



## АННОТАЦИЯ

Финогентова И.М. Государственное управление в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации: административно-правовой аспект. – Челябинск: ЮУрГУ, ДО-441, 81 с., ил. – нет, таб. – нет, библиогр. список – 46 наим., прил. – нет, слайдов – нет.

**Актуальность ВКР** обусловлена тем, что в условиях политических и социально-экономических преобразований современной России важнейшее значение должно уделяться укреплению физического и духовного здоровья населения страны, а также осознанию необходимости совершенствования системы управления органов, способствующих развитию физической культуры и спорту в стране.

**Целью ВКР** является административно – правовой анализ существующих проблем в сфере управления физической культурой и спорта и формулирование предложений по совершенствованию данной системы.

**Задачи ВКР** является

1. исследование основных вопросов организации государственного управления физической культурой и спорта в Российской Федерации;
2. изучение действующей нормативно-правовой базы и полномочий органов управления в области физической культуры и спорта;
3. рассмотрение особенностей правового регулирования организации физической культуры и спорта в зарубежных странах.
4. выявить проблемы системы управления физической культуры и спорта.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
1 ОБЩЕНАУЧНЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА.....	10
1.1 Понятие системы управления физической культурой и спортом в России .....	10
1.2 История развития управления в сфере физической культуры и спорта.....	16
1.3 Анализ состояния управления в сфере физической культуры и спорта на современном этапе в Российской Федерации и за рубежом.....	29
1.4 Сущность административно-правового регулирования в области спорта.....	48
2 ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ПО РАЗВИТИЮ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА.....	64
2.1 Анализ результатов деятельности Управления развития физической культуры и спорта г. Нижневартовска.....	64
2.2 Реализация муниципальной программы "Развитие физической культуры и массового спорта в городе Нижневартовске на 2014-2020 годы".....	69
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	73
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	76

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность** выбранной темы определяется тем, что в условиях политических и социально-экономических преобразований современной России особое значение приобретают вопросы укрепления физического и духовного здоровья человека, формирования здорового образа жизни. Вопросы развития физической культуры и спорта становятся одним из основных направлений социальной политики.

Так, повесткой текущего года, при Президенте состоялось заседание Совета по развитию физической культуры и спорта в стране.

Лейтмотивом заседания являлось рассмотрение стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2024 года и на последующий период.

На заседании обсуждались вопросы создания условий для вовлечения в систематические занятия физкультурой всех категорий и групп населения, модернизации материально-технической базы, совершенствования подготовки спортивного резерва.

Вместе с тем согласно данной статистике ключевым показателем развития спортивной отрасли является доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом. В экономически развитых странах она составляет не менее 40%, а в нашей стране по данным Министерства спорта на 2018 года - 25% от общей численности населения.

Таким образом, необходимость управления физической культурой и спортом очевидна, поскольку развитие данной отрасли социальной сферы способствует общему прогрессу страны, так как направлено на совершенствование личности человека, укрепление здоровья людей, обеспечивающего высокоэффективное функционирование трудовых ресурсов.

**Объектом исследования** является состояние развития управления физической культурой и спортом; деятельность органов государственной власти по управлению в данной сфере.

**Предмет исследования** включает закономерности механизма реализации системы управления физической культурой и спортом в Российской Федерации.

**Целью ВКР** является административно – правовой анализ существующих проблем в сфере управления физической культурой и спорта и формулирование предложений по совершенствованию данной системы.

**Задачи ВКР** является:

- исследование основных вопросов организации государственного управления физической культурой и спорта в Российской Федерации;
- изучение действующего нормативно-правового обеспечения управления физической культурой и спорта в Российской Федерации;
- изучение сущности государственной и муниципальной систем управления физической культурой и спорта;
- изучение полномочий органов управления в области физической культуры и спорта;
- рассмотрение особенностей правового регулирования организации физической культуры и спорта в зарубежных странах.
- выявить проблемы системы управления физической культурой и спорта.

**Теоретическую основу** исследования составляют труды представителей отечественной науки по общим вопросам государственного управления, власти и управления, а также научные разработки, касающихся различных аспектов физической культуры и спорта. Этим проблемам были посвящены работы ученых: Алексеев С.В.<sup>1</sup>, Братановский С.Н.<sup>2</sup>, Бахрах Д.Н.<sup>3</sup>, Камалетдинов В.Г.<sup>1</sup>, Старилов Ю.Н.<sup>2</sup> и др.

---

<sup>1</sup> Алексеев, С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта [Текст]: учебник / С.В. Алексеев. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — С. 64.

<sup>2</sup> Братановский, С.Н. Организационно-правовые проблемы управления физической культурой и спортом в условиях рынка [Текст]: монография / С.Н. Братановский. — Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 2015. — С. 8.

<sup>3</sup> Бахрах, Д. Н. Административное право России [Текст]: учебник / Д. Н. Бахрах. — М.: Эксмо, 2017. — С.602.

Нормативно-правовой основой работы является Конституция Российской Федерации, Федеральный закон “О физической культуре и спорте в Российской Федерации”, законодательные акты субъектов Российской Федерации о физической культуре и спорте, подзаконные и локальные нормативно-правовые акты.

**Эмпирическую базу** исследования составляют нормативно-правовые акты, иные материалы, относящиеся к регулированию управленческих отношений в области физической культуры и спорта, а также личный практический опыт управленческой деятельности в данной сфере, полученный мной в период прохождения производственной и преддипломной практики в Управление по физической культуре и спорту администрации МО г. Нижневартовска.

**Методологию исследования** составляют основные положения материалистической диалектики. В целях получения достоверных результатов использованы в исследовании частные научные методы сравнительного правоведения, исторического, логического, а также статистические данные. Сравнительный анализ развития управления физической культуры и спорта.

**Практическая основа** исследования заключается в том, что разработанные предложения могут быть использованы при совершенствовании системы управления физической культуры и спорта.

**Научная новизна** исследования определяется, прежде всего, тем, что в нем проанализированы ряд актуальных проблем в сфере управления физической культуры и спорта, а также сформулированы предложения по совершенствованию российской системы управления физической культуры и спорта.

**Структура работы:** Выпускная квалификационная работа состоит из 2 глав и 6 параграфов, присутствует заключение и библиографический список, общий объем работы 81 страницы.

---

<sup>1</sup> Камалетдинов, В.Г. Физкультурно-спортивное движение: управление и пути совершенствования [Текст]: учебник / В.Г. Камалетдинов. — М.: 2016. — С. 19.

<sup>2</sup> Старилов, Ю.Н. Административное право России [Текст]: учебник / Ю.Н. Старилов, — М.: Юристъ, 2017. — С.159.

# 1 ОБЩЕНАУЧНЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

## 1.1. Понятие системы управления физической культурой и спортом в России

Физическая культура и спорт представляют собой сложную, многообразную и динамично развивающуюся сферу общественных отношений. В свою очередь, «система управления, существующая в отечественной физкультурно-спортивной сфере, охватывает широкий спектр физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг и определяет достижение цели — высокой социально-экономической результативности в текущем, среднесрочном и стратегическом периодах времени в плане качественного улучшения состояния здоровья и физического совершенствования населения, и в первую очередь подрастающего поколения»<sup>1</sup>

Для того чтобы дать общую характеристику системы, необходимо прежде всего определить понятия «система», «управление», «физическая культура» и «спорт». Под системой понимается множество закономерно связанных друг с другом элементов (предметов, явлений, взглядов, принципов, знаний и т. д.), представляющее собой определенное целостное образование, единство. В свою очередь, системность является одним из важнейших параметров объективного и, прежде всего, социального мира. Особо следует отметить связь категорий «система» и «структура», где последняя представляет собой внутреннюю организацию первой, при этом «единство элементов системы не означает абсолютного единства всех связей, взаимодействий, отношений. Единство всегда достигается лишь по отдельным параметрам, важным для существования и отдельных элементов, и системы, ими образуемой.

В свою очередь, управление представляет собой постоянный целенаправленный процесс воздействия субъекта на объект посредством соответствующего

---

<sup>1</sup> Криворучко, В.И. Стратегическое управление физкультурно-спортивным комплексом Российской Федерации [Текст]: монография / В.И. Криворучко. — М.: Советский спорт, 2015. — С. 13.

механизма управления.<sup>1</sup> При этом социальное управление существует в рамках взаимодействия людей, т. е. в пределах субъективного фактора.

Многообразие управленческих отношений, регулируемых административным правом, порождает стремление ученых к их классификации. Так, профессор Ю. М. Козлов выделяет следующие их виды:

а) между соподчиненными органами исполнительной власти, находящимися на различном организационно-правовом уровне (например, вышестоящие и нижестоящие органы и должностные лица);

б) между не соподчиненными органами исполнительной власти, находящимися на одинаковом организационно-правовом уровне (например, два федеральных министерства; администрации двух областей);

в) между органами исполнительной власти и находящимися в их организационном подчинении (ведении) государственными предприятиями и учреждениями (например, министерство и унитарное предприятие);

г) между органами исполнительной власти и не находящимися в их организационном подчинении (ведении) государственными предприятиями и учреждениями (например, по вопросам финансового контроля, административного надзора);

д) между органами исполнительной власти и негосударственными хозяйственными и социально-культурными предприятиями и учреждениями (например, по вопросам регистрации коммерческих структур);

е) между органами исполнительной власти и общественными объединениями;

ж) между органами исполнительной власти и исполнительными органами системы местного самоуправления в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

з) между органами исполнительной власти и гражданами.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Конин, Н.М. Административное право России [Текст]: учебник / Н.М. Конин. — М.: Проспект, 2016. — С. 9.



В настоящее время в общетеоретической и специальной литературе существует множество определений понятий «физическая культура» и «спорт»

Например Алексеев С.В., определяет физическую культуру, как органическую часть общечеловеческой культуры, ее особая самостоятельная область. Спорт - это, собственно, соревновательная деятельность и специальная подготовка к ней.<sup>2</sup> Евсеев говорит, что физическая культура это часть общей культуры человечества, которая представляет собой творческую деятельность по осваиванию прошлых и созданию новых ценностей преимущественно в сфере физического развитие, оздоровления и воспитания людей. Спорт – специфическая форма культурной деятельности человека и общества, направленная на раскрытие двигательных возможностей в условиях соперничества.<sup>3</sup>

Рассмотрим законодательные положения, раскрывающие понятия физической культуры и спорта в России. Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте от 27 апреля 1993 г. N 4868-1 в ст. 11 определяли систему физической культуры и спорта как совокупность государственных и общественных форм деятельности, осуществляемой в целях физического воспитания населения, отдельно отметив то, что формирование системы физической культуры подчинено целям настоящих Основ и направлено на организацию процессов физического воспитания населения с учетом интересов каждого человека, требований производства, образования и культуры народов Российской Федерации.<sup>4</sup> При этом само понятие «физическая культура» в рассматриваемом законодательном акте раскрыто не было.

Таким образом, в соответствии с указанным положением ст. 11 Основ законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте физиче-

---

<sup>1</sup> Козлов, Ю.М. Административное право [Текст]: учебник / Ю.М. Козлов. — М.: Юристъ, 2015. — С. 52.

<sup>2</sup> Алексеев, С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта [Текст]: учебник / С.В. Алексеев. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — С. 64.

<sup>3</sup> Евсеев, Ю.И. Физическая культура [Текст]: учебное пособие / Ю.И. Евсеев. — Ростов н/Д: Феникс, 2015. — С. 25.

<sup>4</sup> Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте (утв. ВС РФ 27.04.1993 № 4868-1) (ред. от 24.12.1993) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). – Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

ская культура была практически приравнена к физическому воспитанию населения, что, безусловно, сузило круг отношений, регулируемых нормативно-правовыми актами в рассматриваемой сфере. В свою очередь, ст. 21 Основ определила, что спорт — обобщенное понятие одного из компонентов физической культуры общества, исторически сложившегося в форме соревновательной деятельности и специальной практики подготовки человека к соревнованиям.

Подобную законодательную конструкцию сложно было назвать удачной, поскольку определение спорта в качестве составной части физической культуры без толкования самого термина «физическая культура» не только не способствовало развитию механизма организации сферы, но и явно затрудняло определение конкретных полномочий государственных, муниципальных и общественных органов управления физической культурой и спортом.

Несомненно, что настоящие проблемы были учтены законодателем при разработке последующих федеральных законов о физической культуре и спорте. Так, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» физическая культура определена как «часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития», а спорт как «сфера социально-культурной деятельности, как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним».<sup>1</sup>

Как отмечает профессор С. В. Алексеев, «от физической культуры спорт отличается тем, что в нем имеется обязательный соревновательный компонент. И физкультурник, и спортсмен могут использовать в своих занятиях и тренировках

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 №329-ФЗ (ред. от 27.12.2018) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). – Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

одни и те же физические упражнения (например, бег), но при этом спортсмен всегда сравнивает свои достижения в физическом совершенствовании с успехами других спортсменов в очных соревнованиях. Занятия же физкультурника направлены лишь на личное совершенствование безотносительно к достижениям в этой области других занимающихся».<sup>1</sup> Однако следует отметить, что понятия «спорт» и «соревнование» не являются тождественными, поскольку «спорт существенно шире и кроме соревнований включает и другие компоненты, в частности систему специальной подготовки спортсменов, обеспечивающую достижение соответствующего уровня развития участников соревнований».<sup>2</sup>

В настоящее время понимание основных характеристик терминов «физическая культура» и «спорт» претерпевает изменения, связанные не только с осознанием необходимости создания серьезной материальной основы для дальнейшего развития физической культуры в стране, поддержки физкультурного (физкультурно-спортивного) движения, но и с развитием профессионального спорта, а также общественного управления рассматриваемой областью социальной сферы. Таким образом, можно согласиться с приведенным профессором С. Н. Братановским определением системы управления физической культурой и спортом как одной из подсистем управления обществом, имеющей внутреннюю организацию, функциональную связь с другими системами и перспективы дальнейшего развития.<sup>3</sup> В свою очередь, физкультурно-спортивное движение может рассматриваться как открытая система, развивающаяся на базе государственных устоев и общих принципов управления.<sup>4</sup>

Физическая культура и спорт представляют собой широкую область общественных отношений, урегулированных различными отраслями права. Рассмотр-

---

<sup>1</sup> Алексеев, С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта [Текст]: учебник / С.В. Алексеев. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — С. 82.

<sup>2</sup> Красников, А.А. Проблемы общей теории спортивных соревнований [Текст]: монография / А.А. Красников. — М.: СпортАкадемПресс, 2016. — С. 46.

<sup>3</sup> Братановский, С.Н. Организационно-правовые проблемы управления физической культурой и спортом в условиях рынка [Текст]: монография / С.Н. Братановский. — Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 2015. — С. 8.

<sup>4</sup> Камалетдинов, В.Г. Физкультурно-спортивное движение: управление и пути совершенствования [Текст]: учебник / В.Г. Камалетдинов. — М.: 2016. — С. 19.

рим настоящий вопрос применительно административного права. Административное право России регулирует «общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации задач и функций органов государственной власти, местного самоуправления при осуществлении исполнительно-распорядительной деятельности, а также отношения внутриорганизационного характера на предприятиях, в учреждениях, организациях.»<sup>1</sup> Рассматривая физическую культуру и спорт как объект правового регулирования административным правом, необходимо изучить их специфику, которая выражается в определенной нормативными актами компетенции органов государственной власти и иных органов управления в области развития физической культуры и спорта.

Конституция РФ в ч. 2 ст. 41 содержит положение о том, что в Российской Федерации поощряется деятельность, способствующая развитию физической культуры и спорта. Настоящая норма декларативна, однако уже ее наличие в Основном Законе имеет важное значение, так как тем самым закладываются правовые основы соответствующей деятельности органов государственной власти в рассматриваемой области общественных отношений. Очевидно, что полноценное развитие физической культуры и спорта невозможно без соответствующего регулирования как органами государственной власти, так и органами местного самоуправления.

Базовым законодательным актом является Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Настоящий нормативный акт закрепляет принципы государственной политики в области физической культуры и спорта в Российской Федерации и содержит положения, определяющие компетенцию органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов в области физической культуры и спорта, а также указания на компетенцию органов местного самоуправления в рассматриваемой области общественных отношений и формы взаимодействия вышеназванных структур между собой.

---

<sup>1</sup> Макарейко, Н.В. Административное право [Текст]: учебник / Н.В. Макарейко — 8-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2015. — С. 212.

Действующее российское законодательство, регулирующее соответствующую группу общественных отношений, прямо причисляет систему управления физической культурой и спортом к объектам правового регулирования административным правом России и государственного регулирования в целом.

Таким образом, управление это целенаправленный и постоянный процесс воздействия субъекта управления на объект управления.

Термин «система» означает организованные определенным образом взаимозависимые структурные соединения (элементы), имеющие специальные управленческие функции.

Система управления включает в качестве самых крупных структурных соединений (элементов) субъект и объект управления.

Система физической культуры и спорта представляет собой совокупность государственных и общественных организаций, осуществляющих деятельность, направленную на обеспечение эффективного функционирования и развития отрасли физической культуры и спорта в целях наиболее полного удовлетворения людей в физическом совершенствовании.

## 1.2. История развития управления в сфере физической культуры и спорта

В настоящее время меняются не только внешние условия и факторы (экономические, социально-политические, правовые и т.п.), но и содержание, формы и методы физкультурно-спортивного движения. Под воздействием объективных обстоятельств изменяются субъективные факторы управленческой деятельности физкультурно-спортивных организаций, идеология, менталитет, характер мышления работников системы управления.

В связи с изменением системы управления особую актуальность приобретает исследование истории формирования, становления и развития органов управления по физической культуре и спорту в России с дореволюционного периода до начала XXI столетия.

Теоретические и методологические основы исследования включают в себя общенаучные методы познания социально-правовых процессов, а также производные методы исторического, логического, сравнительно-правового, системного, структурно-функционального и конкретно-социологического анализа. Юридическая база исследования – конституционное, административное законодательство и законодательство других отраслей права, подзаконные нормативные акты. Анализ интегративных процессов в науке управления физической культурой и спортом особенно важен. Он не только позволит найти наиболее рациональные с точки зрения формы воплощения результатов исследования, но и поможет сделать максимально продуманной, целесообразной и эффективной технологию научных поисков.

Органы государственного управления вместе с другими властными структурами представляют государство. Эти государственные структуры являются носителями государственной власти, через их деятельность высшие государственные должностные лица осуществляют политическую власть. Государственные органы управления активно действуют в экономике и социальной сфере, осуществляя свои функции. Регулирование органов управления в стране может быть как прямым (государство в качестве разработчика стратегических целей развития контролирует их осуществление), так и косвенным (когда оно выступает в качестве координатора, определяющего основные направления развития). Для осуществления государством своих функций необходима система государственных органов.

Государственный орган – это звено в системе государственного управления, обладающее полномочиями в определенных областях деятельности. Физическая культура и спорт как самостоятельная отрасль оказывают влияние на создание системы государственных органов. Каждый государственный орган в соответствии с возложенными на него полномочиями выполняет определенные функции. В соответствии с целями, задачами и характером, а также вопросами, которые решаются федеральным органом управления в сфере физической культуры и

спорта, его компетенцию можно классифицировать последующим функциям: организационная, нормотворческая, финансовая, контрольная, научно-образовательная, внешнеэкономическая и др.

Для проведения исследования истории отечественных органов управления в сфере физической культуры и спорта необходимо рассмотреть, как политические, социально-экономические условия и высшие государственные должностные лица влияли на формирование, регулирование и реализацию отрасли.

К началу XX столетия физическая культура и спорт широко проникают в Российскую армию. Этому способствовали отдельные государственные и общественные деятели, возросший интерес к спорту населения и общества.<sup>1</sup> В армии популярными становятся состязания на призы императора, великих князей, военачальников, министров. В систему состязаний включаются тысячи офицеров, имеющих высокие спортивные результаты. Военное ведомство становится в России единственной государственной организацией, представители которой регулярно приглашаются для участия в международных соревнованиях.

Таким образом, спрос на физическую культуру и спорт был вызван первоначально потребностями российской армии, где впервые начинает накапливаться опыт управления физической подготовкой. И лишь позднее физическое воспитание, и спорт, а также управление и самоуправление отраслью получают распространение в гражданском обществе, в образовательной и культурной сфере.

В первой половине 19 века физическая культура и спорт стали распространяться в широких общественных кругах и образовательных учреждениях, впервые в нашей стране формируются спортивные школы, общества и клубы. Например, в 1853 в Санкт-Петербурге основано «Общество любителей шахматной игры» - первый официальный шахматный клуб в России. В 1860 г. появляется - «Санкт-Петербургский речной яхт-клуб». Подобный клуб открывается в Москве

---

<sup>1</sup> Зуев, В.Н. Нормативное правовое регулирование отечественной сферы физической культуры и спорта [Текст]: учеб. пособие для вузов / В.Н. Зуев. — М.: Советский спорт, 2015. — С. 196.

в 1867, вскоре гребные и парусные клубы создаются на Волге, Днепре, в Прибалтике.

Государственное управление физическим воспитанием и спортом в начале 20 века находилось в ведении двух ведомств - военного министерства и министерства просвещения. Представители органов управления военного ведомства России участвовали в формировании Российского Олимпийского комитета (1911 г.), в подготовке команды России к играм V Олимпиады в Стокгольме, в организации Первой и Второй российских Олимпиад (1913 и 1914 гг.), в создании первого Государственного органа руководства физической культурой и спортом в стране - Канцелярии Главногонаблюдающего за физическим развитием народонаселения России, которую возглавил генерал-майор, командир лейб-гвардии гусарского полка В.Н. Воейков. Допризывная подготовка реализовывалась также посредством других государственных органов власти по ведомству Министерства просвещения - в 551 гимназии, 332 реальных училищах, в 56 частных учебных заведениях, в 38 учительских институтах, в 150 учительских семинариях, в 1445 начальных училищах, в 34 средних технических училищах и в 308 ремесленных училищах.

Однако набиравшее силу общественное физкультурно-спортивное движение не было охвачено единой системой управления и контроля со стороны правительства. Желание упорядочить спортивное движение привели к тому, что в 1913 г. правительством была учреждена должность Главногонаблюдающего за физическим развитием народонаселения Российской империи и его канцелярия.<sup>1</sup>

Для улучшения работы новой управленческой структуры при Главногонаблюдающем был образован Временный Совет по делам физического развития народонаселения России.<sup>2</sup> В задачи Совета входило управление и координация деятельности государственных, образовательных и общественных организаций,

---

<sup>1</sup> Выдрин, В. М. История и методология науки о физической культуре [Текст]: монография / М.В. Выдрин. — СПб.: ГАФК им. Лесгафта, 2016. — С. 118.

<sup>2</sup> Об образовании при Главногонаблюдающем за физическим развитием народонаселения Российской Империи Временного Совета по касающимся такого развития делам [Текст]: Особый журнал совета министров. — М.: РГИА. Ф, 1914. — С. 156.



содействие развитию физического воспитания и спорта в стране, пропаганда здорового образа жизни. В период функционирования Совета по делам физического развития народонаселения России, были проведены две Олимпиады в России, I олимпиада состоялась в 1913 г. в Киеве, а II Российская олимпиада — в 1914 г. в Риге. Планировалось провести и III Олимпиаду — в Петербурге, и IV — в Москве. Однако начавшаяся Первая мировая война не позволила осуществить эти намерения.

После революции 1917 г. вся сформированная ранее система управления физической активностью и спортом в России была упразднена.

1918 г. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет издает декрет «Об обязательном обучении военному искусству», согласно которому в обязательном порядке все мужчины в возрасте от 16 до 40 лет привлекались к изучению военного дела и прохождению физической подготовки.

В целях практической реализации декрета 1918 г. был образован специальный орган для осуществления руководства военной подготовкой трудящихся - Центральный Отдел всеобщего военного обучения, который стал первой советской управленческой структурой, взявшей на себя руководство физкультурно-спортивной отраслью.

Для проведения физической подготовки в регионах страны в составе местных военных комиссариатов создавались соответствующие отделы, которые и проводили спортивную работу. К концу 1918 года в стране действовало 7 окружных, 37 губернских, 493 уездных отделов, 4 616 фабрично-заводских и сельских бюро Центрального Отдела всеобщего военного обучения, штаты которых насчитывали около 50 000 инструкторов. В Москве и Петрограде бюро и отделы Всеобщего военного обучения созданы не были, военная подготовка по программе всеобщего военного обучения проходила в сформированных здесь территориальных воинских частях.<sup>1</sup> Уже в 1918 г. начали функционировать первые ячейки и кружки Центрального Отдела всеобщего военного обучения, комсомольские спортивные общества

---

<sup>1</sup> Гречко, А.А. Вавилон – Гражданская война [Текст]: Советская военная энциклопедия / А.А. Гречко. — М.: Военное изд-во М-ва обороны СССР, 1976. — С. 153.

«Муравей» (Москва), «Спартак» (Петроград), «Красный молодняк» (Минск) и некоторые другие.

Расширявшемуся физкультурно-спортивному движению со временем становилось тесно в рамках военного обучения. В 1920 г. при Центральном Отделе всеобщего военного обучения был создан Высший совет физической культуры, который взял на себя управленческую и координационную работу по взаимодействию государственных и общественных спортивных организаций, составлению планов физкультурно-спортивной подготовки и соревновательной деятельности<sup>1</sup>.

В 1922 г. закончилась гражданская война и Центральный Отдел всеобщего военного обучения был расформирован.

В 1923 г. образован Высший Совет физической культуры (ВСФК) при Всероссийском центральном исполнительном комитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и упразднены саморегулирующиеся спортивные организации.

Помимо создания ВСФК как центрального органа управления физкультурно-спортивной отраслью РСФСР, в губерниях и крупных уездах создавались местные советы физической культуры. В их функции входило управление физкультурно-спортивным движением, развитие сети спортсооружений, пропаганда идей здорового образа жизни, расширение численности спортсменов и физкультурников, осуществление учета и контроля за выполнением решений вышестоящих органов.

Аналогичные Советы были созданы при ЦИК Украины, Белоруссии, Закавказской Федерации, Узбекистана и Туркмении.

ВСФК России и других республик осуществляли управление физкультурно-спортивной отраслью на подведомственных им территориях не напрямую, а опосредованно, вырабатывая управленческие решения для соответствующих правительств (ЦИК), имеющих необходимые полномочия. Это обстоятельство в известной мере тормозило эффективную работу ВСФК, так как отчасти утрачива-

---

<sup>1</sup> Выдрин, В.М. История и методология науки о физической культуре [Текст]: монография / М.В. Выдрин. — СПб.: ГАФК им. Лесгафта, 2015. — С.118.

лась оперативность в принятии управленческих решений, не все члены правительства были компетентны в вопросах физического воспитания и спорта, что породило разнобой и субъективизм при реализации многих предложений.

При ЦИК СССР был образован Всесоюзный Совет физической культуры как единый государственный центральный орган управления и контроля за всей работой в сфере физкультуры и спорта как по линии государственных, так и общественных организаций. Республиканские, краевые, областные и районные советы физической культуры в связи с реорганизацией вливались в единую управленческую структуру и занимали в ней соподчиненное положение.

Таким образом, созданная управленческая структура стала более централизованной, дисциплинарно более жесткой. В то же время демократические начала местных физкультурно-спортивных организаций в значительной мере урезались, а самоуправление ограничивалось.

Всесоюзный Совет физической культуры просуществовал в первоначально созданном виде шесть лет и в 1936 г. подвергся очередной реорганизации. Вновь созданный управленческий орган получил название Всесоюзный комитет по делам физической культуры и спорта при СНК СССР. Соответственно, все республиканские, краевые и местные Советы физической культуры и спорта переименовывались в комитеты по делам физкультуры и спорта.

Функции по управлению были переданы Министерству здравоохранения СССР. Теперь физкультурно-спортивное ведомство действовало в рамках этого министерства под названием Главного управления по физической культуре и спорту. Проводимые управленческие изменения затронули и периферийные органы. В республиканских, краевых, областных и городских органах здравоохранения были образованы физкультурно-спортивные управления или секторы физического воспитания и спорта. Однако вскоре выяснилось, что вновь созданная управленческая структура имеет внутренние противоречия и содержит конфликт интересов. Дело в том, что задачи Минздрава во многом совпадают с задачами оздоровительного и массового спорта, но плохо вяжутся с интересами спорта вы-

соких достижений. А именно большой спорт получил ускоренное развитие в послевоенный период - СССР стал участвовать в Олимпийских играх, а многие советские спортивные организации стали членами международных спортивных федераций. Успехи советских спортсменов на крупнейших международных спортивных соревнованиях заставили мировую общественность говорить о СССР как о ведущей спортивной державе; авторитет советского спорта на международной арене возрос.<sup>1</sup>

В 1955 г. правительство утвердило правовой документ, на основании которого строилась вся деятельность физкультурно-спортивного ведомства - Положение о Комитете по физической культуре и спорту при Совете Министров СССР. Согласно этому Положению на Комитет возлагалось государственное руководство массовым спортом в стране и повышением мастерства советских спортсменов; рассмотрение основных вопросов развития физкультуры и спорта, вопросов управления организациями, учреждениями и учебными заведениями, подведомственными Комитету. Помимо этого, на Комитет по физической культуре и спорту возлагались задачи по подготовке, переподготовке и распределению кадров физкультурно-спортивного профиля, пропаганде здорового образа жизни, курирование специализированных изданий и другие функции. В компетенцию Комитета по физической культуре и спорту входило руководство и координация деятельности профсоюзных, комсомольских и общественных физкультурно-спортивных организаций, контроль за их работой и выполнения ими предписаний и распоряжений правительства в сфере физкультуры и спорта.

К концу 1950-х гг. государственными комитетами по физической культуре и спорту всех уровней был накоплен огромный опыт по руководству спортивной отраслью и организациями физкультурно-оздоровительной направленности.

Наряду со штатными работниками физкультурно-спортивной отрасли, успешно действовали и добровольные спортивные общества, общественные спортивные инструкторы и активисты, судейские коллегии и объединения.

---

<sup>1</sup> Ворожко, Ю.В. Развитие российской науки в сфере физической культуры и спорта в 1960-1970-е годы [Текст] / Ю.В. Ворожко // Омский научный вестник. — 2017. — № 6 (102). — С.22.

Однако за впечатляющими количественными показателями скрывались серьезные проблемы советской физической культуры и спорта, которые в послевоенный период постепенно нарастали и углублялись.

Изначально советский спорт стал развиваться как чисто любительский, то есть спортсмены-любители тренировались в свободной от основной работы время. Однако любители не могли показывать таких же высоких результатов, что и профессиональные спортсмены. В то же время стране требовались рекорды и громкие победы на международном уровне, чтобы показать всему миру преимущества советского строя.

В восстановительный послевоенный период весьма чувствительными были экономические проблемы - не хватало продуктов питания, спортивного инвентаря, спортивной одежды и обуви, материальных ресурсов. Чтобы обеспечить массовость физкультурно-спортивным мероприятиям спорткомитеты были вынуждены задействовать административные рычаги. Однако принуждение со временем порождало формализм, в результате чего эффективность системы физического воспитания снижалась.<sup>1</sup>

Жестко выстроенная управленческая вертикаль военного типа, которая существовала в советской физкультурно-спортивной отрасли, несла в себе все пороки. Ее недостатки выражались, в первую очередь, в том, что в управляющем звене не всегда оказывались лучшие специалисты, выдвинутые коллегами, а зачастую карьеристы и просто «свои люди», подобранные по принципу личной преданности, а не компетентности. В итоге в физкультурно-спортивной отрасли допускались грубые управленческие ошибки, принимались необоснованные и субъективные решения, осуществлялась неправильная кадровая политика.

В послевоенные годы все более остро стала проявляться проблема адекватного стимулирования спортсменов и тренеров. Побывавшие за рубежом советские спортивные делегации с удивлением узнавали о суммах вознаграждений

---

<sup>1</sup> Ворожко, Ю.В. Развитие российской науки в сфере физической культуры и спорта в 1960-1970-е годы [Текст] / Ю.В. Ворожко // Омский научный вестник. — 2017. — № 6 (102). — С.25.

спортсменов и спортивных специалистов. В условиях, когда отечественные спортсмены могли в одночасье лишиться всех регалий и доходов.

Высшим органом управления являлся съезд ССОО, который собирался не реже одного раза в четыре года; съезд избирал Центральный совет (с Президиумом и Бюро), а также Центральную ревизионную комиссию.

Фактическое руководство физкультурно-спортивной отраслью осуществляла небольшая группа освобожденных топ-менеджеров, входящих в состав Бюро ССОО. Формально кадровый состав ССОО должен был обновляться каждые четыре года не менее чем наполовину, причем руководящие работники не должны были находиться на своих должностях более двух сроков подряд. Однако это правило не распространялось на те кандидатуры, которые при последующих голосованиях набирали свыше 75% голосов.

В виде ССОО физкультурно-спортивное ведомство СССР просуществовало вплоть до 1968 г. В этом году произошла очередная управленческая реорганизация и новая структура получила уже использовавшееся ранее название - Комитет по физической культуре и спорту при Совете Министров СССР. Руководством страны были учтены допущенные ошибки, громоздкость и малая эффективность Союза спортивных обществ и организаций. Частая сменяемость менеджеров высшего и среднего звена не создавала атмосферы стабильности и не стимулировала на повседневное повышение квалификации. Кроме того, работников, занявших свои должности в результате выборов, невозможно было уволить - даже в случае очевидной некомпетентности. И хотя ССОО привнес в деятельность физкультурно-спортивной отрасли много полезных и нужных идей, много сделал для развития «большого» и массового спорта, правительство решило вернуться к старой, отработанной системе управления.<sup>1</sup>

Во времена горбачевской «перестройки», деятельность Комитета по физической культуре и спорту была в очередной раз скорректирована. В апреле 1986 г. Постановлением ЦК КПСС и СМ СССР спортивное ведомство реформировалось

---

<sup>1</sup> Ворожко, Ю.В. Развитие российской науки в сфере физической культуры и спорта в 1960-1970-е годы [Текст] / Ю.В. Ворожко // Омский научный вестник. — 2017. — № 6 (102). — С.31.

в соответствии с провозглашенными принципами антиалкогольной кампании, проводимой политики «хозрасчета» и «ускорения». Новая управленческая структура получила наименование Государственного комитета СССР по физической культуре и спорту (Госкомспорт СССР). В первоначально созданном виде Госкомспорт СССР просуществовал до момента распада СССР в 1991 г.

С распадом СССР и появлением на его месте целого ряда независимых государств в становлении отечественной физической культуры и спорта наступил новый период. Ушли в прошлое выступления единой сборной командой, распалась единая система управления физкультурой и спортом в стране, возник целый комплекс финансовых и организационных проблем международного и внутреннего характера.

Снижение управляемости в отрасли имело как объективные, так и субъективные предпосылки, которые, часто накладываясь друг на друга, усугубляли остроту проблем.

Одной из основных проблем сферы физической культуры и спорта стала в пореформенные годы проблема адекватного финансирования отрасли. В этот период вся физкультурно-спортивная сфера получала не более 8-10% от сумм необходимого финансирования. В этой связи следует подчеркнуть, что Госкомспорт физически не мог исполнить возложенные на него задачи. Таким образом резко возросла смертность населения, снизилась продолжительность жизни, заметно ниже стали результаты российских спортсменов на международной арене, приостановилось строительство новых спортивных сооружений, а многие существующие постепенно приходили в негодность.

Во времена СССР управленческая вертикаль выстраивалась по жесткому иерархическому принципу, основанному на единоначалии и партийной дисциплине.

1 июня 1994 г. был подписан Указ Президента Российской Федерации о создании Государственного комитета по физической культуре и туризму. В стране продолжался поиск путей совершенствования системы управления физи-

ческой культурой и спортом. Он долгое время был затруднен отсутствием нормативно-правовой базы в таких направлениях практической работы, как развитие профессионального спорта, финансирование элитного и массового спорта и других разделов, связанных с дальнейшим подъемом физической культуры и спорта в стране.

Менее чем через год после избрания на пост Президента Российской Федерации В. В. Путина, в связи с формированием нового правительства и изменениями в структуре федеральных органов исполнительной власти, 17 мая 2000 г. Министерство по физической культуре, спорту и туризму было преобразовано в Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму. В июне 2000 г. председателем Комитета был назначен П. А. Рожков. Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации учреждено постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 408, министром назначен Виталий Леонтьевич Мутко.

2012 году Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации указом Президента Российской Федерации преобразовано в Министерство спорта Российской Федерации, при этом функции по выработке государственной политики в области туризма переданы Министерству культуры Российской Федерации, а функции по разработке молодежной политики - Министерству образования и науки Российской Федерации.

Подводя итог, отметим следующее, что в дореволюционный период спорт широко проникают в Российскую армию. В армии популярными становятся состязания на призы императора, великих князей, военачальников, министров. Военное ведомство становится в России единственной государственной организацией, представители которой регулярно приглашаются для участия в международных соревнованиях.

В СССР главным органом являлся Государственный комитет СССР по физической культуре и спорту. Вся физкультурно-спортивная работа в СССР строилась через спортивные общества — спортивные организации, создаваемые для



объединения работников всех министерств и ведомств, а также учащихся средних, средних специальных и высших учебных заведений в целях решения задач развития как массовой физической культуры и спорта, так и повышения мастерства спортсменов и достижения ими высших спортивных результатов.

Основными видами спортивных обществ в СССР были Ведомственные спортивные общества («Динамо»; ЦСКА;) и Добровольные спортивные общества.( «Спартак»; «Локомотив» «Трудовые резервы» )

По всей стране активно работали бесплатные спортивные школы и секции для детей и взрослых.

Таким образом, пройдя исторически длительное развитие, повышение эффективности функционирования системы управления физической культурой и спортом в России происходит в настоящее время в нескольких направлениях и сопряжено с большими трудностями.

Сложности в развитии физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации требуют от республиканских, краевых и областных спорткомитетов перехода на децентрализованные и демократичные механизмы взаимодействия с государственными, общественными и коммерческими организациями.

### 1.3 Анализ состояния управления в сфере физической культуры и спорта на современном этапе в Российской Федерации и за рубежом

В современной Российской Федерации физическая культура и спорт, является одной из наиболее динамично развивающийся. В начале третьего тысячелетия к физической культуре и спорту возросло внимание со стороны государства, российского общества, усиливается понимание необходимости регулярных занятий физической культурой и спортом.<sup>1</sup>

Стартовое значение имело рассмотрение на заседании Государственного совета Российской Федерации 30 января 2002 года вопроса «О повышении роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни россиян»<sup>2</sup>. На заседании Госсовета России с полной определенностью было сказано, что физическая культура и спорт, будучи одной из граней общей культуры человека, во многом определяют его поведение в учебе, профессиональной деятельности, в быту, способствуют решению социально-экономических и оздоровительных задач. Государство признало возрастающее значение физической культуры и спорта в современном обществе, выразило стремление активно содействовать их развитию<sup>3</sup>.

Рассмотрим, что представляет спорт в современной России.

Спорт — это среда социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним.<sup>4</sup>

Имеются следующие группы спорта:

---

<sup>1</sup>Заседание Совета по развитию физической культуры и спорта [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ (<http://www.kremlin.ru>). — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>.

<sup>2</sup> О повышении роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни россиян [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ (<http://www.kremlin.ru>). — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>.

<sup>3</sup> Алексеев, С.В. Правовые основы профессиональной деятельности в спорте [Текст]: учебник / С.В. Алексеев. — М.: Советский спорт, 2016. — С.520.

<sup>4</sup> Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 №329-ФЗ (ред. от 27.12.2018) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). — Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

- массовый спорт - часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и (или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях;

- спорт высших достижений - часть спорта, направленная на достижение спортсменами высоких спортивных результатов на официальных всероссийских спортивных соревнованиях и официальных международных спортивных соревнованиях;

- профессиональный спорт - часть спорта, направленная на организацию и проведение спортивных соревнований, за участие в которых и подготовку к которым в качестве своей основной деятельности спортсмены получают вознаграждение от организаторов таких соревнований и (или) заработную плату.

Федеральным законом от 3 декабря 2011 г. № 384-ФЗ в Федеральный закон о спорте внесены понятия «студенческий спорт» и «школьный спорт».

- студенческий спорт - часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическую подготовку обучающихся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, их подготовку к участию и участие в физкультурных и спортивных мероприятиях, в том числе в официальных физкультурных и спортивных мероприятиях;

- школьный спорт - часть спорта, направленная на воспитание и физическую подготовку обучающихся в общеобразовательных организациях, их подготовку к участию и участие в физкультурных и спортивных мероприятиях, в том числе в официальных физкультурных и спортивных мероприятиях.<sup>1</sup>

Федеральным законом от 3 декабря 2011 г. № 384-ФЗ в ст. 2 Федерального закона о спорте введено понятие «студенческая спортивная лига», под которой понимается некоммерческая организация, которая создана на основе членства и целями которой являются содействие о популяризации студенческого спорта и

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 №329-ФЗ (ред. от 27.12.2018) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). – Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

развитии одного или нескольких видов спорта, организация и проведение физкультурных мероприятий со студентами. Членами студенческой спортивной лиги могут быть физические лица, юридические лица, осуществляющие деятельность в области студенческого спорта.

Заслуживает внимания идея С.В. Алексеева о возможной дифференциации спорта на армейско-служебный, сельский, а также детско-юношеский, спорт пенсионеров, спорт инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья и т.д.<sup>1</sup>

В российском спорте сложилась система видов спорта. Вид спорта — это часть спорта, которая признана в соответствии с требованиями Федерального закона о спорте обособленной сферой общественных отношений, имеющей соответствующие правила, утвержденные в установленном Федеральным законом о спорте порядке, среду занятий, используемый спортивный инвентарь (без учета защитных средств) и оборудование. Часть видов спорта, имеющая в себе один или несколько видов, программ спортивных соревнований, именуется спортивной дисциплиной.

В Федеральном законе о спорте закреплены понятия «военно-прикладные и служебно-прикладные виды спорта» и «спорт инвалидов (адаптивный спорт)».

Базовые виды спорта - виды спорта, включенные в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр, а также иные виды спорта, развиваемые субъектами Российской Федерации на своих территориях с учетом сложившихся исторических традиций развития спорта высших достижений, представительства спортсменов от субъектов Российской Федерации в составах спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта и участия данных команд в международных официальных спортивных мероприятиях.<sup>2</sup> Перечень базовых видов

---

<sup>1</sup> Алексеев, С.В. Спортивное право [Текст]: учебник / С.В. Алексеев. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. — С. 927.

<sup>2</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон» «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 25.12.2012 № 257-ФЗ (последняя редакция)[Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). – Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

спорта утверждает Министерство спорта России по согласованию с Олимпийским комитетом России и Паралимпийским комитетом России.

В Российской Федерации официально зарегистрировано более 150 видов спорта, создан Всероссийский реестр видов спорта (ВРВС), действует единая спортивная классификация. Единая всероссийская спортивная классификация (ЕВСК) - программно-нормативный документ, устанавливающий нормы и требования, выполнение которых необходимо для присвоения соответствующих спортивных званий и спортивных разрядов по видам спорта, включенным во Всероссийский реестр видов спорта, а также условия выполнения этих норм и требований.

Предусматривается присвоение следующих разрядов и спортивных званий:

- 3, 2, 1-й юношеский спортивные разряды; 3, 2, 1-й спортивные разряды, «кандидат в мастера спорта»;

- спортивные звания: «Гроссмейстер России» в шахматах и шашках; «Мастер спорта России», «Мастер спорта России международного класса». Особо выдающиеся спортивные достижения отмечаются присвоением звания

В субъектах Российской Федерации развиваются национальные виды спорта. Например, в Ханты-Мансийском автономном округе активно развивается северное многоборье. Северное многоборье – технически сложный вид спорта, состоящий из 5 видов: метание тынзяна-аркана на хорей, метание топора на дальность, бег с палкой по пересеченной местности, тройной национальный прыжок с одновременным отталкиванием двумя ногами, прыжки через нарты. В многоборье включены виды спорта, выявляющие способности человека во всех основных двигательных качествах (выносливость, сила, ловкость, быстрота, гибкость), а также отражающие основные виды производственной деятельности малочисленных народов севера.

Ежегодно проводятся зимние и летние Первенства автономного округа среди юношей и девушек, Чемпионаты округа «Звезды Югры», в зачет Спарта-

киады городов и районов автономного округа, Первенства среди юношей и девушек, в зачет Спартакиады учащихся автономного округа. Одним из рекорсменов северного многоборья, включенным в Книгу рекордов Гиннеса, стал югорчанин Александр Тасьманов. В 1990-м году на чемпионате России в Дудинке он перепрыгнул 820 нарт.

В муниципальных образованиях на базах общеобразовательных школ и спортивных сооружений открываются отделения национальных видов спорта. Отделения национальных видов спорта развиваются на территории городов Ханты-Мансийск, Ханты-Мансийский р-он, Сургут, Сургутский район, Нижневартовск, Нижневартовский р-н, Белоярский р-н, Березовский р-н, Нефтеюганский р-н, г. Пыть-Ях, г. Урай. На территории ХМАО-Югры работают 22 тренера-преподавателя с общим охватом занимающихся 1100 человек учащейся и рабочей молодежи.<sup>1</sup>

Сфера физической культуры и спорта находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.<sup>2</sup> Отсюда государственное регулирование физической культуры и спорта осуществляется на трех уровнях - федеральном, региональном и муниципальном.

В Российской Федерации сложилась система государственных органов, занимающихся управлением в области физической культуры и спорта:

- федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства и другие федеральные органы власти, задействованные в управлении физкультурно-спортивной сферой;
- органы государственного управления физической культурой и спортом субъектов Российской Федерации.
- муниципальные органы.

---

<sup>1</sup>Центр спортивной подготовки сборных команд Югры [Электронный ресурс] // Официальный сайт спортивной подготовки Югры ([http:// www.csp-ugra.ru](http://www.csp-ugra.ru)). — Режим доступа: <http:// www.csp-ugra.ru>.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).— Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

В Российской Федерации сложилась следующая система управления спортом.

## 1. Министерство спорта Российской Федерации

Специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта является Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт России). Министерство спорта России осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг (включая предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.<sup>1</sup>

Министерство спорта России в установленной для него сфере деятельности не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, кроме случаев, определяемых указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации. Указанные ограничения полномочий.

Министерство спорта России не распространяются на полномочия министра по решению кадровых вопросов и вопросов организации деятельности Министерства и его структурных подразделений.

## 2. Совет при Президенте РФ по физической культуре и спорту, определяющий идеологию развития российского спорта.

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта (создан Указом Президента РФ от 28 июля 2012 г. № 1058) - совещательный орган при Президенте Российской Федерации создан в целях обеспечения взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, другими организациями при рассмотрении вопросов, касающихся выработки и реализации государственной политики в области физической культуры и спор-

---

<sup>1</sup> Алексеев, С.В. Правовые основы профессиональной деятельности в спорте [Текст]: учебник / С.В. Алексеев. — 2-е изд. испр. и доп. — М.: Спорт, 2017. — С. 672.

та, спорта высших достижений, а также подготовки, проведения Олимпийских и Паралимпийских игр, всемирных универсиад, чемпионатов мира по различным видам спорта и участия в них российских спортсменов.<sup>1</sup>

3. Национальный Олимпийский комитет России (ОКР), являющийся общероссийским союзом физкультурно-спортивных объединений, граждан РФ и российских юридических лиц. Он возглавляет олимпийское движение России, разрабатывает и проводит единую политику развития спорта высших достижений при взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.<sup>2</sup>

В управлении физической культурой и спортом велика роль Олимпийского комитета России (ОКР), Паралимпийского комитета России, Сурдоолимпийского комитета России, Специальной олимпиады России. Деятельность свою они осуществляют в рамках международного спортивного права, олимпийского права, национального законодательства.

Олимпийское движение в субъектах Российской Федерации представлено региональными общественными объединениями олимпийской направленности (региональными олимпийскими советами).<sup>3</sup>

4. Национальные федерации, отвечающие за развитие отдельных видов спорта. Эти структуры выстраивают свою деятельность под руководством и в тесном взаимодействии с Олимпийским комитетом России. Спортивные федерации (федеральные, субъектов Федерации и местные) определены российским законодательством как общественные организации. В то же время существует институт государственной аккредитации региональных и общероссийских спортивных федераций, правовая природа и практика которого в Законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» не определена.

---

<sup>1</sup>Сердюков, А.В. К вопросу о кодификации спортивного законодательства [Текст] / А.В. Сердюков // Российская юстиция. — 2017. — № 5 (19). — С. 54.

<sup>2</sup> Бекетов, Ж.Т. Административно-правовые аспекты государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта [Текст] / Ж.Т. Бекетов // Труды Института государства и права Российской академии наук. — 2016. — № 6. — С.26.

<sup>3</sup> Гостева, С.Р. Правовое поле развития физической культуры и спорта в российской федерации [Текст] / С.Р. Гостева // Евразийский форум. — 2018. — № 1(10). — С. 17.



Указанный Закон позволяет аккредитовать только одну федеральную или региональную спортивную организацию по каждому признанному виду спорта. С момента государственной аккредитации общественная организация приобретает статус общероссийской спортивной федерации.

Таким образом, общероссийские спортивные федерации могут быть созданы только после государственной аккредитации. Аккредитация является одним из условий государственной регистрации спортивной федерации. В соответствии с Законом использование в наименованиях юридических лиц словосочетания «общероссийская спортивная федерация» допускается только после приобретения статуса общероссийской спортивной федерации.

Например, такими федерациями в г. Нижневартовске являются: Федерация Скалолазания Ханты-Мансийского Автономного Округа-Югры, Региональная Спортивная Общественная Организация; Федерация Спортивного Танца, Общественная Организация; Федерация Айкидо, Общественная Организация.

5. Спортивные клубы, объединяющие спортсменов, организаторов спорта, тренеров, иных специалистов в целях создания условий для подготовки и участия спортсменов в соревнованиях. Спортивные клубы могут иметь различный юридический статус - от общественных организаций до ООО, ЗАО, ОАО. В современных условиях они все чаще выступают в качестве самостоятельных хозяйствующих субъектов.<sup>1</sup>

Например, таким спортивным клубом является Муниципальное автономное учреждение города Нижневартовска Центр олимпийской подготовки по волейболу Самотлор; Муниципальное автономное учреждение г. Нижневартовска «Спортивная школа Олимпия».

Управление в сфере физической культуры и спорта, как уже указывалось выше, осуществляют органы местного самоуправления. Развитие физической

---

<sup>1</sup> Бекетов, Ж.Т. Административно-правовые аспекты государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта [Текст] / Ж.Т. Бекетов // Труды Института государства и права Российской академии наук. — 2016. — № 6. — С.26.

культуры и спорта является важным фактором укрепления здоровья населения, увеличения продолжительности жизни.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 31-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относит к вопросам местного значения поселений и городских округов обеспечение условий для развития массовой физической культуры и спорта на соответствующих территориях.

При решении вопросов, связанных с развитием физической культуры и спорта, органы муниципального управления исходят из принципа самоуправления местных физкультурно-спортивных организаций. Основная цель - ориентация деятельности физкультурно-спортивных учреждений и общественных организаций преимущественно на развитие массовой физической культуры и спорта.

На муниципальном уровне соответствующее структурное подразделение (управление, отдел, комитет и т.д.) администрации совместно с другими (в области образования, здравоохранения и др.) регулирует деятельность следующих учреждений и организаций:

спортивных клубов, кружков, действующих на самодеятельной и профессиональной основе в образовательных учреждениях, иных организаций независимо от форм собственности и по месту жительства граждан;

детско-юношеских спортивных школ, клубов физической подготовки, спортивно-технических школ, специализированных школ олимпийского резерва;

образовательных учреждений и научных организаций в области физической культуры и спорта всех типов и видов независимо от организационно-правовых форм;

муниципальных физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений (стадионов, плавательных бассейнов, спортивных залов, кортов, велотреков и др.).<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Алексеев, С.В. Правовые основы физической культуры и спорта в Российской Федерации [Текст]: учебник / С.В. Алексеев. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — С.70.

В соответствии с Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» органы управления в области физической культуры и спорта взаимодействуют с вышеперечисленными организациями по всем вопросам развития данной сферы, в частности:

совместно проводят спортивные соревнования, спартакиады, другие физкультурно-спортивные мероприятия, организуют пропаганду физической культуры и спорта, осуществляют профессиональную подготовку работников физкультурно-спортивных организаций и обеспечивают повышение их квалификации, обеспечивают эффективное использование действующих и строительство новых спортивных сооружений;

оказывают помощь физкультурно-спортивным объединениям, содействуют выполнению ими уставных задач, заслушивают информацию по основным вопросам развития физической культуры и спорта, принимают соответствующие решения и контролируют их исполнение. Совместная деятельность осуществляется на условиях договоров;

осуществляют в установленном порядке сбор информации о деятельности физкультурно-спортивных организаций.<sup>1</sup>

Развитие физической культуры и спорта по месту жительства и в местах массового отдыха может осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с муниципальными программами развития физической культуры и спорта.

Управление развитием системы физической культуры и спорта подразумевает способность органов управления за счет активного использования прямых и косвенных рычагов обеспечить достижение поставленных целей, способствовать росту эффективности организаций физической культуры и спорта и их конкурентоспособности.

Совершенствование системы управления в области физической культуры и спорта должно базироваться на разработке реалистичной экономической страте-

---

<sup>1</sup> Алексеев, С.В. Правовые основы физической культуры и спорта в Российской Федерации [Текст]: учебник / С.В. Алексеев. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — С.78.

гии, нацеленной на обеспечение интересов отрасли с точки зрения осуществления структурной перестройки, повышения эффективности производства, развития производственного и научно-технического потенциала, повышения конкурентоспособности российского спорта.

Исследуем развитие физической культуры и спорта в зарубежных странах, а именно в Азии.

Рассматривая физическую культуру и спорт в азиатских странах, следует сказать, что еще полвека назад трудно было предположить, что самые крупные мировые соревнования будут проводиться на азиатском континенте. Однако это стало реальностью.

Успехи азиатского спорта стали возможными в значительной степени благодаря тому, что азиатские государства, сохраняя свое культурное своеобразие, смогли освоить преимущества западного мышления и осуществить стратегический прорыв в этом направлении.

Так, например, огромные успехи китайского спорта стали возможными благодаря диалектически перенятому опыту подготовки спортсменов в Советском Союзе.

В Республике Корея до 1961 г. не существовало полноценной государственной структуры, последовательно и качественно проводящей политику в области физической культуры. Основная стратегия физической культуры страны: повышение авторитета страны за рубежом, активизация международного спортивного обмена, популяризация физкультуры среди населения и подготовка элитных спортсменов. Популяризация физической культуры предусматривала три основных элемента: 1) увеличение количества занимающихся; 2) внедрение и организация школьных занятий; 3) выработка у населения положительного отношения к занятиям физкультурой и спортом. Достижения корейских спортсменов (по результатам мировых первенств и Олимпийских игр страна входит в 10 сильней-

ших), социальная активность населения в сфере физической культуры стали итогом эффективной управленческой деятельности государства.<sup>1</sup>

В Республике Корея в управлении физической культурой страны важную роль играет Корейская ассоциация любительского спорта (КАЛС). В политике государства особо выделяются три направления: физическая культура в школах; социальная физическая культура; элитный спорт. Существует 4 программы физической культуры школьников: обязательная; дополнительная (для желающих получить наиболее высокий уровень подготовленности); спортивная (предусматривающая занятия в избранных видах спорта во внеучебное время); подготовка и участие в спортивных состязаниях (для школьников-спортсменов). Реализуются индивидуальные и государственные задачи социальной физической культуры.<sup>2</sup>

Большую роль в достижении экономического и социального благополучия в Корее играет отношение государства и общества к здоровью и физической активности населения. В Азиатско-Тихоокеанском регионе важным фактором взаимобогащения и сближения являются национальные формы и системы физического воспитания, спорта, туризма.

При анализе системы управления физической культурой в Японии раскрываются процесс развития, организационная структура национальной системы управления физической культурой в Японии после 1945 г., принципы и методы деятельности государственных и общественных органов по ее эффективному использованию. В Японии был разработан план в области развития физической культуры и спорта, который предусматривал создание соответствующих организаций (например, Японской ассоциации любительского спорта в 1946 году; комитета физической культуры населения в 1965 году), введение в действие закона о физической культуре и спорте, создание условий для проведения международных состязаний, в частности Олимпийских игр, фундаментальное научное обеспече-

---

<sup>1</sup> Сагалеев, А.С. Азиатская модель управления физической культурой и спортом [Текст] / А.С. Сагалеев // Вестник бурятского государственного университета. — 2018. — №3(3). — С.32.

<sup>2</sup> Там же. С.40.

ние физической культуры, особенно спорта высших достижений, использование экономических и научно-технических достижений в стране (особое внимание было уделено материальному оснащению школ, вузов, спортивных клубов, предприятий, зон отдыха). Стратегия развития физической культуры в Японии предусматривает создание условий, обеспечивающих потребности любого человека в здоровом образе жизни (спортивные сооружения и зоны для занятий, квалифицированные кадры, пропаганда значимости спорта через систему).<sup>1</sup>

Популяризация физической культуры, пропаганда здорового образа жизни в Японии усилилась после выхода закона «О мерах по развитию спорта» (1961 г.), который определил задачи по подготовке кадров, организации курсов и семинаров, проведению научных исследований в области спорта, созданию спортивных клубов. В стране было развернуто движение под девизом: «когда угодно, где угодно, но всем заниматься спортом», а после 1975 г. пропагандируется европейский спортивный лозунг: «спорт для всех». Была создана огромная сеть профессиональных спортивных автономных организаций на принципах демократии и научности, большое количество органов самоуправления. С началом широкомасштабной популяризации спорта в Японии была проведена организационная работа по аттестации инструкторов спорта (инструкторы регионов, инструкторы-тренеры, инструкторы коммерческого вида деятельности).

Говоря об олимпийском движении, указывается, что хотя оно пришло в Китай вместе с западной цивилизацией в конце XIX века, только с образованием народной республики в 1949 г. массовый спорт при взаимосвязи с Олимпийским движением стал развиваться на государственном уровне. Так, в конце 40-х - начале 50-х гг. прошлого века под влиянием Олимпийского движения руководством Китая предпринят ряд мер. В сентябре 1949 г. Конференция по национально-политическим вопросам приняла совместный закон, где в ст. 48 определялись роль массового спорта и дальнейшее его развитие как одна из главных задач Национальной федерации. В октябре 1949 г. была образована Всеобщая китайская

---

<sup>1</sup> Сагалеев, А.С. Азиатская модель управления физической культурой и спортом [Текст] / А.С. Сагалеев // Вестник бурятского государственного университета. — 2018. — №3(3). — С.32.

спортивная федерация, и с тех пор организационная структура массового спорта в Китае начала постепенно крепнуть. В 1952 г. Президент Мао Цзе Дун издал указ о развитии физической культуры и укреплении здоровья людей, отведя главенствующую роль развитию спорта. При этом учитывался опыт Советского Союза. Государство выделило средства на строительство большого количества спортивных сооружений и на подготовку кадров в области спорта.<sup>1</sup>

В середине 80-х гг. прошлого века были восстановлены отношения между КНР и СССР, и руководство китайского спорта начинает приглашать советских специалистов для чтения лекций и консультаций, а тренеров - для работы в различных спортивных организациях. Переводится и издается большое количество учебников и учебных пособий для тренеров, написанных советскими авторами. На Олимпиаде 1988 г. в Сеуле спортсмены Китая сумели получить 28 медалей (5 золотых) и занять вполне достойное (11-е) место в неофициальном командном зачете.

В дальнейшем после разрушения системы спорта ГДР в Китае востребованы опыт и знания восточногерманских специалистов, что существенно обогатило систему подготовки спортсменов к Олимпийским играм. Началось интенсивное качественное совершенствование системы олимпийской подготовки, ориентированной на успешные выступления в Олимпиаде.

В основу системы олимпийской подготовки было положено привлечение к обучению на этапе начальной подготовки огромного количества детей на территории всей страны. Не менее важным оказалось и развитие материальной базы для массового спорта и спорта высших достижений. За короткий период в крупнейших городах появилось множество современных и хорошо оснащенных спортивных сооружений, а по всей территории страны - широчайшая сеть сооружений для детско-юношеского спорта. Создана широкая сеть школ-интернатов спортивного профиля, в которые отбирались перспективные дети для полноценной подготовки спортивного резерва. Попасть в такую школу для китайских детей и их ро-

---

<sup>1</sup> Хуа Ианг, Олимпийское движение и массовый спорт в Китае [Текст] / Хуа Ианг // Теория и практика физической культуры. — 2015. — №11. — С.62.

дителей — это огромный стимул в связи с низким жизненным уровнем большей части населения и важностью для любой семьи определить ребенка на полное и качественное государственное обеспечение.<sup>1</sup>

В настоящее время система олимпийской подготовки китайских спортсменов интенсивно развивается. Так, основное внимание обращено на количественную сторону развития спорта - открытие сети детских спортивных школ и создание условий для их работы, привлечение к регулярным занятиям большого количества детей, формирование разветвленной системы соревнований, подготовку специалистов и др. В последние годы основной акцент переместился на обеспечение качественной стороны дела: оснащение современным оборудованием и инвентарем, внедрение передовых достижений мировой науки и практики, научно-методическое обеспечение, повышение квалификации специалистов, оптимизация системы организации и управления олимпийской подготовкой.

В Китае к организации олимпийской подготовки привлечены органы государственного управления спортом - Государственная генеральная спортивная администрация спорта, Национальный олимпийский комитет и общественные организации, объединенные во всекитайское спортивное общество. Однако принципиальной особенностью руководства спортом Китая в отличие от подавляющего большинства стран является постоянный контроль со стороны руководителей коммунистической партии Китая.

По примеру бывших СССР и ГДР в Китае создана разветвленная система соревнований для спортсменов различных возрастных групп.

Основным элементом этой системы является всекитайская спартакиада, в которой участвуют сборные команды провинций по всем олимпийским видам спорта, культивируемым в стране, а также отдельным национальным видам. Спартакиады проводятся по тому же принципу, по которому проводились Спартакиады народов СССР, и являются основным смотром развития спорта высших

---

<sup>1</sup> Хуа Ианг, Олимпийское движение и массовый спорт в Китае [Текст] / Хуа Ианг // Теория и практика физической культуры. — 2015. — №11. — С.65.



достижений в каждой из 31 провинции страны, ареной поиска наиболее перспективных спортсменов.<sup>1</sup>

Существенным моментом в организации олимпийской подготовки китайских спортсменов, выгодно отличающей ее от спорта бывшего СССР, является то, что основные центры олимпийской подготовки спортсменов находятся в структуре крупнейших физкультурных вузов. Они полностью финансируются из государственного бюджета и непосредственно подчинены Государственной генеральной спортивной администрации Китая. Размещение этих школ на базе вузов снимает множество проблем и позволяет полноценно организовать процесс подготовки спортсменов, успешно сочетать учебу с занятиями спортом, эффективно решать вопросы материально-технического, научно-методического и медицинского обеспечения.

Государственная генеральная спортивная администрация в полном объеме выделяет средства, необходимые на все нужды школы, интенсивно развивает материальную базу вуза, которая используется как для нужд учебного процесса, так и для подготовки спортсменов школы. Принципиальной особенностью работы школы является постоянное обновление состава занимающихся. Ежегодно в школу зачисляется около 100 юных перспективных спортсменов в основном в возрасте 12-14 лет и столько же спортсменов, не имеющих реальных перспектив для достижения высших спортивных результатов, отчисляются из школы. В этом отношении организация работы школы близка к той системе, которая существовала в ГДР, и выгодно отличается от опыта бывшего СССР, где обновление составов занимающихся и постоянный поиск перспективного резерва происходили значительно менее интенсивно.<sup>2</sup>

Существует тесная взаимосвязь деятельности школы и государственной сборной команды, тренеры школы по видам спорта поддерживают постоянную

---

<sup>1</sup> Сагалеев, А.С. Азиатская модель управления физической культурой и спортом [Текст] / А.С. Сагалеев // Вестник бурятского государственного университета. — 2018. — №3(3). — С.32.

<sup>2</sup> Сагалеев, А.С. Азиатская модель управления физической культурой и спортом [Текст] / А.С. Сагалеев // Вестник бурятского государственного университета. — 2018. — №3(3). — С.32.

связь с тренерами сборных команд (в ряде случаев ведущие тренеры школы одновременно являются тренерами сборных команд по видам спорта), а также руководителями и ведущими специалистами соответствующих отделов по видам спорта Государственной генеральной спортивной администрации Китая. Тесно взаимодействуют и со звеном начального спорта

- детскими спортивными школами, за счет которых школа высшего спортивного мастерства пополняется перспективными юными спортсменами. Детские спортивные школы финансируются и развиваются за счет провинциального бюджета.

На всех этапах развития Китайской Народной Республики физическая культура и спорт рассматриваются как средство улучшения здоровья нации, повышения производительности труда, оборонной мощи государства, а международные успехи в спорте - как способ ведения внешнеполитической борьбы, как часть революционного дела. Государственную политику в области физической культуры в Китае осуществляют Государственный комитет физической культуры и спорта, созданный в 1952 г. (ГКФКиС), и Всекитайская федерация спорта. ГКФКиС вырабатывает государственную политику, осуществляет общее руководство и координирует все физкультурно-спортивное движение страны, оказывает поддержку Олимпийскому комитету КНР, Всекитайской федерации спорта (созданной в 1949 г.), региональным органам при взаимодействии с министерствами образования, здравоохранения, обороны и другими ведомствами. Основными функциями Всекитайской федерации спорта являются разработка программ; отбор и подготовка выдающихся спортсменов; организация деятельности по международному спортивному обмену; цензура литературы в области спорта; подготовка материалов и реклама спорта; проверка состояния спортсооружений и инвентаря; организация и проведение спортивных мероприятий. В функции

Олимпийского комитета КНР входят развитие и пропаганда Олимпийского движения; организационная, социальная, экономическая и информационная работа.<sup>1</sup>

В КНР имеется около 40 научно-исследовательских институтов физической культуры, оборудованных современной техникой, предметом изучения которых являются различные аспекты спорта и физической активности населения различных стран и регионов мира. Имеется обширная информационная база данных, около 60 тысяч единиц, включая российские издания и публикации: «Теория и практика физической культуры», «Физкультура в школе» и др.

Стратегия в области физкультуры и спорта в Китае развивается как часть системы государственной политики партии, экономики, культуры и образования.

В целом, рассматривая физическую культуру и спорт Республики Корея, Японии, Китая, можно выделить следующие основные аспекты.

1. Активная поддержка физической культуры и спорта. Сочетание государственных и общественных начал как основы национальных систем физического воспитания.

2. Глубокая и неразрывная связь с культурными традициями, религиозно-философскими учениями (буддизм, даосизм, индуизм, конфуцианство и др.), национально-психологическими особенностями, укладом жизни общества.

3. Устойчивая тенденция популяризации и дальнейшего развития традиционных систем психофизической подготовки на Западе и во всем мире с их культурно-философскими и религиозными основами. Это дает возможность западному человеку адаптироваться, поддерживать высокий уровень жизнедеятельности и работоспособности в условиях современного технократического общества.

Сейчас можно констатировать факт существования и бурного развития азиатской модели управления физической культурой и спортом, основанной на оптимальном сочетании собственного опыта и достижений западных стран.

---

<sup>1</sup> До Кеон Ву. Управление физической культурой в странах Дальневосточной Азии [Текст]: дис. ... канд. пед. наук: 12.00.15: защищена 12.02.15: утв. 24.06.15 / До Кеон Ву. —СПб., 2015. — С.36.

Таким образом, для управления физической культурой и спортом на государственном уровне создана трехуровневая система органов управления.

На федеральном уровне формируется политика государства в отношении физической культуры и спорта, определяются стратегические цели и задачи ее развития.

На региональном уровне цели и задачи развития детализируются, выявляются специфические проблемы развития физической культуры и спорта в регионе, определяются основные направления регионального развития физической культуры и спорта.

На муниципальном уровне основные цели и задачи физической культуры и спорта конкретизируются и решаются с учетом местных условий и возможностей.

Национальная система управления физической культурой и спортом, подразумевает разделение на два направления - массовый спорт и спорт высших достижений. Однако на практике попытка разделить компетенцию государственных органов управления, как по вертикали, так и по горизонтали в отношении массового спорта и спорта высших достижений не принесла ожидаемых результатов. В действующей системе управления сохраняются черты централизованной системы, которая не способна удовлетворить существующие социальные запросы, а также быстро и эффективно реагировать на их изменения.

Необходимо признание отраслевого статуса физической культуры и спорта. В данных условиях основную координирующую функцию должен выполнять орган, деятельность которого направлена на развитие массового спорта и спорта высших достижений. Этому органу управления совместно с общественными организациями в соответствии с зарубежным опытом, например как в Корее таким органом является Корейская ассоциация любительского спорта (КАЛС), следует передать весь круг полномочий по управлению спортом высших достижений с тем, чтобы освободить региональные и местные органы управления от финансирования и организационной поддержки любительского. Органы местного управ-

ления должны принимать участие в разработке всех решений по развитию массового спорта, исходящих из федерального уровня управления.

#### 1.4 Сущность административно-правового регулирования в области спорта

Развитие физической культуры и спорта на современном этапе является приоритетной задачей государственной политики и прежде всего состоит в создании условий для привлечения детей, подростков и молодежи к активному образу жизни, их оздоровления, повышения уровня физической подготовленности населения.

Одним из направлений в сфере физической культуры и спорта является формирование оптимальной отраслевой модели управления, в которой четко распределены и согласованы компетенция и полномочия, функции и ответственность всех субъектов физкультурно-спортивной деятельности как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Рассмотрим систему источников регулирования физической культуры и спорта, в которую входят нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, где основную роль играют акты специально уполномоченного органа исполнительной власти Российской Федерации в области физической культуры и спорта - Министерства спорта Российской Федерации, также в систему нормативных актов, регулирующих отношения в сфере физической культуры и спорта, входят законодательные и иные акты субъектов Российской Федерации, а также нормативные правовые акты органов местного самоуправления, принимаемые по вопросам, отнесенным к их компетенции.

Физическая культура и спорт — это социальные институты, которые должны регулироваться правом. В праве Российской Федерации отражены основ-

ные вопросы регулирования и нахождения данных социальных институтов в жизни современного общества.

Высшим нормативно-правовым актом, главным документом в Российской Федерации является Конституция Российской Федерации. Она установила положение о том, что общепризнанные принципы и нормы международного права, и международные договоры Российской Федерации — это часть её правовой системы.<sup>1</sup> Поэтому, перед тем как начать анализировать Конституцию Российской Федерации, как источник правового регулирования физической культуры и спорта, нужно обратиться к международному законодательству.

Главным актом международно-правового характера, который регулирует вопросы физической культуры и спорта является Международная хартия физического воспитания и спорта 1978 г. Она закрепляет положение о том, что физическое воспитание и спорт — это не просто право каждого человека, это основное право каждого человека и каждый обладает основным правом на доступ к физическому воспитанию и спорту, необходимым для развития его личности. Право развития своих способностей путем физического воспитания и спорта должно быть гарантировано как в рамках системы образования, так и в других аспектах общественной жизни.<sup>2</sup> Также к иным международным актам относят Спортивную хартию Европы 1992.

Рассмотрим Конституцию Российской Федерации. В ч.2 ст. 41 Конституции Российской Федерации говорится о том, что в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, поощряется деятельность, способствующая развитию физической культуры и спор-

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).— Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

<sup>2</sup> Международная хартия физического воспитания и спорта [Текст]: [Принята в г. Париже 21.11.1978 на 20-ой сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО]. — М.: Логос, 1993. — С.186.

та. Также, в соответствии с ней же, ведение вопросами физической культуры и спорта отнесли к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов.<sup>1</sup>

Основным Федеральным законом, который будет регулировать вопросы физической культуры и спорта является ФЗ 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Он наиболее детально дает и раскрывает понятийный аппарат, указывает основные принципы законодательства о физической культуре и спорта, устанавливает полномочия Российской Федерации, её субъектов и муниципальных образований в сфере физической культуры и спорта. По данному закону, спорт является сферой социально культурной деятельности, как совокупности видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним, а физическая культура — это целая часть культуры, которая является собой сумму ценностей и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития человека, совершенствования его двигательной активности и становления здорового образа жизни, социальной адаптации посредством физического воспитания, подготовки и развития.<sup>2</sup> Данный Федеральный Закон можно назвать основным актом, регулирующим правоотношения в данной сфере. Следует отметить такой факт, что некоторые ученые считают, что данный закон говорит о том, что понятие «законодательство о спорте» используется в узком смысле, то есть это только сами законы. В широком смысле — это ещё и иные нормативно-правовые акты.<sup>3</sup>

Исходя из этого, следует сказать, что есть и подзаконные акты, которые регулируют правоотношения в сфере физической культуры и спорта. Первыми

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). – Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

<sup>2</sup> Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 №329-ФЗ (ред. от 27.12.2018) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). – Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

<sup>3</sup> Затеев, А. П. Правовое обеспечение здоровья нации [Текст]: учебник / А.П. Затеев. — М.: Антей, 2017. — С. 218.

среди таковых будут Указы Президента Российской Федерации. Одними из последних и важнейших можно указать следующие указы: Указ Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 г. N 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне" (ГТО)»<sup>1</sup> и Указ Президента Российской Федерации от 28 июля 2014 г. N 533 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на знаках отличия Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне (ГТО)».

Следующим органом государственной власти будет Правительство Российской Федерации. Им была разработана целая федеральная целевая программа, направленная на развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации. Она указывает на необходимость создания условий для систематических занятий физкультурной и спортом и повысить эффективность системы подготовки спортсменов в спорте высших достижений. Эта программа оформлена соответствующим Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. N 30 «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»».<sup>2</sup>

Президент и Правительство Российской Федерации — это органы общей компетенции, которые рассматривают вопросы правового регулирования физической культуры и спорта в целом. Органом отраслевой компетенции в данной сфере, который издает более четкие и детальные акты в данной сфере будет являться Министерство Спорта Российской Федерации. Оно издает свои акты, которых огромное множество, и каждый из них имеет свою конкретику. Одни затрагивают конкретные виды спорта, одни направлены на выполнение и реализацию каких-либо крупных спортивных мероприятий, третьи затрагивают вопросы аккредитации спортивных учреждений. Среди таких актов можно выделить Приказ Мини-

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)» от 24 марта 2014 г. № 172 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).— Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» от 21.01.2015 г. № 30 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).— Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).



стерства спорта России от 31.10.2017 N 946 «О коллегии Министерства спорта Российской Федерации», Приказ Минспорта России от 12.12.2017 № 1064 «Об объявлении государственной аккредитации Российской Федерацией общественных организаций для наделения их статусом общероссийской спортивной федерации по виду спорта «серфинг»» и другие приказы.

Субъекты Российской Федерации имеют аналогичную систему актов, издаваемых в сфере спорта и физической культуры. Конституции и Уставы субъектов исходят из положений Конституции Российской Федерации, в большинстве случаев дублируя её с заменой или изменением соответствующих норм и статей. Субъекты Российской Федерации также занимаются разработкой и созданием законов, регулирующих вопросы физической культуры и спорта. Так, например, в Республике Башкортостан, есть Закон Республики Башкортостан от 24 ноября 2008 года N 68-з «О физической культуре и спорте в Республике Башкортостан».<sup>1</sup> Подзаконные акты о спорте могут также принимать Курултай Республики Башкортостан, Глава Республики Башкортостан и Министерство молодежной политики и спорта Республики Башкортостан.

По вопросам деятельности в области физической культуры и спорта могут приниматься также и муниципальные правовые акты.

Далее рассмотрим органы исполнительной власти, осуществляющих управление в области спорта. Государственное управление развитием социальной сферы, в том числе физической культурой и спортом, исследователи рассматривают как деятельность органов и учреждений всех ветвей государственной власти, направленную на определение целей развития, разработку и осуществление регулирующих, организующих и координирующих влияний на все сферы общества для удовлетворения потребностей граждан и достижение поставленных об-

---

<sup>1</sup> Закон Республики Башкортостан «О физической культуре и спорте в Республике Башкортостан» от 24 ноября 2008 года № 68-з [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).– Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

ществленных целей развития. В зависимости от уровня субъекта управления различают федеральное, региональное и муниципальное управление.

Для управления физической культурой и спортом на государственном уровне создана трехуровневая система органов управления. На федеральном уровне формируется политика государства в отношении физической культуры и спорта, определяются стратегические цели и задачи ее развития. На региональном уровне цели и задачи развития детализируются, выявляются специфические проблемы развития физической культуры и спорта в регионе, определяются основные направления регионального развития физической культуры и спорта. На муниципальном уровне основные цели и задачи физической культуры и спорта конкретизируются и решаются с учетом местных условий и возможностей.<sup>1</sup>

Полномочия Российской Федерации в области физической культуры и спорта:

- разработка и реализация государственной политики в области физической культуры и спорта, принятие и реализация программ развития физической культуры и спорта в Российской Федерации. Действуют Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (утверждена постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 302) и Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (утверждена постановлением Правительства РФ от 21 января 2015 г. № 32);

- участие в организации мероприятий по подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации к Олимпийским играм и другим международным спортивным соревнованиям и по участию в таких соревнованиях, в том числе путем предоставления общероссийским спортивным федерациям финансовой и иной поддержки;

- утверждение программ развития видов спорта в Российской Федерации;

---

<sup>1</sup> Грязева, Е.Д. Государственное управление развитием физической культуры и спорта [Текст] / Е.Д. Грязева // Известия ТулГУ. — 2018. — № 2(19). — С. 25.

- обеспечение подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации в соответствии с установленными Министерством спорта Российской Федерации требованиями;
- организация и проведение межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятий;
- организация и проведение международных, всероссийских и межрегиональных официальных спортивных мероприятий, не связанных с подготовкой спортивных сборных команд Российской Федерации;
- присвоение спортивных званий и квалификационной категории спортивного судьи «спортивный судья всероссийской категории»;
- участие в организации на территории Российской Федерации Олимпийских игр, чемпионатов и кубков мира, чемпионатов и кубков Европы, Всемирных универсиад, иных международных спортивных соревнований с учетом требований, установленных соответствующими международными спортивными организациями;
- организация и проведение всероссийских спортивных соревнований инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, международных спортивных соревнований указанных лиц, включая Паралимпийские и Сурдлимпийские игры, Всемирные специальные олимпийские игры, а также подготовка к таким спортивным соревнованиям;
- аккредитация общероссийских спортивных федераций;
- организация подготовки и дополнительного профессионального образования кадров в области физической культуры и спорта;
- организация разработки требований к спортивному инвентарю и оборудованию для использования в спортивных соревнованиях;
- материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных делегаций Российской Федерации в международных спортивных мероприятиях;

- организация проведения всероссийских смотров физической подготовки граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе, разработка программ и методических рекомендаций по физической подготовке таких граждан;
- осуществление пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни;
- научно-методическое обеспечение в области физической культуры и спорта, а также организация издания научной, учебной и научно-популярной литературы по физической культуре и спорту;
- организация строительства и реконструкции объектов спорта;
- разработка и утверждение программ и учебных планов занятий физической культурой и спортом для различных групп населения;
- подготовка военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу, по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта;
- организация научных исследований в области физической культуры и спорта;
- учреждение государственных наград Российской Федерации, иных наград и почетных званий, премий и других форм поощрения Российской Федерации в области физической культуры и спорта;
- обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на объектах спорта;
- развитие студенческого спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта;
- содействие развитию детско-юношеского спорта, школьного спорта;
- организация разработки и утверждение федеральных стандартов спортивной подготовки;
- осуществление контроля за соблюдением организациями, созданными Российской Федерацией и осуществляющими спортивную подготовку, федераль-

ных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- участие в содействии развитию массового спорта;
- осуществление экспериментальной инновационной деятельности в области физической культуры и спорта в порядке, установленном Министерством спорта Российской Федерации;

- координация деятельности физкультурно-спортивных организаций по подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации;

- реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), содействие деятельности общероссийских объединений физкультурно-спортивных клубов;

- иные установленные Федеральным законом о спорте и другими федеральными законами полномочия.

Полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта:

- определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации, принятие и реализация государственных региональных программ развития физической культуры и спорта и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта;

- участие в подготовке программ развития видов спорта в части включения в них мероприятий по развитию детско-юношеского спорта, школьного спорта, массового спорта, спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в субъектах Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о спорте;

- учреждение почетных званий, наград, премий и иных форм поощрения в области физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации;

- организация и проведение региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и международных муниципальных официальных физкультурных мероприятий, и спортивных мероприятий, а именно:

- установление порядка проведения региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территориях субъектов Российской Федерации;

- утверждение и реализация календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, в том числе включающих в себя физкультурные мероприятия по реализации комплекса ГТО;

- содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территориях субъектов Российской Федерации;

- информационное обеспечение региональных и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий, и спортивных мероприятий;

- наделение некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО;

- утверждение порядка формирования и обеспечения спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, а именно:

- наделение статусом «Спортивная сборная команда субъекта Российской Федерации» коллективов по различным видам спорта, включенным во Всероссийский реестр видов спорта;

- материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации;

- обеспечение подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации;

- развитие детско-юношеского спорта в целях создания условий для подготовки спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации и спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации;
- содействие развитию массового спорта, спорта высших достижений;
- содействие развитию профессионального спорта путем предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта;
- содействие в осуществлении мероприятий по подготовке спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации к всероссийским, межрегиональным и региональным официальным спортивным мероприятиям и по участию в них, в том числе путем предоставления государственной поддержки региональным спортивным федерациям в соответствии с Федеральным законом о спорте и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;
- организация развития национальных видов спорта, в том числе установление порядка проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в субъектах Российской Федерации;
- присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей;
- реализация мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в субъектах Российской Федерации;
- организация подготовки и дополнительного профессионального образования кадров в области физической культуры и спорта;
- обеспечение деятельности региональных центров спортивной подготовки;
- осуществление контроля за соблюдением организациями, созданными субъектами Российской Федерации и осуществляющими спортивную подготовку, а также организациями, находящимися на территориях субъектов Российской Федерации, созданными без участия Российской Федерации, муниципальных обра-

зований и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- участие в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации:

- методическое обеспечение организаций, осуществляющих спортивную подготовку;

- координация деятельности физкультурно-спортивных организаций по подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации и участию спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации в межрегиональных и во всероссийских спортивных соревнованиях;

- создание условий для осуществления инновационной и экспериментальной деятельности в области физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации и внедрения достигнутых результатов в практику;

- осуществление иных мер, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации; и законодательством субъектов Российской Федерации.<sup>1</sup>

Функции государственных органов управления физической культурой и спортом по уровням государственного устройства Российской Федерации

Федеральный:

- выработка стратегических целей развития физической культуры и спорта;

- обеспечение реализации основных положений федеральной целевой программы;

- осуществление контрольных функций и полномочий в сфере своей компетенции и др.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 №329-ФЗ (ред. от 27.12.2018) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). – Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).



#### Региональный:

- определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации;
- принятие и реализация государственных региональных программ развития физической культуры и спорта и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта;
- разработка и реализация региональных программ и проектов в области физической культуры и спорта, в том числе по массовому приобщению различных групп населения к систематическим занятиям физкультурой и спортом;
- утверждение и реализация календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации;
- участие в формировании регионального бюджета с учетом выбора приоритета физкультурно-спортивной работы в регионе и др.

#### Муниципальный:

- определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей;
- принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;
- популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения на муниципальном уровне;
- утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований и др.<sup>1</sup>

Наряду с государственным управлением в сфере физической культуры и спорта существует общественное управление, имеющее своими субъектами юридически оформленные общественные объединения, которые управляют в соответствии с законом в рамках установленных функций.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). – Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

Функции общественного управления физической культурой и спортом определяются основными задачами и направлениями развития отдельных видов спорта.<sup>1</sup>

Таким образом, общественный сегмент имеет трехуровневую структуру управления. Однако во многих муниципальных образованиях отсутствуют федерации по видам спорта. В этом случае физкультурно-спортивные секции по видам спорта в муниципальных образованиях координируются региональными общественными организациями.<sup>2</sup>

Функции общественных органов управления физической культурой и спортом в РФ

Федеральный:

- формирование политики Всероссийской федерации по виду спорта;
- выработка стратегических целей развития массового движения по видам спорта;
- выработка стратегических целей развития спорта высших достижений, включая подготовку спортивного резерва по видам спорта;
- разработка и реализация программ по видам спорта и осуществление контроля за их реализацией;
- утверждение всероссийского календарного плана физкультурно-спортивных мероприятий по отдельным видам спорта и др.

Региональный:

- исполнение отдельных разделов государственных программ развития физической культуры и спорта на региональном уровне;
- определение основных задач и направлений развития определенных видов спорта в регионе;
- пропаганда видов спорта среди различных групп населения;

---

<sup>1</sup> Грязева, Е.Д. Государственное управление развитием физической культуры и спорта [Текст] / Е.Д. Грязева // Известия ТулГУ. — 2018.— № 2(19). — С. 30.

<sup>2</sup> Грязева, Е.Д. Государственное управление развитием физической культуры и спорта [Текст] / Е.Д. Грязева // Известия ТулГУ. — 2018.— № 2(19). — С. 32.

- координация деятельности физкультурно-спортивных организаций по видам спорта;
- содействие в реализации всероссийского календарного плана физкультурно-спортивных мероприятий по отдельным видам спорта;
- составление регионального календарного плана физкультурно-спортивных мероприятий по отдельным видам спорта и др.

Муниципальный:

- определение основных задач и направлений развития определенных видов спорта в муниципальном образовании;
- проведение физкультурно-спортивных мероприятий по отдельным видам спорта и др.<sup>1</sup>

Для эффективного выполнения вышеуказанных функций на всех уровнях государственного устройства Российской Федерации созданы органы управления специальной компетенции - субъекты управления.

На федеральном уровне функционируют Министерство спорта Российской Федерации.

На региональном уровне действуют Комитет (Управление, Департамент) по физической культуре и спорту субъекта РФ, региональные федерации по видам спорта, региональные физкультурно-спортивные общества. Например, в Ханты-Мансийском автономном округе таким субъектом управления является Департамент физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (Депспорт Югры), осуществляющий функции по реализации единой государственной политики и нормативному правовому регулированию, оказанию государственных услуг в сфере физической культуры и спорта.

На муниципальном уровне функционируют муниципальные комитеты (отделы) по физической культуре и спорту, муниципальные федерации по видам

---

<sup>1</sup> Грязева, Е.Д. Государственное управление развитием физической культуры и спорта [Текст] / Е.Д. Грязева // Известия ТулГУ. — 2018. — № 2(19). — С. 33.

спорта. Например, таким органом в г. Нижневартовске является Управление по физической культуре и спорту администрации МО г. Нижневартовск.

Функциональная структура управления физической культурой и спортом в Российской Федерации

Объектами управления в сфере физической культуры и спорта являются организации физкультурно-спортивной направленности с их ресурсами, которые функционируют с целью привлечения различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

В государственном управлении физической культурой и спортом важное значение имеет не только наличие управленческих воздействий, оказываемых непосредственно на объекты управления - физкультурно-спортивные организации, но и на население - как особенный участник процесса управления - получатель физкультурно-спортивных услуг.

Таким образом, основным Федеральным законом, который регулирует вопросы физической культуры и спорта являются ФЗ 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Он детально дает и раскрывает понятийный аппарат, указывает основные принципы законодательства о физической культуре и спорта, устанавливает полномочия Российской Федерации, её субъектов и муниципальных образований в сфере физической культуры и спорта. Далее мы пришли к выводу о том, что для управления физической культурой и спортом на государственном уровне создана трехуровневая система органов управления (федеральная; региональная; муниципальная).

Государственную политику в области физической культуры в западных странах основывается на деятельности специальных органов, например Государственный комитет физической культуры и спорта, которые вырабатывает государственную политику, осуществляет общее руководство и координирует все физкультурно-спортивное движение страны.

## 2 ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА НИЖНЕВАР- ТОВСКА ПО РАЗВИТИЮ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

### 2.1 Анализ результатов деятельности Управления развития физической культуры и спорта.

Управление является функциональным структурным подразделением администрации г. Нижневартовска.<sup>1</sup>

Для осуществления управленческих функций Управление наделено правами юридического лица и является муниципальным казенным учреждением.

В структуру управления по физической культуре и спорту входит: учебно-спортивный отдел; отдел физкультурно-массовой и спортивной работы; отдел по эксплуатации спортивных сооружений.<sup>2</sup>

Основная задача – проводить единую политику, руководствуясь действующим законодательством, направленную на то, чтобы обеспечить условия для развития физической культуры, массового и школьного спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

Проанализировав состояние сферы физической культуры и спорта в городе, пришли к выводу, что с января 2018 в городе Нижневартовске действуют четыре муниципальных учреждения физической культуры и спорта, в которых культивируются 42 вида спорта. Реорганизация муниципальных учреждений физической культуры и спорта проведена путем слияния семи учреждений в целях оптимизации их деятельности.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Решение Думы города Нижневартовска от 29.09.2017 № 219 «О Положении о департаменте по социальной политике администрации города Нижневартовска» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). – Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

<sup>2</sup> Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.04.2011 №27-оз «О реализации государственной молодежной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). – Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

<sup>3</sup> Органы местного самоуправления города Нижневартовска [Электронный ресурс] // Официальный сайт администрации города Нижневартовска ([http:// www.n-vartovsk.ru](http://www.n-vartovsk.ru)). — Режим доступа: <http:// www.n-vartovsk.ru>.

После слияния учреждений в структуре функционируют 3 организации спортивной подготовки, которые реализуют программы спортивной подготовки, с разграничением направлений деятельности: в МАУ города Нижневартовска "Спортивная школа олимпийского резерва" культивируются олимпийские виды спорта, в МАУ города Нижневартовска "Спортивная школа" культивируются не-олимпийские виды спорта, в МАУ города Нижневартовска "Спортивная школа олимпийского резерва "Самотлор" представлены игровые (командные) олимпийские виды спорта.

Четвертое специализированное учреждение МАУ «Дирекция спортивных сооружений», основными видами деятельности которого, являются: организация и проведение спортивных и физкультурных мероприятий, в соответствии с календарным планом официальных физкультурных и спортивных мероприятий города Нижневартовска; обеспечение доступа населения к спортивным площадкам, хоккейным кортам и муниципальным открытым плоскостным сооружениям для занятий спортом, их содержание, заливка, осуществление услуг проката; организация и проведение мероприятий Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО).<sup>1</sup>

В 2018 году увеличено количество плоскостных сооружений на 14 ед.: 12 гимнастических площадок (единовременная пропускная способность 14 чел./час. каждая), универсальная спортивная площадка для уличных спортивных сооружений 27x15 м<sup>2</sup>, предназначена для игры в мини-футбол, баскетбол, волейбол (единовременная пропускная способность 20 чел./час), баскетбольная площадка 28x17 м<sup>2</sup> (единовременная пропускная способность 18 чел./час.).

В текущем году введен в эксплуатацию "Спортивный комплекс "Модуль" для развития адаптивного спорта в г. Нижневартовске". В составе комплекса: спортивный зал площадью 276 м<sup>2</sup>, предназначен для метания диска и толкания

---

<sup>1</sup> Органы местного самоуправления города Нижневартовска [Электронный ресурс] // Официальный сайт администрации города Нижневартовска РФ ([http:// www.n-vartovsk.ru](http://www.n-vartovsk.ru)). — Режим доступа: <http:// www.n-vartovsk.ru>.

ядра для спортсменов с поражением опорно-двигательного аппарата, нарушением зрения, слуха, пропускная способность спортивного зала 18 чел/час.

На отчетную дату сеть спортивно-оздоровительных объектов города насчитывает 289 спортивных сооружений (с учётом образовательных учреждений), в том числе 166 физкультурно-спортивных залов, 20 бассейнов, 98 плоскостных сооружений, крытый спортивный объект с искусственным льдом, 2 сооружения для стрелковых видов спорта, 1 стадион на 5 тыс. мест, 1 лыжная база. За пять лет количественный показатель спортивных сооружений в городе увеличился на 14,7% (2014 год - 252 ед., 2015 год - 270 ед., 2016 год - 272 ед., 2017 год - 276 ед., 2018 год - 289 ед.).

На 17.12.2018 в городе проведено 625 физкультурных и спортивных мероприятия, с общим охватом 37620 участников. В динамике за последние пять лет количественный показатель охвата участников мероприятий возрос на 37,5% (2014 год - 27357 чел., 2015 год - 32660 чел., 2016 год - 32660 чел., 2017 год - 35658 чел., 2018 год - 37620 чел.). Стабильный рост показателя свидетельствует о проведенной на высоком уровне информационной работе с населением, активности горожан, их желании заниматься физической культурой и спортом с целью сохранения и улучшения своего физического здоровья, популярности городских физкультурных и спортивных мероприятий.

В 2018 году была организована работа по максимальному охвату детей, подростков и молодежи всеми формами отдыха, оздоровления и занятости, вместе с тем были реализованы новые проекты. В каникулярные периоды 2018 года на базе учреждений спорта 1130 детей и подростков в возрасте от 6 до 17 лет оздоровились в 10 лагерях с дневным пребыванием детей (проведено 19 смен). Количественный показатель охвата детей организованными формами отдыха в период летней оздоровительной кампании 2018 года составил 16300 чел. По итогам пятилетнего периода, показатель возрос на 34,7% (2014 год - 12100 чел., 2015 год - 12500 чел., 2016 год - 13000 чел., 2017 год - 13500 чел., 2018 год - 16300 чел.). Положительная динамика показала, что для оздоровления и занятости детей и под-

ростков были созданы достаточные условия, а виды и формы отдыха и занятости соответствовали потребностям различных категорий детей, обеспечивали их творческую самореализацию, стимулировали личностный интерес к сохранению и развитию своего здоровья.

Одним из основных направлений деятельности управления является подготовка спортивного резерва, вовлечение максимально возможного числа детей и подростков в систематические занятия спортом, выявление их склонностей и пригодности для дальнейших занятий спортом, отбор наиболее одаренных спортсменов, имеющих перспективу достижения спортивных результатов всероссийского и международного уровней. На 17.12.2018 резерв нижевартовского спорта составляют 2158 человек, в том числе в основном составе состоит 1223 спортсмена, в резервном составе 935 спортсменов. Численность занимающихся, осуществляющих спортивную подготовку составляет 11 910 человек. Данный показатель за последние пять лет увеличился на 2,2% (2014 год - 11658 чел., 2015 год - 11879 чел., 2016 год - 11879 чел., 2018 год - 11910 чел.).

Показателем систематической, качественной подготовки спортсменов является ежегодный стабильный рост количества присвоенных спортсменам города спортивных разрядов и званий, завоеванных медалей. В 2018 году по итогам участия в соревнованиях различного уровня, нижевартовским спортсменам присвоен 3 861 разряд и звание, что в динамике за последние пять лет составило увеличение на 51,1% (2014 год - 2556 разрядов, 2015 год - 3519 разрядов, 2016 год - 3768 разрядов, 2017 год - 3857 разрядов, 2018 год - 3861 разряд), в том числе 24 спортсменам присвоено звание "Мастер спорта России", 2 спортсменам присвоено звание "Мастер спорта России международного класса", 2 спортсменам присвоено звание "Заслуженный мастер спорта России".

На 17.12.2018 на соревнованиях различного уровня спортсменами города завоевано 1727 медалей. По итогам пятилетнего периода показатель показал увеличение на 22,5% (2014 год - 1410 медалей, 2015 год - 1609 медалей, 2016 год - 1613 медалей, 2017 год - 1660 медалей, 2018 год - 1727 медалей). Показатели до-



стигнуты по итогам участия нижевартовских спортсменов в соревнованиях различного уровня.

Ежегодно учреждения спорта принимают участие в окружных смотрах-конкурсах, в 2018 году в номинации "Лучшая спортивная площадка по месту жительства по организации летнего отдыха в 2018 году" МАУ города Нижневартовска "СШОР "Самотлор" заняло 1 место.

Целенаправленная работа ведется в городе по развитию адаптивной физической культуры и спорта. Тренировочный процесс организуют 10 тренеров по следующим видам спорта: спорт глухих (ВОГ), спорт слепых (ВОС), спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата (ПОДА), спорт лиц с нарушением интеллекта (НУР) по 5 дисциплинам. Численность занимающихся составляет 240 человек. В отчетном году для лиц с ограниченными возможностями проведено 22 физкультурных и спортивных мероприятия, с общим охватом 858 человек, что выше аналогичного периода прошлого года на 6% (2017 год – 811 человек).

На 31.12.2018 в учреждениях спорта созданы 28 рабочих мест для трудоустройства инвалидов, которые оборудованы в соответствии с рекомендациями медико-социальной экспертизы и являются комфортными для данной категории людей.

В 2018 году в рамках реализации плана мероприятий по поддержке доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере в городе Нижневартовске на 2017-2020 годы (распоряжение главы города от 11.09.2018 №1205) проведен конкурс на предоставление субсидий для некоммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей на реализацию мероприятий в сфере физической культуры и спорта. По итогам субсидию получили 4 некоммерческие организации (4 федерации по видам спорта). Объем средств, переданных из бюджета муниципального образования негосударственным (немуниципальным) организациям для оказания услуг (выполнения работ) составил 825,0 тыс. рублей.

В 2018 году Центром тестирования ГТО проведено 64 мероприятия, что выше показателя прошлого года более, чем в 1,6 раза (в 2017 году - 40 мероприятий). Количественный охват принявших участие составил 4 893 человека, что выше показателя прошлого года почти в 4 раза (в 2017 году – 1259 человек). Выполнили нормативы ГТО на знак отличия 1 035 человек, что на 443 человека больше, чем в прошлом году, увеличение составило 75% (в 2017 году – 592 человека).

Таким образом, исходя из приведенной статистики, можно говорить о приросте таких показателей как, рост спортивных сооружений; охват участников мероприятий; охват детей организованными формами отдыха в период летней оздоровительной кампании; количества присвоенных спортсменам города спортивных разрядов и званий.

## 2.2 Реализация муниципальной программы "Развитие физической культуры и массового спорта в городе Нижневартовске на 2014-2020 годы".

Для создания условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и массовым спортом, увеличение количества занимающихся физической культурой и массовым спортом, была создана муниципальная программа по развитию физической культуры и спорта в городе.

Задачами данной программы выступают:

1. Развитие физической культуры и массового спорта, спортивной инфраструктуры, пропаганда здорового образа жизни.
2. Развитие системы подготовки спортивного резерва.
3. Развитие и сохранение кадрового потенциала физической культуры и массового спорта.
4. Обустройство спортивных площадок.
5. Обеспечение деятельности учреждений физической культуры и спорта, повышение эффективности бюджетных расходов.

Целевые показатели программы.

Эффективность решения поставленных задач посредством реализации мероприятий Программы оценивается ежегодно путем мониторинга достижения значений установленных показателей эффективности Программы.<sup>1</sup>

Показатели Программы:

- количество занимающихся физической культурой и массовым спортом в городе определяется путем ежегодного подсчета количества занимающихся спортом граждан на систематической основе (не менее трех раз в неделю);

- количество занимающихся в учреждениях, подведомственных управлению по физической культуре и спорту администрации города, определяется путем подсчета количества занимающихся в группах на постоянной основе в соответствии с требованиями лицензированных программ по видам спорта;

- количество проведенных официальных городских физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий определяется путем подсчета количества проведенных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий в соответствии с календарным планом спортивно-массовых мероприятий управления по физической культуре и спорту администрации города;

- количество жителей города, принявших участие в официальных городских физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятиях, в том числе жителей с ограниченными возможностями здоровья, жителей старшего поколения, семейных команд, определяется путем подсчета официальных городских физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;

- количество занимающихся, проходящих спортивную подготовку на базе учреждений физической культуры и спорта, имеющих спортивные разряды и звания, определяется путем подсчета количества присвоенных спортивных званий и

---

<sup>1</sup> Муниципальная программа развития физической культуры и массового спорта в городе Нижневартовске на 2014-2020 годы [Электронный ресурс] // Официальный сайт администрации города Нижневартовска ([http:// www.n-vartovsk.ru](http://www.n-vartovsk.ru)). — Режим доступа: <http:// www.n-vartovsk.ru>.

разрядов на основе ежегодных приказов Министерства спорта Российской Федерации, Департамента физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, управления по физической культуре и спорту администрации города;

- медалей различного достоинства, завоеванных спортсменами города Нижневартовска в результате участия в окружных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных мероприятиях, определяется путем подсчета количества завоеванных медалей в соответствии с протоколами соревнований;

- количество тренеров-преподавателей, специалистов учреждений, подведомственных управлению по физической культуре и спорту администрации города, повысивших квалификацию, определяется путем подсчета количества тренеров-преподавателей, специалистов учреждений, подведомственных управлению по физической культуре и спорту администрации города, прошедших обучение, курсы переквалификации и т.д.<sup>1</sup>

Таким образом, на данный момент можно сказать о положительной динамике показателей программы, исходя из следующей статистики:

За пять лет количественный показатель спортивных сооружений в городе увеличился на 14,7% (2014 год - 252 ед., 2015 год - 270 ед., 2016 год - 272 ед., 2017 год - 276 ед., 2018 год - 289 ед.).

На 17.12.2018 в городе проведено 625 физкультурных и спортивных мероприятия, с общим охватом 37620 участников. В динамике за последние пять лет количественный показатель охвата участников мероприятий возрос на 37,5% (2014 год - 27357 чел., 2015 год - 32660 чел., 2016 год - 32660 чел., 2017 год - 35658 чел., 2018 год - 37620 чел.).

Количественный показатель охвата детей организованными формами отдыха в период летней оздоровительной кампании 2018 года составил 16 300 чел. По итогам пятилетнего периода, показатель возрос на 34,7% (2014 год - 12100

---

<sup>1</sup> Муниципальная программа развитие физической культуры и массового спорта в городе Нижневартовске на 2014-2020 годы [Электронный ресурс] // Официальный сайт администрации города Нижневартовска ([http:// www.n-vartovsk.ru](http://www.n-vartovsk.ru)). — Режим доступа: <http:// www.n-vartovsk.ru>.

чел., 2015 год - 12500 чел., 2016 год - 13000 чел., 2017 год - 13 500 чел., 2018 год - 16300 чел.).

На 17.12.2018 резерв Нижневартовского спорта составляют 2158 человек, в том числе в основном составе состоит 1223 спортсмена, в резервном составе 935 спортсменов. Численность занимающихся, осуществляющих спортивную подготовку составляет 11910 человек. Данный показатель за последние пять лет увеличился на 2,2% (2014 год - 11658 чел., 2015 год - 11879 чел., 2016 год - 11879 чел., 2018 год - 11910 чел.).

В 2018 году по итогам участия в соревнованиях различного уровня, Нижневартовским спортсменам присвоен 3 861 разряд и звание, что в динамике за последние пять лет составило увеличение на 51,1% (2014 год - 2 556 разрядов, 2015 год - 3519 разрядов, 2016 год - 3768 разрядов, 2017 год - 3857 разрядов, 2018 год - 3861 разряд), в том числе 24 спортсменам присвоено звание "Мастер спорта России", 2 спортсменам присвоено звание "Мастер спорта России международного класса", 2 спортсменам присвоено звание "Заслуженный мастер спорта России".

На 17.12.2018 на соревнованиях различного уровня спортсменами города завоевано 1 727 медалей. По итогам пятилетнего периода показатель показал увеличение на 22,5% (2014 год - 1410 медалей, 2015 год - 1609 медалей, 2016 год - 1 613 медалей, 2017 год - 1660 медалей, 2018 год - 1727 медалей).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В условиях политических и социально-экономических преобразований современной России особое значение приобретают вопросы укрепления физического и духовного здоровья человека, формирования здорового образа жизни. В соответствии с общемировой тенденцией и в нашей стране вопросы развития физической культуры и спорта становятся одним из основных направлений социальной политики.

По статистике, ключевым показателем развития спортивной отрасли является доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом. В экономически развитых странах она составляет не менее 40%. По данным Министерства спорта на 2018 года, в регулярные занятия спортом вовлечены 25% от общей численности населения.

Таким образом, проблема государственного управления в области развития физической культуры и спорта в стране очевидна.

В результате проведенного исследования нами получены следующие выводы и результаты:

1. Проведя анализ нормативно-правовых актов и научных точек зрения отечественных теоретиков и практиков, мы приходим к выводу о том, что под системой физической культуры и спорта следует понимать совокупность государственных и общественных организаций, осуществляющих деятельность, направленную на обеспечение эффективного функционирования и развития отрасли физической культуры и спорта в целях наиболее полного удовлетворения потребности людей в физическом совершенствовании.

Считаем что в настоящее время, не смотря на принимаемые государством, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и физкультурно-спортивном сообществом, функции системы управления в области физической культуры и спорта (в частности по популяризации физической культуры и спорта), требует более динамичного развития. Для этого необходимо максималь-

ное расширение аудиторий и повышение качества пропагандистской работы по физической культуре и спорту, здорового образа жизни.

В связи с этим предлагаем усовершенствовать организацию сдачи норм ГТО и перевести ее из формального аспекта, в соревновательный (мотивация участников), причём проводить все этапы: городские, региональные, всероссийские, соревнования коллективов всех регионов. Тем самым, включая данные соревнования, будут задействованы и вовлечены все слои населения.

2. Исследовав вопрос истории развития управления в сфере физической культуры и спорта, на протяжении веков, в дореволюционный период государственная власть в лице монархов активно участвовала в популяризации спорта. В армии популярными становились состязания на призы императора, великих князей, военачальников, министров. Военное ведомство становилось в России единственной государственной организацией, представители которой регулярно приглашаются для участия в международных соревнованиях.

В советский период, акцент на подготовку молодежи к обороне страны также не утрачивается, уделяется важнейшее внимание государства подготовке и поддержанию здорового и сильного населения. Основными видами спортивных обществ в СССР были Ведомственные спортивные общества («Динамо»; ЦСКА;) и Добровольные спортивные общества. («Спартак»; «Локомотив» «Трудовые резервы»).

В настоящее время руководство страны продолжает уделять вопросам подготовки военных ресурсов («ЮНАРМИЯ» – российское детско-юношеское движение), но не в полной мере, т.к. центр подготовки сосредоточен в Центральном федеральном округе. Предлагаем создать в субъектах Российской Федерации центры раннего физического развития детей, т.к. закладывать задатки нужно с детского возраста.

3. Российская система управления физической культурой и спортом, включает в себя два направления - массовый спорт и спорт высших достижений.

Проблема заключается в том, что в действующей системе управления сохраняются черты централизованной системы.

Спорт высших достижений комплектуется на резервах сосредоточенных в Центральном федеральном округе, но как мы видим по спортивным результатам первенств Европы, Мира, Олимпиадам, они остаются низкими.

Поэтому необходимо больше усилий прилагать не в Центральном федеральном округе, а в регионах, вовлекать людей, создавать спортивные общества, тем самым предлагаем создать ассоциацию физической культуры и спорта, которой следует передать весь круг полномочий по управлению спортом высших достижений с тем, чтобы освободить региональные и местные органы управления от финансирования и организационной поддержки данного направления. Органы местного управления должны принимать участие в разработке всех решений по развитию массового спорта.

4. В ходе выполнения выпускной квалификационной работы нами проведен анализ деятельности Управления физической культуры и спорта г. Нижневартовска.

Анализ нормативно-правовых актов регулирующих правоотношения в данной сфере, выявил некоторые аспекты, подлежащие устранению.

Во-первых, в управлении не разработано положение о своей деятельности, отсутствие данного нормативно-правового акта не позволяет понимать статус данного органа и элементы его правосубъектности в целом, и должностных лиц в частности, следовательно, предлагается создать локальный нормативно-правовой акт, который будет более детально его регулировать.

Во-вторых, в открытом доступе на официальном сайте управления физической культуры и спорта, отсутствует информация об отчетах деятельности управления, с которыми может ознакомиться любой желающий, дающий полное представление о результатах его деятельности, поэтому предлагаем доработать сайт и пополнить его необходимой статистической информацией.



## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### 1. Нормативно-правовые акты

1.1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). – Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

1.2. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 №329-ФЗ (ред. от 27.12.2018) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). – Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

1.3. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон» «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 25.12.2012 № 257-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). – Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

1.4. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). – Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

1.5. Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте (утв. ВС РФ 27.04.1993 № 4868-1) (ред. от 24.12.1993) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). – Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

1.6. Постановление Правительства РФ «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» от 21.01.2015 г. № 30 [Электронный ресурс] // Официальный интер-

нет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).– Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

1.7. Указ Президента РФ «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)» от 24 марта 2014 г. № 172 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).– Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

1.8. Закон Республики Башкортостан «О физической культуре и спорте в Республике Башкортостан» от 24 ноября 2008 года № 68-з [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).– Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

1.9. Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.04.2011 №27-оз «О реализации государственной молодежной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). – Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

1.10.Международная хартия физического воспитания и спорта [Текст]: [Принята в г. Париже 21.11.1978 на 20-ой сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО]. — М.: Логос, 1993. С. 186.

1.11.Решение Думы города Нижневартовска от 29.09.2017 № 219 «О Положении о департаменте по социальной политике администрации города Нижневартовска» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). – Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

## **2. Научная и учебная литература**

2.1. Алексеев, С.В. Правовые основы физической культуры и спорта в Российской Федерации [Текст]: учебник / С.В. Алексеев. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — С.230. — ISBN 978-5-238-01260-5.

2.2. Алексеев, С.В. Правовые основы профессиональной деятельности в спорте [Текст]: учебник / С.В. Алексеев. — 2-е изд. испр. и доп. — М.: Спорт, 2017. — С. 772. — ISBN 978-5-9718-0632-5.

2.3. Алексеев, С.В. Спортивное право [Текст]: учебник / С.В. Алексеев. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. — С. 965. — ISBN 978-5-238-02540-7.

2.4. Алексеев, С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта [Текст]: учебник / С.В. Алексеев. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — С. 354. — ISBN 978-5-238-01667-2.

2.5. Бахрах, Д. Н. Административное право России [Текст]: учебник / Д. Н. Бахрах. — М.: Эксмо, 2017. — С.805. — ISBN 978-5-91768-195-5.

2.6. Бекетов, Ж.Т. Административно-правовые аспекты государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта [Текст] / Ж.Т. Бекетов // Труды Института государства и права Российской академии наук. — 2016. — № 6. — С.30.

2.7. Бородин, С.С. Административное право. Общая и Особенная часть [Текст]: учебник /С. С. Бородин. — СПб.: Юрайт, 2017. — С. 432. — ISBN 5808 802 27Х.

2.8. Братановский, С.Н. Организационно-правовые проблемы управления физической культурой и спортом в условиях рынка [Текст]: монография / С.Н. Братановский. — Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 2015. — С. 167. — ISBN 5-292-01451-6.

2.9. Ворожко, Ю.В. Развитие российской науки в сфере физической культуры и спорта в 1960-1970-е годы [Текст] / Ю.В. Ворожко // Омский научный вестник. — 2017. — № 6 (102). — С.35.

2.10. Выдрин, В. М. История и методология науки о физической культуре [Текст]: монография / М.В. Выдрин. — СПб.: ГАФК им. Лесгафта, 2016. — С. 281. — ISBN 5-7695-0693-8.

2.11. Гостева, С.Р. Правовое поле развития физической культуры и спорта в российской федерации [Текст] / С.Р. Гостева // Евразийский форум. — 2018. — № 1(10). — С. 26.

2.12. Гречко, А.А. Вавилон – Гражданская война [Текст]: Советская военная энциклопедия / А.А. Гречко. — М.: Военное изд-во М-ва обороны СССР, 1976. — С. 683. — ISBN 978-5-238-02447-9.

2.13. Грязева, Е.Д. Государственное управление развитием физической культуры и спорта [Текст] / Е.Д. Грязева // Известия ТулГУ. — 2018.— № 2(19). — С. 33.

2.14. До Кеон Ву. Управление физической культурой в странах Дальневосточной Азии [Текст]: дис. ... канд. пед. наук: 12.00.15: защищена 12.02.15: утв. 24.06.15 / До Кеон Ву. —СПб., 2015. — 36 с. — Библиогр.: с.220-230. — 04200204433.

2.15. Евсеев, Ю.И. Физическая культура [Текст]: учебное пособие / Ю.И. Евсеев. — Ростов н/Д: Феникс, 2015. — С. 172. — ISBN 5-222-02559-4.

2.16. Затеев, А. П. Правовое обеспечение здоровья нации [Текст]: учебник / А.П. Затеев. — М.: Антей, 2017. — С. 361. — ISBN 978-5-238-02540-7.

2.17. Зуев, В.Н. Нормативное правовое регулирование отечественной сферы физической культуры и спорта [Текст]: учеб. пособие для вузов / В.Н. Зуев. — М.: Советский спорт, 2015. — С. 358. — ISBN 978-5-9718-0288-4.

2.18. Камалетдинов, В.Г. Физкультурно-спортивное движение: управление и пути совершенствования [Текст]: учебник / В.Г. Камалетдинов. — М.: 2016. — С. 284. — ISBN 978-5-238-01261-2.

2.19. Козлов, Ю.М. Административное право [Текст]: учебник / Ю.М. Козлов. — М.: Юристъ, 2015. — С. 248. — ISBN 5-94373-065-6.

2.20. Конин, Н.М. Административное право России [Текст]: учебник / Н.М. Конин. — М.: Проспект, 2016. — С. 417. — ISBN 978-5-9916-4650-5.

2.21. Красников, А.А. Проблемы общей теории спортивных соревнований [Текст]: монография / А.А. Красников. — М.: СпортАкадемПресс, 2016. — С. 150. — ISBN 978-5-905760-23-5.

2.22. Криворучко, В.И. Стратегическое управление физкультурно-спортивным комплексом Российской Федерации [Текст]: монография / В.И. Криворучко. — М.: Советский спорт, 2015. — С. 118. — ISBN 5-85009-973-5.

2.23. Макарейко, Н.В. Административное право [Текст]: учебник / Н.В. Макарейко — 8-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2015. — С. 341. — ISBN 978-5-9593146-0-80077508-79.

2.24. Об образовании при Главном наблюдателе за физическим развитием народонаселения Российской Империи Временного Совета по касающимся такого развития делам [Текст]: Особый журнал совета министров. — М.: РГИА. Ф, 1914. — С. 369.

2.25. Россинский, Б.В. Административное право [Текст]: учебник / Б.В. Россинский, — М.: Норма, 2018. — С.576. — ISBN 978-5-91768-599-1.

2.26. Сагалеев, А.С. Азиатская модель управления физической культурой и спортом [Текст] / А.С. Сагалеев // Вестник бурятского государственного университета. — 2018. — №3(3). — С.45.

2.27. Сердюков, А.В. К вопросу о кодификации спортивного законодательства [Текст] / А.В. Сердюков // Российская юстиция. — 2017. — № 5 (19). — С. 64.

2.28. Стариков, Ю.Н. Административное право России [Текст]: учебник / Ю.Н. Стариков, — М.: Юристъ, 2017. — С.448. — ISBN 978-5-91768-599-1.

2.29. Хуа Ианг, Олимпийское движение и массовый спорт в Китае [Текст] / Хуа Ианг // Теория и практика физической культуры. — 2015. — №11. — С.59.

### **3. Материалы правоприменительной практики**

3.1. О повышении роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни россиян [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ (<http://www.kremlin.ru>). — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>.

3.2. Центр спортивной подготовки сборных команд Югры [Электронный ресурс] // Официальный сайт спортивной подготовки Югры (<http://www.csp-ugra.ru>). — Режим доступа: <http://www.csp-ugra.ru>.

3.3. Органы местного самоуправления города Нижневартовска [Электронный ресурс] // Официальный сайт администрации города Нижневартовска (<http://www.n-vartovsk.ru>). — Режим доступа: <http://www.n-vartovsk.ru>.

3.4. Муниципальная программа развитие физической культуры и массового спорта в городе Нижневартовске на 2014-2020 годы [Электронный ресурс] // Официальный сайт администрации города Нижневартовска (<http://www.n-vartovsk.ru>). — Режим доступа: <http://www.n-vartovsk.ru>.

3.5. Заседание Совета по развитию физической культуры и спорта [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ (<http://www.kremlin.ru>). — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>.

3.6. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства спорта (<https://www.minsport.gov.ru>). — Режим доступа: <https://www.minsport.gov.ru>.