

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»

Высшая школа экономики и управления

Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____ / В.С. Антонюк /

« ____ » _____ 2019 г.

Государственная социальная политика и ее реализация в субъекте РФ (на примере Челябинской области)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.03.04.2019.377.ВКР

Руководитель, к.э.н., доцент каф. ЭТГМУ

_____ / Э.Р. Вансович /

« ____ » _____ 2019 г.

Автор

студент группы ЗЭУ – 520

_____ / А.В. Лесикова /

« ____ » _____ 2019 г.

Нормоконтролер, ассист. каф. ЭТГМУ

_____ / Д.В. Кремер /

« ____ » _____ 2019 г.

АННОТАЦИЯ

Лесикова А.В. Государственная социальная политика и ее реализация в субъекте РФ (на примере Челябинской области). – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 520, 84 с., 40 ил., 19 табл., библиогр. список – 29 наим., 2 прил., 22 плаката А4

Объектом дипломной работы является государственная социальная политика.

Цель дипломной работы – разработка направлений совершенствования социальной политики Челябинской области.

В дипломном проекте выявлена сущность государственной социальной политики, проанализированы механизмы и инструменты реализации государственной социальной политики, проведен анализ эффективности социальной политики Челябинской области, разработаны рекомендации по повышению эффективности реализации социальной политики Челябинской области, определен экономический и социальный эффект от внедрения этих рекомендаций.

Результаты дипломного проекта имеют практическую значимость и могут применяться в Челябинской области при формировании государственной социальной политики.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	12
1.1 Сущность, цели и принципы государственной социальной политики.....	12
1.2 Механизмы и инструменты реализации государственной социальной политики.....	15
1.3 Анализ зарубежного опыта реализации государственной социальной политики.....	21
1.4 Методика анализа государственной социальной политики.....	26
2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СУБЪЕКТЕ РФ (НА ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ).....	31
2.1 Анализ правового и организационного обеспечения реализации государственной социальной политики в Челябинской области.....	31
2.2 Анализ и оценка эффективности реализации государственной социальной политики в Челябинской области.....	38
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СУБЪЕКТЕ РФ (НА ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ).....	62
3.1 Предложения по совершенствованию реализации государственной социальной политики в Челябинской области.....	62
3.2 Оценка эффективности мероприятия по совершенствованию государственной социальной политики в Челябинской области.....	64
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	81
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	87
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	89

ВВЕДЕНИЕ

Результаты социально-экономических преобразований в российской экономике в значительной степени могут отражаться на состоянии тенденций социальной сферы, которые являются важнейшими индикаторами степени экономического и политического развития общества. В последние десятилетия системные кризисы достаточно сильно ударили по показателям социальной сферы, последствия чего представлены наличием поляризации и деградации социальных структур, обеднением населения, падением цен труда, опасностью массовой безработицы, глубоким кризисом качества и образа жизни, превращением российского общества в общество противостояний. В связи с этим в последнее время заметны отчетливые тенденции разворота государства в сторону реализации социальной политики, реализации значительного числа социальных проектов, повышенного внимания к вопросам реформирования социальной сферы со стороны власти и общества. Это свидетельствует об актуальности темы формирования оптимальных для России моделей социальной политики.

В настоящее время очевидно, что реализация эффективной социальной политики без активного участия всего населения, различных регионов и местных сообществ является невозможной. Именно на уровне регионов и муниципальных образований социальной политикой государства приобретаются конкретные черты и характер.

В настоящее время в России вопросы о характере и содержании направлений государственной социальной политики являются весьма сложными и неоднозначными. Статьей 7 Конституции Российской Федерации обозначено, что Российская Федерация является социальным государством, направления политики которого направлены на создания условия, обеспечивающего достойную жизнь и свободное развитие человека. А в концепции социального государства направления социальной политики призваны обеспечивать создание

условий к достойной жизни и свободного развития человека, а значит быть одними из стратегически важных сфер развития общества в целом.

Поэтому важно рассматривать основы социальной политики, как системы целенаправленного действия государства по регулированию отношения различных социальных групп населения в части повышения уровня общественного благосостояния, улучшения качества и уровня жизни, рациональности использования трудового потенциала и на этой основе роста эффективности функционирования экономики страны.

В широком смысле под социальной политикой также понимают и как систему определенного рода взаимоотношений и взаимодействия социальных групп, социальных слоев общества, ядрами которых выступает, прежде всего, социальный интерес и благополучие человека и общества в целом.

Объектом исследования является государственная социальная политика, а предметом – особенности реализации социальной политики в субъекте РФ (на примере Челябинской области).

Целью данного исследования является разработка направлений совершенствования социальной политики Челябинской области.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить ряд основных задач:

- определить сущность, цели и принципы государственной социальной политики;
- раскрыть механизм и инструменты реализации государственной социальной политики;
- провести теоретический анализ зарубежного опыта реализации государственной социальной политики;
- разработать методику анализа государственной социальной политики;
- провести анализ правового и организационного обеспечения реализации государственной социальной политики в Челябинской области;
- провести анализ и оценку эффективности реализации государственной

социальной политики в Челябинской области;

- обозначить основные проблемы реализации государственной социальной политики в Челябинской области;

- разработать предложения по совершенствованию реализации государственной социальной политики в Челябинской области;

- оценить эффективность мероприятия по совершенствованию государственной социальной политики в Челябинской области.

Теоретическую базу исследования представляют различные теоретические источники, посвященные государственной социальной политике, а также нормативно-правовые документы, раскрывающие особенность и ряд основных направлений государственной социальной политики.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, трех глав основной части, заключения и библиографического списка.

Во введении определена актуальность темы исследования, обозначены объект, предмет, цель и задачи исследования, а также описана структура выпускной квалификационной работы.

В первой главе рассматриваются теоретические аспекты реализации государственной социальной политики, в том числе определяются сущность, цели и принципы государственной социальной политики, раскрываются механизмы и инструменты реализации государственной социальной политики, проводится теоретический анализ зарубежного опыта реализации государственной социальной политики, разрабатывается методика анализа государственной социальной политики.

Во второй главе исследования проводится анализ реализации государственной социальной политики в субъекте РФ на примере Челябинской области, в том числе проводится анализ правового и организационного обеспечения реализации государственной социальной политики в Челябинской области, проводится анализ и оценка эффективности реализации государственной социальной политики в Челябинской области, обозначаются основные проблемы реализации

государственной социальной политики в Челябинской области.

Третья глава исследования посвящена совершенствованию реализации государственной социальной политики в субъекте РФ на примере Челябинской области, в том числе разрабатываются предложения по совершенствованию государственной социальной политики в Челябинской области, а также проводится оценка их экономической эффективности.

В заключении к выпускной квалификационной работе представлены основные выводы, сделанные по результатам проведенного исследования.

Практическая значимость работы определяется актуальностью решения социальных проблем в условиях современного кризиса в России.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

1.1 Сущность, цели и принципы государственной социальной политики

В широком смысле слова «социальными» принято называть все, что является непосредственно относящимся к обществу, людям, их жизни. Вместе с тем существуют и более узкие области экономики, которые непосредственно связаны с рядом социальных явлений и именуемые социальными сферами. К социальным сферам принято относить ряд экономических объектов и процессов, видов экономической деятельности, которые непосредственно связаны и касаются образа жизни людей, потребления населением материального и духовного блага, услуги, удовлетворения конечного запроса людей, семей, коллективов, групп, общества в целом.

Социальной экономикой как наукой исследуется и анализируется природа возникновения потребности, потребительский запрос, структура потребления, выделяется ряд рациональных потребностей людей, социальной группы, региона, общества при учёте разнообразия самой потребности и потребителя.

С другой стороны, в зоны действий социальной экономики попадает объем доходов по различным слоям и группам населения. Вид, природа возникновения, источник, уровень доходов, включая, в первую очередь, денежный доход населения – это всё относится к вопросам социальной экономики. Меры соответствия дохода и расхода, потребительский бюджет человека и семей применительно к разнообразным половозрастным, территориальным, профессиональным группам также составляют предметы социальной экономики.

Так как направления социальной экономики ориентированы на людей, призваны способствовать удовлетворениям их запроса, интереса, потребности, то о состоянии и успехе этого направления экономики можно судить по тому, как живет человек. При всех многообразиях жизненного проявления можно получить

общие представления об условиях, в которых живет человек, о том насколько он доволен этим условием, что ему дается жизнью. Всём этим вместе взятым определяется качество жизни.

Качеством жизни охватываются и характеризуются все диапазоны их свойств, они распространяются на каждую её сторону, отражают степень удовлетворённости людей рядом предоставленных им материальных и духовных благ, отражают уровень обеспеченности, комфортности, удобства жизненных условий, их приспособленности к современному ряду требований, безболезненности и продолжительности жизни.

К наиболее употребляемым показателям уровня жизни относят объем денежного дохода населения в расчете на одного человека или семью. Обычно измеряют месячные доходы, которые должны превышать прожиточные минимумы, рассчитанные исходя из потреблений каждым людьми минимально необходимых наборов благ —«потребительская корзина».

Вместе с объемом денежных доходов на уровень жизни могут влиять общественные фонды потребления, к которым относят блага и услуги, которые предоставляются государством населению бесплатно. В странах с централизованным видом экономики государственными могут быть только сферы здравоохранения и образования, частично — услуг культуры и физической культуры, в некоторой степени — питания и отдыха для отдельных групп, категорий населения. В странах с рыночным видом экономики также существуют общественные фонды потребления, но чаще всего блага и услуги являются бесплатными или частично платными для отдельной категории потребителей, которые обладают низким уровнем дохода.

Направления социальной экономики тесно связаны с формами и отношениями собственности, по крайней мере, в тех частях, где проявляется собственнический интерес человека. Отношения, которые возникают у людей в связи с присвоениями, образованиями личных, семейных объектов собственности, имущественными пределами, относят к социальным.

Экономикой труда в той своей части, в которой ее характеризуют условиями, оплатой, занятостью, уровнем безработицы, тоже является социальная область.

Непосредственно к социальной экономике относят любой вид социального обеспечения, то есть денежных содержаний, материальных видов помощи, оказываемые отдельным, чаще всего нетрудоспособному слою и категории населения, которые не имеют собственного дохода и источника существования либо обладают ими в ограниченной степени.

Социальная экономика является главным мостом, соединяющим экономику с политикой, основным возбудителем политической силы и течения. Экономика, направленная на удовлетворение потребности людей, семей, называется социально ориентированная.

Практически всеми отраслями экономики имеются те или иные отношения к социальной сфере, обслуживаются и удовлетворяются социальные потребности людей. На удовлетворение социальных нужд работает сфера промышленности - и не только пищевой и легкой, но и промышленного комплекса, сельского и лесного хозяйства, строительства, транспорта, связи, торговли, общественного питания.

При переходе к рыночным условиям экономики поневоле приходится иметь дело с тенденциями возрастания негосударственной и платной формы доступа к источнику культуры, образования, медицинского обслуживания (страховой медицины).

Процессы удовлетворения потребности некоторых категорий населения в финансовом ресурсе и источнике существования, а в особенности не имеющей стабильного дохода, принимают на себя отрасли социального обеспечения населения, называемые социальной защита.

Под социальной политикой понимается совокупность мер, которые направлены на удовлетворение государством социальной потребности населения, поддержания приемлемых для страны уровней жизни, корректировки резкого различия в доходе и потреблении населения, предоставления населению социальной услуги, обеспечения закрепленной в Конституции и иных

законодательных актах страны социальной гарантии.

Критерии эффективности государственной социальной политики, масштаб и наличие финансовой возможности для их реализации определяется в основном эффективностью реальных секторов экономики стран, уровнями их экономического развития. Вместе с тем социальной политикой оказываются огромные обратные воздействия на показатели эффективности развития народного хозяйства и имеют самостоятельные значения социально-экономического развития общества. Показатели эффективности социальной политики зависят не только от экономических баз стран, но и от самих государств в качестве основных субъектов, их определяющих и практически реализуемых.

Цели социальной политики (социальные приоритеты) заключаются в:

- 1) достижении улучшения материального положения и условия жизни людей;
- 2) обеспечении занятости, повышении качества и конкурентоспособности рабочей силы;
- 3) гарантиях конституционного права граждан в сфере труда, обеспечении социальной защиты, образовании, охраны здоровья, культуры, обеспечения жильем;
- 4) переориентации социальной политики на семьи, обеспечения права и социальной гарантии, предоставляемой семьям, женщинам, детям и молодежи;
- 5) нормализации и улучшении показателей демографических ситуаций, снижении смертности населения;
- 6) улучшении социальных инфраструктур.

Важнейшие принципы формирования и функционирования эффективных показателей социально ориентированной политики заключаются в:

- 1) принципе социальной справедливости, имеющем историческую особенность, но в целом понимаемым в качестве отношений эквивалентности в жизни общества и их социальных групп (примером является, соответствие прав и обязанностей, практических вкладов и реальных положений людей и т.п.).
- 2) принципе индивидуальной социальной ответственности, который требует

от индивидов, семей, малых групп приложений максимального объема усилий при организации самопомощи и самообеспечения. При этом общины (на уровне муниципального самоуправления), регионы или государства в целом должны только восполнять индивиду и семье тот вид или объем помощи, который ими не может обеспечиваться самостоятельно, помогать при решении той проблемы, которая выходит за рамки компетенций индивидов или семей, либо вмешиваться в чрезвычайной, кризисной ситуации.

3) принципе социальной солидарности, который заключается в том, что современным обществом встречается ряд социальных затруднений как единой системы, внутри которых происходят перераспределения уровня социальной состоятельности от более сильного к менее сильному.

4) принципе социального партнёрства. Документами Международной организации труда, которая создана в 1919 г., ныне является специализированным органом ООН, выработан ряд общих принципов социального партнерства, которые заключаются в:

- равноправии сторон при переговорах и в процессе принятия решений;
- равной для всех сторон обязательность исполнения договоренностей;
- обязательной и равной ответственности сторон при выполнении принятого обязательства;
- принципе трипартизма, т. е. участия в переговорах трех сторон: органа государственной власти, работника и работодателя.

5) принципе социальных компенсаций, который призван обеспечивать уровень правовой и социальной защищенности граждан, необходимый при восполнении ограничения, обусловленного их социальными статусами.

6) принципе социальной гарантии. Данным принципом предусматриваются процессы предоставления гражданам гарантированных государством минимумов социальных услуг обучения, воспитания, духовного и физического развития, профессиональной подготовки и рационального трудоустройства, объемов, видов и качества которых необходимо обеспечивать необходимым развитием личностей

и подготовки к самостоятельной жизни.

7) принципе субсидиарности (поддержек). Принципом предусматриваются практики оказания предпочтений общественной инициативе, в сравнении с соответствующими видами деятельности государственного органа и учреждения при финансировании мероприятия в сфере социальной политики.

Наглядно основные принципы формирования и функционирования социальной политики представлены на рисунке 1.



Рисунок 1 – Принципы социальной политики

Ряд основных функций реализации социальной политики в настоящее время определяются следующим:

- 1) стабилизацией, приведением к устойчивому виду социального отношения и социальных положений;
- 2) поддержанием и стимулированием социального и экономического показателя активности населения;
- 3) социальной поддержкой и защитой.

Основными формами реализации социальной политики в настоящее время является реализация:

1) Социальной политики в широком смысле, которой охватывается весь круг решений и мероприятий, затрагивающих каждую сферу жизни членов общества, включая обеспечение последним товаром, предоставлением жилья и услуга по социальной инфраструктуре, рабочим местом, приемлемым уровнем денежных доходов, расширением и укреплением материальных баз, охраны и укрепления здоровья населения, его образованием и культурой, созданием систем гарантированных социальных условий при обеспечении высокого уровня жизнедеятельности населения;

2) Собственно социальной политикой (элементами которой является политика в сфере обеспечения социальной защиты и ряд конкретных видов: семейной политики, молодежной политики, политики, направленной на социальную защиту пожилых людей и инвалидов).

Экономическая сфера является главной в системе социальной политики, но не единственной. К системе социальной политики кроме социально-трудовой сферы относят сферу:

- пенсионного обеспечения;
- социального обслуживания населения;
- социального обеспечения населения;
- охраны семьи и детства (семейную политику);
- социальной помощи;
- предоставления социальных услуг в социальной сфере;
- социального страхования.

Следовательно, под социальной политикой понимается совокупность мер, которые направлены на удовлетворение государством социальной потребности населения, поддержания приемлемых для страны уровней жизни, корректировки резкого различия в доходе и потреблении населения, предоставления населению социальной услуги, обеспечения закрепленной в Конституции и иных законодательных актах страны социальной гарантии.

В настоящее время выделяются различные принципы и формы реализации

социальной политики, которые определяют направление ее формирования и реализации в каждой отдельной стране.

1.2 Механизмы и инструменты реализации государственной социальной политики

В процессе формирования и реализации современной социальной политики в настоящее время используют ряд различных механизмов: правовой, финансовый, налоговый, административный, политический.

Правовые механизмы обеспечиваются деятельностью законодательной ветви государственной власти через создание прочной законодательной и нормативной базы, прежде всего, в сфере обеспечения социальной защиты населения и функционирования системы социального страхования.

Нормативно-правовая база реализации социальной политики в Российской Федерации может включать в себя ряд:

1. Федеральных нормативно-правовых актов, включающих федеральное законодательство, правовых актов Президента РФ и Правительства РФ. В эту группу включают ряд системообразующих документов, составляющих основу государственной социальной политики, а также нормативных документов текущего характера, определяющих условия исполнения первых. Разрабатывают их государственные органы законодательной и исполнительной власти.

2. Региональных нормативно-правовых актов, включающих нормы регионального законодательства в указанных сферах, а также ряд актов органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В данную группу включают ряд документов, конкретизирующих условия осуществления социальной политики в конкретном субъекте РФ.

3. Нормативно-правовых актов органа местного самоуправления, определяющих специфику реализации социальной политики на местном уровне.

Отметим, что федеральными нормативными и правовыми актами носится

концептуальный характер, определяется ряд основных направлений и принципов реализации социальной политики, в то время как региональным законодательством и актами органов местного самоуправления направляются все усилия на процесс установления конкретного механизма осуществления социальной политики.

Так, например, важными правовыми механизмами реализации социальной политики государства являются системы государственного минимального социального стандарта, который устанавливается законодательным уровнем.

Социальные стандарты – минимально необходимые уровни удовлетворения социальной потребности населения (минимальные уровни оплаты труда, минимальные уровни социальной пенсии и другой социальной выплаты, обязательный стандарт и программа, в пределах которой образование бесплатно, перечни лечебно-профилактических услуг, которые оказываются за счет бюджетного средства и т.д.).

На рисунке 2 представлены основные механизмы реализации социальной политики.

В связи с этим, к задачам на федеральном уровне власти относят разработку и утверждение государственного минимального социального стандарта федерального уровня, обеспечения государственной гарантии их реализаций.



Рисунок 2 – Механизмы реализации социальной политики

Основы финансового механизма представляют собой инструменты по образованию и использованию финансового ресурса, предназначенного к обеспечению мероприятия социальной политики, а также деятельности структуры, осуществляющей этот ряд функций.

Налоговыми механизмами социальной политики предполагаются использования налогового рычага и стимула при ориентации хозяйствующего субъекта на проведения адекватных направлений социальной политики и повышение уровней экономической самостоятельности и социальной защищенности, обеспечиваемых за счет собственных усилий.

Административные механизмы основаны на процедурах реализации акта федерального органа исполнительной власти, исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления муниципального образования (сущности заключаются в административных воздействиях на субъект социальной политики).

Политические механизмы социальной политики включают в себя ряд политических решений, привлечения к процедурам реализации социальной политики политической партии, общественного и религиозного объединения, лоббистские виды деятельности.

Результаты анализа механизма реализации социальной политики позволили нам выделять в их состав направлений, методов и инструментов реализации социальной политики.

Государством осуществляется реализация направлений государственной социальной политики, таким образом, по разным направлениям, через применение определенного метода, в качестве способа преобразований объектов регулирования. В свою очередь метод реализации социальной политики осуществляют на практике через специальные инструменты, часто именуемые еще как «рычаг» и «регулятор».

К ряду наиболее известных в настоящий момент инструментов формирования и реализации государственной социальной политики относят: пособие, пенсию,

денежную выплату, налоговую льготу, компенсацию, предоставление услуги и товара по льготной и безвозмездной основах; развития социальных сфер; законодательные установления социальной гарантии (минимальный размер оплаты труда, прожиточный минимум, пенсия, пособие, длительность рабочего времени, отпуск и т.п.); субсидий по развитию инфраструктур и пр.

Основные инструменты реализации социальной политики представлены на рисунке 3.



Рисунок 3 – Инструменты реализации социальной политики

Кроме этого, направления государственного регулирования могут быть осуществлены при помощи издания закона или постановления, разработок и реализаций комплексного плана развития, разработок и реализаций государственной программы решений социальной проблемы, осуществлений отдельного мероприятия. Данную форму используют по отдельности или в некоторых совокупностях, в зависимости от характера решаемых проблем.

Государственные регулирования осуществляют соответствующие государственные органы при помощи определенной институциональной структуры согласно направлениям при помощи наборов методов и инструментов воздействий. Представляются наиболее целесообразными рассмотрения ряда основных инструментов современной государственной социальной политики,

через использование опыта страны с высокоразвитыми показателями социальной сферы, согласно направлениям, которые сгруппированы комбинированными способами.

Итак, прямые формы поддержки дохода через системы социального обеспечения осуществляются налоговыми, кредитно-денежными и страховыми методами при помощи разных инструментов и форм государственных воздействий.

Налоговый рычаг и стимул в социальной политике используют с целью ориентаций работодателя на проведения социальной политики (как пассивного её субъекта), а домохозяйства - на повышения уровней экономической самостоятельности и социальной защищенности, обеспечиваемых собственным усилием.

Так, на основании Налогового кодекса РФ не подлежит налогообложению (освобождают от налогообложения) ряд следующих видов дохода физических лиц:

1) государственное пособие, исключая пособие по временной нетрудоспособности (включая пособия по уходу за больными детьми), а также ряд иных выплат и компенсаций, выплачиваемых согласно действующему законодательству. При этом к видам пособий, которые не подлежат налогообложению, относят пособие по безработице, беременности и родам;

2) пенсия по системе государственного пенсионного обеспечения и трудовая пенсия, назначаемая в порядках, установленных действующими нормами законодательства, социальная доплата к пенсии, выплачиваемая согласно законодательству Российской Федерации и законодательству субъектов РФ;

3) каждый вид, установленный согласно действующего законодательства РФ, законодательных актов субъектов РФ, решений представительного органа местного самоуправления компенсационной выплаты и т.п.

Кроме того, положениями НК РФ предусматривается ряд стандартных (согласно категории налогоплательщика, например, налоговые вычеты в размере

1 000 рублей за каждый месяц налоговых периодов распространяются на каждого ребенка у налогоплательщика, на обеспечении которого находятся дети), социальных (за услуги обучения, лечения, пенсионный взнос по договорам негосударственного пенсионного обеспечения, дополнительный страховой взнос по накопительной части трудовой пенсии и т.п.) и имущественных (сумма от продажи жилого дома, квартиры) налоговых вычетов при уплате налогов с доходов физического лица.

Важными инструментами представлены пособия и пенсии.

Инструменты социального обеспечения в России включают в себя ряд следующих видов:

- пенсий (по старости, инвалидности, по случаям потери кормильцев, по выслуге лет, социальных);

- пособий (по временной нетрудоспособности, по безработице, беременности и родам, для многодетных и одиноких матерей, на ребенка в малообеспеченной семье и военнослужащего срочной службы, инвалида детства и др.);

- содержания и обслуживания престарелого и инвалида в специальном учреждении (доме-интернате); профессионального обучения и трудоустройства инвалидов; протезно-ортопедической помощи; врачебно-трудовой экспертизы и реабилитации инвалидов; льгот и преимуществ для инвалидов.

Выплату по системе социального страхования производят по страховым фондам, в которых сосредотачивают сумму собранных в виде налога средств. А государственное вложение осуществляют за счет ассигнования из бюджетных средств (республиканского и местного бюджета). В итоге, средства на социальное обеспечение сосредотачивают, прежде всего, в государственной службе и в фондах социального страхования.

Существующие системы социальной службы включают государственные, муниципальные и негосударственные службы. Каждая социальная служба ориентирована, прежде всего, на обеспечения нуждающихся лиц по различным видам социальных услуг.

Государством уделяется значительное внимание вопросу охраны материнства и детства. Ряд специальных пособий, связанных с этим вопросом, а также пособий по временной нетрудоспособности и некоторых других выплачивают за счет фондов социального страхования, Пенсионного Фонда и других внебюджетных фондов. Современные системы социального обеспечения предусматривают новые виды социальной помощи населению – пособия по безработице. При расширении социальных видов помощи системы денежных выплат гражданам в целях их социальных поддержек включают ряд новых видов дополняющих системы пособий, таких как компенсационных выплат. Такие виды выплат адресованы пока еще узким кругам лиц, которые нуждаются в социальных поддержках согласно ряду обстоятельств, не зависящих от граждан.

Современные системы государственного страхования в России включают: системы страхования старости; страхования инвалидности; от потери кормильцев; по временной нетрудоспособности; по беременности и родам; в случаях безработиц; по медицинскому страхованию.

Финансирования каждого вида социального страхования основаны на оплате страховых взносов работодателями, работниками, самозанятым населением.

Следовательно, формирование и реализация социальной политики в настоящее время происходят с помощью определенных механизмов, которые классифицируются на правовые, финансовые, налоговые, административные и политические. Все механизмы реализации социальной политики используют определенные инструменты, которые включают в себя пенсии, социальные гарантии, налоги и т.д.

1.3 Анализ зарубежного опыта реализации государственной социальной политики

Существуют различные типы государственной социальной политики, выделяемые в мировых практиках:

1) Модели развития социальных сфер и социальной защиты в условиях плановой (административно-командного типа) экономики – превалирования идей вторичности социальных сфер относительно производств; наличие жесткого контроля государства за социальными отношениями; уравнивательные принципы распределения (эгалитаризмы), низкие уровни дохода; поощрения коллективной формы потреблений, в том числе в «натуральных выражениях» (предоставления безвозмездного жилья, отдыха, социальной услуги и т. п.), в ущерб ряду более рыночных денежных трансфертов; незаинтересованности в личном сбережении и инвестировании.

2) Либеральной (американской) модели социальной политики – наиболее либерализованного варианта, базирующегося на принципах обособлений социальной защиты от свободных рынков и ограничениях защиты лишь для тех, кто не имеют другого дохода, кроме социальной выплаты. При этом обеспечиваются довольно высокие уровни и качества жизни основных частей населения.

3) Скандинавской модели (в Швеции, Норвегии, Финляндии и других странах) – наиболее социализованной модели, т. е. экономика в наибольшей мере работает по удовлетворению нужд каждого члена общества. Она отмечается чрезвычайно высоким уровнем ВВП, который распределяется через бюджеты (свыше 50%), аккумуляциями в руках государства значительного объема финансовых ресурсов, доминирования идей равенств и солидарности в осуществлении социальной политики, профилактических мероприятий в сфере занятости, жестким направлением политики доходов, высокими уровнями социальной защиты населения, которые обеспечиваются в основном за счет государственных средств. Здесь направления государственной социальной политики тесно связаны с государственным регулированием экономики, которые имеют четко выраженные социальные направленности, т. е. социальная политика выступает в качестве цели экономической деятельности государства.

4) Западноевропейской модели (в ФРГ, Франции, Австрии)

характеризующейся высоким объемом ВВП, который перераспределяют через государственные бюджеты (около 50%), созданиями развитых систем социальной защиты на основании привлечений средств государства и предпринимателей.

5) Японской модели социальной политики предусматривающей проведения политик выравнивания дохода, особой политики использования рабочей силы (системы пожизненных наймов с определенной современной модификацией), доминирования психологии коллективизма, солидарности в доходе, достижения консенсуса в разных субъектах при решении социально-экономической проблемы, выделения вопросов повышения жизненного уровня населения в ранги национального приоритета.

6) Англосаксонской модели (в Великобритании, Ирландии, Канаде) выступающей в качестве промежуточной между либерализованными американскими и социально ориентированными скандинавскими и западноевропейскими моделями. Для них характерными являются активные, чем для первой модели, регулирования социального процесса со стороны государства, но более низкие, чем в последних двух моделях, уровни налогообложения и перераспределения ВВП через госбюджеты (не больше 40%). Кроме того, имеют место приблизительно равные распределения затрат по социальному обеспечению государства и частного сектора, пассивной государственной политики на рынке труда.

Социальная политика по своей сути представляет собой долгосрочную, ориентированную на длительные перспективы и должна содержать ряд стратегических установок, направленных на достижения крупномасштабной цели.

Государства в цивилизованных обществах являются центральными, но не единственными субъектами, социальной политики. В каждой стране эти системы имеют свою историю, ряд национальных особенностей и сложившихся традиций, уровни финансовых вложений в эти сферы, степени дифференциаций социальных услуг и величины тарифов, принципов их определений и многих других факторов.

Для подавляющего большинства населения США система занятости

представляет собой основной источник стабильного и предсказуемого дохода, возможностей обязательных и дополнительных основ социального страхования, выплат по болезням, оплачиваемого отпуска и т.п. Как правило, полной занятостью обеспечиваются работникам доходы выше официально установленных черт бедности.

Самоустранения государств от регулирований процесса распределений в обществе национальных богатств привели в США к резким падениям дохода значительной части населения, в то время как странами ЕС обеспечивался стабильный рост уровня жизни своих граждан. На протяжении всего прошлого столетия европейскими государствами уверенно наращивалась доля социального расхода в ВВП.

Отличительными чертами динамики государственного расхода США по человеческим ресурсам в первой половине текущего десятилетия стали опережающие (по сравнению с ростом их общих объемов и ВВП) темпов роста расходов в целях образования, ставших основополагающими факторами развития постиндустриальных обществ и повышения национального уровня конкурентоспособности.

В последние годы социальной политикой ЕС демонстрируется своя эффективность при борьбе с уровнем безработицы на основании принятых в ЕС Лиссабонских стратегий роста и занятости. По заявлению Комиссара по занятости.

Средние сроки, в течение которых безработные получают в ЕС пособия, достигающие 80% заработной платы по последнему месту работы, составляют 8,5 месяцев после увольнений, тогда как в США редко превышают 4 месяцев. Приведенными цифрами и фактами убедительно свидетельствуется о весьма высоких показателях эффективности проводимых в европейских странах политик сдерживаний социальных неравенств.

В большинстве стран в тех или иных степенях государством осуществляется регулирование ценообразований и объемов услуг в секторах здравоохранений.

В США медицинские обслуживания обеспечиваются в основном субъектами частного сектора: 75% граждан имеют добровольные частные страховки. Иными словами, регулирования этих сфер осуществляют рыночным механизмом, а вмешательства государств, ограничиваются обслуживаниями наименее обеспеченной категории и престарелых. В ФРГ приняты «координированные модели», предусматривающие активные роли профсоюза медицинских работников, принципы тарифных автономий и самоуправлений, модели непрерывных переговорных процессов социальных партнеров.

Одним из важнейших направлений модернизаций социальной сферы в странах Запада является реформа пенсионной системы.

Основные диспозиции, диктующие необходимости трансформаций пенсионной системы, связаны с рядом главных факторов. Во-первых, при условии сдвига в возрастных структурах населения и роста числа лиц пенсионных возрастов традиционных пенсионных систем, функционирующих под эгидами государств, располагающих ограниченной возможностью к сохранению и тем более обеспечения роста пенсионного дохода. Во-вторых, эти факторы новых социальных структур, когда большие части населения (в отличии от периодов формирований всеобъемлющей распределительной системы) располагают сравнительно высоким доходом, чем создаются возможности к формированию новых систем социальных страхований соразмерно доходу населения.

Результатами анализа опытов зарубежных стран показывается, что наиболее развиты системы государственной социальной защиты в странах Северной Европы, а наименее – в США, где государством обеспечивается только их минимальные уровни. Однако, несмотря на ряд различных моделей, лежащих в основании формирований социальной защиты, имеется ряд общих тенденций, заключающихся в следующем:

- формировании социального фонда за счет взноса работодателя и работника;
- государственной поддержки семьи и семейных пособий;
- государственном регулировании социальной защиты на основании

нормативного правового акта;

- широком использовании частной программы социального страхования;
- применении критерия, такого как нуждаемость, при предоставлении социальных видов помощи;
- взаимодействии с рядом общественных объединений (организаций) в сфере социальной защиты.

Опыт США свидетельствует о том, что в целях поддержаний и укреплений позиции на мировых рынках в условиях острых глобальных конкуренций требуются политики, ориентированные на всесторонние развития и улучшения жизни населения, на повышения конкурентоспособности и эффективные использования человеческого ресурса.

Проанализирован опыт зарубежных стран, которым показывается, что наиболее развиты системы государственной социальной защиты в странах Северной Европы, а наименее - в США, где государства обеспечивают только минимальные защиты. Опыт стран ЕС доказывает, что социальные политики, которые нацелены на более справедливые распределения активов и ресурсов, являются одними из важнейших факторов экономического роста и научно-технических прогрессов. Однако, несмотря на ряд различных моделей, лежащих в основании формирования социальной защиты, имеется ряд общих тенденций.

1.4 Методика анализа государственной социальной политики

В последние годы вопросы повышения эффективности деятельности во всех сферах человеческой деятельности становятся для Российской Федерации все более актуальными. Сама категория «эффективность» во все времена являлась основной характеристикой успешности хозяйственной деятельности, в том числе и реализации социальной политики.

Для проведения анализа и оценки эффективности государственной социальной политики могут применяться различные методики.

Для анализа эффективности социальной политики, на наш взгляд, необходимо рассмотреть ряд важных показателей, таких как индекс развития человеческого потенциала, индекс физического объема ВВП на душу населения, ожидаемая продолжительность жизни при рождении, удельный вес численности безработных, удельный вес расходов государственного бюджета на социальную политику и естественный прирост населения, и сравнить их значения в нашей стране с уровнем в других странах.

В качестве методов исследования будут использованы как общенаучные методы (интуитивный поиск, статистический анализ), так и специальные (метод мозговой атаки, опрос, анализ документов, метод экспертных оценок).

Для оценки результативности социальной политики как на основе статистических данных, так и с помощью изучения мнения населения в исследовании было выделено, десять отраслей социальной сферы:

1. Здравоохранение.
2. Образование.
3. Культура, досуг, спорт.
4. Доходы и материальное благосостояние.
5. Социально-трудовые отношения.
6. Демография и семейная политика.
7. Социальная защита.

В таблице 1 представлены основные показатели, по которым можно судить об эффективности социальной политики в регионе.

Таблица 1 – Перечень статистических показателей для оценки результативности социальной политики

№	Сфера социальной политики	Показатель
1	Здравоохранение	Число больничных организаций, ед.
2		Обеспеченность больничными койками на 10000 населения, коек
3		Мощность амбулаторно-поликлинических организаций, на 10000 населения

Продолжение таблицы 1

№	Сфера социальной политики	Показатель
4		Численность врачей всех специальностей в учреждениях здравоохранения на 10000 населения, чел.
5	Образование	Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, единиц
6		Численность детей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, чел.
7		Численность педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, чел.
8		Число организаций, требующих капитального ремонта, ед.
9		Число организаций, находящихся в аварийном состоянии, ед.
10	Культура, досуг, спорт	Число библиотек, ед.
11		Число учреждений культурно-досугового типа, ед.
12		Число музеев, ед.
13		Число профессиональных театров, ед.
14		Основные показатели работы организаций отдыха детей по Челябинской области
15	Доходы и материальное благосостояние	Валовый региональный продукт на душу населения
16		Средний уровень заработной платы, руб.
17		Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц), руб.
18		Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности
19	Социально-трудовые отношения	Уровень безработицы населения
20		Уровень занятости населения
21		Структура занятого населения по возрастному составу
22	Демография и семейная политика	Коэффициент рождаемости на 1000 чел.
23		Коэффициент смертности на 1000 чел.
24		Коэффициент естественного прироста (убыли) на 1000 чел.
25		Коэффициент младенческой смертности на 1000 чел. родившихся мертвыми
26	Социальная защита	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
27		Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семьи
28		Средний размер пенсий
29		Структура оказания различных социальных услуг пожилым гражданам и инвалидам
30		Численность детей-инвалидов, состоящих в учете в органах социальной защиты населения

Следовательно, результативный анализ эффективности социальной политики и разработка направлений ее совершенствования возможны только при

последовательном прохождении ряда этапов.

На рисунке 4 представлена схематично методика проведения анализа эффективности социальной политики.

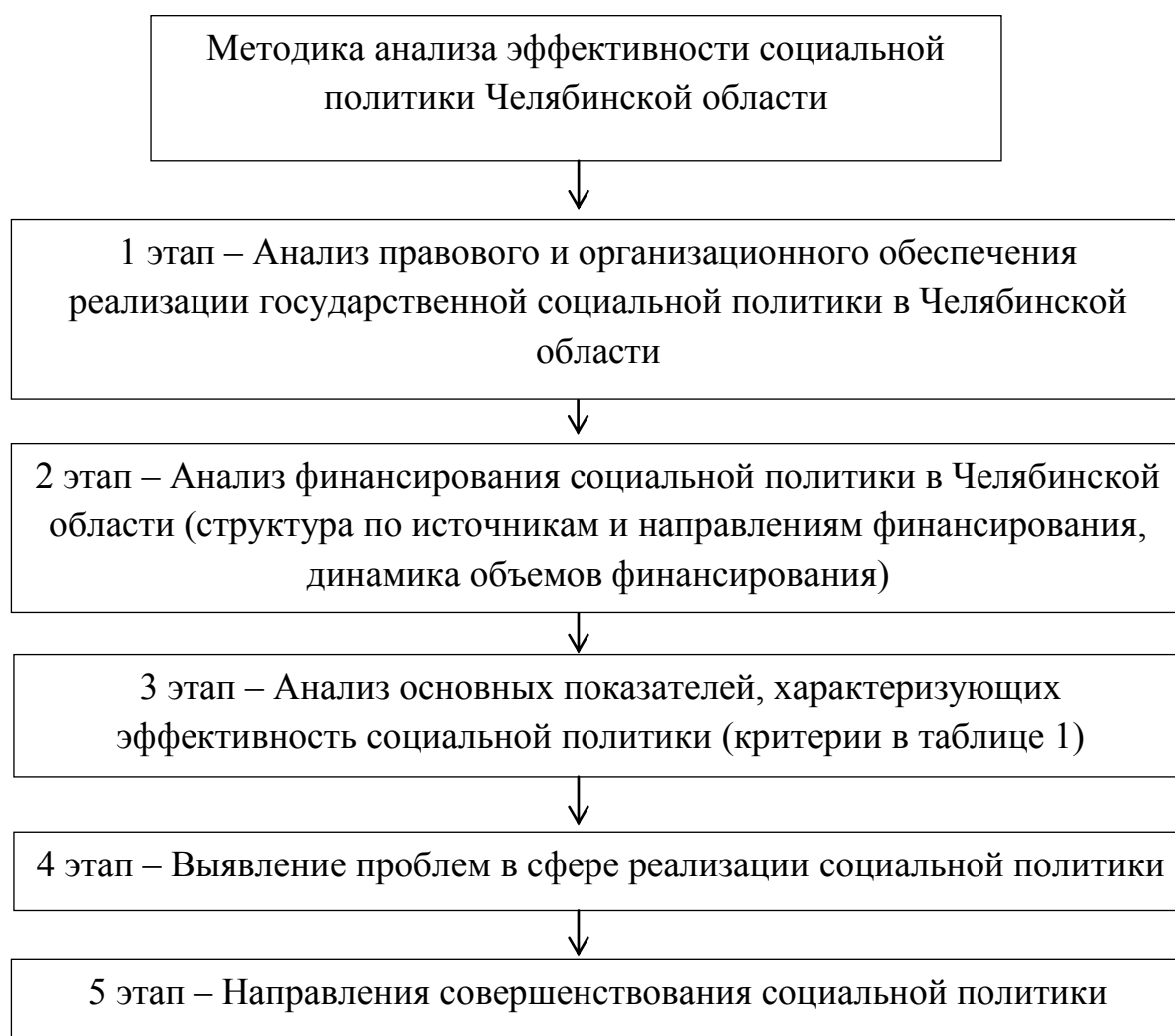


Рисунок 4 – Методика анализа эффективности социальной политики

Один из первых выводов, который можно сделать – это то, что подобный мониторинг очень важен в деятельности государственных органов управления. Необходимо совершенствовать представление статистических данных, расширять перечень показателей, увеличивать количество субъектов, обязанных предоставлять те или иные данные в органы статистики.

В основе методики лежат следующие положения:

1. Результативность социальной политики определяется изменением

показателей в динамике за определенный период.

2. Для апробации методики взят региональный уровень.

3. Критерии для оценки результативности социальной политики определены методом экспертных оценок.

Вывод по разделу

Таким образом, по результатам проведенного исследования можно сделать вывод, что под социальной политикой в настоящее время понимается совокупность мер, которые направлены на удовлетворение государством социальной потребности населения, поддержания приемлемых для страны уровней жизни, корректировки резкого различия в доходе и потреблении населения, предоставления населению социальной услуги, обеспечения закрепленной в Конституции и иных законодательных актах страны социальной гарантии.

2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СУБЪЕКТЕ РФ (НА ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)

2.1 Анализ правового и организационного обеспечения реализации государственной социальной политики в Челябинской области

Правовые документы, регулирующие вопросы социальной политики, принимаются на международном, федеральном, региональном, муниципальном, ведомственном уровнях.

Также к нормативным документам относятся указы и распоряжения Президента РФ, постановления и решения Правительства РФ, устанавливающие порядок осуществления социальной защиты и социального обслуживания.

На международном уровне принимаются регламентирующие и рекомендательные документы (учредительные акты, декларации, пакты, конвенции, рекомендации и резолюции ООН, ВОЗ, МОТ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и других организаций).

На федеральном уровне основные социальные права граждан закреплены в Конституции РФ, Трудовом, Семейном, Жилищном кодексах РФ, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Федеральных законах «О занятости населения Российской Федерации»; «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», «Об основах охраны здоровья граждан» и др.

На региональном уровне принимаются нормативно-правовые акты субъектов РФ. Эти документы обеспечивают реализацию федеральных законов на территории регионов, а также отражают специфику субъектов РФ. Они не должны противоречить федеральному законодательству, дополняют и конкретизируют его, исходя из региональных особенностей и возможностей.

Основные нормативно-правовые акты обеспечения социальной политики в Челябинской области представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Основные нормативно-правовые акты обеспечения социальной политики в Челябинской области

Наименование документа	Краткое содержание
1. Международный уровень	
1.1. Всеобщая декларация прав человека и гражданина	закрепляет право каждого на социальное обеспечение по возрасту, в случае утраты трудоспособности, потери кормильца и др.; провозглашает, что пенсии, пособия, другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума; требует от государств, ее подписавших, развивать систему социального страхования и обеспечения, обеспечивать защиту материнства и младенчества, права детей, инвалидов, умственно отсталых лиц, граждан, отбывавших наказание в местах лишения свободы и нуждающихся в социальной поддержке (27); декларирует право каждого человека на квалифицированную медицинскую помощь в государственной системе здравоохранения (ст. 25)
1.2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	признает право на социальную защиту: охрану и помощь семье — охрана материнства в течение периода до родов и после родов (предоставление оплачиваемого отпуска с достаточными пособиями), защита детей от экономической и социальной эксплуатации (ст. 10); на достаточный жизненный уровень — достаточное питание, одежду, жилище, непрерывное улучшение условий жизни (ст. 11); право на достижимый уровень физического и психического здоровья (ст. 12); социальное страхование
1.3. Конвенция о правах ребенка	закрепляет социально-экономический, правовой статус ребенка; устанавливает возрастной критерий (18 лет), до достижения которого человек признается ребенком; признает за каждым ребенком право пользоваться системой социальной защиты, право на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного, социального развития ребенка; право на имя, гражданство, заботу со стороны родителей, право на защиту от всех форм дискриминации; право ребенка на образование, профессиональную подготовку, медицинское обслуживание, восстановление здоровья (в случае необходимости); право на свободу мысли, совести, религии, создание ассоциаций, участие в мирных собраниях, защиту от любых посягательств на его честь и достоинство
2. Федеральный уровень	
2.1. Конституция РФ	- содержит определение Российской Федерации как социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; - определяет основы общественного строя и государственного устройства, систему государственных органов управления, порядок их создания и деятельности. Детальное регулирование социальной политики в России осуществляется в федеральных законах и подзаконных актах.

Продолжение таблицы 2

Наименование документа	Краткое содержание
2.2. Трудовой кодекс РФ	устанавливает права и обязанности работника и работодателя, регулирует вопросы охраны труда, профподготовки, переподготовки и повышения квалификации, трудоустройства, социального партнерства; закрепляет правила оплаты и нормирования труда, порядок разрешения трудовых споров; регулирует особенности правового регулирования труда некоторых категорий граждан (несовершеннолетних, педагогов, тренеров и спортсменов, надомников, вахтовиков и др.)
2.3. Семейный кодекс РФ	регулирует вопросы семейного права: заключение и прекращение брака, признание его недействительным; права и обязанности супругов, родителей и детей; формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей, и др.; правовое регулирование основывается на принципах добровольности брачного союза, равенства прав супругов, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи
2.4. Жилищный кодекс РФ	регулирует правовые отношения в области жилищной политики в зависимости от вида жилищного фонда — социальное использование (по договорам социального найма), специализированное (для проживания отдельных категорий граждан), индивидуальное (для проживания граждан-собственников), коммерческое использование (для проживания граждан на условиях возмездного пользования); предусматривает гарантии для членов семьи собственника жилого помещения (супруг, дети, родители) и др.
2.5. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года	Ее цель — достижение социального согласия; содействие развитию механизмов социальной адаптации и социальной поддержки населения; снижение социального неравенства. Задачи: гармонизация действий рынков, государства, семьи в области повышения уровня и качества жизни населения; создание в России общества равных возможностей; модернизация и развитие сектора социальных услуг, адресных программ для бедных и льготных категорий населения; обеспечение формирования системы социальной поддержки и адаптации, отвечающей потребностям современного общества, реализующей помимо социальной защиты функции социального развития, создающей доступные механизмы «социального лифта» для всех, в том числе для социально уязвимых категорий населения.
3. Региональный уровень	
3.1. Государственная программа Челябинской области «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области»	Основная цель данной Программы заключается в повышении уровня и качества жизни граждан, которые нуждаются в социальной защите государства.

Основу правового обеспечения реализации государственной социальной политики в Челябинской области включает в себя в основном положения Государственной программы Челябинской области «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области», принятой и утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 20 декабря 2016 г. №674-П (далее Программа).

Ранее на территории Челябинской области были уже реализованы следующие программы в сфере социальной политики:

1) Муниципальная программа «Социальная поддержка населения города Челябинска на 2015-2018 годы»;

2) Муниципальная программа «Обеспечение беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры и информации в городе Челябинске на 2014-2017 годы»;

В настоящее время на региональном уровне основной является Программа «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области».

В составе Программы предполагается выделение следующего ряда подпрограмм:

1) подпрограмма «Дети Южного Урала» направлена на создание благоприятных условий для улучшения положения детей и семей с детьми;

2) подпрограмма «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста и иных категорий граждан» направлена на повышение качества жизни граждан пожилого возраста и других категорий граждан, проживающих на территории Челябинской области;

3) подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»;

4) подпрограмма «Функционирование системы социального обслуживания и социальной поддержки отдельных категорий граждан» направлена на совершенствование системы социального обслуживания и социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Организационное обеспечение положений данной программы реализуется Министерством социальных отношений Челябинской области (далее Минсоцотношений). Организационная структура Минсоцотношений представлена в Приложении 1.

Министерство социальных отношений Челябинской области (является органом исполнительной власти Челябинской области, осуществляющим в пределах установленной компетенции функции по выработке и реализации государственной социальной политики в сфере социальной защиты населения на территории Челябинской области; координирующим в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Челябинской области, деятельность в этой сфере иных исполнительных органов государственной власти Челябинской области).

Также организационное обеспечение реализации государственной социальной политики на территории Челябинской области осуществляется Комитетом социальной политики города Челябинска.

Комитет социальной политики города Челябинска (далее – Комитет) является отраслевым (функциональным) органом Администрации города Челябинска, наделенным правами юридического лица постановлением Главы города Челябинска от 25.07.2001 № 934-п «О наделении Управления социального развития Администрации города Челябинска правами юридического лица».

Комитет представляет интересы Администрации города Челябинска в пределах своей компетенции в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Челябинской области, органами местного самоуправления города Челябинска, юридическими лицами различных форм собственности, физическими лицами.

Целью деятельности Комитета является обеспечение реализации на территории города Челябинска полномочий органов местного самоуправления и государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Челябинской области в сфере социальной

защиты населения.

Основными задачами Комитета являются:

1) координация деятельности Калининского управления социальной защиты населения Администрации города Челябинска, Курчатовского управления социальной защиты населения Администрации города Челябинска, Ленинского управления социальной защиты населения Администрации города Челябинска, Metallургического управления социальной защиты населения Администрации города Челябинска, Советского управления социальной защиты населения Администрации города Челябинска, Тракторозаводского управления социальной защиты населения Администрации города Челябинска, Центрального управления социальной защиты населения Администрации города Челябинска (далее – управления социальной защиты населения города), муниципальных учреждений социального обслуживания, муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и иных муниципальных учреждений, подведомственных Комитету (далее – подведомственные муниципальные учреждения);

2) осуществление управленческих функций в сфере социальной защиты населения города Челябинска (далее – социальная защита населения).

Комитет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами исполнительной власти Челябинской области, Министерством социальных отношений Челябинской области, Челябинской городской Думой, аппаратом, отраслевыми (функциональными) органами Администрации города Челябинска, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

На рисунке 5 представлена организационная структура учреждений, занимающихся реализацией государственной социальной политики в Челябинской области.

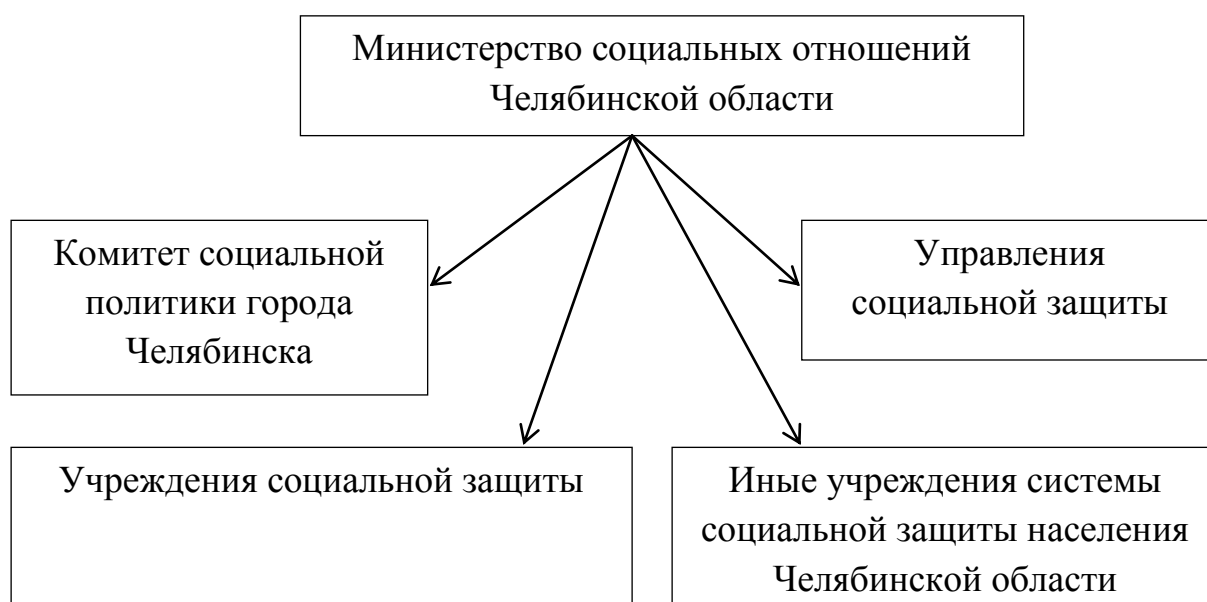


Рисунок 5 – Организационное обеспечение реализации государственной социальной политики в Челябинской области

Министерство осуществляет контроль за деятельностью муниципальных органов и подведомственных учреждений социальной защиты населения по выполнению ими, в пределах своих полномочий, федерального и областного законодательства.

Организацию контроля обеспечивает первый заместитель Министра.

Непосредственную организаторскую работу по выполнению стоящих на контроле правовых актов осуществляют соответствующие структурные подразделения по поручению заместителя Министра, курирующего данную сферу.

Структурные подразделения Министерства в соответствии с планом работы Министерства и поручениями Министра осуществляют комплексные и тематические проверки выполнения правовых актов в муниципальных органах и подведомственных учреждениях социальной защиты населения.

Следовательно, реализация государственной социальной политики в Челябинской области происходит под руководством Министерства социальных

отношений при управлении учреждениями, перечень которых представлен в Приложении 2.

2.2 Анализ и оценка эффективности реализации государственной социальной политики в Челябинской области

Анализ эффективности реализации государственной социальной политики в первую очередь предполагает анализ объемов и динамики финансирования государственных программ, направленных на повышение уровня жизни населения.

В таблице 3 представлена динамика финансирования государственной программы социального развития Челябинской области.

Таблица 3 – Динамика финансового обеспечения Программы социальной политики в Челябинской области в 2017 - 2020 годах, млн. руб.

Наименование источника финансирования	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год
	План	Факт	Отклонения	План	Факт	Отклонения		
Федеральный бюджет	4820,3	4820,3	0	4884,7	4884,7	0	7503,1	6745,3
Областной бюджет	18814,1	18536,2	-277,9	20457,3	20317,3	-140	21558,3	20482,7
Внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-	300	-
Итого	23634,4	23365,5	-277,9	25342,0	25202,0	-140	29361,4	27228,0

Можно отметить, что плановые показатели финансирования программы социальной политики Челябинской области соблюдаются в полном объеме только из средств федерального бюджета, а из областного наблюдается недостаток финансирования.

Представим полученные данные для наглядности на рисунках.

Рассмотрим на рисунке 6 динамику финансирования Программы реализации социальной политики в Челябинской области по источникам финансирования.

Следовательно, можно отметить, что объемы финансирования программы социального развития Челябинской области ежегодно увеличиваются, главным образом за счет роста финансирования из областного бюджета.

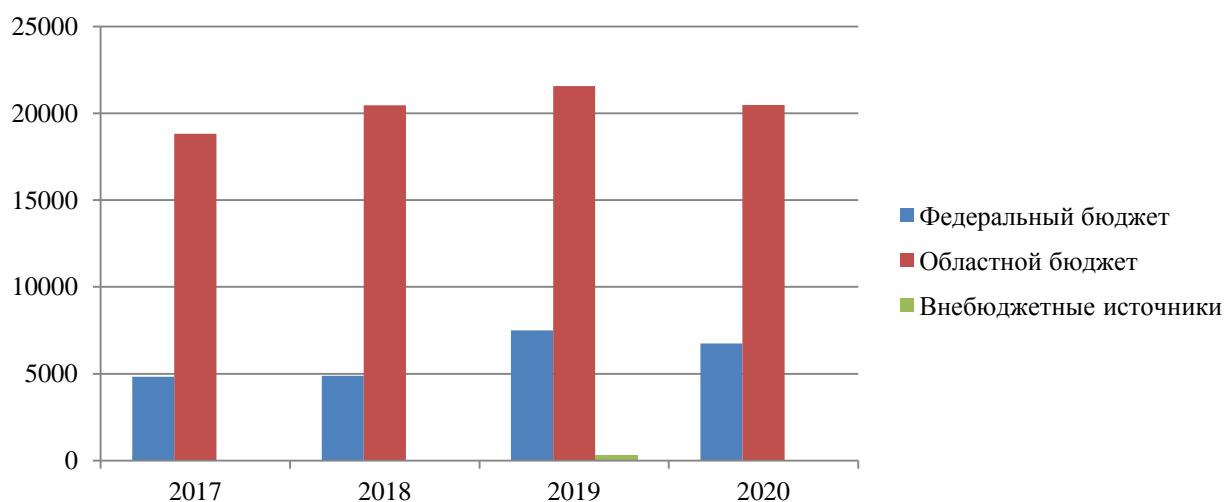


Рисунок 6 – Динамика финансирования Программы реализации государственной социальной политики в Челябинской области по источникам финансирования, млн. руб.

В 2020 году ожидается снижение финансирования по всем источникам.

Рассмотрим структуру финансирования по направлениям Программы на рисунке 7.

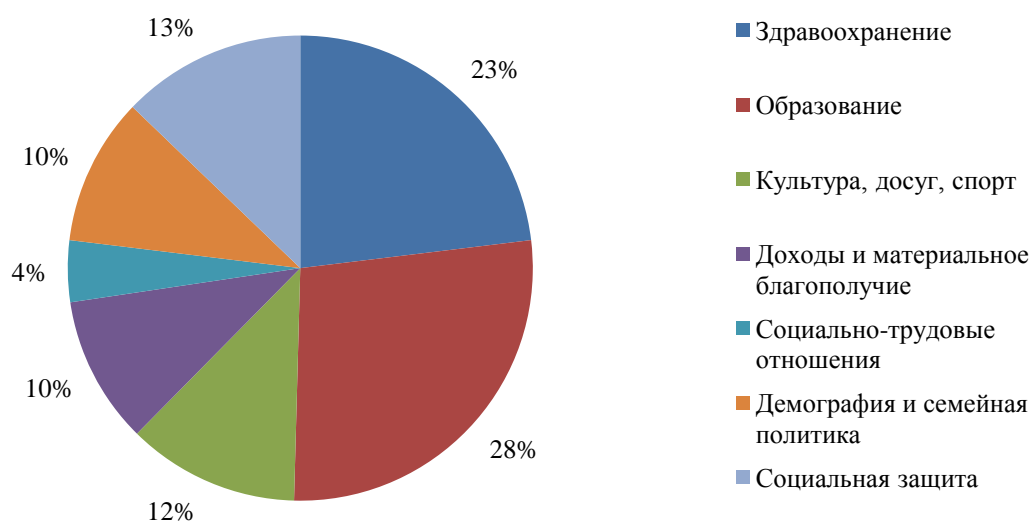


Рисунок 7 – Структура финансирования по направлениям Программы реализации государственной социальной политики в Челябинской области, %

Можно отметить, что основной объем финансирования Программы

реализации социальной политики на территории Челябинской области направляется на развитие сферы образования (28%) и здравоохранения (23%).

Далее проведем анализ эффективности реализации социальной политики Челябинской области по различным направлениям:

1. Здравоохранение.
2. Образование.
3. Культура, досуг, спорт.
4. Доходы и материальное благосостояние.
5. Социально-трудовые отношения.
6. Демография и семейная политика.
7. Социальная защита.

Рассмотрим каждое из них подробнее:

1. Здравоохранение

Представим основные показатели развития сферы здравоохранения в Челябинской области за 2016-2018 годы в таблице 4.

Таблица 4 – Основные показатели развития сферы здравоохранения в Челябинской области за 2016-2018 годы

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Число больничных организаций, ед.	137	141	138
Обеспеченность больничными койками на 10000 населения, коек	76,2	76,1	74,9
Мощность амбулаторно-поликлинических организаций, на 10000 населения	298,5	300,9	315,5
Численность врачей всех специальностей в учреждениях здравоохранения на 10000 населения, чел.	39,4	40,3	42,5

Следовательно, в целом показатели эффективности отрасли здравоохранения ежегодно снижаются.

Представим результаты проведенных расчетов графически на рисунках 8 -11:

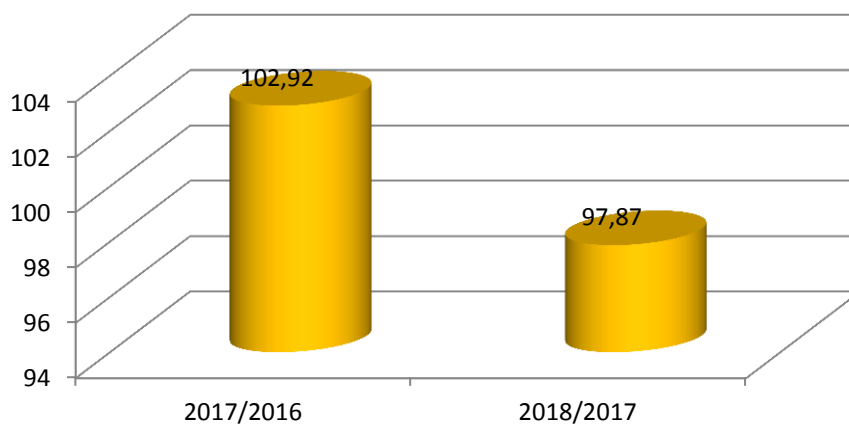


Рисунок 8 – Темпы роста числа больничных организаций, %

Следовательно, число больничных организаций в 2017 году значительно выросло в сравнении с 2016 годом, что произошло за счет открытия ряда новых больничных учреждений в малых городах, а в 2018 году отмечается сокращение в связи с закрытием нескольких больниц, которые находятся в аварийном состоянии.

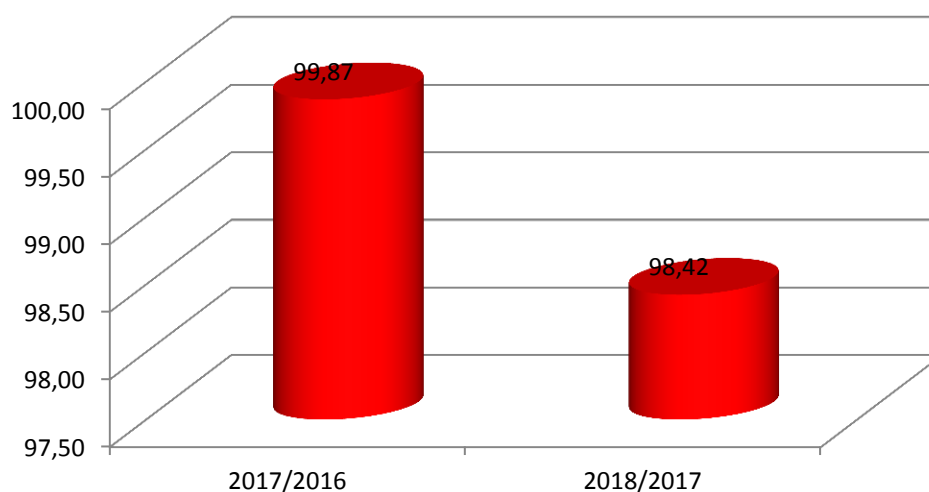


Рисунок 9 – Темпы роста числа больничных коек на 10000 жителей, %

Следовательно, число больничных коек на 10000 жителей Челябинской области также уменьшилось с 2016 года по 2018 год на 1,58%.

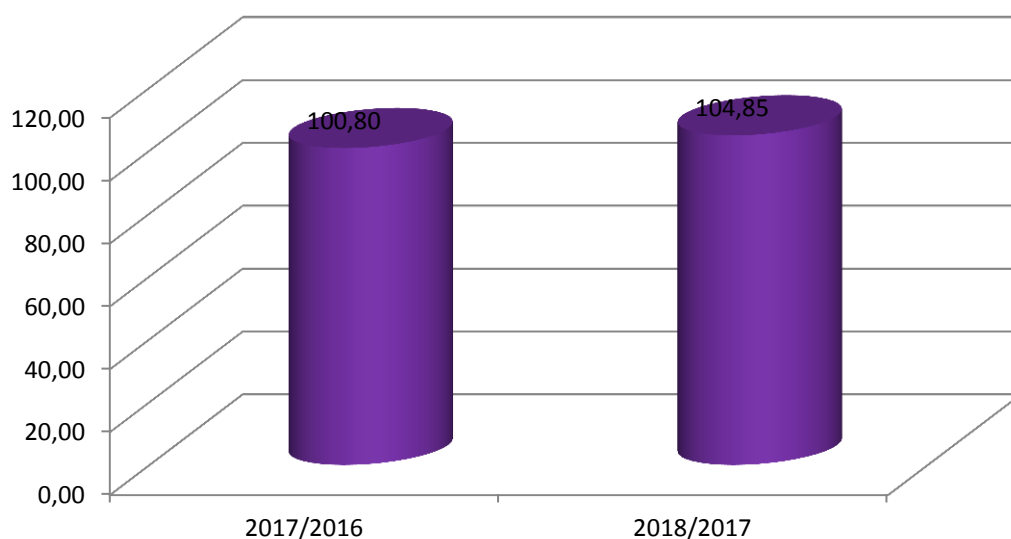


Рисунок 10 – Темпы роста мощности амбулаторно-поликлинических учреждений в расчете на 10000 человек, %

Следовательно, мощность амбулаторно-поликлинических учреждений в расчете на 10000 жителей Челябинской области с 2016 года по 2018 год выросла на 4,85%.

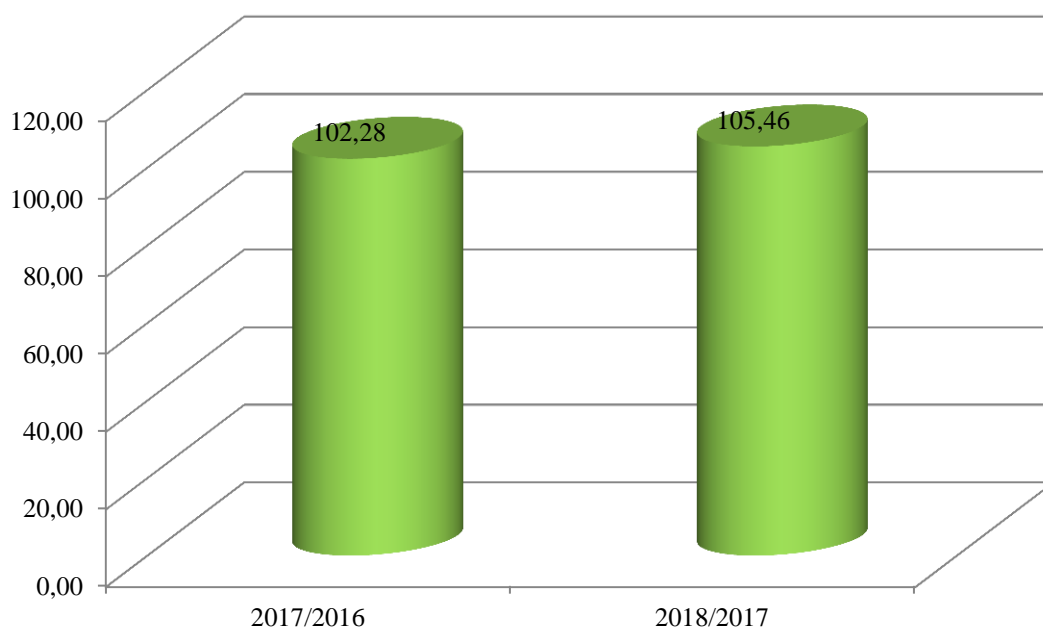


Рисунок 11 – Темпы роста численности врачей всех специальностей в учреждениях здравоохранения на 10000 населения, %

Следовательно, численность врачей всех специальностей за 2017 год выросла на 2,28%, а в 2018 году увеличилась на 5,46%.

Немаловажную роль в повышении качества жизни пожилых граждан играет своевременное и комплексное оказание медицинской помощи, в том числе принятие мер, направленных на профилактику заболеваний.

Государственной программой предусмотрены мероприятия по развитию медицинской помощи на всех стадиях: от профилактики до паллиативной помощи.

С учетом важности культурно-досуговой деятельности в повышении образовательного и культурного уровня граждан пожилого возраста в государственную программу включены мероприятия по реализации творческого потенциала граждан пожилого возраста.

2. Образование.

В таблице 5 представлены основные показатели, характеризующие успешность социальной политики в сфере образования детей в Челябинской области.

Таблица 5– Информация по организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год
Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, единиц	1245	1247	1243
Численность детей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, чел.	229312	228754	228219
Численность педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, чел.	21814	21745	21642
Число организаций, требующих капитального ремонта, ед.	25	18	13
Число организаций, находящихся в аварийном состоянии, ед.	5	3	1

Следовательно, можно отметить, что в целом социальная политика в сфере

обеспечения образовательной деятельности детей находится на достаточно высоком уровне.

3. Культура, досуг, спорт.

В таблице 6 представлены основные показатели, характеризующие эффективность социальной политики в сфере культуры и искусства Челябинской области.

Таблица 6– Основные показатели развития сферы культуры в Челябинской области за 2018 год

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год
Число библиотек, ед.	868	867	864
Число учреждений культурно-досугового типа, ед.	855	847	842
Число музеев, ед.	48	46	47
Число профессиональных театров, ед.	12	13	15

Представим результаты наглядно на рисунке 12.

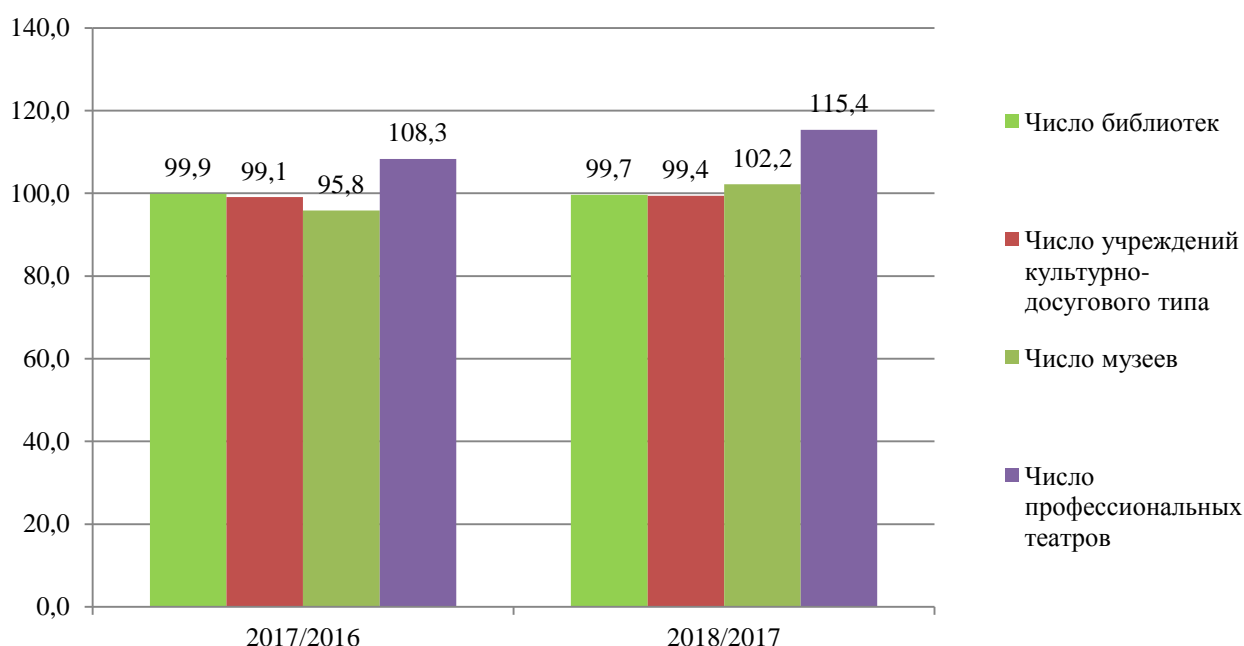


Рисунок 12 – Темпы роста числа учреждений сферы культуры в Челябинской области за 2016-2018 годы, ед.

Следовательно, в целом показатели эффективности социальной политики в сфере культуры и искусства показывают тенденцию снижения, т.е. достаточно

большое количество учреждений сферы культуры закрываются в связи с невостребованностью. Однако отмечается рост числа театров, что связано с популяризацией театральной деятельности в молодежной среде и появлением новых видов театральной деятельности.

В таблице 7 представлены основные показатели работы организаций отдыха детей по Челябинской области.

Таблица 7 – Основные показатели работы организаций отдыха детей по Челябинской области в мае-сентябре 2018 года

	Организации отдыха детей, всего	в том числе		
		организации круглогодичного функционирования стационарного типа	организации сезонного функционирования палаточного типа	организации сезонного функционирования стационарного типа
Всего, единиц	770	11	5	754
Численность отдохнувших детей, человек	140065	24806	2676	112583
из них:				
дети с ограниченными возможностями здоровья	3303	127	-	3176
дети инвалиды	804	36	-	768

Представим полученные результаты наглядно на рисунке 13.

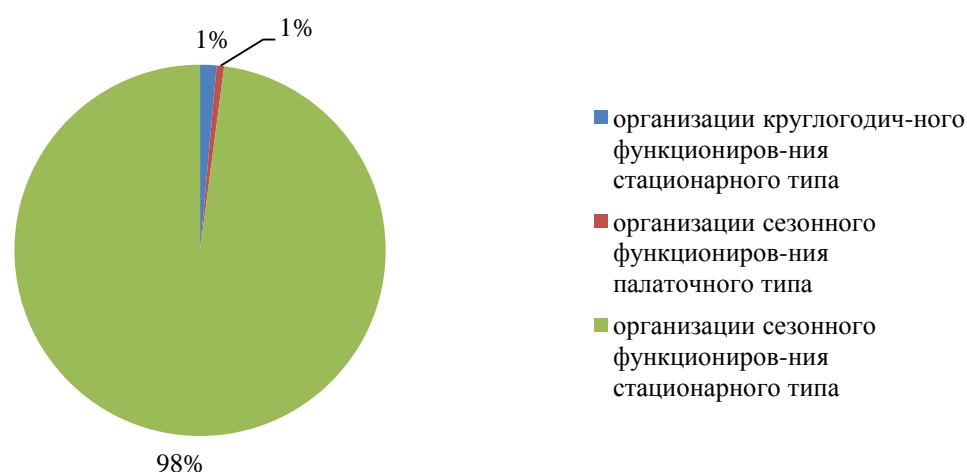


Рисунок 13 – Структура организаций отдыха детей по типу функционирования, %

Следовательно, можно отметить, что большую часть в структуре организаций отдыха детей в Челябинской области составляют организации сезонного функционирования стандартного типа, занимающие более 98%.

На рисунке 14 представлена структура детей, отдохнувших в организациях отдыха по типам функционирования.

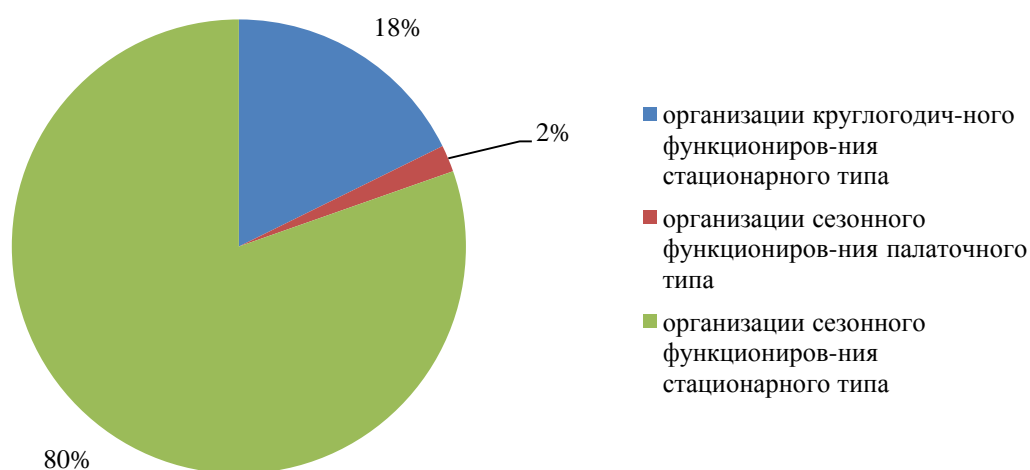


Рисунок 14 – Структура численности отдохнувших детей по типам функционирования организаций, %

Следовательно, структура детей, отдыхающих в различных организациях отдыха в Челябинской области не соответствует структуре числа данных организаций. В организациях сезонного функционирования стационарного типа (занимающих 98% в общем числе организаций отдыха) отдохнули в 2018 году только 80% от всего числа детей. Однако в организациях круглогодичного функционирования стационарного типа, которые составляют только 1% от общего числа организаций детского отдыха за 2018 год отдохнули 18% от общего числа детей.

Таким образом, организации отдыха детей круглогодичного функционирования являются наиболее популярными, чем остальные виды организаций, предоставляющих услуги в сфере детского отдыха.

4. Доходы и материальное благосостояние.

Показатели, характеризующие уровень доходов и материального благосостояния населения Челябинской области представлены в таблице 8.

Таблица 8 – Показатели, характеризующие материальное благосостояние населения в Челябинской области

Наименование показателя	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Валовый региональный продукт на душу населения	345597,1	363023,3	385559,9
Средний уровень заработной платы, руб.	30941,3	32253,1	35217,2
Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц), руб.	23472,8	23397,3	23867,5
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения	14,0	13,5	13,3

Рассмотрим динамику данных показателей на рисунке 15.

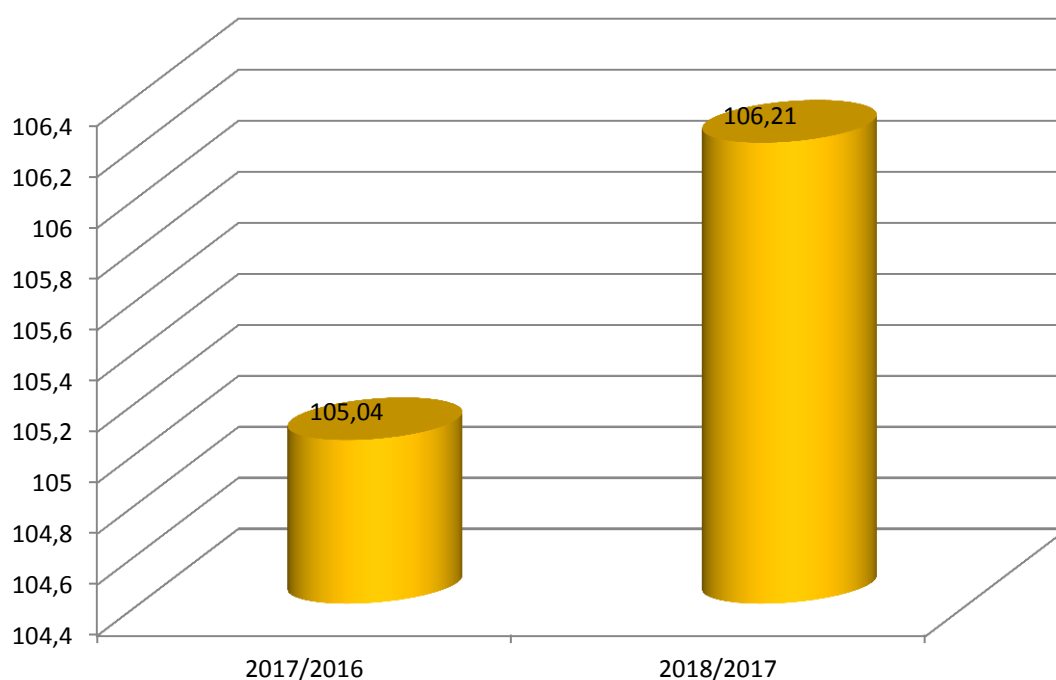


Рисунок 15 – Темпы роста валового регионального продукта на душу населения, %

Следовательно, можно отметить значительный ежегодный рост показателя валового регионального продукта в расчете на душу населения Челябинской области.

На рисунке 16 представлена динамика среднего уровня заработной платы в Челябинской области.

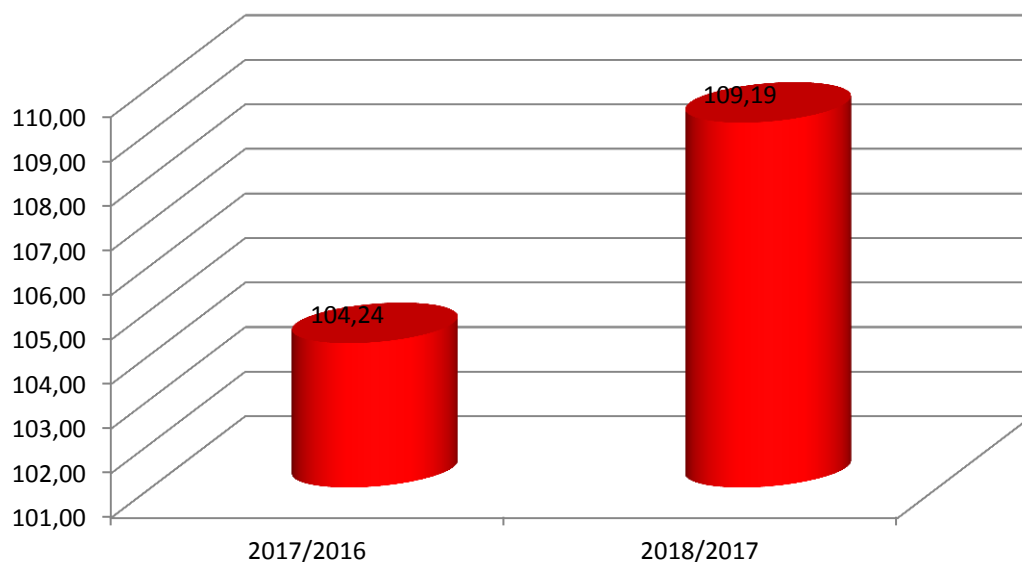


Рисунок 16 – Темпы роста среднего уровня номинальной заработной платы, %

Следовательно, средний уровень номинальной заработной платы по Челябинской области в целом ежегодно увеличивается.

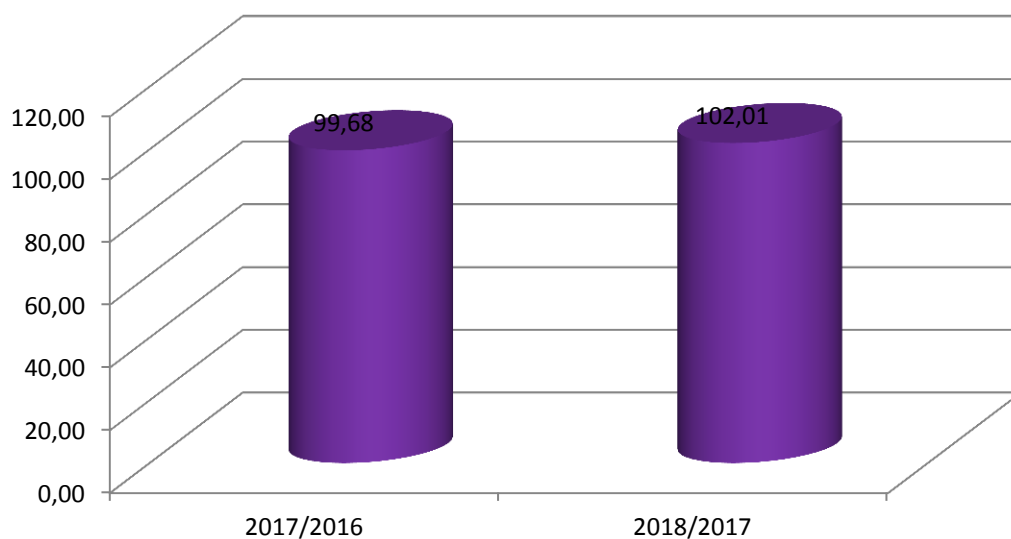


Рисунок 17 – Темпы роста среднедушевых денежных доходов населения (в месяц), %

Следовательно, уровень среднедушевого денежного дохода населения Челябинской области также ежегодно растет.

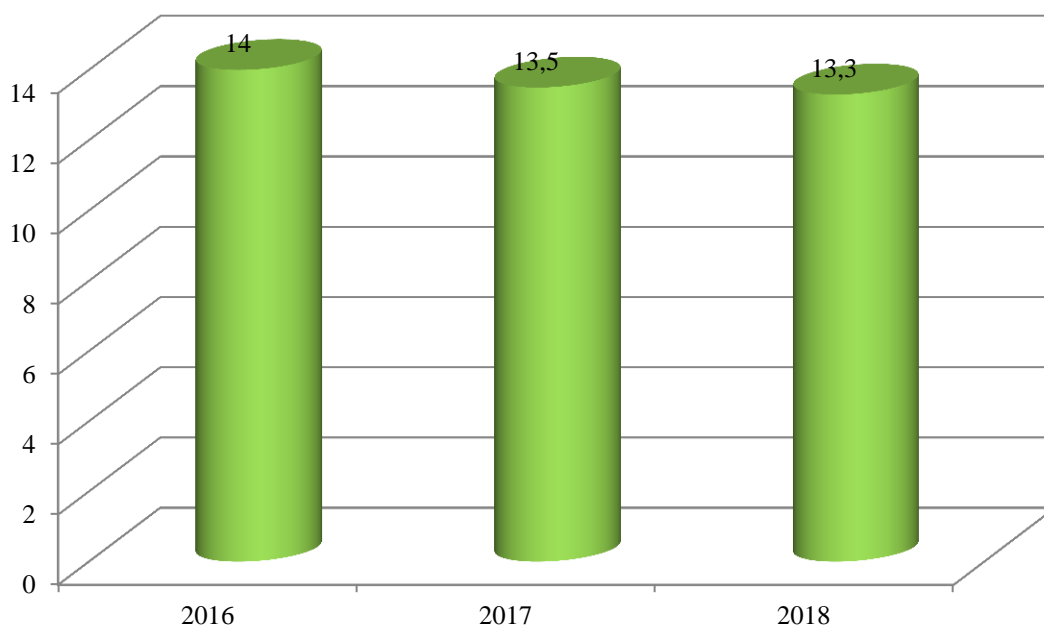


Рисунок 18 – Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения

В результате можно отметить, что в результате эффективной социальной политики в сфере регулирования доходов населения ежегодно снижается доля численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума.

5. Социально-трудовые отношения.

В таблице 9 представлены основные показатели, характеризующие уровень занятости и безработицы населения Челябинской области.

Таблица 9 – Коэффициенты занятости населения в Челябинской области

Наименование показателя	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Уровень безработицы, %	6,3	5,9	5,5
Уровень занятости, %	93,7	94,1	94,5

Следовательно, можно отметить, что социальная политика в сфере регулирования трудовых отношений, т.е. обеспечения занятости населения, является достаточно эффективной, т.к. ежегодно снижается уровень безработицы и растет уровень занятости населения.

В таблице 10 представлена структура занятого населения Челябинской

области по возрастным категориям за 2018 год.

Таблица 10 – Структура занятого населения по возрастному составу в Челябинской области за 2018 год, %

Период	Возрастные категории, лет						Средний возраст
	15-19	20-29	30-39	40-49	50-59	60-72	
2018 год	0,4	19,4	28,4	24,0	21,7	6,0	41,1

На рисунке 19 представлена структура занятого населения Челябинской области по возрастным категориям за 2018 год.

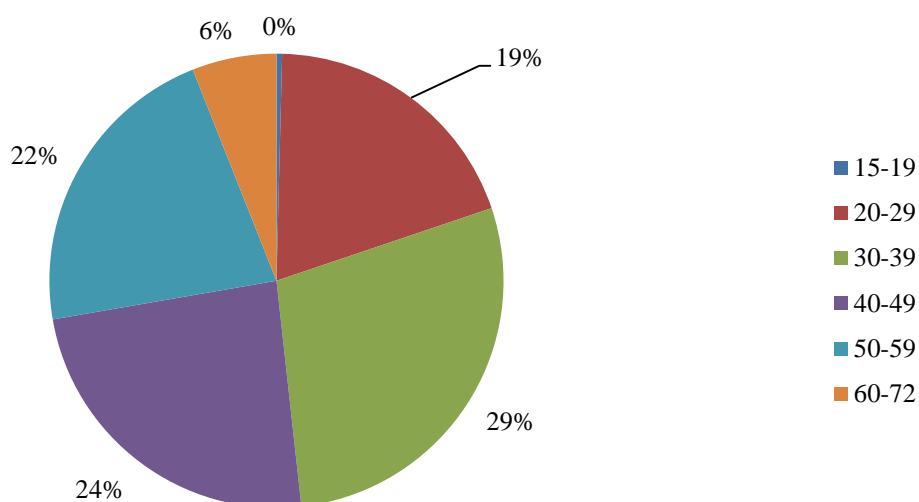


Рисунок 19 – Структура занятого населения по возрастному составу в Челябинской области за 2018 год, %

Следовательно, основная часть занятого населения Челябинской области представлена людьми в возрасте 30-39 лет. Средний возраст занятого населения составляет 41,1 год.

Можно отметить, что социальная политика в сфере занятости населения Челябинской области практически не направлена на привлечение в работе молодежи в возрасте 15-19 лет, которые составляют только 0,4% от общей численности занятых.

6. Демография и семейная политика.

В таблице 11 представлена динамика основных коэффициентов,

характеризующих демографическую ситуацию в Челябинской области.

Таблица 11– Коэффициенты естественного движения населения в Челябинской области

Наименование показателя	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Коэффициент рождаемости на 1000 чел.	13,9	13,3	11,5
Коэффициент смертности на 1000 чел.	13,9	13,6	13,0
Коэффициент естественного прироста (убыли) на 1000 чел.	0,0	-0,3	-1,5
Коэффициент младенческой смертности на 1000 чел. родившихся мертвыми	6,5	5,8	6,2

Представим наглядно динамику коэффициентов рождаемости и смертности на 1000 человек населения Челябинской области на рисунке 20.

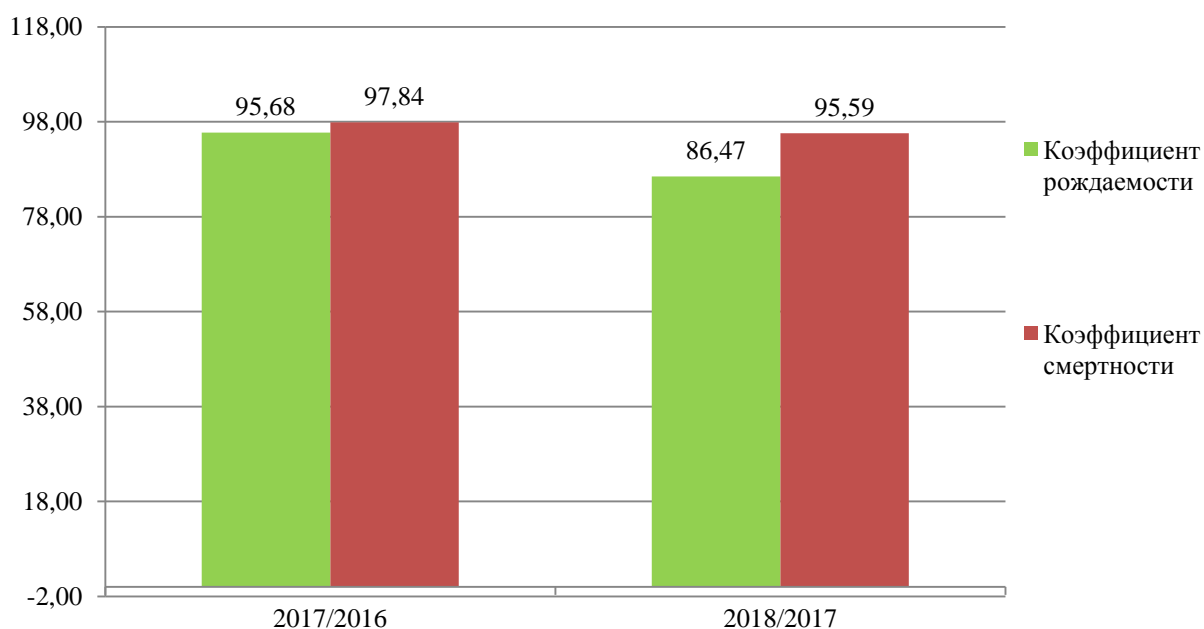


Рисунок 20 – Темпы роста коэффициентов рождаемости и смертности на 1000 человек населения Челябинской области, %

Следовательно, можно отметить, что смертность опережает рождаемость в Челябинской области, что может быть свидетельством неблагоприятной экологической ситуации в целом в регионе.

На рисунке 21 представлена динамика коэффициента младенческой смертности в Челябинской области.

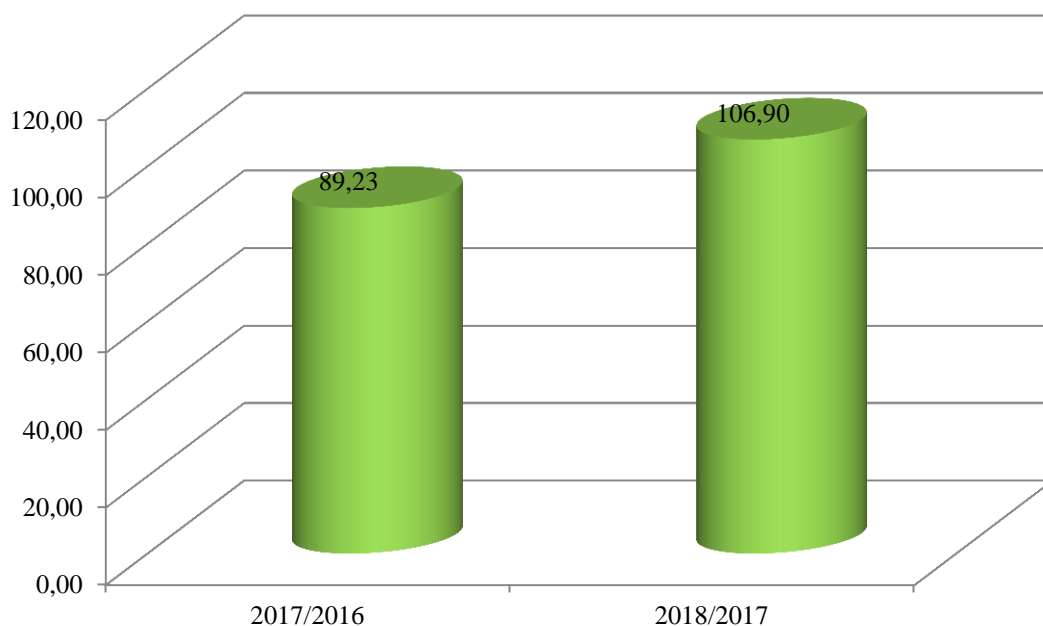


Рисунок 21 – Темпы роста коэффициента младенческой смертности на 1000 чел. родившихся мертвыми, %

Следовательно, можно отметить, что младенческая смертность в 2017 году значительно сократилась, но в 2018 году произошел рост.

При реализации семейной политики в Челябинской области в последние годы сделан особый акцент на увеличение рождаемости и укрепление государственной поддержки семей с детьми.

Действующая система выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, в совокупности с другими социальными гарантиями формирует поддержку семьи, материнства и детства и обеспечивает прямую материальную поддержку семьи в связи с рождением и воспитанием детей.

7. Социальная защита.

Основное направление социальной защиты в Челябинской области ориентировано на защиту детей-сирот.

В Челябинской области проживают более 740 тыс. детей. Повышение уровня и качества жизни детей и семей с детьми является одним из приоритетных направлений государственной и региональной социальной политики.

В последние годы отмечается тенденция к сокращению численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Челябинской области, что представлено на рисунке 22.

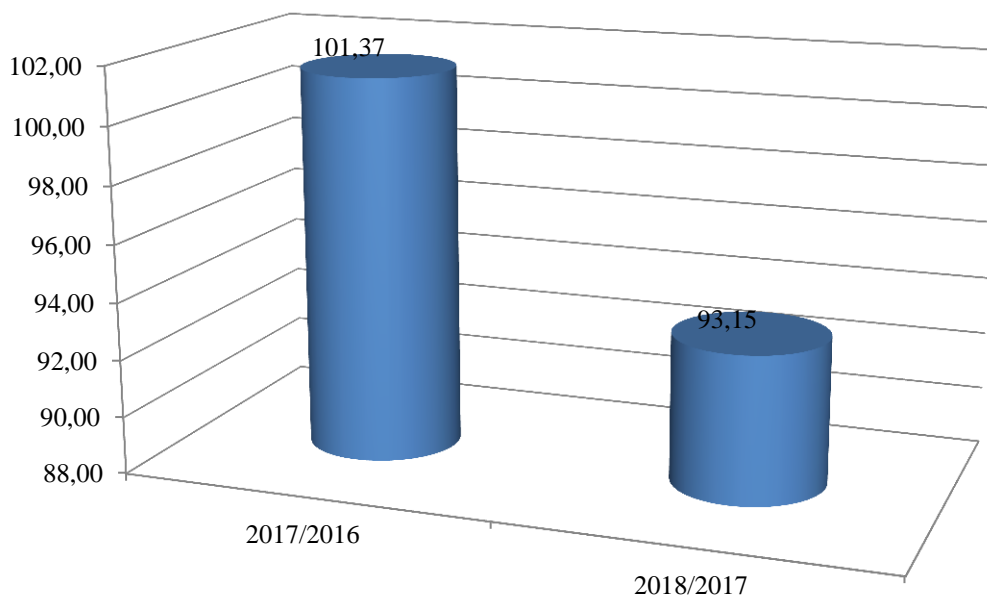


Рисунок 22 – Темпы роста численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, %

По состоянию на 1 января 2016 года на территории Челябинской области проживал 15241 ребенок, оставшийся без попечения родителей; на 1 января 2017 года - 15450 детей; на 1 января 2018 года - 14392 ребенка.

Данная работа, в том числе по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется органами опеки и попечительства городских округов и муниципальных районов Челябинской области.

На рисунке 23 представлена динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семьи.

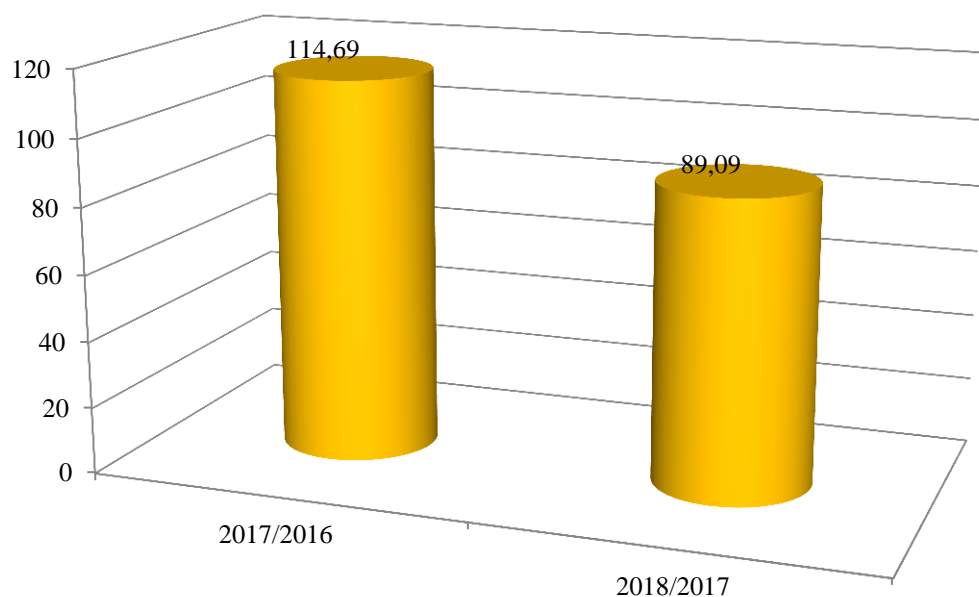


Рисунок 23 – Темпы роста численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семьи, чел.

Так, в 2016 году в семьи граждан с учетом возвратов в кровные семьи было устроено 2709 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2017 году данный показатель составил 3107 детей, а в 2018 году - 2768 детей.

Одной из стратегических задач государства является создание условий для повышения качества жизни пожилых граждан путем обеспечения комплексного социального обслуживания, повышения качества и доступности социальных услуг, поддержания активного долголетия, поддержания способности пожилых граждан к трудовой деятельности, а также повышения уровня благосостояния иных категорий граждан, нуждающихся в поддержке государства.

В таблице 12 представлена динамика среднего размера пенсий пожилых граждан в Челябинской области.

Таблица 12 – Динамика среднего размера пенсий в Челябинской области

Наименование показателя	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Средний размер пенсий, руб.	17283,2	13196,2	13968,3

На рисунке 24 представлена динамика среднего размера пенсий пожилых

граждан в Челябинской области.

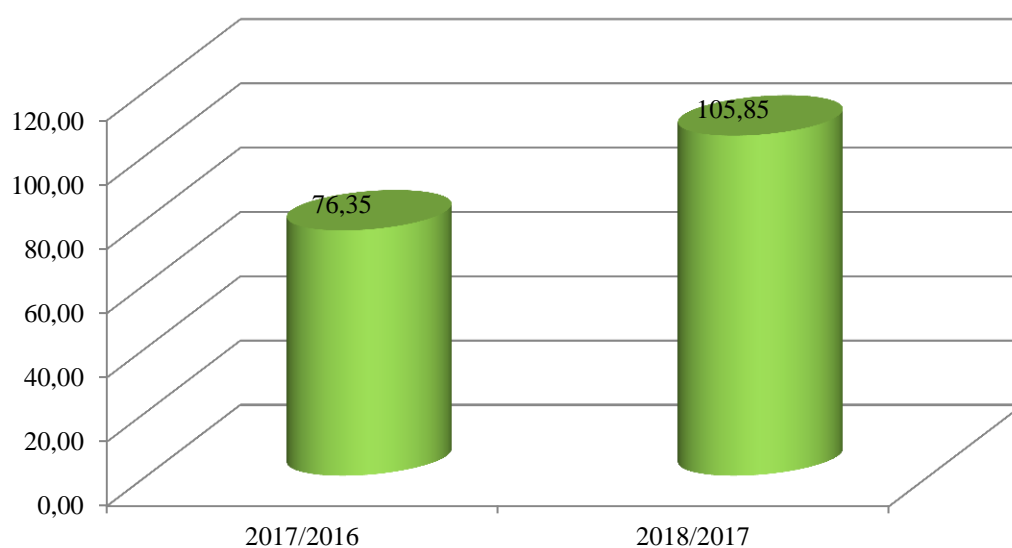


Рисунок 24– Темпы роста среднего размера пенсий в Челябинской области, %

Следовательно, можно отметить, что социальная политика в сфере пенсионного обеспечения пожилых граждан Челябинской области не достаточно эффективна, т.к. отмечается ежегодное снижение среднего размера пенсии.

В соответствии с действующим законодательством организовано социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов в стационарной, полустационарной формах и на дому, структура которых представлена на рисунке 25.

В 2018 году социальные услуги на дому получили 35915 человек; в полустационарной форме - 15514 человек, в том числе в отделениях дневного пребывания комплексных центров социального обслуживания населения - 13196 человек, в реабилитационных отделениях комплексных центров социального обслуживания населения - 88 человек, в учреждениях социального обслуживания лиц без определенного места жительства - 1979 человек, в Магнитогорском реабилитационном центре для инвалидов - 251 человек; в стационарной форме - 6265 человек; срочные социальные услуги оказаны 350000 человек.

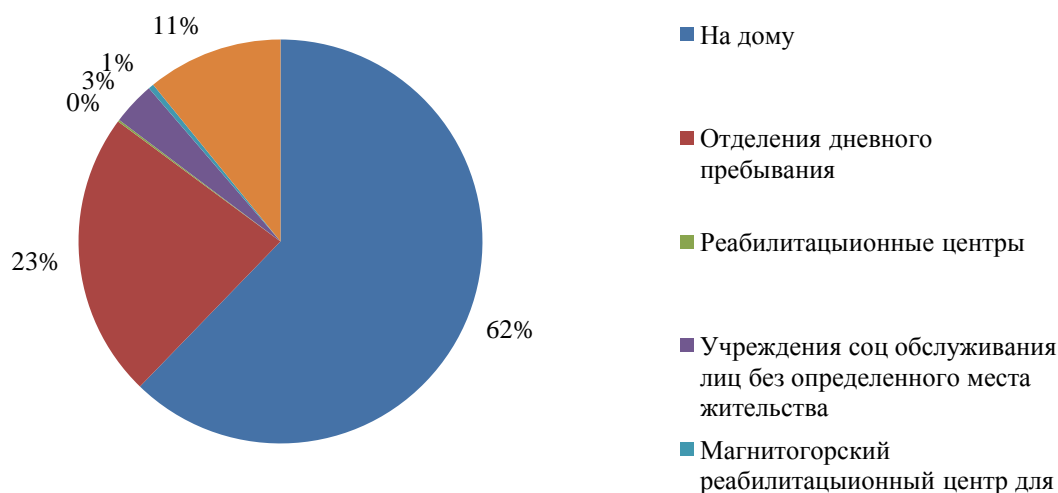


Рисунок 25 – Структура оказания социальных услуг по видам, %

Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, в 2017 году составила 99,2 процента, в 2018 году - 99,47 процента.

На сегодняшний день остается актуальной проблема реабилитации детей-инвалидов.

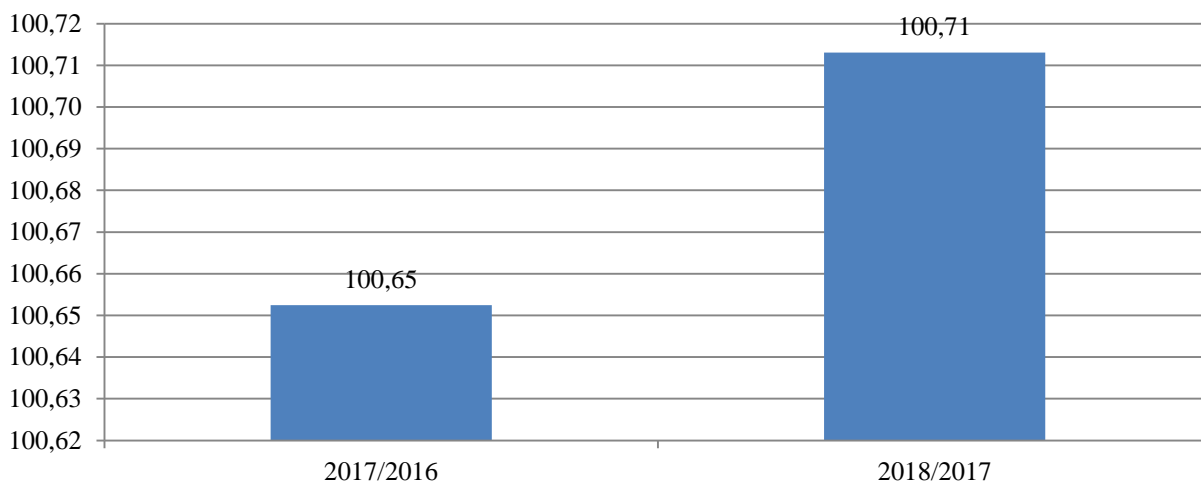


Рисунок 26 – Темпы роста численности детей-инвалидов, состоящих в учете в органах социальной защиты населения в Челябинской области, %

Общая численность детей-инвалидов, состоящих на учете в органах

социальной защиты населения региона, за 2016 год составила 10729 детей, за 2017 год - 10799 детей, за 2018 год - 10876 детей.

В Челябинской области постоянно ведется работа по обеспечению моральной и материальной поддержки отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной помощи от государства.

В 2018 году гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством(не работающим) органами социальной защиты населения назначено 24 115 пособий, предусмотренных Федеральным законом от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», из них:

- единовременное пособие при рождении ребенка – 8 166;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет – 15 949, в том числе 99 – уволенным в связи с ликвидацией организации.

С 01.02.2018 года размеры пособий проиндексированы на 2,5 %.

Таблица 13 – Динамика финансирования расходов на выплату пособий **каких?**

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год
Объем финансовых средств (тыс. рублей)	1865841,67	1773960,8	1710420,19
Количество получателей единовременного пособия (чел.)	10 875	8 285	8 120
Количество получателей ежемесячного пособия (чел.)	40240	36590	33852

Представим результаты наглядно на рисунке 27.

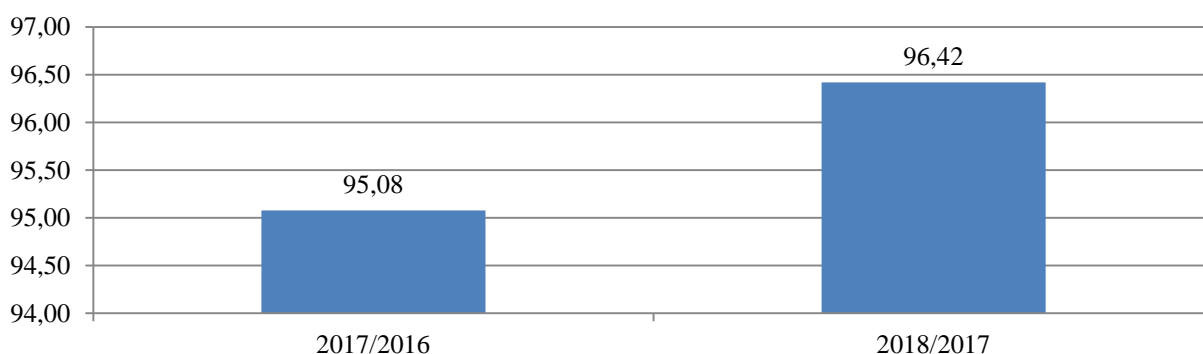


Рисунок 27 – Темпы роста финансирования расходов на выплату пособий, %

Следовательно, общие суммы финансирования расходов на выплату пособий при рождении детей и по уходу за ребенком ежегодно снижаются.

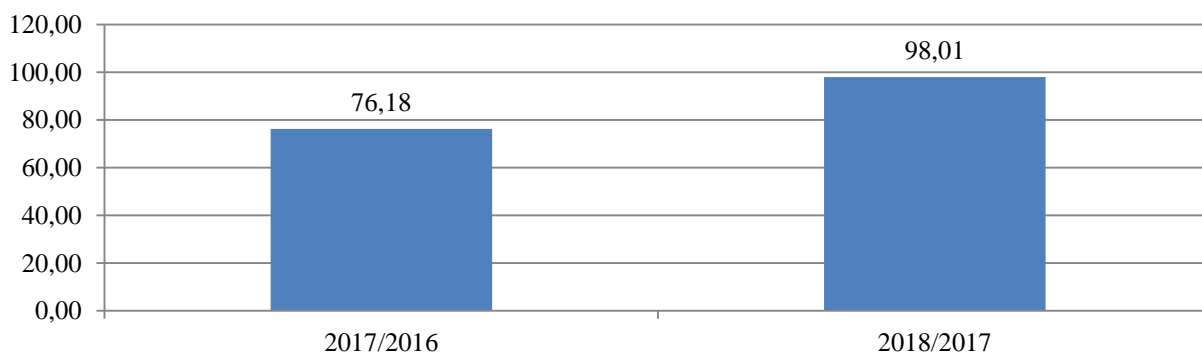


Рисунок 28 – Темпы роста финансирования расходов на выплату пособий по количеству получателей единовременного пособия, %

Следовательно, число получателей единовременных пособий ежегодно снижается.

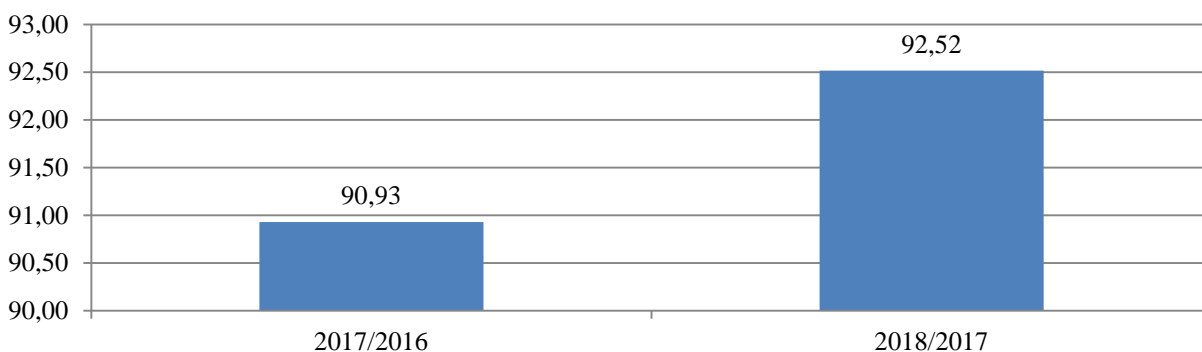


Рисунок 29 – Темпы роста финансирования расходов на выплату пособий по количеству получателей ежемесячного пособия, %

Следовательно, число получателей ежемесячных пособий по уходу за ребенком также снижается ежегодно.

В 2018 году управлениями социальной защиты населения муниципальных образований области было назначено пособие на 49 544 ребенка из малообеспеченных семей, в том числе 10 816 пособий на детей одиноких матерей и 639 пособий на детей-инвалидов.

С 01.01.2018 года размеры пособий проиндексированы на 4%:

Таблица 14 – Динамика освоения ассигнований на выплату пособия на ребенка

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год
-------------------------	----------	----------	----------

Объем финансовых средств (тыс. рублей)	982 496,64	1 006 060,95	1 031 830,95
Количество получателей (чел.)	220 136	223 847	214 666

Представим результаты наглядно на рисунке 30.

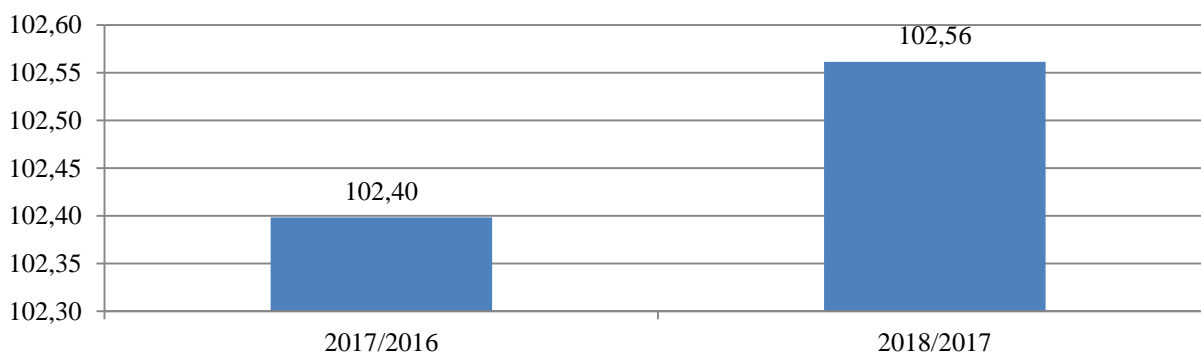


Рисунок 30 – Темпы роста освоения ассигнований на выплату пособия на ребенка, %

Следовательно, освоение ассигнований на выплату пособия на ребенка из малообеспеченных семей ежегодно увеличивается.

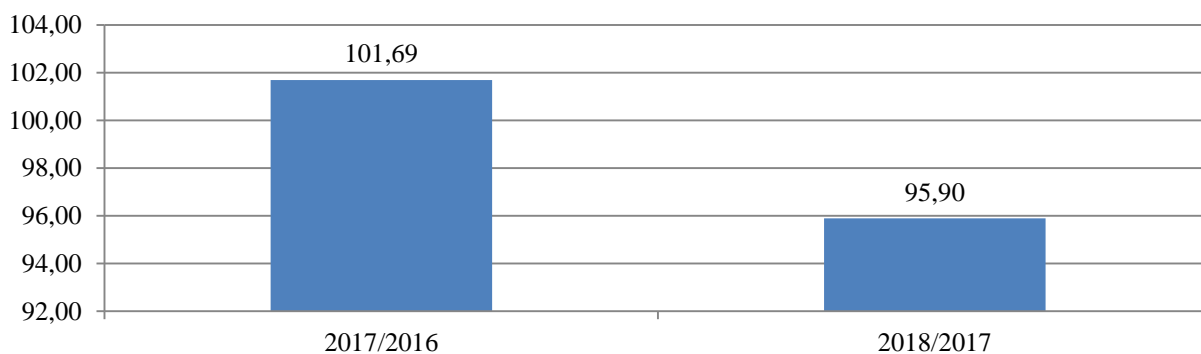


Рисунок 31 – Темпы роста освоения ассигнований на выплату пособия на ребенка по количеству получателей, %

Однако по количеству получателей пособий на ребенка из малообеспеченных семей снижается в 2018 году в сравнении с 2017 годом.

В соответствии с Законом Челябинской области от 31.03.2010 г. № 548-ЗО «О статусе и дополнительных мерах социальной поддержки многодетной семьи в Челябинской области» органами социальной защиты населения области в 2018

году многодетным семьям назначено 5 443 ежемесячных денежных выплат по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Таблица 15 – Динамика освоения ассигнований на выплату дополнительных мер социальной поддержки многодетной семьи

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год
Объем финансовых средств (тыс. рублей)	218 346,1	256 195,9	301 633,9
Количество получателей (чел.)	16 147	19 001	20 826

Представим результаты наглядно на рисунке 32.

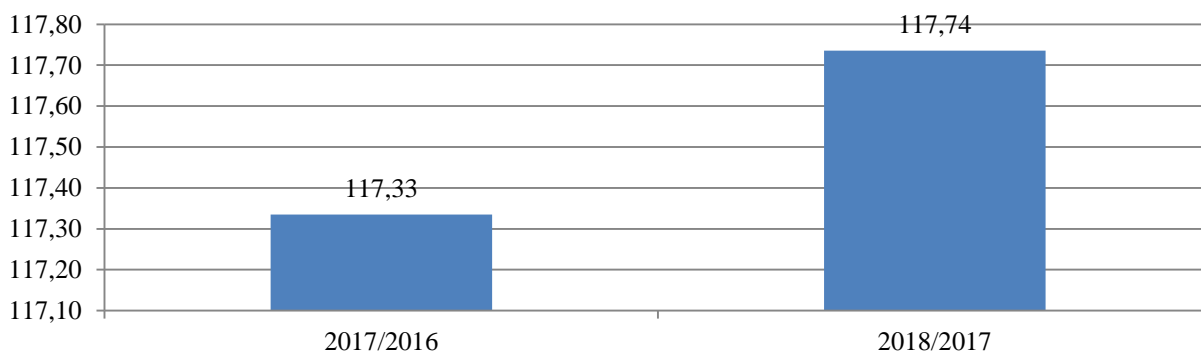


Рисунок 32 – Темпы роста освоения ассигнований на выплату дополнительных мер социальной поддержки многодетной семьи, %

Следовательно, освоение ассигнований на выплату дополнительных мер социальной поддержки многодетной семьи ежегодно увеличивается.

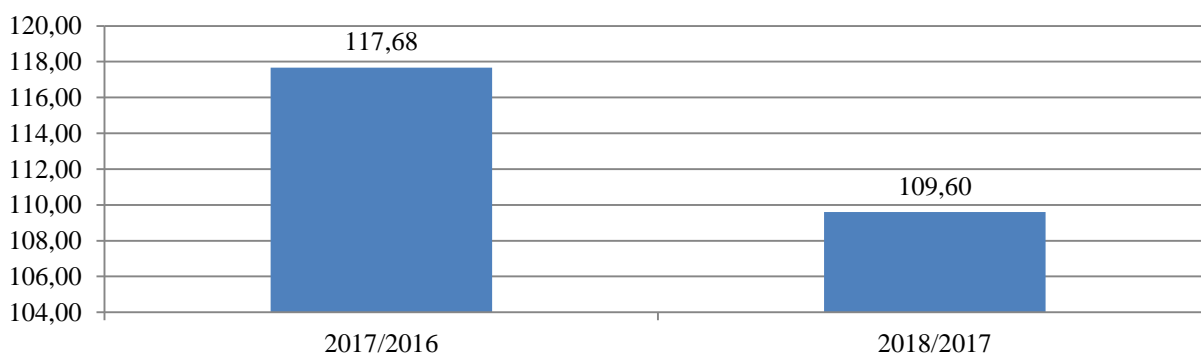


Рисунок 33 – Темпы роста освоения ассигнований на выплату дополнительных мер социальной поддержки многодетной семьи по количеству получателей, %

В 2018 году размер областного материнского (семейного) капитала составил

58 978 рублей (проиндексирован на 4 %). Средства областного материнского (семейного) капитала направляются на получение образования (ребенком) детьми, а также на оплату медицинских услуг, оказываемых родителю (родителям) и (или) ребенку (детям) по медицинскому заключению.

Таблица 16 – Динамика финансирования расходов на выплату областного (семейного) материнского капитала

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год
Объем финансовых средств (тыс. рублей)	16 623,03	25 220,7	32 555,8
Количество получателей (чел.)	376	529	643

Представим результаты наглядно на рисунке 34.

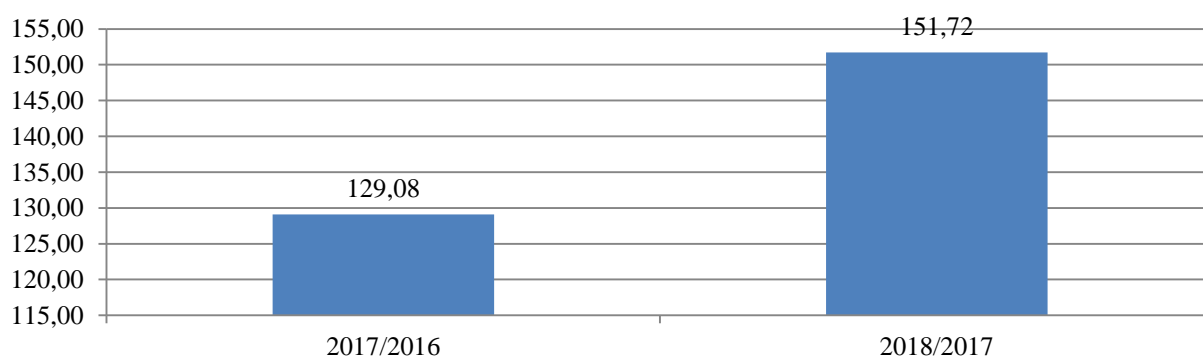


Рисунок 34 – Темпы роста финансирования расходов на выплату областного (семейного) материнского капитала, %

Следовательно, темп роста финансирования расходов на выплату областного (семейного) материнского капитала ежегодно увеличивается.

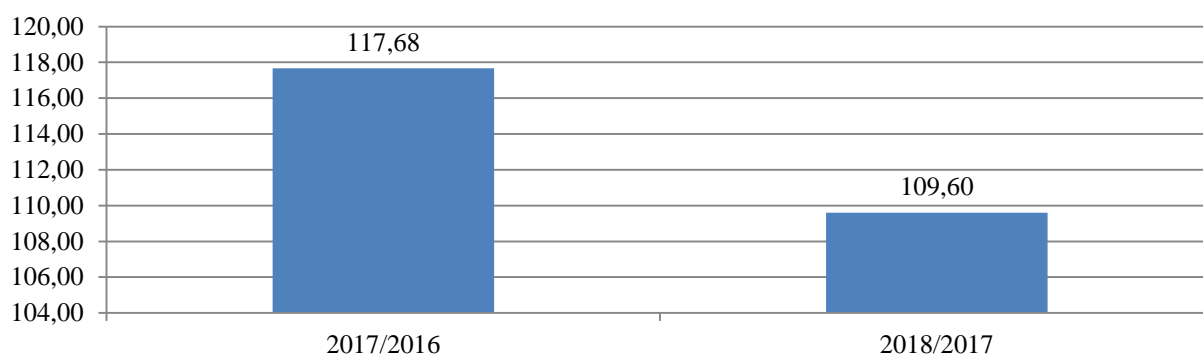


Рисунок 35 – Темпы роста финансирования расходов на выплату областного (семейного) материнского капитала по количеству получателей, %

На оказание единовременного социального пособия в 2018 году из областного

бюджета было выделено 42,8 млн. рублей, помощь оказана 4 121 гражданину.

Таблица 17 – Динамика оказания единовременного социального пособия гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, за 2016-2018 гг.

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год
Объем финансовых средств (тыс. рублей)	40000	47124,7	42768,7
Количество получателей (чел.)	4342	5769	4121

Представим результаты наглядно на рисунке 36.

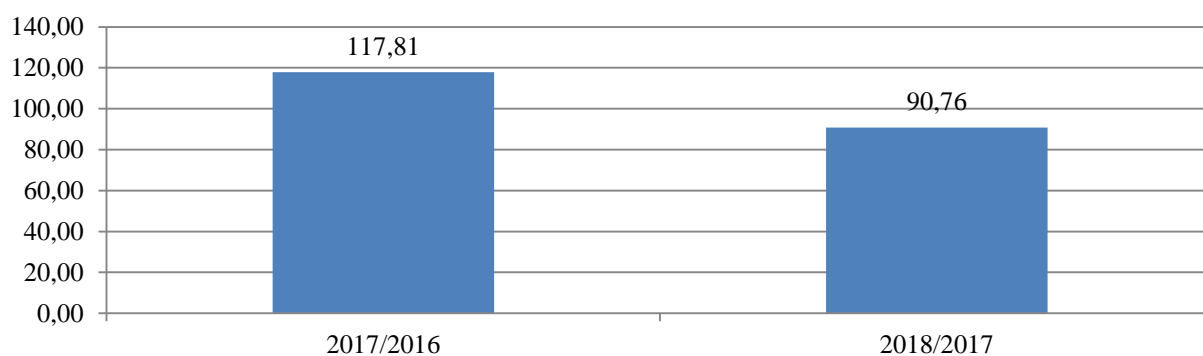


Рисунок 36 – Темпы роста оказания единовременного социального пособия гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, %

Следовательно, темп роста оказания единовременного социального пособия гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации снижаются.

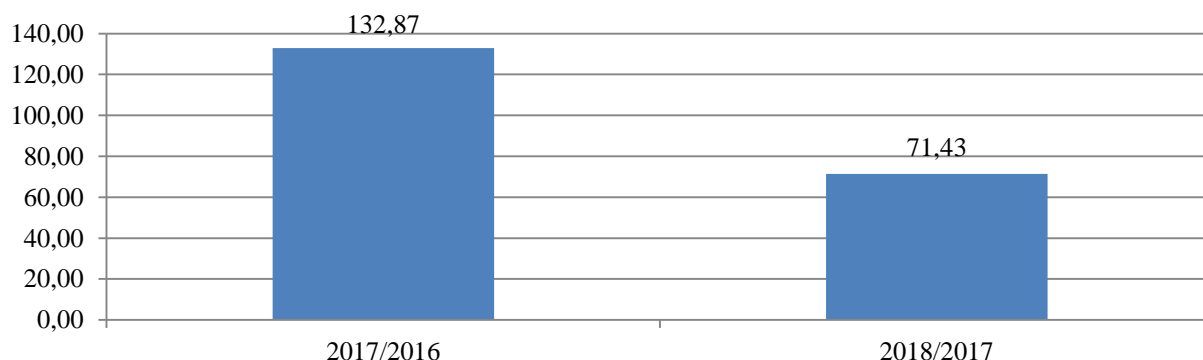


Рисунок 37 – Темпы роста оказания единовременного социального пособия гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации по количеству получателей, %

По результатам проведенного анализа сделаем выводы по основным

критериям эффективности направлений социальной политики Челябинской области в таблице 18.

Таблица 18 – Анализ показателей оценки результативности социальной политики Челябинской области

№	Сфера социальной политики	Показатель	Комментарий
1	Здравоохранение	Число больничных организаций, ед.	Снизилось
2		Обеспеченность больничными койками на 10000 населения, коек	Снизилась
3		Мощность амбулаторно-поликлинических организаций, на 10000 населения	Выросла
4		Численность врачей всех специальностей в учреждениях здравоохранения на 10000 населения, чел.	Выросла
5	Образование	Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, единиц	Достаточное
6		Численность детей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, чел.	Превышает вместимость
7		Численность педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, чел.	Недостаточно
8		Число организаций, требующих капитального ремонта, ед.	1% от общего числа
9		Число организаций, находящихся в аварийном состоянии, ед.	Менее 0,1%
10	Культура, досуг, спорт	Число библиотек, ед.	Снизилось
11		Число учреждений культурно-досугового типа, ед.	Снизилось
12		Число музеев, ед.	Практически не изменилось
13		Число профессиональных театров, ед.	Выросло
14		Основные показатели работы организаций отдыха детей по Челябинской области	Не соответствие структуры организаций структуре отдыхающих детей
15	Доходы и материальное благосостояние	Валовый региональный продукт на душу населения	Увеличивается
16		Средний уровень заработной платы, руб.	Увеличивается

17		Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц), руб.	Незначительно увеличиваются
18		Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения	Снижается
19	Социально- трудовые отношения	Уровень безработицы населения	Снижается
20		Уровень занятости населения	Увеличивается
21		Структура занятого населения по возрастному составу	Средний возраст 41,1 год, молодежь практически не занята (0,4%)
22	Демография и семейная политика	Коэффициент рождаемости на 1000 чел.	Снижается
23		Коэффициент смертности на 1000 чел.	Увеличивается
24		Коэффициент естественного прироста (убыли) на 1000 чел.	Снижается
25		Коэффициент младенческой смертности на 1000 чел. родившихся мертвыми	Увеличивается
26	Социальная защита	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Снижается
27		Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семьи	Снижается
28		Средний размер пенсий	Снижается в 2017 году и увеличивается в 2018 году
29		Структура оказания различных социальных услуг пожилым гражданам и инвалидам	62% социальных услуг оказываются на дому
30		Численность детей-инвалидов, состоящих в учете в органах социальной защиты населения	Увеличивается

В целом Челябинская область выполняет все обязательства в отношении предоставления социальных услуг и мер социальной поддержки различным категориям граждан. Создана необходимая законодательная и нормативная база в сфере социальной защиты населения, многофункциональная сеть государственных и муниципальных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, детей, семей с детьми, лиц без определенного места жительства.

Однако по результатам проведенного исследования эффективности реализации социальной политики в Челябинской области можно выделить ряд основных проблем:

- сокращение числа больничных учреждений;
- снижение показателя обеспеченности населения больничными койками;
- численность детей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми превышает норму вместимости;
- численность педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми не достаточна;
- снижение числа библиотек и учреждений культурно-досугового типа;
- в сфере социально-трудовых отношений практически не уделяется внимание занятости молодежи;
- в сфере демографии отмечается превышение уровня смертности над уровнем рождаемости, за счет чего отмечается убыль населения;
- также можно отметить рост младенческой смертности;
- падение среднего размера пенсий по области.

Так как на уровень рождаемости и смертности влияние на региональном уровне достаточно сложно оказать, основным направлением совершенствования социальной политики Челябинской области будет развитие молодежной занятости.

Вывод по разделу

Минсоцотношений определяет цели и приоритеты развития отдельных видов деятельности в сфере социальной защиты населения, определяет потребность в предоставлении социальных услуг за счет бюджетных средств, а также обеспечивает организацию и финансирование деятельности учреждений системы социальной защиты населения.

В ходе анализа эффективности реализации направлений государственной социальной политики в Челябинской области можно отметить, что в целом все

нормативы и показатели имеют положительную динамику, и государственная социальная программа на региональном уровне реализуется достаточно эффективно, что подтверждается ростом валового регионального дохода, сокращением доли граждан с доходом ниже прожиточного минимума и т.д.

Также были выявлены проблемы в ходе реализации направлений государственной социальной политики в Челябинской области, которые могут быть решены на региональном уровне, в первую очередь к такого рода проблемам можно отнести отсутствие мероприятий по занятости молодежи в области.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СУБЪЕКТЕ РФ (НА ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)

3.1 Предложения по совершенствованию реализации государственной социальной политики в Челябинской области

В результате коренной трансформации российского общества изменились характер социальной политики и роль государства как основного субъекта социальной политики, социальная политика все более приобретает государственно-общественный характер, но, тем не менее, государство остается наиболее важным и влиятельным субъектом наряду с гражданским обществом.

При этом для всех людей и социальных групп как объектов социальной политики государства существуют свои цели и задачи. Множественность и дифференцированность социальных целей – это нормальное и единственно плодотворное состояние для много субъектного гражданского общества.

Это вовсе не означает игнорирование важной для любого общества проблемы общественной консолидации, проблемы так называемой национальной идеи, проблемы формирования единой системы ценностей в современном российском обществе.

Поскольку в демократическом обществе единство достигается не путем насильственного уничтожения и подавления разнообразия, а путем общественного взаимодействия, демократического компромисса, объединения социальных сил, то это служит основой многоцелевого характера российской социальной политики.

Мы предлагаем мероприятия по совершенствованию социальной политики России в целях построения эффективной системы обеспечения защищенности граждан:

- 1) В сфере здравоохранения повышение качества оказываемой медицинской

помощи за счет улучшения материального обеспечения медицинской помощи в стационаре, роста числа больничных коек в стационарных отделениях, стимулирование и мотивация молодых врачей–специалистов к работе в медицинских учреждениях в сельской местности;

2) В сфере образования также разработку мероприятия по привлечению молодых специалистов в сферу дополнительного образования, в дошкольные учреждения сельской местности и т.д.

3) В сфере культуры, досуга и спорта внедрение инновационных технологий в сферу деятельности библиотек, переход на информатизацию доступа к источникам библиотечного фонда, информатизацию доступа к театральному фонду и т.д.

4) В сфере социально-трудовых отношений совершенствование молодежной политики, а также создание молодежной биржи труда;

5) В демографической сфере предлагается наладить работу по повышению уровня жизни и снижению смертности среди граждан в пожилом возрасте за счет продолжения диспансеризации населения пожилого возраста, а также снижение младенческой смертности за счет активизации профориентационной работы с беременными и молодыми родителями, касающиеся ухода за детьми и здоровья ребенка в младенческом возрасте.

Также важным является формирование устойчивого интереса к здоровому образу жизни у населения. А именно, предполагается совместно с направлением физкультурной и спортивно-массовой работы – стимулирование мер по пропаганде здорового образа жизни, по развитию у молодых граждан потребности к активным занятиям физической культурой и спортом; а также разработка совместного плана мероприятий с направлениями здравоохранения, образования и культуры.

Активизация мер по профилактике наркомании, зависимости от наркотических средств и психотропных веществ, по профилактике сохранения психического здоровья молодежи. Мы считаем, что необходимо обеспечение

досуга и самореализации посредством формирования и постоянное обновление банка данных о молодежных творческих объединениях, коллективах, отдельных талантливых исполнителях, художниках и т.д. в целях использования их потенциала в мероприятиях различного уровня; разработка календаря мероприятий и реализация данных мероприятий.

Мы считаем, что данные мероприятия позволят повысить эффективность управленческих взаимосвязей, укрепить информационные, кадровые и материальные ресурсы для повышения эффективности и результативности реализации программных мероприятий в области молодежной политики, объединить усилия различных направлений социальной сферы в области дополнительного образования детей и подростков по всем направлениям творческой и спортивной самореализации.

3.2 Оценка эффективности мероприятия по совершенствованию государственной социальной политики в Челябинской области

Рассмотрим основные направления более подробно.

1. Совершенствование молодежной политики.

Отношение к молодежи всегда является актуальным как для государства, так и для общества. Мы считаем, что именно от уровня развития молодежи, от степени ее социальной адаптации зависит качество будущего человеческого капитала города.

Целью молодежной политики является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития страны.

Существует необходимость совершенствования ресурсного обеспечения молодежной политики, в частности:

1) создание реестра детских и молодежных общественных объединений, поддержание его в актуальном режиме;

2) создание молодежного медиа–канала для информирования молодежи об общественных движениях, развлекательных программах, молодежных творческих проектах;

3) издание методических материалов для лидеров общественных объединений и некоммерческих организаций нормативно-правового и тематического характера;

4) обеспечение широкой рекламы лучших молодежных проектов в СМИ и на различных мероприятиях.

2. Создание молодежной биржи труда.

В настоящее время на рынке труда все большее число молодых людей обращаются за помощью при трудоустройстве в службы занятости и зачастую пополняют ряды безработных, не найдя подходящей вакансии.

Рассмотрим проект по созданию молодежной биржи труда, который был разработан на базе Челябинского государственного университета и рассмотрен на конкурсе бизнес-проектов в рамках Молодежного экономического форума.

Цель создания молодежной биржи труда – содействие повышению эффективности в выполнении программ занятости и социально-трудовой реабилитации подростков и молодежи посредством оказания информационных, консультационных и иных услуг по трудоустройству, организации профессиональной подготовки, общественных работ, дополнительных рабочих мест, поддержки трудовой инициативы и предпринимательства молодежи.

Создание молодежной биржи труда позволит:

- снизить уровень безработицы среди молодежи;
- ослабить социальную напряженность в студенческой среде и среди молодежи, нуждающейся в социальной защите;
- повысить конкурентоспособность молодежи на рынке труда.

Молодежная биржа труда станет посреднической структурой между молодежью, учебными заведениями и работодателями, она будет координировать их действия с помощью сбора, систематизации и предоставления информации.

Функции молодежной биржи труда:

- 1) создание банков данных о потребностях и возможностях использования трудовых ресурсов для обучения, переобучения и переквалификации;
- 2) оказание информационных услуг в области трудоустройства;
- 3) организация и участие в проведении совместно с местными органами власти и центром занятости населения оплачиваемых общественных работ;
- 4) оказание помощи в подборе работы, ознакомление с характером и условиями труда, уровнем его оплаты;
- 5) комплектование организационных групп молодежи для выполнения работ и услуг по договорам, заключенным между предприятиями и молодежной биржей;
- 6) обеспечение юридической защиты молодежи;
- 7) развитие всех форм эффективной занятости молодежи путем создания новых рабочих мест;
- 8) поддержка индивидуального труда и молодежного предпринимательства посредством предоставления информационно-методической, юридической, финансовой и материальной помощи;
- 9) разработка и создание совместно с городским центром занятости населения рекламных информационно-методических материалов, нормативных документов, сборников по вопросам трудоустройства и обучения молодежи, проведение анализа состояния занятости молодежи на основании взаимного обмена информацией.

Служба занятости работает со всеми категориями безработного населения, но односторонняя помощь со стороны органов трудоустройства не решает саму задачу привлечения молодежи к труду. Специализированные учреждения для организации трудоустройства молодежи по типу молодежных бирж труда способствуют более эффективной и планомерной работе в этом направлении.

Молодежная биржа станет мостиком между работодателями и учебными заведениями, она будет способствовать заключению договоров между учебными

заведениями и предприятиями с целью гарантированного прохождения специальной или производственной практики, а также трудоустройства после окончания профессионального учебного заведения.

Дополнительно в молодежной бирже можно создать пункт психологической поддержки молодежи, для чего привлекаются специалисты-психологи, которые будут проводить как индивидуальные собеседования, так и групповые занятия с молодежью по самоопределению, профориентации и т.п.

Для создания специализированного учреждения по работе с молодежью требуются единовременные затраты в сумме около 350 тыс. руб., текущие затраты будут составлять в сумме 1 млн. руб. в год. Финансировать затраты возможно в основном за счет местного бюджета и доходов от осуществления различной коммерческой деятельности.

Согласно расчетам общая сумма затрат на создание учреждения будет составлять 350 тыс. руб. Эта сумма приближительна, так как затраты на ремонт будут зависеть от состояния конкретного помещения, кроме того, здесь не учтены организационные затраты по оформлению документов. Предполагается, что затраты на создание молодежной биржи будут финансироваться за счет средств местного бюджета.

Для граждан в возрасте от 14 до 17 лет молодежная биржа будет организовывать временные рабочие места на период летних каникул. Кроме того, для них будут проводиться профориентационные мероприятия с учетом личностных качеств каждого и прогнозов будущей потребности городского рынка труда в работниках определенных специальностей, что позволит повысить гарантированность трудоустройства после окончания учебного заведения.

Для граждан с 18 до 22 лет будут осуществляться мероприятия по трудоустройству на постоянную работу или по переподготовке. Для студентов будет организовано прохождение практики на предприятиях города по их специальности, а так же предоставляться возможность трудоустроиться на временную работу, которую можно будет совмещать с учебой.

Для молодых людей от 23 до 29 лет, имеющих специальность и стаж работы, будет осуществляться поиск постоянной работы по специальности либо они будут направляться на переподготовку.

Молодежная биржа труда поможет выпускникам школ выбрать такую специальность, чтобы быть востребованными в своем родном городе.

Реализация предложенных мероприятий, главным образом, будет способствовать активизации процессов системы Общественно-государственного партнерства, обеспечить общественный контроль над деятельностью органов государственной власти.

В таблице 19 представлено изменение структуры занятости по возрастным категориям в результате внедрения направлений совершенствования социальной политики Челябинской области в сфере молодежной занятости.

Таблица 19 – Структура занятого населения по возрастному составу в Челябинской области за 2018 год и по прогнозу, %

Период	Возрастные категории, лет						Средний возраст
	15-19	20-29	30-39	40-49	50-59	60-72	
2018 год	0,4	19,4	28,4	24,0	21,7	6,0	41,1
Прогноз	3,5	21,6	25,3	23,8	20,6	5,2	35,2

На рисунке 38 представлена прогнозная структура занятого населения Челябинской области по возрастным категориям.

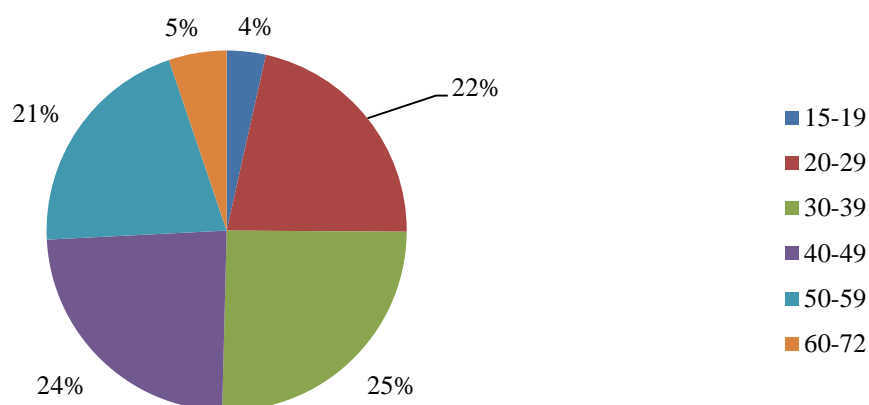


Рисунок 38 – Прогнозная структура занятого населения по возрастному составу в Челябинской области

Следовательно, можно отметить значительный рост доли занятости по возрастной категории населения 15-19 лет и 20-29 лет, т.е. молодежи. Этим и определяется экономическая эффективность предложенных направлений совершенствования социальной политики в Челябинской области.

На рисунке 39 представлен прогноз уровня занятости населения Челябинской области в результате создания Молодежной биржи труда и привлечения молодежи на рынок труда Челябинской области.

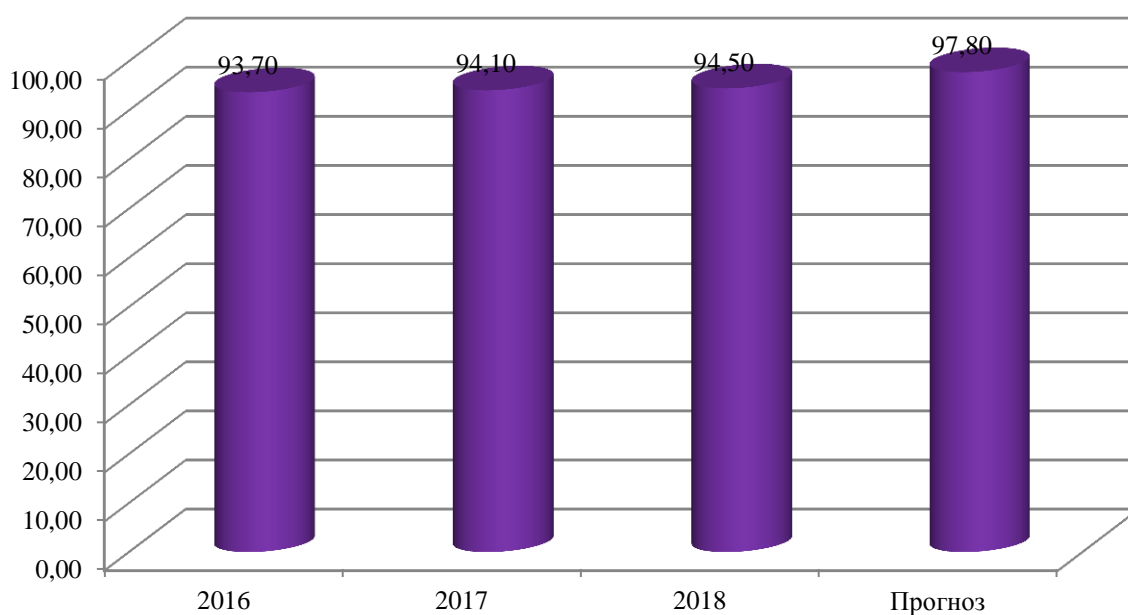


Рисунок 39 – Прогноз уровня занятости в Челябинской области на 2019 год, %

Следовательно, в результате привлечения молодежи на рынок труда Челябинской области уровень занятости населения увеличится до 97,8%.

На рисунке 40 представлен прогноз среднедушевого денежного дохода населения в результате создания Молодежной биржи труда и привлечения молодежи на рынок труда Челябинской области.

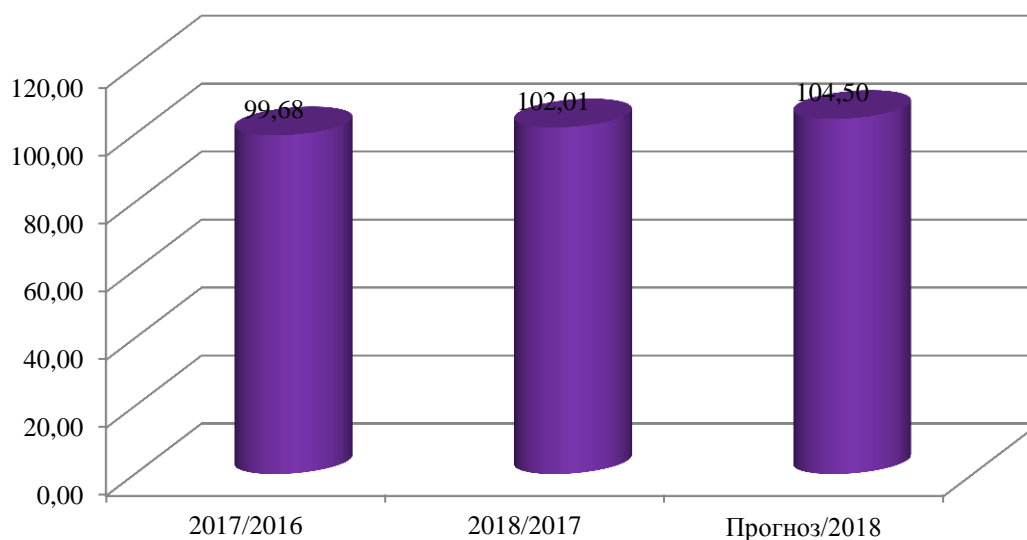


Рисунок 40 – Прогноз темпов роста среднедушевого дохода населения (в месяц) в Челябинской области, %

Следовательно, ожидается рост среднедушевого дохода населения Челябинской области на 4,5% в сравнении с 2018 годом.

Социальная эффективность данных мероприятий заключается в том, что приводя в жизнь перечисленные приоритеты социальной политики, возможно создание демократического государства, представляющего адекватно выражающего коренные интересы граждан, а также социально ориентированного и надежно контролируемого государством рынка.

В целом реализация данного предложения по формированию в Челябинской области молодежной биржи труда:

- повысит уровень занятости населения области в целом;
- улучшит материальное положение населения в целом;
- снизит уровень безпризорности, т.к. подростки будут задействованы в трудовых отношениях;
- повысит показатели уровня валового регионального продукта на душу населения и уровень средней заработной платы.

Вывод по разделу

В ходе проведенного исследования была выделена основная проблема в ходе реализации государственной социальной политики в Челябинской области, которая связана с отсутствием программ занятости молодежи.

Было предложено создание Молодежной биржи труда. Молодежная биржа труда поможет выпускникам школ выбрать такую специальность, чтобы быть востребованными в своем родном городе.

Реализация предложенных мероприятий, главным образом, будет способствовать активизации процессов системы Общественно-государственного партнерства, обеспечить общественный контроль над деятельностью органов государственной власти.

В результате внедрения данного предложения, можно ожидать значительный рост доли занятости по возрастной категории населения 15-19 лет и 20-29 лет, т.е. молодежи. Этим и определяется экономическая эффективность предложенных направлений совершенствования социальной политики в Челябинской области.

Социальная эффективность данных мероприятий заключается в том, что приводя в жизнь перечисленные приоритеты социальной политики, возможно создание демократического государства, представляющего адекватно выражающего коренные интересы граждан, а также социально ориентированного и надежно контролируемого государством рынка.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного исследования можно сделать ряд основных выводов:

1. Государственная социальная политика - это действия государства в социальной сфере, преследующие определенные цели, соотнесенные с конкретно-историческими обстоятельствами, подкрепленные необходимыми организационно-пропагандистскими усилиями, финансовыми ресурсами и рассчитанные на определенные поэтапные социальные результаты.

2. Суть социальной политики государства заключается в поддержании отношений, как между социальными группами, так и внутри них, обеспечении условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества, создании социальных гарантий в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве.

3. Цель социальной политики - это создание благоприятного социального климата и подлинного социального согласия на основе сбалансированности разных социальных интересов с помощью определенных механизмов, обеспечивающих удовлетворение основных жизненных потребностей населения и рост качества жизни всех граждан.

4. Социальная политика государства представляет собой систему принципов, целей, задач и средств, обеспечивающих такое социально приемлемое и допустимое материальное, политическое, культурное положение социальных групп и слоев населения, при котором они могут реализовать личные интересы и различными видами деятельности способствовать собственному развитию и развитию общества в целом.

5. Социальная политика осуществляется в таких основных сферах социальных отношений, как: оплата и охрана труда; рынок труда, занятость и безработица; регулирование доходов и потребления товаров массового спроса; пенсионное обеспечение; социальное вспомоществование и предоставление

адресной социальной помощи; социальное страхование; социальное обслуживание - обеспечение жильем, коммунальными и бытовыми услугами; образование и профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации; формирование и востребованность кадрового потенциала общества; наука; здравоохранение; культура; физическая культура, спорт и туризм; демография, семья, материнство, отцовство, детство и молодежь; экологическая безопасность, защита от природных и техногенных аварий и катастроф; защита социальных прав всех категорий граждан.

6. Реализация социальной политики опирается на ряд принципов. Важнейших из них - формирование системы общезначимых для большинства населения социальных ценностей и социальных стандартов. Основу ее должны составлять солидарность общества, сокращение уровня обездоленности населения, преодоление эгоизма отдельных слоев, оставивших большинство своих сограждан.

Основные приоритеты социальной политики включают следующее:

- распространение стандартов здорового образа жизни;
- переход к индивидуализированному непрерывному образованию, доступному всем гражданам;
- внедрение инновационных технологий в здравоохранении и образовании, решение проблемы их кадрового обеспечения;
- распространение механизмов социального партнерства, обеспечение сбалансированности заработной платы и производительности труда;
- улучшение качества социальной среды и здоровья нации, выход на стабильные демографические показатели и повышение продолжительности жизни; ускоренное развитие человеческого потенциала, выход на стандарты обеспечения услугами образования и здравоохранения, характерные для развитых стран и т.д.

Социальную политику Челябинской области можно охарактеризовать как положительную. Она охватывает широкий спектр социальных отношений,

применяются меры в различных областях: обеспечение образования и профессиональной подготовки, переподготовка и повышение квалификации; формирование и востребованность кадрового потенциала общества; здравоохранение; культура; физическая культура, спорт и туризм; демография, детство и молодежь; защита социальных прав всех категорий граждан и т.д.

Но ввиду недостатка финансовых средств некоторые проблемы не решены в полном объеме. Многие программы носят проектный характер, требуют дальнейшей разработки и совершенствования. Отметим основные проблемы, связанные с обеспечением социальной защищенности граждан: негативные социально-демографические тенденции, недостаточная финансовая обеспеченность отраслей социально-культурной сферы, состояние социальной инфраструктуры, не способствующее целям развития социальных услуг, слабая кадровая политика в социальной сфере:

Таким образом, российская социальная политика строится традиционно, без учета стратегической потребности усиления внимания к вопросам инвестирования в молодое поколение и его здоровье, а также в поддержание и развитие трудовых ресурсов.

Мы предложили мероприятия по совершенствованию социальной политики в Челябинской области.

1. Совершенствование молодежной политики.

Отношение к молодежи всегда является актуальным как для государства, так и для общества. Мы считаем, что именно от уровня развития молодежи, от степени ее социальной адаптации зависит качество будущего человеческого капитала города.

Существует необходимость совершенствования ресурсного обеспечения молодежной политики, в частности: создание реестра детских и молодежных общественных объединений, поддержание его в актуальном режиме; создание молодежного медиа-канала для информирования молодежи об общественных движениях, развлекательных программах, молодежных творческих проектах;

издание методических материалов для лидеров общественных объединений и некоммерческих организаций нормативно-правового и тематического характера; обеспечение широкой рекламы лучших молодежных проектов в СМИ и на различных мероприятиях.

Важным является формирование устойчивого интереса к здоровому образу жизни. А именно, предполагается совместно с направлением физкультурной и спортивно-массовой работы - стимулирование мер по пропаганде здорового образа жизни, по развитию у молодых граждан потребности к активным занятиям физической культурой и спортом; а также разработка совместного плана мероприятий с направлениями здравоохранения, образования и культуры.

Мы считаем, что данные мероприятия позволят повысить эффективность управленческих взаимосвязей, укрепить информационные, кадровые и материальные ресурсы для повышения эффективности и результативности реализации программных мероприятий в области молодежной политики, объединить усилия различных направлений социальной сферы в области дополнительного образования детей и подростков по всем направлениям творческой и спортивной самореализации.

2. Создание молодежной биржи труда.

В настоящее время на рынке труда все большее число молодых людей обращаются за помощью при трудоустройстве в службы занятости и зачастую пополняют ряды безработных, не найдя подходящей вакансии.

Цель создания молодежной биржи труда — содействие повышению эффективности в выполнении программ занятости и социально-трудовой реабилитации подростков и молодежи посредством оказания информационных, консультационных и иных услуг по трудоустройству, организации профессиональной подготовки, общественных работ, дополнительных рабочих мест, поддержки трудовой инициативы и предпринимательства молодежи.

Реализация предложенных мероприятий, главным образом, будет способствовать активизации процессов системы Общественно-

государственного партнерства, обеспечить общественный контроль над деятельностью органов государственной власти.

Приводя в жизнь перечисленные приоритеты социальной политики, возможно создание демократического государства, представляющего адекватно выражающего коренные интересы граждан, а также социально ориентированного и надежно контролируемого государством рынка.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Архипов, А.П. Страхование. Современный курс: учебник // Архипов А.П., Гомеля В.Б., Туленты Д.С. – М.: Финансы и статистика, 2017. – 416 с.
2. Асжина, М.А. Основы экономической теории / М.А. Асжина, Г.Г. Чибриков. – М.: Норма, 2017. – 608 с.
3. Ахинов, Г.А. Социальная политика: теория и практика: учебное пособие / Г.А. Ахинов, С.В. Калашников. – М.: ИНФРА-М, 2014. – 312 с.
4. Белякова, Н.В. Реализация национальных приоритетных проектов как способ построения социального российского государства / Н.В. Белякова // Юридическая мысль. – 2019. – № 6. – С. 35-42.
5. Борисов, Е.Ф. Экономическая теория / Е.Ф. Борисов. – М.: ЮрайтИздат, 2015. – 399 с.
6. Бурджалов Ф.Э. Типы социальной политики: концепции, практика / Ф.Э. Бурджалов, И.В. Гришин, З.Я. Сванидзе, И.Б. Соболева // Общество и экономика. – 2017. – №5. – С.17-24.
7. Глазьев С. Бюджет 2017: все тот же социально-экономический смысл/С. Глазьев // Российский экономический журнал. – 2016. – №9-10. –С.3-28.
8. Каргалова М.В. Христианские истоки европейской социальной модели / М.В. Каргалова // Исторический вестник. – 2014. – №9-10. – С.11-16.
9. Кочетков, А.А. Основы экономической теории: курс лекций/ А.А. Кочетков. – 2-е изд. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К^о», 2015. – 492 с.
10. Куликов В.В. Социальная политика как приоритет и приоритеты социальной политики / В.В. Куликов, В.Д. Роик // Российский экономический журнал. – 2015. – №1. –С.3-17.
11. Кравченко А.И. Социология: учебник / А.И. Кравченко. – М.: Проспект, 2015. – 550 с.
12. Ламперт Хайнц. Социальная рыночная экономика. Германский путь / Х. Ламперт. – М.: Дело, 2014. – 316с.

13. Лебедев Н.Б. Система образования в Российской Федерации: современное состояние, проблемы и тенденции развития / Н.Б. Лебедев // Проблемы современной экономики. – 2018. – № 2.– С.26-30.
14. Логвинов, В.Н. Потребности общества и государственная политика в области архитектуры и градостроительства/ В.Н. Логвинов// Архитектурный Вестник. – 2016. – №3.– С.14-20.
15. Миронов, С.М. Социальная политика: уточнение задач, отладка механизмов/ С. Миронов // Общество и экономика. – 2015. – №5. – С.7-8.
16. Моисеев, В.Е. Экономические реформы России: учебно-методическое пособие/В.Е. Моисеев, О.И. Уланова. – Пенза: РИО ПГСХА, 2015. –324с.
17. Можаяев В. Совместима ли шведская модель с глобализацией и «евроинтеграцией»? / В. Можаяев // Человек и труд. – 2016. – №4. – С.17-23.
18. Николаева, И.П. Экономическая теория: Учебник для вузов/ И.П. Николаева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 224 с.
19. Панкова Н.В. Особенности формирования государственной политики в сфере образования / Н.В. Панкова // Проблемы современной экономики. – 2017. – №4. – С.24-32.
20. Попов А.А. Развитие человеческого потенциала как стратегия позиционирования в социальной политике России: доклад в рамках деятельности Школы культурной политики / А.А. Попов, И.Д. Проскуровская, Е.С. Рожкова, А.В. Султанова. – М.: ИНФРА-М, 2015. – 115с.
21. Сидорина Т.Ю. Социальная политика - между экономикой и социологией/Т.Ю. Сидорина // Общественные науки и современность. – 2016. – №6. –С.112-120.
22. Смирнов С.С. Социальная политика. Новый курс / С.С. Смирнов, Н.А. Исаев // Вопросы экономики. –2019. – № 2. – С. 48-49.
23. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика [Электронный ресурс]. – М.:ГУ ВШЭ, 2014// Режим доступа <http://sdb.su/obsheobr/ekonomika/541-socialnaya-politika-uchebnoe-posobie-chast-1-iz-2.html>

24. Социологический энциклопедический словарь на русском, английском, немецком, французском и чешском языках /Под ред. Осипова Г.В. – М.: ИНФРА, 2019. – 488 с.

25. Сочнева Е.Н. Анализ современной модели социальной политики России / Е.Н. Сочнева // Проблемы современной экономики. – 2018. – № 3. – С.21-27.

26. Стрежнева М.В. Проблемы социальной политики в Европейском союзе/М.В. Стрежнева // Мировая экономика и международные отношения. – 2016. – №8. –С.22-31.

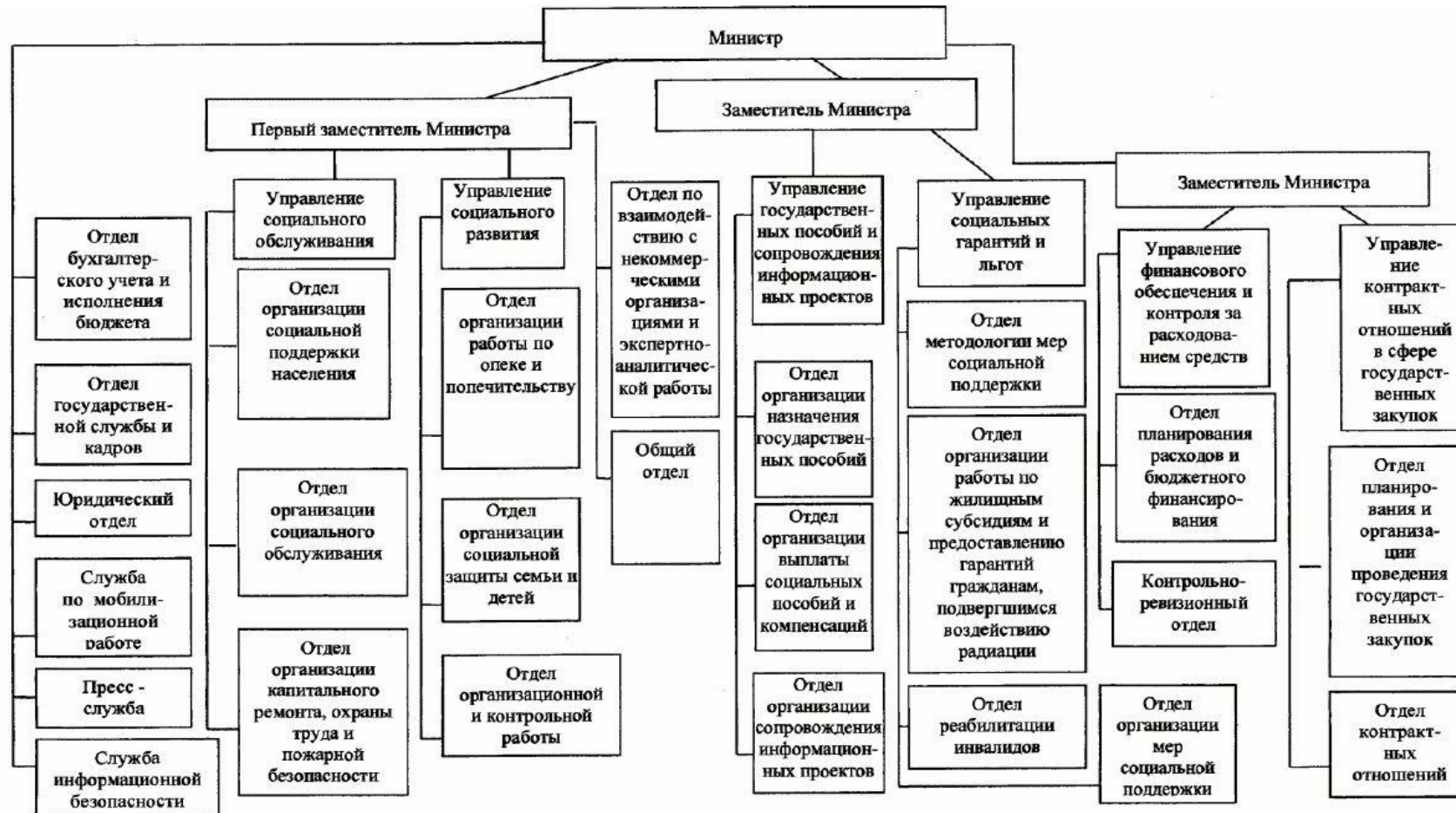
27. Тарасевич, Л.С.Макроэкономика:учебник / Л.С. Тарасевич, П.И. Гребенников, А.И. Леусский. – 6 е изд., испр. и доп. – М.: Высшее образование, 2016. – 654 с.

28 Тихонова Н. Жилищная обеспеченность и жилищная политика в современной России / Н. Тихонова, А. Акантова, Н. Седова // Социологические исследования. – 2016. – №1. – С.45-51.

29. Яacobсон Л.И. Социальная политика: коридоры возможностей/Л.И. Яacobсон // Общественные науки и современность. – 2016. – №2. –С.52-66.

Приложение 1

Организационная структура Министерства социальных отношений Челябинской области



Приложение 2

Перечень учреждений социальной защиты Челябинской области

№	Наименование учреждений	Список учреждений
1	Дома-интернаты для престарелых и инвалидов	<ul style="list-style-type: none"> – Государственное стационарное учреждение Челябинский дом-интернат №1 для престарелых и инвалидов; – Областное государственное стационарное учреждение социального обслуживания «Геронтологический центр»; – Государственное стационарное учреждение социального обслуживания «Челябинский геронтологический центр»; – Государственное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения «Магнитогорский дом-интернат для престарелых и инвалидов»; – Государственное стационарное учреждение социального обслуживания «Верхнеуральский дом-интернат для престарелых и инвалидов»; – Государственное стационарное учреждение социального обслуживания Красноармейский дом-интернат для престарелых и инвалидов «Березки»; – Государственное стационарное учреждение социального обслуживания «Специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов»;
2	Психоневрологические интернаты	<ul style="list-style-type: none"> – Государственное стационарное учреждение социального обслуживания «Психоневрологический интернат «Синегорье»; – Государственное стационарное учреждение социального обслуживания «Полетаевский психоневрологический интернат»; – Государственное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения «Магнитогорский психоневрологический интернат»; – Государственное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения «Кувашинский психоневрологический интернат»; – Государственное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения «Черкакульский психоневрологический интернат»; – Государственное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат»; – Государственное стационарное учреждение

		<p>социального обслуживания «Челябинский психоневрологический интернат»;</p> <p>– Государственное стационарное учреждение социального обслуживания «Челябинский психоневрологический интернат № 2»;</p> <p>– Государственное стационарное учреждение социального обслуживания «Копейский Реабилитационный центр для лиц с умственной отсталостью»;</p>
3	<p>Детские дома-интернаты для умственно-отсталых детей и детей с ограниченными возможностями здоровья</p>	<p>– Государственное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения «Челябинский детский дом-интернат» (для глубоко умственно отсталых детей);</p> <p>– Государственное стационарное учреждение социального обслуживания «Троицкий детский дом-интернат для умственно отсталых детей»;</p> <p>– Государственное учреждение социального обслуживания «Кусинский областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»;</p>
4	<p>Иные учреждения системы социальной защиты населения Челябинской области</p>	<p>– Государственное бюджетное учреждение среднего профессионального образования «Техникум-интернат инвалидов имени И.И. Шуба»;</p> <p>– Государственное учреждение Областной социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста «Тополек»;</p> <p>– Областной реабилитационно-физкультурный центр инвалидов «Импульс»;</p> <p>Областное государственное казенное учреждение "Челябинский областной центр социальной защиты «Семья».</p>