

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно – Уральский государственный университет
(Национальный исследовательский университет)»
Институт открытого и дистанционного образования
Кафедра «Управление и право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой

/Н.Г.Деменкова/

2018 г.

Уголовная ответственность за незаконную миграцию

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ЮУрГУ – 40.03.01.2018.789.ВКР

Консультанты, (должность)
д.ю.н., доцент

_____ 2018 г.

Руководитель работы
инспектор главного управления
МВД России по Челябинской
области

/У.Т.

Шагеева/

_____ 2018 г.

Консультанты,
(должность)

Автор работы

обучающийся группы ДО-464

/А.Ю.

Скрылева/

_____ 2018 г.

Консультанты,
(должность)

Нормоконтролер:
к.ю.н., доцент

/А.Р.

Салимгареева/

_____ 2018 г.

Челябинск 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ.....	9
1.1 Определение легальной (трудовой) и нелегальной миграции.....	9
1.2. Причины нелегальной миграции.....	16
1.3. Международное и российское законодательство о нелегальной миграции.....	19
2. НЕЛЕГАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ В РОССИИ.....	26
2.1. Общая характеристика нелегальной миграции в России (проблемы и предпосылки).....	26
2.2. Административно-правовые меры борьбы с нелегальной миграцией в Российской Федерации.....	33
2.3 Уголовно-правовая ответственность за нелегальную миграцию по российскому законодательству.....	42
3. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ВЕРБОВКИ ЛЮДЕЙ ДЛЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ	49
3.1 Причины и условия, способствующие вербовке людей для эксплуатации, незаконному вывозу, транзиту и нелегальной миграции.....	49
3.2 Предупреждение и профилактика незаконной миграции.....	53
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	54
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	60

Введение

Актуальность. В наше время проблема нелегальной миграции остра как никогда. В данный век скоростного развития социально ориентированной экономики, развитые страны стали очень сильно ограничивать рынок труда для иностранных лиц. В этой области и на фоне огромной разницы между развитыми и развивающимися странами, легальные миграционные процессы все чаще становятся незаконными. В нашей стране данная проблема началась еще с распада Советского Союза и образования СНГ. Правовые акты значительно устарели, и поэтому пришлось создавать новое, актуальное законодательство, чтобы исправить эту острую проблему.

Контроль за процессами миграции и борьба с нелегальными субъектами – это одна из первостепенных, крайне важных задач абсолютно любой страны. Европа уже допустила значительные ошибки в области либерального отношения к привлечению рабочей силы из других стран и теперь заметно усиливает свою миграционную политику.

В Российской Федерации научные исследователи постоянно указывают на опасность со стороны незаконных мигрантов на фоне демографического спада и нестабильной экономики. Но, если у нашей страны хватит возможностей преобразовать нелегальную миграцию в законную и извлечь из этого существенный интерес для российского государства, то это даст весьма весомый и значительный толчок для развития гражданского общества и правового государства в целом.

Цели и задачи работы. Целью работы является обобщение разрозненного представления о нелегальной миграции в Российской Федерации, изучение предпосылок, связанных с ее возникновением, исследование мер по борьбе с данной проблемой, а также выявление основных видов противодействия данному течению со стороны правительственных органов. Все это зависит от решения последующих задач:

— определение понятия и путей возникновения незаконной миграции в Российской Федерации;

— выявление причин незаконной миграции, и путей их устранения;

— изучение мер противодействия незаконной миграции со стороны государственных органов, анализ их эффективности и возможности большей действенности;

— поиск недостатков, а так же определение действенных предложений по развитию российского законодательства в данной области.

При написании данной работы применялись самые разные методы исследований. Был использован системный подход к данной проблеме, исследовались законы о нелегальной миграции, а так же проблемы и предпосылки, связанные с этим серьезным явлением. Помимо всего прочего, был использован сравнительно-правовой метод для выявления закономерностей данного течения. Использовался так же и статистический метод.

С недавних пор ученые всерьез подключились к исследованию проблем, связанных с нелегальной миграцией. Они выявляли противоречия в законодательстве и предложили свои собственные пути решения проблемы. Например, В.Г.Громов в своей работе затронул факторы, которые значительно повлияли на миграционные процессы в России, В.А.Орешкин дал общую оценку ситуации по стране в целом, С.Ягодин выявил проблемы в современном миграционном законодательстве и сделал вывод о том, какие именно нормативно-правовые акты необходимы.

Так же, в данной работе используются международные и подзаконные правовые акты, с помощью которых можно изучить динамику незаконных миграционных процессов, увидеть пробелы, а также положительные и отрицательные моменты иммиграционного законодательства.

В нынешних условиях незаконная миграция становится серьезной угрозой абсолютно для всех народов и государств.

1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ

1.1 Определение легальной (трудовой) и нелегальной миграции

Миграция – это неотъемлемая характеристика образа жизни современного общества. В настоящий момент развитие миграции является весьма противоречивым. Неэффективность современной системы миграции выражается в ее огромнейшем масштабе, и большую часть всего этого составляет дешевая и бесправная рабочая сила. Эти процессы, имеющие поистине огромные масштабы, вовлекают в оборот много миллионов человек и представляют собой значительную часть современного миграционного режима, обеспечивающего функционирование господствующего экономического порядка.

Миграция (от лат. *migratio*, от *migro* – это переход, переселение) – перемещение населения, связанное со сменой места жительства. Данный термин зафиксирован в Большой Советской Энциклопедии¹. Более широкое понятие можно узнать в Демографическом энциклопедическом словаре: «Миграция населения – это перемещение людей через границы тех или иных территорий с переменной места жительства навсегда или на более или менее длительное время». Статистика Организации Объединенных Наций признает мигрантами лиц, проживающих на новом месте более 6-ти месяцев»².

Развитие интеграции весьма ощутимо усиливает иммиграционные процессы. К этому привели различные политические и социально-экономические изменения, которые произошли за последние годы.

Миграционные процессы, которые происходят во всем мире, и России

¹ См.: Большая Советская Энциклопедия: в 30 т. Т.16. / Под ред. А.М.Прохорова. - 3-е изд. – М., 1974.– С. 208.

² Демографический энциклопедический словарь / Под ред. Д.И. Валентей. – М., 1985. – С. 254.

в том числе, крайне неоднозначны. В связи с этим, совершались попытки упорядочить миграцию по разным классификациям, указывающим на те или иные родовые признаки. На основе определения базовых направлений миграционных процессов, миграцию классифицируют по причинам (добровольная, вынужденная и принудительная), по типу (внешняя и внутренняя), а так же по времени (возвратная и безвозвратная). Также, выделяется индивидуальная, семейная (перемещение группы родственников для восстановления или сохранения семейных связей) и коллективная (организованное переселение группы лиц) миграция. В сфере добровольной миграции выделяется экономическая и, конечно же, трудовая.

Наиболее серьезные для общества и государства последствия несет именно вынужденная миграция. Как и добровольная, она имеет самые разные характеристики. Вынужденная миграция может быть внешней (лица, ищущие убежище, в том числе беженцы) и внутренней (перемещенные внутри страны лица, вынужденные переселенцы), возвратной и безвозвратной, легальной и нелегальной и т.д.

В своей работе я бы хотела заострить внимание именно на незаконной миграции.

Нелегальная миграция, как таковая, не может быть количественно точно отражена на официальном уровне.

Кем именно являются трудящиеся-мигранты и что подразумевает под собой термин «нелегальный мигрант»?

На данный момент времени не существует никаких юридически закрепленных определений «мигрант» и «трудящийся-мигрант».

Это число включает в себя не только трудящихся мигрантов, но также и лиц без гражданства.

По оценкам экспертов Федеральной миграционной службы МВД Российской Федерации, а так же пограничной и налоговой служб РФ, на настоящий момент времени в РФ проживает примерно от трех до десяти миллионов мигрантов¹. На первом месте, это выходцы из таких стран, как

Афганистан, Вьетнам, Китай и СНГ. При этом, данное число постоянно и беспощадно растет. По показателям количества незаконных мигрантов Российская Федерация занимает второе место среди всех остальных государств. На первом месте находятся Соединенные Штаты. Анализ миграционных процессов в Российской Федерации за предыдущие годы показывает нам то, что острые и ощутимые проблемы с внешней нелегальной миграцией продолжают оставаться таковыми. При этом, отдельные из них представляют собой прямую угрозу национальной безопасности государств. В качестве примера можно привести угрозу Дальнему Востоку РФ со стороны Китая (более подробно данный вопрос будет разбираться ниже). Во всех странах наблюдается не только количественный рост незаконной миграции (это с учетом того, что попросту невозможно получить какие-либо точные данные о количестве экономически активных лиц, которые вовлечены в процесс нелегальной миграции, поэтому идет примерная оценка от 25-ти до 40-ка миллионов человек), но и преобразование самой природной сути этого явления. Незаконная миграция становится не только качественно организованной коммерческой деятельностью на межгосударственном уровне, но еще и, к тому же, граничит с иными течениями международной организованной преступности, такими, как: торговля наркотиками, контрабанда оружия и налаживание перевозки «живого товара»².

Как отмечает Андрианова М.А, выработка «сбалансированной политики для повышения эффективности борьбы с незаконной миграцией – один из самых актуальных вопросов, который требует всестороннего изучения»³.

Признание нелегальных мигрантов носителями каких-либо прав раньше не поднимался. Исследование опыта, наработанного в сфере международных организаций и зарубежного законодательства, может оказать

¹ См.: Орешкин В.А. Россия и международная миграция трудовых ресурсов // Мировая экономика и междуна-родные отношения. – 2004. - №3. – С. 77.

² См.: Travailleurs - migrants. – ВПТ, Geneve, 1999. - P. 115.

³ Андрианова М.А. О некоторых возможностях упорядочения регулирования нелегальной трудовой миграции в Россию // Юрист. – 2002. - №7. – С. 54.

весомую помощь в формировании мнения по основным аспектам России по основным вопросам регулирования внешней трудовой миграции.

В действующих правовых актах Российской Федерации используются только такие термины, как «иностранцы» и «беженцы».

В многочисленных международных документах (не только на региональном, но и на универсальном уровне) приводится несколько определений трудящегося-мигранта.

В международной конвенции о защите прав трудящихся-мигрантов, а так же их семей¹, которая была принята еще в 1990 году Организацией Объединенных Наций, имеется определение «трудящийся мигрант». Им является «лицо, которое будет заниматься, занимается или ранее занималось оплачиваемой деятельностью в стране, в котором оно не является гражданином».

В статье 11 Конвенции МОТ №143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящихся-мигрантов равенством возможностей и обращений², говорится о том, что термин «трудящийся мигрант» подразумевает под собой мигрирующее лицо, пересекающее границу государства с целью работы, а так же включает в себя совершенно любых иностранных граждан или лиц без гражданства, которые законно въехали в страну в качестве трудящихся-мигрантов.

Статья 2 Соглашения о сотрудничестве, в части, где говорится о трудовой миграции и социальной защите трудящихся-мигрантов, приводит разъяснение термина «трудящийся мигрант» как лицо, которое на законном основании занимается оплачиваемой деятельностью в стране трудоустройства.

¹ Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 18.12.1990 г. // Советский журнал международного права. – 1991. - №3 - 4. – С. 136.

² Конвенция Международной организации труда от 24.06.1975 г. №143 “О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения” // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. - М.: Юридическая литература, 1990. - С. 195.

В научных сферах нашей страны трудящимся-мигрантом принято называть «любое лицо, занятое в иностранном государстве законной экономической деятельностью или трудится за вознаграждение»¹. Но, на мой взгляд, данное определение достаточно заужено.

В Федеральном Законе «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»² описано понятие иностранного работника: «иностранец – это иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации и осуществляющий в установленном законом порядке трудовую деятельность». Термин, указанный в законе, представляет собой своеобразное толкование понятия «трудящийся-мигрант», однако, вместе с этим, как и приведенные ранее примеры, сужает понятие иностранного работника до полноправно занятого мигранта, что ведет к появлению людей, имеющих неопределенный статус.

На мой взгляд, термин, зафиксированный в Конвенции ООН 1990 года, является наиболее точным и понятным. Чтобы исключить любую возможность неправильного понимания смысла данной Конвенции, существует такой термин, как «нелегальная миграция». Важно так же отметить, что предусматриваются в Конвенции не только те меры, которые отвечают за пресечение нелегальной миграции, но так же и меры минимальной защиты мигрантов, находящихся или получивших работу без полноправных на то оснований на территории государства иного, чем государство их гражданства. Такой же вывод можно сделать исходя и из текста Рекомендации №100 о защите трудящихся-мигрантов в слаборазвитых странах и территориях, который предлагает распространять термин «трудящийся мигрант» смежно. То есть, приравнять трудящегося, уже поступившего на работу, к трудящемуся, который только ищет работу или собирается ее начать, незави-

¹ Ануфриева Л.П. Международное частное право. Особенная часть: В 2 т. Т. 2. – М.: БЕК, 2000. – С. 608.

² Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 30. - Ст. 3032.

мо от того, принял ли он просто предложение или заключил трудовой договор. Данное определение включает в себя также и любого трудящегося, возвращающегося временно или окончательно во время или после периода работы (в российских источниках подобных уточнений не встречается).

Анализируя документы, которые регулируют процессы миграции, стоит отметить, что сфера их применения определяется, в основном, полномочиями, признаваемыми за организациями, которые состоят в защите прав и свобод трудящихся. Проще говоря, данные акты, прежде всего, относятся именно к работникам-мигрантам, в противопоставление к мигрантам вообще.

Понятие «незаконный мигрант» зафиксировано в национальном законодательстве, регулирующим миграцию, в связи с чем в других странах в данную категорию могут попадать разные группы мигрантов. Но в законодательстве Российской Федерации, как уже было упомянуто, вообще не существует такого понятия, как «незаконный мигрант». Данный термин прописан лишь в Соглашении о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией¹.

Положения рекомендаций и конвенций применяются к беженцам и перемещенным лицам лишь на столько, на сколько они будут вовлечены в трудовые отношения вне страны их постоянного жительства.

Помимо всего этого, стоит так же отметить, что Конвенция регулирует трудовую миграцию международного характера и не относится к миграции в пределах лишь одного государства. Следуя части II Конвенции №143, термин «трудящийся-мигрант» подразумевает под собой любое лицо, которое допускается в соответствии с законом в качестве трудящегося-мигранта.

Таким образом, нелегальная трудовая миграция не регулируется данными нормами, однако часть I Конвенции №143 и ряд положений иных документов специально посвящены пресечению незаконной миграции.

¹ Соглашение о сотрудничестве стран – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 06.03.1998г.

Однако, все же существует еще одно зафиксированное определение термина «нелегальный мигрант». Оно прописано в факультативном Протоколе против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху¹, но, к сожалению, достаточно нечетко. Пункт «а» ст. 3 данного документа определяет нелегальный ввоз мигрантов как обеспечение с целью получения финансовой или другой материальной выгоды незаконного въезда в любое государство какого-либо лица, не являющегося его гражданином или не проживающего постоянно на его территории. Т.е. этот документ определяет незаконного мигранта довольно конституционально, приравнивая к данному понятию всех, кто не является гражданами. Это является красноречивым подтверждением того, насколько важно урегулировать данный вопрос в законодательстве нашей страны.

Таким образом, незаконная, в том числе трудовая миграция в наше время является весьма многогранной, серьезной и актуальной проблемой, поскольку ее масштабы все время увеличиваются буквально с геометрической прогрессией. Но, вместе с тем, сложно говорить и о сотрудничестве в борьбе с этим непростым явлением, потому как в международном праве не существует конкретно зафиксированного термина «нелегальный мигрант».

¹ ФЗ о «Ратификации Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее». От 26.04.2004 № 26-ФЗ (последняя редакция)

1.2 Причины нелегальной миграции

В наши дни происходит постепенная трансформация самой структуры миграции. Из инерционной, вызванной определенной ситуацией, военным или межнациональным конфликтом, она становится эволюционной, которая обусловлена долгосрочными и комплексными предпосылками. Среди них существуют, например, различные экономические причины, отсутствие возможностей трудоустройства, нищее положение населения, дискриминационные нормы законодательства по отношению к отдельным категориям лиц, а так же несоблюдение прав человека.

Для России, которая входит в число тех стран, которые были образованы из распавшегося в прошлом государства – СССР, проблемы миграционного характера являются весьма актуальными. Образование новых отношений, как с ближним, так и с дальним зарубежьем, национальные конфликты на этнической, политической и экономической почве, резкий переход к открытой политике, смежной с быстрым понижением пограничного и иммиграционного контроля – все эти и иные подобные факторы привели к тому, что российская территория стала весьма свободной для въезда самых различных категорий иммигрантов, в том числе и незаконных. Внутренние этнические конфликты тоже, в свою очередь, привели к неконтролируемому росту миграционных потоков на территории государства.

Следует учитывать так же и то, что, невзирая на многочисленные, не внушающие никакого оптимизма оценки, Российская Федерация по-прежнему остается весьма сильной страной, даже после распада Советского Союза, когда она стала крайне уязвимой для незаконного переселения представителей народов других республик, ранее входивших в состав СССР. Эти небогатые и экономически зависимые республики, обладающие суверенитетом, не в состоянии качественно и масштабно обеспечивать своих собственных граждан работой или предоставить им возможность получить образование. По

сравнению с этими государствами, которые пережили развал крупных промышленных предприятий, в том числе связанных и с высокотехнологичными отраслями, что, как следствие, привело и к развалу экономики, Россия смогла обеспечить для своего народа более стойкое экономическое положение и достаточно высокий уровень жизни. Например, среднестатистическая заработная плата, при расчете по обменным курсам, в Азербайджане приравнивалась к 64.8 долл., в Армении – 46.1 долл., в Молдавии 50.2 долл., в Украине – 70.5 долл. А вот в России уровень достигал вплоть до 141.2 долл. Осуществить это Российская Федерация смогла исключительно благодаря развитию на рынке труда альтернативных форм занятости, появившихся в ходе экономических реформ. Эти самые альтернативные формы так же были связаны с расширением частного сектора, индивидуальной трудовой деятельности, смешанных форм собственности и т.д. Но, в противовес всему этому, возникли огромные потоки мигрантов, в том числе и незаконных, которые, пользуясь пробелами в российском законодательстве, открытостью наших границ и некомпетентностью правоохранительных органов, стали массово осуществлять нелегальные переброски в нашу страну. В Российской Федерации, как впрочем, и в других странах, уже сформировались такие отрасли труда, где работают едва ли не только те, кого обычно называют гастарбайтерами. Подобное происходит не только из-за острой нехватки рабочих профессий и специальностей, но также и из-за почти абсолютного нежелания местных жителей выполнять предлагаемую им работу. И это притом, что в стране царит поистине высокий уровень безработицы. Такая ситуация сейчас происходит практически во всех отраслях производства, но чаще всего именно в сфере тез предприятий, которые занимаются добывающей промышленностью, строительством и сельским хозяйством. Судя по оценкам экспертов, субъектам нашей страны необходимо около 1 млн. приезжих рабочих ежегодно, поскольку местные жители совершенно не желают занимать должности дорожных строителей, каменщиков, водителей общественного транспорта и т.п.

Опираясь об официальную статистику, можно увидеть, что в начале века, в 2001 году в Россию прибыло около 500 тыс. мигрантов, в 2002 году – около 700 тыс., но в 2017 году эта цифра снизилась до 319 872 человека. Очевидно, что острая необходимость в достаточно дешевой рабочей силе за короткий промежуток времени так резко повыситься попросту не могла (даже несмотря на понижение цифр за последний год), а это значит, что ряды трудящихся наверняка были пополнены за счет именно незаконных мигрантов.

Не следует так же забывать про так называемую теневую экономику и ее основную криминальную составляющую. Данное явление предъявляет активно и постоянно возрастающий спрос на нелегальных мигрантов, которые необходимы, например, для труда в подпольных мастерских.

Другая группа причин включает в себя пробелы в законодательстве и недостатки правоприменительной практики. В качестве примера можно привести тот факт, что во многих европейских государствах процедура получения разрешений на работу представляет из себя весьма сложный процесс, который может длиться многие месяцы. А если говорить, например, о сезонной работе, то для мигранта это вообще теряет всякий смысл.

В России для того, чтобы получить разрешение на законное, правомерное трудоустройство, необходимо предоставить в миграционную службу более полутора десятков документов, таких как: договор (полис) добровольного медицинского страхования, разрешение на работу или патент, разрешение на временное проживание в Российской Федерации, вид на жительство и т.д.¹

¹ ТК, гл. 50.1: Особенности регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства (введена Федеральным Законом от 01.12.2014 N 409-ФЗ).

1.3 Международное и российское законодательство о нелегальной миграции

Передача МВД РФ функций Министерства по делам федераций, национальной и миграционной политики РФ совпала с понятием новых подходов к миграционной политике. Помимо этого, ее концепция дорабатывается слишком долго и напряженно, до сих пор не были определены новые ориентиры борьбы с миграцией, в том числе и нелегальной. Следует учитывать, что миграционная политика в нашей стране в настоящее время проводится в очень узком коридоре возможностей, обусловленном большим рядом ограничений. Основные из них – это экономические, значительно сужающие «социальную» составляющую миграционной политики и ограничения, являющиеся сущностью интересов обеспечения национальной безопасности государства.

Все это потребовало выработки слаженного законодательства, направленного на преодоление негативных последствий миграционных процессов. Разработка такого законодательства преследует еще одну крайне важную цель, которая заключается в создании условий, достаточных для беспрепятственной реализации прав мигрантов, установлении соответствия их международным стандартам и взятым Российской Федерацией на себя обязательствам в этой сфере, вытекающим из действующих на ее территории международных актов.

В настоящее время государственное регулирование процессами миграции (в том числе нелегальной) осуществляется на следующих основах:

1. Международных договоров, участником которых является Россия;
2. Международных договоров, соглашений и других видов обязательств РФ в рамках СНГ;
3. Федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

Наша страна за последний десяток лет стала участником огромного количества международных актов в той или иной степени затрагивающих сферу миграции, а так же право на свободу передвижения.

В соответствии с ч.4 ст.15 Конституции РФ «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы.» В нее входит, например, Всеобщая декларация прав человека, Международная конвенция ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенции МОТ о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения и т.д. Эти документы образуют крепкую основу для признания и соблюдения прав незаконных мигрантов, открывают им возможности для легализации и вступления в гражданское общество с условием выполнения предъявленных к ним требований. Без таких документов никак не обойтись, поскольку бороться с нелегальной миграцией исключительно силовыми методами совершенно невозможно.

К актам непосредственного противодействия нелегальной миграции можно отнести, например, Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года¹ и два факультативных протокола к ней: Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, непосредственно касающийся незаконного ввоза, въезда и пребывания мигрантов на территории Государства-участника, и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. И Конвенция, и Протоколы были подписаны Президентом Российской Федерации 12 декабря 2000 г. и позднее ратифицированы Федеральным Собранием РФ.

¹ Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15.11.2000 г.

Можно сделать вывод о том, что наша страна постепенно координирует свои действия по борьбе с нелегалами с иностранными государствами. Появляются первые результаты сотрудничества, хотя и говорить о крупных успехах в этой области пока еще слишком рано.

В целях создания единого для государств СНГ правового поля Главами государств Содружества в 1994 г. было подписано Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защите трудящихся-мигрантов. Позже, в 1998 г. – Соглашение о сотрудничестве государств СНГ в борьбе с незаконной миграцией, которое дает определение незаконного мигранта, а так же разрабатываются основные направления деятельности в данной сфере. В 2012 г. Президентом была утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года¹. В ней прописаны все приоритетные направления политики, в том числе и установление единых социально-трудовых гарантий трудящимся-мигрантам и членам их семей - гражданам обоих государств с одновременной разработкой мер противодействия нелегальной миграции из других стран. Для последнего создается единый информационный банк данных на нелегалов, и координируются усилия для более эффективного противодействия незаконным мигрантам.

Также следует отметить, что до выхода из Соглашения (Бишкек, 1992 г.) о безвизовом передвижении граждан государств СНГ по территории его участников² (т.е. до декабря 2000 г.) Россия заключила со всеми странами СНГ многосторонние и двусторонние соглашения о взаимных безвизовых поездках граждан. Введены ограничения на передвижение только с Туркменистаном и Грузией.

¹ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ от 13 июня 2012 года.

² Соглашение о безвизовом передвижении граждан государств СНГ по территории его участников от 9 окт. 1992 г.

Немаловажную роль занимает Федеральный закон «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о безвизовых поездках граждан Российской Федерации и Украины от 16 января 1997 года»¹, внесенный Правительством РФ. Документ предусматривает освобождение на взаимной основе от регистрации по месту пребывания граждан государства одной стороны, временно пребывающих на территории государства другой стороны, при наличии у них миграционной карты с отметкой органов пограничного контроля, если срок такого пребывания не превышает 90 дней с момента въезда. Этот, довольно неожиданный акт, принес украинцам регистрационную выгоду, поставив их в России в особо привилегированное положение. И, так как решение о ратификации было принято депутатами единогласно, можно утверждать, что они явно не рассчитывали на «помаранчевую» революцию.

Итак, сотрудничество с СНГ существует, хотя все чаще раздаются высказывания о том, что содружество изжило себя и его пора менять на иное объединение, возможно и без РФ. Будем надеяться, что пока этого не произойдет, и в рамках СНГ продолжится общая борьба с нелегалами.

В данной работе уже отмечалось, что в настоящий момент в нашей стране не существует четкого и эффективного законодательства в области регулирования нелегальной миграции, хотя, безусловно, решительные шаги в этом направлении уже принимаются (например, Федеральный Закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ»). Нужно также отметить, что законодательство в области регулирования миграционных отношений вообще первоначально развивалось достаточно хаотично. Причины этого носили объективный характер и были обусловлены необходимостью принятия срочных мер на законодательном уровне в силу специфики

¹ Федеральный закон от 18 ноября 2004 г. № 140-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством РФ и Правительством Украины о безвизовых поездках граждан РФ и Украины от 16 января 1997 года» // Собрание законодательства РФ. – 2004. - № 47. – Ст. 4571.

проблемы (массовое перемещение населения в страну из государств - бывших республик СССР; социальная напряженность, имевшая место в Северо-Кавказском регионе; изменение общей конъюнктуры на рынке труда и др.). В этот период (начало 90-х годов) действовал Закон СССР «О правовом положении иностранных граждан в СССР»¹ и Закон РФ «О гражданстве Российской Федерации»². К сожалению, они далеко не в полной мере обеспечивали ни интересы государства, ни права отдельных нелегалов, и не смогли остановить поток незаконных иммигрантов в нашу страну. Помимо всего прочего, принимались также и отдельные нормативные акты подзаконного уровня. Такие, как, например, Указ Президента РФ «О привлечении и использовании в РФ иностранной рабочей силы»³. Но и они были практически не эффективными.

В настоящее время ситуация в определенной степени меняется, что выражается прежде всего в имеющем место обновлении законодательства. Так, в 1996 году был принят ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»⁴. В 2002 году вступили в силу ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»⁵ и ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ». На последний закон возлагались особенно большие надежды, но в свете последних событий многие ученые, в частности Ю.Г.Звягин, В.А.Орешкин и др., отмечают его недоработанность, и несоответствие сегодняшним реалиям. Это подтверждается так же и вносимыми в Закон изменениями, направленными на ужесточение

¹ Закон СССР от 24 июня 1981 г. №5152-X «О правовом положении иностранных граждан в СССР» // Ведомости ВС СССР. – 1981. - №26. – Ст. 836.

² Закон РФ от 28 ноября 1991 г. №1948-1 «О гражданстве Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. - №6. – Ст. 243.

³ Указ Президента РФ от 16 декабря 1993 г. №2146 «О привлечении и использовании в РФ иностранной рабочей силы» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. - №51.- Ст.4934.

⁴ Федеральный закон от 15 августа 1996 г. №114 -ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Собрание законодательства РФ. – 1996. - №34. – Ст.4029.

⁵ Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2002. - №22. – Ст.2031.

иммиграционного контроля и на снижение потока нелегальных мигрантов. Недоработки Закона объясняются тем, что, в первую очередь, он был принят слишком быстро. Важнейший для страны закон был рассмотрен в авральные сроки, все три чтения прошли всего за две недели (6-21 июня), поправки практически не вносились, несмотря на протесты депутатов (О.В.Шеин). Проект был подготовлен в недрах Правительства РФ и Администрации Президента РФ, а в его рассмотрении, по словам председателя Комитета Госдумы по государственному строительству В.В. Гребенникова, «участвовала межведомственная рабочая группа по совершенствованию миграционного законодательства при Президенте РФ, т.е. Виктор Иванов – высший авторитет в этой области, плюс практики из МВД РФ, научные кадры и многие, многие другие».

Параллельно с законами было разработано и несколько дополнительных правовых Положений, таких как: «О миграционной карте», «О миграционной квоте», «О трудовой миграционной пошлине»; Указом Президента утверждено Положение о Федеральной миграционной службе¹; продуктивно работает МВД РФ, издавая Приказы в области противодействия нелегальной миграции (например, Приказ об утверждении положения о главном управлении по вопросам миграции Министерства Внутренних дел Российской Федерации²).

Но все это лишь подзаконные акты, и они не должны подменять собой законы.

Таким образом, можно сказать, что нашей стране в настоящее время просто жизненно важно определиться с тем, какой миграционной политики

¹ Указ Президента РФ от 19 июля 2004 г. №928 “Вопросы Федеральной миграционной службы” // Российская газета. – 2004. – 21 июля.

² Приказ об утверждении положения о главном управлении по вопросам миграции Министерства Внутренних дел Российской Федерации от 15 апреля 2016 г. N 192.

она будет придерживаться в ближайшие несколько лет, а так же закрепить, по возможности более конкретно, свою позицию на законодательном уровне.

Ведь главный акцент необходимо сделать не только на перекрытии границ для нелегальных мигрантов, но и попытке использовать их на благо нашей страны, экономики и всего народа.

Ведь, цитируя С.В.Соболеву¹, «миграция, грамотно регулируемая государством, ничего, кроме пользы, нашей стране принести не может».

¹Соболева С.В. Иностранцы мигранты на российском рынке труда // Эко. – 2003. - №1. – С. 77.

2. НЕЛЕГАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ В РОССИИ

2.1. Общая характеристика нелегальной миграции в России (проблемы и предпосылки)

В науке различают три главные составляющие, представляющие собой нелегальную миграцию: нелегальный въезд, нелегальное пребывание и нелегальную занятость.

Под нелегальным въездом понимается незаконное проникновение на территорию страны иностранных граждан или лиц без гражданства, осуществляемое с нарушением порядка пересечения границы либо с поддельными или недействительными документами. Незаконная занятость охватывает трудовую деятельность иностранцев, юридически не оформленную в соответствии с действующими правилами использования труда иностранных работников. Нелегальный выезд - нарушение порядка пересечения границы при выезде из страны. Различают также нелегальную иммиграцию - нелегальный въезд иностранцев в страну, и нелегальную эмиграцию - нелегальный выезд из страны с целью переселения в другую.

Нелегальные мигранты представляют собой не очень широкий спектр людей. По большей части, это молодые люди примерно от 20-ти до 34-х лет. Большинство мигрантов приезжает из крупных городов и столиц (около 60%) или из небольших городов (около 25%), мигрантов из села мало (не более 15%)¹.

В намерениях мигрантов можно выделить две основные стратегии:

1. Остаться в стране прибытия на постоянное место жительства, попытаться легализоваться в ней.
2. Оставаться в стране на короткий или средний по продолжительности период времени с целью заработка.

¹ Соболева С.В. Иностранцы мигранты на российском рынке труда // Эко. – 2003. - №1. – С. 77.

Около 90% потоков незаконной миграции в Россию идет из стран СНГ, а остальные - из стран дальнего зарубежья, прежде всего, из Юго-Восточной Азии. Основными направлениями потоков незаконной миграции являются:

а) на въезд в Российскую Федерацию - российско-китайский, российско-монгольский и российско-казахстанский участки государственной границы, воздушные пункты пропуска Москвы и Санкт-Петербурга;

б) на выезд из Российской Федерации - российско-финляндская граница, граница с государствами Балтии, российско-украинская граница, воздушные пункты пропуска Москвы и Санкт-Петербурга, основной поток незаконной миграции в Российскую Федерацию идет через границу с Казахстаном.

Основные источники нелегальных мигрантов – это бывшие советские республики, среди которых лидируют Украина и Азербайджан. А среди стран дальнего востока - Бангладеш, Шри-Ланка, Индия, и особенно Китай и Вьетнам.

В.Г.Громов в своей работе «Факторы, влияющие на миграцию в России»¹ попытался выделить основные предпосылки для миграции в РФ, в том числе и нелегальной. К ним он относит следующие:

1. Затянувшийся процесс разгосударствления промышленных предприятий, так называемые «казачьи» банкротства и недобросовестная приватизация, приведшие к кризису в промышленности и дефолту 1998 года.

2. Провалы в сельском хозяйстве и обеспечении населения с/х продукцией, породившие огромное количество маломощных фермерских хозяйств, не способных обеспечить страну продовольствием; в результате чего государство, владея огромными посевными площадями и пастбищами, стало импортером важнейших продуктов – хлеба, мяса и птицы.

Вопросы подъема урожайности, производительности труда решаются с

¹ Громов В.Г. Факторы, влияющие на миграцию в России // Современное право. – 2004. - №12. – С. 36-38.

с помощью гастарбайтеров – корейцев, китайцев и т.д., и уровень нелегалов среди них составляет приблизительно 8-10%.

3. Криминализация экономики: до 40-45% внутреннего валового продукта приходится на теневую экономику, а примерно половина от этого – на незаконную деятельность.

4. Общая политическая нестабильность в стране и технологии в борьбе за власть, лоббирование криминальных интересов, коррумпированность государственных чиновников, и фактическое замещение в регионах, отраслях, различных структурах реального влияния легитимных государственных и иных политических органов и должностных лиц влиянием лидеров криминальной среды с шантажом и устранением неугодных.

5. Возникновение существенных перекосов в представлении функций и задач, стоящих перед правоохранительной системой. Автором приводится ряд аргументов: высокий уровень латентной преступности; рост количества нарушений законности со стороны сотрудников ОВД; снижение уровня раскрываемости зарегистрированных преступлений; недоверие населения к ОВД и правоохранительной системе в целом и т.д. По данным социологического фонда «Общественное мнение», лишь 3% россиян верят в честность и неподкупность правоохранительных органов, а 43% уверены, что сегодняшнее состояние этих органов представляет для них угрозу. Только 23% опрошенных считают, что в случае необходимости они могут рассчитывать на помощь правоохранительных структур.

6. Невиданный размах организованной и транснациональной преступности, оказывающей существенное влияние практически на все сферы жизни общества.

Существуют так же и другие различные предпосылки, но они уже менее значительны.

Таким образом, можно сделать уверенный вывод о том, что для решения проблем, связанных с **незаконной миграцией**, требуется приложить крайне много усилий как со стороны государства, так и со стороны самого населения.

Добавлено примечание ([A1]):

Это относится еще и к повышению уровня правосознания в внутри самой страны, а так же выработке новой общегосударственной цели, поскольку выдвигаемые руководством глобальные задачи «построения правового государства» и «удвоения ВВП» никак не могут разрешить проблемы, так как готовых алгоритмов решения данных задач в настоящее время попросту не существует.

Теперь хотелось бы упомянуть негативные стороны такого явления, как незаконная миграция.

Во-первых, это является серьезной утечкой финансовых, в том числе и валютных, средств в гигантских масштабах за счет ухода от уплаты налогов и приобретения западной валюты с последующим ее переводом на родину. Государство получает от одного среднестатистического иммигранта всего около 20 рублей налоговых поступлений в год, в то время как утечка средств с этого же самого мигранта в тысячи раз больше. Денежные суммы, вывозимые из РФ мигрантами некоторых республик СНГ, превышают объемы годовых инвестиций в их национальные экономики. Стоит также отметить, что до 76% иностранной рабочей силы (то есть во много раз больше, чем отражается в официальной статистике) занято в сфере торговли и услуг. Именно в этом секторе очень высока оборачиваемость капитала и возможность ухода от уплаты налогов. Во-вторых, это формирование «иноземных» этнических анклавов в регионах страны, не испытывающих недостатка в трудовых ресурсах. Из-за наплыва нелегальных иммигрантов усложняется ситуация на рынке труда (южные районы России – Краснодарский и Ставропольский края, Ростовская область, нижнее и среднее Поволжье). Эти постоянно расширяющиеся анклавы носят все более закрытый, обособленный характер, напрочь игнорируют российские законы, а так же обычаи коренного населения, что все чаще приводит к межнациональным конфликтам. Уже сегодня возникает серьезная опасность для наших границ и безопасности всего государства. Вот, что говорит по этому поводу заместитель начальника Управления мониторинга миграционных

процессов администрации Краснодарского края Е.С.Иванченко: «В силу уникальных природно-климатических условий Краснодарский край всегда был привлекателен для мигрантов. В течение последних десяти лет миграция стала носить обвальный характер и составила свыше миллиона человек. То есть каждый пятый житель края – мигрант...»

Миграция носит многонациональный характер, ведь именно за счет нее и произошел интенсивный рост практически всех этнических групп. Большинство из них пытаются осесть в самых важных и выгодных в стратегическом плане районах, в том числе и на Черноморском побережье, вблизи государственной границы. Таким образом, в этом месте образуются компактные поселения этнических мигрантов, что приводит к нарушению исторически сложившегося этнодемографического баланса...

Кроме того, ряд авторов обоснованно акцентирует внимание на сложность разграничения признака устойчивости, характерного для организованной группы, и признака сплоченности, характеризующего преступную организацию¹. Я разделяю позицию Т.Е. Ченцова, который под устойчивостью понимает совокупность следующих факторов: субъективной связи; распределения ролей; составления и последующей реализации плана; способов совершения преступления; оснащения и количества совершенных преступлений, времени существования организованной группы, при отсутствии признаков иных форм соучастия. Как нам представляется, при наличии признаков совершения организации незаконной миграции организованной группой лицу, производящему расследование, целесообразно ориентироваться именно на эти аспекты. В-третьих, это растущие недовольства нелегальных иммигрантов, в том числе и их многочисленных родственников, касательно пользования услугами социальной инфраструктуры РФ (например, такие как здравоохранение, образование и т.д)

¹ Ченцов Т.Е. Субъективная связь как признак устойчивости организованной группы // Труды юридического факультета Ставропольского государственного университета: Сборник научных трудов. - Ставрополь, 2004. Вып. 7.

Данный фактор усиливает негативное отношение коренного населения и значительно увеличивают нагрузку на бюджеты субъектов. Ко всему прочему, нелегальные иммигранты, обычно, обладают значительно большими финансовыми средствами для гласной и негласной оплаты таких услуг, вздувая на них тарифы и отсекая возможности россиян пользоваться ими. То же относится и к потенциальным возможностям нелегальных (да и легальных) иммигрантов приобретать недвижимость, землю и т.п.

В-четвертых, это активизация нелегалов в финансировании теневого и криминального бизнеса, который нещадно наносит урон как бюджету всей страны, так и доходам каждого отдельного россиянина. И это только самые глобальные из всех известных на сегодняшний день проблем. Список можно продолжать бесконечно.

Вместе с этим, также нельзя забывать и про тот немаловажный факт, что в последние годы сильно расширяются контакты части республик СНГ со странами блока НАТО. В данных условиях бесконтрольная иммиграция создает весомую угрозу геополитической и военной безопасности страны. Наконец, тесные связи определенных кругов южных стран с антироссийски настроенными единомышленниками из Пакистана и Турции никак не способствуют устранению угрозы международного терроризма против нашей страны. Плюс ко всему этому, следует учесть, что закавказские и среднеазиатские государства имеют соглашения о безвизовом обмене с Турцией, Пакистаном, Ираном, Китаем и в условиях прозрачности наших границ со странами Содружества этот режим, по сути, автоматически распространяется и на Россию.

И, наконец, крайне значимая проблема, которая имеет тревожные перспективы обострения, - это неконтролируемая масштабная волна незаконных иммигрантов из Китая, в первую очередь в дальневосточные регионы.

Соседство Китая с его населением, превышающим численность далеко за миллиард, активно развивающейся экономикой и достаточно

ограниченными территориальными и природными ресурсами не может не настораживать Россию с ее малонаселенным Дальним Востоком. Некоторые не без серьезных оснований боятся, что наша страна в конце концов потеряет Сибирь, причем не в результате действий 2.5-миллионной армии КНР, а из-за китайской иммиграции. В связи с этим можно привести данные из журнала «Деловые люди», которые отображают сравнительные уровни развития регионов российского Дальнего Востока (Амурской области, Хабаровского и Приморского краев) и приграничных районов Китая. На территории указанных регионов России проживает примерно 5.5 млн. человек, Китая – 1,3 млн. человек. И следует учитывать то, что в отличие от кавказских и среднеазиатских диаспор, основывающихся только на родственниках и соплеменников, китайские землячества тесно связаны с «большой землей».

Пока что поддержка эмиграционной экспансии со стороны официального Пекина носит в себе достаточно скрытый, несущественный характер, но она постоянно и неумолимо растет. Не стоит забывать также и о том, как Китай в 60-70-е годы расширял свое легальное присутствие в странах Юго-Восточной Азии (Малайзии, Таиланде, Индонезии) и к каким этническим, социальным, экономическим и политическим конфликтам в этих странах привело такое развитие событий.

В итоге, ситуация образовалась не самая оптимистичная. Угроза со стороны нелегальной миграции все больше усиливается и приобретает реальный характер. Наши власти и правоохранительные органы пытаются с ней бороться. Как и какими средствами, и насколько это все эффективно, описано ниже.

2.2 Административно-правовые меры борьбы с нелегальной миграцией в Российской Федерации

Обсуждая административно-правовые меры борьбы с незаконной миграцией в нашей стране, прежде всего еще раз хочется сказать о слишком слабой регуляции данного вопроса. В настоящее время, вместе с принятием ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и некоторых других нормативно-правовых актов, наблюдаются небольшие улучшения в этой области, но в нынешних условиях этого слишком недостаточно. Немного выше уже было упомянуто о нелегкой ситуации с нелегальными мигрантами в южных и восточных регионах России. Поэтому, прежде чем приступить непосредственно к самому рассмотрению мер борьбы с иммиграцией, хотелось бы показать, каким образом сами субъекты выходят из ситуации острой нехватки нормативной базы в данной сфере, и к каким итоговым последствиям все это приводит. В качестве примера можно взять южные регионы нашего государства, в которых проблема с нелегалами стоит особенно остро.

Так, Постановлением Парламента Кабардино-Балкарской республики от 22 ноября 2001г. о стабилизации и улучшении криминогенной обстановки в Северо-Кавказском регионе была запрещена регулярная регистрация граждан, не имеющих тесных связей с республикой, регистрация их браков и детей, а также сделок с недвижимостью на территории Кабардино-Балкарской республики. Тем самым серьезно нарушается конституционное право иностранных граждан на свободу передвижения, а так же выбор места пребывания и жительства.

Однако другого варианта устранить собственными силами данную проблему и защитить своих жителей от негативных последствий волн нелегальной миграции, кроме как ограничить права переселенцев, региональные власти не имеют. Наглядным примером является так же и

законодательная практика, например, Ставропольского края. Местная Дума приняла Временное положение о пребывании и определении на постоянное место жительства в Ставропольском крае. Оно очень серьезно и существенно ограничило миграционные потоки в район Кавказских Минеральных Вод и ряд других населенных пунктов, установило квоты на проживание в этих местах, а так же меры ответственности (вплоть до депортации за пределы края). Пара лет работы в этом направлении значительно улучшили миграционную обстановку края. Но Конституционный суд РФ посчитал, что нормы данного Временного положения противоречат Конституции РФ.¹

В сложившейся ситуации Дума Ставропольского края разработала и внесла в Государственную Думу проект федерального закона «О дополнительных мерах по обеспечению общественной безопасности в Ставропольском крае». Документ предоставлял право губернатору вводить собственные дополнительные меры, включающие в себя ограничение въезда на Ставрополье и свободы передвижения по его территории, а также усиление охраны важнейших объектов жизнедеятельности населения. В условиях режима военных действий с Чечней это было совершенно необходимо и более, чем оправдано. По истечении двух лет, 1 декабря 1999 г., значительно урезанный вариант закона был принят Госдумой РФ, но отклонен Президентом РФ и снят с дальнейшего рассмотрения в Федеральном Собрании.

Другие субъекты Федерации и органы местного самоуправления схожими способами стараются компенсировать недостатки законодательства в этой области собственным нормотворчеством.

¹ Постановление №9-П Конституционного Суда Российской Федерации от 4 апреля 1996 г. «О проверке конституционности ряда нормативных актов города Москвы и Московской области, Ставропольского края, Воронежской области и города Воронежа, регламентирующих порядок регистрации граждан, прибывающих на постоянное жительство в названные регионы» // Вестник Конституционного Суда РФ. – 1996. - №2.

Как правило, данные меры несут в себе ограничительный или ужесточающий характер, например сокращение количества мигрантов на территории, повышение ответственности за нарушение правил регистрационного режима, ущемление прав, в том числе имущественных, и многое другое. Все эти меры вступают в противоречие с Конституцией РФ и федеральным законодательством, поскольку нарушают порой даже установленную законом компетенцию Российской Федерации. Так, например, губернатор Чукотского автономного округа установил свой особый порядок въезда в округ иностранных граждан и лиц без гражданства, несмотря на то, что субъекты Федерации подобными полномочиями совершенно не обладают.

Все прочие субъекты Российской Федерации тоже не остались в стороне. Например, 19 июня 2003 года¹ Вологодская городская Дума признала утратившим силу решение Совета самоуправления г. Вологды от 5 марта 1998г. № 94 «О Положении «О целевом сборе за каждые сутки пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории г. Вологды». Все это говорит о том, что пока Российская Федерация не начнет проводить целенаправленную политику в данной области, в первую очередь в области нормотворчества, субъектам РФ придется самостоятельно, иногда даже переходя дозволенные рамки, искать различные способы влияния на незаконную миграцию.

Следующим шагом необходимо рассмотреть меры по борьбе правоохранительных органов с нелегалами. В соответствии с Законом о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации «иностранец, виновный в нарушении законодательства РФ, привлекается к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Вместе с этим, иностранец, нелегально

¹ Решение Вологодской городской Думы от 19 июня 2003 г. № 642 “О признании утратившим силу решений Совета самоуправления г. Вологды” // Вологодские новости. – 2003. - № 27.

находящийся в Российской Федерации, подлежит учету, фотографированию и обязательной государственной дактилоскопической регистрации с последующим помещением полученных сведений в центральный банк данных» (ст.33).

Стоит отметить, что нелегальным мигрантом считается не только тот, кто незаконно пересек границу государства. Стать им можно даже в том случае, если были нарушены какие-либо правила пребывания в стране. Самым распространенным из подобных нарушений является несоблюдение визового режима, неважно, умышленное или случайное.

Законы о правовом положении иностранных лиц в нашем государстве, а так же и об их выезде и въезде в РФ детально контролируют порядок пребывания мигрантов в России. В соответствии с данными законами, пребывающие в РФ иностранцы обязаны зарегистрироваться в стране в течение трех суток в гостиницах или в органах внутренних дел, либо в российской принимающей организации.

Им не запрещено свободно передвигаться по территории РФ, открытой для посещения иностранными гражданами, но только лишь при том условии, что они уведомляют об этой поездке. В случае изменения места пребывания в стране с нарушением указанного порядка, иностранцы обязаны по требованию ОВД возвратиться к прежнему месту пребывания или следовать в соответствии с избранными пунктами назначения.

Иностранные граждане обязаны выехать из России по истечении определенного для них срока пребывания. Транзитный проезд через территорию РФ осуществляется, как правило, без права на остановку.

При нарушении этих правил, а также и других, таких, как:

- режима государственной границы;
- режима пропуска в контрольно-пропускных пунктах;
- правил использования и привлечения рабочей силы;
- нарушения иммиграционных правил и т.д.

в отношении иностранного гражданина может наступить административная ответственность, в том числе и специальные её виды – депортация и административное выдворение. Рассмотрим оба этих вида поподробнее.

Поскольку, к большому сожалению, не все люди посещают нашу страну с мирными целями, к ним применяется и такое административное наказание, как выдворение за пределы Российской Федерации (ст.3.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях¹). Оно состоит в принудительном и контролируемом перемещении (либо контролируемом самостоятельном выезде) через Государственную границу РФ за ее пределы по решению суда (ст. 3.10, 18.8 КоАП РФ, ст. 34 Закона №115-ФЗ). При этом, термин «выдворение», по мнению ряда некоторых ученых, в частности Борзуновой О.А.², должен пониматься в самом широком смысле в качестве синонима традиционно используемого определения «высылка».

Решение о выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в нашу страну в качестве туристов или по частным делам и уклоняющихся от выезда из России по истечении определенного им срока пребывания (довольно распространенный способ нелегальной миграции), принимает МВД, УВД, ГУВД субъектов нашего государства по согласованию с органами Федеральной службы безопасности и при необходимости с МИД России. Но, вместе с этим, решение о выдворении при незаконном пересечении Государственной границы выносится органами пограничной службы (в ведении ФСБ) на месте. Основания для этого закреплены в 18 главе КоАП РФ.

На фоне этого, А.В.Куракин³ поднимает вопрос о необходимости решения проблемы с выдворением нелегальных мигрантов из нашей страны.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. - М., 2005. – С.11.

² См.: Комментарий к ФЗ “О правовом положении иностранных граждан в РФ” от 25 июля 2002 г. №115 (постатейный). – М., 2004. – С. 67.

³ Куракин А.В. Административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства / А.В. Куракин. М., 2000. - 220 с.

В нынешнее время, как, установлена излишняя централизация в предоставлении права о принятии решений о выдворении граждан зарубежных государств и лиц без гражданства из нашей страны. Поэтому было создано предложение несколько расширить круг органов, которые компетентны принимать решения по столь непростому вопросу, оставив за центральными аппаратами только контрольные функции. Это, на взгляд А.В.Куракина, повысит планку ответственности городских районных органов внутренних дел, а также будет способствовать куда более быстрому и оперативному принятию решений и их реализации.

Еще одной недоработкой, по мнению Куракина, является то, что законодатель, помимо всего прочего, совершенно не раскрывает содержание принудительного и контролируемого перемещения через Государственную границу, контролируемого самостоятельного выезда из России выдворяемых (ст.3.10 КоАП РФ). Данная норма попросту повторяет ст. 32.1 КоАП РСФСР. На его взгляд, речь в данной статье закона идет не только о сокращении срока пребывания и закрытии визы, но и о принудительном содержании в спецучреждении до оформления документов по выдворению с последующим выездом под контролем органов внутренних дел. Все эти действия должны быть отражены в специальных статьях, ибо эта процедура напрямую связана с ограничением прав человека и, практически, с нахождением его под стражей. В условиях нехватки денежных средств на постройку центров сортировки нелегалов, они вынуждены месяцами находиться в приемниках.

Другой практик, И.С. Викторов, указывает на иные недочеты КоАПа РФ в сфере противодействия нелегальной миграции. Так, например, ст. 18.11 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение иммиграционных правил. Однако данные правила в настоящее время не разработаны, а все соответствующие вопросы регулируются множеством тотально устаревших и не отвечающих современной ситуации ведомственных нормативных актов. Поэтому для реализации этой нормы Кодекса необходима

срочная разработка и принятие регламента, как и принятие специального акта, который будет полноценно контролировать весь процесс административного выдворения.

В соответствии со ст. 31 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» в случае, если иностранный гражданин не выехал из Российской Федерации в течение трех дней при сокращении срока проживания или временного пребывания либо в течение пятнадцати дней не покинул РФ при аннулировании разрешения на временное проживание или вида на жительство, то он подлежит депортации. Депортация - это принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в РФ» (ст. 2 указанного закона).

Иначе говоря, депортация ничем не отличается от административного выдворения: и в том, и в другом случае иностранный гражданин или лицо без гражданства высылается из страны. Обе меры применяются в судебном порядке. Отличие состоит исключительно в том, что административное выдворение – это мера административного наказания, а депортация не является таковой (поскольку данная мера принуждения не закреплена в ст. 3.2 КоАП РФ) - это мера административного предупреждения или административного пресечения, применяемая исключительно к иностранным гражданам и лицам без гражданства в случае возникновения оснований, предусмотренных в статьях 7 и 8 Закона о правовом положении иностранных граждан.

Анализ законодательства нашего государства и соответствующей практики свидетельствует о том, что выдворение нелегалов так же может выступать в качестве меры административного предупреждения, меры административного пресечения и меры административного взыскания. В качестве административно-принудительной меры выдворение выступает, когда, например, выясняется, что нелегал является душевнобольным, страдает серьезным инфекционным заболеванием в тяжелой форме и т.д. В этом

конкретном случае это выдворение никоим образом не связано с правонарушением, поскольку такая мера используется исключительно для безопасности граждан. Она преследует цель предупреждения инфекционных заболеваний и наступления тяжелых нежелательных последствий. В той же точности обстоит дело и в тех случаях, когда при учете выяснения личности иностранного гражданина или лица без гражданства есть серьезные, неоспоримые основания полагать, что они могут причинить ущерб интересам обеспечения государственной безопасности или правопорядку.

В качестве меры пресечения выдворение применяется только в самых крайних случаях, когда иностранный гражданин или лицо без гражданства допускает систематическое нарушение общественного порядка. Например, когда он по истечении срока пребывания не убывает в свою страну, нарушает порядок передвижения и т.д. В подобных ситуациях важно пресечь антиобщественную деятельность иностранного гражданина и лица без гражданства. Данную роль как раз и выполняют специальные меры административно-правового пресечения. Меры административного пресечения применяются в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, пересекающих Государственную границу РФ с территории иностранного государства без установленных для въезда в Российскую Федерацию документов.

В тех случаях, когда при указанных нарушениях Государственной границы РФ отсутствуют какие-либо весомые основания для возбуждения уголовных дел или производства по делам об административных правонарушениях и соответствующие лица не пользуются правом получения политического убежища, органы Федеральной службы безопасности задерживают их и в официальном порядке передают властям государства, с территории которого они пересекли Государственную границу России. Если передача нарушителей властям иностранного государства не предусмотрена договором России с этим государством, то органы ФСБ выдворяют их за пределы нашей страны в определенных пограничниками местах. О

выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы России из пунктов пропуска через Государственную границу РФ уведомляются власти государства, на территорию которого они выдворяются, если это предусмотрено договором России с соответствующим государством. Санкции за совершение административных правонарушений осуществляются посредством применения административных взысканий. Их исполнение обеспечивается мерами властно-принудительного характера.

По степени серьезности правовых последствий выдворение является одной из наиболее серьезных мер среди других видов административных взысканий, применяемых к иностранным гражданам и лицам без гражданства. Этот вид административного взыскания весьма тесно связан с обеспечением государственной безопасности, и, в связи с этим, особое значение приобретают вопросы соблюдения законности при осуществлении такого выдворения нелегалов из России. Международный пакт о гражданских и политических правах¹ в ст. 13 говорит о том, что иностранный гражданин может быть выслан за пределы государства пребывания на основании решения, вынесенного в соответствии с законом. Это требование Пакта, как справедливо отмечает Я.Броунли², вносит «некоторые ограничения свободы усмотрения государства при высылке иностранных граждан.» Именно эти ограничения, которые содержатся в международно-правовых актах, предусматривают особые гарантии соблюдения законности при принятии решений о выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства и их исполнении. Российское законодательство в этом плане полностью соответствует международно-правовым актам.

¹ Международный пакт о гражданских и политических правах от 16.12.1966 г. // Бюллетень международных договоров. – 1993. - № 1. – С. 3-6.

² См.: Ягодин С. Законодательство о миграции: плюсы и минусы // Закон. - 2003. - №7. – С.109.

2.3 Уголовно-правовая ответственность за нелегальную миграцию по российскому законодательству

Уголовно-правовую ответственность за нелегальную миграцию по законодательству РФ следует классифицировать по субъектам. Во-первых, это ответственность самих нелегалов. Во-вторых, это ответственность предпринимателей и работодателей, нанимающих нелегальных мигрантов. И в-третьих, это ответственность тех лиц, которые способствуют развитию нелегальной миграции и помогают нелегалам обходить наши законы, наживаясь на этом. Последняя ответственность и должна быть самой суровой.

Пожалуй, стоит начать с самих иммигрантов. За последние 10-15 лет число мигрантов, совершивших преступления на территории России, возросло на 40 %. Ранее, удельный вес мигрантов в общем объеме лиц, совершивших преступления, составлял 6.7 %, то теперь он приближается к 10 %. При этом продолжается рост преступлений в экономике (на 20-30 %).

В большинстве регионов российского государства отмечен рост преступлений, которые требуют межгосударственного сотрудничества. Это такие преступления, как, например, наркобизнес, незаконный оборот оружия, легализация теневых доходов, акты терроризма и т.д.

С каждым годом наблюдается все больше и больше нарушений правил пребывания иностранных граждан в России и их транзитного проезда. За пять лет они выросли по сравнению с предыдущим периодом почти на 50 %. Было привлечено к ответственности более двух миллионов человек.

В целом, преступления, совершаемые иностранными гражданами, составляют не такую уж большую долю от общего числа преступлений: согласно официальным статистическим данным - примерно 1%. Однако опасность таких преступлений состоит в том, что они обладают стойкой тенденцией к росту. Кроме того, преступления и административные

правонарушения, которые совершают иностранные граждане и лица без гражданства, приобретают все более и более радикальные формы.

Выше уже упоминалось о том, каким образом субъекты РФ обычно выходят из ситуации, влекущих за собой возникновение нехватки законодательства в области контроля нелегальных потоков. Но даже и в вопросах, урегулированных законодательством, нарушений со стороны территориальных миграционных органов и органов местного самоуправления, да и со стороны работодателей и их работников более, чем предостаточно. Количество предприятий, которые официально используют рабочую силу иностранцев попросту несовместимо с числом реально трудящихся в нашей стране нелегалов. Так это было раньше. Так оно продолжается и сейчас. А сама ситуация с каждым годом становится все хуже и хуже. Но даже при этой тенденции, предприятия, которые нелегально используют труд иностранных граждан, как правило остаются за пределами поля зрения контролирующих органов.

При помощи прокурорских проверок в регионах РФ были выявлены нарушения прав нелегальных иммигрантов на медицинское обеспечение и безопасные условия труда со стороны работодателей. Многие иностранцы работали в ужасающих, совершенно антисанитарных условиях, при этом абсолютно не имея каких-либо документов.

Есть недостатки и в работе Управления по вопросам миграции. Наиболее распространенными из них является нарушение сроков рассмотрения заявлений граждан о регистрации по месту пребывания, о выдаче видов на жительство и т.д. Неудовлетворительно ведется работа как по выявлению, так и по пресечению деятельности коммерческих структур, незаконно оказывающих паспортно-визовые услуги. Для контроля за этим и был создан уголовный закон. Например, есть ст.322 Уголовного кодекса РФ¹, которая предусматривает наказание за незаконное

¹Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018)

пересечение Государственной границы России. Максимальное наказание за это для мигранта – 2 года лишения свободы, для организованной группы – 5 лет. Нередки и случаи пересечения границы, сопровождающиеся с применением оружия или иных предметов, используемых в качестве такового. Но квалифицирующего признака по данному основанию в Уголовном Кодексе нет.

Помимо этого, Государственная Дума внесла в Уголовный кодекс особую поправку, которая направлена на сворачивание внешней миграции. Таким образом, была введена уголовная ответственность за организацию незаконного пересечения границы, в связи с чем Уголовный Кодекс оказался дополнен статьей 322.1, несущей в себе наказание за организацию незаконного въезда в РФ иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконного пребывания в стране или незаконного транзитного проезда через российскую территорию. Наказание за данное противоправное деяние наступает согласно статье 322 УК РФ в виде штрафа, принудительных работ или лишения свободы в зависимости от определенных этой нормой закона обстоятельств.

Несмотря на то, что данная поправка предоставляет возможность привлекать к ответственности организаторов незаконной миграции, правозащитники не без основания предостерегают от нарушения прав нелегалов. Они считают, что это является собой классическое злоупотребление уголовным правом. Так, организация незаконного пребывания мигрантов в России включает в себя предоставление им жилья и содействие в трудоустройстве.

Граждане, сдающие квартиры незаконно находящимся в стране иностранцам, вряд ли могут быть обвинены в организации незаконного пребывания. Зато по этой статье вполне могут привлекаться риэлторы, и сразу по части второй, как организованная группа, всей фирмой, а равно предприниматели, занимающиеся трудоустройством гастарбайтеров. Там, где уместно вести речь об административном правонарушении, подключаются

исключительные карательные инструменты – Уголовный Кодекс, лишение свободы.

Меры административного преследования мигрантов тоже были весьма расширены. Таким образом, например, в несколько раз возросли штрафы за нарушение режима Государственной границы. По статье 18.9 за нарушение должностным лицом организации установленного порядка регистрации иностранных граждан и оформления документов влечет за собой наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей. Поскольку последнее касается тех фирм, которые предлагают свои услуги по регистрации, стоимость последней пропорционально возрастет. Конечно же, вряд ли работники, которые приезжают добывать хотя бы минимальный заработок тяжелым трудом, смогут оплачивать такую стоимость риска, в то время как преступников повышение платы ничуть не смутит.

Аналогичные санкции (которые влекут за собой наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 тыс. до 5 тыс. рублей; на должностных лиц - от 25 тыс. до 50 тыс. рублей; на юридических лиц - от 250 тыс. до 800 тыс. рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.) введены и за нарушение правил привлечения и использования иностранной рабочей силы (ч. 1 статьи 18.10). Столь жесткие меры способны весьма серьезно затруднить трудоустройство иностранцев, но, вместе с этим, и заметно увеличить скрытность недобросовестных предпринимателей, что еще сильнее сократит столь необходимые для Российской Федерации трудовые резервы. Но иными способами приструнить работодателей мы, к сожалению, пока что не располагаем.

И, тем не менее, на мой взгляд, ответственность организаторов незаконной миграции следует закрепить в Уголовном Кодексе, при этом обязательно все детально и подробно проработав. Например, следует ввести

ответственность за контрабанду людей. В нашем УК подобной формулировки по-прежнему нет. Есть лишь статья 127.1 «Торговля людьми», которая определяет данное понятие как «куплю-продажу человека либо его вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение, совершенные в целях его эксплуатации». Данное понятие далеко не полностью охватывает весь спектр признаков, характерных для подобного преступления, поэтому необходимо ввести более широкое, подробное определение.

Оно, к слову, было дано на обзорной конференции ОБСЕ, еще в сентябре 1999 г., где рассматривалась проблема контрабанды, и определялось как:

1. любая деятельность, которое предполагает под собой вербовку, похищение, перемещение и продажу,

2. использование силы или угрозы силы, обмана, принуждения (включая злоупотребления властью) или долговых обязательств;

3. помещение или содержание жертвы в условиях оплачиваемого или неоплачиваемого порабощения, принудительного, несвободного труда или в условиях, которые могут рассматриваться как рабские;

4. ситуация, когда человек оказывается в местности иной, чем та, где он жил до того как подвергся обману, принуждению или оказался связанным долговым обязательством.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что контрабанда людей является весьма обширным понятием, которое подразумевает под собой незаконный трафик людей для насильной, низкооплачиваемой или вовсе неоплачиваемой работы в мастерских, на дому или в сельском хозяйстве, покупку или продажу женщин для работы в публичных домах и т.д. Для Российской Федерации, да и всего мира в целом, данный вопрос приобретает особую актуальность именно в век демократии. Глубокие потрясения переходного периода привели к крайне широкому распространению контрабанды именно в странах центральной и восточной Европы, а так же бывшего СССР. Экономическое и социальное неравенство, существующее как между гражданами одного государства, так и между разных государств,

является самой основной, базовой причиной для порождения контрабанды. В нашей стране контрабанда людей является крайне щекотливой темой, так как, по данным Международной Организации по Миграции (МОМ), поставщиками «живого товара» являются именно Россия, Украина, Польша, страны Балтии, а также страны бывшего СССР. Жительницы данных регионов в последнее время значительно потеснили женщин из стран Азии и Латинской Америки, при этом (что самое страшная), каждая шестая из них даже не достигла совершеннолетнего возраста.

Пунктами назначения является большинство западноевропейских стран, Турция, Израиль, ОАЭ, Таиланд и Япония и Северная Америка. Очень многих женщин ввозят именно в большие города, курортные регионы и на территории развитого туристического бизнеса.

Попадают в такие места чаще всего именно те женщины, которые попались на обман, связанный с объявлениями о хорошей работе за границей. Переправа может осуществляться через туристические, брачные и трудовые агентства, конкурсы красоты, танцевальные группы, компании, якобы обеспечивающие учебу за границей, и т.д. Нередки случаи найма на работу с целью нелегальной трансплантации органов.

Женщины, попадающие в рабство, становятся жертвами насилия, психического и физического. Их избивают, насилуют, им угрожают, насильно удерживают и лишают пищи до тех пор, пока они не согласятся выполнить все требования хозяев. Незнание языка, отсутствие денег и документов, боязнь полиции, статус нелегальной иммигрантки усиливают зависимость жертв от своих эксплуататоров. Многие женщины кончают жизнь посредством суицида, или, даже, их убивают сами контрабандисты.

Международное сообщество решительно осудило торговлю людьми, рассматривая ее как серьезнейшее нарушение человеческих прав и современное рабство. Но лишь немногие государства приняли хотя бы часть самых необходимых мер, направленных на защиту людей от данных

посягательств, имеющих цели найти преступников, а также обеспечивающих эффективные методы реабилитации.

Тех законов и программ, которые существуют на сегодняшний день, совершенно недостаточно для качественного влияния на решения этой сложной глобальной проблемы, а координация действий как на государственном, так и на международном уровне пока является скорее исключением, чем правилом. В тех странах, в которые ввозятся жертвы контрабанды, данное явление должно рассматриваться не только в качестве проблемы нелегальной миграции. В наше время большинство законов, которые ужесточают режим иммиграционного контроля, оказываются направлены против жертв, а не преступных группировок, которые реализуют незаконную торговлю живым товаром. Когда государство вмешивается в данный процесс, именно жертвы подвергаются аресту и высылке, в то время как сами контрабандисты спокойно продолжают осуществлять свою преступную деятельность, да еще и практически безнаказанно.

Контрабанда людей является весьма сложной, многосторонней проблемой, к которой требуется подход специалистов самого различного профиля на международном уровне.

В противоположном случае, мы в самом ближайшем будущем рискуем столкнуться с серьезнейшими и страшными историческими последствиями столь опасного явления, поскольку речь идет о невыполнении основных положений международного права. Контрабанда людей является самым прямым источником возникновения и иных многочисленных проблем, которые связаны с реализацией и защитой прав человека. Наконец, она напрямую связана с нарушением стабильности, демократизации и обеспечения верховенства права. Решить ее можно только совместными усилиями всего мирового сообщества.

3. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ВЕРБОВКИ ЛЮДЕЙ ДЛЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ

3.1 Причины и условия, способствующие вербовке людей для эксплуатации, незаконному вывозу, транзиту и нелегальной миграции

Основной причиной вербовки людей для эксплуатации и вывоза является ничто иное, как миграционная активность населения, вызванная самыми разными причинами. Политика государств должна быть направлена на улучшение социального и экономического положения людей в стране их происхождения, устранение и эффективное решение политических конфликтов, а так же создание условий для реализации прав и свобод граждан.

Существуют очень многие факторы, которые приводят население к миграции, например стремление реализовать свой интеллектуальный потенциал, получить высокооплачиваемую работу или хорошее образование за рубежом, желание увидеть мир, путешествовать и т.д.

Однако основной причиной миграционной активности людей является именно нерешенность экономических и социальных проблем в стране проживания.

Рассматривая молодежь как социальную группу, несущую явные признаки маргинальности, такие как неопределенный профессиональный, экономический, семейный статус, и, как следствие, демонстрирующую высокую миграционную активность, исследователи включают ее в потенциальную группу риска и ориентируют на нее свои программы предупреждения.

Выпускники детских домов и сироты, которые обладают признаками маргинальности, должны рассматриваться в качестве основной группы риска, так как их экономически слабое положение усугубляется еще и отсутствием семьи.

По исследованиям социологов, большие трудности воспитанники

сиротских учреждений испытывают при принятии самостоятельных решений. На втором месте стоит недостаточность финансовых средств. Трудности в поиске друзей и недостаточность общения с окружающими, показывают слабость их адаптивных способностей и делают потенциальными жертвами криминальных группировок, в том числе и занимающихся трафиком, ведь, в основном, организаторы трафика в качестве жертв выбирают именно сирот, которые с крайне низкой вероятностью будут разыскиваться в случае исчезновения.

К другим социальным причинам высокого уровня миграции можно отнести нереализованность потребности в получении качественного образования и повышения социального статуса.

Ещё одной весомой причиной миграции является так же существование конфликтов и военных действий на территории того или иного государства. Социально-политическое напряжение, резкое ухудшение экономического положения, невозможность реализации минимальных человеческих потребностей и дестабилизация всех уровней социальной жизни на территориях военных конфликтов вызывает появление такого явления, как беженцы. Вынужденные покинуть места постоянного проживания, они оказываются миграционно-активной частью населения. Так при исследовании последствий межнациональных конфликтов ученые отмечают, что отсутствие жилья и стабильного заработка вызывает у беженцев стремление выехать за границу.

Зоны военных конфликтов отличаются повышенным уровнем насилия, которое проявляется как между воюющими сторонами, так и по отношению к гражданскому населению. Здесь крайне остро стоят проблемы соблюдения прав человека, а физическое насилие зачастую остается безнаказанным, либо, что самое страшное, становится нормой. Поэтому на территориях военного конфликта люди оказываются глубоко вовлечены в процесс миграционного трафика.

Так, в период 1992-1995 годы тысячи женщин оказались жертвами

сексуального и других форм насилия во время конфликта в Боснии и Герцеговине, включая насилие в лагерях и центрах для беженцев, расположенных по всей стране.

Если говорить о более современной статистике, то жертвами трафика в 2017 году стали более 8 тыс. женщин, хотя еще в 2014-2015 годах данное число не превышало 4,3 тысяч. В более, чем 6,5 тысяч и этих 8 тыс. данные женщины были идентифицированы как жертвы. И лишь 78 из них обратились в полицию.

Гендерная дискриминация, которая усиливается на фоне экономических проблем, тоже является весьма острой причиной миграционной активности женщин. Обычно, это так же связано и со сложившейся во многих странах патриархальной структурой разделения труда, где приоритетные возможности получения образования, реализации карьеры, выполнения руководящих функций предоставляются именно мужчинам.

Серьезной проблемой защиты жертв трафика стала конфиденциальность всей документации, которая относится к расследованию данного дела. Международные организации настаивают на включении жертв трафика в программы защиты свидетелей, предоставлении им новых документов, изменении имени и адреса. Данные меры направлены на обеспечение безопасности жертвы трафика, решившейся оказать содействие сотрудникам правоохранительных органов в задержании и привлечении к ответственности участников сети трафика.

Говоря о культурных предпосылках трафика людей необходимо обратить внимание на устоявшиеся во многих обществах обычаи, которые рассматривают человека как объект купли-продажи. К примеру такие, которые требуют получение от жениха определенного вознаграждения родителям или родственниками невесты при заключении брака.

По исследованиям социологов, в 68 случаях из 100 браки, которые были заключены в Средней Азии, Казахстане и Азербайджане в 80-х годах, совершались именно с уплатой данного вознаграждения (калыма). К

качествам, увеличивающим его размер, относилось умение вести хозяйство, красивая внешность и репутация семьи, к которой принадлежала невеста. А брачные обряды народов Индии, Средней Азии, Монголии, Кореи, в некоторых частях России, Литвы и европейской Турции в качестве обязательной части обряда существует имитация похищения невесты, то есть, иными словами, содержат элементы насилия.

Другой формой товарно-денежных отношений, является предоставление услуг в доставке людей извне на территорию государств или общин, испытывающих недостаток в них. В Туркменистане, например, в силу демографического перевеса в сторону мужчин, существует феномен «импорта» невест. Здесь функционируют «посреднические» конторы, которые за умеренную плату осуществляют ввоз невест из других регионов.

3.2 Предупреждение и профилактика незаконной миграции

В качестве стратегии борьбы с трафиком людей международное сообщество выработало программу трех «П» (Prevention, Protection and Prosecution), которые представляют собой комплекс конкретных мер по предупреждению трафика людей, а так же защите жертв и уголовному преследованию и наказанию его организаторов – трафикеров, дополненную впоследствии четвертым «П» (Perspective), который представляет собой установку на «Будущее без рабства».

Принципом первого «П» является предупреждение трафика людей. Оно предполагает под собой реализацию мер, которые направлены на искоренение причин трафика, а также уменьшение того количества людей, которые способны стать его жертвами. Международное сообщество обязано работать над выравниванием экономического положения, в частности, над созданием большего числа рабочих мест, снижением уровня безработицы, совершенствованием системы социального обеспечения, устранением тендерной дискриминации.

Весьма эффективным средством предупреждения является широкое информирование населения о проблеме трафика, его причинах и формах проявления. Для этого используется проведение крупных информационных кампаний, которые являются циклом информационных сообщений, несущих в себе комментарии по тому или иному вопросу.

Принцип второго «П» - защита жертв трафика, оказание помощи, их поддержка, а так же физическая, психологическая и социальная реабилитация, обеспечение безопасности жизни как самой жертвы, так и ее близких. К этому же относится так же и материальное обеспечение жертвы, предоставление ей жилья, юридической консультации, возможности трудоустройства, получения образования и профессиональной подготовки. В странах, в которых осуществляются данные процессы, существует необходимость предоставления подобных услуг на языке жертвы трафика или обеспечения

услуг переводчика, так как языковой барьер усугубляет ее без того сложное положение.

Основой осуществления этого принципа на государственном и международном уровне является создание и улучшение законодательства по защите жертв трафика. Это подразумевает под собой приведение законодательства стран, включая уголовный кодекс, иммиграционное, трудовое законодательство, в соответствие с международными требованиями обеспечения основополагающих прав человека, а также специфическими требованиями защиты жертв трафика людей. Наиболее успешной является именно совместная законотворческая деятельность государственного и неправительственного сектора, с использованием ресурсов и знаний каждой из сторон.

Принцип третьего «П», означающего преследование и наказание организаторов трафика людей предполагает комплекс конкретных мер по расследованию случаев трафика, сбора доказательств виновности лиц в его организации и привлечение их к уголовной ответственности в соответствии с законодательством той или иной страны.

Принцип четвертого «П» заключается в привитии населению всех государств уважения свободы и личности абсолютно любого человека, а так же установки на будущее, в котором будет отсутствовать какое-либо рабство вообще. Не имея подобной установки, человек не сможет обойти стереотипы, которые навязаны тоталитарным и авторитарным обществом, а так же не обретет уверенности в своем и всеобщем будущем.

В качестве примера межгосударственного сотрудничества по преодолению тех условий, которые порождают трафик людей, можно привести межгосударственные соглашения, заключенные, не только в двустороннем, но и многостороннем порядке, а так же в рамках некоторых альянсов, таких как СНГ, Шанхайская Организация Сотрудничества (ШОС) и Евразийское Экономическое Сообщество (ЕврАзЭС). Эти соглашения отвечают за регулирование отношения стран по базовым вопросам трудовой

миграционной активности местного населения и предусматривают их социальную защиту, обеспечивают правовые, экономические и организационные условия миграции.

Координационный совет, состоящий из представителей министерств юстиции, внутренних дел, КНБ, генеральной прокуратуры и агентства по миграции и демографии рассматривает круг задач и пробелов, которые далеко выходят за пределы проблемы трафика людей. Было проведено расширенное заседание с целью обширного обсуждения проекта национального плана действий, который предполагает подготовку и присоединение страны к основным международным документам, направленным на борьбу с обсуждаемым явлением.

Заключение.

Итак, каковы же последствия нелегальной миграции?

Нелегальные мигранты, прибывающие на территорию нашей страны, оказывают абсолютно разностороннее влияние как на политическую, социальную, экономическую, так и культурную жизнь Российской Федерации в целом. Во-первых, это серьезные экономические последствия. Конечно, нелегальные иммигранты в нашей стране занимают свое определенное место в разделении труда и способствуют развитию некоторых экономических процессов, но, вместе с этим, они также способствуют поддержанию и развитию неконтролируемых секторов экономики, что наносит весьма ощутимый вред. Все это неизбежно сопровождается нарушением налогового законодательства, а сама миграция крайне тесно связана с контрабандными операциями и другими видами теневого бизнеса (проституцией, торговлей оружием, распространением наркотиков и т.д.). Нелегалы в силу малой стоимости их рабочей силы составляют весьма серьезную конкуренцию на рынках труда для местного населения, что может утягивать в сторону значительного понижения среднего уровня оплаты труда. В качестве последствия появляется утрата властями надежного контроля над текущей ситуацией, а также возникает серьезный экономический ущерб от не только от налоговых потерь, но и от контрабанды из страны ценных ресурсов.

Еще один немаловажный аспект – криминализация общества. В настоящий момент все сильнее растет количество совершаемых нелегальными мигрантами преступлений, которые приобретают международный характер. Прежде всего, это проявляется в организации преступных группировок по переправе нелегалов через границу. Эксперты отмечают, что маршруты незаконной миграции в нашей стране часто совпадают с путями наркотрафика и перевозки оружия: дельцы наркобизнеса пытаются активно использовать налаженные каналы. Эти же самые каналы используются и международными террористами, угрожающими общественной безопасности и развитию

Российской Федерации. Вдобавок ко всему этому, по этой же самой причине в РФ нелегальные мигранты стали рассматриваться как потенциальные террористы и их пособники, они ощутимо стимулируют преступность на территории России, коррупцию и т.д. К тому же, среди нелегальных мигрантов встречаются те, которые совершили преступления в своей родной стране и теперь скрываются от преследования властей.

В политическом аспекте обостряется неконтролируемый рост межэтнического напряжения. Увеличение масштабов незаконной миграции является причиной изменения национального и религиозного состава населения, а также образованием иноэтнических общин. Подобное ведет к неизбежному росту межэтнического напряжения и к укреплению экстремистских течений. В Европе правые партии, которые выступают за ужесточение борьбы с нелегалами, с каждым днем приобретают все большую популярность. К сожалению, Российская Федерация тоже идет по данному пути: в последнее время все чаще можно услышать такие лозунги, как, например, «Россия – для русских», а также происходят погромы «иностранных» рынков.

Помимо всего прочего, для нас весьма крупную проблему представляют еще и скопления нелегалов в стратегически важных точках. Данные лица весьма длительное время находятся на территории РФ, не имея, при этом, легального статуса. В качестве примера можно взять афганцев, огромное количество которых проживает в нашей стране вот уже больше десятка лет. Это сильно затрудняет контроль над отдельными районами и страной в целом из-за отсутствия информации об этих лицах.

Как же можно предотвратить подобное? Как стоит поступать и действовать в дальнейшем? На данный момент имеется несколько вариантов. Одни из них направлены на ужесточение миграционного законодательства, путем добавления полномочий субъектам РФ. Но правозащитники, напротив, протестуют против этого, указывая на жесткие, по их мнению, нормы миграционных законов и нарушения прав гастарбайтеров. Законодатели по

данному поводу абсолютно ничего не говорят, несмотря на то, что именно конкретные правовые нормы могли бы решить огромное количество актуальных вопросов.

В области правоприменителей аналогично отсутствует единое мнение касательно всей сложившейся ситуации. Но в общем, на мой личный взгляд, миграционное законодательство, существующее в данный момент, вполне их устраивает, даже несмотря на то, что требуется еще некоторое количество правовых актов для того, чтобы подробно урегулировать конкретные вопросы их деятельности. Например, Главное управление по вопросам миграции МВД РФ ожидает урегулирования на федеральном уровне вопроса о миграционной инспекции, в обязанность которой входило бы контролирование соблюдения законности нахождения нелегалов на территории субъектов нашей страны и, самое главное, реализовывала бы контроль за использованием иностранной рабочей силы предприятиями. Это вполне позволит более успешно следить за соблюдением прав мигрантов.

Если учитывать, что Российской Федерации действительно необходима дополнительная рабочая сила для развития экономики, то Правительству необходимо направлять все силы на легализацию мигрантов. Вместо жестких ограничений и запретов необходимо ввести регулирование спроса на рабочую силу, а также приспособить миграционные потоки для нужд экономики как отдельных регионов и нашей страны в целом. В связи с этим немаловажно изучение подобного опыта других стран. Например, в Канаде на данный момент актуальна так называемая балльная система, с помощью которой, на основе личностных характеристик (например, уровень образования, профессиональные навыки, возраст и т.п.) производится градация иммигрантов. Подобная система позволит открывать двери в страну тем мигрантам, которые удовлетворяют требованиям современного рынка труда. Таким образом, отбор станет объективным, поскольку он не будет зависеть от расовой и этнической принадлежности. В нашей стране такая система значительно помогла бы стабилизировать миграционный поток.

Подводя итоги, можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день наша миграционная политика и миграционное законодательство нуждаются в серьезной корректировке. Федеральным органам власти необходимо более тесно проявлять сотрудничество в данной сфере с властями регионов, понимать их проблемы. Ни в коем случае нельзя позволять нелегальным мигрантам проявлять беззаконие в Российской Федерации, но, вместе с этим, категорически воспрещено лишать их правовой защиты. Ведь от того, как именно мы решим данную проблему и к каким методам прибегнем, будет крайне сильно зависеть дальнейшая история и судьба нашей страны.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I. Законодательство и официальные документы

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Известия, 1996. – 64 с.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16.12.1966 // Бюллетень международных договоров. – 1993. - № 1. – С. 3-6.
3. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15.11.2000 (не опубликована).
4. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху от 15.11.2000 (не опубликован).
5. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (не опубликован).
6. Соглашения о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15.04.1994 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. - № 47. – Ст.5299.
7. Соглашение о сотрудничестве стран – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 06.03.1998 // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. – 1998. – № 1. – С. 81 – 86.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Официальный текст по сост. на 30 октября 2004 г. – М.: ЭЛИТ, 2005. – 232 с.
9. Уголовный кодекс Российской Федерации: Официальный текст по сост. на 15 февраля 2004 г. – М.: Юрайт-Издат, 2004. – 188 с.
10. Федеральный закон о гражданстве Российской Федерации от 31.05.2002 № 62-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - №22.- - Ст.2031.

11. Федеральный закон о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации от 25.07.2002 № 115-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 30. - Ст. 3032.

12. Федеральный закон о порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию от 15.08.1996 №114 –ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. - №34. – Ст.4029.

13. Федеральный закон о ратификации Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее от 26.04.2004 №26-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - №18. – Ст. 1684.

14. Федеральный закон о ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством РФ и Правительством Украины о безвизовых поездках граждан РФ и Украины от 16 янв. 1997 года от 18.11.2004 № 140-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 47. - Ст.4571.

15. Закон РФ о гражданстве Российской Федерации от 28.11.1991 №1948-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. - №6. – Ст. 243.

16. О привлечении и использовании в Российской Федерации иностранной рабочей силы: Указ Президента РФ от 16.12.1993 №2146 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. - №51.- Ст.4934.

17. Вопросы Федеральной миграционной службы: Указ Президента РФ от 19.07.2004 № 928 // Российская газета. – 2004. – 21 июля. - № 154.

18. Решение Вологодской городской Думы о признании утратившим силу решений Совета самоуправления г. Вологды от 19.06.2003 № 642 // Вологодские новости. – 2003. - № 27.

19. Конвенция Международной организации труда о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения от 24.06.1975 № 143

20. Соглашение о безвизовом передвижении граждан государств СНГ по территории его участников от 9.10.1992.

21. О защите трудящихся-мигрантов в слаборазвитых странах и территориях: Рекомендации Международной организации труда от 22.06.1955 №100 // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I. - Женева: Международное бюро труда, 1991. - С. 1124 - 1137.

22. Закон СССР о правовом положении иностранных граждан в СССР от 24.06.1981 №5152-Х // Ведомости ВС СССР. – 1981. - №26. – Ст.836.

II. Учебники, статьи, статьи, диссертации

1. Ануфриева Л.П. Международное частное право. Особенная часть: В 2 т. // Издательство БЕК, 2002. — 656

2. Большая Советская Энциклопедия: в 30 т. Т.16. / Гл. ред. А.М. Прохоров. - 3-е изд. – М.: Советская Энциклопедия, 1974. – 616 с.

3. Громов В.Г. Факторы, влияющие на миграцию в России / В.Г. Громов // Современное право. – 2004.- №12. – С. 35-38.

4. Звягин Ю.Г. Становление миграционной политики России. Слушания в Государственной Думе / Ю.Г. Звягин // Журнал российского права. - 2003.- №4. - С. 117-121.

5. Комментарий к Федеральному закону “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации” от 25 июля 2002г. №115 (постатейный) / Под ред. В.И. Шкатуллы. – М.: Юстицинформ, 2004. – 179 с.

6. Соболева С.В. Иностранцы мигранты на российском рынке труда / С.В. Соболева // Эко. – 2003. - №1. – С. 60-78.

7. Улучшение методов миграционной статистики в Центральной и Восточной Европе // Издание Бюро МОТ в Москве. – М., 2000. – 217 с.

8. Ягодин С. Законодательство о миграции: плюсы и минусы / С. Ягодин // Закон. – 2003. - № 7. - С. 107-110.

9. Господынько Н.Е. Нелегальная миграция стран ЕС: количественные и качественные характеристики. // Проблемы современной экономики. - СПб., 2010. № 4.

10. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Российская газета. - 2013. - 27 апреля

11. Шкилев А.Н. Миграция: уголовно-правовые и криминологические аспекты: Автореферат дисс... канд. юрид. наук. - Нижний Новгород, 2006.

12. Комментарий к Федеральному закону «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» Л.Н. Васильева. М., 2010. С. 59.

13. Уголовное право России. Особенная часть : учебник / Под ред. В.Н. Кудрявцева, В.В. Лунеева, А.В. Наумова. М., 2006. С. 495.

14. Уголовное право России. Особенная часть: учебник / Под ред. В.Н. Кудрявцева, В.В. Лунеева, А.В. Наумова. М., 2009. С. 494.

15. Сердюк Л.В. Организация незаконной миграции: состав и порядок квалификации (комментарий) // Вестн. Уфимского юрид. ин-та. 2009. № 2–3. С. 64.