

АННОТАЦИЯ

Сыркин В.В. Правовой статус сотрудников полиции.

Челябинск: ЮУрГУ, ДО 550. – 49 с., библиогр. список–46 наименов., 9 л. плакатов ф.А4

Цель выпускной квалификационной работы – анализ правовых основ, характеристики и проблем правового статуса сотрудников полиции в Российской Федерации на современном этапе.

Задачи выпускной квалификационной работы – рассмотреть развитие правового регулирования правового статуса сотрудника полиции; определить понятие и виды правового статуса; на основе анализа структуры правового статуса сотрудника полиции показать особенности (специфику) правового статуса сотрудников полиции; выявить особенности административно-правового статуса сотрудников патрульно-постовой службы полиции; рассмотреть правовые гарантии обеспечения правового статуса сотрудников патрульно-постовой службы; выявить проблемы, связанные с регулированием правового статуса сотрудников полиции, и пути их решения.

В выпускной квалификационной работе рассмотрено развитие правового регулирования правового статуса сотрудника полиции; определено понятие и виды правового статуса; показаны особенности (специфика) правового статуса сотрудников полиции; выявлены особенности административно-правового статуса сотрудников патрульно-постовой службы полиции; рассмотрены правовые гарантии обеспечения правового статуса сотрудников патрульно-постовой службы; выявлены проблемы, связанные с регулированием правового статуса сотрудников полиции, и пути их решения.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
1 Основы регулирования правового статуса сотрудников полиции	6
1.1 Развитие правового статуса сотрудника полиции	6
1.2 Понятие и виды правового статуса	9
1.3 Особенности правового статуса сотрудников полиции: права, обязанности, ограничения, ответственность	12
2 Проблемы правового регулирования административно-правового статуса сотрудников патрульно-постовой службы.....	25
2.1 Особенности административно-правового статуса сотрудников патрульно-постовой службы	235
2.2 Правовые гарантии обеспечения правового статуса сотрудников полиции..	268
2.3 Проблемы, связанные с регулированием правового статуса сотрудников полиции и пути решения	324
Заключение	391
Библиографический список.....	424

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данной темы исследования обусловлены тем, что одним из важнейших направлений деятельности государства является обеспечение внутренней безопасности и охрана общественного порядка, которые возлагаются на сотрудников органов внутренних дел. Интерес к проблеме правового статуса сотрудников полиции обусловлен наличием у сотрудников полиции властных полномочий и близостью к населению. Сотрудник полиции обладает не только общим и индивидуальным правовым статусом, а в ряде случаев, предусмотренных законодательством и нормативными правовыми актами МВД России, – особым административно-правовым статусом, но и специальным правовым статусом – статусом государственного служащего, что в совокупности задает специфические требования к сотруднику полиции и создает ряд проблем в реализации этого статуса. Процессы реформирования органов внутренних дел и правового статуса были объективно обусловлены развитием демократических институтов в России. В этих условиях особую актуальность приобретают вопросы правового положения личности, а также отношения общества и государства, что требует необходимости с иных позиций взглянуть на правовой статус сотрудников полиции. Внутреннее содержание правового статуса сотрудника полиции в значительной степени влияет на его дальнейшее развитие и обуславливает его.

В настоящее время существует два направления разработки проблемы правового статуса сотрудников полиции: исследования отдельных элементов правового статуса, субъективного (личностного) подхода, а также труды представителей отраслевых наук, прежде всего, административного права, предметом изучения которых выступили различные аспекты правового статуса отдельных государственных органов, характеризуются узкой отраслевой направленностью. Исследования, посвященные непосредственно проблемам правового статуса сотрудников полиции, в настоящее время только начинают проводиться. В связи с этим необходимо конкретизировать некоторые теоретические положения.

Объект выпускной квалификационной работы – правовой статус сотрудников полиции в Российской Федерации.

Предметом выпускной квалификационной работы является комплекс правовых норм, регулирующих правовой статус сотрудников полиции.

Целью работы является анализ правовых основ, характеристики и проблем правового статуса сотрудников полиции в Российской Федерации на современном этапе.

Достижение поставленной цели обуславливает необходимость последовательного решения следующих задач:

- 1) рассмотреть развитие правового регулирования правового статуса сотрудника полиции;
- 2) определить понятие и виды правового статуса;

- 3) на основе анализа структуры правового статуса сотрудника полиции показать особенности (специфику) правового статуса сотрудников полиции;
- 4) выявить особенности административно-правового статуса сотрудников патрульно-постовой службы полиции;
- 5) рассмотреть правовые гарантии обеспечения правового статуса сотрудников патрульно-постовой службы;
- 6) выявить проблемы, связанные с регулированием правового статуса сотрудников полиции, и пути их решения.

Проведенное исследование опирается на диалектический метод научного познания явлений окружающей действительности, отражении взаимосвязи теории и практики. Обоснование положений, выводов и рекомендаций, содержащихся в научно-исследовательской работе, осуществлено путем комплексного применения следующих методов социально-правового исследования: историко-правового, сравнительно-правового, формально-юридического.

Методологическое обоснование исследования строится на научных исследованиях отечественных правоведов, применяющих диалектический подход, описательную методологию и методы сравнительного правоведения.

Теоретической основой исследования стали научные работы отечественных ученых по проблемам правового статуса личности и особенностей правового статуса сотрудников полиции. Анализу развития правового статуса сотрудника полиции посвящены работы С.А. Воронцовым, В.В. Васильевым, С.А. Майоровой, А.Г. Супруновым и другими. Исследования, проведенные Н.В. Витруком, В.В. Митрохиным, Л.Ш. Музафаровой, С.В. Ненароков, направленные на определения понятия и видов правового статуса. Структура правового статуса сотрудника полиции и его особенности рассматривались А.Ф. Мещеряковым, а также автором на основе анализа нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность полиции. Особенности административно-правового статуса сотрудников патрульно-постовой службы полиции рассматриваются В.В. Митрохиным, а также автором на основе анализа нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность патрульно-постовой службы полиции. Вопросу правовых гарантий обеспечения правового статуса сотрудников патрульно-постовой службы уделено внимание в работах А.В. Коркина, С.П. Булавина, В.В. Черникова и других. Проблемы, связанные с регулированием правового статуса сотрудников полиции, рассматриваются Н.П. Маюровым, В.С. Бялтом, А.Ф. Рахматуллиным и другими.

В качестве практического материала использовались нормативные акты и материалы административной и судебной практики.

Результаты работы имеют практическую значимость, содержат выводы, практические рекомендации и предложения автора по совершенствованию правового реагирования правового статуса сотрудников полиции.

1 ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО СТАТУСА СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ

1.1 Развитие правового статуса сотрудника полиции

Правовое государство не только гарантирует участникам правоотношений (своим гражданам, а в ряде случаев — каждому), наличие и защиту прав, и законных интересов, но также обеспечивает наличие и неукоснительное соблюдение должностными лицами установленных законами и иными нормативными правовыми актами обязанностей, с тем, чтобы выполнялись положения, установленные ч. 3 ст. 17 Конституции РФ о том, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно приводить к нарушению прав и свобод других лиц, и положения ст. 18 Конституции РФ декларирующие основополагающий принцип, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими, определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием [1].

Такая обеспечительная деятельность, как правило, с необходимостью требует применять меры государственного принуждения и создавать для этого соответствующие государственные органы, на которые государство возлагает указанные правоохранительно-принудительные функции, а одним из наиболее заметных и близких к населению принудительно-властных органов государства выступает милиция и ее правопреемник современная полиция [24, с. 324].

Такой государственный орган как полиция имеет давнюю историю.

Хотя полицейские функции возникли одновременно с появлением государства, но на первых этапах специализированного органа «полиция» не было, в VI–VIII вв. и позднее, в Киевской Руси, функции полиции выполнялись дружиной князя, по мере развития государства полицейские функции в той или иной мере реализовывали посадники, волостели, тысяцкие, сотские, старосты, вирники и другие, которые совмещали их с другим родом деятельности. Во второй половине XV – первой половине XVI вв. полицейские функции осуществляли органы дворцово-вотчинного управления (в центре) и наместники и волостели (на местах), а также временные уполномоченные великого князя, направляемые на места с самыми различными поручениями. В середине XVI – середине XVII вв. сеть органов, выполняющих полицейские функции, существенно расширяется, дворцово-вотчинная система заменяется приказной системой управления, на ряд приказов (Разбойный, Земской) возлагаются полицейские функции [26, с. 73–75]. По сути, охраной правопорядка занимались государственные служащие. Однако статус государственных служащих определялся с момента принятия первого кодифицированного акта – Табели «О рангах всех чинов воинских, статских и придворных, которые в каком классе» (24 января 1722 г.) Петра I,

Государственная структура полиции впервые появилась в городе Санкт-Петербурге в 1718 г. и функционировала фактически 200 лет. Петром I впервые была введена должность генерал-полицмейстера. В регламенте Главному

магистрату 1721 г. достаточно широко очерчиваются функции и задачи органов полиции. Но после смерти Петра I Главный магистрат был упразднен. В 1733 г. в 23 губернских, провинциальных и некоторых более мелких городах создаются полицмейстерские конторы. Но общая полиция работала плохо. Органы полиции реорганизуются в связи с губернской реформой 1775 г. Крупной вехой в формировании устройства полиции и правового положения ее сотрудников стало издание в 1782 г. «Устава благочиния». Во второй половине XVIII в. В России был создан разветвленный аппарат специальных полицейских органов, предназначенный для защиты фискально-полицейских интересов государства с широким кругом полномочий [43, с. 18].

Со второй половине XVIII по первую четверть XIX вв. появляется политическая полиция, общая полиция превращается в централизованную полицию, создается Министерство полиции, главными методами работы становятся шпионаж и провокация, но в конце 1819 г. Министерство полиции упраздняется, его аппарат передается в состав МВД. Вплоть до 1917 г. круг обязанностей полиции остается довольно широким, правительство принимает ряд мер по увеличению численности служащих общей полиции и повышению качества подбора и подготовки кадров, полицейским увеличивается жалование, повышен размер пенсий, введены медали за выслугу лет, с 1873 г. вводится принцип вольного найма. Важными изменениями было объединение политической и общей полиции, углубление специализации полицейского ведомства, освобождение от судебно-следственной деятельности, сосредоточение исключительно на полицейских функциях [26, с. 114].

После 1917 г. присутствие полиции как силового ведомства очень раздражало массы, в связи с чем Временное правительство реформировало и переименовало полицию: Временным правительством 17 апреля 1917 г. была учреждена милиция, которая стала выполнять наружные функции, а управленческая структура полиции была демократизирована [23, с. 29]. Изначально, в царской России полиция выполняла функции по охране правопорядка, поэтому переименование милиции в полицию может расцениваться как возврат к историческим корням, но с современным содержанием.

После свержения Временного правительства было принято постановление НКВД РСФСР от 28 октября (10 ноября) 1917 г. «О рабочей милиции». Изначально Красная гвардия выполняла функции добровольцев.

В октябре 1918 г., в соответствии с Инструкцией по организации советской рабоче-крестьянской милиции, она получила статус госструктуры, произошел возврат к профессиональному виду деятельности. Можно констатировать, что милиция только в течение одного года находилась в состоянии, соответствующем своему названию, в дальнейшем она обрела все правовые и организационные черты полиции, но исконное название не могло быть возвращено милиции из-за несоответствия коммунистической идеологии, хотя международное полицейское сообщество уже давно воспринимает милицию в качестве полицейского аппарата, а в странах СНГ к идее реформирования пришли еще раньше [41, с. 46].

Несмотря на отсутствие в советской истории законодательного акта о государственной службе, в органах внутренних дел служебные отношения регулировались специальными актами, начиная с Декрета СНК РСФСР от 03.04.1919 г. «О советской рабоче-крестьянской милиции» до принятого в 2011 г. Федерального закона «О полиции» [19, с. 110].

Первый постсоветский закон, регулирующий деятельность милиции правовой статус сотрудников милиции, был принят еще до принятия Конституции РФ: в ст. 1 ранее действовавшего Закона РФ от 18.04.1991 г. № 1026–I «О милиции» было сказано, что милиция – это «система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения» [12].

Раскрывая понятие и содержание государственного принуждения, законодатель одновременно наделяет сотрудников полиции правом применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия. Революционной стала ст. 26 Закона РФ «О милиции», закрепившая, что показания сотрудников милиции по делам об административном правонарушении, а также по уголовным делам оцениваются наравне с иными доказательствами, полученными в установленном законом порядке. Более того, ст. 27 Закона «О милиции» сотруднику милиции гарантирует судебную защиту его прав и свобод. В последней редакции Закона законодатель дает перечень сотрудников правоохранительных органов, отдельно включая сотрудников органов внутренних дел, наделенных правом применения мер принуждения специального характера.

Изменения, происходящие в Российской Федерации, повлекли череду изменений в Законе «О милиции» (более 40), только в 2010 г. изменения вносились четырежды.

Приведение правового регулирования деятельности органов внутренних дел и статуса сотрудников органов внутренних дел в соответствие с текущей ситуацией повлекли принятие Федерального закона от 07.02.2011 г. № 3–ФЗ «О полиции» (далее – Закон № 3–ФЗ) [6]. И хотя новый закон не был лишен недостатков, но он в целом привел статус сотрудников полиции в соответствие к международным стандартам.

Закон № 3–ФЗ не определяет понятия «полиция», но, исходя из его положений, можно дать следующее определение: «полиция – составная часть единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, обеспечивающая защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства. Для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности» [19, с. 110–111].

Таким образом, наименования «органы внутренних дел» и «полиция» не тождественны, по объему: первое больше и включает в себя последнее. Но полиция не просто включена в систему исполнительной власти, а одновременно является правоохранительным органом, ориентированным на защиту жизни,

здоровья, прав и свобод личности от преступных посягательств и правонарушений [38, с. 105].

Реформа органов внутренних дел затронула не только сотрудников милиции, но и граждан. На первый план выходит защита прав и свобод человека и гражданина, а также интересов общества и государства. В ст. 2 «Основные направления деятельности полиции» закреплены эти направления, которые в отличие от закона «О милиции» дополнены такими положениями, как: контроль за оборотом оружия и частной детективной и охранной деятельностью, розыск лиц и похищенного имущества, обеспечение безопасности дорожного движения. Следует отметить, что названные направления в прежнем законе были тоже обозначены, но только в разделе обязанностей милиции.

Таким образом, реформа системы Министерства внутренних дел России изменила административно-правовой статус сотрудника полиции, и это стало основой для возникновения эффективно функционирующей правоохранительной системы. Реформа в настоящее время еще не закончена, внутри ведомства происходят в том числе и структурные преобразования. Однако прошедшее после начала реформирования время дает основание сделать вывод, что изменение правового статуса сотрудника полиции направлены не только на конкретизацию его полномочий и компетенции, но также ужесточают требования к порядку приема на службу в полицию и прохождения этой службы, к его служебному поведению.

1.2 Понятие и виды правового статуса

Основой понятия правового статуса сотрудника полиции – в правовом, юридическом выражении данного понятия – необходимо взять понятие статуса личности, которое исходит из положения личности в обществе и определяется юридическими нормами, а последние, в свою очередь, опосредуют многообразные связи человека с социальной средой. В научной литературе различают общесоциальный статус личности и его разновидности: религиозный, политический, экономический, нравственный, правовой, моральный и т.п. [38, с. 826]

Понятие правового статуса широко используется, но при этом нет его единого толкования.

По мнению одних ученых, правовой статус личности следует определить как правовое положение человека, отражающее его фактическое состояние во взаимоотношениях с обществом и государством [17, с. 125; 20, с. 76]. Часть общественного статуса личности составляет ее правовой статус, который относится исключительно к ее качеству человека и гражданина, к связям личности с государством и с обществом в целом, при этом статус человека характеризует одновременно и его связь с государственно-организованным обществом [20, с. 76].

Другие ученые полагают, что правовой статус основан на фактическом социальном статусе, т.е. на реальном положении человека в системе общественных отношений, а право лишь закрепляет это положение, вводит его в

законодательные рамки в такой юридической конструкции как правовой статус [25, с. 10; 33, с. 59].

Под статусом субъекта права, или правовым статусом субъекта, нередко понимается его правовое состояние, характеризующееся комплексом (системой) юридических прав и обязанностей [45, с. 5], или состояние субъекта права, находящееся в зависимости от конкретных юридических фактов (в том числе и от действий самого субъекта), а не положение, очерченное в действующем законодательстве [46, с. 21; 18, с. 25].

Исходя из анализа теории конституционного права, правовой статус личности представляет собой некое собирательное понятие, центральным сегментом которого выступает конституционно-правовой статус, соседствуя с гражданско-правовым, административным, трудовым и иными статусами субъекта (хотя подобная конструкция носит скорее механистический и сугубо теоретический характер) [29, с. 201].

Говоря о правовом статусе сотрудников полиции, следует обратить внимание на то, что в правовой доктрине предлагается разграничивать правовые статусы граждан по видам:

- общий правовой статус личности – единый правовой статус личности, который определяется исходя из принципа равноправия всех перед законом и судом;
- специальный правовой статус личности – совокупность (комплекс) специфических прав и обязанностей какой-либо группы лиц, которые объединены особыми характеристиками их правового положения. При этом необходимо разграничивать два вида специальных правовых статусов личности. Первый вид специального правового статуса является конкретизацией и дополнением общего (единого) правового статуса личности (в соответствии с ним лицо обладает каким-то дополнительными правами либо к нему не применяются общие правила, ограничения или запреты при определенных условиях). Второй вид специального правового статуса лица наоборот представляет собой определенное ограничение общих прав и обязанностей, например, для лиц, совершивших преступления, отбывающих наказание в виде лишения свободы;
- индивидуальный правовой статус личности, то есть правовой статус определенного лица, конкретной личности (гражданина, иностранного гражданина, лица без гражданства), который выступает в том или ином качестве. Индивидуальный правовой статус личности определяется общим правовым статусом и набором специальных правовых статусов. Индивидуальный правовой статус личности показывает, какие именно права и обязанности личность фактически реализует, использует на текущее время. Таким образом, индивидуальный правовой статус личности характеризуется правами, свободами, обязанностями и законными интересами в стадии их обладания и реализации [25, с. 298–307].

Общий правовой статус, специальные правовые статусы и индивидуальный правовой статус, носителем которого выступает конкретное лицо, соотносятся между собой как общее, особенное и единичное.

Сотрудник полиции обладает не только общим и индивидуальным правовым статусом, а в ряде случаев, предусмотренных законодательством и нормативными правовыми актами МВД России, – особым административно-правовым статусом, но и специальным правовым статусом – статусом государственного служащего, который подразделяется на составляющие органически связанные между собой элементы: права, обязанности, поощрения и гарантии, ответственность [40, с. 827].

Размышляя непосредственно о содержании административно-правового статуса сотрудника полиции как федерального государственного служащего, заметим, что он имеет сложную конструкцию и подразделяется на общий, особенный, специальный, а также индивидуальный правовой статус. Общий статус предопределяется предписаниями Конституции РФ, согласно которой сотрудники органов внутренних дел (а полиция входит в систему органов внутренних дел) как федеральные государственные служащие обладают целым рядом личных прав, равны перед законом и судом, также они пользуются всеми правами и свободами, установленными и гарантированными Конституцией. Статус государственного служащего носит сложный характер, на что указывают и зарубежные авторы, говоря о том, что вопрос о правовом положении работников аппарата государственного управления причисляется в науке права к вопросам, носящим комплексный характер, так как в нем переплетаются проблемы, возникающие на почве различных отраслей права [цит. по: 37, с. 595].

Необходимо отметить, что сотрудник полиции пользуется всеми общими конституционными правами до тех границ, пока они не входят в конфликт с режимом государственной службы, который предполагает ограничение общегражданских прав государственных служащих вообще и сотрудников органов внутренних дел, в частности. Особенный правовой статус сотрудника полиции как федерального государственного служащего связан с особенностями службы в органах внутренних дел и в частности в полиции. Нужно отметить, что несмотря на специфику службы в органах внутренних дел, ее организация подчиняется предписаниям нормативных правовых актов, которые носят универсальный характер по отношению к правовому регулированию института государственной службы. Следует сказать, что в целом правовой статус сотрудника органа внутренних дел носит особенный, а в некоторых случаях и специальный характер. Обусловлено это своеобразием тех задач и функций, которые возложены на соответствующих сотрудников как федеральных государственных служащих. Если обобщить те задачи и функции, которые выполняют сотрудники органов внутренних дел, то они сводятся преимущественно к обеспечению правопорядка, а также к защите прав и свобод граждан. Более детально правовой статус проявляет себя именно в специальном аспекте и определяется в соответствующем должностном регламенте, именно в этом нормативном документе закрепляются границы его должностной компетенции.

Все вышеперечисленные составляющие правового положения сотрудника полиции как федерального государственного служащего, в конечном итоге

образуют такой феномен, как его административно-правовой статус. Правовой статус занимает центральное место в содержании правового положения рассматриваемого субъекта права. Он является базой для становления и развития самых различных аспектов служебного положения сотрудников полиции как федеральных государственных служащих.

1.3 Особенности правового статуса сотрудников полиции: права, обязанности, ограничения, ответственность

В целом все правоведы едины в том, что обязательными элементами правового статуса выступают права и обязанности лица, но большинство ученых предлагают включать в его структуру также иные, помимо прав и обязанностей, элементы, в том числе: гражданство; правосубъектность (правоспособность и дееспособность); принципы; законные интересы; гарантии, обеспечивающие осуществление прав и свобод и исполнение обязанностей; ответственность гражданина перед государством и обществом и др. Ядро правового положения личности составляет система прав, свобод, законных интересов и обязанностей личности, т. е. ее правовой статус. Для правового статуса характерны специальные (чистые) принципы, основные из которых закреплены Конституцией РФ.

Говоря о структуре административно-правового статуса сотрудника полиции, отметим, что он в содержательном плане очень близок к правовому положению гражданина, тем не менее в силу особенностей служебной деятельности, говорить о том, что статус гражданина и статус государственного служащего в структурном плане идентичен, конечно же, нельзя. Сердцевиной положения сотрудника полиции являются права, обязанности, запреты (ограничения), гарантии реализации прав и исполнения обязанностей, а также ответственность. Все эти компоненты правового положения сотрудника органов внутренних дел находятся между собой в определенной логической взаимосвязи, более того, они взаимно дополняют друг друга.

Среди основополагающих элементов правового статуса сотрудника полиции предлагают выделять:

- права и обязанности сотрудника полиции;
- требования к сотрудникам полиции;
- гарантии правовой защиты сотрудника;
- ограничения и запреты, связанные со службой в полиции;
- организация службы и режим служебного времени сотрудника полиции;
- порядок прохождения службы; способ замещения должности;
- ответственность сотрудника полиции и пределы его ответственности;
- меры, направленные на стимулирование служебной деятельности [41, с. 46].

Основные права и обязанности сотрудников полиции, а также предусмотренные для них запреты и ограничения, установлены нормами федерального законодательства.

Сотрудники полиции, являются государственными служащими[3].

Для правильного уяснения действия норм федерального законодательства, направленного на регулирование порядка и условий прохождения службы в полиции и вообще в органах внутренних дел, необходимо определиться с соотношением понятий «сотрудник органов внутренних дел» и «сотрудник полиции». В органах внутренних дел предусмотрено наличие трех видов специальных званий: специальное звание полиции, специальное звание внутренней службы и специальное звание юстиции. Понятия «сотрудник органов внутренних дел» и «сотрудник полиции» с точки зрения формальной логики соотносятся как общее и частное, то есть нормативные правовые акты, предусмотренные для сотрудников органов внутренних дел, соответственно, распространяются и на сотрудников полиции.

Современная юридическая наука выделяет два основных подхода к определению правового статуса личности – широкий и узкий. Широкий – определяет правовой статус личности как юридически закрепленное положение человека в обществе, его права и свободы, обязанности и ответственность, установленные законодательством и гарантируемые государством. Сточки зрения узкого подхода правовой статус личности – это права и свободы, которыми обладает человек – субъект права.

Система государственной службы Российской Федерации включает в себя: государственную гражданскую службу, военную службу и государственную службу иных видов. Сотрудники полиции проходят государственную службу иных видов. Государственная служба в полиции устанавливается федеральными законами и является федеральной государственной службой.

Правовое регулирование правоохранительной службы в полиции осуществляется Федеральным законом от 30.11.2011 г. № 342–ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 342–ФЗ) [7] и Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 3–ФЗ «О полиции» (далее – Закон № 3–ФЗ) [6].

Закон № 342–ФЗ изменил саму концепцию определения понятия «сотрудник органов внутренних дел» (далее – ОВД): если ранее это понятие строилось посредством привязки к таким ключевым элементам как нахождение на должности рядового и начальствующего состава ОВД, в том числе нахождение в кадрах МВД России и наличие специального звания рядового и начальствующего состава ОВД, то в соответствии с Законом № 342–ФЗ добавляется еще один элемент – взятие на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в ОВД [36, с. 103].

Согласно ч. 3 ст. 10 Закона № 342–ФЗ правовое положение (статус) сотрудника ОВД определяется настоящим Федеральным законом и федеральными законами, регулирующими особенности прохождения службы в органах внутренних дел. Так, правовой статус сотрудников полиции определяется также и Законом № 3–ФЗ.

Общие для всех сотрудников ОВД права определены в ст. 11 Закона № 342–ФЗ:

- 1) право на обеспечение необходимых для выполнения служебных обязанностей и профессионального развития условий;
- 2) право ознакомиться с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, которые определяют его права и обязанности по замещаемой должности, критерии оценивания эффективности выполнения сотрудниками служебных обязанностей, а также ознакомиться с показателями результативности служебной деятельности и условиями продвижения по службе в ОВД;
- 3) право на отдых в соответствии с трудовым законодательством РФ и законодательством государственной службе;
- 4) право на денежное довольствие, как основной (и, как правило, единственное) источник его дохода и средство стимулирования выполнения им служебных обязанностей;
- 5) право на получение достоверной исчерпывающей информации и материалов, необходимых для выполнения его служебных обязанностей, а также на внесение предложений по совершенствованию деятельности ОВД;
- 6) право на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, когда выполнение его служебных обязанностей предполагает использование указанных сведений;
- 7) право на беспрепятственный доступ в государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации в связи с выполнением его служебных обязанностей;
- 8) право на ознакомление с материалами личного дела в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, с отзывами о его служебной деятельности и другими определенными федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел документами до внесения их в личное дело, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов;
- 9) право на защиту его персональных данных;
- 10) право на продвижение по службе в ОВД с учетом уровня профессионального образования и квалификации, стажа службы, результатов служебной деятельности, а также иных профессиональных характеристик и профессиональных качеств;
- 11) право на прохождение профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования, содействие ему в получении образования и повышении квалификации по профилю деятельности;
- 12) право на рассмотрение служебного спора в соответствии с трудовым законодательством РФ и законодательством о государственной службе;
- 13) право на проведение служебной проверки, инициированной по его заявлению;
- 14) право на обращение к вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицам, в вышестоящие органы или в суд для защиты своих прав и законных интересов, а также для разрешения споров, связанных с прохождением службы в ОВД;
- 15) право на обязательное государственное страхование жизни и здоровья;

- 16) право на государственную защиту его жизни и здоровья, жизни и здоровья членов его семьи, а также принадлежащего ему и членам его семьи имущества;
- 17) право на государственное пенсионное обеспечение;
- 18) право на медицинское обеспечение;
- 19) право на обеспечение жилым помещением его и членов его семьи в порядке и на условиях, которые определяются законодательством РФ;
- 20) право на надлежащие организационно-технические и санитарно-гигиенические условия службы с учетом особенностей службы в ОВД;
- 21) право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случаях и порядке, которые предусмотрены Законом № 3–ФЗ (перед их применением сотрудник полиции обязан сообщить лицам, в отношении которых предполагается применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, о том, что он является сотрудником полиции, предупредить их о своем намерении и предоставить им возможность и время для выполнения законных требований сотрудника полиции; он имеет право не предупреждать о своем намерении, если промедление в их применении создает непосредственную угрозу жизни и здоровью гражданина или сотрудника полиции либо может повлечь иные тяжкие последствия);
- 22) право на создание и участие в деятельности общественных объединений, не преследующих политических целей, в свободное от выполнения служебных обязанностей время, если это не влечет за собой возникновение конфликта интересов;
- 23) право участвовать на безвозмездной основе в управлении общественно-государственными организациями, осуществляющими развитие военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, в порядке, установленном нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;
- 24) право ношения и хранения огнестрельного оружия и (или) специальных средств в порядке, который устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел[7].

Права сотрудника ОВД, которому присвоено специальное звание полиции, определяются также Законом № 3–ФЗ, а по замещаемой должности в ОВД права сотрудника ОВД определяются должностным регламентом (должностной инструкцией), а любые другие права могут быть предоставлены сотруднику ОВД в соответствии с законодательством РФ (административным, трудовым, жилищным, семейным и другим законодательством).

Основные обязанности сотрудника ОВД определены в ст. 12 Закона № 342–ФЗ, в соответствии с которой сотрудник ОВД обязан:

- знать и соблюдать Конституцию РФ, законы, подзаконные нормативные правовые акты РФ, а также обеспечивать их исполнение; для подтверждения своих знаний он регулярно обязан проходить проверки соответствующих знаний в сфере своей деятельности;
- знать и исполнять должностную инструкцию, должностной регламент и нормы других документов, которые определяют его права и служебные обязанности,

обязан исполнять приказы и распоряжения своих непосредственных руководителей (начальников), но руководствоваться законодательством РФ, если распоряжения заведомо противоречат законодательству РФ;

– обращаться по служебным вопросам к своему непосредственному руководителю (начальнику), а при необходимости — к прямому руководителю (начальнику), поставив непосредственного руководителя (начальника) в известность;

– при выполнении служебных обязанностей соблюдать права, свободы и законные интересы граждан, а также права и законные интересы коммерческих и некоммерческих организаций, независимо от их организационно-правовой формы;

– соблюдать дисциплину, внутренний служебный распорядок, сообщать непосредственному руководителю (начальнику) в допустимо короткие сроки о происшествиях, наступлении у него временной нетрудоспособности и об иных обстоятельствах, исключающих возможность выполнения им служебных обязанностей;

– поддерживать уровень квалификации, требуемый для эффективного выполнения служебных обязанностей, проходить профессиональное обучение и переобучение и (или) получать дополнительное профессиональное образование;

– не допускать разглашения составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну сведений, а также ставших известными ему в связи с выполнением служебных обязанностей сведения, в том числе сведения о частной жизни и здоровье граждан или затрагивающих их честь и достоинство сведений;

– бережно относиться к государственному имуществу;

– в установленном законодательством РФ порядке представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

– сообщить непосредственному руководителю (начальнику) о подаче заявления о выходе из гражданства РФ в день подачи заявления;

– сообщить непосредственному руководителю (начальнику) о выходе из гражданства РФ или о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства в день выхода из гражданства РФ или в день приобретения гражданства (подданства) иностранного государства;

– не допускать злоупотреблений служебными полномочиями, соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, связанные со службой в ОВД, а также соблюдать требования к служебному поведению сотрудника;

– сообщать непосредственному руководителю (начальнику) о возникновении личной заинтересованности, которая может повлечь конфликт интересов при выполнении служебных обязанностей, и принимать меры по предотвращению такого конфликта;

- в установленном законодательством РФ о противодействии коррупции порядке уведомлять о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения;
- соответствовать по уровню физической подготовки квалификационным требованиям к замещаемой должности в органах внутренних дел;
- проходить периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;
- ежегодно проходить профилактические медицинские осмотры, в том числе химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, а также по направлению уполномоченного руководителя медицинское освидетельствование (обследование), в том числе на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения);
- рассматривать в пределах служебных обязанностей и в установленные сроки обращения граждан и организаций;
- по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел либо уполномоченного руководителя временно исполнять обязанности, не предусмотренные должностным регламентом (должностной инструкцией) по замещаемой должности в ОВД, без освобождения от замещаемой должности;
- выполнять по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел либо уполномоченного руководителя и в соответствии с настоящим Федеральным законом обязанности, аналогичные обязанностям по замещаемой должности в ОВД, при перемещении сотрудника в том же подразделении и в той же местности;
- пройти обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию в соответствии с федеральным законом;
- знать и соблюдать требования охраны профессиональной служебной деятельности (охраны труда) [7].

Основные обязанности сотрудника ОВД, которому присвоено специальное звание полиции, определяются также Законом № 3–ФЗ, а другие основные обязанности могут возлагаться на сотрудника ОВД только в соответствии с законодательством РФ.

Сотрудники ОВД, замещающие отдельные должности в ОВД, обязаны владеть навыками русского жестового языка в объеме, определенном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования. Порядок определения должностей в ОВД исполнение обязанностей по которым требует владения сотрудниками навыками русского жестового языка, устанавливается руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Служебные обязанности сотрудника ОВД по замещаемой должности в ОВД определяются должностным регламентом (должностной инструкцией).

Статьей 13 Закона № 342–ФЗ определены требования к служебному поведению сотрудника ОВД при осуществлении служебной деятельности и во внеслужебное время:

– сотруднику ОВД необходимо следовать конституционным положениям о том, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина и понимать, что такое признание и определяет содержание его профессиональной служебной деятельности;

– сотрудник ОВД заботиться о безупречности своего поведения, сохраняя свои честь и достоинства, не допуская принятия и реализации решений, которые основаны на личной заинтересованности, не совершать при выполнении служебных обязанностей поступки, вызывающие сомнение в объективности, справедливости и беспристрастности сотрудника, наносящие ущерб его репутации, авторитету ОВД и органов государственной власти;

– сотруднику ОВД необходимо уважительно, вежливо, тактично вести себя с гражданами и иными лицами, оказывать им содействие в реализации их прав и свобод в пределах служебных полномочий;

– сотруднику ОВД необходимо быть нейтральным к политическим партиям, другим общественным объединениям, религиозным и иным организациям, профессиональным или социальным группам, гражданам, не оказывать предпочтение кому-либо;

– сотрудник ОВД не вправе публично высказывать, судить и давать оценки в отношении государственных органов, должностных лиц, политических партий, других общественных объединений, религиозных и иных организаций, профессиональных или социальных групп, граждан, в том числе в СМИ, если это не входит в круг его служебных обязанностей;

– сотруднику ОВД необходимо уважать национальные обычаи и традиции, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, не допускать действий, нарушающих межнациональное и межконфессиональное согласие;

– служебные обязанности сотрудник ОВД должен выполнять добросовестно, на высоком профессиональном уровне;

– сотрудник ОВД должен выполнять служебные обязанности в рамках компетенции федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, установленной законодательством РФ[7].

Сотрудник ОВД, замещающий должность руководителя (начальника), не вправе принуждать сотрудников к участию в деятельности политических партий, других общественных объединений и религиозных организаций.

Требования к служебному поведению сотрудника ОВД, которому присвоено специальное звание полиции, определяются также Законом № 3–ФЗ.

Иные требования к служебному поведению сотрудника ОВД определяются в соответствии с законодательством РФ.

Статья 14 Закона № 342–ФЗ устанавливает ограничения и запреты, обусловленные его службой в ОВД. Так, в следующих случаях сотрудник полиции не может находиться на службе:

- если он признан недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;
- если он осужден за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, а равно имеет судимость, в том числе снятую или погашенную;
- если в отношении него прекращено уголовное преследование по не реабилитирующим основаниям (за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (кроме уголовных дел частного обвинения), вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием, кроме случаев, когда на момент рассмотрения вопроса о возможности нахождения сотрудника ОВД на службе преступность деяния, ранее им совершенного, устранена уголовным законом);
- если он отказался от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, когда выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности связано с использованием таких сведений;
- если его состояние его здоровья не соответствует требованиям, предъявляемым к состоянию здоровья сотрудников ОВД;
- в случаях близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с сотрудником ОВД, когда замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- выход из гражданства Российской Федерации;
- приобретение или наличие гражданства (подданства) другого государства;
- представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в ОВД[7].

На сотрудника ОВД распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273–ФЗ «О противодействии коррупции» [5] и ст.ст. 17, 18 и 20 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79–ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [4], за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих осуществлению сотрудником оперативно-розыскной деятельности. Такие ограничения, запреты и обязанности, а также сотрудники ОВД, на которых они не распространяются, в каждом отдельном случае определяются в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Ответственность сотрудника ОВД определена в ст. 15 Закона № 342–ФЗ:

- за совершение преступления сотрудник ОВД несет уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- за совершение административного правонарушения сотрудник ОВД несет дисциплинарную ответственность в соответствии с Законом № 342–ФЗ, дисциплинарным уставом ОВД Российской Федерации, за исключением административного правонарушения, за совершение которого он подлежит

административной ответственности на общих основаниях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях [2];

– за нарушения служебной дисциплины на сотрудника ОВД в соответствии со ст. ст. 47, 49–51 Закона № 342–ФЗ налагаются дисциплинарные взыскания;

– вред, причиненный гражданам и организациям противоправными действиями (бездействием) сотрудника ОВД при выполнении им служебных обязанностей, подлежит возмещению в порядке, установленном законодательством РФ. В случае возмещения Российской Федерацией вреда, причиненного противоправными действиями (бездействием) сотрудника, федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел имеет право обратного требования (регресса) к сотруднику в размере выплаченного возмещения, для чего федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел может обратиться в суд от имени Российской Федерации с соответствующим исковым заявлением;

– за ущерб, причиненный федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальному органу, подразделению, сотрудник ОВД несет материальную ответственность в порядке и случаях, которые установлены трудовым законодательством.

Резюмируя все вышеизложенное, можно сформулировать следующие выводы:

– вопросы, касающиеся исследования правового статуса сотрудника полиции, имеют первостепенное значение с позиции реализации органами внутренних дел своих функций;

– подходить к определению понятия правовой статус личности следует, несомненно, с точки зрения широкого подхода, поскольку, таким образом, мы сможем учесть такой важнейший элемент структуры правового статуса личности как ее обязанности;

– понятия «сотрудник органов внутренних дел» и «сотрудник полиции» соотносятся как общее и часть;

– на современном этапе реформирования системы государственной службы Российской Федерации одним из ключевых элементов правового статуса полицейского, на который следует обратить особое внимание в рамках повышения эффективности функционирования системы МВД России, являются установленные законодательством запреты и ограничения для сотрудников полиции [30, с. 213].

Выводу по разделу 1

Исследование правового статуса сотрудника полиции имеет важнейшее значение в аспекте дальнейшего построения правового государства в Российской Федерации. Основой правового статуса сотрудника полиции являются его права и обязанности (общие и специальные или должностные). К общим полномочиям сотрудника полиции относятся его права и обязанности как государственного служащего и как гражданина Российской Федерации. Ценность правового статуса сотрудника полиции состоит в том, что создается система нормативных правовых актов, обеспечивающая высокий уровень правовой защищенности полицейского.

Единство социального содержания и правовой формы в конечном итоге определяет правовой статус сотрудников полиции, который реализуется в конкретных правоотношениях.

Говоря о правах сотрудника полиции, необходимо отметить, что они могут быть подразделены на права, которые необходимы сотруднику для непосредственного выполнения им своих должностных обязанностей, и права, связанные с реализацией функций полиции. Сотруднику предоставлены права, касающиеся его социальной и правовой защиты. Особо следует сказать о правах на профессиональный рост и развитие и др. Еще раз подчеркнем, что права сотруднику полиции как федеральному государственному служащему, предоставляются именно для выполнения возложенных на него обязанностей.

Что же касается обязанностей, то сотрудник обязан знать законодательство, которое касается предмета его профессиональной компетенции, обеспечивать защиту прав и свобод граждан, поддерживать необходимый уровень физической подготовки и др. Режим службы в полиции предполагает установление различного рода запретов, которые, собственно, и выражают сущность соответствующего режима. Большинство запретов, которые направлены на ограничение гражданской право субъектности сотрудников полиции, касаются противодействия коррупции, они также имеют целью обеспечение надлежащего служебного поведения со стороны сотрудников полиции.

Анализируя юридическую ответственность, заметим, что она играет важную роль в содержании административно-правового статуса сотрудников полиции. В некоторых случаях ответственность является гарантией выполнения возложенных на сотрудника обязанностей. Сотрудники полиции несут административную, уголовную, дисциплинарную и материальную ответственность. Каждый из видов юридической ответственности по-своему обеспечивает режим законности и дисциплины в организации и осуществлении государственных служебных отношений в системе МВД России.

Проведенный анализ позволил сделать предположение, что централизованная федеральная система не соответствует принципам государственно управления и федеративного устройства Российской Федерации, в силу чего реформа не значимых результатов. Исходя из этого, внести ряд предложений по оптимизации деятельности полиции, совершенствованию правового регулирования административно-правового статуса сотрудника полиции и повышения их престижа.

Представляется необходимым:

– дополнить Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3–ФЗ «О полиции» статьей 1.1. Полиция в Российской Федерации следующего содержания:

«1. Полиция в Российской Федерации — децентрализованная система государственных органов исполнительной власти, входящих в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации.

2. Система органов полиции Российской Федерации основывается на разделении на три автономных уровня:

1) федеральный;

2) региональный — на уровне республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономного округов (полиция субъекта российской Федерации);

3) муниципальный — на уровне муниципальных образований (полиция муниципального уровня)».

Для сотрудников полиции всех уровней должен быть сохранен общий подход к правовому статусу сотрудника полиции за счет единой нормативно-правовой базы.

Такая децентрализованная система позволит создать систему полиции, подконтрольную нескольким уровням, поскольку помимо территориальной полиции на местах работают и сотрудники региональной, и сотрудники федеральной полиции.

Местному населению должно быть предоставлено право в случае злоупотребления со стороны муниципальной полиции (в полномочия которой входит обеспечение общественного порядка и расследование по делам об административных правонарушениях и преступлениях небольшой тяжести) обратиться в региональную полицию либо в федеральную полицию, в полномочия которых должно входить рассмотрение жалоб на действия либо бездействие сотрудников муниципальной (территориальной) полиции.

Более того, представляется необходимым предусмотреть, чтобы руководитель муниципальной полиции назначался на должность представительным органом местного самоуправления по предложению главы муниципального образования (тем самым обеспечить опосредованное участие населения в решении вопросов местного значения). На эту должность могут претендовать сотрудники правоохранительных органов, имеющие высшее юридическое образование, опыт работы в органах полиции не менее 10 лет, прошедшие аттестацию в полиции субъекта РФ.

Региональная полиция (полиция уровня субъекта РФ) может быть образована путем реорганизации на базе управления Министерства внутренних дел (по субъекту РФ) и Следственных управлений Следственного комитета РФ по субъекту РФ. В ее полномочия должно входить расследование тяжких преступлений, преступлений средней тяжести, охрана особых объектов регионального значения. В структуру региональной полиции должны входить: Отряд мобильный особого назначения, оперативные службы полиции, следователи МВД и СК РФ субъектов РФ, работники дознания МВД, а также изоляторы временного содержания. Функции по контролю за состоянием преступности, обеспечением общественного порядка, контроль за деятельностью муниципальной полиции.

Полиция федерального уровня образуется на основе реорганизации Министерства внутренних дел, СК РФ, специализированных служб, ведущих работу по делам, связанным с государственной тайной. В ее полномочия входит раскрытие и расследование особо тяжких преступлений совершенных в РФ и за пределами территории РФ, а также борьба с организованной преступностью и террористической деятельностью.

2 ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО–ПРАВОВОГО СТАТУСА СОТРУДНИКОВ ПАТРУЛЬНО–ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ

2.1 Особенности административно–правового статуса сотрудников патрульно–постовой службы

Административно–правовой статус сотрудника патрульно–постовой службы полиции следует рассматривать как статус федерального государственного служащего, но в то же время необходимо учитывать, что административно–правовой статус обозначенных субъектов носит отраслевой характер, в этой связи можно провести определенную дифференциацию между общим правовым положением, конституционно–правовым положением и административно–правовым положением сотрудника патрульно–постовой службы (в системе органов внутренних дел). Эта связь может быть выражена такой формулой, как общее, особенное и специальное (единичное). Такой методологический подход позволяет раскрывать содержание статуса сотрудников патрульно–постовой службы (в системе органов внутренних дел) – как субъектов административного права и, соответственно, определить их положение как участников государственно–служебных отношений [37, с. 595].

Строчные подразделения патрульно–постовой службы полиции (далее – ППС) входят в состав подразделений полиции, осуществляющих деятельность по охране общественного порядка, что и обуславливает особенности правового статуса сотрудников ППС.

Подразделения ППС в своей деятельности руководствуются:

- Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации;
- федеральными конституционными законами,
- федеральными законами и, в первую очередь, Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 3–ФЗ «О полиции» и Федеральным законом от 30.11.2011 г. № 342–ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- актами Президента РФ, в том числе Указом Президента РФ от 22.11.2012 г. № 1575 «Вопросы прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации» [8];
- актами Правительства РФ, в том числе Постановлением Верховного Совета РФ от 23.12.1992 г. № 4202–1, которым утверждены Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текст Присяги сотрудника ОВД Российской Федерации [9];
- актами МВД России, в том числе Приказом МВД России от 29.01.2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строчных подразделений патрульно–постовой службы полиции», которым утвержден Устав патрульно–постовой службы полиции [10], Приказом МВД РФ от 22.07.2011 г. № 870, которым утвержден Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных

гражданских служащих системы Министерства внутренних дел Российской Федерации [11];

– законами субъектов РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Правовой статус сотрудника ППСП определен ст. ст. 25–33 Закона № 3–ФЗ.

Основные обязанности сотрудника ППСП можно определить, исходя из положений ст. 27 Закона № 3–ФЗ, положения которой соответствуют положениям ст. 12 Закона № 342–ФЗ, определяющим обязанности сотрудника ОВД, рассмотренным в подразделе 1.3 данной работы.

Наряду с этим сотрудник ППСП независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток обязан:

– оказывать первую помощь гражданам, пострадавшим от административных правонарушений, преступлений и несчастных случаев, а также гражданам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

– в случае обращения к нему гражданина с заявлением о происшествии, об административном правонарушении, о преступлении, либо в случае выявления происшествия, административного правонарушения, преступления принять меры по спасению гражданина, предотвращению и (или) пресечению административного правонарушения, преступления, задержанию лиц, подозреваемых в их совершении, по охране места происшествия, места совершения административного правонарушения, преступления, и сообщить об этом в ближайший территориальный орган или подразделение полиции.

Права сотрудник ППСП в ст. 28 Закона № 3–ФЗ, положений которой соответствуют положениям ст. 11 Закона № 342–ФЗ, определяющей права сотрудников ОВД.

Наряду с этим сотрудник ППСП при выполнении своих обязанностей вправе вне зависимости от должности, которую он замещает, времени суток и места:

– потребовать прекратить противоправные действия, совершаемые гражданами и должностными лицами;

– проверять документы, удостоверяющие личность граждан и (или) подтверждающие полномочия должностных лиц;

– в безотлагательных случаях (для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в оказании медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, для отбуксировки с места дорожно-транспортного происшествия поврежденных транспортных средств, для проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения, к месту происшествия) использовать принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям (за исключением транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, представительствам международных организаций) транспортные

средства, а в исключительных случаях – транспортные средства, принадлежащие гражданам;

– требовать от подозреваемых в совершении административного правонарушения, преступления лиц оставаться на месте до прибытия представителей территориального органа или подразделения полиции либо представителей других правоохранительных органов, а также доставлять лиц, подозреваемых в совершении административного правонарушения, преступления, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение;

– применять по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Законом № 3–ФЗ, физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

В силу положений ст. 31 Закона № 3–ФЗ сотрудники ППСП вправе объединяться или вступать в профессиональные союзы (ассоциации) для защиты своих социально-трудовых прав и интересов и реализации их права на представительство.

Исходя из положений ст. 33 Закона № 3–ФЗ, сотрудник ППСП независимо от замещаемой должности несет ответственность за свои действия (бездействие) и за отдаваемые приказы и распоряжения. За противоправные действия (бездействие) сотрудник полиции несет ответственность, установленную федеральным законом. Вред, причиненный гражданам и организациям противоправными действиями (бездействием) сотрудника полиции при выполнении им служебных обязанностей, подлежит возмещению в порядке, установленном законодательством РФ. За ущерб, причиненный федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, территориальному органу, подразделению полиции либо организации, входящей в систему указанного федерального органа, сотрудник полиции несет материальную ответственность в соответствии с трудовым законодательством РФ.

Наряду с этим в силу положений ст. 30.1 Закона № 3–ФЗ за несоблюдение сотрудником ППСП ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273–ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, налагаются взыскания, предусмотренные федеральным законом, определяющим порядок и условия прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел.

Сотрудники ППСП, входящие в состав патрульных и постовых нарядов, наряду с вышеперечисленными обязанностями сотрудника полиции (сотрудника ОВД) обязаны:

– знать законодательные и иные нормативные правовые акты соответствующих субъектов РФ, правовые акты местного самоуправления по вопросам охраны общественного порядка, требовать от граждан их неукоснительного исполнения;

– оказывать содействие сотрудникам других подразделений органов внутренних дел, а также представителям иных правоохранительных органов при выполнении ими служебных обязанностей;

– обеспечивать правопорядок на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах и в других общественных местах;

– соблюдать законность, тщательно и внимательно разбираться с нарушителями общественного порядка; при применении предусмотренных законом мер воздействия к правонарушителям разъяснять им, в соответствии с каким нормативным актом и за какое нарушение они применяются;

– докладывать оперативному дежурному по территориальному органу МВД России на районном уровне обо всех случаях возникновения угрозы общественной безопасности и необходимости привлечения технической помощи и аварийных служб, не допускать граждан в опасную зону;

– принимать от граждан находки (документы, ценности и другое имущество) и передавать их оперативному дежурному по территориальному органу МВД России на районном уровне с указанием в рапорте описи предметов и данных о лице, передавшем находку.

Элементом правового статуса сотрудника полиции является наличие специального звания. Так, в соответствии со ст. 26 Закона № 3–ФЗ сотрудникам полиции присваиваются следующие специальные звания:

- 1) рядовой состав – рядовой полиции;
- 2) младший начальствующий состав – младший сержант полиции, сержант полиции, старший сержант полиции, старшина полиции, прапорщик полиции, старший прапорщик полиции;
- 3) средний начальствующий состав – младший лейтенант полиции, лейтенант полиции, старший лейтенант полиции, капитан полиции;
- 4) старший начальствующий состав – майор полиции, подполковник полиции, полковник полиции;
- 5) высший начальствующий состав – генерал-майор полиции, генерал-лейтенант полиции, генерал-полковник полиции, генерал полиции Российской Федерации.

Специальные звания начальствующего состава полиции являются пожизненными. При увольнении сотрудника полиции со службы в полиции к специальному званию добавляются слова «в отставке». Сотрудник полиции может быть лишен специального звания в порядке, установленном федеральным законом.

2.2 Правовые гарантии обеспечения правового статуса сотрудников полиции

Обеспечить полноценную реализацию административно-правового статуса сотрудников полиции как федеральных государственных служащих могут гарантии, которые подразделяются на правовые гарантии, организационные, экономические, идеологические, а также социальные гарантии. Обратим внимание на некоторые из перечисленных гарантий. Так, без экономических гарантий невозможно полноценно обеспечить работу органов государственной власти и управления, а также создать необходимые материально-технические условия для деятельности сотрудников органов внутренних дел. Организационные же гарантии позволяют сформировать надлежащую систему

управления теми процессами, которые протекают во время, когда сотрудник проходит государственную службу в ОВД и организациях, входящих в структуру МВД России.

Гарантии правовой защиты сотрудника полиции сформулированы в ст. 30 Закона № 3–ФЗ.

Эти юридические средства, механизмы, презумпции и процедуры, обеспечивают сотрудникам полиции возможность исполнения возложенных на них обязанностей уверенно и инициативно, независимо от существующих препятствий и опасностей. Поэтому трудно переоценить значение гарантий правовой защиты в механизме реализации статуса сотрудника полиции, надлежащего выполнения им своего служебного долга, который обуславливает специфику полицейской деятельности.

Опосредованная гуманизация и демократизация, проводимая в разных силовых структурах, не устраняет исходного, принудительного характера полицейских полномочий, содержания задач, решаемых полицией, и специфики используемых ею методов и средств, что придает полицейской деятельности весьма высокую степень конфликтности и противодействия извне.

В таких условиях полицейскому необходимо быть уверенным в том, что его правомерные действия получают поддержку со стороны государства, а сам он будет защищен от противоправных действий участников конфликтных отношений [31, с. 468].

Так, согласно ч. 1 ст. 30 Закона № 3–ФЗ сотрудник полиции, выполняя свои должностные обязанности, реализуя права, предоставленные полиции, выступает в качестве представителя государственной власти и находится под защитой государства. Это положение фиксирует общеправовой принцип понимания функций представителя государственной власти как должностного лица, наделенного правами и обязанностями по осуществлению функций органов государственной власти или государственного управления, в соответствии с которыми он вправе давать обязательные для исполнения указания гражданам и организациям, легализуя статус сотрудника полиции именно как представителя власти, что необходимо, во-первых, для определения законности его действий, в том числе принудительных, по реализации полномочий полиции; во-вторых, для правильного решения вопросов юридической защиты государством сотрудника полиции от противоправных посягательств; в-третьих, для правильного решения вопроса о юридической ответственности сотрудника полиции в случае совершения им противоправного деяния, связанного с исполнением служебных обязанностей [30, с. 469].

Далее, в ч. 2 ст. 30 Закона № 3–ФЗ законодатель, раскрывая круг гарантий правовой защиты сотрудника полиции, устанавливая организационно-правовые барьеры, направленные против действий иных лиц, вмешивающихся в процесс исполнения полицейскими служебных обязанностей и тем самым препятствующих его самостоятельному и законному служебному поведению. Суть этих барьеров раскрывается посредством правовых предписаний, устанавливающих, что:

- сотрудник полиции при выполнении служебных обязанностей подчиняется только непосредственному или прямому начальнику;
- никто не имеет права вмешиваться в законную деятельность сотрудника полиции, кроме лиц, прямо уполномоченных на то федеральным законом;
- никто не имеет права принуждать сотрудника полиции к выполнению обязанностей, которые Законом № 3–ФЗ на полицию не возложены;
- полицейский имеет право не исполнять приказ или распоряжение, явно противоречащие закону.

Законные требования сотрудника полиции обязательны для выполнения гражданами и должностными лицами.

Требование сотрудника полиции (равно как и его распоряжение, о котором идет речь в ст. 19.3 КоАП РФ) [2] есть индивидуальный акт управления (административный акт), юридически властное решение, обязывающее гражданина (должностное лицо) поступить определенным образом. Такое предписание должного поведения опирается на полномочия полиции и корреспондирующие с ними обязанности граждан (должностных лиц). При отсутствии у сотрудника полиции соответствующего права и, следовательно, установленной обязанности гражданина (должностного лица) он не может предъявить ему требование. Сотруднику полиции остается лишь возможность обратиться к гражданину (должностному лицу) с просьбой. Таким образом, вне круга полномочий полиции или, иными словами, там, где нет юридических обязанностей граждан, нет и требований сотрудника полиции. В этой сфере он действует как частное лицо.

Вопрос об ответственности (должностных лиц), не выполняющих законные требования сотрудника полиции, можно ставить, в случае если они осведомлены (не могут не знать) о том, кто обращается к ним с требованием. В связи с этим при обращении к гражданину сотрудник полиции обязан назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения. Если сотрудник полиции не предъявил служебное удостоверение, когда с учетом создавшейся обстановки это было необходимо для подтверждения его должностного положения, при решении вопроса об ответственности за оказанное ему противодействие сотрудник полиции признается действовавшим в качестве частного лица.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях суды особо обращают внимание на то, что ч.ч. 3, 4 ст. 30 Закона № 3–ФЗ «О полиции» установлено, что законные требования сотрудника полиции обязательны для выполнения гражданами и должностными лицами. Воспрепятствование выполнению сотрудником полиции служебных обязанностей, оскорбление сотрудника полиции, оказание ему сопротивления, насилие или угроза применения насилия по отношению к сотруднику полиции в связи с выполнением им служебных обязанностей либо невыполнение законных требований сотрудника полиции влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации [13; 14; 15; 16].

Исходя из того что обязательными к исполнению гражданами (должностными лицами) признаются только законные требования сотрудника полиции, логичен вывод, что гражданин вправе не исполнять незаконные требования сотрудника полиции и, более того, сопротивляться их принудительному осуществлению, разумеется, оставаясь при этом в пределах необходимой обороны или крайней необходимости. Подобное право граждан в полной мере соответствует конституционному положению о том, что «каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом» (ч. 2 ст. 45 Конституции РФ). Однако в теории и правоприменительной практике вопрос о том, любому ли требованию сотрудника полиции, кажущемуся гражданину незаконным, он вправе не подчиняться, решается неоднозначно. При ответе на этот вопрос необходимо учитывать, что по объективным причинам законодатель нередко предоставляет правоприменителю определенную степень самостоятельности в принятии решений, т.е. возможность усмотрения, под которым следует понимать выбор должностным лицом оптимального, по его мнению, решения в рамках, установленных нормативными правовыми актами. Не исключено, что принятое решение может оказаться неоптимальным, а то и незаконным.

Сотрудник полиции не обязан давать какие-либо объяснения по существу находящихся в его производстве дел и материалов, а также предоставлять такие дела и материалы, в том числе затрагивающие права и свободы человека и гражданина, для ознакомления иначе как в случаях и порядке, предусмотренных законодательством РФ.

Государственная защита жизни и здоровья, чести и достоинства сотрудника полиции и членов его семьи, а также имущества, принадлежащего ему и членам его семьи, от преступных посягательств в связи с выполнением служебных обязанностей осуществляется в порядке, установленном законодательством РФ.

Меры государственной защиты применяются также в отношении близких родственников сотрудника полиции, а в исключительных случаях – в отношении иных лиц, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство в целях воспрепятствования законной деятельности сотрудника полиции либо принуждения к изменению ее характера, а также из мести за указанную деятельность.

Но представленный в ст. 30 Закона № 3–ФЗ перечень правовых гарантий, – это не весь перечень гарантий, предусмотренный данным законом. Механизм беспристрастного и эффективного выполнения им возложенных на него обязанностей обеспечивается также за счет прав сотрудника полиции, которые предусмотрены ст. 28 (п. 2, 7, 9, 12, 13, 14, 16), а также гарантиями, содержащимися в ст. 7 (ч. 2), 18 (ч. 9), 24.

Наряду с этим на сотрудника полиции в полной мере распространяются также правовые гарантии, установленные уголовным законодательством для лица, действующего в условиях обстоятельств, исключающих преступность деяния (необходимая оборона, причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, крайняя необходимость, физическое или психическое

принуждение, обоснованный риск, исполнение приказа или распоряжения) [21, с. 8].

Уголовно-процессуальный закон и закон об административных правонарушениях не ограничивают сотрудника полиции в показаниях. Они оцениваются наравне с другими доказательствами.

Поэтому кажущееся уменьшение числа норм – гарантий правовой защиты, которое наблюдается в сравнении с количеством предписаний, устанавливавших правовую защищенность сотрудника милиции, это не показатель снижения уровня его защиты. Скорее наоборот. Появились дополнительные гарантии, которые не были известны Закону о милиции. По новому законодательству сотрудник при получении приказа или распоряжения, явно противоречащего закону, обязан руководствоваться законом; дача объяснений и предоставление для ознакомления дел и материалов, находящихся у него в производстве, только в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и др. [21, с. 8]

Сотрудникам полиции предоставлены гарантии личной безопасности. Так, согласно ст. 24 Закона № 3–ФЗ «О полиции» сотрудник полиции имеет право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения, предусмотренные ст. 23 Закона № 3–ФЗ, при попытке лица, задерживаемого сотрудником полиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к сотруднику полиции, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его огнестрельному оружию сотрудник полиции имеет право применить огнестрельное оружие в соответствии с п.п. 1 и 2 ч. 1 ст. 23 Закона № 3–ФЗ. Следует понимать, что обнажив оружие, сотрудник полиции увеличивает тем самым вероятность нападения на него со стороны посягающего или задерживаемого лица и, кроме того, неизбежно ограничивает себя в возможности пресечения попытки внезапного нападения со стороны таких лиц одной лишь своей физической силой, поэтому в целях обеспечения собственной безопасности и предотвращения попыток завладения табельным оружием сотрудник полиции на период доставления задержанного либо до прибытия к месту задержания помощи должен иметь право устанавливать при необходимости «зону безопасности», т.е. держать задерживаемое лицо на безопасном для себя расстоянии, которое определяется сотрудником полиции индивидуально с учетом количества задерживаемых, их поведения, наличия у них вооружения и т.д. [30, с. 439]

Для того чтобы применение оружия было признано законным, лицо должно видеть или знать, что задерживается сотрудником полиции. При этом сотрудник полиции должен иметь в руках обнаженное огнестрельное оружие. Требование оставаться на месте или не приближаться к сотруднику полиции ближе указанного им расстояния, обращенное к задерживаемому лицу, должно быть четким и ясным, понятным задерживаемому, который предупреждается о том, что в случае невыполнения этого требования в отношении его будет применено оружие.

Против задерживаемого лица, совершающего попытку внезапного нападения на сотрудника полиции, когда нет времени потребовать от него оставаться на месте и не двигаться, оружие может применяться без предварительного предъявления каких-либо требований и предупреждения. В этом случае было бы неправильным упрекать сотрудника полиции в том, что вместо применения оружия он мог отступить, уйти, избежав нападения, и тем самым не причинять вреда нападавшему. Никому не может быть позволено пренебрежительно обращаться с вооруженным сотрудником полиции, тем более в ситуации, когда, по его мнению, существует угроза собственной безопасности или сохранности вверенного ему оружия [30, с. 440].

Наряду с этим с этим сотрудникам полиции предоставлен спектр гарантий социальной защиты:

- оплата труда сотрудника полиции (ст. 42 Закона № 3–ФЗ).
- страховые гарантии сотруднику полиции и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей (ст. 43 Закона № 3–ФЗ). При этом есть все основания утверждать, что право сотрудников полиции на возмещение вреда, причиненного здоровью, в том числе и на получение в качестве дополнительной гарантии пострадавшим сотрудником ежемесячной компенсации за причиненный вред здоровью, установлено и нормами специального законодательства, предусматривающими такую возможность на условиях, не поставленных в зависимость от наличия общих оснований гражданско-правовой ответственности. Для этого достаточно самого факта причинения вреда при исполнении обязанностей службы в полиции;
- право сотрудника полиции на жилищное обеспечение (ст. 44 Закона № 3–ФЗ). Обеспечение сотрудника полиции жилым помещением осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета посредством предоставления ему служебного жилого помещения или жилого помещения в собственность либо единовременной социальной выплаты на его приобретение. Полиция имеет специализированный жилищный фонд, формируемый федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- право сотрудника полиции и членов его семьи на медицинское обеспечение (ст. 45 Закона № 3–ФЗ).
- гарантии сотруднику полиции в связи с прохождением службы в полиции (ст. 46 Закона № 3–ФЗ). Так, в частности, детям сотрудника полиции в первоочередном порядке предоставляются места в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях по месту жительства и в летних оздоровительных лагерях независимо от формы собственности.

2.3 Проблемы, связанные с регулированием правового статуса сотрудников полиции и пути решения

Несмотря на существенное обновление законодательства, направленное на регулирование правового статуса сотрудника полиции, остались нерешенными ряд проблем, а некоторые положения не находят единого признания среди юристов.

Так, по-прежнему не дифференцированы элементы правового статуса как сотрудников ОВД, так и сотрудников полиции в зависимости от той роли, в которой выступает сотрудник ОВД (сотрудник полиции) либо как представитель власти в отношениях с третьими лицами, либо как государственный служащий, реализующий правовой статус в отношениях с нанимателем (органом внутренних дел). Между тем сама логика современного законодательства о службе в ОВД и необходимость его дальнейшего совершенствования свидетельствует о том, что такая дифференциация необходима и должна быть закреплена посредством внесения соответствующих изменений в Закон № 342-ФЗ и Закон № 3-ФЗ. При этом вопросы прохождения службы в полиции достаточно закрепить в Законе № 342-ФЗ в качестве отдельной главы.

Далее, законодатель, устанавливая в главе 4 Закона № 3-ФЗ, не дает дефиниции государственного принуждения, а лишь перечисляет конкретные меры принуждения. В Законе № 3-ФЗ не содержится также достаточно стройного, всеобъемлющего и исчерпывающего определения полиции.

В то же время в ст. 25 Закона № 3-ФЗ дано определение сотрудника полиции через три обязательных признака сотрудника полиции:

- 1) сотрудником полиции может быть только гражданин РФ. Иностранцы, граждане, лица с двойным гражданством, лица, не имеющие гражданства, служить в полиции не могут;
- 2) сотрудник полиции принадлежит к кадрам полиции. К юридическим фактам нахождения в кадрах полиции (кадрах органов внутренних дел) необходимо отнести следующие: а) занятие должности рядового или начальствующего состава органов внутренних дел; б) нахождение в распоряжении органов внутренних дел; в) прикомандирование к государственным органам, а также иным организациям. Должность – это базовая структурная единица государственного органа, предоставляющая определенную компетенцию, это служебное место, связанное с исполнением очерченного круга служебных обязанностей. «Состояние в должности» означает пребывание в ней с момента подписания приказа о назначении. Сотрудники полиции одновременно являются должностными лицами органов внутренних дел;
- 3) сотрудник полиции с обязательностью имеет специальное звание рядового или начальствующего состава полиции. Для каждой должности установлены квалификационные требования: наличие определенной степени профессионального образования; определенный стаж и опыт работы по специальности; уровень знания правовых основ исполнения соответствующих должностных обязанностей.

Статья 36 Закона №342–ФЗ раскрывает особенности прохождения службы при сокращении должностей в ОВД, а также исчерпывающий перечень оснований, по которым сотрудник ОВД зачисляется в распоряжение федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения ФОИВ в сфере внутренних дел, определяет соответственно им сроки, в течение которых сотрудник может находиться в распоряжении (на это время сохраняются правовое положение (статус), гарантии социальной защиты сотрудника и правоотношения, связанные с прохождением службы в ОВД, за исключением выполнения сотрудником обязанностей и наделения его правами, которые установлены должностным регламентом (должностной инструкцией)).

Так, сотрудник ОВД может находиться в распоряжении ОВД:

- при нахождении за штатом (в случае ликвидации или реорганизации ОВД (подразделения), сокращения численности или штата сотрудников ОВД (подразделения));
- при освобождении от замещаемой должности в связи с перемещением по службе или увольнением со службы;
- по окончании приостановления службы;
- при направлении на медицинское обследование или медицинское освидетельствование военно-врачебной комиссией;
- при неисполнении более четырех месяцев в общей сложности в течение двенадцати месяцев служебных обязанностей в связи с временной нетрудоспособностью (за исключением случаев, если предусмотрены более длительные сроки нахождения на излечении, в том числе в связи с полученными им при исполнении служебных обязанностей ранением, контузией или увечьем);
- при направлении в служебную командировку на срок более одного года, в том числе за границу, и в период по окончании служебной командировки;
- в связи с восстановлением в должности сотрудника ОВД, ранее замещавшего эту должность;
- в период пребывания в неиспользованном отпуске за предыдущие годы службы при увольнении со службы в ОВД;
- по окончании срока прикомандирования к органам государственной власти, а также к организациям.

Зачисление сотрудника полиции в распоряжение ОВД осуществляется в ходе организационно–штатных мероприятий. По общему правилу срок нахождения в распоряжении не может превышать двух месяцев, за исключением времени отпуска и времени болезни.

Принадлежность к сотрудникам полиции определяется наряду с состоянием в кадрах полиции наличием специального звания рядового или начальствующего состава полиции, присвоенного в установленном порядке. Специальные звания от рядового до генерала полиции Российской Федерации присваиваются сотрудникам в персональном порядке в соответствии с их служебным положением, образованием, квалификационной и специальной подготовкой, выслугой лет.

Остро стоит проблема общественного мнения о полиции и распространения в СМИ недостоверных сведений, порочащих репутацию сотрудника полиции.

Общественное мнение – один из основных критериев официальной оценки деятельности полиции. Мониторинги общественного мнения должны являться главным инструментом оценки деятельности полиции, которая обязана подтверждать образ эффективно государственной структуры, профессионально защищающей права населения в демократическом государстве. Деятельность сотрудников полиции и полиции в целом должна быть открытой для общества, в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-розыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушать права граждан, общественных объединений и организаций. Действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан. В случае нарушения сотрудником полиции прав и свобод граждан или прав и законных интересов организаций, полиция обязана в пределах своих полномочий принимать меры по восстановлению, нарушенных прав, свобод и законных интересов.

Вместе с тем по результатам исследований ВЦИОМ, 70 % граждан не удовлетворены работой полиции по следующим причинам:

- неумение (или нежелание) полицейских оперативно реагировать на правонарушения и раскрывать преступления;
 - невнимательное, грубое отношение к обратившимся;
 - нежелание полицейских «бескорыстно» исполнять свои обязанности («формально, может быть что-то и сделают, но, по существу, не помогут»)
- [42, с. 186].

Граждане так объясняют причины своей неудовлетворенности обращения в полицию: 46% – не верили, что полиция поможет; 41% – считали, что обращение в полицию отнимет много времени; 29% – отмечали, что обращение в полицию является дополнительным стрессом к случившемуся происшествию [34, с. 212].

Можно сказать, что привычная модель взаимодействия и общения сотрудников полиции с гражданами не отвечает современной концепции организации и направленности работы полиции с населением, что снижает уровень доверия к ней, влияет на результативность деятельности, подрывает административно-правовой статус сотрудников полиции.

В целях смягчения этих проблем предлагается внести в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3–ФЗ «О полиции» следующие изменения:

1) часть 2 статьи 8 дополнить абзацем следующего содержания:

«Полиция обязана обеспечить гражданам Российской Федерации и общественным объединениям, осуществляющим в соответствии с положениями настоящего Федерального закона общественный контроль за деятельностью полиции, возможность ознакомления с информацией, полученной в установленном статьей 11 настоящего Федерального закона порядке, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законом»;

2) часть 3 статьи 11 дополнить абзацами следующего содержания:

«В случаях применения к гражданам мер государственного принуждения, а также осуществления иных действий в отношении граждан, предусмотренных настоящим Федеральным законом, аудио– и видеofиксация с трансляцией в режиме реального времени обязательна.

Порядок применения средств аудио– и видеofиксации, порядок трансляции в режиме реального времени устанавливается Правительством Российской Федерации.

Умышленное создание помех для аудио– и видеofиксации (в том числе совершение указанных в настоящей статье действий без включения средств аудио– и видеofиксации, выход за пределы поля видимости средств аудио– и видеofиксации) запрещается.

Хранение, использование и защита информации, полученной средствами аудио– и видеofиксации осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации».

Для эффективного осуществления правоохранительной деятельности в строгом соответствии с принципами, изложенными в Законе № 3–ФЗ, требуется специальная подготовка сотрудников полиции и нормативное ее регулирование. Необходимо уделять серьезное внимание социально-психологическим аспектам деятельности полицейских, поддержанию положительного имиджа полицейского в глазах общественности как в его служебной деятельности, так и в частной жизни. Вместе с тем необходимо больше внимания уделять и вопросам права на судебную защиту чести и достоинства сотрудника полиции, поскольку СМИ нередко искажают информацию о деятельности сотрудников полиции, публикуя порочащие сведения, не имея на то оснований.

В механизме реализации правоохранительной деятельности полиции необходимо учитывать, что в основе ее деятельности лежат территориальный, отраслевой и линейный принципы организации работы полиции.

Согласно ст. 25 Закона № 3–ФЗ сотрудник полиции, проходящий службу в территориальном органе МВД России, выполняет обязанности, возложенные на полицию, и реализует права, предоставленные полиции, в пределах территории, обслуживаемой этим территориальным органом. За пределами указанной территории сотрудник полиции выполняет обязанности, возложенные на полицию, и реализует права, предоставленные полиции, в том порядке, который будет определен его руководителем. Отраслевой принцип организации деятельности полиции используется, когда необходимо создать специализированную структуру, которая будет осуществлять работу по обеспечению правопорядка в достаточно узкой сфере. Линейный принцип применяется в сфере работы различных видов транспорта и транспортной инфраструктуры. Каждый из обозначенных принципов несет определенную функциональную нагрузку и помогает учитывать многие особенности в деле обеспечения правопорядка.

Такой порядок осуществления службы позволяет сотрудникам лучше изучить территорию, на которой они работают, а при необходимости – наладить рабочие

взаимоотношения с территориальными органами управления и гражданами. Кроме того, территориальный принцип организации работы полиции позволяет осуществлять за ней контроль, а также учитывать самые разнообразные местные условия несения службы [27, с. 39].

Эффективность реализации функций во многом зависит от организации деятельности полиции, а также укрепления ее кадрового и материально-технического потенциала. В то же время организационная составляющая деятельности полиции не может быть реализована без регулятивного и охранительного действия норм административного права. В этой связи для повышения качества средств охраны и защиты прав и свобод граждан в сфере внутренних дел необходимо достижение баланса между принудительными и стимулирующими средствами правового воздействия [27, с. 40].

Выводы по разделу 2

Служба в полиции, как государственная служба стала своеобразным связующим звеном между человеком и государством и от того, насколько она эффективно реализуется, зависит многое в жизни граждан и государства в целом. Но эффективность службы в полиции во многом обусловлена наличием у сотрудника полиции четкого определенного административно-правового статуса.

В целом правовой статус сотрудника полиции носит особенный, а в некоторых случаях и специальный характер. Обусловлено это своеобразием тех задач и функций, которые возложены на соответствующих сотрудников как федеральных государственных служащих. Если обобщить те задачи и функции, которые выполняют сотрудники полиции, то они сводятся преимущественно к обеспечению правопорядка, а также к защите прав и свобод граждан. Более детально правовой статус проявляет себя именно в специальном аспекте и определяется в соответствующем должностном регламенте, именно в этом нормативном документе закрепляются границы его должностной компетенции.

Составляющие правового положения сотрудника полиции в системе органов внутренних дел как федерального государственного служащего, в конечном итоге образуют такой феномен, как его административно-правовой статус. Правовой статус занимает центральное место в содержании правового положения сотрудника полиции как субъекта права. Он является базой для становления и развития самых различных аспектов служебного положения сотрудников полиции как федеральных государственных служащих. По своей структуре административно-правового статуса сотрудника полиции в содержательном плане очень близок к правовому положению гражданина, тем не менее в силу особенностей служебной деятельности, говорить о том, что статус гражданина и статус государственного служащего в структурном плане идентичен, конечно же, нельзя. Сердцевиной обозначенного положения являются права, обязанности, запреты (ограничения), гарантии реализации прав и исполнения обязанностей, а также ответственность. Все эти компоненты правового положения сотрудника полиции находятся между собой в определенной логической взаимосвязи, более того, они взаимно дополняют друг друга.

Права сотрудника полиции могут быть подразделены на права, которые необходимы сотруднику для непосредственного выполнения им своих должностных обязанностей, и права, связанные с реализацией функций органа полиции в системе внутренних дел. Сотруднику предоставлены права, касающиеся его социальной и правовой защиты. Особо следует сказать о правах на профессиональный рост и развитие и др. Права сотруднику полиции как федеральному государственному служащему, предоставляются именно для выполнения возложенных на него обязанностей.

Что же касается обязанностей, то сотрудник полиции обязан знать законодательство, которое касается предмета его профессиональной компетенции, обеспечивать защиту прав и свобод граждан, поддерживать необходимый уровень физической подготовки и др.

Режим службы в полиции предполагает установление различного рода запретов, которые, собственно, и выражают сущность соответствующего режима. Большинство запретов, которые направлены на ограничение гражданской правосубъектности сотрудников полиции, касаются противодействия коррупции, они также имеют целью обеспечение надлежащего служебного поведения со стороны сотрудников полиции.

Обеспечить полноценную реализацию административно-правового статуса сотрудников полиции как федеральных государственных служащих могут гарантии, которые подразделяются на правовые гарантии, организационные, экономические, идеологические, а также социальные гарантии.

Без экономических гарантий невозможно полноценно обеспечить работу органов государственной власти и управления, а также создать необходимые материально-технические условия для деятельности сотрудников органов внутренних дел. Организационные гарантии позволяют сформировать надлежащую систему управления теми процессами, которые протекают в ходе прохождения государственной службы в органах и организациях системы МВД России.

Юридическая ответственность, как элемент административно-правового статуса сотрудника полиции, что играет важную роль в содержании статуса сотрудников полиции. В некоторых случаях ответственность является гарантией выполнения возложенных на сотрудника обязанностей. Сотрудники полиции несут административную, уголовную, дисциплинарную и материальную ответственность. Каждый из видов юридической ответственности по-своему обеспечивает режим законности и дисциплины в организации и осуществлении государственных служебных отношений в системе МВД России.

Завершая исследование административно-правового статуса сотрудника полиции как федерального государственного служащего, следует отметить, что, несмотря на целый ряд мер, направленных на его обеспечение, нужно еще многое сделать для совершенствования служебных отношений в системе МВД России. Так, в настоящее время существует насущная необходимость совершения целого ряда действий, направленных на исключение таких явлений, поразивших российскую государственную службу, как: протекционизм, nepотизм,

коррупционный фаворитизм и др., которые весьма существенно снижают регулирующий потенциал законодательства о государственной службе. Без решения обозначенной проблемы представить себе перспективное развитие государственных служебных отношений вообще и складывающихся в системе МВД России в частности, практически невозможно.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования приходим к следующим выводам.

Реформа системы МВД России изменила административно-правовой статус сотрудника полиции, и это стало основой для возникновения эффективно функционирующей правоохранительной системы.

Реформа в настоящее время еще не закончена, внутри ведомства происходят в том числе и структурные преобразования. Прошедшее после начала реформирования время дает основание сделать вывод, что изменение правового статуса сотрудника полиции заключается не только в конкретизации его полномочий и компетенции, но и в ужесточении требований к порядку приема на службу, прохождения службы, а также к его служебному поведению.

Исследование правового статуса сотрудника полиции имеет важнейшее значение в аспекте дальнейшего построения правового государства в Российской Федерации. Ценность правового статуса сотрудника полиции состоит в том, что создается система нормативных правовых актов, обеспечивающая высокий уровень правовой защищенности полицейского. Единство социального содержания и правовой формы в конечном итоге определяет правовой статус сотрудников полиции, который реализуется в конкретных правоотношениях.

Служба в полиции, как государственная служба стала своеобразным связующим звеном между человеком и государством и от того, насколько она эффективно реализуется, зависит многое в жизни граждан и государства в целом. Но эффективность службы в полиции во многом обусловлена наличием у сотрудника полиции четкого определенного административно-правового статуса.

В целом правовой статус сотрудника полиции носит особенный, а в некоторых случаях и специальный характер. Обусловлено это своеобразием тех задач и функций, которые возложены на соответствующих сотрудников как федеральных государственных служащих. Если обобщить те задачи и функции, которые выполняют сотрудники полиции, то они сводятся преимущественно к обеспечению правопорядка, а также к защите прав и свобод граждан. Более детально правовой статус проявляет себя именно в специальном аспекте и определяется в соответствующем должностном регламенте, именно в этом нормативном документе закрепляются границы его должностной компетенции.

Составляющие правового положения сотрудника полиции в системе органов внутренних дел как федерального государственного служащего, в конечном итоге образуют такой феномен, как его административно-правовой статус. Правовой статус занимает центральное место в содержании правового положения сотрудника полиции как субъекта права. Он является базой для становления и развития самых различных аспектов служебного положения сотрудников полиции как федеральных государственных служащих. По своей структуре административно-правового статуса сотрудника полиции в содержательном плане очень близок к правовому положению гражданина, тем не менее в силу особенностей служебной деятельности, говорить о том, что статус гражданина и статус государственного служащего в структурном плане идентичен, конечно же,

нельзя. Сердцевиной обозначенного положения являются права, обязанности, запреты (ограничения), гарантии реализации прав и исполнения обязанностей, а также ответственность. Все эти компоненты правового положения сотрудника полиции находятся между собой в определенной логической взаимосвязи, более того, они взаимно дополняют друг друга.

Основными элементами правового статуса сотрудника полиции являются: способ замещения должности; требования, предъявляемые к сотруднику; права и обязанности сотрудника; ограничения и запреты, связанные со службой; режим служебного времени и организация службы; порядок прохождения службы; гарантии правовой защиты сотрудника; меры стимулирования служебной деятельности; характер ответственности сотрудника полиции.

Основой правового статуса сотрудника полиции являются его права и обязанности (общие и специальные или должностные).

К общим полномочиям сотрудника полиции относятся его права и обязанности как государственного служащего и как гражданина Российской Федерации.

Обеспечить полноценную реализацию административно-правового статуса сотрудников полиции как федеральных государственных служащих могут гарантии, которые подразделяются на правовые гарантии, организационные, экономические, идеологические, а также социальные гарантии.

Без экономических гарантий невозможно полноценно обеспечить работу органов государственной власти и управления, а также создать необходимые материально-технические условия для деятельности сотрудников органов внутренних дел. Организационные гарантии позволяют сформировать надлежащую систему управления теми процессами, которые протекают в ходе прохождения государственной службы в органах и организациях системы МВД России.

На современном этапе реформирования системы государственной службы Российской Федерации одним из ключевых элементов правового статуса полицейского, на который следует обратить особое внимание в рамках повышения эффективности функционирования системы МВД России, являются установленные законодательством запреты и ограничения для сотрудников полиции.

Проведенный анализ позволил сделать предположение, что централизованная федеральная система не соответствует принципам государственно управления и федеративного устройства Российской Федерации, в силу чего реформа не достигла значимых результатов, и исходя из этого, внести ряд предложений по оптимизации деятельности полиции, совершенствованию правового регулирования административно-правового статуса сотрудника полиции и повышения их престижа.

Представляется необходимым:

– дополнить Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3–ФЗ «О полиции» статьей 1.1. Полиция в Российской Федерации следующего содержания:

«1. Полиция в Российской Федерации — децентрализованная система государственных органов исполнительной власти, входящих в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации.

2. Система органов полиции Российской Федерации основывается на разделении на три автономных уровня:

- 1) федеральный;
- 2) региональный — на уровне республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономного округов (полиция субъекта российской Федерации);
- 3) муниципальный — на уровне муниципальных образований (полиция муниципального уровня)».

Для сотрудников полиции всех уровней должен быть сохранен общий подход к правовому статусу сотрудника полиции за счет единой нормативно-правовой базы.

Правовой статус сотрудников полиции должен быть прозрачным и для самих сотрудников полиции, и для граждан и общественности в целом.

В целях решения проблемы модели взаимодействия и общения сотрудников полиции с гражданами, не отвечающей современной концепции организации и направленности работы полиции с населением, и для повышения уровня доверия к ней предлагается внести в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3–ФЗ «О полиции» следующие изменения:

- 1) часть 2 статьи 8 дополнить абзацем следующего содержания:

«Полиция обязана обеспечить гражданам Российской Федерации и общественным объединениям, осуществляющим в соответствии с положениями настоящего Федерального закона общественный контроль за деятельностью полиции, возможность ознакомления с информацией, полученной в установленном статьей 11 настоящего Федерального закона порядке, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законом»;

- 2) часть 3 статьи 11 дополнить абзацами следующего содержания:

«В случаях применения к гражданам мер государственного принуждения, а также осуществления иных действий в отношении граждан, предусмотренных настоящим Федеральным законом, аудио- и видеозапись с трансляцией в режиме реального времени обязательна.

Порядок применения средств аудио- и видеозаписи, порядок трансляции в режиме реального времени устанавливается Правительством Российской Федерации.

Умышленное создание помех для аудио- и видеозаписи (в том числе совершение указанных в настоящей статье действий без включения средств аудио- и видеозаписи, выход за пределы поля видимости средств аудио- и видеозаписи) запрещается.

Хранение, использование и защита информации, полученной средствами аудио- и видеозаписи осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок от 30.12.2008 г., от 30.12.2008 г., от 05.02.2014 г., от 21.07.2014 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря; Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – ст. 4398.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195–ФЗ (ред. от 23.04.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – ст. 1; – 2018. – № 18. ст. 2573.
3. Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58–ФЗ (ред. от 23.05.2016 г.) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 22. – ст. 2063; – 2016. – № 22. – ст. 3091.
4. Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79–ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». – СПС «Гарант» //
5. Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273–ФЗ (ред. от 28.12.2017 г.) «О противодействии коррупции». – СПС «Гарант» //
6. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3–ФЗ (ред. от 07.03.2018 г.) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – ст. 900; – 2018. – № 11. – ст. 1591.
7. Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 342–ФЗ (ред. от 01.07.2017 г.) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – ст. 7020; – 2017. – № 27. – ст. 3929.
8. Указ Президента РФ от 22.11.2012 г. № 1575 (ред. от 07.12.2016 г.) «Вопросы прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Квалификационными требованиями к стажу службы в органах внутренних дел Российской Федерации или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации», «Положением о порядке возложения на сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации временного исполнения обязанностей по должности высшего начальствующего состава и освобождения сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации от временного исполнения этих обязанностей», «Положением о порядке заключения нового контракта о прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации с сотрудником органов внутренних дел Российской Федерации, замещающим должность высшего начальствующего состава и достигшим предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел Российской Федерации», «Положением о порядке присвоения сотруднику органов внутренних дел Российской Федерации специального звания досрочно или на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности в органах внутренних дел

- Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 48. – ст. 6668; – 2016. – № 50. – ст. 7077.
9. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 23.12.1992 г. № 4202-1 (ред. от 05.02.2018 г.) «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» // Ведомости СНД и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 2. – ст. 70; Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 7. – ст. 971.
 10. Приказ МВД России от 29.01.2008 г. № 80 (ред. от 12.02.2015 г.) «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 27; – 2015. – № 30.
 11. Приказ МВД РФ от 22.07.2011 г. № 870 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих системы Министерства внутренних дел Российской Федерации». – Справочная правовая система «КонсультантПлюс»
 12. Закон РФ от 18.04.1991 г. № 1026–1 (ред. от 27.07.2010 г.) «О милиции» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 16. – ст. 503; Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 19. – ст. 2291 (документ утратил силу).
 13. Постановление Верховного Суда РФ от 28.07.2016 N 6–АД16–2.– Справочная правовая система «КонсультантПлюс»
 14. Постановление Верховного Суда РФ от 01.03.2017 г. № 69–АД17–1 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс»
 15. Постановление Верховного Суда РФ от 10.05.2017 г. № 19–АД17–10 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс»
 16. Постановление Верховного Суда РФ от 01.02.2018 г. № 81–АД18–2 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс»
 17. Алексеев, С.С. Теория государства и права: учебник / С.С.Алексеев. – М.: Юридическая литература, 1994. – 192 с.
 18. Аликова, Т.А. Гражданско-правовое регулирование отношений, возникающих при реализации конституционного права граждан на предпринимательскую деятельность / Т.А. Аликова // Юрист. – 2017. – № 5. – с. 25–28.
 19. Амельчаков, И.Ф. Административно-правовой статус полиции на рубеже веков / И.Ф. Амельчаков // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сб. статей по материалам ежегодной всероссийской научно-практической конференции (Сорокинские чтения), 25 марта 2016 года. В 3 т. Т. III / под ред. Ю.Е. Аврутина, А.И. Каплунова. – СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2016. – с. 109–114.
 20. Безруков, А.В. Конституционное право России: учебное пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. / А.В. Безруков. – М.: Юстицинформ, 2015. – 304 с.

21. Булавин, С.П. Правовой статус сотрудника полиции / С.П.Булавин, В.В. Черников // Административное право и процесс. – 2011. – № 9. – с. 2–10.
22. Булатов, А.П. Оптимизация функций полиции Российской Федерации. Ее системное и структурное реформирование / А.П.Булатов, Д.В. Грибанов // Актуальные вопросы гуманитарных исследований. Т. 1. – Краснодар. 2016. с. 46–57.
23. Бутылин, В.Н. Правовое положение полиции России в условиях ее становления / В.Н.Бутылин, А.С.Дугенец, Ф.П. Васильев // Административное право и процесс. – 2011. – № 5. – с. 29–32.
24. Васильев, В.В. К вопросу о 20-летнем развитии российского законодательства и правовым статусе сотрудника полиции / В.В.Васильев, С.А. Майорова, А.Г. Супрунов // Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2014. – № 1 (25). – с. 324–325.
25. Витрук, Н.В. Общая теория правового положения личности / Н.В.Витрук. – М.: НОРМА, 2008. – 448 с.
26. Воронцов, С.А. Правоохранительные органы Российской Федерации. История и современность / С.А.Воронцов. – Ростов н/Д.: Феникс, 2001. – 608 с.
27. Грищенко, А.Н. К вопросу о механизме реализации функций полиции по охране и защите прав и свобод граждан / А.Н. Грищенко // Современное право. – 2017. – № 9. – с. 33–41.
28. Дородных, В.В. Правовой статус сотрудника полиции Российской Федерации / В.В. Дородных // Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (Навстречу 300-летию Российской полиции): материалы международной научно-теоретической конференции молодых исследователей (Санкт-Петербург 28 апреля 2017 г.). – СПб.:Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2017. – с. 213–216.
29. Енгибарян, Р.В. Конституционное право: учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. / Р.В. Енгибарян, Э.В. Тадевосян. – М.: Юристь, 2002. – 492 с.
30. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю.Е.Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей и др. – М.: Проспект, 2012. – 552 с.
31. Коркин, А.В. Законно ли законное требование? / А.В. Коркин // Российский юридический журнал. – 2015. – № 3. – с. 184–188.
32. Майоров, В.И. Совершенствование деятельности полиции на основе общественного доверия и поддержки граждан / В.И. Майоров // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сб. статей по материалам ежегодной всероссийской научно-практической конференции (Сорокинские чтения), 25 марта 2016 года. В 3 т. Т. III / под ред. Ю.Е. Аврутина, А.И. Каплунова. – СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2016. – с. 114–122.
33. Матузов, Н.И. Правовая система и личность/ Н.И. Матузов. – Саратов: Изд-во Саратовского ун-та, 1987. – 294 с.

34. Маюров, Н.П. Актуальные проблемы нормативного правового регулирования условий прохождения службы в органах внутренних дел на современном этапе реформирования системы МВД России / Н.П.Маюров, В.С. Бялт // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2013. – № 6. – с. 212–215.
35. Маюров, Н.П. О правовом статусе сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации: теоретико-правовой аспект / Н.П. Маюров, Г.Л. Константинов // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2013. – № 6. – с. 263–270.
36. Мещерякова, А.Ф. Светская полиция: невероятно или факт? / А.Ф. Мещерякова // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2011. – №10. – с. 103–107.
37. Митрохин, В.В. Административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел как федерального государственного служащего и проблемы его реализации / В.В. Митрохин // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 6. – с. 594–602.
38. Музафарова, Л.Ш. Правовой статус сотрудника полиции / Л.Ш. Музафарова // Молодой ученый. – 2016. – №1. – с. 825-827.
39. Музафарова, Л.Ш. Служба в правоохранительных органах как вид государственной службы / Л.Ш. Музафарова // Молодой ученый. – 2016. – №1. – с. 823-825.
40. Ненароков, С.В. Развитие правового статуса сотрудника полиции: история и современность / С.В.Ненароков // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2017. – № 2(28). – с. 46–46.
41. Одобрение деятельности общественных институтов http://wciom.ru/news/ratings/odobrenie_deyatelnosti_obshhestvennykh_institutov/
42. Рахматуллин, А.Ф. Особенности правового статуса сотрудников органов внутренних дел как представителей правоохранительных органов современной России / А.Ф. Рахматуллин // Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2012. – № 20. – с. 186–188.
43. Рябченко, А.Г. Правовой статус должностных лиц полиции, уполномоченных осуществлять дознавательно-следственную деятельность в Российской империи (конец XVIII – середина XIX века) / А.Г. Рябченко // Общество и право. – 2015. – № 3. – с. 18–21.
44. Тишков, Д.С. Особенности правового регулирования прохождения службы в органах внутренних дел на современном этапе / Д.С. Тишков // Вестник государственного и муниципального управления. – 2012. – № 4. – с. 99–103.
45. Якимов, А.Ю. Статус субъекта права (теоретические вопросы) / А.Ю. Якимов // Государство и право. – 2003. – № 4. – с. 5–10.
46. Ямпольская, Ц.А. О взаимодействии государственных органов и общественных организаций в современном советском обществе / Ц.А. Ямпольская // Советское государство и право. – 1978. – № 8. – с. 21–30.