

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего
образования «Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Прикладная экономика»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, начальник УУП и ПДН
ОМВД по УК г.о.

_____ А.Н. Марков

_____ 2019 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой,

д.э.н., доцент

_____ Т.А. Худякова

_____ 2019 г.

Разработка системы методов профилактической социальной работы с
бывшими заключенными

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ЮУрГУ – 39.03.02.2019.116.ПЗ ВКР

Руководитель работы,

к.п.н., доцент

_____ Н.Д. Лапшина

_____ 2019 г.

Автор работы,

студент группы ЭУ-474

_____ Р.А. Лысов

_____ 2019 г.

Нормоконтролер,

ст. преподаватель

_____ М.Г. Трубева

_____ 2019 г.

Челябинск 2019

АННОТАЦИЯ

Лысов Р.А. Разработка системы методов профилактической социальной работы с бывшими заключенными. – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ, ПЭ, 2019, 88 с., 3 ил., 9 табл., библиогр. список – 84 наим.

В данном исследовании проанализированы теоретико-методологические, организационно-правовые, технологические аспекты профилактической социальной работы с бывшими заключёнными.

В результате произведенного анализа разработана система методов профилактической социальной работы с бывшими заключенными, частью которой явился проект социального учреждения «Центр социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» в городе Челябинск.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
1 МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С БЫВШИМИ ЗАКЛЮЧЕННЫМИ.....	8
1.1 Основные проблемы социально-психологической адаптации бывших заключенных.....	8
1.2 Комплексная социально-психологическая характеристика лиц, освободившихся из мест лишения свободы.....	14
1.3 Основные направления профилактической социальной работы с бывшими заключенными.....	23
2 ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С БЫВШИМИ ЗАКЛЮЧЕННЫМИ.....	32
2.1 Система нормативно-правовых документов, определяющих работу с бывшими заключенными	32
2.2 Система организаций и учреждений, занимающихся профилактической социальной работой	43
3 ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С БЫВШИМИ ЗАКЛЮЧЕННЫМИ.....	55
3.1 Система методов профилактической социальной работы с бывшими заключенными.....	55
3.2 Возможности оптимизации профилактической социальной работы с бывшими заключенными	61
3.3 Основные направления дальнейшего развития и совершенствования системы методов профилактической социальной работы с бывшими заключенными	68
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	76
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	79

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Ресоциализация осужденных является одной из важнейших и сложнейших задач, стоящих на пути к сокращению рецидивной преступности и ее отрицательного влияния на иные виды преступности.

Известно, что осужденный, временно изолированный от общества, отрывается от привычной жизненной среды, что существенно снижает его адаптационные способности. При этом, освобождаясь из мест лишения свободы, человек возвращается уже в изменившиеся социально-экономические условия и сталкивается с рядом проблем, неспособность решить которые зачастую приводит к совершению новых преступлений. Сюда можно отнести разрыв социальных связей, неготовность общества принять человека, освободившегося из мест лишения свободы, отсутствие работы и жилья и многое другое. Организация и содержание профилактической социальной работы с бывшими заключенными должно облегчить им решение подобных проблем и способствовать более успешной ресоциализации и адаптации в обществе после освобождения.

Исходя из этого, становится очевидным, что тема исследования является актуальной и общественно-значимой проблемой.

Степень разработанности темы. Правовым и иным вопросам ресоциализации осужденных и социальной адаптации освобожденных из мест лишения свободы большое внимание уделялось в работах Б.Н. Алмазова, Ю.В. Баранова, М.Т. Дибирова, Ю.А. Дмитриева, Г.А. Корниенко, Н.А. Крайновой, М.С. Рыбака, и других ученых.

Вопросам профилактики преступности лиц, освободившихся из мест лишения свободы посвящены диссертационные исследования следующих авторов: М.Т. Дибирова, М.С. Рыбака, А.К. Суменкова, О.В. Павленко.

Однако, следует отметить, что большинство из указанных работ, несмотря на всю ценность содержащихся в них положений и выводов, были написаны в несколько иных, отличающихся от современных, условиях либо рассматривали

отдельные аспекты предупредительного воздействия на преступность лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Объектом исследования являются бывшие заключенные.

Предмет исследования: профилактическая социальная работа с бывшими заключёнными.

Гипотеза: социальная работа с бывшими заключёнными носит бессистемный, фрагментарный характер. Необходим комплексный, многосторонний подход к решению проблем профилактической социальной работы с данным специфическим объектом, с опорой на принципы координации и кооперации, взаимодействуя с пенитенциарными, правоохранительными, общественными организациями, благотворительными фондами и НКО.

Цель работы: выстроить и представить к защите систему методов профилактической социальной работы с бывшими заключёнными.

Задачи исследования:

1) охарактеризовать основные проблемы и современные тенденции социально-психологической адаптации бывших заключённых;

2) дать комплексную социально-психологическую характеристику бывших заключённых;

3) сформулировать основные направления профилактической социальной работы с бывшими заключёнными (с использованием мирового опыта);

4) проанализировать систему правовых и нормативных документов, определяющих задачи, направления и формы профилактической работы с бывшими заключёнными;

5) представить систему организаций и учреждений, занимающихся профилактической социальной работой с бывшими заключёнными (государственных и негосударственных, федеральных, региональных, муниципальных), поставить проблему их координации и взаимодействия;

6) выстроить систему методов профилактической социальной работы с бывшими заключёнными, выявить её слабые и недостающие звенья;

7) представить собственную инновационную разработку (проект), нацеленную на оптимизацию профилактической социальной работы с бывшими заключёнными;

8) сформулировать основные направления дальнейшего развития и совершенствования системы методов профилактической социальной работы с бывшими заключёнными.

Методы исследования: теоретические (анализа и синтеза, индукции и дедукции, абстрагирования, восхождения от абстрактного к конкретному, аналогии, моделирования); эмпирические (контент-анализ, наблюдение, сравнение, опрос); математические (статистические, метод визуализации знаний: графики, таблицы).

Новизна исследования заключается в комплексном подходе к исследованию проблемы профилактической социальной работы с бывшими заключёнными, а также в проектном предложении, согласно которому предполагается создание принципиально нового социального учреждения на территории города Челябинск.

Результаты работы заключаются в том, что в ней систематизирована сложившаяся практика профилактической социальной работы с бывшими заключёнными, намечены перспективы её совершенствования, а предлагаемый проект будет способствовать успешной ресоциализации и социальной адаптации бывших заключённых на территории города Челябинск, а значит, и сокращению рецидивной преступности, а также станет центром межведомственного взаимодействия различных органов и учреждений по вопросам ресоциализации и социальной адаптации бывших заключённых.

1 МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С БЫВШИМИ ЗАКЛЮЧЕННЫМИ

1.1 Основные проблемы социально-психологической адаптации бывших заключенных

Термин «адаптация» происходит от латинского слова *adaptatio* – приспособление. Он пришел в гуманитарные науки из естествознания, где понимался как «процесс приспособления строения и функций организмов (особей, популяций, видов), их органов к условиям среды» [2].

По мнению Ю.Г. Волкова, необходимо изучение адаптации как сложного механизма социализации личности, включающего, в частности, освоение людьми новых социальных ролей, формирование мотивационной сферы, восприятие индивидами себя, своего окружения и многие другие психологические явления, состояния и образования [14].

Таким образом, можно сказать о том, что важнейшая задача адаптационного процесса – это проблема выживания человека, которую он решает посредством приспособления и сотрудничества с процессами природной и социальной среды.

Термин «социальная адаптация» имеет место в общественных науках и означает интегративный показатель состояния человека, отражающий его возможности выполнять определенные биосоциальные функции: адекватное восприятие окружающей действительности и собственного организма; адекватная система отношений и общения с окружающими; способность к труду, обучению, к организации досуга и отдыха; способность к самообслуживанию и взаимобслуживанию в семье и коллективе; изменчивость (адаптивность) поведения в соответствии с ролевыми ожиданиями других [35].

Другими словами, это активный процесс приспособления человека к условиям социальной среды, определенный вид взаимодействия личности или социальной группы с социальной средой.

Помимо понятия «адаптация» также используется понятие «реадаптация»,

несущее в себе значение повторного приспособления к окружающей человека среде.

Одной из наиболее трудных социальных проблем, не перестающих на протяжении длительного периода времени быть предметом исследований, является социальная адаптация лиц, освобождающихся из мест лишения свободы [10].

Для того, чтобы понять, что такое социальная адаптация бывших заключенных, необходимо выяснить, кто же является лицом, освобожденным от наказания. В соответствии со ст. 172 Уголовно-Исполнительного Кодекса Российской Федерации (УИК РФ), основаниями освобождения от отбывания наказания являются:

- отбытие срока наказания, назначенного по приговору суда;
- отмена приговора суда с прекращением дела производством;
- условно-досрочное освобождение от отбывания наказания;
- замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания;
- помилование или амнистия;
- тяжелая болезнь или инвалидность;
- иные основания, предусмотренные законом [78].

Таким образом, можно сделать вывод, что социальная адаптация лиц бывших заключенных – это процесс, охватывающий комплекс их психологической практической подготовки к жизни в обществе, не только восстановления прежних положительных социальных ролей, но и освоения новых, в силу изменившихся обстоятельств, а также установление полезных контактов и устранение препятствующих факторов для успешной реабилитации в обществе.

Применительно к этим лицам можно выделить две особенности процесса социальной адаптации:

- данный процесс воздействует на особую категорию граждан – освобождающихся из мест лишения свободы;
- он всегда в той или иной мере связан с элементами принуждения, которые

являются последствиями отбывания наказания, вытекающими из института судимости.

Применение уголовного наказания в виде изоляции от общества влечет за собой ослабление, а нередко и полный разрыв социальных связей осужденных, влияет на формирование дезадаптивной направленности в поведении, что нередко является условием совершения новых преступлений [10]. Следует отметить, что после освобождения и возвращения в прежнее социальное окружение проблема в адаптации возникает иногда даже у тех лиц, кто совершил преступление случайно, под воздействием неблагоприятных обстоятельств или чужого влияния.

По статистике, 35–40 % осужденных в первый же год после выхода из колонии вновь совершают преступления. В этой ситуации нет ничего удивительного, так как многие из них возвращаются в ту же отрицательную среду, в которой жили до тюрьмы. Алкоголизм семьи, потеря социальных связей, отсутствие работы – все это подталкивает освобожденных к правонарушениям. Поэтому во избежание этого, общество должно помочь им адаптироваться к вольной жизни [22].

В.В. Касьянов и В.Н. Нечипуренко подчеркивают, что анализ сущности и содержания процесса социальной адаптации освобожденных от наказания, его социально-психологических закономерностей показывает, что данный процесс далеко не всегда протекает гладко и бесконфликтно. Освобожденному приходится преодолевать многочисленные препятствия как внутренние, субъективные, так и внешние, от него не зависящие. Они и составляют проблемы адаптации(или адаптационные проблемы). Рассматриваемые проблемы могут быть разделены на две категории. Первая категория охватывает заботы, связанные с удовлетворением насущных потребностей в жилье, пище, одежде, заработке, то есть с созданием внешних условий жизнедеятельности субъекта. Другая группа проблем связана с вхождением освобожденного в новую микросреду – семью, трудовой коллектив, ближайшее бытовое окружение. В первой, как правило, преобладают ситуации, определяемые объективными, не зависящими от воли

освобожденного обстоятельствами (отсутствие жилья, трудности в трудоустройстве). Во второй – решающую роль играют личные качества лица и его поведение, то есть факторы субъективного плана [28]. Таким образом, и те, и другие проблемы решаются освобожденными по-разному, исходя из сложившихся условий и личных возможностей. А они в определенной мере зависят от возраста, пола, образования, профессии и других социально – демографических параметров личности.

Процесс адаптации, приспособления к условиям нормального существования в нормальной социальной среде после длительного срока лишения свободы – сложное явление, требующее активных волевых усилий, высоких нравственных и моральных качеств, хорошо развитого правосознания. Человек должен в короткий срок восстановить или приобрести целый ряд навыков. То есть, например, он должен уметь тратить заработанные деньги, обеспечивать себя одеждой, питанием, жильем, активно перемещаться в пределах иногда довольно значительных расстояний и так далее.

Два главных вопроса, с которыми сталкивается заключенный при выходе на свободу, – «где жить?» и «куда устроиться на работу?». В исправительных учреждениях отбывающих наказание в виде лишения свободы заранее готовят к предстоящей вольной жизни. Формируют у них правильное отношение к работе, к соблюдению закона, к участию в общественной жизни [31]. Те осужденные, в поведении и жизненных установках которых происходят ощутимые изменения, получают облегчение режима содержания. Более того, в исправительных учреждениях работают профессиональные училища, где осужденных учат различным специальностям. Именно поэтому при желании на волю человек может выйти, уже имея профессию, востребованную на рынке труда [73].

Однако, как показывает статистика, новая жизнь для многих освободившихся так и не начинается. К такому выводу можно прийти, изучив статистические данные, которые показывают процентное соотношение освобожденных по доходам и содержатся на рисунке 1.

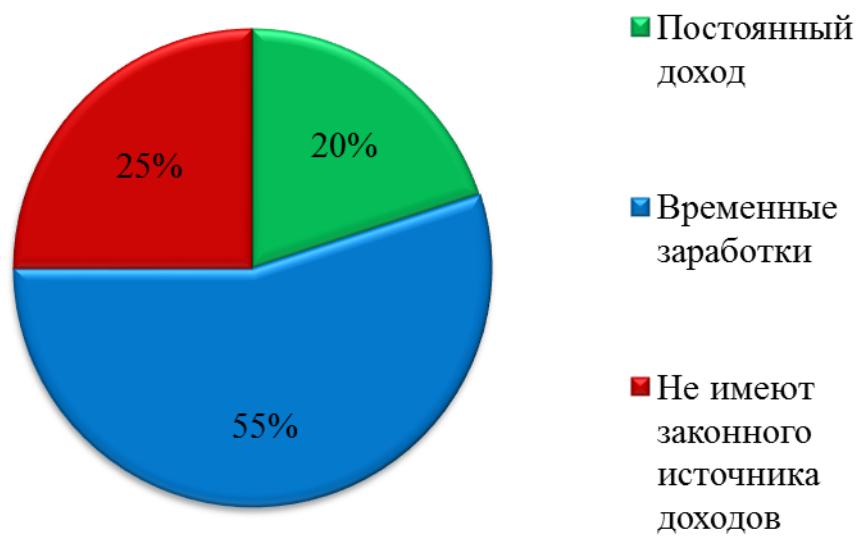


Рисунок 1 – Дифференциация освобожденных по источнику дохода

Так постоянное место работы, а значит, и постоянный доход имеет около 20 % бывших осужденных, еще 55 % живут за счет временных заработков, а 25 % вообще не имеют законного источника доходов (см. рисунок 1). А на рисунке 2 содержатся статистические данные относительно числа освобожденных имеющих жилье.

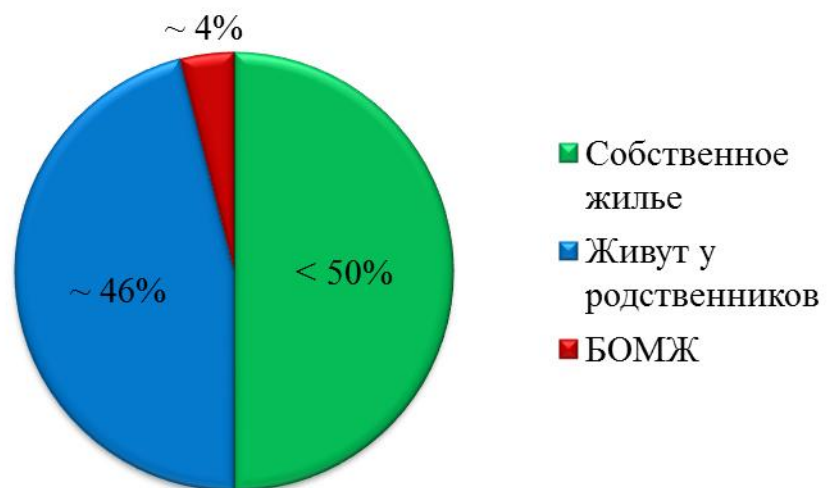


Рисунок 2 – Дифференциация освобожденных по жилью

С жилплощадью ситуация не лучше. Собственное жилье имеют менее половины бывших заключенных, многие живут у родственников, а около 4 % оказываются без определенного места жительства (см. рисунок 2).

Показательно, что многие из этих людей сами не хотят устраиваться на работу. Некоторые специалисты полагают, что такие люди физически не могут изменить свою жизнь, поскольку больны хроническим алкоголизмом с деградацией личности.

Впрочем, у многих освободившихся есть искреннее желание начать новую жизнь. Но при попытке трудоустроиться у бывших заключенных возникают большие трудности. Хотя большинство из них владеют профессией, которую они получили в колонии, потенциальные работодатели отказывают им в трудоустройстве, как только узнают о судимости. Некоторых работодателей не устраивает отсутствие трудового стажа. Ведь хотя заключенных и готовят по определенной специальности, но практики они не получают, потому что практиковаться в колонии просто негде [20].

Сильно осложняет социальную реабилитацию осужденных разрыв социальных связей – с семьей, бывшими коллегами, друзьями. Не удивительно, что таким оторванным от общества людям некуда пойти [32].

Однажды выпав из системы, вернуться в нее очень сложно. Зачастую осужденные утрачивают документы, удостоверяющие личность. А без них невозможно трудоустройство, получение пенсий, социальных пособий, приобретение жилья, регистрация, оформление медицинского полиса [22].

Таковы основные проблемы, встающие перед многими освободившимися из мест лишения свободы. Решение данных проблем или ослабление острых причин неэффективной адаптации, а также создание нормальных условий для социальной работы с бывшими заключенными – важнейшая задача государственных органов и общественности, мера предотвращения рецидивной преступности [77].

Подводя итог, можем отметить, что основными проблемами, с которыми сталкиваются осужденные, являются:

- недостаточная осведомленность о событиях, происходящих на свободе;
- отсутствие квалифицированной психологической помощи;
- трудности с устройством на работу;

- отсутствие постоянного места жительства;
- недостаток материальных средств;
- наличие судимости.

Пребывание в колонии и отсутствие поддержки со стороны родных и близких вызывает у человека сильнейший стресс, в результате которого развивается нервозность, замкнутость и агрессивность, что в условиях кризиса может вызвать нервное перенапряжение и срыв. Особенно опасно это в первые недели после освобождения, так как может привести к совершению новых правонарушений [10].

Последствием отбывания наказания является судимость, которая выступает помехой при устройстве на работу. Отсутствие работы влечет за собой отсутствие денег, что приводит к невозможности содержать семью, оплачивать счета и толкает человека на совершение правонарушений. Особые трудности при устройстве на работу испытывает человек, не обладающий жильем. Именно поэтому наличие жилой площади и работы являются двумя определяющими факторами успешной социальной адаптации.

1.2 Комплексная социально-психологическая характеристика лиц, освободившихся из мест лишения свободы

По состоянию на 1 февраля 2019 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 557 684 чел. (-5 482 чел. к 01.01.2019), в том числе:

- в 705 исправительных колониях отбывало наказание 456 508 чел., в том числе:

- в 123 колониях-поселениях отбывало наказание 33 360 чел.;

- в 7 исправительных колониях для осужденных к пожизненному лишению свободы и лиц, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы отбывало наказание 2 034 чел.;

- в 211 следственных изоляторах и 97 помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора при колониях, содержалось – 98 666 чел.;

- в 8 тюрьмах отбывало наказание 1 203 чел.;
- в 23 воспитательных колониях для несовершеннолетних – 1 307 чел.

В учреждениях содержится 44 474 женщины, в том числе 35 733 – в исправительных колониях, лечебных исправительных учреждениях, лечебно-профилактических учреждениях и 8 741 – в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора при колониях. При женских колониях имеется 13 домов ребенка, в которых проживает 479 детей [39].

В таблице 1 приведены динамические показатели количества лиц, содержащихся в местах лишения свободы с 2011 по 2017 года [82].

Таблица 1 – Число лиц, содержащихся в местах лишения свободы за 2011 –2017 годы (тысяч человек)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Содержалось в местах лишения свободы – всего	755,6	701,9	677,3	665,6	639,9	630,1	602,2
в том числе:							
в исправительных колониях для взрослых	639,6	585,1	559,9	550,9	524,7	519,5	495,0
по полу:							
женщин	51,7	47,1	44,9	43,6	41,5	39,5	38,0
мужчин	587,9	538,0	515,0	507,3	483,2	480,0	457,0
по возрасту, лет:							
от 18 до 25 включительно	144,7	124,0	107,3	96,2	96,2	78,2	71,0
от 26 до 55 включительно	464,6	424,1	418,1	423,2	396,1	404,7	388,8
от 56 до 60 включительно	23,9	30,6	25,0	24,1	24,6	28,4	26,6
старше 60	6,4	6,5	9,5	7,5	7,9	8,2	8,6
в СИЗО и тюрьмах, а также в помещениях, функционирующих в режиме СИЗО и тюрем	113,2	114,5	115,4	122,9	113,5	109,0	105,8
Осуждены к лишению свободы 3 раза и более	189,0	181,4	185,4	187,2	180,1	180,9	173,5

Полагаясь, на данные этой таблицы можно сделать вывод, что общее число находящихся под стражей, ежегодно уменьшается, в то же время общее число преступлений не так стабильно, эти данные представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Число зарегистрированных преступлений по видам(тысяч)

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Зарегистрировано преступлений – всего	2 302,2	2 206,2	2 190,6	2 388,5	2 160,1	2 058,5
в том числе:						
убийство и покушение на убийство	13,3	12,4	11,9	11,5	10,4	9,7
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	37,1	34,8	32,9	30,2	27,4	24,6
изнасилование и покушение на изнасилование	4,5	4,2	4,2	3,9	3,9	3,5
грабеж	110,1	92,1	77,7	72,7	61,5	56,9
разбой	18,6	16,4	14,3	13,6	11,4	9,1
кража	992,2	922,6	908,9	1 018,5	871,1	788,5
террористический акт, единиц	24	31	33	8	25	37
преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков	219,0	231,5	254,7	236,9	201,2	208,7
нарушения правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств	29,4	28,2	28,4	26,7	22,0	21,0
из них повлекшие по неосторожности смерть человека, двух или более лиц	11,6	10,9	10,6	9,5	7,9	7,5
взяточничество	9,8	11,5	11,9	13,3	10,0	6,3

В состав УИС также входят (на 01.01.2019):

81 федеральное казенное учреждение «Уголовно-исполнительная инспекция» и 1 347 их филиалов, в которых состоят на учете 503 351 чел., осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и 6 614 чел., подозреваемых и (или) обвиняемых в совершении преступлений, находящихся под домашним арестом;

13 исправительных центров и 43 изолированных участка исправительных учреждений, функционирующих как исправительные центры, с лимитом наполнения 3 973 осужденных, в которых состоят на учете 1 223 осужденных к принудительным работам.

31 федеральное государственное унитарное предприятие, находящееся в ведении ФСИН России, 569 центров трудовой адаптации осужденных, 75 производственных мастерских.

При исправительных учреждениях имеется 283 общеобразовательные организации и 503 их филиалов, 287 профессиональных образовательных учреждений ФСИН России и 425 их структурных подразделений.

В учреждениях УИС функционирует 708 объектов зданий, сооружений, используемых для проведения религиозных обрядов и церемоний, в том числе: 627 здания и сооружения, выделяемые для лиц, исповедующих православие, 62 – для лиц, исповедующих ислам, 12 – для лиц, исповедующих буддизм, 3 – для лиц, исповедующих католицизм, и иные.

Действует более 698 помещений, предоставляемых подозреваемым, обвиняемым и осужденным, для проведения религиозных обрядов и церемоний, пользования предметами культа и религиозной литературой, в том числе: 351 помещений для лиц, исповедующих православие, 293 – для лиц, исповедующих ислам, 15 – для лиц, исповедующих иудаизм, и иные [39].

С освобождением из мест лишения свободы у человека резко изменяется правовой статус, практически в полном объеме восстанавливается правоспособность. После освобождения из мест заключения такие лица, как правило, сталкиваются со значительными трудностями при самореализации в обществе [42].

Среди основных проблем лиц, освободившихся из мест лишения свободы, следует отметить: разрыв социальных связей, отсутствие жилой площади, работы, документов, удостоверяющих личность, наличие инвалидности, социально опасных заболеваний, достижение пенсионного возраста. Также фиксируются стойкие психические изменения, вызванные спецификой тюремного мира – в условиях изоляции, в процессе усвоения криминальной субкультуры асоциальные качества получают дальнейшее развитие [74].

Большое влияние на психику личности обвиняемого, подозреваемого

оказывают нарушения уголовно-процессуального законодательства, которые порой совершаются сотрудниками правоохранительных органов при выявлении преступлений, установлении и привлечении виновных лиц к уголовной ответственности. В обращениях подозреваемых, обвиняемых и осужденных значительное место занимают жалобы на применение должностными лицами органов предварительного следствия и дознания недозволённых методов проведения расследования и получения доказательств по делу. Заявители пишут, что подвергаются физическому или психическому насилию с целью получения признательных показаний или оговора. У многих из них давно нет доверия к правоохранительным органам, а применение необоснованного и неадекватного насилия оперативниками, следователями, дознавателями вызывает у них чувства ненависти и озлобленности.

Следует выделять из основной массы лиц, освободившихся из мест лишения свободы, рецидивистов, отличающихся стойкими асоциальными установками и пренебрежением общественными интересами [30,64].

В таблице 3 представлена динамика рецидивной преступности по годам (за одинаковые периоды рассматриваемых годов) [36,37,38].

Таблица 3 – Динамика рецидивной преступности

Выявлено лиц совершивших преступления	2016	2017	2018
Ранее совершавших преступления	504 543	496 103	482 767
Из них: совершивших преступления, признанные опасным или особо опасным рецидивом	20 638	19 730	18 242

Уголовные наказания, особенно связанные с отбыванием длительных сроков лишения свободы, оказывают пагубное влияние на психологию осужденных, повышают их агрессивность, риск психических и иных заболеваний. По мнению психологов, отбывание наказания в виде лишения свободы является одним из тех стрессовых факторов, которые влияют на человека всю жизнь. Физическая изоляция от общества влечет ограничения в духовной и информационной сферах.

Длительное содержание человека под стражей влечет, как известно, психические и социальные негативные последствия.

Психические последствия выражаются в том, что примерно через 5–7 лет заключения наступают труднообратимые изменения в психике: так, 35% освобождающихся нуждаются в специальной психиатрической или психологической помощи в восстановлении разрушенных механизмов адаптации. Они с трудом приспосабливаются к жизни на свободе, где нужно проявлять активность, энергию, предприимчивость, ответственность, самостоятельность и инициативность. Поэтому чаще всего бывшие осужденные пополняют число лиц без определенного места жительства, попрошайек, мелких воришек, алкоголиков и наркоманов, через некоторое время вновь совершают преступление и оказываются в колонии. Социальные последствия изоляции от общества проявляются в том, что в местах лишения свободы складываются устойчивые общности осужденных со своими тюремными нормами, оказывающими сильное влияние не только на быт и поведение осужденных, но и на философию их жизни.

Длительная общественная изоляция вызывает:

- прочные негативные, криминальные изменения в личности осужденного;
- разрыв с семьей и утрату родственных связей;
- поддержку и связь с отрицательной средой за пределами колонии;
- отсутствие возможности проявить инициативу и самостоятельность в условиях колонии (тюрьмы) [23].

Все эти обстоятельства затрудняют позитивную активность личности в условиях свободы.

Проблема социальной адаптации (приспособления) освобожденного к условиям нормального существования в нормальной социальной среде на свободе тесно связана с проблемой борьбы с рецидивной преступностью. Большое значение для решения этих обеих социальных проблем имеет изучение личности осужденного к моменту его освобождения из исправительного учреждения.

Всех лиц, освобождающихся из мест заключения, можно разделить на

следующие три категории:

– лица, вполне исправившиеся в период отбытия наказания. После освобождения они стремятся активно включиться в честную трудовую жизнь. Иногда это стремление способно преодолеть значительные трудности, с которыми освобожденный сталкивается в период адаптации;

– лица с дефектами воспитания. Эти дефекты у освобожденных могут быть в мировоззрении, в правосознании, в моральных и нравственных программах, а также в области трудовых навыков. Положительный прогноз поведения лиц этой категории после освобождения в значительной степени зависит от условий окружающей среды, в которую они попадут;

– лица, не исправившиеся в процессе отбытия наказания. В процессе пребывания в местах лишения свободы по ряду причин они не избавились от своих преступных взглядов, наклонностей, установок, а порой даже преступного мировоззрения. Что еще хуже, в иных случаях эти лица в местах лишения свободы обогатили свой преступный опыт, развили преступные навыки и преступное мировоззрение. Освобождение этого лица рассматривают как возможность продолжения преступной деятельности [69].

Социальная адаптация зависит от степени социальной отчужденности личности, характера преступной деятельности, ее продолжительности, состояния микросреды, в которую он входит. Труднее всего адаптироваться лицам, совершившим насильственные преступления, а также грабителям, ворам; легче – расхитителям, спекулянтам [72].

Большинство освобожденных указывают на безысходность своего положения и ограниченность возможностей выбора хорошей профессии. У части освободившихся нет намерения трудиться [69].

Восстановление нормальных семейных отношений также является важным фактором успеха социальной реадaptации освобожденных. Многие из них стремятся вернуться в семью, и от того, как их встретят родные, как сложатся взаимоотношения, во многом зависит их дальнейшая судьба. Если учесть, что до

заклучения отношения в семье были напряженные, а порой конфликтные, то нетрудно предположить, что условия реадaptации вряд ли будут благоприятными.

Восстановление нормальных коммуникативных связей является еще одним важным процессом реадaptации бывших осужденных. К сожалению, поиск общения чаще всего ведется в знакомой среде бывших осужденных или криминальных лиц, где легче ориентироваться, получать информацию и находить сочувствие [76].

В соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом, некоторые категории освобожденных берутся на учет и контролируются органами внутренних дел. Целесообразность подобной превентивности вызывает сомнение потому, что освобождаемые (кроме совершивших преступления неоднократно) находятся в положении подозреваемых и, таким образом, о них создается мнение окружающих как о преступниках.

Многие считают лиц отбывших наказание социально опасными. Чаще всего такой точки зрения придерживаются работники правоохранительных органов, от кого во многом зависит судьба этих людей. Общественное предубеждение создает у освобожденных острое ощущение своей социальной стигматизации и отторгнутости, что заставляет их держаться друг друга [23].

Процесс адаптации, приспособления к условиям нормального существования в нормальной социальной среде после длительного срока лишения свободы – сложное явление, требующее активных волевых усилий, высоких нравственных и моральных качеств, хорошо развитого правосознания. Человек должен в короткий срок восстановить или приобрести целый ряд навыков. Он должен уметь тратить заработанные деньги, обеспечивать себя одеждой, питанием, жильем, активно перемещаться в пределах иногда довольно значительных расстояний и так далее [11].

К объективным факторам относится то, что к моменту освобождения из мест лишения свободы человек утрачивает определенные социальные связи: семью,

трудоустройстве, жилую площадь, квалификацию и так далее. Процесс его возвращения в сферу нормальных общественных отношений возможен лишь через трудовую деятельность в коллективе [24]. Вместе с тем, переход предприятий на хозяйственный расчет, принципы самостоятельности, самофинансирования и самоокупаемости, ведущие к снижению числа занятых в основном производстве, ставят под угрозу вопрос своевременного устройства на работу по желаемой специальности лица, отбывшего наказание. Этот момент нельзя не учитывать, так как невозможность удовлетворять свои, даже самые простые потребности трудом неминуемо толкнет ранее судимого на путь совершения преступления повторно. Анализируя эту проблему нужно подчеркнуть, что в определенной степени общество само способствует рецидиву, не обеспечивая гарантированного трудоустройства, продолжая ограничивать прописку лицам, освободившимся из мест заключения.

К специальным факторам рецидивной преступности относится распространенность пьянства и алкоголизма среди лиц, ранее судимых, а также недостатки в деятельности правоохранительных органов, направленной на предупреждение рецидива [40].

Хотя около половины респондентов воспринимают их спокойно, преобладает позиция ярко выраженного неприятия как потенциальных преступников, настороженного отношения к ним. Многие из них видят реальную социальную опасность отбывших уголовное наказание. Отчетливее всех придерживаются такой точки зрения работники правоохранительных органов, руководители, служащие, горожане, то есть те, от кого чаще, чем от остальных зависит судьба этих людей. Возможность установления с ними родственных связей проблема только для десятой части опрошенных, остальная же масса пытается свести всякие контакты до минимума.

Утверждение морально нравственных ценностей в сознании бывших заключенных – неотъемлемая составная их социальной адаптации. Совершивший преступление и понесший за это кару человек сразу по освобождению оказывается

в трудных социальных условиях. В первое же после «отсидки» время он, и без того униженный и оскорбленный самим наказанием, неизменно вынужден считаться с положением гонимого и отверженного.

Сложность их взаимоотношений с окружающим миром, отчужденность иллюстрируются и тем фактом, что преобладающее большинство или не очень обращают внимание на общественное мнение о себе или вовсе выражают полнейшее безразличие. А это не что иное, как потеря доверия к обществу, его гуманности, объективности, неприятие его установок. Итог закономерен – механизм воздействия на процесс адаптации становится трудноуправляем [69].

1.3 Основные направления профилактической социальной работы с бывшими заключенными

До трехсот тысяч человек ежегодно освобождаются в России из мест лишения свободы, причем в своем большинстве это люди трудоспособного возраста, которые могут и должны найти свое место в ряду законопослушных граждан общества. Однако на этом пути стоит слишком большое количество проблем – от отсутствия одежды по сезону до проблем с жильем и работой. При этом обеспечение жильем лиц, отбывших наказание – наиболее сложная проблема из всех. Например, неприватизированное до заключения жилье может быть уже отдано другим людям к моменту освобождения человека. Порядок предоставления жилья бывшим осужденным действующим законодательством не определен. Без крыши над головой, работы и, соответственно, средств к существованию возвращение к законопослушной жизни, социализация бывшего осужденного невозможна [71].

Среди первоочередных и действенных мер по социализации граждан, освобождающихся из мест лишения свободы, можно выделить такие, как профориентация и переобучение, создание региональных центров реабилитации, расширение существующей в ряде регионов практики квотирования рабочих мест, привлечение общественных и религиозных организаций.

Серьезным вкладом общественных организаций в процесс социальной адаптации отбывших наказание граждан является работа по правовому просвещению граждан и оказание гуманитарной помощи этой категории лиц [71].

Выдающийся ученый-пенитенциарист Н.А. Стручков отмечал, что ресоциализация осужденных состоит из двух этапов – пенитенциарного (осуществляемого в период отбывания наказания) и постпенитенциарного (реализуемого после освобождения). Содержание ресоциализации осужденных представляет собой многоплановую организаторскую деятельность исправительных учреждений, которая направлена на реализацию целей уголовного наказания в процессе его исполнения. По мнению Ю.В. Баранова, ресоциализация осужденных, лишенных свободы и освобожденных из мест лишения свободы, является повторной, возобновленной формой социализации, развивающейся по системе постепенного постижения предметов окружающего мира и социума. Она представляет процесс окультуривания и развивается в сфере межкультурной коммуникации, опираясь на базовые концепты (видение, понимание) их жизнедеятельности в рамках исправительного учреждения и вне его. Таким образом, ресоциализация лиц, лишенных свободы, представляет собой систему юридических, социально-экономических, психолого-педагогических, организационных и иных мер, которая направлена на реализацию целей уголовного наказания, социализацию личности преступника, восстановление у них утраченных социально полезных связей, оказание им содействия в бытовом и трудовом устройстве, защиту прав и законных интересов осужденных [7].

В соответствии с Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г. (в ред. распоряжений Правительства Российской Федерации от 31.05.2012 г. № 874-р, от 23.09.2015 г. № 1877-р) [49], одним из основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы является уменьшение уровня рецидивной преступности среди лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в исправительных учреждениях, а также

проведения мероприятий по адаптации в обществе освобождающихся осужденных, в том числе с участием гражданского общества.

Ресоциализация лиц, освобожденных из пенитенциарных учреждений, связана с определенными сложностями, так как потеря ими общественно полезных связей и качеств носит глубокий характер [1]. Постпенитенциарная ресоциализация представляет собой комплексную систему и результат социальной помощи, поддержки, защиты и воспитательного воздействия на конкретную личность в целях формирования готовности удовлетворять свои потребности, законные интересы и объективные права законопослушным способом (задача минимум) и полноценно функционировать в обществе (задача максимум) [27]. Основу данного процесса составляют восстановление, сохранение, формирование социально полезных связей и отношений лица, освобожденного из мест лишения свободы, оздоровление его микросреды, включение в различные виды позитивной деятельности, в том числе разрешение собственных проблем и самосовершенствование на всех этапах ресоциализации после освобождения из пенитенциарного учреждения [19]. Постпенитенциарная ресоциализация тесно связана с такими понятиями, как социальная помощь, поддержка, защита, постепенитенциарный контроль, медико-социальная помощь, социальная реабилитация.

Ее структура состоит из трех основных элементов: вторичной социализации(освобождение от вредных тюремных привычек и «переобучение» социально полезным навыкам); социальной адаптации после освобождения из исправительного учреждения (приспособление к изменившимся жизненным условиям и усвоение социально полезных связей); социальной реабилитации(восстановление утраченного социального статуса). Данные элементы взаимосвязаны и рассматриваются в диалектическом единстве.

Вторичная социализация представляет собой процесс приспособления, установления и выяснения отношений освобожденного с изменившейся социальной средой, восприятие или невосприятие им новых нравственных

требований, социальных ценностей, убеждений и ориентаций микросреды. Социализацию должны обеспечивать специализированные государственные органы и учреждения.

Содержание социальной адаптации представляет собой сложный, длительный процесс приспособления к господствующим в обществе нравственным ценностям, правовым установлениям, который включает в себя целый комплекс социальных институтов. Освобожденный из исправительного учреждения вступает в различные общественные отношения, усваивает определенные социальные роли и адаптируется к новым трудовым и бытовым условиям жизни и так далее. Именно в период «привыкания» к новым условиям жизни на свободе проверяются и закрепляются достигнутые в исправительных учреждениях результаты воспитательного воздействия.

Термин «реабилитация» означает восстановление в правах, восстановление доброго имени, прежней репутации, воссоздание или компенсация нарушенных функций [41]. Процесс реабилитации включает в себя активную легальную деятельность со стороны государственных и общественных институтов, направленную на восстановление правового статуса бывшего осужденного, который пользуется всеми предусмотренными законом правами, частично утраченными в период отбывания наказания в виде лишения свободы, а также утверждение в сознании социально полезных взглядов, привычек, наклонностей, ценностей.

Не следует забывать, что после отбытия уголовного наказания лица, освобожденные из мест лишения свободы, не всегда разрывают прежние преступные связи. Если освобожденный вновь попадает под воздействие уголовной среды, то решение задачи его ресоциализации представляется затруднительным, поэтому кроме социальной помощи для некоторых категорий бывших осужденных предусмотрен еще постпенитенциарный контроль [5]. По мнению Д. Н. Сергеева, это формализованный социально-правовой персонифицированный контроль, который осуществляется специально

уполномоченными субъектами в виде правоохранительных органов в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы, включающий в себя применение системы мер, направленных на предотвращение вероятности совершения контролируемым лицом новых преступлений. Например, данный контроль установлен за условно-досрочно освобожденными, на которых решением суда в течение оставшейся неотбытой части наказания возложено выполнение обязанностей, предусмотренных ч. 5 ст. 73 УК РФ, а также за лицами, освобожденными из исправительных учреждений, которым судом в порядке ст. 173.1 УК РФ установлен административный надзор [79].

Многие осужденные нуждаются в помощи в связи с трудоустройством по месту жительства или пребывания. Зачастую работодатели и трудовые коллективы не желают принимать на работу ранее судимых, отбывших наказание в местах лишения свободы, не только по причине сокращения рабочих мест, уголовного прошлого этих лиц, но и их невысокой квалификации. В то же время нельзя допускать, чтобы эти лица превратились в изгоев, так как это будет способствовать повышению уровня рецидивной преступности и росту социальной напряженности в обществе.

Работа по постпенитенциарной ресоциализации, проводимая муниципалитетами, свидетельствует об их заинтересованности в решении вопросов оказания помощи освободившимся из мест лишения свободы и ведения общественного контроля [7].

К числу основных принципов постпенитенциарной ресоциализации относятся гуманность, соблюдение прав и свобод человека и гражданина, законность, социальная справедливость, доступность и универсальность, адресность, добровольность, конфиденциальность, стимулирование способности к самостоятельному некриминальному разрешению трудных жизненных ситуаций, толерантность, обеспечение реализации указанными лицами права на свободный выбор занятости.

Видами постпенитенциарной ресоциализации являются:

– социальная помощь, которая представляет собой систему разносторонних мер в виде содействия, поддержки, консультирования, иных услуг, оказываемых органами социальной защиты и другими государственными учреждениями и организациями, а также институтами гражданского общества, для преодоления трудных жизненных ситуаций и позитивного личностного развития;

– социальная поддержка как специальная система мер, направленных на подкрепление, сохранение либо восстановление условий жизнедеятельности наиболее социально уязвимых категорий лиц, освободившихся из мест лишения свободы, испытывающих особые трудности, затрудняющие их постпенитенциарную реабилитацию;

– социальная защита, которая включает в себя систему общих мероприятий, оказываемых представителями государственных органов, неправительственных и общественных организаций, по обеспечению предусмотренных законом прав, свобод и интересов лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы. Она предусматривает социальное обеспечение (обслуживание, получение на общих основаниях пенсий, пособий, льгот и других выплат), социальное страхование (медицинское, личное, имущественное и так далее), которые должны быть минимально достаточными для удовлетворения базовых потребностей указанных лиц, поддержания их жизнеобеспечения и деятельности;

– осуществление постпенитенциарного контроля за условно-досрочно освобожденными, на которых решением суда в течение оставшейся неотбытой части наказания возложено выполнение обязанностей, предусмотренных ч. 5 ст. 73 УК РФ, а также за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, которым судом в порядке ст. 173.1 УК РФ установлен административный надзор [79];

– медико-социальная помощь лицам, освобожденным из мест лишения свободы в связи с болезнью (ст. 81 УК РФ) [79]. Такое освобождение предоставляется осужденному по следующим основаниям: наступление психического расстройства, которое лишает осужденного возможности

осознавать характер своих действий либо руководить ими; заболевание иной тяжелой болезнью, которое препятствует отбыванию наказания. При этом болезнь осужденного должна содержаться в перечне заболеваний, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2004 г. № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью» [51];

– социальная реабилитация – процесс восстановления социальных Функций, ролей, статуса освободившихся из мест лишения свободы, утраченных ими в связи с совершением преступления, осуждением и отбыванием наказания в местах лишения свободы в условиях изоляции и законного ограничения в некоторых правах и свободах [43]; начинается в исправительном учреждении и продолжается в постпенитенциарный период до восстановления способности индивида к полноценному социальному функционированию. Эффективность социальной реабилитации достигается комплексом мер медицинских, психологических, педагогических, профессиональных и социальных мер.

К субъектам постпенитенциарной ресоциализации относятся государственные органы социальной защиты и обеспечения населения, центры социальной реабилитации, общественные и религиозные организации, попечительские советы, иные объединения, а также частные лица, которые имеют возможность оказать помощь и содействие в социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из исправительных учреждений [7].

К механизму постпенитенциарной ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, относятся:

– социальная диагностика – анализ состояния объектов (лиц, освободившихся из мест лишения свободы) в различных сферах их жизнедеятельности с целью определения проблем их функционирования с использованием методов диагностической беседы, наблюдения, интервьюирования, анкетирования, тестирования, а также корреляции;

– социальная терапия – система целенаправленного воздействия

государственных, общественных, религиозных организаций и структур на состояние, поведение, психику лиц, освободившихся из мест лишения свободы, с целью их социального и психологического оздоровления;

– социальная коррекция – деятельность субъектов постпенитенциарной ресоциализации по исправлению тех особенностей психологического, педагогического, социального характера у лиц, освободившихся из мест лишения свободы, которые не соответствуют общепринятым ценностям и стандартам, с помощью методов восстановления, компенсирования, стимулирования и контроля со стороны органов государственной власти и местного самоуправления [7].

Таким образом, к основным направлениям профилактической социальной работы с бывшими заключенными относятся: постпенитенциарная ресоциализация, которая включает в себя вторичную социализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию и постпенитенциарный контроль. Которые в свою очередь подразделяются на различные виды.

Выводы по первому разделу

Лица, освобождаемые из мест лишения свободы, являются особой социально-демографической группой, состоящей преимущественно из мужчин трудоспособного возраста, которые без оказания им необходимой социальной помощи не имеют возможности успешно интегрироваться в общество, не способны отказаться от совершения рецидивных преступлений, и представляют определенную социальную опасность для населения.

Данная категория людей, выходя на свободу, сталкивается с огромным количеством проблем, сюда можно отнести различные психологические проблемы, трудности с жильем и материальным благосостоянием, разрыв социальных связей, а также сам факт наличия судимости и многое другое. Поэтому оказание им профессиональной социальной помощи просто необходимо. И эта помощь оказывается государственными органами социальной защиты и обеспечения населения, центрами социальной реабилитации, общественными и

религиозными организациями, попечительскими советами, иными объединениями, а также частными лицами.

Необходимо сказать, что существуют даже различные направления профилактической социальной работы с бывшими заключенными, например постпенитенциарная ресоциализация и постпенитенциарный контроль.

Что же касается рецидивистов, отличающихся от основной массы лиц освободившихся из исправительных учреждений стойкими асоциальными установками и пренебрежением общественными интересами, то в силу определенных обстоятельств позитивная активность таких людей в условиях свободы затруднена. Ведь социальная адаптация зависит от степени социальной отчужденности личности, характера преступной деятельности, ее продолжительности, состояния микросреды, в которую он входит. Поэтому труднее всего адаптироваться лицам, совершившим насильственные преступления, а также грабителям, ворам; легче – расхитителям, спекулянтам

2 ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С БЫВШИМИ ЗАКЛЮЧЕННЫМИ

2.1 Система нормативно-правовых документов, определяющих работу с бывшими заключенными

Статья 22 Всеобщей декларации прав человека гласит: «Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства». А в первом пункте статьи 25 говорится: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам» [17]. Этими статьями на международном уровне закрепляются права каждого человека на социальное обеспечение, а, следовательно, и задачи государств по обеспечению граждан этими правами. Эти же статьи напрямую касаются и бывших заключенных, ведь при освобождении из мест лишения свободы, они сталкиваются с определенными проблемами, которые способствуют снижению их уровня жизни, а значит, появляется потребность в социальной поддержке.

Правам человека, а значит и правам бывших заключенных уделено внимание и в Конституции Российской Федерации. Так, например, в статье 2 права и свободы человека признаются высшей ценностью, в статье 7 Россия признается социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, а в статье 17

признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права [33].

Всеобщая декларация прав человека и Конституция Российской Федерации лишь устанавливают права человека, а непосредственно профилактическая социальная работа с бывшими заключенными конкретизируется в других нормативных правовых актах.

Правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан, определены Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [57]. В статье 3 настоящего ФЗ законодатель определяет получателя социальных услуг как гражданина, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальная услуга или социальные услуги. А в статье 4 указывает, что социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека, а так же, что социальное обслуживание осуществляется определенных принципах, одним из которых является равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию. Все это позволяет сделать вывод, что данный ФЗ отчасти регулирует вопросы социального обслуживания бывших заключенных.

Профилактическая социальная работа с осужденными начинает вестись с момента их попадания в исправительное учреждение.

Что же касается бывших заключенных, то освобождению от отбывания наказания предшествует большая подготовительная работа, осуществляемая администрацией исправительных учреждений, территориальными органами внутренних дел в тесном контакте с органами местного самоуправления по предполагаемому месту проживания освобождаемого [68]. Так как отбывание наказания в виде лишения свободы в большинстве случаев вызывает полный разрыв или существенное ослабление социально полезных связей осужденного с родными, близкими, трудовыми коллективами, законодатель предусмотрительно

обязывает администрацию исправительного учреждения за шесть месяцев до истечения срока наказания уведомлять органы местного самоуправления по избранному месту жительства о его предстоящем освобождении, а также наличии или отсутствии у него жилой площади, его трудоспособности и имеющихся специальностях. Эта норма установлена в ч.1 ст.180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (УИК РФ) [78].

А статья 181 УИК РФ в свою очередь предусматривает, обеспечение осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы бесплатным проездом к месту жительства, также они обеспечиваются продуктами питания или деньгами на время проезда в порядке, устанавливаемом Правительством РФ. При отсутствии необходимой по сезону одежды или средств на ее приобретение осужденные обеспечиваются одеждой за счет государства [78].

Помимо Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации существуют и другие нормативные правовые акты, которыми пользуются специалисты по социальной работе в исправительных учреждениях. Сюда же относится Инструкция об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях (утв. приказом Минюста РФ от 13 января 2006 г. № 2) (с изменениями от 8 сентября 2006 г.) [58], которая дает гарантии осужденному по его освобождению. Гарантии выражаются в социальной помощи и поддержке, трудоустройстве, обеспечении жилплощадью, необходимой одеждой и тому подобным гарантиями.

Статья 182 УИК РФ в самой общей форме(право на трудовое и бытовое устройство и получение других видов социальной помощи) закрепляет права лиц, освобожденных от ограничения свободы, ареста или лишения свободы, на определенные виды необходимой социальной помощи [78].

Практика показывает, что лица, освобожденные из исправительных учреждений, предпочитают трудоустроиваться самостоятельно, без помощи государственных органов, и в большинстве случаев им это удается. Вместе с тем

они вправе обращаться за содействием в органы федеральной службы занятости по месту жительства, поскольку статья 13 Закона РФ от 19 апреля 1991 г. «О занятости населения» относит их к числу пользующихся повышенной социально-правовой защитой [48].

В период вынужденной безработицы гражданин, освобожденный от наказания и зарегистрировавшийся в органе федеральной службы занятости, вправе получать пособие, размер которого зависит от среднего заработка в период отбывания наказания, но не может быть меньше установленного размера минимальной оплаты труда.

Нормы действующего законодательства о жилье не предусматривают каких-либо особых или преимущественных прав на его получение лицами, освобожденными от наказания. При отсутствии жилья освобожденный вправе обратиться с заявлением о постановке на учет в жилищные органы по месту своего постоянного проживания для получения жилья в обычном порядке. Возможно получение места в общежитии или иного ведомственного жилья, предоставляемого организацией по месту работы.

Как в период отбывания наказания, так и после освобождения за гражданином сохраняется право собственности на частное домовладение, в том числе индивидуальное или долевое право собственности на приватизированную квартиру. Он может получать жилье по наследству, по договору купли-продажи, дарения, приобретать земельные участки под застройку и тому подобное.

При наличии условий, указанных в законе, возможны: восстановление утраченных прав на проживание в домах государственного, общественного и муниципального жилого фонда, регистрация проживания у родственников, супругов и иных граждан.

В настоящее время отмечается усиление контрольно-надзорных функций органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, полиции и иных правоохранительных органов. Вместе с тем наблюдаются просчеты в контроле за лицами, привлекавшимися к уголовной ответственности или ненадлежащее

осуществление контрольно-профилактического воздействия [84].

Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ в России был возрожден административный надзор за лицами, освобождаемыми из мест лишения свободы [55]. Этот Закон регулирует правоотношения, связанные с осуществлением органами внутренних дел наблюдения за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также выполнением им обязанностей.

Административный надзор устанавливается по месту жительства на срок от шести месяцев до одного года в отношении лиц:

- осужденных ранее за преступление при особо опасном рецидиве;
- осужденных ранее к лишению свободы за тяжкие преступления или два и более раза – за любые умышленные преступления либо ранее освобождавшихся из мест лишения свободы условно – досрочно и вновь совершивших умышленное преступление в период не отбытой части наказания. Надзор за ними устанавливается, если поведение данных лиц свидетельствует об упорном нежелании встать на путь исправления, приобщиться к честной трудовой жизни.

К лицам, в отношении которых устанавливается административный надзор, могут применяться следующие ограничения:

- запрещение ухода из дома (квартиры) в определенное время;
- запрещение выезда или ограничение времени выезда по личным делам за пределы района (города);
- запрещение пребывания в определенных пунктах района (города);
- явка в милицию для регистрации от одного до четырех раз в месяц.

Ограничения применяются в полном объеме или отдельно в зависимости от образа жизни, семейного положения, места работы и других обстоятельств, характеризующих личность поднадзорного.

Целью Закона является установление системы правовых и организационных мер, направленных на предупреждение совершения преступлений лицами, освобожденными из мест лишения свободы. К числу задач относятся:

- обеспечение безопасности граждан, общества, профилактика рецидивной преступности посредством предупреждения совершения преступлений лицами, не вставшими на путь исправления и ведущими антиобщественный образ жизни;
- создание общего правового механизма административного надзора;
- создание условий эффективности деятельности органов внутренних дел и иных правоохранительных органов;
- сокращение преступности, снижение экономических затрат на борьбу с преступностью;
- выработка новых методов борьбы с преступностью, претерпевшей за последнее время качественное изменение, в том числе в связи с появлением новых видов преступлений, ростом организованной преступности, профессиональной рецидивной преступности [55].

Вместе с тем, задачи ресоциализации и постпенитенциарной адаптации поднадзорных лиц в Законе не указаны и не возложены на соответствующие государственные органы. Это приводит к многочисленным проблемам, возникающим в процессе предупреждения рецидивной преступности, снижает результативность профилактической деятельности.

В числе положительных моментов по устранению пробела в механизме реализации административного надзора следует назвать дополнение УК РФ ст. 314.1, устанавливающей уголовную ответственность за уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничения или ограничений [79].

Уголовно-исполнительный кодекс РФ дополнен ч. 1.1 ст. 54 и ст. 173.1, определяющей основания и порядок установления административного надзора за лицами, освобождаемыми из мест лишения свободы, полномочия администрации исправительного учреждения, а также взаимодействие уголовно-исполнительных инспекций и органов внутренних дел в части установления административного надзора [78].

В целях эффективной реализации Закона об административном надзоре был

принят Приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» [53]. Этот нормативный правовой акт регулирует осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных судом административных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими обязанностей, предусмотренных указанным Законом.

В части организации деятельности органов внутренних дел в сфере административного надзора устанавливается, что он осуществляется территориальными органами внутренних дел посредством систематического наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами по месту жительства или пребывания установленных судом административных ограничений и выполнением ими обязанностей.

Непосредственное осуществление административного надзора осуществляется подразделениями по организации и осуществлению административного надзора или должностными лицами, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора в целях предупреждения совершения лицами, освобожденными из мест лишения свободы, преступлений и иных правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия [29].

Кроме того, в осуществлении административного надзора участвуют.

1. Участковые уполномоченные полиции.
2. Сотрудники строевых подразделений:
 - 2.1) патрульно-постовой службы полиции;
 - 2.2) вневедомственной охраны;
 - 2.3) дорожно-патрульной службы ГИБДД.
3. Подразделения, уполномоченные осуществлять оперативно-розыскную деятельность.
4. Дежурные части территориальных органов внутренних дел.

5. Сотрудники полиции линейных управлений, отделов Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте [84].

В соответствии с действующим законодательством о милиции участковый уполномоченный обязан контролировать по месту жительства соблюдение лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них законом ограничений.

Несмотря на решение многих основных вопросов осуществления административного надзора, необходимо обратить внимание на ряд проблем, возникающих в процессе исполнения законодательства об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. К числу основных относятся:

- недостаточно результативная организация работы территориального органа МВД России по реализации административного надзора вследствие, прежде всего большой загруженности участковых уполномоченных полиции;

- отсутствие единой практики по установлению и продлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы по инициативе органа внутренних дел;

- отсутствие налаженной системы межведомственного взаимодействия, в том числе и отсутствие программы совместных действий между территориальными органами МВД России и территориальными органами УФСИН России и ФМС России, при осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;

- недостаточная эффективность норм действующего законодательства, направленного на оказания индивидуального профилактического воздействия на граждан, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость, подпадающих под действие Федерального закона об административном надзоре в целях защиты государственных и общественных интересов [6].

Кроме того, выявлены проблемы установления административного надзора и такого ограничения как запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток (п. 3 ч. 1 ст. 4 Закона об административном надзоре), в отношении лиц, не имеющих регистрации и постоянного места жительства.

Возникают трудности и в процессе применения административного надзора к иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Несовершенной является предусмотренная Законом градация сроков административного надзора. Так, в соответствии со ст. 5 Закона об административном надзоре срок различается в зависимости от оснований установления административного надзора. Для лиц, осужденных за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления при рецидиве преступлений, административный надзор устанавливается на срок от одного года до трех лет (но не свыше срока, установленного для погашения судимости). В результате, не учитывается ситуация, когда лицо, которому до погашения судимости осталось менее одного года, ведет антиобщественный образ жизни и совершает административные правонарушения, но при этом по формальным основаниям ему нельзя установить административный надзор [26].

Заслуживает одобрения тот факт, что Закон предусматривает возможность продления судом административного надзора. Наряду с этим, отсутствует норма о количестве возможных продлений административного надзора.

Действующая редакция Закона базируется на архаичных представлениях о характере правового воздействия на поднадзорное лицо, не учитывает достижений реформирования уголовно-исполнительной системы, а также возможностей научно-технического прогресса. Представляется, что институт административного надзора нуждается в коррекции с тем, чтобы при его назначении учитывалась специфика преступной деятельности лица, индивидуальные особенности личности, а так же сочетание надзорных и

социализирующих функций. Последние должны предусматривать меры, обеспечивающие лечение от алкоголизма и наркомании, получение профессии и образования [84].

Типичными причинами нарушений требований законодательства об административном надзоре лицами, освобожденными из мест лишения свободы, являются:

- формальный подход сотрудников подразделений полиции к индивидуальной профилактической работе в отношении поднадзорных лиц;
- наличие в делах административного надзора малоинформативных и недостоверных документов о проведенных проверочных мероприятиях;
- недостаточно эффективная профилактическая работа с поднадзорными лицами, проводимая участковыми уполномоченными полиции при осуществлении административного надзора;
- отсутствие надлежащего контроля и надзора за исполнением указанного законодательства со стороны контролирующих органов;
- ненадлежащее взаимодействие учреждений уголовно-исполнительной системы с территориальными органами МВД России, судебными органами по вопросам осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- безнаказанность правонарушителей и слабое знание законодательства;
- неадекватные меры наказания;
- несовершенство законодательства.

Помимо наиболее типичных причин нарушений требований законодательства об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, следует учитывать:

- сильную загруженность участкового уполномоченного полиции;
- отсутствие устоявшейся практики правоприменения;
- недостатки в организации научного обеспечения органов внутренних дел для достижения практических целей и решения конкретных задач.

Несмотря на то, что Закон от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ достаточно подробно регламентирует правила применения административного надзора, приведенные негативные обстоятельства позволяют говорить об отсутствии эффективного механизма осуществления административного надзора, что наряду с иными факторами способствует росту рецидивной преступности в России. Учитывая изложенное, можно констатировать, что в настоящее время институт административного надзора находится только в стадии становления [65,84].

Таким образом, структурируя вышесказанное, можно выделить следующую систему нормативных правовых документов, данные представлены в таблице 4.

Таблица 4 – Система нормативно-правовых документов, определяющих задачи, направления и формы работы с бывшими заключенными

Группы документов	Документы
Международные общие документы	– Всеобщая декларация прав человека
Документы федерального уровня общие	– Конституция РФ
Документы федерального уровня специальные	– 442-ФЗ – УИК РФ – УК РФ – 48-ФЗ – 64-ФЗ
Ведомственные специальные документы	– Приказ Минюста РФ от 13.01.2006 г. № 2 – Приказ МВД России от 08.07.2011 г. № 818

Существующие нормативные правовые акты, регламентирующие работу с бывшими заключенными нуждаются в доработке и систематизации. Это было отмечено участниками парламентских слушаний от 26 февраля 2010 года. Вот что было сказано по этому поводу: «В настоящее время в стране нет единой системы социальной реабилитации, а существующее нормативное правовое регулирование и сложившаяся практика социальной адаптации не обеспечивают в полной мере реализацию прав и законных интересов лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы.

Наиболее проблематична реализация на практике права бывших осужденных на жилье, поскольку действующим законодательством порядок его предоставления специально не определен» [54].

2.2 Система организаций и учреждений, занимающихся профилактической социальной работой

Как уже говорилось ранее, лица, освободившиеся из мест лишения свободы, нуждаются в помощи. Сюда можно отнести и психологическую, и социальную, и даже юридическую помощь. Но необходимо понять, где эта помощь им оказывается.

В настоящее время можно выделить несколько групп организаций и учреждений, занимающихся профилактической работой. На рисунке 3 изображено схематичное деление таких учреждений.

Система организаций и учреждений, занимающихся профилактической социальной работой с бывшими заключенными



Рисунок 3 – Группы учреждений

Первой группой учреждений, занимающихся профилактической работой является Федеральная служба исполнения наказаний. Необходимо подробнее

рассмотреть данную систему.

ФСИН – федеральный орган исполнительной власти, который осуществляет правоприменительные функции по контролю и надзору в сфере уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания [16].

Как следует из данного документа, описанная система является основным субъектом в системе уголовно-исполнительного права. После вынесения приговора судом человек, которому назначено наказание в виде лишения свободы, попадает в систему ФСИН, где с ним начинают вести работу специалисты отделения психологической работы с осужденными, обеспечивая его комфортными условиями отбывания наказания.

Согласно требованиям статьи 12 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации осужденные имеют право на социальное обеспечение, в том числе на получение пенсий и социальных пособий, в соответствии с законодательством Российской Федерации [78].

В соответствии с приказом Минюста России от 30.12.2005 № 262 «Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы» в учреждениях УИС созданы группы социальной защиты осужденных, основными целями которых являются создание условий для исправления и ресоциализации осужденных, а также для их успешной социальной адаптации после освобождения из мест лишения свободы [61].

Всего в УИС проходят службу более 1,5 тыс. социальных работников, которые осуществляют социальную диагностику осужденных, выявляют лиц, нуждающихся в приоритетной социальной помощи, осуществляют социальное сопровождение осужденных.

Сотрудники групп социальной защиты осужденных совместно с заинтересованными службами исправительного учреждения составляют социальную карту на каждого осужденного, оказывают индивидуальную помощь, информируют и консультируют осужденных по вопросам пенсионного и социального обеспечения, организуют и проводят работу по их подготовке к освобождению, оказывают содействие в решении вопросов трудового и бытового устройства освобождающимся из мест лишения свободы.

В течение 2017 года от осужденных к лишению свободы в адрес администрации исправительных учреждений поступило свыше 213 тыс. заявлений по социальным проблемам, из них в отношении более 209 тыс. принято положительное решение.

Сотрудниками оказано содействие в оформлении более 46 тыс. паспортов и 28,9 тыс. других документов. Более 4,2 тыс. осужденным восстановлены социально полезные связи с родственниками. Получили помощь в трудовом и бытовом устройстве всего 34717 человек [75].

Окончание срока наказания требует определенной работы от специалистов исправительного учреждения, чтобы максимально оградить человека от рецидивного совершения преступлений. Федеральная служба исполнения наказаний выделяется отдельным субъектом, ведущим деятельность с лицами, освободившимися мест лишения свободы, по той причине, что подготовка к освобождению начинается за 6 месяцев до освобождения.

На данном этапе проводятся все необходимые мероприятия, подготавливающие человека к выходу на свободу. Во время прохождения Школы подготовки к освобождению основной целью является донесение до осужденного важности восстановления социальных связей, получения официальной работы и возвращения к нормальной жизни.

Подготовка к освобождению включает в себя беседу специалиста с освобождающимся человеком, зачисление школы подготовки к освобождению, посещаемость которой, по словам представителя ГУФСИН составляет 80%. Лица,

которые не в состоянии посетить мероприятия в рамках школы освобождения ввиду пребывания на работе, в строгих условиях содержания и по другим причинам, информируются индивидуально. Осужденные обучаются обращению с кредитными картами, банкоматами, разъясняются основы современного законодательства.

Таким образом, лицо, прошедшее все мероприятия в рамках Школы освобождения и вынесшее для себя полезную информацию, может продолжить жить на свободе в своей семье, зарабатывая себе на жизнь не противоречащим закону образом.

Не менее чем за шесть месяцев до освобождения направляются запросы и уведомления в органы местного самоуправления, в управление социальной защиты населения, в органы внутренних дел. При необходимости направляются запросы родственникам. В случае отказа родственников в принятии – человек по путевке направляется в Центр социальной адаптации. Это учреждение относится ко второй группе.

Второй группой учреждений, контактирующих с бывшими заключенными, являются учреждения, находящиеся за территорией исправительного учреждения, которые могут относиться как к системе социального обслуживания, так и к другим структурам.

Центр социальной адаптации, который упоминался ранее, относится к системе социального обслуживания населения. В такие центры направляются после освобождения те лица, с семьями которых не удалось установить связь специалистам по социальной работе исправительного учреждения.

Главная задача таких центров – это профилактика рецидивной преступности, активизация работы с ранее судимыми лицами и предупреждения повторных преступлений с их стороны.

Здесь бывшим заключенным предоставляется жилье, питание, осуществляется помощь в оформлении утраченных документов, а также помощь в трудоустройстве.

Ю.А. Андреева в своей статье говорит об основной проблеме таких учреждений, которая заключается в отсутствии закона на федеральном уровне о центрах социальной адаптации для бывших осужденных, из-за чего возможна ситуация отсутствия такого учреждения в регионе [4]. Можно предположить, что принятие такого закона будет способствовать снижению процента повторной преступности в Российской Федерации, увеличится число лиц, получивших помощь и успешно прошедших социальную адаптацию после выхода из исправительного учреждения.

Сюда же можно отнести и органы социальной защиты населения, в которые могут обратиться бывшие заключенные за предоставлением единовременной денежной выплаты, помощью в трудоустройстве, помощью в оформлении мер социальной поддержки, помощью в прохождении реабилитации от алкогольной или наркотической зависимости, а также иными видами помощи.

Также к данной группе можно отнести и общественные организации, оказывающие поддержку бывшим осужденным.

Согласно федеральному закону «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», существует единый реестр поставщиков социальных услуг, в котором можно найти подходящее учреждение для получения необходимой помощи [57].

Третья группа учреждений – это органы МВД, в лице участковых уполномоченных полиции и инспекторов по направлению административного надзора.

Индивидуальная профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на профилактическом учете – это систематическая деятельность, непосредственно направленная на лиц, предрасположенных к совершению противоправных деяний, с целью предупреждения, пресечения административных правонарушений и преступлений . В частности:

Индивидуальная профилактическая работа с освобожденными из мест

лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, в отношении которых судом установлены временные ограничения прав и свобод и обязанности, предусмотренных федеральными законами (то есть поднадзорными лицами), а также освобожденными из мест лишения свободы и имеющим непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

В соответствии с п. 37.16. Наставления по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, утвержденного приказом МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» [15] участковый уполномоченный участвует в пределах компетенции в осуществлении контроля (административного надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» запретов и ограничений [55].

Обязанности участкового уполномоченного по административному надзору вытекают из п. 26 ч. 1 ст. 12 Закона «О полиции» [52]; ст. 3 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» [55]. Алгоритм действий участкового и круг его обязанностей в этой области установлен п. 8 Порядка осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденного приказом МВД России от 8 июля 2011г. № 818 (ред. от 30.06.2012) [53].

Одним из видов индивидуальной профилактической работы является контроль за лицами, освободившимися из мест лишения свободы, который осуществляется в форме наблюдения и проведения профилактических бесед с ними по месту их

жительств, беседы с близкими, родственниками, соседями.

Большое значение имеет трудоустройство поднадзорного лица. Участковый уполномоченный полиции в ходе проведения работы с данной категорией граждан обязан изучить личность контролируемого лица, его окружение, образ жизни, увлечения, жилищно-бытовые условия, отношения с соседями, с целью получения необходимой, полезной информации.

Целью использования в служебной деятельности полученной информации является недопущение со стороны контролируемого лица совершения преступления или административного правонарушения. В случае совершения этими лицами преступлений и административных правонарушений участковый уполномоченный полиции принимает меры по их привлечению к административной или уголовной ответственности, в соответствии с действующим законодательством.

При осуществлении индивидуальной профилактической работы участковый обязан:

- проводить профилактические беседы с лицами, состоящими на профилактическом учете;
- наблюдать за поведением лиц, состоящих на профилактическом учете, их образом жизни, кругом общения;
- опрашивать родственников лиц, состоящих на профилактическом учете, их соседей и других лиц;
- применять меры административного принуждения к лицам, состоящим на профилактических учетах и нарушающим законодательство Российской Федерации.

Что же касается инспекторов по направлению административного надзора, то их обязанности конкретизируются в должностной инструкции. Согласно которой, инспектор по направлению административного надзора:

- заводит по поручению начальника территориального органа дела административного надзора, регистрируют их в установленном порядке. Ведет

учёт поднадзорных лиц, а также лиц, формально подпадающих под действие Федерального закона Российской Федерации от 06.04.2011г. № 64-ФЗ [55] организуют работу по осуществлению наблюдения за ними в течение всего срока нахождения под контролем;

– запрашивает дело административного надзора в случае не поступления из территориального органа, с территории обслуживания которого к месту жительства (пребывания) прибыло поднадзорное лицо. В случае не поступления копии решения суда из исправительного учреждения, инициировавшего установление административного надзора, запрашивают ее из указанного исправительного учреждения;

– информирует в течение одного рабочего дня о постановке поднадзорного лица на учет зонального участкового уполномоченного полиции, сотрудников строевых подразделений (патрульно-постовой службы полиции, вневедомственной охраны, ДПС ГИБДД); сотрудников подразделения, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, дежурную часть территориального органа, а также сотрудников полиции отдела МВД России на транспорте для участия в рамках компетенции в осуществлении наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом административных ограничений и исполнением обязанностей, предусмотренных Федеральным законом;

– вносит соответствующие сведения о прибытии поднадзорного лица в маршрутный лист, заверяет печатью (штампом) территориального органа и приобщают к материалам дела административного надзора. При изменении поднадзорным лицом места жительства(пребывания) выдает маршрутный лист, и письменно информируют об этом территориальные органы по месту его прибытия;

– вызывает поднадзорное лицо в территориальный орган, получает от него объяснения в устной или письменной форме и другие сведения по вопросам соблюдения им установленных судом административных ограничений и

выполнения возложенных Федеральным законом обязанностей;

– запрашивает ежемесячно необходимую информацию и материалы по фактам привлечения поднадзорных лиц к административной ответственности в информационных центрах и подразделениях по исполнению административного законодательства территориальных органов. При наличии доступа к информационным базам (банкам) данных регионального уровня(ИБД-Р) получает такую информацию самостоятельно;

– докладывает рапортом на имя начальника территориального органа предложения для принятия решения о подготовке и направлении в суд заявления о продлении срока административного надзора или дополнении ранее установленных в отношении поднадзорного лица административных ограничений в случае установления фактов привлечения поднадзорных лиц к административной ответственности;

– готовит рапорт на имя начальника территориального органа о необходимости установления административного надзора за лицами, в отношении которых судом может быть установлен административный надзор, а также соответствующие заявления и материалы в суд;

– заводит и регистрирует после принятия судебного решения дела административного надзора. Вносит сведения о поднадзорных лицах в журнал учета лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых судом установлены административные ограничения;

– в течение 3-х рабочих дней после заведения дела административного надзора составляет информационные карточки на поднадзорных лиц, которые направляются для учета в ИЦ МВД и дежурную часть территориального органа;

– направляет дополнительно информационные карточки в ИЦ МВД и дежурную часть территориального органа, в случае изменения поднадзорным лицом места жительства или пребывания, паспортных и других данных;

– заполняет сторожевые листки на поднадзорных лиц для направления в линейный отдел МВД России на транспорте;

– вносит записи в регистрационный лист, выдает поднадзорному лицу под роспись копию утвержденного начальником территориального органа графика прибытия в территориальный орган для регистрации;

– проводит с поднадзорным лицом во время постановки на учет профилактическую беседу, в ходе которой разъясняет его права и обязанности и предупреждает об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и невыполнение предусмотренных Федеральным законом обязанностей;

– реализует мероприятия за выполнением поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений;

– подготавливает необходимые материалы и заявление в суд о продлении срока административного надзора либо его досрочном прекращении, а также о частичной отмене или дополнении ранее установленных поднадзорному лицу административных ограничений в соответствии с требованиями статей 261.5 и 261.6 ГПК [21].

– направляет по решению начальника территориального органа дело административного надзора в территориальный орган по новому месту жительства(пребывания) поднадзорного лица, оформляют ему маршрутный лист;

– докладывает рапортом начальнику территориального органа: об окончании срока осуществления административного надзора за поднадзорным лицом, после чего материалы списываются в дело и сдаются в архив; о приостановлении срока административного надзора по основаниям предусмотренным ч. 5 ст. 5 Закона Российской Федерации от 06.04.2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» [55]; о фактах неприбытия поднадзорного лица в установленный срок к избранному месту жительства (пребывания), убытия с места жительства(пребывания) без разрешения территориального органа либо невозвращения поднадзорного лица к установленному сроку без уважительных причин к месту жительства (пребывания), направляют ориентировку в Дежурную часть МВД;

– взаимодействует в целях обеспечения эффективного профилактического воздействия на лиц, находящихся под административным надзором, с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также другими организациями, общественными объединениями и гражданами;

– анализирует эффективность проводимой профилактической работы с поднадзорными лицами, вносит предложения начальнику территориального органа по ее совершенствованию, в том числе о проведении оперативно-профилактических мероприятия и оперативных совещаний;

– организует взаимодействие с УИИ по работе с лицами, осужденных к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества;

– анализирует работу по направлению в УИИ ходатайств на замену, отмену, продление и возложение дополнительных обязанностей лицам, осужденным к условной мере наказания;

– по поручению руководителя территориального органа проводит служебные проверки по фактам совершения преступлений поднадзорными лицами, а также лицами, состоящими на профилактическом учете из числа ранее судимых лиц и лиц, осужденных к условной мере наказания;

– подготавливает необходимые материалы по курируемому направлению служебной деятельности для опубликования в средствах массовой информации;

– проводит сверку со следователями и дознавателями по вопросам необоснованного отнесения граждан к числу ранее судимых лиц, совместно с указанными должностными лицами производит корректировку статистических карточек;

– проводит по указанию начальника территориального органа совместно с зональными участковыми уполномоченными полиции сбор материалов в отношении лиц, уклоняющихся от административного надзора, до передачи материалов в специализированное подразделение дознания;

– составляет и направляет в УОДУУП и ПДН МВД: ежемесячно до 05 числа, сведения о состоянии работы с поднадзорными лицами; ежеквартально до 05 числа, сведения о состоянии работы с поднадзорными лицами по статистической форме отчетности № 518 «Надзор» [53].

Таким образом, органы МВД взаимодействуют с бывшими заключенными только в рамках административного надзора. Помощь поднадзорным как таковая не оказывается, работа ведется лишь в ключе контроля за этой категорией лиц, но и такая работа должна вестись, так как она является частью профилактической работы.

Выводы по второму разделу

В заключение стоит сказать, что наиболее эффективная работа возможна при межведомственном взаимодействии всех трех групп учреждений. Государству необходимо уделить больше внимания учреждениям социального обслуживания, работающим с рассматриваемой группой, так как основная проблема заключается в отсутствии федерального закона, касающегося центров социальной адаптации, о чем говорилось выше. Не стоит упускать из виду тот факт, что даже безупречная работа всех вышеперечисленных субъектов будет неэффективна в случае отсутствия мотивации у самого человека, освободившегося из мест лишения свободы.

3 ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С БЫВШИМИ ЗАКЛЮЧЁННЫМИ

3.1 Система методов профилактической социальной работой с бывшими заключенными

Концепцией развития уголовно-исполнительной системы России до 2025 года поставлены конкретные цели по совершенствованию работы с лицами, освобожденными от отбывания наказаний, перед государственными структурами России, органами государственной власти субъектов Федерации, общественными объединениями [50]. Лица, вышедшие из исправительных учреждений, зачастую остаются без социальной помощи: они не могут устроиться на работу, а у многих из них нет места, где бы они могли жить. Впоследствии все это создает условия, которые провоцируют бывших осужденных на совершение новых преступлений, вследствие чего наступает рецидив преступлений. Из этого следует, что требуется реформирование постпенитенциарного процесса освобожденных из мест лишения свободы новыми подходами, которые бы учитывали социально-экономическое развитие современной России.

Любое цивилизованное государство мира, в целях социально-нравственного оздоровления общества, призвано разрабатывать комплекс мер политического, социально-экономического, нормативно-правового и организационно-воспитательного характера. Это обуславливается тем, что от принятия государством нужного и правильного решения во многом зависит судьба не только самих лиц, освободившимся из мест лишения свободы, но и всего современного общества. Если государство не окажет им своевременно социальную помощь, то эти люди потеряют попытку вырваться из порочного круга правонарушений, закононепопослушания [46]. Но, к сожалению, в России пока не совсем закрепились система и политика социально-реабилитационной работы с освобожденными, не оформился спектр социальных технологий; подобный вакуум является следствием отсутствия в стране последовательной,

понятной и эффективной социальной политики государства [34].

Анализ научной литературы позволил нам выделить следующие технологии социальной работы с бывшими заключенными [9,47,63,70,81].

1. Социальная диагностика – процесс комплексного исследования изучаемого объекта, социального явления с целью выявления, распознавания и проработки причинно-следственных связей, определяющих его состояние и направление дальнейшего развития.

2. Социальное сопровождение – меры, направленные на поддержание процессов активной жизнедеятельности и развития естественных способностей клиента, а также создание условий, предупреждающих развитие негативных последствий и разных социальных проблем, активизация скрытых резервов человека, обучение новым умениям, способности к самостоятельному решению возникших проблем. Способствует обучению и развитию способностей клиента к дальнейшему повышению своего социального статуса, умению самостоятельно применять подходы, социальные технологии и практики, предлагаемые специалистами по социальной работе.

3. Социальная адаптация – совокупность методов и приемов, направленных на оказание поддержки людям в процессе их социализации или приспособление к новым жизненным условиям в связи с изменением социального статуса, а также неадаптированным личностям.

4. Социальная реабилитация – процесс, направленный на возобновление способностей человека к жизнедеятельности в социуме. Осуществляется на бытовом, ролевом, личностном, медицинском уровнях.

5. Социальная коррекция – деятельность по исправлению особенностей (психологических, педагогических, социальных), не соответствующих моделям и стандартам, принятым в обществе.

6. Социальная терапия – целенаправленный процесс, предполагающий практическое воздействие государственных структур, общественных организаций на конкретные виды социальных отношений.

7. Социальный контроль – механизм, с помощью которого реализуется совокупность процессов организованного воспитательного характера. В социальной системе он направлен на обеспечение функционирования систем в соответствии с определенными нормами.

8. Социальная профилактика – мероприятия, направленные на предупреждение, ликвидацию или нейтрализацию причин, влекущих негативное отклонение в развитии и поведении.

9. Социальное посредничество – может быть использовано при решении конфликтных ситуаций, в оказании помощи двум сторонам, конфликтующих в решении сложных социальных проблем. Также используется для установления и развития социальных связей и отношений между различными сторонами: клиентом, организацией, учреждением социальной сферы.

10. Социальное консультирование – вид социальной помощи, предоставляемый через воздействие на человека по поводу его социализации с помощью целенаправленного, информированного воздействия.

11. Социальное обеспечение – система оказания социальных услуг в рамках государственной системы, материального обеспечения и обслуживания лиц, нуждающихся в социальной помощи.

В рамках представленных технологий используются следующие методы социальной работы с бывшими заключенными:

- социальное сопровождение лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- предоставление временного жилья (для лиц, не имеющих жилья или лишившихся его во время отбывания наказания);
- оказание помощи в восстановлении документов;
- содействие в трудоустройстве с учетом имеющихся у них рабочих навыков и потребностей регионального и местного рынков труда;
- профессиональное обучение, а также переподготовка лиц, не имеющих специальности и впервые выбирающих род занятия после освобождения;
- оказание услуг по психологической поддержке безработных лиц,

освобожденных из мест лишения свободы;

- оказание услуг по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

- профилактика рецидивной преступности;

- оказание психологической поддержки лицам, трудно адаптируемым к условиям свободы(имеющим психические отклонения, ВИЧ-инфекцию, другие социально значимые заболевания или освободившимся после длительного срока отбывания наказания);

- социальное сопровождение лиц, не достигших 30-летнего возраста;

- социальное обслуживание пожилых и малоимущих бывших осужденных;

- медико-социальное сопровождение ВИЧ-инфицированных, освободившихся из учреждений исполнения наказаний;

- реабилитация лиц, приобретших в период лишения свободы инвалидность и социально значимые заболевания [3,9,18,47,63,66,80].

Может показаться, что представленных технологий и методов профилактической социальной работы вполне достаточно для успешной ресоциализации и адаптации бывших заключенных. Отчасти это так, но необходимо понимать, что в России отсутствует система социально-реабилитационной работы с данной группой населения и, как отмечают специалисты: «Решение проблем, возникающих в постпенитенциарный период, осуществляется автономно и разрозненно, развиваясь на тех территориях, где происходит инициатива местных органов власти» [12].

К таким территориям, например, относится Республика Бурятия.

Для решения вопросов, касающихся постпенитенциарной реабилитации, в Республике Бурятия Постановлением Правительства Республики Бурятия от 6 июля 2012 г. № 411 утверждена Концепция государственной политики по социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям и иным мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества. Целью Концепции является создание в Республике

системы постпенитенциарной социальной реабилитации и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы [59].

В целях совершенствования мер по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, с 2014 года ежегодно Правительство Республики Бурятия объявляет конкурс на финансовое обеспечение и возмещение затрат в связи с реализацией социального проекта социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность на территории Республики Бурятия

В 2016 году в рамках конкурса реализован проект «Создание службы социального сопровождения лиц, освобожденных из мест лишения свободы» [13].

Также в республике осуществляет деятельность Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Республике Бурятия, утв. указом Президента Республики Бурятия от 24.12.2010 № 159.

Челябинская же область, как и сам город Челябинск, к таким территориям не относится. Поэтому нами был разработан проект муниципального учреждения «Центр социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы», на базе которого будет реализовываться системная социально-реабилитационная работа с применением вышеописанных методов и технологий.

Система методов применяемых на базе центра будет предоставляться в виде услуг и предполагает следующий вид, данные представлены в таблице 5.

Таблица 5 – Формы и виды предоставляемых социальных услуг

Виды услуг	Форма предоставляемых услуг
Социально-бытовые услуги	1. Обеспечение мягким инвентарем (одеждой, обувью, нательным бельем и постельными принадлежностями) в соответствии с утвержденными нормативами. 2. Обеспечение питанием, согласно утвержденным нормативам. 3. Обеспечение площадью жилых помещений в соответствии с утвержденными нормативами. 4. Содействие в обеспечении техническими средствами реабилитации.

Окончание таблицы 5

Виды услуг	Форма предоставляемых услуг
Социально-медицинские услуги	<ol style="list-style-type: none"> 1. Консультирование по социально-медицинским вопросам. 2. Проведение мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни. 3. Систематическое наблюдение за получателем социальных услуг в целях выявления отклонений в состоянии его здоровья. 4. Обеспечение приема получателем социальных услуг лекарственных средств в соответствии с назначением врача.
Социально-психологические услуги	<ol style="list-style-type: none"> 1. Социально-психологическое консультирование (в том числе семейное консультирование). 2. Социально-психологический патронаж.
Социально-правовые услуги	<ol style="list-style-type: none"> 1. Оказание помощи в оформлении документов и восстановлении утраченных документов получателя социальных услуг. 2. Оказание помощи в получении юридических услуг (в том числе бесплатно). 3. Содействие в восстановлении утраченного (сохранении занимаемого) жилья, наследства. 4. Содействие в оформлении новых и восстановлении утраченных документов.
Услуги специалиста по социальной работе	<ol style="list-style-type: none"> 1. Содействие в трудоустройстве. 2. Социальное обслуживание пожилых и лиц, приобретших в период лишения свободы инвалидность и социально значимые заболевания.

Необходимо понимать, что данной системы методов недостаточно для успешной ресоциализации и адаптации бывших заключенных на территории Челябинска, не говоря уже о Челябинской области и России в целом.

Эксперты сходятся во мнении, что существующая правовая база в этой области исчерпывается нормативными правовыми актами на уровне отдельных субъектов Российской Федерации, поэтому представляется целесообразным законодательно закрепить практические меры по решению этих вопросов на федеральном уровне. Для решения проблем бывших осужденных необходимо создать контролируемую государством систему постпенитенциарной

ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, которая представляет собой систему преемственности с законодательным участием государственных органов, общественных и религиозных организаций, отдельных лиц [12].

Решение проблем ресоциализации невозможно без законодательного закрепления, что выражается в необходимости принятия правовых документов, которые на государственном уровне регулировали бы процесс ресоциализации, определяли его цели и задачи.

Только в случае принятия подобных законопроектов будут созданы условия для создания системы методов профилактической социальной работы, а значит и для успешной адаптации в обществе лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также профилактики рецидивной преступности.

3.2 Возможности оптимизации профилактической социальной работой с бывшими заключенными

Для оптимизации профилактической социальной работы с бывшими заключенными на территории города Челябинск нами был разработан проект муниципального учреждения «Центр социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы», о котором уже упоминалось ранее.

С целью реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения в городе Челябинске функционируют следующие муниципальные учреждения социального обслуживания населения:

- комплексные центры социального обслуживания населения по районам города;
- муниципальные учреждения временного пребывания граждан без определенного места жительства;
- муниципальное учреждение «Социальный дом ветеранов»;
- муниципальное учреждение «Социальная гарантия»;
- муниципальное учреждение социального обслуживания «Кризисный центр»;

- социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних;
- муниципальное учреждение Социально-оздоровительный центр «Утес»;
- центр постинтернатной адаптации выпускников детских домов, школ-интернатов, профессиональных училищ;
- социально-реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Здоровье»;
- служба «Социальное такси»;
- муниципальные бюджетные образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [45].

Как можно заметить, в системе муниципальных учреждений социального обслуживания населения города Челябинск отсутствует специализированное учреждение комплексной социальной помощи бывшим заключенным. Но и нельзя не сказать о том, что определенная помощь данной группе лиц все же оказывается этими учреждениями.

Наш проект предполагает создание на территории города Челябинск муниципального бюджетного учреждения социального обслуживания населения «Центр социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» путем его учреждения, основываясь на постановлении администрации города Челябинска №114- П от 03.06.2011г. «Об утверждении Положения о порядке создания, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений города Челябинска» [62].

Создание данного учреждения позволит решить следующие задачи:

- повысить эффективность профилактической социальной работы с бывшими заключенными на территории города Челябинска;
- решить проблему межведомственного взаимодействия по вопросам бывших заключенных;
- сформировать систему социального сопровождения дезадаптированных граждан;
- решить проблему временного проживания лиц БОМЖ, освободившихся из

исправительного учреждения ФСИН России;

- оказание содействия в трудоустройстве бывшим заключенным;
- оказание социальной и юридической помощи бывшим заключенным.

Процесс создания «Центра социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» выглядит следующим образом:

- поиск соответствующего помещения для размещения учреждения на территории города Челябинск;
- ремонт найденного помещения;
- закупка мебели, техники и прочих необходимых товаров;
- обучение и наем руководителя учреждения;
- подбор персонала;
- обучение персонала работе с группой населения имеющей определенную специфику;
- начало работы.

Состав и площади помещений, задействованных для временного проживания лиц БОМЖ из числа бывших заключенных можно представить в виде таблицы 6, опираясь на требования «СП 35-107-2003 Здания учреждений временного пребывания лиц без определенного места жительства» [25]:

Таблица 6 – Состав и площади помещений временного пребывания

Наименование помещений в жилых ячейках	Площадь (кв.м) на 1 человека, не менее	Количество помещений
Жилая комната(спальня)	6	4
Прихожая	1	4
Уборная	1,1	2
Душ	1,2	2
Помещение для приема и (или) приготовления пищи	1,5	1

Общая площадь помещения для размещения бывших заключенных БОМЖ, а также необходимого персонала должна составлять около 600 м² Балансовая

стоимость здания составит около 1 792 000. Так как расчет строительной смены не входит в рамки нашей работы, мы ограничимся рассмотрением примерной стоимости косметического ремонта, которая составит около 140 000 рублей.

Рассмотрим ресурсы, необходимые для работы разрабатываемого учреждения. В первую очередь, это кадровые ресурсы, данные представлены в таблице 7;

Таблица 7 – Управление и кадры

Должность	Сфера деятельности	Количество человек
Руководитель учреждения	Руководство деятельностью «Центра...», определение главных направлений деятельности «Центра...», обеспечение координации и контроля, полная ответственность за деятельностью «Центра...»	1
Заместитель руководителя по административно-хозяйственной части	Руководит работами по хозяйственному обслуживанию учреждения, следит за состоянием помещений, занимается закупками мебели, посуды, оборудования	1
Психолог	Осуществляет диагностику психического состояния клиента, контроль над поведением клиентов и его коррекцию, а также оказывает консультативную помощь	2
Специалист по социальной работе	Оказывает консультативную помощь клиентам по вопросам предоставления социальных услуг, занимается вопросами социального сопровождения клиентов, а так же вопросами их адаптации и реабилитации	5
Юрист	Оказывает консультативную помощь клиентам по правовым вопросам, занимается вопросами юридической направленности, а так же представляет клиентов в суде (если требуется)	4
Фельдшер	Занимается оказанием первой медицинской помощи, выполнением различных лечебных процедур, диагностикой заболеваний.	1

Окончание таблицы 7

Должность	Сфера деятельности	Количество человек
Работник пищеблока (повар)	Занимается вопросами приготовления пищи, качества используемого сырья, сроков и условий хранения и использования сырья и полуфабрикатов.	2
Бухгалтер	Занимается вопросами документального ведения финансово-хозяйственного учета предприятия, а так же вопросами начисления заработной платы	2
Подсобный рабочий	Занимается поддержанием порядка на вверенной ему территории.	1

Также необходимо составить план затрат на год. В первую очередь данный план включает в себя смету трудовых затрат. Данная смета и фонд оплаты труда представлена в таблице 8.

Таблица 8 – Смета трудовых затрат (ФОТ) в «Центре социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы»

Должность	Кол-во чел.	Оклад, руб.	Премия		Районный коэффициент, руб.	Заработная плата	
			%	руб.		За месяц	За год
Руководитель учреждения	1	32 972,20	20	6 594,44	5 935,00	45 501,64	546 019,68
Заместитель руководителя по административно-хозяйственной части	1	15 943,00	20	3 188,60	2 869,74	22 001,34	264 016,08
Психолог	2	10 290,00	20	2 058,00	1 852,20	14 200,20	170 402,40
Специалист по социальной работе	5	10 290,00	20	2 058,00	1 852,20	14 200,20	170 402,40
Юрист	4	15 943,00	20	3 188,60	2 869,74	22 001,34	264 016,08
Фельдшер	1	17 029,00	20	3 405,80	3 065,22	23 500,02	282 000,24
Работник пищеблока (повар)	2	20 290,00	20	4 058,00	3 652,20	28 000,20	336 002,40

Окончание таблицы 8

Должность	Кол-во чел.	Оклад, руб.	Премия		Районный коэффициент, руб.	Заработная плата	
			%	руб.		За месяц	За год
Бухгалтер	2	15 943,00	20	3 188,60	2 869,74	22 001,34	264 016,08
Подсобный рабочий	1	10 145,00	20	2 029,00	1 826,10	14 000,10	168 001,20
Итого	19						2 474 876,56

Также годовой план затрат включает в себя затраты на материально-техническое обеспечение, на содержание лиц БОМЖ, коммунальные услуги, канцелярские товары для бухгалтерии и других сотрудников, мебель. Эти данные содержатся в таблице 9.

Таблица 9 – Затраты на открытие «Центра социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы»

Наименование	Сумма, руб.	Сумма, руб. в год
Мебель	195 200	
Кухонное оборудование	231 000	
Техника	566 070	
Сантехника	52 000	
Питание	115 860	1 390 320
Одежда	1 500	18 000
Коммунальные услуги в зимнее время	48 000	336 000
Коммунальные услуги в летнее время	23 200	116 000
Канцелярские товары для работы сотрудников	6 250	75 000
Итого:		2 979 590

Согласно постановлению Правительства Челябинской области от 31.10.2014 №528-П «Об утверждении норм питания получателей социальных услуг в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Челябинской области» [60], стоимость питания одного человека в месяц составит 5 793 руб., а для 20 человек – 115 860 руб.

По нашим расчетам, сумма затрат на открытие и годовое функционирование «Центра социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» составит 8 892 549,14 руб. Предполагаемые источники финансирования – консолидированный бюджет, то есть средства муниципального, регионального и федерального бюджетов.

Бюджет проекта представляется нам реальным, но для его успешной реализации и дальнейшего функционирования необходим опытный и достаточно высококвалифицированный персонал.

Нужно сказать, что на территории города Челябинска когда-то уже существовала подобная организация. Она показала себя с лучшей стороны, но так как финансировалась в основном за счет средств благотворителей и спонсоров, ее дальнейшее существование стало невозможным. Наш же проект предполагает создание бюджетной организации в рамках системы социальной защиты города Челябинска, что позволит не повторить ошибок прошлого и успешно адаптировать и реабилитировать бывших заключенных в рамках муниципального задания.

Так как подобные проекты успешно реализуются на территории других городов России, предполагается его высокая жизнеспособность, а значит и достаточно большой срок его деятельности.

Ожидаемые последствия проекта:

- создание центра позволит повысить качественный уровень профилактической социальной работы с бывшими заключенными на территории города Челябинск;

- бывшие заключенные, находящиеся в статусе БОМЖ, получают возможность приобрести временное жилье и квалифицированную помощь, что в дальнейшем должно оказать положительное влияние на их социализацию, а значит и сокращение рецидивной преступности;

- центр станет площадкой для осуществления межведомственного взаимодействия по вопросам социальной адаптации и реабилитации лиц,

освободившихся из исправительных учреждений ФСИН России;

– система социальной защиты города Челябинск получит новое учреждение, которое позволит проводить эффективную работу с достаточно большой категорией населения нуждающейся в помощи.

Таким образом, создание представленного учреждения позволит проводить эффективную работу по предупреждению рецидивной преступности, тем самым помогая не только бывшим заключенным включиться в общество, но и, косвенно, обществу избавиться от рисков правонарушений и преступлений против него.

3.3 Основные направления дальнейшего развития и совершенствования системы методов профилактической социальной работы с бывшими заключёнными.

Основная проблема ресоциализации заключается в том, что до настоящего времени в России, не выработано цельной концепции ресоциализации.

В.М. Трубников отмечает, что все программы, направленные на ресоциализацию, посвящены только вопросам их трудового и бытового устройства. При этом совершенно забыта психологическая составляющая данного процесса, что в свою очередь не приводит к желаемому результату.

Отсутствует механизм ресоциализации в РФ, он должен быть закреплён на федеральном уровне, должен включать как структуры государства, так и общества. Полагаем, что комплексная помощь лицам, освобождающимся из мест лишения свободы, будет наиболее эффективной и продуктивной при условии укрепления и расширения межведомственных связей, более тесного сотрудничества Федеральной службы исполнения наказаний с органами внутренних дел, учреждениями здравоохранения, службами занятости, миграционной службы, благотворительными и религиозными организациями. Только тогда проводимые мероприятия позволят создать реальные условия для успешной ресоциализации и социальной адаптации осужденных в обществе, развития и саморазвития их социального потенциала, становления у них

независимого социального статуса, перехода от социального выживания к оказанию помощи себе и другим [44].

Для закрепления минимальных стандартов, принципов, видов, форм, источников и стимулов оказания социальной помощи освобожденным осужденным требуется разработка и принятие Федеральной целевой программы «Оказание социальной помощи освободившимся из мест лишения свободы». Такое законодательное закрепление позволит реализовать все цели и задачи, основные этапы программы за счет средств федерального бюджета.

Для достижения целей ресоциализации социальная работа должна производиться уже с момента начала отбывания наказания. Каждая стадия ресоциализации должна быть тщательно продумана до самых мелочей, чтобы не упустить ни одной детали, которая в дальнейшем превратилась бы в серьезное препятствие на пути его исправления. Стадии ресоциализации являются самостоятельными, каждой из которых присущи свои определенные характеристики, но, несмотря на это, основным объектом их выступает лицо с отклоняющимся поведением, утратившее в силу объективных или субъективных причин положительные качества.

Н.А. Крайнова считает необходимым выявление наиболее слабых мест ресоциализации и ее организации в плане взаимодействия ее субъектов, а также установление перспективных источников финансирования и способов стимулирования этой деятельности.

По мнению некоторых авторов, целесообразно устранить ограничения в регистрации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, образовать специальные общежития для проживания освобождаемых, создать фонд помощи за счет отчислений из заработной платы осужденных, увеличить число длительных свиданий перед освобождением

Необходима также разработка комплекса мер по подготовке осужденных к освобождению из мест лишения свободы, в том числе путем создания в исправительных учреждениях специальных адаптационных участков с

полусвободными условиями содержания (по аналогии передвижения осужденных без конвоя), социальных центров постпенитенциарной адаптации осужденных [56].

Немаловажной проблемой в России является отсутствие государственно-правового механизма социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, а сложившаяся практика трудового и бытового устройства лиц, отбывших наказание, не обеспечивает в полной мере реализацию прав и законных интересов указанной категории граждан. Имеющиеся центры социальной реабилитации, социальные приюты в силу их малочисленности не способны охватить своим воздействием всех освобождающихся из мест лишения свободы и нуждающихся в социальной помощи.

Для решения данной проблемы Е.А. Сизая предлагает привлекать на добровольных началах к воспитательной работе с осужденными внештатных сотрудников (юристов, педагогов, учебных заведений и др.); создать патронажные и благотворительные организации; восстановить в целях профилактики совершения преступлений среди несовершеннолетних институт общественных воспитателей в 59 воспитательных колониях, организовать шефство над ними. Данные институты уже функционировали в прошлом, однако в годы реформирования были утрачены. Работа института шефства может стать дополнением к работе органов опеки.

Представляется необходимым закрепления на законодательном уровне механизма социальной адаптации осужденных, который включал бы схему взаимодействия государства и общественных организаций по оказанию помощи осужденным, оказавшимся в трудных жизненных ситуациях, а также установление ответственности за невыполнение данных положений [44].

В настоящее время отсутствует единый закон, который регламентировал бы вопросы постпенитенциарного сопровождения бывших осужденных. Попытки разработать подобный закон предпринимались еще в 90-е гг. прошлого столетия.

В настоящее время принятие закона Республики Башкортостан «О социальной адаптации лиц, освобождаемых и освобожденных из учреждений, исполняющих уголовные наказания» явилось вехой в начале построения механизма ресоциализации в России. Однако в указанном законе почти все полномочия предоставлены государственным органам, отсутствуют механизмы общественного контроля, участия общественных организаций в данном процессе [8]. Кроме того, указанный Закон распространяется на осужденных, проживавших до осуждения на территории Республики. Необходимость принятия алогичного закона на уровне Российской Федерации не вызывает сомнений.

Мы согласны с мнением Абатурова А.И., который подчеркивает, что современное состояние социальной помощи и поддержки гражданам, освобождающимся из мест лишения свободы, находится в неудовлетворительном состоянии. В связи с этим существует необходимость формирования и развития позитивной информационной среды для повышения эффективности социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и для продвижения социально-значимых инициатив гражданского общества в части пенитенциарной и постпенитенциарной ресоциализации.

В целях ресоциализации целесообразно по возможности как можно шире применять основания освобождения от наказания в виде лишения свободы. В связи с этим разработать систему оценки критериев исправленности осужденных. Так как существует система оценки по принципу выполнения осужденными внутри исправительного учреждения определенных функции, а именно: осужденный должен оцениваться с точки зрения его социализации, его приспособленности и готовности вести законопослушную жизнь вне стен заключения. В первую очередь внимание должно обращать на поддержание социально полезных связей, а при их отсутствии – предпринять все меры по развитию или восстановлению их. Что же касается других показателей (получение образования, трудовая деятельность), то уровень социализации должен определяться, исходя из приобретения навыков, знаний и развития своих

способностей, то есть учитываться должны показатели самосовершенствования, а не только примерное поведение осужденного, который тем самым преследует одну цель – возможность условно-досрочного освобождения или замены на более мягкое наказание [44].

Воспитательная работа указывается в ч. 2 ст. 9 УИК РФ [78] как основное средство исправления осужденных, однако не стоит сводить работы с осужденными только к психолого-педагогическому воздействию, воспитательная работа должна включать социальную работу, направленную на оказание помощи осужденным в формировании навыков и способностей вести самостоятельную жизнь, отвечающим требованиям общества, а также в разрешении вопросов бытового и трудового устройства после освобождения.

В связи с этим следует добавить социальную работу как средство ресоциализации в ч. 2 ст. 9 УИК РФ. Вследствие чего стоит изменить и название 60 главы 15 УИК РФ на «Социальная работа и воспитательное воздействие на осужденных к лишению свободы». Данную главу необходимо дополнить статьями «Социальная работа с осужденными к лишению свободы», раскрывающей понятие, цели и задачи социальной работы, и «Основные формы и методы социальной работы с осужденными к лишению свободы». Для достижения положительных результатов в разрешении вопросов оказания помощи осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы, законодательно закрепить четкий порядок взаимодействия администрации исправительных учреждений и других служб, учреждений и органов [44].

Таким образом, принятые на сегодня на государственном уровне меры социальной помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, не соответствует остроте и масштабности их проблем, возникающим в постпенитенциарный период. Данное направление деятельности осуществляется автономно и разрозненно, развивается на тех территориях, где проявляется инициатива местных властей. Имеющаяся правовая база в указанной области исчерпывается нормативными правовыми актами на уровне отдельных субъектов

Российской Федерации, поэтому представляется целесообразным законодательно закрепить практические меры решения указанных вопросов на федеральном уровне. Для решения проблем бывших осужденных необходимо создание контролируемой государством системы постпенитенциарной ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, представляющей собой систему преемственности с законодательным оформленным участием государственных органов, общественных и религиозных организаций, частных лиц:

– на законодательном уровне необходимо разработать Закон, регламентирующий постпенитенциарную ресоциализацию лиц, освободившихся из исправительных учреждений. На наш взгляд, в Федеральном законе «О постпенитенциарной ресоциализации лиц, освободившихся из исправительных учреждений» целесообразно предусмотреть следующие положения: перечень лиц, которым должна оказываться помощь; основания предоставления помощи; перечень субъектов, оказывающих помощь лицам, освободившимся из исправительных учреждений; порядок, компетенция, формы участия общественных объединений и государственных структур в постпенитенциарной ресоциализации бывших осужденных; открытие Центров социальной адаптации и реабилитации. Основным его содержанием должна быть гарантия государственной помощи бывшим осужденным в поисках работы, в случае необходимости в переквалификации, в найме социального жилья и в решении других бытовых проблем. Целесообразным также является принятие на уровне каждого субъекта Российской Федерации Закона «О квотировании рабочих мест для лиц, освобождаемых из исправительных учреждений». В данном Законе следует указывать на квотирование рабочих мест преимущественно на предприятиях, при которых имеются общежития. Предварительное резервирование мест в общежитиях позволит частично решить вопросы и бытового устройства осужденного;

– создание специализированного органа, оказывающего помощь лицам, отбывающим наказание и освободившимся от этого наказания с обязательной

преемственно-функциональной системой (Служба постпенитенциарной ресоциализации лиц, освободившихся из исправительных учреждений), то есть сотрудники пенитенциарной социальной службы будут передавать необходимую информацию организации, осуществляющей дальнейшее сопровождение лица, освободившегося из исправительного учреждения. Данную Службу целесообразно создавать на региональном уровне, представительства (филиалы) – на местном. В состав службы должны входить представители органов управления, в компетенции которых находятся дела социальной защиты и здравоохранения, представители органов просвещения, служб по трудоустройству, органов внутренних дел, общественных организаций [67].

Таким образом, реализация указанных предложений позволит: решать проблемы преемственности между исправительными учреждениями и гражданскими организациями, оказывающими помощь бывшим осужденным; скоординировать и упорядочить деятельность субъектов ресоциализации осужденных, разграничить их полномочия, права, обязанности и ответственность, а также в целом выстроить систему помощи бывшим заключенным в России.

Выводы по третьему разделу

В России пока не совсем закрепились система и политика социально-реабилитационной работы с освобожденными, не оформился спектр социальных технологий; подобный вакуум является следствием отсутствия в стране последовательной, понятной и эффективной социальной политики государства.

Но нельзя не сказать, что такие технологии и методы все же есть. В ходе анализа литературы нами были выявлены различные технологии, например: социальная диагностика, социальное сопровождение, социальная адаптация и реабилитация и многие другие, а так же различные методы, такие как: предоставление временного жилья, оказание помощи в восстановлении документов, содействие в трудоустройстве, оказание услуг по психологической

поддержке и другие.

Систематизация данных технологий и методов социальной работы с бывшими заключенными привела нас к разработке проекта социального учреждения на территории города Челябинск.

Проект был разработан для оптимизации профилактической социальной работы с бывшими заключенными на территории города Челябинск.

Были рассчитаны состав и площади помещений, разработан штат сотрудников и посчитаны смета трудовых затрат и затраты на открытие учреждения.

Также были выдвинуты следующие предполагаемые результаты реализации проекта:

- создание центра позволит повысить качественный уровень профилактической социальной работы с бывшими заключенными на территории города Челябинск;

- бывшие заключенные, находящиеся в статусе БОМЖ, получают возможность приобрести временное жилье и квалифицированную помощь, что в дальнейшем должно оказать положительное влияние на их социализацию, а значит и сокращение рецидивной преступности;

- центр станет площадкой для осуществления межведомственного взаимодействия по вопросам социальной адаптации и реабилитации бывших заключенных;

- система социальной защиты города Челябинск получит новое учреждение, которое позволит проводить эффективную работу с достаточно большой категорией населения нуждающейся в помощи.

Но создание данного учреждения в Челябинске не решит существующую проблему в России, поэтому в третьем параграфе также были описаны перспективы развития изучаемой проблемы и внесены предложения по ее разрешению, а именно законодательное закрепление постпенитенциарной ресоциализации, создание специальной службы ресоциализации и другое.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Наша выпускная квалификационная работа посвящена профилактической социальной работе с лицами, освободившимися из мест лишения свободы. Представленная целевая группа, при освобождении из исправительных учреждений сталкивается с большим количеством проблем, решение которых своими силами зачастую не представляется возможным. Поэтому роль профилактической социальной работы с этой группой населения невозможно переоценить.

Выпускная квалификационная работа включает в себя три главы.

В первой главе проанализированы основные проблемы социально-психологической адаптации бывших заключенных, составлена комплексная социально-психологическая характеристика лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также определены основные направления профилактической социальной работы с бывшими заключенными. Примечательно, что данная социально-демографическая группа, то есть бывшие заключенные, состоит в основном из мужчин трудоспособного возраста.

Вторая глава посвящена организационно-правовым аспектам профилактической социальной работы с бывшими заключенными. В ней были рассмотрены нормативно-правовая база профилактической социальной работы, а так же органы и учреждения, которые занимаются этой работой. Здесь мы пришли к выводу, что наиболее эффективная работа возможна лишь при условии межведомственного взаимодействия всех представленных учреждений. Что государству необходимо уделить больше внимания учреждениям социального обслуживания, работающим с рассматриваемой группой.

Что касается третьей главы, то она содержит систему методов профилактической социальной работы с бывшими заключенными, непосредственно проектное предложение по созданию социального учреждения на территории города Челябинск, а также направления дальнейшего развития и

совершенствования системы методов профилактической социальной работы с бывшими заключёнными.

Проведенное нами исследование показало несостоятельность современной профилактической социальной работы с бывшими заключенными в России ввиду отсутствия системного подхода к ее реализации. Вследствие чего были выдвинуты следующие направления ее совершенствования.

В методологии социальной работы необходимо выявить все существующие в настоящее время методы и технологии работы с данной категорией населения с учетом мирового и регионального опыта и структурировать их.

Относительно юридических аспектов, касающихся данной проблематики, важно разработать и принять федеральный закон, регламентирующий постпенитенциарную ресоциализацию лиц, освободившихся из исправительных учреждений. На уровне субъектов федерации необходима разработка программ социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из исправительных учреждений, и сопутствующих нормативных правовых актов.

Представляется целесообразным создание на территории всех субъектов федерации органов и учреждений, занимающихся постпенитенциарной ресоциализацией бывших заключенных.

Дальнейшее развитие и совершенствование профилактической социальной работы с бывшими заключёнными не представляется возможным без системного и комплексного подхода к решению проблем клиента, а также адресности применяемых технологий и методов профилактической социальной работы, как общей тенденции развития всей системы социальной защиты.

Для успешной социально-психологической адаптации важное значение имеет организация с осужденными воспитательной работы. Несмотря на то, что накоплен достаточный положительный опыт организации воспитательной работы с осужденными, эта работа нуждается в постоянном обновлении и совершенствовании с учетом тенденций развития социально-экономических, политических, государственно-правовых, нравственно-этических основ общества

и государства, состояния, структуры, динамики преступности.

Так как работа с осужденным начинает вестись на территории учреждения ФСИН, следует особое внимание уделить работе социальной службы исправительных учреждений. Они должны разработать и внедрить максимально возможное количество тренингов и ролевых игр, которые будут развивать адаптивные способности осужденных (умение говорить, вести себя в обществе, трудоустраиваться и так далее), постараться заранее трудоустроить освобождающегося из мест лишения свободы человека. Для этого необходимо тесное взаимодействие работников ИУ и местных служб занятости населения. Социальная служба также должна проверить наличие жилья и возможность проживания в нем, а в случае отсутствия такового постараться найти, например, договориться с родственниками осужденного. И в этой связи необходимо обратить внимание на налаживание связей осужденного с родственниками. Указанные меры в совокупности позволят значительно увеличить шансы осужденных, освобождающихся из исправительных учреждений, на успех социальной адаптации к жизни на свободе.

А что касается разработанного нами проекта социального учреждения, то, прежде всего, он нацелен на совершенствование профилактической социальной работы в Челябинске. Реализация данного проекта позволит закрепить профилактическую социальную работу с бывшими заключенными в Челябинске и положит начало системы постпенитенциарной социальной работы в области.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Алмазов, Б.Н. О человеческом факторе в организации работы по социальной реабилитации криминального контингента / Б.Н. Алмазов // Уголовное наказание: социальное благо или зло: сб. вос. науч.-практ. конф.– Екатеринбург: УГППУ, 2012. – С.67.
- 2 Альмуханова, А.Б. Большая психологическая энциклопедия / А.Б. Альмуханова.– 3-е изд., перераб. и доп.– М.: Эксмо, 2007.– 544 с.
- 3 Ананьев, О.Г. Ресоциализация и социальная адаптация осужденных, освобождаемых из исправительных учреждений: практическое руководство / О.Г. Ананьев.– Рязань: Ред.-изд. отдел Академии ФСИН России, 2011.– 209 с.
- 4 Андреева, Ю.А. Особенности деятельности Центра социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы (На примере Красноярского края) / Ю.А. Андреева, С.М. Козель // Вестник Томского государственного университета .– 2007.– № 303.– С.130-132.
- 5 Артемьев, Н.С. Роль административного надзора в предупреждении рецидивной преступности / Н.С. Артемьев, А.М. Розуван // Человек: преступление и наказание.– 2011.– № 3.– С. 91-94.
- 6 Артемьев, Н.С. Административный надзор как фактор предупреждения рецидивной преступности / Н.С. Артемьев, А.М. Розуван // Вестник Вятского государственного университета.– 2012.– № 1.– С.74-76.
- 7 Бабаян, С.Л. К вопросу о пенитенциарной ресоциализации / С.Л. Бабаян // Вестник института: преступление, наказание, исправление.– 2016.– С. 13-19.
- 8 Баранов, Ю.В. Проблемы ресоциализации и механизма ресоциализации осужденных к лишению свободы и освобожденных от этого наказания / Ю.В. Баранов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление.– 2009.– № 5.– С.12.
- 9 Басов, Н.Ф. Социальная работа с различными группами населения: учеб. пособие / Н.Ф. Басов.– М.: Кнорус, 2015.– 464 с.

10 Бровский, П.А. Проблемы социальной адаптации осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы: гендерный аспект [Электронный ресурс] / П.А. Бровский // Женщина в российском обществе: науч. журн. – 2009. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru>. – (Дата обращения: 08.01.2019).

11 Васильев, В.Л. Юридическая психология: учебник по специальности юриспруденция / В.Л. Васильев.– СПб.: Питер, 2012.– 604 с.

12 Васильева, Л.В. Социальная адаптация в постпенитенциарный период осужденных, отбывших наказание / Л.В. Васильева, Н.В. Кондрашова // История, политология, социология, философия: теоретические и практические аспекты: сб. науч.-практ. конф.– Новосибирск: СибАК, 2019.– С. 58-64.

13 Васильева, Л.В. Формы и методы помощи осужденным, отбывшим наказание (на примере в Республике Бурятия) / Л.В. Васильева, Н.В. Кондрашова // Социальная безопасность и социальная защита населения в современных условиях: сб. науч.-практ. конф.– Улан-Удэ: БГУ, 2018.– С.82-87.

14 Волков, Ю.Г. Социология: учебник для вузов / Ю.Г. Волков, И.В. Мостовая. – М.: Гардарики, 2000.– 432 с.

15 Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД РФ от 31 декабря 2012 г. N 1166 (ред. от 08 сентября 2016 г. № 526). – Режим доступа: Система Гарант.

16 Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314(ред. от 30 мая 2019 г. № 244). – Режим доступа: Система Гарант.

17 Всеобщая декларация прав человека : принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 года. // Российская газета.– 1995.– № 67 (апр.). – С. 13–14.

18 Глава Минюста РФ: Рано говорить о неэффективности реформы ФСИН[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rosbalt.ru>. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 09.04.2019).

19 Голодов, П.В. Средства исправления осужденных: проблемы классификации и правовой регламентации / П.В. Голодов // Вестник института: преступление, наказание, исправление.– 2016.– № 2(34).– С. 30-34.

20 Государство должно активно участвовать в адаптации бывших осужденных [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://rapsinews.ru>. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 09.04.2019).

21 Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: введен в действие Федеральным законом от 14 ноября 2002 г. № 137-ФЗ(ред. от 27 декабря 2018 г. № 562-ФЗ). – Режим доступа: Система Гарант.

22 Гусаров, П. Н. Ресоциализация и адаптация осужденных: проблемы и перспективы пенитенциарной системы в России / П. Н.Гусаров // Молодой ученый.– 2018.– № 22.– С. 270-273.

23 Дмитриев, Ю.А. Пенитенциарная психология: учебник для образовательных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации / Ю.А. Дмитриев, Б.Б. Казак.– Ростов-на-Дону: Феникс, 2007.– 682 с.

24 Емельянова Е.В. Совершенствование структуры управления трудовой адаптацией осужденных / Е.В. Емельянова // Человек: преступление и наказание.– 2010.– № 1.– С. 35-40.

25 Здания учреждений временного пребывания лиц без определенного места жительства [Электронный ресурс]: СП 35-107-2003. – Введ. 2003-06-06. – Режим доступа: Система Кодекс-клиент.

26 Зырянов, С.М. Современное состояние и перспективы развития административного надзора / С.М. Зырянов // Вестник ВГУ.– 2008.– № 2.– С. 156-162.

27 Калинин, Ю.И. Социальная работа в уголовно-исполнительной системе: учеб. пособие / Ю.И. Калинин.– 2-е изд., испр.– Рязань: Академия права и управления ФСИН, 2006.– 355 с.

28 Касьянов, В.В. Социология права: учебник для бакалавриата и магистратуры / В.В. Касьянов, В.Н. Нечипуренко.– Ростов-на-Дону: Феникс, 2001.– 380 с.

29 Кашкина, Е.В. Индивидуализация как приоритетный принцип административного надзора за лицами, освободившимися из мест лишения свободы / Е.В. Кашкина // Вестник Казанского юридического института МВД России.– 2017.– № 1.– С. 31-35.

30 Кириллов, И.А. Криминологическая характеристика и профилактика рецидивной преступности: учебное пособие / И.А. Кириллов.– Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 2004.– 40 с.

31 Козловский, С.Н. Современное состояние процесса ресоциализации в пенитенциарных учреждениях Российской Федерации / С.Н. Козловский // Вестник Кузбасского института.– 2013.– № 4(17).– С. 47-53.

32 Кокорева, В.С. Проблемы социальной реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание / В.С. Кокорева // Новая наука: От идеи к результату.– 2016.– № 6-2(90).– С. 255-259.

33 Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. – М.: Эксмо, 2013.– 63 с.

34 Корниенко, Г.А. Современное состояние и перспективы развития уголовно-исполнительной системы / Г.А. Корниенко // сб. науч.-практич. конф.– Рязань: Академия ФСИН России, 2017.– С. 9–19.

35 Кравченко, А.И. Социология: учебник для вузов / А.И. Кравченко.– М.: Академический проект, 2001.– 508 с.

36 Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь-ноябрь 2016 года[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://мвд.рф>. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 25.01.2019).

37 Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь-ноябрь 2017 года[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://мвд.рф>. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 25.01.2019).

38 Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь-ноябрь 2018 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://мвд.рф>. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 25.01.2019).

39 Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://fsin.su>. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 09.01.2019).

40 Личность бывшего осужденного и основные проблемы ее социальной адаптации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.psychologiaguide.ru>. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 09.01.2019).

41 Макаренко, В.А. Краткий словарь современных понятий и терминов / В.А. Макаренко. – М.: РГБ, 2000. – 464 с.

42 Малков, В.П. Уголовное право и проблемы адаптации лиц, освобожденных от отбывания наказания в виде лишения свободы / В.П. Малков, Ю.А. Баранов // Уголовное право. – 2006. – № 5. – С. 121-124.

43 Минина, И.Н. Анализ проблем социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы / И.Н. Минина // Уголовно-исполнительное право. – 2015. – № 2. – С. 126-131.

44 Мишустин, С.П. Перспективы ресоциализации осужденных к лишению свободы / С.П. Мишустин // Институт ресоциализации осужденных: состояние, проблемы и перспективы развития: сб. науч.-практич. конф. – Киров: ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России, 2017. – С. 57-61.

45 Муниципальные учреждения социального обслуживания населения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cheladmin.ru/ru>. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 09.04.2019).

46 Нестеров, А.Ю. Социальная адаптация осуждённых, освободившихся из пенитенциарных учреждений УИС: современные подходы ювенальных технологий (отечественный и зарубежный опыт) / А.Ю. Нестеров // Евразийский союз ученых. – 2017. – № 11-2(44). – С. 81-95.

47 Никитина, Н.И. Технологии социальной работы: учеб. пособие / Н.И. Никитина, А.И. Рыбакова, Е.В. Комарова.– М.: РГСУ, 2012.– 186 с.

48 О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Закон РФ от 19 апреля 1991 № 1032-1 (ред. от 11 декабря 2018 г. № 461-ФЗ). – Режим доступа: Система Гарант.

49 О Концепции федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 14 октября 2010 г. № 1772-р (ред. от 23 сентября 2015 г. № 1877-р). – Режим доступа: Система Гарант.

50 О Концепции федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 – 2025 годы) [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. № 2808-р. – Режим доступа: Система Гарант.

51 О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 06 февраля 2004 г. № 54 (ред. от 19 мая 2017 г. № 598). – Режим доступа: Система Гарант.

52 О полиции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 01 апреля 2019 № 48-ФЗ). – Режим доступа: Система Гарант.

53 О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: приказ МВД РФ от 08 августа 2011 г. № 818 (ред. от 23 марта 2018 г. № 154) . – Режим доступа: Система Гарант.

54 О совершенствовании правового регулирования социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://council.gov.ru>. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 15.02.2019).

55 Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ (ред. от 29 июля 2017 № 252-ФЗ). – Режим доступа: Система Гарант.

56 Об обеспечении постпенитенциарной адаптации осужденных и предотвращении рецидивной преступности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.juristlib.ru>. – Заглавие с экрана. –(Дата обращения: 15.04.2019).

57 Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации.– 2013.– № 52 (дек.). – С. 107-116

58 Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс]: приказ Минюста РФ от 13 января 2006 г. № 2 (ред. от 08 сентября 2006 г. № 290). – Режим доступа: Система Гарант.

59 Об утверждении Концепции государственной политики Республики Бурятия по социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям и иным мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества [Электронный ресурс]: постановление Правительства республики Бурятия от 06 июля 2012 г. № 411. – Режим доступа: Система Гарант.

60 Об утверждении норм питания получателей социальных услуг в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Челябинской области [Электронный ресурс]: постановление Правительства Челябинской области от 31 октября 2014 г. № 582-П (ред. от 20 июля 2016 г. № 352-П). – Режим доступа: Система Гарант.

61 Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс]: приказ Минюста РФ от 30 декабря 2005 г. № 262 (ред. от 21 июля 2016 г. № 171). – Режим доступа: Система Гарант.

62 Об утверждении Положения о порядке создания, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений города Челябинска [Электронный

ресурс]: постановление Администрации города Челябинска от 03 июня 2011 г. № 114-П (ред. от 31 августа 2011 г. № 205-п). – Режим доступа: Система Гарант.

63 Павленок, П.Д. Технологии социальной работы с различными группами населения: учеб. пособие / П.Д. Павленок, М.Я. Руднева. – М.: ИНФРА-М, 2009.– 272 с.

64 Панарин Д.А. Основные детерминанты рецидивной преступности и меры организационно-правового характера, способствующие противодействию ее зарождения и распространения в условиях пенитенциарной системы / Д.А. Панарин // Человек: преступление и наказание.– 2011.– № 2.– С. 76-79.

65 Петрук, А.И. Новое в законодательстве России об административном надзоре за лицами, освободившимися из мест лишения свободы, и его значение в профилактике преступлений / А.И. Петрук // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России.– 2014.– № 1.– С. 343-346.

66 Пикин, И.В. Ограничение правового статуса личности как следствие применения уголовного наказания / И. В. Пикин // Пенитенциарное право.– 2015.– № 3(5).– С. 60-64.

67 Постпенитенциарная ресоциализация лиц, освободившихся из исправительных учреждений: проблемы и перспективы развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://studref.com>. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 14.04.2019).

68 Правовые основы социальной работы с осужденными. Социальная работа с лицами, освобожденными от отбывания наказания [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://studfiles.net>. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 13.03.2019).

69 Психологическая характеристика адаптации освобожденного к условиям жизни на свободе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://works.doklad.ru>. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 16.01.2019).

70 Рахмаев, Э.С. Ресоциализация лиц, отбывших наказание, в системе предупреждения рецидивной преступности / Э.С. Рахмаев // Уголовно-

исполнительное право.– 2010.– № 2.– С. 63-65.

71 Ресоциализация правонарушителей – дело всего общества [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://council.gov.ru>. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 16.01.2019).

72 Рештук, В.Ю. Социальная адаптация лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы / В.Ю. Рештук, Д.В. Кошелева // Законность и правопорядок в современном обществе.– 2013.– № 16.– С.138-142.

73 Сайфуллин, Р.Р. Ресоциализация и социальная адаптация осужденных / Р.Р. Сайфуллин // Фундаментальные научные исследования: теоретические и практические аспекты.– 2017.– С. 640–641.

74 Социальная адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.irk.gov.ru>. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 17.01.2019).

75 Социальная работа с осужденными [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://fsin.su>. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 13.03.2019).

76 Татаренкова, Д.С. Образ осужденного в российских СМИ / Д.С. Татаренкова // Известия Уральского федерального университета.– 2014.– № 4(132).– С. 36-45.

77 Туленков, А.М. Медико-социальные проблемы лиц, освобождающихся из мест лишения свободы / А.М. Туленков, С.Б. Пономарев // Здоровье, демография, экология финно-угорских народов.– 2016. – № 3.– С. 36–39.

78 Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, Официальный текст: текст Кодекса приводится по состоянию на 17 марта 2019 г.–М.: Эксмо-Пресс, 2019.– 160 с.

79 Уголовный кодекс Российской Федерации. Официальный текст: текст Кодекса приводится по состоянию на 23 сентября 2013 г.– М.: Омега-Л, 2013. 193 с.

80 Уткин, В.А. Ресоциализация и прогрессивная система / В.А. Уткин // Новый юридический журнал.– 2012.– № 3.– С.53–60.

81 Холостова, Е.И. Российская энциклопедия социальной работы / Е.И. Холостова. – М.: Дашков и К, 2016.– 1032 с.

82 Число зарегистрированных преступлений по видам [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 15.01.2019).

83 Число лиц, содержащихся в местах лишения свободы [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gks.ru>. – Заглавие с экрана. – (Дата обращения: 15.01.2019).

84 Шиян, В.И. Основные вопросы осуществления административного надзора [Электронный ресурс] / В.И. Шиян // Наука. Мысль: электр. период. журн. – 2016. – № 5. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru>. – (Дата обращения: 23.03.2019).