

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)
Институт лингвистики и международных коммуникаций
Кафедра международных отношений, политологии и регионоведения

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой, к. т. н.,
доцент
_____ Л. И. Шестакова
« _____ » _____ 2019 г.

ИНТЕГРАЦИЯ МУСУЛЬМАНСКИХ СООБЩЕСТВ В СОВРЕМЕННОЙ ЕВРОПЕ

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ЮУрГУ–41.03.05.2019.244.ПЗ ВКР

Руководитель работы, к. п. н.,
доцент
_____ С. Г. Нестерцова
_____ 2019 г.

Автор работы
студент группы ЛМ-426
_____ Д. А. Урядова
_____ 2019 г.

Нормоконтролер, доцент
_____ Р.Н. Бондаренко
_____ 2019 г.

Челябинск 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1 МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ИСТОРИЧЕСКОЙ РЕТРОСПЕКТИВЕ И В СОВРЕМЕННОСТИ	6
1.1 Исторические и культурные предпосылки миграции мусульман	6
1.2 Политические и экономические предпосылки миграции мусульман	18
2 ПРОБЛЕМА МИГРАЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ ЕВРОПЕ.....	29
2.1 Миграционная политика ЕС и проблемы интеграции мусульманских сообществ	29
2.2 Возможные пути решения проблемы массовой миграции и интеграции мусульман.....	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	58
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	58

ВВЕДЕНИЕ

Глобализация является характерной тенденцией нынешнего времени, а её воздействие ощущается почти во всех регионах мира. Принося положительные изменения, глобализация является также причиной ряда проблем. Так, глобализация является одной из движущих сил, влияющих на значительное увеличение с XX века миграционных потоков из мусульманских стран в страны Европы. Политические конфликты, огромное экономическое неравенство и рост населения в странах Ближнего Востока и Северной Африки являются причинами увеличения прибытия беженцев и мигрантов в европейские страны в последние годы. Для того чтобы попасть на территорию Европы, мигранты из мусульманских стран пользуются помощью тех, кто занимается незаконной перевозкой людей по крайне опасным и смертоносным маршрутам. Вызванная глобализацией миграция создает серьезные проблемы для европейских государств, которые сталкиваются с проблемой интеграции прибывающих мусульман в европейские общества. Кроме того, страны Европы не могут эффективно регулировать пересечение своих границ и соблюдение иммиграционных законов, а также управлять миграционными потоками на территории Европейского Союза.

Так, несовершенная миграционная политика ЕС, в которой на сегодняшний момент все еще не достигнута согласованность между государствами-членами, привела к массовой сложно контролируемой миграции беженцев и экономических мигрантов из мусульманских стран. Последствиями неспособности Европейского Союза прийти к общему консенсусу по вопросам миграционной политики стало ухудшение отношения европейцев к прибывающим мигрантам и просителям убежища, роста исламофобии и увеличение числа сторонников правых партий на территории Евросоюза.

На фоне миграционного кризиса все чаще возникают вопросы о статистике получения мусульманами работы, уровне знания мусульманами-мигрантами языка принимающей страны и т.д. Именно ответы на эти вопросы позволяют оценить степень интеграции мусульман в европейские общества. Интеграция

мигрантов является многосторонним процессом, включающим в себя культурные, социальные, экономические и политические аспекты. С того момента, как иммигранты прибывают в принимающую страну, они должны «обеспечить себе место», то есть найти дом, работу, школу для своих детей, получить доступ к медицинским услугам. Кроме того, они должны найти свое место в социальном и в культурном плане, должны научиться взаимодействовать с другими людьми в частности и принимающим обществом в целом. Важно помнить, что интеграция является как задачей самих иммигрантов, так и общества принимающей страны.¹

Однако осуществление социо-культурной интеграции осложнено тем фактом, что такие происшествия как теракты в Париже и Ницце в 2016 году, Лондоне в 2017 году и многие другие, осуществляемые радикальными мусульманами, имеют крайне негативное влияние на интеграцию мусульман и отношение к ним европейского общества.

Таким образом, массовая миграция является мощным и сложно контролируемым явлением для принимающих государств, что вызывает дебаты об иммиграционной политике и интеграции мусульман во многих странах Европы. Все это делает проблему интеграции уже проживающих в Европе мусульман неевропейцев и прибывающих мусульман из стран Ближнего Востока и Северной Африки чрезвычайно актуальным вопросом для обсуждения и исследования.

Цель данной работы – проанализировать причины массовой миграции мусульман в страны Европы и рассмотреть возможные пути решения проблемы интеграции мусульман в европейские сообщества.

Для достижения цели данной работы были поставлены следующие задачи:

- исследовать исторические и культурные предпосылки миграции мусульман в страны Европы;

¹ Garcés-Mascreñas, B. Integration Processes and Policies in Europe / R. Penninx // IMISCOE Research Series, 2016. – С. 31-55 [Электронный ресурс]. URL: <https://link.springer.com/content/pdf/10.1007%2F978-3-319-21674-4.pdf> (Дата обращения: 02.03.2019).

- проанализировать политические и экономические предпосылки миграции мусульман в страны Европы;
- рассмотреть основные направления миграционной политики Европейского Союза и проанализировать уровень интеграции мусульман в европейские сообщества;
- рассмотреть возможные пути решения проблемы массовой миграции мусульман в Европу и улучшения интеграции мусульман в европейские сообщества.

Объект работы – процессы миграции мусульман в страны Европы.

Предмет работы – интеграция мусульманских сообществ в современной Европе.

Для достижения указанной цели и решения поставленных задач использовались следующие методы: сравнительный анализ общественных явлений, исторический метод, метод анализа конкретных ситуаций и решения ситуационных задач.

При выполнении выпускной квалификационной работы для анализа причин массовой миграции мусульман в страны Европы и рассмотрения возможных путей решения проблемы интеграции мусульман в европейские сообщества были использованы работы отечественных и зарубежных ученых. Из наиболее фундаментальных исследований можно отметить следующих авторов: Кондратьева Тамара Сергеевна, Малахов Владимир Сергеевич, Мирский Георгий Ильич, Сергей Юрьевич Бородай, Кристоф Ван Мол, Питер Шолтен Хельга де Валк и Джоси Сайлонен.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованной литературы.

1 МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ИСТОРИЧЕСКОЙ РЕТРОСПЕКТИВЕ И В СОВРЕМЕННОСТИ

1.1 Исторические и культурные предпосылки миграции мусульман

Дискурс об исламе в Европе часто изображает европейский континент как христианский или христиано-еврейский запад, а ислам рассматривает как иностранную восточную религию. Это не только отрицает факт того, что три большие монотеистические религии, такие как, иудаизм, христианство и ислам, фактически были сформированы на Ближнем Востоке, но также исключает историческое влияние мусульманских учёных и филологов на интеллектуальное развитие Европы и долгую историю ислама как части Европейской истории.

Европа впервые столкнулась с исламом в средние века, когда происходило распространение мусульманской религии по четырём европейским направлениям – на Апеннинском полуострове, Пиренейском полуострове, на Балканах и в Восточной Европе.

Ислам на территории европейского региона появился в 652 году во времена появления арабо-берберских войск в Сицилии, входившей тогда в состав Византии. Основной процесс завоевания Сицилии пришёлся на X век и происходил до 965 года, итогом которого стало установление Сицилийского эмирата, падение которого приходится на 1072 год.

В 711 году берберский полководец Тарик ибн Зияд пересёк Гибралтарский пролив со своими войсками, состоявшими из арабов и берберов, завоевал империю Вестготов и, таким образом, установил исламский аль-Андалус на территории Пиренейского полуострова. До 1492 года эта область контролировалась мусульманами, пока христиане, в ходе Реконквисты, не взяли город Гранада, являвшийся последним оплотом власти мусульман на полуострове. Период правления мусульман на Пиренейском полуострове характеризуется расцветом культуры, регион стал важным мировым центром философии и естественных наук.

Таким образом, исламское присутствие в Испании продолжалось более 780 лет. При этом арабы сохраняли уклад жизни, существовавший на Пиренейском полуострове. Арабы не покушались на сложившиеся обычаи, верования, а также управление. Однако, католическая церковь, чьё имущество было конфисковано и чьи церкви были превращены в мечети, пострадала больше всего. Арабские халифы взяли на себя право назначения епископов и созыва соборов.

Мусульмане, прежде всего по материальным соображениям, не стремились обращать испанцев в мусульман силой. По установленным правилам, новообращённые должны были платить государству меньше налогов, чем носители старой веры. Для самих испанцев, принятие ислама помогало в получении престижных должностей, избавления от подушной подати, а христиане-рабы обретали личную свободу.

В Кордовском халифате, находившемся на территории современных Испании и Португалии, происходило активное общение христиан и мусульман. Арабы и испанцы значительно влияли друг на друга. На территории мусульманского государства проживали мосарабы - испанцы, воспринявшие как арабский язык, так и культуру, оставаясь при этом христианами. Существовали случаи, когда одно здание использовалось и как христианская церковь и как мечеть.

Ещё одной важной социальной группой являлись ренегаты – принявшие ислам христиане. Ренегатами были испанцы, либо рождённые в смешанном браке мусульман и христиан, либо отрёкшиеся от своей веры испанцы.

Тем не менее, эти ранние европейские столкновения были стёрты из европейского сознания, а исламское население Испании и Италии было уничтожено теми или иными путями, после христианских завоеваний на юге Италии и Сицилии в XI веке и в аль-Андалусе в XV веке. Так, в Испании мусульман насильственно обращали в христианство, а сопротивлявшиеся оказывались в тюрьмах, где их продолжали принуждать к смене веры.

Говоря о Восточной Европе, её население находилось под властью мусульман Золотой Орды с XIV века. Тогда же появились мусульмане на территориях Эстонии, Латвии, Литвы и Польши.

Южная Европа также продолжительное время находилась под мусульманским управлением. Начало XIV века было периодом продвижения Османской империи на северо-запад и на Балканский полуостров. Османы подчинили Фракию, большую часть Македонии, вследствие битвы на Марице в 1371 году, а в 1382 году захватили Софию. В середине XV века была взята Греция. В 1499 году, после активного сопротивления, пало Сербское царство. Османская империя расширялась на территории европейского региона вплоть до XVII века.

На территорию Балканского полуострова, османская империя принесла не только свою политическую систему и культуру, но и государственную религию – ислам. Данная религия не получила большого отклика на Балканах и лишь небольшое количество народов, таких как албанцы и боснийцы, приняли ислам.

В средневековую эпоху исламская цивилизация значительно влияла на культуру европейской цивилизации. Мусульмане, восприняв и творчески переработав науку и философию Древней Греции, передали её Европе, находившейся в те времена в условиях кризиса. Исследователи, такие как британский арабист Монтгомери Уотт, являвшийся почётным членом Эдинбургского университета, считают, что как культурный, так и технологический скачок, начавшийся с XIV века в Европе при эпохе Возрождения, случился благодаря взаимодействию Европы и мусульман. Мусульмане передали Европе имеющиеся знания в алгебре, астрономии, химии, геологии, медицине, а также, можно отметить их влияние на искусство, музыку и литературу.

Как и присутствие ислама в Европе, мусульманская миграция также не является новым явлением. Следует отметить, что небольшое количество мусульман проживало в странах Западной Европы уже в XIX веке. Колониализм привёл не только к колонизации заморских территорий, но и к контакту между населением колоний и метрополий.

Некоторые интеллектуалы заинтересовались историей ислама и сыграли важную роль в создании исламских организаций в Западной Европе. Существует множество примеров. Например, известный английский юрист Уильям Генри Киллиам, принявший ислам и построивший в 1889 году в Великобритании первую в Европе мечеть, ставшую как религиозным, так и культурным центром всего мусульманского населения страны. Ещё одним примером является лорд Хэдли в 1914 году ставший одним из инициаторов создания Британского Мусульманского Общества, целью которого являлось распространением ислама в Великобритании, а также изменение негативного имиджа мусульман.

Число мусульман в Западной Европе оставалось очень ограниченным в течение первой половины XX века. Большая часть мусульманского населения Европы иммигрировала только после Второй мировой войны. Иммиграция из колоний во Францию, Великобританию или Португалию или же переселение в рамках рабочей иммиграции из Турции и других стран, где преобладающей религией являлся ислам, в такие страны как Германия и Австрия, изменила карту ислама в Европе и демографическую картину. В европейских странах были сформированы этнические меньшинства, весьма отличающиеся в культурном отношении от принимающих сообществ.

Вследствие войны за независимость в Алжире 1954-1962 годов во Францию хлынул поток иммигрантов из данной страны. Общий язык позволил иммигрирующим алжирцам в адаптации в новой стране. Франция, так же как и Германия, стала прибежищем большого числа мусульман, в большинстве своём имевших алжирское, марокканское и тунисское происхождение.

Говоря о Великобритании, в период с конца 1940-х по начало 1950-х годов, число мигрантов увеличилось за счёт прибытия в страну трудовых мигрантов из бывших колоний. Находясь в составе Британского содружества, население этих государств могло беспрепятственно въезжать в метрополию, обладая равными с британцами гражданскими правами, не являясь юридически иностранными трудовыми мигрантами. В большинстве случаев, хоть у иммигрантов не было ни

образования, ни квалификации, они могли легко найти работу, так как в период первого послевоенного десятилетия в Великобритании был высокий спрос на неквалифицированную рабочую силу.

Большинство иммигрантов приезжало в страну из Индии и Пакистана в поисках лучшего материального положения. В Британии они могли заработать в 30 раз больше чем в Пакистане.

Страх был одной из причин иммиграции в Великобританию в 1950-х годах. Многие покидали Индию, сбегая от раскола и насилия в обществе, пришедшим на период разделения Британской Индии на Пакистан и Индию, в результате которого погибло около 2 миллионов человек.

Первыми иммигрантами были мужчины, приехавшие без семей. Они селились, как правило, в коммунальных домах. Такая жизнь облегчала новоприбывшим жизнь, давая им общину, финансовую поддержку и дружбу. Однако даже когда семьи воссоединялись, ранние мусульманские иммигранты всё ещё оставались изолированными от культуры принимающей страны из-за языкового барьера и предрассудков. У поколения мусульман, получивших образование в Великобритании, образовались более прочные отношения с не-мусульманами, чем у их предков.

Однако иммиграция в Великобританию была ограничена принятием в 1962 году закона The Commonwealth Immigrants Act, исключавшего право свободного въезда граждан стран Британского Содружества без разрешения на работу. У иммигрантов было полтора года на то, чтобы решить хотят ли они остаться в стране или же вернуться на родину. Многие иммигранты, вначале планировавшие вернуться обратно, решили остаться в Великобритании из-за вероятности того, что больше не смогут попасть в страну.

Следующая волна иммиграции в Великобританию пришла из Африки, преимущественно из Кении, а затем из Уганды. Поскольку многие африканские страны поощряли политику африканизации, жизнь выходцев из Азии в этих странах усложнилась. Многие из них стали переезжать в Великобританию, пока

вышеупомянутый закон не затруднил этот процесс. В 1972 году угандийский президент Амин изгнал 60 тысяч азиатов, многим из которых было позволено поселиться в Великобритании. Иммигранты из Африки были лучше образованы и имели более хорошую квалификацию в сравнении с предыдущими иммигрантами, также они имели опыт жизни в качестве меньшинств.

Принимаемые в Великобритании в 1960-х и 1970-х годах законы всё больше ограничивали права потенциальных иммигрантов и самих иммигрантов, правительство не давало разрешений для въезда неквалифицированных работников. Однако, принятые меры имели противоположный результат. Многочисленные родственники переехавших мусульман стали массово переселяться в Великобританию. Плотнo селившиеся иммигранты, образовывали мусульманские кварталы, в которых были молельные дома и мечети, религиозные школы, магазины с халяльными продуктами. Именно в тот период в Великобритании начало формироваться мусульманское сообщество.

Ограничение иммиграции продолжалось в 1980-х и 1990-х годах. Нарушение установленного срока нахождения в стране стало уголовно наказуемо, а порядки выплаты социальных пособий некоторым группам иммигрантов усложнены. Несмотря на это, численность мусульманского сообщества возрастала.

Таким образом, к 2010 году в Германии, Франции и Великобритании были сформированы самые большие мусульманские общины в Европе. На европейский континент стали прибывать не только рабочие, но и их семьи, студенты и политические мигранты. Позже, мусульмане стали мигрировать и в Скандинавию, по большей части в качестве беженцев.

Следует отметить недостаточную спланированность наплыва рабочей силы в большинство европейских стран. Вследствие упадка тяжёлой промышленности большое количество приезжих потеряло работу. Однако ожидания коренных европейцев о том, что приезжие вернутся на родину - не оправдались. Даже не имея работы, их уровень жизни был намного лучше в новой стране. Семьи и земляки последовали за мужчинами – первыми иммигрантами, в попытках найти

помощь и прибежище. Второе поколение иммигрантов оказалось в большем риске оказаться без работы и в безысходности. Это привело к тому, что часть мигрантов начала нарушать законы, а некоторые присоединяться к радикальным и антиобщественным течениям.

В то время как в начале XX века ислам был религией меньшинства, к концу XX века он стал второй сильнейшей религией в большинстве стран Западной Европы. Мигранты, живущие в Европе, формируют у своих родственников и соотечественников представление о “лучшей жизни” в европейских странах, что подталкивает их к миграции.

Социальная неустойчивость, межэтнические войны и другие факторы вынуждали людей переезжать в другие страны в надежде на лучший заработок и условия жизни, либо в поисках убежища. Характер миграционных потоков стал стихийным, вследствие чего сами мигранты стали рассматриваться в большинстве своём как беженцы. По статистическим данным, общее число заявлений на предоставление убежища в Европе в 2006 году составляло 197.4 тысячи человек, тогда как в 2013 увеличилось до 431.1 тысячи.²

По данным исследовательского центра Pew, число мусульман в Европе возросло с 29 650 000 человек в 1990 году до 44 138 000 в 2010 году. Таким образом, количество мусульман в 2010 году насчитывало 6% от общего числа европейского населения по сравнению с 4,1% в 1990 году.

В таблице 1 представлено изменение количества мусульман, проживающих в отдельных странах Европы и их доля от общего числа населения за 20 лет в период между 1990 и 2010 годами.³

² Asylum statistics: сайт Eurostat [Электронный ресурс]. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum_statistics (дата обращения: 15.03.2019).

³ Table: Muslim population by country: сайт Pew Research Center. – 2011 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pewforum.org/2011/01/27/table-muslim-population-by-country/> (дата обращения: 16.03.2019).

Таблица 1. Число мусульман в странах Европы, 1990-2010 годы

	1990		2010	
	Мусульманское население	Доля мусульман	Мусульманское население	Доля мусульман
Европа	29 650 000	4,1%	44 138 000	6,0%
Австрия	161 000	2,1%	475 000	5,7%
Албания	2 302 000	70%	2 601 000	82,1%
Андорра	<1 000	0,5%	<1 000	1,1%
Беларусь	10 000	0,1%	19 000	0,2%
Бельгия	266 000	2,7%	638 000	6%
Болгария	1 155 000	13,1%	1 002 000	13,4%
Босния и Герцеговина	1 843 000	42,8%	1 564 000	41,6%
Ватикан	<1 000	<0,1%	<1 000	<0,1%
Венгрия	17 000	0,2%	25 000	0,3%
Великобритания	1 172 000	2%	2 869 000	4,6%
Германия	2 506 000	3,2%	4 119 000	5%
Гибралтар	2 000	6,9%	1 000	4%
Греция	254 000	2,5%	527 000	4,7%
Грузия	625 000	11,5%	442 000	10,5%
Дания	109 000	2,1%	226 000	4,1%
Ирландия	15 000	0,4%	43 000	0,9%
Исландия	<1 000	0,1%	<1 000	0,1%
Испания	271 000	0,7%	1 021 000	2,3%
Италия	858 000	1,5%	1 583 000	2,6%
Косово	1 955 000	87,8%	2 104 000	91,7%
Латвия	3 000	0,1%	2 000	0,1%

Литва	7 000	0,2%	3 000	0,1%
Лихтейнштейн	<1 000	2,4%	2 000	4,8%
Люксембург	3 000	0,7%	11 000	2,3%
Македония	441 000	23,1%	713 000	34,9%
Мальта	<1 000	0,2%	1 000	0,3%
Молдавия	4 000	0,1%	15 000	0,4%
Монако	<1 000	0,3%	<1 000	0,5%
Нидерланды	344 000	2,3%	914 000	5,5%
Норвегия	54 000	1,3%	144 000	3%
Нормандские острова	<1 000	0,1%	<1 000	0,1%
Остров Мэн	<1 000	0,1%	<1 000	0,2%
Польша	6 000	<0,1%	20 000	0,1%
Португалия	10 000	0,1%	65 000	0,6%
Россия	13 634 000	9,2%	16 379 000	11,7%
Румыния	46 000	0,2%	73 000	0,3%
Сан-Марино	<1 000	<0,1%	<1 000	<0,1%
Сербия	412 000	5,6%	280 000	3,7%
Словакия	<1 000	<0,1%	4 000	0,1%
Словения	29 000	1,5%	49 000	2,4%
Украина	103 000	0,2%	393 000	0,9%
Фарерские острова	<1 000	0,1%	<1 000	0,1%
Финляндия	11 000	0,2%	42 000	10,5%
Франция	568 000	1%	4 704 000	7,5%
Хорватия	52 000	1,1%	56 000	1,3%
Черногория	94 000	16%	116 000	18,5%

Чехия	<1 000	<0,1%	4 000	<0,1%
Швеция	147 000	1,7%	451 000	4,9%
Швейцария	148 000	2,2%	433 000	5,7%
Эстония	9 000	0,6%	2 000	0,1%

В таблице 2 приведены данные на 2010 год по выборочным странам о чистом притоке иммигрантов-мусульман в Европу, а также их процентное соотношение по отношению к общему числу новых иммигрантов. Наибольшее количество мусульман прибыло в Испанию – 70 тысяч человек (в основном из Марокко), во Францию – 66 тысяч, в Великобританию – 64 тысячи и в Италию – 60 тысяч.⁴

Таблица 2. Чистая миграция мусульман в выборочных странах, 2010 год.

	Примерный чистый приток мусульманских иммигрантов на 2010 г.	Доля мусульман среди новых иммигрантов на 2010 г.
Западная Европа		
Франция	66 000	68,5%
Нидерланды	3 000	42,6%
Бельгия	14 000	30,8%
Австрия	8 000	23,4%
Германия	22 000	14,7%
Южная Европа		
Греция	12 000	29,7%
Италия	60 000	23,7%
Испания	70 000	13,1%

⁴ Grim, B. The future of the Global Muslim Population. – Pew Research Center's Forum on Religion & Public Life. – Washington D.C. – 2011 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.pewresearch.org/wp-content/uploads/sites/7/2011/01/FutureGlobalMuslimPopulation-WebPDF-Feb10.pdf> (дата обращения: 20.03.2019).

Северная Европа		
Швеция	19 000	45,4%
Норвегия	7 000	34%
Великобритания	64 000	28,1%
Финляндия	2 000	20,6%
Дания	<1 000	8%
Восточная Европа		
Болгария	<1 000	41,9%

Таким образом, можно выделить две группы Европейских государств с мусульманским населением. Это государства, с традиционно проживающими в них мусульманами и государства, с приезжим населением мусульман.

Первая группа – это страны, мусульманское население которых появилось вследствие ранних контактов в период Средневековья и Нового Времени с исламской цивилизацией. В этих странах, ислам вошёл в культуру, а населяющими их мусульманами была сформирована глубокая национальная идентичность, помогающая мусульманам ассоциировать себя со страной проживания и чувствовать себя полноправными членами европейского социума. К данным странам можно отнести Польшу, Латвию, Литву, Эстонию и другие.

Вторая группа – это страны, в которых большая часть мусульманского населения появилась во второй половине XX века. В этих странах ислам не успел стать частью культуры, по причине чего, в странах возникают конфликты, преимущественно связанные с различиями в идентичностях, мировоззрениях и идеологиях. К странам с приезжим мусульманским населением следует отнести Великобританию, Италию, Германию, Францию, Норвегию, Бельгию, Нидерланды и другие.

Важно отметить связь между колониализмом и иммиграцией. Большая часть мусульманского населения всех крупных бывших колониальных держав

происходит из бывших колоний, а в таких странах как Германия и Австрия от старого союзника – Турции.

Результатом является неоднородность мусульманского населения в Европе. Как в различных странах, так и внутри этих стран, существуют разнообразные мусульманские общины. Вследствие разной истории миграции и культурных связей, число мусульман в европейских странах различается, так же как и их национальное, этническое и языковое происхождение, а также политическая принадлежность, социально-экономический статус и религиозная направленность ислама.

1.2 Политические и экономические предпосылки миграции мусульман

Миграция в Европу и внутри самой Европы значительно увеличилась в XX веке, в том числе существенно повысился и процент мусульманских иммигрантов в Европе.

Иммиграция мусульман в Европу и образование мусульманских сообществ связаны с рядом политических и экономических причин, которые принято разделять на «выталкивающие» и «притягивающие» факторы⁵. Выталкивающие факторы связаны, прежде всего, с различными конфликтами в странах происхождения мусульман-иммигрантов, политической нестабильностью, войнами, тяжелой экономической ситуацией, терроризмом, низким уровнем жизни, гендерным неравенством, высоким уровнем безработицы и проблемой неполной занятости. К притягивающим факторам относятся потребность в рабочей силе в европейских странах, например, вследствие старения европейского населения, родственные и культурные связи между странами происхождения и принимающими государствами, возможность интеграции не-европейцев в европейские обычаи, культуру и институты, лучший уровень жизни в принимающих странах, возможности получения образования.

История Европы XX века характеризуется большими социальными, политическими и экономическими изменениями, построением единого европейского общества. В европейской истории можно выделить 4 периода миграции мусульман на основе разнообразных экономических и политических предпосылок.

Первый этап пришёлся на 1945-1970-е годы.

В послевоенный период, восстановление после войны и экономическое развитие создали потребность в иностранной рабочей силе. Миллионы европейцев, в основном трудоспособного возраста, погибли на войне. С середины 1950-х годов экономика Северо-Западной Европы находилась на подъёме. Местные жители становились всё более образованными, и у них появлялось

⁵ Cesari J., *The Oxford handbook of European Islam*. – New York: Oxford University Press, 2016. – 877 с.

больше возможностей для социальной мобильности. Таким образом, вследствие нехватки низкоквалифицированной рабочей силы, правительства Северо-Западной Европы стали проводить политику привлечения рабочих мигрантов. Основными странами, в которые приезжали такие мигранты, были Швеция, Германия, Люксембург и Швейцария. Предполагалось, что по прошествии определенного периода времени, мигранты вернутся домой.

В период деколонизации с 1954 по 1962 года более миллиона человек переехало во Францию из Алжира, бывшей французской колонии. Эта миграция непосредственно совпала с созданием и последующим расширением Европейского Экономического Сообщества в 1957 году.

Первоначально, географическая близость играла важную роль в развитии миграционных потоков. Однако европейские правительства постепенно стали расширять зоны, откуда привлекались трудовые мигранты. Были подписаны двусторонние соглашения о трудовой миграции с Турцией в 1961 году, Марокко в 1963, Тунисом в 1965. Эти соглашения включали, например, договоренности об обмене рабочей силы на промышленные ресурсы, а также указывали, какие отрасли промышленности были доступны на рынке труда, и что работниками должны были быть здоровые, молодые мужчины, приезжающие без семей. Спрос на рабочую силу в 1960-х годах привел к тому, что правительства приняли политику невмешательства, означающую, что иммигранты могли въезжать по туристической визе и, найдя работу, получать право на проживание и работу.

С 1968 года Марокко проводила последовательную политику увеличения эмиграции в целях регулирования уровня безработицы, укрепления валюты за счет денежных переводов и повышения квалификации возвращавшихся мигрантов. Также, важно отметить, что на общинном уровне, возвращающиеся мигранты могут играть позитивную роль в обновлении взглядов и установок путем привнесения социальных и культурных ценностей современных индустриальных стран. Тунис и Алжир первоначально придерживались политики, аналогичной политике Марокко, однако в 70-е годы обе страны призвали своих

эмигрантов вернуться на родину. Несмотря на эти различия в политике, к 1999 году число марокканцев и алжирцев, проживающих во Франции, составило около 700 000 человек, а также свыше 200 000 тунисцев.

Кроме того, Конвенция о статусе беженцев ООН 1951 года подвигла многие страны Европы принять беженцев и лиц, искавших убежище после войны и из разоренных войной регионов. Географические и временные границы «беженцев» были сняты включённым в Конвенцию протоколом 1967 года. В статье 33 Конвенции излагается принцип не выдворения, запрещающий принудительное возвращение просителей убежища на территорию, где им может быть причинен вред.

В этот период международная миграция в целом рассматривалась положительно из-за экономической выгоды, как для направляющих, так и для принимающих стран. Например, в Средиземноморском регионе эмиграция способствовала ослаблению давления на рынок труда, поскольку этот регион характеризовался ростом численности населения, низкой производительностью труда, низкими доходами и высокой безработицей. Кроме того, в Турции, например, денежные доходы мигрантов стали жизненно важным элементом экономики.

Второй этап начался в 1974 году и закончился в конце 1980-х.

Нефтяной кризис 1973-1974 годов изменил мировую экономику и рынки труда, резко сократив потребность в рабочей силе, именно в тот момент, когда число мигрантов достигло рекордных цифр в Европе.

Швейцария и Швеция были первыми странами, призвавшими к прекращению миграции, в 1970 и 1972 годах, соответственно. За ними последовали другие: Германия в 1973 году, страны Бенилюкса (Бельгия, Нидерланды и Люксембург) и Франция в 1974 году. Однако политика, направленная на контроль и сокращение миграции, трансформировала, а не остановила миграцию. Число иностранных резидентов продолжало расти. Рабочие мигранты из неевропейских стран, все чаще стали селиться в Европе на постоянной основе, поскольку возвращение в

свою страну было сопряжено со значительным риском утраты вида на жительство. Воссоединение семей и создание браков между “вторыми” поколениями мигрантов, а также супругами из стран происхождения являлись важными факторами, объясняющими, почему миграция из стран Магриба (Алжир, Ливия, Мавритания, Марокко и Тунис), Турции и других мусульманских стран продолжала оставаться на относительно высоком уровне.

По иронии, за десятилетия, прошедшие после прекращения привлечения трудовых мигрантов, в Европу прибыло больше иммигрантов, чем в предыдущие десятилетия. В Нидерландах, например, число марокканских и турецких иммигрантов первого и второго поколений увеличилось примерно в 6,5 раз в период между 1970 годов по конец 1980-х.⁶

В начале 1980-х годов причины миграции стали меняться и появилось всё большее число беженцев и иммигрантов, ищущих убежища. Возникновение военных, недемократических и авторитарных режимов, особенно в различных странах третьего мира, существенно повлияли на права людей и их индивидуальные свободы. Многие лица, а также члены политических движений, выступавшие против этих режимов, были вынуждены искать убежище в демократических странах Западной Европы, которые традиционно занимали гуманитарную позицию в отношении предоставления убежища. Помимо нарушений прав и свобод человека, политическое преследование меньшинств, а также экологические и стихийные бедствия, особенно в более бедных странах Азии и Африки сыграли свою роль в привлечении беженцев в Западную Европу. Все эти изменения, несомненно, оказали серьезное воздействие на миграцию в Европу.

Начиная с середины 1980-х годов миграционные потоки все чаще стали направляться в Южную Европу, особенно в 90-е годы, в такие страны как Греция,

⁶ Ben-David, E. Europe's Shifting Immigration Dynamic. – Middle East Quarterly: электронный научный журнал. – 2009. – № 2 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.meforum.org/2107/europe-shifting-immigration-dynamic> (дата обращения: 27.03.2019).

Италия, Португалия и Испания, которые долгое время были странами эмиграции. Вследствие чего в этих странах не существовало развитого иммиграционного законодательства и систем контроля за въездом. Кроме того, в этих странах происходил экономический рост и падение рождаемости, приведшие к нехватке рабочей силы.

Рост безработицы вследствие экономического спада подпитывал враждебность, расизм и ксенофобию по отношению к некоторым “заметным” группам проживающих в странах мигрантов. В этот период также возросло осознание того, что иммигранты никуда не исчезнут.

Третий этап происходил в период с 1990-х по 2010 год.

Данный период связан с усилением влияния Европейского союза. Одним из наиболее важных пунктов данного периода было устранение барьеров для внутриевропейской мобильности и ограничение миграции в сам Европейский Союз.

Европейский Союз был официально создан в 1993 году после подписания в 1992 году Маастрихтского соглашения, поддерживая свободное перемещение граждан ЕС в Европе. В 1995 году начало действовать Шенгенское соглашение, заключавшееся в прекращении контроля внутренних границ подписавших стран и сопутствующего созданию общей визовой политики и усиления пограничного контроля внешних границ.

В этот период продолжают обостряться политические конфликты в таких странах как Сирия и Ливия, увеличивается количество экологических и природных катаклизмов. Все эти события не могли не сказаться на росте числа заявлений о предоставлении убежища. Только за 3 года (1989-1992) число заявлений о предоставлении убежища в Европе более чем удвоилось с 320 000 до 695 000.⁷

По данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев число заявлений о предоставлении убежища в странах Европы с конца первого этапа до

⁷Asylum applications in industrialized countries: 1980-1999: сайт UNHCR. – 2001 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.unhcr.org/3c3eb40f4.pdf> (дата обращения: 30.03.2019).

середины второго этапа миграции увеличилось в 25 раз (с 64 500 до 1 613 500). Германия была страной с самым большим количеством заявлений о предоставлении убежища на протяжении всего периода. (Таб. 3)

Таблица 3. Заявления о предоставлении убежища в странах ЕС в период с 1970 по 1999 года.

Страна	1970– 1974	1975– 1979	1980– 1984	1985– 1989	1990– 1994	1995– 1999
Австрия	8 740	14 760	63 236	64 441	76 160	53 530
Бельгия	1 690	6 628	14 476	32 109	87 018	93 386
Дания	3 731	1 257	5 598	42 171	76 442	36 044
Финляндия	-	-	68	333	11 373	6 916
Франция	5 121	40 471	106 344	178 661	184 593	112 257
Германия	34 341	121 789	249 647	455 254	1 373 977	749 592
Греция	-	9 229	6 437	23 986	12 804	11 812
Ирландия	-	-	-	-	523	21 206
Италия	11 037	4 254	16 496	26 287	40 774	48 751
Люксембург	-	-	-	-	114	5 682
Нидерланды	-	5 257	8 776	46 355	151 141	170 388
Португалия	0	1 666	4 338	1 269	3 873	1 688
Испания	-	-	5 379	15 710	53 100	30 442
Швеция	-	-	41 926	97 144	197 012	48,537
Великобритания	-	3 363	17 467	28 549	150 850	223,265
Общее число заявлений в ЕС	64 660	208 674	540 188	1 012 269	2 419 754	1 613 496

В таблице 4 отражено количество просителей убежища из отдельных мусульманских стран в страны Европейского Союза, а также Норвегию и

Швейцарию за последние 20 лет прошлого века. На протяжении всего периода самое большое количество людей прибыло из Турции.

Таблица 4. Происхождение просителей убежища в Европейском Союзе, Норвегии и Швейцарии в период с 1980 по 1999 год.⁸

Страна происхождения	1980-1984	1985-1989	1990-1994	1995-1999
Турция	90 046	152 469	167 164	153 398
Иран	30 383	110 508	58 689	48 288
Пакистан	29 700	26 910	42 175	38 515
Афганистан	15 200	15 298	54 143	70 301
Ирак	10 134	14 618	48 762	139 626
Ливан	9 327	45 738	44 235	10 245
Бангладеш	3 849	10 906	14 323	13 909
Сирия	2 560	10 272	14 338	15 377
Египет	1 949	2 248	8 714	-
Албания	1 183	-	42 316	21 229

В 1990-х годах европейское население и правительства начали всё холоднее относиться к просителям убежища, считая многих из них “ложными беженцами” или “замаскированными экономическими мигрантами”.

В 1990-е годы, Германия получила более половины всех заявлений ЕС, причем 1992 год был самым сложным, поскольку почти две трети, 438 000, заявлений о предоставлении убежища в Европе были поданы в Германии. Кроме того, по данным Евростата, если в 1992 году Великобритания приняла лишь 32 000 заявлений о предоставлении убежища, в начале нового тысячелетия Великобритания обошла Германию по количеству приезжающих в страну иммигрантов.

⁸ Asylum applications in industrialized countries: 1980-1999: сайт UNHCR. – 2001 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.unhcr.org/3c3eb40f4.pdf> (дата обращения: 25.03.2019).

В 1990-х и начале 2000-х годов популярным направлением крупномасштабной марокканской миграции были страны Южной Европы, главным образом Испания и Италия, где увеличился спрос на дешевую рабочую силу мигрантов. В период 1980-2004 годов общее число марокканцев, официально проживающих в Испании и Италии, увеличилось с 20 000 до 650 000 человек. Несмотря на то, что многие из этих мигрантов находились в данных странах нелегально, многим удалось получить статус резидентов. В 2005 году Испания амнистировала около 700 000 нелегальных иммигрантов.⁹

В пятерку стран откуда приезжали мигранты, просящие убежища, в конце этого периода входили мусульманские Турция, Ирак и Афганистан. В период 2002-2006 годов число заявлений о предоставлении убежища в ЕС сократилось с 393 000 до 180 000. К 2010 году в Европейском Союзе, а также Норвегии и Швейцарии было подано 254 180 заявлений.

Четвёртый этап пришёлся на период с 2011 года по настоящее время.

На данном этапе, вследствие тяжёлой политической и экономической ситуации в ряде мусульманских стран, произошло резкое увеличение числа людей, прибывающих в Европу. По оценкам Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (UNHCR), в 2011 году около 70 000 человек въехало в Европу вследствие различных конфликтов.¹⁰ Международная организация по миграции (ИОМ) заявила о том, что в 2015 году число увеличилось до более миллиона человек¹¹. Данные как UNHCR, так и ИОМ указывают на то, что крупнейшими странами происхождения беженцев в мире с 2011 года являются Сирия, Афганистан, Сомали, Эритрея и Ирак.

⁹ Spain grants amnesty to 700,000 migrants: сайт The Guardian. – 2005 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.theguardian.com/world/2005/may/09/spain.gilestremlett> (дата обращения: 28.03.2019).

¹⁰ Forced Displacement in 2014: сайт UNHCR. – 2015 [Электронный ресурс]. URL: www.unhcr.org/556725e69.pdf#zoom=95 (дата обращения: 27.03.2019).

¹¹ Irregular Migrant, Refugee Arrivals in Europe Top One Million in 2015: сайт ИОМ. – 2015 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.iom.int/news/irregular-migrant-refugee-arrivals-europe-top-one-million-2015-iom> (дата обращения: 30.03.2019).

С 2011 года из Сирии, вследствие масштабной гражданской войны, наряду с ростом насилия со стороны экстремистских группировок, таких как ИГИЛ и «Ан-Нусра», уехало наибольшее число людей. Таким образом, огромное число сирийцев оказалось в таких странах, как Турция, Пакистан, Ливан, Иран, Эфиопия и Иордания. Однако, из-за давления, которое оказал приток беженцев на принимающие государства, ограниченности ресурсов и возникавших, по мере роста увеличения численности людей, проблем в лагерях беженцев, наряду с длительными и ограниченными юридическими путями, доступными им для получения статуса убежища, многие люди решили воспользоваться услугами людей, занимающихся незаконной перевозкой людей в Европу. Воспользовавшись открытой шенгенской пограничной системой ЕС, многие мигранты, оказавшись на территории Европейского Союза, в таких странах как Италия и Греция, легко продвигались глубже в ЕС, попадая в более богатые ресурсами государства, такие как Германия, Великобритания и Швеция.

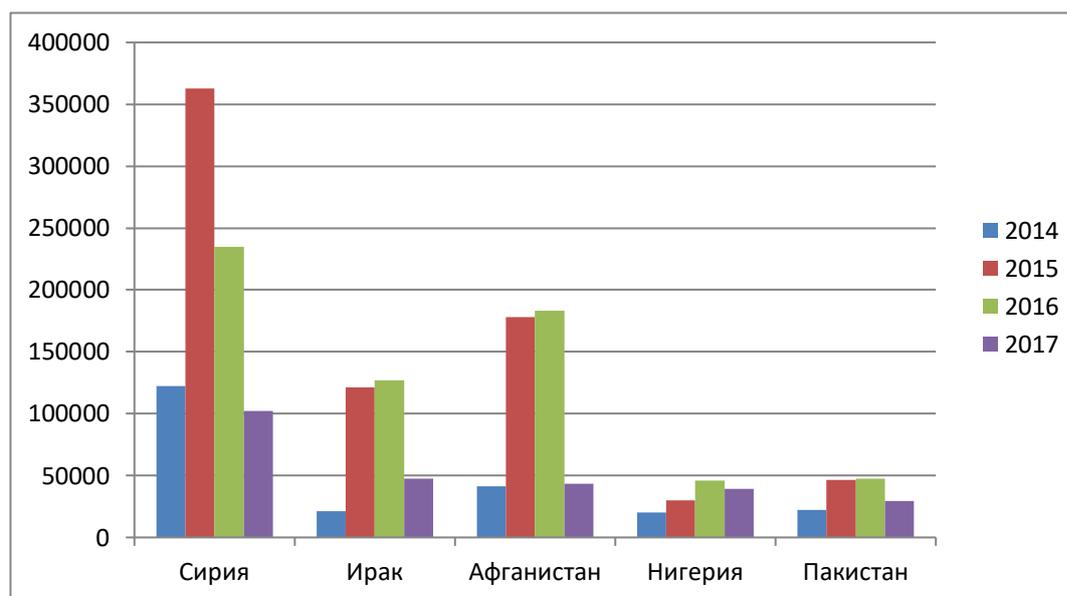
Начавшаяся в 2010 году так называемая «Арабская весна», то есть волна политических беспорядков, начавшаяся в Тунисе в декабре 2010 года и распространившаяся по всему арабскому миру, переросла в войны в Йемене, Ливии и Сирии. Эти конфликты, а также продолжающиеся кризисы в Афганистане, Пакистане и Эритрее, а кроме того, последствия изменения климата, повлиявшие на некоторые беднейшие слои населения Земли, привели к массовой миграции просителей убежища в Европу.

В 2011 году тысячи тунисцев прибыли на остров Лампедуза в Италии после политических волнений в Тунисе. Затем последовала волна мигрантов из Ливии в 2011-2012 годах после падения бывшего премьер-министра Муаммара Каддафи. За ними, к европейским границам, устремились сотни тысяч беженцев из Ирака и Сирии из-за ИГИЛ и продолжавшейся гражданской войны в Сирии.

Таким образом, ухудшение обстановки в плане безопасности и экономических условий привело к всплеску с 2011 года мигрантов и искателей убежища. Ведущими странами происхождения просителей убежища в ЕС с 2014 года

являются Сирия, Ирак, Афганистан, Нигерия и Пакистан, все страны с недавними или продолжающимися конфликтами. На рисунке 1 можно увидеть количество прибывших из этих стран в период с 2014 по 2017 годы. В период с 2014 по 2017 год в общей сложности более 919 000 сирийцев обратились за убежищем в ЕС.

Рисунок 1. Источник Eurostat. Число заявлений на предоставление убежища по стране происхождения в период с 2014 по 2017 годы



Наибольшее количество прибывших в Европу, 1 015 078 человек, было зарегистрировано в 2015 году. По оценкам Европейской комиссии, в 2015 году в ЕС нелегально проживало более двух миллионов человек. С тех пор сотни тысяч не имеющих права на убежище были возвращены, но на территории ЕС все еще существуют сотни тысяч, проживающих без документов, мигрантов.

В общей сложности, общее количество прибывших в ЕС к сентябрю 2018 году составило чуть более 76 000 человек. Сирия оставалась наиболее распространенной страной происхождения прибывавших в Грецию, наряду с Ираком и Афганистаном. В Италии наиболее распространенной страной происхождения является Тунис, следом идёт Эритрея, Судан, Нигерия и Пакистан. Испания приняла большую часть своих мигрантов из Гвинеи, а также из Марокко, Мали, Кот-Д'Ивуар, Сирии и ряда других африканских стран к югу от Сахары.

Вследствие того, что каждое государство-член ЕС самостоятельно решает, какое общее количество мигрантов может быть допущено в страну для поиска работы, принимает окончательные решения по заявлениям мигрантов, устанавливает правила по долгосрочным визам, а также условия получения вида на жительство и разрешения на работу, наиболее успешной страной для подачи заявлений о предоставлении убежища стала Германия, за которой следуют Франция, Италия, Австрия и Швеция.

Таким образом, на данном этапе, в результате войн, внутренних региональных вооружённых конфликтов, ограниченных экономических возможностей и политической нестабильности, в большинстве случаев, происходящих на Ближнем Востоке и в странах Африки, миллионы людей мигрировали в Европу в поисках убежища.

На протяжении XX и в начале XXI веков, как в странах происхождения мигрантов, так и в принимающих странах существовали политические и экономические факторы, способствовавшие мусульманской миграции в Европу. Это и политика массового привлечения рабочих мигрантов, и политика по воссоединению мигрантов со своими семьями, и политические кризисы в мусульманских странах. Политические и экономические силы, такие как деколонизация, нефтяной кризис, военные действия, экономический спад также оказали значительное влияние на миграцию мусульман в страны Европы.

Анализ данных факторов с 1950-х годов по настоящее время позволяет нам понять политические и общественные дебаты по вопросам миграции в Европе и необходимость принятия общей политики в отношении мигрантов, прибывающих в ЕС.

2 ПРОБЛЕМА МИГРАЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ ЕВРОПЕ

2.1 Миграционная политика ЕС и проблемы интеграции мусульманских сообществ

Миграция в настоящее время занимает прочное место в политической повестке Европейского Союза. Численность мусульман в Европе увеличивается быстрыми темпами, а ислам стал второй по числу верующих религией, после христианства. Таким образом, мусульмане в Европе стали особой и самой многочисленной группой иммигрантов, чье присутствие на европейской территории становится всё заметней. На этом фоне возникает много вопросов, связанных как с проводимой Европейским Союзом миграционной политикой, так и с интеграцией мусульман в европейские сообщества.

Европейское сотрудничество в области миграции началось с подписания Шенгенской Конвенции в 1985 году. Отмена внутренних границ и создание общей внешней границы между подписавшими сторонами создали необходимость межъевропейского сотрудничества в вопросах визовой политики, а также в вопросах управления внешними границами. Маастрихтский договор 1992 года, на основе которого в 1993 году был официально создан Европейский Союз, официально закрепил сотрудничество в этой области. Такие сферы как политика предоставления убежища, контроль над внешними границами ЕС, иммиграционная политика были названы “областью общих интересов”. Политика по отношению к иммигрантам из третьих стран, в том числе, интеграция легально проживающих в европейских странах осталась в ведении национальных властей.

Целью Дублинской Конвенции, подписанной в 1990 году и вступившей в силу в 1997 году, было положить конец “поиску удобного убежища”, то есть остановить подачу заявлений на предоставление убежищ одним лицом в несколько государств-членов, а также создания базы для отпечатков пальцев и отклонённых заявлений. Центральным моментом было то, что та страна, через которую проситель убежища впервые попадает в ЕС, рассматривает заявление о

предоставлении убежища. Было также отмечено, что заявление может быть отклонено, если у заявителя нет оснований опасаться преследований в своей родной стране или заявление было подано на нечестных основаниях.

Наметилось развитие более формализованного сотрудничества и повышение центральной роли наднациональных институтов. Тем не менее, проблема заключалась в том, что для расширения иммиграционной компетенции наднациональных институтов все государства-члены должны прийти к согласию.

Амстердамский договор, подписанный в 1997 году и вступивший в силу в 1999 году, был направлен на гармонизацию законодательств государств-членов ЕС в отношении иммиграции и предоставления убежища, а также на сотрудничество в области защиты прав граждан третьих стран. Цель Амстердамского договора заключалась в создании единых визовых процессов, установлении норм касательно передвижения граждан третьих стран между странами ЕС и укрепление систем пограничного контроля. Договор также стремился решить потенциальные будущие проблемы, призвав государства-члены принять более строгие протоколы, касающиеся статуса беженцев. В целом, Амстердамский договор представляет собой первую четкую попытку Европейского Союза сформулировать политику и процедуры, связанные с иммиграцией, а также в определённой степени ликвидировать автономию в миграционной политике государств-членов ЕС. Однако масштабы этих компетенций по-прежнему были ограничены, и сами государства-члены по-прежнему в большинстве случаев занимали центральное место в процессе принятия решений.

Через два года после подписания Амстердамского договора, в октябре 1999 года Европейский Совет принял программу Тампере, в которой была разработана общая политика ЕС в сфере предоставления убежища и иммиграции, направленная на обеспечение концепции справедливости, свободы и мира, установленных Амстердамским договором. Были поставлены такие задачи как установление партнёрских отношений со странами происхождения мигрантов,

создание общей системы убежищ в ЕС, усиление политики в области прав человека для граждан третьих стран и усовершенствование системы пограничного контроля для решения проблем миграционных потоков. В 2004 году, после успешного выполнения программы Тампере, эти политические цели были расширены в рамках Гаагской программы, которая разрабатывалась под влиянием существовавшей в то время политической повестки, на которую оказали влияние теракты 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке и 11 марта 2004 года в Мадриде, поставившие на первый план вопросы внутренней и внешней безопасности. В рамках Гаагской программы подчёркивалась острая необходимость комплексной политики ЕС на всех этапах иммиграции, включая определение прав человека и гражданских прав иммигрантов и просителей убежища, а также взаимодействие государств-членов в противодействии терроризму.

В 2007 году был подписан, а в 2009 году вступил в силу Лиссабонский договор. В отношении миграционной политики, в договоре вновь содержится призыв к партнёрству и сотрудничеству с третьими странами, установлению стандартов, касающихся условий приёма, критериев и механизмов определения того, какое государство-член ЕС несёт ответственность за рассмотрение заявлений о предоставлении убежища, установлении единого статуса предоставления убежища и т.д.

Со вступлением в силу Лиссабонского договора, Хартия Европейского Союза об основных правах приняла юридически обязательный характер, включая в себя статьи о гарантии права на убежище при соблюдении правил Женевской конвенции от 28 июля 1951 г. и протокола от 31 января 1967 г. о статусе беженцев, и в соответствии с Договором, учреждающим Европейское сообщество, а также о запрете высылки или выдачи человека на территорию страны, в которой ему угрожает опасность. Предыдущее требование о единодушном голосовании по вопросам миграции и убежища в Совете Министров было смягчено требованием о квалифицированном большинстве голосов. Этот сдвиг стал возможен только благодаря установлению в договоре четкого различия между компетенцией ЕС и

национальной компетенцией. В соответствии со Статьей 79 Договора о функционировании Европейского Союза: «[меры по миграции, принимаемые на европейском уровне] не затрагивают права государств-членов устанавливать квоты на въезд граждан третьих стран, прибывающих из этих стран на их территорию с целью поиска там работы по найму или работы, не являющейся наемным трудом».¹²

Европейские лидеры в сентябре 2008 года подписали иммиграционный пакт, прокладывая путь новым законам по гармонизации иммиграционной политики внутри ЕС.¹³ Было выделено 5 основных обязательств стран Европейского Союза в отношении иммиграции и предоставления убежища:

1) Организация легальной миграции с учётом потребностей своего рынка и возможностей приёма. Необходимость в установлении определённого количества квот. Привлечение студентов и высококвалифицированных работников.

В этом контексте несколько европейских стран, таких как Франция, Германия, Нидерланды и Великобритания, упростили процедуры поступления для иностранных студентов. Кроме того, ЕС создал Голубую карту - вид на жительство и работу в Европейском Союзе, направленную на конкуренцию с “зеленой” картой США для привлечения необходимых работников.

2) Контроль незаконной иммиграции, путём возвращения незаконных иммигрантов в страны происхождения или в страны транзита, отдавая предпочтение добровольному возвращению. Расширение сотрудничества между странами происхождения и транзитными странами. Сотрудничество между государствами-членами по высылке незаконных иммигрантов

Попав на территорию одного государства, мигранты могут попасть и в другие страны. Поэтому настоятельно необходимо учитывать интересы своих партнёров

¹² Договор о функционировании Европейского Союза (новая редакция) [Электронный ресурс]. URL: <https://eulaw.ru/treaties/tfeu/> (дата обращения: 05.05.2019).

¹³ European Pact on Immigration and Asylum: сайт European Union. – 2008 [Электронный ресурс]. URL:

<http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=EN&f=ST%2013440%202008%20INIT> (дата обращения: 05.05.2019).

при разработке и реализации иммиграционных политик и политики предоставления убежища.

3) Повышение эффективности пограничного контроля. Каждое государство-член несёт ответственность за свою внешнюю границу. Те страны, которые, вследствие географического положения, подвергаются воздействию притока иммигрантов, или чьи ресурсы ограничены, должны иметь возможность рассчитывать на помощь агентства Европейского Союза Frontex, целью которого является безопасность внешних границ.

Такие страны как Испания, Италия и Греция пытаются справиться с большими потоками нелегальных иммигрантов из развивающихся стран, некоторые из которых имеют основания просить убежища. Этот приток беспокоит и другие страны ЕС, так как многие нелегальные иммигранты в конечном итоге ищут работу дальше на севере, например, во Франции и Великобритании.

4) Создание общеевропейской системы предоставления убежища. Установление процедур по помощи государствам-членам при столкновении с массовым притоком лиц, просящих убежище.

5) Диалог со странами-экспортёрами мигрантов и транзитными странами. Предотвращение «утечки мозгов» из стран происхождения мигрантов путём временной или круговой миграции. Способствование развитию стран происхождения мигрантов в целях сдерживания или предотвращения незаконной иммиграции.

Стокгольмская программа, принятая Европейским Советом 10 декабря 2009 года на период 2010-2014 годов, подтверждает «цель создания общей зоны защиты и солидарности на основе общей процедуры предоставления убежища и единого статуса для лиц, которым предоставляется международная защита». В ней, в частности, подчеркивается необходимость поддержки тех государств-членов ЕС, которые сталкиваются с особым давлением, и центральную роль в которой должно играть новое Европейского бюро поддержки в сфере убежища (EASO).

В 2011 году страны ЕС согласились, что должны существовать общие иммиграционные и визовые правила, действительные в каждом государстве-члене ЕС. Эти правила затрагивают вопросы, относящиеся к условиям въезда и проживания мигрантов, процедурам выдачи долгосрочных виз и видов на жительство, правам мигрантов, проживающих на законных основаниях в странах ЕС, борьбе с незаконной иммиграцией и несанкционированным проживанием, борьбе с торговлей людьми, соглашениям о реадмиссии граждан, возвращающихся в свои страны, стимулам и поддержке стран ЕС в содействии интеграции мигрантов.¹⁴

Следует отметить тот факт, что помимо того, что в ЕС не существует общей политики по вопросам миграции, не проводится и единая политика в области интеграции мигрантов и мусульман.

Интеграция является одной из важнейших целей государственной политики в принимающих странах. Однако, интеграционная политика, то есть ряд мер и правовых положений, прямо или косвенно направленных на улучшение положения иммигрантов в различных областях жизни, в европейских странах различается. Эти различия обусловлены рядом факторов, играющих важную роль: прошлым страны, политическими системами и культурами, национальными традициями и так далее.

Можно отметить три модели интеграционной политики, проводимой в Европейских странах на разных временных этапах: ассимиляционную, сегрегационную и мультикультурную.¹⁵

Ассимиляционная модель, которую также называют Французской интеграционной моделью.

¹⁴ The global approach to migration and mobility: сайт European Union. – 2002 [Электронный ресурс]. URL: https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/communication_from_the_commission_1.pdf (дата обращения: 07.04.2019).

¹⁵ Мухетдинов Д., Бородай С. Ислам в Европе: уч. пособие. – Москва: ИД “Медина”, 2016. – 240 с.

Данная модель предполагает, что для социальной и национальной сплоченности необходим общий фундамент. При такой модели к иммигрантам относятся благожелательно только до тех пор, пока они уважают законы, нормы и институты новой страны, а также принимают доминирующую культуру.

Характеристиками ассимиляционной модели является следующее:

- общественные или государственные институты, такие как школа и армия, выполняют ассимилирующую функцию;

- независимо от культуры или этнического происхождения, люди становятся частью нации в качестве отдельных граждан, а не членов этнических или культурных сообществ;

- общественная сфера жизни закрыта для этнического и культурного многообразия. В частной жизни, однако, к приверженности к различным культурам и самобытности отдельных лиц или групп относятся терпимо.

Сегрегационная модель, также модель гастарбайтеров, то есть “гостевых рабочих”, появилась в 1950-1960-х годах, когда страны Европы привлекали трудовых иммигрантов на свои территории с расчётом на то, что они вернуться на родину. Модель подчеркивает, что принимающая культура не может ассимилировать культуры иммигрантов. Впитывание других культурных и этнических групп одной нацией нежелательно.

Данная модель может быть описана следующим образом:

- существование определённой этнической и культурной концепции нации;

- основана на «праве крови». Натурализация традиционно носит весьма ограниченный характер;

- главным инструментом интеграции является рынок труда, то есть происходит только «рабочая интеграция».

- сообщество рассматривается как органичное образование, определяемое конкретным языком и культурой. Сохранение иммигрантами своего языка и культуры рассматривается только как дальнейший инструмент реинтеграции при возвращении на родину.

Такие страны как Германия, Швейцария и Австрия отказывались считать себя иммиграционными странами, что очень затрудняло процесс принятия того, что иммигранты проживают на их территориях на постоянной основе. Формулировкой такой политики является “Мы не страна иммиграции”.

Мультикультурная модель интеграции завоевала популярность в Европе в 1980-е годы, и стала широко применяться, так как ключевым элементом данного подхода является уважение к широкому разнообразию, которое приносит с собой иммиграция.

Мультикультурализм обозначает государственную политику, основанную на признании различных культур иммигрантов в общественной сфере, и особенно в школах. Представителями данной модели интеграционной политики считались Великобритания, Нидерланды и Швеция.

Эта модель имеет три основные характеристики:

– она нацелена на инклюзивность, то есть на максимальный учет интересов всех членов общества в целях избежания конфликтов. Мультикультурная модель признаёт “право земли”, а также благоприятствует натурализации иммигрантов, создавая для этого относительно простые условия и формальные процедуры, например, для детей иммигрантов;

– она использует специальные меры, также известные как “позитивная дискриминация”, для содействия социально-экономической интеграции и эмансипации этнических и культурных меньшинств;

– модель активно содействует развитию языков и культуры иммигрантов.

«Единство в многообразии» стало девизом Европейского Союза, а мультикультурализм – «объединяющей идеей» Европейского народа, а в Хартии Европейского Союза об основных правах существует статья об уважении Союзом культурного, религиозного и языкового разнообразия. Однако, в 2010 году канцлер Германии Ангела Меркель заявила «Наш подход состоял в мультикультурализме, в том, что мы будем жить рядом и ценить друг друга. Этот

подход совершенно провалился».¹⁶ Кроме того, в 2011 году, Дэвид Кэмерон, бывший премьер-министр Великобритании, отметил, что политика мультикультурализма поощряет «жизнь в разобщенных, отделенных друг от друга этнических общинах».¹⁷

После 11 сентября 2001 года растущее мусульманское население Западной Европы стало предметом дискуссий по широкому кругу вопросов - от иммиграционной политики до культурной самобытности и безопасности.

Однако, не только страх перед терроризмом вызывает проблемы между мусульманскими сообществами и европейскими странами. Проблема заключается в том, что многие мусульмане приезжают из стран, сохранивших традиции и обычаи, не присущие современному европейскому обществу. Зачастую, обычаи и представления о формах поведения, вызывающие столкновения между мусульманскими и европейскими сообществами связаны не с самим исламом, а с традициями и нормами, существующими в странах происхождения мигрантов. Однако, мусульмане часто, защищая такой уклад жизни, ссылаются на религию, так как религия и традиции слились настолько, что их трудно отделить друг от друга.

В 2017 году был опубликован доклад «Religion Monitor», подготовленный на основе исследования фонда Бертельсмана (Bertelsmann Foundation), проведенного в пяти европейских странах - Франции, Германии, Швейцарии, Австрии и Великобритании для оценки интеграции иммигрантов¹⁸. Оценка степени интеграции проводилась на основе уровня владения языком, образования, трудоустройства, дохода, эмоциональной привязанности к принимающей стране и межрелигиозных контактов. В целом доклад свидетельствует о хорошей

¹⁶ Меркель заявила о провале мультикультурализма: сайт BBC. – 2010 [Электронный ресурс]. URL:https://www.bbc.com/russian/international/2010/10/101016_merkel_multiculturalism_failed (дата обращения: 20.04.2019).

¹⁷ Кэмерон призывает забыть о политике мультикультурности: сайт BBC. – 2010 [Электронный ресурс]. URL:https://www.bbc.com/russian/uk/2011/02/110205_cameron_multiculturalism_failed (дата обращения: 20.04.2019).

¹⁸ Мусульмане в ФРГ: интегрированы, но приняты не всеми: сайт DW. – 2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dw.com/ru/мусульмане-в-фрг-интегрированы-но-приняты-не-всеми/a-40225987> (дата обращения: 08.04.2019).

интеграции мусульман, особенно среди представителей второго поколения (детей семей иммигрантов). В ходе исследования было установлено, что 49% мусульман в этих пяти странах изучали национальный язык принимающей страны в детстве в качестве родного языка. На сегодняшний день лидером является Франция, где 93% детей иммигрантов, родившихся в стране, растут со знанием французского языка. От 88% (в Великобритании) до 98% (в Швейцарии) мусульман заявили, что чувствуют привязанность к принимающей их стране.

Что касается образования, в данных пяти странах уровень образования в мусульманских семьях повышается из поколения в поколение. Франция добилась более высоких результатов - лишь 11% учащихся покидает школу в возрасте до 17 лет, то есть без получения аттестата для дальнейшего получения высшего образования; в Германии эта цифра составляет 36%, а в Австрии – 39%.

С другой стороны, мусульманам труднее найти работу во Франции, чем в Германии. Так, в Германии и Швейцарии мусульмане наиболее успешно интегрируются в рынок труда. В обеих этих странах уровень трудоустройства среди мусульман не отличается от общего населения. В исследовании говорится о «жестком рынке труда» Франции, так как уровень безработицы среди мусульман составляет 14% в отличие от 8% среди немусульман. Во Франции, даже мусульмане с хорошими аттестатами об окончании школы с большей вероятностью будут безработными и с меньшей вероятностью будут работать полный рабочий день.

Во всех пяти странах отмечается сохранение дискриминации в области занятости и заработной платы в отношении тех, кто называет себя мусульманами. Тем не менее, в докладе подчеркивается, что «мусульмане считают межрелигиозные отношения нормой». Таким образом, 75% мусульман регулярно проводят свое свободное время с немусульманами. 87% мусульман Швейцарии и 84% мусульман Германии регулярно близко общаются с представителями других религий.

Эти позитивные статистические данные в некоторой степени затмеваются «настороженностью» по отношению к мусульманам среди местного населения исследованных стран. Исследование показало, что успехи в интеграции со стороны мусульман не всегда приветствуются немусульманами. Так, 20% немусульман не хотят жить рядом с мусульманами, при этом настороженность к исламу самая низкая во Франции - 14% и самая высокая в Австрии - 28%, в Германии она составляет 19%.

Согласно исследованию, глубоко верующие мусульмане, чаще всего менее образованны, у них ниже вероятность трудоустройства и заработка, чем у других мусульман. Везде, кроме Великобритании, набожным мусульманам сложнее найти работу, чем менее набожным, соответствующей квалификации. Неравенство может быть связано как с дискриминацией, так и с тем, что в случае глубоко верующих мусульман, работа может мешать их религиозным обязанностям, таким как необходимость соблюдения поста или совершение ежедневной пятикратной молитвы.

Важно отметить, что в 2014 году было проведено исследование, согласно которому в Бельгии 44% работодателей согласны с тем, что ношение головного платка может уменьшить шансы кандидата, согласно докладу Европейской сети против расизма (ENAR)¹⁹. Нельзя не отметить, что страны по всей Европе борются в той или иной степени с проблемой ношения мусульманской одежды, полностью скрывающей лицо и/или тело. В ходе дебатов обсуждаются вопросы религиозной свободы, равенства женщин, светских традиций и даже опасения терроризма. В некоторых европейских странах введён полный запрет на паранджу, в других странах существуют региональные ограничения. Так, в 2011 году Франция, первая среди европейских стран, ввела запрет на ношение паранджи и другой одежды, скрывающей лицо и фигуру. Находящийся в тот момент на посту президента Николя Саркози заявил, что такая одежда не может быть совместима

¹⁹ European Islamophobia report: сайт European Islamophobia. – 2017 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.islamophobiaeurope.com/wp-content/uploads/2017/03/BELGIUM.pdf> (дата обращения: 09.04.2019).

со светским характером Франции и идеей интеграции мусульман. В том же году, в Бельгии, на общенациональном уровне, было запрещено ношение одежды, полностью закрывающей лицо. По мнению ЕСПЧ, в бельгийском запрете нет нарушения права на уважение частной и семейной жизни, права на свободу выражения мысли, совести и религии, а также нарушения в области запрета дискриминации. Однако, в некоторых случаях, такие запреты приводят к тому, что для соблюдения религиозных предписаний и не нарушения законов, мусульманки предпочитают вовсе не выходить из дома.²⁰ В 2016 году Ангела Меркель отметила, что в Германии «не принято носить полностью закрывающую лицо и тело одежду». По её мнению, – это признак, провалившейся интеграции.²¹

Кроме того, в ходе исследования было выяснено, что среди европейского населения наблюдается рост предубеждения против ислама. Если в 2012 году 53% немусульман в Германии заявило о том, что считают ислам угрозой для себя, то в 2016 году этот показатель составил 57%. По мнению Ясемина эль-Менуара, эксперта Фонда Бертельсмана, «Для мусульман Германия стала родиной, но их сопровождает негативный имидж, который, судя по всему, создает радикальное меньшинство исламских экстремистов».

Штефан Фопель, эксперт Фонда Бертельсмана, считает, что успешность интеграции определяется не религиозной принадлежностью, а юридическими, общественными и экономическими рамочными условиями. По его мнению, мусульмане, даже очень религиозные, изучают новый язык и стремятся получить высшее образование так же, как и другие иммигранты.²²

С момента создания Европейского Союза предпринимались попытки предоставить больше полномочий институциональным органам ЕС по вопросам

²⁰ ЕСПЧ поддержал запрет на ношение паранджи в Бельгии: сайт BBC. – 2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bbc.com/russian/news-40569904> (дата обращения: 28.04.2019).

²¹ The Islamic veil across Europe: сайт BBC. – 2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-13038095> (дата обращения: 29.04.2019).

²² Мусульмане в ФРГ: интегрированы, но приняты не всеми: сайт DW. – 2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dw.com/ru/мусульмане-в-фрг-интегрированы-но-приняты-не-всеми/a-40225987> (дата обращения: 02.05.2019)

миграции и предоставления убежища, что всегда являлось предметом споров и сопротивления со стороны государств-членов ЕС. Вследствие этого, разработка общей политики в области миграции и предоставления убежища на европейском уровне является длительным и медленным процессом.

Кроме того, проанализировав интеграционную политику европейских стран важно отметить, что по мере того, как численность мусульман в Европе увеличивалась, в концепции мультикультурализма стало появляться все больше трещин. В странах Европы, возникла острая проблема переосмысления проводимой интеграционной политики и создания новой, более эффективной. Европейским странам необходимо выработать действенные механизмы, препятствующие мусульманской “исключенности” из европейского общества, не нанося при этом ущерб сложившейся европейской идентичности.

2.2 Возможные пути решения проблемы массовой миграции и интеграции мусульман

В последние годы в Европе наблюдается рекордный приток просителей убежища, спасающихся от конфликтов в Сирии и других мусульманских странах. Миграционный кризис, начавшийся в 2015 году, вызвал необходимость создания новой миграционной политики стран Европейского Союза. По мере обострения кризиса, европейские граждане стали скептически относиться к приему такого большого числа мигрантов в свои страны вследствие необходимых государственных расходов, включающих затраты на первоначальное размещение, жильё, питание, образование и здравоохранение, а также растущей исламофобии и усиления террористической деятельности. Рейтинги одобрения правительств таких стран, как Германия, быстро упали из-за появления ультраправых и популистских политических партий, которые представляют миграцию как опасность для европейского общества.

Пик миграционного кризиса пришелся на 2015 год, когда было зарегистрировано более миллиона прибывших. При этом, более 800 000 из них были перевезены по морю из Турции в Грецию, и большинство продолжило свой путь в Германию и Швецию.²³

ЕС и государства-члены активизировали усилия по предотвращению прибытия мигрантов и передаче ответственности за миграционный контроль странам, находящимся за пределами ЕС. Количество беженцев и мигрантов, прибывающих в Грецию, резко сократилось, после того как в 2016 году ЕС подписал сделку с Турцией, являющейся частым местом остановки мигрантов, прибывающих из Сирии. По условиям сделки, Греция, разделяющая границу с Турцией, может вернуть в Турцию всех новых «нерегулярных» или нелегальных мигрантов. В обмен на это страны- участницы ЕС обязались расселить больше сирийских беженцев, проживающих в Турции, и увеличить финансовую помощь для оставшихся там. К 2017 году соглашение сократило на 97% количество

²³ Migration to Europe in charts: сайт BBC. – 2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-44660699> (дата обращения: 10.05.2019).

мигрантов, прибывающих из Турции в Грецию. В общей сложности, к сентябрю 2018 года 20 760 человек прибыло в Грецию, в результате чего общее количество прибывших в ЕС к этому периоду составило чуть более 76 000.²⁴

В то время как число прибывших в Грецию сократилось, число людей, прибывающих в Италию, почти не менялось до 2018 года. Так, в 2016 и 2017 годах 180 000 и 119 000 человек, соответственно, оказалось в Италии. Они были ввезены из стран Африки людьми, занимающимися незаконной перевозкой людей. В 2017 году в Италию прибыло 67% мигрантов ЕС. Однако с января 2018 года количество прибывших в Италию значительно сократилось, и к середине сентября 2018 года составило 20 120 человек. Сокращение числа прибывающих в Италию объясняется главным образом тесным сотрудничеством с ливийской береговой охраной. Важно отметить, что Ливия являлась крупнейшим перевалочным пунктом для приезжающих из Африки в Европу. В Ливии, ЕС проводил стратегию сдерживания в сотрудничестве с ливийскими властями, несмотря на многочисленные свидетельства повсеместной жестокости по отношению к просителям убежища и другим мигрантам. Ливия не подписала Конвенцию о беженцах и не имеет функционирующей системы предоставления убежища.

В тот же период, с января по середину сентября 2018 года, Испания приняла наибольшее число мигрантов и беженцев – почти 35 000 человек.

Резкое обострение проблемы безопасности вследствие террористических угроз, а также проблемы сохранения национальной идентичности и социальной сплоченности — не стали неожиданностью. Массовая миграция способна привести к ухудшению отношений между местным населением и беженцами. Случаями сексуального домогательства к европейским женщинам со стороны молодых мигрантов-мусульман, отмеченными в Германии и Швеции во время празднования Нового, 2016 года, немедленно воспользовались движения противников миграции. А террористические акты во Франции и Бельгии в конце 2015-го и в начале 2016 года показали, что радикальные исламисты используют

²⁴ ЕС и Турция заключили сделку по беженцам: сайт РБК. – 2016 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/politics/18/03/2016/56ec16f99a7947220d76f900> (дата обращения: 09.05.2019)

миграционные каналы для инфильтрации в европейские страны своих боевиков. Эти события дали почву для разговоров о террористической угрозе, связанной с мигрантами, о том, что они вредят конкуренции на рынке труда и не принимают ценностей западного общества.

Государства-члены ЕС применяли различные подходы принятия беженцев. Такие страны как Германия и Швеция, экономически и политически способные принимать большое количество беженцев, щедро приняли значительную их долю. Ангела Меркель приветствовала беженцев, въезжающих в ЕС, и таким образом уменьшила нагрузку на государства-члены ЕС, находящиеся на границе. Такие страны, как Великобритания, Чехия, Словакия, Венгрия и Польша, хоть и располагают экономическим потенциалом для приема большего числа беженцев, по политическим причинам их правительства не были склонны этого делать. Венгрия получила резкую критику со стороны международного сообщества после того, как закрыла свои границы с Хорватией и Сербией. Также, такие страны, как Греция и Италия приняли непропорционально большое число беженцев, однако системы предоставления убежища в этих странах столкнулись с трудностями в преодолении давления растущего потока беженцев.

Распределение бремени заявлений о предоставлении убежища поровну между странами ЕС является главным вопросом повестки ЕС. Саммит ЕС в июне 2018 года, на котором лидеры договорились о том, что государства-члены должны распределять просителей убежища между собой, не решил проблему, так как обязательного перераспределения между членами союза не было предусмотрено. Каждое заявление о предоставлении убежища рассматривается в индивидуальном порядке. Этот процесс может занять много лет, а тем, кто обращается за убежищем, предоставляется базовое жилье, питание, образование и здравоохранение.

Кроме того, важно отметить, что среди прибывших во время кризиса есть беженцы, у которых не было иного выбора, кроме как бежать в Европу, а также беженцы, которые могли найти защиту ближе к дому. Также, многие приезжие

являются экономическими мигрантами, покидающими бедные, но не обязательно опасные страны, такие как Марокко и Тунис, ради лучшей работы и возможностей в ЕС.

Поток мигрантов в Европу не прекратится в ближайшем будущем. Политические беженцы из Сирии, Ирака и Афганистана по-прежнему будут стремиться в Европу, пусть в меньших количествах и по безопасным законным маршрутам, предусмотренным будущими схемами приема и распределения беженцев. Наплыв экономических мигрантов, по большей части из Африки, в будущем неизбежно возрастет: в условиях, когда население Европы стареет, а Африки — молодеет, африканцы будут постепенно восполнять недостаток рабочей силы в европейских странах.

Чтобы начать реформы, европейские политические деятели должны прийти к согласию относительно желаемой конечной точки. Устойчивая миграционная политика должна отвечать общепринятым этическим обязательствам, пользоваться широкой демократической поддержкой и избегать решений, о которых люди (будь то мигранты, принимающие общества или направляющие общества) впоследствии пожалеют.²⁵

Во-первых, важно отметить, что рост числа беженцев является следствием двух войн, которые не имеют перспектив урегулирования. В Ливии падение Муаммара Каддафи привело к расколу страны и эскалации насилия, в то время как в Сирии ужасающие нарушения прав человека, особенно религиозных и этнических меньшинств, являются самоочевидным стимулом к бегству. Пока продолжаются войны, в которых европейские государства участвуют или продают оружия, люди продолжают бежать от них. А другие будут продолжать пытаться мигрировать, даже если государства этого не хотят. Одним из важнейших способов навсегда облегчить ситуацию с мигрантами в Европе

²⁵ How Europe Can Reform Its Migration Policy: сайт Foreign Affairs. – 2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/europe/2018-10-05/how-europe-can-reform-its-migration-policy> (дата обращения: 12.05.2019).

является решение конфликтов, которые изначально заставляют людей покидать родные страны.

Во-вторых, большинство беженцев не находится в Европе. В 2018 году в Турции насчитывалось почти три миллиона сирийских беженцев, в Ливане – более одного миллиона по сравнению с примерно одним миллионом в Европе в целом. Если ЕС сможет предоставить беженцам в принимающих неевропейских странах адекватную помощь и возможности для развития, то лишит большинство из них необходимости переселяться в Европу. Так, создание рабочих мест может принести пользу, как этим странам, так и беженцам.

В третьих, сейчас, беженцы в Европе рассматриваются либо в контексте проблемы пограничного контроля, либо в контексте гуманитарной проблемы. Однако, при правильной политике, беженцы часто вносят позитивный экономический вклад. Многие экономические секторы Европы нуждаются в рабочих-мигрантах, по крайней мере в краткосрочной перспективе. Европе следует начать рассматривать политику круговой миграции как средство обеспечения взаимовыгодной трудовой миграции, при которой мигранты работают в течение короткого периода времени, прежде чем вернуться домой. Так, например, уже сегодня Германии не хватает молодых квалифицированных рабочих. Согласно нынешним прогнозам, к 2060 году в Германии будет проживать от 68 до 73 миллионов человек — по сравнению с 81 миллионом в настоящее время.²⁶

В четвертых, политика ЕС в области предоставления убежища должна охватывать несколько пунктов, таких как:

- исход решения о предоставлении убежища должен быть идентичным независимо от того, подали ли беженцы заявление в своей стране происхождения, транзитной стране или в ЕС. Бизнес незаконной перевозки

²⁶ This map helps explain why some European countries reject refugees, and others love them: сайт The Washington Post. – 2015 [Электронный ресурс]. URL: https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2015/09/08/this-map-helps-explain-why-some-european-countries-reject-refugees-and-others-love-them/?noredirect=on&utm_term=.49b2c686f1ec (дата обращения: 01.05.2019).

людей будет продолжать процветать до тех пор, пока попадание на европейскую землю не будет значительно увеличивать шансы на поселение в Европе;

- процесс принятия решений о предоставлении убежища должен быть упрощен и значительно ускорен. Однако имеет смысл, чтобы основная часть процедур предоставления убежища и миграции осуществлялась за пределами Европы, тем самым уменьшая потребность людей в опасных поездках. Сеть консульств и посольств Европы должна быть наделена полномочиями действовать под Европейской юрисдикцией как в странах предоставления убежища, так и в странах происхождения мигрантов.
- Европе также потребуется реформировать свою систему распределения беженцев внутри ЕС. Дублинское регулирование явно несправедливо. В рамках ЕС должно существовать четкое разграничение ответственности за обработку заявления и ответственности за интеграцию беженцев, чьи заявления были приняты. Беженцы должны распределяться по государствам-членам ЕС на основе взаимно согласованных критериев.
- ЕС должен установить четкие процедуры высадки после того, как судна мигрантов были перехвачены или после того, как мигранты были спасены в море. Пункты высадки - места, где могут разместиться мигранты во время рассмотрения их ходатайств о предоставлении убежища, — должны находиться недалеко от Европы, но сами по себе они не должны быть потенциальным пунктом назначения. Одним из мест, отвечающих этим критериям, является Мальта. Как и в случае приграничных государств, Мальта, как и другие острова, должна получать финансовую компенсацию за выполнение функций пунктов высадки. Кроме того, необходимо тщательно следить за тем, чтобы их устройство позволяло соблюдать основные права человека и отвечало санитарным нормам.
- Европе также необходимо разработать эффективный и гуманный механизм возвращения людей, не получивших убежища, либо в региональную страну

убежища (для тех, кто может получить там эффективную защиту), либо в свою страну происхождения. В настоящее время уровень депортации просителей убежища, получивших отказ, является низким, а официальные решения о предоставлении убежища де-факто игнорируются. Удостоверения личности и биометрическая информация могут помочь в выявлении незаконных мигрантов.

Сейчас, как никогда прежде, важно создание политики по гармоничной интеграции иммигрантов, основанной на балансе между правами мигрантов, в особенности в сферах образования, труда, безопасности, получения государственных и социальных услуг, и их обязанностями, то есть соблюдения законов страны пребывания. Данная политика должна способствовать основным факторам интеграции – изучению языка принимающей страны и возможности получения работы. Она также должна подчёркивать уважение к государствам-членам и самому Европейскому Союзу, а также к их основополагающим ценностям, таким как права человека, свобода мнений, демократия, терпимость, равенство полов и обязательное школьное обучение детей. Динамичный двусторонний процесс интеграции означает не только ожидание того, что граждане третьих стран примут основополагающие ценности ЕС и изучат принимающий язык, но и предоставление им возможности вносить свой вклад, а также активно участвовать в политической, культурной и социальной жизни общества. Это играет крайне важную роль для создания чувства принадлежности привязанности к принимающему обществу, а также для построения социально-экономических процветающих обществ. Поощрение межкультурного диалога, развитие гостеприимных, разнообразных и инклюзивных обществ является процессом, требующим участия как граждан третьих стран, так и принимающего общества. Европейский Совет призвал государства-члены к необходимости борьбы с любыми формами дискриминации, которыми могут подвергаться мигранты.

Террористические атаки в Париже в ноябре 2015 года, Брюсселе в марте 2016 года и Берлине в декабре 2016 года способствовали росту беспокойства среди европейского населения, а также риторическим и физическим нападениям на мусульман. Ежегодный опрос Pew показал, что 43% европейцев имели неблагоприятное отношение к мусульманам в 2016 году.²⁷

После резкого роста миграции в большинстве стран неблагоприятное отношение к мусульманам возросло: на девять процентов в Соединенном Королевстве, на восемь процентов в Испании и Италии и на 12 процентов в Греции. Исламофобия усугубляется некоторыми европейскими правительствами и правыми политиками, открыто выражающими антимусульманские взгляды.²⁸

Многие государства-члены имеют свою собственную интеграционную политику в зависимости от исторически сложившихся обстоятельств, а ЕС играл свою роль в поддержании данных политик. Однако, несмотря на предпринятые усилия, условия граждан третьих стран, проживающих на территории ЕС, в вопросах занятости, образования и результатов социальной интеграции хуже, чем у граждан ЕС. Они в большей степени подвержены риску нищеты или социальной изоляции, даже имея работу.²⁹ Национальная экономическая и социальная политика должна учитывать недавний приток мигрантов и беженцев из третьих стран, в частности обеспечивать удовлетворение их насущных потребностей, их интеграцию в рынок труда и общество. Являясь проблемой для многих государств-членов ЕС, это также может стать возможностью того, что мигранты и беженцы внесут положительный экономический вклад при условии

²⁷ Negative views of minorities, refugees common in EU: сайт Pew Research Center. – 2016 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.pewresearch.org/global/2016/07/11/negative-views-of-minorities-refugees-common-in-eu/> (дата обращения: 10.05.2019).

²⁸ Europe's Islamophobia and the Refugee Crisis: сайт Middle East Institute. – 2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mei.edu/publications/europes-islamophobia-and-refugee-crisis> (дата обращения: 11.05.2019).

²⁹ Action Plan on the integration of third country nationals: сайт European Commission. – 2016 [Электронный ресурс]. URL: https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160607/communication_action_plan_integration_third-country_nationals_en.pdf (дата обращения: 09.05.2019).

своевременной интеграции, начиная с ранней интеграции в систему образования и на рынок труда. Инвестирование ресурсов и энергии в политику интеграции сегодня будет способствовать превращению Европы в более процветающее, сплоченное и инклюзивное общество в долгосрочной перспективе.

Что касается расселения беженцев, то предоставление беженцам информации о стране в которую они попадают, оказание им помощи в формировании реалистичных ожиданий в отношении их новой жизни, информирование об их правах и обязанностях и обеспечение их языковыми и другими навыками, которые могут помочь им добиться успеха в новой среде, являются ключевыми элементами содействия интеграции по прибытии в страны назначения.

Образование и профессиональная подготовка являются одними из наиболее важных инструментов интеграции, и доступ к ним следует обеспечивать и поощрять на как можно более ранних этапах. Изучение языка страны назначения имеет решающее значение для того, чтобы граждане третьих стран успешно прошли процесс интеграции. Стоит отметить, что дошкольное обучение играет важную роль в интеграции, предоставляя детям из бедных или неполноценных семей лучший старт в начальной школе, обеспечивая возможность детям полностью реализовать свой потенциал. Так, например, в Гамбурге, за год до принятия в школу у ребенка оцениваются его языковые навыки и в случае неудовлетворительных результатов назначаются специальные лингвистические курсы. Языковая компетенция является крайне важным аспектом достижения успеха в образовании. Кроме того, дети-беженцы, имевшие перерыв в получении образования или в некоторых случаях вообще не имевшие возможность посещать школу, нуждаются в специальной поддержке, включая занятия по наверстыванию упущенного. Учителя должны обладать необходимыми навыками для оказания им помощи, а также предотвращения школьной неуспеваемости и образовательной сегрегации.

Доступ к рынку труда имеет основополагающее значение для того, чтобы человек мог стать частью экономической и социальной жизни принимающей

страны, получить доступ к достойному жилью и условиям жизни. Своевременная и полная интеграция на рынке труда может также способствовать удовлетворению растущих потребностей в конкретных навыках в ЕС, а также повышению устойчивости систем социального обеспечения в условиях старения населения. Женщины, как правило, имеют особенно низкие показатели занятости и активности, и поэтому необходимо уделять особое внимание их интеграции на рынке труда.

Доступ к хорошему и доступному жилью является одним из основных условий для того, чтобы граждане третьих стран могли начать жизнь в новом обществе. На сегодняшний день, у представителей мусульманского сообщества возникает множество проблем со съемом жилья из-за внешности и арабского имени. Кроме того, в европейских странах должен быть преодолён анклавный образ жизни общин иммигрантов, которые носят закрытый, защитный характер, а потому становятся барьером на пути интеграции в местные общества прибывающих мусульман в качестве отдельных, самостоятельных индивидов.

Успех социальной интеграции зависит от базовых условий проживающих на территории ЕС мусульман. Важно контролировать и поощрять равные возможности на всех уровнях, начиная с дошкольного возраста. Для укрепления доверия в долгосрочной перспективе в мультикультурных обществах со значительным иммигрантским населением, личные контакты между социальными группами столь же важны, как и готовность открыто говорить о различиях, заставляющих людей чувствовать беспокойство и небезопасность. Существует потребность в новых социальных сферах, в которых можно было бы обсуждать межрелигиозные, а также внутррелигиозные и культурные различия, с мусульманами включёнными в эти обсуждения. Эта задача стоит как перед политиками, так и перед гражданским обществом. В то же время школы и внешкольные учреждения призваны укреплять навыки, позволяющие конструктивно решать проблемы различий и многообразия ценностей на основе демократических основополагающих правил.

Интеграция-это не только изучение языка, поиск дома или работы. Речь идет также об активной роли в местном, региональном и национальном сообществе, о развитии и поддержании реальных контактов между людьми посредством социальной, культурной и спортивной деятельности и даже политического участия. Это может принести пользу как вновь прибывшим гражданам третьих стран (заставляя их чувствовать себя частью их нового сообщества и помогая пониманию ключевых ценностей и норм), так и принимающему обществу, увеличивая принятие и помогая строить доброжелательные отношения.

Только путем укрепления демократических прав мусульманских граждан на создание ассоциаций, вступление в политические партии и участие в других аспектах гражданской жизни Европа может интегрировать иммигрантов. Рост правых, антииммигрантских партий привел к тому, что некоторые европейские страны ввели ограничения на исламскую одежду, строительство мечетей и воссоединение семей с помощью иммиграционного законодательства. Такая политика контрпродуктивна. Парадоксально, но люди, для которых религия не так уж важна, становятся более привязанными к одежде, символам и традициям своей веры, когда они чувствуют, что их выделяют и лишают основных прав.³⁰

Борьба с дискриминацией и поощрение позитивного подхода к многообразию, а также борьба с расизмом, ксенофобией и, в частности, разжиганием ненависти являются и должны быть неотъемлемой частью эффективной политики интеграции. Согласно анализу Pew Research Center за 2018 год, у людей, лично знакомых с мусульманами, отмечается низкий показатель националистических, антииммигрантских и антирелигиозных настроений. Во всех исследованных странах более молодые люди имеют меньшую склонность к таким настроениям, чем пожилые люди. Кроме того, анализ показывает, что в Западной Европе в целом это в меньшей степени связано с их возрастом и в большей степени с

³⁰ How to integrate Europe's Muslims: сайт The New York Times. – 2012 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nytimes.com/2012/01/24/opinion/how-to-integrate-europes-muslims.html> (дата обращения: 08.05.2019).

такими факторами, как неинституциональное отношение к религии и личное знакомство с мусульманами.³¹

Таким образом, миграционный кризис оказал огромное влияние как на обстановку внутри Европейского Союза, вызвав рост правых партий и послужив причиной разногласия между странами-членами ЕС, так и повлияв на ухудшение отношения европейцев к мусульманам, выдвинув на передний план проблему их интеграции. Прийдя к согласию по поводу проведения миграционной политики и наметив общую точку, страны ЕС могут снизить правую риторику, а также снизить уровень исламофобии.

Страны ЕС должны проявить гибкую солидарность, которая позволит выработать такие составляющие комплексной миграционной политики, как режим предоставления убежища, пограничный контроль, схемы распределения беженцев, легальная миграция и социальная адаптация мигрантов.

В свете распространённости ислама на территории Европы. Интеграция мусульман, проживающих на территории ЕС крайне важна, Борьба с дискриминацией в области жилья и образования, а также преодоление анклавного образа жизни может привести к лучшей включенности мусульманского сообщества в европейскую культуру. Только на основе согласованных усилий по преодолению кризиса беженцев в его корнях Европа найдет устойчивый путь для того, чтобы остановить поток прибывающих беженцев в будущем и улучшить степень интегрированности мусульман в европейское общество.

³¹ In Western Europe, familiarity with Muslims is linked to positive views of Muslims and Islam: сайт Pew Research Center. – 2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2018/07/24/in-western-europe-familiarity-with-muslims-is-linked-to-positive-views-of-muslims-and-islam/> (дата обращения: 04.05.2019).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В выпускной квалификационной работе была рассмотрена ситуация с массовой миграцией мусульман в страны ЕС и проблема их интеграции в странах современной Европы.

На первом этапе работы в ходе анализа истории миграционных процессов были рассмотрены причины миграции мусульман и выделены 4 группы предпосылок: исторические, культурные, политические и экономические. К историческим предпосылкам относятся контакты мусульман и европейцев на протяжении последних веков, а также исторически сложившиеся диаспоры мусульман в европейских странах. В числе культурных предпосылок следует отметить общность языка, а также родственные и культурные связи между странами происхождения и принимающими государствами. К экономическим можно отнести: безработицу и тяжелую экономическую ситуацию в странах происхождения, лучший уровень жизни и потребность в дешевой рабочей силе в принимающих странах. Политические конфликты в настоящее время играют ведущую роль в ситуации с массовой миграцией мусульман. Среди них особо важное значение имеют войны в Сирии и Ливии, а также продолжающиеся кризисы в Афганистане, Пакистане и Эритрее.

Было отмечено, что вследствие различных исторических событий, на сегодняшний день существует две группы стран с проживающим в них мусульманским населением. В первую группу входят такие страны, в которых мусульманское население появилось много веков назад, а ислам является частью культуры. К этой группе относятся такие страны как Латвия, Литва, Польша, Эстония. Здесь у мусульман не возникает проблем с интеграцией. Во вторую группу входят страны, в которые мусульмане стали активно приезжать лишь в послевоенный период XX века. В эту группу входят Франция, Италия, Великобритания, Норвегия, Бельгия и др., где ислам все еще не стал частью культуры, вследствие чего, на фоне различий между европейским и неевропейским населением возникают конфликты.

Исходя из анализа политических и экономических событий, как в Европе, так и в странах Ближнего Востока и Северной Африки, было выделено и описано 4 периода миграции мусульман. Первый период (1945-1970-е годы) характеризовался политикой по привлечению трудовых мигрантов в страны Европы, а также значительными постколониальными миграционными потоками. Особенности второго периода (1974 – конец 1980-х) стало прекращение трудовой миграции и жесткие ограничения на въезд новых мигрантов. Третий период (с 1990-х по 2010 г.) связан с усилением влияния Евросоюза, устранением барьеров для внутриевропейской мобильности и ограничением миграции в сам Европейский Союз. Четвёртый период (с 2011г. по настоящее время) ознаменовался резким увеличением числа беженцев и просителей убежища в странах ЕС, вызванным политической и экономической нестабильностью в мусульманских странах Ближнего Востока и Африки.

Анализ статистических данных позволяет сделать вывод о том, что наиболее популярными странами у мигрантов-мусульман являются Германия, Швеция, Австрия, Франция и Италия. Что касается стран-происхождения беженцев и просителей убежища, наибольшее количество происходит из таких стран как Сирия, Ирак, Афганистан, Нигерия и Пакистан.

Во второй главе ВКР рассматривается миграционная политика стран ЕС и проблемы интеграции мусульман в европейские сообщества. Важно отметить тот факт, что в Европейском Союзе не существует общей политики по вопросам миграции. Однако, существуют такие соглашения как, например, Дублинская Конвенция. Согласно этому документу, первая страна ЕС в которую попадает проситель убежища должна рассматривать его заявление на предоставление убежища. Таким образом, в условиях возникшего миграционного кризиса, такие прибрежные страны как Италия и Греция вынуждены были принять большое количество беженцев, совершающих опасные путешествия по Средиземноморью.

Кроме того, выяснилось, что каждая страна-член ЕС также проводит собственную интеграционную политику. Были рассмотрены различные

интеграционные модели, которыми пользовались европейские страны в разные временные периоды. Было отмечено, что мультикультурализм, ставший объединяющей идеей Европейского народа, не смог справиться с задачей интеграции, вследствие чего, перед европейскими странами на сегодняшний день стоит задача выработки новых путей интеграции. Приведенная в работе статистика за 2017 год свидетельствует о том, что большая часть населения Европы не хочет соседствовать с мусульманами. Одной из причин этому является террористическая деятельность радикальных мусульман, бросающая тень на все мусульманское сообщество.

Сейчас для европейцев приоритетной задачей является выработка миграционной политики. Это является крайне важным пунктом повестки ЕС, как для разрешения нынешнего миграционного кризиса, так и для предотвращения кризисных ситуаций в будущем. В работе не только была выявлена взаимосвязь между возникшим миграционным кризисом и ухудшением отношения европейцев к приезжающим мигрантам из мусульманских стран, но также и такие последствия кризиса как разобщение европейских стран в частности и дестабилизация Европейского союза в целом, а также повышение популярности правых партий на территории Европы.

Среди основных проблем интеграции мусульман в европейские сообщества выделены следующие: разрыв в уровне образования между европейцами и мусульманами неевропейцами, существование так называемых гетто, а также дискриминация на рынке труда.

Решив проблемы миграционной политики, путем реформирования системы распределения беженцев, помощи беженцам на территории третьих стран, определения четких процедур и пунктов высадки мигрантов, прибывающих по Средиземноморью, а также внедрения систем круговой рабочей миграции, можно частично приостановить негативную риторику в сторону нерадикального мусульманского населения. Было отмечено, что личные контакты с мусульманами в значительной степени положительным образом влияют на восприятие их

европейцами. Мусульманам должна быть оказана помощь в сфере образования, преодолена дискриминация на рынке труда и в доступности жилья, а также преодолен анклавный образ жизни общин иммигрантов. Помня о том, что мусульмане являются второй по числу верующих религией в Европе, все это имеет крайне важное значение.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Веретевская, А.В. Мусульмане во Франции: особенности интеграционной модели. – М.: Вестник МГИМО. – 2012. – №5. – С. 101
- 2 Вимон, П. Миграция в Европе: преодоление кризиса солидарности / Сайт Московский центр Карнеги. – 2017 [Электронный ресурс].
URL:https://carnegieendowment.org/files/CP_Vimon_2017_web_Rus.pdf (дата обращения: 01.05.2019).
- 3 Запрет на паранджу: где ее нельзя носить и почему?: сайт BBC. – 2015 [Электронный ресурс]. URL:
https://www.bbc.com/russian/international/2015/11/151119_burka_ban_story_gh (дата обращения: 26.04.2019).
- 4 Кондратьева, Т.С. Мусульмане в Великобритании: социализация или обособление // Актуальные проблемы Европы. М., 2008, № 1. С. 61 – 96.
- 5 Малахов, В.С. Интеграция мигрантов: Концепции и практики / В.С. Малахов. – Москва: Фонд «Либеральная Миссия», 2015. - 272 с.
- 6 Мусульмане в ФРГ: интегрированы, но приняты не всеми: сайт DW. – 2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dw.com/ru/мусульмане-в-фрг-интегрированы-но-приняты-не-всеми/a-40225987> (дата обращения: 02.05.2019).
- 7 Мухетдинов Д., Бородай, С. Ислам в Европе: уч. пособие. – Москва: ИД “Медина”, 2016. – 240 с.
- 8 Потемкина, О.Ю. Европейский Союз в борьбе с нелегальной иммиграцией: новые тенденции. – Электронный журнал – 2009. – №5(33). – URL: <https://mgimo.ru/files/115232/115232.pdf> (дата обращения: 15.05.2019).
- 9 Теракты в Европе. Инфографика: Сайт РИА новости. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/infografika/20170323/1473327739.html> (дата обращения: 0.5.05.2019).
- 10 Федорова М. В. Религия в современной Европе: тенденции и перспективы формирования религиозной идентичности европейского населения (по

- материалам исследований фонда Bertelsmann 2007–2017 гг.) / Журнал философских исследований. – 2018. – Том 4. – № 2. – С. 1–11
- 11 Хенкин, С.М. Мусульмане в Испании: метаморфозы исторического бытия: сайт МГИМО 2013 [Электронный ресурс]. URL: <http://mgimo.ru/about/news/experts/240982/> (дата обращения: 08.02.2019).
- 12 Action Plan on the integration of third country nationals: сайт European Commission. – 2016 [Электронный ресурс]. URL: https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160607/communication_action_plan_integration_third-country_nationals_en.pdf (дата обращения: 09.05.2019).
- 13 Background to Schengen Agreement: Сайт BBC. – 1998 [Электронный ресурс]. URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/special_report/1997/schengen/13508.stm. (Дата обращения: 10.03.2019).
- 14 Baldwin-Edwards, M. Migration in the Middle East and Mediterranean. – Panteion University. – 2005 [Электронный ресурс]. URL: https://iom.int/jahia/webdav/site/myjahiasite/shared/shared/mainsite/policy_and_research/gcim/rs/RS5.pdf. (Дата обращения: 10.03.2019).
- 15 Ben-David, E. Europe's Shifting Immigration Dynamic. – Middle East Quarterly: электронный научный журнал. – 2009. – № 2 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.meforum.org/2107/europe-shifting-immigration-dynamic> (дата обращения: 27.03.2019).
- 16 Berhidsky, L. The EU's Migration Crisis Is Far From Over. – Сайт Bloomberg. – 2016 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bloomberg.com/view/articles/2016-09-06/the-eu-s-migration-crisis-is-farfrom-over> (дата обращения: 23.04.2019).
- 17 Blair, M. An Analysis of the Migration Policies of the European Union and Their Effectiveness in Managing the Current Migration Crisis. – Concordia University – Portland. – 2016. – 127 с. [Электронный ресурс]. URL: <https://commons.cu->

- portland.edu/cgi/viewcontent.cgi?referer=https://www.google.com/&httpsredir=1&article=1034&context=gradproj (дата обращения: 19.05.2019).
- 18 Challenges to a comprehensive EU migration and asylum policy: сайт EIS. – 2015 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/10166.pdf> (дата обращения: 18.04.2019).
- 19 Don't make Muslims solely responsible for integration in the UK: сайт The Guardian. – 2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2018/mar/15/muslims-integration-two-way-street-communities> (дата обращения: 30.05.2019).
- 20 Europe: Integrating Islam: Сайт Council on Foreign Relations. – 2011 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cfr.org/background/europe-integrating-islam>. (Дата обращения: 23.04.2019).
- 21 Europe's Growing Muslim Population: сайт Pew Research Center. – 2017 [Электронный ресурс]. <https://www.pewforum.org/2017/11/29/europes-growing-muslim-population/> (дата обращения: 19.04.2019)
- 22 Five myths about the refugee crisis: сайт The Guardian. – 2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.theguardian.com/news/2018/jun/05/five-myths-about-the-refugee-crisis> (дата обращения: 01.05.2019).
- 23 Garcés-Mascareñas, B. Integration Processes and Policies in Europe. – IMISCOE Research Series, 2016. – С.31-55 [Электронный ресурс]. URL: <https://link.springer.com/content/pdf/10.1007%2F978-3-319-21674-4.pdf> дата обращения: 02.03.2019).
- 24 History of Islam in the UK: Сайт BBC. – 2009 [Электронный ресурс]. URL: https://bbc.co.uk/religion/religions/islam/history/uk_1.shtml. (Дата обращения: 20.04.2019).
- 25 How Europe Can Reform Its Migration Policy: сайт Foreign Affairs. – 2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/europe/2018-10-05/how-europe-can-reform-its-migration-policy> (дата обращения: 12.05.2019).

- 26 How to integrate Europe's Muslims: сайт The New York Times. – 2012 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nytimes.com/2012/01/24/opinion/how-to-integrate-europes-muslims.html> (дата обращения: 08.05.2019).
- 27 Holehouse, M. Migrant crisis: European Council president Tusk warns Schengen on brink of collapse: сайт The Telegraph Online. – 2015 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/eu/11991098/Migrant-crisis-Donald-Tusk-warns-that-Schengen-is-on-brink-of-collapse-latest-news.html> (дата обращения: 11.04.2019).
- 28 Human migration will be a defining issue of this century. How best to cope?: сайт The Guardian. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2015/sep/20/migrants-refugees-asylum-seekers-21st-century-trend> (дата обращения: 10.04.2019)
- 29 Kaya, B. The changing face of Europe – Population flows in the 20th century; пер. с фр. М. Campbell, С. Reynolds. - Council of Europe Publishing, 2002. – 125 с.
- 30 Migration to Europe in charts: Сайт ВВС. – 2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://bbc.com/news/world-europe-44660699>. (Дата обращения: 10.05.2019).
- 31 How Europe Can Reform Its Migration Policy: сайт Foreign Affairs. – 2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/europe/2018-10-05/how-europe-can-reform-its-migration-policy> (дата обращения: 12.04.2019).
- 32 Muslim integration in Europe: Progress, but also rejection: сайт Lacroix. – 2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://international.la-croix.com/news/muslim-integration-in-europe-progress-but-also-rejection/5766#> (дата обращения: 11.05.2019).
- 33 Q&A: EU immigration policy: Сайт ВВС. – 2008 [Электронный ресурс]. URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/7667169.stm>. (Дата обращения: 12.04.2019).
- 34 Ratings of Muslims rise in France: Сайт PewResearchCenter. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pewresearch.org/fact-tank/2015/06/03/ratings-of-muslims-in-france-and-us/> (дата обращения: 14.03.2019)

- 35 Schmidinger, T. Looming Shadows: Migration and Integration at a Time of Upheaval – European and American Perspectives. - Washington, D.C.: Center for Transatlantic Relations, 2011. – 328 с.
- 36 Seilonen J. Fortress Europe – a brief history of the European migration and asylum policy / University of Helsinki. – 2016. – 111 с. [Электронный ресурс]. URL: <https://helda.helsinki.fi/bitstream/handle/10138/169924/Fortress%20Europe%20%20a%20brief%20history%20of%20the%20European%20migration%20and%20asylum%20policy.pdf?sequence=2> (дата обращения: 25.04.2019).
- 37 The Future of World Religions: Population Growth Projections, 2010–2050: Сайт Pew Research Center. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pewforum.org/2015/04/02/religious-projections-2010-2050/> (дата обращения: 03.05.2019).
- 38 The global approach to migration and mobility: сайт European Union. – 2002 [Электронный ресурс]. URL: https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/communication_from_the_commission_1.pdf (дата обращения: 07.04.2019).
- 39 Why do refugees and migrants come to Europe, and what must be done to ease the crisis?: сайт The Telegraph. – 2015 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/11845205/Why-do-refugees-and-migrants-come-to-Europe-and-what-must-be-done-to-ease-the-crisis.html> (дата обращения: 30.04.2019).
- 40 Will Europe’s Muslims Ever Be Accepted as Europeans?: сайт Slate. – 2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://slate.com/news-and-politics/2018/04/will-europes-muslims-ever-be-accepted-as-europeans.html> (дата обращения: 10.05.2019).