

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет  
(Национальный исследовательский университет)»  
Институт открытого и дистанционного образования  
Кафедра «Управление и право»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент

Юрисконсульт ООО «Денталика-М»

\_\_\_\_\_ А.И. Марин

\_\_\_\_\_ 2018 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_ А.А. Демин

\_\_\_\_\_ 2018г.

Пособие по безработице

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
ЮУрГУ – 40.03.01.2018.81647. ВКР

Руководитель работы  
доцент кафедры УиП

\_\_\_\_\_ А.В. Майоров

\_\_\_\_\_ 2018 г.

Автор работы

студент группы ДО–529

\_\_\_\_\_ Е.А. Ваганова

\_\_\_\_\_ 2018 г.

Нормоконтролер

ст. преподаватель кафедры УиП

\_\_\_\_\_ Е.Н. Бородина

\_\_\_\_\_ 2018 г.

Челябинск 2018

## АННОТАЦИЯ

Ваганова Е.А. Пособие по безработице. – Челябинск: ЮУрГУ, 2018, ДО–529, 52 с., библиогр. список – 32 наим., 15 л. плакатов ф. А4.

**Объектом** исследования выпускной квалификационной работы является гражданин, который по определенным причинам и не зависимо от них, потерял работу и получил статус «безработный». Но даже несмотря на это, у него есть законное, предоставленное и конституционно закрепленное право на труд и защиту от безработицы, прежде всего как человека и гражданина государства, которым он является, даже если этот человек «безработный».

**Основные цели**, которые я поставила перед собой, исходя из выбранной темы выпускной квалификационной работы «Пособие по безработице» – это изучение структурных элементов этой темы. В работе были изучены понятие «безработица» и какие причины ее возникновения, как это влияет на характер человека, какими последствиями может стать безработица в своем росте; рассмотрен и проведен сравнительный анализ (на примере зарубежных стран) прав граждан на защиту от безработицы; изучено, кто такой «безработный»ю изучить, что означает «правовой статус безработных», каковы законные права и обязанности безработных, на какие гарантии может рассчитывать человек, став безработным, какие гарантии и пособия может предоставить ему государство.

Результаты работы имеют практическую значимость, содержат выводы, практические рекомендации и предложения автора по совершенствованию норм трудового права.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1 ПОНЯТИЕ ПОСОБИЯ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ И ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ БЕЗРАБОТНОГО.....	8
1.1 Понятие пособия по безработице.....	8
1.2 Понятие безработного. Порядок регистрации безработного.....	17
2 РАЗМЕР ПОСОБИЯ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ И СРОКИ ВЫПЛАТЫ.....	28
2.1 Порядок определения размера пособия по безработице.....	28
2.2 Условия и сроки выплаты пособия по безработице.....	30
3 ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОСОБИЯ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ.....	33
3.1 Сокращение размера и приостановление пособия по безработице....	33
3.2 Прекращение выплаты пособия по безработице.....	36
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	40
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	42
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	44
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Справка о среднем заработке для определения размера пособия по безработице (стипендии).....	44
ПРИЛОЖЕНИЕ Б. Заявление-анкета.....	46
ПРИЛОЖЕНИЕ В. Заявление о предоставлении государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые.....	48
ПРИЛОЖЕНИЕ Г. Заявление по оказанию государственных услуг безработному гражданину и членам его семьи в переселении в другую местность для трудоустройства.....	49
ПРИЛОЖЕНИЕ Д. Заявление о предоставлении финансовой поддержки....	51

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы.** Согласно п. 3 ст. 37 Конституции Российской Федерации: «каждый имеет право на труд, а также на защиту от безработицы». Но для того, чтобы полностью понять, определить и установить правовой статус безработных, необходимо ознакомиться и изучить идентичную концепцию как «безработица», которая так или иначе влияет на поведение человека в рыночной экономике. А с переходом к механизированным орудия труда, где человеческий фактор просто необходим в качестве основного инструмента труда, и использование и применение человеческого труда становится с каждым годом всё ниже – рыночная экономика почти полностью выбрасывает человека из производственного процесса, и, человек как участник производственного процесса становится не востребованным. Таким образом, именно это создает массовое недовольство, а также увеличение числа безработных граждан. Именно это и вызывает актуальность темы, которую я выбрала. По мере увеличения масштабов безработицы в обществе напряженность порождается проявлениями массового недовольства, протестов и других форм конфронтации. С безработицей растет преступность. В то же время происходит люмпенизация самой отсталой и обездоленной части населения, всегда готовой к любым, казалось бы, невероятным действиям, которые отрицательно сказываются на обществе.

Но, как и у любого другого гражданина Российской Федерации для безработных, так или иначе, сохраняется законное право на защиту и поддержку со стороны государства. Это право, право на материальную безопасность, заключается в получении пособий по безработице. Кроме того, на основании государственной службы занятости безработный имеет право: на переподготовку (переобучение) другого вида деятельности; улучшать свои навыки, которые в будущем помогут безработным получить работу и избежать такого низкого уровня для себя, позорящего и унижая его честь и достоинство термином «безработный».

**Объектом и предметом** исследования моей выпускной квалификационной работы является гражданин, который по определенным причинам и не зависимо от них, потерял работу и получил статус «безработный». Но даже несмотря на это, у него есть законное, предоставленное и конституционно закрепленное право на труд и защиту от безработицы, прежде всего как человека и гражданина государства, которым он является, даже если этот человек «безработный».

**Основные цели и задачи**, которые я поставила перед собой, исходя из выбранной темы выпускной квалификационной работы «Пособие по безработице» – это изучение структурных элементов этой темы, а именно.

1. Выяснить и изучить, что означает «безработица» и какие причины ее возникновения, как это влияет на характер человека, какими последствиями может стать безработица в своем росте.

2. Рассмотреть и провести сравнительный анализ (на примере зарубежных стран) прав граждан на защиту от безработицы.

3. Выяснить и изучить, кто такой «безработный» и изучить, что означает «правовой статус безработных», каковы законные права и обязанности безработных, на какие гарантии может рассчитывать человек, став безработным, какие гарантии и пособия может предоставить ему государство.

В процессе написания работы я опиралась на универсальный диалектико-материалистический метод. Этот метод применяется ко всем, без исключения, конкретным наукам и всем этапам или стадиям процесса познания. Особое внимание этому методу уделялось и уделяется в отечественной и зарубежной литературе. Описывая его в терминах динамичности и универсальности, Ф. Энгельс писал, что «диалектика есть не что иное, как наука об универсальных законах движения и развития природы, человеческого общества и мышления».

Диалектико-материалистический метод используется учеными других политических взглядов и мировоззрений. Одна из причин эффективности этого метода заключается в том, что он используется для захвата и теоретического отражения реального и исторического пути развития законодательства в области трудового законодательства Российской Федерации. Трудовое законодательство и его основные участники рассматриваются как в статике, так и в динамике – с точки зрения их эволюционного и революционного развития (с переходом к рыночной экономике), с точки зрения их внутренних противоречий, с точки зрения их взаимодействия с окружающей средой политической, экономической, социальной и иной среды, где человеческая работа является неотъемлемой частью всего производственного и технологического процесса.

В данной работе использовались труды следующих учёных юристов: Власов В.И., Крапивин О.М., Геворкян А.Т., Гусева Т.А., Корнийчук Г.А., Михайлов А.А., Шкловец И.И., и многих других. В качестве правовой основы в этом исследовании использовались соответствующие нормативные акты исследования, а именно: Международные правовые акты, Конституция РФ, Трудовой кодекс РФ, Федеральный закон «О занятости», а также другие нормативные акты.

Результаты работы имеют практическую значимость, содержат выводы, практические рекомендации и предложения.

Структура работы. Работа состоит из введения, трех глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения и библиографического списка.

# 1 ПОНЯТИЕ ПОСОБИЯ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ И ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ БЕЗРАБОТНОГО

## 1.1 Понятие пособия по безработице

Циклическое развитие экономики сопровождается изменением количества занятых в производстве: в периоды подъема экономики количество безработных сокращается, в периоды депрессии – безработица увеличивается.

По формам проявления выделяют открытую и скрытую безработицу [9, с.63].

Открытая безработица выражается количеством безработных, зарегистрированных на бирже.

Если в течение года количество зарегистрированных безработных увеличилось, говорят о росте безработицы.

Скрытая безработица проявляется в увеличении количества людей, работающих неполный рабочий день или неполную рабочую неделю – частично безработных.

Эти люди не регистрируются на биржах труда, поскольку формально являются занятыми, но их вклад в валовой внутренний продукт будет минимальным.

Например, если фирма сталкивается с трудностями сбыта продукции после некоторого периода успешной работы, то может быть принято решение о сокращении рабочего дня и заработной платы части ее сотрудников. Это решение будет гуманным с чисто человеческой точки зрения, так как работников не уволили, однако, оно будет пагубно сказываться на экономике в целом. С одной стороны, работники фирмы сохраняют часть своего дохода и, возможно, любимую работу, с другой стороны, вместо того, чтобы занять другие рабочие места и вносить полноценный вклад в развитие экономики, люди добровольно сокращают свою производительность. Иными словами, происходит консервация факторов производства, что замедляет экономический рост и лишает частично безработных сотрудников потенциальных рабочих мест и более высоких доходов.

В случае открытого увольнения сотрудников государственная статистическая служба фиксирует прекращение отчисления налогов и обращение людей в службу занятости.

Для оценки уровня безработицы используются два показателя: норма участия самодеятельного населения в рабочей силе и норма безработицы [9, с.78].

$$\text{Норма участия самодеятельного населения в рабочей силе} = \frac{\text{рабочая сила}}{\text{экономически активное население}} * 100$$

Экономически активное население – граждане в возрасте от 16-и до 60-и лет, за исключением военнослужащих, студентов, кормящих матерей, учащихся, инвалидов.

$$\text{Норма безработицы} = \frac{\text{количество безработных}}{\text{экономически активное население}} * 100$$

Рабочая сила – совершеннолетние граждане, работающие по найму или безработные.

Среди подходов, объясняющих причины, приводящие к росту безработицы, следует выделить классический и кейнсианский подходы.

К. Маркс считал, что: «К росту безработицы приводит повышение производительности труда, если одновременно не происходит прирост капитала (увеличение основных фондов фирмы). Действительно, при увеличении производительности труда, фирма может производить тот же объем продукции, используя меньше труда. Если же задачей фирмы ставится расширение объема производства, то парк оборудования расширяется, поэтому занятость остается на прежнем уровне».

Дж. М. Кейнс полагал, что: «Уровень занятости зависит от движения инвестиций. Используя мультипликатор занятости, он доказал, что при внедрении инвестиций увеличивается занятость в отраслях, связанных с инвестициями, а это отражается на отраслях, выпускающих потребительские товары и услуги. Таким образом, занятость зависит от совокупного предложения, объема инвестиций и склонности к потреблению».

Различаются четыре основные формы безработицы: фрикционная, структурная, технологическая и циклическая [9, с.98].

Фрикционная безработица (Friction – от лат. перемещение) возникает, когда человек по собственной воле оставляет работу в связи с недостаточной оплатой труда, повышением или переменной квалификации, переездом на новое место жительства, и ему требуется время для того, чтобы найти новую работу. Несмотря на то, что западные экономисты относят эту форму к вынужденной безработице, работник в данном случае увольняется сам, поэтому будет уместно назвать фрикционную безработицу условно вынужденной.

Структурная безработица обусловлена тем, что нарушаются пропорции между структурой предлагаемой рабочей силы и структурой свободных рабочих мест и связана с уровнем развития отрасли или региона: в зависимости от того, насколько хорошо развивается какая-либо отрасль или регион, безработица будет меньшей или большей. Усугубляют этот вид безработицы структурные кризисы, возникающие вследствие появления диспропорций экономического развития в отраслях народного хозяйства и нарушения макроэкономического равновесия. Примером может быть нефтяной кризис 1970-х гг., когда спрос на нефть значительно опережал ее предложение на мировых рынках. Сейчас структурный кризис, а вместе с ним и структурную безработицу переживает угледобывающая отрасль. Ее размеры в России самые большие в мире. Если структурный кризис затягивается, то вместе с ним затягивается и безработица в соответствующей отрасли или регионе.

Технологическая безработица вызвана развитием техники, технологическими изменениями в производстве, люди не могут найти работу вследствие своей квалификации, половозрастных характеристик. Технологическая безработица часто рассматривается как разновидность структурной безработицы.

Циклическая безработица связана экономическими циклами: во время спада и депрессии в производстве, когда многие предприятия закрываются, безработица увеличивается, с переходом к стадии оживления количество безработных уменьшается. Самый низкий уровень безработицы достигается в самой верхней точке цикла, а самым высоким он оказывается в самой низкой точке. Циклическая безработица в основном длится меньше структурной, однако в отличие от структурной, она может охватить довольно много отраслей хозяйства.

Фрикционная и структурная безработица определяют так называемый «естественный уровень безработицы», именно он соответствует ситуации «полной занятости». Говорят, что полная занятость достигается, когда не осталось свободных рабочих мест независимо от того, имеются ли безработные или нет, или, другими словами, не зафиксирована циклическая безработица. Так как экономика постоянно развивается, положение в регионах и отраслях меняется, вызывая спады и подъемы, а вместе с ними увеличение и уменьшение структурной безработицы соответственно. Что касается фрикционной безработицы, то ее уровень зависит не столько от изменения экономических условий, сколько от движения населения.

Когда достигнута ситуация полной занятости, которая соответствует 95 % численности рабочей силы, т. е. все ресурсы будут полностью задействованы, фактический валовой продукт страны будет равен потенциальному. Если полная занятость отсутствует, то даже при полном отсутствии любого вида безработицы фактический валовой продукт не достигнет уровня потенциального, а фактический уровень безработицы – естественного уровня. Для России естественный уровень безработицы составляет 7 %

Артур Оукен вывел зависимость между уровнем занятости и валовым внутренним продуктом страны.

Закон Оукена – превышение фактического уровня занятости на 1 % по сравнению с естественным уровнем приводит к отставанию фактического валового продукта по сравнению с потенциальным примерно на 2,5 %.

Цифра 2,5 называется «коэффициентом Оукена».

Например, если в течение года фактический уровень безработицы превысил ее естественный уровень на 10%, то экономика лишилась четверти валового продукта, который мог бы быть произведен в условиях полной занятости существующих рабочих мест ( $10 \% * 2,5 = 25 \%$ ).

Понижение фактического уровня безработицы и приближение его к естественному уровню безработицы создает предпосылки усиления инфляции. Тем не менее, правительство должно делать все возможное для уменьшения количества безработных по двум причинам.

Во-первых, с макроэкономической точки зрения, сокращение фактического уровня безработицы увеличивает валовой внутренний продукт страны, а вместе с ним национальный и личный доход граждан, повышая благосостояние и уровень жизни населения. Во-вторых, с микроэкономической точки зрения, отсутствие работы, вернее постоянного дохода, отрицательно сказывается на домохозяйстве.



У человека снижается самооценка, чувство собственного достоинства, человек может решиться на преступление.

Формы борьбы с безработицей определяются видом безработицы. Например, в снижении фрикционной безработицы могут помочь наличие информации о вакантных местах, издание специализированных газет и журналов. В борьбе со структурной безработицей следует использовать различные формы переобучения, повышения квалификации, создание новых рабочих мест. В снижении циклической безработицы еще во времена Великой депрессии хорошо себя зарекомендовали общественные работы.

С безработицей тесно связано такое понятие, как «ловушка безработицы». Она заключается в том, что пособие по безработице может оказаться выше, чем зарплата вакантных мест. В этом случае работник откажется от переобучения и устройства на новую работу.

Следствием безработицы является недоиспользование трудовых ресурсов и недопроизводство валового внутреннего продукта, снижение уровня благосостояния.

Для большинства людей потеря рабочего места существенно меняет их жизнь, ставит их в очень трудную ситуацию, в моральном и материальном плане. Безработица означает потерю постоянно и регулярно получаемого дохода. В условиях же, когда доходы находятся на низком уровне и человек не имеет возможности создать какие-либо денежные и другие накопления, потеря постоянного источника средств существования является большой бедой. А именно так и происходит в России [6, с.25].

Безработица наносит ущерб не только человеку, но также и экономике, когда спрос на товары и услуги уменьшается, что приводит к уменьшению объемов их производства. Однако нельзя проигнорировать тот факт, что определенная часть безработных получает пособия по безработице. На самом деле это единственный официальный источник дохода для безработных, если, конечно, они зарегистрированы в государственной службе занятости. Став безработным, человек, который получает пособие по безработице, сразу переходит к группе малоимущих, в частности если он не может найти работу в течение довольно долгого времени.

Последствием безработицы является усиленная конкуренция на рынке труда для самых престижных рабочих мест. Его высокий уровень может привести к тому, что отдельные и достаточно значительные группы населения будут вынуждены занимать рабочие места, которые не интересны для них. В этом случае трудовая деятельность для них будет носить «вынужденный» характер, и такой труд, соответственно, не может быть эффективным и обеспечивать необходимое качество работы. Кроме того, в таких условиях невозможно сформировать стабильные производственные коллективы, необходимость которых очевидна. Кроме того, безработица убивает инициативу человека, дает ему, неуверенность в своем будущем, в его силах и возможностях, уменьшает его трудовой и гражданский потенциал.

Положительным результатом существования безработицы на уровне страны (при условии, что уровень безработицы время от времени не превышает свой естественный уровень) является то, что безработица – одно из условий для нормального, непрерывного функционирования экономики, гарантирующее формирование резерва рабочей силы как важный фактор в развитии рыночной экономики.

Кроме экономических, безработица имеет серьезные социальные последствия: потери квалификации, психологическая травма, распад семей, утрата веры в себя, деградация общества. Поэтому правительства развитых стран пристально отслеживают уровень безработицы, и ее снижение является предметом государственной политики занятости.

Право на защиту от безработицы является важнейшим элементом всей системы прав и свобод человека и гражданина. Всеобщей декларацией прав человека 1948 года право на защиту от безработицы наряду с другими правами в сфере труда предоставлено каждому (ст. 23).

Существуют специальные конвенции Международной организации труда (МОТ), полностью посвященные вопросам социального обеспечения безработных людей: Конвенция МОТ №44 1934 г. «О страховании на случай безработицы и о различных видах оказания помощи безработным», Конвенция МОТ №168 1988 г. «О содействии занятости и содействии от безработицы».

Согласно ст. 7 Конституции Россия - социальное государство, одной из важнейших задач которого является социальная защита, обеспечение условий для достойной жизни граждан [2]. Поэтому при потере гражданами работы государство берет на себя обязательство оказывать соответствующую социальную помощь.

Поскольку в Конституции РФ не раскрывается содержание права на защиту от безработицы и не предусматриваются конкретные обязанности государства по обеспечению его реализации, в научной литературе право на защиту от безработицы рассматривается как субъективное право, содержание которого должно быть конкретизировано в отраслевом законодательстве [2].

Содержание права на защиту от безработицы представляет собой совокупность следующих правомочий.

1. Возможность выбора места работы путем прямого обращения к работодателю, или путем бесплатного посредничества органов службы занятости, или с помощью других организаций по содействию в трудоустройстве населения, а также возможность организации собственного дела (ст. 2 ТК РФ; ст. 8, п.п.8 п.1 ст. 7.1–1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032–1 «О занятости населения в Российской Федерации»; подп. 6 ч. 2 ст.6 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»).

2. Возможность требования от государства проведения политики содействия реализации прав граждан на полную продуктивную и свободно избранную занятость, использования всех возможностей для устранения безработицы, создания условий, при которых граждане смогли бы обеспечить себя работой и

всем необходимым, а также неукоснительного соблюдения всеми обязанными субъектами прав граждан, предоставленных им в сфере труда и занятости населения, в том числе права на социальное обеспечение в случае безработицы (ст. 5 Закона о занятости, предусматривающая проведение государственной политики в области содействия занятости населения).

3. Возможность прибегнуть к мерам государственного принуждения в случае нарушения прав, направленных на защиту от безработицы (гл. 60, 62 ТК РФ, ст. 11 Закона о занятости; ст. ст. 5.27, 5.42, 18.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающие ответственность за нарушение законодательства о труде (ст. 5.27), за нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости (ст.5.42), за нарушение порядка привлечения к труду иностранных граждан (ст.18.10) и др.).

4. Возможность пользоваться определенным социальным благом, т.е. удовлетворить свои потребности в поиске подходящей работы, сохранении работы (занятости), получении материальной поддержки в случае потери работы и (или) безработицы (гл. гл. II, III Закона о занятости, закрепляющие права граждан и гарантии государства в области занятости; ст. 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; ст. ст. 20 - 25 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; ст. ст. 5, 35 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и др.).

Таким образом, содержание конституционного права на защиту от безработицы составляют две основные группы прав.

1. Права на защиту от потери работы и защиту от невозможности реализовать свою способность к труду в легальных формах, которые осуществляются непосредственно в трудовых правоотношениях, предваряют трудовые правоотношения или связаны с ними.

2. Права на защиту от неблагоприятных последствий, связанных с невозможностью осуществления своих способностей к труду и материальной необеспеченностью, реализуемые в правоотношениях по социальному обеспечению.

Права первой группы тесно связаны со свободой граждан распоряжаться своими способностями к труду, выступают в качестве элементов защиты трудовых прав и осуществляются в рамках реализации права на труд.

Права второй группы выступают в качестве элементов социальной защиты населения и осуществляются в рамках реализации права на социальное обеспечение в случае безработицы.

К полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере занятости населения относятся.

1. Разработка и реализация государственной политики в сфере занятости населения.

2. Принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере занятости населения.

3. Разработка и реализация федеральных программ в сфере занятости населения и контроль за их исполнением.

4. Установление норм социальной поддержки безработных граждан.

5. Разработка и реализация мер в сфере занятости населения, за исключением мер в области содействия занятости населения, реализация которых отнесена к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

6. Формирование средств на социальную поддержку безработных граждан и контроль за их целевым использованием.

7. Координация деятельности по созданию экономических условий для обеспечения занятости населения, развития предпринимательства и самозанятости.

8. Разработка прогноза баланса трудовых ресурсов Российской Федерации, осуществляемая в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации вправе разрабатывать и реализовывать дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на:

1. Снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

2. Оказание содействия в трудоустройстве многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

К полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации относятся:

1. Принятие нормативных правовых актов в сфере занятости населения по вопросам, установленным законодательством.

2. Обобщение практики применения, анализ причин нарушений и подготовка предложений по совершенствованию законодательства о занятости населения.

3. Издание методических рекомендаций по предоставлению государственных услуг и исполнению государственных функций в сфере занятости населения.

4. Утверждение обязательных для исполнения административных регламентов предоставления государственных услуг по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

5. Утверждение перечня территорий с напряженной ситуацией на рынке труда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Установление нормативов доступности государственных услуг в области содействия занятости населения, целевых прогнозных показателей в области содействия занятости населения и осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

7. Проведение мониторинга и оценки качества и доступности государственных услуг в области содействия занятости населения, эффективности реализации дополнительных мероприятий на рынке труда субъектов Российской Федерации.

8. Установление порядка исчисления среднего заработка для определения размеров пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в

период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости.

9. Информирование граждан и работодателей о положении на рынке труда в Российской Федерации, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы.

10. Проведение мониторинга состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда Российской Федерации.

11. Осуществление контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан с выдачей обязательных для исполнения предписаний.

12. Осуществление надзора и контроля за: нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, с выдачей обязательных для исполнения предписаний; осуществлением социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, с выдачей обязательных для исполнения предписаний.

13. Осуществление проверок, выдача обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения в части государственных гарантий социальной поддержки безработных граждан, о привлечении виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации, об отстранении от должности должностных лиц органов и государственных учреждений службы занятости населения субъектов Российской Федерации.

14. Оормирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения.

15. Утверждение форм бланков личного дела получателя государственных услуг в области содействия занятости населения и предписаний, предусмотренных подпунктами 11 и 12 настоящего пункта.

16. Установление форм отчетности, требований к содержанию отчетности, а также к порядку представления отчетности об осуществлении социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

К полномочию Российской Федерации, переданному для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относится осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде: пособия по безработице; стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости; материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице; материальной помощи в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости; пенсии, назначенной по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относятся: принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения; обобщение практики применения, анализ причин нарушений и подготовка предложений по совершенствованию законодательства о занятости населения в субъектах Российской Федерации; разработка и реализация региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы; разработка и реализация мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения; проведение мониторинга состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда субъекта Российской Федерации; осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, регистрацией инвалидов в качестве безработных, обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением государственных гарантий, предусмотренных подпунктом 11 пункта 3 статьи 7 настоящего Закона; регистрация граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация безработных граждан; оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг, а именно, содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников, информирование о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации, организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения, психологическая поддержка безработных граждан, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан, включая обучение в другой местности, организация проведения оплачиваемых общественных работ, организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые и т. д.; организация и проведение специальных мероприятий по профилированию безработных граждан (распределению безработных граждан на группы в зависимости от профиля их предыдущей профессиональной деятельности, уровня образования, пола, возраста и других социально-демографических характеристик в целях оказания им наиболее эффективной помощи при содействии в трудоустройстве с учетом складывающейся ситуации на рынке труда); определение перечня приоритетных профессий (специальностей) для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации

безработных граждан; формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения в субъектах Российской Федерации; формирование средств на финансовое обеспечение мероприятий по содействию занятости населения, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, и государственных учреждений службы занятости населения; принятие мер по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений законодательства о занятости населения и восстановлению нарушенных прав граждан.

Одной из форм социальной поддержки граждан, признанных безработным по закону, является пособие по безработице. Это денежная сумма, которая периодически выплачивается из соответствующего государственного фонда.

Согласно п. 3 ст. 31 Закона РФ № 1032–1, пособие по безработице начисляется службой занятости с первого дня признания граждан безработными на основании их заявления.

Пособия – это безвозмездные выплаты в денежном эквиваленте, предназначенные для социально уязвимых групп населения.

Этот вид социальной поддержки безработных был введен еще в СССР в 20-е гг. В последующем, когда в стране развернулись стройки первой пятилетки, потребовавшие большое количество рабочей силы, безработица была ликвидирована. В 1930 году была закрыта последняя биржа труда, с ее закрытием прекратили и выплату пособий [8, с.54].

С переходом в 90-е годы российского общества к рыночной экономике, с тем, что предложения рабочей силы превышали их спрос и возможность трудоустройства граждан, в стране вновь встала проблема занятости, и вновь вернулись к введению пособия как социальной поддержки безработных.

## **1.2 Понятие безработного. Порядок регистрации безработного**

В принятом в апреле 1991 года Законе РФ № 1032–1 «О занятости населения в Российской Федерации», определены понятие безработного, условия получения пособия по безработице, его размер [3].

Согласно ст. 3 Закона, безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, и готовые приступить к ней.

В «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года», в части области труда и занятости даны понятие и критерии безработного. Так, по критериям МОТ, безработные – это лица, достигшие трудоспособного возраста, но не имеющие в рассматриваемый период работы, занимались ее поиском или не искали ее по определенным причинам, но были готовы к ней приступить [3].

В Конвенции и Рекомендациях МОТ установлены требования для определения безработного. Анализ этих документов позволил выявить, что на международном уровне признаками безработного являются.

1. Застрахованное (добровольное, обязательное или сочетание того и другого страхования).

2. Ранее работавшее, но потерявшее заработок в результате безработицы.

3. Работающее при сокращенной нормальной или установленной законом продолжительности рабочего времени (частично безработный).

4. Работающее неполный рабочий день; работающее, но временно не получающее заработную плату; способное к систематической работе по какой-то либо профессии.

5. Способное и готовое работать; ищущее подходящую работу.

Безработные – граждане способные и желающие трудиться, иметь рабочее место, дающее право на получение дохода [9, с.69].

В статистику безработных не попадают лица, незарегистрированные на бирже труда, но люди по экономическим причинам занятые неполный рабочий день или неполную рабочую неделю относятся к частично безработным.

Как показывают социологические исследования, в числе безработных в России оказываются в первую очередь неквалифицированные и малоквалифицированные работники, не готовые к переквалификации, работники нерентабельных, убыточных предприятий, «слабые» демографические группы (молодежь, пожилые работники, женщины с детьми). Молодежь, женщины, работники предпенсионного возраста составляют до 70 % безработных и более. Так, в соответствии со ст. 32 ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», гражданам, не достигшим возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин и имеющим страховой стаж продолжительностью не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно, предусматривается возможность направления на досрочную страховую пенсию при условии, что если органы службы занятости не имеют возможности для трудоустройства указанной категории граждан. Вместе с тем, отсутствуют конкретные критерии, обязывающие органы службы занятости назначать пенсию таким гражданам. Данная норма создает коррупционно опасные риски, так как предполагает реализацию возможности государственных учреждений, но не обязывает к каким-либо действиям, что может

В соответствии со ст. 30 пособие выплачивается, если граждане в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы имели оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) в процентном отношении к среднему заработку за последние три месяца по последнему месту работы.

При этом время, когда работник получал пособие по беременности и родам, не работал в связи с простоем по вине работодателя, не имел возможности выполнять свою работу в связи с забастовкой, исключается.

Размер пособия устанавливается в первом (12-месячном) периоде выплаты: первые три месяца – в размере 75 % их среднемесячного заработка, исчисленного



за последние три месяца по последнему месту работы; в следующие четыре месяца – в размере 60 %; в дальнейшем – в размере 45 %.

При этом сумма не может быть выше максимальной и ниже минимальной величины пособия по безработице (п. 1 ст. 33 Закона о занятости).

Во втором (12-месячном) периоде выплаты – пособие выплачивается в минимальном размере, увеличенной на размер районного коэффициента.

Пособие по безработице начисляется: в первом (6-месячном) периоде выплаты – в размере минимальной величины пособия по безработице; во втором (шестимесячном) периоде – в размере минимальной величины пособия по безработице.

Пособие не может выплачиваться более 24 календарных месяца в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев.

Законом предусмотрена и минимальная, и максимальная величина пособия, которая ежегодно определяется Правительством Российской Федерации. Так, в 2018 году минимальный размер пособия по безработице составляет 850 рублей, а максимальный – 4900 рублей. Следует указать, что указанные размеры пособия остаются неизменными, начиная с 2009 года [5].

Минимальное пособие по безработице выплачивается: впервые ищущим работу; лицам, направленным на переобучение; при сроке перерыва в работе более одного года; гражданам, уволенным по статье; уволенным за нарушение дисциплины; отчисленным с переобучения.

Следует отметить, что пособие выплачивается не постоянно, ее выплата может быть прекращена.

Выплаты совсем могут быть прекращены в следующих случаях: если гражданин уже трудоустроен; в случае 2-х отказов от предложенных биржей вакансий; при направлении от биржи на профессиональную подготовку; если безработный не являлся на биржу труда в установленные сроки без уважительной причины; при попытке получить пособие обманным путем; если гражданину назначена пенсия по старости либо за выслугу лет; гражданин изменил место постоянного проживания.

Изучение и анализ практики выплаты пособия по безработице показывает, что до 2005 года его минимальный размер составлял 20 процентов величины прожиточного минимума, а максимальный размер был не выше, чем величина прожиточного минимума в том или ином субъекте Российской Федерации.

Такая незначительная сумма не может обеспечить гражданину и его семье достаточный жизненный уровень, то есть нормально питаться, покупать все необходимое из одежды, содержать свое жилище, что противоречит ч. 1 ст. 7 Конституции РФ. При этом нельзя допустить, чтобы размер пособия по безработице и величина прожиточного минимума были одинаковы, ибо это не будет стимулировать трудоустройство безработного.

Пособие по безработице не могут получать: лица младше 16 лет; пенсионеры по выслуге лет или по возрасту; студенты дневного отделения; официально зарегистрированные предприниматели; те, кто имеет другой заработок или

работу; учредители фирм и предприятий; осужденные: лица, дважды отказавшиеся от предложенной им работы.

Чтобы зарегистрироваться на бирже труда необходимо предоставить такие документы, как паспорт гражданина РФ, документ об образовании, трудовая книжка. Если до безработицы была оплачиваемая работа, то еще анкету о предоставлении государственной услуги содействия в поиске работы, справку о среднем заработке на прежней работе за последние три месяца (обязательно). При имеющейся инвалидности приложить соответствующие справки.

Льготы по безработице гражданам РФ могут выплачиваться в случае, если.

1. Бесплатное или льготное пользование безработными коммунальными услугами имеет место по соглашению с отделом коммунального хозяйства.

2. Освобождением от уплаты налогов безработные пользуются также только в случаях действительной нуждаемости, если источником их существования является только наемный труд.

3. Льготной оплатой жилой площади безработные пользуются в случаях их действительной нуждаемости.

В разных странах определение статуса безработного имеет определённые различия.

Таблица 1 – Сравнительный анализ статуса безработного в США, Франции, Германии

Критерии	США	Франция	Германия
Условия получения пособия по безработице	Чтобы получить пособие по безработице в США, недостаточно просто остаться без работы. Человек, приехавший из другой страны, тем более не сможет рассчитывать на помощь государства. Пособие в виде установленной суммы полагается только американцу, если он был трудоустроен определенное	Пособие по безработице (ARE) выплачивается в том случае, если просящий отработал минимум 122 дня до истечения срока действия трудового договора, и состоит на бирже труда. В некоторых случаях на пособие могут претендовать лица от 18 до 24 лет, например, если они родители-одиночки. Пособие солидарности (ASS) выделяется при определенных условиях, с учетом предыдущей деятельности и	Оформить пособие по безработице могут не только местные жители, но и беженцы, а также лица, прибывшие на постоянное место жительства и имеющие право на трудоустройство. На получение выплат могут рассчитывать те, кто попал под сокращение штата или реорганизацию. Работник лишается права на получение пособия по безработице, если он уволился по собственному желанию, был уволен из-за плохого поведения, участия в забастовке

Критерии	США	Франция	Германия
	<p>время и остался без средств к существованию.</p> <p>Первая неделя пребывания в статусе безработного не оплачивается.</p> <p>Необходимо своим поведением постоянно доказывать, что получатель пособия находится в постоянном активном поиске работы.</p> <p>В противном случае госслужащие могут уменьшить размер выплат или вовсе отменить их.</p> <p>Постоянный контакт с государственным и служащими – это еще одно обязательство, необходимое для регулярных выплат.</p>	<p>доходов. Кандидат на пособие должен быть трудоспособным, находиться в активном поиске работы, исчерпать свои права на AER или RFF.</p> <p>Пособие для возобновления трудовой деятельности (APRE) может быть выплачено, если претендент получает RSA и активно ищет работу. Эта помощь должна снизить расходы, связанные с возобновлением профессиональной деятельности.</p> <p>Кандидатами на APRE являются безработные или люди со средней заработной платой за последние 3 месяца менее €500.</p> <p>Иностранец, у которого есть документы о легальном пребывании во Франции и разрешение на работу, получает помощь по безработице наравне с французами.</p>	<p>или отказался от предлагаемой работы, соответствующей его специальности и квалификации.</p> <p>Немцы – законопослушный народ, поэтому, если выяснится, что во время получения пособия вы нелегально работали, все выплаты будут аннулированы, а к нарушителю будут применены жесткие штрафные санкции.</p>
Перечень необходимых документов	Право на получение пособия	Чтобы зарегистрироваться в качестве	Человек, попавший под сокращение штатов, обязан в течение трех

Критерии	США	Франция	Германия
	<p>необходимо Подтвердить документально. Для этого потребуется: справка о количестве отработанных часов за последние б месяцев, справка о заработной плате за тот же период, документ с указанием иждивенцев, проживающих в семье.</p>	<p>безработного, ищущего работу, нужно явиться лично в отдел социальной помощи безработным (ASSEDIC) по месту жительства, а затем заполнить, подписать и сдать бланк ходатайства о регистрации и выдаче пособия по безработице. При этом предъявляется один из следующих документов: вид на жительство (ВНЖ) «карта резидента»; временный ВНЖ с пометкой «наемный работник» или «член семьи»; расписка о подаче документов на продление срока действия одного из названных ВНЖ; расписка о подаче документов на временный ВНЖ сроком на 6 месяцев с пометкой «иностранец, получивший убежище» или «признан беженцем», а в случае заявки на пособие по безработице расписка о подаче документов для получения</p>	<p>месяцев сообщить в письменной форме агентству по труду о том, что он рассчитывает на государственную помощь. После этого нужно представить документы, свидетельствующие, что: претендент официально работал не менее одного года; работодателем систематически производились отчисления из зарплаты работника в социальный фонд; претендент был задействован на работе не менее 15 часов в неделю; увольнение произошло по инициативе работодателя.</p>

Критерии	США	Франция	Германия
		<p>статуса беженца, выданное OFPRA; «ресеписсе» о первой подаче документов на ВНЖ, разрешающее иностранцу заниматься профессиональной деятельностью в качестве наемного служащего.</p> <p>Рекомендуется иметь при себе момент регистрации карточку социального страхования, справку о работе, справки об окончании курсов профобучения и т.п.</p>	
Размер пособия	<p>Размер суммы зависит от штата и средней заработной платы за конкретный отрезок времени. В большинстве случаев рассматривается полугодичный временной отрезок до момента потери работы.</p> <p>Статус безработного в Америке способен обеспечить приемлемые условия для жизни, так как</p>	<p>Резиденты Франции в возрасте от 25 лет, находящиеся на территории страны большую часть года, имеющие доход на семью ниже установленного минимума, имеют право на пособие (RSA), которое составляет от €513,88 до €1079,14 в месяц (в зависимости от состава семьи).</p> <p>Во Франции основное пособие по безработице для лиц, имеющих страховой стаж от трех до шести</p>	<p>Размер пособия по безработице в Германии напрямую зависит от зарплаты, которую человек получал до увольнения.</p> <p>Сумма пособия может составлять 58 – 60 % от последней зарплаты. В большинстве случаев это 60 %, но учитывая, что средняя зарплата в Германии составляет 2 500 евро, пособие варьируется в пределах 1 500. Сумма выплат может быть пересмотрена, если вы воспитываете несовершеннолетнего</p>

Критерии	США	Франция	Германия
	<p>сумма выплат составляет до 50% от прошлой заработной платы</p> <p>Выплата социальных пособий происходит раз в неделю и может колебаться от 60 до 250 долларов.</p> <p>Минимальная выплата по безработице была зарегистрирована в Оклахоме – 65 долларов, а максимальная сумма составила 2 тыс. долларов в Вашингтоне.</p>	<p>месяцев, составляет 36 франков в день плюс 30 % среднего заработка, исчисленного за три последних месяца работы.</p> <p>Максимальный размер пособия – 56 % заработка. Для безработных со страховым стажем в шесть месяцев и более размер пособия составляет 44 франка в день плюс 40 % средней заработной платы.</p> <p>Минимальный размер пособия – 112 франков в день. Пособие не может превышать 75 % среднего заработка.</p>	<p>ребенка или принимаете участие в воспитании маленького ребенка сожителя. Существует и верхний предел пособия.</p> <p>Независимо от получаемой зарплаты, пособие не может превышать 2 200 евро для Западной Германии, 1 950 евро - если вы проживаете в ее восточной части.</p> <p>Постоянно проживать на пособие по безработице в Германии не получится.</p> <p>Если вы в течение 18 месяцев не нашли работу, ваше пособие будет уменьшено до 400 евро.</p>
Сроки выплат пособия	В США пособие выплачивается в течение 26 недель	RSA назначается на ежеквартальной основе и выплачивается ежемесячно. Каждый квартал необходимо сообщать о своих доходах в CAF для перерасчета.	В Германии продолжительность выплаты пособия зависит от продолжительности страхового стажа, но не может составлять больше года.
Дополнительные льготы	Помощь безработным не ограничивается денежной компенсацией. На 18-й месяц американец, получающий пособие по	Центр занятости может также профинансировать профессиональную подготовку, необходимую для устройства на работу. Для этого	Wohngelg - полезное жилищное пособие, позволяющее частично или полностью покрыть расходы на оплату арендованного жилья и коммунальных услуг. Чтобы получить

Критерии	США	Франция	Германия
	<p>безработице, имеет право воспользоваться медицинской страховкой. Это возможно, если в период трудоустройства работодатель отчисления в Фонд социального страхования.</p> <p>Пока человек получает пособие по безработице, он может претендовать на льготное питание школьника, некоторые продукты питания и налоговые вычеты на каждого из детей.</p>	<p>существует пособие (ARE).</p> <p>Если на бирже труда безработного направят на обучение или переквалификацию, он может в течение этого периода воспользоваться пособием (AREF).</p> <p>Помощь предназначена для покрытия всех или части транспортных расходов, понесенных в связи с поиском работы, возобновлением работы, обучением вдали от дома.</p> <p>В некоторых случаях от центра занятости можно добиться компенсации расходов на получение водительских прав. Для этого нужно быть зарегистрированным в списке лиц, ищущих работу, по крайней мере 6 месяцев (непрерывно).</p> <p>Сумма помощи – €1200 максимум.</p>	<p>Wohngelg, нужно подать заявление в то местное ведомство, в районе которого вы проживаете.</p> <p>Существует два вида этой материальной поддержки: для собственного жилья (Antrag auf Lastenzuschuss) и для съемного (Antrag auf Mietzuschuss). Перед тем, как отправиться в ведомство, необходимо заполнить бланк заявления, предварительно выбрав город проживания.</p> <p>Пособие назначают сроком на год, отсчет ведется с месяца, в котором было подано заявление.</p> <p>После истечения этого периода можно подавать заявление на продление периода выплат жилищного пособия.</p>

Проблемой российских пособий по безработице является неоправданно завышенный период выплаты. Так, в США, например, пособие по безработице стандартно выплачивается в течение 6,5 – 7,5 месяцев. Такой маневр позволил

максимальному размеру американского пособия практически сравняться со среднестатистической заработной платой. В процентном соотношении, безработный, признанный в установленном законом порядке, будет еженедельно получать от государства около 50 процентов своей нынешней зарплаты. Данный механизм основан на той идее, что в условиях рынка человек, потерявший работу, должен приложить все возможные усилия к поиску новой в течение 6-7 месяцев, на протяжении которых государство фактически будет обеспечивать его всем необходимым, и он сможет вести обычный образ жизни, как и ранее, не попадая в маргинальную пропасть. Причем практически неважно, какая работа будет у человека, так как, если он зарабатывает меньше размера прожиточного минимума, ему будет оказана другого рода материальная социальная поддержка в виде дополнительных выплат [11, с.77].

В Германии подобный механизм получил еще более широкое развитие. При ограниченном 6-месячном периоде выплаты пособия его размер составляет от 60% до 85%. В случае, если проблема поиска работы остается открытой, это перестает быть заботой государства. Безработному продолжают оказывать материальную помощь, но ее размер уже будет меньше [11, с.80].

Другим привлекательным и довольно демократичным правилом, применяемым в США и Германии, является увеличение размера пособия по безработице в зависимости от наличия в семье ребенка, иждивенца или от иных дополнительных забот и проблем безработного. Так, в США в 13 штатах при наличии несовершеннолетнего ребенка в возрасте до 12 лет размер пособия по безработице (любого из членов семьи) увеличивался на 7 % от последнего оклада, в возрасте от 12 до 18 лет – на 10 %. В Германии за одного ребенка набавляют 7 %, за двух 12 % [11, с.94].

Таким образом, несмотря на имеющиеся недостатки, в стране создана система социальной поддержки лиц, оставшихся без работы. Она оказывается в виде пособия по безработице. Изменений в этой системе пока не предвидится, хотя в экономически сильных регионах, на наш взгляд, можно было на местном уровне обеспечить дополнительные гарантии в этой форме поддержки. Это позволит усилить социальную защищенность безработных, так как пособие по безработице важно не только само по себе, оно имеет социально-экономический характер, являясь одной из государственных гарантий обеспечивающих социальную безопасность населения страны.

## **Выводы по разделу 1**

Право на защиту от безработицы представляет собой совокупность предусмотренных в законодательстве возможностей поведения субъекта права при осуществлении защиты от потери работы (занятости), от невозможности реализовать свою способность к труду в легальных формах, от неблагоприятных последствий, связанных с невозможностью осуществления своих способностей к труду и материальной необеспеченностью.



Проанализировав и изучив правовой статус безработного в России и за рубежом, можно сделать вывод, что права и обязанности, а также процедура присвоения статуса безработного различна, в связи с особенностями правового регулирования внутри государства. Также различны вытекающие гарантии безработного: размеры пособия по безработице, поддержка государства, профессиональное обучение и другие нематериальные условия.

В Российской Федерации система выплат пособий по безработице не персонализирована под различные категории граждан, тем самым не учтены некоторые особенности выплат для отдельных слоев населения.

## 2 РАЗМЕР ПОСОБИЯ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ И СРОКИ ВЫПЛАТЫ

### 2.1 Порядок определения размера пособия по безработице

В соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032–1 (ред. от 07.03.2018) «О занятости населения в Российской Федерации», ст.30: «Пособие по безработице выплачивается гражданам уволенным по любым основаниям и устанавливается

1. В процентном отношении к среднему заработку, исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы.

2. Если они в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели).

3. На условиях неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей)».

Выплачивается и устанавливается в процентном соотношении к среднему окладу, исчисленному за минувшие три месяца по заключительному месту работы, предшествовавшему вызову на военную службу, пособие по безработице гражданам, лишенным работы в течение 12 месяцев, предшествовавших истoku отсутствия работы, с военной службы по призыву в связи с истечением ее времени и имевшим вплоть до увольнения в связи с призывом на военную службу доходную работу никак не меньше 26 недель в обстоятельствах полного трудового дня (полной рабочей недели) либо на условиях неполноценного рабочего дня (смены) и (либо) неполной рабочей недели с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей).

Пособие по безработице в абсолютно всех других случаях, в том числе жителям, в первый раз ищущим работу (прежде никак не работавшим); устремляющимся восстановить трудовую деятельность уже после длительного (наиболее 1-го года) перерыва; лишенным работы из-за несоблюдение трудовой дисциплины либо прочие виновные действия, предустановленные законодательством Российской Федерации; лишенным работы по различным причинам в течение 12 месяцев, предшествовавших началу отсутствия работы, и обладавшим в данный промежуток оплачиваемую работу меньше 26 недель, а кроме того гражданам, направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, устанавливается в объеме наименьшей величины пособия по безработице, в случае если другое никак не учтено законодательством. На 2018 год, размер минимальной величины пособия по безработице составляет 850 руб. в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24.11.2017 № 1423.

Гражданам, живущим в районах Крайнего Севера и уподобленных к ним территориях, а кроме того в районах и территориях, где используются районные коэффициенты к заработной плате, пособие по безработице, определенное в объеме наименьшей величины пособия по безработице, увеличивается в объем районного коэффициента. Районный коэффициент – это оплата, прибавляемая

согласно месту работы, где по сути работает гражданин. В случае если гражданин работает временной промежуток времени, то ему начисляется коэффициент соответственно отработанному сроку[9, с.63].

Начисление коэффициента совершается в полный заработок. В него введены все без исключения выплаты, в том числе и связанные с выслугой лет. Помимо этого, коэффициент начисляется в надбавки, выплаты к тарифным сеткам, гонорары компенсирующего характера, сопряженные с распорядком работы, критериями трудовой деятельности.

Гражданам, подвергшимся влиянию радиации из-за радиационных аварий и катастроф и общепризнанным в определенном режиме безработными, к пособию по безработице платится вспомогательное пособие в согласовании с законодательством Российской Федерации о общественной защите людей, подвергшихся влиянию радиации из-за аварии в Чернобыльской АЭС, катастрофы в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных остатков в реку Теча. Пособие, предоставляется с учетом периода непрерывного проживания (работы) в отмеченных районах, вычисляемого в последующем режиме.

1. Каждый год проживания (работы) в зоне проживания с льготным общественно-экономическим статусом считается за 3 месяца проживания (работы) в области отселения.

2. Каждый год проживания (работы) в области проживания с правом на отселение считается за 4 месяца проживания (работы) в области отселения.

3. Каждый год проживания (работы) в области проживания с льготным общественно-экономическим статусом считается за 9 месяцев проживания (работы) в области проживания с правом на отселение.

С целью получения пособия получатель подает по месту жительства в орган в сфере социальной защиты населения, уполномоченный органом государственной власти субъекта Российской Федерации в согласовании с законодательством субъекта Российской Федерации, обращение (с указанием собственного почтового адреса либо реквизитов счета, открытого им в кредитной организации), к которому прилагается экземпляр удостоверения, предоставляющего возможность на меры общественной поддержки. В случае пересмотра пределов зон радиоактивного засорения из-за аварии в Чернобыльской АЭС или переезда получателя в постоянное место жительства в границах указанных зон к заявлению прилагается экземпляр документа, подтверждающего промежуток проживания (работы) получателя на территориях зон радиоактивного засорения.

Все разновидности удержаний с пособий по безработице производятся в режиме, определенном законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве [13, с.78].

## 2.2 Условия и сроки выплаты пособия по безработице

Пособие по безработице выплачивается гражданам, признанным в установленном порядке безработными и начисляется гражданам с первого дня признания их безработными.

Решение о назначении пособия по безработице принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным (ст.31 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032–1 (ред. от 07.03.2018) «О занятости населения в Российской Федерации»)

Пособие по безработице начисляется начиная с первого дня по истечении подтвержденного периода, гражданам, лишенным работы в связи с ликвидацией компании или остановкой работы индивидуальным предпринимателем, уменьшением количества либо штата сотрудников компании, индивидуального предпринимателя, общепризнанным в определенном режиме безработными, но не трудоустроенным в промежуток, в течение которого за ними согласно заключительному месту работы сохраняется средняя заработная плата (с зачетом выходного пособия) [15, с.50].

Не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 месяцев, за исключением случаев, предусмотренных Законом РФ от 19.04.1991 № 1032–1 (ред. от 07.03.2018) «О занятости населения в Российской Федерации», каждый период выплаты пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в том числе гражданам, уволенным в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, с военной службы по призыву в связи с истечением ее срока и имевшим до увольнения в связи с призывом на военную службу оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня, полной рабочей недели или на условиях неполного рабочего дня или смены и неполной рабочей недели с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем, полной рабочей неделей.

Не может превышать шесть месяцев в суммарном исчислении в течение 12 месяцев, каждый период выплаты пособия по безработице, для граждан.

1. В первый раз ищущих работу (прежде никак не работавших).
2. Стремящихся восстановить трудовую деятельность уже после продолжительного (более 1-го года) перерыва.
3. Уволенных из-за несоблюдение трудовой дисциплины либо прочие виновные действия, предустановленные законодательством Российской Федерации.
4. Уволенных согласно различным основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и обладавших в данный промежуток оплачиваемую работу меньше 26 недель.
5. Направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия.

При этом единый промежуток выплаты пособия по безработице для данных категорий людей никак не может быть выше 12 месяцев в итоговом исчислении в течение 18 месяцев.

Безработные граждане, никак не трудоустроенные по истечении первого периода выплаты пособия по безработице, обладают правом на вторичное получение пособия по безработице, в случае если другое никак не учтено настоящим Законодательством.

Общий промежуток выплаты пособия по безработице гражданину никак не может быть выше 24 месяца в суммарном исчислении в течение 36 месяцев.

При обстоятельстве прохождения безработным перерегистрации в установленные органами службы занятости сроки, но никак не более двух раз в месяц, пособие по безработице платится ежемесячно

Порядок и требование назначения и выплаты пособия по безработице жителям, признанным в определенном режиме безработными, формируются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

## **Выводы по разделу 2**

Пособие по безработице выплачивается каждый месяц, при этом начисляется оно гражданам с первого дня признания их безработными. Редкий случай составляют граждане, которые потеряли работу в следствии ликвидации фирмы либо остановки работы ИП или в следствии уменьшения штата. Дело в том, что за ними сохраняется средний доход в промежуток устройства на работу, но никак не более двух месяцев (ст. 178 ТК РФ). Подобным гражданам пособие начинает выплачиваться уже после того, как закончится оплата среднего заработка.

Пособие не может выплачиваться более 12 месяцев в течение 18 календарных месяцев. Имеются в виду 12 месяцев не подряд, а суммарно. Безработные граждане, которым так и не удалось устроиться на работу по истечении первого периода выплаты пособия, имеют право на повторное получение пособия по безработице. Общий период выплаты пособия для них не может превышать 24 календарных месяца в течение 36 календарных месяцев.

Важно знать, что пособие выплачивается, только если гражданин регулярно проходит перерегистрацию. Ее сроки устанавливает служба занятости, но они не могут быть чаще, чем два раза в месяц.

Пособие по безработице устанавливается в процентном отношении к среднему заработку за последние три месяца по последнему месту работы.

При этом неотъемлемым считается требование о этом, что в течение 12 месяцев до безработицы гражданин имел оплачиваемую работу никак не меньше 26 календарных недель, причем в обстоятельствах полного трудового дня (полной рабочей недели). В случае если гражданин трудился в обстоятельствах неполного трудового дня (неполной рабочей недели), ведется пересчет, для того чтобы осознать, составит ли общий промежуток деятельность в подобных обстоятельствах 26 календарных недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей).

Для определения среднего заработка работника его средний дневной заработок умножается на среднемесячное число рабочих дней в расчетном периоде (в

зависимости от установленной продолжительности рабочей недели в организации).

Служба занятости вправе ограничить размер пособия на 25 %, если безработный не явился без уважительной причины на собеседование с работодателем в течение трех дней со дня направления органами службы занятости. Такое же последствие может наступить, если гражданин отказался без уважительных причин явиться в службу занятости для получения направления на работу или обучение. В обоих случаях сумма пособия уменьшается на срок не более месяца.

## 3 ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОСОБИЯ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ

### 3.1 Сокращение размера и приостановление пособия по безработице

Основаниями для возможного сокращения размера пособия по безработице на 25 процентов являются.

1. Неявка гражданина, признанного в установленном порядке безработным, без уважительных причин на переговоры о трудоустройстве с работодателем в течение трех дней со дня направления государственным учреждением службы занятости (центром занятости населения).

2. Отказа гражданина, признанного в установленном порядке безработным, без уважительных причин явиться в государственное учреждение службы занятости (центр занятости населения) для получения направления на работу (учебу).

При принятии решения о сокращении объема пособия по безработице сотрудник государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения): записывает в форму бланка учетной документации в электронном варианте сведения о принятом постановлении. Сотрудник государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения) создает в программно-техническом комплексе план приказа о сокращении объема пособия по безработице; сотрудник государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения) сообщает гражданину о общепринятом решении, объясняет нормы Закона о занятости населения в части уменьшения объема пособия по безработице; сотрудник государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения) знакомит гражданина, общепризнанного в определенном режиме безработным, с планом приказа о уменьшении объема пособия по безработице [20, с.92].

В случае, если гражданин, общепризнанный в определенном режиме безработным, высказывает собственное соглашение с уменьшением объема пособия по безработице, он ставит собственную подпись в плане приказа.

В случае, если гражданин, общепризнанный в определенном режиме безработным, высказывает собственное несоглашение с уменьшением объема пособия по безработице, он имеет право оспорить действия сотрудника государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения) в установленном настоящим Административным регламентом порядке.

В случае отсутствия возможности индивидуального ознакомления гражданина, общепризнанного в определенном порядке безработным, с планом приказа о сокращении объема пособия по безработице сотрудник государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения) направляет ему почтовое извещение о общепринятом решении.

Работник государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения) представляет план приказа о уменьшении объема пособия по безработице начальнику государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения) с целью подписи, а руководитель государственного

учреждения службы занятости (центра занятости населения) подписывает распоряжение о сокращении объема пособия по безработице.

Работник государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения) производит копию приказа о сокращении объема пособия по безработице, приобщает её к личному делу получателя государственной услуги (подшивает оригинал приказа о уменьшении объема пособия по безработице в согласовании с номенклатурой дел государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения) к подобным документам). Процедура формирования номенклатуры дел вводится указом государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения).

Работник государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения) записывает в форму бланка учетной документации на гражданина, общепризнанного в определенном режиме безработным, которая содержится в программно-техническом комплексе, данные о дате и номере указа о уменьшении объема пособия по безработице.

Сотрудник государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения) устанавливает гражданину, общепризнанному в определенном режиме безработным, пособие по безработице с учетом уменьшения его объема, затем сотрудник государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения) записывает данные о назначении пособия по безработице за фактическое число дней отсутствия работы в программно-технический комплекс в форму бланка личной карточки учета и в личное дело получателя государственной услуги.

Работник государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения) представляет личное дело получателя государственной услуги работнику государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения), исполняющему функцию по расчету и начислению пособия по безработице.

Сотрудник государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения), исполняющий функцию по расчету и начислению пособия по безработице, записывает в программно-технический комплекс сведения и реализовывает в автоматизированном режиме расчета объема пособия по безработице за практическое число дней отсутствия работы с учетом сокращения его объема [19, с.114].

Работник государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения), исполняющий функцию по расчету и начислению пособия по безработице, создает отчет на выплату пособия по безработице получателю государственной услуги. Отчет на выплату пособия по безработице получателю государственной услуги создается не реже 2 раз в месяц. Отчет на выплату пособия по безработице может быть сформирован как на 1-го получателя государственной услуги, так и на категорию получателей, а кроме того по отделениям кредитных учреждений и почтовым отделениям связи. Отчет распечатывается с программно-технического комплекса в 3-х экземплярах и создается на электронном носителе.



Сотрудник государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения), исполняющий функцию по расчету и начислению пособия по безработице, представляет отчет на выплату пособия по безработице в 3-х экземплярах начальнику государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения) с целью принятия.

Директор государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения) утверждает 3 экземпляра ведомости.

Работник государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения), исполняющий функцию по расчету и начислению пособия по безработице, оформляет платежное поручение в определенном числе экземпляров.

Сотрудник государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения), исполняющий функцию по расчету и начислению пособия по безработице, представляет платежное поручение в определенном числе экземпляров начальнику государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения) на подпись.

Директор государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения) подписывает определенное число экземпляров платежного поручения.

Работник государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения), исполняющий функцию по взаимодействию с Федеральным казначейством, представляет определенное число экземпляров платежного поручения, один образец ведомости в бумажном и электронном носителях в Федеральное казначейство.

Сотрудник государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения), исполняющий функцию по взаимодействию с Федеральным казначейством, направляет один образец ведомости в бумажном и электронном носителях в отдел кредитной организации либо в почтовое отделение связи.

Работник государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения), исполняющий функцию по взаимодействию с Федеральным казначейством, приобщает третий образец ведомости в согласовании с номенклатурой дел к финансово-хозяйственной документации государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения).

Сотрудник государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения), исполняющий функцию по взаимодействию с Федеральным казначейством, приобщает платежное поручение, приобретенное с Федерального казначейства, в согласовании с номенклатурой дел к финансово-хозяйственной документации государственного института службы занятости (центра занятости населения) [24, с.99].

Осуществление управленческих операций при сокращении объема пособия по безработице выполняется в присутствии гражданина, общепризнанного в определенном режиме безработным.

### 3.2 Прекращение выплаты пособия по безработице

Вставшие на учет в центр занятости люди зачастую задаются проблемой: в каких вариантах выплата пособия по безработице прекращается. Это важный момент, так как в период поиска оптимального места трудоустройства перечисляемые денежные ресурсы от страны достаточно часто считаются для человека одним-единственным источником заработка. Прекращение выплат выполняется самим уполномоченным учреждением с обязательным заблаговременным уведомлением получателя денег. Ликвидация выплат сопровождается лишением статуса безработного. Зачисление финансов прекращается с дня потери лица подобного статуса.

В.Н. Скобелкин: «Законодательство учитывает эпизоды, когда органы службы занятости выплату пособия по безработице могут прекратить, приостановить либо уменьшить его объем. Разрешение о прекращении, приостановке выплаты пособия по безработице либо уменьшении его объема принимается органами службы занятости с обязательным уведомлением безработного» [24, с.102].

Выплата пособия по безработице прекращается с синхронным освобождением с учета в качестве безработного в последующих случаях.

1. Признания гражданина занятым. Занятыми являются граждане: работающие согласно трудовому договору, в том числе исполняющие работу за поощрение в условиях полного или неполного рабочего времени, а кроме того имеющие другую оплачиваемую службу (работу), в том числе сезонные, временные работы, за исключением общественных работ и реализации полномочий членов избирательных комиссий, комиссий референдума с правом основного голоса не на постоянной (штатной) основе; оформленные в определенном режиме в качестве индивидуальных предпринимателей, а также нотариусы, занимающиеся индивидуальной практикой, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и другие личности, чья компетентная работа в согласовании с федеральными законами подлежит общегосударственной регистрации и (либо) лицензированию; занимающиеся в подсобных промыслах и реализующие продукцию согласно договорам; исполняющие деятельность по договорам гражданско-правового характера, предметами которых считаются выполнение работ и предоставление услуг, авторским договорам, а кроме того являющиеся членами производственных кооперативов (артелей); выбранные, поставленные либо одобренные в оплачиваемую должность; проходящие военную службу, другую гражданскую службу, а кроме того работу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, организациях и органах уголовно-исполнительной концепции; обучающиеся по очной форме обучения в организациях, исполняющих образовательную деятельность, в том числе обучение по направленности государственной службы занятости населения (далее – органы службы занятости); временно отсутствующие в рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, привлечением к событиям, сопряженным с подготовкой к

военной службе (другой гражданской службе), осуществлением иных государственных обязательств либо иными уважительными причинами; являющиеся учредителями (соучастниками) учреждений, за исключением учредителей (соучастников) неторговых учреждений, организационно-правовая форма которых никак не подразумевает полномочия учредителей (соучастников) в приобретение дохода с работы данных учреждений, в том числе членов товариществ владельцев жилища, а кроме того членов квартирных, жилищно-строительных, загородных, гаражных кооперативов и других специальных потребительских кооперативов, формируемых в целях удовлетворения нужд людей, которые никак не приобретают прибыль с их работы; являющиеся членами крестьянского (фермерского) хозяйства.

2. Прохождения профессионального обучения либо получения вспомогательного профессионального образования по направлению органов службы занятости с выплатой стипендии.

3. Длительной (более месяца) неявки безработного в органы службы занятости без уважительных причин. Перечень документов, подтверждающих наличие уважительных причин неявки в государственные учреждения службы занятости населения граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы, и безработных граждан: листок нетрудоспособности; документы, подтверждающие период прохождения медицинского освидетельствования при призыве на военную службу, военных сборов или участия в мероприятиях, связанных с подготовкой к военной службе; документы, подтверждающие период участия в осуществлении правосудия в качестве присяжного или арбитражного заседателя; документы, подтверждающие вызов в органы дознания, предварительного следствия, прокуратуры, суд или налоговый орган в качестве свидетеля, потерпевшего, эксперта, специалиста, переводчика или понятого; документы, подтверждающие факты пожара, аварий систем водоснабжения, отопления и чрезвычайных, непредотвратимых обстоятельств (пожар, наводнение, ураган, землетрясение); документы, подтверждающие факты противоправных действий третьих лиц, препятствующие явке гражданина в государственное учреждение службы занятости населения; документы, подтверждающие смерть близких родственников (свидетельство о смерти и документы, подтверждающие родство); документы, подтверждающие период нахождения на санаторно-курортном лечении (справка медицинской организации, отрывной талон путевки на санаторно-курортное лечение); документы, подтверждающие выезд из места постоянного проживания в связи с обучением в вечерних и заочных учреждениях профессионального образования; справка медицинской организации, подтверждающая период ухода одинокими родителями (зарегистрированными гражданами из числа усыновителей, опекунов (попечителей) за несовершеннолетними детьми, детьми-инвалидами; документы о признании в судебном порядке причин уважительными при обращении зарегистрированных граждан в суд.

4. Переезда или переселения безработного в другую местность.

5. Попытки получения либо получения пособия по безработице обманным путем.

6. Осуждения лица, получающего пособие по безработице, к исправительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы.

7. Назначения пенсии, предусмотренной пунктом 2 статьи 32 настоящего Закона, либо назначения страховой пенсии по старости (в том числе досрочно), либо назначения пенсии по старости или пенсии за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению.

8. Отказа от посредничества органов службы занятости (по личному письменному заявлению гражданина).

9. Смерти безработного. При этом выплата суммы пособия по безработице, причитающейся безработному и недополученной в связи с его смертью, осуществляется в соответствии с гражданским законодательством.

Завершение или прекращение начисления нетрудоустроенным пособия и уменьшение его объема находится в зоне ответственности надлежащего подразделения службы занятости. Важным обстоятельством при этом считается извещение получателя о принятии подобных мер.

Прекратить оплачивать гражданину пособие возможно только лишь с одновременным лишением его статуса безработного.

Таким образом, любой безработный должен иметь в виду то, что пособие невозможно расценивать равно как непрерывный ресурс денег к существованию.

Его выплаты, во-первых, ограничены по времени и, во-вторых, имеют все шансы быть прекращены либо в том числе и прекращены из-за неразумного действия получателя

### **Выводы по разделу 3**

Пособие начисляется безработному гражданину со дня признания его таковым в установленном порядке.

Исключения из этого правила отдельно оговариваются в законе (увольнение вследствие прекращения деятельности организации или ИП, а также по сокращению штатов – для этих категорий действуют особые условия).

Выплата пособия по безработице прекращается случаях: гражданин трудоустроился, и его признали занятым; безработный был направлен службой занятости на обучение какой-либо специальности и ему на основании этого назначена стипендия; получатель пособия по неуважительной причине длительный срок (более 30 дней) не появлялся в службе занятости; лицо убыло для проживания в другой населённый пункт; для получения права на начисление пособия был совершён обман (причём не имеет значения, на какой стадии он был раскрыт); суд приговорил безработного к заключению; безработный приобрёл статус пенсионера и получает пенсию; получатель пособия подал заявление об отказе от услуг службы занятости; окончился срок начисления пособия; смерть получателя.

Иногда начисление пособия не прекращается полностью, а приостанавливается на определённый период (до трёх месяцев). При этом потери гражданином статуса безработного не происходит.

Закон предусматривает для этого такие основания: получатель пособия дважды отказался от предложенных ему подходящих вариантов трудоустройства; по прошествии трёх месяцев после регистрации лицо не пожелало быть направленным на общественные работы (выполняемые за плату); получатель, ранее нигде не работавший, либо не получивший никакой специальности, либо имеющий перерыв в стаже более года, либо уволившийся с последнего рабочего места по собственной инициативе, отказывается от прохождения обучения, на которое его направляет служба занятости; получатель явился для прохождения процедуры перерегистрации в состоянии любого рода опьянения; гражданин был отчислен за совершённый виновно поступок из образовательного учреждения, направление в которое ему выдала служба занятости; если безработным лицом был без веских причин нарушен порядок перерегистрации (начисление приостанавливается с даты, следующей за днём, когда лицо последний раз являлось на перерегистрацию); гражданин самовольно оставил место учёбы, куда его направили из службы занятости.

Весь период, на протяжении которого выплаты были приостановлены, учитывается при подсчёте общего срока начисления пособия.

Помимо этого, приостановка начисления пособия может быть произведена на время: нахождения в декретном отпуске; выезда за пределы населённого пункта с целью обучения по вечерней либо заочной форме в учебных заведениях; прохождения военных сборов и иных мероприятий, связанных с воинской службой. При подсчёте общего периода начисления пособия данное время не учитывается. Соответственно, выплаты продлеваются на тот же срок.

В ряде случаев предусматривается сокращение размера пособия на четверть. Срок санкций может составлять до 1 месяца. Поводом для этого может послужить: неявка (в течение 3-х дней с момента получения соответствующего направления от службы занятости) на собеседование с работодателем по вопросу трудоустройства, если у получателя отсутствуют уважительные причины; безосновательный отказ получить направление на собеседование с работодателем либо на обучение.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Согласно результатам выполненной мной работы, можно отметить, что все без исключения поставленные цели и задачи, были целиком рассмотрены и подробно проанализированы. При анализе специализированной и учебно-дидактической литературы в публикациях российских и иностранных создателей, а кроме того Российских нормативно-правовых актов и финансовой статистики, были выявлены конкретные закономерности, указывающие о подлинной актуальности проблемы исследования.

На основании выше рассмотренного материала по теме исследования, можно выявить следующие наиболее важные аспекты данной ВКР.

В настоящее время крайне критически стоит вопрос о реформировании концепции общественной защиты людей России. И тут огромное значение будет исполнять направленность пособий и компенсационных выплат, т. е. обеспечение непосредственно этим жителям, которые на самом деле в их имеют необходимость, а кроме того увеличение доли из них до уровня прожиточного минимума.

Значимым направлением в социальном обеспечении считается усовершенствование концепции государственных пособий. Существующие на сегодняшний день разновидности пособий представляют существенную значимость в проекте материальной помощи и помощи в случае прихода социальных рисков. Разрешение проблем, сопряженных с обеспечением граждан пособиями, считается значимым нюансом жизни и работы почти любого человека. В связи с данным концепция государственных пособий обязана работать исправно.

Однако сформировавшаяся нам на сегодняшний день концепция пособий мало эффективна и никак не дает возможность в абсолютной грани разрешать общественные проблемы при проведении государством социальной политики. Концепция пособий чрезвычайно не стабильна, так как акты, их стабилизирующие, постоянно вносят перемены. Главная задача нескончаемых перемен – снижение затрат страны в социальные потребности жителей.

Безработица – это определенное, четко выраженное социально-экономическое явление учитывающая ярко выраженные обоснования и причины по которому часть трудоспособного населения не может найти практическое и материальное применение своим умственным, трудовым и физическим способностям.

Нужно принимать во внимание, то что безработица имеет как очевидный, так и тайный (потенциальный) вид, который в главном диагностируется случаями применения подобного числа сотрудников в производстве, которое не требуется в этот период с целью результативного ведения хозяйства.

В этом случае, в случае если подробно охарактеризовывать понятие занятости, то возможно сосредоточить внимание на то, что степень занятости считается важным макроэкономическим признаком и предполагает собою комплекс взаимоотношений согласно поводу роли жителей в рабочей деятельности. Непосредственно данное высказывает границу его включения в деятельность,

уровень удовлетворения социальных нужд в сотрудниках и индивидуальных потребностей и заинтересованностей в доходных работников местах, в получении заработка.

В рамках практических исследований вопроса законодательной регламентации и условий предоставления пособий по безработице, было выявлено, что нормативно-правовая характеристика данного аспекта, отвечает всем необходимым критериям. Данный вопрос с точки зрения законодательства, является достаточно проработанным, но находится в тесной зависимости от внешнеэкономических факторов, которые иначе именуются, как макроэкономические.

Совершенствование законодательства Российской Федерации в области содействия занятости населения должно отвечать современным тенденциям в социально-трудовой сфере в связи с углублением различий в содержании труда и формах его организации в различных секторах экономики, обусловленных диверсификацией производства, проведением структурных реформ, а также созданием высокотехнологичных производств и объектов инфраструктуры.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.). – СПС «КонсультантПлюс».
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6–ФКЗ, от 30.12.2008 № 7–ФКЗ, от 05.02.2014 № 2–ФКЗ, от 21.07.2014 № 11–ФКЗ). – СПС «КонсультантПлюс».
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197–ФЗ (ред. от 05.02.2018). – СПС «КонсультантПлюс».
4. Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122–ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – СПС «КонсультантПлюс».
5. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032–1 (ред. от 07.03.2018) «О занятости населения в Российской Федерации». – СПС «КонсультантПлюс».
6. Власов, В.И., Крапивин, О.М. Регулирование занятости граждан в Российской Федерации / В.И. Власов, О.М. Крапивин // Гражданин и право. – №5. –2014. – С.25–31.
7. Головина, С.Ю. Особенности регулирования труда отдельных категорий работников / С.Ю. Головина.– М., 2015. –321с.
8. Гусева, Т.А., Чапкевич, Л.Е. Новая система и структура органов исполнительной власти: Справ.-учеб. Пособие / Т.А. Гусева, Л.Е. Чапкевич. – "Волтерс Клувер", 2015. – 254с.
9. Захаров, М.Л., Тучкова, Э.Г. Право социального обеспечения России / М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова. – М., 2017. – 363с.
10. Карасев, М.Н. Некоторые аспекты толкования норм права / М.Н. Карасев // Журн.рос.права. – 2016. – №7. – С.21–26.
11. Киселев, И.Я. Сравнительное и международное трудовое право / И.Я. Киселев. – М., 2009. – 277с.
12. Киселев, И.Я. Трудовое право России. Историко-правовое исследование / И.Я. Киселев. – М., 2012. – 361с.
13. Колобова, С.В. Трудовое право России: Учебное пособие для вузов / С.В. Колобова. – ЗАО Юстицинформ, 2015. – 421с.
14. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / под ред. Ю.П. Орловского. – М., 2016. – 751с.



15. Корнийчук, Г.А. Прием и увольнение работников. Новые правила в ТК РФ / Г.А. Корнийчук. – ООО "Новая правовая культура", 2016. –250с.
16. Коршунов, Ю.Н. Комментарий законодательства об охране труда / Ю.Н. Коршунов. – М., 2014. – 258с.
17. Мачульская, Е.Е., Горбачева, Ж.А. Право социального обеспечения: Учеб.пособие / Е.Е. Мачульская, Ж.А. Горбачева. – М., 2015. –371с.
18. Нестерова, Т.А. Рынки труда как регуляторы занятости и безработицы / Т.А. Нестерова. – Пермь: Изд-во Перм. Ун-та, 2015. –174с.
19. Попов, В.И. Проблемы трудового права России / В.И. Попов.– М., 2013. – 214с.
20. Право социального обеспечения: Учебник / под ред. К.Н. Гусова. – М., 2014. – 269с.
21. Пузыревский, С.А. Отдельные вопросы правового регулирования занятости населения в Российской Федерации / С.А. Пузыревский // Гражданин и право. – 2012. – №6. – С.65–69.
22. Саликова, Н.М. Правовое регулирование оплаты труда в Российской Федерации / Н.М. Саликова. – Екатеринбург, 2012. – 201с.
23. Скачкова, Г.С. Особенности регулирования труда лиц, работающих по трудовому договору в крестьянском (фермерском) хозяйстве / Г.С. Скачкова // Государство и право. – 2013.– №9. – С.23–30.
24. Скобелкин, В.Н.Понятия и виды безработицы / В.Н. Скобелкин.– М., 2017. – 299с.
25. Сошникова, Т.А. Проблемы совершенствования трудового законодательства и практики его применения / Т.А. Сошникова // Адвокат. – 2013. – С.41–49.
26. Титов, Г.О. Обеспечение занятости населения / Г.О. Титов // Финансовая газета. Региональный выпуск. – 2013. – №9. – С.51–63.
27. Французова, Л.В. Особенности регулирования труда лиц, работающих по совместительству / Л.В. Французова // Трудовое право. – 2013. – №10.–С.65–69.
28. Халдеева, Н.В. Единство и дифференциация правового регулирования труда / Н.В. Халдеева // Трудовое право. – 2017.– С.24–31.
29. Чуча, С.Ю. Социальное партнерство в сфере труда: становление и развитие правового регулирования в Российской Федерации: Монография / С.Ю. Чуча. – Омск. Изд-во ОмГУ, 2015. – 220с.
30. Шкловец, И.И. Участие безработных граждан в общественных работах / И.И. Шкловец // Гражданин и право. – 2012. – №8. – С.14–21.
31. Французова, Л.В. Особенности регулирования труда лиц, работающих по совместительству / Л.В. Французова // Трудовое право. – 2013. – №5. – С.41–53.
32. Шайхатдинов, В.Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации: Учеб. пособие. Вып. 1 / В.Ш. Шайхатдинов. – Екатеринбург, 2006. – 301с.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Справка

о среднем заработке для определения размера пособия по безработице  
(стипендии)

Фирменный бланк или угловой штамп  
организации с указанием  
юридического адреса

ИНН  
идентификационный номер организации  
ОКВЭД  
код вида экономической  
деятельности организации

### СПРАВКА

о среднем заработке для определения размера пособия по безработице (стипендии)

Выдана

гр.

в том, что он (она) выполнял(ла) работу, проходил(ла) службу

с

по

наименование предприятия, организации, № в/ч и т.д.

Средний заработок за последние три месяца

составил

руб.

коп.

сумма цифрами и прописью

Расчет среднего заработка производится в соответствии с Порядком исчисления среднего заработка для определения размера пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости. (Постановление Министерства труда и социального развития РФ от 12.08.2003 N 62).

В течение 12 месяцев, предшествующих увольнению, имел(а) \_\_\_\_\_ календарных недель оплачиваемой работы (службы) (включаются периоды, за которые выплачивалась заработная плата (денежное довольствие) и работал(а) на

условиях полного рабочего дня

час. раб.

(недели):

день,

днев. неделя

указать: количество рабочих часов в день и  
количество рабочих дней в неделю

с

по

на условиях неполного рабочего дня

час. раб.

(недели):

день,

днев.неделя

указать: количество рабочих часов в день и  
количество рабочих дней в неделю

с

по

указать статью ТК РФ, на основании которой установлен неполный рабочий день (неделя)

Наличие в течение двенадцати месяцев, предшествующих увольнению, периодов, не включенных во время оплачиваемой работы (отпуск по уходу за ребенком до достижения им 1,5 или 3-х лет, отпуск без сохранения заработной платы, время простоя, вынужденного прогула по вине работника, временная нетрудоспособность, в том числе отпуск по беременности и родам, и другие периоды, когда заработная плата не выплачивалась (указать периоды):

с	по	(причина)
с	по	(причина)
с	по	(причина)
с	по	(причина)
с	по	(причина)
с	по	(причина)
с	по	(причина)

Справка выдана на основании:

лицевые счета, платежные документы

Руководитель  
организации

подпись

Ф.И.О.

Главный (старший)  
бухгалтер

подпись

Ф.И.О.

М.П.

" " 20 г.

Телефон для  
справок

**В соответствии с действующим законодательством РФ ответственность за достоверность сведений, указанных в справке, несут руководитель и главный бухгалтер организации.**

**Заполнение всех предложенных реквизитов справки является обязательным.**



начальное профессиональное

**Наименование учебного заведения, год окончания:**

**Профессия (специальность), квалификация**

**Основная профессия (специальность), квалификация, должность, стаж работы:**

**Дополнительная профессия (специальность), квалификация, должность, стаж работы:**

**Дополнительные навыки (нужное подчеркнуть):**

знание иностранного языка

(указать) \_\_\_\_\_ умение

пользоваться

ПЭВМ \_\_\_\_\_

наличие водительского удостоверения (указать

категории) \_\_\_\_\_

**Согласен / не согласен на проведение тестирования с целью (нужное указать):**

выбора сферы деятельности (профессии (специальности))

трудоустройства

профессионального обучения

удовлетворения потребности в профессиональном самоопределении

выбора оптимального вида занятости

развития профессиональной карьеры

« \_\_\_\_\_ » 20\_\_ г. \_\_\_\_\_

подпись

## ПРИЛОЖЕНИЕ В

Заявление о предоставлении государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые

Я, \_\_\_\_\_,  
(фамилия, имя, отчество гражданина)

прошу предоставить государственную услугу по организации временного трудоустройства:

(нужное подчеркнуть):

несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_

## ПРИЛОЖЕНИЕ Г

### Заявление по оказанию государственных услуг безработному гражданину и членам его семьи в переселении в другую местность для трудоустройства

Я,

\_\_\_\_\_

фамилия, имя, отчество

\_\_\_\_\_

проживающий по адресу

прошу предоставить государственную услугу по содействию безработному гражданину и членам моей семьи в переселении в другую местность для трудоустройства

Пожелания к искомой работе:

Местность

переезда: \_\_\_\_\_

Профессия (специальность), квалификация: \_\_\_\_\_

Должность: \_\_\_\_\_

Вид деятельности: \_\_\_\_\_

Заработная плата (доход): \_\_\_\_\_

Дополнительные пожелания: \_\_\_\_\_

Состав переселяющейся семьи:

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Родственное отношение к главе семьи	Дата рождения	Регистрация по месту проживания


Согласен/ не согласен на передачу моих персональных данных  
Работодателю в целях подбора работы (**нужное подчеркнуть**)

Дата: «  » \_\_\_\_\_ 20   г. \_\_\_\_\_  
Подпись



ПРИЛОЖЕНИЕ Д  
Заявление  
на предоставление финансовой поддержки

Руководителю государственного  
учреждения  
«Центр занятости населения г.»  
Ф.И.О.

от \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
( Ф.И.О. безработного гражданина)

**ЗАЯВЛЕНИЕ**  
на предоставление финансовой поддержки

Прошу оказать финансовую поддержку при переселении в другую местность на  
новое место жительства для трудоустройства в

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

(наименование организации)

Состав семьи:

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

в форме компенсации/ авансирования (нужное подчеркнуть) расходов:

- по проезду безработного гражданина и членов семьи \_\_\_\_\_ к  
новому месту

(вид транспорта)

жительства от \_\_\_\_\_ до

\_\_\_\_\_

(населенный пункт) (населенный пункт)

в сумме \_\_\_\_\_ рублей (включая страховой  
взнос на обязательно личное страхование пассажира на транспорте, оплату услуг по  
оформлению проездных документов, расходы за использование в поездах постельными  
предложениями);

- по провозу имущества:

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

(вид транспорта, вес имущества в сумме и рублях)

- суточных в размере: \_\_\_\_\_ рублей за каждый день нахождения в пути  
следования к новому месту жительства:

Ошибка! \_\_\_\_\_ Ошибка! дней Ошибка! в Ошибка! безработного Ошибка! и Ошибка! его  
семьи, сумма в рублях)

- единовременное пособие в

размере \_\_\_\_\_ рублей,

ИТОГО: \_\_\_\_\_  
\_\_рублей

Прилагаю (нужное подчеркнуть):  
копию документа, удостоверяющего личность безработного;  
копия документов, удостоверяющих личность членов семьи безработного гражданина;  
документ, подтверждающий совместное проживание членов семьи безработного  
гражданина (выписка из домовой книги, справка Форма №3 паспортно-регистрационной  
службы);  
документ, подтверждающий семейные (родственные) отношения безработного  
гражданина и членов семьи.

Прошу перечислить средства финансовой поддержки на лицевой счет  
№ \_\_\_\_\_ в \_\_\_\_\_ отделении  
№ \_\_\_\_\_  
Банка \_\_\_\_\_

Паспорт  
серия \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
Выдан: \_\_\_\_\_ дата  
выдачи: \_\_\_\_\_  
Адрес: \_\_\_\_\_

---

Подпись (Ф.И.О.)  
Дата: