

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____/ В.С. Антонюк /

« ____ » _____ 2019 г.

Развитие пенсионной системы РФ

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.03.04.2019.284.ВКР

Руководитель, к.э.н., доц. каф. ЭТГМУ

_____/ Т.М. Каретникова /

« ____ » _____ 2019 г.

Автор

студент группыЭУ – 463

_____/ К.С. Мерзликина /

« ____ » _____ 2019 г.

Нормоконтролер, к.э.н., доц. каф. ЭТГМУ

_____/ Е.М. Колмакова /

« ____ » _____ 2019 г.

Челябинск 2019

АННОТАЦИЯ

Мерзликина К.С. Развитие пенсионной системы РФ– Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 463, 83 с., 47 ил.,16 табл., библиогр. список – 26 наим.

Объектом дипломной работы является развитие системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации.

Предмет исследования – процесс государственного регулирования система пенсионного обеспечения граждан в РФ.

Цель дипломной работы –разработка рекомендаций по совершенствованию системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации.

В работе раскрывается содержание распределительной и накопительной системы пенсионного обеспечения, проводится анализ динамики и структуры источников финансирования системы пенсионного обеспечения, анализ практики государственной политики в сфере пенсионного обеспечения, определяются основные направления совершенствования системы обязательного пенсионного обеспечения.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	8
1 СИСТЕМА ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ: СТРУКТУРА И ФУНКЦИИ	
1.1 Характеристика распределительной системы пенсионного обеспечения ...	10
1.2 Характеристика накопительной системы пенсионного обеспечения.....	19
2 АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
2.1 Анализ динамики и структуры источников финансирования системы пенсионного обеспечения.....	26
2.2 Анализ государственной политики в сфере пенсионного обеспечения	53
3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	
3.1 Основные направления совершенствования системы обязательного пенсионного обеспечения	65
3.2 Развитие накопительной системы пенсионного обеспечения, как условие совершенствование пенсионного обеспечения.....	74
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	79
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	81

ВВЕДЕНИЕ

Увеличение средней длительности жизни населения России содействовало обострению ряда задач, особенное место в числе которых занимает вопрос пенсионного обеспечения людей. Действующие составляющие жизненной инфраструктуры держат ориентир на создание и улучшение критерий для полноценной жизни лишь только одного поколения, но остается без внимания тот нюанс, что собственно на это претендуют, по крайней мере, два из них. Собственно, что же имеет возможность подействовать установить баланс? Наверное, создание новой, улучшенной инфраструктуры жизни для нескольких поколений одновременно. Важным составляющей подобной системы обязана стать действенная организация обновления познаний, которые, в собственную очередь, быстро становятся неактуальными. Данный процесс разрешает перескочить рубеж профессионального старения, а еще также увеличить период полноценной трудовой деятельности людей престарелого возраста, в это же время случится регресс накала пенсионных проблем в Российской Федерации (далее – РФ).

Актуальность работы является то, что, современная пенсионная система, элементом которой является обязательное пенсионное страхование, показывает важную социальную гарантию всякого общества. Пенсионная система финансирует содержание нетрудоспособных людей при пришествии старости и инвалидности, и затрагивает интересы буквально всего работающего населения, за счет деятельности которого исполняется их материальное обеспечение. Четко функционирующая система обязательного пенсионного страхования считается залогом социальной стабильности и согласия в обществе.

Объектом дипломной работы является развитие системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации.

Предмет исследования – процесс государственного регулирования система пенсионного обеспечения граждан в РФ.

Цель дипломной работы –разработка рекомендаций по совершенствованию системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации.

Задачи работы:

- раскрыто содержание характеристики распределительной и накопительной системы пенсионного обеспечения,
- рассмотрена структура, виды, функции системы пенсионного обеспечения,
- проведен анализ динамики и структуры источников финансирования системы пенсионного обеспечения,
- проведен анализ государственной политики в сфере пенсионного обеспечения,
- определены основные направления совершенствования системы обязательного пенсионного обеспечения,
- разработана мера – развитие накопительной системы пенсионного обеспечения, как условие совершенствования пенсионного обеспечения.

При написании работы были использованы нормативно – правовые документы, освещающие и регулирующие динамику и структуру источников финансирования системы пенсионного обеспечения, а так же работа Пенсионного Фонда РФ, статистические материалы, а также труды отечественных авторов, посвященные представленной теме.

1 СИСТЕМА ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ: СТРУКТУРА И ФУНКЦИИ

1.1 Характеристика распределительной системы пенсионного обеспечения

Пенсионная система государства — это совокупность экономических, организационных и правовых институтов, обеспечивающих составление пенсионных прав застрахованных и других подлежащих обеспечению лиц и реализацию обязательств по материальному обеспечению пенсионеров в соответствии с Конституцией РФ и законодательными актами РФ, трехсторонними соглашениями, коллективными договорами и другими документами, регламентирующими функционирование всевозможных компонентов пенсионной системы. В различии от советского периода, современная российская пенсионная система считается многоуровневой и многокомпонентной [11].

Современная пенсионная система России не идеальна, в частности, она не отвечает на ряд вопросов о своей структурности, демографии и т. д. Проведенные мероприятия не помогли в борьбе с кризисом государственного пенсионного обеспечения. Предполагалось создание эффективных институтов обязательного социального пенсионного страхования, но по итогу и эта цель не осуществлена. Множество факторов позволяют сделать вывод о неудовлетворительном состоянии пенсионного обеспечения в Российской Федерации [15].

В нашей стране постоянно предпринимаются попытки реформирования пенсионной системы. Со времен СССР существовала распределительная система пенсионного страхования граждан. Она обладала определенными чертами, в частности высоким коэффициентом замещения утраченной оплаты труда. Этому способствовали экономические и демографические показатели. Известно, что в СССР на десять трудоспособных граждан приходился один пенсионер. В ходе времени эти показатели стали ухудшаться, тем самым способствуя появлению

современных проблем пенсионной системы. Оценивая нынешнюю ситуацию в экономике, можно заявить, что, несмотря на все мероприятия, проводимые для увеличения размера пенсий, уровень и качество жизни старшего населения РФ по прежнему далек от стандартов развитых стран [10].

Пенсионные реформы начинались с создания Пенсионного фонда Российской Федерации, который в свою очередь осуществил переход от государственной пенсионной поддержки к обязательному пенсионному страхованию. Но, учитывая опыт зарубежных соседей, требовалось одновременно и создание добровольной системы в виде негосударственных пенсионных фондов [13].

Правительство Российской Федерации представило новую пенсионную реформу в 2018 году. Особых внедрений и инноваций законопроект не подразумевает, однако представители власти заявили, что в 2018 года россияне смогут сами выбирать, какой процент от получаемой заработной платы отчислять себе в пенсионный фонд.

Главные изменения в новой пенсионной реформе 2018 года в России:

- данная реформа восстановит накопительные пенсии в 2018 году,
- накопительную часть заменят индивидуальным капиталом,
- государственная пенсия останется,
- россияне будут добровольно отчислять на свои пенсии выбранный процент,
- это может быть от 1 до 50 процентов,
- возраст будущих пенсионеров увеличится.

По заявлению министра финансов, в 2018 году ожидается принятие нового законопроекта, затрагивающего пенсионные средства. Планируется, что будущие пенсионеры добровольно смогут сами начислять себе пенсионные накопления, причем при действительной необходимости ими можно будет досрочно воспользоваться.

Сами представители Минфина заявляют, что в будущем россияне вправе:

- Выбирать свой будущий фонд,
- Менять этот фонд по желанию,

- Выбирать стандартную гарантию или же самому отчислять средства,
- Решать, какое количество процентов пойдет на пенсионные средства.

Напомним, что всю эту будущую систему пенсий представители власти называют «добровольной» и заявляют, что это обязательно будет прописываться в самом законопроекте пенсионной реформы 2018 года [12].

Основная проблема, связанная в первую очередь с пожилыми людьми, давно перестала быть проблемой лишь пенсионной системы. Она связана с уровнем жизни пенсионеров, который оставляет желать лучшего. Проблема состоит в том, что качество жизни существенно повышаться не может, потому как это может стать возможным только с прибавлением к массовым пенсиям определенной доли, что повлечет за собой ряд негативных последствий, например, повышение тарифов и рост цен. Современная пенсионная система России не идеальна, в частности, она не отвечает на ряд вопросов о своей структурности, демографии и т. д. Проведенные мероприятия не помогли в борьбе с кризисом государственного пенсионного обеспечения. Предполагалось создание эффективных институтов обязательного социального пенсионного страхования, но по итогу и эта цель не осуществлена. Множество факторов позволяют сделать вывод о неудовлетворительном состоянии пенсионного обеспечения в Российской Федерации [16].

Ведущими ее компонентами служат обязательное пенсионное страхование, государственное пенсионное обеспечение и дополнительное пенсионное обеспечение (по негосударственному пенсионному обеспечению) (рисунок 1).



Рисунок 1 – Виды пенсий в Российской Федерации

Обязательное пенсионное страхование (ОПС) — часть пенсионной системы, которая за счет обязательных платежей в Пенсионный фонд РФ страхователей — лиц, производящих выплаты физическим лицам, и индивидуальных предпринимателей обеспечивает предоставление трудовой пенсии в форме ежемесячной денежной выплаты исходя из принципа компенсации каждому застрахованному лицу заработной платы и других выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности.

Государственное пенсионное обеспечение (ГПО) — часть пенсионной системы, которая за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, «силовым» министерствам и ведомствам, обеспечивает предоставление пенсии по государственному пенсионному обеспечению — ежемесячной государственной денежной выплаты.

Дополнительное пенсионное обеспечение (ДПО) (по негосударственному пенсионному обеспечению) — часть пенсионной системы, которая в дополнение к обязательному пенсионному страхованию и государственному пенсионному

обеспечению обеспечивает предоставление пенсий за счет накопленных добровольных взносов работодателей и застрахованных в них лиц, а также доплат к государственным пенсиям за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств организаций [14].

В настоящее время структурно Пенсионную систему РФ можно представить в виде двух подсистем (рисунок 2).

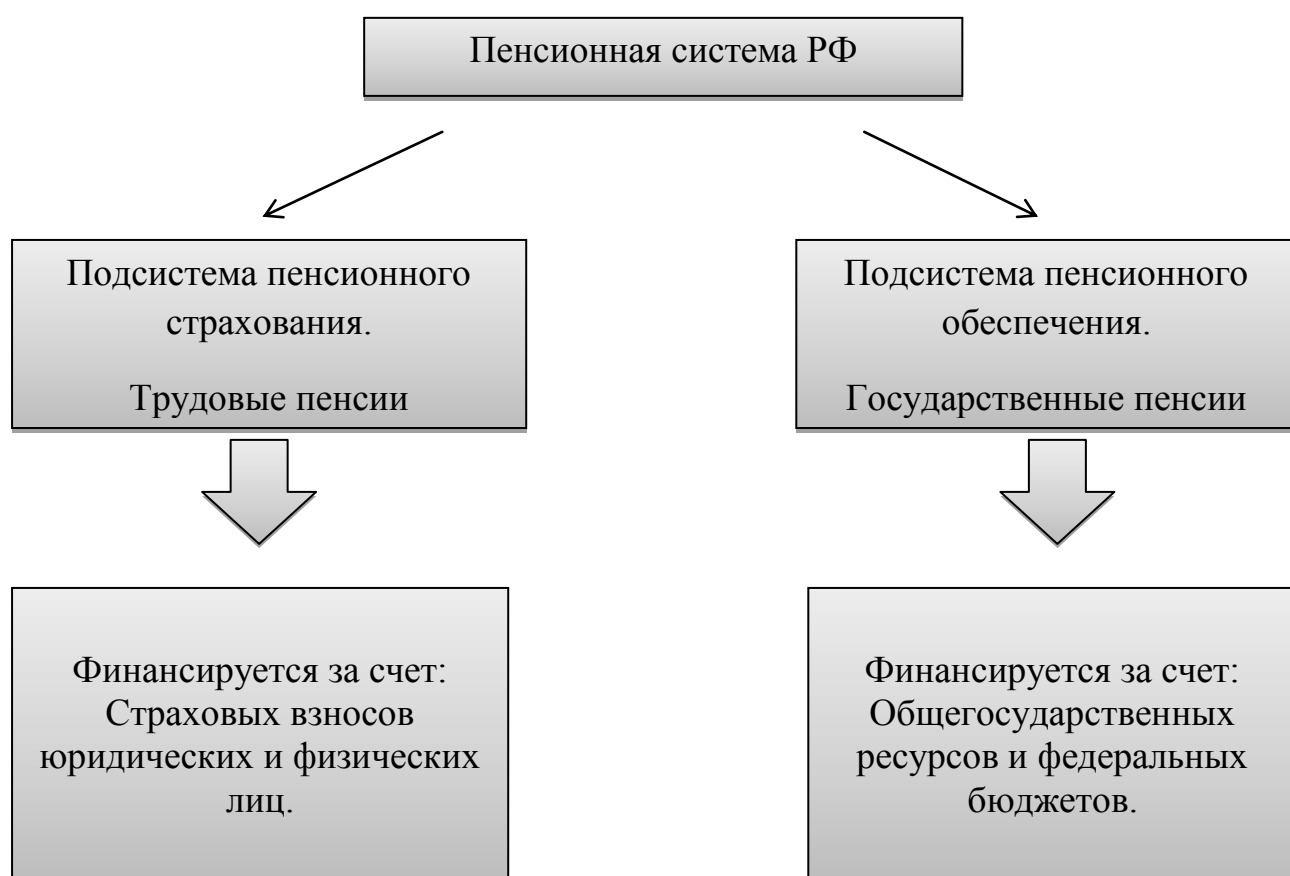


Рисунок 2– Пенсионная система РФ

Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167 – ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» гласит, что Настоящий Федеральный закон устанавливает организационные, правовые и финансовые основы обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации [5].

Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166 – ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» гласит, что Настоящий

Федеральный закон устанавливает в соответствии с Конституцией Российской Федерации основания возникновения права на пенсию по государственному пенсионному обеспечению и порядок ее назначения [4].

1. Пенсия по государственному пенсионному обеспечению назначается и выплачивается в соответствии с настоящим Федеральным законом. Пенсионное обеспечение не предусмотренных настоящим Федеральным законом отдельных категорий граждан, осуществляемое за счет средств федерального бюджета, может регулироваться другими федеральными законами. Изменение условий и норм назначения и выплаты пенсий по государственному пенсионному обеспечению, предусмотренных настоящим Федеральным законом, осуществляется не иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

3. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, Правительство Российской Федерации определяет порядок реализации прав на пенсии по государственному пенсионному обеспечению и условия назначения этих пенсий отдельным категориям граждан.

В целях единообразного применения настоящего Федерального закона при необходимости могут издаваться соответствующие разъяснения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации [4].

Существует две модели пенсионного обеспечения (рисунок 3).

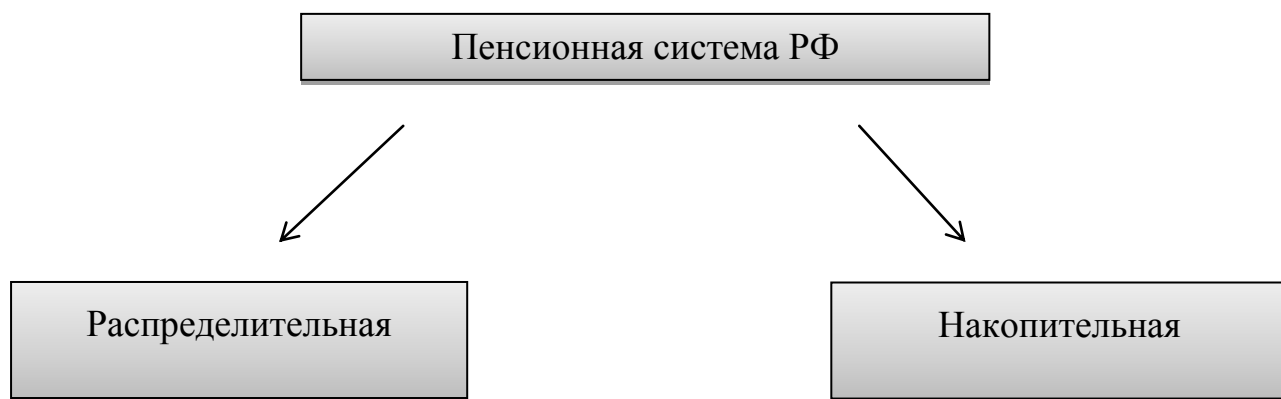


Рисунок 3 – Модели пенсионного обеспечения

Распределительная пенсионная система – пенсионная система, при которой государственные пенсии выплачиваются на базе принципа «солидарности поколений», т.е., те, кто в данный момент на пенсии, получают средства за счет налогов, уплачиваемых работающими гражданами. Собранные средства не инвестируются, они идут на выплату текущих пенсий.

Распределительная (солидарная) модель устанавливает зависимость размера пенсии от стажа, уровня оплаты труда, суммы страховых взносов и т.д.; при этом пенсия образуется по следующему принципу: дальнейшее поколение финансирует предшествующее, и собранные страховые взносы, уплачиваемые работодателями и гражданами, полностью используются на выплату пенсий в нынешний отрезок времени. Пенсия в распределительных системах содержит социальную природу, и ее выплата в обязательном порядке гарантируется государством[16].

Схема пенсионного обеспечения при распределительной системе выглядит следующим образом (рисунок 4).

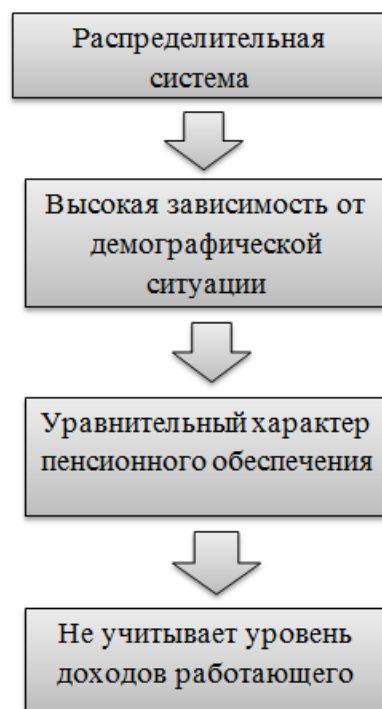


Рисунок 4– Схема пенсионного обеспечения при распределительной системе

Поддержание баланса выполняется за счет согласования значений ведущих величин пенсионной системы: пенсионного возраста, размера пенсии, страховых тарифов, собственно, что выражается простой формулой [20]:

$$\text{ОЧР} \times \text{СЗ} \times \text{СПВ} = \text{ОЧП} \times \text{СП} \quad (1)$$

где ОЧР – общее число работающих (плательщиков пенсионных взносов);

СЗ –средняя заработная плата (номинальная начисленная зарплата);

СПВ – ставка пенсионных взносов;

ОЧП – общее количество пенсионеров;

СП – средняя пенсия.

Рассмотрим достоинства и недостатки распределительного метода финансирования пенсионного обеспечения(рисунок 5).



Рисунок 5 – Достоинства и недостатки распределительного метода финансирования пенсионного обеспечения

Распределительные пенсионные системы базируются на принципе солидарности поколений, то есть взносы сотрудников используются на нынешние выплаты людям пенсионного возраста, и пенсионные резервы не формируются. На практике, как правило, присутствуют комбинированные механизмы, то есть пенсионное обеспечение подключает в себя как накопительный, так и распределительный составляющие [19 с. 46].

Принципиальное различие пенсионных систем заключается в способах их финансирования. При распределительной системе покрытие текущих пенсионных затрат выполняется из текущих поступлений. Этот способ получил название PAYG (pay – as – you – go) – «плати, пока же ходишь».

Существенным недостатком распределительной пенсионной системы считается отсутствие гарантий выплаты пенсий.

В распределительной пенсионной системе применяется схема установленных выплат, где задается номинальная величина пенсии.

Распределительная система отображает основы социальной справедливости в прежнем их понимании. Существует налог на фонд зарплаты, перечисляемый в

Пенсионный Фонд (далее – ПФ), средства которого используются для содержания пенсионеров безотносительно их персонального трудового вклада. При начислении пенсии предусматриваются лишь только общие показатели: трудовой стаж, размеры заработка за конкретный этап времени, льготы (введенные коэффициенты осовременивания зарплаты проблемы не решают). Потому что распределительная система устанавливает тесную связь между числом работающих и пенсионеров, с уменьшением первых или увеличением вторых уменьшается и размер пенсий. Способности подобной государственной пенсионной системы буквально исчерпаны. Работавшие по объективным экономическим (требуемые пенсионные выплаты превышают собираемые пенсионные взносы) и демографическим основаниям (в связи с увеличением средней длительности жизни пенсионеров) все хуже и хуже справляются с данной своей обязанностью.

Бескризисность пенсионной системы, построенной по принципу солидарности поколений, обеспечивается при соблюдении пропорции 10 плательщиков – 1 получатель. Сейчас в РФ соотношение 10:6, а демографическое положение таково, что, начиная с 2003 года из-за уменьшения количества активной части населения соотношение плательщиков взносов в ПФ и получателей (пенсионеров, охватывая досрочных) станет быстро изменяться и в скором времени достигнет 10:10, т. е. на одного работающего станет приходиться один неработающий. При этом в кое – каких районах это уже случилось [18].

1.2 Характеристика накопительной системы пенсионного обеспечения

На нынешний день в литературе нет единства формулировок и нет определенности в том, какие же функции выполняет государственная пенсионная система.

Функции пенсионной системы обязаны представлять комбинацию функций пенсионного страхования и пенсионного обеспечения. В работе

рассмотрены функции пенсионной системы разных авторов и то, как они согласуются между собой. В итоге можно сделать вывод, собственно, что функции пенсионного обеспечения и пенсионного страхования дублируют и взаимно дополняют друг друга [16].

Таким образом, как пенсионное обеспечение, так и пенсионное страхование выполняют воспроизводственную, перераспределительную, стимулирующую и политическую функции. Социальная функция раскрыта авторами только как функция пенсионного обеспечения.

Обобщив подходы разных ученых, сформулируем функции пенсионной системы и определим их содержание (рисунок 6).

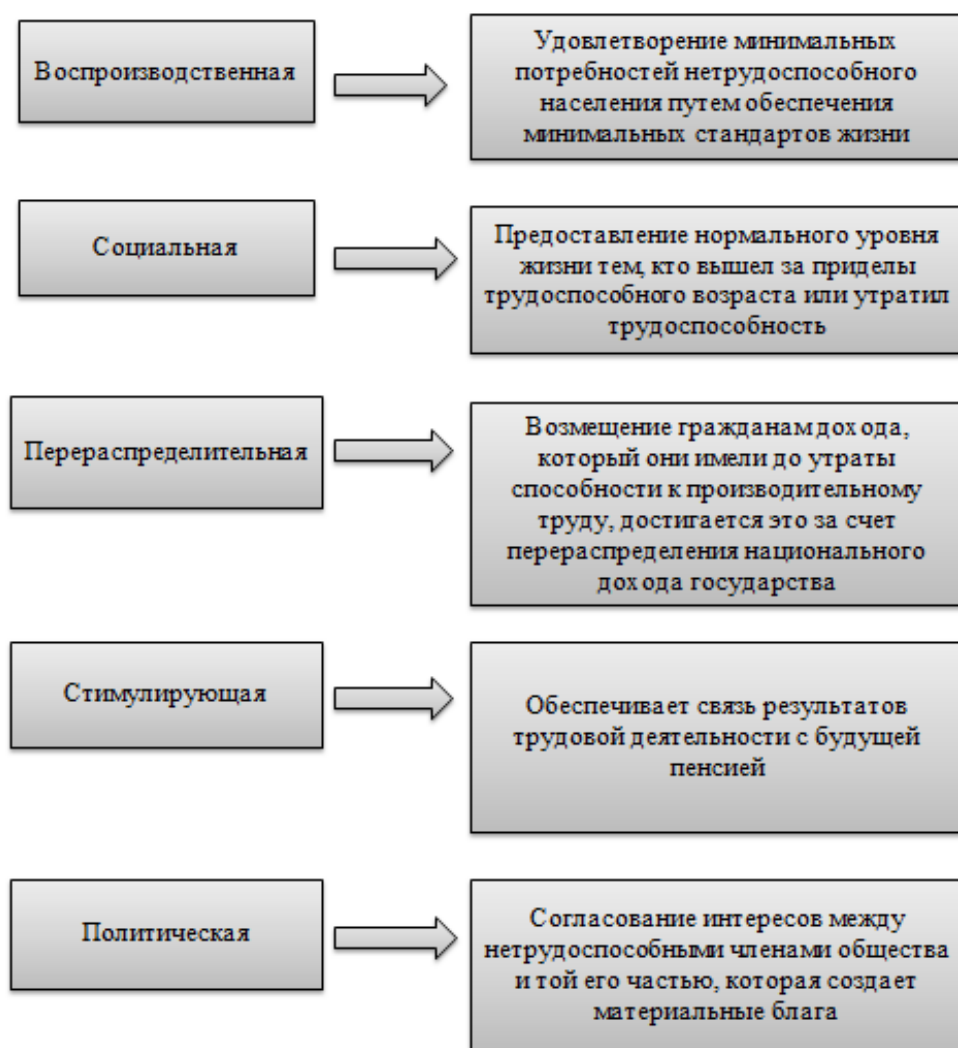


Рисунок 6 – Функции пенсионной системы Российской Федерации

Накопительная пенсионная система – система пенсионных выплат, при которой определенная часть пенсионных взносов, поступающих за каждого работника, не тратится на текущие пенсии, а инвестируется в ценные бумаги или финансовые активы. Данная система дает дополнительный источник для повышения размера пенсии за счет инвестирования части пенсионных отчислений и ставит в зависимость размер пенсии от размера зарплаты.

Функционирование накопительного пенсионного обеспечения представляет собой долгосрочный инвестиционный процесс, состоящий из трех этапов (рисунок 7).

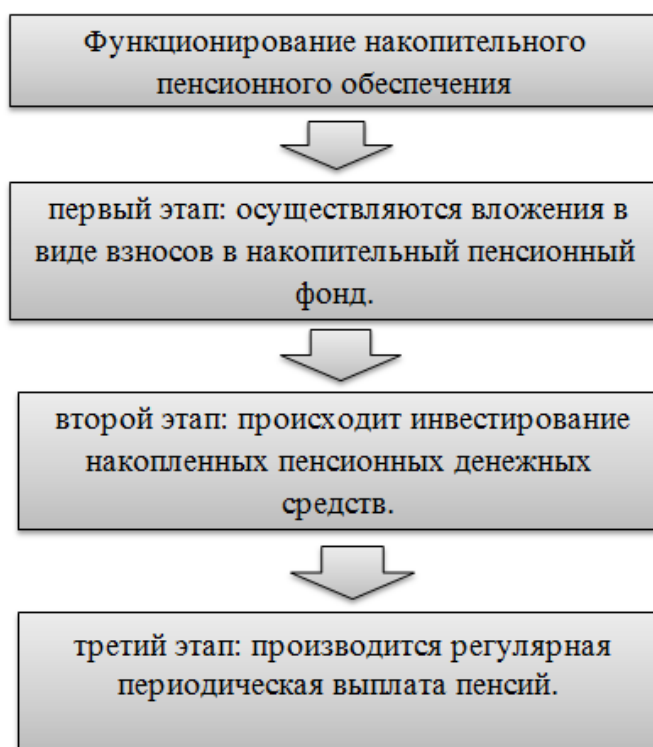


Рисунок 7 – Функционирование накопительного пенсионного обеспечения

В накопительных пенсионных системах взносы работников формируют накапливаемые в течение всего периода трудовой активности пенсионные резервы, которые являются ресурсом для выплаты пенсий (рисунок 8).

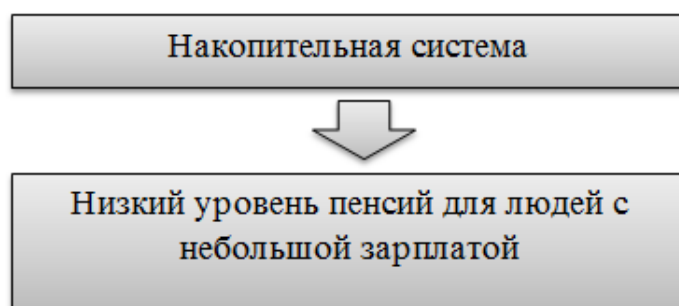


Рисунок 8 – Схема пенсионного обеспечения при накопительной системе

В отличие от государственных расходов, финансируемых за счет федерального бюджета, пенсионные выплаты обеспечиваются, как правило, за счет специальных налогов, базой для начисления которых считается заработная оплата. Более того, нередко формируются особые внебюджетные фонды, обеспечивающие сбор пенсионных взносов и выплаты пенсий. В случае если для финансирования затрат применяются лишь только личные ресурсы пенсионной системы, говорят о внутреннем финансировании; в случае если же для обеспечения пенсий привлекаются вспомогательные государственные средства, собственно, что свойственно для распределительных систем, имеет место внешнее или смешанное финансирование [12].

Принципиальное различие пенсионных систем заключается в способах их финансирования. При накопительном (фондируемом) способе финансирования, пенсионные отчисления идут на создание специального фонда (резерва), обеспечивающего все пенсионные выплаты в настоящем и будущем.

Под текущей стоимостью обязательств накопительной пенсионной системы понимается разность между суммой дисконтированных будущих пенсионных выплат (с учетом возможностей дожития) и ценой будущих взносов в пенсионную систему. Величины текущей стоимости обязательств пенсионной системы и оценка наличных активов пенсионной системы имеют вероятностный характер, для их определения используются актуарные методы, базирующиеся на демографических и экономических данных. В накопительной системе

целенаправленно должен поддерживаться баланс текущей стоимости обязательств и накопленных активов [19].

Накопительная пенсионная система обычно является обязательной, а вот воплощаться может как в государственных пенсионных системах, так и в системе негосударственных (частных) пенсионных фондов.

Распределительная и накопительная системы представляют собой два полюса в многообразии пенсионных систем. Они могут действовать параллельно (независимо) или взаимно дополняя друг друга, так как у каждой пенсионной системы имеются свои плюсы и минусы.

Накопительная система обеспечивает высокий уровень гарантий выплат пенсий для участников как в настоящее время, так и в перспективе. В актив накопительной системы можно записать существенное повышение объема инвестиций в экономику.

Накопительная система обладает и меньшим политическим риском, чем распределительная. При возникновении кризисных ситуаций она оказывается более гибкой, чем распределительная.

Вместе с тем эффективность накопительной системы в значительной мере зависит от субъективных и общеэкономических факторов, таких как качество управления резервами, риск потери инвестиций, снижения уровня инвестиционных доходов по сравнению с их размерами, заложенными в пенсионных схемах.

При сложившейся демографической ситуации для плательщиков взносов, участие в накопительной системе дешевле, чем в распределительной, поскольку у первой имеется дополнительный источник в виде прироста размеров накопленного резерва.

В накопительной пенсионной системе обычно используется схема установленных взносов, где фиксируется размер отчислений, а размер выплат зависит от реальных пенсионных резервов. Накопительная система строится не на

перераспределительных принципах, а на принципе эквивалентности, то есть равенстве платежей и взносов, приведенных к сопоставимому виду.

Ключевое отличие накопительных пенсионных систем от распределительных состоит в принципиально разных подходах к финансированию пенсионных выплат.

В накопительной системе взносы участников формируют пенсионные резервы, из которых выплачиваются пенсии. В распределительной системе источником пенсионных трансфертов являются взносы работников, которые распределяются между всеми пенсионерами [13].

В распределительной системе пенсионное обеспечение строится на принципе солидарности поколений, то есть выплаты пенсионерам производится из отчислений более молодых работающих членов общества.

Накопительная пенсионная система базируется на принципе, в соответствии с которым только сам человек ответственен за формирование условий своей жизни.

Это предполагает замену государственной пенсионной системы частными структурами обязательного накопления, построенными на принципе индивидуального финансирования пенсии самим работником за счет процента от заработной платы и инвестиционного дохода[11]. В ее основе следующие аргументы:

- пенсионная система, полностью перешедшая на накопительную основу, увеличивает совокупные национальные накопления и приводит к увеличению инвестиций и экономическому росту,
- при частном управлении пенсионными фондами пенсионная система, благодаря воздействию конкуренции и независимости от политического вмешательства, становится эффективней государственной,
- накопительная пенсионная система не зависит от проблем демографического плана, угрожающих практически во всем мире существованию распределительных схем,

- накопительная система дает свободу выбора и обеспечивает дифференциацию размеров пенсии и зависимости от заработка и эффективности использования накоплений.

Вывод по разделу 1

Пенсионная система государства представляет собой несколько видов пенсий:

1. По обязательному пенсионному страхованию;
2. Государственное пенсионное обеспечение;
3. Дополнительное пенсионное обеспечение.

Подсистема пенсионного страхования (Трудовые пенсии) финансируются за счет страховых взносов юридических и физических лиц. Подсистема пенсионного обеспечения (Государственные пенсии) финансируется за счет общегосударственных ресурсов и федеральных бюджетов.

Пенсионная система делится на распределительную и накопительную.

Распределительная система отражает принципы социальной справедливости.

Есть 5 видов функций пенсионной системы Российской Федерации:

1. Воспроизводственная.
2. Социальная.
3. Перераспределительная.
4. Стимулирующая.
5. Политическая.

Фондируемыми (накопительными) называются пенсионные системы, деятельность которых основана на выплате пенсий из накопленного в этих целях денежного фонда.

2 АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Анализ динамики и структуры источников финансирования системы пенсионного обеспечения

Анализ динамики и структуры источников финансирования системы пенсионного обеспечения проведем за 2016 – 2018 годы. Источники пополнения бюджета Пенсионного фонда РФ можно условно разделить на следующие:

- страховые взносы, уплачиваемые организациями за своих работников,
- налоги на совокупный доход (УСНО),
- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам,
- доходы от использования имущества (аренда),
- доходы от оказания платных услуг,
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов,
- штрафы, санкции, возмещение ущерба,
- безвозмездные поступления из федерального бюджета и межбюджетных трансфертов [23].

Динамика общего объема поступлений Пенсионного фонда РФ за 2016 – 2018 года и темп роста доходов приведена в таблице 1 [1, 2, 3].

Таблица 1 – Динамика доходов Пенсионного Фонда РФ за период 2016 – 2018 гг.

Наименования	2016	2017	2018
Доходы, млрд руб.	7 625 246993,8	8 260 075956,1	8 269 641 403,9
Темп роста, %	100	108,3	108,5

Для того, что бы болеенаглядно увидеть динамику доходов ПФР составим рисунок 9.

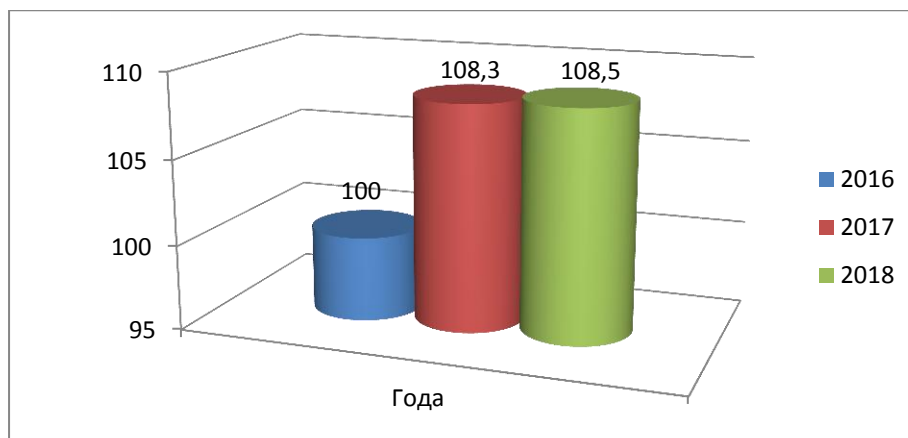


Рисунок 9 – Динамика доходов Пенсионного фонда РФ за 2016 – 2018 гг.

На рисунке 9 видно, что доходы 2016 года были меньше по сравнению с 2018 годом. Общий объем поступлений с 2016 по 2018 год в бюджет Пенсионного фонда увеличился на 8,5 %, что является положительным фактом и говорит о росте страховых поступлений от работодателей и безвозмездных поступлениях из федерального бюджета РФ, так как эти источники являются основными.

Условно доходы можно поделить на налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления из федерального бюджета. Рассмотрим основные налоговые доходы, в них входят:

- страховые взносы на обязательное социальное страхование,
- налоги на совокупный доход,
- задолженность и перерасчеты по налогам и сборам и иным обязательным платежам.

Рассмотрим основные неналоговые доходы, в них входят:

- доходы от использования имущества, находящиеся в государственной и муниципальной собственности,
- доходы от оказания платных услуг (работ),
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов,
- штрафы, санкции, возмещение ущерба,
- прочие неналоговые доходы.

Так же рассмотрим основные безвозмездные поступления, в них входят:

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,
- прочие безвозмездные поступления.

Источники поступления в бюджет Пенсионного фонда по их видам приведены в (таблице 2) [1, 2, 3].

Таблица 2 – Источники поступления по видам в Пенсионный фонд в 2016 – 2018 гг.

Наименования	2016	2017	2018	Темп роста, %		
				2016	2017	2018
Налоговые доходы, в том числе: (млрд руб.)	4 144 948 426,8	4 495 934 798,2	4 963 554 755,8	100	108,5	119,7
Страховые взносы на обязательное социальное страхование, млрд руб.	4 144 455 551,4	4 495 251 841,0	4 963 039 098,1	100	108,5	119,8
Налоги на совокупный доход, тыс. руб.	5 163,5	5 246,2	3 488,3	100	101,6	67,5
Задолженность и перерасчеты по налогам и сборам и иным обязательным платежам, тыс. руб.	487 711,9	677 711,0	512 169,4	100	139	105
Неналоговые доходы, в том числе: (млрд руб.)	113 462 876,5	79 316 437,9	68 090 818,9	100	69,9	60
Доходы от использования имущества, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, млн руб.	82 568 537,0	73 825 665,5	61 959 930,5	100	89,4	75

Окончание таблицы 2

Наименование	2016	2017	2018	Темп роста, %		
				2016	2017	2018
Доходы от оказания платных услуг (работ), млн. руб.	3 400 428,9	3 551 404,7	4 251 439,9	100	104,4	125
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, тыс. руб.	1 567,4	1 511,8	1 367,8	100	96,5	87,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, млн руб.	26 589 218,2	1 937 855,9	1 791 870,1	100	7,3	6,7
Прочие неналоговые доходы, тыс. руб.	903 124,5	- 121 397,9	86 210,6	100	- 13,4	9,5
Безвозмездные поступления, в том числе: (млрд руб.)	3 366 835 690,5	3 684 946 117,9	3 237 995 829,2	100	109,4	96,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, млрд руб.	3 355 302 858	3 680 392 299,5	3 232 322 297,1	100	109,7	96,3
Прочие безвозмездные поступления, млн руб.	11 532 832,5	4 553 818,4	5 673 532,1	100	39,5	49,2

Налоговые и неналоговые поступления Пенсионного фонда (собственные источники) чуть более безвозмездных поступлений из Федерального бюджета (Рисунок 10).

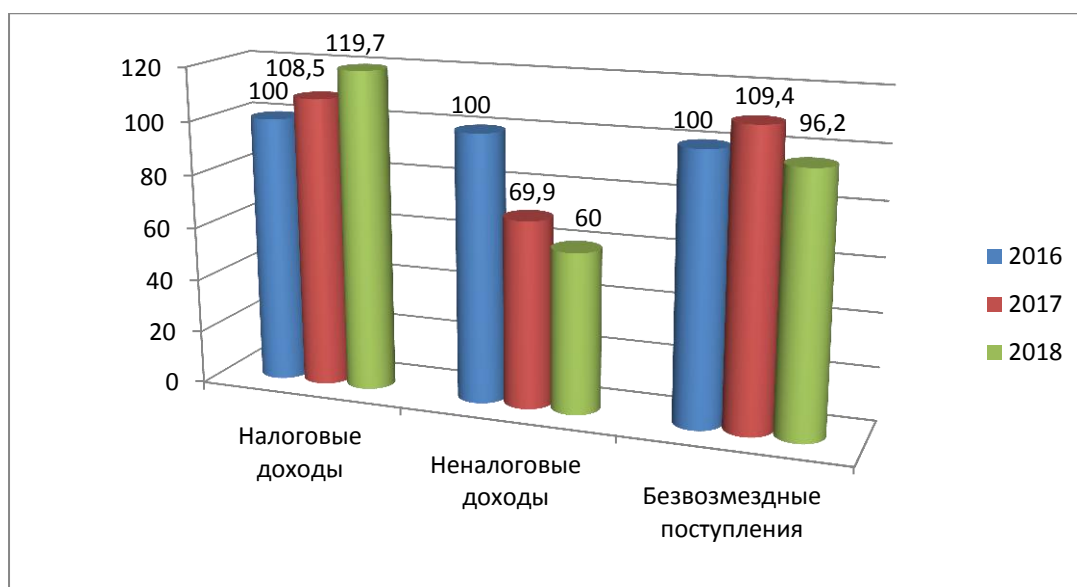


Рисунок 10 – Динамика поступлений в Пенсионный фонд РФ в 2016 – 2018 гг.

На протяжении всего анализируемого периода налоговые доходы увеличиваются, с 2016 года по 2018 год они увеличились на 19,7 %, это происходит за счет увеличения страховых взносов, задолженность и перерасчеты по налогам. Неналоговые доходы за анализируемый период уменьшаются, с 2016 года по 2018 год они уменьшились на 40 %, это связано с уменьшением дохода от использования имущества, находящееся в государственной и муниципальной собственности, доходов от оказания платных услуг (работ), а так же от уменьшения штрафов, санкций и возмещения ущерба. Безвозмездные поступления в 2017 году увеличиваются на 9,4 % по сравнению с 2016 годом, но в 2018 году наблюдается спад на 13,2 % по сравнению с 2017 годом, это связано за счет уменьшения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных безвозмездных поступлений.

Для того, что бы рассмотреть более детально как увеличиваются или уменьшаются источники поступления налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений за период 2016 – 2018 гг., составим рисунок 11, 12, 13.

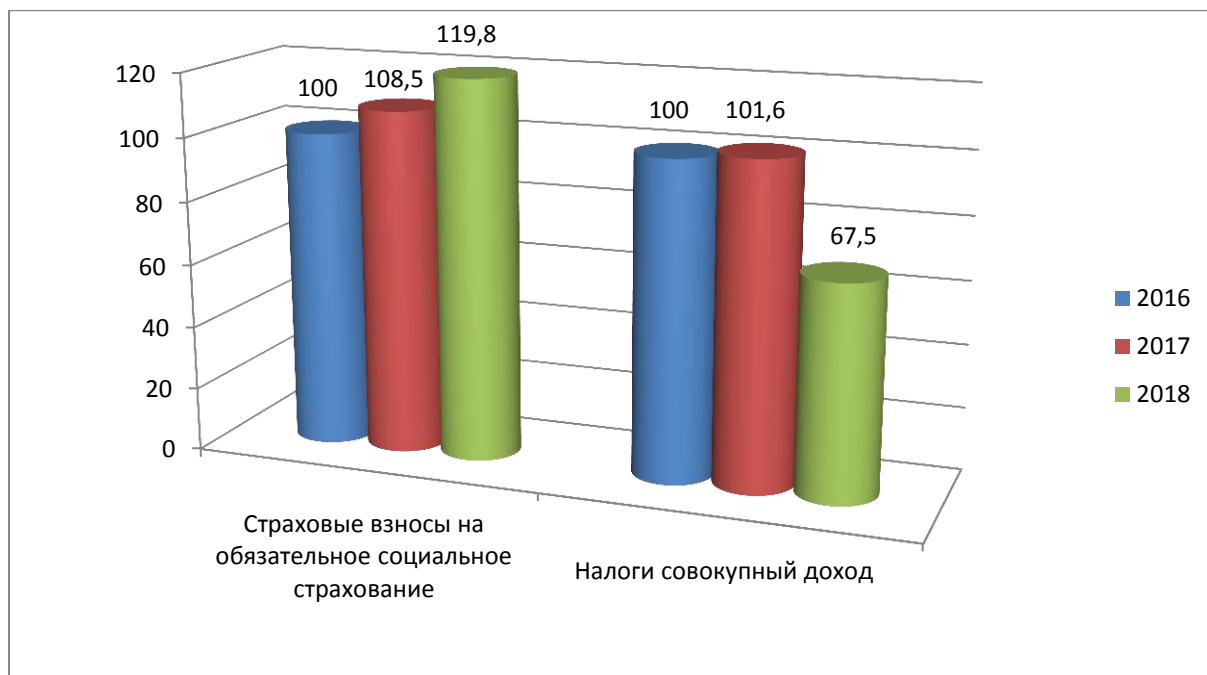


Рисунок 11 – Источники поступления налоговых доходов за период 2016 – 2018

ГГ.

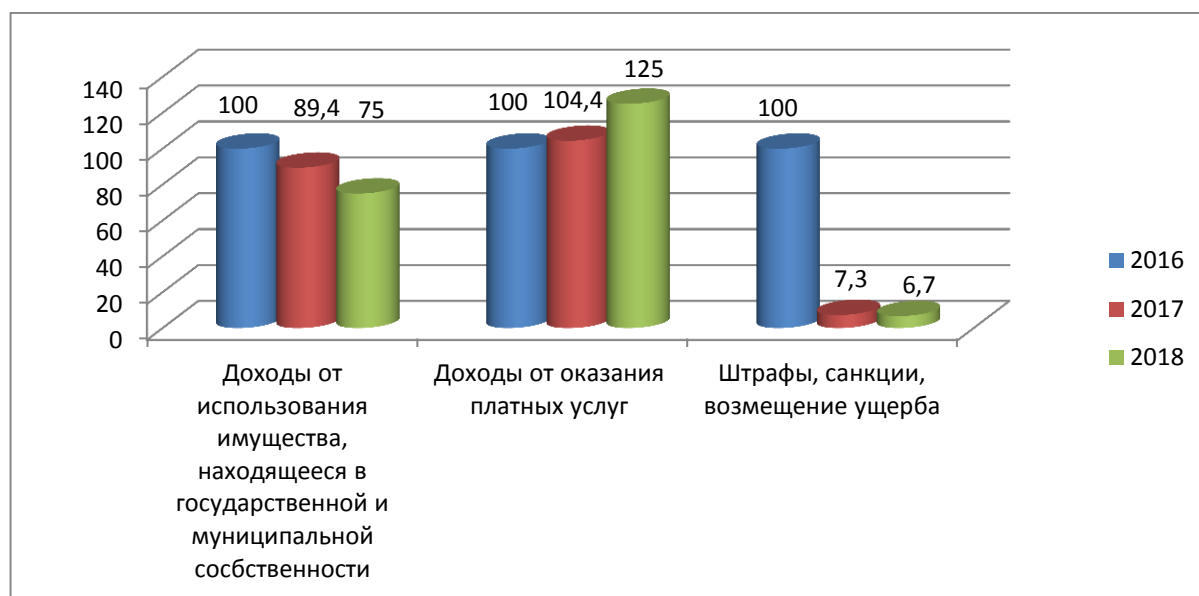


Рисунок 12 – Источники поступления неналоговых доходов за период 2016 – 2018

ГГ.

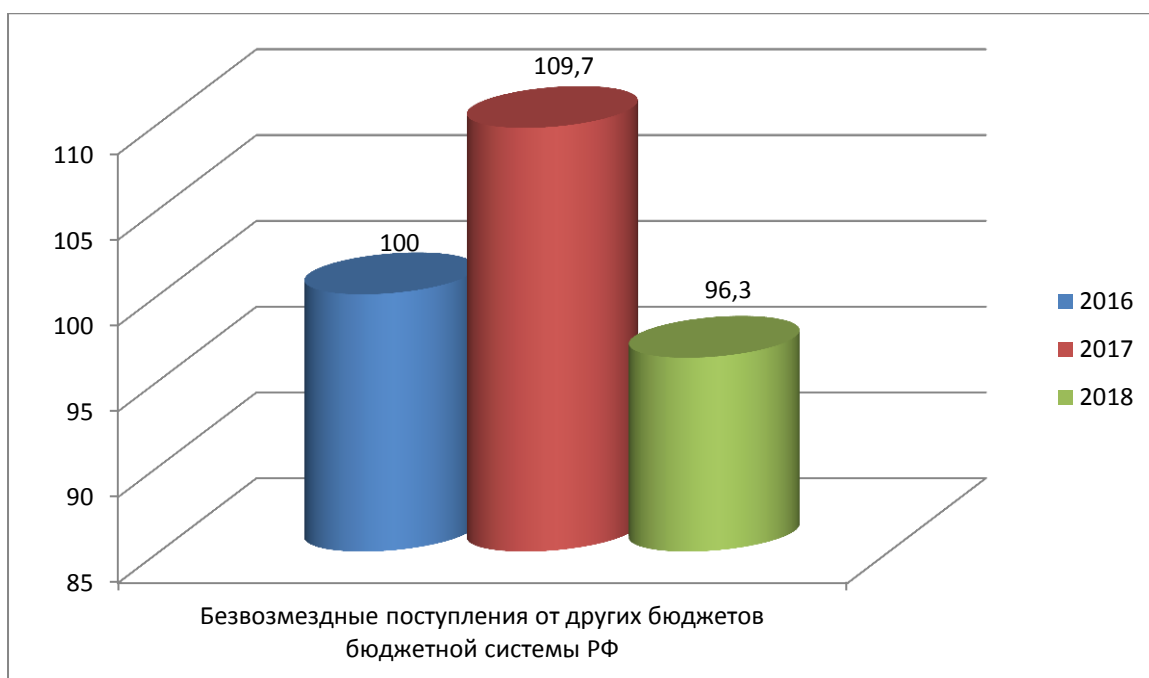


Рисунок 13 – Источники безвозмездных поступлений за период 2016 – 2018 гг.

При более детальном рассмотрении источников поступления в 2018 году по сравнению с 2016 годом можно, сказать следующее. Произошло увеличение страховых взносов на обязательное социальное страхование, увеличение произошло на 19,8 % в 2018 году по сравнению с 2016 , главным образом за счет увеличения процента отчислений страховых взносов, так же можно увидеть увеличение доходов от оказания платных услуг на 25 % в 2018 году по сравнению с 2016. Доходы от использования имущества находящиеся в государственной и муниципальной собственности снизились в 2018 году на 25 % по сравнению с 2016 годом, доходы от продажи материальных и нематериальных активов снизились на 12,7 % , так же снизились доходы на совокупный налог на 32,5 %, так же можно увидеть сильный спад на штрафы, санкции и возмещение ущерба в 2018 году на 93,3 % по сравнению с 2016 годом. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличиваются в 2017 году на 9,7 % по сравнению с 2016 годом, но в 2018 году они опять уменьшаются на 13,4 % по сравнению с 2017 годом.

Рассчитаем долевую структуру налоговых и неналоговых доходов, а так же безвозмездных поступлений за период 2016,2017,2018 года. Составим таблицу 3.

Таблица 3 – Долевая структура источников поступления в Пенсионный фонд за 2016 – 2018 гг.

Наименование	2016	2017	2018	Долевая структура, %		
				2016	2017	2018
Налоговые доходы, млрд руб.	4 144 948 426,8	4 495 934 798,2	4 963 554 755,8	54,3	54,4	60
Неналоговые доходы, млн руб.	113 462 876,5	79 316 437,9	68 090 818,8	1,5	1	0,8
Безвозмездные поступления, млрд руб.	3 366 835 690,5	3 684 946 117,9	3 237 995 829,2	44,2	44,6	39,2
Итого, млрд руб.	7 625 246 993,8	8 260 075 956,1	8 269 641 403,9	100	100	100

Более наглядно изменение долевой структуры источников поступлений изображено на (Рисунках 14 – 16).



Рисунок 14 – Структура поступлений в бюджет Пенсионного фонда в 2016 году



Рисунок 15 – Структура поступления в бюджет Пенсионного фонда в 2017 году

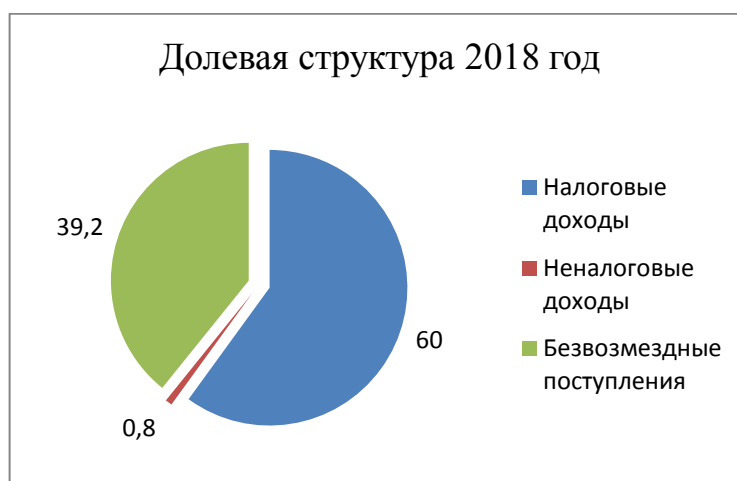


Рисунок 16 – Структура поступления в бюджет Пенсионного фонда в 2018 году

Удельный вес налоговых доходов в анализируемом периоде чуть более 55 %, только в 2018 году 60 %. Удельный вес неналоговых доходов очень маленький и не превышает 1,5 %, в 2018 году он равен 0,8 %. Удельный вес безвозмездных поступлений не превышает 45 %. Что свидетельствует о том, что поступления от собственных источников практически равны безвозмездным поступлениям из Федерального и других бюджетов. Самый наибольший удельный вес налоговых и доходов был в 2018 году и составлял 60 %, наибольший удельный вес неналоговых доходов в 2016 году и составлял 1,5 %, наибольший удельный вес безвозмездных поступлений был в 2017 году и составлял 44,6 %.

Для того что бы рассмотреть более детально долевую структуру источников поступления налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений за период 2016 – 2018 год, составим таблицу 5.

Таблица 5 – Структура источников поступления налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений за период 2016 – 2018 гг.

Наименования	2016	2017	2018	Долевая структура, %		
				2016	2017	2018
Налоговые доходы, в том числе:млрд руб.	4 144 948 426,8	4 495 934 798,2	4 963 554 755,8	100	100	100
Страховые взносы на обязательное социальное страхование, млрд руб.	4 144 455 551,4	4 495 251 841,0	4 963 039 098,1	100	100	100
Налоги на совокупный доход, тыс. руб.	5 163,5	5 246,2	3 488,3	0	0	0
Задолженность и перерасчеты по налогам и сборам и иным обязательным платежам, тыс. руб.	487 711,9	677 711,0	512 169,4	0	0	0
Неналоговые доходы, в том числе:млн руб.	113 462 876,5	79 316 437,9	68 090 818,9	100	100	100
Доходы от использования имущества, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, млн руб.	82 568 537,0	73 825 665,5	61 959 930,5	72,8	93,1	91

Окончание таблицы 5

Наименование	2016	2017	2018	Долевая структура, %		
				2016	2017	2018
Доходы от оказания платных услуг (работ), млн руб.	3 400 428,9	3 551 404,7	4 251 439,9	3	4,5	6,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, тыс. руб.	1 567,4	1 511,8	1 367,8	0	0	0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, млн руб.	26 589 218,2	1 937 855,9	1 791 870,1	23,3	2,4	2,6
Прочие неналоговые доходы, тыс. руб.	903 124,5	- 121 397,9	86 210,6	0,8	- 0,1	0,1
Безвозмездные поступления, в том числе: млрд руб.	3 366 835 690,5	3 684 946 117,9	3 237 995 829,2	100	100	100
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, млрд руб.	3 355 302 858	3 680 392 299,5	3 232 322 297,1	99,7	99,9	99,8
Прочие безвозмездные поступления, млн руб.	11 532 832,5	4 553 818,4	5 673 532,1	0,3	0,1	0,2

Для наглядности составим рисунки 17 – 25, что бы рассмотреть структуру источников поступления налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений за 2016, 2017, 2018 года.

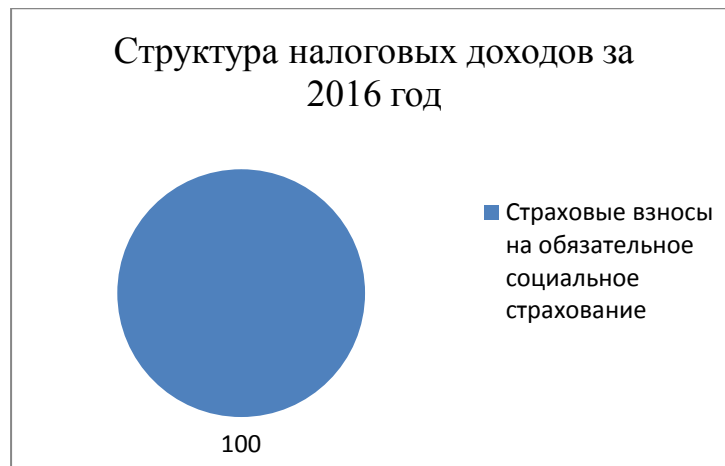


Рисунок 17 – Структура источников поступления налоговых доходов за 2016 год

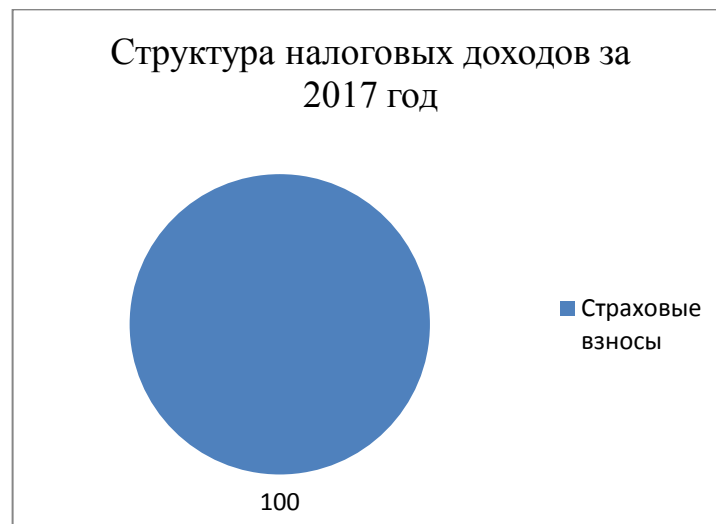


Рисунок 18 – Структура источников поступления налоговых доходов за 2017 год

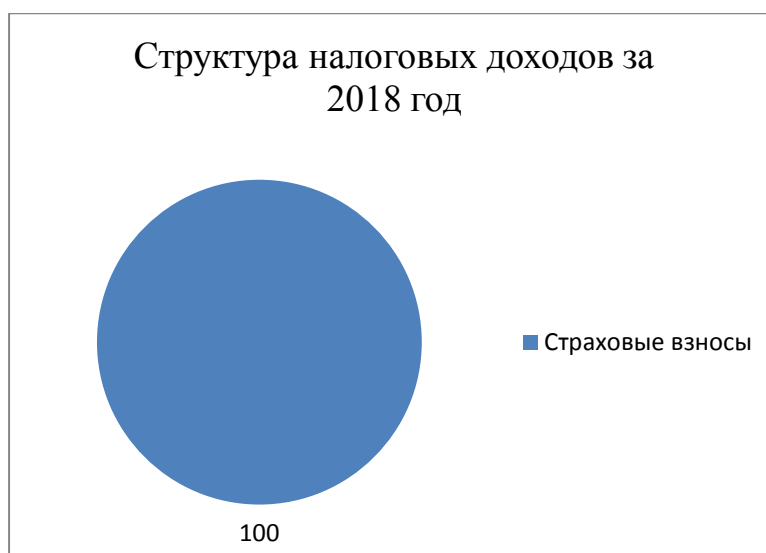


Рисунок 19 – Структура источников поступления налоговых доходов за 2018 год

Из рисунков 17, 18, 19 можно сделать вывод, что страховые взносы занимают самый максимальный удельный вес и равен он за все три года 100 %, потому что страховые взносы являются основными источниками поступления налоговых доходов. На рисунке не указаны налоги на совокупный доход и задолженность и перерасчеты по налогам и сборам и иным обязательным платежам, т. к., эти источники поступления имеют очень маленький удельный вес.

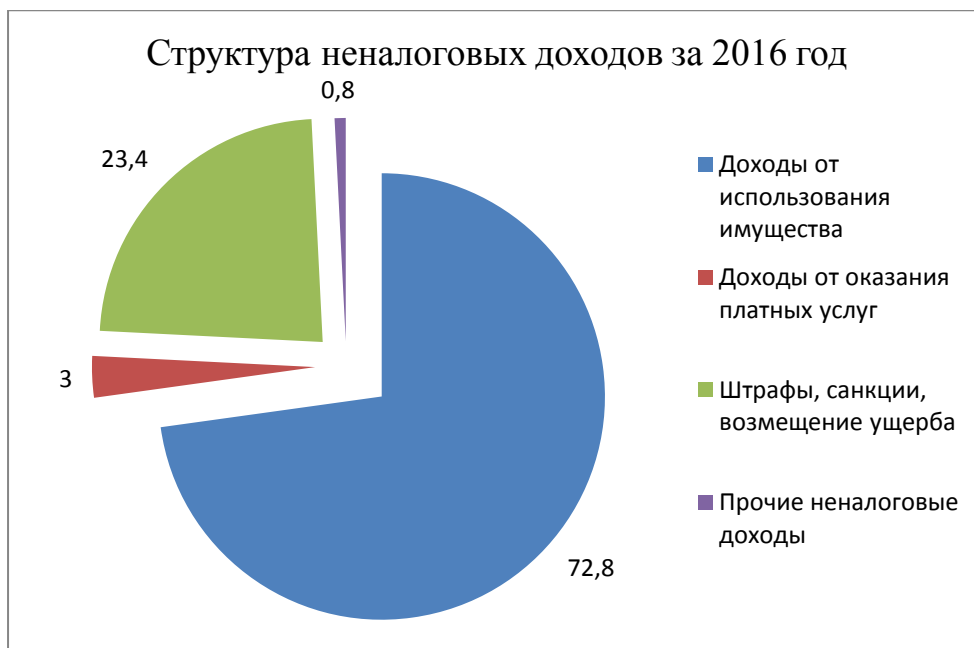


Рисунок 20 – Структура источников поступления неналоговых доходов за 2016 год



Рисунок 21 – Структур источников поступления неналоговых доходов за 2017 год

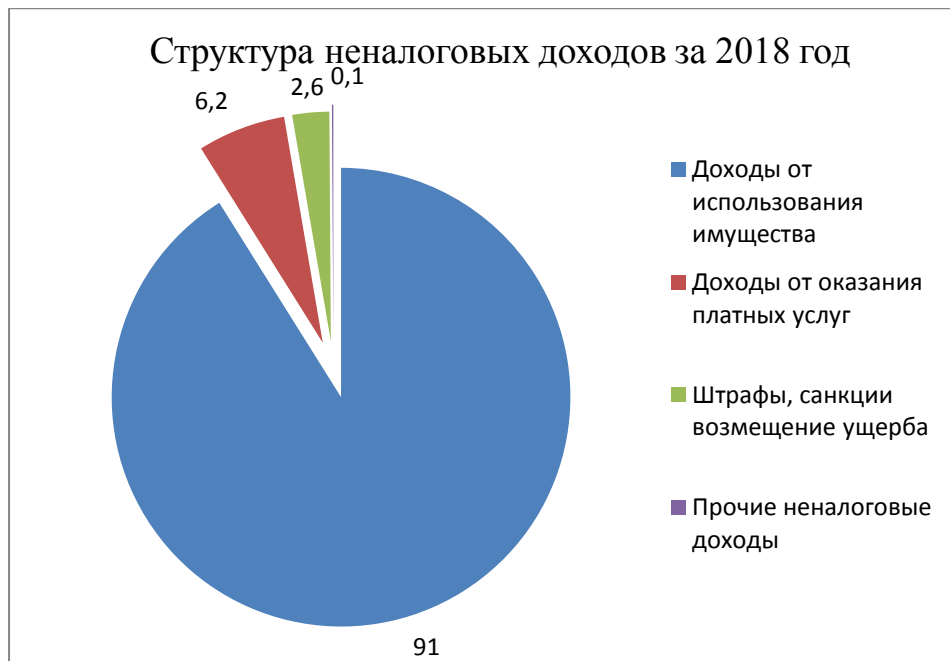


Рисунок 22 – Структура источников поступления неналоговых доходов за 2018 год

Из рисунков 20, 21, 22 можно сделать вывод, что наибольший удельный вес в источниках поступления неналоговых доходов занимают доходы от использования имущества находящееся в государственной и муниципальной собственности и составляет более 90 %, а конкретно, в 2016 году (72,8), в 2017 году (93,1 %), в 2018 году (91 %). Удельный вес доходов от оказания платных услуг занимает второе место и не превышает 6,5 %. Далее идут штрафы, санкции и возмещение ущерба, удельный вес в 2016 году равен 23,4 % они и самый наибольший, в 2017 году равен 2,4 %, в 2018 году равен 2,6 %. Прочие неналоговые доходы не превышают 0,8 %, в 2016 году (0,8 %), в 2017 году (- 0,1 %), в 2018 году (0,1 %).



Рисунок 23 – Структура источников безвозмездных поступлений за 2016 год

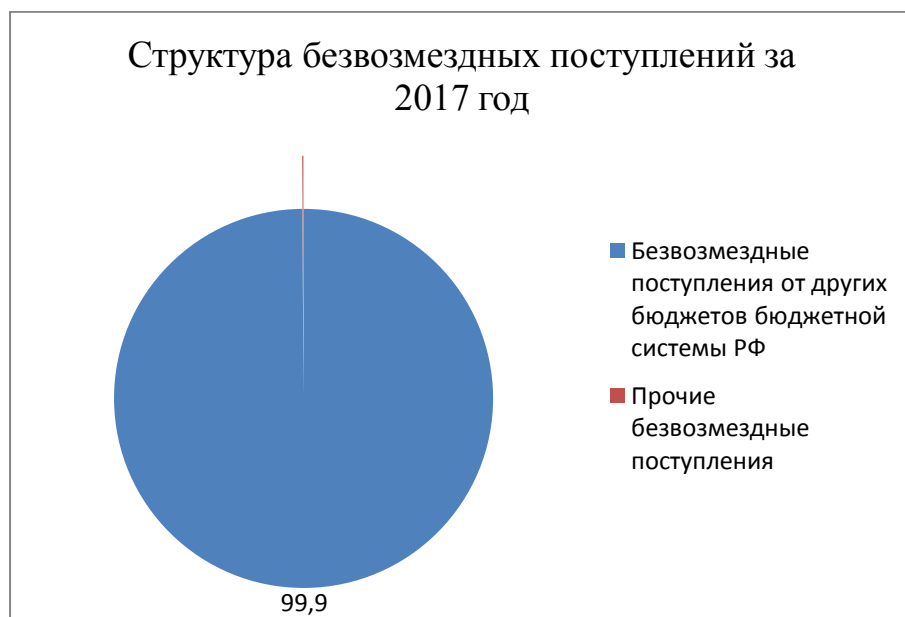


Рисунок 24 – Структура источников безвозмездных поступлений за 2017 год

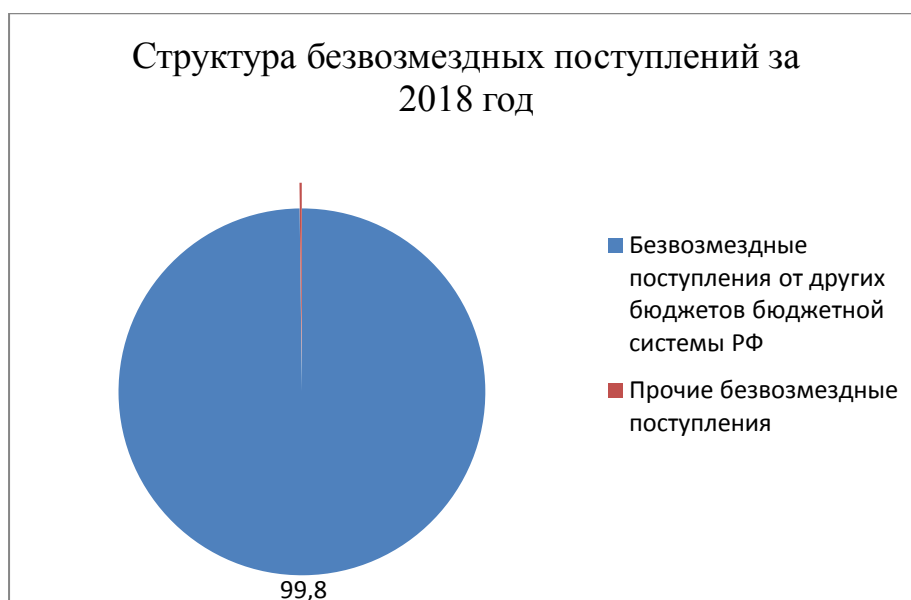


Рисунок 25 – Структура источников безвозмездных поступлений за 2018 год

Из рисунков 23 – 25 можно сделать вывод, что наибольший удельный вес в источниках безвозмездных поступлений занимают безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и составляют практически 100 %, т. к. они являются основными. Прочие безвозмездные поступления занимают наименьший удельный вес в структуре источников безвозмездных поступлений, в 2016 году составляют (0,3 %), в 2017 году (0,1 %), в 2018 (0,2 %).

В ходе анализа рассмотрим использование средств Пенсионного фонда РФ. Основными расходами Пенсионного фонда являются:

- общегосударственные вопросы,
- образование работников,
- социальная политика, направленная на пенсионное и социальное обеспечение населения [24].

Рассмотрим динамику расходов Пенсионного фонда РФ и темп роста за период 2016 – 2018 гг., [1, 2, 3]. Для этого составим таблицу 6.

Таблица 6 – Динамика расходов ПФР в 2016 – 2018 гг.

Наименование	2016	2017	2018
--------------	------	------	------

Расходы, млрд руб.	7 829 671 699,0	8 319 454 695,8	8 428 691 846,3
Темп роста, %	100	106,3	107,7

Для наглядности составим рисунок 26.

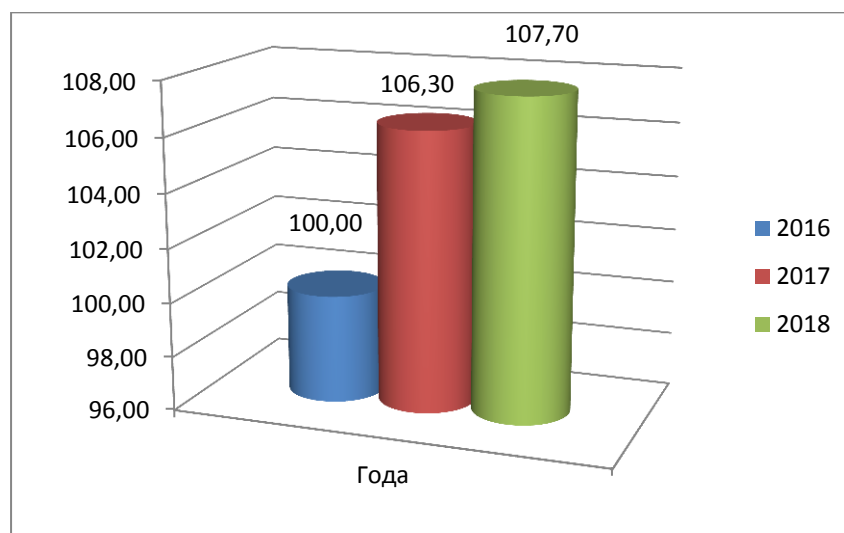


Рисунок 26 – Динамика расходов ПФР за период 2016 – 2018 гг.

Из рисунка 26 можно сделать вывод, что расходы аналогично доходам Пенсионного фонда РФ, за анализируемый период увеличивались. Они увеличиваются с каждым годом, в 2017 году они увеличились на 6,3 %, по сравнению с 2016 годом, а в 2018 году расходы увеличились на 1,4 % по сравнению с 2017 годом.

Рассмотрим более детально динамика расходов Пенсионного фонда РФ по их видам за 2016– 2018 года, для этого составим таблицу 7.

Таблица 7 – Динамика расходов Пенсионного фонда по их видам за 2016 – 2018 гг.

Наименование	2016	2017	2018	Темп роста, %		
				2016	2017	2018
Общегосударственные вопросы, млн руб.	107 255 397,6	110 975 276,6	115 498 290,3	100	103,5	107,7

Окончание таблицы 7

Наименование	2016	2017	2018	Темп роста, %		
				2016	2017	2018
Образование, тыс. руб.	95 028,6	97 168,6	93 754,1	100	102,3	98,7
Социальная политика, млрд руб.	7 722 321 272,8	8 208 382 250,6	8 313 099 802,9	100	106,3	107,7

Ежегодное увеличение расходов Пенсионного фонда за анализируемый период отражено на (рисунке27).

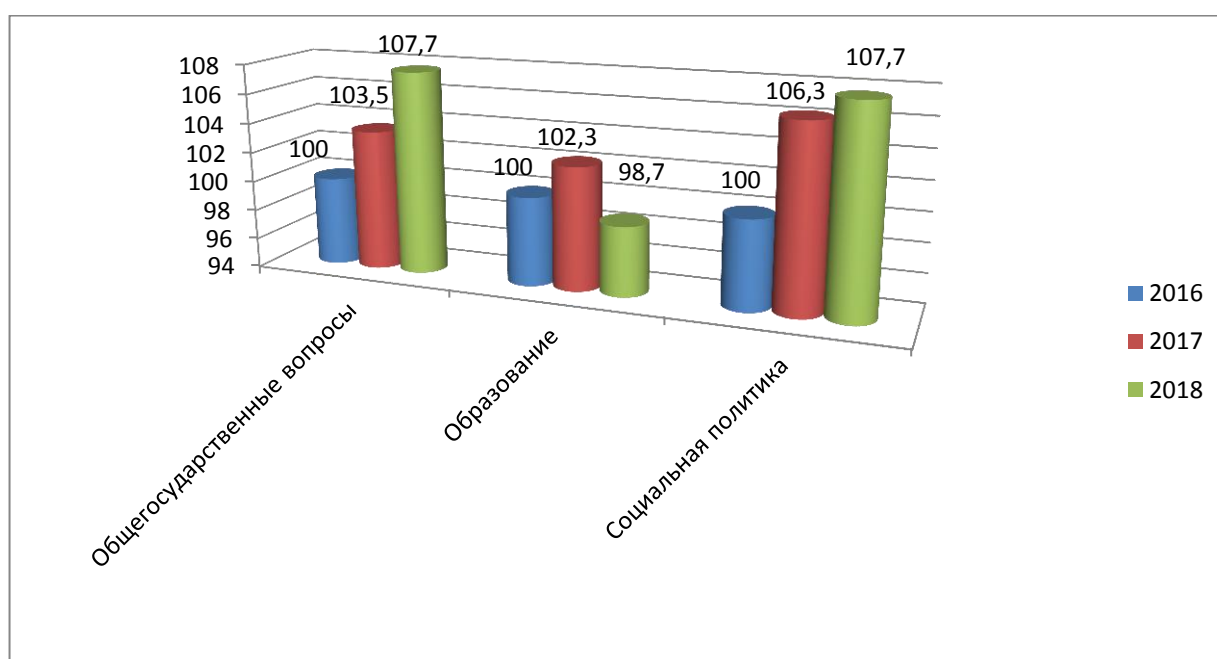


Рисунок 27 – Использование средств ПФР за период 2016 – 2018 гг.

Из рисунка27 мы видим, что большая часть расходов уходит на социальную политику. В 2018 году расходы на социальную политику выросли, по сравнению с 2016 годом на 7,7 %. Общегосударственные вопросы за 2016 и 2017 года держаться примерно на одном уровне. В 2017 году они выросли на 3,5 % по сравнению с 2016 годом, а в 2018 году они выросли на 4,2 %, по сравнению с 2017 годом. На образование уделяется малая часть расходов, они уменьшились в 2017 году на 2,3 % по сравнению с 2016 годом, а в 2018 году уменьшились на 3,7 % по сравнению с 2017 годом.

Рассчитаем долевую структуру использования средств ПФР за период 2016 – 2018 гг. Составим таблицу 8.

Таблица 8 – Долевая структура использования средств ПФР за период 2016 – 2018 гг.

Наименование	2016	2017	2018	Долевая структура %		
				2016	2017	2018
Общегосударственные вопросы, млн руб.	107 255 397,6	110 975 276,6	115 498 290,3	1,4	1,3	1,4
Образование, тыс. руб.	95 028,6	97 168,6	93 753,1	0	0	0
Социальная политика, млрд руб.	7 722 321 272,8	8 208 382 250,6	8 313 099 802,9	98,6	98,7	98,6
Всего расходов, млрд руб.	7 829 671 699,0	8 319 454 695,8	8 428 691 846,3	100	100	100

Для наглядности составим рисунки 28, 29, 30.

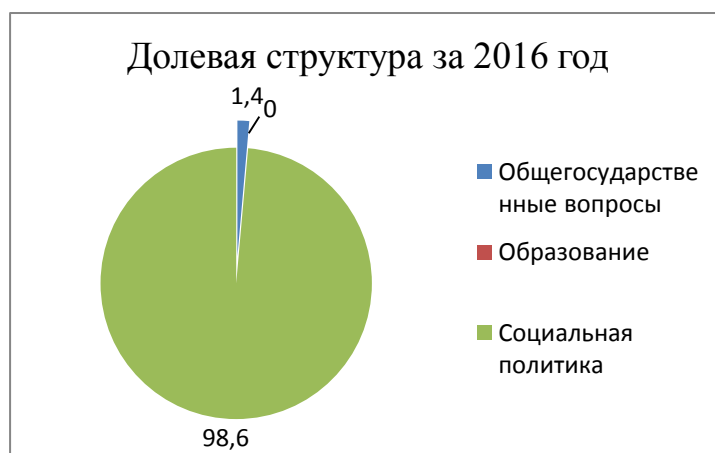


Рисунок 28 – Долевая структура использования средств ПФР за 2016 год

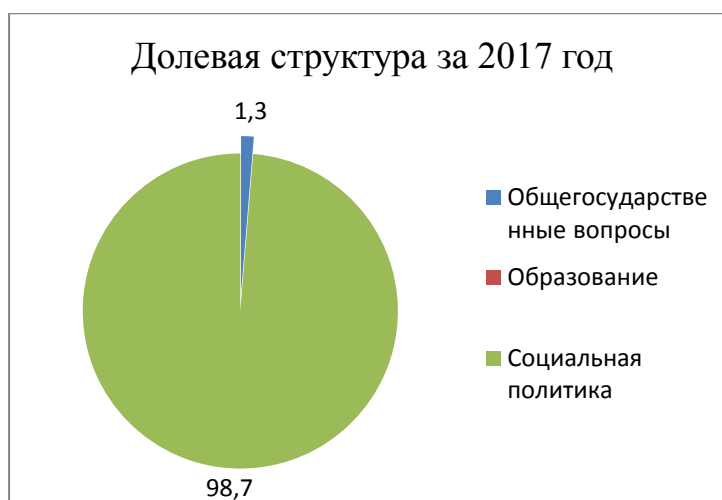


Рисунок 29 – Долевая структура использования средств ПФР за 2017 год

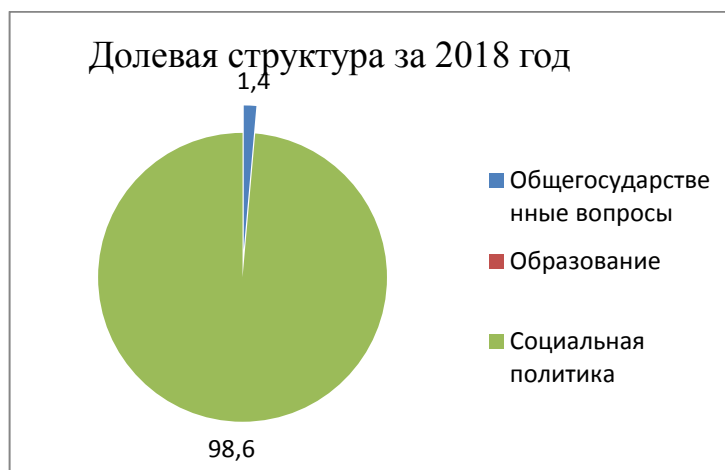


Рисунок 30 – Долевая структура использования средств ПФР за 2018 год

Из рисунков 28 – 30 мы увидели, что наибольшая часть расходов уходит на социальную политику. Социальная политика занимает наибольший удельный вес и составляет практически 100 %. Такие большие расходы на социальную политику связаны с тем, что она является основным расходом, туда входит пенсионное обеспечение, социальное обеспечение, охрана семьи и детства, прикладные научные исследования и другие вопросы. Поэтому рассмотрим более подробно расходы социальной политики по их видам и темп роста в период 2016 – 2018 гг., которые приведены в (таблице 9).

Таблица 9 – Расходы социальной политики Пенсионного фонда по их видам в период 2016 – 2018 гг.

Наименование	2016	2017	2018	Темп роста, %		
				2016	2017	2018
Пенсионное обеспечение, млрд руб.	6 613 399 705,3	7 175 526 963,9	7 346 368 766,0	100	108,5	111,1
Социальное обеспечение, млн руб.	462 052 782,0	478 755 907,0	493 106 380,2	100	103,6	106,7
Охрана семьи и детства, млн руб.	365 250 435,7	311 773 372,0	302 133 482,1	100	85,4	82,7
Прикладные научные исследования, тыс. руб.	30 350,0	28 319,8	45 190,0	100	93,3	148,9
Другие вопросы, млн руб.	281 587 999,8	242 297 687,9	171 445 984,6	100	86	60,9
Итого социальная политика, млрд руб.	7 722 321 272,8	8 208 382 250,6	8 313 099 802,9	100	106,3	107,7

Для наглядности составим рисунок 31.

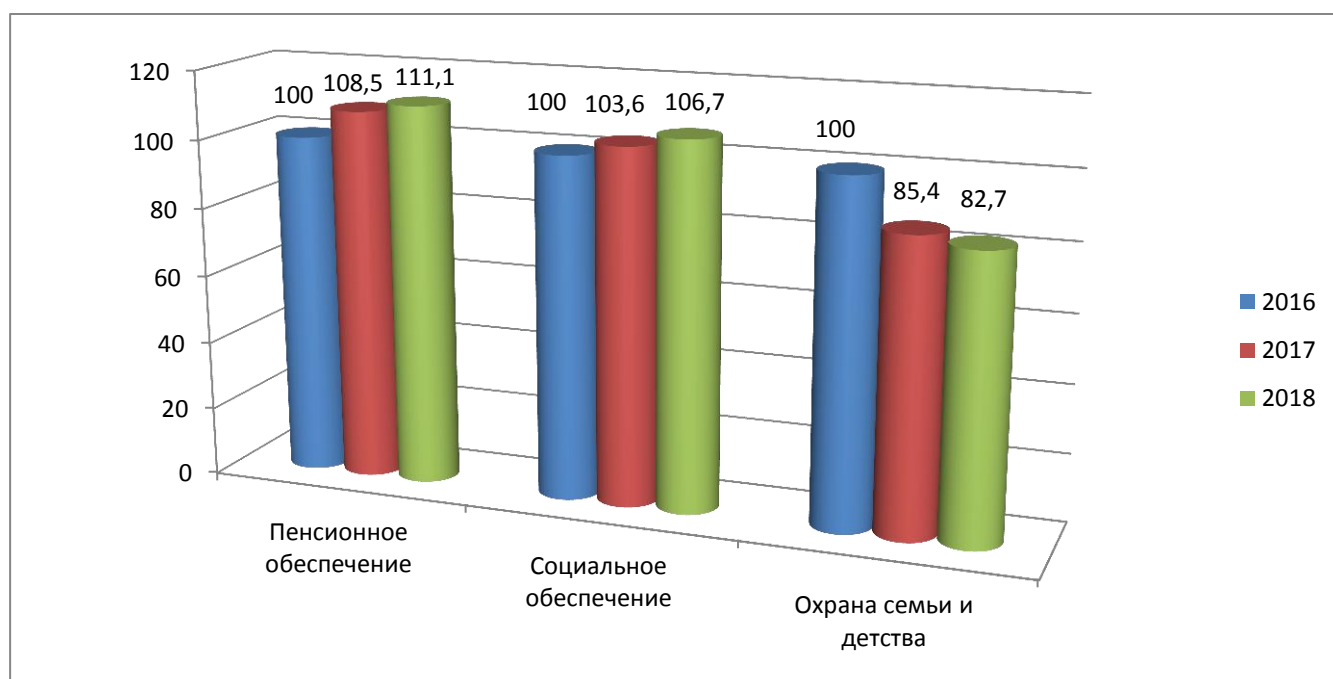


Рисунок 31 – Расходы социальной политики ПФР по их видам в период 2016 – 2018 гг.

Из рисунка видно, что среди расходов на социальную политику составляют довольно большую часть расходы Пенсионного фонда на пенсионное обеспечение. Расходы на пенсионное обеспечение увеличились в 2017 году на 8,5 % по сравнению с 2016 годом, а в 2018 году на 11,1 % по сравнению с 2016 годом. Рост пенсионного обеспечения в 2017 году по сравнению с 2016 годом объясняется единовременной выплатой пенсионерам в январе 2017 года в размере 5000 рублей [7]. Именно этот расход определяет главное предназначение Пенсионного фонда. Также в социальную политику входит социальное обеспечение населения, выплата государственных пособий гражданам. Социальное обеспечение занимает второе место по расходам. Социальное обеспечение населения так же растет. В 2017 году оно увеличилось на 3,6 % по сравнению с 2016 годом, в 2018 году увеличилось на 6,7 % по сравнению с 2016 годом. На третьем месте охрана семьи и детства, можно увидеть что расходы на охрану семьи и детства уменьшились в 2017 году на 14,6 % по сравнению с 2016 годом, но в 2018 году они снова увеличились на 2,7 % по сравнению с 2017 годом. Меньше всего расходов уходит на прикладные научные исследования в области социальной политики. Эти расходы уменьшаются, в 2017 году они уменьшились на 6,7 % по сравнению с 2016 годом, но в 2018 году они повысились на 48,9 % по сравнению с 2016 годом. Они проводятся для полного понимания социальных нужд населения.

Рассмотрим структуру расходов социальной политики Пенсионного фонда по их видам за период 2016 – 2018 гг. Составим таблицу 10.

Таблица 10 – Структуру расходов социальной политики Пенсионного фонда по их видам за период 2016 – 2018 гг.

Наименование	2016	2017	2018	Долевая структура, %		
				2016	2017	2018
Пенсионное обеспечение, млрд руб.	6 613 399 705,3	7 175 526 963,9	7 346 368 766,0	85,6	87,6	88,5

Окончание таблицы 10

Наименование	2016	2017	2018	Долевая структура, %		
				2016	2017	2018
Социальное обеспечение, млн руб.	462 052 782,0	478 755 907,0	493 106 380,2	6	5,8	5,9
Охрана семьи и детства, млн руб.	365 250 435,7	311 773 372,0	302 133 482,1	4,7	3,7	3,6
Прикладные научные исследования, тыс. руб.	30 350,0	28 319,8	45 190,0	0	0	0
Другие вопросы, млн руб.	281 587 999,8	242 297 687,9	171 445 984,6	3,7	2,9	2
Всего, млрд руб.	7 829 671 699,0	8 319 454 695,8	8 428 691 846,3	100	100	100

Для наглядности структуры составим рисунки 32 – 34.

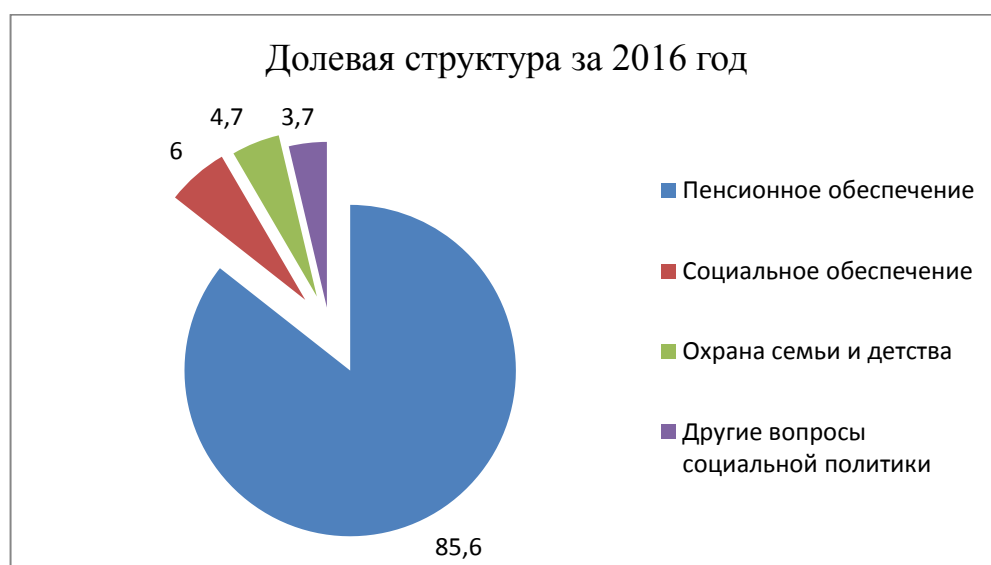


Рисунок 32 – Структура расходов социальной политики ПФР по их видам за 2016 год

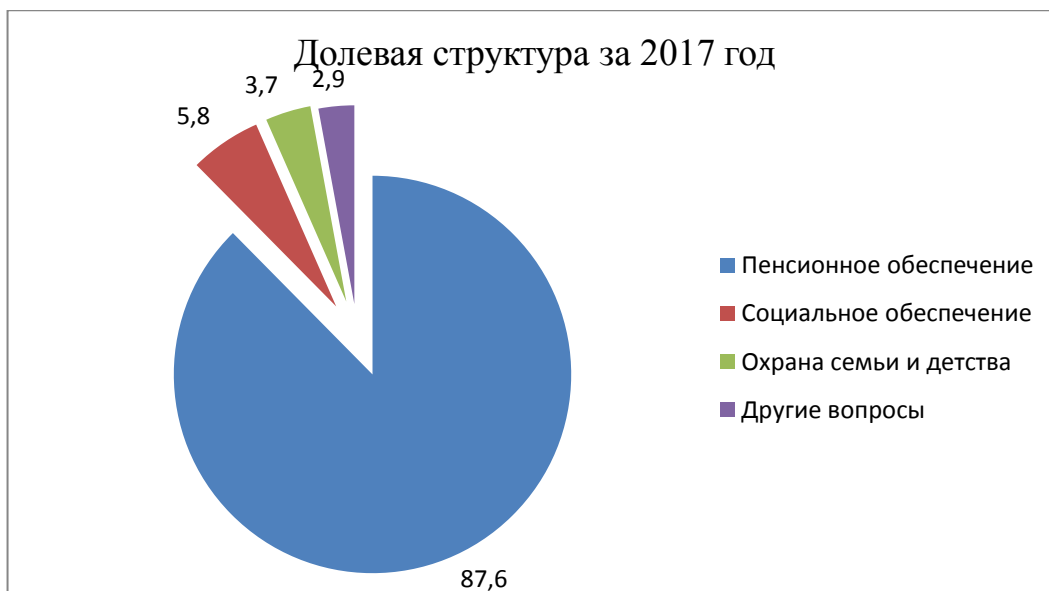


Рисунок 33 – Структура расходов социальной политики ПФР по их видам за 2017 год



Рисунок 34 – Структура расходов социальной политики ПФР по их видам за 2018 год

Рассмотрение структуры социальной политики ПФР по их видам в 2016 – 2018 году свидетельствует о том, что пенсионное обеспечение населения граждан является основным видом расхода согласно основному предназначению создания Пенсионного фонда в Российской Федерации и составляет чуть больше 88 %.

Менее 10 % составляют расходы на социальное обеспечение населения в 2016 (6 %), в 2017 (5,8 %), в 2018 году (5,9 %), расходы на охрану семьи и детства 2016 (4,7 %), в 2017 (3,7 %), в 2018 году (3,6 %) и другие вопросы в области социальной политики не превышают 4 %.

Главным расходом социальной политики является пенсионное обеспечение. Например, в 2016 году оно составило 85,6 % расходов, в 2017 году 87,6 %, в 2018 году 88,6 % направленных на социальную политику. С каждым годом расходы на пенсионное обеспечение увеличивается. В рисунках не отображены расходы на прикладные научные исследования, т. к. занимают очень низкий удельный вес.

В ходе анализа также необходимо рассмотреть общие итоги деятельности Пенсионного фонда РФ за 2016 – 2018 гг., т. е., сопоставить доходы и расходы. Итоги деятельности Пенсионного фонда приведены в (таблице 11).

Таблица 11 – Дефицит бюджета Пенсионного фонда за 2016 – 2018 гг.

Наименования	2016	2017	2018	Темп роста, %		
				2016	2017	2018
Доходы ПФР, млрд руб.	7 625 246 993,8	8 260 075 956,1	8 269 641 403,9	100	108,3	108,5
Расходы ПФР, млрд руб.	7 829 671 699,0	8 319 454 695,8	8 428 691 846,3	100	106,3	107,7
Дефицит бюджета, млн руб.	- 204 424 705,2	- 59 378 739,7	- 159 050 442,4	100	29	77,8

Для того что бы рассчитать профицит(дефицит) бюджета за 2016 – 2018 гг., воспользуемся формулой:

$$\text{Доходы} - \text{Расходы}(2)$$

Для наглядности составим рисунок 35.

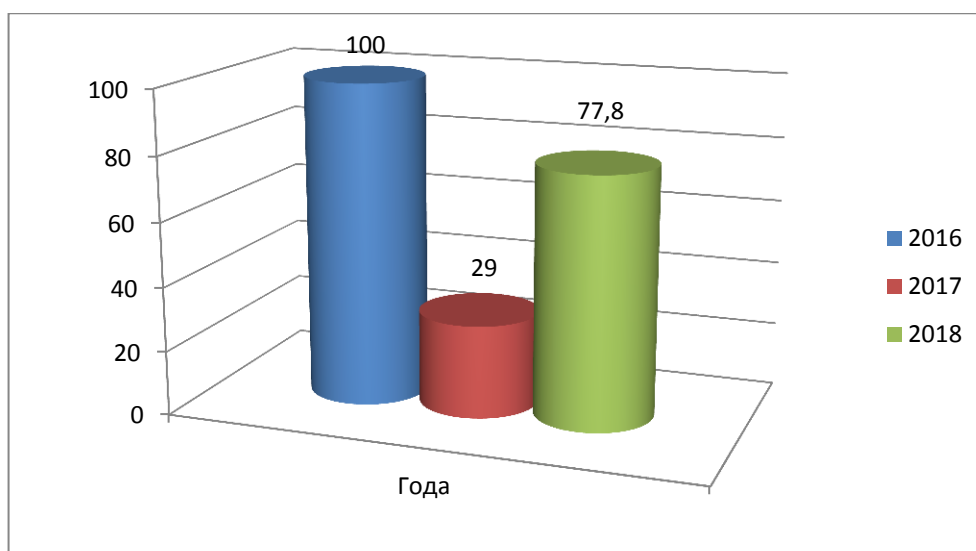


Рисунок 35 – Темп роста бюджетного дефицита ПФР за период 2016 – 2018 гг.

По итогам анализа можно сказать следующее. Доходы в анализируемом периоде растут меньшими темпами, чем расходы. За анализируемый период наблюдается дефицит бюджета Пенсионного фонда, несмотря на то, что он снижается к 2017 году на 71 % по сравнению с 2016 годом, но в 2018 году он опять увеличивается на 48,8 % по сравнению с 2017 годом. Это связано с увеличением расходов на пенсионное обеспечение, социальное обеспечение населения, на охрану семьи и детства, а так же прикладные научные исследования. Так же увеличились общегосударственные вопросы. Доходы от безвозмездных поступлений в 2016 году, по сравнению с 2018 годом уменьшились. А именно снизились безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Это все влияет на деятельность Пенсионного фонда РФ.

Если расходы превышают доходы, то это и называется дефицитом бюджета ПФР за рассматриваемый период 2016 – 2018 гг.

2.2 Анализ государственной политики в сфере пенсионного обеспечения

Пенсионеров в Российской Федерации в 2018 году составляло 43,5 миллионов человек.

Рассмотрим не только общую численность пенсионеров за период 2016 – 2018 гг., а так же:

- пенсионеры по старости,
- пенсионеры по инвалидности,
- государственные гражданские служащие,
- пенсионеры, получающие социальные пенсии.

И это не полный перечень. Положена специальная пенсия лицам, потерявшим кормильца, пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф, за выслугу лет[23, 24].

Составим таблицу 12.

Таблица 12 – Численность пенсионеров за период 2016 – 2018 гг.

Наименование	2016	2017	2018	Темп роста, %		
				2016	2017	2018
Общая численность пенсионеров, млн чел.	42 729 000	43 177 000	43 504 000	100	101	101,8
Пенсионеры по старости, млн чел.	35 555 000	36 003 000	36 336 000	100	101	102,2
По инвалидности, млн чел.	2 267 000	2 183 000	2 107 000	100	96,3	92,4
Государственные гражданские служащие, тыс. чел.	71 000	68 000	74 000	100	95,8	104,2
Пенсионеры, получающие социальные пенсии, тыс. чел.	3 108	3 159,8	3 199,4	100	101,7	102,4

Для наглядности составим рисунок 36.

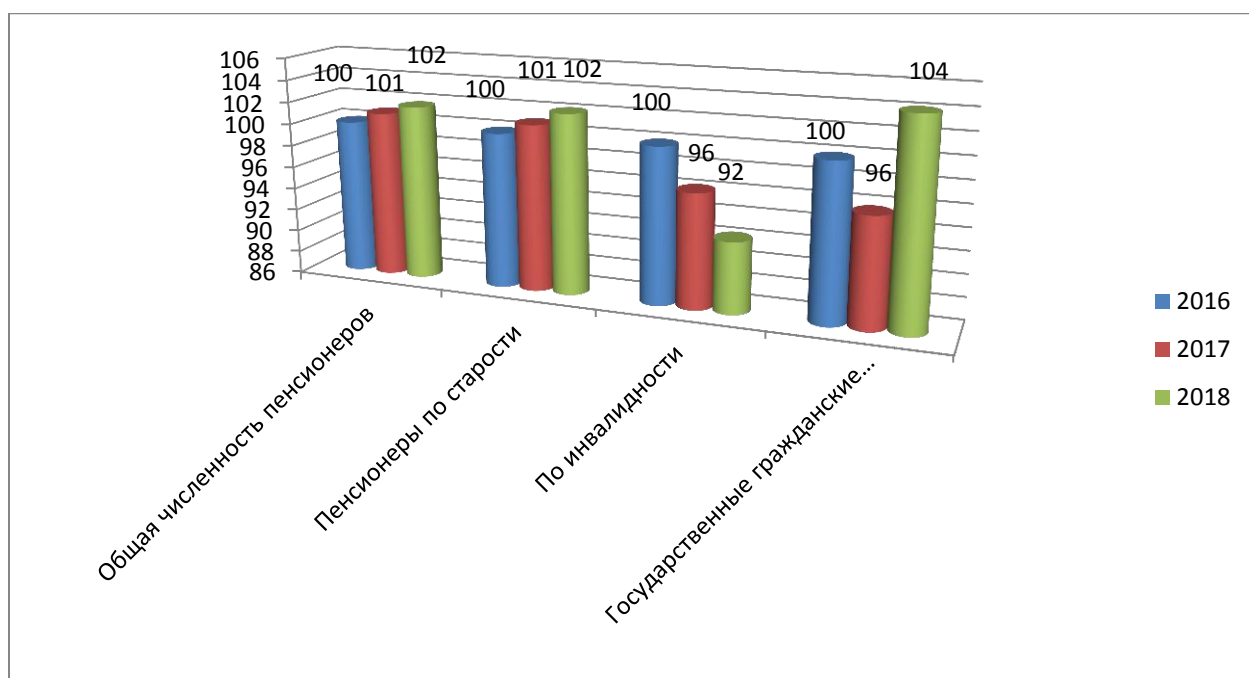


Рисунок 36 – Численность пенсионеров за период 2016 – 2018 гг.

Из рисунка 36 можно сделать вывод, что общая численность пенсионеров растет. Если в 2017 году численность пенсионеров увеличилась на 1,8 % по сравнению с 2016 годом, а в 2018 году увеличилась на 0,8 % по сравнению с 2017 годом. То же самое можно сказать и про численность пенсионеров по старости, в 2017 году их численность увеличилась на 1 % по сравнению с 2016 годом, в 2018 году численность увеличилась на 1,2 % по сравнению с 2017 годом. Можно так же увидеть увеличение численности государственных гражданских служащих пенсионеров в 2018 году численность увеличилась на 4,2 % по сравнению с 2016 годом. Можно увидеть уменьшение численности пенсионеров по инвалидности, уменьшения незначительные, но все же они есть, если например в 2017 году численность пенсионеров по инвалидности уменьшилась на 3,7 % по сравнению с 2016 годом, то в 2018 году их численность уменьшилась на 3,9 % по сравнению с 2017 годом, это уменьшение численности связано в первую очередь, что среди инвалидов есть и такие категории как инвалиды войны; участники войны, ставшие инвалидами, численность которых с годами, к сожалению, становится

меньше, во вторую очередь, ежегодно на несколько тысяч человек уменьшается количество граждан, обращающихся за установлением инвалидности.

Пенсия почти для всех из них является основным, а зачастую и единственным источником средств к существованию. Всё это предопределяет повышенную значимость пенсионной системы [20].

Рассмотрим какую долю из общей численности пенсионеров занимают пенсионеры по старости, по инвалидности, работающие пенсионеры, федеральные гражданские служащие и пенсионеры, получающие социальную пенсию. Для этого составим таблицу 13.

Таблица 13 – Долевая структура численности пенсионеров за период 2016 – 2018 гг.

Наименование	2016	2017	2018	Долевая структура %		
				2016	2017	2018
Общая численность пенсионеров, млн чел.	42 729 000	43 177 000	43 504 000	100	100	100
Пенсионеры по старости, млн чел.	35 555 000	36 003 000	36 336 000	88,8	89,1	89,2
По инвалидности, млн чел.	2 267 000	2 183 000	2 107 000	10,9	10,7	10,5
Государственные гражданские служащие, тыс. чел.	71 000	68 000	74 000	0,3	0,2	0,3

Для наглядности составим рисунки 37 – 39.



Рисунок 37 – Долевая структура пенсионеров из общей численности за 2016 год

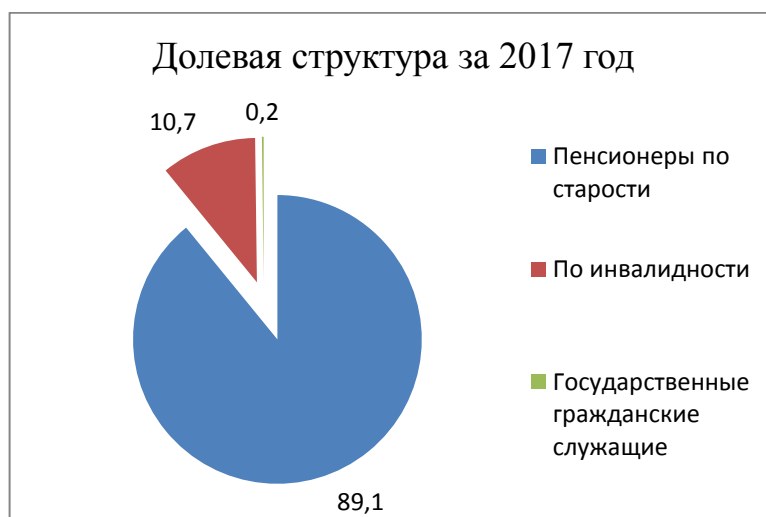


Рисунок 38 – Долевая структура пенсионеров из общей численности за 2017 год

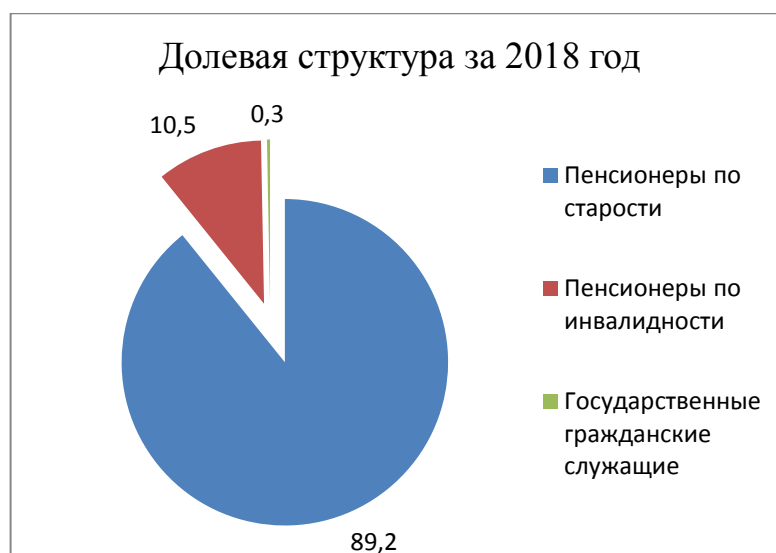


Рисунок 39 – Долевая структура пенсионеров из общей численности за 2018 год

Из рисунков 37 – 39 можно сделать вывод, что из общей численности пенсионеров наибольшую долю занимают пенсионеры по старости, они превышают больше 80 %. Пенсионеры по инвалидности занимают не большую долю и не превышают 11 %. Пенсионеры государственные гражданские служащие занимают очень маленькую долю из общей численности пенсионеров и не превышают 1 %. Самая наибольшая доля была в 2016 и 2018 году и составляла 0,3 %. Пенсионеры получающие социальную пенсию и не отображены на графике, т. к., они занимают очень маленькую долю из общей численности.

Проанализируем расходы ПФР, приходящиеся на одного пенсионера. Для этого составим таблицу 14.

Таблица 14 – Расходы на одного пенсионера за период 2016 – 2018 гг.

Наименование	2016	2017	2018
Расходы ПФР, млрд руб.	7 829 671 699,0	8 319 454 695,8	8 428 691 846,3
Общая численность пенсионеров, млн чел.	42 729 000	43 177 000	43 504 000
Расходы на одного пенсионера, тыс. руб.	18 324	19 268	19 374

Для наглядности составим рисунок 40.



Рисунок 40 – Расходы ПФР, приходящиеся на одного пенсионера за период 2016 – 2018 гг.

Из рисунка 40 можно сделать вывод, что положительным является то, что расходы на одного пенсионера с каждым годом растут. Это связано с тем, что повышаются пенсии.

Рассмотрим и проведем анализ среднемесячных размеров назначенных пенсий за период 2016 – 2018 гг. Для этого составим таблицу 15.

Таблица 15 – Средний размер назначенных пенсий за период 2016 – 2018 гг.

Наименование	2016	2017	2018	Темп роста		
				2016	2017	2018
Все пенсионеры, тыс. руб.	12081	12426	13 323	100	102,9	110,3
По старости, тыс. руб.	12830	13143	14152	100	102,4	110,3
По инвалидности, тыс. руб.	8040	8254	8 807	100	102,7	110
Государственные гражданские служащие, тыс. руб.	17186	17501	18 710	100	101,8	108,9
Пенсионеры, получающие социальную пенсию, тыс. руб.	8 634	8 797	9 084	100	101,9	105,2

Для наглядности составим рисунок 41.

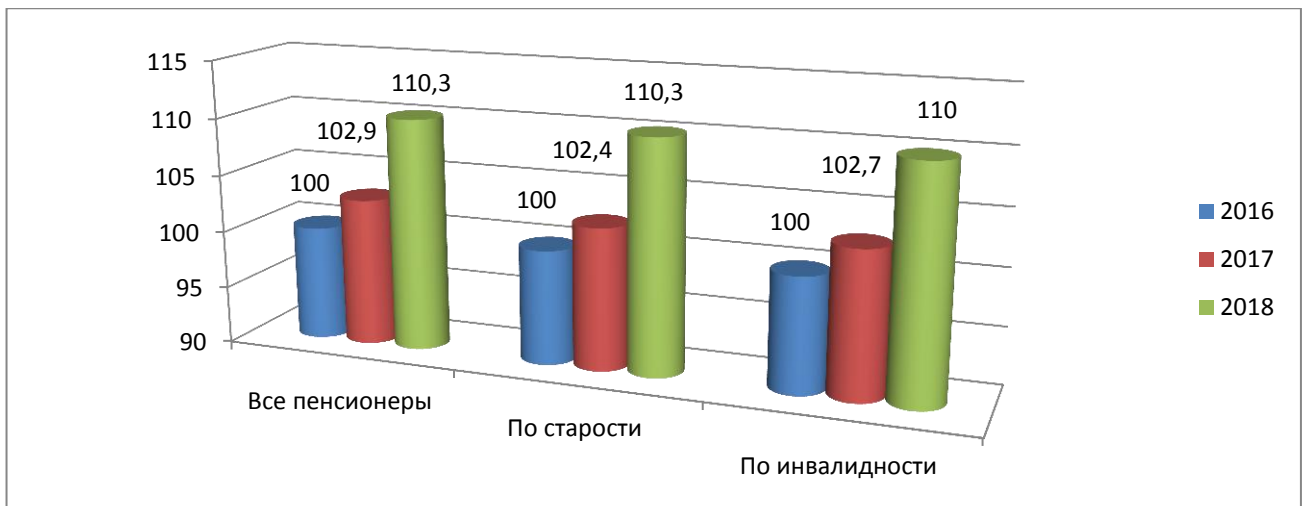


Рисунок 41 – Темп роста размера назначенных пенсий за период 2016 – 2018 гг.

Из рисунка 41 можно сделать вывод, что в общем пенсии немного увеличиваются. В 2017 году пенсии увеличились на 2,9 % по сравнению с 2016 годом, в 2018 годом увеличились на 7,4 % по сравнению с 2017 годом. Большой рост пенсий можно наблюдать по старости, если например в 2017 они увеличились на 2,4 % по сравнению с 2016, в 2018 году они увеличились на 7,9 % по сравнению с 2017 годом. Так же увеличиваются пенсии по инвалидности в 2017 году увеличение произошло на 2,7 % по сравнению с 2016 годом, а в 2018 году на 7,3 % по сравнению с 2017 годом. Рост пенсий происходит за счет того, что происходит индексация пенсий в 2018 году. Прибавка пенсии с 1 января 2018 года на 3,7%. В 2018 году вступил в силу федеральный закон № 420 – ФЗ от 28 декабря 2017 года, который внес изменения в существующее законодательство РФ касательно срока индексации страховых пенсий — ее перенесли на один месяц раньше (с традиционного 1 февраля на 1 января)[7]. Но все же можно увидеть размер пенсий и они очень низкие.

Рассчитаем коэффициент замещения, он показывает эффективность пенсионной системе в стране, т. к., позволяет оценить уровень замещения пенсий утраченного заработка работников. Коэффициент замещения пенсионных прав, должен составлять не менее 40 % от уровня материального обеспечения гражданина в трудоспособный период. Составим таблицу 16.

Таблица 16 – Коэффициент замещения

Наименование	2016	2017	2018	Темп роста, %		
				2016	2017	2018
Среднемесячный размер пенсии, тыс. руб.	12081	12426	13 323	100	102,9	110,3
Среднемесячная заработная плата, тыс. руб.	34030	36709	39 167	100	107,8	115,1
Коэффициент замещения (%)	35,5	33,8	34	100	95,2	95,8

Рассмотри коэффициент замещение на рисунок 42.

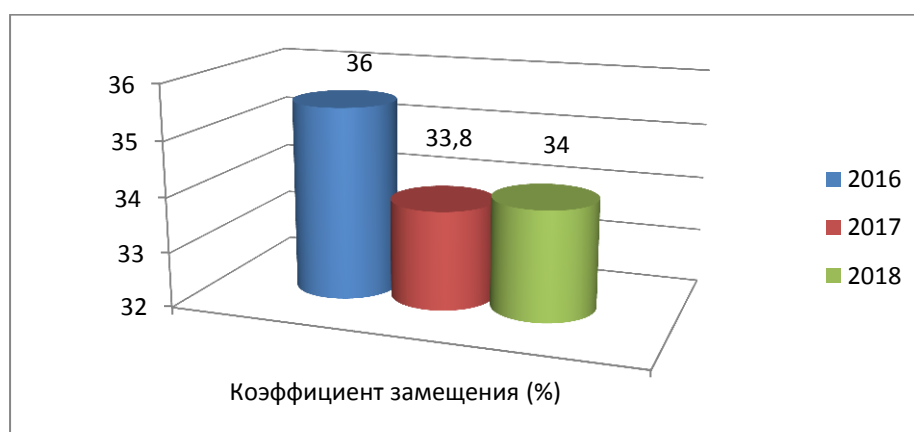


Рисунок 42 – Коэффициент замещения

Рассмотрим темпы роста коэффициента замещения на рисунке 43.

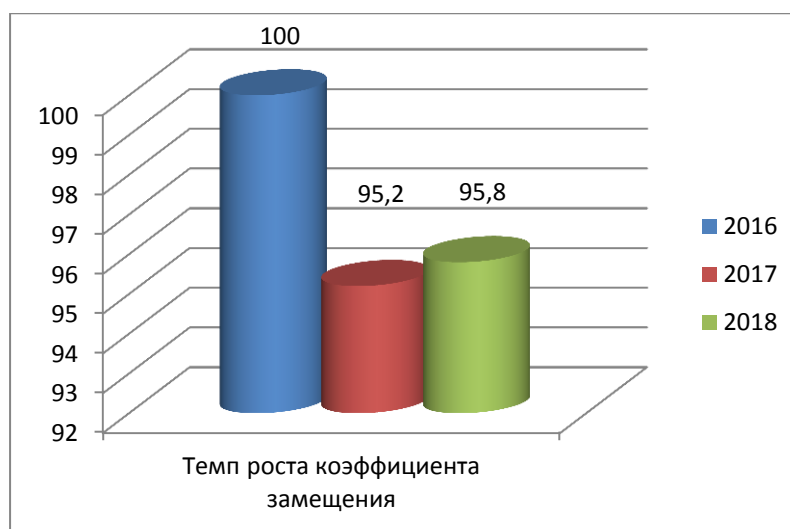


Рисунок 43 – Темпы роста коэффициента замещения за период 2016 – 2018 гг.

Можно сделать вывод, что коэффициент замещения за рассматриваемый период 2016 – 2018 гг., меньше 40 %. В 2016 году он равен 36 %, в 2017 году 33,8 %, в 2018 году 34 %. Так же можно увидеть с каждым годом уменьшение коэффициента замещения. В 2017 году он уменьшился на 4,8 % по сравнению с 2016 годом, в 2018 году не много увеличился по сравнению с 2017 на 0,6 %. Следовательно можно сделать вывод, что пенсионная система неэффективна, люди будучи на пенсии продолжают работать, т. к., пенсия, которую они получают она достаточна маленькая и им не хватает на свои потребности.

И это – серьезная проблема, которую пытается решать правительство РФ, чтобы жизнедеятельность лиц пенсионного возраста поддерживать на достойном уровне. Оно увеличивает пенсионное обеспечение этой категории населения. В январе 2017 средний размер назначенных месячных пенсий составлял 12 426 рублей, а к концу 2018 года составил 13 323 рублей. Уровень жизни гражданина при выходе на пенсию резко снижается. Потому и пытаются наши сограждане решать эту проблему самостоятельно, не рассчитывая на господдержку. При достижении ими соответствующего возраста многие продолжают трудиться.

На 1 января 2018 года 9,7 тысяч пожилых людей заняты в экономике страны. Работающий пенсионер – каждый четвертый из тех, кто получает пенсию по старости.

Эксперты в правительстве убеждены, что пенсионный возраст для мужчин в 60, а женщин в 55 лет, вполне может быть увеличен для мужского населения до 65 лет и женского до 60. И они могут продолжать работать и рассчитывать только на заработную плату.

Пенсионная реформа 2018 года, несомненно, стала главной российской новостью, обсуждаемой населением и экспертами. Защитники российской пенсионной реформы приводят серьезные аргументы, что население стареет. В 2017 году, согласно официальной статистике Росстата, в России насчитывалось 43,1 миллиона пенсионеров. Активная рабочая сила – 83 миллиона населения, что составляет 2,3 работающего россиянина на одного неработающего. В 2002 году соотношение было три к одному[15].

Пенсионный возраст в России начал постепенно повышаться до 60 лет для женщин и до 65 лет для мужчин. Закон о пенсионной реформе был подписан президентом 3 октября 2018. Увеличение возраста, дающего россиянам право выхода на пенсию, будет происходить поэтапно в течении десяти лет. Переходный период пенсионной реформы стартовал 1 января 2019 и завершится в 2028 году [6].

Увеличение пенсионного возраста должно поддержать баланс между престарелыми людьми и работающими россиянами.

Вывод по разделу 2

Исходя из проведенного анализа можно сделать вывод, что доходы Пенсионного Фонда РФ за анализируемый период увеличиваются, что является положительным фактором и говорит о росте страховых поступлений от работодателей и безвозмездных поступлений из федерального бюджета РФ. Преобладают налоговые и неналоговые доходы, они на протяжении всего анализируемого периода увеличиваются, это происходит за счет увеличения страховых взносов, задолженность и перерасчеты по налогам, сборам и иным

обязательным платежам, доходы от оказания платных услуг (работ). Безвозмездные поступления так же увеличиваются, но в 2018 году происходит спад, это происходит за счет уменьшения безвозмездных поступлений других бюджетов бюджетной системы РФ. Но вот доходы от использования имущества, находящееся в государственной и муниципальной собственности, доходы от продажи материальных и нематериальных активов и доходы на совокупный налог снизились.

Расходы аналогично доходам Пенсионного фонда РФ за анализируемый период увеличиваются. Это происходит, что большая часть расходов уходит на социальную политику, а расходы на нее увеличиваются. Это связано с тем, что среди расходов на социальную политику идет увеличение расходов на пенсионное обеспечение, этот расход определяет главное предназначение Пенсионного фонда РФ, так же увеличиваются расходы на социальное обеспечение населения. Расходы на охрану семьи и детства то увеличиваются, то уменьшаются, то же самое можно сказать и про расходы на прикладные научные исследования, на них уходит меньше всего расходов, они проводятся для полного понимания социальных нужд населения. Про общегосударственные вопросы можно сказать, что они примерно за все три года держаться на одном уровне. На образование уделяется малая часть расходов и они уменьшаются.

В ходе анализа рассмотрены итоги деятельности Пенсионного фонда РФ за три года, можно сделать вывод, что доходы в анализируемом периоде растут меньшими темпами, чем расходы. За анализируемый период наблюдается дефицит бюджета Пенсионного фонда РФ, несмотря на то что он снижается к 2017 году по сравнению с 2016 годом, но в 2018 году он опять увеличивается. Как уже сказано ранее, это связано с увеличением расходов на пенсионное обеспечение, социальное обеспечение населения, на охрану семьи и детства, а так же прикладные научные исследования. Так же увеличились общегосударственные вопросы. Доходы от безвозмездных поступлений в 2016 году, по сравнению с 2018 годом уменьшились. А именно снизились безвозмездные поступления от

других бюджетов бюджетной системы РФ, а так же прочих безвозмездных поступлений. Это все влияет на деятельность Пенсионного фонда РФ.

Если расходы превышают доходы, то это и называется дефицитом бюджета ПФР за рассматриваемый период 2016 – 2018 гг.

По проведенному анализу можно сделать один общий вывод, что общая численность пенсионеров растет. Так же растет численность государственных гражданских служащих, численность пенсионеров, получающие социальную пенсию, численность пенсионеров по старости. Уменьшается численность пенсионеров по инвалидности, это связано с тем, что среди инвалидов есть такие категории, как инвалиды войны; участники войны, ставшие инвалидами, численность их с годами к сожалению уменьшается, так же ежегодно на несколько тысяч человек уменьшается количество граждан, обращающиеся за установлением инвалидности.

Так же коэффициент замещения за анализируемый период равен меньше 40% и с каждым годом он уменьшается, а мы знаем, что коэффициент замещения пенсионных прав, должен составлять не менее 40 % от уровня материального обеспечения гражданина в трудоспособный период, иначе пенсионная система является неэффективной, следовательно она является неэффективной, т. к., коэффициент замещения равен меньше 40 %, люди будучи на пенсии продолжают трудиться.

Положительным фактором является то, что расходы на одного пенсионера с каждым годом растут, это происходит за счет повышения пенсий.

Эту проблему пытается решить правительство РФ, что бы жизнедеятельность лиц пенсионного возраста поддержать на достойном уровне.

Пенсионный возраст в России постепенно начал повышаться до 60 лет для женщин и до 65 лет для мужчин. Увеличение пенсионного возраста должно поддержать баланс между престарелыми людьми и работающими россиянами.

3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

3.1 Основные направления совершенствования системы обязательного пенсионного обеспечения

На основании проведенного анализа можно заключить следующее, что необходимо учитывать несколько факторов, оказывающие наибольшее воздействие на состояние пенсионной системы:

- макроэкономические,
- демографические,
- социально – экономические,
- пенсионные.

В целях повышения уровня и улучшения качества пенсионной системы РФ необходимо проводить комплекс мер по совершенствованию развития пенсионной системы в Российской Федерации. Основные направления совершенствования системы обязательного пенсионного обеспечения представлены на рисунки 44.



Рисунок 44 – Основные направления совершенствования системы обязательного пенсионного обеспечения

Рассмотрим каждое из направлений подробнее.

Первое направление совершенствования системы пенсионного обеспечения в РФ является – эффективное использование финансовых ресурсов.

В рамках пенсионной системы сосредоточен большой объем финансовых ресурсов, управление которыми рассчитано на долгую перспективу. Целевое и эффективное, а также использование данных средств в качестве инвестиционных ресурсов, может способствовать устойчивому экономическому развитию страны. Для устойчивого финансового развития Пенсионной системы РФ необходимо обеспечить сбалансированность доходов и расходов бюджета Пенсионного Фонда. По данным анализа проведенными во второй главе видно, что дефицит бюджетных средств Пенсионного фонда увеличивается с каждым годом. Источником финансовых средств современной пенсионной системы являются обязательные и добровольные взносы хозяйствующих субъектов и граждан, взимаемые Управлениями Пенсионного фонда в муниципальных образованиях. В общем виде движение перечисленных средств происходит следующим образом[21].

Хозяйствующие субъекты и граждане уплачивают:

- налоги, поступающие в федеральный бюджет, который в свою очередь предоставляет дотации Пенсионному фонду РФ,
- страховые взносы в Пенсионный фонд,
- пенсионные взносы в негосударственные пенсионные фонды, которые инвестируют полученные средства и полученную прибыль направляют на выплату пенсий.

Соответственно для пополнения доходной части пенсионного фонда необходимо предпринять всевозможные меры по увеличению сборов налогов в бюджет РФ, выхода малого бизнеса из теневой экономики, так как значительная часть заработной платы в этом секторе выдается в «конверте» невыплачивая страховые взносы.

В соответствии с Положением о Пенсионном фонде РФ в области управления собственными финансовыми ресурсами, на данное самостоятельное финансово–кредитное учреждение возложены следующие полномочия [8]:

- сбор и аккумулирование страховых взносов,
- расходование средств страхового фонда,
- получение и расходование бюджетных средств,
- осуществление капитальных вложений,
- размещение временно свободных денежных средств.

В целях эффективного использования финансовыми ресурсами пенсионной системы создана трехуровневая структура управления Пенсионным фондом РФ, каждое звено которого подчинено вышестоящему органу (рисунок 45):

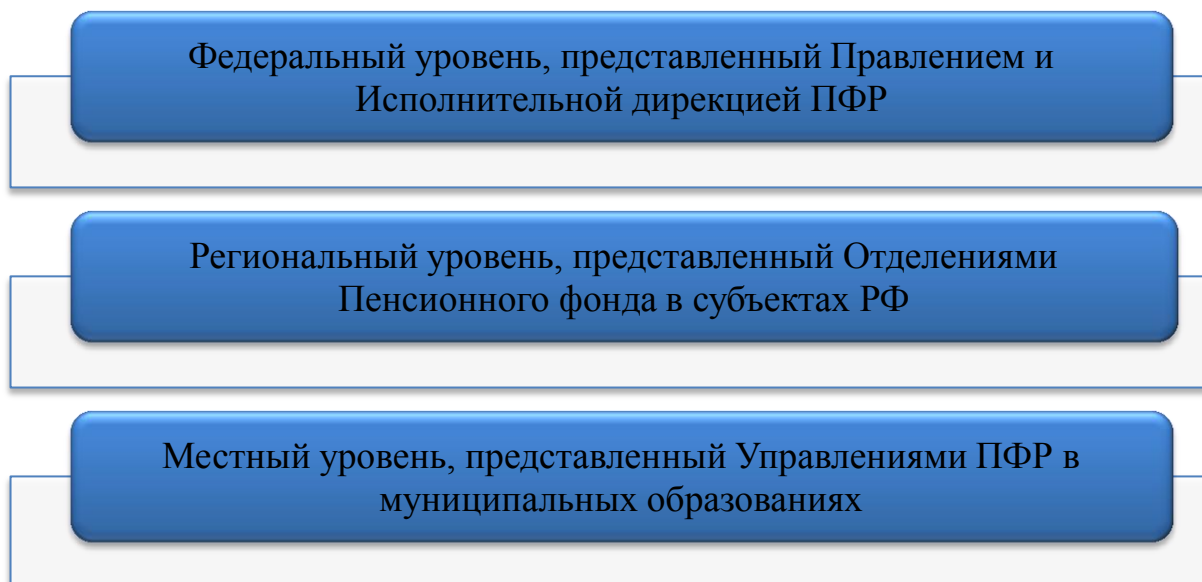


Рисунок 45 – Трехуровневая структура управления Пенсионным Фондом РФ

Правление Пенсионного фонда является временно действующим органом, поэтому для постоянного управления пенсионной системой страны создан постоянно действующий орган – Исполнительная дирекция Пенсионного фонда РФ.

Каждый из перечисленных выше органов Пенсионного фонда в соответствии с занимаемым уровнем управления финансовыми ресурсами выполняет следующие функции в данной области.

Исполнительная дирекция формирует бюджетную политику Пенсионного фонда и контролирует её проведение, прогнозирует и анализирует финансовые ресурсы, осуществляет оперативное перераспределение финансовых ресурсов между территориальными органами ведёт бухгалтерский учёт и финансовую отчётность, прогнозирование стратегического развития пенсионной системы.

Территориальные органы Пенсионного фонда РФ исполняют бюджет отделения, ориентируясь на плановые показатели, которые утверждены Правлением Пенсионного фонда, организуют учёт и целевое использование средств обязательного пенсионного страхования, финансируют расходы на осуществление всех выплат, возложенных на Пенсионных фонд.

Управления Пенсионного фонда РФ осуществляют организацию работы по учёту поступления страховых взносов, аккумуляцию взносов, контроль за их своевременным и полным поступлением в систему государственного пенсионного страхования, экономический анализ и прогнозирование доходной и расходной частей бюджета Управлений, составление и представление в Отделение заявок на финансирование выплаты государственных пенсий и социальных пособий, ведение бухгалтерского и статистического учёта, контроль за перечислением остатков финансовых средств в Отделения; составление и представление в Отделения сметы доходов и расходов на содержание Управлений; назначение, перерасчёт и выплату пенсий.

Таким образом, в пенсионной системе России существует собственная специфика эффективного использования финансовых ресурсов.

Второе направление совершенствования системы пенсионного обеспечения в РФ является – Снижение дифференциации в пенсионном обеспечении.

Данное направление раскрывается через правовые нормы, которые устанавливают виды социального обеспечения, условия выплаты, размеры. Критерии дифференциации могут носить объективный характер (это природные – климатические условия, вредные, тяжелые, опасные условия труда) либо зависеть от субъективных свойств участников правоотношений, например физиологических особенностей, состояния здоровья.

Дифференциация в пенсионном обеспечении предусмотрена в зависимости от целого ряда социально значимых обстоятельств. Наибольшее значение придается такому критерию дифференциации, как трудовая деятельность. В настоящее время с определенной продолжительностью трудового стажа, уплатой страховых взносов связано право на трудовую пенсию по старости. Работа в неблагоприятных условиях дает право на льготное условие получения пенсионного обеспечения. Определенная длительная профессиональная деятельность является основанием для получения особого вида пенсии – пенсия за выслугу лет. Продолжительность трудовой деятельности при определенных

условиях влияет на размер пенсионного обеспечения. Связь социального обеспечения с трудом прослеживается в нормах обеспечения отдельными видами пособий (по временной нетрудоспособности, по беременности и родам).

Низкая дифференциация пенсий означает, что неважно сколько человек работал, например 10 или 40 лет, получал зарплату 30 000 тыс. рублей или 50 000 тыс. рублей, размер пенсионных выплат будет различаться незначительно. Во многом ситуация с недостаточным уровнем финансирования пенсионной системы связана с крайне низкой заработной платы, которую получают большинство работающих в стране, а так же с устройством самих пенсионных институтов, размерами страховых тарифов. Крайне отрицательно на пенсионную систему влияет за пределами высокая дифференциация заработной платы. Необходимо повышать зарплату опережающими темпами по отношению к росту цен, что бы выйти на цивилизованные пропорции. Необходимо принять кардинальные меры по снижению дифференциации заработной платы, довести соотношение заработной платы до уровня не менее 40 % (рекомендуемое Международной Организацией Труда – 50 %). Это поможет решить важные экономические, пенсионные и социальные задачи. Например постепенно снижать страховую пенсионную нагрузку на работодателей.

Третье направление совершенствования системы пенсионного обеспечения в РФ является – совершенствование методики начисления пенсии.

С начала 2019 года в законодательстве закрепят стоимость пенсионного коэффициента, или пенсионного балла, а с 2025 года формула расчета этих баллов будет модернизирована. С 1 января 2019 года и на предстоящие 6 лет уже в пенсионном законодательстве четко фиксируется стоимость пенсионного коэффициента, и можно пересчитать в общем свою пенсию — в каком объеме она будет повышаться и как она будет устанавливаться. Далее начиная с 2025 года эта система должна быть модернизирована, потому что предполагается иной порядок установления размеров чем тот, который действовал сейчас. Одним словом, сейчас этот период времени будет использоваться в том числе на дальнейшую

модернизацию той пенсионной формулы, которая существовала в законодательстве до 1 января 2019 года. Создан проект «Основных направлений деятельности правительства» есть пункт о совершенствовании «Основных параметров распределительного компонента пенсионной системы», под которым подразумевается новый порядок индексации пенсий с 2019 года.

Правительство России одобрило проект федерального закона «О внесении изменений в статью 178 ФЗ «О государственной социальной помощи»». Новые правила индексации с 2019 года доплаты неработающим пенсионерам направлены на повышение их материального обеспечения [9].

Как было:

В соответствии с действующим законодательством социальную доплату к пенсии неработающим пенсионерам устанавливают при условии, что общая сумма материального обеспечения неработающего пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера (далее – ПМП) в регионе его проживания. Причём размер социальной доплаты пересматривают в сторону уменьшения в случае роста пенсий, социальных доплат и мер социальной поддержки. Если в результате индексации общая сумма материального обеспечения превышает региональный ПМП, то гражданин вообще перестает получать социальную доплату.

При этом при подсчете общей суммы материального обеспечения неработающего пенсионера берут во внимание суммы следующих денежных выплат:

- пенсий, в т. ч. в случае отказа пенсионера от их получения,
- дополнительного материального (социального) обеспечения,
- ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) (вкл. стоимость набора социальных услуг),
- иных мер социальной поддержки, установленных законодательством субъектов РФ в денежном выражении (исключение – меры социальной поддержки, предоставляемые разово).

Как стало:

Поправки в законодательство меняют существующую схему:

- сначала установят социальную доплату в размере, необходимом для доведения материального обеспечения пенсионера до уровня ПМП в регионе,
- затем проиндексируют пенсии и ЕДВ.

Таким образом, материальное обеспечение неработающего пенсионера в каждом году будет превышать уровень ПМП на сумму индексации пенсии и ЕДВ в текущем году. Увеличение социальных доплат коснется 12% неработающих пенсионеров, в т. ч. получателей ежемесячной денежной выплаты.

Четвертое направление совершенствования системы пенсионного обеспечения в РФ является – развитие накопительной системы пенсионного обеспечения.

Основным принципом реформирования института накопительной составляющей пенсионной системы является повышение ее эффективности в целях улучшения пенсионного обеспечения граждан за счет формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений.

Существует комплекс мер, направленных на ее поэтапную трансформацию в систему добровольного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения в рамках гражданских – правовых (договорных) отношений. При этом предлагается предусмотреть обязательный характер платежа работодателя в систему добровольного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения (по аналогии с платежом в пенсионную систему за членов летных экипажей и работников угольной отрасли), функцию по его администрированию закрепить за Пенсионным фондом Российской Федерации при участии субъектов отношений по формированию накопительной составляющей пенсионной системы. В этой связи предусматривается:

- введение системы гарантий сохранности средств пенсионных накоплений путем увеличения собственного капитала и резервов негосударственных пенсионных фондов, а также создания фондов солидарной ответственности,

страховых фондов по аналогии со страхованием вкладов граждан в банковской сфере,

- модернизация системы государственного контроля за формированием средств пенсионных накоплений: создание эффективной системы контроля за инвестированием пенсионных накоплений с помощью внедрения качественных характеристик деятельности соответствующих стандартов их разумного поведения, сконцентрировав контроль в рамках единого контролера за деятельностью негосударственных пенсионных фондов – Федеральной службы по финансовым рынкам,

- целевое налоговое стимулирование добровольного формирования пенсионных накоплений,

- совершенствование порядка формирования активов и прав застрахованных лиц,

- совершенствование организационно – правовой формы негосударственных пенсионных фондов в целях обеспечения реальных механизмов сохранности средств пенсионных накоплений, гарантий прозрачности деятельности негосударственных пенсионных фондов,

- расширение перечня финансовых инструментов инвестирования пенсионных накоплений с включением в него российских депозитарных расписок, муниципальных облигаций, акций компаний, имеющих стратегическое значение для Российской Федерации, инфраструктурных облигаций, имеющих государственную гарантию.

Ряд всех выше перечисленных направлений поможет в совершенствовании системы обязательного пенсионного обеспечения в Российской Федерации.

3.2 Развитие накопительной системы пенсионного обеспечения, как условие совершенствования пенсионного обеспечения

Накопительная система пенсионного обеспечения – система пенсионных выплат, при которой определенная часть пенсионных взносов, поступающих за каждого работника, не тратится на текущие пенсии, а инвестируется в ценные бумаги или финансовые активы. Данная система дает дополнительный источник для повышения размера пенсии за счет инвестирования части пенсионных отчислений и ставит в зависимость размер пенсии от размера зарплаты [17].

Схема действующей накопительной системы пенсионного обеспечения представлена на рисунке 46.

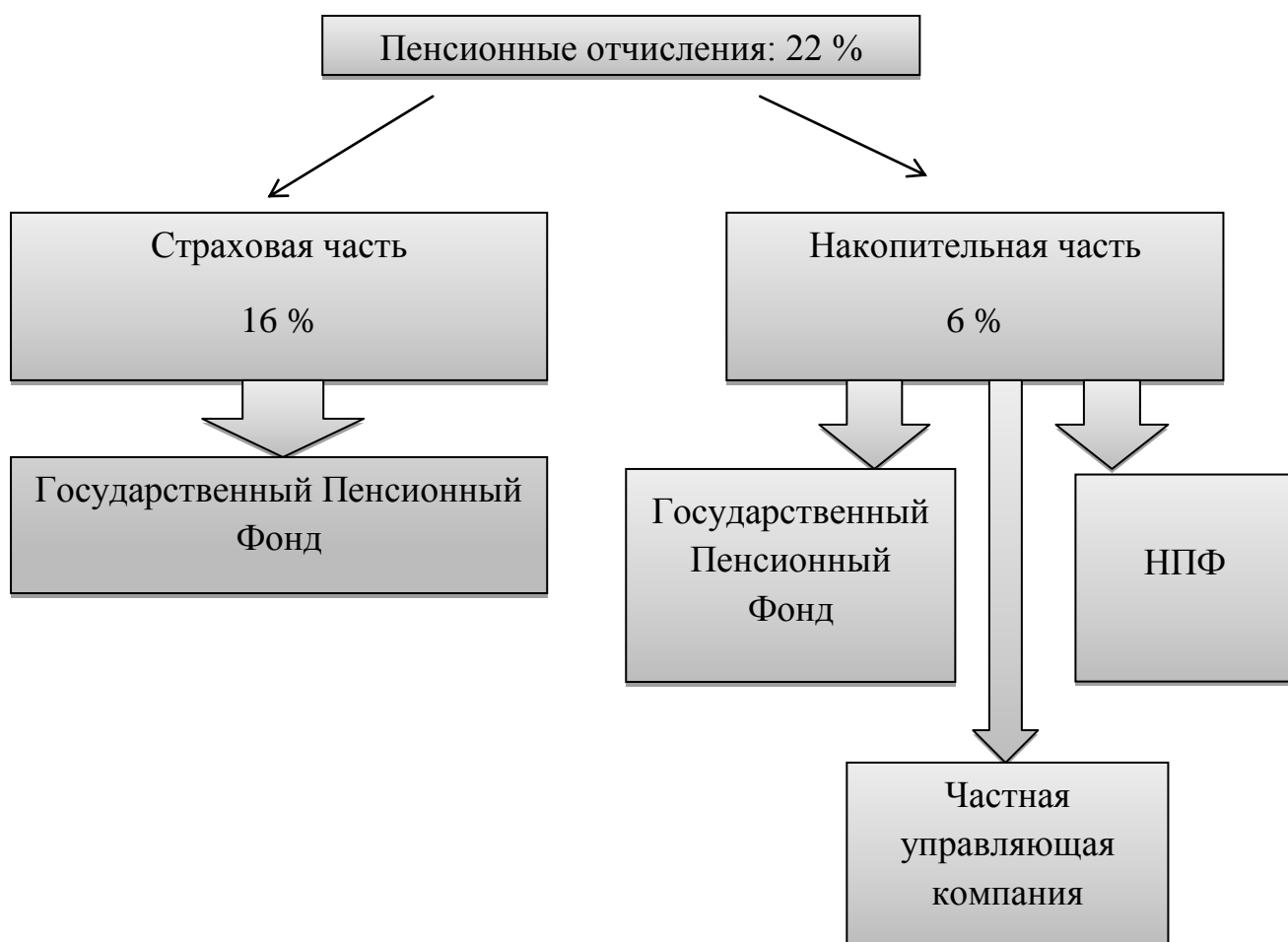


Рисунок 46 – Действующая накопительная система пенсионного обеспечения

Накопительная система пенсионного обеспечения имеет следующие преимущества:

- дает возможность работникам активно влиять на размер своей будущей пенсии,
- предоставляет ресурс для долгосрочных инвестиций в экономику и социальную сферу страны,
- стимулирует развитие финансового рынка,
- не подвержена влиянию демографического фактора
- наследуется.

Для создания накоплений возможно использовать следующие возможности:

- 6% от всех страховых взносов, которые каждый работающий гражданин перечисляет на формирование пенсионного обеспечения,
- использование личных денежных средств,
- отчисления работодателя в счёт накоплений своего работника.

Граждане могут по личной инициативе направлять пенсионные накопления в ПФР или НПФ. Если будущий пенсионер сделал выбор в пользу ПФР, ему предстоит определиться с Управляющей компанией. Если выбор пал на НПФ, следует хорошо изучить несколько моментов, прежде чем доверить фонду свои сбережения:

- надёжность НПФ. Для этого стоит изучить данные официальных рейтинговых агентств,
 - срок существования фонда. Чем раньше был лицензирован фонд и начал свою работу, тем больше опыта он имеет для управления денежными средствами и их приумножения с помощью финансовых инструментов,
 - доходность. Этот критерий покажет, насколько успешны инвестиции фонда.
- Эти данные имеются на сайтах НПФ,
- соучредители. Хорошо, если таковыми выступают крупные и известные предприятия,

- прозрачность работы. Хорошо, если у НПФ имеется сайт, где предоставлена вся информация о нём, начиная с лицензии и заканчивая личным кабинетом для отслеживания финансовых операций [10].

НПФ осуществляют управление накоплениями и инвестируют их в различные проекты, которые позволяют получить доход от вложений.

Таким образом сумма средств пенсионных накоплений вырастает, что поможет увеличить размер выплат, когда возникнет на них право.

Накопительная система пенсионного обеспечения единственный сегодня инструмент решения так же демографической проблемы пенсионной системы и увеличения коэффициента замещения утраченного заработка не только за счёт государственной части пенсии, чьи возможности далеко не безграничны. К тому же накопительная пенсионная система способна стать страховкой на уровень жизни в старости [22, 25].

Создан проект стратегии развития пенсионной системы РФ до 2030 года, в проекте есть пункт по реформированию института накопительной составляющей пенсионной системы РФ.

Основным принципом реформирования института накопительной составляющей пенсионной системы является повышение ее эффективности в целях улучшения пенсионного обеспечения граждан за счет формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений[26].

Представлен комплекс мер, направленных на поэтапную трансформацию в системнакопительного пенсионного обеспечения. Предложенная накопительная система пенсионного обеспечения, представлена на рисунке 47.



Рисунок 47 – Предложенная накопительная система пенсионного обеспечения

Оценкой эффективности развития накопительной системы пенсионного обеспечения является коэффициент замещения. Люди будут вносить добровольные взносы на пенсионное обеспечение, для формирования своей будущей пенсии, соответственно коэффициент замещение возрастет.

Развитие накопительной системы пенсионного обеспечение усовершенствует систему пенсионного обеспечения. Позволит сбалансировать пенсионную систему, повысить ее устойчивость, снизить зависимость от бюджетных вливаний. Процесс формирования пенсии будет более прозрачным и понятным.

Вывод по разделу 3

Рассмотрен ряд направлений по совершенствованию системы обязательного пенсионного обеспечения:

- эффективность использования финансовых ресурсов,
- снижение дифференциации в пенсионном обеспечении,
- совершенствование методики начисления пенсии,
- развитие накопительной системы пенсионного обеспечения.

Ряд именно этих направлений поможет совершенствовать систему пенсионного обеспечения. Развитие накопительной системы пенсионного обеспечения, предложено развитие накопительной системы пенсионного обеспечения – мера, как условие совершенствование пенсионного обеспечения в РФ.

Накопительная система пенсионного обеспечения единственный сегодня инструмент решения так же демографической проблемы пенсионной системы и увеличения коэффициента замещения утраченного заработка не только за счёт государственной части пенсии, чьи возможности далеко не безграничны. К тому же накопительная пенсионная система способна стать страховкой на уровень жизни в старости.

Оценкой эффективности развития накопительной системы пенсионного обеспечения является коэффициент замещения. Люди будут вносить добровольные взносы на пенсионное обеспечение, для формирования своей будущей пенсии, соответственно коэффициент замещение возрастет.

Развитие накопительной системы пенсионного обеспечения усовершенствует систему пенсионного обеспечения. Позволит сбалансировать пенсионную систему, повысить ее устойчивость, снизить зависимость от бюджетных вливаний.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Пенсионная система России – это совокупность создаваемых в Российской Федерации правовых, экономических и организационных институтов и норм, имеющих целью предоставление гражданам материального обеспечения в виде пенсии.

Пенсионная система государства представляет собой несколько видов пенсий:

- по обязательному пенсионному страхованию,
- государственное пенсионное обеспечение,
- дополнительное пенсионное обеспечение.

Пенсионная система делится на распределительную и накопительную.

Исходя из анализа во второй главе можно сделать один общий вывод, что расходы выше доходов, за счет чего происходит дефицит бюджета ПФР и он увеличивается с каждым годом. Это связано с увеличением расходов на пенсионное обеспечение, социальное обеспечение населения, на охрану семьи и детства, на общегосударственные вопросы. Доходы от безвозмездных поступлений уменьшаются. Это все влияет на деятельность Пенсионного фонда РФ.

Так же по проведенному анализу можно сделать заключение, что численность пенсионеров растет с каждым годом. Коэффициент замещения за анализируемый период равен меньше 40 % и с каждым годом он уменьшается, коэффициент замещения пенсионных прав должен составлять не меньше 40 % от уровня материального обеспечения гражданина в трудоспособный период, иначе пенсионная система является неэффективной. Положительным фактором является то, что расходы на одного пенсионера растут с каждым годом, это происходит за счет повышения пенсий.

Что бы решить все проблемы, рассмотрен ряд направлений по совершенствованию системы обязательного пенсионного обеспечения:

- эффективность использования ресурсов,

- снижение дифференциации в пенсионном обеспечении,
- совершенствование методики начисления пенсии,
- развитие накопительной системы пенсионного обеспечения.

Ряд именно этих направлений поможет совершенствовать систему пенсионного обеспечения.

Предложено развитие накопительной системы пенсионного обеспечения, как совершенствования пенсионного обеспечения в РФ. Оценка эффективности развития накопительной системы пенсионного обеспечения является коэффициент замещения. Люди будут вносить добровольные взносы в пенсионное обеспечение, для формирования своей будущей пенсии, соответственно коэффициент замещения возрастет.

Развитие накопительной системы пенсионного обеспечения усовершенствует систему пенсионного обеспечения. Позволит сбалансировать пенсионную систему, повысить ее устойчивость, снизить зависимость от бюджетных вливаний.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Об исполнении бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 30 мая 2019 г. № 721596 – ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

2. Об исполнении бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 16 октября 2018 г. № 356 – ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

3. Об исполнении бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 16 октября 2017 г. № 288 – ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

4. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 15 декабря 2001 г. № 166 – ФЗ (ред. от 02.03.2013) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

5. Об обязательном пенсионного страховании в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 15 декабря 2001 г. № 167 – ФЗ (ред. от 12.03.2014) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий: Федеральный закон РФ от 3 октября 2018 г. № 350 – ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

7. О приостановлении действия отдельных положений Федерального закона «О страховых пенсиях», внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии: Федеральный закон РФ от 28 декабря 2017 г. № 420 – ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

8. Положение о Пенсионном Фонде Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 5 мая 1997 г. № 77 – ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

9. О государственной социальной помощи: Федеральный закон РФ от 17 июля 1999 г. № 178 – ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

10. Аслаханова, А.С. Пенсионный фонд РФ на современном этапе развития: Научно – методический эл. журнал «Концепт»/ А.С. Аслаханова. – М.: ИНФРА-М, 2016. – 14 –22 с.

11. Беляева, Р.И. Пенсионное обеспечение: учебно – методическое пособие / Р.И. Беляева. – М: «Перо», 2017. – 42 с.

12. Беликова, Т.Н. Все о пенсиях / Т.Н. Беликова. – Питер, 2016. – 224 с.

13. Бабкова, Л.И. Анализ основных проблем повышения эффективности пенсионной системы РФ: Экономика. Право. Печать. Вестник КСЭИ / Л.И. Бабкова.– М, 2017. – № 3. – 8 с.

14. Брянцева, Т.А. Пенсионная система РФ: современное состояние и перспективы развития / Белгородский экономический вестник / Т.А. Брянцева. – М, 2017. – № 3. – 169 – 172 с.

15. Галимова, И.В. Проблемы пенсионной реформы в России: Научный журнал «Вестник Ленинградского университета им. А.С. Пушкина»/ И.В. Галимова – 2015. – Т.6. – № 4. – 69 – 74 с.

16. Лишанкова, Е.Д. Ключевые характеристики пенсионной системы РФ. Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук/ Е.Д. Лишанкова, Т.В. Конорева – 2017. – № 1 – 11. – 161 – 164 с.

17. Налимов, И.В. Пенсионное обеспечение населения России: Инновационная наука / И.В. Налимов – 2016. – № 5. – 45 с.

18. Рубаева, М.Л. Пенсионная система РФ: проблемы и пути их решения. Гуманитарные и социально – экономические науки/ М.Л. Рубаева, А.В. Алборова- 2017. – № 3. – 129 – 132 с.

19. Романова, Е.В. Право социального обеспечения/ Е.В. Романова. – Питер, 2017. – 200 с.
20. Сергеева, Т.Ю. Пенсия: актуальные вопросы, размеры, надбавки, страхование: Сам себе адвокат / Т.Ю. Сергеева. – М: «Юрайт», 2017. – 130 с.
21. Тажудинова, Д.А. Современная система управления пенсионными ресурсами / Д.А. Тажудинова // Международная научно – практическая конференция: сб. статей – Пенза: Издательство «Наука и просвещение», 2018. – С. 259–261.
22. Тереньтьева, И.В. Государственное управление / И.В. Тереньтьева // Электронный вестник: сб. статей, выпуск № 70 – Москва, 2018. – С. 105.
23. Пенсионный Фонд Российской Федерации – Режим доступа: <http://www.pfrf.ru/>.
24. Федеральная служба государственной статистики – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>.
25. Федеральное собрание Российской Федерации. «Совершенствование пенсионной системы в Российской Федерации: Развитие пенсионного обеспечения» – Режим доступа: <http://duma.gov.ru/media/files/FLhbPilVSI4FUqdQTGPT7TpTTmVBdYTm.pdf>.
26. Проект Стратегии развития пенсионной системы РФ до 2030 года – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/20995.html/>.