

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования**  
**«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»**  
**Высшая школа экономики и управления**  
**Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»**

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ**

**Заведующий кафедрой, д.э.н.,**  
профессор

\_\_\_\_\_/ В.С. Антонюк /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Анализ реализации контрактной системы в сфере бюджетных закупок (на примере Администрации**  
**Еманжелинского муниципального района Челябинской области)**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**ЮУрГУ – 38.03.04.2019.393.ВКР**

**Руководитель к.э.н., доцент каф. ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_/ Н.А. Сигатова /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Автор**

**студент группы ЗЭУ – 580**

\_\_\_\_\_/ Р.Н. Хисамов /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Нормоконтролер, асист.кас ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_/ Д.В. Кремер /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Челябинск 2019**

## АННОТАЦИЯ

Хисамов, Р.Н. Анализ реализации контрактной системы в сфере бюджетных закупок (на примере Администрации Еманжелинского муниципального района Челябинской области) – Челябинск: ЮурГУ, ЭУ-580, 2019. – 108 с., 6 рис., 36 табл., библиогр. список – 40 наименований источников и литературы, 1 – приложение.

Предметом выпускной квалификационной работы являются социально-экономические отношения, возникающие в процессе реализации контрактной системы в сфере бюджетных закупок.

Цель выпускной квалификационной работы – разработка рекомендаций по совершенствованию реализации контрактной системы в сфере муниципальных закупок для Администрации Еманжелинского муниципального района Челябинской области.

В выпускной квалификационной работе раскрыты теоретические аспекты контрактной системы в сфере бюджетных закупок. На примере Администрации Еманжелинского муниципального района проведен анализ закупок для обеспечения муниципальных нужд, выявлены проблемы государственного регулирования контрактной системы, сформулированы рекомендации по оценке эффективности и совершенствованию государственного регулирования контрактной системы в сфере реализации бюджетных закупок для Администрации Еманжелинского муниципального района Челябинской области.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	6
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ БЮДЖЕТНЫХ ЗАКУПОК .....	8
1.1 Сущность и принципы контрактной системы в сфере бюджетных закупок .....	8
1.2 Нормативно-правовые основы контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации ...	15
1.3 Основные этапы формирования и размещения муниципального заказа.....	25
1.4 Методика анализа реализации контрактной системы в сфере закупок.....	34
2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ АДМИНИСТРАЦИЕЙ ЕМАНЖЕЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	41
2.1 Система размещения муниципального заказа в Администрации Еманжелинского муниципального района Челябинской области .....	41
2.2 Анализ влияния контрактной системы на выполнение Администрацией Еманжелинского муниципального района функции приобретения жилого помещения (однокомнатной квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	58
2.3 Проблемы государственного регулирования контрактной системы на примере закупок благоустроенного жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа .....	73
3 НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ БЮДЖЕТНЫХ ЗАКУПОК.....	82
3.1 Разработка рекомендаций по развитию контрактной системы в сфере муниципальных закупок.....	82

3.2 Оценка эффективности предлагаемых рекомендаций.....	90
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	100
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	103
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение А Особенности способов определения поставщиков.....	109

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Контрактная система играет ведущую роль в российской экономике. Свободное и взаимовыгодное экономическое сотрудничество является одним из главных институтов рынка. Заказ государства и отдельных видов юридических лиц с государственным участием формирует экономическую систему, в которой развивается и под которую подстраивается весь российский бизнес.

Предметом выпускной квалификационной работы являются социально-экономические отношения, возникающие в процессе реализации контрактной системы в сфере бюджетных закупок.

Объектом исследования является Администрация Еманжелинского муниципального района Челябинской области.

Цель выпускной квалификационной работы – разработка рекомендаций по совершенствованию реализации контрактной системы в сфере муниципальных закупок для Администрации Еманжелинского муниципального района Челябинской области.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть сущность и принципы контрактной системы в сфере бюджетных закупок;
- изучить нормативно-законодательную базу государственной контрактной системы в Российской Федерации и современные подходы и методы оценки эффективности государственной контрактной системы;
- проанализировать организацию бюджетных закупок товаров, работ, услуг Администрацией Еманжелинского муниципального района Челябинской области;
- рассмотреть проблемы реализации контрактной системы в сфере закупок;
- разработать рекомендации по совершенствованию реализации контрактной системы бюджетных закупок товаров, работ, услуг в рамках муниципального заказа.

По своей структуре выпускная квалификационная работа состоит из введения,

трех разделов, заключения, библиографического списка (40 наименований источников и литературы) и одного приложения.

В первом разделе рассмотрены теоретические аспекты выбранной темы: сущность, принципы и нормативно-правовые основы контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации, основные этапы формирования и размещения муниципального заказа, методика анализа реализации контрактной системы в сфере муниципальных бюджетных закупок.

Во втором разделе представлен развернутый анализ реализации контрактной системы в рамках муниципального заказа Администрацией Еманжелинского муниципального района Челябинской области, особое внимание уделено реализации функции приобретения жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В третьем разделе сформированы рекомендации по совершенствованию реализации контрактной системы в сфере муниципальных закупок для Администрации Еманжелинского муниципального района Челябинской области и рассчитана оценка их эффективности.

В заключении работы приведены наиболее общие выводы и сформированы рекомендации по совершенствованию реализации контрактной системы бюджетных закупок товаров, работ, услуг в рамках муниципального заказа.

Результаты выпускной квалификационной работы могут быть использованы для совершенствования реализации контрактной системы в Администрации Еманжелинского муниципального района Челябинской области.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ БЮДЖЕТНЫХ ЗАКУПОК

## 1.1 Сущность и принципы контрактной системы в сфере бюджетных закупок

Государственные и муниципальные закупки представляют собой обширную и прибыльную сферу бизнеса, в которой субъектом и инициатором закупок является представитель государства – государственный чиновник. Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд – совокупность действий, осуществляемых заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Закупка начинается с объявления о возникающей потребности, далее осуществляется определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Определение контрактной системы в сфере бюджетных закупок дано в ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Контрактная система в сфере бюджетных закупок – это совокупность участников контрактной системы в сфере закупок (федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности

«Роскосмос», заказчики, участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями), уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок) и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено Федеральным законом), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд [1].

Под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований потребности муниципальных образований в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации.

Законодательство отдельно оговаривает такое понятие как муниципальный заказ. Муниципальный заказ – это закупка органами местного самоуправления, осуществляемая при помощи общественных средств (бюджетных — в первую очередь). Муниципальные, так же как и государственные, заказы призваны удовлетворять государственные нужды. Управлением и теми и другими заказами, а также ведением сайтов для них занимаются специальные агентства. Именно они отслеживают, правомерно ли размещен тот или иной муниципальный заказ, и соответствие всех сопутствующих процедур.

Понятие «Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд раскрыто в ч. 3 ст. 3 Закона № 44-ФЗ. Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом



порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта [1].

Таким образом, муниципальные закупки можно определить как совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение муниципальных нужд.

Государственный (муниципальный) контракт – договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт) или муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных или муниципальных нужд [40].

Контрактная система в сфере бюджетных закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности и эффективности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В таблице 1.1 раскрыты принципы контрактной системы [1].

Таблица 1.1 – Принципы контрактной системы

Принципы контрактной системы	Содержание принципа	Обеспечение реализации принципа
1. Принципы открытости и прозрачности	Свободный и безвозмездный доступ к информации в сфере закупок	Вся информация размещается в единой информационной системе
2. Принцип обеспечения конкуренции	Создание равных условий для обеспечения ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок	Запрещается совершение действий, которые ведут к необоснованному ограничению конкуренции

## Окончание таблицы 1.1

Принципы контрактной системы	Содержание принципа	Обеспечение реализации принципа
3. Принцип профессионализма заказчика	Осуществление деятельности заказчика с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок	Создаются дополнительные профессиональные программы повышения квалификации в сфере закупок
4. Принцип стимулирования инноваций	Приоритет обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции	Предусмотрена возможность организации конкурсов с ограниченным участием
5. Принцип единства контрактной системы в сфере закупок	Допускается только функционирование контрактной системы, действующей на основе ФЗ №44	Прямой запрет осуществлять закупки по нормам, противоречащим ФЗ №44
6. Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок	Заказчики должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.	Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований ФЗ №44 - ФЗ

Для обеспечения работы контрактной системы предусматривается создание единой информационной системы, которая будет обеспечивать обработку, хранение и предоставление всей информации связанной с функционированием контрактной системы, в том числе и для осуществления функций контроля.

Единая информационная система обеспечивает:

- формирование, обработку, хранение и предоставление данных (в том числе автоматизированных) участникам контрактной системы в сфере закупок;

- контроль за соответствием:

- 1) информации об объемах финансового обеспечения, включенной в планы закупок и информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденных и доведенных до заказчика;

- 2) информации, включенной в планы-графики закупок;

3) информации, содержащейся в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках;

4) информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

5) условий проекта контракта, направляемого в форме электронного документа участнику закупки, с которым заключается контракт, информации, содержащейся в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

б) информации о контракте, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, условиям контракта;

– использование усиленной квалифицированной электронной подписи для подписания электронных документов в сфере госзакупок.

При размещении электронных документов в единой информационной системе или обмене электронными документами в процессе взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами применяются единые форматы электронных документов.

При организации информационного взаимодействия с единой информационной системой могут быть использованы инфраструктура, обеспечивающая информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, а также региональные системы межведомственного электронного взаимодействия, создаваемые в субъектах Российской Федерации в целях обеспечения предоставления в электронной форме государственных услуг и исполнения государственных функций исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций органами местного самоуправления.

Состав и содержание единой информационной системы представлены в таблице 1.2.

Таблица 1.2 – Состав и содержание единой информационной системы

Состав единой информационной системы	Содержание единой информационной системы
План закупок	Формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок. Планы закупок формируются на срок, соответствующий сроку действия бюджета заказчика.
План-график	Содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.
Информация о реализации планов закупок и планов-графиков	Указывается результат исполнения позиции (закупка проведена, отменена, изменение контракта по ст.95 Закона, расторжение контракта и прочее).
Отчеты заказчиков	Заказчики, отчитываются в случаях: <ul style="list-style-type: none"> <li>– проведения закупок у СМП и СОНКО;</li> <li>– по итогам исполнения контракта;</li> <li>– при закупке у единственного поставщика с обоснованием необходимости такой закупки.</li> </ul>
Информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства	В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.
Информация о закупках	Центральное звено единой информационной системы
Реестр контрактов, заключенных заказчиками	Совокупность реестровых записей обо всех контрактах, заключенных Заказчиками в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе (44-ФЗ). Исключение составляют контракты, заключенные с единственным поставщиком в соответствии с п.4, 5, 23, 42, 44 и 45, п.46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) ч.1 ст.93 44-ФЗ, а также контракты, сведения о которых составляют государственную тайну.
Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

## Окончание таблицы 1.2

Состав единой информационной системы	Содержание единой информационной системы
Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний	Контроль в сфере закупок осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок.
Реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации.	Чтобы лицо было включено в Реестр, должны выполняться следующие условия: <ul style="list-style-type: none"> <li>– инвестиционный контракт должен быть заключен Российской Федерацией либо субъектом РФ наряду с регионом или муниципалитетом;</li> <li>– сумма инвестиции – не менее 3 млрд. рублей;</li> <li>– производителем товара будет российская компания, а его производство будет организовано на территории страны;</li> <li>– страной происхождения товара будет РФ.</li> </ul>
Результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок	Мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков.
Отчеты заказчиков	Заказчики, отчитываются в случаях: <ul style="list-style-type: none"> <li>– проведения закупок у СМП и СОНКО;</li> <li>– по итогам исполнения контракта;</li> <li>– при закупке у единственного поставщика с обоснованием необходимости такой закупки.</li> </ul>
Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	Каталог создан с целью унифицировать и стандартизировать процесс формирования документов, связанных с закупками, и тем самым упростить деятельность заказчиков и помочь в проведении мониторинга и автоматизированного контроля за осуществлением закупок.
Информация о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд	В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг

Единая информационная система призвана стать инструментом по обеспечению контроля за взаимным соответствием информации, содержащейся в различных документах в сфере закупок. Единая информационная система связана с другими региональными информационными системами и электронными площадками, что в совокупности создает единое информационное пространство. Регионы и муниципалитеты могут иметь свои сайты, посвященные закупочной деятельности. Однако при этом, все подобные сайты должны в обязательном порядке быть интегрированы с единой информационной системой.

## 1.2 Нормативно-правовые основы контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок Российской Федерации

В России через закупки реализуется значительная часть мероприятий госпрограмм, на которые расходуется около 70 % федерального бюджета. В силу масштаба распределяемых в рамках контрактной системы ресурсов, обширной географии и разнообразия товарной номенклатуры государственного спроса госзаказ и закупки госкомпаний, контрактная система нуждается в государственном регулировании.

Российская система госзаказа почти целиком построена на простых сделках. Тем временем теория контрактов в экономике давно ушла от классического понимания контракта как простой сделки. В 2016 году Оливер Харт и Бенгт Холмстрем получили Нобелевскую премию по экономике за вклад в теорию контрактов. Ученые описывали сложные контрактные схемы и потенциальные ловушки в них. Это доказывает, что отношения между государственным заказчиком и поставщиком становятся все более сложными и работать в рамках обыкновенного разового контракта чаще всего неэффективно. Но в российской экономической теории термины «контракт», «договор», «сделка», а иногда и «соглашение» все еще используются как синонимы, вне их экономического и правового содержания.

В контрактной системе политика импортозамещения определяется через введение фрагментарных правил и при различном понимании чиновниками разных ведомств экономического смысла защитных мер.

Товары иностранного происхождения, а также работы (услуги), выполняемые (оказываемые) иностранными лицами, по умолчанию допускаются для целей осуществления закупок на равных условиях с российскими товарами, работами, услугами [18].

Исключением являются товары, в отношении которых установлены запреты на допуск, ограничения и условия допуска иностранных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В этом случае поставщики, предлагающие иностранные товары, подвергаются законодательно обусловленным ограничениям. В действительности указанный фактически сложившийся порядок противоречит ч. 1 ст. 14 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой допуск иностранных товаров «на равных» с российскими возможен лишь в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами, заключенными Российской Федерацией с другими государствами [1].

Запреты, ограничения и условия допуска иностранных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок, устанавливаемые в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ, должны предусматривать исключения для товаров, происходящих из государств-членов ЕАЭС (т. е. указанные товары должны получать доступ к участию в закупках наравне с российскими товарами). Данное условие вытекает из решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 12.04.2016 г. № 31 «О признании факта нарушения Российской Федерацией обязательств, предусмотренных разделом XXII Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г., и необходимости устранения выявленного нарушения» [18].

С принятием Федерального закона № 44-ФЗ в законодательстве о контрактной системе появилось понятие каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также – каталог). Статья 23

Федерального закона № 44-ФЗ определяет обязательность использования каталога при указании наименования объекта закупки, а также при формировании идентификационного кода закупки [1]. Таким образом, каталог является основой определения объекта закупки в целях осуществления последующего описания закупаемого товара, работы или услуги и фактически структурирует все закупаемые объекты.

В 2017 году Правительством РФ было принято постановление от 08.02.2017 №145, закрепившее правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правила использования указанного каталога. По состоянию на 1 января 2017 года каталог товаров, работ и услуг в РФ по-прежнему отсутствовал.

Постановление № 145 определяет каталог как систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности. Таким образом, в качестве исходного «каркаса» каталога определен классификатор ОКПД 2, на основе которого формируется перечень объектов закупки с обязательным указанием по каждому из них единиц измерения.

Хронология развития каталога товаров, работ и услуг приведена в таблице 1.3.

Таблица 1.3 – Хронология решений о внедрении каталога товаров, работ, услуг

Год	Решение	Пояснение
2013	Принятие закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Предполагалось введение в действие каталога в период до 2016 года. Единообразное описание наименований товаров, должно служить целям сопоставления (сравнимости) закупаемых объектов
2017	Принято постановление от 08.02.2017 N 145	На каждый товар, работу, услугу формируется отдельная строка (позиция) каталога; при этом несколько позиций каталога могут объединяться в ассортиментный набор



### Окончание таблицы 1.3

Год	Решение	Пояснение
2018	Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ	В описание товаров включается информация о распространяющихся на товары, работы, услуги технических регламентах и документах, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации.
2018	Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 14.	В Каталоге, ведущемся в единой информационной системе, появится справочная информация: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии);</li> <li>2. информация о типовых контрактах, типовых условиях контрактов, подлежащих применению при закупке товара, работы, услуги (при наличии).</li> </ol>

Если заказчик при описании объекта закупки указывает дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены позицией каталога, то с 01.01.2018 г. на него возлагается дополнительная обязанность обоснования включения в описание дополнительной информации [1].

Страну происхождения товара в первой части заявки на участие в электронном аукционе нужно указывать только в случае установления заказчиком условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ [1].

Начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения одного из следующих методов или нескольких методов совместно (таблица 1.4).

Таблица 1.4 – Методы обоснования начальной (максимальной) цены контракта

Метод	Пояснение
Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Обоснование осуществляется на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам. Заказчик может использовать обоснованные им коэффициенты или индексы для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров
Нормативный метод	$\text{НМЦК}^{\text{Н}} = V \cdot \text{Ц}_{\text{ПРЕД}}$ <p>Где:  НМЦКН – начальная (максимальная) цена контракта, определяемая нормативным методом;  V – Количество (объем) закупаемого товара  ЦПРЕД – Предельная цена единицы товара, установленная в рамках нормирования в сфере закупок/  1 этап. Правительство устанавливает общие правила определения нормативных затрат.  2 этап. На основании общих правил высшие исполнительные органы государственной власти субъектов, местные администрации разрабатывают правила, по которым следует определять нормативные затраты.  3 этап. На основании этих правил государственные и муниципальные органы, а также управления государственными внебюджетными фондами утверждают нормативные затраты.</p>
Тарифный метод	Применяется, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, определяется по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.
Проектно-сметный метод	<p>Проектно-сметный метод определения начальной (максимальной) цены контракта с обоснованием сводится к разработке:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ведомость объема (дефектная ведомость);</li> <li>2. локально-сметный расчет (сводный сметный расчет);</li> <li>3. проектно-сметная документация;</li> <li>4. заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости;</li> <li>5. заключение экспертизы проектной документации.</li> </ol> <p>В смете используются нормативы, федеральные и территориальные единичные расценки (ФЕР, ТЕР) с учетом положений Методики применения сметных норм, утвержденной Приказом Минстроя России от 29.12.2016 №1028/пр.</p>
Затратный метод	Учитываются обычные в подобных случаях прямые и косвенные затраты на производство или приобретение и (или) реализацию товаров, работ, услуг, затраты на транспортировку, хранение, страхование и иные затраты. Метод применяется в случае невозможности применения иных методов.

По действующим правилам, заказчик самостоятельно определяет цену

закупки. Причем он должен не просто обосновать структуру цены или диапазон цен, а назвать ее точное – денежное выражение. Если выясняется, что заказчик неправильно рассчитал цену и затраты по контракту превысили плановые расчеты, цена не корректируется. Риск непредвиденных расходов и неучтенных объемов наравне с другими включается в начальную цену [25].

Конструкция твердой фиксированной цены провоцирует поставщика на агрессивный стиль исполнения контракта и ведет к тому, что качество товара или услуги, своевременность поставок, готовность найти решение неожиданной проблемы – все, что действительно важно для обеспечения общественных нужд, уходит на второй план. Поставщик мотивирован выполнить обязательства быстро и дешево, какой бы высокой ни была цена. Это – рациональное поведение в условиях рыночных отношений, поэтому в мировой практике контракты с твердой фиксированной ценой применяются в ограниченном числе случаев, с соблюдением перечня обязательных условий и чаще всего после проведения переговоров.

Закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ принят для развития существующей системы государственных и муниципальных закупок.

Основными недостатками в системе государственных закупок до принятия данного закона являлись:

- Отсутствие системы планирования, в результате чего многие участники закупок не имели возможности в срок подготовиться к участию и подать заявки.
- Необоснованность начальной максимальной цены контракта (важный недостаток, способствовавший чрезмерному расходованию бюджетных средств).
- Нецелесообразное расходование средств вследствие того, что заказчики обладали правом самостоятельно формировать потребность в товарах конкретной марки и зачастую приобретали слишком дорогие автомобили и иные предметы роскоши.
- Наличие запроса котировок, как способа размещения заказа, который дает

возможность выбирать знакомого поставщика.

- Отсутствие ответственности заказчика за результат.
- Демпинг и незащищенность заказчика от недобросовестности поставщиков.
- Рост числа контрактов, которые заключались с единственным поставщиком без проведения конкурсных процедур.
- Отсутствие публичного контроля над стадиями исполнения контракта и за конечным результатом.
- Отсутствие системы анализа за размещаемыми заказами, а также оценки конечного результата по отношению к планируемому результату.

Принятие нового закона привело к изменению деятельности государственных и муниципальных заказчиков, связанной с организацией и проведением закупок. Изменилась деятельность участников государственных закупок. Принятый закон предусматривает создание контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая включает в себя участников контрактной системы и осуществляемые ими действия, направленные на удовлетворение государственных и муниципальных нужд. Закон № 44-ФЗ регулирует государственные закупки от этапа планирования и до этапа оценки их эффективности. Значительная часть положений Закона № 94-ФЗ, между тем, сохранена в принятом Законе № 44-ФЗ в той или иной форме [1].

В российской контрактной системе есть лишь три типа государственных контрактов:

- на поставку товаров (договор купли-продажи);
- оказание услуг (договор возмездного оказания услуг);
- выполнение работ (договор подряда) [25].

Правила описания предмета государственного контракта, его условий, порядка приемки результатов и других процессов одинаковы для всех трех типов (есть лишь несколько особенностей, зависящих от способа выбора поставщиков, но не

от типа контракта). В государственном заказе и прочих закупках сейчас существует контракт вообще, независимо от того, поставка это, оказание услуг, выполнение работ или иные виды взаимодействия и обмена между государством и бизнесом.

Правовая основа типового контракта представлена в таблице 1.5.

Таблица 1.5 – Правовое регулирование заключения типового контракта

Норма права	Регулирующее воздействие
44-ФЗ, ч. 11 ст. 34	Создание резерва типовых соглашений. Все типовые контракты образуют библиотеку типовых контрактов по 44-ФЗ Федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляют нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, типовых контрактов, типовых условий контрактов.
Ст. 420 ГК РФ	Определение договора.
Постановление Правительства № 606 от 02.07.2014	По состоянию на 2019 год утверждены типовые формы контрактов по 44-ФЗ на поставку, услуги, работы по темам: <ul style="list-style-type: none"> <li>– образовательные услуги для госслужащих;</li> <li>– медицинские изделия и сопутствующие услуги;</li> <li>– научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы с использованием результатов интеллектуальной деятельности;</li> <li>– выставочная и ярмарочная деятельность;</li> <li>– обслуживание автотранспортных средств;</li> <li>– продукция радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники;</li> <li>– переработка отходов атомных подводных лодок и иных судов;</li> <li>– медицинские стенты и катетеры; лекарства;</li> <li>– специальная оценка условий труда;</li> <li>– обучение вопросам охраны труда.</li> </ul>
Постановление Правительства № 1009 от 13.08.1997	Типовые контракты подготавливаются в соответствии с правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации. Типовой контракт направляется на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации с приложением соответствующего решения.

В библиотеке типовых контрактов содержатся реквизиты нормативного правового акта, сами условия договора и показатели информационной карты. Библиотека типовых контрактов должна разрабатываться и вестись централизованно для того, чтобы привязать контракты к каталожным позициям

Каталога товаров, работ и услуг.

На уровне субъектов Российской Федерации власти разработают свои типовые контракты, но только для тех закупок, для которых нет федеральных форм. Данные типовые контракты размещают в свободном доступе в региональных информационных системах.

Основная задача государственного регулирования контрактной системы в рамках развития малого и среднего бизнеса является создание благоприятных условий, обеспечивающих нормальное функционирование экономики в целом и стабильное участие предпринимателей страны в разделении труда и получение от этого оптимальных выгод.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 44-ФЗ государственные заказчики обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства (МСП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНО) в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 44-ФЗ [1].

Согласно ч. 1.1. ст. 30 44-ФЗ при определении объема закупок, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются следующие закупки:

- для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- услуг по предоставлению кредитов;
- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 44-ФЗ;
- работ в области использования атомной энергии;
- при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) [1].

Как следует из п. 1 ч. 1 ст. 30 44-ФЗ закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций могут осуществляться следующими способами: открытые конкурсы,

конкурсы с ограниченным участием, двухэтапные конкурсы, электронные аукционы, запросы котировок, запросы предложений [1]. Закупать с предоставлением преференций для МСП можно любые товары, работы, услуги.

С 1 июля 2016 года организации должны руководствоваться профессиональными стандартами квалификации специалистов в области закупок для государственных (муниципальных) нужд. Трудовой кодекс определяет «профессиональный стандарт» как квалификацию, необходимую работнику для выполнения той или иной профессиональной деятельности. Профессиональные стандарты разрабатывает и утверждает, а также ведет их реестр Министерство труда и социальной защиты РФ.

В Российской Федерации действуют два документа:

1. Профессиональный стандарт «Специалист в сфере закупок», который утвержден приказом Минтруда России от 10 сентября 2015 года № 625н.
2. Профессиональный стандарт «Эксперт в сфере закупок», который утвержден приказом Минтруда России от 10 сентября 2015 года № 626н.

Профессиональные стандарты специалиста по закупкам разработаны под государственных заказчиков, которые проводят закупки в соответствии с 223-ФЗ и 44-ФЗ. Коммерческие организации могут применять профессиональные стандарты в сфере закупок, учитывая специфику своей деятельности.

Профессиональный стандарт специалиста по государственным закупкам предусматривает четыре уровня квалификации. Всего в рамках системы профессиональных стандартов установлено девять уровней квалификации, от самого низкого, 1-го, до высшего, 9-го.

Профессиональный стандарт содержит требования к уровню образования и опыту работы специалистов в области закупок. Кроме того, стандарт предусматривает возможные названия их должностей.

Действующий профессиональный стандарт специалиста по закупкам 44-ФЗ также определяют несколько статей Закона о контрактной системе.

В ст. 9 44-ФЗ профессионализм назван одним из основных принципов в

деятельности заказчика. Для его соблюдения привлекаются к работе специалисты в данной области. Заказчик принимает меры по поддержанию и повышению их квалификации [1]. На основании ч. 6 ст. 38 работникам контрактной службы или контрактному управляющему необходимо иметь высшее или дополнительное профессиональное образование [1].

Профессиональные стандарты получают свое применение при создании закупочной комиссии. Дается преимущество сотрудникам с профессиональной переподготовкой, повышением квалификации, специальными знаниями об объекте закупки (ч. 5 ст. 39) [1].

### 1.3 Основные этапы формирования и размещения муниципального заказа

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регулирует отношения, касающиеся следующих аспектов:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом;
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля в сфере закупок [1].

Планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок. План для нужд субъектов и муниципальных нужд формируют по форме и правилам из постановления Правительства от 21.11.2013 № 1043.

План закупок формируется на очередной финансовый год и плановый период



в соответствии с принятым бюджетом. В плане указываются:

- объекты закупки;
- цели закупки;
- объем финансирования;
- сроки закупки.

Одна из приоритетных задач – грамотно обосновать объекты закупки (подтвердить их необходимость). Обоснование составляется по форме и правилам, которые утверждены постановлением Правительства от 05.06.2015 № 555. Заполненная форма прилагается к плану.

При формировании плана-графика обоснованию подлежат:

- 1) начальная (максимальная) цена контракта;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе мониторинга закупок, аудита в сфере закупок и контроля в сфере. По результатам аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной.

Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в ст. 24 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) [1].

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений, а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион [1].

Характеристика способов определения поставщиков представлена в приложении А (таблица А1).

Электронные документы участника закупки, заказчика, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника закупки, заказчика, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки.

При осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 44-ФЗ. Контракт с победителем либо победителями совместных конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком [1].

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены [1].

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой

и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке [1].

В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. В контракт также включаются следующие обязательные условия:

1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки;

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком [1].

В контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем) [1].

Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и

Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Федерального закона №44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта [1].

Заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги. Для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения контракта и отдельным этапам исполнения контракта [1].

Мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков.

Схема мониторинга государственных (муниципальных) закупок, осуществляемого в рамках стимулирования деятельности малого и среднего бизнеса, представлена в таблице 1.6.

Таблица 1.6 – Схема мониторинга государственных (муниципальных) закупок в рамках контрактной системы с целью стимулирования деятельности малого и среднего бизнеса

Ключевой вопрос мониторинга	Регулирующее воздействие на развитие малого и среднего бизнеса
Передача полномочий мониторинга Федеральной корпорации по развитию малого и среднего предпринимательства	Сформирована двухуровневая система контроля в части обеспечения доступа субъектов МСП к закупкам крупнейших заказчиков, предусматривающая: <ul style="list-style-type: none"> <li>– организацию и проведение Корпорацией МСП оценки соответствия в отношении 675 конкретных заказчиков федерального уровня и мониторинга соответствия в отношении 539 отдельных заказчиков федерального уровня;</li> <li>– проведение уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации оценки соответствия в отношении 300 региональных заказчиков.</li> </ul>
Создание реестров надежных поставщиков из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, производственные мощности и профессиональные компетенции которых позволят обеспечить исполнение договоров, заключаемых с заказчиками	Реестр будет способствовать увеличению доли закупок инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции, научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ у субъектов МСП в общем ежегодном объеме закупок заказчиков. Предоставление авансирования в размере не менее 30 процентов суммы договора при заключении договора по результатам торгов, иных способов закупки, участниками которых являлись только субъекты МСП
Заказчики по общему правилу обязаны размещать у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций не менее 15% годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком. При этом начальная (максимальная) цена каждого контракта не должна превышать 20 млн. рублей.	Принято постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утверждающее положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема. Таким образом, положениями Закона N 44-ФЗ и Закона N 223-ФЗ предусмотрены меры поддержки МСП.

Результаты мониторинга закупок по итогам каждого года оформляются в виде

сводного аналитического отчета, который представляется федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок в Правительство Российской Федерации. Требования к содержанию и порядку подготовки сводного аналитического отчета, а также сроки подготовки указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации [1].

Сводный аналитический отчет подлежит размещению в единой информационной системе.

Аудит в сфере закупок осуществляется Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, образованными законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и контрольно-счетными органами муниципальных образований (в случае, если такие органы образованы в муниципальных образованиях), образованными представительными органами муниципальных образований.

Органы аудита в сфере закупок осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В соответствии с ч. 2 ст. 99 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, функции государственного и муниципального контроля распределены между органами контроля в зависимости от уровня, задач и предмета проверки. В процессе проверок органы контроля выявляют нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в действиях:

- заказчиков;
- контрактных служб или контрактных управляющих;
- комиссий по закупкам и их членов;
- уполномоченных органов, уполномоченных учреждений;
- специализированных организаций;

- операторов электронных площадок;
- операторов специализированных электронных площадок [1].

Для контроля в сфере закупок Федеральная антимонопольная служба России (ФАС России) и аналогичные контролирующие региональные и муниципальные ведомства проводят плановые и внеплановые проверки.

Региональные и муниципальные ведомства применяют в ходе проверок правила, которые утверждены краевым и местным законодательством. Эти правила органы власти разрабатывают на основе общих требований, утвержденных приказом Федерального казначейства от 12.03.2018 № 14н.

Во время проверок ФАС России, в частности, устанавливает:

- правильно ли принято решение о способе закупки;
- соблюдены ли процедуры закупок, в том числе правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки (постановление Правительства от 28.11.2013 № 1085);
- соблюдены ли сроки, когда заключен контракт;
- другие вопросы, которые касаются обеспечения конкуренции в рамках закупок.

Плановые проверки проводят не чаще одного раза в шесть месяцев по одним и тем же критериям:

- по заказчику (уполномоченному органу);
- по постоянно действующей комиссии по закупкам и ее членам;
- по оператору электронной площадки или оператору специализированной электронной площадки.

Плановые проверки комиссий не на постоянной основе и специализированных организаций, которые привлекают только для одной конкретной закупки, проводят не более одного раза за период каждой закупки.

Внеплановые проверки проводят:

- по жалобе участника закупки либо общественного объединения;
- по любой поступившей в контрольный орган информации о нарушении

законодательства о закупках, в том числе публикации в СМИ. Например, региональные и муниципальные контрольные органы могут назначить внеплановую проверку по результатам плановых контрольных мероприятий;

- для контроля исполнения ранее выданных предписаний после плановой проверки.

Это закрытый перечень оснований для внеплановой проверки. Проверять заказчика по другим основаниям нельзя.

Информацию о результатах плановых и внеплановых проверок контролирующей орган вносит в реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний.

Региональных и муниципальных заказчиков контролирует финансовый орган – департамент финансов, комитет по финансам и другой финансовый орган соответствующего муниципального образования или субъекта РФ. Под контроль финорганов попадают:

- государственные, муниципальные заказчики, которые проводят закупки от имени субъекта РФ, муниципального образования;

- организации, которым передали полномочия государственного (муниципального) заказчика по правилам бюджетного законодательства;

- бюджетные учреждения субъекта РФ, муниципальные бюджетные учреждения, которые проводят закупки по правилам части 1 статьи 15 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- автономные учреждения субъекта РФ, муниципальные автономные учреждения, которые проводят закупки по правилам части 4 статьи 15 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- региональные и муниципальные унитарные предприятия, которые проводят закупки за счет субсидий на капвложения.

Федеральное казначейство и аналогичные региональные и местные органы проверяют заказчиков и других субъектов контроля в отношении:

- правил нормирования закупок, а также их обоснованности;



- определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта;
- применения заказчиком мер ответственности по факту нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- соответствия поставленного товара, работы, услуги условиям контракта;
- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- соответствия поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги целям закупки.

При выявлении в результате проведения органами контроля в сфере закупок плановых и внеплановых проверок факта совершения действия (бездействия), содержащего признаки состава преступления, указанные органы контроля обязаны передать в правоохранительные органы информацию о таком факте и (или) документы, подтверждающие такой факт, в течение трех рабочих дней с даты выявления такого факта.

#### 1.4 Методика анализа реализации контрактной системы в сфере закупок

Оценка эффективности закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд осуществляется по каждому заказчику по показателям:

- осуществление закупочных процедур;
- исполнение требований законодательства о закупках;
- исполнение контрактов;
- профессионализм заказчиков и обеспечение квалифицированными кадрами.

Для достижения объективной и сбалансированной оценки при определении итогового показателя осуществляется комплексный анализ посредством применения расчетно-балльного метода.

Показатель «Оценка осуществления закупочных процедур» определяет степень эффективности и прозрачности закупочных процедур, проводимых

субъектами закупок.

При оценке показателя учитывается не только уровень конкуренции при проведении закупок, но и проработанность документов закупки, точность и эффективность планирования.

Доля изменений в планы-графики закупок от общего количества запланированных закупок на отчетную дату ( $Z_1$ ) определяется по формуле 1:

$$Z_1 = \frac{Cz2}{Cz1}, \quad (1)$$

где:  $Cz1$  – количество закупок согласно плану-графику;

$Cz2$  – количество закупок, в отношении которых вносились изменения в отчетный период в план-график.

Чем меньшее количество изменений вносится в план-график, тем с одной стороны выше качество подготовки закупки, с другой стороны меньше случаев, когда участники закупки не успевают подготовить качественные предложения из-за внесенных изменений. Количество изменений должно стремиться к нулю, а общее значение показателя – к значению максимально приближенному к 100.

Доля размещенных закупок в общем количестве закупок, запланированных заказчиком в соответствии с планом-графиком в отчетном периоде ( $Z_2$ ) определяется по формуле 2:

$$Z_2 = \frac{Cz3}{Cz1}, \quad (2)$$

где:  $Cz1$  - количество закупок согласно плану-графику;

$Cz3$  – количество закупок, проведение которых запланировано в отчетном периоде в соответствии с планом-графиком закупок, но не объявленных (не проведенных).

Чем меньшее количество непроведенных закупок, тем выше качество подготовки закупок. Количество запланированных, но не объявленных закупок должно стремиться к нулю, а общее значение показателя – к значению максимально приближенному к 0.

Доля конкурентных способов определения поставщика в общем объеме

закупок (по цене) ( $Z_3$ ) определяется по формуле 3:

$$Z_3 = \frac{Cz4}{Cz5}, \quad (3)$$

где: Cz4 – сумма начальных максимальных цен закупок проведенных конкурентными способами определения поставщиков;

Cz5-сумма начальных максимальных цен всех закупок.

Данный критерий зависит от цены проведенных процедур.

Доля конкурентных способов определения поставщика в общем объеме закупок (по количеству) ( $Z_4$ ) определяется по формуле 4:

$$Z_4 = \frac{Cz6}{Cz7}, \quad (4)$$

где: Cz6 – количество закупок проведенных конкурентными способами определения поставщиков;

Cz7 – общее количество объявленных закупок и закупок, осуществляемых неконкурентными способами определения поставщиков, в т.ч. без размещения извещения (у единственного поставщика).

Доля закупок с количеством поданных заявок более 1, осуществленных конкурентными способами определения поставщиков ( $Z_5$ ) определяется по формуле 5:

$$Z_5 = \frac{Cz8}{Cz6}, \quad (5)$$

где: Cz8 – количество закупок проведенных конкурентными способами определения поставщиков с более чем 1 заявкой;

Cz6 – количество закупок проведенных конкурентными способами определения поставщиков.

Процент снижения начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) по контрактам, заключенным по итогам конкурентных способов определения поставщиков ( $Z_6$ ) определяется по формуле 6:

$$Z_6 = \frac{Cz9}{Cz10} \cdot 100\%, \quad (6)$$

где: Cz9 – сумма начальных максимальных цен закупок, проведенных

конкурентными способами определения поставщиков;

Cz10 – сумма цен контрактов, заключенных по итогам конкурентных способов определения поставщиков.

Доля электронных аукционов в общем объеме конкурентных способов определения поставщиков (по количеству) ( $Z_7$ ) определяется по формуле 7:

$$Z_7 = \frac{Cz11}{Cz6}, \quad (7)$$

где: Cz11 – количество закупок, проведенных электронными аукционами;

Cz6 – количество закупок, проведенных конкурентными способами определения поставщиков.

Показатель «Исполнение требований законодательства о закупках» определяет качество исполнения требований законодательства к проведению закупок субъектом закупок.

При оценке показателя учитываются нарушения законодательства, выявленные контролирующими органами, контрольно-счетными органами, а также зафиксированных в решениях судов.

Доля нарушений законодательства о закупках, выявленных органами контроля субъекта РФ в общем количестве проведенных закупок ( $Z_8$ ) определяется по формуле 8:

$$Z_8 = \frac{Cz12}{Cz6}, \quad (8)$$

где: Cz6 - количество закупок, проведенных конкурентными способами определения поставщиков;

Cz12 – количество закупок, по которым выявлены нарушения органами контроля субъекта.

При оценке учитываются только решения контролирующих органов, которые далее не обжаловались в судебном порядке.

Показатель «Исполнение контрактов» определяет качество контрактной работы субъектом закупок.

Учитывается как доля расторгнутых контрактов, так и активность

претензионной работы.

Доля контрактов, расторгнутых заказчиком в одностороннем порядке в общем количестве заключенных контрактов ( $Z_9$ ) определяется по формуле 9:

$$Z_9 = \frac{Cz13}{Cz14}, \quad (9)$$

где: Cz13- количество контрактов, расторгнутых заказчиком в одностороннем порядке;

Cz14 – общее количество заключенных контрактов.

Показатель «Оценка профессионализма заказчиков и обеспеченности квалифицированными кадрами» определяет динамику изменения ситуации у субъекта закупок с кадровым обеспечением в сфере закупок.

При оценке уровня ресурсообеспеченности субъекта закупок учитывается положение дел в сфере обучения специалистов заказчиков, уполномоченных органов, закупочных комиссии, а так же привлекаемых специализированных организаций, ценовых центров и других.

Доля контрактных управляющих, прошедших повышение квалификации или переподготовку по 44-ФЗ, в общем числе контрактных управляющих субъекта закупок ( $Z_{10}$ ) определяется по формуле 10:

$$Z_{10} = \frac{Cz15}{Cz16}, \quad (10)$$

где: Cz15 – количество прошедших повышение квалификации или переподготовку по 44-ФЗ контрактных управляющих;

Cz16 – количество контрактных управляющих субъекта закупок.

Контрактными управляющими являются лица, уполномоченные на осуществление функций контрактных управляющих на основании локальных актов заказчика (приказ, должностная инструкция и прочее).

Доля сотрудников контрактных служб, прошедших повышение квалификации или переподготовку по закону № 44-ФЗ, в общем числе сотрудников контрактных служб субъекта закупок ( $Z_{11}$ ) определяется по формуле 11:

$$Z_{11} = \frac{Cz17}{Cz18}, \quad (11)$$

где: Cz17 – количество прошедших повышение квалификации или переподготовку по 44-ФЗ сотрудников контрактных служб субъекта закупок;

Cz18 - количество сотрудников контрактных служб субъекта закупок.

Сотрудниками контрактных служб являются лица, отнесенные к контрактной службе заказчика на основании документа, разработанного и утвержденного заказчиками в соответствии с ч.3 ст.38 44-ФЗ [1].

Во избежание искажения критерия учет осуществляется по количеству физических лиц, задействованных в комиссиях заказчика (то есть если одно и то же лицо входит в две и более комиссии заказчика – оно учитывается как один член комиссии, аналогично и в отношении повышения квалификации и профессиональной переподготовки).

Для формирования итогового рейтинга показатели оценки эффективности закупок суммируются, полученные значения ранжируются от максимального к минимальному. Заказчики с лучшими значениями являются лидерами и попадают в «зеленую зону», заказчики с худшими показателями попадают в «красную зону», что служит сигналом к тому, что руководителям данных учреждений необходимо выявить причины негативного положения дел, принять соответствующие управленческие решения и усилить работу по данному направлению.

Выводы по первому разделу.

Подводя итог, стоит отметить, что принятие Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» стало важнейшим шагом на пути становления системы государственных закупок.

Контрактная система является главной товаропроводящей сетью российской экономики. Надежность ее работы важна для сбыта отечественной продукции. Качество планирования, скорость заключения контрактов, способность адаптации контрактных условий под изменение конъюнктуры рынков, отбор

добросовестных поставщиков гарантируют ритмичность и бесперебойность поставок, достаточность материально-технического обеспечения самых чувствительных сфер: здравоохранения, образования, безопасности жизнедеятельности граждан, государственного управления, охраны государства.

Федеральный закон № 44-ФЗ предполагает максимально возможным способом исключить возможность проявления коррупционных факторов на каждом этапе размещения заказа. Были устранены недостатки в части непроработанности системы планирования заказов, внедрена система нормирования, расширены возможности института общественного контроля, четко прописаны механизмы определения начальной (максимальной) цены контракта, расширен перечень способов определения поставщика, создана единая информационная система, внедрены антидемпинговые механизмы, определены полномочия контрольных органов и субъекты контроля.

Таким образом, была заложена основа для формирования более эффективной системы размещения государственного и муниципального заказа, однако при этом существенным пробелом является отсутствие единого механизма оценки эффективности работы органов власти соответствующего уровня по размещению государственных и муниципальных заказов [40].

Помимо описания механизма комплексной оценки эффективности муниципальных закупок, должно быть произведено также и описание факторов, которые потенциально могут снизить эффективность контрактной системы и эффективность государственного регулирования закупочной деятельности.

Сбор данных и информации при определении состояния и динамики регулирования контрактной системы рекомендуется осуществлять путем анализа и оценки информации о закупках в открытых информационных системах, а также изучения документов и материалов, имеющих отношение к сфере закупок, из других открытых источников (в том числе отчеты об исполнении бюджета).

## 2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ АДМИНИСТРАЦИЕЙ ЕМАНЖЕЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Система размещения муниципального заказа в Администрации Еманжелинского муниципального района Челябинской области

Основной целью перехода к контрактной системе в Челябинской области является эффективная реализация основных приоритетов и долгосрочных направлений экономической политики Челябинской области.

Контрактная система в городе Еманжелинск является составной частью комплексного механизма, регулирующая отношения участников контрактной системы, связанные с планированием, нормированием закупок, определением поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд города Еманжелинска, нужд муниципальных бюджетных учреждений города Еманжелинска и иных организаций, обязанных применять Закон о контрактной системе, заключением и исполнением муниципальных контрактов и иных гражданско-правовых договоров, мониторингом закупок, аудитом и контролем в сфере закупок.

Предметом государственного регулирования является соблюдение Администрацией Еманжелинского муниципального района, в том числе отделом контрактной системы, комиссиями по осуществлению закупок законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В Челябинской области ведены правила осуществления внутреннего контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд за соблюдением нормативно-правовых актов о контрактной системе в отношении закупок, проводимых администрацией Еманжелинского муниципального района.

Государственное регулирование контрактной системы в Челябинской области претерпевает постоянные изменения, периодизация изменений представлена в таблице 2.1.



Таблица 2.1 – Периодизация изменений регулирования государственной контрактной системы в Челябинской области

Период	Основные изменения
2013 г.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– создание рабочей группы по разработке Концепции, Плана мероприятий и его исполнению;</li> <li>– определение модели управления контрактной системой;</li> <li>– внедрение системного подхода в сферу планирования и осуществления закупок</li> <li>– наделение органов местного самоуправления города Челябинска и городов Челябинской области соответствующими полномочиями, предусмотренными Законом о контрактной системе;</li> <li>– определение перечня и разработку муниципальных правовых актов для реализации положений Закона о контрактной системе.</li> </ul>
2014 г.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– определение порядка осуществления бюджетными учреждениями закупок за счет внебюджетных средств с 1 января 2014 года;</li> <li>– концептуальное, ресурсное, техническое построение муниципальной информационной системы в сфере закупок;</li> <li>– интеграцию автоматизированных систем «САПФИР», «АЦК-Финансы», «АЦК-Муниципальный заказ» в целях обеспечения процесса планирования закупок;</li> <li>– обучение специалистов, задействованных в сфере закупок, новым требованиям Закона о контрактной системе на базе созданного муниципального бюджетного учреждения;</li> <li>– установление правил нормирования в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.</li> </ul>
2015 г.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– обеспечение подготовки к размещению с 1 января 2016 года в единой информационной системе планов закупок, планов-графиков, информации о реализации планов закупок и планов-графиков;</li> <li>– организация обучения контрактных управляющих, руководителей контрактных служб, членов комиссии по осуществлению закупок;</li> <li>– осуществление органами местного самоуправления города Челябинска мониторинга, контроля и аудита в сфере закупок.</li> </ul>
2016-2017 г.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– проведение с 1 января 2016 года обязательного общественного обсуждения закупок;</li> <li>– обеспечение мониторинга закупок;</li> <li>– применение при осуществлении закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Челябинска;</li> <li>– организацию обучения контрактных управляющих, руководителей контрактных служб, членов конкурсных, аукционных, котировочных комиссий на базе созданного муниципального бюджетного учреждения;</li> <li>– поддержание и повышение уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации;</li> <li>– публикация с 1 января 2016 года в единой информационной системе планов закупок, планов-графиков, информации о реализации планов закупок и планов-графиков.</li> </ul>
2018 г.- по н/время	<ul style="list-style-type: none"> <li>– повышение результативности обеспечения муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок в соответствии с положениями Закона о контрактной системе и принятыми муниципальными правовыми актами.</li> </ul>

Еманжелинский муниципальный район наделен статусом муниципального района законом Челябинской области от 18.10.2004г. № 293-ЗО «О статусе и границах Еманжелинского муниципального района и городских поселений в его составе».

Еманжелинский муниципальный район объединяет в своем составе следующие муниципальные образования:

– Еманжелинское городское поселение, в состав которого входят город Еманжелинск, поселок Борисовка, поселок Кленовка, поселок Таянды (железнодорожная станция);

– Зауральское городское поселение, в состав которого входит рабочий поселок Зауральский;

– Красногорское городское поселение, в состав которого входит рабочий поселок Красногорский и поселок Ключи.

Местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и через выборные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами Челябинской области.

Структуру органов местного самоуправления муниципального района составляют:

1) Собрание депутатов Еманжелинского муниципального района – представительный орган муниципального района;

2) Глава Еманжелинского муниципального района – высшее должностное лицо муниципального района;

3) Администрация Еманжелинского муниципального района – исполнительно-распорядительный орган муниципального района;

4) контрольное управление Еманжелинского муниципального района – контрольно-счетный орган муниципального района.

Администрация наделяется правами юридического лица, является

муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций, и подлежит государственной регистрации в качестве юридического лица.

Администрация формирует проект бюджета Еманжелинского муниципального района, организует его исполнение, разрабатывает проекты планов и программ экономического и социального развития муниципального района, организует сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального района и представляет указанные данные органам государственной власти. Бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, составляют консолидированный бюджет муниципального района.

Администрация Еманжелинского муниципального района заключает с организациями, не находящимися в муниципальной собственности, договоры о сотрудничестве в экономическом и социальном развитии муниципального района.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства бюджета муниципального района, а также имущественные права муниципального района. От имени Еманжелинского муниципального образования права собственника в отношении имущества, находящегося в муниципальной собственности Еманжелинского муниципального района, осуществляет администрация Еманжелинского муниципального района.

Расходы бюджета Еманжелинского муниципального района осуществляются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Администрация ведет реестр расходных обязательств Еманжелинского района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1].

Формирование проекта муниципального заказа муниципального района проводится в следующем порядке (рисунок 1).



Рисунок 1 – Схема формирования проекта муниципального заказа Еманжелинского муниципального района

Отчет об исполнении Еманжелинского муниципального заказа представляется одновременно с отчетом об исполнении бюджета муниципального района за отчетный финансовый год.

Задачами внутреннего контроля являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок [13].

Контроль за ходом выполнения муниципального заказа муниципального

района осуществляется уполномоченным органом администрации муниципального района посредством:

- 1). Ведения сводного реестра муниципальных контрактов (договоров) по муниципальному заказу в муниципальном районе;
- 2). Организации и участия в работе конкурсных, аукционных, котировочных комиссий;
- 3). Выборочного контроля цен поставляемой продукции.

Состав работников, уполномоченных на осуществление контроля, утверждается распоряжением администрации Еманжелинского муниципального района. Схема внутреннего контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд представлена в таблице 2.2.

Таблица 2.2 – Схема внутреннего контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Администрации Еманжелинского муниципального района

Что контролируется	Кем контролируется
Контроль за соблюдением планов-графиков закупок в части своевременности объявления закупочных процедур	Отдел контрактной системы администрации Еманжелинского муниципального района
Контроль исполнения контрактов	Должностные лица, инициировавшие соответствующие закупки
Контроль своевременности возврата обеспечений заявок и обеспечений исполнения контрактов (представленных в форме денежных средств), оплаты по контрактам	Отдел финансового контроля, бухгалтерского учета и отчетности администрации Еманжелинского муниципального района
Общий контроль за организацией закупочной деятельности	Заместитель главы Еманжелинского муниципального района по вопросам экономики, промышленной политики, торговли и инвестициям
Соответствие сроков и условий объявляемых закупок запланированным; Соответствие сроков заключения контрактов установленным в соответствии с законодательством, а также условий заключаемых контрактов; своевременность исполнения контрактов	В автоматическом режиме контролируются посредством портала Единой информационной системы в сфере закупок

Внутренний финансовый контроль осуществляется отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еманжелинского

муниципального района.

Результативность внутреннего контроля:

1. Предупреждение, а также оперативное выявление и пресечение нарушений законодательства о контрактной системе на всех стадиях закупочного процесса.

2. Минимизация рисков привлечения к административной ответственности как самого заказчика, так и его должностных лиц.

3. Повышение эффективности закупочной деятельности заказчика в целом.

На инспекторов, главных специалистов контрольного управления Еманжелинского муниципального района возлагаются обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего муниципального финансового контроля, осуществлению контроля и аудита в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения муниципальных нужд, в пределах компетенции Контрольного управления.

Развитие малого и среднего предпринимательства рассматривается как один из факторов экономического роста, являющегося главным регулятором занятости экономически активного населения, и оказывающим положительное влияние на рост денежных доходов населения и его благосостояние. По состоянию на 01.01.2019 года в Едином реестре субъектов малого и среднего бизнеса на территории Еманжелинского муниципального района числится 1257 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе: 258 – малых и средних предприятий, 999 – индивидуальных предпринимателей.

Структура доходов Еманжелинского муниципального района представлена в таблице 2.3.

Таблица 2.3 – Структура доходов Еманжелинского муниципального района

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год
Доходы бюджета – всего (руб),	1 215 234 312,94	1 288 678 889,66	1 518 809 209,49
в т.ч.:			
Налоговые и неналоговые доходы(руб)	330 034 409,83	267 638 080,78	353 725 767,79
Безвозмездные поступления (руб)	885 199 903,11	1 021 040 808,88	1 165 083 441,70

### Окончание таблицы 2.3

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год
Структура доходов			
Доходы бюджета – всего (%),	100,00	100,00	100,00
в т.ч.:			
Налоговые и неналоговые доходы (%)	27,16	20,77	23,29
Безвозмездные поступления (%)	72,84	79,23	76,71

Общий объем поступивших доходов в районный бюджет составил 1 518,8 млн рублей (2017г. – 1288,7 млн.рублей), превысив первоначально утвержденные показатели на 21,3% или на 267,2 млн рублей. По сравнению с показателями 2017 года общий объем доходов (исполнение) в отчетном году увеличился на 17,9% или на 230,1 млн рублей.

В структуре доходов районного бюджета 23,3% составляют собственные (налоговые и неналоговые) поступления – 353,7 млн.рублей (2017г. – 267,6 млн рублей), которые увеличились к уровню предыдущего года на 32,2 процента или на 86,1 млн рублей.

Основную часть (79,7%) поступлений собственных доходов бюджета в отчетном году обеспечивает налог на доходы физических лиц, поступления которого напрямую зависят от бесперебойной работы промышленных предприятий, малого бизнеса и частного предпринимательства, а также учреждений бюджетной сферы. Ключевым фактором, определившим итоги 2018 года, стало поступление дополнительных налоговых и неналоговых доходов. Сверх первоначального плана в районный бюджет получено 60,2 млн.рублей.

Отдел контрактной системы в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд – уполномоченный орган наделенный полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Заказчиков Еманжелинского муниципального района в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1].

Отдел осуществляет следующие функции и полномочия:

- контролирует правильность оформления документации на определение поставщика, подрядчика, исполнителя, осуществляет экспертизу документов заказчиков на соответствие Федеральному закону;
- формирует в соответствии с Федеральным законом в единой информационной системе извещение о закупках, размещает конкурсную, аукционную документацию, документацию о запросе предложений;
- определяет сроки окончания подачи заявок и документов поставщиками, подрядчиками, исполнителями;
- назначает дату окончания подачи заявок (предложений) участников закупок, дату заседаний конкурсной (аукционной, котировочной) комиссий;
- представляет участникам закупок документацию и разъяснения, представленные заказчиками;
- принимает от участников закупок предложения и документы, определенные Федеральным законом, на участие в закупках;
- подтверждает получение заявок участников на участие в закупках;
- обеспечивает конфиденциальность сведений, содержащихся в заявках на участие в закупках, до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в закупках и поданным заявкам в форме электронных документов;
- формирует протоколы заседаний комиссий Заказчиков, размещает протоколы заседаний комиссий в единой информационной системе, на электронной торговой площадке;
- осуществляет хранение всех документов, поданных участниками закупок, заявок заказчиков на определение поставщика и подписанных комиссией Заказчиков протоколов;
- участвует в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Работник отдела, допустивший нарушение законодательства Российской Федерации или иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и



муниципальных нужд может быть отстранен от занимаемой должности по решению главы Еманжелинского муниципального района.

Администрация Еманжелинского муниципального района зарегистрирована в Единой информационной системе и имеет следующие полномочия с 01.08.2016 г.:

- может устанавливать требования к отдельным видам товаров, работ, услуг и (или) нормативные затраты;
- осуществляет мониторинг закупок;
- заказчик, осуществляющий закупки в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ;
- орган, размещающий правила нормирования.

Администрация Еманжелинского муниципального района расширила свои полномочия с 11.01.2017г.:

- Администрация Еманжелинского муниципального района получила статус органа по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- Администрация Еманжелинского муниципального района получила статус органа, уполномоченного на осуществление контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ [1].

Обмен документами и информацией между Администрацией Еманжелинского муниципального района и другими субъектами закупочной деятельности осуществляется на Едином Агрегаторе Торговли в электронной форме.

Документы и информация, направляемые в рамках осуществления процесса закупок, инициатором которых является Администрация Еманжелинского муниципального района, в форме электронных документов, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени:

- заказчика – Администрации Еманжелинского муниципального района;
- участника закупок;
- участника закупки-агента;
- поставщика (подрядчика, исполнителя).

Администрация Еманжелинского муниципального района является активным заказчиком, осуществляющим свою деятельность в Единой информационной системе. В таблице 2.4 показан анализ динамики закупок, которые были осуществлены в 2016 – 2018 годах.

Таблица 2.4 – Количество закупок, осуществленных Администрацией Еманжелинского муниципального района в 2016 – 2018 годах

Показатель	Значения, ед.			Отклонения, ед.		Темп роста	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
Количество закупок - всего	151	151	107	0	-44	1,0000	0,7086
в т.ч.							
Электронный аукцион	111	122	90	11	-32	1,0991	0,7377
Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	6	13	9	7	-4	2,1667	0,6923
Запрос котировок	34	15	7	-19	-8	0,4412	0,4667
Открытый конкурс	0	1	1	1	0	x	1,0000

Как видно из таблицы 2.4, в течение 2016 – 2018 годов Администрация Еманжелинского муниципального района осуществляла закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Если судить по количеству закупок (таблица 13), то в 2016 и 2017 годах количество закупочных сессий составляло 302 сессии (по 151 сессии в год). В 2018 году количество сессий сократилось до 107 сессий, сокращение числа закупок составило 29,14% по отношению к 2017 году.

Всего было задействовано 4 формы закупок, а именно:

1. Электронный аукцион – наиболее активно используемая форма закупочной деятельности. Если в 2016 году было осуществлено 111 сессий в данной форме (или 73,51% от общего числа закупочных сессий), то в 2017 году выросло число электронных аукционов до 122 единиц, доля электронных аукционов в общем числе закупочных сессий составила 80,8%.

В 2018 году произошло сокращение числа электронных аукционов до 90 единиц, однако общее число закупочных сессий также сократилось до 107 единиц.

Доля электронных аукционов составила 84,11% (произошел рост доли электронных аукционов, несмотря на сокращение их количества).

Таким образом, Администрация Еманжелинского муниципального района осуществляла закупки преимущественно в форме электронных аукционов, значение данной формы закупки усиливается.

2. Закупка у единственного поставщика – один из способов закупки, который позволяет приобрести товары необходимого качества, определенной торговой марки у определенного продавца, без проведения торгов в максимально короткие сроки.

Доля данной процедуры также растет. Если в 2016 году было осуществлено 6 закупок по данной процедуре, что составило 3,97% от всех закупок в 2016 году, то в 2017 году уже 13 закупочных сессий (или 8,6% от всех закупок 2017 года). В 2018 году количество закупок у единственного поставщика сократилось до 9 сессий, однако, удельный вес данной формы в общей численности составил 8,4% (сократился на 0,2 процентных пункта по сравнению с аналогичным показателем 2017 года).

3. Запрос котировок. Главное отличие запроса котировок от большинства других процедур – это короткие сроки, в которые возможно его проведение. Участникам запроса котировок не нужно перечислять обеспечения заявки. Так же заказчик вправе не требовать обеспечения исполнения контракта.

Администрация Еманжелинского муниципального района стабильно сокращает число закупочных сессий в форме запроса котировок. Если в 2016 г. было проведено 34 закупочные сессии (22,52% от общего числа закупок в 2016 году), то в 2017 году – 15 сессий (или 9,93% от общего числа закупок в 2017 г.). Сокращение продолжилось в 2018 году, число запросов котировок сократилось до 7 сессий, доля запросов котировок в общем числе сессий составила 6,54%.

4. Открытый конкурс является одной из самых сложных и потому редко применяемых закупочных процедур. Проведение такой процедуры целесообразно в том случае, когда для заказчика решающим фактором становится не цена

контракта, а квалификация поставщика и качество закупаемого товара. Процедура проводится без применения электронной торговой площадке, следовательно, защищена от технических сбоев.

Всего за 2016 – 2018 годы Администрация Еманжелинского муниципального района провела две закупочные сессии в форме открытого конкурса, а именно:

– Выполнение работ по подготовке проекта (произведения градостроительства): «Корректировка генерального плана и правил землепользования и застройки Красногорского городского поселения». Начальная максимальная цена контракта составляла 1 578 568,00руб. Были предъявлены требования к квалификации исполнителя.

– Выполнение работ по подготовке проекта (произведения градостроительства): «Внесение изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Еманжелинского городского поселения». Начальная максимальная цена контракта составляла 2 362 966,67руб. Также были предъявлены требования к квалификации исполнителя.

Важным этапом анализа является анализ динамики сумм бюджетных средств, выделяемых на закупки товаров, работ, услуг для нужд Администрации Еманжелинского муниципального района.

В таблице 2.5 показан анализ динамики начальной максимальной стоимости закупок, которые были осуществлены в 2016 – 2018 годах.

Таблица 2.5 – Стоимость закупок, осуществленных Администрацией Еманжелинского муниципального района в 2016 – 2018 годах

Показатель	Значения, в руб.			Отклонения, в руб.		Темп роста	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
<b>Объявленные аукционы</b>							
Стоимость закупок по начальным (максимальным ценам) – всего	39 776 321,87	55 925 639,85	39 867 617,02	16 149 317,98	-16 058 022,83	1,4060	0,7129
<b>в т.ч.</b>							
Электронный аукцион	34 380 644,21	49 913 530,20	33 905 183,46	15 532 885,99	-16 008 346,74	1,4518	0,6793

## Окончание таблицы 2.5

Показатель	Значения, в руб.			Отклонения, в руб.		Темп роста	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	1 628 654,61	2 231 519,35	2 191 490,87	602 864,74	-40 028,48	1,3702	0,9821
Запрос котировок	3 767 023,05	2 202 022,30	1 407 976,02	-1 565 000,75	-794 046,28	0,5846	0,6394
Открытый конкурс	0,00	1 578 568,00	2 362 966,67	1 578 568,00	784 398,67	x	1,4969
Заклученные контракты							
Стоимость закупок по начальным (максимальным ценам) – всего	13 596 024,82	15 785 845,84	25 183 322,99	2 189 821,02	9 397 477,15	1,1611	1,5953
в т.ч.							
Электронный аукцион	11 751 717,35	14 088 838,24	21 417 010,85	2 337 120,89	7 328 172,61	1,1989	1,5201
Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	556 693,72	629 879,61	1 384 307,02	73 185,89	754 427,41	1,1315	2,1977
Запрос котировок	1 287 613,75	621 553,63	889 381,35	-666 060,12	267 827,72	0,4827	1,4309
Открытый конкурс	0,00	445 574,36	1 492 623,77	445 574,36	1 047 049,41	x	3,3499

Как видно из данных таблицы 2.5, анализ динамики показывает отсутствие явно выраженной тенденции выделения бюджетных средств на осуществление закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Если в 2017 году на закупки были выделены денежные средства в сумме 55 925 639,85 руб., что больше аналогичного показателя 2016 года на 16 149 317,83 руб. или на 40,6%, то в 2018 году сумма бюджетных средств, направленных на приобретение товаров, работ, услуг сократилась до уровня 2016 года.

Стабильно растет сумма денежных средств, выделяемая для осуществления закупок у единственного поставщика: если в 2016 году у единственного поставщика куплено товаров, работ, услуг на 1 628 654,61 руб., то в 2017 г. сумма бюджетных средств, выделяемая на данные закупки, выросла на 602 864,74 руб.

или на 37,02%. В 2018 году произошло незначительное сокращение бюджетных средств у единственного поставщика – на 40 028,48 руб. или на 1,79%.

При осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств – членов Евразийского экономического союза, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов (приказ Министерства экономического развития России № 155 от 25.03.2014). Данное ограничение Администрация Еманжелинского муниципального района устанавливала 3 раза в 2016 году и 4 раза в 2017 году.

В таблице 2.6 показана активность Администрации Еманжелинского муниципального района при организации закупок с ограничениями.

Таблица 2.6 – Активность Администрации Еманжелинского муниципального района при организации закупок с ограничениями

Показатель	Значения			Отклонения		Темп роста	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
Количество закупок - всего	151	151	107	0	-44	1,0000	0,7086
в т.ч. с ограничениями							
Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минэкономразвития России № 155 от 25.03.2014	3	4	0	1	-4	1,3333	x
Субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям	74	33	51	-41	18	0,4459	1,5455

Окончание таблицы 2.6

Показатель	Значения			Отклонения		Темп роста	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
Организациям инвалидов (в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ)	2	0	0	-2	0	0,0000	x
Ограничения не установлены	72	114	56	42	-58	1,5833	0,4912

Наибольшей популярностью обладает ограничение, в котором оговаривается, что участником может быть только субъект малого или среднего предпринимательства или социально-ориентированная организация (СОНКО), устанавливаемое заказчиком. В 2016 году было осуществлено 74 такие закупки, в 2017 году – 33 закупки (на 41 закупку меньше или на 55,41%), в 2018 году – была проведена 51 закупка (на 18 закупок больше, чем в 2017 году или на 54,55%).

Администрация Еманжелинского муниципального района, являясь заказчиком, обязана осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства в размере не менее 15% совокупного годового объема закупок путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцати миллионов рублей (ч.1 ст.30 ФЗ-44) [1].

Ст. 30 ФЗ-44 устанавливает преимущества для социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) при участии в закупках для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Принятие в 2017 – 2018 годах комплексных поправок в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) и соответствующих актов Правительства Российской Федерации создало основу для перехода с 2019 года к новому этапу развития

контрактной системы, ключевыми особенностями которого являются:

- перевод всех государственных (муниципальных) закупок в электронную форму, обеспечивающую их открытость и прозрачность;
- введение новой модели финансового обеспечения участия в закупках, предусматривающей дифференцированный размер обеспечения заявки, возможность предоставления банковской гарантии в электронной форме, а также размещение средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, на специальных счетах участника закупки в банке вместо их внесения на расчетный счет электронной площадки;
- функционирование электронных площадок, отобранных (впервые с 2013 года) в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе и соответствующих установленным к ним единым и дополнительным требованиям, в том числе предусматривающим необходимость проведения минимального объема закупок на таких электронных площадках;
- стандартизация информации о закупке посредством применения описания позиции каталога товаров, работ, услуг, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок;
- упрощение для субъектов малого предпринимательства доступа к закупкам;
- ведение в единой информационной системе в сфере закупок единого реестра участников закупок.

Целесообразно упрощение требований к документам по закупкам, предусматривающим участие только субъектов малого предпринимательства, так как из-за отсутствия у малых и микропредприятий высококвалифицированных специалистов в области муниципальных закупок возникают сложности, связанные с подготовкой и подачей заявок на участие в конкурсах, а также с доработкой и подписанием контрактов в случае победы в конкурсе.

Дальнейшее развитие контрактной системы, направленное на привлечение субъектов малого предпринимательства к торгам по закупке товаров, работ и



услуг для муниципальных нужд, позволит повысить эффективность заключения муниципальных заказов, уровень конкуренции при проведении конкурсов, в том числе с точки зрения существенной экономии необходимых средств.

## 2.2 Анализ влияния контрактной системы на выполнение Администрацией Еманжелинского муниципального района функции приобретения жилого помещения (однокомнатной квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Одна из самых сложных и востребованных закупочных процедур, с которой сталкивается Администрация Еманжелинского муниципального района – закупка недвижимости. При приобретении недвижимости организация-заказчик может выбрать любой конкурентный способ проведения закупки (ч. 1 ст. 24), либо закупить жилье у единственного поставщика (ст. 93). При этом действия заказчика при выборе способа определения поставщика не должны вести к ограничению конкуренции (ч. 5 ст. 24).

В рамках контрактной системы Администрация Еманжелинского муниципального района приобретает жилье для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данный вопрос является предметом государственного регулирования контрактной системы.

Нормативно-правовая основа, регулирующая вопросы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включает в себя Конституцию РФ, предусматривающую право каждого ребенка на социальную защиту со стороны государства, Конвенцию о правах ребенка, одобренную Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 и вступившую в силу для СССР 15.09.1990, Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ, Семейный кодекс РФ в части сохранения права собственности несовершеннолетнего на жилое помещение, Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В соответствии со статьей 3 закона Челябинской области от 22.12.2005 года № 442-30 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Челябинская область наделяет органы местного самоуправления на неограниченный срок государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [25].

Расходы на реализацию мер по обеспечению дополнительных гарантий жилищных прав детей-сирот производятся за счет средств, предусмотренных на указанные цели законом Челябинской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В таблице 2.7 представлена динамика закупочной активности Администрации Еманжелинского муниципального района при приобретении жилого помещения (однокомнатной квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа.

Таблица 2.7 – Периодизация закупочных сессий, связанных с приобретением жилого помещения (однокомнатной квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Период	Начальная (максимальная) цена контракта	Количество заявок на проведение закупок - всего	в т.ч. количество закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организациях	Форма проведения закупки
с 13.01.2016 по 17.05.2016	940 000,00р.	10	10	Электронный аукцион - 100%
с 17.05.2016 по 18.05.2016	933 333,33р.	4	4	
с 18.05.2016 по 05.04.2017	900 000,00р.	20	8	

Окончание таблицы 2.7

Период	Начальная (максимальная) цена контракта	Количество заявок на проведение закупок - всего	в т.ч. количество закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организациях	Форма проведения закупки
с 05.04.2017 по 19.05.2017	890 000,00р.	1	0	Электронный аукцион - 100%
с 20.05.2017 по 30.12.2017	870 000,00р.	32	0	
с 01.01.2018 по 15.10.2018	850 000,00р.	19	0	
с 16.10.2018 по 30.12.2018	790 000,00р.	1	0	

Для целей приобретения жилого помещения (однокомнатной квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Администрация Еманжелинского муниципального района стабильно снижала начальную максимальную стоимость контракта с 940 000,00 руб. на 01.01.2016 года до 790 000,00 руб. на 31.12.2018 года. Периоды роста цен за 2016 – 2018 год отсутствуют.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы:

Если в 2016 году Администрация Еманжелинского муниципального района устанавливала ограничения, связанное с тем, что в закупках могли принимать участие только субъекты малого и среднего бизнеса, то в 2017 и 2018 годах это ограничение было снято и в закупках могли принимать участие любые субъекты предпринимательской деятельности.

Анализ объемов бюджетных средств, выделенных на удовлетворение нужд Администрации Еманжелинского муниципального района, в том числе и на приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представлен на рисунке 2.

Существенная сумма бюджетных средств выделяется на приобретение жилья для детей – сирот. Минимальная сумма бюджетных средств наблюдалась в 2018

году и составляла 16 940 000 руб.

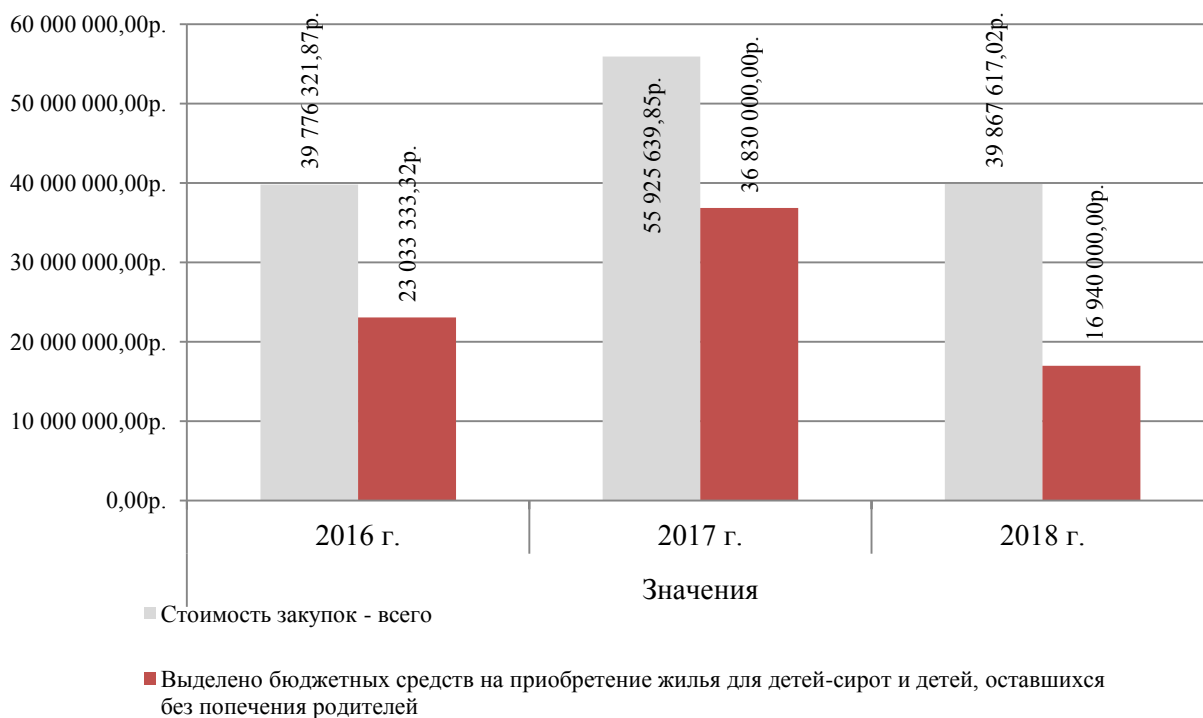


Рисунок 2 – Соотношение стоимости закупок на приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей к общей стоимости закупок Администрации Еманжелинского муниципального района

Администрация Еманжелинского муниципального района в 100% случаев выбирала конкурентный способ закупки – электронный аукцион. С 01.01.2019 закупки у физических лиц социального жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также допускается проводить в форме запроса предложений в электронной форме (ч. 2 ст. 83.1 44-ФЗ). Это стало возможным после вступления в силу Федерального закона № 267 от 29.07.2018.

Важный вопрос по 44-ФЗ – обоснование начальной максимальной цены контракта на жилье и жилые помещения должно осуществляться с применением метода анализа рынка. Исходными значениями для определения актуальной цены квадратного метра должны выступать только рыночные цены, которые были получены из общедоступных источников, но ни в коем случае не нормативы того или иного субъекта РФ.

Решение Собрания депутатов Еманжелинского муниципального района Челябинской области от 25.01.2011 № 89 оговаривает процесс сбора информации о существующих ценах.

Информационное обеспечение установления начальной максимальной цены в Еманжелинском муниципальном районе:

1. Опрос поставщиков с фиксацией в опросном листе наименования товаров (работ, услуг), наименования производителя (поставщика), адреса, номера средства связи, цены производителя (поставщика), иной информации (приложение 1 к настоящему Положению).

2. Использование цен, приводимых на Интернет-сайтах поставщиков.

3. Использование информационно-поисковых систем (Яндекс, Рамблер, Апорт и других) по следующим электронным адресам:

– Яндекс - <http://market.yandex.ru>.

– Рамблер - <http://roakupki.rambler.ru>.

– Апорт - <http://catalog.aport.ru>.

Сведения, полученные в результате сбора информации, заносятся в таблицу расчета начальной (максимальной) цены контракта.

С 1 января 2014 года Единая информационная система интегрирована с программами управления финансами в бюджетных учреждениях.

Модуль Системы «ИСУФ. Государственные (муниципальные) программы» предназначен для формирования и ведения государственных (муниципальных) программ, а также же формирования расходной части бюджета на основе программ. Модуль выполняет следующие функции:

– формирование и ведение реестра программ;

– формирование программ и внесение в них изменений с сохранением утвержденных редакций;

– автоматизированное формирование паспорта программы, паспортов подпрограмм и приложений к программам;

- внесение фактических данных и формирование ежеквартальных отчетов о реализации программ;
- мониторинг реализации и автоматизированный расчет оценки эффективности реализации программы;
- формирование различных аналитических и сводных таблиц на основе хранящихся в системе данных;
- согласование данных.

Контроль за соблюдением сроков исполнения задач в рамках планирования бюджета, осуществления закупок для муниципальных нужд в Еманжелинском муниципальном образовании осуществляет начальник отдела контрактной системы администрации Еманжелинского муниципального района.

Основная задача отдела – обеспечение муниципальных нужд администрации Еманжелинского муниципального района в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Таким образом, были представлены статистические данные и информационные ресурсы для оценки контрактной системы в сфере бюджетных закупок Администрации Еманжелинского муниципального района Челябинской области. Был проведен анализ фактически осуществленных сделок за 2016 – 2018 год, было выявлено, что центральным информационным звеном контрактной системы в сфере бюджетных закупок является Единая Информационная Система, которая содержит в себе информацию, достаточную для анализа активности заказчиков в сфере закупок для государственных или муниципальных нужд.

Нормативно-правовая основа, регулирующая вопросы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включает в себя Конституцию РФ, предусматривающую право каждого ребенка на социальную защиту со стороны государства, Конвенцию о правах ребенка, одобренную Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 и вступившую в силу для СССР

15.09.1990, Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ, Семейный кодекс РФ в части сохранения права собственности несовершеннолетнего на жилое помещение, Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В соответствии со статьей 3 закона Челябинской области от 22.12.2005 года № 442-30 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Челябинская область наделяет органы местного самоуправления на неограниченный срок государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Расходы на реализацию мер по обеспечению дополнительных гарантий жилищных прав детей-сирот производятся за счет средств, предусмотренных на указанные цели законом Челябинской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ есть упоминания об экономической эффективности государственных закупок. Однако, определение о способах оценки эффективности государственных или муниципальных закупок отсутствует.

Как правило, традиционная эффективность закупочной деятельности в рамках 44-ФЗ определяется экспертным путем, либо оценивается исключительно рациональность расходования бюджетных средств.

Изучим методику оценки государственного регулирования контрактной системы в сфере бюджетных закупок.

Оценка экономии бюджетных средств, определяющих эффективность предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения

родителей, определяется по результатам проведения электронных аукционов.

Экономия определяется по формуле 12:

$$\mathcal{E} = \text{НМЦК} - \text{ЦК}_{\mathcal{E}\text{А}}, \quad (12)$$

где:  $\mathcal{E}$  – экономия бюджетных средств по результатам электронного аукциона;

НМЦК – начальная максимальная цена контракта;

$\text{ЦК}_{\mathcal{E}\text{А}}$  – цена контракта, определенная по результатам электронного аукциона.

Реестр контрактов на приобретение благоустроенного жилого помещения (однокомнатной квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа, позволил сделать соответствующие расчеты. На основании представленных данных произведен расчет суммарной экономии бюджетных средств из числа тех аукционов, которые носят результативный характер (завершились подписанием контрактов), результаты расчета представлены в таблице 2.8.

Таблица 2.8 – Расчет экономии бюджетных средств по результатам электронных аукционов на приобретение благоустроенного жилья

Показатель	Значения			Отклонения		Темп роста	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2017/2016	2018/2017	2017 /2016	2018 /2017
Общее число аукционов на приобретение благоустроенного жилья	24	43	20	19	-23	1,7917	0,4651
Число аукционов, завершившихся подписанием контракта	24	29	19	5	-10	1,2083	0,6552
Сумма начальных максимальных цен всех результативных аукционов (руб)	22 133 333,3	25 550 000,0	16 090 000,0	3 416 666,68	-9 460 000,00	1,1544	0,6297
Сумма цен контрактов, (руб) определенных по итогам аукционов	20 365 733,3	25 025 850,0	15 668 445,3	4 660 116,70	-9 357 404,7	1,2288	0,6261
Экономия бюджетных средств (руб)	1 767 600,02	524 150,00	421 554,73	-1 243 450,02	-102 595,27	0,2965	0,8043



## Окончание таблицы 2.8

Показатель	Значения			Отклонения		Темп роста	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2017/2016	2018/2017	2017 /2016	2018 /2017
Доля сумм экономии в сумме бюджетных средств, выделенных на приобретение благоустроенного жилья (руб)	7,99%	2,05%	2,62%	-0,0593	0,0057	0,2569	1,2771

В течение всего исследуемого периода сокращается сумма экономии бюджетных средств. Достаточно существенно экономия сократилась в 2017 году (если в 2016 году было сэкономлено 1 767 600,02 руб., то в 2017 году всего 524 150,0 руб.). Доля бюджетных средств, сэкономленных в 2016 году по результатам электронных аукционов составила 7,99%.

Максимальное снижение цены контракта наблюдалось при проведении электронного аукциона от 14.01.2016 №0169300003416000017. В аукционе принимало участие 2 участника. Победителем признана Индивидуальный предприниматель Душкина Екатерина Витальевна, цена контракта по результатам аукциона составила 662 700,00 руб. (начальная максимальная цена контракта в данной закупке составляла 940 000,00 руб.).

Процент снижения (ТС) рассчитывается по формуле 13:

$$ТС = \frac{Ц'}{НМЦК} \cdot 100\%, \quad (13)$$

где: ТС – процент снижения;

Ц' – сумма цен контрактов, определенных по итогам аукционов;

НМЦК – сумма начальных максимальных цен всех результативных аукционов.

Таким образом, процент снижения (ТС) в данной закупке составил:

$$ТС = 1 - \frac{662700,00}{940000,00} = 0,295 \text{ или } 29,5\%.$$

За 2016 – 2018 годы данный процент снижения является максимальным.

В 2017 году доля экономии бюджетных средств составила 2,05%, снижение по сравнению с 2016 годом составило 5,93 процентных пункта. Сумма сэкономленных бюджетных средств составила 524 150,0 руб., снижение по сравнению с 2016 годом составило 1 243 450,0 руб. или 70,35%.

В 2018 году доля экономии бюджетных средств составила 2,62%, рост по сравнению с 2017 годом составил 0,57 процентных пункта. Между тем, сумма сэкономленных бюджетных средств продолжала сокращаться и составила 421 554,73 руб., снижение по сравнению с 2017 годом составило 102 595,27 руб. или 19,57%.

Основой методики расчета экономии бюджетных средств, определяющих эффективность реализации политики обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является необходимость учета прямых и косвенных расходов бюджетных средств, которые могут быть полностью или частично сокращены в результате проведения электронных аукционов.

Следующий показатель оценки государственного регулирования контрактной системы в сфере бюджетных закупок – соблюдение законодательства при организации и проведения электронных аукционов на приобретение жилого помещения (однокомнатной квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа.

Оценим выполнение данного требования по следующим критериям:

- процент закупочных сессий, не прошедших контроль по закону ФЗ-44;
- процент закупочных сессий, отмененных заказчиком в связи с нарушением условий размещения документации о закупке.

За весь исследуемый период только в одном случае закупка была отменена. Решение о проведении электронного аукциона от 18.05.2016 №0169300003416000197 было отменено по предписанию контролирующего органа «Управление Федеральной Антимонопольной службы по Челябинской области» №398,399-ж/2016 от 01.06.2016.

Результаты расчета коэффициента соблюдения законодательства представлены в таблице 2.9.

Таблица 2.9 – Расчет коэффициента соблюдения законодательства

Показатель	Значения			Отклонения		Темп роста	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
Общее число аукционов на приобретение благоустроенного жилья	24	43	20	19	-23	1,7917	0,4651
Общее число аукционов, не прошедших контроль по ФЗ-44	0	0	0	0	0	x	x
Общее число аукционов, отмененных заказчиком	1	0	0	-1	0	0,0000	x
Итого число аукционов, объявленных с нарушением законодательства	1	0	0	-1	0	0,0000	x
Доля аукционов, объявленных с нарушением законодательства в общем числе объявленных аукционов	4,17%	0,00%	0,00%	-0,0417	0	0,0000	x
Коэффициент соблюдения законодательства	95,83%	100,00%	100,00%	0,0417	0	1,0435	x

В случае, когда закупка была отменена, предъявлена претензия о ненадлежащем составлении технического задания.

В техническом задании было установлено требование относительно ванной и туалетной комнаты, а именно наличие розетки в количестве не менее 1 шт. При этом, было доказано, что квартира по своим техническим характеристикам не соответствует тех. заданию и заявка на участие в аукционе будет однозначно отклонена, если установка розетки в ванной комнате запрещена согласно национальному стандарту Российской Федерации (ГОСТ 50571.7.701-2013) «Электроустановки низковольтные. Требования к специальным установкам или

местам их размещения. Помещения для ванных и душевых комнат» в связи с тем, что зона 2 такой ванной комнаты составляет менее 60 см. Таким образом, закупка признана неконкурентной.

Важный показатель оценки государственного регулирования контрактной системы в сфере бюджетных закупок – выполнение плана по закупкам. Необходимо соблюдать сроки и график плана при осуществлении государственной закупки.

Оценим уровень соблюдения плана при приобретении жилого помещения (однокомнатной квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа. Расчеты представлены в таблице 2.10.

Таблица 2.10 – Уровень соблюдения плана при приобретении жилого помещения (однокомнатной квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа

Показатель	Значения			Отклонения		Темп роста	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
Общее число аукционов на приобретение благоустроенного жилья (штук)	24	43	20	19	-23	1,7917	0,4651
Число аукционов, по которым не удалось заключить контракт в планируемые сроки (штук)	1	14	1	14	-13	x	0,0714
Причина увеличения срока заключения контракта	Техническое задание не обеспечивает конкурентность закупок	Аукцион не состоялся из-за отсутствия заявок	Аукцион не состоялся из-за отсутствия заявок	В 2017 году причины связаны с отсутствием предложения пообъявленным закупкам. Произошло улучшение качества составления конкурсной документации Заказчиком. В 2018 году причины не изменились и не зависят от действий заказчика			
Доля заключенных контрактов с соблюдением планов (%)	95,83	67,44	95,00	-0,3256	0,2756	0,6744	1,4086

Как видно из таблицы 2.10, 95,83% объявленных в 2016 году аукционов были проведены в установленные сроки, выявлен победитель, заключены контракты без нарушений сроков, установленной документацией о закупках и нормами Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Единственная закупка была отменена и впоследствии размещена заново в целях удовлетворения нужд Администрации Еманжелинского муниципального района.

В 2017 году 14 закупок не состоялось по причине отсутствия предложения. Претензий к закупочной документации предъявлено не было. Все закупки, по которым не состоялся аукцион, в дальнейшем были осуществлены, квартиры куплены, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей жильем обеспечены.

В 2018 году только одна закупка не была осуществлена в планируемые сроки по причине отсутствия предложения. Процент выполнения плана по закупкам составил 95%.

Следующий показатель оценки государственного регулирования контрактной системы в сфере бюджетных закупок – конкурентность закупки. Данный показатель оценивается, если во время закупочной сессии был проведен конкурс или другая процедура с разными продавцами.

Важность показателя определяется тем, что только конкурентные закупки позволяют обеспечить эффективность закупок для муниципальных нужд. Сокращение доли закупок у единственного поставщика – одна из наиболее важных составляющих эффективности.

Показатель конкурентности закупок рассчитывается по формуле 14:

$$K3 = \frac{\sum z_{\text{кон}}}{\sum z} \quad (14)$$

где: K3 – показатель конкурентности закупок;

$Z_{кон}$  – общее количество закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

$Z$  – совокупное (общее) количество проведенных закупок.

В таблице 2.11 представлен расчет уровня конкурентности закупок при приобретении жилого помещения (однокомнатной квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа в Еманжелинском муниципальном районе.

Таблица 2.11 – Расчет уровня конкурентности закупок

Показатель	Значения			Отклонения		Темп роста	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
Общее число аукционов на приобретение благоустроенного жилья (штук)	24	43	20	19	-23	1,7917	0,4651
В том числе аукционы, по которым принимали участие 2 участника и более (штук)	7	15	5	8	-10	2,1429	0,3333
Уровень конкурентности закупок (коэффициент)	0,2917	0,3488	0,2500	0,0572	-0,0988	1,1960	0,7167
Число аукционов, в котором число участников составляет от 3 до 7 на одну процедуру	0	0	0	0	0	х	х
Число аукционов с числом участников более 7 на одну процедуру	0	0	0	0	0	х	х

Таким образом, как видно из данных таблицы 2.11, уровень конкурентности закупок остается крайне низким и не превышает 35% за весь исследуемый период.

Минимальный уровень конкурентности наблюдался в 2018 году (лишь в 5 электронных аукционах было зарегистрировано 2 участника, которые в процессе торгов снизили цену контракта). В 15 случаев из 20, следовательно, электронные аукционы завершались без снижения цены, так как был зарегистрирован только один участник).

Максимальный уровень конкурентности был зафиксирован в 2017 году (в 15 случаях из 43 цена снижалась в процессе торгов между двумя участниками). Рост числа конкурентных закупочных сессий в 2017 году по сравнению с 2016 годом составил 8 сессий или 214,29%.

В течение всего исследуемого периода не было ни одной закупочной сессии, в котором число участников наблюдалось бы в диапазоне 3 – 7 участников закупки на одну процедуру. Также отсутствуют процедуры, в которых принимают участие более 7 участников.

Небольшие значения числа участников характеризуют:

- завышенный уровень требований со стороны Администрации Еманжелинского муниципального района (социальноодобряемая позиция, так как удовлетворение требований заказчика влияет на благосостояние детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

- низкий уровень конкуренции на рынках, на которых производится закупка (рынок жилья не является конкурентным, особенно в малых городах).

Число участников, подавших свои заявки на участие в конкурентных способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), отражает реальный уровень конкурентной активности. Чем выше данный показатель, тем выше конкурентная борьба между участниками процедур, что влияет на возможность получения экономии бюджетных средств.

### 2.3 Проблемы государственного регулирования контрактной системы на примере закупок благоустроенного жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа

Один из важнейших показателей оценки государственного регулирования контрактной системы в сфере бюджетных закупок – квалификация сотрудников конкурсной комиссии.

Согласно части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. Таким образом, лиц, не прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок и не обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки, можно включать в состав комиссии по осуществлению закупок, но их должно быть меньшинство.

В таблице 2.12 представлены показатели, характеризующие квалификацию сотрудников в сфере закупок.

Таблица 2.12 – Квалификация сотрудников Администрации Еманжелинского муниципального района

Показатель	Значения			Отклонения		Темп роста	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
Численность сотрудников контрактной системы в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд администрации Еманжелинского муниципального района	5	5	5	0	0	1,0000	1,0000
Численность сотрудников, имеющих высшее образование	5	5	5	0	0	1,0000	1,0000



Окончание таблицы 2.12

Показатель	Значения			Отклонения		Темп роста	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
Численность сотрудников, прошедших переподготовку по 44-ФЗ	5	5	5	0	0	1,0000	1,0000
Доля квалифицированных сотрудников в отделе контрактной системы в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд администрации Еманжелинского муниципального района	100%	100%	100%	0	0	1,0000	1,0000

Квалификация сотрудников Администрации Еманжелинского муниципального района в течение всего исследуемого периода находится на максимально-высоком уровне. Все сотрудники имеют высшее образование и прошли повышение квалификации в сфере закупок. Состав комиссии с 2016 года не менялся.

Следующий важный показатель – использование законодательно установленного метода определения цены. В соответствии с установленными ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требованиями для определения начальной (максимальной) цены контракта применяются несколько методов определения начальной (максимальной) цены контракта:

1. Нормативный метод, предусматривающий установление предельной цены на товар.

2. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании информации о мониторинге рыночных ценах товара, планируемого к закупке

(информация предложений на рынке недвижимости на территории Еманжелинского муниципального района) [1].

На рисунке 3 показан расчет уровня использования законодательно-установленного метода определения цен при организации электронных аукционов при приобретении жилого помещения (однокомнатной квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа.



Рисунок 3 – Характеристика уровня использования законодательно-установленного метода определения цен

Методы определения начальной максимальной цены контракта регламентируются Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 №567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов

определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» .

Риски нарушения законодательства со стороны Администрации Еманжелинского муниципального района при определении максимальной начальной цены контракта крайне низкие. Данный процесс является однотипным и повторяется многократно при организации электронных аукционов, связанных с приобретением жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Сроки размещения в Единой Информационной Системе извещения опроведении закупки в зависимости от способа закупки и размера приведена в таблице 2.13.

Таблица 2.13 – Оценка исполнения требований законодательства о сроках размещения извещений о проведении закупки

Способ закупки	Начальная максимальная цена контракта	Срок размещения
Электронный аукцион	Более 3 млн. руб.	Не менее чем за 15 календарных дней до даты окончания срока подачи заявок
	3 млн. руб. и менее	Не менее чем за 7 календарных дней до даты окончания срока подачи заявок

В таблице 2.14 представлен результат выборочной проверки срока размещения извещения о проведении закупки.

Таблица 2.14 – Результат выборочной проверки срока размещения извещения о проведении закупки

Показатель	Значение	Комментарий
Общая численность размещенных извещений о проведении аукциона	87	Данные за 2016 – 2018 г.
Объем выборки	10%	Риск обнаружения нарушений крайне низкий
Число проверяемых закупок	9	Округлено до целого числа

## Окончание таблицы 2.14

Показатель	Значение	Комментарий
В том числе		
ЗАКУПКА №0169300003418000060 Размещено: 27.04.2018 14:05 Дата и время окончания подачи заявок 14.05.2018 16:00	13 календарных дней	Права участников не нарушены
ЗАКУПКА №0169300003418000038 Размещено: 19.03.2018 16:01 Дата и время окончания подачи заявок 29.03.2018 16:00	10 календарных дней	Права участников не нарушены
ЗАКУПКА №0169300003418000030 Размещено: 12.03.2018 15:47 Дата и время окончания подачи заявок 22.03.2018 16:00	10 календарных дней	Права участников не нарушены
ЗАКУПКА №0169300003417000231 Размещено: 10.11.2017 15:59 Дата и время окончания подачи заявок 21.11.2017 16:00	11 календарных дней	Права участников не нарушены
ЗАКУПКА №0169300003417000230 Размещено: 10.11.2017 15:55 Дата и время окончания подачи заявок 21.11.2017 16:00	11 календарных дней	Права участников не нарушены
ЗАКУПКА №0169300003417000197 Размещено: 13.10.2017 14:25 Дата и время окончания подачи заявок 26.10.2017 16:00	13 календарных дней	Права участников не нарушены
ЗАКУПКА №0169300003417000086 Размещено: 19.05.2017 12:21 Дата и время окончания подачи заявок 30.05.2017 16:00	11 календарных дней	Права участников не нарушены
ЗАКУПКА №0169300003416000371 Размещено: 22.11.2016 16:07 Дата и время окончания подачи заявок 01.12.2016 16:00	12 календарных дней	Права участников не нарушены
ЗАКУПКА №0169300003416000271 Размещено: 28.07.2016 13:30 Дата и время окончания подачи заявок 08.08.2016 16:00	11 календарных дней	Права участников не нарушены

Анализ показал, что Администрация Еманжелинского муниципального района в течение всего исследуемого периода предоставляет сроки подачи заявок, превышающие предельное минимальное значение – 7 дней. Как видно из таблицы 2.14, что сроки варьируются от 10 дней до 13 дней включительно. Учитывая то, что нарушение порядка размещения извещения контролируется в автоматическом

режиме, а также участники имеют право обжаловать действия заказчика, риск обнаружения нарушения законодательства оценивался как незначительный. Во всех рассмотренных случаях заказчик предоставлял право подачи заявок в расширенные сроки.

Таким образом, считаем, что по критерию «дисциплина подачи заявки и исполнения контракта» наблюдается значение – 100%.

Последние три показателя оценки государственного регулирования контрактной системы в сфере бюджетных закупок:

- Качество товара (соответствует / не соответствует);
- Использование предмета закупки (целевое / нецелевое);
- Внедрение в производство полученных результатов (Присваивается, если на предмете государственной закупки осуществлена дальнейшая полезная деятельность, были произведены товары и услуги и т.д.).

Анализ выполнения указанных выше показателей в процессе реализации закупок для муниципальных нужд представлен в таблице 2.15.

Таблица 2.15 – Анализ использования предмета закупки Администрацией Еманжелинского муниципального района

Показатель	Значения			Отклонения		Темп роста	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
Общее число аукционов на приобретение благоустроенного жилья	24	43	20	19	-23	1,79167	0,46512
Число приобретенных квартир	24	29	19	5	-10	1,20833	0,65517
Число участников, попавших в реестр недобросовестных поставщиков, продавших благоустроенное жилье ненадлежащего качества	0	0	0	0	0	x	x

Окончание таблицы 2.15

Показатель	Значения			Отклонения		Темп роста	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
Число квартир, переданных детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей	24	29	19	5	-10	1,20833	0,65517
Доля закупок жилья соответствующего качества в общем числе приобретенного жилья	100%	100%	100%	Показатели качества и целевого использования благоустроенного жилья находятся на максимально возможном уровне и не изменяются			
Доля жилья, переданного по назначению в общем числе приобретенного жилья	100%	100%	100%				
Использование предмета закупки в процессе производства инновационной продукции	Не предполагается	Не предполагается	Не предполагается				

Жилые помещения (однокомнатные квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа приобретаются без цели их дальнейшего коммерческого использования, следовательно, по данному показателю эффективность государственного регулирования контрактной системы в сфере бюджетных закупок не оценивается.

Чтобы оценить экономическую эффективность оцениваемого класса государственных закупок, предлагается рассчитать интегральный показатель, который учитывает значения разнообразных показателей и критериев, рассчитанных ранее (таблица 2.16).

Таблица 2.16 – Методика расчета показателей эффективности государственного регулирования закупок

Показатель	Обозначение	Весовой коэффициент
Экономия средств	Эк	0,05
Соблюдение законодательства	З	0,1
Выполнение плана	П	0,1
Конкурентные закупки	КЗ	0,05
Квалификация сотрудников конкурсной комиссии	Кв	0,1
Начальная цена контракта	Ц	0,05
Качество товара	К	0,01
Дисциплина исполнения контракта	Д	0,05
Использование предмета закупки	И	0,2
Внедрение в производство полученных результатов	ВиК	0,2

Полученные коэффициенты суммируются и подводится результат, максимальная оценка которого составляет 100%. Расчет представлен в таблице 2.17.

Таблица 2.17 – Расчет показателей эффективности государственного регулирования закупок

Показатель	Весовой коэффициент	Значения		
		2016 год	2017 год	2018 год
Экономия средств	0,05	0,0799	0,0205	0,0262
Соблюдение законодательства	0,1	0,9583	1,0000	1,0000
Выполнение плана	0,1	0,9583	0,6744	0,9500
Конкурентные закупки	0,05	0,2917	0,3488	0,2500
Квалификация сотрудников конкурсной комиссии	0,1	1,0000	1,0000	1,0000
Начальная цена контракта	0,05	1,0000	1,0000	1,0000
Качество товара	0,1	1,0000	1,0000	1,0000
Дисциплина исполнения контракта	0,05	1,0000	1,0000	1,0000
Использование предмета закупки	0,2	1,0000	1,0000	1,0000
Внедрение в производство полученных результатов	0,2	0,0000	0,0000	0,0000
Интегральный показатель эффективности закупок		0,7102	0,6859	0,7088

Как видно по данным из таблицы 2.17, наблюдается достаточно высокий

уровень эффективности закупочной деятельности Администрации Еманжелинского муниципального района при приобретении благоустроенного жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Минимальный уровень эффективности наблюдался в 2017 году и составлял 0,6859 коэффициента или 68,59%.

Снижение данного показателя связано с тем, что в 2017 году наблюдался резкий рост безрезультативных закупок, а также вынужденное удлинение сроков предоставления жилья в связи с отсутствием предложения.

Выводы по второму разделу.

Таким образом, дальнейшие меры государственного регулирования должны быть направлены на повышение конкуренции при осуществлении закупок жилья, особенно в малых городах.

Для максимального привлечения к участию в закупках Администрацией Еманжелинского муниципального района должны быть созданы информационные площадки, на которых размещается информация о всех потребностях Заказчика.

Также, в качестве меры, направленной на повышение осведомленности поставщиков, рекомендуется внедрить электронный магазин для осуществления закупок «малого» объема. Механизм формирования электронного магазина в настоящий момент не проработан, однако попытки его создания уже имеются.

Счетная палата в 2018 году по поручению Совета Федерации провела мониторинг эффективности расходования средств на предоставление жилья детям-сиротам. Законодательство гарантирует предоставление жилья детям-сиротам по достижении ими возраста 18 лет. Однако срок, в течение которого ребенок должен быть обеспечен жильем, не установлен. Таким образом, задача дальнейшего исследования – проанализировать результаты развития государственного регулирования контрактной системы в сфере бюджетных закупок (на примере приобретения жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Администрацией Еманжелинского муниципального района Челябинской области).



### 3 НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ БЮДЖЕТНЫХ ЗАКУПОК

#### 3.1 Разработка рекомендаций по развитию контрактной системы в сфере муниципальных закупок

В ходе анализа деятельности Администрации Еманжелинского муниципального района в качестве заказчика при осуществлении закупок для муниципальных нужд были выявлены следующие тенденции:

- рост количества конкурентных закупок с начальной (максимальной) ценой;
- наличие несостоявшихся закупочных процедур;
- проблема со своевременностью обеспечения государственных нужд;
- неравномерность распределения нагрузки на систему госзаказа (заказчиков, уполномоченный орган) в области в течение года;
- недостаточность собственных налоговых и неналоговых доходов для удовлетворения собственных нужд.

Единая методика оценки эффективности государственных и муниципальных закупок отсутствует, подсчет эффективности сводится к оценке показателя экономии бюджетных средств, при этом не учитываются цели, которые должны быть достигнуты при внедрении контрактной системы, и не оценивается эффективность деятельности органов власти по достижению целевых показателей контрактной системы.

Государственное регулирование контрактной системы охватывает все стадии закупочного процесса. Законодательно установлен регламент принятия решения о проведении электронного аукциона (таблица 3.1). Заказчик, а при централизованных закупках – уполномоченный орган могут опубликовать извещение об аукционе в любых средствах массовой информации, включая электронные.

Таблица 3.1 – Анализ практики принятия решений о проведении электронных аукционов Администрацией Еманжелинского муниципального района

Вариант принятия решения	Нормативно-правовое обеспечение	Практика принятия решений Администрацией Еманжелинского муниципального района
Заказчик принимает решение провести электронный аукцион	ч.5 ст. 24 Закона № 44-ФЗ	Администрация Еманжелинского муниципального района не осуществляет централизованных закупок. Для каждого объекта закупки создается отдельная закупочная сессия.
Уполномоченный орган принимает решение провести централизованные закупки	Ст. 26 Закона № 44-ФЗ	

Практика публикации извещений об аукционе Администрацией Еманжелинского муниципального района сложилась таким образом, что извещения о проведении электронных аукционов размещаются:

1. В Единой Информационной системе (в 100% случаев в силу закона).
2. На сайте Администрации Еманжелинского муниципального района (в 100% случаев).

Средства массовой информации к публикации извещений о проведении электронных аукционов не привлекаются.

В таблице 3.2 представлена практика принятия решения об организации аукционной комиссии.

Таблица 3.2 – Анализ практики принятия решений о создании аукционной комиссии

Вариант принятия решения	Нормативно-правовое обеспечение	Практика принятия решений Администрацией Еманжелинского муниципального района
Создание специализированной аукционной комиссии	ст. 39 Закона № 44-ФЗ	Администрация Еманжелинского муниципального района не создает специализированные аукционные комиссии.
Создание единой комиссии		

Перед тем как провести аукцион в электронной форме, необходимо организовать комиссию по проведению закупок. Заказчик вправе создать как специализированную аукционную комиссию, так и единую комиссию,

уполномоченную определять поставщика любыми способами.

По действующему законодательству число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека. В состав аукционной комиссии Администрации Еманжелинского муниципального района входит 5 человек (минимальное значение, установленное законом).

Обычная процедура определения начальной (максимальной) цены контракта предполагает под собой следующую последовательность действий:

Во-первых, определение потребности организации в товаре (работе, услуге), исходя из целей осуществления закупок. В бюджете Еманжелинского муниципального района предусмотрены расходы на обеспечение реализации полномочий администрации Еманжелинского муниципального района. Все расходы обеспечены соответствующими источниками доходов.

На муниципалитеты возложена обязанность обеспечения жильем детей сирот. В частности, на 2019 год, а также плановый период (2020-2021 годы) в бюджет предусмотрены расходы на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа. Расходы Администрации Еманжелинского муниципального района по данной статье представлены в таблице 3.3.

Специализированные жилые помещения предоставляются из муниципального жилищного фонда однократно по договорам найма специализированных жилых помещений лицам из числа детей-сирот по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

Согласно сумма расходов, заложенных в бюджете Еманжелинского муниципального района, администрация ежегодно должна приобретать не менее 13 квартир. Площадь квартир от 30 до 36 кв.м. в пределах Еманжелинского

муниципального района.

Таблица 3.3 – Анализ плановых расходов Администрации Еманжелинского муниципального района в целях обеспечения предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год	Отклонения	
				2017/2016	2018/2017
Расходы на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа	12 003 800,00 ежегодно			В бюджете на 2019 год и плановый период (2020 – 2021 годы) сумма расходов по данной статье в течение всего периода не меняется	
Нормативная стоимость 1 кв.м. жилья для предоставления детям-сиротам	24 250,00 на каждый год				
Плановое приобретение квадратных метров жилья	Не менее 495 кв.м. ежегодно				
Плановое количество квартир из расчета 36 кв. м. на 1 кв.	Не менее 13 квартир в год				

Во-вторых, изучение общедоступных источников информации в целях определения функционирующего рынка. Заказчик на этом этапе должен удостовериться, что закупаемый товар находится в свободной продаже и представлен несколькими производителями, имеет необходимые для обращения на национальном рынке регистрационные документы

Если предметом контракта является оказание услуг (выполнение работ), предварительное изучение рынка должно быть направлено на выявление достаточного для обеспечения конкуренции количества исполнителей (подрядчиков), особенностей оказания услуг (выполнения работ), требований, которые в соответствии с действующим законодательством необходимо установить к исполнителю (подрядчику).

При обосновании начальной (максимальной) цены контракта Администрация Еманжелинского муниципального района использует метод сопоставимых

рыночных цен (анализа рынка) на основании информации о мониторинге рыночных ценах товара, планируемого к закупке.

Анализ рынка недвижимости производится по общедоступной информации и заключенных муниципальных контрактов администрацией Еманжелинского муниципального района. В таблице 3.4 представлена информация, на основании которой была обоснована начальная (максимальная) цена приобретения жилья для детей-сирот.

Таблица 3.4 – Информация о рынке жилья Еманжелинского муниципального района, на основании которой обосновывается начальная (максимальная) цена контракта

Вариант	Месторасположение квартиры	Этаж	Этажность дома	Площадь	Цена квартиры	Источник информации
1	РП. Красногорский	2	5	32 кв.м.	750 000	Avito.ru
2	РП. Зауральский	1	5	36 кв.м.	720 000	Avito.ru
3	Г. Еманжелинск	2	5	30 кв.м.	800 000	Avito.ru

Таким образом, Администрация Еманжелинского муниципального района предоставила в качестве обоснования выборку, состоящую из трех объявлений, охватывающих все населенные пункты, входящие в состав Еманжелинского муниципального образования, что говорит об отсутствии требования конкретного требования к месту расположения квартиры. Главное для заказчика – расположение квартиры на территории Еманжелинского муниципального района.

Законодательством установлен расчет начальной максимальной цены контракта по формуле 15:

$$\text{НМЦД}^{\text{рын}} = \frac{1}{n} \cdot \sum_{i=1}^n C_i, \quad (15)$$

где: НМЦД<sup>рын</sup> – начальная максимальная цена контракта, определяемая путем анализа рынка;

n – количество значений, используемых в расчете;

i – номер источника ценовой информации;

$c_i$  – цена товара, работы, услуги, представленная в источнике с номером  $i$ .

Таким образом, была определена начальная максимальная стоимость квартиры:

$$HMЦK_k = \frac{720+750+800}{3} = 756,667 \text{ тыс. руб.}$$

Для оценки значимости критерия оценки начальной максимальной цены контракта рассчитывается коэффициент вариации (формула 16):

$$V = \frac{\sigma_{HMЦK}}{HMЦK} \cdot 100\%, \quad (16)$$

где:  $V$  – коэффициент вариации;

$\sigma_{HMЦK}$  – среднеквадратическое отклонение цены предмета закупки.

В соответствии с законодательством необходимо, чтобы коэффициент вариации не превышал 33%, иначе данный метод применять нельзя.

В данном случае коэффициент вариации рассчитан в таблице 3.5.

Таблица 3.5 – Расчет коэффициента вариации стоимости квартиры, являющейся предметом закупки

Показатель		Значение
Варианты	№1	720 000,00
	№2	750 000,00
	№3	800 000,00
Среднее значение		756 666,67
Дисперсия		1 633 333,33
Среднеквадратическое отклонение		40 415,15
Вариация		5,34%

Низкое значение коэффициента вариации позволяет применить данный метод в соответствии с законодательством.

Однако, считаем данный расчет некорректным, так как суммируются значения, не являющиеся однородными.

Показатели, имеющие размерность, следует преобразовать в относительные. Формализация частных показателей дает возможность суммировать неоднородные величины.

Суть предлагаемой рекомендации приведена в таблице 3.6.

Таблица 3.6 – Рекомендация, направленная на изменение порядка расчета начальной максимальной цены контракта в рамках 44–ФЗ

Этап расчета	Действующая методика	Предлагаемая методика
Сбор информации	Минимум 3 предложения о цене квартиры	Минимум 3 предложения о цене квартиры
Обработка информации	Расчет средней стоимости квартиры по имеющимся предложениям	Расчет средней стоимости цены 1 кв. м. квартиры
Представление информации	Средняя стоимость квартиры используется в качестве начальной максимальной цены контракта	Средняя стоимость 1 кв. м. квартиры, умноженная на максимальное количество квадратных метров, приобретаемых для детей-сирот (36 кв. м.)
Подтверждение корректности расчета	Коэффициент вариации стоимости квартиры	Коэффициент вариации стоимости 1 кв. м.

Таким образом, предлагается производить расчеты однородных величин, представленных к единой единице измерения. В действующей методике цена квартиры не корректируется на площадь, на этажность и другие факторы, влияющие на цену. В результате, расчет не учитывает влияние на цену различных характеристик квартиры. Согласно действующей методике Администрация Еманжелинского муниципального района в извещении указала следующие характеристики:

- Начальная максимальная цена контракта – 756 666,67 руб.
- Площадь квартиры от 30 кв. м. до 36 кв. м.

Следовательно, стоимость 1 кв. м. квартиры, приобретаемой для детей-сирот, составляет от 21 018,52 руб./кв. м. до 25 222,22 руб./кв. м.

Согласно рекомендуемой методике, расчет будет произведен следующим образом (таблица 3.7).

При таком варианте расчета корректируется стоимость квартиры на стоимость 1 квадратного метра приобретаемой площади. Более того, вариация стоимости 1 кв. м. жилой площади выше, чем вариация стоимости квартир.

Таблица 3.7 – Расчет начальной максимальной цены контракта согласно рекомендуемой методике

Вариант	Площадь	Цена квартиры	Стоимость 1 кв.м.
1	32 кв. м.	750 000,00	23 437,50
2	36 кв. м.	720 000,00	20 000,00
3	30 кв. м.	800 000,00	26 666,67
Средняя стоимость 1 кв. м. квартиры			23 368,06
Дисперсия стоимости 1 кв. м. квартиры			11 114 728,01
Среднеквадратическое отклонение стоимости 1 кв. м. квартиры			3 333,88
Вариация стоимости 1 кв. м. квартиры			14,27%
Максимальное количество квадратных метров приобретаемой квартиры			36
Начальная максимальная цена контракта			841 250,00

Средняя стоимость 1 кв. м. квартиры, которая ложится в основу расчета начальной максимальной цены контракта составляет 23 368,06 руб./кв. м., это меньше, чем нормативная стоимость 1 кв. м. жилья для предоставления детям-сиротам, которая предусмотрена в бюджете на 2019 год и плановый период (2020-2021 годы) и составляет 24 250,00 руб./кв. м.

При данной методике ожидается повышение начальной максимальной стоимости контракта до 841 250,00 руб. Однако, при установлении данной начальной максимальной цены контракта ожидается рост числа предложений и, как следствие, повышение вероятности проведения конкурентных закупок.

Так как объекты различаются по размеру и числу входящих в них единиц сравнения, при проведении сравнения квартир, выставленных на продажу с оцениваемым объектом возникают большие сложности и требуется приведение имеющихся данных к общему знаменателю, которым может быть или физическая единица, или экономическая.

С точки зрения сравнительного подхода к оценке недвижимости необходимо изучать следующие показатели:

- Стоимость единицы сравнения: цена за 1 сотку, цена за 1 м<sup>2</sup>.
- Стоимость единицы сравнения застроенных участков: цена за 1 м<sup>2</sup> общей



площади, цена за 1 м<sup>2</sup> чистой площади.

На завершающем этапе рассмотрим возможный эффект от внедрения рекомендаций.

### 3.2 Оценка эффективности предлагаемых рекомендаций

Анализ рынка недвижимости необходим, так как составляет основу прогнозирования, позволяет выявить тенденции рынка, влияние и зависимость тех или иных факторов. Естественно, что наилучшим образом реальную картину рынка показывают цены за 1 кв. м. анализируемого жилья, так как именно они наиболее чувствительны к любым изменениям, происходящим на рынке.

Администрация Еманжелинского муниципального района в качестве источника информации о рынке недвижимости в Еманжелинском муниципальном районе использует данные сайта avito.ru. Используя информацию с данного сайта, изучим потенциальное предложение, как реакцию на запрос Заказчика на приобретение однокомнатной квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (таблица 3.8).

Таблица 3.8 – Расчет потенциального предложения

Параметр сравнения	Количество объявлений			Итого объявлений
	Г. Еманжелинск	РП. Зауральский	РП. Красногорский	
Общее число объявлений однокомнатных квартир на avito.ru, площадью от 30 до 36 кв.м.	40	5	16	61
Общее число объявлений однокомнатных квартир на avito.ru, площадью от 30 до 36 кв.м., с начальной максимальной ценой 841 250,00 руб. (рекомендованная методика)	20	5	15	40
Общее число объявлений однокомнатных квартир на avito.ru, площадью от 30 до 36 кв.м., с начальной максимальной ценой 756 667 руб. (действующая методика)	12	4	14	30

Таким образом, чем ниже начальная максимальная цена контракта, тем ниже потенциальное предложение. Однако, эффективность закупок Администрации Еманжелинского муниципального района может быть повышена путем создания интереса к закупкам путем распространения информации и рассылки приглашений на участие в закупках.

В настоящий момент, Администрация не распространяет информацию о закупках никакими способами, за исключением Единой Информационной системы и официального сайта администрации, рекомендация, направленная на создание интереса к закупкам жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представлена в таблице 3.9.

Таблица 3.9 – Рекомендация, направленная на создание интереса к закупкам жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Операция	Действующая практика	Рекомендуемая практика
Распространение информации о закупках жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1. Через Единую Информационную систему; 2. На сайте Администрации Еманжелинского муниципального района.	1. Через Единую Информационную систему; 2. На сайте Администрации Еманжелинского муниципального района; 3. Персональные приглашения продавцам жилья, разместившим свои объявления на сайте avito.ru используя функционал сайта
Ожидаемый результат	Привлечение к участию всех, кто зарегистрирован в Единой Информационной системе и имеет доступ к торгам в качестве участника закупок.	Привлечение к участию всех лиц, заинтересованных в продаже квартиры, в том числе лиц, разместивших объявления на avito.ru

Таким образом, в случае принятия данной рекомендации, потенциальное число участников закупки, уведомленных о начале процедуры закупки, будет включать в себя всех продавцов квартир, разместивших свои объявления на сайте avito.ru. Распространение таких приглашений направлено на повышение интереса к закупкам, на обеспечение проведения конкурентного способа закупок, как следствие, на достижение бюджетной экономии. С этой целью необходимо

разработать регламент определения перечня поставщиков, приглашаемых для участия в закупках.

Сотрудники тендерного отдела Администрации Еманжелинского муниципального района должны получить обязанность осуществлять действия по определению потенциальных продавцов квартир путем применения не менее чем двух способов из числа нижеперечисленных:

– Необходимо осуществлять поиск поставщиков, являющихся строительными компаниями, направляя в строительные компании приглашения о принятии участия в закупках,

– Необходимо осуществлять поиск поставщиков, специализирующихся на продажах квартир (риэлтерские агентства, направляя в риэлтерские агентства приглашения о принятии участия в закупках;

– Необходимо осуществлять поиск поставщиков путем анализа размещенных объявлений на сайте avito.ru и рассылки персональных приглашений используя функционал сайта.

План рассылки приглашений к участию в закупках и план отклика на приглашения представлен в таблице 3.10.

Таблица 3.10 – План рассылки приглашений к участию в закупках и план отклика на приглашения Администрации Еманжелинского муниципального района

Направление рассылки	Число приглашений	Число откликов (план)	Комментарий
1. Строительные компании, осуществляющие строительство на территории Еманжелинского муниципального района	2 строительные компании	1	На первом этапе, когда нет статистической информации об эффективности приглашений к участию в закупках - ожидаемый процент отклика принимается равным 50%
2. Риэлтерские компании и частные риэлтеры на территории Еманжелинского муниципального района	17 риэлтерских компаний и частных риэлтеров Еманжелинского муниципального района	8	
3. Частные лица, разместившие свои объявления на сайте avito.ru	40 приглашений через avito.ru (по числу объявлений с начальной максимальной ценой от 841 250,00 руб.)	20	

Таким образом, в случае принятия решений о рассылке приглашений, ожидаемое количество откликов составит 29 единиц. Затрудняет внедрение рекомендации отсутствие статистических данных, позволяющих произвести расчет эффективности приглашений о принятии участия в закупках для муниципальных нужд.

В связи с этим, при проведении исследования было проведено анкетирование продавцов квартир, разместивших свои объявления на сайте avito.ru. Перечень вопросов, включенных в анкету, представлен в таблице 3.11.

Таблица 3.11 – Вопросы анкеты с целью изучения восприятия муниципальных закупок потенциальными участниками

Вопрос	Варианты ответа
1. Известно ли вам о том, что Администрация Еманжелинского муниципального района приобретает квартиры для муниципальных нужд?	1. Да 2. Нет
2. Известно ли вам, что однокомнатную квартиру можно продать в соответствии №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»?	1. Да 2. Нет
3. Воспользовались бы вы возможностью продать квартиру на электронном аукционе с понижением цены?	1. Да 2. Нет
4. Просматриваете ли вы поступающие электронные сообщения на сайте avito.ru?	1. Да, регулярно; 2. Да, от случая к случаю 3. Нет

Производилось анонимное анкетирование, использовался сплошной метод (были опрошены 61 автор объявлений однокомнатных квартир на avito.ru, площадью от 30 до 36 кв. м.). Анкета позволит выявить предпочтения физических лиц – продавцов квартир, получивших приглашения.

Распределение ответов респондентов об известности деятельности Администрации Еманжелинского муниципального района при осуществлении муниципальных закупок жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показано на рисунке 4.

Анализ показывает, что только 8 человек из числа ответивших (13%) знают о том, что Администрация Еманжелинского муниципального района приобретает

квартиры для муниципальных нужд. На текущий момент необходимо информирование как минимум 53 продавцов квартир о том, что Администрация Еманжелинского муниципального района является покупателем квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



Рисунок 4 – Структура ответов респондентов об известности деятельности Администрации Еманжелинского муниципального района при приобретении жилья

Отсутствие информации о тендерах на приобретение квартир является важным фактором, затрудняющим проведение конкурентных закупочных процедур.

На втором этапе рассмотрим уровень распространения информации о законодательном регулировании контрактной системы при приобретении жилья для детей-сирот. Результат представлен на рисунке 5.

Анализ показывает, что только 8% из числа опрошенных (5 человек) знают о том, что квартиры приобретаются Администрацией Еманжелинского муниципального района в рамках №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». 92% опрошенных, следовательно, не имеют знаний о том, как принять участие в таких аукционах, как заполнить заявку и подать ценовое

предложение на электронном аукционе.



Рисунок 5 – Информация о степени распространения информации о законодательном регулировании контрактной системы при приобретении жилья для детей-сирот среди продавцов жилья

Отсутствие знаний о законодательном регулировании закупок для муниципальных нужд влечет за собой незнание о способах реализации своих прав при заключении муниципального контракта. Низкий уровень информированности также означает отсутствие предложений на будущих закупках, которые планируются на 2019 – 2021 годы, следовательно, низкий возможностях для получения бюджетной экономии.

Отдельно необходимо проанализировать желание продавцов квартир принять участие в аукционах при продаже своих квартир. Распределение ответов на вопрос о желании воспользоваться возможностью продажи своей квартиры на электронном аукционе представлено на рисунке 6.

Анализ показывает, что 23% продавцов квартир (14 человек) готовы реализовать квартиры через электронный аукцион. Данные респонденты являются потенциальными участниками будущих аукционов. Следовательно, при проведении работы по распространению приглашений к участию в закупках

благоустроенного жилья для детей – сирот, имеется потенциальная возможность добиться конкуренции при реализации квартир.



Рисунок 6 – Распределение ответов о желании респондентов воспользоваться электронным аукционом для продажи своей квартиры Администрации Еманжелинского муниципального района

Так как бюджетом Еманжелинского муниципального района предусмотрено приобретение квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на сумму, не превышающую 12 003 800,00 руб. ежегодно при нормативе затрат 24 250,00 руб./кв. м. и нормативе жилой площади – 36 кв. м., имеем следующее ожидаемое число закупочных процедур (ОЧЗП):

$$ОЧЗП = \frac{12003800,00 \text{руб.}}{24250,00 \text{руб./кв.м} \cdot 36 \text{кв.м.}} = 13,75 \approx 13 \text{ (не менее 13 закупочных процедур}$$

ежегодно).

Следовательно, спрос можно удовлетворить в полном объеме за счет желающих реализовать квартиры через электронные аукционы (в среднем, 1,07 участника на 1 электронный аукцион).

На основании таблицы 2.10 произведем расчет среднего числа участников электронных аукционов до внедрения рекомендаций по правилу расчета средней арифметической взвешенной. Результаты расчета представлены в таблице 3.12.

Таблица 3.12 – Расчет изменения уровня конкурентности закупок за счет влияния решения о распространении приглашений лицам из числа продавцов квартир на Avito.ru

Показатель	Значения		
	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Общее число аукционов на приобретение благоустроенного жилья	24	43	20
Аукционы, по которым не было зарегистрировано ни одного участника	0	14	0
Доля аукционов, отмененных по причине отсутствия заявок	0,00%	32,56%	0,00%
Аукционы, по которым принимали участие 1 участник	17	14	15
Доля аукционов с единственным участником	70,83%	32,56%	75,00%
Аукционы, по которым принимали участие 2 участника	7	15	5
Уровень конкурентности закупок	29,17%	34,88%	25,00%
Число аукционов, в котором число участников составляет от 3 до 7 на одну процедуру	0	0	0
Число аукционов с числом участников более 7 на одну процедуру	0	0	0
Среднее число участников на 1 процедуру (факт)	1,2917	1,0232	1,25
План привлечения дополнительных участников за счет распространения персональных приглашения из числа действующих продавцов квартир	14	14	14
Среднее число участников на 1 процедуру (план с учетом рекомендации)	1,8750	1,3488	1,9500

Анализ показывает, что принятие решения о рассылке персональных приглашений способно улучшить уровень конкурентности закупок, что в свою очередь скажется на проценте снижения цены контракта и формировании бюджетной экономии. В случае, если будет применен сравнительный метод, ожидается, что число участников будет выше за счет того, что начальная максимальная цена контракта будет удовлетворять ожиданиям продавцов.



## Выводы по третьему разделу.

В таблице 3.13 представлены основные рекомендации, направленные на развитие контрактной системы в сфере закупок в 2019 году, проанализирован ожидаемый результат влияния рекомендаций на закупки.

Таблица 3.13 – Предложения по развитию законодательства в сфере закупок

Проблема	Вариант решения	Ожидаемый результат для Еманжелинского муниципального района
Увеличение сроков проведения процедур в случае признания их несостоявшимися по основанию отсутствия поданных или допущенных заявок	Заключение контракта с единственным поставщиком на условиях проведенных ранее торгов	В случае, если Администрация Еманжелинского муниципального района подает извещение на проведение электронного аукциона, но на данный аукцион не поступило ни одной заявки, то Администрация должна иметь возможность предложить заключить договор неопределенному кругу лиц на тех условиях, которые были определены на проведенных ранее конкурентных торгах.
Разглашение информации об участниках электронных аукционов. Борьба со сговорами.	Исключение в электронных аукционах подачи первой части заявки. Автоматическая проверка предквалификационных требований.	Увеличение числа участников аукционов за счет исключения числа «технических» ошибок в первой части заявки. Для допуска к участию в аукционе должно быть достаточно согласия участника, данное в электронной форме.
Банки (держатели спец. счетов) и компания, обеспечивающая функционирование ЕИС, не являются субъектами контроля.	Расширить перечень субъектов контроля и введение ответственности.	В случае развития функционала электронных торговых площадок, произойдет электронное санкционирование оплаты, контроль полноты предоставленных документов по закупки, контроль своевременности операций.
Установление в аукционной документации на строительство «ловушек» для формального отклонения участников. При этом работы по строительству должны выполняться в строгом соответствии с техническим заданием или проектно-сметной	Дебюрократизация правил закупки	Увеличение числа участников закупок, так как упрощается процесс заполнения технического задания. Закупка жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является «стандартной» закупкой. Техническое задание на данную закупку не меняется при организации новой закупочной сессии. В связи с этим, техническое задание должно быть доступно в течение всего финансового года, размещено на сайте ЕИС. Все разъяснения заказчика по ранее проведенным закупочным сессиям должны

документацией		быть также доступны и являться приложениями к Техническому заданию.
---------------	--	---

Внедрение подобного механизма муниципальных заказов позволит своевременно выявлять существующие проблемы на каждом этапе размещения и предпринимать меры по их устранению для достижения целей, обозначенных Президентом Российской Федерации в посланиях Федеральному Собранию, а также основных направлениях бюджетной политики.

Целесообразно упрощение требований к документам по закупкам, предусматривающим участие субъектов малого предпринимательства, а также физических лиц в закупках для муниципальных нужд, так как из-за отсутствия у малых и микропредприятий высококвалифицированных специалистов в области муниципальных закупок возникают сложности, связанные с подготовкой и подачей заявок на участие в конкурсах, а также с доработкой и подписанием контрактов в случае победы в конкурсе. Аналогичная проблема наблюдается у физических лиц.

Дальнейшее развитие контрактной системы, направленное на привлечение субъектов малого предпринимательства к торгам по закупке товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, позволит повысить эффективность заключения муниципальных заказов, уровень конкуренции при проведении конкурсов, в том числе с точки зрения существенной экономии необходимых средств.

Функционирование неэффективных институтов может приводить к кризису. Неэффективные инструменты контрактной системы приводят к тому, что муниципалитеты не могут эффективно использовать систему закупок для удовлетворения собственных нужд, не достигаются заявленные в программах цели, не решаются острые проблемы, что не только тормозит экономический рост, но и удлиняет фазы экономических циклов, характеризующие спад и стагнацию. Состояние контрактной системы можно охарактеризовать как постоянно совершенствующееся, однако, требующее постоянного регулирующего вмешательства.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате работы обобщен анализ деятельности Еманжелинского городского поселения, которое является муниципальным образованием, входит в состав Еманжелинского муниципального района Челябинской области. Муниципальное образование наделено статусом городского поселения законом Челябинской области. На территории Еманжелинского поселения осуществляется местное самоуправление.

Администрация Еманжелинского муниципального района зарегистрирована в Единой информационной системе и имеет соответствующие полномочия с 01.08.2016 г. Администрация Еманжелинского муниципального района является активным заказчиком, осуществляющим свою деятельность в Единой информационной системе.

Электронный аукцион – наиболее активно используемая форма закупочной деятельности. Если в 2016 году было осуществлено 111 сессий в данной форме (или 73,51% от общего числа закупочных сессий), то в 2017 году выросло число электронных аукционов до 122 единиц, доля электронных аукционов в общем числе закупочных сессий составила 80,8%.

В 2018 году произошло сокращение числа электронных аукционов до 90, однако общее число закупочных сессий также сократилось до 107 единиц. Доля электронных аукционов составила 84,11% (произошел рост доли электронных аукционов, несмотря на сокращение их количества).

Таким образом, Администрация Еманжелинского муниципального района осуществляла закупки преимущественно в форме электронных аукционов, значение данной формы закупки усиливается.

Деятельность Администрации Еманжелинского муниципального района при приобретении товаров, работ, услуг можно признать эффективной, так как отсутствуют случаи недобросовестного исполнения контракта со стороны участников закупочного процесса, признанных победителями. За 2016 – 2018 годы только в восьми случаях процедура закупки была отменена.

Одна из самых сложных и востребованных закупочных процедур, с которой сталкивается Администрация Еманжелинского муниципального района – закупка недвижимости. При приобретении недвижимости организация-заказчик может выбрать любой конкурентный способ проведения закупки, либо закупить жилье у единственного поставщика. При этом действия заказчика при выборе способа определения поставщика не должны вести к ограничению конкуренции.

Основной целью перехода к контрактной системе в Челябинской области является эффективная реализация основных приоритетов и долгосрочных направлений экономической политики Челябинской области.

Контрактная система в городе Еманжелинск является составной частью комплексного механизма, регулирующего отношения участников контрактной системы, связанные с планированием, нормированием закупок, определением поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд города Еманжелинска, нужд муниципальных бюджетных учреждений города Еманжелинска и иных организаций, обязанных применять Закон о контрактной системе, заключением и исполнением муниципальных контрактов и иных гражданско-правовых договоров, мониторингом закупок, аудитом и контролем в сфере закупок.

Предметом государственного регулирования является соблюдение Администрацией Еманжелинского муниципального района, в том числе отделом контрактной системы, комиссиями по осуществлению закупок законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Задачами внутреннего контроля являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Контроль осуществляется должностными лицами администрации Еманжелинского муниципального района.

Должна быть проведена работа над поиском новых эффективных механизмов приобретения жилья в рамках закупочных сессий по Федеральному закону № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые приведут к уменьшению очередей, росту конкуренции и экономии бюджетных средств.

В работе предложено усовершенствовать методику определения начальной максимальной цены контракта на приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа. При определении начальной максимальной цены необходимо использовать сравнительный подход и определять стоимость квартиры через среднюю стоимость 1 кв. м. жилья.

При обосновании начальной максимальной цены контракта Администрация Еманжелинского муниципального района предоставляет в качестве обоснования выборку, состоящую из трех объявлений, охватывающих все населенные пункты, входящие в состав Еманжелинского муниципального образования, что говорит об отсутствии требования конкретного требования к месту расположения квартиры. Главное для заказчика – расположение квартиры на территории Еманжелинского муниципального района. При этом цена контракта определяется как средняя арифметическая стоимости квартир без проведения корректировки на их площадь и месторасположения.

Принятие решения о рассылке персональных приглашений способно улучшить уровень конкурентности закупок, что в свою очередь скажется на проценте снижения цены контракта и формировании бюджетной экономии. В случае, если будет применен сравнительный метод, ожидается, что число участников будет выше за счет того, что начальная максимальная цена контракта будет удовлетворять ожиданиям продавцов.

Внедрение рекомендаций в практику деятельности Администрации Еманжелинского муниципального района будет способствовать росту эффективности реализации функций Заказчика, в частности, при обеспечении жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ (в ред. от 01.05.2019) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 01.05.2019)

2. Федеральный закон от 29.07.2018 №267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/bank/43407>(дата обращения 01.03.2019)

3. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10135206/>

4. Сборник методических материалов по проведению оценки регулирующего воздействия / Министерство экономического развития Российской Федерации. М., 2011. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/f7db2b8049d0d84bae89fe2f7584aa35/01.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=f7db2b8049d0d84bae89fe2f7584aa35>

5. Приказ Министерства финансов РФ от 26 июля 2013 года № 75н «Об утверждении методики проведения оценки результатов, достигнутых субъектами Российской Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 01.05.2019)

6. Устав Еманжелинского муниципального района Утвержден постановлением Еманжелинского районного Собрания депутатов от 22 июня 2005г. № 34 «О

принятии Устава Еманжелинского муниципального района» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://admemr.ru/ofitsialnaya-informatsiya/ustav.html>

7. Постановление администрации Еманжелинского муниципального района № 376 от «27» 04 2015г. «Положение отдела контрактной системы в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд администрации Еманжелинского муниципального района» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://admemr.ru/images/FILES/Подразделения/Kontrakt-Polozhenie-ob-otdele.pdf>

8. Абрамов, В.Г. «Черные лебеди» реформы госзакупок / В.Г. Абрамов, Е.А. Пластинина // Прогосзаказ.рф. – 2018. – № 5.

9. Андреева, Л.В. Государственные закупки инновационной продукции у субъектов малого предпринимательства /Л. В. Андреева // Журнал предпринимательского и корпоративного права. – 2019. – №1.

10. Оценка экономической эффективности проведения закупочной деятельности в рамках 44-ФЗ/ Бакшеева, Т.В. // Студенческий: электрон.научн. журн. – 2017. –№ 11(11) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sibac.info/journal/student/11/81533> (дата обращения: 06.05.2019).

11. Дашеева, Д. Основные изменения в государственных закупках / Д. Дашеева // ЭЖ-Юрист. – 2017. – № 50.

12. Доклад о результатах мониторинга применения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2015 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depfks/44/20160217>

13. Доклад о результатах мониторинга применения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2015 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://naiz.org/news/10/10701/>.

14. Исютин-Федотков, Д.В. Об ответственности экспертов в государственных закупках / Д.В. Исютин-Федотков // Прогосзаказ.рф. – 2018. – №8.

15. Кабытов, П.П. Государственные закупки в условиях Евразийского экономического союза / П.П. Кабытов // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2017. – № 5.

16. Катвалян, А.Э. Развитие системы правового регулирования государственных закупок в России / А.Э. Катвалян // Финансовое право. – 2019. – № 1.

17. Комментарий практики рассмотрения экономических споров (судебно-арбитражной практики). Выпуск 23. / отв. ред. В.Ф. Яковлев. – М.: ИЗиСП, ИНФРА-М, 2017. – 256 с.

18. Овчаров, А.О. Правовые механизмы формирования эффективной контрактной системы в сфере государственных закупок / А.О. Овчаров, Ю.И. Игнатьева // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 3.

19. О признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России по вопросам допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Приказ Министерства экономического развития РФ от 19 сентября 2018 г. № 499 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/72087816/#ixzz5nwKky3TA>

20. Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Приказ Министерства экономического развития России № 155 от 25.03.2014 (ред. от 13.11.2015, отменен в соответствии с приказом от 19.09.2018 г. № 499) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://legalacts.ru/doc/prikaz-minekonomrazvitija-rossii-ot-25032014-n-155/>

21. О Методических рекомендациях по оценке эффективности проведения конкурсов на размещение заказов на поставки товаров для государственных нужд: письмо Минэкономразвития РФ № АШ-815/05 от 27.03.2003 // СПС «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа:



<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=313107> (дата обращения: 01.04.2019).

22. Перечень полномочий в подсистеме управления закупками государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» уполномоченных лиц главных распорядителей средств федерального бюджета (Письмо Минфина России от 17.06.2016 № 21-03-04/35490) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 01.05.2019)

23. Путин призвал чиновников прекратить распил госзакупок [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.finanz.ru/novosti/aktsii/putin-prizval-chinovnikov-prekratit-raspil-goszakupok-1028183187> (дата обращения 08.05.2019)

24. Путеводитель по контрактной системе в сфере закупок. Основные изменения порядка закупок по Закону №44-ФЗ из информационного банка «Путеводитель по контрактной системе в сфере закупок» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 01.05.2019)

25. Семькина, О.И. Криминализация финансово-хозяйственных отношений в сфере государственных закупок (компаративистский анализ) / О.И. Семькина // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2018. – № 3.

26. Терещенко, Д.С. О новых подходах к определению эффективности государственных закупок / Д.С. Терещенко // Финансовое право. – 2018. – № 9.

27. Туманянц, К.А. Влияние государственных закупок на развитие малого предпринимательства в России / К.А. Туманянц, Е.Д. Сеницына, С.Ж. Интыкбаева // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2018. – № 6.

28. Фисунов, К.В. Оценка эффективности реализации государственного заказа в контрактной системе Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://teoria->

[practica.ru/rus/files/arhiv\\_zhurnala/2014/20/economics/fisunov.pdf](http://practica.ru/rus/files/arhiv_zhurnala/2014/20/economics/fisunov.pdf) (дата обращения 03.04.2019).

29. Чертков, В.С. Практика применения закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд через систему контроля // Международный научно-исследовательский журнал. – 2015. – №10 (41). Ч. 1. – С. 80—84.

30. Чистякова, Л. Госзакупки: переходный период с 01.07.2018 до 01.01.2019 / Л. Чистякова // Налоговый вестник. – 2018. – №9.

31. Чупина, И.М. Закупки государственных и муниципальных предприятий / И. М. Чупина // Арбитражный и гражданский процесс. – 2017. – 10.

32. Шестакова, М. Госзакупки в электронной форме. Новые разъяснения от Минфина России / М. Шестакова // ЭЖ-Юрист– 2018. – № 46.

33. Шестакова, М. Поправки в сфере госзакупок. Новые требования, которые придется соблюдать в 2019 год // ЭЖ-Юрист. – 2019. – №5.

34. Шешукова, Т.Г. Методика оценки эффективности государственных закупок в национальных исследовательских университетах/ Т.Г. Шешукова, А.А. Мальцева // Международный бухгалтерский учет. – 2015. – №6 (348). – С.28-36.

35. Шешукова, Т.Г Система государственных закупок: понятие, влияние на экономику / Т.Г. Шешукова // Международный бухгалтерский учет. – 2018. – № 9-10.

36. Шешукова, Т.Г. Эффективность осуществления государственных закупок в бюджетных учреждениях: методический аспект /Т.Г. Шешукова // Международный бухгалтерский учет. – 2018. – № 3-4.

37. Шмелева, М.В. Реформирование законодательства в области государственных закупок / М.В. Шмелева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 6.

38. Шмелева, М.В. Определение целей (задач) эффективной системы государственных закупок / М.В. Шмелева // Финансовое право. – 2018. – № 2.

39. Эльдаров, А.М. Государственные закупки и государственный заказ: содержание и соотношение понятий / А.М. Эльдаров // Финансовое право. – 2018. – № 4.

40. Официальный сайт Единой информационной системы (ЕИС) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

## ПРИЛОЖЕНИЯ

## Приложение А

Таблица А1 – Особенности способов определения поставщиков

Показатели	Открытый конкурс, в том числе электронный	Электронный аукцион	Запрос котировок, в том числе электронный	Запрос предложений, в том числе электронный	Закупка у единственного поставщика
Когда проводится	<p>Без ограничений – когда заказчик решит оценить заявки не только по цене, но и по другим характеристикам товара (работы, услуги). Например, их качественные характеристики, квалификацию участника закупки и т. д.</p> <p>В определенных случаях должны проводиться <a href="#">двухэтапный конкурс</a> или <a href="#">конкурс с ограниченным участием</a></p>	<p>Проводится, когда покупают товары (работы, услуги) из <a href="#">аукционного перечня</a>, утвержденного <a href="#">Правительством от 21.03.2016 № 471-р</a>, или дополнительного перечня на уровне субъекта РФ</p> <p>В остальных случаях – без ограничений (по решению заказчика)</p> <p>(ч. <a href="#">2</a>, <a href="#">3</a> ст. 59 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p>	<p>Проводится на сумму, не превышающую 500 000 руб., и не более 10 процентов от всего объема средств на закупки, выделенных на год и 100 млн руб.</p> <p>Если проводите запросы котировок в бумажной и в электронной форме, то объем закупок рассчитывайте вместе для обеих форм закупки. Например, СГОЗ на 2018 год – 120 млн руб.</p> <p>Максимальный объем закупок запросом котировок в электронной и в бумажной форме составит 12 млн руб., а не 24 млн руб.</p> <p>При закупке товара (работы, услуги) на сумму до 500 000 руб. проведение конкурентных процедур может быть нецелесообразным по следующим основаниям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>отсутствие экономии средств за счет повышения конкуренции при проведении конкурентных способов определения поставщика;</li> <li>длительность проведения конкурентных процедур;</li> <li>отсутствие заинтересованности со стороны потенциальных участников конкурентных процедур</li> </ul> <p>В <a href="#">некоторых случаях</a> – проводится без ограничения суммы контракта (<a href="#">ч. 2 ст. 72</a>, <a href="#">ч. 2 ст. 82.1</a>, <a href="#">ч. 45 ст. 112</a> Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p>	<p>Запрос предложений проводят, если предмет контракта:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>спортивный инвентарь и оборудование для олимпийцев;</li> <li>лекарства по решению врачебной комиссии;</li> <li>изделия народных промыслов;</li> <li>услуги по защите интересов России в международных судах;</li> <li>продукция по расторгнутой сделке;</li> <li>закупка, когда не состоялся конкурс или аукцион</li> </ul> <p>(<a href="#">ч. 2 ст. 83</a>, <a href="#">ч. 2 ст. 83.1</a> Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p>	<p>Проводится <a href="#">строго в случаях</a>, установленных <a href="#">частью 1</a> статьи 93 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ</p>

## Продолжение таблицы А1

Показатели	Открытый конкурс, в том числе электронный	Электронный аукцион	Запрос котировок, в том числе электронный	Запрос предложений, в том числе электронный	Закупка у единственного поставщика
Размещение извещения о закупке и срок подачи заявок	<p>Для бумажного конкурса – не менее чем за 20 календарных дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие</p> <p>Для электронного конкурса – минимум за 15 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок (ч. 1 ст. 49, ч. 1 ст. 54.2 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p> <p>О том, какие сведения должно содержать извещение, см. <a href="#">Как провести открытый конкурс</a></p>	<p>Не менее чем за 7 календарных дней до даты окончания срока подачи заявок</p> <p>При проведении закупки на сумму свыше 3 000 000 руб. не менее чем за 15 календарных дней до окончания срока подачи заявок (ч. 2, 3 статьи 63 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p> <p>О том, какие сведения должно содержать извещение, см. <a href="#">Как провести аукцион в электронной форме</a></p>	<p>Для запроса котировок в бумажной форме – не менее чем за 7 рабочих дней до даты окончания срока подачи котировочных заявок. В <a href="#">некоторых случаях</a> – за 4 рабочих дня до даты окончания срока подачи котировочных заявок (ч. 1 ст. 74 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p> <p>Для запроса котировок в электронной форме – минимум за 5 рабочих дней до того, как завершите принимать заявки. Дату публикации извещения не учитывайте (ст. 191 ГК, ч. 1 ст. 82.2 Закона № 44-ФЗ)</p> <p>О том, какие сведения должно содержать извещение, см. <a href="#">Какие сведения включать в извещение о запросе котировок</a></p>	<p>Не менее чем за 5 календарных дней до даты оценки предложений участников (ч. 3 ст. 83, ч. 3 ст. 83.1 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p> <p>О том, какие сведения должно содержать извещение, см. <a href="#">Как провести запрос предложений</a></p>	<p>Только в установленных законом случаях* – не менее чем за 5 календарных дней до даты заключения контракта</p>
Изменение извещения и документации о закупке	<p>Не позднее чем за пять дней до окончания срока подачи заявок. При этом срок подачи надо продлить так, чтобы до его окончания осталось не менее 10 рабочих дней</p> <p>Изменить сведения об объекте закупки или увеличить размер обеспечения заявки нельзя (ч. 4 ст. 49, ч. 6 ст. 50, ч. 6 ст. 54.3 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p>	<p>Не позднее чем за два дня до окончания срока подачи заявок (продлив при этом в установленных случаях первоначальный срок подачи заявок). Подробнее об этом см.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <a href="#">изменения в извещении</a>;</li> <li>• <a href="#">изменения в документации</a>.</li> </ul> <p>Изменить сведения об объекте закупки или увеличить размер обеспечения заявки нельзя</p>	<p>Не позднее чем за два дня до окончания срока подачи заявок</p> <p>Сведения об объекте закупки изменить нельзя (ч. 6 ст. 74, ч. 4 ст. 82.2 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p>	<p>Не допускается (ч. 5 ст. 83, ч. 5.1 ст. 83.1 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p>	<p>Не предусмотрено</p>

## Продолжение таблицы А1

Показатели	Открытый конкурс, в том числе электронный	Электронный аукцион	Запрос котировок, в том числе электронный	Запрос предложений, в том числе электронный	Закупка у единственного поставщика
Документация о закупке	<p>Конкурсная документация:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• порядок проведения открытого конкурса;</li> <li>• информационная карта;</li> <li>• техническое задание;</li> <li>• проект контракта;</li> <li>• обоснование цены;</li> <li>• форма заявки на участие;</li> <li>• критерии оценки заявок;</li> <li>• описание документов, представляемых участником;</li> <li>• запрос разъяснений</li> </ul> <p><a href="#">Перечень сведений</a>, которые должна содержать конкурсная документация, приведен в частях <a href="#">1</a>, <a href="#">1.1</a> статьи 50, <a href="#">статье 54.3</a> Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ</p>	<p>Документация об электронном аукционе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• порядок проведения электронного аукциона;</li> <li>• информационная карта;</li> <li>• техническое задание;</li> <li>• проект контракта;</li> <li>• обоснование цены;</li> <li>• форма заявки на участие</li> </ul> <p><a href="#">Перечень сведений</a>, которые должна содержать аукционная документация, приведен в <a href="#">части 1</a> статьи 64 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ</p>	<p>Не предусмотрено</p> <p>Проект контракта является приложением к извещению о проведении запроса котировок (<a href="#">ч. 2 ст. 73</a>, <a href="#">ч. 3 ст. 82.2</a> Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p>	<p>Документация о запросе предложений:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• порядок проведения запроса предложений;</li> <li>• информационная карта;</li> <li>• техническое задание;</li> <li>• проект контракта;</li> <li>• обоснование цены;</li> <li>• форма заявки на участие – для бумажного запроса предложений;</li> <li>• критерии оценки заявок;</li> <li>• описание документов, представляемых участником;</li> <li>• запрос разъяснений</li> </ul> <p><a href="#">Перечень сведений</a>, которые должна содержать документация о проведении запроса предложений, приведен в <a href="#">части 6</a> статьи 83 и в <a href="#">части 6</a> статьи 83.1 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ</p>	Не предусмотрено
Критерии оценки	Несколько критериев	Цена	Цена	Любые	Любые, цена контракта
Обеспечение заявки	<p>Заказчик обязан установить требование обеспечить заявку на участие, только если НМЦК превышает 1 млн руб. (<a href="#">п. 1 постановления Правительства от 12.04.2018 № 439</a>).</p> <p>Размер обеспечения заявки должен составлять:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• от 0,5 до 1 процента НМЦК, если цена контракта составляет от 5 до 20 млн руб.;</li> <li>• от 0,5 до 5 процентов НМЦК, если цена контракта составляет более 20 млн руб.</li> </ul> <p>При закупке у учреждений УИС или общероссийских организаций инвалидов – не более 2 процентов, но только если НМЦК более 20 млн руб.</p>		Не применяется	<p>Не применяется</p> <p>Исключение – проведение запроса предложений в связи с признанием повторного конкурса несостоявшимся. В этом случае <a href="#">порядок обеспечения заявки</a> аналогичен конкурсу (<a href="#">ч. 16 ст. 44 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ</a>)</p>	Не применяется

Продолжение таблицы А1

112

Показатели	Открытый конкурс, в том числе электронный	Электронный аукцион	Запрос котировок, в том числе электронный	Запрос предложений, в том числе электронный	Закупка у единственного поставщика
Обеспечение исполнения контракта**	<p>Заказчик обязан установить требование об обеспечении исполнения контракта в размере от 5 до 30 процентов от НМЦК</p> <p>Если цена контракта превышает 50 000 000 руб. – от 10 до 30 процентов, но не менее суммы аванса, предусмотренного условиями контракта</p> <p>Если аванс по контракту превышает 30 процентов НМЦК – в размере аванса</p> <p>Если участник закупки предложил цену на 25 и более процентов ниже НМЦК, то он попадет под антидемпинговые меры (<a href="#">за исключением некоторых случаев</a>):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– увеличивает размер обеспечения в полтора раза, если цена закупки больше 15 млн руб.;</li> <li>– выбирает антидемпинговую меру сам: либо увеличивает обеспечение в полтора раза, либо направляет <a href="#">информацию, которая подтвердит его добросовестность</a>. Если выбрал добросовестность, то участник все равно должен обеспечить контракт. Но только не в увеличенном, а первоначальном размере (<a href="#">ч. 6 ст. 96, ст. 37</a> Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</li> </ul>		<p>Заказчик вправе, но не обязан установить <a href="#">требование об обеспечении исполнения контракта</a>, если НМЦК не превышает 500 000 руб.</p> <p>В остальных случаях заказчик обязан установить данное требование в порядке аналогичном конкурсу и аукциону (<a href="#">ч. 1–2 ст. 96 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ</a>)</p>	<p>Заказчик обязан установить <a href="#">данное требование</a> в порядке, аналогичном конкурсу и аукциону, в следующих случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• проведение закупки товаров, работ, услуг, которые являлись предметом контракта расторгнутого заказчиком в одностороннем порядке;</li> <li>• при признании конкурса или электронного аукциона несостоявшимися</li> </ul> <p>В остальных случаях проведения запроса предложений заказчик <a href="#">вправе не устанавливать требование</a> об обеспечении исполнения контракта (<a href="#">ст. 96 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ</a>)</p>	<p>Заказчик вправе, но не обязан установить <a href="#">требование об обеспечении исполнения контракта</a>, при закупке:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• до 100 000 руб.;</li> <li>• образовательным и учреждениями культуры – до 400 000 руб.;</li> <li>• услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению и т.д.;</li> <li>• товаров (работ, услуг) необходимых после аварий и других ЧС;</li> <li>• в иных случаях, указанных в части 2 статьи 96 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ</li> </ul>
Победитель	Участник, который предложил условия наиболее соответствующие требованиям заказчика	Участник, который предложил наименьшую цену	Участник, который предложил наименьшую цену	Участник, который направил окончательное предложение, которое наиболее соответствует требованиям заказчика	На усмотрение заказчика

## Продолжение таблицы А1

Показатели	Открытый конкурс, в том числе электронный	Электронный аукцион	Запрос котировок, в том числе электронный	Запрос предложений, в том числе электронный	Закупка у единственного поставщика
Срок рассмотрения и оценки заявок участников	<p>Для бумажного конкурса – не более 20 дней с даты вскрытия конвертов с заявками</p> <p>Для электронного конкурса:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– один рабочий день – если НМЦК 1 млн руб. или менее;</li> <li>– не более пяти рабочих дней – если НМЦК больше 1 млн руб.;</li> <li>– не более 10 рабочих дней – по закупкам в сфере науки, культуры или искусства.</li> </ul> <p>НМЦК не имеет значения (ч. 1 ст. 53, ч. 1 ст. 54.5 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p>	<p>Срок рассмотрения первых частей заявок участников – не более 7 календарных дней с даты окончания срока подачи</p> <p>Проведение аукциона – в первый рабочий день после двух дней с даты окончания рассмотрения первых частей заявок</p> <p>Срок рассмотрения вторых частей заявок участников – не более 3 рабочих дней с даты проведения аукциона (ч. 2 ст. 66, ч. 3 ст. 68, ч. 5 ст. 69 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p>	<p>Для запроса котировок в бумажной форме – во время и в месте, которое указаны в извещении о проведении запроса котировок (ч. 1 ст. 78 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p> <p>Для запроса котировок в электронной форме – не позднее рабочего дня, который следует за датой окончания срока подачи заявок (ч. 1 ст. 82.4 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p>	<p>Для запроса предложений в бумажной форме – рассмотрение первоначальных заявок в день вскрытия конвертов.</p> <p>Рассмотрение окончательных предложений – на следующий рабочий день после рассмотрения первоначальных заявок (ч. 11–13 ст. 83 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p> <p>Для запроса предложений в электронной форме – в течение одного часа, когда получена заявка на участие в запросе предложений в электронной форме. Рассмотрение окончательных предложений – на следующий рабочий день после окончания срока окончательных предложений (ч. 12–13, 21 ст. 83.1 № 44-ФЗ)</p>	Не предусмотрено
Срок заключения контракта	<p>Не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок (ч. 2 ст. 54, ч. 9 ст. 83.2 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p>	<p>Не ранее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона (ч. 9 ст. 83.2 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p>	<p>Для запроса котировок в бумажной форме – не ранее чем через 7 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок (ч. 13 ст. 78 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p> <p>Для запроса котировок в электронной форме – не ранее 7 дней с даты, когда оператор опубликовал протокол закупки в ЕИС</p>	<p>Для запроса предложений в бумажной форме – не ранее чем через 7 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола (ч. 17 ст. 83 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)</p> <p>Для запроса предложений в электронной форме не ранее 7 календарных дней с даты, когда оператор опубликовал протокол закупки в ЕИС.</p>	<p>После принятия решения о заключении контракта</p> <p>Исключение – предусмотрено <u>частью 2</u> статьи 93 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракт может быть заключен через 5 дней с даты размещения в ЕИС</p>