

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Южно– Уральский государственный университет  
(Национальный исследовательский университет)»  
Институт открытого и дистанционного образования  
Кафедра «Современные образовательные технологии»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_ А.В. Прохоров

\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Материнский (семейный) капитал в Российской Федерации

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ–40.03.01.2019.237 ВКР

Руководитель работы

ст. преподаватель кафедры ЭиП

\_\_\_\_\_ Я.А. Митрохина

\_\_\_\_\_ 2019 г.

Автор работы

студент группы ДО–566

\_\_\_\_\_ М.С. Минаева

\_\_\_\_\_ 2019 г.

Нормоконтролер

ст. преподаватель кафедры ЭиП

\_\_\_\_\_ Я.А. Митрохина

\_\_\_\_\_ 2019 г.

## АННОТАЦИЯ

Минаева М.С. «Материнский (семейный) капитал в Российской Федерации» – Челябинск: ЮУрГУ, 2019, ДО– 566, 73 с., библиографический список – 37 наименов., 1 прил.

Целью выпускной квалификационной работы является всесторонний анализ института материнского капитала по российскому законодательству.

В выпускной квалификационной работе раскрыты понятие и правовое регулирование института материнского (семейного) капитала в Российской Федерации, изучен порядок получения материнского (семейного) капитала, рассмотрено распоряжение материнским (семейным) капиталом, проанализированы проблемные аспекты получения материнского (семейного) капитала.

Результатами работы являются выявленные проблемы института материнского капитала по российскому законодательству и предложены пути их решения. Научная новизна исследования обусловлена комплексным анализом новейшей правоприменительной практики и правовым анализом складывающихся тенденций правоприменения в соответствующей сфере.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
ГЛАВА 1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
§1 Понятие и правовое регулирование института материнского (семейного) капитала в Российской Федерации.....	11
§2 Порядок получения материнского капитала.....	19
ГЛАВА 2 ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
§1 Способы распоряжения материнским (семейным) капиталом.....	28
§2 Проблемные аспекты получения и распоряжения материнским (семейным) капиталом.....	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	65
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	69
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Изменение сумм материнского капитала.....	74

## ВВЕДЕНИЕ

В последние десятилетия проблема низкой рождаемости является острой для современной России. Тенденция к уменьшению рождаемости характерна для большинства развитых и развивающихся стран. Так, обращаясь к статистике, начиная с 1992 естественный прирост становится отрицательным, и начинает падать с каждым годом. На фоне спада рождаемости в 1990–х годах, а также малоустойчивой демографической ситуации сегодня, абсолютно закономерно, что Правительство, изучив динамику рождаемости и смертности в стране, в начале 2000–х годов пришло к выводу, что если в ближайшие годы, не принять активные меры по стимулированию рождаемости, то население России в ближайшем будущем уменьшится на несколько миллионов человек, а это уже ведет к прямой угрозе нашему государству<sup>1</sup>.

В связи с этим начинается разработка различных мер поддержки семей с детьми, мер по стимулированию рождаемости.

Грамотно разработанная и последовательно реализуемая семейная политика, как на федеральном, так и на региональном уровне, представляется залогом социальной безопасности и благополучия населения. Таким образом, создание условий для благополучия и здоровья семьи, а также оказания поддержки в трудных жизненных ситуациях, является одной из основных стратегий развития государства<sup>2</sup>.

Качество жизни семьи во многом зависит от того, насколько государство может обеспечить достойные условия для полноценной жизнедеятельности ячейки общества. От решения проблем качества жизни семьи зависит направленность и темпы дальнейших преобразований в стране и, следовательно, социальная стабильность в обществе.

---

<sup>1</sup> Коробкова, Н.А. Материнский капитал как институт: проблемы формирования и перспективы его использования /Н.А. Коробкова//Российское право. – 2017. – №1. – С. 96.

<sup>2</sup> Ершов, В.А. Материнский капитал. Правовое регулирование и судебная практика. /В.А. Ершов// Государство и право. – 2018. – №3. – С. 64.

Актуальность исследования заключается в том, что дополнительная мера государственной поддержки семей, имеющих детей – материнский (семейный) капитал, введенный с 1 января 2007 года, направленный на стимулирование повышения рождаемости в стране, не является до конца отлаженным механизмом. При распределении и использовании средств материнского капитала могут возникать и возникают определенные проблемы правоприменения. Так, например,

– совершение незаконных действий (мошенничество, коррупционные действия и т.д.). Недобропорядочные и недобросовестные граждане придумывают множество схем, в соответствии с которыми обладателям материнского капитала предлагают обналичить деньги, чтобы распорядиться ими по своему усмотрению, а не направить на предусмотренные законом цели. Такие схемы всегда являются мошенническими и не только создают риск неполучения средств или части средств обладателем материнского капитала, но и являются основанием для его привлечения к уголовной (ст. 159.2 УК РФ) и гражданско– правовой ответственности в виде обязанности вернуть полученные денежные средства в Пенсионный Фонд Российской Федерации.

В течение 2017 года возбуждено 62 уголовных дела в отношении 41 владельца сертификата на материнский капитал. Выявлено четыре случая перепродажи жилых помещений, приобретенных с использованием средств МСК. На основании судебных решений производится взыскание средств с 72–х граждан, незаконно использовавших средства МСК<sup>1</sup>.

– законодательство определяет необходимость выделения доли на ребенка после получения недвижимости, приобретенной за счет материнского капитала, т.к. это гарантирует защиту интересов малыша при разводе или смерти родителей. Выделение доли в квартире на несовершеннолетнего носит обязательный характер, но законодатель не устраняет неясность с выделом долей в случае смерти матери. К тому же,

---

<sup>1</sup> Суховская, М.Г. Материнский капитал: вопросов меньше не становится /М.Г. Суховская// Московский юрист. – 2018. – №2. – С. 103.

минимальный размер подлежащей выделению доли несовершеннолетнему, законодательством четко не оговорен.

– в российском законодательстве отсутствует указание на возможные последствия невыполнения обязательства по материнскому (семейному) капиталу (например, неисполнение нотариального обязательства при реализации материнского капитала на решение жилищного вопроса).

Таким образом, в законе содержится масса пробелов и неточностей, требующих скорейшего разрешения. Также необходимо рассмотреть тенденции развития и реализации программы материнского (семейного) капитала, провести оценку эффективности реализации данной программы. Необходимо отметить и тот факт, что изучению проблем связанных с материнским капиталом, посвящено мало работ. Причем и имеющиеся работы большей, частью носят популярный характер.

В трудах, посвященных непосредственно материнскому капиталу, чаще всего анализируется какая– либо отдельная проблема его получения, использования и т.д., следовательно, нам нужно выявить актуальные проблемы материнского капитала и предложить пути их решения.

По данным отдела ЗАГСА Златоустовского городского округа рождаемость в городе увеличилась в 2017 году за 9 месяцев на 56 малышей по сравнению с аналогичным периодом 2016 года и составляет 550 новорожденных. Смертность граждан уменьшилась на 77 человек за этот же период. Эта статистика свидетельствует о положительной динамике в демографии нашего города. Демографические показатели заметно улучшались в городе Челябинске и Челябинской области, за 9 месяцев 2017 года родилось 9 тысяч 795 детей, что на 299 больше, чем в прошлом году за этот же период. Жители нашего региона не останавливаются на одном ребенке — семьи растут, родители принимают решение родить и второго и третьего ребенка: таких детей

родилось за 2017 год 5009 человек. Этому способствует федеральная поддержка государства<sup>1</sup>.

Опрос молодых мам в Златоустовском городском округе показал, что средства материнского (семейного) капитала служат поддержкой для семьи и стимулируют к рождению второго и последующих детей. Можно сказать, что дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, дали положительные результаты в динамике демографического развития города, что способствует росту численности населения в Златоустовском городском округе.

За период с 2007 по 2017 год прирост рождаемости в городе Златоусте увеличился по сравнению с 90-ми годами. При этом увеличилось значительно количество семей, имеющих 2-х и более детей. Объяснить рост численности новорожденных можно разными причинами и факторами, но, несомненно, одним из стимулов к рождаемости (усыновлению) второго и последующих детей является дополнительная мера государственной поддержки семей, имеющих второго и последующих детей — материнский (семейный) капитал. При исследовании материнского (семейного) капитала, очевидно, что надо предпринимать шаги, чтобы увеличивать размер материнского капитала, так как тот размер, который есть сейчас, не отражает реальной нуждаемости семей.

Цель выпускной квалификационной работы – всесторонне проанализировать институт материнского капитала по российскому законодательству.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- раскрыть понятие и правовое регулирование института материнского (семейного) капитала в РФ;
- изучить порядок получения материнского (семейного) капитала;
- рассмотреть способы распоряжения материнским (семейным) капиталом;

---

<sup>1</sup> Маслова, Т.А. Материнский капитал: как получить и распорядиться /Т.А. Маслова// Право и человек. – 2017. – №3. – С. 89.

– проанализировать проблемные аспекты получения и распоряжения материнским (семейным) капиталом.

При решении поставленных задач в ходе исследования применялись методы: сравнительно– правовой, системно– структурного анализа документов и статистических данных.

Предметом исследования являются нормы, регламентирующие предоставление и использование материнского капитала, а также практика их применения. Объектом данного исследования служит институт материнского (семейного) капитала, порядок его предоставления и использования.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Федеральный Закон Российской Федерации «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Семейный кодекс Российской Федерации и другие кодексы Российской Федерации.

Теоретическую основу исследования составляют труды российских ученых, посвященные проблемам семейного права и права социального обеспечения В.А. Ершов, Н.А. Коробкова, А.Н. Ахмедшина, Т.Ю. Барышникова, О.М. Болтенкова, С.А. Бочкарев, К.В. Бубон, Д.Ю. Вострухина, А.П. Гусев, Д.Н. Даньшина и др.

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя введение, две главы и заключение.



# ГЛАВА 1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## **§ 1 Понятие и правовое регулирование института материнского (семейного) капитала в Российской Федерации**

В последние годы Российская Федерация имеет положительную динамику рождаемости, обойдя почти все европейские страны, и даже Италию, которая известна своими высокими демографическими показателями. Положительное влияние на рождаемость оказало, в том числе, учреждение материнского (семейного) капитала в 2007 году. Эта программа представляет собой государственную поддержку родителям за то, что в семье появляются (при рождении или в результате усыновления) двое и более детей. Родовой сертификат является государственным документом, который свидетельствует о праве на денежную помощь.

Действие государственного проекта изначально прекращалось в 2016 году, но было принято решение о продлении программы материнского капитала до конца 2021 года. При этом представители законодательной власти предлагают продлить срок действия соответствующего закона до 2025 года. Мотивируют они это тем, что материнский капитал является эффективной причиной увеличения уровня рождаемости и уменьшения количества сирот в Российской Федерации, и уже на практике доказал свою продуктивность.

Материнский (семейный) капитал, как правовое понятие, появилось, после принятия Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». В связи с этим под материнским (семейным) капиталом принято понимать средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон Российской Федерации №256 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 (ред. от 30.10.2018 года)// Собрание законодательства РФ. – 2007. – №1. – Ст. 2.

Авторы научных статей, книг и журналов используют более узкие определения понятия материнский (семейный) капитал, например Д.Н. Даньшина считает, что материнский (семейный) капитал – это форма материальной поддержки семей, родивших или усыновивших второго (третьего или последующего) ребенка<sup>1</sup>.

В свою очередь, Н.А. Коробкова опубликовала понятие в другом направлении, полагая, что под «материнским» или, как его еще называют, «семейным» капиталом, понимаются денежные средства, выделяемые государством в рамках ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» из федерального бюджета, для обеспечения материальной поддержки граждан, имеющих (планирующих) двух и более детей. Эти средства не приносят семье большой материальной выгоды, так как предоставляются в безналичном виде (сертификат), зачисленном на счета Пенсионного Фонда региона или города, в котором зарегистрированы родители и ребенок, подавшие документы. Это своего рода вознаграждение семьям, решившимся улучшить демографию в стране, своего рода «благодарность» от государства<sup>2</sup>.

Другие исследователи полагают, что материнский (семейный) капитал является новым видом социального обеспечения. М.Г. Суховская считает, что материнский (семейный) капитал как по содержанию, так и по условиям предоставления отличается от видов социального обеспечения в денежной или натуральной форме (пенсий, пособий, компенсационных выплат и социальных услуг), так как его можно получить и расходовать только по направлениям, строго определенным в законе<sup>3</sup>.

Мы считаем, что целевой характер использования не является основанием для рассмотрения этой денежной выплаты в качестве нового вида социального обеспечения. Именно этот признак сближает материнский

---

<sup>1</sup> Даньшина, Д.Н. К вопросу о материнском (семейном) капитале /Д.Н. Даньшина// Право и человек. – 2017. – №5. – С. 90.

<sup>2</sup> Коробкова, Н.А. Материнский капитал как институт: проблемы формирования и перспективы его использования /Н.А. Коробкова//Российское право. – 2017. – №1. – С. 96.

<sup>3</sup> Суховская, М.Г. Материнский капитал: вопросов меньше не становится /М.Г. Суховская// Московский юрист. – 2018. – №2. – С. 102.

(семейный) капитал с таким видом социальных выплат, как субсидии. Сходными чертами является безличная форма предоставления и финансирование социальной выплаты из бюджетных средств. И если бы не желание законодателя дать звучное название вводимой мере социальной поддержки, возможно, было бы вместо понятия «материнский (семейный) капитал» использовать понятие «многоцелевая субсидия».

Таким образом, материнский (семейный) капитал – это мера государственной поддержки семей, в которых с 1 января 2007 года родился или был усыновлен второй (третий и последующий) ребенок. Следует помнить, что право на получение дополнительных мер государственной поддержки в виде материнского капитала возникает в связи с фактом рождения живого ребенка, поскольку в случае мертворождения не возникает даже потенциальной возможности формирования отношений по предоставлению мер социальной защиты, предусмотренных для граждан, имеющих детей. Таким образом, право на материнский капитал возникает при рождении (усыновлении) второго, третьего или последующих детей, каждый из которых был рожден живым.

Также правоведами предпринимаются попытки определить место материнского (семейного) капитала в системе отрасли права социального обеспечения. Ю.Г. Лескова включает институт материнского (семейного) капитала в состав комплексного (генерального) института государственной социальной помощи который, объединяет правовые нормы, регулирующие не только предоставление помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию и малообеспеченным, но и другие нормы, в соответствии с которыми государство признает определенные обстоятельства социально значимыми для общества и готово их урегулировать<sup>1</sup>.

С данным высказыванием мы не можем согласиться, т.к. государственная социальная помощь предоставляется с учетом нуждаемости, а условия получения материнского капитала этого не требуют. Полагаем, что институт материнского (семейного) капитала является составной частью института

---

<sup>1</sup> Лескова, Ю.Г. Материнский капитал /Ю.Г. Лескова// Мир юридической науки. – 2017. – №2. – С. 89.

социальных выплат наряду с пособиями, субсидиями и компенсационными выплатами.

Правом на получение материнского (семейного) капитала можно воспользоваться один раз определенным категориям лиц, предусмотренным в Законе «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». В соответствии с ч. 1 ст. 3 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства: 1) женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года; 2) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки; 3) мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу, начиная с 1 января 2007 года<sup>1</sup>.

Подтверждением права на дополнительные меры государственной поддержки является документ – государственный сертификат на материнский (семейный) капитал.

Законодательство в плане дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей сопоставлено в первую очередь с главным нормативно– правовым актом – Конституцией Российской Федерации. Часть 2 статьи 7 Конституции РФ закрепила, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон Российской Федерации №256 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 (ред. от 30.10.2018 года)// Собрание законодательства РФ. – 2007. – №1. – Ст. 3.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.

Кроме того, статья 38 Конституции РФ, размещенная в главе, посвященной правам и свободам человека и гражданина, указывает, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства. В контексте Основного Закона государства о поддержке и защите семьи, материнства, отцовства и детства говорится в широком смысле. Защита материнства, детства, семьи осуществляется путем принятия государством мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан. Имеется в виду комплекс мер самого различного характера: экономического, организационного, социального и правового.

Также в систему законодательства, обеспечивающего реализацию дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей входят различные по своей юридической направленности законодательные акты:

– Федеральный закон от 19 мая 1995 г. №81–ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», который устанавливает единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства

– Федеральный закон от 29 декабря 2006 года №256–ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» устанавливает дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь<sup>1</sup>.

К числу подзаконных нормативных актов, формирующих систему законодательства о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, относятся:

---

<sup>1</sup> Ахмедшина, А.Н. Право на материнский (семейный) капитал в системе мер социального обеспечения //А.Н. Ахмедшина// Право и защита. – 2017. – №5. – С. 49.

– Постановление Правительства РФ от 12 декабря 2007 г. №862 «О правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий» устанавливает виды расходов, на которые могут быть направлены средства (часть средств) материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий, порядок подачи заявления о распоряжении этими средствами и перечень документов, необходимых для рассмотрения заявления, а также порядок и сроки перечисления указанных средств;

– Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2007 г. №926 «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов» устанавливает порядок направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) в любом образовательном учреждении на территории Российской Федерации, имеющем право на оказание соответствующих образовательных услуг, а также на иные связанные с получением образования ребенком (детьми) расходы, и определяет порядок представления документов, необходимых для направления средств на указанные цели;

– Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. №873 «О порядке выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал» – определяет порядок подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, обеспечивают единый порядок приема и рассмотрения заявлений о его выдаче и регулируют порядок ведения федерального регистра лиц, имеющих право на получение дополнительных мер государственной поддержки, включая сроки и формы представления сведений в него<sup>1</sup>.

С точки зрения нормативно– правового регулирования указанных отношений важным является не только указанные выше НПА, но и принятые в

---

<sup>1</sup> Рудых, С.Н. О материнском капитале /С.Н. Рудых//Право и жизнь. – 2017. – №5. – С. 102.

связи с ним иные изменения в законодательстве. Например, распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2006 № 838– р «Об утверждении сводного плана мероприятий по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 года».

В большинстве случаев востребованы именно кодифицированные нормативные акты для правового регулирования использования материнского (семейного) капитала, например, ГК РФ (часть вторая) глава 30 «купля – продажа». Этими нормами пользуются граждане, использующие материнский (семейный) капитал для приобретения недвижимого имущества (комната, квартира, дом); ЖК РФ ст. 16 «Виды жилых помещений», которая раскрывает понятие жилого помещения<sup>1</sup>.

Таким образом, очевидно, что объем источников правового регулирования исследуемой сферы достаточно широк, и каждый из них выполняет важную функцию в регулировании исследуемых правоотношений.

Применение ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей) в период с 1 января 2007 г. по 31 декабря 2021 г., стало поводом для обращения в Конституционный Суд РФ, в котором заявительница, родившая третьего ребенка в 2004 г., полагала, что ограничение ее права на материнский (семейный) капитал неоправданно и нарушает принцип равенства всех перед законом, что противоречит ст. 19, 38, 55 Конституции РФ.

Конституционный Суд отказал в принятии жалобы к рассмотрению, мотивировав отказ тем, что решение вопроса о действии закона во времени, в том числе придание ему обратной силы, является прерогативой законодателя, а конкретные меры социальной поддержки семьи и детей в соответствии с

---

<sup>1</sup> Бочкарев, С.А. Материнский капитал – предмет уголовно-правовой охраны или объект гражданско-правового регулирования /С.А. Бочкарев// Закон. – 2018. – №4. – С. 63.

Конституцией РФ устанавливаются федеральными законами и законами субъектов РФ<sup>1</sup>.

Право на дополнительные меры государственной поддержки могут быть переданы отцу (усыновителю) ребенка независимо от наличия гражданства Российской Федерации или статуса лица без гражданства в случаях: смерти матери ребенка; объявления ее умершей; лишения ее родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки и т.п.<sup>2</sup>

К тому же Обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал утвержденный Президиумом Верховного суда Российской Федерации от 22 июня 2017 года, указывает на то, что право отца ребенка на дополнительные меры государственной поддержки является производным от права женщины, то есть оно может возникнуть, если такое право имела женщина<sup>3</sup>.

В случаях, если отец (усыновитель) ребенка, у которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, или мужчина, являющийся единственным усыновителем ребенка, умер, объявлен умершим, лишен родительских прав в отношении ребенка, совершил в отношении своего ребенка (детей) умышленное преступление, право на дополнительные меры государственной поддержки прекращается и возникает у ребенка (детей в равных долях), не достигшего совершеннолетия, и (или) у совершеннолетнего ребенка (детей в равных долях), обучающегося по очной форме обучения в образовательном учреждении любого типа и вида независимо от его организационно– правовой формы (за исключением образовательного

---

<sup>1</sup> Определение Конституционного суда Российской Федерации №534-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Галаховой О.Б. на нарушение ее конституционных прав положениями Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 17 июля 2007 года // Собрание законодательства РФ. – 2007.

<sup>2</sup> Попова, Т.В. Материнский (семейный) капитал- предмет правового регулирования /Т.В. Попова// Молодой ученый. – 2017. – №8. – С. 91.

<sup>3</sup> Обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал Утвержден Президиумом Верховного суда Российской Федерации от 22 июня 2016 года // Гарант. – [Дата обращения: 18.02.2019 года].



учреждения дополнительного образования) до окончания такого обучения, но не дольше чем до достижения им возраста 23 лет<sup>1</sup>.

Таким образом, под материнским (семейным) капиталом, понимаются денежные средства, выделяемые государством в рамках ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» из федерального бюджета, для обеспечения материальной поддержки граждан, имеющих (планирующих) двух и более детей. Эти средства не приносят семье большой материальной выгоды, так как предоставляются в безналичном виде (сертификат), зачисленном на счета Пенсионного Фонда региона или города, в котором зарегистрированы родители и ребенок, подавшие документы. Правом на получение материнского (семейного) капитала можно воспользоваться один раз определенным категориям лиц, предусмотренным в Законе «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Подтверждением права на дополнительные меры государственной поддержки является документ – государственный сертификат на материнский (семейный) капитал. Материнский (семейный) капитал следует отличать от других мер социальной поддержки. Эти отличия заключаются в содержании и в условиях предоставления МСК, но главным образом тем, что материнский капитал носит целевой характер.

## **§ 2 Порядок получения материнского капитала**

Предоставление материнского капитала и выдача сертификата, подтверждающего данное право, возможно только при наличии установленных законом условий. Указанные условия достаточно подробно описаны в ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Они определяют основные положения, которыми должно соответствовать лицо,

---

<sup>1</sup> Маслова, Т.А. Материнский капитал: как получить и распорядиться /Т.А. Маслова// Право и человек. – 2017. – №3. – С. 88.

претендующее на получение капитала, а также сам порядок получения средств капитала.

Во– первых, учитывая п. 1 ст. 3 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», должно быть соблюдено требование о том, что лицо, претендующее на семейный (материнский) капитал, обязано быть гражданином Российской Федерации, причем непосредственно на момент рождения или усыновления ребенка как основания возникновения права на капитал. Также важно, что усыновляемый ребенок был гражданином Российской Федерации, а рожденный ребенок должен стать гражданином России при получении свидетельства о рождении. Во– вторых, лицо, которое претендует на материнский (семейный) капитал, должно иметь на это законное право. В– третьих, чтобы получить семейный капитал, второй или последующий ребенок должен быть рожден или усыновлен в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2021 года. В ст. 13 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» 28 декабря 2017 были внесены поправки по поводу продления получения государственного сертификата на материнский (семейный) капитал.

Исходя из ст. 16 ФЗ «Об актах гражданского состояния» следует, что после рождения ребенка родители в течение одного месяца должны зарегистрировать ребенка в органах записи актов гражданского состояния, после чего получить свидетельство о рождении ребенка<sup>1</sup>.

Заявление о выдаче сертификата на материнский капитал должно быть рассмотрено в течение пятнадцати дней (включая день подачи заявления в ПФР). Такие требования установлены Федеральным законом № 256– ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Заявление заполняется самим обладателем материнского капитала либо уполномоченным лицом. Заявления в районных отделениях Пенсионного фонда рассматриваются в рамках общей очереди, потому в разных ситуациях

---

<sup>1</sup> Федеральный закон Российской Федерации №143 «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 года (ред. от 27.12.2018 года) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – №47. – Ст. 16.

на ответ может уходить разное время. В среднем, на рассмотрение заявления у сотрудников ПФ уходит месяц. В том случае, если оно будет одобрено, в течение последующего месяца будет осуществлен перевод части средств на счет обладателя сертификата на маткапитал.

Условно в процедуре получения и использования материнского капитала можно выделить несколько этапов с вполне определенными сроками.

Срок для возникновения права на получение маткапитала. Основанием для такого права является появление на свет (усыновление) второго и последующего ребёнка до конца 2021 года.

Срок для получения сертификата. Этот срок законодательством не ограничен. Обратиться за сертификатом правомочное лицо может даже после окончания срока действия программы. Однако на законодательном уровне установлено, что заявление о выдаче сертификата на маткапитал должно быть рассмотрено в течение 30 дней, включая день подачи заявления в ПФР (ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 256–ФЗ).

Срок использования денежных средств. Использовать деньги на цели, предусмотренные законодательством (кроме погашения кредитов на жильё) семья сможет только по достижению ребёнком, по факту появления которого выдан сертификат, трёхлетнего возраста.

Как было отмечено выше, документы на материнский капитал могут быть поданы в любой срок, независимо от того, когда возникло право на государственную помощь и действует ли программа материнского капитала.

Рассмотрением заявлений о предоставлении рассматриваемого вида государственной поддержки и принятием решений уполномочены заниматься региональные отделения Пенсионного фонда.

Подать заявление можно непосредственно туда, либо в многофункциональный центр услуг (так называемое «одно окно»). Подача документов может быть осуществлена несколькими способами: личный визит; через доверенное лицо (для этого необходимо предварительно уполномочить лицо посредством оформления на него доверенности в нотариате);

дистанционно (через портал госуслуг). Особенностью дистанционной подачи пакета документов, а также обращения через многофункциональный центр, является необходимость предоставления нотариально удостоверенных копий документов. При личном обращении в подразделение пенсионного фонда достаточно предоставить оригиналы документов – ксерокопии сделают и заверят сотрудники на месте.

На рассмотрение и выдачу сертификата уполномоченному госоргану законом отведены следующие сроки: 5 дней на регистрацию заявления, проверку комплектности пакета документов, уточнение сведений; 1 месяц на принятие решения; 5 дней на уведомление заявителя о принятом решении. Готовый сертификат можно получить лично или по почте.

Само право на материнский (семейный) капитал имеет бессрочный характер. По общему правилу использовать капитал можно только после трехлетия ребенка или после того, как пройдет 3 года со дня его усыновления. Но если семья не планирует использовать капитал более длительный срок, то закон не обязывает это делать. Получить капитал можно в любое время после рождения или усыновления ребенка<sup>1</sup>.

На наш взгляд, необходимо отметить особенности порядка получения государственного сертификата на МСК, постоянно проживающих лиц за пределами территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 Правил подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, утвержденных приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 18.10.2011 № 1180н, граждане РФ, выехавшие на постоянное место жительства за пределы территории РФ и не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства или места пребывания на территории РФ, подают заявление непосредственно в ПФ РФ.

---

<sup>1</sup> Бубон, К.В. Узаконенное неравенство или кому нужен Закон о материнском капитале /К.В. Бубон// Государство и право. – 2018. – №4. – С. 109.

В случае направления заявления по почте, подпись на заявлении и копии документов заверяются нотариально либо в консульских учреждениях РФ. В случае выдачи свидетельства о рождении компетентными органами иностранного государства, свидетельство о рождении должно быть переведено на русский язык. В случае участия иностранного государства в Гаагской конвенции 1961 года, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов, на свидетельстве о рождении необходимо проставление апостиля компетентным органом государства, в котором этот документ был совершен<sup>1</sup>.

Для подтверждения постоянного проживания за пределами территории Российской Федерации, рекомендуем представить справку о постановке на постоянный консульский учет, составленную в произвольной форме, которую по требованию гражданина выдает консульское учреждение Российской Федерации.

В качестве документа, подтверждающего отсутствие регистрации на территории Российской Федерации, представляется общегражданский российский паспорт (при направлении заявления и копий документов по почте – копии страниц общегражданского российского паспорта: с фотографией и оттиском штампа о снятии с регистрационного учёта, удостоверенные нотариально, либо в консульских учреждениях Российской Федерации).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации» наличие гражданства Российской Федерации у ребенка в возрасте до 14 лет может быть подтверждено следующими документами:

а) имеющимся у ребенка заграничным, дипломатическим или служебным паспортом гражданина Российской Федерации, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации;

---

<sup>1</sup> Ахмедшина, А.Н. Право на материнский (семейный) капитал в системе мер социального обеспечения /А.Н. Ахмедшина // Право и человек. – 2018. – №1. – С. 64.

б) паспортом гражданина Российской Федерации родителя, в том числе заграничным, дипломатическим или служебным паспортом, в который внесены сведения о ребенке;

в) свидетельством о рождении, в которое внесены сведения: о гражданстве Российской Федерации обоих родителей или единственного родителя (независимо от места рождения ребенка); о гражданстве одного из родителей, если другой родитель является лицом без гражданства или признан безвестно отсутствующим, либо если место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка); о гражданстве Российской Федерации одного из родителей и гражданстве иностранного государства другого родителя (если свидетельство о рождении выдано на территории Российской Федерации);

г) отметкой на переводе на русский язык документа, выданного компетентным органом иностранного государства в удостоверение акта регистрации рождения ребенка, проставленной федеральным органом, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, или его территориальным органом, консульским учреждением Российской Федерации или консульским отделом дипломатического представительства Российской Федерации;

д) отметкой на свидетельстве о рождении, выданном уполномоченным органом Российской Федерации, проставленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, или его территориальным органом, консульским учреждением Российской Федерации или консульским отделом дипломатического представительства Российской Федерации;

е) вкладышем к документу, выданному компетентным органом иностранного государства в удостоверение акта регистрации рождения ребенка, либо к свидетельству о рождении, подтверждающим наличие гражданства

Российской Федерации, выданном в установленном порядке до 6 февраля 2007 года<sup>1</sup>.

Приведем пример из судебной практики. Решением территориального органа ПФ РФ А. отказано в выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в связи с отсутствием у нее права на дополнительные меры государственной поддержки, поскольку ее ребенок М., с рождением которого она обратилась с заявлением о выдаче государственного сертификата на МСК, на дату рождения не являлся гражданином РФ. Удовлетворяя иск А. о признании за ней право на получение государственного сертификата на МСК, суд первой инстанции, пришел к выводу о том, что ребенок истца М. приобрел гражданство России по рождению, поскольку на день его рождения А. являлась гражданкой РФ. Судом апелляционной инстанции данное решение суда первой инстанции отменено и принято новое решение об отказе в удовлетворении иска. При этом суд апелляционной инстанции исходил из следующего. А. не являлась единственным родителем М. Согласно свидетельству о рождении М., выданному на территории Кыргызской Республики, М. имел обоих родителей: мать А. – гражданку Российской Федерации, и отца Ш. – гражданина Кыргызской Республики. На дату рождения ребенка А. и Ш. состояли в браке. При таких обстоятельствах ребенок истца не приобрел гражданство Российской Федерации по рождению, как полагал суд первой инстанции.

Кроме того, ребенок истца был принят в гражданство РФ в ноябре 2014 года, о чем свидетельствовала имеющаяся в материалах дела справка территориального органа миграционной службы, которая при разрешении дела судом первой инстанции была оставлена без внимания. До указанной даты ребенок являлся гражданином Кыргызской Республики. Тем самым суд апелляционной инстанции пришел к правильному выводу о том, что истец не

---

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации № 444 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации» от 13.04.2011 года (ред. от 29.06.2013 года) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – №16. – П. 1.

имеет права на дополнительные меры государственной поддержки в связи рождением указанного ребенка<sup>1</sup>.

Далее отметим, что в разных субъектах Российской Федерации выплата и сама сумма материнского (семейного) капитала различаются. Несмотря на то, что цель утверждения программ одинаковая, власти субъектов РФ ориентируются на нужды жителей региона. К примеру, в республике Мордовия государственной программой установлена выплата регионального семейного капитала за каждого рожденного ребенка. Причем сумма с каждым последующими родами (усыновлением) увеличивается. На Камчатке также предусмотрена неоднократная выплата материального поощрения, но ограничена рождением шестого ребенка. В Алтайском крае региональный капитал выплачивается единовременно и только после рождения четвертого ребенка. Региональный материнский капитал в Челябинской области выплачивается исключительно малоимущим многодетным семьям, а сумма выплаты, как в Мордовии, не увеличивается.

Таким образом, материнский капитал положен каждой российской семье, в которой уже появился второй или последующий ребенок. Условия для предоставления материнского (семейного) капитала предполагают получение специального документа, подтверждающего право на государственную поддержку, а именно сертификата на материнский (семейный) капитал. Данный сертификат может получить: женщина, родившая (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года; женщина, родившая (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки; мужчина, являющийся единственным усыновителем второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной

---

<sup>1</sup> Апелляционное определение Челябинского областного суда по гражданскому делу №33-36514/2016 от 30 мая 2016 года // Архив Челябинского областного суда. – [Дата обращения: 18.02.2019 года].



поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года.

*Вывод к первой главе:* Понятие материнского (семейного) капитала дают многие ученые и правоведы: Д.Н. Даньшина, Н.А. Коробкова и др. На основе всех проанализированных терминов укажем, что материнский (семейный) капитал – это мера государственной поддержки семей, в которых с 1 января 2007 года родился или был усыновлен второй (третий и последующий) ребенок.

Право на получение дополнительных мер государственной поддержки в виде материнского капитала возникает в связи с фактом рождения живого ребенка, поскольку в случае мертворождения не возникает даже потенциальной возможности формирования отношений по предоставлению мер социальной защиты, предусмотренных для граждан, имеющих детей.

Предоставление материнского капитала и выдача сертификата, подтверждающего данное право, возможно только при наличии установленных законом условий:

- должно быть соблюдено требование о том, что лицо, претендующее на семейный (материнский) капитал, обязано быть гражданином РФ, причем непосредственно на момент рождения или усыновления ребенка как основания возникновения права на капитал, также важно, что усыновляемый ребенок был гражданином Российской Федерации, а рожденный ребенок должен стать гражданином России при получении свидетельства о рождении;

- лицо, которое претендует на материнский (семейный) капитал, должно иметь на это законное право;

- чтобы получить семейный капитал, второй или последующий ребенок должен быть рожден или усыновлен в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2021 года.

## ГЛАВА 2 ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА В РОССИИ

### **§ 1 Распоряжение материнским (семейным) капиталом**

С 1 января 2015 года размер материнского (семейного) капитала составляет 453 026 рублей 00 копеек. В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 6 Закона № 256 проводится ежегодный пересмотр величины МСК с учётом темпов роста инфляции.

Однако в 2019 году, как и в предыдущие три года, индексация не предусмотрена (это видно из Приложения А). Так как Федеральным законом от 19 декабря 2016 года №444–ФЗ до 1 января 2020 года действие части 2 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», приостановлено.

МСК нельзя тратить на что хочется. Его используют только на те цели, которые перечислены в законе.

Абсолютное большинство получателей рассматриваемой формы государственной поддержки интересуется вопросом целевого назначения финансовых средств: можно ли потратить материнский капитал на покупку жилья, автомобиля или других важных для каждой семьи вещей? Законодательством чётко определен закрытый перечень вариантов использования денег, и, что самое главное, от выбранной цели напрямую зависит срок, с которого получатель сможет ими распорядиться.

Рассмотрим способы распоряжения материнским (семейным) капиталом:

1. Улучшение жилищных условий. Приобретаемое с использованием средств (части средств) материнского капитала жилое помещение должно находиться на территории РФ. С 1 января 2009 года вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Данный закон предусматривает возможность использовать материнский

капитал для погашения кредита на покупку или строительство жилья, в том числе ипотечного, независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего или последующих детей<sup>1</sup>.

Исходя из ст. 10 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» следует, что средства (часть средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий могут направляться:

1) на приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно–строительных и жилищных накопительных кооперативах);

2) на строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемые гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, в том числе по договору строительного подряда, путем перечисления указанных средств на банковский счет лица, получившего сертификат<sup>2</sup>.

В качестве альтернативы допускается использовать материнский капитал на строительство дома, на которое первоначальные средства были получены на счет банковского кредита. При использовании наемной силы необходимо подтвердить документально все понесенные расходы. Материнский капитал на постройку дома будет перечислен исходя из стоимости сметы на материалы и выполненные работы.

Основной проблемой, которая возникнет перед гражданами, начавшими строительство дома под материнский капитал, станет подтверждение документально произведенных расходов. Если на приобретенные материалы такие документы выдаст любой магазин, то возведение объекта собственными

---

<sup>1</sup> Федеральный закон Российской Федерации №288 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 25 декабря 2008 года //Собрание законодательства РФ. – 2008. – №52. – Ст. 1.

<sup>2</sup> Федеральный закон Российской Федерации №256 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 (ред. от 30.10.2018 года)// Собрание законодательства РФ. – 2007. – №1. – Ст. 10.

усилиями не позволит объективно оценить стоимость работ. Таким образом, построить дом за материнский капитал возможно в рамках программы МСК, но необходимо заранее установить порядок подтверждения всех выполненных работ.

Материнский капитал на строительство дома, не дожидаясь истечения 3 лет, на себя может оформить любой родитель, требования явиться за получением бумаги только матери – незаконно. В некоторых случаях даже оформление сертификата на отца удобнее, если руководить строительством будет именно он.

В 2010 году в программу предоставления материнского капитала были внесены изменения, позволяющие заявителям не только покупать готовый дом, но и приобретать стройматериалы. Выяснилось, что некоторым семьям привлекательнее самостоятельно строить дом, чем покупать уже готовый.

При реализации рассматриваемого направления средств материнского (семейного) капитала необходимо учесть некоторые нюансы.

Владелец сертификата вправе распорядиться средствами МСК (их частью), если его участие в обязательствах либо совершение им любых не противоречащих закону сделок или строительство (реконструкция) объекта индивидуального жилищного строительства связано именно с улучшением жилищных условий.

Обобщение судебной практики, как отметил Верховный Суд РФ, свидетельствует о том, что между владельцами сертификатов и территориальными органами Пенсионного фонда РФ чаще всего возникали споры в связи с отказом последних направить средства материнского (семейного) капитала на выплату части стоимости квартиры, дома либо доли в праве собственности на жилое помещение, приобретенных по договорам купли–продажи; на погашение основного долга, уплату процентов по договорам займа, кредитным договорам (в том числе ипотечным); на возмещение расходов, произведенных в связи со строительством, реконструкцией жилого помещения.

Так, решением суда отказано в удовлетворении иска гр. К. к территориальному органу ПФ РФ о признании незаконным решения об отказе в распоряжении средствами МСК, обязанности направить указанные средства на улучшение жилищных условий в связи с заключением договора купли–продажи квартиры. Суд установил, что истец по договору купли–продажи приобрела квартиру. Другого жилого помещения гр. К. и ее четверо несовершеннолетних детей не имеют. Жилой дом, в котором была приобретена квартира, на основании акта обследования помещения и составленного на его основе заключения признан органом местного самоуправления аварийным и подлежащим сносу. Учитывая ст. 15 ЖК РФ, п. 1 ч. 3 ст. 7 и п. 1 ч. 1 ст. 10 ФЗ №256, суд пришел к правильному выводу о том, что направление средств материнского (семейного) капитала на приобретение жилого помещения, расположенного в доме, непригодном для проживания, не ведет к достижению установленной комментируемым Законом цели – улучшению жилищных условий семьи истца<sup>1</sup>.

По другому аналогичному делу суд дополнительно отметил, что не могут быть приняты во внимание доводы истца о том, что приобретение квартиры, непригодной для проживания, в ветхом доме, свидетельствует о том, что в будущем жилищные условия семьи истца будут улучшены, поскольку позиция истца основана на предположении того, что вследствие расселения жильцов ветхого дома произойдет переселение ее и двоих несовершеннолетних детей в пригодное для проживания жилое помещение, тогда как средства материнского капитала должны быть направлены на фактическое улучшение жилищных условий семьи<sup>2</sup>.

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть использованы на исполнение связанных с улучшением жилищных условий

---

<sup>1</sup> Обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал Утвержден Президиумом Верховного суда Российской Федерации от 22 июня 2016 года // Гарант. – [Дата обращения: 18.02.2019 года]. – П. 6.

<sup>2</sup> Апелляционное определение Пермского краевого суда №33-54/2015 от 12 января 2015 года // Гарант. – [Дата обращения: 07.03.2019 года].

обязательств, возникших до даты приобретения права на дополнительные меры государственной поддержки<sup>1</sup>.

Данные условия, в частности, применяются к приобретению жилья с рассрочкой платежа, например, в связи с заключением договора ипотеки. В п. 3 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, утв. постановлением Правительства РФ №862 от 12 декабря 2007 года, обозначено, что в случае предоставления лицу, получившему сертификат, или супругу лица, получившего сертификат, кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья либо кредита (займа), в том числе ипотечного, на погашение ранее предоставленного кредита (займа) на приобретение или строительство жилья средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на: уплату первоначального взноса при получении кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья; погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу), в том числе ипотечному на приобретение и строительство жилья; погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу), в том числе ипотечному, на погашение ранее предоставленного кредита (займа) на приобретение или строительство жилья (за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанному кредиту (займу)).

Так, по одному из дел было удовлетворено требование истца о признании права на распоряжение частью МСК посредством направления этих средств на погашение задолженности по кредитному договору на приобретение жилого помещения, поскольку совершенные истцом сделки не противоречат закону и привели к улучшению жилищных условий истца и членов его семьи, а

---

<sup>1</sup> Хлистун Ю.В., Захарова Н.А. Комментарий к Федеральному закону №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 г. (под ред. д.ю.н., доц. Т.С. Гусевой). - ГАРАНТ, 2017.

комментируемым Законом не установлено ограничений для заинтересованных лиц в выборе способа улучшения жилищных условий<sup>1</sup>.

Согласно статистическим данным, обнародованным Пенсионным фондом РФ, почти 80% семей выбрали улучшение жилищных условий в качестве способа вложить «детские» деньги.

Наиболее распространенный вариант — ипотечное кредитование.

Перед приобретением жилья семья должна знать основные принципы такой операции:

– покупка квартиры под материнский капитал – это исключительно улучшение условий проживания. То есть, можно купить только большую или с улучшенной планировкой недвижимость. Приобретая вместо «трешки» ветхий домик, семья нарушает права детей и закон.

– покупка квартиры предполагает погашение части ипотечного кредита за счет капитала, внесение первоначального взноса или расчет с продавцом.

– воспользоваться правом тратить средства можно только спустя три года после рождения того малыша, на которого выдан сертификат. Исключение составляет погашение банковского кредита – этим правом можно воспользоваться до указанного возраста.

Следует помнить, что покупка квартиры на деньги материнского капитала возможна в виде погашения части ипотеки или оплаты продавцу, который согласен подождать. Главное условие перечисления средств – вступление в право собственности.

После получения средств семья приобретает квартиру и сразу расплачивается с продавцом, а затем со свидетельством права собственности и сертификатом подает заявление в Пенсионный фонд с просьбой погасить ипотечный кредит (его часть).

Причем может быть погашен средствами капитала как первоначальный взнос, так и проценты ипотечного кредита. Если сертификат выступает

---

<sup>1</sup> Апелляционное определение Липецкого областного суда №33-905/2016 от 30 марта 2016 года // Гарант. – [Дата обращения: 07.03.2019 года].

первоначальным взносом, сумма этого взноса не должна быть больше причитающейся матери ребенка помощи.

В течение 1 месяца сотрудники фонда рассматривают заявление, и, в случае положительного решения, перечисляют средства банку.

Это единственный легальный вариант вложить капитал в квартиру сразу после рождения ребенка, не дожидаясь его трехлетия.

А если же найден продавец квартиры, согласный ждать получения средств не один месяц (например, родственник или знакомый), можно с ним заключать договор купли– продажи жилья.

Однако чаще всего под покупкой подразумевается приобретение жилья в ипотеку. То есть, семья берет кредит в банке, а затем погашает его на средства капитала. Или вносит первоначальную сумму, а остаток выплачивает самостоятельно.

Есть вариант купить жилье задолго до того, как ребенку исполнится три года, а получив капитал, погасить кредит или его часть.

В любом случае алгоритм действий примерно одинаков: составляем договор, в его тексте обязательно указывается, что квартира приобретается через средства материнского капитала, также прописывается сумма сделки (стоимость квартиры), сроки перечисления, размер доплаты собственных средств семьи. Подаем договор на госрегистрацию в Регистрационную палату. В течение пяти дней семья получает документ – право собственности на квартиру. До этого срока должен быть осуществлен первый взнос продавцу. Это может быть и банковский кредит, и собственные средства.

Когда семья имеет жилье в собственности, надо обратиться в ПФ с заявлением, в котором указываются реквизиты получателя – продавца квартиры. Сдается в фонд и сертификат, право собственности, паспорта. Через два месяца в случае положительного ответа деньги перечисляются на счет продавца. После этого все стороны договора (продавец и покупатель) должны снять обременение на жилье в Регистрационной палате.



Пенсионный фонд перечисляет средства, только когда договор заключен, то есть сначала семья становится владельцем квартиры, а затем продавец получает деньги.

До момента всей оплаты на жилье накладывается обременение, о чем в договоре обязательно делается следующая отметка — «Квартира состоит в залоге у продавца до поступления всей суммы».

Договор обязательно должен содержать реквизиты банка и лицевого счета продавца.

В текст договора в качестве покупателей нужно обязательно включить не только владельца сертификата, но и всех членов семьи. Если кто-либо из членов семьи не может участвовать в сделке, он дает письменное согласие.

Если продавцов квартиры несколько (право собственности оформлено на нескольких человек) в договоре прописывается порядок оплаты. Все собственники могут согласиться (письменно) на перечисление суммы одному из них. В случае отсутствия договоренности, в тексте указываются все реквизиты владельцев квартиры и деньги перечисляются каждому из них в отдельности.

Приобретаемое с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала жилое помещение должно находиться на территории РФ<sup>1</sup>. Так, в ст. 10 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» указано, что приобретаемое с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала жилое помещение должно находиться на территории Российской Федерации.

К тому же, следует помнить, что маткапитал нельзя поделить между членами семьи. Отец не может забрать часть денег себе, а часть – отдать детям. Сумма материнского капитала вообще не делится поровну или еще каким-то образом. Господдержку просто тратят на установленные законом цели.

---

<sup>1</sup> Хлистун Ю.В., Захарова Н.А. Комментарий к Федеральному закону №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 г. (под ред. д.ю.н., доц. Т.С. Гусевой). - ГАРАНТ, 2017.

Но есть случай, когда все члены семьи имеют право на результат использования материнского капитала. Если его тратят на улучшение жилищных условий, то в доме или квартире нужно всем выделить доли: матери, отцу и детям – даже старшим и тем, кто родится позже.

В законе нет требования делить жилплощадь поровну. Распределение мат капитала – на усмотрение семьи. Выделить долю не всегда можно сразу – в таком случае родители оформляют нотариальное обязательство сделать это при первой возможности. Это проверяют органы опеки и прокуратура. Если нарушить обязательство, материнский капитал придется вернуть.

Доли можно выделить по соглашению или через договор дарения. Право собственности нужно обязательно зарегистрировать в Росреестре.

Если жилье продают до выделения долей, то сумму маткапитала делят поровну. То есть в семье с двумя детьми отец в любом случае имеет право на долю в размере  $\frac{1}{4}$  от потраченного на покупку квартиры материнского капитала.

Также всю сумму материнского капитала семье не выдают деньгами, обналичить его нельзя. Но есть законные способы получить деньги на карту. Иногда их можно тратить по желанию — если это ежемесячная выплата. Иногда придется отчитываться: при покупке товаров для детей–инвалидов или строительстве дома.

Оплачивать маткапиталом покупку автомобиля, отпуск или личные нужды нельзя. Участие в схемах по обналичиванию сертификата на материнский капитал — это нарушение закона, за которое могут привлечь к уголовной ответственности.

В 2016 году за счет материнского капитала можно было получить единовременную выплату в размере 25 000 рублей. Сейчас этот закон не действует и таких выплат нет.

В некоторых регионах семьям дают региональный материнский капитал. Если у семьи есть такое право, она может использовать региональную программу независимо от федеральной.

Условия выплат материнского капитала тоже определяют регионы. Это может быть поддержка семей, которые усыновляют детей, однократная выплата только на третьего или шестого ребенка. В одних регионах деньги разрешают тратить на любые цели, в других — на сельхозтехнику, еще где-то многодетным гасят долг по ипотеке.

Конституционный Суд РФ разъяснил, что рассматриваемое требование о необходимости оформления жилого помещения в общую собственность родителей и детей установлено в целях предотвращения нецелевого использования средств материнского (семейного) капитала. Вместе с тем, руководствуясь необходимостью обеспечения разумного баланса диспозитивного и императивного методов правового воздействия в данной сфере, а также вытекающими из Конституции РФ общепризнанными принципами неприкосновенности и свободы собственности, свободы договора и равенства всех собственников как участников гражданского оборота, федеральный законодатель закрепил в данной норме для лиц, в собственность которых должно быть оформлено жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с использованием средств (части средств) МСК, возможность определения их долей в праве собственности на такое жилое помещение по их соглашению<sup>1</sup>.

Верховный Суд РФ, в свою очередь, уточнил, что в рассматриваемом случае речь идет об общей долевой собственности, при этом дети должны признаваться участниками долевой собственности на объект недвижимости, приобретенный (построенный, реконструированный) с использованием средств материнского капитала. Также ВС РФ указал, что, имея специальное целевое назначение, средства МСК не являются совместно нажитым имуществом супругов и не могут быть разделены между ними.

---

<sup>1</sup> Определение Конституционного Суда РФ №1535-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Сергеева Вадима Викторовича на нарушение его конституционных прав частью 4 статьи 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» во взаимосвязи со статьей 60 Семейного кодекса Российской Федерации, статьями 244 и 245 Гражданского кодекса Российской Федерации» от 19 июля 2016 года // Гарант. – [Дата обращения: 07.03.2019 года].

Кроме того, при рассмотрении одного из дел, ВС РФ обратил внимание, что определение долей в праве собственности на квартиру должно производиться исходя из равенства долей родителей и детей на средства материнского (семейного) капитала, потраченные на приобретение жилого помещения<sup>1</sup>, а в другом деле отметил, что доли родителей и детей в праве собственности на жилой дом, приобретенный исключительно за счет средств материнского (семейного) капитала, являются равными<sup>2</sup>.

Также законодатель предоставляет возможность семьям, имеющим право на получение средств материнского (семейного) капитала, воспользоваться денежными средствами при строительстве (реконструкции) жилых домов без привлечения подрядных организаций. Законом предусмотрен следующий порядок предоставления этих средств: сумму, не превышающую 50% материнского капитала, можно будет получить на начальном этапе строительства (реконструкции) при наличии документов на строительство. Остальную часть семья получит через полгода при предоставлении документов, подтверждающих проведение работ по строительству или проведение работ по реконструкции, в результате которых общая площадь жилого помещения объекта увеличится. При этом жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей и детей с определением размера долей по соглашению<sup>3</sup>.

Приведем пример из судебной практики. Прокурор города Златоуста обратился в суд с иском в интересах несовершеннолетних о возложении обязанности по оформлению жилого помещения в общую собственность. Судом установлено, что гражданка Б.А.В. после рождения второго ребенка приобрела право на материнский капитал, который использовала на

---

<sup>1</sup> Обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал Утвержден Президиумом Верховного суда Российской Федерации от 22 июня 2016 года // Гарант. – [Дата обращения: 18.02.2019 года].

<sup>2</sup> Обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал Утвержден Президиумом Верховного суда Российской Федерации от 22 июня 2016 года // Гарант. – [Дата обращения: 18.02.2019 года].

<sup>3</sup> Маслова, Т.А. Материнский капитал: как получить и распорядиться /Т.А. Маслова// Право и человек. – 2017. – №3. – С. 89.

приобретение жилого помещения. Но после снятия ограничения в виде ипотеки в положенный срок (пол года, который предусмотрен Постановлением Правительства РФ №862 «О правилах направления средств материнского капитала на улучшение жилищных условий» от 12 декабря 2007 года) не выделила доли в приобретенном жилье членам семьи, в том числе несовершеннолетним детям. Суд удовлетворил иск прокурора и обязал Б.А.В. в месячный срок произвести выделение долей в приобретенной квартире<sup>1</sup>. Отсюда следует, что доли в обязательном порядке оформляются между родителями и детьми.

Следует отметить, что если средства материнского капитала, используются в качестве первоначального взноса по ипотеке или для погашения процентов по ипотечному кредиту, необходимо определить членам семьи доли будущей квартиры. Сделать это требует законодательство, сама процедура регулируется Постановлением Правительства РФ №862 «О правилах направления средств материнского капитала на улучшение жилищных условий» от 12 декабря 2007 года.

Как только заемщик или семья выплатит кредит, необходимо выделить детям и членам семьи отдельные доли помещения в течение 6 месяцев. Исчисление сроков начинается с момента регистрации снятия обременения с квартиры, взятой по ипотеке. При этом долями наделяются все дети супружеской пары (родные или усыновленные), которые родятся до момента исполнения обязательства по ипотечному кредиту.

При изучении рассматриваемой цели распоряжения МСК перед нами встал вопрос, возможно ли приобрести комнату или долю? Поскольку комната является жилым помещением, ее покупка входит в условия реализации семейного капитала. Однако важно знать, чем отличается комната от доли. С точки зрения жилищного законодательства это разные понятия:

---

<sup>1</sup> Решение Златоустовского городского суда Челябинской области №2-2327/2017 от 02 декабря 2017 года // Архив Златоустовского городского суда Челябинской области. – [Дата обращения: 18.02.2019 года].

– доля подразумевает под собой часть помещения (например 1/3 квартиры). Это не означает, что лицо имеет в собственности конкретную комнату. Границы при долевом владении не определены;

– комната – это жилая часть дома или жилого помещения, имеющая границы и назначение для использования (например ванная или гостиная).

Закон позволяет приобретать только самостоятельную часть дома, пригодную для жилья и отвечающую всем санитарным нормам. Поэтому приобрести часть квартиры можно только при условии ее изолированности. Это значит, что объектом сделки может быть только жилое помещение.

Следовательно, семья может купить: изолированную комнату (одну или несколько); долю в квартире, если при этом вся квартира полностью перейдет в собственность владельца сертификата. При этом он должен дать обязательство о выделении долей детям в приобретенном имуществе.

Таким образом, для улучшения жилищных условий маткапитал можно потратить на первоначальный взнос, оплату долга или проценты по ипотеке. Квартира может быть в новостройке или на вторичном рынке. Можно использовать эти деньги на строительство и реконструкцию дома. Или внести часть суммы при оплате жилья без кредита. Тратить маткапитал на ипотеку разрешают до трехлетия ребенка — хоть сразу после оформления сертификата. В других случаях надо ждать три года.

2. Получение образования ребенком (детьми) в любом образовательном учреждении на территории РФ, имеющем право на оказание соответствующих образовательных услуг.

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на получение образования как первым, так и вторым, третьим ребенком и (или) последующими детьми.

ФЗ №256 предусматривает установление дополнительных мер государственной поддержки именно семьям, имеющих детей. Исходя из этого, средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на получение образования любым ребенком, имеющимся в семье.

Иное положение свидетельствовало бы о неравенстве прав детей в семье. Однако при этом нужно учесть возрастные ограничения.

Возраст ребенка, на получение образования которого могут быть направлены средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, на дату начала обучения по соответствующей образовательной программе не должен превышать 25 лет.

Указанный возрастной ценз установлен с учетом времени, которое необходимо на получение среднего общего образования и времени, которое требуется для получения профессионального (в том числе высшего) образования.

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на следующие блага:

- на оплату платных образовательных услуг, оказываемых по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам;

- на оплату иных связанных с получением образования расходов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации. К примеру, средства могут быть направлены на оплату пользования жилым помещением и коммунальных услуг в общежитии, предоставляемом организацией обучающимся на период обучения, могут быть направлены на оплату содержания ребенка (детей) и (или) присмотра и ухода за ребенком (детьми) в организации, реализующей образовательные программы дошкольного образования и (или) образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования и т.п.<sup>1</sup>

Как уже говорилось, для того чтобы применить МК для обучения ребенка, должны быть соблюдены два главных условия: учебное заведение должно находиться на территории РФ и иметь аккредитацию; ребенок в период обучения должен быть моложе двадцати пяти лет.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации №926 «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов» от 24 декабря 2007 года (ред. от 30.12.2017 года) //Собрание законодательства РФ. – 2007. – №53. – П. 6,8.

Таким образом, материнским капиталом можно оплатить обучение старшего ребенка в вузе или частный детский сад младшему. Главное, чтобы у образовательного учреждения была лицензия. Дошкольное образование разрешают оплачивать сразу, другие виды — когда второму ребенку исполнится три года.

### 3. Формирование накопительной части трудовой пенсии матери.

Для назначения накопительной пенсии должны совпасть два фактора: необходимо иметь право на назначение страховой пенсии и иметь средства пенсионных накоплений. Именно на формирование таких накоплений и могут быть направлены средства (часть средств) МСК.

При реализации рассматриваемого направления средств материнского (семейного) капитала необходимо учесть некоторые нюансы.

Женщины, выбравшие направление средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии, вправе отказаться от использования средств (части средств) по указанному направлению при условии осуществления их использования по другому направлению (направлениям).

Для этого нужно направить в территориальный орган ПФ РФ по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявление об отказе от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии. Главное, что здесь следует учесть, — такое заявление должно быть подано до дня назначения накопительной пенсии.

В силу ч. 5 ст. 12 ФЗ №256 если к моменту назначения накопительной пенсии женщины, перечисленные в п. 1 и 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ №256, не приняли решения о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, то они вправе учесть средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в составе своих пенсионных накоплений<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Хлистун Ю.В., Захарова Н.А. Комментарий к Федеральному закону №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 г. (под ред. д.ю.н., доц. Т.С. Гусевой). - ГАРАНТ, 2017.



Откладывать материнский капитал на накопительную пенсию можно, как и в большинстве прочих случаев, тогда, когда ребенок достигнет возраста трех лет. На такой ответственный шаг идут далеко не все семьи, поскольку подобная «процедура» включает в себя два основных риска: нет никаких гарантий того, что вложенные средства будут проиндексированы государством; инвестирование может привести к финансовым убыткам.

Инвестирование маткапитала в накопительную пенсию не всегда является выгодным решением

Основным же преимуществом такого применения маткапитала является получение возможности контролировать пенсионные накопления, выбирая страховщиков исходя из своих собственных предпочтений. При желании гражданин может перевести денежные средства маткапитала в НПФ. Для этого ему потребуется, во– первых, написать заявку в ПФР, а, во– вторых, заключить договор в НПФ – после получения согласия от пенсионного фонда.

Таким образом, МСК можно потратить и на накопительную часть пенсии. Подходит только для мамы или усыновительницы. Она может направить маткапитал на формирование своей пенсии. Или использовать так часть суммы. Пока пенсия не назначена, можно передумать и направить деньги на другие цели.

4. С 2016 года материнский (семейный) капитал можно направить на социальную адаптацию и интеграцию в общество детей– инвалидов.

Использование средств (часть средств) МСК на основании заявления о распоряжении направляются на приобретение допущенных к обращению на территории РФ товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей инвалидов могут быть направлены на:

– приобретение товаров, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей– инвалидов, подтверждается договорами купли–продажи, либо товарными или кассовыми чеками, либо иными документами, подтверждающими оплату таких товаров. Наличие приобретенного для ребенка– инвалида товара подтверждается актом проверки, составленным

уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания;

– приобретение услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей– инвалидов, подтверждается договорами об их оказании, заключенными с организациями или индивидуальными предпринимателями в установленном законодательством Российской Федерации порядке<sup>1</sup>.

Важно отметить, что индивидуальная программа реабилитации или абилитации ребенка– инвалида должна быть действительна на день приобретения товаров и услуг.

В рамках данной программы разрешается расходовать предоставленные средства на реабилитацию детей, которые имеют те или иные физические отклонения. Будут возмещаться расходы, относящиеся к приобретению разнообразных механизмов или оплате услуг для социализации ребенка с инвалидностью. Исключением для компенсации будут позиции, которые могут быть оплачены из денежных средств, предоставленных из бюджета РФ. В этот перечень входят следующие механизмы: технические устройства (пандусы, рельсовые системы с потолочным креплением, специализированные кресла и кровати и другие технологические приспособления, позволяющие детям с ограничениями по здоровью, полноценно передвигаться); механизмы для улучшения маневренности (тактильные дисплеи и клавиатуры Брайля и другие приспособления для полноценного использования компьютерных технологий); тренажеры и различные спортивные снаряды (адапционные спортивные приспособления, беговые дорожки, кресла– коляски); столовые приборы и устройства для гигиены (столы, стулья, посуда, специально изготовленная для детей с инвалидностью); средства коммуникации и механизмы для скорой адаптации в социуме (часы, диктофоны, персональные компьютеры, лупы,

---

<sup>1</sup> Суховская, М.Г. Материнский капитал: вопросов меньше не становится /М.Г. Суховская// Московский юрист. – 2018. – №2. – С. 103.

мобильные телефоны); процедуры для восстановления (сеансы логопеда и психолога, различные занятия творческого характера).

Нельзя путать реабилитационные меры детей– инвалидов, оплачиваемые при помощи МСК, и те социальные гарантии, которые предусмотрены для них федеральным бюджетом. То есть средствами МСК можно оплатить услуги и товары, которые не предоставляются по программе федеральных льготников. Перечень услуг и товаров, которые семья может приобрести для ребёнка–инвалида за счёт средств МСК, строго ограничен. И здесь надо поступать грамотно: сохранять все договора купли– продажи, чеки, потому что не только мы участвуем в реализации этой программы, но и органы социальной защиты, которые проводят обследование. Оно производится для того, чтобы убедиться: приобретение сделано действительно по необходимости, по назначению, и используется конкретным ребёнком<sup>1</sup>.

Таким образом, маткапиталом можно оплачивать только товары и услуги для реабилитации и интеграции из специального перечня. Его устанавливает Правительство РФ. По желанию родителей распорядиться деньгами не получится, даже если это важно для больного ребенка.

Имеется еще одно направление, которым пользуются многие владельцы государственного сертификата – получение единовременной выплаты в соответствии с ФЗ РФ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала в 2016 году». Лица, получившие в соответствии с Законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» государственный сертификат на материнский (семейный) капитал и проживающие на территории Российской Федерации, имеют право на единовременную выплату за счет средств материнского (семейного) капитала в размере 25 000 рублей в случае, если право на дополнительные меры государственной поддержки в соответствии с Законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

---

<sup>1</sup> Хлестун Ю.В., Захарова Н.А. Комментарий к Федеральному закону №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 г. (под ред. д.ю.н., доц. Т.С. Гусевой). - ГАРАНТ, 2017.

возникло (возникает) по 31 декабря 2016 года включительно независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей<sup>1</sup>.

Также следует отметить, что с 01 января 2018 года имеется возможность получения ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

В соответствии со ст. 1 ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», право на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка возникает в случае, если ребенок рожден (усыновлен) начиная с 1 января 2018 года, является гражданином Российской Федерации и если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения за второй квартал, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

Гражданин имеет право подать заявление о назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка в любое время в течение полутора лет со дня рождения ребенка.

Осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка прекращается: при достижении ребенком возраста полутора лет – со дня, следующего за днем исполнения ребенку полутора лет; в случае переезда гражданина, получающего указанную выплату, на постоянное место жительства в другой субъект Российской Федерации и других основаниях.

Возобновление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка осуществляется в случае: отмены решения суда об объявлении гражданина, получающего указанную выплату, умершим, или о признании его безвестно отсутствующим, или о лишении его

---

<sup>1</sup> Федеральный закон Российской Федерации №181 «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала в 2016 году» от 23 июня 2016 года // Российская газета. – 2016. – №139. – Ст. 1.

родительских прав и подачи заявления о возобновлении указанной выплаты гражданином, отказавшимся от ее получения<sup>1</sup>.

Согласно статистике Министерства здравоохранения и социального развития РФ, за период с января по сентябрь 2018 г. ПФР принял 27 тыс. заявок на перечисление средств материнского (семейного) капитала на счета потребителей. Большая часть этих средств (около 24 тыс. заявок) была потрачена на приобретение жилья и улучшение жилищных условий. Еще 2,8 тыс. заявителей решили использовать материнский (семейный) капитал для оплаты образования детей, 210 заявок было подано по поводу перевода средств сертификата на накопительную часть пенсии матери<sup>2</sup>.

Таким образом, если второй ребенок родился или усыновлен с 2018 года, на него можно оформить ежемесячную выплату. Она положена тем семьям, у которых средний доход на каждого меньше 1,5 прожиточного минимума по региону. Выплата составит прожиточный минимум на ребенка в месяц и будет приходить на карту маме.

Приведем пример, как можно распорядиться средствами материнского (семейного) капитала в других субъектах РФ.

Покупка автомобиля на деньги регионального материнского капитала возможна в Ростовской области, а в Якутии деньги можно потратить на развитие хозяйства и покупку сельхозтехники.

Ивановская область предоставляет право на использование региональных выплат на усмотрение семьи.

Региональная программа Хабаровского края предусматривает полное погашение долгов по ипотеке, если в семье, которая приобрела квартиру таким образом, рождается третий ребенок<sup>3</sup>.

Сейчас практически любая развитая страна имеет целый набор льгот для матерей и различных пособий на детей. В разных странах это происходит по—

---

<sup>1</sup> Федеральный закон Российской Федерации №568 «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» от 27 декабря 2017 года (ред. от 28.12.2018 года) // Собрание законодательства РФ. – 2018. – №1. – Ст. 6.

<sup>2</sup> Бочкарев, С.А. Материнский капитал – предмет уголовно-правовой охраны или объект гражданско-правового регулирования /С.А. Бочкарев// Закон. – 2018. – №4. – С. 64.

<sup>3</sup> Тресков, В.И. Финансовая поддержка семьи: материнский капитал /В.И. Тресков// КонсультантПлюс. - [Дата обращения: 07.03.2019 года].

разному: в одних на пособия могут рассчитывать матери– одиночки, в других пособия выдаются многодетным и семьям с низким доходом, но в каждой развитой стране есть такая государственная поддержка.

Однако такой целевой программы поддержки матерей с детьми, как российский материнский капитал, нет ни в одной стране мира. Это уникальный проект.

Иностранные проекты субсидирования семьи или рождения детей нельзя сравнивать с отечественным. В них нет ничего общего, кроме факта финансирования. К тому же за рубежом, как правило, просто ограничиваются единовременной выплатой определенной суммы или адресным ежемесячным пособием.

Материнский капитал в России имеет целевое, системное предназначение, и в этом его главное отличие от различных зарубежных пособий.

К тому же отметим, что законодательное регулирование материнского капитала постоянно и регулярно подвергается пересмотру. Так, на 2019 год запланировано рассмотрение следующих вопросов усовершенствования правовых норм: введение постоянных выплат из средств капитала малоимущим семьям; введение возможности купить за средства капитала автомобиль; расширение возможностей капитала в области улучшения жилищных условий: приобретение земельного участка, подведение различных коммуникаций и т.д.

Следует, однако, отметить, что, несмотря на высокий уровень нуждаемости граждан в проведении подобных законодательных решений, многолетняя практика внесения инициатив показывает тенденцию к их преимущественному отклонению властями. Тем более, мало надежды на либерализацию законодательства в этой области в связи с существующей нестабильной экономической ситуацией в стране. Тем не менее, на продвижение хотя бы одного из заявленных направлений всё же можно надеяться. А уж принятие такой законодательной инициативы обязательно разрешит множество глобальных вопросов во множестве российских семей.

После рассмотрения целей распоряжения материнским капиталом, считаем целесообразным, назвать необходимые документы которые потребуются для оформления. Перечень запрашиваемых документов различается в зависимости от выбранного направления расходования средств. Основной перечень, необходимый для всех предусмотренных законом случаев, выглядит следующим образом: сертификат МСК или его дубликат; паспорт заявителя; документ, подтверждающий место жительства владельца сертификата; ранее запрашивали СНИЛС заявителя, хотя на законодательном уровне обязательство предоставить свидетельство пенсионного страхования не установлено, но, к примеру, МФЦ может отказать в приеме без этого документа, на сегодняшний момент этот документ отменен; документы, удостоверяющие личность и подтверждающие место жительства и полномочия законных представителей и доверенных лиц – в случае их обращения вместо заявителя, при подаче заявления несовершеннолетними детьми необходимо дополнительно предоставить документы, подтверждающие признание за ними полной дееспособности (решение суда или органов опеки, свидетельство о браке); документы о смене персональных данных; дополнительные документы, необходимые при направлении средств, приводим ниже<sup>1</sup>.

Документы при использовании сертификата на улучшение жилищных условий: обязательство оформить жилье в собственность всех членов семьи, заверенное нотариально – требуется всегда, за исключением случаев получения остатка средств сертификата на проведение строительства или реконструкции после подтверждения проведения работ за счет перечисления 1– ой части средств; свидетельство о браке и паспорт супруга получателя сертификата – в любом случае, когда одной из сторон сделки является супруг владельца сертификата, или если им были проведены работы по строительству или реконструкции жилья; зарегистрированный на государственном уровне договор купли– продажи – когда средства используются на оплату приобретаемого

---

<sup>1</sup> Хлистун Ю.В., Захарова Н.А. Комментарий к Федеральному закону №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 г. (под ред. д.ю.н., доц. Т.С. Гусевой). - ГАРАНТ, 2017.

жилья; справка о сумме неуплаченного остатка – в случае приобретения жилья по договору купли– продажи с рассрочкой платежа; договор участия в долевом строительстве, а также справка о размере внесенных средств за него – когда необходимо оплатить цену договора; документ, подтверждающий право собственности или пользования участком, где осуществляется строительство или реконструкция, – при расходовании средств сертификата на строительство своими силами или с привлечением подрядной организации, а также при компенсации затрат на строительство и реконструкцию; договор строительного подряда, а также разрешение на строительство, полученное на владельца сертификата или его супруга – при строительстве объекта ИЖС силами подрядной организации; разрешение на строительство или реконструкцию, выданное владельцу сертификата или его супругу – при использовании первых 50% средств сертификата, которые выдаются на 1– ом этапе при строительстве или реконструкции дома своими силами; акт освидетельствования осуществления работ по строительству или реконструкции – при обращении за остатком суммы сертификата на строительство (реконструкцию) без привлечения подрядной организации; реквизиты банковского счета заявителя – при строительстве или реконструкции жилья своими силами, а также при компенсации затрат на эти работы, свидетельство о праве собственности на жилье – при компенсации затрат на строительство (реконструкцию) дома, а также направлении средств на оплату приобретаемого жилья и т.д.

Погашение ипотеки материнским капиталом. Владелец сертификата, его законный представитель или доверенное лицо помимо основного списка должен предоставить в МФЦ следующие документы: справка о размере остатка основного долга и процентной задолженности – при погашении средствами МСК основного долга и процентов; платежное поручение из банка – при использовании капитала на погашение основного долга и процентов по ранее взятому кредиту или займу; зарегистрированный договор участия в долевом строительстве — при погашении основного долга, процентов



по кредиту или займу (ипотечному в том числе) средствами сертификата, если объект еще не введен в эксплуатацию; выписка со счета о зачислении кредитных средств – при расходовании капитала на уплату основного долга и процентов по ипотечным кредитам или займам.

Документы при оплате средствами сертификата обучения ребенка в образовательной организации: копия договора на получение платных услуг от образовательной организации, заверенная этой же организацией; при направлении МСК на оплату общежития при образовательном учреждении: договор найма (с указанием размера и сроков внесения оплаты за помещение), справка о проживании ребенка в общежитии, выданная соответствующей образовательной организацией.

При расходовании капитала на содержание ребенка в детском саду (оплату услуг по уходу и присмотру), которые оказывает организация, зарегистрированная как юридическое лицо: договор между заявителем и организацией (оказывающей услуги дошкольного образования и (или) реализующей программы общего начального образования, основного и среднего), в котором указаны обязательства по содержанию, присмотру и уходу за детьми, а также расчет размера стоимости.

В случае оплаты средствами МСК товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей– инвалидов: акт проверки наличия товара, полученный у работников центра социального обслуживания населения по месту жительства, банковские реквизиты заявителя.

При оформлении ежемесячных выплат на второго ребенка: сведения о доходах всех членов семьи получателя сертификата, основания не учитывать доход определенного члена семьи при расчете среднедушевого дохода, если заявитель обращается как единственный родитель – документ, подтверждающий отсутствие второго родителя, при восстановлении родительских прав – соответствующее решение суда.

На накопительную пенсию никаких дополнительных документов не требуется, так как все необходимые сведения уже имеются в Пенсионном

фонде, куда родители обращаются с заявлением о распоряжении маткапиталом. В определенных случаях орган ПФР вправе потребовать: разрешение органа опеки и попечительства о расходовании средств МСК — при подаче заявления опекунами (попечителями) или приемными родителями несовершеннолетнего ребенка; документы об эмансипации — когда заявление подается самим ребенком до достижения 18 лет; документы, подтверждающие родство с лицом, имеющим сертификат на МСК.

В случае если владелец сертификата не предоставит какие-либо документы, то отделением ПФР они могут быть запрошены в органах, в распоряжении которых имеются данные документы.

Таким образом, потратить полученные в рамках программы денежные средства можно на: решение жилищного вопроса, приобретение жилья; направление на погашение ипотечных или кредитных платежей; строительство дома; долевое строительство или строительство в составе ЖСК; оплату образовательных услуг для любого ребёнка из семьи: оплата общежития; оплата обучения в ВУЗе, ССУЗе и др.; оплата детского сада; вклад в накопительную часть пенсии матери; оплату мероприятий, направленных на адаптацию ребёнка-инвалида; получение ежемесячных выплат.

## **§ 2 Проблемные аспекты получения и распоряжения материнским (семейным) капиталом**

Задача защиты прав детей усложняется, когда родители, погасив ипотеку средствами МСК, это обременение не снимают. В ходе проверки на запрос в управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии прокуратура получает ответ, что ипотека еще не погашена (это может быть, когда стоимость квартир превышает сумму материнского капитала). Поскольку установленный шестимесячный срок «на бумаге» еще не истек, это делает невозможным обращение в суд для защиты прав

несовершеннолетних. При этих условиях обязать родителей оформить положенные доли детей можно лишь в ситуации, когда один из родителей заинтересован в этой защите.

Так, в ходе проверки по заявлению К. установлено, что обязательства по кредитному договору К. были исполнены в 2013 г. При этом согласно выписке из ЕГРП обременение с жилого помещения не снято. Поэтому не истек шестимесячный срок, предусмотренный законодателем, в течение которого родители обязаны оформить доли детей. Получив сведения об исполнении обязательств (погашение ипотеки) в 2013 г., прокуратура направила в районный суд исковое заявление о признании прекратившейся «ипотеки в силу закона» на объект права, признании права общей долевой собственности на объект. По результатам рассмотрения искового заявления суд удовлетворил требования прокурора<sup>1</sup>.

В условиях, когда регистрирующие органы не обладают информацией о денежных средствах, с использованием которых приобретается жилье, и нет законодательного закрепления обязанности выяснять источник оплаты приобретаемого жилья родителями, имеющими детей, может возникнуть ситуация, при которой родители, приобретшие жилье с использованием средств материнского капитала, продают либо иным образом распоряжаются купленным жильем, нарушая этим права детей на жилье.

Например, в ходе проверки прокуратурой было установлено, что в феврале 2013 г. Ш. обратилась с заявлением в управление ПФ РФ о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал. Управление в марте 2013 г. вынесло решение о выдаче ответчику государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в связи с рождением второго ребенка. В марте 2013 г. Ш. выдан государственный сертификат на материнский (семейный) капитал и в этом же году Ш. направила в управление ПФ РФ заявление о распоряжении средствами МСК для

---

<sup>1</sup> Бovyкин, В.С. Надзор за соблюдением законодательства при приобретении жилья за счет средств материнского капитала /В.С. Бovyкин// КонсультантПлюс. – [Дата обращения: 07.03.2019 года].

погашения основного долга и уплаты процентов по кредиту (займу) в размере 408 960 руб. 50 коп. В декабре 2013 г. между кредитным потребительским кооперативом «Кредит Финанс» и Ш. заключен договор займа. В соответствии с ним заем предоставлен для приобретения недвижимого имущества (квартиры). Управлением ПФ РФ было удовлетворено заявление о распоряжении средствами материнского капитала, средства направлены на погашение кредита по договору займа. В декабре 2013 г. в ЕГРП зарегистрировано право собственности Ш. на объект. В 2016 г. Ш. подарила квартиру, купленную с использованием средств материнского капитала, К. В целях защиты прав несовершеннолетних детей в 2017 г. прокуратурой направлено исковое заявление о признании договора дарения недействительным и применении последствия недействительности договора дарения, заключенного между Ш. и К.; признании договора купли– продажи, заключенного между К. и З., недействительным и применении последствия недействительности этого договора; об отмене актовых записей. Исковые требования были удовлетворены в полном объеме<sup>1</sup>.

Анализ ситуации позволяет говорить, что на этапе перечисления денежных средств работа ПФ и нотариуса не вызывает вопросов у надзорного ведомства. В это время родитель обращается в Пенсионный фонд, где рассматривается его заявление, оплачивает нотариально заверенное обязательство и оформляет жилое помещение в свою собственность.

В дальнейшем же функция по защите от вмешательства или посягательства на жилье несовершеннолетних не реализуется. Ни один из органов не контролирует исполнение нотариального обязательства оформить долю детям. Нотариусы лишь удостоверяют обязательства и не более. Пенсионный фонд, перечислив денежные средства, в дальнейшем не контролирует оформление доли детей. Управление социальной политики вообще не занимается этим вопросом.

---

<sup>1</sup> Бовыкин, В.С. Надзор за соблюдением законодательства при приобретении жилья за счет средств материнского капитала /В.С. Бовыкин// КонсультантПлюс. – [Дата обращения: 07.03.2019 года].

В такой ситуации роль прокуратуры приобретает первостепенное значение. Однако территориальный прокурор лишь точно защищает права тех или иных несовершеннолетних, и эта работа во многом зависит от требовательности и компетентности сотрудника территориальной прокуратуры, курирующего надзор за соблюдением законов о несовершеннолетних.

Считаем необходимым в целях повышения эффективности реализации института защиты жилищных прав детей дополнить Федеральный закон №256 положениями, предусматривающими обязанность ПФ при перечислении средств направлять информацию по объекту недвижимости в управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии для наложения ограничений на отчуждение объекта без оформления положенной доли детей. С целью защиты прав детей, родившихся после того, как родители распорядились средствами материнского капитала на приобретение жилья, органам записи актов гражданского состояния необходимо вменить обязанность сообщать в управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии о рождении третьего и последующего детей, чтобы сделать невозможным отчуждение объекта без оформления положенной доли детей.

Острой проблемой является отсутствие четкого механизма контроля за соблюдением срока исполнения обязательства лица, получившего сертификат, оформить приобретенное жилое помещение в общую долевую собственность, включая детей. Ввиду чего функции контроля за соблюдением прав несовершеннолетних берут на себя органы прокуратуры. Необходимо отметить, что нотариус, удостоверивший письменное обязательство оформить жилье в общую долевую собственность, полномочиями контроля не обладает, что можно отнести к существенным упущениям законодателя.

Действующим законодательством в императивной форме не установлен обязательный размер доли несовершеннолетних детей в праве собственности на жилое помещение, приобретаемое с помощью МСК. В пункте 13 Обзора, утв. Президиумом ВС РФ 22.06.2016, указывается, что определение долей в праве

собственности на квартиру должно производиться исходя из равенства долей родителей и детей на средства материнского (семейного) капитала, потраченные на приобретение этой квартиры, а не на все средства, за счет которых было приобретено жилое помещение<sup>1</sup>.

В пункте 2 письма ФНП от 01.07.2016 N 2305/03– 16– 3 «О применении положений Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» сообщается о том, что по условиям соглашения размер долей детей в праве собственности на жилое помещение, приобретенное с использованием средств (части средств) МСК, может быть увеличен. Если соглашением об определении долей предполагается уменьшение доли несовершеннолетнего собственника, на это требуется предоставление предварительного разрешения органа опеки и попечительства, так как данное соглашение повлечет уменьшение имущественных прав несовершеннолетнего лица<sup>2</sup>.

Определение долей по соглашению требует от нотариуса установления широкого спектра специфических обстоятельств, указывавших на отсутствие возможного спора, в частности, необходимо учитывать следующее:

– легитимность договора купли– продажи жилого помещения с использованием средств (части средств) МСК, в результате которого собственниками жилья становятся только дети владельца сертификата, может быть поставлена под сомнение;

– если жилое помещение приобретается исключительно только на средства МСК, необходимо выяснять, не была ли сделка направлена на обналичивание средств материнского капитала;

---

<sup>1</sup> Обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал Утвержден Президиумом Верховного суда Российской Федерации от 22 июня 2016 года // Гарант . – [Дата обращения: 18.02.2019 года].

<sup>2</sup> Письмо Федеральной нотариальной палаты №2305/03-16-3 «О применении положений Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 01 июля 2016 года // КонсультантПлюс. – [Дата обращения: 07.03.2019 года].

– если стоимость жилого помещения, указанная в договоре купли–продажи, не соответствует реальной стоимости, за которую была приобретена квартира, то определение долей по соглашению сторон невозможно<sup>1</sup>.

Также не учитываются в должной мере права несовершеннолетних детей при заключении соглашения, определяющего размеры долей собственников, так как, по мнению Министерства экономического развития, данное соглашение должно заключаться между дееспособными членами семьи, часть из которых является законными представителями несовершеннолетних, а именно отец и мать, другие же таковыми не являются (например, совершеннолетние братья и сестры), поэтому возникают две линии поведения лиц, заключающих соглашение: либо законными представителями будут соблюдаться и отстаиваться права несовершеннолетних, либо права несовершеннолетних будут нарушены или соглашение не будет заключено.

По нашему мнению, для соблюдения прав и законных интересов всех собственников, указанных в ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», доли необходимо признать равными за исключением случаев, когда дееспособные члены семьи готовы уменьшить или вовсе отказаться от своих долей в пользу несовершеннолетних. Также было бы правильно не предусматривать в соглашении об определении долей положение о возможности уменьшения долей участников общей долевой собственности, а предусмотреть запрет на раздел и отчуждение долей собственников до приобретения полной дееспособности всеми собственниками.

Далее отметим, что до настоящего времени законодатель четко не установил, кто и как осуществляет контроль за исполнением обязательства о выделе доли при использовании материнского капитала на улучшение жилищных условий. Следовательно, необходимо дополнить ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» статьей, которая бы предусматривала порядок и субъектов, осуществляющих

---

<sup>1</sup> Баянов, С. Материнский капитал в доле /С.Баянов// КонсультантПлюс. - [Дата обращения: 07.03.2019 года].

контроль за выделом доли при использовании материнского капитала на улучшение жилищных условий.

Отметим, что перечень способов использования средств материнского (семейного) капитала является исчерпывающим и не предусматривает возможности выдачи наличных денег под материнский капитал. Любые способы, позволяющие «обналичить» средства материнского (семейного) капитала, незаконны.

Так, в 2013 году общественный резонанс вызвало дело о незаконном «обналичивании» средств материнского (семейного) капитала: преступная группа, действовавшая в Саратовской области, обманным путем забирала у матерей сертификаты, в обмен «выдавая» им заем на приобретение жилья, однако фактически заемные средства не предоставлялись. Когда деньги из отделения ПФ по Саратовской области поступали к преступникам, они «обналичивали» их и тратили по своему усмотрению.

Популярными способами мошенничества с материнским капиталом являются также получение материнского капитала лицами, не имеющими на это законных прав (подделка свидетельства о рождении ребенка); сообщение заведомо ложных сведений о себе и своей семье при подаче заявления в Пенсионный фонд РФ либо сокрытие информации, которая отменяет право на материнский капитал; приобретение недвижимого имущества под видом жилого помещения, а также предоставление фальшивых, недостоверных, подложных документов при оформлении материнского капитала<sup>1</sup>.

По материалам прокурорских проверок, помимо привлечения к уголовной ответственности за мошенничество, уголовные дела возбуждаются за организацию преступного сообщества, легализацию денежных средств, полученных преступным путем. Так, по махинациям с материнским капиталом в 2012 – 2013 гг. было раскрыто преступное сообщество, действовавшее на территории Ленинградской, Новгородской, Псковской и Тверской областей. А

---

<sup>1</sup> Погосян, Т.Ю., Погосян, Е.В. Вопросы применения законодательства о направлении средств материнского капитала на улучшение жилищных условий /Т.Ю. Погосян, Е.В. Погосян// КонсультантПлюс. – [Дата обращения: 07.03.2019 года].



по данным полиции Ингушетии, к мошенничеству с материнским капиталом, ущерб от которого превысил 100 млн руб., были привлечены заместитель руководителя Пенсионного фонда Республики Ингушетия, начальник отдела, заместитель начальника Пенсионного фонда

Республики Ингушетия и сотрудник крупной страховой компании. «Громкое» дело о мошенничестве с материнским капиталом, ущерб от которого составил 27 млн руб., имело место в Тверской области. Председатель и главный бухгалтер кооператива в течение двух лет через СМИ рассказывали об оказании правовой помощи тем, у кого есть государственный сертификат на материнский капитал. Незаконным путем они содействовали гражданам в реализации их права на использование средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий. А в Чечне к уголовной ответственности за мошенничество была привлечена женщина, похитившая у 54 семей свыше 18 млн руб. Мошенница забирала у женщин государственные сертификаты и копии личных документов, обещая взамен их «обналичивание»<sup>1</sup>.

Таким образом, из-за мошеннических схем с материнским (семейным) капиталом сотни семей остаются без денег и жилья, а ущерб, который причиняется в результате данных преступных действий, оценивается в сотни миллиардов долларов. В связи с этим полагаем, что положения Закона №256-ФЗ, устанавливающие конкретные направления распоряжения материнским (семейного) капиталом, необходимо либо исключить, либо существенно расширить, чтобы избежать соблазна вовлечения семей в незаконные схемы использования указанных средств.

Препятствием в реализации средств материнского капитала являются социально-экономический фактор, в частности огромный разрыв между размером средств материнского (семейного) капитала и реальной стоимостью жилья на территории РФ.

---

<sup>1</sup> Погосян, Т.Ю., Погосян, Е.В. Вопросы применения законодательства о направлении средств материнского капитала на улучшение жилищных условий /Т.Ю. Погосян, Е.В. Погосян// КонсультантПлюс. – [Дата обращения: 07.03.2019 года].

Так, средний норматив стоимости одного квадратного метра общей площади жилья во втором полугодии 2018 года, как следует из приказа Министерства строительства и жилищно– коммунального хозяйства РФ от 4 июля 2018 г. №387/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2018 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2018 года» составляет 42 753 рублей и 31 725 рублей по Челябинской области. При этом в Москве данная величина почти в три раза выше и составляет 91 670 рублей<sup>1</sup>.

Отсюда следует, что величины предоставляемых средств материнского (семейного) капитала, исходя из указанной суммы, будет достаточно на приобретение жилья общей площадью лишь 10,6 кв.м. исходя из норматива стоимости жилья в среднем по РФ, по Челябинской области 14,2 кв.м. и общей площадью 5 кв.м. по г. Москве.

Разумеется, что использовать средства МСК для полноценного улучшения жилищных условий их получатели не имеют реальной возможности, поскольку за установленную сумму практически невозможно приобрести адекватное по своему состоянию жилье.

Более того, с учетом инфляции цены на образование ежегодно возрастают, а с 01.01.2018 года до 01.01.2020 года индексация размера материнского (семейного) капитала будет приостановлена (ст. 12 ФЗ № 444 от 19.12.2016 года). Это решение принято вследствие финансово– экономической ситуации в РФ и трудно сказать, какова будет финансово– экономическая ситуация в России в последующие за 2020 годы<sup>2</sup>. Таким образом, проводя параллель между размером материнского (семейного) капитала и увеличением

---

<sup>1</sup> Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ №387/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2018 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2018 года» от 4 июля 2018 года // Российская газета. – 2018. – №163.

<sup>2</sup> Попова, Т.В. Материнский капитал: проблемы правового регулирования // Т.В. Попова // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2017. – №1. – С. 29.

цен на образование, можно сделать вывод, что выплаты материнского (семейного) капитала обесцениваются в части их использования на получение ребёнком/детьми образования.

Вышесказанное исключает полноценную возможность реализации средств материнского (семейного) капитала, тогда как согласно ст.1 Протокола № 1 к Конвенции по правам человека «каждое физическое или юридическое лицо имеет право беспрепятственно пользоваться своим имуществом. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как в интересах общества и на условиях, предусмотренных законом и общими принципами международного права»<sup>1</sup>. По сути, право на реализацию средств материнского (семейного) капитала является абстрактным, подразумевая лишь возможность получения и пределы его реализации в будущем при соблюдении ряда жестких условий.

Кроме того, невозможность получить средства материнского (семейного) капитала на иные нужды способствует росту различных мошеннических схем по так называемому «обналичиванию» средств господдержки. Сомнительные организации и частные лица, пользуясь правовой неграмотностью семей, частично присваивают себе средства материнского (семейного) капитала в качестве «процента за операцию».

Мы считаем, что представляется необходимым рассмотреть дополнительные способы реализации средств материнского (семейного) капитала, расширив указанный в законе перечень способов использования мер государственной поддержки.

В качестве дополнительных направлений, по которым могут быть реализованы средства материнского (семейного) капитала, предлагаем разумным включить следующие способы реализации средств материнского (семейного) капитала:

1. Получение определенной денежной суммы в качестве компенсации затрат, понесенных на лечение ребенка (детей) при подтверждении

---

<sup>1</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04 ноября 1950 года (ред. от 11.05.1994 года) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – №2. – Ст. 1 Протокол №1.

обоснованности расходов медицинскими документами (например, если у ребенка сложная, дорогостоящая операция, государство выделяет определенную денежную сумму из средств материнского (семейного) капитала).

2. Получение средств материнского (семейного) капитала в денежном выражении в исключительных случаях, таких как: тяжелая болезнь родителей (например, онкологическое заболевание, на лечение которого необходимы большие суммы денег); гибель одного из родителей, если его доход являлся основным для содержания и обеспечения детей.

Таким образом, роль ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», велика и неоднозначна. Бесспорно, что данный закон призван стимулировать рождаемость и решить демографическую проблему в Российской Федерации, но с другой стороны в ряде случаев возникают сложности при реализации данных мер государственной поддержки. В ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» имеются некоторые проблемы, которые необходимо устранить: отсутствие четкого механизма контроля за соблюдением срока исполнения обязательства лица, получившего сертификат, отсутствует позиция определения долей детей на жилое помещение, мошеннические схемы с материнским (семейным) капиталом, несоразмерность между размером средств материнского (семейного) капитала и реальной стоимостью жилья на территории РФ; законодатель четко не установил, кто и как осуществляет контроль за исполнением обязательства о выделе доли при использовании материнского капитала на улучшение жилищных условий и другие проблемы, которые необходимо разрешить. Решением названных проблем является дополнение, внесение изменений в ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

*Вывод ко второй главе:* С 1 января 2015 года размер материнского (семейного) капитала составляет 453 026 рублей 00 копеек и по сей день не изменился.

Российским законодательством предусмотрено, что средствами материнского (семейного) капитала можно распорядиться на такие цели, как: улучшение жилищных условий; получение образования ребенком (детьми) в любом образовательном учреждении на территории Российской Федерации, имеющем право на оказание соответствующих образовательных услуг; формирование накопительной части трудовой пенсии матери; с 2016 года материнский (семейный) капитал можно направить на социальную адаптацию и интеграцию в общество детей– инвалидов; единовременная выплата за счет средств материнского (семейного) капитала в размере 25 000 рублей; с 01 января 2018 года имеется возможность получения ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

При написании выпускной квалификационной работы нами были проанализированы проблемные аспекты выбранной темы, например, отсутствие в законодательстве четкого механизма контроля за соблюдением срока исполнения обязательства лица, получившего сертификат, отсутствует позиция определения долей детей на жилое помещение, мошеннические схемы с материнским (семейным) капиталом, несоразмерность между размером средств материнского (семейного) капитала и реальной стоимостью жилья на территории РФ; законодатель четко не установил, кто и как осуществляет контроль за исполнением обязательства о выделе доли при использовании материнского капитала на улучшение жилищных условий и другие проблемы, которые необходимо разрешить.

Для решения обозначенных проблем мы предлагаем пути решения:

– устанавливать сумму средств материнского (семейного) капитала с учетом среднего норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилья, чтобы была реальная возможность приобретения жилого

помещения, поскольку за установленную сумму практически невозможно приобрести адекватное по своему состоянию жилье

– внести дополнительные способы реализации средств материнского (семейного) капитала, расширив указанный в законе перечень способов использования мер государственной поддержки. Например, получение определенной денежной суммы в качестве компенсации затрат, понесенных на лечение ребенка (детей) при подтверждении обоснованности расходов медицинскими документами.

– необходимо дополнить ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» статьей, которая бы предусматривала порядок и субъектов, осуществляющих контроль за выделом доли при использовании материнского капитала на улучшение жилищных условий.

– в целях повышения эффективности реализации института защиты жилищных прав детей дополнить Федеральный закон от 29 декабря 2006 года №256– ФЗ положениями, предусматривающими обязанность Пенсионного фонда при перечислении средств направлять информацию по объекту недвижимости в управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии для наложения ограничений на отчуждение объекта без оформления положенной доли детей.

С целью защиты прав детей, родившихся после того, как родители распорядились средствами материнского капитала на приобретение жилья, органам записи актов гражданского состояния необходимо вменить обязанность сообщать в управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии о рождении третьего и последующего детей, чтобы сделать невозможным отчуждение объекта без оформления положенной доли детей.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Материнский (семейный) капитал – денежные средства, выделяемые государством в рамках ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» из федерального бюджета, для обеспечения материальной поддержки граждан, имеющих (планирующих) двух и более детей.

Действие программы Материнский (семейный) капитал ограничено временным промежутком с 1 января 2007 года по 31 декабря 2021 года.

Материнский (семейный) капитал имеет определенные признаки: предоставление в безналичном виде (сертификат), зачисленном на счета Пенсионного Фонда региона или города, в котором зарегистрированы родители и ребенок, подавшие документы; правом на получение материнского (семейного) капитала можно воспользоваться один раз определенным категориям лиц, предусмотренным в ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

К тому же материнский (семейный) капитал следует отличать от других мер социальной поддержки. Данные отличия заключаются в содержании и в условиях предоставления МСК, но главным образом тем, что материнский капитал носит целевой характер.

Предоставление материнского капитала и выдача сертификата, подтверждающего данное право, возможно только при наличии установленных законом условий:

- должно быть соблюдено требование о том, что лицо, претендующее на семейный (материнский) капитал, обязано быть гражданином РФ;
- лицо, которое претендует на материнский (семейный) капитал, должно иметь на это законное право;
- чтобы получить семейный капитал, второй или последующий ребенок должен быть рожден или усыновлен в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2021 года.

Так, получателями материнского капитала могут стать граждане РФ: женщина, родившая или усыновившая второго либо последующего ребёнка в период действия программы; мужчина – единоличный усыновитель второго либо последующего ребёнка в период действия программы; ребёнок до достижения им совершеннолетия или возраста 23 лет (если он обучается очно) в случае прекращения прав на капитал его матери, отца или усыновителя; вне зависимости от гражданства: отец либо усыновитель, если права матери на капитал были досрочно прекращены вследствие смерти, лишения родительских прав и т.д. Право на получение дополнительных мер государственной поддержки в виде материнского капитала возникает в связи с фактом рождения живого ребенка, поскольку в случае мертворождения не возникает даже потенциальной возможности формирования отношений по предоставлению мер социальной защиты, предусмотренных для граждан, имеющих детей.

С 1 января 2015 года размер материнского (семейного) капитала составляет 453 026 рублей 00 копеек и по сей день не изменился.

Российским законодательством предусмотрено, что средствами материнского (семейного) капитала можно распорядиться на такие цели, как:

- улучшение жилищных условий;
- получение образования ребенком (детьми);
- формирование накопительной части трудовой пенсии матери;
- с 2016 года материнский (семейный) капитал можно направить на социальную адаптацию и интеграцию в общество детей– инвалидов;
- единовременная выплата за счет средств материнского (семейного) капитала в размере 25 000 рублей;
- с 01 января 2018 года имеется возможность получения ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

При написании выпускной квалификационной работы нами были проанализированы проблемные аспекты получения и распоряжения материнским (семейным) капиталом и предложены пути их решения:



– отсутствует позиция определения долей детей на жилое помещение. Тем самым, предлагаем в целях повышения эффективности реализации института защиты жилищных прав детей дополнить Федеральный закон от 29 декабря 2006 года №256–ФЗ положениями, предусматривающими обязанность Пенсионного фонда при перечислении средств направлять информацию по объекту недвижимости в управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии для наложения ограничений на отчуждение объекта без оформления положенной доли детей. С целью защиты прав детей, родившихся после того, как родители распорядились средствами материнского капитала на приобретение жилья, органам записи актов гражданского состояния необходимо вменить обязанность сообщать в управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии о рождении третьего и последующего детей, чтобы сделать невозможным отчуждение объекта без оформления положенной доли детей.

– мошеннические схемы с материнским (семейным) капиталом. Считаем целесообразным, внести дополнительные способы реализации средств материнского (семейного) капитала, расширив указанный в законе перечень способов использования мер государственной поддержки. Например, получение определенной денежной суммы в качестве компенсации затрат, понесенных на лечение ребенка (детей) при подтверждении обоснованности расходов медицинскими документами.

– несоразмерность между размером средств материнского (семейного) капитала и реальной стоимостью жилья на территории РФ. Предлагаем устанавливать сумму средств материнского (семейного) капитала с учетом среднего норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилья, чтобы была реальная возможность приобретения жилого помещения, поскольку за установленную сумму практически невозможно приобрести адекватное по своему состоянию жилье.

– законодатель четко не установил, кто и как осуществляет контроль за исполнением обязательства о выделе доли при использовании материнского

капитала на улучшение жилищных условий и другие проблемы, которые необходимо разрешить. Считаем, что необходимо дополнить ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» статьей, которая бы предусматривала порядок и субъектов, осуществляющих контроль за выделом доли при использовании материнского капитала на улучшение жилищных условий.

Таким образом, роль Федерального Закона Российской Федерации №256 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» велика и неоднозначна. Бесспорно, что данный закон призван стимулировать рождаемость и решить демографическую проблему в Российской Федерации, но с другой точки зрения он может стать поводом для незаконных действий мошенников. Поэтому возникает сложность при реализации мер государственной поддержки семьи, главной проблемой является необходимость исключить и максимально предотвратить ситуацию, при которой рождение ребенка является лишь средством для получения материальной выгоды.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### Раздел I. Нормативные правовые акты

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04 ноября 1950 года (ред. от 11.05.1994 года) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – №2. – Ст. 1 Протокол №1.
2. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.93 // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
3. Федеральный закон Российской Федерации №143 «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 года (ред. от 27.12.2018 года) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – №47. – Ст. 16.
4. Федеральный закон Российской Федерации №256 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 (ред. от 30.10.2018 года) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – №1. – Ст. 10.
5. Федеральный закон Российской Федерации №288 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 25 декабря 2008 года // Собрание законодательства РФ. – 2008. – №52. – Ст. 1.
6. Федеральный закон Российской Федерации №181 «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала в 2016 году» от 23 июня 2016 года // Российская газета. – 2016. – №139. – Ст. 1 .
7. Федеральный закон Российской Федерации №568 «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» от 27 декабря 2017 года (ред. от 28.12.2018 года) // Собрание законодательства РФ. – 2018. – №1. – Ст. 6.
8. Указ Президента Российской Федерации № 444 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации» от 13.04.2011 года (ред. от 29.06.2013 года) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – №16. – П. 1.

9. Постановление Правительства Российской Федерации №926 «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов» от 24 декабря 2007 года (ред. от 30.12.2017 года) //Собрание законодательства РФ. – 2007. – №53. – П. 6,8.

10. Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации №Д23– 2738 «О рассмотрении обращения» от 28 июня 2011 года // Гарант. – [Дата обращения: 19.02.2019 года].

11. Приказ Министерства строительства и жилищно– коммунального хозяйства РФ №387/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2018 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2018 года» от 4 июля 2018 года // Российская газета. – 2018. – №163.

## **Раздел II. Литература**

12. Ахмедшина, А.Н. Право на материнский (семейный) капитал в системе мер социального обеспечения /А.Н. Ахмедшина// Право и защита. – 2017. – №5. – С. 50.

13. Барышникова, Т.Ю. Материнский капитал как особый вид социального обеспечения /Т.Ю. Барышникова// Актуальные проблемы российского права. – 2018. – №2. – С. 115.

14. Болтенкова, О. М. Анализ эффективности реализации программы материнского капитала /О.М. Болтенкова// Молодой ученый. – 2018. – №2. – С. 121.

15. Бочкарев, С.А. Материнский капитал – предмет уголовно– правовой охраны или объект гражданско– правового регулирования /С.А. Бочкарев// Закон. – 2018. – №4. – С. 64.

16. Бубон, К.В. Узаконенное неравенство или кому нужен Закон о материнском капитале /К.В. Бубон// Государство и право. – 2018. – №4. – С. 109.
17. Вострухина, Д.Ю. Материнский капитал как инструмент социально – ориентированной политики государства /Д.Ю. Вострухина// Молодой ученый. – 2018. – №3. – С. 109.
18. Гусев, А.П. Материнский капитал: получение, использование, субъекты /А.П. Гусев// Государство и право. – 2018. – №4. – С. 55.
19. Даньшина, Д.Н. К вопросу о материнском (семейном) капитале /Д.Н. Даньшина// Право и человек. – 2017. – №5. – С. 90.
20. Ершов, В.А. Материнский капитал. Правовое регулирование и судебная практика. /В.А. Ершов// Государство и право. – 2018. – №3. – С. 64.
21. Коробкова, Н.А. Материнский капитал как институт: проблемы формирования и перспективы его использования /Н.А. Коробкова// Российское право. – 2017. – №1. – С. 96.
22. Лескова, Ю.Г. Материнский капитал /Ю.Г. Лескова// Мир юридической науки. – 2017. – №2. – С. 89.
23. Маслова, Т.А. Материнский капитал: как получить и распорядиться /Т.А. Маслова// Право и человек. – 2017. – №3. – С. 89.
24. Попова, Т.В. Материнский (семейный) капитал– предмет правового регулирования /Т.В. Попова// Молодой ученый. – 2017. – №8. – С. 91.
25. Попова, Т.В. Материнский капитал: проблемы правового регулирования /Т.В. Попова // Вестник Калининградского филиала Санкт– Петербургского университета МВД России. – 2017. – №1. – С. 29.
26. Рудых, С.Н. О материнском капитале /С.Н. Рудых//Право и жизнь. – 2017. – №5. – С. 102.
27. Суховская, М.Г. Материнский капитал: вопросов меньше не становится /М.Г. Суховская// Московский юрист. – 2018. – №2. – С. 103.
28. Филиппова, И.А. Материнский капитал: роль и значение /И.А. Филиппова// Мир юридической науки. – 2017. – №7. – С. 100.

29. Черняк, Л.Ю. Правовое регулирование предоставления материнского (семейного) капитала многодетным семьям в субъектах Российской Федерации /Л.Ю. Черняк// Российское право. – 2018. – №5. – С. 124.
30. Якименко, М.В. Материнский капитал как инструмент социально-ориентированной политики государства /М.В. Якименко// Право и жизнь. – 2017. – №6. – С. 109.
31. Якименко, М.В. Направление средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий /М.В. Якименко// Российское право. – 2018. – №2. – С. 49.

### **Раздел III. Материалы юридической практики**

32. Определение Конституционного суда Российской Федерации №534– О– О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Галаховой О.Б. на нарушение ее конституционных прав положениями Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 17 июля 2007 года // Гарант. – [Дата обращения: 12.03.2019 года].
33. Определение Конституционного Суда РФ №1539– О– О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Лимонниковой Екатерины Викторовны на нарушение ее конституционных прав частью 2 статьи 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 17 ноября 2011 года // Гарант. – [Дата обращения: 18.02.2019 года].
34. Апелляционное определение Пермского краевого суда №33– 54/2015 от 12 января 2015 года // Гарант. – [Дата обращения: 07.03.2019 года].
35. Апелляционное определение Челябинского областного суда по гражданскому делу №33– 36514/2016 от 30 мая 2016 года // Гарант. – [Дата обращения: 18.02.2019 года].
36. Обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал Утвержден Президиумом Верховного суда Российской Федерации от 22 июня 2017 года // Гарант. – [Дата обращения: 18.02.2019 года].

37. Решение Златоустовского городского суда Челябинской области №2–2327/2017 от 02 декабря 2017 года // Архив Златоустовского городского суда Челябинской области. – [Дата обращения: 18.02.2019 года].

**Изменение сумм материнского капитала**

<b>Год</b>	<b>Процентный рост капитала</b>	<b>Коэффициент индексации</b>	<b>Размер мат капитала (руб.)</b>
2016– 2019	0	1,0	453 026
2015	5,5	1,055	453 026
2014	5	1,05	429 408
2013	5,5	1,055	408 960
2012	6	1,06	387 640
2011	6,5	1,065	365 698
2010	10	1,1	343 378
2009	13	1,13	312 162
2008	10,5	1,105	276 250
2007	—	1,000	250 000