

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования**  
**«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»**  
**Высшая школа экономики и управления**  
**Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»**

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ**

**Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор**

\_\_\_\_\_/В.С. Антонюк /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Финансовое обеспечение социально-экономического развития территории ( на примере Еткульского  
муниципального района Челябинской области)**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**ЮУрГУ – 38.03.04.2019.345.ВКР**

**Руководитель, д.э.н.,**

**профессор**

\_\_\_\_\_/И.В. Данилова/

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Автор**

**студент группы ВШЭУ –463**

\_\_\_\_\_/М.А. Сублуков /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Нормоконтролер, ассист. каф.**

**ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_/ Д.В. Кремер /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Челябинск 2019**

## АННОТАЦИЯ

Сублуков М.А. «Финансовое обеспечение социально-экономического развития территории (на примере Еткульского муниципального района Челябинской области)» -Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ-463, 74с. 18 ил., 36 табл., библиог. список- 15 наим.

Первая глава дипломного проекта представляет собой анализ основных направлений социально-экономического развития муниципального района с учетом вопросов местного значения и типично делегируемых полномочий местным органам самоуправления. В практической части дипломного проекта проведен анализ состояния и тенденций социально-экономического развития МР, приведен анализ бюджетного обеспечения социально-экономического развития. Выделены проблемы и ограничения, препятствующие устойчивому развитию муниципального образования, предложены направления развития с учётом бюджетного потенциала территории.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МО	
1.1 Социально-экономические процессы МО: понятие, классификация, факторы.....	8
1.2 Финансирование социально-экономического развития МО: цель, инструменты и модели.....	14
1.3 Методика анализа финансирования социально-экономического развития МО.....	24
2 АНАЛИЗ ФИНАНСИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НАПРИМЕРЕ (ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)	
2.1 Особенности социально-экономического положения на примере Еткульского муниципального района Челябинской области.....	31
2.2 Анализ финансирования социально-экономического развития МО.....	43
3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)	
3.1 Основные направления и рекомендации по совершенствованию.....	59
3.2 Расчёт эффективности предлагаемого проекта.....	65
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	72
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	73

## ВВЕДЕНИЕ

Местное самоуправление является важной составляющей демократического государства. Оно осуществляется непосредственно самим населением либо через выбираемые им представительные органы. Очевидно, что для выполнения задач и функций, возложенных на местные исполнительные и представительные органы власти, им необходимы финансовые ресурсы, имущественная и экономическая основа их деятельности. Именно такой финансовой базой муниципальных органов власти являются местные бюджеты. Бюджетные, экономические и имущественные права, закрепленные за данными органами местной власти, позволяют им составлять, рассматривать, утверждать и исполнять свои бюджеты, распоряжаться муниципальными финансами.

Возможности социально-экономического развития муниципальных образований в условиях реформирования государственных и муниципальных финансов и бюджетного процесса в значительной степени определяет уровень финансово-бюджетной устойчивости. Оценка финансово-бюджетной устойчивости является необходимым этапом бюджетного менеджмента, поскольку позволяет установить качество планирования и исполнения местного бюджета, а также регулирование процессов управления бюджетными ресурсами.

Объектом исследования является муниципальное образование, как социально-экономическая система. предметом дипломной работы - взаимосвязь социально-экономического развития и бюджетных ресурсов муниципального района.

Цель дипломной работы заключается в анализе теоретических проблем, направлений и факторов социально-экономического развития МО в единстве инструментальной основы развития в части доходной базы местного бюджета.

Для достижения цели поставлены и решены следующие задачи:

- 1) рассмотреть сущность и направления социально-экономического развития муниципального района;
- 2) рассмотреть финансовые ресурсы для реализации социально-экономических функций муниципального района;

3) определить методику анализа финансового обеспечения социально-экономического развития муниципального района;

4) проанализировать показатели, влияющие на социально-экономическое положение Еткульского муниципального района;

5) проанализировать расходы на социальную и экономическую сферы муниципального образования;

6) предложить рекомендации по мониторингу динамики финансовой обеспеченности социально-экономического развития Челябинского городского округа.

Результаты работы рекомендуется использовать при оценке финансового обеспечения социально-экономического развития муниципального образования и мониторингу динамики финансовой обеспеченности социально-экономического развития муниципального образования.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

## 1.1 Социально-экономические процессы МО: понятие, классификация, факторы

Многообразие социально-экономических процессов- неотъемлемая часть нашего общества. Они отличаются содержанием, сроками и темпами протекания, различны они и по своим последствиям. При этом они взаимосвязаны и взаимозависимы. Поэтому их изучение предусматривает определенного рода типологизацию.

Эффективное управление развитием муниципального образования стало актуальным с 1990-х годов. Это произошло под влиянием определенных факторов. Из-за смены политического строя и проведения реформ в самых разных сферах общества. В мировом масштабе широкое распространение данная проблема получила в 1980-х годах в Америке и Западной Европе. Причин тому несколько:

- 1) мировой экономический кризис во второй половине 1970 гг.;
- 2) расширение городов, рост урбанизации населения, усложнение городской инфраструктуры, рост городских проблем;
- 3) сложный механизм управления на местном уровне;
- 4) города находятся в фокусе, начало процесса глобализации;
- 5) межтерриториальная и международная конкуренция .

В Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определение «социально-экономическое развитие муниципального образования» еще не было раскрыто полностью, однако в соответствии с действующим законодательством можно дать следующее определение этому понятию: социально-экономическое развитие муниципального образования – это процесс изменений в различных областях жизнедеятельности общества, который направлен на достижение определенного уровня развития социальной и экономической сфер на территории

данного муниципального образования, при этом уменьшая риски ущерба для природных ресурсов и улучшения уровня удовлетворенности населения данного муниципального образования.

Социально-экономическое развитие отнесено к полномочиям местного самоуправления, так как человек на месте должен получать своевременную, быструю, квалифицированную помощь, если понадобится, все блага. На уровне местного самоуправления должны быть закреплены самые главные социальные гарантии. Нужно помнить и о финансовых ресурсах, которые необходимы для решения проблем. На уровне местного самоуправления утверждают и осуществляют местные долгосрочные программы, даются муниципальные заказы, утверждаются формы участия различных организаций в развитии муниципальных образований, а также заключаются соответствующие договоры.

Субъектом управления является население муниципального образования, которое выражает свои интересы в разных областях. Администрация муниципального образования должна выполнять самую главную функцию в организации слаженной работы всех субъектов управления.

В качестве главных направлений комплексного социально-экономического развития муниципального образования предлагаются следующие:

1. В научно-производственной сфере

- развитие инновационной деятельности и инновационной инфраструктуры;
- развитие сферы производства;
- подготовка и переподготовка кадров;
- мероприятия по повышению конкурентоспособности организаций;
- развитие международного сотрудничества.

2. В экономической сфере

- повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования;
- создание системы поддержки предпринимательства (в том числе малого предпринимательства);
- развитие инженерной инфраструктуры муниципального образования;

– совершенствование нормативной правовой базы.

### 3. В социальной сфере

- развитие социальной инфраструктуры муниципального образования;
- развитие здравоохранения;
- обеспечение социальной защиты населения и регулирование демографических процессов;
- содействие занятости населения;
- организация социально-бытового обслуживания населения;
- организация охраны общественного порядка;
- сохранение и развитие культуры;
- развитие физической культуры и спорта;
- организация поддержки молодежи;
- развитие образования;
- обеспечение благоустройства и развитие рекреационных зон;
- обеспечение населения жильем;
- развитие жилищно-коммунального комплекса;
- развитие градостроительной сферы.

Для решения данных задач, стоящих перед муниципальным образованием, применяется технология качественного управления развитием социальной и экономической областей, которая содержит разработку и реализацию программы развития социальной и экономической сфер муниципального образования.

В Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в п.6 ст.17 есть список полномочий по утверждению и реализации планов комплексного развития социальной и экономической сфер муниципального образования, которые закреплены за органами местного самоуправления.

В качестве главного фокуса стратегического планирования определяется состояние экономики и социальной сферы, и оно же служит главной целью развития социальной и экономической области.

Положение экономики и социальной сферы характеризуются организаторами



модернизации, программирования, качественными и количественными показателями. Задачей развития социальной и экономической сфер является реализация комплекса мер, который имеет свои определенные сроки действия и нацелены на достижение развития социальной и экономической сфер. Достигнутое позитивное состояние социальной и экономической сфер является итогом общей деятельности программ по развитию социальной и экономической области. Оно определяется качественными и количественными показателями.

Прежде чем разработать программу, нужно досконально, последовательно проанализировать состояние всех социальных и экономических показателей, характеризующих положение дел в данных социальной и экономической сферах. Чрезвычайно значимо определение максимального количества перспектив, потребностей, ресурса муниципального образования. В анализ входит не только внутренняя обстановка в данном муниципальном образовании, но и внешняя. А именно, экономическая и социальная ситуация в стране, в регионе и т.д. Цели социально-экономического развития МО определяются в Стратегии, в которой отражена система мероприятий. В Стратегии обозначены исполняющие лица, то есть органы местного самоуправления, а также различные подразделения, учреждения и институты, кадровые ресурсы, материальная и техническая базы.

Социальная политика муниципалитета представляет собой совокупность целей, задач и мероприятий по их реализации. Они служат для обеспечения населения услугами, а также направлены на социально-экономическое развитие муниципального образования.

Политика муниципалитета в области социальной сферы направлена на достижение определенных целей, а именно, высокий уровень и повышение качества жизни населения муниципального образования, обеспечение населения равным количеством социальных благ и услуг на территории муниципального образования.

Одной из главных задач политики муниципалитета в области социальной сферы является организация предоставления населению социальных услуг, в которые входят социальная помощь населению, поддержка граждан,

обратившихся с какой-либо проблемой, консультации специалистов разных областей.

Существует несколько основных направлений деятельности органов местного самоуправления в социальной политике:

- обеспечение жильем малоимущим гражданам,
- предоставление возможности получения бесплатного и общедоступного образования по главным программам,
- получение дополнительного образования детьми,
- организация отдыха детей в каникулярное время,
- организация оказания медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи, оказание медицинской помощи беременным женщинам, а также помощи во время и после родов,
- организация услуг библиотеки,
- организация кружков для развития творчества, народных промыслов, сохранение объектов культурного наследия,
- предоставление условий для занятия спортом и физической культурой, проведение массовых оздоровительных мероприятий,
- создание курортных зон, охрана местных курортов.

Политика муниципалитета в области экономической сферы представляет собой совокупность целей и методов более эффективного использования финансовых и экономических ресурсов территории в интересах населения данного муниципального образования.

В термин «экономические ресурсы» объединяются природные, трудовые, финансовые и капитальные ресурсы. Имущественные и финансовые ресурсы образуют основу экономики местного самоуправления.

Направления политики муниципалитета в области экономики:

- распоряжение имуществом во владении муниципалитета;
- распоряжение муниципальным бюджетом, финансами;
- взаимоотношения с хозяйствующими субъектами на территории муниципального образования, не принадлежащими муниципалитету;

Политика в области экономики муниципального образования меняется в зависимости от определенных факторов, которые влияют на нее. Например, географическое положение, главная отраслевая принадлежность территории, гендерный и демографический состав населения муниципального образования, уровень подготовки и квалификации населения трудоспособного возраста и так далее.

Таким образом, деятельность органов местного самоуправления является как социально-ориентированной, так и экономически-ориентированной.

В таблице 1 представлены вопросы местного значения МО.

Таблица 1 – Вопросы местного значения для муниципальных районов.

Вопросы местного значения управленческого характера	Вопросы местного значения социального характера	Вопросы местного значения экономического характера
<p>1)обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района</p> <p>2) организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью;</p> <p>3) осуществление муниципального лесного контроля;</p> <p>4) создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка</p>	<p>1)организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации</p> <p>2) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района</p> <p>3) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях</p> <p>4) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района</p> <p>5) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания</p> <p>6) организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности</p>	<p>1)составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального района, утверждение и исполнение бюджета муниципального района, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального района</p> <p>2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района</p>

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным	их библиотечных фондов 7) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных	3) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета
---	---	---

#### Окончание таблицы 1

организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству 5) организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией 6) утверждение схем территориального планирования муниципального района, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории 7) осуществление муниципального земельного контроля на межселенной территории муниципального района	территорий местного значения	муниципального района 4) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального района, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом 5) осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального района
--	------------------------------	--

### 1.2 Финансирование социально-экономического развития МО: цель, инструменты и модели

Бюджет как совокупность денежных отношений оказывает огромное влияние на общественное воспроизводство. Регулирующая роль бюджета заключается в его возможности изменять воспроизводственные, отраслевые и территориальные пропорции развития экономики, регулировать темпы развития отдельных сфер и отраслей для достижения основных задач и целей финансовой политики. Бюджет оказывает влияние на экономические и социальные процессы через

соответствующие группы бюджетных отношений — доходы бюджета и расходы бюджета.

Становление местного самоуправления (МСУ) на современном этапе выявило зависимость эффективного решения вопросов местного значения от наличия финансовой основы, которую составляет местный бюджет.

В данных условиях растет смысл финансовой самостоятельности муниципальных образований, так как согласно Бюджетному кодексу РФ финансирование полномочий органов МСУ по вопросам местного значения должно осуществляться только за счет средств местных бюджетов. В то же время, анализ показателей финансового положения муниципальных образований показывает, что в 75% субъектах РФ имеет место расхождение доходов местных бюджетов и потребностей муниципалитетов на реализацию собственных полномочий. Таким образом, в значительной мере обеспечение социально-экономического развития муниципального образования связано с решением вопросов местных финансов.

Наличие бюджета укрепляет финансовую самостоятельность органов МСУ, способствует активизации хозяйственной деятельности и развитию инфраструктуры соответствующих территорий. Существует три взгляда на муниципальный бюджет.

1) Бюджет выступает в качестве категории экономики и содержит комплекс денежных отношений. Данные отношения возникают в результате образования, распределением и использованием фонда муниципального управления. Этот фонд обеспечивает создание базы финансов для финансирования функций МСУ.

2) В качестве материальной категории. Служит для обеспечения интересов населения и находится под управлением органов местного управления.

3) В качестве правовой категории. Это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения МСУ. Однако данное определение содержит неоднозначную характеристику формы образования и расходования денежных средств. Правовое значение местного бюджета подчеркивается фактом его

юридического выражения в качестве планового акта, принимаемого в установленном законодательством порядке.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации все местные бюджеты имеют одинаковый правовой статус. Отсюда следует, что бюджеты сельского и городского поселений имеют одинаковый статус местного бюджета.

Помимо доходов и расходов бюджета, есть еще один пункт, это источник финансирования дефицита бюджета, складывающийся из средств, поступающих в бюджет, но не являющихся доходами бюджета (в том числе, средства, полученные в виде кредита), направленных на погашение долга муниципалитета средств.

Доходы местных бюджетов - это денежные средства, поступающие в местный бюджет на условиях безвозмездности и безвозвратности, перечисление которых начинается с момента их уплаты (в соответствии с нормами раздела государственных и муниципальных доходов) и завершается зачислением на счет местного бюджета.

Составляющие дохода местных бюджетов:

- 1) средств самообложения граждан;
- 2) доходов от местных налогов и сборов;
- 3) доходов от региональных налогов и сборов;
- 4) доходов от федеральных налогов и сборов;
- 5) безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования, иные средства финансовой помощи из бюджетов других уровней, другие безвозмездные перечисления;
- 6) доходов от имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- 7) части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых нормативными правовыми актами представительных органов муниципального образования, и часть доходов от оказания органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями платных услуг,

остающаяся после уплаты налогов и сборов;

8) штрафов, установление которых в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции органов МСУ;

9) добровольных пожертвований;

10) иных поступлений в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ и решениями органов МСУ.

Учитывая, что полномочия по разграничению доходов между уровнями бюджетной системы имеет РФ, перечень собственных доходов иных бюджетов определен федеральными законами. В крупных муниципального образования бюджетобразующими являются налоговые доходы и занимают первое место в структуре доходов. в среднем по всем типам муниципального образования 93% налоговых доходов составляют налоги, закрепленные за ними БК РФ, и только 7% за счет отчислений от налогов, закрепленных за субъектами РФ (налоги на прибыль, на имущество организаций. В настоящее время основными плательщиками налогов в бюджет муниципального района являются промышленные предприятия (71%), предприятия транспорта (15%), строительства (7%), связи (1%). От организаций малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей поступает 5% доходов местного бюджета [6].

Согласно статье 61 Бюджетного кодекса РФ состав налоговых доходов местных бюджетов выглядит следующим образом:

1) собственные налоговые доходы от местных налогов и сборов;

2) отчисления от федеральных налогов и сборов;

В статье 15 НК РФ представлен перечень местных налогов и сборов:

1) земельный налог;

2) налог на имущество физических лиц;

3) регистрационный сбор с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью.

Федеральные налоги и сборы, поступающие в местный бюджет, представлены на рисунке 2.



Рисунок 2– Федеральные налоги и сборы, поступающие в местный бюджет

Неналоговые доходы в составе собственных доходов местных бюджетов занимают менее значимую роль (в структуре доходов местных бюджетов неналоговые доходы составляют в среднем по стране около 5%). К неналоговым



доходам в соответствии со ст. 41-46 БК РФ относятся.

1) Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

2) Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ, дивиденды по акциям, принадлежащим муниципальному образованию.

3) Часть прибыли МУПов, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей - в размерах, устанавливаемых правовыми актами органов МСУ.

4) Доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в муниципальной собственности.

5) Средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в порядке возмещения вреда, причиненного муниципальному образованию, и иные суммы принудительного изъятия (речь идет, например, о санкциях за нарушение порядка применения цен, о штрафах за нарушение правил дорожного движения и др. Суммы конфискации и иные суммы принудительного изъятия подлежат распределению между бюджетами в соответствии с федеральным законодательством и решениями судов (ст. 46 БК РФ)).

б) Иные доходы от использования муниципального имущества, предусмотренные законодательством РФ (иные доходы местных бюджетов могут образоваться в результате применения норм ГК РФ (ст. 225, 228, 1231), когда находка, безнадзорные животные или бесхозные вещи будут реализованы, а средства поступят в доход местного бюджета).

В соответствии с анализом актов органов местного самоуправления об утверждении бюджета муниципального управления видно, что главными составляющими неналоговых доходов являются арендная плата и доходы от реализации муниципального имущества, реже - часть прибыли МУПов. Практически не отсутствуют доходы в виде платы за пользование возвратными

бюджетными средствами, проценты по остаткам на счетах в кредитных организациях, плата за сдачу муниципального имущества в залог или в доверительное управление.

Интересно, что с 2011 г. по 2013 г. доля доходов местных бюджетов в доходах консолидированного бюджета России снизилась с 24,5% более чем наполовину и составила 11,8%. На этом фоне происходило снижение фактических расходов, однако только с 30,5 до 23,2%. Превышение расходов над доходами в этот же период составило уже 11%. При этом за счет местных налоговых и неналоговых источников, получаемых в режиме собственных доходов, расходы местных бюджетов обеспечиваются в среднем на 16-20% от всего объема доходов местных бюджетов. Остальные потребности бюджеты муниципального образования обеспечивают за счет регулирующих источников и финансовой помощи из вышестоящих бюджетов, что свидетельствует об излишней централизации доходов бюджетной системы на вышестоящих уровнях.

Собственные доходы местных бюджетов состоят из субвенций, дотаций и других безвозмездных поступлений. Финансирование бюджетов вышестоящего уровня бюджета нижестоящего представлено в виде дотаций и субвенций и подлежат строгому учету в доходах местного бюджета.

Дотации представляют собой нецелевые, безвозмездные на покрытие текущих расходов поступления денежных средств из бюджета вышестоящего бюджету нижестоящего уровня.

Субвенции представляют собой денежные средства, предоставляемые бюджетом высшего уровня бюджету низшего на безвозвратной и безвозмездной основе на определенные цели, например, реализация программ развития социальной и экономической сфер либо для устранения последствий чрезвычайных происшествий, стихийных бедствий.

Дотации и субвенции являются вспомогательными источниками доходов местных бюджетов, а также дотации служат средством покрытия дефицита местного бюджета, а субвенции влияют и на объем, и на структуру расходов местного бюджета.

В соответствии со ст. 6 БК РФ расходами бюджета признаются денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и МСУ. Органы МСУ ведут реестры расходных обязательств муниципального образования в соответствии с требованиями БК РФ в порядке, установленном решением представительного органа муниципального образования.

В БК РФ выделены две группы расходов бюджетов муниципального образования:

- 1) расходы, финансируемые из бюджетов всех уровней;
- 2) расходы, финансируемые только из местных бюджетов.

Бюджет развития формируется за счет финансирования инновационной и инвестиционной деятельности, а также затрат, связанных с воспроизводством, расходов, при осуществлении которых увеличивается или создается имущество, находящееся в собственности муниципального образования, и иных расходов бюджета, включенных в капитальные расходы в соответствии с экономической классификацией расходов бюджетов РФ.

Классификация расходов согласно БК РФ выглядит следующим образом:

- 1) общегосударственные вопросы;
- 2) национальная оборона;
- 3) национальная безопасность и правоохранительная деятельность;
- 5) жилищно-коммунальное хозяйство;
- 6) охрана окружающей среды;
- 7) образование;
- 8) культура, кинематография;
- 9) здравоохранение;
- 10) социальная политика;
- 11) физическая культура и спорт;
- 12) средства массовой информации;
- 13) обслуживание государственного и муниципального долга;
- 14) межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ.

Составление любого бюджета начинается с планирования расходов, поскольку в них отражается цель деятельности органа власти. Расходы бюджета, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, представляют собой денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и органов местного самоуправления.

Классификация видов расходов, прежде всего, исходит из того, на какие цели будут направлены бюджетные средства. Обычно бюджетные классификации выделяют две основные группы расходов: текущие и капитальные расходы, так как данная классификация позволяет увидеть динамику развития муниципального образования.

Капитальные (инвестиционные) расходы бюджетов представляют собой часть расходов бюджетов, обеспечивающую инновационную и инвестиционную деятельность. В составе капитальных расходов бюджетов может формироваться бюджет развития.

К текущим расходам бюджетов относятся расходы, обеспечивающие текущее функционирование органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики.

Порядок исполнения расходной части местного бюджета устанавливается уставом муниципального образования или иным правовым актом органа местного самоуправления. Бюджетные расходы осуществляются в соответствии с расходными полномочиями и обязательствами, то есть правами и обязанностями органов власти в пределах своей компетенции. Каждый уровень власти имеет свои расходные полномочия, причем нормативные акты должны финансироваться принимающей их стороной, а не исполняющей. Перечень нормативных актов, заключенных договоров и соглашений, предусматривающих возникновение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета, образует реестр расходных обязательств.

В соответствии с законодательством России обязательными для муниципальных образований являются только такие расходы, которые в таком качестве определяет закон, а также расходы, необходимые для оплаты и

обслуживания долгов и задолженности, появляющихся из договорных обязательств и судебных решений. Разнообразные расходы местных бюджетов отражают разделение компетенции между территориальными уровнями государственной власти.

Исключительно из бюджетом МО финансируются следующие виды расходов:

- содержание органов местного самоуправления;
- формирование муниципальной собственности и управление ею;
- организация, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, СМИ и т.д.;
- содержание муниципальных органов охраны общественного порядка;
- организация, содержание и развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства;
- муниципальное дорожное строительство;
- благоустройство и озеленение территорий муниципальных образований;
- организация утилизации и переработки бытовых отходов;
- содержание мест захоронения, находящихся в ведении муниципальных органов;
- организация транспортного обслуживания населения и учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;
- обеспечение противопожарной безопасности;
- охрана окружающей природной среды на территориях муниципальных образований;
- реализация целевых программ, принимаемых органами местного самоуправления;
- обслуживание и погашение муниципального долга;
- целевое дотирование населения;
- содержание муниципальных архивов;
- проведение муниципальных выборов и местных референдумов.

Делегирование полномочий (в данном контексте) - это процесс передачи

государственных полномочий органам местного самоуправления с соответствующим финансированием.

Органам местного самоуправления могут передаваться полномочия не только федерального уровня, но и субъектов РФ. Обычно передаются полномочия в сфере:

- 1) государственной регистрации актов гражданского состояния;
- 2) лицензирования розничной продажи алкогольной продукции;
- 3) лицензирование деятельности по заготовке, переработке и реализации лома черных и цветных металлов;
- 4) социальной поддержке населения, опеке и попечительства;
- 5) формирования и организации деятельности административных комиссий, а также комиссий по делам несовершеннолетних на территориях субъектов РФ и т.д.

Для того, чтобы задачи местного значения и делегированные полномочия решались своевременно и исправно необходимо поддерживать баланс между возложенными функциями на органы местного самоуправления и финансовыми источниками, направленными на решение этих функций.

В случае выявления несбалансированности местных бюджетов в течение финансового года перед субъектом Российской Федерации может встать выбор: устранить проблему с помощью увеличения объема межбюджетных трансфертов или с помощью предоставления бюджетных кредитов.

В первом случае речь будет идти о безвозмездных безвозвратных перечислениях, во втором – о возмездных и возвратных. При этом выбор необходимо осуществлять исходя из следующих параметров:

- 1) является ли проблема временной или постоянной;
  - 2) действие каких факторов послужило причиной возникновения дисбаланса.
- При кратковременном дисбалансе помогут кредиты, если же дисбаланс затянулся, то необходимы внешние инъекции в виде дотаций, в общем поступлений из бюджетов вышестоящего уровня.

Несбалансированность местного бюджета происходит из-за внешних

факторов, таких как: изменение экологической ситуации, политики федеральных органов власти и регионов. В таком случае устранять несбалансированность необходимо за счет предоставления нецелевой помощи в виде дотаций. В то же время, возникший дисбаланс по причине действий органов местного самоуправления, то данная мера только усугубит положения. В данном случае необходимо стимулировать возвращать бюджетные деньги. Это направит на поиск путей решения сложившихся проблем.

Субсидии из федерального бюджета предоставляют регионам для выполнения органами власти субъектов федерации как своих полномочий, так и совместного ведения, помимо этого федерация предоставляет субсидии на финансирование тех льгот, которые переданы для реализации регионам( пособия детям, ветеранам труда, труженикам тыла) в тех случаях, когда у регионов низкая бюджетная обеспеченность.

Основная часть субсидий предоставляется по государственным Программам, которые выплачиваются из федерального бюджета, которые:

- 1) устанавливают соответствующие программы, которые существуют для предоставления субсидий;
- 2) методика предоставления субсидий зависит от бюджетной обеспеченности либо от численности населения;
- 3) применяемый порядок оценки эффективности субсидии на основе достижения выполнения покупателей программы.

Для повышения бюджетной обеспеченности муниципального района полученные средства из РФФПП в зависимости от условий бюджетной обеспеченности на уровне муниципального района образуют районный фонд финансовой поддержки населения, который выплачивает дотации также в зависимости от бюджетной обеспеченности поселений.

Новым инструментом бюджетного регулирования является:

- 1) распределение дифференцированных нормативов от суммы акцизов на бензин, топливо, а так же дома построенные на данном субъекта, каждое МО получает возможности поступления денежных средств в бюджет на постройку

дорог;

2) горизонтальные субсидии возможны двумя или несколькими образованиями без участия вышестоящего органа власти. Кроме трансфертов, муниципальное образование получит субсидии и субвенции.

### 1.3 Методика анализа финансового обеспечения социально-экономического развития муниципального образования

Финансовая самостоятельность муниципальных образований является основной проблемой развития местного самоуправления РФ в настоящее время. Она напрямую зависит от уровня доходов местных бюджетов, от состояния региональных и федеральных бюджетов и от федерального и регионального законодательства. Усложняют ситуацию замедление темпов экономического роста, увеличение дефицита региональных и федеральных бюджетов.

В данной обстановке трудно переоценить значимость исследований в сфере оценки финансовой состояния бюджетов муниципальных образований, а следовательно финансового обеспечения социально-экономического развития муниципального образования.

Значимыми факторами системы оценки социально-экономического развития муниципального образования являются экономический анализ бюджетных показателей, обоснованность их структуры, динамики, соотношения и другие показатели. Базой реализации социально-экономических программ, проектов является финансовая сфера, так как от ее состояния зависит оценка развития территории муниципального образования в целом. Показатели бюджета отображают эффективность деятельности и политики муниципальных органов власти в сфере социального и экономического развития территории.

Пользователями информации, полученной в результате оценки финансовой обеспеченности социально-экономического развития муниципального образования, выступают органы местного самоуправления, органы государственной власти субъекта, инвесторы, кредиторы, контролирующие



органы, группы граждан, отдельные граждане, занимающие активную позицию.

Анализ финансовой обеспеченности социально-экономического развития муниципального образования позволяет определить направленность политики муниципального образования, уровень самодостаточности местного бюджета, рациональность расходов местного бюджета, также позволяет обнаружить проблемы в области социально-экономического развития.

Для анализа и изучения социально-экономических показателей применяются различные методы ( таблица 1).

Таблица 1 – Методы анализа социально-экономических показателей

Наименование	Описание
Экономико- статистический метод	Позволяет изучить количественные стороны процессов посредством статистических расчетов с целью выявления тенденций и закономерностей, происходящих в экономике
Балансовый метод	Построение балансов в форме взаимно уравновешивающих таблиц, применяется для построения баланса денежных доходов и расходов населения, баланса трудовых ресурсов
Нормативный метод	Технико-экономическое обоснование расчетов прогнозов, планов, программ с использованием норм и нормативов, используется для расчетов потребности в ресурсах, тарифов
Метод экспертных оценок	Анализ тенденций, оценка состояния различных факторов и процессов, их взаимозависимости и влияния на развитие 37 прогнозируемого объекта
Метод дефлятирования	Перевод экономических показателей, рассчитанных в текущих ценах, в плановые с помощью соответствующих индексов дефляторов цен
Метод экстраполяции	Нахождение последующих значений путем умножения на индексы физического объема соответствующих показателей

Существует система показателей оценки уровня социально-экономического развития муниципального образования (таблица 2).

Таблица 2 – Система показателей оценки уровня социально-экономического развития муниципального образования

Цель	Цели 1-ого уровня	Цели 2-ого уровня	Показатели развития МО
Повышение качества	Повышение	Увеличение	Индекс производства

жизни жителей МО	эффективности муниципальной экономики	рентабельности производства. Развитие рыночной инфраструктуры. Обеспечение финансовой устойчивости МО. Повышение уровня инвестиций в обновление основных фондов. Эффективное использование внешнеэкономического потенциала. Развитие наукоемких инноваций.	по отраслям. Динамика износа основных фондов. Динамика ВРП на душу населения. Инвестиции в основной капитал. Динамика экспортно-импортной квоты МО. Доля расходов на научные исследования.
Окончание таблицы 2		Окончание таблицы 2	
Цель	Цели 1-го уровня	Цели 2-го уровня	Показатели развития МО
Повышение качества жизни жителей МО	Достижение социальной стабильности	Увеличение денежных доходов населения. Преодоление демографического кризиса. Обеспечение комфортных условий жизни населения, в том числе с помощью коммунальных объектов. Обеспечение занятости населения. Развитие социальной инфраструктуры	Динамика реальных денежных доходов населения. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума. Динамика уровня безработицы. Естественный прирост и продолжительность жизни населения. Динамика обеспеченности жильем и коммунальной инфраструктурой.

Характеристики простых экономических и социальных показателей недостаточно для объективной оценки развития муниципального образования. Так, например, увеличение объемов экспорта за счет вывоза невозобновляемых природных ресурсов муниципального образования не могут свидетельствовать о положительной динамике развития муниципального образования. Показатели должны быть сопоставлены с условиями труда и занятости, уровнем развития образования, здравоохранения, культуры и т.д. Кроме того, система разнородных частных показателей позволяет составить динамическую характеристику процесса развития муниципального образования лишь по отдельным аспектам деятельности, что недостаточно.

Для более точной оценки уровня социально-экономического развития во второй главе будут представлены различные методы анализа социально-

экономического развития муниципального образования (таблица 3).

Таблица 3– Методы анализа финансового обеспечения социально-экономического развития муниципального образования

	Показатели	Формула	Расшифровка
1			
Вертикальный анализ	Доля расходов на социальную сферу в общих расходах	$D_{\text{ср}} = P_{\text{с}} / \sum P$	D <sub>ср</sub> -доля социальных расходов
	Доля расходов на экономическую сферу в общих расходах	$D_{\text{э}} = P_{\text{э}} / \sum P$	D <sub>э</sub> -доля экономических расходов
2			
Горизонтальный анализ	Темп прироста расходов на социальную сферу	$T_{\text{ПРс}} = ((P_t - P_{t-1}) / P_{t-1}) * 100\%$	T <sub>ПРс</sub> -темп прироста социальных расходов P <sub>t</sub> - -расходы текущего года P <sub>t-1</sub> - расходы прошедшего года
	Темп прироста расходов на экономическую сферу	$T_{\text{ПРэ}} = ((P_t - P_{t-1}) / P_{t-1}) * 100\%$	T <sub>ПРэ</sub> -темп прироста экономических расходов P <sub>t</sub> - -расходы текущего года P <sub>t-1</sub> - расходы прошедшего года
	Эластичность каждой статьи расходов по всем статьям расходов в целом	$E(P_{\text{по}} \sum P) = \Delta Y(\%) / \Delta X(\%)$	
	Бюджетная результативность в номинальном выражении	$B_{\text{Рном}} = \sum P / Ч$	Ч-численность жителей МО
	3		
Бюджетная результативность	Бюджетная результативность в номинальном выражении	$B_{\text{Рном}} = \sum P / Ч$	Ч-численность жителей МО
	Коэффициент рациональности расходов бюджета	$K_{\text{рац. расх.}} = T_{\text{упр. расх.}} / T_{\text{рас}}$	T <sub>упр. расх.</sub> - темп роста управленческих расходов T <sub>рас</sub> - темп роста расходов по

### Окончание таблицы 3

			основным обязательствам
4			
Дополнительные коэффициенты	Бюджетная обеспеченность на душу населения в реальном выражении	$БОр = БОн / Ур.цен$	Ур.цен уровень цен -
	Бюджетная автономия	$Кбюд.авт. = (Днал. + Дненал.) / \sum Д$	Днал- налоговые доходы Дненал- неналоговые доходы
	Бюджетная зависимость	$Кбюд.зав. = БП / \sum Д$	БП- Безвозмездные поступления

По данной методике будет проводиться анализ финансовой обеспеченности в разделе 2.

#### Выводы по разделу 1

Понятие «социально-экономическое развитие» не применимо ко всем муниципальным образованиям, однако комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования, независимо от социально-экономического положения, относится к полномочиям органов МСУ. Это понятие отражает объективную сторону всех социальных и экономических законов. Несмотря на это не все муниципальные образования могут развиваться социально и экономически. Те, кто не может осуществлять социально экономическое развитие в полной мере, занимаются вопросами местного значения. Это говорит о несовершенстве законодательства, не обеспечивающего ресурсную базу для местного самоуправления.

Определение «социально-экономическое развитие» не применимо ко всем муниципальным образованиям, впрочем комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования, независимо от социально-экономического положения, относится к полномочиям органов МСУ. Это определение отражает достоверную сторону всех общественных и экономических законов. Независимо от этого не все муниципальные образования могут развиваться социально и экономически. Те, кто не может осуществлять социально-экономическое развитие в полной мере, занимаются вопросами местного значения. Это говорит о несовершенстве законодательства, не обеспечивающего ресурсную базу для местного самоуправления.

Таким образом, социально-экономическое развитие свойственно муниципальным образованиям, являющимся самостоятельными городскими поселениями. Отсутствие самостоятельности муниципального образования в реализации социально-экономического развития не подразумевает переход от местного самоуправления к централизованному. Это создает потребность в формировании собственной базы ресурсов. Следовательно, экономический аспект наряду с процессом демократизации является определяющим в стратегии становления и развития местного самоуправления. Муниципальным районам в любом случае предстоит развиваться, и органы местного самоуправления должны подходить чрезвычайно ответственно к решению задачи комплексного социально-экономического развития. Развитие поселений и выход их на качественно новый уровень – единственная альтернатива деградации и исчезновению в условиях сменившейся политической и экономической ситуации в нашей стране.



## 2 АНАЛИЗ ФИНАНСИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МО (НА ПРИМЕРЕ ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ )

### 2.1 Особенности социально-экономического положения на примере Еткульского муниципального района Челябинской области

По итогам ежемесячного мониторинга социально-экономического развития муниципальных районов, проводимого Управлением по внутренней политике Администрации Губернатора Челябинской области, Еткульский муниципальный район занял 4 место за 2015 год, 1 место за 2016 год и 5 место за 2017 год среди 27 муниципальных районов области.

Таблица 4 – Основные показатели экономического положения Еткульского района за 2016-2018 гг. в млн. рублей

Экономические показатели	2015 год	2016 год	2017 год
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг, всего тыс.	2655,4	3084,4	3072,7
в том числе:			
Объем промышленного производства тыс.	1481,4	1705	1697,6
Производство сельскохозяйственной продукции тыс.	930,3	1020,7	1030,6
Оборот розничной торговли тыс	797,5	875,3	899
Объем ВМП тыс.	3452,9	3959,7	3971,7
Индекс производства в%	126,8	115,1	98,1
Индекс инфляции в %	100	93,2	100,7
Инвестиции в основной капитал тыс.	286,8	263,6	418,7

Согласно данным таблицы проведем горизонтальный анализ и рассчитаем темпы прироста показателей. Чтобы наглядно показать как рассчитывается темп прироста, рассчитаем на примере одного из показателей. Остальные, уже рассчитанные данные переведем в таблицу. Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг:

$$\text{Прирост } 2015 - 2016 = \frac{(A_{2016} - A_{2015})}{A_{2015}} * 100\%$$

где А- отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг.

$$\text{Прирост } 2015-2016 = (3084,4 - 2655,4) / 2655,4 * 100\% = 16,2\%$$

$$\text{Прирост } 2016-2017 = (A_{2017} - A_{2016}) / A_{2016} * 100\%$$

$$\text{Прирост } 2016-2017 = (3072,7 - 3084,4) / 3084,4 * 100\% = -0,4\%$$

Просчитав темпы прироста каждого показателя составим таблицу.

Таблица 5 – Горизонтальный анализ показателей экономического положения Еткульского района за 2016 – 2018 гг.

Показатели	2016-2017	2017-2018
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг, всего (В1)	16,2%	-0,4%
в том числе:		
Объем промышленного производства (В2)	15,1%	-0,4%
Производство сельскохозяйственной продукции (В3)	9,7%	1,0%
Оборот розничной торговли (В4)	9,8%	2,7%
Объем ВМП (В5)	14,7%	0,3%
Индекс производства (В6)	-9,2%	-13,5%
Индекс инфляции (В7)	-6,8%	8,0%
Инвестиции в основной капитал (В8)	-8,1%	58,8%

Источник данных: Инвестиционный паспорт Еткульского муниципального района за 2015-2017 год



На основании полученных данных построим график, по которому видно, что темпы прироста экономических показателей увеличиваются, снижение происходит в объемах промышленного производства, он немного ухудшился, но в целом это указывает на достаточно хорошее состояние экономики района в данные периоды времени. Индекс производства в данный период улучшился. Темпы роста инфляции увеличились. Ухудшение показателя индекса инфляции говорит о том, что покупательная способность населения снизилась.

Из таблицы виден заметный (на 58,8%) рост инвестиций в основной капитал, и замедление темпов роста промышленного производства (на 13,5%)

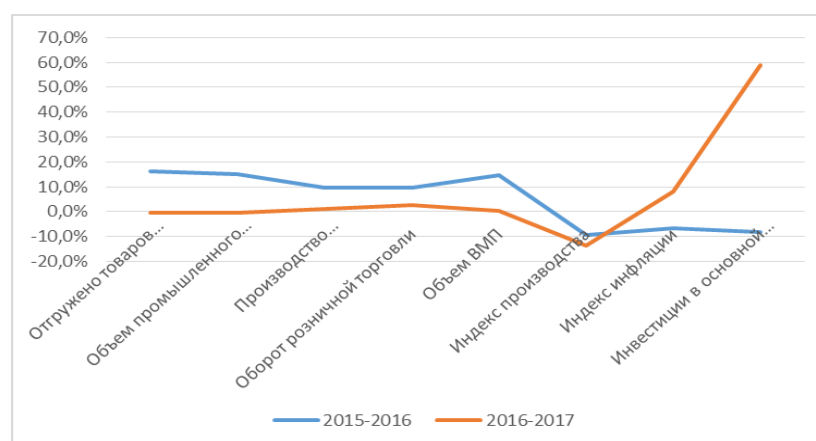


Рисунок 4 – Сводный график темпов прироста экономических показателей Еткульского района с 2015 г. по 2017 г., %.

Таблица 6 – Основные показатели услуг для населения Еткульского района за 2016-2018 гг.

Экономические показатели	2016	2017	2018
Оборот розничной торговли млн. руб	797,5	875,3	899

Проведем горизонтальный анализ данных показателей и выведем их в таблицу.

Таблица 7 – Темпы роста основных показатели услуг для населения  
Еткульского района за 2016-2018 гг

Показатели	2016-2017	2017-2018
Оборот розничной торговли (Е1)	9,8%	2,7%

Построим график Оборота розничной торговли.

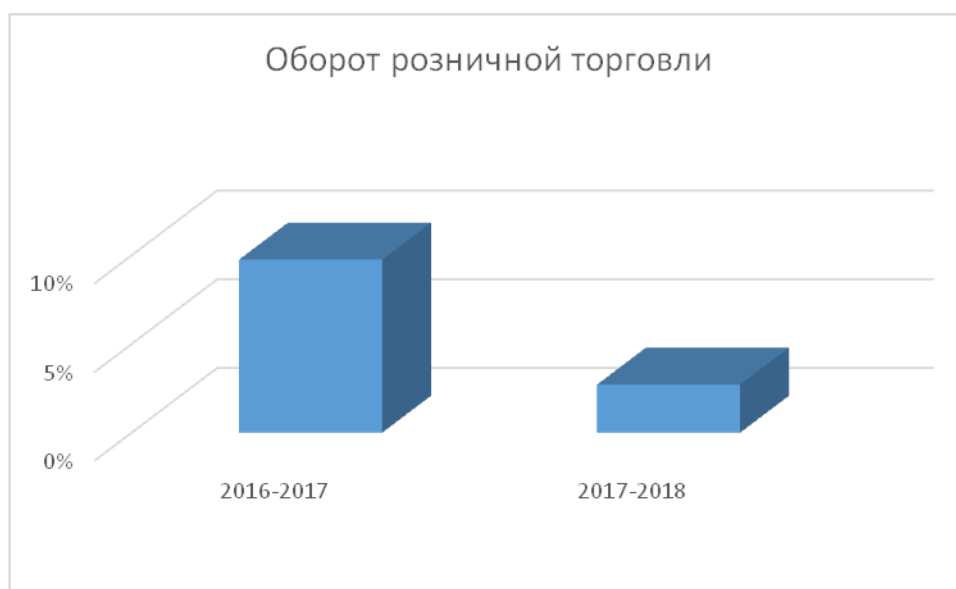


Рисунок 5 – Темпы прироста экономических показателей Еткульского района  
с 2016 г. по 2018 г., %.

По данному графику видно, что рост оборота розничной торговли является положительным фактором, который указывает на увеличение доходов населения, увеличение покупательской способности, а также увеличение рабочих мест.

Таблица 8 – Основные показатели социального положения Еткульского района за 2016 – 2018 гг

Социальные показатели	2016	2017	2018 <sup>1</sup>
Безработные зарег., чел.	219	135	119
Оконание таблицы 8	1,6	1,0	0,9
безработицы на конец периода, %			
Численность граждан, получающих помощь в натуральной форме, тыс.чел.	11,462	11,656	11,078
Выплата гражданам материальной помощи, пособий, компенсаций, тыс.руб.	134 268,51	142 709,57	143 701,28
Среднемесячная з/п, руб.	25228,5	26603,6	28742,8
Величина прожиточного минимума на душу населения, руб.	8984	8962	9330
Стоимость min набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, руб	3543,88	3562,54	3734,85

Источник данных: Решение собрания депутатов Еткульского муниципального района

По некоторым важным показателям можно просчитать темпы прироста. Данные расчеты показывают положительную динамику прироста некоторых социально-экономических показателей, что благополучно определяет уровень жизни населения.

Уровень безработицы, как видно из таблицы, снижается, в 2017 году с темпом прироста 38% с знаком минус, в 2018 – менее быстрыми темпами – минус 10%. Показатель среднемесячной заработной платы увеличивается, но инфляция корректирует данный показатель и соответственно нельзя полагать, что обеспеченность граждан растет (рисунок 7)

Таблица 9 – Горизонтальный анализ социальных показателей в %

Показатели	2016-2017	2017-2018
Окончание таблицы 9	-6,8%	0,7%
	-38%	-10%
Численность граждан, получающих помощь в натуральной форме	2%	-5%
Выплата гражданам материальной помощи, пособий, компенсаций	6%	1%
Среднемесячная з/п	5%	8%
Величина прожиточного минимума на душу населения	0%	4%
Стоимость min набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину	1%	5%

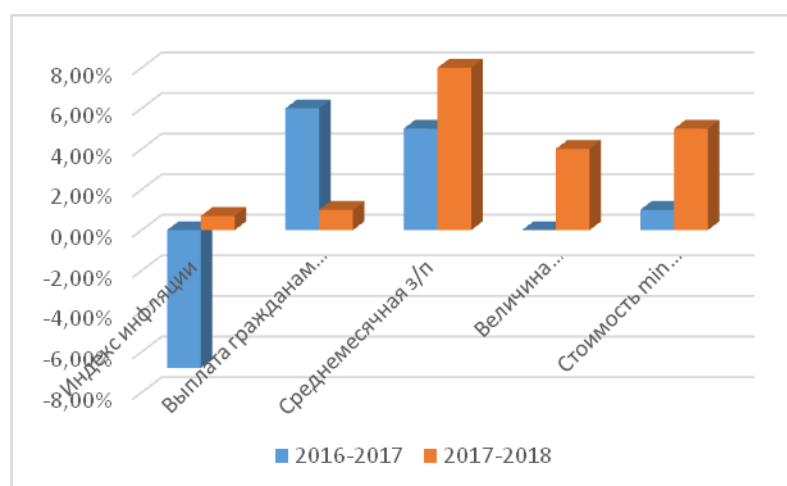


Рисунок 6 – Соотношение темпа инфляции и других социальных показателей

Как видно из графика, рост всех социальных показателей из таблицы 9 превышает темпы прироста инфляции

Темпы прироста стоимости минимального набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину не превышают темпы прироста среднемесячной заработной платы, что означает рост реальных доходов жителей района.



Рисунок 7 – Темпы прироста численности безработных

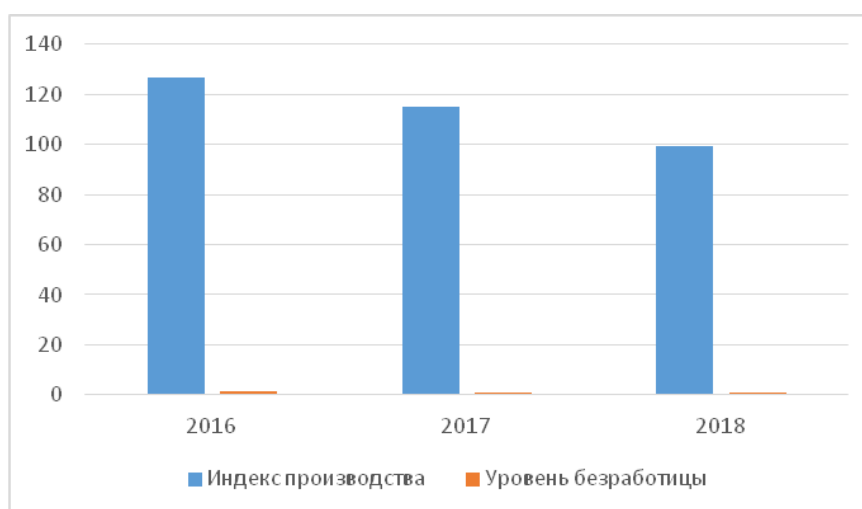


Рисунок 8 – Индекс производства и уровень безработицы

По данной диаграмме видно, что два взаимосвязанных показателя в течение трех лет снижаются. В связи с тем, что при снижении индекса производства уровень безработицы не растет, можно сделать вывод, что трудоспособное население переориентировано в иные, непромышленные сектора рынка труда.

Таблица 10 – Данные за 2016 – 2018 гг. в сфере образования Еткульского района

Показатели	2016	2017	2018
Очередь в детские сады (A1)	0,0	0,0	0,0
Количество школ (A2)	16	16	16

Таблица 10 – Данные за 2016 – 2018 гг. в сфере образования Еткульского района

Показатели	2016-2017	2017-2018
Очередь в детские сады	0,0	0,0
Количество школ	0	0

Исходя из данных анализа, видно, что сфера образования стабильна, темпы прироста количества школ равны нулю. Очередь в детские сады для детей старше трех лет отсутствует, то есть район полностью обеспечен дошкольными образовательными организациями.

Таблица 12– Основные показатели обеспеченности жильем Еткульского района за 2016 – 2018 гг.

Экономические показатели	2016	2017	2018
Ввод жилых домов, тыс. кв. м	6,4	7,8	9,2
Количество организаций, обслуживающих жилищный фонд, ед.	8	12	15
Количество ТСЖ, ЖСК, ед.	52	95	101
Капитальный ремонт жилищного муниципального фонда, проводимый за счет всех источников финансирования, тыс. руб.	11200,2	15402,2	18313,2

Проведем горизонтальный анализ и отразим получившиеся данные в таблице.

Таблица 13 – Основные показатели обеспеченности Еткульского района за 2016 – 2018 гг. в %

Показатели	2016-2017	2017-2018
Ввод жилых домов (С1)	18,75	21,1
Количество организаций, обслуживающих жилищный фонд (С2)	50	25
Количество ТСЖ, ЖСК (С3)	82,7	6,3
Капитальный ремонт жилищного муниципального фонда, проводимый за счет всех источников финансирования (С4)	37,5	18,9

На основании полученных данных построим сводный график.

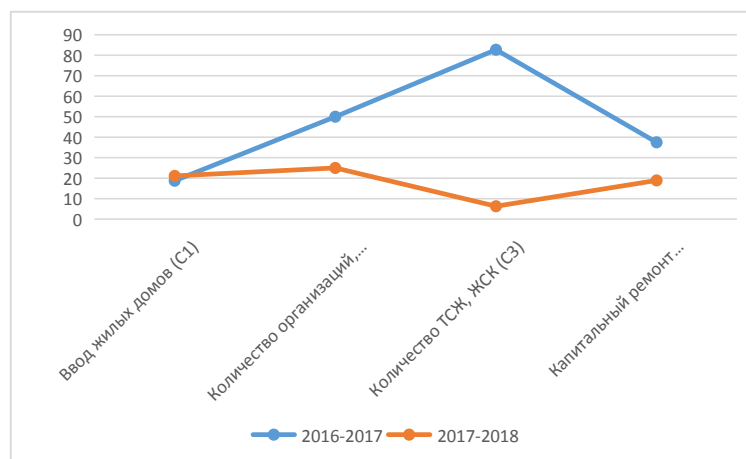


Рисунок 10 – Сводный график темпов прироста показателей обеспеченности жильем Еткульского района с 2016 г. по 2018 г., %.

Из графика мы видим, что темпы прироста экономических показателей в сфере ЖКХ практически неизменны, однако за период с 2017-2018 гг. резко падает количество ТСЖ и ЖСК.

Таблица 14 – Данные за 2016 – 2018 гг. в сфере здравоохранения  
Еткульского  
района

Показатели	2016	2017	2018
Больничные организации (К1)	3	3	4
Численность среднего медперсонала (К2), тыс.чел.	0,2	0,2	0,3

Таблица 15 – Горизонтальный анализ показателей в сфере здравоохранения в %

Показатели	2016-2017	2017-2018
Больничные организации	0	33,3
Численность среднего медперсонала	0	50

В сфере здравоохранения показазатели больничных организаций и медицинского персонала растут , что не скажешь об остальных показателях, это неблагоприятно сказывается на уровне жизни населения, так как здравоохранение является одной из самых важных сфер жизни населения (рисунок 11).

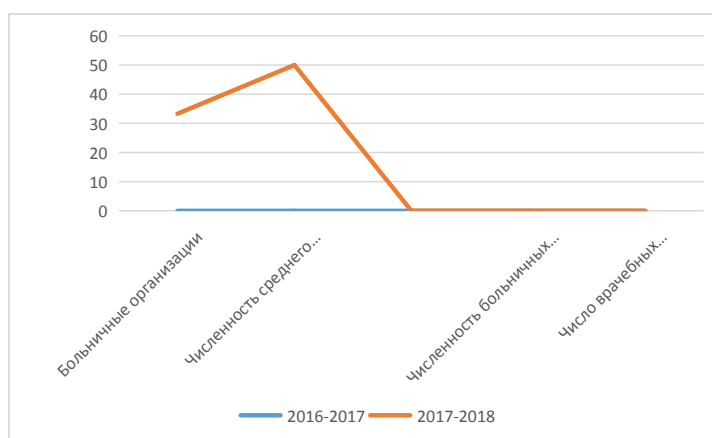


Рисунок 11 – Сводный график темпов прироста показателей в сфере  
здравоохранения Еткульского района с 2016 г. по 2018 г., %



Таблица 16 – Данные за 2016 – 2018 гг. в культурной сфере Еткульского района

Показатели	2016	2017	2018
Численность работников в сфере культуры(Г2), чел.	123	122	111

Таблица 17 – Горизонтальный анализ показателей в сфере культуры в %

Показатели	2016-2017	2017-2018
Количество учреждений и организаций в сфере культуры	0	0
Численность работников в сфере культуры	-0,8	-9

Хотя темпы прироста количества организаций и учреждений культуры за 2016 – 2018 гг. не изменились ,зато темпы прироста численности работников персонала сокращается ,культурная сфера района не развивается, соответственно не растет численность работников данной сферы (рисунок 12).



Рисунок 12 – Сводный график темпов прироста показателей в сфере культуры  
Еткульского района с 2016 г. по 2018 г., %

В части социального развития Еткульский район имеет тенденцию к росту, особенно выделился такой показатель как капитальный ремонт жилищного муниципального фонда, в данном периоде 2016-2018 гг. наблюдается резкий скачок капиталовложений в данную сферу

А в части экономического развития наблюдается не стабильность показателей например снижение происходит в объемах промышленного производства, он немного ухудшился, но в целом это указывает на достаточно хорошее состояние экономики района в данные периоды времени. Индекс производства в данный период улучшился. Темпы роста инфляции увеличились. Ухудшение показателя индекса инфляции говорит о том, что покупательная способность населения снизилась. Но в целом экономическое развитие в этом промежутке времени имеет тенденции к росту.

## 2.2 Анализ финансирования социально-экономического развития МО

Для полного анализа социально-экономического Еткульского района необходимо исследовать бюджет данного муниципального образования. Доходы и расходы на социальную и экономическую сферы. С помощью данных показателей можно провести вертикальный анализ

Таблица 18 – Бюджет Еткульского района 2016 – 2018 гг. в тыс руб.

Показатели	2016	2017	2018
Налоговые	325 703,91	285 764,09	344 345,03
Неналоговые	46 657,60	35 154,50	38 137,10
Безвозмездные поступления	541 336,29	649 043,26	655 603,77

Всего	913 697,80	969 961,85	1 038 085,90
-------	------------	------------	--------------

На основании данных таблицы 18 проведем вертикальный анализ и выясним какую долю составляет каждый вид дохода (таблица 19).

Таблица 19 – Вертикальный анализ доходов бюджета Еткульского района за 2016 – 2018гг. в %

Показатели	2016	2017	2018
Налоговые	35,6	29,5	33,2
Неналоговые	5,1	3,6	3,7
Безвозмездные поступления	59,2	66,9	63,2
Итого	100	100	100

Согласно просчитанным показателям таблицы 19 построим диаграмму, где отчетливо будет видно доленое соотношение доходов, поступающих в местный бюджет (рисунок 13).



Рисунок 6 – «Структура агрегированного анализа за 2016-2018 год»

На диаграмме агрегированной структуры видно, что за весь исследуемый период наибольший удельный вес занимают безвозмездные поступления, и их доля постепенно растёт (с 59,2% в 2016 году до 63,2 в 2018 году).

Обратную тенденцию имеют неналоговые и налоговые поступления. Их доля сокращается с каждым годом. Так, например, в 2016 году доля налоговых поступлений составляла 35,6% , а в 2018 г. составила 33,2%.

Таблица 20 – Горизонтальный анализ доходов бюджета Еткульского района за

2016 – 2018 гг.

Показатели	2016-2017	2017-2018
Окончание таблицы 20	-12,3	20,5
	-24,7	8,4
Безвозмездные поступления	19,9	1,01
Всего	6,2	7,02

Построим диаграмму темпов согласно данным горизонтального анализа.

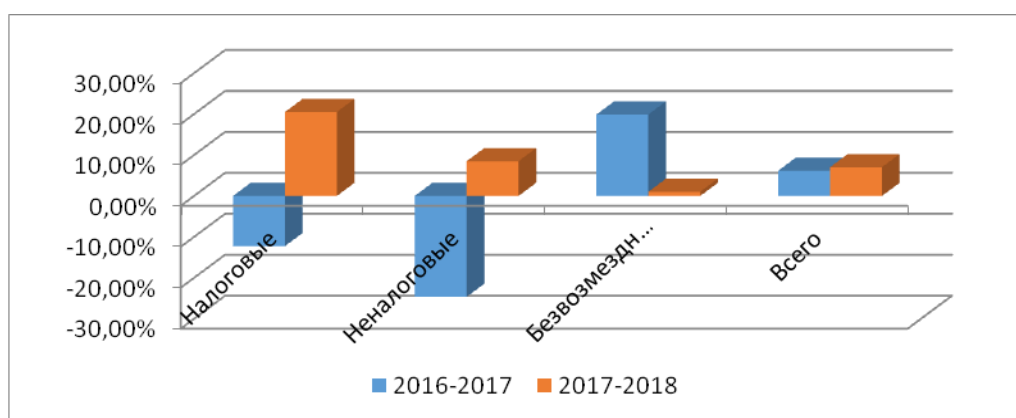


Рисунок 14 – Сводная диаграмма темпов прироста доходов Еткульского района с 2016 г. по 2018 г., %

По данным диаграммы и таблицы видно, что в 2016-2017 годах темпы прироста налоговых и неналоговых поступлений имеют отрицательную тенденцию, однако, в 2018 году виден прирост этих доходов сменился на положительные значения, безвозмездные же поступления, напротив, в 2017 году имели высокие темпы прироста, а в 2018 году существенно снизили рост.

Далее посчитаем эластичность каждой статьи доходов бюджета по всем доходам в целом.

Зная показатели Дн и Дненал., можно рассчитать коэффициент бюджетной автономии, который показывает насколько город независим от региона.

$$\text{Кбюд. авт.} = \frac{(\text{Днал.} + \text{Дненал.})}{\Sigma \text{д}}$$

$\Sigma \text{д}$

(2)

Где Днал.- налоговые доходы

Дненал.- неналоговые доходы

2016 год: Кбюд.авт.= ( 325 703,91+46 657,60)/913 697,80=0,41;

2017 год: Кбюд.авт.= ( 285 764,09 +35 154,50)/ 969 961,85 =0,33;

2018 год: Кбюд.авт.= ( 344 345,03 +38 137,10)/ 1 038 085,90=0,37.

По данным таблицы видно, что коэффициент бюджетной автономии в 2018 году снизился по сравнению с 2016 годом, что составило 0,37 и 0,41 соответственно.

Сложившиеся коэффициенты бюджетной автономии означают, что в структуре доходов бюджета Еткульского муниципального района преобладают безвозмездные поступления, и положение района ослабело за период 2016-2018гг, бюджет района по-прежнему зависим от безвозмездных поступлений, является дотационным.

Это значит, что Еткульский район является районом, зависимым от безвозмездных поступлений других бюджетов бюджетной системы РФ.

Динамику бюджетной автономии отразим на графике (см. рисунок 15).

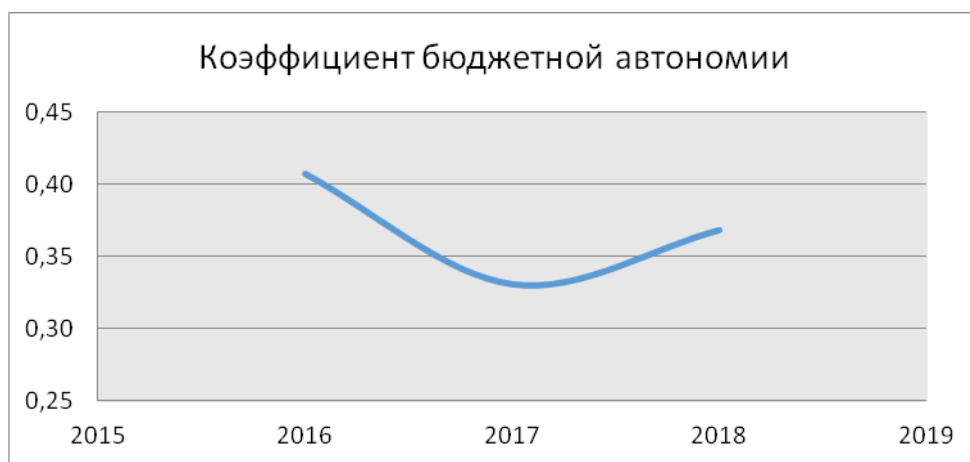


Рисунок 16 – «Коэффициент бюджетной автономии»

Теперь просчитаем коэффициент бюджетной зависимости.,

$$\text{Кбюд. зав.} = \frac{\text{Бп}}{\Sigma \text{д}}$$

(3)

Где БП – безвозмездные поступления

2016 год: Кбюд.зав.= 541 336,29/913 697,80=0,6;

2017 год: Кбюд.зав.= 649 043,26/969 961,85=0,7;

2018 год: Кбюд.зав.= 655 603,77/ 1 038 085,90 =0,6 .

Данные полученные при расчете коэффициента бюджетной зависимости, свидетельствуют об уменьшении зависимости бюджета города от вышестоящего бюджета. Все данные можно свести в таблицу.

Таблица 22 – Показатели бюджетной автономии Еткульского района за 2016 – 2018 гг.

Год	Коэффициент, в %	Объяснение
2016	94	Данный показатель на протяжении трех годов ни разу не упал ниже 93%, что бюджет района абсолютно самостоятелен и независим. Рост данного показателя говорит о том, что органы МСУ больше полагаются на собственные доходы нежели на финансовую помощь от

		вышестоящих бюджетов.
2017	93	
2018	94	

Построим диаграмму коэффициента автономии.

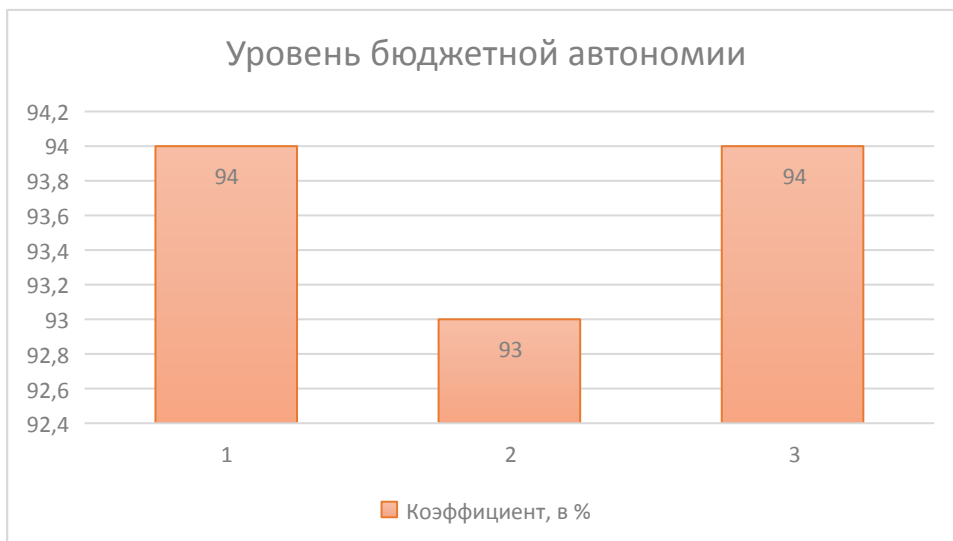


Рисунок 16 – Уровень бюджетной автономии Еткульского района с 2016 г. по 2018 г., %

Таблица 23 – Показатели бюджетной зависимости Еткульского района за 2016 – 2018 гг.

Год	Коэффициент, в %	Объяснение
2016	6	Данный показатель не снижается, но все равно он практически независим от бюджетов вышестоящего уровня и доля безвозмездных поступлений уменьшается.
2017	7	
2018	6	

Построим диаграмму коэффициента бюджетной зависимости.

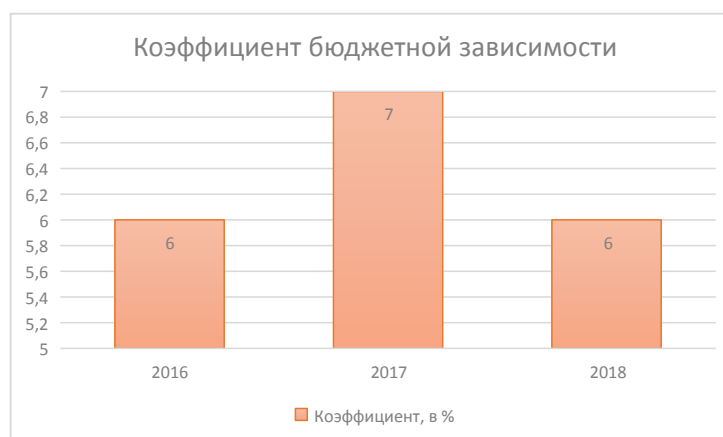


Рисунок 16 – Уровень бюджетной зависимости Еткульского района с 2016 г. по 2018 г., %

Проблемы социально-экономического развития муниципальных образований могут решаться целевыми программами разных уровней. Реализация мероприятий каждой программы требует финансирования из бюджетов разных уровней. Анализ расходов на целевые программы представлен ниже.

Таблица 24 – Расходы бюджета Еткульского района за 2016 – 2018 гг.

Расходы	2016	2017	2018
Экономические:			
Национальная экономика тыс.	32 296,84	24 943,59	32 463,31
ЖКХ тыс.	31 711,75	99 792,37	64 117,32
Инвестиции в основной капитал за счет средств муниципального бюджета тыс.	12499,6	11409	1331
Итого экономических:	76 508,19	136 144,96	97 911,63
Социальные:			
Образование тыс.	451 220,72	494 170,65	512 639,50
Культура, кинематография и СМИ тыс.	35 523,71	41 767,83	41 249,52
Здравоохранение и спорт тыс.	12 740,06	12 466,22	16 925,43
Социальная политика тыс.	198 409,99	222 673,57	234 679,94
Итого социальных:	697 894,48	771 078,27	805 494,39
Управленческие			
Общегосударственные вопросы тыс.	35557,000	46739,000	4.322,551



Национальная оборона тыс.	1676,300	1601,000	1.625,300
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность тыс.	3024,100	4202,900	2.988,564
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований тыс.	13980,000	13580,000	18.591,000
Итого социальных и экономических расходов тыс.	774 402,67	907 223,23	903 406,02
Итого расходов управленческие тыс.	54237,4	66122,9	27527,4
Итого расходов управленческих, социальных и экономических тыс.	828640,07	973 346,13	930 933,42

Проведем вертикальный анализ расходов. Доля расходов на социальные цели можно просчитать по формуле:

$$\text{Доля соц. расходов} = \frac{СР}{ОР}$$

(4)

$$\text{Доля соц.расходов}_{2016} = 697\ 894,48/774\ 402,67*100\%=90,1$$

$$\text{Доля соц.расходов}_{2017} = 771\ 078,27/907\ 223,23*100\%=85$$

$$\text{Доля соц.расходов}_{2018} = 805\ 494,39/903\ 406,02*100\%=89,2$$

В доле расходов на социальные цели нет явных изменений, и она остается на высоком уровне, что благоприятно сказывается на уровне жизни населения.

$$\text{Доля экон.расходов}_{2016} = 76\ 508,19/774\ 402,67*100\%=9,9$$

$$\text{Доля экон.расходов}_{2017} = 136\ 144,96/907\ 223,23*100\%=15$$

$$\text{Доля экон.расходов}_{2018} = 97\ 911,63/903\ 406,02*100\%=10,8$$

По данным расчетам видно, что приоритетным направлением расходования бюджетных средств являются социальные цели. Это ведет к повышению качества жизни населения.

Таблица 25 – Долевое соотношение расходов бюджета Еткульского района в общей сумме расходов на социальную и экономическую сферы

Расходы	2016	2017	2018
Социальные	84,2	79,2	86,5
Экономические	9,2	14	10,5
Управленческие	6,6	6,8	3
Итого	100	100	100

На основании данных вертикального анализа построим диаграммы долевого соотношения социальных и экономических расходов за 2016 и 2018 гг.

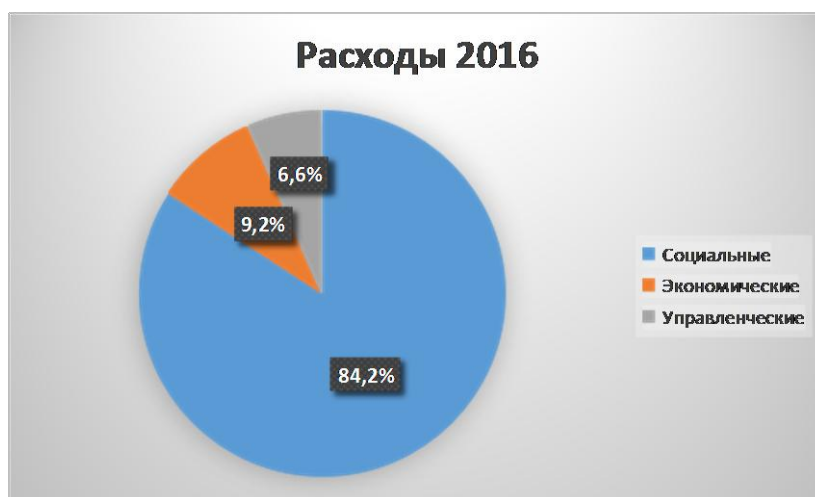


Рисунок 17 – Долевое соотношение видов расходов бюджета Еткульского района в общей сумме расходов на социальную и экономическую сферы в 2016 г.

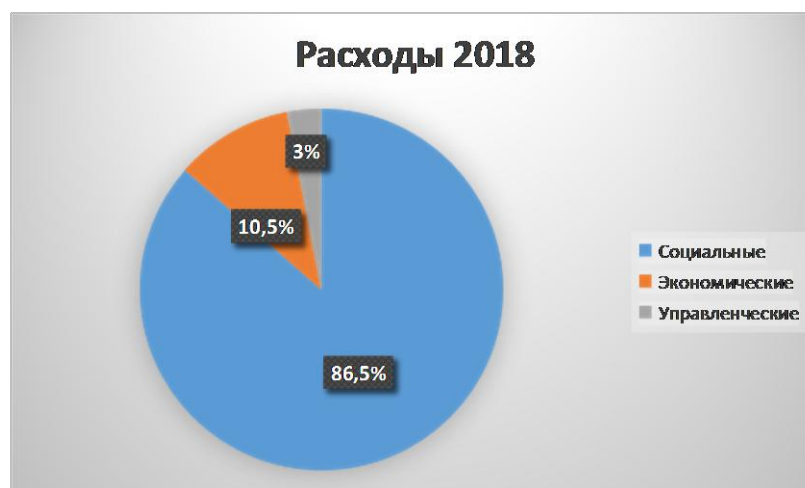


Рисунок 19 – Долевое соотношение видов расходов бюджета Еткульского района в общей сумме расходов на социальную и экономическую сферы в 2018 г.

По диаграммам видно, что экономические расходы доминируют как в 2016 году, так и в 2018 году. Далее проведем горизонтальный анализ и вычислим темпы прироста каждого вида расходов (таблица 26).

Рассчитаем показатель бюджетной результативности номинальный:

(5)

где, Р– расходы

Ч– численность населения региона

Таблица 34 – Бюджетная результативность номинальная

Показатели	2016	2017	2018
Управленческие расходи	1096	1336	556
Экономические расходы	1550	2750	1978
Социальные расходы	14980	15570	16270

Рассчитаем реальную бюджетную результативности:

(6)

где, УЦ– уровень цен

Таблица 35 – Бюджетная результативность реальная

Показатели	2016	2017	2018
Управленческие расходы	1096	1484	505
Экономические расход	1550	3055	1798
Социальные расходы	14980	16741	14790

Таблица 26 – Темпы прироста расходов бюджета Еткульского района в общей сумме расходов на социальную и экономическую сферы в %

Расходы	2016-2017	2017-2018
Социальные	10,5	4,5
Экономические	77,9	-28,1
Управленческие	21,9	-58,4
Итого расходов	17,5	-4,4

На основе данных таблицы 26 построим график темпов прироста социальных и экономических расходов.

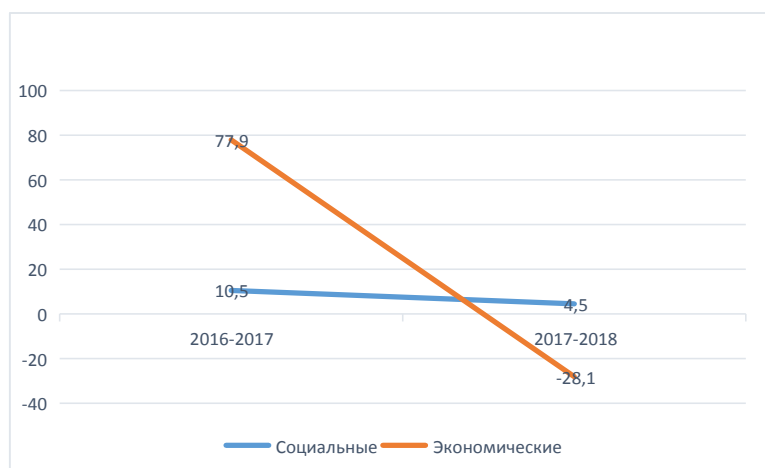


Рисунок 20 – Сводный график темпов прироста расходов бюджета  
Еткульского района с 2016 по 2018 гг.

Социальные = охрана окруж.среды + образование + культура, кинематография  
+ здравоохранение + соц.политика + физическая культура и спорт

Экономические = национальная экономика + ЖКХ

Проведя агрегированный анализ, можно подробнее рассмотреть расходы каждой сферы в отдельности.

Следует отметить, что показатели бюджета Еткульского района по расходам на финансирование отраслей социально-культурной сферы обеспечивают основные гарантии медицинского, социального обслуживания населения, образования и культуры, оказания поддержки наименее обеспеченным гражданам.

В 2016 году сумма запланированных расходов на финансирование отраслей социально-культурной сферы составляла 79,1% в общей сумме расходов, в 2017 году – 75,1% в общей сумме расходов, в 2018 году – 77,5% в общей сумме расходов.

Таблица 27 – Расходы на социальную сферу Еткульского района за 2016-2018 гг. в тыс.руб.

Наименование	2016	2017	2018
Всего расходов	880 772,52	1 026 359,69	1 039 027,14
в том числе:			
Образование	451 220,72	494 170,65	512 639,50
Культура, кинематография и СМИ	35 523,71	41 767,83	41 249,52
Здравоохранение и спорт	12 740,06	12 466,22	16 925,43
Социальная политика	198 409,99	222 673,57	234 679,94
итого расходов на социально-культурную сферу	697 894,48	771 078,27	805 494,39

На основе данных таблицы 27 проведем вертикальный анализ.

Таблица 28 – Вертикальный анализ расходов на социальную сферу Еткульского района за 2016-2018 гг.

Наименование	2016	2017	2018
	уд.вес %	уд.вес%	уд.вес%
Всего расходов	100	100	100
Окончание таблицы 28			
		48,1	49,3
Культура, кинематография и СМИ (Рккс)	4	4,1	4
Здравоохранение и спорт	1,4	1,2	1,6
Социальная Политика	22,5	21,7	22,6
итого расходов на социально-культурную сферу	79,1	75,1	77,5

По данным таблицы 28 видно, что наибольший удельный вес в общей сумме расходов бюджета Еткульского района приходится на финансирование отраслей социально – культурной сферы: образования, социальной политики.

Также из таблицы 28 видно, что расходы на финансирование отраслей социально-культурной сферы в целом имеют тенденцию к росту. Небольшой спад отмечен в 2017 году, но в планируемом году ориентация на увеличение, в среднем за три года их доля в общей сумме расходов составляет более 75%. Это говорит о преимущественно социальной направленности бюджетной политики Еткульского района.

Первое место в финансировании отраслей социально – культурной сферы по размеру средств занимает статья «Образование», на ее долю приходится более 51,2%, на втором – «Социально политика», ее размер колеблется до 22,5. Третье место – статье «Культура и СМИ», статья «Здравоохранение и спорт» в десятки раз меньше первых двух, но наблюдается рост: 2011 году – 1,4%, в 2013 увеличилась до 1,6 (рисунок 21).

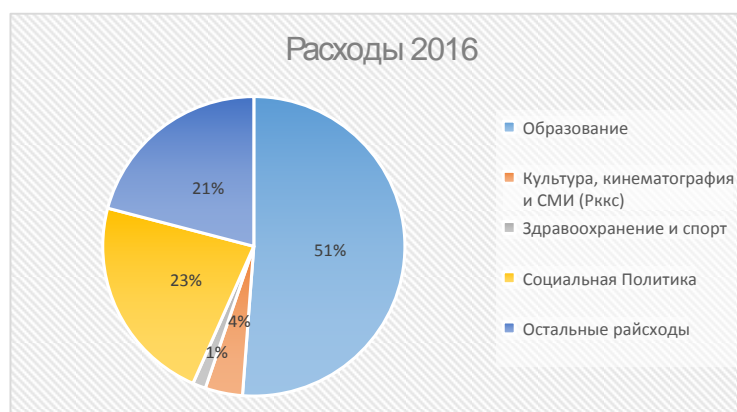


Рисунок 21 – Доля расходов на социально-культурную сферу в общих расходах бюджета Еткульского района за 2016 год

Из данных таблицы 28 видно, что наибольший удельный вес в расходах на социально – культурную сферу приходится на образование, то есть «львиная» доля досталась именно ему – 51,2%, 48,1%, 49,3 %, в 2016, 2017 и 2018 годах соответственно.

Таблица- 29 Таблица темпов прироста расходов на социально-экономическую сферу в%

Наименование	2016-2017	2017-2018
Образование	9,5	3,7
Культура, кинематография и СМИ	17,6	-1,3
Здравоохранение и спорт	-2,2	35,8
Социальная политика	12,2	5,4

По данным таблицы 29 видно, что темп прироста в 2017 году по отношению к 2016 году составил 9,5%, в 2018 году по отношению к 2017 году равен 3,7%. Статья «Образование» имеет тенденцию к спаду.Статья «Здравоохранение и спорт» имеет явные отличия между 2016-2017 и 2017-2018 , там наблюдается активное финансирование , и это положительно сказывается на жителей района. На финансирование культуры и искусства в

2016-2017 году расходы составили 17,6% от общего объема расходов, в 2017-2018 году -1,3%. Наблюдается спад. В статье «Социальная политика» также наблюдается спад.

Таблица-30 Информация об исполнении бюджета Еткульского района по расходам на экономическую сферу с 2016-2018 гг.

Наименование расходов	2016	2017	2018
Национальная экономика тыс.	32 296,84	24 943,59	32 463,31
Дорожное хозяйство тыс.	10768,84	8374,69	9473,29
Другие вопросы в области нац.экономики тыс.	5786,69	4958,84	6327,38
Общеэкономические вопросы тыс.	1358,39	794,94	1275,83
Связь и информатика тыс.	4308,24	4593,29	5840,39
С/х и рыболовство тыс.	1 435,42	1695,49	2049,27
Транспорт тыс.	8639,26	4571,34	7497,15
Жилищно-коммунальное хозяйство тыс.	31 711,75	99 792,37	64 117,32
Благоустройство тыс.	5473,85	16421,55	10 947,7
Коммунальное хозяйство тыс.	6347,39	19 042,17	12 694,78
Жилищное хозяйство тыс.	10415,13	35 902,51	21 524,08
Другие вопросы в области ЖКХ тыс.	9475,38	28 426,14	18 950,76
Инвестиции в основной капитал за счет средств муниципального бюджета тыс.	12499,6	11409	1331
ВСЕГО тыс.	76 508,19	136 144,96	97 911,63

Просчитаем долю каждого вида затрат из общих затрат на социальные цели за 2016-2018 год.

Таблица 31 - Вертикальный анализ экономических показателей Еткульского района за 2016-2018 гг.

, в %



Наименование расходов	2016	2017	2018
Национальная экономика	42,3	18,3	33,2
Дорожное хозяйство	14,1	6,2	9,7
Другие вопросы в области нац.экономики	7,6	3,6	6,5
Общэкономические	1,8	0,6	1,3
Окончание таблицы 31		3,4	6
С/х и рыболовство	1,9	1,3	2,1
Транспорт	11,3	3,4	1,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	41,4	73,3	65,5
Благоустройство	7,2	12,1	11,2
Коммунальное хозяйство	8,3	14	13
Жилищное хозяйство	13,6	26,4	22
Другие вопросы в области ЖКХ	12,4	20,9	19,4
Инвестиции в основной капитал за счет средств муниципального бюджета	16,3	8,4	1,4
ВСЕГО	76 508,19	136 144,96	97 911,63

На основании данных расчетов построим структурную диаграмму



Рисунок 22 – Расходы бюджета на ЖКХ, национальную экономику и инвестиции в уставной капитал за 2016, 2017, 2018 года.

На данных диаграммах видно, что в затратах на экономические цели с 2016 года сместился фокус с национальной экономики на ЖКХ, что связано с потребностью создания необходимых условий для проживания граждан.

Расчитаем эластичность каждой статьи расходов по всем статьям расходов в целом

$$E(P_{\text{по}} \Sigma P) = \frac{\Delta Y(\%)}{\Delta O(\%)}$$

(7)

Где Y– управленческие расходы

O– общие расходы

Таблица 32– Эластичность расходов

Расходы	2016-2017	2017-2018
Экономические	4,5	6,4
Социальные	0,6	-1
Управленческие	1,3	13,3

По данным таблицам видно что в управленческих расходах виден рост показателей в 10 раз в период 2017-2018, что не скажешь об показателях социальных расходов, там видно что показатели уменьшились , в целом показатель эластичности каждой статьи расходов по всем статьям расходов в целом имеет тенденцию к росту.

Расчитаем коэффициент рациональности расходов бюджета

$$\text{Крац. расх} = \frac{\text{Тупр. расх.}}{\text{Трас}}$$

(8)

Таблица 33 – Коэффициент рациональности расходов бюджета

Расходы	2016-2017	2017-2018
Коэффициент рациональност	1,3	146

В данном показателе наблюдается явный рост в 2017-2018 гг.

## Выводы по разделу 2

Исходя из традиционного анализа бюджета, можно сделать вывод о том, что финансовая обеспеченность города на социально-экономическое развитие имеет тенденцию к росту, затраты на все статьи расходов социальной и экономической сфер. Исходя из результатов, полученных при анализе показателей устойчивости, можно сказать, что бюджет Еткульского района по всем показателям абсолютно устойчив в рассматриваемом периоде. Но так же, как и традиционный анализ, анализ устойчивости опять дает лишь формальный анализ устойчивости бюджета, поэтому далее будет предложена методика, которая уже не несет формальный анализ, а которая отражает именно то, как сам регион справляется со своими полномочиями с помощью собственных доходов, а также соотношение прямых и косвенных налогов и анализ доли возобновляемых доходов, которые также влияют на устойчивость регионального бюджета. При проведении более детального неформального анализа устойчивости бюджета Еткульского района, можно смело сказать, что бюджет не в силах справляться с полномочиями, которые на него возложены без помощи областного центра, а также у него низкая доля косвенных налогов и возобновляемых доходов, что также свидетельствует о неустойчивости бюджета не только в период кризиса, но и в не кризисный период.

### 3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФИНАНСИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ( НА ПРИМЕРЕ ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОГО ОБЛАСТИ)

#### 3.1 Основные направления и рекомендации по совершенствованию финансирования социально- экономического развития на примере Еткульского муниципального района.

Уровень бюджетной обеспеченности является определяющим фактором для жизнеобеспечения и устойчивого социально-экономического развития муниципального района. Повышение бюджетной обеспеченности муниципального района непосредственно связано с объемами мобилизуемых налогов (под бюджетной обеспеченностью понимается отношение налоговых и неналоговых доходов бюджета к численности населения (тыс. руб. / человек в год)).

Для того, чтобы выполнять свои социально-экономические функции, а также проявлять самостоятельность в расходовании средств на социально-экономическое развитие муниципального образования муниципалитету необходимо формирование собственных бюджетов, сосредоточение в них денежных ресурсов. Местные бюджеты дают возможность органам местного самоуправления обеспечивать планомерное развитие учреждений образования,

здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального фонда и дорожного хозяйства, то есть улучшение качества жизни населения муниципального образования.

В сложных современных условиях для дальнейшего социально-экономического развития муниципальных образований необходим поиск внутренних резервов, базирующихся на конкурентных преимуществах их территорий. При этом действия органов местного самоуправления должны быть направлены не столько на перераспределение средств вышестоящих бюджетов, сколько на получение доходов на собственной территории через освоение организационно-экономического механизма формирования условий саморазвития муниципальных образований и хозяйствующих субъектов. Органы самоуправления муниципального образования должны создавать хозяйствующим субъектам на данной территории условия для вовлечения местных ресурсов в процесс социально-экономического развития, обеспечивать на этой основе рост доходной части местного бюджета.

Территория муниципального образования характеризуется экономическим (в том числе ресурсным) потенциалом, уровнем реализации потенциала, выгодным местоположением относительно товарных рынков и рынков факторов производства. Совокупность вышеназванных характеристик отражают сильные и слабые стороны в развитии территории муниципального образования. При этом положительные стороны - составляют конкурентные преимущества, слабые являются источниками риска в перспективе.

Муниципальные образования конкурируют друг с другом за привлечение инвестиционных средств, за привлечение образованной и квалифицированной рабочей силы. При этом они оказываются в принципиально новой, динамичной, политической, культурной, социальной и экономической ситуации, особенности которой определены глобальными процессами, изменениями на уровне региона и страны в целом.

Конкурентоспособность муниципального образования включает в себя два основополагающих момента: способность достижения высокого уровня жизни

населения и эффективность функционирования хозяйственного механизма муниципального образования.

Уровень социально-экономического развития муниципальных образований различен. Территориальные различия в уровне доходов и расходов ставят на повестку дня проблему эффективного механизма выравнивания бюджетных доходов муниципальных образований, включая предоставление дотаций. Бюджет, как план финансовой деятельности органов местного самоуправления на определенный период, является важнейшим механизмом осуществления определенной политики выравнивания, отражающей реальные цели и задачи муниципального образования.

Направлениями бюджетной обеспеченности муниципального образования в части социально-экономического развития являются:

1) обеспечение реализации отдельных переданных государственных полномочий в сфере социальной защиты, предоставление социальных льгот и гарантий;

2) организация деятельности муниципальных учреждений социального обслуживания населения Еткульского района, расширение спектра и качества оказываемых гражданам муниципального района социальных услуг;

3) создание комплексной системы профилактической, коррекционной и реабилитационной работы с семьями и детьми, которые находятся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, на ранней стадии социального неблагополучия, оптимизация системы патронажа семей и детей группы риска;

4) предоставление дополнительных мер социальной помощи и поддержки населения Еткульского района в дополнение к действующим федеральным законом и областным целевым программам;

5) осуществление органами управления социальной защиты населения Еткульского района исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий.

Проблемой бюджетной обеспеченности социально-экономического развития муниципального образования (Еткульского района) как раз является бюджетная обеспеченность жителей района. Данный показатель характеризует минимально необходимую потребность в бюджетных средствах на одного жителя муниципалитета по текущим расходам. Минимальная бюджетная обеспеченность - в РФ - минимально допустимая стоимость государственных или муниципальных услуг в денежном выражении, предоставляемых органами государственной власти или органами местного самоуправления в расчете на душу населения за счет средств соответствующих бюджетов.

Каждый из 30697 жителей Еткульского района может рассчитывать на муниципальные услуги стоимостью не более 4 900 рублей. В эту сумму входят и ремонты, и новый асфальт, и зарплаты бюджетникам, и благоустройство дворов и улиц, и услуги муниципальных культурных учреждений, и медицина, и детские сады и так далее.

Добавим, что показатель бюджетной обеспеченности учитывает только зарегистрированных жителей района. Приезжие, не успевшие или не пожелавшие встать на учет, статистикой (и трансфертами из федеральной казны) не учитываются, хотя, безусловно, также потребляют некоторую часть бюджетных услуг. Чтобы повысить бюджетную обеспеченность жителей района, необходимо увеличить доходы местного бюджета.

### 3.2 Расчёт эффективности предлагаемого проекта

Для увеличения финансовой базы местного бюджета Еткульского района необходимо провести меры, направленные на повышение доходов, оптимизации расходов и источников финансирования дефицита бюджета Еткульского района и управления государственным долгом субъекта.

Однако сначала необходимо просмотреть бюджетную обеспеченность социально-экономического развития. Для этого мною предложена индикативная

оценка влияния бюджетного финансирования на социально-экономическое развитие.

Таблица 31 – Индикативная оценка влияния бюджетного финансирования на социально-экономическое развитие.

Оценка влияния бюджета на социально-экономическое развитие		
Общий индекс состояния социальной и экономической сферы	$I_{\text{общ}} = I_{\text{соц}} + I_{\text{эк}}$	Iсоц - общий индекс состояния социальной сферы. Iэк - общий индекс состояния экономической сферы.
Общий индекс состояния Окончание таблицы 31	$I_{\text{общ}} = I_1 + I_2$	I1 - индекс состояния социальной сферы. I2 - индекс финансирования социальной сферы.
Общий индекс состояния экономической сферы	$I_{\text{эк}} = I_1 + I_2$	I1 - индекс состояния экономической сферы. I2 - индекс финансирования экономической сферы.

Для того, чтобы подсчитать данные индексы необходимы некоторые социальные и экономические показатели. Выведем их в отдельную таблицу.

Таблица 32 – Социальные и экономические показатели Еткульского района за 2015-2017 гг.

Экономические показатели	2015	2016	2017
Объем промышленной продукции, млн руб.	1481,4	1705	1697,6
Инвестиции в уставный капитал, млн руб.	286,8	263,6	418,7
Оборот розничной торговли, млн руб.	797,5	875,3	899
Социальные			



показатели			
Средняя заработная плата, руб	25228,5	26603,6	28742,8
Прожиточный минимум, руб	8984	8962	9330
Стоимость минимального набора продуктов, руб	3543,88	3562,54	3734,85

Данные показатели потребуются для определения состояния социальной и экономической сферы. Для определения финансового состояния данных сфер необходимы дополнительные показатели, представленные в таблице 33.

Таблица 33 - Показатели финансового состояния социальной и экономической сфер

Финансовые показатели	2015 год	2016 год	2017 год
Расходы на экономическую сферу, тыс. руб.	76 508,19	136 144,96	97 911,63
Расходы на социальную сферу, тыс. руб	697 894,48	771 078,27	805 494,39

Для того чтобы рассчитать общий индекс состояния социальной и экономической сферы, необходимо перевести все исследуемые социально экономические и бюджетные показатели в одинаковые единицы измерения. Для этого просчитаем по каждому показателю темп роста и выведем данные в таблицу 34.

Расчет темпов роста будет рассчитываться по формуле:

$$\text{Темп Роста} = \left( \frac{\Pi_t}{\Pi_{t-1}} \right) * 100\%$$

(9)

где  $P_t$  - показатель текущего года,

$P_{t-1}$  - показатель предыдущего года.

Согласно данным таблицы проведем горизонтальный анализ и рассчитаем темпы прироста показателей. Чтобы наглядно показать как рассчитывается темп прироста, рассчитаем на примере одного из показателей. Остальные, уже рассчитанные данные переведем в таблицу. Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг:

Таблица 34 – Темпы роста по всем показателям за 2015-2017 гг.

Экономические показатели	2015-2016 гг.	2016-2017 гг.
Объем промышленной производства	120,0	100,0
Окончание таблицы 34	80,0	130
Итого	310,0	60,0
Инвестиции в уставный капитал	90,0	160,0
Оборот розничной торговли	110,0	100,0
Социальные показатели		
Социальная политика	110,0	110,0
Образование	110,0	100,0
Средняя заработная плата	110,0	110,0
Прожиточный минимум	100,0	100,0
Стоимость минимального набора продуктов	100,0	100,0
Финансовые показатели		
Расходы на экономическую сферу	180,0	70,0
Расходы на социальную сферу	110,0	100,0

Теперь можем приступить к подсчетам индексов социального и экономического состояния по следующим формулам:

$$I_{\text{соц}} = I_1 + I_2 + I_3 + I_4 + I_5,$$

$$I_{\text{эк}} = I_1 + I_2 + I_3 + I_4 + I_5, \quad (10)$$

$$I_{\text{общ}} = I_{\text{соц}} + I_{\text{эк}}.$$

Полученные данные выведем в таблицу 35.

Таблица 35 – Индексы социального и экономического состояния

Индексы	2015-2016	2016-2017
$I_{соц}$	420	410
$I_{эж}$	500	430
$I_{общ}$	920	840

На основе полученных данных построим график.



Рисунок 23 - Динамика общего индекса состояния социальной и экономической сферы в 2015-2017 гг.

Из представленного рисунка видно, что общий индекс состояния социальной и экономической сферы падает. Исходя из произведенных ранее расчетов (горизонтальный анализ социальных и экономических расходов) видно, что расходы с 2015 по 2017 года увеличиваются. Соответственно из сложившейся ситуации можно сделать вывод об не эффективности использования бюджетных средств, потому что на фоне увеличения расходов бюджета наблюдается спад общего индекса состояния социальной и экономической сферы.

Точно также можно рассчитать индексы состояния социальной и экономической сферы в будущих периодах, например на 2019-2020 гг. Плановые показатели социальной и экономической сферы представим в таблице 36.

Таблица 36 – Плановые показатели социальной и экономической сферы на 2019-2020 гг.

Экономические показатели	2019	2020	Темп роста 2019-2020 в %
Оборот розничной торговли, млн	964,2	1013,8	105
Национальная	19 600	4 100	79
Окончание таблицы 36	12 900	19 700	152
Социальные показатели			
Средняя заработная плата, руб	28277	29748	105
Прожиточный минимум, руб	9387	9428	100
Стоимость миним набора продуктов, руб	3758	3863	103
Образование	419 900	432 300	103
Социальная политика	224 300	226 200	101
Финансовые показатели			
Расходы на социальную сферу, тыс	1 327 375,6	1 356 566	102
Расходы на экономическую сферу, тыс	383 741,1	376 134,9	98

Теперь можно вывести в диаграмму индекс состояния и социальной и экономической сферы на 2019-2020 гг.



Рисунок 37 – Темпы роста расходов социальных и экономических показателей 2019-2020

Из представленного рисунка видно, что общий индекс состояния социальной и экономической сферы уменьшается. Исходя из произведенных ранее расчетов (горизонтальный анализ социальных и экономических расходов) видно, что расходы к 2019 году сокращаются. Соответственно из сложившейся ситуации можно сделать вывод о прямой зависимости бюджетной обеспеченности и показателей социально-экономического развития, потому что на фоне сокращения расходов бюджета наблюдается спад темпов роста состояния социальной и экономической сферы.

### Выводы по главе 3

Для полноты исследования мониторинг бюджетной обеспеченности социально-экономического развития муниципального района необходимо проводить с большим количеством показателей. Чем больше показателей, тем точнее расчеты. К тому же есть возможность точнее узнать причину спада или наоборот роста общего индекса социально-экономического развития. Данная методика позволяет спрогнозировать и показать эффективное использование бюджетных средств.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Если раньше фактически формирование расходных статей бюджетов было подчинено требованиям бюджетов более высоких уровней, а также зависело от финансирования соответствующих мероприятий, то теперь муниципальное образование может гораздо более активно участвовать в реализации различных проектов. Еткульский район обладает разнообразной ресурсной базой, выгодным транспортно-географическим положением, значительным производственным и трудовым потенциалом.

Среднегодовая численность населения области 49,5 тыс. человек или 1,5% от численности Челябинской области. Преимуществом области является наличие полезных ископаемых. В различных отраслях экономики заняты 4,5 тыс. человек или 9,1% от населения области.

В данной работе были проанализированы социально-экономические показатели, влияющие на развитие Еткульского муниципального района, а также расходы, направленные на социальную и экономическую сферы, проанализированы различные муниципальные программы, направленные на улучшение качества жизни населения, проживающего на территории Еткульского муниципального района.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие для вузов. -2016. 2-е изд. СПб. : Питер,. 336 с.
2. Багров М.В., Надеин Н.В. Бюджет муниципального образования: понятие и функции, анализ структуры и особенности бюджетного процесса // Основы экономики, управления и права,-2016.-№6, (12), , 8-13
3. Гирло О.С. Подходы к определению и анализу финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований// Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук.- 2017.-№ 1-1, - С. 106-108.
4. Алимгулова Р.А., Рахматуллина Ю.А. Финансовая устойчивость бюджетов муниципальных образований//Инновационная наука.- 2017.- № 2-1, .- С. 146-148.
5. Власов С. Исследование устойчивости государственных финансов России в краткосрочном и долгосрочном периодах // Вопросы экономики.- 2018.- №3,. – с.33-49
6. Зиновьева Е.Г. Понятие финансовой устойчивости как характеристика местного бюджета // Региональная экономика.- 2016.- №11. – с.21-24
7. Иванова К.В. Устойчивость бюджетов муниципальных образований: понятие, факторы формирования // Экономика и социум.- 2016.- №5,. – с. 20-26
8. Коротина Н.Ю. Методика анализа финансового состояния бюджетов муниципальных образований [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru)
9. Сабитова Н.М., Тухбатуллин Р.М. Факторы финансовой устойчивости муниципальных образований // Казанский экономический вестник. 2017.- № 1 (27). С. 83-92

10. Бачурина А.В. Методология оценки финансовой устойчивости местных бюджетов // Современные исследования.-2018.- № 5 (9) Режим доступа: <http://www.nauka.org.ru/wp-content/uploads/2018/05/Бачурина.pdf>

11. Поляк Г. Б. Государственные и муниципальные финансы: учебник для вузов по специальностям "Государственное и муниципальное управление", "Финансы и кредит" / Г. Б. Поляк, Н.Д. Эриашвили, А. Е. Суглобов и др., - М.: ЮНИТИ-ДАНА,- 2016. - 391 с

12. Финансовое управление администрации Еткульского муниципального района. Бюджет Еткульского муниципального района для граждан. Режим доступа:

[http://www.admetkul.ru/about/subordinated\\_organizations/financial\\_management/](http://www.admetkul.ru/about/subordinated_organizations/financial_management/)

13. Система муниципального управления. Учебник для вузов/под ред. В.Б. Зотова - М., «ОЛМА-ПРЕСС»,2014.

14. Бачурина А.В. Методология оценки финансовой устойчивости местных бюджетов // Современные исследования. 2018. № 5 (9) Режим доступа: <http://www.nauka.org.ru/wp-content/uploads/2018/05/Бачурина.pdf>

15. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»