

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования**  
**«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»**  
**Высшая школа экономики и управления**  
**Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»**

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ**

**Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор**

\_\_\_\_\_/ В.С. Антонюк /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Совершенствование организации опеки и попечительства в субъекте РФ (на примере Челябинской области)**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**ЮУрГУ – 38.03.04.2019.170.ВКР**

**Руководитель, к.э.н., доц. каф. ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_/ Э.Р. Вансович /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Автор**

**студент группы ЗЭУ – 581**

\_\_\_\_\_/ М.Г. Гулькин /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019г.

**Нормоконтролер, ассистент каф. ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_/ Д.В. Кремер /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

## АННОТАЦИЯ

Гулькин М.Г. Совершенствование организации опеки и попечительства в субъекте РФ (на примере Челябинской области). – Челябинск: ЮУрГУ, ЗЭУ – 581, 80 с., 12 ил., 12 табл., библиогр. список – 42 наим., 4 прил., 23 л. плакатов ф. А4.

Объектом дипломной работы является система отношений, возникающих в форме опеки и попечительства.

Цель дипломной работы – совершенствование организации опеки и попечительства на примере Челябинской области.

В дипломном проекте исследованы теоретические аспекты организации опеки и попечительства. Проведен анализ организации опеки и попечительства в

Челябинской области. Разработаны направления по совершенствованию организации опеки и попечительства в Челябинской области.

Результаты дипломного проекта имеют практическую значимость и могут применяться при совершенствовании организации опеки и попечительства в Челябинской области.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА .....	6
1.1 Сущность деятельности по организации опеки и попечительства .....	6
1.2 Организация опеки и попечительства в РФ .....	9
1.3 Методика анализа организации опеки и попечительства .....	15
2 АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ .....	22
2.1 Анализ нормативно-правовой основы и организации опеки и попечительства в Челябинской области .....	22
2.2 Оценка состояния развития сферы опеки и попечительства в Челябинской области .....	30
3 НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ .....	50
3.1 Мероприятия по совершенствованию организации опеки и попечительства в Челябинской области .....	50
3.2 Оценка эффективности предложенных мероприятий .....	61
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	67
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	69
ПРИЛОЖЕНИЯ .....	75

## ВВЕДЕНИЕ

Вопросы опеки и попечительства являются сложными, что обусловлено тем, что объектом выступает незащищенный слой населения – дети. Они оказываются беззащитными. Государство принимает на себя ответственность по заботе о детях. Однако существует достаточно много спорных вопросов организации опеки и попечительства. Актуальность изучаемого вопроса обусловлена наличием значительного количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В последнее время используются различные механизмы для устройства детей в семьи. Однако помимо данного направления существуют и другие проблемы, связанные с сиротами. Это и обучение, и обеспечение жильем, и другие социальные льготы.

Проблема опеки и попечительства является одной из приоритетных в вопросах воспитания подрастающего поколения. В нашем обществе, также, как и в зарубежных государствах, существует проблема сиротства. Кроме того, есть неблагополучные семьи, которые не обеспечивают детям развитие и безопасность. В связи с этим их лишают родительских прав.

Категория детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одной из самых уязвимых. Нередко отмечается нарушение прав детей-сирот. Данные нарушения, как правило, обусловлено бездействием органов опеки и Прокуратуры. Государство берет на себя обязанность по обеспечению таких детей жильем после окончания ими детского дома. Кроме того, имущество, которое они имели ранее, также должно быть им передано. В этих вопросах встречаются многочисленные нарушения. Это также является проблемой и требует разрешения. Между тем, дети, вышедшие из детского дома, в отличие от детей семейных, не имеют вообще никакого обеспечения, кроме государственного.

С целью предупреждения таких ситуаций должна быть отлаженная структурированная, имеющая правовое обеспечение система оценки и контроля эффективности работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

Объект исследования – система отношений, возникающих в форме опеки и попечительства.

Предмет исследования – особенности организации опеки и попечительства в Челябинской области.

Цель исследования – совершенствование организации опеки и попечительства на примере Челябинской области.

Задачи исследования:

- определить сущность деятельности по организации опеки и попечительства;
- проанализировать организацию опеки и попечительства в РФ;
- представить методику анализа организации опеки и попечительства;
- выполнить анализ нормативно-правовой основы и организации опеки и попечительства в Челябинской области;
- дать оценку состояния развития сферы опеки и попечительства в Челябинской области;
- разработать мероприятия по совершенствованию организации опеки и попечительства в Челябинской области;
- выполнить оценку эффективности предложенных мероприятий.

Разработкой данной проблемы занимаются различные авторы и структуры. Так, например, проблемы опеки и попечительства представлены в работах: Т.А. Топеха, Р.В. Товмасян, В.Л. Харсеевой, В.А. Цветкова, Е.В. Луценко.

Также данная проблема исследуется на уровне государственных органов управления. Однако в данном случае проблема лишена анализа действительных человеческих проблем семей. Поэтому разрабатываемые и реализуемые программы достаточно стандартизированы и не могут охватить и решить весь спектр проблем семей, имеющих детей.

В структуре исследования введение, три главы, заключение. Первая глава посвящена анализу теоретических аспектов организации опеки и попечительства. Во второй главе выполнен анализ организации опеки и попечительства в Челябинской области. В третьей главе разработаны направления по совершенствованию организации опеки и попечительства в Челябинской области.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА

## 1.1 Сущность деятельности по организации опеки и попечительства

Термин «опека» или «попечительство» в Российской Федерации используется законодателем в различных смысловых значениях. Это, во-первых, форма охраны прав и интересов гражданина (вид правовой помощи), во-вторых, это система правовых связей, правоотношений лиц, в-третьих, это институт законодательства.

Итак, опека (попечительство) - это одна из форм охраны прав и интересов тех граждан, которые не в состоянии самостоятельно осуществлять свои права и исполнять свои обязанности (недееспособных или не полностью дееспособных граждан, несовершеннолетних).

Согласно статье 31 Гражданского кодекса РФ «опека и попечительство устанавливаются для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан[1]. Опека и попечительство над несовершеннолетними устанавливаются также в целях их воспитания.

В соответствии с российским законодательством приняты и используются термины в сфере опеки и попечительства.

Опека - правовая форма охраны личных и имущественных прав и интересов недееспособных граждан. Устанавливается над детьми в возрасте до 14 лет, лишившимися родительского попечения, над гражданами, которых суд признал недееспособными вследствие психического расстройства [31, с. 136].

Попечительство - правовая форма защиты личных и имущественных прав и интересов граждан. Устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, оставшимися без родительского попечения; над совершеннолетними гражданами, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять свои права и исполнять свои обязанности; над лицами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими веществами.

Патронаж - правовая форма защиты интересов совершеннолетних дееспособных граждан, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности [31, с. 136].

Приемная семья - форма устройства детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью между органами опеки и попечительства и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью) [31, с. 136].

Усыновление (удочерение) - юридический акт, закрепленный решением суда, в силу которого между ребенком (усыновленным или удочеренным) и лицом, принявшим его на воспитание, устанавливаются правовые (личные и имущественные) отношения, аналогичные существующим между кровными родителями и детьми.

Попечительство устанавливается над двумя категориями граждан [31]:

- несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет;
- ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами.

Попечительство имеет существенные отличия от опеки. В частности попечительство предполагает в первую очередь защиту имущественных интересов подопечного. Попечители могут совершать те действия, которые по закону не могут еще совершать подопечные: продажа имущества, использование финансовых ресурсов и т.д. однако это все контролируется органами опеки.

Организация опеки и попечительства основана государственной семейной политике.

Организация опеки и попечительства предполагает:

- обеспечение реализации прав несовершеннолетних на развития, заботу и любовь, а также проживание в семье;
- выполнение работ по устройству детей в семьи, поиску опекунов и подбору детей для желающих усыновить ребенка или взять под опеку;

- контроль за исполнением родителей родительских обязанностей, выявление неблагополучных семей, решение проблем неблагополучных семей: лишение родительских прав, помощь малоимущим семьям, в том числе в трудоустройстве и т.д.;

- обеспечение документационной работы по оформлению опеки и попечительства;

- осуществление контроля за семьями, принявшими ребенка на условиях опеки или попечительства, а также усыновления;

- помощь семьям, усыновившим детей или взявших их на условия опеки и попечительства;

- ведение информационных баз по детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также усыновленным и устроенным в семьи.

Основную роль в организации опеки и попечительства играют региональные и муниципальные органы. В задачи региональных органов входит проведение государственной семейной политики, в том числе по решению проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Также на региональном уровне разрабатываются программы, которые реализуют муниципальные образования. На муниципальном уровне действуют отделы опеки и попечительства в Управлениях соцзащиты. Также функционируют учреждения. В задачи органов опеки входят следующие [30, с. 109]:

- создание условий для роста и развития детей изучаемой категории, в том числе: для физического, интеллектуального и психического развития;

- обеспечение прав детей изучаемой категории на сохранность собственного имущества.

Выделены принципы в сфере опеки и попечительства:

- в основе работы по опеке и попечительству должны быть интересы ребенка;
- в работе по опеке и попечительству должны учитываться индивидуальные особенности детей, в том числе заболевания (в случае детей с ОВЗ);

- реализуемые меры должны быть спланированы и обоснованы;

- обязательно должно осуществляться сотрудничество с родителями;



- в работе по опеке необходимо взаимодействие органов опеки, здравоохранения, социальной защиты и др.

Таким образом, основные понятия в сфере опеки и попечительства описаны в законодательстве. Среди них нами проанализированы следующие: опекун, опека, попечительство, приемная семья. В Российской Федерации, также как и за рубежом, вопросами опеки и попечительства занимаются специальные государственные органы.

В круг решаемых ими вопросов входит: обеспечение физической и психической безопасности детей, решение проблем сиротства, защита имущественных и личных прав детей. Разработаны принципы деятельности органов опеки.

Также определены права и обязанности опекунов. Основная функция опекуна сводится к оказанию своим подопечным содействия в области осуществления прав и исполнения обязанностей. Кроме того, они охраняют недееспособную личность, ее состояние, имущество и иные ценности от незаконного посягательства третьих лиц. Нередко возникают случаи, когда опекун предотвращал членовредительство, а также действия, направленные на самоуничтожение личности подопечного.

## 1.2 Организация опеки и попечительства в РФ

В Российской Федерации самой популярной формой устройства в области на сегодняшний день является опека или попечительство в зависимости от возраста ребенка [26, с. 15]. Это объективная ситуация. Так как из всего количества детей, оставшихся без попечения родителей, основная часть – социальные сироты. Как правило, родители таких детей по каким-либо причинам не выполняют свои обязанности – уклоняются или не могут по состоянию по здоровью. Тогда воспитанием детей занимаются бабушки, дедушки или другие близкие родственники. Именно в этих случаях приоритетной является опека, поэтому усыновление и приемная семья – менее распространенные формы. Но следует

отметить, что за последние несколько лет количество приемных семей начало расти. Это обусловлено тем, что при этой форме предоставляется большая материальная поддержка. Правда, нужно помнить, что не каждый кандидат может стать приемным родителем.

Органы опеки и попечительства или ООП – органы государственного значения, которые уполномочены опекать несовершеннолетних и недееспособных граждан. Они представляют исполнительную власть Российской Федерации на всей ее территории (рисунок 1)..

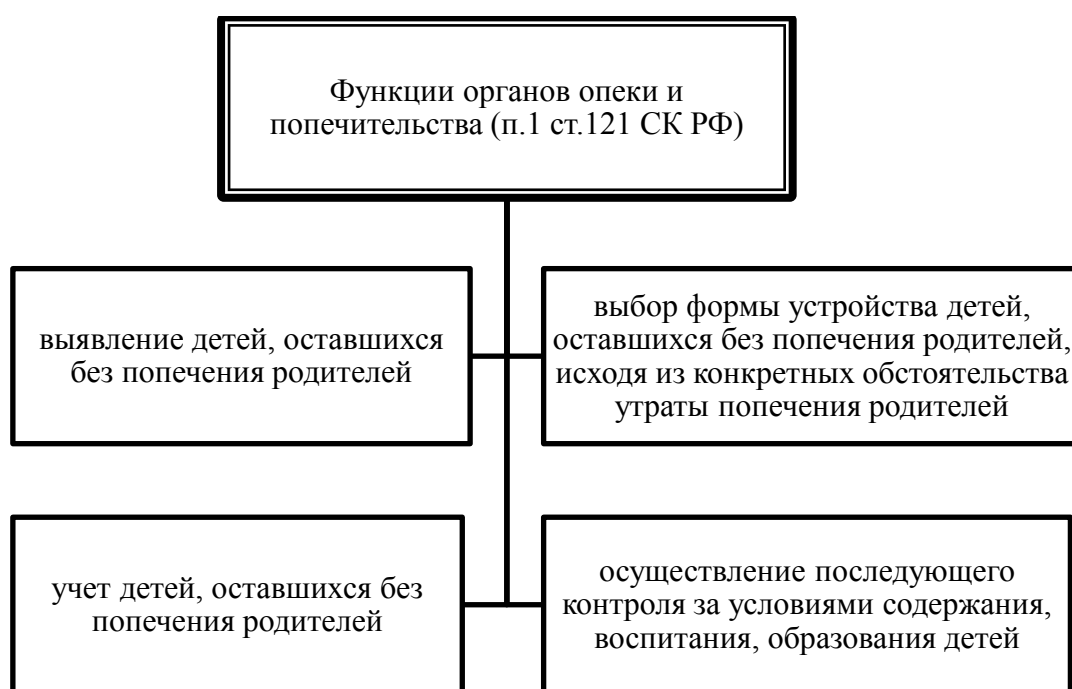


Рисунок 1 – Функции органов опеки и попечительства в Российской Федерации

Права и обязанности, функции таких органов регламентируются Федеральным законом № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 года, а также Гражданским и Семейным Кодексами.

Органы опеки и попечительства сотрудничают с другими сферами: медицинской, социальной, образовательной – что позволяет комплексно решать проблемы детей-сирот. В структуре органов действуют специалисты, консультанты, имеющие соответствующую подготовку. Деятельность

осуществляется на основе использования современных информационных технологий.

В статье 7 Федерального закона о попечительстве говорится о задачах, которые преследуют государственные органы опеки:

1) Защищать права, интересы людей, которые нуждаются в помощи государства.

2) Следить за исполнением обязанностей лиц или организаций, в руки которых вверена жизнь гражданина с ограниченными возможностями.

3) Контролировать целостность и сохранность имущественных ценностей несовершеннолетних детей или лиц с ограниченными возможностями, которые находятся под опекой и надзором социальных, медицинских, образовательных заведений.

Также органы попечительства несут и другие задачи, которые предписаны законами РФ:

- защищать права малолетних детей, проживающих с родителями или опекунами;

- ведение профилактической деятельности против безнадзорности малолетних детей.

В статье 8 Федерального закона упомянуты все полномочия ООП: поиск и регистрация недееспособных граждан; ходатайство об определении недееспособности гражданина или же восстановлении его полноценных способностей; установление государственной опеки, попечительства над гражданином; контроль деятельности лиц, которые оказывают опеку и попечительство, и условиями жизни недееспособных, отстранение опекунов от обязанностей в связи с окончанием недееспособности или же некачественного выполнения опекунских задач; возможность руководить сделками с имуществом граждан под опекой; поиск и учет потенциальных опекунов и попечителей; защита прав, интересов недееспособных лиц; предоставлять информацию опекунам о возможности передачи гражданина в семью.

Также существуют дополнительные полномочия органов опеки и попечительства, которые предусмотрены законами РФ. К примеру:

- разрешение на установление отцовства; запрос характеристики на родителя;
- разрешение на трату опекуном доходов несовершеннолетних детей; решать текущие вопросы с недвижимостью;
- соблюдение прав и обязанностей попечителей и опекунов;
- ведение контроль своевременной отчетности опекунов;
- активная профилактика сиротства;
- выявление факта нарушения прав граждан и защита пострадавших.

Существует ряд ограничений в оформлении опеки и попечительства. Они установлены Семейным кодексом. К ним относятся, например, наличие судимостей или уголовного преследования за преступления против личности, возможно, против половой неприкосновенности. Может помешать доход ниже прожиточного минимума, отсутствие постоянного места работы. Препятствием может стать наличие социально опасного заболевания, например туберкулеза. Еще одно основание для отказа – несоответствие санитарным нормам и правилам жилья, занимаемого потенциальным усыновителем. Если территориальные органы Роспотребнадзора, которые дают заключение о соответствии жилья установленным нормам, выявили, что жилое помещение не соответствует требованиям, то мы не сможем выдать положительное заключение о возможности стать кандидатом в усыновители. Кроме того, потенциальные родители должны помнить, что по Семейному кодексу минимальная разница в возрасте, которая должна быть между усыновителями и ребенком, составляет не менее 16 лет. Если граждане проанализировали свои мотивы, правильно оценили свои возможности и не увидели препятствий для того, чтобы стать усыновителями, можно переходить ко второму этапу – сбору необходимых документов. В числе основных документов: заявление, краткая автобиография, документы, подтверждающие наличие постоянного места жительства, а также статус жилого помещения, справки об отсутствии судимостей и другие [41].

Российские кандидаты более настороженно относятся к детям с различными диагнозами. Зачастую они знакомятся с ребенком на анкетном уровне, и там есть блок медицинской информации, где прописаны все диагнозы, имеющиеся у ребенка. Редко бывает так, что у детей нет никаких диагнозов. В банке данных больше четырех тысяч ребят, порядка 70% из них имеют ряд различных медицинских диагнозов. Какие-то заболевания впоследствии могут уйти, так как проявляются только в юном возрасте. Некоторые дети отнесены к группе риска, и при правильном лечении медики снимут диагноз. Многих смущает, что почти у каждого второго ребенка третья группа здоровья. Однако и у родительских детей также имеются заболевания. Наличие хронических заболеваний у ребят, оставшихся без попечения родителей, смущает российских усыновителей больше, чем иностранных. Последние прежде, чем принять ребенка в свою семью, консультируются с врачами. Чтобы изменить ситуацию и отношение потенциальных родителей, отдел организации работы по опеке и попечительству совместно с органами здравоохранения Челябинской области переходим на новый уровень взаимодействия: решено разработать специальные памятки о заболеваниях, которые помогут кандидатам оценивать серьезность диагноза. Подобная информационная поддержка позволит кандидатам проще и легче принимать решение взять ребенка на воспитание.

Процесс усыновления детей иностранными гражданами за последние годы не изменился. Есть строгая процедура, которая регламентирует каждое действие: какого ребенка органы опеки должны предложить, какие документы собрать. Но, говоря об иностранном усыновлении, приоритетным является российское. Сейчас на территории есть 11 представительств, которые работают в интересах граждан пяти стран – Испании, Италии, Германии, Канады и Финляндии. Все действуют в рамках законодательства.

Сама процедура усыновления сирот иностранными гражданами основывается на общих принципах. Все равно речь идет о ребенке – это личность, права которой органы опеки должны защитить. В целом подходы что к иностранному, что к российскому усыновлению одинаковые. Просто сама процедура для

российского гражданина проще, и перечень документов немного другой. Кроме того, россияне действуют напрямую – через органы опеки по месту жительства. Иностранцы же обращаются в представительства, которые им помогают в незнакомой стране решать юридические, организационные вопросы. Если российский гражданин имеет право знакомиться с анкетами, то гражданам других государств предлагается конкретный ребенок. В этом и есть приоритет россиян – у них есть выбор, а для иностранных граждан более жесткие условия. Процедура усыновления для наших граждан проходит в районных судах, а иностранные граждане делают это через областной суд.

В перечень требований при установлении опеки включены документы, подтверждающие соответствие жилища санитарным правилам и нормам. У нас нет такого документа, который бы привязал соответствие жилья к учетной норме, то есть к количеству квадратных метров. Ребенку будет гораздо лучше в однокомнатной квартире с любящими родителями, чем в детском доме. Но все же условия проживания смотрит не только Роспотребнадзор, но и органы опеки, когда готовится заключение о возможности человека быть усыновителем. Если потенциальные родители захотят взять двух разнополых детей, то опека также будет рассматривать такую возможность исходя из условий проживания. Не исключено, что будут выданы какие-нибудь рекомендации. Решение будет принято таким образом, чтобы не лишать детей возможности воспитываться в семье. Подход всегда индивидуальный.

Материальный вопрос в наше время немаловажен. При любой форме устройства, будь то усыновление, опека или приемная семья, уже выплачивается пособие при передаче ребенка. Оно составляет порядка 13 тысяч рублей. Другие выплаты устанавливаются в зависимости от формы устройства. При усыновлении ребенок приравнивается к кровному, поэтому таким семьям предоставляются льготы, положенные обычным семьям: пособие, если ребенку не исполнилось полтора года, при усыновлении второго – материнский капитал. При опеке начисляются выплаты на содержание порядка четырех тысяч рублей, но сейчас эту сумму планируется увеличить до 5051 рубля. По приемной семье ситуация

несколько другая. На содержание ребенка выплачивается пособие в том же размере, что и при опеке, а также единовременная выплата на приобретение мебели. В договоре с приемными родителями прописываются обязательства, ответственность, финансовые вопросы. Приемные семьи получают ежемесячно пособия на оплату услуг ЖКХ и приобретение предметов хозяйственного обихода, личной гигиены. Приемным родителям каждый месяц положено денежное вознаграждение, сумма которого колеблется и зависит от различных надбавок, количества детей. Кроме того, все семьи могут рассчитывать на помощь наших специалистов – юристов, психологов и педагогов, которые всегда придут на помощь, например, в решении вечной проблемы отцов и детей.

Таким образом, опека и попечительство представляют собой форму устройства граждан, которые в этом нуждаются. Как правило, речь идет о несовершеннолетних гражданах. Также эта форма может относиться и к престарелым гражданам. Однако, в данной работе мы рассматриваем именно опеку и попечительство над несовершеннолетними. Изучаемые формы являются не только комплексом мероприятий, выполняемых опекунами для реализации прав детей, но и представляют собой правовой институт. В Российской Федерации вопросами опеки и попечительства занимаются органы опеки и попечительства. Механизм их функционирования связан с взаимодействием с другими государственными структурами: медицинскими, социальными, образовательными, жилищными и др. Их деятельность регламентирована законодательством.

### 1.3 Методика анализа организации опеки и попечительства

Обзор методик целесообразно начинать с нормативно-правовых документов. Таковым является Письмо Минобрнауки РФ от 25-06-2007 АФ-22606 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении», в главе 7 которого определены показатели эффективности работы органов опеки и попечительства[10].

Значимым аспектом организации работы органов опеки и попечительства по профилактике социального сиротства, устройству детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан, защите прав и законных интересов несовершеннолетних является установление показателей результативности и эффективности указанной деятельности. Согласно письму в качестве подобных показателей могут, в частности, рассматриваться [10]:

- динамика численности и доли данной категории детей и количества принятия детей в семьи;
- динамика численности отказов;
- динамика детей, усыновленных российскими и зарубежными гражданами;
- работа с семьями;
- динамика состояния отношений с детьми в семьях (жестокое обращение, неблагоприятные условия воспитания, нарушение личных неимущественных и имущественных прав несовершеннолетних, возвращение в семью, лишение родительских прав);
- работа с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей (образование, обеспечение жильем);
- уменьшение численности выявленных детей, находящихся в социально опасном положении;
- снижение численности анализируемой категории детей, впервые выявленных;
- увеличение количества возвращений детей в семьи;
- увеличение количества восстановления родительских прав;
- снижение объема нарушений прав несовершеннолетних, в том числе личных неимущественных и имущественных;
- сокращение случаев жестокого обращения с детьми;
- сокращение количества семей, не исполняющих свои родительские обязанности;
- увеличение уровня обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями;



- сокращение периода нахождения анализируемой категории детей в интернатных учреждениях.

Указанная система показателей должна использоваться при проведении регулярного мониторинга эффективности реализуемых мероприятий по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, позволяющего при необходимости обеспечить своевременную корректировку планируемых и принимаемых органами опеки и попечительства мер.

Согласно методике Приказа определяется значение показателя, его динамика, осуществляется сравнение показателя с эталонным значением, выставляется рейтинговая оценка [10].

Методика определения значений показателей эффективности деятельности органов опеки и попечительства включает в себя оценку [10]:

1. Динамики (рост/снижение) каждого оцениваемого показателя в процентном выражении;

2. По каждому оцениваемому показателю определяется среднее значение его динамики;

3. Динамика каждого показателя соотносится с его средним значением, которое принимается за 1 условную единицу, и переводится в коэффициент динамики оцениваемого показателя.

Порядок оценивания эффективности деятельности органов опеки и попечительства осуществляется следующим образом. Коэффициенты динамики оцениваемых показателей используются для прямого рейтингового ранжирования органов опеки и попечительства. Общая рейтинговая оценка эффективности деятельности органа опеки и попечительства определяется посредством суммирования рейтинговых оценок (сумм мест) по перечню оцениваемых показателей. Конечным результатом является итоговое ранжирование органов опеки и попечительства, осуществляемое в порядке увеличения общих рейтинговых оценок. Наиболее эффективной считается деятельность органа опеки и попечительства, имеющего наименьшую общую рейтинговую оценку (сумму

мест по всем оцениваемым показателям), наименее эффективной -наибольшую общую рейтинговую оценку [10].

Описанную методику можно считать достаточно подробной и понятной. Однако есть и альтернативные методики, описанные в работах ряда авторов.

Л.В. Багиной предложена следующая методика. Автором выделены качественные (управленческие, мотивационноценностные) и количественные критерии, определены их показатели.

Управленческие критерии (нормативное правовое обеспечение, программно-методическое и информационное обеспечение, кадровое обеспечение, обеспечение социально-педагогического сопровождения замещающего семейного устройства). Мотивационно-ценностные критерии (подготовка граждан к приему детей, лишённых родительского попечения, на воспитание в свои семьи; готовность детей, воспитывающихся в интернатных учреждениях, к их передаче замещающие семьи) [22, с. 29].

Количественные критерии (возврат детей из замещающих семей в интернатные учреждения в связи с отменой решений о передаче их на воспитание в семью; устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в замещающие семьи; устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семью из учреждений интернатного типа) [2, с. 29].

Также автор выделил факторы (существенные обстоятельства), определяющие состояние и развитие системы, влияющими на состав и структуру критериального аппарата управления семейным устройством детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются: организационный, географический и социальный факторы.

Однако также отсутствует порядок работы с данными.

Нами рассмотрена методика группы авторов: Е.В. Луценко, В.И. Лойко, К.Н. Ковалев. Авторами формулируется проблема оценки эффективности деятельности муниципальных образований в области опеки и попечительства и предлагается ее решение на основе применения системно-когнитивного анализа (СК-анализ) и его инструментария (интеллектуальной системы «Эйдос») [29, с. 1].

Выполнены формальная постановка задачи и формализация предметной области, т.е. разработаны классификационные и описательные шкалы и их градации, сформирована обучающая выборка по фактическим данным, осуществлен синтез и верификация четырех когнитивных моделей, отличающихся частными критериями знаний, которые обобщают и формализуют способы принятия решений экспертами в предыдущий период. [29, с. 1].

Таким образом, все описанные методики используют в своей основе показатели, выделенные в нормативно-правовых документах, при этом каждая методика предлагает свой вариант интерпретации данных.

В исследовании будем придерживаться следующего порядка.

Первоначально рассмотрим состояние нормативно-правовой базы в сфере опеки и попечительства.

Далее проведем анализ организации опеки и попечительства, в том числе реализацию программ.

I. Анализ нормативно-правового обеспечения организации опеки и попечительства в Челябинской области.

На данном этапе следует изучить и проанализировать нормативно-правовое обеспечение федерального и регионального уровня, оценить его полноту. Также определить исходя из законодательства меры социальной поддержки опекунов и подопечных. Изучим структуру и основные функции Министерства социальных отношений Челябинской области в сфере опеки и попечительства.

II. Анализ организации опеки и попечительства в Челябинской области.

Рассмотрим функции отдела опеки и попечительства Министерства социальных отношений Челябинской области

Оценить показатели:

- динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечительства, воспитывающихся в семьях или усыновленных;
- уровень обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями;
- структура опекунов по месту проживания;

- доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших профессиональное образование;

- динамика и доля детей-сирот и детей-оставшихся без попечения родителей, получивших жилье;

- динамика и доля детей-сирот и детей-оставшихся без попечения родителей, получивших единовременные выплаты на ремонт жилых помещений;

- статистика и структура нарушений по проблемам обеспечения детей-сироты детей, оставшихся без попечения родителей, жильем:

а) хищение средств, предназначенных для обеспечения детей-сирот;

б) нарушения исполнения госконтрактов (в том числе сроки ввода жилья для детей-сирот);

в) предоставление сиротам жилья ненадлежащего качества;

г) не предоставление жилья сиротам вообще.

III. Оценка эффективности деятельности органов опеки и попечительства в Челябинской области.

Оценка эффективности может быть произведена по следующим критериям:

1) финансирование по данным направлениям;

2) система контроля:

- общее количество контрольных мероприятий

- количество мероприятий документального контроля

- количество мероприятий фактического контроля

3) уровень неблагополучных семей в области:

- количество неблагополучных семей;

- структура неблагополучных семей по виду неблагополучия: конфликтные, аморальные, проблемные, кризисные, антисоциальные

IV. Анализ выявленных проблем организации опеки и попечительства в Челябинской области.

Осуществляется на основе проведенного анализа критериев и показателей на предыдущем этапе

V. Выработка направлений совершенствования организации опеки и попечительства в Челябинской области.

Осуществляется на основе выявленных проблем.

Организация опеки и попечительства представляет собой комплекс мер, включающих: нормативно-правовое обеспечение, структурное обеспечение, программно-методическое и иные виды обеспечения.

Выводы по разделу

Таким образом, опека представляет собой форму отношений, содержащую охрану личных и имущественных прав опекаемого опекуном., возраст опекаемых до 14 лет . Попечительство представляет собой форму защиты имущественных и неимущественных личных прав несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

В Российской Федерации вопросами опеки и попечительства занимаются органы опеки и попечительства. Механизм их функционирования связан со взаимодействием с другими государственными структурами: медицинскими, социальными, образовательными, жилищными и др. Их деятельность регламентирована законодательством.

Анализ организации опеки и попечительства осуществляем на основе методики, которая разработана с использованием официальных документов и авторских разработок. Представленная нами методика содержит следующие направления: анализ нормативно-правового обеспечения организации опеки и попечительства в Челябинской области, анализ организации опеки и попечительства в Челябинской области, оценка эффективности деятельности органов опеки и попечительства в Челябинской области

## 2 АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Анализ нормативно-правовой основы и организации опеки и попечительства в Челябинской области

Нормативно-правовая основа организации опеки и попечительства в Челябинской области заложена в федеральном и региональном законодательстве.

Гражданский кодекс.

В соответствии с п. 1 ст. 28 Гражданского кодекса РФ опека устанавливается над несовершеннолетними детьми, не достигшими возраста 14 лет, далее с 14 до 18 лет устанавливается форма - попечительство (п.1 ст. 33 ГК РФ). Органы опеки и попечительства - городская и районная администрация, расположенная по месту жительства несовершеннолетнего ребенка или опекуна/попечителя (п. 1 ст. 34 ГК РФ, п. 2 ст. 121 СК РФ). Опекун/попечитель должен быть назначен не позднее 1 месяца с момента установления факта, что ребенок остался без попечения родителей. В случае не назначения в течение месяца лица, ответственного за воспитание несовершеннолетнего, органы опеки и попечительства обязаны принять на себя временное исполнение обязанностей опекунов/попечителей (п. 1 ст. 35 ГК РФ).

В соответствии с п. 3 ст. 35 ГК РФ опекун/попечитель может быть назначен только с письменного согласия гражданина.

Необоснованное уклонение органов опеки и попечительства, принявшего акт о назначении опекуна/попечителя над несовершеннолетним ребенком с исполнением обязанностей на возмездной основе, от заключения соответствующего договора дает право лицу, взявшему на себя ответственность за содержание и воспитание ребенка, предъявить свои требования в судебном порядке (п. 4 ст. 445 ГК РФ).

Законодательно закреплено применение российского права, если оно наиболее благоприятно для опекаемого (подопечного), имеющего место жительства в РФ.

Статья 1199 ГК РФ содержит «цепочку» коллизионных норм: отдельные аспекты одного и того же правоотношения регулируются посредством различных коллизионных привязок. Положения ст. 1199 ГК РФ являются одними из наиболее удачных в российском МЧП.

#### Семейный кодекс

На основании ст. 146 Семейного кодекса РФ не имеют права на разрешение быть опекуном/попечителем следующие категории граждан:

- ранее лишенные родительских прав;
- ранее отстраненные от исполнения обязанностей опекуна/попечителя;
- имеющие хроническую алкогольную или наркотическую зависимость;
- имеющие ограничение в родительских правах;
- имеющие факт отмены усыновления, вынесенного ранее на других детей;

Если несовершеннолетний ребенок, оставшийся без попечения родителей, не был взят под опеку, он передается, в зависимости от состояния здоровья и возраста, в воспитательное или лечебно-социальное учреждение на полное государственное обеспечение (детский дом, дом ребенка, школа-интернат для детей-сирот, санаторный дом для детей-сирот, и другие). В таких случаях, функции опекуна/попечителя исполняет администрация соответствующего учреждения (п. 1 ст. 147 СК РФ, п. 4 ст. 35 ГК РФ).

В соответствии с п. 6 ст. 145 Семейного кодекса РФ и ФЗ 48 назначение опеки или попечительства над несовершеннолетним ребенком возможно на основании заключения гражданско-правового договора, включая договор о приемной или патронатной семье. Кроме основных пунктов, договор может предусматривать дополнительные условия (действуя в интересах подопечного), например, пункт о невозможности изменять место проживания подопечного. В соответствии с договором обязанности опекуна или попечителя могут исполняться на возмездной или безвозмездной основе. Вознаграждение за опекунство выплачивается:

- за счет средств третьих лиц;
- за счет средств бюджета субъекта РФ;
- за счет доходов, полученных от имущества подопечного.

Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" определяет полномочия органов опеки и попечительства, закрепляет правовой статус опекунов и попечителей, упорядочивает процедуры установления и прекращения опеки и попечительства. Подробно урегулированы вопросы охраны, управления и распоряжения имуществом подопечных, определен порядок и сроки выдачи органами опеки и попечительства разрешений на совершение сделок с имуществом подопечных. Установлена ответственность опекунов (попечителей) и органов опеки и попечительства за нарушение прав и законных интересов подопечных граждан. Контроль над соблюдением порядка организации опеки и попечительства возлагается на отделы народного образования при местной администрации.

Федеральный закон от 19 мая 1995 года №81 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» устанавливает единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства [2]. Действие закона распространяется на проживающих на территории РФ граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства и не распространяется на лиц, чьи дети находятся на полном государственном обеспечении, лиц, лишенных родительских прав, а также граждан РФ, выехавших на постоянное место жительства за пределы РФ. Перечислены виды государственных пособий. Определено, что порядок назначения и выплаты государственных пособий устанавливается Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2013 г. N 117 "Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью" утвержден перечень заболеваний, при котором лица не могут быть опекунами несовершеннолетних.

Меры социальной поддержки семей, в том числе усыновивших детей, представлены в таблице 1.



Таблица 1 – Меры социальной поддержки согласно федеральному законодательству

№ п/п	Наименование	Категория лиц	Размер, руб. (с 1 февраля 2019 г.)
1	Единовременное пособие при рождении ребенка (либо при передаче ребенка в семью),	Граждане, имеющие детей, в том числе принявшие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание (усыновители, опекуны (попечители), приемные родители)	20 101,69 руб.
		при усыновлении ребенка старше 7 лет, ребенка-инвалида, детей, являющихся братьями и (или) сестрами	153 593,25 руб.
2	Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет	Граждане, имеющие детей, в том числе принявшие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание (усыновители, опекуны (попечители), приемные родители)	Минимальный размер: За первым ребенком, - 3 769,07 руб. За вторым и последующими детьми – 7 538,12 руб.
3	Дополнительная мера государственной поддержки семей, имеющих детей – Материнский (семейный) капитал	1) женщины, родившие (усыновившие) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года; 2) женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки; 3) мужчины, являющиеся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года.	453 026 руб.

На региональном уровне деятельности Министерства социальных отношений в сфере опеки и попечительства регламентируется следующими нормативно-правовыми актами.

1. Закон Челябинской области от 29 ноября 2001 г. N 54-ЗО «Об охране и защите прав детей в Челябинской области». Утвержденный Закон определяет государственную политику Челябинской области в отношении детей, регулирует порядок финансирования мероприятий по охране и защите прав детей, направленных на признание самоценности детской жизни, обеспечение ребенку защиты его неотъемлемых прав, гарантию свободы и достоинства детей как условий формирования полноценной личности, предпосылок свободной и творческой жизни [12].

2. Закон Челябинской области от 28 ноября 2002 г. № 125-ЗО «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Челябинской области» [13].

Закон регулирует отношения, возникающие в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Челябинской области.

Определена политика Челябинской области - субъекта Российской Федерации по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Установлены основные задачи и принципы; органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, координация их деятельности; категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа; основания и сроки проведения индивидуальной профилактической работы.

3. Закон Челябинской области от 22 декабря 2005 г. N 442-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Законом определен порядок установления отношений, касающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Установлены полномочия и ответственность органов местного самоуправления в данной сфере [15].

4. Закон Челябинской области от 23 августа 2007 г. N 191-ЗО «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Челябинской

области» [16]. Закон содержит в себе перечень органов, организующих работу по защите несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

6. Закон Челябинской области Челябинской области от 25 октября 2007 г. N 212-ЗО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оплате труда приемных родителей и социальных гарантиях приемной семье». В законе представлен перечень, а также порядок их реализации. Описаны категории детей, попадающих под данную меру социальной поддержки. Описаны основные требования [18].

Денежные выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей описаны в Приложении Б.

7. Постановление Правительства Челябинской области от 20 апреля 2016 г. №175-П «О порядке предоставления дополнительных гарантий гражданам, принявшим на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

8. Постановление Правительства Челябинской области от 15.04 2013 г. № 136-П «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа». Постановление принято с целью решения проблем по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Описан порядок обеспечения. Представлена характеристика детей, попадающих в данную группу. Даны основные определения и понятия. Представлена характеристика финансирования и механизма реализации закона [20].

В соответствии с Законом Челябинской области от 23 августа 2007 г. N 191-ЗО «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Челябинской области» задачами органов опеки и попечительства являются [15]:

1) создание благоприятных условий для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей для развития физического и психологического;

2) обеспечения сохранности имущества детей-исротидетей, оставшихся без попечения родителей;

3) контроль реализации мер в интересах детей-сироты детей, оставшихся без попечения родителей.

Отдел опеки и попечительства в Министерстве социальных отношений Челябинской области выполняет следующие функции. Деятельность осуществляется в соответствии с Постановлением Губернатора Челябинской области от 9 августа 2004 г. № 406 «Об утверждении Положения, структуры и штатной численности Министерства социальных отношений Челябинской области» (таблица 2).

Таблица 2 – Функции отдела опеки и попечительства Министерства социальных отношений Челябинской области [42]

Должность	Функция
Начальник	Общее руководство отделом; вопросы имущественных прав защиты несовершеннолетних; обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
Заместитель начальника	Вопросы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семьи граждан; разработка административных регламентов; вопросы предоставления государственных услуг в электронном виде
Главный специалист	Вопросы организации работы по опеке и попечительству совершеннолетних недееспособных (ограниченно дееспособных) граждан; реализация областной целевой программы «Дети Южного Урала»
Ведущий специалист	Общие вопросы организации работы по опеке и попечительству несовершеннолетних; ведение статистических данных
Ведущий специалист	Организационно- методическое сопровождение муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
Ведущий специалист	Ведение регионального банка данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей
Ведущий специалист	Ведение регионального банка данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей
Ведущий специалист	Организационно- методическое сопровождение муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; вопросы организации постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот.
Специалист I разряда	Вопросы образования приемных семей, организация делопроизводства в отделе.

Таким образом, проблемы опеки и попечительства находятся в ведении Министерства социальных отношений Челябинской области. Данными вопросами занимается отдел опеки и попечительства Министерства социальных отношений Челябинской области. Основными вопросами, решаемыми на уровне отдела являются: проблемы опеки и попечительства несовершеннолетних, ведение статистических данных, подготовка методического сопровождения, создание организационных условий для осуществления функций опеки и попечительства.

В каждом муниципальном образовании действует Управление социальной защиты населения, в рамках которого создан отдел опеки и попечительства. В общей сложности по Челябинской области работе 50 отделов, включая отделы г. Челябинска. Численность работающих специалистов в них (включая начальников отделов) – 235 человек.

Действуют отделы на основании Положения об отделе опеки и попечительства, принимаемого на уровне администрации муниципального образования.

Важным направлением деятельности отрасли является исполнение переданных полномочий по опеке и попечительству.

Основными задачами в области защиты прав и законных интересов сирот и совершеннолетних граждан, нуждающихся в опеке, являются [42]:

- 1) выявление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и совершеннолетних граждан, нуждающихся в опеке, и избрание их формы устройства;
- 2) обеспечение достойного уровня материального содержания сирот, защита их имущественных интересов;
- 3) развитие семейных форм устройства сирот;
- 4) реализация права сирот на внеочередное обеспечение жильем;
- 5) решение вопросов жизнеустройства совершеннолетних граждан, признанных недееспособными.

Отделами опеки и попечительства осуществляется систематическая работа по координации деятельности заинтересованных организаций: учреждений

образования и здравоохранения, жилищных органов, работников органов внутренних дел.

Тестирование потенциальных родителей проводится на базе областного центра «Семья», кризисного центра в Челябинске, в учреждениях социального обслуживания населения Магнитогорска, Златоуста, Нагайбакского района. Всего в области действует 16 отделений Школы приемного родителя. Тестирование позволяет понять, насколько кандидаты готовы взять детей в свою семью. Данная процедура предусмотрена законодательством Российской Федерации. Опять же подобный подход – профилактика возвратов ребят в детские дома и дома ребенка. Граждане сами должны понимать: на первом этапе проще пройти тестирование и узнать, что есть какие-то скрытые проблемы, не видимые невооруженным взглядом, чем потом ребенок будет страдать. Если в результатах тестирования отражается скрытая агрессия, то специалисты органов опеки смотрят атмосферу в семье, прежде чем дать заключение, которое позволит взять ребенка на воспитание. Здесь делается все, чтобы исключить психотравмирующие ситуации для ребенка и чтобы он попал в семью, а не воспитывался в социальном учреждении.

Таким образом, на уровне Челябинской области создана и действует нормативно-правовая база по оказанию социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

## 2.2 Оценка состояния развития сферы опеки и попечительства в Челябинской области

Направление информационных писем в адрес руководителей организаций, проведение межведомственных совещаний, взаимодействие в оперативном режиме позволяют обеспечивать исполнение требований законодательства в части своевременного уведомления органов социальной защиты населения о детях, оставшихся без попечения родителей, и принимать оперативные меры к защите их прав.

В результате определилась устойчивая тенденция к раннему выявлению семейного неблагополучия, и, как следствие, фактов социального сиротства.

Так, 69% детей, потерявших по разным причинам в течение 2018 года родительское попечение – в возрасте до 7 лет.

Большая часть сведений о том, что дети находятся без родительского попечения, поступает, как правило, из лечебных учреждений и учреждений социальной защиты населения.

Осуществляется огромная работа по устройству детей на воспитание в семьи граждан, которая включает в себя:

- информирование граждан о формах устройства и детях, подлежащих передаче в семьи;
- восстановление родственных связей детей, находящихся на воспитании в организациях для сирот;
- подбор и подготовку граждан, желающих принять ребенка на воспитание.

За счет средств регионального бюджета замещающим семьям, воспитывающим детей из числа сирот, а также гражданам из числа сирот оказываются ежегодно дополнительные меры социальной поддержки (материальная, натуральная помощь, путевки в оздоровительные лагеря, субсидии по оплате жилищно-коммунальных услуг, единовременные выплаты в рамках городских мероприятий) на общую сумму около 4 млн. рублей.

В соответствии с Порядком обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа жилыми помещениями по договорам социального найма, утвержденным постановлением Губернатора Челябинской области от 21.08.2008г. №273, органами социальной защиты населения осуществляется учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за которыми признано право на внеочередное обеспечение жильем, в возрасте от 0 до 18 лет.

С 2005г. в Челябинской области создан соответствующий банк данных детей-сирот и лиц из их числа, имеющих право на внеочередное обеспечение жильем. Сведения о гражданах, внесенных в указанный банк, ежегодно корректируются;

вносятся либо исключаются из банка на основании документов, подтверждающих правовые основания к постановке на учет либо к прекращению учета. В данном банке учтены сведения о 1200 сиротах, нуждающихся во внеочередном предоставлении им жилья по мере достижения совершеннолетия, окончания пребывания на полном государственном обеспечении.

На каждого принятого на учет формируется соответствующее учетное дело. Всего за период с 2016 по 2018 гг. гражданам из числа детей-сирот предоставлено 2383 жилых помещения за счет средств областного бюджета.

Органами социальной защиты населения в постоянном режиме осуществляются профилактические мероприятия с гражданами из числа сирот, которым предоставлены вне очереди жилые помещения. Данные мероприятия способствуют социальной адаптации указанных граждан, направлены на предупреждение случаев утраты ими жилья, а также на обеспечение им комплексных мер социальной поддержки.

В соответствии с возложенными на Министерство социальных отношений Челябинской области функциями в настоящее время реализуется Государственная программа Челябинской области "Развитие социальной защиты населения в Челябинской области" на 2017-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Челябинской области от 20 декабря 2016 г. № 674-П [42].

В программе выделено направление «Дети-сироты». Задачами реализации направления являются [42]:

- 1) сокращение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- 2) удовлетворение потребности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, достигших возраста 23 лет, в жилых помещениях специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, в том числе создание специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;



3) создание условий для личностного развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, улучшения качества их жизни.

Результаты реализации программы представлены в таблицах 3 – 5.

Таблица 3 – Результаты реализации задачи 1: сокращение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [42].

Наименование показателя (индикатора)	Значения показателей (индикаторов)				Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года от плана (при наличии отклонения)
	2016	2017	2018		
			план	факт	
Удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях граждан, в общем числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в Челябинской области (без учета усыновленных детей), %	79,6	82	87	83,87	Не достижение показателя связано с сокращением количества выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
Удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновленных (удочеренных) гражданами, в общем количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание по всем формам устройства, %	8,86	9,3	11,7	7,81	Увеличение количества детей-сирот, переданных на воспитание в приемные семьи, за счет чего сокращается количество детей, усыновленных гражданами

По данной задаче достигнуты не все показатели. Фактическое усыновление ниже плана. Тем не менее, эффективность реализации задачи высокая.

Основной проблемой является недостижение 100-процентного результата. В рамках реализации программы такой план и не ставился по причине невозможности выполнения. Однако проблема при положительных сдвигах остается нерешенной. Значительная доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остается в детских домах. Это основная проблема. Несмотря на выделение существенных средств опекунам, не все дети

устраиваются в семьи. Кроме того, далеко не каждой семье, которая желает взять на себя заботу о детях, это позволяют сделать. Как уже было сказано, есть ограничения, которые выступают препятствием. При этом семьи, которые действительно имеют возможность воспитывать еще одного-двух детей, не торопятся это делать. Здесь необходима информационная работа. На сегодняшний день проводимая информационная работа дает свои результаты, но нужно усиление воздействия. Следует проводить работу с людьми обеспеченными, которые могли бы вырастить детей в домашних благоприятных условиях.

Рассмотрим причины недостижения показателей:

- более 70 % детей, состоящих в региональном банке, данных имеют братьев и сестер;

- 70 % детей в возрасте старше 10 лет. Для воспитания детей старше 10 лет в замещающих семьях необходимо их согласие, 10% детей его не дали;

- 25 % детей имеют инвалидность.

Также важнейшей проблемой здесь является недостаточная работа со СМИ в других субъектах. Рассмотрим структуру опекунов в Челябинской области (рисунок 2).

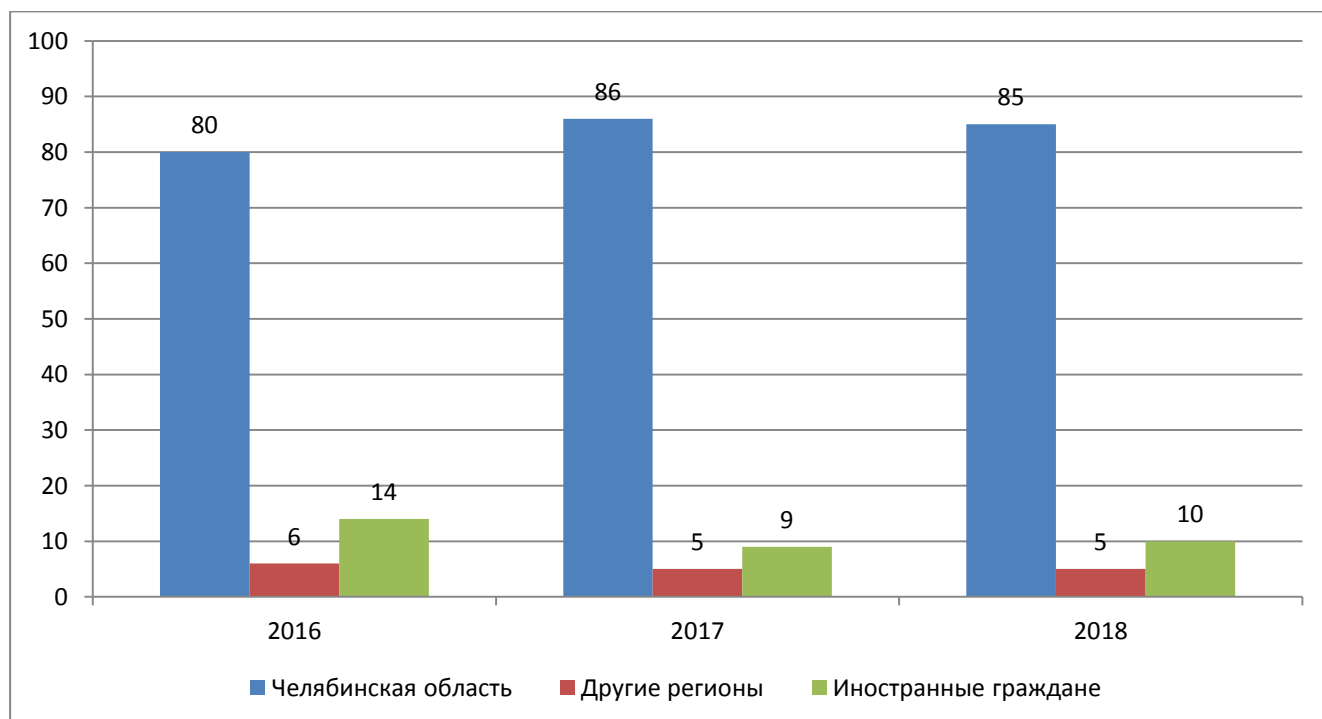


Рисунок 2 – Структура опекунов по месту проживания, в %

Анализ структуры усыновления и опекунов показывает, что более 80% детей пристраивается в семьи Челябинской области. За пределами Челябинской области в России пристраивается 5-6 %. Иностранцами гражданами – около 9-14%. Уровень устройства детей в иностранные семьи превышает уровень устройства детей в другие регионы в два раза. Отсюда можно сделать вывод о недостаточно качественной работе со средствами массовой информации в других регионах.

Рассмотрим реализацию следующей задачи (таблица 4).

Таблица 4 – Результаты реализации задачи 2: удовлетворение потребности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, достигших возраста 23 лет, в жилых помещениях специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, в том числе создание специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [42].

Наименование показателя (индикатора)	Значения показателей (индикаторов)				Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года от плана (при наличии отклонения)
	2016	2017	2018		
			план	факт	
Удельный вес лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, достигших возраста 23 лет, получивших жилое помещение специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения, в общем числе граждан, относящихся к указанным категориям населения, нуждающихся в предоставлении жилого помещения, %	23,98	23,1	23,12	24,2	Увеличение связано с выделением дополнительного финансирования на обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2017 году и предоставление жилых помещений, приобретенных в 2016 году
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, достигших возраста 23 лет, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями	250	198	120	120	-

Окончание таблицы 4

Наименование показателя (индикатора)	Значения показателей (индикаторов)				Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года от плана (при наличии отклонения)
	2016	2017	2018		
			план	факт	
специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения, чел.					
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, чел.	792	769	785	822	Увеличение связано с выделением дополнительного финансирования на обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2017 году и предоставление жилых помещений, приобретенных в 2016 году
Количество получателей единовременной выплаты на ремонт жилого помещения, чел.	10	18	25	25	-

В основном плановые показатели достигнуты. По данной задаче реализация на первый взгляд эффективна, поскольку фактическое исполнение превышает план. Рассмотрим проблемы в обеспечении детей-сирот жильем.

Как показывает практика, жилье можно получить и через 10 и через 20 лет. В настоящее время в списке подлежащих обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых наступило такое право, состоит 3395 человек. Финансирование приобретения жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2018 году выросло на 10,65% и составило 673,1 млн. рублей. На эти средства закуплено 665 жилых помещений и 151 квартира в строящемся жилье. В 2017 году приобретено жилье для 706 человек. Таким образом, уровень обеспечения жильем достаточно низкий. При этом выявлены случаи, как это было сказано, выделения жилья ненадлежащего качества.

Выявлены были факты хищения средств, выделенных из бюджетов на такое жилье, отсутствие контроля за их расходованием. Кроме того, государственные заказчики не всегда контролируют в должной мере исполнение госконтрактов, в том числе сроки ввода жилья для детей-сирот в эксплуатацию, взыскание штрафов за ненадлежащее исполнение обязательств. Помимо этого, сирот в нарушение закона лишают уже закрепленного за ними жилья, или же предоставляют некачественные жилые помещения. Не соблюдают порядок проведения проверок сохранности и использования жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам на праве собственности либо предоставленных по договору социального найма, и проведения в них ремонта.

Рассмотрим статистику по данным видам нарушений (рисунок 3).

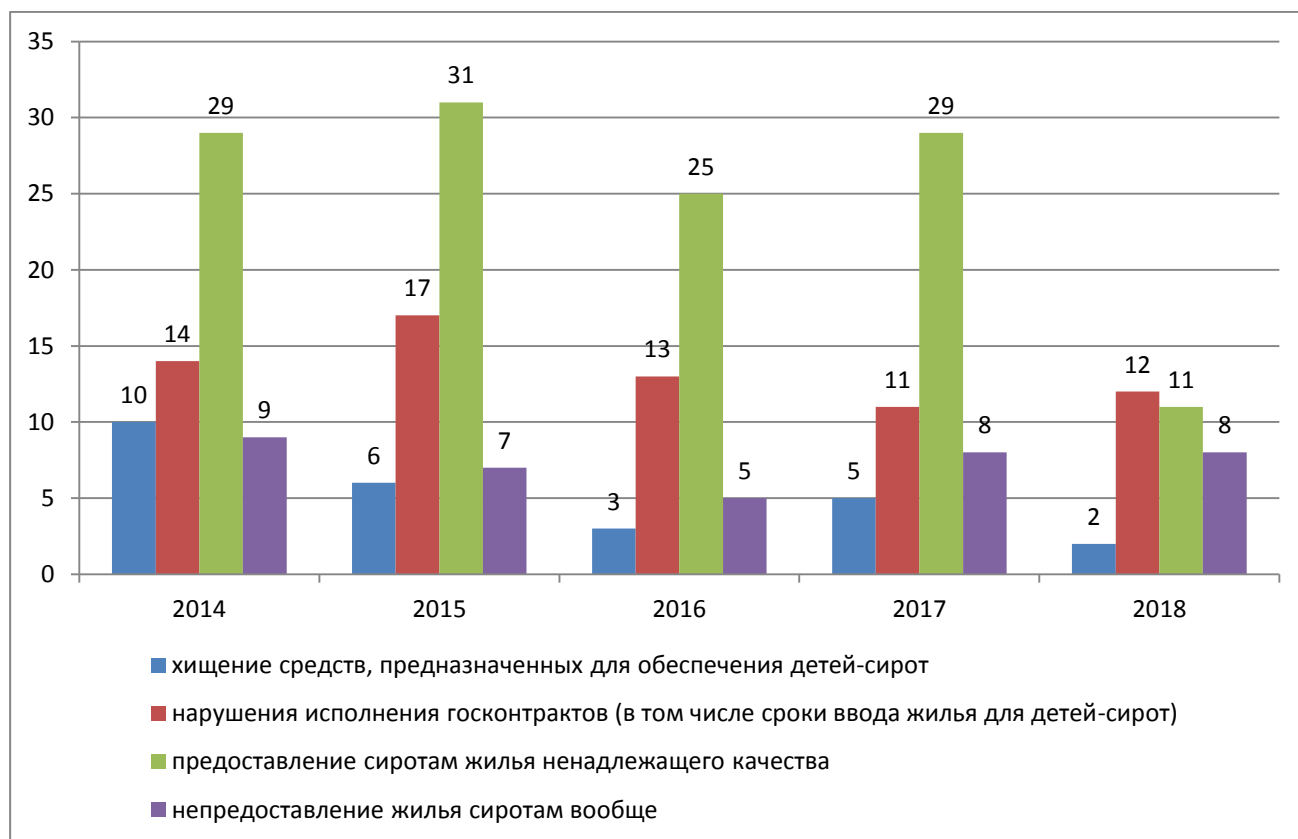


Рисунок 3 – Статистика нарушений, ед.

Отмечается снижение общего количества нарушений. Однако остается напряженной ситуация в области нарушения исполнения контрактов. Нередки случаи несвоевременной сдачи жилья застройщиков, сбой сроков сдачи жилья.

Таблица 5 – Результаты реализации задачи 3: создание условий для личностного развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, улучшения качества их жизни [42]

Наименование показателя (индикатора)	Значения показателей (индикаторов)				Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года от плана (при наличии отклонения)
	2016 факт	2017 факт	2018		
			план	факт	
Доля выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поступивших в образовательные организации для получения профессионального образования, от общей численности выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в %	99	99,2	97,8	99,8	Обеспечение интеграции выпускников организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части получения образования и возможности трудоустройства

Фактические показатели превышают плановые. С одной стороны – это положительная тенденция. С другой стороны – возможны недостатки планирования. В любом случае почти 100% выпускников получили профессиональное образование, что свидетельствует о качественной организации данного вопроса.

В соответствии с действующим законодательством Челябинской области органам местного самоуправления переданы полномочия по однократному обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Рассмотрим финансирование по различным видам помощи.

Таблица 6 – Финансирование мероприятий по социальной поддержке детей-сироты опекунов

Показатель	2016	2017	2018
Денежные средства на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство) и на воспитание в приемные семьи (ежемесячная выплата)	14 960	16486	18543
Возмещение расходов по оплате курсов по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального	3976	3497	3785

Продолжение таблицы 6

Показатель	2016	2017	2018
образования (единовременная выплата)			
Денежная компенсация материального обеспечения (единовременная выплата)	9 386	9430	10540
Единовременное денежное пособие детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, окончившим пребывание под опекой (попечительством), в приемной семье по достижении 18 лет	789	812	837
Ежемесячная денежная выплата для реализации права бесплатного проезда	1068	1295	1632
Единовременная выплата денежных средств на приобретение мебели	2065	2157	2483
Ежемесячная выплата на приобретение предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек и книг	4079	4295	4732
Вознаграждение за воспитание приемного ребенка (ежемесячная выплата)	18594	19432	20196
Единовременная денежная выплата при передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на воспитание в семью	3065	3297	2970

В основном отмечается ежегодный рост показателей, что связано с динамикой усыновления и опекуновства. Также есть рост и самих пособий.

Рассмотрим систему контроля.

В рамках работы по обеспечению детей-сирот жильем издано Постановление Правительства Челябинской области от 15 апреля 2013 года № 136-П «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа». Данное постановление предусматривает

1) порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются;

2) порядок выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

3) порядок предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа.

4) назначение ответственного за организацию выполнения настоящего постановления.

Однако порядок контроля за процессом и результатом работы по обеспечению детей-сирот жильем – не представлен.

Если рассмотреть План проверок Министерства социальных отношений, то можно отметить, что Министерством предусмотрены только проверки ведомственного контроля закупок. При этом нигде не отражены проверки вопроса обеспечения жильем детей-сирот (рисунок 4).

Министерство социальных отношений  
Челябинской области

Обращение министра

Поиск

Главная → О проверках → Планы проверок

### Планы проверок

13 января 2017 - 10:09

- [План проверок ведомственного контроля закупок 2017 \(с изменениями от 19.01.2017\)](#)
- [План проверок ведомственного контроля закупок 2017](#)
- [План проверок ведомственного контроля закупок 2016 \(с изменениями от 11 апреля\)](#)
- [План проверок ведомственного контроля закупок 2016 \(с изменениями\)](#)
- [План проверок ведомственного контроля закупок 2016](#)
- [План проверок ведомственного контроля закупок 2015 \(с изменениями\)](#)
- [План проверок ведомственного контроля закупок 2015](#)
- [План проверок ведомственного контроля закупок 2014](#)

[Версия для печати](#)

Работа с обращениями  
Кадровое обеспечение  
Государственный заказ  
Официальная информация  
Социально-экономическое развитие  
Контакты системы социальной защиты  
Взаимодействие и поддержка СО НКО  
Информация для граждан с ограниченными возможностями здоровья  
Социальная реабилитация и ресоциализация наркозависимых  
Независимая система оценки качества работы организаций социального обслуживания

О проверках

- [Планы проверок](#)
- [Результаты проверок](#)
- [О реализации Указов Президента Российской Федерации](#)
- [Методическое обеспечение](#)

Рисунок 4 – Скрин-шот страницы «Планы проверок» Министерства социальных отношений Челябинской области



Контроль по вопросам предоставления жилья детям-сиротам не размещен на сайте Министерства. Однако система контроля разработана и осуществляется по следующим направлениям:

1) Документальный контроль:

- уровень освоения финансовых ресурсов по предоставлению жилья детям-сиротам;
- уровень обеспечения нуждающихся в жилье детей-сирот;
- контроль сроков передачи жилья застройщиками.

2) Фактический контроль. Осуществляется в случае возникновения претензий со стороны детей-сирот по предоставленному жилью.

Порядок проведения контрольных мероприятий следующий (таблица 7).

Таблица 7 – Система проведения контрольных мероприятий

Вид контроля	Основание для проведения контроля	Частота контрольных мероприятий
1) Документальный контроль		
- уровень освоения финансовых ресурсов по предоставлению жилья детям-сиротам	В соответствии с Планом проверок	Ежеквартально, по окончании года
- уровень обеспечения нуждающихся в жилье детей-сирот	В соответствии с Планом проверок	Ежеквартально, по окончании года
- контроль сроков передачи жилья застройщиками	В соответствии с Планом проверок	В соответствии с договором, заключенным с застройщиками
2) Фактический контроль.	Осуществляется в случае возникновения претензий со стороны детей-сирот по предоставленному жилью	По мере необходимости

Статистика по контрольным мероприятиям представлена на рисунке 5.

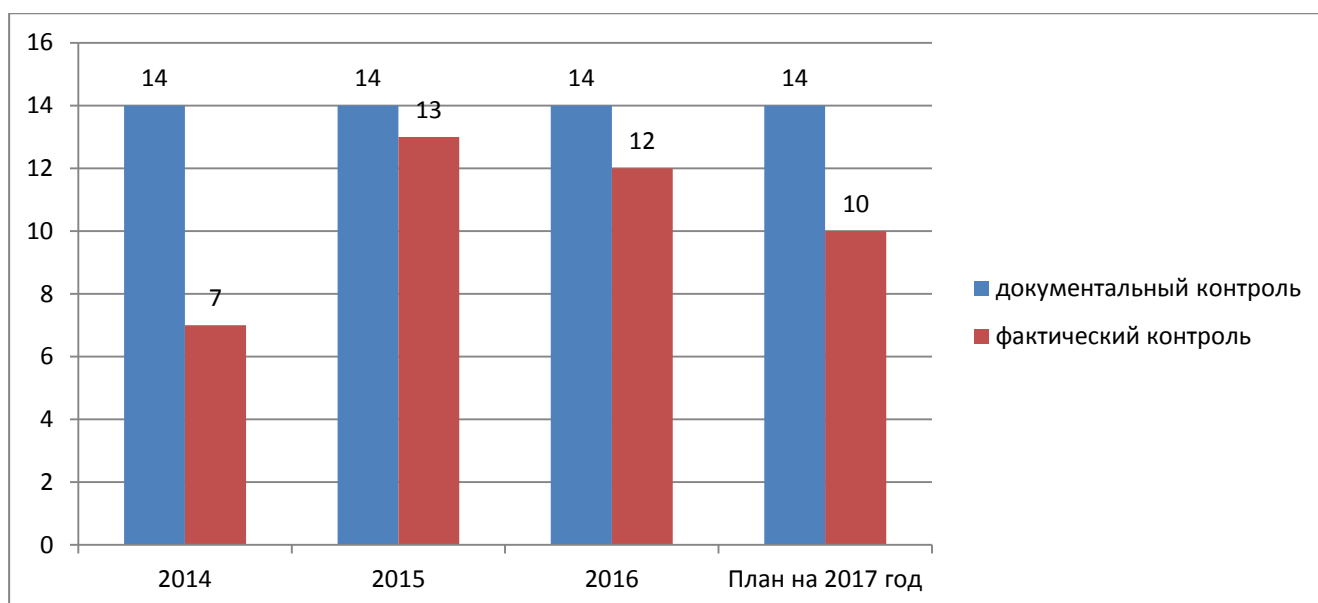


Рисунок 5 – Статистика по проведенным и планируемым проверкам за период 2014 – 2017 гг.

Отсюда возникает вторая проблема, которая заключается в недостаточности контроля обеспечения детей-сирот жильем, поскольку фактический контроль осуществляется только при возникновении проблемы. Кроме того, нередки нарушения со стороны застройщиков по срокам сдачи жилья, что приводит к отсрочке получения жилья детьми-сиротами.

Рассматривая результаты реализации программы, можно отметить проблемы, которые возникли при исполнении указанных ранее полномочий. С 1 января 2013 года благоустроенные жилые помещения в виде квартир (жилых домов) предоставляются из муниципального специализированного жилищного фонда. Это первый год, когда область работала по данной схеме, необходимо было обеспечить жилыми помещениями 2 056 человек (данные на 1 января 2013 года). В дальнейшем выполнение плана по обеспечению стало более прогнозируемым, поскольку муниципальные образования уже планировали выделение жилых помещений детям-сиротам.

В 2018 году в бюджете было выделено на приобретение жилых помещений 322,1 млн. рублей, в том числе 128,1 млн. рублей из федерального бюджета.

По состоянию на 01.01.2019 года органами местного самоуправления израсходовано 238,6 млн. рублей (приобретено 337 жилых помещений), остаток составил 83,5 млн. рублей, в том числе федеральный бюджет – 37,4 млн. рублей.

Нужно отметить, что 28 муниципальных образований израсходовали более 90 процентов выделенных средств, что составляет 66,7 процента от общего количества муниципалитетов (общий остаток 5,4 млн. рублей, сумма по каждому муниципалитету была мала, что не позволило приобрести жилое помещение).

В 12 муниципалитетах по итогам года сложился остаток более 500,0 тыс. рублей, что составляет 28,6 процентов от общего количества получателей субвенции. Основными причинами, которые влияют на формирование остатков, являются:

- отсутствие заявок на участие в электронных аукционах (конкурсах), котировках, от физических лиц – собственников жилых помещений, так как им невыгодно продавать жилые помещения по цене ниже рыночной, а также из-за необходимости оформления электронной цифровой подписи для участия в торгах, проводимых в электронной форме;

- отсутствие предложений на вторичном рынке жилья, а также отсутствие малоэтажного строительства и строительства многоквартирных жилых домов в ряде муниципалитетов, в том числе и в сельской местности.

Причины объективные, но эффективный путь решения – это привлечение застройщиков для реализации проектов малоэтажного строительства. Согласно статье 242 Бюджетного кодекса остатки межбюджетных трансфертов в виде субвенций возвращаются в бюджет соответствующего уровня и не подлежат дальнейшему расходованию.

2018 году согласно общеобластному реестру право на получение жилья имеют 2 395 человек (данные приводятся с учетом задолженности прошлых лет – более 1700 человек), для полного покрытия потребности необходимо порядка 1,5 млрд. рублей.

Консолидированным бюджетом Челябинской области для обеспечения жильем указанной категории граждан предусмотрено 566,0 млн. рублей, в том

числе: федеральный бюджет – 124,0 млн. рублей, областной бюджет – 442,0 млн. рублей. Это позволит обеспечить жилыми помещениями 827 человек.

По 32 муниципалитетам было предусмотрено два вида субвенций:

- первая субвенция предназначена для приобретения жилых помещений с целью предоставления по договорам социального найма;
- вторая – для приобретения жилья для включения в муниципальный специализированный жилищный фонд и предоставления по договорам специализированного найма.

По договорам социального найма в 2018 году обеспечено 326 человек на сумму 162,6 млн. рублей и полностью покрыта задолженность по судебным решениям, вынесенным ранее.

Расчет субвенции по предоставлению жилья по договорам социального найма и соответственно приобретение жилья осуществляется исходя из нормы предоставления, которая установлена по каждому муниципалитету, а не из 33 квадратных метров. Таким образом, 403,4 млн. рублей были направлены на приобретение жилья с целью заключения договоров специализированного найма. По расчетным данным это порядка 500 жилых помещений.

В 2013 году был введен принцип финансирования муниципалитетов согласно представленным заявкам органа местного самоуправления по факту заключенных муниципальных контрактов, а не направление всего объема субвенции общей суммой, как это делалось в предыдущие годы. Такой принцип финансирования сохранен и до 2019 года. По состоянию на 01.03.2019 года заявки на финансирование поступили от 5 муниципальных образований на общую сумму более 11 млн. рублей. Согласно имеющейся информации работа по проведению процедур закупа жилых помещений начата во всех городских округах и муниципальных районах области.

Также еще в 2014 году проведена разработка и утверждение административного регламента, который урегулирует порядок приема документов с целью включения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в список подлежащих обеспечению жильём граждан.

С 2014 года стало проведение ежемесячных совещаний по данному вопросу на областном уровне, в ходе которых будут заслушиваться выступления глав муниципальных образований согласно определенному графику.

Далее рассмотрим проблему сиротства с другой стороны.

По-прежнему основной причиной сиротства является асоциальное поведение родителей. Профилактическая работа проводится как с несовершеннолетними, так и с их родителями. Основным направлением данной работы является оказание психологической и педагогической помощи семьям в решении возникающих проблем, проведении социально-профилактических мероприятий совместно со специалистами органов системы профилактики. С исковыми заявлениями о лишении родительских прав специалисты отдела по вопросам образования обращаются только в исключительных случаях, когда принятые меры не приводят к положительным результатам. В общей сложности в Челябинской области зарегистрировано порядка 1850 неблагополучных семей, в которых воспитывается 2490 детей. Основными проблемами наличия неблагополучных семей являются следующие:

- распространение дурных привычек;
- ведение асоциального и аморального образа жизни, нарушающего покой окружающих граждан;
- систематическое невыполнение родительских обязанностей;
- другое.

Выявлены причины неблагополучия в семьях.

Причины этого бывают разными:

1. Невыносимые условия жизни, нехватка финансов, что приводит к недоеданию, плохому духовному и физическому развитию ребёнка.

2. Нет взаимосвязи у родителей с детьми, не находят общий язык. Взрослые часто пользуются своей силой и стараются физически повлиять на ребёнка. Это приводит к детской агрессии, замкнутости, отчуждённости. После такого воспитания у детей появляется только злость и ненависть к родным.

3. Алкоголизм и наркомания в семье приводят к жестокому обращению с младшими, что является плохим примером для подражания. Нередко ребёнок становится таким, как и родители. Ведь он не видел другого отношения.

Далее представлена структура выборки по причинам неблагополучия (рисунок 6).

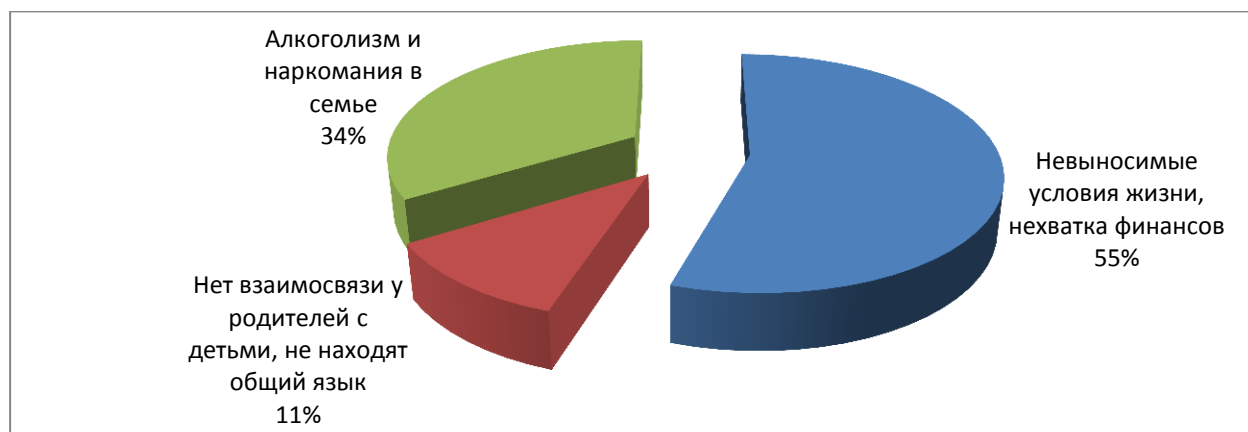


Рисунок 6 – Структура выборки по причинам неблагополучия в семьях, в %

Максимальное количество семей (55%) среди исследуемых неблагополучных имеет низкий уровень доходов. В отдельных случаях здесь один родитель. Несколько семей имеет инвалидов. В основном это неработающие родители, получающие пособия по безработице. Также значительную долю составляют пьющие родители и родители, страдающие наркоманией. Таких – 34%. За этими семьями идет особый надзор, поскольку в отдельных случаях они представляют угрозы для своих детей. 11% семей состоят на учете как неблагополучные по причине наличия конфликтов. К сожалению, реально эта цифра значительно больше. Однако в поле зрения органов опеки такие семьи попадают только в том случае, когда происходит что-то неблагополучное: попытка суицида у подростка, уход из дома, побои внутри семьи и другое. Остальные случаи конфликтов в семьях не афишируются.

Среди опрашиваемых нами были сформированы следующие типы неблагополучных семей (в соответствии с принятой терминологией). Далее представлены категории неблагополучных семей:

1. Конфликтные. Здесь родители с детьми постоянно ругаются, не умеют вести себя в обществе, не находят компромиссы. Дети воспитываются только при помощи ругательств и рукоприкладства.

2. Аморальные. В этих семьях находятся алкоголики или наркоманы. Они не знают, что такое моральные и семейные ценности. Часто обижают и унижают детей. Родители не занимаются воспитанием и не обеспечивают необходимые условия для нормального развития.

3. Проблемные. В таких семьях взрослые не умеют воспитывать ребёнка. Они потеряли авторитет или слишком сильно опекают своих детей. Всё это сказывается на дальнейшей неустроенности ребёнка в жизни.

4. Кризисные. Здесь наблюдается неблагополучие из-за нескольких факторов: развод, смерть, дети-подростки, проблемы с финансами или с работой. Пережив кризис, семья восстанавливается и продолжает жить нормальной жизнью.

5. Антисоциальные. Это такие случаи, когда родители, пользуясь своей силой, издеваются над детьми. Они забывают о моральных и нравственных ценностях, не умеют вести себя в общественных местах. Такие родители часто заставляют своих детей попрошайничать или воровать, так как не желают идти на работу. Для них нет никаких жизненных правил.

Нами составлена структура выборки по неблагополучным семьям в соответствии с представленной выше классификацией (рисунок 7).

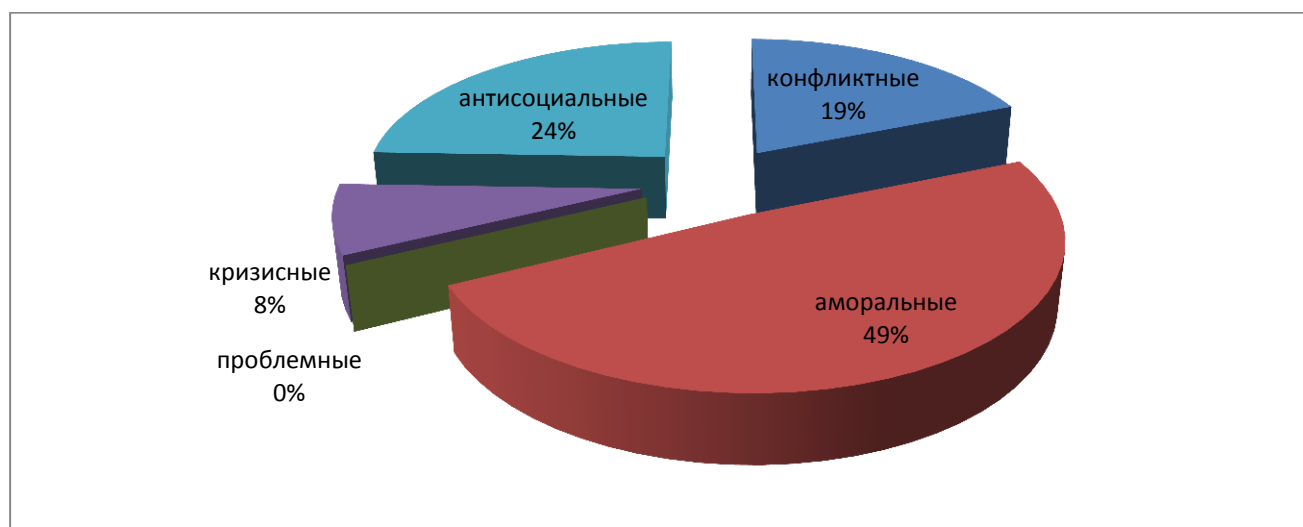


Рисунок 7 – Структура выборки по категориям семей, в %

В связи с этим с целью снижения уровня сиротства необходимо обратить внимание на работу с неблагополучными семьями.

Таким образом, анализ состояния развития сферы опеки и попечительства в Челябинской области показал, что ряд показателей не достигается. Например, не достигнутым остается количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях и усыновленных. Остальные показатели в целом исполняются.

#### Выводы по разделу

Таким образом, анализ нормативно-правовой основы и организации опеки и попечительства в Челябинской области показал следующие результаты. Нормативно-правовое обеспечение по вопросам опеки и попечительства разработано на федеральном и региональном уровне. Регламентированы следующие моменты: порядок оформления опеки, необходимость опеки, права и обязанности опекунов, меры социальной поддержки в адрес усыновителей и опекунов. Организация опеки и попечительства в Челябинской области включает в себя деятельность Министерства социальных отношений Челябинской области, управлений и органов опеки. В каждом муниципальном образовании действует отдел опеки и попечительства, созданный в администрации муниципального образования.

Основными мероприятиями в вопросах опеки и попечительства в регионе являются: информирование граждан о формах устройства и детей, подлежащих передаче в семьи, восстановление родственных связей детей, находящихся на воспитании в организациях для сирот, подбор и подготовку граждан, желающих принять ребенка на воспитание. Методы реализации государственной политики в сфере опеки и попечительства включают в себя также реализацию программ. Анализ состояния развития сферы опеки и попечительства в Челябинской области показал, что ряд показателей не достигается. Например, не достигнутым остается количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях и усыновленных. Остальные показатели в целом исполняются. Негативным проявлением в сфере опеки и попечительства остается



наличие неблагополучных семей, которые становятся основным «поставщиком» детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Нередки случаи лишения их родительских прав. Выявлены и проанализированы данные по таким семьям. Определена необходимость улучшения профилактики сиротства путем воздействия на неблагополучные семьи.

### 3 НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

#### 3.1 Мероприятия по совершенствованию организации опеки и попечительства в Челябинской области

Во второй главе были выделены проблемы организации опеки и попечительства в Челябинской области. Определим направления их решения (таблица 8).

Таблица 8 – Определение решений по проблемам

Проблема	Причина	Решение
Недостаточный уровень устройства детей-сирот в семьи (недостижение показателя при реализации программы)	Низкий уровень устройства детей в семьи в других регионах России, недостаток информационной работы в других регионах	Разработка плана размещения информации о детях, возможностях опекунов и т.д. – в средствах массовой информации
Недостаточный уровень обеспечения детей-сирот жильем (23%)	Недостатки в системе контроля	1. Разработка плана проверок по обеспечению детей-сирот жильем 2. Совершенствование схемы контроля за обеспечением детей-сирот жильем 3. Разработка рекомендаций для УСЗН по обеспечению детей-сирот жильем
Распространение явления социального сиротства	Наличие и регулярное появление новых неблагополучных семей	Разработка мер и направлений работы с неблагополучными семьями

По результатам проведенного во второй главе анализа было предложено реализовать следующие направления:

1. Разработка плана размещения информации о детях, возможностях опекунов и т.д. – в средствах массовой информации.
2. Разработка плана проверок по обеспечению детей-сирот жильем.
3. Совершенствование схемы контроля за обеспечением детей-сирот жильем.
4. Разработка рекомендаций для УСЗН по обеспечению детей-сирот жильем.

По каждому направлению определим порядок деятельности и мероприятия.

1. Разработка плана размещения информации о детях, возможностях опекунов и т.д. – в средствах массовой информации.

Решения по проблеме:

- увеличение количества СМИ, в которых размещается информация о детях, возможности опекунов как в Челябинской области, так и в других регионах.

Рассмотрим данное решение. На первом этапе для работы возьмем ближайшие регионы с целью возможности обеспечения транспортной доступности для потенциальных опекунов (таблица 9).

Таблица 9 – Размещение информации о детях, возможностях опекунов и т.д. – в средствах массовой информации

СМИ	Информация для размещения
Челябинская область	
Печатные СМИ (Южноуральская панорама, Вечерний Челябинск, Российская газета)  Телеканалы: 31 канал, Восточный экспресс, ОТВ-Челябинск	Фотографии детей, характеристика увлечений ребенка, сфера интересов, характер Новости о проведенных акциях с детьми-сиротами Видеосюжеты: во время занятий, разговоры детей, игры
Свердловская область	
Печатные СМИ: Областная газета, Вечерний Екатеринбург Телевидение: ОТВ-Екатеринбург, СТС-Урал	Информация о детях, фотографии, видеосюжеты
Тюменская область	
Печатные СМИ: Наша газета, Тюменская область сегодня Телевидение: ГТРК-Тюмень, Югра	Информация о детях, фотографии, видеосюжеты
Курганская область	
Печатные СМИ: Курган и курганцы Телевидение: Первый канал, СТС	Информация о детях, фотографии, видеосюжеты
Пермская область	
Печатные СМИ: Комсомольская правда в Перми, Российская газета (неделя в Перми) Телевидение: Урал-информ-ТВ, Вета	Информация о детях, фотографии, видеосюжеты
Республика Башкортостан	
Печатные СМИ: Вечерняя Уфа, Башкортостан Телевидение: Вся Уфа, Домашний, ГТРК-Уфа	Информация о детях, фотографии, видеосюжеты

В рамках устройства детей в семьи должна осуществляться комплексная работа по повышению качества и эффективности данной работы. К числу предполагаемых мер по совершенствованию деятельности органов опеки и попечительства Челябинской области относится решение проблемы социального сиротства детей и подростков и их интеграция с обществом. Решение этой проблемы достигается путем осуществления деятельности по следующим приоритетным направлениям по улучшению положения детей на территории Челябинской области. Перечисленные направления работы Министерства частично реализуются. Предлагается расширить и дополнить представленные направления дополнительными мероприятиями (таблица 10).

Таблица 10 –Направления работы Минсоцотношений Челябинской области

Направление работы Министерства социальных отношений Челябинской области	Конкретизация, мероприятия	Планируемый эффект от мероприятия
1. Работа с опекунами, попечителями и их законными родителями	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Подготовка проектов постановлений по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - по мере необходимости</li> <li>- Формирование личных дел - постоянно</li> <li>- Ознакомление опекунов (попечителей), приемных родителей с их правами и обязанностями - постоянно</li> <li>- Извещение опекунов (попечителей), приемных родителей об изменениях в законодательстве- по мере необходимости</li> <li>- Подготовка дополнений и списков по опекунам, попечителям и приемным родителям- по мере необходимости</li> </ul>	Работа по этому направлению позволит повысить качества исполнения законодательства в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних
2. Работа с региональным банком данных о детях, оставшихся без попечения родителей	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Постоянное и своевременное предоставление сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, региональному оператору банка данных о детях.</li> <li>- Внесение изменений и дополнений в районный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей</li> </ul>	Все это повысит эффективность деятельности органов опеки и попечительства по устройству детей сирот и детей, оставшихся без родителей
3. Организационно-методическая деятельность по вопросам семейных	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Собрания опекунов (попечителей), приёмных родителей.</li> <li>- Индивидуальные консультации по вопросам семейных форм устройства детей-</li> </ul>	Мероприятия нужно проводить постоянно, что приведет к повышению

Продолжение таблицы 10

Направление работы Министерства социальных отношений Челябинской области	Конкретизация, мероприятия	Планируемый эффект от мероприятия
форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. - Ведение журналов учёта по категориям: • первичного учёта несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей; • учёта несовершеннолетних, находящихся под опекой, попечительством; • учёта несовершеннолетних, находящихся в приёмных семьях; • учёта усыновлённых несовершеннолетних; • учёта несовершеннолетних, направленных в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; • информирование населения в средствах массовой информации (районная газета, стенды, официальные сайты комитета по образованию и администрации района) по вопросам профилактики социального сиротства и устройства детей в семьи граждан.	эффективности деятельности органов опеки и попечительства по защите имущественных прав и по устройству детей сирот и детей, оставшихся без родителей
4. Обеспечение мер социальной поддержки детей- сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа данной категории	- Контроль за организацией летнего отдыха подопечных, приёмных детей, воспитанников детских интернатных учреждений; - Взаимодействие с опекунами (попечителями), приёмными родителями, общеобразовательными учреждениями по вопросам поступления выпускников в учреждения профессионального образования; - Обеспечение ежемесячных выплат на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей; - Обеспечение иных социальных льгот и выплат, предусмотренных действующим законодательством для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.	Постоянный контроль в этом виде направления повысит эффективности деятельности органов опеки и попечительства по исполнению государственных полномочий в отношении несовершеннолетних
5. Защита жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа данной категории	- Сбор информации о постановке на учет в управление по ЖКХ детей-сирот, детей, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа данной категории; - Консультация детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа данной категории, их законных представителей по защите жилищных прав	Данные меры повышают эффективность деятельности органов опеки и попечительства по защите жилищных прав

Продолжение таблицы 10

Направление работы Министерства социальных отношений Челябинской области	Конкретизация, мероприятия Планируемый эффект от мероприятия
6. Подготовка постановлений по вопросам защиты имущественных и личных прав несовершеннолетних	<p>- Подготовка постановлений комитета по образованию по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• установления опеки и попечительства;</li> <li>• назначения, прекращения выплаты денежных средств на содержание подопечных;</li> <li>• освобождения и отстранения опекунов; и попечителей от исполнения обязанностей</li> <li>• выдача разрешений на совершение сделок с имуществом подопечных;</li> <li>• по заключению договоров доверительного управления имуществом подопечных;</li> <li>• Признания несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипированным);</li> <li>• По разрешению изменения фамилии, имени несовершеннолетних</li> </ul>
7. Взаимодействие с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений	<p>-Участие в работе Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;</p> <p>- Взаимодействие с управлением социальной защиты населения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• обмен информацией о детях, оказавшихся в трудной жизненной ситуации,</li> <li>• совместные выезды в семьи;</li> <li>• взаимодействие по вопросам помещения детей в СРЦ.</li> </ul> <p>-Взаимодействие с ОП:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• По выявлению фактов жестокого обращения с детьми, фактов безнадзорности детей;</li> <li>• Обмен информацией о детях, оказавшихся в социально-опасном положении;</li> <li>• Участие в следственных мероприятиях в качестве законного представителя несовершеннолетних;</li> </ul> <p>-Взаимодействие со службой судебных приставов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Предоставление сведений о лицевых счетах и месте нахождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;</li> <li>• Учёт лиц, лишённых родительских прав, ограниченных в правах, с которых взысканы алименты на содержание детей;</li> <li>• По изменению взыскателя алиментов;</li> </ul> <p>-Взаимодействие с Пенсионным Фондом:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• обмен информацией по получателям пенсий,</li> <li>• предоставление сведений по родителям, лишённым родительских прав</li> </ul>
8. Надзор за деятельностью опекунов (попечителей), приёмных родителей, усыновителей	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проведение контрольного обследования;</li> <li>• Проверка сохранности имущества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой и попечительством;</li> <li>• Сбор и утверждение отчётов опекунов (попечителей), приёмных родителей.</li> </ul>

Окончание таблицы 10

Направление работы Министерства социальных отношений Челябинской области	Конкретизация, мероприятия Планируемый эффект от мероприятия	
9. Пропаганда приоритетного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи	Работа по данному направлению осуществляется с взаимодействием со СМИ по вопросам устройства детей-сирот в новые семьи	Своевременная сдача отчетности по этим направлениям в течение года так же позволит повысить эффективность органов опеки и попечительства и своевременно выявить сложившиеся ситуации в семьях

Рассмотрим вторую проблему – по обеспечению жильем. Решениями по данному вопросу должны стать следующие:

- 1) увеличить количество проверок (внести изменения в план проверок);
- 2) изменить порядок контроля (внести изменения в документы, которые регламентируют порядок контроля);
- 3) изменить межведомственное взаимодействие (внести изменения в алгоритм, порядок взаимодействия);
- 4) усилить внимание УСЗН (разработать указания для УСЗН).

2. Разработка плана проверок по обеспечению детей-сирот жильем с увеличением количества проверок.

Следует внести изменения в план проверок. Увеличение проверок может быть осуществлено за счет снижения проверок по своевременности выплат опекунам, поскольку данное направление у нас будет работать по межведомственному взаимодействию, здесь уже проверки будут осуществляться иным образом. Проверки будут на уровне детских учреждений, откуда дети передаются опекунам. А финансовый контроль детских учреждений осуществляется другим путем. По данному вопросу также увеличение проверок будет произведено за счет их сокращения по направлению своевременности выплат опекунам.

### 3. Совершенствование порядка контроля.

По данному вопросу необходимо внести изменения в документы, которые регламентируют порядок контроля.

### 4. Обратит внимание УСЗН на работу по обеспечению детей-сирот жильем.

Необходимо произвести пересмотр договоров, заключаемых с Застройщиками, усиление карательных мер в случае просрочки сдачи жилья. По данному вопросу будет необходимо пересмотреть условия договоров. При наличии законодательных возможностей увеличить штрафные санкции. Также необходимо более тщательно выбирать застройщиков.

### 5. Изменение межведомственного взаимодействия.

В рамках налаживания межведомственного взаимодействия потребуются создание технологических карт межведомственного взаимодействия (ТКМВ). Далее рассмотрим порядок создания ТКМВ.

Предварительные мероприятия по переходу на межведомственное взаимодействие при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проводятся по следующим направлениям:

- Определение Уполномоченного органа, ответственного за организацию и координацию процессов проектирования и согласования межведомственного взаимодействия при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля на уровне субъекта Российской Федерации, а также выступающего стороной процесса согласования при взаимодействии с ФОИВ, ОГВФ, Уполномоченными органами иных субъектов Российской Федерации.

- Формирование Коллегиального органа в виде региональной комиссии или рабочей группы, на которой будет проводиться одобрение ТКМВ, Сводных запросов, Листов ТКМВ с новыми запросами, иных документов, направляемых Поставщикам документов и (или) информации (например, Координационная рабочая группа по реализации межведомственного взаимодействия при осуществлении контроля (надзора)) (далее – Коллегиальный орган). Коллегиальный орган должен выполнять функции, аналогичные функциям, выполняемым подкомиссией по использованию информационных технологий при



предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности. Руководителем Коллегиального органа рекомендуется назначить заместителя руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В качестве Коллегиальных органов могут выступать уже существующие комиссии по вопросам проведения административной реформы, создания и развития электронного правительства и т.д. В этом случае необходимо наделить такой орган полномочиями по рассмотрению и одобрению ТКМВ, Сводных запросов и решения иных вопросов, связанных с ходом проекта по межведомственному взаимодействию.

- Формирование Сводного перечня контрольно-надзорных функций:

РОИВ (региональные органы исполнительной власти) и ОМСУ (органы местного самоуправления), осуществляющие функции по государственному контролю (надзору), муниципальному контролю, формируют перечни всех осуществляемых ими функций по государственному контролю (надзору), муниципальному контролю и направляют их в Уполномоченный орган.

Уполномоченный орган формирует и актуализирует на основании сведений, представляемых РОИВ и ОМСУ, Сводный перечень контрольно-надзорных функций, исполняемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля соответствующего субъекта Российской Федерации. Сводный перечень контрольно-надзорных функций формируется по форме согласно Приложению 1 к Методике в виде электронной таблицы и должен содержать все виды государственного контроля (надзора), муниципального контроля, исполняемые органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, подпадающие под действие Федерального закона №294-ФЗ, в том числе осуществляемые в рамках переданных полномочий.

В форму Сводного перечня контрольно-надзорных функций включаются все документы и (или) информация, запрашиваемые как у подконтрольного субъекта

(включая его внутренние документы), так и в порядке межведомственного взаимодействия у иных органов и организаций, как подлежащие, так не подлежащие оптимизации.

- Утверждение Плана мероприятий по переходу на межведомственное взаимодействие при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

На основании сформированного Сводного перечня контрольно-надзорных функций Уполномоченный орган разрабатывает план мероприятий по переходу на межведомственное взаимодействие при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в виде электронной таблицы по форме согласно Приложению 2 к Методике в виде электронной таблицы (далее – План мероприятий).

План мероприятий устанавливает сроки представления РОИВ и ОМСУ в Уполномоченный орган ТКМВ на экспертизу, сроки формирования и направления Уполномоченным органом Сводных запросов и (или) Листов ТКМВ с новыми запросами на согласование Поставщикам документов и (или) информации, сроки рассмотрения ТКМВ Коллегиальным органом, ответственных исполнителей либо должен содержать указание на нецелесообразность разработки ТКМВ ввиду отсутствия в рамках контрольно-надзорных функций документов и (или) информации, содержащихся в Перечне, утвержденном Правительством Российской Федерации, и подлежащих переводу на межведомственное взаимодействие.

Таким образом, в соответствии с выделенными проблемами и представленными решениями предлагается реализация следующих рекомендаций:

1. Разработка плана размещения информации о детях, возможностях опекунов и т.д. – в средствах массовой информации (по проблеме 1).
2. Разработка плана проверок по обеспечению детей-сирот жильем.
3. Совершенствование схемы контроля за обеспечением детей-сирот жильем.
4. Разработка рекомендаций для УСЗН по обеспечению детей-сирот жильем.

5. Разработка алгоритма межведомственного взаимодействия путем формирования технологических карт (ТКМВ) по каждому виду услуги Министерства социальных отношений Челябинской области в сфере опекунов.

Далее рассмотрим проект внедрения предлагаемых мер.

Рассмотрим планы мероприятий в соответствии с выделенными проблемами

План внедрения рекомендации 1 «Разработка плана размещения информации о детях, возможностях опекунов и т.д. – в средствах массовой информации» (таблица 11).

Таблица 11 – Разработка плана размещения информации о детях, возможностях опекунов и т.д. – в средствах массовой информации

Этап	Срок реализации	Ответственный
1 Выбор СМИ	10.01.2020 – 30.01.2020	Главный специалист отдела организации работы по опеке и попечительству
2 Подготовка информации о детях	1.02.2020 – 30.09.2020	Главный специалист отдела организации работы по опеке и попечительству
3 Заключение договоров со СМИ о размещении информации	2.02.2020 – 28.02.2020	Начальник отдела организации работы по опеке и попечительству
4. Размещение информации	1.03.2020 – 30.12.2020	Ведущий специалист отдела организации работы по опеке и попечительству

В связи с планируемыми мероприятиями необходима разработка проектов документов:

1) Приказ начальника отдела о назначении ответственного за подготовку и размещение информации (Приложение Б)

2) Пресс-релиз (информация для размещения) (бланк для заполнения представлен в приложении В)

2. Разработка плана проверок по обеспечению детей-сирот жильем.

По данному направлению необходимо внести изменения в план проверок. На 2017 год запланировано проведение 10 проверок ведомственного контроля закупок (данные размещены по адресу: <http://minsoc74.ru/plany-proverok>). При этом не планируются проверки качества обеспечения детей-сирот жильем.

Предлагается часть проверок провести именно по данной проблеме. Для этого необходимо внести изменения в План проверок на 2020 год и учесть необходимость контроля обеспечения детей-сирот жильем (таблица 12).

Таблица 12 – Внесение изменений в план проверок

Этап	Срок реализации	Ответственный
1 Разработать проект проверок на 2020 год	1.11.2019 – 30.11.2019	Заместитель начальника отдела
2 Запланировать проверки обеспечения жильем	1.11.2019 – 30.11.2019	Заместитель начальника отдела
3 Назначить ответственного за проверки по обеспечению жильем	1.12.2019 – 10.12.2019	Начальник отдела
4 Разработать формы и бланки для оформления результатов проверок	1.12.2019 – 30.12.2019	Главный специалист

Проект Плана проверок представлен в Приложении Г.

### 3. Совершенствование схемы контроля за обеспечением детей-сирот жильем.

Если говорить о самих сроках предоставления такого жилья, то они неизвестны. Вся проблема в том, что количество жилья в каждом регионе утверждает непосредственно сами региональные органы самоуправления. Они выделяют квартиры на следующий год ровно в таком количестве, насколько это позволяет местный бюджет.

В 2.2 описан порядок и сроки проведения контроля. Как было сказано, контроль осуществляется документальный (по освоению финансов, по обеспечению детей-сирот жильем, по срокам сдачи жилья). Контроль проводится ежеквартальный, а также годовой. Фактический контроль осуществляется только в случае возникновения проблем и претензиях со стороны детей-сирот о ненадлежащем качестве выделенного жилья. С целью повышения эффективности контроля предлагаем ввести фактический контроль как обязательную форму контроля при передаче жилья детям-сиротам. Таким образом, схема контроля будет выглядеть следующим образом.

Необходимо внести изменения в документы, которые регламентируют порядок контроля, а именно:

- План контрольных мероприятий (Приложение Г).

### 4. Разработка рекомендаций для УСЗН по обеспечению детей-сирот жильем.

В целях повышения качества обеспечения детей-сирот жильем УСЗН необходимо рекомендовать:

1) проводить проверки жилых помещений, не являющихся новыми на предмет соответствия требованиям законодательства при выделении жилья детям-сиротам (Приложение Г).

2) контролировать работу застройщиков. По данному вопросу необходимо произвести пересмотр договоров, заключаемых с Застройщиками, усиление карательных мер в случае просрочки сдачи жилья

- анализ законодательства;
- выбор объективных форм наказания недобросовестных застройщиков
- определение новых требований к застройщикам.
- отражение новых требований в договорной документации, а также в документах, предоставляемых в процессе проведения тендеров.

Таким образом, предложены мероприятия: разработка плана размещения информации о детях, возможностях опекуновства и т.д. – в средствах массовой информации; разработка плана проверок по обеспечению детей-сирот жильем; совершенствование схемы контроля за обеспечением детей-сирот жильем; разработка рекомендаций для УСЗН по обеспечению детей-сирот жильем.

### 3.2 Оценка эффективности предложенных мероприятий

Оценку эффективности проводим по тем же показателям. Эффективность будет оцениваться путем соотношения планируемого результата и уровня решения выявленных проблем. Проблема недостаточного уровня устройства детей-сирот в семьи (недостижение показателя при реализации программы), причиной которой является низкий уровень устройства детей в семьи в других регионах России, недостаток информационной работы в других регионах, должна решаться путем разработки плана размещения информации о детях, возможностях опекуновства и т.д. – в средствах массовой информации. Соответственно в результате реализации первой рекомендации («Разработка

плана размещения информации о детях, возможностях опекуновства и т.д. – в средствах массовой информации») ожидаем увеличение устройства детей-сирот в семьи граждан в других регионах, за счет чего увеличится общее количество устроенных в семьи детей (рисунок 8).



Рисунок 8—Динамика показателей доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по устройству их в семьи, %

Таким образом, доля устроенных детей в семьи должна существенно увеличиться и достичь максимального уровня. 100-процентного результата ждать не придется, поскольку регулярно появляются новые дети, оставшиеся без попечения родителей. Кроме того, есть статистика по отказам, когда детям и приемным родителям не удалось найти общий язык.

Следует отметить, что повышение доли детей, устроенных в семьи будет происходить не только за счет жителей Челябинской области, но и за счет жителей близлежащих регионов: Курганской области, Тюменской области, Башкортостана, Свердловской области. Усыновление детей из других регионов – достаточно распространенная практика. Граждане ищут детей в базах данных.

Предоставление им максимальной информации по базе данных детей позволит увеличить долю детей, отданных на попечение или усыновление. Таким образом, структура опекунов по месту проживания может несколько измениться (рисунок 9).

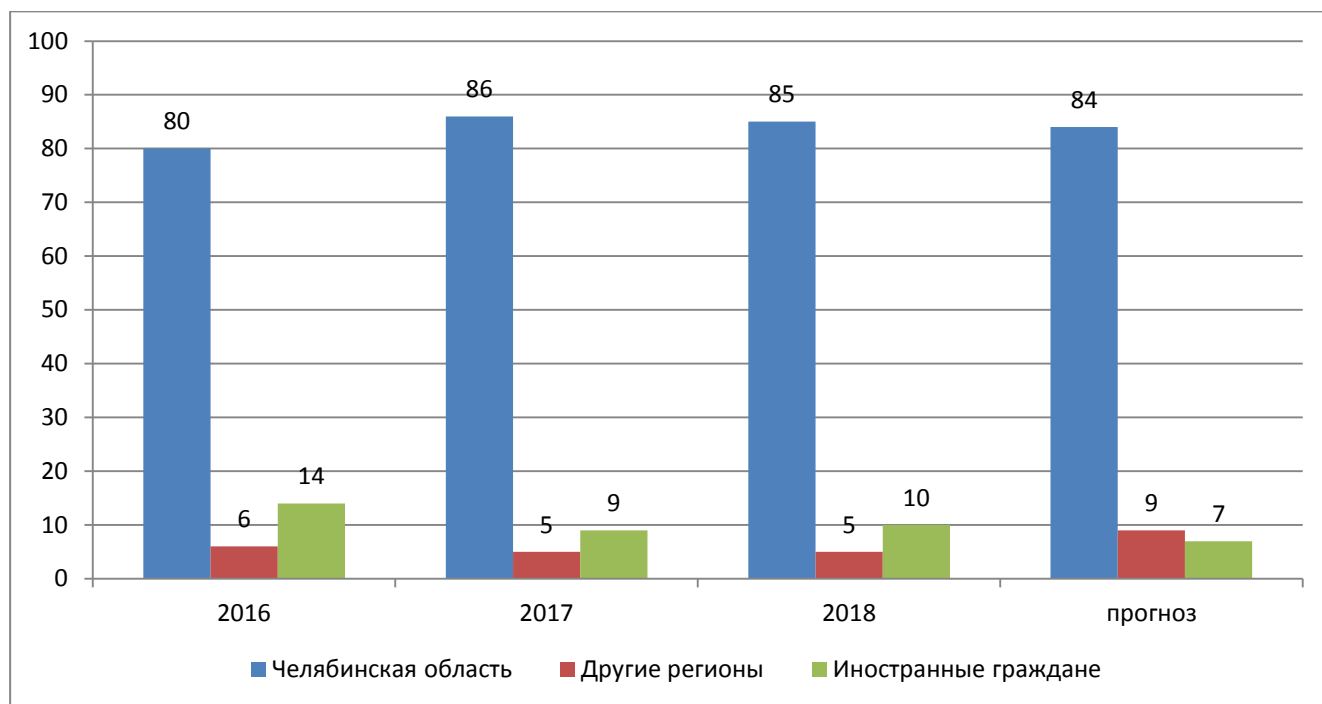


Рисунок 9 – Структура опекунов по месту проживания, в %

Изменения незначительные, и тем не менее, они должны произойти.

Второй проблемой бы **недостаточный** уровень обеспечения детей-сирот жильем (23%), что обусловлено недостатками в системе контроля. По данному направлению произведена разработка плана проверок по обеспечению детей-сирот жильем, представлена схема контроля за обеспечением детей-сирот жильем, а также разработаны рекомендации для УСЗН по обеспечению детей-сирот жильем. Ожидаемым результатом должно стать:

- увеличение доли детей, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями,
- а также снижение уровня нарушений в вопросах обеспечения жильем.

В первую очередь в результате повышения качества и объема контроля должны быть устранены нарушения по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем. Как было сказано во второй главе

уровень обеспечения достаточно низкий. Кроме того, много нарушений при проведении проверок. Увеличение количества и качества контрольных мероприятий приведет к следующим результатам (рисунок 10).



Рисунок 10 – Статистика нарушений, ед.

Случаи хищения средств, предназначенных для обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, должны быть полностью устранены, поскольку изменится схема контроля. Нарушения исполнения госконтракта, возможно, полностью устранить не удастся, поскольку это зависит не только от органов власти, но и от застройщиков, которые должны вовремя сдать жилье. При нарушении сроков строительства вопросами их контроля (застройщиков) и наказания уже будут заниматься прокуратура и Министерство строительства и инфраструктуры. Эти вопросы не входят в компетенцию Министерства социальных отношений Челябинской области.

Что касается качества предоставляемого жилья, то данный вопрос полностью контролируется Министерством. Если схема контроля, сроки будут соблюдаться, то проблемы в данном вопросе быть не может. В связи с этим в прогнозе указывает отсутствие этой проблемы.



Проблема непредоставления жилья тесно связана с уровнем обеспечения.

В результате разработки плана и совершенствования системы контроля, в том числе на уровне УСЗН ожидаем повышение уровня обеспечения детей-сирот жилыми помещениями (рисунок 11).

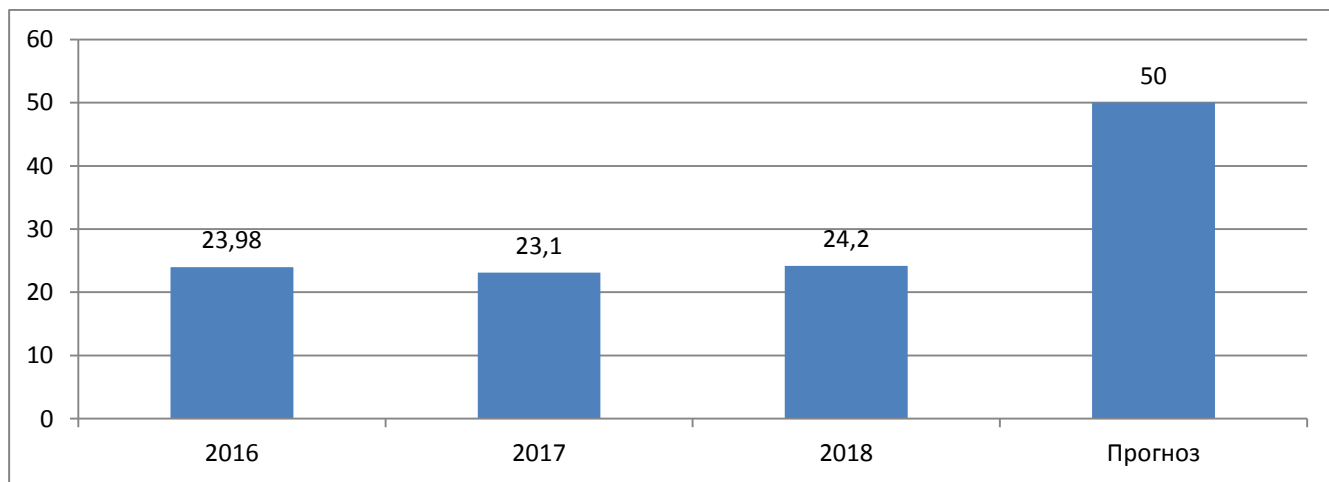


Рисунок 11 - Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших жилое помещение, в %

Также важны сроки ожидания жилья, поскольку детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, после ухода из детских домов жить негде.

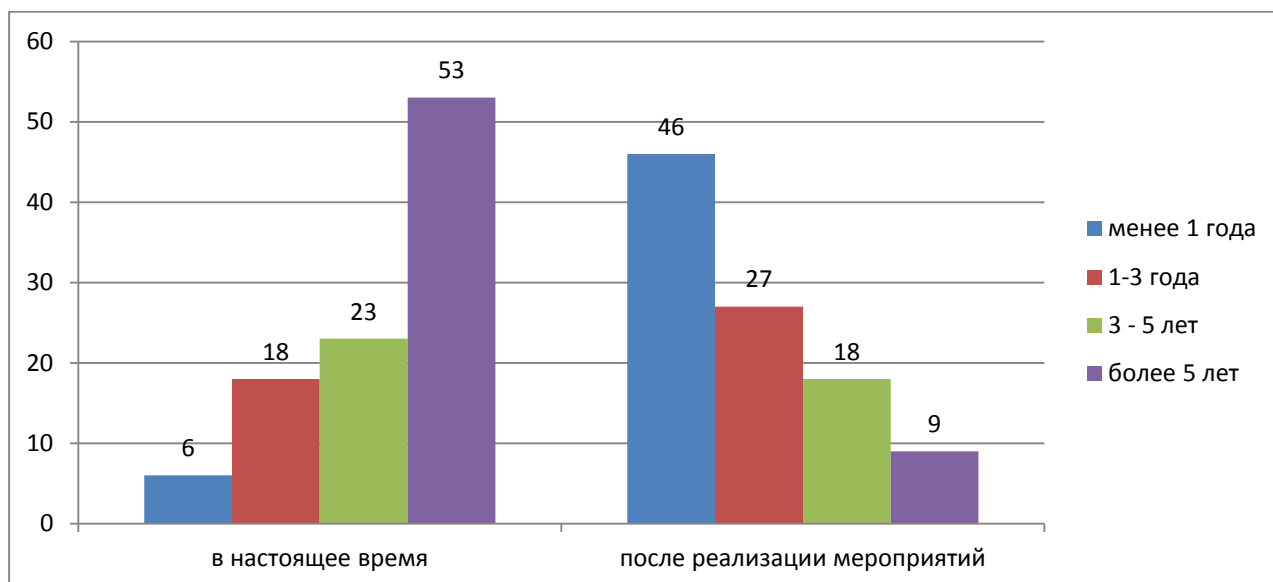


Рисунок 12 – Сроки ожидания жилья детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей

Сроки ожидания жилья существенно сократятся.

Третьей проблемой было определено распространение явления социального сиротства, причиной чего является наличие и регулярное появление новых неблагополучных семей. С целью решения (или частичного решения) данной проблемы предложена была разработка мер и направлений работы с неблагополучными семьями. В настоящее время в общей сложности в Челябинской области зарегистрировано порядка 1850 неблагополучных семей, в которых воспитывается 2490 детей. Эти дети – потенциальные дети-сироты и оставшиеся без попечения родителей. Улучшение работы с такими семьями снизит риск развития социального сиротства. Конечно, родителей сложно отучить от вредных привычек. Однако можно им помочь в трудоустройстве, что снизит зависимость и позволит лучше обеспечивать детей едой и одеждой.

Таким образом, основными результатами реализации предложенных мероприятий будут: увеличение уровня устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи; решение жилищной проблемы, снижение уровня нарушений в обеспечении детей исследуемой категории жильем, снижение уровня социального сиротства.

#### Выводы по разделу

По результатам проведенного анализа во второй главе были выявлены проблемы, касающиеся в основном выявленных нарушений. Среди нарушений и проблем определены следующие: нарушение сроков сдачи жилья, предоставление жилья сиротам ненадлежащего качества, несвоевременность единовременных выплат опекунам, нарушения в введении документации по опекунству.

Предложены мероприятия: разработка плана размещения информации о детях, возможностях опекунства и т.д. – в средствах массовой информации; разработка плана проверок по обеспечению детей-сирот жильем; совершенствование схемы контроля за обеспечением детей-сирот жильем; разработка рекомендаций для УСЗН по обеспечению детей-сирот жильем.

В результате проведения предложенных мероприятий ожидаем повышение уровня устройства детей-сирот в семьи в других регионах России, повышение уровня обеспечения жильем, повышение уровня удовлетворения граждан услугами отдела организации работы по опеке и попечительству.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Опека представляет собой форму отношений, содержащую охрану личных и имущественных прав опекаемого опекуном., возраст опекаемых до 14 лет . Попечительство представляет собой форму защиты имущественных и неимущественных личных прав несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

В Российской Федерации вопросами опеки и попечительства занимаются органы опеки и попечительства. Механизм их функционирования связан со взаимодействием с другими государственными структурами: медицинскими, социальными, образовательными, жилищными и др. Их деятельность регламентирована законодательством.

Анализ организации опеки и попечительства осуществляем на основе методики, которая разработана с использованием официальных документов и авторских разработок. Представленная нами методика содержит следующие направления: анализ нормативно-правового обеспечения организации опеки и попечительства в Челябинской области, анализ организации опеки и попечительства в Челябинской области, оценка эффективности деятельности органов опеки и попечительства в Челябинской области.

Анализ нормативно-правовой основы и организации опеки и попечительства в Челябинской области показал следующие результаты. Нормативно-правовое обеспечение по вопросам опеки и попечительства разработано на федеральном и региональном уровне. Регламентированы следующие моменты: порядок оформления опеки, необходимость опеки, права и обязанности опекунов, меры социальной поддержки в адрес усыновителей и опекунов. Организация опеки и попечительства в Челябинской области включает в себя деятельность Министерства социальных отношений Челябинской области, управлений и органов опеки. В каждом муниципальном образовании действует отдел опеки и попечительства, созданный в администрации муниципального образования.

Основными мероприятиями в вопросах опеки и попечительства в регионе являются: информирование граждан о формах устройства и детях, подлежащих передаче в семьи, восстановление родственных связей детей, находящихся на воспитании в организациях для сирот, подбор и подготовку граждан, желающих

принять ребенка на воспитание. Методы реализации государственной политики в сфере опеки и попечительства включают в себя также реализацию программ. Анализ состояния развития сферы опеки и попечительства в Челябинской области показал, что ряд показателей не достигается. Например, не достигнутым остается количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях и усыновленных. Остальные показатели в целом исполняются. Негативным проявлением в сфере опеки и попечительства остается наличие неблагополучных семей, которые становятся основным «поставщиком» детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Нередки случаи лишения их родительских прав. Выявлены и проанализированы данные по таким семьям. Определена необходимость улучшения профилактики сиротства путем воздействия на неблагополучные семьи.

По результатам проведенного анализа во второй главе были выявлены проблемы, касающиеся в основном выявленных нарушений. Среди нарушений и проблем определены следующие: нарушение сроков сдачи жилья, предоставление жилья сиротам ненадлежащего качества, несвоевременность единовременных выплат опекунам, нарушения в введении документации по опекунству.

Предложены мероприятия: разработка плана размещения информации о детях, возможностях опекунства и т.д. – в средствах массовой информации; разработка плана проверок по обеспечению детей-сирот жильем; совершенствование схемы контроля за обеспечением детей-сирот жильем; разработка рекомендаций для УСЗН по обеспечению детей-сирот жильем.

В результате проведения предложенных мероприятий ожидаем повышение уровня устройства детей-сирот в семьи в других регионах России, повышение уровня обеспечения жильем, повышение уровня удовлетворения граждан услугами отдела организации работы по опеке и попечительству.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Гражданский Кодекс 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ (в ред. от 01.06.2019.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.garant.ru](http://www.garant.ru).
2. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»
3. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»
4. Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» от 16.04.2001 N 44-ФЗ (с изменениями и дополнениями).
5. Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 N 48-ФЗ (с изменениями и дополнениями).
6. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»
7. Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
8. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»
9. Приказ Министерства образования и науки республики Хакасия от 19 февраля 2008 года № 142 «О проведении мониторинга деятельности органов опеки и попечительства»
10. Письмо Минобрнауки РФ от 25-06-2007 АФ-22606 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении».
11. Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2181-р
12. Закон Челябинской области от 29 ноября 2001 г. N 54-ЗО «Об охране и защите прав детей в Челябинской области».
13. Закон Челябинской области от 28 ноября 2002 г. № 125-ЗО «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Челябинской области».

14. Закон Челябинской области от 22 декабря 2005 г. N 442-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

15. Закон Челябинской области от 23 августа 2007 г. N 191-ЗО «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Челябинской области».

16. Закон Челябинской области от 27 сентября 2007 г. N 202-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству».

17. Закон Челябинской области Челябинской области от 25 октября 2007 г. N 212-ЗО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оплате труда приемных родителей и социальных гарантиях приемной семье».

18. Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2013 г. N 117 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью»

19. Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. N 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства»

20. Постановление Правительства Челябинской области от 20 апреля 2016 г. №175-П «О порядке предоставления дополнительных гарантий гражданам, принявшим на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

21. Постановление Правительства Челябинской области от 15.04 2013 г. № 136-П «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа».

22. Багина Л.В. Оценка эффективности деятельности органов опеки и попечительства по семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей / Л.В. Багина // Вестник Челябинского государственного педагогического университета. – 2012. - № 3. – С. 29 – 37.

23. Буянова М.О., Кобзева С.О., Кондратьева З.А. Право социального обеспечения: учебное пособие. М.: Высшее образование, 2015. – 178 с.

24. Васюнина М.Л. Межбюджетные субсидии субъектам Российской Федерации: этапы и направления их совершенствования // Финансовый вестник: финансы, налоги, страхование, бухгалтерский учет. – 2015. – № 8.

25. Захаров М.Л., Севостьянова В.Б., Тучкова Э.Г. Комментарий к новому пенсионному законодательству. М.: Проспект, 2015. – 172 с.

26. Карибян С.О. Правовое регулирование социального сиротства в России / С.О. Карибян // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2013. – № 2. – С. 15 – 21.

27. Концепция Федеральных государственных образовательных стандартов общего образования. М.: Просвещение, 2016. – С. 15.

28. Кучмаева О. В. Трансформация института семьи и семейные ценности // Вестник славянских культур. – 2016. – Т. XIII. – № 3. – С. 20–29.

29. Луценко Е.В. Разработка адаптивной методики интегральной многокритериальной оценки эффективности работы муниципальных образований в области опеки и попечительства с применением технологий искусственного интеллекта / Е.В. Луценко, В.И. Лойко, К.Н. Ковалев // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2011. - № 73. – С. 1-35.



30. Товмасын Р.В. Тенденции развития российского законодательства, регулирующего формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей / Р.В. Товмасын // Вестник Омского университета. – 2013. - № 4. – С. 109 – 112.

31. Товмасын Р.В. Правовое регулирование опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних: пробелы и противоречия / Р.В. Товмасын // Вестник Омского университета. – 2012. - № 1. – С. 136 – 141.

32. Топеха Т.А. Семья и государственная семейная политика в России //– Пермь: Изд-во Перм. гос. техн. ун-та, 2016. – С. 163–168.

33. Ускова Ю. В. Некоторые аспекты и проблемы установления опеки (попечительства) в российском законодательстве / Ю.В. Ускова // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2014. - № 100. – С 1 – 14.

34. Хижный Э. Государственная система социальной защиты граждан в странах Западной Европы. – М.: ИНИОН РАН, 2013. – 272 с.

35. Харсеева В.Л. О некоторых аспектах установления опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей / В.Л. Харсеева // Общество: политика, экономика, право. – 2013. - № 3. – С. 88 – 91.

36. Цветков В. А. Многоаспектность понятия опеки и попечительства / В.А. Цветков // Вестник Омской юридической академии. – 2012. - № 1. – С. 17 – 20.

37. Шангареев А.Т. Вопросы лишения и ограничения родительских прав – проблема осуществления основных гарантий прав ребенка / А.Т. Шангареев // Бизнес в законе. – 2013. - № 3. – С. 21 – 24.

38. Государственная политика социальной защиты семьи [Электронный ресурс] / <http://soc-work.ru/article/747>

39. Официальный сайт Министерства труда социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс] / (<http://www.rosmintrud.ru/ministry/about/issues>)

40. Официальный сайт Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/activities/>

41. Официальный сайт Министерства труда социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: (<http://www.rosmintrud.ru/ministry/about/issues>)

42. Официальный сайт Министерства социальных отношений Челябинской области [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://minsoc74.ru/zakonodatelstvo/normativno-pravovye-akty>

Денежные выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (Закон Челябинской области от 25.10.2007 г. № 212-ЗО "О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающемся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье")

№ п/п	Наименование	Категория лиц	Размер, руб. (с 01.01.2019 г.)
1	Денежные средства на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство) и на воспитание в приемные семьи (ежемесячная выплата)	Правом на получение пособия обладают опекуны (попечители), приемные родители, проживающие на территории Челябинской области	7 556,0 руб.
2.	Возмещение расходов по оплате курсов по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования (единовременная выплата)	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа, завершающие свое обучение в выпускных классах общеобразовательных учреждений, выпускных учебных группах областных государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, а также получившие основное общее или среднее (полное) общее образование	4 475,00 руб.
3.	Денежная компенсация материального обеспечения (единовременная выплата)	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, по окончании их пребывания под опекой (попечительством) и в приемных семьях, в детских домах семейного типа - по достижении ими возраста 18 лет (за исключением лиц, обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования по очной форме обучения).	44 763,00 руб.

4.	Единовременное денежное пособие детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, окончившим пребывание под опекой (попечительством), в приемной семье по достижении 18 лет	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, окончившие пребывание под опекой (попечительством), в приемной семье по достижении 18 лет.	1 032,00 руб.
5.	Ежемесячная денежная выплата для реализации права бесплатного проезда	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, переданные под опеку (попечительство) и на воспитание в приемные семьи, в детские дома семейного типа, а также лиц из их числа, продолжающих обучение в муниципальных общеобразовательных учреждениях по очной форме обучения, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 20 лет, и в областных государственных образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования по очной форме обучения	503,00 руб.
6.	Единовременная выплата денежных средств на приобретение мебели	Приемный родитель на ребенка, передаваемого на воспитание в приемную семью на один год и более	31 052,00 руб.
7.	Ежемесячная выплата на приобретение предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек и книг	Приемным родителям на одного приемного ребенка	330,00 руб.
8.	Вознаграждение за воспитание приемного ребенка (ежемесячная выплата)	Один из приемных родителей	5315 руб.
9.	Единовременная денежная выплата при передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на воспитание в семью	Один из приемных родителей	100 000,00 руб.
<b>Льготы и натуральная помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей</b>			
	Дополнительные гарантии права на медицинское	Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения	В санаторно-курортные учреждения при наличии

	обслуживание	родителей, а также лицам из их числа, обучающимся во всех типах областных государственных или муниципальных учреждений, могут предоставляться путевки в оздоровительные лагеря (базы) труда и отдыха, санаторно-курортные учреждения при наличии медицинских показаний, а также оплачивается проезд к месту лечения и обратно.	медицинских показаний - лечебно-профилактическими учреждениями; в оздоровительные лагеря (базы) труда и отдыха - управлениями социальной защиты населения муниципальных образований области
2.	Дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение (однократное обеспечение жилыми помещениями в соответствии с законодательством Российской Федерации и Челябинской области)	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, а также дети, переданные под опеку (попечительство) и на воспитание в приемные семьи, не имеющие закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в государственных или муниципальных образовательных учреждениях, учреждениях соц. обслуживания населения, в детских домах семейного типа, под опекой (попечительством) и в приемных семьях, а также в учреждениях всех типов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы	Органами местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области (распределение жилья и заключение договора социального найма)
3.	Бесплатное питание в образовательных учреждениях (дошкольных и школьных)	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, переданные под опеку (попечительство) и на воспитание в приемные семьи	Органами местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области
4.	Новогодние сладкие подарки	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, переданные под опеку (попечительство) и на воспитание в приемные семьи	Органами местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Приказ начальника отдела организации работы по опеке и попечительству

ПРИКАЗ № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

«О назначении ответственного за подготовку и размещение информации»

В целях повышения эффективности работы по устройству в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

ПРИКАЗЫВАЮ:

назначить главного специалиста \_\_\_\_\_ ответственным по взаимодействию со СМИ по вопросам размещения информации, касающейся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей..

Начальник отдела организации работы  
по опеке и попечительству

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Бланк для составления пресс-релиза о ребенке в СМИ

Фотография

Имя \_\_\_\_\_

Возраст \_\_\_\_\_

Наличие братьев, сестер \_\_\_\_\_

Характер \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

(добрый, отзывчивый, покладистый, целеустремленный и.д.)

Любимые занятия \_\_\_\_\_

Наличие проблем со здоровьем \_\_\_\_\_

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

План проверок на 2018 год

Дата	Вид контроля	Цель контроля
------	--------------	---------------

27.03.2020	Документальный контроль	Освоение финансовых ресурсов по обеспечению детей-сирот жильем
29.03.2020	Документальный контроль	Оценка уровня обеспечения детей-сирот жильем
1.02.2020	Фактический контроль	Оценка состояния жилого фонда, выделенного детям-сиротам
2.03.2020	Фактический контроль	Оценка состояния жилого фонда, выделенного детям-сиротам
При возникновении претензии	Внеплановый фактический контроль	Оценка состояния жилого фонда, выделенного детям-сиротам (по заявлениям детей-сирот, неудовлетворенных качеством жилищных помещений)
15.04.2020	Фактический контроль	Оценка состояния жилого фонда, выделенного детям-сиротам
20.05.2020	Фактический контроль	Оценка состояния жилого фонда, выделенного детям-сиротам
1.07.2020	Документальный контроль	Контроль сроков передачи жилья застройщиками
5.07.2020	Документальный контроль	Освоение финансовых ресурсов по обеспечению детей-сирот жильем
9.07.2020	Документальный контроль	Оценка уровня обеспечения детей-сирот жильем
При возникновении претензии	Внеплановый фактический контроль	Оценка состояния жилого фонда, выделенного детям-сиротам (по заявлениям детей-сирот, неудовлетворенных качеством жилищных помещений)
27.07.2020	Фактический контроль	Оценка состояния жилого фонда, выделенного детям-сиротам
29.08.2020	Фактический контроль	Оценка состояния жилого фонда, выделенного детям-сиротам
1.10.2020	Документальный контроль	Контроль сроков передачи жилья застройщиками
7.10.2020	Документальный контроль	Освоение финансовых ресурсов по обеспечению детей-сирот жильем
11.10.2020	Документальный контроль	Оценка уровня обеспечения детей-сирот жильем
При возникновении претензии	Внеплановый фактический контроль	Оценка состояния жилого фонда, выделенного детям-сиротам (по заявлениям детей-сирот, неудовлетворенных качеством жилищных помещений)



9.10.2020	Фактический контроль	Оценка состояния жилого фонда, выделенного детям-сиротам
13.11.2020	Фактический контроль	Оценка состояния жилого фонда, выделенного детям-сиротам
29.12.2020	Документальный контроль	Освоение финансовых ресурсов по обеспечению детей-сирот жильем
29.12.2020	Документальный контроль	Оценка уровня обеспечения детей-сирот жильем
При возникновении претензии	Внеплановый фактический контроль	Оценка состояния жилого фонда, выделенного детям-сиротам (по заявлениям детей-сирот, неудовлетворенных качеством жилищных помещений)
30.12.2020	Документальный контроль	Контроль сроков передачи жилья застройщиками
20.12.2020	Фактический контроль	Оценка состояния жилого фонда, выделенного детям-сиротам
До 31.01.2021	Документальный контроль	Освоение финансовых ресурсов по обеспечению детей-сирот жильем
До 31.01.2021	Документальный контроль	Оценка уровня обеспечения детей-сирот жильем