

## СОВЕТСКАЯ АНТИАЛКОГОЛЬНАЯ ПОЛИТИКА 1980-х гг. (НА МАТЕРИАЛАХ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)

Ю. С. Богданова

В статье анализируется региональный вариант реализации кампании по борьбе с пьянством и алкоголизмом в Челябинской области в 1980–х гг. Показано, что проблема потребления спиртных напитков как в те годы, так и в настоящее время является весьма актуальной. Рассматривается законодательство по ограничению государственного оборота алкоголя. Отмечается, что, алкоголизм представлял серьезную социальную проблему для советского общества и государства, нанося ущерб здоровью населения, семье, обществу в целом. Но государственная политика и действия местных властей не имели серьезных положительных результатов. Автор пришел к выводу, что проводимая антиалкогольная политика оказалась противоречивой, и имела неоднозначные последствия.

*Ключевые слова:* антиалкогольная кампания, производство и продажа алкоголя, Челябинская область, образ жизни, социальная политика.

По данным экспертов, в России злоупотребление алкоголем приводит к преждевременной, предотвратимой смерти около полумиллиона человек ежегодно, будучи причиной смертности около 30% мужчин и 15% — женщин. При этом Министр здравоохранения Вероника Скворцова сообщал о росте смертности людей в самом активном и трудоспособном возрасте 30—45 лет [6]. В связи с этим, Минздрав РФ активно призывает к противодействию бытовому пьянству и поддержанию трезвого образа жизни.

Несмотря на данные, о том что в результате выполнения мероприятий, предусмотренных Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения на период до 2020 года, был снижен оценочный показатель среднедушевого потребления алкогольной продукции: в 2008 году — 16,2 литра на душу населения в год, в 2013 году — 11,6 литра, Россия по уровню потребления алкоголя среди стран мира по-прежнему занимает 4 место [1]. По мнению ряда экспертов, количество больных алкоголизмом в России составляет около 5 млн человек (3,5% от всего населения) [3]. Главный нарколог Минздрава-соцразвития РФ Евгений Брюн заявил о том, что в общей сложности алкоголизмом страдают более 10% россиян.

Государство неоднократно предпринимало попытки решить проблему пьянства и алкоголизма. Так, например, в 1972 году были изданы Указ Президиума ВС РСФСР «Об усилении борьбы против пьянства и алкоголизма» и Постановление Совета министров РСФСР № 366, запрещавшие продажу водки и других алкогольных напитков крепостью 30% и выше в районе расположения производственных предприятий. В соответствии с ними устанавливались меры ответственности за нарушение правил торговли алкоголем: продажа водки и других алкогольных напитков крепостью 30% и выше могла осуществляться в розничной торговой сети не ранее 11 часов утра и не позднее 19 часов вечера, был введен запрет на торговлю алкоголем в мелкой розничной торговой сети, во всех столовых

и буфетах, а также в специализированных продовольственных магазинах, запрещалась продажа всех алкогольных напитков лицам, находящимся в состоянии опьянения и несовершеннолетним, вводилось ограничение или полный запрет на торговлю в выходные и праздничные дни [4].

1 марта 1974 года Президиум Верховного Совета РСФСР утвердил правила о том, что хронические алкоголики, уклонявшиеся от добровольного лечения или продолжавшие пьянствовать после лечения, подлежали направлению в лечебно-трудовые профилактории для принудительного лечения и трудового перевоспитания на срок от одного года до двух лет [5]. Но социальные истоки этой общественной «болезни» вскрыты не были.

Многие предприятия торговли в Челябинской области с целью выполнения плана товарооборота нарушали установленный порядок торговли спиртными напитками. Спиртные напитки продавались в магазинах, не имевших на это разрешение исполкома районного городского Совета, либо продавались алкогольные напитки, не предусмотренные в разрешении, совершались продажи алкоголя лицам, находившихся в состоянии опьянения, несовершеннолетним, в неустановленное время. В представлениях, справках, докладных записках о нарушении законодательства по борьбе против пьянства в Челябинской области отмечалось, что к пьяницам не применяется достаточных мер: не переносятся отпуска, очередь на получение жилья, путевки в дома отдыха, санатории [7, л. 7, 60—61].

Судя по региональной статистике в начале 1980-х годов в Челябинской области произошло снижение реализации спиртных напитков. Так, в 1982 году продажа водки снизилась на 5,5%, вина виноградного на 2,3% против предыдущих лет. Потребление спиртных напитков на душу населения в 1982 году снизилось по всем видам: водки и ликероводочных изделий на 2,1 л, вина плодово-ягодного и виноградного на 0,6 л, шампанского на 0,1 л, пива на 0,5 л [10, л. 10]. В 1983 году реализация водки снизится еще на 5,6% [11, л. 13]. Однако, в какой-то мере на снижение потребления спиртных напитков

## Краткие сообщения

повлияло повышение цен. Они выросли на водку и ликероводочные изделия на 20%, виноградные и плодово-ягодные вина на 15,5%, коньяк на 23,8%, шампанское на 27,2% [9, л. 2].

При этом стоит отметить, что в целом по СССР к середине 1980-х гг. уровень самогонварения вырос значительно и достигал по оценкам различных исследователей 50—70% от государственной продажи. Это при том, что за домашнее изготовление крепких спиртных напитков, а также аппаратов для их изготовления с целью сбыта предусматривалось лишение свободы на срок от 1 года до 3 лет, а за те же действия, совершенные повторно — лишение свободы на срок от 3 до 5 лет. За приобретение самогона и других крепких спиртных напитков домашней выработкой установлен штраф от 10 до 50 рублей [2, с. 200].

Резкий, но кратковременный перелом в борьбе с потреблением алкоголя наступил в мае 1985 года в связи с выходом партийно-государственных документов о новых мерах борьбы с пьянством. В постановление ЦК КПСС «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма» отмечалось, что «В современных условиях, когда все полнее раскрываются созидательные силы нашего социалистического строя... особое значение приобретает строгое соблюдение принципов коммунистической морали и нравственности, преодоление вредных привычек и пережитков, прежде всего такого уродливого явления, как пьянство...» [14, с. 3]. В документах предусматривалось повышение розничных цен и одновременно резкое сокращение производства ликероводочной продукции.

Споры о том была ли необходимость в таком постановлении ведутся до сих пор. Вероятно, что была. К началу 1980-х годов стали известны данные Всемирной организации здравоохранения, что относительно безопасным для страны является среднечеловеческое потребление алкоголя в объеме — 8 литров на человека в год. В СССР же, по экспертным оценкам, этот показатель активно рос с начала 1980-х и к 1984 году составил 14 литров. Продолжительность жизни мужчин с начала десятилетия сократилась на 2,5 года — до 62 лет. Специалисты в средствах массовой информации связывали этот факт напрямую с распространением пьянства. Хотя, следует признать, что документы середины 1980-х гг. были обнародованы спешно, без широкого обсуждения этой проблемы.

В Челябинской области реализация постановления началась с запрета на продажу спиртных напитков лицам моложе двадцати одного года. Открывались безалкогольные кафе, проводились показательные безалкогольные свадьбы, организовывались митинги под лозунгом «Алкоголь и перестройка — несовместимы», было организовано общество трезвости «Оптималист». В 1985 году продажа водки сократилась в области на 140 млн рублей, в 1986 году еще на 2,1 млн декалитров или 134,4 млн руб. (это с учетом новых цен: в августе 1985 года цена на водку выросла на 25%, в августе 1986 года произошел еще более резкий рост) [12, л. 2]. В дальнейшем этот показатель будет еще снижаться.

Однако, к 1988 году активность, вызванная нововведением, стала постепенно затухать. Во многих местах прекратились собрания трудовых коллективов, сельские сходы граждан по обсуждению пьяниц и их пьяных поступков. Повсеместно снижается активность, а иногда и полностью прекращается работа, комиссии по борьбе с пьянством при городских и районных исполкомах Советов и на предприятиях. Милиция во многих случаях сводила борьбу с пьянством к удалению пьяниц из общественных мест, соблюдению порядка в очередях у винных магазинов. Статистические данные свидетельствуют о том, что в 12 городах и районах, в том числе в Магнитогорске, Златоусте, Коркино, Еманжелинске, Еткульском, Брединском, Кусинском возросло общее число нарушений антиалкогольного законодательства [8, л. 9].

Также в целом по области, число преступлений, совершенных на почве пьянства выросло. Особенно в Варненском (32,1%), Нагайбакском (20,0%), Аргаяшском (13,0%) районах. На 4,5 тыс. увеличилось число водителей, задержанных за управление автомобилем в нетрезвом состоянии. Общее количество водителей, допустивших это серьезное правонарушение составило 20,6 тыс. человек. Были выявлены и 12 случаев управления транспортом в состоянии наркотического опьянения [8, л. 10].

Наркологической службой дополнительно было выявлено 10,4 тыс. алкоголиков, количество которых к 1988 г. достигло 98,3 тыс. человек. В 1987 г. в ЛТП было отправлено 3004 человека. Но эффективность излечения от этого недуга была крайне низкой. Из явно завышенных данных ЛТП следует, что после 1 года «болезни» излечивалось — 27,5% алкоголиков, после 2 лет — 23,7%. К тому же количество побегов из ЛТП увеличилось с 20 до 44 случаев в год [6, л. 15]. Высок был также уровень антиалкогольных нарушений, допущенных подростками. На 14,2% больше было удалено с улиц подростков в тяжелой и средней степени опьянения, на 49% больше поставлено на учет в наркологическом диспансере. Каждый 8 нарушитель был учеником общеобразовательной школы, каждый 2 — учащимся ПТУ, каждый 5 — работал на производстве [8, л. 14].

При заметном снижении реализации спиртного с 5,4 л до 4,3 литров на душу населения, фактическое его потребление возросло за счет изготовления самогона. Отражением этой ситуации стал резкий рост реализации сахара на 13,8%. Представители милиции рапортовали о том, что они больше на 3,2 тыс. литров изъяли браги и самогона. В октябре 1987 года в связи с повышением спроса на сахар в области были введены ограничения на его реализацию. В большинстве городов области была установлена норма продажи (талоны) по 1,5—2 кг на жителя [13, л. 5].

Статистические данные табл., показывают, что к 1990 г. в СССР продолжительность жизни у мужчин по сравнению с 1985—1986 гг. выросла почти на 3 года.

Ожидаемая продолжительность жизни  
при рождении

Годы	Все население		
	Всего	Мужчины	Женщины
1980—1981	67,61	61,53	73,09
1985—1986	69,26	63,83	73,99
1990	69,20	63,79	74,27

Однако снижение продажи алкогольной продукции в государственной торговле резко снизило бюджетные поступления и привело к невиданным даже в 1970-е гг. в СССР очередям. Последнее видимо стало поводом для «винного бунта» в г. Челябинске. Быстро происходил рост производства и потребления подпольных суррогатов и самогонварения, что отрицательно сказывалось на здоровье населения. Негативные тенденции в социальном развитии Челябинской области выразились в снижении рождаемости (к 1990 году в среднем в 1,2 раза) и в значительном снижении уровня естественного прироста (к 1990 году в 2,2—2,7 раза). 25 октября 1988 года ЦК КПСС принял постановление, в котором, отметив успехи антиалкогольной кампании, признал, что радикальных перемен еще не достигнуто. В январе 1988 г. были увеличены как производство ликероводочных изделий и пива, так и государственные продажи алкоголя.

Таким образом, поставленная задача — искоренить пьянство и алкоголизм выполнена не была. Причинами такого явления можно назвать дефицит научных рекомендаций (исследований) по борьбе с пьянством, как социальным злом и социальной девиацией, противоречивость государственной политики. Отсутствие четкого представления о способах и методах решения проблемы было также связано с определенной мифологией, пониманием пьянства как «традиционного времяпровождения».

Бытовое пьянство как важная особенность этого явления властями практически не учитывалось. Советская праздничная культура также предполагала употребление алкоголя в больших объемах.

## Литература и источники

1. Доклад Правительства РФ «О формировании здорового образа жизни граждан России». — URL: <http://government.ru/orders/> [Дата обращения 03.02.2016]
2. Лисицин, Ю. П. Алкоголизм: социально-гигиенические аспекты / Ю. П. Лисицин, Н. Я. Копыт. — М. : Медицина, 1983. — 264 с.
3. О запрете продажи алкогольной продукции лицам младше 21 года. — URL: [http://rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news\\_details.php?ELEMENT\\_ID=4334&sphrase\\_id=578304](http://rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=4334&sphrase_id=578304) [Дата обращения 03.02.2016]
4. О мерах по дальнейшему усилению борьбы против пьянства и алкоголизма : приказ Минздрава СССР от 24.08.1972 № 694. — URL: <http://russia.bestpravo.ru/fed1991/data04/tex16200.htm> [Дата обращения 04.02.2016]
5. О принудительном лечении и трудовом перевоспитании хронических алкоголиков : Указ Президиума ВС РСФСР от 01.03.1974. — URL: <http://www.bestpravo.ru/sssrgn-pravila/t5g.htm> [Дата обращения 04.02.2016]
6. О снижении масштабов злоупотребления алкогольной продукцией. — URL: [http://rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news\\_details.php?ELEMENT\\_ID=5533&sphrase\\_id=578304](http://rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=5533&sphrase_id=578304) [Дата обращения 03.02.2016]
7. ОГАЧО. Р-276. Оп. 6. Д. 1341
8. ОГАЧО. Р-276. Оп. 6. Д. 1581
9. ОГАЧО. Р-485. Оп. 18. Д. 1140
10. ОГАЧО. Р-1509. Оп. 8. Д. 846
11. ОГАЧО. Р-1509. Оп. 8. Д. 880
12. ОГАЧО. Р-1509. Оп. 8. Д. 1009.
13. ОГАЧО. Р-1509. Оп. 8. Д. 1067.
14. Трезвость — закон нашей жизни. Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР, Указы Президиума Верховного Совета СССР, Президиума Верховного Совета РСФСР о мерах по преодолению пьянства и алкоголизма, искоренению самогонварения. Май, сент. 1985 г. — М. : Политиздат, 1985. — 32 с.

Поступила в редакцию 16 января 2016 г.

**БОГДАНОВА Юлия Сергеевна**, ассистент, кафедры «История», Южно-Уральский государственный университет (Челябинск, Россия). Научные интересы: история России второй половины XX века, социальная сфера, быт и повседневность. E-mail: bogdanovays@susu.ac.ru

**SOVIET ANTIALCOHOLIC POLICY OF THE 1980th  
(BASED ON MATERIALS OF CHELYABINSK REGION)**

**Y. S. Bogdanova**, South Ural State University, Chelyabinsk, Russian Federation,  
*bogdanovays@susu.ac.ru*

The problem of consumption of alcoholic drinks is actual now. In this article the regional option of realization of campaign for fight against alcoholism and alcoholism in Chelyabinsk region in the 1980th is analyzed. The legislation on restriction of the state turnover of alcohol is considered. In article it is noted that, alcoholism represented a serious problem for the Soviet society and the state, causing damage to health of the population, a family, society in general. But a state policy, actions of local authorities had no serious positive results. The author has come to a conclusion that the pursued antialcoholic policy was inefficient, and had ambiguous consequences.

*Keywords: antialcoholic company, production and sale of alcohol, Chelyabinsk region, way of life, social policy*

**References**

1. Doklad Pravitel'stva RF «O formirovanii zdorovogo obraza zhizni grazhdan Rossii» [The report of the Government of the Russian Federation «About formation of a healthy lifestyle of citizens of Russia»] // <http://government.ru/orders/> [Data obrasheniya 03.02.2016]
2. Lisicin YU P., Kopyt N. Ja. Alkogolizm: Social'no- gigenicheskie aspekty. [Alcoholism: Social hygienic aspects] — M.: Medicina, 1983. — 264 s.
3. O zaprete prodazhi alkogol'noi produkcii licam mladshe 21 goda [About a ban of sale of alcoholic products to persons 21 years are younger] // [http://rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news\\_details.php?ELEMENT\\_ID=4334&sphrase\\_id=578304](http://rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=4334&sphrase_id=578304) [Data obrasheniya 03.02.2016]
4. Prikaz Minzdrava SSSR ot 24.08.1972 N 694 o merah po dal'neishemu usileniyu bor'by protiv p'janstva i alkogolizma [The order of the Ministry of Health of the USSR from 8/24/1972 N 694 about measures for further strengthening of fight against alcoholism and alcoholism] // <http://russia.bestpravo.ru/fed1991/data04/tex16200.htm> [Data obrasheniya 04.02.2016]
5. Ukaz Prezidiuma VS RSFSR ot 01.03.1974 «O prinuditel'nom lechenii i trudovom perevospitanii hronicheskikh alkogolikov» [The decree of Presidium of VS RSFSR from 3/1/1974 «About compulsory treatment and labor re-education of chronic alcoholics»] // <http://www.bestpravo.ru/sssrgn-pravila/t5g.htm> [Data obrasheniya 04.02.2016]
6. O snizhenii masshtabov zlupotrebleniya alkogol'noi produkciei [About decrease in scales of abuse of alcoholic products] // [http://rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news\\_details.php?ELEMENT\\_ID=5533&sphrase\\_id=578304](http://rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=5533&sphrase_id=578304) [Data obrasheniya 03.02.2016]
7. Oblastnoi Gosudarstvennyi Arkhiv Cheliabinskoi Oblasti [Regional State Archives of the Chelyabinsk region] F. R-276. Inventory 6. File 1341
8. Oblastnoi Gosudarstvennyi Arkhiv Cheliabinskoi Oblasti [Regional State Archives of the Chelyabinsk region] F. R-276. Inventory 6. File 1581
9. Oblastnoi Gosudarstvennyi Arkhiv Cheliabinskoi Oblasti [Regional State Archives of the Chelyabinsk region] F. R-485. Inventory 18. File 1140
10. Oblastnoi Gosudarstvennyi Arkhiv Cheliabinskoi Oblasti [Regional State Archives of the Chelyabinsk region] F. R-1509. Inventory 8. File 846
11. Oblastnoi Gosudarstvennyi Arkhiv Cheliabinskoi Oblasti [Regional State Archives of the Chelyabinsk region] F. R-1509. Inventory 8. File 880
12. Oblastnoi Gosudarstvennyi Arkhiv Cheliabinskoi Oblasti [Regional State Archives of the Chelyabinsk region] F. R-1509. Inventory 8. File 1009
13. Oblastnoi Gosudarstvennyi Arkhiv Cheliabinskoi Oblasti [Regional State Archives of the Chelyabinsk region] F. R-1509. Inventory 8. File 1067
14. Trezvost' — zakon nashei zhizni. Postanovleniya CK KPSS, Soveta Ministrov SSSR, Ukazy Prezidiuma Verhovnogo Soveta SSSR, Prezidiuma Verhovnogo Soveta RSFSR o merah po preodoleniyu p'janstva i alkogolizma, iskoreneniyu samogonovarenija. Mai, sent. 1985 g. [Sobriety — the law of our life. Resolutions of the Central Committee of CPSU, Council of ministers of the USSR, Decrees of Presidium of the Supreme Council of the USSR, Presidium of the Supreme Council of RSFSR on measures for overcoming of alcoholism and alcoholism, moonshining eradication.] — M.: Politizdat, 1985. — 32 s.

*Received January 16, 2016*