

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно – Уральский государственный университет
(Национальный исследовательский университет)»
Институт открытого и дистанционного образования
Кафедра «Современные образовательные технологии»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой

/А.В. Прохоров/

13 июня 2019 г.

Правовая основа деятельности

саморегулируемой организации в сфере строительства

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ЮУрГУ – 40.03.01.2019. 147.ВКР

Консультанты, (должность)

Руководитель работы
к.ю.н., доцент

/С.П. Кузнецов/

07 июня 2019 г.

Консультанты, (должность)

Автор работы
обучающийся группы ДО - 486

/В.С. Гаврилова/

06 июня 2019 г.

Консультанты, (должность)

Нормоконтролер

/Н.В. Назарова/

07 июня 2019 г.

Челябинск 2019

АННОТАЦИЯ

Гаврилова В.С. Правовая основа деятельности саморегулируемой организации в сфере строительства. – Челябинск: ЮУрГУ, ДО - 486, 76 с., 2 таб., библиогр. список – 18 наим., прил.- нет, слайдов- нет.

Актуальность темы исследования заключается в том, строительство является одним из крупнейших секторов российской экономики, а институт саморегулирования в сфере строительства ориентирован на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности.

Целью ВКР является: изучение правовых основ деятельности саморегулируемых организаций, выявлении проблем правового регулирования отношений, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности в связи с членством в саморегулируемой организации в сфере строительства, с целью формулирования рекомендаций по совершенствованию правового регулирования данного вида корпоративных отношений.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	8
1 ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА	11
1.1 Понятие и функции саморегулируемой организации. Порядок приобретения статуса	11
2 ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА.....	18
2.1 Формирование компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств.....	18
2.2 Ведение единого государственного реестра саморегулируемых организаций и членов саморегулируемых организаций.....	22
2.3 Проблемы правового регулирования переходного периода в 2017 году по принципу регионализация в строительных саморегулируемых организациях.....	29
3 ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРОИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ЧЛЕНОВ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ.....	38
3.1 Стандарты и внутренние документы строительных саморегулируемых организаций.....	38
3.2 Специализированные органы, осуществляющие контроль за деятельностью членов саморегулируемых организаций, их функции и особенности.....	40
3.3 Применение мер дисциплинарного воздействия к своим членам за неисполнение требований законодательства и внутренних документов саморегулируемых организаций.....	52
3.4 Отдельные проблемы в деятельности саморегулируемых организаций в сфере строительства.....	65
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	70

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	74
-------------------------------	----

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования заключается в том, строительство является одним из крупнейших секторов российской экономики, а институт саморегулирования в сфере строительства ориентирован на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с участием субъектов предпринимательской деятельности в саморегулируемой организации в сфере строительства.

Предмет исследования правовые основы деятельности саморегулируемых организаций, их правовой статус.

Целью ВКР является: изучение правовых основ деятельности саморегулируемых организаций, выявлении проблем правового регулирования отношений, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности в связи с членством в саморегулируемой организации в сфере строительства, с целью формулирования рекомендаций по совершенствованию правового регулирования данного вида корпоративных отношений.

Для реализации этой цели автором поставлены следующие задачи:

1. Изучить понятие и функции саморегулируемой организации, порядок приобретения статуса.
2. Проанализировать формирование компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств.
3. Изучить ведение единого государственного реестра саморегулируемых организаций и членов саморегулируемых организаций.
4. Выявить проблемы правового регулирования переходного периода в 2017 году по принципу регионализации в строительных саморегулируемых организациях.
5. Изучить стандарты и внутренние документы строительных саморегулируемых организаций.
6. Проанализировать специализированные органы, осуществляющие контроль за деятельностью членов саморегулируемых организаций, их функции и особенности.

7. Изучить меры дисциплинарного воздействия к своим членам за неисполнение требований законодательства и внутренних документов саморегулируемых организаций.
8. Выявить отдельные проблемы в деятельности саморегулируемых организаций в сфере строительства.

Теоретическую основу исследования составили работы в области саморегулирования как: А.И. Белоусова¹, А.В. Забелина², В.В. Кваниной³, С.В. Кружковой⁴, Ю.Г. Лесковой⁵ и многих других авторов.

Эмпирическую базу исследования составляют корпоративные (локальные) акты субъектов саморегулирования строительной отрасли (саморегулируемых организаций, Национального объединения саморегулируемых организаций в области строительства), а также примеры правоприменительной практики по ХМАО – Югре.

Методологическую основу работы составили общие принципы научного познания, в частности, анализ, аналогия, классификация, сравнение. Достаточно широко в исследовании использовались формально-юридический, сравнительный метод.

Практическая основа исследования. Большую роль сыграли материалы и статистические данные с места прохождения практики. Изучено около 550 дел членов саморегулируемой организации в строительстве. Проанализировано около 50 организаций привлеченных к дисциплинарной ответственности по ХМАО – Югре.

¹Белоусов, А.И. Установление обязанности страхования гражданской ответственности внутренними документами саморегулируемой организации в строительстве [Текст] / А.И. Белоусов, И.А. Худзинская // Законы России. Опыт. Анализ. Практика. – 2015. – № 5. – С. 39-45.

²Забелин, А.В. Современные тенденции развития законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства [Текст] / А.В. Забелин // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2016. – № 7. – С. 101-104.

³Кванина В. В. Системные недостатки института саморегулирования [Текст] // Закон. – 2014. – № 8.

⁴Кружкова, С.В. Компенсационный фонд саморегулируемых организаций: правовые основы формирования и распоряжения средствами [Текст] / С.В. Кружкова// Журнал российского права. – 2013. – № 1. – С. 109 – 116.

⁵Лескова, Ю.Г. Ключевые изменения института саморегулирования строительной деятельности: некоторые вопросы теории и практики [Текст] /Ю.Г. Лескова// Законы России: опыт, анализ, практика. – 2017. – № 7. С. 54 – 63.

Научная новизна исследования заключается в том, что в работе отражены актуальные положения действующего законодательства, регламентирующие гражданско-правовые аспекты членства в саморегулируемой организации в сфере строительства, рассмотрено их воздействие на формирование правового положения члена саморегулируемой организации в сфере строительства.

Структура работы: Выпускная квалификационная работа состоит из 3 глав и 8 параграфов, присутствует заключение и библиографический список, общий объем работы 76 страниц.

1 ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

1.1 Понятие и функции саморегулируемой организации. Порядок приобретения статуса

Саморегулируемая организация строителей (далее — СРО, Союз) – вид некоммерческой организации, основанной на членстве индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, выполняющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим деятельность саморегулируемых организаций всех видов выступает Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»¹ (далее – Закон о саморегулируемых организациях). В данном Законе определены базовые положения саморегулирования, закреплены принципы формирования саморегулирования, а также его правовые и финансовые основы.

Появление закона о саморегулируемых организациях было вызвано несколькими причинами:

1. Необходимостью усиления ответственности предпринимателей перед потребителями их товаров и услуг, повышения стандартов деловой этики.

2. Саморегулирование, по замыслу законодателя, должно привести к снижению бюджетных затрат, связанных с государственным регулированием и контролем деятельности предпринимателей.

3. Создание саморегулируемых организаций позволит участникам хозяйственной деятельности эффективнее защищать свои интересы при возникновении конфликтов с чиновниками и снизит «коррупционную нагрузку» на бизнес.

4. СРО – это дополнительный альтернативный механизм разрешения споров между предпринимателями и потребителями. Наконец, в-пятых, принятие фе-

¹ Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). – Режим доступа: www.pravo.gov.ru.

дерального закона, регулирующего работу саморегулируемых организаций, упорядочивает и детализирует законодательство, а также создает юридическую базу для реализации государственной экономической политики в направлении защиты интересов предпринимателей.

Согласно ч.1 ст.3 Закона о саморегулируемых организациях, саморегулируемыми организациями признаются некоммерческие организации, созданные в целях саморегулирования, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида.

В соответствии с Законом о саморегулируемых организациях целью деятельности СРО является саморегулирование – самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил. Предметом саморегулирования является предпринимательская или профессиональная деятельность субъектов, объединенных в саморегулируемые организации. Саморегулируемая организация разрабатывает и утверждает стандарты и правила предпринимательской или профессиональной деятельности под которыми понимаются требования к осуществлению предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательные для выполнения всеми членами саморегулируемой организации. Федеральными законами могут устанавливаться особенности разработки и установления стандартов и правил саморегулируемых организаций для определенных видов предпринимательской или профессиональной деятельности, предъявляемые к субъектам предпринимательской деятельности.

Под субъектами предпринимательской деятельности, согласно Закону о саморегулируемых организациях понимаются индивидуальные предприниматели и юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке на террито-

рии Российской Федерации и осуществляющие определяемую в соответствии с Гражданским кодексом РФ¹ (далее — ГК РФ) предпринимательскую деятельность, а под субъектами профессиональной деятельности - физические лица, осуществляющие профессиональную деятельность, регулируемую в соответствии с Законом о саморегулируемых организациях.

В заключении хотелось бы отметить, что в Федеральном законодательстве большое внимание уделяется понятию саморегулирующихся организаций, а также сущности процесса саморегулирования. Это объясняется тем, что саморегулирование – новое, плохо изученное явление в современной правоприменительной практике. Исходя из этого, перед законодательными органами стояла задача предотвратить появление правовых ошибок и нарушений, вызванных непониманием сущности процесса саморегулирования.

В соответствие со статьей 6 Закона о саморегулируемых организациях СРО осуществляет следующие основные функции:

1) разрабатывает и устанавливает требования к членству субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемой организации, в том числе требования к вступлению в саморегулируемую организацию;

2) применяет меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и внутренними документами саморегулируемой организации, в отношении своих членов;

3) образует третейские суды для разрешения споров, возникающих между членами саморегулируемой организации, а также между ними и потребителями произведенных членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг), иными лицами, в соответствии с законодательством о третейских судах;

4) осуществляет анализ деятельности своих членов на основании информации, предоставляемой ими в саморегулируемую организацию в форме отчетов

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.12.2016) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). – Режим доступа: www.pravo.gov.ru.

в порядке, установленном уставом саморегулируемой организации или иным документом, утвержденными решением общего собрания членов саморегулируемой организации;

5) представляет интересы членов саморегулируемой организации в их отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

6) организует профессиональное обучение, аттестацию работников членов саморегулируемой организации или сертификацию произведенных членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг), если иное не установлено федеральными законами;

7) обеспечивает информационную открытость деятельности своих членов, публикует информацию об этой деятельности в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и внутренними документами саморегулируемой организации.

В законе о саморегулируемых организациях также сказано, что саморегулируемая организация наряду с вышеперечисленными функциями вправе осуществлять иные предусмотренные уставом саморегулируемой организации и не противоречащие законодательству Российской Федерации функции.

Хотелось бы заметить, что СРО не является самостоятельной организационно-правовой формой юридического лица. СРО есть статус, приобретаемый некоммерческой организацией при выполнении требований, предусмотренных действующим законодательством РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 51 ГК РФ юридическое лицо считается созданным со дня внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц. То есть юридическое лицо возникает через создание, «рождение» нового субъекта гражданского оборота. В отношении СРО законодатель не употребляет таких положений. Закон о саморегулируемых организациях содержит положение согласно которому, «некоммерческая организация приобретает статус

саморегулируемой организации с даты внесения сведений о некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций». То есть, возникновение СРО не есть создание, а есть приобретение некоммерческой организацией статуса СРО.

То есть с одной стороны СРО – это некоммерческие организации, и на них распространяется требование Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»¹ (далее — Закон о некоммерческих организациях) об обязательной государственной регистрации, а с другой – они обладают особым публично-правовым статусом, приобретаемым при соблюдении ряда условий, предусмотренных законом.

Итак, с момента внесения записи в единый государственный реестр СРО не возникает нового юридического лица особой организационно-правовой формы. То есть, какая-либо некоммерческая организация с момента внесения записи в такой реестр лишь приобретает особый статус.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о саморегулируемых организациях для приобретения статуса СРО юридическому лицу необходимо:

1. быть созданным в форме некоммерческой организации;
2. целью создания является саморегулирование;
3. такое юридическое лицо должно быть основано на членстве его участников;

Юридическое лицо должно объединять в себе субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка производственных товаров (работ, услуг) либо объединять субъектов профессиональной деятельности определенного вида.

В дополнение к требованиям закона, указанным выше, для принятия статуса СРО некоммерческой организацией также должны быть выполнены следующие условия:

¹ Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О некоммерческих организациях» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). – Режим доступа: www.pravo.gov.ru.

1) объединение в составе некоммерческой организации в качестве членов не менее двадцати пяти субъектов предпринимательской деятельности или не менее ста субъектов профессиональной деятельности определенного вида, если федеральными законами в отношении саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, не установлено иное;

2) наличие стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательных для выполнения всеми членами некоммерческой организации;

3) обеспечение дополнительной имущественной ответственности каждого члена СРО перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами посредством установления в отношении членов саморегулируемой организации требования страхования, указанного в пункте 1 части 1 статьи 13 в Законе о саморегулируемых организациях, и посредством формирования компенсационного фонда саморегулируемой организации.

4) для осуществления деятельности в качестве саморегулируемой организации некоммерческой организацией должны быть созданы специализированные органы, осуществляющие контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности и рассмотрение дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных внутренними документами саморегулируемой организации.

5) внесение сведений о некоммерческом партнерстве в государственный реестр саморегулируемых организаций.

Согласно Градостроительному кодексу РФ¹ (далее — ГрК РФ) СРО строителей должны объединять в составе некоммерческой организации в качестве ее

¹ Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 25.12.2018) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). – Режим доступа: www.pravo.gov.ru.

членов не менее чем сто индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц.

Содержанием деятельности саморегулируемой организации являются разработка и утверждение документов, предусмотренных статьей 55.5 ГрК РФ, а также контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации требований этих документов.

Основными целями саморегулируемых организаций строителей являются:

1. Предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее — вред) вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций;

2. Повышение качества выполнения строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

3. Информированию профессиональных участников строительной деятельности.

Саморегулируемые организации в строительстве создаются:

- по региональному принципу;
- по межрегиональному принципу;
- по отраслевому принципу.

Членство в строительной саморегулируемой организации является обязательным требованием для строительных организаций и индивидуальных предпринимателей занимающихся строительной деятельностью позволяющем осуществлять строительную деятельность.

По состоянию на 26 января 2019 г. общее число организаций в строительных СРО по ХМАО - Югре составляет 1389 организаций.

2 ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

2.1 Формирование компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств

Компенсационный фонд саморегулируемой организации создается, и функционирует в соответствии с законодательством Российской Федерации в области саморегулирования и является обязательным элементом функционирования системы СРО.

В соответствии со статьей 55.16 ГрК РФ саморегулируемая организация в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, формирует компенсационный фонд возмещения вреда. Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда возмещения вреда несет солидарную ответственность по обязательствам своих членов, возникшим вследствие причинения вреда.

Член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Саморегулируемая организация в случаях, установленных ГрК РФ, в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам стро-

ительного подряда или договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, дополнительно формирует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 55.4 ГрК РФ. Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств несет субсидиарную ответственность по обязательствам своих членов в случаях, предусмотренных статьей 60.1 ГрК РФ.

Не допускается освобождение члена саморегулируемой организации от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд возмещения вреда, в том числе за счет его требований к саморегулируемой организации, а также освобождение члена саморегулируемой организации, подавшего заявление о намерении принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случае, если саморегулируемой организацией принято решение о формировании такого компенсационного фонда. Не допускается уплата взноса (взносов) в компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации в рассрочку или иным способом, исключающим единовременную уплату указанного взноса (взносов), а также уплата взноса (взносов) третьими лицами, не являющимися членами такой саморегулируемой организации, за исключением случая, предусмотренного частью 16 ГрК РФ.

Не допускается перечисление кредитной организацией средств компенсационного фонда возмещения вреда, за исключением случаев:

- 1) возврат ошибочно перечисленных средств;
- 2) размещение и (или) инвестирование средств компенсационного фонда возмещения вреда в целях их сохранения и увеличения их размера;

3) осуществление выплат из средств компенсационного фонда возмещения вреда в результате наступления солидарной ответственности, предусмотренной частью 1 ГрК РФ (выплаты в целях возмещения вреда и судебные издержки), в случаях, предусмотренных статьей 60 ГрК РФ;

4) уплата налога на прибыль организаций, исчисленного с дохода, полученного от размещения средств компенсационного фонда возмещения вреда в кредитных организациях, и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда в иные финансовые активы;

5) перечисление средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации Национальному объединению саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая организация.

Не допускается перечисление кредитной организацией средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, за исключением следующих случаев:

1) возврат ошибочно перечисленных средств;

2) размещение средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств в целях их сохранения и увеличения их размера;

3) осуществление выплат из компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств в результате наступления субсидиарной ответственности, предусмотренной частью 2 ГрК РФ (выплаты в целях возмещения реального ущерба, неустойки (штрафа) по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда, договору подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, а также судебные издержки), в случаях, предусмотренных статьей 60.1 ГрК РФ;

4) уплата налога на прибыль организаций, исчисленного с дохода, полученного от размещения средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств в кредитных организациях;

5) перечисление средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации Национальному объединению саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая организация.

Минимальный размер компенсационного фонда СРО (размер, меньше которого он не может быть) устанавливается законодательством и определяется в денежном выражении на каждого члена СРО. Саморегулируемые организации общим собранием участников (т.е. внутренней документацией СРО, учредительными документами, правилами и стандартами) могут устанавливать повышенные требования к размеру компенсационного фонда (больше установленных законодательством минимальных требований).

Требования к компенсационному фонду саморегулируемой организации варьируются от профессиональной и предпринимательской деятельности членов (участников) саморегулируемой организации, в зависимости от вида СРО.

Саморегулируемая организация в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства должна в обязательном порядке сформировать компенсационный фонд возмещения вреда с минимальными размерами взноса на каждого члена и уровнями ответственности предусмотренными п. 12, ст. 55.16 ГрК РФ (табл. 2.1), а так же дополнительно сформировать компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случае если не менее чем 30 членов данной СРО подадут заявление о намерении принимать участие в заключении договоров подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров, с минимальным размером взноса на каждого члена изъявившего в заявлении желание участвовать в таких процедурах в соответствии с уровнем ответственности предусмотренными п. 13, ст. 55.16 ГрК РФ (табл. 2.2).

Таблица 2.1 – Уровни ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда

Уровни ответственности	Стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства по одному договору (в рублях)	Размер взноса в Компенсационный фонд возмещения вреда (в рублях)
Первый	не превышает 60 миллионов	100 000
Второй	не превышает 500 миллионов	500 000
Третий	не превышает 3 миллиарда	1 500 000
Четвертый	не превышает 10 миллиардов	2 000 000
Пятый	10 миллиардов и более	5 000 000

Таблица 2.2 – Уровни ответственности по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств

Уровни ответственности	Предельный размер обязательств по всем договорам (в рублях)	Размер взноса в Компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (в рублях)
Первый	не превышает 60 миллионов	200 000
Второй	не превышает 500 миллионов	2 500 000
Третий	не превышает 3 миллиарда	4 500 000
Четвертый	не превышает 10 миллиардов	7 000 000
Пятый	10 миллиардов и более	25 000 000

1.2 Ведение единого государственного реестра саморегулируемых организаций и членов саморегулируемых организаций

Саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. Ведение такого реестра может осуществляться в составе единого реестра членов саморегулируемых организаций при условии размещения саморегулируемой организацией такого реестра членов саморегулируемой организации на своем сайте в сети «Интернет».

В реестре членов саморегулируемой организации наряду с информацией, предусмотренной Законом о саморегулируемых организациях", в отношении каждого ее члена должна содержаться следующая информация:

1) сведения о наличии у члена саморегулируемой организации права соответственно выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров;

2) сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда;

3) сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, по договорам подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

В день вступления в силу решения саморегулируемой организации о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации саморегулируемая организация размещает такое решение на своем сайте в сети «Интернет», вносит в реестр членов саморегулируемой организации сведения о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации, направляет в Национальное объединение саморегулируемых организаций, членом которого она является, уве-

домление о принятом решении. В случае принятия иного решения в отношении члена саморегулируемой организации саморегулируемая организация в день принятия такого решения размещает такое решение на своем сайте в сети "Интернет", вносит в реестр членов саморегулируемой организации соответствующие сведения в отношении такого члена саморегулируемой организации или вносит изменения в сведения, содержащиеся в указанном реестре, и направляет в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций уведомление о принятом решении.

Саморегулируемая организация в день поступления в нее заявления члена саморегулируемой организации о добровольном прекращении его членства в этой организации вносит в реестр членов саморегулируемой организации сведения о прекращении членства индивидуального предпринимателя или юридического лица в саморегулируемой организации и в течение трех дней со дня поступления указанного заявления на бумажном носителе или в этот же день в случае его поступления в форме электронного документа (пакета электронных документов) направляет в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций уведомление об этом.

Уведомления о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации, о внесении изменений в реестр членов саморегулируемой организации, о прекращении членства индивидуального предпринимателя или юридического лица в саморегулируемой организации могут быть направлены в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций на бумажном носителе или в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных саморегулируемой организацией с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

Саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок

действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации устанавливается органом надзора за саморегулируемыми организациями.

Реестр членов саморегулируемой организации – информационный ресурс, содержащий систематизированную информацию о членах саморегулируемой организации, а также сведения о лицах, прекративших членство в саморегулируемой организации.

В реестре членов саморегулируемых организаций в отношении каждого члена должны содержаться следующие сведения:

1) регистрационный номер члена саморегулируемой организации, дата его регистрации в реестре;

2) сведения, позволяющие идентифицировать члена саморегулируемой организации:

3) фамилия, имя, отчество, место жительства, дата и место рождения, паспортные данные, номера контактных телефонов, идентификационный номер налогоплательщика, дата государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, место фактического осуществления деятельности (для индивидуального предпринимателя);

4) полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, дата государственной регистрации юридического лица, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица, место нахождения юридического лица, номера контактных телефонов, идентификационный номер налогоплательщика, фамилия, имя, отчество лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, и (или) руководителя коллегиального исполнительного органа юридического лица.

5) сведения о наличии у члена саморегулируемой организации права соответственно выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров;

6) сведения о размере взноса в компенсационный фонд возмещения вреда, который внесен членом саморегулируемой организации;

7) сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору строительного подряда, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда;

8) сведения о размере взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, который внесен членом саморегулируемой организации;

9) сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору строительного подряда, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств;

10) сведения о соответствии члена саморегулируемой организации условиям членства в саморегулируемой организации, предусмотренным законодательством Российской Федерации и (или) внутренними документами саморегулируемой организации;

11) о результатах проведенных саморегулируемой организацией проверок члена саморегулируемой организации и фактах применения к нему дисциплинарных и иных взысканий (в случае, если такие проверки проводились и (или) такие взыскания налагались);

12) сведения о приостановлении, о возобновлении, об отказе в возобновлении права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства;

13) сведения о прекращении членства индивидуального предпринимателя или юридического лица в саморегулируемой организации;

14) сведения о наличии договора страхования гражданской ответственности, в том числе сведения о страховщике (включая сведения о месте его нахождения, об имеющейся лицензии и информацию, предназначенную для установления контакта) и о размере страховой суммы по договору страхования гражданской ответственности члена саморегулируемой организации, если требование, предусматривающее наличие такого договора страхования ответственности, является условием членства в саморегулируемой организации (при условии утверждения и применения в саморегулируемой организации документов о страховании членами саморегулируемой организации риска гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства);

15) сведения о наличии договора страхования обеспечения договорных обязательств, в том числе сведения о страховщике (включая сведения о месте его нахождения, об имеющейся лицензии и информацию, предназначенную для установления контакта) и о размере страховой суммы по договору страхования обеспечения договорных обязательств ответственности члена саморегулируемой организации, если требование, предусматривающее наличие такого договора страхования ответственности, является условием членства в саморегулируемой организации (при условии утверждения и применения в саморегулируемой организации документов о страховании риска ответственности за нарушение членами саморегулируемой организации условий договора подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, договора строительного подряда);

В отношении лиц, прекративших свое членство в саморегулируемой организации, в реестре членов саморегулируемой организации наряду с информацией должна содержаться информация о дате прекращения членства в саморегулируемой организации и об основаниях такого прекращения.

Саморегулируемая организация ведет реестр членов саморегулируемой организации со дня внесения сведений о ней в государственный реестр саморегулируемых организаций в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.

Член саморегулируемой организации обязан уведомлять саморегулируемую организацию в письменной форме или путем направления электронного документа о наступлении любых событий, влекущих за собой изменение информации, содержащейся в реестре членов саморегулируемой организации, в течение трех рабочих дней со дня, следующего за днем наступления таких событий.

В реестре членов саморегулируемой организации могут содержаться иные сведения о члене саморегулируемой организации, которые добровольно предоставлены юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в саморегулируемую организацию.

В день вступления в силу решения саморегулируемой организации о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации саморегулируемая организация вносит в реестр членов СРО сведения о приеме такого индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации.

Сведения об изменении уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору строительного подряда и (или) уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору строительного подряда, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, а также сведения о приостановлении, о возобновлении, об отказе в возобновлении или о прекращении членства индивидуального предпринимателя или юридического лица, являющегося членом саморегулируемой организации, вносятся в реестр членов СРО в день принятия соответствующего решения.

Ведение реестра саморегулируемой организации осуществляется в составе единого реестра членов саморегулируемых организаций, который саморегулируемая организация размещает на своем сайте в сети Интернет.

Исполнительный орган саморегулируемой организации несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по ведению и хранению реестра членов СРО, в том числе обеспечение конфиденциальности информации реестра и предоставление недостоверных или неполных данных.

Исполнительный орган саморегулируемой организации обязан обеспечить хранение реестра членов СРО в течение всего срока действия саморегулируемой организации.

2.3 Проблемы правового регулирования переходного периода в 2017 году по принципу регионализация в строительных саморегулируемых организациях

Региональный принцип членства в саморегулируемой организации в сфере строительства введен Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон о внесении изменений в ГрК РФ)¹, и действует с 1 июля 2017 года.

По мнению Забелина А.В.², введение регионального принципа формирования саморегулируемой организации в сфере строительства противоречит положениям действующего законодательства в части гарантий свободы экономической деятельности, единства экономического пространства, является необоснованным, нарушающим права субъектов предпринимательской деятельности.

¹ Федеральный закон от 03.07.2016 N 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). – Режим доступа: www.pravo.gov.ru.

² Забелин, А.В. Современные тенденции развития законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства [Текст] / А.В. Забелин // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2016. – № 7. – С. 101 – 104.

До 1 июля 2017 года субъект мог являться членом любой саморегулируемой организации в сфере строительства, независимо от своего юридического адреса и местонахождения саморегулируемой организации, главное, чтобы саморегулируемая организация имела не ниже минимально установленного количества членов. Основная часть саморегулируемых организаций была создана в г. Москва (поскольку, здесь существует наибольшее количество субъектов предпринимательской деятельности, и их объединение происходит проще, чем в отдаленных субъектах РФ, где общее количество организаций в сфере строительства, действующих на рынке, может не достигать необходимого минимального числа членов).

Так, согласно части 1 и части 3 ст. 55.3 ГрК РФ, некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания или подготовку проектной документации, при условии объединения не менее пятидесяти членов, а для приобретения статуса саморегулируемой организации в сфере строительства - не менее ста членов.

Такой высокий количественный ценз до введения принципа регионализации затруднял осуществление саморегулируемой организацией реального контроля деятельности всех членов, проведение выездных проверок. Региональные саморегулируемые организации, напротив, предпринимали максимум усилий к привлечению новых членов, и, едва набрав минимально необходимое количество, не могли в качестве применения мер дисциплинарного воздействия за допущенные существенные нарушения исключать членов, поскольку возникал риск утраты статуса саморегулируемой организации из-за несоответствия минимальным требованиям к количественному составу.

Указанный территориальный принцип распространяется только на саморегулируемые организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и направлен на обеспечение возможности реального контроля со стороны саморегулируемой организации за

деятельностью своего члена, в том числе в форме выездных проверок. Это является целесообразным, однако, недостаточным для достижения эффективности контроля при условии сохранения принципа экстерриториальности строительной деятельности члена саморегулируемой организации.

В этой связи для достижения эффективности контроля со стороны саморегулируемой организации за фактическим осуществлением членами строительной деятельности с минимизацией транспортных и командировочных расходов, предлагается ввести институт поручений как формы взаимодействия саморегулируемых организаций, расположенных на территории разных субъектов Российской Федерации, с целью оказания содействия в осуществлении контрольных мероприятий на объектах строительства и фиксации полученных в рамках контроля результатов. Объем проводимых контрольных мероприятий, полагаем, не должен предусматривать контроль за соблюдением членом требований локальных актов саморегулируемой организации, поскольку это потребует дополнительных временных затрат для ознакомления лиц, которым проведение контроля поручено, с их содержанием. Предметом контроля, осуществляемого в рамках выполнения поручения саморегулируемой организации должно являться соблюдение требований законодательства о техническом регулировании, стандартов на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденных Национальным объединением саморегулируемых организаций.

Институт поручения в рамках взаимодействия саморегулируемых организаций в сфере строительства по контролю и фиксации полученных результатов может быть аналогичен общим принципам поручения в исполнительном производстве в порядке оказания содействия приставу-исполнителю на совершение отдельных исполнительных действий или мер принудительного исполнения на территории, на которую не распространяются полномочия пристава-исполнителя, и судебным поручениям, однако, учитывая гражданско-правую природу отношений между ассоциациями как юридическими лицами, должен основываться на граж-

данско-правовых договорах между саморегулируемыми организациями, которые будут заинтересованы в выработке взаимовыгодных условий сотрудничества.

По мнению Л.А. Сунгатуллиной¹, «регионализация увеличивает взаимосвязь участников, упрощает и делает эффективным проведение проверок, позволяет учитывать интересы субъектов в отношениях с органами государственной власти и органами власти субъектов, а также особенности осуществления деятельности в рамках конкретного территориального образования».

Федеральным законом от 29.12.2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее — Закон о введении в действие ГрК РФ)² регламентирован порядок действий членов саморегулируемых организаций с целью соответствия данному принципу. Указанные члены, согласно требованиям ч. 5 ст. 3.3 Закона о введении в действие ГрК РФ, в срок до 1 декабря 2016 года были обязаны направить в свою саморегулируемую организацию уведомление о намерении добровольно прекратить членство в такой саморегулируемой организации, в том числе с последующим переходом в другую саморегулируемую организацию.

Несмотря на то, что ГрК РФ предусмотрен запрет на возврат членам уплаченных взносов в компенсационный фонд при прекращении членства, специальными положениями Законом о введении в действие ГрК РФ определяется порядок перечисления средств компенсационного фонда из саморегулируемой организации, в которой членство прекращено, в саморегулируемую организацию по местонахождению такого члена. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, зарегистрированные на территории субъекта РФ не по месту регистрации СРО и добровольно прекратившие членство в СРО в целях перехода в другую СРО по месту своего местонахождения, вправе подать заявление в СРО, членство

¹ Сунгатуллина, Л.А. Участие субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности в саморегулируемых организациях: цивилистическое исследование [Текст]: / автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03/ Сунгатуллина Лилия Азатовна. – Казань. – 2015. – 23с.

² Федеральный закон от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). – Режим доступа: www.pravo.gov.ru.

в которой ими прекращено, о перечислении внесенного взноса в компенсационный фонд этой саморегулируемой организации в саморегулируемую организацию, в которую переходят такие юридическое лицо, индивидуальный предприниматель. Указанное заявление может быть подано со дня принятия решения о приеме юридического лица, индивидуального предпринимателя в члены саморегулируемой организации по месту их регистрации, но не позднее 1 сентября 2017 года.

Момент принятия решения о приеме в члены не идентичен моменту принятия в члены, поскольку такое решение вступает в силу после внесения взноса в компенсационный фонд СРО. В таких условиях после принятия решения новой саморегулируемой организацией о приеме в члены хозяйствующий субъект должен еще предпринимать меры к переводу денежных средств из компенсационного фонда на счет саморегулируемой организации, в которую намерен вступить.

Срок для перечисления средств компенсационного фонда в связи с переходом ее члена в саморегулируемую организацию по местонахождению не должен превышать семь дней с момента поступления соответствующего заявления в саморегулируемую организацию в сфере строительства (ч. 13.1 ст. 3.3 Закон о введении в действие ГрК РФ). Однако на практике имели место случаи недобросовестности саморегулируемых организаций в части обеспечения сохранности средств своего компенсационного фонда¹²⁰.

Если средства компенсационного фонда не были сохранены саморегулируемой организацией в необходимых размерах, в том числе в связи с некомпетентностью должностных лиц, ответственных за размещение средств компенсационного фонда, в связи с умышленными действиями со стороны руководства СРО или по иным причинам, не связанным с осуществлением выплат из компенсационного фонда вследствие причинения вреда (в результате такого основания члены саморегулируемой организации обязаны восполнить средства компенсационного фонда) – право члена на перевод средств компенсационного фонда в саморегулируемую организацию по его местонахождению не защищено и он будет обязан

повторно оплачивать взнос в компенсационный фонд новой саморегулируемой организации, то есть нести убытки по причинам, от него не зависящим.

Федеральным законодательством легализовано право саморегулируемой организации в сфере строительства производить перечисление денежных средств в компенсационный фонд новой саморегулируемой организации по местонахождению члена в меньшем размере, чем взнос был оплачен.

Действующее законодательство как в целом в отношении саморегулируемых организаций, так и положения ГрК РФ в отношении строительных СРО, не предусматривают право члена переходить из одной саморегулируемой организации в другую. Особенно остро встает данный вопрос и возникает потребность в сферах, где введено обязательное членство в саморегулируемой организации. Предоставленное законодателем право члену саморегулируемой организации добровольно выходить из СРО и повторно вступать в новую СРО не идентично механизму перехода из одной саморегулируемой организации в другую. Выход члена из саморегулируемой организации в сфере строительства, независимо от мотивов такого выхода, влечет необоснованно ущербные для него последствия в виде запрета на повторное вступление в иную СРО в течение 1 года с момента добровольного выхода, несмотря на отсутствие каких-либо злоупотреблений правами со стороны члена СРО или правонарушений, и утраты денежных средств в размере взноса в компенсационный фонд, который при вступлении в новую СРО придется оплачивать повторно.

Обязанность по соблюдению регионального принципа при выборе саморегулируемой организации в сфере строительства в части вынужденного поиска на «близлежащих территориях субъектов РФ» возлагается на «строителей» именно в момент вступления в саморегулируемую организацию, однако законодателем не решен вопрос относительно необходимых действий членов при последующем либо создании саморегулируемой организации на территории того субъекта, где ранее саморегулируемая организация отсутствовала, либо изменении адреса местонахождения субъекта строительной деятельности уже после вступления в СРО.

В настоящее же время, смена юридического адреса для члена СРО, если новый адрес находится на территории другого субъекта, влечет исключительно неблагоприятные последствия: или он прекращает членство добровольно, по заявлению, и тогда лишается возможности повторно вступать в члены другой СРО в течение 1 года, или же член СРО исключается после смены своего юридического адреса по причине несоответствия региональному принципу, по решению СРО об исключении из членов, но в любом случае взнос в компенсационный фонд возврату или перечислению в региональную СРО не подлежит, поскольку такое действие не предусмотрено частью 5 ст. 55.16 ГрК РФ. Положения Федерального закона предусматривают механизм перечисления взносов в компенсационные фонды региональных СРО исключительно при введении в действие регионального принципа формирования саморегулируемых организаций по состоянию на 1 декабря 2016 года (в связи с введением регионального принципа) и не могут быть применены к правоотношениям члена и его саморегулируемой организации позже указанной даты.

По состоянию на 1 января 2018 года региональные саморегулируемые организации в сфере строительства присутствуют в 74 субъектах. Таким образом, проблема правового регулирования перехода членов саморегулируемой организации в сфере строительства в связи с региональным принципом останется актуальной до появления региональных саморегулируемых организаций на территории каждого субъекта.

По данным Ростехнадзора, о состоянии развития саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности в Российской Федерации, за период с 1 января по 31 декабря 2017 года членство в СРО в строительном комплексе прекратили 27 323 участника, что составляет 28% от общего числа членов СРО строителей в 2017 году. Из них 12 963 участника (47,4%) – в связи с введением регионального принципа (10 990 участников фактически осуществили переход в другую СРО, 1973 участника не осуществили в установленный срок действий по сохранению членства в старой СРО или переходу в региональную СРО,

в том числе, по неосведомленности о такой необходимости, в связи с чем были исключены). Для всех этих участников вопрос сохранения ранее оплаченных взносов в компенсационные фонды саморегулируемых организаций и их перевод в региональную саморегулируемую организацию, остается актуальным, а для тех хозяйствующих субъектов, чье местонахождение определяется территорией субъекта РФ, на которой еще отсутствуют региональные саморегулируемые организации, после их появления указанная проблема возникнет повторно.

Для устранения возникшего пробела в законопроекте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства), который по состоянию на 23 октября 2018 года еще не внесен на рассмотрение Государственной Думы, предложено предусмотреть возможность перехода из одной саморегулируемой организации в другую при изменении членом саморегулируемой организации в сфере строительства своего адреса местонахождения, с целью соответствия региональному принципу членства, с освобождением от повторной оплаты взносов в компенсационные фонды, а для саморегулируемой организации – обязательство по перечислению взносов члена в компенсационные фонды в его региональную СРО (предложено внести соответствующее положение, дополнив статью 55.7 ГрК РФ пунктами 5.1 и 5.2). Однако, данная законодательная инициатива возникла только спустя более 1 года после введения регионализации членства, а это означает, что члены, сменившие за указанный период времени саморегулируемую организацию в связи со сменой юридического адреса, уже понесли убытки в виде повторно оплаченных взносов в компенсационные фонды, причиной чего явились допущенные пробелы и несовершенство законодательства о введении регионального принципа членства в саморегулируемой организации в сфере строительства.

Регионализация членства в саморегулируемой организации также ставит вопрос о вынужденной реорганизации саморегулируемых организаций в форме объединения в случае, если количество оставшихся в регионе членов не соответ-

ствуется законодательно закреплённому минимуму для сохранения статуса саморегулируемой организации.

Основное направление данной нормы рассчитано на укрупнение саморегулируемых организаций, как вследствие инициативной добровольной деятельности СРО, так и вследствие необходимости соответствия требованиям о минимальном количестве членов. Законопроектом предусмотрено, что при реорганизации некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой, в форме присоединения члены присоединённой саморегулируемой организации имеют право на членство в реорганизованной саморегулируемой организации при условии их соответствия требованиям, установленным такой саморегулируемой организацией к своим членам. Полагаем, что в рассматриваемой ситуации не исключено, что у одной саморегулируемой организации, которая будет присоединяться в порядке реорганизации, требования к членам будут ниже, чем у той, к которой осуществляется присоединение. Тогда часть членов реорганизованной саморегулируемой организации не будет соответствовать требованиям к членству. В таком случае членство у субъекта предпринимательской или профессиональной деятельности должно быть прекращено по причине несоответствия требованиям к членству, с утратой взноса в компенсационный фонд. Полагаем целесообразным защитить права и интересы субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, которые не голосовали за реорганизацию СРО (в несоответствии таких членов требованиям новой СРО нет противоправности, поскольку при вступлении в члены реорганизуемой (присоединяемой) СРО они соответствовали ее обязательным требованиям). Предлагается предусмотреть механизм перехода членов СРО в иную СРО отрасли по своему выбору в течение определенного периода времени с момента принятия решения о реорганизации СРО с сохранением права члена на перевод средств компенсационного фонда в размере оплаченного таким членом взноса, аналогично механизму перехода члена саморегулируемой организации в сфере строительства при исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра СРО (п. 16 ст.55.16 ГрК РФ).

3.1 Стандарты и внутренние документы строительной саморегулируемой организации

ГрК РФ предписывает, что каждая саморегулируемая организация вправе утвердить собственные стандарты, регулирующие:

- правила выполнения работ, оказывающие непосредственное влияние на безопасность объектов;
- требования к результату строительных работ;
- требования к системе контроля за выполнением строительных работ.

Так как четкие правила по разработке и утверждению стандартов СРО в настоящее время отсутствуют, далеко не все организации уделяют им повышенное внимание.

Однако, стоит отметить, что на уровне Национальных объединений саморегулируемых организаций в сфере строительства активно разворачивается деятельность модернизации существующих нормативных документов, включая актуализацию устаревших строительных норм и правил, создаются специализированные комиссии по ценообразованию, разрабатывающие новые сметы и нормативы на строительство и разработку проектной документации.

Но согласно действующему законодательству нормативные документы, которые разрабатываются СРО, могут носить не более чем рекомендательный характер.

Таким образом, миссия по разработке отраслевых стандартов в сфере строительства возлагается на более высокий, по сравнению с отдельными СРО, уровень Национальных объединений саморегулируемых организаций.

Стандарты и правила саморегулируемых организаций должны соответствовать федеральным законам и принятым в соответствии с ними иным нормативным правовым актам. Стандартами и правилами саморегулируемой организации могут устанавливаться дополнительные требования к предпринимательской или профессиональной деятельности определенного вида.

Саморегулируемая организация от своего имени и в интересах своих членов вправе обратиться в суд с заявлением о признании недействующим не соответствующего федеральному закону нормативного правового акта, обязанность соблюдения которого возлагается на членов саморегулируемой организации, в том числе нормативного правового акта, содержащего не допускаемое федеральным законом расширительное толкование его норм в целом или в какой-либо части.

Саморегулируемая организация должна установить меры дисциплинарного воздействия в отношении членов саморегулируемой организации за нарушение требований стандартов и правил саморегулируемой организации, а также обеспечить информационную открытость затрагивающей права и законные интересы любых лиц деятельности членов саморегулируемой организации.

Стандарты и правила саморегулируемой организации должны соответствовать правилам деловой этики, устранять или уменьшать конфликт интересов членов саморегулируемой организации, их работников и членов постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации.

Стандарты и правила саморегулируемой организации должны устанавливать запрет на осуществление членами саморегулируемой организации деятельности в ущерб иным субъектам предпринимательской или профессиональной деятельности, а также должны устанавливать требования, препятствующие недобросовестной конкуренции, совершению действий, причиняющих моральный вред или ущерб потребителям товаров (работ, услуг) и иным лицам, действий, причиняющих ущерб деловой репутации члена саморегулируемой организации либо деловой репутации саморегулируемой организации.

Во внутренние документы СРО входит:

- Положение об обработке и обеспечении безопасности персональных данных.
- Положение о страховании членов.

- Стандарт «Общие требования (правила) к выполнению работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства».
- Положение об организации профессионального обучения аттестации работников членов.
- Положение о раскрытии информации.
- Положение о контроле.
- Положение о Дисциплинарной комиссии.
- Положение о контрольной комиссии.
- Положение о компенсационном фонде возмещения вреда.
- Положение о компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств.
- Положение о мерах дисциплинарного воздействия.
- Положение о проведении анализа деятельности.
- Положение о рассмотрении жалоб, обращений.
- Положение о реестре членов.
- Положение о членстве.

3.2 Специализированные органы саморегулируемых организаций, осуществляющие контроль за деятельностью членов саморегулируемых организаций, их функции и особенности

Целью контроля является выявление и предупреждение:

- нарушений членами Союза требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, включая соблюдение членами Союза требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденных Национальным объединением саморегулируемых организаций в области строительства;

- нарушений членами Союза требований стандартов и внутренних документов Союза при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее – строительства), а также нарушений членами Союза условий членства в Союзе;

- случаев неисполнения или ненадлежащего исполнения членами Союза обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров;

- неисполнения или ненадлежащего исполнения членами Союза функций технического заказчика при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, заключенным от имени застройщика;

- несоответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам строительного подряда, заключенным членами Союза с использованием конкурентных способов заключения договоров, предельному размеру обязательств, исходя из которого, такими членами Союза, был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Предметом контроля является проверка соблюдения и исполнения членами Союза:

- требований стандартов и внутренних документов Союза, условий членства в Союзе;

- требований законодательства ГрК РФ и о техническом регулировании,

- требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденных Национальным объединением саморегулируемых организаций в области строительства;

- обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров;

- соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам строительного подряда, заключенным членом Союза с использованием конкурентных способов заключения договоров, предельному размеру обязательств, исходя из которого таким членом Союза был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств;

Основными задачами при проведении контроля являются:

- оценка соответствия члена Союза установленным требованиям законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, включая соблюдение членами Союза требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденных Национальным объединением саморегулируемых организаций в области строительства;

- оценка соответствия члена Союза установленным требованиям стандартов и внутренних документов, условий членства в Союзе;

- оценка соответствия заявленного уровня ответственности члена Союза в части исполнения им обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, фактическому совокупному размеру обязательств по таким договорам, заключенным в течение отчетного года;

- сбор и обработка информационных данных о деятельности каждого члена Союза в целях осуществления анализа деятельности своих членов; - выявление фактов несоответствия деятельности членов Союза требованиям законодательства Российской Федерации, требованиям, установленным в стандартах на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденных Национальным объединением саморегулируемых организаций в области строительства, стандартов и внутренних документов Союза, условий членства в Союзе.

Если деятельность членов Союза связана со строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, контроль Союза за деятельностью членов Союза осуществляется в том числе с применением риск-ориентированного подхода. При применении риск-ориентированного подхода расчет значений показателей, используемых для оценки тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, оценки вероятности их несоблюдения, осуществляется по методике, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства.

Видами контроля являются:

- плановые проверки.
- внеплановые проверки.

Проверки могут осуществляться в форме документарной и (или) выездной проверки.

-Документарная проверка осуществляется путем рассмотрения документов, представленных в Союз ее членом с целью подтверждения соблюдения им требований законодательства Российской Федерации, стандартов и внутренних документов Союза.

-Выездная проверка представляет собой выезд представителя Контрольной комиссии Союза по месту нахождения члена Союза либо по месту нахождения объекта строительства проверяемого члена Союза с целью проверки соответствия выполняемых им работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства требованиям законодательства Российской Федерации и о техническом регулировании, иным требованиям, включая соблюдение членом Союза требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденных Национальным объединением саморегулируемых организаций в области строительства.

Плановая проверка

Проведение плановых проверок осуществляется в соответствии с ежегодным Планом (Графиком) проведения плановых проверок, утвержденным Наблюдательным советом Союза в срок до 01 марта текущего года. Сроки проверки указываются в ежегодном Плане (Графике) проведения плановых проверок. Основанием для включения проверки члена Союза в ежегодный План (График) проверок является получение членом Союза права участия в заключении договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Также в План (График) проверок на очередной календарный год могут включаться следующие члены Союза:

- повторно вступившие в Союз, ранее прекратившие членство в Союзе по заявлению до прохождения запланированной в год прекращения членства плановой проверки;
- по результатам, проверок которых за предыдущий проверяемый период был получен отрицательный результат;
- в отношении которых до момента утверждения Плана (Графика) проверок на очередной календарный год, была применена мера/меры дисциплинарного воздействия;
- в отношении которых по результатам внеплановых проверок, проведенных, в том числе, по жалобам, выявлены нарушения требований, относящихся к предмету контроля;
- подавшие до момента утверждения Плана (Графика) проверок на очередной календарный год заявление о повышении уровня ответственности при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором;

- подавшие до момента утверждения Плана (Графика) проверок на очередной календарный год заявление о повышении уровня ответственности по исполнению обязательств по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договоров;

Результатом плановой проверки является Акт проверки.

В случае выявления нарушений членом Союза требований, установленных законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности и о техническом регулировании; стандартов на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденных Национальным объединением саморегулируемых организаций в области строительства; требований к порядку обеспечения имущественной ответственности членом Союза; стандартов Союза, условий членства в Союзе, Председатель Контрольной комиссии Союза передает в порядке, определенном нормами внутреннего делопроизводства Союза, акт проверки и материалы проверки в Дисциплинарную комиссию Союза в течение 3-х рабочих дней с даты составления акта проверки.

Внеплановая проверка

Внеплановая проверка может назначаться в следующих случаях:

- при принятии решения о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены Союза – в части соблюдения требований к условиям членства в Союзе;

- при обращении члена Союза с заявлением о повышении уровня ответственности при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по договору строительного подряда на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах заключенному с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором;

- при получении жалоб (обращений, заявлений) от физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления о нарушениях, относящихся к предмету контроля;

- по истечении срока исполнения членом Союза ранее выданного решения Специализированного органа Союза об устранении выявленного нарушения;

- при выявлении по результатам анализа данных, представляемых членами Союза, в виде ежегодного отчета о деятельности: нарушений (риска совершения нарушений) членом Союза технических регламентов, проектной документации, стандартов и правил Союза, а также обязательств по договорам подряда, заключенным с использованием конкурентных способов; представления недостоверных данных, либо выявления несоответствий с данными ранее представленных документов и проведенных проверок;

- при применении риск-ориентированного подхода.

При проведении внеплановой проверки на основании поступившего заявления о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены Союза истребование для проверки и анализа от индивидуальных предпринимателей или юридических лиц иных документов для приема в члены Союза, иных документов, кроме документов, установленных действующим законодательством и внутренними документами Союза, не допускается.

Порядок и сроки проведения внеплановой проверки на основании жалобы (обращения, заявления) определяются в соответствии с Положением о процедуре рассмотрения жалоб на действия (бездействия) членов Союза. При проведении внеплановой проверки результатов исполнения членом Союза ранее выданного решения об устранении выявленного нарушения предмет проверки не может выйти за пределы фактов, изложенных в решении об устранении выявленных нарушений. В случае, указанном в пункте настоящего раздела, осуществляется проверка и анализ представленных кандидатом в члены Союза документов в целях принятия решения о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены Союза или об отказе в приеме с указанием причин отказа. Осно-

вания для отказа в приеме в члены Союза установлены действующим законодательством Российской Федерации, Положением о членстве и Уставом Союза. Сроки проведения проверки должны обеспечить соблюдение двухмесячного срока с даты предоставления заявления о приеме в члены Союза с приложенным к нему пакетом документов, определяемым Положением о членстве в Союзе.

Сроки осуществления контроля исполнения выданного решения об устранении выявленного нарушения определяются датами, указанными в таких решениях.

В случае досрочного исполнения выданного решения об устранении выявленного нарушения контрольные мероприятия осуществляются с даты предоставления в Союз информации и документов, подтверждающих исполнение решения. В случае если по результатам контроля за исполнением членом Союза решения об устранении выявленного нарушения выявляются факты неисполнения решения либо факты не устранения в установленный срок нарушений, явившихся основанием для применения соответствующей меры дисциплинарного воздействия, членом Контрольной комиссии Союза составляется акт, отражающий указанные факты, который передается в порядке внутреннего делопроизводства Союза на дальнейшее рассмотрение в Дисциплинарную комиссию Союза.

Документарная проверка

Объектом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах члена Союза в части соблюдения им требований, являющихся предметом контроля в Союзе, а также в документах, связанных с исполнением членом Союза требований, содержащихся в выданных решениях Специализированных органов Союза. Документарная проверка проводится членами Контрольной комиссии Союза без выезда к месту нахождения органов управления проверяемого лица или к месту осуществления им своей деятельности. В ходе проведения документарной проверки факт соблюдения проверяемым лицом обязательных требований, которые являются предметом контроля в Союзе, устанавливается членами Контрольной комиссии Союза, на основании информации и сведений, содер-

жащихся в документах, имеющихся в распоряжении Союза и/или представляемых проверяемым лицом. Непредставление в Союз документов, поименованных в запросе, приравнивается к нарушению правил в части осуществления контроля, а также к нарушению требований, подлежащих проверке, и может повлечь за собой применение в отношении нарушителя меры дисциплинарного воздействия. При проведении документарной проверки члены Контрольной комиссии Союза не вправе требовать у члена Союза сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки.

Выездная проверка

Выездная проверка проводится путем выезда членов Контрольной комиссии Союза к месту нахождения органов управления проверяемого лица и/или к месту осуществления им своей деятельности. Выездная проверка проводится в том случае, если при документарной проверке не представляется возможным в полном объеме оценить соответствие лица установленным обязательным требованиям, которые являются предметом контроля и иных случаях, предусмотренных настоящим Положением. Выездная проверка проводится членами Контрольной комиссии Союза, указанными в решении о проведении проверки. До начала проведения выездной проверки, уполномоченному представителю проверяемого члена Союза, для обязательного ознакомления, предъявляется решение о проведении выездной проверки.

В ходе проведения выездной проверки членами Контрольной комиссии Союза может проводиться собеседование с работниками проверяемого члена Союза, с лицами, являющимися представителями заказчика по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, визуальный осмотр подлинников документов, проверка состава имущества проверяемого лица, а также обследование объектов, на которых выполняются строительные работы. Проверяемое лицо обязано предоставить членам Контрольной комиссии Союза возможность ознакомиться с документами, связанными с предметом выездной проверки, а также обеспечить им доступ на

территорию и строительные площадки, в здания, сооружения и помещения, используемые проверяемым лицом при выполнении строительных работ, к объектам используемой материально-технической базы (средства механизации, средства измерения и т.п.).

В случае невозможности проведения проверки из-за отсутствия надлежащим образом уведомленного проверяемого лица по указанному им адресу (фактическому, месту регистрации) или вследствие иных непредвиденных ситуаций, ответственный за проверку член Контрольной комиссии Союза обязан до истечения установленного срока проведения проверки представить на утверждение Председателю Контрольной комиссии Союза соответствующий акт с описанием конкретной причины невозможности проведения запланированной проверки. Утвержденный Председателем Контрольной комиссии Союза акт проверки направляется в Дисциплинарную комиссию Союза в целях возбуждения дисциплинарного производства.

В функции Контрольной комиссии входит:

1. Прием и анализ документов, представленных:

- лицами, подавшими заявление о вступлении в члены Союза;
- членами Союза при обращении члена Союза с заявлением о повышении уровня ответственности при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором;
- членами Союза при обращении члена Союза с заявлением о повышении уровня ответственности члена Союза по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

2. Осуществление плановых и внеплановых контрольно-проверочных мероприятий за деятельностью своих членов.

3. Подготовка документов для заседаний Дисциплинарной комиссии и Наблюдательного совета Союза, Съезда Союза.

4. Разработка предложений по Плану (Графику) проверок членов Союза.

5. Оформление результатов проверок и представления их для принятия соответствующих решений в Наблюдательный совет Союза, Дисциплинарную комиссию, Президенту Союза.

6. Осуществление анализа деятельности членов Союза на основании информации, представляемой членами в форме отчетов в порядке, установленном в Союзе;

7. Осуществление анализа предоставленных членами Союза уведомлений и документов, подтверждающих фактический совокупный размер обязательств по договорам строительного подряда, заключенным таким лицом в течение отчетного года с использованием конкурентных способов заключения договоров, на предмет превышения предельного размера обязательств, исходя из которого членами был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

8. Сбор информации, документов и материалов, необходимых для работы Контрольной комиссии.

9. Осуществление иных функций, предусмотренных внутренними документами Союза.

Председатель Контрольной комиссии:

- организует деятельность Контрольной комиссии;
- представляет Контрольной комиссии на заседаниях Дисциплинарной комиссии и на заседаниях Наблюдательного совета Союза, а также при проведении Съездов членов Союза;
- организует при необходимости заседания Контрольной комиссии;

- подписывает протоколы заседаний Контрольной комиссии, письма, распоряжения и иные документы, отнесенные к его компетенции внутренними документами Союза;
- вносит предложения по назначению специалистов Контрольной комиссии;
- обеспечивает ведение делопроизводства Контрольной комиссии;
- определяет структуру Контрольной комиссии, которая утверждается Наблюдательным советом Союза;
- дает поручения, обязательные для исполнения специалистами Контрольной комиссии;
- представляет рекомендации Президенту Союза по Плану (Графику) плановых проверок членов Союза, вносимому на утверждение Председателю Наблюдательного совета Союза, и несет ответственность за его выполнение;
- осуществляет анализ результатов контрольно-проверочных мероприятий в отношении членов Союза;
- обеспечивает информирование органов управления и членов Союза о деятельности Контрольной комиссии;
- осуществляет иные функции в соответствии с внутренними документами Союза.

Специалисты Контрольной комиссии обязаны:

- знать обязательные требования к членам Союза;
- своевременно и в полной мере исполнять обязанности по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;
- соблюдать законодательство РФ, Устав, иные внутренние документы Союза, не нарушать права и законные интересы членов Союза;
- проводить проверки деятельности членов Союза качественно и в установленные сроки;
- знакомить членов Союза с результатами проведенных проверок.

При проведении проверки специалисты Контрольной комиссии, не должны:

- требовать представления документов, информации и материалов, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету контроля, а также изымать оригиналы таких документов;

- распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну;

- превышать установленные сроки проведения проверки;

- Специалисты Контрольной комиссии, участвующие в контрольных мероприятиях, должны быть независимы. Они не должны прямо или косвенно быть заинтересованы в результатах контроля.

- Председатель и специалисты Контрольной комиссии не должны быть связаны с членами Союза трудовыми отношениями, не могут быть их аффилированными лицами, в том числе быть учредителями, участниками, руководителями юридических лиц, предпринимателями, являющимися членами Союза.

- Специалисты, принимающие участие в проведении проверки, отвечают за неразглашение и нераспространение сведений, полученных в ходе проведения проверки, в соответствии с законодательством РФ.

- Специалисты Контрольной комиссии в случае ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей при проведении проверок, совершении противоправных действий (бездействия) несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

3.3 Применение саморегулируемых организаций мер дисциплинарного воздействия к своим членам за неисполнение требований законодательства и внутренних документов саморегулируемых организаций

Дисциплинарная комиссия постоянно действующий орган в СРО.

Дисциплинарная комиссия – специализированный орган Союза, который создается для рассмотрения материалов и жалоб (обращений) о нарушениях членами Союза требований действующего законодательства РФ, федеральных правил (технических регламентов, стандартов) предпринимательской деятельности, Устава Союза, внутренних стандартов, правил, иных документов Союза, условий членства в Союзе и принятия решений о привлечении членов Союза к дисциплинарной ответственности, в случаях предусмотренных Положением об утверждении мер дисциплинарного воздействия, порядка и основании их применений, порядка рассмотрения дел Союза.

Основными целями работы Дисциплинарной комиссии Союза, являются: участие в дисциплинарном производстве, включая рассмотрение дел о нарушениях членами Союза требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, требований технических регламентов, обязательных требований стандартов на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, условий членства, требований стандартов, иных внутренних документов Союза и применение мер дисциплинарного воздействия в отношении члена Союза, допустившие такие нарушения.

Под дисциплинарным производством в настоящем Положении понимается комплекс взаимосвязанных действий, осуществляемых Дисциплинарной комиссией Союза, с целью проверки и последующей оценки фактов нарушения членами Союза требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, требований технических регламентов, обязательных требований стандартов на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, условий членства, требований стандартов, внутренних документов Союза.

Под дисциплинарной ответственностью понимается ответственность членов Союза, в случае применения к ним мер дисциплинарного воздействия, отнесенные к его компетенции Положением о системе мер дисциплинарного воздей-

ствия и порядке рассмотрения дел о применении мер дисциплинарного воздействия к членам Союза.

Дисциплинарная комиссия в своей деятельности руководствуется действующим законодательством Российской Федерации, Уставом Союза, внутренними документами Союза и настоящим Положением.

Порядок формирования Дисциплинарной комиссии.

Дисциплинарная комиссия формируется в количественном составе необходимом для полноценного осуществления функций, предусмотренных настоящим Положением. Количественный и персональный состав определяется решением Наблюдательного совета Союза.

Дисциплинарная комиссия формируется сроком на два года.

Членами Дисциплинарной комиссии могут быть специалисты, имеющие высшее строительное, экономическое, юридическое образование и опыт работы в сфере строительства не менее 3-х лет.

Членами Дисциплинарной комиссией не могут быть специалисты Контрольной комиссии Союза.

Члены Дисциплинарной комиссии при осуществлении своих полномочий должны соблюдать интересы Союза, прежде всего в отношении целей ее деятельности, и не должны использовать возможности, связанные с осуществлением своих профессиональных обязанностей, или допускать использование таких возможностей в целях, противоречащих целям, указанным в уставе Союза.

Председатель Дисциплинарной комиссии утверждается и освобождается от должности решением Наблюдательного совета Союза.

Каждый член Союза вправе предложить своего представителя в состав Дисциплинарной комиссии.

Информация о персональном составе Дисциплинарной комиссии и изменениях в нем доводится до сведения всех членов Союза, посредством размещения на официальном сайте Союза в сети Интернет.

Члены Дисциплинарной комиссии выполняют свои функции на общественных началах.

В случае если в состав Дисциплинарной комиссии входит представитель члена Союза, дело о дисциплинарных правонарушениях которого рассматривается, такой член Дисциплинарной комиссии не может принимать участие в рассмотрении данного дела.

Организация работы Дисциплинарной комиссии.

Работа Дисциплинарной комиссии Союза осуществляется в форме заседаний.

Председатель Дисциплинарной комиссии назначает заседания, о дате и времени которых, сообщает членам комиссии, Президенту Союза, не позднее чем за 5 (пять) рабочих дней до даты проведения заседания.

Председатель Дисциплинарной комиссии организует уведомление участников дисциплинарного производства, направляя им соответствующие уведомления, не позднее чем за 3 рабочих дня до даты проведения заседания либо в иные разумные сроки, а также обеспечивает, в установленные сроки и порядке, рассылку выписок из принятых решений членам Союза, в Контрольную комиссию и лицам, чье обращение послужило основанием для рассмотрения вопроса о применении мер дисциплинарного воздействия к члену Союза.

Заседание Дисциплинарной комиссии правомочно, если в нем принимает участие не менее половины его членов и Председатель. Заседание Дисциплинарной комиссии проводится в форме совместного присутствия, при этом возможно участие членов комиссии с использованием телекоммуникационных технологий или системы групповой видеосвязи.

По итогам заседания Дисциплинарной комиссии оформляется протокол. Протокол подписывается председателем Дисциплинарной комиссии, в случае его отсутствия – заместителем, а также секретарем заседания.

За нарушение требований могут применяться следующие меры дисциплинарного воздействия:

- 1.) вынесение предписания об обязательном устранении членом Союза выявленных нарушений в установленные сроки;
- 2.) вынесение предупреждения;
- 3.) наложение штрафа;
- 4.) приостановление права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства;
- 5.) рекомендация об исключении лица из членов Союза;
- 6.) исключение из членов Союза.

Предписание об обязательном устранении членом Союза выявленных нарушений:

- предписание члену Союза об обязательном устранении членом Союза выявленных нарушений — мера дисциплинарного воздействия, обязывающая члена Союза устранить выявленные нарушения обязательных требований в установленные сроки;

- предписание выносится с обязательным указанием сроков выполнения указанных в нем мероприятий по устранению выявленных нарушений.

Предупреждение:

- предупреждение члену Союза — мера дисциплинарного воздействия, обязывающая устранить в установленные сроки нарушение, а также указывающая на возможность применения к члену Союза более строгих мер дисциплинарного воздействия в случае не устранения им допущенных нарушений в установленные сроки;

- предупреждение выносится члену Союза также в случаях, когда нарушение не может быть устранено и является малозначительным, и не может повлечь последствия возмещения вреда (ущерба) из компенсационных фондов Союза.

Наложение штрафа:

- наложение на члена Союза штрафа – мера воздействия, обязывающая члена Союза уплатить установленный размер штрафа в целях компенсации возможного взыскания средств из компенсационного фонда (фондов) Союза;

- штраф независимо от причины его наложения, уплаченный членами Союза, зачисляется в счет увеличения компенсационного фонда возмещения вреда;

- штраф независимо от причины его наложения, уплаченный членами Союза, имеющими право осуществлять строительство по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, зачисляется в счет увеличения компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств;

- штраф уплачивается членом Союза в течение тридцати календарных дней с даты принятия решения о привлечении члена Союза к мере дисциплинарного воздействия в виде штрафа.

Приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства:

- приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства — это мера дисциплинарного воздействия, предусматривающая обязанность члена Союза не заключать новых договоров по строительству до устранения выявленных нарушений и принятия решения о возобновлении права осуществления строительства.

- член Союза имеет право продолжить осуществление строительства в соответствии с договорами строительного подряда, заключенными до принятия решения о применении меры дисциплинарного воздействия;

- досрочное устранение выявленных нарушений членом Союза является основанием для принятия решения Дисциплинарной комиссией о возобновлении права осуществлять строительство.

- не устранение нарушений членом Союза в течение 90 (Девяноста) календарных дней после принятия решения о применении меры дисциплинарного воздействия в виде приостановления права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства может повлечь применение меры дисциплинарного воздействия в виде исключения из членов Союза.

Рекомендация об исключении лица из членов Союза:

- рекомендация об исключении лица из членов Союза – мера дисциплинарного воздействия, предшествующая применению Союзом меры дисциплинарного воздействия в виде исключения из членов Союза и предоставляющая последний короткий срок члену Союза для исправления выявленных нарушений;

- может быть применена в случае неоднократного неисполнения членом Союза примененных мер дисциплинарного воздействия, а также в случаях нарушения членом Союза порядка и сроков уплаты членского и (или) целевых взносов, установленных внутренними документами Союза.

Исключение из членов Союза:

- исключение из членов Союза — крайняя мера дисциплинарного воздействия, применение которой влечет за собой прекращение членства в Союзе;

-основания для исключения лица из членов Союза предусмотрены ГрК РФ, Уставом Союза и Положением о членстве в Союзе.

Дисциплинарная комиссия имеет право продлить срок устранения нарушения по мерам дисциплинарного воздействия настоящего Положения, если член Союза приступил к исполнению решения Дисциплинарной комиссии, но с учетом обстоятельств, заслуживающих внимания, не может устранить нарушения в полном объеме в установленный срок. В этом случае основанием продления срока устранения нарушения по вынесенной мере дисциплинарного воздействия являются документы, подтверждающие факт устранения членом Союза нарушений в определенной части и свидетельствующие о намерении устранить их в полном объеме.

Органами Союза, уполномоченными принимать решения о применении предусмотренных настоящим Положением мер дисциплинарного воздействия к членам Союза, являются:

1. Дисциплинарная комиссия Союза;
2. Наблюдательный совет Союза;

Дисциплинарная комиссия Союза:

- применяет в отношении членов Союза меры дисциплинарного воздействия.

- выносит на рассмотрение Наблюдательного совета Союза рекомендацию о применении или отмене меры дисциплинарного воздействия.

- Наблюдательный совет Союза применяет в отношении членов Союза меру дисциплинарного воздействия, а также вправе принять решение об отмене в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия, и отмене рекомендации о применении меры воздействия.

Порядок рассмотрения дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия

Рассмотрение дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия проводится в виде заседаний Дисциплинарной комиссии.

Заседания Дисциплинарной комиссии проводятся по мере необходимости при поступлении материалов, являющихся основанием для рассмотрения дел о применении в отношении членов Союза, мер дисциплинарного воздействия.

Основанием для рассмотрения дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия являются:

- документы Контрольной комиссии, подтверждающие наличие нарушений обязательных требований членом Союза, а также жалобы, обращения и другие документы, на основании которых проводилась проверка;

- обращения Генерального директора Союза по факту нарушения членами Союза сроков и порядка уплаты членских и (или) целевых взносов в Союз.

На основании поступивших в Дисциплинарную комиссию материалов руководитель такого органа принимает решение о проведении заседания о рассмотрении дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия и устанавливает место и время проведения заседания.

При рассмотрении жалобы (обращения) на действия члена Союза на заседание Дисциплинарной комиссии должны быть приглашены лицо, направившее

жалобу, и член Союза, на действия которого направлена такая жалоба (обращение).

Уведомление члена Союза о дисциплинарном производстве в отношении него производится Генеральным директором Союза не позднее чем за три дня до даты заседания.

Надлежащим уведомлением является направление члену Союза электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью и (или) почтового, факсового, нарочного извещения о времени и месте заседания дисциплинарной комиссии.

Уведомление направляется по реквизитам связи, сведения о которых были предоставлены членом в Союз. Ответственность за предоставление недостоверных сведений в Союз несет член Союза.

Действующий на основании доверенности или учредительных документов полномочный представитель члена Союза, в отношении которого рассматривается дело, или представитель лица, в связи с жалобой (обращением) которого рассматривается данное дело, вправе принять участие в заседании Дисциплинарной комиссии при представлении на заседании Дисциплинарной комиссии документа (документов), удостоверяющего его полномочия или надлежащим образом заверенной копии такого документа (документов).

Стороны дела о привлечении члена Союза к дисциплинарной ответственности, а также их представители, вправе знакомиться с материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства, представлять доказательства.

Неявка полномочного представителя члена Союза, в отношении которого рассматривается дело, на заседание Дисциплинарной комиссии или лица, в связи с жалобой (обращением) которого рассматривается данное дело, а также их представителей, не препятствует рассмотрению дела о привлечении члена Союза к дисциплинарной ответственности и вынесению решения о применении мер дисциплинарного воздействия или иного решения.

При рассмотрении дела Дисциплинарная комиссия должна непосредственно исследовать имеющиеся доказательства по делу, заслушать объяснения лиц, участвующих в деле, а также огласить объяснения, показания, заключения, представленные в письменной форме.

По решению Дисциплинарной комиссии при необходимости представления дополнительных доказательств, вызова свидетелей, проведения экспертизы, совершения иных действий, необходимых для полного и всестороннего рассмотрения дела, рассмотрение дела о нарушении может быть отложено.

В случае если для установления обстоятельств, имеющих значение при рассмотрении дела, необходимо проведение исследования, требующего специальных знаний, Дисциплинарная комиссия по ходатайству участника дисциплинарного производства вправе назначить экспертизу. Участие экспертов оплачивается участником производства по делу о применении мер дисциплинарного воздействия, по инициативе которого указанные эксперты приглашены.

Дисциплинарная комиссия прекращает дисциплинарное производство при выявлении следующих обстоятельств:

- ликвидация юридического лица или смерть индивидуального предпринимателя, в отношении которых возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия; в этом случае Дисциплинарная комиссия уведомляет Наблюдательный совет Союза о соответствующем событии;

- подача лицом, в отношении которого возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия, заявления о добровольном выходе из состава членов Союза;

- установление отсутствия события или состава нарушения обязательных требований.

Дисциплинарная комиссия выносит решение на основе имеющихся документов по делу и представленных сторонами доказательств.

По итогам заседания Дисциплинарная комиссия выносит одно из следующих решений:

- о применении меры дисциплинарного воздействия к члену Союза;
- о вынесении рекомендации Наблюдательному совету Союза о применении к члену Союза меры дисциплинарного воздействия;
- о прекращении дисциплинарного производства.

Решения, предусмотренные за исключением решения о рекомендации об исключении лица из членов Союза, принимаются большинством голосов членов Дисциплинарной комиссией и вступают в силу с момента их принятия. Решение о рекомендации Наблюдательному совету Союза об исключении лица из членов Союза может быть принято не менее чем семьдесятю пятью процентами голосов членов Дисциплинарной комиссии.

Сведения о применении к членам Союза мер дисциплинарного воздействия вносятся в реестр членов Союза, размещаются на сайте Союза и направляются в форме уведомления в Национальное объединение саморегулируемых организаций в день принятия соответствующего решения.

В случае если по имеющимся материалам невозможно принять объективное и справедливое решение, то Дисциплинарная комиссия принимает решение о проведении дополнительной проверки деятельности члена Союза.

Контрольная комиссия, действующая по поручению Дисциплинарной комиссии, должна провести дополнительную проверку деятельности члена Союза для решения вопроса о привлечении его к дисциплинарной ответственности. Повторный порядок проведения заседания Дисциплинарной комиссии аналогичен порядку заседания, проводимому впервые.

Решение Дисциплинарной комиссии в течение двух рабочих дней после дня его принятия направляется члену Союза, в отношении которого рассмотрено дело о применении мер дисциплинарного воздействия и лицу, направившему жалобу или обращение (в случае наличия в деле жалобы или обращения). Решение Дисциплинарной комиссии может быть направлено как почтовым отправлением, так и в электронной форме, подписанное квалифицированной электронной подписью.

Решения Дисциплинарной комиссии оформляются протоколом соответствующего заседания.

Решение Наблюдательного совета Союза и Дисциплинарной комиссии о применении мер дисциплинарного воздействия в отношении члена Союза вступает в силу немедленно.

Решение Дисциплинарной комиссии о применении мер дисциплинарного воздействия в отношении члена Союза может быть обжаловано членом Союза в Наблюдательный совет Союза.

Член Союза вправе обжаловать вынесенное в отношении него решение о применении мер дисциплинарной ответственности в арбитражный суд, а также третейский суд.

Основания применения мер дисциплинарного воздействия и начала дисциплинарного производства

Основаниями для начала дисциплинарного производства является следующая информация о факте нарушения членом Союза обязательных требований:

- результаты проведения плановой или внеплановой проверки деятельности члена Союза;
- результаты рассмотрения жалобы на действия члена Союза;
- результаты проведения государственного контроля (надзора) и уведомления Союза в установленном порядке;
- вступившее в законную силу решение суда или иного органа, имеющего право рассматривать дело о нарушении обязательных требований, которым (решением) установлен факт нарушения;
- обращение Генерального директора Союза по факту нарушения членами Союза сроков и порядка уплаты членских и (или) целевых взносов в Союз.

При применении мер дисциплинарного воздействия учитываются:

- характер допущенного членом Союза нарушения обязательных требований;
- обстоятельства, отягчающие ответственность;

- обстоятельства, смягчающие ответственность;

- фактически наступившие последствия нарушения обязательных требований (фактически причиненный вред жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации);

- потенциальная опасность нарушения обязательных требований (степень риска причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, при совершении членом Союза аналогичного дисциплинарного нарушения);

- иные обстоятельства, которые Дисциплинарной комиссией признаны существенными для дела и могут быть приняты во внимание при вынесении решения или рекомендации.

Обстоятельствами, смягчающими ответственность, могут быть признаны:

- добровольное сообщение членом Союза о совершенном им нарушении обязательных требований;

- добровольное возмещение членом Союза причиненного ущерба или устранение причиненного вреда.

- иные обстоятельства, признанные Дисциплинарной комиссией, как смягчающие.

Обстоятельствами, отягчающими ответственность, могут быть признаны:

- продолжение совершения делящегося нарушения обязательных требований или повторное совершение однородного нарушения, если за совершение такого нарушения в отношении этого члена Союза уже применялись меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные настоящим Положением;

- нарушение обязательных требований причинило существенный вред Союзу, иному члену Союза, другому юридическому или физическому лицу, а также Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

Дисциплинарная комиссия, рассматривающая дело о нарушении членом Союза обязательных требований, в зависимости от характера совершенного нарушения может не признать данное обстоятельство отягчающим.

В случае обнаружения Союзом факта нарушения его членом требований технических регламентов, проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства Союз обязан уведомить об этом федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора.

Члены Союза обязаны незамедлительно извещать Союз об изменении своих контактных данных: места нахождения для юридических лиц (места жительства физического лица), телефона, факса, электронной почты, наименования и других сведений, имеющих существенное значение.

С начала 2019 года были привлечены к дисциплинарной ответственности около 50 организаций находящихся в ХМАО - Югре, где в основном причинами привлечения были: отсутствие специалистов включенных в национальный реестр специалистов (по законодательству должно быть минимум 2 (Два) специалиста), отсутствие отчетов деятельности организаций за прошлые годы, отсутствие оплаты по членским взносам, а также при выездной проверке отсутствие по юридическому или фактическому адресу.

3.4 Отдельные проблемы в деятельности саморегулируемых организаций в сфере строительства

В строительной СРО множество пробелов в законодательстве.

Одной из актуальных проблем Закона о внесении изменений в ГрК РФ эксперты считают кадровый дефицит специалистов, необходимых для членства в саморегулируемой организации и занесения в Национальный реестр. С 2017 года к ним были повышены требования. Досадно, что в НРС не допускается внесение специалистов со средним техническим образованием. Это в корне неверно, поскольку многие строители успешно работают в отрасли более 30-ти лет. Они обладают большими знаниями, чем выпускники вузов, даже со стажем работы 10 лет.

Инициативу по снижению требований к специалистам НРС поддерживает и профильный комитет «Опоры России». Они последовательно выступают за либерализацию этих требований. Снижение общего стажа работы позволит и молодым сотрудникам, и выпускникам строительных вузов ощущать перспективы своего роста.

По новым требованиям законодательства уже невозможно трудоустроить одних и тех же специалистов с соответствующим образованием и стажем одновременно в несколько строительных компаний – к нескольким членам СРО. В результате на них появился высокий спрос. Рынок молниеносно отреагировал новым предложением – мошенничеством в виде спекуляции специалистами НРС.

Требования к членам СРО, не могут быть ниже, чем минимально установленные:

- квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

- требования к наличию специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по строительству, реконструкции, капи-

тальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов не менее чем два специалиста по месту основной работы.

- могут быть увеличены требования к минимальной численности специалистов индивидуального предпринимателя или юридического лица по месту основной работы, в том числе при необходимости осуществления такими специалистами трудовой функции, включающей организацию выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства в зависимости от их технической сложности и потенциальной опасности, от стоимости одного договора строительного подряда.

Требования к членам СРО, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, дифференцированные с учетом технической сложности и потенциальной опасности таких объектов, устанавливаются в квалификационных стандартах СРО и не могут быть ниже минимально установленных Правительством Российской Федерации.

Минимальными требованиями к члену СРО, осуществляющему строительство, реконструкцию и капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов использования атомной энергии, в отношении кадрового состава являются:

а) наличие у члена Союза в штате по месту основной работы: не менее 2 работников, занимающих должности руководителей, имеющих высшее образование по специальности или направлению подготовки в области строительства соответствующего профиля, стаж работы по специальности не менее 5 лет и являющихся специалистами по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, а также не менее 3 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, - в случае, если стоимость работ, которые член СРО планирует выполнять по одному

договору о строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства, составляет не более 60 миллионов рублей; не менее 2 руководителей, имеющих высшее образование по специальности или направлению подготовки в области строительства соответствующего профиля, стаж работы по специальности не менее 5 лет и являющихся специалистами по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, а также не менее 4 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, - в случае, если стоимость работ, которые член Союза планирует выполнять по одному договору о строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства, составляет не более 500 миллионов рублей; не менее 2 руководителей, имеющих высшее образование по специальности или направлению подготовки в области строительства соответствующего профиля, стаж работы 8 по специальности не менее 5 лет и являющихся специалистами по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, а также не менее 5 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, - в случае, если стоимость работ, которые член Союза планирует выполнять по одному договору о строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства, составляет не более 3 миллиардов рублей; не менее 3 руководителей, имеющих высшее образование по специальности или направлению подготовки в области строительства соответствующего профиля, стаж работы по специальности не менее 5 лет и являющихся специалистами по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, а также не менее 6 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, - в случае, если стоимость работ, которые член планирует выполнять по одному договору о строительстве, реконструкции и капи-

тальном ремонте объектов капитального строительства, составляет не более 10 миллиардов рублей.

б) повышение квалификации в области строительства руководителей и специалистов, осуществляемое не реже одного раза в 5 лет;

в) наличие у члена Союза системы аттестации работников, подлежащих аттестации по правилам, установленным Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, в случае, если в штатное расписание такого члена включены должности, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор указанной Службой и замещение которых допускается только работниками, прошедшими такую аттестацию.

Следуя, этим требованиям, предъявляемым для вступления в СРО, организации идут на обман. Для того, чтобы вступить в СРО нужно иметь минимум 2 специалиста включенных в национальный реестр специалистов, где они должны работать по основному месту работы. Что и вызывает ряд проблем.

Для включения специалистов в НРС нужно подать документы в НО-СТРОЙ¹, что занимает достаточно времени для проверки этих документов. Специалисты, включенные в НРС сейчас очень ценятся. Юридические лица и индивидуальные предприниматели идут на крайние методы и покупают специалистов НРС. Что несомненно противозаконно, так как специалист НРС может работать только по основному месту работы. Получается за двоение в трудовых книжках. Многие СРО закрывают глаза на это, и только несколько десятков борются за соблюдение законодательства.

Еще одна проблема СРО. При добровольном выходе из СРО или исключении юридические лица и индивидуальные предприниматели не могут забрать свои компенсационные взносы, а это означает, что при вступлении в другое СРО нужно платить заново компенсационные взносы.

¹ Ассоциация «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенных исследований были сделаны следующие выводы:

1. Под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.

2. Саморегулирование строительной отрасли по сравнению с другими сферами деятельности, в которых установлено обязательное членство, имеет свою специфику: например, региональный принцип членства в СРО, установление требований дополнительной имущественной ответственности СРО по обязательствам своих членов не только вследствие причинения вреда, но и за неисполнение договорных обязательств.

3. Особенность правового статуса члена саморегулируемой организации в сфере строительства выражается в наличии у него специальной правоспособности, обусловленной совокупностью следующих факторов:

-наличие членства в региональной СРО в сфере строительства;

-оплата взноса в компенсационный (-ые) фонд (-ы) саморегулируемой организации в соответствии с уровнем ответственности члена, определяемого в соответствии со ст. 55.16 ГрК РФ (с вытекающим обязательством члена по мониторингу соответствия размера оплаченного им взноса уровню ответственности и совокупной стоимости принятых обязательств по заключенным договорам подряда);

-наличие трудовых отношений с лицом, обладающим особым статусом специалиста по организации строительства и включенным в Национальный реестр специалистов соответствующего вида.

4. Нарушение прав членов СРО в сфере строительства особенно прослеживается ввиду недостаточного обеспечения сохранности средств компенсационных фондов на законодательном уровне, а потому члены не защищены от необхо-

димости повторного внесения взноса в компенсационный фонд при переходе в иную саморегулируемую организацию по основаниям, предусмотренным градостроительным законодательством.

Выявлены следующие проблемы:

1. Норма части 6 статьи 55.7 ГрК РФ не позволяет строительной организации в течении года вступать в другую саморегулируемую организацию (Например, по месту своей государственной регистрации), если она вышла из СРО добровольно. Таким образом, строительная организация по не зависящимся от нее причинам утратит взнос в компенсационный фонд (компенсационные фонды) и не сможет осуществлять строительную деятельность в течении одного года.

Однако отмена указанного ограничения в иных случаях может приводить к злоупотреблениям членами саморегулируемой организации своими правами. Например, в случае начала саморегулируемой организацией проверки в отношении члена или рассмотрения вопроса о применении к нему меры дисциплинарного воздействия такой член может перейти в другую саморегулируемую организацию, избежав воздействия в своем отношении саморегулируемой организации, которая добросовестно выполняет свои функции.

Кроме этого, необходимо предусмотреть право перевода внесенного взноса в компенсационный фонд (компенсационные фонды) прежней СРО в случае перехода в другую СРО. Ответственность за деятельность такого члена, в том числе в предыдущем периоде, будет при этом нести новая СРО (по аналогии с переводом средств компенсационного фонда в переходный период).

С учетом указанных выше замечаний предлагаем дополнить законопроект следующими поправками:

1. Ведение ограничения в отношении лица на вступление в новую саморегулируемую организацию при его исключении из СРО (в случае обязательного членства субъекта предпринимательской или профессиональной деятельности в СРО).

2. Часть 6 статьи 55.7 ГрК РФ изложить в следующей редакции:

- 6*. В случае добровольного прекращения индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом членства в саморегулируемой организации такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо могут быть вновь приняты в члены саморегулируемой организации.

3. Также считаем целесообразным ввести ограничение в части возможности лица добровольно прекратить членство в саморегулируемой организации на период:

- рассмотрения СРО вопроса о применении к такому лицу меры дисциплинарного воздействия по результатам осуществления контроля;

- рассмотрения СРО вопроса об исключении такого лица из саморегулируемой организации в связи с не устранением нарушений, выявленных в результате контроля и в связи с которыми СРО ранее были применены меры дисциплинарного воздействия.

4. Дополнить часть 4 статьи 55.16 ГрК РФ новым пунктом (б) следующего содержания:

6* перечисление средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации другой саморегулируемой организации аналогичного вида в случаях, установленных настоящим Кодексом и Федеральным законом о введении в действие настоящего Кодекса.

5. Дополнить часть 5 статьи 55.16 ГрК РФ новым пунктом (б) следующего содержания:

6* перечисление средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации другой саморегулируемой организации аналогичного вида в случаях, установленных настоящим Кодексом и Федеральным законом о введении в действие настоящего Кодекса.

Проведенное исследование подтверждает, что институт саморегулирования в сфере строительства, в силу своей специфики, окончательно не устоялся.

Мы полностью разделяем мнение Ю.Г. Лесковой¹, справедливо отмечающей, что «непрекращающееся «реформирование» института саморегулирования строительной деятельности, влечет за собой ничем не оправданное бремя исполнения новых правил непосредственно самими членами СРО, которые и несут весь груз материальных и моральных затрат и не всегда в дальнейшем готовы, а, главное, могут оставаться в этой отрасли экономики».

По состоянию на 15 апреля 2019 г. общее число СРО в строительной сфере в ХМАО - Югре составляет 1305 организаций. Оценочное совокупное число юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - членов СРО только в области строительства превышают 113 тысяч строительных организаций различных организационно-правовых форм. Таким образом, с введением института саморегулирования взамен государственного лицензирования численность хозяйствующих субъектов в области строительства существенно сократилась, в первую очередь за счет ухода с рынка лиц, в действительности не осуществлявших деятельности в сфере строительства, а также представителей малого и микробизнеса.

Выявленные в настоящем исследовании недостатки правовой регламентации статуса члена саморегулируемой организации свидетельствуют об актуальности и необходимости дальнейшего развития СРО строительной отрасли с ориентацией на приоритет прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности.

¹ Лескова, Ю.Г. Ключевые изменения института саморегулирования строительной деятельности: некоторые вопросы теории и практики [Текст] / Ю.Г. Лескова // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2017. – № 7. С. 54 -63.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Нормативно-правовые акты

1.1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6 – ФКЗ, от 30.12.2008 № 7 – ФКЗ, от 05.02.2014 № 2 – ФКЗ, от 21.07.2014 № 11 – ФКЗ) [Электронный ресурс] // Официальный интернет – портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). – Режим доступа: www.pravo.gov.ru.

1.2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.12.2016) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). – Режим доступа: www.pravo.gov.ru.

1.3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 25.12.2018) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). – Режим доступа: www.pravo.gov.ru.

1.4. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О некоммерческих организациях» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). – Режим доступа: www.pravo.gov.ru.

1.5. Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). – Режим доступа: www.pravo.gov.ru.

1.6. Федеральный закон от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). – Режим доступа: www.pravo.gov.ru.

2. Научная и учебная литература

2.1. Белоусов, А.И. Установление обязанности страхования гражданской ответственности внутренними документами саморегулируемой организации в строительстве [Текст] / А.И. Белоусов, И.А. Худзинская // Законы России. Опыт. Анализ. Практика. – 2015. – № 5. – С. 39-45.

2.2. Забелин, А.В. Современные тенденции развития законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства [Текст]/ А.В. Забелин // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2016. – № 7. – С. 101- 104.

2.3. Кванина, В. В. Системные недостатки института саморегулирования [Текст] / В. В. Кванина // Закон. – 2014. – № 8. – С. 10- 52.

2.4. Кружкова, С.В. Компенсационный фонд саморегулируемых организаций: правовые основы формирования и распоряжения средствами [Текст] / С.В. Кружкова// Журнал российского права. – 2013. – № 1. – С. 109 -116.

2.5. Лескова, Ю. Г. Некоммерческие организации в измененном ГК РФ: новые вопросы применения закрепленных правил [Текст] / Ю.Г. Лескова // Власть закона. – 2016. – № 5 (18). – С. 27-35.

2.6. Лескова, Ю.Г. Стандарты и правила саморегулируемых организаций и их объединений в строительной сфере: вопросы теории и практики [Текст] / Ю.Г. Лескова// Законы России: опыт, анализ, практика. – 2017. – № 8. – С. 44-47.

2.7. Лескова, Ю.Г. Ключевые изменения института саморегулирования строительной деятельности: некоторые вопросы теории и практики [Текст] /Ю.Г. Лескова// Законы России: опыт, анализ, практика. – 2017. – № 7. С. 54 -63.

2.8. Мрясова, Ю.Р. Саморегулирование в системе государственного регулирования [Текст] / Ю.Р. Мрясова // Предпринимательское право. – 2009. – № 1. – С. 47 – 51.

2.9. Оболонкова, Е.В., Реформа законодательства о некоммерческих организациях: проблемы и перспективы [Текст]/ Е.В. Оболонкова, Е.Е. Никитина// Журнал российского права. – 2018. – № 2. – С. 38-49.

2.10. Плескачевский В.С. Ответственность саморегулируемых организаций [Текст] // Закон. – 2010. – № 3. – С. 131-132.

2.11. Ростовцева, Н.В. Правовое положение саморегулируемых организаций в Российской Федерации [Текст] / Н.В. Ростовцева // Журнал российского права. – 2006. – № 11. – С. 39 – 48.

2.12. Сунгатуллина, Л.А. Участие субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности в саморегулируемых организациях: цивилистическое исследование [Текст]: / автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03/ Сунгатуллина Лилия Азатовна. – Казань. – 2015. – 23с.