

Таблица 4 – Количество безработных из числа слаботзащищенных граждан

Группы слаботзащищенных граждан	Количество безработных из числа слаботзащищенных граждан	Соотношение слаботзащищенных безработных граждан, к общему числу безработных (%)
Инвалиды	17	35
Одинокие родители, воспитывающие несовершеннолетних детей	9	19
Лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы	8	17
Лица предпенсионного возраста	14	29
Итого	48	100

Источник: Данные Центра занятости Кунашакского района Челябинской области.
<http://kun.szn74.ru>

Для наглядности полученные данные отобразим ниже в виде диаграммы (рисунок 4).



Рисунок 4 – Слабозащищенные категории безработных граждан (%)

Для содействия по трудоустройству слабозащищенных категорий граждан, Центр занятости Кунашакского района проводит различные мероприятия, к примеру: осуществление информационных встреч, как для граждан, так и для работодателей, на которых разъясняют изменения в законодательстве РФ в области стимулирования занятости данных групп граждан; проводят «горячие линии»; способствуют проведению дополнительного обучения и т. д.

Не маловажное значение при анализе показателей рынка труда имеет процент граждан самостоятельно заняты, к таким гражданам относятся фермеры и индивидуальные предприниматели.

На сегодняшний момент времени состояние динамики малого и среднего предпринимательства, важен по той причине, что развитие данного сектора позволяет определить состояние экономики в регионе в целом. В Кунашакском районе 18 000 трудоспособного населения, из них трудоустроено в районных организациях 9 000 человек, а из оставшихся организаций – 3000 индивидуальные предприниматели [29].

Индивидуальный предприниматель – это физическое лицо, зарегистрированное в установленной в гражданском законодательстве форме и порядке для осуществления предпринимательской деятельности без образования юридического лица [53, с. 22]. Индивидуальное предпринимательство не только обеспечивает самозанятость граждан, но и при его расширении дает новые трудовые места, гражданам в этом нуждающимся.

Малое и среднее предпринимательство в Кунашакском районе Челябинской области, в общей сложности обеспечивает рабочими местами 4200 человек. Однако вовсе не означает, что оставшаяся масса не трудоустроена, они составляют, как называемый костяк граждан получающих «зарплату в конверте», то есть данные граждане трудоустроены не официально, преследуя цели уклонения от уплаты налогов и иных законодательно установленных сборов.

Большую роль в трудоустройстве граждан Кунашакского района играют сельскохозяйственных организаций, среди которых 211 крестьянско-фермерских хозяйств, которые обеспечивают занятость не только самих фермеров, но и официально устроенных у них лиц.

Статистика рынка труда в Кунашакском районе ведется достаточно подробно, обобщается и анализируется на основании данных налоговых органов (об общем числе самозанятых граждан), судов (о количествах трудовых споров).

Исходя из данных Центра занятости населения Кунашакского района, можно сделать вывод, что органы государственной власти и местного самоуправления не оставляют вопросы рынка труда без внимания, данные органы принимают участие в урегулировании вопросов безработицы и обеспечении граждан трудовыми пособиями.

Таким образом, подводя итог всему вышесказанному, можно отметить, что ситуация на рынке труда в Кунашакском районе Челябинской области, близка к критической лишь при оценке ее с показателями предыдущих годов, которые были достаточно низкими, однако даже рост уровня безработицы на 0,35 % за исследуемый период не сказался отрицательно на экономике района.

Так же отметим, что многие официально не трудоустроенные граждане имеют постоянный денежный доход, так как работают неофициально. Данное явление, в общем, по стране имеет негативный характер, т. к. эта категория граждан не уплачивает законно установленные налоги и пенсионные взносы. Но для показателей занятости и рынка труда это не имеет негативного оттенка, по той причине, что не порождает института выплаты данным гражданам пособий по безработице, и они не обращаются в центр занятости населения для поиска места их официального трудоустройства.

По прогнозам ОКУ Центр занятости населения Кунашакского района, а так же Росстата России, ситуация на рынке труда в данном районе, в скором времени должна стабилизироваться в полном объеме и вернуться на уровень показателей 2013 года, а именно к показателю безработицы 1,13 %. Поэтому уровень безработицы несмотря на его рост, все же остается в районе достаточно низким. Согласно прогнозам, которые дают Центры занятости массовых увольнений не последует, они коснулись лишь отдельно взятых организаций и предприятий района и области, и наблюдается тенденция к снижению уровня безработных граждан [48].

Так же наблюдения показали, что при сокращении численности штата организации или ее ликвидации в Центр занятости обращаются в 78 % граждане предпенсионного возраста, это связано с тем, что данная категория граждан более незащищена при поиске нового места трудоустройства в виду возраста, молодежь же предпочитает вести поиск нового места работы самостоятельно используя все имеющиеся для этого ресурсы. В общем ситуация на рынке труда, как показывает анализ статистики и показатели достаточно стабильна и характеризуется положительной динамикой.

2.2 Направления политики занятости, реализуемые Центром занятости населения Кунашакского района

В современных условиях развития государства, занятость стала одной из острых социально-экономических проблем, которая в настоящее время волнует не только отдельно взятых граждан и общество, но и государство в целом. Организация занятости трудоспособного населения является одной из важнейших задач любого правового государства и его Правительства. Для решения проблем трудоустройства граждан, государству необходимо разрабатывать и принимать соответствующие нормативно-правовые акты о занятости и механизмах их реализации, иначе говоря, проводить определенную политику в области занятости населения.

Как отмечает А.А. Пинчук: «Политика занятости – это совокупность мер прямого и косвенного воздействия на социально экономическое развитие общества в целом и на каждого его члена (индивида) в отдельности, а так же мероприятия направленные на улучшение и распределение рабочей силы и поддержании эффективной занятости» [40, с. 27].

Политика занятости делиться на два основных вида, это активная политика занятости и пассивная политика занятости. Активная политика занятости включает в себя совокупность средств, правовых, организационных и экономических мер которые проводит государство в лице государственных органов власти с целью снижения уровня безработицы.

В активную политику занятости входят следующие элементы:

- обучение, подготовка, переподготовка, повышение квалификации гражданам желающим трудоустроиться;
- проведение мероприятий направленных на профилактику и предупреждение увольнения работников, и сохранение рабочих мест;
- выделение денежных средств, то есть финансирование создания новых рабочих мест;
- активный поиск и подбор мест для трудоустройства.

Пассивная политика в области занятости, сводиться к выплате пособий по безработице, гарантированных государством, а так же оказание мер поддержки иждивенцам граждан оставшихся без работы.

Центр занятости населения обеспечивает проведение политики в области занятости, путем преследования стратегических целей в политике занятости, которые предлагают максимум использования имеющихся возможностей района и поиск нетрадиционных путей решения проблемы занятости населения. Среди них устранение административных ограничений на перемещение рабочей силы, подготовка и переподготовка кадров за счет государства, с учетом необходимости трудового рынка района, налаживание сотрудничества с регионом и соседними районами по вопросам временного использования рабочей силы на договорной основе.

30 апреля 1991 года был принят Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации». Именно этот день принято считать датой образования

службы занятости населения России, которая осуществляет государственную политику содействия занятости населения, а также гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы.

26 июня исполком Кунашакского районного Совета депутатов принял решение о создании бюро занятости населения района. Штат бюро был небольшой, всего

4 человека. В 1991 году были зарегистрированы всего 2 безработных гражданина. А 1992 году была принята первая Программа содействия занятости населения Кунашакского района, создан межрайонный базовый кабинет профориентации, при бюро занятости зарегистрировано малое предприятие «Временная работа». С годами служба развивалась, формировался коллектив из добросовестных и инициативных специалистов.

На сегодняшний день Служба занятости Кунашакского района – это областное государственное казенное учреждение. Адрес места нахождения: Челябинская область, Кунашакский район, село Кунашак, улица им. Ленина, 86.

В штате Центра занятости насчитывается 8 человек. Структуру и характеристику, выполняемых обязанностей работников Центра занятости отразим ниже (таблица 5).

Таблица 5– Структура и характеристика, выполняемых обязанностей работников Центра занятости Кунашакского района

Должность	Компетенция
Директор	Руководство Центром занятости.
Зам.директора	Контроль за исполнением плановых показателей.
Гл.бухгалтер	Организация бухгалтерского учета и предоставление отчетности в соответствующие органы.
Ведущий инспектор	Содействие гражданам в поиске подходящей работы; информирование населения в сфере занятости; организация работы с несовершеннолетними гражданами.
Ведущий инспектор	Выплата пособий и стипендий.
Ведущий инспектор	Профессиональное обучение трудоспособного населения; профессиональная ориентация и помощь социальной адаптации, а так же, психологическая поддержка слабозащищенных категорий граждан; содействие самозанятости населения.
Инспектор	Содействие гражданам в поиске подходящей работы; информирование населения в сфере занятости; организация временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы; организация общественных работ. Содействие работодателям в подборе необходимых работников; регистрация работодателя в регистре получателей государственных услуг; работа с кадрами, выдача справок.

Источник: данные Центра занятости Кунашакского района Челябинской области.
<http://kun.szn74.ru>

Центр занятости населения Кунашакского района проводит политику занятости в следующих направлениях:

- обеспечивает трудоустройство граждан испытывающих трудности при трудоустройстве, в данную категорию входят наиболее не защищенные социальные слои граждан это инвалиды;
- содействует в трудоустройстве граждан Украины;
- оказывает содействие в поиске работы выпускникам ВУЗов, СУЗов и других учебных заведений;
- обеспечивает трудоустройство школьников;
- проводит подготовку, переподготовку и повышение квалификации граждан ищущих работу;
- осуществляет выплату пособий по безработице, гражданам имеющим в соответствии с законом право на получение данных выплат;
- проводит активный поиск рабочих мест, для чего так же организует и проводит ярмарки вакансий.

Остановимся на каждом из данных направлений политики Центра занятости населения Кунашакского района Челябинской области.

Политика занятости граждан, испытывающих трудности в трудоустройстве, проводится в Кунашакском районе на основании ФЗ «О занятости населения Российской Федерации» и Закона Челябинской области от 27 марта 2003 года «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов в Челябинской области».

В соответствии ранее обозначенными нормативно-правовыми актами, организациям, которые в соответствии с законодательством, осуществляют свою деятельность на территории Челябинской области, вне зависимости от организационно-правовой формы и формы собственности, при численности работников более 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов, в размере 3 % от среднесписочной численности работников [12, с. 3].

На основании данных законодательных актов в Кунашакском районе выделяются или создаются в зависимости от условий рабочие места, для трудоспособных инвалидов. В целях донесения данной информации до населения Центр занятости Кунашакского района проводит информационные встречи с безработными гражданами, относящимися к категории испытывающих трудности при трудоустройстве. Так такая встреча под названием « Успех трудоустройства во взаимодействии со службой занятости» состоялась 11 марта 2016 года в информационном зале Центра занятости населения Кунашакского района. Работники центра рассказали участникам встречи обо всех предоставляемых государственных услугах для данной категории граждан, а так же о новой программе «Временное трудоустройство».

Центр занятости населения Кунашакского района осуществляет политику, направленную на оказание помощи в трудоустройстве безработных граждан Украины. До 01 августа 2014 года данная категория граждан испытывала огромные трудности в поиске места работы на территории РФ, связанные с

необходимостью получения разрешения на временное проживание и приобретение патента на работу у физических лиц. С 01 августа 2014 года проблема была решена. Правительство РФ 22 июля 2014 года, приняло Постановление «О предоставлении гражданам Украины временного убежища на территории РФ в упрощенном порядке», которое существенно облегчило трудоустройство гражданам Украины.

Центр занятости проводит политику оповещения данных граждан находящихся на территории РФ, о том, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02 сентября 2014 года № 886, для украинских беженцев отменена квота для работодателя на весь 2014 год, которые принимают на работу иностранных граждан из числа граждан Украины. При чем данная категория лиц может получить, в территориальном УФМС, разрешение на работу для самостоятельного трудоустройства у любого работодателя [38, с. 98]

Центр занятости проводит информирование данных граждан путем проведения информационных встреч, размещения информации в плакатах, ее озвучивание в СМИ, а так же проводит активную работу по поиску мест трудоустройства беженцам с Украины.

Трудоустройство детей – это одно из важных направлений политики в области занятости населения, проводимой Центром занятости исследуемого района. Данная политика проходит под девизом: «Дети наше будущее, сегодняшний школьник, завтра кадровый потенциал страны»!

Трудовая занятость среди подростков не только позволяем им заработать, но и приводит к значительному снижению уровня правонарушений. В программе по организации временного трудоустройства несовершеннолетних могут участвовать подростки в возрасте от 14 до 18 лет. Трудоустройство данной категории граждан происходит в строгом соответствии с соблюдением норм трудового законодательства РФ.

Только за 2015 год в Кунашакском районе в данной программе приняли участие 226 школьников [9]. Работодатели, имеющие желание организовать временные рабочие места для несовершеннолетних должны заключить с Центром занятости населения договор о совместной деятельности, в котором подробно оговорены все виды трудовой деятельности, условия труда и финансирование фонда оплаты труда. Эффективность данной программы можно наглядно увидеть из представленной диаграммы, содержащей в себе сведения за несколько лет (рисунок 5).

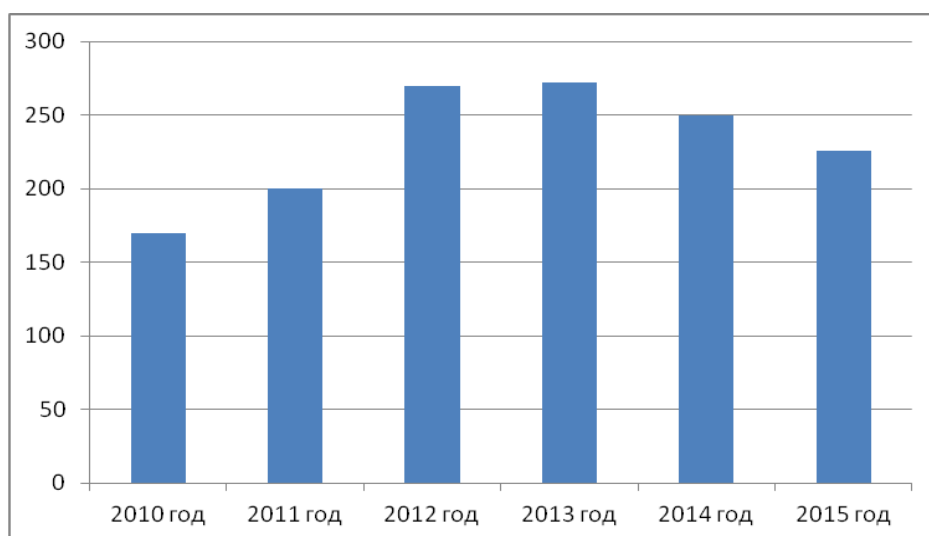


Рисунок 5 – Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет на территории Кунашакского района Челябинской области

Центр занятости Кунашакского района, в направлении политики занятости проводит подготовку, переподготовку и повышение квалификации граждан желающих найти работу. Повышение квалификации и переподготовка кадров проводится, как в отношении граждан непосредственно обратившихся за данной услугой на прямую, так и для граждан, которые ввиду сложившихся жизненных обстоятельств потеряли или утратили тот или иной навык, либо желают освоить другую профессию. Центр занятости проводит данные мероприятия в отношении женщин, которые находились в отпуске по уходу за ребенком и после его окончания желают реализовать себя, как квалифицированные специалисты, пройти подготовку, переподготовку или курсы повышения квалификации по востребованным в районе специальностям и профессиям за счет службы занятости.

Полтика в области поиска мест трудоустройства безработных, ведется достаточно активно. В Кунашакском районе, имеется обширный банк трудовых вакансий. Сформировать банк удалось благодаря заявкам организаций, предприятий и индивидуальных предпринимателей района. Так центр занятости плотно сотрудничает со следующими работодателями: ООО «Макао», Кунашакской Птицефабрикой, с которой совместно было проведено 4 ярмарки вакансий. Основные специалисты, требующиеся на птицефабрику, птицеводы и слесари были подобраны на работу усилиями Центра занятости.

С одним из ведущих предприятий района МПУ «Балык» так же ведется работа по подбору кадров. Дорожно-Строительное Управление Кунашакского района ежегодно наращивает темпы строительства и постоянно нуждается в квалифицированных кадрах. Не оставляют центр занятости без внимания и индивидуальные предприниматели подающие заявки о подборе персонала среди них магазин «Аль-Каир», мебельный цех «Альбина», и швейная мастерская.

В данном направлении Центр занятости проводит ярмарки вакансий, на которых любой гражданин может:

- получить необходимую информацию о положении на рынке труда;
- ознакомиться с банком вакансий, причем не только Кунашакского района, но и Челябинской области;
- обсудить вопросы трудоустройства напрямую с непосредственным работодателем;
- получить бесплатную консультацию специалиста центра, по вопросам занятости;
- определиться с выбором профессии или принять решение о повышении квалификации или переподготовке.

Центр занятости приглашает безработных граждан Кунашакского района, принять участие в общественных работах. Общественные работы – это трудовая деятельность граждан ищущих место работы, имеющая социально полезную направленность и проводимая в целях дополнительной социальной поддержки безработных [56, с. 135].

К основным видам общественных работ относятся:

- благоустройство улиц;
- уход за престарелыми, больными и инвалидами;
- деятельность по сборке, переработке, заготовке сельскохозяйственной продукции;
- оказание помощи при строительстве школ, больниц и иных социальных учреждений.

При участии в данной программе безработный гражданин не только получает доход и ведет деятельность социально направленную, но и сохраняет право на получение пособия по безработице, участвовать в данной программе может любой безработный гражданин, зарегистрированный в центре занятости в качестве такового.

Как известно, сложнее всего найти достойное место работы выпускнику, человеку, имеющему соответствующее образование, но не имеющего достаточного опыта. Современные предприятия и организации неохотно принимают таких граждан на трудоустройство. Решение данной проблемы возложено на Центр занятости.

Центр занятости, в качестве помощи при трудоустройстве предлагает выпускникам, из числа учреждений среднего и профессионального образования в возрасте от 18 до 20 лет желающим найти работу временное трудоустройство. Для этого данной категории граждан необходимо обратиться в Центр занятости в течение года со дня получения соответствующего документа об образовании.

Данное направление в политики помогает не только временно трудоустроиться и получить доход, а также получить необходимый для выпускника опыт, и уже в дальнейшем устроиться на постоянное место работы. Многие из участников данной программы были оставлены работодателями, где

они временно были трудоустроены, на постоянное место работы, так как смогли себя положительно охарактеризовать, и проявили профессионализм в работе.

Все вышеперечисленные и освещенные направления политики есть активная политика в сфере занятости населения. Однако центр проводит и пассивную политику, которая сводиться к выплате пособий по безработице. Пособие по безработице выплачивается центром гражданам в процентном соотношении к среднему заработку, при условии, что у гражданина имеются 26 оплаченных рабочих календарных недель в течение года, который предшествовал началу года безработицы.

Гражданам, которые при увольнении не имели 26 календарных рабочих недель, а так же гражданам, уволенным за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия в соответствии с трудовым законодательством РФ или не работающим больше года пособие выплачивается по минимуму на 2016 год в сумме 977 рублей 50 копеек [49, с. 110].

На основании представленных данных можно заключить следующее, формирование рынка труда диктует необходимость проведения политики занятости по разным направлениям.

Центр занятости Кунашакского района Челябинской области проводит данную политику динамично и активно, причем проводит, как активную, так пассивную политику.

В своей работе Центр занятости использует методы проведения политики занятости, эффективность которых проверенные на разных уровнях. К этим методам относятся два основных – это методы регулирования, цель которых заключается в снижении уровня циклической безработицы, так и методы стремящиеся снизить уровень безработицы естественной.

Проводимые Центром мероприятия направлены на изыскание источников финансирования средств для социальной помощи безработным, поддерживает образование и сохранение рабочих мест. Центр занятости осуществляет поддержку государственных гарантий безработным выраженную в выплате пособий по безработице, бесплатную, для безработных профессиональную подготовку и переподготовку, предоставляют возможность участвовать в общественных работах.

Центр занятости Кунашакского района, стремится поддерживать определенный уровень занятости, так как это отражается на экономике района. Проводимые им программы и мероприятия, действуют достаточно эффективно и позволяют снизить уровень безработицы, в общих чертах направления политики занятости можно выразить как создание с помощью экономических инструментов регулирования благоприятных условий для тех, кто стремится работать и желает это делать аффективно, и для тех, кто в сложившихся обстоятельствах работать не может.

2.3 Проблемы политики занятости населения Кунашакского района Челябинской области

Проблемы политики занятости – это трудности, с которыми сталкивается Центр занятости населения при вовлечении граждан в трудовую деятельность.

Как видно направления политики занятости проводятся в основном на принципе разделения рынка труда по демографическому и профессиональному признакам, что является одним из видов структуризации рынка [56, с. 135].

При проведении политики в сфере занятости Центр занятости Кунашакского района сталкивается со следующими проблемами:

– трудоустройство молодых кадров, или рынка труда молодежи. Ситуация на данном рынке труда в последние годы складывается достаточно негативно и характеризуется напряженностью и скрытой безработицей. Возможности молодых специалистов, особенно выпускников ВУЗов ограничены в силу отсутствия профессионального опыта, и как следствие, низкая конкурентоспособность с иными кадрами. Многие получают специальности, которых не может предложить район для трудоустройства по причине отсутствия вакансий, или вовсе по причине укомплектованности штата;

– рынок труда граждан пенсионного и предпенсионного возраста. Также является проблемным и политика занятости проводимая центром не эффективна, по причинам нежелания работодателей принимать к себе в штат работников данной категории. По тому, как по данные граждане пожилого возраста обладают невысокой производительностью труда и не всегда имеют желание пройти подготовку, переподготовку или повышение квалификации, так же они обладают низкой экономической активностью. Работодатели не стремятся формировать у себя такие кадры, а при сокращении численности штата работников, данная категория трудящихся в числе первых, кто подпадает под сокращение;

– Рынок труда женщин в возрасте от 22 до 38 лет. Многие работодатели не желают трудоустраивать молодых женщин, которые не имеют детей по причине вероятности в ближайшем будущем оставлении рабочего места по причине ухода в отпуск по уходу за ребенком. А так же женщин имеющих детей в возрасте до 7 лет, так как есть вероятность предоставления продолжительных перерывов на работе.

Основной и самой значительной проблемой политики занятости населения проводимой Центром является нежелание граждан трудоустраиваться на места работы предлагаемые центром занятости ввиду того, что считают найденную им работу не подходящей по различным причинам. К данным причинам относят: низкий доход или неполного использования квалификационного потенциала работника.

Выплата пособий по безработице снижает стимул к поиску работы, человек оказывается в «ловушке безработицы». Именно поэтому что бы ее избежать устанавливаются дифференцированные ставки пособия, которые снижаются с течением времени.

Многие граждане, не имеющие вовсе никакого места работы, и как следствие дохода, не проявляют интереса и желания устроиться на временную работу или поучаствовать в общественных работах предлагаемых Центром занятости населения. То есть отказываются участвовать в гибких формах занятости практикующихся на многих предприятиях и организациях района.

Центр занятости проводит политику в направлении трудоустройства граждан испытывающих трудности при трудоустройстве. В основном это выражается в том, что, несмотря на принятие целого ряда нормативно-правовых актов в данной области организации и предприятия района, уклоняются от создания рабочих мест для инвалидов, по причине отсутствия правового механизма воздействия на данные организации и отсутствия института ответственности в данной области.

Создание новых рабочих мест, требует финансирования, однако, денежные средства из бюджетов на это не выделяются. Создание так называемых индустриальных парков в рамках губернаторской программы, предоставляющей преференции инвесторам, готовым вложить средства в развитие района, и предоставлении ему рабочих мест проводится по выбору инвестора имеющего интерес к данной программе. Так за последний год, 1500 рабочих мест в рамках данной программы, было создано лишь в Увельском районе Челябинской области [21, с. 4]. Данные показатели предоставляет возможность гражданам Кунашакского района трудоустроиться там, но это вызывает трудности с передвижением и жильем, и остается лишь в теории.

И все же, одной из основных проблем политики в области трудоустройства, проводимой Центром занятости, является проблема нехватки кадров. В районе достаточно рабочих мест, однако граждане не активно идут работать физически. Проблема заключается в желании молодых кадров работать менеджерами, экономистами, юристами, то есть быть работниками интеллектуальной сферы. Но ситуация складывается, таким образом, что району нужны именно рабочие специальности. К примеру, ООО «Макао» требуются профессиональные обувщики, общество даже готово провести обучение кадров за свой счет, но, несмотря на это граждане не хотят работать, даже временно. Многие считают такую работу недостойной и не престижной. Такую же проблему в кадрах испытывает и районное ДРСУ, где требуются квалифицированные бульдозеристы, трактористы, водители и рабочие.

Проблема необходимости квалифицированных кадров стоит так же остро, как и предыдущая. Многие предприятия нуждаются в грамотных бухгалтерях, экономистах, товароведах, однако граждане, имеющие соответствующее образование, направленные в организации, возвращаются в Центр занятости снова ввиду того, что по своему низкому профессиональному уровню не подошли работодателю.

Многие высококвалифицированные специалисты покидают район по причине получения более выгодного предложения или самостоятельно направляются на его поиск либо в другой район, либо уезжают в Челябинск.

Выводы по разделу 2

Таким образом, проблемы политики занятости сводятся не только к отсутствию финансирования создания рабочих мест и нежеланию работодателей трудоустраивать у себя отдельные категории трудящихся (пенсионеров, молодых женщин, инвалидов, выпускников), но к отсутствию профессиональных кадров и нежеланию граждан работать по тем специальностям, которые им может предложить район, причем даже на временных.

Сталкиваясь с данными проблемами политика занятости населения, проводимая Центром занятости, не может в полном объеме удовлетворить потребности в рабочей силе экономики района, и обеспечить трудоустройство население в полном объеме.

Политика в области занятости стремится решить задачу: предоставить каждому нуждающемуся трудоспособному члену общества не просто любое места работы, а именно такое, где гражданин мог бы самореализоваться и получать за свой труд достойное вознаграждение.

Состояние рынка труда во многом зависит от эффективности его регулирования. Данное регулирование осуществляется именно через грамотно проводимую политику занятости. Для решения имеющихся проблем центру занятости необходимо проводимую им политику органически включить и согласовать с общей концепцией реформирования экономики, а также адаптировать ее в соответствии с принципам и стратегиям.

Существует необходимость в проведение переговоров с инвесторами, как через органы государственной власти, так и самостоятельно. Проявлять инициативу и разрабатывать предложения, а не ждать действий в данном направлении от центра или от самих инвесторов, которых для раскрытия потенциала района необходимо обратить на него внимание и провести целый ряд исследований, что может занять много времени.

Вести плотное сотрудничество не только с предприятиями и организациями района, но и сотрудничать по обмену кадрами с областью и иными районами и регионами России.

Выдвигать инициативы о внесении изменений в нормативно-правовые акты о квотировании рабочих мест для инвалидов, предусматривающего ответственность за несоблюдение норм законодательства.

А также, производить поиск решений по предоставлению малым предприятия налоговых льгот. Так малые предприятия обеспечивают рынок рабочими местами. Кроме того, приступить к разработке, принятию и внедрению программы среднесрочного развития занятости, которая должна быть основана на прогнозе развития отраслей экономики.

3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В КУНАШАКСКОМ РАЙОНЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Мероприятия активной политики занятости по снижению безработицы

В современных условиях сокращение безработицы и достижение эффективной занятости являются одними из ключевых задач социально-экономического развития, во многом определяя не только стабильность экономики страны, но и ее перспективы в глобальном мире. Показатели уровня безработицы, ее продолжительности, напряженности на рынке труда относятся к числу основных индикаторов развития экономики [45, с. 174].

Анализ активной политики занятости Кунашакского района, проведенный в предыдущей главе, показал ее активное и динамичное проведение. Однако существуют «наболевшие» проблемы в области занятости, которые могут быть решены путем совершенствования политики в области содействия занятости населения.

Совершенствование политики в данной области предполагает разработку и проведения мероприятий активной политики занятости, прежде всего по снижению безработицы [26].

Главными целями разрабатываемых и предлагаемых мероприятий по совершенствованию активной политики занятости в Кунашакском районе, являются:

- радикальное сокращение безработицы, путем увеличения занятости экономически активно населения в легальных сферах деятельности;
- сокращение доли бедного населения, путем трудоустройства на вновь образованные рабочие места;
- достижение высоких темпов общего социально-экономического роста и сохранение полученных результатов.

Указанные цели дополняют и поддерживают друг друга и формируют, каких результатов должна достигать активная политика в сфере занятости населения. В данном отношении ситуационное положение Кунашакского района практически не отличается от прочих регионов Российской Федерации, так как увеличение занятости населения является главным фактором повышения доходов населения.

Но, хотелось бы отметить, что рост занятости и доходов населения прямо зависимы от развития производства, образование новых предприятий или укрепление уже существующих. Поэтому, важнейшими задачами активной политики занятости является создание новых рабочих мест и обеспечение предприятий эффективной рабочей силой, а также повышение качества конкурентоспособности работников на трудовом рынке [46]. Для решения поставленных задач можно предложить осуществление ряд мероприятий, отображенных на рисунке 6.



Рисунок 6 – Мероприятия по совершенствованию активной политики занятости Кунашакского района

Поставленные задачи не могут быть в полной мере достигнуты только силами службы занятости Кунашакского района, большую роль также играет деятельность в рассматриваемой области Администрации Кунашакского района.

Помощь в социальной адаптации граждан.

Под социальной адаптацией граждан в области трудоустройства – является применение активных мер по профессиональной ориентации и психологической поддержки граждан. Необходимо разработать и применять программы в области социальной адаптации граждан. Целью данных программ могут быть обучения граждан навыкам активно поиска работы. К таким навыкам можно отнести правильное составление резюме, ведение деловой беседы с работодателем, самопрезентации. Подобные навыки позволяют почувствовать уверенность в собственных силах при трудоустройстве, что, несомненно, повышает мотивацию к труду [10].

Развитие предпринимательской инициативы.

Органы службы занятости должны уделять особое внимание обучению безработных граждан профессиям для работы в сфере малого бизнеса и основам предпринимательской деятельности. К таким направлениям относятся бытовые и транспортные услуги, услуги по общественному питанию, малые формы сельского хозяйства, туризм, торговля, жилищно-коммунальное хозяйство, услуги по авторемонту, народные промыслы, ремесла и другие.

В службе занятости Кунашакского района осуществляется переобучение или перепрофилирование граждан, но указанное направление не рассматривается. Хотя, обучение для ведения собственного дела позволит расширить границы трудового потенциала, особенно в сельской местности, где низкий спрос на рабочую силу, позволит развить предпринимательскую инициативу.

Содействие образованию и развитию предпринимательства необходимо, так как оно обеспечивает самозанятость предпринимателя и дает возможность при успешном развитии, образованию новых рабочих мест

Оказание помощи в развитии предпринимательской деятельности, может так же выражаться и в материальном стимулировании. Предлагается организовать материальное стимулирование в виде субсидирования граждан, которые организуют предпринимательскую деятельность с обязательным созданием дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан [13, с. 16].

Данное мероприятие будет способствовать не только снижению безработицы, но и повышению экономического потенциала района. Потому как, мы предлагаем субсидировать развитие предпринимательской деятельности, которая является приоритетной для Кунашакского района – это виды деятельности, которые связанные с производством и оказанию услуг населению, развитию новых технологий и сельскохозяйственного производства. А также предприниматель, желающий получить субсидию на образование деятельности должен доказать конкурентоспособность, целесообразность предлагаемых видов деятельности и обязательное условие – это создание дополнительных (новых) рабочих мест.

Активное регулирование молодежного рынка труда.

Молодежный рынок труда – один из самых сложных в своей регуляции, так как молодежь в большей степени скептически настроена на сотрудничество со службой занятости [24].

Согласно проведенным опросам, в службу занятости Кунашакского района за помощью в трудоустройстве обращается всего лишь, каждый пятый молодой специалист. Остальные, предпочитают заниматься поиском работы самостоятельно, и в случае неудачи, формируют скрытую безработицу. Проблема формируется ввиду того, что молодежь не информирована о том, что служба занятости готова оказать реальную помощь в трудоустройстве.

Для профессионального информирования молодежи в районе необходимо. подготовить и реализовывать информационный материал в виде справочников, газет, брошюр, памяток о работе службы занятости и/или с актуальными вакансиями. С учетом жизни современной молодежи, данный информационно-справочный материал должен так же быть в электронном виде, который по сети Internet должен быть доступен персональным устройствам связи.

Что касается молодежи школьного возраста, Центр занятости должен проводить профориентационную работу в молодежных организациях и учебных заведениях, способствуя при этом выбору актуальной будущей профессии. Для этого необходимо вести статистику, какие специальности пользуются наивысшим спросом и являются массовыми и опубликовывать информацию в периодических изданиях [31].

В настоящее время в Кунашакском районе имеет место быть нехватка рабочих профессий, ввиду того, что они не являются популярными среди молодежи, поэтому в работе с молодежью важна агитация в направлении выбора рабочих профессий. Данную агитацию должен осуществлять Центр занятости, так же

путем организации встреч, проведение семинаров со школьниками, которые стоят на пути выбора будущей профессии.

Для формирования эффективного социального механизма регулирования молодежного рынка труда Центру занятости Кунашакского района необходимо содействовать адаптации молодежи к социальной и профессиональной структуре, складывающейся в рамках специфики местного пространства.

Содействие в стажировке выпускников образовательных учреждений с целью приобретения ими опыта работы.

Центр занятости должен способствовать устройству выпускников на стажировку в местные предприятия, целью которой является расширение возможности трудоустройства, а также приобретения профессиональных навыков.

Политика в области стажировки может касаться не только молодежи, но и граждан которые прошли переобучение и так же нуждаются в получение навыков и опыта.

Усовершенствование системы информационно обеспечения рынка труда.

На начало 2016 года официально зарегистрированных безработных граждан составило 185 человек, но, ввиду того что Кунашакский район состоит из 73 сел, где уже давно отсутствует работа данные цифры могут быть и выше, так как имеет место не зарегистрированная безработица. Данный факт имеет место быть, потому, как сельские жители могут не иметь возможности приехать в Кунашак для регистрации и заявления о поиске работы. Поэтому для удобства жителей Кунашакского района с целью повышения доступности и качества оказываемых услуг в области содействия занятости в районе необходимо организовать работу мобильного центра занятости населения.

К примеру, в Брянской области данный мобильный центр существует уже на протяжении 4-х лет и приносит положительные результаты. К данным результатам относится: расширение банка вакансий, обеспечение населения полной и достоверной информацией о возможностях трудоустройства, перепрофилирование или прохождение дополнительного обучения с целью трудоустройства на имеющиеся свободные рабочие места [9].

Мобильный центр занятости населения – это автобус, оборудованный самым современным компьютерным, аудио-, видеооборудованием, громкоговорящей связью. Пять рабочих мест оборудованы ноутбуками, на которых установлено специальное программное обеспечение службы занятости населения, широкий спектр методик, тестов и программ для проведения профориентационной работы с населением и, прежде всего, с молодежью.

Положительный опыт в использовании мобильного центра занятости позволяет перенять его и использовать в качестве дополнительного мероприятия активной политики Кунашакского района.

Развитие партнерских отношений с работодателями.

Некоторые работодатели ошибочно считают, что работа Центра занятости заключается только в оказании помощи безработным гражданам, ввиду этого заблуждения осуществляют поиск работников самостоятельно или обращаются в

кадровые агентства, где подбор персонала осуществляется платно. По этой причине вакансий в Центре занятости становится меньше.

Ввиду этого должны быть разработаны меры по взаимодействию с работодателями, обеспечивающие спрос на трудовые ресурсы. К таким мерам можно отнести:

- информирование об оказываемых услугах Центра занятости, по поиску и подбору персонала, о возможностях осуществления профессиональной подготовки и переподготовки кадров. Информирование может осуществляться путем организации встреч с работодателями или же путем рассылки информационных писем через глобальную сеть или по почте;

- законодательно закрепить развитие новых форм сотрудничества с работодателями, которые бы предусматривали создание на базе предприятия переподготовку, профессиональное обучение, стажировку, производственную практику;

- стимулировать работодателей использовать безработных граждан в своей деятельности, что позволит повысить конкурентоспособность рабочих и специалистов Кунашакского района.

Для дальнейшего совершенствования системы взаимодействия службы занятости с работодателями необходимо осуществлять прогнозирование кадровых потребностей экономики Кунашакского района. Это должно быть направлено на оценку и корректировку объемов подготовки в системе профессионального образования в соответствии с перспективными потребностями социально-экономического развития, запросами бизнеса и производства [18, с. 204].

Предложенные мероприятия способствуют повышению самостоятельности безработных граждан, профессиональной ориентации молодежи, образованию новых рабочих мест путем развития предпринимательской инициативы, а также развитие и укрепление партнерских отношений между Центром занятости и работодателями.

Данные мероприятия направлены на развитие рынка рабочей силы для социально уязвимых категорий безработных с целью стимулирования их самозанятости, развития предпринимательских способностей, укрепления ресурсной основы социально-экономического развития.

Применение и развитие предложенных мероприятий поможет достичь, положительных результатов в усилении роли и ответственности участников трудовых отношений, повышение трудовой активности населения, снижение уровня безработицы.

3.2 Прогноз влияния мероприятий активной политики на изменения состояния рынка труда Кунашакского района

Прогноз влияния мероприятий активной политики занятости проводится с целью выявления степени их эффективности и оценки данной эффективности. Под оценкой эффективности активных мероприятий на рынке труда понимается анализ работы программ, и производимо в будущем ими эффекта на микро- и макроуровнях, а также сравнение полученных результатов с определенными критериями [25]. В связи с этим, в настоящем параграфе мы проведем анализ различных аспектов, связанных с оценкой эффективности предложенных мероприятий активной политики занятости и составим прогноз влияния на рынок труда и уровень безработицы Кунашакского района.

В существующей литературе имеется большое количество различных методик по оценке эффекта проводимых или уже проведенных мероприятий активной политики зарубежных и российских авторов. Однако отсутствуют методики прогнозирования эффекта от мероприятий, которые могут и будут применяться в будущем, поэтому мы предлагаем собственную методику прогнозирования влияния предложенных мероприятий.

Суть методики заключается в сравнении предлагаемых мероприятий с существующим опытом в регионах и областях Российской Федерации со схожими проблемами в данной области.

Прогноз эффективности предложенных мероприятий в области активной политики занятости определяется:

- выбором приоритетов и цели мероприятия;
- определением критерия эффективности мероприятия (социальный, экономический);
- корректным выбором технологий достижения цели;
- способом получения, обработки и полнотой информации о реальном состоянии рынка труда.

Порядок проведения прогноза эффективности активной политики занятости отображен на рисунке 7.

В связи с этим оценка эффективности и прогнозирование результата от применения предложенных мероприятий, при реализации в Кунашакском районе будет производиться на уровне района, в разрезе с предложенными и существующими мероприятиями. Мероприятие будет считаться эффективным если может быть получен положительный эффект в виде: снижения безработицы, повышения благосостояния отдельно взятых граждан и улучшении социально-экономического состояния района в целом [31].

Проведем прогноз и оценку влияния на рынок труда предложенных мероприятий активной политики Кунашакского района.

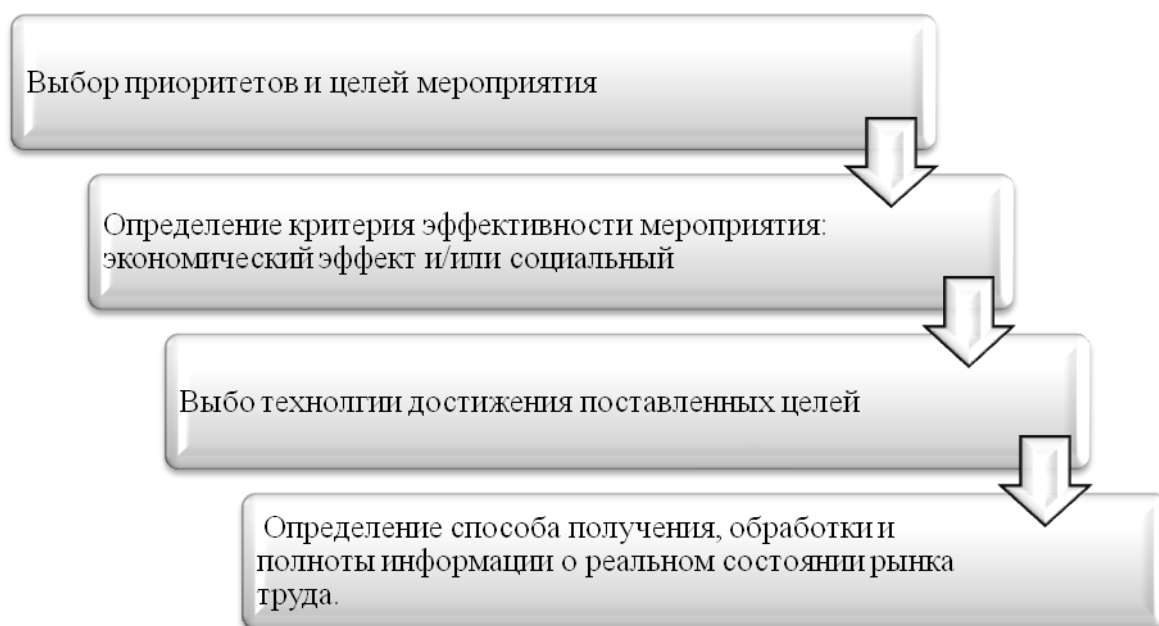


Рисунок 7 – Порядок проведения прогноза эффективности активной политики занятости

Помощь с социальной адаптации граждан.

Мероприятие рассчитано на психологическую поддержку нуждающихся граждан, в первую очередь испытывающих трудности в трудоустройстве. По данным статистики в Кунашакском районе официально зарегистрировано 48 слаботзащищенных граждан, нуждающихся в работе.

Анализ практики Центра занятости Октябрьского района Челябинской области, в котором разработана и активно применяется программа социальной адаптации граждан «Ресоциализация» с 2010 года, показатель безработицы слаботзащищенных граждан понизился на 64 %. Каждый четвертый гражданин, при помощи данной программы нашел работу и успешно строит свою трудовую деятельность [36].

Подобная положительная практика существует и в Красноармейском районе Челябинской области. В данном районе за 3 года реализации программы «Социальная помощь и поддержка граждан» трудоустроено 56 % граждан испытывающих трудности при поиске и трудоустройстве на работу [37].

В среднем по России, в регионах, в которых применялась подобная программа социальной адаптации, были получены положительные результаты путем трудоустройства от 30 % до 80 % слаботзащищенных граждан, нуждающихся в социальной адаптации [35].

Положительные результаты реализации данного мероприятия позволяет спрогнозировать, что применение подобных мероприятий в Кунашакском районе так же будут достигнуты положительные результаты.

Развитие предпринимательской инициативы.

Способствование развитию предпринимательской инициативы позволяет расширить границы использования профессионального потенциала безработных граждан, особенно в условиях ограниченного спроса на рабочую силу. Развитие

подобной программы позволяет организовать помимо самозанятости, дополнительные рабочие места, особенно это касается сельской местности, где имеется острая недостаточность рабочих мест.

Анализ опыта применения подобных программ показал следующие результаты:

В Томской области за период 2012–2015 гг. по подобной программе образовалось 18 фермерских хозяйств, которые объединились в компанию по выработке и доставке экологически чистой продукции «Ежи». Задачами данного объединения фермеров заключается в поиске и отборе производителей, выстраивании логистики, предоставлении упаковки и маркетинговых услуг. На сегодняшний день на данном предприятии трудоустроено 90, ранее безработных граждан [51].

В Саратовской области большое значение служба занятости уделяет развитию предпринимательской инициативы граждан, испытывающих трудности в поиске работы. За период с 2008 по 2015 год в данную программу вовлечены свыше одной тысячи женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет. Таким образом, службе занятости Саратовской области удалось снизить показатели безработицы на 28,6 %.

По статистике, представленной на официальном сайте Федеральной службы по труду и занятости, применение программ нацеленных на развитие предпринимательской инициативы граждан позволяет сократить безработицу на 20–35 %. К тому же, к подобным программам активно привлекается молодежь и граждане, испытывающие трудности при трудоустройстве. Также успешно налаженное предпринимательство влияет на жизнь сельских жителей и в целом развитие сельских территорий во всех областях деятельности [52, с. 138].

Подобная, положительная статистика, позволяет спрогнозировать возникновение положительного опыта при реализации предложенных нами мероприятий по стимулированию развития предпринимательской инициативы в Кунашакском районе. Данные мероприятия позволят снизить уровень безработицы (как минимум на 20 %) и будут способствовать развитию экономического потенциала района в целом.

Регулирование молодежного рынка труда и содействие в стажировке выпускников образовательных учреждений с целью приобретения ими опыта работы.

На настоящий момент времени политику в области занятости молодежи также реализуют 47 регионов Российской Федерации [54, с. 292].

При активном и грамотном применении политики в области трудоустройства молодежи, в среднем количество трудоустройства увеличивается до 3,2 раз.

Одна из самых лучших активных молодежных политик в российской Федерации сформирована на Кубани – «Молодежь Кубани». Политика работает с 2001 года и постоянно изменяется и дополняется в соответствии с современными требованиями. В рамках данной политики занятости молодежи сформирована система учреждений и служб органов по делам молодежи в муниципальных образованиях края. Количество трудоустроенной молодежи в крае в период

2011–2015 гг. увеличилось в 6,6 раз. Особенности политики с интересом изучается на федеральном уровне с целью передачи опыта в другие регионы [43].

Проанализировав полученные результаты при использовании предложенных в работе мероприятий можно увеличить трудоустройство молодежи, до показателей регионов, которые уже применяют данную политику, а также сократить отток молодых специалистов из сельской местности Кунашакского района.

Усовершенствование системы информационного обеспечения рынка труда.

Мероприятия направленные, на развитие и усовершенствования информационного обеспечения рынка труда будут способствовать:

- формирование и углубление банка вакансий, существующих в Центре занятости;
- информирование населения (особенно в отдаленных селах Кунашакского района) об услугах оказываемых Центром занятости района;
- постановка на учет и регистрация безработных граждан, а также граждан нуждающихся в помощи при трудоустройстве.

Таким образом, применение данного мероприятия позволит Центру занятости предоставлять услуги жителям района, которые по каким-либо причинам, не имеют возможности самостоятельно обратиться в Центр занятости. Проведение данных мероприятий будут способствовать регистрации безработных граждан, а также предоставлению услуг по их трудоустройству, что, несомненно, положительно отразится на рынке труда района и снижению безработицы.

Развитие партнерских отношений с работодателями.

Во многих регионах Российской Федерации с целью повышения заинтересованности руководителей организаций, в сохранении имеющихся, а также в создании новых рабочих мест действуют мероприятия и программы направленные на развитие и укрепление партнерских отношений. К примеру, в г. Иркутске существует программа «Лучший работодатель», в Брянской области – «Работодатель года», в Курской области – «Успешный работодатель» и тому подобное [55].

Анализ эффективности подобных программ позволяет спрогнозировать, что предложенные мероприятия для Кунашакского района, могут дать следующие результаты:

- сохранение рабочих мест и отсутствие массовых высвобождений работников;
- создание дополнительных рабочих мест;
- снижение численности работников, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы и работающих неполный рабочий день;
- сотрудничество со службой занятости по комплектованию кадрами, проведению общественных и временных работ, участию в ярмарках вакансий и днях работодателей.

Выводы по разделу 3

Предложенные мероприятия способствуют повышению самостоятельности безработных граждан, профессиональной ориентации молодежи, образованию новых рабочих мест путем развития предпринимательской инициативы, а также развитие и укрепление партнерских отношений между Центром занятости и работодателями.

Данные мероприятия направлены на развитие рынка рабочей силы для социально уязвимых категорий безработных, с целью стимулирования их самозанятости, развития предпринимательских способностей, укрепления ресурсной основы социально-экономического развития.

Прогнозирование влияния применения и развития предложенных мероприятий поможет достичь, положительных результатов:

- в усилении роли и ответственности участников трудовых отношений;
- повышение трудовой активности населения, снижение уровня безработицы, примерно на 20–25 %;
- создание новых рабочих мест, путем развития предпринимательства;
- увеличить трудоустройство молодежи, до показателей регионов, которые уже применяют данную политику, в среднем в 3–3,5 раза;
- улучшить качество и широту охвата, оказываемых услуг Центром занятости Кунашакского района;
- повысить информативность об оказании услуг населению, в области трудоустройства;
- развивать и закрепить уже существующие, партнерские отношения между Центром занятости и работодателями района.

Таким образом, данные мероприятия позволят сократить безработицу и напряжение на рынке труда района, улучшить благосостояние, как отдельных граждан, так и Кунашакского района в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе написания настоящей работы, решались поставленные задачи и получены следующие результаты:

Изучили сущность, задачи и функции политики занятости населения в муниципальном образовании и выявили, что суть государственной и муниципальной политики занятости населения, заключается в представлении системы мер государственного прямого и косвенного воздействия на трудовую сферу (рынок труда) для достижения определенных целей.

Целью политики занятости является содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости путем обеспечения профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки высвобождаемых граждан, сдерживания массовой долгосрочной безработицы, повышения эффективности государственной службы занятости и реализации других мер, направленных на обеспечение социальной защиты граждан на рынке труда.

Рассмотренные задачи и функции политики занятости муниципального образования направлены не только обучение и трудоустройство незанятого гражданина, а так же создание благоприятных условий в регионе для сохранения существующих и образования новых рабочих мест. Поэтому современная политика занятости населения, на муниципальном уровне должна иметь направленную поддержку не только работоспособных граждан, но и работодателей. Для реализации задач и стабильного функционирования политики занятости необходимо развитие законодательных и организационных механизмов в сфере занятости. Органы местного самоуправления обязаны расставлять приоритеты в сфере занятости, и способствовать созданию стабильной сети контактов между работодателями, учреждениями профессионального образования и государством.

Анализ и сравнение регулирования занятости населения в Российской Федерации и в зарубежных странах, выявили, что государство любой страны заинтересовано в регулировании рынка труда и уровня безработицы, потому как это главные составные части благополучного экономически-социального развития общества и страны в целом.

В современных тенденциях мировой глобализации мировые модели в области политики занятости населения, меняются и совершенствуются путем принятия лучших качеств друг от друга, но продолжают развиваться исходя из национальных и территориальных особенностей государства. Мировой опыт оказывает огромное влияние на развитие политики регулирования рынка труда и безработицы на все страны, в том числе и на Россию. При формировании политики занятости анализ зарубежного опыта необходим, но полностью перенимать чью-либо модель поведения неприемлемо как для России, так и для большинства государств.

Изучили методы анализа политики занятости населения в муниципальном образовании выявили, что методы, применяемые в анализе политики занятости муниципального образования, относятся к оценке социально-политической деятельности и подразделяются в широком смысле общие методы, которые

предназначены для обобщенного анализа всей политики занятости населения и частные которые применяются для расчета и анализа количественных оценок.

Все перечисленные в работе, частные методы, применяемые в анализе политики занятости муниципального образования используются в совокупности и образуют методологический инструментарий. Применение методов заключается в возможности оценки стратегии и направления муниципальной политики в области занятости, а также в возможности «тактической» корректировки ключевых показателей посредством обоснования адресных рекомендаций, полученных в ходе проведения анализа.

Анализ показателей рынка труда на территории Кунашакского района, выявил, что уровень безработицы, несмотря на его рост, остается в районе достаточно низким. Согласно прогнозам, которые дают Центры занятости массовых увольнений не последует, и наблюдается тенденция к снижению уровня безработных граждан.

Ситуация на рынке труда в данном районе, в скором времени должна стабилизироваться в полном объеме и вернуться на уровень показателей 2013 года, а именно к показателю безработицы 1,13 %.

Так же наблюдения показали, что при сокращении численности штата организации или ее ликвидации в Центр занятости обращаются в 78 % граждане предпенсионного возраста, это связано с тем, что данная категория граждан более незащищена при поиске нового места трудоустройства в виду возраста, молодежь же предпочитает вести поиск нового места работы самостоятельно используя все имеющиеся для этого ресурсы. В общем ситуация на рынке труда, как показывает анализ статистики и показатели достаточно стабильна и характеризуется положительной динамикой.

Рассмотрены основные направления политики занятости, реализуемые Центром занятости населения Кунашакского района и установлено, что в данном районе Центр занятости проводит данную политику динамично и активно, причем реализует методологии и подходы, как активной, так пассивной политики.

В своей работе Центр занятости использует методы проведения политики занятости, эффективность которых проверенные на разных уровнях. К этим методам относятся два основных – это методы регулирования, цель которых заключается в снижении уровня циклической безработицы, так и методы стремящиеся снизить уровень безработицы естественной.

Проводимые Центром мероприятия направлены на изыскание источников финансирования средств для социальной помощи безработным, поддерживает образование и сохранение рабочих мест. Центр занятости осуществляет поддержку государственных гарантий безработным выраженную в выплате пособий по безработице, бесплатную, для безработных профессиональную подготовку и переподготовку, предоставляют возможность участвовать в общественных работах.

Центр занятости Кунашакского района, стремится поддерживать определенный уровень занятости, так как это отражается на экономике района. Проводимые им программы и мероприятия, действуют достаточно эффективно и

позволяют снизить уровень безработицы, в общих чертах направления политики занятости можно выразить как создание с помощью экономических инструментов регулирования благоприятных условий для тех, кто стремится работать и желает это делать аффективно, и для тех, кто в сложившихся обстоятельствах работать не может.

Выявлены следующие проблемы политики занятости населения Кунашакского района Челябинской области:

- отсутствие финансирования для создания рабочих мест;
- нежелание работодателей трудоустраивать у себя отдельные категории трудящихся (пенсионеров, молодых женщин, инвалидов, выпускников).
- высокая безработица молодежи, в связи с тем, что работодатели не хотят «брать» на работу, граждан без опыта.
- отсутствие профессиональных кадров;
- нежелание граждан работать по тем специальностям, которые им может предложить район, причем даже на временных рабочих местах.

Сталкиваясь с данными проблемами политика занятости населения, проводимая Центром занятости, не может в полном объеме удовлетворить потребности в рабочей силе экономики района, и обеспечить трудоустройство населения в полном объеме.

Политика в области занятости, позволяет решить задачу, предоставить каждому нуждающемуся трудоспособному члену общества не просто любое место работы, а именно такое, где гражданин мог бы самореализоваться и получать за свой труд достойное вознаграждение.

Разработаны мероприятия по совершенствованию активной политики занятости населения в Кунашакском районе. Предложенные мероприятия заключаются:

- в помощи социальной адаптации нуждающихся или слаботзащищенных граждан;
- в развитие предпринимательской инициативы;
- в регулирование молодежного рынка труда;
- в содействии в стажировке выпускников образовательных учреждений с целью приобретения ими опыта работы;
- в совершенствовании системы информационного обеспечения рынка труда;
- в развитии партнерских отношений с работодателями.

Предложенные мероприятия способствуют повышению самостоятельности безработных граждан, профессиональной ориентации молодежи, образованию новых рабочих мест путем развития предпринимательской инициативы, а также развитие и укрепление партнерских отношений между Центром занятости и работодателями.

Данные мероприятия направлены на развитие рынка рабочей силы для социально уязвимых категорий безработных, с целью стимулирования их самозанятости, развития предпринимательских способностей, укрепления ресурсной основы социально-экономического развития.

Проведен прогноз влияния мероприятий активной политики на изменения состояния рынка труда Кунашакского района. Прогноз производится по методике, основанной на сравнении предлагаемых мероприятий с существующим опытом в регионах и областях Российской Федерации со схожими проблемами в данной области.

Прогнозирование влияния применения и развитие предложенных мероприятий поможет достичь, положительных результатов:

- в усилении роли и ответственности участников трудовых отношений;
- повышение трудовой активности населения, снижение уровня безработицы, примерно на 20–25 %;
- создание новых рабочих мест, путем развития предпринимательства;
- увеличить трудоустройство молодежи, до показателей регионов, которые уже применяют данную политику, в среднем в 3–3,5 раза;
- улучшить качество и широту охвата, оказываемых услуг Центром занятости Кунашакского района;
- повысить информативность об оказании услуг населению, в области трудоустройства;
- развивать и закрепить уже существующие, партнерские отношения между Центром занятости и работодателями района.

В общем, данные мероприятия позволят сократить безработицу и напряжение на рынке труда района, улучшить благосостояния, как отдельных граждан, так и Кунашакского района в целом.

Таким образом, можно сделать вывод, что поставленные задачи решены, цель работы достигнута.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Алексеев, Ю.П. Социальная политика: учебник для вузов / Ю.П. Алексеев, Л.И. Берестова, В.Н. Боков. – М.: Экзамен, 2009. – 736 с.
- 2 Абдурахманова, Г.К. Концептуальные подходы к формированию и совершенствованию государственной политики занятости / Г.К. Абдрахманова // Вестник Омского университета. – 2014. – № 1. – С. 6–10.
- 3 Ахинов, Г.А. Социальная политика: учебное пособие / Г.А. Ахинов, С.В.Калашников – М.: Инфра-М, 2010. – 524 с.
- 4 Борзенков, Р.Л. Территориальные аспекты малого бизнеса и занятость населения / Р. Борзенков // Человек и труд. – 2012. – № 11. – С. 61–63.
- 5 Буланов, В.С. Рынок труда: учебник / под ред. проф В.С. Буланова и проф. Н.А. Волгина. – М.: Экзамен, 2010. – 458 с.
- 6 Вишневская, Н.А. Безработица в странах ОЭСР – эволюция взглядов и политики / Н.А. Вишневская // МЭ и МО. – 2012. – № 8. – С. 14–27.
- 7 Выборнова, В.В. Муниципалитеты управляют занятостью / В.В. Выборнова, Е.А. Дунаева // Трудовое право. – 2006. – № 4. – С. 54.
- 8 Главное управления по труду и занятости Челябинской области. – <http://szn74.ru>.
- 9 Гордеева, А.А. Разработка мероприятий по регулированию занятости и безработицы на региональном рынке труда (на примере Брянской области) / А.А. Гордеева // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд. – 2015. – №37-1. – <http://cyberleninka.ru/article/n/razrabotka-meropriyatiy-po-regulirovaniyu-zanyatosti-i-bezrobotitsy-na-regionalnom-rynke-truda-na-primere-bryanskoj-oblasti>.
- 10 Джек, А.А. Анализ и прогнозирование рынка труда в России / А.А. Джек // Материалы VIII Международной студенческой электронной научной конференции «Студенческий научный форум». – <http://www.scienceforum.ru/2016/1883/21610>>www.scienceforum.ru/2016/1883/21610.
- 11 Закон № 1032-ФЗ от 19.04.1991 г. «О занятости населения». – СПС «Гарант».
- 12 Закон Челябинской области от 27.03.2003 г. № 143-ФЗ «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов в Челябинской области». – СПС «Гарант».
- 13 Иванова, Н.А. Активная политика на регулируемом региональном рынке труда в условиях экономического кризиса / Н.А. Иванова, С.М. Нечаева, Н.А. Кривицкая // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2011. – №4. – С.14–18.
- 14 Иванов, В.В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий: учебное пособие / В.В. Иванов. – М.: ИНФРА-М, 2010. – 382 с.
- 15 Иванова, В.Н. Управление занятостью населения на местном уровне: учебное пособие / В.Н. Ивановой, Т.И. Безденежных. – М.: Финансы и статистика, 2012. – 238 с.

16 Игнатов, В.Г. Государственное и муниципальное управление в России: теория и организация: учебное пособие / В.Г. Игнатов – Ростов н/д.: МарТ: Феникс, 2010. – 382 с.

17 Кабашов, С.Ю. Местное самоуправление в Российской Федерации: учебное пособие / С.Ю. Кабашов. – М.: Наука, 2010. – 351 с.

18 Кашепов, А.В. Рынок труда: проблемы и решения / А.В. Кашепов, С.С. Сулакшин, А.С.Малчинов. – М.: Научный эксперт, 2008. – 232 с.

19 Козлова, О.А. Методические подходы к оценке региональной политики занятости населения / О.А. Козлова // Вестник Челябинского государственного университета. – 2008. – № 29 – С. 92–97 .

20 Колесников, Ю.С. О монографии И.Н. Олейниковой, Н.В. Сергиенко «общественный сектор экономики: методология и условия реализации бюджетных механизмов управления по результатам / Ю.С. Колесников // Вестник Таганрогского института управления и экономики. – 2011. – № 1. – С. 3.

21 Крухмалева, М.Ю. В Увельском районе создадут 1500 новых рабочих мест / М.Ю. Крухмалева // Удостоверяющий центр. – 2016. – № 3. – С. 4.

22 Ленькина, О.Б. Трансформация государственной политики занятости в условиях экономической нестабильности.: дис....канд. эконом. наук / О.Б. Ленькина. – М., 2012. – 208 с.

23 Ленькина, О.Б. Эволюция подходов к регулированию занятости населения в развитых странах / О.Б. Ленькина // Менеджмент в России и за рубежом. – 2012. – № 3. – С. 30–36.

24 Масыч, М.А. Занятость населения как фактор экономического развития территории / М.А. Масыч, Е.В. Каплюк // ИВД. – 2014. – № 4. – <http://cyberleninka.ru/article/n/zanyatost-naseleniya-kak-faktor-ekonomicheskogo-razvitiya-territorii>.

25 Меньщикова, В.И. К вопросу об оценке результативности государственной политики в сфере устойчивого развития сельских территорий / В.И. Меньщикова, А.В. Пахомов // Социально-экономические явления и процессы. – 2012. – № 9. – <http://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-otsenke-rezultativnosti-gosudarstvennoy-politiki-v-sfere-ustoychivogo-razvitiya-selskih-territoriy>.

26 Морозова, И.А. Проблема занятости и безработицы / И.А. Морозова // Вестник науки и образования. – 2015. – № 6 (8). – <http://cyberleninka.ru/article/n/problema-zanyatosti-i-bezrabortitsy-1>.

27 Морозов, П.Е. Реформирование правового регулирования занятости населения в зарубежных странах в условиях глобализации / П.Е. Морозов // Пробелы в Российском законодательстве. Юридический журнал. – 2000. – № 3. – С. 101–105.

28 Миляева, Л.Г. Методика экспресс-диагностики политики занятости населения Административно-территориальных образований / Л.Г. Миляева, И.В. Проколов // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». – 2014. – № 4. – С. 102–108.

29 Налоговая статистика за 2015 год. – <https://www.nalog.ru/rn74/related>.

30 Наумов, С.Ю. Основы организации муниципального управления: учебное пособие / С.Ю. Наумов. – М.: Форум, 2011. – 351 с.

31 Нехода, Е.В. Альтернативная занятость в сельских территориях / Е.В. Нехода, А.А. Загайнов // Вестн. Том. гос. ун-та. Экономика. – 2013. – № 2 (22). – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/alternativnaya-zanyatost-v-selskih-territoriyah>.

32 Официальный сайт Администрации Кунашакского муниципального района. – <http://www.kunashak.ru/>.

33 Официальный сайт Центра занятости Кунашакского района Челябинской области. – <http://kun.szn74.ru>.

34 Официальный сайт Международной Организации Труда по уровню безработицы. – <http://economicsguru.ru/bezraboticza>.

35 Официальный сайт Федеральной службы по труду и занятости. – <http://www.rostrud.ru/>.

36 Официальный сайт Цента занятости населения Октябрьского района Челябинской области. – <http://okb.szn74.ru/>.

37 Официальный сайт Цента занятости населения Красноармейского района Челябинской области. – <http://www.krasnoarmeyka.ru/centr-zanyatosti/informaciya>.

38 Постановление Правительства РФ от 22.07.2014 г. № 690 «О предоставлении временного убежища гражданам Украины на территории РФ в упрощенном порядке» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – Ст. 4236.

39 Постановление Правительства РФ от 02.09.2014 г. № 886 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 21.10.2013 № 977» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – Ст. 4950.

40 Пинчук, А.А. Государственная политика занятости / А.А. Пинчук // Экономика науки. – 2013. – № 5. – С. 27.

41 Пугач, В.Ф. Трудоустройство выпускников российских вузов / В.Ф. Пугач, Е.А. Федорова // Высшее образование в России. – 2011. – № 10. – С. 136–147.

42 Пухова, М.М. Проблемы регулирования занятости населения на муниципальном уровне / М.М. Пухова, А.И. Дунаева, Н.О. Удачин // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ». – 2014. – № 3. – <http://publ.naukovedenie.ru>.

43 Санкова Л.В. Оценка эффективности программ активной политики занятости: теория и методология / Л.В. Санкова, А.В. Косарева // Вестник СГТУ. – 2011. – № 1. – <http://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-effektivnosti-programm-aktivnoy-politiki-zanyatosti-teoriya-i-metodologiya>.

44 Сауткина, В.С. Социальные проблемы незанятости: зарубежный опыт / В.С. Сауткина // Человек и труд. – 2012. – № 9. – С. 13–18.

45 Сергиенко, А.М. Активность населения на рынке труда: тенденции и механизмы трансформации в регионах Сибири в годы рыночных реформ: монография / А.М. Сергиенко. – Барнаул: Изд-во АлтГУ, 2013. – 298 с.

46 Смирнова, Т.Л. Активная политика занятости и национальные модели рынка рабочей силы / Т.Л. Смирнова // Вестник КемГУ. – 2013. – № 3 (55). –

<http://cyberleninka.ru/article/n/aktivnaya-politika-zanyatosti-i-natsionalnye-modeli-rynka-rabochey-sily>.

47 Старовойтова, Л.Н. Занятость населения и ее регулирование: учебное пособие для студентов высших учебных заведений / Л.Н. Старовойтова, Т.Ф. Золотарева. – М.: Изд. центр Академия, 2001. – 192 с.

48 Статистический данные Федеральной службы государственной статистики. – <http://www.gks.ru/>.

49 Сторожук, Д.А. Пособие по безработице как основная форма материальной поддержки безработных граждан / Д.А. Сторожук // Вестник Омского университета. – 2015. – № 7. – С.110–112.

50 Супров, А.К. Рынок труда в современной России / А.К. Супров // Вестник Ленинградского государственного университета имени А.С. Пушкина. – 2013. – № 2. – С. 151–153.

51 Токарский, Б.Л. Маркетинговые технологии в деятельности государственной службы занятости населения / Б.Л. Токарский, Е.И. Нефедьева // Известия ИГЭА. – 2012. – № 5. – <http://cyberleninka.ru/article/n/marketingovye-tehnologii-v-deyatelnosti-gosudarstvennoy-sluzhby-zanyatosti-naseleniya>.

52 Тощенко, Ж.Т. Социология труда: учебник для вузов / Ж.Т. Тощенко – М.: Центр социального прогнозирования и маркетинга, 2012. – 464 с.

53 Федеральный Закон от 08.08.2001 г. № 129–ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». – СПС «Гарант».

54 Четвернина, Т.Я. Становление системы защиты от безработицы в современной России / Т.Я. Четвернина. – М.: Академия, 2004. – 296 с.

55 Шерер, И.Н. Проблемы занятости молодежи на рынке труда / И.Н. Шерер // Известия ВГПУ. – 2012. – № 3. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/problemy-zanyatosti-molodezhi-na-rynke-truda>.

56 Юсупова, И.В. Приоритетные направления реализации государственной политики занятости в регионе / И.В. Юсупова // профессиональное образование в России и за рубежом. – 2014. – № 2 (14). – С. 135.