

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования**  
**«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»**  
**Высшая школа экономики и управления**  
**Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»**

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ**

**Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор**

\_\_\_\_\_ / В.С. Антонюк /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Государственная демографическая политика и ее реализация в субъекте РФ (на примере Челябинской области)**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**ЮУрГУ – 38.03.04.2019.301.ВКР**

**Руководитель, доц. каф. ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_ / С.А Никифоров /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г..

**Автор**

**студентка группы ЭУ-429**

\_\_\_\_\_ / А.Е. Рудая /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Нормоконтролер, доц. каф. ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_ / Е.М. Колмакова /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

## АННОТАЦИЯ

Рудая А.Е. Государственная демографическая политика и ее реализация в субъекте РФ (на примере Челябинской области) – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ–429, 65 с., 21 ил., 15 табл., библиогр. список – 29 наим.

Объект исследования работы – демографическая политика Челябинской области в период 2015-2017 годов.

Целью данной работы является выявление ключевых тенденций в процессе формирования демографической политики в Челябинской области.

В работе рассматриваются труды известных отечественных и зарубежных теоретиков на тему демографической политики (Галлей, Ланди).

Анализируется развитие этих идей со временем, переход от теории к практике. Многие ранние идеи в современности переосмысливаются и находят отражение в действующих демографических концепциях многих стран мира, в том числе и в России.

Актуальность темы дипломной работы на сегодняшний день демографическая политика занимает все большее и большее место в государственной политике Челябинской области. Во многом это связано с активной позицией руководства региона в отстаивании государственных интересов, оздоровлении демографической ситуации в нашей области.

Результатом проделанной работы стало описание степени эффективности демографической политики Челябинской области на фоне других субъектов Российской Федерации.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	
1.1 Сущность и направления государственной демографической политики.....	6
1.2 Инструменты реализации государственной демографической политики на региональном уровне.....	12
1.3 Выбор метода анализа эффективности демографической политики .....	16
2 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ	
2.1 Анализ демографических процессов в Челябинской области .....	21
2.2 Оценка эффективности реализации государственной демографической политики в Челябинской области .....	34
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	
3.1 Направления совершенствования государственной демографической политики.....	49
3.2 Оценка эффективности поддержки многодетных семей.....	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	59
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	61

## ВВЕДЕНИЕ

В 2000 г. была принята Концепция демографической политики до 2015 года, целью которой являются постепенная стабилизация численности населения и формирование предпосылок последующего демографического роста.

Концепция стала отражением сложной демографической ситуации, в стране которая сложилась после развала СССР. Резкий рост смертности и падение рождаемости привело к резкому снижению естественного прироста населения. Отчасти тяжелую демографическую ситуацию сглаживала миграция из бывших союзных республик.

Актуальность данной работы связана со сложной демографической ситуацией в стране и конкретно в Челябинской области. О важности демографической политики можно судить по риторике политического руководства страны. Проблема сокращения населения страны, повышение среднего возраста граждан с каждым годом становятся все острее. В этой связи демографическая политика Российской Федерации становится как никогда важной составляющей государственной политики.

Объектом данного исследования является демографическая политика Челябинской области, предметом – процесс формирования и развития демографической политики в Челябинской области в период с 2015 по 2018 годы. Главной целью исследования является: определение направления и особенностей в демографической политике России в этот период. Для достижения этой цели в работе ставятся следующие задачи:

1. Рассмотреть содержание, основные идеи и институты демографической политики РФ.
2. Рассмотреть и проанализировать государственные и региональные правовые основы демографической политики в РФ.
3. Выявление тенденций в развитии демографической политики Челябинской области, и поддержки многодетных семей.

Проблемами демографии занимались такие видные ученые как: Томас Мальтус, Адольф Ланди. Их идеи легли в основу демографии как науки в западных стран. Современные исследователи это проблемы: Саския Сассен, Эммануэль Тодд, Л. П. Шахотко они рассматривают демографическую политику. Российскими исследователями данной проблемы являются: А. Г. Вишневский, Г.Ш. Бахметова, В.А. Борисов в своих работах рассматривают демографическую политику Российской Федерации, выявляют закономерности и делают прогнозы.

В работе были использованы такие методы как: сравнительный, а также метод компоненты.

Новизна исследования связана со слабой теоретической проработанностью демографической политики в Челябинской области.

Основная гипотеза работы состоит в том, что процесс формирования демографической политики в Челябинской области, основан на достаточно слабой материальной помощи и недостаточных теоретических основах.

В работе три главы. В первой главе представлены теории и идеи ведущих мировых исследователей проблематики формирования демографической политики. Во второй главе рассматриваются политико–правовые основы демографической политики в современной России. В третьей главе рассматриваются прогнозы демографической политики Челябинской области.

Теоретико-методологическую основу исследования составляют теоретические положения общенаучных методов изучения и решения проблем: системного подхода, структурно-логического анализа.

Информационную базу исследования составили законодательные, нормативные и правовые акты Российской Федерации и ее субъектов, информационно-аналитические отчеты, статистические данные, материалы периодической печати и электронные публикации отечественных и зарубежных авторов, результаты личных исследований автора.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

## 1.1 Сущность и направления государственной демографической политики

Демографическая политика – это целенаправленная деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения, призванная сохранять или изменять тенденции динамики численности, структуры, расселения и качества населения. Она рассматривается как органическая часть социальной политики, специфическая по своим целям и отчасти по методам их достижения, но согласованная с другими сферами, такими, как регулирование условий занятости и труда, а также уровня жизни и социального обеспечения населения, образования, здравоохранения и т.д.

Наиболее распространенный и близкий по употреблению термин — политика народонаселения. Нередко эти понятия используют как тождественные, как синонимы, не придавая им разного значения. В широком смысле демографическая политика иногда отождествляется с политикой народонаселения, в узком смысле – рассматривается как одна из ее составляющих, наряду с регулированием условий труда трудоспособного населения и условий жизни всего населения.

Основные задачи демографической политики заключаются в следующем:

- 1) повышение или понижение уровня рождаемости (в зависимости от демографической ситуации в стране);
- 2) снижение смертности населения;
- 3) увеличение продолжительности жизни;
- 4) укрепление института семьи;
- 5) оптимизация миграционных процессов.

Демографическая политика основывается на комплексе различных мер:

- 1) Экономические:

а) оплачиваемые отпуска; различные пособия при рождении ребёнка, часто в зависимости от их количества;

б) возраст и состояние семьи оцениваются по прогрессивной шкале;

в) ссуды, кредиты, налоговые и жилищные льготы – для повышения рождаемости;

2) Административно-правовые:

а) законодательные акты, регулирующие возраст вступления в брак, разводимость, отношение к абортam и контрацепции, имущественное положение матери и детей при распаде брака, режим труда работающих женщин;

б) воспитательные, пропагандистские;

в) формирование общественного мнения, норм и стандартов демографического поведения;

г) определение отношения к религиозным нормам, традициям и обычаям;

д) политика планирования семьи;

е) половое образование молодёжи;

ж) гласность по вопросам половых отношений[2].

Демографическая политика может быть представлена как система практических действий, объединённых единой целью – качественное воспроизводство народонаселения. Таким образом, в рамках демографической политики взаимосвязано сосуществуют следующие направления: социально-демографическая политика, политика населения, семейная политика, миграционная политика, планирование населения, контроль рождаемости, управление демографическими процессами.

Демографическая политика тесно связана с социальной и экономической политикой, но, тем не менее, имеет свои особенности. В качестве объекта такой политики могут выступать страны, отдельные их области, а также отдельные слои и группы населения. В обществе все процессы взаимосвязаны. Демографические процессы развиваются под воздействием других социальных процессов: экономических, политических и прочих. В свою очередь, и демографические

процессы оказывают влияние на ход всех других общественных процессов. К примеру, низкий уровень рождаемости ведет к увеличению процентной доли пенсионеров в обществе и к обострению проблемы "отцов и детей". Колебания уровня рождаемости через определенное время проявляются в соответствующих (или противоположных) колебаниях уровня занятости на рынке труда, уровня преступности, конкурсов между абитуриентами при поступлении в учебные заведения и т.п.

Объекты демографической политики – воспроизводство и миграция населения, по существу количественные параметры жизнедеятельности человека.

Основополагающие принципы построения и проведения демографической политики:

–определение четко сформулированных целей для построения всех системы управления демографическими процессами;

–выработка концепции демографической политики;

–изучение общепринятых мировым сообществом норм, их адаптация к условиям конкретной страны, установление границ функционирования демографической политики;

–субъектами проведения демографической политики в демографическом обществе выступает не только государство, но другие социальные и общественные институты (конфессии, объединения граждан и т.п.)[3].

Одним из важнейших направлений демографической политики является политика семейная. Основой для ее реализации стало Распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 года которое N-1618 которое утвердило Концепцию государственной семейной политики. Основные положения данной Концепции направлены на поддержание института семьи, семейных ценностей поддержание материнства и детства.

В Концепции государственной семейной политики были отмечены и ряд позитивных изменений в демографической ситуации в стране.



Особенность демографической политики заключается в воздействии на динамику демографических процессов не прямо, а через человеческое поведение, принятие решений в сфере брака, семьи, рождения детей, выбора профессии, сферы занятости, места жительства. Цели и системы мер по регулированию воспроизводства населения определяются господствующими идеологическими концепциями, типом государственного управления, уровнем экономического развития и ресурсными возможностями, качеством жизни, культурными и религиозными нормами и традициями [4].

Меры демографической политики воздействуют как на формирование демографических потребностей, обуславливающих специфику демографического поведения, так и на создание условий для их реализации.

В 1945 году американским ученым Френком Ноутстейн была предложена концепция демографического перехода, которая объясняла смену типов воспроизводства населения. Данная концепция делится на 4 стадии:

- 1 максимальная рождаемость и максимальная смертность.
- 2 демографический взрыв (рождаемость ещё высока, а смертность резко падает).
- 3 смертность растёт (из-за старения населения).
- 4 рождаемость и смертность приблизительно равны.

Разные страны находятся на разных стадиях демографического перехода. Слаборазвитые страны – на 2 стадии. А страны, которые относятся к развитым уже шагнул на 4 стадию, поэтому там такая низкая рождаемость. Из этого можно сделать вывод, что спад рождаемости в России (конец 3 стадии) – это естественный процесс. Все развитые страны столкнулись с этим, а многие слаборазвиты страны близки к переходу на 3 стадию. Если в 70-х годах только 13 стран находилось на уровне рождаемости, который не доставал до простого воспроизводства населения, то в 2002 это число увеличилось до 66 стран. Основываясь на этой информации можно сказать, что возвращение к показателям рождаемости при демографическом взрыве невозможно. Но как же необходимо поступать

государству в данной ситуации? Точного ответа на этот вопрос ещё нет. В странах где одни методы демографической политики коррелируют с повышением рождаемости, то в других странах сказываются отрицательно. Но большая часть роста рождаемости в Европейских странах может быть объяснена замедлением или отложением процесса деторождения. Это эффект календаря – молодые женщины (из-за необходимости получения образование, работы) откладывают рождение детей на более поздний возраст [2]. И подобных вещей, влияющих на демографическую ситуацию очень много.

Начало демографического перехода связано с началом модернизационных процессов, ведущих к росту производства ВВП на душу населения, улучшению качества питания, санитарных условий, качества и доступности медицинского обслуживания и т. п., что в свою очередь приводит к значительному росту продолжительности жизни и падению смертности. Модернизационные процессы приводят в конечном счёте и к не менее заметному падению рождаемости, но происходит это с ощутимым запаздыванием.

Демографический переход можно представить как два быстрых процесса: преобразование фазы сельского выживания в фазу городского достатка и конденсацию фазы достатка в форме больших городов. Главный двигатель роста в конечном итоге остановит человечество и вернет его к началу демографической эволюции. В традиционном аграрном обществе дети рассматривались как дополнительные рабочие руки в хозяйстве. Поэтому рождение детей имело экономический смысл. Кроме того, большое количество детей является гарантией продолжения рода в условиях относительно высокой детской смертности. Урбанизация и труд индустриального типа разрушают этот тип поведения и приводят к снижению рождаемости, причем, чем больше поколений прожило в городе после миграции из деревни, тем ниже рождаемость. Наличие значительного числа детей было также единственной надёжной гарантией сколько-нибудь благополучной старости родителей в условиях отсутствия системы социального страхования и пенсионного обеспечения.

Еще одной основной концепцией изучения демографии стала концепция эпидемиологического перехода, выдвинутая и развитая в статье американского демографа и эпидемиолога А. Р. Омрана «Эпидемиологический аспект теории естественного движения населения» в 1971 году. В соответствии с концепцией, когда на смену преобладания экзогенных причин смертности приходит первенство эндогенных и квазиэндогенных, происходит радикальное изменение структуры смертности по причинам. Выделяются следующие стадии эпидемиологического перехода:

- заболевания и голод;
- снижающаяся пандемия инфекционных заболеваний;
- дегенеративные и профессиональные заболевания;
- отложенные дегенеративные заболевания [4].

Особое место в демографической политике страны занимают многодетные семьи. Многодетной семьей — в России и большинстве европейских стран принято считать семью, в которой трое или более детей. В большинстве европейских стран, в том числе и в России, многодетные семьи получают государственную поддержку. Это связано с крайне низким, а порой и отрицательным уровнем естественного прироста населения в этих странах. Снижение населения вредит социальной стабильности в обществе и развитию экономики, поэтому государство оказывает поддержку многодетным семьям.

В настоящий момент в России статус многодетной семьи, а также правовые, организационные и экономические основы её социальной поддержки определяются Указом Президента РФ от 05.05.92 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей». В этом президентском указе субъектам Федерации поручено самостоятельно определять то, каким категориям многодетных семей следует предоставлять материальную поддержку. А Минфину поручено определить порядок финансирования. Ведь для каждого региона «многодетность» выглядит по-разному: в одной автономной области семья с тремя детьми — норма, в другой — редкость.

## 1.2 Инструменты реализации государственной демографической политики на региональном уровне

Демографические процессы не могут остаться без внимания государства, так как они затрагивают важные сферы жизни людей. В настоящее время формируются основы теории управления демографическими процессами. Решение этой важной задачи предполагает комплексное исследование закономерностей развития населения, выявление факторов определяющих изменение демографической структуры, формирования эффективного механизма его регулирования.

С целью воздействия на процессы воспроизводства населения и на изменение в нужном направлении или сохранение их параметров Государство проводит определенную демографическую политику, которая является частью социально-экономической политики.

Целью демографической политики является управление демографическими процессами и формирование эффективного типа воспроизводства населения. Задачи демографической политики: управление процессами рождаемости и смертности; управление процессами брачности, управление миграцией населения и т.д.

Основными инструментами реализации государственной демографической политики в Российской Федерации являются:

- 1) Нормативно-правовые акты – направленные на материальную и юридическую поддержку многодетных семей, определение статуса семьи;
- 2) Поддержание традиционного института семьи, ограничение информационного потока нетрадиционных семейных отношений (ЛГБТ и т.д.);
- 3) Медицинская поддержка семейных пар с целью рождения ребенка (госпрограммы поддержки проведения процедуры ЭКО, искусственного оплодотворения).



Рисунок 1 – Схема регулирования демографических процессов

Меры демографической политики с точки зрения их влияния на поведение могут выступать как стимулы или как ограничения. Задача стимулов и ограничений – изменить поведение, создав преимущества тем, чье поведение будет в большей степени соответствовать общественным потребностям, декларируемым целям политики, или помехи – тем, чьи действия вступают в противоречие с целями политики. Стимулы и ограничения, как правило, влияют на поведение весьма ограниченное время. Самый важный пласт политики – это группа мер, лежащих между стимулами и ограничениями – социальные гарантии [5].

В последнее время меры демографической политики принимает всё большее число правительств разных стран. Эти меры комплексные: в высокоиндустриальных странах и новых индустриальных странах эти меры направлены на поощрение рождаемости. В развивающихся странах

демографическая политика направлена на снижение рождаемости. Так в демографической политике Европы выделяются два направления:

1. Какую-то долю в воспитании детей берёт на себя государство. Определённая часть национального дохода распределяется как помощь семье. Существуют пособия социального страхования, премии и различного рода льготы, направленные на содержание детей. Предоставление кредитов на благоприятных условиях. Натуральные финансовые пособия – это пособия, относящиеся к здравоохранению, образованию.

2. Ко второму направлению относятся такие меры, как: выплаты пособий матерям (единовременные при родах); отпуск матери после родов; отпуск по уходу за ребёнком; семейные пособия (начисления к заработной плате); скидки в налогообложении; сокращение рабочего дня работающих матерей; формирование сети детских дошкольных учреждений; жилищные льготы, социальное обслуживание; регулярные ежемесячные выплаты до тех пор, пока ребёнок не достигнет определённого возраста, помощь матерям-одиночкам в решении жилищной проблемы; приобретение молодыми парами квартиры в рассрочку. Молодым парам могут выдаваться долгосрочные займы, а при рождении ребёнка долги могут быть списаны.

В последнее время обострились разногласия между приверженцами двух типов устройства семьи – традиционной патриархальной семьи и партнерской (нуклеарной) семьи. Если патриархальная семья во главу угла ставит отношения родители/дети то партнерская семья главным считает взаимоотношения между супругами отодвигая детей на второй план. Опять таки, партнерские семьи присущи развитым странам и так же в свою очередь негативно влияет на воспроизведение населения этих стран. Переход от патриархальной семьи, к партнерской семье многие ученые связывают с влиянием индустриализацией и урбанизацией, которые характерны для большинства стран Западной Европы и США [17].

В 2011 году был принят Федеральный закон № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» в котором по пунктам обозначены конкретные меры по совершенствованию системы здравоохранения в стране [18]. Именно с этого закона в стране и стартовала масштабная реформа здравоохранения. В 2012 году Министерство здравоохранения и социальной защиты было реорганизовано в Министерство Здравоохранения и Министерство труда и социальной защиты. Но сама реформа к 2015 году, была признана многими экспертами как провальная [19]. Не смотря на критику реформы она продолжается и по сей день – сокращается число медиков, уменьшалось количество коек в больницах страны.

Проблемы современной российской медицины наложило существенный отпечаток на и без того сложную демографическую ситуацию в РФ.

Большое значение для повышения рождаемости стали различные программы по борьбе с бесплодием. В 2009 году вышел так называемый «закон о бесплатном ЭКО» – Приказ Министерства здравоохранения и социальной защиты РФ «О порядке формирования и утверждении государственного задания на оказание высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации». В этом приказе оговаривается количество бесплатных процедур за год с возможностью выделения дополнительных средств, определяется стоимость одной процедуры ЭКО за счет федерального бюджета, показания и противопоказания для выделения квоты на ЭКО. Различные метод лечения на сегодняшний день позволяют преодолеть многие причины бесплодия но далеко не всем это доступно, как и по финансовым так и по другим причинам.

По уровню общей смертности Российская Федерация находится на уровне африканских стран с коэффициентом 13,1 смертей на 1000 человек [23]. Столько плачевные результаты стали итогом разваленного здравоохранения в 90-е годы в России, оттоком молодого, здорового населения из страны, рост наркомании и алкоголизма.

### 1.3 Выбор метода анализа эффективности демографической политики

Результативностью демографической политики можно считать реальное изменение демографических процессов в направлении, которое предусматривала система мер. При этом ключевой задачей является выделение влияния демографической политики на фоне возможного воздействия других факторов. Оценка эффективности государственной демографической политики происходит по данным статистического анализа.

Применение методов, которые оценивают демографическую ситуацию, позволяет нам:

– выявить демографическую эффективность демографической политики, при которой оценивается степень достижения поставленных демографических целей (сокращение убыли населения, создание предпосылок для стабилизации численности населения, оптимизация возрастно-половой структуры, рационализация внутренней и внешней миграции и т.п.);

– выявить экономическую эффективность демографической политики (изменение в численности, структуре и территориальном распределении трудовых ресурсов, изменение иждивенческой нагрузки, сокращение безработицы);

– выявить социальную эффективность демографической политики (повышение престижа семьи и детей в обществе, выравнивание условий для содержания и воспитания детей в семьях разных социальных групп и т.п.).

Подходы к оценке эффективности демографической политики отражены на рисунке 2.



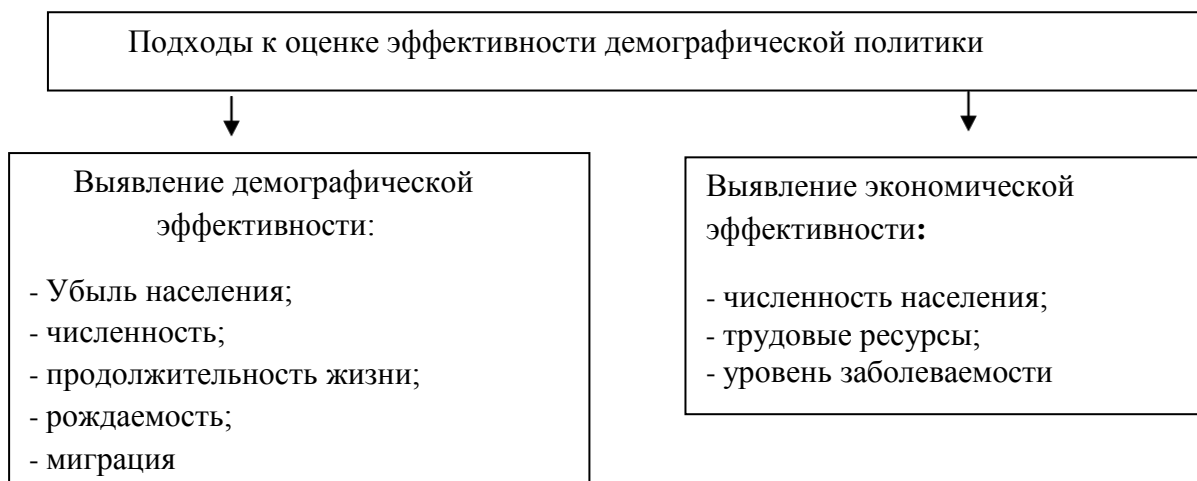


Рисунок 2 – Оценка экономической эффективности политики

Демографические показатели - наиболее верные (с точки зрения объективности отражения) индикаторы жизни общества. Они отражают наиболее глубинные тенденции происходящих изменений в социальной сфере жизни общества. Сложность в проведении экономической реформы отразилась в изменении социальной структуры общества и демографической ситуации. Существует два вида демографических показателей.

- Абсолютные показатели (или величины) – это просто суммы демографических событий: (явлений) на момент времени или в интервале времени (чаще всего за год).
- Для сравнительного анализа, для сравнений любого рода, в статике ли, в динамике ли, следует использовать только относительные показатели.

Абсолютные показатели сами по себе не информативны, используются в аналитической работе обычно лишь как исходные данные для расчета относительных показателей. Они не пригодны для сравнительного анализа, потому что их величина зависит от численности населения, с которой они всегда находятся в определенной пропорции, или иначе можно сказать: которая их продуцирует.

Относительными они называются потому, что всегда представляют собой дробь, отношение к той численности населения, которая их продуцирует, и таким

образом различие в численностях населения элиминируется (устраняется). Главное требование любого сравнения каких-либо двух (или нескольких) признаков — уравнивать все прочие признаки изучаемого явления, кроме тех, которые непосредственно сравниваются. Только тогда можно получить представление о действительной разнице между изучаемыми признаками.

Таблица 1 – Виды демографических показателей

Виды показателей	
Абсолютные показатели	Относительные показатели
1. Общая численность населения. Количество людей, проживающих на данной территории в данный момент времени. Данное значение получают в результате переписи населения или по результатам текущего учета населения.	1. Коэффициент рождаемости Показывает, сколько человек рождается в течение календарного года в среднем на каждую 1000 человек наличного населения
2. Общий прирост населения. Показатель, с помощью которого довольно просто следить за динамикой численности населения в стране или в отдельном регионе. Общий прирост представляет собой разность между численностью населения на начало и конец какого-либо временного промежутка.	2. Коэффициент смертности Показывает, сколько человек умирает в течение календарного года в среднем на каждую 1000 человек наличного населения
3. Сальдо миграции. Показатель абсолютной разницы между числом прибывших на какую-либо территорию и выбывших с нее за определенное время.	3. Коэффициент естественного прироста Показывает величину естественного прироста (убыли) населения в течение календарного года в среднем на 1000 человек наличного населения и вычисляется двумя способами:
4. Естественный прирост (убыль) населения, который определяется как разность между числом родившихся и умерших за период.	4. Коэффициент миграционного (механического) прироста. Характеризует величину механического прироста, приходящегося в среднем на 1000 человек населения региона за год
	5. Коэффициент общего прироста. Миграционный прирост плюс естественный

Расчет же эффективности вводимых мер требующих финансовых затрат, представляет особую сложность. По многим из них в связи с одновременным действием сопутствующих факторов вообще невозможно установить влияние вводимой меры. Причем, если вводятся меры, стимулирующие рост рождаемости, то здесь сама эффективность выступает мерой регламентирующей необходимые затраты. Допустим, вводится мера, стимулирующая рождение второго ребенка. Часть затрат будет сделана вне поля эффективности, так как они пойдут на тех детей, которые рождаются независимо от вводимых мер. Если же увеличится количество вторых рождений сверх существующего числа, то это вызовет дополнительные расходы. Но они вызваны будут именно потому, что произойдет прибавка вторых рождений. В этом и будет состоять эффективность вводимых мер.

Оценивая эффективность, прибавку рождений, надо исключить влияние сопутствующих факторов, таких как структурные сдвиги. Прибавку можно оценить, сопоставив прирост рождаемости в двух близких по составу и условиям жизни населения регионах, в одном из которых были осуществлены меры демографической политики, а в другом – нет.

Условиями эффективности демографической политики являются комплексность проведения, ориентированность на длительную перспективу, устойчивость осуществления мероприятий.

Таким образом, оценка эффективности демографической политики строится на следующих подходах:

–выявлении собственно демографической эффективности, при которой оцениваем степень достижения поставленных демографических целей (сокращение убыли населения, создание предпосылок для стабилизации численности населения, оптимизация возрастно-половой структуры, снижение смертности и рост продолжительности жизни, увеличение рождаемости и укрепление семьи, рационализация внутренней внешней миграции и т.п.);

– выявлении экономической эффективности (изменение в численности, структуре и территориальном распределении трудовых ресурсов, изменение иждивенческой нагрузки, сокращение безработицы, сокращение экономических потерь от заболеваемости и преждевременной смертности и т.п.);

– выявлении социальной эффективности (повышение престижа семьи и детей в обществе, выравнивание условий для содержания и воспитания детей в семьях разных социальных групп и т.п.);

Среди факторов, оказывающих влияние на динамику демографических процессов – экономических, социальных, природно-климатических, психологических, национального состава, религиозных и правовых норм и т.п. – особую, фундаментальную роль играют именно социально – экономические факторы. Это связано с двумя моментами.

Во–первых, социально-экономические факторы являются следствием сознательной и целенаправленной деятельности самого населения, приносящей результаты даже в короткие, с точки зрения длины одного человеческого поколения, сроки.

Во–вторых, важная специфика социально-экономических факторов состоит в том, что они воздействуют на демографический процесс не только сами по себе, но и изменяют, корректируют действие других факторов.

Изучив теоретические основы формирования государственной демографической политики, сформируем алгоритм анализа демографической политики в Челябинской области:

1 этап. Анализ абсолютных показателей.

2 этап. Анализ относительных показателей.

3 этап. Оценка демографической политики.

4 этап. Совершенствование демографической политики

## 2 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Анализ демографических процессов в Челябинской области

Урал – один из высокоразвитых экономических районов страны. Около 3/4 его населения проживают в городах и посёлках городского типа. Причиной тому высокая концентрация промышленного производства.

Челябинская область – наиболее плотно населённая на Урале (занимает 1 место из 8 регионов Урала – плотность населения 39,56 чел. на кв. км) и вторая по уровню урбанизации (удельный вес городского населения – 82,62%).

Для анализа демографической ситуации в Челябинской области мы будем использовать показатели, предложенные нами в первой главе нашей работы: абсолютная численность, демографический баланс, рождаемость, смертность, миграция.

Для анализа мы использовали статистические данные, представленные на сайте Федеральной службы государственной статистики и территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области.

Как мы, видим из таблицы 2 численность населения Челябинской области незначительно, но увеличивалась до 2016г. В 2017 году происходит довольно серьезный спад (на 3 848 человек) при этом пусть и не значительно (на 0,1%) происходит перераспределение городского и сельского населения в пользу городского.

Таблица 2 – Численность постоянного населения Челябинской обл. чел.

Показатель	2015	2016	2017
Все население, человек	3497274	3500716	3502323
городское	2886692	2891138	2893639
сельское	610582	609578	608684
В общей численности населения, процентов			
городское, %	82,5	82,6	82,6
сельское, %	17,5	17,4	17,4

Если сравнивать распределение населения РФ и населения Челябинской области на типы (городское и сельское) можем отметить преобладание городского населения. В исследуемый период на 1,9 тыс. человек сократилась численность сельского населения. Городское же население увеличилось за три года на 6947 человек. Объяснить данный факт можно, тем, что в послевоенное время Челябинская область окончательно сформировалась как промышленная, с небольшим сельскохозяйственным сегментом.

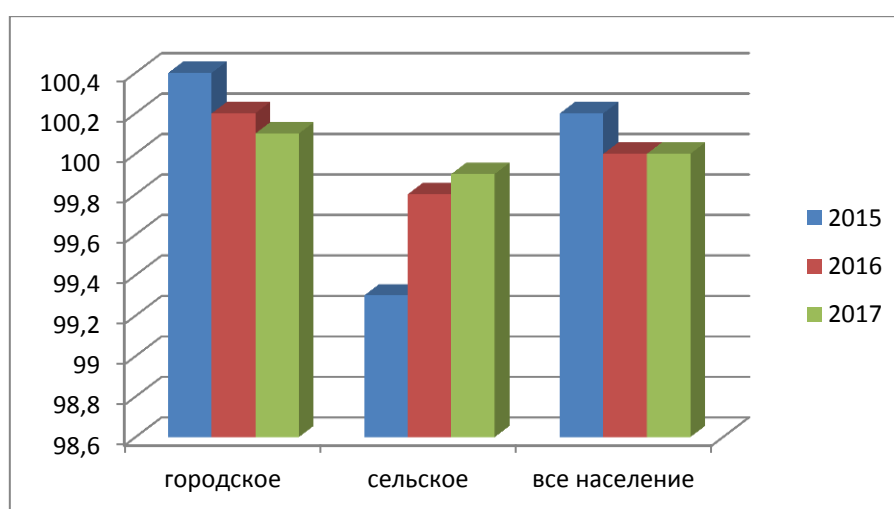


Рисунок 3 - Темпы прироста городского и сельского населения в Челябинской области в 2015-2017 гг.

Происходит это за счет увеличения отрицательного показателя естественного прироста (с – 1 068 человек в 2016 году до – 5 447 человек в 2017 году), и резкого снижения миграционного прироста (с 2 675 человек в 2016 году до – 3 840 человек в 2017 году). Мы можем объяснить данные показатели неуклонным экономическим спадом области, а также сложной экологической обстановкой.

Таблица 3 – Компоненты изменения общей численности населения, чел.

Годы	Численность населения на 1 января	Движение за год			Численность населения на 31 декабря
		общий прирост (убыль)	естественный прирост (убыль)	миграционный прирост (убыль)	
2015	3497274	3442	76	3366	3500716
2016	3500716	1607	-1068	2675	3502323
2017	3502323	-9287	-5447	-3840	3493036

Так же причиной сокращения численности населения Челябинской области является превышение смертности над рождаемостью, то есть его естественная убыль (таблица 4).

Таблица 4 – Рождаемость, смертность и естественный прирост населения

Годы	Всего, человек		
	родившихся	умерших	естественный прирост
2015	48592	48516	76
2016	46649	47717	-1068
2017	40191	45638	-5447

В настоящее время трудно переоценить значение повышения рождаемости, как один из основных факторов стабилизации численности населения, в ближайшие годы именно повышение рождаемости способно сгладить негативную ситуацию в демографическом развитии.

Естественная убыль населения в Челябинской области составила 5 447 человека. В 2017 родилось 40 191 человек (20 549 мальчиков и 19 642 девочек), что на 6,5 тыс., или почти 12% меньше чем годом ранее. Смертность также сократилась, но только на 4,3% (2 тыс. жителей) до 45 638 человек.

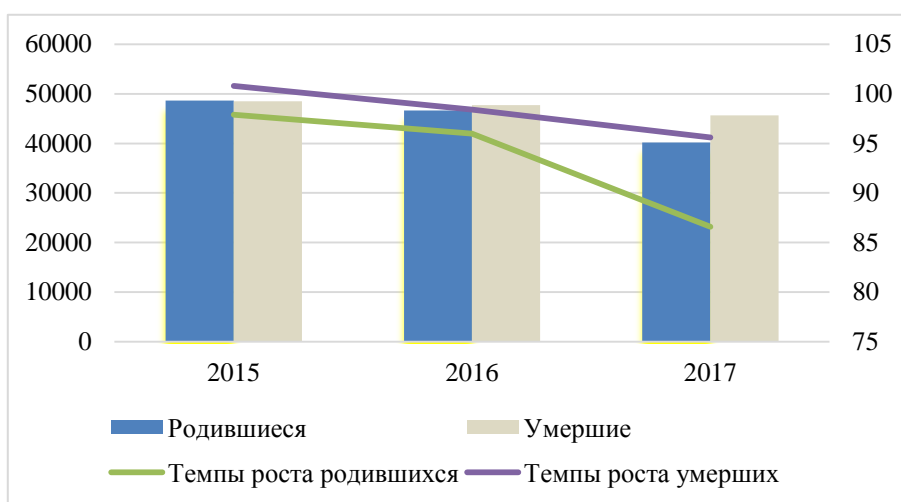


Рисунок 4 - Естественное движение населения в 2015 - 2017 году

Естественный прирост населения служит наиболее общей характеристикой роста населения. Отрицательный естественный прирост свидетельствует о явном неблагополучии в обществе.

Преобладание численности женщин над численностью мужчин в Челябинской области отмечается уже с 18-летнего возраста, и чем старше возраст, тем более преобладание численности женщин над численностью мужчин. Число женщин превышает число мужчин на 294544 человек.



Таблица 5 – Численность мужчин и женщин в Челябинской области

	2015	2016	2017
Все население, человек	3497274	3500716	3502323
мужчины	1601365	1603097	1603952
женщины	1895909	1897619	1898371



Рисунок 5 - Доля мужского и женского населения

В области отмечается снижение количества зарегистрированных браков: если в 2015 году этот показатель составлял 27797, в 2016 г. резко снизился до 23571, а в 2017 году вновь увеличился до 25218 браков. Число разводов имеет неоднозначный характер: в 2015 году этот показатель составлял 16159, в 2016 г. сократился до 15984, в 2017 году число разводов достигло уровня 2015 года.

Таблица 6 – Число браков и разводов в Челябинской области, человек

Год	Число зарегистрированных браков	Число разводов
2015 г.	27797	16159
2016 г.	23571	15984
2017 г.	25218	16101

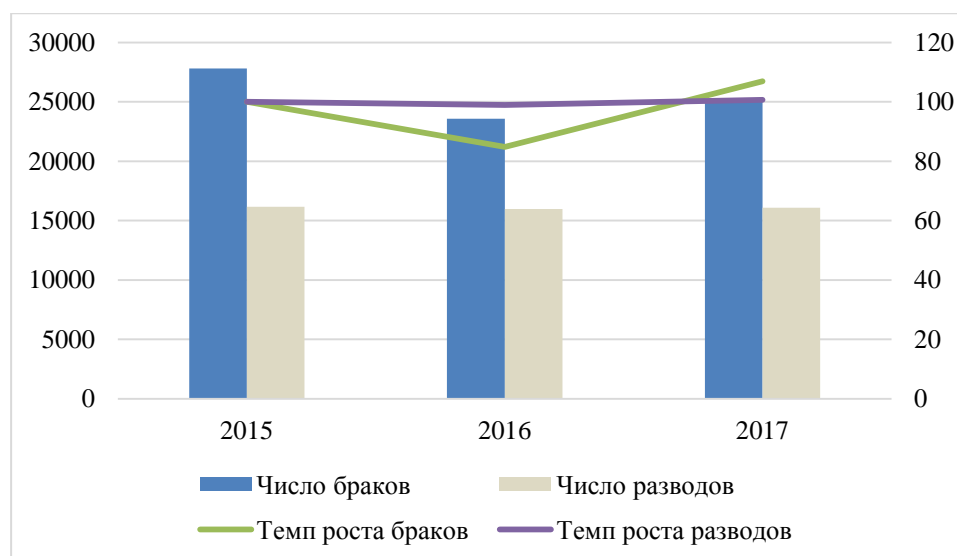


Рисунок 6 –Динамика браков и разводов в Челябинской области в 2015-2017 гг.

Изменение института брака и семейно-брачных отношений обусловлено тремя группами объективных причин: демографических, экономических, культурологических. Острота существующих сегодня проблем российских семей вызывает тревогу. Больно ударяют по семье демографический кризис, ростом смертности, падением рождаемости, постарением населения, снижением продолжительности жизни, ухудшением здоровья людей, продолжающееся падение уровня; рост безработицы, алкоголизма, наркомании, преступности, неуверенность в завтрашнем дне. Все эти причины обуславливают увеличение частоты расторжения брака (разводимости) в нашей стране.

В брачной структуре населения Челябинской области существуют возрастно-половые различия брачного состояния населения области. Так, из числа мужчин в возрасте 16 лет и старше 64,1% состоят в браке; среди женщин – лишь 53,1%.

В то же время, среди молодежи (16–29 лет) лишь 29,8% мужчин женятся (состоят в браке), у девушек этот уровень (число замужних) выше и составляет 40,2%. Эти данные подтверждают наблюдения, которые свидетельствуют о том, что закономерностью нашего времени становится вступление в брак в более позднем возрасте, и в большей степени это характерно для мужчин. Мы имеем дело с осознанным поведением молодёжи, направленным на более позднее формирование семьи. Ответственность за последствия, которые возникают в

результате взаимоотношения полов, несомненно, повышается среди молодых людей.

Миграционная ситуация в Челябинской области остается неоднозначной. Общее число выбывших резко возросло в 2017 году и составило 6497 человек, в 2016 году данный показатель составлял 4698 человек. Основными причинами такого скачка являются экологические проблемы в области, низкая оплата труда, низкий уровень здравоохранения.

Число прибывших в 2016 году резко увеличилось по сравнению с 2015 на 3109 человек. Миграционный прирост снизился до 2675 в 2016, на 691 человека меньше, чем в предыдущем году. В 2017 году прирост сменился убылью и составил 3840 человек, в регион приехало 94,3 тыс. человек, уехало – 98,2 тыс.

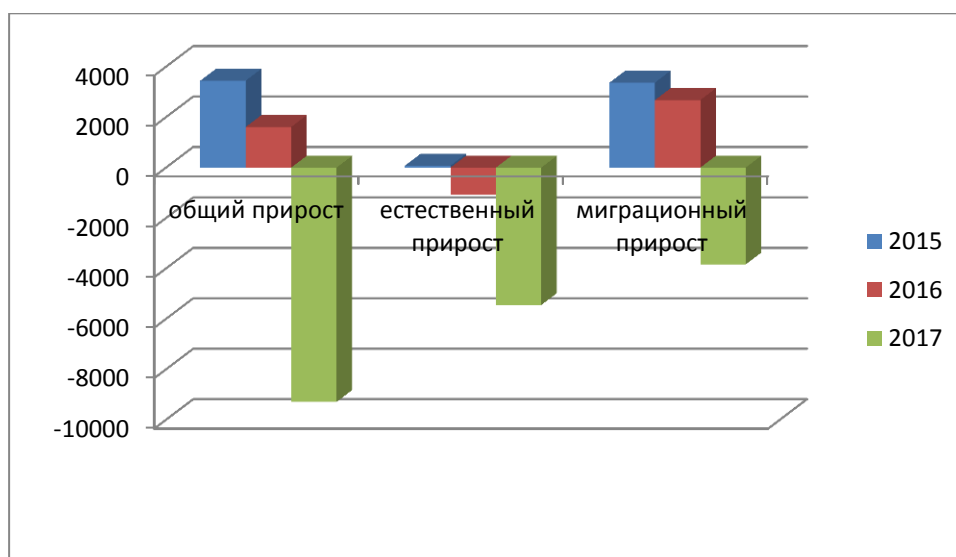


Рисунок 7 –Динамика миграционных процессов в Челябинской области в 2015–2017 гг.

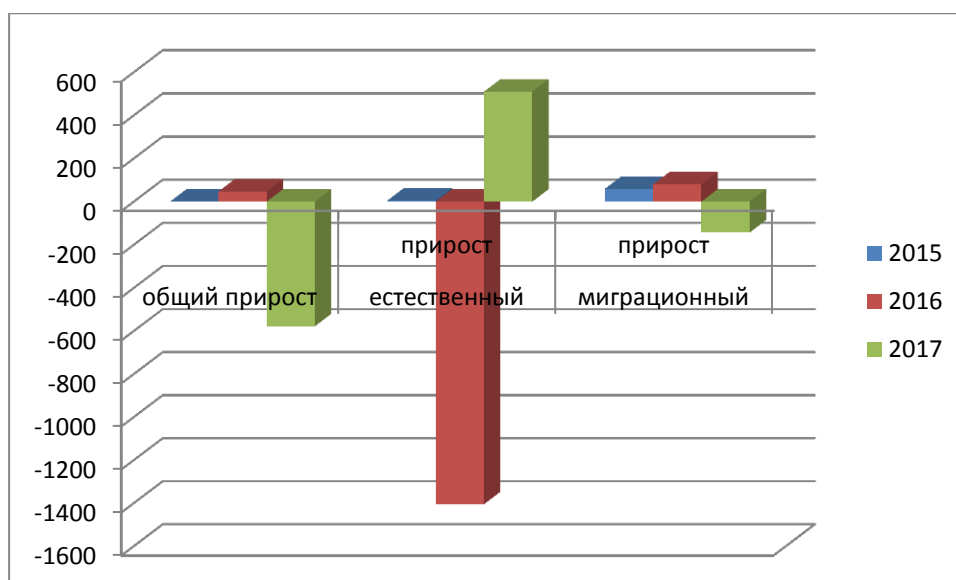


Рисунок 8 – Темпы изменения миграционных процессов в Челябинской области в 2015–2017 гг.

Число прибывших в 2016 году резко увеличилось по сравнению с 2015 на 3109 человек. Миграционный прирост снизился до 2675 в 2016, на 691 человека меньше, чем в предыдущем году. В 2017 году прирост сменился убылью и составил 3840 человек, в регион приехало 94,3 тыс. человек, уехало – 98,2 тыс. человек[14].

Таблица 7 – Миграция населения Челябинской области, человек

	2015	2016	2017
Число прибывших	95993	99102	94385
Число выбывших	92627	96427	98225
Миграционный прирост, убыль (-)	3366	2675	-3840

Основную часть потока мигрантов составляют граждане Казахстана, на их долю приходится 67,7%. В структуре закрепившихся переселенцев из Казахстана, по устно–опросным данным преобладают этнические русские (свыше 64%). На втором месте находятся этнические казахи, многие из которых имеют родственников и/или работу на территории области, далее идут русскоговорящие лица немецкой, украинской и смешанных национальностей, которые также

населяют Северный Казахстан. На втором месте находится Украина. В 2015 году был наплыв мигрантов в связи с вооружённым конфликтом на востоке страны, но в последующие года поток мигрантов уменьшился. На третьем месте по количеству мигрантов из зарубежных стран находится Таджикистан. Трудовая миграция из зарубежных стран Ближнего востока не несет существенной нагрузки на рынок труда Челябинской области. Порядка 47% приехавших иностранных работников заняты малоквалифицированным и низкооплачиваемым трудом в строительстве. Еще около 30% иностранных работников занято в сельском хозяйстве. Оставшиеся 22–23% примерно в равных долях распределяются между торговлей, общепитом и сферой обслуживания.

Таблица 8 –Международная миграция в Челябинской области, чел.

	2015	2016	2017
Прибывшие в Челябинскую область всего	10269	11729	10003
в том числе:			
из стран СНГ	9787	11242	9705
Казахстан	4098	5473	5494
Таджикистан	1499	1801	1358
Узбекистан	636	628	467
Украина	2220	1890	1073
из стран дальнего зарубежья	482	487	298
Выбывшие из Челябинской области - его	4627	4698	6497
в том числе:			
в страны СНГ	3871	4087	5956
Казахстан	1486	1758	2250
Таджикистан	784	725	789
Узбекистан	616	334	518
Украина	260	533	1319
в страны дальнего зарубежья	756	611	541

Большую роль в миграции населения Челябинской области, играет внутренняя миграция. Основными направлениями из Челябинской области являются Центральный федеральный округ, Приволжский и Уральский федеральные округа. Наибольшее число прибывших в Челябинскую область составили жители Уральского федерального округа. Это говорит о том, что

миграция происходит в пределах одного федерального округа. В 2015 году из Крымского федерального округа прибыло 94 мигранта, что связано с политическими процессами в стране.

Таблица 9 - Межрегиональная миграция населения, чел.

Показатель	2015	2016	2017
Прибывшие, Российская Федерация	32675	32550	32031
в том числе:			
Центральный федеральный округ	3475	3709	3922
Приволжский федеральный округ	9763	9478	9074
Уральский федеральный округ	11222	11261	10512
Выбывшие, Российская Федерация	34951	36906	39377
в том числе:			
Центральный федеральный округ	6079	5880	6976
Приволжский федеральный округ	8650	9008	9141
Уральский федеральный округ	9824	10318	10752

Таблица 10 – Темпы роста миграции Челябинской области

В

Показатель	Международная миграция		Межрегиональная миграция	
	Прибывшие	Выбывшие	Прибывшие	Выбывшие
Темпроста 2016/2015	114,2	101,5	99,6	105,6
Темпроста 2017/2016	85,3	138,3	98,4	106,7

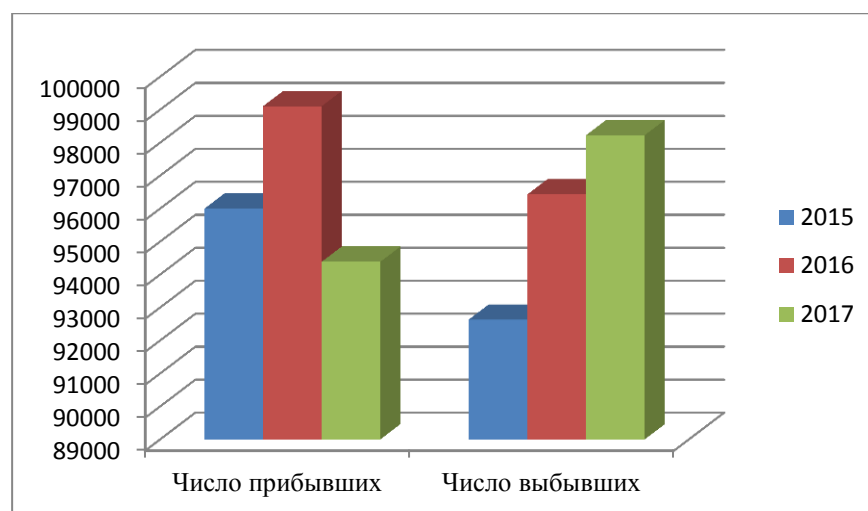


Рисунок 9 –Динамика внутренней и внешней миграции в Челябинской области в 2015-2017 гг.

Проанализируем естественное движение населения, рассмотрев общие коэффициенты рождаемости, смертности и естественного прироста, а также рассмотрим коэффициент механического прироста населения.

Коэффициент рождаемости:

$$2015 \text{ год: } 48592 / 3497274 * 1000 = 13,9$$

$$2016 \text{ год: } 46649 / 3500716 * 1000 = 13,3$$

$$2017 \text{ год: } 40191 / 3502323 * 1000 = 11,5$$

Коэффициент смертности:

$$2015 \text{ год: } 48516 / 3497274 * 1000 = 13,9$$

$$2016 \text{ год: } 47717 / 3500716 * 1000 = 13,6$$

$$2017 \text{ год: } 45638 / 3502323 * 1000 = 13,0$$

$$\text{Общий коэффициент естественного прироста: } 2015 \text{ год: } 13,9 - 13,9 = 0,0$$

$$2016 \text{ год: } 13,3 - 13,6 = -0,3$$

$$2017 \text{ год: } 11,5 - 13,0 = -1,5$$

Общий коэффициент механического прироста (миграции):

$$2015 \text{ год: } (95993 - 92627) / 3497274 * 1000 = 0,96$$

$$2016 \text{ год: } (99102 - 96427) / 3500716 * 1000 = 0,76$$

$$2017 \text{ год: } (94385 - 98225) / 3502323 * 1000 = -1,1$$

Коэффициент роста населения:

$$2015 \text{ год: } 3497274/3490053 = 1,002$$

$$2016 \text{ год: } 3500716/3497274=1,001$$

$$2017 \text{ год: } 3502323 /3500716 =1,005$$

Коэффициент прироста населения: 2015 год:  $1-1,002 = -0,002$

$$2016 \text{ год: } 1-1,001 = -0,001$$

$$2017 \text{ год: } 1-1,005 = -0,005$$

Темп роста населения:

$$2015 \text{ год: } 1,002*100 =100,2$$

$$2016 \text{ год: } 1,001*100 = 100,1$$

$$2017 \text{ год: } 1,005*100 = 100,5$$

Темп прироста населения:

$$2015 \text{ год: } 100,2 -100 =0,2$$

$$2016 \text{ год: } 100,1-100 =0,1$$

$$2017 \text{ год: } 100,5 -100 =0,5$$

Таблица 11 –Сводная таблица относительных показателей

Год	2015	2016	2017
Коэффициент рождаемости	13,9	13,3	11,5
Коэффициент смертности	13,9	13,6	13,0
Коэффициент естественного прироста	0,0	-0,3	-1,5
Коэффициент механического прироста	0,96	0,76	-1,1
Коэффициент роста	1,002	1,001	1,005
Коэффициент прироста	-0,002	-0,001	-0,005
Темп роста, %	100,2	100,1	100,5
Темп прироста, %	0,2	0,1	0,5

Динамика относительных показателей демографических процессов представлена на рисунке 10.

Анализ относительных показателей показывает:



- снижение коэффициента рождаемости населения области с 13,9 до 11,5;
- уменьшение коэффициента смертности населения области с 13,9 до 13,0;
- имеет местотенденция увеличения общего коэффициента естественного прироста с 0,0 до -1,5;
- общий коэффициент механического прироста (миграции) снизился с 0,96 до 1,1;
- коэффициент роста населения незначительный, составляет 1,002; 1,001 и 1,005 соответственно в 2015-2017 гг.;
- коэффициент прироста населения увеличился на 0,003 с 2015 по 2017.

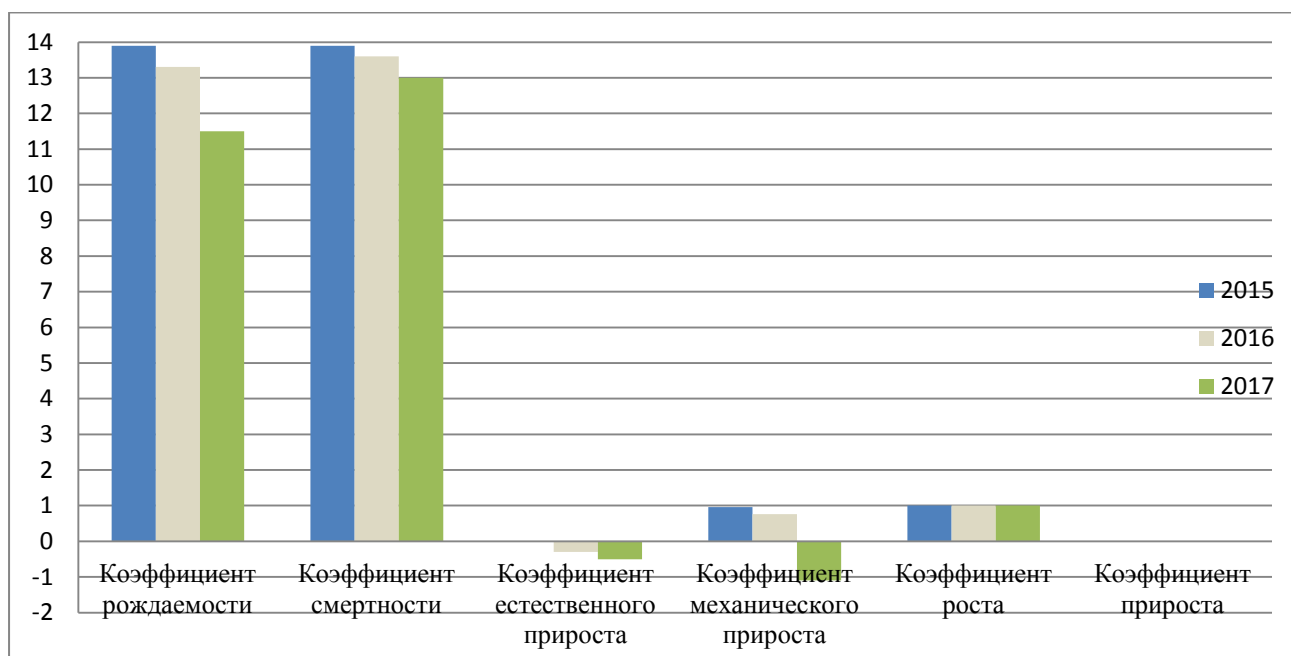


Рисунок 10 –Динамика относительных показателей демографических процессов на основании коэффициентов

Таким образом, анализ относительных показателей показал рост коэффициента рождаемости населения, уменьшение коэффициента смертности населения, и, хотя имеет место тенденция уменьшения общего коэффициента естественного прироста, активность миграционных потоков в Челябинской области в 2015–2017 гг. растет. Миграция позволила частично компенсировать демографические потери.

## 2.2 Оценка эффективности реализации государственной демографической политики в Челябинской области

Демографические проблемы в Челябинской области решаются с помощью Концепции государственной семейной и демографической политики в Челябинской области на период до 2020 года.

Концепция предусматривает необходимую дифференциацию мероприятий в сфере демографической политики удовлетворяет потребности и нужды отдельных социально–демографических и демографических групп, образующих население Челябинской области.

Реализация государственной семейной политики в Челябинской области предполагает действия органов государственной власти области по следующим основным направлениям:

1. Снижение уровня смертности населения, увеличение ожидаемой продолжительности жизни и улучшение состояния здоровья населения;
2. Повышение уровня рождаемости, социальная поддержка семьи и преодоление социального сиротства;
3. Улучшение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов;
4. Экологическая безопасность, среда обитания и здоровый образ жизни;
5. Реализации мер, направленных на регулирование миграционных процессов[5];

В результате реализации мероприятий в сфере государственной семейной и демографической политики к 2020 году ожидаются улучшение демографической ситуации в Челябинской области, а также повышение благосостояния семей, имеющих детей, на основе экономической независимости семьи, укрепление престижа института семьи и брака.

В соответствии с поставленными в Концепции задачами вводятся следующие целевые показатели эффективности реализации государственной семейной и демографической политики в Челябинской области:

1. Уменьшение доли семей, имеющих детей до 16 лет, в общей численности семей, совокупный среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума в Челябинской области;

2. Сокращение числа неработающих родителей, рост доли трудоустроенных граждан с семейными обязанностями в общем числе трудоустроенных граждан;

3. Увеличение численности детей в возрасте до трех лет, охваченных дошкольным образованием и услугами по присмотру и уходу за детьми;

4. Достижение положительной динамики демографических показателей;

5. Уменьшение числа разводов;

6. Увеличение количества организаций, предоставляющих услуги, ориентированные на семейное проведение досуга;

7. Увеличение доли семей, улучшивших жилищные условия, в общем числе семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий;

8. Уменьшение числа отказов от новорожденных в родильных домах;

9. Снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

10. Снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения;

11. Увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях граждан Российской Федерации, в общем числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Более подробно отобразить суть Концепции демографической и семейной политики Челябинской области позволяют государственные программы и подпрограммы, так как Концепция сформирована под их влиянием.

В Челябинской области действуют следующие госпрограммы:

– Государственная программа Челябинской области: «Развитие здравоохранения в Челябинской области»;

– Государственная программа Челябинской области: «Развитие социальной защиты населения»;

–Государственная политика «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области»;

– Государственная программа «Об оказании содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

Государственная программа «Развитие здравоохранения в Челябинской области» направленная на совершенствование медицинской системы в регионе. А проблем в здравоохранении достаточно много.

Средний возраст населения увеличивается, как в целом, так и в отдельности в городской и сельской местности. Средний возраст мужчин в 2017 году составил 36,46 лет, а возраст женщин – 41,88 лет. Эти данные показывают, что в Челябинской области улучшается качество жизни, качество здравоохранения.

Ожидаемая продолжительность жизни с 2015 год по 2017 год выросла на 1,6 лет и составила 71,5 лет. Причём у мужчин этот показатель увеличился больше чем у женщин, на 2 года и 1,1 год соответственно.

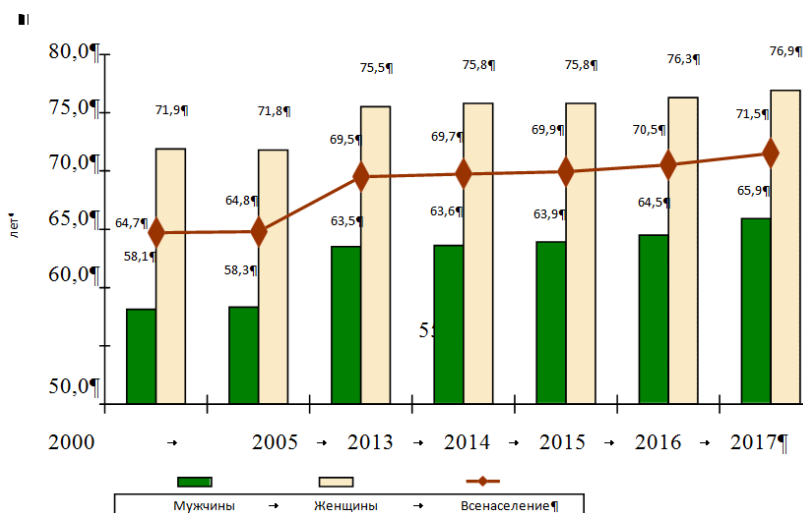


Рисунок 11 – Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Челябинской области

Оставляют некоторую озабоченность темпы роста младенческой смертности, несмотря на то, что средние показатели младенческой смертности не превышают среднероссийские показатели уровень данного вида смертности остается довольно

высоким. Так, например, темпы роста в 2016 году продолжили тенденцию к снижению, но при этом увеличились темпы роста младенческой смертности у сельского населения.

Показатель младенческой смертности до 1 года показывает в первую очередь степень развития в стране перинатальных услуг, уровень жизни молодых родителей, степень их поддержки государством. В октябре 2016 года введен в эксплуатацию перинатальный центр на 130 коек в Челябинске, для нужд которого закуплено более 26 тысяч единиц медицинского оборудования и инвентаря [24].

Таблица 12 – Уровень младенческой смертности в Челябинской области

Годы	Умершие в возрасте до 1 года, человек			Умершие в возрасте до 1 года на 1000 родившихся живыми
	всего	мальчики	девочки	
2015	317	178	139	6,5
2016	274	157	117	5,8
2017	257	146	111	6,2

Как видно из таблицы благодаря развитию медицинских технологий удалось значительно сократить количество смертей младенцев за исследуемые три года. Число смертей мальчиков уменьшилось на 32 человека, девочек на 28. Коэффициент младенческой смертности в 2017 году увеличился из-за общего снижения рождаемости [21].

Основной причиной младенческой смертности являются состояния, возникающие в перинатальном периоде. В период с 2015 по 2017 года количество смертей по данному классу причин сократилось на 32 человека. На втором месте по причинам смерти детей являются вирусные заболевания, так как детский иммунитет не способен им сопротивляться.

Частота аборт по Челябинской области сохраняется на достаточно высоком уровне. Проводимая в Челябинской области профилактическая работа по планированию семьи и контрацепции привела к снижению количества абортов с

2007 года (41 005) по 2017 год (14 868) на 64%. Но при этом, как мы видим на рисунке 12, при довольно низких темпах роста рождаемости темпы роста искусственного прерывания беременности остаются на довольно высоком уровне. Достигнуто соотношение родов к абортam 2:1. За последние шесть лет общее число абортov в Челябинской области уменьшилось на 46.

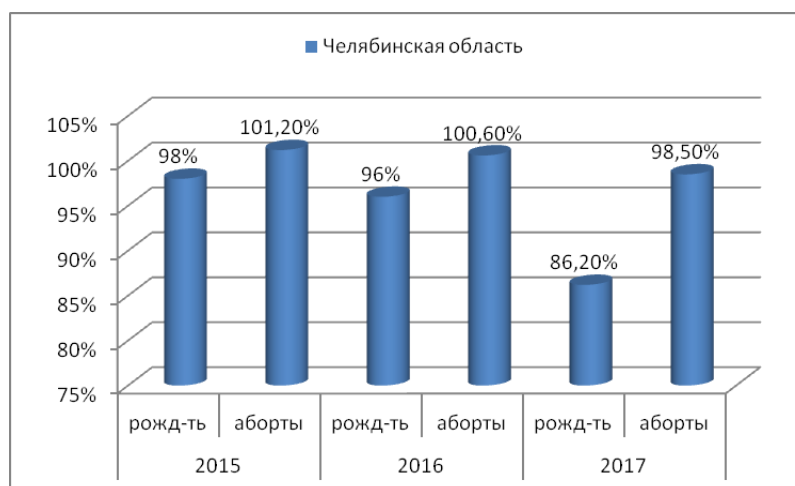


Рисунок 12 – Темпы роста рождаемости и абортov по Челябинской области

В 2017 году Министерство здравоохранения инициировало помощь тем или иным категориям населения в размере 973 810,43 тыс. рублей.

Таблица 13 – Социальные выплаты в Челябинской области

Виды социальных выплат	Общая сумма выплат (тыс.рублей)
Вакцинация	185 008,63
Отпуск лекарственных препаратов	788 801,8

Еще одним не маловажным аспектом в демографической политике является контроль за показателями смертности, стремление к сокращению всех видов смертности. Основные причины депопуляции распространение хронических заболеваний различной степени тяжести, уменьшение деторождения в семьях, психические расстройства (в том числе алкоголизм, наркомания и другие формы зависимостей).

Болезни сердца и сосудов являются и самой распространённой причиной смерти – именно этот диагноз устанавливают почти в половине случаев. Далее по убывающей следуют новообразования, внешние причины, такие как отравления, убийства и аварии, болезни органов пищеварения, болезни органов дыхания и инфекции. Наблюдается рост смертей от новообразований, что может быть связано с экологической обстановкой в Челябинской области. Так же увеличивается число смертей от инфекционных и паразитарных болезней. По другим классам число смертей уменьшается.



Рисунок 13 – Эффективность реализации государственной программы «Развитие здравоохранения в Челябинской области»

Государственная программа Челябинской области «Развитие социальной защиты населения» во многом направлен на поддержку материнства и детства. В результате реализации государственной программы планируется достичь следующих показателей:

- ежегодное снижение численности детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе переданных неродственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), охваченных другими

формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов;

– ежегодное снижение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по отношению к общему количеству детского населения, проживающих в Челябинской области (от 0 до 17 лет включительно);

– снижение доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума от общей численности населения до 13,7 процента и менее;

– увеличение доли граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, от общего числа граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, до 100 процентов.

Эффективно функционирует Детский телефон доверия, в течение 2017 года поступило 70 тыс. звонков от детей и их родителей.

Для реализации семей воспитательных и культурно-образовательных функций создан «Совет родителей обучающихся и воспитанников образовательных учреждений Челябинской области». Областной совет родителей выступает как центр поддержки школьных родительских советов по оказанию консультативной помощи по вопросам взаимодействия родительской общественности и администрации образовательных учреждений, нормативно-правовых условий обучения и воспитания детей. В течение 2017 года проведено 4 областных родительских собрания.

«Продолжалась межведомственная работа по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства. Внедрен информационный межведомственный программный комплекс по учету семей с детьми, обучено 500 специалистов.

По состоянию на 01.01.2018 г. общая численность семей, состоящих на профилактическом учете, составляет 4 358, в них воспитывается 9 272 несовершеннолетних. Наблюдается уменьшение темпов роста количества семей, состоящих на профилактическом учете в качестве социально опасных



семей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (рисунок 14). За 2017 год выявлено и поставлено на учет 2 639 семей, в них 5 566 детей [25].

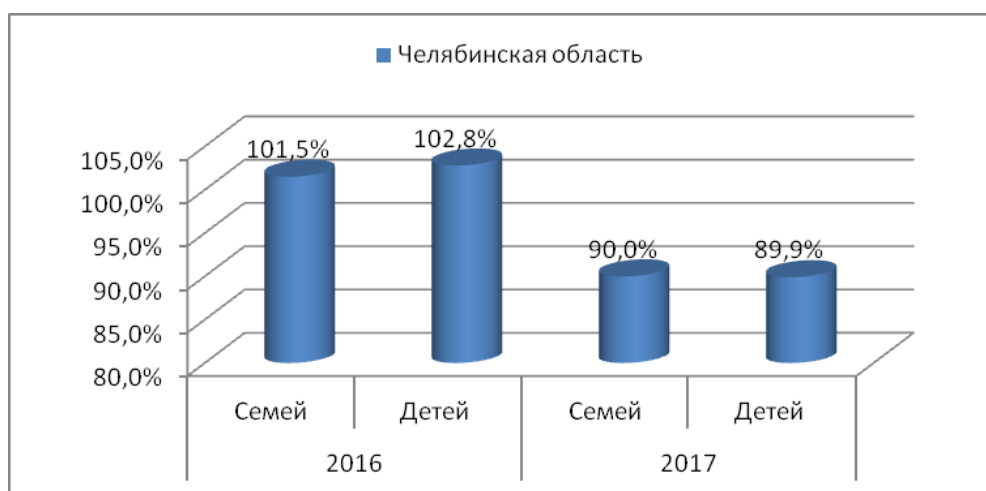


Рисунок 14 – Темпы роста семей состоящих на профилактическом учете

Кроме этого, министерством социальных отношений разработаны два комплекса мер, направленные на поддержку родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, на сопровождение семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи. На реализацию мероприятий Комплексов мер получено два гранта от Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации на общую сумму 15,3 млн. рублей.

В рамках сотрудничества с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Министерство социальных отношений Челябинской области совместно с социально ориентированными некоммерческими организациями в 2017 году реализовало три Комплекса мер:

- по развитию эффективных практик активной поддержки родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в Челябинской области на 2016 – 2017годы;

- по развитию эффективных практик социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи на 2016 – 2017годы;

– по развитию эффективных практик оказания комплексной помощи детям группы риска с признаками расстройства и с расстройством аутистического спектра на Южном Урале «Границы мира расширяя» на 2017 – 2018годы.

В Челябинской области количество граждан пожилого возраста, получающих социальные услуги, составляет свыше 400 000 человек.

В зависимости от особенностей и характера трудной жизненной ситуации граждан, в том числе пожилого возраста, социальное обслуживание в Челябинской области предоставляется в различных формах.

Весьма острой стала проблема старения среднестатистического жителя. При чем как отмечают многие эксперты, чем выше средний возраст жителей страны, тем пессимистичнее демографические прогнозы, происходит устойчивая тенденция старения населения и разбалансированность его половозрастной структуры [15]. Например, численность населения старше трудоспособного возраста увеличилась с 855212 человек в 2015 году до 886488 человек в 2017 году. Происходит увеличение численности пенсионеров. Основное количество населения Челябинской области является трудоспособным. В 2017 году количество трудоспособного населения, по сравнению с 2015 годом, сократилось на 57120 человек.

В системе социальной защиты населения Челябинской области в структуре учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста имеется 175 отделений социального обслуживания на дому с плановой численностью обслуживаемых 28 056 человек и 15 отделений социально-медицинского обслуживания на дому с плановой численностью обслуживаемых 617 человек.

Очередь на надомное социальное обслуживание составляет 322 человека, в том числе на социально–медицинское обслуживание на дому – 106 человек.

У учреждений социального обслуживания Челябинской области имеется потребность в создании дополнительных мест в отделениях социально–медицинского обслуживания.

В структуре учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста имеется 40 отделений дневного пребывания на 1111 мест, в которых

ежегодно социальные услуги получают более 12 тыс. человек (в 2013 году – более 13 300 человек) из числа граждан пожилого возраста.

В Челябинской области также реализуется комплекс мероприятий, направленных на улучшение качества обслуживания граждан пожилого возраста, постоянно проживающих в учреждениях системы социальной защиты населения.

Для граждан пожилого возраста, нуждающихся по состоянию здоровья в постоянном уходе, в Челябинской области функционирует 15 государственных стационарных учреждений социального обслуживания на 3741 место, в том числе 6 домов-интернатов для престарелых и инвалидов, 2 геронтологических центра, 7 интернатов психоневрологического профиля. В стационарных учреждениях в настоящее время проживает 1212 человек, находящихся на постельном режиме или передвигающихся в пределах палаты, что составляет 32,4% от общего числа граждан пожилого возраста, проживающих в стационарных учреждениях, и свидетельствует о тяжести их состояния. Улучшить качество обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов позволяют созданные в стационарных учреждениях 40 отделений милосердия.



Рисунок 15 – Эффективность реализации государственной программы Челябинской области «Развитие социальной защиты населения»

2. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области» во многом направлена на развитие здорового образа жизни. Министерство социальных отношений Челябинской области за счет средств областного бюджета организует отдых и оздоровление детей в круглогодичном режиме по двум направлениям:

– в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия (для детей школьного возраста до 18 лет, в том числе для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за исключением детей-инвалидов);

– в загородных лагерях отдыха и оздоровления детей (для детей школьного возраста до 18 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации).

Министерство культуры Челябинской области в 2017 году было проведено около 70 крупных мероприятий, выставок, мастер-классов, интерактивных игр и т.д. В рамках данных мероприятий участие приняли более 330 000 человек.

В настоящее время охват населения области, занимающихся физической культурой и спортом составил 34% от общей численности жителей Челябинской области в возрасте 3 – 79 лет (в 2016 году – 33,1%), в том числе учащихся и студентов 72% от числа обучающихся в общеобразовательных организациях и организациях среднего и высшего профессионального образования (в 2016 году – 69,9%). Если сравнивать темпы роста численности населения области и численности населения, занимающегося физической культурой и спортом (рисунок 16), то можно отметить явную положительную тенденцию к увеличению темпов роста занимающихся спортом.

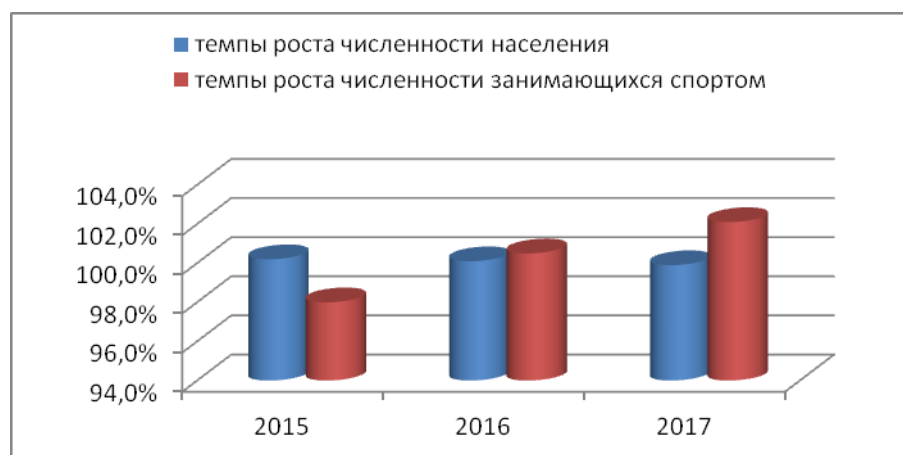


Рисунок 16 – Темпы роста численности населения к численности населения, занимающегося спортом

Использование экономических инструментов реализации государственной демографической политики в Министерстве спорта происходит через субсидирование оплаты труда руководителей спортивных секций и организаторов физкультурно-спортивной работы с лицами с ограниченными возможностями здоровья в объеме 9,6 млн. рублей (в 2016 году – 3,1 млн. рублей).

Организационными инструментами реализации демографической политики в данной сфере являются в первую очередь детско-юношеские спортивные школы. В Челябинской области функционирует 132 спортивных школы. Общее количество занимающихся в спортивных школах составляет 81 700 человек. Кроме этого физкультурно-спортивная работа с молодежью осуществляется в учреждениях и организациях по месту жительства и учебы, при спортивных сооружениях, центрах детского творчества, в других учреждениях и организациях, в том числе адаптивной физической культуры и спорта. При большинстве общеобразовательных организаций созданы комплексные спортивные площадки, которые выполняют функции не только школьных стадионов, но и центров организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства. В г. Челябинске создано муниципальное учреждение «Спортивный город», основной задачей которого является содержание, реконструкция и строительство дворовых

спортивных площадок, организация оздоровительной и физкультурно-спортивной работы с детьми, подростками и молодежью по месту жительства. Данный опыт работы распространяется в муниципальные образования области.



Рисунок 17 – Эффективность реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области»

3. Особое место в демографической политике региона занимает государственная программа «Об оказании содействия добровольному переселению в Челябинскую область соотечественников».

В 2017 году свидетельства участника Государственной программы оформляли в уполномоченных органах за рубежом – соотечественникам, постоянно проживающим за рубежом, а также на территории Российской Федерации – соотечественникам, являющимся иностранными гражданами или лицами без гражданства, постоянно или временно проживающим на законном основании на территории Российской Федерации.

Всего в 2017 году соотечественникам оформлено 64,0 тыс. свидетельств (на 147,9 тыс. чел.), из них 46% – за рубежом (29,7 тыс. шт. на 79,0 тыс. чел.), 54% – на территории Российской Федерации (34,3 тыс. шт. на 68,9 тыс. чел.).

За 2017год на территорию Челябинской области по данной Программе переселилось 5819 человек (3291 участников и 2528 членов семьи), что превысило программный показатель (1350 человек) более чем в 4 раза.

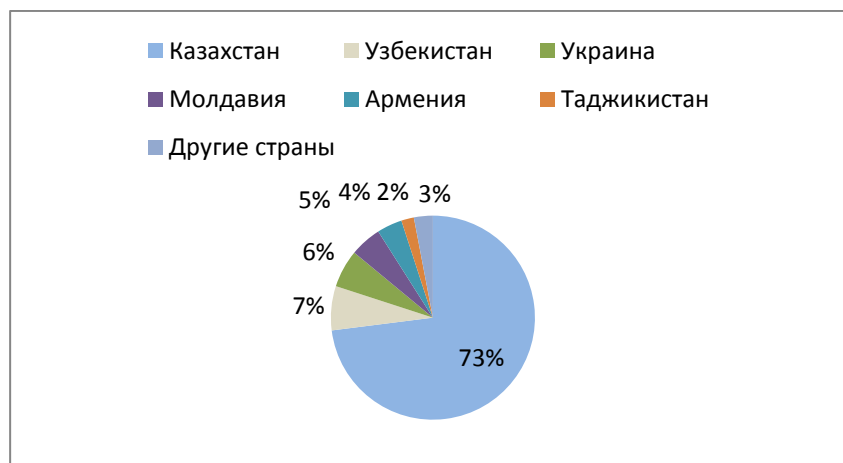


Рисунок 18 –Участники госпрограммы.

Наиболее востребованной территорией вселения является город Челябинск – 74,3%.

Около 71% заявителей трудоспособного возраста, 4% пенсионеров.

Отмечается высокий образовательный уровень заявителей – 40% заявителей имеют высшее образование, 36% – среднее специальное, профессиональное образование, 24% – общее среднее образование.



Рисунок 19 – Эффективность реализации государственной программы «Об оказании содействия добровольному переселению в Челябинскую область соотечественников»

Следует отметить, что государственные программы, направленные на решение демографических проблем региона, на сегодняшний день по ряду основных параметров не решают большую часть задач поставленных перед ними.

Таким образом, проанализировав ход выполнения Концепции государственной демографической политики РФ в рамках Концепции государственной семейной и демографической политики, мы можем выделить ряд острых проблем требующих реализации в Челябинской области:

- Высокий миграционный поток из слаборазвитых стран ближнего зарубежья;
- Высокий уровень смертности;
- Низкий уровень рождаемости и материальной поддержки многодетных семей.



### 3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

#### 3.1 Направления совершенствования государственной демографической политики

Исходя из анализа реализации Концепции демографического развития Челябинской области до 2020 года мы выделили ряд проблем, для реализации которых мы предлагаем следующие меры.

Таблица 14 –Проблемы демографической политики и пути их решения

Проблемы демографической политики Челябинской области	Рекомендации по решению проблем
Высокий миграционный поток из слаборазвитых стран ближнего зарубежья	Разработка дифференцированного подхода к подбору мигрантов
Высокий уровень смертности	Укрепление системы здравоохранения стабилизация экологической ситуации
Низкий уровень рождаемости и материальной поддержки многодетных семей	Разработка более эффективной системы мер субсидирования рождения и воспитания детей; Разработать государственную программу «О многодетных семьях».

Подробное описание предложенных мероприятий для решения выявленных проблем представлено ниже.

1. Для решения проблемы высокого миграционного потока из стран ближнего зарубежья мы предлагаем следующие меры:

– В систему квотирования мигрантов необходимо внести изменения с целью привлечения трудовых ресурсов определенного направления, наиболее востребованных в экономике области;

– Запрет на принятие на работу мигрантов, в тех отраслях, где есть избыток местных специалистов;

– Ужесточение наказания для работодателей, принимающих на работу нелегальных мигрантов.

2. В связи с высоким уровнем смертности в Челябинской области предлагается ввести ряд мер:

– Улучшения системы здравоохранения. Самый труднореализуемый пункт в рекомендациях по снижению уровня смертности. Система здравоохранения испытывает трудности по всей стране, не исключение и Челябинская область, которая имеет довольно высокие темпы роста смертности в области;

– Работа с заболеваниями, являющимися основными причинами смерти. В Челябинской области основным источником смертности являются заболевания системы кровообращения, в первую очередь речь идет об ишемической болезни сердца, в том числе – инфарктах, и о цереброваскулярных болезнях, в том числе разных видах инсульта. Для снижения уровня смертности в первую очередь необходимо сделать обязательной диспансеризацию (данная мера будет способствовать и диагностированию других заболеваний) населения старше 40 лет (минимально 1 раз в 5 лет, оптимально 1 раз в 2 года), которая поможет диагностировать болезнь на ранней стадии или предрасположенность к ней. Также необходимо также активно продолжать программу по популярности ЗОЖ, т.к. базовыми причинами болезней системы кровообращения становятся – вредные привычки, неправильное питание (в т.ч. избыточный вес), отсутствие физических нагрузок и малоподвижный образ жизни;

– Стабилизация экологической ситуации в области. Экологическая ситуация в регионе влияет как на снижение темпов рождаемости, так и на повышение темпов смертности оказывая серьезное влияние на здоровье населения, миграционные процессы и развитие области, а значит и уверенность в будущем.

3. Для решения проблемы низкой рождаемости и материальной поддержки многодетных семей мы предлагаем следующие меры:

–Разработка более эффективного комплекса субсидирования рождения и воспитания детей. Нам кажется более эффективным совмещение опыта нескольких Европейских стран. Так выплаты в декретном отпуске могут дифференцироваться по более ранним срокам выхода из отпуска, что будет в тоже время обеспечивать более лояльное отношение работодателя к молодым специалистам (особенно женщинам). Также мы считаем наиболее эффективным увеличение выплат на ребенка (начиная с 1–го) пропорционально увеличению его возраста до 14 лет (возраст возможного временного трудоустройства в свободное от учебы время) и увеличение выплат на второго и последующих детей;

– Увеличить стоимость «родового сертификата»; в связи с тем, что в последнее время появились новые, более инновационные методы диагностики при беременности, сумма «родового сертификата» уже не покрывает всех необходимых трат;

– Снизить бюрократические сложности, при оформлении пособий. Не смотря на переход в электронный формат «Госуслуг» большинство пособий на детей нужно оформлять при личном приеме в МФЦ, что далеко не всегда удобно особенно для многодетных семей;

–Увеличить возможности использования сертификата «Материнского капитала». Возможность использования для лечения детей, на образование матери находящейся в декрете, на оплату договоров медицинского страхования, размещение средств на банковский депозит и использование процентов на семейные нужды;

– Разработка государственной программы для многодетных семей.

Государственная программа для многодетных семей должна реализовывать стремление женщины совместить работу и семейную жизнь. У женщины не должно быть сомнений, которые бы смогла побудить бы ее уйти с рынка труда;

– Государственная поддержка должна перейти с регионального уровня на федеральный. Так как меньшее количество средств ограничивает финансовую помощь многодетным семьям.

– Включить в трудовой стаж матери время декретного отпуска, для того чтобы впоследствии стаж учитывался при расчете пенсии.

– Стимулировать работодателей, принимающих на работу многодетных матерей.

– Улучшить систему кадрового обеспечения органов и учреждений, осуществляющих семейную политику. Кроме основных, выполняемых ими обязанностей, они также должны информировать многодетных семей о существующих социальных программах и оказывать помощь в подготовке необходимых документов.

– Необходимо снизить пенсионный возраст многодетных мам.

Современная политика системы социальной защиты многодетных и малообеспеченных семей должна быть выстроена таким образом, чтобы она способствовала социальной защищенности этих групп граждан, стимулировала их экономическую активность, занятость, обеспечивала материальное благополучие и стабильность таких семей.

Следует акцентировать свое внимание на проблеме естественного прироста населения. Именно положительный естественный прирост должен стать приоритетом государственной социальной политики России на ближайшие десятилетия. Во многом эту проблему помогут решить многодетные семьи. Социальная поддержка таких семей должна будет стать важнейшей из направлений политики региональных властей.

### 3.2 Оценка эффективности поддержки многодетных семей

При предоставлении многодетным семьям мер социальной поддержки субъекты Российской Федерации руководствуются Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» [5]. Согласно данному Указу, определение категории семей, относящихся к многодетным и нуждающихся в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей социально-

экономического, демографического развития, отнесено к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Поддержка многодетных семей в разных субъектах Федерации, осуществляется по разному. Примером для сравнения с Челябинской областью станет Московская область.

В перечень льгот и пособий Московской области входит:

–денежная компенсация в размере 50% оплаты коммунальных услуг. Проживающие в домах, не имеющих центрального отопления, могут получить компенсацию за топливо, приобретаемое в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортные услуги для доставки этого топлива. В 2017 году в Подмосковье многодетные семьи получили компенсацию за оплату коммунальных услуг на общую сумму более 645 миллионов рублей;

–бесплатный проезд в общественном транспорте по территории Московской области по социальной карте жителя Московской области, а также бесплатный проезд в наземном общественном транспорте Москвы и в Московском метрополитене. Эта мера соцподдержки распространяется на детей школьного возраста, либо на одного из родителей многодетной семьи, в составе которой есть ребенок младше семи лет;

– частичную или полную компенсацию стоимости путевок в санаторно-курортные организации и организации отдыха и оздоровления детей;

–бесплатное предоставление земельных участков. Свыше 23,6 тысячи многодетных семей в регионе обеспечены бесплатными земельными участками, в целом около 37,9 тысячи семей стоят на учете на получение участка. Таким правом обладают семьи с тремя и более несовершеннолетними детьми, проживающие на территории Московской области не менее пяти лет и не имеющие в собственности земельных участков и жилых домов;

– освобождение от уплаты транспортного налога;

– ежемесячное пособие в размере 4 тысяч рублей студентам из многодетных семей, получающим впервые высшее профессиональное образование по очной

форме обучения в государственных высших учебных заведениях области, если среднедушевой доход семьи не превышает величину прожиточного минимума;

– единовременное пособие при рождении ребенка в малообеспеченной семье со среднедушевым доходом не выше прожиточного минимума (при рождении третьего и последующего ребенка – 60 тысяч рублей, при рождении троих и более детей – 300 тысяч на семью);

– выплату на школьную форму детям (3 тысячи рублей на каждого ребенка раз в год). Выплаты на школьную форму для 17 тысяч детей из многодетных семей оформили в Подмосковье в 2017 году, общая сумма выплат превысила 53 миллиона рублей.

Рассмотрим меры социальной поддержки многодетных семей на примере Челябинской области.

Депутаты Законодательного Собрания Челябинской области особое внимание уделяют поддержке детства и материнства. Принят ряд законов, устанавливающих меры социальной поддержки многодетных семей и направленных на улучшение демографической ситуации. К таким нормативным правовым актам можно отнести: Закон Челябинской области «О статусе и дополнительных мерах социальной поддержки многодетной семьи в Челябинской области», Закон Челябинской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Челябинской области», а так же ежегодное распоряжение Губернатора Челябинской области «О проведении акции «Подарим новый год детям».

Многодетной семьей в Челябинской области, согласно Закону Челябинской области от 31.03.2010 № 548-ЗО «О статусе и дополнительных мерах социальной поддержки многодетной семьи в Челябинской области», признается семья, постоянно проживающая на территории Челябинской области и имеющая на своем содержании трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет [3].

Любая многодетная семья может воспользоваться следующими мерами социальной поддержки:

– предоставление компенсации части родительской платы за содержание ребенка в детском дошкольном учреждении на третьего и последующих детей в

семье в размере 70 % среднего размера родительской платы, а так же получение бесплатной путевки в санаторно-курортные учреждения;

– предусмотрено бесплатное обеспечение лекарственными средствами детей до 6 лет и бесплатное посещение государственных областных учреждений культуры и спорта;

– многодетной семье, которая имеет в собственности легковые автомобили, мощность двигателя которых не превышает 150 лошадиных сил, а так же мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя до 36 л.с. включительно предоставляется льгота по транспортному налогу. Ставка налога: 1 рубль с каждой л.с. (в отношении одного транспортного средства);

– многодетные семьи Челябинской области, признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, имеют право на получение в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома на приусадебном земельном участке;

В случае если среднедушевой доход многодетной семьи ниже величины прожиточного минимума, она также имеет право на следующие меры социальной поддержки:

– предоставление ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (Закон Челябинской области «О статусе и дополнительных мерах социальной поддержки многодетной семьи в Челябинской области»);

– предоставление бесплатных путевок в детские оздоровительные лагеря для детей школьного возраста (Закон Челябинской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) в Челябинской области»);

– предоставление детям, обучающимся в школе, дотации на питание по месту их обучения (по решению органов местного самоуправления);

– выделение новогодних подарков (ежегодное распоряжение Губернатора Челябинской области «О проведении акции «Подарим новый год детям»);

– получение единовременного социального пособия многодетным семьям на подготовку детей к учебному году (ежегодное постановление Губернатора Челябинской области) [4].

Все вышеперечисленные меры социальной поддержки многодетных семей направлены на обеспечение социальных гарантий и улучшение демографической ситуации в стране.

Таблица 15 –Сравнение показателей Челябинской и Московской областей

Показатели	Челябинская область	Московская область
Число многодетных семей в 2014, человек	11730	35433
Число многодетных семей в 2015, человек	14181	40730
Число многодетных семей в 2016, человек	16147	48230
Число многодетных семей в 2017, человек	18305	57203
Региональный материальный капитал за период, рублей	53500	100 000
Скидка на оплату услуг ЖКХ, %	30	50
Субсидия на приобретение школьной формы, рублей	1500	3000
Транспортный налог, рублей/л. с.	1 / 150	0
Льготы на проезд в общественном транспорте, %	0	100

В результате, можно определить, что с 2014 года по 2017 число многодетных семей в Московской области увеличилось на 37,% а в Челябинской на 36%. В целом тренд на убыстрение роста числа многодетных семей в Московской области можно объяснить более сильной материальной поддержкой, более благоприятной экологической ситуацией.



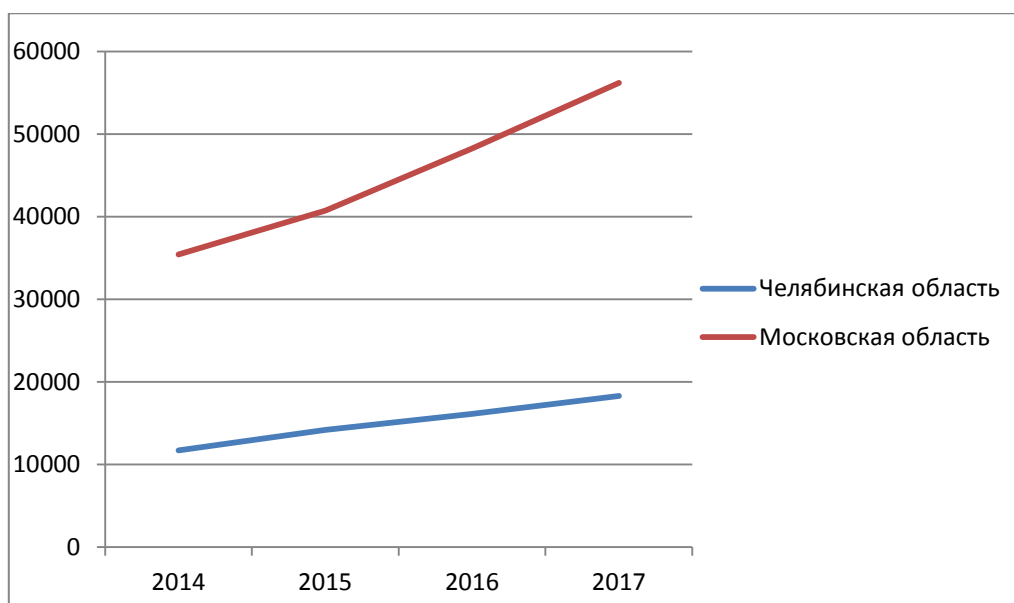


Рисунок 20 – Динамика многодетных семей в Челябинской и Московской области.

Таким образом, переняв ряд мер по поддержке многодетных семей в Московской области - освобождение от уплаты транспортного налога, бесплатный проезд в общественном транспорте - мы можем увеличить количество многодетных семей в Челябинской области, и этим улучшить естественный прирост.

Поступление транспортного налога в областной бюджет 2017 года составил 2 337 407,1 тыс. рублей. Доля многодетных семей в сумме налога составляет 1,5% или 35 061 тыс. рублей. Компенсировать выпадающие доходы бюджета можно посредством сокращения расходов по разделу «Культура, кинематография». Еще одной действенной нормой для поддержания многодетных семей может стать бесплатный проезд в общественном транспорте, с возможным расширением на пригородный железнодорожный транспорт. Сейчас бесплатный проезд в общественном транспорт положен только учащимся школ из многодетных семей. Следует распространить данную практику на всех членов многодетных семей.

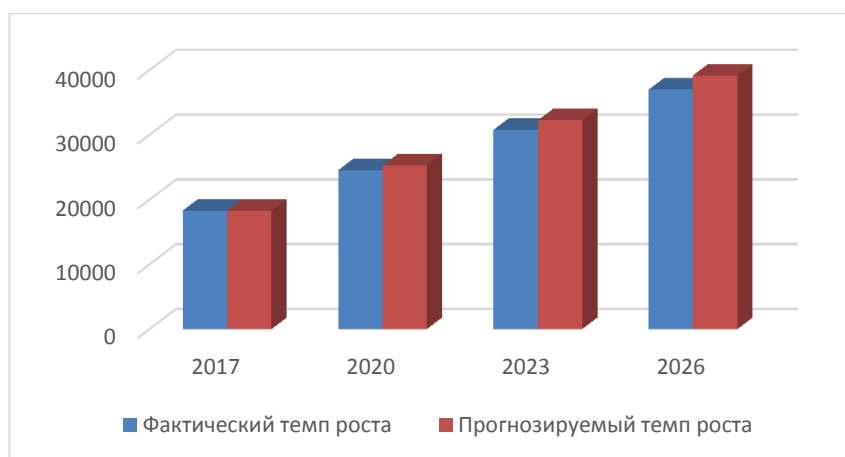


Рисунок 21 – Прогноз темпов роста

Поставленные задачи могут быть решены и ожидаемые результаты достигнуты при условии объединения и координации действий органов всех уровней власти и общественных организаций, а также за счет консолидации мер экономической, финансовой и социальной политики Правительства Челябинской области, увеличения размеров инвестиций и расходов на социальные нужды, направляемых из бюджетов всех уровней.

Главным итогом введения подобных мер в Челябинской области станет:

- 1) улучшение качества жизни многодетных семей;
- 2) создание условий социальной комфортности для многодетных семей;
- 3) повышение конкурентоспособности трудоспособных членов многодетных семей на рынке труда;
- 4) обеспечение благоприятными условиями для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Демографическая политика представляет собой целенаправленную деятельность государственных органов и различных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения. Организационно она включает систему мероприятий, призванных оказывать воздействие на ход демографического развития в желательном для общества направлении. Основной целью демографической политики является формирование желательного типа воспроизводства населения.

Главной целью демографической политики является преодоление суженного типа воспроизводства и обеспечение предпосылок демографического роста. Локальными целями являются стимулирование рождаемости, увеличение продолжительности жизни и поддержание высокой степени трудоспособности населения, оптимизация внешних и внутренних миграционных потоков населения, улучшение качественных характеристик человеческих ресурсов. Демографическая политика является частью социально–экономической политики. Она осуществляется в том случае, когда ее прямой целью выступает воздействие на демографическое развитие.

Демографическая политика оказывает влияние на 2 стороны репродуктивного поведения населения – на реализацию потребностей в детях и на формирование потребности у личности и семьи в таком количестве детей, которое соответствовало бы интересам общества. Это достигается экономическими, административно-юридическими и социально-психологическими мерами.

Несмотря на принимаемые меры, сохраняется комплекс проблем в области формирования региональной демографической политики, во многом связанных с ситуацией, сложившейся в стране.

Основными демографическими проблемами в Челябинской области являются:

- 1) Высокий уровень миграции из слаборазвитых стран ближнего зарубежья;
- 2) Высокий уровень смертности;

3) Низкий уровень рождаемости и материальной поддержки многодетных семей.

Для решения данных проблем был предложен ряд мероприятий:

1. Для решения проблемы высокого миграционного потока из стран ближнего зарубежья мы предлагаем следующие меры:

- Внести изменения в систему квотирования мигрантов необходимо;
- Запрет на принятие на работу мигрантов, в тех отраслях, где есть избыток местных специалистов;
- Ужесточение наказания для работодателей, принимающих на работу нелегальных мигрантов.

2. В связи с высоким уровнем смертности в Челябинской области предлагается ввести ряд мер:

- Улучшение системы здравоохранения.
- Работа с заболеваниями, являющимися основными причинами смерти.
- Стабилизация экологической ситуации в области.

3. Для решения проблемы низкой рождаемости и материальной поддержки многодетных семей мы предлагаем следующие меры:

- Разработать более эффективного комплекса субсидирования рождения и воспитания детей.
- Увеличить стоимость «родового сертификата»;
- Снизить бюрократические сложности, при оформлении пособий.
- Увеличить возможности использования сертификата «Материнского капитала».
- Разработать государственной программы для многодетных семей.

Так же выявив ряд особенностей демографической политики в Московской области, нами был разработан ряд рекомендаций для более эффективной социальной и материальной поддержки многодетных семей в Челябинской области.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ)/ Феникс.- М.: 2015 г.
2. Указ Президента РФ «О мерах по реализации демографической политики» № 606 от 7 мая 2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://garant.ru>.
3. Концепция демографического развития РФ на период до 2025 года №1351 от 9 октября 2007 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://garant.ru>.
4. О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы // Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.
5. Распоряжение Губернатора Челябинской области «О плане реализации Концепции демографической политики Челябинской области в 2016-2020 годах № 1245 30 декабря 2015 г. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru>
6. Алиев, К.А. Демографическая политика / К.А. Алиев // Вестник КРСУ. – 2013. – Т. 13. – №10. – С.7–9.
7. Бим-Бад, Б. М., Гавров С. Н. Модернизация института семьи: макросоциологический, экономический и антрополого-педагогический анализ. Монография. — Москва: Интеллектуальная книга, Новый хронограф, 2010.
8. Бутов, В.И. Демография: учеб. пособие / под ред. В.Г.Игнатова. – М: ИКЦ, 2003.
9. Вако, А.А. Разработка органами государственной и муниципальной власти политики в области социальной защиты многодетных семей (на примере удмуртской республики) / А.А. Вако, Т.В. Замостьянова // Социально-экономическое управление: теория и практика. 2010. № 1 (17). С. 154-155.
10. Глинский, В.В., Овечкина Н.И. Тенденции демографической политики: сдержанный оптимизм третьего цикла // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2012. № 16. С. 14–18.
11. Давыденко, Д.А. Государственное управление демографическими

процессами в регионе / Д.А. Давыденко, Г.Я. Белякова // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2015. – Т.2. – №7. – С.336–337.

12. Денисенко, М. Б., Хараева О. А. Тенденции миграции из стран СНГ в страны дальнего зарубежья//Демографическое развитие постсоветского пространства / под ред. М. Б. Денисенко, Р. В. Дмитриева, В. В. Елизарова. М., 2018.

13. Елизаров, В.В. Цели и целевые показатели в демографической политике России / В.В. Елизаров // Моделирование демографического развития и социально-экономическая эффективность реализации демографической политики России: Материалы международной научно-практической конференции. – 2015. – С.18–26.

14. Захаров, С. В. Скромные демографические результаты пронаталистской политики в контексте долговременной эволюции рождаемости в России. Ч. 1 //Демографическое обозрение. 2016. Т. 3. № 3.

15. Здоровец, Я.И. Миграционная проблематика и развитие российского законодательства/АВ СФ ФС РФ, № 22, декабрь 2007 года

16. Казибекова, Н. А. Анализ проблем многодетных семей в современный период / Н.А. Казибекова, З.М. Исмиева, М.Н. Агасиева // Известия Дагестанского государственного педагогического университета. Общественные и гуманитарные науки. 2015. № 3 (32). С. 101-104.

17. Капелюшников, Р.И. Трансформация человеческого капитала в российском обществе (на базе «Российского мониторинга экономического положения и здоровья населения») / Р.И. Капелюшников, А.Л. Лукьянова. – М.: Фонд «Либеральная миссия», 2014

18. Качалкин, В.М. Демографическая политика в современной России и социально-экономические проблемы российского общества / В.М. Качалкин // Социально-экономические и политико-правовые преобразования в России: итоги и перспективы: Материалы V международной научной конференции (5 марта 2013 г.). / Под общей ред. проф. О.П. Овчинниковой. – Орел, 2013. – С. 40–42.

19. Качалкин, В.М. К вопросу о некоторых аспектах институционализации государственной демографической политики в России / П.А. Меркулов, В.М. Качалкин // Современные тенденции развития менеджмента и государственного управления: Материалы межрегиональной научно-практической конференции (27 января 2016 г.) / Под редакцией А.В. Полянина. – Орёл: Изд-во ОФ РАНХиГС, 2016. – С. 100–102.
20. Курдова, М.А. Современная демографическая политика России и пути её реализации / М.А. Курдова, О.Г. Ефимова // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2018. – С.51–55.
21. Молчанова, Е.В. Определение приоритетных направлений демографической политики статистическими методами / Е.В Молчанова, Г.Т. Шкиперова // Народонаселение. – 2016. – №1 (71). – С.79–91.
22. Потапова, А. Эмиграция из России: текущее десятилетие//Демоскоп Weekly. 2017. № 719–720. <http://www.demoscope.ru/weekly/2017/0719/demoscope719.pdf>.
23. Сазонова, Е.С. Демографический кризис: феноменология и государственное управление // Стратегии России в историческом и мировом пространствах: Материалы Всерос. науч. конф. (5 июня 2014 г.). М., 2013. С. 795–802.
24. Сobotка, Т. Лутц В. Коэффициент суммарной рождаемости дает политикам дезориентирующие сигналы: не следует ли отказаться от использования этого показателя?// 2011 Т 15. ВШЭ С 444-471.
25. Филиппова, Д. А. "Известия" от 1 июня 2017 : Младенческая смертность достигла исторического минимума.- Д. А. Филиппова [Электронный ресурс] <http://iz.ru/news/721334>
26. Хасанова, Р. Р. Смертность в России: о чем говорят данные 2017 г. //Экономическое развитие России. 2018. Т. 25. № 2. С. 64–468.
27. Шевяков, А. Демографическая политика в России: проблемы и пути их решения // Проблемы теории и практики управления. 2014. № 7.С. -411.
28. Сайт Информационный портал «Новости регионов России».- 2015 Реформа здравоохранения 2015 — рост смертности в России, критика Счётной палаты, итоги года. – Режим доступа: <https://rnnews.ru>

29. Сайт Федеральной службы государственной статистики – М., 2017. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>