

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА
Рецензент, начальник группы
Таможенного оформления ПАО
«ЧТПЗ»

_____ Н.А. Белова
_____ 20__ г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой, к.э.н.

_____ Е.А. Степанов
_____ 20__ г.

Специфика работы уполномоченного экономического оператора
(на примере ПАО «ЧТПЗ»)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)» – 38.05.02.2019.839.ПЗ ВКР

Руководитель работы
доцент
_____ О.Н.Кутепова
_____ 2019 г.

Автор работы
студент группы ЭУ– 607
_____ Е.А. Патрушева
_____ 2019 г.

Нормоконтролер
ассистент
_____ В.А.Фролова
_____ 2019 г.

Челябинск 2019

АННОТАЦИЯ

Патрушева Е.А. Специфика работы уполномоченного экономического оператора (на примере ПАО «ЧТПЗ»). – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ-607, 2019. – 86 с., 19 ил., 7 табл., библиографический список – 24 наим., раздаточного материала ф. А4.

Объектом выпускной квалификационной работы является институт УЭО.

Предметом исследования является специфика функционирования и правового регулирования института УЭО в РФ.

Цель выпускной квалификационной работы – изучить институт УЭО, проанализировать эффективность приобретения статуса УЭО.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

- рассмотреть понятие и проанализировать нормативно-правовую базу функционирования института УЭО;
- провести анализ эффективности приобретения статуса УЭО.

Новизна исследования заключается в комплексном рассмотрении вопроса развития в России института УЭО.

Результаты выпускной квалификационной работы имеют практическую значимость и могут применяться при совершенствовании работы УЭО и таможенными органами.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА В ОТЕЧЕСТВЕННОЙ И ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАКТИКЕ.....	10
1.1 Понятие и сущность института уполномоченного экономического оператора.....	10
1.2 Правовая основа функционирования института уполномоченного экономического оператора.....	15
1.3 Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли в сфере деятельности УЭО.....	25
1.4 Международная практика организации и функционирования УЭО.....	34
2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА.....	42
2.1 Анализ деятельности УЭО в Российской Федерации.....	42
2.2 Анализ деятельности УЭО на примере ПАО «ЧТПЗ».....	51
2.2.1 История развития внешнеэкономической деятельности ПАО «ЧТПЗ»...51	
2.2.2 Специфика работы УЭО на примере ПАО «ЧТПЗ».....	69
3 ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА УЭО.....	65
3.1 Выявленные проблемы и перспективы развития института УЭО.....	65
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	78
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	83
ПРИЛОЖЕНИЯ	
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Таможенная организационная структура программы УЭО в регионе АТЭС.....	86

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. В современном мире торговля является главным источником по развитию экономических процессов. Таможенные органы выполняют фискальную и контролирующую функцию за перемещением товаров через таможенную границу. Существует различное категорирование лиц, которые занимаются ввозом или вывозом товаров в зарубежные страны для дальнейшей продажи объектов и получения прибыли. В связи с этим, появилась необходимость в развитии партнерских отношений между таможенными администрациями и бизнес-сообществами. Таможенники смогут получать информацию за перемещаемыми товарами, иметь доверительные отношения с заинтересованными лицами, что в свою очередь ускорят и оптимизируют работу таможенных органов. Предпринимательские сообщества получают свои выгоды – льготы на таможенной границе, упрощенный порядок перемещения товаров через таможенные границы. Чем быстрее будет доставлен товар, в определенные сроки по кратчайшему пути, тем меньше будут издержки для производителей. Кроме того, сотрудничество должно происходить в целях безопасности мировой торговли. Благодаря взаимным интересам со стороны таможни и бизнес-сообществ был создан институт УЭО.

Исследования по дальнейшему развитию института УЭО важны для совершенствования таможенного администрирования, правоприменительной практики и развития теории таможенного права.

Объект работы – уполномоченный экономический оператор и перспективы его развития.

Предмет исследования – специфика функционирования и правового регулирования института УЭО в РФ.

Цель работы – изучить институт УЭО, его современный уровень развития и проанализировать эффективность приобретения статуса УЭО.

Задачи исследования. Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

- рассмотреть понятие и сущность уполномоченного экономического оператора; проанализировать нормативно-правовую базу функционирования института уполномоченного экономического оператора;
- оценить зарубежный опыт взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД;
- провести анализ эффективности приобретения статуса уполномоченного экономического оператора;
- выявить проблемы и перспективы развития института УЭО.

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка.

В первой главе раскрывается понятие уполномоченного экономического оператора, изучается правовая основа функционирования института УЭО, рассматривается зарубежный опыт функционирования института УЭО, а также рассматривается документ – Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли. Именно в стандартах ВТамО раскрывается специфика института уполномоченных экономических операторов.

Вторая глава посвящена практике применения института УЭО на примере ПАО «ЧТПЗ».

В третьей главе выявляются проблемы и перспектива развития института УЭО.

Новизна исследования заключается в комплексном рассмотрении вопроса развития в России института уполномоченных экономических операторов.

Результаты выпускной квалификационной работы могут способствовать развитию института уполномоченных экономических операторов, имеют практическую значимость и могут применяться для улучшения взаимодействия между таможенными органами и УЭО.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА В ОТЕЧЕСТВЕННОЙ И ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАКТИКЕ

1.1 Понятие и сущность института уполномоченного экономического оператора

Институт уполномоченного экономического оператора (далее – УЭО) начал своё существование в Российской Федерации относительно недавно, в сравнении с общемировой практикой. На своем официальном сайте Федеральная Таможенная Служба России (далее – ФТС России) разместила 7 декабря 2011 года информацию о начале работы нового института, утвержденного Приказом ФТС России от 14 сентября 2011 года № 1877 «Об утверждении Административного регламента Федеральной Таможенной Службы по предоставлению государственной услуги по ведению реестра уполномоченных экономических операторов». Приказ был опубликован 05.12.2011 и вступил в силу в 2012 году, спустя 30 дней со дня публикации в «Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти».

Согласно статье 437 Таможенного Кодекса Евразийского Экономического Союза «Специальные упрощения, предоставляемые уполномоченным экономическим операторам» УЭО, определенная категория лиц с доверием таможенных органов, возможности использовать специальные упрощения: осуществление временное хранения; таможенные операции, связанные с выпуском товаров в своих помещениях, на открытых площадках и иных территориях; выпуск товаров до подачи таможенной декларации в соответствии со статьями 120 и 441 ТК ЕАЭС, иные специальные упрощения[1].

Что же касается самого понятия УЭО, закрепленного законодательно в статье 430 ТК ЕАЭС, оно гласит, что УЭО это «юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством государств-членов и включенное в реестр уполномоченных экономических операторов в порядке и при соблюдении

условий, которые установлены настоящей главой". Новый Федеральный Закон «О Таможенном Регулировании в Российской Федерации» от 26 июля 2018 года (далее – №289-ФЗ) опускает в своей редакции определения понятия уполномоченного экономического оператора. Ранее в Федеральном законе «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (далее №311-ФЗ) было приведено в ТК ТС понятие и гласит что уполномоченным экономическим оператором может быть юридическое лицо, зарегистрированное в соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществляющее ввоз товаров в Российскую Федерацию и вывоз товаров из Российской Федерации, включенное в реестр уполномоченных экономических операторов[7]. Для выявления особенностей определения уполномоченного экономического оператора в России поведем сравнительный анализ данных категорий, закрепленных в Рамочных стандартах безопасности Всемирной таможенной организации (далее ВТамО) и в законодательстве Европейского союза (далее ЕС).

Уполномоченный экономический оператор (УЭО) – юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством государства-члена Евразийского экономического союза, что отвечает ряду требований и включены в специальный реестр.

Согласно Рамочным стандартам, УЭО - это субъект международной торговли товарами, деятельность которого утверждена таможенной администрацией в соответствии с правилами ВТамО или стандартом безопасной цепи поставок товаров, а также производители, импортеры, экспортеры, брокеры, перевозчики, консолидаторы, посредники, операторы морских портов и аэропортов, операторы терминалов, интегрированные операторы, склады, дистрибьюторы и экспедиторы грузов, которые могут являться УЭО[14].

В этой связи давайте обратимся к опыту Европейского союза: Статья 5a(1) Таможенного кодекса Европейского союза предусматривает, что таможенные администрации в соответствии с критериями, изложенными в пункте 2, предоставляют статус "уполномоченного экономического оператора" любому

экономическому оператору, учрежденному на таможенной территории Сообщества, и поэтому условия для получения статуса уполномоченного экономического оператора следующие: создание компании на территории Сообщества, наличие статуса экономического оператора и его соответствие определенным критериям. Субъект хозяйствования понимает, что в процессе осуществления своей хозяйственной деятельности можно предположить, что в соответствии с передовой практикой и международными стандартами в области таможенного администрирования можно будет реализовать ограничение, установленное в пункте 2 настоящего Закона, а для получения поддержки со стороны бизнес-сообщества для реализации программы УЭО важно, чтобы юридический статус УЭО был четко определен для юридического лица и чтобы существовали требования и условия для его получения.

Появились новые аспекты управленческой деятельности - приоритет прозрачности и предсказуемости, упрощение таможенных формальностей, принцип «единого окна» и др.

В Беларуси до введения института УЭО в качестве него выступал «добросовестный участник внешнеэкономической деятельности», который фактически был переименован в УЭО, однако нормативный акт, регулирующий деятельность «добросовестного участника внешнеэкономической деятельности», остается в силе.

Институт УЭО в Казахстане является развитием «института участника внешнеэкономической деятельности, отнесенного к категории минимального риска», то есть компании, имеющей такой статус, соответствующей требованиям таможенного и таможенного законодательства Республики Казахстан и ставшей УЭО, а также лицо, намеревающееся получить такой статус в Казахстане, должно заниматься внешнеэкономической деятельностью в течение двух лет (в России не менее одного года), при этом требование об отсутствии судимости применяется к компании УЭО является субъектом таможенных отношений, на который передается часть функций таможенных органов, а это означает, что деловые

таможенные отношения должны устанавливаться на первой линии доверия, поэтому можно предположить, что в реестр будет допущено небольшое количество заявителей (возможно, до 30) и что эта деятельность будет подлежать тщательному контролю со стороны таможенных органов, которые на первый взгляд могут столкнуться с дополнительными бюрократическими препятствиями для торговцев.

УЭО является субъектом таможенных правоотношений, которому передается часть функций таможенных органов; это означает, что отношения таможни и бизнеса должны строиться в первую очередь на доверии. Поэтому можно предположить, что в первое время все процедуры включения в реестр пройдет небольшое количество заявителей (возможно, не более тридцати), при этом их деятельность станет предметом пристального внимания таможенных органов. Кажущиеся на первый взгляд упрощения могут обернуться дополнительными бюрократическими барьерами для участников ВЭД[9].

Статус УЭО может быть присвоен широкому кругу субъектов, а именно производителям, импортерам, экспортерам, таможенным представителям (брокерам), таможенным перевозчикам, посредникам, дистрибьюторам и другим субъектам, которые так или иначе участвуют во внешней торговле.

Статус УЭО присваивается юридическому лицу таможенными органами путем включения юридического лица в реестр уполномоченных экономических операторов. Одним из условий включения в реестр является обеспечение уплаты таможенных платежей в размере не менее 1 млн. евро (для компаний-производителей и экспортеров эта сумма составляет 150 000 евро). Кроме того, юридическое лицо подписывает соглашение с таможенными органами о порядке обмена информацией и взаимодействии, а также получает право на определенные упрощения при таможенном оформлении товаров[10].

Сейчас в реестре уполномоченных экономических операторов России зарегистрировано около 241 компаний.

Преимущества статуса УЭО являются:

- Таможенное декларирование товаров в любом российском таможенном органе, иными словами, ограничения, установленные Федеральной таможенной службой России в отношении того, где могут быть декларированы определенные товары, к УЭО не применяются.

- Можно не предоставлять обеспечение уплаты таможенных платежей при подаче таможенной процедуры таможенного транзита.

- Срок выпуска товаров сокращается до четырех часов.

- Производится выпуск товаров до подачи декларации на товары без расчета сумм обеспечения по конкретной партии товара.

- Наличие возможности использования упрощения таможенных процедур (что вызывает наибольший интерес), позволяющего доставлять импортируемые товары на склад УЭО в обход внутреннего таможенного органа. Это упрощение по существу означает, что при ввозе иностранных товаров в адрес УЭО в соответствии с обычной процедурой товары помещаются под процедуру таможенного транзита с таможенным органом на границе. Особенность заключается в том, что перевозчик может доставить эти товары прямо на склады и другие объекты УЭО без предварительной доставки товаров во внутренний таможенный орган, завершающий процедуру таможенного транзита. После разгрузки товара на складе УЭО перевозчик направляется во внутренний таможенный орган, оформляет необходимые документы и таким образом завершается процедура таможенного транзита.

- Существует возможность сокращения затрат времени и транспортных расходов на доставку товаров с границы Евразийского экономического союза на склад компании (автотранспортом).

- Не тратится время на размещение товаров на складе временного хранения во время прохождения процедуры таможенного транзита.

- Товары могут свободно отчуждаться или сразу после завершения процедуры таможенного транзита на складе компании.

- Таможенные органы заблаговременно уведомляют компанию о возможном проведении таможенного досмотра.

- Таможенный контроль товаров, как правило, осуществляется на предприятии.

- Общие характеристики рисков для импортируемых товаров не применяются, что приводит к уменьшению числа таможенных проверок.

- Организация может пользоваться репутацией добросовестного участника внешней торговли.

- Увеличение наличных средств. Компания может воспользоваться беспроцентной отсрочкой уплаты таможенных платежей почти на 40 дней.

Евразийская экономическая комиссия разработала «усовершенствованную» концепцию УЭО и включила ее в Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Концепция предусматривает внесение ряда фундаментальных изменений в существующую концепцию[19]. Подтверждение финансовой состоятельности компании основано на балльной системе, где компания зарабатывает баллы за достижение того или иного показателя финансовой состоятельности (например, коэффициент собственного капитала, коэффициент рентабельности, объем чистых активов и др.). Эти показатели рассчитываются не только при подаче заявления о статусе УЭО, но и пересчитываются ежегодно, а их текущие значения направляются в Федеральную таможенную службу России. Также были уточнены требования к сооружениям, помещениям и открытым площадкам, на которых будут временно храниться товары и осуществляться таможенный контроль[20].

1.2 Правовая основа функционирования института уполномоченного экономического оператора

В настоящее время правовое регулирование института уполномоченного экономического оператора осуществляется на двух уровнях. Первый уровень –

это Таможенный кодекс Евразийского Экономического Союза, в котором закреплены основные обязательные положения. На втором, национальном уровне, институт уполномоченного экономического оператора регулируется Федеральным законом от 26.07.2018 г. №289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Приказом ФТС России от 20.12.2018 г. № 2077 «Об утверждении форм отчетов, Порядка заполнения форм отчетов, представления отчетности, способов и сроков представления отчетности уполномоченными экономическими операторами», Приказом ФТС России от 14.09.2011 г. № 1877 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению реестра уполномоченных экономических операторов» и Приказом ФТС России от 20.09.2011 г. №1914 «Об утверждении типовой формы соглашения, заключаемого между таможенным органом и уполномоченным экономическим оператором». Рассмотрим основные положения перечисленных нормативных актов.

1) Таможенный Кодекс Евразийского Экономического Союза регламентирует основные положения, относящиеся к функционированию института Уполномоченного экономического оператора, которые прописаны в 61 Главе. Так, статья 430 ТК ЕАЭС закрепляет определение понятия уполномоченного экономического оператора, а также, гласит, что статус УЭО присваивается юридическому лицу согласно нормам законодательства государства-члена Союза. Статья 433 ТК ЕАЭС устанавливает перечень условий включения юридических лиц в реестр уполномоченных экономических операторов, который может быть дополнен в соответствии с национальным законодательством каждой из стран ЕАЭС. Статья 431 регламентирует общие требования к ведению таможенными органами реестра уполномоченных экономических операторов, а статья 437 перечисляет в общем виде упрощения, доступные юридическим лицам, включенным в соответствующий реестр. Таким образом, ТК ТС является обобщенной нормативной основой функционирования УЭО, которая содержит много бланкетных норм, отсылающих к нормам национального законодательства.

В общем виде нормы ТК ЕАЭС (статьи 430-443), регламентирующие деятельность УЭО представлены на рисунке 1.

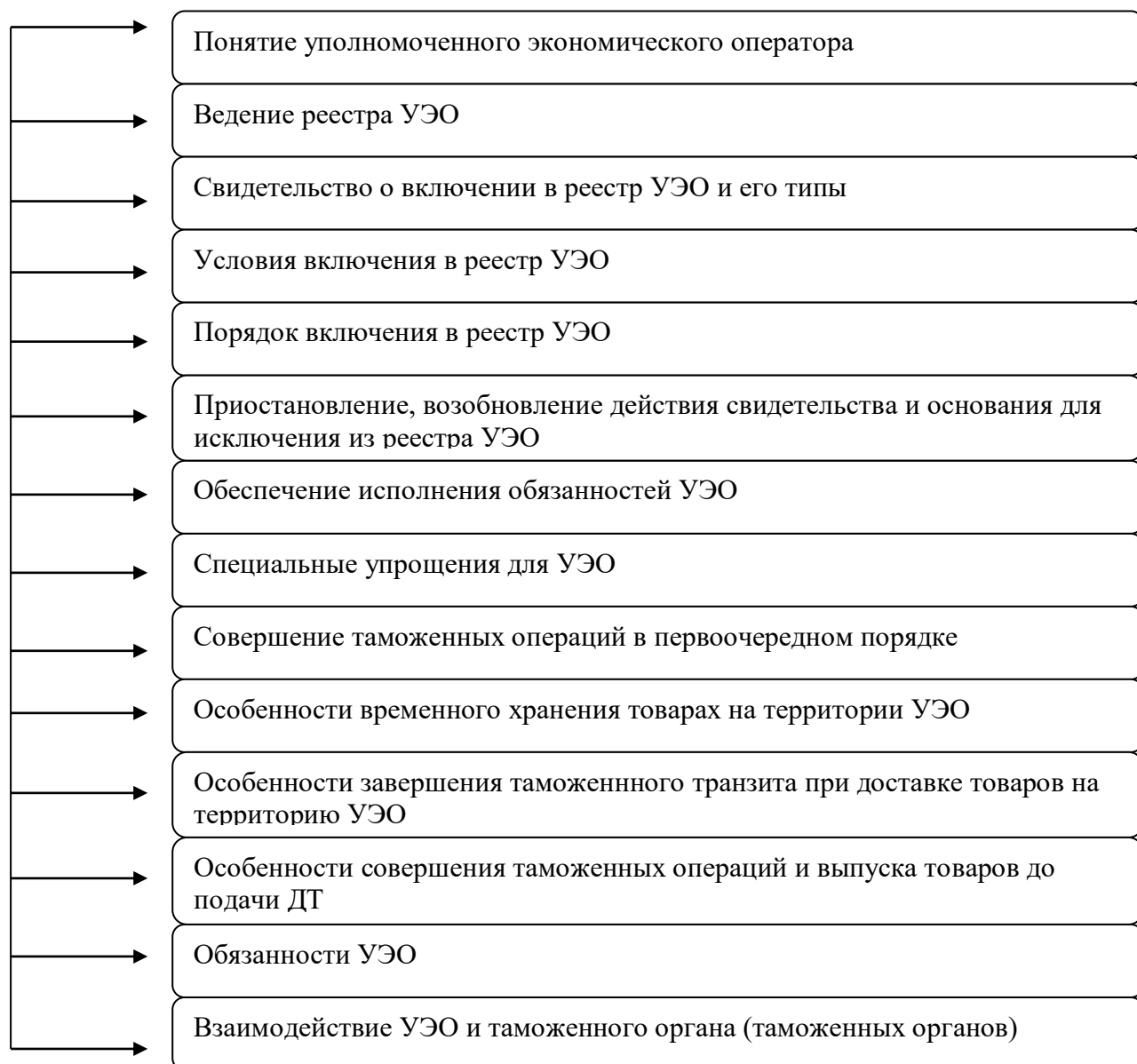


Рисунок 1 – Нормы ТК ЕАЭС (статьи 430 – 443)

Совершение таможенных операций в первоочередном порядке раскрывается в ст. 438 ТК ЕАЭС. У юридических лиц, включенных в реестр УЭО и имеющих свидетельство первого или третьего типа, таможенные операции совершаются в первоочередном порядке при наличии технических и инфраструктурных возможностей в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза. Также таможенные органы для совершения таких операций назначают

должностных лиц и предусматривают отдельные полосы движения для УЭО в автомобильных пунктах пропуска, а информация о таких пунктах находится на официальном сайте таможенных органов в сети Интернет.

Таможенное декларирование и выпуск товаров проходит в первоочередном порядке, если декларант либо таможенный представитель являются УЭО и имеют свидетельство первого или третьего типа.

В соответствии со ст. 439 ТК ЕАЭС раскрываются особенности временного хранения товаров в сооружениях, помещениях и (или) на открытых площадках УЭО.

Временное хранение товаров на территории УЭО может осуществляться при условии, что УЭО имеет свидетельство второго или третьего типа и сооружения, помещения и (или) открытые площадки УЭО соответствуют требованиям, а также они являются зоной таможенного контроля.

В таких местах возможно совместное хранение с товарами, находящимися на временном хранении.

Если свидетельство приостанавливают по основаниям, то временное хранение на территории УЭО запрещается до того момента, пока действие свидетельства не возобновится.

Далее речь пойдет об особенностях завершения действия таможенной процедуры таможенного транзита при доставке товаров в зону таможенного контроля на территории УЭО, которые прописаны в ст. 440 ТК ЕАЭС.

Для того чтобы завершить действие таможенной процедуры таможенного транзита перевозчику, после того, как он доставит товар в зону таможенного контроля, созданную на территории УЭО, нужно в обязательном порядке представить УЭО сведения о номере транзитной декларации и имеющихся у него транспортных и коммерческих документах.

В свою очередь УЭО обязан:

1. Осмотреть транспортное средство, для выявления фактов, если такие имеются, изменения, удаления, уничтожения или замены средств идентификации

и (или) повреждения целостных грузовых помещений такого транспортного средства;

2. Направить в таможенный орган назначения сведения о номере транзитной декларации, наличии или отсутствии средств идентификации, самих средствах идентификации, включая их номера, а также имеются ли признаки их изменения – не позднее 1 часа с момента получения от перевозчика сведений и документов, а в случае их получения вне времени работы таможенного органа назначения – не позднее 1 часа с момента начала времени работы этого таможенного органа;

3. Обеспечить хранение товаров и недопущение совершения с ними операций, изменяющих их состояние и нарушение упаковки, не давать пользоваться и распоряжаться ими до получения разрешения на снятие средств идентификации от таможенного органа.

В свою очередь, таможенный орган назначения не позднее 3 часов с момента получения сведений разрешает удаление средств идентификации, если они были применены, либо дает запрет на их удаление, а в отношении товаров, к которым средства идентификации не применялись, – разрешает или запрещает совершение дальнейших действий с ними.

УЭО при получении от таможенного органа положительного ответа на удаление средств идентификации в присутствии перевозчика удаляет их и принимает товары в соответствии с законодательством государств-членов. Если средства идентификации не были применены и таможенный орган разрешил проведение дальнейших действий с товарами, УЭО принимает товары от перевозчика в соответствии с законодательством государств-членов.

Факт принятия товаров УЭО от перевозчика фиксируется путем проставления в транспортных, коммерческих документах отметок о дате и времени принятия товаров. После проставления отметок УЭО направляет таможенному органу назначения уведомление, которое содержит сведения о номере транзитной декларации, дате и времени принятия товаров от перевозчика.

После того, как таможенный орган назначения получил от УЭО уведомление, то не позднее 4 часов с момента получения такого уведомления идет завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита и оформляется с использованием информационной системы таможенного органа без проставления отметок. Далее идет уведомление УЭО о завершении данной таможенной процедуры.

Перевозчик может прибыть в таможенный орган назначения для оформления завершения действия таможенной процедуры таможенного транзита путем проставления отметок.

После оформления принятия товаров УЭО от перевозчика такие товары считаются помещенными на временное хранение в сооружениях, помещениях и (или) на открытых площадках УЭО.

В случае если таможенный орган отказал в снятии средств идентификации в связи с намерением провести таможенный досмотр или осмотр, завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита будет осуществляться в возможно короткие сроки, но не позднее 4-х часов рабочего времени таможенного органа с момента регистрации подачи документов, либо может быть продлен на время, необходимое для проведения таможенного досмотра, но не более чем на 10 рабочих дней со дня, следующего за днем регистрации подачи документов, если законодательством не установлен менее продолжительный срок в зависимости от вида транспорта, которым осуществляется перевозка товаров.

Об особенностях совершения таможенных операций и выпуска товаров до подачи декларации на товары, декларантом которых будет выступать УЭО, говорится в ст. 441 ТК ЕАЭС.

В случае если произошло приостановление действия свидетельства или исключение юридического лица из реестра УЭО и у него осталась обязанность по совершению таможенных операций при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита или при временном хранении товаров и в иных случаях, то он должен завершить данные таможенные операции.

Взаимодействие таможенных органов и УЭО устанавливается в соответствии со ст. 443 ТК ЕАЭС.

В целях организации взаимодействия между таможенным органом и УЭО заключается соглашение, если это установлено законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

В свою очередь, как таможенные органы могут определять должностных лиц, ответственных за организацию взаимодействия, так и УЭО могут назначать руководителей или лиц из его штата быть ответственными за общее взаимодействие, в случае совершения таможенных операций с применением специальных упрощений, либо в случае возникновения внештатных ситуациях.

2) Федеральный закон №289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» дополняет нормы ТК ЕАЭС с учетом специфики и интересов РФ. В данном ФЗ институту УЭО посвящена глава 66. Ранее в ФЗ-311 институту УЭО была посвящена глава 6. Статья 85 конкретизирует понятие УЭО, приведенное в ТК ТС. Статья 86 устанавливает закрытый перечень специальных упрощений для УЭО в России и разъясняет особенности применения таких упрощений. Статья 87 регламентирует особенности завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении иностранных товаров, следующих в адрес уполномоченного экономического оператора, выпуска товаров до подачи таможенной декларации или с применением предварительного таможенного декларирования товаров. Статья 88 содержит условия включения юридических лиц в реестр уполномоченных экономических операторов, статья 89 устанавливает требования к обустройству и оборудованию помещений, открытых площадок и иных территорий уполномоченного экономического оператора.

На рисунке 2 наглядно показаны основные области регулирования №311-ФЗ в отношении деятельности УЭО.



Рисунок 2 – Нормы № 311–ФЗ

Что же касается обновленного №289-ФЗ, то право раскрыть сущность понятия уполномоченного экономического оператора он оставил ТК ЕАЭС. Итак, что же осталось, а что добавилось в новом законе? Статья 382 отображает сущность ведения реестра УЭО. В последующей 383 раскрываются условия включения юридического лица в реестр УЭО. Порядок включения УЭО в реестр отражается в статье 384. Статья 385 регламентирует внесения изменений в реестр УЭО. Также, как в ТК ЕАЭС, №289-ФЗ раскрывает отношения между таможенными органами и УЭО. Статья 387 описывает сооружения, помещения, открытые площадки УЭО. Об основаниях о приостановлении, возобновлении действия свидетельства УЭО можно узнать из статьи 388. Статья 389 указывает на исключение из реестра УЭО. Нормы, содержащиеся в №289-ФЗ, показаны на рисунке 3.

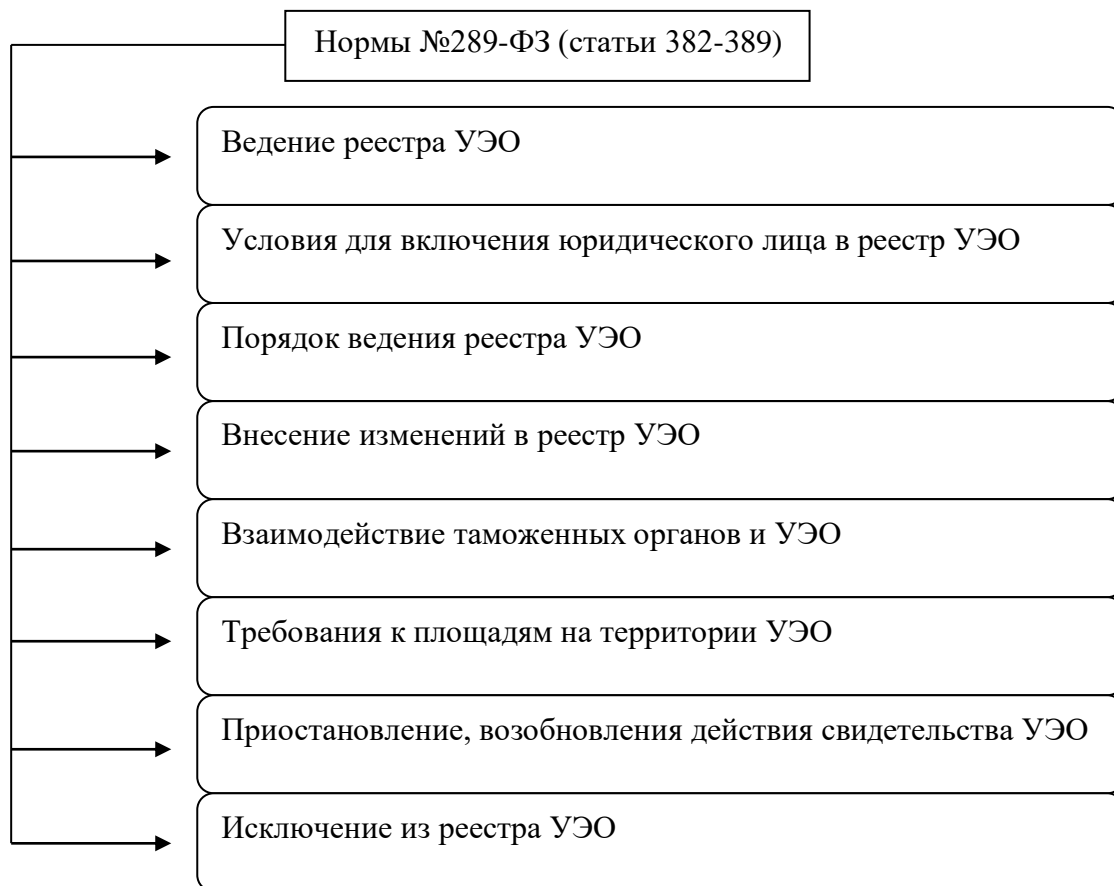


Рисунок 3 – Нормы № 289-ФЗ

3) Приказом ФТС России от 30.12.2010 г. № 2709 «Об утверждении форм отчетности уполномоченного экономического оператора» воплощаются положения № 289-ФЗ. Понятие УЭО Порядок регистрации УЭО Порядок ведения реестра УЭО Требования к учету и отчетности УЭО Условия для включения юр. лица в реестр УЭО Специальные упрощения для УЭО и особенности их применения утверждает форму отчетности уполномоченного экономического оператора по учету товаров, в отношении которых применены специальные упрощения (за исключением товаров, помещенных на временное хранение) и форму отчетности уполномоченного экономического оператора о товарах, помещенных на временное хранение[3].

4) Приказом ФТС России от 14.09.2011 г. № 1877 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению реестра уполномоченных

экономических операторов» утвержден Административный регламент, который определяет сроки и последовательность действий (административных процедур) Федеральной таможенной службы при рассмотрении заявлений юридических лиц, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации, о включении в реестр уполномоченных экономических операторов (далее Реестр), внесении изменений в Реестр, при принятии решений о приостановлении и возобновлении действия Свидетельства о включении в Реестр уполномоченных экономических операторов), а также исключении из Реестра[4].

5) Приказ ФТС России от 20.09.2011 г. № 1914 «Об утверждении типовой формы соглашения, заключаемого между таможенным органом и уполномоченным экономическим оператором» устанавливает форму соглашений между УЭО и таможенным органом, в которой раскрываются, в частности, такие важные моменты как права и обязанности сторон при совершении таможенных операций в отношении товаров, декларантом которых является уполномоченный экономический оператор, взаимодействие уполномоченного экономического оператора и таможенных постов при проведении таможенных операций, связанных с выпуском товаров, находящихся в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора, включая завершение таможенной процедуры таможенного транзита и 23 информационный обмен между уполномоченным экономическим оператором и таможенными органами[5]. К числу наднациональных нормативных актов регулирующих деятельность УЭО можно также отнести Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 872 «Об определении критериев к лицам, осуществляющим деятельность по производству товаров и (или) экспортирующим товары, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины, претендующим получить статус уполномоченного экономического оператора».

1.3 Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли в сфере деятельности УЭО

До 11 сентября 2001 года таможенные органы занимались сбором доходов и борьбой с незаконной торговлей. После нападений 11 сентября на Нью-Йорк и Вашингтон внутренняя безопасность стала дополнительным таможенным приоритетом во всем мире. В ответ на 11 сентября Соединенные Штаты создали таможенно-торговое партнерство по борьбе с терроризмом (С-ТРАТ) – добровольное партнерство по обеспечению безопасности цепочки поставок между таможней и торговцами США. С-ТРАТ был разработан в качестве контртеррористической меры и был предшественником концепции уполномоченного экономического оператора (УЭО) ВТО.

Параллельно с инициативами США Всемирная таможенная организация (ВТО) в 2002 году сформировала целевую группу для изучения того, как сбалансировать безопасность цепочки поставок с упрощением процедур торговли. Этот анализ привел к принятию ВТО в 2004 году таможенных руководящих принципов по комплексному управлению цепочками поставок (руководящие принципы МСКП), в которых особое внимание уделяется снижению рисков, связанных с наиболее уязвимыми грузами в цепочке поставок, и роли участников международной цепочки поставок. на основе этих руководящих принципов и выводов Стратегической группы высокого уровня ВТамО по вопросам безопасности и упрощения процедур, а также консультаций с заинтересованными сторонами из частного сектора ВТамО приняла в 2005 году рамочные стандарты по обеспечению и облегчению глобальной торговли (SAFE). В рамках SAFE была введена концепция уполномоченного экономического оператора (УЭО), определяемая как «сторона, участвующая в международных перевозках товаров в любой функции, которая была утверждена национальной таможенной администрацией или от ее имени в качестве отвечающей стандартам ВТамО или эквивалентным стандартам безопасности цепочки поставок. ЭОС могут включать производителей, импортеров, экспортеров, брокеров, перевозчиков,

консолидаторов, посредников, порты, аэропорты, операторов терминалов, интегрированных операторов, склады, дистрибьюторов и экспедиторов»[13].

Безопасную основу изначально было два столпа: таможня-таможенное оформление и Таможенный бизнес-партнерства. Рамочная программа была обновлена в июне 2015 года и включает в себя третий компонент: таможня-другим правительственным и межправительственным учреждениям[15].

В рамках компонента "таможня-таможня" особое внимание уделяется сотрудничеству между таможенными администрациями в целях повышения безопасности и облегчения торговли. Таможенные органы в максимальной степени используют средства автоматического целеуказания и заблаговременной электронной информации и должны располагать совместимыми и согласованными моделями данных. Руководящие принципы ISCM включены в качестве технических стандартов, которые следует поощрять, наряду со стандартами в таких областях, как управление рисками, электронная информация и целостность пломб.

В рамках компонента «таможня-бизнес» особое внимание уделяется сотрудничеству между предприятиями и таможенными администрациями в целях повышения безопасности и надежности цепочек поставок, а также стимулированию предприятий стать УЭО. В рамках этого компонента предлагается создать систему выявления частных предприятий с высокими стандартами безопасности и придания этим предприятиям статуса УЭО. Для осуществления этого партнерства включены технические стандарты, включая стандарты авторизации, связи, безопасности и технологии.

Компонент «таможня-другим-правительственным и межправительственным учреждениям» уделяет особое внимание согласованию требований безопасности пограничных учреждений в рамках экономики и на международном уровне. Этот компонент предполагает сотрудничество на национальном уровне между различными учреждениями, а также работу на двусторонней и многосторонней основе между различными правительствами в целях согласования

международных требований, а также на многонациональном уровне. Компонент предусматривает ряд технических стандартов для сотрудничества на всех трех уровнях.

В странах СНГ отсутствуют соответствующие программы УЭО, в связи с чем рассматриваются отдельные подходы иностранных исследователей к раскрытию правовой базы, такой как программа УЭМС, в контексте содержания, ключевых элементов и принципов строительства[15]. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли SAFE устанавливают шесть стандартов для программ УЭО: партнерство, безопасность, авторизация, технологии, связь, упрощение формальностей. В соответствии с этими стандартами:

1) УЭО внедряет лучшие практики обеспечения безопасности в свою деловую практику;

2) стороны, участвующие в организации и контроле перемещения товаров, обеспечивают целостность грузов и контейнеров с помощью современных технологий;

3) таможенные администрации регулярно обновляют стандарты безопасности и лучшие практики для безопасной доставки товаров, как это предусмотрено программой УЭО;

4) таможенные администрации обязаны сотрудничать с УЭО для обеспечения максимальной безопасности и облегчения международных перевозок товаров, происходящих с территории и через таможенную границу.

Программа Уполномоченного экономического оператора (УЭО) ВТамО широко признана в качестве одного из ключевых факторов развития Надежное партнерство между таможней и бизнесом; безопасная, прозрачная и предсказуемая торговая среда; и в более широком контексте - повышение экономического процветания.

ВТамО решительно поддерживает реализацию программы УЭО и приветствует ее расширение. число стран, реализующих УЭО, а также различные программы обеспечения соблюдения таможенных требований и Схема

уполномоченных операторов в рамках Соглашения ВТО по содействию торговле (ССТ) в качестве первого шага на пути к осуществлению полномасштабной программы УЭО.

Следует отметить, что ряд подписанных соглашений/соглашений о взаимном признании (СРП) и в настоящее время ведущиеся переговоры значительно расширились за последний год, и эта позитивная динамика демонстрирует возросшее участие всех соответствующих заинтересованных сторон и обеспечивают основу для согласованный подход в целях достижения двусторонних и плюрилатеральных соглашений о взаимном признании.

Помимо разработки стандартов, руководящих принципов и оказания поддержки ВТамО в укреплении потенциала ВТамО оказывает содействие членам в создании, поддержании и расширении программ УЭО.

Ключевым моментом является то, что ВТамО выступает единственной межправительственной организацией, которая изучает таможенные проблемы и способствует укреплению экономического социального благополучия стран-участников, путем внедрения прозрачных принципов таможенного администрирования.

Внедрение Рамочных стандартов положительно сказывается на темпах социального и экономического развития государства. Они позволяют эффективно противостоять международному терроризму, обеспечивают необходимый уровень собираемости таможенных платежей и являются залогом упрощения международной торговли.

В рамках применения Рамочных стандартов особое внимание уделяется партнерству между бизнес сообществом, т.е. УЭО, и таможенной администрацией. Уполномоченным экономическим оператором признается международный трейдер, который действует в соответствии с Рамочными стандартами ВТамО или принципами безопасности цепи поставок.

В число экономических операторов могут входить производители, импортеры, экспортеры, брокеры, перевозчики, посредники, операторы морских портов и

аэропортов, операторы терминалов, интегрированные операторы, операторы складского хранения грузов.

Для того чтобы получить статус УЭО предприятие должно провести самотестирование с целью определения критериев безопасности.

Рассмотрим критерии и стандарты безопасности, изложенные в Рамочных стандартах безопасности:

1) Соблюдение критериев, установленных для УЭО в таможенном законодательстве, иными словами, соблюдение законодательства.

2) Система бухгалтерского учета. Четкая организация учета УЭО и готовность предоставлять документы таможенным органам.

3) Необходимость обеспечения высокой финансовой устойчивости.

4) Эффективное сотрудничество между таможенной администрацией и деловыми партнерами для обеспечения необходимого уровня безопасности перевозимых товаров.

5) Меры по обеспечению информационной безопасности и конфиденциальности.

6) Целостность грузов и контроль доступа.

7) Соблюдение требований безопасности торговли и цепочки поставок.

8) Подготовка планов действий в чрезвычайных ситуациях, планов действий в чрезвычайных ситуациях.

9) Программа обеспечения безопасности помещений.

Если таможенный орган определит, что уровень безопасности соответствует критериям, ему присваивается статус УЭО, так что для развития института УЭО требуется взаимное признание уполномоченных экономических операторов. Соглашения о взаимном признании заключаются между двумя или более таможенными органами, в которых излагаются обстоятельства и условия признания и принятия программ УЭО между сторонами. целью взаимного признания является то, что УЭО может быть признано службой после проверки и

получения разрешения другой таможенной службы УЭО, что основывается на законодательстве и функциональной совместимости нескольких программ.

Каждая страна, запустившая программу УЭО, дополнительно заключает соглашения о взаимном признании со своими основными торговыми партнерами, в дополнение к соглашениям о взаимном признании, она также отвечает за разработку систем соглашений между таможенной и другими органами для облегчения непрерывного перемещения товаров по международным производственно-сбытовым цепочкам, системы соглашений, которые позволят таможене более эффективно управлять рисками.

Кроме того, благодаря соглашениям, возможен обмен информацией от SEO и защита информации от SEO для экономического оператора.

Таким образом, должны быть определены критерии, определенные Рамочными стандартами УЭО: соответствие применимому законодательству; компании бухгалтерской системы; финансовая жизнеспособность; соблюдение условий безопасности; взаимное признание; технологии обмена информацией между бизнес сообществом и таможенной администрацией.

Коммуникация и сотрудничество между членами ВТамО и основными заинтересованными сторонами по вопросам УЭО и УРЭ реализации. Признание динамичного развития программ УЭО среди членов ВТамО, ВТамО ежегодно обновляет Компендиум УЭО, который призван стать одним из основных источников информации, включая передовой опыт, для разработки/укрепления национальных программ УЭО.

С момента своей первой публикации в 2010 году Сборник УЭО стал важным источником информации для информации для таможенных органов и других ключевых заинтересованных сторон, таких как деловые круги, научные круги и т.д. Всех тех, кто проявляет профессиональный интерес к последним разработкам, касающимся программ УЭО по всему миру.

Сборник содержит краткий, но конкретный и структурированный обзор текущей УЭО. Программы и МРА, реализуемые членами ВТамО, чтобы все

заинтересованные лица могли использовать их как ссылку на существующую практику на национальном, региональном и глобальном уровнях. В дополнение к предоставлению в качестве основной информации об УЭО и программах обеспечения соблюдения таможенных правил Компендиум также включает в себя краткий обзор соответствующих процедур и преимуществ аккредитации программ УЭО. Взносы не ограничиваются только нынешней ситуацией, и большинство государств-членов также предоставили ценную информацию о своих потенциальных будущих разработках/инициативах[20].

Компендиум УЭО включен в пакет SAFE ВТамО, который содержит инструменты для оказания помощи в следующих вопросах создание и администрирование программ УЭО. В соответствии с Рамочными стандартами SAFE, а дано единое определение для программы SAFE АЕО, в настоящее время нет определения таможи, программы обеспечения соответствия. Существует ряд программ, связанных с трейдерами, которые включают в себя содержащуюся в различных международных документах и выполняемая таможенной администрации.

Рамочные стандарты Safe включают в себя концепции УЭО (уполномоченный экономический оператор) и обеспечивает базовое техническое руководство по внедрению УЭО программы на глобальном уровне между членами ВТО и международным торговым сообществом. Он призван служить отправной точкой для реализации Национальной программы УЭО и поддержка эффективного применения стандартов и информации, изложенных в компоненте II (Партнерские отношения между таможенными органами и коммерческими предприятиями) и в приложении IV рамок SAFE.

Концепция прочно основана на партнерстве таможи с экономическим оператором. Это означает, что отношения между таможенной и УЭО должны всегда основываться на принципы взаимной прозрачности, корректности, справедливости и ответственности уважения к роли и ответственности друг друга в этом отношении. Таможня ожидает, что УЭО действовать в соответствии с таможенным законодательством и информировать таможню о любых трудностях

законодательство. Таможня должна оказывать поддержку в достижении этой цели.

Статус УЭО предоставляется экономическому оператору, удовлетворяющему таким критериям, как Таможенный соблюдение, ведение коммерческой отчетности, финансовая состоятельность и надлежащая безопасность и стандарты безопасности. Валидация УЭО и роль валидатора УЭО в ней имеют первостепенное значение для концепции УЭО.

Цель процедуры валидации заключается в проверке соответствия заявителя и УЭО продолжает удовлетворять требованиям сферы его полномочий. Экономический оператор, который получение разрешения УЭО считается доверенным экономическим оператором для таможни (и, где применимо, для других правительственных учреждений-партнеров также), и получает оперативное выгоды. Кроме того, полагаясь на соответствие УЭО, таможня повышает свой риск управления и лучше использовать свои ресурсы.

Это руководство валидатора УЭО предоставит набор компетенций для долгосрочного применения процесс УЭО. Эти основные компетенции образуют «базовую основу», которой должны следовать все стороны участвуют в этих усилиях.

Процесс авторизации АЕО состоит из процесса приложения АЕО, который включает официальное представление заявления и его принятие таможней и сопровождается валидация, охватывающая валидацию на основе рисков, а также обзор и обслуживание или управление авторизацией. Она должна осуществляться в сроки, определенные Таможня совместно с частным сектором и / или в соответствии с законодательством. Проверка на основе рисков осуществляется таможней до предоставления статуса УЭО. В контексте УЭО проверка на основе риска следует за заявкой УЭО и служит для проверки того, является ли заявитель соответствует критериям.

В результате валидации на основе риска валидатор должен иметь возможность:

- вынести решение о выполнении условий предоставления разрешения;
- определить и оценить соответствующие риски, оценить оставшиеся риски и предложить, в случае необходимости, дальнейшие действия;
- определение элементов процедур оператора, требующих более тщательного таможенного контроля, и рекомендовать заявителю усовершенствовать или усилить соответствующие процедуры и контроли.

Экономический оператор должен следить за выполнением плана действий, который касается «требуемые действия» и/или рекомендации, вынесенные в ходе проверки. Этот процесс также включает в себя предоставление доказательств соответствия требуемым действиям.

После получения разрешения, мониторинг может состоять из проверки на основе рисков или вызывают и, где это уместно, выборочные проверки таможен; это делается на непрерывная основа и может привести к переоценке или переоценке, в том числе посредством мониторинга о повседневной деятельности УЭО и, при необходимости, посещениях его помещений. Она направлена на раннее обнаружение любых признаков несоблюдения, и должно привести к оперативным действиям в случае что обнаруживаются любые трудности или несоответствия.

Переоценка может быть результатом, например, структурных изменений в операциях, нового законодательства или разумное указание на то, что необходимо принять меры для проверки. Восемь оператор по-прежнему соответствует критериям УЭО. В этом контексте ясно, что мониторинг может инициируй повторную оценку. УЭО, в целях поддержания уровня соблюдения обязательств, вытекающих из авторизации, информирует таможеню о любых обстоятельствах, которые могут повлиять на его разрешение.

1.4 Международная практика организации и функционирования УЭО

Статус АЕО-это международно признанный знак качества, который показывает:

- роль в международной цепочке поставок является безопасной;
- таможенный контроль и процедуры являются эффективными и соответствуют стандартам ВТаО .

Это не обязательно, но дает более быстрый доступ к некоторым упрощенным таможенным процедурам и, в некоторых случаях, право "ускорять" ваши поставки через некоторые таможенные процедуры и процедуры безопасности[13].

Утверждение статуса УЭО может занять до 120 дней. Если вы занимаетесь импортом товаров из ЕС и хотите подготовиться к выходу Великобритании из ЕС без сделки, вам следует рассмотреть возможность использования упрощенных переходных процедур вместо УЭО.

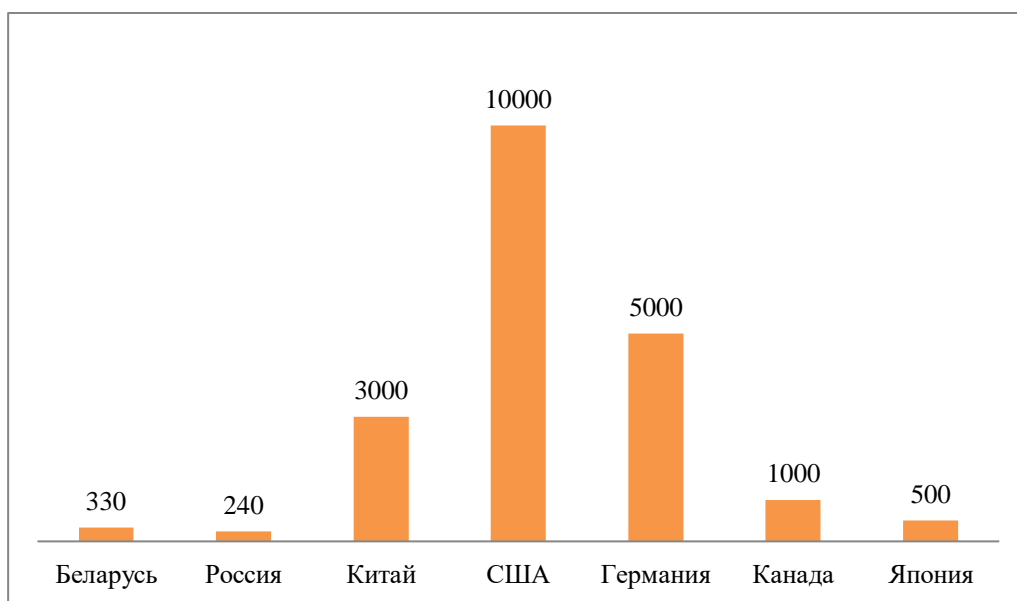


Рисунок 4 – Количество УЭО в ряде стран ВТаО

На рисунке 4 видно, что самый большой показатель среди государств-членов ЕАЭС у Республики Беларусь около 330 УЭО, тогда как в Китае – почти 3000 УЭО, в США – более 10000 участников программы СТРАТ (аналог УЭО).

Статус АЕО предназначен для предприятий, которые:

- являются юридическим лицом

- создаются на территории государства-члена ЕС
- активно участвуют в таможенных операциях и международной торговле
- иметь регистрационный и идентификационный номер экономического оператора (EORI)

Любое лицо, участвующее в международной цепочке поставок, которая осуществляет таможенную деятельность в ЕС, может подать заявку на получение статуса УЭО, независимо от размера своего бизнеса.

Заявку могут подать:

- мировые производители;
- страны-экспортеры;
- перевозчики грузов;
- складские хранители;
- таможенный агент;
- карьера;
- импортеры;
- другие (например, портовые операторы, операторы охраняемых грузовых стоянок и грузчики авиакомпаний).

Если ваш бизнес имеет статус УЭО в одном государстве-члене, этот статус признается по всему ЕС[12].

Если у вас есть статус УЭО, вы можете воспользоваться соглашениями о взаимном признании (СВП). СВП согласовываются ЕС с таможенными органами третьих стран. Как правило, преимущества будут аналогичны тем, что для УЭО, например:

- более быстрое оформление на границе;
- меньше вмешательств;
- более низкие оценки риска.

ЕС имеет СВП с:

- США;

- Япония;
- Норвегия (только для деклараций безопасности);
- Швейцария (только для деклараций безопасности);
- Китай.

Поскольку УЭО в ЕС имеют взаимное признание со странами АТЭС, то необходимо рассмотреть их более тщательно.

В 2011 году АТЭС принял консолидированную стратегию борьбы с терроризмом и безопасной торговли, отметив важность таможенных администраций в обеспечении безопасности цепочки поставок. В стратегии содержится призыв к осуществлению Рамочной программы АТЭС по обеспечению безопасности торговли, в которой подчеркивается, что концепция УЭО является одним из способов содействия Таможенному сообществу борьбе с терроризмом. Стратегия также призывает к "установлению общих руководящих принципов и стандартов УЭО в регионе." С 2003 года Эос регулярно фигурируют в качестве темы в рамках инициативы "безопасная торговля в регионе АТЭС".

Что касается упрощения процедур торговли, то АТЭС пропагандирует концепцию УЭО со времени принятия второго плана действий по упрощению процедур торговли (ПДТП II), учрежденного в 2005 году. Группа поддержки политики АТЭС подсчитала, что с 2007 по 2009 год число Оэп АТЭС увеличилось на 26%, а доля торговли товарами, обрабатываемыми в рамках Оэп, ежегодно увеличивалась примерно на 6,3% за этот период[11].

Подкомитет по таможенным процедурам (КЦХП) подчеркнул важность УЭО (или аналогичных инициатив) путем внесения дополнений в свой план коллективных действий. В 2001 году КЦХП включил раздел "таможенно-деловые партнерства"; в 2005 году - "рамки АТЭС на основе рамок SAFE WTO"; а в 2011 году-раздел "УЭО и СВП."

В 2009 году КЦХП учредил рабочую группу по УЭО для рассмотрения вопросов разработки новых программ и решения проблем, связанных с

различными существующими программами. Рабочая группа по УЭО преследовала двоякую цель::

1) Работа по созданию программ УЭО одинакового уровня в рамках каждой экономики АТЭС;

2) Поощрять соглашения или договоренности о взаимном признании (СВП) программ УЭО между заинтересованными странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

В марте 2010 года КЦХП одобрил план действий УЭО, а в сентябре 2010 года разработал компендиум УЭО. В этом сборнике подробно излагаются элементы дизайна каждой программы УЭО в странах-членах АТЭС, включая льготы и СВП. В ноябре 2011 года министры АТЭС одобрили работу по УЭО.

На министерском совещании АТЭС в 2014 году были приняты стратегические рамки Таможенного союза. В этих рамках была подчеркнута краткосрочная цель разработки минимальных стандартов для Оэп (включая малые и средние предприятия) и наращивания потенциала стран-членов, не имеющих программ УЭО. Долгосрочная цель рамок заключается в продолжении наращивания потенциала и поощрении СВП среди стран-членов путем выделения преимуществ.

Семнадцать стран-членов АТЭС сообщают о том, что они имеют действующие программы УЭО на различных этапах развития: Австралия, Вьетнам, Индонезия, Канада, Китай, Гонконг, Китай (НКС), Корея, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Перу, Россия, Сингапур, Китайский Тайбэй, Соединенные Штаты Америки, Таиланд и Япония.

СВП имеют жизненно важное значение для успеха программ УЭО, особенно в регионе АТЭС. На момент подготовки настоящего доклада страны-члены АТЭС заключили 37 СВП; из них 25-между членами АТЭС. Это сопоставимо с 11 СВП в 2010 году; из них 9 были между экономиками АТЭС. В приложении 6 перечислены все действующие СВП, подписанные странами АТЭС.

Взаимное признание, широко определяемое в рамках SAFE, означает, что одна таможенная администрация признает программу УЭО другой таможенной администрации эквивалентной своей собственной. Эти соглашения позволяют таможенным чиновникам более эффективно выявлять и ориентировать перевозки с высоким риском, позволяют быстрее выпускать товары для Эос, повышают репутацию экономики и конкурентные преимущества.

СВП будет иметь место только в том случае, если администрации и правительства доверяют механизмам контроля другой стороны и целям программы/квалификационным требованиям, особенно в отношении защиты данных. Эти вопросы препятствуют превращению двусторонних СВП в многосторонние соглашения. Кроме того, существующие СВП начали расходиться по основным характеристикам. ВТО приступила к сбору информации во избежание распространения крайне различных СВП, которые были бы контрпродуктивными и могли бы стать торговым барьером.

Анализ суб-переменные внутри процедуры разрешения и контроля и самооценки механизм позволил сделать целый ряд выводов.

Хотя большинство процессов применения УЭО были схожи, временные рамки для авторизации разошлись. По оценкам большинства программ УЭО, авторизация должна занимать в среднем до 6 месяцев, при этом Япония отмечает, что завершение ее процесса обычно занимает всего 1-2 месяца из-за добровольных консультаций и подготовки до подачи заявки.

Для большинства программ УЭО при подаче заявки требуется определенная форма следующей документации:

- Заявка.
- Дополнительные документы, подтверждающие информацию.
- контрольный перечень вопросов для самооценки.

Таблица 1– Процент конвергенции по странам АТЭС в целом

Страна	Наименование программы УЭО	Процент конвергенции
Австралия	Trusted Trader	71,3%
Канада	Partners in Protection	83,0%
Китай	Interim Measures of the General Administration of Customs of the People's Republic of China for Enterprise Credit Management	72,3%
Гонконг	Hong Kong Authorized Economic Operator Programme	85,1%
Индонезия	Authorized Economic Operator (Operator Ekonomi Bersertifika)	79,8%
Япония	Authorized Economic Operator Program	83,0%
Корея	Authorized Economic Operator Program	74,5%
Малайзия	Authorized Economic Operator Program	63,8%
Мексика	New Scheme for Certified Companies (NEEC)	74,5%
Новая Зеландия	Secure Exports Scheme	60,6%
Перу	Authorized Economic Operator Program (Programa del Operador Económico Autorizado)	67,0%
Россия	The Authorised Economic Operator (УЭО)	43,6%
Сингапур	Secure Trade Partnership	86,2%
Китайский Тайбей	The Authorized Economic Operators Certification & Management Program (優質企業)	72,3%
Тайланд	Authorized Economic Operator	68,1%
США	Customs-Trade Partnership Against Terrorism (C-TPAT)	85,1%
Вьетнам	Priority Enterprise (doanh nghiệp ưu tiên /DNUT)	55,3%

Источник: APEC AEO Best Practices Final Report May - 2016

Команда проанализировала организационный уровень таможенного органа АТЭС, отвечающего за программу УЭО. Существует большое разнообразие организационных уровней, санкционирующих и подтверждающих УЭО. Этот уровень частично зависит от политики децентрализации экономики и уникальных условий функционирования (Приложение А).

Некоторые таможенные органы предпочли централизовать всю свою программу УЭО в штаб-квартире; другие передали полномочия УЭО региональным и полевым отделениям с потенциальным руководством и надзором со стороны специализированных специалистов по УЭО в штаб-квартире. Третья модель, применявшаяся, например, в Соединенных Штатах, позволяла осуществлять процессы авторизации и проверки УЭО в штаб-квартире и

региональных таможенных. Диапазон таможенных организационных структур не вызывает удивления, поскольку каждый орган власти учитывает уникальную среду своей экономики при разработке того, как осуществляется надзор за программой УЭО.

Хотя страны-члены имеют свои собственные инициативы по наращиванию потенциала и проводят рабочие совещания, всеобъемлющей инициативы по наращиванию потенциала УЭО, возглавляемой АТЭС, как представляется, не существует, несмотря на наличие плана действий УЭО АТЭС. В соответствии со стандартом 2.10.2 компонента 1 рамок SAFE следует регулярно организовывать профессиональную подготовку для обеспечения того, чтобы таможенный персонал мог работать в условиях УЭО. В то время как некоторые программы УЭО членов АТЭС содержали руководящие принципы и механизмы обучения сотрудников, другие программы не предусматривали ни всестороннего обучения, ни тестирования сотрудников[11].

Выводы по главе 1. Институт уполномоченного экономического оператора является полноправным правовым институтом, регулирующим отношения между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности и предоставляющим им ряд преимуществ при таможенном оформлении товаров. Идея создания такого института возникла еще в 1973 году в рамках Киотской конвенции "Об упрощении и гармонизации таможенных процедур", но в России, по сути, институт УЭО появился только в 2010 году. Уполномоченный экономический оператор имеет только пять глав в третьей части Таможенного кодекса Таможенного союза.

В настоящее время юридический институт УЭО является объектом детального исследования и изучения. Это связано с необходимостью совершенствования таможенного регулирования и доверия между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности.

Проект Таможенного кодекса ЕАЭС содержит много разъяснений и нововведений, связанных как с общими положениями института УЭО, так и с

предоставлением таможенных льгот - специальных упрощений, а также с изменением некоторых условий предоставления статуса УЭО. Однако, в рамках

Совершенствуя институт УЭО и повышая заинтересованность большего числа компаний в получении этого статуса, мы заинтересованы в основном в представленных таможенных преимуществах при таможенном оформлении товаров и транспортных средств.

Таким образом, в заключение данной главы можно сформулировать следующие основные выводы:

1) Уполномоченным экономическим оператором может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством Российской Федерации юридическое лицо, осуществляющее импорт товаров в Российскую Федерацию и экспорт товаров из Российской Федерации, в том числе из Российской Федерации, в том числе товаров УЭО, в том числе от УЭО.

2) Правовое регулирование деятельности УЭО осуществляется на двух уровнях: наднациональном, с соблюдением основных норм и принципов развития института УЭО, созданного Всемирной таможенной организацией и Всемирной торговой организацией, участником которой является России, и национальном.

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА

2.1 Анализ деятельности УЭО в Российской Федерации

По состоянию на 30 августа 2018 года 185 юридических лиц получили статус УЭО в России, из них 68% (125 операторов) использовали специальные разрешения на осуществление операций, 32% (60 операторов) - специальные разрешения на осуществление иной экономической деятельности (поставка товаров для торговли и иной деятельности), 32% (60 операторов) - специальные разрешения на осуществление иной экономической деятельности (поставка товаров для торговли и иной деятельности). Внешняя торговля, осуществляемая УЭО, невелика, поэтому деятельность внешнеторговых организаций с таким статусом будет рассматриваться не в регионе деятельности единого таможенного органа, а в России в целом.

Для анализа деятельности УЭО мы будем вести статистику за следующие годы: 2016, 2017, 2018 и до апреля 2019 года.

Анализ деятельности УЭО будет включать в себя анализ деятельности УЭО:

- изучение динамики регистрации участников ВЭД в качестве УЭО;
- изучение количественных и качественных показателей деятельности УЭО;
- оценка деятельности УЭО в Российской Федерации;

В целях изучения заинтересованности участников внешнеэкономической деятельности в получении статуса УЭО будет проведен анализ данных о регистрации новых трейдеров в качестве УЭО, приостановлении и исключении юридических лиц из реестра УЭО.

На конец декабря 2016 года в РФ было зарегистрировано всего 169 юридических лиц, получивших статус УЭО. В 2018 году статус УЭО в соответствии с положениями Таможенного кодекса ЕАЭС присвоен 12

юридическим лицам с выдачей свидетельств: первого типа – 4 УЭО, второго типа – 3 УЭО, третьего типа – 5 УЭО.

По состоянию на 31 декабря 2018 года в реестр УЭО включено 185 юридических лиц (с учетом юридических лиц, включенных в реестр до вступления в силу Таможенного кодекса ЕАЭС).

Статистические данные о количестве зарегистрированных экономических операторов за отчетный период представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Число зарегистрированных УЭО за 2016-2019 гг.

Статус УЭО	2016	2017	2018	В ШТ.
				2019
Действующие	134	157	141	161
Приостановленные	6	7	7	7
Исключенные	29	29	37	73
Всего	169	193	185	241

Источник: по статистическим данным ФТС России

Чтобы понять структуру зарегистрированных участников ВЭД в качестве уполномоченных экономических операторов проведем вертикальный анализ. А чтобы наглядно увидеть изменения за все три с небольшим года представим ее в виде гистограммы с накоплением (рисунок 5).

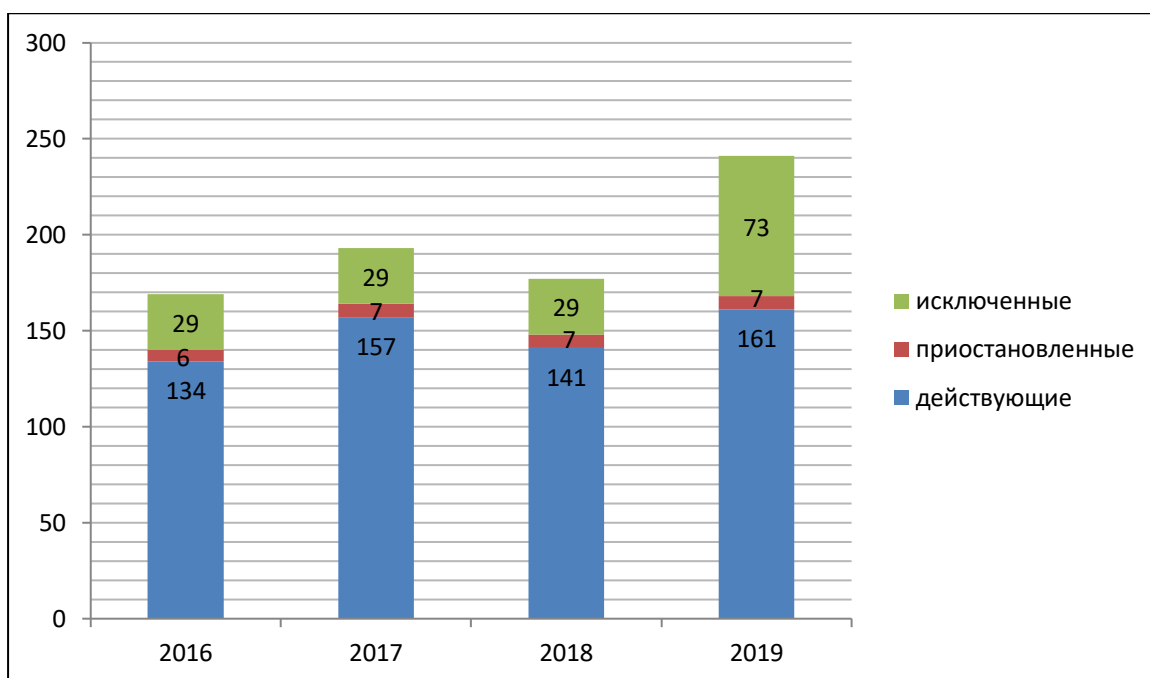


Рисунок 5 – Структура Реестра УЭО

Как видно на графике, участники внешнеэкономической деятельности не стремятся получить статус УЭО. Идет тенденция на увеличение лиц, исключенных из реестра УЭО, несмотря на, в целом, рост численности УЭО.

Рассчитаем долевое отношение статуса УЭО в реестре за каждый год отдельно (таблица 3), и для наглядности представим их в виде диаграмм (рисунок 6, рисунок 7, рисунок 8).

Таблица 3 – Доля зарегистрированных УЭО за 2016 – 2019 гг.

В ШТ.

Статус УЭО	2016	2017	2018	2019	Всего
Действует	22,59	26,48	23,78	27,15	100
Приостановлен	22,22	25,93	25,93	25,93	100
Исключен	17,26	17,26	22,03	43,45	100
Всего	21,45	24,49	23,48	30,58	100

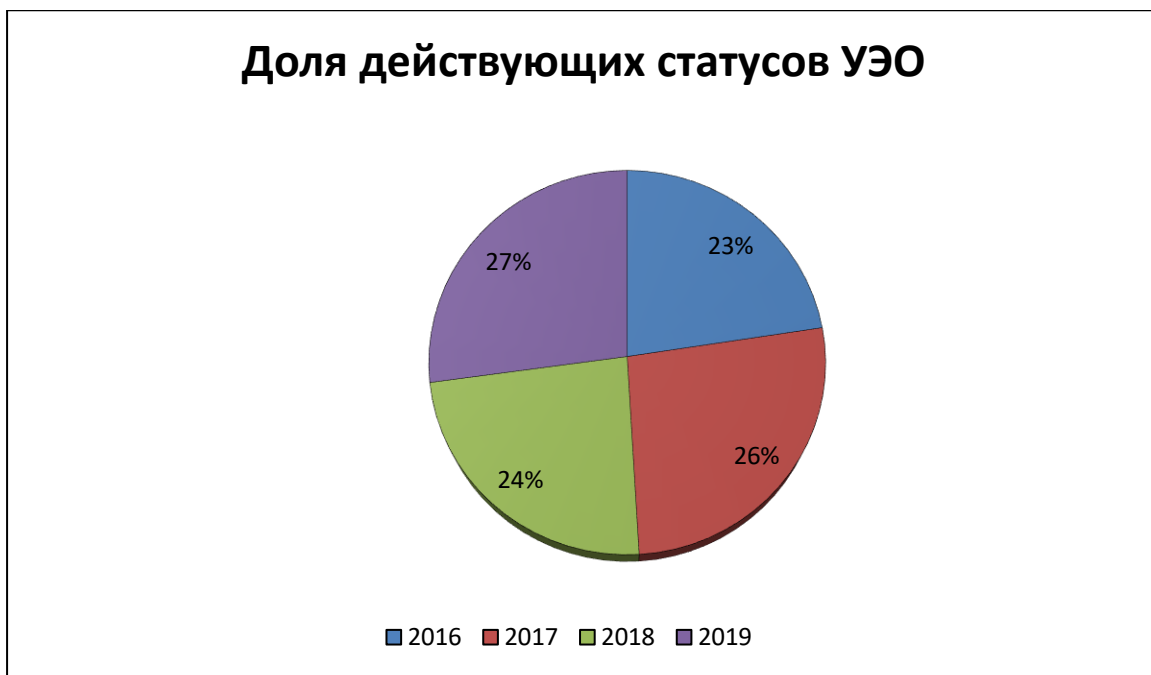


Рисунок 6 – Доли участников ВЭД с действующим статусом УЭО за 2016 – 2019 гг.



Рисунок 7 – Доля участников ВЭД с приостановленным статусом УЭО за 2016 – 2019 гг.



Рисунок 8 – Доля участников ВЭД, исключенных из реестра в 2016-2019 гг.

Причины исключения из реестра УЭО могут быть следующими:

- 1) самостоятельное заявление о приостановлении деятельности юридического лица как уполномоченный экономический оператор;
- 2) заявление о банкротстве юридического лица;
- 3) ликвидация юридического лица;
- 4) реорганизация юридического лица;
- 5) неспособность устранить нарушения, повлекшие приостановление статуса УЭО в течение 30 дней после прекращения деятельности;
- 6) при возбуждении дел об административных правонарушениях в таможенной сфере неоднократно, при условии, что общая сумма штрафов составила более 500 тысяч рублей;
- 7) в случае возбуждения уголовного дела в отношении руководителя или сотрудника УЭО, если предварительное расследование относится к компетенции таможенных органов изначально;
- 8) при прекращении действия соглашения между таможенными органами и УЭО.

С 2014 по 2016 год таможенные органы в отчетном периоде инициировали 977 глобальных административных правонарушений в отношении УЭО[2], т.е. 21% всех операций УЭО были совершены по результатам проверок. В таблице 4 приведены данные о количестве административных правонарушений, совершенных в 2016, 2017 и 2018 годах в отношении операций УЭО в по стране. Для иллюстрации приведем гистограмму (рис. 5).

Таблица 4 – Количество заведенных дел об АП в отношении УЭО

	2016	2017	2018	Всего
Всего	3876	1492	2282	7650
В отношении УЭО	798	72	107	977

Источник: Ежегодный сборник "Таможенная служба РФ"

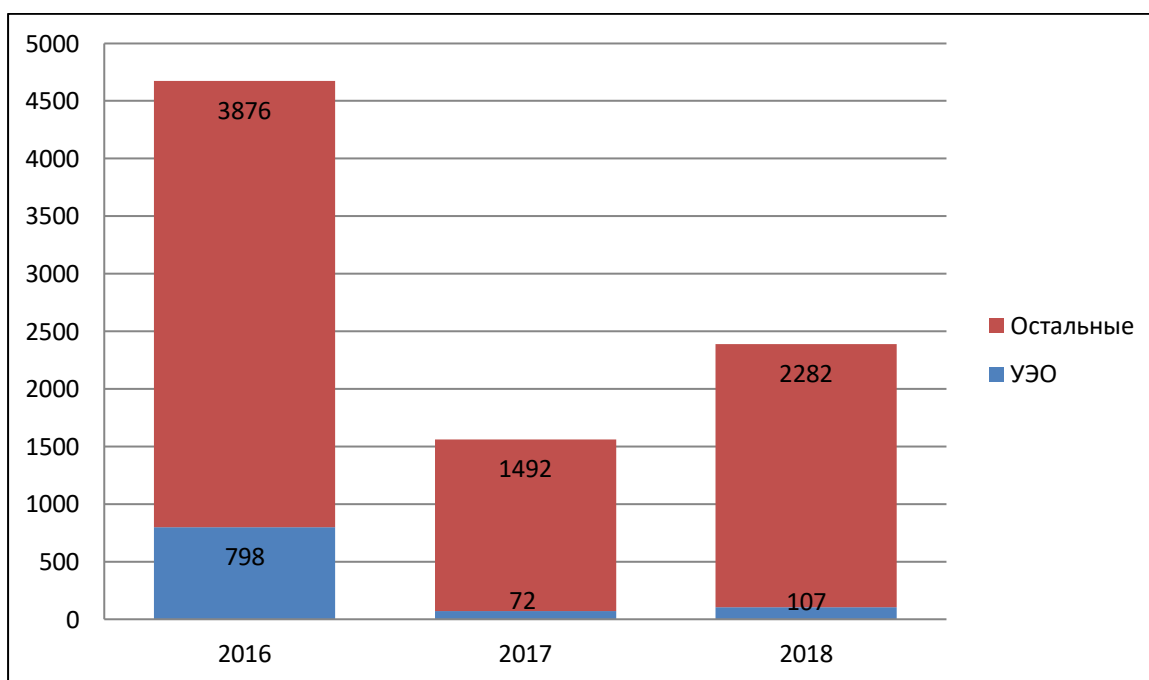


Рисунок 9 – Количество АП в отношении УЭО

Динамика увеличения числа заинтересованности участников внешнеэкономической деятельности в приобретении статуса УЭО представлена на диаграмме (рисунок 10).



Рисунок 10 – Динамика роста числа участников ВЭД со статусом УЭО

Как видно по гистограмме число, участников ВЭД, зарегистрированных в статусе УЭО, в последний год резко возросло по сравнению предыдущими годами. С 2016 по 2017 гг. наблюдалось увеличение числа заинтересованных лиц в получении статуса уполномоченного экономического оператора. По полученным данным на апрель 2019 года можно сделать вывод, что рост заинтересованности в получении статуса УЭО увеличивается. И несмотря на низкие показатели 2018, ведь регресс был связан лишь с вступлением в силу нового законодательства, как межсоюзного, так и национального, можно наблюдать рост заинтересованности участников внешнеэкономической деятельности в получении статуса УЭО.

К количественным показателям деятельности УЭО можно отнести распределение действующих УЭО по регионам деятельности таможенных управлений (рисунок 11).



Рисунок 11 - Распределение УЭО России по таможенным управлениям по состоянию на апрель 2019 г.

По приведенным данным можно сделать вывод, что большинство УЭО действуют в регионе деятельности Центрального ТУ. Самый низкий показатель показывает Севастопольская таможня, где работает только один УЭО. Этот показатель указывает на непривлекательность региона и наличия в нем ограничений и проблем для участников ВЭД, и уполномоченных экономических операторов в частности.

Анализ номенклатуры товаров, экспортируемые и импортируемых товаров УЭО, представлен ниже в виде диаграмм (рисунок 12, рисунок 13). Таким образом, уполномоченные экономические операторы импортирует большую часть номенклатуры промышленных товаров. Вместе с тем, наличие в структуре оборудования и автомобильных запчастей говорит об организации промышленного производства на территории РФ. В товарную номенклатуру экспорта, осуществляемого УЭО, включены металлы и продукция химической отрасли в большей степени.

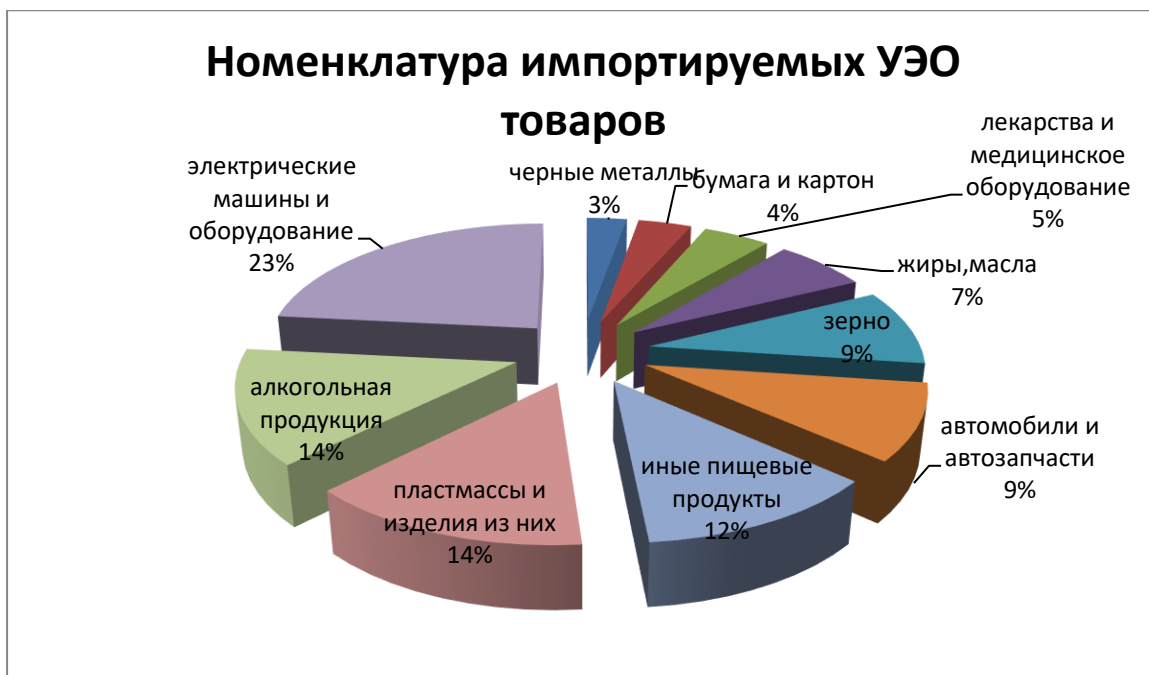


Рисунок 12 - Номенклатура импортируемых УЭО товаров

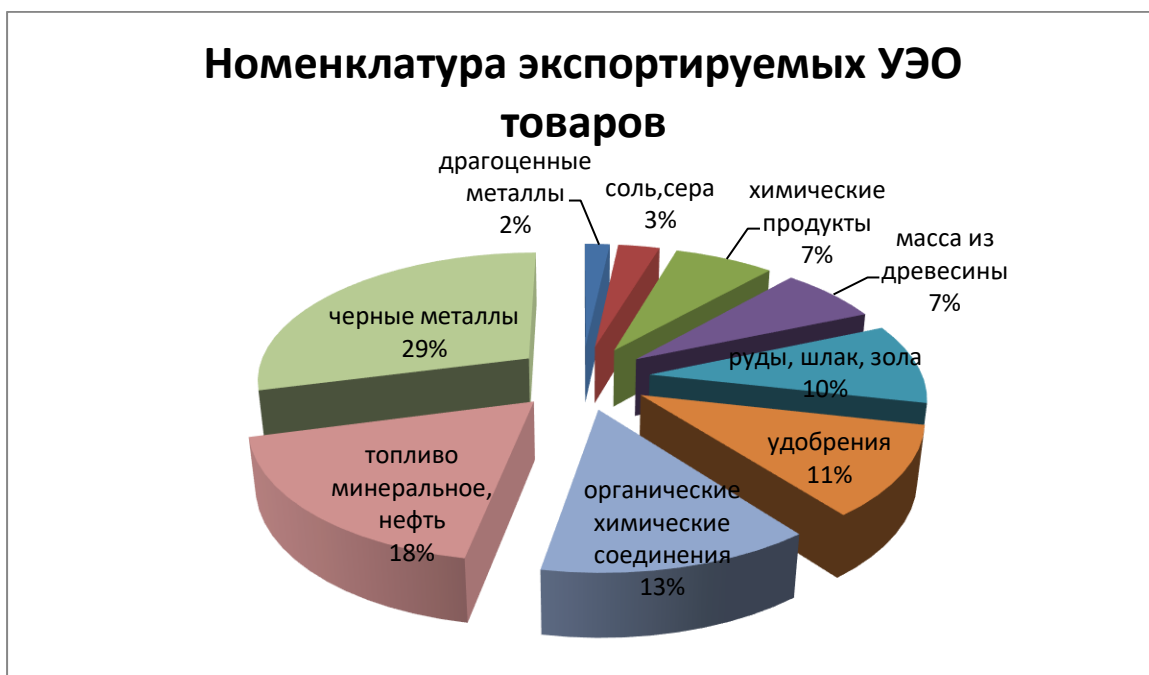


Рисунок 13 - Номенклатура экспортируемых УЭО товаров

Согласно экспертным оценкам, на сегодняшний день большая часть экспорта товаров (в стоимостном выражении), осуществляемого УЭО, состоит из сырьевых товаров. Известно, что приоритетным направлением внешней политики России

является развитие экспорта, в том числе несырьевого. В соответствии с Государственной программой Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» прогнозируется увеличение темпов роста экспорта товаров в целом, в том числе, темпов роста экспорта товаров без энергетических товаров; доли машин, оборудования и транспортных средств в экспорте товаров. Как видно из анализа деятельности уполномоченного экономического оператора, данный институт уже за незначительный период работы начал вносить свой вклад в развитие российского экспорта, в том числе, несырьевого, отправляя на экспорт товары обрабатывающей промышленности, медицинские товары, машины и оборудование. Однако данные показатели вполне понятны, так как 60 % всех действующих УЭО в России это предприятия-производители в сфере машиностроения, авиации и химической промышленности.

2.2 Анализ деятельности УЭО на примере ПАО «ЧТПЗ»

2.2.1 История развития внешнеэкономической деятельности ПАО "ЧТПЗ"

На сегодняшний день в Челябинской области существует 2 УЭО, получившие свой статус в 2017 году, это ЧТПЗ и АО «ПГ «Метран» и перед тем, как будет проведен анализ применения института УЭО на примере ПАО «Челябинский трубопрокатный завод», рассмотрим структуру внешнеэкономической деятельности предприятия.

В Челябинской таможне взаимодействие с УЭО организовано в 2017 г. путем подписания соглашений с двумя уполномоченными экономическими операторами - ПАО «ЧТПЗ» и АО «ПГ «Метран». Эти предприятия применяют следующие виды упрощений:

- хранение товаров на своих территориях и площадках без включения в реестр СВХ;

- выпуск товаров до подачи декларации;
- завершение процедуры таможенного транзита на своих территориях, минуя таможенный орган[24].

Группа компаний «ЧТПЗ» занимается производством большого вида труб для нефтегазодобычи и транспортировки сырья. Холдинг входит в 10-ку крупнейших мировых трубных компаний в своей отрасли. Изготовленная продукция используется при создании трубопроводов разного назначения в России и за ее пределами.

Группа ЧТПЗ разделена на два дивизиона: нефтесервисный и трубный. ПАО «ЧТПЗ» входит в трубный дивизион, как и АО «ПНТЗ», складской комплекс, осуществляющий реализацию трубной продукции группы в регионах, компания по заготовке и переработке металлолома «МЕТА», предприятия по производству магистрального оборудования «СОТ», «ЭТЕРНО» и MSA. Нефтесервисный дивизион представлен компанией «Римера»[14].

Одной из ключевых задач компании является достижение высоких международных стандартов в корпоративном управлении и деловой этике. Поэтому ЧТПЗ стремится построить такую систему корпоративного управления, которая позволит создать прозрачную и понятную систему корпоративных управленческих процедур, позволяющих обеспечить полное соблюдение прав и интересов акционеров компании.

В соответствии с Уставом ПАО «ЧТПЗ» структура органов управления и контроля компании включает:

- высший орган управления – Общее собрание акционеров;
- коллегиальный орган компании – Совет директоров, осуществляющий общее руководство деятельностью компании, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции Общего собрания акционеров;
- единоличный исполнительный орган – Генеральный директор, осуществляющий руководство текущей деятельностью компании;

- орган контроля – Ревизионная комиссия.

Ниже представлена структура органов управления ПАО "Челябинского трубопрокатного завода" (рисунок 14).



Рисунок 14 – Структура органов управления и контроля ПАО «ЧТПЗ»

Группа компаний возникла на базе Челябинского трубопрокатного завода (ЧТПЗ), построенного еще в 1942 г. в ходе эвакуации производственных площадок в восточные регионы страны во время Великой отечественной войны. Фактически, ЧТПЗ – реорганизованный трубный завод Мариуполя.

Военное время не помешало заводу динамично развиваться и активно расширять производство, поддерживая производственный потенциал СССР, а в послевоенное время – участвовать в восстановлении государства:

- 1) В 1949 году первым в Союзе начал изготавливать водогазопроводные трубы посредством технологичного метода непрерывной печной сварки.

- 2) Через 7 лет была освоена варка труб большого диаметра, применявшихся в различных сферах производственной деятельности.
- 3) В 70-е ЧТПЗ стал крупнейшим в мире предприятием в своей отрасли: объем производства находился в диапазоне 3-3,5 млн т труб в год.

Во время застоя ЧТПЗ продолжал выпускать продукцию, но общая стагнация советской экономики естественно отразилась и на его деятельности.

Вскоре после распада СССР один из крупнейших советских заводов попал в программу приватизации, вскоре оказался в частной собственности – в 1993-м стал открытым акционерным обществом. В 90-е продолжал работу, хотя и значительно сократил масштабы в сравнении с советским периодом. Осуществлялись поставки трубной продукции на зарубежные рынки, были частично заменены основные фонды.

Новый импульс Челябинский трубопрокатный завод получил в начале периода восстановления российской экономики после прихода к власти Владимира Путина.

В 2002 году на собрании акционеров решено создать холдинг «ЧТПЗ», в основе которого находился одноименный завод. Была создана программа и стратегия развития на годы вперед, включающая приобретение активов этой сферы производства:

- 1) В 2004-м куплена акционерная доля 57% ПНТЗ (Первоуральской новотрубный завод). Через несколько лет владение увеличено до 85%, а вскоре и до 100%.
- 2) В 2008 году приобретено 68% акций нефтепромышленной компании «Римера» (включая ее дочерние фирмы), однако уже к концу того же года доля ЧТПЗ была увеличена на 99,9%.
- 3) В 2009-м в состав холдинга вошла компания «МЕТА», занимающаяся сбором и переработкой лома. С помощью этого направления работы ЧТПЗ смог во многом обеспечить работу технологического электросталеплавильного комплекса на заводе в Первоуральске.

В этот же период ГК продала 58% акций Челябинского цинкового завода крупным российским металлургическим компаниям.

В 2010-м холдинг получил в полное владение несколько активов:

- ЗАО «СОТ» («Соединительные системы трубопроводов»), занимающийся изготовлением трубопроводных узлов и отводов;
- ОАО «МЗМЗ» («Магнитогорский завод механомонтажных заготовок»), производящий, помимо прочего, крутоизогнутые отводы;
- европейская компания MSA. Компания MSA является крупнейшим в Европе производителем трубопроводной арматуры. Штаб-квартира расположена в Чехии, г. Бенешов. Участвовала в реализации проектов по созданию крупнейших трубопроводов в России, СНГ и т. д. Также занимается производством различной продукции для атомной энергетики, имеет международные сертификаты качества.

В 2011 году Группа планировала провести IPO на Лондонской бирже, но оба раза по причине плохой конъюнктуры отказывалась от этого шага. Сейчас руководство считает этот шаг нецелесообразным, учитывая международные санкции и общую ситуацию на рынке.

Минимизация иностранного финансирования не помешала ЧТПЗ поступательно развиваться и расширять производство. На объектах компании применяются высокотехнологичные методы изготовления продукции, постоянно совершенствуются технологии.

В 2015 году в партнерстве с корпорацией «Роснано» холдинг приступил к реализации проекта по производству соединительных элементов трубопроводов с использованием наноматериалов. ГК постоянно налаживает производство новых видов труб, инвестирует в новые перспективные проекты (один из последних – изготовление холоднодеформированных труб). Продукция поставляется как за рубеж, так и крупнейшим российским компаниям («Северсталь», «Газпром», «Сургутнефтегаз» и многим другим).

Группа «ЧТПЗ» входит в число крупнейших российских частных компаний, занимает одно из ведущих мест в сфере производства трубной продукции: занимаемая рыночная доля составляет более 20%.

ЧТПЗ – универсальный участник российского и мирового рынка, специализирующийся на удовлетворении запросов компаний-партнеров, работающих в сфере ТЭК и других основных секторах экономики. Разрабатывает и предоставляет комплексные решения для магистральных и внутрипромышленных трубопроводов.

Ассортимент продукции составляет более 300 позиций. Основная продукция, производимая предприятием, приведена в Таблице 5.

Таблица 5. Основная продукция ГК "ЧТПЗ"

Наименование позиции	Размер (диаметр)
Трубы сварные диаметром	12 – 114 мм
Трубы сварные большого диаметра	530 – 1420 мм
Трубы бесшовные горячедеформированные большого диаметра	245 – 550 мм
Трубы бесшовные горячедеформированные малого диаметра	108 – 169 мм
Трубы бесшовные холоднодеформированные	89 – 429 мм
Трубы футерованные и профильные	-
Трубы насосно-компрессорные, обсадные, муфты к ним	-
Баллоны для сжатых газов и огнетушители	-
Отводы крутоизогнутые бесшовные	-

На работу холдинга напрямую влияет ситуация на мировом рынке. Так, в первые шесть лет ЧТПЗ динамично развивался, увеличивая объемы производства, обновление фондов и географию продаж. Экономический кризис 2008 года на некоторое время замедлил развитие:

- в 2007 г. произведено порядка 2,7 млн т продукции;
- в 2008 году объем производства уменьшился на 20% - почти 1,9 млн т;
- в 2009-м отгружено еще на 28% меньше труб;
- в 2010 году холдинг, вслед за мировым рынком, начал восстанавливать производство и продажи – по итогам отгружено на 25% больше продукции по сравнению с предыдущим годом.

Последующие годы Группа вернулась к поступательному росту и активному международному сотрудничеству. Ситуация ухудшилась только в 2014 году в связи со сложной политической обстановкой и санкциями. Обстановка постепенно выправляется: участники рынка адаптируются к текущим условиям и находят новые способы продолжать сотрудничество.

Несмотря на волатильность рынка и связанное с этим снижение показателей производства и финансов, ЧТПЗ эффективно развивается и даже увеличивает чистую прибыль. Это дает возможность модернизировать, реконструировать производственные мощности, применять самое высокотехнологичное оборудование.

Холдинг входит в число крупнейших частных компаний России по версии журнала Forbes. Ниже представлено изменение выручки Группы ЧТПЗ с 2014, с момента санкций, и до 2018 года.

Таблица 6 Размер выручки ГК "ЧТПЗ" 2014-2018 по данным Forbes

Год	Размер выручки, млрд рублей	Позиция в рейтинге
2018	158,3	55-е место
2017	135,5	57-е место
2016	148,4	47-е место
2015	128	49-е место
2014	112,4	49-е место

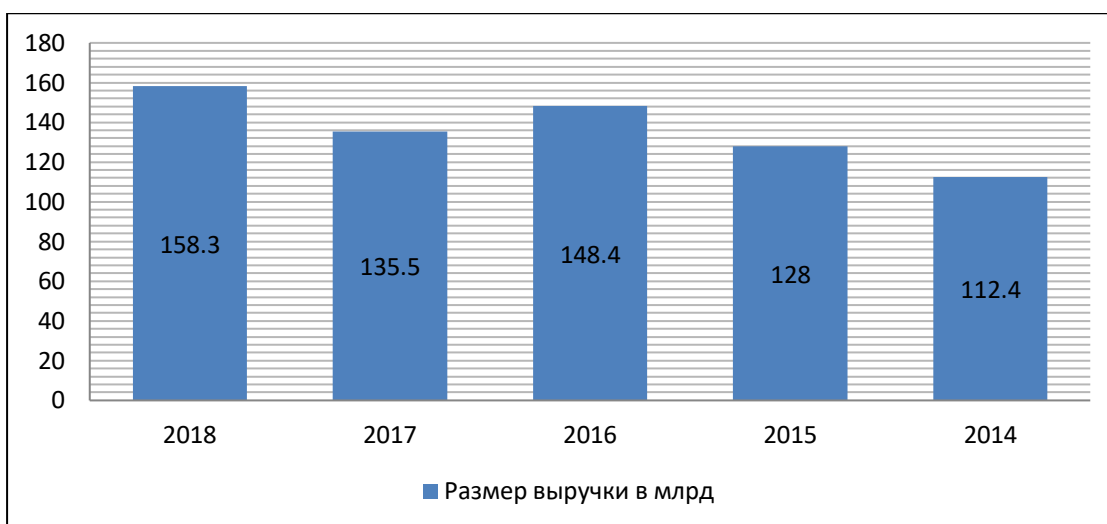


Рисунок 15 - Динамика изменения выручки Группы ЧТПЗ 2014-2018 гг.

Основной задачей ЧТПЗ является комплексное удовлетворение потребностей российских и международных топливно-энергетических компаний путем разработки и поставки комплексных решений для магистрального и внутрипромышленного трубопроводного транспорта.

При достаточном количестве мощностей по производству сварных и бесшовных труб и развитой складской системы ЧТПЗ позиционирует себя как эффективного универсального игрока на рынке труб в России, СНГ и других странах мира, специализирующегося на производстве трубной продукции и во всех основных секторах экономики, занимая первое место среди десяти крупнейших компаний (рисунок 16).

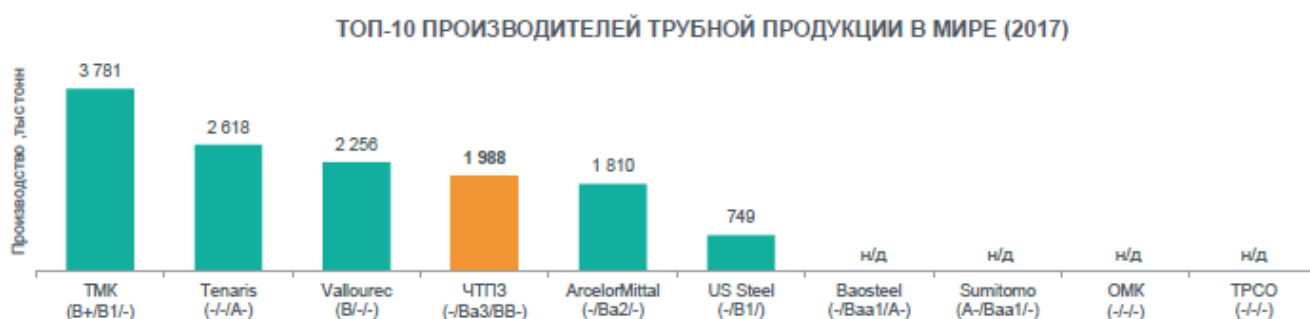


Рисунок 16 – Топ-10 производителей трубной продукции в мире в 2017 году

В 2017 году ПАО «ЧТПЗ» произвело порядка 1,26 млн тонн и отгрузил потребителям 1,1 млн тонн стальных труб, что на 167,5 тыс. тонн превышает показатель 2016 года.

Приоритетным направлением продаж трубной продукции является внутренний рынок Российской Федерации (рисунок 15). На втором месте по сбыту продукции находится рынок Дальнего зарубежья, прежде всего за счет поставки трубной продукции под проект «Северный поток - 2».

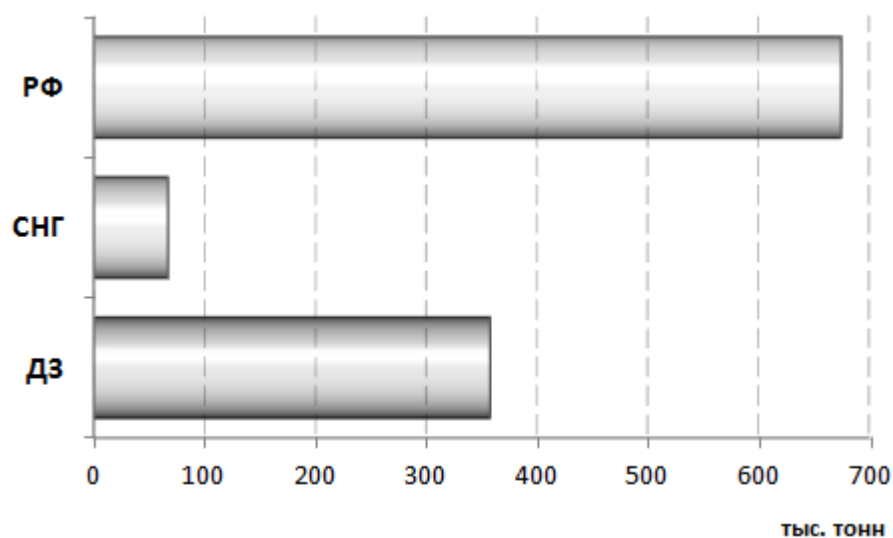


Рисунок 17 – География отгрузок стальных труб ПАО «ЧТПЗ» в 2017 году

2.2.2 Оценка эффективности приобретения статуса УЭО (на примере ПАО «ЧТПЗ»)

Статус Уполномоченного экономического оператора согласно Реестру УЭО имеют 241 организация, занимающаяся внешнеэкономической деятельностью. Из общего числа УЭО действующие свидетельства имеет лишь 161 организация. Причем только 19 был присвоен ТИП свидетельства (Условия включения в реестр УЭО с выдачей свидетельства регулируются статьей 433 ТК ЕАЭС) при включении в Реестр. Свидетельства первого типа было выдано 4 УЭО, свидетельство второго типа – 4 УЭО, а свидетельство третьего типа – 9 УЭО.

На данный момент ПАО «ЧТПЗ» не было выдано свидетельства одно из 3 типов. Свидетельство о продолжении деятельности предприятия в рамках деятельности УЭО было получено 08.02.2019 под номером 1000/0206Б.

Между Челябинской таможней и ПАО «ЧТПЗ» действует Соглашение № 10504/00003 от 02.03.2017. Данное Соглашение определяет порядок взаимодействия таможенных органов и УЭО при применении специальных упрощений, а также регламент информационного обмена УЭО и ТАМОЖНЕЙ, состав и форматы данных, порядок передачи таможенных пломб, снятых УЭО в соответствии со статьей 87 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (заменено на статью 440 ТК ЕАЭС).

УЭО ПАО «ЧТПЗ» используются следующие упрощения в рамках действия ТК ЕАЭС и №289-ФЗ:

- временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО без включения его в реестр владельце СВХ;
- выпуск товаров до подачи ДТ;
- проведение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, находящихся в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО[19].

Для совершения таможенных операций с товарами с применением специальных упрощений ПАО «ЧТПЗ» в рамках деятельности во внешней торговле в статусе уполномоченного экономического оператора использует следующие помещения и открытые площадки, где находятся товары, находящиеся под таможенным контролем. Перечень площадок представлен в виде таблицы 7. Съема, как должна выглядеть площадка, принадлежащая уполномоченному экономическому оператору, а также, используемая для хранения товаров и проведения таможенного контроля на территории УЭО представлена рисунком 18.

Таблица 7. Перечень площадок, используемых УЭО для товаров, находящихся под таможенным контролем

Номер и название помещения	Описание помещения
Площадка №1, расположенная в помещении трубоэлектросварочного цеха «Высота 239»	Общая площадь 279 кв.м., высота складирования – 3 м. (объем – 837 куб.м.). По периметру площадка обозначена табличками установленного образца «Зона таможенного контроля/Customs control zone». Имеется искусственное освещение, отопление. К площадке прилегают подъездные железнодорожные пути. Имеются въездные/выездные распашные ворота.
Площадка №2, в помещении склада цеха подготовки производства-4 (металлический ангар)	Общая площадь – 171 кв.м., высота складирования – 3 м. (объем – 513 куб. м.). По периметру площадка обозначена табличками установленного образца «Зона таможенного контроля/Customs control zone». Освещение и отопление отсутствует. К площадке прилегают подъездные автомобильные пути. Имеются въездные/выездные распашные ворота.
Площадка №3, в помещении склада шлакоплавильного цеха-5	Общая площадь 234 кв.м., высота складирования – 3 м. (объем – 702 куб.м.). По периметру площадка обозначена табличками установленного образца «Зона таможенного контроля/Customs control zone». Имеется искусственное освещение, отопление. К площадке прилегают подъездные железнодорожные пути. Имеются въездные/выездные распашные ворота.
Площадка №4, в помещении трубоэлектросварочного цеха-6	Общая площадь 238 кв.м., высота складирования – 3 м. (объем – 714 куб.м.). По периметру площадка обозначена табличками установленного образца «Зона таможенного контроля/Customs control zone». Имеется освещение. Имеется обозначение высоты заявленного объема. Имеется обустроенное место для проведения досмотра товаров, позволяющее осуществлять таможенный досмотр в любое время года без нанесения ущерба досматриваемым товарам, площадью 5,1 кв.м. К площадке прилегают подъездные железнодорожные пути. Имеются искусственное освещение, отопление. На рисунке 7 изображена схема площадки №4

Источник: Соглашение № 10504/00003 от 02.03.2017

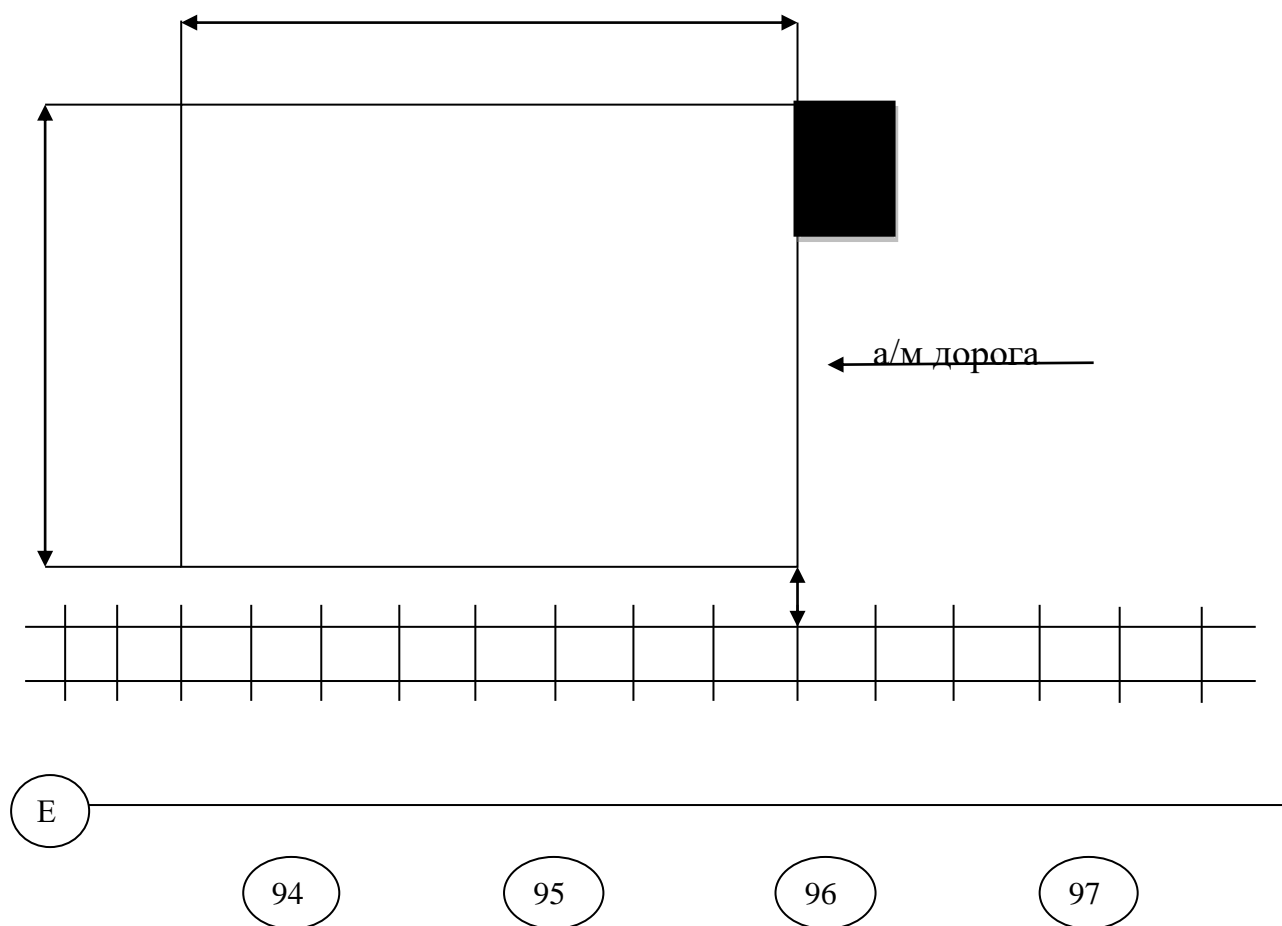


Рисунок 18 – Схема Площадки №4, расположенная в помещении
трубоэлектросварочного цеха-6

Для того, чтобы понять насколько эффективно было приобретение статуса уполномоченного экономического оператора группой предприятий «Челябинский трубопрокатный завод», стоит обратить внимания на структуру импортных и экспортных поставок до включения в реестр уполномоченных экономических операторов и после начала работы предприятия в качестве УЭО (рисунок 19).

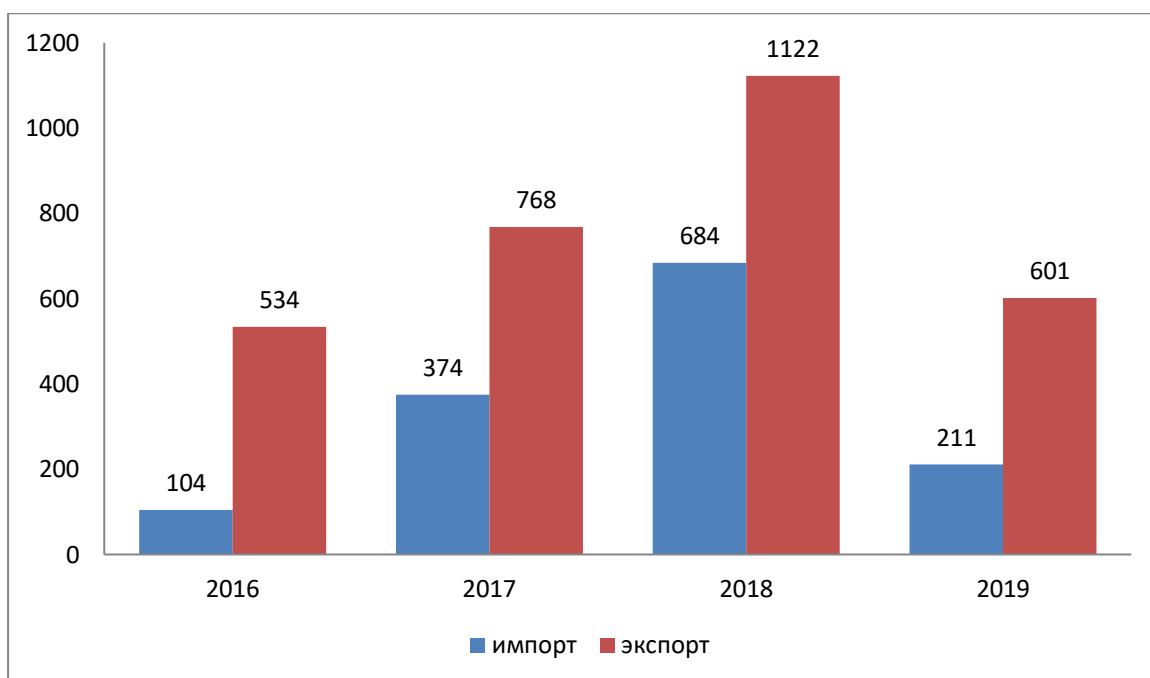


Рисунок 19 - Структура импорта/экспорта ПАО «ЧТПЗ»

За счет использования предприятием специальных упрощений, а именно выпуск до подачи деклараций на товары, а также хранение товаров на открытых площадках и территориях УЭО, количество деклараций на импорт существенно возросло. Тем не менее, не падает и число поданных деклараций на экспорт трубной продукции, и превышает количество деклараций, поданных на импорт, почти в 2 раза. Количество импортных деклараций уменьшилось за счет таможенного оформления в портах большими партиями.

Выводы по главе 2.

Во второй главе был проведен анализ деятельности института Уполномоченного экономического оператора на федеральном уровне.

Во втором разделе главы была приведена характеристика предприятия, а именно описана структура органов управления ПАО «ЧТПЗ», цель компании и основное направление ее деятельности – производство трубной продукции.

Далее произведен анализ географии отгрузок стальных труб ПАО «ЧТПЗ» за 2017 год. Приоритетным направлением продаж является внутренний рынок, на

втором месте находится рынок Дальнего зарубежья, прежде всего за счет крупных проектов.

Рассмотрены ключевые сегменты рынка ПАО «ЧТПЗ». К ним относятся, в первую очередь, рынок труб большого диаметра, которые занимают наибольший удельный вес в продажах ПАО «ЧТПЗ». На втором месте рынок бесшовных горячекатаных труб.

Также была рассмотрена деятельность ПАО "ЧТПЗ" в рамках соблюдения законодательства, касающегося уполномоченных экономических операторов. Были выявлены используемые предприятием специальные упрощения, применимые к УЭО, а также рассмотрена структура площадок, используемых УЭО для товаров, находящихся под таможенным контролем.

3 ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА УЭО

3.1 Выявленные проблемы и перспективы развития института УЭО

Потенциал Евразийской экономической интеграции (ЕАЭС) является одной из главных тем Евразийской недели 2016 года, в рамках которой определены основные направления макроэкономической политики и бизнес-климата, а также определена важная роль в экономическом развитии государств-членов ЕАЭС.

В то же время эффективность диалога между интеграционными субъектами, такими как ЕАЭС, определяет устойчивость региональных экономик, что указывает на двустороннюю связь между глобальным сотрудничеством и актуальностью темы, необходимость разработки единой программы УЭО на основе общего подхода к ТС связана с системой взаимного признания, чтобы система взаимного признания работала хорошо:

1. программы УЭО должны быть совместимы и соответствовать стандартам и принципам, изложенным в Рамочных стандартах;
2. должен существовать согласованный набор общих стандартов, которые включают достаточные положения для "действий", позволяющих таможене УЭО действовать;
3. стандарты должны применяться таким образом, чтобы одна таможенная администрация была уверена, что будет открыта дуга;
4. должно быть законодательство, позволяющее внедрять системы взаимного признания[23].

Следует отметить, что Соглашение о взаимном признании определяет преимущества, которые таможенные администрации ВЭО предоставляют друг другу, и предусматривает практические механизмы предоставления таких таможенных льгот, как это рекомендовано ВТамО, для обеспечения успешного функционирования систем взаимного признания, важно, чтобы были выполнены несколько условий. В частности, наряду с таможенно-деловой программой должны быть предусмотрены следующие элементы:

автоматизированная система управления рисками; возможность получения предварительной электронной информации по грузам для анализа рисков; возможность проверки высокого риска грузов с использованием современных технологий для перевалки на экспорт; готовность к согласованию предварительной проверки обоснованности запроса от другого партнера; правовая возможность, готовность и способность осуществлять обмен информацией о рисках[22].

В нижеследующих разделах освещаются потенциальные примеры наилучшей практики в рамках АТЭС, а также потенциальные рекомендации для принятия таможенными администрациями АТЭС. Широта и глубина программ УЭО АТЭС позволили выявить передовой опыт в регионе без необходимости проведения внешних консультаций. Эти наилучшие виды практики были отобраны на основе анализа группой ответов, полученных в ходе обследования, и того, что, по мнению экономик, хорошо работает в рамках их индивидуальных программ[11].

Выявляя наилучшую практику в рамках АТЭС, страны-члены могут сотрудничать с Секретариатом АТЭС в целях обмена накопленным опытом. Кроме того, членам АТЭС легче организовать доступ друг к другу благодаря хорошо налаженным рабочим отношениям. В то же время группа определила потенциальные страны-партнеры, в которых проблемы программы УЭО могут быть решены путем изучения программы УЭО партнера.

Программы УЭО принципиально добровольные и основанные на сотрудничестве партнерства между таможенными органами, другими государственными учреждениями и частным сектором. На протяжении всех полученных ответов таможенные органы отмечали многочисленные примеры скептицизма частного сектора в отношении преимуществ программы. Обычно выражаемая обеспокоенность включала:

- Программа УЭО предоставляет таможенным органам только дополнительные возможности аудита;
- Отдача от инвестиций для участников, особенно для МСП, незначительна или вообще отсутствует;
- Преимущества присоединения к программе УЭО не имеют смысла и не компенсируют затраты, особенно если экономика уже имеет оптимизированную среду упрощения процедур торговли.

Эти озабоченности подчеркивают необходимость всестороннего взаимодействия с частным сектором на всех этапах программы, примером чему служит компонент 2 рамок SAFE. Открытое общение между таможенными органами и частным сектором имеет важное значение для обеспечения успеха любой программы УЭО.

Принятие ТК ЕАЭС и 289-ФЗ, безусловно, способствовало увеличению числа зарегистрированных участников ВЭД со статусом УЭО. Но в эпоху новых возможностей, предоставляемых цифровой экономикой, не все упрощения, предоставляемые уполномоченным экономическим операторам, применяются в полной мере, на которую рассчитывают участники ВЭД.

Таким образом, можно выделить следующие проблемы развития УЭО:

Во-первых, нет электронного взаимодействия в части подачи заявления о выпуске до подачи декларации.

Во-вторых, такое упрощение как выпуск товаров до подачи ДТ можно будет применять только на территории государства члена ЕАЭС, где был присвоен статус УЭО. Таким образом, выделяется проблема ограничения прав по использованию специальных упрощений. Таможенные союзы были образованы в целях создания общего рынка и применения единых мер регулирования. Проблема может быть решена посредством подписания соглашения о взаимном признании.

В-третьих, мы строим Союз с единой таможенной территорией, что подразумевает свободное перемещение товаров, но при этом сохраняем основной барьер – принцип резидентства. У нас единая таможенная территория, но пять абсолютно разных информационных пространств. Поэтому российские компании могут взаимодействовать с госорганами РФ практически из рабочего кабинета, но не могут этого сделать с госструктурами других стран, той же Беларуси, через которую идет масса транзита, или Казахстана. Эти вопросы следует решать сейчас .

Принцип резидентства в таможенном законодательстве ЕАЭС представляет собой правило, согласно которому ДТ должна подаваться только таможенному органу государства-члена ЕАЭС, в соответствии с законодательством которого создано, зарегистрировано либо на территории которого постоянно проживает лицо, являющееся декларантом товаров.

Например, компания, зарегистрированная на территории России, может подать декларацию на товары только в таможенные органы России, и не может «выпускаться» в таможенных органах Беларуси, и наоборот.

Данный принцип существовал в период действия Таможенного кодекса Таможенного союза и сохранен в Таможенном кодексе ЕАЭС.

Это условие усложняет доставку ввозимого товара и увеличивает ее стоимость, потому что при транзите по территории другого государства в таможенные органы должно быть представлено обеспечение уплаты таможенных платежей. В дальнейшем импортер декларирует товар на территории государства, резидентом которого является, уплачивает таможенные пошлины по ставкам единого таможенного тарифа ЕАЭС, а также налоги (НДС) по ставкам, предусмотренным национальным законодательством.

В условиях отмены данного принципа товар оформляется в свободное обращение в любой стране Союза, здесь же производится подача декларации и уплата таможенных пошлин, то есть сокращаются как материальные, так и временные затраты участников ВЭД[18] .

В-четвертых, как отметил глава ФТС В. Булавин: «Да, кому-то может показаться, что дела идут недостаточно быстро. Все таможенные процессы – как у нас, так и наших коллег – оцифрованы, другой вопрос, что оцифрованы они на разных программных продуктах». Поэтому выделяется следующая проблема, нет сопряжения информационных систем с другими государствами.

В-пятых, во многих странах нет ограничений по объёмам перевозимых партий, частоте операций и требований финансового обеспечения. В Европе и США благодаря этому в программе могут участвовать даже небольшие компании. Главное, чтобы компании могли доказать, что они готовы обеспечить безопасность цепочки поставок. В России же такого не предусмотрено.

Федеральный закон № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ» требует от компаний обеспечить доступ непосредственно к системе учёта УЭО, тогда как ТК ЕАЭС обязывает УЭО представлять таможенным органам доступ только к сведениям. Таким образом, требования федерального закона, уверены юристы, противоречат Договору о Таможенном кодексе ЕАЭС.

При этом закон о таможенном регулировании, отмечают юристы, устанавливает, что порядок доступа таможенников к системе учёта товаров юрлица определяется в соглашении между УЭО и таможенным органом. Однако типовая форма такого соглашения, а также порядок взаимодействия и информационного обмена между УЭО и таможней Минфином так и не утверждены, равно как и не утверждён Федеральной таможенной службой (ФТС России) порядок обмена документами и сведениями в электронной форме посредством информационного оператора и «Личного кабинета» участника ВЭД.

Некоторое время назад ФТС России инициировала эксперимент по реализации технологии удалённого доступа «применения витрины данных при таможенном контроле в отношении УЭО». В 2018 году Минфин довёл до ФТС состав сведений, которые УЭО должны представлять в таможенные органы удалённо. Но перечень состава витрины данных, определённый ФТС, содержит расширенный

список сведений об операциях с товарами по сравнению с рекомендациями Минфина[17].

Более того, предприниматели сообщают, что ФТС требует от УЭО представлять сведения не только о хозяйственных операциях, связанных с оприходованием товаров, но и сведения о входящих и исходящих остатках товаров, о совершении последующих операций с товарами, уже утратившими статус находящихся под таможенным контролем, а также запрашивает информацию о хозоперациях с товарами ЕАЭС и третьих стран, которые приобретены на российском рынке РФ.

О том, что вновь введённые требования к системе учёта УЭО лишь усложняют этот учёт, а подачу декларации на товары компанией УЭО таможенники часто воспринимает как критерий риска, говорят многие исследования проблем деятельности уполномоченных экономических операторов. Но глава ФТС России Владимир Булавин заявлял, что причина незаинтересованности бизнеса в статусе УЭО кроется не в излишне сложных требованиях, а в небольшом количестве кандидатов.

По мнению же замглавы ФТС Руслана Давыдова, нежелание участников ВЭД становиться УЭО вызвано таможенной системой автоматического категорирования. 8 тысяч компаний, которым ФТС присвоила категорию низкого уровня риска, Руслан Давыдов назвал «навесом, давящим на желание компаний стать УЭО».

«Участники ВЭД низкого уровня риска говорят, что им незачем платить за статус УЭО и что-то доказывать, так как у них и так всё отлично», — добавил он.

Но, как оказывается, бизнес всё же заинтересован в статусе УЭО. Но заинтересован при одном условии: регулирование этого института должно быть удобным, необременительным и реально упрощать жизнь добросовестным участникам ВЭД.

Наряду с проблемами также есть и перспективы развития статуса УЭО.

На данный момент перспективным направлением в развитии статуса УЭО является взаимное признание, однако, это требует серьезной подготовительной работы.

Взаимное признание подразумевает, что УЭО одной страны признается в качестве УЭО в стране-партнере для дополнительной проверки. резолюция Рамочных стандартов по безопасности и содействию международной торговле требует от таможенной администрации совместной работы по созданию механизмов взаимного признания оценки и разрешения УЭО, результатов таможенного контроля для обеспечения объединения выгод от содействия торговле и других механизмов, которые могут быть необходимы для устранения или сокращения ненужных или дублирующих усилий по измерению и авторизации.

Взаимное признание выгодно, поскольку упрощает процедуры между сторонами путем признания стандартов друг друга. целью взаимного признания УЭО является признание одной таможенной администрацией результатов оценки и разрешения УЭО другой таможенной администрацией в рамках другой программы и согласие предоставить значительные, сопоставимые выгоды (упрощения), где это возможно.

Это означает, что таможенная администрация во второй стране не признает таможенный контроль и таможенную оценку УЭО в первой стране. Авторизация в качестве УЭО обеспечивает прочную основу для дальнейшего развития международной системы взаимного признания правового статуса УЭО двусторонним, региональным и будущим международным сообществом, что необходимо для того, чтобы система взаимного признания работала:

1. Совместимость программ УЭО с принципами, изложенными в Рамочных стандартах.
2. Последовательный набор общих стандартов, которые включают достаточное количество "положений" для таможни и УЭО;

3.Единообразное применение стандартов таким образом, чтобы одна таможенная администрация могла быть уверена в рекоммерциализации ситуации;

4.Существует законодательство, допускающее внедрение систем взаимного признания.

Всемирная Таможенная Организация рекомендует, чтобы работа систем взаимного признания была успешной, важно выполнить несколько условий, в частности, чтобы в дополнение к "автоматизированной" системе управления рисками, в которой должны присутствовать следующие элементы:

1. Программа автоматизированного управления рисками;

2. Возможность получения предварительной электронной информации для проведения анализа рисков;

3. Возможность проверки грузов повышенного риска с использованием современных технологий для перевалки на экспорт;

4. Готовность согласиться на проведение предварительной проверки на основании запроса от другого партнера[11].

Кроме того, стороны должны согласовать всеобъемлющие стандарты, которые включают четкие, объективные и действующие положения для таможи УЭО.

Программы УЭО должны быть опубликованы, а стандарты должны применяться единообразно, чтобы обеспечить уверенность таможенной администрации в качестве разрешения и других таможенных органов, в дополнение к которым должно существовать соответствующее законодательство, допускающее взаимное признание. Иными словами, улучшение административно-правового статуса УЭО путем внедрения концепции систем взаимного признания подразумевает не только "интеграцию" "института УЭО с институтом управления рисками", но и наличие соответствующих правовых инструментов, таможенных информационных технологий, стандартов и процедур в области таможенного администрирования.

Благодаря наличию соглашений о взаимном признании программа УЭО в ЕАЭС сможет создать совместные программы как между участниками ЕАЭС, так и с другими странами. Данный опыт можно рассмотреть на примере Американской программы С-ТРАТ, где имеются совместные программы с Американским управлением по контролю за продуктами и лекарствами, Американской береговой охраной, работающие в сфере национальной безопасности.

Соединенные Штаты также имеют официальный механизм взаимодействия с частным сектором в рамках программы УЭО. Под эгидой Консультативного комитета по коммерческим операциям Соединенные Штаты создали подкомитет, специально предназначенный для консультирования КБР по вопросам безопасности цепи поставок. Это партнерство было использовано совсем недавно для консультирования С-ТРАТ по вопросу о том, как расширить критерии экспорта для программы. В ходе проектирования Соединенные Штаты также использовали официальные и неофициальные механизмы для общения с торговцами, проводя серию мозговых штурмов с целью получения их рекомендаций. УТПК также проводит ежегодную Конференцию по безопасности цепочки поставок С-ТРАТ для обеспечения непрерывного взаимодействия с частным сектором.

Все таможенные органы АТЭС должны провести методологически тщательный, независимый и анонимный опрос частного сектора о программе УЭО. Этот инструмент также позволит всем участникам торговли поделиться своими впечатлениями, что позволит таможенным органам понять, что думает о программе частный сектор. Результаты этих опросов должны быть обобщены на уровне АТЭС, чтобы выяснить, существуют ли в АТЭС какие-либо общие мнения или предубеждения относительно программы, требующие решения.

Таможенные органы в странах-членах, которые еще не провели обследования, должны поддерживать связь с таможенными органами, которые уже сделали это. В частности, Сингапур и Соединенные Штаты провели всеобъемлющие

обследования, которые дали интересные результаты. Сингапурский опрос показал, что операторы желают получить более ощутимые выгоды от программы. Соединенные Штаты сотрудничали с Университетом Вирджинии в проведении обследования, результаты которого показали высокую удовлетворенность частного сектора программой УЭО. Эти обзоры должны быть воспроизведены в масштабе всего АТЭС, чтобы определить, какие проблемы, как правило, разделяются в регионе.

Несмотря на то, что Рамочные стандарты SAFE способствуют гибкости в выборе УЭО, ряд респондентов сообщили о конкретных и, по-видимому, негибких стандартах соблюдения и безопасности. Эти стандарты включают в себя требования об уплате как минимум определенной суммы таможенных пошлин/налогов до получения статуса УЭО, наличие определенного объема оборота в год, отслеживание грузов по спутнику и круглосуточное присутствие охранников на территории предприятия. Как представляется, это противоречит целям Рамок SAFE и является одним из элементов, требующих решения.

Вторая проблема заключалась в трудностях электронного обмена данными и идентификации в связи с отсутствием функциональной совместимости различных систем идентификации УЭО. Одной из самых больших задач в ходе переговоров является гармонизация методов обмена выгодами УЭО в процессе реализации. Результаты сближения подтверждают это: 75,0 процента программ использовали другой подход к идентификации трейдеров и 41,7 процента - обычную идентификацию трейдеров. Анализ предполагает, что большинство систем идентификации УЭО несовместимы друг с другом. Для решения этой проблемы большинство экономик АТЭС используют специальный метод регулярного обмена данными через зашифрованные файлы Excel. Если электронная система партнера достаточно развита, то используется автоматизированная электронная система обмена данными.

Напротив, механизм "единого окна" Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) теоретически позволит странам-участницам беспрепятственно

обновлять свои идентификационные коды операторов с помощью функции региональных служб по ЗШО. Как только государство-член обновляет свои идентификационные коды оператора на ЗШО, система автоматически обновляет новый код оператора в остальных государствах-членах. Планируется, что к концу 2015 года эта система будет создана для обмена электронными сертификатами происхождения в режиме реального времени между несколькими государствами - членами АСЕАН.

Надежность и своевременный обмен данными УЭО являются залогом успеха любого УЭО. В противном случае, партнерские таможенные органы не будут располагать необходимой информацией для проведения анализа рисков. Для обеспечения эффективной передачи этой информации особое внимание должно уделяться операционной совместимости информационных систем таможенных органов АТЭС.

В конечном итоге это может привести к глобализации безопасности цепочки поставок и стандартов соблюдения требований, поэтому это имеет большое значение для тех компаний, которые стремятся на деле обеспечить безопасность глобальной цепочки поставок и получать преимущества от соблюдения требований.

Взяв опыт зарубежных стран, институт УЭО в России в долгосрочной перспективе может стать лидером на мировом рынке.

Выводы по главе 3. В эпоху новых возможностей, предоставляемых цифровой экономикой не все специальные упрощения применяются в той полной мере, на которую рассчитывают участники ВЭД. Выделяются следующие проблемы развития УЭО:

- нет электронного взаимодействия в части подачи заявления о выпуске до подачи ДТ;
- выпуск товаров до подачи ДТ можно будет применять только на территории государства члена ЕАЭС, где был присвоен статус УЭО.

Таким образом, идет ограничение прав по использованию специальных упрощений;

- сохраняется основной барьер – принцип резидентства;
- нет сопряжения информационных систем с другими государствами;
- для небольших компаний не предусмотрено получение статуса УЭО.

Что касается перспектив развития института УЭО, то существуют примеры взаимного признания.

Целью взаимного признания УЭО является то, что одна таможенная администрация признает результаты оценки и выдачи разрешения УЭО другой таможенной администрацией в рамках другой программы и соглашается предоставлять значительные, сопоставимые выгоды (упрощения) там, где это возможно. Это означает, что таможенная администрация во второй стране не признала таможенный контроль и таможенную оценку в первой стране.

Для того чтобы система взаимного признания работала, важно:

- 1) совместимость и соответствие программ УЭО стандартам и принципам, установленным в Рамочных стандартах;
- 2) наличие согласованного набора общих стандартов, которые включают достаточно сильные положения «действий» для таможен и УЭО;
- 3) применение стандартов таким единообразным способом, чтобы одна таможенная администрация была уверена в авторизации другой;
- 4) наличие законодательства, позволяющего внедрить системы взаимного признания.

Следует отметить, что оглашение о взаимном признании определяет преимущества, которые взаимно предоставляются УЭО таможенными администрациями, и излагает практические механизмы предоставления таких таможенных упрощений. Согласно рекомендациям ВТО, для успешного функционирования системы взаимного признания важно выполнение нескольких условий. В частности, наряду с программой таможенно - бизнес необходимо

наличие следующих элементов: система автоматизированного управления рисками; возможность получать предварительную электронную информацию о грузах для операций анализа рисков; возможность проверить груз высокого риска с использованием современных технологий перед его погрузкой на экспорт; готовность согласиться на проведение предварительной проверки на основании запроса от другого партнера; правовая возможности, готовность и способность обмениваться информацией о рисках.

В конечном итоге, подписание соглашений о Взаимном признании УЭО между Россией и другими странами может привести к глобализации безопасности цепочки поставок и стандартов соблюдения требований. Поэтому это имеет большое значение для тех компаний, которые стремятся на деле обеспечить безопасность глобальной цепочки поставок и получать преимущества от соблюдения требований.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Функционирование института уполномоченного экономического оператора (далее УЭО) – относительно новый для России процесс.

Согласно ст. 430 гл.61 ТК ЕАЭС: «уполномоченным экономическим оператором является юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством государств – членов и включенное в реестр уполномоченных экономических операторов в порядке и при соблюдении условий».

Согласно определению, данному в Рамочных стандартах безопасности ВТамО: «Уполномоченный экономический оператор (УЭО) – это любое юридическое лицо, вовлеченное в международное движение товаров и признанное национальным таможенным органом или от его имени как соответствующее стандартам безопасности ВТамО или аналогичной системы поставок».

В настоящее время правовое регулирование института УЭО осуществляется на двух уровнях. Первый уровень – это Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, в котором закреплены основные обязательные положения. На втором, национальном уровне, институт УЭО регулируется Федеральным законом от 03.08.2018 г. №289-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ», Приказом ФТС России от 30.12.2010 г. № 2709 «Об утверждении форм отчетности уполномоченного экономического оператора», Приказом ФТС России от 14.09.2011 г. № 1877 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению реестра уполномоченных экономических операторов» и Приказом ФТС России от 20.09.2011 г. №1914 «Об утверждении типовой формы соглашения, заключаемого между таможенным органом и уполномоченным экономическим оператором».

Сейчас существует 3 типа свидетельства о включении в реестр УЭО.

Суть предоставления юридическим лицам статуса УЭО заключается в предоставлении им возможности пользоваться специальными таможенными упрощениями, которые предусмотрены таможенным законодательством.

В качестве специальных упрощений для УЭО предусмотрены:

- Завершение доставки товаров в местах нахождения (складах, площадках) уполномоченного экономического оператора;
- Временное хранение товаров на складах УЭО без необходимости включения в Реестр владельцев складов временного хранения;
- Таможенное оформление товаров в местах нахождения (складах, помещениях) УЭО;
- Выпуск товаров до подачи таможенной декларации, отсрочка уплаты таможенных платежей;
- Проведение таможенного контроля в случае его назначения в форме таможенного осмотра или таможенного досмотра в первоочередном порядке;
- Приоритетное участие в проводимых таможенными органами пилотных проектах и экспериментах, направленных на сокращение времени и оптимизацию порядка совершения таможенных операций.

Далее была рассмотрена международная практика организации и функционирования УЭО: система С-ТРАТ в США, национальная специфика функционирования института УЭО в Китае и регулирование института УЭО в Европейском союзе.

Статус уполномоченного экономического оператора признается на международном уровне – знаком качества, т.е. это значит, что ваша роль в международной цепи поставок является безопасной.

Главным является то, что при таможенных процедурах необходимо обеспечение безопасности и охрана груза. Именно с этим и связана программа УЭО в США.

С-ТРАТ преследует две главные цели:

- 1) защита мировой торговли от террористических угроз;
- 2) предотвращение проникновения в США оружия массового уничтожения и лиц, которые могут подвергнуть риску международную систему поставок. Цели

программы С-ТРАТ соответствуют Рамочным стандартам, т.к. они создавались в целях безопасности и облегчения мировой торговли.

Преимуществом этой программы является то, что предоставление статуса УЭО может относиться не только к крупным импортерам, но и к малым и средним предприятиям. Считается, что они тоже должны быть включены в поддержание безопасности границ государства.

Исходя из исторических событий, в качестве эквивалента американской программы С-ТРАТ был введен в ЕС статус «уполномоченного экономического оператора». В основу легли Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли ВТАМО.

В Европейском союзе существует три уровня присвоения статуса УЭО. После того как категория экономического оператора будет присвоена, то выдается сертификат УЭО.

Первым уровнем считаются «Таможенно-правовые упрощения (АЕО С – Customs – Simplifications)». Сертификат данного типа может быть выдан любому экономическому оператору, зарегистрированному на территории ЕС.

Следующим уровнем УЭО будет считаться «Безопасность (АЕО S –Security – Safety)». Сертификат может быть выдан также любому экономическому оператору, зарегистрированному на территории ЕС, но уже с другим количеством критерий.

Последним уровнем УЭО в ЕС является комбинированный тип «Безопасность» плюс «Таможенно-правовые упрощения». Обладатели такого сертификата могут пользоваться всеми льготами, которые предоставляются на первом и втором уровне.

Статус УЭО признается во всех странах участницах ЕС. Однако экономические операторы не могут «пользоваться льготами и упрощениями, предоставляемыми иным государством ЕС.

Таким образом, Европейский Союз создал свой институт УЭО на примере США. Это означает, что система УЭО в ЕС практически эквивалентна

американской системе. При создании статуса УЭО европейские страны руководствовались Рамочными стандартами безопасности и облегчения мировой торговли ВТамО.

Практика применения института УЭО была рассмотрена на общенациональном уровне, а также на примере ПАО «ЧТПЗ».

03 марта 2017 года было подписано соглашение о взаимодействии между таможней и предприятием по части применения специальных упрощений и взаимодействию с таможенными органами в рамках актуального законодательства.

Сейчас ПАО «ЧТПЗ» находится в переходном периоде в связи с вступлением в силу Федерального закона №289 "О таможенном регулировании в Российской Федерации".

Присвоение статуса УЭО предоставляет существенные таможенные упрощения, но ситуация, которая есть на данный момент, а именно отсутствие автоматизации процессов оформления товаров говорит нам о том, что не все упрощения применяются в полной мере, как этого хотели бы участники ВЭД и следовательно идут потери. Речь идет о подаче заявления о выпуске товаров до подачи ДТ.

Преимущества, которые предусмотрены для УЭО являются значимыми и могут значительно облегчить деятельность как участников ВЭД, так и таможенных органов.

В эпоху новых возможностей, предоставляемых цифровой экономикой не все специальные упрощения применяются в той полной мере, на которую рассчитывают участники ВЭД. Выделяются следующие проблемы развития УЭО:

- нет электронного взаимодействия в части подачи заявления о выпуске до подачи ДТ;
- выпуск товаров до подачи ДТ можно будет применять только на территории государства члена ЕАЭС, где был присвоен статус УЭО. Таким образом, идет ограничение прав по использованию специальных упрощений;

- сохраняется основной барьер – принцип резидентства;
- нет сопряжения информационных систем с другими государствами;
- для небольших компаний не предусмотрено получение статуса УЭО.

Что касается перспективы развития института УЭО, то здесь речь идет о взаимном признании.

Взаимное признание выгодно, поскольку упрощает процедуры между таможенными ведомствами посредством признания стандартов друг друга.

Цель взаимного признания УЭО состоит в том, что одна таможенная администрация признает результаты оценки и авторизацию УЭО другой таможенной администрации, полученные в рамках другой программы, и согласна предоставить существенные, сопоставимые и там, где это возможно, взаимные преимущества (упрощения).

Для того чтобы система взаимного признания работала, важно:

- 1) совместимость и соответствие программ УЭО стандартам и принципам, установленным в Рамочных стандартах;
- 2) наличие согласованного набора общих стандартов, которые включают достаточно сильные положения «действий» для таможен и УЭО;
- 3) применение стандартов таким единообразным способом, чтобы одна таможенная администрация была уверена в авторизации другой;
- 4) наличие законодательства, позволяющего внедрить системы взаимного признания.

В конечном итоге, подписание соглашений о Взаимном признании УЭО между Россией и другими странами может привести к глобализации безопасности цепочки поставок и стандартов соблюдения требований. Поэтому это имеет большое значение для тех компаний, которые стремятся на деле обеспечить безопасность глобальной цепочки поставок и получать преимущества от соблюдения требований.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). – ред. от 01.01.2018.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. – ред. от 23.04.2018.
3. Приказ ФТС России от 30.12.2010 года № 2709 «Об утверждении форм отчетности уполномоченного экономического оператора» (Зарегистрировано в Минюсте России 16.03.2011 № 20132).
4. Приказ ФТС России от 14.09.2011 года № 1877 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению реестра уполномоченных экономических операторов» (Зарегистрировано в Минюсте России 15.11.2011 № 22310).
5. Приказ ФТС России от 20.09.2011 года №1914 «Об утверждении типовой формы соглашения, заключаемого между таможенным органом и уполномоченным экономическим оператором» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 28.11.2011 № 22420).
6. Приказ Федеральной таможенной службы от 29.12.2012 года № 2688 «Представление документов и сведений в таможенный орган при помещении товаров на СВХ, ДО-1, ДО-2, ДО-3» (Зарегистрирован в Минюсте РФ 25 июня 2013 № 28894).
7. Федеральный закон от 27.11.2010 года №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 03.08.2018 года №289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».
9. Некрасов, Д.В. Совершенствование административно-правового статуса уполномоченного экономического оператора в условиях Евразийского

экономического союза: монография / Д.В. Некрасов. М.: Российская таможенная академия, 2015. – 230 с.

10. Черненко, А. С. Уполномоченный экономический оператор в Евразийском экономическом союзе / А.С. Черненко // Молодой ученый. – 2017. – №13.1. – С. 49 – 52.

11. APEC AEO Best Practices Final Report_May [Electr. resource]. - 2016 - Mode of access. - https://www.apec.org/-/media/APEC/Publications/2016/5/Study-of-APEC-Best-Practices-in-Authorized-Economic-Operator-AEO-Programs/APEC-AEO-Best-Practices-Final-Report_May-2016.pdf

12. Authorised Economic Operator [Electr. resource]. – 2012. – Mode of access. – <https://www.gov.uk/guidance/authorised-economic-operator-certification#recognition-of-aeo-in-other-countries>.

13. The benefits Authorised Economic Operator (AEO) status, who can apply, the criteria you have to meet and how apply – [Electr. resource]. – 2015 – Mode of access. – <https://www.gov.uk/guidance/authorised-economic-operator-certification>.

14. Официальный сайт группы предприятий ЧТПЗ – <https://chelpipe.ru>

15. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли / Виртуальная таможня: таможенно-логистический портал. – http://vch.ru/ramochnye_standarty_bezopasnosti_i_oblegcheniya_mirovoi_torgovli.htm

16. Уполномоченный экономический оператор / ЕЭК ООН: Практическое руководство по упрощению процедур торговли. – <http://tfig.unece.org/RUS/contents/authorized-economic-operators.htm>.

17. Куликов, С. Обменяемся снимками. – <https://rg.ru/2017/09/24/rossijskaia-tamozhnia-uskorit-oformlenie-gruzov-na-kitajskom-napravlenii.html>.

18. Козаев, В.Р. Уполномоченный экономический оператор – новые возможности. – https://www.alt.ru/expert_opinion/53138/.

19. Кропочев, О.Л. Привилегии и льготы УЭО не исключают обязанности. – <http://www.tks.ru/news/nearby/2017/02/28/0017>.

20. Некрасов, Д.В. Уполномоченные экономические операторы – опора таможенных органов ЕАЭС. –

<http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/08-12-2016.aspx>.

21. Взаимное признание / ЕЭК ООН: Практическое руководство по упрощению процедур – <http://tfig.unece.org/RUS/contents/mutual-recognition.htm>.

22. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли / Виртуальная таможня: таможенно-логистический портал. – http://vch.ru/ramochnye_standarty_bezopasnosti_i_oblegcheniya_mirovoi_torgovli.htm

23. Уполномоченный экономический оператор / ЕЭК ООН: Практическое руководство по упрощению процедур торговли. – <http://tfig.unece.org/RUS/contents/authorized-economic-operators.htm>.

24. УЭО. Теория и практика / Журнал «Ракурс». – <http://rakurs-journal.com/tamozhnya/ueo-teoriya-i-praktika>.

ПРИЛОЖЕНИЕ А Таможенная организационная структура программы УЭО в регионе АТЭС

Таблица «Таможенная организационная структура программы УЭО в регионе АТЭС»

Страна	Управление(я), в котором(ых) заявка подана, обработана	Управление(я), осуществляющие выезд на места	Управление(я) лицензирования, приостановления, отзыва статуса УЭО	управление, проводящее ревизию/повторную проверку после авторизации	Управление по координации льгот УЭО с другими государственными учреждениями
Австралия	HQ	FO, OT	HQ	FO, OT	HQ, FO, OT
Канада	FO	FO	HQ, FO	FO	HQ
Китай	OT	FO	FO	FO	HQ
Гонк-Конг	HQ	HQ	HQ	HQ	HQ
Индонезия	HQ	HQ	HQ	HQ	HQ
Япония	FO	FO	FO	FO	HQ
Корея	HQ	FO	HQ	FO	HQ
Малайзия	HQ	HQ, FO	HQ	HQ, FO	HQ
Мексика	HQ	HQ	HQ	HQ	HQ
Новая Зеландия	FO	FO	FO	FO	NA/NR
Перу	HQ	HQ	HQ	HQ	HQ
Россия	NA/NR	NA/NR	NA/NR	NA/NR	NA/NR
Сингапур	HQ	HQ	HQ	HQ	HQ
Китайский Тайбей	FO	FO	FO	FO	HQ
Тайланд	HQ	HQ	HQ	HQ	HQ
Соединенные Штаты Америки	HQ, FO	HQ, FO	HQ, FO	HQ, FO	HQ, FO
Вьетнам	FO	HQ	HQ	HQ	HQ

HQ – Главное управление

FO – Региональные управления

OT – Другие

NA/NR – Не применимо/нет ответа