

УДК 347.637

## **ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ИНСТИТУТА ОГРАНИЧЕНИЯ И ЛИШЕНИЯ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ**

*Е.В. Сумина*

В статье показано, как исторически развивался институт ограничения и лишения родительских прав в России с древнейших времен до настоящего времени.

Ключевые слова: семейное право, ограничение и лишение родительских прав, права и обязанности родителей.

Семья на протяжении тысячелетий являлась многофункциональным социальным институтом, основной задачей которого было воспроизводство человеческого рода и сохранение жизни. История семейного права позволяет проследить не только изменения системы семейного права, но и самой семьи, ее структуры, связей с другими социальными общностями, правового статуса членов семьи, ее места в обществе и значения для государства. Исторически первые формы правового регулирования семейных отношений решали задачу воспроизводства государства как способа организации социальной жизни, поэтому история становления семейного права тесно связана с историей становления Российского государства.

В юридической литературе встречается разная периодизация семейного права. М.В. Антокольская [1] выделяет следующие этапы в истории русского семейного права.

1 этап – регулирование семейных отношений традициями и религиозными нормами. До принятия христианства на Руси семейные отношения регулировались обычным правом.

Изучая литературу о становлении древнерусского права и его развитие в Русской Правде в 1125–1132 гг., и проанализировав материал, можно сделать вывод, что в данный период института ограничения и лишения родительских прав еще не существовало [12].

После принятия христианства, ставшего официальной религией после язычества, регулирование семейных отношений на Руси осуществлялось по модели византийского брачно-семейного законодательства Номоканона, который дополнялся постановлениями русских князей и получил название Кормчей книги. В 1551 году на Руси был принят Свод канонического права. Брачно-семейными делами, как и в Византии, занималась церковь. Православная церковь ввела церковную форму заключения брака, устранила многоженство, установила пределы свободы расторжения брака.

Далее начинается процесс создания светского права, которое постепенно вытесняет византийское законодательство и русское церковное право.

Семейное право развивалось в Древней Руси в соответствии с каноническими правилами. Первоначально здесь действовали обычаи, связанные с языческим культом. Существовало похищение невест, многоженство, дети находились в полной зависимости от родителей, особенно от отца, имевшего над ними почти безграничную власть.

Длительное время семейные отношения между родителями и детьми не были предметом четкой правовой регламентации. Данные отношения регулировались преимущественно церковными нормами, традициями. Это выражалось в том, что признавался только церковный брак, заключенный в соответствии с церковными обрядами; акты гражданского состояния (рождение, заключение брака, смерть) регистрировались не государственными органами, а Церковью (записи в церковной книге, которые приравнивались к юридическому документу); большое значение имели традиции, своды правил (например, книга «Домострой»[6]); правовое регулирование имело место, но оно не было систематическим (Русская Правда, Судебники 1497 и 1550 гг. [11], Соборное Уложение 1649 г. [13]).

Первая попытка всестороннего правового регулирования семейных отношений была предпринята в период систематизации законодательства (при создании свода законов Российской Империи) под руководством М. Сперанского в первой трети XIX в. Законы, которые регулировали семейные отношения, были объединены в том X Свода Законов Российской Империи, именуемой «О правах и обязанностях семейственных» [7]. Раздел «О союзе брачном» регулировал брачные отношения только лиц православного вероисповедания. Форма брака признавалась только церковная. Законодательно устанавливались следующие условия вступления в брак: согласие сочетающихся лиц на брак; родителей, опекунов, попечителей (однако брак, заключенный без их согласия, не признавался действительным); достижение сочетающихся лиц брачного возраста (лица мужского пола – 18 лет, женского – 16). Запрещалось вступать в брак во время существования другого, не расторгнутого брака; имеющему более 80 лет от роду; монашествующим и посвященным в иерейский или диаконский сан; лицам, находящимся в запрещенных церковными законами степенях родства и свойства. Законный брак заключался: в церкви (вне церкви венчание допускалось с благословления епархиального архиерея, в случае если это сделать в церкви было невозможно); в личном присутствии сочетающихся; в определенные дни и время; при двух или трех свидетелях; по обрядам и правилам Православной Церкви. Брак прекращался со смертью одного из супругов. Расторгался брак «формальным духовным судом» по просьбе одного из супругов в следующих случаях: при доказанности прелюбодеяния другого супруга или неспособности его к брачному сожитию; когда один из супругов приговорен к наказанию, сопряженному с лишением всех прав; при безвестном отсутствии супруга. Права и обя-

занности делились: на личные (например, право жены носить фамилию мужа); связанные с доставлением содержания; имущественные.

Глава Свода, посвященная родительским правам и обязанностям, именовалась «О власти родительской» в случае споров между родителями мнение отца имело решающее значение. Родителям предоставлялись следующие права: представлять интересы детей и управлять их имуществом; применять домашние исправительные меры для исправления детей «строптивых и неповинующихся»; отречься от детей, забывших страх Божий и поднявших руку на родителей, также допускалось отречение от дочери, предавшейся «распутной жизни». Родители обязаны были содержать детей и после достижения ими совершеннолетия, если дети еще нуждались в попечении родителей. Родители освобождались от обязанности содержать несовершеннолетних детей при вступлении последних в брак. Правам и обязанностям детей не было посвящено специального раздела, но эти права и обязанности упомянуты в главе, посвященной родительской власти: оказывать родителям чистосердечное почтение, послушание, покорность и любовь и т.п. Свод Законов также регулировал вопросы опеки и попечительства над несовершеннолетними, безумными, сумасшедшими, глухонемыми и немыми. На основании этого материала можно сделать вывод, что институт ограничения и лишения, родительских прав в семейном праве еще не существовал [8].

Несмотря на кодификацию законодательства, многие законодательные нормы дублировали церковные, придавали им авторитет государства. В таком виде – как симбиоз публичного государственного и канонического (церковного) права (с небольшими изменениями, например упрощение процедуры развода) – семейное право существовало в России вплоть до революционных событий 1917 года.

Таким образом, можно выделить характерные особенности семейного права Российской Империи:

- при сохранении связи семейного права с церковными правилами усиливается роль светского законодательства;
- сословный характер семейного законодательства;
- усиление роли личности женщины в семейных отношениях;
- усложняется процедура расторжения брака;
- смягчается власть родителей над своими детьми;
- существует различие в правовом положении детей, рожденных в браке, и внебрачных детей.

После Октябрьской революции 1917 года начался период становления так называемого «советского семейного права», первыми источниками которого были декреты ВЦИК и СНК РСФСР «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов состояния» и от 19 декабря 1917 года «О расторжении брака». На основании вышеназванных декретов 22 октября 1918 года

был принят первый семейный кодекс – «Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве» [4].

Кодекс 1918 года полностью отступил от принципов сословности и церковных предписаний, господствовавших ранее при регулировании государством семейных отношений. Следовательно, с принятием этого Кодекса можно сделать вывод, что впервые был введен институт лишения родительских прав.

Характерные черты семейного права России периода 1917–1926 годов:

- утрачивает правовое значение церковный брак;
- закрепляется свобода расторжения брака под контролем государства;
- уравниваются в правах законные и незаконнорожденные дети;
- вводится институт судебного установления отцовства;
- еще более упрощается процедура развода;
- вводится институт признания брака недействительным;
- закрепляется принцип раздельности имущества супругов, а также родителей и детей;
- вводится институт опеки;
- не признается усыновление.

Новые социально-экономические условия потребовали разработки нового семейного кодекса, который был принят 19 ноября 1926 года.

Основные новеллы Кодекса законов о браке, семье и опеке 1926 года:

- кодекс предусматривал возможность признания юридической силы за фактическими брачными отношениями;
- режим раздельности супружеского имущества был заменен на режим общности;
- наряду с судебным был предусмотрен регистрационный порядок установления отцовства в загсе (по заявлению матери с последующим извещением лица, записанного отцом, если в течение года он не оспаривал отцовство в суде, то в дальнейшем право на опровержение отцовства утрачивалось);
- был установлен единый брачный возраст для мужчин и женщин – 18 лет;
- было ограничено одним годом после расторжения брака право на получение содержания нетрудоспособного нуждающегося супруга;
- из кодекса был исключен институт признания брака недействительным;
- был отменен судебный порядок расторжения брака. Брак расторгался только в загсе, причем участие второго супруга было не обязательно, он лишь извещался о разводе;
- был восстановлен институт усыновления.

Правам и обязанностям родителей по воспитанию детей посвящена гл. 8 Кодекса РСФСР 1926 года. В этих нормах сформулирована общая

направленность обязанностей родителей по воспитанию детей и предусмотрена возможность применения к родителям ответственности за уклонение их от обязанностей по воспитанию. Кодекс установил равные имущественные права супругов, право на алименты; более подробно регулировал права и обязанности супругов, детей, родителей; возобновил действие института усыновления, а так же предусмотрена возможность лишения родительских прав.

Важным законодательным актом в истории семейного права рассматриваемого периода был Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении почетного звания «Мать-героиня» и учреждении ордена «Материнская слава» и медали «Медаль материнства».

Основные изменения, внесенные названным указом в семейное законодательство, состояли в следующем:

- вновь юридическая сила признавалась лишь за браком, зарегистрированным в загсе;
- было отменено правило об установлении отцовства в отношении детей, рожденных вне брака;
- была усложнена процедура развода: суд первой инстанции лишь принимал меры к примирению супругов, в случае непримирения дело по существу рассматривал суд второй инстанции.

4 этап. Третья послереволюционная кодификация семейного права была проведена в период с 1968 по 1969 годы. 27 июня 1968 года были приняты Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье. Затем в их развитие были приняты кодексы о браке и семье во всех союзных республиках бывшего СССР. В РСФСР Кодекс о Браке и Семье был принят 30 июля 1969 года (далее – КоБС РСФСР) [5] и введен в действие с 01 ноября этого года.

Основные положения КоБС РСФСР:

- было сохранено признание юридической силы только за зарегистрированным браком;
- был сохранен режим общей совместной собственности супругов и закреплён принцип равенства долей супругов в общем имуществе;
- появились отдельные нормы о личной собственности каждого из супругов;
- было предоставлено право на получение алиментов жене в период беременности и в течение полутора лет после рождения ребенка;
- КоБС предусмотрел два способа расторжения брака: судебный и административный (в загсе);
- было предусмотрено добровольное и судебное установление отцовства.

Существенные изменения в семейное законодательство, в том числе в институт ограничения и лишения родительских прав, были внесены Законом СССР от 22 мая 1990 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты СССР по вопросам, касающимся женщин, семьи и детства». Данный закон предоставлял детям право самостоятельно обращаться за защитой своих прав и интересов в органы опеки и попечительства. Была предусмотрена возможность исключения из общего имущества супругов имущества, нажитого после фактического прекращения брачных отношений без оформления развода. Был введен институт немедленного отобрания детей у родителей органами опеки и попечительства с последующим предъявлением иска в суд о лишении родительских прав.

22 декабря 1994 года был принят Федеральный закон «О внесении изменений и дополнении в Кодекс о браке и семье РСФСР» [14], направленный на изменение института алиментных обязательств.

Только через 4 года после распада СССР, в 1995 году, был принят принципиально иной по содержанию Семейный кодекс РФ с учетом мировых стандартов в области семейного права. Именно с этого момента можно говорить о начале становления современного российского семейного права.

К сожалению, на протяжении последних почти 20 лет теоретические проблемы защиты прав ребенка и ответственности за их нарушение в науке семейного права практически не исследовались [3]. В то же время вопросы юридической ответственности активно исследовались в других отраслях права.

В результате нормы семейного законодательства об ответственности родителей и лиц, их заменяющих, за воспитание детей на протяжении десятилетий остаются практически неизменными. СК РФ 1995 года сохранил в целом прежние подходы к лишению родительских прав и иным юридическим средствам.

На основании вышеизложенного, можно прийти к следующим выводам:

Во-первых, представляется возможным выделить основные этапы развития института ограничения и лишения родительских прав:

– регулирование семейных отношений традициями и религиозными нормами (1125–1132). Данные отношения регулировались преимущественно церковными нормами, традициями. Это выражалось в том, что признавался только церковный брак, заключенный в соответствии с церковными обрядами;

– семейное право Российской Империи (1917–1926). Характерные особенности данного периода заключаются в том, что при сохранении связи семейного права с церковными правилами усиливается роль светского законодательства.

– новые социально-экономические условия потребовали разработки нового семейного кодекса, который был принят 19 ноября 1926 года. Основные новеллы Кодекса законов о браке, семье и опеке 1926 года предусматривали возможность признания юридической силы за фактическими брачными отношениями, наряду с судебным был предусмотрен регистрационный порядок установления отцовства в загсе;

– третья послереволюционная кодификация семейного права была проведена в период с 1968 по 1969 годы. Появились отдельные нормы о личной собственности каждого из супругов, был сохранен режим общей совместной собственности супругов и закреплён принцип равенства долей супругов в общем имуществе;

– советское семейное право с 1969 по 1995 годы. Существенные изменения в семейное законодательство, в том числе в институт ограничения и лишения родительских прав, были внесены Законом СССР от 22 мая 1990 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты СССР по вопросам, касающимся женщин, семьи и детства»;

– современное российское семейное право. Период с 1995 года, ознаменовавшийся принятием Семейного Кодекса Российской Федерации, по настоящее время, с учетом приведенной выше классификации, следует считать шестым периодом в развитии русского семейного права.

Во-вторых, исследовав все этапы возникновения и развития института ограничения и лишения родительских прав, можно заметить, что создатели СК РФ 1995 года попытались учесть многие проблемы, связанные с данным институтом права, однако на практике существуют много проблем и недостатков в действующем законодательстве, которые необходимо разработать и внести необходимые поправки, чтобы создать доктрину, оптимально соответствующую требованиям участников семейных правоотношений.

#### Библиографический список

1. Антокольская, М.В. Семейное право / М.В. Антокольская. – М.: Юристъ, 2005. – С. 216.
2. Декрет ВЦИК «О гражданском браке, о детях и ведении книг актов состояния» от 18 декабря 1917 года // Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства. – 1917. – № 37.
3. Карпов, М.В. О некоторых вопросах применения мер ответственности в семейно-правовых отношениях / М.В. Карпов // Семейное и жилищное право. – 2013. – № 2. – С. 24–29.
4. Кодекс законов об Актах гражданского состояния, Брачном, Семейном и Опекунском праве от 22 октября 1918 года № 76-77 // СУ РСФСР. – 1918. – № 76–77. – Ст. 818.

5. Кодекс о браке и семье РСФСР от 30 июля 1969 года // Ведомости ВС РСФСР. – 1969. – № 32. – Ст. 1397.
6. Колесов, В.В. Домострой / В.В. Колесов, В.В. Рождественская. – СПб.: Наука, 1994. – 422 с.
7. Лешков, В.Н. Свод гражданских законов, говорящую о правах и обязанностях семейственных / В.Н. Лешков. – М.: Катков и К°. – 18 с.
8. Муратова, С.А. Семейное право. Учебник для юридических вузов / С.А. Муратова. – М.: Эксмо, 2006. – 127 с.
9. Постановление ВЦИК «О введении в действие Кодекса законов о браке, семье и опеке» от 19 ноября 1926 года // СУ РСФСР. – 1926. – № 82. – Ст. 612.
10. Сорокин, С.Л. Отвечаем на ваши вопросы / С.Л. Сорокин // Справочник руководителя бюджетной организации. – 2008. – № 78. – С. 95–99.
11. Судебники 1497 и 1550 гг. – свод законов Русского государства [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.coolreferat.com>.
12. Тихомиров, М.Н. Пособие по изучению Русской Правды / М.Н. Тихомиров. – М., 1953. – 75 с.
13. Томсинов, В.А. Соборное уложение 1649 года как памятник русской юриспруденции / Соборное уложение 1649 года. Законодательство царя Алексея Михайловича / Сост., автор предисл. и вступ. ст. В.А. Томсинов. – М.: Зерцало, 2011. – 51 с.
14. Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в некоторых законодательных актах СССР по вопросам, касающимся женщин, семьи и детства» от 22 июня 1990 года № 179-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 1.

[К содержанию](#)