

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования**  
**«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»**  
**Высшая школа экономики и управления**  
**Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»**

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ**

**Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор**

\_\_\_\_\_/ В.С. Антонюк /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Совершенствование организации опеки и попечительства в муниципальном образовании**  
**(на примере г. Магнитогорска)**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**ЮУрГУ – 38.03.04.2019.664.ВКР**

**Руководитель, к.э.н., доц. каф. ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_/ Э.Р. Вансович /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Автор**

**студент группы ЗЭУ – 581**

\_\_\_\_\_/ Т.В. Иванова /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Нормоконтролер, ассист. каф. ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_/ Д.В. Кремер /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

## АННОТАЦИЯ

Иванова Т.В. Совершенствование организации опеки и попечительства в муниципальном образовании (на примере г. Магнитогорск). – Челябинск: ЮУрГУ, ЗЭУ – 520, 87 с., 19 л плакатов А4.18 табл., библиогр. список – 27 наим.

Объектом дипломной работы является опека и попечительство как формы социальной защиты населения

Цель дипломной работы – разработка направлений совершенствования организации опеки и попечительства в муниципальном образовании (на примере г. Магнитогорска)

В дипломном проекте выявлены понятие и сущность опеки и попечительства, проанализированы нормативно-правовые основы и организации опеки и попечительства, проведен анализ эффективности деятельности органов опеки и попечительства в г. Магнитогорск, разработаны рекомендации по совершенствованию организации опеки и попечительства, определен экономический эффект от внедрения этих рекомендаций.

Результаты дипломного проекта имеют практическую значимость и могут применяться в работе Администрации г. Магнитогорска Управления социальной защитой населения отдел опеки и попечительства.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|  |    |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ.....  | 8  |
| 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ<br>ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА.....  | 11 |
| 1.1 Понятие и сущность опеки и попечительства.....   | 11 |
| 1.2 Организация опеки и попечительства в РФ.....   | 19 |
| 1.3 Особенности организации опеки и попечительства в зарубежных<br>странах.....  | 28 |
| 1.4 Методика анализа организации опеки и попечительства.....   | 35 |
| 2 АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В<br>МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ (НА ПРИМЕРЕ Г. МАГНИТОГОРСК)<br>.....             | 43 |
| 2.1 Анализ нормативно-правовой основы и организации опеки и<br>попечительства в г. Магнитогорск.....                         | 43 |
| 2.2 Оценка эффективности деятельности органов опеки и попечительства в г.<br>Магнитогорск .....                              | 56 |
| 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕКИ И<br>ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ( НА ПРИМЕРЕ<br>Г. МАГНИТОГОРСК)..... | 73 |
| 3.1 Проблемы и направления совершенствования организации опеки и<br>попечительства в муниципальном образовании.....          | 73 |
| 3.2 Оценка эффективности предложенного мероприятия .....   | 78 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....  | 84 |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....  | 88 |

## ВВЕДЕНИЕ

Происходящие сегодня в России процессы свидетельствуют о наличии острых проблем в социальной сфере, без решения которых невозможно дальнейшие преобразования. Особенную тревогу вызывает состояние детей. Проблемы детства вытекают из несоответствия потребностей ребенка в развитии и содержании характеру и способам удовольствия. Особенностью современного положения детей в России является социальная депривация, крайним выражением которой стало непрерывно увеличивающееся число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Российской Федерации задачей государственной важности является создание условий для полноценного физического, интеллектуального, духовного, нравственного и социального развития детей, подготовки к самостоятельной жизни. Особое внимание заслуживает состояние детей оставшихся без попечения родителей. Социальная защита в этой категории детей должна стать одной из важных составляющих российской социальной-экономической политики.

Несмотря на принимаемые законодательные, организационно-методические, кадровые и практические меры по сокращению числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их защите, проблемы детей, воспитывающихся вне семьи, остро стоят на повестке дня.

Объект дипломной работы – опека и попечительство как формы социальной защиты населения.

Предметом исследования выступает организация опеки и попечительства в муниципальном образовании (на примере г. Магнитогорска).

Целью исследования является разработка направлений совершенствования организации опеки и попечительства в муниципальном образовании (на примере г. Магнитогорска).

Задачи исследования:

- 1) Определить понятие и сущность опеки и попечительства.
- 2) Рассмотреть организацию опеки и попечительства в РФ.
- 3) Рассмотреть особенности организации опеки и попечительства в зарубежных странах.
- 4) Предложить методику анализа организации опеки и попечительства
- 5) Проанализировать нормативно- правовое обеспечение и организацию опеки и попечительства в г. Магнитогорск
- 6) Провести оценку эффективности деятельности органов опеки и попечительства в г. Магнитогорск
- 7) Рассмотреть проблемы и определить направления совершенствования организации опеки и попечительства в муниципальном образовании
- 8) Оценить оценку эффективности предложенного мероприятия

Теоретической основой исследования являются труды отечественных и зарубежных ученых в области теории практики различных аспектов социальной политики, социальной защиты, и социальной защиты детей оставшихся без попечения родителей, теории управления социальными проектами, управления трудовыми отношениями, теории государственных и муниципальных финансов, и экономики труда.

В работе были использованы логический, системный, структурно-функциональный подходы, системный, ситуационный, структурный, функциональный, социологический методы, такие как наблюдение, систематизация, моделирование, абстракция, индукция, дедукция и др.

Информационной базой исследования послужили нормативные документы, справочные и статистические материалы, а также материалы исследуемой проблематике.

Результаты дипломного проекта имеют практическую значимость и могут применяться в Администрации г. Магнитогорска Управление социальной защитой населения.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА

## 1.1 Понятие и сущность опеки и попечительства

Опека и попечительство является важнейшим социально-правовым институтом, но в области его правового регулирования не происходило изменений до 1 сентября 2008 года, до вступления в силу с федерального закона "Об опеке и попечительстве", послужившего развитию различных видов и формы опеки, уяснившего внешнюю и внутреннюю составляющую правоотношений по опеке и попечительству. В Федеральном законе "Об опеке и попечительстве" от 24.04.2008 N 48-ФЗ используются следующие основные понятия:

Опека – форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста четырнадцати лет несовершеннолетних граждан) и признанных судом недееспособными гражданами, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия.» (Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе)

Попечительство – форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет и граждан, ограниченных судом в дееспособности, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители) обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие совершеннолетним подопечным на совершение ими действий в соответствии со статьей 30 Гражданского кодекса Российской Федерации; (Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "Об

опеке и попечительстве", статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе)

Дети-сироты – лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель. Сиротство-социальное явление, обусловленное наличием в обществе детей, родители которых умерли, а также детей, оставшихся без попечения родителей. Социально сиротство-это ребенок, который имеет своих биологических родителей, но они по каким-либо причинам, не занимаются воспитанием ребенка. В данном случае заботу о детях берет на себя государство. Понятие социально сиротство возникло в период кризисного состояния семьи, падения ее нравственных устоев, и массовой беспризорности.

Подопечный – гражданин, в отношении которого установлены опека или попечительство;

Недееспособный гражданин - гражданин, признанный судом недееспособным по основаниям, предусмотренным статьей 29 Гражданского кодекса Российской Федерации;

Не полностью дееспособный гражданин – несовершеннолетний гражданин (за исключением лиц, приобретших гражданскую дееспособность в полном объеме до достижения ими совершеннолетия в случаях, установленных статьями 21 и 27 Гражданского кодекса Российской Федерации) или гражданин, ограниченный судом в дееспособности по основаниям, предусмотренным статьей 30 Гражданского кодекса Российской Федерации.

К категории детей оставшихся без попечения родителей, относятся такие дети, у которых умерли родители; те, которые лишены родительских прав; ограничены в родительских правах; признаны безвестно отсутствующими; или недееспособные; отбывают наказание в исправительных колониях; обвиняются в совершении преступления и находящиеся под стражей; уклоняются от воспитания детей; отказываются забирать из лечебных, социальных учреждений, куда ребенок помещен временно. Опека и попечительство-это форма детей для содержания, воспитания, образования, защиты прав и интересов детей. В

современных условиях количество детей, оставшихся без попечения родителей, возрастает с каждым годом. Проблема сиротства крайне и остро стоит перед обществом, так как ежегодно более полумиллиона детей разного возраста остаются без попечения родителей.

Все причины сиротства назвать довольно трудно, поскольку это острая проблема, которой областей наук, однако три причины выделяются достаточно ярко

- Родители (как правило это часто мать) добровольно отказываются от своего ребенка, причем чаще в младенческом возрасте;
- Принудительное изъятие ребенка из семьи, когда родителей лишают родительских прав в целях защиты интересов ребенка;
- Смерть родителей, сюда могут быть отнесены дети, потерявшие в силу каких-либо причин.

Попечение детей сирот может быть осуществлено двумя путями усыновлением (удочерением) либо передачей на государственное попечение.

Функции опеки и попечительства:

- Защищать интересы и следить за тем, чтобы не нарушались права детей и опекаемых взрослых — тех, над кем еще должны установить опеку, и тех, кому уже назначили ответственных опекунов. Если есть хоть малейшие подозрения в том, что появилась угроза здоровью, а тем более жизни подопечного, специалисты органов должны принять все необходимые меры, чтобы предотвратить совершение правонарушения в отношении него.
- Контролировать, как выполняют свои опекунские или попечительские функции люди, на которых эти обязанности возложены, или организации, в которых на данный момент находятся (проживают) маленькие или большие граждане, нуждающиеся в законных представителях.
- Если подопечный сменил место жительства, отследить, куда он переехал, и передать его дело (с документами для внутреннего пользования) в территориальное управление по новому месту жительства человека.



- Принимать и проверять документы на назначение выплат на содержание подопечного.
- Вести учет имущества, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в приютах и детдомах, людей, проходящих лечение в спец. учреждениях или живущих в социальных интернатах, осуществлять контроль этого имущества, а при необходимости — и управление им.

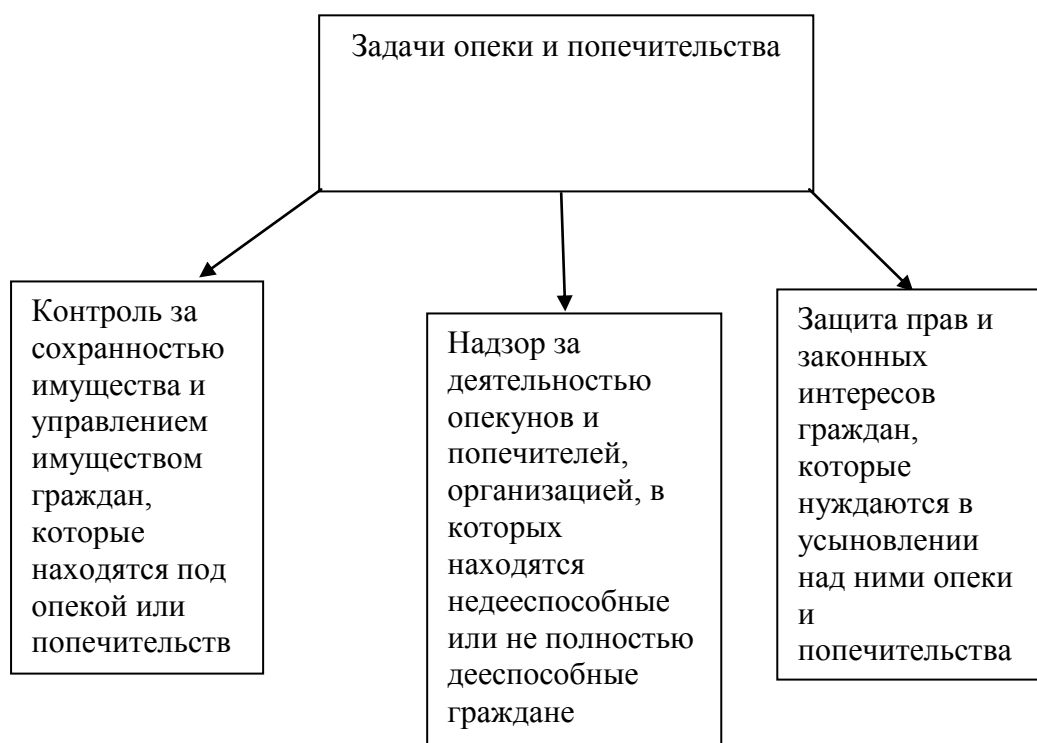


Рисунок 1 – Задачи органов опеки и попечительства

Права и полномочия органов опеки и попечительства.

Полномочия:

- Выявлять, вести учет, контролировать количество людей и детей, нуждающихся в опекунстве.
- При необходимости подавать в суд иски в отношении людей, которых необходимо признать полностью либо частично недееспособными или которым необходимо вернуть (восстановить дееспособность) вследствие того, что изменились обстоятельства, влияющие на состояние человека, лишенного прав.
- Установление или снятие опеки и/или попечительства.

- Контроль опекунов (людей и учреждений), а также проверка условий быта и проживания подопечных (проведение плановых и внеплановых, внезапных проверок мест проживания опекаемых детей и недееспособных взрослых). Составление отчетов на основании проведенных проверок.

- Контроль того, как назначенные ответственными люди распоряжаются средствами подопечного, прием отчета от этих людей, проверка отчетности, своевременное реагирование в случае нарушения прав больного человека.

- Разрешение или отказ в проведении сделок с имуществом детей или недееспособных.

- Подбор, проверка и учет людей, которые хотели бы стать опекунами, информирование этих граждан, всесторонняя помощь им в рамках закона.

- Определение формы устройства детей, оставшихся без родителей.

- Подготовка информации для базы данных сирот и формирование этой базы (в некоторых регионах такую информацию выставляют в открытые источники), чтобы в этой базе детей искали потенциальные усыновители и опекуны.

- Подготовка заключения о том, что те или иные граждане по всем пунктам готовы к принятию в семью подопечного.

- Информирование жителей региона о том, какие формы принятия в семью детей-сирот существуют; информирование кандидатов в приемные родители или опекуны о возможностях подбора подопечного в базе данных.

- Реагирование на сигналы о том, что где-то дети или недееспособные люди находятся в опасном для них положении, принятие мер по их защите, в том числе с привлечением спецслужб.

- Формирование пакета бумаг, разрешающих отдельное проживание подопечного и его законного представителя. Такое разрешено законом в случае, если опекаемому исполнилось 16 лет. Как правило, данное разрешение оформляют, когда подросток отправляется на обучение в другой населенный пункт.

- Представление интересов подопечных, в том числе в судебных разбирательствах.

Сущность опеки состоит в том, что вместо ребенка, не достигшего 14 лет все права и обязанности осуществляет специально назначенное лицо – опекун. Опекуны являются представителями подопечных в силу закона и полностью заменяют подопечных в имущественных отношениях. Опекуны совершают от имени подопечных и в их интересах все необходимые сделки, они выступают в защиту прав и интересов своих подопечных в отношениях с любыми лицами, в том числе в судах, без специального полномочия, на основании удостоверения, выданного органом опеки и попечительства, либо решения этого органа о назначении данного лица опекуном.

Попечительство состоит в том, что специально назначенное лицо – попечитель помогает частично дееспособному лицу ограниченно осуществлять принадлежащие им права и исполнять обязанности своими советами и либо дает, либо не дает свое согласие на совершение такими лицами сделок и других юридических действий. Попечитель таким образом, не заменяет полностью, над которым установлено попечительство, а лишь помогает ему принимать разумные решения, восполняя недостающий жизненный опыт либо удерживая от неправильных действий гражданина, ограниченного в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами. Наряду с этим попечитель охраняет их от злоупотреблений со стороны третьих лиц.

Деятельность органов опеки и попечительства по оказанию подопечным и (или) опекунам или попечителям помощи в получении образования, медицинской помощи, социальных услуг, а также по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями, либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в иных, установленных семейным законодательством формах, осуществляется во взаимодействии с другими органами исполнительной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления и территориальными органами федеральных органов

исполнительной власти, образовательными, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и общественными организациями.

Попечительство отличается от опеки содержанием обязанностей, которые закон возлагает на опекунов и попечителей. Оно устанавливается над гражданами, которые частично дееспособны, - над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, а также над гражданами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами (п. 1 ст. 33 ГК РФ).

Попечительство состоит в том, что специально назначенное лицо - попечитель помогает частично дееспособному либо ограниченно дееспособному лицу осуществлять принадлежащие им права и исполнять обязанности своими советами и дает, либо не дает свое согласие на совершение такими лицами сделок и других юридических действий (кроме сделок, которые несовершеннолетний или ограниченно дееспособный вправе совершать самостоятельно). Попечитель, таким образом, не заменяет полностью лицо, над которым установлено попечительство, а лишь помогает ему принимать разумные решения, восполняя недостающий жизненный опыт несовершеннолетнего либо удерживая от неправильных действий гражданина, ограниченного в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами. Наряду с этим попечитель охраняет их от злоупотреблений со стороны третьих лиц.

Опека устанавливается над детьми в возрасте до 14 лет, а также над гражданами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства (п. 1 ст. 32 ГК РФ). Сущность опеки состоит в том, что вместо ребенка, не достигшего 14 лет, либо вместо лица, признанного судом недееспособным вследствие психического расстройства, все права и обязанности осуществляет специально назначенное лицо - опекун. Опекуны являются представителями подопечных в силу закона и полностью заменяют подопечных в

имущественных отношениях. Опекун совершает от имени подопечных и в их интересах все необходимые сделки, они выступают в защиту прав и интересов своих подопечных в отношениях с любыми лицами, в том числе в судах, без специального полномочия, на основании удостоверения, выданного органом опеки и попечительства, либо решения этого органа о назначении данного лица опекуном.

К основным принципам института опеки и попечительства относят:

- свободное принятие гражданином обязанностей по опеке или попечительству и свободный отказ от исполнения опекуном или попечителем своих обязанностей;
- контроль за деятельностью по опеке и попечительству;
- обеспечение защиты прав и законных интересов подопечных



Рисунок 2 – Принципы института опеки и попечительства

Одной из основных задач муниципальной политики г. Магнитогорск является создание условий для сохранения и укрепления здоровья детей, формирование здорового образа жизни, включая популяризацию культуры здорового питания обучающихся, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака.

Таким образом, с помощью института опеки и попечительства государство защищает как личные, так и имущественные права, и интересы

несовершеннолетних опека и попечительство – это еще и способ их устройства на воспитание в семью.

## 1.2 Организация опеки и попечительства в РФ

Деятельность органов опеки и попечительства по оказанию подопечным и (или) опекунам или попечителям помощи в получении образования, медицинской помощи, социальных услуг, а также по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, осуществляется во взаимодействии с другими органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и общественными организациями.

Полномочия органов опеки и попечительства по выявлению лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, а также по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, могут осуществлять образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства, регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от

03.08.2018) "Об опеке и попечительстве" и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

"Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). Ст.38

1. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства.
2. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.
3. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях

"Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) Ст. 39

1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.
2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.
3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность

"Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) Ст. 45

1. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.
2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

"Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 29.05.2019) Статья 8. Защита семейных прав.

1. Защита семейных прав осуществляется судом по правилам гражданского судопроизводства, а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, государственными органами, в том числе органами опеки и попечительства.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 N 258-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

2. Защита семейных прав осуществляется способами, предусмотренными соответствующими статьями настоящего Кодекса, а также иными способами, предусмотренными законом. ("Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 29.05.2019))

Таблица – 1. Краткое содержание нормативно-правовых документов

| Нормативно-правовые документы  | Содержание  |
|--|---|
| Конституция РФ   | Гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства.  |
| Федеральный закон "Об опеке и попечительстве"                                      | Прописаны обязательства, полномочия, права и задачи органов опеки и попечительства;   |
| "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 29.05.2019) | Определяет формы, условия и порядок воспитания детей, оставшихся без опеки родителей. Оформлены статусы и категории лиц, имеющих право на опеку. Описан порядок определения и назначения опекунами разные категории лиц в различных случаях. Описаны права опекунов и попечителей, даны списки безвозмездных и возмездных обязанностей. Оформлена информация об имуществе подопечных. Описан процесс надзора, отчетность и ответственность за нарушения закона опекунами и попечителями. Описан контроль деятельности органов, ответственность сотрудников органов опеки. описаны виды и категории поддержки государства опекунов и органов опеки |
| Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ)                                    | Опека и попечительство устанавливаются для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан. Опека и попечительство над несовершеннолетними устанавливаются также в целях их воспитания. Соответствующие  |



|  |   |
|--|---|
|  | этому права и обязанности опекунов и попечителей определяются законодательством о браке и семье. Опекa и попечительство над несовершеннолетними устанавливаются при отсутствии у них родителей, усыновителей. |
|--|---|

Особенности установления, осуществления и прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними гражданами определяются Семейным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы семейного права.

Перечень документов, для оформления опеки или попечительства над несовершеннолетними.

1. заявление о рассмотрении кандидатуры в качестве опекуна над несовершеннолетним (с указанием оснований для установления опеки);

2. копия паспорта заявителя;

3. справки по форме 9 и форме 7 (действительны 1 месяц) с места регистрации, регистрации по месту пребывания кандидата в опекуны;

4. копия договора социального найма, копия свидетельства о собственности;

5. копия финансового лицевого счета с места жительства, либо справка об отсутствии задолженности по оплате коммунальных платежей по адресу регистрации;

6. медицинское заключение по форме, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 июня 2014 г. № 290н (бланк можно получить в органах опеки и попечительства). В нем обязательно должны быть: подпись руководителя государственного медицинского учреждения (поликлиники), круглая печать данного учреждения, дата выдачи - по месту жительства гражданина - действительно в течение 6 месяцев;

7. справка об отсутствии судимости либо уголовного преследования за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан (предусмотренные п. 1 ст. 146 Семейного Кодекса РФ);

8. справка с места работы с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев или иной документ, подтверждающий доходы гражданина за последний год – действительна в течение 1 года;

9. характеристика с места работы;

10. автобиография гражданина;

11. свидетельство о прохождении обучения в школе приемных родителей (не нужно родственникам, действующим опекунам/ усыновителям) – направление можно получить в органе опеки и попечительства по месту регистрации гражданина в организации;

12. - ГБУ «Центр помощи семье и детям» – ОБФ «Родительский мост» (ул. Моховая, д. 30, лит. Г, 272-23-64);

13. свидетельство о браке/расторжении брака/смене ФИО гражданина /Свидетельство о рождении (если гражданин не состоит в браке);

14. копии свидетельства о рождении несовершеннолетних детей кандидата;

15. согласие всех совершеннолетних членов семьи кандидата на передачу ему несовершеннолетнего ребенка (оформляется в присутствии специалиста органа опеки и попечительства, либо заверенные нотариально);

16. копия свидетельства о рождении, паспорта несовершеннолетнего;

17. справки по форме 9 и форме 7 с места регистрации несовершеннолетнего;

18. копии документов, подтверждающие право собственности несовершеннолетнего;

19. справка и характеристика на несовершеннолетнего с места учебы;

20. медицинское заключение о состоянии здоровья несовершеннолетнего;

21. копия медицинского страхового полиса;

22. копия СНИЛС;

23. Копия пенсионного удостоверения (при наличии);

24. заявление-согласие несовершеннолетнего, достигшего 10-летнего возраста о согласии на опеку;

25. документы, подтверждающие целесообразность учреждения опеки над несовершеннолетним (свидетельство о смерти родителей, либо единственного родителя, решение суда о лишении/ограничении родительских прав, решение суда о признании родителей безвестно отсутствующими, ограниченно дееспособными, недееспособными и пр.);

26. фото кандидата в опекуны – 2 шт.

Защиту прав детей-сирот, их содержание и обеспечение вышеназванных гарантий относится к компетенции государственных и местных органов власти.

Государственные и муниципальные органы и учреждения, призванные защищать права и свободы детей-сирот, реализуют государственную политику, устанавливают определенный порядок взаимодействия органов и учреждений, межведомственных взаимосвязей, направленных на поддержку несовершеннолетних. Обеспечение элементарных потребностей несовершеннолетних в личной безопасности, жилье, образовании, здравоохранении, создающих необходимые условия для процесса эффективной социализации детей-сирот - это задача компетентных органов, комитетов, комиссий, организаций, учреждений и ведомств, наделенные соответствующими полномочиями.

Таким образом, гарантом процесса эффективной социализации личности в современных условиях при непосредственном участии всех ее субъектов выступает система социальной защиты детей-сирот, но непосредственно функцию защиты прав и свобод каждого ребенка выполняют органы опеки и попечительства

В настоящее время система государственных и муниципальных органов, призванных защищать права и свободы детей-сирот, создавать условия для их полноценного безопасного существования и развития, находится в стадии

становления. Ведется поиск новой оптимальной структуры на различных уровнях управленческой деятельности.

Права ребенка осуществляются на трех уровнях: на уровне федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и на уровне местного самоуправления. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» определяет организационные основы и нормы государственной политики по социальной защите детства на каждом уровне.

К полномочиям органов федеральной власти Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся:

- установление основ федеральной политики в интересах детей;
- выбор приоритетных направлений деятельности по обеспечению прав и законных интересов ребенка, охраны его здоровья и нравственности;
- формирование и реализация федеральных целевых программ защиты прав ребенка и поддержки детства и определение ответственных за исполнение таких программ органов, учреждений и организаций;
- установление порядка судебной защиты и судебная защита прав и законных интересов ребенка;
- исполнение международных обязательств Российской Федерации и представительство интересов Российской Федерации в международных организациях по вопросам защиты прав ребенка.

На федеральном уровне в систему федеральных органов власти, призванных защищать детей-сирот входят Президент РФ, определяющий основные направления внутренней и внешней политики РФ, Федеральное собрание РФ, принимающее и одобряющее законы по конкретным аспектам социальной защиты детей-сирот и федеральные органы исполнительной власти, реализующие государственную политику в области защиты детей, оставшихся без попечения родителей. Так же исполнительные органы осуществляют деятельность в области образования и воспитания, охраны здоровья, социальной защиты, социального

обслуживания, содействия социальной адаптации и социальной реабилитации детей-сирот, обеспечения их занятости и охраны труда, профилактики безнадзорности и правонарушений, организации детского и семейного отдыха, государственной поддержки общественных объединений (организаций), иных некоммерческих организаций и в других областях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Суды Российской Федерации (Конституционный, Верховный, Высший Арбитражный Суды РФ, нижестоящие арбитражные суды и суды общей юрисдикции, мировые судьи), рассматривающие спорные и проблемные ситуации в области социальной защиты детей-сирот (лишение родительских прав, усыновление и т.д.)

Прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законов; надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации; координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

В соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации прокурор совместно с органами опеки и попечительства рассматривает дела о лишении и ограничении родительских прав, участвует в рассмотрении дел судами, опротестовывает противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов, то есть принимает непосредственное участие в производстве следствия по делам несовершеннолетнего. По результатам проверок семейного благополучия органами опеки и попечительства прокурор осуществляет надзор.

Прокуратура осуществляет надзор за розыском без вести пропавших детей, своевременной выдачей пособий, пенсий, стипендий, соблюдением предоставления льгот, за оказанием бесплатных образовательных и медицинских услуг детям, проверяет законность сделок с жильем, в результате которых оказываются незащищенными права и законные интересы детей-сирот. Прокурор

осуществляет надзор за сделками с имуществом ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, со стороны опекунов или попечителей (сделки по отчуждению имущества, сдачи его в наем или залог, раздел имущества подопечного или выделение из него долей, а также любые другие сделки, влекущие уменьшение имущества подопечного).

Виды социальной помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Виды государственной поддержки для детей, оставшихся без попечения родителей, делятся на: материальные (обеспечение государством бесплатного проживания в учреждениях интернатного типа, одеждой, питанием, предметами обучения, определенными средствами для устройства жизни и жильем после выпуска из социального госучреждения, обеспечение бесплатным проездом во всех видах транспорта) и нематериальные (право на образование, жилищные права детей сирот, право на медицинское обслуживание, право на трудоустройство).

Таким образом организация опеки и попечительства в Российской Федерации осуществляется во взаимодействии с другими органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями. А также Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства, регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "Об опеке и попечительстве" и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

### 1.3 Особенности организации опеки и попечительства в зарубежных странах

Одним из инструментов защиты прав детей является формирование особого порядка судопроизводства в отношении несовершеннолетних, совершивших противоправные действия – ювенальная юстиция. Это особая система правосудия для несовершеннолетних детей оставшихся без попечения родителей. В основе этой системы лежит доктрина "parens patrie", согласно которой государство ведет себя как попечитель, защищая их от опасного поведения и вредного окружения.

В самом начале существования судов для несовершеннолетних автономная ювиальная юстиция была создана в таких странах как, США, Канада, Англия, Бельгия, Франция, Греция, Нидерланды, Россия, Польша, Венгрия, Египет, Япония, Австралия Новая Зеландия.

В Германии Австрии, Испании, Португалии кантонах немецкой Швейцарии функции опекунов судов были соединено по делам несовершеннолетних, что выдвинуло на первый план их деятельности задачи судебной защиты прав несовершеннолетних, а не задачу борьбы с преступностью, как это произошло в судах первых стран.

Некоторые страны пошли по пути создания специализированных составов судей по делам несовершеннолетних. Это произошло в Ирландии, Италии, Греции.

Вместе с тем именно ювенальная юстиция породила целый комплекс несудебных, даже неюридических органах, которые призваны их обслуживать, имеют вспомогательные функции и нередко в ходе исторического события ювенальной юстиции начинали активно вытеснять суд как орган правосудия.

Функцию защиты детей от семейного насилия во многих странах мира выполняют не правоохранительные органы в сотрудничестве с органами опеки и попечительства, попечительства, и не местного самоуправления, а специалисты по социальной работе. У них есть опыт постоянной и повседневной работы и с семьями, попадающими в трудное или опасное положение. Социальный работник

имеет полное законное право предъявить к виновным строгие требования. В таких странах как США, ФРГ, Голландии, Великобритании специалисты по социальной работе наделены широкими полномочиями (вплоть до возбуждения уголовного дела и ходатайства об отчуждения ребенка от родителей).

Наиболее часто применяется временная изоляция пострадавшего ребенка (например, помещение ребенка в приют для проведения с ним реабилитационных мероприятий, временное устройство в фостерную семью и даже арест родителя от 15 до 30 суток). В том случае, когда поведение родителей и после применения к ним санкций остается без изменения, применяются другие методы, более кардинальные методы

Вмешательство определяется уже как непосредственная социальная работа с ребенком и его семьей в ситуации сильного стресса, вызванного, например, насилием, или жёстким обращением. Она включает в себя оказание конкретных услуг, психологическую и социальную поддержку, социальную терапию и психотерапию. Завершения дела предполагает, что социальная служба решает семейные проблемы в течении определенного времени, а именно от 3 месяцев до одного года и этот период ее работники должны приложить максимум усилий для того чтобы, ситуация кардинально улучшилась. Только в этом случае, когда доказано что никаких улучшений не наблюдается существует реальная угроза ребёнку , применяется меры по его безопасности. В отдельных случаях, по решению суда виновного родителя вынуждают покинуть дом, где он проживает, и куда должен вернуться после реабилитации ребенок.

### Франция

Современная система защиты прав детей во Франции сложилась в результате развития системы, введенной в 1945 году. Несмотря на то, что эта система защиты прав и законных интересов ребенка обычно рассматривается в двух аспектах (организационном и правовом), задача обеспечения защиты прав ребенка, прежде всего, лежит на его родителях. Статья 371-2 Гражданского кодекса определяет ее как исключительное право, которым наделены родители: "родительские права



принадлежат отцу и матери для защиты интересов ребенка по вопросам, связанным с его безопасностью, состоянием здоровья и морально-нравственным воспитанием. Они имеют право и на них лежит обязанность защищать ребенка, следить за ним и заниматься его воспитанием". Родители не могут ни отказаться от этих исключительных прав, ни передать их третьим лицам.

Во французской системе организационные или правовые меры принимаются только в случаях, когда родители признаются как исполняющие ненадлежащим образом свои обязанности, либо, когда они не могут исполнять свои родительские функции, либо когда при исполнении своих обязанностей они руководствуются только личными интересами, наносящими вред ребенку.

Система защиты прав ребенка включает две компоненты, что объясняется необходимостью достижения одновременно двух целей: одна из которых – работа по профилактике, реализуется в рамках так называемой "организационной защиты", когда семьи, осознавая появившиеся у них трудности, сами обращаются за помощью или дают согласие на вмешательство компетентных структур и помощь с их стороны; другая – защита прав и жизненных интересов ребенка, реализуемая в рамках так называемой "правовой защиты", когда есть подтверждение того, что ситуация принимает опасный характер для ребенка (в этом случае судебный орган требует от семьи выполнения определенных мер) или что в отношении ребенка совершено уголовно наказуемое деяние.

В силу законов о децентрализации от 1985 и 1986 годов, осуществление организационной защиты прав детей возложено на председателя Генерального совета (Департамента) и находящиеся в его ведении службы. Дополняют эту структуру префекты, обеспечивающие участие государства.

Три службы, находящиеся в подчинении председателя Генерального совета, специально занимаются вопросами охраны прав детей:

- Служба социальной помощи детям (играет главную и стержневую роль на службе семей);
- Служба по охране материнства и детства;

- Социальная служба в масштабе секторов;
- Служба пропаганды здорового образа жизни среди учащихся школ и школьная социальная служба;
- Служба психиатрической помощи детям и подросткам.

Несмотря на то, что задействованные в обеспечении правовой защиты органы могут использовать самые различные формы участия в судьбах детей, они тем не менее не всегда имеют возможность выполнить свои функции, например, когда семьи отказываются от предложенной помощи, или, когда предпринимаемых мер недостаточно для защиты прав и законных интересов ребенка. К тому же при реализации мер по защите прав и интересов ребенка могут быть выявлены или появиться основания для подозрения в совершении уголовно наказуемых деяний в отношении ребенка. С учетом этого, законом от 10 июля 1989 года вводится обязательство для социальных работников сообщать о подобных фактах в Судебный орган в лице Прокурора Республики. В порядке исключения, когда речь идет о детях, закон отменяет обязательство о неразглашении профессиональной тайны, являющееся обычно обязательным для некоторых категорий специалистов.

Судебный орган имеет очень широкие и разнообразные по форме полномочия, которые в зависимости от ситуации позволяют осуществлять контроль, ограничивать, приостанавливать или лишать родительских прав лиц, жестоко обращающихся со своими детьми; кроме того, эти лица могут быть привлечены к ответственности и к ним могут быть применены уголовные санкции. Вмешательство Судебного органа, так называемое применение "Мер по защите неблагополучных детей", основывается на статье 375 и следующих за ней статьях Гражданского кодекса.

Меры по защите неблагополучных детей, которые могут быть предписаны судьей по делам несовершеннолетних, разнообразны и применяются в зависимости от случая:

- возможно применение мер по защите ребенка вне социальных учреждений. Несовершеннолетний ребенок остается в своей родной семье, но ей в помощь и для консультаций назначается группа специалистов по вопросам воспитания;

- судья может принять решение по устройству ребенка в специальное учреждение (школьный интернат, приют) или к частным лицам (родственникам, третьим лицам, которым можно доверить ребенка, приемные семьи). В течение всего срока нахождения ребенка в учреждении/у частных лиц родители сохраняют права на своего ребенка, которые решением Судьи изменяются, в частности, в части, касающейся посещений ребенка членами семьи.

## США

В США защита прав ребенка начинается еще в утробе матери. 21 октября 2003 года Сенат США (US Senate) утвердил запрет на так называемый “частичный аборт” на поздних сроках беременности. Несмотря на яростные протесты, в ноябре 2003 года президент Буш подписал этот законопроект и, тем самым, превратил его в полноценный закон.

Права детей серьезно учитываются также во время процесса усыновления (удочерения). Если ребенок находится под опекой какой-то семьи и проходит через процесс усыновления, то в этом процессе семья, которая опекала его на протяжении всего времени, в большинстве случаев, получает преимущество, так как ребенок уже привык к этому окружению и очагу. В случаях, когда права родителей конфликтуют с правами ребенка, то предпочтение отдается правам ребенка. При этом в США в некоторых штатах разрешено усыновлять детей однополым парам.

Согласно параграфу 29а "Полицейского закона" США, главе семьи, применившему насилие, на две недели запрещен доступ в дом и любые контакты с женой и детьми. Во многих штатах США, например, еще в конце 60-х годов прошлого столетия было принято законодательство, обязывающее граждан сообщать властям о каждом случае подозрения в плохом обращении с детьми.

В случаях развода, ребенок имеет право на общение с обоими родителями. Во время процесса развода ни один из родителей не имеет права влиять на ребенка, настраивая его против своего бывшего супруга. Более того, ребенку должно быть популярно объяснено, что развод происходит не по его вине. Однако, во многих случаях родитель, который получает права на опеку над ребенком, не допускает бывшего мужа (жену) к каким-либо контактам с ним, опираясь на такие законные меры как судебный запрет.

В большинстве бракоразводных процессов право на опеку выигрывают матери.

В США ребенок имеет право "развестись" со своими родителями или опекунами. Эмансипация ребенка происходит в случае его женитьбы (замужества), начала службы в вооруженных силах или тогда, когда суд приходит к выводу, что развод с родителями необходим для защиты интересов ребенка. Если несовершеннолетний женится или идет в армию, ему необходимо получить официальное согласие родителей. Если ребенок не доволен своей семейной ситуацией и обращается в суд, то ему достаточно проинформировать своих родителей или опекуна, что они обязаны явиться в суд. Для того чтобы начать судебный процесс против своих родителей, ребенок должен быть не моложе 14 лет. Ребенок также должен доказать, что у него есть собственный заработок, и он может о себе заботиться самостоятельно.

Права детей защищены также в американских школах. Главной правовой нормой считается право ребенка на интеллектуальное развитие и обучение, вне зависимости от его способностей. Эта норма дает неопровержимые права детям-инвалидам, особенно умственно отсталым. Дети-инвалиды, в возрасте от 3 до 21 года, имеют право на бесплатное образование. Каждый подобный ребенок должен обучаться по особой, индивидуально составленной программе. Более того, во время периода, который больной ребенок проводит в школе, образовательное учреждение, учителя и директор обязаны обеспечивать максимальный уход за ним и гарантировать его безопасность. Например, дети, больные диабетом,

должны регулярно получать инъекции инсулина, а школьные власти должны особо следить за их питанием.

Право на общее образование распространяется также на детей иммигрантов. Многие дети из семей "новых американцев" испытывают трудности в общении на английском языке. Школа обязана предоставить детям иммигрантов отдельные курсы английского языка.

В американских школах также запрещены притеснения детей и подростков, которые принадлежат к расовым, религиозным или сексуальными меньшинствам. Учителям запрещено применять в отношении детей какие-либо методы физического насилия, даже если это делается "во имя образования и блага ребенка".

В соответствии с законодательством США осуществляется помощь детям и подросткам из асоциальных семей по Программе "Самостоятельная жизнь". Программой руководит Министерство здравоохранения США. В соответствии с ней, оказывается помощь подросткам в овладении навыками обыденной жизни, в осознании ответственности социального поведения, обучение навыкам межличностного общения. В частности, предоставляются учителя для подготовки к экзаменам, оказывается помощь в поиске работы. Подростков учат писать резюме, проходить интервью при поступлении на работу, разрешать конфликты на работе, тем самым сохранять рабочее место. В этой Программе осуществляется контроль над подростками, т.е. что они покупают из одежды, как питаются, какое у них поведение в общественных местах.

Таким образом опека и попечительство в зарубежных странах выполняет функцию защиты детей от семейного насилия не правоохранительные органы в сотрудничестве с органами опеки, попечительства, местного самоуправления, а специалисты по социальной работе.

## 1.4 Методика анализа организации опеки и попечительства

Значимым аспектом организации работы органов опеки и попечительства по профилактике социального сиротства, устройству детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан, защите прав и законных интересов несовершеннолетних является установление показателей результативности и эффективности указанной деятельности. В качестве подобных показателей могут, в частности, рассматриваться:

- сокращение численности детей, оставшихся без попечения родителей, и их доли в общей численности детей, проживающих в субъекте Российской Федерации;
- сокращение численности впервые выявленных детей, оставшихся без попечения родителей;
- сокращение численности детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в интернатных учреждениях, и их доли в общей численности детей, оставшихся без попечения родителей, в субъекте Российской Федерации;
- увеличение численности детей, устраиваемых на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, и их доли в общей численности детей, оставшихся без попечения родителей, в субъекте Российской Федерации;
- сокращение сроков пребывания детей, оставшихся без попечения родителей, в интернатном учреждении, до устройства в семью;
- уменьшение количества интернатных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- рост числа граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории субъекта Российской Федерации, желающих принять ребенка (детей) на воспитание в свои семьи;
- рост числа граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории субъекта Российской Федерации, прошедших подготовку к приему

ребенка в семью и получивших заключение о возможности принять ребенка (детей) в свою семью;

- сокращение числа детей, родители которых отказались взять их из родильного дома (отделения) либо из иного учреждения здравоохранения, образовательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из других аналогичных учреждений, дали согласие на их усыновление (удочерение), подкинутых детей;

- сокращение числа отмен решений о помещении ребенка в семью;

- уменьшение численности выявленных детей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни и здоровью или препятствующей их воспитанию, детей и семей, находящихся в социально опасном положении;

- уменьшение численности детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей;

- уменьшение численности детей, родители которых лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, численности родителей, лишенных родительских прав, ограниченных в родительских правах;

- увеличение численности детей, родители которых восстановлены в родительских правах или в отношении которых отменено ограничение в родительских правах, численности родителей, восстановленных в родительских правах, родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах;

- увеличение численности детей, возвращенных в родную семью;

- уменьшение численности родителей (иных законных представителей), не исполняющих обязанности по воспитанию, обучению и содержанию своих детей;

- уменьшение количества случаев жестокого обращения с детьми;

- увеличение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, а также их доли в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в субъекте Российской Федерации;

- уменьшение случаев нарушения личных неимущественных и имущественных прав несовершеннолетних.

Указанная система показателей должна использоваться при проведении регулярного мониторинга эффективности реализуемых мероприятий по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, позволяющего при необходимости обеспечить своевременную корректировку планируемых и принимаемых органами опеки и попечительства мер.

Представим ниже методику анализа организации опеки и попечительства в муниципальном образовании, используемую в данном исследовании, и рассмотрим более подробно этапы анализа:

1. Анализ нормативно-правовой основы организации опеки и попечительства в г. Магнитогорске.

2. Анализ организации опеки и попечительства в г. Магнитогорск.

Анализ организационной структуры управления, –функций исполнительных органов власти, регламентов, на основании которых данные органы осуществляют свою деятельность

3. Оценка эффективности деятельности муниципальных органов власти в сфере опеки и попечительства в г. Магнитогорск

4. Анализ проблем организации опеки и попечительства в г. Магнитогорск. На данном этапе рассмотрим проблемы организации опеки и попечительства в муниципальном образовании на основе проведенного анализа. Определение направлений совершенствования организации опеки и попечительства в г. Магнитогорск

Для оценки эффективности деятельности муниципальных органов в г. Магнитогорск в сфере опеки и попечительства на 3 этапа анализа предлагается использовать следующие блоки показателей.

Блок 1. Анализ статистических показателей о численности и движении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



Таблица 2 – Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

| Показатели   | 2016<br>год | 2017<br>год | 2018<br>год |
|--|-------------|-------------|-------------|
| Выявлено детей, оставшихся без попечения родителей в отчетный период, чел.   |             |             |             |
| Устроены в течение отчетного периода на воспитание в семьи граждан (с учетом ранее выявленных), чел.   |             |             |             |
| Отказались в роддоме, чел.   |             |             |             |
| Возвращены из замещающих семей в учреждения для детей, оставшихся без попечения родителей, чел.  |             |             |             |
| Всего детей, оставшихся без попечения родителей, чел.  |             |             |             |
| из них:  |             |             |             |
| Подопечных   |             |             |             |
| воспитывающихся в семьях приемных родителей  |             |             |             |
| Усыновленных   |             |             |             |
| воспитывающихся в учреждениях  |             |             |             |
| Число детей, воспитывающихся в семьях граждан, чел.  |             |             |             |
| Доля детей, воспитывающихся в семьях граждан от общего числа детей, оставшихся без попечения родителей, %  |             |             |             |
| Всего детей, оставшихся без попечения родителей (без учета усыновленных детей), воспитывающихся в семьях опекунов, попечителей, приемных родителей и учреждениях для детей, оставшихся без попечения родителей, чел. |             |             |             |

Динамика (рост/снижение) каждого оцениваемого показателя в процентном выражении, определяется посредством соотнесения значений показателя за отчетный период и период, предшествующий отчетному, по формуле:

$$Дп = Оп \times 100\% / Пп - 100\%,$$

где Дп – динамика оцениваемого показателя;

Оп – значение показателя за отчетный период;

Пп – значение показателя за период, предшествующий отчетному.

Блок 2. Анализ структуры форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таблица 3 – Структура устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

| Форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 2016 год |                       | 2017 год |                       | 2018 год |                       |
|--|----------|-----------------------|----------|-----------------------|----------|-----------------------|
|  | ч ел.    | % к общей численности | ч ел.    | % к общей численности | ч е л.   | % к общей численности |
| Опека, попечительство  |          |                       |          |                       |          |                       |
| Приемная семья   |          |                       |          |                       |          |                       |
| Усыновление  |          |                       |          |                       |          |                       |
| Всего в семьях   |          |                       |          |                       |          |                       |
| Учреждения   |          |                       |          |                       |          |                       |
| Численность детей оставшихся неустroенными                               |          |                       |          |                       |          |                       |
| Всего  |          |                       |          |                       |          |                       |

Исследование динамики выплат приемным родителям на каждого ребенка-сироту, принятого на воспитание в семью.

Таблица 4 – Динамика выплат приемным родителям на каждого ребенка сироту, принятого на воспитание в семью

| Г од | Возраст детей |            |             |           | Общее количество получателей |
|------|---------------|------------|-------------|-----------|------------------------------|
|      | 0 - 6 лет     | 6 - 14 лет | 14 - 16 лет | 16-18 лет |                              |
| 2017 |               |            |             |           |                              |
| 2018 |               |            |             |           |                              |

Блок 3. Исследование показателей обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таблица 5 – Показатели обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем.

| Показатель  | 2015<br>год | 2016<br>год | 2017<br>год | 2018<br>год |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Объем средств, предоставленных из бюджета города (тыс. руб.)  |             |             |             |             |
| Объем средств, предоставленных из федерального бюджета (тыс. руб.)  |             |             |             |             |
| Численность детей, имеющих право на предоставление жилого помещения в отчетном году с учетом задолженности прошлых лет (чел.) |             |             |             |             |
| Приобретено (строится) жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (чел.)                     |             |             |             |             |

Таблица 6 – Контингент детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в региональном банке данных на 01.01.2019

|                                |                                  |            |         |             |              |
|--------------------------------|----------------------------------|------------|---------|-------------|--------------|
| Всего детей, в т. ч. инвалидов | 320, из них 59 инвалидов (18,4%) |            |         |             |              |
| Возраст                        | 0-1 года                         | 1-3<br>лет | 4-7 лет | 8-14<br>лет | 15-18<br>лет |
| Количество, чел.               |                                  |            |         |             |              |
| Удельный вес, %                |                                  |            |         |             |              |

По каждому оцениваемому показателю определяется среднее значение его динамики по г. Магнитогорск, которое высчитывается по формуле:

$$C_{п} = E_{п}/n,$$

где  $C_{п}$  - среднее значение динамики показателя по г. Магнитогорск;

$E_{п}$  - сумма значений динамики оцениваемого показателя, представленных всеми органами опеки и попечительства;

$n$  - количество органов опеки и попечительства.

Таблица – 7 Выплаты опекунам (попечителям) и приемным родителям

| Наименование выплаты   | Размер выплаты опекунам (попечителям), руб. 2019 год | Размер выплаты приемным родителям, руб. 2019 год |
|--|--|--|
| <b>1. Единовременные выплаты:</b>  |  |  |
| а) пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (в т.ч. усыновителям*)   |  |  |
| б) на приобретение мебели  |  |  |
| в) денежная компенсация материального обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по окончании их пребывания под опекой (попечительством) и в приемных семьях по достижении ими возраста 18 лет |  |  |
| г) денежное пособие детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по окончании их пребывания под опекой (попечительством) и в приемных семьях по достижении ими возраста 18 лет                               |  |  |
| д) единовременная денежная выплата при передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью (в том числе усыновителям)  |  |  |
| <b>2. Ежемесячные выплаты:</b>   |  |  |
| а) на содержание ребенка, переданного под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью   |  |  |
| б) для реализации права бесплатного проезда  |  |  |
| в) на приобретение предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек и книг   |  |  |
| г) вознаграждение, причитающееся приемному родителю  |  |  |
| д) на оплату жилищно-коммунальных услуг и услуг бытового обслуживания  |  |  |

Таким образом значимым аспектом организации работы органов опеки и попечительства по профилактике социального сиротства, устройству детей,

оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семье граждан, защите прав и законных интересов несовершеннолетних является установление показателей результативности и эффективности указанной деятельности.

Таким образом опека и попечительство является важнейшим социально-правовым институтом, с помощью института опеки и попечительства государство защищает как личные, так и имущественные права, и интересы несовершеннолетних опека и попечительство – это еще и способ их устройства на воспитание в семью.

## 2 АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ (НА ПРИМЕРЕ Г. МАГНИТОГОРСКА)

### 2.1 Анализ нормативно-правовой основы и организации опеки и попечительства в г. Магнитогорск

Правовую базу института опеки и попечительства составляет перечень законодательных актов РФ и международных договоров, а также конвенций.

К основным источникам института опеки и попечительства в России, которые составляют правовую базу и регулируют отношения опеки и попечительства, относятся: Конституция РФ; ГК РФ; "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 29.05.2019); Федеральный Закон «Об опеке и попечительстве»; Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 года) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ (ред. от 28 ноября 2015 года) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 59-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 года) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Федеральный закон от 16 апреля 2001 года № 44-ФЗ (ред. от 08 марта 2015 года) «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»;

Управление социальной защитой отдел опеки и попечительства в г. Магнитогорск помимо основных нормативно-правовых документов работают и с нормативно-правовыми документами областного значения такие как:

- Закон Челябинской области от 23 августа 2007 г. N 191-ЗО "Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Челябинской области"

- Постановление Правительства Челябинской области от 31 августа 2012 г. N 471-П. Административный регламент предоставления государственной услуги "Назначение и выплата денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные семьи, денежных выплат на реализацию бесплатного проезда на детей, обучающихся в областных государственных и муниципальных образовательных организациях, денежной компенсации материального обеспечения и единовременной денежной выплаты, вознаграждения, причитающегося приемному родителю, и социальных гарантий приемной семье" Постановление Правительства Челябинской области от 20 июня 2012 г. N 334-П.

- Административный регламент предоставления государственной услуги "Прием органами опеки и попечительства документов от лиц, желающих установить опеку (попечительство) над определенной категорией граждан (несовершеннолетними гражданами, лицами, признанными в установленном законом порядке недееспособными (ограниченно дееспособными))" Постановление Правительства Челябинской области от 31 августа 2012 г. N 471-П.

- Административный регламент предоставления государственной услуги "Назначение и выплата денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные семьи, денежных выплат на реализацию бесплатного проезда на детей, обучающихся в областных государственных и муниципальных образовательных организациях, денежной компенсации материального обеспечения и единовременной денежной выплаты, вознаграждения, причитающегося приемному родителю, и социальных гарантий приемной семье" Постановление Правительства Челябинской области от 20 июня 2012 г. N 334-П..

- Постановление администрации города Магнитогорска Челябинской области от 05.10.2009 г. №8691-П «Об утверждении Положения о едином банке данных о семьях и детях, находящихся в социально опасном положении».

- Решение Магнитогорского городского Собрания депутатов от 25.09.2018 №124 «О внесении изменений в Решение Магнитогорского городского Собрания депутатов от 26 февраля 2013 года №27 «Об утверждении составов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе Магнитогорске».

Каждый гражданин независимо от состояния здоровья и возраста всегда имеет права и обязанности. Однако не все лица способны самостоятельно осуществлять их. Поэтому для их исполнения и реализации применяется институт опеки и попечительства.

Опираясь на исторические данные, следует отметить, что изначально опека, как самостоятельный институт, была создана и применялась для охраны имущества, а не личных прав опекаемого. Впоследствии основной акцент был направлен на защиту интересов личности.

Попечительство также существовало в римском праве совместно с опекой, однако возникновение попечительства связывали с тем, что молодые люди достаточно часто являлись жертвами незаконных сделок. В целях их ограждения был создан данный институт.

Деятельность управления опеки и попечительства и учебно-методического центра по профилактике социального сиротства должна быть ориентирована на выполнение следующих задач:

- своевременное выявление ребенка, проживающего в семье и находящегося в ситуации, угрожающей его жизни и здоровью;
- организация профилактической и реабилитационной работы с ребенком и его семьей на начальной стадии возникновения семейных проблем;



- организация работы по профилактике отказа родителей от ребенка, в том числе отказа взять ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного детского учреждения, дачи согласия на усыновление (удочерение) ребенка;

- организация информационно-просветительской и коррекционной работы с родителями (иными законными представителями) детей, направленной на повышение их сознательности, компетентности, оказание им соответствующей психологической, педагогической, социальной, медицинской, правовой помощи;

- организация комплексного социально-психологического сопровождения семьи и ребенка в целях оказания помощи семье в воспитании ребенка и осуществления эффективного контроля за условиями его жизни и воспитания.

Размеры государственных пособий на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с 01.01.2019 г из федерального бюджета представлены в таблице 8

Таблица 8 – Размеры государственных пособий на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из федерального бюджета

| № п/п | Наименование  | Категория лиц  | Размер, руб. (с 1 февраля 2019 г.)  |
|-------|---|--|---|
| 1     | Единовременное пособие при рождении ребенка (либо при передаче ребенка в семью),                  | Граждане, имеющие детей, в том числе принявшие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание (усыновители, опекуны (попечители), приемные родители) | 20 101,69 руб.  |
|       |   | при усыновлении ребенка старше 7 лет, ребенка-инвалида, детей, являющихся братьями и (или) сестрами  | 153 593,25 руб.   |
| 2     | Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет | Граждане, имеющие детей, в том числе принявшие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание (усыновители, опекуны (попечители), приемные родители) | Минимальный размер:<br>За первым ребенком, - 3 769,07 руб.<br>За вторым и последующими детьми – 7 538,12 руб. |

|   |   |  |              |
|---|---|--|--------------|
| 3 | Дополнительная мера государственной поддержки семей, имеющих детей - Материнский (семейный) капитал | <p>1) женщины, родившие (усыновившие) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года;</p> <p>2) женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;</p> <p>3) мужчины, являющиеся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года.</p> | 453 026 руб. |
|---|---|--|--------------|

Размеры государственных пособий на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с 01.01.2019 г из областного бюджета представлены в таблице 9

Таблица 9 – размеры государственных пособий на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из областного бюджета

| Челябинская область   |  |   |                              |
|---|--|---|------------------------------|
| А. Усыновителям   |  |   |                              |
| Наименование выплат и льгот   | Размер и периодичность выплат  | Нормативные акты  | Куда обратиться              |
| 1. Областное единовременное пособие при усыновлении ребёнка до трёх лет   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• при рождении первого ребенка – 2 000 рублей;</li> <li>• при рождении второго ребенка – 3 000 рублей;</li> <li>• при рождении третьего ребенка – 4 000 рублей;</li> <li>• при рождении четвертого ребенка – 5 000 рублей;</li> <li>• при рождении пятого ребенка и последующих детей – 6 000 рублей</li> </ul> | Закон от 27 октября 2005 года № 417-ЗО «Об областном единовременном пособии при рождении ребенка» | Учреждения социальной защиты |
| 2 По российскому праву усыновлённый ребёнок по статусу полностью приравнивается к родному. Соответственно, он теряет статус сироты или ребёнка, оставшегося без попечения родителей. Более того, факт усыновления не подлежит разглашению благодаря действующему в России принципу тайны усыновления. Следовательно, семьи с усыновлёнными детьми имеют |  |   |                              |

|  |                                   |  |                                   |
|--|-----------------------------------|--|-----------------------------------|
| право на получение тех же льгот, как если бы эти дети были для усыновителей родными, в том числе право на региональные материнские капиталы, льготы, предусмотренные для многодетных семей и т. д.   |                                   |  |                                   |
| Б.<br>ОПЕКА (ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО)   |                                   |  |                                   |
| 3. Ежемесячное пособие на ребёнка  | 5 289 рублей 50 копеек            | Закон от 28 октября 2004 года № 299-ЗО «О ежемесячном пособии на ребёнка»  | Учреждения социальной защиты      |
| 4. Ежемесячная денежная выплата на содержание ребёнка, содержащегося под опекой  | 5 051 рублей                      | Закон от 25 октября 2007 года № 212-ЗО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающемся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье» | Учреждения социальной защиты      |
| 5. Дети, при оформлении над ними опекунов, не теряют статуса сироты или ребёнка, оставшегося без попечения родителей, поэтому сохраняют все соответствующие льготы. В Челябинской области дети под опекой также включаются в расчёт при определении статуса семьи как многодетной. |                                   |  |                                   |
| В. ЛЬГОТЫ ДЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ   |                                   |  |                                   |
| Право на полное государственное обеспечение и соответствующую стипендию во время академического отпуска, предоставленного по медицинским показаниям  | Не применимо                      | Закон от 25 октября 2007 года № 212-ЗО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающемся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье» | Соответствующее учебное заведение |
| Право на бесплатные подготовительные курсы в ВУЗ   | Компенсация не более 2 339 рублей | Закон от 25 октября 2007 года № 212-ЗО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без   | Учреждения социальной защиты      |

|  |  |  |   |
|--|--|--|---|
|  |  | попечения родителей, вознаграждения, причитающемся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье»  |   |
| Право на государственную социальную стипендию  | 150 процентов от стипендии в данном учебном заведении  | Закон от 25 октября 2007 года № 212-30 «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вознаграждения, причитающемся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье» | Соответствующее учебное заведение       |
| Право на материальную помощь   | Обеспечение одеждой и обувью (может быть заменена на денежную компенсацию (может быть перечислен, а виде вклада на имя бенефициара – в размере - 23 392 рублей<br>• Единовременная денежное пособие – 539 рублей | Закон от 25 октября 2007 года № 212-30 «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вознаграждения, причитающемся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье» | Учреждения социальной защиты            |
| Право на бесплатный проезд на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатный проезд в период каникул к месту жительства и обратно к месту учебы | Компенсация 262,65 рублей в месяц  | Закон от 25 октября 2007 года № 212-30 «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вознаграждения, причитающемся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье» | Через соответствующее учебное заведение |
| Право на бесплатную  | Не применимо   | Закон от 25 октября 2007 года №  | Соответствующее медицинской             |

|   |                     |   |                                     |
|---|---------------------|---|-------------------------------------|
| <p>медицинскую помощь в государственных медицинских учреждениях, включая диспансеризацию и осмотры</p>  |                     | <p>212-30 «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающемся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье»</p>                                 | <p>учреждение</p>                   |
| <p>Право на путевки в оздоровительные лагеря, санаторно-курортные учреждения при наличии медицинских показаний, а также она бесплатный проезд к месту лечения и обратно</p> | <p>Не применимо</p> | <p>Закон от 25 октября 2007 года № 212-30 «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающемся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье»</p> | <p>Учреждения социальной защиты</p> |
| <p>Право на путевки в оздоровительные лагеря, санаторно-курортные учреждения при наличии медицинских показаний, а также она бесплатный проезд к месту лечения и обратно</p> | <p>Не применимо</p> | <p>Закон от 25 октября 2007 года № 212-30 «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающемся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье»</p> | <p>Учреждения социальной защиты</p> |

Размеры государственных пособий на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с 01.01.2019 г из местного бюджета представлены в таблице 10

Таблица – 10 Размеры государственных пособий на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из местного бюджета

| Наименование выплаты   | Размер выплаты опекунам (попечителям), руб. 2019 год | Размер выплаты приемным родителям, руб. 2019 год |
|--|--|--|
| <b>1. Единовременные выплаты:</b>  |  |  |
| а) пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (в т.ч. усыновителям*)   |  | 20 101,69  |
| б) на приобретение мебели  | —  | 31 052,00  |
| в) денежная компенсация материального обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по окончании их пребывания под опекой (попечительством) и в приемных семьях по достижении ими возраста 18 лет |  |  |
| г) денежное пособие детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по окончании их пребывания под опекой (попечительством) и в приемных семьях по достижении ими возраста 18 лет                               | 1 032,00   |  |
| д) единовременная денежная выплата при передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью (в том числе усыновителям)  | 100 000,00   |  |
| <b>2. Ежемесячные выплаты:</b>   |  |  |
| а) на содержание ребенка, переданного под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью   | 7 556,00   |  |
| б) для реализации права бесплатного проезда  | 503,00   |  |
| в) на приобретение предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек и книг   | —  | 330,00   |
| г) вознаграждение, причитающееся приемному родителю  | —  | (базовая часть)<br>5315, 00                      |

Суммы пособий и иных выплат, предназначенных для проживания, питания и обеспечения других нужд подопечного, принадлежат самому подопечному и расходуются в соответствии с положениями, установленными Гражданским кодексом Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2013 №167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью выплачивается в размере 153 593,25 рублей на каждого такого ребенка.

Выплачивается при соблюдении следующих условий:

1) наличие у усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей регистрации по месту жительства на территории Челябинской области;

2) усыновление ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше 10 лет, а также детей, являющихся братьями/сестрами, имеющих гражданство РФ и находящихся под надзором в организациях для детей-сирот, расположенных на территории Челябинской области;

3) передача под опеку (попечительство) и на воспитание в приемную семью ребенка в возрасте старше 10 лет, а также ребенка, переданного третьим или последующим, имеющих гражданство РФ и находящихся под надзором в организациях для детей-сирот, расположенных на территории Челябинской области;

4) отсутствие между ребенком и лицом, принявшим его на воспитание, родственных связей.

С целью профилактики социального сиротства, поддержки семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактики возвратов детей из замещающих семей в г. Магнитогорск с 2010

года действуют службы сопровождения семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе осуществляющие подготовку и сопровождение замещающих родителей. Кадровый состав указанных служб составляет 145 специалистов, из них: 49 психологов, 39 социальных педагогов, 12 юристов, 45 иных специалистов.

С 1 июля 2018 действуют службы профилактики семейного неблагополучия. Целью создания данных служб является предупреждение семейного неблагополучия на ранних этапах его проявления, способствующее восстановлению семейной среды, благоприятной для воспитания ребенка и сокращению числа лишений родительских прав. Работа данных служб направлена на:

- просвещение родителей по вопросам воспитания детей и развитие воспитательного потенциала семьи;
- внедрение инновационных методов и технологий ранней профилактики семейного неблагополучия;
- оказание комплексной помощи семьям, находящимся на ранних стадиях развития социального неблагополучия, на основе активизации их внутренних ресурсов для решения возникающих проблем и содействия в преодолении их социальной самоизоляции;
- информирование населения о комплексе услуг, предоставляемых учреждениями привлечение внимания общества к проблемам семьи и детства.

В г. Магнитогорск организовано постинтернатное сопровождение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, являющихся выпускниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Постинтернатное сопровождение представляет собой комплекс мероприятий, направленных на успешную социальную адаптацию выпускника, его самореализацию. На сегодняшний день в городе действует 53 договора о постинтернатном сопровождении. Наиболее часто выпускники сталкиваются с проблемами, касающимися получения образования (низкая



мотивация к обучению, отсутствие профессиональных планов), трудоустройства (отсутствие профессии), а также жилищные проблемы (задолженность по оплате коммунальных услуг). Для решения этих и других проблем учреждение, осуществляющее постинтернатное сопровождение, проводит работу по следующим направлениям:

- консультирование по социально-правовым вопросам (жилищное, трудовое, гражданское, семейное законодательство);
- содействие в оформлении соглашений с ЖЭУ о порядке погашения задолженности по оплате коммунальных услуг;
- помощь в ремонте жилья;
- содействие в оформлении жилищной субсидии;
- помощь в регистрации по месту жительства;
- составление исковых заявлений в суд;
- взаимодействие с Центром занятости населения – направление на постановку на учет, прохождение обучения;
- помощь в вопросах перевода, восстановления, поступления в образовательные учреждения;
- проведение профилактических бесед по планированию расходов и погашению задолженностей по оплате коммунальных услуг;
- обучение социальным навыкам;
- организация совместных посещений учреждений города: ОУФМС, ЖЭУ, учреждений социальной защиты населения;
- взаимодействие с городской общественной организацией «Молодая семья», благотворительным фондом помощи детям «Лучик света»;
- работа по иным направлениям.

Выпускники детских домов могут заключить договор о постинтернатном сопровождении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом «Аистенок». Кроме того, по вопросам, касающимся

постинтернатного сопровождения могут обратиться в управление по опеке и попечительству администрации города Магнитогорск.

Во главе региональных органов опеки и попечительства стоит Министерство социальных отношений Челябинской области

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об опеке и попечительстве» контроль за деятельностью органов опеки и попечительства осуществляют уполномоченные законодательством Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации органы и должностные лица.

Согласно пункту 5.7. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2009 г. № 535, контроль за деятельностью органов опеки и попечительства осуществляет Рособрнадзор.

В рамках установленной компетенции с целью осуществления вышеуказанных полномочий Рособрнадзор осуществляет:

Плановые и внеплановые проверки деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних;

Рассмотрение обращений граждан по вопросам опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних и деятельности органов опеки и попечительства в рамках компетенции Рособрнадзора;

Контроль за устранением выявленных Рособрнадзором нарушений законодательства Российской Федерации в сфере опеки и попечительства в рамках собственной компетенции.

Вопросы контроля за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних курирует Управление надзора и контроля за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом в г. Магнитогорск организовано постинтернатное сопровождение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, являющихся выпускниками учреждений для

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Постинтернатное сопровождение представляет собой комплекс мероприятий, направленных на успешную социальную адаптацию выпускника, его самореализацию.

2.2 Оценка эффективности деятельности органов опеки и попечительства в г. Магнитогорск.

Общая численность детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории г. Магнитогорск с каждым годом, увеличивается более подробно рассмотрим в таблице 11.

Таблица 11 – Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в г. Магнитогорск

| Показатели  | 2016 год  | 2017 год  | 2018 год  |
|---|-----------|-----------|-----------|
| Выявлено детей, оставшихся без попечения родителей в отчетный период, чел.<br>Темп роста, %   | 838       | 76        | 86,8      |
| Устроены в течение отчетного периода на воспитание в семьи граждан (с учетом ранее выявленных), чел.<br>Темп роста, %   | 804       | 75        | 78,2      |
| Отказались в роддоме, чел.<br>Темп роста, %   | 45        | 122,<br>2 | 85,4      |
| Возвращены из замещающих семей в учреждения для детей, оставшихся без попечения родителей, чел.<br>Темп роста, %  | 55        | 67,2      | 105,4     |
| Всего детей, оставшихся без попечения родителей, чел.<br>Темп роста, %  | 7314      | 101,<br>1 | 101,5     |
| из них:   |           |           |           |
| Подопечных<br>Темп роста, %<br>Уд. вес в общем числе детей, оставшихся без попечения родителей, %   | 3763      | 96,1      | 97,8      |
| воспитывающихся в семьях приемных родителей Темп роста, %   | 885       | 122,<br>2 | 120,1     |
| Усыновленных<br>Уд. вес в общем числе детей, оставшихся без попечения родителей, %<br>Темп роста, %   | 2155      | 105,<br>8 | 103,1     |
| воспитывающихся в учреждениях   | 502       | 402       | 320       |
| Число детей, воспитывающихся в семьях граждан, чел.<br>Темп роста, %  | 6803      | 102,<br>6 | 103       |
| Доля детей, воспитывающихся в семьях граждан от общего числа детей, оставшихся без попечения родителей,<br>Темп роста, %  | 93,0<br>% | 94,3<br>% | 95,7<br>% |
| Всего детей, оставшихся без попечения родителей (без учета усыновленных детей), воспитывающихся в семьях опекунов, попечителей, приемных родителей и учреждениях для детей, оставшихся без попечения родителей, чел.<br>Темп роста, % | 5150      | 116,<br>7 | 205,5     |



Рисунок 3 – Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей г. Магнитогорск

Из них

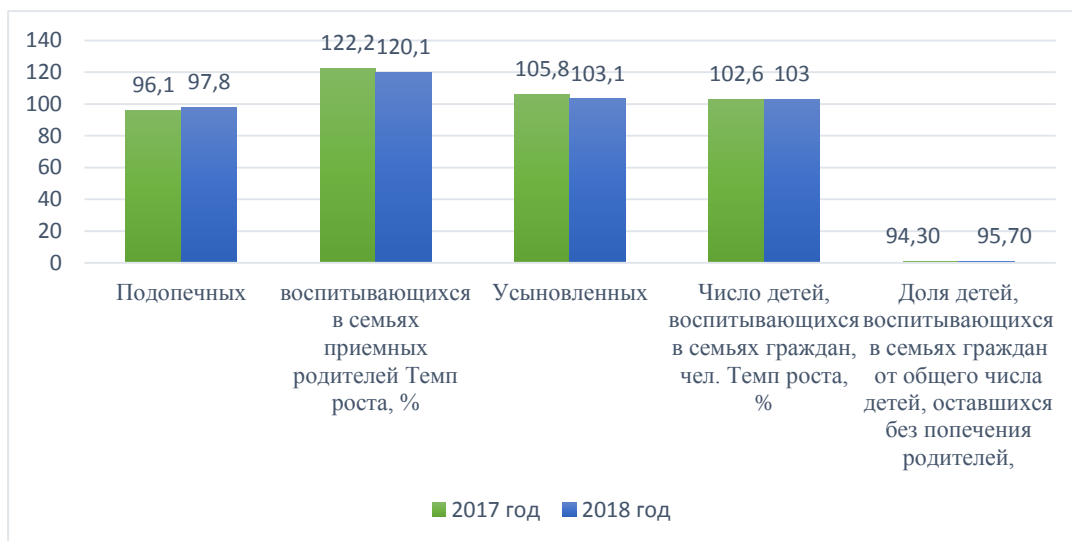


Рисунок 4 – Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей г. Магнитогорск

Общая численность детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории г. Магнитогорск, на 01.01.2019 составила 7 514 детей (на 01.01.2018 – 7 401 ребенок, на 01.01.2017 – 7 314 детей), в сравнении с 2016 годом показатель вырос на 200 человек. Количество детей, воспитывающихся в семьях выросло с 6803 человек до 7191 человек, темп роста составил 105,7%. Доля детей, воспитывающихся в семьях граждан от общего

числа детей, оставшихся без попечения родителей увеличилась с 93,0% до 95,7%. В 2018 году было выявлено детей, оставшихся без попечения родителей в отчетный период, 553 человека, что на 285 человек.

Вместе с тем, в Челябинской области в 2018 году отмечен рост численности прибывших из других субъектов Российской Федерации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В течение 2018 года органами опеки и попечительства г. Магнитогорск поставлены на учет 339 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прибывших из других субъектов Российской Федерации, в 2017 году – 322 ребенка, в 2016 году – 275 детей. Привлекательными для граждан являются меры социальной поддержки, предоставляемые в автономном округе детям-сиротам и гражданам, принявшим их на воспитание в свои семьи.

Таблица 12 – Динамика детей находящиеся на воспитании опекунов в г. Магнитогорск

| Наименование  | 2016 | 2017  | 2018 |
|---|------|-------|------|
| на воспитание в семьи граждан переданы<br>Темп роста, % | 804  | 75    | 78,2 |
| в семьи опекунов и попечителей<br>Темп роста, %         | 673  | 75,4  | 65,5 |
| в приемные семьи<br>Темп роста, %                       | 111  | 105,4 | 100  |
| усыновлены<br>Темп роста, %                             | 81   | 43,2  | 100  |



Рисунок 5 – Динамика детей, находящихся на воспитании опекунов в г. Магнитогорск

Основными причинами снижения количества детей, устроенных в семьи граждан являются: снижение численности выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, в 2017 году выявлены 553 ребенка указанной категории (в 2016 году – 673 ребенка, в 2017 году – 838 детей). Таким образом, значение данного показателя за последние три года сократилось на 34%.

В 2018 году в службы подготовки и сопровождения обратились 1 524 замещающей семьи (в 2017 году – 1 322 семьи), услуги по сопровождению оказаны 1 245 замещающим семьям, 1 119 кандидатов в замещающие родители прошли подготовку и обучение (в 2017 год – 913 кандидатов), не прошли итоговую аттестацию по результатам обучения 20 человек (в 2017 году – 23 человека).

Таблица 13 – Структура устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

| Форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 2016 год |                                 | 2017 год |                                 | 2018 год |                                 |
|--|----------|---------------------------------|----------|---------------------------------|----------|---------------------------------|
|  | чел.     | Уд. вес в к общей численности % | чел.     | Уд. вес в к общей численности % | чел.     | Уд. вес в к общей численности % |
| Опека, попечительство  | 3<br>763 | 51,45                           | 3<br>618 | 48,89                           | 35<br>39 | 47,10                           |
| Приемная семья   | 8<br>85  | 12,10                           | 1<br>082 | 14,62                           | 13<br>00 | 17,30                           |
| Усыновление  | 2<br>155 | 29,46                           | 2<br>280 | 30,81                           | 23<br>52 | 31,30                           |
| Всего в семьях:  | 6<br>803 | 93,01                           | 6<br>980 | 94,31                           | 71<br>91 | 95,70                           |
| Учреждения   | 5<br>02  | 6,86                            | 4<br>02  | 5,43                            | 32<br>0  | 4,26                            |
| Численность детей, оставшихся неустroенными                              | 9        | 0,12                            | 1<br>9   | 0,26                            | 3        | 0,04                            |
| Всего  | 7<br>314 | 100,00                          | 7<br>401 | 100,00                          | 75<br>14 | 100,00                          |

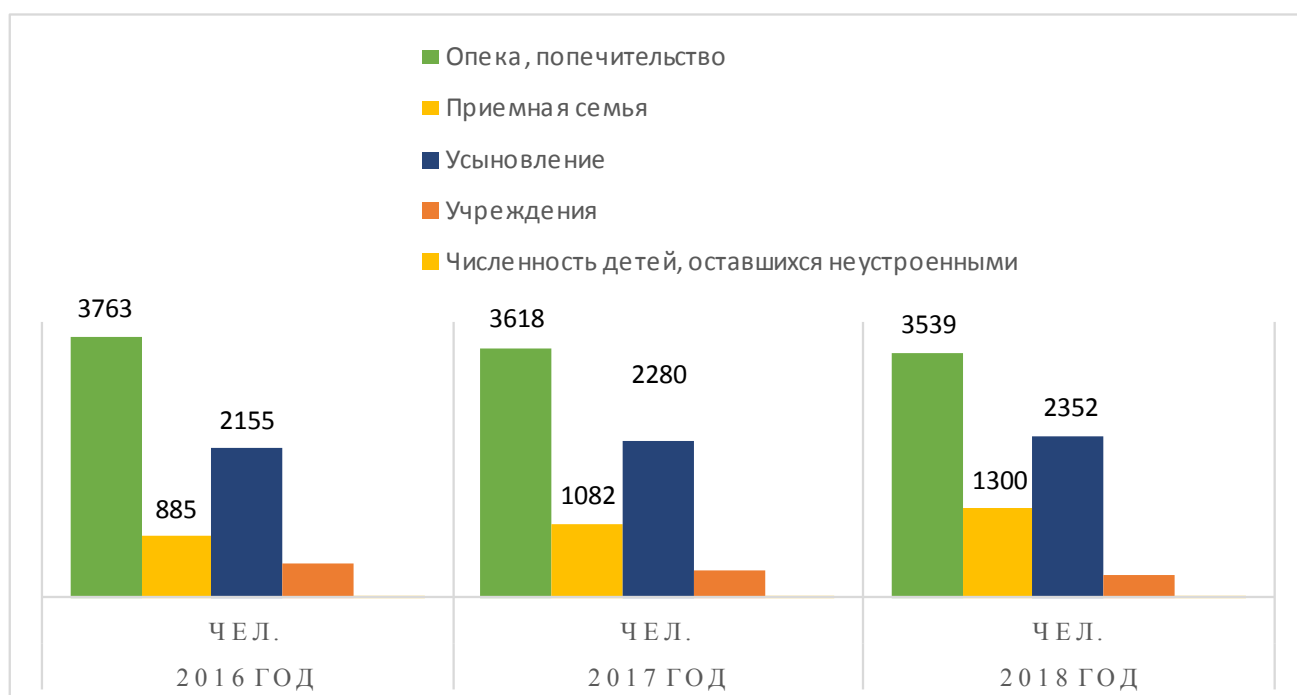


Рисунок 6 – Динамика структуры детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за период 2016 – 2018гг





Рисунок 7 – Динамика удельного веса к общей численности за период 2016-2018гг.

В связи с активным устройством детей-сирот в семьи граждан ежегодно снижается количество детей в госучреждениях г. Магнитогорск. С 2016 года на 63,7% снизилось количество воспитанников интернатных учреждений: 2016 год – 502; 2017 год – 402; 2018 год – 320.

По состоянию на 01 января 2016 года в 5812 замещающих семьях воспитывается 7191 ребенок (2017 год – 6980), что составляет 95,7 % по отношению к общему числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на 01.01.2018 – 94,3%). В 2018 году общее количество усыновленных детей на 72 ребенка больше, чем в 2017 году.

Наряду с этим, в Челябинской области в 2018 году на 13,2% сократилось число выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, и на 20,4% - число воспитанников учреждений для детей-сирот.

По состоянию на 01.01.2017 в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 5 детских домах, 1 центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей, в 2 коррекционных школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и 1 Доме ребенка проживают 320 детей (на 01.01.2018 – 402 ребенка). Число воспитанников указанных организаций уменьшилось на 20,4 % в сравнении с 2017 годом.

В период с 2019 по 2018 годы передача детей в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на территории г. Магнитогорск не осуществлялась.

Выплаты приемным родителям дифференцированы в зависимости от возраста детей. При этом можно отметить ежегодный рост выплат. Количество получателей в 2018 году составляет 5350 человек, что на 14,86% больше уровня 2017 года. В среднем выплаты на каждого ребенка увеличились на 17,82%.

Таблица 14 – Динамика выплат приемным родителям на каждого ребенка-сироту, принятого на воспитание в семью

| Год  | Возраст детей  |               |               |              | Общее количество получателей |
|------|----------------|---------------|---------------|--------------|------------------------------|
|      | 0 - 6 лет      | 6 - 14 лет    | 14 - 16 лет   | 16-18 лет    |                              |
| 2017 | 15 165,18 руб. | 20 249,46руб. | 25 333,74руб. | 25 635,0руб. | 4 658                        |
| 2018 | 17 867,44руб.  | 23 857,68руб. | 29 847,92руб. | 29 002,5руб. | 5 350                        |

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, проживающие в г. Магнитогорск, обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с Законом Челябинской области от 09.06.2019 № 86-оз «О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Челябинской области».

По итогам 2018 года в региональный реестр детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, включены 548 граждан указанной категории, в том числе 253 включены в реестр дополнительно в течение года. Объем субвенции в муниципальные бюджеты на приобретение (строительство)

жилых помещений для указанной категории граждан в 2018 году составил 912 405,3 тыс. руб., в том числе на исполнение судебных решений – 377 674,6 тыс. руб.

По итогам 2018 года органами местного самоуправления муниципальных образований г. Магнитогорск по результатам конкурсных торгов приобретены жилые помещения (с учетом строящихся жилых помещений) для 437 граждан указанной категории (в 2017 году – для 532 граждан). В период с 01.01.2018 по 31.12.2018 гражданам указанной категории предоставлено 366 жилых помещений (в 2017 году – 327 гражданам) (таб. 10).

Таблица 15 – Показатели обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем

| Показатель  | 2016<br>год | 2017<br>год | 2018<br>год |
|---|-------------|-------------|-------------|
| Объем средств, предоставленных из бюджета города (тыс. руб.) Темп роста, %  | 689918,0    | 137,6       | 108,6       |
| Объем средств, предоставленных из федерального бюджета (тыс. руб.) Темп роста, %  | 1001,6      | 87,3        | 57,1        |
| Численность детей, имеющих право на предоставление жилого помещения в отчетном году с учетом задолженности прошлых лет (чел.) Темп роста, % | 458         | 149,7       | 150         |
| Приобретено (строится) жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (чел.) Темп роста, %                     | 460         | 143         | 82,1        |

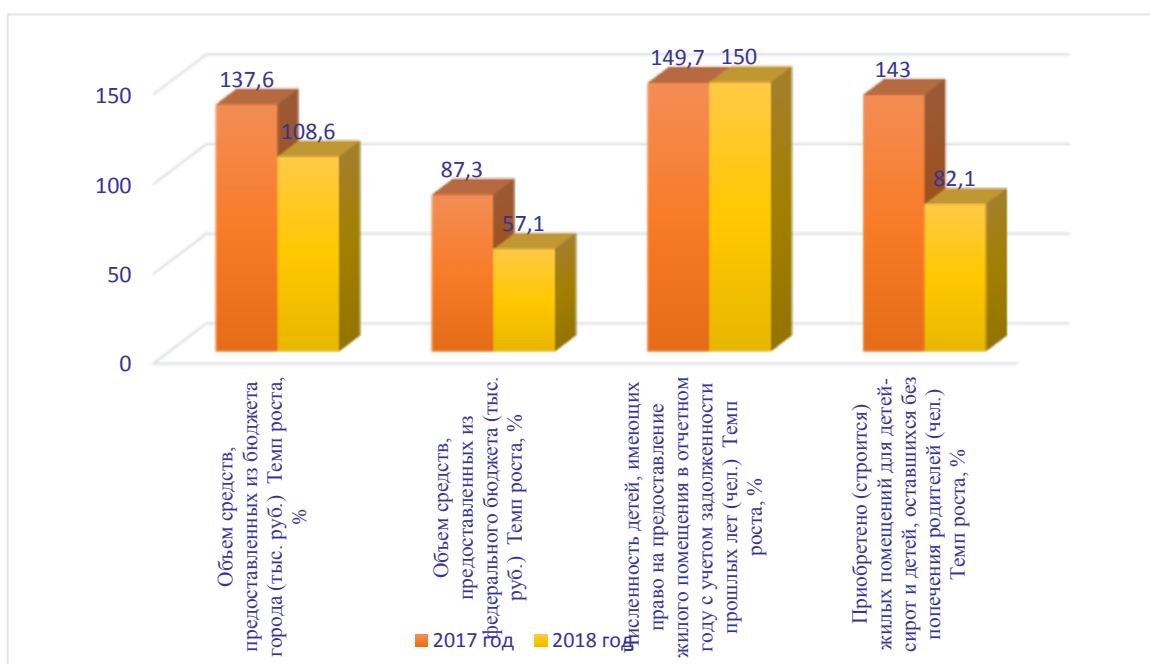


Рисунок 10 – Динамика обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем

Доля детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями за отчетный период, от общей численности детей-сирот и лиц из их числа, состоящих в списке детей-сирот и лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, на начало текущего года составляет 124 % (конечный показатель реализации Целевой программы – 80 %).

Вместе с тем, сохраняется проблема своевременного исполнения социальных обязательств по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является недостаточное число предложений на рынке жилья г. Магнитогорск по продаже жилых помещений, соответствующих нормам предоставления жилых помещений, установленных законодательством Российской Федерации.

Оздоровительными мероприятиями, проведенными на базе медицинских организаций г. Магнитогорск, в 2018 году охвачено 19 395 несовершеннолетних, что на 12,4% превысило численность детей, запланированных к оздоровлению.

Из общего количества несовершеннолетних оздоровлено по санаторно-курортным путевкам Отдела опеки и попечительства Управления социальной защиты населения администрации города Магнитогорска Челябинской области, отнесенных к категориям:

- детей с ограниченными возможностями здоровья – 1638;
- детей из малоимущих семей – 3 916;
- детей из социально-неблагополучных семей – 1 384;
- детей, оставшихся без попечения родителей – 1 186,
- детей из многодетных семей – 5 435.

В течение 2017 – 2018 годов в летней оздоровительной кампании участвует бюджетное учреждение г. Магнитогорск «Клиническая больница восстановительного лечения». Так, в учреждении в летний период 2018 года по системе «Мать и дитя» организовано оздоровление 35 детей и их родителей.

На санаторно-курортное лечение по путевкам «Мать и дитя» в 2018 году направлены 1579 детей и подростков. Для сравнения в 2017 году в санатории за пределами г. Магнитогорск направлены 1309 детей.

В летний период 2018 года по путевкам «Мать и дитя» в санатории Российской Федерации за пределы г. Магнитогорск направлено 675 детей (в 2017 году – 533 детей) на сумму 32 749,4 тыс. рублей (в 2017 году – 27 785,0 тыс. рублей).

В 2018 году санаторное лечение по путевкам «Мать и дитя» организовано за пределами г. Магнитогорск в 7 санаторных учреждениях Российской Федерации в Пермском крае, на Черноморском побережье, на Кавказе и в Тюменской области.

Общий положительный эффект оздоровления детей в период летней оздоровительной кампании 2018 года составил более 94%.

В 2018 году диспансеризацию прошли 383 воспитанника учреждений г. Магнитогорск для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (100 % воспитанников).

По итогам диспансеризации 2018 года установлено, что абсолютно здоровых

детей-сирот (1 группа здоровья) не зарегистрировано, детей, имеющих функциональные нарушения в состоянии здоровья, зарегистрировано 72,8%, детей, имеющих стойкую хроническую патологию - 27,2%.

Таблица 16 – Структура основных заболеваний, выявленных у детей-сирот в ходе диспансеризации

| Значимость заболеваний | Ранговые места выявленных заболеваний у детей-сирот в 2018 году                               |
|------------------------|---|
| 1 место                | психические расстройства и расстройства поведения-16,6% и болезни органов пищеварения – 16,9% |
| 2 место                | болезни глаза и его приточного аппарата – 12,1%   |
| 3 место                | болезни костно-мышечной системы – 11,2%   |
| 4 место                | болезни нервной системы – 9 %   |
| 5 место                | болезни эндокринной системы – 8,6%  |

В ходе диспансеризации осмотрено 19 детей-сирот из категории ребенок – инвалид (5,7% от общего числа осмотренных детей-сирот), из них впервые установлена инвалидность – 1 ребенку. В ходе проведения диспансеризации у детей-сирот выявлено 653 заболевания (17,3% от числа всех выявленных заболеваний).

Также при проведении диспансеризации у детей-сирот впервые выявлено 144 заболевания, что составляет 14 % от общего числа впервые выявленных заболеваний и 22% от общего числа выявленных заболеваний у детей-сирот.

В 2018 году по итогам диспансеризации взято впервые на диспансерный учет 9 детей-сирот, что составляет 2,2% от общего числа детей, впервые взятых на диспансерный учет, и 6,6% числа из состоящих на диспансерном учете детей-сирот.

Бесплатное питание в виде ежедневного завтрака и обеда предоставляется учащимся общеобразовательных организаций из малоимущих, многодетных семей, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, обучающихся в школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для которых питание организовано по месту их

пребывания отсутствие в учреждениях г. Магнитогорск детей, которые соответствуют критериям граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью (дети в возрасте от 0 до 3 лет с удовлетворительным состоянием здоровья).

Таблица 17 – Контингент детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в региональном банке данных на 01.01.2019

|                                |                                  |         |         |          |           |
|--------------------------------|----------------------------------|---------|---------|----------|-----------|
| Всего детей, в т. ч. инвалидов | 320, из них 59 инвалидов (18,4%) |         |         |          |           |
| Возраст                        | 0-1 года                         | 1-3 лет | 4-7 лет | 8-14 лет | 15-18 лет |
| Количество, чел.               | 7                                | 8       | 28      | 73       | 204       |
| Удельный вес, %                | 2,2 %                            | 2,5%    | 8,8%    | 22,9%    | 63,8%     |

За 2018 год на учет в региональный банк данных о детях внесены сведения о 100 детях (в 2017 году – о 121ребенке), прекращен учет сведений о 182 детях (в 2017 году – о 221 ребенке).

Основной причиной снятия с учета детей является их устройство на воспитание в семьи граждан – 99 детей (54,4 %), 60 детей (33 %) сняты с учета в связи с достижением совершеннолетия.

В целях семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Отделом опеки и попечительства г. Магнитогорск, органами местного самоуправления г. Магнитогорск осуществляется комплексная работа по информированию населения по вопросам опеки и попечительства, в том числе о детях, нуждающихся в семейном жизнеустройстве.

Производная информация о детях размещается на официальных сайтах администраций г. Магнитогорск. Статьи о семейном жизнеустройстве детей, оставшихся без попечения родителей, регулярно публикуются в окружных и муниципальных печатных изданиях, сюжеты о детях транслируются на телеканалах г. Магнитогорск и Челябинской области.

За 2015-2018 годы достигнуты положительные результаты по итогам трансляции созданных в 2015 году видео паспортов детей, воспитанников учреждений г. Магнитогорск для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на окружных телеканалах и в сети Интернет.

За указанный период в семьи граждан Российской Федерации устроены 80 детей, видео паспорта которых были размещены на сайте [www.videopasport.ru](http://www.videopasport.ru), из них в 2018 году устроены 13 детей.

Информация об остальных детях остается доступной на сайте [www.videopasport.ru](http://www.videopasport.ru) и официальном сайте регионального информационного центра.

С целью поддержки семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактики возвратов детей из замещающих семей в г. Магнитогорск на базе учреждений созданы службы сопровождения семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В течение 2018 года в службы сопровождения обратились за помощью 2 864 (в 2017 году – 5 500) потенциальных и действующих замещающих родителей и членов их семей, 1 549 детей, воспитывающихся в замещающих семьях (в 2017 году – 1 910), 1 119 кандидатов в замещающие родители прошли подготовку и обучение (в 2017 году – 916 человек), подготовлены к передаче на воспитание в семьи Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, активно привлекаются к участию в общественной и спортивной жизни учреждения. В учреждениях г. Магнитогорск для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно проводятся традиционные мероприятия, посвященные Дню знаний, Дню учителя, празднованию Нового года и Рождества, Дню Защитника Отечества, Дню Победы, празднику последнего звонка, Дню защиты детей.

В целях военно-патриотического воспитания подрастающего поколения детскими домами реализуются различные программы, в том числе разработанные в рамках соглашений о сотрудничестве, заключенные с общественными организациями, органами системы профилактики, муниципальными автономными учреждениями «Молодежный центр», образовательными учреждениями дополнительного образования и др. Программы направлены на воспитание социально-компетентного воспитанника детского дома, способного к



конструктивному поведению в реальных социальных условиях; создание оптимальных условий для интеллектуального, физического, нравственного и творческого развития; развитие патриотизма, любви к родному краю через изучение истории его народа, культуры, растительного и животного мира, готовности к защите Отечества и службе в российской армии; на отдых и оздоровление воспитанников.

Традиционно важное место в системе воспитательной деятельности детского дома занимает взаимодействие с представителями общественных организаций и учреждений города, которые участвуют в организации и проведении многих мероприятий в данном направлении.

Несовершеннолетние граждане, находящиеся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации (состоящие на учете в комиссии по делам несовершеннолетних, в органах внутренних дел; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; несовершеннолетние родители; подростки из неполных, многодетных семей, семей безработных граждан, дети-инвалиды), наделены приоритетным правом трудоустройства.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, активно привлекаются к участию в общественной и спортивной жизни. В учреждениях г. Магнитогорск для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно проводятся традиционные мероприятия, посвященные Дню знаний, Дню учителя, празднованию Нового года и Рождества, Дню Защитника Отечества, Дню Победы, празднику последнего звонка, Дню защиты детей.

В целях военно-патриотического воспитания подрастающего поколения детскими домами реализуются различные программы, в том числе разработанные в рамках соглашений о сотрудничестве, заключенные с общественными организациями, органами системы профилактики, муниципальными автономными учреждениями «Молодежный центр», образовательными учреждениями дополнительного образования и др. Программы направлены на воспитание социально-компетентного воспитанника детского дома, способного к

конструктивному поведению в реальных социальных условиях; создание оптимальных условий для интеллектуального, физического, нравственного и творческого развития; развитие патриотизма, любви к родному краю через изучение истории его народа, культуры, растительного и животного мира, готовности к защите Отечества и службе в российской армии; на отдых и оздоровление воспитанников.

Традиционно важное место в системе воспитательной деятельности детского дома занимает взаимодействие с представителями общественных организаций и учреждений города, которые участвуют в организации и проведении многих мероприятий в данном направлении.

Несовершеннолетние граждане, находящиеся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации (состоящие на учете в комиссии по делам несовершеннолетних, в органах внутренних дел; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; несовершеннолетние родители; подростки из неполных, многодетных семей, семей безработных граждан, дети-инвалиды), наделены приоритетным правом трудоустройства.

Таблица 18 – Показатели трудоустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

| Категория  | Годы        |             |             |
|--|-------------|-------------|-------------|
|  | 2016<br>год | 2017<br>год | 2018<br>год |
| Зарегистрировано в целях поиска подходящей работы.<br>Темп роста %         | 60,2        | 106,3       | 94          |
| Дети-сироты и детей, оставшихся без попечения<br>родителей, чел            | 65          | 33          | 43          |
| Темп роста, %  | 52,5        | 50,7        | 130         |
| Доля трудоустроенных детей из числа имеющих право<br>на трудоустройство, % | 16          | 10          | 12          |
| Доля трудоустроенных в числе зарегистрированных, %                         | 83,3        | 64,0        | 86,0        |

Таким образом за 2015-2018 годы достигнуты положительные результаты по итогам трансляции созданных в 2015 году видео паспортов детей, воспитанников учреждений г. Магнитогорск для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на окружных телеканалах и в сети Интернет.

Таким образом в данном разделе были рассмотрены основные показатели по опеки и попечительству. Проанализированы нормативно-правовые основы, с которыми непосредственно работает опеки и попечительство. Были выявлены положительные и отрицательные стороны показателей.

### 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ (НА ПРИМЕРЕ Г. МАГНИТОГОРСК)

#### 3.1 Проблемы и направления совершенствования организации опеки и попечительства в муниципальном образовании

Основные проблемы в деятельности органов опеки и попечительства в г. Магнитогорск:

1. Рост численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Общая численность детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории г. Магнитогорск, на 01.01.2019 составила 7 514 детей (на 01.01.2018 – 7 401 ребенок, на 01.01.2017 – 7 314 детей), в сравнении с 2016 годом показатель вырос на 200 человек. Количество детей, воспитывающихся в семьях выросло с 6803 человек до 7191 человек, темп роста составил 105,7%. Доля детей, воспитывающихся в семьях граждан от общего числа детей, оставшихся без попечения родителей увеличилась с 93,0% до 95,7%. В 2018 году было выявлено детей, оставшихся без попечения родителей в отчетный период, 553 человека, что на 285 человек больше.

2. Основной проблемой является отсутствие соответствующего правового и информационного обеспечения деятельности управления опеки и попечительства, что в свою очередь приводит, к несвоевременному осведомлению специалистов об изменениях в законодательной базе, а в случае полного отсутствия информации, либо к бездействию специалистов управления опеки и попечительства, либо к действиям, противоречащим законодательству.

1. Отсутствие прозрачности в деятельности управления опеки и попечительства создает крайне негативные моменты:

- во-первых, не позволяет оценивать результативность деятельности управления в области защиты и соблюдения прав детей;

• во-вторых, затрудняет сам процесс опеки и попечительства: выявления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, своевременного установления опеки и попечительства, подбора кандидатов в опекуны, контроль за деятельностью опекунов, установления обратной связи с гражданами муниципального района и т.д.

2. Одна из острых проблем, стоящих перед управлением опеки и попечительства администрации Челябинской области г. Магнитогорска и органами опеки и попечительства других муниципальных районов Челябинской области, является невозможность исполнения прямой обязанности по проведению текущих и капитальных ремонтов в жилых помещениях, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также лицами из их числа.

3. В управлении опеки и попечительства не проводится работа по адаптации к условиям трудовой деятельности, к должностным обязанностям вновь принятых сотрудников, специалисты по настоящее время допускают значительные ошибки по определенным направлениям своей деятельности, процесс принятия решений по наиболее важным вопросам занимает длительное время, что в свою очередь создает напряженность между сотрудниками управления и серьезно сказывается на его деятельности в целом.

4. Отсутствует механизм взаимодействия, в случаях выявления на территории района детей - граждан других государств, без гражданства, находящихся в социально-опасном положении или в трудной жизненной ситуации.

5. Также основной причиной сиротства является асоциальное поведение родителей. Профилактическая работа проводится как с несовершеннолетними, так и с их родителями. Основным направлением данной работы является оказание психологической и педагогической помощи семьям в решении возникающих проблем, проведении социально профилактических мероприятий совместно со специалистами органов системы профилактики. С исковыми

заявлениями о лишении родительских прав специалисты отдела по вопросам образования обращаются только в исключительных случаях, когда принятые меры не приводят к положительным результатам.

Вышеуказанная система показателей должна использоваться при проведении регулярного мониторинга эффективности реализуемых мероприятий по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, позволяющего при необходимости обеспечить своевременную корректировку планируемых и принимаемых управлением опеки и попечительства действий.

Направления совершенствования опеки и попечительства в г. Магнитогорск

Для создания правового и информационного обеспечения, правовой поддержки управления опеки и попечительства, проведения профилактических и реабилитационных работ с детьми, еще не лишившихся родительского попечения, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию, прежде всего детьми из семей, где родители (иные законные представители) не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию своих детей, отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними, с родителями, лишенными родительских прав или ограниченными в родительских правах, оказанию им необходимой помощи с целью восстановления семьи необходимо обеспечить создание дифференцированной сети учреждений, осуществляющих деятельность по оказанию психологической, педагогической, социальной, медицинской, правовой помощи семьям и детям по месту жительства, а также информирование населения об этих учреждениях и оказываемых ими услугах. В качестве альтернативы возможно открытие учебно-методического центра при управлении опеки и попечительства, который будет оказывать правовое, информационное, педагогическое, психологическое сопровождение деятельности управления.

Указанная работа должна осуществляться в рамках разрабатываемого и утверждаемого управлением опеки и попечительства плана мероприятий по защите прав и интересов ребенка.

Действия управления опеки и попечительства должны быть направлены на сохранение семьи, создание условий для воспитания ребенка в родной семье. Инициирование вопроса о лишении родительских прав должно рассматриваться в качестве крайней меры воздействия на родителей, применяемой только в тех случаях, когда иные меры не дали результата.

В качестве первоочередных задач в сфере устройства детей, в силу различных причин уже оставшихся без родительского попечения, следует рассматривать развитие различных форм семейного устройства таких детей как альтернативы их воспитанию в интернатных учреждениях, расширение возможностей устройства детей в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, а также обеспечение защиты прав детей в замещающей семье.

С учетом приоритетности права ребенка жить и воспитываться в семье (ст. ст. 54,123 Семейного кодекса РФ) устройство ребенка, оставшегося без попечения родителей, в учреждение должно рассматриваться в качестве временной меры, не исключающей продолжения поиска возможностей его семейного устройства.

В рамках своей деятельности по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи управление опеки и попечительства обязаны обеспечить поиск и подбор граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями), приемными родителями.

Реализация данного направления и создание прозрачности в деятельности управления опеки и попечительства требуют планирования и организации на регулярной основе работы по информированию населения (в первую очередь населения муниципального района) о возможностях семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, о деятельности органов опеки и попечительства и т.д.

Важным аспектом деятельности по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан является психолого-педагогическая подготовка лиц, желающих принять ребенка в свою семью. Такая

подготовка необходима для снижения риска возникновения в дальнейшем проблем, связанных с воспитанием детей в новой семье, в том числе жестокого обращения с детьми, причинения вреда их жизни и здоровью, а также возвращения (изъятия) детей из семьи, что само по себе является травмирующим обстоятельством для ребенка.

В связи с этим необходимо:

- обеспечить разработку программ психолого-педагогической и правовой подготовки граждан, желающих принять ребенка (детей) на воспитание в семью, с учетом специфики различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;
- определить органы и учреждения, ответственные за разработку и (или) реализацию таких программ;
- обеспечить информирование граждан, желающих принять ребенка (детей) на воспитание в семью, о возможности и целесообразности прохождения программы подготовки к приему в семью ребенка (детей) и организовать проведение ими такой программы на добровольной основе.

Деятельность органа опеки и попечительства по профилактике социального сиротства должна быть ориентирована на выполнение следующих задач:

- своевременное выявление ребенка, проживающего в семье и находящегося в ситуации, угрожающей его жизни и здоровью;
- организация профилактической и реабилитационной работы с ребенком и его семьей на начальной стадии возникновения семейных проблем;
- организация работы по профилактике отказа родителей от ребенка, в том числе отказа взять ребенка из родильного дома или иного детского учреждения, дачи согласия на усыновление или удочерение ребенка;
- организация информационного, социального, психологического сопровождения семьи ребенка в целях оказания помощи семье в воспитании ребенка и осуществления эффективного контроля за условиями его жизни и воспитания.



Вышеуказанные мероприятия должны осуществляться в рамках плана по защите прав и интересов ребенка, который должен быть разработан и утвержден органами опеки и попечительства.

### 3.2 Оценка эффективности предложенного мероприятия.

Дети лишаются родителей в совершенно разном возрасте и на разных этапах развития. Это обстоятельство определяет круг проблем, с которым сталкивается воспитатель или приемный родитель в общении с ребенком-сиротой. Во время проживания с родными родителями в неблагополучной семье или в приюте разного рода потребности ребенка подвержены депривации. Это приводит к тому, что дети приобретают ряд психологических проблем. Они могут лишены чувства базового доверия к миру, замкнуты или, напротив, импульсивны, истеричны в проявлениях радости и боли, депрессивные.

Ребенок попадает в новые условия приемной семьи с багажом негативных воспоминаний и опыта. Предыдущий негативный опыт ребенка в общении со взрослыми не позволяет ему быстро и успешно адаптироваться к новой среде.

Адаптация к новым условиям может быть продолжительна, болезненна и порой непредсказуема. Для того, чтобы сделать этот процесс менее болезненным и более успешным как для ребенка, так и для приемных родителей, как уже говорилось выше, будущие приемные родители проходят подготовку, в том числе обязательный курс психологической подготовки и индивидуальное собеседование с психологами, в школе для приемных родителей. Хотя в настоящее время законодательство не предусматривает обязательного прохождения кандидатами в усыновители, опекуны (попечители) и приемные родители специальной подготовки к приему ребенка на воспитание, но субъект РФ может регламентировать требование о прохождении гражданами, желающими принять ребенка на воспитание в семью, дополнительной подготовки. В Челябинске, например, такая подготовка является обязательной. Индивидуальные

консультации и групповые занятия помогают гражданам, желающим принять ребенка на воспитание в семью, повысить уровень информированности, сформулировать более осознанную и ответственную мотивацию своего решения, получить психологическую и правовую поддержку.

Своевременная и грамотная подготовка граждан, желающих принять ребенка в свою семью, позволит снизить риски возникновения проблем, связанных с воспитанием детей в новой семье, в том числе снизить процент случаев отмены решений о передаче ребенка на воспитание в семью и возвращения детей из принимающей семьи, что является пагубным для психического состояния ребенка.

Необходимо направлять деятельность органов опеки и попечительства по устройству детей в семью, которая постоянно проживает на территории Российской Федерации. В рамках своей деятельности по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи, органы опеки и попечительства обязаны обеспечивать поиск и подбор граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями), приемными родителями. Соответствующие мероприятия должны осуществляться как территориальными органами, так и государственными органами опеки и попечительства.

Реализация данного направления требует планирования и информирование населения о возможностях устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Указанную информацию необходимо размещать в источниках, доступных широкому кругу лиц:

- на телевидении и радио (ролики социальной рекламы, специализированные программы, которые посвящены вопросам защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей);
- в сети Интернет; в печатных средствах массовой информации; в буклетах, брошюрах, распространяемых бесплатно;
- в общественных местах, в государственных, муниципальных и негосударственных учреждениях, организациях, предприятиях (на улицах, в

транспортных средствах, организациях культуры, досуга), зданиях местных администраций, в почтовых отделениях, отделениях Сбербанка и т.д., в том числе в виде объявлений, наружной рекламы (плакатов, стендов или иных технических средств).

В настоящее время на законодательном уровне не закреплена обязанность прохождения кандидатами в усыновители, опекуны (попечители) и приемные родители специальной подготовки к приему ребенка на воспитание. В целях защиты прав и законных интересов детей, переданных на воспитание в семьи граждан, необходимо обеспечивать осуществление эффективного контроля за их адаптацией в замещающей семье, а также психологическое, педагогическое, медицинское сопровождение замещающей семье. Необходимо, чтобы значительный объем работы по подбору, подготовке и сопровождению семей, принимающих детей на воспитание, а также обеспечение контроля за условиями жизни и воспитания детей выполнялся службами органами опеки и попечительства.

Помимо подготовки граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью, существует отдельная проблема – это подготовка самих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к помещению в принимающую семью. К сожалению, такая подготовка не регламентируется законодательством. Необходимо активизировать работу в этом направлении, формы и методы подготовки самих детей должны быть разработаны и стать неотъемлемой частью системы помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

На территории муниципального образования Озеро Долгое представляется возможным совмещения формы приемной семьи и патроната. То есть, когда будущие приемные родители приняли решение взять ребенка на воспитание, после получения разрешения органа опеки и попечительства и знакомства с ребенком, необходимо установить определенный срок, в течение которого ребенок будет привыкать к новой семье. В это время приемные родители берут ребенка в семью на несколько дней, например, на выходные, праздничные или

дни каникул. Этот период будет у каждого ребенка разный и зависит от возраста, характера, опыта прошлой жизни

Когда будущие приемные родители приняли решение взять ребенка на воспитание, после получения разрешения органа опеки и попечительства и знакомства с ребенком, необходимо установить определенный срок, в течение которого ребенок будет привыкать к новой семье. В это время приемные родители берут ребенка в семью на несколько дней, например, на выходные, праздничные или дни каникул. Этот период будет у каждого ребенка разный и зависит от возраста, характера, опыта прошлой жизни.

После выхода из интерната или детского дома ребенку очень трудно приспособиться к жизни в семье. Ему сложно осознать, что за стенами интерната он может быть кому-то не безразличен. Он не знает, как себя вести в новой семье. В зависимости от того, в каких условиях жил раньше ребенок, у каждого будет разного поведения. Кто-то будет пребывать в приподнятом, возбужденном состоянии и стремится все посмотреть, потрогать, а если кто-то есть рядом, попросить показать, рассказать о том, что вокруг. Под влиянием новых впечатлений может возникнуть перевозбуждение, суетливость, желание порезвиться. А кто-то в новой обстановке испугается, будет прижиматься к взрослому, пытаясь как бы заслониться (уберечься) от нахлынувшего потока впечатлений. Кто-то бегло скользнет взглядом по предметам и вещам, опасаясь дотронуться до них. Получив из рук взрослого какую-то одну вещь, прижмет ее к себе или спрячет в укромное место, боясь потерять.

При совмещении формы приемной семьи и патроната для ребенка помещение в новую семью не будет таким сильным стрессом. За пару дней пребывания вместе как для ребенка, так и для приемной семьи привыкание и “узнавание” друг друга будет проходить легче. Такая форма поможет ребенку понять функции членов семьи, получить навыки общения со взрослыми, получить моральную поддержку и помощь не только пока он в гостях у будущей семьи, но и во время его нахождения в том учреждении, где он проживает, т.к. между ними вероятно

возникнет переписка, телефонные контакты, таким образом у ребенка появляется "родственник" и друг, что делает ребенка не таким одиноким, повышает самооценку ребенка и уровень его иерархии среди детей в учреждении. Для родителей это хороший способ присмотреться к ребенку, понять, верно ли принятое решение. В результате, когда настанет время забрать ребенка уже в знакомую ему семью на постоянное проживание, он будет уверен, что новые родители его любят и ждут.

Если адаптация в новой семье прошла удачно, то ребенок ничем не будет отличаться от ребенка, воспитывающегося у биологических родителей. Положительный опыт проживания в семье поможет сгладить психологические последствия от предыдущего негативного опыта.

Решение этой проблемы достигается путем осуществления деятельности по следующим приоритетным направлениям по улучшению положения детей на территории Челябинской области г. Магнитогорска:

1. Работа с опекунами, попечителями и их законными родителями.

Мероприятия:

- подготовка проектов постановлений по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей- по мере необходимости;
- формирование личных дел-постоянно;
- ознакомление опекунов (попечителей), приемных родителей с их правами и обязанностями-постоянное извещение опекунов (попечителей), приемных родителей об изменениях в законодательстве по мере необходимости;
- подготовка дополнений и списков по опекунам, попечителям и приемным родителям- по мере необходимости;

Работа по этому направлению позволит повысить качества исполнения законодательства в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних.

2. Организационно-методическая деятельность по вопросам семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- собрания опекунов (попечителей), приёмных родителей;
- индивидуальные консультации по вопросам семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Данное мероприятие приведёт к количественным – изменения показателей устройства, снижению количества детей-сирот и др., качественные – улучшение психологического состояния детей, психологическая готовность будущих родителей к приему детей. Повысит грамотность опекунов и попечителей, что позволит повысить качества исполнения законодательства в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних.

Мероприятия нужно проводить по мере необходимости, и они позволят повысить эффективность деятельности органов опеки и попечительства по исполнению государственных полномочий в отношении несовершеннолетних.

Таким образом проблемы в опеке и попечительстве в г. Магнитогорске есть, но на каждую проблему найдется направления совершенствования, пути исправления. Каждый ребенок, который остался без попечения родителей должен найти семью. Данная рекомендация, которую мы предложили приведет опеку и попечительство в г. Магнитогорске изменения показателей устройства, снижению количества детей-сирот и др., качественные – улучшение психологического состояния детей, психологическая готовность будущих родителей к приему детей.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, о проблеме государственного регулирования организации опеки и попечительства можно сказать, что специфика социальной защиты детей, находящихся под опекой и попечительством в Российской Федерации, заключается в установлении требований, предъявляемых к опекуну (попечителю); основных направлений социальной помощи детям данной категории, которыми, согласно законодательству, являются следующие: финансовое обеспечение; дополнительные гарантии права на образование; медицинское обслуживание; помощь в трудоустройстве и обеспечении жильем; социально-правовые услуги.

Однако, по нашему мнению, имеющаяся система охраны прав и интересов детей в целом, а также организация непосредственного процесса опеки и попечительства несовершеннолетних разрушена, а новой модели государственного регулирования и обеспечения здорового детства не создано. Вопросы улучшения физического и социального здоровья детского населения, состояния молодой семьи, отношений в семье и обществе к проблемам детей, их образования, воспитания оказались у многих ведомств, не согласованы по уровням власти, не обеспечены законодательно и финансовыми ресурсами.

На федеральном уровне сформирована достаточно полная законодательная база, обеспечивающая социальную поддержку детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

За последние годы органами исполнительной власти и местного самоуправления г. Магнитогорск много внимания уделяется созданию полноценной системы защиты детства, развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимаются меры по стимулированию граждан, принявших в семьи детей-сирот, обеспечивается их поддержка за счет федерального и окружного бюджетов в виде выплаты единовременных пособий при устройстве ребенка в семью, выплата пособий на содержание детей в замещающих семьях и вознаграждение приемным и

патронатным родителям. Основным принципом государственной муниципальной политики в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является принцип приоритета семейного воспитания для каждого ребенка. В г. Магнитогорск активно развиваются 3 формы семейного устройства: опека (попечительство), приемная семья, усыновление.

Работа по выявлению детей, требующих защиты государства, проводится в тесном контакте с работниками ОВД, ЗАГС, МУЗ «ЦГБ», специалистами жилищного хозяйства, социального обеспечения, а также родственниками, соседями, педагогами образовательных учреждений, гражданами региона.

Таким образом, отдел опеки и попечительства Управления социальной защиты населения администрации города Магнитогорска Челябинской области принимает меры для устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан на воспитание.

Вместе с тем, в обеспечении условий для реализации прав и интересов несовершеннолетних и повышения эффективности работы органов опеки есть проблемы, требующие дальнейшего решения. Это – самоустранение родителей от воспитания и содержания своих детей и отсутствие правоустанавливающих документов для закрепления и сохранения жилья.



## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с поправками от 30.12.2008 г., 05.02.2014 г., 21.07.2014 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.garant.ru](http://www.garant.ru).
2. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 29.07.2017) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 20.11.1995, N 47, ст. 4472. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.garant.ru](http://www.garant.ru).
3. "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 29.05.2019) . [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
4. Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 года) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
5. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ (ред. от 28 ноября 2015 года) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
6. Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 59-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 года) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.garant.ru](http://www.garant.ru).
7. Федеральный закон от 16 апреля 2001 года № 44-ФЗ (ред. от 08 марта 2015 года) «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»; [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.garant.ru](http://www.garant.ru).
8. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.garant.ru](http://www.garant.ru).
9. Азарова Е.Г. Комментарий к законодательству о пособиях и льготах гражданам с детьми - М.: Инфра-М, Норма, 2010

10. Брагинский М.И. Участие органов исполнительной власти в отношениях, регулируемых гражданским законодательством // Гражданское законодательство: практика применения в вопросах и ответах. – М. Норма. 2002. - С. 4.
11. Владимирский-Буданов М.Ф. Указ. раб.- С. 457
12. Ершова Н.М. Опекa, попечительство, усыновление. М., 2008 – Н.М. Ершова/Моск. Рабочий–2009–155 с. 75
13. Ершова Н.М. Вопросы семьи в гражданском праве. М., 2009 – Юрид. лит./32 – с. 135
14. Кабышев О. А. Усыновление. Опекa и попечительство над несовершеннолетними детьми. М., 2009
15. Кузнецова Е.М. Организация опеки и попечительства на муниципальном уровне / Омские социально-гуманитарные чтения – 2015: Материалы III Региональной науч.-практ. конф. – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2015. – С. 58-61
16. Комментарий к Федеральному закону «Об опеке и попечительстве» от 24 апреля 2008 года №48-ФЗ // Чашин А.Н.- М.: Дело и Сервис, 2009.
17. Нечаева А. М. Охрана детей-сирот в России: история и современность. М., 2005
18. Нечаева А.М.: Россия и ее дети (ребенок, закон, государство) – М: ГРААЛЬ, 1996. – 239 с.
19. В России начался «бэжбэбибум»: сирот массово возвращают в детдома // Newsru.com в России [электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.newsru.com/russia/23apr2015/backbabyboom.html>.
20. Нечаева А.М.: Россия и ее дети (ребенок, закон, государство) – М: ГРААЛЬ, 1996. – 239 с.
21. Количество детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в 2013 году // Усыновление в России: Интернет-проект Министерства образования и науки РФ [электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.usynovite.ru/statistics/2013>.

22. Результаты мониторинга развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2013 г. и первая половина 2019 г.): СФГА, 2019. // НОУ ВПО «СФГА» [электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://st.sfga.ru/e107\\_files/downloads/Rezultaty%20monitoringa%20razvitiya%20semeynyh%20form%20ustroystva%20detey-sirot.pdf](http://st.sfga.ru/e107_files/downloads/Rezultaty%20monitoringa%20razvitiya%20semeynyh%20form%20ustroystva%20detey-sirot.pdf)

23. Сегодня в России детей-сирот больше, чем было после войны // KM.ru Новости [электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://news.km.ru/segodnya\\_v\\_rossii\\_detej-sirot\\_bo](http://news.km.ru/segodnya_v_rossii_detej-sirot_bo)

24. Кузнецова Е.М. Организация опеки и попечительства на муниципальном уровне / Омские социально-гуманитарные чтения – 2015: Материалы III Региональной науч.-практ. конф. – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2015. – С. 58-61.

25. Официальный сайт Управление социальной защиты населения администрации города Магнитогорска Челябинской области. [электронный ресурс] Режим доступа: <http://socmgn.eps74.ru>

26. Официальный сайт Администрации г. Челябинска. [электронный ресурс] Режим доступа: <https://cheladmin.ru>

27. Официальный сайт Управления социальной защиты Челябинской области [электронный ресурс] Режим доступа: <http://minsoc74.ru>