

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет  
(Национальный исследовательский университет)»  
Институт открытого и дистанционного образования  
Кафедра «Управление и право»

ПРОЕКТ ПРОВЕРЕН

Рецензент

Начальник финансового отдела,  
зам. Главы Шумихинского района  
\_\_\_\_\_ Н.В.Кульпина  
\_\_\_\_\_ 23.01. \_\_\_\_\_ 2019 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_ А.А. Демин  
\_\_\_\_\_ 28.01. \_\_\_\_\_ 2019 г.

Совершенствование финансово-экономической деятельности  
муниципального района

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
ЮУрГУ – 38.04.04.2019.11243. ВКР

Руководитель проекта  
доцент кафедры УиП

\_\_\_\_\_ А.А.Горшков  
\_\_\_\_\_ 24.01. \_\_\_\_\_ 2019 г.

Автор проекта

студент группы ДО–392

\_\_\_\_\_ С.С.Бастрикова  
\_\_\_\_\_ 24.01 \_\_\_\_\_ 2019 г.

Нормоконтролер

ст. преподаватель кафедры УиП

\_\_\_\_\_ Е.Н. Бородина  
\_\_\_\_\_ 25.01. \_\_\_\_\_ 2019 г.

Челябинск 2019

## АННОТАЦИЯ

Бастрикова С.С. Совершенствование финансово-экономической деятельности муниципального района (на примере Шумихинского района Курганской области). – Челябинск: ЮУрГУ, 2019, ДО–392, 72 с., 27 ил., 16 табл., библиогр. список – 35 наим., 3 прил., 12 л. плакатов ф. А4

Объектом выпускной квалификационной работы является финансовое обеспечение социально – экономического развития муниципального образования.

Предмет исследования – процесс обеспечения социально – экономического развития муниципального образования.

Цель исследования – разработать рекомендаций по совершенствованию обеспечения социально – экономического развития муниципального образования.

В выпускной квалификационной работе рассмотрен алгоритм социально – экономических процессов в регионе, проведен комплексный анализ развития региона, анализ показателей и негативных факторов, представлены социально – экономические программы, дана оценка эффективности предлагаемых мероприятий по развитию муниципального образования.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	7
1.1 Цели и критерии социально – экономического развития регионов Российской Федерации .....	7
1.2 Разработка и реализация региональных программ социально – экономического развития.....	
1.3 Программа комплексного социально – экономического развития муниципального района.....	23
2 АНАЛИЗ ФИНАНСОВО – ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА.....	30
2.1 Анализ финансового обеспечения социально – экономического развития муниципального района .....	30
2.2 Анализ направлений использования финансовых ресурсов.....	36
2.3 Недостатки, выявленные в ходе анализа финансово-экономической деятельности муниципального района .....	50
3 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА .....	63
3.1 Разработка рекомендаций по совершенствованию финансово-экономической деятельности муниципального района .....	63
3.2 Затраты и выгода от внедрения рекомендаций по совершенствованию финансово-экономической деятельности муниципального района.....	70
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	75
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	78
ПРИЛОЖЕНИЯ	
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Данные Росстат – Анализ эффективности за 2018 год..	79
ПРИЛОЖЕНИЕ Б. Показатели оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов .....	85

## ВВЕДЕНИЕ

Для такой географически обширной и разнообразной страны, которой является Россия, объективной особенностью является неравномерность экономического и социального развития её регионов. Наличие или отсутствие полезных ископаемых, наличие или отсутствие промышленного комплекса, наличие или отсутствие высококвалифицированных трудовых ресурсов и проч., предопределяет разнообразие экономических и социальных особенностей каждого региона. Эти существенные отличия в уровнях социально – экономического развития регионов способствуют нарастанию социальной напряжённости, приводят к непредсказуемым миграционным явлениям и т. п.

Задачей экономической науки в данном направлении является адекватное оценивание социально – экономического состояния регионов, выявление причин отставания в развитии некоторых из них и разработка рекомендаций по выравниванию уровней развития регионов.

Условия экономического развития муниципальных образований в нашей стране за последние годы значительно изменились, причем наряду с открывшимися возможностями возник ряд сложностей.

В целом, применительно к современной России можно говорить о качественных сдвигах в сфере местного экономического развития. Значение этих сдвигов нередко ускользает из внимания за текущими трудностями, однако оно поистине революционно. Конституцией Российской Федерации 1993 года, отделившей местное самоуправление от государственной власти, и Федеральным Законом «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» определены основные принципы местного самоуправления. Российские муниципалитеты получили самостоятельность, основанную на разграничении компетенции разных уровней власти, определении предметов совместного ведения и передачи части полномочий сверху вниз. Экономической основой местного самоуправления в России стало право самостоятельно распоряжаться муниципальной собственностью и местными финансами. Муниципальные органы власти получили возможность и обязанность заниматься развитием собственной экономики в интересах проживающих на их территории людей. Этим и объясняется актуальность темы дипломной работы.

Целью данной работы является поиск путей повышения эффективности программ социально – экономического развития региона. В качестве объекта исследования выступает муниципальный район Курганской области, предметом исследования является программа социально – экономического развития района и ее финансовое обеспечение.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 1.1 Цели и критерии социально – экономического развития регионов Российской Федерации

В обществе далеко не всегда принятие важных решений определяется выборной властью, будь то президент, парламент, правительство, суды, правящие или оппозиционные партии и т. п. Все большую роль в современном российском государстве играют региональные структуры. Нынешняя российская политика – это результат сложного компромисса, достигнутого федеральной властью с региональными элитами. Экономический вес каждой из этих групп не оставался неизменным на протяжении последних лет. По мере обретения субъектами Российской Федерации новых полномочий экономической и политической сферах позиции регионов окрепли, а сами они превратились в серьезную политическую силу. Все чаще в регионах формируется свое собственное понимание экономической эффективности и целесообразности, реализуются собственные программы развития. Вопросы, связанные с формированием и функционированием групп региональных интересов, в российской научной литературе практически не исследованы. Интересы регионов определяются их экономическим потенциалом и перспективами развития, позициями их наиболее значимых элит. Специфика региона чаще всего обуславливается противопоставлением либеральной и консервативной моделей региональной политики. Вместе с тем политика, проводимая региональными властями, должна быть более тесно увязана с анализом ресурсов, которые находятся в их распоряжении. По мнению исследователей, в настоящее время в России можно выделить пять групп регионов с достаточно выраженными собственными интересами.

Первую группу образуют регионы с развитой добывающей промышленностью, имеющие большой экспортный потенциал. Наличие природных ресурсов, бюджетная самостоятельность, активные внешнеторговые связи влияют на выбор модели общественного развития, к которой тяготеют регионы этой группы. Они заинтересованы в либерализации экономики, снижении и отмене экспортных налогов и квот, сохранении Россией международного престижа и дружественных отношений с потенциальными партнерами. Местные элиты хотели бы самостоятельно без контроля со стороны государства заниматься внешнеторговой деятельностью. В силу этого важным элементом их стратегии является стремление приобретения независимости от центра. Под независимостью они понимают получение львиной доли экспортной выручки и возможность бесконтрольно расходовать имеющиеся средства. Вместе с тем стремление добывающих регионов к самостоятельности наталкивается на определенные ограничители. Нефтегазовые территории обладают огромным потенциалом, но работать он может только в условиях единого экономического пространства. Это в равной степени относится к русским провинциям и национальным республикам. В силу этого угроза выделения этих республик из состава Российской Федерации, как представляется, лишена

серьезных оснований и использовалась национальными элитами главным образом как средство политического давления на Центр.

Вторую группу образуют торгово – промышленные регионы России. Сегодня здесь аккумулируется значительная часть капитала, сформировались банковские и финансово – промышленные структуры. Рост экономического потенциала и суверенизацию этих территорий следует рассматривать в контексте глобальных изменений. В мире появились новые региональные центры, обладающие большими ресурсами и перспективами развития, в Европе происходит расширение ЕЭС. Сотрудничество с новыми международными центрами открывает перед приграничными регионами и их элитами новые возможности. С учетом этих изменений в ряде регионов формируются свои концепции развития. По своим ориентирам торгово – промышленные регионы близки регионам первой группы. Они имеют четко выраженную прореформаторскую направленность. Их заинтересованность в углублении экономических реформ обусловлена стремлением реализовать накопленный экономический потенциал. Со временем эти регионы могут превратиться в «очаги экономического роста». Местные элиты, пользуясь стратегическими позициями своих территорий, стремятся понизить уровень государственного управления со стороны Федерального центра и ведут себя достаточно уверенно и независимо по отношению к нему.

В третью группу входят промышленно развитые регионы. В их экономической структуре преобладает наукоемкий ВПК или традиционная тяжелая промышленность. Существуют две модели развития, используемые в данных регионах. Одни регионы отстаивают вариант российской модернизации при активном участии государства. Предлагаемая ими модель экономического развития предусматривает перераспределение части доходов от экспорта в пользу отечественной тяжелой промышленности. Для ее реализации требуется сильное, возможно, авторитарное государство, способное осуществлять политику перераспределения. Иной стратегии придерживаются регионы, в которых высокая концентрация наукоемкого ВПК не позволила местным властям рассчитывать на поддержку государства для всех предприятий области. В этих регионах местная элита избрала радикальные рыночные средства, сделала ставку на привлечение инвестиций и активное сотрудничество с Западом.

Четвертую группу образуют аграрные и аграрно – промышленные регионы. Эти территории существуют за счет собственных ресурсов, полностью обеспечивают себя продовольствием и частично потребительскими товарами. Региональные элиты наиболее последовательно отстаивают интересы отечественных производителей и высказываются за ограничение импорта. Самодостаточность определяет стратегические интересы агропромышленных и аграрных регионов: они тяготеют к замкнутости. В политическом плане регионы этой группы отличает некоторая оппозиционность власти.

В пятую группу входят депрессивные регионы. Они обладают низким экономическим потенциалом, их перспективы развития проблематичны.

В этих регионах, представленных главным образом национальными республиками, на депрессивную экономику накладывается этнический фактор.

Впрочем, регионы этой группы, несмотря на постоянную финансовую подпитку из Центра, на словах декларируют собственную финансовую независимость. Здесь местные элиты сформировали жесткую модель государственного управления и полностью контролируют экономику. Политические предпочтения регионов этой группы зачастую определяются напрямую первыми лицами в регионе. Рассмотренный критерий стратификации региональных критериев основывается на объединении регионов в группы интересов по экономическим, социальным, историческим и прочим принципам. Возможны и другие критерии стратификации интересов, например, объединение регионов в группы интересов, исходя из принципа сохранения межрегиональных финансовых потоков и социально – политических связей.

Таким образом, сегодня можно говорить уже не просто об объединенных по формальным признакам группах региональных интересов, но о формирующемся общем региональном интересе, который становится все более весомым фактором политической жизни современной России. На региональном уровне присутствуют различные заинтересованные группы, однако политический вес их неодинаков. Наиболее влиятельными являются собственно региональная власть, представленная президентом/губернатором, администрацией, региональными структурами федеральных органов, и группы экономических интересов в лице местных предпринимателей, руководителей предприятий и других экономических субъектов, действующих в регионе. Партии и общественные организации большого влияния на политическую жизнь в регионе не оказывают. Региональные интересы формируются в двух плоскостях: экономической и политической. Выразителями экономических интересов являются представители экономической элиты, политических интересов, учитывая российскую специфику, – представители элиты властной. От того, какую линию поведения избирает каждая из сторон и как они взаимодействуют между собой, зависит понимание региональными элитами интересов своей территории и то, как они формулируются. В современной России сложилось несколько моделей взаимодействия экономических и политических факторов. Можно выделить следующие модели: патронаж, партнерство, подавление или борьба всех против всех, приватизация власти. Механизмы отстаивания региональных интересов различны. Они зависят от экономического потенциала территории, ее политического веса и представительства, авторитета местного руководства, его связей в структурах власти и личных контактов с ведущими московскими политиками. Способы защиты региональных интересов также неодинаковы, они бывают индивидуальными и коллективными. К наиболее распространенным механизмам лоббирования региональных интересов относится отстаивание частных решений через ключевые фигуры российской политики и региональных интересов – через законодательную и исполнительную власть. Самый эффективный канал лоббирования в России – это «проведение» нужных решений через видных московских политиков.

Руководители дотационных, зависящих от Центра территорий устанавливают личные контакты с властью в Москве, чтобы затем пробивать для своего региона

госзаказы, дотации, субсидии, трансферты. К этому же средству прибегают и лидеры регионов, стремящихся найти самостоятельный выход из кризиса. Но цель у них иная – заручиться поддержкой Центра для проведения своего варианта реформ. Другим механизмом отстаивания интересов территории стало землячество. Среди видных московских политиков немало выходцев из провинции. Они, как правило, продолжают поддерживать отношения с местными элитами, оказывая помощь малой родине. Региональные интересы, как и отраслевые, создают вертикальные элитные группы, в состав которых входят сегменты федеральной и региональной элиты: видные московские политики, представляющие группу интересов в структурах исполнительной и/или законодательной власти, а также представители властных и экономических элит региона. Сегодня интересы регионов учитывают внутренние экономические, социальные, политические условия, а также международные возможности территорий. Изменился и механизм формирования интересов. В прошлом интересы регионов вырабатывались властной элитой. Сегодня они в ряде регионов оформляются в процессе согласований и активного взаимодействия наиболее влиятельных заинтересованных групп – властной и экономической элиты. Отношения между этими двумя элитными группами оказывают решающее воздействие на достижение политической и экономической стабильности в регионе и выработку эффективных антикризисных решений. Вместе с тем изменился и механизм представления региональных интересов на федеральном уровне. Новый принцип формирования Совета Федерации позволяет организовать эффективное представительство интересов регионов, так как все вопросы отстаивания и продвижения региональных интересов теперь возложены напрямую не на глав законодательной и исполнительной власти региона, а на их представителей. Несомненно, подобный принцип способствует формированию состава Совета Федерации как профессионального лоббистского органа и профессиональной лоббистской деятельности в целом.

В качестве задач социально – экономического развития региона используются такие, как увеличение доходов, улучшение образования, питания и здравоохранения, снижение уровня нищеты, оздоровление окружающей среды, равенство возможностей, расширение личной свободы, обогащение культурной жизни. Некоторые из этих целей идентичны, но в определенных условиях они могут иметь существенные различия. Так, ограниченные средства можно направить либо на развитие здравоохранения, либо на охрану окружающей среды. Возникает конфликт между целями развития. В то же время понятно, что чем более чистой будет окружающая среда, тем здоровее будет население и тем в большей степени будет достигнута конечная цель – здоровье людей. Поэтому в данном случае конфликт между целями не носит абсолютно неразрешимого характера. Однако в других случаях конфликт целей развития требует особого рассмотрения и специальных методов разрешения. Соответственно целям развития регионов строится система критериев (характеристик развития) и показателей, которые измеряют эти критерии. Несмотря на некоторые различия между странами и регионами в иерархии ценностей и в целях развития, международные организации



оценивают степень развития стран и регионов по некоторым универсальным интегральным показателям. Одним из таких показателей является индекс развития человека, разработанный в рамках Программы развития ООН. Данный показатель ранжирует страны по восходящей от 0 до 1. При этом для расчета используются три показателя экономического развития:

- ожидаемая продолжительность жизни при рождении;
- интеллектуальный потенциал (грамотность взрослого населения и средняя продолжительность обучения);
- величина душевого дохода с учетом покупательной способности валюты и снижения предельной полезности дохода.

Индекс развития человека определяется как средняя арифметическая трех указанных показателей. Индекс каждого показателя рассчитывается по формуле: где  $X_i$  – фактическое значение  $i$  показателя;  $X_{imax}$  и  $X_{imin}$  – соответственно максимальное и минимальное значение  $i$  – го показателя. В межрегиональном сравнении, точно так же, как и в международном анализе, можно использовать индекс развития человека и другие аналогичные показатели. Наряду с интегральными показателями можно использовать и отдельные частные показатели развития региона. Среди них:

- национальный доход на душу населения;
- уровень потребления отдельных материальных благ;
- степень дифференциации доходов;
- продолжительность жизни;
- уровень физического здоровья;
- уровень образования;
- степень счастья населения.

Целесообразно выделять долгосрочные и краткосрочные цели и соответствующие им критерии экономического развития страны. Среди долгосрочных целей – становление и развитие постиндустриального общества, создание рабочих мест высшей квалификации для будущих поколений, повышение уровня жизни всех граждан страны, включая уровень здравоохранения, образования и культуры. В качестве краткосрочных целей можно рассматривать преодоление кризиса и достижение конкретных величин прироста валового национального продукта в следующем году, квартале, месяце и пр. Долгосрочные и краткосрочные цели по своему содержанию достаточно сильно различаются, меры по их достижению также неодинаковы. Критерии экономического развития не всегда играют роль целей или целевых ориентиров, и наоборот. Нередко в качестве тактических целей регионального развития выступают промежуточные задачи, играющие роль необходимых условия успешного развития. Среди таких тактических целей развития региона или города можно назвать:

- привлечение новых видов бизнеса;
- расширение существующего бизнеса;
- развитие малого бизнеса;
- развитие центра города;

- развитие промышленности;
- развитие сферы услуг;
- повышение уровня занятости населения региона.

Особое значение в определении уровня экономического развития региона имеют традиционные показатели, оценивающие уровень производства и потребления благ и рост этого уровня в расчете на душу населения (валовой национальный доход (ВНП), валовой внутренний продукт (ВВП), реальный ВНП на душу населения, темпы роста этих показателей). Для оценки динамики развития целесообразно использовать показатели, оценивающие темпы экономического роста в регионе: темпы роста душевого дохода, производительности труда, а также темпы структурной трансформации производства и общества. Воздействие на темпы экономического роста – жизненно важный вопрос для экономической политики как страны в целом, так и отдельного региона. Чисто экономические показатели, какими являются ВВП, душевой доход, производительность труда и темпы их роста, не могут в полной мере оценить социально – экономическое развитие региона. Не менее важны показатели продолжительности жизни, уровня здоровья населения, степени его образования и квалификации, а также показатели структурных изменений в производстве и обществе. Экономическое развитие многих стран и регионов сопровождается изменением структуры общественного производства, в частности, на смену индустриальному обществу постепенно приходит постиндустриальное. Все большая часть занятых работает в нематериальном секторе, все меньшая часть – непосредственно в промышленности и сельском хозяйстве.

Так называемые базовые отрасли перестают быть таковыми и никогда не станут базовыми опять. Потребление индивидуализируется, тиражность производства падает, происходит так называемая демассификация производства. Углубляется его интеллектуализация, основными факторами производства становятся информационные ресурсы. Добавленная стоимость создается главным образом в нематериальной сфере, при этом труд приобретает новые черты: в нем начинают преобладать творческие функции, превалирующим типом работника становится творческая личность, приверженная своему делу и стремящаяся привнести в свою работу новые элементы. Стираются различия между низко – и высокотехнологичными отраслями: все отрасли становятся наукоемкими, абсорбируя поток управленческих, финансовых и коммерческих инноваций. Навыки работников и наличие прогрессивной технологии становятся важнее низких затрат на рабочую силу и других обычных факторов конкурентоспособности. Традиционные преимущества стран и регионов начинают утрачивать былое значение.

Все названные тенденции проявляются почти во всех странах мира в большей или меньшей мере. Нематериальное производство становится парадигмой экономического развития, что заставляет по – новому оценивать степень богатства стран и регионов. Традиционно страны и регионы оцениваются с точки зрения богатства лесом, полезными ископаемыми, почвами, климатическими условиями, основными фондами, географическим положением. Новые представления о

нематериальном производстве как о сфере, где создается большая часть стоимости, меняют критерии оценки богатства стран и регионов. На первое место выдвигаются такие факторы, как богатство людьми и их квалификацией, управленческими технологиями, рыночной инфраструктурой, сетью бизнеса, культурой организаций. Новые представления об источниках и факторах экономического развития позволяют по – новому посмотреть на образование, науку, медицину, телекоммуникации, навыки менеджмента как на те сферы общественной жизни, которые оказывают решающее влияние на темпы и направление экономического развития страны в целом.

Итак, на уровне региона можно рассматривать следующие критерии и соответствующие им показатели социально – экономического развития:

- ВВП или ВВП (абсолютная величина и на душу населения) и темпы роста этих показателей;
- средний уровень доходов населения и степень их дифференциации;
- продолжительность жизни, уровень физического и психического здоровья людей;
- уровень образования;
- уровень потребления материальных благ и услуг (продуктов питания, жилья, телефонных услуг), обеспеченность домашних хозяйств товарами длительного пользования;
- уровень здравоохранения (обеспеченность поликлиниками, аптеками, больницами, диагностическими центрами и услугами скорой помощи, качество предоставляемых медицинских услуг);
- состояние окружающей среды;
- равенство возможностей людей, развитие малого бизнеса;
- обогащение культурной жизни людей.

Стандартным способом оценки экономического развития региона является оценка уровня производства (к тому же, как правило, материального производства). Такая оценка является сегодня односторонней и недостаточной. Разработанные международными организациями подходы к оценке экономического развития стран заставляют при оценке уровня развития региона рассматривать не только объем производства, но и такие, например, аспекты, как образование, здравоохранение, состояние окружающей среды, равенство возможностей в экономической сфере, личная свобода и культура жизни. Вполне уместно в качестве интегрального показателя развития региона использовать индекс развития человека, разработанный и применяемый Программой развития ООН для оценки развития отдельных стран. При управлении экономическим развитием отдельного региона целесообразно выделять все вышеперечисленные относительно самостоятельные цели и осуществлять мониторинг их достижения. В частности, наряду с мониторингом состояния регионального производства и динамики денежных доходов населения необходимо отслеживать и другие важнейшие параметры экономического развития. Наличие и уровень качества школ, детских садов, других образовательных учреждений и их доступность, а также уровень

образования и квалификации людей – важнейшие параметры уровня развития любого региона.

Снабжение продуктами питания, контроль за их качеством, соблюдение прав потребителей на розничном рынке – это также параметры оценки уровня регионального развития. Уровень физического и психического здоровья населения, продолжительность жизни, уровень развития системы здравоохранения и ее доступность, состояние окружающей среды – также важные оценочные критерии социально – экономического развития региона. Даже если предположить, что большая часть российских регионов выйдет из экономического кризиса в узком смысле этого слова, т.е. возобладает положительная динамика роста производимой продукции, то вряд ли еще можно будет говорить о позитивных сдвигах в динамике социально – экономического развития в современном понимании, так как экологическая составляющая будет тормозить продвижение регионов вперед. В настоящее время ближайшие пригороды многих российских городов представляют собой одну большую разрастающуюся свалку. Многие так называемые дачные поселки расположены в месте складирования собственных же отходов.

Значительная часть земель безвозвратно утрачивается под напором наступающего невежества в экологической сфере, усиленного общим недостатком финансовых средств. Это лишь один незначительный аспект комплексной проблемы экологического благосостояния людей. Многие города характеризуются многократным превышением допустимых норм загрязнения воды и воздуха. Значительные площади плодородных земель ежегодно безвозвратно утрачиваются и навсегда выводятся из сельскохозяйственного оборота. Все негативные экологические тенденции оказывают влияние на общий тренд социально – экономического состояния российских регионов. В понятие социально – экономического развития региона входит и такая трудно измеримая субстанция, как культура жизни населения. Положительная динамика экономического развития региона возможна лишь при условии обогащения культурой жизни населения данного региона. Социально – экономическое развитие региона лишь тогда имеет положительную динамику, когда при прочих равных условиях расширяется личная свобода каждого, в том числе и в экономической области, что возможно при эффективной поддержке малого и среднего бизнеса, антимонопольных мерах, защите прав потребителей, обеспечении реальной свободы передвижений, которая обеспечивается развитым рынком жилья.

## 1.2 Разработка и реализация региональных программ социально – экономического развития

Региональные концепции развития являются в настоящее время самым динамичным участком теоретических исследований в экономике. Цель этих исследований – разработать комплексный механизм решения проблем регионального развития, включающий в себя выравнивание уровней отдельных регионов, создание межрегиональных производственных комплексов, эффективное использование внутренних ресурсов региона.

Классификация региональных программ (по данным Института макроэкономики):

- 1) уровень значимости: межгосударственные, государственные (федеральные), собственно региональные.
- 2) территориальная принадлежность: республиканские, краевые, областные, краевые, автономные образования.
- 3) функциональная ориентация: научно – технические (инновационные), социально – экономические, производственно – технические, инвестиционные, организационно – хозяйственные, экологические).
- 4) содержание решаемых проблем (основные назначения): полное и эффективное использование производственного потенциала; формирование ТПК; сглаживание порегиональных различий по показателям уровня развития и условий жизни; создание новых производств и рабочих мест.
- 5) масштабность программной проблемы: комплексные (многоаспектные), узкоспециализированные (моноцелевые).
- 6) отраслевая локализация: межотраслевые, отраслевые, подотраслевые.
- 7) характер возникновения проблемы: планово – прогнозные, экстренные, конъюнктурные.
- 8) период действия: долгосрочные (свыше 5 лет), среднесрочные (от 1 года до 5 лет), краткосрочные (до 1 года).
- 9) источник финансирования: централизованно финансируемые, финансируемые из средств местного бюджета, прочие источники финансирования, смешанное финансирование.
- 10) эффективность финансирования: самокупаемые, дотируемые.
- 11) временной аспект реализации проблемы: перманентные, ограниченные во времени (разовые).
- 12) приоритетность: первоочередные, временноотложенные.
- 13) включение внешних связей: внутренние, внешние.
- 14) статус: государственная, межгосударственная; самостоятельная (местная).

С одной стороны, каждый регион занимает определенное место в системе общественного разделения труда и должен быть нацелен на реализацию общегосударственной стратегии развития, а с другой – разработка эффективной государственной стратегии должна осуществляться исходя как из первоначальной оценки потенциала и перспектив развития регионов, так и из возможностей формирования межрегиональных научно – производственных комплексов. Это позволит решить задачи укрепления экономической целостности страны, снижения степени дифференциации регионов по уровню развития, ускорения межрегиональной интеграции и одновременно создать условия для реализации потенциалов развития отдельных регионов. К числу наиболее успешных программ такого рода следует отнести федеральные целевые программы «Дальний Восток», «Калининград», «Юг России».

Возможно, такой путь построения государственных программ экономического развития представляется более сложным, но затраты времени и средств компенсируются открывающимися возможностями наиболее полного

использования квалифицированных кадров на местах, ресурсов региона, совершенствования отраслевой структуры экономики на региональном и, как следствие, на общегосударственном уровне. Благодаря разработке индивидуальных программ отдельных субъектов РФ и их последующей интеграции в общегосударственные появляется также реальная возможность более широкого и детального информационного охвата сложившейся ситуации, получения преимуществ четкой и взаимосвязанной системы государственного программирования.

Разработка регионального аспекта в ходе государственного программирования должна включать шесть этапов:

1) – й этап: Определяется базовый ресурсный потенциал, сложившийся под влиянием как природно – климатических факторов, так и в результате проведенных политических, социальных и экономических преобразований. Рассматриваются данные о природных, трудовых, инвестиционных ресурсах, а также инновационный потенциал анализируемого субъекта.

2) – й этап: Выделяются приоритетные отрасли региона, составляющие его специализацию, рассматривается их место и роль в социально – экономическом развитии на региональном и общегосударственном уровнях.

3) – й этап: Анализируется уровень развития отраслей специализации, их доля в экспортно – импортных операциях, численность занятого трудоспособного населения, влияние на социально – экономическое положение региона и формирование его рыночной инфраструктуры.

4) – й этап: В случае если отрасль специализации не является единственной, но в ней занято около 50 % всех трудовых ресурсов региона, целесообразно разработать программу поддержки отрасли в финансовой и научно – технической области, а в случае узкой специализации экономически важно развивать другие направления отраслевой структуры, что позволит не только расширить возможности региона, но и избежать структурного кризиса, тотальной безработицы и, как результат, падения социально – экономического уровня субъекта.

5) – й этап: На основе обработки полученных на предыдущих этапах данных разрабатывается программа социально – экономического развития субъекта, предусматривающая привлечение как государственных, так и частных капиталовложений.

6) – й этап: Определяются механизм и инструментарий реализации региональной программы развития.

Применительно к региону речь идет о четырех этапах создания условий его устойчивого развития и экономического роста.

1. Преодоление недооценки перспектив экономического развития региона отечественными и иностранными инвесторами. Такая ситуация возникает в случае, когда власти региона уделяют недостаточно внимания пропаганде его достижений и возможностей.

2. Повышение привлекательности региона за счет реализации внутрирегиональных программ реформирования. Такие программы могут, например, включать:

- проведение мер по минимизации бюджетных расходов и предоставлению на этой основе налоговых льгот наиболее выгодным инвесторам;
- анализ структуры хозяйственного комплекса региона и выделение в нем экономически полезных (производящих положительную добавленную стоимость) и экономически вредных (производящих отрицательную добавленную стоимость) предприятий с целью последующего принятия мер по быстрой реструктуризации или ликвидации последних;
- анализ сильных и слабых сторон хозяйственного комплекса региона, а также возможностей и угроз его развитию, создаваемых внешней средой (SWOT – анализ), с тем чтобы на этой базе найти реальные схемы формирования в регионе «кластеров развития» или групп взаимодополняющих предприятий, способных совместно производить конкурентоспособную продукцию;
- осуществление мер по повышению информационной прозрачности региона для деловых партнеров, заинтересованных предприятий и инвесторов;
- ускорение подготовки и переподготовки управленческих кадров для региона.

3. Улучшение условий для развития региона за счет формирования взаимовыгодных экономических связей с другими регионами России, странами СНГ и дальнего зарубежья.

4. Оптимизация бюджетной системы региона и его подготовка к привлечению средств на инфраструктурные проекты с помощью инструментов денежного рынка.

Развитие инфраструктуры региона значительно повышает его привлекательность для инвесторов и создает основу для притока в него денежных средств и бизнеспроектов и, как следствие, устойчивого роста доходов населения и регионального бюджета.

Каждый регион в силу специфичности природных, экономических и социальных условий обладает собственными экономическими интересами, понимаемыми как совокупность экономических интересов населения, проживающего на его территории. Они выражают сложную, многоуровневую систему экономических отношений, в которые вступает регион (как субъект) с другими субъектами внутри и вне региональной системы по поводу удовлетворения потребностей функционирования и развития всех субъектов Федерации.

При разработке программ экономического развития правительство интересуется обычно депрессивные территории с одинаково низким доходом, то есть гомогенные регионы. Решить проблему таких регионов обычно пытаются путем создания «общего экономического пространства».

Главной предпосылкой формирования обоснованных программ регионального развития служит качественное социально – экономическое прогнозирование. Экономическими органами регионов, исходя из осмысления текущего состояния и возможного изменения условий протекания воспроизводственных процессов в экономике, разрабатываются прогнозы отраслевых показателей и показателей развития сфер экономической деятельности, проводится содержательный анализ

ориентиров и альтернатив развития народного хозяйства, выявляются пути решения ключевых проблем.

В современных условиях, когда экономический рост во многом зависит от интенсификации производства на базе внедрения новейшей техники, резко возрастают требования к научной обоснованности выбора наилучшего сценария экономического и социального развития из огромного числа допустимых вариантов.

Поэтому необходимо выделение ряда закономерностей, свойственных программному механизму в настоящее время.

1. Программирование территориального развития стало главной формой реализации региональной социально – экономической политики практически всех развитых и развивающихся стран.

2. Каждый программный механизм формально признает задачу регионального развития как совместную, согласованную ответственность всех звеньев управления, – но каждое звено играет ту конкретную роль, для которой у него имеются лучшие средства.

3. Разрабатываемые программы предусматривают привлечение ресурсов многих участников на достижение общих программ экономического развития. Вливание ресурсов дает возможность наднациональному и национальному уровням власти влиять на региональное развитие.

4. Разработка программ должна гарантировать равные в экономическом и социальном отношении права участвующих региональных субъектов (предприятий, организаций, регионов), т.е. должно быть соблюдено соответствие целей и средств реализации программ экономическим интересам задействованных сторон.

5. Целью программ должно стать обеспечение максимально возможного в планируемом периоде повышения благосостояния населения при данных объективно существующих ограничениях. Уровень народного благосостояния в рассматриваемом периоде характеризуется комплексом уровней удовлетворения в течение этого периода абсолютных потребностей населения.

6. Максимальный рост благосостояния населения объективно ограничен рядом ресурсов и потребностей, которые должны учитываться при разработке программ. К ним, в частности, относятся: материальные, финансовые, трудовые ресурсы, имеющиеся в начале планируемого периода; достигнутый уровень развития науки и техники; ресурсы на нужды общегосударственного характера (оборона, охрана окружающей среды, внешнеэкономические связи и т.д.) и другие.

7. Региональные программы так или иначе вписываются в систему национальных приоритетов, происходит их ранжирование и иерархическое выстраивание, ставятся барьеры безудержной и бесконтрольной экспансии государственных расходов под маркой программирования.

8. Разрабатываемые программы должны носить комплексный характер. Все задания в ней являются искомыми и взаимозависимыми. Они не разделяются по степени важности, поскольку ни одно из них не может быть исключено из программы без нарушения ее целостности.



9. Разрабатываемые в программном механизме мероприятия планируются на несколько лет, и это придает определенную степень стабильности для хозяйствующих субъектов в условиях финансирования и других вопросах.

Регион – это часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально – экономических, национально – культурных и иных условий.

Регион может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации либо объединять территории нескольких субъектов Российской Федерации.

На рис.1 показана уровневая система властных полномочий, а, значит и уровни бюджетной системы.

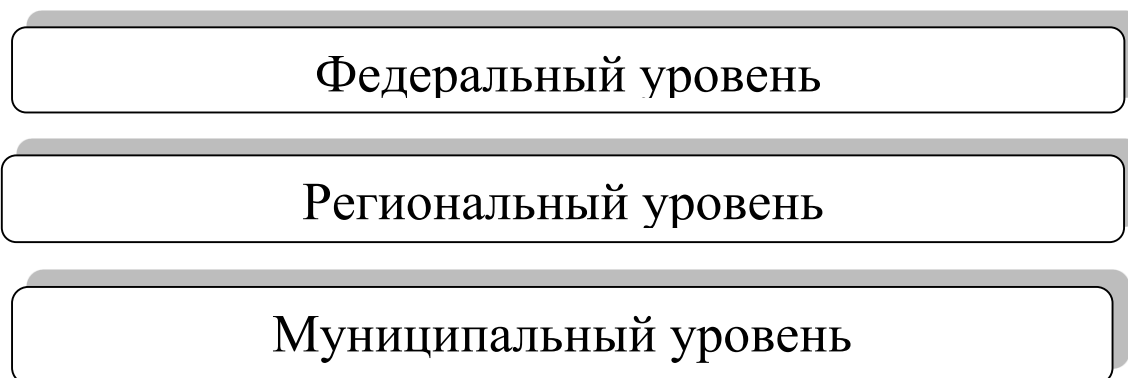


Рисунок 1 Уровни властных полномочий в Российской Федерации.

Под термином «развитие» обычно подразумевается любое прогрессивное изменение, прежде всего в экономической сфере. Если изменение количественное, говорят об экономическом росте. При качественном изменении речь может идти о структурных изменениях или об изменении содержания развития, или о приобретении экономической системой новых характеристик.

Наряду с чисто экономическими характеристиками нередко рассматривают социальные параметры развития. Более того, социальные характеристики давно уже стали полноправными показателями, оценивающими степень развития любого региона.

Развитие всегда имеет направленность, определяемую целью или системой целей. Если эта направленность положительна, то говорят о прогрессе, если отрицательна, то о регрессе, или о деградации. Иными словами, природа развития регионов всегда предполагает определенную цель или несколько целей.

Программа социально – экономического развития Российской Федерации – комплексная система целевых ориентиров социально – экономического развития Российской Федерации и планируемых государством эффективных путей и средств достижения указанных ориентиров.

Экономическое развитие обычно рассматривается совместно с развитием социальным, так как их существование, друг без друга невозможно.

Программу комплексного социально – экономического развития региона должен разрабатывать местный орган власти, но при поддержке Правительства РФ и органов власти субъекта Федерации.

В условиях многоукладной собственности орган власти обязан учитывать планы развития частных компаний и населения.

Программа социально – экономического развития представляет собой систему планов:

- стратегический;
- долгосрочный;
- среднесрочный;
- текущий.

Поэтому и разрабатывается он непрерывно: в конце каждого года подводится итог выполнения текущего плана и вносятся корректировки во все остальные.

Реализация такого подхода позволяет обеспечивать преемственность исполнительной и законодательных региональных властей в региональной политике по развитию экономики региона; рационально подходить к формулированию экономических и социальных приоритетов региона, основываясь на историческом опыте развития региона и адаптируя их к конкретным этапам развития регионального социально – экономического планирования.

Инициатором разработки стратегии комплексного социально – экономического развития муниципального образования должен быть глава местного самоуправления (мэр). Его представления и приоритеты в существенной степени повлияют на успех (неуспех) реализации разработанной стратегии.

Разработку стратегии должна вести целевая группа из специалистов городской администрации (ведущая роль здесь во многом должна принадлежать экономистам и градостроителям, архитекторам) с привлечением экспертов из различных организаций. При этом разработкой подобной стратегии могут заниматься как муниципальные служащие, так и специалисты научных учреждений, привлекаемые для выполнения подобной работы.

Периодичность разработки и принятия программ развития может быть различной в зависимости от потребностей муниципального образования. Традиционно программы могут быть разделены на краткосрочные (не более одного финансового года, что связано со спецификой ежегодного утверждения бюджета) и долгосрочные (свыше одного года либо свыше срока полномочий представительного органа).

Структура разрабатываемой программы социально – экономического развития состоит из следующих этапов.

1. Цели и приоритеты развития (концепция развития).
2. План основных шагов по направлению к поставленной цели.
3. План конкретных мероприятий на определенный период с жестким закреплением источников финансирования (бюджет развития).
4. Порядок, сроки и механизм контроля исполнения принятых программ и анализ эффективности данной программы.

Комплексная программа социально – экономического развития должна содержать следующие элементы:

- экономическое развитие региона;
- оценка состояния региональных рынков промышленных и продовольственных товаров, экспортного потенциала;
- финансовая ситуация и бюджетный процесс;
- социально – демографическая ситуация в регионе. Социальные программы и приоритеты;
- финансовые и инвестиционные инструменты и механизмы;
- мобилизация ресурсов для обеспечения бюджета и региональных программ;
- региональная законодательная и нормативная базы.

Законодательная база, обеспечивающая программу социально–экономического развития региона представляет собой гармоничную, сбалансированную многоуровневую систему законодательных и нормативных актов.

Во – первых, эта система законодательных актов должна быть согласована, взаимоувязана с федеральным законодательством (по вертикали), дополнять его, конкретизировать в условиях конкретных регионов.

Во – вторых, региональные акты должны быть согласованы между собой (по горизонтали), представляя самодостаточную систему, охватывающую сферы экономики, экологии, культуры, социальной и региональной государственной политики, управления регионом, с верховенством устава области.

В – третьих, система регионального законодательства должна учитывать требования международных инвестиционных и финансовых институтов, для участия в международных проектах и программах.

В – четвертых, на основе основных законодательных актов и для обеспечения их функционирования должна быть создана региональная нормативно – правовая база.

6.Межрегиональное и международное сотрудничество и внешнеэкономическая деятельность. Использование экспортного потенциала региона.

7.Система управления социально – экономическим развитием региона. Организационное и инфраструктурное его обеспечение.

8.Информационно – рекламное и организационное сопровождение программы социально – экономического развития.

Наиболее важным направлением информационного сопровождения программ социально – экономического развития регионов, являются проекты на динамично развивающемся рынке Internet – услуг. Такие проекты дают возможность посредством Internet создать единое информационное пространство, демонстрирующее потенциал региона, а также среду общения, продвижения и реализации региональных проектов и программ.

9.Механизмы и инструментарий реализаций региональных программ социально – экономического развития регионов.

Стратегическими целями программы социально – экономического развития любого региона Российской Федерации, в основном, являются:

обеспечение стабильного развития экономики региона на основе эффективного использования его ресурсов и рационального природопользования, законодательное обеспечение программы развития региона на основе системы законодательных региональных актов, дополняющих и конкретизирующих федеральное законодательство, учитывающих требования международных инвестиционных институтов структурная перестройка инфраструктуры региона (в соответствии с требованиями глобализации мировой экономики оптимизация использования регионального и федерального бюджетов, территориального размещения и производительных сил региона обеспечение экономической и экологической безопасности и соблюдение финансовых интересов субъектов Федерации, повышение уровня социальной защищенности населения; создание эффективного регионального, межрегионального и международного инструментария реализации региональных программ.

Необходимым условием реализации комплексной программы социально – экономического развития является разработка Генеральной схемы пространственного развития Российской Федерации, которая производит функциональное зонирование территории Российской Федерации.

На ее основе должно планироваться размещение объектов капитального строительства разного уровня (в том числе объектов федеральных энергетических систем, использования атомной энергетики, обороны и безопасности, транспорта, путей сообщения, информатики и связи, космической деятельности и других), развитие и размещение зон различного назначения (природоохранных, с особыми условиями использования и других), развитие территорий объектов культурного наследия и других территорий особого регулирования, предусмотренных законодательством.

Особое внимание следует уделить принятию базовых нормативных правовых актов, обеспечивающих эффективную региональную политику, отвечающую современным условиям.

Речь идет, прежде всего, о дополнениях к федеральному законодательству, регулирующему предпринимательскую и инновационную деятельность, ценовое и тарифное регулирование, инвестиционную политику, межбюджетные отношения, административно – территориальное устройство.

Необходимо принятие федеральных законов, обеспечивающих внедрение принципов регионального программирования и планирования (определение статуса стратегических документов, обеспечение преемственности деятельности), повышение эффективности и ответственности региональной власти и управления в вопросах успешного развития подведомственных территорий.

Необходима разработка и совершенствование законодательства, направленного на улучшение демографической и миграционной ситуации в регионах Российской Федерации.

Для реализации программы социально – экономического развития необходимо совершенствование системы федерального мониторинга региональных социально – экономических показателей. Задачами, которого является оценка уровня развития регионов, введение системы статистики для городских округов и городских

поселений, объективно оценивать необходимость федеральной поддержки региона или муниципального образования, оценка деятельности региональных органов власти по проведению социально – экономических, бюджетной и административной реформ и т. д.

Проведение региональной политики невозможно без формирования системы государственных организационно – финансовых институтов, отвечающих за отдельные направления реализации Стратегии социально – экономического развития регионов Российской Федерации. Это: Межведомственная комиссия

Федеральные целевые программы (могут быть двух видов: направленные на решение задачи стимулирования социально – экономического развития (например, обеспечение ускоренного экономического роста в стратегически важных регионах страны) и направленные на решение задачи обеспечения воспроизводства ресурсов развития (в том числе, на решение проблем кризисных территорий).

Финансирование реализации программы социально – экономического развития осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов федерации, средств муниципальных образований, внебюджетных источников. Для реализации отдельных мероприятий возможно использование займа Мирового банка.

### 1.3 Программа комплексного социально – экономического развития муниципального района.

Программу комплексного социально – экономического развития муниципального района рассмотрим на примере «Программы социально – экономического развития района на 2015–2017 гг.» (далее Программа) разработана в соответствии с Уставом района и Стратегией социально – экономического развития района на период до 2020 года. Программа является документом, конкретизирующим основные направления социально – экономической политики администрации Шумихинского района на 2014–2016 гг. с учетом мероприятий, проведенных в 2012–2013 годах и принятых нормативных правовых актов.

Программа включает цели, задачи и основные направления социально – экономического развития Шумихинского района, основные проблемы социально – экономического развития района, основные показатели социально – экономического развития района на 2015–2017 гг., систему программных мероприятий, перечень объектов, финансируемых из областного и районного бюджетов (приложения к Программе).

Составной частью Программы являются включенные в нее областные и районные Программы, действующие на территории района.

Основной целью программы является решение ключевых социально – экономических проблем района и повышение на этой основе уровня жизни, обеспечения занятости населения района, развитие производственного, трудового и интеллектуального потенциала района на основе динамичного и устойчивого роста и повышения конкурентоспособности района.

Программа предполагает реализацию приоритетных национальных проектов в сфере здравоохранения, образования, обеспечения населения жильем и развития агропромышленного комплекса; создание благоприятного инвестиционного климата, проведение структурной перестройки экономики, модернизацию промышленности, которые позволят обеспечить высокие и устойчивые темпы экономического роста.

Для достижения основной цели настоящей Программы предусматривается решение следующих задач:

- создание условий для развития агропромышленного комплекса – основы экономики района и выход отрасли на стабильный уровень;
- поддержка развития малых форм хозяйствования в агропромышленной сфере;
- создание условий, способствующих привлечению в район инвестиционных потоков;
- устранение препятствий, сдерживающих предпринимательскую активность, и создание новых секторов экономики в сфере малого бизнеса;
- создание экономических стимулов для развития всех секторов экономики, поддержка конкурентоспособных, сохранение и создание социально – значимых предприятий и учреждений;
- эффективное вложение средств в систему предоставления социальных услуг населению муниципального образования, повышение качества и доступности услуг, а так же сохранение имеющейся сети бюджетных учреждений;
- совершенствование условий для снижения уровня безработицы, принятие эффективных решений по проблемам занятости населения;
- реализация жилищно – коммунальной реформы, направленной, в первую очередь, на повышение качества и надежности предоставляемых жилищно – коммунальных услуг, обеспечение доступности этих услуг для всех категорий населения, а также – на снижение издержек в этой сфере;
- осуществление основных мероприятий реформирования системы местного самоуправления;
- дальнейшее развитие и модернизация транспортной инфраструктуры;
- сокращение бюджетного дефицита;

Программа социально – экономического развития Шумихинского района до 2014 года соответствует первому этапу реализации Стратегии социально – экономического развития района. Приоритеты рассматриваемого этапа будут состоять в:

- 1) формировании условий и стимулов для развития человеческого капитала путем создания эффективной и конкурентоспособной социальной инфраструктуры, как основы устойчивого экономического роста;
- 2) создании условий для развития производства и предпринимательства, обеспечении высоких темпов устойчивого экономического роста путем реализации политики, направленной на формирование конкурентных преимуществ экономики района;
- 3) развитию инфраструктуры;

- 4) кадровом обеспечении отраслей экономики за счет модернизации системы образования и достижения современного качества образования, отвечающего социально – экономическим условиям;
- 5) формировании условий для дальнейшего развития территории, создании благоприятного инвестиционного климата, развитии механизмов частно – муниципального партнерства;
- 6) повышении эффективности и результативности бюджетного процесса, совершенствовании местного самоуправления.

Проблемы:

- сокращение численности населения;
- высокая смертность людей от неестественных причин;
- низкая продолжительность жизни населения;
- старение населения и сокращение его репродуктивного потенциала;
- миграционная убыль населения;
- недостаточный уровень рождаемости не обеспечивает простое воспроизводство населения.

Задачи:

- проведение мероприятий по снижению уровня смертности населения и создание предпосылок для стабилизации показателей рождаемости;
- улучшение здоровья населения района.

Приоритетные направления:

- реализация мер по снижению негативного влияния на демографические процессы;
- реализация мер материальной поддержки материнства и детства;
- создание условий для рождения здоровых детей, сохранение и укрепление здоровья детей и подростков на всех этапах их развития, сохранения и укрепление здоровья женщин, в том числе беременных, снижение показателей материнской, младенческой и детской заболеваемости и смертности, предупреждение инвалидности у детей;
- снижение влияния кризисных экономических явлений (снижение уровня жизни, рост безработицы, рост платных услуг и т.п.) на тенденции демографического развития Шумихинского района;
- укрепление института семьи.

Механизм реализации:

- реализация Концепции демографического развития Курганской области на период до 2025года.

Критерии реализации:

- стабилизация демографической ситуации в районе
- коэффициент рождаемости (на 1000 населения) в 2014 году – 15,0 в 2015 году – 16; в 2016 году –16.
- коэффициент смертности (на 1000 населения) в 2014 году – 16,7, в 2015 году – 16,2; в 2016 году – 16,0.

Эффективность Программы социально – экономического развития района на 2014 год и среднесрочную перспективу складывается из экономического, социального, научно – технического, экологического и других факторов, получаемых в процессе реализации программных мероприятий.

Реализация основных направлений социально – экономического развития Шумихинского района, предусмотренных Программой социально – экономического развития позволит достичь следующих результатов.

1. Повысить инвестиционную привлекательность территории района за счет улучшения состояния промышленности, сельского хозяйства и формирование положительного имиджа.
2. Улучшить ситуацию в социальной сфере района как за счет модернизации, так и за счет проведения мероприятий по оптимизации бюджетной сферы.
3. Завершить работу, связанную с разграничением земель по уровням собственности, определением потребности в муниципальном имуществе, необходимом для решения вопросов местного значения.
4. Продолжить реализацию федеральных, региональных и муниципальных целевых программ, приоритетных национальных проектов;

Реализация мероприятий Программы позволит:

1) В экономике

– снизить уровень общей безработицы до 1,8 %. Создать порядка 185 новых рабочих мест. Повысить уровень средней заработной платы в целом по муниципальному району в 2017 году по сравнению с 2013 годом на 34,7%.

– увеличить производство сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств в 2017 году в сравнении с 2013 годом на 94,4% (в сопоставимых ценах); Довести производство во всех категориях хозяйств в 2017 году:

– зерна (в весе после доработки) 73600 тонн;

– картофеля 12900 тонн;

– овощей 2600 тонн;

– скот и птица (в живой массе) 3521 тонн;

– молока 16 000 тонн;

– яиц 6800 тыс. шт.;

– увеличить производство промышленной продукции в реальном выражении в 2017 году на 51%;

– по сравнению с 2013 годом за счет внедрения прогрессивных технологий, развития «точек роста»;

– стимулировать развитие сектора услуг на всей территории муниципального района, заполнив пустующие ниши в сфере бытового обслуживания и платных услуг, предоставляемых населению. Объем платных услуг населению в действующих ценах за планируемый период возрастет до 103%;

2) В инфраструктурных отраслях:



- улучшить техническое состояние объектов и систем жилищно коммунального комплекса, повысить качество обслуживания населения и создать более комфортные условия его проживания;
- увеличить строительство жилья за счет всех источников финансирования, в 2017 году будет построено – 7200 кв. метров;
- повысить инвестиционную привлекательность района, объем инвестиций в основной капитал в 2017 году возрастет на 7,6% (в сопоставимых ценах) по сравнению с 2013 годом. Программой предусмотрена дальнейшая газификация района. В г. Шумихе будет продолжено строительство разводящих газовых сетей. На газ планируется перевести муниципальные городские котельные. В сельской местности планируется вести работы по газификации населенных пунктов: с. Б.Дюрягино, с.Карачельское, с.Крутая Горка, села Птичье, Кипель, Мало – Дюрягино. Перевод котельных на газовое топливо в городе и на селе повысит качество воздушного бассейна. Продолжится работа в первую очередь в сельской местности по внедрению ресурсосберегающих технологий в сфере ЖКХ;
- обеспечить увеличение объемов и качества услуг транспорта и связи.

### 3) В муниципальных финансах:

Обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета до конца 2017 года на 2%.

### 4) В социальной сфере:

- улучшить основные показатели состояния здоровья населения. Увеличить продолжительность жизни, достичь к 2017 году снижения коэффициента естественной убыли населения в 1,5 раза;
- в учреждениях образования повысить уровень оснащения учебно – наглядными пособиями, оборудованием. Оснащение компьютерами довести до нормативного;
- создать комфортные условия для занятий физической культурой и спортом;
- укрепить материальную базу и техническую оснащенность объектов культуры, повысить уровень проведения культурно – досуговых мероприятий, обеспечить дальнейшее развитие самодеятельного художественного творчества, привлечь новых пользователей библиотечной сферы;
- повысить занятость населения, создать временные рабочие места для граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

### 5) В управлении:

- повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления. Ключевыми факторами, за счет которых будет повышена эффективность, являются: реформирование бюджетного процесса, переход от "управления бюджетными ресурсами (затратами)" на "управление результатами", совершенствование и расширение сферы применения программноцелевых;
- методов бюджетного планирования;
- привлечение населения к решению вопросов местного значения и управлению;

– повышение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления, обеспечение прозрачности процесса принятия решений на местном уровне и результатов исполнения решений. Общее управление Программой социально – экономического развития района на 2015 год и среднесрочную перспективу осуществляет отдел экономического развития, инвестиционной политики, предпринимательства и потребительского рынка администрации Шумихинского района.

Отраслевые отделы, учреждения, службы района, осуществляющие выполнение программных мероприятий предоставляет на рассмотрение администрации района:

– проекты нормативных правовых актов по реализации Программы,  
– при необходимости – предложения по корректировке целевых показателей, сроков выполнения, финансирования Программы. Отдел экономического развития, инвестиционной политики, предпринимательства и потребительского рынка при необходимости проводит экспертные проверки хода реализации Программы и целевых расходов бюджетных средств. Исполнители Программы по итогам полугодия представляют в отдел экономического развития, инвестиционной политики, предпринимательства и потребительского рынка информацию о ходе реализации направлений Программы. Отдел экономического развития, инвестиционной политики, предпринимательства и потребительского рынка направляет Главе Шумихинского района информацию о выполнении Программы.

В целях обеспечения комплексного контроля за реализацией Программы предусматривается:

– регулярное рассмотрение администрацией района хода выполнения Программы,  
– заслушивание отчетов исполнителей на аппаратных совещаниях у Главы Шумихинского района, на коллегиях.

## Вывод по разделу 1

Программу комплексного социально – экономического развития региона должен разрабатывать местный орган власти, но при поддержке Правительства РФ и органов власти субъекта Федерации.

Программа социально – экономического развития Российской Федерации – комплексная система целевых ориентиров социально – экономического развития Российской Федерации и планируемых государством эффективных путей и средств достижения указанных ориентиров.

Экономическое развитие обычно рассматривается совместно с развитием социальным, так как их существование друг без друг невозможно.

## 2 АНАЛИЗ ФИНАНСОВО – ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

### 2.1. Анализ финансового обеспечения социально – экономического развития муниципального района

Анализ финансового обеспечения социально – экономического развития муниципального района проведём на примере Шумихинского района Курганской области. Шумихинский район образован в 1923 году, как часть Уральской области (с 1934г. – Челябинской, а с 1943 – Курганской области). Он граничит с Мишкинским, Щучанским, Альменевским, Далматовским и Шадринским районами. Его территория составляет 2809 квадратных километров, протяженность с севера на юг 92 км, с запада на восток – 51км.

По состоянию на 1 января 2011 года согласно предварительных итогов переписи в районе проживает 28,4 тыс. человек, в т.ч. в городе – 17,8 тыс. человек, в селе 10,6 тыс. человек. Средняя плотность населения 10 человек на 1 кв. км. В районе 45 сел и деревень.

Город Шумиха – третий по величине город в области, который основан в 1892 году. Наиболее крупные села – Большая Рига, Стариково, Карачельское, Крутая Горка. Села и деревни расположены в большинстве своем у рек и озер.

Основное население – русские, 3% татар, 1,1% – украинцев, 0,7% – башкир, и другие национальности.

На территории района находится: Государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Шумихинский аграрно – строительный колледж», 28 образовательных школ, детская спортивная школа, 14 дошкольных учреждений, 52 врачебно – 5больничных учреждений, 23 Дома культуры и сельских клуба, Детская школа искусств, 23 библиотеки, историко – краеведческий музей.

Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 189,1 тыс. га, в т.ч. 83,0 тыс. га пашни.

Основными направлениями деятельности предприятий района являются сельское хозяйство и промышленность.

В районе 26 зарегистрированных сельхозпредприятий, из них работающих – 18 и 27 крестьянско – фермерских хозяйств, из которых 11 действующих.

Наиболее крупные промышленные предприятия: ООО «Шумихинское машиностроительное предприятие», ОАО «Завод подшипниковых игловолокон», ОАО «Шумихинский элеватор», ОАО «Шумихинское хлебоприемное предприятие», ГПУ «Шумихинская межрайонная типография».

Частная торговля увеличивает свою долю в общем товарообороте, индивидуальных предпринимателей в районе 756.

Железная дорога, находящаяся на территории района связывает, его с г. Челябинском и областным центром г. Курганом.

Основной целью деятельности органов местного самоуправления Шумихинского муниципального района является улучшение условий жизни населения,

обеспечение положительной динамики социального развития района, сохранение устойчивых темпов экономического роста.

Исходя из этого, работа администрации района в отчетном периоде была направлена на решение задач в области укрепления экономического потенциала муниципального образования, повышения качества и доступности муниципальных услуг на основе развития социальной инфраструктуры, рационального использования бюджетных и внебюджетных средств, муниципального имущества и земельных ресурсов.

Численность населения Шумихинского района на начало 2016 года составила 226 003 человек (таблица 3).

Демографическая ситуация в районе в 2017 году улучшилась. В течение года в районе родилось 363 человека, что выше уровня 2016 года на 14%. При этом показатель смертности населения снизился. Так, если в 2015 году умерло 580 человек, то в 2016 году число умерших составило 499 человек.

Показатель естественной убыли в анализируемом периоде составил 136 человек.

Таблица 3 – Основные демографические показатели Шумихинского района

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год
Численность постоянного населения (на конец года), чел.	26 267	26 003	25 753
Родилось, чел.	302	318	363
Умерло, чел.	531	580	499
Естественная убыль, чел	229	262	136
Коэффициент естественной убыли, %	1,91	2,10	1,85
Миграционная убыль, чел.	514	503	496
Коэффициент миграционной убыли, %	1,85	1,82	1,84

Таблица 3а. Информация по численности и трудовым ресурсам

№ п/п	Наименование показателя	На 01.01.2015 г.	На 01.01.2016 г.	На 01.01.2017 г.
1.	Численность постоянного населения, чел.	26 267	26 003	25 753
	в т. ч. городское	17 582	17 586	17 542
	сельское	8685	8417	8211
2.	Численность трудовых ресурсов, чел.	14 410	14 635	13 755
	в т. ч.			
	Численность занятых в экономике, чел.	9640	6465	9354

## Окончание таблицы 3а

№ п/п	Наименование показателя	На 01.01.2015 г.	На 01.01.2016 г.	На 01.01.2017 г.
	Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте не занятого в экономике, чел	4100	4244	4144
3.	Численность пенсионеров, чел.	9509	9609	На текущую дату 9728

Снижение численности населения происходит также и за счет миграционного оттока, который в 2017 году составил 496 человек. В основном миграционная убыль произошла в сельской местности. К концу 2016 года численность населения района за счет естественной убыли и миграционного оттока сократилась на 632 человека и составила 25 753 человек.

По итогам года администрация района поставленные задачи выполнила – выдержана сбалансированность бюджетной системы, обеспечена устойчивая работа структур и учреждений, максимально сохранены рабочие места в бюджетных учреждениях, своевременно выплачивалась заработная плата, оплачивались коммунальные платежи и другие первоочередные расходы, в основном завершены капитальные и текущие ремонты объектов социальной и инженерной инфраструктуры, запланированные на 2019 год.

Таблица 4 Уровень безработицы в районах Курганской области (в%)

	Муниципальные районы (городские округа)	Уровень регистрируемой безработицы по итогам 2017 года, % от численности рабочей силы
1	город Курган	1,6
2	город Шадринск	1,0
3	Альменевский район	2,7
4	Белозерский район	1,9
5	Варгашинский район	1,5
6	Далматовский район	2,3
7	Звериноголовский район	6,8
8	Каргапольский район	1,3
9	Катайский район	2,7
10	Кетовский район	1,7
11	Куртамышский район	2,3
12	Лебяжьевский район	1,9
13	Макушинский район	2,5

## Окончание таблицы 4

	Муниципальные районы (городские округа)	Уровень регистрируемой безработицы по итогам 2017 года, % от численности рабочей силы
14	Мишкинский район	2,4
15	Мокроусовский район	1,2
16	Петуховский район	1,2
17	Половинский район	3,9
18	Притобольный район	3,6
19	Сафакулевский район	1,8
20	Целинный район	2,0
21	Частоозерский район	2,5
22	Шадринский район	2,5
23	Шатровский район	2,7
24	Шумихинский район	2,3
25	Щучанский район	3,4
26	Юргамышский район	3,6

Видно, что уровень безработицы в Курганской области (за исключением Звериноголовского района – 6,8%) не превышает среднего по Российской Федерации (5,2%), но в данном случае этот показатель учитывает только тех, кто зарегистрировался официально.

Таблица 5. Сведения о недоимке в консолидированный бюджет Курганской области в 2017 году (тыс.руб.)

№	Наименование налога (сбора), платежа/ Наименование ОКАТО	на 01.01.2017		
		Консолидированный бюджет субъекта РФ	в том числе:	
			областной бюджет	местные бюджеты
1	2	3	4	5
1	г Курган	483 289	323 452	159 838
2	г Шадринск	109 476	93 053	16 423
3	Альменевский район	4047	2515	1531
4	Белозерский район	8608	5409	3199
5	Варгашинский район	8894	5841	3053
6	Далматовский район	16 203	10 819	5384
7	Звериноголовский район	6541	4008	2533
8	Каргапольский район	16 645	11 834	4811
9	Катайский район	22 526	15 486	7040

## Окончание таблицы 5

№	Наименование налога (сбора), платежа/ Наименование ОКАТО	на 01.01.2017		
		Консолидированный бюджет субъекта РФ	в том числе:	
			областной бюджет	местные бюджеты
10	Кетовский район	75 628	56 364	19 264
11	Куртамышский район	18 359	12 779	5580
12	Лебяжьеvский район	11 408	6963	4446
13	Макушинский район	11 311	7620	3690
14	Мишкинский район	10 128	5648	4480
15	Мокроусовский район	10 856	6400	4456
16	Петуховский район	14 733	10 120	4613
17	Половинский район	6020	3414	2606
18	Притобольный район	7254	4565	2688
19	Сафакулевский район	8748	4489	4260
20	Целинный район	14 550	8450	6100
21	Частоозерский район	2695	1741	954
22	Шадринский район	14 236	11 298	2937
23	Шатровский район	10 124	6100	4024
24	Шумихинский район	20 731	13 013	7717
25	Щучанский район	17 661	12 215	5446
26	Юргамышский район	8942	5502	3440
	ИТОГО:	939 612	649 098	290 514

Из таблицы 5 видно, что все муниципалитеты имеют недоимку в консолидированный бюджет. При этом, чем выше численность населения, тем выше задолженность.

Таблица 6 Дотации муниципалитетам из областного бюджета.

Муниципальные районы и городские округа	ДОТАЦИИ 10000	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 15002 04(05)
г.Курган	64 045 000,00	4 045 000,00	60 000 000,00
г.Шадринск	185 432 000,00	100 955 000,00	84 477 000,00
Альменевский	95 439 000,00	87 583 000,00	7 856 000,00
Белозерский	141 227 000,00	121 266 000,00	19 961 000,00
Варгашинский	133 653 000,00	113 962 000,00	17 271 000,00
Далматовский	102 953 000,00	76 711 000,00	24 953 000,00



--	--	--	--

Окончание таблицы 6.

Муниципальные районы и городские округа	ДОТАЦИИ 10000	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 15002 04(05)
Звериноголовский	78 216 000,00	71 390 000,00	6 826 000,00
Каргапольский	163 716 000,00	148 203 000,00	14 262 000,00
Катайский	121 012 000,00	102 844 000,00	18 168 000,00
Кетовский	180 971 000,00	138 813 000,00	42 158 000,00
Куртамышский	146 149 000,00	129 143 000,00	17 006 000,00
Лебяжьевский	102 489 000,00	90 758 000,00	11 731 000,00
Макушинский	144 695 000,00	120 377 000,00	24 318 000,00
Мишкинский	115 474 000,00	92 836 000,00	21 413 000,00
Мокроусовский	113 144 000,00	104 010 000,00	9 134 000,00
Петуховский	87 644 000,00	77 631 000,00	10 013 000,00
Половинский	109 960 000,00	81 864 000,00	28 096 000,00
Притобольный	88 347 000,00	77 425 000,00	10 922 000,00
Сафакулевский	89 337 000,00	80 654 000,00	6 746 000,00
Целинный	110 389 000,00	78 511 000,00	31 878 000,00
Частоозерский	57 984 000,00	53 191 000,00	4 793 000,00
Шадринский	240 555 000,00	197 047 000,00	43 508 000,00
Шатровский	128 508 000,00	100 580 000,00	26 050 000,00
Шумихинский	99 201 000,00	89 444 000,00	9 757 000,00
Щучанский	119 476 000,00	84 168 000,00	35 308 000,00
Юргамышский	94 984 000,00	81 589 000,00	13 395 000,00
<i>ИТОГО</i>	<i>3 115 000 000,00</i>	<i>2 505 000 000,00</i>	<i>600 000 000,00</i>

Таблица 7 Собственные доходы муниципалитетов и дотации муниципалитетам из областного бюджета на душу населения.

Муниципальные районы и городские округа	Численность на начало 2017 года	Дотация на душу населения	Собственные доходы на 01.01.2017г	собственный доход на душу населения на 01.01.2017	сумма соб.дохода и дотации на душу населения
г.Курган	325 189	196,95	2 264 695 000	6 964,24	7 161,19
г.Шадринск	76 393	2 427,34	445 319 000	5 829,32	8 256,66
Альменевский	10 120	9 430,73	39 585 000	3 911,56	13 342,29
Белозерский	15 095	9 355,88	70 149 000	4 647,17	14 003,05
Варгашинский	18 852	7 089,59	99 255 000	5 264,96	12 354,55

Далматовский	26 275	3 918,29	248 694 000	9 465,04	13 383,33
Окончание таблицы 7.					
Муниципальные районы и городские округа	Численность на начало 2017 года	Дотация на душу населения	Собственные доходы на 01.01.2017г	собственный доход на душу населения на 01.01.2017	сумма соб. дохода и дотации на душу населения
Звериноголовский	7 968	9 816,27	46 236 000	5 802,71	15 618,98
Каргапольский	30 201	5 420,88	177 244 000	5 868,81	11 289,69
Катайский	21 902	5 525,16	141 784 000	6 473,56	11 998,72
Кетовский	61 093	2 962,22	300 012 000	4 910,74	7 872,96
Куртамышский	29 754	4 911,91	152 769 000	5 134,40	10 046,31
Лебяжьевский	14 022	7 309,16	62 294 000	4 442,59	11 751,75
Макушинский	15 896	9 102,60	89 551 000	5 633,56	14 736,16
Мишкинский	15 827	7 296,01	83 929 000	5 302,90	12 598,91
Мокроусовский	11 834	9 560,93	58 805 000	4 969,16	14 530,08
Петуховский	17 880	4 901,79	88 727 000	4 962,36	9 864,15
Половинский	10 654	10 321,01	59 200 000	5 556,60	15 877,60
Притобольный	13 409	6 588,63	63 330 000	4 722,95	11 311,58
Сафакулевский	10 879	8 211,88	51 663 000	4 748,87	12 960,75
Целинный	15 237	7 244,80	66 728 000	4 379,34	11 624,14
Частоозерский	5 324	10 891,06	33 807 000	6 349,92	17 240,98
Шадринский	25 777	9 332,16	167 224 000	6 487,33	15 819,49
Шатровский	16 244	7 911,11	94 977 000	5 846,90	13 758,00
Шумихинский	26 003	3 814,98	151 427 000	5 823,44	9 638,43
Щучанский	20 685	5 775,97	169 199 000	8 179,79	13 955,77
Юргамышский	19 383	4 900,38	135 745 000	7 003,30	11 903,68
<b>ИТОГО</b>			<b>5 362 348 000</b>		

Из таблицы 7 видно, что дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и вовсе её не выравнивают, а во многих случаях (Половинский, Шадринский, Чистозёрский муниципальные районы) ещё больше усиливают перекос в бюджетной обеспеченности. Более справедливое (на среднем по районам уровне) распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности может принести бюджету Шумихинского муниципального района дополнительно более 50 миллионов рублей.

## 2.2. Анализ направлений использования финансовых ресурсов

Расходы консолидированного бюджета района исполнены в объеме 465 миллионов 600 тысяч рублей. 72,6% этих средств направлено на социальную сферу (338 миллионов 208 тысяч рублей).

Из них на поддержку и развитие образования в прошлом году выделено 268 миллионов 585 тысяч рублей, что составляет 57,7% в общей структуре расходов. Современная система образования Шумихинского района

функционирует в рамках реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

Целевой районной программой «Развитие системы образования и реализация молодежной политики» определены и решаются задачи по обеспечению государственных гарантий доступности образования, равных возможностей получения качественного образования.

В 2016 году в системе образования района проведена оптимизация сети образовательных учреждений. Из 32 образовательных учреждений, имеющих статус юридического лица на 1 сентября 2016 года осталось 14.

В районе функционируют 5 средних и 2 основные школы с контингентом обучающихся 2790 человек. Средняя наполняемость классов составляет: в городе – 22 человека (при норме 25), в сельской местности – 9 человек (при норме 14).

Дополнительное образование в детской юношеской спортивной школе и центре развития творчества детей и юношества получают 1610 воспитанников.

Сеть дошкольных образовательных учреждений представлена 5 ДОУ (3 – город, 2 – село), в которых воспитывается 1200 детей, системой групп кратковременного пребывания, которые посещают 168 детей.

По видовому разнообразию функционируют группы развития, группы по подготовке детей к школе. Для социально – педагогической поддержки семьи, воспитывающих детей дошкольного возраста на дому и оказания им диагностической, методической, консультативной помощи создано 4 консультативных пункта, 10 клубов «Молодая семья», распространяются листовки «Кроха», «Гуленька», «Дошкольник». Также используются такие формы как выпуск газет, приглашение детей на занятия, патронаж детей на дому. Охват детей дошкольным образованием увеличился на 4 % и составляет 91 %.

Таблица 8 – Структура образования Шумихинского района

Показатель	Ед.изм.	На 01.01.2017г.
Число дошкольных учреждений и учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста, находящихся на территории муниципального образования Курганской области	ед.	14,00
	место	895,00
Детских садов	ед.	14,00
	место	895,00
Численность детей, посещающих дошкольные учреждения	чел.	1 167,00
Численность педагогических работников дошкольных учреждений	чел.	108,00
Число групп кратковременного пребывания детей	ед.	13,00
Численность детей, посещающих группы кратковременного пребывания детей	чел.	167,00
Число общеобразовательных учреждений	ед.	25,00

	место	5 540,00
--	-------	----------

Окончание таблицы 8

Показатель	Ед.изм.	На 01.01.2017г.
Филиалов (структурных подразделений)	ед.	6,00
Общеобразовательных учреждений, деятельность которых приостановлена	ед.	2,00
Основных школ	ед.	7,00
Средних (полных) школ	ед.	9,00
Численность учащихся общеобразовательных учреждений, всего	чел.	2 895,00
Численность работников общеобразовательных учреждений, всего	чел.	425,00
Педагогических работников	чел.	296,00
Административно – хозяйственного персонала	чел.	52,00
Учебно – вспомогательного персонала	чел.	14,00
Прочего персонала	чел.	63,00
Число учебных заведений профессионального образования	ед.	2,00
	место	600,00
Численность студентов учебных заведений профессионального образования	чел.	511,00
Численность преподавателей учебных заведений профессионального образования	чел.	43,00

Вместе с тем, очередность детей по состоянию на 01.01.2017 г. составляет 584 человека.

По состоянию на 31 декабря 2013 года система общего образования Шумихинского района представлена 16 общеобразовательными учреждениями, в которых обучается 2895 человек.

На развитие системы общего образования Шумихинского района оказывает влияние тот факт, что большая часть муниципальных общеобразовательных учреждений Шумихинского района, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования (далее – общеобразовательные учреждения), расположена в сельской местности. Общеобразовательные учреждения, расположенные в сельской местности, составляют 75 %, из них малокомплектные – 38 %. В общеобразовательных учреждениях, расположенных в сельской местности, обучается 30 % от общей численности обучающихся общеобразовательных учреждений, треть из них – в малокомплектных. Общеобразовательные учреждения, реализующие программы трех ступеней общего образования (начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования), с контингентом до 100 обучающихся составляют 44 %, общеобразовательные учреждения, реализующие программы

основного общего и начального общего образования, с контингентом до 60 обучающихся – 71 %, общеобразовательные учреждения.

В связи с демографической ситуацией с 2010 года по 2016 год количество общеобразовательных учреждений уменьшилось на 10, количество обучающихся в них на 280 .

Важным шагом стало обеспечение общеобразовательных учреждений специализированным автотранспортом для подвоза обучающихся к месту обучения. В 2016 году 12 школьными автобусами осуществлялся подвоз 100 % обучающихся общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности.

В общеобразовательных учреждениях в 2015 – 2016 учебном году работает 320 педагогических работников, из них учителей – 243 человека. Учителя младше 25 лет составляют 7 %, учителя пенсионного возраста – 18 %; высшее образование имеют 62 % учителей.

Удовлетворяются запросы детей в дополнительном образовании. Дополнительным образованием охвачено более 60% детей в 69 объединениях и кружках.

100% учреждений образования района имеют лицензии на ведение образовательной деятельности.

Выявление, обучение, воспитание талантливых, одаренных детей составляет одну из главных задач системы образования района.

Сложилась система работы с одаренными детьми через школьные научные общества обучающихся, проектную деятельность, проведение районных научно – практических конференций.

Мониторинг состояния системы общего образования Шумихинского района выявил, что главной проблемой общеобразовательных учреждений является недостаточный уровень материально – технической базы. Это сдерживает планомерный переход на ФГОС общего образования. Поэтому в качестве приоритетного направления в реализации Комплекса мер по модернизации системы общего образования в Шумихинском районе на 2015 год (далее – Комплекс мер на 2015 год) определено создание учебно – материальной базы и инфраструктуры школ для поэтапного введения ФГОС.

Целью реализации Комплекса мер на 2018 год является повышение эффективности функционирования и дальнейшее развитие системы общего образования в Шумихинском районе в условиях поэтапного перехода на ФГОС.

Задачи Комплекса мер на 2018 год:

- повышение заработной платы учителей и прочих работников общеобразовательных учреждений;
- укрепление учебно – материальной базы общеобразовательных учреждений;
- пополнение фондов библиотек общеобразовательных учреждений;
- развитие инфраструктуры общеобразовательных учреждений;
- совершенствование кадрового потенциала системы общего образования Шумихинского района;

- повышение энергоэффективности деятельности общеобразовательных учреждений за счет внедрения мер, направленных на энергосбережение, в том числе внедрение энергосберегающих технологий;
- ликвидация ветхости и аварийности общеобразовательных учреждений путем проведения капитального ремонта.

Общий объем средств, выделенных Шумихинскому району в 2015 году на реализацию Комплекса мер на 2018 год, составляет 12618 тыс. рублей.(Таблица 9)

Таблица 9 – Объемы финансирования мероприятий модернизации общего образования Шумихинского района в 2018 году

№ п/п	Мероприятие	Объемы финансирования, тыс.руб. в т.ч.	СОШ№1	СОШ№3	СОШ№4	ООШ№9	Сельские школы
1.	Приобретение оборудования, в том числе:						
1.1.	Учебно-лабораторное оборудование	1500	216	442	250	153	439
1.2.	Спортивное оборудование для общеобразовательных учреждений	621	100	200	100	52	169
1.3.	Спортивный инвентарь для общеобразовательных учреждений	379	44	95	67	50	123
1.4.	Компьютерное оборудование	1500	216	442	250	153	439
1.5.	Оборудование для организации медицинского обслуживания обучающихся	300	100		100	100	0
1.6.	Оборудование для школьных столовых	500					500
2.	Приобретение транспортных средств для перевозки обучающихся	3000					3000
3.	Пополнение фондов школьных библиотек	700	101	195	120	73	211
4.	Повышение квалификации, профессиональная переподготовка руководителей общеобразовательных учреждений и учителей	754	48	115	160	69	362

Окончание таблицы 9

№ п/п	Мероприятие	Объемы финансирования, тыс.руб. в т.ч.	СОШ№1	СОШ№3	СОШ№4	ООШ№9	Сельские школы
5.	Обновление программного обеспечения и приобретение электронных образовательных ресурсов	50		10	20		20
6.	Осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования	3314	280	1040	320	200	1474
	ИТОГО	12 618	1105	2539	1387	850	6737

Таблица 10 – Объемы финансирования мероприятий проекта модернизации и достигнутые количественные результаты на 2016год

№ п/п	Мероприятия	Объемы финансирования (тыс. руб.)	Освоено денежных средств (тыс. руб.)	Планируемое Количество, ед.	Приобретено, охвачено видами работ, обучено, ед.
1	2	3	5	6	7
	Информация из Плана реализации мероприятий по модернизации	Информация из Плана реализации мероприятий по модернизации	Факт	Информация из Плана реализации мероприятий по модернизации	Факт
1.	Приобретение учебного, учебно – лабораторного оборудования	3625	2853,844	756	757

Окончание таблицы 10					
№ п/п	Мероприятия	Объемы финансирования (тыс. руб.)	Освоено денежных средств (тыс. руб.)	Планируемое Количество, ед.	Приобретено, охвачено видами работ, обучено, ед.
1.1	Учебные кабинеты		1489,516	5	5
1.2	Образовательная робототехника		58,133	3	3
1.3	Ученическая мебель		1089,944	748	749
1.5	Компьютерное оборудование	0	216,252	0	47
2.	Приобретение транспортных средств для перевозки обучающихся	3060	2982,400	2	3
3.	Пополнение фондов школьных библиотек	1792,3	2779,956	5888	12 035
4.	Повышение квалификации, профессиональная переподготовка руководителей общеобразовательных учреждений и педагогических работников	691	552,100	121	180
ИТОГО:		9168,3	9168,300		

Продолжена работа по укреплению материально – технической и организационно методической базы образовательных учреждений, за счет средств федерального, регионального и муниципального бюджетов: закуплены новые кабинеты биологии и химии в Крутогорскую школу, кабинет физики в школу №4, кабинет ОБЖ и НВП, кабинет психологии в школу №3, закуплены учебники – 100%, 3 новых автобуса – 2 Газели и ПАЗ. Проводится планово капитальный ремонт СОШ№4. Обновлено спортивное оборудование и спортивный инвентарь. На средства модернизации общего образования в 2016 году закуплена новая ученическая мебель на сумму 1 089 900 руб. – 749 комплектов. (Таблица №6)

Обеспечены подвозом в образовательные учреждения транспортом 100% обучающихся.



Продолжается реализация экспериментального проекта «Здоровое питание». В 7 школах района охват горячим питанием в 2016 году составил 95%.

Из таблицы 6 видно, что все средства выделенные из федерального бюджета в 2013 году освоены полностью Отделом образования Шумихинского района на комплекс мероприятий по модернизации образования района.

Очередность детей по состоянию на 01.01.2017 г. составляет 584 человека. В 2017 году на территории района запланировано строительство нового детского сада на 240 мест. Продолжается реализация экспериментального проекта «Здоровое питание». В 16 школах района охват горячим питанием в 2015 году составил 94%.

Оплата питания 1199 детей из малообеспеченных семей (в размере 17 рублей) производится из средств районного бюджета и областного бюджета на условиях софинансирования.

Таблица 11 – Расходы бюджета Шумихинского района на дошкольное образование

	Ед. изм.	года				отклонение 2018г. К 2015г.
		2015	2016	2017	2018	
Численность детей в возрасте 3 - 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях	чел.		1096	1125	1130	71
Численность детей в возрасте от 3 до 7 лет в муниципальном образовании	чел.	1297	1297	2053	2150	853
Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет	%	34,1	27,9	27	26,5	-7,6

Окончание таблицы 11

	Ед. изм.	года				отклонение 2018г. К 2015г.
		2015	2016	2017	2018	
Количество муниципальных дошкольных образовательных учреждений	ед.	14	14	14	14	0
Доля лиц с высшим профессиональным образованием в общей численности педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений	%	29	34,7	37	37,5	8,5
Общий объем расходов бюджета муниципального образования на дошкольное образование	тыс. руб.	42 373,2	48 060,2	49 000	49500	7126,8
Общий объем расходов бюджета муниципального образования на дошкольное образование в части бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств	тыс. руб.	322,72	341,6	350	360	37,28
Общий объем расходов бюджета муниципального образования на дошкольное образование в части расходов на оплату труда и начислений на оплату труда	тыс. руб.	23 963	27 109,3	28 800	30 000	6037

Таблица 12 – Пособия по социальной помощи населению, тыс. руб.

Наименование пособия	2016 год	2017 год	2018 год	Отклонение 2018 к 2015
Оздоровление детей(лагеря здоровья)	1157,5	1307,1	1823,7	666,2

Окончание таблицы 12

Наименование пособия	2016 год	2017 год	2018 год	Отклонение 2018 к 2015
Выплаты семьям опекунов	5795,0	5869,2	6455,5	660,5
Выплаты компенсации части род.платы за содержание ребенка в детсаду	2142,0	2167,6	2683,9	541,9
Выплаты приемной семье на содержание подопечных детей	2352,0	2274,7	3126,9	774,9
Ежемесячное вознаграждение опекунов	3671,0	3081,2	4323,7	652,7
Единовременное пособие при усыновлении ребенка сироты	500,0	400,0	270,0	-230
<b>ИТОГО</b>	<b>15 617,5</b>	<b>15 099,8</b>	<b>18 683,7</b>	<b>3066,2</b>

Через отдел образования финансируются различные пособия по социальной помощи населению.

Из таблицы 12 видно что на социальные пособия по отделу образования из областного и федерального бюджетов потрачено в 2016 году 15617,5 тыс.руб. в 2018 году на 3066,2 тыс.руб. больше. В число этих пособий входят расходы на семьи опекунов, на оздоровление детей (оплата санаториев и лагерей здоровья), на компенсацию части родительской платы за содержание детей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующую основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детские сады).

Организацией и проведением культурно – массовых мероприятий в районе занимаются муниципальное казенное учреждение культуры «Шумихинский районный Дом культуры» и 22 филиала, историко – краеведческий музей, муниципальное казенное учреждение культуры «Шумихинская центральная районная библиотека» и 22 филиала, муниципальное казенное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детская школа искусств».

В 2017 году исполнение бюджета отрасли «Культура» из консолидированного бюджета Шумихинского района составило 8,2 % (41 028,7 тыс. рублей).

Таблица 13 – Районная целевая программа «Сохранение и развитие культуры, искусства и кинематографии Шумихинского района»

Наименование Программы, сроки реализации	Дата принятия	Сумма средств, предусмотренных на ее реализацию (тыс. рублей)	Из них исполнено (тыс. рублей)
Районная целевая Программа «Сохранение и развитие культуры, искусства и кинематографии Шумихинского района »	2013	546 800	505 679
	2014	112 000	112 000
	2015	322 000	288 000
	2016	285 000	270 000
	2017	274 900	263 500
	2018	265 000	258 300

В Шумихинском районе по заказу Администрации района разрабатываются и реализуются различные программы.

В 2018 году учреждения культуры принимали участие в реализации различных районных целевых программ. Источниками финансирования программ являются: областной бюджет, районный бюджет, внебюджетные средства.

В течение многих лет сфера культуры Шумихинского района работает, ориентируясь на районную целевую программу «Сохранение и развитие культуры, искусства и кинематографии Шумихинского района»

В соответствии с Законом Курганской области от 29.06.99 № 229 «О культурной деятельности на территории Курганской области», в целях сохранения и развития культурного потенциала Шумихинского района, осуществления государственной политики в сфере культуры, решением Шумихинской районной Думы от 08.11.2010 утверждена согласно приложению целевая программа Шумихинского района «Сохранение и развитие культуры, искусства и кинематографии Шумихинского района на 2016 – 2018гг.»(таблица 9)

Основной целью программных мероприятий в сфере культуры являются сохранение и развитие культурного потенциала Шумихинского района, и использование его в интересах населения.

В процессе реализации цели решаются следующие задачи.

1. Поддержка и развитие профессионального художественного творчества.
2. Сохранение и использование историко – культурного наследия.
3. Поддержка и развитие самодеятельного художественного творчества и культурно – досуговой деятельности.
4. Модернизация библиотечного дела, сохранение, формирование и эффективное использование библиотечного фонда.
5. Возрождение и развитие традиционной народной культуры, традиционных художественных промыслов и ремесел, национальных культур народов и этнических групп, проживающих в Зауралье.
6. Обеспечение сохранности, дальнейшего формирования и эффективного использования музейного фонда Шумихинского района.
7. Сохранение и развитие системы профессионального образования в сфере культуры и искусства, поддержка молодых дарований.

8. Развитие материально – технической базы и техническое перевооружение отрасли.

В рамках целевой программы «Культура Зауралья (2013–2018гг.)» в 2018 году по подпрограмме «Совершенствование и развитие библиотечно–информационной деятельности» на условиях софинансирования на комплектования книжных фондов израсходовано из областного бюджета – 68,8 тыс. руб., из районного бюджета – 68,8 тыс. руб. (приобретено) –1549 экз. книг.

На приобретение литературы для библиотек района израсходовано (рисунок 3)

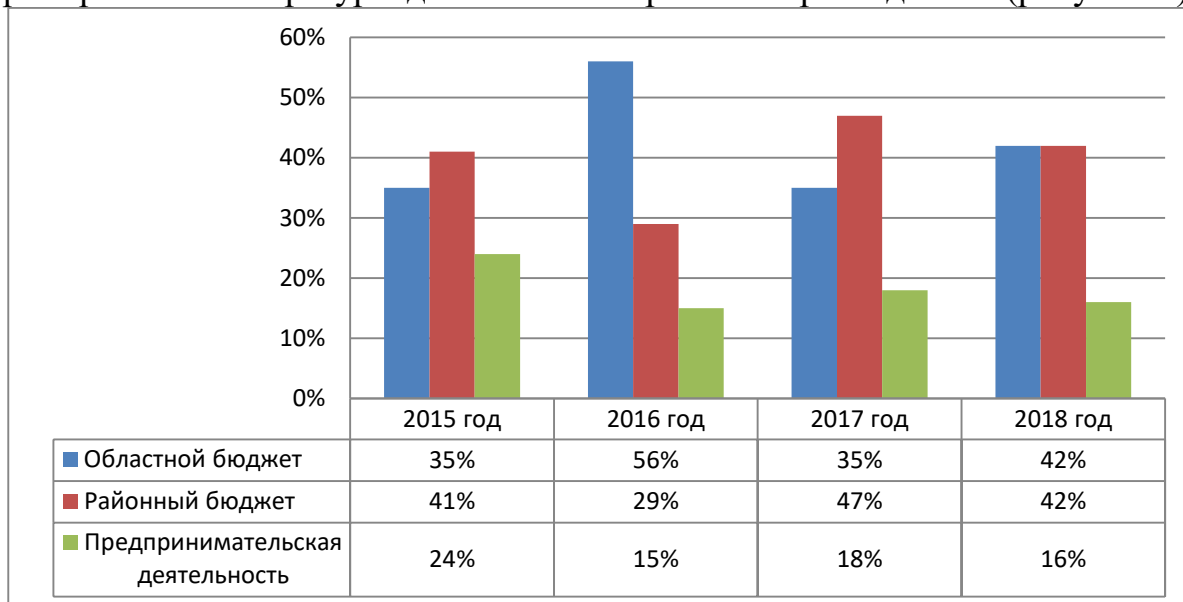


Рисунок 3 – Средства на приобретение литературы

Библиотеки сегодня являются центрами информационного обслуживания населения. Помимо выдачи книг и подбора информации, в библиотеках проходят различные тематические мероприятия и выставки.

Анализ показывает, что произошло уменьшение средств, выделяемых областным бюджетом, но увеличились средства, выделяемые из районного бюджета. Средства, полученные за счет предпринимательской деятельности, остаются, примерно, на одном и том же уровне.

Ежегодно библиотеки района реализуют ряд программ, проектов, тем самым неустанно расширяя свою пользовательскую аудиторию, разрушая сложившиеся в массовом сознании стереотипы, что библиотека – это место, где просто выдают книги.

В текущем году в библиотеках района действовало 80 клубов и любительских объединений.

В связи с компьютеризацией в сельских библиотеках активизировалась предоставление справочной информации при помощи Интернета, просмотры фильмов, видео презентации. Ежегодно ЦБ и многие сельские библиотеки выпускают для читателей разного возраста информационные и рекомендательные списки литературы, а также буклеты по актуальным темам и юбилейным датам календаря. Текущий год не стал исключением, выпущено 102 различных методико – библиографических издания, в их числе: буклеты, закладки, листовки, памятки, рекомендательные списки.

За проводимую работу библиотекари района награждены грамотами, благодарственными письмами, поощрительными премиями.

Платных услуг оказано учреждениями культуры на сумму 1349,9 тыс. рублей. Доходы от оказания платных услуг составляют (рисунок 2):

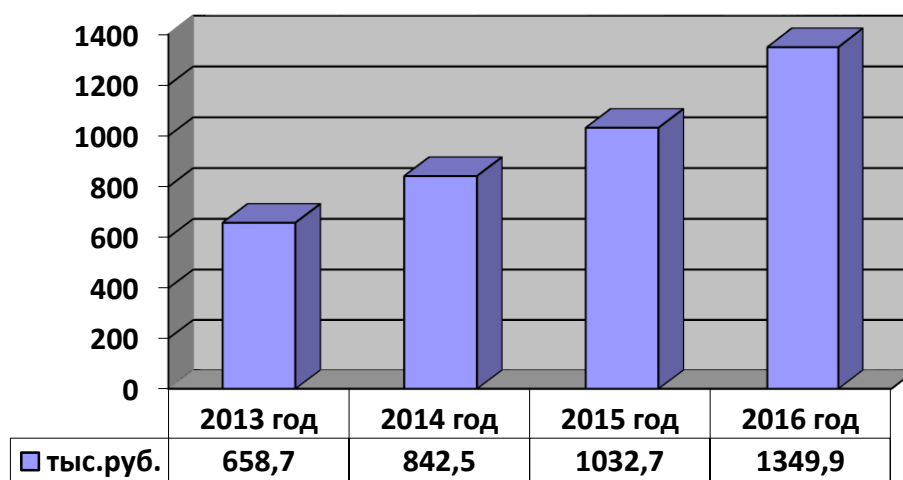


Рисунок 4 – Доходы от оказания платных услуг Шумихинским районным домом культуры

В основном происходит рост доходов от оказания платных услуг.

По подпрограмме «Материально–техническое обеспечение деятельности в сфере культуры и искусства» на приобретение звукотехнической аппаратуры для сельских учреждений культуры Шумихинского района всего израсходовано из областного бюджета – 99,9 тыс. руб.

В 2016 году произведен ремонт в учреждениях Отдела культуры Администрации Шумихинского района на 345,6 тыс. рублей.

Приобрели основных средств на сумму 285,7 тыс. рублей, в т.ч.: домашний кинотеатр – 11,5 тыс. рублей, комплект микрофонов Voco Pro – 22,0 тыс. рублей, принтер CANON – 7,2 тыс. рублей, монитор FILIPS – 3,0 тыс. рублей, системный блок – 15,0 тыс. рублей.

Медицинскую помощь населению района оказывают центральная районная больница, 1 сельская врачебная амбулатория, дневной стационар и 35 фельдшерско – акушерских пунктов и здравпунктов.

На начало 2017 года в лечебно – профилактических учреждениях трудятся – 465 человек, в том числе 31 врач.

В 2016 году медицинские работники района активно занимались реализацией национального проекта «Здоровье». Проводили диспансеризацию работников бюджетной сферы, углубленные медицинские осмотры работающих граждан с опасными и вредными производственными факторами, дополнительную иммунизацию населения против вирусного гепатита «В», полиомиелита, гриппа, кори – со 100% охватом соответствующих категорий населения, вели работу по диспансеризации находящихся в стационарных учреждениях детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Все это способствовало улучшению

состояния здоровья населения района. За счет средств, полученных в рамках нацпроекта, приобретено оборудования на сумму 663 тыс. рублей.

В 2016 году несмотря на то, что увеличилась рождаемость, продолжается естественная убыль населения. За 12 месяцев 2016 года родилось 415 детей, умерло 525 человек. Естественная убыль составила 110 человек. К соответствующему периоду прошлого года данный показатель снизился на 19,2%. Кроме того, снижение численности населения на 407 человек произошло и за счет миграционной убыли. Всего за 2016 год население района уменьшилось на 517 человек.

На территории района работает национальный проект в сфере здравоохранения по направлению «Оказание медицинской помощи женщинам в период беременности и родов в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения»

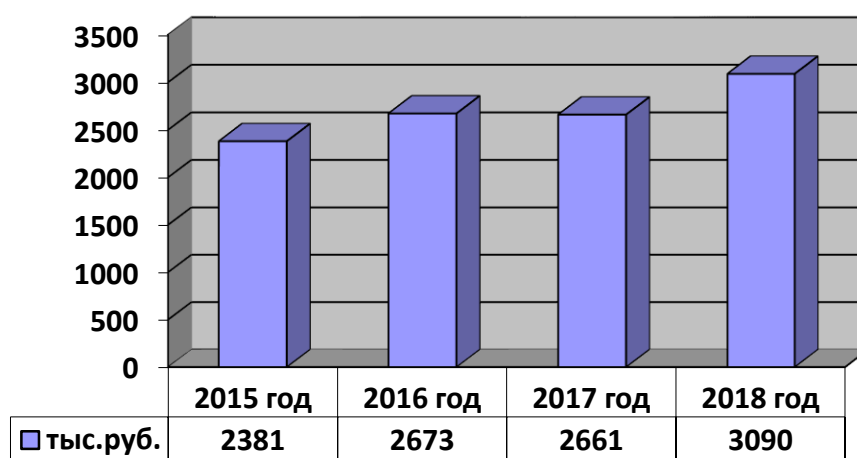


Рисунок 5 – Средства, полученные по родовым сертификатам

Таблица 14 – Расходование денежных средств, полученных от родовых сертификатов

	2016г.	2017г.	2018г.	отклонение к 2016г.
Заработная плата	1447	1560,5	1645,7	198,7
Медикаменты	175,1	194,3	274,5	99,4
Медицинское оборудование	437,4	488,1	662,7	225,3
Инструментарий	80,7	-	38,7	-42
Мягкий инвентарь	20,5	-	-	-20,5
Изделия медицинского назначения	512,3	418,1	468,4	-43,9
Всего поступило средств из Фонда социального страхования на оплату услуг	2673	2661	3090	417

На период до 2019 года планируется реализовать меры, направленные на преодоление сложившихся негативных тенденций развития здравоохранения, осуществление мероприятий по снижению уровня смертности населения в

результате дорожно – транспортных происшествий и от сердечно – сосудистых заболеваний, отравлений, по повышению качества оказания медицинской помощи в период беременности и родов; продолжится разработка стандартов медицинской помощи, будет внедрена отраслевая система оплаты труда работников здравоохранения, введены механизмы широкого информирования населения о квотах оказания высокотехнологичной медицинской помощи.

Будут также разработаны муниципальные программы развития здравоохранения, направленные на улучшение оказания медицинской помощи, учитывающие специфику каждого муниципального образования (плотность населения, долю сельского населения, обычаи и традиции) и согласованные с реализуемыми мероприятиями приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения.

### 2.3 Недостатки, выявленные в ходе анализа финансово-экономической деятельности муниципального района

Финансовое обеспечение – необходимое условие реализации программ социального развития, то есть доведение социальной инфраструктуры до нормативного состояния.

Решение этой задачи должно осуществляться путем разработки и реализации федеральных и региональных программ развития села при многоканальной системе финансирования: за счет федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, внебюджетных фондов, средств юридических и физических лиц.

Специалисты выделяют всего три основных источника финансирования социально – бытовой инфраструктуры:

- 1) бюджетные (федеральный бюджет, бюджеты субъектов федерации и административных районов);
- 2) субвенции бюджетных средств. Хотя действующая модель трансфертов не отвечает требованиям эффективного развития экономики федеративного государства, она широко используется. Выравнивание производится практически по всей совокупности доходных источников бюджетов субъектов федерации без учета их статуса. Это приводит к перераспределению доходов так называемых регионов – доноров, сдерживая развитие самых сильных территориальных образований;
- 3) общегосударственные внебюджетные и особенно самостоятельные внебюджетные фонды, создаваемые на местах. Они есть не только у органов власти, но и у их же структурных подразделений, бюджетных учреждений и муниципальных предприятий. Для их создания и пополнения обычно применяются доморощенные «классификации статей» и формы отчетности.

Таблица 15 – Доходы отдела образования



Доходы	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Отклонение 2017 к 2015
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов КБК 07811301995050000130, тыс. руб. поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов муниципальных районов КБК 07820705020050000180, тыс. руб.	8925,9	9468,8	10 791,5	1865,6
	687,3	319,4	650,8	-36,5
<b>ИТОГО</b>	<b>9613,2</b>	<b>9788,2</b>	<b>11 442,3</b>	<b>1829,10</b>

На администратора отдела образования поступают собственные доходы: Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов КБК 07811301995050000130 и поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов муниципальных районов КБК 07820705020050000180.

В 2017 году отделом образования получено 10 791,5 тыс.руб. от оказания платных услуг. В эту сумму входит родительская оплата детских садов и оплата школьного питания. За счет этих поступлений отдел образования оплачивает продукты питания. По сравнению с 2015 годом в 2017 году доходы от платных услуг увеличились на 1865,6 тыс.руб. Поступления от денежных пожертвований на протяжении 3-х лет снизились на 36,5 тыс.руб. В 2017 году данные доходы составили всего 319,4 тыс.руб.

Таблица 16 – Структура расходов по отделу образования за 2015 год,

в тыс.руб.

Статьи расходов	Бюджет	Детсады	школы	хоз группа, бухгалтерия, органы опеки	Итого
Зарплата	район		2294,1	576,3	2870,4
	область	20 144,2	41 888,2	19 184,0	81 216,5
начисления на зарплату	район	0	692,8	174,0	866,8
	область	6083,5	12 650,2	5793,5	24 527,4
основные средства	район	232,8	860,1	32,8	1125,8
	область	108,7	658,5	34,0	801,3

Окончание таблицы 16

Статьи расходов	Бюджет	Детсады	школы	хоз группа, бухгалтерия, органы опеки	Итого
прочие работы, услуги	район	637,8	1316,9	835,7	2790,5
	область		668,9	30,0	698,9
коммунальные услуги	район	6439,6	17 276,8		23 716,4
расходы на котельно-печное топливо	район	11 787,9	64 182,8		18 206,2
увеличение стоимости материальных запасов	район	152,4	1201,4	654,7	2008,7
	область	91,3	1217,5	99,3	1408,2
расходы на ГСМ	область		3091,4		3091,4
расходы на продукты питания	район	1411,3	3354,9		4766,2
	за счет платных	7530,0			1411,3
	область		5083,0		5083,0
услуги связи	район	45,0	234,3	177,5	456,9
работы услуги по содержанию имущества	район	1298,6	925,5	71,8	2296,1
	область		568,8	26,0	594,8
прочие расходы	район	1077,1	1377,5	151,7	2606,3
	за счет платных		2083,2		2083,2
ИТОГО	район	30 613,1	38 036,2	2674,8	71 324,2
	область	26 427,7	62 735,5	25 167,0	114 330,4

Таблица 17 – Расходы по отделу образования за 2016 год, тыс.руб.

Статьи расходов	Бюджет	Детсады	школы	хоз группа, бухгалтерия, органы опеки и т.д.	Итого
Зарплата	район	23 655,6	2563,7	20 104,8	46 324,2
	область	68,7	55101,3	645,3	55 815,3
начисления на зарплату	район	7144,0	774,2	6071,6	13 989,9
	область	20,7	16640,5	194,8	16 856,2

Окончание таблицы 17

Статьи расходов	Бюджет	Детсады	школы	хоз группа, бухгалтерия, органы опеки и т.д.	Итого
основные средства	район	669,8	260,2	188,9	1119,0
	область	159,0	8137,3	42,5	8338,8
прочие работы, услуги	район	734,8	1272,1	684,7	2691,7
	область		757,8	300,6	1058,4
коммунальные услуги	район	7028,5	17 340,9		24 369,4
	область				0
расходы на котельно-печное топливо	район	1644,6	6401,9		8046,6
	область				0
увеличение стоимости материальных запасов	район	592,7	1561,1	369,2	2523,1
	область	100,0	3507,7	45,1	3652,8
расходы на ГСМ	район				
	область		3908,3		3908,3
расходы на продукты питания	район	1154,3	3502,1		4656,4
	за счет платных	7315,1			7315,1
	область		3267,7		3267,7
услуги связи	район	77,2	186,9	268,5	532,8
	область				0
работы услуги по содержанию имущества	район	271,6	675,1	456,7	1403,5
	область		13 088,8	29,0	13 117,8
прочие расходы	район	522,5	2969,9	197,3	3689,7
	за счет платных	1000,0	1473,1		2473,1
ИТОГО	район	51 811,3	38 981,8	28342,0	119 135,2
	область		100		102
		348,4	501,3	1257,4	107,3

Таблица 18 – Расходы по отделу образования за 2017 год, тыс. руб.

Статьи расходов	Бюджет	Детсады	школы	хоз группа, бухгалтерия, органы опеки и т.д.	Итого
Зарплата	район	13 822,5	1207,0	3586,0	18 615,1
	область	22 603,6	73 589,6	15 190,6	111383,9
начисления на зарплату	район	4423,0	386,2	1147,5	5956,8
	область	7233,1	23 548,6	4861,0	35 642,8
основные средства	район	445,3	919,7	157,4	694,7
	область	428,8	9318,3	18,0	9765,2
прочие работы, услуги	район	532,9	529,2	511,4	1573,5
	область	167,6	552,1	4871,7	5591,4
коммунальные услуги	район	2430,6	5024,7		7455,3
	область	2400,4	8623,0		11 023,5
расходы на котельно-печное топливо	район	225,7	2554,8		2780,5
	область	433,9	4234,4		4668,4
увеличение стоимости материальных запасов	район	591,7	1041,8	3274,5	4908,1
	область		1670,6	49,0	1719,6
расходы на ГСМ	район				
	область		4060,0		
расходы на продукты питания	район	1410,7	3309,9		4720,6
	за счет платных	8001,2			8001,2
	область		3462,0		3462,0
услуги связи	район	114,1	185,1	212,3	511,6
	область			50,9	50,9
работы услуги по содержанию имущества	район	605,5	1197,8	194,9	1998,2
	область		267,1	45,6	312,8
прочие расходы	район	135,2	267,0	158,3	560,6
	за счет платных	500,1	2941		3441,1
	область	835,0	838,1		1673,1
ИТОГО	район	32 738,3	15 795,7	9242,6	57 776,7
	область	34 602,9	129 046,0	25 087,0	188736,0

Основную часть расходов по отделу образования составляет заработная плата и начисления на заработную плату.

Оплата коммунальных услуг и котельно – печного топлива в 2016 – 2017 году осуществлялась за счет средств районного бюджета. Зарплата большей частью финансировалась из областного бюджета. В 2017 году более 50% расходов на коммунальные услуги и котельно – печное топливо финансируется из областного бюджета, но уменьшилось финансирование на заработную плату.

За 2017 год по всем статьям расходов на отдел образования затрачено 246 512,7 тыс. руб. Из них с районного бюджета 57 776,7 тыс.руб. с областного бюджета 188 736,0 тыс.руб. Самой значимой статьёй расходов является заработная плата. Она составляет более 50 % расходов на весь отдел образования.

В 2017 году заработная плата отдела образования в большей мере финансируется из районного бюджета.

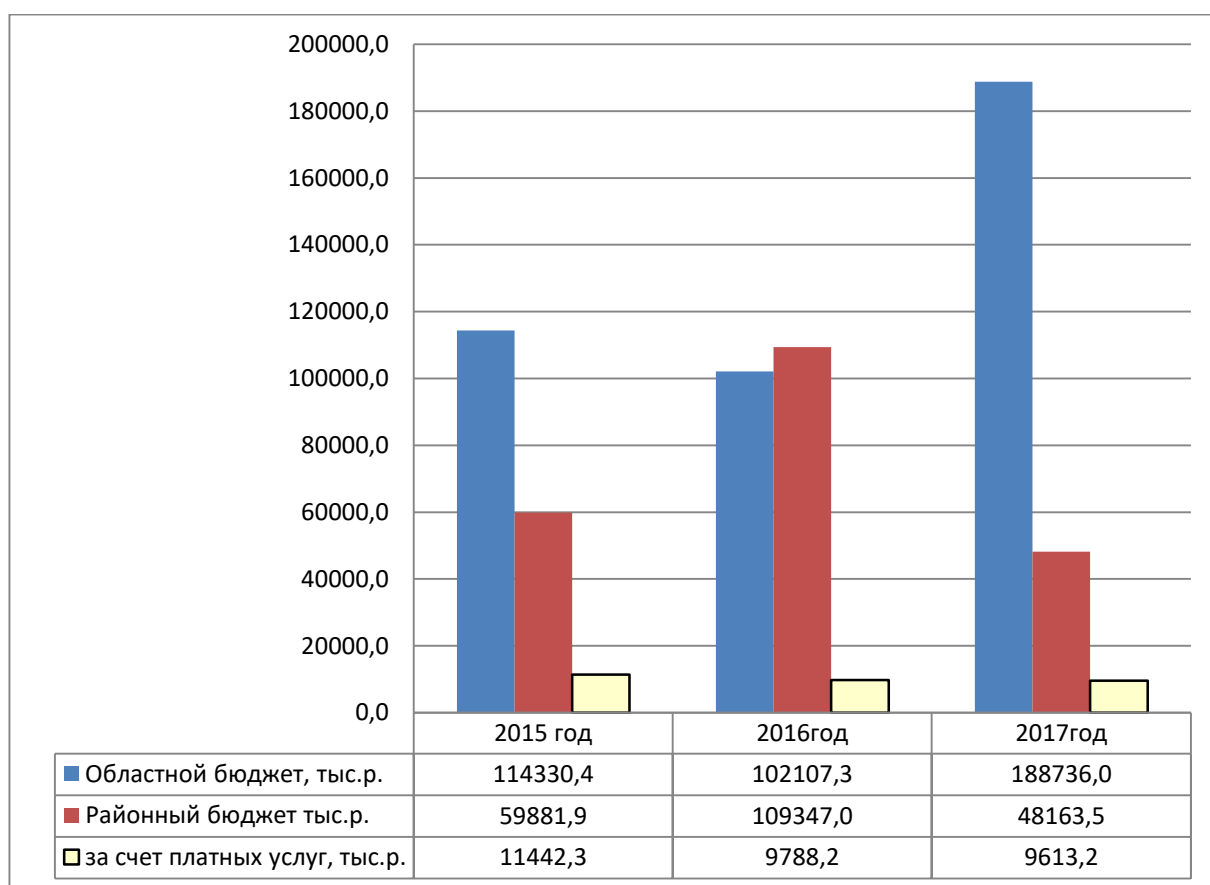


Рисунок 6 – Финансирование расходов отдела образования

На основании рисунка 6 можно сказать что финансирование из областного бюджета не стабильно и колеблется на протяжении трех лет от 102 млн.руб. до 188 млн.руб. И совсем малая доля финансирования расходов приходится на средства от платных услуг, получаемые отделом образования.

Таблица 19 – Субсидии на выполнение государственного задания, полученных на содержание ГБУ «Шумихинская ЦРБ», тыс.руб.

Рассмотрев таблицу, мы можем сказать, что на протяжении трех лет

Статьи расходов	2015 год	2016 год	2017год	Отклонение 2017 к 20154 году
Заработная плата	1 163,3	1 317,0	1 910,0	747
Прочие выплаты	243,0	300,0	326,3	83,3
Начисления на оплату труда	351,5	397,7	572,5	221
Социальное обеспечение	135,3	258,5	157,5	22,2
Увеличение стоимости материальных запасов В том числе:	63,1	124,2	201,2	138,1
Расходы на медикаменты и перевязочные средства.	56,8	111,8	181,0	124,2
Прочие расходные материалы	6,3	12,4	20,2	13,9
ИТОГО	2 019,0	2 521,6	3 368,7	1 349,7

финансирование за счет субсидий полученных из областного бюджета увеличивается. В 2017 году сумма субсидий составила 3368,7 тыс.руб. что почти в 2 раза больше, чем в 2015 году. Расходы на заработную плату за счет субсидий из областного бюджета увеличиваются ежегодно в среднем на 300,0 тыс.руб.

По каждой статье расходов по данному источнику финансирования наблюдается рост расходов а значит и рост субсидий из областного бюджета.

Расходы на ГБУ ШЦРБ за счет собственных поступлений на протяжении трех лет увеличиваются. В разрезе по статьям увеличение наблюдается по статье заработная плата и начисления на заработную плату. Основных средств за счет собственных доходов 2017 году приобретено на 667,7 тыс. руб. больше, чем в 2015 году. По остальным статьям расходов наблюдается снижение за счет собственных средств. В 2017 году из собственных доходов (платных услуг) ни рубля не оплачено на коммунальные расходы. Данная статья оплачивалась из субсидий областного бюджета и за счет средств по обязательному медицинскому страхованию.

Таблица 20 – Расходы на содержание ГБУ ШЦРБ за счет собственных доходов, тыс.руб.

Статьи расходов	2014	2015	2016	Отклонение 2016 к 2014 году
Заработная плата	3270,1	3196,6	3627,1	357
Прочие выплаты	1175,0	1,1	2,7	-1172,3
Начисления на оплату труда	987,5	870,0	1036,0	48,5
Услуги связи	11,4	21,9	36,4	25
Транспортные услуги	18,3	15,3	16,0	-2,3
Коммунальные услуги	415,8	315,4	-	-415,8
Услуги по содержанию имущества	1268,7	1408,1	1430,8	162,1
Прочие работы, услуги	906,3	927,2	692,3	-214
Прочие расходы	189,4	190,1	106,6	-82,8
Увеличение стоимости основных средств	473,3	589,2	1 141,0	667,7
расходы на медикаменты и перевязочные средства	812,04	770,3	647,2	-164,84
Мягкий инвентарь	304,5	288,8	242,7	-61,8
Прочие расходные материалы	913,5	866,6	728,1	-185,4
Приносящая доход деятельность (платные услуги) всего:	9572,8	9461,4	9707,5	134,7

Снижаются расходы и на перевязочные средства и медикаменты.

Львиная доля на расходы по этой статье приходится на средства по обязательному медицинскому страхованию (13 189,4тыс. руб. в 2016 году).

Также расходы на питание финансируются за счет средств по обязательному медицинскому страхованию.

За последние три года наблюдается экономия по расходам на коммунальные услуги.

В 2014 году по этой статье израсходовано 13 010,5 тыс.руб. за счет средств по обязательному медицинскому страхованию и 415,8 тыс.руб. за счет собственных доходов, в 2016 году израсходовано всего 10 848,5 тыс.руб. за счет средств по обязательному медицинскому страхованию.

Таблица 21 – Расходы на содержание ГБУ ШЦРБ за счет средств по

обязательному медицинскому страхованию, тыс.руб.

Статьи расходов	2014	2015	2016	Отклонение 2016 к 2014 году
Заработная плата	59 376,8	60 983,7	63 448,6	4071,8
Прочие выплаты	179,3	280,0	261,5	82,2
Начисления на оплату труда	17 931,8	15 645,7	18 789,6	857,8
Услуги связи	440,5	439,6	510,6	70,1
Транспортные услуги	73,4	93,7	109,5	36,1
Коммунальные услуги	13 010,5	12 025,6	10 848,5	-2162
Услуги по содержанию имущества	379,3	519,0	1 282,4	903,1
Прочие работы, услуги	2 509,4	2 409,9	2 360,8	-148,6
Прочие расходы	1 973,5	2 031,8	1 221,5	-752
Увеличение стоимости основных средств	117,3	206,5	341,0	223,7
Расходы на медикаменты и перевязочные средства	7 616,5	7 695,3	13 189,4	5572,9
Расходы на питание	1 874, 2	1 894,2	3 246,6	1371,80
Расходы на котельно- печное топливо	234,3	236,7	405,8	171,5
ГСМ	933,4	947,1	1 623,3	689,9
Мягкий инвентарь	351,5	355,7	608,7	257,2
Прочие расходные материалы	707,0	710,3	1 217,4	510,4
Всего расходов	107 709,8	106 475,03	119 465,9	11756,1

В общем, расходы на содержание ГБУ ШЦРБ за счет средств по обязательному медицинскому страхованию на протяжении последних трех лет увеличиваются почти по всем статьям расходов.



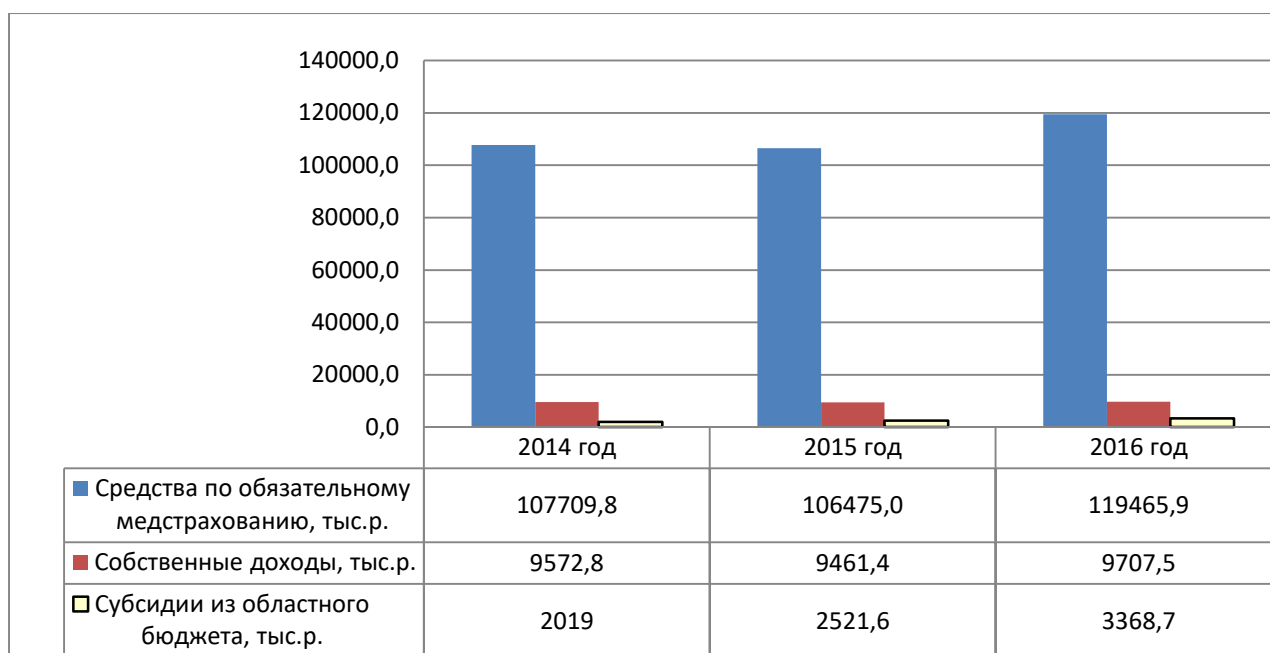


Рисунок 7 – Финансирование расходов на содержание ГБУ ШЦРБ по источникам финансирования

На основании рисунка 7 можно сказать, что большая часть финансирования расходов на содержание ГБУ ШЦРБ осуществляется за счет средств по обязательному медицинскому страхованию и совсем небольшая часть за счет субсидий из областного бюджета.

Расходы по отделу культуры также финансируются за счет нескольких источников. Зарплата и коммунальные услуги большая часть финансируется из областного бюджета. В 2014–2015 годах коммунальные услуги финансировались из районного бюджета и за счет платных услуг.

Котельно – печное топливо также приобреталось в 2014–2015 годах за счет средств районного бюджета и за счет платных услуг. В 2016 году из областного бюджета стали поступать средства на оплату котельно – печного топлива.

Увеличение материальных запасов финансируется из районного бюджета и за счет платных услуг.

Заработная плата и начисления на нее на протяжении трех лет увеличивается. Большая часть заработной платы финансируется из областного бюджета. Часть из районного бюджета. За счет платных услуг расходы на заработную плату отдел культуры не производит.

Таблица –22 Структура расходов по отделу культуры, тыс.руб.

Статьи расходов	Бюджет	2014	2015	2016	Отклонение 2016 к 2014 году
Зарплата	район	985,5	2 971,9	4 331,5	3 346
	область	11 803,3	14 574,2	16 936,9	5 133,6
начисления на зарплату	район	305,5	911,4	1 328,5	1 023
	область	3 659,0	4 469,9	5 194,6	1 535,6

## Окончание таблицы 22

Статьи расходов	Бюджет	2014	2015	2016	Отклонение 2016 к 2014 году
основные средства	район	201,7	324,8	193,4	-8,3
	область		189,0	59,0	59
	За счет платных	132	124,6	39,9	-92,1
прочие работы, услуги	район	345,6	478,5	237,3	-108,3
	За счет платных	281,7	178,5	29,9	-251,8
коммунальные услуги	район	4 918,2	4 150,6	1 440,4	-3 477,8
	область			2 421,0	2421
	За счет платных	266,8	544,9	299,5	32,7
расходы на котельно-печное топливо	район	1 236,2	1 585,7	1 025,6	-210,6
	область			1 049,8	1 049,8
	За счет платных	386,9	427,1	637,0	250,1
увеличение стоимости материальных запасов	район	756,6	184,8	424,5	-332,1
	За счет платных	529,8	419,5	145,5	-384,3
расходы на ГСМ	район	85,7	80,0	46,7	-39
услуги связи	район	158,3	267,9	391,5	233,2
работы услуги по содержанию имущества	район	729	677,6	285,9	-443,1
	За счет платных	85	95,4	198,0	113
ИТОГО	район	9 722,3	11 633,2	9 705,3	-17
	область	15 462,3	19 233,1	25 661,3	10 199
	За счет платных	1 682,2	1 790	1 349,8	-332,4

На протяжении трех лет расходы по отделу культуры за счет областного бюджета увеличиваются. Доходы от платных услуг у отдела культуры не стабильны. В 2017 годы данные доходы снизились на 332,4 тыс.руб. по сравнению с 2015 годом.

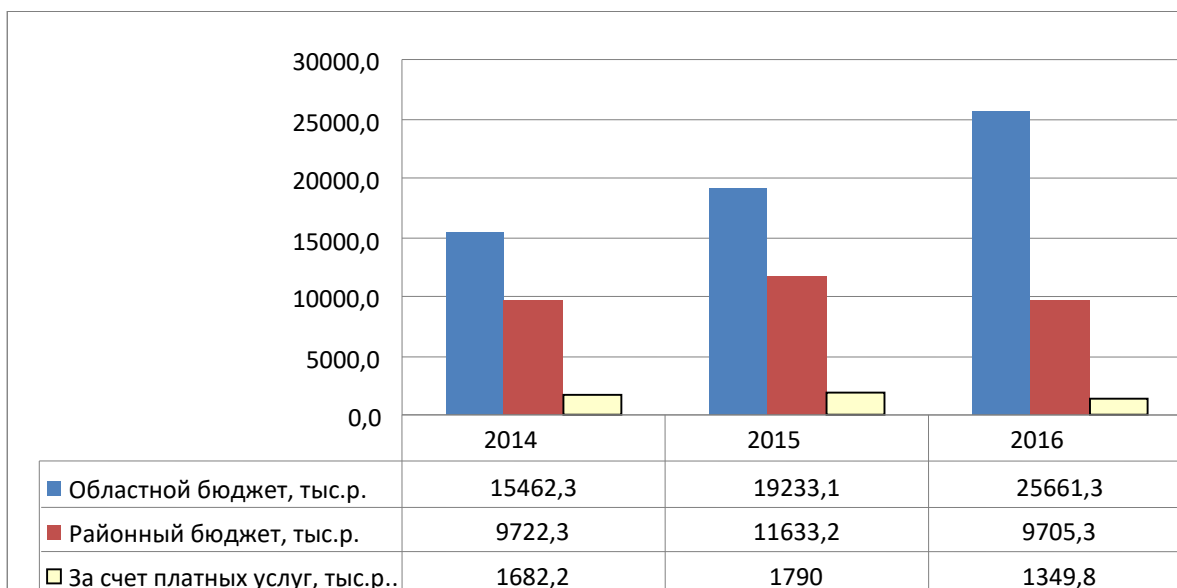


Рисунок 8 – Финансирование расходов отдела культуры по источникам финансирования

Анализируя рисунок 8 мы видим, что большая часть расходов производится за счет областного бюджета и минимальная часть за счет платных услуг. Также и в сфере образования и в сфере медицины расходы производятся за счет областных и федеральных денег.

Для оказания более эффективных услуг в рассмотренных нами сферах необходимо увеличивать доходы от оказания платных услуг.

#### Вывод по разделу 2

1. Продолжается реализация экспериментального проекта «Здоровое питание». В 7 школах района охват горячим питанием в 2016 году составил 95%.

2. Продолжена работа по укреплению материально – технической и организационно методической базы образовательных учреждений, за счет средств федерального, регионального и муниципального бюджетов: закуплены новые кабинеты биологии и химии, физики, ОБЖ и НВП, закуплены учебники – 100%, 3 новых автобуса. Проводится планово капитальный ремонт. Обновлено спортивное оборудование и спортивный инвентарь. На средства модернизации общего образования в 2016 году закуплена новая ученическая мебель на сумму 1 089 900 руб. – 749 комплектов.

3. В 2017 году учреждения культуры принимали участие в реализации различных районных целевых программ. Источниками финансирования программ являются: областной бюджет, районный бюджет, внебюджетные средства.

4. В 2017 году медицинские работники района активно занимались реализацией национального проекта «Здоровье». Проводили диспансеризацию работников бюджетной сферы, медицинские осмотры работающих граждан, дополнительную иммунизацию населения, вели работу по диспансеризации находящихся в стационарных учреждениях детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Все это способствовало улучшению состояния здоровья

населения района. За счет средств, полученных в рамках нацпроекта, приобретено оборудования на сумму 663 тыс.рублей.

5. На территории района работает национальный проект в сфере здравоохранения по направлению «Оказание медицинской помощи женщинам в период беременности и родов в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения».

6. Большая часть расходов в сфере образования, медицины и культуры производится за счет областного бюджета и минимальная часть за счет платных услуг. Для оказания более эффективных услуг в рассмотренных нами сферах необходимо увеличивать доходы от оказания платных услуг.

### 3 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

#### 3.1 Разработка рекомендаций по совершенствованию финансово-экономической деятельности муниципального района

Совершенствованию финансово-экономической деятельности муниципального района необходимо осуществлять в двух направлениях:

1. Увеличение доходной части бюджета, как за счёт увеличения собственных доходов, так и повышения объёмов дотаций, субвенций, субсидий, в том числе путём «справедливого» распределения средств фонда выравнивания бюджетной обеспеченности;

2. Уменьшение бюджетных обязательств муниципалитета по финансированию необходимых расходов.

В настоящий момент увеличение доходной части бюджета за счёт повышения собственных доходов возможно только при появлении новых организаций и, следовательно, увеличения налоговой базы.

Платные услуги являются источником дополнительных средств для укрепления материально – технической базы учреждения, они учитываются в составе его бюджета и могут распределяться на выполнение уставных задач учреждения, а также стимулирование деятельности персонала. Но на практике влияние платных услуг на локальную эффективность определяется уровнем тарифов и порядком распределения поступлений. Если тариф занижен, а персонал не получает адекватного вознаграждения, то мотивация к оказанию платных услуг снижается, а, следовательно, не происходит реального повышения отдачи от вложенных ресурсов.

При исследовании экономических проблем функционирования отрасли культуры мы исходим из того, что в настоящее время интенсивность взаимодействия между учреждениями культуры и другими субъектами рынка крайне низка. Это превращает сферу культуры в замкнутую систему, самодостаточную и консервативную (при видимости внешней открытости), что сдерживает ее развитие по выходу на качественно новый уровень использования собственной ресурсной базы и интеграции ресурсов с другими экономическими партнерами.

С экономической точки зрения данная сфера является отраслью народного хозяйства, которая согласно Общероссийскому классификатору отраслей народного хозяйства (ОКОНХ) включает: библиотеки, фильмо – и фонотеки, музеи, выставки, клубные учреждения, внешкольное воспитание, народные университеты, парки культуры и отдыха, ботанические сады и зоо–парки, редакции телевидения и радиовещания, книжные палаты, зрелищные предприятия, театры, кинотеатры, концертные организации и коллективы, цирки, изостудии и художественно – оформительские организации, киностудии, студии звукозаписи, изготовление кинофильмов, прокат кинофильмов, хозяйственное управление культурой и искусством.

Проанализировав состояние сферы культуры в среднестатистическом муниципальном районе, в своей работе нам хотелось предложить возможные варианты решения выявленных проблем.

В последние годы культура, к великому сожалению, не относится к приоритетам бюджетной политики, и хотя в абсолютном выражении расходы на нее растут, их доля в консолидированном бюджете не увеличивается.

При росте расходов консолидированного бюджета за последние три года во всех отраслях бюджетной сферы заметных конечных результатов достичь не удается. Очевидно, что дополнительные вложения средств в существующие бюджетные учреждения не приводят к улучшению конечных результатов.

Несмотря на то, что многие организации культуры в той или иной степени имеют возможность зарабатывать средства, реализуя свой творческо – производственный продукт (услугу), все же жизнеспособность учреждений культуры обеспечивается за счет средств государственного (регионального, местного) бюджета. Бюджетное финансирование сферы культуры всегда было более чем скромным, сфера культуры всегда финансировалась по остаточному принципу (особенно начиная с 1996 г.) как одна из «малозначительных» отраслей экономики. В то же время нельзя не отрицать необходимость удовлетворения потребностей большинства людей в культурных благах, таких, как услуги библиотек, музеев, театров, кинотеатров и т.п. по ценам, доступным для всех социальных слоев населения. В сложившейся ситуации в качестве обязательной помощи государства требуется обеспечение социально – культурным минимумом населения, поэтому следует не сокращать, а лишь трансформировать различные организации социально – культурной сферы, где должны быть как дополнительные платные, так и гарантированные бесплатные услуги.

Находясь в жестких рамках заданных обстоятельств, прежде всего, необходимо выбрать наиболее адекватные для культуры новые формы бюджетного финансирования. На современном этапе таковыми являются муниципальный социальный заказ, нормативно – подушевое финансирование, проектное финансирование.

В социальной сфере в целом большее распространение получило подушевое финансирование: в образовании идет привязка к учащемуся, в здравоохранении – к койко – месту и так далее. То есть эта форма подходит отраслям, которые оказывают стандартизируемые услуги конкретным категориям потребителей. Специфика услуг культуры – в их необязательности и слабой стандартизируемости (в силу неповторимости и оригинальности каждой). С учетом этих отличий для культуры, на наш взгляд, более приемлемо финансирование на единицу услуг.

Таким образом, мы приходим к необходимости работать с услугами и использовать их полный перечень. В соответствии с заданиями учредителя учреждение осуществляет деятельность по бесплатному или частично платному для потребителя оказанию услуг (выполнению работ). Выбор способа предоставления услуг, прежде всего, определяется их характером.

Услуги культуры, оказываемые непосредственно потребителю, могут предоставляться различными способами. Во многом это обусловлено тем, что на

рынке культурных услуг заказчик и потребитель зачастую разделены. Определенный объем услуг культуры может оплачивать сам потребитель – как собственными средствами, так и с помощью субсидий, полученных на эти цели из бюджета. Учредитель же должен оплачивать предоставление определенного объема услуг, которые он считает социально значимыми; или оказание услуг для отдельных категорий населения, например, социально незащищенных слоев. Кроме того, возможно выделение субсидий организациям на покрытие разницы между затратами на предоставление услуг и их стоимостью.

Итак, к бюджетным услугам будут относиться услуги, оказываемые обществу, и услуги, оказываемые населению, оплаченные из средств соответствующих бюджетов в рамках обязательств, принятых на себя органами власти. Стоимость услуг, оказываемых обществу в целом, должна определяться только прямым счетом и нормированию не подлежит. Для услуг, оказываемых населению, возможно установление нормативной стоимости. Возможно, стоит в настоящее время пополнить свой лексикон еще одним иностранным термином: *costing* – установление стоимости услуг. Сегодня появилась необходимость в целях социальной защиты культуры устанавливать нормативы финансирования предоставления муниципальных услуг.

Мы предлагаем разработку «Положения о платных услугах», разработанного, на основании Устава муниципального казенного учреждения культуры «Шумихинский районный дом культуры» калькуляции на платные услуги, которое обязует установить плату за частичное возмещение расходов МКУК «ШРДК», исходя из потребительской способности пользователей.

Увеличение объема платных услуг позволяет расширить круг запросов разных категорий населения, удовлетворяемых муниципальными учреждениями культуры.

В условиях переходного периода наиболее вероятным представляется смешанное (комбинированное) финансирование учреждений культуры, при котором сохраняющееся сметное финансирование на «содержание» учреждения будет сочетаться с целевым финансированием реализуемых проектов.

На сегодняшний день все большее число учреждений культуры активно осваивают технологии фандрайзинга. (Фандрайзинг — процесс привлечения денежных средств и иных ресурсов (человеческих, материальных, информационных и т. д.), которые организация не может обеспечить самостоятельно и которые являются необходимыми для реализации определенного проекта или своей деятельности в целом.) т.д. Для успешного получения денежных средств учреждениями культуры нужно не только генерировать интересные идеи, но и уметь технологично оформить проект, доказать его оригинальность, актуальность и своевременность, убедить потенциальных спонсоров в перспективности сотрудничества, четко обрисовав выгоду и гарантировать выполнение взятых обязательств.

Для того чтобы решить проблему негативного имиджа культуры и привлечение внимания общественности, мы предлагаем Проект открытия мини видео зала в 3Д формате (срок окупаемости проекта рассчитан на 2 года).

1. Основными задачами проекта являются:

- получение прибыли
- обеспечение зрителя качественной и новой кинопродукцией
- организация досуга для всех слоев населения

2. Месторасположение предприятия

Помещение 35 м<sup>2</sup>, имеющее освещение, отопление в центре города Шумиха.

Видео зал 3D” предлагает:

1 видео зала: 27 мест

Показ премьерных фильмов, в том числе фильмов в 3D формате.

Критерии продаваемой продукции (услуг):

Надежность. Доступность. Безопасность. Понимание покупателя.

Стандарт качества имеет критерии:

- своевременное обслуживание клиентов;
- система работы с жалобами и претензиями.

Услуги Кинозала будут выгодны потребителю по следующим причинам:

- 1) месторасположение;
- 2) новое оборудование;
- 3) грамотная маркетинговая стратегия (например, система накопительных бонусов, выигрыш билетов);
- 4) гибкая система цен, адекватная уровню предоставления услуг;
- 5) благотворительные сеансы для бюджетников, инвалидов, пенсионеров и т.д.

Анализ рынков сбыта

Определены потенциальные покупатели предлагаемых услуг:

Молодёжь – школьники, студенты, работающие слои населения;

Другие категории граждан – как нерегулярные клиенты;

В 3D показом – конкурентов нет.

Виды услуг представлены в таблице 23.

Таблица 23 – Виды услуг (руб.)

Виды услуг			
Сеансы	Будни	Выходные	Праздничные
11-00ч.	благотворительные сеансы		
13-00ч.	50-00	60-00	70-00
15-00ч.	50-00	70-00	80-00
17-00ч.	60-00	80-00	100-00
19-00ч.	80-00	100-00	120-00
20-30ч	100-00	120-00	130-00

Анализируя вышеизложенные факторы, можно прийти к выводу, что для эффективного функционирования кинозала необходимо впоследствии расширять ассортимент оказываемых услуг, повышать их качество. Ведь клиент, принимая



решение где ему отдохнуть, опирается в своем выборе прежде всего на уровень цен, расположение, уровень оснащённости и качество сервиса.

#### Производственный план

Источником финансирования нашего проекта является социально – творческий проект (целевое финансирование) из районного бюджета.

Для реализации данного проекта необходимы денежные средства в размере 365 120 руб., которые будут направлены на приобретение оборудования, проведение ремонта и оплату различного рода услуг в соответствии с расчетами (таблица 24).

Таблица 24– Расчет потребности в капитале (руб.)

Наименование	Кол-во	Стоимость единицы (руб.)	Стоимость (руб.)
Ремонт помещения (ковролин, дверь)	1 (35 м <sup>2</sup> )	22 000	22 000
Установка оборудования	1	12 000	12 000
Кресла	28	2800	78 400
Ткань на шторы	24	130	3120
Проектор	2	80 000	160 000
Компьютер	1	36 000	36 000
Киноэкран	1	8600	8600
Акустическая система	1	30 000	30 000
Очки 3Д	50	300	15 000
Всего инвестиций			365 120

#### Штатное расписание обслуживающего персонала

Для обслуживания кинозала достаточно 2 – х человек (график работы – по недельный) + уборщица

Видеозал будет работать по следующему графику:

Пн – Вс.: с 11<sup>00</sup> до 22<sup>00</sup>

#### Прогнозирование финансово – хозяйственной деятельности

Затраты в месяц:

- заработная плата персоналу – 20 000 руб.
- прокат фильмов – 5000 руб.
- затраты на открытие – 15 213 руб.
- коммунальные услуги – 8000 руб.

Итого: 48 213 руб.

#### Выручка в первом месяце:

Учитывая график работы кинотеатра, в неделю будет показано 2 фильма. В месяц: в будние дни – 120 сеансов, Средняя стоимость одного билета в будний день 60руб., в выходные дни – 54сеанса, средняя стоимость билета в выходные и праздничные дни – 78 руб.

(будни –  $120*60=7200$ р., выходн.–  $54*78 = 4212$ р. Итого: доход от одного зрителя в месяц = 11 412руб.)

Сумма выручки с показов за одного зрителя в месяц: 11 412 руб.

Для того, чтобы покрыть затраты за месяц нужно чтобы 5 человек было на одном сеансе. ( $48\ 213/11\ 412$ ).

Следующее предложение относится к оказанию платных медицинских услуг.

Для адекватного функционирования любой системы, имеющей в составе финансового обеспечения платные медицинские услуги, необходимо применять адекватные методики ценообразования. Используемые в муниципальных учреждениях здравоохранения методики ориентированы на частичное погашение затрат, понесенных при оказании услуги, и не имеют перспектив среднесрочного или долгосрочного планирования.

Для расчета тарифов на медицинские услуги для муниципальных учреждений здравоохранения необходима рентабельность не менее 20–25 %, которая определяется отношением прибыли к себестоимости.

Детализированный расчет услуг позволяет быстро реагировать на изменение затрат (например, в связи с инфляцией, ростом окладов, применением новых видов медикаментов и другими факторами). Информационную базу дает анализ, как по части эффективности использования трудовых и материальных ресурсов, так и по части эффективности организации самого процесса.

Исходя из проведенного анализа, видно, что для оптимизации платных медицинских услуг учреждения необходимо решить две проблемы:

- ввести в перечень платных медицинских услуг дополнительные виды качественных высокотехнологичных услуг для обеспечения потребности города;
- оптимизировать порядок составления расчетов тарифов на платные медицинские услуги, оказываемые ГБУ «Шумихинская ЦРБ».

В качестве решения второй проблемы в целях совершенствования порядка составления расчетов тарифов на платные медицинские услуги считаю целесообразным использовать методику по ценообразованию и разработке методик расчета цен на платные медицинские услуги в государственном (муниципальном) лечебно – профилактическом учреждении.

В основе предлагаемой методики использованы следующие принципы:

- возможность отхода от затратного метода формирования тарифов (по фактическим расходам);
- переход на формирование тарифов по нормативам, стандартам.
- возможность среднесрочного планирования.

Согласно данной методике расчет стоимости простой медицинской услуги (С) осуществляется по следующей формуле (1):

$$C = C_{\text{п}} + C_{\text{к}} + P = (Z_{\text{т}} + H_{\text{з}} + M + И + O) + (C_{\text{п}} * K_{\text{кр}}) + P, (1)$$

где  $C_{\text{п}}$  – прямые расходы;

Ск – косвенные расходы;  
Р – уровень рентабельности;  
Зт – расходы на оплату труда основного персонала;  
Нз – начисления на оплату труда основного персонала;  
М – расходы на медикаменты;  
И – износ мягкого инвентаря;  
О – амортизация оборудования;  
Ккр – коэффициент косвенных расходов.

Достоинство методики состоит и в том, что она объективно отражает затраты медицинского учреждения. Позволяет, с учетом происходящих изменений на рынке потребностей населения в платных услугах использовать принцип динамичного маневра структурой стоимости платных медицинских услуг.

Рассчитаем стоимость простой (базовой) рентгенодиагностической услуги по формуле (1).

По данным электронных торгов минимальная стоимость рентгенодиагностического комплекса с цифровой обработкой изображения DIXION CYBERBLOC, предназначенного для проведения рентгенографических исследований и томографии, составляет: 831 605 руб.

Прямые расходы состоят из расходов на оплату труда основного персонала, начисления на оплату труда основного персонала, расходов на медикаменты, износа мягкого инвентаря, износа оборудования.

Согласно российскому законодательству и нормативным правовым актам:

- размер отчислений на социальные нужды составляет – 26 % от фонда оплаты труда;
- размер амортизации оборудования, рассчитанный линейным способом, исходя из срока полезного использования оборудования 8 лет, составляет – 12,5 % в год;
- рентабельность, определяемая отношением прибыли к себестоимости, составляет – 25 %;
- коэффициент косвенных расходов для поликлинического приема составляет – 0,25.

По данным бухгалтерского учета и отчетности за 2016 год средние расходы по данным статьям затрат составят:

- расходы на оплату труда, рассчитанные исходя из шестичасового рабочего дня – 132 000 рублей;
- расходы на необходимые медикаменты, расходные материалы – 36 865 рублей;
- износ мягкого инвентаря – 1679 рублей.

Для проведения расчета стоимости простой (базовой) рентгенодиагностической услуги на период 2017–2020 годов приняты коэффициенты инфляции, согласно среднесрочному прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год в размере 110 процентов, на 2018 год – 108 %, на 2019 год – 107 %.

Таким образом, стоимость простой рентгеновской услуги с учетом роста уровня цен составит в 2018 году 482 524 рубля, в 2019 году возрастет на 6,6 процента и составит 514 273 рубля, в 2020 году возрастет еще на 5,4 процента и составит 542 210 рублей. Исходя из данного расчета, стоимость приобретенного оборудования будет возмещена в июле 20198 года, т.е. срок окупаемости оборудования составит 1 год и 7 месяцев.

Цена одной условной единицы рентгенодиагностической услуги для населения составит в 2017 году – 75 рублей, в 2018 году – 80 рублей, в 2019 году – 85 рублей, в 2020 году – 89 рублей, в 2021 году – 93 рубля. Это аргументировано отражает обоснованный размер оптимального финансирования по конкретным статьям затрат учреждения.

Второе направление по совершенствованию финансово-экономической деятельности муниципального района – сокращение расходов бюджета муниципального района. Предлагается рассмотреть возможность внедрения электронной библиотеки, т.е. замены бумажных книг на электронные. Средняя стоимость одной простой электронной книги в настоящий момент составляет порядка 3 000 рублей. В Шумихинском районе функционирует 22 библиотеки со средним библиотечным фондом 4 300 книг. Посещаемость библиотеки в месяц составляет от 35 до 65 посещений, при этом активных читателей в различных библиотечных учреждениях в зависимости от населённого пункта – от 6 до 11 человек. Усреднённая заработная плата библиотекаря и начисления на неё 8900 рублей и 2670 рублей соответственно. Бюджетные расходы муниципального района только по этой статье составляют  $11\,570 \times 22 = 545\,540$  рублей в месяц или 3 054 480 рублей в год.

### 3.2 Затраты и выгода от внедрения рекомендаций по совершенствованию финансово-экономической деятельности муниципального района

3Д видео зал – с возрождением отечественной киноиндустрии рынок кинопросмотра в России пережил второе рождение и в настоящее время данный рынок можно назвать динамично развивающимся. Сейчас в полной мере возобновился интерес к просмотру фильмов на большом экране, в том числе с 3Д изображением, с хорошим качественным звуком. На каждой новой кинопремьере можно наблюдать полные аншлаги в кинотеатрах. Создание и открытие мини видео зала для города до 30 000 населения более перспективно, чем открытие большого кинозала. Для реализации проекта будут использоваться целевые средства, эти средства будут направлены на приобретение оборудования и оплату различного рода услуг в соответствии с расчетами. Для того чтобы платить каждый месяц за коммунальные услуги, заработную плату персонала, прокат фильмов и выплаты по кредиту, необходимо, чтобы на каждом сеансе присутствовало не менее 4 человек. Мы считаем, что данный кинозал будет рентабелен, так как 4 человека на одном сеансе будут присутствовать. А также данный 3Д видео зал будет пользоваться большим спросом, т.к. удачное месторасположение и мы будем впоследствии расширять ассортимент оказываемых услуг, повышать их качество. Ведь клиент,

принимая решение куда пойти отдохнуть, опирается в своем выборе прежде всего на уровень цен, расположение, уровень оснащенности и качество сервиса.

Сумма выручки с показов за одного зрителя в месяц: 11 412 руб.

Для того, чтобы покрыть затраты за месяц нужно чтобы 5 человек было на одном сеансе. (48 213/11 412)

В среднем мы планируем посещения 10 человек одного сеанса. При достижении такой посещаемости кинозала выручка в месяц от деятельности 3Д видео зала составит (10\*11 412-48 213) 65 907 рублей. Дополнительных платных услуг в год отдел культуры может получить 790 884 рублей.

На последующие годы планируем увеличение посещаемости нашего кинозала. Если в 2017 году в среднем плановая цифра посещаемости одного сеанса составляет 10 зрителей, в 2018 году 12 человек, в 2019 году 15 человек, в 2020 году 18 человек. Затраты и окупаемость рассмотрим в таблице 21.

Таблица 25 – Расчет прибыли от деятельности 3Д видео зала

	2017 г.	2018г.	2019г.	2020г.
Выручка, руб.	790 884	1 055 328	1 460 160	1 864 992
Затраты, руб.	578 556	664 800	764 400	879 600
Прибыль, руб.	212 328	390 528	695 760	985 392

Затраты на внедрение дополнительной услуги каждый год в среднем увеличиваются на 15%, доля зрителей также растет и как видно из таблицы 25 и выручка и прибыль на протяжении четырех планируемых лет растет.

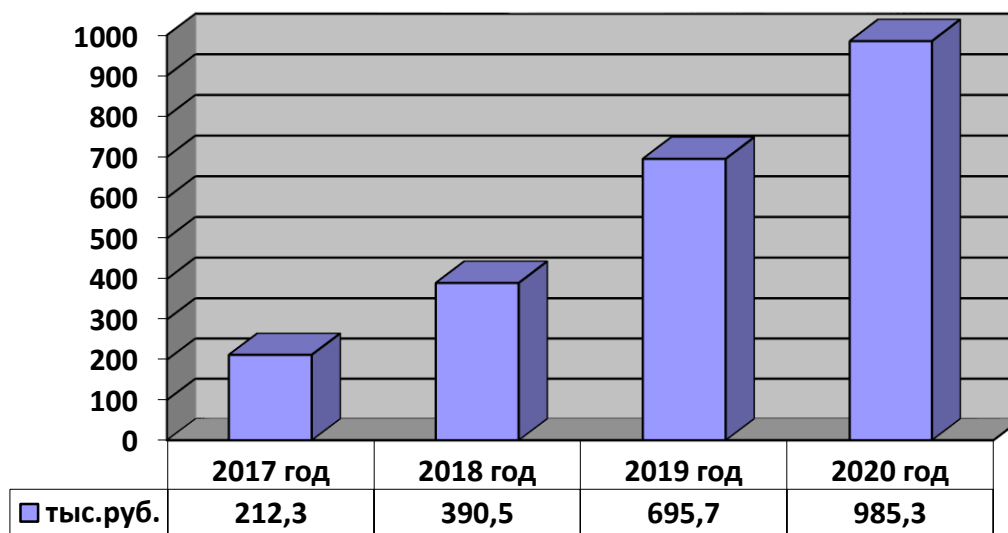


Рисунок 9 – Динамика прибыли от деятельности 3Д видео зала по годам

Для повышения доходов от платных услуг, оказываемых в сфере муниципального здравоохранения города Шумихи, существуют несколько потенциальных возможностей:

– введение качественных дополнительных высокотехнологичных услуг для обеспечения потребности города;

- изменение расчетных стоимостей медицинских услуг с учетом более высоких показателей рентабельности;
- введение расчетов на тарифы путем получения себестоимости любого набора простых услуг, определив однажды себестоимость всех детализированных услуг.

Таким образом, стоимость простой рентгеновской услуги с учетом роста уровня цен составит в 2017 году 482 524 рубля, в 2018 году возрастет на 6,6 процента и составит 514 273 рубля, в 2019 году возрастет еще на 5,4 процента и составит 542 210 рублей, в 2020 году стоимость услуги возрастет еще на 4,8 % и составит 568 169 рублей. Исходя из данного расчета, стоимость приобретенного оборудования будет возмещена в июле 2019 года, т.е. срок окупаемости оборудования составит 2 года и 7 месяцев (таблица 26)

Таблица 26 – Расчет прибыли от внедрения простой рентгеновской услуги

Показатели	2018 г.	2019г.	2020г.	2021г.
Выручка, руб.	482 524	514 273	542 210	568 169
Затраты, руб.	482 524	514 273	346 440	170 544
Прибыль, руб.	0	0	195 770	397 625

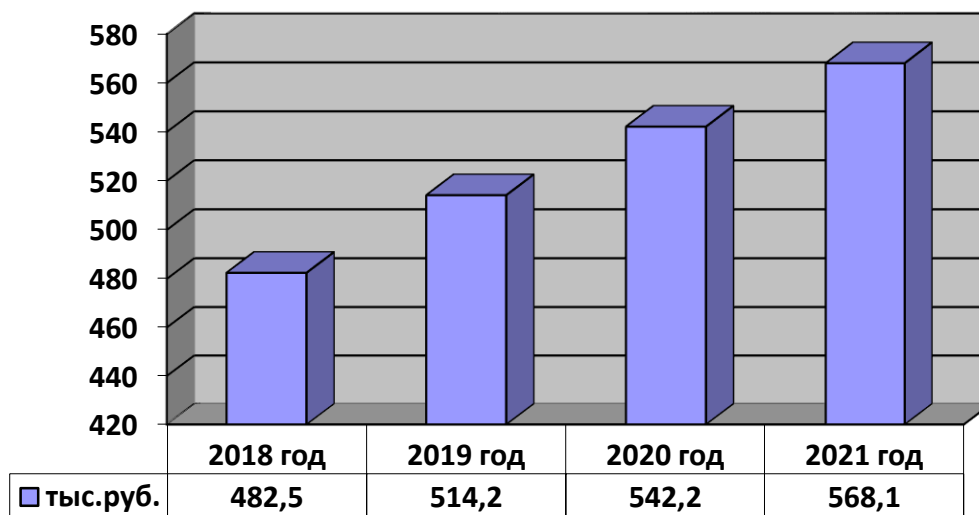


Рисунок 10 – Динамика выручки от внедрения простой рентгеновской услуги

Благодаря разработанным нами предложениям в социально – экономической сфере Шумихинского района собственные доходы от платных услуг увеличатся от деятельности отдела культуры на 790 884 рублей и от деятельности ГБУ «Шумихинская ЦРБ» на 482 524 рублей.

Так как оборудование для мини видео зала 3Д выделяются за счет средств районного бюджета, то выручка от его деятельности полностью поступает в доходы отдела культуры с 2017 года.

Оборудование для простой рентгеновской услуги ГБУ «Шумихинская ЦРБ» окупается в течении 2,7 лет и прибыль от данных услуг получаем только в 2019 году.

Произведём расчёт выгоды от внедрения электронной библиотеки. Затраты бюджета на покупку электронных книг составят 10 (штук для одной библиотеки) x

22(библиотеки)·3000 рублей = 660 000 рублей. Обычно при интенсивном использовании срок службы одной электронной книги составляет 3 года. Экономия бюджета муниципального района только по статье «Заработная плата и начисления на неё» составляет 11 570 x 22 = 545 540 рублей в месяц или 3 054 480 рублей в год. Кроме этого, возникает экономия на отоплении помещений. Площадь помещения, занимаемая библиотекой в сельском клубе обычно составляет 30-35 кв.метров, что требует затрат на отопление 2 000 руб./месяц x 6 месяцев (отопительный сезон) x 22 (библиотеки) = 264 000 руб./год. Дополнительно доход можно получать от продажи списанного библиотечного фонда (выведение за баланс) по цене в среднем 20 рублей за 1 книгу. Тогда при фонде 4 300 книг доход может составить 4 300 x 22 x 20 = 1 892 000 рублей за 3 года.

Данные по данному предложению для муниципального района сведены в таблицу 27 и показаны на рисунке 11.

Таблица 27. Экономия от внедрения электронной библиотеки (руб).

Направление экономии / год	2019	2020	2021
Заработная плата	3 054 480	3 054 480	3 054 480
Отопление	264 000	264 000	264 000
Продажа книг	500 000	630 000	762 000
Затраты на покупку эл. книг (с «-«)	- 660 000		
Всего	3 158 480	3 948 480	4 080 480



Рисунок 11 Экономия бюджетных средств от внедрения электронной библиотеки.  
Вывод по разделу 3

Для увеличения поступления собственных доходов культуры и привлечения внимания общественности к культуре Шумихинского района, мы предлагаем Проект открытия мини видео зала в 3Д формате. Для реализации данного проекта необходимы денежные средства в размере 365120 руб., которые будут направлены на приобретение оборудования, проведение ремонта и оплату различного рода услуг.

В соответствии с расчетами сумма выручки с показов за одного зрителя в месяц: 11 412 руб. Для того, чтобы покрыть затраты за месяц нужно чтобы 5 человек было на одном сеансе. (48 213/11 412)

В среднем мы планируем посещения 10 человек одного сеанса. При достижении такой посещаемости кинозала выручка в месяц от деятельности 3Д видео зала составит 65 907 рублей.

Дополнительной прибыли отдел культуры может получить от 212 тыс. руб. до 985 тыс. руб. в прогнозе на последующие 4 года.

Для проведения расчета стоимости простой (базовой) рентгенодиагностической услуги на период 2017–2020 годов приняты коэффициенты инфляции.

Цена одной условной единицы рентгенодиагностической услуги с учетом стоимости оборудования и всех затрат по данной услуге для населения составит в 2016 году – 75 рублей, в 2017 году – 80 рублей и т.д. будет увеличиваться. Исходя из данного расчета, стоимость приобретенного оборудования будет возмещена в июле 2016 года, т.е. срок окупаемости оборудования составит 2 года и 7 месяцев

Оборудование для простой рентгеновской услуги ГБУ «Шумихинская ЦРБ» окупается в течение 2 лет 7 месяцев и прибыль от данных услуг получаем только в 2019 году. В 2020 году прибыль от этой услуги составит 397,69 тыс. руб.

Внедрения электронных книг в сельских библиотеках может принести экономию бюджетных средств муниципального района более 11 миллионов рублей за 3 года. Кроме того, в связи с тем, что основными читателями в сельских библиотеках являются пенсионеры, то возможность увеличивать размер шрифта в электронной книге делает процесс чтения гораздо более комфортным.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного анализа финансовой обеспеченности социально – экономического развития муниципального образования Шумихинский район Курганской области можно сделать выводы.

1. Численность населения Шумихинского района на начало 2018 года составила 27 019 человек. Демографическая ситуация в районе в 2018 году улучшилась. В течение года в районе родилось 363 человека, что выше уровня 2017 года на 14 %.

2. Продолжена работа по укреплению материально – технической и организационно методической базы образовательных учреждений, за счет средств федерального, регионального и муниципального бюджетов: закуплены новые кабинеты биологии и химии, физики, ОБЖ и НВП, закуплены учебники – 100%, 3 новых автобуса. Проводится планово-капитальный ремонт. Обновлено спортивное оборудование и спортивный инвентарь. На средства модернизации общего образования в 2019 году закуплена новая ученическая мебель на сумму 1 089 900 руб. – 749 комплектов.

3. Продолжается реализация экспериментального проекта «Здоровое питание». В 7 школах района охват горячим питанием в 2019 году составил 95 %.

4. В 2019 году учреждения культуры принимали участие в реализации различных районных целевых программ. Источниками финансирования программ являются: областной бюджет, районный бюджет, внебюджетные средства.

5. В 2019 году медицинские работники района активно занимались реализацией национального проекта «Здоровье». Проводили диспансеризацию работников бюджетной сферы, медицинские осмотры работающих граждан, дополнительную иммунизацию населения, вели работу по диспансеризации находящихся в стационарных учреждениях детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Все это способствовало улучшению состояния здоровья населения района. За счет средств, полученных в рамках нацпроекта, приобретено оборудования на сумму 663 тыс. рублей.

6. На территории района работает национальный проект в сфере здравоохранения по направлению «Оказание медицинской помощи женщинам в период беременности и родов в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения».

7. Большая часть расходов в сфере образования, медицины и культуры производится за счет областного бюджета и минимальная часть за счет платных услуг. Для оказания более эффективных услуг в рассмотренных нами сферах необходимо увеличивать доходы от оказания платных услуг.

На основании проведенного анализа финансового обеспечения социально – экономического развития района предлагаем ввести новые платные услуги в области медицины (простая рентгеновская услуга) и культуры (мини видео зал 3Д).

Благодаря разработанным нами предложениям в социально – экономической сфере Шумихинского района собственные доходы от платных услуг увеличатся от деятельности отдела культуры на 790 884 рублей и от деятельности ГБУ «Шумихинская ЦРБ» на 482 524 рублей.

Внедрения электронных книг в сельских библиотеках может принести экономию бюджетных средств муниципального района более 11 миллионов рублей за 3 года. Кроме того, в связи с тем, что основными читателями в сельских библиотеках являются пенсионеры, то возможность увеличивать размер шрифта в электронной книге делает процесс чтения гораздо более комфортным.

Более справедливое(на среднем по районам уровне) распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности может принести бюджету Шумихинского муниципального района дополнительно более 50 миллионов рублей.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Алехин, Э.В. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие/ Э.В. Алехин. – Пенза 2007. – 170 с.
2. Барабашев, Г.В. Местное самоуправление: учебное пособие /Г.В. Барабашев. М.: Юнити. – Дана, 2009. – 263с.
3. Буров, А.Н. Местное самоуправление в России: исторические традиции и современная практика / А. Н. Буров.– Ростов н/Д: Изд – во Рост. Ун – та, 2009. – 221с.
4. Бондарь, Н.С. Муниципальное право и практика его реализации в городском самоуправлении: учебник / Н.С. Бондарь, М.А. Чернышев. Ростов – на – Дону: Закон и право, 2009.– 260 с.
5. Братановский, С.Н. Основы местного самоуправления. Курс лекций: учебное пособие / С.Н. Братановский. – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2009. – 379 с.
6. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления: учебное пособие / под. ред. Г.Ф. Скрипкина. – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2010.– 176 с.
7. Гладышев, А.Г. Правовые основы местного самоуправления/ А.Г. Гладышев. – М.: Центр, 2010. – 476 с.
8. Глазунова, Н.И. Система государственного и муниципального управления: учебник для студентов вузов / Н.И. Глазунова. – М.: Проспект: Велби, 2009.– 551 с.
9. Замотаев, А.А. Местное самоуправление: основные понятия и термины / А.А. Замотаев. – М.: «Муниципальная власть», 2009.– 264 с.
10. Зотова, В.Б. Система муниципального управления: учебник для студентов вузов / под ред. В.Б. Зотова. – СПб.: Питер, 2010.– 512 с.
11. Зотов, В.Б Система муниципального управления. / В.Б. Зотов, Р.В Бабун, А.Н. Кириллова. Учебник для ВУЗов – М., 2010.– 521 с.
12. Зюзина, Е.Б. Государственное и муниципальное управление: учебно – методическое пособие для вузов / Е.Б. Зюзина. – Издательско – полиграфический центр Воронежского государственного университета, 2008.– 284 с.
13. Иванова, В.Н. Муниципальное управление: учебное пособие / под общ. ред. В.Н. Иванова, В.И. Патрушева. – М.: Муниципальный мир, 2008.– 321 с.
14. Игнатов, В.Г. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт: учебное пособие / В.Г. Игнатов, В.И. Бутов. – Ростов н/Д: Март, 2009. – 396 с.
15. Игнатов, В.Г. Местное самоуправление: учебное пособие для студ. вузов / В.Г. Игнатов, В.В. Рудой. – 2 – е изд., доп. и перераб. – Ростов н/Д: Феникс, 2009. – 438 с.
16. Комаровский, В.С. Политико – административное управление. / В.С. Комаровский. Учебник – М., 2009.– 524 с.
17. Кузнецов, В.В. Местное самоуправление в системе государственного управления. Учебное пособие / В.В. Кузнецов. – Ульяновск УЛГТУ, 2009.– 532 с.
18. Лысов, О.Е. Государственное и муниципальное управление: учебно –

методическое пособие / О.Е. Лысов. – СПбГУАП.СПб., 2009.–353 с.

19. Масленникова, Е. Государственное и муниципальное управление / Е.Масленникова, К. Сибикеев. – М., 2010.– 412 с.

20. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник / под ред. А.С. Прудникова, Д.С. Белявского. – М.: Закон и право, 2010. – 320 с.

21. Мухаев, Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник / Р.Т. Мухаев. – М.: ЮНИТИ, 2009.– 346 с.

22. Моисеев, А.Д. Муниципальное управление: учебное пособие / А.Д. Моисеев, Л.В. Московцева, А.С. Шурупова.– М.: Юнити –Дана, 2010.– 196 с.

23. Основы местного самоуправления. В 3 – х ч.: учебное пособие для муниципальных служащих / под ред. С.В. Вобленко. – Обнинск: Ин – т муниципального управления, 2009.– 304 с.

24. Рой, О.М. Система государственного и муниципального управления / О.М. Рой. – СПб.: Питер, 2010.– 365 с.

25. Система государственного и муниципального управления: учебник / под общ. ред. Г.В. Атаманчука. – М. : Изд – во РАГС, 2009. – 344 с.

26. Уткин, Э.А. Государственное и муниципальное управление. Учебник / Э.А.Уткин, А.Ф.Денисов. – М.: Ассоциация авторов и издателей «Тандем». Издательство «ЭКМОС», 2010.– 304 с.

27. Филиппов, Ю.В. Основы развития местного хозяйства: учебник / Ю.В. Филиппов, Т. Т. Авдеева.– М.: Дело, 2010.– 276 с.

28. Фадеев, В. А. Муниципальное право России. Учебное пособие / В.А. Фадеев. – М.: Юрист, 2009.– 362 с.

29. Фомина, В.П Система государственного и муниципального управления. Система муниципального управления: учебное пособие / В.П. Фомина, С.Г Алексеева. – М.: Издательство: Издательство Московского государственного открытого университета, 2010.– 295 с.

30. Халиков, М.И. Система государственного и муниципального управления / М.И. Халиков. – М.: Флинта: МПСИ, 2009.– 375 с.

31. Чиркин, В.Е. Система государственного и муниципального управления: учебник / В.Е. Чиркин. – М.: Юрист, 2009.– 320 с.

32. Чиркин, В.Е. Опыт зарубежного управления. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие / В.Е. Чиркин. – М.: Юрист, 2009.– 367 с.

33. Чиркин, В.Е. Государственное и муниципальное управление: учебник / В.Е. Чиркин.– М.: Юрист, 2004.– 320 с.

34. Шугрина, Е.С. Организационные основы местного самоуправления / Е.С. Шугрина. – Новосибирск, 2010.–182 с.

35. Широков, А. Н. Основы местного самоуправления в Российской Федерации (введение в муниципальное управление) / А. Н. Широков. — М.: Редакционно – издательский центр «Муниципальная власть», 2010.–139 с.