

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования**  
**«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»**  
**Высшая школа экономики и управления**  
**Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»**

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ**

**Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор**

\_\_\_\_\_/ В.С. Антонюк /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Инвестиционная политика региона**  
**(на примере Челябинской области)**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
**ЮУрГУ – 38.03.04 .2019.257.ВКР**

**Руководитель, к.э.н., доцент кафедры ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_/ М.В. Никифорова /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Автор**

**студент группы ЭУ – 429**

\_\_\_\_\_/ А.Н. Кинжебулатов /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019г.

**Нормоконтролер, ассистент кафедры ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_/ Д.В. Кремер /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

## АННОТАЦИЯ

Кинжебулатов А.Н. Инвестиционная политика региона (на примере Челябинской области). – Челябинск: ЮУрГУ, ВШЭУ – 429, 94 с., 32 ил., 25 табл., библиогр. список – 32 наим.

Объектом дипломной работы является инвестиционная политика региона.

Предмет исследования – инвестиционный потенциал региона.

Цель дипломной работы – раскрыть содержание особенностей инвестиционной политики региона для определения инвестиционного потенциала региона.

В дипломном проекте изучены теоретические аспекты инвестиционной политики региона, рассмотрены структура и инструменты инвестиционной политики, проанализированы подходы к оценке инвестиционного потенциала. Проведен анализ инвестиционных процессов в Челябинской области, произведена оценка инвестиционного потенциала Челябинской области. Рассмотрены направления совершенствования инвестиционной политики Челябинской области, а также рассмотрены способы совершенствования инвестиционной политики Челябинской области.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АНАЛИЗА ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА.....	8
1.1 Сущность и факторы инвестиционной политики региона.....	8
1.2 Инструменты реализации инвестиционной политики региона.....	16
1.3 Методические подходы к оценке инвестиционной политики региона.....	26
2 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ДЕЙСТВУЮЩЕЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	41
2.1 Анализ инвестиционных процессов в Челябинской области.....	41
2.2 Оценка инвестиционной политики Челябинской области.....	55
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА.....	78
3.1 Направления совершенствования инвестиционной политики Челябинской области.....	78
3.2 Способы совершенствования инвестиционной политики Челябинской области.....	83
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	90
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	91

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время привлечение инвестиций в экономику регионов является ключевой задачей. Для достижения эффективности решения такой задачи необходимо повысить инвестиционный потенциал региона для потенциальных инвесторов. В нынешних условиях развития российской экономики проявляется соперничество между регионами за инвестиционные ресурсы. Региональным властям для того, чтобы привлечь эти ресурсы в свой регион, необходимо реально оценивать свои конкурентные преимущества, сильные и слабые стороны для осуществления инвестиционной деятельности. Оценка инвестиционного потенциала требуется также для того, чтобы грамотно позиционировать и презентовать преимущества региона в глазах инвесторов. Целью оценки инвестиционного потенциала является выявление перспектив возможного создания и функционирования новых предприятий во всех секторах экономики региона и перспектив привлечения инвестиционных средств в эти предприятия.

Целью написания данной работы являются рассмотрения понятия инвестиционный потенциал региона, а так же расчет этого показателя для Челябинской области.

Для реализации данной цели были поставлены следующие задачи:

- ознакомиться с теоретическими вопросами формирования инвестиционного потенциала региона;
- рассмотреть понятия "инвестиционный потенциал", его сущности;
- рассмотреть основные факторы, влияющие на формирование инвестиционного потенциала региона;
- ознакомиться с методиками оценки инвестиционного потенциала региона;
- рассчитать основные составляющие инвестиционного потенциала Челябинской области ;
- определить инвестиционный потенциал Челябинской области;
- рассмотреть стратегию развития региона.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА

## 1.1 Сущность инвестиционной политики и направления ее реализации

Инвестиционная политика - это целенаправленная деятельность региона по обеспечению благоприятных условий для осуществления инвестирования, эффективного использования инвестиционного потенциала в целях подъема экономики и решения задач социально-экономического развития [15].

При формировании инвестиционной политики в регионах необходимо учитывать особенности территориального развития, анализировать факторные величины, влияющие на инвестиционные процессы (рис. 1).



Рисунок – 1 Факторы, определяющие инвестиционную политику территории  
Создание эффективной системы управления инвестиционным процессом в целях укрепления экономического и финансового потенциала области является

одной из основных задач органов исполнительной власти. Сущность инвестиционной политики заключается в обеспечении воспроизводства основных фондов производственных и непроизводственных отраслей, их расширении и модернизации. Характер инвестиционной политики определяется степенью государственного вмешательства в экономические процессы, степенью увязки данной политики с иными государственными институтами, к которым относятся налоговая, финансово-кредитная, лицензионная, ценовая политика, политика доходов и занятости привлечения иностранных инвестиций, правовое поле и общий административный уклад.

Амортизационная политика входит в общую инвестиционную политику. Амортизационная политика, в свою очередь, должна быть увязана с налоговой политикой. В странах развитого рыночного типа при общем повышении уровня налогов на прибыль компаний, как правило, в фазе экономического кризиса поощряются методы ускоренной амортизации и вводятся льготы по инвестиционным кредитам. Выделяют разные типы инвестиционной политики (табл. 1).

Таблица 1 – Типы инвестиционной политики

По характеру правовой базы	
<p>Формализованная государственная инвестиционная политика.</p> <p>Особенности:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Наличие целостной правовой базы.</li> <li>2. Регулирующие параметры инвестиционного процесса, в том числе цены, налоги доходы, тарифная система, сроки амортизации оборудования, методы учет основных фондов и др.</li> <li>3. Высокая степень государственного участия в экономике.</li> </ol>	<p>Неформализованная государственная инвестиционная политика.</p> <p>Особенности:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. несистематизированная правовая база; низкая доля капиталовложений (до 30%), большой объем частного капитала (до 80% от всех хозяйствующих субъектов и объемов промышленного производства);</li> <li>2. свободное перемещение капитала и др.</li> </ol>
По форме управления	
<p>Либеральная.</p> <p>Основные черты:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Применение экономических методов государственного регулирования.</li> <li>2. В развитая вертикальная система инвесторов (государство — финансовые институты — бизнесмены — мелкие</li> </ol>	<p>Централизованная.</p> <p>Основные черты:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Использование преимущественно административных методов управления. Источники инвестиций формируются посредством аккумулирования ресурсов различными государственными структурами.</li> </ol>

<p>инвесторы).</p> <p>3. Разнообразные источники инвестиций.</p> <p>4. Развитая финансовая инфраструктура. Роль государства состоит в установлении правил игры во взаимоотношения «инвестор — государство», что позволяет экономической системе саморегулироваться и развиваться относительно свободно.</p>	<p>2. Централизованно осуществляется долгосрочное прогнозирование.</p> <p>3. Общее правовое поле жестко регламентирует развитие инвестиционного процесса.</p> <p>4. Участие фондового рынка в инвестиционном процессе чисто номинальное.</p>
---	--

Большинство субъектов — регионов РФ в настоящее время проводят формализованную и централизованную инвестиционную политику. Роль государства при этом значительна как по объемам контролируемых инвестиций, так и по степени регулирования инвестиционной активности субъектов.

Инвестиционным процессам, происходящим в регионах РФ, присущ ряд таких особенностей как:

- Децентрализация инвестиционного процесса. Современные инвестиционные процессы в регионах характеризуются сокращением доли государственных инвестиций при сохранении государственного контроля над подавляющим объемом капитальных вложений.

- Переход к преимущественно экономическим методам воздействия. Государство утрачивает свои функции главного планирующего и распределяющего института и приобретает иные, ранее несвойственные ему, роли: собственника, равноправного участника, долевого партнера, финансового агента, гаранта, кредитора.

- Постепенно внедряются новые формы государственного воздействия на инвестиционный процесс в регионах страны: формирование инвестиционного бюджета как ключевого элемента планирования, долгосрочно государственное кредитование, государственные гарантии и регулирование деятельности акционированных предприятий посредством управления пакетами акций, принадлежащих государству, и др. Существуют резервы во внедрении новых форм

государственного управления инвестиционным процессом и в совершенствовании имеющихся. Так, практически не используются механизмы долевого участия государства, слабо стимулируется фондовый рынок, нет четкой системы поощрений и преференций для отечественных инвесторов.

- Появление новых участников инвестиционного процесса. На управляемость инвестиционным процессом воздействует и его структурное развитие, которое характеризуется появлением большого числа новых субъектов. Существующая система воспроизводственных отношений «государство — В промышленное предприятие» перерастает в разветвленную структуру участников инвестиционного процесса. Изменение количественных и качественных параметров, с одной стороны, усложняет реализацию инвестиционной политики, с другой — позволяет государству передать часть свои инвестиционных обязательств и интересов иным участникам.

В осуществлении собственной инвестиционной политики каждый регион России может преследовать самые разнообразные цели. Текущими целями инвестиционной политики для большинства регионов в настоящее время являются [7]:

- структурная перестройка региональной экономики;
- достижение экономической самостоятельности и обеспечение экономической безопасности региона;
- рационализация размещения производительных сил в регионе и укрепление собственной индустриальной базы (прежде всего экспортно-ориентированных отраслей, производства энергетических ресурсов, продуктов питания);
- выделение приоритетных инвестиционных проектов исходя из интересов регионального хозяйственного комплекса.

Основным условием повышения производительности труда является повышение инвестиционной привлекательности российской экономики, базирующейся на совершенствовании институциональной среды, улучшении предпринимательского климата, обеспечении макроэкономической стабильности



и снижении инфляции, повышении доступности кредитных ресурсов. В целях стимулирования притока частных вложений в создание и развитие объектов инфраструктуры предполагается сформировать законодательную базу для использования механизма отсроченных платежей при реализации инвестиционных проектов на условиях заключения концессионных соглашений.

Для большинства регионов России в настоящее время актуальна проблема разработки и реализации промышленной политики, нацеленной на более эффективное развитие реального сектора, выделение приоритетных направлений индустриального роста, активизацию вложения в них инвестиционных и финансовых ресурсов. Промышленная политика региона должна включать три блока:

- 1) политику обновления и модернизации производительных сил;
- 2) финансово-кредитную политику совместного участия;
- 3) инновационную политику.

Основная задача первого блока — укрепление и развитие промышленности региона, закрепление существующих позиций. Второй блок должен быть нацелен на более эффективное использование традиционных источников производственных инвестиций, привлечение новых финансовых ресурсов. Задача третьего блока — качественно обновление индустриальной базы на основе внедрения новых ресурсосберегающих и эффективных технологий в промышленность.

Одно из важнейших требований современности — инновационный характер развития экономики регионов. Инновации становятся важнейшим условием экономического подъема регионов страны. Обеспечение необходимого уровня инновационной активности в экономике региона — ключевая экономическая проблема успешности его развития. Но в российской экономике инновационная активность пока еще низкая, что вызвано слабой проработанностью организационно-экономических моделей деятельности экономических агентов. Политика инноваций состоит в предвидении изменений производственной

функции хозяйствующего субъекта и выработке решений, обеспечивающих устойчивое развитие. Инновационная стратегия региона формируется исходя из целевых экономических установок, принимаемых предприятиями на долгосрочный период. Инновационная стратегия, опираясь на стратегический маркетинг, должна опережать рыночный спрос и в определенной степени формировать его в будущем.

К принципам формирования региональной инвестиционной политики относятся:

- Ориентир на эффективное инвестирование. Инвестиции, направляемые в экономику региона, должны приносить прибыль в условиях, ограничиваемых целями каждого конкретного проекта, периодом его реализации привлекаемыми под него ресурсами. Инвестиции следует направлять в первую очередь на создание новых не капиталоемких или стратегически важных производств, ориентированных на конкретные внутренние и внешние рынки сбыта, или реконструкцию и модернизацию традиционной промышленной базы.

- Стремление к достижению структурного равновесия. В региональной экономике инвестиционные потоки имеют определенные ограничения структурного характера. Каждое структурное соотношение нуждается в установлении предельных уровней развития или текущего состояния. Предельные значения должны устанавливаться обоснованно, в зависимости от тактических условий реализации этапа программы и возможность вмешательства государства в решение этих проблем, поскольку возможно манипулирование подобными соотношениями.

- Целенаправленность инвестирования. Необходимость этого принципа связана с ограниченностью инвестиционных ресурсов. Инвестиции следует направлять на реализацию конечного числа проектов, имеющих конкретное обоснование и практическую пользу.

- Общациональная значимость. Проведение инвестиционной политики в регионах не предполагает осуществление той или иной национальной идеологии,

оно аккумулирует материализацию корпоративных, групповых и частных интересов сторон, опосредованно представляя собой реализацию интересов общества в целом. Интересы различных групп пересекаются и зачастую тормозят развитие экономики. Поэтому основными условиями реализации инвестиционной политики должны стать концентрации и общая направленность финансовых и иных интересов основных субъектов инвестиционного процесса, их ответственность в принятии решений и реализации тех или иных программ. Формирование такого подхода должны взять на себя государственные органы региона.

В последние годы акценты в правовом регулировании инвестиционной деятельности переместились на региональный уровень. Во все большем числе регионов России местные администрации проводят активную работу по стимулированию и поддержке инвестиционной деятельности. Это обусловлено усилением роли субъектов Федерации в экономической и правовой сферах, острой потребностью регионов в инвестиционных ресурсах и отсутствием достаточно внятной стратегии государства по привлечению частных инвестиций в отечественную экономику. Постепенно складывается группа регионов - лидеров в области формирования инвестиционной культуры и организации инвестиционного процесса.

Правовое регулирование инвестиционной деятельности на уровне регионов осуществляется по ряду направлений:

1. Вопросы социально-экономического развития региона - определение приоритетных отраслей хозяйства и приоритетных предприятий. Около трети регионов определили для себя приоритетные виды деятельности для инвестиций. Детальность проработки приоритетных направлений варьирует от достаточно общих положений до более детализированных.

2. Формирование инвестиционной открытости и привлекательности регионов, их инвестиционного имиджа, в том числе посредством культурного составления каталогов предприятий, каталогов инвестиционных проектов и т. п.

3. Разработка и принятие целевых инвестиционных программ региона по созданию импортозамещающих производств, по повышению конкурентоспособности отдельных отраслей и отдельных объектов.

4. Активная деятельность по привлечению иностранных инвестиций. Характерно, что при еще малой привлекательности страны в целом для иностранных инвесторов, есть регионы, в которых эта привлекательность сопоставима со странами Европы.

5. Организационные вопросы - порядок регистрации предприятий с иностранными инвестициями, лицензирование, создание специальных структур в органах государственной власти субъектов РФ, непосредственно реализующих программы поддержки и привлечения инвестиций.

6. Вопросы льгот и привилегий - предоставление и обеспечение гарантий прав инвестора; создание льготного режима инвестиционной деятельности (освобождений по налогам и сборам, предоставление инвестиционных налоговых кредитов). Наиболее распространенными видами налоговых льгот для стимулирования инвестиций оказались налог на прибыль и налог на имущество. В различных субъектах используются различные механизмы предоставления налоговых льгот, к примеру:

- на все инвестиционные;
- инвестиционные проекты по приоритетным направлениям развития;
- организациям, созданным с участием иностранного.

7. Вопросы ускоренной амортизации; льготные условия пользования землей; льготные ставки по арендной плате за недвижимость, за пользование недрами, природными ресурсами.

8. Практика подготовки рабочей силы по заказам предпринимателей. Для инвестора обучение всегда сопряжено с длительностью и высокими затратами, особенно на ранней стадии организации бизнеса. Роль поставщика кадров для бизнеса должны брать на себя власти, формирующие систему образования в регионе

9. Прямое участие субъектов Федерации в финансировании инвестиционных проектов, предоставление инвестиционных кредитов на льготных условиях за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных; выпуск региональных ценных бумаг; создание целевых инвестиционных фондов, предоставление государственных гарантий субъектов Федерации по обеспечению исполнения обязательств инвесторами; создание залогового фонда субъектов Федерации.

## 1.2 Инструменты реализации инвестиционной политики региона

Выбор направления использования инвестиций и их реализация завершается определением эффективности этих инвестиций. Она рассматривается с позиций получения конкретного экономического эффекта, социального эффекта, являющегося следствием эффекта экономического и составляющего его определенную долю, и бюджетного эффекта. Все три составляющие общего эффекта создают конкретные условия для развития региона и посредством обратной связи повышают на новом временном и производственном витке его инвестиционные возможности.

Вопрос о том, в каком направлении использовать инвестиции, должен решаться на основе принятой концепции развития региона. В рамках концепции необходимо указать следующие ключевые пункты:

- выбор приоритетных направлений;
- способы распределения инвестиционных ресурсов (по отраслям экономики, по районам или административным единицам, по типам воспроизводства, по производственным результатам, по срокам окупаемости затрат)

От ответа на эти вопросы зависят темпы развития региона, положение работающих, занятость населения и его жизненный уровень.

Безусловно, к реализации должны приниматься проекты с наивысшей эффективностью. Это означает, что отбор проектов для инвестирования должен быть ориентирован на достижение лучших производственных (включая,

разумеется, экономику и финансы) результатов; окончательный отбор из выделенных лучших проектов по данному признаку ведется по показателю срока окупаемости затрат. И такой подход должен быть возведен в ранг принципа регионального инвестирования.

Реализовать этот принцип на практике можно только через распределение свободных инвестиционных ресурсов на основе конкурсного отбора проектов, предназначенных для реализации в рамках данного региона.

Администрация региона может воздействовать на предпринимательские структуры с целью развития регионов в заданном направлении, используя достаточно большой арсенал различных средств, рычагов и инструментов, не прибегая к командно-административным мерам воздействия. Их перечень и структура представлены на рис.2.

Весь арсенал рычагов и инструментов управления можно условно разделить на две части [22]: непосредственного действия и опосредованного действия, через Федеральные службы.

К инструментам непосредственного действия относятся:

- региональный (республиканский, краевой, областной или муниципальный) заказ на производство нужной продукции;
- льготное налогообложение производства нужной региону продукции;
- льготное кредитование и беспроцентные ссуды для производителей нужной региону продукции;
- гарантии администрации региона кредитным организациям по поводу возврата выданных инвесторам кредитов;
- дотации инвесторам в связи с временной невыгодностью производства нужной региону продукции;
- ценовые компенсации на продукцию инвестора, в которой нуждается администрация региона;
- ускоренная амортизация основных производственных фондов, обеспечивающая инвестору снижение налогов на балансовую прибыль;

- экспертиза и лицензирование деятельности инвестора, в которой заинтересована администрация региона;
- проведение конкурсов проектов и торгов за право производить нужную для региона продукцию;
- антимонопольная политика, позволяющая развивать производство нужной региону продукции, сдерживать аппетиты монополистов и создавать благоприятное предпринимательское поле;
- расширение лизинговой деятельности, создающей благоприятные условия для инвестирования производства технически сложной продукции;
- реструктуризация долгов и платежей, позволяющая предприятиям продолжать свою деятельность и производить нужную для региона продукцию, экономить инвестиции и направлять их в создание новых рабочих мест;
- развитие и расширение консалтинговой деятельности и обучение работников предприятий с целью повышения их квалификации и рационального использования инвестиционных ресурсов;
- разумное проведение и использование процедуры банкротства для оздоровления деятельности предприятий и включения их в общественное производство;
- льготное региональное законодательство, которое создает благоприятное правовое поле для инвестирования и производства нужной региону продукции.

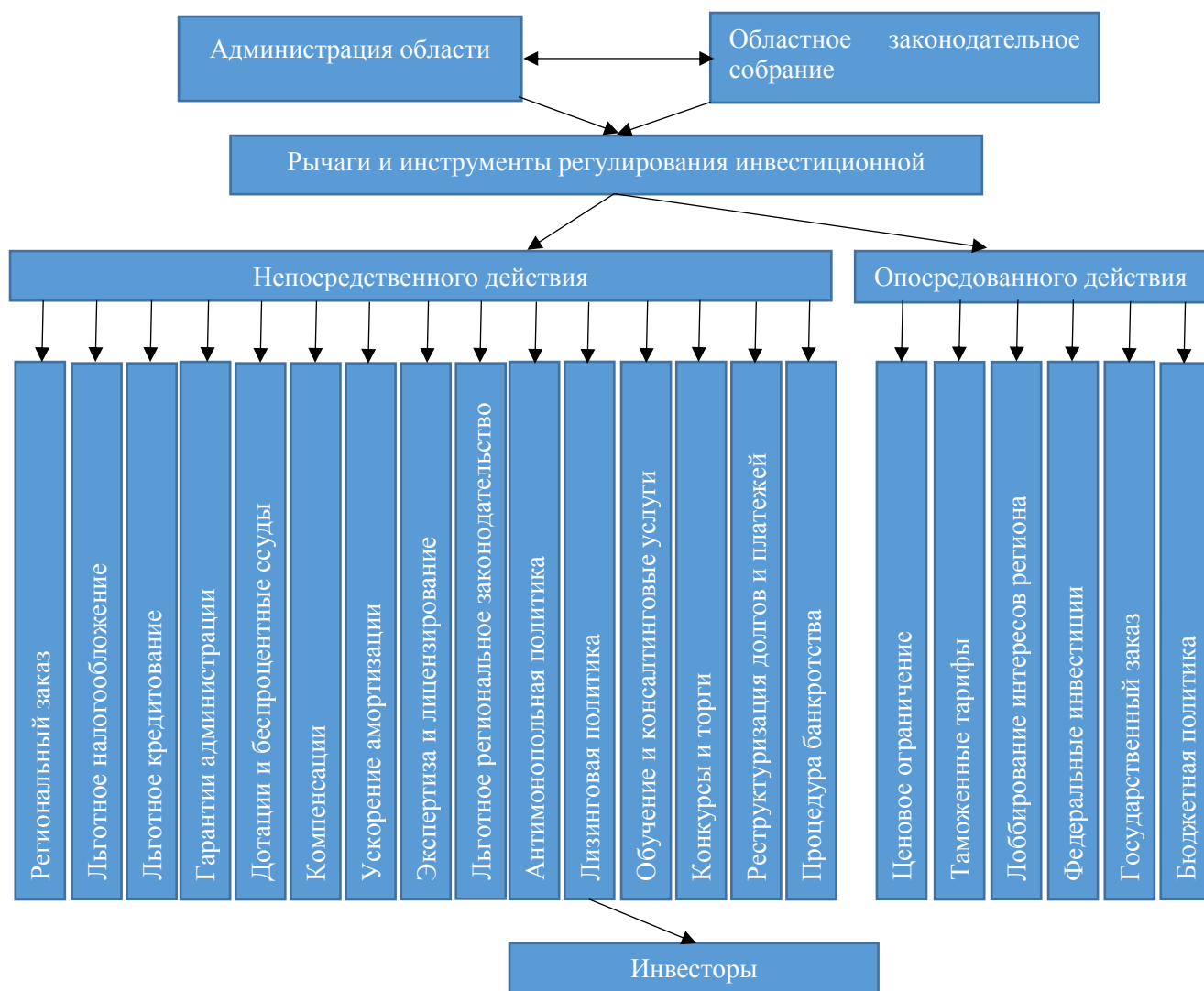


Рисунок 2 – Рычаги и инструменты регулирования инвестиционной деятельности в регионе.

Помимо непосредственных инструментов регулирования инвестиционной деятельности, можно и нужно использовать рычаги и инструменты опосредованного действия, к числу которых относятся: ценовые ограничения на отдельные виды продукции; таможенные тарифы на экспортно-импортную продукцию; лоббирование интересов региона в Государственной Думе; государственные инвестиции и лизинговые платежи; государственная бюджетная политика[13].

Использование отдельных инструментов и их разумное сочетание позволит направить инвестиционную деятельность в нужное для региона русло.



Расширение вложений в экономику конкретного региона позволит повысить его производственно-хозяйственный потенциал, увеличить деловую активность в рамках этого субъекта Федерации, способствовать росту собираемых налогов, увеличить количество рабочих мест, обеспечить повышение занятости населения, сократить социальную напряженность в регионе, поддерживать на более высоком уровне социальную сферу — своевременно и на более высоком уровне выплачивать заработную плату рабочим и служащим предприятий и работникам бюджетной сферы, выплачивать пенсии, оказывать материальную поддержку инвалидам, малообеспечиваемым семьям и т.д. Следует, от развития и расширения инвестиций в производственную сферу выигрывают все. Но сами вложения и управление процессами инвестирования осуществляются непосредственно на местах, в регионах, и чем более обоснованными и более эффективными будут эти процессы, тем выше окажется отдача от произведенных вложений, тем скорее произойдут положительные сдвиги в развитии экономики региона, тем ощутимее окажутся результаты этих сдвигов.

Вот оказывается, почему процессом инвестирования в рамках региона необходимо управлять и управлять со знанием дела, высокопрофессионально и эффективно, а для этого необходимо располагать системой оценочных показателей результатов управления региональной инвестиционной политикой, также критерием принятия решения в области приоритетного инвестирования деловой активности.

Администрация региона создает условия для инвестирования, устанавливая определенные льготы для конкретных инвесторов, решающих нужные для региона задачи. Обеспечивая приоритеты в кредитовании предпринимателей, администрация может опосредовано и достаточно эффективно управлять потоком инвестиционных вложений.

Кроме того, у администрации региона имеются, хоть и не значительные, инвестиционные возможности, складывающиеся из спонсорских пожертвований, помощи зарубежных партнеров, части отчислений из собранных налогов,

резервных страховых фондов, выпускаемых региональных займов, муниципальной производственно-коммерческой деятельности предприятий и т.п.

Поэтому, успешная инвестиционная деятельность в регионе в достаточной степени зависит от его администрации, а значит, должна отслеживаться, оцениваться и анализироваться с целью более эффективного управления конечными ее результатами. Первый и наиважнейший вопрос, который при этом надо решить, это вопрос о критерии принятия управленческих решений по каждому конкретному предпринимательскому делу и по всей их совокупности в данную единицу времени (как правило, за год) в данном конкретном регионе в целом.

Величина собираемости налогов не может быть принята в качестве критерия оценки эффективности инвестиционной деятельности в масштабе региона, так как собираемость налогов может расти даже при ухудшении деловой инвестиционной активности, когда происходит изменение налогового законодательства в сторону усиления фискальной политики.

Кроме прочего, возможно наращивание сбора налогов за счет развития антисоциальной деловой активности, так, например, за счет развития производства алкогольных напитков, легализации деятельности наркотических криминальных структур, расширения и легализации проституции, увеличения игорного бизнеса и т.д.

Единственно правильным может быть именно такой критерий оценки эффективности инвестиционной деятельности в масштабе региона, который будет производным от критерия принятия решений системы более высокого иерархического уровня. Системой этого является национальная экономика, а ее критерием развития — показатель валового внутреннего продукта. Таким образом, для обеспечения необходимой преемственности при переходе от высшего к низшему звену управления, для обеспечения сквозного и адекватного принятия управленческого решения в регионах необходимо на этом уровне надо иметь производный критерий от валового внутреннего продукта национальной

экономики. Таким критерием может быть прирост валового внутреннего продукта региона, если в качестве искомого критерия будет принят прирост валового внутреннего продукта, приходящегося на душу населения данного региона:

$$\Delta \text{ВПП} / \text{Чср} \rightarrow \max, \quad (1)$$

где  $\Delta \text{ВПП}$  — прирост валового регионального продукта в единицу времени, год;  $\text{Чср}$  — среднегодовая численность населения в регионе.

Кроме указанного критерия, для более эффективного управления и целенаправленного принятия решения, учитывающего региональные особенности и отраженные в региональном законодательстве, должны быть сформулированы ограничения по различным ресурсам и получаемым результатам. Одним из важнейших ограничений принятия решения служит отношение прироста валового регионального продукта за год к вызвавшим его инвестиционным вложениям, т.е.

$$\Delta \text{ВПП} / \Delta \text{И} > 1, \quad (2)$$

где  $\Delta \text{ВПП}$  — прирост валового регионального продукта в единицу времени, год;  $\Delta \text{И}$  — прирост инвестиционные вложения в экономику региона в этом же году.

В динамике администрация региона должна постоянно и ежегодно отслеживать изменения важнейших социальных показателей развития населения: занятость трудоспособного населения; средний совокупный душевой доход; средняя общая и жилая площадь на душу населения; среднегодовая младенческая смертность; средняя продолжительность жизни мужчин и женщин; индекс цен на потребительскую корзину; количество действующих телефонов на семью; удельный вес расходов на питание в общих доходах населения; количество введенных в действие рабочих мест; рост официально зафиксированных денежных сбережений на душу населения; рост товарооборота на душу населения; изменения в уровне жизни населения; изменения в системе экологических показателей.

Существуют десятки, даже сотни различных социальных показателей развития населения, которые администрация региона должна постоянно определять и

отслеживать, создавая благоприятную среду для более эффективного управления инвестициями. Только в таком случае можно будет говорить о высокой и действенной политике администрации, направленной на существенное улучшение уровня жизни населения, только тогда результаты принимаемых решений будут осязаемы и измерены количественно.

Региональное развитие в России происходит довольно сложно и противоречиво, о чем было рассмотрено выше, стратегия социальноэкономического развития страны в качестве главного вектора определила перераспределение экономических прав и полномочий в пользу регионов.

Смена социально-экономических условий хозяйствования определила новые подходы к оценке инвестиционного потенциала регионов. Это требует проведение анализа, мониторинга и разработки путей решения проблем, связанных с инвестиционной рыночной инфраструктурной среды предусматривает создание диверсифицированной системы инвесторов. Она складывается с агентов различных функциональных и социальноэкономических структур – производственных, посреднических, биржевых, инвестиционных и других предприятий.

В регионах до сих пор еще не сложилась сеть частных институциональных инвесторов. Основными потенциальными частными институциональными инвесторами являются коммерческие банки. Они осуществляют преимущественно краткосрочное кредитование наиболее прибыльных торгово-посреднических операций, а не инвестирование.

Экономика страны, где отечественный инвестор не желает вкладывать средства в развитие производства, не может быть привлекательной для иностранного инвестора. Привлечение иностранных инвестиций должно осуществляться с учетом целей и задач государственных программ структурной перестройки экономики, целевых программ межотраслевого и отраслевого развития, конверсии и развития экспортного потенциала. Следует принимать во

внимание также процессы внутренней и внешней кооперации продукции производственно-технического назначения, приватизации государственных предприятий с привлечением иностранного капитала. Регионы имеют возможность изменить свои позиции как покупателя инвестиций за счет их диверсификации, получая иностранные инвестиции в виде технологического оборудования, комплектующих, материалов, прав интеллектуальной собственности, ноу-хау, торговых знаков и др. Целесообразность такого подхода подтверждается не только рядом зарубежных специалистов, но и отдельными странами, например, Японией, закупавшей и использовавшей зарубежные лицензии. Это в большей мере способствовало успешному социально-экономическому развитию страны.

При осуществлении крупномасштабных инновационно-инвестиционных проектов важную роль отводится фонду долгосрочного кредитования – инновационно-инвестиционному фонду. Создавать также фонды целесообразно и в регионах с целью использования их средств на нужды развития приоритетных отраслей.

Инвестиционная политика региона строится с учетом его специфических факторов. При ее проведении стараются использовать имеющиеся преимущества для привлечения инвесторов, как отечественных, так и зарубежных.

Некоторые регионы рассчитывают на увеличение дотаций из Федерального бюджета на развитие ведущих отраслей, АПК, строительства. Другие стараются мобилизовать собственные ресурсы через местные налоги, льготы на налоги и другие каналы, третьи способствуют развитию бизнеса региона с целью получения его финансовых ресурсов в виде инвестиций.

Следует заметить, что льготы на налогообложение как направление стимулирования инвестирования в регионе имеет и положительные, и негативные стороны. Со снижением налоговых ставок и уменьшением налогооблагаемой базы происходит стимулирование процессов инвестирования прибыли предприятия, повышение инвестиционная активность последних. Однако, с другой стороны,

наблюдается уменьшение поступления средств в федеральный и местный бюджеты. Это снижает возможность инвестирования социальных программ.

Особый интерес представляет использование инвестиционного кредита, который представляет собой уменьшение суммы налога на величину, определяемую как процент от стоимости приобретаемых машин и оборудования. Ставка инвестиционного кредита зависит от срока службы оборудования и составляет 2-10% общей величины средств, инвестированных в активную часть основного капитала.

Аналогичную роль в стимулировании инвестирования играет система платежей за экономические ресурсы - основной и оборотный капитал, природные, производственные, трудовые, финансовые и валютные ресурсы.

Согласно действующему законодательству, существующие платежи не всегда оказывают непосредственное воздействие на инвестиционную активность экономических субъектов. По своему характеру налоги и платежи в инвестировании имеют одинаковое назначение и могут быть объединены в одну подсистему. В плане финансирования инвестиций в природоохранные объекты платежи за природные ресурсы и их охрану – незначительны. Так, например, плата за воду, весовой доход, плата за недра, рентные платежи составляют около 1 % доходов в консолидированном местном бюджете.

Система цен в рыночной экономике является основным ее регулятором. Повышение цен на инвестиционные товары и капитальные сооружения в достаточной степени снижает активность инвестирования и спрос на инвестиции. Это, в свою очередь, стимулирует инвесторов вкладывать капитал в другие сферы деятельности, не связанные с инвестированием. В связи с этим, снижение цен на инвестиционные товары повышает спрос на инвестиции, увеличивает предложение со стороны инвесторов, хотя отрицательно сказывается на интересах производителей инвестиционных товаров. В целом инвестиционную деятельность активизирует тенденции снижения цен на капитальное строительство.

Среди элементов экономического механизма активизации инвестирования важное место занимает система стимулов, которая рассматривается как сложная система мер, обеспечивающих положительную мотивацию всех участников инвестиционного процесса в достижении компромисса в реализации собственных и общественных целей. Система включает направления стимулирования, объекты, сферы, инструменты и методы стимулирования. Направления предусматривают, первое - аккумуляцию денежных средств, предназначенных для финансирования инвестиций, второе – поиск проектов и предложений наиболее эффективного их использования. Объектами стимулирования выступают инвесторы, эмитенты, инвестиционные институты, инвестиционная среда, инфраструктура.

Стимулирование может осуществляться в сфере финансирования, кредитования, налогообложения, ценообразования, страхования. Инструменты стимулирования – льготы, привилегии, проценты, санкции. Методы стимулирования включают различные способы воздействия на объекты по различным направлениям и сферам. Приведенная классификация элементов системы стимулирования позволяет систематизировать и анализировать эффективность применяемых методов активизации инвестиционной деятельности, а также предложить более совершенные методы и формы стимулирования.

В рамках направлений стимулирования инвестирования в регионах разрабатываются его конкретные меры. Так, например, для стимулирования использования в инвестиционных целях собственных средств в целях организации и развития производства высокоэффективных, конкурентоспособных машин и оборудования предприятиями, как подчеркивалось выше, может использоваться механизм ускоренной амортизации, но не более чем в два раза.

### 1.3 Подходы к оценке эффективности инвестиционной политики региона

В настоящее время проблемы оценки инвестиционного потенциала региона рассматриваются в ряде научных трудов. Существует несколько методик, каждая из которых использует определенные подходы к формированию структуры факторов и методов оценки. Наиболее характерным видением данной проблемы обладает Н. В. Игошин, который для оценки инвестиционного потенциала региона предлагает использовать триединый подход: суженный, факторный и факторно-рисковый.

В целом в рамках существующих подходов можно выделить три группы методов, используемых для диагностики условий и факторов, оказывающих влияние на развитие регионов: экономико-математические методы, методы факторного анализа и методы экспертных оценок[18].

К основным математическим моделям относят следующие:

1. Метод суммы мест — предполагает предварительное ранжирование всех регионов по каждому показателю, характеризующему инвестиционный потенциал. При этом первые места присваиваются наилучшим значениям.

Вычислив суммы мест по всем рассматриваемым показателям, можно установить ранги регионов по состоянию инвестиционного потенциала.

2. Метод балльных оценок отличается тем, что регионам, имеющим наилучшие значения показателей, присваиваются наивысшие баллы.

Достоинством методики является простота использования, универсальность и наглядность. Методика удобна для исследований на макроэкономическом уровне. Однако применение ее на уровне региона приводит к значительным погрешностям. К недостаткам методики следует отнести и субъективность подхода при расчете тех или иных показателей.

Кроме того, главный недостаток первых двух методов состоит в том, что различие между парой соседствующих в ранжированном ряду регионов является постоянной величиной, оцениваемой в один балл, тогда как различие может быть весьма значительным (либо, напротив, номинальным).



3. Метод многомерной средней устраняет недостаток двух предыдущих методов. Метод заключается в том, что по каждому показателю, характеризующему потенциал, вычисляется средняя величина по стране, а показатели каждого региона соотносятся с ней. Так, каждый регион получает по каждому показателю свой коэффициент, из которых на заключительном этапе рассчитывается средний. Чем выше средняя оценка, тем выше рейтинг.

4. Метод «Паттерн» отличается от многомерной средней тем, что в качестве основания стандартизованных значений индикаторов берутся не средние показатели по стране, а наилучшие значения.

Существующие методы сводятся к достаточно примитивным математическим моделям, основное достоинство которых — простота использования. Недостатками моделей являются: необоснованность включения показателей в модель, невозможность определения вклада каждого показателя в итоговую оценку, и наличие экспертных оценок.

Для ряда статистических методов, применяемых для изучения скрытых явлений и связей в региональной экономике, представленных многомерными наборами наблюдаемых величин, общим термином служит «факторный анализ». В состав методов анализа факторов включают два вида моделей — непосредственно факторные и регрессионные.

При использовании регрессионного анализа акцент делается на выявлении веса каждого факторного признака, воздействующего на результат, на количественную оценку чистого воздействия данного фактора при элиминировании остальных. А другой подход основан на представлении о комплексном характере изучаемого явления, выражающемся во взаимосвязях отдельных признаков.

Акцент в факторном анализе делается на исследовании внутренних причин, формирующих специфику изучаемого явления, на выявлении обобщенных факторов, которые стоят за соответствующими конкретными показателями.

Факторный анализ не требует априорного разделения признаков на зависимые и независимые, так как все признаки в нем рассматриваются как равноправные.

Здесь нет допущения о неизменности всех прочих условий, свойственного корреляционно регрессионного анализу.

Факторный анализ применяется для исследования явлений, количественное отражение которых трудно осуществить с помощью одномерной модели. Задачей факторного анализа является определение размерности изучаемого сложного явления (нахождение минимального числа существенных факторов, описывающих его) и построение обобщенного индекса, значения которого определяются факторными весами объектов.

Обобщающим показателем инвестиционного потенциала при факторном подходе выступает сумма множества средневзвешенных оценок по группам факторов, которая рассчитывается по формуле (3):

$$Q = \frac{\sum_{s=1}^n X_j * P_j}{N} \quad (3)$$

где Q - обобщающая взвешенная оценка инвестиционного потенциала региона; X<sub>j</sub> - средняя балльная оценка j-го фактора для региона; P<sub>j</sub> - вес j-го фактора. Сводный показатель оценки инвестиционного потенциала не может служить единственным критерием привлекательности той или иной хозяйственной системы для вложения инвестиций. Он обычно дополняется информацией о развитости различных факторов, оказывающих непосредственное влияние на состояние и динамику инвестиционного климата.

Содержание инвестиционного потенциала, формируемого рядом экономических, социальных и природно-географических факторов, не вызывает особых вопросов. Этого нельзя сказать об инвестиционных рисках. Иногда такие риски неоправданно трактуются расширительно, включая все элементы инвестиционного потенциала. В общем виде инвестиционные риски в данной статье, определяются как возможность или вероятность полного или частичного

не достижения (не получения) результатов осуществления инвестиций, планируемых участниками инвестиционного проекта.

Таким образом, комплексная количественная оценка текущей инвестиционной привлекательности регионов может проводиться с помощью сводного, интегрального показателя, который формируется множеством частных факториальных признаков, измеряемых соответствующими показателями. В журнале рассматривается методика оценки инвестиционного потенциала, которая отражает как положительные, так и отрицательные характеристики регионов. Данная методика сводится к определению комплексного показателя инвестиционной привлекательности, на основе расчета уровня инвестиционного потенциала и инвестиционного риска регионов. Предложенная методика дает комплексное представление о состоянии инвестиционного климата в регионе на основе конкретных значений показателя инвестиционной привлекательности. Кроме того, авторами предлагается шкала для возможности ранжирования регионов по степени привлекательности для инвестирования.

Для приведения разнородных (т.е. имеющих разные измерители и размерности) частных показателей инвестиционного потенциала к сопоставимому виду используется предусмотренная методом многомерной средней процедура предварительной стандартизации (нормализации) их значений. Это процедура производится путем отнесения числового значения каждого частного показателя по данному региону к значению среднего квадратического отклонения данного ряда. В результате все региональные показатели преобразуются в стандартизованные региональные показатели, т.е. безразмерные относительные величины. Расчет интегрального показателя инвестиционного потенциала регионов производится по формуле 4 многомерной средней:

$$Q' = \frac{\sum_{s=1}^n XPot_{it} * kPot_{st}}{N} \quad (4)$$

где  $XPot_{it}$  - интегральный показатель инвестиционного потенциала в  $t$ -ом году  $i$ -ого региона;  $kPot_{st}$  - весовой коэффициент значимости  $s$ -го частного показателя

инвестиционного потенциала в  $t$ -м году;  $N$  - количество стандартизованных (нормализованных) частных показателей, относимых к факторам формирования интегрального уровня инвестиционного потенциала регионов;  $t$  - количество лет изучаемого периода;  $s$  - количество частных показателей. Таким образом, частные показатели ранжируются по степени значимости.

Информация о взаимосвязях переменных позволяет достигнуть лучших результатов кластеризации и объяснить разделение регионов на группы.

Еще одним распространенным методом оценки инвестиционного потенциала региона является метод экспертных оценок. Преимущество его заключается в использовании не только информации, основанной на статистических временных показателях, но и нерегулярной информации сугубо качественного характера.

Подобная оценка предполагает разносторонний анализ, основанный на установлении количественных характеристик объекта и аргументированных суждениях специалистов.

Принцип метода заключается в следующем: субъект сначала анализируется по-факторно, а затем по каждому фактору дается обоснование базы сравнения (выводят среднюю, наиболее часто встречающуюся, или срединное значение), её принимают за единицу. Остальные значения также переводят в коэффициенты в зависимости от конкретного значения и нормативной величины. Сложность метода заключается в субъективизме установления критериальных нормативных индикаторов и взвешенности весов по факторам. Методики факторного анализа и экспертных оценок позволяют объединять регионы в группы со сходными условиями инвестиционной деятельности (ранжировать регионы) в результате чего составляется рейтинг. Каждому региону присваивается ранг, соответствующий его месту в общем ряду. Более предпочтительному объекту присваивается 1-й ранг.

Таким образом, решение об осуществлении инвестиционной деятельности в том или ином регионе принимается инвестором, исходя из присвоенного региону рейтинга инвестиционной привлекательности. На сегодняшний день это самый

популярный способ принятия решения. Рассмотрим подробнее основные методики, используемые для определения инвестиционного потенциала регионов.

#### 1. Методика рейтингового агентства «Эксперт РА»[4].

Сущность методики заключается в использовании двух составляющих инвестиционной привлекательности регионов: инвестиционного потенциала и инвестиционного риска.

Инвестиционный потенциал региона представляет совокупность объективных предпосылок для инвестиций, которая зависит от наличия и разнообразия сфер и объектов инвестирования, а также их экономического состояния. Величина инвестиционного потенциала определяется значениями ресурсно-сырьевого, трудового, производственного, инновационного, институционального, инфраструктурного, финансового, потребительского и туристического потенциалов, каждый из которых описывается системой показателей. Ранг региона определяется количественной оценкой его потенциала, как доли в суммарном потенциале всех субъектов России. Инвестиционный риск характеризует вероятность потери инвестиций и дохода от них. Он аккумулирует семь частных видов рисков: экономический, финансовый, политический, социальный, законодательный, экологический и криминальный. Ранг каждого региона по тому или иному виду риска определяется по значению индекса инвестиционного риска — относительному отклонению от среднероссийского уровня риска, принимаемого за единицу.

Обобщающим показателем инвестиционного потенциала (риска) выступает сумма множества средневзвешенных оценок по группам факторов:

$$I_{\text{пот./риск}} = \sum_0^n I_j * k_j, \quad (5)$$

где  $I_{\text{пот./риск}}$  — обобщающая взвешенная оценка инвестиционного потенциала/риска;

$I_j$  — оценка  $j$ -го показателя (фактора);

$K_j$  — весовой коэффициент, отражающий относительную значимость  $j$ -го показателя (фактора) в оценке инвестиционного потенциала;

$h$  — число потенциалов (или рисков).

Оценка весов вклада каждой составляющей в совокупный потенциал получается в результате опросов, проводимых среди экспертов. Результатом является сформированный рейтинг, согласно которому регионы распределены по 12 группам.

Взаимосвязь инвестиций, риска и потенциала характеризуется местом каждого региона в координатной плоскости, по оси ординат которой отложены суммарные инвестиции, приходящиеся на 1 % потенциала региона, а по оси абсцисс — индекс инвестиционного риска.

Преимуществом методики является его реализация на практике.

А недостатками — трудоемкость и дороговизна; отсутствие объективного критерия достоверности; отсутствие взаимосвязи между составляющими инвестиционной привлекательности и результатом ее реализации; непрозрачность сведения составляющих в интегральный показатель.

2. Методика Совета по изучению производительных сил Министерства экономического развития РФ и РАН (авторы — Райзман И. И., Гришина И. В., Шахназаров А. Г. и др.) [5].

Согласно методике основными структурными элементами инвестиционного климата региона являются инвестиционный потенциал, инвестиционные риски, инвестиционная привлекательность и активность (рис. 1).

Инвестиционный климат характеризуется соотношением инвестиционного потенциала и риска. При этом математическая модель взаимосвязи инвестиционного климата и активности в методике отсутствует.

Содержание методики заключается в возможности определения степени реализации инвестиционной привлекательности региона, выражающейся соотношением инвестиционной активности региона к его инвестиционной привлекательности.

Преимуществами методики являются: определение функции причинно-следственной взаимосвязи инвестиционной привлекательности и активности;

возможность обоснования достоверности результатов — применение критерия степени тесноты корреляционной связи между категориями; большинство показателей оценивается статистическими методами (бальные оценки используются для менее чем 1/10 показателей).



Рисунок 3 – Инвестиционный климат региона

Таблица 2 – Классификация регионов по типу инвестиционного климата

№ п/п	Наименование кластера инвестиционного климата	Краткая характеристика кластера
А. Регионы с благоприятным инвестиционным климатом		
А1	Мегаполисный	$X > 1,2; Y > 1,0; E = 0,9$
А2	Монопродуктовый (нефть, газ)	$X > 1,6; Y > 4,0; E > 1,4$
А3	Приморский	Приморские новопромышленные регионы с высоким природно-географическим потенциалом: $X > 1,0; Y > 1,0; 0,9 < E < 1,7$
А4	Индустриально диверсифицированный	$X > 1,0; 0,9 < Y < 1,5; 0,7 < E < 1,3$
Б. Регионы с умеренно благоприятным инвестиционным климатом		
Б	Старопромышленный	Регионы со средней инвестиционной привлекательностью и повышенным уровнем ее использования: $0,8 < X < 1,0; 0,9 < Y < 1,1; 1,0 < E < 1,2$
В. Регионы со средним инвестиционным климатом		
В	Переходный к неблагоприятному	Регионы с умеренно пониженной инвестиционной привлекательностью и неудовлетворительным уровнем ее использования: $0,8 < X < 1,0; 0,7 < Y < 1,4; 0,8 < E < 1,0$
Г. Регионы с неблагоприятным инвестиционным климатом		
Г	Неблагоприятный	Регионы пониженного уровня инвестиционной привлекательности и активности, и слабого развития рыночных отношений: $X < 1,0; 0,6 < Y < 1,5; 0,6 < E < 2,2$
Д. Регионы с крайне неблагоприятным инвестиционным климатом		
Д1	Низкопотенциальный	Регионы низкого инвестиционного потенциала и слабого развития рыночных отношений: $X < 0,6; 0,6 < Y < 0,8; E > 1,0$
Д2	Высокорисковый	Регионы (в основном южносибирские) высоких инвестиционных некоммерческих



		расходов (кроме этнополитических): $0,3 < X < 0,8; Y < 1,0; E > 1,0$
ДЗ	Северокавказский	Регионы высоких этнополитических и криминальных рисков: $X < 0,6; 0,7 < Y < 0,8; E > 1,0$

Недостаток заключается в непрозрачности методики определения показателей, составляющих инвестиционный потенциал и риски.

### 3. Методика Н. И. Климовой [17].

Н. И. Климова выделяет три компонента инвестиционного потенциала: ресурсный, инфраструктурный и институциональный. По ее мнению именно эти компоненты наиболее системно и полно представляют слагаемые общественного производства, подсистемой которого является сфера инвестиций. Сведение этих слагаемых в интегральный показатель позволяет характеризовать инвестиционный потенциал как результат их агрегированного воздействия на инвестиционную составляющую ВРП.

Автор представил схему соотношения категорий инвестиционной проблематики по принципу нарастания степени охвата представляемых ими инвестиционных отношений. Первичным в ней признается понятие «инвестиции», а «инвестиционные ресурсы», «инвестиционный потенциал», «инвестиционная активность», «инвестиционный климат» и «инвестиционная привлекательность» — производными. При этом инвестиционная активность представляет категорию «процесса», а остальные — «состояния».

Взаимосвязь рассматривается графическим методом при априорно заданном достаточно малом временном периоде на двух стадиях: стадии формирования условий, предпосылок и факторов инвестирования и стадии фактического инвестирования при фактическом инвестировании  $IR = Ia = I$ , при  $IR < Ia < I$ , где  $IR$  — инвестиционные ресурсы,  $Ia$  — инвестиционная активность,  $I$  — инвестиции в основной капитал.

Преимуществами методики являются: научная обоснованность выделенных параметров инвестиционного потенциала; возможность оценить уровень

инвестиционного потенциала по всей системе инвестиционных отношений; рассмотрение инвестиционной активности как соотношения имеющихся и реализованных инвестиционных возможностей региона.

Недостатком методики считаем отсутствие инвестиционных рисков в составе категорий инвестиционной проблематики.

Рассмотрев несколько методик объединим их в сравнительную таблицу.

Таблица 3 – Сравнительная таблица методик оценки инвестиционного потенциала.

Методика	Автор	Достоинства	Недостатки
1. Методика рейтингового агентства «Эксперт РА»		Преимуществом методики является его реализация на практике.	трудоемкость и дороговизна; отсутствие объективного критерия достоверности; отсутствие взаимосвязи между составляющими инвестиционного потенциала и ее результатом реализации; непрозрачность сведения составляющих в интегральный показатель.
2. Методика Совета по изучению производительных сил Министерства экономического развития РФ и РАН	Райзман И. И., Гришина И. В., Шахназаров А. Г.	Определение функции причинно-следственной взаимосвязи инвестиционной привлекательности и активности; возможность обоснования достоверности результатов — применение критерия степени тесноты корреляционной связи между категориями; большинство показателей	Недостаток заключается в непрозрачности методики определения показателей, составляющих инвестиционный потенциал и риски.

		оценивается статистическими методами (бальные оценки используются для менее чем 1/10 показателей).	
3. Методика Н. И. Климовой	Климова Н.И.	Научная обоснованность выделенных параметров инвестиционного потенциала; возможность оценить уровень инвестиционного потенциала по всей системе инвестиционных отношений; рассмотрение инвестиционной активности как соотношения имеющихся и реализованных инвестиционных возможностей региона.	Отсутствие инвестиционных рисков в составе категорий инвестиционной проблематики.
4.Факторный анализ оценки инвестиционного потенциала		Акцент в факторном анализе делается на исследовании внутренних причин, формирующих специфику изучаемого явления, на выявлении обобщенных факторов, которые стоят за соответствующими конкретными показателями. Факторный анализ не требует априорного разделения признаков на зависимые и независимые, так как все признаки в нем рассматриваются как равноправные.	Недостаток заключается в объективности включения тех или иных показателей.

Сравнив методики оценки инвестиционного потенциала региона можно сделать вывод, что все методики имеют заметные отличия в оценке потенциала, как преимущества, так и недостатки. В данном случае методика рейтингового агентства «Эксперт РА» является трудоемкой и дорогой в оценке, отсутствует объективный критерий достоверности и взаимосвязи между составляющими, а также ее непрозрачность.

Методика Совета по изучению производительных сил Министерства экономического развития РФ и РАН имеет больше преимуществ таких как причинно-следственная взаимосвязь и возможность обоснования достоверности результатов, но имеет так же недостаток, связанный с непрозрачностью.

К преимуществам методики Н.И. Климовой можно отнести возможность оценить уровень инвестиционного потенциала по всей системе инвестиционных отношений, но также методика имеет ряд недостатков – отсутствие инвестиционных рисков в составе категорий инвестиционной проблематики.

Для анализа и оценки действующей инвестиционной политики Челябинской области подходит, факторный анализ оценки инвестиционного потенциала потому, что акцент в факторном анализе делается на исследовании внутренних причин, формирующих специфику изучаемого явления, на выявлении обобщенных факторов, которые стоят за соответствующими конкретными показателями, которые помогут более широко рассмотреть инвестиционную политику региона. Обоснованность данного метода заключается в том, что все данные берутся из официальной статистики региона по различным показателям, которые помогут произвести оценку

Данный метод будет использован для оценки инвестиционной политики Челябинской области.

Инвестиционные ресурсы - основной фактор обновления и реструктуризации производств, повышения их эффективности и конкурентоспособности. Поэтому неотъемлемым условием достижения устойчивого социально-экономического

развития региона является инвестиционная активность в требуемых объемах и необходимых направлениях.

Современная инвестиционная политика России направлена на формирование благоприятного инвестиционного потенциала, способствующего привлечению национальных и иностранных инвестиций в страну.

В конечном, счете, она преследует долговременные стратегические цели создания социально ориентированного общества, характеризующегося высоким уровнем жизни населения, в основе которого лежит экономика, предполагающая не только совместное эффективное функционирование различных форм собственности, но и интернационализацию рынка товаров, рабочей силы и капитала.

Решение проблемы интенсификации государственной инвестиционной политики на региональном уровне во многом будет способствовать социально-экономическому развитию.

В заключение можно сделать вывод, что знание об уровне управления инвестициями со стороны органов власти позволяет оценить степень эффективности государственного управления инвестициями и является основой для применения алгоритма совершенствования такого управления. Следует учитывать, что представленные выше методики оценки качества управления инвестициями направлены на общий анализ уровня этого управления в регионе. В результате ее использования можно выявить эффективные направления инвестиционной политики региона (муниципального образования) и очертить круг проблем, требующих пристального внимания.

## 2 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ДЕЙСТВУЮЩЕЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Анализ инвестиционных процессов в Челябинской области

Челябинская область занимает выгодное экономико-географическое и стратегическое положение, так как располагает разнообразной сырьевой базой и находится на линиях важнейших путей, связывающих Урал с центральной частью России, Сибирью, Казахстаном.

По территории области проходят федеральные автотрассы, Южно-Уральская железная дорога, являющаяся веткой Транссибирской магистрали.

Челябинская область обладает богатыми и разнообразными природными ресурсами. Недра области содержат значительные запасы золота, сосредоточенные в 6 рудных и 42 россыпных месторождениях. В области имеются неограниченные запасы строительного камня, строительного песка, кирпичных глин, облицовочного камня.

На территории области располагается одно из крупнейших в мире Саткинское месторождение магнезитов, крупнейшее в Европе Коелгинское месторождение

белых мраморов, единственное в России месторождение каолиновых глин для производства керамики, фарфора и фаянса.

По производственному и научно-техническому потенциалу Челябинская область входит в число наиболее развитых субъектов Российской Федерации. Область занимает среди регионов России 7 место по объему промышленного производства, 13 место по производству валового регионального продукта (доля в суммарном валовом региональном продукте более 1,8%) и находится в первой пятерке по производству продукции на душу населения.

Челябинская область занимает первое место среди регионов Уральского федерального округа по индексу промышленного производства, по темпам роста и объему сельскохозяйственной продукции, по объему строящегося жилья 1 место, темпам роста налоговых доходов в бюджетную систему 1 место.

Таблица 4 – Динамика валового регионального продукта Челябинской области за 2015-2017 гг., в млн. руб.

Показатели	2015	2016	2017	2015-2016	2016-2017
Валовой региональный продукт, в основных ценах, миллионов рублей	1209242,7	1271133,1	1348565	105%	106%
Темп роста ВРП, в сопоставимых ценах, в процентах к предыдущему году	99,5	96,9	102,1	97%	105%
Индекс-дефлятор ВРП в процентах к предыдущему году	122,3	108,5	103,9	89%	96%
Валовой региональный продукт на душу населения, в основных ценах, рублей	345597,1	363023,3	385559,9	105%	106%

Значительный рост ВРП в 2016 г. по отношению к 2015 г. – на 5% относительно предыдущего года связан с увеличением объемов промышленного

производства, расширением строительства, развитием услуг транспорта и связи, ростом реальных располагаемых денежных доходов населения, расширением потребительского спроса населения.

Рассмотрим динамику ВРП за период 2015-2017 гг., которая показана на рис. 4.

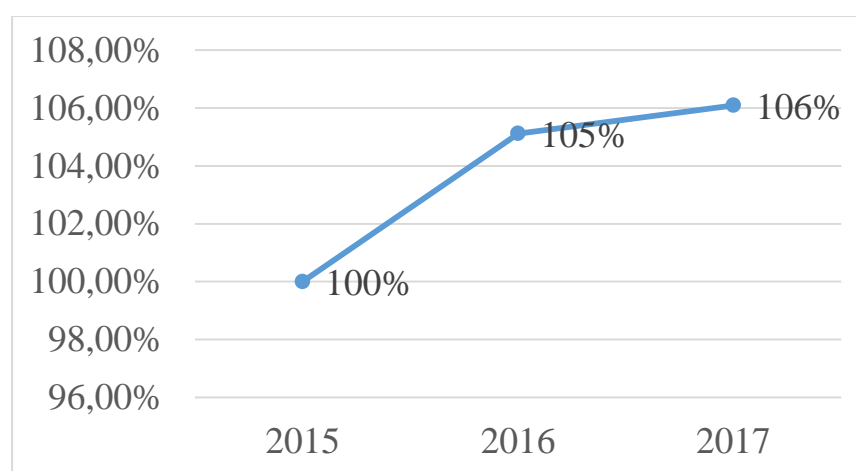


Рисунок 4 – Темпы роста ВРП в Челябинской области

На рисунке видно, что в период 2015-2017 гг. наблюдается положительная динамика ВРП, а в период 2015-2016 гг. увеличился на 5%, а 2016-2017 гг. валовой региональный продукт увеличился на 6%.

Челябинская область занимает одно из ведущих мест в экономике России. Среди регионов России она находится на одиннадцатом месте по объему валового регионального продукта, на четвертом месте по объему отгруженной продукции в обрабатывающих производствах, на тринадцатом месте по объему инвестиций в основной капитал.

Таблица 5 – Динамика инвестиций Челябинской области за 2015-2017 гг., в млн. руб.

Показатели	2015	2016	2017	2015-2016	2016-2017
------------	------	------	------	-----------	-----------



Инвестиции в основной капитал	217238,1	198289,2	198990,8	91%	100%
Инвестиции в произведенные нефинансовые активы	162574,7	143216,3	145603,4	88%	102%
Инвестиции в нефинансовые активы-всего	913,5	951,1	592,1	104%	62%

Как показывают данные таблицы 12 динамика инвестиций за последние 3 года отрицательная. Объем инвестиций в основной капитал с 2015 года по 2016 год снизился на 9%; инвестиций в произведенные нефинансовые активы снизился на 12%; а темпы роста инвестиций в нефинансовые активы(всего) увеличились на 4%. В период 2016-2017 гг. инвестиции в основной капитал остались на прежнем уровне; инвестиций в произведенные нефинансовые активы увеличились на 2%; а темпы роста инвестиций в нефинансовые активы(всего) снизился на 38%.

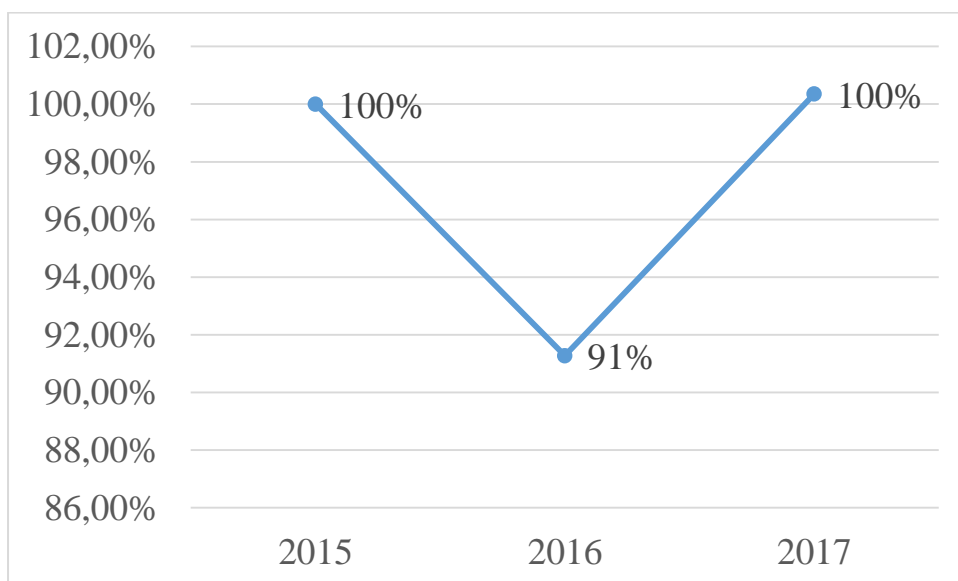


Рисунок 5 – Темпы роста инвестиций Челябинской области в основной капитал

Рисунок показывает снижение инвестиций в основной капитал в период 2015-2016 гг. на 9%. В 2017 году инвестиции остались на прежнем уровне.

Сравним темпы роста ВРП и темпы роста инвестиций в основной капитал. Для наглядности продемонстрируем данные на рисунке.

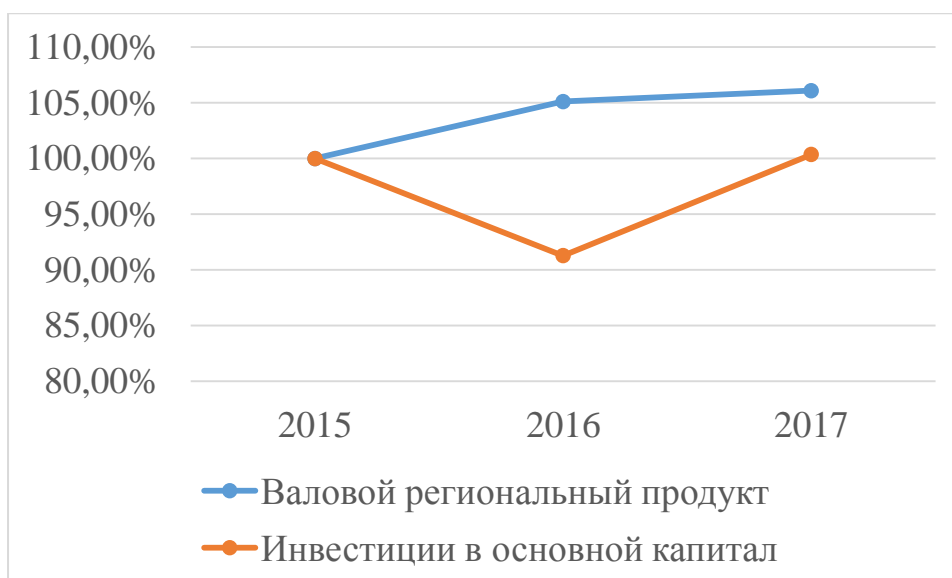


Рисунок 6 – Сравнение темпов роста ВРП и инвестиций в основной капитал

На графике хорошо видно, что темпы роста валового регионального продукта значительно опережают темпы роста инвестиций в основной капитал, что свидетельствует о положительном влиянии инвестиций на экономику региона.

Далее проанализируем состав источников финансирования инвестиций Челябинской области в 2015-2017 гг.

Таблица 7 - Источники финансирования инвестиций

Источники финансирования	2015	2016	2017
1. Собственные средства	52,8%	58,4%	65,4%
2. Привлеченные средства:	47,2%	41,6%	34,6%
Кредиты банков	5,0%	5,7%	5,4%
Бюджетные средства:	16,0%	13,8%	12,1%
из них федеральный бюджет	11,9%	9,1%	6,9%
бюджеты субъектов РФ	3,1%	3,5%	3,8%

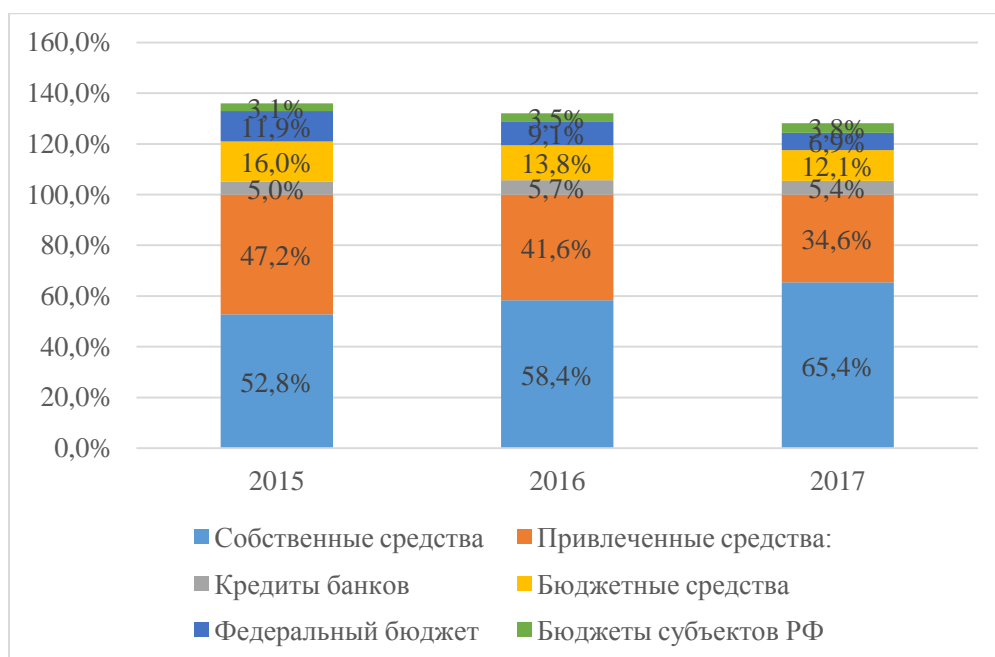


Рисунок 7 – Структура источников финансирования инвестиций

На рисунке видно, что в собственные средства региона занимают наибольшую долю инвестиций и с каждым годом они растут.

Наибольший объем инвестиций в 2017 году направлен на следующие виды экономической деятельности: обрабатывающие производства 46,8%; добыча полезных ископаемых 12,8%; транспортировка и хранение 9,1%; обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха 9,0%; торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов 3,1%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство 2,4%.

Можно отметить рост кредитов банков, это связано с проектом правительства о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам в российских кредитных организациях. Данный проект начали реализовывать в 2016 году.

Так же можно отметить, что доля собственных средств Челябинской области с каждым годом становится больше. Это связано с принятием Постановления Правительства Челябинской области "О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Челябинской области на период до 2018 года".

Рассмотрим состав инвестиций по формам собственности.

Таблица 8 – Динамика инвестиций по формам собственности Челябинской области за 2015-2017 гг., в млн. руб.

Показатель	2015	2016	2017	2015-2016	2016-2017
Инвестиции в основной капитал - всего	217238,1	198289,2	198990,8	91,28%	100,35%
Российская собственность	178844	164448,8	178068,2	91,95%	108,28%
Совместная российская и иностранная собственность	38394,1	33840,4	20922,6	88,14%	61,83%

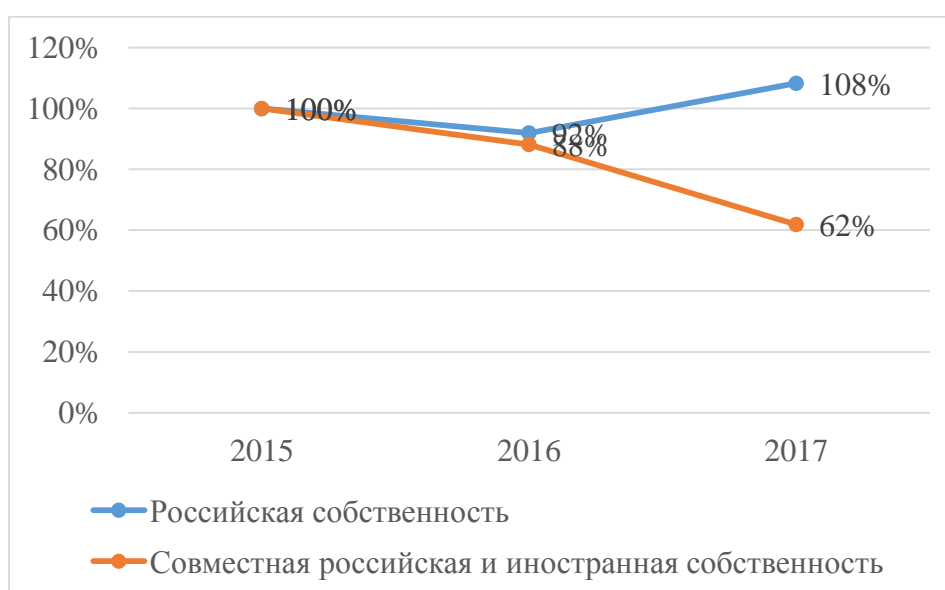


Рисунок 8 – Динамика инвестиции в основной капитал (российская собственность)

На гистограмме видно, что с 2015 по 2016 гг. в обоих случаях наблюдается практически одинаковая отрицательная динамика, но в 2016-2017 гг. динамика российской собственности перешла в положительное направление, совместная российская и иностранная собственность продолжила снижаться, что может быть связано с введением санкций для производителей отдельных видов продукции и изъятием иностранными инвесторами средств из уже начатых (реализуемых) проектов.

Проведем подробный анализ инвестиций по формам собственности в Челябинской области за 2015-2017 гг.

Таблица 9 – Динамика инвестиций по формам собственности 2015-2017 гг

Показатель	2015	2016	2017	2015- 2016	2016- 2017
государственная	2991 4,9	2564 0,3	2465 4,1	85,7%	96,2%
муниципальная	7012 ,5	5566 ,2	6629 ,5	79,4%	119,1%
частная	1300 72,5	1231 22,1	1381 24,1	94,7%	112,2%
общественная и потребительская кооперация	35	41,5	17,8	118,6%	42,9%
смешанная	1156 4,8	9621 ,8	7963 ,2	83,2%	82,8%
собственность государственных корпораций	244, 3	456, 9	679, 5	187,0%	148,7%

Данные показывают, что в 2016 году положительную динамику темпов роста имеет только общественная и потребительская кооперация – 118% и собственность государственных корпораций – 187%, остальные инвестиции по формам собственности снижаются. А в 2017 году положительную динамику имеют: муниципальная собственность – 119%, частная собственность – 112% и собственность государственных корпораций – 149%.

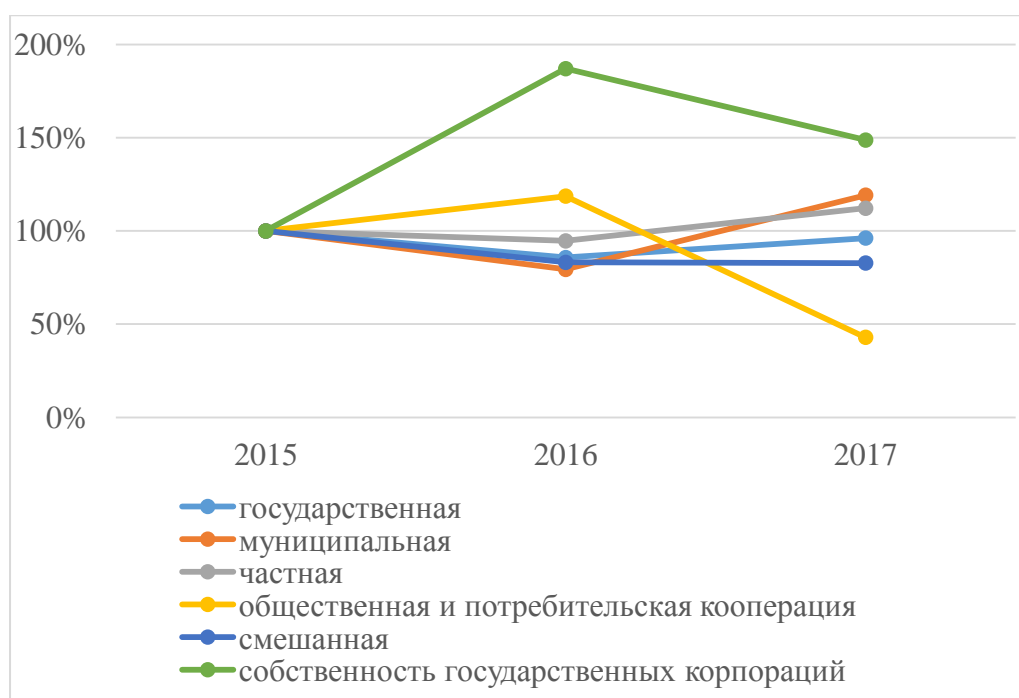


Рисунок 9 – Динамика инвестиций по формам собственности в Челябинской области

Положительная динамика инвестиций в частную, муниципальную и собственность государственных корпораций связана с разработкой и реализацией различных программ и проектов ГЧП/МЧП. Так положительные темпы роста инвестиций в муниципальную собственность связано с муниципальной программой «Выполнение функций по управлению, владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью в городе Челябинске»

Далее рассмотрим инвестиции в основной капитал Челябинской области выделим основные направления инвестирования по видам основных фондов.

Таблица 10 – Динамика инвестиций Челябинской области в основной капитал по видам основных фондов за 2015-2017 гг., в млн. руб.

Показатель	2015	2016	2017	2015-2016	2016-2017
Жилища	29517,9	30197,1	35719,2	102,3%	118,3%
Здания (кроме жилых) и сооружения	90265	65682,7	58045,5	72,8%	88,4%
Машины, оборудование, транспортные средства, хозяйственный инвентарь	91383,4	96351,5	98973,5	105,4%	102,7%
Прочие	6071,8	6057,9	3836,4	99,8%	63,3%

Из таблицы видно, что положительной динамикой обладают только инвестиции в жилища и машины, оборудование, транспортные средства, хозяйственный инвентарь. Инвестиции в здания, сооружения и прочие имеют отрицательную динамику.

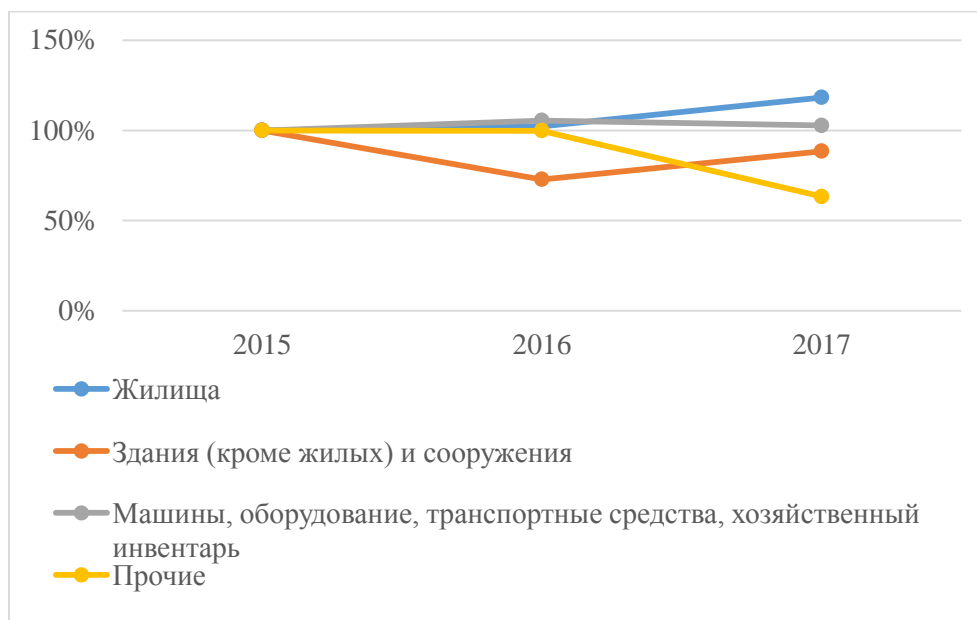


Рисунок 10 – Динамика инвестиций по видам основных фондов

Рисунок показывает, что наибольшими темпами роста обладают инвестиции в жилища 18% в 2016-2017 гг. Это связано с тем, что губернатор Челябинской области, в своем указе, утвердил перечень социально-значимых и приоритетных рынков для содействия развитию конкуренции в Челябинской области в который вошел рынок жилищного строительства. Все это стимулировало инвестиции в жилища.

Проанализируем структуру инвестиций по видам основных фондов.

Таблица 11 – Структура инвестиций Челябинской области по видам основных фондов за 2015-2017 гг., в %.

Показатель	2015	2016	2017
Инвестиции в основной капитал - всего	100%	100%	100%
В том числе: жилища	13,6%	15,2%	18%

Здания (кроме жилых) и сооружения	41,5%	33,1%	29,2%
Машины, оборудование, транспортные средства, хозяйственный инвентарь	42,1%	48,6%	49,7%
Прочие	2,8%	3,1%	1,9%

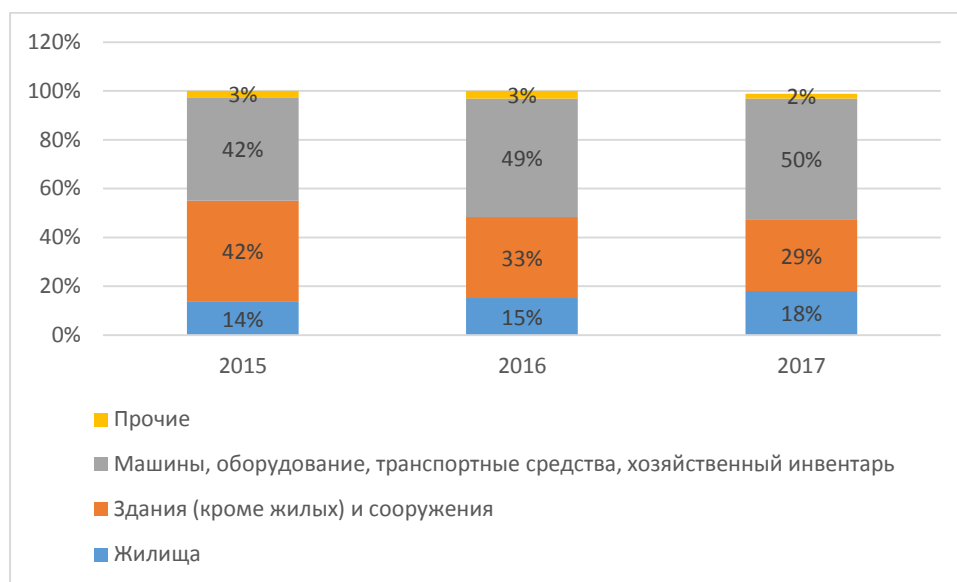


Рисунок 11 – Структура инвестиций Челябинской области по видам основных фондов за 2015-2017 гг., в %

Рисунок показывает, что наибольшую долю занимают машины, оборудование, транспортные средства, хозяйственный инвентарь, а именно в 2015 году – 42%, в 2016 году – 49% и в 2017 году – 50%. Наименьшую долю занимают прочие – примерно 3%.

Далее рассмотрим, как инвестиции по основным видам экономической деятельности в Челябинской области за 2015-2017 гг.

Таблица 12 – Динамика инвестиций в основной капитал Челябинской области по видам экономической деятельности за 2015 – 2017 гг., в млн. руб.

Показатель	2015	2016	2017	2015-2016	2016-2017
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	6522,00	2938,00	3494,80	45,0%	119,0%
Рыболовство, рыбоводство	6516,00	2931,00	5364,00	45,0%	183,0%
Добыча полезных ископаемых	11500,00	10607,00	18699,80	92,2%	176,3%
Обрабатывающие производства	56169,00	59202,00	68180,30	105,4%	115,2%



Производство и распределение электроэнергии, газа и воды, прочие коммунальные услуги	39127,00	23737,00	13100,70	60,7%	55,2%
Торговля	3118,00	4128,00	4530,40	132,4%	109,7%
Транспорт и связь	20582,00	15472,00	13207,00	75,2%	85,4%
Финансы и услуги	64458,00	63352,00	66489,00	98,3%	105,0%
Государственное управление	1256,00	1511,00	1938,10	120,3%	128,3%
Образование	2747,00	2236,00	2052,10	81,4%	91,8%
Здравоохранение и предоставление соц. услуг	2112,00	3529,00	1915,20	167,1%	54,3%
Прочие услуги	1020,00	646,00	19,40	63,3%	3,0%

Темпы роста инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности за исследуемый период 2015-2017 гг. показывает, что положительной динамикой в 2016 году можно отметить: обрабатывающие производства – 105%, торговлю – 132%, государственное управление – 120% и здравоохранение – 167%. В остальных случаях наблюдается отрицательная динамика. Положительную динамику в 2017 году имеют: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 119%, рыболовство, рыбоводство – 183%, добыча полезных ископаемых – 176%, обрабатывающие производства – 115%, торговля – 110%, финансы и услуги – 105%, государственное управление – 128%. Продублируем темпы роста на рисунке.

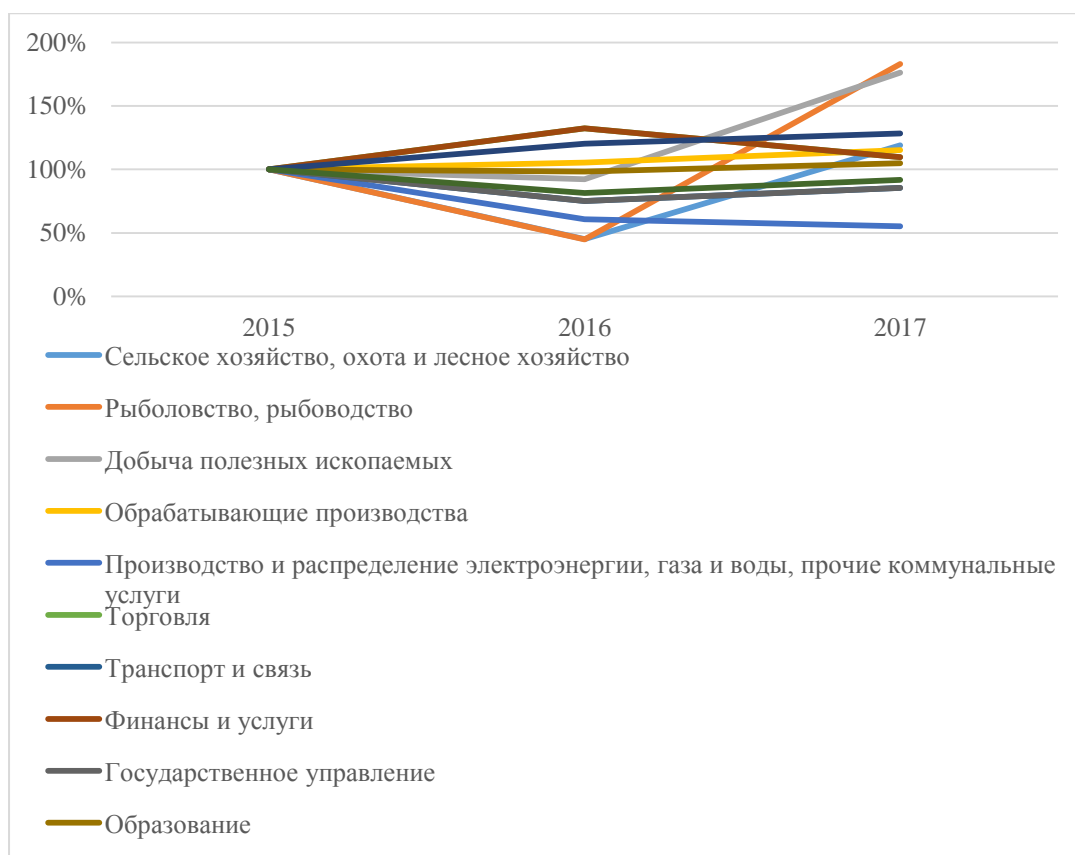


Рисунок 12 - Динамика инвестиций в основной капитал Челябинской области по видам экономической деятельности за 2015 – 2017 гг., в %

Высокие темпы роста добычи полезных ископаемых и обрабатывающих производств связано прежде всего с введением постановления правительства Российской Федерации, которое осуществляется в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Резкое увеличение инвестиций в здравоохранение и предоставление социальных услуг связано с Государственной программой Челябинской области «Развитие здравоохранения Челябинской области» на 2015-2017 годы.

Так же можно отметить положительную динамику инвестиций в торговлю. Эти темпы роста говорят о том, что разработанный и внедренный План международного сотрудничества внешнеэкономической деятельности Челябинской области с республиками Казахстан и КНР, показывает положительные результаты.

Далее рассмотрим структуру инвестиций в основной капитал Челябинской области по видам экономической деятельности за 2015-2017 гг. которая представлена в таблице.

Таблица 12 – Структура инвестиций в основной капитал Челябинской области по видам экономической деятельности за 2015-2017 гг., в %

Показатель	2015	2016	2017
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	3,0 %	1,5 %	1,8 %
Рыболовство, рыбоводство	3,0 %	1,5 %	2,7 %
Добыча полезных ископаемых	5,3 %	5,4 %	9,4 %
Обрабатывающие производства	25,9 %	30,9 %	34,3 %
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды, прочие коммунальные услуги	18,5 %	15,0 %	6,6 %
Торговля	1,4 %	2,1 %	2,3 %
Транспорт и связь	9,5 %	7,8 %	6,6 %
Финансы и услуги	29,7 %	32,0 %	33,4 %
Государственное управление	0,6 %	0,8 %	1,0 %
Образование	1,8 %	1,1 %	1,0 %
Здравоохранение и предоставление соц. услуг	1,0 %	1,8 %	1,0 %
Прочие услуги	0,5 %	0,3 %	0,0 %
Всего	100	100	100

	%	%	0%
--	---	---	----

Из таблицы видно, что наибольший удельный вес имеют: обрабатывающие производства (34%); финансы и услуги (33%); добыча полезных ископаемых (9%).

Для наглядности продемонстрируем данные на рисунке.

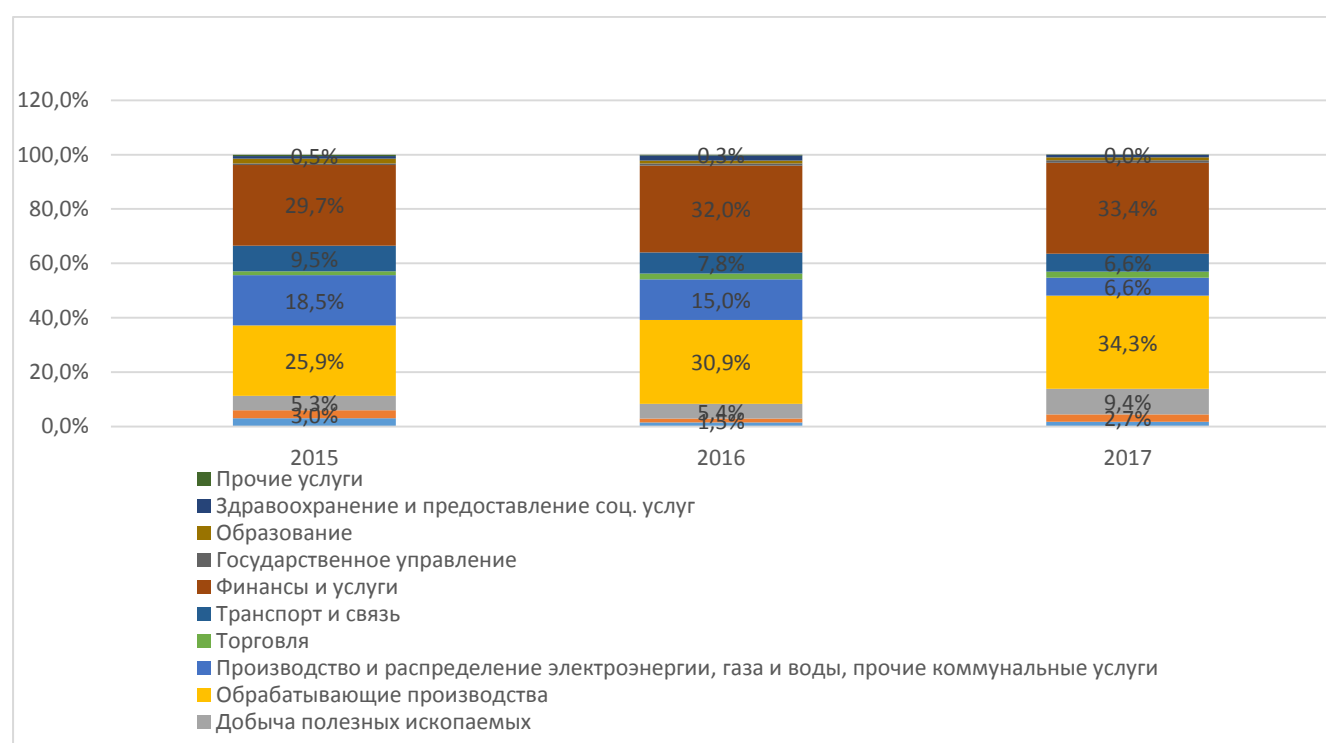


Рисунок 13 – Структура инвестиций в основной капитал Челябинской области по видам экономической деятельности за 2015-2017 гг., в %

После рассмотрения основных инвестиционных процессов в Челябинской области за 2015-2017 гг. можно сделать определенные выводы.

Челябинская область занимает выгодное экономическое и географическое положение, так как располагает различной сырьевой базой и находится на линии важнейших путей. Она обладает богатыми и разнообразными природными ресурсами и занимает среди регионов России 7 место по объему промышленного производства, о чем нам говорит структура инвестиций по видам экономической деятельности. Самую большую долю инвестиций занимают обрабатывающие

производства, а самые высокие темпы роста зафиксированы у добычи полезных ископаемых.

Можно отметить положительную динамику роста ВРП, которая несомненно влияет на экономику региона и превышает темпы роста инвестиций в основной капитал, что свидетельствует о положительном влиянии инвестиций на экономику.

Наблюдается отрицательная динамика инвестиций в иностранную собственность, что может быть связано с введением санкций для производителей отдельных видов продукции, из чего следует положительная динамика инвестиций в российскую собственность.

## 2.2 Оценка инвестиционной политики Челябинской области

Челябинская область находится на границе Европы и Азии, на южной части Уральских гор и прилегающей равнине, входит в состав Уральского федерального округа и занимает большую часть Южного Урала, обладает значительным производственным, трудовым и научным потенциалом, разнообразной ресурсной базой, уникальными природно-климатическими условиями, развитой инфраструктурой и выгодным транспортно-географическим положением.

По территории Челябинской области проходят федеральные автотрассы и Южно-Уральская железная дорога - участок Транссибирской магистрали, действуют два международных аэропорта: в городах Челябинске и Магнитогорске.

Челябинская область является одним из наиболее крупных в экономическом отношении субъектов Российской Федерации

Для оценки инвестиционного потенциала Уральского федерального округа, в частности Челябинской области, воспользуемся методикой, которая была приведена в журнале "Молодой учёный", определив восемь основных подвидов потенциалов: производственный, трудовой, потребительский, инфраструктурный,

финансовый, инновационный, природно-ресурсный и туристический в динамике с 2015 по 2017 год. Рассмотрим показатели по каждому из потенциалов и произведём их расчет.

#### Производственный потенциал.

Данный потенциал представляет собой совокупность производственных ресурсов, которые имеются в распоряжении региона для созидательной деятельности, расширенного воспроизводства системы жизнеобеспечения населения и получения максимально возможного производственного результата, который может быть получен при наиболее эффективном использовании производственных ресурсов, при имеющемся уровне техники и технологий, передовых формах организации производства. Для определения производственного потенциала был рассмотрен показатель «ВРП на душу населения».

Таблица 13 - ВРП на душу населения по областям к среднему ВРП по России

ВРП на душу населения, тыс. руб						
Регион	2015	2016	2017	2015(%)	2016(%)	2017(%)
Челябинская область	345597,1	363023,3	385559,9	72,93%	72,24%	70,68%
ВРП на душу населения средний по РФ	473844,71	502552,94	545491,76	100%	100%	100%

На основе данной таблицы составим диаграмму.

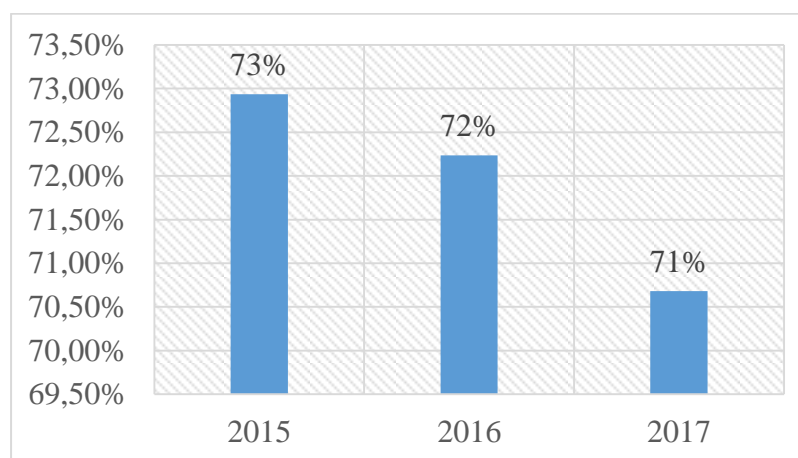


Рисунок 14 – ВРП на душу населения по отношению к среднероссийскому показателю

На рисунке видно, что ВРП на душу населения Челябинской области находится ниже среднего уровня страны. Он составляет 73 % от среднего уровня.

Таким образом рассчитаем производственный потенциал Челябинской области по формуле (2):

$$Q'(2015) = 345597,1 * 0,7293 / 1 = 252,04$$

$$Q'(2016) = 363023,3 * 0,7224 / 1 = 262,25$$

$$Q'(2017) = 385559,9 * 0,7068 / 1 = 272,51$$

Рассмотрим темпы роста производственного потенциала.

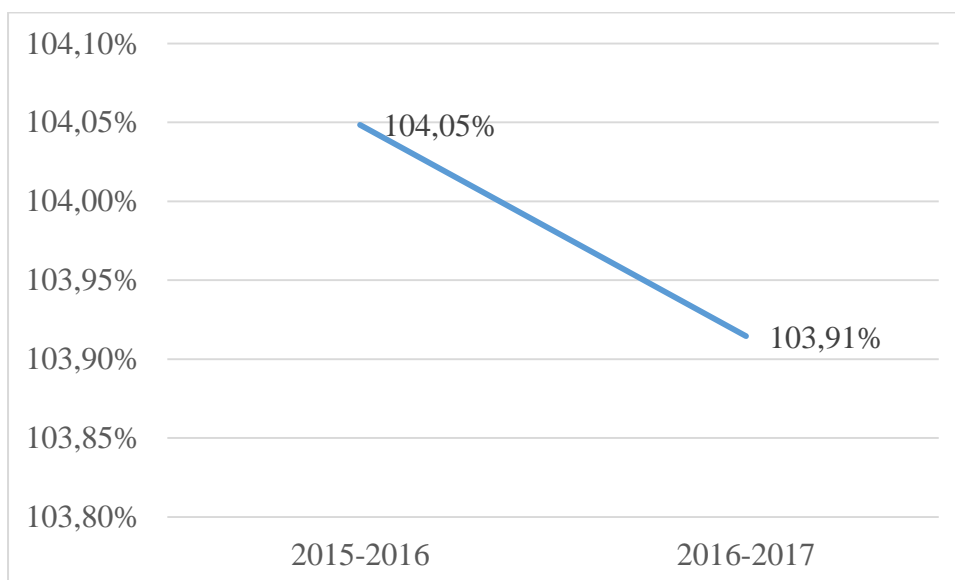


Рисунок 15 – Темпы роста производственного потенциала

График показывает снижение темпов роста в 2016-2017 году. В 2016 году производственный потенциал вырос на 4% по сравнению с 2015 годом, а в 2017 году на 3,9%.

Рассмотрев производственный потенциал можно заметить небольшую отрицательную динамику, которая связана с увеличением среднероссийского уровня ВРП на душу населения, но в целом производственный потенциал увеличивается, что говорит о том, что Челябинская область эффективно использует производственные ресурсы, при имеющемся уровне техники и технологий, передовых формах организации производства.

Трудовой потенциал.

Трудовой потенциал региона представляет собой трудовые возможности, характеризующиеся количеством трудоспособного населения, его профессионально-образовательным уровнем и другими качественными характеристиками, которыми регион располагает в настоящее время и может располагать в обозримом будущем.

В соответствии с выбранной методикой, трудовой потенциал будем определять исходя из следующих показателей:

- численность занятого в экономике населения;
- ожидаемая продолжительность жизни при рождении;
- численность студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования на 10000 человек населения.

Таблица 14 – Численность занятого населения в экономике

Численность занятого в экономике населения, чел						
Регион	2015	2016	2017	2015(%)	2016(%)	2017(%)
Челябинская область	1727,5	1719,7	1736,8	202,84%	201,92%	204,64%
Численность занятого в экономике населения, тыс чел ср	851,677	851,678	848,729	100%	100%	100%

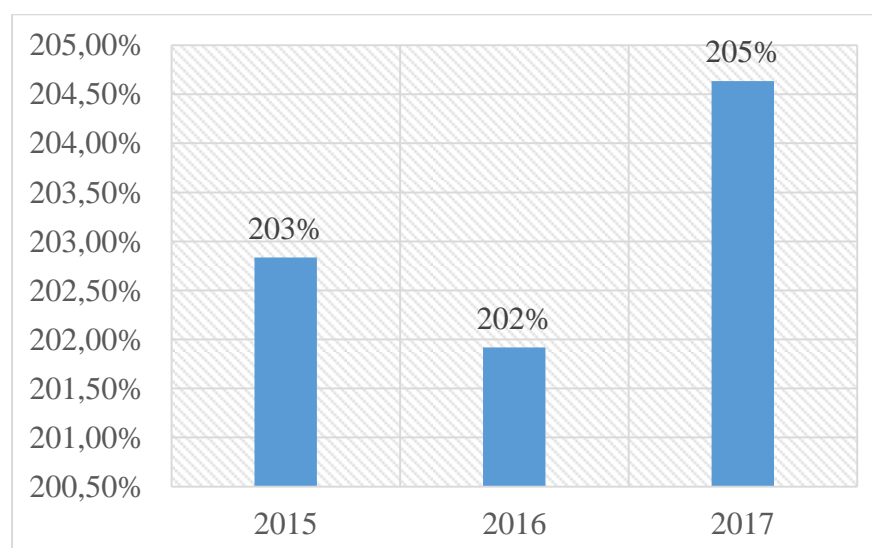


Рисунок 16 – Отношение численности занятого населения к среднероссийскому уровню



На рисунке видно, что численность занятого в экономику населения в Челябинской области превышает средний уровень по России больше чем в два раза. Это связано с тем, что после введения санкций в 2014 году правительство начало предпринимать меры в сфере рынка труда и после этого началось развитие новых предприятий, увеличение количества персонала на уже существующих предприятия и снижение безработицы.

Положительная динамика уровня занятого в экономике населения связана с реализацией Государственной программы Челябинской области «Содействие занятости населения Челябинской области на 2015-2020 годы» и Областной целевой программы по стабилизации ситуации на рынке труда Челябинской области на 2014-2017 годы.

Таблица 15 – Продолжительность жизни

Продолжительность жизни, лет						
Регион	2015	2016	2017	2015(%)	2016(%)	2017(%)
Челябинская область	73,7	74,5	74,8	104,58%	103,33%	103,31%
Средняя продолжительность жизни по РФ	70,47	72,1	72,4	100,00%	100,00%	100,00%

Из таблицы видно, что продолжительность жизни в Челябинской области немного выше чем средняя продолжительность жизни в целом по России. Для наглядности продемонстрируем это на рисунке.

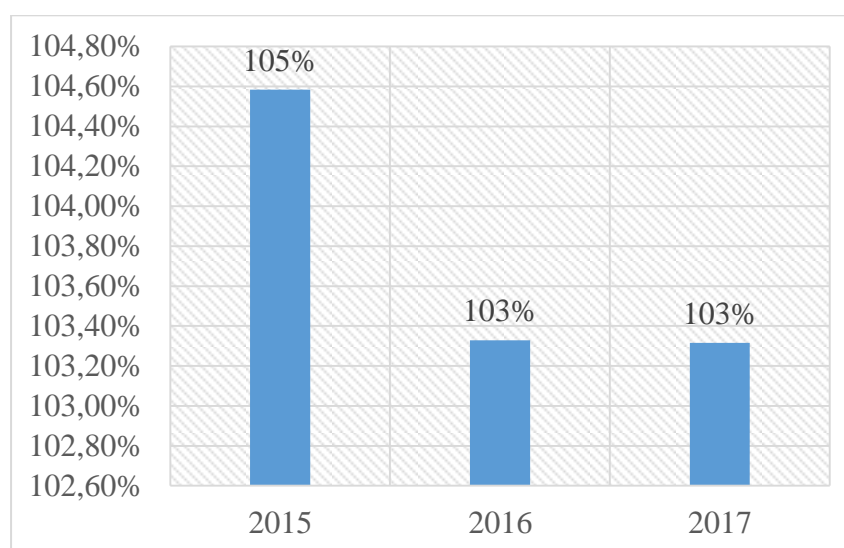


Рисунок 17 – Отношение продолжительности жизни в Челябинской области к среднему по РФ

Наблюдается положительная динамика продолжительности жизни в Челябинской области за весь рассматриваемый период. Данная положительная динамика связана с Государственной программой Челябинской области «Развитие здравоохранения Челябинской области» на 2015-2017 годы, которая увеличила продолжительность жизни в регионе.

Так же отметим, что в 2017 году видно снижение продолжительности жизни и сокращение разниц в сравнении со среднероссийским уровнем

Рассмотрим численность студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования.

Таблица 16 – Численность студентов образовательных учреждений на 10000 человек населения

Численность студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования на 10000 человек населения, чел						
Регион	2015	2016	2017	2015(%)	2016(%)	2017(%)
Челябинская область	315	289	278	96,92%	96,33%	96,19%
Средняя по России численность студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования на 10000 человек населения, чел	325	300	289	100,00%	100,00%	100,00%

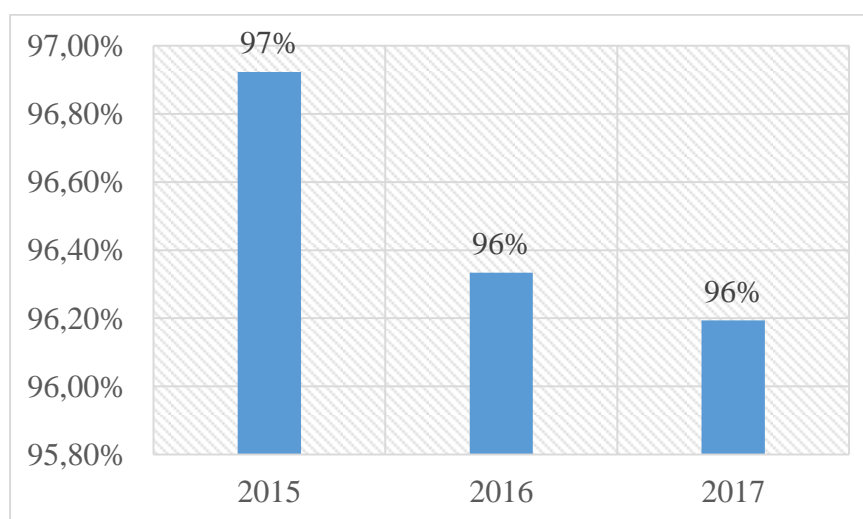


Рисунок 18 – Отношение численности студентов Челябинской области на 10000 человек населения к среднему уровню по РФ

На рисунке видно, что численность студентов Челябинской области находится примерно на уровне средней численности по России и составляет 96% от нее.

Рассчитаем трудовой потенциал Челябинской области по формуле (2):

$$Q'(2015) = (1727,5 + 73,7 + 315) * 1,0458 * 2,0284 * 0,9692 / 3 = 1450,28$$

$$Q'(2016) = (1719,7 + 74,5 + 289) * 2,0192 * 1,0333 * 0,9633 / 3 = 1395,65$$

$$Q'(2017) = (1736,8 + 74,8 + 278) * 2,0464 * 1,0331 * 0,9619 / 3 = 1416,46$$

Рассмотрим темпы роста трудового потенциала Челябинской области.

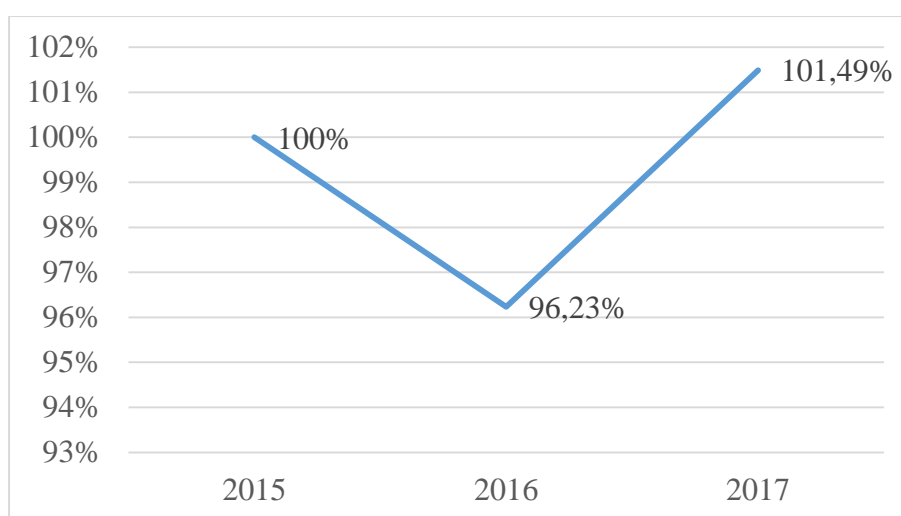


Рисунок 19 – Темпы роста трудового потенциала Челябинской области

В 2016 году мы видим отрицательную динамику и снижение темпов роста на 4%. Далее в 2017 году наблюдается положительная динамика и увеличение на 1,5%. Прежде всего это связано с тем, что Челябинская область имеет высокую численность занятого населения в экономике, так же на показатель трудового потенциала влияет количество студентов, трудовой потенциал учитывает все трудовые ресурсы, в том числе резервы и потенциальные возможности.

Потребительский потенциал.

Огромное значение потребительский потенциал региона имеет для инвесторов, ориентированных на развитие сферы услуг, торговли, жилищного строительства, а также на развитие производства товаров потребительского назначения, предназначенных для реализации внутри региона и на локальном

межрегиональном рынке. Для определения потребительского потенциала исследуемых регионов были проанализированы следующие показатели:

- фактическое конечное потребление домашних хозяйств на душу населения;
- число собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения;
- общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя.

Таблица 17 – Потребление домашних хозяйств, число собственных автомобилей и площадь жилых помещений

Фактическое конечное потребление домашних хозяйств на душу населения, тыс. руб						
Регион	2015	2016	2017	2015(%)	2016(%)	2017(%)
Челябинская область	234,018	227,321	233,530	78,67%	73,97%	72,33%
Среднее по РФ фактическое конечное потребление домашних хозяйств на душу населения, руб	297,458	307,320	322,883	100,00%	100,00%	100,00%
Число собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения, шт						
Челябинская область	300,3	302,7	311,3	103,98%	102,96%	102,07%
Среднее по РФ число собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения, шт	288,8	294	305	100,00%	100,00%	100,00%
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, квм						
Челябинская область	25	25,4	25,8	102,46%	102,01%	102,38%
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, квм	24,4	24,9	25,2	100,00%	100,00%	100,00%

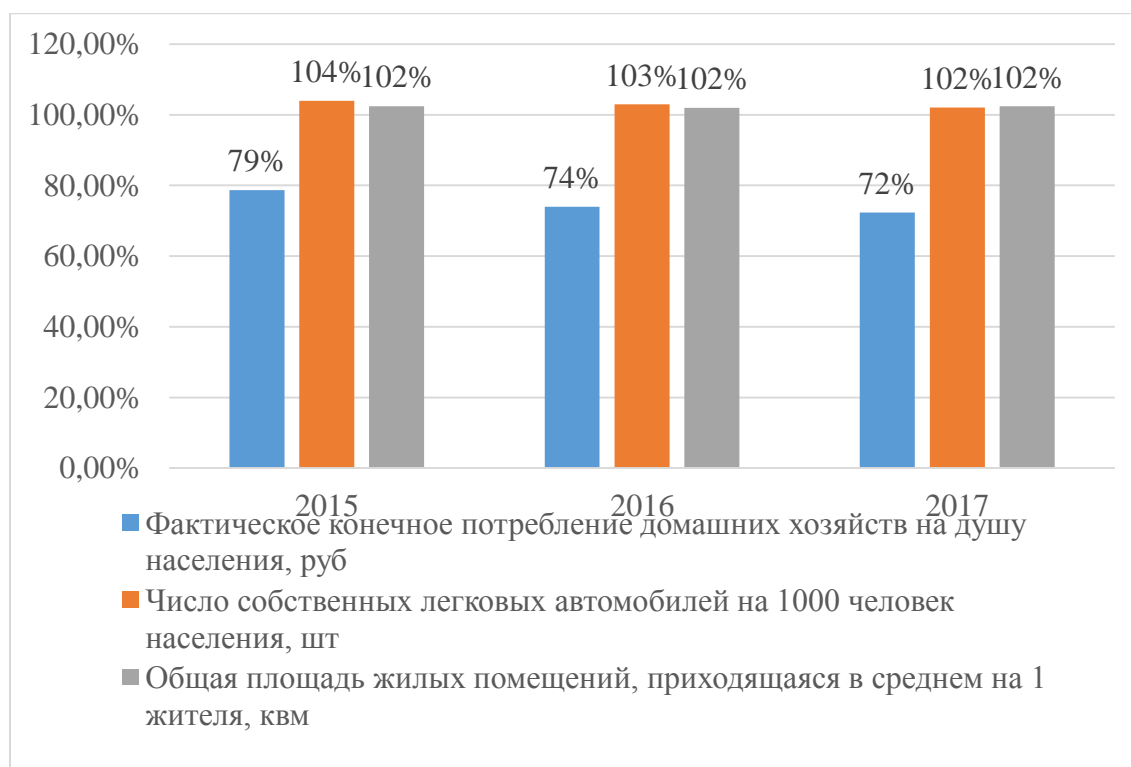


Рисунок 20 – Отношение показателей потребительского потенциала к среднему по РФ уровню

На рисунке видно, что фактическое потребление домашних хозяйств заметно ниже среднего по России примерно 72%. Но общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя и число собственных автомобилей на 1000 человек населения выше чем российский показатель.

На увеличение количества собственных автомобилей в Челябинской области повлияли программы «Первый автомобиль» и «Семейный автомобиль», которые стимулировали граждан покупать автомобили отечественного производства.

Увеличение площади жилых помещений связано с тем, что губернатор Челябинской области, в своем указе, утвердил перечень социально-значимых и приоритетных рынков для содействия развитию конкуренции в Челябинской области в который вошел рынок жилищного строительства. А также существуют различные государственные программы ипотеки на приобретение жилья: социальная ипотека, военная ипотека, ипотека с материнским капиталом, молодая семья и ипотека 6%. Эти программы стимулируют граждан Челябинской области приобретать жилье.

Рассчитаем потребительский потенциал Челябинской области по формуле (2):

$$Q'(2015) = (234,018 + 300,3 + 25) * 0,7867 * 1,0398 * 1,026 / 3 = 156,475$$

$$Q'(2016) = (227,321 + 302,7 + 25,4) * 0,7397 * 1,0296 * 1,0201 / 3 = 143,836$$

$$Q'(2017) = (233,530 + 311,3 + 25,8) * 0,7233 * 1,0207 * 1,0238 / 3 = 143,769$$

Рассмотрим динамику потребительского потенциала Челябинской области.

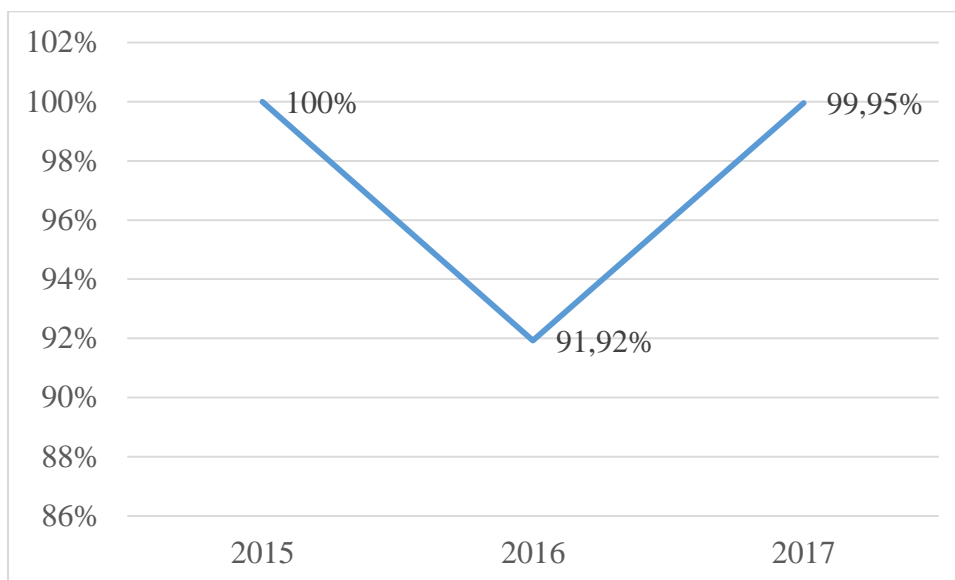


Рисунок 21 – Темпы роста потребительского потенциала Челябинской области

Как и в случае с трудовым потенциалом в 2016 году видим отрицательную динамику темпов роста, а в 2017 году положительную. В 2016 году темпы роста снизились на 6%, а в 2017 году выросли на 1%.

На потребительский потенциал в 2016 году больше всего повлияло снижение фактического потребления домашних хозяйств, что и привело к снижению потенциала региона. В 2017 году потребительский потенциал остался на прежнем уровне, несмотря на то, что потребление домашних хозяйств увеличилось, это связано с увеличением среднероссийского показателя потребления.

Инфраструктурный потенциал.

Инфраструктурный потенциал представляет собой совокупные возможности территории обеспечивать условия для функционирования производства, обращения товаров и жизнедеятельности людей в процессе оптимального взаимодействия с окружающей средой и рационального использования ресурсов. Данный потенциал нами был оценен на основе следующих показателей:

- плотность железнодорожных путей общего пользования;
- густота автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием на 1000 кв. км. территории;

Таблица 18 – Плотность ж/д путей, густота автомобильных дорог и темпы роста

Плотность железнодорожных путей общего пользования на 10000 кв. км, кв. км						
Регион	2015	2016	2017	2015(%)	2016(%)	2017(%)
Челябинская область	104	104	104	208%	208%	204%
Плотность железнодорожных путей общего пользования на 10000 кв км, км	50	50	51	100%	100%	100%
Густота автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием на 1000 кв. км территории, кв. км						
Челябинская область	195	201	204	320%	330%	329%
Густота автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием на 1000 кв. км территории, км	61	61	62	100%	100%	100%

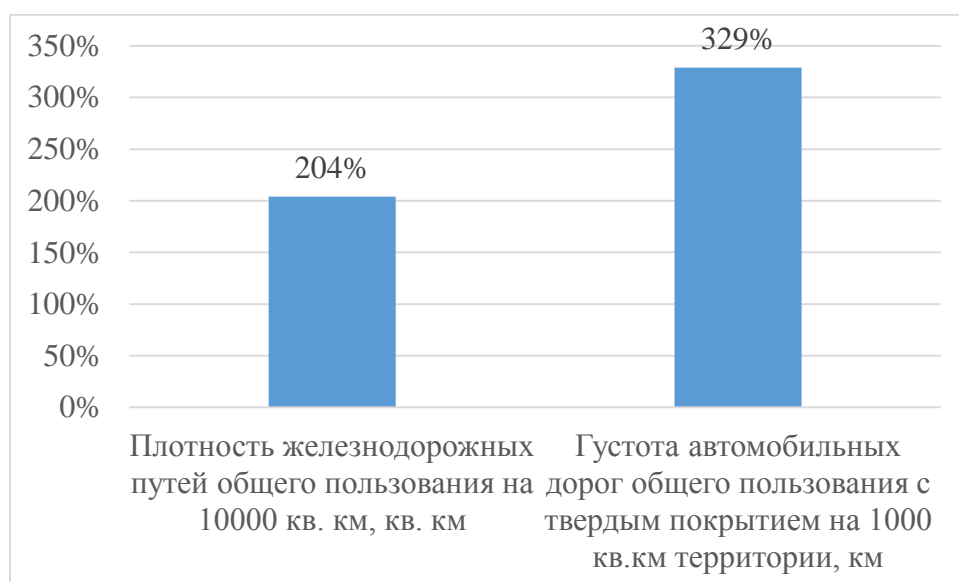


Рисунок 22 – Отношение плотности ж/д путей и густоты а/м дорог Челябинской области к уровню среднему по РФ

На рисунке видно, что по плотности железных дорог и густоте автомобильных дорог Челябинская область намного превышает средний уровень по стране. Это связано с тем, что по территории Челябинской области проходят федеральные автотрассы и Южно-Уральская железная дорога - участок Транссибирской магистрали, действуют два международных аэропорта: в городах Челябинске и Магнитогорске.

Рассчитаем инфраструктурный потенциал Челябинской области по формуле (2):

$$Q'(2015) = (104+195) \cdot 2,08 \cdot 3,2/2 = 995,07$$

$$Q'(2016) = (104+201) \cdot 2,08 \cdot 3,3/2 = 1046,76$$

$$Q'(2017) = (104+204) \cdot 2,08 \cdot 3,29/2 = 1033,59$$

Рассмотрим роста инфраструктурного потенциала Челябинской области.

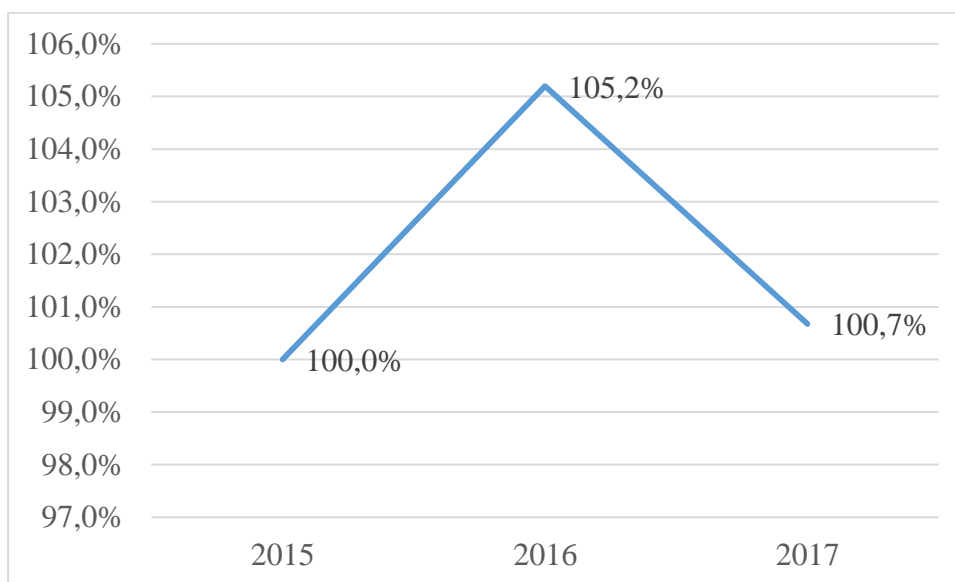


Рисунок 23 – Динамика инфраструктурного потенциала Челябинской области

В данном случае наблюдается положительная динамика темпов роста в 2016 году, он увеличился на 5% и в 2017 году – на 0,7%.

На величину инфраструктурного потенциала больше всего влияет густота автомобильных дорог общего пользования, которая увеличивается с каждым годом. Челябинская область находится в выгодном экономико-географическом и стратегическом положении. Регион находится на линии важнейших путей, связывающих Урал с центральной частью России, Сибирью и Казахстаном, поэтому развитие автомобильных и железнодорожных путей сообщения является одним из наиболее важных направлений что непременно сказывается на инфраструктурном потенциале Челябинской области.

Финансовый потенциал.

Финансовый потенциал региона следует определять как максимально возможный объем собственных и привлеченных финансовых ресурсов,



аккумулируемых регионом, которые можно использовать для обеспечения стабильного функционирования и развития региональной экономики. Таким образом, источники финансового потенциала должны включать только те ресурсы, которые региональное правительство может самостоятельно привлечь и использовать в целях развития региона. В соответствии с выбранной методикой нами были рассмотрены следующие показатели поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации (в консолидированный бюджет РФ).

Таблица 19 – Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей

Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации (В консолидированный бюджет РФ), млн. руб						
Регион	2015	2016	2017	2015(%)	2016(%)	2017(%)
Челябинская область	179603,5	193994,3	214070,3	110,72%	113,86%	104,92%
Средний уровень по РФ поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему	162210,0	170381,2	204038,2	100,00%	100,00%	100,00%

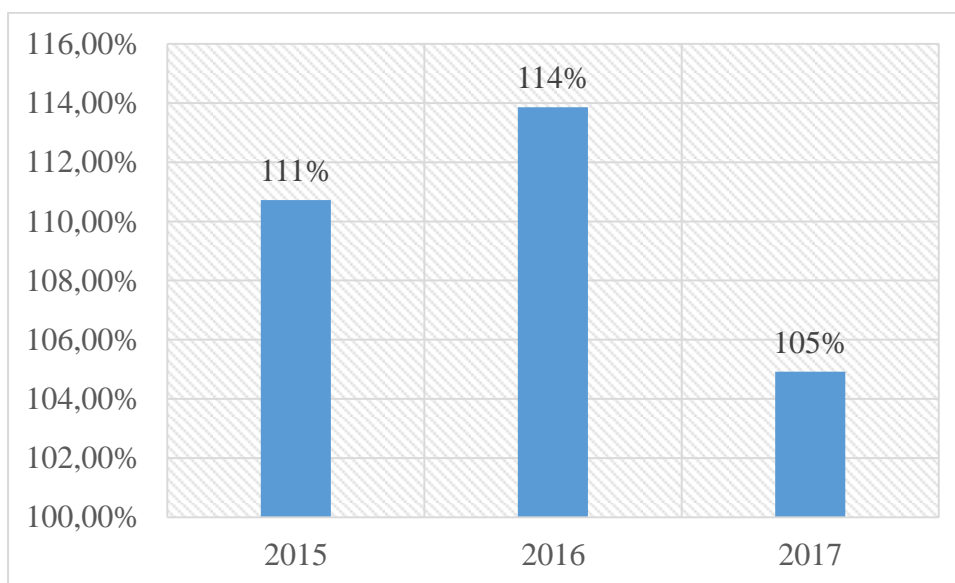


Рисунок 24 – Отношение среднего уровня по РФ поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей

На рисунке видно, что поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в Челябинской области находится выше среднего уровня по РФ. А

именно в 2015 году – 111%, в 2016 году – 114% и в 2017 году – 105% от среднего уровня по РФ.

Рассчитаем финансовый потенциал Челябинской области по формуле (2):

$$Q'(2015)=179603,5*1,1072/1=198,86$$

$$Q'(2016)=193994,3*1,1386/1=220,88$$

$$Q'(2017)=214070,3*1,0492/1=224,60$$

Рассмотрим динамику темпов роста финансового потенциала Челябинской области.

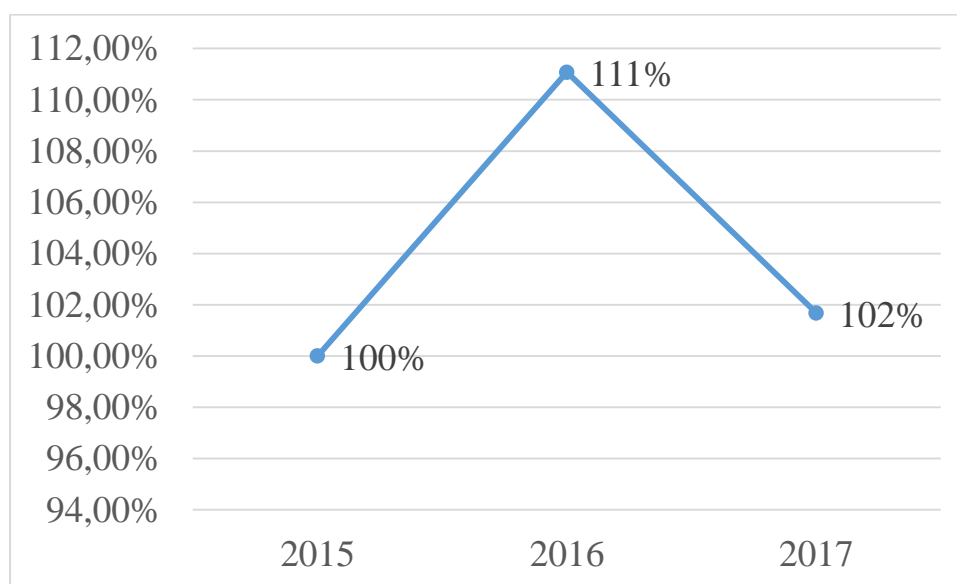


Рисунок 25 – Динамика финансового потенциала Челябинской области

На рисунке видно положительную динамику темпов роста в 2016 году которые увеличились на 11%. В 2017 году наблюдается отрицательная динамика темпов роста, но величина финансового потенциала увеличилась на 2%. Это связано с тем, что Челябинская область является одним из наиболее крупных в экономическом отношении субъектов Российской Федерации на территории которой, расположено большое количество предприятий. Следовательно, налогооблагаемая база растет пропорционально с поступлением налогов, что приводит к изменению финансового потенциала.

Инновационный потенциал.

Оценка и учет инновационного потенциала в регионе являются важнейшими составляющими процесса анализа инвестиционной активности региона.

Инновационная система призвана обеспечить опережающее развитие наукоемких отраслей, в т. ч. экспорт наукоемкой продукции. Результат инновационного развития зависит от уровня развития науки и образования в регионе. Развитая инновационная система региона позволит повысить качество жизни людей и повысит конкурентоспособность экономики. Анализ инновационного потенциала был произведен на основе следующих показателей:

- удельный вес организаций, осуществляющих инновации, в общем числе организаций;
- доля инновационных товаров, работ, услуг.

Таблица 20 – Показатели инновационного потенциала и их темпы роста

Удельный вес организаций, осуществляющих инновации, в общем числе организаций, доля						
Регион	2015	2016	2017	2015(%)	2016(%)	2017(%)
Челябинская область	8,10	6,20	7,8	97,59%	84,93%	104,00%
Средний по РФ удельный вес организаций, осуществляющих инновации, в общем числе организаций, доля	8,3	7,3	7,5	100,00%	100,00%	100,00%
Доля инновационных товаров, работ, услуг						
Челябинская область	8,10	6,20	7,8	96,43%	72,94%	108,33%
Средняя по РФ доля инновационных товаров, работ, услуг	8,4	8,5	7,2	100,00%	100,00%	100,00%

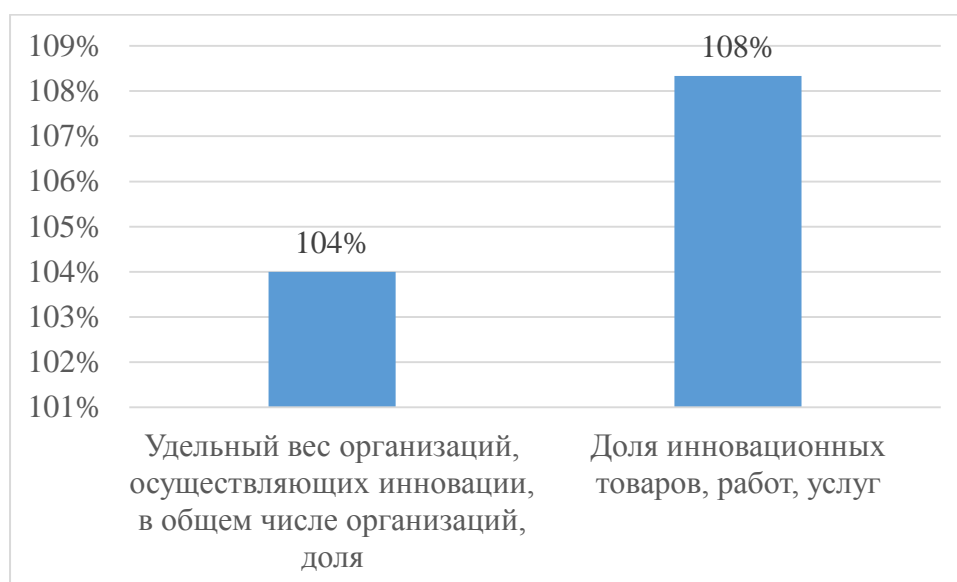


Рисунок 26 – Отношение долей организаций, осуществляющих инновации и инновационных товаров, работ, услуг к среднему уровню по РФ

Рисунок показывает, что удельный вес организаций, осуществляющих инновации и доля инновационных товаров, работ и услуг имеют показатели выше среднероссийских, а именно больше на 4% и 8% соответственно.

Рассчитаем инновационный потенциал Челябинской области по формуле (2):

$$Q'(2015) = (8,1 + 8,1) * 0,9759 * 0,9643 / 2 = 7,62$$

$$Q'(2016) = (6,2 + 6,2) * 0,8493 * 0,7294 / 2 = 3,84$$

$$Q'(2017) = (7,8 + 7,8) * 1,04 * 1,0833 / 2 = 8,79$$

Рассмотрим динамику инновационного потенциала Челябинской области.

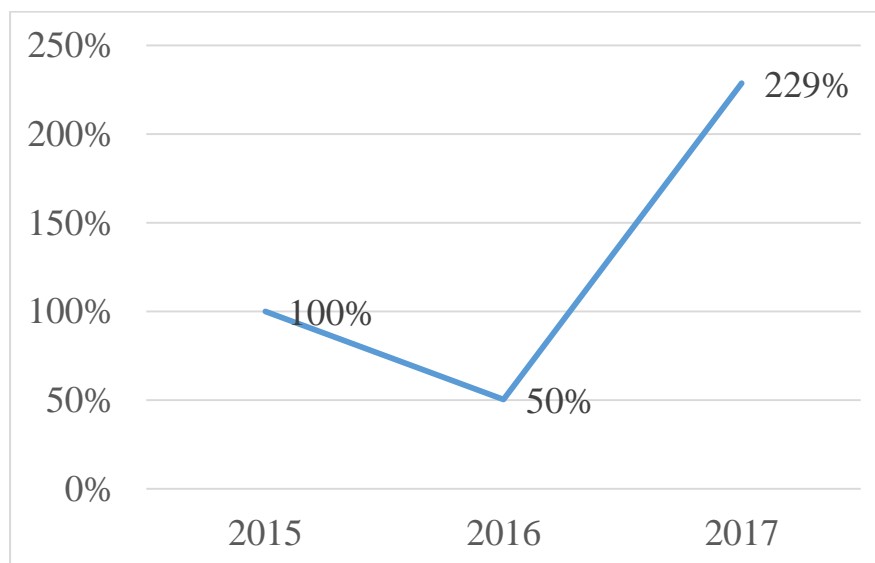


Рисунок 27 – Динамика инновационного потенциала Челябинской области

Рисунок показывает отрицательную динамику инновационного потенциала в 2016 году – снижение на 50%. В 2017 году наблюдается резкий рост темпов на 179%. Такое увеличение потенциала связано с тем, что государство осуществляет целый комплекс мер для подготовки граждан к организации инновационного бизнеса: расширяет учебные программы по направлениям инновационного предпринимательства и технологического менеджмента в вузах, создаёт надлежащую инфраструктуру, развивающую необходимые компетенции.

Рост инвестиций в 2017 году происходит за счет введения проекта постановления правительства Челябинской области «О Порядке определения объема и условиях предоставления в 2017 году государственному бюджетному учреждению Челябинской области «Инновационный бизнес-инкубатор» субсидий

на иные цели» который повлиял на динамику. Так же губернатор Челябинской области в своем указе выделил перечень приоритетных рынков, одним из которых стал рынок наукоемкой и высокотехнологичной продукции.

Природно-ресурсный потенциал.

Природно-ресурсный потенциал включает все природные ресурсы региона, которые в принципе доступны для применения и разработки при достигнутом уровне технологических знаний, а также природные процессы и условия, которые используются (или могут быть использованы) в процессе жизнедеятельности общества. Состав природно-ресурсного потенциала весьма разнообразен, в него входят полезные ископаемые, земельные, лесные, водные и воздушные ресурсы. Для оценки данного подвида потенциала были рассмотрены следующие показатели:

- отношение площади территории региона к площади территории Российской Федерации;
- добыча полезных ископаемых.

Таблица 21 – Добыча полезных ископаемых и темпы роста

Добыча полезных ископаемых, млн руб.						
Регион	2015	2016	2017	2015(%)	2016(%)	2017(%)
Челябинская область	55481,00	66488,00	63272,00	42,22%	48,14%	38,65%
Средняя по РФ добыча полезных ископаемых	131418,25	138113,55	163719,59	100,00%	100,00%	100,00%
Отношение площади территории региона к площади территории РФ, доля	0,0052	0,0052	0,0052			

Из таблицы видно, добыча полезных ископаемых в Челябинской области находится ниже, чем средний уровень добычи по стране.

Также можно отметить рост добычи полезных ископаемых в 2015-2016 гг. Это связано с Постановлением правительства РФ «Об утверждении государственной программы РФ Воспроизводство и использование природных ресурсов», цели которой устойчивое обеспечение экономики страны запасами минерального

сырья и геологической информацией о недрах. Данная программа увеличила уровень добычи полезных ископаемых в Челябинской области.

Для наглядности продемонстрируем это на рисунке.

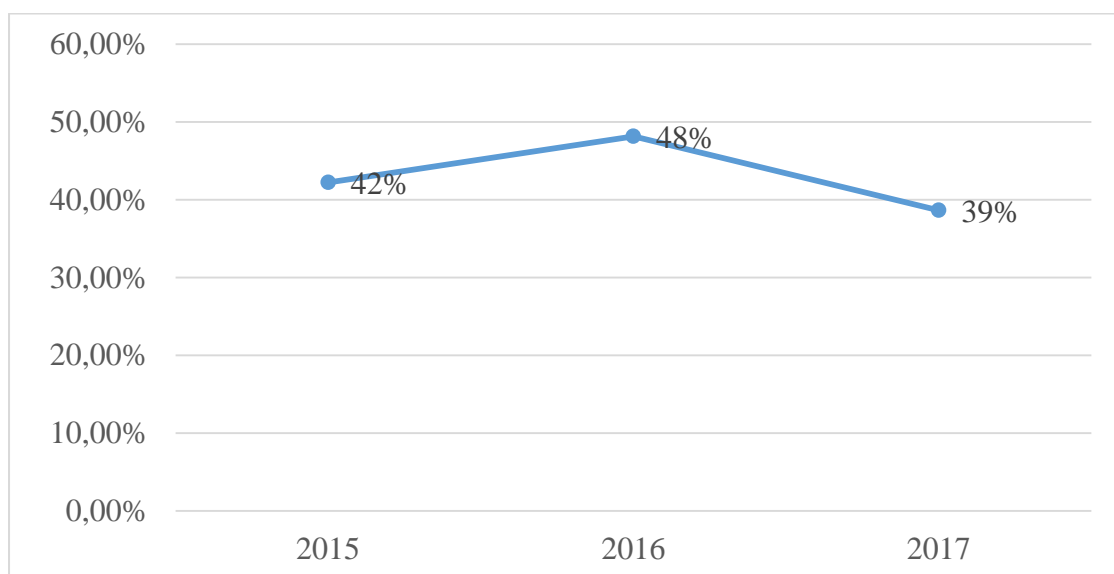


Рисунок 28 – Отношение уровня добычи полезных ископаемых к среднему уровню по РФ

Можно отметить, что отношение уровня добычи полезных ископаемых к среднему уровню по РФ в 2017 году снизилось на 9%.

Рассчитаем природно-ресурсный потенциал Челябинской области по формуле (2):

$$Q'(2015) = 55481 * 0,4222 * 0,0052 / 2 = 60,90$$

$$Q'(2016) = 66488 * 0,4814 * 0,0052 / 2 = 83,22$$

$$Q'(2017) = 63272 * 0,3865 * 0,0052 / 2 = 63,58$$

Рассмотрим динамику темпов роста природно-ресурсного потенциала Челябинской области.

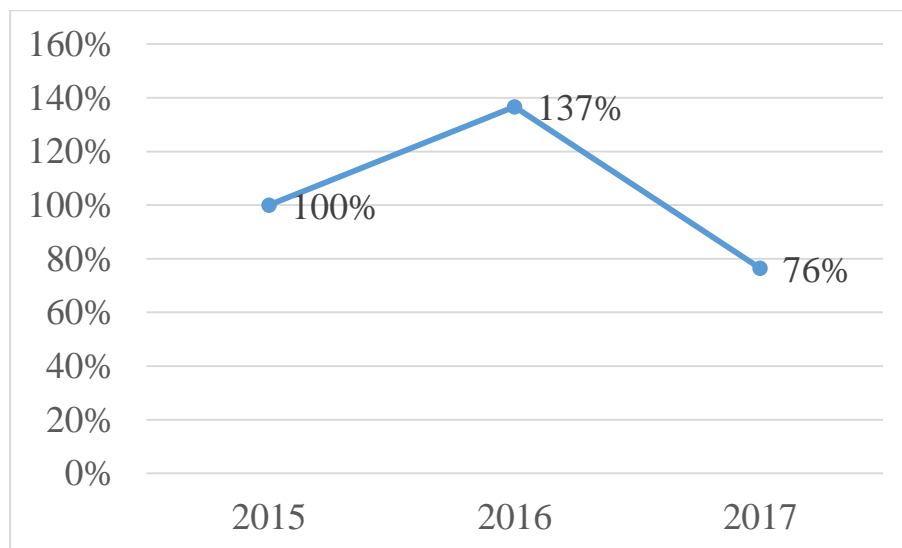


Рисунок 29 – Динамика природно-ресурсного потенциала Челябинской области

В 2016 году наблюдается положительная динамика природно-ресурсного потенциала – вырос на 37%, а в 2017 году видно снижение потенциала на 24%. Увеличение добычи полезных ископаемых в 2016 году повлияло на увеличение природно-ресурсного потенциала, но в 2017 при небольшом снижении добычи природно-ресурсный потенциал снизился на 24%, это связано с увеличением среднероссийского уровня добычи полезных ископаемых. Большая часть земель Челябинской области относится к лесному фонду и фонду сельхозугодий, что непосредственно влияет на природ-ресурсный потенциал. Государство реализует программы поддержки крестьянско-фермерских хозяйств, которые расширяют фонд сельхозугодий и положительно влияют на потенциал региона.

Туристический потенциал.

Данный вид потенциала оценивается при помощи экспертной оценки региона с учетом качественных показателей.

Особенность в оценке рекреационных ресурсов состоит в том, что их надо рассматривать с двух сторон: с точки зрения организаторов отдыха и с позиции туристов.

Челябинская область обладает уникальными природно-климатическими условиями и достопримечательностями. В Челябинской области заповедники и

национальные парки занимают около 200 тыс. гектаров, охотничьи и ботанические заказники - свыше 500 тыс. га, ботанические памятники природы, в том числе 20 островных и ленточных боров общей площадью 184 тыс. га. Всего охраняемые территории занимают около 1000 га - немногим более десятой части области. Утверждены зелёные зоны вокруг 13 городов (общая площадь 164,7 тыс. га) и зоны округов санитарной охраны курортов на озёрах Увильды и Кисегач. Особо охраняемые природные территории призваны обеспечить экологическую безопасность, поддерживать экологический баланс при использовании природных ресурсов и создать среду, благоприятную для обитания человека.

Таблица 22 – Туристический потенциал Челябинской области

Регион	Туристический потенциал (оценка РА Эксперт)
Челябинская область	1,107

Произведя расчеты всех потенциалов, а именно: производственного, трудового, потребительского, инфраструктурного, финансового, инновационного, природно-ресурсного и туристического. Можно произвести расчет инвестиционного потенциала Челябинской области.

Таблица 23 – Результаты расчетов потенциалов Челябинской области

Вид потенциала	2015	2016	2017
Производственный	252,04	262,25	272,51
Трудовой	1450,28	1395,65	1416,46
Потребительский	127,76	117,24	118,34
Инфраструктурный	995,07	1046,76	1025,02
Финансовый	198,86	220,88	224,6
Инновационный	7,62	3,84	8,79
Природно-ресурсный	60,9	83,22	63,58
Туристический	1,107	1,107	1,107

Приступим к расчету инвестиционного потенциала Челябинской области.

$$Q(2015) = 252,04 + 1450,28 + 127,76 + 995,07 + 198,86 + 7,62 + 60,9 + 1,107 = 3093,637$$



$$Q(2016) = 262,25 + 1395,65 + 117,24 + 1046,76 + 220,88 + 3,84 + 83,22 + 1,107 = 3130,947$$

$$Q(2017) = 272,51 + 1416,46 + 118,34 + 1025,02 + 224,6 + 8,79 + 63,58 + 1,107 = 3130,407$$

Для наглядности продемонстрируем полученные данные на рисунке и дополнительно посчитаем темпы роста инвестиционного потенциала Челябинской области.

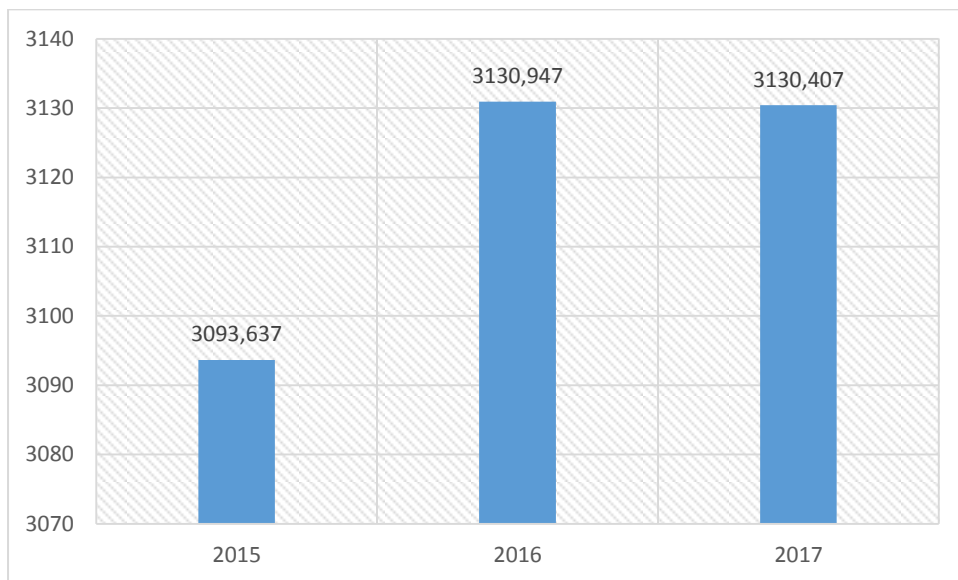


Рисунок 30 – Инвестиционный потенциал Челябинской области

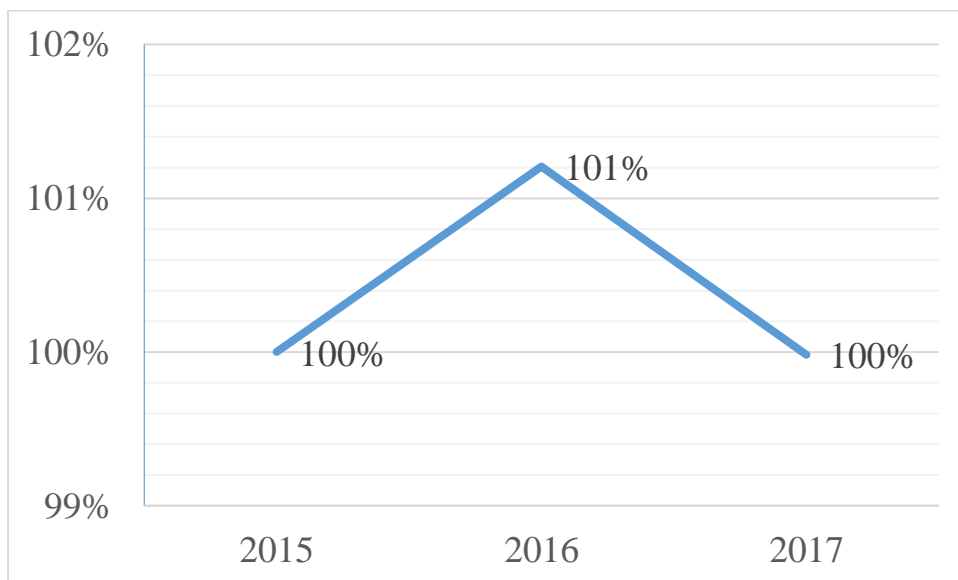


Рисунок 31 – Темпы роста инвестиционного потенциала Челябинской области

Наблюдается небольшая положительная динамика, но в 2017 году инвестиционный потенциал находится на уровне 2016 года. Можно сказать, что за

весь рассматриваемый период инвестиционный потенциал стабильно держится на одном уровне.

Рассмотрев инвестиционный потенциал можно сказать, что Челябинская область достаточно активно развивающийся регион по всем направлениям, отдельно можно выделить инновационный потенциал, который стремительно развивается в регионе. Такое стремительное развитие инноваций в регионе связано с тем, что государство осуществляет целый комплекс мер для подготовки реализации инновационного бизнеса.

Однако, уровень активности инвесторов в области ниже, чем в ведущих регионах России, но при правильном использовании сконцентрированных в регионе ресурсов можно добиться привлечения значительно большего объема инвестиций.

Успешно функционирующая инвестиционная политика региона – необходимое условие для устойчивого и стабильного экономического роста.

В общем плане регион может влиять на инвестиционную активность при помощи следующих рычагов: кредитно-финансовой и налоговой политики; предоставления налоговых льгот предприятиям, вкладывающим инвестиции на реконструкцию и техническое перевооружение производства; амортизационной политики; путём создания благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций; научно-технической политики и других.

Цель инвестиционной политики – реализация стратегического плана экономического и социального развития страны.

Рассмотренный инвестиционный потенциал Челябинской области говорит о том, что инструменты инвестиционной политики не работают, так как потенциал за весь рассматриваемый период находится на одном уровне. Это говорит о том, что администрация региона не должным образом выбирает приоритетные направления и способы распределения инвестиционных ресурсов (по отраслям экономики, по районам или административным единицам, по типам воспроизводства и т.д.).

От ответа на эти вопросы зависят темпы развития региона, положение работающих, занятость населения и его жизненный уровень.

К реализации должны приниматься проекты с наивысшей эффективностью. Это означает, что отбор проектов для инвестирования должен быть ориентирован на достижение лучших производственных (включая, разумеется, экономику и финансы) результатов; окончательный отбор из выделенных лучших проектов по данному признаку ведется по показателю срока окупаемости затрат. И такой подход должен быть возведен в ранг принципа регионального инвестирования.

Привлечение в широких масштабах национальных и иностранных инвестиций в экономику региона преследует долговременные стратегические цели создания цивилизованного, социально-ориентированного общества, характеризующегося высоким качеством жизни населения, в основе которого лежит смешанная экономика, предполагающая не только совместное эффективное функционирование различных форм собственности, но и интернационализацию рынка товаров, рабочей силы и капитала.

### 3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА

#### 3.1 Направления совершенствования инвестиционной политики Челябинской области

Основу совершенствования региональной инвестиционной политики в Челябинской области составляет системный подход к решению данной проблемы, согласно которому необходимо осуществить комплекс мероприятий, включающих в себя создание более благоприятного имиджа и улучшение инвестиционного климата территории, формирование элементов инвестиционного рынка, совершенствование законодательного обеспечения региональных инвестиционных процессов и др.

Проанализировав общую характеристику инвестиционных возможностей Челябинской области, пришли к следующему, что регион обладает средним инвестиционным потенциалом, который необходимо развивать. В современных условиях все большую актуальность приобретает выбор направлений эффективного вложения средств. Важность выявления региональных приоритетов обусловлена крайней необходимостью концентрации ограниченных инвестиционных ресурсов на наиболее острых проблемах развития или направлениях, способных обеспечить конкурентные преимущества региональной экономики на общероссийском и мировом рынках. Выбор стратегических направлений инвестиционной политики позволяет сосредоточивать

инвестиционные ресурсы на четко обозначенных в ней целях, что в конечном итоге повышает эффективность инвестиционного процесса в регионе.

Основные принципы государственного регулирования в сфере осуществления инвестиционной деятельности:

- формирование благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности;
- непосредственно прямое участие государства во всей сфере инвестиционной деятельности.

При реализации региональной инвестиционной политики формирование и внедрение комплекса мероприятий по стимулированию инвестиционной активности, формированию благоприятного инвестиционного климата и эффективного использования инвестиционных ресурсов может осуществляться как деятельность государственных и муниципальных органов управления, так и негосударственных структур.

Для реализации инвестиционной политики можно обратить внимание на предоставление налоговых льгот инвесторам. В Челябинской области реализуются налоговая льгота по снижению ставки налога на имущество и на прибыль различных организаций: являющегося резидентом индустриального (промышленного парка), резидентами территорий опережающего социально-экономического развития, осуществляющих деятельность в области информационных технологий и т.д. При увеличении объемов налоговых льгот можно сформировать благоприятный климат для инвесторов.

Также к мерам поддержки инвесторов в Челябинской области можно отнести: субсидии, которые направлены на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам; государственные гарантии, предоставляемые Челябинской областью по кредитам на реализацию инвестиционных проектов; льготное предоставление земли и защита прав инвесторов. Для улучшения инвестиционной привлекательности можно снизить ставки по кредитам и ставки арендной платы.

В регионе действуют 3 бизнес-инкубатора («Озерский инновационный центр-бизнес-инкубатор», «Магнитогорский инновационный бизнес-инкубатор» и «Информком» бизнес инкубатор города Снежинска) и 5 индустриальных (промышленных) парков («Малая Сосновка», «Станкомаш», «Машиностроительный», «ММК-Метиз» и «Новогорный») для них действуют такие меры поддержки как предоставление объектов промышленной инфраструктуры. Также необходимо создать условия для развития таких бизнес-инкубаторов и индустриальных промышленных парков.

Современные реалии позволяют определить некоторые из направлений развития и совершенствования региональной инвестиционной политики:

- контроль инвестиционных потоков в приоритетные (ключевые) для региона объекты;
- переход от бюджетного финансирования к использованию ресурсов частных инвесторов;
- внедрение изменений в форме организационного построения и экономической составляющей различных методов управления инвестициями.

Поэтому для достижения эффективного развития инвестиционной сферы регионам необходимо сформировать и реализовывать инвестиционную стратегию, направленную не только на увеличение абсолютных индикаторов регионального развития, но и на обеспечение инновационных и структурных преобразований региональной экономики.

Очевидно, что в современных условиях формирование и развитие инвестиционной стратегии региона должно осуществляться в фарватере векторов регионального и национального развития. То есть инвестиционная стратегия должна быть частью стратегии социально-экономического развития региона и вписываться в рамки приоритетов национального развития. Именно социально-экономическая стратегия региона должна определять приоритетные секторы и отрасли региональной экономики, а также тип экономического роста. Имея представление о приоритетных отраслях и секторах региональной экономики,

можно формировать желаемые сценарии регионального развития (социально-экономического и инвестиционного). В свою очередь, желаемые сценарии развития уже программируют и формализуют цели региона в сфере привлечения и эффективного использования инвестиций

Приоритеты федерального развития, национальные стратегии социально-экономического регионального и отраслевого развития, федеральные целевые программы и стратегия социально-экономического развития региона формируют через сценарное прогнозирование и планирование блок целеполагания при разработке инвестиционной стратегии региона.

Базовыми программными документами выступают стратегические приоритеты развития национальной экономики, федеральные целевые программы, а также социально-экономическая стратегия развития региона. Все эти базовые программные документы в той или иной мере взаимосвязаны друг с другом. Так, при формировании стратегии социально-экономического регионального развития в качестве определенного вектора берутся направления экономического развития национального геоэкономического пространства, а, в свою очередь, приоритеты стратегического национального развития базируются на накопленном регионами РФ потенциале.

Все перечисленные программные документы позволяют сформировать определенный приоритетный/желаемый сценарий развития инвестиционной сферы региона. Такой сценарий развития инвестиционной сферы региона предусматривает формализацию целей и задач регионального развития в инвестиционной сфере и формирование системы программно-целевых мероприятий по их достижению.

Соответственно, возникает возможность определить наиболее значимый (приоритетный) сценарий развития инвестиционной сферы региона, направленный на достижение процесса формализации цели инвестиционной стратегии (табл. 24).

Таблица 24 – Приоритеты инвестиционной политики региона

Цель первого уровня	Цели второго уровня
<p>Повышение инвестиций в расчете на душу населения</p>	<p>Улучшение инвестиционного климата региона (совершенствование институциональной и инфраструктурной среды, снижение всего перечня рисков). Предложение факторов производства на международном рынке инвестиций и капитала. Наращивание инвестиционного потенциала. Снижение социальной напряженности.</p>
<p>Повышение величины и доли инвестиций в инновационные (высокопроизводительные) сектора экономики</p>	<p>Совершенствование институциональной среды (формирование преференций в инновационной производственной сфере региона) в рамках государственной структурной политики. Государственное инициирование и содействие развитию элементов инновационной региональной подсистемы. Эффективная реализация представительской функции региона при продвижении предложений факторов производства на рынке инноваций и технологических решений. Формирование и развитие условий для зарождения производства инноваций в регионе. Развитие инноваций и высоких технологий. Развитие экспортоориентированных производств. Развитие человеческого капитала.</p>
<p>Повышение эффективности инвестиционной деятельности предприятий региональной экономики</p>	<p>Реализация государственных представительских функций региона на рынке инноваций и технологических решений. Формирование институциональных условий для экономической интеграции с другими типами региональных социально-экономических систем (размещение на их территории трудоемких производств). Структурирование региональной экономики и институциональная поддержка региональной специализации высокопроизводительных секторов экономики. Обеспечение свободного перелива инвестиций между отраслями экономики.</p>



Эффективная инвестиционная политика, направленная на формирование благоприятной инвестиционной среды, на сегодняшний день является существенным фактором повышения конкурентоспособности региона. Поэтому совершенствование механизма управления инвестиционной привлекательностью является значимым и наиболее сложным звеном в системе управления инвестиционной деятельностью.

### 3.2 Способы совершенствования инвестиционной политики Челябинской области

В целях совершенствования регионального управления инвестиционной деятельностью в Челябинской области предлагается выделить инвестиционные приоритеты, то есть совокупность наиболее перспективных направлений развития, обусловленных складывающимися предпочтениями потенциальных инвесторов, осуществляющих вложения в определенные объекты и проекты, цель которых – обеспечение достижения стратегических целей и эффективное повышение конкурентных преимуществ региона (см. рисунок 32).

Самостоятельной и до настоящего времени нерешенной проблемой является разработка методов оценки, выбора и установление приоритетов экономического развития, с отбором и ранжированием отраслей производства в региональном аспекте.

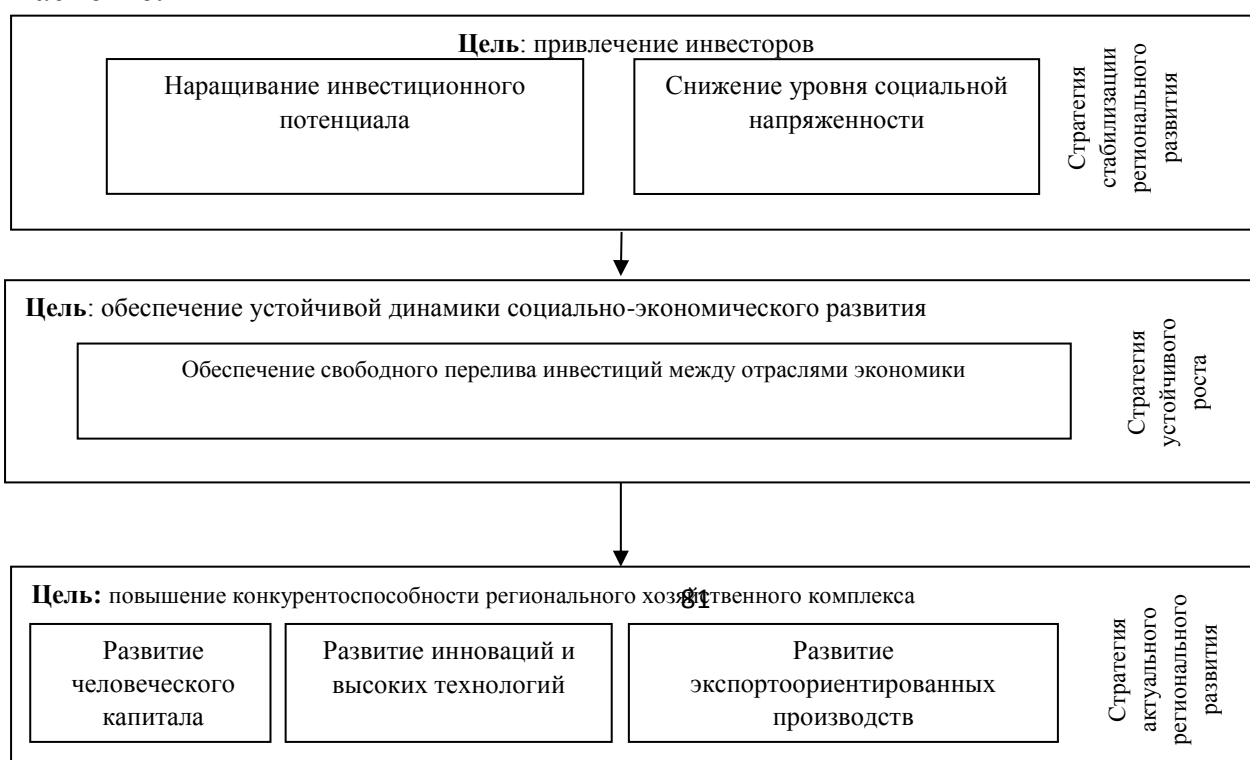


Рисунок 32 – Трехуровневая система формирования приоритетов  
регионального инвестирования

Методы технико-экономического обоснования приоритетного развития отраслей и производств должны находиться в русле общей концепции построения рыночных отношений, предусматривающей использование экономических механизмов, при формировании инвестиционных средств конкретными хозяйствующими субъектами, с целью концентрации их на реализации приоритетных направлений.

В этой связи рассмотрим позицию Челябинской области.

В Челябинской области имеются отрасли, на которые нужно обратить пристальное внимание при определении приоритетов инвестиционной политики. К таким можно отнести инвестиции в производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

Таблица 25 – Производство и распределение электроэнергии, газа и воды в Челябинской области

Показатель	2015	2016	2017
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	112836	129694	136982

Потребление электроэнергии в регионе ежегодно увеличивается на 4-5%, но динамика инвестиции в эту отрасль с каждым годом снижается.

Решение задач скорейшей ликвидации энергодефицитности региона и обеспечения возможностей последующего промышленного роста в основном можно обеспечить новым строительством и реконструкцией крупных

энергетических объектов с использованием новейших экологических парогазовых технологий, при этом выработка электрической и тепловой энергии должна преимущественно осуществляться в когенерационном режиме, способствующем снижению удельных затрат на производство энергии и создающем предпосылки для замедления темпов роста тарифной нагрузки на потребителей. Инвестиционные программы крупных энергокомпаний – открытого акционерного общества «Фортум», филиал «Южноуральской ГРЭС» открытого акционерного общества «ИНТЕР РАО – Электрогенерация» и открытого акционерного общества «ОГК-2 – Троицкая ГРЭС», направлены на решение этой задачи.

В регионе продолжается реализация областной целевой программы повышения энергетической эффективности экономики Челябинской области и сокращения энергетических издержек в бюджетном секторе на 2010 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 17.12.2009 г. № 342-П «Об областной целевой программе повышения энергетической эффективности экономики Челябинской области и сокращения энергетических издержек в бюджетном секторе на 2010 - 2020 годы». И как показывает практика данная проблема решается.

Также при определении приоритетов инвестиционной политики Челябинской области нужно пересмотреть инвестиции в здравоохранение и предоставление социальных услуг. Инвестиции в этом направлении имеют резкий спад в 2017 году.

Организация здравоохранения характеризуется в последние годы наличием проблем, решение которых требует реформирования сложившейся здесь системы управления и финансирования. Суть этих проблем сводится к следующему:

- несбалансированность государственных гарантий предоставления гражданам бесплатной медицинской помощи с размерами государственного финансирования этих гарантий;
- неудовлетворительная координация действий различных субъектов системы управления и финансирования здравоохранением;

- неэффективное распределение государственных средств на финансирование амбулаторно-поликлинической и стационарной медицинской помощи, приобретения лекарственных средств, медицинского оборудования, строительства и реконструкции объектов здравоохранения;

- воспроизводство затратного типа хозяйствования медицинских организаций.

В регионе реализуется государственная программа Челябинской области «Развитие здравоохранения Челябинской области» на 2015-2017 годы, которая направлена на улучшение качества и обеспечение доступности медицинской помощи населению Челябинской области.

Для повышения эффективности в сфере здравоохранения в Челябинской области необходимо:

- обеспечить условие для государственно-частного партнерства. Государственно-частное партнерство является эффективным инструментом решения ряда важных социально-экономических задач, в том числе способствующим повышению качества обслуживания пациентов и доступности дорогостоящих видов лечения, а также модернизации системы информирования, повышению уровня квалификации медицинского персонала;

- обеспечить инвестиционные площадки для инвесторов;
- внедрить различные меры стимулирования для привлечения инвесторов;
- создание государственной системы стандартизации в здравоохранении;
- внедрение стратегического планирования деятельности, регулирование и контроль затрат, улучшение показателей деятельности учреждений здравоохранения;

- повышение качества и безопасности медицинских услуг, лекарственных средств и изделий медицинского назначения;

- ускорить внедрение новых медицинских технологий.

В данном случае наиболее эффективным и перспективным механизмом привлечения инвестиций в сферу здравоохранения является государственно-частное партнерство.

Государственно-частное партнерство в здравоохранении предполагает закрепление на контрактной основе совместного использования или передачи государственной и муниципальной собственности во владение и пользование частным инвесторам для оказания медицинских услуг с софинансированием, разделением рисков и обеспечением минимальной рентабельности при соблюдении стандартов качества и с обслуживанием части населения.

Подводя итог можно сказать что приоритетной задачей является достижение устойчивого роста сильных и органично развивающихся отраслей промышленности путем включения их проектов в различные федеральные программы и привлечения крупных внешних инвесторов. Депрессивные же отрасли промышленности, важные для жизнеобеспечения региона и имеющие экспортный потенциал требуют первоочередной поддержки из республиканского бюджета.

На базе государственно-частного партнерства в Челябинской области можно реализовать следующие проекты:

- развитие медицинской и фармацевтической промышленности, медицинского приборостроения;
- медицинское постдипломное образование, целевая подготовка кадров;
- проведение стажировок в ведущих мировых клиниках, создание обучающих центров с привлечением зарубежных специалистов;
- развитие высокотехнологичной медицинской помощи.

Европейский опыт говорит о значительной распространенности механизма государственно-частного партнерства в решении проблемы финансирования системы здравоохранения. В последние годы число реализуемых проектов ГЧП в области здравоохранения в развитых странах возрастает, особенно в Австралии,

Великобритании, Германии и Швеции. Так, например, за последние 20 лет в Великобритании с использованием частных средств было построено более 130 больниц.

К сожалению, в России институт ГЧП в здравоохранении используется еще недостаточно часто. Есть ряд причин, мешающих развитию и распространению государственно-частного партнерства, в том числе:

- длительный срок окупаемости проектов социальной сферы;
- слабые гарантии со стороны государства и высокие риски проектов в здравоохранении;
- сложность реализации проектов ГЧП в медицине.

Но в последнее время государство и бизнес все чаще используют механизмы государственно-частного партнерства при реализации проектов в сфере здравоохранения.

Например, в Казани успешно работает проект Центра планирования семьи и репродукции, который открыла российско-финская компания ОАО «АВА-Петер» по концессионному соглашению с мэрией города (SPV – «АВА-Казань»). Частный партнер вложил деньги (41,2 млн руб.) и опыт, а городом в проект были переданы помещения «Центра планирования семьи». Также власти со своей стороны гарантировали финансирование не менее 400 циклов ЭКО в год. При этом Центр вправе оказывать медицинские услуги за плату. Центр осуществил 830 циклов, которые проводились в рамках ОМС и программ высокотехнологичной медицинской помощи. Также было реализовано 490 коммерческих циклов ЭКО. Это яркий пример взаимовыгодного сотрудничества в рамках ГЧП. Частный партнер получает стабильную прибыль и рассчитывает в ближайшее время окупить вложенные средства. Государство получило современное медицинское учреждение с квалифицированным персоналом, оказывающее качественные и доступные медицинские услуги всем слоям населения [21].

Таким образом для привлечения инвесторов на базе государственно-частного партнерства в Челябинской области, можно использовать следующие меры стимулирования:

- создание новых частных медицинских центров при содействии государства;
- передача инвестору территориально выгодно расположенных зданий медицинских учреждений с условием строительства новых зданий для этих медицинских учреждений в других местах;
- реконструкция зданий для перемещения в них медицинских учреждений из других зданий, привлекательных для частных инвесторов;
- реорганизация государственных медицинских учреждений в акционерные общества с государственным капиталом и возможным последующим созданием совместного государственно-частного предприятия с участием частного инвестора;
- безвозмездное предоставление земельного участка, что позволит освободить инвестора от дополнительных расходов и оптимизировать сроки окупаемости;
- предоставление инвестиционных площадок.

Для повышения эффективности системы в Челябинской области необходимо изменить существующую систему организации и финансирования медицинской помощи на основе использования направлений и механизмов ГЧП, не задействованных в данный момент, в первую очередь, начать применять механизмы ГЧП в сфере эксплуатации существующих объектов здравоохранения с использованием управляющих медицинских компаний.

Инвестиций в здравоохранение существенным образом влияют на развитие данной отрасли, а именно:

- улучшает качество предоставляемых медицинских услуг;
- позволяет использовать современные технические разработки;
- способствует внедрению надежных программ лечения различных болезней;

- содействует усовершенствованию управленческого корпуса.

Таким образом, повышение инвестиционной привлекательности здравоохранения в Челябинской области и, как следствие, создание государственно-частных партнерств в этой сфере являются важнейшей задачей, которая позволит обеспечить население региона качественной медицинской помощью.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Степень развития инвестиционного потенциала является определяющим условием активной инвестиционной деятельности, а, следовательно, и эффективного социально-экономического развития как на федеральном, так и на региональном уровне. В экономическом отношении Челябинская область является одной из самых крупных среди субъектов РФ, одной из первых она приняла программу развития и поддержки малого и среднего предпринимательства, областную целевую программу привлечения инвестиций, закон о частно-государственном партнерстве. Во многом благодаря этому на Южном Урале вырос серьезный и сильный сектор МСБ, появилось большое количество брендов федерального масштаба. По оценкам специалистов, Челябинская область обладает всеми необходимыми ресурсами, которые позволяют заинтересовать как иностранных, так и внутренних инвесторов.



## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Постановление Правительства Челябинской области от 28.09.2011 N 332-П (ред. от 15.09.2015) «О Порядке формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов Челябинской области» (вместе с «Порядком формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов Челябинской области») [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://ru.investregion74.ru/uploads/document/doc9\\_24.pdf](http://ru.investregion74.ru/uploads/document/doc9_24.pdf)
2. Распоряжение Правительства Челябинской области «Об утверждении инвестиционной стратегии Челябинской области до 2020 года» от 26 июля 2013 года N 138-рп [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/428673625>
3. Концепция долгосрочного социально–экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства

Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662–р [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82134/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/)

4. Отчет Губернатора Челябинской области о результатах деятельности Правительства Челябинской области в 2018 году [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://zs74.ru/npa-base/>

5. Стратегия социально-экономического развития Челябинской области на период до 2020 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://gzhi74.ru>

6. Коммерческая оценка инвестиций / И.А. Бузова, Г.А. Маховикова, В.В. Терехова; под ред. В.И. Есилова. – СПб.: ИНФРА-СПБ, 2014. - 432 с.

7. Бочаров, В. В. Инвестиции: Учебник /В. В. Бочаров. – СПб.: Питер, 2016. – 384 с.

8. Воронин, В.Г. Организация и финансирование инвестиций: учебник / В.Г. Воронин. – Омск: ОмГУПС, – 2017. –247 с.

9. Виленский, П.Л. Оценка эффективности инвестиционных проектов: Теория и практика / П.Л. Виленский, В.Н. Лившиц – М.: Изд-во Дело, 2015. – 263 с.

10. Деева, А.И. Инвестиции: учебное пособие / А.И. Деева. – М.: Изд-во «Экзамен», 2017. – 436 с

11. Заика, И.А. Национальная экономика и инвестиции / И. Заика, А. Крюков // Экономист. – 2016. – №7. – 137–145 с.

12. Звягинцева, О.С. Проблемы современной экономики/ О.С. Звягинцева // Евразийский международный научно - аналитический журнал. – 2016. – № 1.– С. 15–21.

13. Инвестиции: учебное пособие / Под ред. В.В. Ковалева.– М.: Проспект, 2018. – 360 с.

14. Инвестиции: учебное пособие /Под ред. М.В. Чиненова. – М.: КноРус, 2018. – 368 с.

15. Караваев, В.А. Региональная инвестиционная политика: российские проблемы и международный опыт / В.А. Караваев // Вопросы экономики. – 2015. – № 3. – С.135-143;

16. Ковалев, В.В., Иванов В.В., Лялин В.А. Инвестиции: учебник / В.В. Ковалев, В.В. Иванов, В.А. Лялин. – М.: Проспект, 2010. – 592 с.
17. Климова, Н.И. Инвестиционный потенциал региона / Н.И. Климова, – Екатеринбург: УрО РАН, 2015. – 136 с.
18. Литвинова, В.В. Теоретические и методологические аспекты оценки инвестиционного потенциала региона / В.В. Литвинова // Молодой ученый: Журнал. – 2013. – №4. – С.161-169.
19. Максимова, В.Ф., Реальные инвестиции / В.Ф. Максимова – М.: ИНФРА-М – 2015. – 69 с.
20. Панкратов, Е.П. Экономическая оценка инвестиций / Е.П. Панкратов // Экономический журнал. Серия «Финансы». – 2014. – №3. – С. 43–49.
21. Плотников, В.А. Государственно-частное партнерство и специфика его реализации в регионах России/ Плотников В.А., Федотова Г.В., Пролубников А.В.// Экономика и управление. – 2015. – № 1. – С. 38-43.
22. Савина, О.Н. Инструменты привлечения инвестиций в регионы / О.Н. Савина // Журнал: Молодой ученый. – 2015. – № 7. – С. 130-134.
23. Самогородская, М.И. Управление инвестициями: Монография / М.И. Самогородская, – Воронеж: ВГТУ, – 2017. - 164 с.;
24. Семина, Л.А. Инвестиционная привлекательность: теоретический аспект / Л.А. Семина // — Вестник ЧелГУ. – 2017. – №14. – С. 17-19.
25. Третьяков, А.Г. Управление инвестиционной активностью в регионе: учебник/ Третьяков А.Г., – М.: ГАГС, 2014. – 118 с.
26. ЕМИСС Государственная статистика – Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/>
27. Жириков М.В., Иванова Е.В. Проблемы оценки туристического потенциала региона. IV Международная студенческая электронная научная конференция "Студенческий научный форум" – Режим доступа: <http://www.rae.ru/>
28. Инвестиционный портал Челябинской области – Режим доступа: <http://ru.investregion74.ru/document>

29. Методика оценки инвестиционного потенциала регионов «РА Эксперт» – Режим доступа: <https://raexpert.ru/ratings/regions/concept/>

30. Министерство экономического развития Челябинской области — Режим доступа: [http://mineconom74.ru/npa?title=&field\\_npa\\_catalog=108&field\\_date%255Bdate%255D=&field\\_date\\_1%255Bdate%255D=](http://mineconom74.ru/npa?title=&field_npa_catalog=108&field_date%255Bdate%255D=&field_date_1%255Bdate%255D=)

31. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по челябинской области — Режим доступа: [http://chelstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/chelstat/](http://chelstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/chelstat/)

32. Федеральная служба государственной статистики. Регионы России. Социально-экономические показатели — Режим доступа: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1138623506156](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156).