

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____/ В.С. Антонюк /

« ____ » _____ 2019 г.

Развитие пенсионной системы РФ

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.03.04.2019.518.ВКР

Руководитель, ст. преп. каф. ЭТГМУ

_____/ Г.А. Власова /

« ____ » _____ 2019 г.

Автор

студент группы ЗЭУ – 580

_____/ К.Е. Анашко /

« ____ » _____ 2019 г.

Нормоконтролер, ассист. каф. ЭТГМУ

_____/ Д.В. Кремер /

« ____ » _____ 2019 г.

Челябинск 2019

АННОТАЦИЯ

Анашко К.Е. Развитие пенсионной системы РФ. – Челябинск: ЮУрГУ, ЗЭУ–580, 88с., 10 ил., 7 табл., библиогр. список – 54 наим., прил., 10 л. плакаты ф. А4.

Объектом дипломной работы является пенсионная система России.

Цель дипломной работы – выявить особенности развития и определить пути совершенствования пенсионной системы России.

В работе изучены вопросы возникновения и развития пенсионного обеспечения в нашей стране, дана характеристика современной пенсионной системы РФ, исследованы количественные характеристики пенсионной системы, проведен анализ финансового механизма пенсионной системы, определены пути совершенствования пенсионной системы РФ.

Результаты дипломной работы имеют практическую значимость и могут применяться при выработке эффективного механизма функционирования российской пенсионной системы.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	7
1 СУЩНОСТЬ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РОССИИ.....	10
1.1. Возникновение и развитие пенсионного обеспечения РФ	10
1.2. Характеристика современной пенсионной системы РФ	19
2 АНАЛИЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РФ	39
2.1. Количественные характеристики пенсионной системы РФ	39
2.2. Анализ финансового механизма пенсионной системы РФ	46
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РФ	60
3.1. Проблемы действующей пенсионной системы РФ	60
3.2. Пути совершенствования пенсионной системы РФ	66
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	80
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	83

ВВЕДЕНИЕ

Пенсионное обеспечение является один из важных аспектов современной рыночной экономики, которая в свою очередь создает систему социальной защиты населения. Реформа пенсионной системы должна обеспечивать соблюдение принципов социальной справедливости.

Важность пенсионного обеспечения и его влияние на политические, и общественные процессы, определяет политику страны в данной области развития. В России для социального обеспечения населения созданы специализированные государственные пенсионные внебюджетные фонды, сеть негосударственных пенсионных фондов и управляющих компаний.

Актуальность темы работы не вызывает никаких сомнений, так как от состояния и эффективности пенсионной системы России зависит благосостояние и качество жизни самых уязвимых слоев нашего общества. Речь идет не только о пенсионерах, но и о людях, которые получили группу инвалидности по состоянию здоровья или от несчастных случаев, о детях потерявших кормильцев и т.д. Большинство пенсионеров нетрудоспособны, либо не работают, а потому не имеют других источников дохода и вынуждены обеспечивать свое существование исходя из размера пенсионных отчислений, средний уровень которых по стране в 2018 г. варьируется от 9448 тыс. руб. до 15150 тыс. руб.

Характеризуя перспективы развития Пенсионного фонда, нельзя не отметить существование жесткой зависимости показателей деятельности Фонда от темпов развития страны и демографической ситуации, что делает проведение таких реформ недостаточным для достижения целей ПФР. Предполагается, что данный массив проблем разрешится за счет введения и реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы, обеспечивающей связь между параметрами пенсионной системы и базовыми макроэкономическими и демографическими показателями и сохраняющей принцип социально-

страхового функционирования, согласно которому пенсия - компенсация части утраченной заработной платы работника.

Таким образом, система пенсионного обеспечения Российской Федерации имеет целый ряд проблем, хотя предполагается довольно большое количество альтернатив выхода из сформировавшихся условий. Необходимо реформировать пенсионную систему, сформировать доверие населения к вышеназванным процессам и донести до них, что от подобных денежных операций зависит улучшение материального фактора их будущей жизни. Если вовремя не принять решения об изменении ситуации, то это может привести к необратимым последствиям, таким как упадок государственных финансов, а это повлечет за собой провал всей пенсионной системы.

В таких условиях говорить об эффективности функционирования пенсионной системы России на данный момент рано, поэтому необходимо не только провести анализ современного её состояния, но и оценить недостатки и перспективы, а также разработать рекомендации по улучшению жизни граждан.

Целью данной работы является анализ современного состояния пенсионного обеспечения населения России.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- рассмотреть сущность пенсионного системы РФ;
- исследовать этапы становления и развития пенсионного обеспечения в России;
- оценить современное состояние пенсионного обеспечения в России;
- выявить основные проблемы и пути укрепления системы пенсионного обеспечения населения России в современных условиях.

Объектом исследования выступает развитие пенсионной системы в России.

Предмет исследования - экономические отношения, возникающие по поводу формирования пенсии в системе государственного пенсионного обеспечения.

Теоретической и методологической основой исследования послужили специальная отечественная литература по рассматриваемой тематике,

аналитические статьи отраслевых журналов. Это работы таких авторов как Роик В.Д., Шайхадинов В.Ш., Павлюченко В.Г. и т.д., которые подробно описали пенсионную систему. Бескровный Л.Г., Бабич И.В. и многие другие, чьи труды помогли изучить историю становления пенсионного обеспечения. Нормативной основой работы послужили нормы федеральных законов, имеющих значение для рассматриваемых вопросов исследования.

1 СУЩНОСТЬ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РОССИИ

1.1. Возникновение и развитие пенсионного обеспечения

Пенсионное обеспечение является одной из форм распределения материальных благ и ресурсов, которые начисляются человеку не за его трудовую деятельность. В пенсионном обеспечении, а также в пенсионной политике государства эти средства распределяются между нетрудоспособными гражданами общества. Финансирование производится за счет государства, а также за счет бюджетов некоторых специальных фондов. Распределение производится в особых случаях, а также с учетом тех условий, которые изначально устанавливаются в рамках социальных норм, и в соответствии с законодательством страны.

В то же время, пенсионное обеспечение определяют как особую систему создаваемых государством мер следующих направлений:

- правовые меры;
- экономические меры;
- организационные меры.

Они направлены на то, чтобы гарантировать и обеспечивать компенсацию потерянного здоровья, потерянного места работы и, соответственно, компенсацию потерянной заработной платы, за счет которой индивид удовлетворял свои основные потребности и интересы. Заработная плата также являлась источником существования индивидов и граждан, но из-за наступивших обстоятельств, которые признаются государством общественно значимыми, данные источники более не действуют в жизни гражданина.

Пенсионное обеспечение, как мы отметили ранее, осуществляется за счет специально отведенных на это средств. В зависимости от того, что является источником денежных средств, специалистами различается два основных вида пенсионного обеспечения:

1) государственное пенсионное обеспечение граждан, которое как раз и реализуется за счет бюджетов государственного и местного уровней;

2) негосударственное пенсионное обеспечение граждан, осуществляемое за счет средств, предоставляемых юридическими и физическими лицами. Ими являются вкладчики в пенсионные фонды государства, из средств которых затем и осуществляется пенсионное обеспечение особо нуждающихся категорий населения, находящихся в зоне риска.

Общество всегда нуждалось в социальном обеспечении, и появилась оно примерно тогда же, когда возникло более осмысленное и обоснованное человеческое общество. В любом социуме, независимо от того, каково его политическое и экономическое устройство, всегда есть люди или целые категории граждан, которые по некоторым причинам не могут самостоятельно приобретать продукцию и услуги для удовлетворения своих насущных жизненных потребностей.

Рисунок 1 – Виды пенсий в Российской Федерации



Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» даёт перечень видов пенсий и лиц, имеющих на них право.

Обязательными условиями возникновения права на пенсию по старости являются – достижение возраста 65 лет — для мужчин, 60 лет — для женщин. Отдельные категории граждан имеют право на назначение страховой пенсии по старости досрочно; – наличие страхового стажа не менее 15 лет (с 2024 года) с учетом переходных положений.

Кроме того, в разряд нетрудоспособного населения могут попасть абсолютно любые люди, которые по определенным причинам утратили способность осуществлять трудовую деятельности как временно, так и постоянно. Основная причина – потеря здоровья, травмы и иные аспекты, которые оказывают влияние на физическое состояние индивидов.

По мере того, как общество развивалось и вступало на новые этапы своего функционирования, усложнялись и социальные связи, а также расширялся спектр причин, по которым человек испытывал нужду в социальном обеспечении и социальной помощи. Теперь эти причины обусловлены характером господствующих в обществе экономических отношений, которые являются основополагающими в возникновении таких процессов, как безработица, инфляция и, как следствие, бедность в обществе.

В начале 90-х годов были проведены некоторые довольно значимые реформы. В них правительство заложило основы новой системы пенсионного обеспечения граждан. Также были созданы некоторые государственные социальные и страховые внебюджетные фонды. Например, это Пенсионный Фонд России, Фонд пенсионного страхования граждан Российской Федерации, Фонд занятости населения и несколько других, чья цель – сильная всесторонняя помощь и поддержка граждан страны, которые не имеют возможности самостоятельно осуществлять удовлетворение своих интересов и,

что самое главное, потребностей жизненной необходимости (продукты питания, одежда, медикаменты).

Если сравнить систему пенсионного обеспечения с зарубежными странами ,то например пенсионная система Швеции берет в 1913 г. и становится одним из первых и основополагающим примером всеобщего социального страхования. Она основывается на принципе достаточной экономической защищенности каждого гражданина страны. Современная система была принята парламентом в 1998г , а полностью вступила в силу в 2003г. Она предполагает 3 вида пенсий: всеобщая, трудовая и гарантированная.

Всеобщая пенсия состоит из двух частей: пенсии, основанной на доходах и премиальной пенсии. Ежегодно 16 % от заработной платы и других налогооблагаемых выплат отчисляется на пенсионный счет для будущей пенсии, основанной на доходах. Ее величина зависит от заработка пенсионера, а также от развития общественных финансов страны в целом .

Трудовая пенсия начисляется из расчёта пенсии по возрасту, страховки на случай смерти супруга и медицинской страховки. Величина трудовой пенсии зависит от сферы работы; студенты и безработные не получают никакой пенсии .

Гарантированная пенсия является гарантом социальной поддержки абсолютно всех граждан Швеции, не имеющих трудового стажа, но достигших 65 лет и проживающих в Швеции не менее 40 лет.

Пенсионный возраст одинаков для мужчин и женщин и составляет 65 лет. Отсутствует наличие определенного стажа для возникновения права на пенсию, он только влияет на размер выплаты.

Существенно иная пенсионная система существует в Индии. В настоящее время можно сказать, что это одна из слабейших стран в области социального обеспечения, которое является гарантом нетрудоспособного населения на защиту от нищеты. С чем же это связано?

Размер пенсии напрямую связан с родом деятельности гражданина. Все потенциальные пенсионеры здесь делятся на три группы — госслужащие,

которые включены в обязательную пенсионную программу, военные и все остальные, чьи пенсии зависят от работодателя. В связи с тем, что большинство индийцев заняты в «неорганизованном секторе», т. е. рабочие в мелких официально незарегистрированных предприятиях; крестьяне, которые работают в частном секторе; либо занимаются ремеслом отчисления от заработной платы не ведутся. Поэтому основными источниками пенсии в Индии являются собственный бюджет семьи и малочисленные социальные программы.

Например, распределение продуктов питания по субсидированным ценам. Основные продукты питания распределяются по месту жительства через государственные магазины. Государство закупает зерно и другие продовольственные товары по установленным ценам и реализует через магазины «справедливых цен». Безусловно, это большое подспорье для малоимущих слоев населения индийского общества .

Возраст выхода на пенсию варьируется в зависимости от штата. Правящая конгрессиистская коалиция собирается повышать возраст с 60 до 62 лет.

Тем не менее, в Российской Федерации пенсионное обеспечение стало неотъемлемой частью жизнедеятельности граждан, а также деятельности властей.

Таблица 1.1 – Сравнительный анализ с зарубежными странами

	Россия	Швеция	Индия
Возраст выхода на пенсию	Женщины-60 лет Мужчины-65 лет	Вне зависимости от пола: для накопительной пенсии-61год; для гарантированной пенсии-65 лет.	В зависимости от законодательства штата от 60 до 62 лет.

Необходимый размер трудового стажа	Не менее 15 лет	Отсутствует наличие определенного стажа для возникновения права на пенсию, он только влияет на размер выплаты.	Определён только для государственных служащих — 40 лет
Государственные гарантии лиц, не имеющих трудового стажа	Социальная пенсия (средний размер 8 тыс. 634 руб.)	Гарантированная пенсия (средний размер 1000 \$)	Малочисленные государственные программы

Итак, на основе вышперечисленного можно провести сравнение по следующим основаниям: возраст выхода на пенсию, необходимый размер трудового стажа, государственные гарантии лиц, не имеющих трудового стажа.

Я считаю, что уровень пенсионной системы, являющейся базовой и фундаментальной основой социального общества, её гарантированность и в целом размер напрямую зависит от политики государства в области социального обеспечения. В силах государства обеспечить достойный уровень жизни людям, которые действительно нуждаются в его поддержке и заботе, чтобы они чувствовали себя под надёжной защитой своего государства.

Сегодня в рамках российского законодательства можно выявить несколько основных тенденций. Одна из них заключается в том, что некоторые категории граждан претендуют на пенсионное обеспечение по отдельно принятым законам. Например, они имеют право претендовать на персональную пенсию, которая предоставляется гражданину за его особые заслуги перед государством, или же на пенсии, которые выплачиваются депутатам, космонавтам, знаменитым спортсменам, а также людям, которые являются активными государственными или политическими деятелями.

С принятием в 1990 г. Декларации о государственном суверенитете России началась реорганизация государственного механизма, в частности области социального обеспечения. Было принято новое пенсионное законодательство, сформировавшее основу постсоветской пенсионной системы, она включала черты:

- советской системы, вбирающей в себя широкий спектр разнообразных социальных льгот и пенсионных надбавок, в том числе отраслевого, регионального характера;

- вновь сформированной пенсионной системы, где в качестве единственного критерия устанавливался труд, его итоги.

Так, были учреждены два основных вида пенсии – пенсия трудовая и пенсия социальная.

Право на получение пенсии было сохранено и за гражданами бывших советских республик, и за лицами без гражданства, которые проживали на территории России.

Фактически в первые годы становления новой России государственное управление пенсионной системой сводилось к использованию советского распределительного принципа: пенсионный фонд образовывали отчисления от общего фонда оплаты труда организаций. Однако в кризисных экономических условиях 1990-х гг. такой подход к государственному управлению пенсионного фонда оказался неэффективным.

Указанное обусловило необходимость учреждения новой кредитно-финансовой организации – Пенсионного фонда Российской Федерации. Это была первая государственная система, функционирующая автономно при аккумулировании источников пенсионного капитала и финансировании выплат социального характера. К 1992 г. территориальные подразделения фонда были учреждены во всех регионах страны.

Юридически ресурсы Пенсионного фонда России были отделены от бюджета страны, однако признавались ее собственностью. Эти меры были предприняты

для обеспечения относительной защиты пенсионных накоплений в обстановке крайней экономической нестабильности. Ввиду дефицита бюджета фонда в первые годы его работы были привлечены значительные заемные средства из частного сектора. За счет привлеченных средств Пенсионный фонд погасил долги Советского Союза по пенсионным и социальным выплатам, работа пенсионной системы была стабилизирована. Кроме того, пенсионные выплаты стали регулярно индексироваться.

Все последующие годы пенсионная система подвергалась постоянному реформированию. Сегодня Пенсионный фонд России сосредотачивает полномочия по социальной поддержке разнообразного характера, в частности, кроме выплаты трудового и социального видов пенсий, Пенсионным фондом сегодня реализуется выплата таких видов социальной поддержки населения, как:

- пособия малоимущим гражданам, льготным категориям граждан;
- выдача сертификата, подтверждающего право на получение материальной поддержке семьям, в составе которых двое и более детей.

Пенсионный фонд России сегодня представляет собой один из важнейших общественных институтов, который обеспечивает поддержку социально уязвимым слоям населения.

Так, Пенсионный фонд России реализует следующие социально значимые функции:

- 1) назначает и осуществляет выплаты следующих видов пенсий:
 - страховых видов пенсий: пенсия, назначаемая и выплачиваемая по достижению пенсионного возраста; пенсия, назначаемая и выплачиваемая в связи с инвалидностью; пенсия, назначаемая и выплачиваемая при потере кормильца;
 - накопительная пенсия;
 - пенсия, назначаемая и выплачиваемая в рамках государственного пенсионного обеспечения;

– пенсии, назначаемая и выплачиваемая военнослужащему и его семье военнослужащих;

– социальная пенсия;

– пенсия, назначаемая и выплачиваемая госслужащим;

2) выдает сертификат, подтверждающий право на материнский (семейный) капитал;

3) назначает и осуществляет социальные выплаты в отношении отдельных социальных групп, например, ветеранов, инвалидов и др.;

4) назначает и осуществляет доплаты в качестве федеральной помощи для обеспечения дохода пенсионеров на уровне прожиточного минимума;

5) формирует, инвестирует, реализует выплату пенсионных накоплений;

6) применяет инструменты адресной помощи, участвует в финансировании региональных программ и пр.

Пенсионный фонд России реализует полномочия в области международного и межгосударственного сотрудничества по вопросам пенсионного обеспечения и страхования обязательного характера, в том числе взаимодействует с другими государствами по вопросам разработки и осуществления межгосударственных договоров и соглашений. Фонд стремится к партнерству с представительствами международных организаций на территории страны, с представительствами зарубежных стран в области социального обеспечения и пенсионного страхования.

Фонд решает задачи формирования позитивного образа России на международной арене как социального государства, где важнейшей задачей является создание среды, обеспечивающей достойную жизнь всем категориям населения, где социально уязвимые слои населения находятся под защитой государства.

Пенсионный фонд фактически два последних десятилетия выступает активным участником финансирования региональных социальных программ и отдельных мероприятий, в числе которых:

– мероприятия, направленные на совершенствование материально-технического обеспечения организаций, реализующих в регионе социальное обслуживание населения (например, ремонт, реконструкция, строительство объектов для обслуживания социально нуждающихся слоев населения, приобретения необходимых оборудования и транспорта для социального обслуживания населения и пр.);

– мероприятия по оказанию адресной социальной помощи пенсионерам, которые не имеют работы (в частности, газификация жилых домов и квартир, в которых проживают нуждающиеся пенсионеры, выплаты материальной помощи к праздникам, выплата единовременной материальной помощи);

– мероприятия, связанные с повышением компьютерной грамотности пенсионеров.

1.2 Характеристика современной пенсионной системы

Пенсионная система России - это совокупность создаваемых в Российской Федерации правовых, экономических и организационных институтов и норм, имеющих целью предоставление гражданам материального обеспечения в виде пенсии. Пенсионная система в России в современном виде введена с 1 января 2002 года и включает в себя отношения по формированию, назначению и выплате следующих видов пенсий:

– трудовой пенсии;

– пенсии по государственному пенсионному обеспечению;

– негосударственной пенсии.

Уровень и качество пенсионного обеспечения-важная составляющая экономического и социального положения населения страны. Необходимо отметить, что для реализации своих функций Пенсионного фонда формирует собственный бюджет, который подлежит утверждению федеральным законом. Пенсионный фонд включает в себя как централизованный фонд, так и его

региональные и местные отделения. Всё вместе это образует единую систему управления средствами обязательного пенсионного страхования РФ с чёткой иерархией.

Базовым условием функционирования пенсионной системы на страховых принципах является соответствие пенсионных обязательств накопленным застрахованными лицами в процессе трудовой деятельности пенсионным правам. В современных условиях функционирования пенсионной системы принимаемые в рамках пенсионной политики решения для улучшения благосостояния пенсионеров в текущий момент влияют как на изменение текущей ситуации в этой сфере, так и на перспективные параметры функционирования пенсионной системы, отражаясь на долгосрочных пенсионных обязательствах, выраженных в уровне трудовых пенсий.

Пенсионная реформа в Российской Федерации является приоритетной для государства, так как затрагивает интересы не только населения пенсионного возраста, но и всего населения. Необходимость реформ обусловлена и рядом социально-экономических факторов.

Дискуссии между российскими исследователями по поводу формулировки определения термина «пенсионное обеспечение» ведутся довольно продолжительное время и у каждого автора есть свой взгляд на это определение. Одна группа авторов, состоящая из таких авторов как Роик В.Д., Гусов К.Н. и другие, утверждают, что под «пенсионным обеспечением» понимается так называемая социальная защита. Эти авторы выделяют следующие формы социальной защиты: личная материальная самозащита, общественная благотворительность, государственное социальное обеспечение и помощь, общественная солидарность, а также фирменные (предприятий) системы социальной защиты [41, с. 88].

Другие авторы, к примеру, Павлюченко В.Г., среди форм социальной защиты выделяют: социальное страхование и благотворительность, социальную помощь и социальное обеспечение [34, с. 54].

В свою очередь все эти формы социальной защиты подразумевают предохранение от тех рисков, которые связаны со старостью, инвалидностью и потерей кормильца.

Так, из-за своей полисемантичности и неопределенности, пенсионная система создает немало трудностей при ее анализе, как в теории, так и в практической работе. Степень изученности экономических вопросов функционирования и развития пенсионной системы очень отстает от потребностей современной российской практики, и нуждается в дальнейшей разработке категориально-понятийного аппарата во избежание проблем.

Анализ определения термина «социальное обеспечение» показал, что существует как узкая, так и широкая его формулировка. В узком значении под социальным обеспечением подразумевается только выплата пенсий, пособий и социальное обслуживание. В широком смысле сюда включают: медицинское, пенсионное, собственно социальное обеспечение.

Однако в каждом из выше названных вариантов среди видов социального обеспечения названо пенсионное обеспечение.

Термин «пенсионное обеспечение» является достаточно емким и включает в себя различные формы социальной защиты населения от социальных рисков таких как: наступление старости, инвалидность, потеря кормильца. В широком смысле «в него включаются не только обязательные и дополнительные пенсионные программы, но и другие системы, позволяющие поддерживать определённый уровень и стандарты жизни в пенсионном возрасте (например: социальное обслуживание, здравоохранение и др.)» [41, с. 116].

В узком смысле термин предполагает, что пенсионное обеспечение выражается исключительно в виде пенсионного страхования [13, с. 12]. Однако ситуация усугубляется тем, что указанные понятия чётко не определены и границы между ними подвижны. Часто поднимается вопрос о равнозначном и параллельном существовании процессов, обозначенных указанными терминами, в зависимости от методов финансирования и формирования денежных фондов.

При финансировании в виде прямых ассигнований из бюджета используют термин «пенсионное обеспечение», а при применении страховых методов - термин «пенсионное страхование». [35, с. 32].

Таким образом, термин «пенсионное обеспечение» рассматривается только в широком смысле, который включает в себя все виды пенсий, формируемых и выплачиваемых в рамках пенсионной системы - государственное пенсионное обеспечение и пенсионное страхование.

Пенсионное обеспечение является одним из самых главных социальных гарантий для устойчивого развития общества, поскольку затрагивает интересы нетрудоспособного и естественно, трудоспособного населения страны. Для России этот вопрос является актуальным, так как в России в настоящий момент проживает свыше 44 миллионов престарелых людей, инвалидов и членов семей, потерявших кормильца.

Исходя из действующего законодательства Российской Федерации, пенсионное обеспечение имеет трёхуровневую структуру:

государственное пенсионное обеспечение (оно финансируется за счет средств федерального бюджета). Это социальные пенсии для отдельных категорий граждан, которые не приобрели права на пенсию по обязательному пенсионному страхованию, или тех, кто имеет право на государственное обеспечение по Федеральному Закону от 15 декабря 2001 года №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

– обязательное пенсионное страхование (его финансирование осуществляется за счет страховых взносов от работодателей, перечисляемых в ПФР, а также дотаций из бюджета). В этой системе выплачиваются страховые пенсии по старости или инвалидности (в состав которой входят базовая, страховая и накопительная части), а также пенсия в случае потери кормильца (в составе базовой и страховой частей);

– негосударственное пенсионное обеспечение (страхование). Негосударственные пенсии выплачиваются в рамках договоров с

негосударственными пенсионными фондами, финансируемыми за счет взносов от работодателей и работников в свою пользу.

Негосударственное пенсионное обеспечение является дополнительным по отношению к государственному обеспечению. Оно может осуществляться как в форме личного пенсионного страхования граждан, которые накапливают денежные средства на свое дополнительное пенсионное обеспечение в банках, страховых компаниях или пенсионных фондах, так и в форме дополнительных профессиональных пенсионных систем отдельных организаций, отраслей экономики и т.д. [2, с. 21-22].

Некоторые авторы считают, что применение термина «негосударственное пенсионное обеспечение» в отношении основной деятельности негосударственных пенсионных фондов, деятельности страховых компаний не совсем обосновано, так как организация негосударственного пенсионного обеспечения происходит на страховых принципах. Поэтому, было бы корректнее назвать это системой негосударственного пенсионного страхования [15, с. 45]. Мнение авторов сводится к тому, что употребление обоих понятий считается допустимым, если исходить из того, что «пенсионное обеспечение» - это родовое понятие, а «пенсионное страхование» - это понятие, отражающее одну из форм пенсионного обеспечения.

Точную формулировку термина «Обязательное пенсионное страхование» дает Федеральный закон от 15 декабря 2001 №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». Статья 3 данного закона гласит, что под обязательным пенсионным страхованием понимается система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка, получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.

Организация и управление пенсионным обеспечением является важнейшей частью социальной функции государства, реализуемой в социальной политике.

Главной целью пенсионного обеспечения является защита лиц от рисков связанных с необеспеченностью в старости, наступления инвалидности и в случае потери кормильца. Сущность пенсионного обеспечения проявляется в её функциях:

- экономическая функция заключается в замещении временно и постоянно утраченных доходов лиц при наступлении названных выше случаев; в распределении части доходов работающего населения через страховые взносы, а также бюджетных средств на выплату пенсий нынешним пенсионерам;

- социальная функция предусматривает обеспечение достойного уровня жизни пенсионерам;

- политическая функция предполагает поддержание социальной стабильности в обществе; выполнение гарантированных норм социальной защиты; обеспечение единства и согласия общества с действующим законодательством.

Таким образом, пенсионное обеспечение как экономическая категория включает в себя совокупность экономических отношений по поводу:

- перераспределения части национального дохода в целях обеспечения регулярных денежных выплат, тем граждан, которые соответствуют вышеуказанным условиям;

- распределения экономических последствий социальных рисков, связанных с наступлением старости, инвалидности, потери кормильца между всеми участниками трудовой деятельности.

Историю современного этапа реформ российской пенсионной системы принято считать 1995 г., когда Правительство Российской Федерации утвердило концепцию реформы, которая определяла общие рамки, механизмы и структуру новой пенсионной системы. В концепции было выделено 3 части - базовая, страховая и накопительная. Концепция была утверждена постановлением Правительства РФ "О мерах по реализации концепции реформы пенсионного обеспечения" [50].

В последующем предпринимались шаги по развитию концепции, в 1997 г. была предложена её новая редакция, но правительством она не утвердилась. На сегодняшний день развитие пенсионной реформы задано не этим документом, а правительственной программой («программа Грефа»), созданной в 2000 г. при активном участии Минэкономразвития.

За годы, прошедшие с начала реформы, сформировано базовое законодательство в области пенсионного обеспечения, в частности:

– Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27 - ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»;

– Федеральный закон от 7 мая 1998 г. № 75 - ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»;

– Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. № 18 - ФЗ «О внесении дополнений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах»»;

– Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166 - ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»;

– Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167 - ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ»;

– Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 111 «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации», а также ряд подзаконных нормативных актов, корректирующий и конкретизирующий положения данных законов.

Пенсионное обеспечение в Российской Федерации реализуется через систему обязательного государственного пенсионного страхования, являющегося основной частью системы социального страхования и представляет собой часть государственной системы социальной защиты населения. Специфика этой системы - осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам.

Пенсионное обеспечение, в свою очередь, должно быть ориентировано, во-первых, на удовлетворения материальных потребностей нетрудоспособного населения путем обеспечения минимальных стандартов жизни, во-вторых, на возмещение гражданам части дохода, который они имели до утраты способности к производительному труду. На уровень пенсионного обеспечения в конкретный период времени в равной мере влияют социально-экономическое положение страны, демографическая ситуация, система оплаты труда, налоговое законодательство. Иными словами, размер и условия выплаты пенсий отражают все стороны жизни современного общества.

В настоящее время в России используется так называемая распределительная система пенсионного обеспечения. Ее суть в следующем: взносы в пенсионный фонд, собираемые с работающего населения, идут на выплату пенсионерам. Такой механизм называется механизмом солидарности поколений, так как те, кто сегодня содержит пенсионеров, сами в старости окажутся на содержании следующего поколения.

Несмотря на наличие неясностей по реализации пенсионной формы, в целом принятая нормативно-правовая база позволяет приступать к началу практического этапа реформ. При этом неточности и все разночтения могут быть решены непосредственно в ходе реформирования. Способствовать этому будет и постепенный переход на накопительную систему пенсионного обеспечения.

В российском законодательстве пенсия по государственному пенсионному обеспечению определяется как ежемесячная денежная выплата, предоставляемая гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с выходом на трудовую пенсию по старости при установленной законом выслуги лет; инвалидности; в случае потери кормильца; при достижении определённого возраста, а также за особые заслуги перед государством.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению выплачивается за счет средств Федерального бюджета и бывает следующих видов:

– социальная пенсия - назначается нетрудоспособным гражданам:

- мужчинам - с 60 лет, женщинам - с 55 лет;
- инвалидам I, II, III групп, в том числе детям-инвалидам;
- детям до 23 лет, обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях, потерявшим одного или обоих родителей и детям умершей одинокой матери;
- граждан из малочисленных народов Севера: женщинам - с 50 лет, а мужчинам - с 55 лет;
- за выслугу лет - назначается федеральным государственным гражданским служащим, военным, космонавтам и работникам летноиспытательного состава;
- по старости - назначается пострадавшим в результате техногенных и радиационных катастроф;
- по инвалидности - назначается участникам ВОВ; лицам, награждённым знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; военнослужащим; космонавтам; гражданам, пострадавшим в результате техногенных и радиационных катастроф. Инвалидом считается человек, у которого ограничены возможности его жизнедеятельности в обществе из-за его физических, умственных, сенсорных или психических отклонений. Группа инвалидности присваивается гражданину в зависимости от степени ограничения жизнедеятельности, возникшей в результате заболеваний, травм или дефектов. К категории «ребёнок-инвалид» относятся I, II или III группа инвалидности, а также граждане в возрасте до 18 лет. Инвалидность I группы устанавливается на два года, II и III групп - на один год.
- по случаю потери кормильца - назначается членам семьи военнослужащих, граждан, пострадавших в результате техногенных и радиационных катастроф, космонавтов [25].

С 1 января 2015 года из пенсионного законодательства ушло понятие «трудовая пенсия», и на смену ей пришли два вида пенсии - это страховая и накопительная. Пенсионное обеспечение в РФ, формируемое из отчислений от работодателя в размере 22% от получаемой ставки, было разделено на две части

- 16% и 6%. На формирование страховой части, которая накапливается в ПФР отправляется 16%, а остальные 6% можно либо также оставить в ПФР, либо перевести в иную УК для создания накопительной части. Но на данный момент до сих пор действует мораторий на накопительную часть, введенный еще в 2014 году. Причиной приостановления накопительной части послужила непростая экономическая ситуация, сложившаяся в России в 2015 году. В связи с этим, накопленные средства на накопительных счетах были перенаправлены для покрытия дефицита бюджета. И принятый в 2016 году законопроект предусматривает заморозку накопительной части пенсионных отчислений еще на период 2017-2019 годов [25].

Страховая пенсия назначается только в том случае, когда гражданин имеет страховой стаж не менее 15 лет. В соответствии с ФЗ № 400 «О страховых пенсиях» выделяют следующие виды страховых пенсий:

- 1) по старости;
- 2) по инвалидности;
- 3) по случаю потери кормильца.

Страховая пенсия по старости назначается при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 баллов. Индивидуальный пенсионный коэффициент - отражает пенсионные права застрахованного лица на страховую пенсию, сформированные с учетом начисленных и уплаченных в ПФР страховых взносов на страховую пенсию. Стоимость этого коэффициента на 2016 год установлен в размере 74 рублей 27 копеек. Максимальное количество пенсионных баллов, получаемых за год в 2017 - 8,26, а с 2021 - 10 [28].

Показатель, рассчитанный на основе данных федерального органа исполнительной власти по статистике и используемый для определения размера страховой и накопительной частей страховой пенсии, называется ожидаемым периодом выплаты пенсии. С 1 января 2013 года при определении размера

страховой части пенсии, ожидаемый период выплаты устанавливается продолжительностью в 19 лет (228 месяцев).

Расчётный пенсионный капитал (РПК) - расчётная величина, с учётом которой определяется размер страховой части пенсии, включающая в себя приобретённые застрахованным лицом права в денежном выражении, сумму страховых взносов и иных поступлений в ПФР.

Также ещё одним из важнейших факторов, влияющих на право и размер пенсионного обеспечения граждан является стаж. Различают страховой и общий стаж.

Страховой стаж - суммарная продолжительность периодов работы и иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в ПФР, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж.

Общий трудовой стаж - суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности до 1 января 2002 года. В общий трудовой стаж включаются:

- любая работа, на которой работник подлежал обязательному пенсионному страхованию;
- творческая деятельность членов творческих союзов;
- временная нетрудоспособность, начавшаяся в период работы, и пребывание на инвалидности I и II группы из-за увечья на производстве или профессионального заболевания;
- пребывание в местах заключения сверх срока, назначенного при пересмотре дела;
- воинская служба;
- получение пособия по безработице, участие в оплачиваемых общественных работах, переезд по направлению службы занятости в другую местность для трудоустройства.

Исчисление продолжительности указанных периодов трудовой и общественно полезной деятельности до 1 января 2002 года производится в календарном порядке и по их фактической продолжительности.

К нестраховым периодам, учитываемым в стаж, относятся:

- период прохождения военной службы или иной приравненной к ней службы;
- период получения по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности;
- период ухода одного из родителей за ребёнком до достижения им полутора лет (не более трёх лет в общей сложности);
- период получения пособия по безработице;
- период содержания под стражей лиц, необоснованно привлечённых к уголовной ответственности, и период отбывания этих лиц в местах лишения свободы;
- период ухода за инвалидом I группы, ребёнком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет трудоспособным лицом;
- период проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием трудоустройства (не более пяти лет);
- период проживания за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, постоянные представительства РФ при международных организациях, торговые представительства РФ в иностранных государствах и т.д. (в общей сложности не более пяти лет);
- участие в оплачиваемых общественных работах и переезд по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства [28].

Вышеуказанные периоды засчитываются в страховой стаж только в том случае, если им следовали или предшествовали за ними периоды работы, за

которые уплачивались страховые взносы в ПФР. В случае совпадения нескольких периодов по времени, при назначении пенсии будет учитываться только один из них по выбору гражданина.

Если говорить по поводу изменения размера страховой части пенсии, то используют такие механизмы как индексация и беззаявительный перерасчет пенсии.

Индексация - увеличение размера страховой, накопительной частей страховой пенсии по старости, инвалидности или по случаю потери кормильца (включая фиксированный базовый размер страховой части), социальной пенсии, а также единовременной денежной выплаты [25].

Размер увеличения определяется Правительством РФ исходя из уровня роста цен на товары и услуги за соответствующий период. Социальные пенсии индексируются ежегодно с 1 апреля с учётом темпов роста прожиточного минимума. Коэффициент индексации также определяется Правительством РФ.

Беззаявительный перерасчет пенсии - перерасчет пенсии, который осуществляется автоматически без подачи письменного заявления в территориальные органы пенсионного фонда. Перерасчет происходит в связи с изменением законодательства либо от конкретных сложившихся обстоятельств. Ежегодно, с 1 августа происходит перерасчет страховой части страховой пенсии на основании сведений о сумме страховых взносов, поступивших в ПФР, которые не были учтены при определении размера данной части страховой пенсии [25].

Также, в терминологии используют такое понятие как валоризация- денежная переоценка пенсионных прав граждан, имеющих трудовой стаж до 2002 года. Проще говоря, это увеличение трудовой пенсии, т.е. расчетный пенсионный капитал, сформированный до 2002 года, будет проиндексирован на 10 %. Также добавляется по 1 % за каждый год трудового стажа до 1991 года.

Предоставлением пенсионных отчислений занимаются специализированные учреждения, такие как пенсионные фонды. Пенсионный фонд - это независимая

государственная кредитно-финансовая организация, которая аккумулирует денежные средства в виде страховых взносов от работников и работодателей, для дальнейшего совершения выплат государственных пенсий, а также оказания социальной помощи населению. Данная организация была создана согласно постановлению ВС РСФСР № 442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР».

К основным функциям пенсионного фонда можно отнести:

- назначение, перерасчёт и выплата пенсий;
- ведение учёта всех участников системы обязательного пенсионного страхования;
- назначение и производство социальных выплат для отдельных категорий граждан (ветераны, инвалиды, дети-сироты, Герои СССР и РФ);
- назначение и выплата материнского капитала, а также осуществление контроля над выплатами;
- проведение программы «Государственного софинансирования пенсий»;
- работа с плательщиками страховых взносов;
- контроль и установление дополнительных социальных выплат для пенсионеров, чей доход меньше установленного прожиточного минимума [47].

Различают следующие виды пенсионных фондов:

– Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) - государственное учреждение, на которое возложена задача обеспечивать права российских граждан на получение пенсии. Финансирование ПФР происходит за счет страховых взносов от работодателей и работников, также дополнительно привлекаются средства из государственного бюджета.

– Негосударственный пенсионный фонд (НПФ) - особая организационно-правовая форма некоммерческой организации социального обеспечения, которая участвует в двух уровнях пенсионного обеспечения: Накопительной части государственной пенсии и добровольной негосударственной пенсии.

– Частные управляющие компании (ГУК) - имеют право инвестировать пенсионные накопления только в виде ипотечных и государственных ценных бумаг [47].

Граждане могут обращаться за назначением страховой пенсии в любое время после возникновения права на нее, без ограничения каким-либо сроком, путем подачи соответствующего заявления. Заявление о назначении пенсии по старости может быть принято органом Пенсионного фонда РФ и до наступления пенсионного возраста гражданина, однако не ранее, чем за месяц до возникновения права на эту пенсию.

Страховая пенсия назначается со дня обращения за ней (кроме того страховая пенсия по старости может назначаться со дня, следующего за днем увольнения с работы, если обращение за ней последовало не позднее чем через 30 дней со дня увольнения с работы), но в любом случае не ранее дня возникновения права на неё.

Днем обращения за страховой пенсией считается день приема пенсионным органом заявления от гражданина со всеми необходимыми документами. Если заявление со всеми необходимыми документами пересылается по почте, то днем обращения за страховой пенсией считается дата, указанная на почтовом штемпеле по месту отправления (или дата подачи заявления в электронном виде).

Приём от гражданина заявления о назначении/перерасчете пенсии со всеми необходимыми документами должен быть зафиксирован.

Дата приема заявления регистрируется в журнале регистрации заявлений и решений органа Пенсионного фонда РФ. Факт и дата приема заявления и необходимых документов от гражданина, обращающегося за пенсией, подтверждается распиской-уведомлением, выдаваемой органом Пенсионного фонда РФ. Если заявление и необходимые документы поступили по почте, расписка-уведомление направляется в адрес заявителя в таком же порядке либо выдается ему на руки.

Как установлено п. 36 Инструкции о порядке ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах (утв. Приказом Минздравсоцразвития России от 14 декабря 2009 г. № 987н) , при подаче заявления о назначении пенсии работник должен также обратиться к своему работодателю с заявлением о представлении на него (работника) в территориальный орган Пенсионного фонда РФ индивидуальных сведений. Работодатель, в свою очередь, в течение 10 дней со дня обращения работника должен представить указанные сведения в Пенсионный фонд РФ.

Если к заявлению о назначении пенсии приложены не все необходимые документы (подтверждающие пенсионные права, приобретенные до регистрации гражданина в системе индивидуального (персонифицированного) учета), гражданин вправе представить на основании разъяснения органа Пенсионного фонда РФ недостающие документы (список недостающих для назначения пенсии документов определяется органом Пенсионного фонда РФ и отмечается в расписке-уведомлении). Если такие документы будут представлены не позднее, чем через 3 месяца со дня получения соответствующего разъяснения, днем обращения за пенсией считается день приема заявления или дата, указанная на почтовом штемпеле по месту отправления заявления (или дата подачи заявления в электронном виде).

Если необходимые для назначения пенсии сведения (подтверждающие пенсионные права гражданина, приобретенные им после его регистрации в системе индивидуального (персонифицированного) учета) отсутствуют в данных индивидуального (персонифицированного) учета, пенсионный орган назначает пенсию по имеющимся в его распоряжении сведениям. После представления страхователем (работодателем) необходимых для назначения пенсии сведений производится доплата пенсии. Данная доплата производится за все прошедшее с момента назначения пенсии время, но не более чем за три года. А если назначение пенсии не в полном размере (т.е. без учета сведений персонифицированного учета) произошло по вине пенсионного органа, то

доплата производится за все за прошедшее время без ограничения каким-либо сроком.

Прежняя редакция (до 28.04.2010 г.) Правил обращения за пенсией, назначения пенсии и перерасчета размера пенсии, перехода с одной пенсии на другую, предполагала, что в случае отсутствия в данных индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования необходимых для назначения страховой пенсии сведений или когда к заявлению приложены не все необходимые документы, орган пенсионного обеспечения разъясняет заявителю, работодателю, либо государственным (муниципальным) органам, какие документы необходимо представить дополнительно. Если такие документы будут представлены не позднее, чем через 3 месяца со дня получения разъяснения, то днем обращения за страховой пенсией считается день обращения за страховой пенсией. В том случае, если недостающие сведения в 3-месячный срок не представлены, пенсионный орган был вправе принять решение о продлении указанного срока. И только с согласия заявителя могло быть принято решение об установлении пенсии по сведениям, имеющимся в распоряжении органа Пенсионного фонда РФ.

В некоторых случаях, определенных законодательством, трудовые (страховые) и государственные пенсии могут быть назначены ранее даты обращения за ними:

– пенсия по инвалидности назначается со дня признания лица инвалидом, если обращение за ней последовало не позднее 12 месяцев с этого дня, а если пенсия назначается инвалиду из числа военнослужащих по контракту и лиц, к ним приравненных, - со дня увольнения со службы, если инвалидность была установлена в период прохождения службы или не позднее 3 месяцев со дня увольнения;

– пенсия по случаю потери кормильца назначается со дня смерти кормильца, если обращение за ней последовало не позднее 12 месяцев с этого дня, а если обращение последовало позднее, то на 12 месяцев ранее дня обращения;

– страховая пенсия по возрасту может быть назначена со дня, следующего за днем увольнения с работы, если обращение за ней последовало не позднее 30 дней со дня увольнения.

Пенсионный орган при приеме и рассмотрении заявления об установлении пенсии и необходимых документов осуществляет следующие действия:

– проверяет правильность оформления заявления и соответствие изложенных в нем сведений документу, удостоверяющему личность, и иным представленным документам;

– сличает подлинники представленных документов с их копиями, фиксирует выявленные расхождения;

– регистрирует заявления граждан и выдает расписку-уведомление, в которой указывается дата приема заявления, перечень недостающих документов и сроки их представления;

– истребует документы, необходимые для назначения пенсии, перерасчета размера пенсии, перевода с одной пенсии на другую и выплаты пенсии, дает оценку содержащимся в них сведениям;

– проверяет в необходимых случаях обоснованность выдачи документов и соответствие сведениям;

– принимает меры по фактам представления документов, содержащих недостоверные сведения;

– принимает решения о назначении пенсии либо об отказе в ее назначении на основании совокупности представленных документов;

– при принятии решения о назначении пенсии заводит и оформляет в установленном порядке пенсионное дело;

– осуществляет перерасчет назначенных пенсий, перевод с одной пенсии на другую;

– в установленных законом случаях приостанавливает и (или) прекращает выплату пенсии.

Срок, на который назначается пенсия (государственная или страховая), зависит от основания ее предоставления, а в некоторых случаях от статуса пенсионера:

- пенсия по возрасту назначается бессрочно;

- пенсия по инвалидности - на срок, в течение которого лицо считается инвалидом, в том числе пожизненно, когда инвалидность устанавливается без срока переосвидетельствования;

- пенсия по случаю потери кормильца - на срок, в течение которого лицо считается нетрудоспособным иждивенцем. Этот срок является условным даже потому, что само понятие нетрудоспособности, если следовать позиции, занимаемой действующим законодательством, также весьма условно. Кроме того, этот срок, в отличие от срока, на который устанавливается пенсия по инвалидности, всегда относительно неопределенный. Это происходит в силу того, что на законодательном уровне невозможно определить день (точную дату) смерти кормильца заранее и, как следствие, определить продолжительность периода выплаты пенсии по случаю потери кормильца. Но характеризуя эту особенность пенсий по случаю потери кормильца, следует иметь в виду, что они так же, как и другие виды пенсий, в определенных законодателем случаях, могут устанавливаться пожизненно. Это имеет место, например, при назначении пенсии родителям погибшего военнослужащего по призыву, если они достигли общеустановленного пенсионного возраста, инвалидам, для которых группа инвалидности устанавливается пожизненно и т.д.;

- за выслугу лет - пожизненно (за исключением пожизненного денежного содержания судей, которое выплачивается на период пребывания его в отставке с сохранением статуса судьи).

Таким образом, размер пенсии в новой пенсионной модели определяется, прежде всего, не стажем работы работника, как в старой модели, а его реальным заработком и размером отчислений в Пенсионный фонд, производимых работодателем. При такой схеме взносы, аккумулирующиеся в пенсионной

системе за счет платежей работника и работодателя, не расходуются на выплаты сегодняшним пенсионерам, а накапливаются, инвестируются и приносят доход, до тех пор, пока плательщик не выходит на пенсию. Все сбережения плательщика и весь его инвестиционный доход, полученный на эти сбережения, являются его личной собственностью, которая обеспечит выплату пенсии. Это должно стимулировать работников и, следовательно, работодателей к отказу от разного рода «серых» зарплатных схем и выведению скрытой части заработной платы из тени, тем самым, увеличивая поступления средств для выплаты пенсий пенсионерам.

Можно сделать вывод, что понятийный аппарат в области пенсионного обеспечения достаточно велик, и для того, чтобы изучить все его тонкости и нюансы нужно иметь в запасе достаточное количество времени и умение видеть различия между понятиями в данной сфере. Поэтому лучше прибегнуть к изучению нормативов и подзаконных актов. В них дана более точная формулировка понятий нежели в литературных изданиях, так как у каждого автора есть своё видение на этот счёт.

2 АНАЛИЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РФ

2.1. Количественные характеристики пенсионной системы

Современная пенсионная система России формировалась с 1995 года. Именно тогда правительство утвердило три «кита» пенсии: базовую (социальную), страховую и накопительную части. По состоянию на текущий год базовая составляющая преобразована в фиксированную часть пенсии. Для разных типов пенсионеров размер базовой части будет отличаться, но каждый год её будут индексировать, кроме того этот тип обеспечения положена всем россиянам и не зависит от наличия трудового стажа. Страховая пенсия, еще недавно формировавшаяся работодателям в рублях, сейчас будет представлена балльной системой. Каждый рабочий год будет оцениваться в пенсионных коэффициентах, они зависят от размера стажа и величины налогооблагаемого заработка. При выходе на пенсию баллы суммируются и умножаются на стоимость, которое правительство должно определять ежегодно и обязалось индексировать.

Накопительная часть пенсии россиян появилась в 1998 году. Формируется она из страхового тарифа, который работодатель уплачивает в пенсионный фонд. Весь тариф это 22% от нашей заработной платы, но не вычитаемая из нее, а дополнительно уплачиваемая. Из них 6% тарифа может идти на формирование пенсионных накоплений, а 16% – на формирование страховой пенсии, а может — по выбору гражданина — все 22% идти на формирование страховой пенсии. Текущий год последний, когда россияне могут сделать выбор в пользу накопительной части пенсии, оставшиеся молчуны автоматически лишаться этого права, взамен они получают пропорциональное увеличение страховой части пенсии.

С 2014 года, причине дефицита пенсионного фонда России, отчисления накопительной части из него в негосударственные пенсионные фонды не

проводятся. В правительстве возобновилась дискуссия о дальнейшей судьбе этой части выплат по старости, не смотря на позицию социального блока кабинета министров, выступающих за отмену накопительной части пенсии. Только за последние два года число россиян, вступивших в систему НПФ утроилось, сегодня их около 20 миллионов человек. [2]

Для получения страховой пенсии гражданин должен соответствовать определенным требованиям пенсионного фонда: достижение определенного возраста (для мужчин 65 лет, для женщин 60 лет), стаж (не менее 15), уровень индивидуального пенсионного коэффициента (не менее 30 баллов).

С 1 января 2015 года в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» трудовая пенсия по старости будет назначаться по новой пенсионной формуле.

$$СП = (ФВ \times КПВ) + (ИПК \times СПК \times КПВ)$$

СП – страховая пенсия в год назначения пенсии

ФВ – фиксированная выплата в год назначения пенсии

КПВ – коэффициент за выход на пенсию позже общеустановленного пенсионного возраста (имеет разные значения для фиксированной выплаты и страховой пенсии)

ИПК – индивидуальный пенсионный коэффициент (сумма всех годовых пенсионных коэффициентов гражданина)

СПК – стоимость одного пенсионного коэффициента в год назначения пенсии. (Годовой пенсионный коэффициент – это инструмент, позволяющий оценить каждый год трудовой деятельности гражданина. Он равен отношению суммы уплаченных работодателем страховых взносов на формирование страховой части пенсии по выбранному гражданином тарифу 10% или 16%, к сумме страховых взносов с максимальной взносооблагаемой по закону заработной платы, уплачиваемых работодателем по тарифу 16%, умноженной на 10. Особый годовой коэффициент присваивается за периоды, когда гражданин

не работал из-за военной службы по призыву, уходом за ребёнком, ребёнком-инвалидом, гражданином старше 80ти лет (максимальное значение в 2015 году составит 7,39).)

Помощь, которую получают пенсионеры, может быть разного вида: это и льготы, и услуги, или денежные выплаты. Согласно законодательству, если пенсионер отказывается от денежного эквивалента стоимости набора некоторых льгот или услуг, то он имеет возможность получить:

- 1) некоторые жизненно необходимые лекарственные препараты или медицинские средства, за которые может не платить из собственных средств;
- 2) санаторное или курортное лечение в соответствии с тем, какие заболевания у него имеются, и какое заболевание является основным;
- 3) бесплатный проезд на пригородных электричках и всех видах муниципального транспорта на территории Российской Федерации, а также оплачиваемые поездки к месту лечения (например, проезд в поликлинику или стационар).

В России очень развита государственная поддержка пенсионеров как на федеральном, так и на региональном уровнях. Федеральными льготниками признаются ветераны Великой Отечественной войны, участники боевых действий, вдовы или вдовцы ветеранов Великой Отечественной войны. Сюда же относятся и работающие пенсионеры, а остальные категории следует объединить в одну общую группу – региональные пенсионеры.

Адресную материальную помощь могут получить абсолютно все пенсионеры, которые по тем или иным причинам оказались в трудной жизненной ситуации. Но, в зависимости от места проживания пенсионеров, величина адресной помощи может в значительной степени отличаться.

Предоставляемые услуги в виде одежды и обуви, продуктов питания и медицинских препаратов определяются исключительно на местном уровне.

Многие аспекты социального обеспечения полностью или частично зависят от возможностей регионов. Поэтому, при обращении за адресной помощью, пенсионеры должны ознакомиться с нормативными и правовыми актами, которые будут регулировать оказание такой помощи в конкретном субъекте. Так, на получение адресной помощи сегодня имеют право такие категории, как:

- одинокие неработающие пенсионеры, чей ежемесячный доход ниже двух прожиточных минимумов. В этом случае, они не могут позволить себе удовлетворить потребности в самых необходимых продуктах или услугах, поэтому нуждаются в помощи со стороны государства или уполномоченных органов, которые также несут ответственность за осуществление деятельности в рамках сферы социального обеспечения;

- безработные инвалиды и пенсионеры, чей общесемейный доход также ниже двух прожиточных минимумов на одного человека. В таком случае, очень важно выявить причины, по которым граждане оказались безработными. Государство и уполномоченные органы могут способствовать не только в помощи по материальному обеспечению, но также помочь в поиске дополнительного заработка, что позволит уравновесить социальное и материальное положение гражданина и членов его семьи;

- пенсионеры, которые получают пенсионные выплаты со стороны ведомственных отделов. При этом они должны иметь при себе справки о величине тех или иных пенсионных выплат. Социальная адресная помощь будет предоставляться в том случае, если гражданин представит документы, в которых будет указано, что даже выплачиваемые ему средства не позволяют вести полноценную жизнедеятельность, и их не хватает на самые первичные потребности.

Адресная помощь предоставляется исключительно по заявительному принципу, а ее оформление производится в территориальных отделах социальной защиты населения.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики (далее Росстат) по состоянию на 01.01.2019г. общая численность пенсионеров составила 46071 тыс. человек, из них федеральные государственные служащие - 75 тыс. чел. При этом по сравнению с 2011 годом общее количество пенсионеров увеличилось на 4252 тыс. человек, а федеральных государственных служащих на 26 тыс. человек.

В Российской Федерации (далее РФ) существует два вида пенсионных систем: система пенсионного обеспечения и пенсионного страхования. Первая из них финансируется исключительно из бюджета, при этом размеры пенсий устанавливаются в процентном отношении к заработной плате по соответствующей должности и регулярно индексируются в связи с повышением заработной платы по соответствующей должности, а выход на пенсию обусловлен наличием определенной выслуги лет и, как правило, не зависит от возраста. Данная система носит привилегированный характер и устанавливается для государственных служащих (по данным Росстата средней размер пенсий государственным служащим за выслугу лет составил в 2017 году 22500 рублей). Система пенсионного страхования имеет смешанное финансирование: из федерального бюджета и Пенсионного фонда РФ, размеры пенсий устанавливаются по довольно запутанной схеме, при которой количество пенсионных коэффициентов набранных пенсионером к моменту выхода на пенсию, умножается на стоимость одного пенсионного коэффициента, и которая, в свою очередь, зависит от количества поступивших за определенный год средств в пенсионный фонд в виде страховых взносов и количества набранных за год пенсионных баллов. Кроме того, из бюджета выплачивается фиксированная доплата к страховой пенсии. Такая система имеет как минимум два недостатка: зависимость стоимости пенсионного коэффициента от количества работающих застрахованных лиц и количества пенсионеров, и как следствие этого, низкий размер пенсий (по данным Росстата средней размер пенсий по старости в 2017 году составлял 13303,7 рублей). Таким образом, при

уменьшении количества работающих лиц и увеличении количества пенсионеров стоимость пенсионного бала может уменьшаться, что в свою очередь, приведет, к уменьшению размера пенсий. Чтобы этого не допустить, придется увеличивать фиксированную доплату к страховой пенсии из федерального бюджета.

Существующая пенсионная система напоминает пирамиду, когда выплата пенсии зависит от числа застрахованных и основана исключительно на принципе «солидарности поколений». Согласно ст. 3, п.20 ст. 15 ФЗ РФ «О страховых пенсиях» стоимость одного пенсионного коэффициента определяется как соотношение суммы страховых взносов на финансовое обеспечение страховых пенсий и трансфертов федерального бюджета, поступающих в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствующем году, и общей суммы индивидуальных пенсионных коэффициентов получателей страховых пенсий. При этом, если количество пенсионеров увеличивается, то без дополнительного финансирования из бюджета это может привести к уменьшению стоимости пенсионного коэффициента.

Тем не менее, существовавшая ранее пенсионная система по ФЗ РФ «О трудовых пенсиях в РФ», который утратил силу с 2015 года, была основана на иных принципах, в частности, на принципе «солидарности самих застрахованных». Размер трудовой пенсии по старости определялся суммой базовой, страховой и накопительной частей. Согласно п.1 ст. 14 ФЗ РФ «О трудовых пенсиях» страховая часть определялась как соотношение суммы расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, учтенного по состоянию на день, с которого указанному лицу назначается страховая часть трудовой пенсии по старости и количества месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета страховой части указанной пенсии, составляющего 19 лет (228 месяцев). Согласно п.23 ст. 14 ФЗ РФ «О трудовых пенсиях» размер накопительной части трудовой пенсии по старости определялся как соотношение суммы пенсионных накоплений застрахованного лица, учтенных в специальной части его индивидуального

лицевого счета или на пенсионном счете накопительной части трудовой пенсии по состоянию на день, с которого ему назначается накопительная часть трудовой пенсии по старости и количества месяцев ожидаемого периода выплаты размера накопительной части трудовой пенсии по старости, составляющего 19 лет (228 месяцев). При такой системе размер пенсии зависел исключительно от количества денежных средств застрахованного лица, учтенных в специальной части его индивидуального лицевого счета в страховой и накопительной части, уровня инфляции в стране и эффективности вложения указанных средств Пенсионным фондом России, и при этом размер пенсии не зависел от количества пенсионеров. Такая пенсионная системы была устойчива к увеличению численности пенсионеров, за исключением увеличения расходов из бюджета на выплату базовой части трудовой пенсии по старости пропорционально увеличению количества пенсионеров. Кроме того, данная система была рассчитана на средний возраст пенсионеров у мужчин - 79 лет, и женщин 74 года (поскольку «период дожития» заложенный в ФЗ РФ «О трудовых пенсиях» составлял 19 лет). Слабой стороной данной системы мог являться высокий уровень инфляции, однако в РФ уровень инфляции составлял в 2013 году - 6%, 2014г. -11,36%, 2015 год - 12,91%, 2016г. -5,38%, 2017 год - 2,52%, 2018 – 2,94 %. Таким образом, данная система могла эффективно функционировать при уровне инфляции в 2-5%, при этом не требовалось бы повышения пенсионного возраста.

Таким образом, при наличии прогноза об увеличении количества пенсионеров и увеличении продолжительности жизни, в 2015 году данная система по непонятным причинам, была заменена на новую, зависящую от количества пенсионеров.

2.2. Анализ финансового механизма пенсионной системы

Формирование бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР) происходит на основании статьи 17 федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», в которой определено, за счет каких средств формируется его бюджет и осуществляются расходы, связанные с выполнением ПФР своих функций. Бюджет ПФР на отчетную дату принимается Государственной Думой РФ и одобряется Советом Федерации РФ. Согласно нормам статьи 17 Федерального закона от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» доходная часть бюджета ПФР фонда формируется за счет:

- страховых взносов;
- средств федерального бюджета;
- сумм пеней и иных финансовых санкций;
- доходов от размещения (инвестирования) временно свободных средств обязательного пенсионного страхования;
- добровольных взносов физических лиц и организаций, уплачиваемых ими не в качестве страхователей или застрахованных лиц;
- средств выплатного резерва для осуществления выплаты накопительной пенсии;
- средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым назначена срочная пенсионная выплата;
- иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Состав и структура доходов бюджета ПФР за 2014-2018 гг. ПФР представлена в таблице 2.2.

Таблица 2.2 – Динамика доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2015-2018 гг.

Доходы	2015		2016		2017		2018	
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%
Прогнозируемый объем доходов (всего):	7146806	100%	7528833	100%	8363498	100%	8333288	100%
Межбюджетные трансферты:								
-из федерального бюджета:	3004013	42,0%	3184764	42,3%	3783309	45,2%	3345850	40,2%
-из бюджетов субъектов РФ:	3900	0,1%	3009	0,04%	3227	0,04%	3323	0,04%
Темп прироста (всего):	13,62%		5,35%		11,09%		-0,36%	

Из данных таблицы 2 видно, что средний темп цепного прироста доходов ПФР составил 7,43% при среднем значении инфляции за тот же период в 5,83%, соответственно, приток средств в доходную часть бюджета ПФР незначительно превышает инфляционные показатели. Подобная динамика вполне может оцениваться как негативная, поскольку по данным Росстата средний прирост населения старше трудоспособного возраста за анализируемый период составил 2,55%. Если стагнация продолжится, то, при прочих равных, дефицит бюджета ПФР будет только увеличиваться. Значительная, немногим менее 50%, часть доходов ПФР поступает в бюджет фонда в форме межбюджетных трансфертов, при этом в большей доле из федерального бюджета.

Обобщенная информация о прогнозной динамике представлена в таблице 2.3. значениях расходов бюджета ПФР и их

Таблица 2.3. Динамика расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2015-2018 гг.

тыс. руб	2015	2016	2017	2018
Общегосударственн ые вопросы	110 338 800,2	108 448 143,7	112 521 402,7	117 186 293,6
Образование	112 674,5	108 592,2	102 076,7	98 818,9
Социальная политика:	7 507 693 876,8	7 595 344 543,6	8 471 306 688,8	8 322 576 644,3
-пенсионное обеспечение	6 145 824 536,6	6 518 869 087,5	7 239 812 058,6	7 254 528 750,0
-социальное обеспечение населения	489 471 579,1	499 766 780,1	535 306 357,7	534 830 400,2
-охрана семьи и детства	344 256 010,3	304 060 824,7	330 084 641,5	341 387 404,4
-прочее	528 141 750,8	272 647 851,3	366 103 631,0	191 830 089,7
ПФР	7 618 145 351,5	7 703 901 279,5	8 583 930 168,2	8 439 861 756,8
Общегосударственн ые вопросы	8,93%	-1,71%	3,76%	4,15%
Образование	58,14%	-3,62%	-6,00%	-3,19%
Социальная политика:	18,89%	1,17%	11,53%	-1,76%
-пенсионное обеспечение	10,98%	6,07%	11,06%	0,20%
-социальное обеспечение населения	3,11%	2,10%	7,11%	-0,09%
-охрана семьи и детства	14,44%	-11,68%	8,56%	3,42%
-прочее	Рост в 281 раз	-48,38%	34,28%	-47,60%
ПФ РФ	18,73%	1,13%	11,42%	-1,68%

В среднем, как следует из данных таблицы 2, общие расходы бюджета ПФР за последние 4 года выросли на 7,4%. Интересным представляется факт роста прочих расходов в 2015 году в 281 раз, что связано с ростом раздела «других расходов в области социальной политики»: в 2014 сумма составляла 1746171,5 тыс. руб., а уже в 2015 она была 528069850,8 тыс. руб. В частности, за счет роста целевой статьи расхода 3582 «Передача средств пенсионных накоплений в негосударственные пенсионные фонды в рамках реализации государственных

функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации», которая в 2014 была нулевой, а в 2015 равнялась 525947920,2 тыс. руб.

Расходы по общегосударственным вопросам и образованию персонала являются затратами ПФР в целях выполнения своих функций и остаются достаточно стабильной величиной (математическое ожидание составляет 110056252,3 тыс. руб.). Раздел «социальная политика» имеет положительную динамику: расходы на пенсионное обеспечение растут за весь анализируемый период, что связано со многими факторами: инфляция, прирост доли населения пенсионного возраста, повышение пенсий и проч. Исключением является 2018 год, ввиду изменчивости целевой статьи расходов 3582 - расходов на выплату персоналу государственных органов и по подразделу пенсионное обеспечение.

Большую долю по фактическим расходам занимают страховые пенсии, на втором и третьем месте по удельному весу находятся социальные выплаты и государственные пенсии соответственно, что согласуется со структурой расходов бюджета ПФР по прогнозным значениям.

Основываясь на проведенном анализе динамики доходов и расходов ПФР за период с 2014 г. по 2018 г. рассмотрим источники обеспечения сбалансированности бюджета ПФР, а также её динамику по прогнозным значениям (табл. 4).

Таблица 2.4 – Сбалансированность бюджета ПФР за последние 5 лет

Тыс. руб.	2015		2016		2017		2018	
Дефицит:	тыс. руб.	доля	тыс. руб.	доля	тыс. руб.	доля	тыс.	доля
	622 978	100%	175 068	100	220 431	100	106 573	100%
	417,00		222,60	%	958,40	%	901,30	

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в течение соответствующего финансового года	356 506 938,00	57%	-3 184 277,60	-2%	-230 014,90	- 0,1 %	539 988,10	0,5%
Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации	266 471 479,00	43%	178 252 500,20	102 %	220 661 973,30	100, 1 %	106 033 913,20	99,5%
Динамика	4,93		0,28		1,26		0,48	

Из данных представленной таблицы 4 видно, что в период с 2015 г. по 2018 г. наблюдался дефицит бюджета ПФР, что говорит о неспособности ПФР самостоятельно обеспечить доходами от уплаты страховых взносов расходы на выполнение возложенных на него социально значимых функций по пенсионному и социальному обеспечению граждан. Следует отметить неэффективность имеющейся структуры доходов бюджета ПФР, так как лишь примерно 50% доходов зависят от поступлений страховых взносов, в то время как вторая половина доходов поступает из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе в форме страховых взносов за отдельные категории населения и межбюджетных трансфертов на сбалансированность бюджета ПФР из федерального бюджета. Источниками покрытия дефицита бюджета ПФР выступают также внутренние источники: изменение остатков средств на счетах и иные. Динамика основных

демографических параметров также указывает на объективные проблемы в пропорциях формирования и расходования средств ПФР: спрос на пенсионное обеспечение со стороны растущего количества пенсионеров возрастает, что влечет за собой нагрузку на экономически активное население в организации формирования фонда ПФР в части распределительной пенсии;

– число экономически активного населения (как потенциальных доноров пенсионных отчислений) снижается, а недостаточно быстрые темпы роста доходов населения не позволяют обеспечить ни рост размера пенсионных отчислений, ни объема этих отчислений. Немаловажную роль в указанной ситуации играет и развитие «теневого сектора» в экономике - недекларируемых доходов.

Согласно прогнозам социальноэкономического развития Российской Федерации, в 2018-2026 гг. демографическая нагрузка будет нарастать до уровня 858 нетрудоспособных лиц на 1 000 трудоспособных лиц (по среднему варианту прогноза). Данные о динамике коэффициента демографической нагрузки РФ (рис.5) свидетельствуют, что в ближайшие 8-9 лет поступательно будет повышаться нагрузка на экономически активное население в форме налогов, сборов, участия в трудовой деятельности для поддержания темпов экономического роста. Используемая для компенсации рисков демографической ситуации миграционная политика, хотя и позволяет решить тактические задачи обеспечения экономики трудовыми ресурсами, но не оказывает сопоставимого влияния на пенсионную систему (поскольку трудовые мигранты не принимают сопоставимого с гражданами страны участия в формировании системы пенсионных отчислений).

Сокращение численности трудоспособного населения, снижение производительности труда в условиях роста доли пожилого населения приводит к замедлению роста экономики и усилению нагрузки на федеральный бюджет.

Одним из инструментов решения проблемы сбалансированности бюджета ПФР стала проводимая Правительством Российской Федерации пенсионная

реформа. Недостатков у проводимой пенсионной реформы много. Банально сказать, что граждане недовольны повышением пенсионного возраста, так ежегодный прирост пенсий в размере 1000 рублей (7% от средней пенсии по России за 2018 год) нельзя считать утешительным, ведь инвестирование дополнительных средств в экономику дало бы больший рост пенсий, особенно ввиду ориентировочной инфляции в 4%. По проведенному анализу динамики доходов и расходов бюджета ПФР за последние пять лет можно сделать вывод, что темп прироста доходов ПФР сопоставим с темпами прироста расходов, а значит, при прочих равных, разрыв между этими частями бюджета увеличиваться не должен. Однако необходимо принимать во внимание внешние факторы: демографическую ситуацию в стране (состояние которой оценивается как отрицательное: ПФР прогнозирует на 2019 год соотношение работоспособных граждан к пенсионерам 2:1, что будет оказывать высокую налоговую нагрузку на население), санкции и множество прочих. Кроме того, можно заметить на примере 2015 года, что население имеет довольно пессимистические настроения на счет ПФР, поэтому оно переориентируется на НПФ, вложения в которые хоть и менее надежные, но бесспорно более выгодные.

Председатель Правления ПФР Дроздов А.В. в своем интервью от 09.10.2018 отметил, что основной проблемой функционирования ПФР является покрытие дефицита бюджета фонда. Дефицит покрывается за счет трансфертов из федерального бюджета, то есть, по словам Дроздова А.В., «фонд сбалансирован за счет трансфертов». К ним относятся: программа валоризации, льготы по тарифам страховых взносов. Причину возникновения дефицита Председатель Правления ПФР Дроздов А.В. видит в отрицательной демографической ситуации в стране, а соответственно, в недостаточном объеме страховых взносов [5]. Проблема решаема двумя очевидными способами: ростом экономики (рост зарплат - рост СВ) и пенсионной реформой. Последний приведет к сокращению обязательств перед пенсионерами, и, по мнению А.В. Дроздова, «к 2029-2030

году трансферты из бюджета, покрывающие разницу между доходами и расходами, будут стремиться к нулю». Однако это также приведет и к негативным оценкам ПФР и в целом государства со стороны населения [5].

Из положительных тенденций можно отметить последние новости о «небывалом» росте зарплат. Банк России прогнозирует рост номинальных зарплат свыше 10% по итогам 2018 года, благодаря повышению МРОТ до прожиточного минимума и выполнению майских указов Президента Российской Федерации. Безусловно такие обстоятельства увеличат доходы ПФР за счет роста страховых взносов, но подобный рост не несет долгосрочного характера, особенно ввиду повышения с 2019 г. НДС до 20%, что повлечёт за собой резкое увеличение инфляции. Считаем, что повышение ставок налогов либо пенсионных взносов является наихудшим вариантом решения проблемы сбалансированности бюджета ПФР.

Если говорить о численности работающих пенсионеров, состоящих на учете в ПФР то, здесь происходит такая же ситуация что и в таблице 2.3., только с разными значениями. Численность пенсионеров, принадлежащих к категории по старости, в 2017 году составляет 15 259 тыс. человек, что на 1 387 млн. человек больше чем в 2016.

Таблица 2.4 – Численность работающих пенсионеров РФ, состоящих на учете в системе ПФР по категориям пенсионеров (тыс. чел.)

	2015	2016	2017	Отклонение 2016-2015		Отклонение 2017-2016	
				Абс.	Отн.	Абс.	Отн.
Численность работающих пенсионеров, тыс. человек	14 325	14 917	15 259	592	4,13	1 387	2,29
По старости	13 280	13 872	14 199	592	4,45	327	2,35
По инвалидности	795	773	759	-22	-2,76	-14	-1,81
По случаю потери кормильца	10	17	23	7	70	6	35,29

пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф и члены их семей	113	118	127	5	4,42	9	7,62
федеральные государственные гражданские служащие	20	20	22	0	0	2	10
За выслугу лет	0,0	0,0	0,0	0	0	0	0
Летчики-испытатели	1	1	1	0	0	0	0
Социальные	106	116	128	10	9,43	12	10,34

По инвалидности численность пенсионеров в 2017 году сократилась до 759 тыс. человек. По случаю потери кормильца идет обратная ситуация, в 2016 году численность пенсионеров данной категории составляла 17 тыс. человек, что на 7 тыс. больше чем в 2015 и меньше на 6 тыс. чем в 2017. Что касается остальных категорий, то идет постепенное увеличение численности пенсионеров за исключением таких категорий как - за выслугу лет, социальные. Там ситуация остается неизменной.

Исходя из анализа таблиц 2.4., 2.5., можно сделать вывод о том, что с каждым годом количество пенсионеров в стране возрастает с арифметической прогрессией. Это касается как неработающих пенсионеров, так и тех, кто после выхода на пенсию по-прежнему продолжают работать.

Среди доминирующих причин побуждающих пенсионеров продолжать работать выделяют:

- нехватка денежных средств;
- потребность в общении; желание сделать дополнительные сбережения;
- стремление к финансовой независимости;
- интерес к выполняемой работе;
- привычка.

Следовательно, нагрузка на трудоспособное население постоянно возрастает. Также это приводит к острой нехватке бюджетных средств на выплату пенсий.

Столкнувшись с такой ситуацией, эксперты предлагают такое радикальное решение проблемы как лишение пособий от государства тех лиц, которые продолжают работать на пенсии.

Таблица 2.5. Средний размер назначенных пенсий в РФ

Средний размер назначенных пенсий, тыс. руб. ^б .	2015	2016	2017	Отклонение 2016-2015, %	Отклонение 2017-2016, %
По старости	10 716,4	11 569,1	12 830,4	7,95	10,9
По инвалидности	6 669,2	7 209,9	8 040,1	8,10	11,51
По случаю потери кормильца	6 598,6	7 185,1	7 924,9	8,88	10,29
пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф и члены их семей	8 639,2	9 779,2	10 766,7	13,19	10,09
федеральные государственные гражданские служащие	14 020,1	15 550,0	17 186,4	10,91	10,52
За выслугу лет	64 283,5	61 989,6	46 260,3	-3,56	-25,3
Летчики-испытатели	67 704,0	76 855,4	85 736,2	13,51	11,55
социальные	6 446,4	7 548,3	8 302,4	17,09	9,99

Средний размер пенсий по всем категориям пенсионеров с каждым годом незначительно увеличивается (прибавка к пенсиям составляет около одной тысячи рублей). Это изменение пенсий в сторону увеличения происходит за счет проведения индексаций частей страховой и социальной пенсий. Индексации проводится несколько раз в год. Сокращение суммы выплат коснулось пенсий, назначенных за выслугу лет. Если в 2015 году средний размер пенсии за выслугу лет был - 64 283,5 тысяч рублей, то уже в 2017 году пенсия упала до 46 260 тысяч рублей, т.е. на 18 023,5 тысяч рублей меньше. Данное явление связано с тем, что Министерство труда в 2017 году выдвинуло законопроект о сокращении пенсий госслужащим. Т.е. предполагалось урезать доплаты за выслугу лет.

Кроме того, срок обязательной госслужбы, после которой гражданин будет иметь право на начисление пенсии за выслугу лет, планировалось увеличить на 5 лет. В результате такого нововведения количество госслужащих, получающих надбавку к пенсии сократилось в разы, т.к. большинство госслужащих пользуются возможностью досрочного выхода на пенсию. Также на учете в ПФР состоят пенсионеры такой категории как летчики-испытатели. Ежегодно средний размер данной пенсии был увеличен и к 2017 году составил 85 736,2 тысяч рублей, что на 8 880,8 тысяч больше по сравнению с 2016 годом.

Таблица 2.6. Динамика пенсионеров РФ

Численность пенсионеров РФ, тыс. чел.	2015	2016	2017	Абс. прирост	Темпы роста, %
Получатели страховых пенсий	37 704	38 070	39 217	1 513	3,858
Получатели выплат из средств пенсионных накоплений	369	379	404	35	8,663
Получатель пенсий по государственному обеспечению	2 946	3 007	3 108	162	5,212
Всего пенсионеров	41 019	41 456	42 729	1 710	4,001

Исходя из данных таблицы 2.6. видно, что подавляющее большинство пенсионеров приходится на получателей страховых пенсий - 39 217 тыс. человек в 2017 году, что на 1 513 тыс. человек больше по сравнению с 2015 годом. Страховая пенсия, по сути, является наиболее популярной пенсионной выплатой, предназначенной для ежемесячной поддержки ее получателей, так как граждане сами заинтересованы в своем будущем достойном дожитии, ради которого зарабатывают страховой стаж. Далее следуют получатели пенсий по государственному пенсионному обеспечению. В данную категорию входят

госслужащие, военнослужащие, участники ВОВ и т.д. Если в 2015 году численность пенсионеров достигала 2 946 тыс. человек, то в 2017 году ситуация изменилась в сторону увеличения и прирост числа пенсионеров составил - 162 тыс. человек. Прирост численности госслужащих и военнослужащих, ушедших на пенсию, связан с возможностью воспользоваться случаем досрочного выхода на пенсию. Также, смертность, наступление инвалидности во время боевых действий и высокая заболеваемость повлияла на прирост численности пенсионеров. И наконец, получатели выплат из средств пенсионных накоплений, общее число которых в 2016 году составляло 379 тыс. человек, что на 10 тыс. больше по сравнению с 2015 и на 25 тыс. человек меньше чем в 2017.

Основная доля числа пенсионеров в Российской Федерации приходится на получателей страховых пенсий - 92%;(данный факт является подтверждением того, что Россия относится к «стареющим странам») 7% - получатели пенсий по государственному пенсионному обеспечению; 1% - получатели выплат из средств пенсионных накоплений.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу «Социальная политика» характеризуются следующими данными (таблица 2.7):

Таблица 2.7. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу «Социальная политика»

Социальная политика	2015 г. сумма млрд. руб.	2016 г. сумма млрд. руб.	2017 г. сумма млрд. руб.	Отклонение 2016-2015		Отклонение 2017-2016	
				Абс.	Отн. %	Абс.	Отн. %
Всего:	3 452	4 265	4 630	812	19,059	365	7,895
Пенсионное обеспечение	2 250	2 943	3 287	692,4	23,526	344	10,47
Соц. обслуживание населения	10,4	10,2	10,7	- 0,18	- 1,78	0,5	5,15
Соц. обеспечение	856,2	965,9	913,09	109	11,35	- 52	- 5,78

населения							
Охрана семьи и детства	323,1	335,8	410,7	12	3,79	74	18,24
Прикладные научные исслед. в области соц. политики	0,140	0,138	0,137	- 0,2	1,73	-0,1	-2,11
Др. вопросы в обл соц. политики	0,11	0,10	0,8	- 0,1	16,79	-0,1	- 14,15

Доля пенсионного обеспечения в 2017 году составляет 71% в общем объеме данного раздела. В денежном выражении сумма выделенных средств из федерального бюджета на пенсионное обеспечение составляет - 3 287 340,1 млн. рублей, что на 1 036 640,2 млн. больше чем в 2015 году.

В соответствии с данной таблицей показатель ежегодно возрастает, в 2016 году он увеличился на 4 % по сравнению с 2015, а в 2017 году - на 2 %. По данному разделу осуществляется исполнение расходных обязательств Российской Федерации по пенсионному обеспечению федеральных государственных служащих при достижении выслуги лет; граждан из числа космонавтов или летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; граждан в случае наступления инвалидности или потере кормильца, при достижении установленного возраста; либо нетрудоспособных граждан.

Это связано непосредственно с увеличением пенсий и ростом численности пенсионеров. На социальное обслуживание населения было выделено 10 774,4 млн. рублей в 2017 году. Что касается «социального обеспечения населения» и направления «охрана семьи и детства», то финансирование с каждым годом было немного увеличено, и только на такое направление как «прикладные научные исследования в области социальной политики» и на решение вопросов, касающихся социальной политики финансирование было сокращено. Причиной

данному явлению послужила нужда увеличения финансирования средств на пенсионное обеспечение из-за роста численности пенсионеров.

Представляется, что наиболее стабильным и гарантированным способом, который приведёт к сбалансированности государственной пенсионной системы, необходимо считать рост экономики в целом за счет развития малого и среднего предпринимательства, упрощения регулирования банковской системы, что в свою очередь даст толчок к инвестированию как внутреннему, так и внешнему в частный бизнес и промышленность. Повышение прироста ВВП является на данный момент основополагающей задачей Правительства Российской Федерации. Всем государственным ведомствам и институтам необходимо нацелиться на выполнение именно этой задачи путем уменьшения налоговой нагрузки, сокращения уровня безработицы и увеличения продолжительности жизни населения до 80-85 лет. Стоит отметить, что повышение пенсионного возраста, хоть и сокращает количество пенсионеров, однако без должного развития медицины и проведения политики, направленной на развитие человеческого капитала, не сможет решить задачи сбалансированности Пенсионного фонда Российской Федерации и устойчивости пенсионной системы в целом.

3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РФ

3.1. Проблемы действующей пенсионной системы

В настоящее время уравнильный принцип расчета пенсий приводит к тому, что пенсионные выплаты гражданам, имеющим незначительный страховой стаж, осуществляются примерно в том же объеме, что и гражданам с продолжительным трудовым стажем. С 1 января 2015 г. на фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости влияет страховой стаж работника на момент достижения им пенсионного возраста (55 лет - женщины и 60 лет - мужчины). При оформлении пенсии позднее установленного возраста к фиксированной части страховой пенсии применяется повышающий коэффициент/

По новым правилам расчета, размер накопительной пенсии также будет выше, если обратиться за назначением трудовой пенсии позднее общеустановленного пенсионного возраста. Это связано с тем, что в накопительной пенсии сумма пенсионных накоплений делится на период ожидаемой выплаты пенсии - 228 месяцев. А если, например, обратиться за назначением пенсии на пять лет позднее, то сумма пенсионных накоплений делится уже на 168 месяцев.

Помимо корректировки финансовых механизмов накопительных пенсий - предоставления выбора между страховым и накопительным механизмами формирования пенсии, задачами проводимой пенсионной реформы являются:

- работа по созданию институтов профессиональных пенсий;
- привлечение новых источников пенсионного страхования для улучшения его сбалансированности и предоставления самозанятым работникам приемлемых пенсий.

Проводимая пенсионная реформа предусматривает замену государственной системы льготных пенсий за особые условия труда и за выслугу лет на децентрализованные профессиональные системы на уровне предприятий.

Данные негосударственные системы профессиональных пенсий будут создаваться на основе принципа добровольности с минимальными ограничениями со стороны государства и учреждаться коллективными договорами и соглашениями между работодателями и работниками. Сохранится общегосударственная система льготных пенсий для работающих под землей на добыче полезных ископаемых и на подземном строительстве, а также работающих под водой. Из федерального солидарного фонда пенсионного обеспечения на актуарной основе негосударственным системам будет компенсирована отмена льготных пенсий. Материальную ответственность за неблагоприятные условия труда будут нести работодатели, а не государство. Финансирование систем профессиональных пенсий будет осуществляться за счет взносов работодателей и работников, причем работодатель должен будет покрывать не менее 50 % общей суммы взносов.

Средства накопительной части инвестируются, поэтому необходимо пересмотреть направления инвестиционной политики для увеличения пенсионных накоплений, а также повысить личную инициативу. Ответственность за свою будущую пенсию у граждан будет расти, если средства накопительной части пенсии будут аккумулироваться не только в ПФР, а в НПФ.

Передача пенсионных накоплений для инвестирования в частные финансовые институты по выбору граждан будет выгоднее самим будущим пенсионерам и экономике страны. Передавая накопительную часть взносов в НПФ, человек использует возможность получить более высокий доход, что означает более высокий размер пенсии в старости. НПФ обладают большей гибкостью в принятии финансовых решений, поэтому более предпочтительны для долгосрочных инвестиций по сравнению с ПФР. Средства НПФ инвестируются в различные финансовые активы с целью получения дополнительного дохода, который затем распределяется между участниками НПФ.

Пенсионной системе присущи такие трудности, как несбалансированный курс страховых вкладов для самозанятых людей. Объем уплачиваемых ими страховых вкладов не дает возможности создать им пенсионные полномочия в полном размере, чтобы обеспечить себе перспективы при выходе на пенсию. В это же время Пенсионный фонд не может использовать их выплаты с целью финансирования населения, которое вышло на пенсию. Второй проблемой является то, что около десяти процентов населения уходят на пенсию, не достигнув пенсионного возраста, отсюда пенсионная система несет дополнительную финансовую нагрузку.

То есть доходы ПФР уменьшаются на сумму неуплаченных страховых взносов в период с момента выхода лица на пенсию и до момента достижения им пенсионного возраста, однако в это же время возрастают расходы ПФР на сумму выплачиваемых таким гражданам трудовых пенсий по старости.

Основной целью реформирования пенсионной системы является повышение уровня пенсионного обеспечения граждан. Создание трехуровневой модели реформирования пенсионной системы позволит последовательно сократить бюджетно-финансовую зависимость пенсионной системы от государственного бюджета и обеспечить согласованность формируемых пенсионных прав с источниками их финансового обеспечения на долгосрочную перспективу.

В России год за годом фиксируется рост количества граждан старшего возраста, сокращение численности экономически активного населения. Уже к 2050 г. количество трудящихся и пенсионеров может сравняться. Происходит и утрата социальной частью трудовой пенсии своей функции при фактическом провале самоформирования пенсий со стороны населения. Увеличивается доля предприятий, уклоняющихся от уплаты страховых взносов. Так, в 2015 г. взносы не платились за 11,8 млн человек. Серьезную нагрузку оказывает невключенность в пенсионную систему учащейся молодежи, части государственных и муниципальных служащих.

Ключевой особенностью реформы стал переход к начислению индивидуальных пенсионных коэффициентов, или баллов, который будет завершен на III этапе реформы, в период с 2021 по 2030 гг. С 2021 г. размер выплат будет определяться количеством баллов, которое зависит от суммы отчислений, произведенных работодателем. Для назначения пенсии необходимо 6,6 баллов в 2015 г. и 30 баллов в 2030 г. При этом в первом по программе 2015 г. максимально можно получить 7,39 баллов, а с 2021 г. - 10 баллов. Размер пенсии будет зависеть от стажа, времени работы в условиях Крайнего Севера, наличия нетрудоспособных иждивенцев, сферы и характера занятости, времени выхода на пенсию. Так, если пенсия назначена через 5 лет после достижения пенсионного возраста, фиксированная выплата вырастает на 36%, а сумма пенсионных баллов - на 45%

Пенсионная политика имеет ряд значимых проблем, на которые влияет совокупность внешних условий относительно пенсионной системы, так и ряд проблем внутреннего характера. К внешним условиям в первую очередь стоит отнести демографическую составляющую. Существенное влияние оказывает неравенство лиц трудоспособного возраста и старше трудоспособного возраста. Демографическая ситуация в нашей стране характеризуется низким уровнем рождаемости, и высоким уровнем старения, отсюда следует, что на одного гражданина достигшего пенсионного возраста приходится один трудоспособный гражданин, поэтому стоит повышать пенсионный возраст, чтобы снизить социальную напряженность в обществе, так как основным источником дохода является уплата страховых взносов работодателем за каждого работающего гражданина. В перспективе наиболее эффективным направлением является политика стимулирования рождаемости, что обеспечит рост числа молодых людей в будущем и изменит пропорцию между трудоспособным населением и лицами пенсионного возраста.

Исходя из ежегодных преобразований программы, можно сказать, что материнский капитал пользуется большой популярностью, ввиду

многочисленных привилегий с каждым годом увеличивается процент семей, которые решаются завести 2 и 3 ребенка. Материнский капитал - это выплата, которая направлена на повышение качество жизни не только ребенка, но и всей его семьи, поэтому, чтобы повысить рождаемость в стране и уменьшить неуверенность будущих родителей в том, что они смогут воспитать и обеспечить детей, государство предприняло меру повысить уровень жизни и качество жизни всей семьи.

Следующей самой главной проблемой пенсионной системы является дефицит бюджета Пенсионного фонда РФ. На сложившуюся ситуацию в первую очередь влияет низкий уровень пенсионной грамотности. Население нашей страны полагает, что пенсия - это государственная забота и соглашаются на получение заработной платы «в конвертах», что увеличивает долю работодателей, уклоняющихся от выплат страховых взносов в пенсионный фонд.

С целью увеличения бюджета была разработана Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации. Потребность подготовки стратегии определена финансовыми и демографическими показателями. Стратегия определяет задачи досрочного развития пенсионной системы РФ до 2030 года. Главные положения стратегии:

- обеспечить размер трудовой пенсии, адекватный среднему
- заработку работника;
- размер пенсионных выплат составит не менее 2,5 - 3 прожиточных минимума пенсионера;
- осуществление «страхового маневра»: временного перераспределения 6% тарифа с накопительной составляющей на солидарную в размере 2% или 4%.

Таким образом, стратегия направлена на совершенствование пенсионной системы, которая окажет влияние на экономику страны в целом, через сокращение дефицита бюджета в ПФР. На 2017 год не все цели достигнуты и выполнены, стоит надеяться, что к 2030 году пенсионная политика

усовершенствуется, а сбалансированность бюджета поможет избежать повышения пенсионного возраста.

После принятия нового закона «О страховых пенсиях», когда накопительная пенсия выделена в самостоятельный вид пенсионного обеспечения, принимая во внимание непостоянность финансовых условий и допустимые потери с инвестирования пенсионных накоплений, в 2015 году руководством Российской Федерации была введена система гарантирования пенсионных накоплений, процедура акционирования НПФ, которая обеспечивает безопасность вложенных денежных средств. Данная программа реализуется в рамках закона «О гарантировании пенсионных прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования в РФ» . Следовательно, разработанная концепция гарантирует максимальную безопасность сбережения пенсионных накоплений, а при подходящих условиях может увеличить эти накопления, и немаловажным является факт, что накопленные ресурсы в случае смерти гражданина в соответствии с законодательством передаются его правопреемникам.

3.2. Пути совершенствования пенсионной системы

Разрешение рассмотренных проблем особенно важно для гарантирования социально-экономического развития страны. Возможны такие перспективы развития системы пенсионного обеспечения:

- создание и развитие самостоятельных пенсионных систем для каждого региона в отдельности, для того чтобы учитывать индивидуальные особенности каждого из регионов, и уже отталкиваясь от этого вводить необходимые коррективы в систему. Такая система позволит учитывать особенности населения каждого региона и соответственно более эффективно выполнять свою главную цель - достойное пенсионное обеспечение;

- государство должно четко устанавливать величину гарантий и ответственность, которые сможет взять на себя в ходе пенсионного обеспечения граждан, сформировав им условия для образования их пенсионных накоплений в границах частно-государственного партнерства, как с привлечением работодателей, так и самих граждан страны;

- основным рычагом разрешения пенсионных проблем может стать формирование и становление региональных накопительных пенсионных фондов которые, принимая в расчет региональную специфику, могут привести, с одной стороны, к улучшению качества жизни пенсионеров, а с другой стороны, к социальному и экономическому развитию регионов посредством направления на данные цели образованных в них ресурсов.

Также Правительство РФ должно вызывать интерес работодателей к участию в пенсионном обеспечении своих сотрудников. С этой целью нужно предоставлять налоговые льготы и прочие формы мотивирования для добровольных корпоративных пенсионных программ, а также модернизировать их нормативно-правовое регулирование.

Необходимость проведения разъяснительных выступлений для населения о необходимости и целесообразности формирования накопительных принципов финансирования пенсий, как в обязательной, так и в добровольной части.

Накопительная часть пенсии, равно как и накопительная пенсия в полном объеме, является собственностью граждан, что позволяет нам говорить о возникновении наследственных правоотношений в случае смерти лица, имеющего право на страховую пенсию, в которой была сформирована накопительная часть до 1 января 2015 г., и на накопительную пенсию. Далеко не все знают, что накопительная часть страховой пенсии выплачивается правопреемникам умершего застрахованного лица при условии направления обращения в Пенсионный фонд Российской Федерации (далее - ПФ РФ) в течение шести месяцев со дня смерти лица. Накопительная пенсия выплачивается при направлении обращения в негосударственный пенсионный фонд либо управляющую компанию наследодателя, где формировались пенсионные накопления наследодателя. Объявление судом гражданина умершим влечет за собой те же последствия, что и смерть гражданина.

Напомним, что пенсионные накопления формируются только у граждан 1967 г. рождения и моложе, за которых страховые взносы уплачивает работодатель. В течение трех лет, с 2002 по 2004 г., накопительная часть формировалась также у мужчин 1953 г. рождения и моложе и женщин 1957 г. рождения и моложе, если они работали.

За работающих людей более старшего поколения работодатели также уплачивают страховые взносы, но они не делятся, а целиком зачисляются только на страховую часть пенсии, являющейся собственностью государства.

С 1 января 2009 г. пенсионные накопления имеет еще одна категория - те, кто участвует в программе государственного софинансирования пенсионных накоплений. Часть денежных средств, перечисляемых в накопительную часть пенсии, платит сам гражданин, другую часть - государство.

Размер накопительной пенсии с 1 августа каждого года подлежит

корректировке и индексированию исходя из суммы поступивших страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию, взносов работодателя, взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений, а также результата от их инвестирования и средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направленных на формирование накопительной пенсии, а также результата от их инвестирования, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица или на пенсионном счете накопительной пенсии застрахованного лица, которые не были учтены при определении суммы средств пенсионных накоплений для исчисления размера накопительной пенсии при ее назначении или предыдущей корректировке.

Итак, необходимо разграничивать два случая наследственного правопреемства в области средств накопительной части пенсии:

1) правопреемство по договору негосударственного пенсионного обеспечения с негосударственным пенсионным фондом или управляющей компанией, согласно которому фонд обязуется выплачивать участнику фонда негосударственную накопительную пенсию;

2) правопреемство по договору обязательного пенсионного страхования, в соответствии с которым ПФ РФ обязан при наступлении пенсионных оснований осуществлять назначение и выплату застрахованному лицу накопительной части трудовой пенсии или выплаты ее правопреемникам. В данном случае накопительная часть пенсии будет составной частью всего пенсионного обеспечения застрахованного лица.

С 1 января 2015 г. пенсионное обеспечение, формируемое посредством страховых и накопительных взносов, разделило пенсионное обеспечение на страховое и накопительное. Страховые пенсии формируются на лицевом счете застрахованного лица в ПФ РФ и являются собственностью государства; исключение составляет только накопительная часть, которая была сформирована на лицевом счете лица до 1 января 2015 г. и не была переведена по заявлению

застрахованного лица в негосударственный пенсионный фонд либо иную управляющую компанию.

Выплата денежных средств пенсионных накоплений родственникам умершего застрахованного лица одной очереди осуществляется в равных долях. Родственники второй очереди имеют право на получение средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета умершего застрахованного лица или на пенсионном счете накопительной пенсии умершего застрахованного лица, только при отсутствии родственников первой очереди. В случае отсутствия у застрахованного лица родственников эти средства учитываются в составе резерва страховщика по обязательному пенсионному страхованию. При этом специальная часть индивидуального лицевого счета застрахованного лица или пенсионный счет накопительной пенсии закрывается.

Для получения пенсионных накоплений необходимо подать заявление о выплате средств пенсионных накоплений и предоставить следующие документы (подлинники или заверенные в установленном порядке копии):

- документ, удостоверяющий личность, возраст, место жительства;
- документ, подтверждающий родственные отношения с умершим застрахованным лицом (для детей - свидетельство о рождении);
- свидетельство о смерти застрахованного лица (при наличии);
- страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования умершего застрахованного лица или справку из Пенсионного фонда с указанием его страхового номера индивидуального лицевого счета (при наличии).

Ситуация, по которой застрахованное лицо может лишиться всех своих правопреемников прав на накопительную часть своей пенсии, законодателем не предусмотрена.

Правопреемниками граждане становятся по закону либо через заявление, в котором сведения о наследнике обладатель накоплений указал заранее. В первом случае правопреемниками первой очереди являются родители (усыновители),

супруги и дети, в том числе усыновленные, умершего, второй очереди - братья, сестры, дедушки, бабушки, внуки. Во втором случае правопреемниками могут быть любые физические лица по выбору застрахованного лица.

Следует помнить, что согласно гражданскому законодательству не наследуют по закону родители после детей, в отношении которых они были лишены родительских прав и не восстановлены в них ко дню открытия наследства.

В том случае, если лица, которые не имели права наследовать или которые были отстранены от наследства, получили денежные средства, сформированные на лицевом счете наследодателя в рамках накопительной пенсии, обязаны возвратить данные денежные средства. Вместе с тем данное правило распространяется на правопреемников, имеющих право на обязательную долю в наследстве.

Накопительная пенсия, равно как и накопительная часть пенсии (сформированная на лицевом счете наследодателя до 1 января 2015 г.), может быть передана не только лицам, которые были указаны в заявлении наследодателя, но и лицам, являющимся наследниками по завещанию. В том случае, если распределение долей между наследниками не указано в заявлении, будущий пенсионер может это сделать и в нотариальной конторе.

Если заявление отсутствует, то средства пенсионных накоплений, учтенные на пенсионном счете накопительной пенсии застрахованного лица, подлежат выплате родственникам первой и второй очереди умершего. Между ними накопления распределяются в равных долях в течение шести месяцев со дня смерти застрахованного. Если этот срок будет пропущен, то восстановить право наследования можно в судебном порядке по заявлению правопреемника.

По долгосрочным демографическим прогнозам, Минэкономразвития к середине 2030-х годов численность граждан пенсионного возраста в России сначала сравняется с количеством работающего населения, а затем будет превышать его. То есть на одного работающего россиянина будет приходиться

более одного пенсионера. В этих условиях для решения задачи повышения уровня жизни пенсионеров нужно увеличивать тарифы взносов на обязательное пенсионное страхование (что не допустимо, так как существующие тарифы уже являются одной из причин «ухода в тень» работодателей) или повышение пенсионного возраста. Есть и другие пути решения проблемы сбалансированности пенсионной системы: повышение количества работающих граждан, вывод из тени всех «черных» работодателей. Повышение численности населения в стране приведет к увеличению работоспособного населения, и уже через 20 лет они смогут своими отчислениями обеспечить финансирование пенсий. Но это долгосрочная перспектива.

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию 01.03.2018г. поставлена задача увеличения размеров пенсий и их регулярной индексации выше темпов инфляции, сокращения разрыва между размером пенсии и заработной платой. Однако из этого не следует, что необходимо в ближайшее время повышать пенсионный возраст. Главной угрозой в своем послании Президент назвал отставание экономики страны, потерю жизнеспособности и энергии развития общества из-за того, что молодые, образованные, талантливые люди уезжают из страны в поисках более привлекательных жизненных перспектив, новых рабочих мест, современных компаний в других успешных странах. Созидательная мощь и высокие темпы динамики развития России должны обеспечиваться, в основном, не за счет увеличения доли старшего поколения в трудовых ресурсах страны.

Продолжение реформирования пенсионной системы, безусловно, необходимо для решения имеющихся проблем. Одним из направлений реформирования должно стать возвращение к зависимости размеров пенсий от стажа работы и заработка. При любом стаже и заработке за работника его работодатель платит взносы в систему обязательного пенсионного страхования, и эти страховые взносы дают право работнику получать страховые выплаты в соответствующем размере при наступлении пенсионного возраста (по мнению

некоторых ученых, страховые взносы работодателя - это отложенная часть заработной платы работника). Установления минимального стажа работы и минимального количества баллов противоречит страховым принципам при начислении пенсии и лишает работников тех средств, которые внес за него работодатель. Это не допустимо в социальном правовом государстве.

16.06.2018г. Правительство РФ внесло законопроект о повышении пенсионного возраста. Согласно данному законопроекту пенсионный возраст повышается у мужчин до 65 лет, у женщин до 63 лет. В качестве обоснования такого решения Правительство РФ приводит два аргумента: уменьшение числа работающих лиц и увеличение средней продолжительности жизни в РФ. Кроме того, Правительство РФ ссылается на зарубежный опыт европейских стран, в которых пенсионный возраст в среднем составляет 65 лет у мужчин и 63 года у женщин.

В настоящее время, существует т.н. «демографическая яма», возникшая из-за низкой рождаемости в середине 90-х годов двадцатого века. Вместе с тем, наблюдается постоянный приток трудовой миграции РФ из стран бывшего СССР, особенно из стран средней Азии: Таджикистана, Узбекистана,

Кыргызстана, а также Украины. Согласно ст. 426 Налогового кодекса РФ при легальном трудоустройстве иностранного работника отчисления за каждого из них работодатель вносит в Пенсионный фонд РФ в размере 22%. Следовательно, недостаток рабочей силы, возникший из-за «демографической ямы» 90-х годов 20 века, может быть восполнен иностранной рабочей силой, за которую вносятся отчисления в Пенсионный Фонд РФ наравне с гражданами РФ.

Поскольку в настоящее время идет постепенное увеличение продолжительности жизни населения в РФ у мужчин до 72 лет, женщин до 79 лет, то действующая пенсионная система РФ на такой «период дожития», мужчин 12 лет и женщин 24 года, не рассчитана и финансово не обеспечена. Однако, если мы обратимся к истокам пенсионной реформы в РФ в 2001 году, то согласно ФЗ РФ «О трудовых пенсиях в РФ» «период дожития» был определен в

среднем в 19 лет (228 месяцев). Следовательно, пенсионная система РФ ещё с 2001 года была рассчитана на такой «период дожития». С другой стороны, средняя продолжительность жизни пенсионеров существенно различается в разных регионах РФ. Средняя продолжительность жизни мужчин 72 лет, женщин 79 лет достигает в Московском регионе, С-Петербурге, на Северном Кавказе, Краснодарском крае, Казани, где хорошо развито социальное обслуживание, инфраструктура, здравоохранение. В большинстве субъектов РФ средняя продолжительность жизни существенно ниже общероссийской. Особенно низкая продолжительность жизни на Дальнем Востоке. Для сравнения, в Дальневосточном федеральном округе средняя продолжительность жизни у мужчин составляет 63 года: В Приморском крае - 64 года, в Хабаровском, Камчатском крае - 63 года, в Сахалинской и Амурской области - 62 года, в ЕАО - 60 лет. Таким образом, в настоящее время «период дожития» мужчины пенсионера на Дальнем Востоке в среднем составляет три года. При повышении пенсионного возраста до 65 лет, мужчины на Дальнем Востоке вообще не доживут до пенсии, а все их оплаченные страховые взносы останутся в Пенсионном фонде РФ.

Одним из аргументов повышения пенсионного возраста часто выступает сравнительный анализ со странами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В России пока самый низкий пенсионный возраст, особенно с учетом института досрочных пенсий на вредных производствах и для представителей отдельных профессий. В качестве примеров более позднего срока начисления государственных пенсий можно привести следующие страны:

- в Японии выход на пенсию в 70 лет и для мужчин, и для женщин;
- в Германии также для обоих полов пенсионный возраст установлен в 67 лет;
- во Франции и Италии пенсионный возраст для мужчин составляет 67 лет, для женщин 65 лет;

- в Англии для женщин 60 лет, для мужчин 68 лет;
- в Испании и США - 65 лет для обоих полов.

Однако для выполнения принятого решения о повышении пенсионного возраста в России следует учитывать не только бюджет Пенсионного Фонда и финансовые проблемы бюджетной системы, но и такие показатели, как: условия проживания, продолжительность жизни россиян (особенно мужчин), развитость медицины, необходимое количество рабочих мест в экономике страны. Стоит учитывать, что если пожилые люди будут вынуждены оставаться работать еще несколько лет на своих местах, а уволить по причине достижения пожилого возраста их не имеют права, то рабочих мест молодым сотрудникам будет недостаточно. Поэтому перед тем, как повышать пенсионный возраст, необходимо обеспечить рост производства, открытие дополнительных рабочих мест. Уровень участия в рабочей силе, как отношение численности населения, входящего в состав рабочей силы, к общей численности населения, повышается в последний период, как и уровень занятости (отношение численности занятого населения к общей численности населения). А уровень безработицы, как отношение численности безработных к численности рабочей силы, в последнее время сокращается. В базовом сценарии прогнозируется снижение уровня безработицы с 5,2 % в 2017 году до 4,7 % в 2020 году.

В связи с развитием цифровых технологий количество рабочих мест в ряде отраслей будет сокращаться. Центром образовательных разработок СКОЛКОВО и Агентством стратегических инициатив (АСИ) разработан «Атлас новых профессий», в котором представлен прогноз до 2030 года устаревающих интеллектуальных и рабочих профессий [4]. Также в Атласе представлена информация о том, какими знаниями, умениями и навыками нужно обладать, чтобы быть востребованным специалистом в новой цифровой экономике. Молодое поколение работников, как правило, быстрее адаптируется к технологическим инновациям, чем люди пенсионного возраста. Поэтому вряд ли

целесообразно лишать рабочих мест молодое поколение за счет продления срока службы пожилых граждан.

Вместе с тем, повышение пенсионного возраста - это не единственная возможность повышения финансовой стабильности пенсионной системы. Вывод экономики из тени представляет немалый потенциал для повышения пенсий.

Таким образом, можно констатировать, что в настоящее время повышение пенсионного возраста является преждевременным. Если в настоящее время повысить пенсионный возраст, то можно ожидать следующие социально-экономические последствия.

В связи с этим можно сделать следующие предложения:

1. Необходимо вернуться к положениям ФЗ РФ «О трудовых пенсиях». Данный закон был основан на принципе «солидарности самого застрахованного», а не «солидарности поколений». Преимущество этого закона состояла в том, что каждый застрахованный имел свой лицевой счет, на котором имелись денежные средства, которые пенсионный фонд вкладывал в ценные бумаги. При низком уровне инфляции, который сейчас наблюдается в РФ, такие накопления могли даже приносить реальный доход. Поэтому целесообразно внести изменения в ФЗ РФ «О страховых пенсиях» и вернуться к положениям ФЗ РФ «О трудовых пенсиях в РФ».

В связи с этим необходимо в ФЗ РФ «О страховых пенсиях» главы 2,3,4 , изложить в редакции глав 2,3,4 ФЗ РФ «О трудовых пенсиях», при этом заменить по всему тексту указанных глав термин «трудовые пенсии» на «страховые пенсии»

2. Внесение вышеуказанных изменений в ФЗ РФ «О страховых пенсиях» относительно сбалансирует пенсионную систему, однако не решит проблему увеличения расходов бюджета на выплату фиксированной доплаты к страховой пенсии по старости в связи с увеличением количества пенсионеров. В связи с этим является актуальным предложение Правительства РФ о повышении пенсионного возраста. Однако, учитывая выше приведенные статистические

данные о продолжительности жизни в большинстве регионов России повышать пенсионный возраст необходимо не так кардинально, как предлагает Правительство РФ, но в отношении всех пенсионеров.

Пенсионная реформа 2018 года, целью которой является сокращение бюджетных расходов на выплату пенсий, затронула самую незащищенную часть населения - «гражданских пенсионеров». При этом пенсии другим

категориям граждан: военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел,

работникам прокуратуры остаются высокими, и влекут за собой расходы бюджета сопоставимые с расходами на фиксированную выплату из бюджета обычным пенсионерам. Следует отметить, что в зарубежных странах нет такого огромного количества льгот для указанных категорий граждан. В связи с этим с целью соблюдения принципа социальной справедливости необходимо уменьшить и даже отказаться от некоторых льгот указанным категориям граждан. В частности, необходимо помимо стажа, необходимого для выхода на пенсию, установить минимальный возраст выхода на пенсию для военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, работников прокуратуры, с которого будет выплачиваться пенсия за выслугу лет. Такой возраст должен быть сопоставим с возрастом учителей, как это сделано в зарубежных странах, т.е. на 5 лет меньше общеустановленного пенсионного возраста.

Таким образом, необходимо повысить пенсионный возраст для мужчин до 61 года и 56 лет для женщин. В связи с этим изложить п.1 ст. 8 ФЗ РФ «О страховых пенсиях» в следующей редакции: «Право на страховую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 61 года, и женщины, достигшие возраста 56 лет».

Кроме того, необходимо увеличить страховой стаж с 15 лет до 25 лет. В связи с этим изложить п.2 ст. 8 ФЗ РФ «О страховых пенсиях» в следующей редакции:

«Страховая пенсия по старости назначается при наличии не менее 25 лет страхового стажа».

Необходимо также внести изменения в ФЗ РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» следующие изменения: пп. «а», «б» п. 13 дополнить указанием на то, что при наличии необходимой выслуги на военной службе и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в Государственной противопожарной службе, и (или) на службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и (или) на службе в войсках национальной гвардии Российской Федерации пенсия будет выплачиваться не ранее 55 лет.

В целях уменьшения темпов оттока населения с Дальнего Востока необходимо внести изменения в ФЗ РФ «О страховых пенсиях», установить стаж работы, необходимый для выхода на пенсию в 20 лет при работе в Дальневосточном федеральном округе и при наличии указанного стажа уменьшить пенсионный возраст до 55 лет у мужчин и 50 лет для женщин.

Для сравнения, согласно порядку исчисления выслуги лет для военнослужащих год службы на Дальнем Востоке считается за 1,5 года. Таким образом, законодатель признает, что климат на Дальнем Востоке носит неблагоприятный для здоровья характер, что сказывается на здоровье и продолжительности жизни военнослужащих. Тем не менее, для остальных жителей Дальнего Востока льготное исчисление страхового стажа отсутствует, что носит явно дискриминационный характер. Поэтому, установление для дальневосточников минимального стажа для выхода на досрочную пенсию в 20 лет и уменьшение пенсионного возраста до 55 лет у мужчин и 50 лет для

женщин, будет соответствовать принципу социальной справедливости, позволит уменьшить отток населения с Дальнего Востока и даже поможет привлечь на Дальний Восток рабочую силу с других регионов России.

В связи с этим необходимо внести дополнения в ФЗ РФ «О страховых пенсиях», в частности п.1 ст. 32 указанного закона дополнить пп.8 следующего содержания: «мужчинам, достигшим возраста 55 лет, женщинам, достигшим возраста 50 лет, если они проработали не менее не менее 20 календарных лет в Забайкальском крае, Республики Саха (Якутия), Амурской области, Хабаровском крае, ЕАО, Приморском крае, Камчатском крае, ЧАО, Сахалинской области и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет».

3. Необходимо внести дополнения в Трудовой кодекс РФ, в частности дополнить ст. 81 ТК РФ: «Увольнение работника, достигших возраста 55 лет, допускается только с согласия Федеральной инспекции труда».

В Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов отмечено, что объем «серого» фонда оплаты труда, с которого налоги не уплачиваются либо уплачиваются не полностью - достигает 10 трлн, рублей в год. По оценке Федеральной службы государственной статистики доля теневой экономики в России составляет около 10-14% [5]. В новом отчете Ассоциации дипломированных сертифицированных бухгалтеров (АССА) объем теневой экономики в России составляет 33,6 трлн, рублей, или 39% от размера прошлогоднего ВВП страны [6]. По этому показателю Россия занимает четвертое место в мире. Эти цифры свидетельствуют о наличии существенных неиспользованных резервов для пополнения российской пенсионной системы и сокращения ее дефицита.

Пенсионное обеспечение населения требует дальнейшего совершенствования и реформирования. Построение эффективного пенсионного обеспечения требует скорейшего решения институциональных проблем и повышения

результативности деятельности пенсионного фонда, увеличения количества пенсионеров и повышения нагрузки на бюджет фонда в связи с присоединением новых субъектов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В процессе изучения выпускной квалификационной работы можно сделать такое умозаключение: пенсионная система России в течение последних 20 лет постоянно преобразовывалась. Основной задачей этих преобразований было сокращение дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ, а также уменьшение трансфертов из федерального бюджета на его покрытие. Однако меры, принимаемые государством не смогли разрешить данные проблемы.

Пенсионная система России основана на страховых принципах и имеет три уровня: обязательное пенсионное страхование, государственное пенсионное обеспечение и негосударственное (добровольное) пенсионное обеспечение. Обязательное пенсионное страхование касается всех граждан, проживающих на территории Российской Федерации.

Пенсионные реформы, направляемые на повышение эффективности страховой пенсионной системы, не могут устранить все проблемы, возникающие в данной сфере. На сегодняшний день существуют государственное обязательное пенсионное страхование и негосударственное дополнительное пенсионное страхование.

Государственное обязательное пенсионное страхование регулируется российским законодательством и четко контролируется государством. А так как негосударственное добровольное пенсионное страхование зависит от различных нюансов, оно на данный момент не вызывает особого доверия у граждан. Каждому гражданину РФ, достигшему определенного пенсионного возраста, ежемесячно полагается денежное пособие в виде пенсии.

На данный момент эти выплаты формируются из:

гарантированной государством части, начислений от работодателей. Пенсионный фонд оказывает влияние на экономическую систему страны, так как, основная его цель - обеспечение достойного и достаточного уровня жизни

при выходе человека на пенсию. Со времён образования Пенсионного фонда в России возник новый механизм финансирования и выплаты пенсий и пособий.

Средства, которые идут на выплату пенсий стали формироваться за счет поступления обязательных страховых взносов от работодателей и граждан. Пенсионная реформа 2016 года значительно отличается от тех, которые проводились до недавнего времени.

Основные изменения таковы:

- введена новая система составляющих компонентов, которые определяют пенсионный коэффициент;

- учитывается возраст выхода гражданина на пенсию, общий стаж работы, а также размер его заработной платы.

- в настоящее время каждый работающий человек имеет свой личный пенсионный счет, на котором учитывается пенсионный коэффициент, определяющий сумму пенсии на основе вышеуказанных критериев. Все данные записываются в виде баллов;

- увеличение минимального трудового стажа: 5 лет заменили на 15, входящие в одну категорию страховая и накопительная части теперь являются разными понятиями. Государство несет ответственность только за страховую часть;

- получение пенсионных выплат возможно только в том случае, если было набрано необходимое количество баллов. Однако это не означает, что выплаты не будут производиться при нехватке достаточного количества баллов. Введена возможность оформления отсрочки на 5 лет. За данный промежуток времени следует «доработать» недостающие баллы;

- баллы не начисляются работающим пенсионерам. Для того, чтобы возобновить начисление баллов, необходимо всего лишь отказаться от дополнительного заработка. В ближайшем будущем выплаты пенсий вовсе отменят для работающих пенсионеров с годовым заработком больше 1 млн. рублей.

Пенсионная реформа 2016 года, на первый взгляд, может показаться очень удачной, однако она обладает не только плюсами, но и существенными минусами:

- увеличение минимального стажа до 15 лет;

- накопительная система баллов. Так как она является новшеством, точный механизм работы данной системы остается не до конца понятным многим гражданам. Для того, чтобы понять особенности порядка подсчета и начисления баллов, необходимо быть хорошо проинформированным;

- разделение пенсии на два типа. Страховая пенсия будет продолжать начисляться, но уже по новой формуле. А вот накопительная пенсия, как в 2014 году и вплоть до 2019, останется в «подвешенном» состоянии. Все переводы, числящиеся на накопительном пенсионном счету, были и остаются замороженными. Однако Пенсионный фонд утверждает, что эти деньги никуда не пропадут. Со временем они будут пересчитаны так же по пенсионному коэффициенту и перечислены на счета страховой пенсии.

Для того, чтобы население и компании имели возможность делать большие отчисления в пенсионные фонды необходимо стимулировать экономический рост, создавать рабочие места, обеспечивать население работой и источниками доходов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (в ред. от 21.07.2014 № 11 -ФКЗ) // «Собрании законодательства РФ», 04.08.2014, № 31, ст. 4398.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 03.12.2001, № 49, ст. 4552.
3. Федеральный закон от 15.12.2001 №166-ФЗ (ред. от 04.11.2014) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»
4. Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ. (действующая редакция от 28.12.2013)
5. Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы: Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012 № 2524-р // СЗ РФ. 2012. № 53 (часть II). Ст. 8029.
6. Федеральный закон от 28.12.2013 № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» // Собрание законодательства РФ, 30.12.2013, № 52 (часть I), ст. 6989.
7. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // Российская газета, № 296, 31.12.2013.
8. Федеральный закон от 04.12.2013 № 351-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения» // Собрание законодательства РФ, 09.12.2013, № 49 (часть VII), ст. 6352.
9. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.12.2001, № 52 (1 ч.), ст. 4920.
10. Федеральный закон от 29.12.2015 № 384-ФЗ «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2016 год» // Собрание законодательства РФ, 04.01.2016, № 1 (часть I), ст. 4.

11. Федеральный закон от 28.12.2016 № 481-ФЗ «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2017 год» // Собрание законодательства РФ, 02.01.2017, № 1 (Часть I), ст. 22.
12. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» // Собрание законодательства РФ, 19.07.1999, № 29, ст. 3686.
13. Федеральный закон от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» // Собрание законодательства РФ, № 19, 11.05.1998, ст. 2071.
14. Федеральный закон от 30.11.2011 № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» // Собрание законодательства РФ, 05.12.2011, № 49 (ч. 1), ст. 7038.
15. Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» // Собрание законодательства РФ, 01.04.1996, № 14, ст. 1401.
16. Федеральный закон от 24.07.2002 № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 29.07.2002, № 30, ст. 3028.
17. Постановление Правительства РФ от 28.03.2014 № 241 «Об утверждении коэффициента дополнительного увеличения с 1 апреля 2014 г. размера страховой части трудовой пенсии по старости и размеров трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца» // Собрание законодательства РФ, 07.04.2014, № 14, ст. 1634.
18. Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012 № 2524-р «Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 31.12.2012, № 53 (ч. 2), ст. 8029.
19. Аракчеев, В. С. Пенсионное право России / В. С. Аракчеев. - М.: Юридический центр Пресс, 2014. - 384 с.

20. Аранжереев, М. М. Негосударственные пенсионные фонды в системе пенсионного обеспечения России / М. М. Аранжереев. - М., 2014. - 254 с.
21. Беликова, Т.Н. Все о пенсиях / Т.Н. Беликова, Л.Н. Минаева. - М.: СПб: Питер, 2016. - 224 с.
22. Беянинова, Ю. В. Ваша пенсия. Ответы на все вопросы / Ю. В. Беянинова. - М.: Эксмо, 2011. - 320 с.
23. Бушуева, И. В. Современные проблемы системы пенсионного обеспечения в РФ / И. В. Бушуева // Сервис в России и за рубежом. - 2016. - № 1. - С. 273-282.
24. Василёнок, В. Л. Зарубежный опыт пенсионного обеспечения и реформирование пенсионной системы РФ / В. Л. Василёнок, К. С. Мельников. - (Экономика и экономические науки) // Научный журнал НИУ ИТМО. - 2015. - № 2. - С. 10.
25. Галимова, И. В. Пенсионное обеспечение населения России / И. В. Галимова. // Международный научный журнал Инновационная наука. - 2016. № 5. - С. 43-51.
26. Галимова, И. В. Проблемы пенсионной реформы в России / И. В. Галимова. - (Экономика и экономические науки) // Научный журнал Вестник Ленинградского государственного университета имени А. С. Пушкина. - 2015. - № 4. - С. 69-74.
27. Грянченко Т. В. Основные проблемы пенсионной системы РФ и ориентиры ее совершенствования // Труд и социальные отношения / Т. В. Грянченко. - М., 2015. - 183 с.
28. Ерофеева, С. С. Институциональные проблемы реформирования системы пенсионного обеспечения в России / С. С. Ерофеева. - // Известия Российского государственного педуниверситета им. А.И. Герцена. - 2016. - № 120. - С. 290-295.

29. Каминский, П. Л. Финансовая система обязательного пенсионного страхования в России / П. Л. Каминский, В. Г. Павлюченко, С. А. Хмелевская. Указ. Соч.; А.К. Соловьев. - М., 2013. - 198 с.
30. Каспарьянц, Н. М. Сущность и содержание системы пенсионного обеспечения / Н. М. Каспарьянц. - (Экономика и экономические науки) // Концепт. - 2014. - № 05. - С. 15.
31. Каспарьянц, Н. М. Сущность и содержание системы пенсионного обеспечения в России / Н. М. Каспарьянц // Концептуальные основы. - 2015. - № 5. - С. 65-70.
32. Кокорев, Р. А. Негосударственные пенсионные фонды: болевые точки и возможности роста / Р. А. Кокорев // Аналитический вестник (издание Аналитического управления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации). - 2014. - № 11(289). - С. 45.
33. Кот, Е.М. Эволюция Пенсионной системы: тенденции и перспективы развития в условиях социально-ориентированной рыночной экономики / Е. М. Кот // Бухгалтерский учет в бюджетных и экономических организациях. - 2015. - № 11 - С. 4-7.
34. Кузнецова, О. В. Пенсия 2015: порядок расчета и выплаты / О. В. Кузнецова. - М. : Феникс, 2014. - 208 с.
35. Кутепова, К. О. Все о пенсиях. Виды, условия назначения, размер / К. О. Кутепова, А. Г. Степанов. - М.: Омега-Л, 2015. - 144 с.
36. Линева, С. А. Пенсионная реформа в вопросах и ответах / С. А. Линева. - М. : Феникс, 2015. - 128 с.
37. Лушникова, М. В. Курс права социального обеспечения / М. В. Лушникова, А. М. Лушников. - М.: Юстицинформ, 2016. - 656 с.
38. Малинкин, А. С. Пенсионные системы зарубежных стран / А. С. Малинкин // Отечественные записки. - 2015. - № 3 - С. 22-26.
39. Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения / Е. Е. Мачульская. - М.: Юрайт, 2016. - 576 с.

40. Михалкина, Е. В. Принципы, механизмы и эффективность современной системы пенсионного обеспечения / Е. В. Михалкина // TerraEconomicus. - 2016. - № 3 - С. 54-63.
41. Павлюченко, В. Г. Социальное страхование / В. Г. Павлюченко. - М., 2014. - 128 с.
42. Панков, Ю. В. Пенсионная система Российской Федерации / Ю. В. Панков. – М.: 2016. - 232 с.
43. Роик, В. Д. Пенсионная система России: история, проблемы и пути совершенствования / В. Д. Роик. - М., 2015 - 116 с.
44. Роик, В. Д. Право социального обеспечения России / В. Д. Роик. - М., 2014. - 209 с.
45. Семенов, В. В. Как получить вторую пенсию в Российской Федерации / В. В. Семенов. - М., 2015. - 84 с.
46. Симонов, А. Н. Соцзащита и проблемы системы пенсионного обеспечения пожилых людей в современной РФ / А. Н. Симонов // Вестник ВГУ. - 2016. - № 1. - С. 100-102.
47. Финогенова Ю. Ю. Пенсионное страхование / Ю. Ю. Финогенова. - М., 2014. - 203 с.
48. Чеснокова, Ю. В. Становление пенсионного обеспечения в России в XVI - начале XX вв. / Ю.В. Чеснокова. - (Государство и право. Юридические науки) // Известия ПГПУ им. В. Г. Берлинского. - 2014. - № 28. - С. - 173-175.
49. Шевченко М.В. Реформирование пенсионной системы РФ // Science Time. - 2015. - №12 (24). - С. 880-885.
50. Болотская Д.В. Опыт формирования систем пенсионного обеспечения в развивающихся странах мира // Экономика промышленности. - 2014. - № 2 (66). - С. 53-67.
51. Захаров М.Л. Международные стандарты и российская пенсионная система / М.Л. Захаров // Журнал российского права. - 2012. - № 9 (189). - С. 5-18.

52. Киоркова А.Д. Изменения в пенсионной реформе 2014 года / // Современная наука: актуальные проблемы и пути их решения. - 2013. - № 6. - С. 25-26.

53. Милоенко Е.В. Пенсионная реформа в России: достойная старость или бедность /// Научно-исследовательские публикации. - 2013. - № 3. - С. 74-78.

54. Островский Н.В. О пенсионной системе и пенсионной реформе. // Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития. - 2013. - № 4-1. - С. 8-13.