

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования
«Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет)
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____/В.С. Антонюк /

« ____ » _____ 2019 г.

Управление социально-экономическим развитием муниципального образования

(на премеере Кизильского района Челябинской области)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.03.04.2019.125.ВКР

Руководитель, к.э.н., доцент

_____/ А.В. Резепинтн /

« ____ » _____ 2019 г.

Автор

студент группы ЗЭУ – 516

_____/ М.Р. Сатдарова /

« ____ » _____ 2019 г.

Нормоконтролер, ассист.каф. ЭТГМУ

_____/ Д.В. Кремер /

« ____ » _____ 2019 г.

Челябинск 2019

АННОТАЦИЯ

Сатдарова М.Р. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования (на примере Кизильского района Челябинской области). – Челябинск: ЮУрГУ, ЗЭУ – 516, 51 с., 14 ил., 11 табл., библиогр. список – 36 наим.

Объектом дипломной работы является процесс управления социально-экономическим развитием.

Цель дипломной работы – анализ социально-экономического развития Кизильского муниципального образования.

В дипломном проекте выявлена сущность социально-экономического развития, проанализированы методика анализа управления социально-экономического развития, проведен анализ состояния и динамики развития Кизильского района, разработаны направления совершенствования управления социально-экономическим развитием Кизильского района, произведена оценка эффективности мер по совершенствованию управления социально-экономическим развитием Кизильского района.

Результаты дипломного проекта имеют практическую значимость и могут применяться органами местного самоуправления Кизильского района при управлении социально-экономическим развитием.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВЕДЕНИЕ	6
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	
1.1 Понятие и сущность социально-экономического развития муниципального образования	9
1.2 Задачи, инструменты и механизмы управления социально-экономическим развитием муниципального образования	11
1.3 Методика анализа управления социально-экономическим развитием муниципального образования	15
2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ КИЗИЛЬСКОГО РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ	
2.1 Организационно-правовой механизм управления социально-экономическим развитием Кизильского района	19
2.2 Анализ состояния и динамики развития Кизильского района	27
2.3 Оценка эффективности управления социально-экономическим развитием Кизильского района	35
3 НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ КИЗИЛЬСКОГО РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ	
3.1 Основные проблемы и направления совершенствования управления социально-экономическим развитием Кизильского района	40
3.2 Описание и оценка эффективности мер по совершенствованию управления социально-экономическим развитием Кизильского района	41
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	43
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	48

ВВЕДЕНИЕ

Известно, что при переходе части хозяйств регионов и муниципальных образований к рыночным отношениям изменяется функциональная структура механизмов регионального управления, что ведет к деформации и сокращению организационной и иерархической структур.

Резко возрастает роль опосредованных методов взаимодействия субъектов и объектов федерального, регионального управления, усложняются их хозяйственные связи, отношения по поводу использования собственности и т.д.

Практическая реализация новых подходов к управлению на местном уровне осложняется рядом обстоятельств. В большинстве муниципальных образований не в полной мере используется организационно-управленческий потенциал, существуют значительные резервы повышения эффективности управления местным развитием.

Многие муниципальные образования не владеют технологиями стратегического планирования. В существующих планах и программах развития целевые ориентиры зачастую не отвечают реальным потребностям местного населения. Отдельные планы и программы развития, разработанные местными организациями, не содержат проработанного механизма реализации, что приводит к возникновению противоречий в системе целей и недостаточной обеспеченности ресурсами процесса управления развитием.

В условиях существенного увеличения числа муниципальных образований, сокращения местных налогов и сборов и уменьшения доходной части местных бюджетов, проблема эффективного использования собственного потенциала развития становится особенно актуальной. В этой связи, органы местного самоуправления нуждаются в инструментарии самоконтроля эффективности управленческой деятельности, обеспечивающей развитие муниципального образования.

Социально-экономическое развитие муниципального образования является управляемым процессом качественного изменения социальной и экономической сфер, не ухудшающим состояние окружающей среды и приводящим к улучшению условий жизни населения. В качестве интегрального показателя и главной цели социально-экономического развития рассматривается повышение качества жизни населения, при этом преобразования в экономической сфере выступают как средства достижения этой цели.

Для решения отмеченных проблем и совершенствования системы и процесса управления местным развитием необходима комплексная диагностика основных направлений и результатов управленческой деятельности, что обуславливает актуальность разработки инструментария оценки качества и результативности управления социально-экономическим развитием муниципальных образований.

Проблемы развития муниципальных образований стали привлекать внимание исследователей сравнительно недавно. Однако актуальность этого направления обусловила формирование достаточно широкой палитры подходов к пониманию сущности развития и инструментов его организации.

Цель дипломной работы – анализ социально-экономического развития муниципального образования.

Объект – Кизильский район Челябинской области.

Предмет – процесс управления социально-экономическим развитием Кизильского района Челябинской области.

Задачи:

Изучить теоретические основы социально-экономического развития муниципальных образований.

Рассмотреть нормативное регулирование социально-экономической деятельности.

Дать характеристику Администрации Кизильского района Челябинской области.

Проанализировать деятельность Кизильского района Челябинской области.

Разработать пути совершенствования деятельности Кизильского района Челябинской области.

Теоретическую и методологическую основу исследования составили положения теорий отечественных и зарубежных авторов в области социально-экономического и устойчивого развития.

Методологической основой послужили исторический и системный подход, сравнительный анализ, методы экспертных оценок, анкетирование, интервью, методика непосредственной количественной оценки, метод ранжирования.

Научная новизна состоит в разработке и обосновании рекомендаций по совершенствованию управления социально – экономическим развитием муниципального образования.

Практическая значимость работы состоит в исследовании методологических аспектов управления социально – экономическим развитием муниципальных образований и разработке инструментария оценки этого процесса.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1 Понятие и сущность социально-экономического развития муниципального образования

Муниципальное образование согласно статье 2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяется как городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

Вероятно, наличие дефинитивной нормы, основанной на перечислении возможных видов муниципальных образований, следует признать ошибкой и в учебных целях предложить иное, доктринальное определение понятия «муниципальное образование» – часть территории субъекта Российской Федерации, на которой имеются выборные органы местного самоуправления, муниципальная собственность и местный бюджет. Приведенное определение основано на перечислении существенных признаков данного типа публично-правовых образований:

а) наличие собственной территории, границы которой установлены законом субъекта Федерации в соответствии с требованиями Закона № 131-ФЗ;

б) наличие собственной компетенции, которую определяют законодательно установленные вопросы местного значения и полномочия местного самоуправления;

в) наличие собственной экономической основы, которую составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований;

г) наличие системы местного самоуправления в основе которой – наличие собственных выборных и иных органов местного самоуправления (их структура обязательно включает представительный орган муниципального образования, главу муниципального образования, местную администрацию);

д) наличие устава муниципального образования, иных муниципальных правовых актов, составляющих в совокупности систему муниципальных правовых актов муниципального образования (они принимаются населением непосредственно и (или) органами и должностными лицами местного самоуправления);

е) право устанавливать в соответствии с федеральным законодательством и геральдическими правилами официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности.

Под комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования понимается управляемый процесс изменений в различных сферах жизни муниципального образования, направленный на достижение определенного уровня развития социальной и экономической сфер на территории муниципального образования, с наименьшим ущербом для природных ресурсов и наибольшим уровнем удовлетворения коллективных потребностей населения и интересов государства [39, с. 77].

В данном направлении осуществляются следующие действия: утверждаются и реализуются местные целевые программы, даются муниципальные заказы, согласовываются формы участия предприятий и организаций в развитии муниципального образования, заключаются договоры и т.д.

Под управлением комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования понимается управление взаимно согласованными программами (проектами) развития всех сфер жизнедеятельности муниципального образования, согласованными по ресурсам, срокам в соответствии с принятыми населением приоритетами, а также принятыми к исполнению на основе договоров или по закону федеральными и региональными

программами развития. Рассмотрим структуру концепции социально-экономического развития муниципального образования.

1.2 Задачи, инструменты и механизмы управления социально-экономическим развитием муниципального образования

В России происходят глобальные изменения, которые вносят дополнительные сложности в работу муниципального управляющего. Муниципальным органам власти в условиях крайнего дефицита ресурсов приходится одновременно решать целый ряд разноуровневых и разнонаправленных задач по нормализации хозяйственно-экономической деятельности, стабилизации социальных отношений, модернизации инфраструктуры, разработке и запуску программ развития, преодолению локальных кризисных ситуаций и т.п., в условиях жесткого лимита времени и отсутствия отработанных управленческих технологий, соразмерных решаемым проблемам [25, с. 101].

Стратегия развития муниципального образования представляет собой систему представлений о желательном будущем, приоритетах и направлениях работы по достижению этого будущего, инструментах и механизмах, которые дают возможность осуществить эту работу. Центральными фокусами этой системы являются самоопределение муниципального образования, анализ ресурсов развития, которыми оно располагает, представление о наборе субъектов, которые связаны с этими ресурсами, и о том, какая кооперация есть между этими субъектами, а также какая организация деятельности требуется для разработки и реализации стратегии.

Основные задачи, которые должна решать разработанная стратегия местного развития, состоят в следующем:

- систематизация представлений о населенном пункте или территории и их возможностях;

- выработка перспективы, определяющей организацию местного управления;
- формирование базиса для разработки программ и проектов развития;
- представление населенного пункта или территории во внешней среде;
- поиск новых ресурсов для развития.

Стратегия дает отчетливое представление о месте муниципального образования в стране и в мире (в соответствии с уровнем его претензий), целях действий, направленных на развитие муниципального образования, и самих действиях, позволяет реагировать на изменения ситуации, сохраняя исходные ценностные и целевые ориентиры [14, с. 47].

Стратегическое планирование – процесс постоянный, реагирующий на все изменения, связанные как с муниципальным образованием и органами его управления, так и с характеристиками внешней среды. Реализация разработанной стратегии всегда сопровождается ее текущей корректировкой. Что-то из изначально намеченного отпадает, появляется что-то новое, неочевидное в начале разработки.

Цикл стратегического планирования включает в себя следующие основные содержательные элементы:

- анализ ситуации и предметное оформление ценностных ориентаций, лежащих в основе стратегии развития: формирование миссии и образа будущего населенного пункта;
- оформление целевых ориентиров стратегии;
- разработка программ и проектов, направленных на реализацию стратегии;
- реализация разработанных программ и проектов;
- анализ и оценка результатов и последствий реализации программ и проектов. Анализ и оценка результатов и последствий реализации программ и проектов формирует основу для нового анализа ситуации и корректировки оформления ценностных ориентаций, лежащих в основе стратегии развития, и цикл повторяется.

Структура концепции обусловлена системой целей и задач социально-экономического развития муниципального образования, включает несколько разделов:

- стартовые условия и оценка исходной социально-экономической ситуации. Здесь прежде всего рассматривается имеющаяся информация о социально-экономической ситуации и концепции развития страны и региона, без чего разработка реального стратегического плана развития отдельного муниципального образования невозможна; затем рассматриваются роль и место данного муниципального образования в стране и регионе, особенности его социально-экономического положения, предпосылки и условия развития.

- стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития: рассматривается вопрос стратегического выбора пути развития муниципального образования. Две крайних позиции в этом вопросе могут быть следующими: сохранение существующего направления развития (инерционная стратегия) или полная смена приоритетов и структурная перестройка экономики муниципального образования (инновационная стратегия). Основные направления реализации стратегических целей это:

а) развитие и структурная перестройка промышленного потенциала территории;

б) формирование и развитие элементов инфраструктуры рыночной экономики;

в) социальная политика;

г) обустройство территории — градостроительство, благоустройство, развитие инженерной инфраструктуры и всех отраслей городского хозяйства;

д) экологическая политика;

е) развитие человеческого потенциала территории;

ж) совершенствование организации и деятельности муниципальной власти.

- подпрограммы: составе данной концепции могут быть выделены подпрограммы (целевые программы) по отдельным проблемам, например,

«Жилище», «Социальная защита», «Здравоохранение» и т.п. На основе общей концепции развития органы местного самоуправления принимают ряд других программных документов: программы приватизации, генеральные планы, планы планировки и застройки населенных пунктов и др. [40, с. 205]

- механизмы реализации. В этом разделе должны быть рассмотрены:

а) формы государственной и муниципальной поддержки выполнения намеченной стратегии;

б) источники и финансовые механизмы реализации намеченной стратегии (оценить сводный баланс финансовых ресурсов территории, рассмотреть варианты финансирования предстоящих расходов, включая самофинансирование, внутренние и внешние инвестиции, привлечение средств вышестоящих бюджетов, средств населения, займы, кредиты и т.д.);

в) механизмы совершенствования системы муниципального управления (привлечение граждан к принятию управленческих решений, развитие информационных технологий управления, переподготовка муниципальных кадров и т.д.)

Под системой управления социально-экономическим развитием муниципального образования будем понимать систему, в которой реализуются функции управления и которая включает:

- специалистов, объединенных в органы управления;

- используемый комплекс методов управления;

- связи между органами управления, объектом управления и внешней средой, которые определяются различными способами взаимодействия и потоками управленческой информации;

- документооборот, необходимый для выполнения функций, распределенных между органами управления для достижения целей, поставленных перед системой;

- а также жителей муниципального образования.

В системе самоуправления жители (местное сообщество) являются одновременно и объектом, и субъектом управления. Поэтому они также включены в систему управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования.

К основным элементам системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования следует отнести:

- население муниципального образования;
- органы местного самоуправления муниципального образования;
- органы государственной власти Российской Федерации и субъекта Российской Федерации;
- подсистему взаимодействия органов местного самоуправления с населением (местным сообществом);
- подсистему взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

1.3 Методика анализа управления социально-экономическим развитием муниципального образования

Ведущую роль в разработке методов оценки социально-экономического развития муниципального образования принадлежит Российскому научному центру государственного и муниципального управления.

Наиболее распространенной и получившей апробацию методикой в является методика комплексной оценки социально-экономического развития муниципальных образований [26, с. 236].

Комплексная оценка уровня социально-экономического развития как инструмент диагностики используется при сравнительном анализе муниципальных образований за отчетный и ретроспективный период. На основе

ее результатов оценивается эффективность мер, осуществляемых органами местного самоуправления по реализации социально-экономической политики.

Основной целью комплексной оценки уровня социально-экономического развития муниципальных образований является определение возможности решения текущих задач развития территории на основе внутренних резервов и источников экономического роста, а так же эффективности мер, принимаемых органами местного самоуправления по реализации социально-экономической политики.

Оценка уровня социально-экономического развития базируется на принципах:

- комплексность оценки, обеспечивающая учет важнейших составляющих уровня социально-экономического развития муниципальных образований;
- достижение максимальной информативности результатов оценки уровня развития муниципальных образований с позиций принятия адекватных решений;
- достоверность исходных данных при выборе базовых показателей развития.

Большое количество факторов и показателей разной степени сложности измерения, определяющих уровень социально-экономического развития при комплексном подходе, не дает возможности всестороннего рассмотрения состояния. К тому же, таким методом оценивается только текущая ситуация в регионе без учета событий, которые могут повлиять на показатели. Для решения проблемы используем экспертные и комплексную оценку социально-экономического развития региона. Для этого изучим информацию:

- паспорт муниципального образования;
- статистическая отчетность;
- отчетность главы администрации за период;
- отчетность финансовых органов об исполнении бюджетов муниципальных образований.

Метод экспертной оценки анализирует регионы по статистическим показателям (таблица 1).

Таблица 1 – Статистические показатели развития региона

Область	Показатели
Социальная сфера	<ul style="list-style-type: none"> • ожидаемая продолжительность жизни при рождении; • коэффициент младенческой смертности; • заболеваемость населения; • уровень преступности; • миграционное сальдо.
Развитие экономики	<ul style="list-style-type: none"> • валовой региональный продукт на душу населения; • объем инвестиций в основной капитал на душу населения; • рост энергопотребления в регионе; • объем долгов по заработной плате; • номинальные денежные доходы на душу населения; • оборот розничной торговли и суммарный объем оказанных платных услуг на душу населения.
Социальная и экономическая инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> • средний темп роста строительства в регионе; • доходы от предоставления услуг связи; • густота автомобильных дорог; • обеспеченность населения объектами социальной инфраструктуры.

Основной целью комплексной оценки уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации является определение возможности решения текущих и долгосрочных задач социального и хозяйственного развития на основе внутренних резервов и источников экономического роста и эффективности мер, предпринимаемых Правительством Российской Федерации и руководящими органами субъектов федерации по реализации социально-экономической политики.

Основные принципы оценки социально-экономического уровня региона состоят в следующем:

- учет важнейших составляющих уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;
- системность оценки, предполагающая отслеживание взаимосвязей базовых показателей и использование упорядоченной структуры частных и интегральных характеристик регионального развития;
- обеспечение репрезентативности показателей для оценки основных аспектов социально-экономического развития;

- наибольшая адаптация системы используемых индикаторов к возможностям существующей статистической отчетности;

- соответствие системы индикаторов задачам мониторинга и прогнозирования экономического и социального развития регионов.

Сводный показатель уровня развития отраслей социальной инфраструктуры, рассчитываемый на основе четырех первичных индикаторов:

- обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями (мест на 1000 детей дошкольного возраста);

- обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями (посещений в смену на 10 тыс. чел. населения);

- обеспеченность врачами и средним медицинским персоналом (чел. на 10 тыс. чел. населения).

2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ КИЗИЛЬСКОГО РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Организационно-правовой механизм управления социально экономическим развитием Кизильского района

Законодательство Российской Федерации в сфере социальной политики определяет основные направления обеспечения прав граждан Российской Федерации, закрепленных в Конституции. В этой связи действующее российское законодательство в области социальной политики, можно условно классифицировать, взяв права граждан, гарантированные статьями 37 - 44 Конституции Российской Федерации, в сфере:

- трудовых отношений и прав граждан на отдых (Трудовой кодекс Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», Федеральный закон от 34 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме» и др.);
- охраны материнства и детства (Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и др.);
- социального обеспечения (Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов», Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и др.);

- жилищной политики (Жилищный кодекс РФ, Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», Закон Российской Федерации от 4 июля 1991 г. № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и др.);

- здравоохранения (Закон Российской Федерации от 28 июня 1991 г. № 1499-1 «О медицинском страховании граждан Российской Федерации», Закон Российской Федерации от 9 июня 1993 г. № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов», Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1 и др.);

- экологии (Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии на Чернобыльской АЭС», Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и др.);

- образования (Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании», Федеральный закон от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском образовании» и др.);

- культуры (Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 г. № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», Федеральный закон от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», Федеральный закон от 22 августа 1996 г. № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» и др.).

Нормативно-правовые акты:

1. Федеральный закон от 20 июля 1995 года №115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации»

2. Закон Челябинской области от 30 ноября 2004г. № 328-ЗО «О государственном прогнозировании, программах социально-экономического развития Челябинской области и областных целевых программах»

3. Проект концепции стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации и рассмотренная на заседании Правительства Российской Федерации

4. Проект концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, разработанная Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации

5. Программа социально-экономического развития Кизильского муниципального района на среднесрочную и долгосрочную перспективы.

6. Постановление Законодательного собрания Челябинской области от 26 марта 2014 года №1949 «О принятии стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года».

7. Закон Челябинской области от 27.11.2014г. № 63-ЗО «О стратегическом планировании в Челябинской области».

Статья 114 Конституции Российской Федерации устанавливает полномочия Правительства Российской Федерации по проведению в стране единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, соцобеспечения, экологии. Главным направлением политики в социальной сфере является забота о человеке, создание условий для его достойной жизни и всестороннего развития.

В целях реализации положений Конституции Российской Федерации, гарантирующих социальные права граждан Российской Федерации Федеральным Собранием Российской Федерации разработано и принято более 30 Федеральных законов, часть из которых уже упомянута выше. Ответственные федеральные органы исполнительной власти путем исполнения подзаконных актов Президента Российской Федерации (Указы и Распоряжения) и Правительства Российской Федерации (постановления и распоряжения),

направленных на реализацию действующего российского законодательства в социальной сфере, а также собственных актов федеральных органов исполнительной власти в данной сфере осуществляют реализацию правовых основ социальной политики на федеральном уровне.

Региональный уровень определяет направления и механизмы реализации социальной политики в каждом конкретном субъекте Российской Федерации путем разработки и принятия актов законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации. Организационная структура управления администрации Кизильского района представлена на рисунке 1.

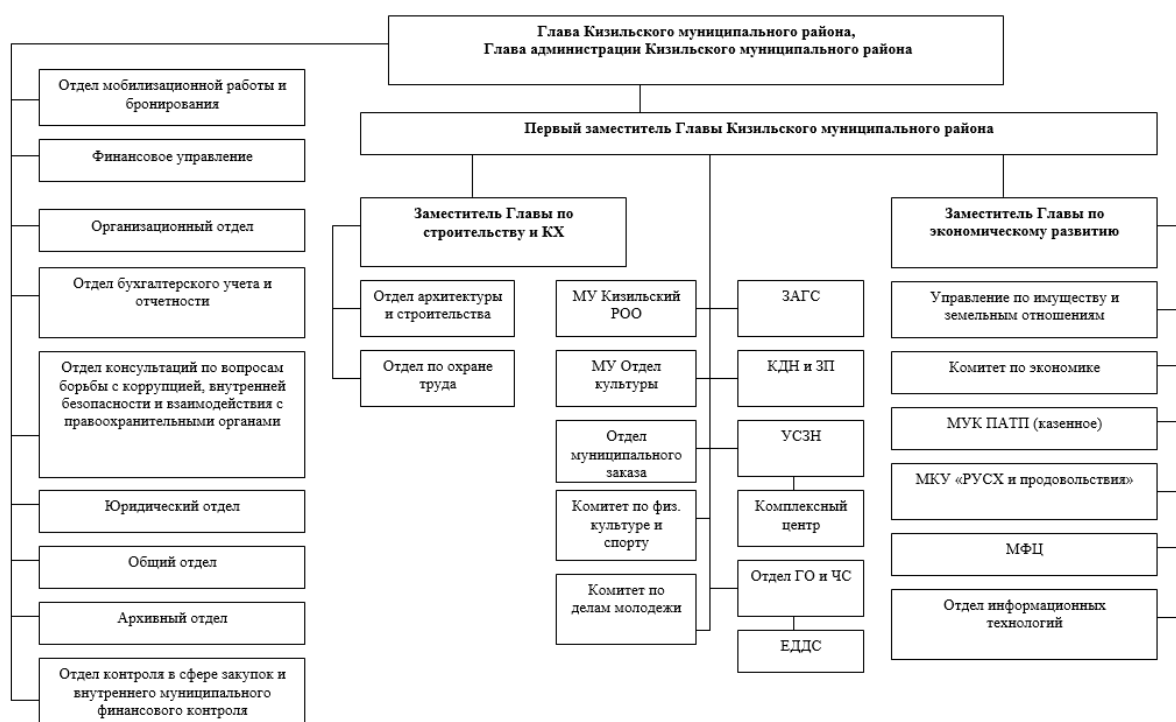


Рисунок 1 - Организационная структура управления администрации Кизильского района

Основные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной политики определены Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации».

Местный уровень составляют муниципальные акты. Основные полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований в области социальной политики определены Конституцией Российской Федерации и Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Прежде чем говорить о социально-экономическом развитии муниципальных образований, нужно определить компетенцию органов местного самоуправления в данной сфере, которая представлена в виде таблиц (таблица 2,3,4).

Таблица 2 – Управления администрации Кизильского муниципального района

Название управления	Перечень вопросов, находящихся в компетенции специалиста
Финансовое управление	<ul style="list-style-type: none"> - организует выполнение Решений Собраний депутатов и Главы района, обязательных для исполнения поставленных задач, функций и полномочий деятельности района - совершает сделки от имени Финансового управления - казначейское исполнение бюджета и финансовый контроль
Управление по имуществу и земельным отношениям	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение эффективного управления, владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом, в том числе земельными участками в границах Кизильского муниципального района, находящихся в федеральной (до разграничения государственной собственности на землю) и муниципальной собственности, муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями, акциями (долями) акционерных (хозяйственных) обществ. 2. Защита имущественных интересов Кизильского муниципального района. 3. Управление, распоряжение и приватизация муниципальных земельных ресурсов на территории Кизильского муниципального района, в пределах своей компетенции. 4. Обеспечение функционирования системы учета и контроля за использованием, сохранностью муниципального имущества, в том числе земельных ресурсов на территории Кизильского муниципального района. 5. Осуществление приватизации муниципального имущества на территории Кизильского муниципального района.
Управление социальной защиты населения	<ol style="list-style-type: none"> 1. Развивает и совершенствует организационные формы и методы работы, организует на территории благотворительные мероприятия 2. Внедрение передового метода работы по социальному обслуживанию и оказанию различных видов материальной и социальной помощи 3. Организует прием граждан, рассматривает и принимает по их обращения

Таблица 3 – Комитеты администрации Кизильского муниципального района

Название комитета	Перечень вопросов, находящихся в компетенции специалиста
Комитет по экономике	<ol style="list-style-type: none"> 1. Разработка и выполнение Стратегии и программы социально-экономического развития района. 2. Подготовка показателей для разработки проекта бюджета района. 3. Анализ и оценка результатов социально-экономического развития 4. Методическая и консультативная помощь предприятиям по экономическим вопросам
Комитет по физической культуре и спорту	<ol style="list-style-type: none"> 1. Осуществляет методическое руководство физическим воспитанием населения и подготовкой спортсменов в районе 2. Осуществляет организационно- методическое обеспечение деятельности спортивных школ 3. Координирует деятельность учреждений дополнительного образования по подготовке спортивного резерва по видам спорта 4. Обеспечивает физическую подготовку молодежи к военной службе 5. Содействует в организации спортивной работы среди инвалидов
Комитет по делам несовершеннолетних и защите их прав	<ol style="list-style-type: none"> 1. Осуществление мер по защите и восстановлению прав законных интересов несовершеннолетних 2. Организация межведомственной работы по защите прав детей 3. Рассмотрение материалов в отношении детей и родителей по правонарушениям

Первый заместитель главы администрации Кизильского района курирует деятельность структурных подразделений: отдела молодежной политики, физкультуры и спорта; отдела опеки и попечительства. Ведет вопросы дошкольного, общего, а также начального, среднего, высшего профессионального образования, культуры, государственной поддержки молодежи, физической культуры, спорта, социальной защиты населения, здравоохранения, межнациональных отношений. Обеспечивает взаимодействие администрации Кизильского района с национально-культурными объединениями. Способствует развитию национально-культурных традиций населения. Руководит разработкой проектов планов и программ социального развития города и района, работы с молодежью, организует их исполнение. Содействует созданию объектов социально-культурного, физкультурно-спортивного назначения. Содействует осуществлению планов и программ

оздоровления детей и подростков. Содействует осуществлению мер по охране материнства, отцовства, детства, устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в детские дома, школы-интернаты, на воспитание в семьи граждан, решению вопросов усыновления (удочерения). Ведет прием граждан, рассматривает предложения, заявления и жалобы граждан, принимает по ним решения в пределах своей компетенции. Согласовывает постановления, распоряжения главы администрации и приложения к ним по вопросам своей компетенции. Осуществляет иные полномочия, предоставленные главой администрации.

Таблица 4 – Отделы администрации Кизильского муниципального района

Название комитета	Перечень вопросов, находящихся в компетенции специалиста
Отдел бухгалтерского учета и отчетности	<ol style="list-style-type: none"> 1. Учет средств, товарно-материальных ценностей, основных фондов. 2. Исполнение сметы бюджета по казначейской системе. 3. Составление баланса, отчетов об исполнении бюджета 4. Учет и осуществление всех финансовых, кредитных и расчетных операций, сверка расчетов и контроль
Отдел архитектуры и строительства	<ol style="list-style-type: none"> 1. Подготовка документов, согласование территориального планирования 2. Подготовка градостроительных планов 3. Прием в пределах своей компетенции решения по всем вопросам архитектуры и строительства
МУ Кизильский районный отдел образования	<ol style="list-style-type: none"> 1. Организация деятельности образования в Кизильском муниципальном районе
МУ Отдел культуры	<ol style="list-style-type: none"> 1. Организация деятельности культуры в Кизильском муниципальном районе
МУ Кизильская ЦРБ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Организация деятельности здравоохранения в Кизильском муниципальном районе
Отдел ЗАГС	<ol style="list-style-type: none"> 1. Работа отдела ЗАГС в соответствии с регламентом 2. Прием граждан по вопросам предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, регистрация рождения, смерти граждан 3. Государственное расторжение браков 4. Государственное заключение брака 5. Рассмотрение заявлений и жалоб, поступивших отдел ЗАГС 6. Информирование населения в рамках компетенции ЗАГС
Комплексный центр	<ol style="list-style-type: none"> 1. Организация деятельности по своевременной и квалифицированной помощи (социально бытовой, психологической, реабилитационной) престарелым гражданам, инвалидам и другим группам населения, нуждающимся в социальной поддержке

Заместитель главы Администрации по экономике курирует деятельность отделов экономического развития и отдела развития агропромышленного сектора, анализа и прогнозирования потребительского рынка и услуг.

Заместитель главы Администрации по финансам курирует финансовую деятельность и бухгалтерию. Готовит предложения по совершенствованию финансовой деятельности администрации.

Заместитель главы Администрации по кадрам обеспечивает кадровую деятельность администрации. Курирует деятельность: отдела кадров; сектора ГО и ЧС; административной комиссии.

В общем случае объем компетенции, прав и обязанностей местного самоуправления определяется действующим законодательством, обычным правом (сложившейся традицией) и инициативой органов местного самоуправления. Необходимо разделять предметы ведения (перечень вопросов местного значения) и полномочия местного самоуправления.

Попытаемся выделить те вопросы, которые обычно относятся к предметам ведения местного самоуправления: Основное благоустройство (территория и земельное хозяйство, планировка и перепланировка территории, строительство общественных и частных зданий, озеленение, создание и эксплуатация жилищного фонда).

Право распоряжения муниципальным имуществом, в частности установление арендной платы в отношении муниципальной собственности, перечня неотчуждаемых объектов, создание на основе муниципальной собственности муниципальных предприятий и т.д. Право управления муниципальными предприятиями, учреждениями и организациями. Право установления местных налогов и сборов и распоряжения муниципальными финансами [32, с. 17].

Право установления цен на товары и услуги, производимые муниципальными предприятиями. Право принудительного отчуждения (выкупа) частного имущества, что особо важно при планировке и перепланировке города. Речь также может идти о муниципализации общественно значимых предприятий.

Право принуждения, осуществление которого возможно при наличии принудительной силы, что требует предоставления местному самоуправлению права содержать муниципальную полицию, которая при необходимости может подразделяться на полицию общественной безопасности, санитарную, экологическую и т. д.

Определившись с компетенцией органов местного самоуправления, перейдем непосредственно к вопросу социально-экономического развития муниципальных образований

2.2 Анализ состояния и динамики развития Кизильского района

Демографические показатели являются важнейшей характеристикой населения (таблица 5). Они отражают влияние социально-экономических процессов на здоровье общества.

Таблица 5 – Социально-демографическая ситуация района

Показатели	2015	2016	2017	2018
Естественный прирост (чел.)	4	-31	-106	-73
Общий коэффициент рождаемости, (промилле)	16	14.7	11.4	11.6
Общий коэффициент смертности, (промилле)	15.9	16	16	14.9
Общий коэффициент естественного прироста, (промилле)	0.1	-1.3	-4.6	-3.3
Миграционный прирост (чел.)	-616	-299	-403	-392
Число выбывших (чел.)	1155	974	895	916
Число прибывших (чел.)	539	675	492	524
Число родившихся (без мертворожденных), (чел.)	347	264	264	224
Число умерших	382	378	370	337
Моложе трудоспособного возраста	5002	4947	4801	4620
Трудоспособный возраст	14069	13724	13252	11655
Старше трудоспособного возраста	6724	6920	7039	6168
Численность населения, человек	24359	23747	23417	22908

Исходя из данных таблицы мы видим, что темп роста численности населения уменьшается ежегодно, так как коэффициент рождаемости за период понизился

и происходит отток населения в другие регионы. Отток населения происходит в связи с напряженностью на рынке труда Кизильского района. Численность населения уменьшается в среднем на 2 % ежегодно.

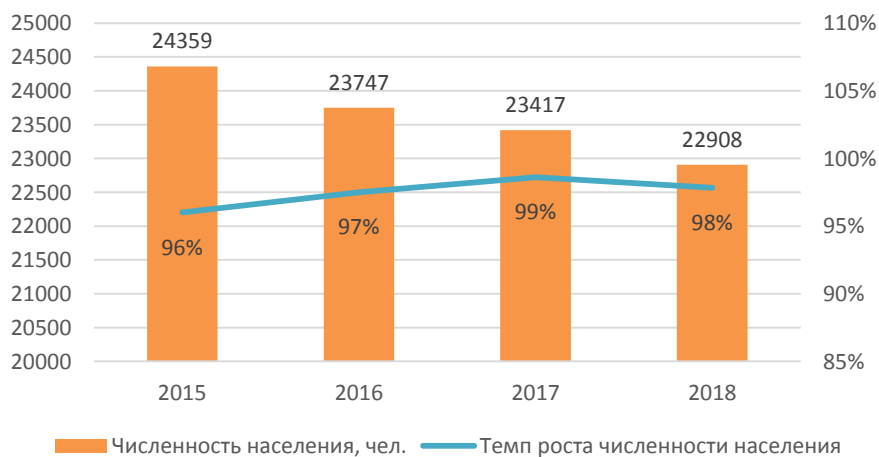


Рисунок 2 – Динамика численности населения

Состояние рынка труда представлено на рисунке 3. Как мы видим уровень безработицы снижается в среднем на 2 %

Таблица 6 – Уровень безработицы в соседних районах,

в процентах

Район	2015	2016	2017	2018
Агаповский	2,9	3,7	3,6	3,7
Бреденский	6,8	6,7	4,8	6
Кизильский	5,64	5,42	4,06	4,15

Проанализировав таблицу 6 можно сказать, что уровень безработицы колеблется в пределах среднего показателя по региону.



Рисунок 4 - Состояние рынка труда



Рисунок 5 – Динамика численности безработных и числа вакансий

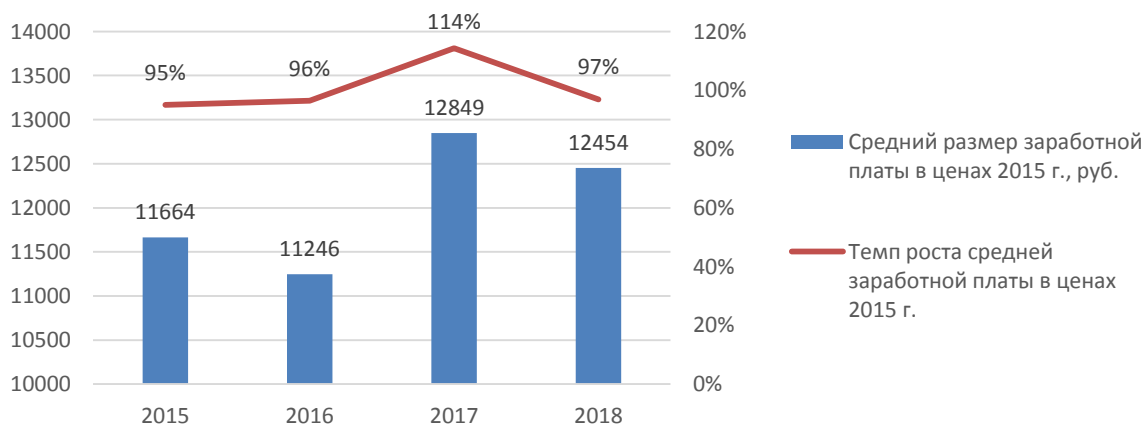


Рисунок 6 - Динамика среднего размера заработной платы

Рассмотрим рисунки 5 и 6. Как мы видим темп роста заработной платы за последние 2 года снизился и разница числа вакансий на численность безработных велика: в 2018 году на 20 рабочих мест приходится 473 безработных.

Здравоохранение

Здравоохранение района представлено: Кизильской центральной районной больницей на 171 койку общего стационара, 39 фельдшерско-акушерским пунктом и отделением скорой помощи.

Таблица 7 – Здравоохранение

Показатели	2015	2016	2017	2018
Больничные учреждения, всего	1	1	1	1
Число больничных коек	128	188	188	171
Численность врачей всех специальностей (без зубных) в учреждениях здравоохранения	36	34	36	31
Численность среднего медицинского персонала	154	154	153	173
Число ФАПов	38	42	42	39

Больницы – основной элемент системы здравоохранения. На долю больниц приходится значительная часть бюджета системы здравоохранения, недостаточное их финансирование препятствует оказанию квалифицированной медицинской помощи: за последнее время число ФАПов и число больничных коек сократилось, нехватка медицинского персонала.

Образование

На период 2015-2018 учебного года сеть образовательных учреждений включает: 14 общеобразовательных учреждений, 20 дошкольных образовательных учреждений и 2 учреждения дополнительного образования

На 01.09.2017 года в Ждановском филиале МОУ «Уральская школа» и Грязнушенском филиале МОУ «Богдановская школа» деятельность была приостановлена в связи с низкой наполняемостью классов и ненадлежащим соответствием помещений санитарным нормам и требованиям, обеспечен подвоз детей в основные общеобразовательные школы

Существующая сеть детских садов удовлетворяет потребность населения в обеспечении услугами дошкольного образования на 97,7 %. Всего на территории района по данным статистики проживает 1960 детей от 1 года до 7 лет. Из них 33 ребенка шести лет обучается в школе. Итого детей по статистике 1927. Общий контингент воспитанников МДОУ - 1368. Охват детей дошкольным образованием в районе составляет 70,99 %.

В 2018 году на территории района по данным статистики проживало 1815 детей от 1 года до 7 лет. Из них 43 ребенка шести лет обучается в школе. Итого детей по статистике 1772. Общий контингент воспитанников МДОУ – 1236. Охват детей дошкольным образованием в районе составляет 69,75 %. Всего в 2018 году в школу выпущен 261 ребенок, это на 44 ребёнка меньше, чем в 2017 году (305 детей)

Таблица 8 – Детское дошкольное образование

	Кол-во детей на территории района, чел.	Кол-во детей в ДОУ, чел.	Очередность в ДОУ (зарегистрировано), чел	Открыто дополнительных мест	% охвата дошкольным образованием
2015	2111	1558	332	0	73,8
2016	2062	1462	310	0	70,9
2017	1927	1368	153	0	71,0
2018	1772	1236	101	0	69,75

В связи со снижением рождаемости и миграцией населения в другие территории в период 2016 - 2018 годов наблюдается снижение контингента воспитанников в МДОУ сельских поселений. Самый большой отток детей наблюдается в Измайловском (-14) и Полоцком (-9) детском саду. Общая численность детей в МДОУ сократилась на 322 ребенка.

Рассмотрим экономические показатели развития района. Сельское хозяйство – одна из системообразующих отраслей экономики любой страны. Здесь сконцентрирована большая часть основных производственных фондов,

трудовых ресурсов. Производство отдельных видов сельскохозяйственной продукции представлена на рисунках

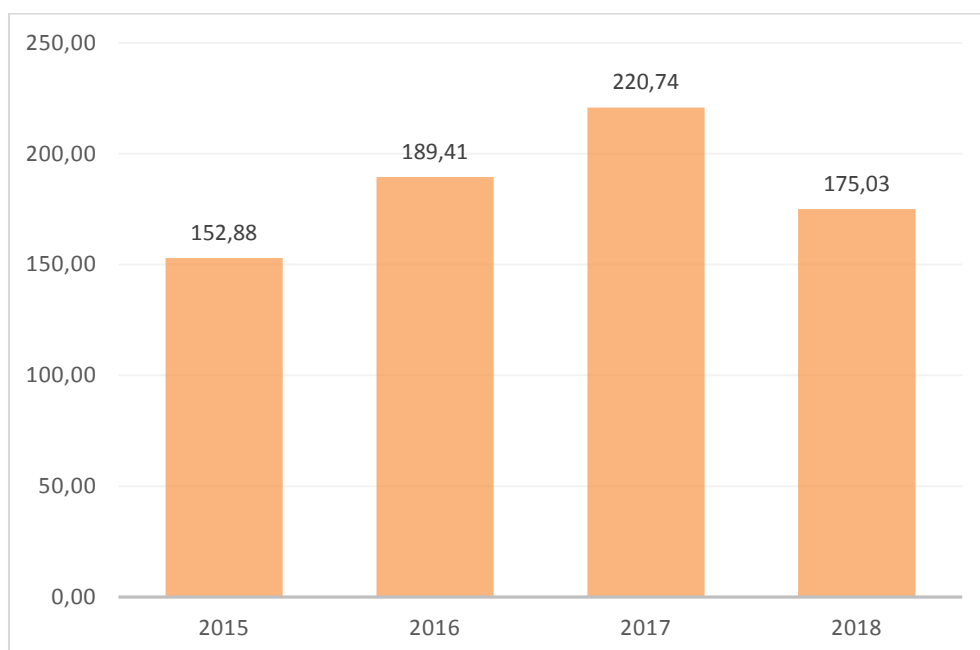


Рисунок 7 - Динамика объема производства зерновых и зернобобовых культур, центнеров

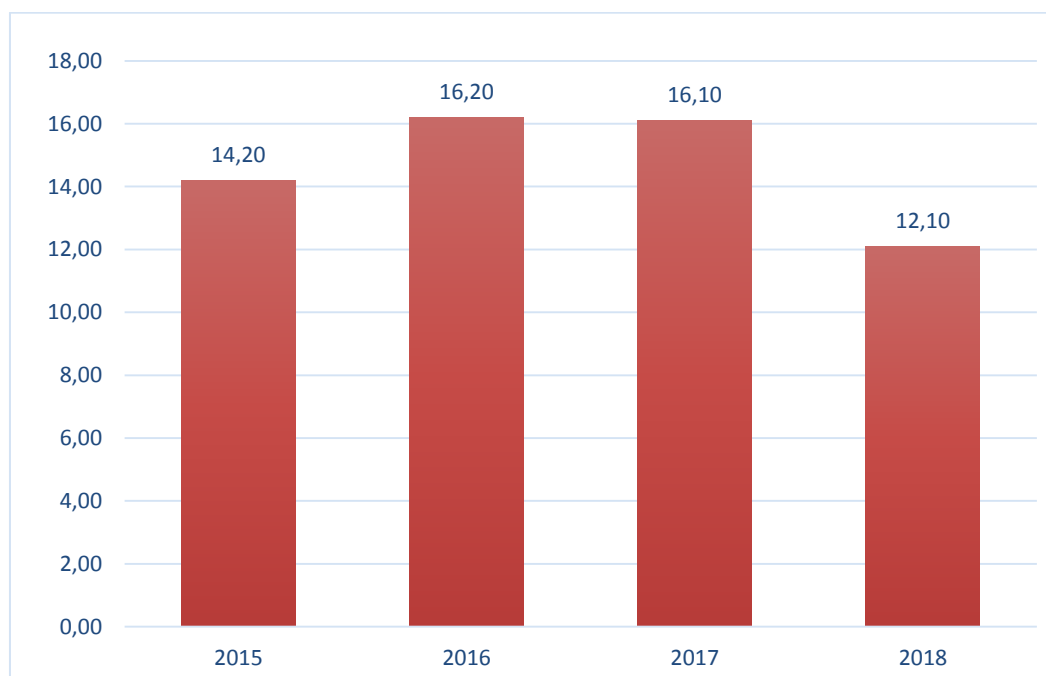


Рисунок 5 - Валовый сбор зерна, ц/га

Территории Кизильского района лежит в зоне рискованного земледелия, поэтому урожайность сильно колеблется в зависимости от погодных условий.

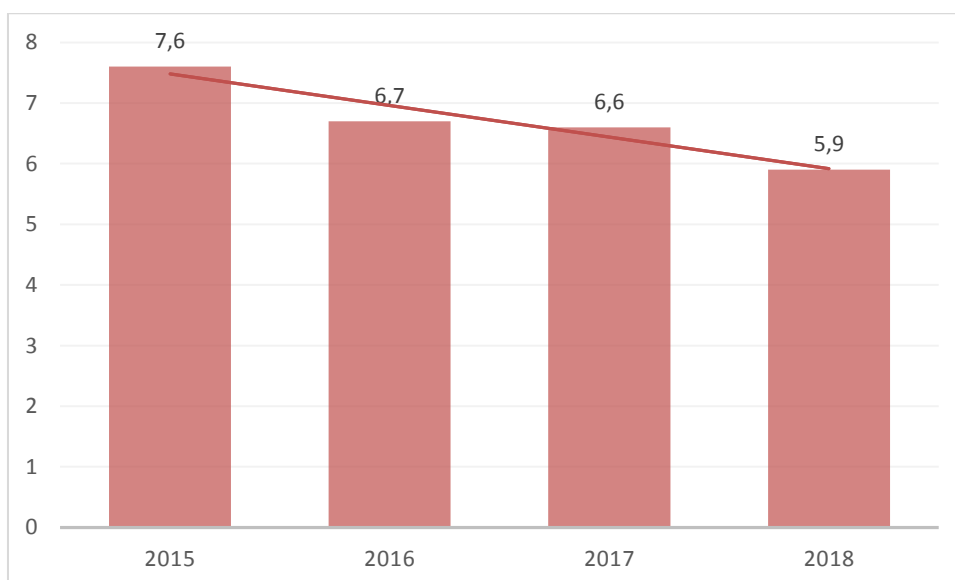


Рисунок 8 - Динамика объема производства мяса скота, тонн

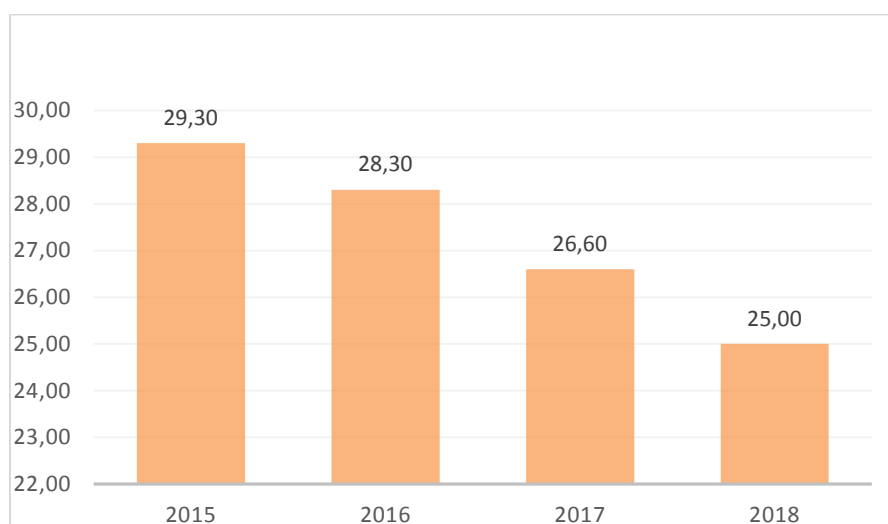


Рисунок 9 - Динамика объема производства молока, тыс. тонн

Таблица - Финансовый результат за период 2015–2018 гг

Показатели	2015	2016	2017	2018
Выручка от реализации товаров, работ, услуг, млн. руб.	5,0	5,5	5,7	5,9
Себестоимость продаж, млн. руб	225,0	329,0	412,6	468,0
Валовый сбор, тн	152878,7	84862,7	90292,1	67099
Себестоимость реализованного зерна, руб/ц	388,24	491,45	542,0	722,23
Средняя цена реализации, руб/ц	1193,49	853,63	769,8	905,3
Себестоимость молока, руб/ц	747,12	635,85	1805,44	2231,0
Цена реализации молока, руб/ц	1722,78	1886,95	2199,18	1957,6
Чистая прибыль, тыс.руб	283517	245499	161162	157499



Рисунок 10 – Динамика отгруженной продукции собственного производства

Инвестиции являются одним из наиболее важных факторов развития экономики. Как мы видим (рисунок 10) темп роста объема отгруженной продукции снизился, что повлияло на динамику инвестиций в основной капитал (рисунок 11).



Рисунок 11 -Динамика инвестиций в основной капитал

Далее перейдем к оценке эффективности управления социально-экономическим развитием Кизильского района.

2.3 Оценка эффективности управления социально-экономическим развитием Кизильского района

Для достижения положительных результатов в экономике и социальной жизни населения были разработаны целевые программы. Решением Собрания депутатов Кизильского муниципального района № 28 от 25.06.2008 года утверждена Стратегия социально-экономического развития Кизильского муниципального района до 2020 года. 15 марта 2011 года Постановлением Главы Кизильского муниципального района № 188 утверждены «Основные направления деятельности администрации КМР на 2011-2015 годы по эффективной реализации Стратегии социально-экономического развития Кизильского муниципального района до 2020 года».

Стратегия развития Кизильского муниципального района преследует цель: обеспечение роста доходов населения и качества жизни на основе эффективного управления воспроизводством и развитием доходной сферы, социальной и инженерной инфраструктуры района как единым социально-экономическим комплексом.

Приоритетными направлениями органов местного самоуправления являются:

- выявление и развитие «точек ускоренного роста» экономики Кизильского муниципального района с целью концентрации финансовых, природных и трудовых ресурсов для получения максимальных результатов;

- повышение благосостояния населения Кизильского муниципального района;

- оздание новых рабочих мест, обеспечение эффективной занятости населения;

- создание условий для улучшения демографической ситуации в Кизильском муниципальном районе.

Результатами достигнутыми применением стратегии развития привело к следующим результатам:

- наблюдается рост выручки организаций по виду деятельности «Сельское хозяйство» за период 2015-2018 в среднем на 7%. Сельское хозяйство – одна из системообразующих отраслей экономики Кизильского района. Здесь сконцентрирована большая часть основных производственных фондов, трудовых ресурсов. В районе разработана и реализуется программа развития данной отрасли в 2015-2020г.

- доля закупок товаров, работ услуг у субъектов МСП в совокупном годовом объеме закупок выросла до 15%. В 2016 году доля таких закупок в Кизильском муниципальном районе составляла 24,10% , а уже в 2017 году возросла до уровня 50,82%.

- вновь открываемые торговые точки, предприятия общепита, бытовых услуг, маршруты грузо и пассажироперевозок дают новые рабочие места, возможность работающему населению иметь заработок, пополняют налоговые поступления в бюджет.

- на территории района на период 2015-2017 годы вступила в действие муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Кизильском муниципальном районе на 2015-2017гг.», принятая Администрацией Кизильского муниципального района № 145 от 20.02.2015г.

Целью программы является создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Кизильском муниципальном районе на основе повышения эффективности мер поддержки, оказываемых органами местного самоуправления

Перечень основных мероприятий Программы:

- совершенствование законодательства в сфере регулирования предпринимательской деятельности и устранение административных барьеров в сфере развития предпринимательства;

- финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

- совершенствование механизмов использования муниципального имущества для развития малого и среднего предпринимательства;
- информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- подготовка и переподготовка кадров для малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;
- повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание им содействия в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг) и результатов интеллектуальной деятельности на рынок;
- качественное изменение отраслевой структуры субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
- выравнивание условий для развития малого и среднего предпринимательства в городских округах и муниципальных районах Челябинской области;
- развитие форм финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- повышение прозрачности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

По данной программе в 2015 году была оказана финансовая помощь, в части возмещения затрат по приобретению оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров, 4 субъектам малого и среднего предпринимательства.

Источниками финансирования мероприятий Программы являются средства местного (310,00 тыс. руб.) и областного (федерального (1105,00 тыс. руб.) бюджета (в части средств областной целевой Программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области на 2016-2018 годы»

Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Челябинской области на 2016-2018 годы»).

Финансирование части мероприятий Программы может осуществляться с привлечением средств из дополнительных источников, предусмотренных законодательством, в том числе за счет средств областного бюджета, федерального бюджета и внебюджетных средств. Привлечение этих средств осуществляется на основе отдельных соглашений, договоров, контрактов в ходе реализации Программы.

Таблица 10 – Выплаченные субсидии сельхозтоваропроизводителям Кизильского муниципального района,

в тыс.руб.

Наименование	2015	2016	2017	2018
Оказание несвязанной поддержки в области растениеводства	14600	36 885	34328	38010
Субсидия на приобретение элитных семян	501	1229,8	2524,6	5554,3
Субсидия на поддержку мясного скотоводства	4400	4501	7273	12615
Субсидия на возмещение затрат приобретения плем. молодняка	-	-	-	58
Субсидия на 1 кг товарного молока	123	146	764	784
Субсидия СПОК на реализацию молока, сбор, доставка, переработка	2350	1701	-	5693
Возмещение % ставки по кредитам	7800	3888	3772	3179
Субсидии на возмещение части затрат на приобретение с/х техники отечественного производства	3120	1371	11093,6	23523
Субсидии на минеральные удобрения	495	223,6	126,2	652
Грант	8000	13773	6000	18000
Субсидия на поддержку КРС молочного направления, приобретение семени	16	14	-	-
Субсидии на возмещение части затрат на увеличение коров	5200	-	3401,8	7671
Субсидии на возмещение части затрат на научно исследовательские работы	-	-	457,9	180
Вовлечение в оборот земли с/х назначения	-	-	6832	7093
ИТОГО	46605	63732,4	76573,1	123012,3

Сравним показатели чистой прибыли и общей суммы субсидирования (рисунок).

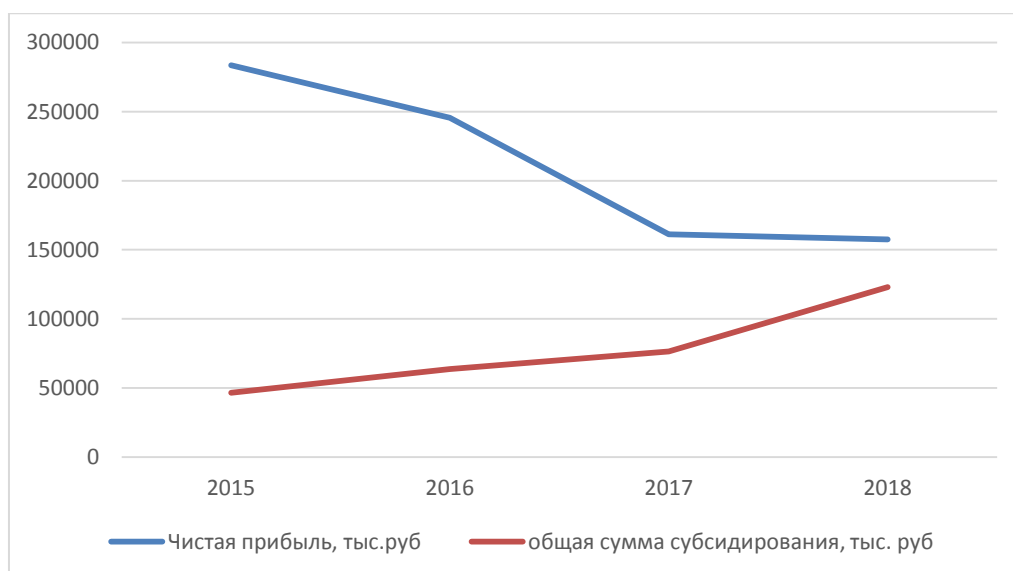


Рисунок – Динамика прибыли и субсидий

Из рисунка видно, что разница между размером прибыли сельхозпроизводителей и суммой субсидирования за последние четыре года резко уменьшается, что является актуальной проблемой Кизильского района, которая требует выяснения причин такой тенденции и поиска решений на устранение

3 НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ КИЗИЛЬСКОГО РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Основные проблемы и направления совершенствования управления социально-экономическим развитием Кизильского района

В целях повышения эффективности муниципальной программы в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 27.12.2018 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» предложено внесение изменений в перечень основных мероприятий программы.

Текущий перечень основных мероприятий программы:

- совершенствование законодательства в сфере регулирования предпринимательской деятельности и устранение административных барьеров в сфере развития предпринимательства;

- финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

- совершенствование механизмов использования муниципального имущества для развития малого и среднего предпринимательства;

- информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предлагаемый перечень основных мероприятий программы:

- совершенствование законодательства в сфере регулирования предпринимательской деятельности и устранение административных барьеров в сфере развития предпринимательства;

- финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

- совершенствование механизмов использования муниципального имущества для развития малого и среднего предпринимательства;

- информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

- подготовка и переподготовка кадров для малого и среднего предпринимательства.

Предлагаемое мероприятие предполагает обучение основам предпринимательской деятельности безработных граждан, незанятого населения, женщин, молодежи и других групп населения, проведение семинаров, учебных курсов и тренингов для действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение квалификации работников малых предприятий.

3.2 Описание и оценка эффективности мер по совершенствованию управления социально-экономическим развитием Кизильского района

Для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства, повышения уровня занятости населения одним из приоритетных направлений Программы является обучение основам предпринимательской деятельности безработных граждан, незанятого населения, женщин, молодежи и других групп населения, проведение семинаров, учебных курсов и тренингов для действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение квалификации работников малых предприятий.

Расходы на обучение основам предпринимательской деятельности безработных граждан

Расходы = Стоимость обучения × Количество слушателей

Расходы = 5 000 руб. × 200 чел. = 1 000 000 руб.

Увеличение количества субъектов малого предпринимательства

$\Delta \text{МП} = \text{Количество слушателей} \times \text{Ожидаемая результативность программы обучения}$

$\Delta \text{МП} = 200 \text{ чел.} \times 30\% = 60 \text{ чел.}$



Рисунок - Оценка уровня безработицы



Рисунок - Оценка эффективности муниципальной программы

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальная политика играет огромную роль во внутренней политике любого государства, так как проблемы, возникающие в социальной сфере, напрямую связаны с развитием экономической и политической жизни страны, а следовательно, являются своеобразным индикатором развития общества. Для России этот вопрос сегодня особенно актуален в связи с необходимостью формирования новой модели социальной политики. Процесс трансформации патерналистской модели, которая существовала в эпоху СССР, непростой, и прежде всего требует решения вопроса о роли государства в новой социальной политике, его функциях и взаимодействии с общественными институтами.

Правильно проводимая социальная политика государства, в широком смысле являясь одним из направлений макроэкономического регулирования, действительно обеспечивает снижение социальной напряженности, рост благосостояния населения, достижение равновесия и стабильности в обществе.

В узком смысле социальную политику можно определить как систему мер, направленных на осуществление социальных программ, в частности, на поддержание доходов, уровня жизни населения, обеспечение занятости, поддержки отраслей социальной сферы, предотвращение социальных конфликтов.

Основными индикаторами общественного развития, находящимися под воздействием социальной политики, являются:

- доходы как материальные источники существования;
- занятость;
- здоровье;
- жилье;
- культура;
- образование;
- окружающая среда.

Социальная политика государства реализуется через механизм государственных программ социального обеспечения и системы социальных услуг. Социальное обеспечение включает социальное страхование и общественное вспомоществование, направленное на поддержание дохода беднейших слоев населения независимо от их участия в трудовой деятельности и выплаты страховых взносов. Система социальных услуг включает здравоохранение, образование, профессиональную подготовку, службу занятости и некоторые другие сферы. [2]

Главное место в социальном регулировании принадлежит государству, которое формулирует общую концепцию и основные направления социальной политики, обеспечивает законодательную и правовую основу. Помимо государства в решении социальных проблем принимают участие отдельные предприятия и фирмы, общественные, политические и профсоюзные объединения, а также организации, базирующиеся на благотворительных и добровольных началах, наконец, частные лица.

Степень участия государственного сектора в социальной сфере во многом определяет масштабы и характер проводимой социальной политики. Расширенная социальная политика означает общедоступность социальных программ, универсальность социальных выплат, всеобъемлющий характер перераспределенной деятельности государства. Ограничительная социальная политика предполагает сведение к минимуму ее масштабов, содержания и объектов.

Существуют различные классификации моделей социальной политики, но так или иначе большинство из них базируются на принципах, вытекающих из роли и степени участия в реализации социальной политики государства, институтов гражданского общества и отдельных граждан. Основываясь на геополитическом аспекте, выделяют скандинавскую, континентальную и американско-британскую модели социальной политики. Зачастую, исходя из преемственности от той или иной политической партии, скандинавскую

социальную модель называют также социал-демократической, континентальную – социально-рыночной, а американо-британскую – либеральной моделью социальной политики. Рассмотрим их основные черты.

Перечислим основы проводимой на сегодняшний день в России социальной политики. Так, защита от безработицы реализуется через подготовку кадров, организацию фонда помощи безработным с установлением величины пособия. Защитой от инфляции является индексация доходов, т.е. увеличение их номинальной величины для предотвращения снижения реального уровня. Детям, инвалидам и некоторым другим категориям граждан выплачиваются ежемесячные пособия. Вместе с тем существует неопределенность в определении доли бесплатных услуг, финансируемых государством.

Пока для России остается открытым вопрос о том, какая именно модель социальной политики будет наиболее адекватной для развития страны. Но уже сегодня очевидна необходимость коренных изменений в обязанностях государства, предприятий и личности, активизация роли государства в социальной сфере и регулировании социальных процессов.

Правильный, разумный выбор стратегии социальной политики, отвечающей всем реалиям сегодняшнего дня и в то же время базирующийся на традициях государства, собственном историческом опыте и опыте зарубежных стран, является главной задачей на пути построения социально ориентированной рыночной экономики. От этого выбора зависит благосостояние нации, а следовательно, и будущее России.

Главной (генеральной) целью управления муниципальным образованием (МО) является повышение уровня жизни населения. Достижению поставленной цели способствует обеспечение населения муниципальными услугами, которые определяют качество жизни. Перечень основных видов муниципальных услуг, которые обеспечивает местная власть, перечислены в Федеральном законе от 6 октября 2003 г № 131-ФЗ с изменениями от 28 декабря 2004 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

В социально-экономической политике, которую проводят российские органы государственной власти, важнейшей целью является развитие муниципальных образований. В настоящий период активно ведется работа в области развития институциональных основ регулирования системы местного самоуправления и нормативно-правового обеспечения функционирования муниципальных образований.

В связи с этим нами разработана целевая программа «Социально-экономическое развитие Ухоловского муниципального района» разработана на перспективу (2017- 2020годы) (далее Программа) определяет ключевые направления деятельности органов местного самоуправления на этот период, обеспечивающие достижение таких стратегических целей развития района, как повышение благосостояния населения и уменьшение бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста и повышения конкурентоспособности.

Достижение этих целей возможно при условии проведения активной экономической политики.

В связи с этим Программа предполагает реализацию приоритетных национальных проектов в сфере здравоохранения, образования, обеспечения жильем населения и развития агропромышленного комплекса, создание благоприятного инвестиционного климата, проведение структурной перестройки экономики, модернизацию промышленности и активизацию инновационной деятельности, которые позволят обеспечить высокие и устойчивые темпы экономического роста.

Для этого требуется создание эффективной экономической системы, основанной на равной и добросовестной конкуренции, снижении избыточного вмешательства органов власти в деятельность хозяйствующих субъектов и повышении конкурентоспособности человека и бизнеса.

Программой предусматривается разработка механизмов, направленных на повышение эффективности проводимых реформ на основе анализа их

практической реализации и выполнение задач, поставленных главой администрации области перед органами местного самоуправления.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Архипова, А.И. Финансы: Учебник / ред. А.И. Архипова; И.А. Погосова – М. : Проспект, 2017. - 640 с.
2. Акперов, И.Г. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации: Учебное пособие для вузов / И.Г. Акперов; И.А. Коноплева; С.П. Головач. - М. : Финансы и статистика, 2016. - 350 с.
3. Асташова, Н. Бюджетные расходы: механизм оценки эффективности/ Н. Асташова // Проблемы теории и практики управления. – 2017. – №8. – С. 19–26.
4. Алиев, У.И. Некоторые проблемы оценки эффективности бюджетных расходов/ У.И. Алиев // Региональная экономика: теория и практика. – 2017. №46.-С. 27–31
5. Бабич, А. М. Государственные и муниципальные финансы: учебник / А. М. Бабич; Л. Н. Павлова - М. : Высшее образование, 2017. - 455 с.
6. Баранова, Л. Г. Бюджетный процесс в Российской Федерации. Учеб. пособие. / Л.Г. Баранова, О.В. Врублевская и др. - М. : Изд-во «Перспектива», ИНФРА-М, 2018. - 320 с.
7. Гринкевич, Л. С. Государственные и муниципальные финансы России / Л. С. Гринкевич. - М. : КНОРУС, 2018.- 560 с.
8. Волков, В.В. Система правового регулирования статуса государственных и муниципальных учреждений // Муниципальная власть. – 2017. – №2. – С. 24–33.
9. Ваксова, Е.В. Программа повышения эффективности бюджетных расходов/ Е.Е. Ваксова, В.В. Михеев // Журнал Бюджет. – 2016. – №9. – С. 52–56.
10. Волков, В.В. Реформа муниципальных учреждений: проблемы и решения // Журнал Бюджет. – 2017. – №9. – С. 36–39.

11. Деменьтев, Д. В. Бюджетная система РФ : учебное пособие для ВУЗов / Д. В. Дементьев. - М. : КноРус , 2018. - 248 с.
12. Ермасова, Н. Б. Государственные и муниципальные финансы: теория и практика в России и в зарубежных странах : учебное пособие для вузов / Н.Б. Ермасова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Высш. образование, 2017. - 516 с.
13. Зиганшина, П.А. О результативности и эффективности расходов бюджетов на социальную политику/П.А. Зиганшина // Финансы и кредит. – 2017. – №26. - С. 57–65
14. Козлова, С.Б. Совершенствование бюджетных расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в условиях стратегического планирования/ С.Б. Козлова // Финансы и кредит. – 2017. – №20. – С. 54–65
15. Колпакова, Г.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит : учебное пособие для вузов / Г.М. Колпакова. - Изд. 3-е, перераб. и доп. - М. : Финансы и статистика, 2017. - 543 с.
16. Ковалева, Т.М. Финансы и кредит : учебник для ВУЗов / ред. Т.М. Ковалева. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : КноРус , 2016. - 375 с.
17. Качанова, Е.А. Оценка влияния реформы бюджетного сектора экономики на структуру местного бюджета / Е.А. Качанова // Финансы. – 2017. – №1. – С. 17 – 19.
18. Качанова, Е.А. Оценка влияния реформы бюджетного сектора экономики на структуру местного бюджета/ Е.А. Качанова // Финансы. – 2017. – №1. – С. 17–21
19. Лаврушина, О.И. Деньги, кредит, банки : учебник / ред. О.И. Лаврушина. - М. : КНОРУС, 2016. - 570 с.
20. Малахова, Н.Г. Деньги. Кредит. Банки / Н.Г. Малахова. - Ростов-на-Дону: Феникс, 2018. – 256 с.
21. Мысляева, И. Н. Государственные и муниципальные финансы. / И.Н. Мысляева. - М. : Инфра-М, 2016.- 360 с.

22. Нешитой, А.С. Финансы: учебник / А.С. Нешитой. - М. : Дашков и К, 2014.- 512 с.
23. Никонова, Я.И. Финансы организаций (предприятий) : учебное пособие / А.Г. Ивасенко ; Я.И. Никонова. - М. : КноРус , 2014. - 357 с.
24. Никонова, Н.П. Контроль расходов федерального бюджета на социальную сферу: состояние и перспективы/ Н.П. Никонова // Журнал Бюджет. – 2017. – №10. – С. 42–44.
25. Папело, В.Н. Государственные и муниципальные финансы./ В.Н. Папело; О.Д. Мельникова; С.Н.Мартынов. – Новосибирск : СибАГС, 2017. - 271 с.
26. Поляк, Г.Б. Бюджетная система России / Г.Б. Поляк. - СПб. : Юнити-Дана, 2014. - 704 с.
27. Попов, А.А. Финансы организаций (предприятий): учебник для ВУЗов / А.Н. Гаврилова; А.А. Попов. - М. : КноРус , 2014. - 597 с.
28. Подпорина, И. В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации / И. В. Подпорина. - М. : Дашков и Ко, 2017. - 276 с.
29. Пансков, В.Г. Налоги и налоговая система Российской Федерации: учебник для вузов / В.Г. Пансков; Финансовая академия при Правительстве Российской Федерации. - М. : Финансы и статистика, 2014. - 460 с.
30. Романовский, М.В. Бюджетная система России. Учебное пособие / М.В. Романовский. - М. : ЮРАЙТ, 2017. - 621 с.
31. Романовский, М.В. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / М.В. Романовский и др.; Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. - М.: Юрайт, 2018. - 615 с.
32. Седельникова, Р.И. К вопросу о правовом регулировании межбюджетных отношений в современной России в рамках бюджетного федерализма / Р.И. Седельникова // Право и политика, 2016. – №1. – С. 42–52.
33. Селезнев, А.З. Бюджетная система Российской Федерации. / А.З. Селезнев. - М. : Магистр, 2014. - 383 с.

34. Тедеев, А.А. Бюджетная система России в схемах и таблицах с комментариями: учебное пособие / А.А. Тедеев; В.А. Парыгина. - М. : Эксмо, 2017. - 284 с.

35. Хоуп, Дж. Бюджетирование, каким мы его не знаем. Управление за рамками бюджетов: пер. с англ. / Дж. Хоуп; Ф. Робин. - М.: Вершина, 2017. – 256 с.

36. Черник, Д.Г. Оптимизация налогообложения: учебно-практическое пособие / Д.Г. Черник; В.П. Морозов. - М. : Проспект, 2014. - 336 с.