

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Южно – Уральский государственный университет  
(Национальный исследовательский университет)»  
Институт открытого и дистанционного образования  
Кафедра «Управление и право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_  
/Н.Г.Деменкова/

\_\_\_\_\_ 2018 г.

---

Инновационная деятельность: проблемы правового регулирования

---

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
ЮУрГУ – 40.03.01.2018.789.ВКР

Консультанты, (должность)

\_\_\_\_\_  
д.ю.н., доцент

\_\_\_\_\_ 2018 г.

Руководитель работы

\_\_\_\_\_  
к.ю.н., доцент

\_\_\_\_\_  
/Л.А. Дольникова/

\_\_\_\_\_ 2018 г.

Консультанты, (должность)

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Автор работы

\_\_\_\_\_  
обучающийся группы ДО-414

\_\_\_\_\_  
/Губаева Э.А./

\_\_\_\_\_ 2018 г.

Консультанты, (должность)

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Нормоконтролер:

\_\_\_\_\_  
к.ю.н., доцент

\_\_\_\_\_  
/А.Р. Салимгареева/

\_\_\_\_\_ 2018 г.

Челябинск 2018

## АННОТАЦИЯ

Губаева Э.А. Инновационная деятельность: проблемы правового регулирования. – Челябинск: ЮУрГУ, ДО-414, 92 с., 1 ил., библиогр. список – 62 наим., 2 прил., 12 л. слайдов

Современное состояние правового регулирования инновационной деятельности в Российской Федерации характеризуется наличием большого числа нормативно-правовых актов. Однако, несмотря на содержание общих, наиболее принципиальных правил, нормативные акты не регулируют инновационную деятельность как последовательный, единый инновационный процесс, направленный на ускорение экономического развития России.

Актуальность данной выпускной квалификационной работы заключается в необходимости дополнения и объединения положений об инновационной деятельности в единое целое в законодательной базе РФ по причине несоответствия действующих правовых актов на федеральном уровне реально существующим экономическим и социальным условиям.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование и раскрытие проблем правового регулирования инновационной деятельности в РФ. В работе решены следующие задачи: изучение основы инновационной деятельности и возникающих в ней правоотношения; изучение и анализ нормативно-правовых актов законодательства РФ, регулирующие инновационную деятельность; выделение и формулирование основных проблем правового регулирования инновационной деятельности в России, предложение путей их разрешения.

Методологическую основу работы составили анализ нормативно-правовых актов, затрагивающих инновационную деятельность; изучение и обобщение сведений; сравнение отечественного и зарубежного опыта регулирования инноваций; синтез; индукция; дедукция.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, включающее обоснование актуальности работы и основные положения; двух глав – в первой главе даны определения понятиям инновации и инновационной деятельности, а также изучено правовое регулирование в РФ и зарубежных странах, во второй главе выявлены проблемы в регулировании инноваций в России и сформированы методы их решения; в заключении подведены итоги выполнения выпускной квалификационной работы, в тезисной форме приведены результаты решения каждой из поставленных во введении задач.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1 ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	12
1.1 Понятие инновации и инновационной деятельности .....	12
1.2 Правовое регулирование инновационной деятельности в РФ.....	17
1.3 Правовое регулирование инновационной деятельности в субъектах РФ..	30
1.4 Правовое регулирование инновационной деятельности в зарубежных странах.....	39
2 ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РФ И ВОЗМОЖНЫЕ ВАРИАНТЫ ИХ РЕШЕНИЯ....	49
2.1 Проблемы правового регулирования инновационной деятельности в России.....	49
2.2 Решения правовых проблем в сфере инноваций в России.....	56
2.2.1 Консолидация положений об инновационной деятельности.....	56
2.2.2 Регламентация финансирования и государственной поддержки в сфере инноваций.....	58
2.2.3 Проектный подход в формировании и реализации инноваций.....	64
2.2.4 Налоговое стимулирование инновационной деятельности.....	69
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	77
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	79
ПРИЛОЖЕНИЯ	
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Структура Федерального закона «Об инновационной деятельности и государственной инновационной политике».....	87
ПРИЛОЖЕНИЕ Б. Структура Регламента финансирования и государственной поддержки в сфере инноваций.....	91

## ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день инновационная деятельность является эффективным инструментом коммерциализации достижений научно-технического прогресса и ключевым элементом для совершенствования существующей системы государственного управления социально-экономическим развитием России.

В связи с потребностями государства и общества, формирующихся в условиях стремительного развития социально-общественных отношений при повсеместной интеллектуализации и масштабной модернизации, основная нагрузка по вопросам организации процессов инновационного развития принадлежит нормативным документам, определяющим главные направления преобразований в инновационной сфере и оказывающим целенаправленное воздействие на инновационные отношения.

Современное состояние правового регулирования инновационной деятельности в Российской Федерации характеризуется наличием большого числа нормативно-правовых актов. Однако, несмотря на содержание общих, наиболее принципиальных правил, нормативные акты не регулируют инновационную деятельность как последовательный, единый инновационный процесс, направленный на ускорение экономического развития России.

**Актуальность данной выпускной квалификационной работы** заключается в необходимости дополнения и объединения положений об инновационной деятельности в единое целое в законодательной базе РФ по причине несоответствия действующих правовых актов на федеральном уровне реально существующим экономическим и социальным условиям. Регулирование инновационной деятельности РФ на сегодняшний день точечное, с разными подходами к терминологии и к инновационным процессам в целом. Несмотря на большое количество и обширность, базовые правовые акты федерального уровня недостаточно полно регулируют решение проблем инновационной деятельности,

а по истечении времени требуются уточнения их отдельных положений. Современные региональные нормативно-правовые акты, регулирующие инновационную деятельность, не имеют основополагающего федеративного правового акта, вследствие чего их содержания различны.

**Объектом выпускной квалификационной работы** является совокупность общественных отношений, возникающих в сфере инновационной деятельности. Предмет составляют нормативно-правовые акты современного законодательства РФ, регулирующие инновационную деятельность, как на федеральном уровне, так и на региональном.

**Целью выпускной квалификационной работы** является исследование и раскрытие проблем правового регулирования инновационной деятельности в РФ.

Эта общая цель предопределила постановку следующих **задач**:

1. Изучить основы инновационной деятельности и возникающие в ней правоотношения;
2. Изучить и проанализировать нормативно-правовые акты законодательства РФ, регулирующие инновационную деятельность;
3. Ознакомиться с опытом и законодательством зарубежных стран в сфере инноваций;
4. Выделить и сформулировать основные проблемы правового регулирования инновационной деятельности в России;
5. Предложить пути и методы решения выявленных проблем;

**Теоретическую основу работы** составляют труды таких отечественных авторов, как Балашова А.И.<sup>1</sup>, Братановского С. Н., Братановской М. С.<sup>2</sup>, Варламова М. Г.<sup>3</sup>, Гончаренко Л.П., Арутюнова Ю.А.<sup>4</sup>, Лыковой Л.Н., Букиной

---

<sup>1</sup> Балашов А.И. Управление проектами: Учебник и практикум для СПО. - Люберцы: Юрайт, 2016.

<sup>2</sup> Братановский С. Н., Братановская М. С. Правовые основы инновационной деятельности: учеб. пособие. - Директ-Медиа, 2016.

<sup>3</sup> Варламов М. Г. Правовое обеспечение инновационной деятельности: учеб. пособие. - Издательство КНИТУ, 2014.

<sup>4</sup> Гончаренко Л.П., Арутюнов Ю.А. Инновационная политика: учебник. 2-е изд. - М.: КНОРУС, 2016.

И.С.<sup>5</sup>, Ичкитидзе Ю.Р., Румянцевой С.Ю.,<sup>6</sup> Маркеева А.И.<sup>7</sup>, Мотовилова О.В.<sup>8</sup>, Павлова А.Н.<sup>9</sup>, Харина А. А., Коленского И. Л.<sup>10</sup>, Харченко Л. Н.<sup>11</sup>.

Эмпирическую базу выпускной квалификационной работы составили опыт зарубежных стран, государственные стандарты в области проектного менеджмента, законопроекты в период с 1999 по 2012 года об инновационной деятельности; публикации в научно-исследовательские журналах., автореферат.

Методологическую основу работы составили анализ нормативно-правовых актов, затрагивающих инновационную деятельность; изучение и обобщение сведений; сравнение отечественного и зарубежного опыта регулирования инноваций; синтез; индукция; дедукция.

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, включающее обоснование актуальности работы и основные положения; двух глав – в первой главе описаны понятия инновации и инновационной деятельности, а также ее правовое регулирование в РФ и зарубежных странах, вторая глава представлена выявлением проблем в регулировании инноваций в России и формированием вариантов их решения, заключения – итогов выполнения выпускной квалификационной работы в целом. В тезисной форме приводятся результаты решения каждой из поставленных во введении задач. Работа также включает библиографический список – при подготовке работы использованы 32 нормативно-правовых акта и 30 источников, относимых к

---

<sup>5</sup> Лыкова Л.Н., Букина И.С. Налоговые системы зарубежных стран: уч. пос. - М.: Юрайт, 2014.

<sup>6</sup> Ичкитидзе Ю.Р., Румянцева, С.Ю. Тренды инновационного развития: мировой опыт государственной поддержки новых отраслей. Монография. - СПб.: Издательско-полиграфическая ассоциация университетов России, 2016.

<sup>7</sup> Маркеев А.И. Правовое регулирование инновационной деятельности: учебное пособие. - СПС КонсультантПлюс, 2015.

<sup>8</sup> Мотовилов О.В. Финансово-кредитное обеспечение инновационной деятельности: учеб. пособие / - 2-е изд. - М. - Берлин: Директ-Медиа, 2015.

<sup>9</sup> Павлов А.Н. Управление проектами на основе стандарта PMI PMBOK. Изложение методологии и опыт применения / А.Н. Павлов. - М.: Бином. Лаборатория знаний, 2012.

<sup>10</sup> Харин А. А., Коленский И. Л. Управление инновационными процессами: учебник для образовательных организаций высшего образования / А.А. Харин, И.Л. Коленский, А.А. Харин мл. - М.Берлин: Директ-Медиа, 2016.

<sup>11</sup> Харченко Л. Н. Инновационная деятельность в современном университете: сборник нормативно-правовых документов. - Директ-Медиа, 2014.

научной и учебной литературе, и 2 приложения – разработанные структуры федерального закона «Об инновационной деятельности» и регламента финансирования и государственной поддержки в сфере инноваций.



# 1 ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

## 1.1 Понятие инновации и инновационной деятельности

Термин «инновация» происходит от латинского «novatio», что означает «обновление» (или «изменение»), и приставки «in», которая переводится с латинского как «в направление», если переводить дословно «Innovatio» — «в направлении изменений». Само понятие innovation впервые появилось в научных исследованиях XIX в. Новую жизнь понятие «инновация» получило в начале XX века в научных работах австрийского и американского экономиста Й. Шумпетера («Теории экономического развития») в результате анализа «инновационных комбинаций», изменений в развитии экономических систем. Шумпетер был одним из первых учёных, который в 1900-х гг. ввёл в научное употребление данный термин в экономике<sup>12</sup>.

Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» термин «инновации» рассматривает как веденный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях<sup>13</sup>. Термин «инновация» нередко отождествляют с понятием «изобретение», которое обозначает создание новой технической разработки или усовершенствование старой. Однако инновация отличается тем, что она позволяет создать дополнительную ценность, и связана с коммерциализацией.

---

<sup>12</sup> Братановский С. Н., Братановская М. С. Правовые основы инновационной деятельности: учеб. пособие. - Директ-Медиа, 2016. - С. 5.

<sup>13</sup> Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 № 127-ФЗ (с изменениями от 1.01.2017) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_11507/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/)

Инновация обладает следующими признаками<sup>14</sup>:

1. Новизна. Инновация в общем смысле касается всех типов создания и развития чего-то нового, ведущего к уничтожению устаревшего либо к значительному повышению эффективности имеющегося. Уже в самом слове «инновация» содержится указание на стремление к новому, реализацию нового, т. е. определяется характеристика новизны и обозначается вектор движения.

2. Целенаправленные изменения. В основе инноваций лежат не просто новшества, формирующиеся под воздействием тех или иных событий, а действия людей, имеющие своей целью конкретное преобразование.

3. Непосредственная связь с интеллектуальной деятельностью. Инновации представляют собой результат научного исследования, опытно-конструкторской разработки, открытия, иной интеллектуальной деятельности человека.

4. Производственная применимость - возможность использования инновации в различных отраслях экономики и получения на ее основе нового или усовершенствованного товара, работы, услуги. Это спорный признак, поскольку он ограничивает понятие инноваций только сферой промышленной собственности. Возможно данный признак следует рассматривать шире, имея в виду и сферу культурного производства. Конечно, определить критерии инновационности произведения литературы или искусства сложнее, поскольку трудно точно определить конечный результат.

5. Коммерческая реализуемость, способствующая удовлетворению существующей на рынке потребности.

6. Получение экономической выгоды или создание условий для ее получения.

7. Эффективность. Инновации направлены на совершенствование процесса производства, экономических, правовых и социальных отношений в области науки, культуры, образования и других сферах.

---

<sup>14</sup> Братановский С. Н., Братановская М. С. Правовые основы инновационной деятельности: учеб. пособие. - Директ-Медиа, 2016. - С.10-11.

Итак, инновация - это общий объект правоотношения, специфичный в каждом конкретном правоотношении, отличающийся своим нематериальным содержанием и представляющий собой полезное знание, но не в виде идеи, а реализованное, т. е. существующее в виде организованного процесса или продукции.

Значение инноваций оценивается по технологическим параметрам, а также с рыночных позиций. С учетом этого строится классификация инноваций<sup>15</sup>:

- по виду объектов инновационной деятельности различают инновации-продукты и инновации-процессы. Продуктовые инновации включают применение новых материалов, новых полуфабрикатов и комплектующих, получение принципиально новых продуктов. Процессные инновации означают новые методы организации производства. Кроме того, могут быть также отдельно выделены рыночные (маркетинговые) инновации, заключающиеся в освоении новых рынков (сегментов рынка);

- по территориальному признаку все инновации делятся на локальные, муниципальные, региональные, межрегиональные, национальные и транснациональные;

- по роли в реализации стратегических целей организации различают улучшающие и стратегические инновации. Стратегические инновации создают новые направления деятельности или обеспечивают успешное функционирование существующих направлений в долгосрочном периоде, улучшающие инновации проводятся в рамках развития и совершенствования этих направлений;

- по значению для развития предприятия выделяют опережающие и последующие инновации. Опережающие инновации могут не являться уникальными для данной отрасли, однако должны создавать предпосылки для успешного ведения финансово-хозяйственной деятельности с учетом ожидаемых в будущем изменений внешних условий. Последующие инновации проводятся как реакция на фактическое изменение внешней среды;

---

<sup>15</sup> Братановский С. Н., Братановская М. С. Правовые основы инновационной деятельности: учеб. пособие. - Директ-Медиа, 2016. - С.13-15.

- по срокам реализации мероприятий: краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные и инновации с неограниченным временным горизонтом;
- по степени охвата деятельности организации: локальные и комплексные инновации. Комплексные инновации затрагивают сразу несколько направлений деятельности (сочетают внедрение новых продуктов и новых процессов и т. п.);
- по роли в процессе производства: основные и дополняющие инновации;
- по значению для данного направления деятельности: базисные (фундаментальные), модифицирующие и псевдо-инновации. Основные инновации затрагивают основные производственные, технологические или снабженческо-сбытовые процессы; дополняющие инновации, как правило, вызванные основными (вторичные инновации), проводятся во вспомогательных и обслуживающих подразделениях и обеспечивают реализацию основных новшеств. Базисные инновации радикально изменяют существующее направление деятельности или формируют новое направление; модифицирующие инновации проводятся в рамках совершенствования и развития базисных. К группе псевдо-инноваций относят внешние несущественные изменения продуктов или процессов, не имеющие принципиальной новизны и не создающие каких-либо дополнительных преимуществ для потребителей. Тем не менее, псевдо-инновации служат важным инструментом маркетинговой политики постоянного обновления ассортимента, как мощного инструмента конкуренции на товарных рынках<sup>16</sup>.

Взаимосвязанная совокупность видов работ по созданию и распространению инноваций составляет инновационную деятельность. Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» определяет инновационную деятельность как деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность),

---

<sup>16</sup> Братановский С. Н., Братановская М. С. Правовые основы инновационной деятельности: учеб. пособие. - Директ-Медиа, 2016. - С.13-15.

направленную на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности<sup>17</sup>.

К инновационной деятельности можно отнести комплекс научно-технических и посреднических работ, реализуемых в народном хозяйстве<sup>18</sup>:

- организация внедрения тиражирования изобретений, «ноу-хау», научно-технических разработок, включая создание опытных образцов, проведение испытаний, разработку и передачу технологий и научно-технической документации, подготовку производства, проведение патентных исследований, дизайнерских работ;

- организация информационного поиска, создание и ведение баз данных;

- проведение научно-исследовательских, проектных и опытно-конструкторских, маркетинговых исследований, связанных с инновационным процессом;

- организация экспертизы проектов, проведение конкурсов, консалтинг;

- решение организационно-правовых, экономических, управленческих проблем, связанных с повышением эффективности производства, экономией сырья, материалов и энергоресурсов, улучшением обеспечения потребностей населения в товарах и услугах, с повышением экологической безопасности;

- подготовка и повышение квалификации кадров в области интеллектуальной деятельности, новых технологий, рыночных механизмов;

- проведение работ в области создания информационных технологий и продуктов;

- пропаганда достижений науки и техники, выставочное и издательское дело;

- международное научно-техническое сотрудничество.

Результатом инновационной деятельности является инновационный продукт, получивший практическую реализацию в виде нового товара, услуги, способа

---

<sup>17</sup> Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 № 127-ФЗ (с изменениями от 1.01.2017) - Ст. 2 // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_11507/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/)

<sup>18</sup> Гончаренко Л.П., Арутюнов Ю.А. Инновационная политика: учебник. 2-е изд. - М.: КНОРУС, 2016. – С.37.

производства (технологии) или иного общественно полезного результата (новые изобретения, изделия, технологии, управленческие механизмы).

Таким образом, более точно инновацию (нововведение) можно определить как конечный результат творческой деятельности, получивший воплощение в виде новой или усовершенствованной продукции, реализуемой на рынке, либо нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности. А инновационную деятельность составляет комплекс научных, технологических, организационных, финансовых и коммерческих мероприятий, направленный на коммерциализацию накопленных знаний, технологий и оборудования<sup>19</sup>.

## **1.2 Правовое регулирование инновационной деятельности в РФ**

Современное развитие всех сфер жизнедеятельности и субъектов общества происходит путем освоения разнообразных инноваций. При этом инновации вступают, с одной стороны, в противоречие со всем консервативным, направленным на сохранение существующего положения, с другой стороны, - нацелены, в пределах стратегии изменений, на значительное повышение технико-экономической эффективности всех видов деятельности. Поэтому регулирование инновационной деятельности во всех развитых странах мира осуществляется на различных уровнях: государства в целом, отдельного региона, на уровне организации или учреждения.

Важнейшей формой государственной поддержки развития инноваций выступает законодательное регулирование инновационной деятельности, создание благоприятного правового климата для инноваций<sup>20</sup>.

---

<sup>19</sup> Гончаренко Л.П., Арутюнов Ю.А. Инновационная политика: учебник. 2-е изд. - М.: КНОРУС, 2016. – С. 38.

<sup>20</sup> Харченко Л. Н. Инновационная деятельность в современном университете: сборник нормативно-правовых документов. - Директ-Медиа, 2014 г. – С. 3.

Источниками правового регулирования отношений в сфере инновационной деятельности выступают нормативные правовые акты различной юридической силы и отраслевой принадлежности.

Систему источников правового регулирования инновационной деятельности можно подразделять на следующие виды нормативных актов:

- 1) законы;
- 2) подзаконные нормативные акты;
- 3) нормативные акты программного и декларативного характера (концепции, стратегии развития, программы и т.д.).

Конституция РФ является основополагающим источником российского права. В соответствии с Конституцией гарантировано право юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на свободную коммерческую деятельность<sup>21</sup>, использования инноваций во всех сферах общественной жизни, их продвижения с помощью законных способов добросовестной конкуренции. Кроме того, Конституция РФ гарантирует защиту от некачественной инновационной продукции и предусматривает возможность возмещения ущерба в результате незаконной инновационной деятельности, наносящей вред населению и окружающей среде.

Гражданско-правовые отношения возникают, начиная с генерации инновационной идеи и заканчивая получением коммерческого инновационного продукта, который может быть реализован на отечественных и зарубежных рынках, и регулируются Гражданским Кодексом РФ (ГК РФ) и Федеральным законом РФ «О науке и государственной научно-технической политике»<sup>22</sup>. Проанализируем данные нормативно-правовые акты.

---

<sup>21</sup> Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок от 21.07 2014) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)

<sup>22</sup> Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 № 127-ФЗ (с изменениями от 1.01.2017) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_11507/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/)

Гражданско-правовые отношения чаще всего закрепляются различными формами договора на возмездной либо безвозмездной основе между субъектами инновационной деятельности: договора на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (статья 769 ГК РФ<sup>23</sup>), договора на создание (передачу) научно-технической продукции (статья 8 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике»), договора на отчуждение исключительных прав (статья 1234 ГК РФ<sup>24</sup>), лицензионного договора (статьи 1235-1236 ГК РФ<sup>25</sup>), договора коммерческой концессии (статья 1027 ГК РФ<sup>26</sup>). К инновационным правоотношениям применяются правовые нормы, регламентирующие общие положения об индивидуальных предпринимателях (статьи 23, 25 ГК РФ<sup>27</sup>); юридических лицах (в данном случае – субъектах инновационной деятельности) (понятие юридического лица (статья 48 ГК РФ<sup>28</sup>), вопросы создания, государственной регистрации юридических лиц (статья 49, статьи 51-54 ГК РФ<sup>29</sup>), реорганизации (статьи 57- 60 ГК РФ<sup>30</sup>), ликвидации (статьи 61-64 ГК РФ<sup>31</sup>); общие положения об обязательствах, то есть часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации. На практике при исполнении договоров НИОКР зачастую возникают проблемы, касающиеся судьбы созданных в процессе научных исследований объектов интеллектуальной

---

<sup>23</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (с изменениями от 23.05.2018) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9027/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/)

<sup>24</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (с изменениями от 14.11.2017) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64629/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64629/)

<sup>25</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (с изменениями от 14.11.2017) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64629/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64629/)

<sup>26</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (с изменениями от 23.05.2018) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9027/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/)

<sup>27</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 29.12.2017 № 51-ФЗ (с изменениями от 29.12.2017) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/)

<sup>28</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 29.12.2017 № 51-ФЗ (с изменениями от 29.12.2017) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/)

<sup>29</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 29.12.2017 № 51-ФЗ (с изменениями от 29.12.2017) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/)

<sup>30</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 29.12.2017 № 51-ФЗ (с изменениями от 29.12.2017) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/)

<sup>31</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 29.12.2017 № 51-ФЗ (с изменениями от 29.12.2017) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/)



собственности. Заказчики относят объекты интеллектуальной деятельности к результатам научно-исследовательской работы, поэтому полученный результат (способный к правовой охране) является элементом отчетности по выполненной работе.

Вступившая в силу с 1 января 2008 г. IV, последняя, часть Гражданского Кодекса РФ<sup>32</sup> (далее ГК РФ) объединила и систематизировала разрозненные, содержащиеся ранее в специальных законах, нормы об интеллектуальной собственности, являющейся объектом некоторых договоров в инновационной деятельности. Не менее важными являются нормы права в других частях ГК РФ и принятых в развитие его норм в отдельных федеральных законах: о субъектах предпринимательской деятельности, о юридических лицах, общие положения об обязательствах и договорах. К сожалению, та часть российского законодательства, которая призвана отвечать за юридическое оформление и сопровождение оборота результатов интеллектуальной деятельности, не только не ответила на многочисленные вопросы практиков о регулировании оборота результатов интеллектуальной деятельности, но еще больше отдала и теорию, и практику от верного пути. Часть 4 ГК РФ наполнилась на 90% нормами административной направленности. Достаточно полно урегулированными оказались отношения по закреплению прав на результаты интеллектуальной деятельности (которые и ранее были достаточным образом урегулированы), а вот движение, динамика, использование таких результатов вновь оказались без должного правового регулирования.

Помимо этого, ГК РФ перечислены те объекты (статья 1225<sup>33</sup>), создание которых и есть новшество, инновация - интеллектуальная собственность, на распоряжение которой у создателя возникает исключительное право. Причем данный перечень является исчерпывающим. Автор инновации (интеллектуальной

---

<sup>32</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (с изменениями от 14.11.2017) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64629/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64629/)

<sup>33</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (с изменениями от 14.11.2017) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64629/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64629/)

собственности) вправе требовать защиты своих прав от притязаний третьих лиц. Интеллектуальной собственности государством предоставляется правовая охрана. Одним из негативных моментов изменения статьи 128 ГК РФ<sup>34</sup> стало уточнение о том, что к объектам гражданских прав относятся охраняемые результаты интеллектуальной деятельности. Только права на них обладают оборотоспособностью (п. 4 статьи 129<sup>35</sup>). При буквальном толковании этих положений получается, что целый ряд договоров, существовавших ранее, теперь становятся незаконными. К этой категории можно отнести договор уступки права на подачу заявки на изобретение (полезную модель, промышленный образец, селекционное достижение), договор уступки права на получение патента на изобретение (полезную модель, промышленный образец, селекционное достижение). Таким образом, ГК, как основополагающий нормативный акт, предусматривает общие положения относительно возможных форм ведения различной экономической деятельности, в том числе и инновационной, но не содержит перечень «специальных» субъектов инновационной деятельности и не учитывает саму специфику инноваций<sup>36</sup>.

Понятие субъектов инновационной деятельности не определено и в федеральном законе РФ «О науке и государственной научно-технической политике»<sup>37</sup>, регулирующий отношения между субъектами научной и/или научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и/или научно-технической продукции (работ и услуг). В данном нормативно-правовом акте наиболее полно раскрыто понятие «научно-техническая деятельность» и определены ее субъекты, инновационной деятельности дается лишь определение. Отсутствие в законе видов

---

<sup>34</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 29.12.2017 № 51-ФЗ (с изменениями от 29.12.2017) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/)

<sup>35</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 29.12.2017 № 51-ФЗ (с изменениями от 29.12.2017) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/)

<sup>36</sup> Летута, Т. В. Роль гражданского права в обеспечении инновационного развития России // Молодой ученый, 2012. - №6. - С. 306-310. URL <https://moluch.ru/archive/41/4924/>

<sup>37</sup> Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 № 127-ФЗ (с изменениями от 1.01.2017) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_11507/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/)

инновационной деятельности, их содержания и субъектов значительно затрудняет отнесение той или иной деятельности к инновационной. Соответственно возникают сомнения о правомерности применения норм, отраженных в законе, относительно инноваций. Особенно это касается применения в практике главы IV.1 «Государственная поддержка инновационной деятельности»<sup>38</sup>, положения которой носят весьма общий характер: устанавливают основные цели и принципы господдержки, содержат отсылочную норму в отношении полномочий органов государственной власти в указанной сфере. Хотя в федеральном законе о науке и названы формы господдержки, они не дают представления о том, на какие льготы вправе претендовать субъекты инновационной деятельности. Раздел о государственной поддержке научной и научно-технической деятельности отсутствует вовсе. Таким образом, указанный федеральный закон несет лишь терминологическую и основополагающую функцию.

Широкое распространение на практике получают такие субъекты как: инжиниринговые фирмы, технопарки, технологические инкубаторы, информационные и инновационные центры, инновационные предприятия, наукограды, венчурные фонды и венчурные фирмы, бизнес-ангелы и т.д. В федеральном законе «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>39</sup> инновационный научно-технологический центр - совокупность организаций, целью деятельности которых является осуществление научно-технологической деятельности, и иных лиц, деятельность которых направлена на обеспечение функционирования такого центра, действующих на определенной Правительством Российской Федерации территории. В законе также закреплены основные положения об инфраструктуре инновационных научно-технологических

---

<sup>38</sup> Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 № 127-ФЗ (с изменениями от 1.01.2017) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_11507/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/)

<sup>39</sup> Федеральный закон от 29.07.2017 N 216-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями от 29.12.2017) [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_221172/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221172/)

центров, особенности регулирования отдельных отношений при реализации проекта и т.д. Однако в законе не отражены правовые формы организации подобных центров, вследствие чего трудно говорить о правовой основе субъектов инновационной деятельности, о правах и обязанностях участников центра. Нормативно-правовой акт описывает только особенности осуществления деятельности лицами, участвующими в реализации проекта. Исключения составляют инновационные центры, деятельность которых регламентируется отдельными нормативно-правовыми актами.

В частности, 28 сентября 2010 г. был принят Федеральный закон № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково»»<sup>40</sup>, безусловно нужный, но носящий частный, индивидуальный, несистемный характер. Закон вступил в противоречие с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, многие отношения, нуждающиеся в правовом опосредовании в связи с функционированием инновационного центра, остаются за пределами действия закона, а главное - не ясны полностью будущая экономическая модель центра, система управления центром, статус участников инновационных проектов, ожидаемый экономический эффект. Закон вступил в силу при отсутствии базового закона об инновационной деятельности, поэтому многие важные используемые в нем понятия некорректны, нуждаются в дополнении и уточнении. В частности, спутанны определения инновационной и исследовательской деятельности, неконкретен правовой статус управляющей компании, непонятна юридическая природа нормативного акта «Правила проекта» (статья 2 Закона).

Гражданские правоотношения в инновационной деятельности регулируются и другими правовыми актами в области интеллектуальной собственности: федеральным законом «О коммерческой тайне» от 24.07.2004 № 98-ФЗ, постановлением Правительства РФ «О порядке распоряжения правами на результаты научно-технической деятельности» (вместе с «Положением о закреплении и передаче хозяйствующим субъектам прав на результаты научно-

---

<sup>40</sup> Федеральный закон «Об инновационном центре Сколково» от 28.09.2010 № 244-ФЗ (с изменениями от 29.12. 2017) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_105168/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_105168/)

технической деятельности, полученные за счет средств федерального бюджета») от 17.11.2005 № 685, федеральным законом РФ «Об информации, информационных технологиях и защите информации», федеральным законом РФ «О передаче прав на единые технологии» от 25.12.2008 №284-ФЗ, федеральным законом РФ «О патентных поверенных» от 30.12.2008 №316-ФЗ и т.д.

Немаловажное значение в инновационном развитии РФ играет создание инфраструктуры инновационной системы. Статьи об организации инфраструктуры включены в федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»<sup>41</sup>, а также в законы об инновационных центрах, в целях создания условий для реализации инновационных проектов и программ (федеральный закон РФ «О статусе наукограда Российской Федерации» от 7.04.1999 № 70-ФЗ; Распоряжение Правительства РФ от 10.03.2006 № 328-р о государственной программе «Создание в РФ технопарков в сфере высоких технологий»; федеральный закон РФ «О Российской корпорации нанотехнологий» от 19.07.2007 №139-ФЗ.

Главной задачей инфраструктуры является восполнение недостающих звеньев, что предполагает развитие финансовых институтов и механизмов финансирования инноваций. На сегодняшний день финансирование инновационной инфраструктуры на федеральном уровне нашло отражение на государственном уровне только в федеральном законе РФ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005 № 116-ФЗ<sup>42</sup>. Несмотря на то, что в системе инвестирования инновационной инфраструктуры преобладают государственные инвестиции. Крайне низка инвестиционная активность частных инвесторов, и почти отсутствует мониторинг за эффективным использованием финансовых вложений. Соответственно и развитие

---

<sup>41</sup> Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (с изменениями от 07.03.2018) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/)

<sup>42</sup> Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005 № 116-ФЗ (с изменениями от 10.07.2017) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54599/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/)

инфраструктуры в приоритетных направлениях для инновационного развития происходит медленно.

Финансовые отношения, возникающие в процессе инновационной деятельности, регулирует и Бюджетный кодекс РФ<sup>43</sup>, определяя возможность предоставления субсидий, субвенций и дотаций в целях материального стимулирования инновационной деятельности и разработке тех научных направлений, которые необходимы государству. Оценка эффективности использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку инновационной деятельности, осуществляется с соблюдением требований, установленных Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике» Главы IV.1 «Государственная поддержка инновационной деятельности». Согласно данной главе «финансирование государственной поддержки инновационной деятельности осуществляется Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации с учетом основных направлений государственной поддержки» без конкретизации видов финансирования и механизмов ее предоставления, что снова доказывает о том, что закон о науке не несет никакой практической значимости<sup>44</sup>.

Налоговый кодекс РФ включает пакет налоговых преференций, которые применяются ко всем организациям, реализующим инновационную деятельность. Анализ налоговой политики РФ приведен в параграфе 2.2.4 «Налоговое стимулирование инновационной деятельности» данной выпускной квалификационной работы.

Финансовые отношения также регулируются правовыми актами в области стимулирования и поощрения инновационной деятельности, например, постановлением Правительства РФ «О комплексе мер по развитию и

---

<sup>43</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями от 28.12.2017) [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/)

<sup>44</sup> Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 № 127-ФЗ (с изменениями от 1.01.2017) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_11507/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/)

государственной поддержке малых предприятий в сфере материального производства и содействию их инновационной деятельности» от 31.12.1999 № 1460, федеральным законом РФ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», от 24.07.2007 № 209-ФЗ; постановлением Правительства РФ «О мерах государственной поддержки развития кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства, в рамках подпрограммы «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора» государственной программы РФ «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы от 9.04.2010 № 218 (с изменениями от 17.08.2017) и т.д.

Обратимся к административно-правовые отношениям, которые играют важную роль в инновационных процессах, инициированных как органами государственного управления, так и коммерческими юридическими лицами. В данных отношениях ведущим субъектом выступает государство, его компетентные структуры и образования<sup>45</sup>. Эти отношения весьма многообразны. Например, уполномоченным органом государственной власти формируется инновационный проект, определяются сроки, ресурсы и исполнители программных и организационных мероприятий. Данный орган координирует совместную деятельность всех задействованных в проекте лиц и контролирует его исполнение. Государство осуществляет планирование инновационной деятельности на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу, формирует и реализует многочисленные государственные программы и стратегии.

В настоящее время основополагающим документом в политике Российской Федерации в инновационной сфере является стратегия инновационного развития

---

<sup>45</sup> Братановский С. Н., Братановская М. С. Правовые основы инновационной деятельности: учеб. пособие. - Директ-Медиа, 2016. - С. 6.

Российской Федерации на период до 2020 года<sup>46</sup>. В стратегию включены основные цели и задачи политики страны на долгосрочный период.

К сожалению, данный документ, являясь главным в формировании направлений для развития инноваций в стране, всего лишь декларирует цели, не подкрепленные ни реалистичной оценкой обстановки, ни ясными целями, ни инструментами их достижения. В стратегии отражено большое количество областей деятельности и приоритетных задач инновационной политики, которое не сопровождается конкретными реалистичными мерами реализации, а также слабо проработаны отдельные мероприятия.

На основании стратегии формируются государственные и региональные инновационные политики, инновационные программы и инновационные проекты, являющиеся одними из главных двигателей прогресса. Проекты должны отвечать основным требованиям страны в современной реальности. Для этого необходимы четкая постановка целей, формирование конкретных задач и инструментов их решения.

Отсутствие в Стратегии даже в виде простого упоминания механизмов целеполагания выстраиваемой системы государственной финансовой, налоговой и иной поддержки инноваций и инновационного развития, а также механизмов аудита такой государственной поддержки может привести не только к неэффективности инновационных проектов и программ, но и к нецелевому расходованию (распределению) бюджетных средств в коррупционных и мошеннических целях. Это подтверждает мероприятие первого этапа реализации Стратегии (2011-2013 годы): «расширение поддержки недавно образованных инновационных компаний институтами развития» (раздел IV.5). По смыслу этой формулировки выходит, что государство должно поддерживать любую и каждую инновационную компанию, недавно образованную, безотносительно ее ценности

---

<sup>46</sup> Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» от 08.12.2011 № 2227-р // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_123444/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_123444/)



для науки, бизнеса, образования в России, ее стратегического значения и подтверждения ее заявляемых устремлений, просто по факту ее создания.

Помимо этого в стратегии недостаточное внимание уделено таким мерам общего характера, как налоговое регулирование, конкурентная и антимонопольная политика. В настоящее время стратегия не имеет системного характера, она не различает мероприятия научной, технологической и собственно инновационной политики, которые требуют разных инструментов и разных государственных решений. Одним из важнейших упущений - стратегия инновационного развития не предусматривает использования результатов мониторинга, анализа и оценки отдельных мероприятий политики для коррекции стратегии и тактики инновационного развития страны<sup>47</sup>.

К программными документами, содержащими общие принципы и целевые установки государственной политики в сфере инновационного развития (концепции, стратегии, доктрины, федеральные целевые программы) также относятся: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», указ Президента РФ «О доктрине развития Российской науки» от 13.06.1996 № 884, федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы» (Постановление Правительства РФ от 21.05. 2013 № 426 с изменениями от 25.09.2017) и др.

Современное законодательство должно соответствовать потребностям актуальной государственной политики в инновационной сфере, которая находит свое отражение в программных документах. Регулирование инновационной деятельности РФ точечное, с разными подходами к терминологии и к инновационным процессам в целом. Несмотря на большое количество и обширность, базовые правовые акты федерального уровня недостаточно полно

---

<sup>47</sup> Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» от 08.12.2011 № 2227-р // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_123444/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_123444/)

регулируют решение проблем инновационной деятельности, а по истечении времени требуются уточнения их отдельных положений. Нормативно-правовая база государственного регулирования инновационной деятельности, в меру необходимости, постоянно дополняется путем принятия соответствующих законов субъектами Федерации, постановлений главами исполнительной власти, разработкой и утверждением концепций и программ региональной научно-технической и инновационной политики.

Высшие учебные заведения также активно участвуют в данном процессе и, основываясь на федеральных и региональных нормативно-правовых актах, разрабатывают свою локальную нормативную базу, проводя тем самым инновационную политику через положения Устава вуза, концепцию и программу его развития, распоряжения ректора, разработку специальных документов, регулирующих внутривузовские инновационные процессы.

Кроме того, на процесс формирования правовых отношений в сфере инноваций внутри страны в той или иной мере оказывает влияние развитие международного права, например, «Болонская декларация» (от 19.06.1999 в г. Болонье) или Конвенция, учреждающая всемирную организацию интеллектуальной собственности, содержание которых, во-первых, регулирует соответствующие отношения на международном уровне, а, во-вторых, позволяет сориентировать содержание внутригосударственных, региональных и вузовских локальных нормативно-правовых актов на происходящие вне страны общемировые правовые тенденции в науке и образовании<sup>48</sup>.

Особенностью нормативно - правовых актов, регулирующих инновационную деятельность, является обеспечение государственного регулирования инновационной деятельности, государственной поддержки и контроля в сочетании с эффективным функционированием конкурентного механизма в инновационной сфере.

---

<sup>48</sup> Харченко Л. Н. Инновационная деятельность в современном университете: сборник нормативно-правовых документов. - Директ-Медиа, 2014 г. – С. 6.

### 1.3 Правовое регулирование инновационной деятельности в субъектах РФ

В условиях отсутствия на федеральном уровне одного системообразующего нормативно-правового акта, регулирующего инновационную деятельность во всех областях, включая конкретизацию основных элементов инноваций и инструменты их формирования и поддержки, субъекты РФ самостоятельно проявляют активность по реализации своих правотворческих полномочий и разработке законов и иных нормативно-правовых актов, предметом которых выступают организационные, правовые и экономические условия и гарантии научной, научно-технической и инновационной деятельности, вопросы государственной поддержки инновационной деятельности, разработки и осуществления региональной инновационной политики.

Несмотря на то, что почти в каждом из субъектов РФ приняты данные законодательные акты, законотворческая практика регионов в области науки и инноваций развивалась во многом стихийно, без единых руководящих правовых идей. Тем не менее, многие положения регионального законодательства конкретизируют и развивают действующий Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», хотя и имеют более ранние сроки принятия, чем введение положений об инновационной деятельности на федеративном уровне<sup>49</sup>.

Речь, во-первых, идет о терминологическом аппарате законов. На сегодняшний день помимо понятий «инновация» и «инновационная деятельность» в законах субъектов РФ введено много новых терминов, легальные определения которых и юридически значимые признаки не внесены в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике». Данный закон ограничился такими понятиями, как инновация, инновационная

---

<sup>49</sup> Ефимцева, Т.В. Место инновационного права в системе отраслей российского права // Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. – Москва, 2014. - С.15.

деятельность, инновационный проект, инновационная инфраструктура и коммерциализация научных и (или) научно-технических результатов. Так, к примеру, в законе Амурской области «Об инновационной деятельности в Амурской области» внесено понятие «инновационный потенциал»<sup>50</sup>, в законе Краснодарского Края «О государственной поддержке инновационной деятельности в Краснодарском Крае» понятия «инновационная сфера», «субъекты инновационной деятельности»<sup>51</sup>.

Помимо терминологического аппарата в числе направлений развития и конкретизации федерального законодательства в законах субъектов РФ можно особо выделить:

1. Определение видов деятельности, относящихся к инновационной деятельности. Примером, может служить статья 4 закона Пермского края «Об инновационной деятельности в Пермском крае», согласно которой к инновационной деятельности относятся:

- производство новой или усовершенствованной продукции, улучшение потребительских свойств и технических характеристик продукции и (или) способов их производства;

- выполнение и обслуживание научно-исследовательских, проектных, изыскательских, опытно-конструкторских и технологических работ, направленных на создание новой или усовершенствованной продукции;

- деятельность по продвижению инновационной продукции на внутренний и мировой рынки;

- осуществление технологического переоснащения и подготовки производства к выпуску новой или усовершенствованной продукции, организация сервисного сопровождения и обслуживания инновационного проекта;

---

<sup>50</sup> Закон Амурской области «Об инновационной деятельности в Амурской области» от 31.08.2007 № 365-ОЗ (с изменениями от 11.11.2013) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/961706296>

<sup>51</sup> Закон Краснодарского Края «О государственной поддержке инновационной деятельности в Краснодарском Крае» от 05.05.2010 № 1946-КЗ (с изменениями от 19.12.2016) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/461602814>

- проведение испытаний с целью сертификации и стандартизации продукции технологий и т.д.<sup>52</sup>.

2. Определение условий и порядка предоставления мер государственной поддержки субъектам инновационной деятельности. В законодательстве субъектов РФ подробно регламентируются условия, и основания предоставления мер государственной поддержки, порядок отбора субъектов инновационной деятельности для получения отдельных мер государственной поддержки и особенностей предоставления. В законе Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области», к примеру, определены:

- субъекты инновационной деятельности, которым могут предоставляться меры государственной поддержки (статья 4);

- условия предоставления субъектам инновационной деятельности мер государственной поддержки (статья 5);

- порядок предоставления государственных гарантий Свердловской области субъектам инновационной деятельности, прошедшим отбор (статья 7);

порядок предоставления прав на использование объектов интеллектуальной собственности Свердловской области субъектам инновационной деятельности (статья 10)<sup>53</sup>.

3. Определение целей, задач, принципов и основных направлений региональной инновационной политики. В законодательстве субъектов РФ наряду с государственной поддержкой развития науки и инноваций особое внимание уделяется, например, управленческим аспектам, развитию интеграционных связей науки, образования и промышленности. Например, в закон Пермского края «Об инновационной деятельности в Пермском крае» включены статьи о целях и задачах инновационной политики Пермского края (статья 5) и ее принципы

---

<sup>52</sup> Закон Пермского края «Об инновационной деятельности в Пермском крае» от 11.07.2008 № 238-ПК (с изменениями от 14.03.2016) //URL <http://docs.cntd.ru/document/911519910>

<sup>53</sup> Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области» от 15.07.2010 № 60-ОЗ (с изменениями от 7.12.2017) //URL <http://docs.cntd.ru/document/895261209>

(статья 6)<sup>54</sup>, в законе Закон Костромской области «О науке и научно-технической деятельности в Костромской области», помимо целей и задач региональной политики, существует отдельная глава об организации и управлении научной и (или) научно-технической деятельностью в Костромской области (статьи 4-7 – об осуществлении научной и (или) научно-технической деятельности, об интеграции научной и (или) научно-технической деятельности и образования, об управлении в сфере научной и (или) научно-технической деятельности, о полномочиях органов государственной власти Костромской области)<sup>55</sup>.

4. Закрепление в законодательстве финансовых мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности. В региональных правовых актах уточнены особенности условия (критерии) и основания получения и использования субсидий, грантов, кредитов, займов путем утвержденных регламентов, к примеру, Административного регламента предоставления министерством экономического развития Ставропольского края государственной услуги «Оказание финансовой поддержки инновационным компаниям Ставропольского края, а также субъектам инновационной деятельности в Ставропольском крае, осуществляющим свою деятельность в сфере информационных и телекоммуникационных технологий»<sup>56</sup>.

Так, например, в региональном законодательстве конкретизированы налоговые меры государственной поддержки субъектов инновационной деятельности, основанные на закрепленных в Налоговом кодексе РФ возможностях снижения налоговых ставок налогов, подлежащих зачислению

---

<sup>54</sup> Закон Пермского края «Об инновационной деятельности в Пермском крае» от 11.07.2008 № 238-ПК (с изменениями от 14.03.2016) //URL <http://docs.cntd.ru/document/911519910>

<sup>55</sup> Закон Костромской области «О науке и научно-технической деятельности в Костромской области» от 10.03.2009 № 449-4-ЗКО (с изменениями от 23.01.2018) //URL <http://docs.cntd.ru/document/819093632>

<sup>56</sup> Административный регламент предоставления министерством экономического развития Ставропольского края государственной услуги "Оказание финансовой поддержки инновационным компаниям Ставропольского края, а также субъектам инновационной деятельности в Ставропольском крае, осуществляющим свою деятельность в сфере информационных и телекоммуникационных технологий", утвержденный приказом министерства экономического развития Ставропольского края от 15.11. 2011 № 355/ ОД (с изменениями от 11.07.2014) //URL <http://docs.cntd.ru/document/461503521>

в бюджеты субъектов Российской Федерации (налоговые льготы по уплате налога на прибыль организации, налога на имущество и т.д.), определены следующие меры финансовой поддержки и стимулирования науки и инноваций:

- на проведение научных исследований для решения актуальных научных проблем в интересах региона (Закон Костромской области «О науке и научно-технической деятельности в Костромской области»<sup>57</sup> и др.);

- предоставление инвестиционного налогового кредита (Закон Краснодарского края «О государственной поддержке инновационной деятельности в Краснодарском крае»<sup>58</sup>, Закон Волгоградской области «Об инновационной деятельности в Волгоградской области»<sup>59</sup>, Закон Амурской области «Об инновационной деятельности в Амурской области»<sup>60</sup> и др.);

- предоставление государственных гарантий для обеспечения надлежащего исполнения субъектами инновационной деятельности обязательств перед финансово-кредитными организациями (Закон Краснодарского края «О государственной поддержке инновационной деятельности в Краснодарском крае»<sup>61</sup>, Закон Кемеровской области «О государственной поддержке инвестиционной, инновационной и производственной деятельности в Кемеровской области»<sup>62</sup> и др.);

---

<sup>57</sup> Закон Костромской области «О науке и научно-технической деятельности в Костромской области» от 10.03.2009 № 449-4-ЗКО (с изменениями от 23.01.2018) //URL <http://docs.cntd.ru/document/819093632>

<sup>58</sup> Закон Краснодарского Края «О государственной поддержке инновационной деятельности в Краснодарском Крае» от 05.05.2010 № 1946-КЗ (с изменениями от 19.12.2016) //URL <http://docs.cntd.ru/document/461602814>

<sup>59</sup> Закон Волгоградской области «О государственной поддержке инновационной деятельности в Волгоградской области» от 25.12.2012 № 176-ОД (с изменениями от 14.07.2015) //URL <http://docs.cntd.ru/document/453363258>

<sup>60</sup> Закон Амурской области «Об инновационной деятельности в Амурской области» от 31.08.2007 № 365-ОЗ (с изменениями от 11.11.2013) //URL <http://docs.cntd.ru/document/961706296>

<sup>61</sup> Закон Краснодарского Края «О государственной поддержке инновационной деятельности в Краснодарском Крае» от 05.05.2010 № 1946-КЗ (с изменениями от 19.12.2016) //URL <http://docs.cntd.ru/document/461602814>

<sup>62</sup> Закон Кемеровской области «О государственной поддержке инвестиционной, инновационной и производственной деятельности в Кемеровской области» от 26.11.2008 № 102-ОЗ (с изменениями от 21.03.2018) //URL <http://docs.cntd.ru/document/990308375>

- содействие в материально-техническом обеспечении научно-исследовательских организаций, образовательных учреждений, осуществляющих подготовку кадров для научной, научно-технической и инновационной деятельности, а также содействие в развитии научно-исследовательской и опытно-экспериментальной базы, обновлении опытных производственных фондов указанных организаций (Закон Тюменской области «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Тюменской области»<sup>63</sup> и др.);

- государственный заказ на проведение научных исследований, представляющих интерес для региона (Закон Костромской области «О науке и научно-технической деятельности в Костромской области»<sup>64</sup> и др.);

- предоставление субсидий из регионального бюджета в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, созданием технологий в рамках реализации инновационного проекта в целях возмещения части процентной ставки по полученным субъектами инновационной деятельности кредитам, направленным на приобретение основных средств, непосредственно используемых для производства инновационной продукции, товаров, работ, услуг (Закон Краснодарского края «О государственной поддержке инновационной деятельности в Краснодарском крае»<sup>65</sup> и др.);

- финансирование создания и деятельности областных государственных научных организаций (Закон Костромской области «О науке и научно-технической деятельности в Костромской области»<sup>66</sup> и др.).

---

<sup>63</sup> Закон Тюменской области «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Тюменской области» от 21.02.2007 года № 544//URL <http://docs.cntd.ru/document/802090685>

<sup>64</sup> Закон Костромской области «О науке и научно-технической деятельности в Костромской области» от 10.03.2009 № 449-4-ЗКО (с изменениями от 23.01.2018) //URL <http://docs.cntd.ru/document/819093632>

<sup>65</sup> Закон Краснодарского Края «О государственной поддержке инновационной деятельности в Краснодарском Крае» от 05.05.2010 № 1946-КЗ (с изменениями от 19.12.2016) //URL <http://docs.cntd.ru/document/461602814>

<sup>66</sup> Закон Костромской области «О науке и научно-технической деятельности в Костромской области» от 10.03.2009 № 449-4-ЗКО (с изменениями от 23.01.2018) //URL <http://docs.cntd.ru/document/819093632>



Наряду с законами субъекты РФ принимают программные правовые акты, устанавливающие комплекс мероприятий по реализации инновационной политики, развитию научной и инновационной деятельности на территории своего региона или осуществлению мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности. Программный подход субъекты РФ применяют к реализации инновационной политики. Это подтверждают такие программы, как региональная программа «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015-2021 годы», региональная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы», региональная программа «Научно-техническое развитие Республики Саха (Якутия) на 2012 - 2019 годы».

В Новосибирской области задачи инновационного развития увязаны с развитием инвестиционного законодательства и государственной поддержкой инвестиционной деятельности. Таким образом, регион подчеркивает необходимость и приоритетность привлечения средств инвесторов в формирующийся инновационный кластер экономики региона<sup>67</sup>.

В Республике Татарстан особое внимание уделено эффективному управлению интеллектуальной собственностью (охране, защите прав). Кроме того, среди особенностей задачи можно выделить стимулирование развития nanoиндустрии и нанотехнологических производств, в том числе за счет подготовки и переподготовки кадров и государственной поддержки нанотехнологических проектов<sup>68</sup>.

---

<sup>67</sup> Постановление правительства Новосибирской области о государственной программе Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015-2021 годы» от 01.04.2015 года № 126-п (с изменениями на 20.07.2016) //URL <http://docs.cntd.ru/document/465708462>

<sup>68</sup> Постановление кабинета министров Республики Татарстан об утверждении государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014 - 2020 годы» от 31.10.2013 № 833 (с изменениями от 15.12.2017) //URL <http://docs.cntd.ru/document/463305855>

В Республике Саха (Якутия) приоритетным является проведение фундаментальных и прикладных исследований, а также формирование организационно-правовой основы и инфраструктуры развития биотехнологий<sup>69</sup>.

Во всех названных программах указаны целевые индикаторы, размеры финансового обеспечения, необходимые для их реализации, и их экономическое обоснование, методики оценки социально-экономической эффективности программы.

Изучение накопленного законодательного опыта субъектов Российской Федерации в области правового регулирования инновационной сферы общественных отношений позволило сделать вывод, что, несмотря на сложность предмета правового регулирования, множество спорных и неоднозначных вопросов, в региональном законодательстве можно встретить немало весьма интересных законодательных положений, которые следует учесть и использовать при совершенствовании как федерального законодательства, так и законодательства отдельных субъектов Российской Федерации. Положительный опыт регулирования научно-технической и инновационной деятельности в различных регионах Российской Федерации выражается в следующих основных тенденциях развития регионального законодательства:

1) разработаны многочисленные формы прямого и косвенного финансирования и стимулирования субъектов научной и инновационной деятельности, включая налоговые льготы, региональные конкурсы и гранты, региональные венчурные и инвестиционные фонды;

2) совершенствуется региональное законодательство в сфере науки (наибольший интерес представляют целевые региональные программы, способствующие именно научному развитию);

---

<sup>69</sup> Указ главы Республики Саха (Якутия) о государственной программе Республики Саха (Якутия) «Научно-техническое развитие республики Саха (Якутия) на 2012 - 2019 годы» от 12.10.2011 № 953 (с изменениями от 30.01.2017) //URL <http://docs.cntd.ru/document/473509460>

3) создаются новые формы организаций, центров с целью развития научно-технической деятельности по конкретным отраслевым направлениям региона (наукограды, технопарки и т.д.);

4) особое внимание субъекты Российской Федерации начинают уделять информационному обеспечению научной деятельности, что повышает коммуникативные возможности науки, бизнеса и органов государственной власти;

5) совершенствуется структура управления научной деятельностью в аппаратах администраций и правительств субъектов Российской Федерации. Уточняется правотворческая и правоисполнительская компетенция соответствующих органов;

6) создаются правовые условия для развития системы равноправного и взаимовыгодного государственно-частного партнерства в инновационной сфере, направленного на объединение усилий и ресурсов субъекта Российской Федерации и предпринимательского сектора экономики<sup>70</sup>.

Таким образом, поскольку Конституция Российской Федерации позволяет субъектам федерации, пусть и в усеченном виде, самостоятельно заниматься правотворчеством в названной сфере, органы региональной законодательной власти по собственной инициативе принимают различные законы, касающиеся инновационной деятельности, научно-технической политики и т.д. В одних субъектах это законы о науке и научно-технической политике, о научной и научно-технической деятельности, в других - законы об инновационной деятельности, законы о государственной поддержке инновационной деятельности, законы об инновационной политике и другие законы. Несмотря на различия в названиях, по своему содержанию эти законы направлены на регулирование небольшого круга одних и тех же вопросов. В этих нормативных правовых актах предметом правового регулирования чаще всего являются организационные, правовые и экономические условия и гарантии инновационной

---

<sup>70</sup> Балашова Е.С., Гнездилова ОИ. Проблемы правового регулирования инновационной деятельности в России // Международный научный журнал «инновационная наука», 2016. - №3

деятельности, а также отношения между субъектами инновационной деятельности и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Как видится, законодатели на региональном уровне пытаются заполнить соответствующий пробел в федеральном законодательстве.

#### **1.4 Правовое регулирование инновационной деятельности в зарубежных странах**

В XX веке в большинстве стран мира закладываются основы законодательства в области инноваций, науки и интеллектуальной собственности. Так, в Соединенных Штатах Америки, которые можно считать образцом современной правовой модели организации отношений в научной и инновационной сфере, правовое регулирование в области науки, технологий и инноваций берет свое начало в 70-х годах прошлого столетия<sup>71</sup>.

Опыт США интересен в первую очередь как опыт самой развивающейся в инновационном смысле страны, предоставляющей большую автономию университетам и научным организациям.

Так, в Соединенных Штатах Америки важную роль в развитии инновационной деятельности сыграли Закон «О государственной научно-технологической политике, организации и приоритетах» 1976 года, Закон о технологических инновациях Стивенсона - Уайдлера 1980 года и Закон Бея - Доула 1980 года.

Закон о технологических инновациях Стивенсона - Уайдлера закрепляет широкий комплекс административно-управленческих и иных мер по реализации долгосрочной программы развития инновационно-технологической деятельности и создания благоприятной среды для развития взаимовыгодной кооперации

---

<sup>71</sup> Ключкова, Н.В. Развитие инновационной деятельности: обобщение зарубежного опыта / Вестник ивановского государственного энергетического университета, 2012. - №1. – С. 78-82.

между частным и государственным секторами. Основная цель - стимулирование более эффективного использования финансируемых федеральным правительством и осуществляемых частным сектором технологических разработок, включая изобретения, программное обеспечение, учебные технологии<sup>72</sup>.

Закон также предусматривает создание на базе университетов и других бесприбыльных организаций науки и технологий или объединений центров промышленных технологий (Centers for Industrial Technology)<sup>73</sup>. В нем говорится, что бесприбыльная научная организация - это организация, находящаяся в чьей-либо собственности и используемая исключительно для научных и образовательных целей, причем любая часть чистых доходов этой организации не должна приносить прибыль или иной подобный доход акционерам этого учреждения или каким-либо иным частным лицам. Эти центры должны: активно привлекать специалистов из промышленности и университетов для осуществления совместной инновационно-технологической деятельности; развивать исследовательскую базу, необходимую для технологического развития и инновационной деятельности, для которой частные организации не имеют достаточных стимулов, но которая может иметь значительное экономическое и стратегическое значение, например, в области промышленных технологий. Таким образом, Закон Стивенсона - Уайдлера, способствуя реализации политики «передачи технологий», создал определенные предпосылки для активизации процесса трансфера инноваций.

Закон Бея - Доула совершил революцию в американской индустрии высоких технологий и предоставил университетам, некоммерческим организациям и малым предприятиям право собственности на интеллектуальную собственность,

---

<sup>72</sup> Балышев А.В. Стимулирование развития науки и инноваций в США: политика в отношении малых фирм (на примере программы содействия инновационным исследованиям малого бизнеса (SBIR)) / Вестник чувашского университета. - 2013. - №4. - С. 292-300.

<sup>73</sup> Ичкитидзе Ю.Р., Румянцева С.Ю. Тренды инновационного развития: мировой опыт государственной поддержки новых отраслей. Монография. - СПб.: Издательско-полиграфическая ассоциация университетов России, 2016. – С.250.

созданную за счет бюджетного финансирования. При его принятии Конгресс США исходил из того, что интересы общества лучше будут учтены, если права собственности на изобретения, созданные за счет государственных средств, будут переданы тем организациям, где эти изобретения были созданы. Но такие организации могли сохранять за собой право собственности только в том случае, если они содействовали процессу коммерциализации инноваций путем предоставления лицензии на их использование коммерческим предприятиям. В результате деловая активность в сфере, связанной с продажей лицензионных продуктов, стала источником дополнительных поступлений от налогов на прибыль в размере 5 млрд. долл. в год. В настоящее время в стране действует более 20 законов и указов президента, определяющих процедуры коммерциализации технологий<sup>74</sup>.

Таким образом, США, используя механизм экономико-правового регулирования, обеспечивают достижение общественных интересов и национальных целей, осуществляют в концентрированной форме свою политику в области науки, технологий и инноваций. В стране существует множество организаций, которые предлагают облегчить взаимодействие между бизнесом и научно-исследовательскими организациями. Среди них можно выделить инновационных брокеров, которые на возмездной основе способствуют передаче инновационных технологий<sup>75</sup>.

Значительна роль в развитии науки США региональных органов власти, которые с помощью различных механизмов стимулируют формирование на территории университетов научно-технологических парков из наукоемких фирм с перспективой содействия экономическому росту всего штата. Эти парки представляют собой территориально целостные научно-производственные комплексы на базе университетов или исследовательских институтов. Основными

---

<sup>74</sup> Ичкитидзе Ю.Р., Румянцева С.Ю. Тренды инновационного развития: мировой опыт государственной поддержки новых отраслей. Монография. - СПб.: Издательско-полиграфическая ассоциация университетов России, 2016. – С. 253.

<sup>75</sup> Гончаренко Л.П., Арутюнов Ю.А. Инновационная политика: учебник. 2-е изд. - М.: КНОРУС, 2016. – С. 230.

функциями являются: предоставление частным компаниям помещений на условиях аренды; поддержание формирования и развития новых фирм (инкубаторов); стимулирование каналов передачи технологии обмена информацией среди «населения» парка (сетевой инфраструктуры). Региональные власти весьма активно содействуют развитию парков, хотя получение реальной отдачи может быть растянуто на десятилетия.

На европейском уровне проблема инновационной деятельности впервые была озвучена в 1995 году, после чего были приняты первые правовые акты, в которых определялись приоритетные направления по распространению инноваций в странах - членах ЕвроСоюза (ЕС), - Зеленый документ по проблемам инноваций (Green Paper on Innovation) 1995 года и первый план действий по распространению инноваций в Европе (the First Action Plan for Innovation in Europe) 1996 года и др. Однако, впервые европейская инновационная политика была сформулирована в Лиссабонской стратегии, которая была одобрена главами государств и правительств стран ЕС по результатам встречи Европейского Совета в марте 2000 года<sup>76</sup>.

Дальнейшее развитие европейская инновационная политика получила в таких документах, как «Инвестиции в исследования: план действий» (2003 год), «Инновационная политика: подход ЕС в контексте Лиссабонской стратегии» (2003 год), Усовершенствованный вариант плана действий для Европы 2005 года - «Больше исследований и инноваций - Общий подход» («Commission Communication: «More Research and Innovation - A Common Approach»), «Инновационная стратегия - внедрение знаний в практику» («Putting knowledge into practice: A broad-based innovation strategy for the EU»).

В этой политике выделяются следующие направления:

- увеличение числа инвестиций в области научно-технических исследований и инноваций;

---

<sup>76</sup> Ключкова, Н.В. Развитие инновационной деятельности: обобщение зарубежного опыта / Вестник ивановского государственного энергетического университета, 2012. - №1. – С. 78-82.

- государственная поддержка в области научно-технических исследований и инноваций и стимулирование инновационной деятельности путем использования государственных закупок для поощрения научных исследований и инновационной деятельности; разработки на национальном уровне налоговых льгот для инновационных предприятий; принятия мер по улучшению возможностей для карьерного роста ученых; приближения государственных исследований к нуждам промышленности; полной реализации потенциала европейских и национальных государственных финансовых инструментов и т.д.;

- государственное финансирование инновационной деятельности;

- защита результатов научно-технических исследований и инноваций, в рамках которой принятие мер, направленных на защиту интеллектуальной собственности, на регулирование товарных и финансовых рынков, установление правил конкуренции, улучшение налоговых процедур и т.д.;

- развитие координации внутри стран ЕС, в межгосударственных взаимоотношениях членов ЕС и с другими странами. Предполагается создание ряда европейских технологических платформ, призванных объединить основных участников инновационной системы в целях разработки и реализации единой стратегии по созданию, развитию и использованию инновационных технологий в Европе;

- мобилизация научно-технических ресурсов страны для осуществления фундаментальных государственных программ<sup>77</sup>.

Во Франции перечень мероприятий прямого и косвенного характера по стимулированию инновационной деятельности закрепляет Закон об инновациях 1999 года. В законе намечены расширение мобильности научного персонала государственных научных центров и предоставление большей свободы в организации собственных компаний, усиление интеграционных процессов между университетами и промышленностью. Вопросы коммерциализации и распределения прав на объекты интеллектуальной собственности, а также

---

<sup>77</sup> Клочкова, Н.В. Развитие инновационной деятельности: обобщение зарубежного опыта / Вестник ивановского государственного энергетического университета, 2012. - №1. – С. 78-82.



лицензионной деятельности университетов отражены в Законе об инновационных разработках 1999 года и Рекомендациях по проведению политики в отношении интеллектуальной собственности, разработанных Министерством научных исследований в 2001 году.

В 2002 году была принята программа «Инновационный план», направленная на стимулирование научно-исследовательской и внедренческой деятельности, действие которой охватывало период до 2010 года. Основная цель программы - дальнейшая активизация инновационной деятельности в стране. Реализуя цели программы, французское правительство предложило изменить иммиграционное законодательство и разрешить выдать «грин-карты» 20 тыс. специалистам из стран - нечленов ЕС, а также иностранцам-выпускникам технических вузов.

Инновационная политика Германии в основном построена на государственной финансовой поддержке инновационной деятельности, в том числе долгосрочных и рискованных исследований в ключевых областях научно-технической и производственно-хозяйственной деятельности.

Так, в феврале 2004 года был создан специальный инвестиционный фонд, предназначенный для государственной поддержки немецкого рынка рискованного паевого участия в предприятиях, для размещения в других инвестиционных фондах паевого капитала<sup>78</sup>.

В этом же году был принят Закон о стимулировании рискованного капитала, который предусматривает налоговые льготы для инициаторов создания фондов рискованного капитала, например, освобождение от налогов на 50%<sup>79</sup>.

В Германии налажена система реализации запатентованных изобретений. Так, с 1995 года Гамбургский патентно-инновационный центр, созданный в 1986 году местной торговой палатой, заключает соглашения с расположенными в этом регионе научными учреждениями и выступает в качестве брокера в интересах

---

<sup>78</sup> Ичкитидзе Ю.Р., Румянцева С.Ю. Тренды инновационного развития: мировой опыт государственной поддержки новых отраслей. Монография. - СПб.: Издательско-полиграфическая ассоциация университетов России, 2016. – С. 256.

<sup>79</sup> Братановский С. Н., Братановская М. С. Правовые основы инновационной деятельности: учеб. пособие. - Директ-Медиа, 2016. - С. 139-140.

малого и среднего предпринимательства. Центр сотрудничает также с двумя ведущими национальными информационными сетями, через которые коммерчески значимые изобретения предлагаются заинтересованным лицам внутри страны и за рубежом. При этом центр отслеживает выполнение условий данных соглашений.

Динамично развиваются научно-технологические парки Германии. Одним из наиболее известных является технопарк Берлин-Адлерсхоф. В действующих на его территории 220 инновационных предприятиях и 14 научных центрах занято более трех с половиной тысяч сотрудников. Парк является коммерческой организацией, учредителями которой выступают федеральная земля Берлин (51% уставного фонда в виде земельной площади и зданий) и еще две коммерческие компании. На территории технопарка расположены инновационный центр, Центр кооперации Восток-Запад, международные бюро (германо-французское и германо-российское)<sup>80</sup>.

В законодательстве Испании наиболее близким к инновационной тематике является Закон «О продвижении и общей координации научных и технических исследований» 1986 года. Современная научно-технологическая система Испании была создана после его принятия. Государство, взаимодействуя с частным сектором, развивает через него политику в отношении науки и техники. Это происходит в соответствии с Национальным планом научных исследований, развития и технологических инноваций.

Вопрос о принадлежности прав на результаты исследований, проводимых за счет государственных средств, испанская система регулирования интеллектуальной собственности решает в пользу исследовательских организаций, делегируя им право управления РИД.

В соответствии с Патентным законом Испании изобретения, созданные работником в рамках его трудового договора, принадлежат нанимателю. Эта норма распространяется на государственных служащих государственной

---

<sup>80</sup> Братановский С. Н., Братановская М. С. Правовые основы инновационной деятельности: учеб. пособие. - Директ-Медиа, 2016. - С.141-142.

администрации, а также на профессоров университетов и сотрудников и (или) государственных служащих государственных учреждений. Но если университет получает доход от изобретения, профессор имеет право на его часть в соответствии с соглашением, подписанным между сторонами, или в соответствии с уставом университета<sup>81</sup>.

С позиций эффективности государственной политики важен опыт Китая, который наряду с мощной системой государственного планирования дает возможность развиваться инновационному предпринимательству.

В стране развернута государственная инновационная система в области науки и техники, важными элементами которой являются базовые научные исследования, создание необходимой для НИОКР инфраструктуры.

Большое значение в инновационной политике КНР играют государственные программы развития науки и техники. В 1980-х гг. Китаем были запущены программы фундаментальных исследований «Ключевые технологии» (1982 год) и «Программа развития исследований в области высоких технологий» (1986 год), которые определили отраслевые приоритеты создания новых знаний. Поскольку на тот момент в Китае полностью отсутствовала материально-техническая база, для реализации указанных программ были запущены программы, которые обеспечивали условия для проведения исследований: «Ключевые лаборатории» (1984год), «Инженерно-исследовательские центры» (1991год), «Научно-технические фундаментальные работы» (1999 год).

В 1996 году был принят Закон «О трансформации научных и технологических достижений». Под трансформацией в нем понимается процесс, направленный на развитие, применение и распространение соответствующего научного или технологического достижения посредством создания новых продуктов, техник и материалов для повышения производительности.

---

<sup>81</sup> Ключкова, Н.В. Развитие инновационной деятельности: обобщение зарубежного опыта / Вестник ивановского государственного энергетического университета, 2012. - №1. – С. 78-82.

Государство гарантирует защиту права интеллектуальной собственности при такой трансформации.

Ответственными за трансформацию научных достижений и технологий являются государственные органы всех уровней. Государство поощряет действия научно-исследовательских учреждений, направленные на объединение усилий с коммерческими организациями для трансформации научных и технологических достижений. В том числе предусматривается проведение торгов, организованных как соответствующими правительственными департаментами, так и частными компаниями, при этом научно-исследовательские учреждения наделены правом участвовать в торгах.

Что касается прав на изобретение, то согласно Патентному закону (1985 год), когда изобретение создано по заданию работодателя либо с использованием материалов работодателя (служебное произведение), право собственности на него принадлежит работодателю. Во всех остальных случаях это право принадлежит работнику. Договором между работником и работодателем могут быть установлены иные правила в отношении прав на служебное произведение. Если изобретение создано работником с использованием материалов (но не информации) работодателя, то право на него принадлежит работнику, однако работодатель имеет право на получение неисключительного непередаваемого права пользования им. Если изобретение было создано в результате сотрудничества двух организаций, права на него принадлежат обеим организациям. При этом работники, в том числе те, которые участвовали в его создании, не могут передавать права на данные изобретения без разрешения соответствующих учреждений<sup>82</sup>.

На уровне регионов Китая также принимаются различные меры, направленные на поддержку инновационной деятельности. Например, в Шанхае в 1999 году было принято Положение о содействии в перенесении технологических достижений в производство. В качестве мер, направленных на стимулирование

---

<sup>82</sup> Братановский С. Н., Братановская М. С. Правовые основы инновационной деятельности: учеб. пособие. - Директ-Медиа, 2016. - С. 143.

создания высокотехнологичных предприятий сотрудниками научно-исследовательских учреждений, предусмотрено право совмещать работу в учреждении и создаваемой компании. При этом такой сотрудник имеет право использовать секретную информацию, полученную в учреждении, только на основании договора, заключенного с учреждением.

Как показывает зарубежный опыт, эффективность инновационной и научно-технической политики, как правило, базируется на хорошо развитой институциональной структуре. Особенностью такой структуры управления научным прогрессом является тесное взаимодействие государства и частного бизнеса при весомой доле смешанных организаций, финансируемых за счет государственных и частных источников. В то же время важнейшими механизмами стимулирования научного развития выступают различные виды налоговых льгот, стимулирующих инновационную деятельность, - от исследовательского и инвестиционного налогового кредита до целевых инвестиционных и инновационных налоговых льгот.

Анализ зарубежного опыта правового регулирования инновационной деятельности показал, что в мировой практике отсутствует единый и общепризнанный подход к законодательной модели в рассматриваемой сфере. Правовой и политический опыт любого из рассматриваемых государств может перениматься Российской Федерацией с учетом условий, которые сопутствуют развитию Российского общества.

## **2 ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РФ И ВОЗМОЖНЫЕ ВАРИАНТЫ ИХ РЕШЕНИЯ**

### **2.1 Проблемы правового регулирования инновационной деятельности в России**

Ключевое значение в обеспечении инновационного развития экономики и общества в целом, принадлежит нормативно-правовому регулированию данных процессов.

Несмотря на то, что за двадцать пять лет истории инновационной деятельности утверждено большое количество нормативных актов федерального и регионального уровней, одной из важнейших проблем для российских инноваций остается отсутствие эффективного нормативно-правового регулирования. Такое положение дел не отвечает требованиям перехода экономики России на инновационно-ориентированную модель и сдерживает развитие инновационной деятельности<sup>83</sup>.

Только поверхностный обзор отечественного нормативно-правового массива свидетельствует о том, что более 800 правовых актов федерального уровня содержат в себе инновационную тематику. Детальный анализ показывает, что формирование законодательства в этой сфере не было подчинено единой цели, его наполнение шло фрагментарно и непоследовательно. Такое количество нормативных документов, в которых упоминаются инновация, инновационный продукт, инновационная деятельность и т.д., значительно затрудняет их практическую реализацию. В современном российском законодательстве отсутствует комплексный системный подход к определению правового положения (статуса) субъектов, осуществляющих научную деятельность, – научных организаций и физических лиц, ведущих научную инновационную

---

<sup>83</sup> Харин А. А., Коленский И. Л. Управление инновационными процессами: учебник для образовательных организаций высшего образования / А.А. Харин, И.Л. Коленский, А.А. Харин мл. - М.Берлин: Директ-Медиа, 2016. - С. 278.

деятельность на профессиональной основе. Остается много пробелов в системе прав и обязанностей указанных субъектов, сами права имеют во многом декларативный характер, отсутствуют механизмы и гарантии их реализации.

Текущие реалии современной отечественной практики показывают попытки органов власти субъектов Российской Федерации устранить недостатки посредством принятия региональных нормативно-правовых актов<sup>84</sup>.

Огромное количество принятых законодательных актов не обеспечивает всестороннее регулирование инновационной деятельности. На современном этапе развития страны приведенная законодательная база характеризуется отсутствием четко выраженного курса государственной инновационной политики, фрагментацией, противоречивостью и бессистемностью. Сложившаяся ситуация во многом объясняется отсутствием общего терминологического аппарата в сфере инноваций. На федеральном уровне не закреплены законодательством такие базовые дефиниции, как «государственная инновационная политика», «субъект инновационной деятельности», «объект инновационной деятельности», что требует неопременного решения. В качестве преграды на пути к развитию инновационных отношений выступает и сложность с распределением полномочий между различными органами власти. В то время как законодательство регионального уровня в России развивается в направлении принятия субъектами РФ законов, которые содержат необходимый терминологический аппарат и закрепляют пределы полномочий органов государственной власти регионов в области инновационной деятельности. Ярко выраженная активность и стремительность субъектов РФ к принятию нормативно-правовых актов в сфере инноваций однозначно подчеркивает назревшую необходимость федерального регулирования инновационных отношений.

Отсутствие эффективного нормативно-правового регулирования в области инновационной деятельности на федеральном уровне приводит к возникновению следующих проблем:

---

<sup>84</sup> Маркеев А.И. Правовое регулирование инновационной деятельности: учебное пособие. - СПС КонсультантПлюс, 2015. – С. 15.

- Терминологическая проблема – отсутствие единых четких и конструктивных определений терминов инновационной деятельности, таких как «государственная инновационная политика», «субъект инновационной деятельности», «объект инновационной деятельности», «инновационное развитие», «инновационная система» и т.д., что приводит к различиям в правовых актах субъектов РФ. К примеру, субъекты инновационной деятельности в региональном законодательстве определены по разному: в законе Пермского края «Об инновационной деятельности в Пермском крае» к ним относятся «осуществляющие инновационную деятельность и (или) содействующие ее осуществлению физические и юридические лица, органы государственной власти Пермского края и органы местного самоуправления, общественные организации, объединения, профессиональные саморегулируемые организации, защищающие интересы производителей и потребителей инновационной продукции»<sup>85</sup>, а в законе Краснодарского Края «О государственной поддержке инновационной деятельности в Краснодарском Крае» в качестве субъектов инновационной деятельности выступают «юридические и физические лица, осуществляющие хозяйственную деятельность в инновационной сфере, а также управляющие компании и резиденты технопарков, расположенные на территории Краснодарского края»<sup>86</sup>.

- Отсутствие регламентации проектного подхода к реализации инновационной деятельности, вследствие чего возникает неправильная экономическая оценка и неэффективность произведенной работы в сфере инноваций. Проектный подход подразумевает рассмотрение и формирование той или иной инновации поэтапно с планированием всех видов ресурсов, необходимых для ее реализации, и расчетом показателей экономической эффективности, оценки конкурентоспособности инновации в условиях

---

<sup>85</sup> Закон Пермского края «Об инновационной деятельности в Пермском крае» от 11.07.2008 № 238-ПК (с изменениями от 14.03.2016) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/911519910>

<sup>86</sup> Закон Краснодарского Края «О государственной поддержке инновационной деятельности в Краснодарском Крае» от 05.05.2010 № 1946-КЗ (с изменениями от 19.12.2016) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/461602814>



современного рынка. Любой инновационный проект, в конечном счете, должен быть выгодным, но это не всегда достигается в силу упущения различных факторов при неправильном планировании и реализации без учета рисков<sup>87</sup>. Вследствие этого проект становится либо нерентабельным, либо ведет к дополнительным финансовым затратам, что в итоге приводит к его неэффективности. Примером неудачного и неэффективного инновационного проекта в России может выступить «Единая государственная автоматизированная информационная система (ЕГАИС)». ЕГАИС – это система, предназначенная для государственного контроля за объемом производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Сама задумка была хорошей: контролировать оборот алкоголя от момента производства до продажи. Первый этап – контроль от производства до оптовой продажи был реализован в 2005 году и на полгода парализовал весь рынок. Система ЕГАИС имела столько недочетов, что даже к 2007 году ее работу удалось наладить лишь частично: пришлось удалить из нее оптовые компании, что сделало саму систему бессмысленной.

В результате Главному научно-исследовательскому вычислительному центру Федеральной налоговой службы было поручено создать новую версию ЕГАИС. После многочисленных сдвигов сроков внедрения из-за недоработок она все-таки была запущена в 2009 году и пусть с трудом, но все же заработала. При этом стоимость годового обслуживания системы обходится бизнесу примерно в 300 тысяч рублей, не считая 650 тысяч на покупку программного обеспечения самой системы. Никакого сокращения «серого» рынка алкоголя не произошло. Скорее наоборот: из-за неизбежного подорожания спиртосодержащей продукции рынок нелегального алкоголя стал расти еще более быстрыми темпами.

- Проблема интеграции организационных форм объединения образования, науки и производства в виду не закрепления в законах РФ. Сложность инновационной деятельности по своему содержанию предопределяет необходимость реализации инновационных процессов на основе тесной

---

<sup>87</sup> Балашова Е.С., Гнездилова ОИ. Проблемы правового регулирования инновационной деятельности в России // Международный научный журнал «инновационная наука», 2016. - №3

интеграции организаций, специализирующихся на отдельных ее аспектах: научно-исследовательская и изобретательская деятельность, выполнение проектных, изыскательских, опытно-конструкторских и технологических работ, связанных с созданием и освоением производства инновационной продукции (товаров, услуг); разработка и реализация инновационного проекта, продвижение нового или усовершенствованного инновационного продукта на внутренний и мировой рынки и т.д. Специализированные инновационные организации (научно-технические, образовательные, производственные организации и их объединения всех форм собственности, такие как технопарки, инновационно-технологические центры, инновационно-производственные комплексы, учебно-научные инновационные комплексы, управляющие компании, малые инновационные предприятия, технологические инкубаторы, учебно-деловые центры, биржи инновации и другие инновационные организации) на сегодняшний день являются основной «движущей силой» на пути развития национальной инновационной системы. Это свидетельствует о необходимости закрепления в законодательстве особого правового статуса, определения специфики и целей деятельности, определения прав и обязанностей участников интегрированных образований. Интеграция является формой взаимодействия элементов, существенно повышающей эффективность функционирования каждого из них.

- Проблема развития инновационных и венчурных фондов по причине отсутствия закрепленных на федеральном уровне эффективных правовых форм их формирования. Деятельность инновационных фондов в современном законодательстве регламентируется федеральным законом «О некоммерческих организациях»<sup>88</sup> как деятельность «просто» фондов, что уже некорректно, так как инновационные фонды имеют особенности, связанные с процессами аккумулирования денежных средств, с методами их расходования и контроля, с правами исполнителей проектов, взаимоотношений, прав и обязанностей

---

<sup>88</sup> Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ (с изменениями от 05.02.2018) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8824/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/)

участников инновационного фонда, вследствие чего возникает необходимость выделения в качестве особенной правовой формы.

Венчурная же деятельность в России осуществляется через венчурные фонды, которые, как правило, создаются в следующих организационно-правовых формах: простое товарищество (глава 55 Гражданского кодекса РФ)<sup>89</sup> и закрытый паевой инвестиционный фонд (Федеральный закон «Об инвестиционных фондах»)<sup>90</sup>. И первая, и вторая форма несет в себе недостатки. Так, недостатком «простого товарищества» является в отсутствие госконтроля за движением и оборотом капитала, закрытого паевого инвестиционного фонда - ограниченные инвестиции, ужесточенный контроль по сделкам, ограниченный срок существования (15 лет), высокий порог вступления в него - сумма от 10 млн.руб. Примером эффективной и подходящей для регистрации венчурного фонда формой является англо-американская Limited Partnership (LP, ограниченное партнерство, коммандитное товарищество). В рамках LP все участники подразделяются на ограниченных (отвечающих по обязательствам партнерства в пределах своих вкладов) и генеральных (отвечающих по обязательствам всем своим имуществом и принимающих основные управленческие решения). Форма LP с налоговых позиций является прозрачной, т.е. налоги платят лишь участники, а не партнерство на уровне юридического лица. Это позволяет избежать «двойного налогообложения». Для LP характерен малый уровень транзакционных издержек и отчетности, возможность заключения гибких и сложных контрактов между инвесторами. Именно эту форму, являющуюся эталоном в мире, стоит рассмотреть для закрепления в праве РФ<sup>91</sup>.

- Проблемы получения инновационными организациями государственной поддержки и использования инструментов финансового стимулирования. По

---

<sup>89</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (с изменениями от 23.05.2018) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9027/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/)

<sup>90</sup> Федеральный закон «Об инвестиционных фондах» от 29.11.2001 № 156-ФЗ (с изменениями от 01.02.2018) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34237/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34237/)

<sup>91</sup> Мотовилов О.В. Финансово-кредитное обеспечение инновационной деятельности: учеб. пособие / - 2-е изд. - М. - Берлин: Директ-Медиа, 2015. С. 164.

причине отсутствия закрепленного на федеральном уровне порядка получения финансирования и государственной поддержки, данный порядок регламентируется законодательством субъектов РФ, что приводит к различию подходов к предоставлению. Один и тот же инновационный проект может быть рассмотрен в разных регионах по-разному, а также получить разную форму поддержки. Помимо этого, множество и разрозненность региональных нормативно-правовых актов в сфере стимулирования инноваций, приводит к сложности восприятия информации и неграмотности, и простой неосведомленности участников инновационной деятельности.

- Недостаточно эффективная налоговая политика в сфере инноваций, по причине того, что инструменты налогового стимулирования инновационной деятельности и поддержки инвестиций выборочно проходят стадию апробации и (или) тестирования, а сама система налогового стимулирования не имеет завершенной конструкции<sup>92</sup>.

В связи с вышеизложенными проблемами возникает потребность в упорядочении правовой системы и сведении имеющихся законов в единое целое. Кроме того, действующая законодательная база в области инновационной деятельности обладает значительным массивом нормативно-правовых актов разной юридической силы, содержащих разрозненные нормы права, что затрудняет изучение и применение документов. Оптимальным выходом является консолидация положений об инновациях в законодательной базе путем разработки и введения нормативно-правового акта Федерального закона «Об инновационной деятельности и государственной инновационной политике»; подзаконных нормативно-правовых актов, утверждающих «Регламент финансирования и государственной поддержки в сфере инноваций» и «Регламент формирования и реализации инновационных проектов», а также внесения изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации.

---

<sup>92</sup> Саакян А. М. Налоговое стимулирование предприятий, осуществляющих инновационную деятельность // Финансовый менеджмент, 2014. - № 5. С. 36.

## 2.2 Решения правовых проблем в сфере инноваций в России

### 2.2.1 Консолидация положений об инновационной деятельности

Необходимость разработки Федерального закона для объединения правовых основ инновационной деятельности в законодательстве Российской Федерации была осознана еще в 1999 году, когда на рассмотрение Государственной Думе РФ был представлен Комитетом Государственной Думы по образованию и науке первый законопроект «Об инновационной деятельности и о государственной инновационной политике» (№ 99029071-2 от 18.03.1999)<sup>93</sup>. Данный законопроект был отклонен в связи с существенными недостатками, корректировка которых была нецелесообразна.

Следующие попытки в разработке и утверждении федерального закона об инновациях также не увенчались успехом: законопроект № 271376-5 от 23.10.2009 «Об инновационной деятельности в Российской Федерации»<sup>94</sup> и законопроект №327066-5 от 10.02.2010 «Об основах инновационной деятельности в Российской Федерации»<sup>95</sup> были отклонены по причине несоответствия статье 104 Конституции РФ и необходимости согласования с Правительством РФ; законопроект № 343027-5 от 15.03.2010 «О поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации»<sup>96</sup> - был отозван авторами закона, а законопроект №344994-5 от 17.03.2010 «Об инновационной деятельности в Российской Федерации»<sup>97</sup> был отклонен Государственной Думой РФ.

---

<sup>93</sup> Законопроект № 99029071-2 от 18.03.1999 «Об инновационной деятельности и о государственной инновационной политике» // URL: <http://sozd.parliament.gov.ru/bill/99029071-2>

<sup>94</sup> Законопроект № 271376-5 от 23.10.2009 Федеральный закон «Об инновационной деятельности в Российской Федерации» // URL: <http://sozd.parliament.gov.ru/bill/271376-5>

<sup>95</sup> Законопроект №327066-5 от 10.02.2010 Федеральный Закон «Об основах инновационной деятельности в Российской Федерации» // URL: <http://sozd.parliament.gov.ru/bill/327066-5>

<sup>96</sup> Законопроект № 343027-5 от 15.03.2010 Федеральный Закон «О поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации» // URL: <http://sozd.parliament.gov.ru/bill/343027-5>

<sup>97</sup> Законопроект №344994-5 от 17.03.2010 Федеральный Закон «Об инновационной деятельности в Российской Федерации» // URL: <http://sozd.parliament.gov.ru/bill/344994-5>

Анализ предложенных законопроектов позволил определить причины несоответствия современным требованиям к правовому регулированию инноваций. Самыми главными недостатками являются:

- отсутствие полного определения всех терминов, используемых в инновациях, таких как - результат инновационной деятельности, базисная инновация, улучшающая инновация, инновационная сфера (среда), государственная инновационная политика.

- не полный перечень видов деятельности, относящихся к инновационным: отсутствие в характеристике инновационной деятельности сфер деятельности, затрагивающих экспертизу инновационного проекта; маркетинговые услуги; решение организационно-правовых, экономических, управленческих проблем, связанных с повышением эффективности производства, экономией сырья, материалов и энергоресурсов; подготовку и повышение квалификации кадров в области интеллектуальной деятельности, новых технологий, рыночных механизмов и т.д.;

- узкая направленность рассмотрения инновационной деятельности - отсутствие содержания и форм международного сотрудничества в области инновационной деятельности; форм и правовых основ интеграции науки, образования и производства и т.д.;

- бессистемность и не структурированность изложения статей: так, к примеру, в законопроектах содержание инновационной деятельности описано в статье об основных понятиях, в то время как оно требует отдельного внимания и более подробного изложения. Для этого характеристику инновационной деятельности целесообразно выделить в отдельную главу, со статьями о видах инновационной деятельности, ее объектах и субъектах, правовой охране результатов инновационной деятельности и т.д.

Для формирования федерального закона об инновациях на федеральном уровне, отвечающего современным реалиям и регулирующего инновационную деятельность во всех областях, необходимы полная проработка вопросов об

инновациях, структурирование информации об инновационной деятельности путем системного подхода к ее характеристикам. В законе должны быть отражены абсолютно все аспекты инновационной сферы: от самого определения «инновация» до регулирования международных отношений в инновационной деятельности. Разработанная в данной работе структура федерального закона «Об инновационной деятельности в РФ и государственной инновационной политике» представлена в Приложении А.

Федеральный закон должен быть принят в отношении всех субъектов инновационной деятельности независимо от целей, объектов и видов инновационной деятельности, за исключением видов, по которым законодательством Российской Федерации установлен особый порядок их проведения. Введение в действие данного закона позволит закрепить понятие и характеристики инновационной деятельности, а также урегулировать правовые и экономические отношения между ее субъектами.

### **2.2.2 Регламентация финансирования и государственной поддержки в сфере инноваций**

В июле 2011 года Федеральным законом от 21.07.2011 N 254-ФЗ в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» была внесена Глава IV.1. «Государственная поддержка инновационной деятельности»<sup>98</sup>. Согласно данной главе государство оказывает поддержку инновационной деятельности в целях модернизации российской экономики, обеспечения конкурентоспособности отечественных товаров, работ и услуг на российском и мировом рынках, улучшения качества жизни населения. Глава включает совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

---

<sup>98</sup> Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 № 127-ФЗ (с изменениями от 1.01.2017) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_11507/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/)

Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством ее субъектов в целях создания необходимых правовых, экономических и организационных условий, а также стимулов для юридических и физических лиц, осуществляющих инновационную деятельность.

Основными принципами государственной поддержки являются:

- программный подход и измеримость целей при планировании и реализации мер государственной поддержки;

- доступность государственной поддержки на всех стадиях инновационной деятельности, в том числе для субъектов малого и среднего предпринимательства;

- опережающее развитие инновационной инфраструктуры;

- публичность оказания государственной поддержки инновационной деятельности посредством размещения информации об оказываемых мерах государственной поддержки инновационной деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- приоритетность дальнейшего развития результатов инновационной деятельности;

- защита частных интересов и поощрение частной инициативы;

- приоритетное использование рыночных инструментов и инструментов государственно-частного партнерства для стимулирования инновационной деятельности;

- обеспечение эффективности государственной поддержки инновационной деятельности для целей социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- целевой характер использования бюджетных средств на государственную поддержку инновационной деятельности.

В Федеральном законе «О науке и государственной научно-технической политике» представлена целостная система форм государственной поддержки инновационной деятельности, без определения порядка и особенностей предоставления.



Именно поэтому в феврале 2012 года Комитетом Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству был инициирован законопроект «О господдержке инновационной деятельности в Российской Федерации»<sup>99</sup>. Однако был отклонен Государственной Думой РФ по причине несоответствия статье 104 Конституции РФ в связи с отсутствием заключения Правительства Российской Федерации.

Одной из наиболее значимых и приоритетных мер государственной поддержки инновационной деятельности является финансовое стимулирование, направленное на поощрение исследований, развитие науки и технологий, создание благоприятного инновационного климата. Но в Федеральном законе «О науке и государственной научно-технической политике»<sup>100</sup> (статья 16.2 Главы IV.1) также лишь перечислены отдельные меры финансового обеспечения: субсидии, гранты, кредиты, займы, гарантии, взносы в уставный капитал, без какой-либо конкретизации особенностей и оснований получения и использования.

В нормативно-правовом регулировании РФ отсутствует единый правовой акт, отражающий порядок получения и использования источников и методов государственной поддержки и финансового стимулирования. На сегодняшний день нормативно-правовые акты, охватывающие данные области, приняты автономно в каждом субъекте РФ, что приводит порой к противоречивости в виду отсутствия федеративного регулирующего акта. Примером может являться сравнение порядка предоставления грантов начинающим малым предприятиям в инновационной сфере Оренбургской<sup>101</sup> и Тюменской областей: в перечень

---

<sup>99</sup> Законопроект № 17601-6 от 08.02.2012 Федеральный Закон «О господдержке инновационной деятельности в Российской Федерации» //URL: <http://sozd.parliament.gov.ru/bill/17601-6>

<sup>100</sup> Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 № 127-ФЗ (с изменениями от 1.01.2017) //URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_11507/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/)

<sup>101</sup> Постановление правительства Оренбургской области «О порядке предоставления грантов начинающим малым предприятиям на создание собственного дела в инновационной сфере» от 22.08.2013 № 717-п (с изменениями от 13.03.2014) //URL: <http://docs.cntd.ru/document/460171087>

целевых расходов, подлежащих субсидированию в Тюменской области<sup>102</sup>, входит арендная плата за пользование нежилыми производственными, складскими и офисными помещениями, используемыми для размещения инновационной компании и обеспечения ее деятельности, в то время как грант в Оренбургской области не может быть использован для оплаты аренды помещений. Стоит также отметить, что в порядке предоставления грантов в Тюменской области отражен полный перечень целевых расходов, который подлечит субсидированию, что отсутствует в нормативно-правовом акте Оренбургской области – внесены лишь «исключения».

С целью структурирования и установления единого порядка получения государственной поддержки и финансового стимулирования для всей территории РФ, целесообразно введение регламента, включающего условия и требования к инновационным предприятиям (организациям), виды, методы, порядки и этапы предоставления.

Государственная поддержка инновационной деятельности может осуществляться в следующих формах:

- предоставления образовательных услуг;
- предоставления информационной поддержки;
- предоставления консультационной поддержки, содействия в формировании проектной документации;
- формирования спроса на инновационную продукцию.

Финансовое стимулирование в виде:

- финансового обеспечения (в том числе субсидии, гранты, кредиты, займы, гарантии, взносы в уставный капитал);
- реализации целевых программ, подпрограмм и проведения мероприятий в рамках государственных программ Российской Федерации;

---

<sup>102</sup> Постановление правительства Тюменской области «О порядке предоставления государственной поддержки начинающим малым инновационным компаниям - гранты на создание инновационной компании в форме субсидии» от 20.06.2012 № 236-п (с изменениями от 31.08.2016) //URL: <http://docs.cntd.ru/document/906609196>

- поддержки экспорта;
- обеспечения инфраструктуры;
- поддержки инвестирования высокорисковых высокотехнологичных инновационных проектов через фонды венчурного капитала;
- предоставления льгот по уплате налогов, сборов, таможенных платежей.

На сегодняшний день все обязательства по формированию порядков и условий предоставления поддержки и стимулирования возложены на субъекты РФ. В силу разрозненности относительно финансовых и правовых возможностей различных территорий нашей страны, конечно же имеет место быть. Однако в связи с этим возникают сложности в ориентации среди регулирующих актов в связи с множеством и различиями в содержаниях.

Ряд субъектов РФ имеют отдельные законы о государственной поддержке инновационной деятельности (Калужская область, Краснодарский край, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Алтайский край, Свердловская область), другие включают поддержку в законы об инновационной деятельности (Омская область, Курганская область, Кемеровская область, Республика Дагестан, Пензенская область) и инновационной политике (Новосибирская область, Орловская область)<sup>103</sup>.

Следует отметить, что в большинстве законов субъектов РФ говорится о формах государственной поддержки (Самарская область, Брянская область Мурманская область и др.), существует упоминание о мерах (Нижегородская область, Республика Башкортостан), о направлениях (Пензенская область), о формах и условиях (Иркутская область, Республика Татарстан), о формах и мерах (Республика Коми). При этом содержания данного перечня в целом совпадает. Также следует, что не существует единообразия в определении категории, определяющей содержание данной совокупности действий органов государственной власти субъектов РФ. Встречаются в некоторых субъектах

---

<sup>103</sup> Зубарева А. Н. О поддержке инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации // Молодой ученый, 2014. - №8. - С. 672-675. // URL <https://moluch.ru/archive/67/11272/>

Российской Федерации формы государственной поддержки, которые по сути, не являются таковыми. Например, закон Омской области «Об инновационной деятельности на территории Омской области»<sup>104</sup> к государственной поддержке инновационной деятельности относит разработку, утверждение и реализацию целевых программ Омской области в соответствии с федеральным и областным законодательством; контроль за целевым использованием средств, выделяемых из областного бюджета на организацию и осуществление инновационной деятельности; проведение аккредитации инновационно-технологических центров. Данные формы являются полномочиями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Другими словами, имеет место подмена категорий: полномочия, а по сути, обязанности органов власти рассматриваются как формы государственной поддержки. В некоторых субъектах Российской Федерации в качестве формы государственной поддержки указывается и создание инновационных и венчурных инновационных фондов (Архангельская область, Нижегородская область, Республика Коми, Самарская область). Подобные фонды могут финансироваться как из регионального бюджета, так и из негосударственных источников, следовательно, данную форму поддержки нельзя считать в чистом виде государственной. Анализ законодательства выявил проблему классификации форм государственной поддержки. В большинстве законов субъектов Российской Федерации формы государственной поддержки не систематизированы, а приводится лишь перечень<sup>105</sup>.

Вследствие выжеизложенной проблематики возникает необходимость в введении на федеральном уровне подзаконным нормативным правовым актом (Постановлением Правительства Российской Федерации) «Регламента финансового стимулирования и государственной поддержки», который должен

---

<sup>104</sup> Закон Омской области «Об инновационной деятельности на территории Омской области» от 13.07. 2004 года № 527-ОЗ (с изменениями от 18.06.2015) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/943013388>

<sup>105</sup> Зубарева А. Н. О поддержке инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации // Молодой ученый, 2014. - №8. - С. 672-675 // URL: <https://moluch.ru/archive/67/11272/>

стать основой, отправной точкой для формирования правовых актов субъектов РФ. В него должны быть включены все формы государственной поддержки и финансирования, с подробным описанием, условий предоставления, требованиям к субъектам инновационной деятельности, а также порядок получения с закреплением всех уполномоченных органов и стандартов в предоставлении документов и экспертизы (Приложение Б).

В регламент также должны быть внесены наименования регламентирующих нормативно-правовых актов ведомств и субъектов Российской Федерации в каждой форме и виде всех сфер и областей финансового стимулирования и государственной поддержки с указанием особенностей и ссылок.

Введение регламента финансирования и государственной поддержки предприятий в сфере инновационной деятельности позволит устранить противоречия в нормативно-правовых актов субъектов РФ, систематизировать и структурировать информацию о финансировании и поддержке инноваций, упростить доступ субъектов инновационной деятельности к возможностям, а также обеспечить объективную и прозрачную оценку инновационных проектов, включаемых в программы стимулирования и поддержки.

### **2.2.3 Проектный подход в формировании и реализации инноваций**

Достижение целей инновационной политики РФ непосредственно связано с инновационной деятельностью. Только внедрение новейших разработок и технологий может обеспечить темпы развития компаний, отвечающие условиям растущего рынка и усиления конкурентной борьбы.

В основе любой инновационной деятельности лежит инновационный проект. Согласно Федеральному закону «О науке и государственной научно-технической политике» инновационный проект - комплекс направленных на достижение

экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов<sup>106</sup>.

Проектная деятельность – это организация работ по созданию за ограниченное время уникальных, инновационных решений, методов, технологий, продуктов и услуг. Нововведение, или инновация, — результат успешной проектной деятельности.

Эффективному управлению проектами посвящены исследования ряда профессиональных ассоциаций и международных сообществ, которые разрабатывают международные и национальные стандарты в управлении проектами. Специфика таких стандартов заключается в том, что они содержат не обязательные для исполнения требования, а, скорее, рекомендации по наиболее эффективному управлению проектами, основанные на обобщении лучшего мирового опыта. Наиболее известными международными стандартами в управлении проектами (УП) являются:

- PMBOK (стандарт Project Management Institute, Института управления проектами, штаб-квартира в США) - свыше 400 000 практикующих и сертифицированных членов в более чем 130 странах мира, включая Россию. Этот стандарт является лидирующим в области управления проектами. На его основе созданы многие региональные и международные стандарты УП;

- ISB (стандарт IPMA, Международной ассоциации по управлению проектами, штаб-квартира в Нидерландах) - более 100 000 практикующих и сертифицированных членов, в том числе в России;

- Prince 2 (Британский стандарт управления проектами, штаб-квартира в Великобритании) – около 30 000 практикующих и сертифицированных членов<sup>107</sup>.

Проблема управления инновационным проектом, с которой сталкиваются все те, кто занят в сфере инновационной деятельности, весьма серьезна. Это

---

<sup>106</sup> Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 № 127-ФЗ (с изменениями от 1.01.2017) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_11507/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/)

<sup>107</sup> Павлов А.Н. Управление проектами на основе стандарта PMI PMBOK. Изложение методологии и опыт применения / А.Н. Павлов. - М.: Бином. Лаборатория знаний, 2012. – С. 3.

обусловлено тем, что в российской действительности уровню управления уделяется совершенно недостаточное внимание. С одной стороны, в России никогда по-настоящему не просчитывали эффективность проекта, с другой стороны, очень часто управление проектами до сих пор не признается сферой профессиональной деятельности. В то время как применение методологии управления инновационными проектами в качестве инструмента планирования, контроля и координации осуществления проектов позволяет экономить значительные средства, реализовывать цели проекта в меньшие сроки и, самое главное, реализовывать успешное управление и развитие.

С 1 сентября 2012 года в России вступили в силу национальные стандарты по управлению проектом («Проектный менеджмент. Требования к управлению проектом»<sup>108</sup>), программой («Проектный менеджмент. Требования к управлению портфелем проектов»<sup>109</sup>) и портфелем проектов («Проектный менеджмент. Требования к управлению программой»<sup>110</sup>). Выхода данных стандартов ждали четыре года, и теперь у многих компаний из этой сферы есть четкая нормативная и регламентная база, а значит, единый язык для более эффективного управления проектами.

Основываясь на национальных стандартах Российской Федерации перечислим, чем же приходится управлять автору (куратору/менеджеру) проекта<sup>111</sup>:

- управление содержанием проекта;
- управление сроками проекта;
- управление затратами в проекте;
- управление рисками проекта;

---

<sup>108</sup> ГОСТ Р 54869- 2011 «Проектный менеджмент. Требования к управлению проектом» // URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200089604/>

<sup>109</sup> ГОСТ Р 54870 - 2011 «Проектный менеджмент. Требования к управлению портфелем проектов» // URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200089605/>

<sup>110</sup> ГОСТ Р 54871- 2011 «Проектный менеджмент. Требования к управлению программой» // URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200089606>

<sup>111</sup> ГОСТ Р 54869-2011 Проектный менеджмент. Требования к управлению проектом от 1.09.2012 // URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200089604/>

- управление персоналом проекта;
- управление заинтересованными сторонами проекта;
- управление поставками проекта;
- управление качеством в проекте;
- управление обменом информацией в проекте;
- управление интеграцией проекта.

Последовательность процессов управления проектом определяется условиями конкретного проекта, при этом:

- проект должен начинаться с процесса инициации проекта;
- проект должен оканчиваться процессом завершения проекта;
- выполнение процессов организации исполнения и контроля проекта начинается не раньше процессов планирования.

Управление каждой из упомянутых функций предполагает учет десятков, а в крупных проектах и сотен различных факторов.

На успех проекта влияют две группы факторов. Внешние факторы (плохо управляемые) — наличие финансирования на доведение разработки, налоги, законодательство, объем рынка. Внутренние (хорошо управляемые) - способ представления, степень доведенности проекта, организация работ.

Методология управления проектами позволяет превратить процедуру создания изделия в хорошо организованный и управляемый процесс. Освоение методов управления проектами дает возможность автору идеи к любому проекту подходить с единых позиций<sup>112</sup>.

Так, рассматривая управление инновационным проектом в качестве процесса достижения определенной цели, выделяются следующие этапы проекта<sup>113</sup>:

---

<sup>112</sup> Балашов А.И. Управление проектами: Учебник и практикум для СПО. - Люберцы: Юрайт, 2016. – С. 23.

<sup>113</sup> Павлов А.Н. Управление проектами на основе стандарта РМІ РМВОР. Изложение методологии и опыт применения / А.Н. Павлов. - М.: Бином. Лаборатория знаний, 2012. – С. 67.



- Инициация проекта - наименование проекта, причины инициации проекта, цели и продукты проекта, дата инициации проекта, заказчик проекта, руководитель проекта, куратор проекта;

- Планирование (планирование целей, декомпозиция целей, планирование операций, планирование сроков, планирование ресурсов, планирование стоимости, планирование качества, планирование организации, назначение персонала, планирование взаимодействия, планирование рисков, планирование контрактов, разработка плана проекта, определение критериев успеха);

- Исполнение (исполнение плана проекта, учет исполнения, распределение информации, подтверждение качества, подготовка предложений, выбор поставщиков, контроль контрактов, развитие команды проекта);

- Анализ (оценка исполнения, анализ сроков, анализ стоимости, подтверждение целей, анализ качества, анализ ресурсов);

- Управление изменениями (общее управление изменениями, управление ресурсами, управление целями, управление качеством, управление контрактами, управление рисками);

- Завершение (закрытие контрактов, административное завершение)<sup>114</sup>.

Именно этапы жизненного цикла инновационного проекта, отраженные в методике управления проектами и национальных стандартах, должны стать основой для разработки «Регламента формирования и реализации инновационных проектов». Регламент должен выступить в качестве инструмента стандартизации всех инновационных проектов, разрабатываемых в стране. Его утверждение на федеральном уровне подзаконным нормативным актом (Постановлением Правительства РФ) позволит упорядочить и привести к одной форме проекты инновационной деятельности.

В регламенте должны быть отражены особенности, инструменты планирования/реализации, формы выражения, оценки эффективности и рентабельности по каждому этапу жизни проекта. Он должен включить в себя не

---

<sup>114</sup> ГОСТ Р 54869-2011 Проектный менеджмент. Требования к управлению проектом от 1.09.2012 // URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200089604/>

только теоритическую базу об управлении проектом, но и нести практическое значение: стандартные формы оформления, требования к их содержанию, методики расчетов тех или иных показателей, образцы, порядок формирования документации и ресурсов (финансовых, материальных, человеческих, временных и прочих ресурсов) и т.д.

Введение в действие регламента приведет к повышению качества формирования, разработки и реализации всех видов инновационных проектов. Стандартизация в изложении, системность и целостность проектов упростит экономическую оценку и оценку производственной эффективности, а также обеспечит более «прозрачную» экспертизу на всех уровнях рассмотрения, будет способствовать объективной оценке показателей инновационной деятельности и финансовых затрат на ее осуществление. Кроме того, проектный подход представляется весьма перспективным, поскольку позволяет реализовывать наиболее значимые, обладающие большим потенциалом для процесса инновационного развития проекты и мероприятия.

#### **2.2.4 Налоговое стимулирование инновационной деятельности**

На сегодняшний день в РФ имеются значительные технологические и фундаментальные разработки, а также уникальная научно-производственная база. Для развития существующего инновационного потенциала на реализацию научных достижений, особенно в сфере создания и внедрения нового оборудования и технологий, в России необходимо использовать весь спектр финансовых инструментов, прежде всего налоговое стимулирование<sup>115</sup>. С экономической точки зрения, налоговое стимулирование представляет собой комплекс мер по предоставлению налоговых льгот и преимуществ субъектам экономических отношений, создающих благоприятные условия для осуществления инновационной деятельности. Изменения в налоговой политике

---

<sup>115</sup> Третьякова Ю. Н., Филатова И. И. Налоговое стимулирование инновационной деятельности в РФ // Молодой ученый, 2015. - №7. – С. 438.

— это один из действенных способов стимулирования инноваций в РФ. Для того чтобы предприятия смогли осуществлять инновационную деятельность необходимы свободные финансовые ресурсы, которые могут быть высвобождены вследствие снижения налоговой нагрузки, этим и объясняется эффективность налогового стимулирования.

В современном законодательстве РФ спектр мер налогового стимулирования инновационной деятельности предприятий, достаточно обширен<sup>116</sup>.

Современное налоговое стимулирование в инновационной сфере включает в себя такие инструменты как инвестиционный налоговый кредит, налоговые льготы, пониженные налоговые ставки, порядок и более лояльные сроки уплаты налога, налоговые каникулы. Остановимся на некоторых из них.

Инвестиционный налоговый кредит представляет собой такое изменение срока уплаты налога, при котором организации при наличии оснований, указанных в Налоговом Кодексе (статья 67), предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов<sup>117</sup>. В Российской Федерации инновационные предприятия могут получить инвестиционный налоговый кредит на срок от 1 до 5 лет, льготы по налогу на добавленную стоимость, по налогу на прибыль и т. д.

Инновационный налоговый кредит как инструмент стимулирования инновационной активности только с учетом реализации возможных направлений его совершенствования может стать востребованным и привлекательным инструментом государственно-частного партнерства в сфере инноваций, интегрированным в налоговую систему. Ещё одним инструментом налогового стимулирования инновационной деятельности являются налоговые льготы. Налоговая льгота – это преимущество, предоставляемое государством либо

---

<sup>116</sup> Третьякова Ю. Н., Филатова И. И. Налоговое стимулирование инновационной деятельности в РФ // Молодой ученый, 2015. - №7. – С. 499-502.

<sup>117</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации часть 2 (с изменениями от 23.04.2018) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28165/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/)

местным самоуправлением категории налогоплательщиков-инноваторов, ставящее их в более выгодное положение в сравнении с остальными налогоплательщиками, которое выражается в частичном или полном освобождении от уплаты налогов в соответствии с действующим законодательством. Часть налоговых льгот обеспечивается двумя другими инструментами – налоговыми ставками, порядком и сроками уплаты налога. Налоговые льготы как инструмент регулирования принято делить на три группы (рис.1).

Рисунок 1. Система налоговых льгот в РФ, стимулирующих инновационную деятельность



Первая группа – льготы, предусмотренные в отношении компаний, получивших статус участника проекта «Инновационный центр «Сколково» (федеральный закон «Об инновационном центре Сколково»). Ко второй группе относятся льготы, предусмотренные только в отношении организаций, являющихся резидентами технико-внедренческих особых экономических зон (федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»).

Федерации»<sup>118</sup>. К третьей группе относятся льготы, которые применяются ко всем налогоплательщикам, занимающимся инновационной деятельностью, то есть это стандартные налоговые льготы, принятые на уровне федерации и прописанные в НК РФ Статья 381.

Особое значение среди перечисленных мер государственной поддержки придается вопросам льготного налогообложения инновационной деятельности на уровне субъектов. Определение в региональном законодательстве налоговых мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности основывается на закрепленных в Налоговом кодексе РФ возможностях снижения налоговых ставок налогов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации<sup>119</sup>. Региональное налоговое стимулирование предусматривает снижение ставки налога на прибыль в части, зачисляемой в региональный бюджет, до уровня 13,5%; установление пониженной налоговой ставки для субъектов инновационной деятельности, применяющих упрощенную систему налогообложения; освобождение от уплаты налога на имущество организаций; освобождение субъектов инновационной деятельности от уплаты земельного налога, в части земельного участка, отведенного для осуществления инновационной деятельности; снижение ставки транспортного налога в отношении транспортных средств, принадлежащих субъекту инновационной деятельности; предоставление отсрочек, рассрочек по уплате региональных и федеральных налогов в части сумм, подлежащих зачислению в областной бюджет.

Проанализировав перечень мер применяемых для стимулирования инновационной деятельности в РФ, можно констатировать, что эти мероприятия направлены в основном на поддержание благоприятного климата в инновационной деятельности, например, стимулируется использование

---

<sup>118</sup> Третьякова Ю. Н., Филатова И. И. Налоговое стимулирование инновационной деятельности в РФ // Молодой ученый, 2015. - №7. – С. 537.

<sup>119</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации часть 2 (с изменениями от 23 апреля 2018 года) //URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28165/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/)

современного оборудования, проведение НИОКР, повышение квалификации сотрудников, импорт оборудования, не имеющего аналогов в РФ. Безусловно, все это оказывает положительное влияние на развитие инноваций, но несмотря на отмеченную обширность и сформированность системы налогового стимулирования инновационной деятельности предприятий, возникает вопрос об эффективности предусмотренных мер и о возможном дополнении налоговыми новациями, которые будут способствовать более успешному развитию инновационной деятельности РФ.

В числе проблем, возникающих при налоговом стимулировании, необходимо отметить: недостаточное теоретическое и методологическое осмысление сущности инновационной деятельности предприятий в качестве объекта налогового регулирования, также в теории налогообложения терминологического инструмента налогового стимулирования<sup>120</sup>. Льготы, которые на данный момент существуют в РФ, нельзя полностью считать эффективными. Например, отдельные меры вызывают вопросы с точки зрения уместности. Так, налоговые льготы по УСН оказываются малоэффективными, поскольку субъекты упрощенных режимов — как правило, это малые предприятия, которые реже осуществляют инновации. Ускоренная амортизация, которая считается льготой, с экономической точки зрения сама по себе не является механизмом налогового стимулирования, а представляет собой лишь способ снижения убытков организации от инфляции. А инвестиционный налоговый кредит, предусмотренный статьями 66 и 69 НК РФ, по своей сути отличается от налогового кредита на НИОКР в зарубежных странах. Также практика взимания НДС в российских условиях не стимулирует инновационную активность, поскольку инновационная продукция, как правило, имеет достаточно длительный срок разработки и изготовления, что требует ее авансирования со стороны потребителей. В то же время суммы, полученные в порядке авансовых платежей и

---

<sup>120</sup> Саакян А. М. Налоговое стимулирование предприятий, осуществляющих инновационную деятельность // Финансовый менеджмент, 2014. - № 5. - С. 66.

поступающие на расчетный счет, подлежат обложению НДС еще до поставки товаров или выполнения работ.

Среди прочих мер налогового стимулирования инновационной деятельности нередко высказывается мнение о необходимости введения нового специального налогового режима. Такой подход позволил бы осуществить комплексное решение вопросов налогообложения указанных организаций и урегулировать проблемы, связанные с налоговым учетом, отчетностью и налоговым администрированием. В рамках указанного специального налогового режима предлагается освободить научные и инновационные организации от уплаты налога на прибыль организаций, единого социального налога, НДС (за исключением ввоза товаров на таможенную территорию РФ), налога на имущество организаций и земельного налога.

Основным результатом введения нового специального налогового режима могло бы стать, в первую очередь, снижение общего налогового бремени на организации инновационной сферы. Кроме того, эта мера, позволила бы осуществить комплексное решение вопросов налогообложения инновационных организаций и урегулировать требующие уточнения с учетом специфики деятельности проблемы, связанные с налоговым учетом, отчетностью и налоговым администрированием.

В настоящее время для обеспечения модернизации основных средств, приобретения инновационных разработок организации должны обладать большими финансовыми ресурсами, чем это необходимо для простого воспроизводства техники. Поэтому представляется целесообразным развивать амортизационную политику, менять подходы к начислению амортизации, применять нормы амортизации, позволяющие списывать в расходы более 100% первоначальной стоимости активной части современных основных средств, оказывающих значительное влияние на развитие производства<sup>121</sup>.

---

<sup>121</sup> Султанов Г.С. Современная система налогообложения России: проблемы и пути решения.- Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований, 2016.-№8-4 - С.601-603.

Таким образом, отдельные общедоступные налоговые льготы не носят комплексного характера и не стимулируют единый целый процесс создания инновации: инвестиции – разработка – процесс внедрения – получение качественного улучшения. Инновационная политика России должна быть направлена на внедрение целого комплекса мер поддержки организаций, которые разрабатывают и внедряют высокие технологии, а также организаций, которые приобретают эти технологии.

Также стоит отметить инструменты из опыта Зарубежных стран по налоговому стимулированию. Среди наиболее интересных мер, получивших заметное развитие за рубежом в последние годы и пока не нашедших своего применения в РФ, можно особо выделить:

- налоговой режим «патентное окно» - акцент на конечных результатах инновационной деятельности предприятий, обеспечивая им более благоприятный налоговый режим в случае получения дохода от создания и широкомасштабного использования интеллектуальной собственности (патентов, лицензий, товарных знаков, ноу-хау и пр.);

- налоговые льготы участия промышленных предприятий в формировании научно-исследовательских объединений для совместного решения наиболее серьезных проблем;

- введение практики установки налоговых льгот на определенные фиксированные временные периоды (5–10 лет) с последующей оценкой их эффективности<sup>122</sup>.

Дальнейшее развитие стимулирования инновационной деятельности в России должно опираться на оценку эффективности тех инструментов, которые получили наибольшее распространение в практике государственного регулирования не только в Российской Федерации, но и зарубежных странах. Налоговая политика должна осуществляться в направлении развития доказавших

---

<sup>122</sup> Третьякова Ю. Н., Филатова И. И. Налоговое стимулирование инновационной деятельности в РФ // Молодой ученый, 2015. - №7. - С. 499-502с.



свою эффективность инструментов и применения новых инструментов стимулирования. С целью эффективности вводимых и применяемых льгот в сфере инноваций целесообразна разработка и утверждение Налоговой политики в инновационной деятельности. Политика должна включить основные векторы направления развития налоговой системы, ожидаемые от ее реализации результаты (в показателях эффективности), конкретное определение мер и методов налогового стимулирования относительно субъектов инновационной деятельности, а также характеристику самих субъектов и критерии отнесения в ту или иную группу льгот в количественных показателях.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современный период в эпоху появления и развития новой техники, новых технологий и процессов производства, а также глобальной информатизации общества соответствующего правового регулирования требуют отношения в инновационной сфере деятельности.

Одним из важнейших инструментов государственной инновационной политики должно стать право, которое выступает регулятором инновационного развития общества. Право - основополагающий фактор создания условий для инновационного развития. Без соответствующего правового обеспечения инновационных отношений невозможен прогресс в инновационной деятельности и совершенствование инновационных процессов.

При разработке правовых основ инновационную деятельность стоит рассматривать как целостную систему, состоящую из предметов и процессов (самых инноваций); участников ее создания (реализации/продвижения); взаимоотношений между ними; механизмов соединения между собой всех звеньев инновационной деятельности. А также применять комплексный подход, характеризуя инновационную деятельность с разных сторон.

Необходимость консолидации и структурирования федеральной нормативно-правовой базы в области инновационной деятельности является очевидной. Отсутствие общепринятой методологической основы, неразвитость понятийного аппарата часто приводят к разногласиям и недопониманию. Эффективным инструментом регулирования инновационной деятельности на федеральном уровне может стать Федеральный закон «Об инновационной деятельности и государственной инновационной политике», который будет регламентировать инновации во всех областях.

Развитие территории, глобальной бизнес-компании или малой инновационной организации в значительной степени определено уровнем интенсивности в данной экономической системе инновационных процессов,

которые должны быть в достаточной мере стимулированы со стороны государства. Воздействие же стимулирующих факторов эффективно там, где государственная поддержка носит системный характер и проявляется в совокупности различных форм воздействия. Одним из инструментов поддержки инноваторов России может стать «Регламент финансирования и государственной поддержки предприятий в сфере инновационной деятельности», разрабатываемый для развития инноваций на всех уровнях организации.

Одним из важнейших направлений для развития государственной поддержки является налоговое стимулирование инновационной деятельности. Мировой опыта включает многообразие форм и методов налогового стимулирования инновационной активности предприятий. Некоторые из них избирательно могут быть применены в РФ с оценкой эффективности на долгосрочный период и результативности в Российских условиях.

Особенно в условиях постоянно растущего спроса на инновации повышается роль управления инновационными проектами. Производство инноваций – это сложный многоэтапный процесс, требующий эффективного управления и имеющий свою специфику. Инновационная модель поведения бизнеса должна стать доминирующей в развитии компаний в целях повышения эффективности и занятия лидерских позиций на рынках, а также в технологической модернизации ключевых секторов экономики, определяющих роль и место России в мировой экономике, и в повышении производительности труда во всех секторах.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### 1 Нормативно-правовые акты

- 1.1 Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок от 21.07.2014) [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
- 1.2 Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями от 28.12.2017) [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/)
- 1.3 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 29.12.2017 № 51-ФЗ (с изменениями от 29.12.2017) [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/)
- 1.4 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (с изменениями от 23.05.2018) [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9027/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/)
- 1.5 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (с изменениями от 14.11.2017) [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64629/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64629/)
- 1.6 Налоговый кодекс Российской Федерации часть 2 (с изменениями от 23.04.2018) [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28165/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/)
- 1.7 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (с изменениями от 05.02.2018) [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/)
- 1.8 Федеральный закон от 29.07.2017 N 216-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями от 29.12.2017) [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_221172/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221172/)

- 1.9 Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ (с изменениями от 01.01.2018) [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_113658/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113658/)
- 1.10 Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 № 127-ФЗ (с изменениями от 01.01.2017) [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_11507/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/)
- 1.11 Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ (с изменениями от 05.02.2018) [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8824/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/)
- 1.12 Федеральный закон «Об инвестиционных фондах» от 29.11.2001 № 156-ФЗ (с изменениями от 01.02.2018) [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34237/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34237/)
- 1.13 Федеральный закон «Об инновационном центре Сколково» от 28.09.2010 № 244-ФЗ (с изменениями от 29.12. 2017) [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_105168/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_105168/)
- 1.14 Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (с изменениями от 07.03.2018) [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/)
- 1.15 Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005 № 116-ФЗ (с изменениями от 10.07.2017) [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54599/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/)
- 1.16 Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 (с изменениями от 31.03.2018) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_162191/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162191/)
- 1.17 Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» от 08.12.2011 № 2227-р [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_123444/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_123444/)

- 1.18 Закон Амурской области «Об инновационной деятельности в Амурской области» от 31.08.2007 № 365-ОЗ (с изменениями от 11.11.2013) [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/961706296>
- 1.19 Закон Волгоградской области «О государственной поддержке инновационной деятельности в Волгоградской области» от 25.12.2012 № 176-ОД (с изменениями от 14.07.2015) [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/453363258>
- 1.20 Закон Кемеровской области «О государственной поддержке инвестиционной, инновационной и производственной деятельности в Кемеровской области» от 26.11.2008 № 102-ОЗ (с изменениями от 21.03.2018) [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/990308375>
- 1.21 Закон Костромской области «О науке и научно-технической деятельности в Костромской области» от 10.03.2009 № 449-4-ЗКО (с изменениями от 23.01.2018) [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/819093632>
- 1.22 Закон Краснодарского Края «О государственной поддержке инновационной деятельности в Краснодарском Крае» от 05.05.2010 № 1946-КЗ (с изменениями от 19.12.2016) [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/461602814>
- 1.23 Закон Омской области «Об инновационной деятельности на территории Омской области» от 13.07. 2004 года № 527-ОЗ (с изменениями от 18.06.2015) [Электронный ресурс] <http://docs.cntd.ru/document/943013388>
- 1.24 Закон Пермского края «Об инновационной деятельности в Пермском крае» от 11.07.2008 № 238-ПК (с изменениями от 14.03.2016) [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/911519910>
- 1.25 Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области» от 15.07.2010 № 60-ОЗ (с изменениями от 7.12.2017) [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/895261209>

- 1.26 Закон Тюменской области «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Тюменской области» от 21.02.2007 года № 544 [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/802090685>
- 1.27 Указ главы Республики Саха (Якутия) о государственной программе Республики Саха (Якутия) «Научно-техническое развитие республики Саха (Якутия) на 2012 - 2019 годы» от 12.10.2011 № 953 (с изменениями от 30.01.2017) [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/473509460>
- 1.28 Постановление правительства Новосибирской области о государственной программе Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015-2021 годы» от 01.04.2015 года № 126-п (с изменениями на 20.07.2016) [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/465708462>
- 1.29 Постановление правительства Оренбургской области «О порядке предоставления грантов начинающим малым предприятиям на создание собственного дела в инновационной сфере» от 22.08. 2013 № 717-п (с изменениями от 13.03.2014) [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/460171087>
- 1.30 Постановление правительства Тюменской области «О порядке предоставления государственной поддержки начинающим малым инновационным компаниям - гранты на создание инновационной компании в форме субсидии» от 20.06.2012 № 236-п (с изменениями от 31.08.2016) [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/906609196>
- 1.31 Постановление кабинета министров Республики Татарстан об утверждении государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014 - 2020 годы» от 31.10.2013 № 833 (с изменениями от 15.12.2017) [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/463305855>
- 1.32 Административный регламент предоставления министерством экономического развития Ставропольского края государственной услуги

"Оказание финансовой поддержки инновационным компаниям Ставропольского края, а также субъектам инновационной деятельности в Ставропольском крае, осуществляющим свою деятельность в сфере информационных и телекоммуникационных технологий", утвержденный приказом министерства экономического развития Ставропольского края от 15.11. 2011 № 355/ ОД (с изменениями от 11.07.2014) [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/461503521>

## 2 Научная и учебная литература

2.1 **Балашов, А.И.** Управление проектами: Учебник и практикум для СПО [Текст] / А.И. Балашов Игнатюк [и др.]. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 383с.

2.2 **Балашова, Е.С., Гнездилова, О.И.** Проблемы правового регулирования инновационной деятельности в России [Текст]. // Международный научный журнал «инновационная наука», 2016. - №3

2.3 **Балышев, А.В.** Стимулирование развития науки и инноваций в США: политика в отношении малых фирм (на примере программы содействия инновационным исследованиям малого бизнеса (SBIR)) [Текст] / Вестник чувашского университета, 2013. - №4.

2.4 **Братановский, С. Н., Братановская, М. С.** Правовые основы инновационной деятельности: учебное пособие [Текст]. - Директ-Медиа, 2016. - 229с.

2.5 **Варламов, М. Г.** Правовое обеспечение инновационной деятельности: учебное пособие [Текст]. - Издательство КНИТУ, 2014. - 441с.

2.6 **Гончаренко, Л.П., Арутюнов, Ю.А.** Инновационная политика: учебник. 2-е изд. [Текст]. - М.: КНОРУС, 2016. – 350с.

2.7 ГОСТ Р 54869-2011 Проектный менеджмент. Требования к управлению проектом от 01.09.2012 [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200089604/>



- 2.8 ГОСТ Р 54870-2011 Проектный менеджмент. Требования к управлению портфелем проектов от 01.09.2012 [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200089605/>
- 2.9 ГОСТ Р 54871-2011 Проектный менеджмент. Требования к управлению программой от 01.09.2012 [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200089606>
- 2.10 ГОСТ Р 56273.1-2014/CEN/TS 16555-1:2013 Инновационный менеджмент. Часть 1. Система инновационного менеджмента [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200118019>
- 2.11 **Ефимцева, Т.В.** Место инновационного права в системе отраслей российского права // Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. – Москва, 2014. - 48с.
- 2.12 Законопроект № 99029071-2 от 18.03.1999 «Об инновационной деятельности и о государственной инновационной политике» [Электронный ресурс] // URL: <http://sozd.parliament.gov.ru/bill/99029071-2>
- 2.13 Законопроект № 271376-5 от 23.10.2009 Федеральный закон «Об инновационной деятельности в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // URL: <http://sozd.parliament.gov.ru/bill/271376-5>
- 2.14 Законопроект №327066-5 от 10.02.2010 Федеральный Закон «Об основах инновационной деятельности в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // URL: <http://sozd.parliament.gov.ru/bill/327066-5>
- 2.15 Законопроект № 343027-5 от 15.03.2010 Федеральный Закон «О поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // URL: <http://sozd.parliament.gov.ru/bill/343027-5>
- 2.16 Законопроект №344994-5 от 17.03.2010 Федеральный Закон «Об инновационной деятельности в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // URL: <http://sozd.parliament.gov.ru/bill/344994-5>

- 2.17 Законопроект № 17601-6 от 08.02.2012 Федеральный Закон «О господдержке инновационной деятельности в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // URL: <http://sozd.parliament.gov.ru/bill/17601-6>
- 2.18 **Зубарева, А. Н.** О поддержке инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации [Текст] // Молодой ученый, 2014. - №8. [Электронный ресурс] URL <https://moluch.ru/archive/67/11272/>
- 2.19 **Ичкитидзе, Ю.Р., Румянцева, С.Ю.** Тренды инновационного развития: мировой опыт государственной поддержки новых отраслей. Монография [Текст]. - СПб.: Издательско-полиграфическая ассоциация университетов России, 2016. - 313с.
- 2.20 **Клочкова, Н.В.** Развитие инновационной деятельности: обобщение зарубежного опыта [Текст] / Вестник ивановского государственного энергетического университета, 2012. - №1.
- 2.21 **Легута, Т. В.** Роль гражданского права в обеспечении инновационного развития России // Молодой ученый, 2012. - №6. [Электронный ресурс] // URL <https://moluch.ru/archive/41/4924/>
- 2.22 **Лыкова, Л.Н., Букина, И.С.** Налоговые системы зарубежных стран: уч. пос. - [Текст] М.: Юрайт, 2014. - 428с.
- 2.23 **Маркеев, А.И.** Правовое регулирование инновационной деятельности: учебное пособие [Текст]. - СПС КонсультантПлюс, 2015 - 96с.
- 2.24 **Мотовилов, О.В.** Финансово-кредитное обеспечение инновационной деятельности: учебное пособие / – 2-е изд. [Текст]. - М.-Берлин: Директ-Медиа, 2015. - 272 с.
- 2.25 **Павлов, А.Н.** Управление проектами на основе стандарта PMI PMBOK. Изложение методологии и опыт применения [Текст] / А.Н. Павлов. - М.: Бином. Лаборатория знаний, 2012. - 208 с.
- 2.26 **Саакян, А. М.** Налоговое стимулирование предприятий, осуществляющих инновационную деятельность [Текст] // Финансовый менеджмент, 2014. - № 5. - 74с.

2.27 **Султанов, Г.С.** Современная система налогообложения России: проблемы и пути решения / Г.С. Султанов, Б.Х. Алиев // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований, 2016. - №8-4 [Электронный ресурс] // URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=26725869>

2.28 **Третьякова, Ю. Н., Филатова, И. И.** Налоговое стимулирование инновационной деятельности в РФ [Текст] // Молодой ученый, 2015. - №7.

2.29 **Харин, А. А., Коленский, И. Л.** Управление инновационными процессами: учебник для образовательных организаций высшего образования / А.А. Харин, И.Л. Коленский, А.А. Харин мл. [Текст]. - М.Берлин: Директ-Медиа, 2016. - 481с.

2.30 **Харченко, Л. Н.** Инновационная деятельность в современном университете: сборник нормативно-правовых документов [Текст]. - Директ-Медиа, 2014 г. - 304с.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А. Структура Федерального закона «Об инновационной деятельности и государственной инновационной политике».

Глава 1 «Общие положения» – глава о назначении федерального закона и о его соответствии законодательству РФ, а также об используемых в области инновационной деятельности терминах (инновационная деятельность, инноватор, инновационная организация, результат инновационной деятельности, инновация (нововведение), базисная инновация, улучшающая инновация, инновационный потенциал, инновационная сфера, инновационный проект, целевая инновационная программа, государственная инновационная политика). В данную главу должны быть включены:

- цели и сфера действия Федерального закона;
- правовые основы настоящего Федерального закона;
- основные понятия в Федеральном законе;

Глава 2 «Инновационная деятельность» - глава, нацеленная на упорядоченное и четкое определение инновационной деятельности с указанием ее содержания и результата, характеристики с точки зрения права ее субъектов и взаимоотношений:

- содержания инновационной деятельности;
- правовой охраны результатов инновационной деятельности;
- субъектов и объектов инновационной деятельности;
- прав субъектов инновационной деятельности;
- обязанностей субъектов инновационной деятельности;
- гарантий субъектов инновационной деятельности;
- договорных отношений субъектов инновационной деятельности;
- участия общественных организаций и объединений в инновационной деятельности;

Глава 3 «Интеграция инновационных организаций» - сложность инновационной деятельности по своему содержанию и предопределяет необходимость

реализации инновационных процессов на основе интеграции организаций, специализирующихся на отдельных аспектах: научно-исследовательская и изобретательская деятельность, выполнение проектных, изыскательских, опытно-конструкторских и технологических работ, связанных с созданием и освоением производства инновационной продукции (товаров, услуг); разработка и реализация инновационного проекта, продвижение нового или усовершенствованного инновационного продукта на внутренний и мировой рынки и т.д. В данной главе необходимо отразить:

- организационные формы объединений инновационных организаций;
- функции и специфики объединений инновационных организаций;
- правовые основы объединений инновационных организаций;

Глава 4 «Государственная инновационная политика» - это составная часть социально-экономической политики, которая выражает отношение государства к инновационной деятельности, представляется в разрабатываемых правительством Российской Федерации концепции социально-экономического развития страны на долгосрочную перспективу и программе на среднесрочную перспективу. В федеральном законе об инновационной деятельности возникает необходимость отражения основ:

- целей и принципов государственной инновационной политики;
- порядка формирования и осуществления государственной инновационной политики;
- форма инновационных прогнозов и обоснования приоритетов государственной инновационной политики;
- целей и назначений государственных и муниципальных программ по развитию инновационной деятельности;

Глава 5 «Государственная поддержка и стимулирование инновационной деятельности» - является главным звеном в долгосрочном устойчивом развитии государства, формировании экономики знаний в Российской Федерации, развитию

и эффективном использовании инновационного потенциала. Эта глава должна найти отражение в следующих статьях:

- основные цели и принципы государственного стимулирования;
- условия предоставления государственной поддержки инновационной деятельности (приложение 1 к федеральному закону);
- инновационные программы;
- инновационные проекты (определение, виды, требования к ним, форма - приложение 2 к федеральному закону);
- страхование инновационных проектов;

Глава 6 «Финансирование инновационной деятельности» (приложение 1 к федеральному закону) - важную роль в создании конкурентоспособного сектора инновационной деятельности призвано сыграть формирование системы финансирования инновационной деятельности. В настоящую главу должны быть включены основные положения процесса обеспечения и использования денежных средств, направляемых на инновации:

- источники финансирования;
- виды и назначение государственного финансирования;
- правовые основы и порядок формирования государственных инновационных и инновационно-венчурных фондов;
- иностранное финансирование.

Глава 7 «Инновационная инфраструктура» - проблемы инновационного развития часто заключаются в неверных принципах построения инфраструктуры – базы, на которой находится инновационная деятельность. Инновационная инфраструктура - совокупность различных структур, тесно связанных между собой, которые обслуживают и стимулируют ростки новаторства в стране (инновационно-технологические центры, научно-исследовательские лаборатории крупных университетов, технологические инкубаторы, деловые центры, прочее). Именно поэтому правовая регламентация деятельности центров очень важна – она может быть выражена в статьях:

- субъекты инфраструктуры инновационной деятельности и их функции;
- Аккредитация субъектов инфраструктуры инновационной деятельности;

Глава 8 «Государственное регулирование и регулирование органами местного самоуправления инновационной деятельности» - это основные направления деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также саморегулирование в области инновационной деятельности, а именно:

- формы и методы государственного регулирования инновационной деятельности;
- формы и методы регулирования инновационной деятельности органами местного самоуправления;
- советы по инновационной деятельности;
- саморегулирование инновационной деятельности;

Глава 9 «Международное сотрудничество в инновационной деятельности» - включает сущность и содержание, а также основные формы и виды международного инновационного сотрудничества:

- формы поддержки международного сотрудничества в сфере инновационной деятельности;
- регламентация деятельности иностранных субъектов инновационной деятельности на территории Российской Федерации;
- договоры в сфере внешнеэкономической инновационной деятельности;
- внешнеэкономические связи субъектов инновационной деятельности;

Глава 10 «Заключительные положения» - введение Федерального закона «Об инновационной деятельности и государственной инновационной политике» потребует:

- приведение нормативных правовых актов в соответствие с данным Федеральным законом;
- внесения изменений и дополнений в некоторые федеральные законы Российской Федерации.

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б. Структура Регламента финансирования и государственной поддержки в сфере инноваций.

### Раздел 1 «Вводные положения»:

- 1) назначение регламента;
- 2) область действия регламента;
- 3) правовые основы регламента;
- 4) период действия и порядок внесения изменений в регламент;
- 5) термины и определения;
- 6) обозначения и сокращения.

### Раздел 2 «Государственная поддержка инновационной деятельности»:

- 1) цели и задачи государственной поддержки;
- 2) области применения государственной поддержки;
- 3) формы государственной поддержки и правовые основы в законодательстве РФ (включая нормативно-правовые акты субъектов РФ):

- образовательных услуг;

- информационной поддержки;

- консультативной поддержки;

- другие формы государственной поддержки;

- 4), 5), 6), 7) государственная поддержка в образовательной (информационной/консультативной/другой) области (для каждой формы в отдельности):

- основные положения: условия предоставления, требования к участникам инновационной деятельности, уполномоченные органы и функции, перечень необходимой документации;

- порядок предоставления заявки на участие в государственной поддержке;

- порядок рассмотрения заявки на участие в государственной поддержке;

- порядок принятия решения по заявке на участие в государственной поддержке;

- критерии и методы оценки участников инновационной деятельности;



### Раздел 3 «Финансовое стимулирование»

- 1) цели и задачи финансового стимулирования;
- 2) области применения финансового стимулирования;
- 3) формы финансового стимулирования, источники и правовые основы в законодательстве РФ (включая нормативно-правовые акты субъектов РФ):
  - из средств федерального бюджета;
  - из средств бюджетов субъектов РФ;
- 4) Государственные инновационные фонды:
  - общие положения: назначение, функции государственных инновационных фондов;
  - виды инновационных фондов и их принадлежность;
  - условия, требования, формы участия в финансировании государственными инновационными фондами;
  - порядок предоставления финансирования.
- 5) Инновационно-венчурные фонды:
  - общие положения: назначение, функции инновационно-венчурных фондов;
  - виды инновационно-венчурных фондов и их принадлежность;
  - условия, требования, формы участия в финансировании инновационно-венчурными фондами;
  - порядок предоставления финансирования.
- 6), 7) Целевые программы и подпрограммы (на федеративном уровне/на региональном уровне):
  - виды программ и их назначение;
  - ведомственные органы видов программ;
  - условия, требования, формы участия в программах;
  - порядок участия в программах.