

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»**

Высшая школа экономики и управления

Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____ / В.С. Антонюк /

« ____ » _____ 2019 г.

Государственная демографическая политика и ее реализация в субъекте РФ (на примере Челябинской области)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.03.04.2019.536.ВКР

Руководитель, к.т.н., доц. каф. ЭТГМУ

_____ / С.А. Никифоров /

« ____ » _____ 2019 г.

Автор

студент группы ЭУ – 463

_____ / М.А. Самохвалова /

« ____ » _____ 2019г.

Нормоконтролер, к.э.н., доц. каф. ЭТГМУ

_____ / Е.М. Колмакова /

« ____ » _____ 2019 г.

Челябинск 2019

АННОТАЦИЯ

Самохвалова М.А. Государственная демографическая политика и ее реализация в субъекте РФ (на примере Челябинской области)– Челябинск: ЮУрГУ, 2019. 89 с., 13 табл., 32 рис., библиографический список – 26 наименований. 2 прил.

Объектом выпускной квалификационной работы является государственная демографическая политика.

Цель исследования - анализ проблем демографии и выявлении факторов, влияющих на демографическую политику в целом и в частности, в Челябинской области.

В работе определена сущность демографической политики, роль и факторы ее определяющие, выявлены инструменты реализации демографической политики, рассмотрены подходы к оценке эффективности демографической политики, проанализирована демографическая ситуация в Челябинской области, дана оценка реализации государственной демографической политики в Челябинской области, разработаны направления совершенствования государственной демографической политики в регионе.

Результаты выпускной квалификационной работы имеют практическую значимость и могут применяться в работе различных министерств и ведомств Челябинской области, способствовать реализации мер, направленных на улучшение демографической политики в регионе.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	7
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОЦЕНКИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	
1.1 Сущность, инструменты реализации и факторы демографической политики.....	10
1.2 Подходы к оценке эффективности демографической политики.....	22
2 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ	
2.1 Анализ демографической ситуации и демографической политики в Челябинской области.....	28
2.2 Оценка эффективности демографической политики в Челябинской области.....	47
3 НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ	
3.1 Методы воздействия концепции демографической политики на экономические, социальные, политические аспекты.....	66
3.2 Пути оптимизации качества жизни населения в регионе	70
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	80
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	84
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение А – Международная миграция в Челябинской области.....	87
Приложение Б – Межрегиональная миграция в Челябинской области.....	89

ВВЕДЕНИЕ

В последнее десятилетие демографические процессы, происходящие в нашей стране, имеют ярко выраженный негативный характер. Низкая рождаемость в сочетании с высокой смертностью привели к эффекту депопуляции, выразившемуся в естественной убыли населения в подавляющем большинстве регионов страны и в России в целом. По сути, Россия столкнулась с ужасающим по своим масштабам и приближающимся последствиям глобальным кризисом. В настоящее время демографическая ситуация в России стала одной из самых злободневных социально-экономических проблем нашего общества. Стало очевидно, что демографический кризис не решится сам собой и даже если прилагать значительные усилия в области выхода из кризиса, результат будет достигнут по прошествии многих лет или десятилетий. Это говорит об актуальности темы работы.

Дальнейшее развитие России как жизнеспособного общества и государства невозможно без выработки и реализации стратегического и государственного плана преодоления демографического кризиса на основе комплексного решения вопросов семьи и рождаемости, здоровья и продолжительности жизни, миграции и расселения. Учитывая, что процесс депопуляции усилился из-за негативных изменений возрастного состава населения (сокращение численности населения репродуктивного возраста, увеличение доли пожилых людей), в настоящее время требуется переход к масштабным, активным и финансово обеспеченным действиям, которые реально позволят изменить демографическую ситуацию.

Цель данного исследования заключается в анализе проблем демографии и выявлении факторов, влияющих на демографическую политику в целом и в частности, в Челябинской области.

Объектом работы является государственная демографическая политика.

Предметом исследования выпускной квалификационной работы является государственная демографическая политика и ее реализация в Челябинской области.

Задачи исследования:

- определить сущность демографической политики, роль и факторы ее определяющие;
- выявить инструменты реализации демографической политики;
- рассмотреть подходы к оценке эффективности демографической политики;
- проанализировать демографическую ситуацию в Челябинской области;
- дать оценку реализации государственной демографической политики в Челябинской области;
- разработать направления совершенствования государственной демографической политики в регионе.

В России в последние годы ведутся достаточно продуктивные научные исследования по проблеме демографии России и связанной с ней тематике. Появились новые монографии, коллективные сборники, статьи в этой области исследований, среди которых работы известных российских ученых.

В большинстве теоретических и эмпирических разработок российских ученых по проблемам демографического развития внимание также фокусируется, как правило, демографической политике нашей страны.

Несмотря на плодотворную разработку отечественными и зарубежными учеными теоретических и методологических основ данной проблемы и определенные успехи в практической ее реализации в некоторых странах и регионах, ряд проблем перехода к устойчивому развитию как на глобальном, так на региональном и локальном уровнях остаются нерешенными.

Недостаточно полно разработаны проблемы рационального стимулирования рождаемости в России, требуют решения вопросы оценки эффективности различных подходов, методов и инструментов такого стимулирования.

Источники для написания работы подобраны с учетом отражения различных точек зрения на исследуемую проблему, ими послужили: базовая учебная литература, фундаментальные теоретические труды крупнейших мыслителей в рассматриваемой области, результаты практических исследований видных отечественных авторов, статьи в специализированных и периодических изданиях, посвященных данной тематике, справочная литература, прочие актуальные источники информации.

Для решения поставленных задач были использованы следующие методы исследования: содержательный анализ научных источников, включая диссертационные исследования, учебных и учебно-методических материалов, системный анализ; математическая обработка экспериментальных данных; сравнение, обобщение.

Структура работы: выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав (семи параграфов), заключения, списка используемой литературы. Во введении обоснована актуальность выбора темы, поставлены цель и задачи исследования, определены объект и предмет исследования. В первой главе говорится о сущности и инструментах реализации демографической политики, рассмотрены основные подходы к оценке эффективности демографической политики. Во второй главе дается анализ демографической политики в Челябинской области и представлена оценка реализации государственной демографической политики в Челябинской области.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

1.1 Сущность, факторы и направления демографической политики

Общественная система, устремляющаяся к своей стабильности, разрабатывает механизмы устойчивости, одним из которых считается поддержание баланса интересов различных социальных групп населения, то есть осуществляет определенную социальную политику.

Демографическая политика анализируется как органическая часть социальной политики, характеризующаяся по методам их достижения и своим целям, но обязательно координированная с другими сферами, такими, как регулирование условий занятости, труда, уровень жизни и социальное обеспечение населения, образование, здравоохранение.

Согласно мнению В.П. Максаковского, демографическая политика - это целенаправленная деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения [2, с. 89].

Д.И. Валентей в своем определении воспринимал демографическую политику как управление воспроизводством населения.

Истолкование В.Г. Глушковой обладает высокой теоретической ценностью, в котором демографическая политика названа системой мер, предпринимаемых государством для воздействия на естественное движение населения и достижения определенных демографических результатов [2, с. 119].

Схожее определение дает М.А. Клупт, демографическая политика представляет собой комплекс мер, принимаемых государством с целью повлиять на режим демографического воспроизводства в заданном направлении [2, с. 92].

На сегодняшний день под демографической политикой можно рассматривать систему общепринятых на уровне государства и общества идей и концептуально

объединенных средств, с помощью которых предполагается достижение установленных количественных и качественных целей в области воспроизводства и динамики населения, как в данный момент, так и на некоторую долгосрочную перспективу.

Это говорит о том, что проведение демографической политики запрашивает соблюдения ряда условий. Три из них тесно связаны друг с другом:

1. Наличие концепции, отображающей цели, задачи и сроки реализации политики.
2. Ресурсы, которые могут и должны быть затрачены на финансирование всех мероприятий политики в рамках принятой концепции.
3. Соответствующее общественное мнение, которое поддерживало бы основные стратегические идеи проводимой политики (рисунок 1).

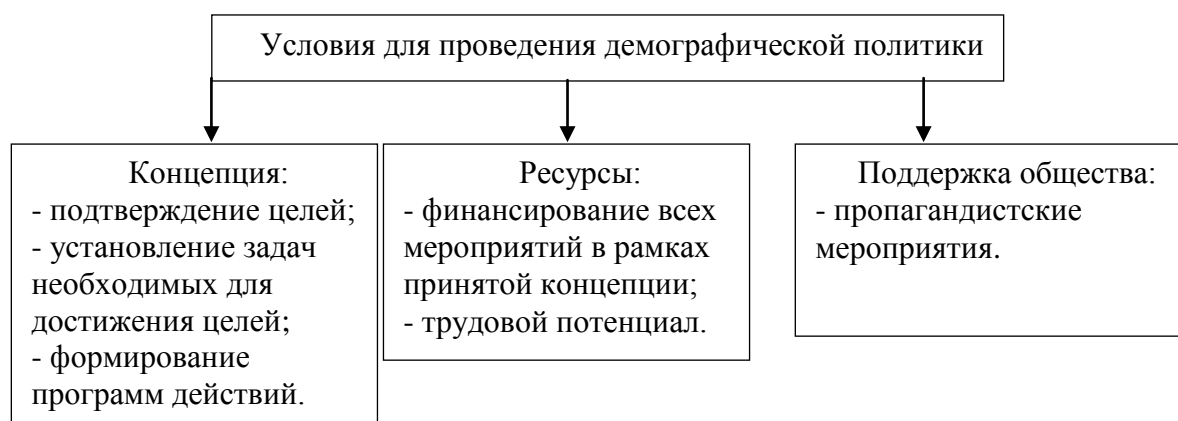


Рисунок 1 – Условия для проведения демографической политики [2,с. 80]

Востребованность проведения демографической политики признана практически всеми странами мира, независимо от демографической ситуации и темпов роста населения.

Сущность демографической политики заключается в формировании в долгосрочной перспективе желательного режима воспроизводства населения, что предполагает сохранение или изменение тенденций в области динамики и структуры населения, рождаемости, смертности, семейного состава, внутренней и внешней миграции, качественных характеристик населения.

К числу задач муниципальных органов по разработке и реализации демографической политики принадлежит необходимость: как можно больше принять сложившуюся демографическую обстановку; предположить возможные демографические последствия социально-экономических решений, утверждаемых на государственном и местном уровне разработать и реализовать систему мер, ориентированных на смягчение возникшей демографической ситуации и устранение будущих нежелательных тенденций в развитии населения.

В сложной системе управления - политика её основная часть, приносящая управлению целевую направленность и устанавливающая направления, средства и методы достижения поставленных целей. Все остальные элементы управления (анализ ситуации, прогнозирование, организационные структуры, кадровое обеспечение и другие) носят соподчиненный характер. Сами по себе они могут обслуживать любую политику, как, кстати, и её отсутствие. Стало быть, политика - это то горячее, благодаря которому механизм управления получает целенаправленное функционирование [2, с. 89].

Структура демографической политики, как и любой другой политической деятельности, содержит два важных и взаимосвязанных компонента: определение и изложение системы целей, разработку и реализацию средств для их достижения.

Цели и задачи демографической политики выражаются в политических программах и декларациях, индикативных и директивных планах, в стратегических целевых программах и планах оперативной деятельности правительства или иных исполнительных органов, в законодательных и иных правовых актах, в постановлениях, устанавливающих введение новых или развитие действующих мер политики.

Цели демографической политики:

- формирование желательного для государства режима воспроизводства населения;
- сохранение или изменение динамики численности и структуры населения;
- темпы изменений динамики численности;

- динамика рождаемости, смертности, семейного состава, расселения, внутренней и внешней миграции;
- качественные характеристики населения (рисунок 2).

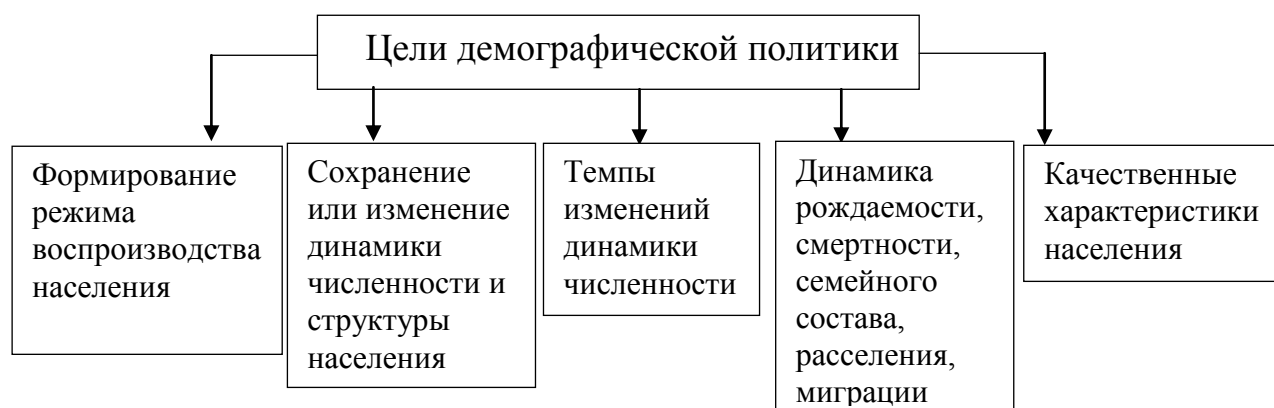


Рисунок 2 – Цели демографической политики [2,с. 92]

В зависимости от установленных целей создаются мероприятия, ориентированные на решение поставленных задач и достижения указанных целей. Мероприятия охватывают интересы разных уровней:

- индивидуальных, семейных, групповых и общественных;
- локальных, региональных и общегосударственных;
- экономических, социально-политических, экологических и этнокультурных;
- ближайших, среднесрочных и долгосрочных [2,с. 99].

Демографическая политика содержит большое количество направлений по формированию, внедрению и реализации демографических процессов, но основными считаются:

- государственная помощь семьям с детьми;
- создание условий для совмещения активной профессиональной деятельности с выполнением семейных обязанностей;
- снижение заболеваемости и смертности;
- увеличение продолжительности жизни;
- улучшение качественных характеристик населения;
- регулирование миграционных процессов;

– урбанизации и расселения и тому подобное (рисунок 3).

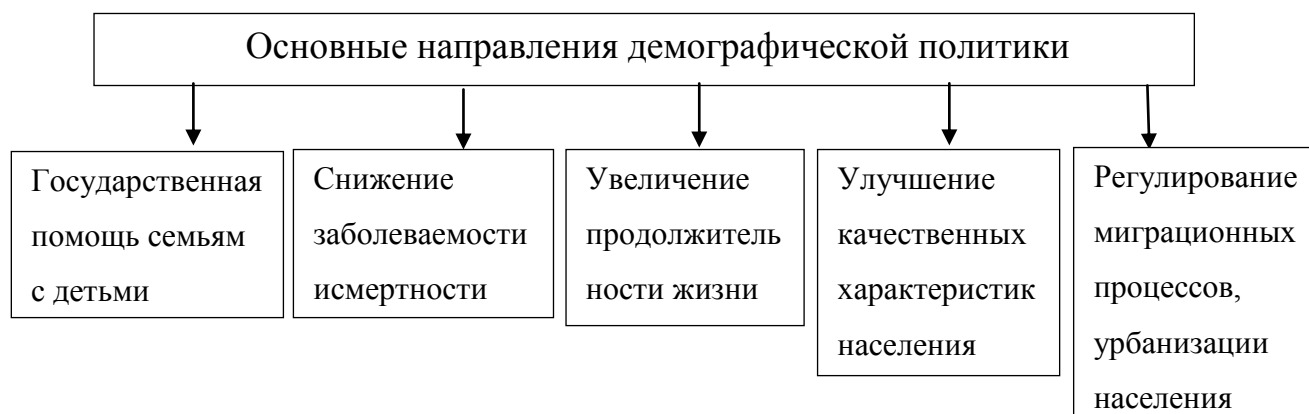


Рисунок 3 – Основные направления демографической политики по формированию, внедрению и реализации демографических процессов

Эти направления должны быть связаны с такими важными сферами социальной политики как занятость, регулирование доходов, образование и здравоохранение, профессиональная подготовка, жилищное строительство, развитие сферы услуг, социальное обеспечение инвалидов, пожилых и нетрудоспособных.

В общем виде цели демографической политики сводятся к формированию необходимого режима воспроизводства населения, сохранению или изменению тенденций в сфере динамики численности и структуры населения.

В основу демографической политики Российской Федерации заложены следующие принципы:

1. Комплексность решения демографических задач — мероприятия в этой сфере должны содержать направления демографического развития (смертность, рождаемость и миграцию) в их взаимосвязи.

2. Концентрация на приоритетах — выбор по каждому направлению демографического развития в наибольшей степени проблемных вопросов и применение эффективных механизмов их решения.

3. Своевременное реагирование на демографические тенденции в текущий период.

4. Учет региональных особенностей демографического развития и осуществляемый с учетом различий подход к разработке и реализации региональных демографических программ.

5. Взаимодействие органов государственной власти с институтами гражданского общества.

6. Координация действий законодательных и исполнительных органов государственной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях [5,с. 89].

Основными задачами демографической политики являются:

1. Повышение либо понижение уровня рождаемости (в зависимости от демографической ситуации в стране).

2. Снижение уровня смертности.

3. Увеличение продолжительности жизни.

4. Укрепление семьи.

5. Оптимизация миграционных процессов [3,с.69].

Сформулировав цели, определив задачи и подготовив комплекс мероприятий, направленных на решение поставленных вопросов, демографической политике требуется реализация разработанных мероприятий, которая возможна через комплекс мер представленных ниже:

– экономических – пособия матерям с определенным числом детей (материнский капитал), дифференциация налогов в зависимости от доходов, размеров семьи и так далее;

– административно-правовых – законодательные акты, регламентирующие браки, разводы, положение детей в семье, охрану материнства и детства, условия занятости и режим труда работающих женщин-матерей, определяющие минимальный возраст вступления в брак; разного рода льготы для родителей, преимущества при получении жилья для многодетных, молодых семей;

– меры идеологического воздействия – использование средств массовой информации всех видов для регулирования демографических процессов в том

направлении, которое обуславливается политическими, религиозными, правовыми, философскими и этническими взглядами, преобладающими в обществе [5, с. 89].

Основные факторы, оказывающие влияние на демографическую ситуацию:

1. Фактор политики государства.

Политика, проводимая государством, влияет и на экономическую ситуацию в стране, и на уровень социальной защищенности, а также на законодательную поддержку семьи и брака. Направление демографической политики зависит от цели, преследуемой той или иной страной. Например, в Китае и Японии, где на сравнительно небольших площадях проживает огромное количество людей, политика государства направлена на снижение рождаемости. Основной лозунг этих стран: «Одна семья – один ребенок». Целями демографического развития Российской Федерации являются стабилизация численности населения и формирование предпосылок к последующему демографическому росту.

2. Экономический фактор.

Этот фактор оказывает влияние на все демографические структуры и процессы. Доля трудных условий жизни, ухудшение материального комфорта составляет в общей картине снижения рождаемости примерно на 30%. А падение уровня благосостояния и как следствие ухудшение питания, рост цен на лекарства и медицинское обслуживание напрямую ведет к увеличению смертности.

Экономический фактор влияет также на внутреннюю и внешнюю миграцию, так как расселение населения в немалой степени зависит от факторов заработной платы и возможности трудоустройства.

3. Фактор социальной защищенности.

Все слои населения должны получать от государства социальную защиту, если этого не происходит, то увеличивается масштаб внешней миграции, которая приводит к уменьшению численности населения. Государству необходимо предоставлять населению пенсии, детские пособия, субсидии, льготы. Это не

только материальная помощь, такая забота со стороны государства порождает в людях чувство защищенности и уверенности в завтрашнем дне.

4. Фактор войн.

Война является одной из главных причин неестественной убыли населения. Во время войн погибает огромное количество людей, еще больше лишаются здоровья. Два из четырех демографических кризиса в истории России были связаны с войнами разного характера.

5. Национальный и религиозный факторы.

На сегодняшний день в России обострилась национальная обстановка. В связи с многочисленными террористическими актами у населения появилась настороженность к представителям других национальностей. Ежедневно происходят акты мести со стороны русского населения по отношению к азербайджанцам, армянам, таджикам и другие. Появилась тенденция к созданию одно религиозных и однонациональных семей. Такие события также приводят к снижению уровня миграции из многих государств.

6. Фактор государственной и законодательной защищенности института семьи и брака.

Большое влияние оказывает утрата среди населения ценностей семьи и брака, выражающаяся в так называемых гражданских и гостевых браках, многочисленных разводах, внебрачном рождении детей. Необходимо возрождение института семьи и брака на государственном уровне, всесторонняя поддержка матерей и отцов, супругов, детей и так далее.

7. Фактор эпидемий.

Отрицательное воздействие этого фактора невозможно побороть без грамотной политики государства в области здравоохранения, достойного материального снабжения медицинских учреждений, строгим наблюдением за здоровьем населения. Ведь эпидемии способны за очень короткое время существенно снизить численность населения [2,с. 89].

В разработке демографической политики выделяются следующие этапы:

1. Обозначение текущего состояния объекта управления (современной демографической ситуации и ее характеристик).
2. Установление параметров желательной (оптимальной) демографической ситуации.
3. Разработка методов воздействия на демографические процессы, то есть инструментов демографической политики, реализация которых позволит обществу перейти от существующего режима воспроизводства населения к желательному режиму.
4. Методразработка контроля за динамикой демографической ситуации в ходе реализации ее мероприятий.

Отсюда следует, что сущность демографической политики заключается в формировании в долгосрочной перспективе желательного режима воспроизводства населения, что подразумевает сохранение или изменение тенденций в области динамики и структуры населения, рождаемости, смертности, семейного состава, внутренней и внешней миграции, качественных характеристик населения.

Факторы, оказывающие влияние на демографическую ситуацию:

- фактор политики государства;
- экономический фактор;
- фактор социальной защищенности;
- фактор войн;
- национальный и религиозный факторы;
- фактор государственной и законодательной защищенности института семьи и брака;
- фактор эпидемий.

В современных условиях развитие национальной экономики во многом формируется направленностью демографических процессов. Численность населения, уровень образования и показатели здоровья, миграционные потоки, распределение населения по полу и возрасту и другие аспекты демографического

развития в значительной степени преобразуют социально-экономическую ситуацию в той или иной стране, влияя на развитие тенденций ее функционирования в будущем. В свою очередь, многие государства стремятся регулировать демографические процессы, осуществляя демографическую политику в других направлениях своего развития [2, с. 89].

Исходя из этого, можно выделить группы методов демографической политики:

– экономические методы: пособия на детей, пособия по многодетности, дифференциация налогов в зависимости от размера семьи, льготы при предоставлении жилья семьям с детьми, развитие сети детских дошкольных учреждений, бытового обслуживания, стимулирующие меры в отношении миграции – ускоренное развитие в местах вселения мигрантов жилищного и социально-культурного строительства, создание рабочих мест;

– административно-правовые методы: законодательные акты, определяющие минимальный возраст вступления в брак, законодательство о семье и браке, акты, устанавливающие различные льготы при рождении детей, ограничение или поощрение миграции;

– идеолого-пропагандистские методы: информационные меры, реализуемые, как правило, через средства массовой информации в целях регулирования демографических процессов – социальная реклама, пропаганда материнства и детства, здорового образа жизни, пропаганда определенного типа демографического поведения населения, семейное воспитание с помощью средств массовой информации.

Инструменты демографической политики, используемые в мировой практике, делятся на следующие блоки:

1. Медицинский – включает уровень развития медицинских (особенно репродуктивных и перинатальных) технологий и качество медицинской помощи.

2. Материальный – предусматривает использование материальных факторов стимулирующего или ограничительного характера для регулирования численности населения.

3. Ценностно-формирующий – определяет стимулирование в обществе определенных ценностей, влияющих на демографические процессы.

4. Физкультурно-спортивный – связан с осуществлением программ по повышению физической активности населения с целью сохранения и укрепления здоровья граждан с помощью физической культуры, и спорта при решении демографических задач (рисунок 4) [4, с. 122].

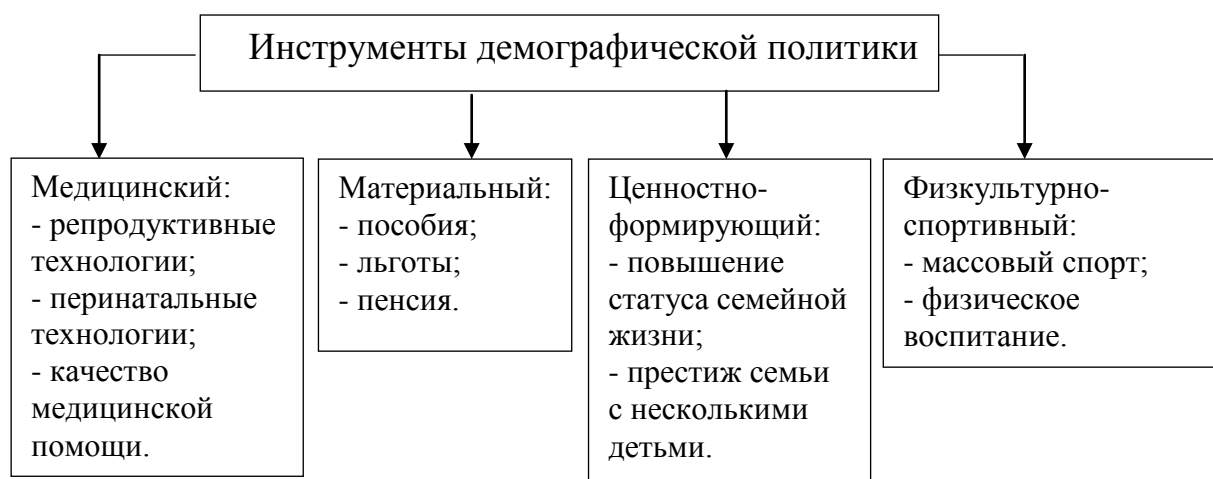


Рисунок 4 – Инструменты демографической политики [4,с. 181]

Применение инструментов демографической политики обуславливает демографическое развитие государства, поправляя его с учетом национальных интересов.

В настоящий момент физкультурно-спортивный блок инструментов получает распространение в решении государственных социально демографических задач сохранения и укрепления здоровья населения.

Возникает понимание того, что двигательная активность – это естественная биологическая потребность человека, и ее нельзя полностью заменить никакими медицинскими препаратами и технологиями. Это особенно актуально для России на современном этапе ее развития, когда использование исключительно медицинского подхода не позволяет решать демографические задачи, связанные с оздоровлением граждан. Согласно выводам организации объединенных наций в

России, основная причина ухудшения здоровья людей – кризис системы здравоохранения, которая строится, главным образом, на стационарных формах лечения, а не на амбулаторных и профилактических методах и пропаганде здорового образа жизни.

Касаемо материального блока инструментов демографической политики, его применение без других подходов способно решить часть демографических вопросов, особенно связанных с увеличением рождаемости, но лишь в краткосрочном периоде. В долгосрочном плане отдача от использования одной лишь материальной политики демографического развития начинает постепенно снижаться, что обосновывается на практике в ряде европейских государств, употребляющих материальные механизмы стимулирования рождаемости.

Применение ценностно-формирующего блока инструментов, связанного с выстраиванием в обществе тех ценностей, которые содействуют решению актуальных для страны демографических задач, будет иметь результат в том случае, когда используемые ценностно-формирующие инструменты не противоречат национальным и культурным особенностям большей части населения конкретного государства, свойственному ему стилю жизни.

Частично сглаживать ограниченный (по результатам применения) потенциал анализированных выше блоков инструментов демографической политики и увеличить общую отдачу от их применения в решении демографических задач России способны возможности сферы физической культуры и спорта.

1.2 Подходы к оценке эффективности демографической политики

Для оценки эффективности демографической политики применяются следующие подходы:

–установление демографической эффективности, при которой оценивается степень достижения предложенных демографических целей (уменьшение убыли населения, разработка предпосылок для стабилизации численности населения,

оптимизация возрастно-половой структуры, сокращение смертности и повышение продолжительности жизни, прирост рождаемости и укрепление семьи, совершенствование внутренней внешней миграции и тому подобные);

–выявлении экономической эффективности (преобразование в численности, структуре и территориальном распределении трудовых ресурсов, изменение иждивенческой нагрузки, сокращение безработицы, а также экономических потерь от заболеваемости и преждевременной смертности и тому подобное);

–раскрытии социальной эффективности (улучшение престижа семьи и детей в обществе, выравнивание условий для содержания и воспитания детей в семьях разных социальных групп и тому подобное);

– выявлении гендерной эффективности (гендерная симметричность реализуемых мер, соблюдение принципа равных прав возможностей для мужчин и женщин и тому подобное).

При оценке демографической ситуации наиболее часто используют следующие четыре группы методов:

1. Методы экстраполяции.

2.Экономико-математические методы, позволяющие разработать многофакторные динамические модели.

3. Методы передвижки возрастов и когорт.

4. Методы экспертных оценок.

Широкое использование методов экстраполяции при оценке эффективности демографической политики объясняется тем, что данные процессы в большинстве случаев достаточно инерционны в своем развитии. Методы экстраполяции применяются не только для оценки будущей численности населения, но и для расчета характеристик движения населения (например, коэффициентов рождаемости, смертности, миграции). Общий недостаток построенных с помощью методов экстраполяции прогнозов – это то, что они опираются на средние тенденции динамики населения, зачастую игнорируя особенности отдельных половозрастных групп.

Один из простейших способов прогнозирования основан на предположении о том, что среднегодовые абсолютные приросты численности населения, рассчитанные для отчетного периода времени, сохранятся и в будущем.

Методы экспертных оценок незаменимы в случаях недостаточного объема статистической информации об объекте прогнозирования, а также и в случаях, когда в новом периоде на изучаемый процесс начинают оказывать влияние новые факторы, влияние которых изучить по данным за предыдущие периоды невозможно.

Методы демографического прогноза дают возможность оценивать роль тех или иных компонентов изменения населения, сравнивая их влияние на численность и структуру населения в будущем. Наиболее распространены метод передвижки по возрастам, который применяется при перспективных исчислениях населения, и метод компонентов, состоящий в раздельном прогнозировании рождаемости, смертности и миграции.

Применение и недостатки методов демографического прогнозирования представлены в Таблице 1.

Таблица 1 – Методы демографического прогнозирования

Метод		Применение	Недостатки
Эксплояционный метод:	экспоненциальная функция;	Применяется при расчете среднегодовых темпов роста численности населения.	Применима при отсутствии резких колебаний рождаемости, смертности, миграции.
	линейная функция;	Применяется при расчете численности населения на любое число лет вперед	Используется только для очень коротких периодов времени (не более 5 лет).
	логическая функция.	Применяется для прогнозирования численности небольших территорий на короткие периоды времени.	Не отражает динамику реального населения в длительной перспективе.

Окончание таблицы 1

Метод	Применение	Недостатки
Экономико-математический метод.	Позволяет получить прогноз общей численности населения, а также в отдельности численности мужчин и женщин.	Прогнозирует только общую численность населения, но не дает возможность предвидеть изменения его состава.
Методы передвижки возрастов и когорт.	Дает возможность получить не только общую численность населения, но и его распределение по полу и возрасту.	Необходима предварительная разработка прогнозов рождаемости, смертности, миграции.
Метод экспертных оценок.	Незаменим в случаях недостаточного объема статистической информации.	Эффективность этого метода зависит от профессионализма и компетентности экспертов.

Применение методов, оценивающих демографическую ситуацию позволяет:

- выявить демографическую эффективность демографической политики, при которой оценивается степень достижения поставленных демографических целей (сокращение убыли населения, создание предпосылок для стабилизации численности населения, оптимизация возрастно-половой структуры, рационализация внутренней внешней миграции и т.п.);

- выявить экономическую эффективность демографической политики (изменение в численности, структуре и территориальном распределении трудовых ресурсов, изменение иждивенческой нагрузки, сокращение безработицы);

- выявить социальную эффективность демографической политики (повышение престижа семьи и детей в обществе, выравнивание условий для содержания и воспитания детей в семьях разных социальных групп и т.п.);

- выявить гендерную эффективность демографической политики (гендерная симметричность реализуемых мер, соблюдение принципа равных прав возможностей для мужчин и женщин и т.п.).

Демографические показатели - наиболее верные (с точки зрения объективности отражения) индикаторы жизни общества. Они отражают наиболее глубинные тенденции происходящих изменений в социальной сфере жизни

общества. Сложность в проведении экономической реформы отразилась в изменении социальной структуры общества и демографической ситуации.

Расчет же эффективности вводимых мер требующих финансовых затрат, представляет особую сложность. По многим из них в связи с одновременным действием сопутствующих факторов вообще невозможно установить влияние вводимой меры. Причем, если вводятся меры, стимулирующие рост рождаемости, то здесь сама эффективность выступает мерой, регламентирующей необходимые затраты. Допустим, вводится мера, стимулирующая рождение второго ребенка. Часть затрат будет сделана вне поля эффективности, так как они пойдут на тех детей, которые рождаются независимо от вводимых мер. Если же увеличится количество вторых рождений сверх существующего числа, то это вызовет дополнительные расходы. Но они вызваны будут именно потому, что произойдет прибавка вторых рождений. В этом и будет состоять эффективность вводимых мер.

Оценивая эффективность, прибавку рождений, надо исключить влияние сопутствующих факторов, таких как структурные сдвиги. Прибавку можно оценить, сопоставив прирост рождаемости в двух близких по составу и условиям жизни населения регионах, в одном из которых были осуществлены меры демографической политики, а в другом - нет.

Условиями эффективности демографической политики являются комплексность проведения, ориентированность на длительную перспективу, устойчивость осуществления мероприятий.

Изучив теоретические основы формирования государственной демографической политики сформируем алгоритм анализа демографической ситуации в Челябинской области(Рисунок 5):

1. Проведем анализ демографической ситуации в Челябинской области.
2. Проведем оценку эффективности демографической политики в Челябинской области.
3. Рассмотрим направления совершенствования демографической политики.

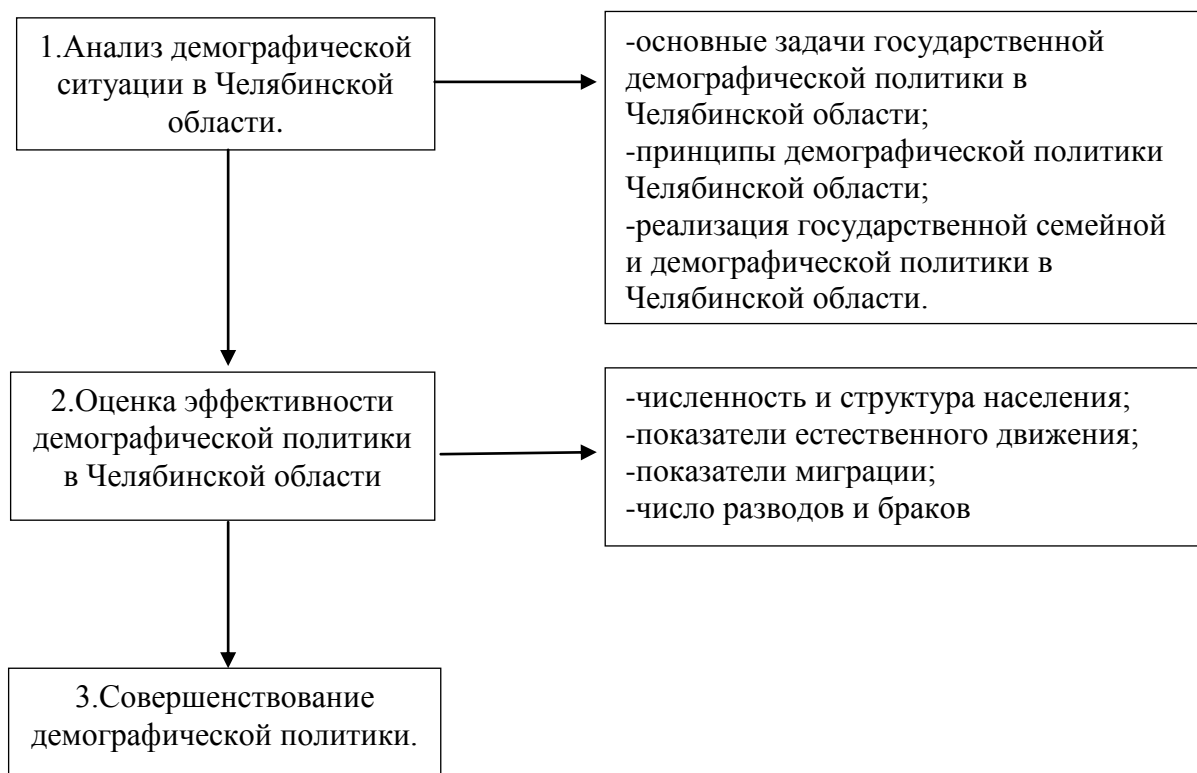


Рисунок 5 - Алгоритм анализа демографической ситуации в Челябинской области

Выводы по разделу 1

Таким образом, оценка эффективности демографической политики строится на следующих подходах:

- выявлении собственно демографической эффективности, при которой оцениваем степень достижения поставленных демографических целей (сокращение убыли населения, создание предпосылок для стабилизации численности населения, оптимизация возрастно-половой структуры, снижение смертности и рост продолжительности жизни, увеличение рожда-емости и укрепление семьи, рационализация внутренней внешней миграции и т.п.);

- выявлении экономической эффективности (изменение в численности, структуре и территориальном распределении трудовых ресурсов, изменение иждивенческой нагрузки, сокращение безработицы, сокращение экономических потерь от заболеваемости и преждевременной смертности и т.п.);

– выявлении социальной эффективности (повышение престижа семьи и детей в обществе, выравнивание условий для содержания и воспитания детей в семьях разных социальных групп и т.п.);

– выявлении гендерной эффективности (гендерная симметричность реализуемых мер, соблюдение принципа равных прав возможностей для мужчин и женщин и т.п.).

Среди факторов, оказывающих влияние на динамику демографических процессов - экономических, социальных, природно-климатических, психологических, национального состава, религиозных и правовых норм и т.п. - особую, фундаментальную роль играют именно социально-экономические факторы. Это связано с двумя моментами.

Во-первых, социально-экономические факторы являются следствием сознательной и целенаправленной деятельности самого населения, приносящей результаты даже в короткие, с точки зрения длины одного человеческого поколения, сроки.

Во-вторых, важная специфика социально-экономических факторов состоит в том, что они воздействуют на демографический процесс не только сами по себе, но и изменяют, корректируют действие других факторов.

2 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Анализ демографических процессов в Челябинской области

Оценку эффективности демографической политики в Челябинской области целесообразно провести на основе тенденций демографических показателей за определенный период времени.

Оценку эффективности демографической политики целесообразно провести по следующим направлениям, показанным на рисунке.



Рисунок 6 – Показатели оценки демографической политики в Челябинской области

В следующей таблице показана динамика численности населения Челябинской области за последние три года.

Таблица 2 – Динамика численности населения Челябинской области

Показатель	Период			Темп роста в %	
	2016 год	2017 год	2018 год	за 2017/2016	за 2018/2016
Все население (чел)	3 502 323	3 484 395	3 475 753	99,5	99,2

Представим темпы роста численности населения Челябинской области в графическом виде.

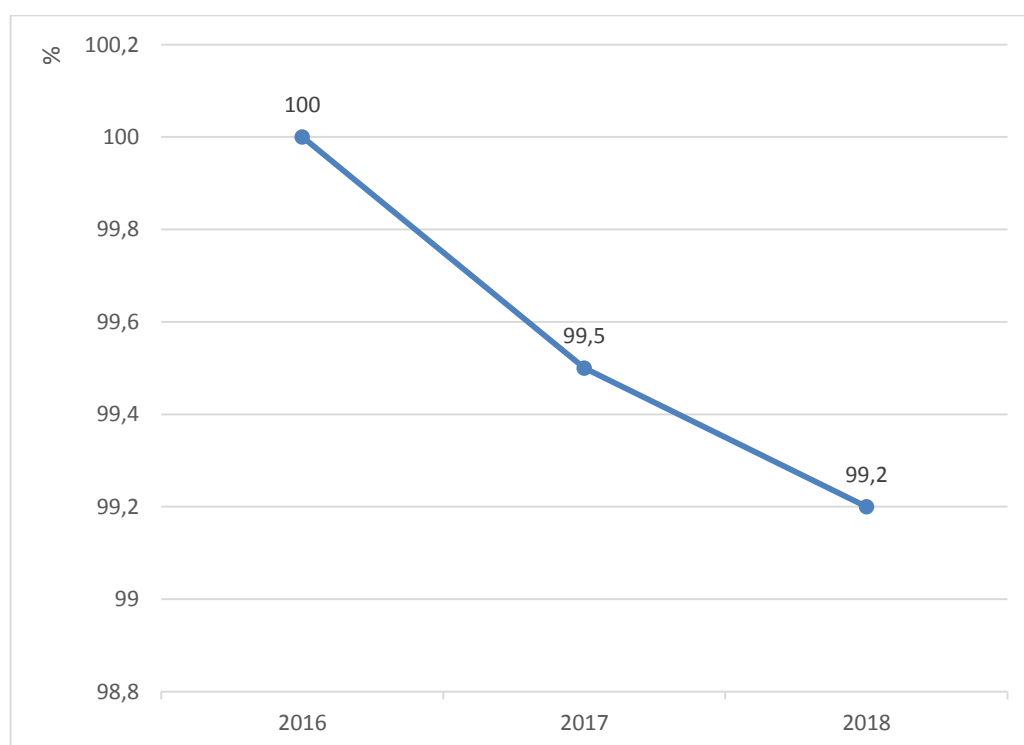


Рисунок 7 – Темпы роста численности населения Челябинской области, в %

В 2016 году в демографической ситуации Челябинской области наблюдались положительные тенденции – фиксировался рост численности населения, как за счет положительного миграционного прироста, так и естественного прироста населения. Однако в 2017 и 2018 году отмечается снижение численности населения за счет сокращения рождаемости и миграционной убыли населения [7].

Далее проанализируем показатели естественного движения населения.

Таблица 3 – Показатели естественного движения населения

Показатель	Период			Темп роста в %	
	2016 год	2017 год	2018 год	за 2017/2016	за 2018/2017
родилось	46 649	40 191	37 812	86,2	94,1
умерло	47 717	45 638	45 660	95,6	100,0

Представим темпы роста естественного движения населения в графическом виде.

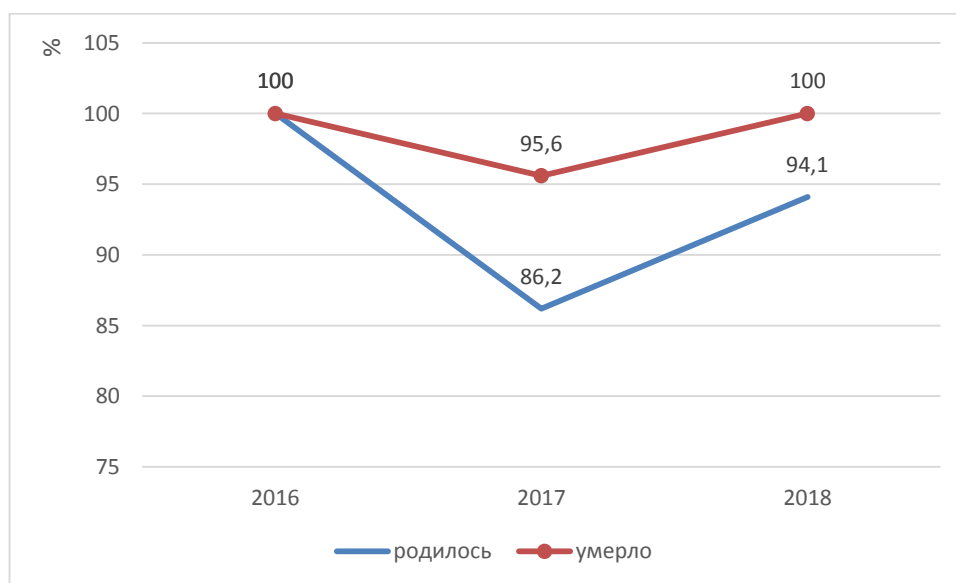


Рисунок 8 – Показатели естественного движения населения Челябинской области за 2016–2018 гг.

В 2018 году по предварительным данным в области зарегистрировано 37812 новорожденных, что ниже уровня рождаемости 2017 года на 5,9%, число умерших составило 45660 человек. Естественная убыль населения составила 7848 человек (2017 год – 5447 человек).

В общем числе умерших в Челябинской области, как и в целом по Российской Федерации, наибольшая доля приходится на смертность от болезней системы кровообращения (45,0% всех смертей в области), новообразований (18,3%) и внешних причин смерти (9,0%).

В 2017 году в общем числе умерших в Челябинской области, как и в целом по Российской Федерации, наибольшая доля приходится на смертность от болезней системы кровообращения (44,7% всех смертей в области), новообразований – 18,3% и внешних причин смерти – 9,1 % [12].

В 2018 году в расчете на 100 тыс. человек населения по сравнению с уровнем аналогичного периода 2017 года зарегистрирован рост смертности на 0,9%, в том числе от болезней органов пищеварения – на 6,4%, болезней системы кровообращения – на 3,9%, новообразований – на 0,1%.

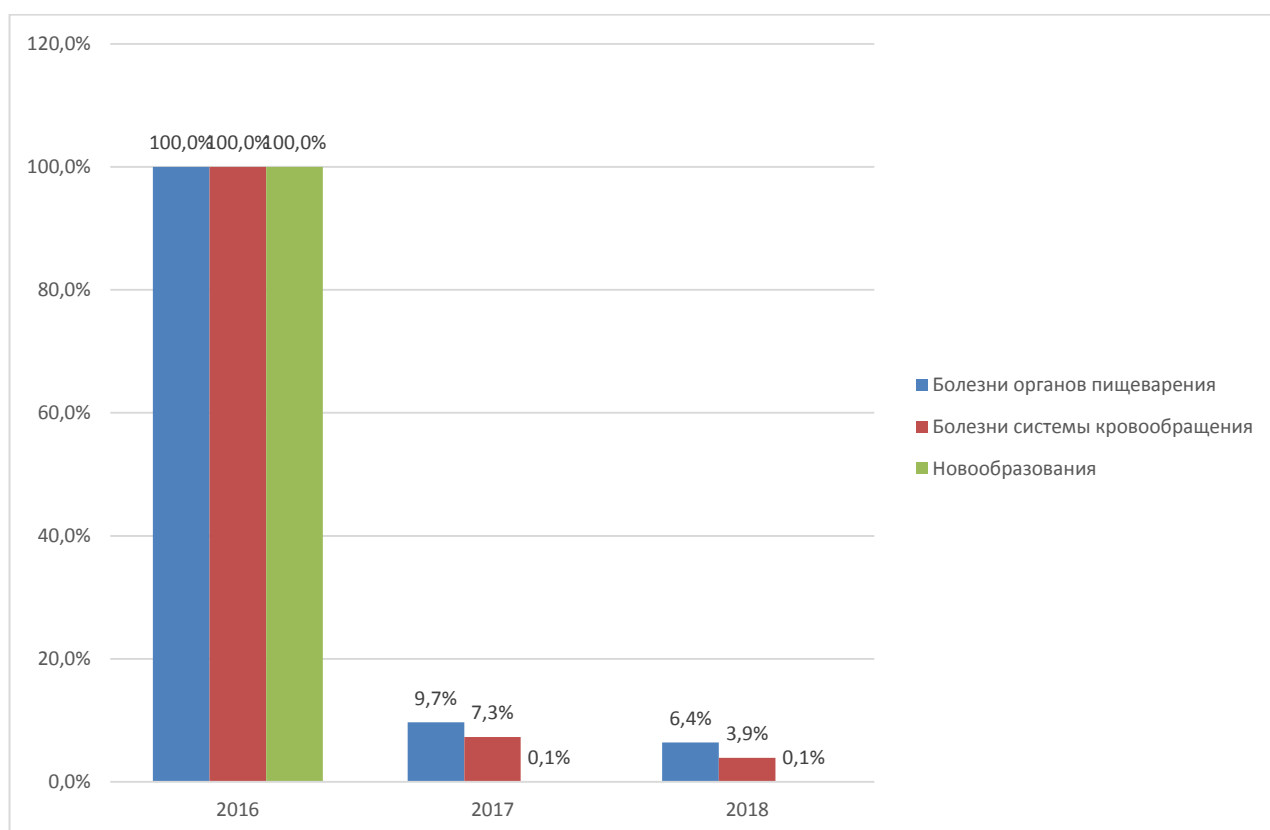


Рисунок 9 – Темпы роста по источникам заболеваний

Факторами, влияющими на рождаемость, являются состав населения по полу и возрасту, в частности, показатель рождаемости зависит от возрастной структуры женского населения. Наиболее многочисленными являются группы в возрасте 20–24 и 25–29 лет. Они превышают по численности как поколение женщин в возрасте от 30 лет, так и более младшие поколение. Вероятно, именно вход этих

многочисленных групп в фертильный возраст и обеспечил нынешний рост рождаемости [14].

На следующем рисунке показана младенческая смертность.

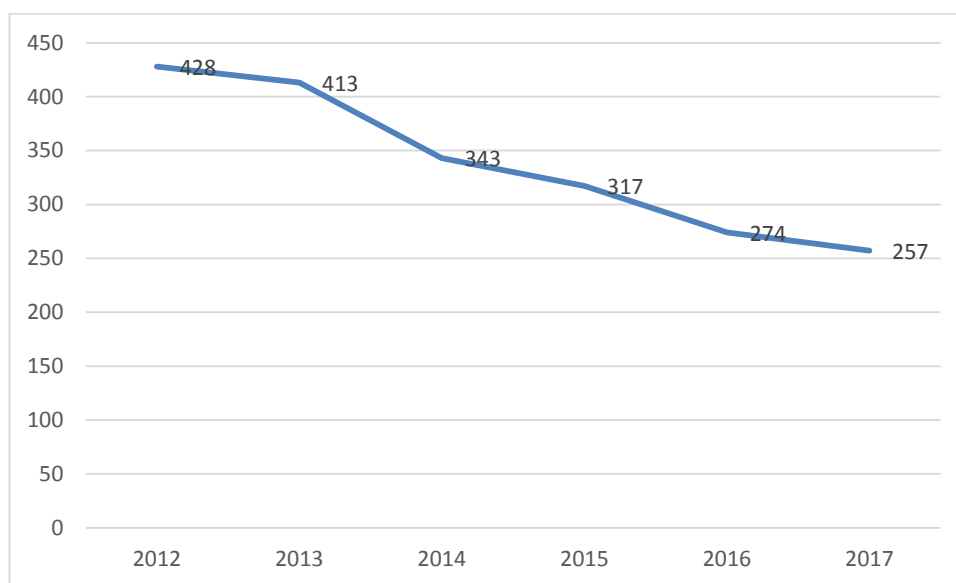


Рисунок 10 – Динамика младенческой смертности, чел.

Снижение младенческой смертности в рассматриваемом периоде заслуживает положительной оценки.

На следующем рисунке показана материнская смертность.

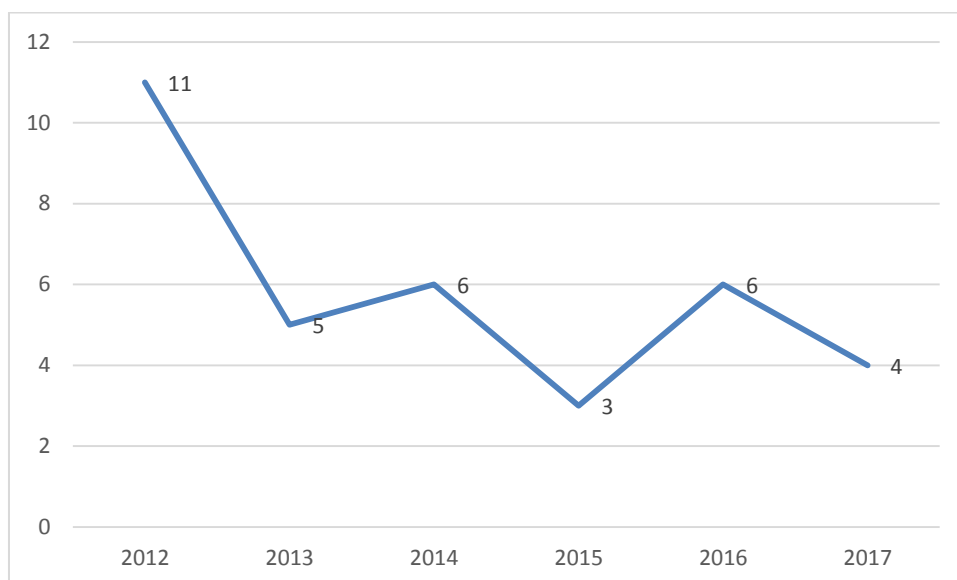


Рисунок 11 – Материнская смертность, чел.

Снижение материнской смертности в рассматриваемом периоде заслуживает положительной оценки.

Проанализируем распределение численности населения в зависимости от возрастной группы.

Само по себе распределение численности населения в зависимости от возрастной группы не является информативным, поэтому рассмотрим распределение численности населения в зависимости от следующих групп:

- моложе трудоспособного возраста;
- в трудоспособном возрасте;
- старше трудоспособного возраста.

В следующей таблице показана структура населения Челябинской области в зависимости от возраста.

Таблица 4 – Структура населения Челябинской области в зависимости от возраста

Показатель	Период			Темп роста в %	
	2016 год	2017 год	2018 год	за 2017/2016	за 2018/2017
Все население	3 500 716	3 502 323	3 493 036	100,0	99,7
0–4	242925	242062	232067	99,6	95,9
5–9	206171	216910	226481	105,2	104,4
10–14	175410	179052	183653	102,1	102,6
15–19	158780	159021	162598	100,2	102,2
20–24	198964	182299	167722	91,6	92,0
25–29	298494	285970	266792	95,8	93,3
30–34	290467	297570	303193	102,4	101,9
35–39	261828	262946	265600	100,4	101,0
40–44	240906	245279	247606	101,8	100,9
45–49	209052	212809	218766	101,8	102,8
50–54	232925	219521	208476	94,2	95,0
55–59	258210	257845	253387	99,9	98,3
60–64	236165	235596	235430	99,8	99,9
65–69	178888	189995	198987	106,2	104,7
70 и старше	311531	315448	322278	101,3	102,2

Распределение населения в зависимости от трудоспособности показано в следующей таблице.

Таблица 5 – Распределение населения в зависимости от трудоспособности

Показатель (чел)	Период			Темп роста в %	
	2016 год	2017 год	2018 год	за 2017/2016	за 2018/2017
моложе трудоспособного	657 296	670 694	677 111	102,0	101,0
трудоспособном	1 971 047	1 945 141	1 916 671	98,7	98,5
старше трудоспособного	872 373	886 488	899 254	101,6	101,4

Распределение населения в зависимости от трудоспособности за 2016-2018 годы показано на следующем рисунке.



Рисунок 12 – Распределение населения в зависимости от трудоспособности за 2016–2018 гг. год, в %

Из представленных данных можно сделать вывод, что происходит изменение структуры распределения населения в зависимости от трудоспособности: снижается доля трудоспособного населения с 56,3% в 2016 году до 54,9% в 2018 году, что является негативным фактором. Доля населения старше трудоспособного возраста наоборот, увеличивается: с 24,9% в 2016 году до 25,7% в 2018 году [7].

В следующей таблице показано распределение населения в зависимости от гендерного признака.

Таблица 6 – Распределение населения в зависимости от гендерного признака

Годы	Все население, человек	в том числе:		Удельный вес в общей численности населения, в %		На 1000 мужчин приходится женщин
		мужчины	женщины	мужчины	женщины	
2016 год	3500716	1603097	1897619	45,8	54,2	1184
2017 год	3502323	1603952	1898371	45,8	54,2	1184
2018 год	3493036	1599535	1893501	45,8	54,2	1184

Распределение населения в зависимости от гендерного признака представлено на следующем рисунке.

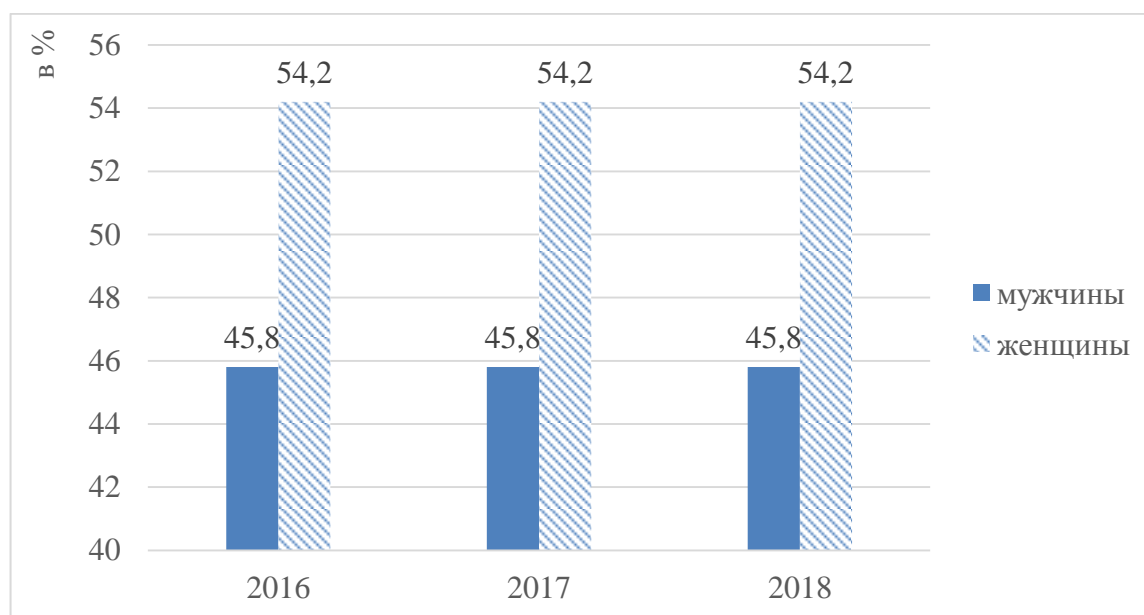


Рисунок 13 – Распределение населения Челябинской области в зависимости от гендерного признака

На протяжении всего рассматриваемого периода наблюдается существенный перевес доли женщин в общей численности населения Челябинской области. Основные причины: повышенная смертность у мужчин, обусловленная повышенной подверженности заболеваний, а также асоциальный образ жизни (алкоголь, наркотики) [8].

С большой долей уверенности можно сказать, что дальнейшего роста рождаемости происходить не будет, так как в ближайшие годы доля женщин в фертильном возрасте будет снижаться.

Далее рассмотрим миграционные тенденции в Челябинской области.

Таблица 7 – Показатели международной миграции в Челябинской области

Показатель (чел)	Период			Темп роста в %	
	2016 год	2017 год	2018 год	за 2017/2016	за 2018/2017
Прибыло	10269	11729	10003	114,2	85,3
Выбыло	4627	4698	6497	101,5	138,3

Темпы роста показателей международной миграции в Челябинской области за рассматриваемый период представлены на следующем рисунке.

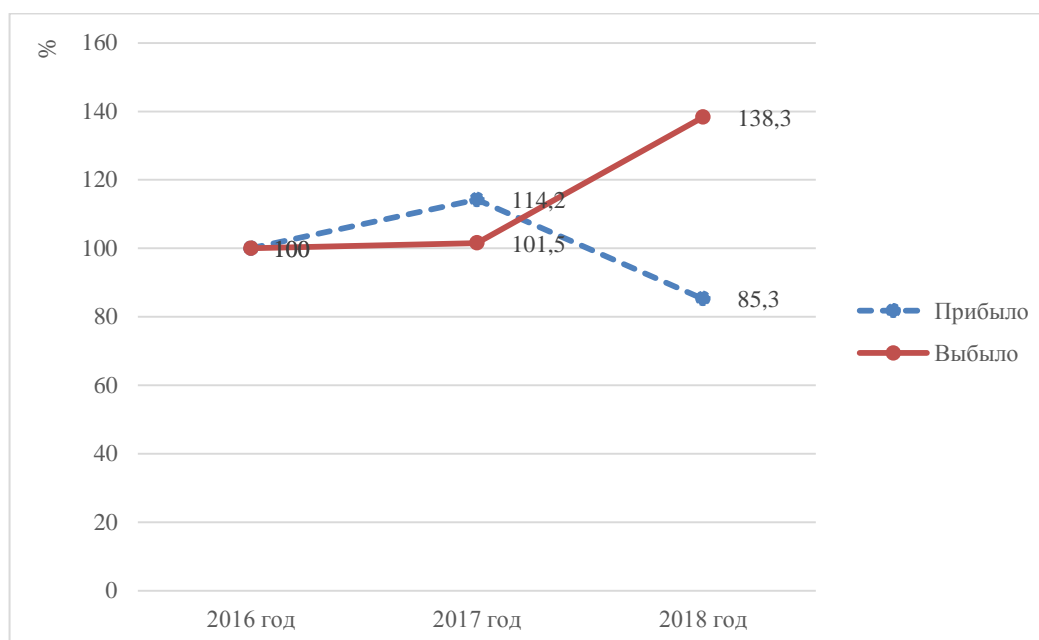


Рисунок 14 – Темпы роста показателей международной миграции в Челябинской области, в %

За рассматриваемый период существенно снизилось ежегодное прибытие иностранных граждан, при этом происходит рост граждан, выбывших в зарубежные страны [9].

В Приложении А представлены полные данные о международной миграции в Челябинской области.

На следующем рисунке показана доля прибывших в зависимости от страны.

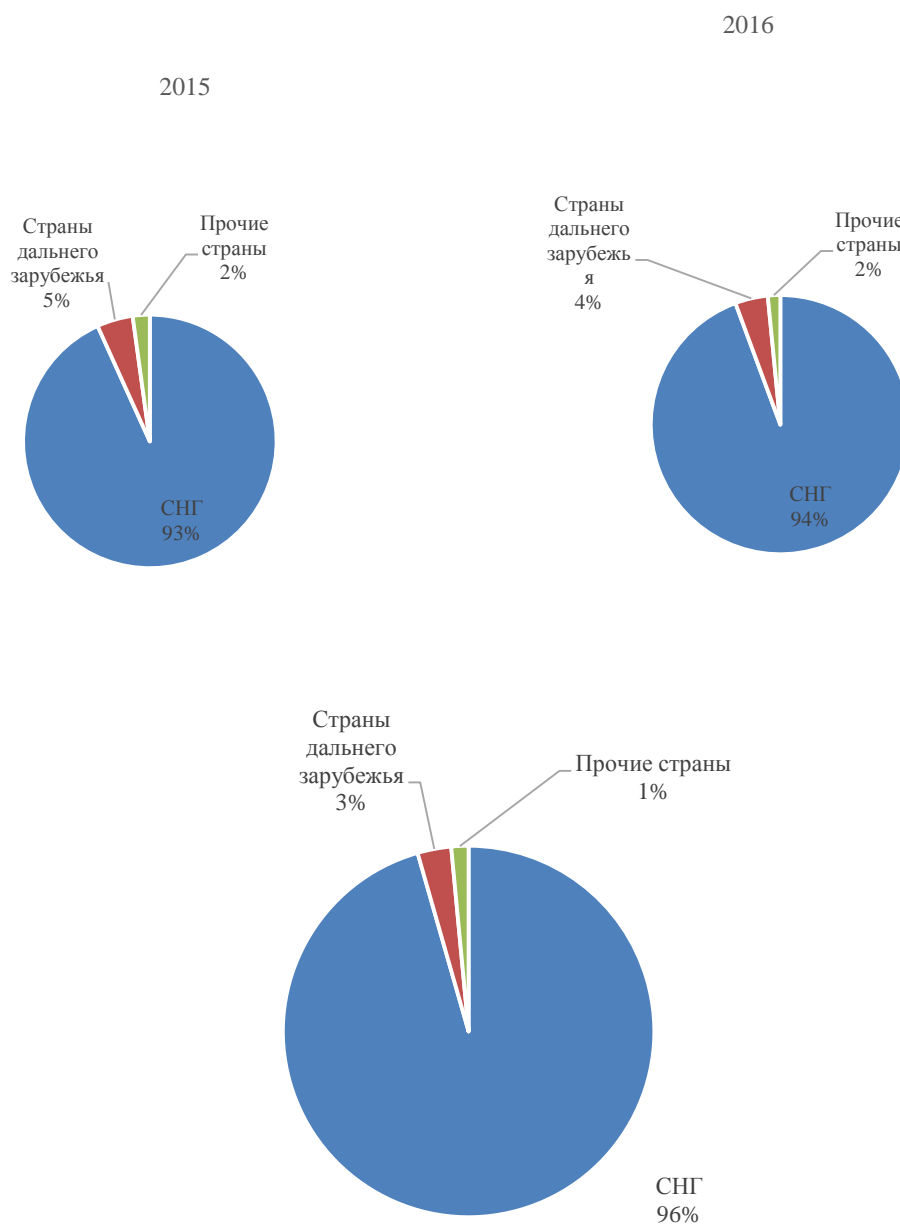


Рисунок 15 – Структура прибывших в 2015-2017 гг., в %

Отдельно структура прибывших из стран СНГ показана на рисунке 16.

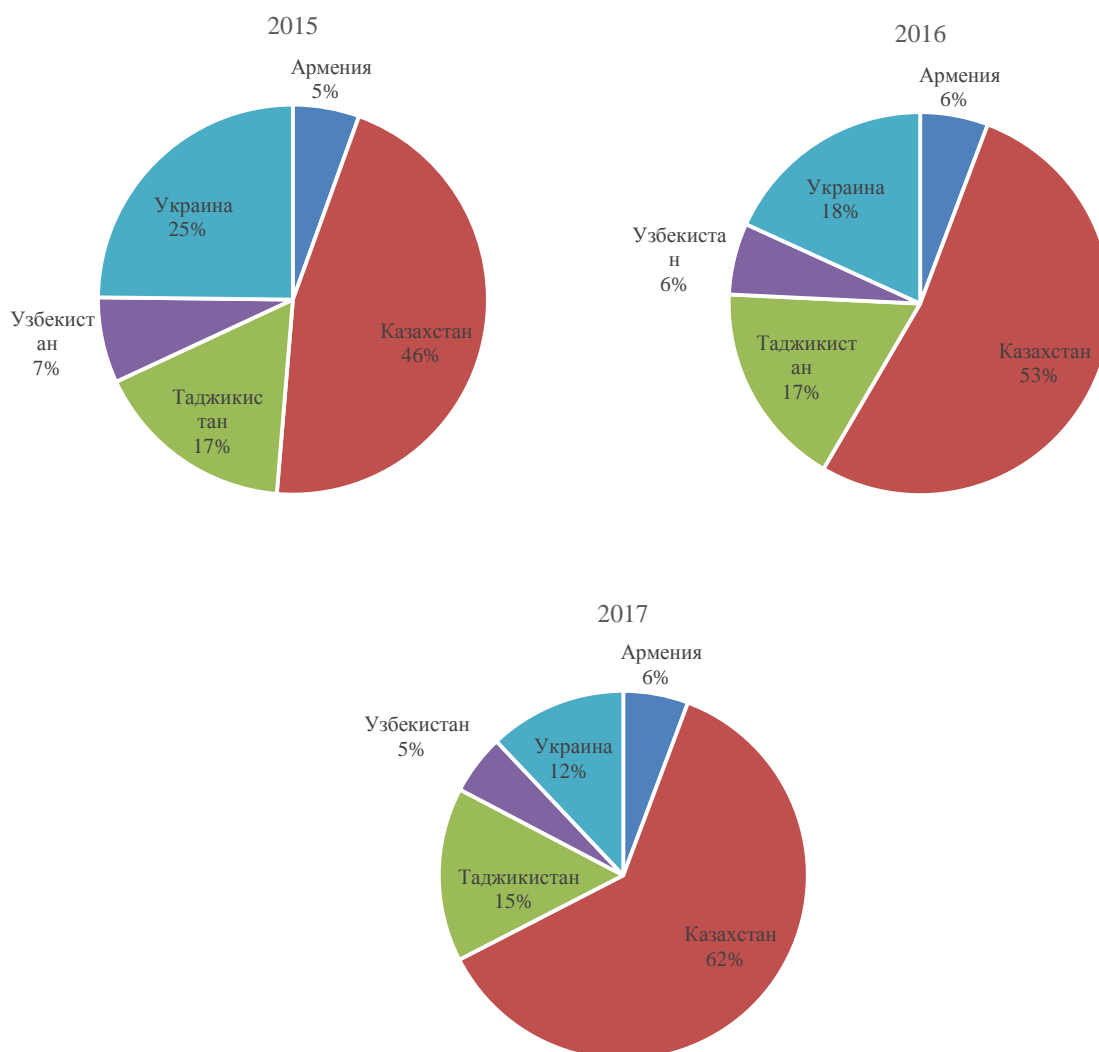


Рисунок 16 – Структура прибывших из стран СНГ за 2015-2017 гг., в %

На следующем рисунке показана структура выбывших за 2015-2017 гг.

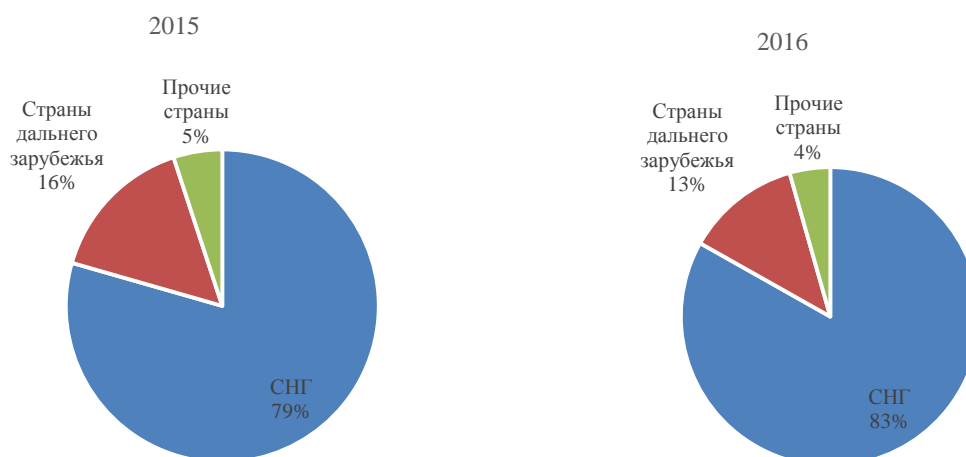




Рисунок 17 – Структура выбывших за 2015-2017 гг., в %

Отдельно структура выбывших из стран СНГ показана на рисунке 18.

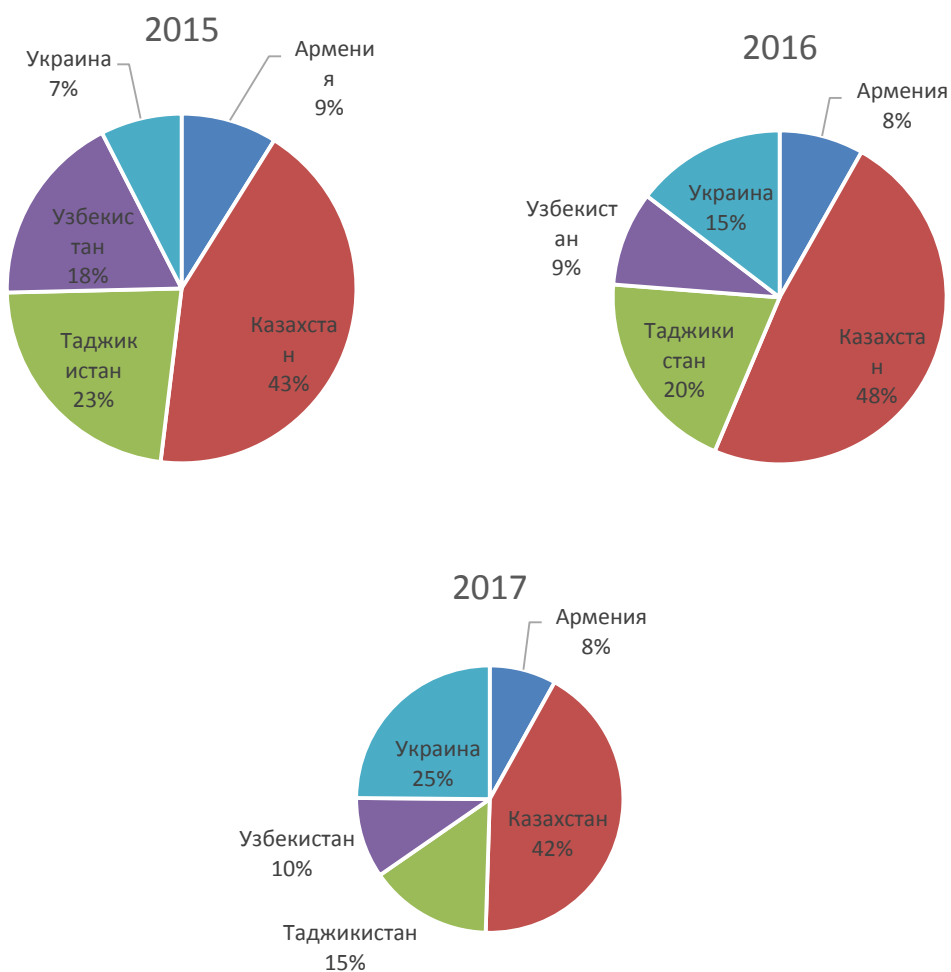


Рисунок 18 – Структура выбывших в страны СНГ в 2015-2017 гг., в %

Миграционная убыль в 2018 году составила 8953 человека (в 2017 году – 3840 человек).

Основной причиной миграционной убыли является увеличение числа выбывших на 5,9% и уменьшение числа прибывших на 0,9% по межрегиональному потоку.

По международному потоку также имеет место сокращение числа прибывших на 16,0%, из них за счет иммигрантов из государств–участников СНГ – на 15,6%, и увеличение числа выбывших на 13,8%, из них в государства–участники СНГ – на 15,7%.

Наибольшую долю миграции населения составили внутрирегиональная (56,3% среди прибывших и 51,3% среди выбывших) и межрегиональная (34,5% и 41,3% соответственно) миграции.

Доля международных мигрантов среди прибывших на территорию Челябинской области составила 9,2%, среди выбывших – 7,4%, при этом наиболее интенсивными остаются потоки со странами СНГ (миграционный прирост – 1298 человек). Наибольший миграционный прирост населения по международному потоку миграции сложился с Казахстаном (1970 человек). Среди стран дальнего зарубежья положительное миграционное сальдо сложилось с Грузией (18 человек) [15].

Таким образом, отрицательное миграционное сальдо свидетельствует о сокращении, как численности экономически активного населения, так и численности граждан, занятых в экономике, что само по себе является негативным фактором экономического роста региона и требует проведения адекватной миграционной политики и определения путей сокращения дефицита человеческих ресурсов.

Далее проанализируем качественный и количественный состав населения Челябинской области.

Распределение численности между городским и сельским населением представлено в следующей таблице.

Таблица 8 – Численность городского и сельского населения

Показатель (чел)	Период			Темп роста в %	
	2016 год	2017 год	2018 год	за 2017/2016	за 2018/2017
Городское население	2 895 687	2 881 820	2 874 978	99,5	99,8
Сельское население	606 636	602 575	600 775	99,3	99,7

Темпы роста численности городского и сельского населения в Челябинской области представлены на следующем рисунке.

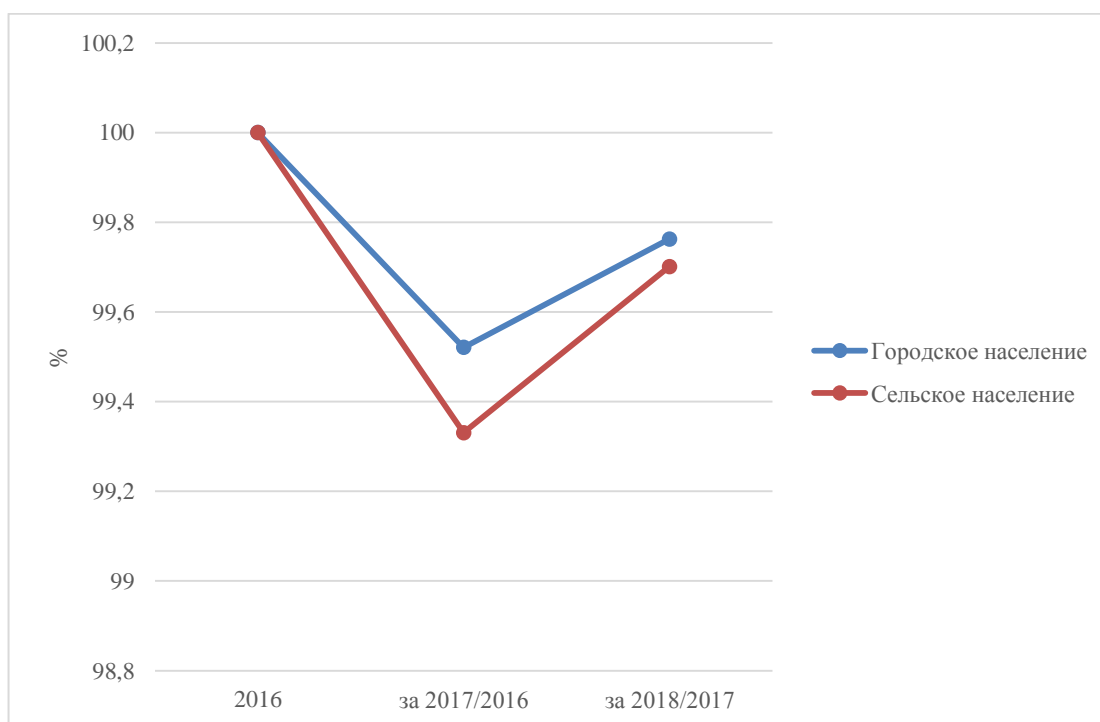


Рисунок 19 – Темпы роста численности городского и сельского населения Челябинской области, в %

На конец 2018 года численность постоянного населения Челябинской области составила 3475,7 тыс. человек, в том числе в городской местности – 2874,9 тыс. человек, в сельской местности – 600,8 тыс. человек.

При этом следует отметить, что снижается численность как городского населения (с 2881820 человек на начало 2018 года до 2874987 человек на начало 2019 года), так и сельского населения (с 602575 человек на начало 2018 года до 600775 человек на начало 2019 года), что заслуживает негативной оценки [14].

Итоги межрегиональной миграции представлены в Приложении Б.

На следующем рисунке показана структура прибывших по федеральным округам.

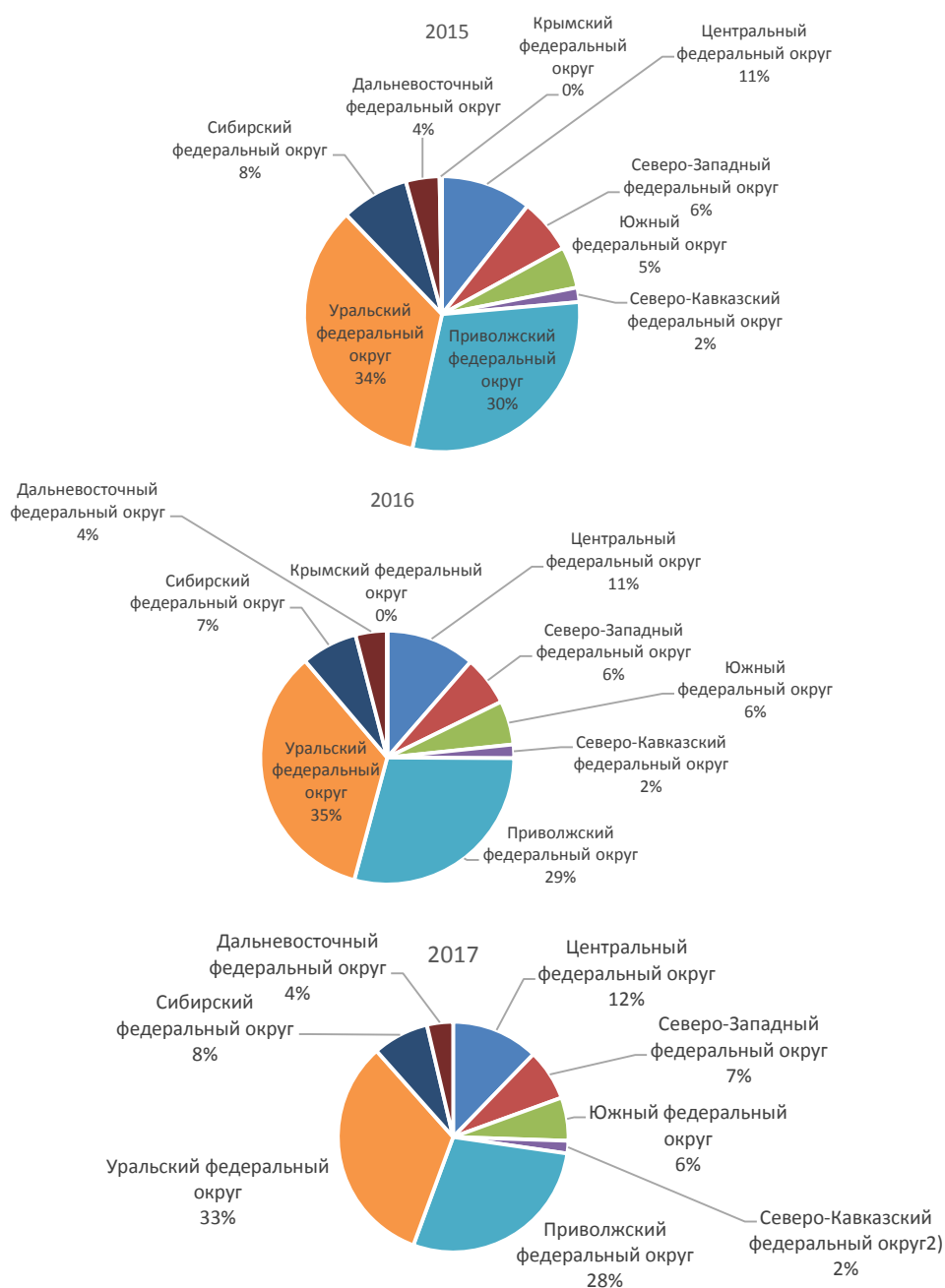


Рисунок 20 – Структура прибывших по округам, в %

Структура выбывших по федеральным округам показана на следующем рисунке.

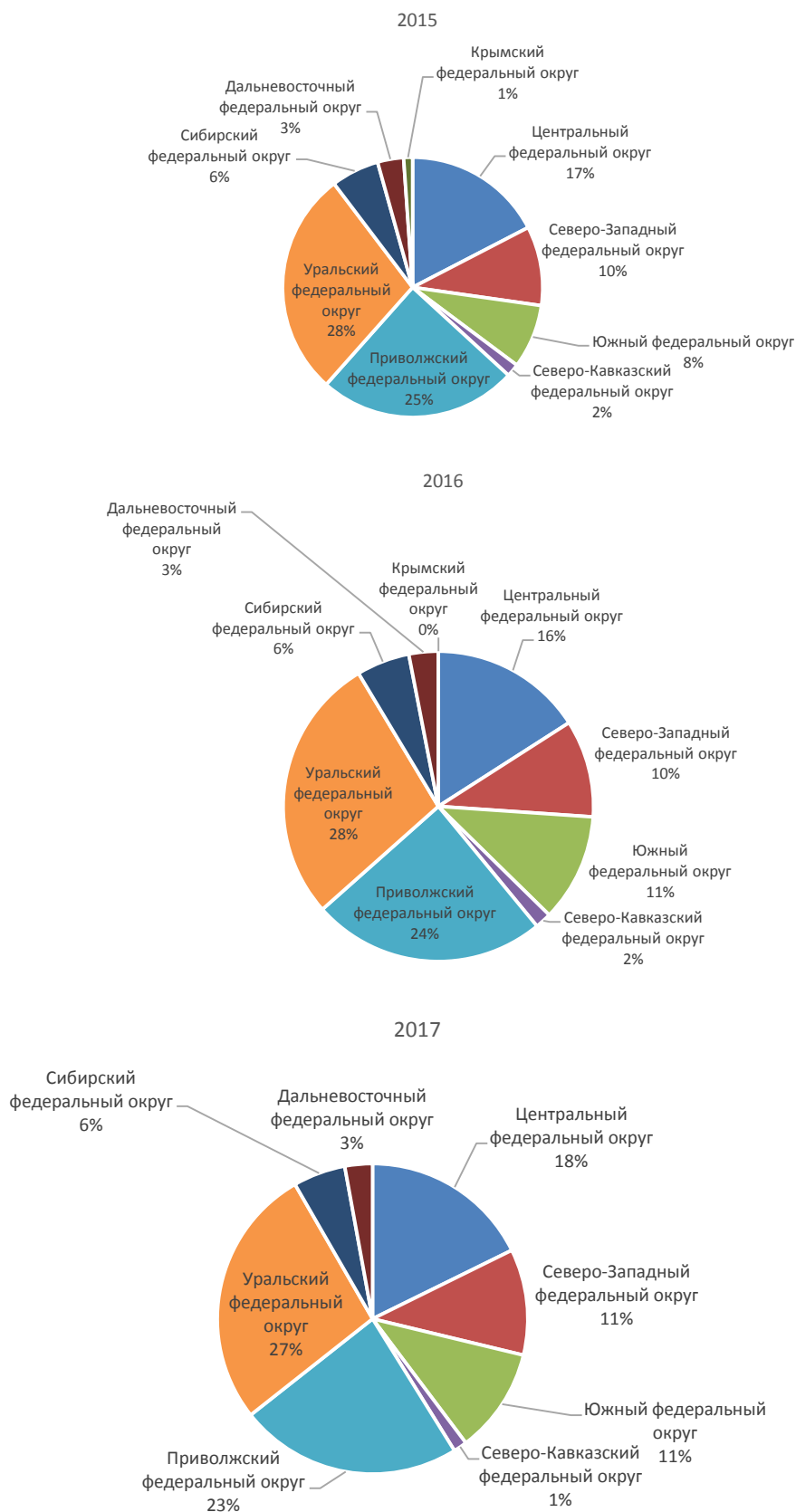


Рисунок 21 - Структура выбывших по федеральным округам, в %

Далее проанализируем численность зарегистрированных браков и разводов в Челябинской области.

Таблица 9 – Численность зарегистрированных браков и разводов в Челябинской области

Показатель	Период			Темп роста в %	
	2016 год	2017 год	2018 год	за 2017/2016	за 2018/2017
Браки	27797	23571	25218	84,8	107,0
Разводы	16159	15984	16101	98,9	100,7

Представим в графическом виде темпы роста зарегистрированных браков и разводов в Челябинской области.

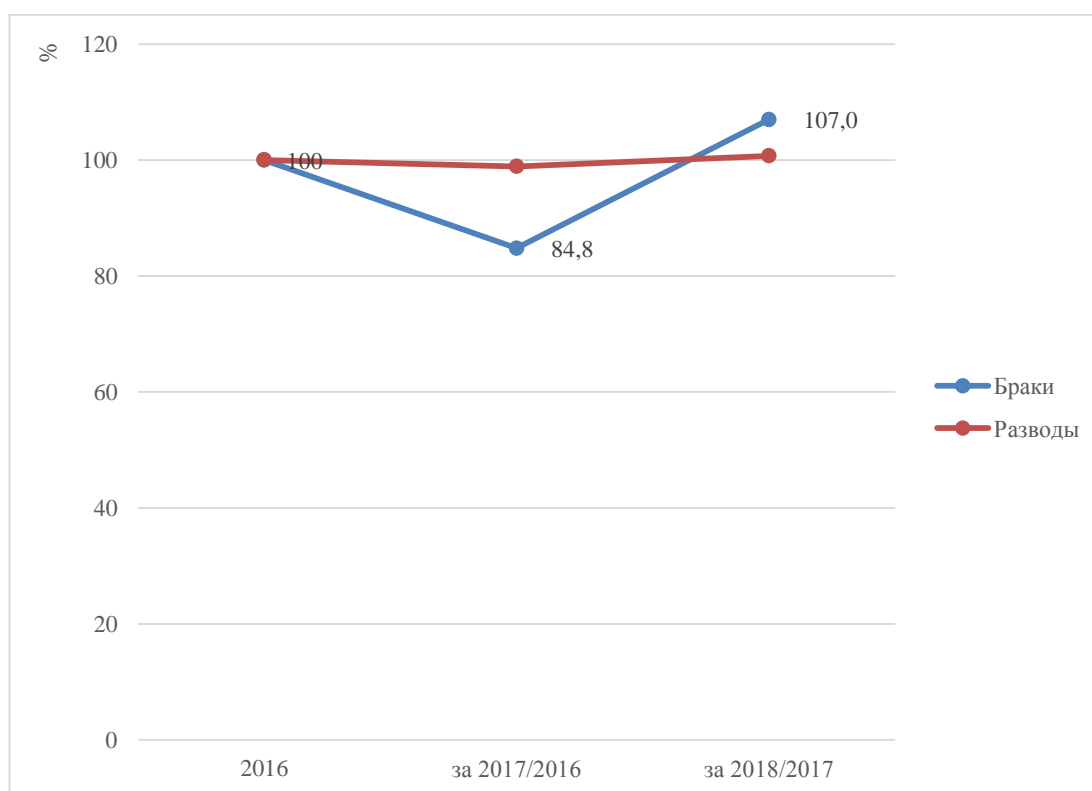


Рисунок 22 – Темпы роста зарегистрированных браков и разводов в Челябинской области

На протяжении рассматриваемого периода происходит колебание величины числа зарегистрированных раков и разводов на территории Челябинской области. При этом доля зарегистрированных расходов снижается с 70,8% до 63,8%.

Несмотря на снижение, доля остается высокой – более половины зарегистрированных браков распадаются.

Таким образом, приведенные цифры позволяют сделать вывод, что целенаправленные меры, направленные на повышение рождаемости, реализуемые региональными властями – различные программы по поддержке молодых, многодетных семей, программа материнского (семейного) капитала и др. дают некий положительный результат, но в целом наблюдается отрицательная динамика, которая может быть объяснима социально–демографическим уровнем региона [8].

Одной из острейших проблем демографического развития Российской Федерации, характерной также и для Челябинской области, является высокий уровень смертности населения.

Усугубление диспропорции полов обусловлено, главным образом, высокой смертностью мужчин.

По–прежнему актуальна проблема младенческой смертности, уровень которой отражает развитие здравоохранения и состояние здоровья населения, особенно женщин в репродуктивном возрасте.

По итогам Челябинскстата за 2018 год, продолжительность жизни мужчин в Челябинской области составила 63,59 года (в 2016 году – 64,5 года), женщин – 75,76 года (в 2016 году - 76,34 года). Разрыв в продолжительности жизни между мужским и женским населением Российской Федерации является на протяжении многих лет одним из самых больших в мире. В Челябинской области этот разрыв составил 12,17 года[15].

На основании рассмотренных статистических данных рассчитаем относительные показатели, характеризующие состояние демографических процессов политики Челябинской области. Относительные показатели выражают соотношение между количественными характеристиками социально-экономических процессов и явлений.

Таблица 10 - Сводная таблица относительных показателей

Показатель	Период		
	2016 год	2017 год	2018 год
Коэффициент рождаемости	13,3	11,5	10,9
Коэффициент смертности	13,6	13,1	13,1
Общий коэффициент естественного прироста	-0,3	-1,6	-2,3
Общий коэффициент механического прироста (миграции)	1,61	2,02	1,01
Коэффициент роста населения	0,99	0,99	1,00
Коэффициент прироста населения	0,01	0,01	0,00
Темп роста населения	99,00	99,49	99,75
Темп прироста населения	-1,00	-0,51	- 0,25

Проанализируем данные.

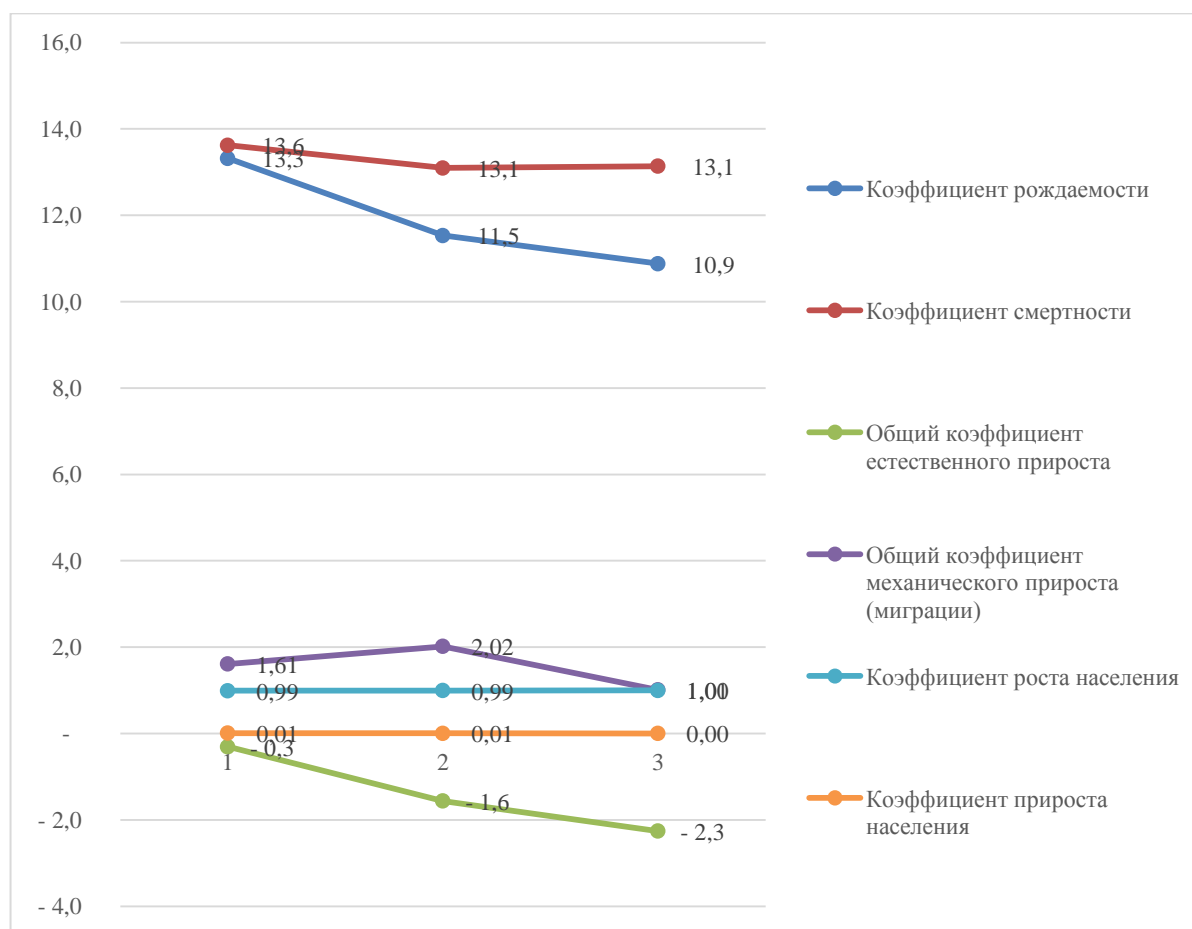


Рисунок 23 – Динамика относительных показателей

Анализ относительных показателей показывает:

- снижение коэффициента рождаемости населения области с 13,3 до 10,9;
- уменьшение коэффициента смертности населения области с 13,6 до 13,1;
- имеет место тенденция уменьшения общего коэффициента естественного прироста с -0,3 до -2,3;
- общий коэффициент механического прироста (миграции) снизился с 1,61 до 1,01.

По результатам проведенного анализа можно сделать вывод, что по численности постоянного населения в Уральском федеральном округе Челябинская область занимает второе место, в России – девятое и остается одним из самых крупных субъектов Российской Федерации. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области (далее – Челябинскстат), численность постоянного населения Челябинской области по состоянию на 1 января 2019 года составила 3 475 753 человека, из них большинство (82,5 процента) проживает в городах [15].

2.2 Оценка эффективности демографической политики в Челябинской области

Вопросы управления демографическими процессами Челябинской области находятся в ведении следующих органов государственной власти:

1. Правительство Челябинской области.
2. Министерство экономического развития Челябинской области.
3. Министерство социальных отношений Челябинской области.
4. Министерство здравоохранения Челябинской области.

В настоящее время на территории Челябинской области действует Концепция государственной семейной и демографической политики в Челябинской области на период до 2020 года (далее – Концепция) которая определяет цели, принципы и основные задачи государственной демографической политики Челябинской области, а также приоритетные направления ее реализации, ориентированные на

создание условий для благоприятного развития семьи и поддержание желаемого для общества уровня воспроизводства населения (замещение поколений)[6].

Цели государственной демографической политики в Челябинской области представлены на следующем рисунке.



Рисунок 24 – Цели демографической политики Челябинской области

Достижение данных целей является главным ориентиром социально-экономического развития Челябинской области.

Основные задачи государственной демографической политики в Челябинской области показаны на следующем рисунке.



Рисунок 25 – Основные задачи государственной демографической политики в Челябинской области

В основу государственной семейной и демографической политики в Челябинской области положены следующие принципы, представленные на рисунке.

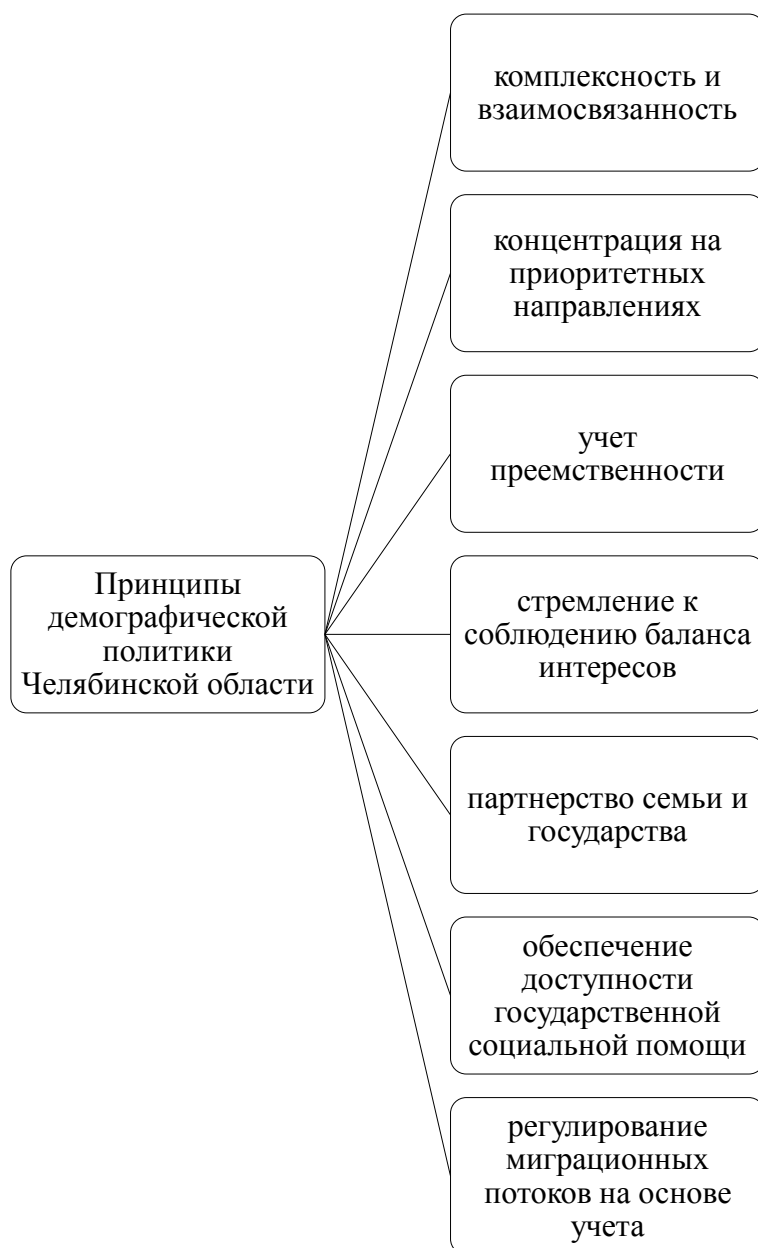


Рисунок 26 – Принципы демографической политики Челябинской области

Рассмотрим подробнее данные принципы:

1. Комплексность и взаимосвязанность в решении вопросов государственной семейной и демографической политики.

2. Концентрация на приоритетных направлениях реализации государственной семейной и демографической политики.

3. Учет преемственности между поколениями в семье при разработке мероприятий государственной семейной и демографической политики.

4. Стремление к соблюдению баланса интересов государства и семьи, имеющей детей, при разработке мер социальной поддержки.

5. Партнерство семьи и государства, сотрудничество органов государственной власти области с коммерческими и некоммерческими организациями, индивидуальными предпринимателями при решении вопросов повышения уровня жизни и благосостояния семей, имеющих детей.

6. Обеспечение доступности государственной социальной помощи для нуждающихся в ней семей, в особенности отнесенных к группам социального риска [6].

7. Регулирование миграционных потоков на основе учета их социально–демографических и профессионально–квалификационных характеристик для повышения уровня социально–экономического развития Челябинской области.

Реализация государственной демографической политики в Челябинской области предполагает действия органов государственной власти области по следующим основным направлениям:

1. Решение задачи по сокращению уровня смертности граждан, прежде всего трудоспособного возраста:

– сокращение уровня смертности от заболеваний сердечно–сосудистой системы, в том числе путем создания комплексной системы профилактики факторов риска, ранней диагностики с применением передовых технологий, внедрения образовательных программ, направленных на предупреждение развития указанных заболеваний;

– приведение в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации материально–технического и кадрового обеспечения областных государственных медицинских организаций, оказывающих медицинскую, в том числе экстренную, помощь больным, страдающим сердечно–сосудистыми заболеваниями, повышение доступности высокотехнологичной

медицинской помощи больным, страдающим сердечно–сосудистыми заболеваниями, а также развитие системы восстановительного лечения и реабилитации указанных больных;

– сокращение уровня смертности и травматизма в результате дорожно–транспортных происшествий за счет повышения качества дорожной инфраструктуры, дисциплины на дорогах, повышения оперативности, качества оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно–транспортных происшествиях на всех ее этапах;

– сокращение уровня смертности от онкологических заболеваний за счет внедрения программ профилактики, а также за счет скрининговых программ раннего выявления онкологических заболеваний и их лечения;

– сокращение уровня смертности от вируса иммунодефицита человека (СПИДа) и туберкулеза за счет совершенствования программ профилактики и лечения этих заболеваний, а также за счет применения новых инновационных технологий лечения;

– повышение доступности медицинской помощи для жителей сельских поселений;

– вакцинопрофилактика населения.

В 2018 году по предварительным данным в области зарегистрировано 37812 новорожденных, что ниже уровня рождаемости 2017 года на 5,9%, число умерших составило 45660 человек. Естественная убыль населения составила 7848 человек (2017 год – 5447 человек)[6].

В общем числе умерших в Челябинской области, как и в целом по Российской Федерации, наибольшая доля приходится на смертность от болезней системы кровообращения (45,0% всех смертей в области), новообразований (18,3%) и внешних причин смерти (9,0%).

Таким образом, поставленная задач решена не в полном объеме.

2. Решение задач по сокращению уровня материнской и младенческой смертности, укреплению репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков:

– повышение доступности и качества оказания бесплатной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, их новорожденным детям за счет развития семейно ориентированных перинатальных технологий, снижающих риск неблагоприятного исхода беременности и родов, укрепления материально–технического и кадрового обеспечения службы материнства и детства в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации порядком оснащения родовспомогательных учреждений, развития высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой женщинам в период беременности и родов и новорожденным детям;

– обеспечение доступности и повышение качества медицинской помощи по восстановлению репродуктивного здоровья населения, в том числе вспомогательных репродуктивных технологий, снижение доли рабочих мест с тяжелыми, вредными и опасными условиями труда в целях сохранения репродуктивного здоровья населения;

– проведение профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья детей и подростков, обеспечение доступности первичной медико–санитарной, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи детям, совершенствование системы оказания реабилитационной помощи детям и подросткам, восстановительной медицины, усиление профилактической работы по предупреждению алкоголизма, наркомании, токсикомании, табакокурения, нежелательной беременности [6];

– развитие системы первичной медико–санитарной помощи и системы оказания медицинской помощи детям и подросткам в образовательных организациях, организация качественного горячего питания обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, в том числе бесплатного питания для детей из малообеспеченных

семей, обязательность занятий физической культурой во всех типах образовательных организаций.

Поскольку происходит рост количества заболеваний, можно сделать вывод, что задачи не решены в настоящий момент.

3. Решение задач по сохранению и укреплению здоровья населения, увеличению продолжительности активной жизни, созданию условий и формированию мотивации для ведения здорового образа жизни, снижению уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшению качества жизни больных, страдающих хроническими заболеваниями, и инвалидов:

- формирование у различных групп населения, особенно у подростков, мотивации для ведения здорового образа жизни путем повышения информированности граждан через средства массовой информации о влиянии на здоровье негативных факторов и возможности их предупреждения, привлечения к занятиям физической культурой, туризмом и спортом, организации отдыха и досуга независимо от места жительства, а также разработка механизмов поддержки общественных инициатив, направленных на укрепление здоровья населения;

- проведение в образовательных организациях профилактических бесед, направленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками;

- создание эффективной системы профилактики социально значимых заболеваний, предупреждение причин, способствующих развитию указанных заболеваний[6];

- проведение вакцинации населения;

- обеспечение безбарьерной среды обитания для лиц с ограниченными возможностями, развитие системы социально–реабилитационных центров, направленных на обеспечение максимальной социализации инвалидов;

– внедрение комплексных оздоровительных и реабилитационных программ по сокращению сроков восстановления здоровья после перенесенных заболеваний и травм, проведение восстановительного лечения, расширение перечня услуг, предоставляемых санаторно–курортными и оздоровительными организациями;

– разработка мер, направленных на сохранение здоровья и продление трудоспособного периода жизни пожилых людей, развитие геронтологической помощи;

– вовлечение родителей и детей в систематические занятия физической культурой и спортом, в том числе в мероприятия по выполнению нормативов Всероссийского физкультурно–спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

– создание условий для развития доступной инфраструктуры для организации семейного отдыха и туризма, оздоровления детей и молодежи, занятий физической культурой и спортом.

Данные мероприятия проводятся на постоянной основе[6].

4. Решение задач по повышению уровня рождаемости, созданию условий, благоприятствующих рождению вторых и последующих детей:

– развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей (включая индексацию их размеров с учетом инфляции);

– усиление стимулирующей роли мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в том числе путем расширения направлений использования средств материнского (семейного) капитала за счет направления указанных средств на цели улучшения жилищных условий, что в свою очередь позволит увеличить масштабы строительства доступного жилья для семей, имеющих детей;

– обеспечение потребности семей в услугах дошкольных образовательных организаций, повышение доступности и качества таких услуг, в том числе на основе принятия стандартов предоставления услуг, оказываемых областными государственными образовательными организациями;

– создание в городских округах, городских и сельских поселениях, внутригородских районах среды обитания, благоприятной для семей, имеющих детей, включая развитие социальной и транспортной инфраструктуры;

5. Решение задач по формированию миграционной политики Челябинской области с учетом показателей демографического и социально–экономического развития Челябинской области, разработке мероприятий по повышению социальной адаптации и интеграции мигрантов:

– содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Челябинскую область;

– разработка и реализация государственных программ Челябинской области, направленных на создание благоприятных условий для адаптации трудовых мигрантов к новым условиям и интеграции их в российское общество на основе уважения к российской культуре, религии, обычаям, традициям и жизненному укладу россиян.

Данные мероприятия осуществляются на постоянной основе.

Реализация государственной семейной и демографической политики в Челябинской области предусматривает:

1. Совершенствование законодательства Челябинской области в сфере здравоохранения, образования, социального обеспечения, трудовых отношений.

2. Учет задач государственной демографической политики при формировании областного бюджета, а также при подготовке государственных программ Челябинской области[6].

3. Разработку и реализацию государственных программ Челябинской области в сфере государственной семейной и демографической политики.

4. Мониторинг и анализ демографических процессов и положения семьи.

5. Привлечение к реализации государственной семейной и демографической политики представителей науки, институтов гражданского общества, коммерческих и некоммерческих организаций.

6. Ориентацию на использование внутреннего потенциала семьи в улучшении ее социально–экономического положения.

7. Широкое освещение в средствах массовой информации вопросов формирования и реализации государственной семейной и демографической политики, повышения авторитета семьи и семейных ценностей в обществе.

В 2018 году все социальные обязательства перед гражданами, в том числе по предоставлению мер социальной поддержки льготным категориям граждан, детям-сиротам и иным социально незащищенным категориям граждан, по социальному обслуживанию населения обеспечены в полном объеме [6].

По отрасли «Социальная политика» в 2018 году в консолидированном бюджете было предусмотрено 25,5 млрд. рублей, в 2017 году – 23,67 млрд. рублей.

Совокупные объемы финансирования на социальную политику в целом представлены на следующем рисунке.

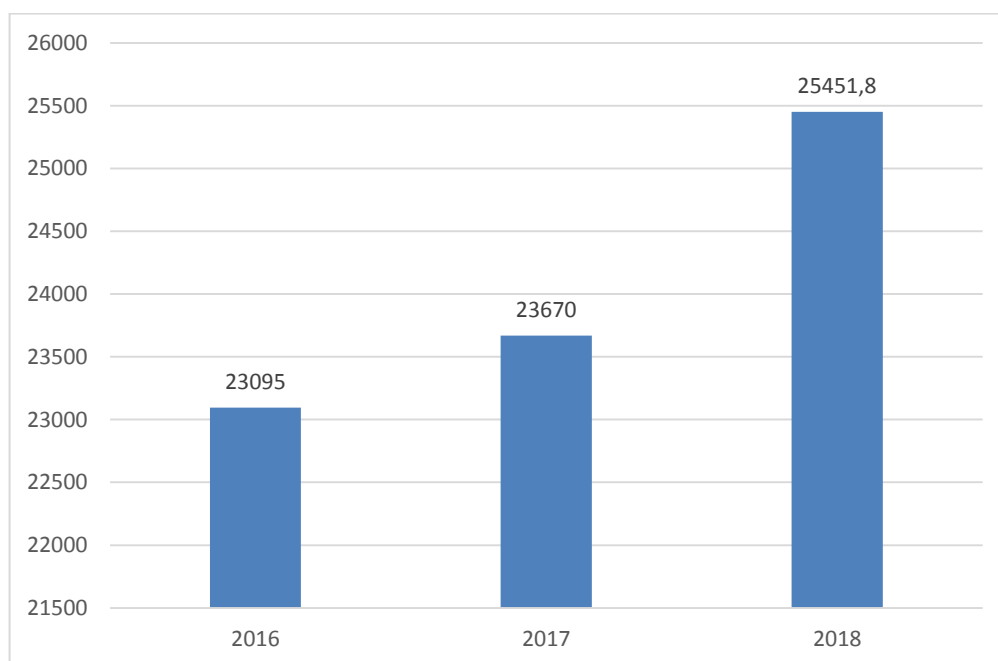


Рисунок 27 – Финансирование мероприятий социальной политики Челябинской области, в млн. руб.

Структура расходов бюджета на социальную защиту населения в Челябинской области в 2018 году показана на следующем рисунке.

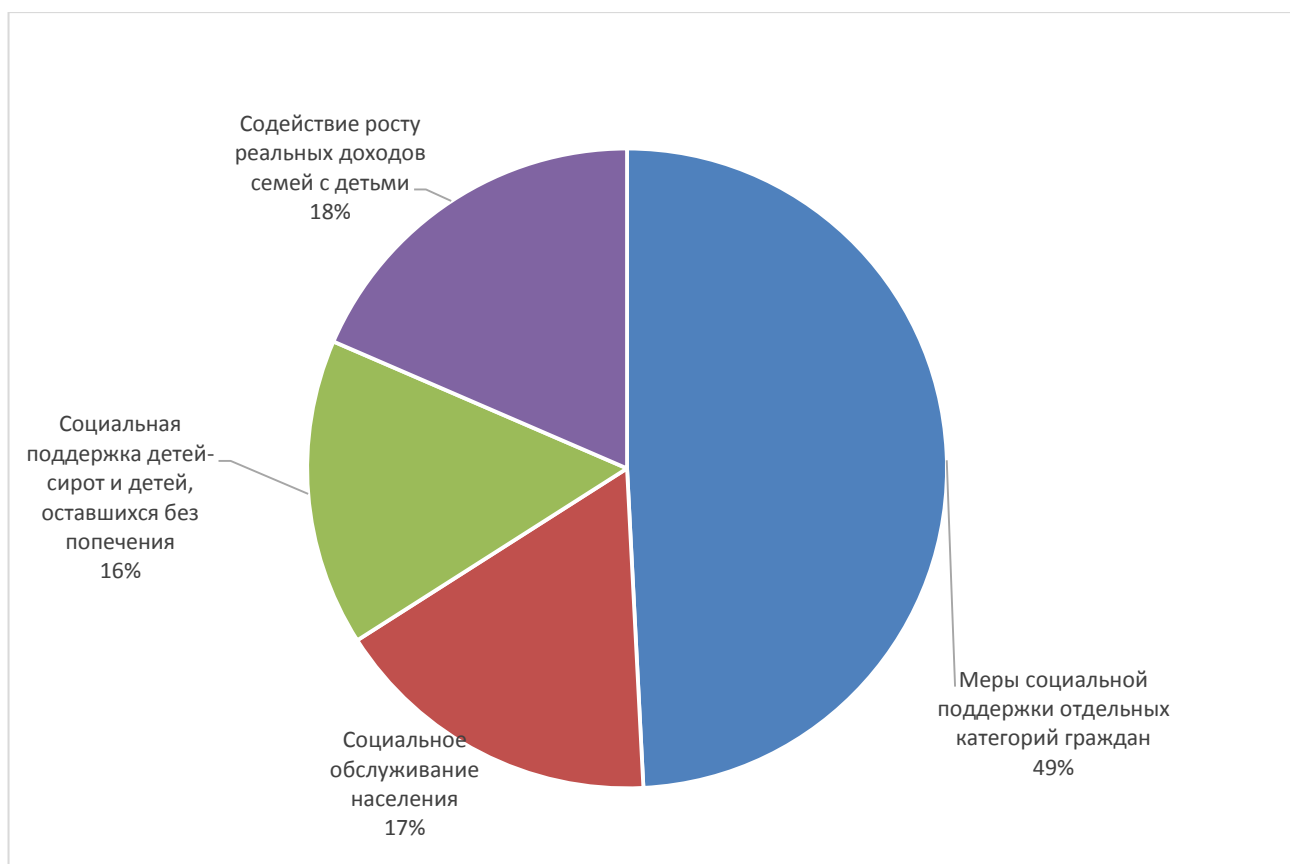


Рисунок 28 - Структура расходов бюджета на социальную защиту населения в Челябинской области в 2018 году

Действующая система государственных пособий гражданам, имеющим детей, обеспечивает прямую материальную поддержку семьи в связи с рождением и воспитанием детей.

В Челябинской области выплачивается 17 видов государственных пособий гражданам, имеющим детей. В 2018 году на выплату пособий направлено 5,4 млрд. рублей, в том числе из областного бюджета – 3,2 млрд. рублей (более 300 тысяч детей).

Назначение пособий гражданам в связи с рождением и воспитанием детей в Челябинской области осуществляется в соответствии с федеральными и областными законами: Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»; Федеральный закон от

17.09.1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»; Федеральный закон от 28.12.2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»; Закон Челябинской области от 28.10.2004 г. № 299-ЗО «О пособии на ребенка»; Закон Челябинской области от 27.10.2005 г. № 417-ЗО «Об областном единовременном пособии при рождении ребенка»; Закон Челябинской области от 25.10.2007 г. № 212-ЗО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающемся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье»; Закон Челябинской области от 31.03.2010 г. № 548-ЗО «О статусе и дополнительных мерах социальной поддержки многодетной семьи в Челябинской области»; Закон Челябинской области от 15.12.2011 г. № 251-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Челябинской области»; Закон Челябинской области от 30.08.2012г. № 371-ЗО «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего и (или) последующего ребенка до достижения ребенком возраста трех лет».

За счет средств федерального бюджета в Челябинской области предоставляется 10 видов государственных пособий.

Для финансирования выплаты мер социальной поддержки семьям с детьми из федерального бюджета в 2018 году были выделены средства в размере 2,2 млрд. рублей.

Виды пособий гражданам, установленные законодательством РФ, показаны на рисунке 29.

В 2018 году гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством(не работающим) органами социальной защиты населения назначено 24 115 пособий, предусмотренных Федеральным законом от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», из них:

– единовременное пособие при рождении ребенка – 8 166;

– ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет – 15 949, в том числе 99 – уволенным в связи с ликвидацией организации.



Рисунок 29 - Виды пособий гражданам, установленные законодательством РФ

С 01.02.2018 года размеры пособий проиндексированы на 2,5 %.

Таблица 11 – Виды и размеры пособий

Виды пособий	Размер пособия, руб.
Единовременное пособие при рождении ребенка лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию	19 272,95
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию, имеющим детей в возрасте до 1,5 лет	за 1-м ребенком – 3 613,68 за 2-м и последующими – 7 227,35
Пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации	исходя из 722,74 (с учетом район. коэфф.)
Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, из числа уволенных в связи с ликвидацией организации	исходя из 722,74 (с учетом район. коэфф.)

Далее, на основе выявленных тенденций проведем SWOT–анализ демографической ситуации в Челябинской области.

Таблица 1 – SWOT–анализ демографических показателей

Сильные стороны	Слабые стороны
<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение уровня миграционного оттока населения 2. Рост уровня пенсий и заработной платы 3. Высокий уровень образования 4. Молодая возрастная структура населения 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сохраняется депопуляции населения 2. Сохраняется миграционный отток населения 3. Снижение численности постоянного населения (как городского, так и сельского) 4. Неблагоприятные условия жизни 5. Увеличение доли населения старше трудоспособного возраста с 24,9% в 2016 году до 25,7% в 2018 году

Окончание таблицы 11

Возможности	Угрозы
<p>1. Снижение уровня смертности, повышение рождаемости за счет реализации муниципальных целевых программ в области здравоохранения, улучшения демографической ситуации и экологической обстановки</p> <p>2. Увеличение числа рабочих мест</p> <p>3. Создание комфортных условий жизни, путем дальнейшего роста благосостояния населения, реализации мероприятий связанных с повышением уровня экологической безопасности</p>	<p>1. Неблагоприятные экологические условия (запуск Томинского ГОКа)</p> <p>2. Снижение рабочих мест и массовые увольнения с градообразующих предприятий</p> <p>3. Продолжение оттока кадров, прежде всего в возрасте до 40 лет, являющихся высококвалифицированными работниками</p> <p>4. Рост стоимости жизни</p> <p>5. Снижение реальных доходов населения</p>

Таким образом, деятельность региональных органов власти в Челябинской области должна учитывать сильные и слабые стороны, возможности и угрозы, выявленные в результате SWOT–анализа.

В результате реализации мероприятий в сфере государственной демографической политики ожидается улучшение демографической ситуации в Челябинской области, а также повышение благосостояния семей, имеющих детей, на основе экономической независимости семьи, укрепление престижа института семьи и брака.

В соответствии с поставленными в Концепции задачами вводятся следующие целевые показатели эффективности реализации государственной семейной и демографической политики в Челябинской области:

- уменьшение доли семей, имеющих детей до 16 лет, в общей численности семей, совокупный среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума в Челябинской области;

- сокращение числа неработающих родителей, рост доли трудоустроенных граждан с семейными обязанностями в общем числе трудоустроенных граждан;

- увеличение численности детей в возрасте до трех лет, охваченных дошкольным образованием и услугами по присмотру и уходу за детьми;

- достижение положительной динамики демографических показателей;

- уменьшение числа разводов;

- увеличение количества организаций, предоставляющих услуги, ориентированные на семейное проведение досуга;

- увеличение доли семей, улучшивших жилищные условия, в общем числе семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий;

- уменьшение числа отказов от новорожденных в родильных домах;

- снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- снижение доли детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения;

- увеличение доли детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в семьях граждан Российской Федерации, в общем числе детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Задачи Правительства Челябинской области на предстоящий период:

- реализация целей и задач стратегических приоритетов Стратегии социально–экономического развития Челябинской области на период до 2035 года (постановление Законодательного Собрания Челябинской области от 31.01.2019 г. № 1748);

- реализация Концепции государственной семейной и демографической политики в Челябинской области на период до 2020 года;

- участие в реализации национальных проектов «Демография»;

- увеличение средней ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 74,8 лет;

– реализация госпрограмм Челябинской области в сфере демографии.

Следует отметить, что демографическая политика, реализуемая на федеральном уровне, определяет основные цели, задачи, принципы, а также основные способы, меры их достижения по отношению ко всему обществу, то региональная демографическая политика осуществляется с учетом особенностей региона: уровня экономического развития и возможностей, этно-национальных, историко-культурных и других особенностей.

Вывод по разделу 2

Таким образом, целенаправленные меры, направленные на повышение рождаемости, реализуемые региональными властями – различные программы по поддержке молодых, многодетных семей, программа материнского (семейного) капитала и др. дают некий положительный результат, но в целом наблюдается отрицательная динамика, которая может быть объяснима социально-демографическим уровнем региона.

Одной из острейших проблем демографического развития Российской Федерации, характерной также и для Челябинской области, является высокий уровень смертности населения.

Усугубление диспропорции полов обусловлено, главным образом, высокой смертностью мужчин.

По-прежнему актуальна проблема младенческой смертности, уровень которой отражает развитие здравоохранения и состояние здоровья населения, особенно женщин в репродуктивном возрасте.

По итогам Челябинскстата за 2018 год, продолжительность жизни мужчин в Челябинской области составила 63,59 года (в 2016 году – 64,5 года), женщин – 75,76 года (в 2016 году - 76,34 года). Разрыв в продолжительности жизни между мужским и женским населением Российской Федерации является на протяжении

многих лет одним из самых больших в мире. В Челябинской области этот разрыв составил 12,17 года.

Задачи Правительства Челябинской области на предстоящий период:

– реализация целей и задач стратегических приоритетов Стратегии социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года (постановление Законодательного Собрания Челябинской области от 31.01.2019 г. № 1748);

– реализация Концепции государственной семейной и демографической политики в Челябинской области на период до 2020 года;

– участие в реализации национальных проектов «Демография»;

– увеличение средней ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 74,8 лет;

– реализация госпрограмм Челябинской области в сфере демографии.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Направления совершенствования демографической политики

В результате проведенного анализа демографической политики Челябинской области был выявлен ряд проблем.

Таблица 12 – Проблемы демографической политики и пути их решения

№ п/п	Проблема	Пути решения
1	Низкая рождаемость	Введение новых денежных выплат Увеличение существующих выплат Повышение качества медицинских услуг Популяризация многодетности
2	Высокая смертность	Создание комплексной системы профилактики факторов риска, ранней диагностики с применением передовых технологий, внедрения образовательных программ, направленных на предупреждение развития указанных заболеваний
3	Миграция населения в другие регионы	Повышение экологического благополучия Укрепление делового климата, повышение уровня жизни
4	Высокое число разводов	Укрепление института семьи

Рассмотрим каждую проблему и определим пути решения выявленных проблем.

Первая проблема: низкая рождаемость.

Одной из приоритетных задач, стоящих перед государством в последние годы, является повышение рождаемости. Одной из новых мер по повышению рождаемости в России стала появившаяся с 1 января 2018 г. ежемесячная выплата за первенца. Рассчитывать на нее могут семьи, общий прожиточный минимум в которых не дотягивает до регионального. Размер выплаты привязан к детской «минималке» в регионе, но в среднем родители получают 10,5 тыс.руб. А 60 регионов получили субсидии из федерального бюджета на выплаты за третьего и последующего ребенка.

Необходимо проведение работы по популяризации многодетности. Необходимо использовать социальную рекламу, в которой могут участвовать большие звездные семьи, и ток-шоу, демонстрирующие счастье материнства. Поддержка должна оказываться не только на словах, но и на деле, например, в регионах должны проводиться специальные праздники для многодетных семей или предоставляться дополнительные льготы. Даже бесплатной возможности посетить кинотеатр всей семьей многие будут рады.

На повышение рождаемости в России влияет и качество медицинских услуг. Их не слишком высокий уровень в регионах наряду с увеличением количества тех, кто собрался родить после 35, приводит к неутешительной статистике: из 10 тысяч малышей в первый год жизни погибает 55, а от бесплодия лечится 15% семейных пар.

Строительство современных перинатальных центров поможет решить ряд проблем:

- избавить женщин от страха перед родами;
- помочь выносить и родить ребенка тем, кто по показаниям здоровья еще лет 15 назад был лишен такой возможности (сегодня при надлежащем уровне медицины рожают и с сахарным диабетом, и с гипертонией, и даже после пересадки сердца);
- внедрять репродуктивные технологии, которые позволят рожать здоровых детей.

В качестве примера - одна из региональных инициатив. В Курской области планируют создать центры подготовки к беременности и родам, чтобы снизить печальную статистику патологий у новорожденных. Кстати, там же молодоженам сразу после росписи выдают дородовые сертификаты, позволяющие пройти медицинское обследование и подготовиться к зачатию и благополучным родам.

На повышение рождаемости в России, по мнению президента, способно повлиять формирование комфортной среды для родителей, поэтому одним из поручений Путина стало создание 270 тысяч мест в яслях за ближайшие 3 года. К

2021 году малыши от 2 месяцев до трех лет должны получать место без какой-либо очереди.

В программу включены 82 российских региона, которым поручено построить не менее 730 новых детсадов. На ее реализацию в 2018-2019 гг. выделено почти 50 млрд.рублей. Но по подсчетам экспертов, этих денег хватит лишь на то, чтобы создать треть от запланированного количества мест, если учитывать, что на одно требуется 600 тыс.руб.

Вторая проблема: высокая смертность. Для решения данной проблемы необходимо проведение следующих мероприятий:

- сокращение уровня смертности от заболеваний сердечно–сосудистой системы, в том числе путем создания комплексной системы профилактики факторов риска, ранней диагностики с применением передовых технологий, внедрения образовательных программ, направленных на предупреждение развития указанных заболеваний;

- приведение в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации материально–технического и кадрового обеспечения областных государственных медицинских организаций, оказывающих медицинскую, в том числе экстренную, помощь больным, страдающим сердечно–сосудистыми заболеваниями, повышение доступности высокотехнологичной медицинской помощи больным, страдающим сердечно–сосудистыми заболеваниями, а также развитие системы восстановительного лечения и реабилитации указанных больных;

- сокращение уровня смертности и травматизма в результате дорожно–транспортных происшествий за счет повышения качества дорожной инфраструктуры, дисциплины на дорогах, повышения оперативности, качества оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно–транспортных происшествиях на всех ее этапах;

– сокращение уровня смертности от онкологических заболеваний за счет внедрения программ профилактики, а также за счет скрининговых программ раннего выявления онкологических заболеваний и их лечения;

– сокращение уровня смертности от вируса иммунодефицита человека (СПИДа) и туберкулеза за счет совершенствования программ профилактики и лечения этих заболеваний, а также за счет применения новых инновационных технологий лечения;

– повышение доступности медицинской помощи для жителей сельских поселений;

– вакцинопрофилактика населения;

Третья проблема: увеличение миграции населения из Челябинской области в более экологичные регионы.

Основная причина миграции населения заключается в неблагоприятной экологической ситуации и отсутствии перспектив для развития.

Челябинск на протяжении довольно длительного времени оказывался аутсайдером в различных рейтингах экологического благополучия крупных российских городов. Эксперты не раз фиксировали, что из-за постоянных ядовитых выбросов, а также в силу низких зарплат и плохого делового климата происходит отток населения.

Четвертая проблема: высокое число разводов.

Статистика показывает, что в России сейчас настоящий кризис института брака. Увеличение количества разводов является доминирующей тенденцией в последние несколько лет.

Снижение численности населения России – это наиболее острая и сложная проблема. Одна из важных причин снижения рождаемости состоит в нестабильности браков, т.е. в высоком уровне разводимости. Развод – это серьезная правовая и экономическая проблема. Несовершенство семейного и жилищного законодательства в России, недостаточная общая правовая культура, трудности с выполнением отдельных правовых норм и решений суда (например,

неразвитость так называемых брачных контрактов в России, проблемы с выплатами алиментов), отсутствие эффективной жилищной политики и политики занятости населения способствуют не только росту числа разводов, но превращению развода в трагедию, в тяжелейший длительный комплекс проблем для каждого человека, вовлеченного в бракоразводный процесс [23, с. 16].

3.2 Пути повышения эффективности демографической политики в Челябинской области

По результатам проведенного анализа было выявлено, что демографическая политика в Челябинской области охватывает множество направлений. Разработано и реализуется большое количество программ, стратегий и концепций. Несмотря на это, существует большое количество проблем (снижение рождаемости, отток населения и пр.). Также существенной проблемой является высокая доля разводов.

Действующая в Челябинской области Концепция государственной семейной и демографической политики в Челябинской области на период до 2020 года охватывает много вопросов, однако не содержит конкретизирующих мероприятий, направленных на укрепление института семьи.

В связи с этим предлагается разработать программу, направленную на укрепление семьи и снижение уровня разводов.

Программа будет называться «Укрепление института семьи и снижения разводов в Челябинской области» и будет направлена на профилактику разводов и укрепление семьи.

Такая программа будет иметь высокую социальную значимость. В современном мире, в век высоких технологий и информации, люди часто забывают о самом важном - о своей семье и семейных ценностях. Детям с раннего возраста внушают, что нужно быть успешными, знать языки, разбираться в гаджетах, делать карьеру и хорошо зарабатывать. Но в этих критериях нет

ценности любви, значимости материнства и отцовства для человека. Семьи, в которых каждый занят своим делом, порождают себе подобных. У большинства современной молодежи практически нет живых примеров полноценных семей, с правильно распределенными ролями отца, матери, детей. Все это приводит к различным проблемам - гражданским бракам и разводам.

Следует отметить, что аналогичные программные мероприятия, направленные на укрепление семьи и снижения числа разводов, реализуются в республике Татарстан (город Казань).

Рассмотрим опыт города Казань. Проект «Сохраним семейное счастье» разработан с учетом потребности продолжения эффективной организации работы с семьями в состоянии развода в рамках ранее реализованных проектов «Сохраним семью» и «Семейная медиация» на территории одного ЗАГС г.Казани. Настоящий проект расширяет целевую группу, методы работы и реализуется на территории всех ЗАГСов г.Казани, что актуализирует в семьях ценность семейных отношений и сократит количество конфликтов и разводов, впервые в Казани появится обученная команда медиаторов для работы в ЗАГС.

Примененный комплекс технологий внесет значительный вклад в выстраивании межведомственного взаимодействия общественной организации с ЗАГСами г.Казани по профилактике разводов и укреплению семьи. Информационно-просветительские и тренинговые занятия пройдут 2000 будущих молодожёнов, 70% семейных пар, имеющих намерение расторгнуть брак и прошедших процедуру медиации по урегулированию семейного конфликта, сохранят брачные отношения. Отработанные схемы межведомственного взаимодействия, подготовленная команда медиаторов в дальнейшем позволят ЗАГСам города Казани выступить методической площадкой в распространении новых технологий сохранения семьи в масштабах Республики Татарстан.

Также в Казани супругам предлагают выяснить отношения под присмотром специалиста, и в случае удачных переговоров отказаться от развода. Посредник при бракоразводных спорах сохраняет нейтральность и не дает советов, но

старается сделать так, чтобы муж и жена нашли выход из сложной ситуации. Результаты превзошли все ожидания специалистов - более 80% конфликтов было разрешено.

Одной из форм альтернативного разрешения семейных споров является процедура примирения (медиации) в ЗАГС. В Челябинской области данная процедура не используется, несмотря на то, что законодательно она была закреплена еще в 2011г. Федеральным законом №193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника».

Семейная медиация является наиболее мягкой формой альтернативного разрешения семейных споров, приводящих к распаду семьи, где специалист создает все условия для того чтобы стороны пошли на диалог друг с другом и осознали необходимость поиска решения проблемы и сохранения семьи. Для того, чтобы договориться, нужно разговаривать друг с другом, но если не получается услышать друг друга, нужен посредник, который наладит коммуникацию между сторонами.

Для реализации программы «Укрепление института семьи и снижения разводов в Челябинской области» предлагается на первом этапе необходимо достигнуть соглашения о совместной деятельности с Управлениями ЗАГС и всеми районными отделами города и области.

В качестве целевых групп программы «Укрепление института семьи и снижения разводов в Челябинской области» будут выступать: (рисунок 30).

Первый этап реализации программы будет предусматривать то, что во всех отделах ЗАГС г. Челябинска будет проведен цикл интерактивных лекций по семейной тематике для пар, подавших заявление на регистрацию брака.

Там же будут созданы «комнаты примирения», где высококвалифицированные специалисты (психологи) проведут встречи с супругами, подавшими заявление на развод. Первоначальный негативный настрой участников программы в процессе примирительных бесед, будет изменяться в сторону конструктивного решения семейной проблемы. Ожидается, что супруги в

результате общения примут правильное решение, сохранят семью, и окружающий мир снова засияет для них яркими красками.



Рисунок 30 - Целевая аудитория программы

Кроме того, дважды за проект будут проведены двухдневные супружеские встречи «Школа мудрости семейной жизни» с целью оказания помощи супругам в построении семейного диалога.

Всем участникам проекта будут выдаваться просветительские брошюры, флаеры и буклеты о культуре супружеских и семейных отношений, разработанные и изданные организаторами проекта.

Для проведения деятельности на более профессиональном уровне, вначале проекта для психологов и сотрудников ЗАГС будет проведен однодневный семинар с приглашением специалистов из Казани, где данная работа уже ведется. По заключении проекта все участники соберутся за круглым столом и обсудят результаты проекта, чтобы в дальнейшем более результативно продолжить работу по сохранению семьи и передачи наработанного опыта коллегам из других областей.

Цели государственной программы «Укрепление института семьи и снижения разводов в Челябинской области» представлены на следующем рисунке.

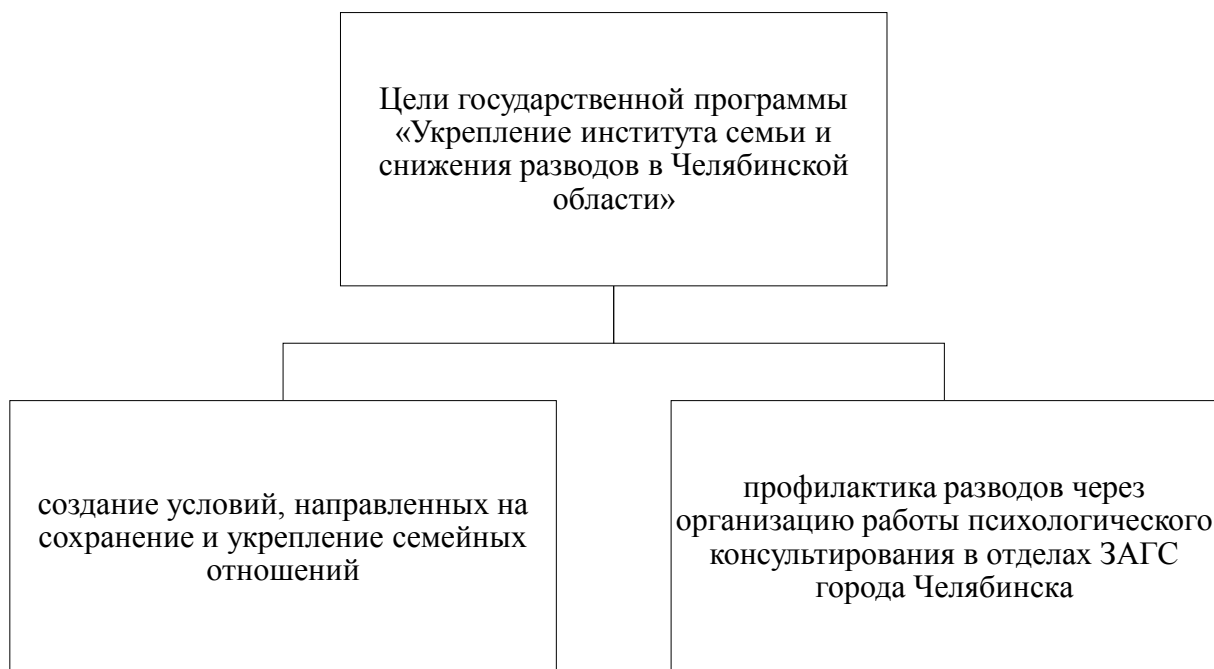


Рисунок 31 - Цели государственной программы «Укрепление института семьи и снижения разводов в Челябинской области»

Опираясь на основные цели государственной программы «Укрепление института семьи и снижения разводов в Челябинской области», можно выделить несколько дополнительных подцелей:

- предотвращение бытового насилия;
- выявление закономерностей, приводящих к распаду личностных отношений;
- улучшение демографической ситуации в регионе;
- укрепление семьи в качестве социального института;
- формирование правильных семейных ценностей у молодежи.

Рассмотрим конкретные мероприятия государственной программы «Укрепление института семьи и снижения разводов в Челябинской области»:

1. Привлечение в проект специалистов-психологов для работы с семьями, вступающими в брак или находящимися в процессе развода, обеспечить их всем необходимым для выполнения работы на профессиональном уровне.

2. Организация и проведение в отделах ЗАГС цикла интерактивных лекций «Счастье навсегда» для пар, подавших заявление на вступление в брак.

3. Открытие и организация в отделах ЗАГС работы психологического консультирования («комнат примирения») для супружеских пар, испытывающих кризис отношений и находящихся в ситуации развода.

4. Дважды за проект организовать и провести двухдневные супружеские встречи «Школа мудрости семейной жизни» для супругов, состоящих в браке более 3-х лет, ощущающих недопонимание и недоверие друг к другу или находящихся в ситуации развода.

5. Организовать и провести обучающий семинар в начале проекта и круглый стол по завершению, для специалистов, принявших участие в реализации проекта «Сохрани семью».

6. Разработать, издать и распространять среди семейных пар просветительские брошюры, флаеры и буклеты с информацией о культуре супружеских и семейных отношений, а также методическое пособие для психологов, работающих с семьей.

7. Организовать освещение в СМИ этапов реализации государственной программы «Укрепление института семьи и снижения разводов в Челябинской области» для пропаганды образа крепкой и благополучной семьи.

План мероприятий в рамках государственной программы «Укрепление института семьи и снижения разводов в Челябинской области» показан в таблице.

Таблица 13 – План мероприятий в рамках государственной программы

№ п/п	Наименование мероприятий	Исполнитель	Периодичность
1	Привлечение в проект специалистов-психологов для работы с семьями, вступающими в брак или находящимися в процессе развода, обеспечить их всем необходимым для выполнения работы на профессиональном уровне	Районные Администрации города	На протяжении всей программы

Окончание таблицы 13

2	Организация и проведение в отделах ЗАГС цикла интерактивных лекций «Счастье навсегда» для пар, подавших заявление на вступление в брак	Районные Администрации города	На протяжении всей программы
3	Открытие и организация в отделах ЗАГС работы психологического консультирования («комнат примирения») для супружеских пар, испытывающих кризис отношений и находящихся в ситуации развода	Районные Администрации города	На протяжении всей программы
4	Организация и проведение двухдневных супружеских встречи «Школа мудрости семейной жизни» для супругов, состоящих в браке более 3-х лет, ощущающих недопонимание и недоверие друг к другу или находящихся в ситуации развода	Районные Администрации города	Раз в квартал
5	Организовать и провести обучающий семинар в начале проекта и круглый стол по завершению, для специалистов, принявших участие в реализации государственной программы	Районные Администрации города	По необходимости
6	Разработать, издать и распространять среди семейных пар просветительские брошюры, флаеры и буклеты с информацией о культуре супружеских и семейных отношений, а также методическое пособие для психологов, работающих с семьей	Районные Администрации города	Ежегодно: Май Сентябрь
7	Организовать освещение в СМИ этапов реализации государственной программы для пропаганды образа крепкой и благополучной семьи	Районные Администрации города	Регулярно Раз в квартал

Далее проведем оценку эффективности программы.

Реализация государственной программы «Укрепление института семьи и снижения разводов в Челябинской области» позволит достичь следующих показателей, представленных на следующем рисунке.



Рисунок 32 – Предлагаемые качественные результаты реализации государственной программы

Вывод по разделу 3

Таким образом, в третьем разделе работы были предложены мероприятия по решению проблем демографической политики в Челябинской области.

По результатам проведенного анализа было выявлено, что демографическая политика в Челябинской области охватывает множество направлений. Разработано и реализуется большое количество программ, стратегий и концепций. Несмотря на это, существует большое количество проблем (снижение

рождаемости, отток населения и пр.). Также существенной проблемой является высокая доля разводов.

Действующая в Челябинской области Концепция государственной семейной и демографической политики в Челябинской области на период до 2020 года охватывает много вопросов, однако не содержит конкретизирующих мероприятий, направленных на укрепление института семьи.

В связи с этим была разработана программа, направленная на укрепление семьи и снижение уровня разводов.

Программа будет называться «Укрепление института семьи и снижения разводов в Челябинской области» и будет направлена на профилактику разводов и укрепление семьи.

В качестве целевых групп программы «Укрепление института семьи и снижения разводов в Челябинской области» будут выступать:

- пары, подавшие заявление на регистрацию брака в районных отделах ЗАГС;
- семейные пары, подавшие заявление на расторжение брака в районных отделах ЗАГС.

Цели государственной программы «Укрепление института семьи и снижения разводов в Челябинской области»:

- создание условий, направленных на сохранение и укрепление семейных отношений;
- профилактика разводов через организацию работы психологического консультирования в отделах ЗАГС города Челябинска;

Реализация государственной программы «Укрепление института семьи и снижения разводов в Челябинской области» позволит достичь следующих показателей:

- создание условий, направленных на сохранение и укрепление семейных отношений
- профилактика разводов через организацию работы психологического консультирования в отделах ЗАГС города Челябинска

- предотвращение бытового насилия
- выявление закономерностей, приводящих к распаду личностных отношений
- улучшение демографической ситуации в регионе
- укрепление семьи в качестве социального института
- формирование правильных семейных ценностей

Таким образом, реализация разработанной государственной программы является целесообразной и позволит достичь качественных результатов в демографической политике Челябинской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе написания работы были выявлены тенденции развития современной демографической ситуации в России и Челябинской области, для чего был проведен анализ официальных статистических данных Челябинского областного комитета государственной статистики, включая расчетные показатели министерства здравоохранения и социальной поддержки Челябинской области.

Оценка эффективности демографической политики строится на следующих подходах:

– выявлении собственно демографической эффективности, при которой оцениваем степень достижения поставленных демографических целей (сокращение убыли населения, создание предпосылок для стабилизации численности населения, оптимизация возрастно-половой структуры, снижение смертности и рост продолжительности жизни, увеличение рождаемости и укрепление семьи, рационализация внутренней внешней миграции и т.п.);

– выявлении экономической эффективности (изменение в численности, структуре и территориальном распределении трудовых ресурсов, изменение иждивенческой нагрузки, сокращение безработицы, сокращение экономических потерь от заболеваемости и преждевременной смертности и т.п.);

– выявлении социальной эффективности (повышение престижа семьи и детей в обществе, выравнивание условий для содержания и воспитания детей в семьях разных социальных групп и т.п.);

– выявлении гендерной эффективности (гендерная симметричность реализуемых мер, соблюдение принципа равных прав возможностей для мужчин и женщин и т.п.).

Среди факторов, оказывающих влияние на динамику демографических процессов - экономических, социальных, природно-климатических, психологических, национального состава, религиозных и правовых норм и т.п. - особую, фундаментальную роль играют именно

социальноэкономические факторы. Изучив теоретические основы формирования государственной демографической политики сформирован алгоритм анализа демографической ситуации в Челябинской области:

1. Проведем анализ абсолютных показателей (численность населения, уровень естественного прироста, численность рожденных и умерших, миграционное сальдо).

2. Проведем анализ относительных показателей (коэффициент рождаемости и смертности, коэффициент естественного прироста, темпы роста и прироста).

3. Рассмотрим направления в области совершенствования демографической политики.

Анализ современной демографической ситуации по Челябинской области, позволяет выделить следующие положительные тенденции:

В результате реализации мероприятий в сфере государственной демографической политики ожидается улучшение демографической ситуации в Челябинской области, а также повышение благосостояния семей, имеющих детей, на основе экономической независимости семьи, укрепление престижа института семьи и брака.

В соответствии с поставленными в Концепции задачами вводятся следующие целевые показатели эффективности реализации государственной семейной и демографической политики в Челябинской области:

– уменьшение доли семей, имеющих детей до 16 лет, в общей численности семей, совокупный среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума в Челябинской области;

– сокращение числа неработающих родителей, рост доли трудоустроенных граждан с семейными обязанностями в общем числе трудоустроенных граждан;

– увеличение численности детей в возрасте до трех лет, охваченных дошкольным образованием и услугами по присмотру и уходу за детьми;

– достижение положительной динамики демографических показателей;

– уменьшение числа разводов;

- увеличение количества организаций, предоставляющих услуги, ориентированные на семейное проведение досуга;

- увеличение доли семей, улучшивших жилищные условия, в общем числе семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий;

- уменьшение числа отказов от новорожденных в родильных домах.

Задачи Правительства Челябинской области на предстоящий период:

- реализация целей и задач стратегических приоритетов Стратегии социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года (постановление Законодательного Собрания Челябинской области от 31.01.2019 г. № 1748);

- реализация Концепции государственной семейной и демографической политики в Челябинской области на период до 2020 года;

- участие в реализации национальных проектов «Демография»;

- увеличение средней ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 74,8 лет;

- реализация госпрограмм Челябинской области в сфере демографии.

По результатам проведенного анализа было выявлено, что демографическая политика в Челябинской области охватывает множество направлений. Разработано и реализуется большое количество программ, стратегий и концепций. Несмотря на это, существует большое количество проблем (снижение рождаемости, отток населения и пр.). Также существенной проблемой является высокая доля разводов.

Действующая в Челябинской области Концепция государственной семейной и демографической политики в Челябинской области на период до 2020 года охватывает много вопросов, однако не содержит конкретизирующих мероприятий, направленных на укрепление института семьи.

В связи с этим была разработана программа, направленная на укрепление семьи и снижение уровня разводов.

Программа будет называться «Укрепление института семьи и снижения разводов в Челябинской области» и будет направлена на профилактику разводов и укрепление семьи.

В качестве целевых групп программы «Укрепление института семьи и снижения разводов в Челябинской области» будут выступать:

- пары, подавшие заявление на регистрацию брака в районных отделах ЗАГС;
- семейные пары, подавшие заявление на расторжение брака в районных отделах ЗАГС.

Цели государственной программы «Укрепление института семьи и снижения разводов в Челябинской области»:

- создание условий, направленных на сохранение и укрепление семейных отношений;
- профилактика разводов через организацию работы психологического консультирования в отделах ЗАГС города Челябинска;

Реализация государственной программы «Укрепление института семьи и снижения разводов в Челябинской области» позволит достичь следующих показателей:

- создание условий, направленных на сохранение и укрепление семейных отношений
- профилактика разводов через организацию работы психологического консультирования в отделах ЗАГС города Челябинска
- предотвращение бытового насилия
- выявление закономерностей, приводящих к распаду личностных отношений
- улучшение демографической ситуации в регионе
- укрепление семьи в качестве социального института
- формирование правильных семейных ценностей

Таким образом, реализация разработанной государственной программы является целесообразной и позволит достичь качественных результатов в демографической политике Челябинской области.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с поправками от 30.12.2008 г., 05.02.2014 г., 21.07.2014 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru.
2. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2009 года, № 62-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011.- №2221
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2007 г. №172 (Дети России" на 2007-2010 годы).
4. Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2012-2015 годы: Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2012 г. №561 // Собрание законодательства РФ. – 2012.- №2221.
5. Концепция развития здравоохранения в Челябинской области на 2012-2015 годы: Постановление Правительства области от 30 января 2011 г. // № 9-П [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravmin74.ru>.
6. Концепция государственной семейной и демографической политики в Челябинской области на период до 2020 года: Постановление Правительства области от 28 апреля 2016 г. // № 383 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravmin74.ru>.
7. Отчет губернатора Челябинской области за 2018 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravmin74.ru>.
8. Отчет губернатора Челябинской области за 2017 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravmin74.ru>.
9. Отчет губернатора Челябинской области за 2016 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravmin74.ru>.
10. Основные показатели социально-экономического развития Челябинской области за 2018 год. Отчет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravmin74.ru>.

11. Основные показатели социально-экономического развития Челябинской области за 2017 год. Отчет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravmin74.ru>.
12. Основные показатели социально-экономического развития Челябинской области за 2016 год. Отчет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravmin74.ru>.
13. Информационно-аналитический бюллетень Министерства социальных отношений за 2018 год. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minsoc74.ru>.
14. Информационно-аналитический бюллетень Министерства социальных отношений за 2017 год. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minsoc74.ru>.
15. Информационно-аналитический бюллетень Министерства социальных отношений за 2016 год. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minsoc74.ru>.
16. Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2012-2015 годы): Распоряжение Правительства РФ от 11 декабря 2006 г. № 1706-р // Собрание законодательства РФ. – 2012.- №2221
17. Социальная поддержка инвалидов на 2011-2015 годы: Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2005 г. №832 // Собрание законодательства РФ. – 2011.- №2244
18. Анализ положения детей в Российской Федерации (при поддержке Института экономики города, г. Москва.) // Народонаселение. - 2014. - № 4. - С. 89-111.
19. Андрюшина, Е.В. Рождаемость и общественное здоровье / Е.В. Андрюшина // Народонаселение. - 2014. - № 2. - С. - 77.
20. Антонова, О.И. Региональная дифференциация смертности от внешних причин / О.И. Антонова // Вопросы статистики. - 2014. - № 10. - С. – 22.

21. Арская, Л.П. Социальное будущее России: идеи и перспективы / Л.П. Арская // Социологические исследования. - 2014. - № 3. - С. – 134.
22. Багдасарян, В. "Русский крест" / В. Багдасарян // Наш современник. - 2012. - № 11. - С.121.
23. Балберина М.С. ПРОБЛЕМЫ РАСТОРЖЕНИЯ БРАКА В РОССИИ // Научное сообщество студентов XXI столетия. ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ: сб. ст. по мат. XI междунар. студ. науч.-практ. конф. № 11. – С. 16-20.
24. Бреева, Е.Б. Основы демографии: учеб.пособие / Е.Б. Бреева, - 2014. – 387 с.
25. Вишневская, Н.Т. Демографическая политика в развитых странах: социально-экономические проблемы рождаемости / Н.Т. Вишневская // Труд за рубежом. - 2014. - № 1. - С. – 225.
26. Горелкина, О.Б. Микроанализ рождаемости в России: роль неэкономических факторов / О.Б. Горелкина // Прикладная эконометрика. - 2014. - № 1. - С. – 74.

Приложение А - Международная миграция в Челябинской области

Таблица А.1 - Международная миграция в Челябинской области, чел.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Прибыло в Челябинскую область- всего	4658	7084	6677	5778	8368	10269	11729	10003
в том числе:								
из стран СНГ	4148	6412	6091	5241	7659	9787	11242	9705
Азербайджан	177	302	243	163	175	196	233	161
Армения	315	509	548	368	505	493	597	508
Беларусь	49	62	64	48	63	63	49	59
Казахстан	1310	1568	1999	2334	3213	4098	5473	5494
Киргизия	529	1107	706	514	561	445	379	339
Республика Молдова	50	81	75	60	109	103	145	231
Таджикистан	1052	1760	1396	849	1103	1499	1801	1358
Туркмения	13	22	27	18	27	34	47	15
Узбекистан	424	666	638	540	909	636	628	467
Украина	229	335	395	347	994	2220	1890	1073
из стран дальнего зарубежья	510	672	586	537	709	482	487	298
Германия	75	123	146	130	119	122	117	99
Израиль	23	29	24	17	18	15	20	6
Канада	5	3	4	2	1	5	3	3
Китай	214	80	33	35	64	50	114	11
Латвия	5	13	14	18	10	8	8	4
Литва	13	16	5	8	7	11	6	4
Польша	3	6	5	1	2	2	1	1
Соединенное Королевство (Великобритания)	2	2	5	2	2	6	4	2
США	12	9	14	4	14	14	11	6
Турция	4	81	20	7	165	15	11	8
Чехия	4	5	6	6	9	5	2	-
Эстония	7	4	6	5	5	1	5	2
другие страны	143	299	304	302	293	228	185	152
Выбыло из Челябинской области - всего	1113	1129	1747	1900	3657	4627	4698	6497
в том числе:								
в страны СНГ	732	713	1311	1457	2954	3871	4087	5956
Азербайджан	11	11	25	40	175	106	137	191

Окончание таблицы А.1

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Армения	9	9	50	139	341	307	298	428
Беларусь	38	38	63	36	53	35	34	35
Казахстан	518	412	399	453	569	1486	1758	2250
Киргизия	10	56	332	204	184	223	196	319
Республика Молдова	15	4	5	17	32	35	57	82
Таджикистан	15	33	239	357	1089	784	725	789
Туркмения	-	-	3	2	5	19	15	25
Узбекистан	12	65	106	109	358	616	334	518
Украина	104	85	89	100	148	260	533	1319
в страны дальнего зарубежья	381	416	436	443	703	756	611	541
Германия	156	178	153	150	178	168	158	149
Израиль	35	48	29	36	37	24	49	34
Канада	12	23	16	18	23	7	10	6
Китай	5	-	4	10	61	69	67	72
Латвия	3	1	3	6	7	6	5	4
Литва	-	4	2	2	4	6	20	7
Польша	4	6	2	1	2	2	4	5
Соединенное Королевство								
(Великобритания)	11	8	16	7	12	8	12	10
США	29	56	48	44	62	53	39	35
Турция	13	3	78	19	13	155	14	14
Чехия	20	8	17	10	7	7	12	1
Эстония	5	1	2	-	-	5	5	2
другие страны	88	78	66	140	297	246	216	202

Приложение Б – Межрегиональная миграция в Челябинской области

Таблица Б.1 - Межрегиональная миграция в Челябинской области, чел.

	2010	2011 ¹⁾	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Прибывшие								
Российская Федерация	15180	25763	30697	32801	34374	32675	32550	32031
в том числе:								
Центральный федеральный округ	1060	1585	2232	2747	3223	3475	3709	3922
Северо-Западный федеральный округ	647	1014	1437	1584	1904	2085	2069	2307
Южный федеральный округ	855	1015	1425	1607	1799	1594	1821	1944
Северо-Кавказский федеральный округ ²⁾	-	547	701	704	584	554	564	567
Приволжский федеральный округ	5137	8675	9812	10259	10735	9763	9478	9074
Уральский федеральный округ	4804	8807	11132	11964	12351	11222	11261	10512
Сибирский федеральный округ	1797	2985	2670	2643	2510	2600	2336	2530
Дальневосточный федеральный округ	880	1135	1288	1293	1268	1288	1312	1175
Крымский федеральный округ ³⁾	-	-	-	-	-	94	-	-
Выбывшие								
Российская Федерация	16355	25146	30967	32564	33345	34951	36906	39377
в том числе:								
Центральный федеральный округ	3047	3766	5146	5384	5592	6079	5880	6976
Северо-Западный федеральный округ	1185	2062	2472	2915	3143	3444	3746	4350
Южный федеральный округ	1307	1940	2341	2787	2514	2783	4154	4322
Северо-Кавказский федеральный округ ²⁾	-	402	475	566	577	563	626	557
Приволжский федеральный округ	4839	6481	7475	7800	8073	8650	9008	9141
Уральский федеральный округ	4478	7976	10089	10082	10419	9824	10318	10752
Сибирский федеральный округ	1108	1721	1998	2067	2019	2090	2045	2147
Дальневосточный федеральный округ	391	798	971	963	1008	1131	1129	1132
Крымский федеральный округ ³⁾	-	-	-	-	-	387	-	-