

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Институт открытого и дистанционного образования
Кафедра «Современные образовательные технологии»
Направление подготовки «Юриспруденция»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой,
к.т.н., доцент
_____ А. В. Прохоров
« ____ » _____ 2019 г.

Правовые проблемы занятости и трудоустройства в РФ

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ЮУрГУ – 40.03.01. 2019. 131. ВКР

Руководитель, доцент
кафедры СГиПД
_____ Е.В. Сумина
« ____ » _____ 2019 г.

Автор работы
студент группы ДО-541
_____ А.Д. Усова
« ____ » _____ 2019 г.

Нормоконтролер
д.ю.н., доцент
_____ Д.Б. Абушенко
« ____ » _____ 2019 г.

Челябинск 2019

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Институт открытого и дистанционного образования
Кафедра «Современные образовательные технологии»
Направление подготовки «Юриспруденция»

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
_____ А. В. Прохоров
« ____ » _____ 2019 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студента
Усовой Анастасии Денисовны
Группа ДО-541

1. Тема работы: «Правовые проблемы занятости и трудоустройства в РФ» утверждена приказом по университету от 25.04.2019 г. № 899.
2. Срок сдачи студентом законченной работы 31.05.2019 г.
3. Исходные данные к работе: научная, учебная и методическая литература по трудовому, гражданскому праву, материалы правоприменительной практики, трудовое и гражданское законодательство Российской Федерации.
4. Перечень вопросов, подлежащих разработке:
 - 1) проанализировать историю становления и развития института занятости и трудоустройства в России;
 - 2) рассмотреть современное состояние института занятости и трудоустройства;
 - 3) выявить правовые проблемы занятости и трудоустройства молодежи в РФ;
 - 4) исследовать проблемы правового регулирования занятости и трудоустройства инвалидов в РФ.
5. Дата выдачи задания 20.02.2019 г.

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование разделов выпускной квалификационной работы	Срок выполнения разделов работы	Отметка руководителя о выполнении (дата, подпись)
ГЛАВА 1. ИСТОРИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОУСТРОЙСТВА В РФ § 1.1 История становления и развития института занятости и трудоустройства в России § 1.2 Современное состояние института занятости и трудоустройства	20.03.2019 02.04.2019	20.03.2019 02.04.2019
ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОУСТРОЙСТВА ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН РФ § 2.1 Правовые проблемы занятости и трудоустройства молодежи в РФ § 2.2 Проблемы правового регулирования занятости и трудоустройства инвалидов в РФ	16.04.2019 30.04.2019	16.04.2019 30.04.2019
Введение. Заключение	28.05.2019	28.05.2019

Руководитель работы _____ / Е.В. Сумина/

Студент _____ / А.Д. Усова/

АННОТАЦИЯ

Усова А.Д. Правовые проблемы занятости и трудоустройства в РФ. – Челябинск: ЮУрГУ, ДО-541, 2019. – 92 с., библиогр. список – 114 наим.

Выпускная квалификационная работа содержит исследование актуальных правовых проблем, связанных с институтом занятости и трудоустройства в РФ. В представленной работе исследованы: история становления и развития института занятости и трудоустройства в России; современное состояние института занятости и трудоустройства; правовые проблемы занятости и трудоустройства молодежи и инвалидов в РФ.

В работе показана актуальность выбранной темы, которая заключается в том, что, по мнению многих теоретиков и практиков, вносимые в законодательство о занятости и трудоустройстве изменения, не решили множество накопившихся проблем, связанных с этим институтом. Это подтверждается перечнем использованных научных источников и судебной практики.

В выпускной квалификационной работе поставлены цели, для достижения которых определены соответствующие задачи. Основной целью работы является выявление актуальных правовых проблем, связанных с институтом занятости и трудоустройства, и определение путей их разрешения.

Выполненная работа отличается новизной, поскольку является комплексным исследованием, включающим в себя рассмотрение актуальных правовых проблем, связанных с институтом занятости и трудоустройства. Результатом представленного исследования является формулирование предложений в действующее законодательство с целью его совершенствования.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
ГЛАВА 1 ИСТОРИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОУСТРОЙСТВА В РФ	
§ 1.1 История становления и развития института занятости и трудоустройства в России	9
§ 1.2 Современное состояние института занятости и трудоустройства	18
ГЛАВА 2 ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОУСТРОЙСТВА ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН РФ	
§ 2.1 Правовые проблемы занятости и трудоустройства молодежи в РФ	29
§ 2.2 Проблемы правового регулирования занятости и трудоустройства инвалидов в РФ.....	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	57
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	66

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы определена особой значимостью современного состояния проблемы обеспечения занятости населения нашей страны как цели государственной политики РФ. Оказание гражданам помощи, как со стороны государственных органов, так и со стороны негосударственных организаций в поиске работы (определенного вида занятости) является важным элементом механизма обеспечения трудовой занятости населения, т.е. трудоустройства. В этой связи, полагаем, что создание в нашей стране цивилизованного рынка труда, который позволит с одной стороны гражданам оперативно найти подходящую для них работу с необходимыми условиями труда, достойной заработной платой, а с другой стороны, работодателям найти работников необходимой квалификации будет невозможно без наличия грамотно построенной системы трудоустройства.

На сегодняшний день действует обширная многоуровневая нормативно-правовая база о занятости и трудоустройстве. Вместе с ними существуют и функционируют целый ряд государственных и негосударственных органов, которые оказывают гражданам помощь в трудоустройстве. При этом процесс обновления нормативно-правовой базы, связанный с изменившимися после мирового экономического кризиса условиями, еще не завершился, более того, многие существующие нормативно-правовые акты, как и практика их применения, требуют пересмотра, в основе которого должен лежать научный анализ существующих правовых проблем занятости, трудоустройства и выработки конкретных обоснованных предложений.

Объектом исследования являются совокупность общественных отношений в сфере занятости и трудоустройства населения.

Предметом исследования являются нормы трудового законодательства, регулирующие общественные отношения в сфере трудоустройства и занятости.

Цель исследования заключается в комплексном изучении действующего законодательства и судебной практики, изучении особенностей правового регулирования отношений в сфере занятости и трудоустройства, выявлении наиболее важных проблем и выработка на этой основе предложений по возможному совершенствованию законодательства.

Для достижения заявленной цели исследования в работе поставлены следующие **задачи**:

- 1) проанализировать историю становления и развития института занятости и трудоустройства в России;
- 2) рассмотреть современное состояние института занятости и трудоустройства;
- 3) выявить правовые проблемы занятости и трудоустройства молодежи в РФ;
- 4) исследовать проблемы правового регулирования занятости и трудоустройства инвалидов в РФ.

Методологическая основа данного исследования состоит в применении как общенаучных приемов и методов, так и специальных научных методов, выработанных в правоведении. В частности, при решении поставленных задач были использованы следующие **методы**: метод изучения и анализа научной литературы, действующего законодательства, изучения и обобщения судебной практики, историко-правовой метод, формально-юридический, сравнительно-правовой методы и др.

Говоря о **степени разработанности темы**, можно отметить, что выбранная тема разработана учеными-юристами недостаточно. Законодательная база, регулирующая вопросы, связанные с институтом занятости и трудоустройства, недостаточно развита, существующие правовые конструкции и механизмы института занятости и трудоустройства, как показывает практика и теория, часто не срабатывают в действующих экономических реалиях. Несмотря на то, что в последнее время и судебная

практика, и ученые дают разъяснения, уточнения многих проблемных вопросов, связанных с институтом занятости и трудоустройства, имеется целый ряд острых нерешенных актуальных проблем.

Научная новизна заключается в том, что данная выпускная квалификационная работа является исследованием, включающим в себя рассмотрение актуальных теоретико-практических проблем института занятости и трудоустройства в РФ. В результате проведенного исследования предложены изменения действующего законодательства Российской Федерации, направленные на устранение существующих проблем.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы связана с тем, что предложенные изменения и дополнения законодательства могут быть использованы для совершенствования правовых норм. Теоретические вопросы, исследованные в работе, могут использоваться для совершенствования учебного процесса в учебных заведениях юридического профиля.

Структурно выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения и библиографического списка. Первая глава посвящается историко-теоретическим аспектам становления и развития института занятости и трудоустройства в РФ. Вторая глава касается правовых проблем занятости и трудоустройства отдельных категорий граждан РФ. В заключение подводится итог по проведенному исследованию, вносятся предложения по совершенствованию действующего законодательства. В библиографическом списке приводится перечень использованных нормативных актов, правоприменительной практики, научной и учебной литературы.

ГЛАВА 1 ИСТОРИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ И СТАНОВЛЕНИЯ ИНСТИТУТОВ ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОУСТРОЙСТВА

§ 1.1 История развития институтов занятости и трудоустройства населения в России

Труд всегда представлял собой деятельность, которая осуществлялась непосредственно человеком. Осознание человеком этой собственной сущности исторически происходило в различных формах, пока в итоге не приняло вид научного мышления.

И так, рассмотрим развитие труда и занятости населения с самых истоков возникновения человечества.

Для первобытного общества, как правило характерно племенное или коллективное производство. Труд первобытных людей всегда считался общим. Каждый член племени помогал друг другу. Все выполняли различные виды труда, а именно занимались и земледелием, и заготовками, и охотой, а также изготовлением шкур и т.д.

Преимущественной целью первобытных людей являлось выживание и обеспечение племени всем необходимым для существования. Стоит отмечать, что каждый член племени был задействован и занят трудом на пользу племени. Тяжесть выполняемого труда разделялась среди мужчин и женщин. Так, более тяжелый труд выполняли мужчины, например, занятия охотой, а более легкий приготовление заготовок, продовольствия, – женщины¹.

¹ Исторический информационный портал. Разделение труда в истории общества. URL: <https://studme.org/> (дата обращения: 01.01.2019).

Далее, уже в Древнем Риме в развитии экономики государства большую роль играли рабы. Труд рабов позволял развивать и налаживать производство в рудниках и различных мастерских.

Независимо от того, какое место занимал раб в производстве, он всегда являлся собственностью своего хозяина и считался частью имущества. Как правило, рабовладельческие отношения, а именно отношения между рабом и его хозяином определяли незаинтересованность раба в результатах своей трудовой деятельности.

В целом неэффективность рабского труда в конце республиканского периода в Древнем Риме, привела к роспуску рабов на волю, но они оставались в некой зависимости от своего прошлого хозяина, который являлся их патроном. В основном труд рабов использовали в земледелии, при строительстве крепостей и стен, при возведении иных возможных построек.

В период с V по XI века в Европе развивался высокими темпами феодальный строй. Уже в то время население старалось улучшать орудия труда, в результате чего довольно интенсивно стало развиваться земледелие. В тот период времени выделялось две категории рабочего класса среди населения, а именно²:

- рабы;
- зависимые крестьяне.

Зависимые крестьяне от рабов практически не отличались, кроме того, что феодал не мог убить такого крестьянина. Кроме того, зависимые крестьяне были заинтересованы в результатах своего труда, так как чем лучше они работали и обрабатывали землю, тем большую часть они могли получить себе в виде продуктов и овощей. Большая часть отдавалась феодалу, а остальная оставалась у зависимого крестьянина, поэтому крестьяне старались бережно обращаться с орудиями труда, в том числе

² Портал «Учимся дома». Крестьяне и феодалы. История. URL: <https://interneturok.ru/lesson/istoriya/6-klass/feodalnaya-sistema-zapadnoy-evropy/krestyane-i-feodaly> (дата обращения: 01.01.2019).

пытались совершенствовать их. В итоге появились различные плуга и иные орудия для земледелия.

Так, как крестьяне были заинтересованы в труде, то соответственно феодальные государства развивались, развивалась экономика, а также повышалась занятость среди населения.

В XVI-XVIII века в Европе также, как и в России были распространены так называемые работные дома. Работными домами являлись постройки, которые были предназначены для проживания и работы пожилых людей, детей сирот, психологически больных людей. Считалось, что в таких домах люди могли зарабатывать себе средства для существования. В то время, условия жизни и труда были ужасными и тяжелыми, население голодало, в результате чего возникали бунты и забастовки³.

Первые законы о повышении уровня занятости населения и улучшения условий труда работодатели не соблюдали. В основном они были направлены на уменьшение рабочего дня, а также запрет на работу в ночное время среди детей. По мимо этого вводились отпуска установленного количества дней, а также трудовые пенсии.

Вопросы занятости и трудоустройства населения в России в различные этапы ее становления, всегда стояли довольно остро в связи с нестабильной экономической составляющей государства. Считается, что государство стало активно вмешиваться в различные экономические процессы населения, в том числе в развитие института занятости и трудоустройства населения, лишь в конце XIX века и начале XX века.

Стоит отметить, что до XX века государство, также стремилось использовать труд населения. Однако в основном это была сельскохозяйственная принудительная деятельность. Ранее принимались законы и положения, которые регулировали отношения труда, охраняли

³ Техбоокс. Экономические науки. История экономики. Экономика Англии и иных средневековых государств. URL: <https://textbooks.studio/uchebnik-istoriya-ekonomiki/ekonomika-anglii-xvixix.html> (дата обращения: 01.01.2019).

институт рабства, закрепляли крепощение крестьян и иное. Все принимаемые ранее акты были направлены на создание практически бесплатной рабочей силы для поддержания экономик государств и не практически не защищали интересы занятых и безработных лиц. Считается, что в России впервые государство стало привлекать работников в целях обеспечения вотчин, когда трудоспособных закрепляли за хозяйством.

Как было оговорено, период с XV по XVII века, является периодом расширения феодального государства и развития поместного хозяйства. За этот период времени было проведено несколько важных мероприятий и принят ряд важных положений с целью крепощения крестьян в России. Так, были приняты следующие правовые акты:

– Судебник от 1497 года, который представлял собой свод законов Русского государства и систематизировал существующие в тот период нормы права⁴;

– был введен 26 ноября «Юрьев день», который представлял собой дату, с которой связывали право перехода крестьянина от одного феодала к другому⁵. Считалось, что к этой дате завершался общий годовой цикл земледельческих работ и осуществлялся расчет с крестьянами по денежным обязанностям в пользу их владельцев, а также по государственным налогам. Установление Юрьева дня ограничивало существовавшую ранее свободу крестьянского перехода. Срок был выбран таким образом, чтобы затруднить переход крестьян, так как крестьянину было гораздо труднее переходить к новому хозяину в начале зимы, когда при этом терялся озимый посев и нужно было иметь запасы продовольствия, достаточные до нового сбора урожая.

⁴ Электронный информационный сайт. История Российской Федерации. URL: <https://histrf.ru/lenta-vremeni/event/view/sudiebnik-1497-gh> (дата обращения: 01.01.2019).

⁵ Отечество.ру. История России. Юрьев день. URL: <http://www.ote4estvo.ru/176833-yurev-den.html> (дата обращения: 01.01.2019).

– в 1581 году был принят Указ «О заповедных летах»⁶, который ограничивал переход крестьянина от одного феодала к другому;

– в 1607 году был введен «Пятнадцатилетний срок сыска беглых крестьян»⁷, представлял собой правовой акт, который определял срок давности, до истечения, которого хозяева крепостных крестьян обладали правом обращения в суд в целях возвращения, ушедших от них крестьян;

– в 1649 году было принято Соборное уложение⁸, который представлял собой свод законов государства, которое положило окончательное закрепощение крестьян и закрепление крепостного права. Соборное уложение определяло статус государства и самого царя, включало в себя комплекс норм, которые регулировали деятельность всех органов государственного управления, устанавливало порядок въезда и выезда из страны. Кроме того, данное уложение содержало в себе нормы о порядке судопроизводства, появились новые виды доказательств и иное. Особое место занимали вопросы, касательно крепостного права. Уложение не только не давало крестьянам свободы, оно окончательно их закрепостило. Теперь крестьяне (включая их семьи и имущество) фактически становились собственностью феодала, передавались по наследству и не имели собственных прав.

В этот же период времени начало развиваться промышленное производство. Рабочие получали определенное жалование, однако правом бросить работу, отказаться от нее или сменить на другую, не обладали. Как правило на вотчинных мануфактурах применялся труд обычных крепостных крестьян, а также использовался труд вольнонаемный труд различных разорившихся ремесленников и беглых крестьян.

⁶ Отечество.ру. История России. Указ о заповедных летах. URL: <http://www.otechestvo.ru/sobytiya-xiv-xvi-yy/1862-ukaz-o-zapovednyh-letah-ivana-iv.html> (дата обращения: 01.01.2019).

⁷ Википедия. Информационный портал. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org> (дата обращения: 01.01.2019).

⁸ История.РФ. Соборное уложение от 1649 года. URL: <https://histrf.ru/lenta-vremeni/event/view/sobornoie-ulozhieniie> (дата обращения: 01.01.2019).

С 1721 года купцам было разрешено для своих мануфактур покупать крепостных крестьян. К концу XVIII века возникает необходимость в более эффективной и высокой производительности труда.

В результате чего в 1861 году было отменено крепостное право. После отмены крепостного права крестьяне получили личную свободу и право распоряжения своим имуществом. Помещики сохранили право собственности на свои земли, но должны были предоставлять крестьянам в постоянное пользование усадьбу с приусадебными участками, а также полевой надел. За это пользование, крестьяне обязаны были отбывать барщину или платить оброк.

После событий 1905-1907 годов в России было принято несколько законодательных актов, которые были направлены на решение трудовых вопросов рабочего класса, к числу которых стоит относить следующее⁹:

- «О вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев» от 19 декабря 1905 года;
- «О вольнонаемных мастеровых и рабочих технических артиллерийских заведений» от 10 февраля 1906 года;
- «О вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих морского ведомства»;
- и иные правовые акты.

Далее, развитие института занятости и трудоустройства в России, в основном связывают с событиями 1917 года, после которых постепенно государством стали учитываться права и интересы рабочего класса. В связи с установлением Советской государственной власти стало уделяться большое внимание занятости населения.

26 октября 1917 года Постановлением второго Всероссийского съезда Советов¹⁰ был создан Народный комиссариат труда, который решал вопросы,

⁹ Рабочий вопрос и итоги 1905 года. Опубликовано в журнале «Неприкосновенный запас». 2005. № 6 (44). URL: <http://magazines.russ.ru/nz/2005/6/va9-pr.html> (дата обращения 01.01.2019).

которые были непосредственно связаны с организацией труда. Кроме того, к числу основных направлений деятельности комиссариата относились:

- издание и разработка нормативных правовых актов о труде и занятости населения;
- проведение анализа и учета количества рабочей силы среди населения в стране;
- проведение мероприятий и применений действий по борьбе с безработицей;
- решение вопросов оказания социальной помощи безработным лицам.

Далее, 11 декабря 1917 года Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Совет Народных Комиссаров было принято Постановление «О социальном обеспечении трудящихся и безработных лиц»¹¹ в соответствии, с которым было введено государственное обеспечение безработных лиц. Данное Постановление распространялось на всех рабочих и служащих на случай безработицы. Однако, стоит отметить, что Постановление не распространялось на тех лиц, заработок, которых был больше среднего заработка за три месяца в соответствующем регионе или местности.

Так же, создавались, так называемые территориальные кассы для безработных, которые в свою очередь могли назначать и выплачивать пособия по безработице.

С 27 января 1918 года стали создаваться биржи труда, основной сферой деятельности, которых явилось трудоустройство населения и оказание лицам, которые потеряли работу, социальной поддержки. Биржи труда действовали во многих губернских и уездных городах. В городах же, с не большим количеством населения открывались филиалы бирж труда. Со

¹⁰ Информационный портал. История государственного управления в России. URL: <https://history.wikireading.ru/24310> (дата обращения: 01.01.2019).

¹¹ Ленин. Полное собрание сочинений. История России. URL: <https://leninism.su/works/75-tom-36/1519-primechaniya-36.html> (дата обращения: 01.01.2019).

временем на самих предприятиях стали создаваться рабочие дирекции, которые принимали участие в случаях, когда рабочих увольняли в связи со свертыванием или закрытием производства, на котором те трудились. Такими дирекциями выплачивались выходные месячные пособия, либо же осуществляли поиск подходящей работы для работников.

В 1918 году была введена всеобщая трудовая повинность, в связи с чем был отменен добровольный наем на работу.

10 июля 1918 года на V Всероссийском съезде Советов была принята Конституция Российской Социалистической Федеративной Советской Республики¹², в которой закреплялось положение об обязанности трудиться и распространялось на все население страны.

Кроме того, ст. 12 Кодекса законов о труде Российской Советская Федеративной Социалистической Республики от 10 декабря 1918 года¹³, была закреплена общая трудовая повинность, которая распространялась на лиц с 16 до 50 лет. Считалось, что установление всеобщей трудовой повинности позволяло в принудительном порядке привлекать к трудовой деятельности лиц, которые именовались как «нетрудовые элементы».

Именно трудовая повинность стала основополагающим принципом, который включал в себя в себя обязанность трудиться и как результат увеличение количества занятого населения.

В соответствии с Декретом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов от 20 февраля 1920 года,¹⁴ был создан Главный комиссариат трудовой повинности, который представлял собой специализированный государственный орган, осуществляющий деятельность по организации занятости населения. Наименование декрета не указывается.

¹² Конституция Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 10 июля 1918 года // Собрание Узаконений Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. 1918. № 51. Ст. 582.

¹³ Кодекс законов о труде Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 10 декабря 1918 года // Собрание Узаконений Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. 1918. № 48. Ст. 314.

¹⁴ Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов от 20 февраля 1920 года // СПС КонсультантПлюс.

Структурным составляющим данного комиссариата являлись территориальные комитеты трудовой повинности. Такие территориальные комитеты о трудовой повинности осуществляли принудительную деятельность по привлечению неработающих лиц к труду.

09 ноября 1922 года Кодексом законов о труде Российской Советской Федеративной Социалистической Республики,¹⁵ было введено наем рабочего класса через функционировавшие биржи труда. Функции бирж труда были расширены. Так, теперь биржи должны были осуществлять контроль за правильность приема работника на работу работодателем.

В 1924 году была создана комиссия (наименование не указывается), которая непосредственно занималась изучением безработицы, как социального явления, осуществлялось выявление проблем безработицы и разрабатывались пути решения по их устранению. Так же, отмечалось, что если в городах насчитывалось не менее 500 лиц, которые считались безработными, то создавались камеры инспекций труда, занимавшиеся безработными лицами. В целом, для того, чтобы быть признанным безработным в 20-х годах, требовалось предоставить документы о квалификации работника, тем самым зарегистрироваться в территориальных комитетах труда. Биржами труда был систематизирован учет безработных, в котором работники были распределены по квалификациям и профессиям.

К 1930 году спрос предприятий и организаций на рабочую силу был выполнен практически на 80 %, что являлось большим показателем по стране. Считалось, что к 1930-1935 годам безработица, как социальное явление было практически устранено. Наблюдался большой процент рабочих и занятых среди населения. Однако точных данных о количестве безработных не было, но считалось, что число безработных было сведено к минимуму.

¹⁵ Кодекс законов о труде Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 09 ноября 1922 года // Собрание Узаконений Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. 1922. № 13. Ст. 218.

В 1931 году в Советском Союзе биржи труда были устранены и появились вновь лишь в 1990-х годах.

Далее, Конституцией Союза Советских Социалистических Республик от 05 декабря 1936 года¹⁶ было, так же закреплено положение, которое определяло не только право на труд, но и обязанность трудиться. Стоит отметить, что к лицам, которые уклонялись от трудовой деятельности применялись меры административного и уголовного характера.

02 октября 1940 года был принят Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик «О государственных трудовых резервах Союза Советских Социалистических Республик»¹⁷, в соответствии с которым создавалась система подготовки высоко квалифицированных трудовых кадров. Уже в период Великой отечественной от 13 февраля 1942 года было принято Постановление Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик «О порядке мобилизации на сельскохозяйственные работы трудоспособного населения городов и сельской местности»¹⁸.

Уже в после военные годы в 1955 году Указом Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик был образован Государственный комитет Совета Министров Союза Советских Социалистических Республик, который занимался вопросами в сфере труда, осуществлял контрольные функции за работой министерств и ведомств в сфере труда на местах.

¹⁶ Конституция Союза Советских Социалистических Республик от 09 декабря 1936 года // СПС КонсультантПлюс.

¹⁷ Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик «О государственных трудовых резервах Союза Советских Социалистических Республик» 02 октября 1940 года // СПС КонсультантПлюс.

¹⁸ Постановление Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик «О порядке мобилизации на сельскохозяйственные работы трудоспособного населения городов и сельской местности» 13 февраля 1942 года // СПС КонсультантПлюс.

09 июля 1964 года в г. Женева, Международной организацией труда была принята Конвенция № 122 «О политике в области занятости»¹⁹, в соответствии с которыми государства стали уделять большее внимание вопросам занятости населения. Однако в Союзе Советских Социалистических Республик данным международным договорам не следовали.

22 декабря 1987 года было принято Постановление Центральный Комитет Коммунистическая Партия Советского Союза, Совета Министров Союза Советских Социалистических Республик № 1457 «Об обеспечении эффективной занятости населения совершенствования системы трудоустройства и усиления социальных гарантий для трудящихся»²⁰. В соответствии с данным Постановлением, предприятия обязаны были предоставлять в общие центры сведения о имеющихся вакансиях на работу, о количестве принятых, а также уволенных работников.

Лишь в начале 1990-х годов появилась Государственная служба занятости населения и Государственный фонд содействия занятости населения в России.

19 апреля 1991 года был принят Закон Российской Советской Федеративной Социалистической Республики «О занятости населения в Российской Советской Федеративной Социалистической Республики»²¹. Считалось, что именно с данного закона начался современный этап развития системы по борьбе с проблемами занятости населения в России, как социальным явлением.

¹⁹ Конвенция «О политике в области занятости» от 09 июля 1966 года, принятая Международной Организацией Труда в г. Женева. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900869> (дата обращения: 01.01.2019).

²⁰ Постановление Центрального Комитета Коммунистической Партии Советского Союза, Совета Министров Союза Советских Социалистических Республик «Об обеспечении эффективной занятости населения совершенствования системы трудоустройства и усиления социальных гарантий для трудящихся» от 22 декабря 1987 года № 1457 // СПС КонсультантПлюс.

²¹ Закон Российской Советской Федеративной Социалистической Республики «О занятости населения в Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» от 19 апреля 1991 года // СПС КонсультантПлюс.

В настоящее время в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», законодательство о занятости основывается на Конституции РФ, состоит из настоящего закона, а также иных федеральных нормативно-правовых актов и актов субъектов Российской Федерации. Кроме того, основную и большую роль в трудоустройстве занимает Трудовой кодекс РФ.

Таким образом, на основании выше указанного сделаем следующий вывод:

1. Истоки развития труда, с целью получения материальной выгоды, продуктов питания и выживания, имеют свое начало с периода развития первобытных людей и родоплеменной деятельностью, когда труд считался коллективным и был направлен на всеобщее благо всего племени.

2. Развитие труда и занятости среди населения наблюдалось в Древнем Риме, а также в государствах Европы в средние века. Феодалы давали населению возможность работать на себя, в целях получения части продуктов питания и овощей от проделанной на земле работы. Именно в средневековый период, впервые наблюдается создание условий для заинтересованности населения в труде.

3. Полноценное развитие и становление института труда и занятости населения в целом в России, связывают с периодом с 1917 по 1993 года. В период Союза Советских Социалистических Республик принимались различные Декреты, Указы и Постановления, которые были направлены на улучшение условий труда, создание правомочных органов и служб для повышения занятости населения на местах, и как следствие повышение производительности на внутреннем рынке в государстве и экономики страны.

4. В настоящее время основными законами, которые регулируют институты занятости и трудоустройства являются Конституция РФ, Закон

Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», а также Трудовой кодекс РФ.

§ 1.2 Теоретические основы и источники правового регулирования институтов трудоустройства и занятости населения в Российской Федерации

Государственное регулирование обеспечения занятости и трудоустройства является не только защитой и помощью ищущим работу, но и одним из способов их трудоустройства. Законодательство о занятости и трудоустройстве населения в Российской Федерации, состоит из законов и иных нормативных актов.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», законодательство о занятости населения основывается на Конституции РФ, а также состоит из выше указанного закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов, а также нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации. Законодательство о занятости населения, также распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ, Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека. Кроме того,

в России охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный размер минимальной оплаты труда и иное.

Так же, ст. 37 Конституции РФ предусматривается, что каждый имеет право свободного распоряжения своими способностями в труде и самостоятельно избирать соответствующую профессию. В свою очередь, каждый имеет право на безопасные и справедливые условия труда и получение денежного вознаграждения за выполняемую трудовую функцию.

Следующим источником правового регулирования институтов трудоустройства и занятости населения в Российской Федерации, являются следующие международные правовые акты и договоры, которые ратифицированы и в России:

– Международный пакт Организации Объединенных Наций «Об экономических, социальных и культурных правах» от 1966 года, в котором ст. 6 закрепляет и признает право на труд, возможность зарабатывать своим трудом средства для жизни;

– Всеобщая декларация прав человека, которая была принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций от 10 декабря 1948 года²², в которой в ст. 23 закрепляется право на труд и его свободу выбора, а также право на справедливые условия труда и защиту от безработицы, как социального явления.

Следующим источником является Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 года № 1032-1, который закрепляет понятийный аппарат, определяет кто признается занятым и условия признания его таковым, направления осуществления государственной политики в сфере занятости населения, полномочия компетентных органов, права и гарантии лиц в области

²² Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций // Российская газета. 1995. № 67.

занятости населения, меры по содействию безработным по защите от безработицы и иное.

Далее, перечислим основные законы, которые действуют в настоящее время и непосредственно связаны с регулированием отношений в сфере занятости и трудоустройства. К числу таких нормативных правовых актов следует относить:

– Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (далее – Трудовой кодекс РФ)²³;

– Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 135-ФЗ²⁴, который закрепляет административную ответственность, предусмотренную в ст. 5.42 за нарушения прав инвалидов в сфере трудоустройства и занятости в Российской Федерации (далее – КоАП РФ);

– Федеральный закон «О федеральном бюджете 2019 года и на плановый период 2020 и 2021 год» от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ²⁵, который включает в себя распределение субвенций на социальные выплаты безработным гражданам;

– Приказ Росстата «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по труду и занятости федерального статистического наблюдения за предоставление государственных услуг в области содействия занятости населения» от 18 февраля 2016 года № 17, действующий в редакции от 14 декабря 2018 года²⁶;

– Приказ Росстата «Об утверждении статистического инструментария для организации Рострудом федерального статистического наблюдения за

²³ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ // Российская газета. 2001. № 256.

²⁴ Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 135-ФЗ // Российская газета. 2001. № 256.

²⁵ Федеральный закон «О федеральном бюджете 2019 года и на плановый период 2020 и 2021 год» от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ // Российская газета. 2018. № 273.

²⁶ Приказ Росстата «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по труду и занятости федерального статистического наблюдения за предоставление государственных услуг в области содействия занятости населения» от 18 февраля 2016 года № 17, действующий в редакции от 14 декабря 2018 года // СПС КонсультантПлюс.

деятельностью по содействию занятости населения» от 24 декабря 2013 года № 493²⁷;

– и иные источники правового регулирования.

Органы местного самоуправления, также обладают правом устанавливать и усиливаться социальную защищенность работников от безработицы и содействовать трудоустройству населения.

Институт трудоустройства представляет собой один из важнейших способов повышения уровня занятости среди населения, в том числе и в Российской Федерации.

В настоящее время ситуация на рынке труда в Российской Федерации на 2018 год, позволяет говорить о том, что структура рынка труда постоянно меняется. В частности, вакансии, которые были не востребованы ранее, в настоящее время являются актуальными. В связи с тем, что институт трудоустройства и институт занятости населения тесно взаимосвязаны между собой, то является целесообразным исследовать теоретические основы институтов трудоустройства и занятости в России.

В теории права, а также в научной литературе выдвигаются различные определения термина «трудоустройства».

По общему правилу, считается, что термин «трудоустройство» следует понимать в узком и широком смыслах²⁸.

Так, в широком смысле под трудоустройством следует понимать процесс устройства на работу, как самостоятельно, так и с помощью органов службы занятости населения, а также перевод работника на другую работу в той же организации.

В узком смысле, трудоустройство представляет собой деятельность государственных органов по оказанию помощи гражданам в поиске

²⁷ Приказ Росстата «Об утверждении статистического инструментария для организации Рострудом федерального статистического наблюдения за деятельностью по содействию занятости населения» от 24 декабря 2013 года № 493 // СПС КонсультантПлюс.

²⁸ Юридический портал. Понятие трудоустройства. URL: <http://oprave.ru/?p=23609> (дата обращения: 02.01.2019).

подходящей работы, включая процессы профессиональной подготовки работников, участия в общественных работах и в иных формах трудовой деятельности.

Далее, считается необходимым отметить мнения ученых о термине «трудоустройство» и его дефиниции, так как термин «занятость» предусмотрен законодательством Российской Федерации и имеет закрепленное законом значение, которые будет рассмотрено далее. В свою очередь термин «трудоустройство» не закреплен на законодательном уровне, что считается правовым пробелом в законодательстве.

Так, О.М. Медведева полагает, что трудоустройство является одной из организационных и правовых форм обеспечения занятости населения в Российской Федерации и включает в себя процессы поиска работы, и оформления документов на последующее трудоустройство²⁹.

А.Н. Куренной, считает, что к трудоустройству стоит относить все процессы, которые предшествуют заключению трудового договора, а именно индивидуальный поиск гражданами работы по требуемой квалификации и специальности³⁰.

О.А. Серова в свою очередь отмечала, что в существует необходимость в законодательном закреплении термина «трудоустройство» по аналогии в термином «занятость», что позволит, по ее мнению, устранить имеющиеся дискуссионные теоретические вопросы, касательно дефиниций указанных терминов³¹.

В свою очередь А.С. Пашков под трудоустройством понимает все формы трудовой деятельности, которые не противоречат законодательству Российской Федерации³².

²⁹ Медведева О.М. Правовые проблемы обеспечения занятости населения: Учебник. М., 2016. С. 14.

³⁰ Куренной А.Н. Трудовое право России: Учебник для бакалавров. М., 2014. С. 27.

³¹ Серова О.А. История государства и права: Учебник. М., 2007. С. 11.

³² Пашков А.С. Занятость, безработица, трудоустройство: Учебник. СПб., 1994. С. 24.

Отметив разносторонность понимания термина «трудоустройства», далее отметим основные признаки данного термина.

К числу признаков трудоустройства следует относить участие в нем посредственных органов к числу, которых стоит относить, как государственные, так и негосударственные органы. Институт трудоустройства, с юридической точки зрения, является правовой гарантией реализации и соблюдения прав граждан в сфере труда и занятости в России.

В соответствии со ст. 6 Международного пакта «Об экономических, социальных и культурных правах» от 19 декабря 1966 года³³, право на труд включает в себя право каждого человека на получение и использование возможности зарабатывать себе средства на жизнь своим трудом.

Так же, одним из признаков трудоустройства, как правового института является защита граждан от безработицы. В настоящее время, вопрос трудоустройства, наличия вакантных рабочих мест в государстве, а также борьба с безработицей, как социальным явлением обостряется в результате чего возникает необходимость регулирования государственного рынка труда.

Так, в соответствии со ст. Трудового кодекса РФ от, к числу основных задач трудового законодательства является создание необходимых правовых условий для достижения оптимального согласования интересов сторон, трудовых интересов государства, а также регулирования иных трудовых отношений, которые связаны:

- с организацией труда и управлению трудом;
- с трудоустройством;
- с подготовкой и дополнительным профессиональным образованием работников;
- с государственным контролем за соблюдение трудового законодательства;

³³ Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах» от 19 декабря 1966 года // Ведомости Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик. 1976. № 17 (1831).

– и иные.

Граждане обладают правом распоряжаться свободно своими способностями и навыками труда. Принуждение к труду не допускается, если иное не предусмотрено законом.

И так, на основании выше указанного отметим общие признаки института трудоустройства:

- участие в трудоустройстве посреднических организаций;
- институт трудоустройства является гарантом соблюдения трудовых прав лиц при выполнении трудовой функции;
- защита от безработицы, как социального явления;
- получение вознаграждения за выполняемый труд.

Указав основные признаки института трудоустройства, отметим его формы.

В теории права выделяют общие и специальные формы трудоустройства³⁴.

К числу общих форм относят:

- самостоятельное трудоустройство, когда лицо самостоятельно осуществляет поиск работы, проходит собеседование, заключает трудовое соглашение;
- трудоустройство с помощью органов службы занятости населения, когда осуществляется содействие лицу в поиске подходящей работы с помощью государственных служб.

Далее, к числу специальных форм трудоустройства следует относить:

- переселение и временное трудоустройство в иной местности по направлению органов службы занятости населения в Российской Федерации, что непосредственно предусмотрено ст. 22.1 Закона Российской Федерации от «О занятости населения в Российской Федерации». В данной статье

³⁴ Файловый архив студентов. Трудоустройство: его формы и признаки. URL: <https://studfiles.net/preview/5797109/page:22/> (дата обращения: 02.01.2019).

предусматривается, что безработным гражданам при переезде на новую местность для временного трудоустройства при поддержке органов занятости, оказывается финансовая поддержка;

– направление на работу выпускников вузов или средних специальных учебных заведений, которые в свою очередь заключают договор между вузом и потенциальным работодателем выпускников, у которого имеется заинтересованность в молодых и перспективных специалистах;

– трудоустройство в соответствии с установленной квотой для лиц, которые нуждаются в социальной защите со стороны государства, например, к их числу можно относить инвалидов.

И так, рассмотрев разностороннее понимание и отсутствие единого мнения, касательно термина «трудоустройство», выявив теоретический правовой пробел в законодательстве, а именно отсутствие законодательного закрепления термина «трудоустройства», считается необходимым ввести ст. 1.1 «Трудоустройство граждан» в Федеральный закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 года № 1032-1, о введении термина «трудоустройство», в следующей редакции:

Трудоустройство – это система мероприятий, которая осуществляется государственными органами и иными уполномоченными организациями, в целях содействия населению в поиске, направлении и устройстве на работу, в соответствии с образованием, профессиональной подготовкой и способностями к труду.

Считается, что законодательное закрепление термина «трудоустройство», устранил существующие разногласия между учеными по поводу дефиниции термина в сфере права и создаст его единое понимание в обществе.

Рассмотрев общие теоретические основы института трудоустройства, далее рассмотрим более подробно институт занятости населения в Российской Федерации.

В теории права многие ученые поддерживаются своего мнения, касательно значения термина «занятость».

Так, А.В. Ананьев считает, что «занятость» населения следует понимать в узком смысле, в широком смысле и как экономическую категорию права³⁵, а именно:

– в широком смысле, занятость населения представляет собой полиэдральную, то есть многогранную группу, которая понимается и исследуется в экономическом, социальном и политическом направлении;

– в узком смысле под занятостью стоит понимать гарантированное обеспечение трудовой деятельности, которая приносит определенный денежный доход;

– как экономическая категория, занятость населения представляет собой комплекс или совокупность взаимоотношений, которые возникают между людьми, касательно участия в производстве, определяющих способ привлечения трудоспособного населения в производство материальных и нематериальных ценностей.

Также, интересны мнения иных ученых и исследователей, касательно сущности института занятости.

Например, Заславский И.Е. определяет занятость, как течение рабочей деятельности разнообразных категорий работников³⁶.

Капелюшников Р.И. под занятостью населения понимает социальную связь между людьми по поводу включения работников в кооперацию на установленном участке производства³⁷.

³⁵ Ананьев А.В. Экономические процессы в области занятости населения: Учебник. М., 2000. С. 19.

³⁶ Заславский И.Е. Вопросы экономики: Учебник. М., 1998. С. 27.

³⁷ Капелюшников Р.И. Российский рынок труда: Учебник. М., 2001. С. 20.

Прицепа М.В. полагает, что занятость стоит определять, как некую активность населения, которая непосредственно связана с удовлетворением личных, а также коллективных потребностей, которые не противоречат законодательству и приносят доход, который именуется трудовым заработком³⁸.

Также, интересно мнение Г.Г. Руденко, который под занятостью населения понимает комплекс экономических и правовых взаимоотношений между людьми, по вопросу введения работника в процесс производства у работодателя³⁹.

Не смотря на имеющиеся отличия в мнениях и позициях ученых по вопросу понимания основного содержания термина «занятость», в настоящее время, ст. 1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» предусмотрено официальное законодательное закрепление определения термина «занятость», где под занятостью понимается деятельность граждан, которая связана с удовлетворением личных и общественных потребностей, которая не противоречит законодательству Российской Федерации и приносящая определенный трудовой доход (зарботок). Также, данной статьей предусматривается право каждого гражданина распоряжаться своими способностями к труду, а также принуждение к труду запрещено.

Как было оговорено ранее в Российской Федерации в рамках внутренней политики осуществляется государственная политика в сфере содействия трудоустройству и, как следствие, занятости населения.

Статьей 5 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», указывается, что государственная политика в сфере занятости населения непосредственно направлена на:

- развитие трудовых ресурсов;

³⁸ Прицепа М.В. Экономика России: Учебник, М. 2002. С. 34.

³⁹ Руденко Г.Г. Внутренний и внешний рынки труда: Учебник. М., 1999. С. 9.

- развитие рынка труда;
- создание условий и обеспечение равных возможностей на реализацию права на добровольный и свободный выбор труда;
- создание условий для обеспечения достойного уровня жизни населения;
- осуществлений мероприятий для содействия занятости населения лицам, которые испытывают трудности в поиске работы, а именно инвалиды, несовершеннолетние от 14 до 18 лет, беженцы, лица от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование, которые ищут работу впервые и иные лица;
- и иные направления государственной политики в области занятости населения в Российской Федерации.

Итак, на основании выше указанного, считается необходимым сделать следующий вывод:

1. На протяжении всего времени труд сопутствовал человечеству. Истоками развития труда, считаются первобытные люди, которые с помощью орудий труда обрабатывали землю, добывали пищу и шкуру для выживания всего племени. Полноценно развиваться институты труда и занятости населения в России начали после 1917 года. В период с 1917 по 1993 года развивалось правовое регулирование исследуемых институтов, было принято большое количество Декретов, Постановлений, Законов, которые были направлены на повышение уровня трудоустройства и следственно занятости населения в России в целом, на улучшение справедливых и безопасных условий труда. Также, создавались управомоченные органы для содействия занятости населения и биржи труда.

2. В ходе исследования были изучены теоретические основы институтов занятости и трудоустройства, признаки и формы трудоустройства, а также основы законодательства по регулированию данных институтов.

3. В ходе исследования в законодательстве был установлен правовой теоретический пробел в понятийном аппарате, а именно отсутствие законодательного закрепления термина «трудоустройства», поэтому было предложено ввести ст. 1.1 «Трудоустройство граждан» в Федеральный закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 года № 1032-1, о введении термина «трудоустройство», в следующей редакции:

Трудоустройство – это система мероприятий, которая осуществляется государственными органами и иными уполномоченными организациями, в целях содействия населению в поиске, направлении и устройстве на работу, в соответствии с образованием, профессиональной подготовкой и способностями к труду.

Думается, что законодательное закрепление термина «трудоустройство», устранит существующие разногласия между учеными по поводу дефиниции термина в сфере права и создаст его единое понимание в обществе.

ГЛАВА 2 ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТОВ ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОУСТРОЙСТВА НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 2.1 Государственная политика в сфере занятости и трудоустройства населения в Российской Федерации. Проблемы трудоустройства молодежи

Практически любая государственная власть любой страны заинтересована в высоком уровне занятости населения, что непосредственно влияет на экономические составляющие государства.

Единственным высшим конституционный закон Российской Федерации является Конституция РФ. Именно в Конституции РФ закрепляются основные конституционные правовые нормы, закрепляющие основные экономические, правовые, социальные и иные права, в том числе и права граждан на труд. Так, п. 3 ст. 37 Конституции РФ предусматривается, что каждый имеет право на труд в условиях, которые отвечают требованиям безопасности и гигиены; право на вознаграждение за труд без какой-то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда; право на защиту от безработицы.

Именно государство играет большую роль в повышении уровня занятости, в связи с чем оно осуществляет государственную деятельность в целях решения проблем занятости населения, которая именуется как государственная политика.

Государственная политика в области занятости и трудоустройства населения представляет собой государственную деятельность в сфере социально-экономической политики, которая направлена на разрешение проблем занятости и трудоустройства путем применения государственных программ обеспечения занятости, стимулирования населения к трудоустройству, предоставления рабочих мест и улучшения гибкости рынка труда⁴⁰.

Государственная политика в сфере занятости и трудоустройства населения, считается системой или неким процессом, который включает в себя несколько уровней, а именно⁴¹:

- макроуровень государственной политики;
- региональный уровень;
- местный уровень.

Раскроем каждый из указанных уровней, как элементов государственной политики.

Первый уровень – макроуровень. На данном уровне, как правило высшие законодательные и исполнительные органы государственной власти, решают наиболее кардинальные задачи внутренней государственной политики, а именно:

- согласовывают и определяют основные направления государственной внутренней политики, которые связаны непосредственно с экономической, демографической, миграционной, а также социальной занятостью населения;
- определяют меры социальной поддержки населения, разрабатывают программы по содействию в трудоустройстве населения.

Второй уровень – региональный. На данном уровне, как элементе государственной политики, учитываются и исполняются основные

⁴⁰ Центр управления финансами «CENTER-YE». Государственная политика в области занятости. URL: <https://center-yf.ru/> (дата обращения: 01.03.2019).

⁴¹ Экономическая теория. Электронная библиотека по юриспруденции и экономике. Государственная политика в области занятости населения. URL: <http://www.grandars.ru/student/ekonomicheskaya-teoriya/gosudarstvennaya-politika-zanyatosti.html> (дата обращения: 01.03.2019).

направления в сфере занятости и трудоустройстве населения, которые характерны и для макроуровня. Однако стоит отметить, что полномочия региональных органов власти уже.

Так, на данном уровне, для решения вопросов занятости и трудоустройства осуществляются следующие мероприятия, а именно:

- развитие системы профессиональной подготовки, переподготовки, обучение и переобучения лиц;
- подготовка кадров органами центров занятости в регионах Российской Федерации и непосредственное содействие их дальнейшему трудоустройству;
- применение мер по содействию в трудоустройстве и оказанию социальной поддержки безработного населения;
- применение мер по организации временных или общественных работ для привлечения безработного населения к выполнению трудовой функции и возможности заработать денежные средства;
- оказание поддержки на рынке труда граждан с ограниченной правоспособностью, безработных женщин, молодежи и подростков, беженцев и иных лиц.

Третьим уровнем или элементом государственной политики в сфере занятости и трудоустройства населения является местный уровень.

На данном уровне, как правило осуществляются мероприятия по содействию в трудоустройстве, выплате пособий, обучению и иное.

Кроме того, Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», предусматривается ст. 5, в которой закрепляется положение о том, что государство осуществляет политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободную избранную занятость. Так же, в данной статье закрепляются основные и общие меры по содействию занятости населения. К числу таких мер стоит относить следующее:

- защита национального рынка и развитие трудовых ресурсов;
- обеспечение равных возможностей граждан России в реализации принадлежащих им прав на добровольный труд и свободный выбор занятости независимо от пола, расы, национальности, возраста и иное;
- осуществление деятельности по обеспечению достойной жизни населения;
- оказание помощи и поддержки в трудовых и предпринимательских инициативах граждан;
- осуществление мероприятий, которые способствуют повышению занятости населения, снижающие трудности в поисках работы, среди инвалидов, молодежи, подростков и иных категорий лиц;
- поощрение работодателей всеми возможными способами, которые сохраняют рабочие места для отдельных категорий лиц, испытывающие в свою очередь трудности в поиске работы – квотирование рабочих мест;
- а также иные направления.

Кроме того, в ст. 12 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», предусматриваются основные общие гарантии прав граждан на труд, а также гарантии лиц, которые признаются безработными.

Так, гражданам России гарантируется следующее;

- свобода выбора профессии и рода трудовой деятельности;
- гарантии защиты от безработицы;
- бесплатное содействие в трудоустройстве при помощи органов службы занятости;
- а также права на получение информации о ситуации на рынке труда.

К числу гарантий, на которые могут рассчитывать лица, признанные безработными относятся:

- социальная поддержка;

- получение бесплатных услуг по предоставлению психологической помощи, предоставление возможности обучения или переобучению;
- бесплатное медицинское освидетельствование при направлении органов службы занятости для прохождения профессионального обучения.

Отметив основные направления государственной политики, ее уровни, основные гарантии, на которые могут рассчитывать граждане и лица, признанные безработными, далее считается целесообразным привести статистические данные о ситуации на рынке труда и безработице в целом в России.

В соответствии с данными Росстата за последние 3-5 лет к 2018 году общий уровень безработицы в России снизился на 16,8 %. Если верить имеющимся статистическим данным в настоящее время уровень безработицы в России составляет 5,1 % на 2018 год, что считается отличным показателем и для государства, и на международной арене⁴².

Исходя из сведений Международной организации труда, безработица в 2018 году достигла планки в 192,7 млн. человек или же 5,6 % от общего трудоспособного населения всего мира. По прогнозу Международной организации труда, количество безработных может увеличиться до 193,6 млн. человек уже в 2019 году⁴³.

Так же, интересно среднее значение официальной регистрируемой безработицы в 2018 году, которое составило 1 % от численности экономически активного населения, в то время как в 2017 году, данный показатель составлял 1,2 %, а это 894,6 тыс. человек⁴⁴.

В Челябинской области, также в ходе проведенного мониторинга было установлено, что безработица в процентном соотношении на 31 октября

⁴² Министерство труда России. Официальный сайт. Информация о ситуации на рынке труда в Российской Федерации. URL: <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/inform/1> (дата обращения: 01.03.2019).

⁴³ Российский Диалог. Средства массовой информации. Газета. Рынок труда – 2018 года. URL: https://www.rusdialog.ru/news/134916_1517555215 (дата обращения: 01.03.2019).

⁴⁴ Министерство труда России. Официальный сайт. Информация о ситуации на рынке труда в Российской Федерации. URL: <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/inform/1> (дата обращения: 01.03.2019).

2018 года составляла 1,05 %. Кроме того, на учете в центрах занятости населения состояло⁴⁵:

- незанятых граждан – 22 714 тыс. человек;
- безработных – 19 491 тыс. человек.

В 2017 году в Ярославской области были зафиксированы показатели, в соответствии, с которыми уровень безработицы снизился, так же, как и по стране в целом. Так, исходя из данных органов службы занятости в Ярославской области уровень безработицы, как социального явления в регионе не превышал 1,3 %. В целом улучшению ситуации, связанной с безработицей содействовала программа содействия занятости населения до 2020 года. В 2017 году в Курской области органами службы занятости были зафиксированы показатели, которые указывали на то, что численность безработных среди населения сократилась на 1,2 тыс. человек. Кроме того, на 01 января 2019 года количество зарегистрированного безработного населения составляло 4,2 тыс. человек, что в процентном соотношении составляло 0,76 %⁴⁶.

Так же, исходя из данных Росстата в 2018 году количество не трудоспособных среди молодежи в России составляло около 30 %. В числе молодежи в возрасте от 18 до 25 лет, уровень безработицы достигал практически 15 %. При этом безработица среди молодежи больше уровня занятости лиц среднего возраста от 30 до 50 лет, практически в 3,7 раза. Самый высокий уровень безработицы в России наблюдался летом 2018 года, среди недавних выпускников школ - городской молодежи в возрасте 15-19 лет (29,2%) и молодежи сельской (25,6%). Почти вдвое меньше – среди молодых людей в возрасте 20-30 лет (12,5% и 15% соответственно). В соответствии с проведенным ВЦИОМ опросом населения, реальная безработица среди

⁴⁵ Официальный сайт Главного управления по труду и занятости населения Челябинской области. Рынок труда за 31 октября 2019 года. URL: <http://szn74.ru/> (дата обращения: 01.03.2019).

⁴⁶ Российский Диалог. Средства массовой информации. Газета. Рынок труда в областях Российской Федерации в 2018 году. URL: https://www.rusdialog.ru/news/134916_1517555215 (дата обращения: 02.03.2019).

молодежи, практически в разы выше официальных данных и составляет более 11 %, так как большинство людей не регистрируется в органах службы занятости⁴⁷.

Как правило, к числу основной причины незанятости населения среди молодежи относится отсутствие трудового опыта и навыков работы. В связи с этим возрастная категория лиц от 18 до 25 лет не востребована среди работодателей. В свою очередь к факультативной проблеме незанятости молодежи стоит относить плохую подготовку молодых специалистов в своей сфере. Трудности в трудоустройстве влияют на развитие общего депрессивного состояния человека. Стоит отметить, что молодежь практически всегда была и остается одной из наиболее незащищенных социальных групп среди общества. Указанное выше обусловлено тем, что молодое поколение почти всегда зависимо от кого-либо или же чего-либо. В основном молодежь зависима от института образования, так как именно образование в настоящее время влияет на то, какую заработную плату конкретное лицо сможет зарабатывать.

В 2017 году на биржах труда было зарегистрировано около 1 млн. человек среди молодого поколения, в возрасте от 15 до 29 лет.

К числу основных причин возникновения такого социального явления, как «молодежная безработица», стоит относить следующее⁴⁸:

- банкротство большей части государственных градообразующих предприятий и частных предприятий;
- отсутствие опыта работы, в связи с чем работодатели не принимают или принимают, но при наличии редких вакантных должностей;
- общий рост безработицы, как социального явления среди населения в связи с отсутствием работы;

⁴⁷ Молодежная безработица: проблемы и пути решения. Научная статья. Электронный архив. URL: <https://www.eduherald.ru/pdf/2018/6/19290.pdf> (дата обращения: 02.03.2019).

⁴⁸ КиберЛенинка – электронная библиотека. Безработица: виды, причины, пути решения. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/bezrobotitsa-vidy-prichiny-i-puti-resheniya> (дата обращения: 02.03.2019).

– отсутствие у работодателей интереса в привлечении на работу выпускников вузов и иных образовательных учреждений.

Проблема трудоустройства молодежи носит актуальный характер в настоящее время, так как представители данной категории, окончившие высшие учебные заведения, стремятся трудоустроиться на постоянной основе на работу для получения стабильной заработной платы за свой труд. Однако отсутствие опыта делает молодежь менее конкурентно способной, в результате чего молодое поколение испытывает трудности в трудоустройстве по своей специальности, что отрицательно влияет на профессиональное становление человека и определение его жизненного пути.

Кроме того, отсутствие защиты молодежи от безработицы, как самостоятельной категории граждан, в настоящее время отсутствует. Так, например, для защиты инвалидов и иных категорий лиц от безработицы, Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», в ст. 13 предусматривается, что государство обеспечивает дополнительные гарантии граждан, которые испытывают трудности в поисках работы, путем реализации различных программ по содействию занятости, созданию дополнительных трудовых мест, установление квот для приема на работу лиц с ограниченными возможностями, т.е. инвалидов.

Квота для приема на работу инвалидов устанавливается Федеральным Законом Российской Федерации «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ (далее ФЗ – «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»)⁴⁹. Так, в ст. 21 ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» закрепляется, что работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливаются квоты для приема на работу инвалидов в размере от 2 % до

⁴⁹ Федеральный Закон Российской Федерации «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ // Российская газета. 1995. № 234.

4 % среднесписочной численности работников. Так же, для работодателей, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота до 3 % среднесписочной численности работников.

По мимо гарантий прав инвалидов в сфере занятости, в Законе Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», дополнительные гарантии устанавливаются и в отношении детей-сирот, лиц предпенсионного возраста, безработных граждан. При этом законом не предусматриваются дополнительные гарантии занятости для молодежи, что считается правовым пробелом в законодательстве, касательно оказания поддержки и содействия в трудоустройстве лиц в возрасте от 18 до 25 лет, которые окончили высшие учебные, профессиональные и иные учреждения.

Так же, в подтверждение приведенных ранее статистических данных, приведем пример из судебной практики о необоснованном отказе в трудоустройстве. Так, 10 июля 2016 года Свердловским районным судом Орловской области, п. Змиевка, было рассмотрено гражданское дело № 2-336/2016 в открытом судебном заседании по иску Алиевой С.Ш. к Бюджетному учреждению здравоохранения «Свердловская центральная районная больница», «О признании незаконным отказа в приеме на работу и об обязанности заключения трудового договора»⁵⁰. Истец в обосновании своих предъявляемых требования отмечала, что в 2011 году окончила основную общеобразовательную школу, а затем поступила в Орловский базовый медицинский колледж, который окончила успешно и получила диплом, а также сертификат специалиста. Так же, в соответствии с решением экзаменационной комиссии колледжа, была допущена к возможности осуществления медицинской или же фармацевтической деятельности по

⁵⁰ Решение Свердловского районного суда, Орловской области, п. Змиевка «О признании незаконным отказа в приеме на работу и об обязанности заключения трудового договора» от 10 июля 2016 года. Дело № 2-336/2016 Свердловского районного суда, Орловской области, п. Змиевка.

своей специальности – сестринское дело. Однако без указания причин в приеме на работу ей было отказано главным врачом. Позднее истец вновь явилась к главному врачу на прием по вопросу возможного трудоустройства, однако получила отказ.

В ходе судебного разбирательства по данному гражданскому делу, судом было установлено, что истцом были пропущены сроки исковой давности по защите нарушенных прав, что предусмотрено в ст. 392 ТК РФ, в связи с чем суд отказал в удовлетворении предъявляемых исковых требования истцом. Отметим, что сам факт необоснованного отказа в трудоустройстве девушки с соответствующим образованием был зафиксирован. При этом, если бы сроки не были пропущены, то возможно судом были бы удовлетворены исковые требования в трудоустройстве по специальности после окончания колледжа.

Поэтому, на основании статистических данных, приведенных выше, а также примера судебного решения из судебной практики о необоснованном отказе в трудоустройстве, лица окончившего образовательное учреждение, которые подтверждают актуальность проблемы занятости среди молодого поколения – безработицы среди молодежи, как социального явления, предлагается внесение определенных предложений в целях совершенствования законодательства в сфере занятости.

В связи с тем, что в настоящее время термин «молодежь» не предусмотрен и не закреплен на законодательном уровне, то предлагается ввести ст. 1.2 «Молодежь, как одна из категорий лиц, подлежащая защите от безработицы» в Федеральный закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 года № 1032-1, о введении термина «трудоустройство», в следующей редакции:

Молодежь – это социально-демографическая группа, выделяемая на основе совокупности возрастных характеристик от 18 до 25 лет,

особенностей социального положения и определенных социально-психологических качеств.

Так же, предлагается ввести возможность установления квот на рабочие места для лиц, окончивших высшие, профессиональные и иные учебные образовательные учреждения, относящихся к категории молодежи и дополнить ч. 1 ст. 13 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», словосочетанием «молодежи и иных категорий лиц» после слов «...установление квоты для приема на работу инвалидов...», в следующей редакции:

1. Государство обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, путем разработки и реализации программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций (включая рабочие места и организации для труда инвалидов), установления квоты для приема на работу инвалидов, молодежи и иных категорий лиц, а также путем организации обучения по специальным программам и другими мерами.

По мимо этого, также предлагается ввести ст. 34.3 «Дополнительные гарантии занятости для молодежи» в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», в следующей редакции:

Работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу лиц, которые относятся к категории молодежи в размере от 2 % до 4 % процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет от 35 человек и до 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу лиц, относящихся к категории молодежи не выше 3 % среднесписочной численности работников.

Кроме того, в целях гармоничного совершенствования

законодательства в области занятости молодежи, на основании ранее предлагаемого законопроекта «О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ в части обеспечения трудоустройства молодежи, окончившей средние профессиональные и высшие образовательные организации» от 29 октября 2018 года № 575260-7⁵¹, который был предложен такими депутатами Государственной думы, как Г.А. Зюганов, И.И. Мельников, В.А. Агаев и иные, но был отклонен в рассмотрении во втором чтении, предлагается ввести в ТК РФ, главу 42.1. «Особенности регулирования труда молодежи», которая содержала бы в себе ст. 272.1. «Особенности трудоустройства молодежи в возрасте до 25 лет, окончившей государственные или муниципальные средние профессиональные и высшие образовательные организации по очной форме обучения», следующего содержания:

1. Работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу лиц, которые относятся к категории молодежи в размере от 2 % до 4 % процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет от 35 человек и до 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу лиц, относящихся к категории молодежи не выше 3 % среднесписочной численности работников.

2. При исчислении квоты для приема на работу молодых специалистов в возрасте до 25 лет, окончивших средние профессиональные и высшие образовательные организации, в среднесписочную численность работников включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих

⁵¹ Система обеспечения законодательной деятельности. Проект Закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части обеспечения трудоустройства молодежи, окончившей средние профессиональные и высшие образовательные организации» от 29 октября 2018 года № 575260-7. URL: <http://sozd.duma.gov.ru/bill/575260-7> (дата обращения: 05.03.2019).

мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда.

Считается, что принятие выше указанных предложений в основных законах «О занятости» и в Трудовом кодексе РФ, гарантировало бы трудоустройство молодежи в возрасте до 25 лет, которые окончили государственные высшие, профессиональные или иные учреждения по очной форме обучения и способствовало бы увеличению процента занятости среди молодого поколения.

Таким образом, на основании выше указанного, сделаем следующий вывод:

1. Молодежь или молодое поколение, в настоящее время является одной из категорий лиц, которые подлежат защите от незанятости и нуждаются во всяческой поддержке со стороны государства, после окончания высших учебных, профессиональных или иных образовательных учреждений. Поэтому для содействия и оказания помощи в трудоустройстве, повышения занятости среди населения не только молодежи, но и инвалидов, детей-сирот, а также иных категорий лиц, государством осуществляется, так называемая государственная политика, т.е. государственная деятельность, которая направлена на разрешение проблем занятости и трудоустройства путем применения государственных программ по обеспечению занятости населения, а также применение мер по предоставлению рабочих мест и улучшению ситуации на рынке труда.

2. В настоящее время рынок труда среди молодого поколения характеризуется низким спросом на молодую рабочую силу, которая не имеет опыта и навыков работы, в связи с чем растет процент скрытой, т.е. не регистрируемой безработицы среди молодежи. В связи с этим трудоустройство и соответственно занятость молодых людей – выпускников высших учебных, профессиональных и иных образовательных учреждений, является актуальной проблемой в Российской Федерации. Кроме того, в настоящее время нет единого законодательно закрепленного термина

«молодежь», что считается правовым пробелом, который подлежит устранению.

3. На основании приведенных статистических данных, судебной практики, предлагается ряд предложения по совершенствованию законодательства, а именно введение термина «молодежь», установление квот для молодого поколения, которые окончили высшие учебные и иные образовательные учреждения, введение соответствующей главы в ТК РФ 42.1. «Особенности регулирования труда молодежи», которая содержала бы в себе соответствующие нормы по урегулированию труда молодежи, а также в Закон Российской Федерации соответствующей статьи о гарантиях занятости среди молодежи. Считается, лишь гармоничное введение данных предложений положит начало совершенствования законодательства по поддержке и защите молодежи от безработицы.

§ 2.2 Особенности правового регулирования трудоустройства и занятости инвалидов в Российской Федерации

Инвалид, представляет собой лицо, которое имеет какие-либо проблемы и нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, которое обусловлено заболеваниями и последствиями различных травм или дефектов, приводящие к ограничению жизнедеятельности и вызывающие необходимость его социальной защиты⁵².

Сам термин «инвалид» с латинского означает, как «бессильный», «непригодный», или «человек с ограниченными возможностями». Инвалидность в свою очередь с латинского «invalidus» буквально означает «бессильный» и представляет собой состояние человека, при котором

⁵² Федеральный Закон Российской Федерации «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ // Российская газета. 1995. № 234.

имеются ограничения в различной деятельности человека с физическими, умственными и иными отклонениями⁵³.

В России статус «инвалид» присваивается и устанавливается учреждениями медико-социальной экспертизы и одновременно представляет собой и медицинскую, и юридическую процедуру.

В настоящее время в Российской Федерации именно проведение комплекса как правовых, так и иных мероприятий по вопросам интеграции инвалидов в общество, что считается основным и приоритетным направлением государственной социальной политики. Именно наличие большого количества лиц, которые имеют проблемы со здоровьем и ограничением возможностей, имеют социальные проблемы и проблемы в области трудоустройства носят актуальный характер, которые подлежат правовому, социальной и экономическому решению.

Итак, при возникновении у человека, каких-либо определенных проблем со здоровьем и признании его инвалидом, у человека возникают проблемы с социальной активностью в обществе. Он имеет ограничения, которые не позволяют ему заниматься тем, чем он хочет, например, трудоустроиться на соответствующую работу или заниматься иной деятельностью.

Исследуя проблемы трудоустройства и как следствие занятости среди населения, именно трудоустройство лиц с ограниченными возможностями в настоящее время считается одним из проблемных направлений в данной области в Российской Федерации.

Так, в соответствии с данными Росстата от 01 января 2018 года в Российской Федерации было официально зарегистрировано более 12 млн. человек, включая все группы инвалидности, а это в общей сложности более 8 % населения страны. Из данного количества инвалидов более 5 млн. человек

⁵³ Википедия. Свободная энциклопедия. Инвалидность. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения: 10.03.2019).

составляют мужчины и практически 7 млн. человек – женщины. Кроме того, отмечается, что за последние 5 лет, количество инвалидов, как отдельной категории лиц, сократилось на 7,6 %, т.е. ранее наблюдалось более 13 млн. человек⁵⁴.

Например, в Челябинской области на 2018 год насчитывалось в общей сложности порядка 237 287 тыс. человек, которые относятся к категории лиц с ограниченными возможностями – инвалид, включая и детей-инвалидов⁵⁵.

Итак, практически любое государство заинтересовано в том, чтобы оно развивалось экономически, имело развитый внутренний и внешний рынок. Для это необходим достаточный уровень занятости населения. При наличии таких целей, государство осуществляет государственную политику в сфере занятости населения, о чем было оговорено ранее.

Основным направлением государственной политики в сфере занятости, касательно оказания содействия в трудоустройстве инвалидов, предусмотренный Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», является следующее:

– осуществление мероприятий, которые способствуют повышению занятости среди граждан, испытывающие трудности в поиске работы, к числу которых относятся инвалиды, несовершеннолетние, молодежь и иные категории лиц, предусмотренные законом.

По мимо это в Челябинской области в настоящее время действует государственная программа, которая была принята на основании Постановления Правительства Челябинской области «О государственной программе Челябинской области «Доступная среда» на 2016-2020 года» от 24 декабря 2015 года № 688-П⁵⁶.

⁵⁴ Коммерсант – средства массовой информации. Сколько инвалидов в России. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3622120> (дата обращения: 10.03.2019).

⁵⁵ Аргументы и Факты – средства массовой информации. Количество инвалидов в Челябинской области. http://www.chel.aif.ru/society/v_chelyabinskoy_oblasti_stalo_menshe_invalidov (дата обращения: 10.03.2019).

⁵⁶ Постановление Правительства Челябинской области «О государственной программе Челябинской области «Доступная среда» на 2016-2020 года» от 24 декабря 2015 года № 688-П. URL: <http://docs.cntd.ru/document/432982094> (дата обращения: 10.03.2019).

К числу основных задач, которые предусмотрены данной программой, стоит отнести:

- содержание условий для доступа инвалидов к услугам социальной защиты и социального обеспечения, образования, трудоустройства и занятости, здравоохранения и иных сфер;

- создание условий для устранения правовых и социальных барьеров во взаимоотношениях с людьми.

Так же, интересно, что финансирование данной программы осуществляется за счет федерального и областного бюджетов, что прямо предусмотрено программой «Доступная среда» в п. 12. Кроме того, общий объем запланированных ассигнований в 2019 году составляет порядка 10000, 0 тыс. рублей.

Дав общие разъяснения термина «инвалид», а также приведя статистические данные о количестве инвалидов в целом в России и в Челябинской области, стоит говорить о том, что проблемы трудоустройства, занятости инвалидов, а также последующее выполнение трудовой функции носит актуальный характер в настоящее время.

Одним из наиболее актуальных вопросов занятости среди лиц, с ограниченными возможностями является преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности штата работников.

При сокращении численности работников работодателями, определенные категории лиц работников обладают преимущественным правом перед иными работниками на то, чтобы их оставили на работе. Считается, что такое преимущественное право может учитываться только в том случае, если работники находятся на одинаковых должностях, выполняют одну и тоже трудовую функцию.

Преимущественное право при сокращении учитывается исходя из показателей производительности труда, скорости и качества выполнения работ работниками.

В свою очередь данное преимущественное право на оставление при сокращении предусматривается ст. 179 ТК РФ, где в ч. 1 данной статьи указывается, что преимущественное право предоставляется работникам с наиболее высокой производительностью труда и квалификацией. Раскрывая значение термина «квалификация», стоит говорить об уровне знаний, опыта, образования, навыков работы и трудовых успехов среди работников⁵⁷.

Кроме того, в ч. 2 ст. 179 ТК РФ закрепляется, что при равной производительности труда и квалификации работников, предпочтения работодателями в соответствии с законом, отдается следующим категориям лиц, а именно:

- семейным лицам, у которых имеются два и более иждивенца, т.е. нетрудоспособных членов семьи, которые находятся на полном содержании работника или же просто является для них основным источником помощи и средством к существованию;

- лицам, в семье которых больше никто не получает заработок за выполнение трудовой функции, кроме них;

- лицам, которые получили в период работы у работодателя какое-либо трудовое увечье или профессиональное заболевания, приобретаемое в связи с работой;

- лица, которые являются инвалидами Великой отечественной войны или же инвалидами боевых действий по защите Отечества;

- лицам, которые были направлены работодателем на курсы по повышению квалификации работодателями без отрыва работника от работы.

Кроме того, коллективным договором могут предусматриваться и иные категории лиц, которые могут обладать преимущественным правом на оставление на работе при сокращении штата.

⁵⁷ «Современный предприниматель» - информационный портал. Преимущественное право при сокращении штата. URL: <https://spmag.ru/articles/preimushchestvennoe-pravo-pri-sokrashchenii-shtata> (дата обращения: 10.03.2019).

Так же, к числу лиц, которые обладают преимущественным правом оставления на работе при сокращении штата, в порядке ст. 261 ТК РФ относятся:

- одинокие матери, которые воспитывают ребенка-инвалида до достижения им восемнадцатилетнего возраста;
- женщина, имеющая ребенка в возрасте до 3-х лет;
- матери-одиночки, которые имеют детей в возрасте до 14 лет;
- и иные категории лиц.

Такие категории лиц обладают преимущественным правом, но могут быть уволены по общим основаниям, которые предусмотрены в ст. 81 ТК РФ.

Исходя из выше указанного отметим, что к числу лиц, которые обладают преимущественным правом не относятся инвалиды, которые являются наиболее незащищенной категорией лиц среди выше указанных, что считается правовым пробелом в законодательстве на взгляд автора.

Далее, приведем примеры из судебной практики, которые подтверждают актуальность и необходимость внесения инвалидов в число лиц, которые обладают преимущественным правом на оставление при сокращении работников.

Так, 26 июня 2017 года Каменским городским судом, г. Камень-на-Оби, Алтайского края в открытом судебном заседании было рассмотрено гражданское дело № 2-460/2017 по иску Филипповой В.В. к Администрации Каменского района, Алтайского края «О признании увольнения незаконным и возмещении причиненного морального вреда»⁵⁸. Филиппова В.В. обратилась в суд, являясь инвалидом 3 группы и работая в отделе кадров администрации, была сокращена в работы в порядке п. 2 ст. 81 ТК РФ. В свою очередь незаконность увольнения истец связывал с тем, что она не получила уведомления о предстоящем сокращении и считала, что относится

⁵⁸ Решение Каменского городского суда, г. Камень-на-Оби, Алтайского края «О признании увольнения незаконным и о возмещении причиненного морального вреда» от 26 июня 2017 года. Дело № 2-460/2017 Каменского городского суда, г. Камень-на-Оби, Алтайского края.

к категории лиц, которые обладают преимущественным правом оставления на работе при сокращении штата работников. Однако суд постановил в исковых требованиях отказать частично. В исковых требованиях о возмещении морального вреда – удовлетворить, в остальной части исковых требования, а именно в признании увольнения незаконным в связи с отношением Филипповой В.В. к категории инвалидов и обладающей преимущественным правом оставления на работе при сокращении работников отказать, так как данное право не закреплено за инвалидами, на которое они не могут претендовать – отказать.

Далее, 21 февраля 2017 года Харовским районным судом, г. Харовск, Вологодской области, было рассмотрено гражданское дело по исковым требованиям Лавровой И.В., инвалида 3 группы к работодателю «Пожтехника», «О восстановлении на работе в связи с незаконным сокращением»⁵⁹. Однако на основании изученных материалов дела, суд постановил в иске Лавровой И.В. отказать, в связи с отсутствием преимущественного права оставления при сокращении на работе среди работников.

22 апреля 2016 года Советским районным судом, г. Астрахань, Астраханская область, было рассмотрено гражданское дело по исковым требованиям Петровой А.К. к Муниципальному бюджетному образованию учреждению «Средней общеобразовательной школы», «О восстановлении на работе в связи с незаконным сокращением и взыскании заработной платы за время вынужденного прогула»⁶⁰. В свою очередь истец Петрова А.К. являясь инвалидом осуществляла трудовую функцию на должностях вахтера и уборщицы. Однако была сокращена в связи с тем, что была найдена другая работница, которая не относилась к лицам с ограниченными возможностями.

⁵⁹ Решение Харовского районного суда, г. Харовск, Вологодской области «О восстановлении на работе в связи с незаконным сокращением» от 21 февраля 2017 года. Дело № 2-89/2017 Харовского районного суда, г. Харовск, Вологодская область.

⁶⁰ Решение Советского районного суда, г. Астрахань, Астраханской области «О восстановлении на работе в связи с незаконным сокращением и о взыскании заработной платы за время вынужденного прогула» от 22 апреля 2016 года. Дело № 2-1769/2016 Советского районного суда, г. Астрахань, Астраханская область.

В ходе рассмотрения материалов дела, суд постановил в исковых требованиях отказать, в связи с тем, что работодателем были соблюдены все правовые процедуры по увольнению Петровой А.К.

Следующим примером из судебной практики можно привести решение Красносельского районного суда, г. Кострома, Костромской области от 24 июля 2015 года по исковым требованиям Солнцевой А.П. «О взыскании задолженности по заработной плате и незаконном увольнении лица с ограниченными возможностями».⁶¹ На основании изученных материалов дела, суд постановил в удовлетворении исковых требований отказать.

24 июля 2013 года Шимановским районным судом, г. Амура, Амурской области было рассмотрено гражданское дело в открытом судебном заседании по исковым требованиям истца Нигматулиной А.В., «О незаконном сокращении и возмещении причиненного морального вреда», которая относилась к категории лиц с ограниченными возможностями⁶². В ходе исследования материалов дела, суд постановил в исковых требованиях отказать и оставить без удовлетворения, в связи с тем, что работодателем были соблюдены все правовые процедуры по увольнению истца.

Так же, в целях окончательного подтверждения актуальности проблемы отсутствия преимущественного права оставления инвалидов при сокращении штата работников, отметим следующее.

В 2017 году в Ярославской области были зафиксированы показатели, в соответствии, с которыми уровень безработицы снизился, так же, как и по стране в целом. Так, исходя из данных органов службы занятости в Ярославской области уровень безработицы, как социального явления в регионе не превышал 1,3 %. В целом улучшению ситуации, связанной с безработицей содействовала программа содействия занятости населения до

⁶¹ Решение Красносельского районного суда, г. Кострома, Костромской области «О взыскании задолженности по заработной плате и незаконном увольнении лица с ограниченными возможностями» от 24 июля 2015 года. Дело № 2-252/2015 Красносельского районного суда, г. Кострома, Костромская область.

⁶² Решение Шимановского районного суда, г. Амура, Амурской области «О незаконном сокращении и возмещении причиненного морального вреда» от 24 июля 2013 года. Дело № 2-378/2013 Шимановского районного суда, г. Амура, Амурской области.

2020 года. В 2017 году в Курской области органами службы занятости были зафиксированы показатели, которые указывали на то, что численность безработных среди населения сократилась на 1,2 тыс. человек. Кроме того, на 01 января 2019 года количество зарегистрированного безработного населения составляло 4,2 тыс. человек, что в процентном соотношении составляло 0,76 %⁶³.

01 апреля 1918 года ВЦИК принял Декрет «О приобретении прав российского гражданства»⁶⁴.

Конституция РСФСР 1918 года⁶⁵ отнесла к предметам ведения Всероссийского съезда Советов и ВЦИК издание общих постановлений о приобретении и утрате прав российского гражданства и о правах иностранцев на территории Республики. Местным Советам были даны полномочия предоставлять права российского гражданства тем иностранцам, которые проживали на территории РСФСР для трудовых занятий, принадлежали к рабочему классу или к трудовому крестьянству.

В ст.7 Конституции СССР 1924 года были приняты три основных акта, регулирующие вопросы гражданства: Положение о союзном гражданстве 1924 года и Положения о гражданстве Союза ССР 1930 и 1931 годов⁶⁶.

Конституция СССР 1924 года установила единое союзное гражданство для граждан союзных республик, приняты акты, регулирующие вопросы гражданства.

⁶³ Российский Диалог. Средства массовой информации. Газета. Рынок труда в областях Российской Федерации в 2018 году. URL: https://www.rusdialog.ru/news/134916_1517555215 (дата обращения: 02.03.2019).

⁶⁴ Декрет ВЦИК от 05.04.1918 «О приобретении прав российского гражданства». Документ утратил силу. - URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=3387#09020923188713172> (дата обращения: 10.04.2019)

⁶⁵ Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918). Документ утратил силу. - URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=2929#03396883135062827> (дата обращения: 10.04.2019)

Обобщая характерные черты, свойственные правовой регламентации данной сферы отношений, необходимо отметить следующие его особенности:

1. Необычайно решался вопрос о принадлежности к гражданству СССР. Гражданами СССР считались все лица, проживающие в пределах СССР, если они не имели доказательств принадлежности к иностранному гражданству.

2. Хотя закреплялось наличие гражданства союзных республик, правовое определение признания такого гражданства в Положениях не содержалось. Поэтому гражданство союзных республик, в том числе и РСФСР, имело чисто формальный характер.

3. Признавался и широко использовался институт лишения гражданства. Государство само по своей инициативе выдворяло и лишало гражданства многих представителей творческих профессий – ученых, профессоров и представителей иных творческих профессий – как нежелательный элемент.

4. Не признавалось право инициативного свободного выезда за пределы СССР его граждан и не допускалось их проживание за границей. Граница СССР была огорожена «железным занавесом».

5. Органами, уполномоченными решать вопросы приема, выхода из гражданства и лишения гражданства, являлись: Президиум ЦИК СССР, Президиумы ЦИКов союзных республик.

6. Предусматривалось, что иностранные граждане – рабочие и крестьяне, проживающие в пределах СССР для трудовых занятий, пользовались всеми политическими правами граждан СССР. Приложение о гражданстве 1931 года облегчало прием в гражданство СССР и выход из него: вопрос решался ЦИКом союзной республики, а в отдельных случаях и исполкомами областных Советов.

По Конституции СССР 1936 года и принятому на ее основе Закону «О гражданстве СССР» 1938 года вопросы гражданства были исключительной компетенцией Президиума Верховного Совета СССР⁶⁷.

Сохраняя сложившиеся основные принципы гражданства, Закон предусмотрел ряд принципиально новых положений.

Главные из них следующие:

1. Закон изменил основания, определяющие принадлежность к гражданству СССР;
2. Закон изменил и порядок решения вопросов о выходе из гражданства и о его лишении.

Принимались различные акты, связанные с решением отдельных вопросов приобретения гражданства СССР и восстановления в гражданстве: указы Президиума Верховного Совета СССР «О порядке приобретения гражданства СССР гражданами Литовской, Латвийской и Эстонской Советских Социалистических Республик» 1940 года, «О восстановлении в гражданстве СССР подданных бывшей Российской империи, а также лиц, утративших советское гражданство, проживающих на территории Маньчжурии» 1945 года и другие акты.

Следующий этап в развитии законодательства о гражданстве — это принятие Конституции СССР 1977 года.

Согласно Конституции 1977 года и изданного на его основе Закона «О гражданстве СССР» 1978 года⁶⁸ — принятие в гражданство СССР и выход из него, а также его лишение входило в компетенцию Президиума Верховного Совета СССР. Право Президиума Верховного Совета СССР лишать гражданства СССР было реализовано в отношении инакомыслящих лиц (М. Росторопович, А. Солженицына и других). Правовым основанием для таких

⁶⁷Безуглов, А.А. Солдатов, С.А. Конституционное право России. В трех томах, Т.1 М., 2001. С.403

⁶⁸Закон СССР от 01.12.1978 года № 8497-IX «О гражданстве СССР». Документ утратил силу.- URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=6821#006542546615397171> (дата обращения: 15.04.2019)

решений были «действия, порочащие звание гражданина СССР и наносящие ущерб престижу или национальной безопасности СССР»⁶⁹.

Начавшаяся «перестройка» в СССР, учреждение поста Президента СССР— обусловили изменения союзного законодательства о гражданстве.

В мае 1990 года был принят новый Закон «О гражданстве СССР»: полномочия по вопросам гражданства, которые прежде осуществлялись Президиумом Верховного Совета СССР, теперь перешли к Президенту СССР.

Сделаны шаги по пути демократизации правового регулирования отношений гражданства— отныне запрещалось лишать человека гражданства.

С 01 июля 2002 года вступил в силу Закон о гражданстве РФ, который сменил ранее действовавший Закон Российской Федерации от 28 ноября 1991 года № 1948-1 «О гражданстве РФ».

В настоящее время вопросы гражданства Российской Федерации регулируются Конституцией РФ, международными договорами Российской Федерации, настоящим Законом о гражданстве РФ, а также принимаемыми в соответствии с ними другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В ст. 1 вышеуказанного Закона о гражданстве РФ содержатся принципы гражданства Российской Федерации и правила, регулирующие отношения, связанные с гражданством Российской Федерации, определены основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства РФ⁷⁰.

69Авакьян С.А. Российское гражданство: опыт и проблемы. // Законодательство. 1997. № 5.

⁷⁰Федеральный закон от 31.05.2002года №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»// Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. №42. Ст.1.

В ст. 3 Закона о гражданстве РФ, под гражданством понимают устойчивую правовую связь лица с РФ, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Правовой характер связи лица с государством, образующей отношение гражданства, выражается в юридическом оформлении этой связи. Гражданство — правовое, а не просто фактическое состояние.

Устойчивость отношений гражданства заключается в их постоянном характере: они делятся обычно от рождения до смерти гражданина, для них установлен особый порядок прекращения, не допускающий расторжения их гражданином в одностороннем порядке.

К конституционно–правовым принципам гражданства Российской Федерации относятся следующие.

1. Гражданство РФ является единым и равным, независимо от оснований приобретения.

2. Гражданство носит открытый и свободный характер, а именно, каждый человек имеет право на гражданство, и что каждый гражданин РФ имеет право изменять свое гражданство.

В ст. 4 Закона о гражданстве РФ закреплены те принципы, которые определили содержание отношений гражданства в нашей стране:

1. Принципы гражданства РФ и правила, регулирующие вопросы гражданства РФ, не могут содержать положений, ограничивающих права граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

2. Гражданство РФ является единым и равным независимо от оснований его приобретения.

3. Проживание гражданина РФ за пределами России не прекращает его гражданства РФ.

4. Гражданин РФ не может быть лишен гражданства РФ или права изменить его.

5. Гражданин РФ не может быть выслан за пределы России или выдан иностранному государству.

6. РФ поощряет приобретение гражданства РФ лицами без гражданства, проживающими на территории России.

7. Наличие у лица гражданства РФ, либо факт наличия у лица в прошлом гражданства СССР определяется на основании законодательных актов Российской Федерации, РСФСР или СССР, международных договоров Российской Федерации, РСФСР или СССР, действовавших на день наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства⁷¹.

Конституция РФ предоставляет гражданину РФ возможность иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство). Вопрос о двойном гражданстве решается в соответствии с федеральным законом и международным договором РФ.

Важным принципом является также сохранение гражданства РФ лицами, проживающими за пределами России, при этом РФ гарантирует защиту почетного гражданства, которое может быть предоставлено лицу, имеющему выдающие заслуги перед Россией⁷².

Таким образом, гражданство — это устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека и гражданина. С гражданством связаны самые существенные последствия для человека: объем его прав, свобод, обязанностей.

Принадлежность лица к гражданству того или иного государства имеет большое значение, так как гражданин обладает в отношении государства всеми правами и свободами, а государство защищает своего гражданина, где

⁷¹Федеральный закон Российской Федерации от 31.05.2002 года №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. №42. Ст.4.

⁷² Козлова Е.И. Кутафин О.Е. Указ.соч. С.199

бы он ни находился. Гражданство — это наделение гражданина не только соответствующими правами и свободами, но и обязанностями.

В п. 3 ст. 6 Конституции РФ⁷³ говорится, что каждый гражданин обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности.

Граждане РФ, по сравнению, с другими лицами, законно находящимися на территории России, наделены правами в сфере осуществления политической власти. Так, например, только граждане могут избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти РФ и ее субъектов. Только граждане обязаны защищать отечество и нести некоторые другие обязанности.

Важной гарантией использования гражданином РФ своих прав и свобод является в ст. 6 Конституции РФ закрепление положения, исключающего возможность лишения гражданина его гражданства.

Гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства и выслан за пределы России, не может быть выдан другому государству, только на основании закона или международного договора РФ. Россия гарантирует своим гражданам защиту и покровительство и за ее пределами. В Конституции РФ указывается, что в РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина, они неотчуждаемы и являются непосредственно действующими.

Как отмечает, В.А. Сафонов, лица с ограниченными возможностями, т.е. лица, признанные инвалидами нуждаются в дополнительных трудовых гарантиях, так как они уже включились в осуществление трудового процесса, а их увольнение выразится в трудностях поиска новой работы и повышение уровня незанятости, данной категории лиц в Российской Федерации⁷⁴.

⁷³Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31.Ст.6.

⁷⁴ Сафонов В.А. Трудовое право России: Учебник для бакалавров. М., 2013. С. 384.

Так же, интересно мнение М.В. Преснякова, который высказывался о том, что в настоящее время имеется необходимость в установлении дополнительных гарантий занятости инвалидов⁷⁵.

А.А. Нестеров писал, что «людям с ограниченными возможностями, которые смогли найти работу и влиться в трудовой процесс, государство обязано содействовать в удержании инвалидов на работе.

Таким образом, на основании приведенных статистических данных, мнений ученых о необходимости закрепления дополнительных гарантий занятости в отношении инвалидов, а также примеров из судебной практики предлагается соответствующее предложение по совершенствованию законодательству. Конституция РФ предоставляет гражданину РФ возможность иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство). Вопрос о двойном гражданстве решается в соответствии с федеральным законом и международным договором РФ.

Важным принципом является также сохранение гражданства РФ лицами, проживающими за пределами России, при этом РФ гарантирует защиту почетного гражданства, которое может быть предоставлено лицу, имеющему выдающие заслуги перед Россией⁷⁶.

Таким образом, гражданство — это устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека и гражданина. С гражданством связаны самые существенные последствия для человека: объем его прав, свобод, обязанностей.

Принадлежность лица к гражданству того или иного государства имеет большое значение, так как гражданин обладает в отношении государства всеми правами и свободами, а государство защищает своего гражданина, где

⁷⁵ Преснякова М.В. Трудовое право: Учебник. М., 2007. С. 256.

⁷⁶ Козлова Е.И. Кутафин О.Е. Указ.соч. С.199

бы он ни находился. Гражданство — это наделение гражданина не только соответствующими правами и свободами, но и обязанностями.

В п. 3 ст. 6 Конституции РФ⁷⁷ говорится, что каждый гражданин обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности.

Граждане РФ, по сравнению, с другими лицами, законно находящимися на территории России, наделены правами в сфере осуществления политической власти. Так, например, только граждане могут избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти РФ и ее субъектов. Только граждане обязаны защищать отечество и нести некоторые другие обязанности.

Важной гарантией использования гражданином РФ своих прав и свобод является в ст. 6 Конституции РФ закрепление положения, исключающего возможность лишения гражданина его гражданства.

Гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства и выслан за пределы России, не может быть выдан другому государству, только на основании закона или международного договора РФ. Россия гарантирует своим гражданам защиту и покровительство и за ее пределами. В Конституции РФ указывается, что в РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина, они неотчуждаемы и являются непосредственно действующими.

Таким образом, государство признает и гарантирует не только права и свободы своих граждан, но и иностранных граждан и лиц без гражданства согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией РФ.

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

⁷⁷Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31.Ст.6.

Во - первых выделим этапы истории развития института принятия гражданства РФ:

В Российской империи существовали институты гражданства (подданства) и государство различало граждан и иностранных граждан (инородцев), у которых правовой статус был различным от подданных.

Приход советской власти принесли новые основания и принципы причисления лица к иностранцам или гражданам, в частности, Конституция РСФСР 1918 года оставила за местными Советами право принимать в российское гражданство лишь тех иностранцев, которые, проживая в РСФСР и работая, принадлежали к рабочему классу или трудовому крестьянству.

Начавшаяся «перестройка» в СССР, учреждение поста Президента СССР–обусловили изменения союзного законодательства о гражданстве.

В настоящее время вопросы гражданства РФ регулируются Конституцией РФ, международными договорами Российской Федерации, Законом о гражданстве РФ, а также принимаемыми, в соответствии с ними, другими нормативными правовыми актами РФ.

Так, предлагается в ч. 2 ст. 179 Трудового кодекса РФ внести самостоятельный пункт после слов «работникам, повышающим свою квалификацию по направлению работодателя без отрыва от работы» и дополнить словами: «лицам, которые признаны инвалидами», в следующей редакции:

При равной производительности труда и квалификации предпочтение в оставлении на работе отдается: семейным – при наличии двух или более иждивенцев (нетрудоспособных членов семьи, находящихся на полном содержании работника или получающих от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию); лицам, в семье которых нет других работников с самостоятельным заработком; работникам, получившим в период работы у данного работодателя трудовое увечье или профессиональное заболевание;

инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий по защите Отечества; работникам, повышающим свою квалификацию по направлению работодателя без отрыва от работы; **лицам, которые признаны инвалидами.**

Считается, что введение данного предложения позволит лицам, с ограниченными возможностями обладать преимущественным правом на оставление на работе при сокращении численности или штата работников, а также увеличит правовую защищенность инвалидов, повысит уровень занятости среди инвалидов в прогрессии. Кроме того, позволит устранить существующее в настоящее время противоречие в законодательстве предусмотренное в абз. 5 ч. 2 ст. 5 Федерального закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», в котором инвалиды признаются испытывающими трудности в поиске работы.

Таким образом, на основании выше указанного сделаем следующий вывод:

1. Молодое поколение – категория лиц, основу которых составляют лица в возрасте от 18 до 25-30 лет, к числу, которых относятся в основном выпускники высших, профессиональных и иных образовательных учреждений. Именно данная категория лиц подлежит защите от незанятости и в свою очередь нуждается во всяческой поддержке со стороны государства, после получения соответствующего образования. Поэтому в целях повышения уровня занятости среди молодежи государством осуществляется, так называемая государственная политика, т.е. государственная деятельность, которая направлена на разрешение проблем занятости и трудоустройства путем применения государственных программ по обеспечению занятости населения, а также применение мер по предоставлению рабочих мест и улучшению ситуации на рынке труда. Кроме того, в настоящее время рынок труда среди молодого поколения характеризуется низким спросом на молодую рабочую силу в связи

отсутствия опыта и навыком работы для выполнения соответствующей трудовой функции.

2. Инвалиды, представляют собой одну из тех категорий лиц, которые также подвержены трудностям в поиске работы. В настоящее время многие женщины и мужчины не могут найти достойную для существования работу, даже после прохождения соответствующего обучения. Кроме того, в настоящее время инвалиды не обладают преимущественным правом оставления работе в связи с сокращением, что подтверждает судебная практика, отобранная в работе.

3. На основании проведенного исследования был выявлен ряд пробелов в законодательстве и предложены соответствующие предложения по его совершенствованию в сфере институтов занятости и трудоустройства в Российской Федерации, а именно введение термина «молодежь», предложения об установлении квот в отношении молодого поколения, введение главы в Трудовой кодекс РФ для урегулирования трудовых отношений инвалидов, а также закрепление преимущественного права оставления инвалидов на работе в связи с сокращением штата работников.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении отметим наиболее важные историко-теоретические и практические выводы:

В целом, занятость и трудоустройство, как институт права имеет глубокую историю. Первые упоминания о данном институте имеются уже с XIII века, когда во Франции стали организовываться специальные места (как правило, на площадях), где можно было нанять работников. Труд первобытных людей всегда считался общим. Каждый член племени помогал друг другу. Все выполняли различные виды труда, а именно занимались и земледелием, и заготовками, и охотой, а также изготовлением шкур и т.д.

Преимущественной целью первобытных людей являлось выживание и обеспечение племени всем необходимым для существования. Стоит отмечать, что каждый член племени был задействован и занят трудом на пользу племени. Тяжесть выполняемого труда разделялась среди мужчин и женщин. Так, более тяжелый труд выполняли мужчины, например, занятия охотой, а более легкий приготовление заготовок, продовольствия, – женщины⁷⁸.

Далее, уже в Древнем Риме в развитии экономики государства большую роль играли рабы. Труд рабов позволял развивать и налаживать производство в рудниках и различных мастерских.

Независимо от того, какое место занимал раб в производстве, он всегда являлся собственностью своего хозяина и считался частью имущества. Как

⁷⁸ Исторический информационный портал. Разделение труда в истории общества. URL: <https://studme.org/> (дата обращения: 01.01.2019).

правило, рабовладельческие отношения, а именно отношения между рабом и его хозяином определяли незаинтересованность раба в результатах своей трудовой деятельности.

В целом неэффективность рабского труда в конце республиканского периода в Древнем Риме, привела к роспуску рабов на волю, но они оставались в некой зависимости от своего прошлого хозяина, который являлся их патроном. В основном труд рабов использовали в земледелии, при строительстве крепостей и стен, при возведении иных возможных построек.

В период с V по XI века в Европе развивался высокими темпами феодальный строй. Уже в то время население старалось улучшать орудия труда, в результате чего довольно интенсивно стало развиваться земледелие. В тот период времени выделялось две категории рабочего класса среди населения, а именно⁷⁹:

- рабы;
- зависимые крестьяне.

Зависимые крестьяне от рабов практически не отличались, кроме того, что феодал не мог убить такого крестьянина. Кроме того, зависимые крестьяне были заинтересованы в результатах своего труда, так как чем лучше они работали и обрабатывали землю, тем большую часть они могли получить себе в виде продуктов и овощей. Большая часть отдавалась феодалу, а остальная оставалась у зависимого крестьянина, поэтому крестьяне старались бережно обращаться с орудиями труда, в том числе пытались совершенствовать их. В итоге появились различные плуга и иные орудия для земледелия.

1. Молодежный рынок труда характеризуется негативными тенденциями: спрос на молодую рабочую силу, не имеющую опыта работы и дополнительных навыков очень мал, растут масштабы регистрируемой и

⁷⁹ Портал «Учимся дома». Крестьяне и феодалы. История. URL: <https://interneturok.ru/lesson/istoriya/6-klass/feodalnaya-sistema-zapadnoy-evropy/krestyane-i-feodaly> (дата обращения: 01.01.2019).

скрытой безработицы среди молодежи, увеличивается ее продолжительность. По этим причинам трудоустройство молодежи является сложной и актуальной проблемой в современных условиях. В современном российском законодательстве единого толкования понятия молодежь нет. Свои законы о молодежной политике существуют в чуть более 60 из 85 субъектов страны. Существующие государственные гарантии для молодежи, в том числе и в области занятости и трудоустройства распределены между субъектами федерации неравномерно (в основном на Северо-Кавказский федеральный округ), без учета ситуации на рынке труда, что влечет за собой нерациональное ущемление одних субъектов федерации в пользу других. Одним из главных препятствий при трудоустройстве по окончании ВУЗа для многих граждан является отсутствие опыта работы. В условиях функционирования рынка трудовых ресурсов основным критерием в оценке выпускников профессиональных образовательных учреждений становится их реальная профессиональная квалификация и компетентность. Так же действующее законодательство в сфере занятости и образования фактически не регулирует вопросы обеспечения первого гарантированного рабочего места выпускникам профессиональных учебных заведений. Существует в законодательстве возрастное ограничение до 20 лет, исключающее возможность участия в программах по трудоустройству выпускников в возрасте старше 20 лет.

2. Необходимо внести изменения и дополнения в действующее законодательство, предусматривающие особенности поддержки развития молодежного (начинающего) предпринимательства: среди субъектов МСП выделить отдельную категорию молодежного (начинающего) предпринимательства; в качестве организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП внести коворкинг-центры (пространства).

3. Также мы увидели, что среди многих категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, особо выделяются инвалиды.

В настоящее время достойную работу не могут найти многие женщины и мужчины с ограниченными возможностями, даже прошедшие необходимое обучение, из-за чего они испытывают разочарование и теряют надежду в свое будущее. Трудовая деятельность имеет для инвалидов двойственную социально-экономическую природу. Во-первых, она является базой для достижения инвалидами приемлемого уровня жизни, поскольку государственные выплаты не позволяют им полностью компенсировать свои потребности и активно участвовать в жизни общества. Во-вторых, это важный элемент интеграции инвалидов в общество. Благодаря трудоустройству инвалиды больше ощущают себя частью общества, а другие члены общества – осознают роль инвалидов.

4. Что же касается проблем, то следует указать, что действующее законодательство не предусматривает направление денежных средств, полученных вследствие уплаты административных штрафов, целевым назначением на создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Как показал анализ законодательной базы, нормы, устанавливающие льготное регулирование труда инвалидов, расположены в различных статьях ТК РФ, относящихся к разным главам, а также содержатся в других нормативных актах, что затрудняет их применение и целостное понимание.

Все это позволило нам сформулировать предложения по совершенствованию действующего законодательства.

1. Предложение о законодательном закреплении понятия «трудоустройство»

Законодательно не установлено

В настоящее время законом не установлено определение «трудоустройства»

Недостатки

В теории и практике на сегодняшний день отсутствует единообразное определение «трудоустройства», что порождает различные споры как в теории, так и на практике, что в условиях построения единой «интегративной» системы права недопустимо.

Предложение

Дополнить статью 1 Федерального закона РФ от 22 апреля 1994 года №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», пунктом 1.1 следующего содержания: «1.1. Трудоустройство – это способ содействия (в отдельных случаях – обеспечения) занятости, который выражается в оказании государственными и иными уполномоченными организациями услуг, направленных на подыскание работы и устройство на нее, с учетом интересов граждан, работодателей (организаций) и государства на рынке труда».

Обоснование

Закрепление на законодательном уровне единого определения «трудоустройство» устранил существующие споры как в теории, так и на практике, что в условиях построения единой «интегративной» системы права необходимо.

2. Предложение об утверждении государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации

Законодательно установлено

Распоряжение Правительства РФ от 17 апреля 2012 года № 506-р «Об утверждении Концепции государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский

федеральный округ, до 2025 года».

Недостатки

Существующие государственные гарантии для молодежи, в том числе и в области занятости и трудоустройства, распределены между субъектами федерации неравномерно (в основном на Северо-Кавказский федеральный округ), без учета ситуации на рынке труда, что влечет за собой нерациональное ущемление одних субъектов федерации в пользу других.

Предложение

1. Распоряжение Правительства РФ от 17 апреля 2012 года № 506-р «Об утверждении Концепции государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ, до 2025 года» признать утратившим силу.

2. Принять Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Концепции государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации», в котором установить государственные гарантии для молодежи, в том числе области занятости и трудоустройства в субъектах Российской Федерации.

Обоснование

Вносимое изменение позволит распределить существующие государственные гарантии для молодежи, в том числе и в области занятости и трудоустройства, между субъектами федерации равномерно, с учетом ситуации на рынке труда, что позволит не ущемлять одни субъекты федерации в пользу других.

3. Предложение о законодательном закреплении инвалидов в списке работников, имеющих преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата работников

Законодательно установлено

В части 2 статьи 179 Трудового кодекса РФ установлено: «При равной производительности труда и квалификации предпочтение в оставлении на работе отдается: семейным – при наличии двух или более иждивенцев (нетрудоспособных членов семьи, находящихся на полном содержании работника или получающих от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию); лицам, в семье которых нет других работников с самостоятельным заработком; работникам, получившим в период работы у данного работодателя трудовое увечье или профессиональное заболевание; инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий по защите Отечества; работникам, повышающим свою квалификацию по направлению работодателя без отрыва от работы».

Недостатки

На сегодняшний день инвалиды не обладают преимущественным правом на оставление на работе при сокращении численности или штата работников, что, в сущности, противоречит современной политике государства, а также положению абзаца 5 пункта 2 статьи 5 Федерального закона
РФ
«О занятости населения в Российской Федерации, в котором инвалиды признаются испытывающими трудности в поиске работы.

Предложение

Часть 2 статьи 179 Трудового кодекса РФ после слов «без отрыва от работы» дополнить словами: «работающим у данного работодателя

инвалидам».

Обоснование

Данное изменение позволит инвалидам обладать преимущественным правом на оставление на работе при сокращении численности или штата работников, что устранит существующие противоречие современной политике государства, а также положению абзаца 5 пункта 2 статьи 5 Федерального закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации, в котором инвалиды признаются испытывающими трудности в поиске работы.

4. Предложение о законодательном закреплении молодежного (начинающего) предпринимательства в качестве субъекта малого и среднего предпринимательства

Законодательно не установлено

На сегодняшний день молодежное (начинающего) предпринимательство не выделено в законодательстве в качестве субъекта малого и среднего предпринимательства.

Недостатки

Существующее положение отсутствия молодежного (начинающего) предпринимательства как субъекта малого и среднего предпринимательства не позволяет на высоком уровне защитить права молодежного (начинающего) предпринимательства, так как это не соответствует сложившейся экономической, политической, социальной обстановке в стране, не отвечает современным концепциям развития нашего государства. Более того, Федеральным агентством по делам молодежи Минэкономразвития России на мероприятия программы «Ты – предприниматель» выделяется 430 млн. руб., что составляет 8,6% от более чем 5 млрд. руб. общего объема финансирования. Отсутствия указанного в законе субъекта и другие факторы не позволяют в полной мере оценить объем поддержки молодежного (начинающего) предпринимательства,

поскольку начинающий предприниматель может воспользоваться иными мерами поддержки, предусмотренными мероприятиями подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» Перечня основных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Предложение

Часть 1 статьи 4 Федерального закона РФ от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» изложить в следующей редакции: «К субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 настоящей статьи, хозяйственные общества, хозяйственные товарищества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели и молодежные (начинающие) предприниматели».

Обоснование

Данное предложение позволит более эффективно защитить права молодежного (начинающего) предпринимательства, будет соответствовать сложившейся экономической, политической, социальной обстановке в стране, отвечать современным концепциям развития нашего государства.

5. Предложение о внесении в Трудовой кодекс Российской Федерации отдельной главы, посвященной правовому регулированию труда инвалидов

Законодательно не установлено

Трудовой кодекс Российской Федерации не содержит специальной главы, которая регулировала бы труд инвалидов.

Недостатки

На сегодняшний день правовые нормы, затрагивающие труд инвалидов, рассредоточены в нескольких разделах и главах Трудового кодекса РФ (к примеру, в статьях 92, 94, 99, 113, 128, 179 и других). При этом Трудовой кодекс РФ содержит специальный раздел XII «Особенности регулирования труда отдельных категорий работников», однако норм, затрагивающих труд инвалидов, в нем нет, что противоречит некоторым принципам законодательной техники (например, принципу логической последовательности изложения и взаимосвязи помещаемых в акте нормативных предписаний).

Предложение

Раздел XII «Особенности регулирования труда отдельных категорий работников» Трудового кодекса РФ дополнить главой 55.1 «Особенности регулирования труда инвалидов».

Обоснование

Данное нововведение позволит сгруппировать правовые нормы, затрагивающие труд инвалидов, в одну главу раздела XII «Особенности регулирования труда отдельных категорий работников» ТК РФ. Это позволит устранить существующее противоречие некоторым принципам законодательной техники (например, принципу логической последовательности изложения и взаимосвязи помещаемых в акте нормативных предписаний).

6. Предложение о закреплении обязательных платежей за неисполнение требований законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов

Законодательно установлено

В статье 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлено: «Работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников.

Если работодателями являются общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, данные работодатели освобождаются от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов».

Недостатки

На сегодняшний день за несоблюдение квот для приема на работу инвалидов (не прием на работу инвалида в пределах установленной квоты) для должностных лиц установлена административная ответственность в статье 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Однако, наступление административной ответственности, предусмотренной указанной статьей, возможно в случае совершения административного правонарушения, т.е. при наличии вины, которая не всегда есть в действиях работодателей. Невозможно создать рабочие места в рамках квоты на некоторых предприятиях с вредными условиями труда. Но по действующему законодательству добровольно оплатить такую

невозможность нельзя, можно только совершить административное правонарушение, что несправедливо. Кроме того, действующее законодательство не предусматривает направление денежных средств, полученных вследствие уплаты административных штрафов, целевым назначением на создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов, что также несправедливо.

Предложение

Дополнить статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» частью 3 следующего содержания: «В случае невыполнения или невозможности выполнения установленной квоты для приема на работу инвалидов работодатели ежемесячно вносят в бюджеты субъектов Российской Федерации обязательную плату за каждого нетрудоустроенного инвалида в пределах установленной квоты. Размеры и порядок внесения работодателями указанной платы определяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Обязательная плата поступает в целевой бюджетный фонд трудоустройства инвалидов».

Обоснование

Данное предложение позволит достичь справедливости, т.к. существующее положение, связанное с отсутствием таких платежей, перестанет существовать, а вместе с ней и ситуация, когда на практике существует только административная ответственность за несоблюдение законодательства при не приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты.

Обоснование

Данное предложение позволит более эффективно защитить права молодежного (начинающего) предпринимательства, так как, это будет

соответствовать сложившейся экономической, политической, социальной обстановке в стране, отвечать современным концепциям развития нашего государства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Законы и иные нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – № 237.

2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16 декабря 1966 года Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций) // Ведомости Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик. – 1976. – № 17. – Ст. 291.

3. Конвенция № 88 Международной организации труда «Об организации службы занятости» (Заключена в городе Сан-Франциско 09 июля 1948 года). Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.

4. Декларация Международной организации труда «О целях и задачах Международной организации труда» (Принята в городе Филадельфии 10 мая 1944 года на 26-ой сессии Генеральной конференции Международной организации труда) [Электронный ресурс] // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных Союза Советских Социалистических Республик с иностранными государствами. – Вып. XVI. – 1957. – С. 351–372. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=7904#0> (дата обращения: 05.11.2017).

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 31 декабря 2001 года № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1. – Ст. 1.

6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 256.

7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 года № 14-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 5. – Ст. 410.

8. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ // Российская газета. – 1994. – № 238–239.

9. Федеральный закон Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 14. – Ст. 1651.

10. Федеральный закон Российской Федерации 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Российская газета. – 1995. – № 234.

11. Федеральный закон Российской Федерации от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» // Российская газета. – 2000. – № 1.

12. Федеральный закон Российской Федерации от 22 апреля 1994 года №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 17. – Ст. 1915.

13. Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 31. – Ст. 4006.

14. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 18 (часть II). – Ст. 2162.

15. Постановление Правительства РФ от 29 мая 2008 года № 409 «О Федеральном агентстве по делам молодежи» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 22. – Ст. 2586.

16. Приказ Минэкономразвития России от 14 февраля 2018 года № 67 «Об утверждении требований к реализации мероприятий субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, (дата обращения: 03.04.2019).

17. Постановление ВС РФ от 03 июня 1993 года № 5090-1 «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 25. – Ст. 903.

18. Приложение № 10 к Постановлению Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (приложение 1) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 18 (часть II). – Ст. 2162.

19. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 года № 506-р «Об утверждении Концепции государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ, до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 17. – Ст. 2062.

20. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 643 «О проведении мониторинга

потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытии собственного дела». Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.

21. Постановление Минтруда Российской Федерации от 06 февраля 1995 года № 9 «Об утверждении Рекомендаций по квотированию рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях для лиц, особо нуждающихся в социальной защите» // Бюллетень Минтруда Российской Федерации. – 1995. – № 3. С. 18–20.

22. Закон города Москвы от 30 сентября 2009 года № 39 «О молодежи» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 2009. – № 60. – С. 23–28.

23. Закон Алтайского края от 05 декабря 2001 года № 87-ЗС «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае» // Сборник законодательства Алтайского края. – 2005. – № 114. – Ст. 6.

24. Закон Республики Бурятия от 23 декабря 1992 года № 283-ХП «О государственной молодежной политике в Республике Бурятия» // Ведомости Народного Хурала Республики Бурятия. – 1992. – № 4. – С. 12–19.

25. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (разработан Минэкономразвития России). Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.

26. Закон Воронежской области от 03 мая 2005 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов» // Коммуна. – 2005. – № 17. – С. 8.

27. Закон Санкт-Петербурга от 27 мая 2003 года № 280-25 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Санкт-Петербурге» // Санкт-Петербургские ведомости. – 2004. – № 115. – С. 18–24.

28. Закон города Москвы от 22 декабря 2004 года № 90 «О квотировании рабочих мест» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 2005. – № 3. – С. 24.

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 04 октября 2000 года № 751 «О национальной доктрине образования в Российской Федерации» (утратило силу) // Российская газета. – 2000. – № 196.

30. Гражданский кодекс Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 11 июня 1964 года (утратил силу) // Ведомости Верховного Совета Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. – 1964. – № 24. – Ст. 407.

31. Постановление Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза, Совета Министров и Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов от 1987 года № 1457 «Об обеспечении эффективной занятости населения, совершенствования системы трудоустройства и усиления социальных гарантий для трудящихся» (утратило силу) [Электронный ресурс]. – URL: lawrussia.ru/texts/legal_346/doc3719x473.htm (дата обращения: 25.01.2019).

32. Постановление Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза и Совета Министров Союза Советских Социалистических Республик от 10 апреля 1979 года «О мероприятиях по материальному стимулированию работы пенсионеров в народном хозяйстве» (утратило силу) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/vsgnh79.htm> (дата обращения: 25.03.2019).

33. Кодекс законов о труде Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 1971 года (утратил силу) // Ведомости Верховного Совета Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. – 1971. – № 50. – Ст. 1007.

34. Постановление Совета Министров Союза Советских Социалистических Республик от 22 августа 1961 года №1070 «О мерах по

улучшению трудового устройства инвалидов» (утратило силу) [Электронный ресурс]. – URL: <http://zakon.law7.ru/base19.htm> (дата обращения: 25.01.2019).

35. Постановление Совета Министров Союза Советских Социалистических Республик от 28 января 1957 года № 79 «Об улучшении обеспечения рабочих и служащих пособиями по государственному социальному страхованию» (утратило силу) [Электронный ресурс]. – URL: www.consultant.ru/psm/79/957.htm (дата обращения: 25.03.2019).

36. Постановление Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик от 15 ноября 1945 года «О трудоустройстве демобилизованных из Советской Армии» (утратило силу) [Электронный ресурс]. – URL: zakon.law7.ru/base18/part8/d19ru7223.htm (дата обращения: 25.03.2019).

37. Постановление Совета Народных Комиссаров Российской, Центрального Комитета Всероссийской Коммунистической Партии большевиков, Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов от 28 декабря 1938 года «О мероприятиях по упорядочению трудовой дисциплины, улучшению практики государственного социального страхования и борьбы с злоупотреблениями в этом деле» (утратило силу) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.hist.msu.ru/Labour/Law/1938_12.htm (дата обращения: 25.03.2019).

38. Конституция Союза Советских Социалистических Республик, утверждена Чрезвычайным VIII съездом Советов Союза СССР 05 декабря 1936 года (утратила силу) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/cnst1936.htm> (дата обращения: 24.01.2019).

39. Гражданский кодекс Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 11 ноября 1922 года (утратил силу) // Собрание узаконений Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. – 1922. – № 71. – Ст. 904.

40. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 09 ноября 1922 года «О введении в действие Кодекса Законов о Труде Российской Советской Федеративной Социалистической Республики изд. 1922 года» (вместе с «Кодексом Законов о Труде Российской Советской Федеративной Социалистической Республики») // Собрание узаконений Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. – 1922. – № 70. – Ст. 903.

41. Постановление Совета Народных Комиссаров Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 19 мая 1935 года «О расширении работы по трудовому устройству инвалидов» (утратило силу) [Электронный ресурс]. – URL: <http://zakon.law7.ru/base18/part7/d18ru7833.htm> (дата обращения: 20.01.2019).

42. Постановление Совета Народных Комиссаров Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 11 марта 1926 года «О создании специальных учреждений для глухонемых, умственно отсталых детей и подростков» (утратило силу) [Электронный ресурс]. – URL: www.garant.ru/SNK.htm (дата обращения: 17.03.2019).

43. Декрет от 15 ноября 1921 года «О социальном страховании лиц, занятых наемным трудом» (утратил силу) [Электронный ресурс]. – URL: zakon.law7.ru/base18/part7/d18ru7833.htm (дата обращения: 20.01.2019).

44. Декрет от 18 августа 1918 года «О страховании на случай болезни и безработицы» (утратил силу) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/DEKRET/bolezn18.htm> (дата обращения: 20.01.2019).

45. Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа от 25 января 1918 года (утратила силу) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/DEKRET/declarat.htm> (дата обращения: 20.01.2019).

46. Правительственное сообщение от 13 ноября 1917 года «О социальном страховании» (утратило силу) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/strax17.htm> (дата обращения: 20.01.2019).

47. Законы гражданские по новому официальному изданию «1900 года».

С объяснениями по решениям Гражданского Кассационного Департамента и общих собраний его с Уголовным, I и II Департаментами Правительствующего Сената [Электронный ресурс] / Сост.: А. Боровиковский. 10-е изд., перераб. – СПб.: Тип. А.С. Суворина, 1901. – 1028 с. – URL: lawlibrary.ru/izdanie34489.html (дата обращения: 02.03.2019).

Судебная и другая правоприменительная практика

48. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 26 октября 2017 года № 2335-О. Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.

49. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 25 мая 2017 года № 996-О. Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.

50. Кассационное определение Верховного Суда Российской Федерации от 17 ноября 2016 года № 83-УД16-13. Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.

51. Апелляционное определение Московского областного суда от 08 июня 2016 года по делу № 33-15593/2016. Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.

52. Апелляционное определение Свердловского областного суда от 18 сентября 2015 года № 33-13235/2015. Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.

53. Апелляционное определение Омского областного суда от 15 июля 2015 года № 33-4701/2015. Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.

54. Решение Иркутского областного суда от 17 мая 2015 года № 2-535/2015 [Электронный ресурс]. – URL: <https://rospravosudie.com/vidpr-grazhdanskoe/act/section-acts7848.htm> (дата обращения: 08.12.2018).

55. Решение Санкт-Петербургского городского суда от 28 декабря 2014 года № 33-17535/2014 [Электронный ресурс]. URL: <https://rospravosudie.com/vidpr-grazhdanskoe/act/section-acts1248.htm> (дата обращения: 08.12.2018).

56. Решение Ульяновского районного суда от 14 февраля 2017 года № 2-165/2017 [Электронный ресурс]. – URL: <https://rospravosudie.com/vidpr-grazhdanskoe/act/sect-acts1748.htm> (дата обращения: 07.12.2018).

57. Решение Рубцовского городского суда Алтайского края от 01 февраля 2013 года № 33-014/2013 [Электронный ресурс]. – URL: <https://rospravosudie.com/vidpr-grazhdanskoe/act/son-acts44468.htm> (дата обращения: 07.12.2018).

58. Решение Семилукского районного суда Воронежской области от 27 июня 2012 года № 2-4165/2012 [Электронный ресурс]. – URL: rospravosudie.com/vidpr-grazhdanskoe/act/section-acts.html (дата обращения: 07.12.2018).

59. Решение Канашского районного суда Чувашской Республики от 30 октября 2010 года № 02-335/2010 [Электронный ресурс]. – URL: <https://rospravosudie.com/vidpr-grazhdanskoe/act/section-acts44782.htm> (дата обращения: 07.12.2018).

60. Решение Первомайского районного суда города Пензы от 04 марта 2010 года № 14-14165/2010 [Электронный ресурс]. – URL: <https://>

rospravosudie.com/vidpr-grazhdanskoe/act/section-acts1248.htm (дата обращения: 07.12.2018).

61. Решение по заявлению Савкиной Т.М. об обжаловании отказа Государственного казенного учреждения Красноярского края «Центр занятости населения г. Минусинска» о включении в программу поддержки молодежи от 17 января 2014 года по Делу № 2-335/14 [Электронный ресурс]. – URL: <http://minusa.krk.sudrf.ru /7458.htm> (дата обращения: 24.11.2018).

62. Решение по заявлению Агеенко П.С. об обжаловании отказа Государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр занятости населения города Барабинска» о включении в программу поддержки молодежи от 13 сентября 2013 года по Делу № 02-111/13 [Электронный ресурс]. – URL: <http://oblsud.orb. sudrf.ru/1485.htm> (дата обращения: 24.11.2018).

Учебники и учебные пособия

63. Барихин, А.Б. Большой юридический энциклопедический словарь [Электронный ресурс] / А.Б. Барихин. – М.: Книжный мир, 2004. – 720 с. – URL: <http://lawlibrary.ru/izdanie51574.html> (дата обращения: 09.01.2019).

64. Большой толковый словарь русского языка / под ред. С.А. Кузнецова. – СПб.: Норинт, 1998. – 1536 с.

65. Буянова, М.О. Трудовое право: Учебник для бакалавров [Электронный ресурс] / М.О. Буянова, О.В. Смирнов. – М.: РГ Пресс, 2015. – 490 с. – URL: biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=252273&sr=1 (дата обращения: 07.11.2018).

66. Гусов, К.Н. Международно-правовое регулирование труда (в конвенциях и рекомендациях МОТ) / К.Н. Гусов. – М.: Проспект, 2005. – 392 с.

67. Дзгоева - Сулейманова, Ф.О. Трудовое право. Краткий курс: Учебное пособие [Электронный ресурс] /Ф.О. Дзгоева - Сулейманова. 2-е изд. – М.: Проспект, 2016. -176 с. URL:[biblioclub.ru/index.php?page.=book_red&id=444837 &sr=1](http://biblioclub.ru/index.php?page.=book_red&id=444837&sr=1) (дата обращения: 07.11.2018).

68. Кожевников, В.В. Теория государства и права: Учебник [Электронный ресурс] / В.В. Кожевников, В.Б. Коженевский, В.А. Рыбаков; отв. _____ ред. В.В. Кожевников. – М.: Проспект, 2016. – 464 с. URL: biblioclub.ru/index.php?page=book&id=444571 (дата обращения: 06.11.2018).

69. Лисовский, В.Н. Международное торговое и финансовое право: Учебное пособие / В.Н. Лисовский. – М.: Высшая школа, 1968. – 215 с.

70. Маркс, К. Капитал [Электронный ресурс] / К. Маркс. – М.: Директ-Медия, 2014. – 1201 с. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=271968&sr=1 (дата обращения: 05.11.2018).

71. Мейер, Д.И. Русское гражданское право [Электронный ресурс] / Д.И. Мейер. – М.: Статут, 1997. – 455 с. – URL: lawlibrary.ru/izdanie6424.html (дата обращения: 07.03.2019).

72. Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка [Электронный ресурс] / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. – М.: ООО «А ТЕМП», 2008. – URL: slovarozhegova.ru/word.php?wordid=32413 (дата обращения: 07.11.2018).

73. Оксамытный, В.В. Общая теория государства и права: Учебник [Электронный ресурс] / В.В. Оксамытный. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 511 с. – URL: biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=117035&sr=1 (дата обращения: 06.11.2018).

74. Словарь по этике / под ред. И.С. Кона. – М.: Изд-во полит. литературы, 1975. – 392 с.

75. Трудовое право: Учебник для бакалавров [Электронный ресурс] / К.Н. Гусов, Э.Н. Бондаренко, К.Д. Крылов и др.; под ред. К.Н. Гусова. – М.: Проспект, 2015. – 628 с. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=252281&sr=1 (дата обращения: 06.11.2018).

76. Трудовое право России: Учебник для вузов / под ред. С.П. Маврина, М.В. Филиппова. СПб.: Изд. Дом СПб. гос. ун-та, 2005. 448 с.

77. Трудовое право России: Учебник / под ред. А.Н. Куренного. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2016. 808 с.

78. Трудовое право: Учебник / под ред. О.Б. Желтова, Т.А. Сошниковой. – М.: Юрайт, 2012. – 384 с.

79. Трудовое право: Учебное пособие / под ред. Н.А. Бриллиантова, О.В. Смирновой. – М.: Проспект, 2011. – 425 с.

Монографии, лекции, статьи, диссертации и авторефераты диссертаций

80. Андреев, В.К. О сочетании частных и публичных начал в правовом регулировании предпринимательской деятельности / В.К. Андреев // Журнал российского права. – 2013. – № 1. – С. 21–25.

81. Арашин, В.В. Инновации трудового права – необходимость или... // Трудовое Право. – 2010. – № 11. – С. 6–10.

82. Бубеев, Н.С. Трудоустройство инвалидов в изменяющихся социальных условиях российского общества: Дис. канд. социолог. наук [Электронный ресурс] / Н.С. Бубеев. – Улан-Удэ. 2011. – С. 17. – URL: <http://www.dissercat.com/content/trudoustroistvo-invalidov-v-izmenyayushch-ikhsya-sotsialnykh-usloviyakh-rossiiskogo-obshchest> (дата обращения: 05.12.2018).

83. Газетов, А.Н. Развитие коворкинг-центров в регионах. XXI Кондратьевские чтения, тезисы участников чтений. – М., 2013 г. – URL: http://www.uverenniy.ru/tezisi_uchastnikov-xxi-kondrateevskih-chtenij_moskva-19-noyabr.html?page=6 (дата обращения: 15.04.2019).

84. Гарапова, А. Почему безработица – это вечная проблема гуманитариев [Электронный ресурс] / А. Гарапова // Казанские ведомости. – 2016. – № 13. – URL: <http://kazved.ru/article/67896.aspx> (дата обращения: 22.11.2018).

85. Горина, Е.Е. Становление государственной системы защиты от безработицы: истоки [Электронный ресурс] / Е.Е. Горина // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 8. – С. 8–9. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=20160063> (дата обращения: 20.03.2019).

86. Гузенко, О.И., Сапожникова, А.Г. Инновационные формы организации хозяйственной деятельности экономических субъектов // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2017. – № 12. – С. 16 - 19.

87. Ермолова, О.Н., Шварц, Л.В. Влияние экономических характеристик субъектов предпринимательства на их правовой статус // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2012. – № 2. – С. 55 - 60.

88. Ершова, И.В. Микропредприятие: «микро» не значит «малое» // Предпринимательское право. – 2018. – № 2. – С. 11 - 18.

89. Интервью руководителя столичного департамента труда и занятости населения О.М. Нетеребского [Электронный ресурс]. – URL: http://trud.mos.ru/presscenter/press_relizy_departamenta.htm (дата обращения: 23.11.2018).

90. Кузнецов, Д.Л. Квотирование как основная форма трудоустройства инвалидов в Российской Федерации / Д.Л. Кузнецов // Российское право. – 2001. – № 11. – С. 17.

91. Кузьмин, В. Льготы и квоты / В. Кузьмин // Российская газета. – 2017. – № 50.

92. Курова, Н.Н. Обзор российского законодательства по вопросам дискриминации в сфере труда и занятости инвалидов [Электронный ресурс] / Н.Н. Курова // Адвокат. – 2017. – № 2. – С. 52–71. – URL:

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CJI&n=102548> (дата обращения: 05.12.2018)

93. Кязимов, К.Г. Регулирование рынка труда и занятости населения: Монография [Электронный ресурс] / К.Г. Кязимов. – М.: Директ-Медия, 2017. – 204 с. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=456085&sr=1 (дата обращения: 05.11.2018).

94. Лушников, А.М. Трудовые права в XXI веке: современное состояние и тенденции развития: Монография [Электронный ресурс] / А.М. Лушников, М.В. Лушникова. – М.: Проспект, 2015. – 267 с. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=375419&sr=1 (дата обращения: 07.11.2018).

95. Маслова, А. Ответственность работодателя по вопросам трудоустройства инвалидов. Судебная практика и ее анализ [Электронный ресурс] / А. Маслова // Трудовое право. – 2016. – № 12. – С. 101–112. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CJI&n=101237> (дата обращения: 07.12.2019).

96. Морозов, П.Е. Некоторые проблемы трудового права в России в условиях глобализации / П.Е. Морозов // Бизнес в законе. – 2014. – № 5. – С. 28–32.

97. Моховик, С.В. Организационно-экономические и методические основы функционирования службы занятости: Дис. канд. экон. наук [Электронный ресурс] / С.В. Моховик – СПб., 1994. – 194 с. – URL: <http://search.rsl.ru/ru/record/01000062183> (дата обращения: 20.01.2019).

98. Нестеров, А.А. Современные аспекты проблемы поиска работы / А.А. Нестеров // Экономика и менеджмент инновационных технологий. – 2011. – № 3. – URL: ekon.ru/2011/03/316.html (дата обращения: 09.12.2018).

99. Орлова, Е.Е. Занятость населения как правовая категория: понятие и признаки [Электронный ресурс] / Е.Е. Орлова // Трудовое право в России и за рубежом. – 2017. – № 1. – С. 14–17. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=28829791> (дата обращения: 07.03.2019).

100. Павловская, О.Ю. Занятость и трудоустройство инвалидов: правовые аспекты и актуальные проблемы правоприменения [Электронный ресурс] / О.Ю. Павловская // Право и экономика. – 2015. – № 1. – С. 74–79. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CJI&n=84877> (дата обращения: 05.12.2018).

101. Петров, А. Ситуация на рынке труда в Российской Федерации в 2017 году [Электронный ресурс] / А. Петров. – URL: https://www.rostrud.ru/press_center/novosti/508489/?sphrase_id=3164751 (дата обращения: 20.11.2018).

102. Петров, В. Занятость и безработица в Российской Федерации в январе 2017 года. (по итогам обследования рабочей силы)[Электронный ресурс] / В. Петров. – URL: www.gks.ru/bgd/free/B09_03/IssWWW.exe/Stg/d01/36.htm : (дата обращения: 21.11.2018).

103. Положение инвалидов в РФ на 2017 год: труд и занятость инвалидов [Электронный ресурс]. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/disabilities/# (дата обращения: 05.12.2018).

104. Результаты Всероссийской переписи населения [Электронный ресурс]. – URL: www.gks.ru/free_do/perepis2010/itogi1612.htm (дата обращения: 21.11.2018).

105. Рогожин, М.Ю. Особенности работники: регулирование труда инвалидов / М.Ю. Рогожин // Кадровые решения. – 2017. – № 5. – С. 90–96.

106. Саенко, Л.А. Организация посредничества по приисканию работы в Западной Европе и в России (в период до 1917 года) [Электронный ресурс] / Л.А. Саенко // Вестник Ставропольского гос. ун-та. – 2006. – № 45. – С. 45–55. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=14933457&> (дата обращения: 20.02.2019).

107. Саенко, Л.А. Теория и методика социально-педагогической работы с незанятым населением: Монография [Электронный ресурс] / Л.А. Саенко. – Ставрополь: Мир данных, – 2006. – 111 с. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=19660485> (дата обращения: 20.02.2019).

108. Сарапкина, Т.А., Чумаченко, А.П. Оценка эффективности проводимых мер органами местного самоуправления для развития малого и среднего предпринимательства в г. о. Балашиха Московской области // Электронный научный журнал «ГосРег». – 2017. – № 3.

109. Семикова, Н.В. Проблема трудоустройства инвалидов [Электронный ресурс] / Н.В. Семикова // Экономика и менеджмент инновационных технологий. – 2012. – № 1. – С. 24–28. – URL: <http://ekonomika.snauka.ru/2012/01/326> (дата обращения: 05.12.2019).

110. Серегина, Л.В. Квотирование рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы / Л.В. Серегина // Трудовое право. – 2007. – № 3. – С. 13–17.

111. Серова, А.В. Отношения по трудоустройству у данного работодателя как вид отношений, регулируемых трудовым правом [Электронный ресурс]: Дис. канд. юрид. наук / А.В. Серова. – Екатеринбург,

2016. – 216 с. –

URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=28389136> (дата обращения: 07.11.2018).

112. Хохидра, С.В. Административно-правовые аспекты обеспечения права на защиту от безработицы в России: Монография [Электронный ресурс] /

С.В. Хохидра. – Нижний Новгород: Изд-во Нижегород. ун-та. 2003. – 181 с. –

URL: <http://lawlibrary.ru/izdanie41559.html> (дата обращения: 20.01.2019).

113. Шилина, Е.Б. Проблема трудоустройства выпускников после вузов [Электронный ресурс] / Е.Б. Шилина // Междисциплинарные исследования. – 2012. – № 4. – URL: <http://sibac.info/index.php/2009-07-01-10-21-16/2999-2012-05-30-16-48-08.htm> (дата обращения: 23.11.2018).

114. Шульгин, В.В. Проблемы современных выпускников [Электронный ресурс] / В.В. Шульгин // Балтийской информационное агентство. – 2013. –

URL: www.baltinfo.ru/Bezrobotitca-sredi-vypusknikov-vyrosla-v-15-raza---Rosstat-112164 (дата обращения: 22.11.2018).

