

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно – Уральский государственный университет
(Национальный исследовательский университет)»
Институт открытого и дистанционного образования
Кафедра «Управление и право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой

/Н.Г. Деменкова/

13 июня 2018 г.

Развитие и поддержка социальной политики в муниципальном образовании

на примере г. Нижневартовска

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ЮУрГУ – 38.03.04.2018.476. ВКР

Консультанты, (должность)

Руководитель работы

к.э.н., доцент

/Т.В.Прокопьева/

6 июня 2018 г.

Консультанты, (должность)

Автор работы

обучающийся группы ДО- 465

/А.А.Смирнова/

5 июня 2018 г.

Консультанты, (должность)

Нормоконтролер

/Н.В.Назарова/

6 июня 2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Смирнова А.А. Развитие и поддержка социальной политики в муниципальном образовании на примере г. Нижневартовска– Челябинск: ЮУрГУ, ДО-465, 99 с., 25 ил., 19 таб., библиогр. список – 41 наим., 2 прил., 17 л. слайдов

Выпускная квалификационная работа выполнена с целью разработки мероприятий по развитию и поддержке социальной политики г. Нижневартовска.

В работе проанализирована организационная структура Департамента по социальной политике администрации г. Нижневартовска, выявлены сильные и слабые стороны муниципального образования, а также возможные угрозы и возможности г. Нижневартовска.

Произведен анализ деятельности Департамента по социальной политике администрации г. Нижневартовска.

На примере Реабилитационного центра «Таукси» разработаны мероприятия по развитию и поддержке социальной политики г. Нижневартовска.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1 ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕПАРТАМЕНТА ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ АДМИНИСТРАЦИИ Г.НИЖНЕВАРТОВСКА (Разработала К.Д. Крохалева).....	8
1.1 История создания и развития.....	8
1.2 Цель и виды деятельности.....	9
1.3 Организационно-правовой статус	13
1.4 Структура компании и система управления	15
1.5 Отраслевые особенности функционирования.....	22
1.6 SWOT-анализ городской среды г. Нижневартовска	25
2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ПО Г.НИЖНЕВАРТОВСК (Разработала А.А. Смирнова).....	26
2.1 Характеристика управления по социальной политике	26
2.2 Исследование социальной политики г. Нижневартовска	29
2.3 Основные проблемы социальной политики г. Нижневартовска.....	50
3 РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ И ПОДДЕРЖКЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ Г. НИЖНЕВАРТОВСКА	55
3.1 Анализ деятельности РЦ «Таукси» города Нижневартовска.....	55
3.2 Внедрение новой формы работы с детьми с расстройством аутистического спектра – «Нейрогимнастика» (Разработала К.Д. Крохалева)..	63
3.3 Распространение опыта применения элементов Войта терапии (Разработала А.А. Смирнова)	66
3.4 Ожидаемые результаты реализации мероприятий по повышению эффективности социальной политики г. Нижневартовска.....	69
3.4.1 Оценка эффективности социального проекта № 1	69
3.4.2 Оценка эффективности социального проекта № 2	78

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	86
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	89
ПРИЛОЖЕНИЯ	95
ПРИЛОЖЕНИЕ А - Организационная структура Департамента социальной политики г. Нижневартовска.....	95
ПРИЛОЖЕНИЕ Б - SWOT-анализ г. Нижневартовска.....	96

ВВЕДЕНИЕ

Выход российского общества из экономического кризиса, переход экономики на инновационный путь развития зависят не только от качественной перестройки системы управления, развития человеческих ресурсов, но и от уровня эффективности функционирования регионов. Российская Федерация отличается значительными территориальными, демографическими, социальными, культурными отличиями, своеобразным административно-территориальным делением и нестабильным развитием региональной экономики, что приводит к замедлению социально-экономических преобразований, существенным различиям в качестве жизни и социальной неоднородности населения. Поэтому разработка стратегических целей и направлений совершенствования управления социальной политикой в регионах в настоящее время приобретает не только теоретическое, но и большое практическое значение.

Социальная политика призвана улучшать условия труда и быта населения, укреплять семью и семейные отношения, создавать условия, гарантирующие гражданам минимальный доход, решать социально-демографические проблемы, связанные с увеличением продолжительности жизни, рождаемости и снижением смертности, социально защищать граждан от болезней, инвалидности, безработицы, старости, обеспечивать безопасность граждан, охрану их прав, удовлетворение духовных потребностей, совершенствовать экологические условия жизнедеятельности.

Приоритетным направлением деятельности государства по регулированию социально-экономических условий жизни общества является социальная политика региона. Реализация этой политики предполагает обеспечение условий для повышения качества жизни регионального сообщества, поддержание отношений как между социальными группами, создание социальных гарантий в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве.

Формирование стратегических целей и направлений реализации социальной политики в регионе осуществляется органами государственной власти в соответствии со специфическими особенностями территориального развития.

Все вышесказанное и определяет актуальность выбранной темы исследования.

Цель работы состоит в исследовании развития и поддержки социальной политики муниципального образования на примере г. Нижневартовска.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- представить характеристику департамента по социальной политике Администрации г. Нижневартовска;
- провести анализ деятельности Департамента по социальной политике Администрации г. Нижневартовска;
- предложить мероприятия по развитию и поддержке социальной политики г. Нижневартовска.

Объект работы – Департамент по социальной политике г. Нижневартовска. Предмет – деятельность по развитию и поддержке социальной политики Департамента по социальной политике г. Нижневартовска.

Теоретико-методологической основой исследования послужили нормативно-правовые акты разного уровня: Кодексы, Федеральные Законы, научные труды отечественных ученых по теме социальной политики, в частности таких как: Ахинов Г.А., Ахмадеев М.Г., Болгова В.В., Буряк Н.Ю., Волгин Н.А., Гейц И.В., Долгов А.С., Краженюк С.А., Курбанов, Т.Х., Липайкина М.И., Маргулян Я.А., Новикова, К.Н., Одегов Ю.Г., Пушкина Т.В., Смирнова А.А., Соболева И.В., Холостова Е.И.

В работе используются системный и сравнительный подходы, методы анализа и синтеза, методы дедукции, метод социологического и правового анализа, статистические методы.

Теоретическая значимость данной работы выражается в возможности использования полученных результатов в различных научных исследованиях по данной или смежной тематике.

Практическая значимость результатов данного исследования заключается в возможности применения их в деятельности муниципального образования по вопросам развития и поддержки социальной политики.

Внедрение результатов данного исследования способно улучшить результаты деятельности Департамента социальной политики г. Нижневартовска в области развития и поддержки социальной политики региона.

Структура дипломной работы: введение, три главы, заключение, список использованной литературы, приложения.

1 ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕПАРТАМЕНТА ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ АДМИНИСТРАЦИИ Г.НИЖНЕВАРТОВСКА

1.1 История создания и развития

Департамент по социальной политике администрации города Нижневартовска учрежден решением Думы города Нижневартовска от 27.06.2017 № 203 «Об учреждении департамента по социальной политике администрации города в результате реорганизации управления по физической культуре и спорту администрации города, управления культуры администрации города, управления по социальной и молодежной политике администрации города путем их слияния» в результате реорганизации управления по физической культуре и спорту администрации города, управления культуры администрации города, управления по социальной и молодежной политике администрации города путем их слияния и является их правопреемником.

Департамент по социальной политике администрации города Нижневартовска является структурным подразделением администрации и находится в подчинении главы города.

Департамент является отраслевым (функциональным) органом администрации города, обладает правами юридического лица и является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций в соответствии с Положением [5].

Департамент является получателем бюджетных средств, имеет бюджетную смету, лицевые счета, открываемые в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, печать, штампы, бланки письма и приказа со своим наименованием. В его введении находятся муниципальные учреждения в соответствии с муниципальными правовыми актами (далее – подведомственные учреждения).

Таким образом, в работе исследуется Департамент по социальной политике г. Нижневартовска, который является структурным подразделением Адми-

нистрации города и находится в подчинении главы Администрации. Основная деятельность данного Департамента связана с развитием и поддержкой социальной политики.

1.2 Цель и виды деятельности

Департамент по социальной политике администрации города Нижневартовска осуществляет деятельность, направленную на исполнение полномочий администрации города Нижневартовска в сфере социальной и молодежной политики, в области культуры, искусства, сохранения историко-культурного наследия, обеспечения общедоступности муниципальных библиотек, в сфере физической культуры, спорта и дополнительного образования.

Социальная политика выступает как часть государственных мероприятий для регулирования условий общественного производства в целом и непосредственно зависит от общеэкономической ситуации в стране и конкретном регионе. Сущность социальной политики региона можно рассматривать в узком и широком смысле слова. В узком смысле социальная политика региона включает действия органов государственной власти, направленные на распределение и перераспределение доходов различных членов и групп общества [18, с. 59].

В широком смысле социальная политика региона представляет собой важное направление макроэкономического регулирования, призванное обеспечить социальную стабильность населения региона по ослаблению социально-стратификационных различий, смягчению противоречий между участниками рыночной экономики и предотвращению социальных конфликтов на экономической почве.

Основными субъектами реализации социальной политики выступают социальные институты государства, гражданского общества, предприятия и организации, направленные на выполнение принципа социальной справедливости,

организацию социальной защиты населения, смягчение социальных последствий перехода страны к рыночным отношениям.

Формирование стратегических целей и направлений реализации социальной политики в регионе зависит от развития экономики, наличия трудовых и интеллектуальных ресурсов, демографической ситуации, состояния информационно-коммуникационной и технологической базы, социальной инфраструктуры, культуры, природно-климатических, географических и экологических условий. В тоже время социальная политика региона зависит от трансформации национально-этнических, религиозных, социальных и бытовых потребностей в получении образования, освоении культурных ценностей, организации труда и отдыха, сохранении здоровья в процессе социализации личности в характерных условиях функционирования конкретного региона.

Достижение сбалансированности в социальной сфере, устранение возникающих социальных деформаций и, в конечном счёте, достижение социальной стабильности, является сутью социальной политики в регионе. Важнейшей стратегической целью социальной политики в регионе является создание благоприятных условий для повышения качества жизни всех территориальных общностей людей и активизации человеческих ресурсов в регионе [18, с. 60].

Данная цель обеспечивается соответствующими экономическими, политическими, социальными и духовными достижениями, позволяющими стимулировать формирование цивилизованных общественных отношений, снижение социальной напряжённости и нейтрализацию конфликтных ситуаций, вызванных социальным неравенством и низкой социальной мобильностью населения. Вместе с тем, в условиях кризисного состояния российского общества значительную роль играют правильно сформулированные и чётко обозначенные цели тактичного характера. В первую очередь, сюда относится организация социальной защиты малоимущих и нетрудоспособных граждан, улучшение уровня жизни населения и нормализация социальной ситуации в регионе, осуществление эффективной демографической, семейной и молодёжной политики.

Стратегические и тактические цели определяют систему приоритетных задач управления социальной политики региона, к числу которых относятся:

- создание условий для обеспечения роста благосостояния и качества жизни людей, самовыражения и всестороннего развития личности;

- регулирование демографических процессов в регионе (рождаемости, смертности, продолжительности жизни, укрепления семьи, брачности, естественного прироста населения миграции и др.);

- предотвращение обнищания населения, сдерживание процесса расслоения населения на наиболее бедных и богатых, поддержание достойного уровня жизни населения, особенно в слаборазвитых регионах;

- обеспечение занятости населения, стимулирование творческого потенциала, предприимчивости и инициативы граждан;

- улучшение функционирования региональной социальной инфраструктуры по обеспечению качества образования, здравоохранения, культуры, туризма и отдыха, бесплатных (или недорогих) услуг жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания, жилья);

- организация социальной защиты подрастающего поколения и людей пенсионного возраста, инвалидов и многодетных семей;

- проведение миграционной политики в соответствии с потребностями региона;

- совершенствование деятельности правоохранительных органов по укреплению общественной безопасности и правопорядка;

- осуществление комплекса мер по активизации органов местного самоуправления в развитии муниципальной социальной сферы.

Основными задачами Управления по социальной и молодежной политике являются [6]:

- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью;

– организация отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи в каникулярный период совместно со структурными подразделениями администрации города, заинтересованными учреждениями и организациями города;

– организация деятельности по обеспечению жизнедеятельности инвалидов на территории города Нижневартовска;

– организация деятельности по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчества;

– содействие развитию территориального общественного самоуправления;

– координация деятельности структурных подразделений администрации города в сфере разработки и осуществления мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов РФ, проживающих на территории города, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Таким образом, реализация целей и задач социальной политики осуществляется через формирование и осуществление целевых комплексных программ социального развития, посредством которых управленческие органы региона развивают приоритетные направления и сферы социальной жизнедеятельности населения, на которых и сосредотачивается основное внимание и материальное обеспечение.

При этом следует иметь в виду, что приоритеты изменяются в пространстве и времени, т.е. по регионам и муниципальным образованиям в зависимости от социально-экономической и демографической ситуации, территориальных предпочтений и нужд населения, стадий регионального развития, возникающих социально-экологических, техногенных и иных опасностей и угроз.

1.3 Организационно-правовой статус

Департамент обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс. Действуя от имени г. Нижневартовска, департамент может в пределах своей компетенции приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, и обязанности, выступать в суде, представлять интересы г. Нижневартовска в федеральных органах государственной власти в пределах предоставленных полномочий [5].

В целях удовлетворения собственных хозяйственных нужд департамент может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, выступать в суде в качестве истца и ответчика.

Для осуществления своих функций департамент наделяется имуществом, закрепляемым за департаментом на праве оперативного управления и учитываемым на самостоятельном балансе. Имущество департамента является государственной собственностью г. Нижневартовска.

Деятельность департамента финансируется из местного бюджета. По своим обязательствам департамент отвечает находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник имущества.

Далее рассмотрим нормативно-правовое регулирование социальной политики.

Правовые документы, регулирующие вопросы социальной политики, принимаются на международном, федеральном, региональном, муниципальном, ведомственном уровнях.

Также к нормативным документам относятся указы и распоряжения Президента РФ, постановления и решения Правительства РФ, устанавливающие порядок осуществления социальной защиты и социального обслуживания.

На региональном уровне принимаются нормативно-правовые акты субъектов РФ. Эти документы обеспечивают реализацию федеральных законов на территории регионов, а также отражают специфику субъектов РФ. Они не должны противоречить федеральному законодательству, дополняют и конкретизируют его, исходя из региональных особенностей и возможностей.

На муниципальном уровне действуют нормативно-правовые документы муниципальных образований (принятые городскими, окружными, районными, сельскими, поселковыми органами власти).

На ведомственном уровне разрабатываются и реализуются решения, приказы, распоряжения непосредственно учреждений и организаций. Каждое ведомство социальной сферы выпускает собственные нормативные акты, обязательные для исполнения всеми, кто работает в соответствующей системе.

По социальной поддержке и социальной помощи на территории г. Нижневартовска действуют следующие нормативно-правовые акты:

1. Порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан в виде бесплатного проезда автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска от 15.12.2017 №1838;

2. Решение Думы города от 27 октября 2017 года №241 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»;

3. Решение Думы города Нижневартовска от 25.12.2016 №68 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»;

4. Постановление администрации города от 07.08.2015 №1499 «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы»;

5. Положение о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске от 01.06.2017 №833.

В своей деятельности Департамент руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами Российской Федерации, актами Президента и Правительства Российской Федерации, законами Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, иными правовыми актами Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, а также Уставом города Нижневартовска, настоящим Положением и иными муниципальными правовыми актами.

Таким образом, департамент обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс. Рассмотрев нормативную правовую базу по социальной поддержке и социальной помощи на территории г. Нижневартовска, можно сказать, что в настоящее время создана устойчивая нормативно-правовая база социальной защиты населения, позволяющая наиболее эффективно реализовать основные направления социальной политики государства.

1.4 Структура компании и система управления

Администрация города состоит из следующих структурных единиц:

- Глава города;
- Заместитель главы города по экономике;
- Заместитель главы города по строительству;
- Заместитель главы города, директор департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города;
- Заместитель главы города по социальной и молодежной политике;
- Заместитель главы города, директор департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города;

- Управляющий делами администрации города;
- Управление по взаимодействию со средствами массовой информации администрации города;
- Управление по вопросам муниципальной службы и кадров;
- Отдел специальных мероприятий;
- Юридическое управление;
- Управление по обеспечению работы руководства;
- Первый отдел.

Рассмотрим подробно вопросы ведения всех структурных подразделений.

1. Глава города участвует в качестве руководителя администрации города как юридического лица со всеми правами и обязанностями в отношениях, регулируемых гражданским, административным, трудовым и иным законодательством, где одной из сторон выступает администрация города.

Действует без доверенности от имени администрации города, в том числе представляет ее интересы, ведет переговоры, заключает договоры и соглашения от имени администрации города, выдает доверенности, дает поручения для представления законных интересов администрации города.

Непосредственно руководит деятельностью заместителей главы города, управляющего делами администрации города, и имеет в ведении следующие структурные подразделения администрации города [30]:

- юридическое управление;
- управление по вопросам муниципальной службы и кадров;
- отдел специальных мероприятий;
- первый отдел;
- управление по взаимодействию со средствами массовой информации администрации города;
- управление по обеспечению работы руководства.

Обеспечивает координацию деятельности администрации города с органами государственной власти, Думой города, счетной палатой города, иными органами государственной власти и местного самоуправления.

2. Заместитель главы города по экономике имеет в ведении следующие структурные подразделения администрации города:

- департамент экономики;
- управление бухгалтерского учета и отчетности;
- управление муниципальных закупок.
- управление по потребительскому рынку.

Координирует и контролирует деятельность структурных подразделений администрации города, находящихся в его ведении, дает им поручения.

Возглавляет в соответствии с муниципальными правовыми актами города Нижневартовска коллегиальные органы по вопросам своего ведения.

Курирует деятельность муниципального казенного учреждения «Нижневартровский многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

3. Заместитель главы города по строительству имеет в ведении следующие структурные подразделения администрации города [30]:

- управление архитектуры и градостроительства;
- управление инвестиций;
- отдел координации строительного комплекса.

Координирует и контролирует деятельность муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства города Нижневартовска».

Возглавляет в соответствии с муниципальными правовыми актами города Нижневартовска коллегиальные органы по вопросам своего ведения.

4. Заместитель главы города, директор департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города имеет в ведении структурное подразделение администрации города [30]:

– департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов в составе двух управлений:

- управление имущественных отношений;
- управление земельными ресурсами.

Координирует и контролирует деятельность структурного подразделения администрации города, находящегося в ее ведении.

Возглавляет в соответствии с муниципальными правовыми актами города Нижневартовска коллегиальные органы по вопросам деятельности, находящейся в ее ведении.

Курирует деятельность муниципального казенного учреждения «Нижневартовский кадастровый центр».

5. Заместитель главы города по социальной и молодежной политике имеет в ведении следующие структурные подразделения администрации города:

- департамент образования;
- департамент по социальной политике;
- управление по опеке и попечительству.

Координирует и контролирует деятельность структурных подразделений администрации города, находящихся в его ведении, дает им поручения.

Возглавляет в соответствии с муниципальными правовыми актами города Нижневартовска коллегиальные органы по вопросам своего ведения.

В структуру Департамента по социальной политике администрации города Нижневартовска входят (приложение А)[5]:

1. Управление по социальной и молодежной политике:

- отдел по молодежной политике;
- отдел по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи;
- отдел по работе с общественными объединениями и организациями граждан;

– отдел по работе с отдельными категориями граждан;

2. Управление культуры:

– отдел дополнительного образования в области искусств;

– отдел искусств и досуговой деятельности;

3. Управление по физической культуре и спорту:

– отдел подготовки спортивного резерва;

– отдел физкультурно-массовой и оздоровительной работы;

– учебно-спортивный отдел;

4. Организационный отдел;

5. Отдел бюджетного планирования;

6. Отдел по обеспечению деятельности подведомственных учреждений и муниципальных закупок;

7. Отдел финансового и бухгалтерского учета и отчетности.

Перечень функций управления по социальной и молодежной политике:

– организация и проведение мероприятий по работе с детьми и молодежью на территории города Нижневартовска;

– координация работы по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи;

– координация деятельности по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи в каникулярный период, содействию трудовой адаптации и профессиональному становлению подростков и молодежи;

– организация и проведение мероприятий, направленных на пропаганду традиционных семейных ценностей, укрепление института семьи;

– обеспечение взаимодействия администрации города с общественными объединениями и организациями граждан;

– обеспечение жизнедеятельности инвалидов на территории города Нижневартовска;

– организация деятельности по оказанию социальной помощи и социальной поддержки для отдельных категорий граждан.

6. Заместитель главы города, директор департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города возглавляет департамент жилищно-коммунального хозяйства.

Имеет в ведении управление по жилищной политике.

Координирует и контролирует деятельность структурных подразделений администрации города, находящихся в его ведении, дает им поручения. Возглавляет в соответствии с муниципальными правовыми актами города Нижневартовска коллегиальные органы по вопросам своего ведения.

Курирует деятельность:

– муниципального казенного учреждения города Нижневартовска «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям»;

– муниципального казенного учреждения «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска»;

– муниципального унитарного предприятия «Бюро технической инвентаризации, учета недвижимости и приватизации жилья города Нижневартовска»;

– предприятий жилищно-коммунального хозяйства;

– предприятий транспортного обслуживания населения;

– предприятий, обеспечивающих население услугами связи.

7. Управляющий делами администрации города имеет в ведении следующие структурные подразделения администрации города:

– управление делами;

– управление записи актов гражданского состояния;

– управление по работе с обращениями граждан и юридических лиц;

– архивный отдел.

8. Управление по взаимодействию со средствами массовой информации администрации города создано в целях информирования населения о дея-

тельности администрации города по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных переданных государственных полномочий и изучения общественного мнения по важнейшим социально-экономическим и политическим вопросам в городе.

9. Управление по вопросам муниципальной службы и кадров является структурным подразделением администрации города, осуществляющим организационно-кадровое обеспечение деятельности администрации города, проведение единой кадровой политики в сфере управления муниципальной службой.

10. Положение об отделе специальных мероприятий администрации города Нижневартовска содержит сведения ограниченного доступа, охраняемые в соответствии с требованиями федерального законодательства, которые не подлежат официальному опубликованию.

11. Основной целью деятельности Юридического управления является правовое обеспечение деятельности главы администрации города, администрации города и ее структурных подразделений, защита их прав и законных интересов.

Основными задачами Юридического управления являются:

- защита прав и законных интересов главы администрации и администрации города в судах общей юрисдикции, арбитражных судах, контрольных и надзорных органах;
- работа с правоохранительными органами по вопросам компетенции администрации города;
- работа по выявлению и профилактике нарушений действующего законодательства в структурных подразделениях администрации города, принятие непосредственных мер по их устранению;
- оказание юридической помощи муниципальным предприятиям и учреждениям;

– разъяснение действующего законодательства, определяющего компетенцию и правовой статус органов местного самоуправления.

12. Управление по обеспечению работы руководства является структурным подразделением администрации города, образованным в целях реализации организационно-технического обеспечения работы главы администрации города, первого заместителя главы администрации города, заместителей главы администрации города, управляющего делами администрации города.

Таким образом, необходимо отметить, что непосредственно Департамент по социальной политике включает в своей структуре такие отделы как: управление по социальной и молодежной политике, управление культуры, управление по физической культуре и спорту, организационный отдел, отдел бюджетного планирования, отдел по обеспечению деятельности подведомственных учреждений и муниципальных закупок, отдел финансового и бухгалтерского учета и отчетности.

1.5 Отраслевые особенности функционирования

Департамент по социальной политике администрации города Нижневартовска осуществляет свою деятельность в различных направлениях.

В социальную политику входит [5]:

1. Социальная поддержка неработающих пенсионеров;
2. Социальная помощь гражданам трудной или критической жизненной ситуации;
3. Социальная поддержка многодетных семей и инвалидов, занимающихся физкультурой и спортом;
4. Меры государственной поддержки в вопросе жилищной политики;
5. Социальная поддержка многодетным семьям в виде компенсации расходов за наем жилого помещения;

6. Нормативно-правовые акты по социальной поддержке и социальной помощи.

Следует отметить, что за последние годы учёными предпринимались усилия для познания сущностных характеристик и определения социальной политики, которое бы своим содержанием наиболее полно отражало роль социальной политики в преобразовании действительности.

Большинство учёных связывают социальную политику с деятельностным подходом, позволяющим раскрыть характеристики процесса ее реализации конкретным субъектом.

Так, например, И.А.Григорьева определяет социальную политику как «деятельность государства и/или общества (общественных институтов) по согласованию интересов различных социальных групп и социально-территориальных общностей в сфере производства, распределения и потребления, позволяющих согласовать интересы этих групп с интересами человека и долгосрочными целями общества» [28, с. 12].

Другой подход связан с пониманием социальной политики как комплекса механизмов, действий, мероприятий, осуществляемых её субъектами по оптимизации социального развития общества, повышению уровня жизни населения.

По мнению П.Д. Павленка, социальная политика государства – «это определенная ориентация и система мер по оптимизации социального развития общества, отношений между социальными и другими группами, создание тех или иных условий для удовлетворения жизненных потребностей их представителей» [17, с. 116].

Существует также и третий подход, предполагающий рассмотрение социальной политики как совокупности взаимодействий, взаимоотношений, взаимосвязей между социальными общностями, группами, слоями по реализации основных целей общества, связанных с жизнеобеспечением, ростом уровня и качества жизни населения.

С позиции И.М. Лаврененко «социальная политика – это искусство соединения человеческих интересов, интересов индивидов и государства, различного уровня человеческих общностей, групп в сфере социальных отношений» [16, с. 135].

Каждый из представленных подходов отражает различные грани в понимании социальной политики через призму своих дисциплинарных особенностей.

Философское осмысление исследует социальную политику как явление на основе абстрактного мышления вне связи с конкретной деятельностью определенного субъекта социальной политики. Социологическое рассмотрение социальной политики предполагает деятельностный подход через анализ социальных отношений и взаимодействий социальных институтов и человеческих общностей.

Управление по социальной и молодежной политике администрации города Нижневартовска разрабатывает и реализует муниципальные программы, такие как: «Доступная среда в г. Нижневартовске на 2015-2020 годы», «Молодежь Нижневартовска на 2015-2020 годы», «Развитие гражданского общества в г. Нижневартовске на 2016-2020 годы», «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы». Управление осуществляет проведение мероприятий по работе с детьми и молодежью; организует мероприятия, направленные на пропаганду традиционных семейных ценностей, укрепление института семьи; занимается обеспечением жизнедеятельности инвалидов на территории города Нижневартовска.

Таким образом, социальная политика имеет определенные особенности, которые и определяют основные ее направления. Так, отметим, что среди направлений деятельности Департамента социальная поддержка неработающих пенсионеров, социальная помощь гражданам трудной или критической жизненной ситуации, социальная поддержка многодетных семей и инвалидов, за-

нимающихся физкультурой и спортом, меры государственной поддержки в вопросе жилищной политики и прочее.

1.6 SWOT-анализ городской среды г. Нижневартовска

Важнейшими чертами конкурентоспособного современного города являются: здоровое, образованное и квалифицированное население, высокий экономический потенциал и наукоемкое производство, комфортные условия жизни и качественный жилищный фонд, развитая городская инженерная и транспортная инфраструктура, достаточная бюджетная обеспеченность, гибкий адаптивный характер муниципального управления, политическая стабильность, культурная и интеллектуальная среда, возможности для развития науки и образования. Город Нижневартовск во многом обладает этими качествами.

Среди маркетинговых технологий выявления конкурентных возможностей и определения стратегических направлений их реализации широко используется метод SWOT-анализа, представляющий собой проектирование стратегий усиления конкурентоспособности города на основе исследований сильных (Strengths) и слабых (Weaknesses) сторон, на которые могут оказывать влияние управленческие структуры, а также оценка возможных внешних позитивных влияний (Opportunities) и опасностей (Threats), повлиять на действие которых управленческие структуры не могут, но могут их учесть.

Варианты стратегического развития города Нижневартовска разрабатываются с учетом сильных и слабых сторон муниципального образования, а также принимая во внимание угрозы и возможности внешнего макро- и микроокружения.

Стратегическая цель развития города Нижневартовск – повышение качества жизни населения города в результате создания конкурентоспособной и устойчиво функционирующей социально-экономической среды.

В приложении Б представлен SWOT анализ города Нижневартовска.

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ПО Г.НИЖНЕВАРТОВСК

2.1 Характеристика управления по социальной политике

Департамент по социальной политике администрации города Нижневартовска учрежден решением Думы города Нижневартовска от 27.06.2017 № 203 «Об учреждении департамента по социальной политике администрации города в результате реорганизации управления по физической культуре и спорту администрации города, управления культуры администрации города, управления по социальной и молодежной политике администрации города путем их слияния» в результате реорганизации управления по физической культуре и спорту администрации города, управления культуры администрации города, управления по социальной и молодежной политике администрации города путем их слияния и является их правопреемником.

Департамент по социальной политике администрации города Нижневартовска является структурным подразделением администрации и находится в подчинении главы города.

Стратегические и тактические цели определяют систему приоритетных задач управления социальной политики региона, к числу которых относятся:

- создание условий для обеспечения роста благосостояния и качества жизни людей, самовыражения и всестороннего развития личности;
- регулирование демографических процессов в регионе (рождаемости, смертности, продолжительности жизни, укрепления семьи, брачности, естественного прироста населения миграции и др.);
- предотвращение обнищания населения, сдерживание процесса расслоения населения на наиболее бедных и богатых, поддержание достойного уровня жизни населения, особенно в слаборазвитых регионах;
- обеспечение занятости населения, стимулирование творческого потенциала, предприимчивости и инициативы граждан;

– улучшение функционирования региональной социальной инфраструктуры по обеспечению качества образования, здравоохранения, культуры, туризма и отдыха, бесплатных (или недорогих) услуг жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания, жилья);

– организация социальной защиты подрастающего поколения и людей пенсионного возраста, инвалидов и многодетных семей;

– проведение миграционной политики в соответствии с потребностями региона;

– совершенствование деятельности правоохранительных органов по укреплению общественной безопасности и правопорядка;

– осуществление комплекса мер по активизации органов местного самоуправления в развитии муниципальной социальной сферы.

В структуру Департамента по социальной политике администрации города Нижневартовска входят (приложение А)[5]:

1. Управление по социальной и молодежной политике:

– отдел по молодежной политике;

– отдел по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи;

– отдел по работе с общественными объединениями и организациями граждан;

– отдел по работе с отдельными категориями граждан;

2. Управление культуры:

– отдел дополнительного образования в области искусств;

– отдел искусств и досуговой деятельности;

3. Управление по физической культуре и спорту:

– отдел подготовки спортивного резерва;

– отдел физкультурно-массовой и оздоровительной работы;

– учебно-спортивный отдел;

4. Организационный отдел;

5. Отдел бюджетного планирования;

6. Отдел по обеспечению деятельности подведомственных учреждений и муниципальных закупок;

7. Отдел финансового и бухгалтерского учета и отчетности.

Структура и динамика исполнения расходов бюджета города по основным направлениям за последние 3 года представлена в таблице 2.1.

Таблица 2.1 – Структура и динамика исполнения расходов бюджета города по основным направлениям в 2015-2017 гг. [32]

В млн. руб.

Наименование направления	2015 год		2016 год		2017 год	
	исполнено (млн. руб.)	уд. вес в общих расходах (%)	исполнено (млн. руб.)	уд. вес в общих расходах (%)	исполнено (млн. руб.)	уд. вес в общих расходах (%)
Производственная сфера всего, в том числе:	3 863,2	24,4	3 764,1	23,9	4 229,9	25,6
Национальная экономика	2 143,7	13,6	2 151,8	13,7	2 442,6	14,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 715,4	10,8	1 607,2	10,2	1 782,0	10,8
Охрана окружающей среды	4,1	0,0	5,1	0,0	5,3	0,0
Социальная сфера, в том числе:	10 443,6	66,1	10 609,8	67,4	10 747,9	65,0
Образование	9 042,8	57,2	9 390,5	59,7	9 168,8	55,5
Культура, кинематография	474,5	3,0	472,6	3,0	621,6	3,7
Здравоохранение	0,0	0,0	0,0	0,0	1,6	0,0
Социальная политика	879,4	5,6	659,6	4,2	633,5	3,8
Физическая культура и спорт	46,9	0,3	87,1	0,5	322,4	2,0
Прочие расходы, в том числе:	1 504,3	9,5	1 363,2	8,7	1 546,7	9,4
Общегосударственные вопросы	1 282,0	8,1	1 171,7	7,4	1 331,7	8,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	210,3	1,3	183,8	1,2	203,6	1,2
СМИ	12,0	0,1	7,7	0,1	10,2	0,1
Обслуживание гос. внутр. и муниципального долга	0,0	0,0	0,0	0,0	1,2	0,0
ВСЕГО	15 811,1	100,0	15 737,1	100,0	16 524,5	100,0

Из приведенных данных видно, что расходная часть бюджета города на протяжении ряда лет сохраняет свою социальную направленность.

При этом отметим тот факт, что расходы на социальную политику г. Нижневартовска с каждым годом снижаются.

Таким образом, Департамент по социальной политике г. Нижневартовска, является структурным подразделением Администрации города и находится в подчинении главы Администрации.

Отмечено, что департамент обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс. Структура Департамента представлена различными отделами, среди которых управление по социальной и молодежной политике, управление культуры и пр. Анализ бюджетных расходов выявил тот факт, что с каждым годом финансирование социальной политики снижается.

2.2 Исследование социальной политики г. Нижневартовска

В Югре и г. Нижневартовске система мер социальной поддержки сформирована с учетом принципов адресности, нуждаемости, предусматривает выплаты:

- направленные на развитие человеческого потенциала (социально-демографические меры);
- целевым группам населения, направленные на предотвращение социальных рисков (гражданам, имеющим особые заслуги, инвалидам, семьям с детьми-инвалидами);
- малоимущим гражданам и гражданам в трудной жизненной ситуации.

Ежегодно почти четверть населения автономного округа получают государственную поддержку в виде пособий, компенсаций и иных выплат (всего 92 вида).

Обеспечено стабильное назначение и выплата всех социальных обязательств, в полном объеме сохранены ранее установленные меры социальной поддержки.

В рамках социальной политики г. Нижневартовска можно выделить такие направления:

- социальная поддержка неработающих пенсионеров;
- социальная помощь гражданам в трудной или критической жизненной ситуации;
- социальная поддержка многодетных семей и инвалидов, занимающихся физкультурой и спортом;
- меры государственной поддержки в области жилищной политики;
- нормативно-правовые акты по социальной поддержке и социальной помощи и социальная поддержка многодетным семьям в виде компенсации расходов за наем жилого помещения.

В рамках исполнения переданных государственных полномочий актуальными направлениями работы администрации города являются обеспечение социально-правовой защиты детей, оставшихся без попечения родителей, развитие семейных форм устройства, предупреждение безнадзорности несовершеннолетних.

На 01.01.2018 на учете состоит 1 269 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 665 детей - под опекой/попечительством, 207 детей - в приемных семьях, 385 детей - в семьях усыновителей, 12 детей - воспитанники бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Аистенок» [32] (табл. 2.2).

Усыновление является приоритетной формой устройства, при которой юридически устанавливаются родственные связи между усыновителями и ребенком. В 2017 году в семьи усыновителей передано 12 детей.

Таблица 2.2 – Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете

В чел.

	2015 год	2016 год	2017 год
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете, в том числе:	1156	1 262	1 279
усыновленных в возрасте от 0 до 18 лет	385	393	395
находящихся под опекой	637	656	665
находящихся в приемных семьях	190	193	207
находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (центр «Аистенок»)	23	20	12

Администрацией города проводятся мероприятия по пропаганде усыновления как приоритетной формы устройства: информация с разъяснениями преимущества усыновления перед другими формами устройства регулярно размещается на официальном сайте в рубрике «Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», распространяется через интернет-ресурсы общественных объединений, работающих с семьями города Нижневартовска.

На учете состоят 38 семей, которые желают усыновить ребенка с удовлетворительным состоянием здоровья [32].

Опека и попечительство - наиболее распространенная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, которая соответствует интересам несовершеннолетнего по причине сохранения привычной для него среды, родственных связей, возможности жить и воспитываться в кровной семье. В 2017 году в семьи опекунов было передано 109 детей (из числа выявленных в городе Нижневартовске и прибывших из других субъектов Российской Федерации).

На учете состоят 56 граждан, желающих принять ребенка на воспитание в свою семью.

Приемная семья - одна из форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которая осуществляется по договору

о приемной семье. В городе активно развивается именно такая форма жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей.

В течение 2017 года с 7 новыми семьями заключены договоры о приемной семье в отношении 19 детей. В настоящее время в городе функционируют 47 приемных семей, в которых воспитываются 207 приемных детей. В сравнении: в 2016 году было 42 приемные семьи, в которых воспитывались 193 ребенка, с 2 семьями расторгнуты договоры о приемной семье по объективным причинам.

В случае если устройство ребенка, оставшегося без попечения родителей, в семью невозможно, выявленный ребенок определяется в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенные на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

За 2017 год в государственные учреждения на территории автономного округа помещены 2 ребенка, оставшихся без попечения родителей.

На конец отчетного периода в центре «Аистенок» воспитываются 12 детей, в 2016 году численность воспитанников учреждения составляла 20 детей, снижение составило 8 детей или 40%.

Положительная тенденция снижения численности детей-сирот, воспитывающихся в центре «Аистенок», наблюдается в течение нескольких лет, в 2015 году численность воспитанников учреждения составляла 27 детей, в 2014 году - 43 ребенка, в 2013 году - 54 ребенка.

Администрация города принимает все необходимые меры для устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью, так как именно семейная форма устройства детей наиболее соответствует интересам ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Вопросы социального сиротства, развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регулярно освещаются в средствах массовой информации.

В рамках взаимодействия с региональными общественными организациями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Замещающая семья», «Согревающие сердца», «Многодетная семья и семья с ребенком-инвалидом» ежеквартально организуются встречи с приемными родителями при участии заместителя главы города по социальной и молодежной политике, на которых рассматриваются актуальные вопросы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных. В мероприятиях принимают участие представители медицинских организаций, правоохранительных органов, Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Нижневартовске.

В 2017 году выявлено 73 ребенка, оставшихся без попечения родителей. Данный показатель значительно ниже, чем в 2016 году, когда было выявлено 102 ребенка, нуждающихся в особой заботе государства (табл. 2.3).

Таблица 2.3 – Выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей

В чел.

	2015 год	2016 год	2017 год
Сироты	24	20	6
Оставлены в родильном доме	17	15	7
Родители находятся в розыске	18	12	6
Родители находятся в местах лишения свободы	13	14	18
Родители ограничены в родительских правах в связи с состоянием здоровья	10	7	2
Родители лишены родительских прав	35	30	27
Подкинутые дети	2	2	0
Установлен факт отсутствия родительского попечения в связи с уклонением от исполнения родительских обязанностей	3	2	1
Установлен факт отсутствия попечения в связи с освобождением, отстранением, смертью опекуна	2	0	6

На рисунке 2.1 показана динамика выявления и учета детей, оставшихся без попечения родителей за 2015-2017 гг.

В целях выявления семейного неблагополучия, коррекции проблем на ранней стадии, устранения причин безнадзорности несовершеннолетних ве-

дется планомерная работа по выявлению детей, права и законные интересы которых нарушены. Данное направление реализуется в соответствии с требованиями федерального законодательства и законодательства автономного округа. Целью данной работы является сохранение ребенку во всех возможных случаях его родной семьи [32].

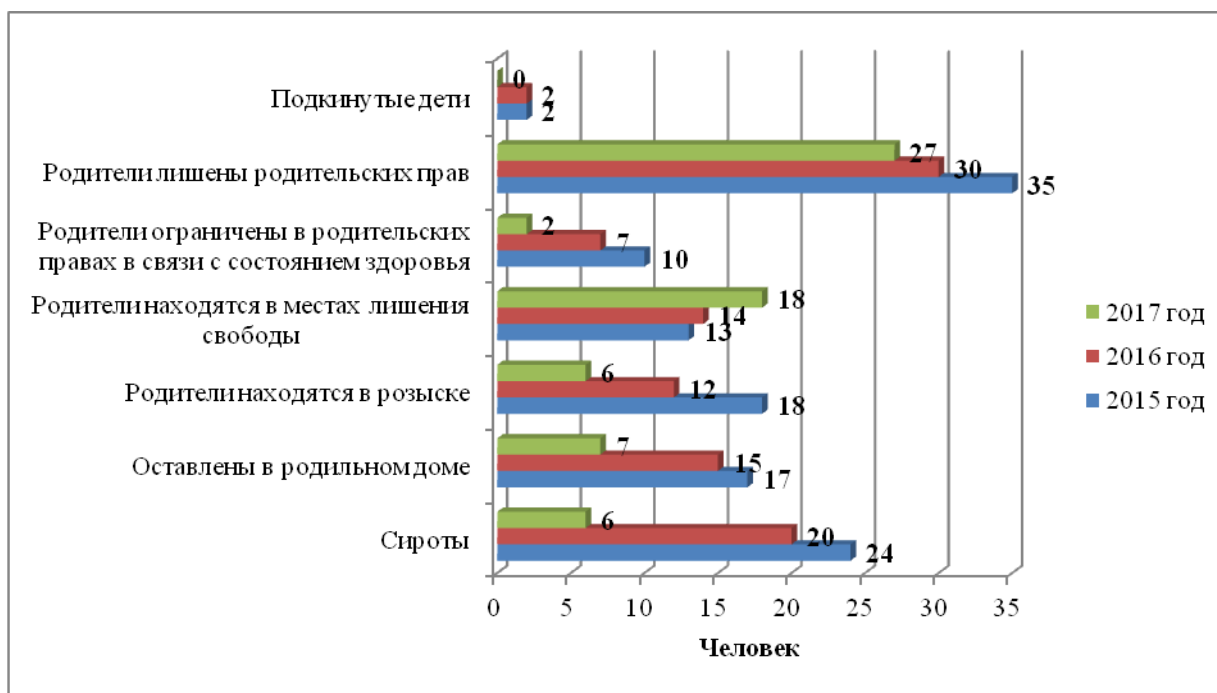


Рисунок 2.1 – Динамика выявления и учета детей, оставшихся без попечения родителей за 2015-2017гг.

В 2017 году в администрацию города поступило 390 сообщений о неблагополучной ситуации в семье (аналогичный период 2016 года - 457 сообщений). Каждое сообщение проверено, в 106 случаях информация о неблагополучии в семье подтвердилась, что составляет 27,18% от количества поступивших сообщений. Необходимые материалы направлены в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города Нижневартовска, для организации индивидуальной профилактической работы в отношении детей и семей.

Информация по вопросам профилактики социального сиротства регулярно транслируется через интернет-ресурсы Нижневартовской городской общественной организации «Молодая семья» и через социально-благотворитель-

ный проект «Помоги продержаться». Горожане имеют возможность ознакомиться с сообщениями по теме «Помощь семьям, в которых воспитываются несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации».

С целью привлечения внимания к вопросам выявления несовершеннолетних, права и законные интересы которых нарушены, разработан информационный листок «Твое участие в жизни ребенка» (пошаговая инструкция действий при выявлении детей, подвергающихся насилию), который распространен через интернет-ресурсы общественных объединений. Аналогичная информация размещена на официальном сайте в рубрике «Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

С целью мотивации родителей, лишенных родительских прав, восстановить свои права в отношении ребенка, обеспечить право ребенка жить и воспитываться в кровной семье информация для родителей с подробными разъяснениями оснований, порядка восстановления в родительских правах, отмены ограничения родительских прав регулярно распространяется через интернет-ресурсы общественных объединений, работающих с семьями города Нижневартовска.

В 2017 году 4 родителя были восстановлены в родительских правах (в 2016 году - 2 родителя).

В ходе исполнения переданных государственных полномочий осуществляется контроль за условиями жизни детей, воспитывающихся в семьях опекунов/попечителей, приемных родителей, за соблюдением законными представителями, опекунами/попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечением сохранности их имущества, а также за условиями жизни детей, воспитывающихся в центре «Аистенок».

В 2017 году проведено 2 504 плановые и внеплановые проверки условий жизни детей, оставшихся без попечения родителей и устроенных в семьи опекунов, 860 плановых и внеплановых проверок условий содержания и

воспитания детей, воспитывающихся в приемных семьях, 34 проверки условий жизни воспитанников центра «Аистенок», 123 проверки условий жизни детей, воспитывающихся в семьях усыновителей.

По результатам работы, проведенной по итогам плановых и внеплановых проверок, 3 опекуна отстранены от исполнения своих обязанностей в связи с ненадлежащим их исполнением. В остальных семьях опекунов/попечителей, приемных родителей и усыновителей, состоящих на учете, созданы надлежащие условия для воспитания, содержания и обучения детей [32].

По результатам проверок условий жизни воспитанников центра «Аистенок» установлено, что в учреждении созданы необходимые условия для содержания, воспитания и образования воспитанников.

В целях обеспечения сохранности жилых помещений и обеспечения, их надлежащего санитарного и технического состояния, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, проведено обследование сохранности 308 жилых помещений, в которых имеют право пользования или собственности дети-сироты.

Существует проблема невыплаты алиментов родителями, обязанными содержать своих несовершеннолетних детей. По сравнению с 2016 годом наметилась положительная динамика: на 16,9% увеличилось количество детей, фактически получающих алименты, а именно: в 2016 году имели право получать алименты 603 несовершеннолетних, из них фактически получали 160 детей (26,5% от общего числа); в 2017 году имели право получать алименты 615 несовершеннолетних, из них фактически получали 187 детей (30,4% от общего числа).

Одной из причин невыплаты алиментов на содержание детей, оставшихся без попечения родителей, является отсутствие постоянного места работы должников, невозможность установления их фактического места жительства.

В 2017 году для обеспечения жилыми помещениями 51 ребенка-сироты, лиц из их числа поступило 119,7 млн. рублей, освоено 102,3 млн. рублей. Финансирование осуществлялось из средств окружного бюджета (табл. 2.4).

Таблица 2.4 – Финансирование обеспечения жилыми помещениями

	2015 год	2016 год	2017 год
Денежные средства			
Заявлено (млн. руб.)	107,3	112,1	119,7
Поступило (млн. руб.)	107,3	112,1	119,7
Исполнено (млн. руб.)	82,1	74,5	102,3
Освоено (%)	76,5	66,4	85,5

На рисунке 2.2 показана динамика финансирования обеспечения жилыми помещениями детей-сирот в г. Нижневартовске за 2015-2017 гг.

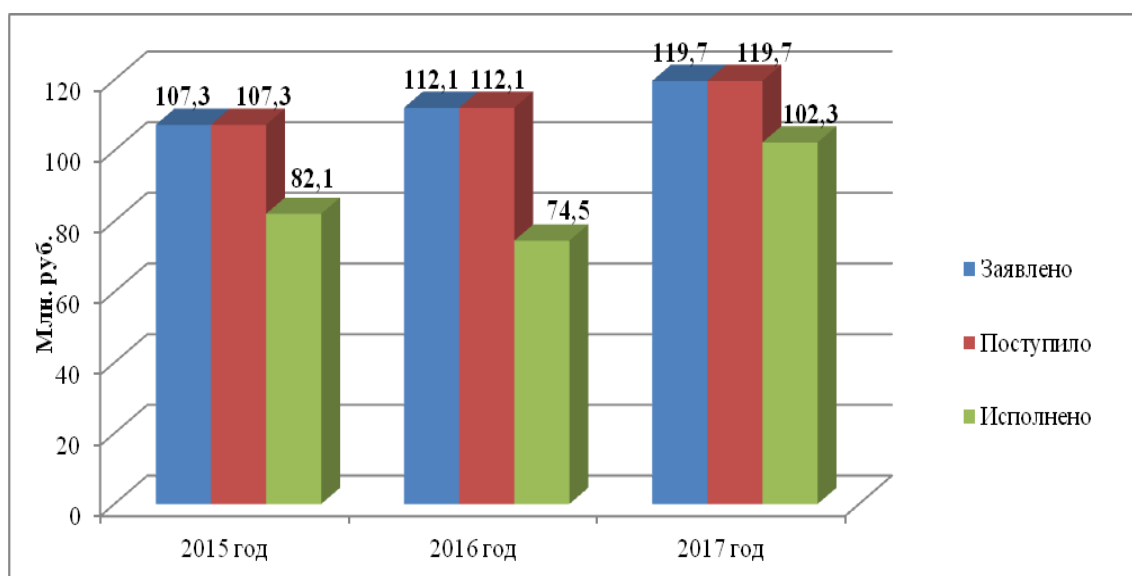


Рисунок 2.2 – Динамика финансирования обеспечения жилыми помещениями детей-сирот за 2015-2017гг.

Исполнение на уровне 85,5% обусловлено участием в долевом строительстве: согласно муниципальным контрактам на приобретение жилых помещений путем участия в долевом строительстве производится предоплата в размере 70% от общей суммы контракта, окончательный расчет будет произведен в 2018 году. Из 102,3 млн. рублей:

– за 37 квартир произведен окончательный расчет по муниципальным контрактам, заключенным в 2015-2016 годах;

- приобретено 30 квартир по договору купли-продажи;
- приобретено 8 квартир путем участия в долевом строительстве.

На начало 2017 года в списке детей-сирот и лиц из их числа, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений состояло 115 лиц указанной категории:

- по списку 2015, 2016 годов - 74 человека, из них 73 человека обеспечены жильем в течение года, 1 человек из списка исключен в 2017 году;

- по списку 2017 года - 41 человек, с января по декабрь 2017 года было дополнительно выявлено и включено 11 человек, 1 человек из списка исключен. Обеспечено жильем 16 человек.

На 31.12.2017 всего в списке состоит 35 человек, которые будут обеспечены жилыми помещениями по окончании строительства жилых домов в 2018 году согласно условиям муниципальных контрактов (табл. 2.5).

Таблица 2.5 – Количество детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями

В чел.

на начало года	дополнительно в течение года	снято с учета, в том числе:		на конец года	% обеспечения
		обеспечены жилым помещением	исключены по иным причинам		
2015 год					
57	21	28	2	48	36
2016 год					
90	14	29	1	74	33
2017 год					
115	11	89	2	35	78,8

Исполнение показателя обеспечения жилыми помещениями меньше, чем на 100% связано с отсутствием сформированного специализированного жилищного фонда, так как условия финансирования не позволяют муниципалитетам заблаговременно приобретать жилье либо вкладывать денежные средства в долевое строительство. На рынке жилья города отсутствуют предложения

от физических и юридических лиц по продаже готовых жилых помещений по установленным нормативам. Основная часть жилья приобретается путем участия в долевом строительстве, которое является длительным и имеет неопределенные сроки завершения: с момента заключения муниципального контракта до момента заселения квартир проходит от 1,5 до 2 лет.

В 2017 году продолжена практика участия детей-сирот и их законных представителей в процедурах закупок по приобретению жилья, осмотра жилых помещений в процессе строительства.

Проводится работа по информированию детей-сирот и лиц из их числа, их законных представителей о порядке, условиях и сроках предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда в средствах массовой информации, на официальном сайте. Организуются рабочие встречи указанных лиц с представителями администрации города [32].

В целях осуществления общественного контроля за реализацией органом местного самоуправления, переданного отдельного государственного полномочия по предоставлению детям-сиротам и лицам из их числа жилых помещений при общественном совете города Нижневартовска создана рабочая группа с участием лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представителей общественных организаций, объединений приемных родителей, опекунов, попечителей.

Администрацией города реализуется государственное полномочие по предоставлению гарантий и мер социальной поддержки. В 2017 году назначены следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячная выплата на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (1 196 получателей);
- обеспечение по окончании общеобразовательных учреждений одеждой и обувью (или соответствующей компенсацией) (66 выпускников);
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (115 получателей);

– ежемесячное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа указанных категорий, обучающихся в общеобразовательных организациях и организациях профессионального образования, денежными средствами на проезд на городском транспорте (696 детей);

– возмещение расходов на приобретение путевок, а также на оплату проезда к месту лечения (отдыха) и обратно (193 получателя);

– вознаграждение приемным родителям (82 приемных родителя).

С целью реализации государственного полномочия по защите личных (неимущественных) прав несовершеннолетних в 2017 году было подготовлено и предоставлено в суд 257 заключений в интересах несовершеннолетних, в том числе:

– по лишению родительских прав, ограничению родительских прав, восстановлению в родительских правах - 136;

– по иным спорам, связанным с воспитанием детей, - 84;

– по усыновлению - 37.

В рамках реализации государственного полномочия по защите имущественных прав несовершеннолетних:

– подготовлено и выдано 1 162 разрешения на отчуждение имущества несовершеннолетних;

– подготовлено и выдано 25 отказов в выдаче разрешений (в 2016 году - 13 отказов). Отказы подготовлены по следующим основаниям: непредставление требуемых документов, в связи с использованием имущества несовершеннолетних не в их интересах, ограничение законодательством совершения сделки купли-продажи с близким родственником несовершеннолетнего.

К полномочиям органов опеки и попечительства относятся также полномочия по установлению опеки и попечительства над гражданами, признанными судом недееспособными или ограниченно дееспособными, защита их личных и имущественных прав, надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также полномочия по патронажу совершеннолетних дееспособных граждан.

В 2017 году Нижневартовским городским судом с участием представителей администрации города 111 граждан были признаны недееспособными, 5 граждан - ограниченно дееспособными.

Состоят на учете в управлении по опеке и попечительству администрации города 507 недееспособных и ограниченно дееспособных граждан (в 2016 году - 461).

С января по декабрь 2017 года проведена 1 951 плановая и внеплановая проверка условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, в том числе 55 проверок исполнения помощниками договора с гражданами, находящимися под патронажем. По результатам проверок составлены соответствующие акты.

В течение 2017 года опекунам подготовлено и выдано 606 распоряжений о разрешении/отказе на отчуждение имущества подопечных, на выдачу доверенности от имени подопечных для совершения сделок по распоряжению их имуществом (в 2016 году - 502 распоряжения).

Далее проанализируем социальную работу с молодежью.

Молодежь города, включая детей от 7 лет, составляет 34% от общей численности населения, проживающего в городе. В 2017 году на организацию и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью направлено 145,4 млн. рублей, в том числе 2 млн. рублей из внебюджетных средств. Освоено 99,7%.

В рамках муниципальной программы «Молодежь Нижневартовска на 2015-2020 годы» проведено более 100 мероприятий и акций.

Увеличение с 64 до 70 молодежных инициатив, направленных на реализацию собственных проектов и поддержанных администрацией города, позволило увеличить охват молодежи, участвующей в мероприятиях, в 1,5 раза (с 88 559 человек до 130 000 человек).

2 молодежных проекта стали победителями окружного конкурса грантовой поддержки в сфере молодежной политики.

В целях поддержки талантливой студенческой молодежи 40 лучшим студентам ежегодно вручается премия главы города.

Количество выделенных средств, проведенных мероприятий и охвата молодежи приведены в таблице 2.6.

Таблица 2.6 – Финансирование мероприятий по поддержке молодежи за 2015-2017 гг.

	2015 год		2016 год		2017 год	
	план	факт	план	факт	план	факт
Финансирование (млн. руб.)	124,7	124,1	178,3	175,9	145,4	145,0
Кол-во мероприятий	100		101		100	
Охват молодежи (чел.)	86 850		88 559		130 000	

На рисунке 2.3 показано финансирование мероприятий по поддержке молодежи в г. Нижневартовске за 2015-2017 гг.

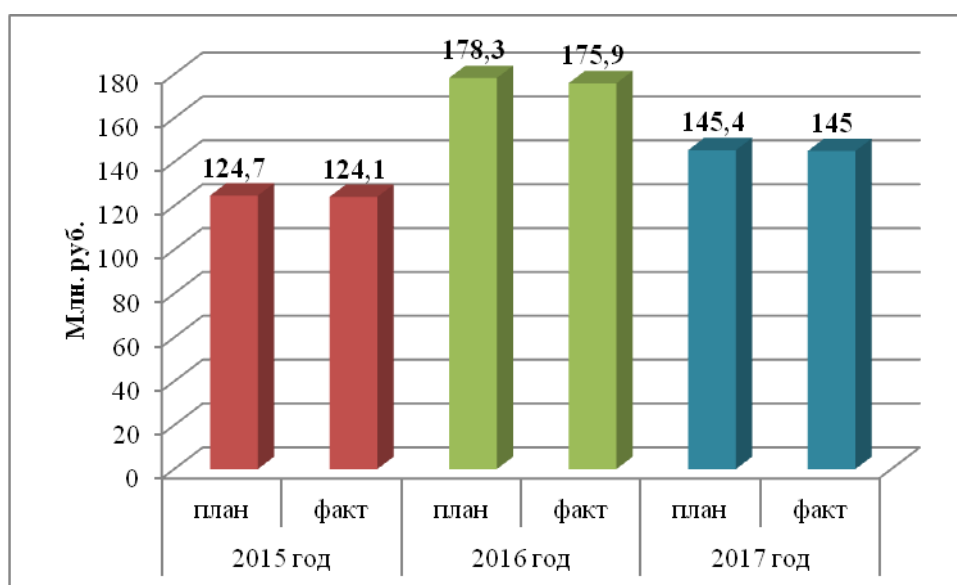


Рисунок 2.3 – Финансирование мероприятий по поддержке молодежи за 2015-2017 гг.

Для поддержки и расширения молодежных инициатив передана в оперативное управление Молодежному центру база отдыха «Радуга», которая с 2018

года будет работать как спортивно-оздоровительный центр для детей и молодежи.

Свыше 5 000 добровольцев города работают в различных направлениях социальной сферы – это событийное, спортивное, инклюзивное волонтерство, волонтеры-медики, «серебряные» волонтеры, «волонтеры Победы».

Подтверждает свою эффективность работа подростковых (молодежных) клубов по месту жительства, в 2017 году отмечено более 51,5 тыс. посещений, что на 5,2% больше в сравнении с прошлым годом [32].

Продолжена работа по созданию условий для эффективного поведения молодежи на рынке труда. В 2017 году на 2 млн. рублей увеличен объем средств бюджета города на временное трудоустройство подростков. Фактически трудоустроено 1 318 человек.

С увеличением МРОТ увеличились затраты на создание одного временного рабочего места с 7 794,2 рубля до 9 422,38 рубля, что повлияло на уменьшение количества созданных временных рабочих мест и количества трудоустроенных несовершеннолетних граждан. При этом отмечается увеличение уровня средней заработной платы подростков с учетом материальной поддержки из службы занятости населения с 4 954,2 рубля до 6 485,53 рубля, что является важным мотивирующим фактором при трудоустройстве подростков.

Для организации отдыха и оздоровления детей в каникулярный период 2017 года приобретено 1 925 путевок (в 2016 году - 1 609 путевок).

Всего в каникулярный период 2017 года организован оздоровительный отдых более 41 тыс. детей (41 106 человек), что составляет 98,6% от общего количества детей школьного возраста, в том числе в лагерях всех форм собственности, организованных на территории города, - 12 159 человек; выездной отдых - 8 686 человек (по путевкам приобретенным администрацией города, работодателями, окружным путевкам, а также по путевкам, приобретенным родителями самостоятельно).

По результатам проведения оценки эффективности оздоровления детей в оздоровительных учреждениях города Нижневартовска выраженный оздоровительный эффект составил 97,7% (в 2016 году - 97,8%).

Далее проанализируем социальную помощь и социальную поддержку отдельных категорий граждан.

В целях сохранения уровня защищенности социально уязвимых слоев населения, в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы» на мероприятия по оказанию социальной поддержки и социальной помощи из средств городского бюджета выделено около 76,5 млн. рублей, из которых на сумму 72 млн. рублей произведены социальные выплаты 36 562 неработающим пенсионерам по 2 тыс. рублей каждому, в том числе 443 ветеранам Великой Отечественной войны - по 2,5 тыс. рублей (количество получателей социальных выплат из числа неработающих пенсионеров по сравнению с 2016 годом увеличилось на 1 161 человека).

В 2017 году из средств бюджета города оказана единовременная материальная помощь 124 гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации, на сумму более 1,4 млн. рублей. Еще 27 граждан, попавших в сложную жизненную ситуацию, получили единовременную помощь за счет средств спонсоров, по соглашениям, заключенным администрацией города, сумма такой помощи составила 569 тыс. рублей.

Увеличилось количество получателей из числа отдельных категорий граждан (многодетные семьи и инвалиды), воспользовавшихся услугами муниципальных спортивных учреждений (в 2017 году - 460 человек, в 2016 году - 263 человека), на общую сумму 949,8 тыс. рублей (в 2016 году - на сумму 524,7 тыс. рублей).

Сохранена социальная помощь родителям - членам общественных организаций отдельных категорий граждан на приобретение новогодних подарков

детям. Всего выплаты получили 1 000 человек (9 организаций) в сумме 600 рублей на каждого ребенка.

Обеспечена реализация социальных гарантий, предоставляемых гражданам за счет средств бюджета города, на общую сумму более 30,8 млн. рублей, в том числе социальная поддержка лицам, награжденным почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска», и выплата пенсий за выслугу лет для лиц, ранее замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы в городе Нижневартовске (табл. 2.7).

Таблица 2.7 – Виды и объем социальной поддержки

	2015 год	2016 год	2017 год
Финансирование (млн. руб.)	71,2	89,4	76,5
Количество получателей мер социальной поддержки (чел.), в том числе:	33 690	35 760	37 146
неработающие пенсионеры	33 240	35 314	36 562
граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации	311	183	124
граждане, воспользовавшиеся услугами учреждений спорта	139	263	460

В 2017 году по инициативе Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Н.В. Комаровой главой города внесен проект решения Думы города о введении, начиная с 2018 года, дополнительной меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан - неработающих пенсионеров города Нижневартовска в виде предоставления им права бесплатного проезда автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города, который был принят Думой города.

В рамках реализации муниципальной программы «Доступная среда» продолжена поэтапная работа по формированию доступной среды жизнедеятельности для инвалидов, обеспечению доступа к объектам, повышению доступности услуг учреждений социальной сферы. На выполнение программных мероприятий в 2017 году израсходовано 17,5 млн. рублей, в том числе 500 тыс. рублей из окружного бюджета, что соответствует уровню 2016 года. Общее ко-

личество средств на создание доступной среды в городе приведено в таблице 2.8.

Таблица 2.8 – Общее количество средств на создание доступной среды в городе

В млн. руб.

	2015 год	2016 год	2017 год
Финансирование	11,0	21,9	17,6
Исполнение	8,0	17,9	17,5

На рисунке 2.4 показана динамика денежных средств на создание доступной среды в городе Нижневартовске за 2015-2017 гг.

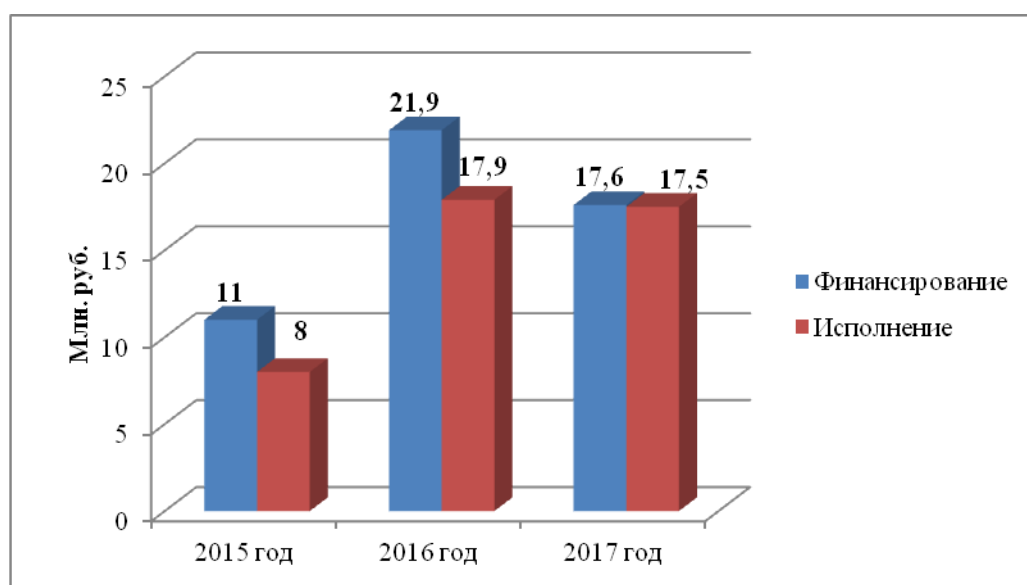


Рисунок 2.4 – Динамика денежных средств на создание доступной среды в городе за 2015-2017гг.

В 2017 году увеличилось количество некоммерческих организаций с 319 до 329, взаимодействие с которым осуществляется в рамках муниципальной программы «Развитие гражданского общества в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы». На выполнение мероприятий муниципальной программы из средств бюджета города направлено более 10 млн. рублей, освоение составило 98,5% (в 2016 году - 9,5 млн. рублей) (табл. 2.9).

Таблица 2.9 - Финансирование взаимодействия с некоммерческими организациями

	2015 год	2016 год	2017 год
Финансирование (млн. руб.)	план - 7,0; факт - 7,0	план - 9,7; факт - 9,6	план -10,0; факт - 9,9
Количество НКО - получателей поддержки	70	71	75

В 2017 году на 4 единицы увеличилось количество социально ориентированных НКО – получателей муниципальной поддержки. В муниципальный реестр социально ориентированных НКО – получателей поддержки включены 75 организаций, которые в течение года получили финансовую поддержку путем предоставления субсидий на конкурсной основе, имущественную, консультационную и информационную поддержку.

Одним из актуальных направлений взаимодействия с гражданским обществом является вопрос поддержки доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере. В 2017 году утвержден перечень из 14 услуг, которые могут быть переданы на исполнение негосударственным (немуниципальным) организациям, в том числе социально ориентированных НКО в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, организации отдыха и оздоровления детей и молодежной политики.

Сумма средств бюджета города, выделенная на поддержку негосударственных образовательных организаций и на предоставление услуг, составляет более 20% от общего объема средств, предусмотренных в городском бюджете, для обеспечения предоставления услуг (работ), потенциально возможных к передаче на исполнение негосударственным (немуниципальным) поставщикам.

Количество жителей города, в том числе представителей отдельных категорий граждан, охваченных проектами и услугами социально ориентированных НКО, составило 6 тыс. человек.

Учитывая, что в Нижневартовске проживают представители 111 национальностей, вопрос межнационального согласия для города является одним из

приоритетных. В городе сформирована модель социальной и культурной адаптации мигрантов, которая постоянно совершенствуется и дополняется новыми формами работы.

В целях регулирования социально-трудовых отношений на территории города продолжила работу постоянно действующая муниципальная трехсторонняя комиссия, состоящая из представителей органов местного самоуправления, представителей профсоюзных организаций и объединения работодателей, на заседаниях которой были определены совместные направления работы по организации летней оздоровительной кампании детей и подростков, оказанию содействия трудоустройству инвалидов и выпускников профессиональных образовательных организаций города, организации сдачи норм ГТО, профилактики ВИЧ.

В рамках переданных государственных полномочий администрация города осуществляет уведомительную регистрацию коллективных договоров, заключенных в организациях города. По состоянию на 31.12.2017 в организациях города действует 290 коллективных договоров с общей численностью работающих 64 тыс. человек. В 27 организациях города коллективные договоры заключены впервые, количество «новичков» в 2,5 раза выше уровня 2016 года, вновь заключенными коллективными договорами охвачено 4,5 тыс. человек. Данная работа направлена на соблюдение интересов и защиту трудовых прав работников.

В целях оказания содействия работникам организаций города в своевременном получении заработной платы, в рамках межведомственного взаимодействия администрации города, правоохранительных и надзорных органов в 2017 году проведено 9 заседаний рабочей группы по ликвидации задолженности по заработной плате, на которых заслушаны руководители и представители 25 организаций. В результате системной работы задолженность по заработной плате погашена в сумме более 233 млн. рублей. В организациях бюджетной сферы города случаи задержки заработной платы не выявлены.

Продолжена работа по исполнению переданных государственных полномочий в области охраны труда. В результате комплекса мероприятий, реализованных администрацией города, по состоянию на 01.01.2017 количество организаций, в которых проведена специальная оценка условий труда (аттестация рабочих мест), увеличилось на 8% (с 550 до 596), количество организаций, внедривших систему управления охраной труда, - на 5,4% (с 447 до 471).

В целом за последние пять лет увеличилось количество организаций, в которых проведена специальная оценка условий труда (аттестация рабочих мест), в 1,9 раза (с 309 до 596), число организаций, внедривших систему управления охраной труда, - в 1,6 раза (с 286 до 471), количество обученных руководителей и специалистов служб охраны труда - в 1,4 раза.

Более чем в 2 раза возросло количество организаций, в которых разработаны и утверждены мероприятия по улучшению условий и охраны труда (с 263 до 576). Показателем эффективности является объем финансирования мероприятий в расчете на одного работника, который превысил среднеокружное значение (28 тыс. рублей) в 1,1 раза, составив 32 тыс. рублей.

Результативны были мероприятия, проводимые в области охраны труда. В целях выявления и поощрения специалистов, лидирующих в решении задач по обеспечению безопасных условий и охраны труда, организован городской конкурс на звание «Лучший специалист по охране труда – 2017», в котором приняли участие 46 специалистов из 45 организаций города.

Впервые проведен конкурс детского рисунка «Безопасный труд глазами детей». Участие в конкурсе приняли 178 детей, которые представили 185 детских работ.

В региональном этапе Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» 66% призовых мест заняли представители нашего города. 5 организаций - победителей регионального

этапа представят округ на федеральном этапе конкурса в городе Москве по 8 номинациям.

В 2017 году по итогам Всероссийского конкурса «Успех и безопасность – 2016» город Нижневартовск занял второе место среди муниципалитетов страны. Высокая позиция во всероссийском рейтинге свидетельствует об эффективности совместной работы администрации города и работодателей города.

Таким образом, анализ социальной политики г. Нижневартовска выявил тот факт, что в Югре и г. Нижневартовске система мер социальной поддержки сформирована с учетом принципов адресности, нуждаемости, предусматривает определенные выплаты.

В рамках социальной политики г. Нижневартовска можно выделить такие направления: социальная поддержка неработающих пенсионеров; социальная помощь гражданам в трудной или критической жизненной ситуации; социальная поддержка многодетных семей и инвалидов, занимающихся физкультурой и спортом; меры государственной поддержки в области жилищной политики; нормативно-правовые акты по социальной поддержке и социальной помощи; социальная поддержка многодетным семьям в виде компенсации расходов за наем жилого помещения.

2.3 Основные проблемы социальной политики г. Нижневартовска

Необходимо отметить, что на сегодняшний день основной проблемой социальной политики г. Нижневартовска является сокращение финансирования социальной политики. В частности, было выявлено сокращение финансирования поддержки молодежи.

Проблема финансирования мероприятий социальной политики закономерно выдвигается на первый план в условиях ухудшения социально-

экономического развития страны в период падения цен на нефть, ослабления курса рубля и применения международных санкций.

На безработицу среди молодежи существенное влияние оказывают следующие факторы:

- демографические, обусловленные особенностями возрастной структуры населения;
- экономические, когда реформирование экономики, сопровождаемое высвобождением работников, приводит к напряженности на рынке труда;
- образовательные, соотношение уровня адаптированности и устойчивости на рынке труда с уровнем квалификации, количеством специальностей, опытом работы человека.

В тоже время, решающее значение имеет поведение самих молодых людей. В зависимости от того, как молодежь оценивает роль работы в своей жизни, выделяют три типа поведения молодежи.

Первый тип поведения основывается на отношении молодежи к работе как к источнику материальных благ. Другой тип поведения молодежи состоит в том, что работа представляет собой ценность в плане раскрытия личностных способностей, профессионального роста, проявления инициативы и творчества.

Для носителей третьего типа поведения работа не является ценностью.

По сформированности данных типов поведения молодежи мы определяем тенденции развития рынка труда и общества, готовность молодых к участию в новых социально-экономических отношениях. Сегодня можно наблюдать определенную этическую деформацию ценностно-трудовых ориентаций людей. Приоритет в трудовой мотивации в нынешних условиях отдается труду, направленному на получение материальной выгоды, зарплаты, удовлетворение материальных потребностей и обеспечение себя, что ведет к падению социальной ценности труда, престижа ряда важных для общества профессий. При добывании денег многие не гнушаются такими способами, как

перепродажа, брак по расчету, получение взятки, физическая близость за плату, что является довольно тревожными симптомами [34, с. 352].

Наименьшее количество молодых безработных с высшим профессиональным образованием, работодатели стараются не принимать на работу без высшего образования. Сравнительно низкая конкурентоспособность и востребованность молодежи на рынке труда обусловлена: качеством полученного первичного профессионального образования, недостатком профессиональных знаний, отсутствием необходимой квалификации и трудовых навыков, нежелание работодателей нести дополнительные финансовые и организационные издержки, связанные с профессиональным обучением молодежи, необходимостью предоставления ряда льгот, предусмотренных КЗОТом в отношении подростков, низким уровнем активности предприимчивости части молодежи при решении вопросов трудоустройства, информированности о состоянии рынка труда и спросе на конкретные специальности, отсутствием у части молодежи готовности работать в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка.

Так, если проанализировать работы, посвященные рынку труда, а также специфике МРТ, то в них чаще всего выделяется следующее:

- неустойчивость спроса и предложения молодежной рабочей силы;
- низкая конкурентоспособность молодежи по сравнению с другими возрастными группами;
- большая вариантность рынка [34, с. 353].

Причинами этого являются как внешние факторы, так и внутренние, личностные. Необходимо отметить, что причиной увольнения становится неудовлетворенность профессией, характером труда уже в первый год работы после окончания учебного заведения. Поэтому ежегодно из числа выпускников многие становятся потенциальными кандидатами на переобучение или получение второй профессии.

Это вызвано тем, что на региональном рынке труда отсутствует спрос на ряд профессий и большая часть ищущих работу молодых людей трудоустраивается по специальностям, не соответствующим их образованию в вузе, для них переподготовка является единственной возможностью получить работу. Молодежная занятость имеет явные и скрытые размеры.

Кроме этого отметим еще две проблемы социальной политики г. Нижневартовска:

- снижение финансирования создания доступной среды в городе;
- снижение финансирования объемов социальной поддержки отдельным группам граждан.

Подводя итог, в данной главе анализировалась деятельность Департамента социальной политики г. Нижневартовска.

Как было отмечено, Департамент по социальной политике г. Нижневартовска, является структурным подразделением Администрации города и находится в подчинении главы Администрации.

Отмечено, что департамент обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс. Структура Департамента представлена различными отделами, среди которых управление по социальной и молодежной политике, управление культуры и пр. Анализ бюджетных расходов выявил тот факт, что с каждым годом финансирование социальной политики снижается.

Следует сказать, что в г. Нижневартовске система мер социальной поддержки сформирована с учетом принципов адресности, нуждаемости, предусматривает определенные выплаты. При этом среди основных направлений социальной политики можно выделить: социальную поддержку неработающих пенсионеров; социальную помощь гражданам в трудной или критической жизненной ситуации; социальную поддержку многодетных семей и инвалидов, занимающихся физкультурой и спортом; меры государственной поддержки в области жилищной политики; нормативно-правовые акты по социальной поддержке и социальной помощи; социальная поддержка

многодетным семьям в виде компенсации расходов за наем жилого помещения и пр.

Более детальный анализ помог выявить такие проблемы, как общее снижение финансирования социальной политики, в частности снижение финансирования социальной поддержки молодежи, финансирования по созданию доступной среды в городе, финансирования объемов социальной поддержки отдельных групп населения.

Отдельно была выделена проблема занятости молодежи.

3 РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ И ПОДДЕРЖКЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ Г. НИЖНЕВАРТОВСКА

3.1 Анализ деятельности РЦ «Таукси» города Нижневартовска

Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Таукси» функционирует с 1997 года, в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. Учредителем Учреждения является Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Учреждение подведомственно Депсоцразвития Югры.

Цель Учреждения – социальное обслуживание детей-инвалидов и их семей, а также детей, испытывающих трудности в социальной адаптации, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Получателями социальных слуг в Учреждении являются:

– дети и подростки, имеющие полную или частичную утрату способности, либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы или наличия инвалидности;

– семья инвалида, имеющая ребенка-инвалида, нуждающегося в постоянном уходе;

– дети (в том числе находящиеся под опекой и попечительством), испытывающие трудности в социальной адаптации.

В соответствии с Федеральным законом № 442-ФЗ от 28 декабря 2013 года «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (ст. 19. Формы социального обслуживания) услуги Получателям в Учреждении предоставляются в форме полустационарного обслуживания.

В перечень социальных услуг, предоставляемых Получателям, включены социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-

правовые услуги, услуги в целях повышения коммуникативного потенциала, срочные социальные услуги, социальное сопровождение.

В соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (2013-2018 годы)» (далее – Дорожная карта) деятельность Учреждения в отчётном периоде была направлена на:

1. Предоставление социально-бытовых, социально-медицинских, социально-педагогических, социально-трудовых, социально-психологических, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в соответствии с индивидуальной программой.

2. Содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящиеся к социальным услугам (социальное сопровождение).

3. Обследование условий жизнедеятельности гражданина, выявление и устранение причин, послуживших основанием ухудшения условий его жизнедеятельности.

В структуру Учреждения в настоящее время входят 5 отделений:

- отделение диагностики, разработки и реализации программ социально-медицинской реабилитации «Служба домашнего визитирования»;
- отделение дневного пребывания (80 койко-мест);
- отделение психолого-педагогической помощи;
- отделение по разработке индивидуальных перечней мероприятий реабилитации или абилитации детей-инвалидов;
- организационно-методическое отделение, а также административно-управленческий и административно-хозяйственный аппарат.

Учреждение предоставляет социальные услуги в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ

«Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Законом Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» от 19 ноября 2014 года № 93-03.

Мощность учреждения рассчитана на 80 человек.

Режим работы учреждения – 7.30 – 17.30, (1 смена – 07.30 – 13.00, 2 смена с 13.00 – 18.00) с предоставлением 3-х разового сбалансированного питания в соответствии со стандартами.

Порядок и условия предоставления социальных услуг в учреждении осуществлялись на основе Федерального закона Российской Федерации № 442-ФЗ от 28 декабря 2013 года «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 сентября 2014 года № 326-п «О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Виды, объем, периодичность и количество курсов социальных услуг, предоставляются в соответствии с перечнем мероприятий социальной реабилитации, указанных в индивидуальной программе реабилитации.

В соответствии с государственным заданием на 2017 год категория потребителей государственной услуги, обслуживаемых учреждением – гражданин полностью или частично утративший способность либо возможность осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности; гражданин при наличии в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе; гражданин при наличии иных обстоятельств, которые ухудшают или способны ухудшить условия его жизнедеятельности.

На плановый период 2017 года приказом Депсоцразвития Югры от 25 декабря 2015 года № 932-р «Об утверждении Государственных заданий учреждениям, подведомственных Депсоцразвития Югры, на 2017 год» Учреждению было установлено Государственное задание (табл. 3.1).

Таблица 3.1 – Выполнение государственного задания по оказанию социальных услуг

Год	Число получателей социальных услуг	Количество оказанных услуг	Количество обращений
2015	981 (711 родителей) Всего: 1692	8755	1101
2016	922 (755 родителей) Всего: 1677	79560	1076
2017	839 (761 родитель) Всего: 1600	352266	1050

Категории потребителей социальных услуг представлены в таблице 3.2.

Таблица 3.2 – Категории потребителей социальных услуг

Потребители государственной услуги (в соответствии с государственным заданием)		2015		2016 год		2017 год	
		План	Факт	План	Факт	План	Факт
Семьи, дети, граждане, признанные нуждающимися в социальном обслуживании	Дети – инвалиды	388	440	413	464	437	488
	Дети, испытывающие трудности социальной адаптации	438	563	339	458	232	351
	Родители (законные представители)	736	741	750	755	755	761
ИТОГО:		1562	1744	1502	1677	1424	1600

Характеристика обслуженных групп отражена в таблице 3.3.

Таблица 3.3 – Характеристика обслуженных групп

Численность обслуженных за год					В т.ч. обслуженных семей за год							Число семей, находящихся на социальном патронаже
Чел. (обращений)	Из них повторное обращение	В т.ч. несовершеннолетних	Из них повторное обращение	В т.ч. детей-инвалидов	Всего семей	Из них повторное обращение	Из общего числа семей					
							С детьми-инвалидами	Многодетные	Неполные	и вынужденных		
2016 год												
1726	151	1022	151	413	704	151	349	82	153	2	51	
2017 год												
1050	111	1050	111	599	872	111	410	97	178	-	761	

Количество предоставленных социальных услуг представлено в таблице 3.4.

Таблица 3.4 – Количество предоставленных социальных услуг

Наименование услуг	Количество услуг за 2016 год	Количество услуг за 2017 год
Социально-бытовые	205 608	99780
Социально-медицинские	79 560	167722
Социально-психологические	19 280	13520
Социально-педагогические	115 134	44225
Социально-правовые	532	3000
Социально-трудовые	1 138	1 200
Услуги в целях повышения коммуникативного потенциала	20 273	9000
Прочие услуги, оказываемые УСОН по гос. заданию	9 065	7800
ВСЕГО:	450 590	352266

В 2017 г. на базе БУ «Реабилитационный центр «Таукси» реализовывались следующие программы:

1. Комплексная программа коррекционно-развивающей помощи детям дошкольного возраста с задержкой психоречевого развития в условиях группы полного/неполного дня «Планета речи».

2. Комплексная программа по арт-терапии для детей, испытывающих трудности в социальной адаптации, в возрасте от 2 до 18 лет на базе реабилитационного центра «Каруселька».

3. Программа коррекционно-развивающих занятий с применением методики М. Монтессори для детей-инвалидов в возрасте от 3 до 6 лет «Монтессори-мир».

4. Программа по реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья посредством физической культуры «Лабиринты здоровья».

5. Программа по развитию эколого-оздоровительной деятельности и психологической коррекции с элементами анималотерапии в реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 2 до 18 лет «Природа и мы».

6. Комплексная программа реабилитации детей-инвалидов с менталь-

ными нарушениями в возрасте от 10 до 18 лет на базе реабилитационного центра «Ради будущего».

7. Комплексная программа диагностики и реабилитации детей раннего возраста с отклонениями в психо-речевом развитии, в том числе с расстройствами аутистического спектра «Мир, в котором я живу».

Три программы рецензированы, остальные направлены на рецензирование в НВГУ.

В 2016 г. реализовывалось 11 программ. Мониторинг действующих программ позволяет сделать следующие выводы, приведенные в следующих таблицах 3.5-3.8.

Таблица 3.5 – По охвату клиентов, задействованных в программных мероприятиях

Программные мероприятия	Кол-во клиентов, чел.
«Каруселька»	2127
«Школа жизни»	1867
«Планета речи»	1697
«Лабиринты здоровья»	1600
«Природа и мы»	1272
«Монтессори мир»	706
«Солнце малышам»	23
«Ради будущего»	10

Охват клиентов, задействованных в программных мероприятиях отражен на рисунке 3.1.

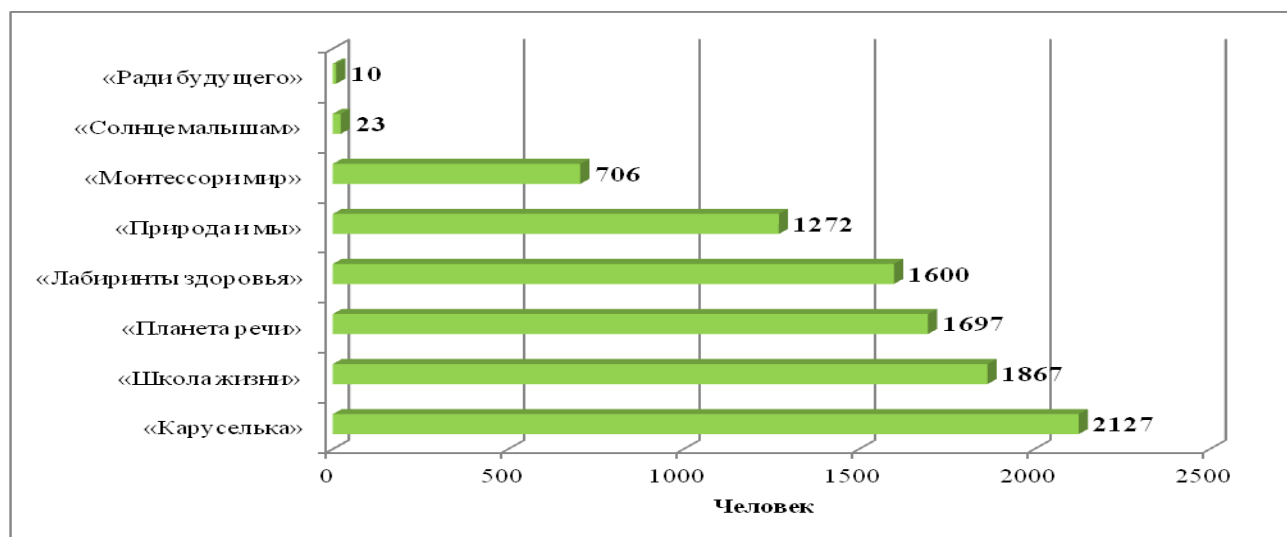


Рисунок 3.1 – Охват клиентов, задействованных в программных мероприятиях

Из них, 38% детей-инвалидов, 32% детей с ОВЗ, 30% родители (рис. 3.2).

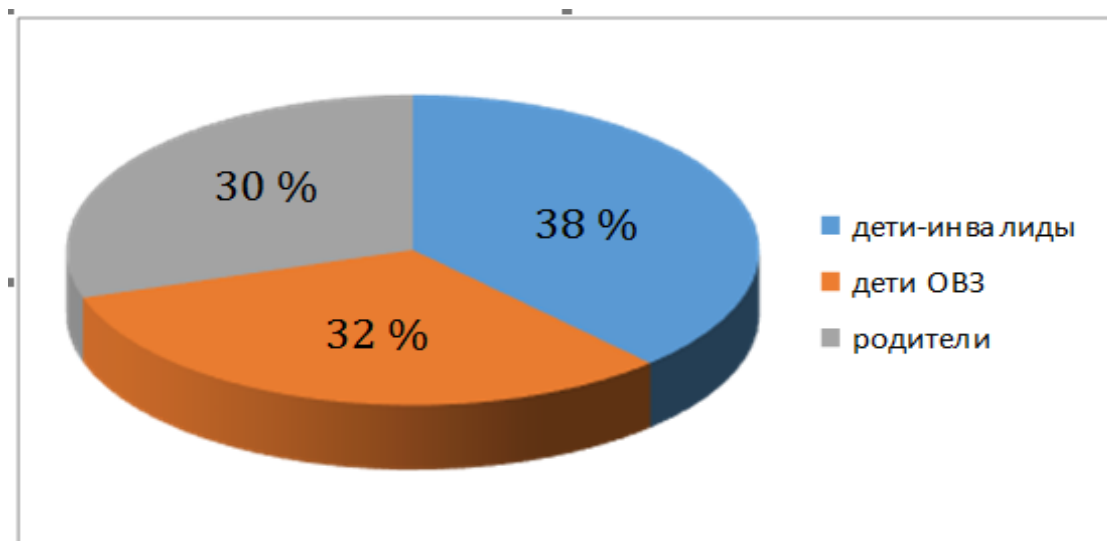


Рисунок 3.2 – Структура клиентов, задействованных в программных мероприятиях

Таблица 3.6 – По количеству проведенных мероприятий

Программные мероприятия	Кол-во, шт.
«Лабиринты здоровья»	8664
«Планета речи»	5992
«Каруселька»	4869
«Монтессори мир»	2824
«Природа и мы»	2090
«Школа жизни»	172
«Ради будущего»	147
«Солнце малышам»	41

Таблица 3.7 – По уровню положительной динамики

Программные мероприятия	Удельный вес, %
«Солнце малышам»	100
«Каруселька»	94
«Лабиринты здоровья»	86
«Природа и мы»	85
«Ради будущего»	80
«Монтессори–мир»	76
«Школа жизни»	75
«Планета речи»	71

Таблица 3.8 – По удовлетворенности получателей качеством и доступностью услуг в рамках программы

Программные мероприятия	Уровень качества и доступности услуги, %
«Солнце малышам», «Лабиринты здоровья», «Природа и мы», «Монтессори- мир»	100%
«Каруселька», «Ради будущего»	98%
«Школа жизни»	88%
«Планета речи»	70%

Информационно-методическое обеспечение программ организовано на 100%.

1 статья по программе М. Монтессори направлена для публикации в общепрофессиональное издание «Вестник социального обслуживания Югры».

Финансирование Учреждения в 2017 году:

1. Реализация государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2. «Доступная среда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы».

3. «Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 – 2020 годы».

Выделены денежные средства в сумме 960,00 тыс.руб., из них:

1. Реализованы средства по Государственной программе «Доступная среда в ХМАО-Югре на 2016 – 2020 годы» в 2017г. 360.00 тыс. руб.

2. Реализованы средства по Государственной программе «Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 – 2020 годы» в 2017 г. 600.00 тыс. руб.

Корректировка плана государственного заказа в соответствии с изменившимися потребностями или срочностью непредвиденных расходов проводилась 8 раз на сумму 15127,4 тыс. руб.

Таким образом, в рамках данной работы исходя из необходимости развития социальной политики г. Нижневартовска рассматривается

деятельность бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями «Таукси», который функционирует с 1997 года. Отметим, что в данное учреждение на социальное обслуживание принимаются дети и члены их семей, проживающие в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, признанные нуждающимися в оказании социальных услуг, Комиссией при Управлении социальной защиты населения по г. Нижневартовску и Нижневартовскому району.

3.2 Внедрение новой формы работы с детьми с расстройством аутистического спектра – «Нейрогимнастика»

Внедрение новых форм работы с детьми с расстройством аутистического спектра является актуальным в наши дни, т.к. вся наша жизнь проходит в движении, и во время этого движения в течение всей своей жизни человек переживает множество различных проблем. Психологи долгое время пытались найти способ помочь людям, часто сталкивающимся с различными экстремальными ситуациями и испытывающими нервно-мышечные перегрузки. И решение было найдено после разработки образовательной кинезиологии, которая как раз и была направлена на изучение связей ум-тело.

Образовательной ее назвали потому, что в процессе занятий мы узнаем самих себя, получаем знания о собственных проблемах и о том, что же нам делать дальше, чтобы компенсировать перенесенный ранее стресс. С помощью специально подобранных упражнений наш организм балансирует процессы, происходящие в нем, координирует работу правого и левого полушарий, развивает взаимодействие тела и интеллекта.

Разработана нейрогимнастика была более сорока лет назад американским психологом Полом Деннисоном. А в начале 90-х годов прошлого века совместно с доктором Гейлом Деннисоном была создана программа

«Гимнастика Мозга», посвященная естественному развитию человека и методике активации созданных природой механизмов работы мозга посредством физических движений тела.

Нейрогимнастика – гимнастика для мозга универсальная для детей и взрослых, а также ее теоретическое обоснование – образовательная кинезиология.

Образовательная Кинезиология – это учение о развитии человека через естественные, обычные для него физические движения. Она предлагает нам определенным образом организованные движения, направленные на оптимизацию деятельности мозга и тела.

Пол и Гейл Деннисоны увидели огромный потенциал, заложенный в физические движения и который можно использовать для развития человека. Ими были выявлены два типа движений:

Первый тип – это движение, пересекающее среднюю линию тела. Эти движения наиболее полно объединяют мысль и движение, активизируют естественные механизмы нашего тела и в десятки раз ускоряют передачу информации, способствуя оптимизации работы нервной системы, открывая возможность непосредственности психофизических функций и обеспечивая легкость обучения.

Второй тип – это одностороннее движение тела. Эти движения наоборот способствуют разъединению мысли и движения. Они требуют напряженной работы ума, приложении значительных усилий и затрат энергии тела и мозга. Этот тип движения приводит к статическому поведению, требующему сосредоточения и концентрации сознания, а также к стрессу.

Нам необходимы оба вида движения, поскольку обеспечивают механизмы, стоящие в основе познавательной деятельности мозга. Механизм, направленный на разъединение мысли и движения, используется на начальном этапе создания любого навыка. Затем, когда наступает этап автоматизации, он уступает место механизму объединения мысли и движения. К сожалению,

сейчас чаще всего практикуется обучение, ориентированное на обездвиженность и линейную абстрактную логику. Мы забываем о природных способах формирования навыка и чаще всего используем механизм разъединения движения и мысли.

Исследования, проведенные авторами, позволили им создать программу «Гимнастика Мозга», в которой они представили ряд упражнений, направленных на активацию механизма объединения движения и мысли.

Каждое из упражнений для мозга, способствует возбуждению определенного его участка и механизма объединения мысли и движения. В результате этого, новое учение становится более естественным и лучше запоминаемым. Помимо этого, упражнения для мозга способствуют развитию координации движений и психофизических функций.

Упражнения для мозга собраны в группы.

Первая группа объединяет движения, которые пересекают среднюю линию тела. Они оказывают стимулирующее действие на крупную и мелкую моторику. Механизм, объединяющий движение и мысль, заложенный в основу этих движений, способствует повышению эффективности связей между правым и левым полушариями мозга, качества восприятия материала.

Вторая группа движений – это упражнения, направленные на растягивание мышц тела. Эти упражнения способствуют снятию напряжения с мышц и сухожилий. В результате применения этих упражнений мышцы принимают нормальное состояние и посылают в мозг сигнал о том, что они находятся в спокойном расслабленном состоянии и человек готов к познавательной работе. Если рассматривать это с точки зрения работы мозга, это означает возможность свободного перехода информации из задних отделов мозга (зон выживания) в передние (причинно-обуславливающие) через лимбическую систему, пропускающую знание в высшие отделы мозга.

Третья группа – это группа упражнений, направленных на энергетизацию тела, то есть обеспечивающих нужную интенсивность и скорость протекания процессов между нервными клетками головного мозга.

Четвертая группа представляет собой позовые упражнения, которые оказывают влияние на лимбическую и эмоциональную системы мозга. Они оказывают ритмическое и стабилизирующее действие на нервные процессы, способствуя эффективному обучению.

Каждое упражнение выполняется не более 2-х минут. Их можно делать в различных сочетаниях.

Упражнения для мозга универсальны для детей и взрослых. Они просты и не требуют какой-либо специальной физической подготовки. При регулярном выполнении они снимают усталость, повышают концентрацию, умственную и физическую активность.

Таким образом, для повышения эффективности деятельности «Реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями «Таукси» целесообразно внедрить новую форму работы с детьми с расстройством аутистического спектра (далее – РАС). А именно, разработать и реализовать программу по лечебной физкультуре «Нейрогимнастика» для детей с РАС.

3.3 Распространение опыта применения элементов Войта терапии

С раннего возраста ребенок имеет определенные движения – это инстинктивные или рефлекторные движения. Реализуются они в силу возникновения импульсов в центральной нервной системе и распространения их до соответствующих мышц или мышечных групп.

При нарушении в центральной нервной системе и опорно-двигательном аппарате, эти импульсы блокируются. Суть Войта-терапии заключается в том, чтобы заставить мозг активизировать «врожденные образцы движения», с

последующим развитием их в полноценные двигательные реакции. Особенно высокая эффективность данной методике в раннем возрасте.

«Исторически при исследовании взаимосвязи с кинезиологией развития компоненты процесса переворачивания были сначала определены как компоненты идеального развития моторики. Дефицит указанных компонентов при наличии какой-либо патологии рассматривался в качестве блокады двигательного онтогенеза. Таким образом, активация врожденных моделей рефлекторного поступательного движения стала безусловным показанием для терапии двигательных расстройств».

Актуальность применения Войта-терапии в процессе реабилитации обусловлена тем, что с каждым годом растет число неврологических больных детского возраста, течение заболевания которых приводит к последующей инвалидизации.

По мнению экспертов Всемирной организации здравоохранения, (ВОЗ) в среднем 10% всего населения земного шара составляют инвалиды, из которых 150 миллионов – дети.

Первым, кто определил методику рефлексолокомоции, является чешский невролог Вацлав Войта, занимавшийся долгие годы реабилитацией детей с ДЦП.

Данная методика проводится при определенных положениях тела путем давления на установленные зоны, при этом у детей вызываются рефлекторные моторные реакции туловища и конечностей. Имеются 9 описанных Войта зон на теле, а также на руках и ногах, чтобы вызвать образцы движений. Через комбинацию различных зон и чередование надавливания и растягивания активизируются оба рефлекса локомоции.

Усовершенствование данной методики и первые положительные результаты стали основой для ее внедрения в сферу реабилитологии, позже названной по автору «Войтатерапией». Основами данной методики является формирование «врожденных образцов движения» с последующим развитием их

в полноценные двигательные реакции. Причем Войта-терапия рассчитана таким образом, что постепенно, переходя от простого движения к более сложному, моторные навыки больного ребёнка доводятся до моторных возможностей здоровых детей его возраста.

Важным этапом применения данной методики является Войта-диагностика, которая позволяет выявить функциональные патологии на ранней стадии развития младенца и своевременно провести коррекцию психофизических изменений новорожденных.

Основная задача методики – формирование двигательных навыков, соответствующих возрасту ребёнка. Для этого используют рефлекс ползания и рефлекс поворота. Их основные феномены имеют влияние на управление телом в целом, его вертикализацию и возможность передвижения.

Оба двигательных комплекса содержат элементарные компоненты передвижения: автоматическое управление равновесием при движении («постуральное управление»), выпрямление тела против силы тяжести и целенаправленные хватательные и шаговые движения конечностей («фазовая подвижность»).

Благодаря терапевтически возможному выстраиванию функций осанки и поведения в ЦНС, улучшенный уровень движения может удерживаться в течение дня. Управление осанкой и движением, активизируемое в терапии, является одной из важнейших предпосылок для любой спонтанной коммуникации.

Войта-терапия как метод реабилитации детей с двигательными нарушениями может быть реализован при частом повторении упражнений в течение длительного времени (3-4 раза в день по 20-30 минут на протяжении не менее одного года), и потому рассчитан на интеграцию родителей в процесс реабилитации. Родители проходят период обучения в Центре реабилитации под руководством специалиста Войта-терапевта с дальнейшим проведением упражнений дома. Войта-терапевт периодически проводит коррекцию

комплекса упражнений во время консультаций или повторных курсов реабилитации.

Таким образом, вторым социальным проектом, который предлагается внедрить в деятельность Реабилитационного центра является развитие элементов Войта-терапии.

3.4 Ожидаемые результаты реализации мероприятий по повышению эффективности социальной политики г. Нижневартовска

3.4.1 Оценка эффективности социального проекта № 1

В Реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями «Таукси» города Нижневартовска был проведен эксперимент. В целях оценки социальной эффективности нейрогимнастики с мая по сентябрь 2017 года было взято 30 детей (17 мальчиков и 13 девочек) в возрасте от 5 года до 8 лет с задержкой психического развития, в структуре которых преобладали тревожные расстройства, расстройства сна и нарушения когнитивной сферы (произвольного внимания, мнестических функций, речи).

Контрольную группу представляли 20 детей (13 мальчиков и 7 девочек) со схожей клинической картиной, не получавших специфического лечения.

Был проведен курс комплексной реабилитации с применением традиционной кинезотерапии, гидрокинезотерапии, физиотерапии и Нейрогимнастики.

В ходе исследования оценивалась динамика широкого круга показателей (табл. 3.9).

Таблица 3.9 – Показатели исследования

Статус показателя	Характеристика
Психического статуса по симптомам:	– эмоциональная лабильность с тревожными и раздражительными реакциями; расстройства сна.
Неврологического статуса:	– наличие нистагма; – наличие вегетативного тремора покоя; – выполнение координаторных проб; – наличие дистального гипергидроза; дермографизм.

Продолжение таблицы 3.9

Статус показателя	Характеристика
Параметров ЭЭГ:	<ul style="list-style-type: none"> – частотные характеристики альфа-ритма; – выраженность альфа-ритма; – выраженность медленноволновой активности; – выраженность бета-активности; – реактивность на функциональные нагрузки.
Психологических параметров:	<ul style="list-style-type: none"> – устойчивость и распределение внимания; – слухоречевая и зрительная память.
Характеристик речи:	<ul style="list-style-type: none"> – звуковая структура слов; – лексическое оформление речевого высказывания.

Психопатологические расстройства у детей обеих групп с ЗПР и нарушениями речи ($n = 50$) имели следующую структуру: у 86% ($n = 43$) детей наблюдался высокий и средний уровень тревожности (данные получены по методике на основе тестов Р. Тэмбла, М. Дорки, В. Амена); 68% ($n = 34$) детей страдали нарушениями произвольного внимания (оценивались устойчивость и распределение внимания в субтесте «Кодировка» батареи Д. Векслера); у 72% ($n = 36$) детей были диагностированы нарушения мнестических функций (оценка слухоречевой и зрительной памяти производилась по нейропсихологической методике «Лурия–90» [6]); у 78% ($n = 39$) детей отмечалась задержка речевого развития в виде несформированности звуковой структуры слов, грамматического структурирования, лексического оформления речевого высказывания (исследование осуществлялось по нейропсихологической методике обследования детской речи Т. А. Фотековой, Т. В. Ахутиной).

Анализ динамики клинических показателей, характеризующих эффективность программы «Нейрогимнастики» в целом и по группам, выявил общую тенденцию к улучшению психоэмоциональных нарушений.

Так, из 8 (26,7%) детей основной группы ($n = 30$) с изначально высоким уровнем тревожности, у 5 (16,6%) детей констатировались улучшения и только у 3 (10%) пациентов позитивные изменения были незначительными; снизилось

также количество детей со средним уровнем тревожности: до лечения таких пациентов было 18 (60%), после лечения — 10 (33,3%) (рис. 3.3).

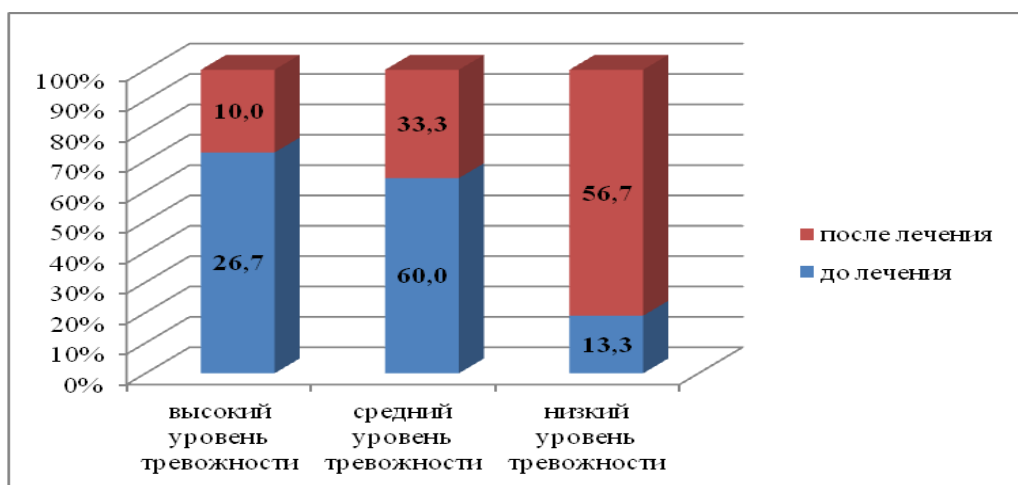


Рисунок 3.3 – Динамика уровней тревожности в основной группе

У большинства детей контрольной группы ($n = 20$) после лечения отмечались практически прежние показатели тревожности, только у 1 (5%) пациента с высоким уровнем и у 2 (10%) детей со средним уровнем тревоги наблюдалась положительная динамика фона настроения (рис. 3.4).

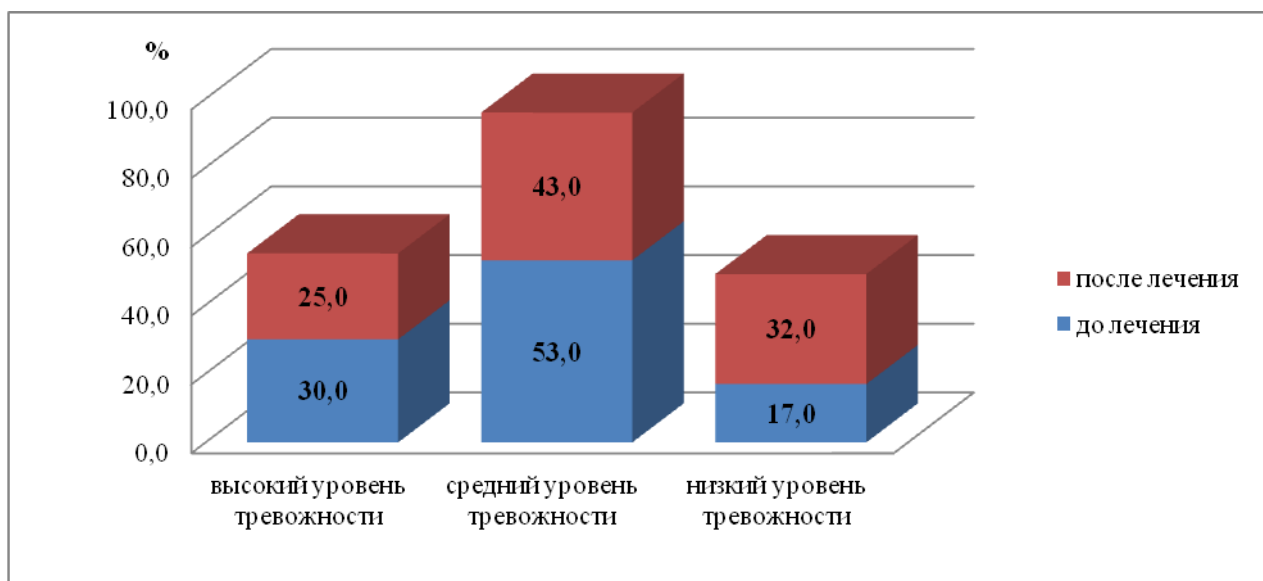


Рисунок 3.4 – Динамика уровней тревожности в группе контроля

В основной группе из 6 детей с диссомниями у 4 после лечения отмечалась нормализации сна – улучшилось засыпание после исчезновения симптомов тревоги.

Нейропсихологические исследования детей с ЗПР показывают, что основной причиной аномалий развития у детей дошкольного и младшего школьного возраста является несформированность взаимосвязи анализаторных систем и это отражается на формировании чтения, письма и счета на психофизиологическом уровне (Новикова Г. Р., 2016). С другой стороны, состояние энергообеспечения психической деятельности, активности и тонуса коры головного мозга, нейродинамики, иммунитета, вегетативных функций напрямую влияет на познавательные способности ребенка.

Результаты психологического исследования устойчивости (рис. 3.5) и распределения (рис. 3.6) внимания оценивались по изменению среднего балла в субтесте «Кодировка» батареи Д. Векслера. До лечения у детей основной и контрольной групп он был равен 6 (балл, характеризующий норму, равен 10).

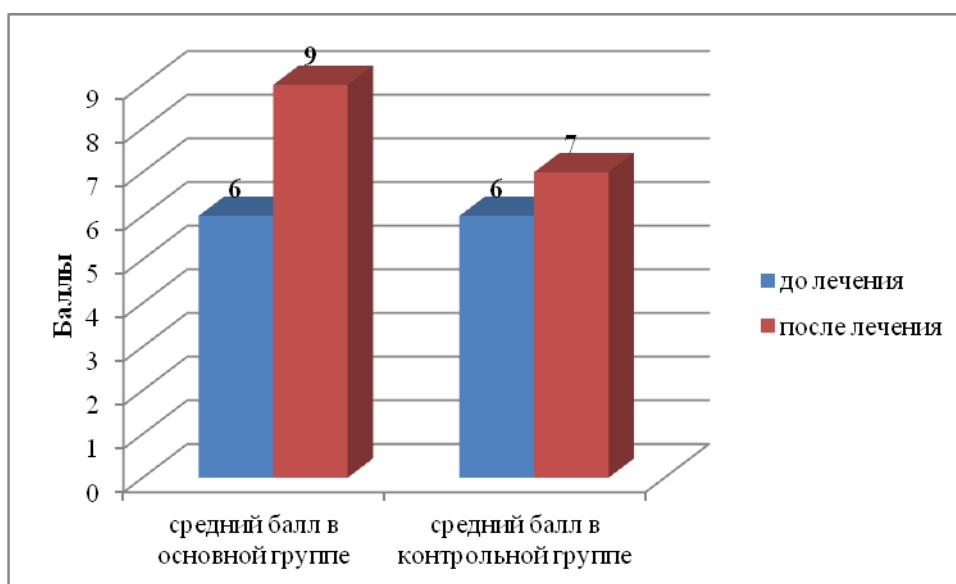


Рисунок 3.5 – Устойчивость произвольного внимания в основной и контрольной группах

Как показано на рисунках. 3.5 и 3.6, у детей основной группы средний балл устойчивости произвольного внимания повысился с 6 до 9 баллов. Средний балл распределения внимания, выявленный по вышеуказанной методике, в основной группе вырос с 5,4 на момент начала терапии до 7,6 балла после ее завершения. В контрольной группе этот показатель был несколько ниже – 5,9 балла в начале и 6,5 балла в конце исследования.

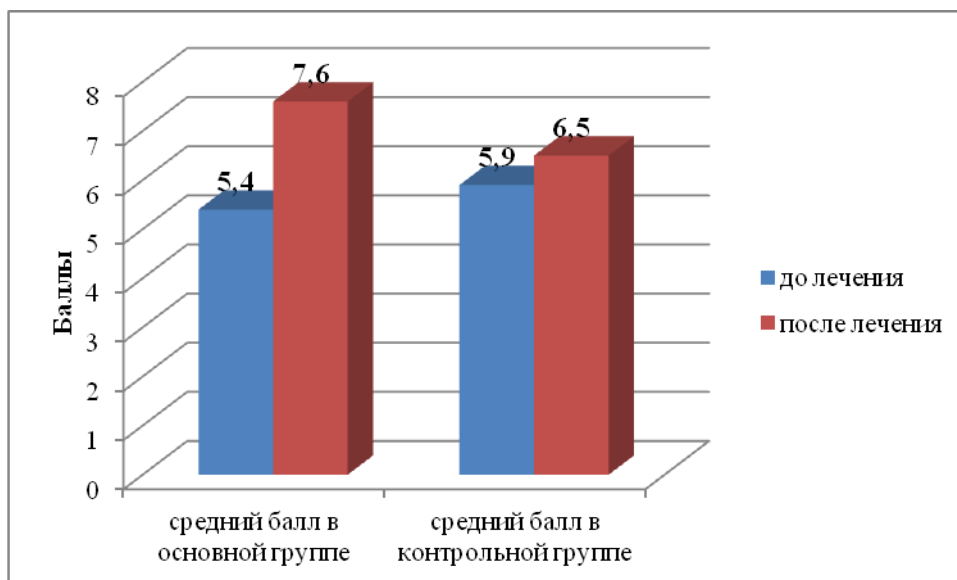


Рисунок 3.6 – Распределение внимания в основной и контрольной группах

При исследовании состояния мнестических функций в основной группе отмечалась более заметная положительная динамика развития слухоречевой (рис. 3.7) и зрительной (рис. 3.8) памяти, а также ряда отдельных характеристик зрительной памяти: ее объема, воспроизведения порядка зрительных стимулов, межполушарного переноса зрительной информации. Средний балл, характеризующий состояние слухоречевой памяти, у детей основной группы увеличился с 5,8 до 8,1 балла.

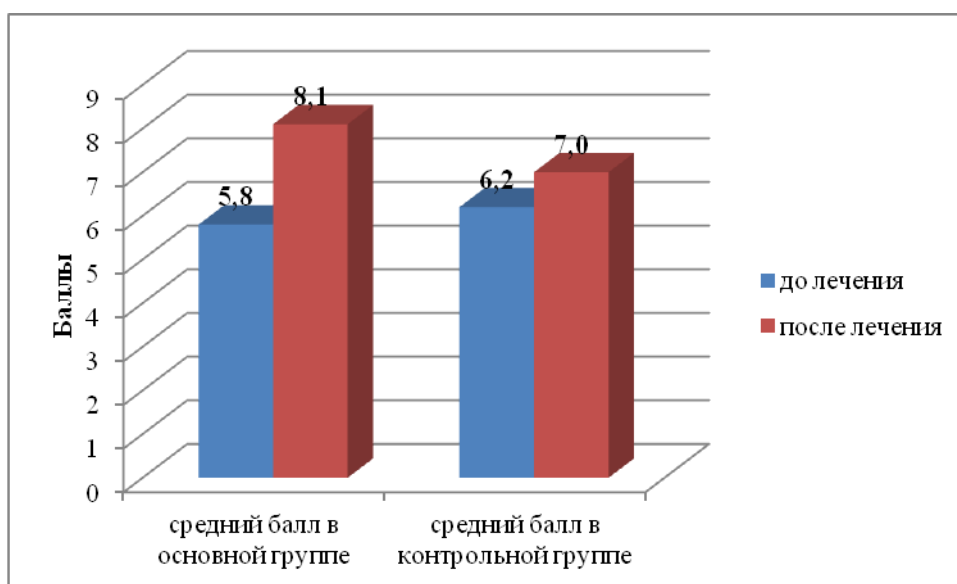


Рисунок 3.7 – Динамика показателей памяти

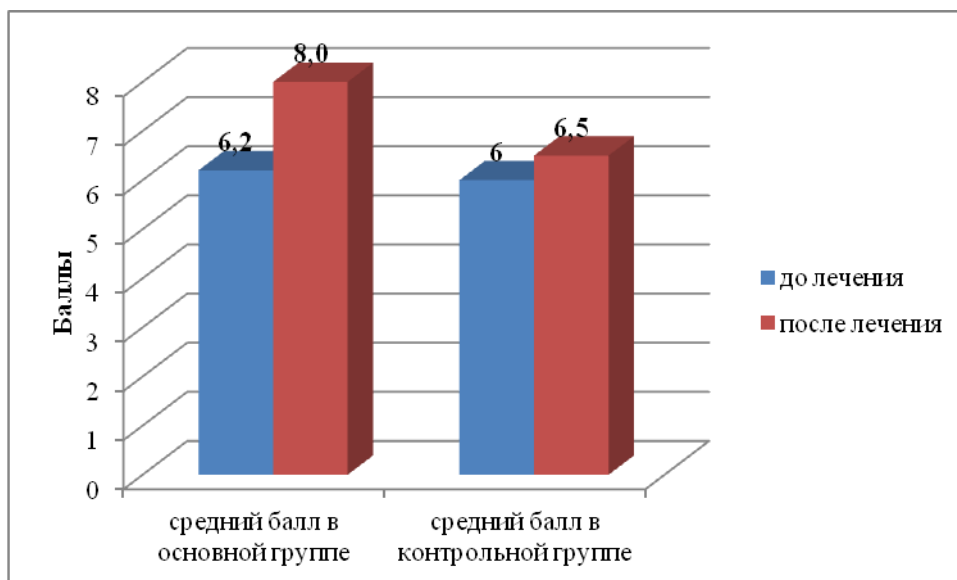


Рисунок 3.8 – Динамика показателей зрительной памяти

У 78% детей обеих групп отмечалась задержка речевого развития в виде несформированности звуковой структуры слов, грамматического структурирования, лексического оформления речевого высказывания. У детей основной группы выявилась положительная динамика по всем исследованным показателям речи. Наибольшая эффективность терапии «Нейрогимнастики» в сочетании с традиционными коррекционными мероприятиями проявилась в улучшении формирования звуковой структуры слов: средний балл, оценивающий этот показатель, увеличился с 5,2 до 8,3 (рис. 3.9-3.10).

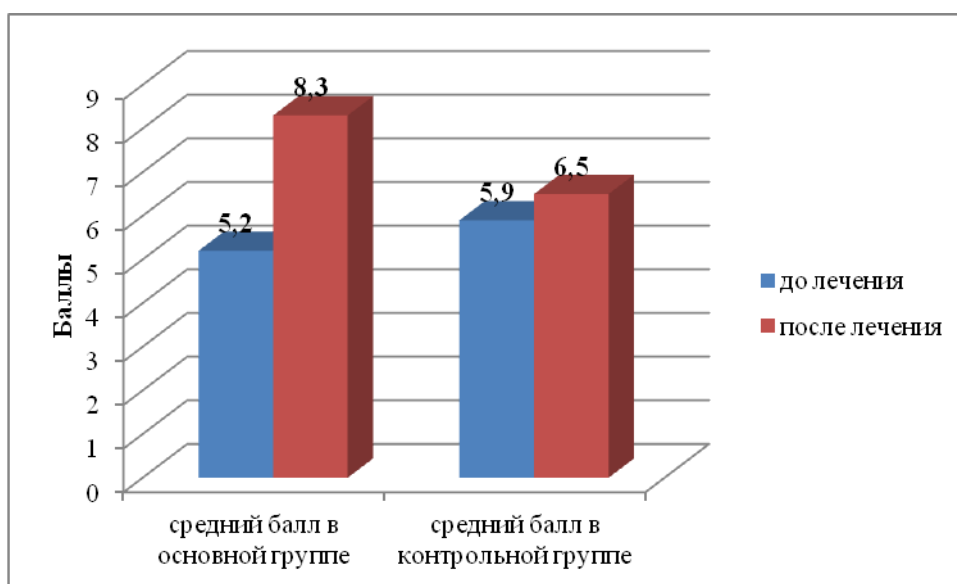


Рисунок 3.9 – Динамика показателей формирования звуковой структуры слова в основной и контрольной группах

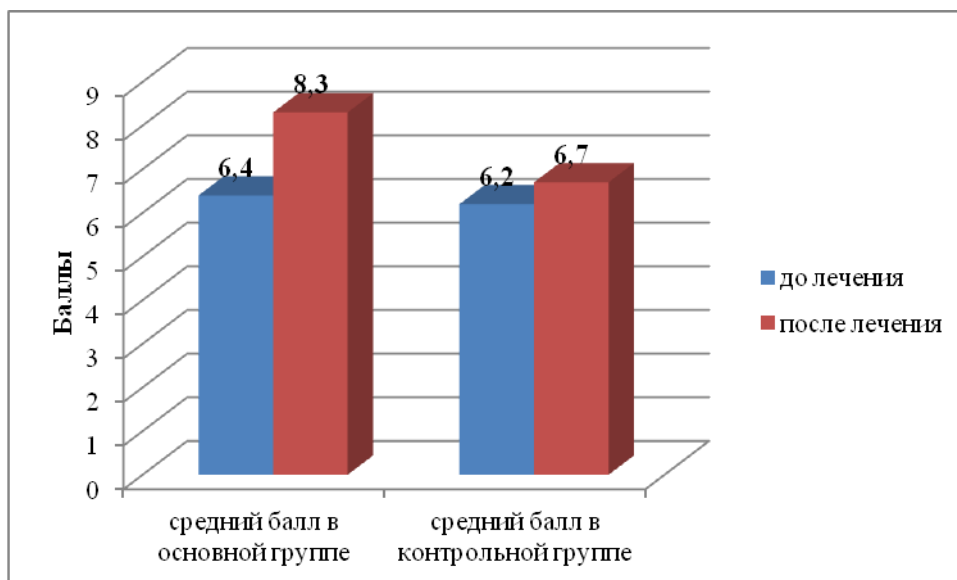


Рисунок 3.10 – Динамика показателей лексического оформления речевого высказывания

При динамической оценке состояния неврологического статуса до и после проведенного лечения отмечалось улучшение показателей вегетативных функций у детей основной группы: уменьшение вегетативного тремора и дистального гипергидроза, — что позволяет судить о значимом эффекте упражнений (рисунок 3.11).

Динамика соответствующих показателей в контрольной группы были менее убедительными (рисунок 3.12).

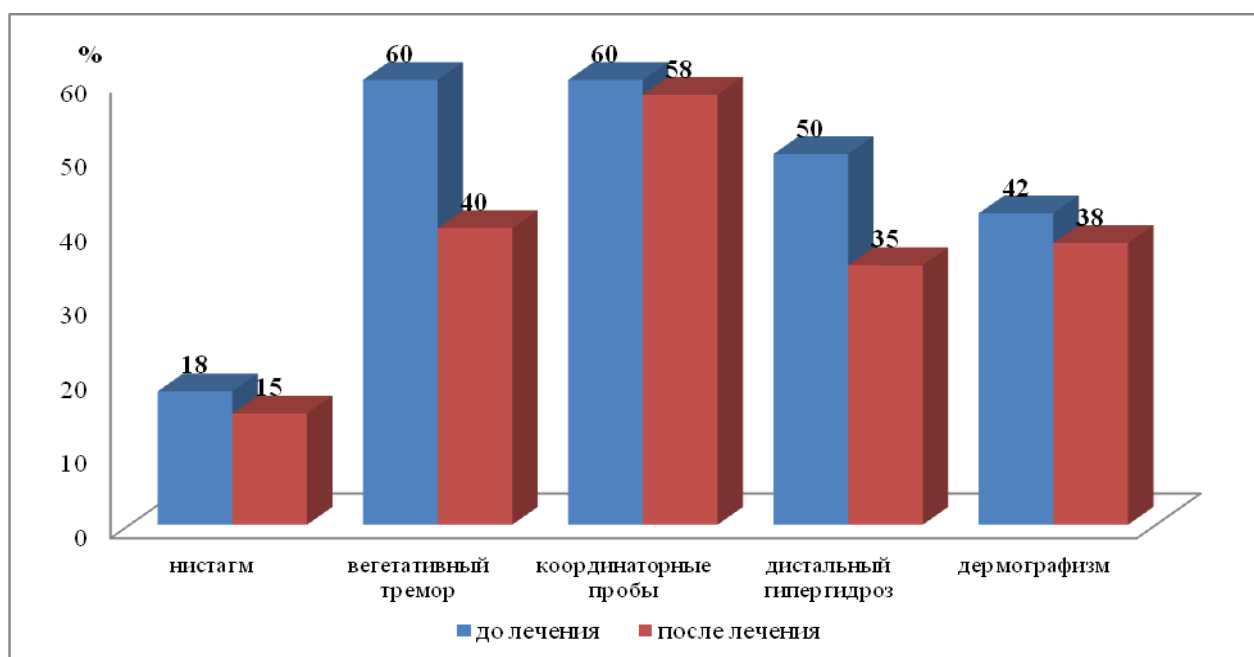


Рисунок 3.11 – Динамика неврологического статуса в основной группе

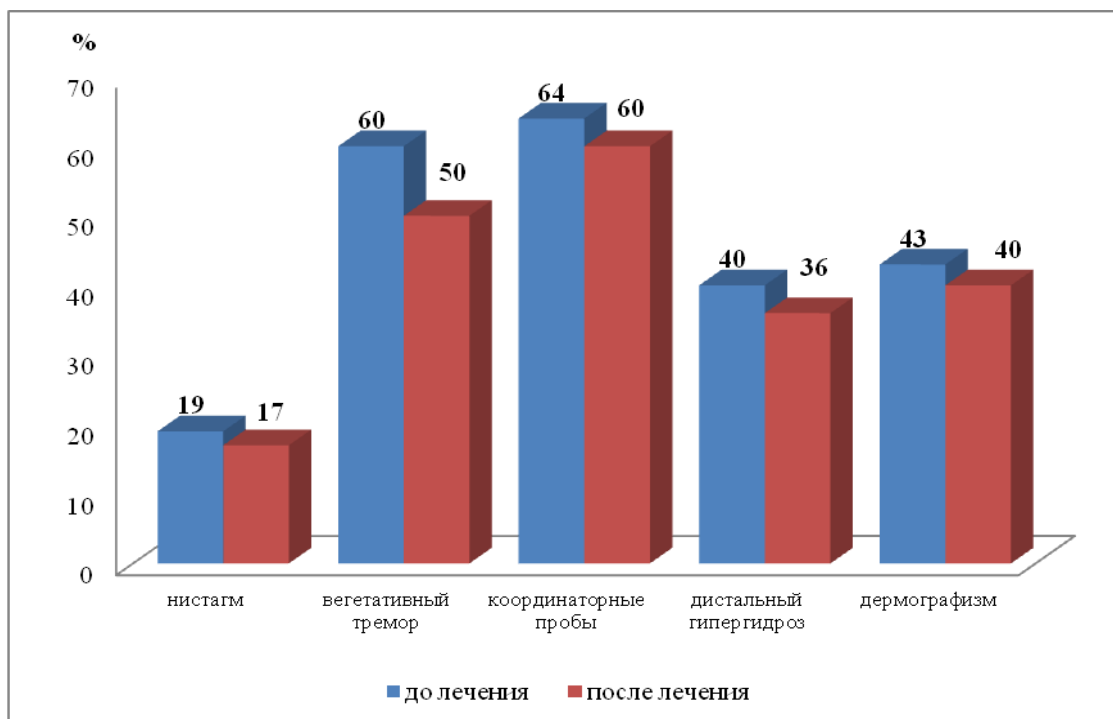


Рисунок 3.12 – Динамика неврологического статуса в группе контроля

По данным ЭЭГ-исследования, у большинства детей основной группы отчетливо улучшились характеристики фоновой ЭЭГ, что объективно подтверждало те положительные динамические сдвиги, которые выявлялись при использовании методик «Нейрогимнастики».

Так, повышение частотных характеристик альфа-ритма наблюдалось у 18, или 60% (рис. 3.13).

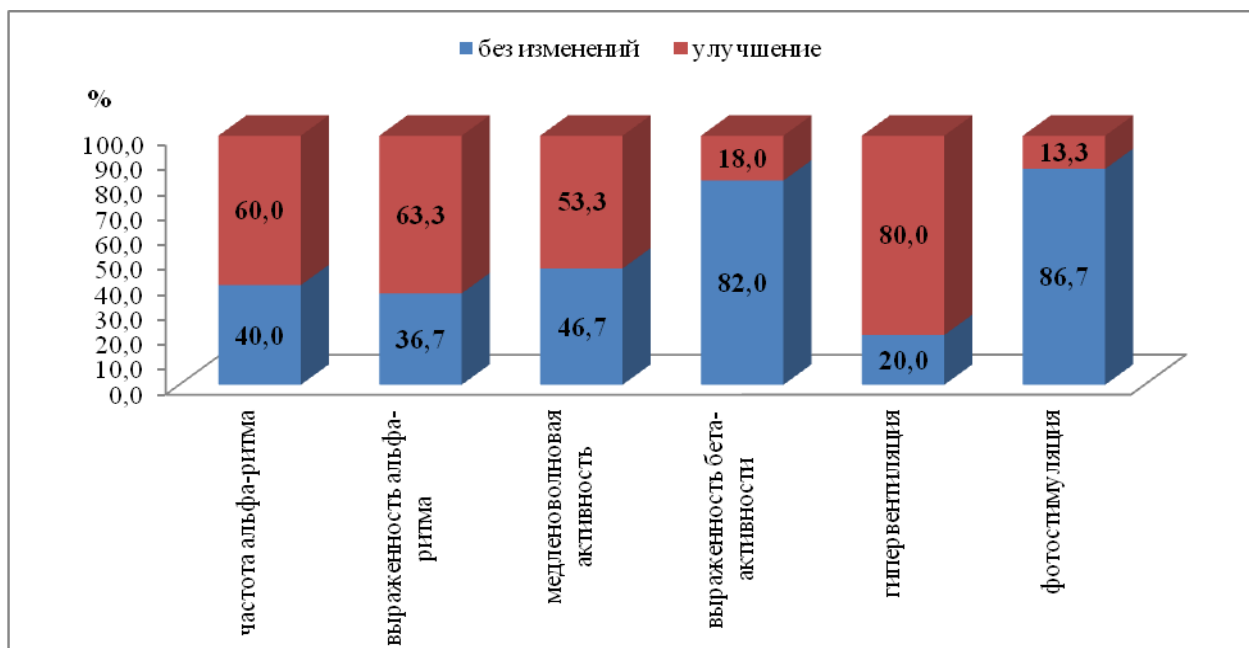


Рисунок 3.13 – Динамика показателей ЭЭГ в основной группе

В контрольной группе детей ситуация была иной. В подавляющем большинстве случаев заметных сдвигов в ЭЭГ-показателях не произошло, только у 3 (15%) детей отмечалось повышение частотных характеристик и улучшилась выраженность альфа-ритма. У 2 пациентов с более выраженной резидуальной органической патологией отмечено незначительное ухудшение некоторых параметров ЭЭГ (рисунок 3.14).

Таким образом, результаты исследования по внедрению «Нейрогимнастики» у детей с ЗПР различного генеза и нарушениями речи свидетельствуют о его достаточной эффективности в комплексной медикаментозной терапии и психолого-педагогической коррекции.

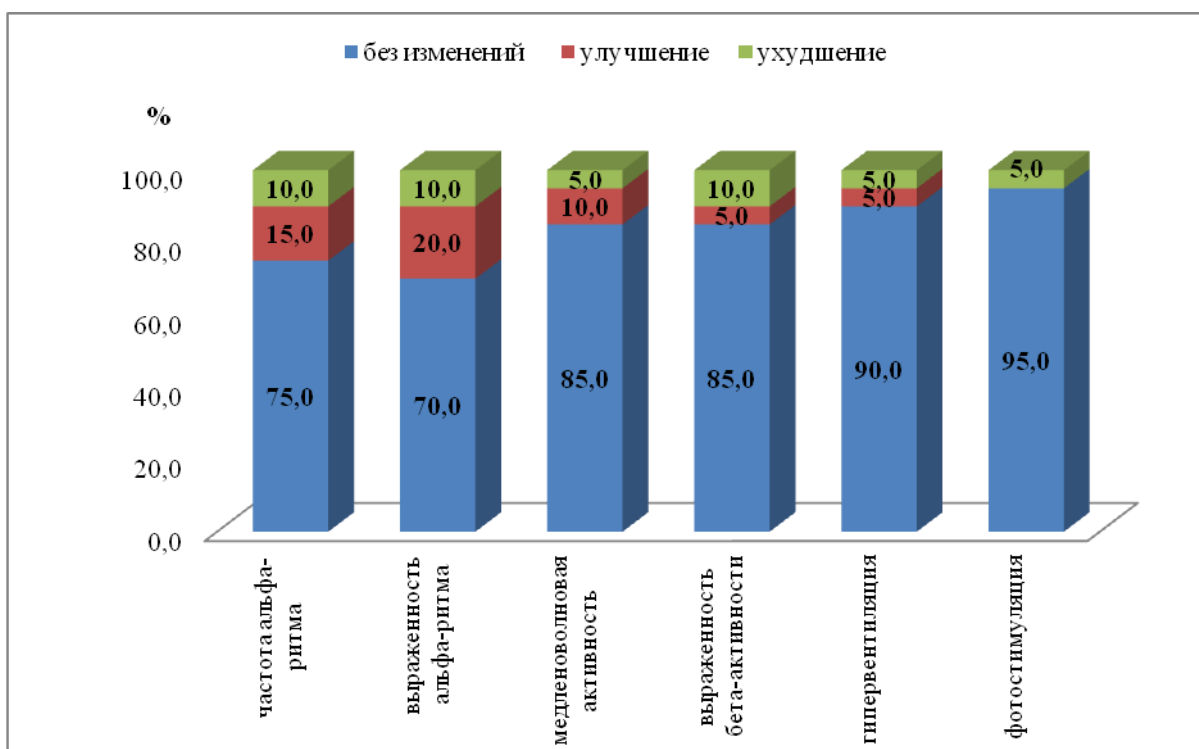


Рисунок 3.14 – Динамика показателей ЭЭГ в группе контроля

Можно сделать следующие выводы:

1. Структура психических расстройств у детей с ЗПР и нарушениями речи характеризуется высоким и повышенным уровнем тревожности, нарушением произвольного внимания и мнестических функций, задержкой речевого развития в виде несформированности звуковой структуры слов,

грамматического структурирования, лексического оформления речевого высказывания.

2. Включение в схему терапии и психолого-педагогической коррекции упражнений «Нейрогимнастики» способствует улучшению психоэмоционального состояния детей (уменьшению тревоги), повышению когнитивных функций (устойчивости и распределения внимания), усилению мнестических функций (слухоречевой и зрительной памяти).

3. Несложные упражнения «Нейрогимнастики» облегчают все виды обучения и особенно эффективны для оптимизации интеллектуальных процессов и повышения умственной работоспособности, энергетизации организма. Упражнения улучшают мыслительную деятельность, синхронизируют работу полушарий, способствуют запоминанию, повышают устойчивость внимания, помогают восстановлению речевых функций, облегчают процессы чтения и письма.

3.4.2 Оценка эффективности социального проекта № 2

В Реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями «Таукси» города Нижневартовска был проведен эксперимент. В целях оценки социальной эффективности применения методики Войта-терапии с мая по сентябрь 2017 года было взято 16 пациентов в возрасте от 1 года до 5 лет.

Как видно из рисунка 3.16, из них 14 пациентов составляли дети с детским церебральным параличом (87,5%), 2 пациента с врожденным пороком развития центральной нервной системы (12,5%). 10 детей (63%) имели спастический синдром со средним показателем 3,5 по шкале Ашуорта, остальные 6 (37%) - дети с вялым синдромом. Кроме того, согласно классификации больших моторных функций GMFCS, 12 детей (75%) соответствовали 5-му уровню, 4 пациента (25%) – 4-му уровню. По шкале

больших моторных функций GMFM средний показатель до лечения составлял 8,7%. Проведен курс комплексной реабилитации с применением традиционной кинезотерапии, гидрокинезотерапии, физиотерапии и элементов Войта-терапии.



Рисунок 3.15 – Нозологические структуры

Анализ оценки данных свидетельствует о том, что у 16 детей по шкале GMFM на момент поступления средний показатель составлял 8,7%, а после проведения реабилитации с применением элементов Войта-терапии - 10,7 %.

Таким образом, показатель улучшения составил 2% (рисунок 3.16).

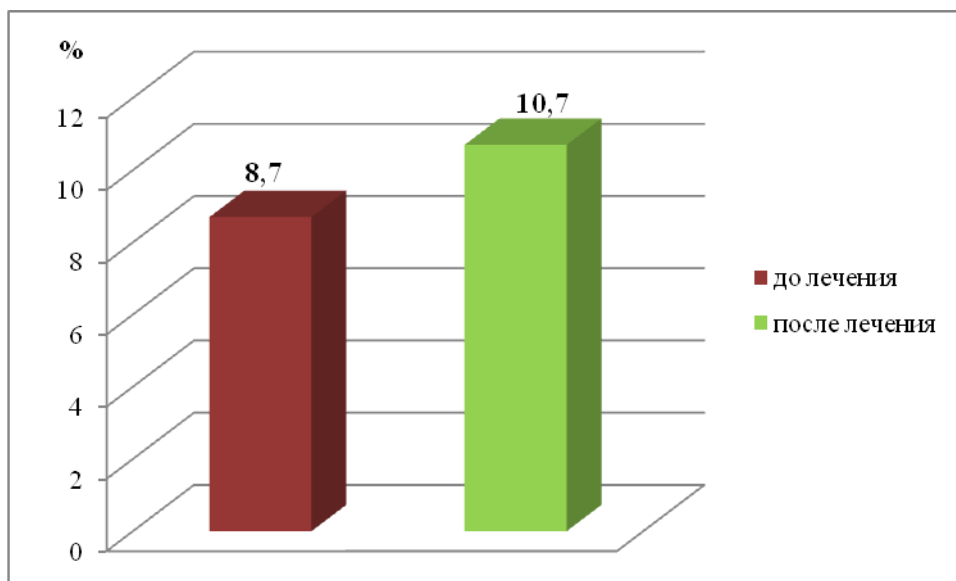


Рисунок 3.16 – Показатель улучшения в динамике

Данный показатель свидетельствует о том, что тенденция к более полному улучшению функций наблюдается когда в процессе реабилитации были применены элементы Войта-терапии с активным использованием раздражения. А также комбинация различных зон и чередование надавливания и растягивания.

По двигательным навыкам 5(31%) детей начали переворачиваться, 3 (18%) детей улучшились навыки ползания, у 6 (37%) пациентов отмечены более свободные движения головой, облегчились сосательные, глотательные и жевательные движения.

Оценка эффективности Войта-терапии исходит, в первую очередь из вида заболевания. Соответственно, далее укажем эффекты от Войта-терапии у детей с церебральными нарушениями и детей периферическими парезами.

1. Эффекты войта-терапии у детей с церебральными нарушениями:

- уменьшение двигательного беспокойства;
- улучшается опора на животе;
- появляется стабильность;
- улучшается концентрация внимания;
- появляется интерес к игрушкам;
- улучшается сон;
- прекращается слюнотечение;
- улучшается глотание и речевая функция;
- движение глаз становятся координированными, уменьшается нистагм и косоглазие;
- улучшается контакт с окружающим миром.

2. Эффекты войта-терапии у детей с периферическими парезами:

- улучшается кровообращение что положительно влияет на рост и развитие костей;
- уменьшается выраженность чувствительных расстройств;
- улучшение трофики мышц;

- активация спонтанной моторики;
- улучшение функции дыхательной и брюшной мускулатуры;
- уменьшение выраженности суставных контрактур;
- улучшение пузырной функции, уменьшение остаточной мочи, снижение частоты инфекций мочевых путей - регулярное опорожнение кишечника;
- улучшение циркуляции ликвора при гидроцефалии.

На рисунке 3.17 представим в долях влияние на различные виды развития данного вида терапии.

Соответственно отметим, что Войта терапия оказывает влияние на двигательное (моторное) и сенсомоторное развитие, на развитие вегетативной нервной системы, на психическое развитие.

1. Двигательное (моторное) развитие:

- увеличивается объем движений: позвоночник сегментарно растягивается и скручивается, становится функционально подвижнее;
- мышцы шеи: голова может более свободно двигаться;
- достигается центрирование суставов (особенно плечевого и тазобедренного);
- улучшается опорная и хватательная функции кистей и стоп.

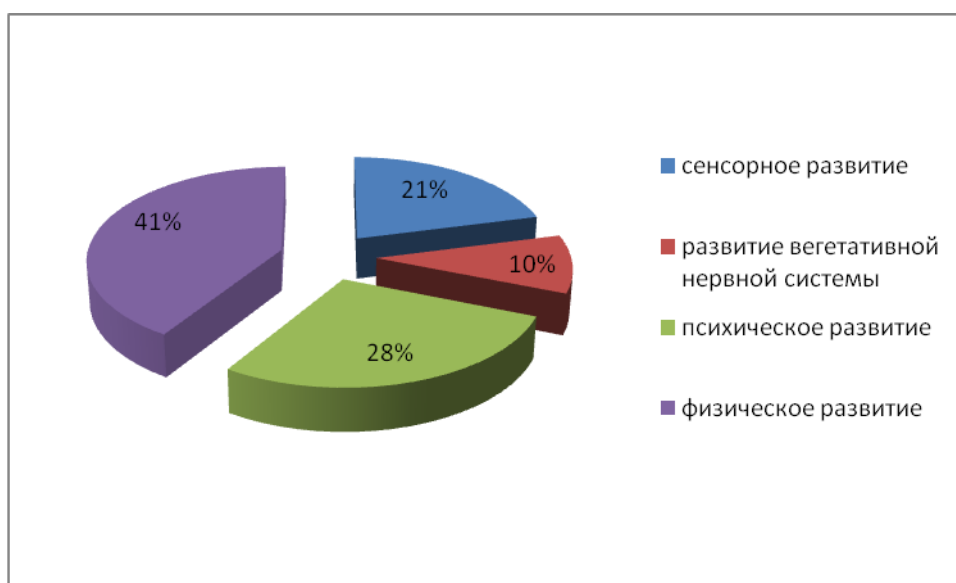


Рисунок 3.17 – Влияние Войт-терапии на различные виды развития

На рисунке 3.18 представим результаты такой эффективности.

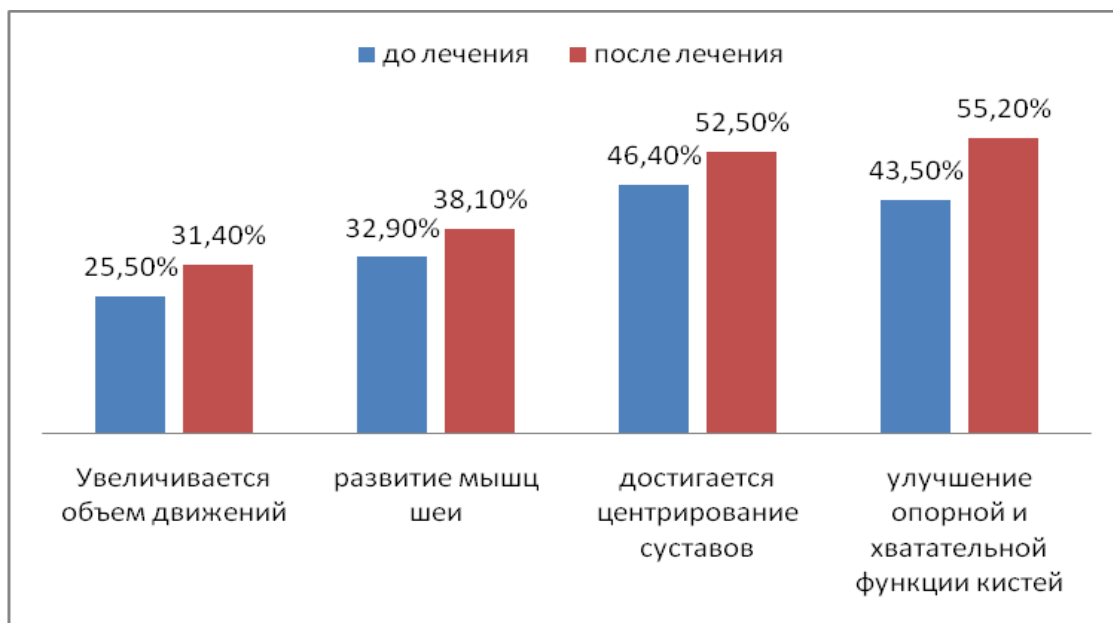


Рисунок 3.18 – Улучшение показателей двигательного развития

2. Сенсорное развитие:

- улучшается чувство равновесия;
- улучшается ориентация в пространстве;
- улучшается тактильная чувствительность (сильнее и точнее становятся ощущения: холодный, теплый, острый, тупой. Улучшается распознавание форм и структур).
- нормализуется мышечный тонус.

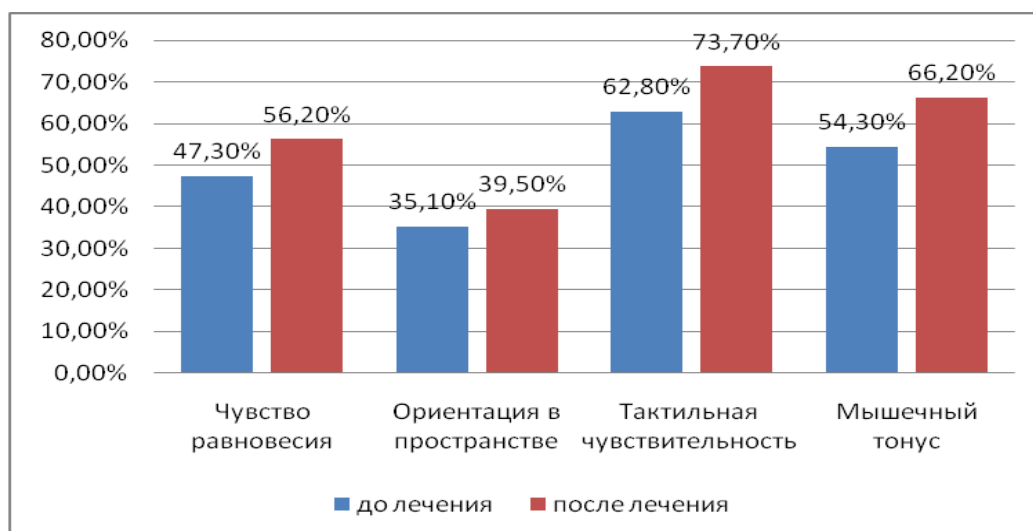


Рисунок 3.19 – Улучшение показателей сенсорного развития

3. Развитие вегетативной нервной системы:

- улучшается кровоснабжение кожи;

- улучшается ритм сна и бодрствования;
- улучшатся регуляция функции кишечника и мочевого пузыря.

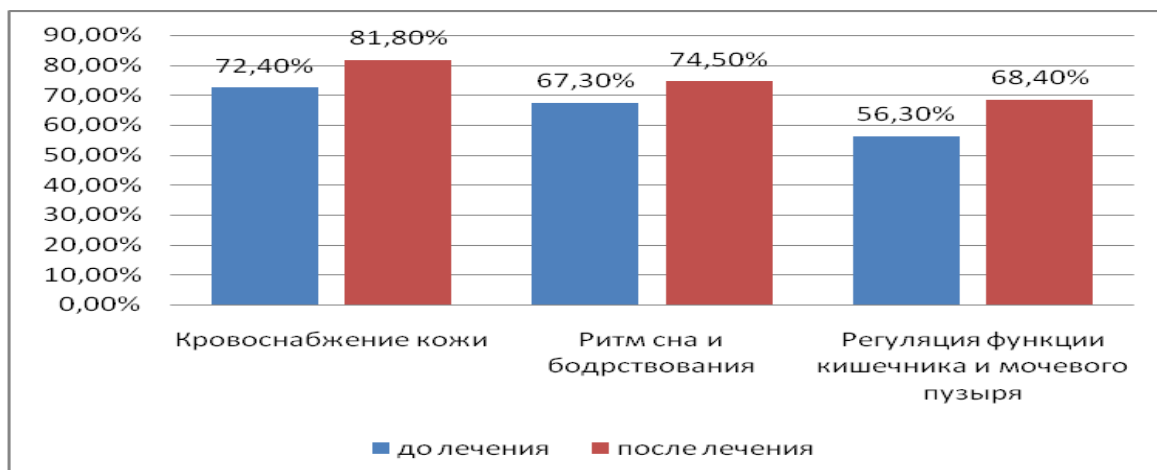


Рисунок 3.20 – Улучшение показателей вегетативной нервной системы

4. Психическое развитие:

- пациент становится более уравновешенным, эмоционально активным;
- улучшается концентрация внимания.

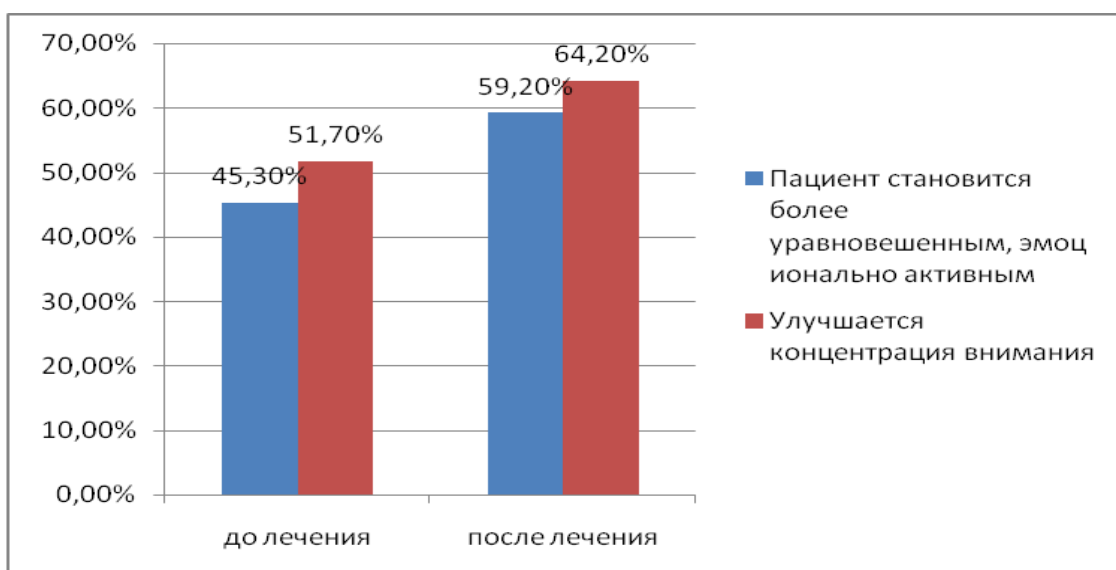


Рисунок 3.21 – Улучшение показателей психического развития

5. Физическое развитие:

- мускулатура скелета: Позвоночник сегментарно растягивается и скручивается, становится функционально подвижнее;
- голова может более свободно двигаться;

- достигается центрирование суставов (особенно плечевого и тазобедренного);

- кисти и стопы целенаправленнее и обширнее используются для опорной и хватательной функций.

6. Область лица и рта:

- облегчает сосательные, глотательные, жевательные движения;

- движения глаз становятся более целенаправленными и независимыми от движений головы;

- возрастают сила и громкость голоса;

- произношение становится понятнее.

7. Дыхательная функция:

- увеличивается объем грудной клетки;

- дыхание становится глубже и стабильнее.

8. Вегетативная нервная система:

- улучшается кровоснабжение кожи;

- улучшается ритм сна и бодрствования;

- улучшается регуляция функции кишечника и мочевого пузыря.

9. Восприятие:

- улучшаются реакции равновесия;

- улучшается ориентация в пространстве;

- сильнее и точнее становятся ощущения - холодный, теплый, острый, тупой;

- улучшается распознавание форм и структур с помощью ощупывания;

- способность к концентрации становится гибче и стабильнее.

10. Психика:

- пациент становится более уравновешенным, эмоционально активным.

Следовательно, все вышесказанное говорит о том, что методика Войта терапии является достаточно эффективной.

Подводя итог, в рамках данной работы исходя из необходимости развития социальной политики г. Нижневартовска, рассматривается деятельность бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями «Таукси», который функционирует с 1997 года. Отметим, что в данное учреждение на социальное обслуживание принимаются дети и члены их семей, проживающие в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, признанные нуждающимися в оказании социальных услуг, Комиссией при Управлении социальной защиты населения по г. Нижневартовску и Нижневартовскому району.

Для повышения эффективности деятельности «Реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями «Таукси» целесообразно внедрить новую форму работы с детьми с расстройством аутистического спектра (далее – РАС). А именно, разработать и реализовать программу по лечебной физкультуре «Нейрогимнастика» для детей с РАС.

Вторым социальным проектом, который предлагается – это развитие элементов Войта терапии.

Актуальность применения Войта-терапии в процессе реабилитации обусловлена тем, что с каждым годом растет число неврологических больных детского возраста, течение заболевания которых приводит к последующей инвалидизации.

Результаты исследования по внедрению «Нейрогимнастики» у детей с ЗПР различного генеза и нарушениями речи свидетельствуют о его достаточной эффективности в комплексной медикаментозной терапии и психолого-педагогической коррекции.

Если говорить об эффективности Войта терапии, то ее эффективность представлена большим количеством показателей здоровья пациентов, которые улучшаются в период проведения данной методики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, в первую очередь, в работе исследовался Департамент по социальной политике г. Нижневартовска, который является структурным подразделением Администрации города и находится в подчинении главы Администрации.

Отмечено, что департамент обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс. Структура Департамента представлена различными отделами, среди которых управление по социальной и молодежной политике, управление культуры и пр. Анализ бюджетных расходов выявил тот факт, что с каждым годом финансирование социальной политики снижается.

Департамент по социальной политике г. Нижневартовска, является структурным подразделением Администрации города и находится в подчинении главы Администрации.

Следует сказать, что в г. Нижневартовске система мер социальной поддержки сформирована с учетом принципов адресности, нуждаемости, предусматривает определенные выплаты. При этом среди основных направлений социальной политики можно выделить: социальную поддержку неработающих пенсионеров; социальную помощь гражданам в трудной или критической жизненной ситуации; социальную поддержку многодетных семей и инвалидов, занимающихся физкультурой и спортом; меры государственной поддержки в области жилищной политики; нормативно-правовые акты по социальной поддержке и социальной помощи; социальная поддержка многодетным семьям в виде компенсации расходов за наем жилого помещения и пр.

Более детальный анализ помог выявить такие проблемы, как общее снижение финансирования социальной политики, в частности снижение финансирования социальной поддержки молодежи, финансирования по

созданию доступной среды в городе, финансирования объемов социальной поддержки отдельных групп населения.

Отдельно была выделена проблема занятости молодежи.

Исходя из этого необходимо было продумать рекомендации по поддержке социальной политики г. Нижневартовска.

Поэтому, в рамках данной работы исходя из необходимости развития социальной политики г. Нижневартовска рассматривается деятельность бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями «Таукси», который функционирует с 1997 года. Отметим, что в данное учреждение на социальное обслуживание принимаются дети и члены их семей, проживающие в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, признанные нуждающимися в оказании социальных услуг, Комиссией при Управлении социальной защиты населения по г. Нижневартовску и Нижневартовскому району.

Для повышения эффективности деятельности «Реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями «Таукси» целесообразно внедрить новую форму работы с детьми с расстройством аутистического спектра (далее – РАС). А именно, разработать и реализовать программу по лечебной физкультуре «Нейрогимнастика» для детей с РАС.

Вторым социальным проектом, который предлагается – это развитие элементов Войта терапии.

Актуальность применения Войта-терапии в процессе реабилитации обусловлена тем, что с каждым годом растет число неврологических больных детского возраста, течение заболевания которых приводит к последующей инвалидизации.

Результаты исследования по внедрению «Нейрогимнастики» у детей с ЗПР различного генеза и нарушениями речи свидетельствуют о его достаточной

эффективности в комплексной медикаментозной терапии и психолого-педагогической коррекции.

Если говорить об эффективности Войта терапии, то ее эффективность представлена большим количеством показателей здоровья пациентов, которые улучшаются в период проведения данной методики.

Внедрение данных методик в работу Реабилитационного центра будет способствовать развитию социальной поддержки населения в г. Нижневартовск.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Ахинов, Г.А. Социальная политика: Учебное пособие / Г.А. Ахинов. – М.: Инфра-М, 2015. – 524 с.

2 Ахмадеев, М.Г. Социальная защита населения города и села – пути решения / М.Г. Ахмадеев // Современные тенденции социально-экономического и культурного развития города и села. – Уфа: Вост. ун-т, 2015. – С. 51-70.

3 Болгова, В.В. Социальная и демографическая политика современного российского государства: некоторые проблемы формирования целей / В.В. Болгова // Сборник научных статей I Всероссийской заочной научно-практической конференции, посвященной 85-летию Самарского государственного экономического университета. Самарский государственный экономический университет. – 2016. – С. 182-185.

4 Буряк, Н.Ю. Социальная и демографическая политики: взаимосвязь и различия целей / Н.Ю. Буряк // Сборник статей Международной научно-практической конференции. Научный центр «Аэтерна». – 2014. – С. 200-202.

5 Волгин, Н.А. Социальная политика. Энциклопедия / Н.А. Волгин. – М.: Альфа-Пресс, 2016. – 416 с.

6 Гейц, И.В. Гарантии, социальная защита и поддержка населения в Российской Федерации: Учебное пособие / И.В. Гейц. – М.: Дело и Сервис, 2014. – 640 с.

7 Государственные и муниципальные финансы: методические указания по выполнению курсовой работы для обучающихся всех форм обучения по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / сост. Т.В. Прокопьева. – Нижневартонск, 2016. – 6 с.

8 Долгов, А.С. Социальная защита и ее организационно-экономические формы: Учебное пособие / А.С. Долгов – Саратов: Науч. кн., 2017. – 234-237 с.

9 Коваленко, Е.А. Проблема занятости молодежи в РФ / Е.А. Коваленко, Э.Р. Геворкян // В сборнике: Традиции и инновации в современной науке Сборник материалов XVI Международной научно-практической конференции. – 2016. – С. 405-40

10 Колесник, С.А. Проблемы финансирования расходов муниципального бюджета на социальную политику / С.А. Колесник. // Теоретические и прикладные аспекты современной науки. – 2015. - № 7-8. – С. 85-88.

11 Краженюк, С.А. Современное определение целей и направления деятельности в области социальной политики / С.А. Краженюк // В сборнике: Advances in Science and Technology Сборник статей X международной научно-практической конференции. – 2017. – С. 175-176.

12 Курбанов, Т.Х. Современная социальная политика государства: цели, задачи, регулирование / Т.Х. Курбанов // Сборник научных трудов 3-й Международной научно-практической конференции. – 2017. – С. 135-139.

13 Липайкина, М.И. Социальная политика: цели и теоретические основы изучения / М.И. Липайкина // Аллея науки. – 2018. – Т. 4. - № 1 (17). – С. 113-116.

14 Мамаева, М.М. Проблема занятости молодежи на рынке труда / М.М. Мамаева // Сборник статей победителей II Международной научно-практической конференции. МЦНС «Наука и Просвещение». – 2016. – С. 9-11.

15 Маргулян, Я.А. Социальная политики региона: приоритетные задачи и цели / Я.А. Маргулян // Актуальные проблемы социологии Сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2017. – С. 59-65.

16 Маркетинг территорий: методические указания для проведения практических занятий и самостоятельной работы обучающихся очной и заочной форм обучения по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / А. Р. Ишниязова. – Нижневартовск, 2017. – 7 с.

17 Новикова, К.Н. Управление системой социальной защиты населения: Учебное пособие / К.Н. Новикова. – Казань: КГТУ, 2016. – 270 с.

18 Одегов, Ю.Г. Социально-защитная функция государства и ее реализация // Экономика социально-трудовых отношений в схемах и таблицах: учеб.- метод. пособие / Ю. Г. Одегов. – М.: [б. и.], 2014. – 107-146 с.

19 Осьмук, Л.А. Консолидированная политика как управленческая стратегия решения социальных проблем в регионе / Л.А. Осьмук // Вестник НГУЭУ. – 2012. - № 4. – С. 150-157.

20 Прокопьев А.В., Прокопьева Т.В. Подходы к определению инвестиционного потенциала региона // Теория и практика общественного развития. – 2016. - №12. – С. 73-75.

21 Прокопьев А.В., Прокопьева Т.В. Основные результаты и тенденции развития реального сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры // Теория и практика общественного развития. – 2015. - №22. – С. 69-72.

22 Прокопьев А.В., Прокопьева Т.В. Приоритетные направления инновационного процесса в высшем образовании в условиях формирования инновационной инфраструктуры (статья) // Современные тенденции развития инновационной экономики: сборник статей участников Международной заочной научно-практической конференции (24-25 октября 2013 г.). – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ. – 292 Пушкина, Т.В. Цели и определения социальной политики / Т.В. Пушкина // Экономика и социум. – 2016. - № 10 (29). – С. 505-507.

23 Смирнова, А.А. Основные цели, задачи и функции социальной политики / А.А. Смирнова, М.С. Егорова // Молодой ученый. – 2015. - № 11-4 (91). – С. 208-211.

24 Соболева, И.В. Социальная политика как фактор устойчивого развития / И.В. Соболева // Проблемы теории и практики управления. – 2015. - № 3. – С.11-18.

25 Тедеева, М.Д. Проблема занятости молодежи в России / М.Д. Тедеева // Сборник статей победителей V Международной научно-практической конференции. – 2017. – С. 352-354.

26 Уварова, М.В. Основные направления совершенствования финансирования социальных расходов бюджета и повышение их роли в реализации социальной политики / М.В. Уварова // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2015. - № 2 (7). – С. 262-269.

27 Управление социальной сферой муниципального образования: методические указания для проведения практических занятий и самостоятельной работы обучающихся очной и заочной форм обучения по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / сост. А. Р. Ишниязова. – Нижневартовск, 2017. – 11 с.

28 Финансы бюджетных организаций: учебное пособие для обучающихся очной и заочной форм обучения для направления подготовки бакалавров 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / сост. Т.В. Прокопьева. – Нижневартовск, 2016. – 33 с.

29 Холостова, Е.И. Социальная политика и социальная работа: учеб. пособие / Е.И. Холостова. – 3-е изд. – М.: Дашков и Ко, 2016. - 156-181 с.

30 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: справочно–правовая система «Консультант Плюс». – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.

31 Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ [Электронный ресурс]: справочно–правовая система «Консультант Плюс». – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/.

32 Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ [Электронный ресурс]: справочно–правовая система

«Консультант Плюс». – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/.

33 Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28 декабря 2013 № 442-ФЗ [Электронный ресурс]: справочно–правовая система «Консультант Плюс». – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/.

34 Муниципальная программа «Доступная среда в городе Нижневартовске на 2015-2020 годы» от 30.09.2014 №1949 [Электронный ресурс]: официальный сайт органов местного самоуправления г. Нижневартовска. – Электрон. дан. - Режим доступа: <https://www.n-vartovsk.ru/documents/agPost/30-09-2014/1949.html>.

35 Муниципальная программа «Молодежь Нижневартовска на 2015-2020 годы» от 12.09.2014 №18344 [Электронный ресурс]: официальный сайт органов местного самоуправления г. Нижневартовска. – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://www.n-vartovsk.ru/documents/agPost/12-09-2014/1834.html>.

36 Муниципальная программа «Развитие гражданского общества в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы» от 06.08.2015 №1480 [Электронный ресурс]: официальный сайт органов местного самоуправления г. Нижневартовска. – Электрон. дан. - Режим доступа: <https://www.n-vartovsk.ru/documents/agPost/06-08-2015/1480.html>.

37 Муниципальная программа «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы» от 07.08.2015 №1499 [Электронный ресурс]: официальный сайт органов местного самоуправления г. Нижневартовска. – Электрон. дан. - Режим доступа: <https://www.n-vartovsk.ru/documents/agPost/07-08-2015/1499.html>.

38 Органы местного управления г. Нижневартовска [Электронный ресурс]: официальный сайт. – Электрон. дан. - Режим доступа: <https://www.n-vartovsk.ru/>.

39 Положение о департаменте по социальной политике администрации города Нижневартовска от 29.09.2017 № 219 [Электронный ресурс]: официальный сайт органов местного самоуправления г. Нижневартовска. – Электрон. дан. - Режим доступа: <https://www.n-vartovsk.ru/documents/dumaReshenie/29-09-2017/219.html>.

40 Положение об управлении по социальной и молодежной политике администрации города Нижневартовска от 18.09.2015 №855 [Электронный ресурс]: официальный сайт органов местного самоуправления г. Нижневартовска. – Электрон. дан. - Режим доступа: <https://www.n-vartovsk.ru/documents/dumaReshenie/18-09-2015/855.html>.

41 Устав города Нижневартовска от 20 июня 2005 № 502 [Электронный ресурс]: официальный сайт органов местного самоуправления г. Нижневартовска. - Электрон. дан. - Режим доступа: <https://www.n-vartovsk.ru/documents/dumaReshenie/20-05-2016/1037.html>.

ПРИЛОЖЕНИЯ
ПРИЛОЖЕНИЕ А

Организационная структура Департамента социальной политики г. Нижневартовска



ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Таблица Б.1 - SWOT-анализ города Нижневартовска

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Высокая доля трудоспособного населения, в том числе молодого возраста</p> <p>Заинтересованность органов местного самоуправления в формировании благоприятного инвестиционного климата</p> <p>Социально-политическая стабильность в городе</p> <p>Высокий уровень жизни населения</p> <p>Квалифицированные трудовые ресурсы, занятые в базовом секторе экономики города</p> <p>Высокий уровень качества услуг, предоставляемых учреждениями здравоохранения, доступность услуг учреждений образования, культуры и спорта, несмотря на низкую обеспеченность объектами</p> <p>Высокая потребительская активность населения, положительная динамика роста доходов населения</p>	<p>Удаленность территории от основных рынков (поставщиков и покупателей) и высокие транспортные издержки</p> <p>Суровые природно-климатические условия, предопределяющие высокие издержки производства.</p> <p>Высокий уровень техногенного воздействия на окружающую среду.</p> <p>Снижение объемов добычи нефти и газа.</p> <p>Низкий уровень диверсификации структуры городской экономики с явным доминированием в ней нефтегазодобычи</p> <p>Недостаточный уровень инвестиций в основные фонды предприятий, не связанных с нефтегазодобычей</p>
Возможности	Угрозы
<p>Возможности повышения эффективности энергоемких отраслей экономики</p> <p>Высокая инвестиционная привлекательность</p> <p>Создание и выпуск инновационной продукции</p> <p>Высокий потенциал сектора услуг</p> <p>Развитие жилищного строительства</p> <p>Рационализация производства промышленных предприятий на основе инноваций, модернизаций и применения положений бережливого производства и управления</p> <p>Создание условий для повышения комфортности городской среды, в том числе, за счет внедрения инициативного бюджетирования</p>	<p>Высокий уровень налоговой нагрузки на недропользователей тормозит освоение трудно-извлекаемых запасов нефти</p> <p>Значительная степень воздействия колебаний конъюнктуры мирового рынка на состояние нефтегазового сектора</p> <p>Старение населения</p> <p>Дисбаланс между предложением и спросом квалифицированной рабочей силы</p> <p>Низкая инвестиционная привлекательность несырьевых секторов экономики</p>

