

УДК 330.322.013 + 332.122:330.322

К ВОПРОСУ О МОДЕЛИРОВАНИИ ПРОЦЕССА УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ИНВЕСТИЦИЯМИ

Л.Г. Кочегарова

В статье выделены основные системные свойства региона, что позволяет применять методологию системного подхода в процессе управления территориями. Основное внимание в статье сконцентрировано на управлении инвестиционной сфере региона. Выявлены причины наличия дисбаланса интересов участников, приведены структурная и динамическая модели управления региональным инвестиционным процессом, выделены основные этапы управления инвестициями в регионе.

Ключевые слова: экономическая эффективность, социальная эффективность, региональные инвестиции, дисбаланс.

Сложные экономические и политические условия, в которых на сегодняшний день развивается российская экономика, породили необходимость совершенствования подходов к управлению региональным развитием. Важная роль при этом отводится инвестиционному аспекту, поскольку инвестиции способствуют совершенствованию структуры производства и ликвидации структурных диспропорций в развитии отдельных секторов экономики региона.

Управление инвестиционной деятельностью в регионе затрагивает вопросы повышения инвестиционной привлекательности территории и активизации притока инвестиций, а также предусматривает возможность регулирования инвестиционных потоков с целью направления их в приоритетные сферы развития экономики региона. Интенсивность и качество инвестиционного процесса определяется большим количеством влияющих факторов и тенденций, часто носящих противоречивый характер.

Без значительной активизации инвестиционного процесса, обеспечивающего развитие производственной базы общества, и совершенствования механизма инвестиционной деятельности невозможно достичь устойчивого экономического и социального развития страны и ее регионов, повышения благосостояния населения.

Несмотря на широкий круг научных работ, посвященных вопросам оценки инвестиционной привлекательности регионов России, определению ключевых факторов, влияющих на эффективность регионального инвестиционного процесса, до настоящего времени отсутствует единый взгляд на решение данных вопросов как в теоретическом, так и в практическом плане. Кроме того, на сегодняшний день можно отметить

относительно небольшое количество исследований, рассматривающих социальные аспекты регионального инвестиционного процесса, в частности, необходимость поиска баланса интересов всех заинтересованных сторон.

Управление инвестиционной сферой региона представляет собой частный случай управления региональным развитием, в процессе которого решаются задачи повышения уровня и качества жизни населения территории. В числе основных проблем здесь можно выделить как ограниченность инвестиционных ресурсов, так и их неравномерное распределение. Кроме того, реализация целей инвестиционного развития предполагает наличие многих заинтересованных сторон (стейкхолдеров), преследующих достижение определенных интересов. Типичной является ситуация, при которой индивидуальные цели стейкхолдеров имеют слабое согласование либо являются противоречивыми и конфликтными. Возникает необходимость выработки решений, приемлемых для всех сторон или «системных решений», которые «не только удовлетворяют целям подсистем, но и обеспечивают сохранение глобальной системы» [3]. Следовательно, функционирование региональной инвестиционной сферы целесообразно рассматривать с позиции функционирования открытых сложных систем. Применение положений теории систем позволяет использовать «целостный» подход к региональным системам при сохранении их идентичности и свойств неделимых элементов.

Отдельный регион как целостная административная система является одновременно элементом (подсистемой) национальной экономики как более масштабной системы. Значимые системные свойства региона можно описать следующими характеристиками:

1) целеустремленность, в результате чего возможно формирование целей региона как системы и планирование способов их достижения. В контексте инвестиционной деятельности региона свойство целеустремленности проявляется в создании условий по повышению инвестиционной привлекательности территории и разработка сбалансированных стратегий ее развития;

2) целостность (эмерджентность) как однозначная принципиальная несводимость свойств региона к совокупности составляющих его объектов, зависимость каждого из них от его положения внутри региона. Для адекватной оценки последствий управленческого воздействия необходимо учитывать реакцию социума региона, предпринимательской среды, трудовых коллективов и т.д., которые в совокупности определяют специфику реагирования всей системы;

3) структурность, то есть совокупность административных и рыночных механизмов, связывающих элементы системы, обуславливающих состояние и динамику региона не поведением отдельных его элементов, а свой-

ствами структуры, то есть, важен также порядок взаимодействия между органами регионального управления, населением, предпринимательской средой и т.д.

4) наличие внешних связей, посредством которых регион взаимодействует с национальной экономикой, оставаясь при этом относительно единым и самостоятельным образованием;

5) иерархичность, вследствие которой каждый элемент региона (составляющие его территориальные образования) может рассматриваться как подсистема;

6) синергизм, проявляющийся в виде мультипликативного эффекта при однонаправленных действиях всех подсистем региона. Для достижения положительного синергетического эффекта необходима согласованность целей и действий всех экономических агентов, принимающих участие в реализации регионального инвестиционного процесса. Следовательно, региональные органы власти должны тщательно подходить к анализу реализуемых в регионе инвестиционных проектов и совершенствовать законодательную базу, регулирующую отношения сторон и обеспечивающую соблюдение их интересов;

7) инерционность, которая, с одной стороны, способствует устойчивости региона как экономической системы, а с другой стороны, препятствует появлению и становлению новых элементов и характеристик движения. Сущность свойства заключается в запаздывании реакции системы (объекта воздействия) на то или иное воздействие. Инерционность выступает одним из ограничителей экономической политики региона [5].

Для описания системы управления инвестиционной сферой региона предлагается сформировать ее статическую и динамическую модели. На рис. 1 приведена статическая модель, описывающая объект, субъект, входы и выходы системы, которая учитывает авторский критерий классификации участников регионального инвестиционного процесса (с точки зрения ориентации на экономическую или социальную эффективность). При этом под экономической эффективностью понимается соотношение полезного результата экономической деятельности и затрат на ее осуществление, а социальная эффективность определяется степенью решения наиболее актуальных социальных задач [2].

Динамическая модель управления (рис. 2) характеризует процессы, происходящие в системе регионального управления, при этом в ней раскрываются основные этапы управления и его результаты.

Реализация региональных инвестиционных процессов осуществляется на основе разработки и принятия конкретных инвестиционных проектов, которые выступают объектами управления в данной системе. Участники, заинтересованные в данных инвестиционных проектах также воздействуют на условия их реализации.

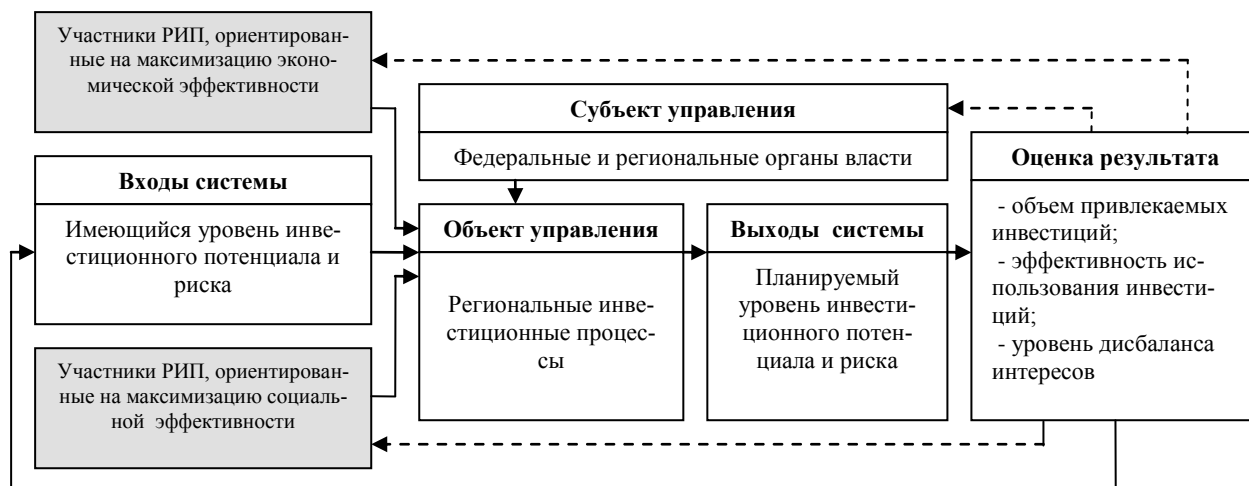


Рис. 1. Статическая модель системы управления региональными инвестиционными процессами

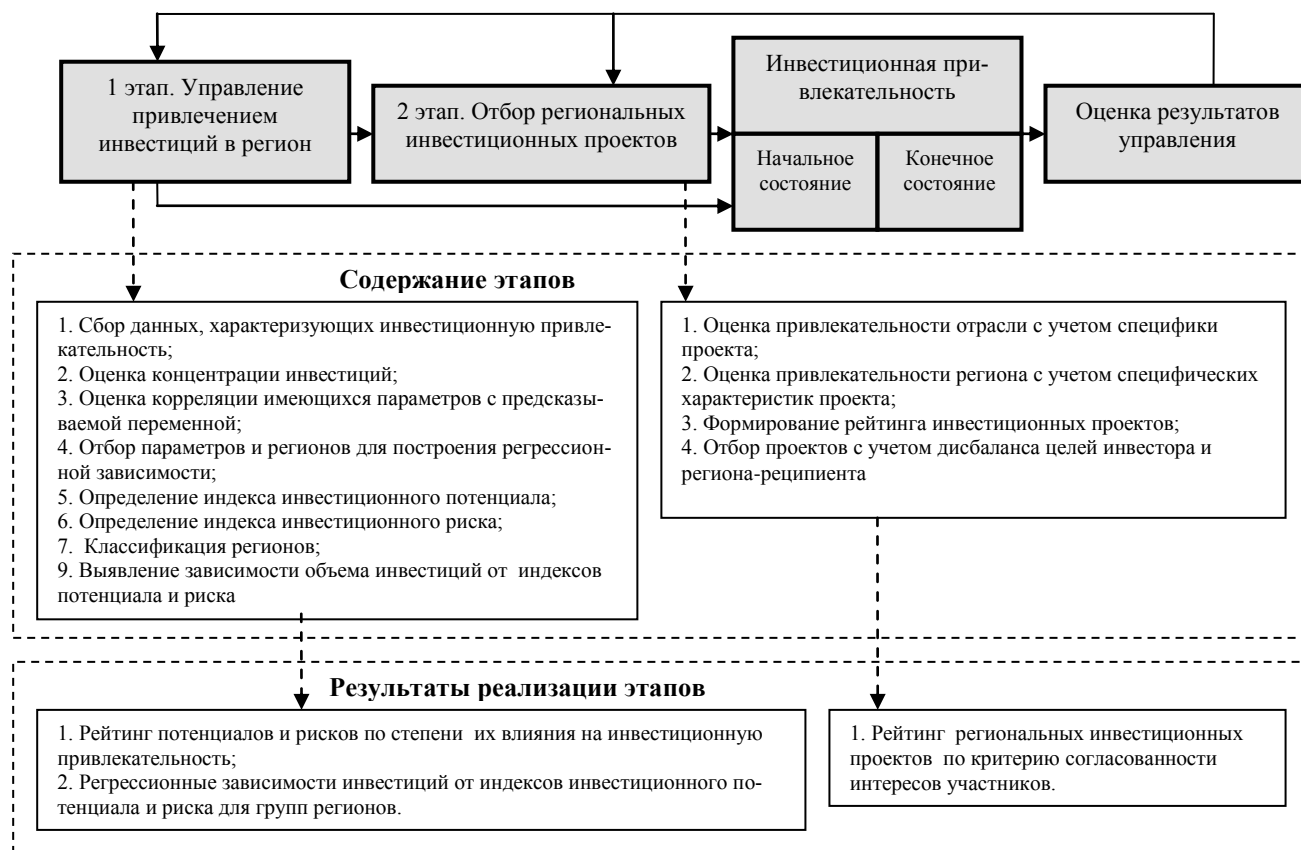


Рис. 2. Динамическая модель системы управления региональными инвестиционными процессами

В динамической модели выделить два основных этапа в управлении региональными инвестициями: управление привлечением инвестиций в регион и отбор региональных инвестиционных проектов. Задачей первого этапа является выявление факторов, оказывающих влияние на приток инвестиций с целью создания условий для их привлечения, а также выявление статистических зависимостей, позволяющих прогнозировать величину инвестиций при изменении входных параметров модели. На данном этапе учитывается дифференциация регионов по уровню инвестиционного потенциала и риска, статистические зависимости при этом формируются для каждой группы регионов. Целенаправленно воздействуя на факторы, определяющие уровень инвестиционного потенциала и риска, региональные власти могут способствовать привлечению в регион дополнительных внешних инвестиций. Детальное содержание этапа, представленное в виде алгоритма его реализации, рассмотрено в работе [4].

Второй этап направлен на повышение эффективности распределения инвестиций между различными региональными проектами. При этом предполагается использование территориально-отраслевого подхода, в рамках которого привлекательность региона и отрасли рассматривается с точки зрения конкретного инвестиционного проекта. Из общего рейтинга инвестиционных проектов отбираются те, которые соответствуют критерию минимизации уровня дисбаланса интересов региона-реципиента и внешнего инвестора. Подробное рассмотрение данного этапа приведено в работе [1].

Таким образом, применение системного подхода в управлении региональной инвестиционной сферой необходимо для понимания взаимосвязей между различными элементами системы и их взаимовлияния, что обеспечит комплексное решение проблем регионального развития. Региональные власти должны не только создавать условия для привлечения инвестиций, но и регулировать сферу их вложения, обеспечивая достижение запланированного результата. Учет и согласование интересов стейкхолдеров позволит достичь синергетического эффекта и повысить отдачу от инвестиционной деятельности в регионе.

Библиографический список

1. Алабугин, А.А. Методика отбора инвестиционных проектов на региональном уровне с использованием интеграционной модели оценки / А.А. Алабугин, Л.Г. Кочегарова // Теория и практика общественного развития. – 2013. – № 8. – С. 289–293.
2. Алексеенко В.Б. Инвестиционный процесс: социальный и экономический эффекты / В.Б. Алексеенко, И.А. Стрельникова // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия «Инженерные исследования». – 2007. – № 1. – С. 114–117.

3. Гиг, Дж. Ван. Прикладная общая теория систем / Дж. Ван Гиг; пер. с англ. – М.: Мир, 1981. – 336 с.

4. Кочегарова, Л.Г. Формирование статистической модели оценки привлечения иностранных инвестиций на территорию субъектов РФ / Л.Г. Кочегарова // Управленец. – 2013. – № 4. – С. 48–53.

5. Сидина, В.Л. Инерционность как свойство экономической системы: дис. ... д-ра экон. наук / В.Л. Сидина. – Энгельс, 2002. – 456 с.

[К содержанию](#)