

Министерство образования и науки Российской Федерации Федеральное
государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(Национальный исследовательский университет)
Юридический институт
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

_____ 2019 г.

**Правовое положение и организация деятельности
патрульно-постовой службы полиции**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02.2019.604 ВКР

Руководитель работы,
_____ 2019 г.

Автор работы
_____ 2019 г.

Нормоконтролер
_____ 2019 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1 СУЩНОСТЬ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ	5
1.1 Понятие, цель и задачи патрульно-постовой службы полиции.	5
1.2 Функции патрульно-постовой службы полиции	14
2 ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ	23
2.1 Организация патрульно-постовой службы полиции.	23
2.2 Виды патрульно-постовых нарядов и их назначение.....	36
3 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ С ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И ГРАЖДАНАМИ.....	45
3.1 Взаимодействие органов внутренних дел в сфере реализации оперативно- служебных задач.....	45
3.2. Организация взаимодействия патрульно-постовой службы полиции с общественными объединениями и гражданами	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	63

ВВЕДЕНИЕ

Государство располагает обширным аппаратом органов, которые созданы с целью охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности, и на которые возложены соответствующие функции. Важная роль в реализации этих функций принадлежит патрульно-постовой службе полиции, которая выступает в качестве основного средства обеспечения надлежащего общественного порядка и борьбы с правонарушениями и преступностью на улицах, площадях, в парках, на объектах транспорта и в других общественных местах специально назначаемыми нарядами полиции. Вместе с тем, уровень латентности правонарушений, доверия граждан полиции и, зачастую, удовлетворенности сотрудников полиции своей работой нельзя признать удовлетворительными. В этом свете изучение организации патрульно-постовой службы полиции необходимо, поскольку от эффективности ее работы зависят благополучие личности в частности и общественное благосостояние в целом.

Предмет исследования составляют нормы российского законодательства, а также доктринальные источники, освещающие вопросы правового регулирования общественных отношений в сфере организации патрульно-постовой службы полиции в Российской Федерации.

Цель исследования состоит в изучении правовой регламентации правового положения патрульно-постовой службы полиции; выявлении проблем ее правового положения; поиске путей совершенствования правового регулирования.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- выявить сущность патрульно-постовой службы полиции, рассмотреть ее понятие, цели, задачи и функции;
- рассмотреть организацию и виды нарядов патрульно-постовой службы полиции;

– проанализировать организацию взаимодействия патрульно-постовой службы полиции с органами внутренних дел, институтами гражданского общества и отдельными гражданами.

Методологическую основу исследования составили общенаучные (аналитический, синтетический, метод материалистической диалектики) и специальные юридические методы (формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой, логико-юридический, метод толкования норм права и др.). Если говорить о степени разработанности темы, то можно отметить, что к настоящему времени вопросы, связанные с организацией и функционированием патрульно-постовой службы полиции, освещены в научной литературе недостаточно. Как правило, большинство авторов исследуют организацию полиции в общем, в то время как патрульно-постовая служба как строевое подразделение полиции имеет некоторую специфику и нуждается в отдельном исследовании. Тем не менее, проблемы организации патрульно-постовой службы полиции затрагивают в своих работах такие авторы, как Е.В. Киричек, О.Е. Аврутин, И.Д. Мотрович, А.В. Бутков, А.Н. Дерюга, О.В. Десятова, С.Г. Смирнова и иные.

Структурно работа состоит из трех глав, которые включают в себя по два параграфа каждая. Первая глава посвящена сущностным вопросам патрульно-постовой службы полиции, вторая – организационным вопросам, третья – проблемам правового регулирования взаимодействия патрульно-постовой службы полиции с институтами гражданского общества.

1 СУЩНОСТЬ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

1.1 Понятие, цель и задачи патрульно-постовой службы полиции.

Правопорядок и безопасность являются залогом нормальной жизнедеятельности людей, существования общества и его развития. Качество поддержания правопорядка в общественных местах – это, с одной стороны, процесс, а с другой - результат реализации норм, значительная часть которых является административно-правовыми. При этом значимо как качество нормативной основы обеспечения правопорядка в публичных местах, так и качество его фактического поддержания с помощью различных государственных и общественных институтов, использующих для этого соответствующие нормативно закрепленные формы, методы и средства. Обеспечение правопорядка невозможно без адекватного осуществления, правильного претворения в жизнь нормативно закрепленных и гарантированных государством субъективных прав и юридических обязанностей индивидуальных и коллективных субъектов - участников правоотношений в общественных местах.

Правовые категории «общественный порядок», «общественная безопасность» являются конституционными, но их содержание не раскрывается ни в законодательный акт¹. Не поясняется законодателем и содержание понятие «обеспечение порядка в общественных местах», поэтому исследователями делаются попытки дать доктринальное определение.

Обеспечение порядка в общественных местах можно определить как «деятельность уполномоченных субъектов под надзору за соблюдением действующего в этой сфере законодательства и непосредственной защите жизни, здоровья, чести, достоинства человека и гражданина, собственности,

¹Коротких А.Г. О сути их значении понятий «общественный порядок» или «общественная безопасность» // Вестник Волжского института МВД России. – 2011.–№3. –С. 37- 42.

других прав и свободы физических и юридических лиц, интересов общества и государства от преступных и административно наказуемых посягательств, а также общественное опасных событий».¹ Таким образом, понятием «обеспечение общественного правопорядка» охватывается и обеспечение общественной безопасности, т.е. защита всех и каждого от неосторожных противоправных деяний, последствий использования источников повышенной опасности, стихийных силы природы, катастроф, аварий и т.п.

В литературе также говорится об охране общественного порядка, как о виде «внешней административной деятельности полиции, которая представляет собой осуществляемую в публичных (общественных), а при наличии сведений о возникшей угрозе общественной или личной безопасности граждан – и в иных местах деятельность по надзору за соблюдением действующего законодательства и непосредственной защите жизни, здоровья, чести, достоинства человека, собственности, других прав и свобод физических и юридических лиц, интересов общества и государства от преступных, административно наказуемых посягательств и общественно опасных событий»². При этом под публичными (общественными) местами понимаются улицы, стадионы, скверы, парки, площади, транспортные магистрали, транспортные средства общего пользования, жилые микрорайоны и иные места, свободные для доступа неопределенного круга лиц.

Приведенные определения во многом аналогичны, причем второе содержит указанием на конкретного уполномоченного субъекта в этой сфере – полицию, что неслучайно. Органы внутренних дел РФ занимают одно из центральных мест в системе правоохранительных органов Российской Федерации, они обеспечивают значительный объем работы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Так,

¹Аврутин О. Е. К вопросу об административно-правовом режиме обеспечения общественного порядка – М.,2013. – № 7. – С. 32-36

²Административная деятельность полиции. Части общая и особенная: учебное пособие / под ред. А.К. Дубровина. – Иркутск, 2013. – С. 69-81

Федеральным законом «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ¹ (далее – Закон о полиции) охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности указаны в статье 1, раскрывающей назначение полиции, а также в статье 3, содержащей указание на основные направления ее деятельности.

Вместе с тем можно отметить, что «охрана общественного порядка» представляется более широкой категорией, чем «обеспечение правопорядка в общественных местах», так как во втором случае говорится о претворении в жизнь и обеспечении соблюдения правовых норм, а первое понятие предполагает обеспечение общественного порядка в целом, охрану всех социальных норм, не только норм права как социального регулятора, а также предотвращение и устранение последствий негативных происшествий природного и техногенного характера. В случае, когда речь идет о правоохранительных органах, более удачным представляется использование термина «правопорядок», поскольку обеспечение соблюдения иных норм (моральных, религиозных и др.) вне их компетенции².

Функция охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждане носит общий характер, это направление деятельности присуще всем подразделениям и службам органов внутренних дел. При этом, существуют специальные подразделения органов внутренних дел, непосредственно специализирующиеся на ее решении, основным среди которых является патрульно-постовая служба полиции (далее - ППС).

Вместе с тем, следует отметить, что, в отличие от других служб полиции, реализующих ограниченный круг специальных функций, она участвует в решении практически всех задач, возложенных на полицию. По объему своих функций и количеству личного состава ППС является

¹О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 № 3-ФЗ : (в ред. от ред. от 03 июля 2016 № 305-ФЗ) // КонсультантПлюс: справ.правовая система.

²Бубнов С.В. К вопросу о понятии общественного порядка в административном праве / Административное и муниципальное право. – 2009. – № 12. – С. 34-36.

универсальной и самой многочисленной службой полиции и органов внутренних дел в целом.

Более того, ППСП играет значимую роль во всей правоохранительной деятельности. Так, например, исследователи отмечают весомое значение патрульно-постовой службы в осуществлении антитеррористической функции государства¹. Подчеркивая значимость патрульно-постовой службы, Министр внутренних дел Российской Федерации своим Приказом от 5 сентября 2002 г. № 866 объявил 2 сентября днем образования патрульно-постовой службы. Правовой основой деятельности ППСП выступают нормы Конституции Российской Федерации (в частности, гл. 1 и гл. 2)², общепризнанные принципы и нормы международного права, нормы международных договоров РФ, федеральных конституционных законов, Уголовно- процессуального кодекса Российской Федерации³, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁴, иных федеральных законов, в том числе Закона о полиции, актов Президента Российской Федерации (далее – Президент РФ) и Правительства Российской Федерации (далее – Правительство РФ), актов Министерства внутренних дел России (далее – МВД РФ), в частности, Устава патрульно-постовой службы полиции (Приложение к Приказу МВД РФ от 29 января 2008 г. № 80 "Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции", далее – Устав, Устав ППСП)⁵, а также законами

¹Рябченко А.Г., Тарховская О. Ю. Роль подразделений полиции в реализации антитеррористической функции государства – М., 2016. – № 2. – С. 31-34.

²Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. – 1993. – № 238.

³Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 18 декабря 2001 № 174-ФЗ: (в ред. от ред. от 19 декабря 2017 № 457-ФЗ) // КонсультантПлюс: справ.правовая система.

⁴Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ: (в ред. от ред. от 07 февраля 2017 № 11-ФЗ) // КонсультантПлюс: справ.правовая система.

⁵Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с "Уставом патрульно-постовой службы полиции"): приказ МВД России от 29 декабря 2008 года № 80 (ред. от 12.02.2015) // КонсультантПлюс: справ.правовая система.

субъектов РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Так, в частности, в Уставе содержатся нормы, регламентирующие порядок создания и функционирования строевых подразделений ППС, правовое положение должностных лиц ППС. Кроме того, Устав детально регламентирует процесс управления силами и средствами ППС, устанавливает типовые тактические действия. Примечательно, что Устав, являющийся, как было указано выше, приложением к приказу, в свою очередь, сам включает в себя шесть приложений. Эти приложения содержат информацию о примерном перечне служебной документации, о правилах ведения служебной книжки, бортового журнала автопатруля, передвижного поста полиции, образец рапорта и журнала учета использования транспортных средств, нормы комплектации оснащения патрульного транспорта.

Между тем, анализ нормативных правовых актов, которые регулируют вопросы организации и деятельности ППС, позволяет прийти к выводу о том, что рассматриваемый Устав – «специальный» акт федерального уровня в этой сфере, и он является лишь приложением к приказу, а не утвержден им.

Кроме того, следует согласиться с мнением о том, что ситуация, когда многие вопросы организации и непосредственной охраны правопорядка регулируются внутриведомственными приказами, может рассматриваться как показатель того, что охрана правопорядка и обеспечение общественной безопасности позиционируются как внутриведомственные задачи, а не как исполнение государственной функции. Это, в свою очередь, «противоречит сути концепции административной реформы, препятствует формированию эффективно работающего механизма разрешения споров между гражданином и государством за счет совершенствования административных процедур и судебных механизмов, в т.ч. посредством автоматизации выполняемых

государственных функций, их переводу в электронную форму, общедоступную для организаций и граждан»¹.

Как отмечается в литературе², термин «патрульно-постовая служба» понимается и используется в двух значениях, как в теории, так и в практике.

Согласно первому значению патрульно-постовая служба определяется как вид деятельности специальных нарядов полиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, который осуществляется специально назначенными нарядами, которые несут службу в форменной одежде на постах и маршрутах патрулирования, осуществляя функцию обеспечения общественного порядка, общественной безопасности, личной безопасности граждан и борьбы с преступностью.

Согласно второму значению ППСП можно определить как совокупность аппаратов, частей и подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Иными словами, патрульно-постовая служба полиции – структурное подразделение в составе МВД РФ, предназначенное для обеспечения общественного порядка, общественной безопасности на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах, в том числе при проведении массовых мероприятий.

Цель всякой деятельности определяется, как правило, в самом общем виде как желаемый конечный результат этой деятельности. Патрульно-постовая служба полиции призвана охранять правопорядок и обеспечивать общественную безопасность.

Именно это призвание – обеспечение правопорядка и общественной безопасности – следует считать целью деятельности патрульно-постовой

¹Аврутин О.Е. О материальных и процессуальных административно-правовых средствах обеспечения эффективности государственного управления // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина – 2015. – № 12. – С. 14-19

²Административная деятельность полиции: Учебник / под ред. Ю. Н. Демидова.– М., 2014. – С. 176.

службы полиции. Естественно, цель эта недостижима, однако ППСП должна к ней стремиться на протяжении всего процесса выполнения возложенных на нее функций.

Задачи деятельности – это этапы на пути к достижению цели. Действующее законодательство ставит перед ППСП специальные задачи. Так, Устав ППСП в п. 6 в качестве основных задач службы закрепляет:

- обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах;

- обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования;

- выявление на постах, маршрутах и задержание лиц, совершивших преступления и скрывающихся от следствия и суда;

- оказание содействия подразделениям полиции, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Указанные задачи могут быть конкретизированы иными, в частности, внутриведомственными нормативными актами. Положение о Полке ППСП отдает приоритет обеспечению безопасности личности перед общественной безопасностью, а также налагает на ППСП дополнительную задачу по участию в раскрытии преступлений.

Принципы организации и деятельности ППСП – это основополагающие, руководящие положения, определяющие наиболее их существенные черты и признаки и основные предъявляемые к ней требования. Принципы должны пронизывать всю деятельность полиции, поэтому они обязательны для любого сотрудника полиции, независимо от конкретного направления деятельности или занимаемой должности. Как служба в составе полиции, ППСП подчиняет свою деятельность принципам:

- законности;

- обеспечения человеческих прав и свобод;

- сотрудничества;
- взаимодействия;
- публичности, открытости и беспристрастности;
- использования новейших достижений науки.

Эти же принципы лежат в основе организации ППСП. Они закреплены Законом о полиции¹, и он же в гл. 2 раскрывает их содержание. Кроме того, Устав ППСП в п. 4 закрепляет дополнительно принципы гласности и гуманизма в деятельности подразделений ППСП. Особое внимание на принцип законности применительно к деятельности ППСП, поскольку нарушение именно этого принципа не только является следствием низкий уровень доверия граждан к деятельности ППСП (не в последнюю очередь по причине того, что подобные случаи получают широкий общественный резонанс), но и относятся к внутренним угрозам собственной безопасности системы МВД России.

Понятие «нарушение законности» связано с нарушением сотрудником полиции при исполнении своих служебных обязанностей положений законодательства Российской Федерации, регламентирующих порядок выполнения служебных обязанностей, повлекшим причинение существенного вреда правам, законным интересам граждан или иных лиц, а также охраняемым интересам общества и государства².

Типичными видами нарушения законности, совершаемыми сотрудниками ППСП, являются превышение должностных полномочий, коррупционные действия и фальсификация материалов по делам об административных правонарушениях. Думается, что одной из основных причиной таких действий сотрудников полиции являются неудовлетворительные нравственные и профессиональные качества, чем

¹О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 № 3-ФЗ : (в ред. от ред. от 03 июля 2016 № 305-ФЗ) // КонсультантПлюс: справ.правовая система.

²Десятова О.В. Типичные нарушения законности в деятельности сотрудников строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: правовая оценка и предупреждение // Юридическая наука и правоохранительная практика. – М., 2016. – №2. – С. 72.

объясняется игнорирование прав граждан и пренебрежение ими, безразличие к интересам службы, проявление корыстной заинтересованности, недостаточное осознание целей и задач, требований, предъявляемых к деятельности сотрудников полиции.

Еще одной причиной является слабое знание действующего законодательства, регламентирующих служебную деятельность (в том числе нормативно установленные требования к служебному поведению сотрудника внутренних дел¹), неумение пресекать противоправные действиями правонарушителей законными методами.

Говоря о фальсификации материалов об административных правонарушениях, следует указать на стремление сотрудников полиции исказить результаты работы с целью достижения высоких показателей отчетности, так как постановка нереальных задачи перед сотрудниками ППСП и оценка их работы на основании количественных показателей каких на причины такого нарушения законности.

Огромным шагом в этом направлении явилось бы преодоление «палочной» системы контроля над результатами деятельности полиции, а также снижение внимания к статистическим показателям.

Представляются целесообразными проведение тщательного отбора кандидатов на должности ППСП². Они включают проверки на соответствие установленным квалификационным требованиям³, строгое выполнение сотрудниками требований служебной дисциплины, систематическая воспитательная работа командиров строевых отделений с вверенными им сотрудниками, повышение уровня знаний, умений и навыков сотрудников

¹О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 ноября 2011 № 342-ФЗ : (ред. от 11 ноября 2014 № 29-П) // КонсультантПлюс: справ.правовая система.

²Приказ МВД России от 3 июля 2012 года № 663 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2012. – № 24.

³Вопросы прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел: Указ Президента РФ от 22 ноября 2012 года № 1575 // КонсультантПлюс: справ.правовая система.

ППСП, а также создание условий, в которых нарушения законности будут сведены к минимуму.

Таким образом, Сотрудники ППС являются основным ядром при подготовке к командированию сводных отрядов МВД России для участия в обеспечении общественного порядка, задачи, которой направлены на осуществления данной цели.

1.2 Функции патрульно-постовой службы полиции

Следует согласиться с тем, что «основные направления деятельности полиции - это, по сути, функции, необходимые и вместе с тем достаточные для реализации ее социального предназначения»¹.

Функция (от лат. function - исполнение, осуществление) в юридической науке понимается преимущественно как основное направление деятельности кого-либо².

Статья 2 Закона о полиции определяет основные направления деятельности органов полиции.

Выполнение каждой функции, как правило, предполагает действие в специфических для каждой функции условиях, что вызывает объективную необходимость в выработке особых подходов к обеспечению правопорядка и общественной безопасности. Так, например, осуществление должностных обязанностей ППСП во время массовых мероприятий — это деятельность в условиях сосредоточения значительных масс граждан, с характерными массовыми явлениями.

Функции полиции также уточнены и детализированы в п. 1 Указа Президента РФ "Вопросы организации полиции"¹. В свою очередь, функции строевых подразделений ППСП перечислены в п. 7 Устава.

¹Комментарий к Федеральному закону "О полиции" / под ред. Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей. – М., 2012. – С.99

²Теория государства и права: Учебник / под ред. Матузов Н.И., Малько А.В.. – М., 2004. – С. 410

К ним относятся:

– защита жизни, здоровья, права и свобод граждане от преступных и иных противоправных посягательств;

– оказанием помощи гражданам, пострадавшими от преступлений, административных правонарушений их несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для жизни и здоровья;

– пресечение противоправных деяний и задержание лиц, совершивших преступления, под «горячим следом». Активное предотвращение преступлений и административных правонарушений, выявление обстоятельств, способствующих их совершению, и в пределах своей компетенции принятие меры к устранению данных обстоятельств;

– обеспечение правопорядка при массовых мероприятиях, своевременное реагирование и пресечение попыток нарушений установленного порядка их проведения;

– совместно с другими подразделениями органов внутренних дел принятие неотложных меры по спасению людей и оказанию ими в установленном порядке доврачебной помощи при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и иных чрезвычайных обстоятельствах;

– взаимодействие с гражданами под вопросами охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

– участие в пределах своей компетенции в мероприятиях по профилактике и предупреждению преступлений и иных правонарушений, осуществляемых по линии других подразделений органов внутренних дел, правоохранительных органов, органов государственной власти;

– участие в пределах своих полномочий в выполнении задач, определенных планами перевода органов внутренних дела на военное время и действий при чрезвычайных обстоятельствах;

¹Вопросы организации полиции: Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г, № 250 (ред. от 27.06.2014) // КонсультантПлюс: справ.правовая система

– участие в соответствии с законодательством Российской Федерации в проведении контртеррористических операций.

Приведенный перечень функций, разумеется, не является исчерпывающим. Так, Положение о Полке ППСП конкретизирует и дополняет эти функции, называя в п. 9 таковыми, в частности:

– осуществление перспективного и текущего планирования;

– участие в пределах своей компетенции в проведении правовой пропаганды и информировании населения, в том числе через средства массовой информации, в целях формирования позитивного общественного мнения;

– разработку (участие в разработке) и сопровождении проектов нормативных правовых, распорядительных актов ГУ МВД России, подготовке заключений и отзывов на проекты актов и документов, поступивших на рассмотрение в ГУ МВД России.

– осуществление в пределах своей компетенции мероприятий по нормативным правовым актам МВД России.

Эффективность обеспечения общественного порядка в период проведения массовых мероприятий находится в прямой зависимости от того, насколько психологически обоснованными будут действия сотрудников ППСП¹.

Обеспечение правопорядка и общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий обеспечивается, в зависимости от значения и масштаба мероприятия, силами и средствами органов внутренних дела в тесном взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, прокуратуры. При этом деятельность органов внутренних дел можно разделить на три взаимосвязанных этапа: подготовительный, исполнительный и заключительный.

¹Трофимова Н.С. Социально-психологические особенности деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции в условиях массовых мероприятий // Психопедагогика в правоохранительных органах. – М., 2015. – №3. – С. 14

Подготовительный этап начинается с момента получения задачи на обеспечение общественного порядка и безопасности мероприятия. На этом этапе выясняются место, время, вид, характер и программа предстоящего массового мероприятия, предполагаемое количество и состава участников, зрителей. Если мероприятие проводится на закрытых объектах или в сооружениях, проводится обследование технического и противопожарного состояния объектов и сооружений, используемых для проведения мероприятия, специальной комиссией.

В ходе обследования определяется пригодность объектов к организации надлежащей охраны общественного порядка и, при необходимости, принимаются меры к устранению недостатков, дополнительному оборудованию таких объектов и сооружений (совместно с организаторами и представителями заинтересованных ведомств и организаций, с составлением акта, содержащего заключение о пригодности к эксплуатации объектов или сооружений).

Также проводится исследование местности. В процессе изучаются особенности территории, маршрутов движения транспорта и пешеходов, определяется количество силы и средств, необходимых для охраны общественного порядка, виды нарядов, пути эвакуации участников или рассредоточения них при осложнении обстановки, места стоянки транспорта, границы зон, секторов, участков, место размещения оперативного штаба, резерва. Так же выясняется, в каком состоянии находятся площади, улицы, местам (участки), обесточена ли контактная сеть электротранспорта, завершены или приостановлены строительные работы и т.п. Это необходимо для составления специального плана действий ППС.

Наряду с этим, органами внутренних дел осуществляются дополнительные мероприятия по усилению борьбы с антиобщественными, противоправными явлениями:

- 1) организуется подготовка личного состава и технических средств к несению службы по охране общественного порядка и обеспечению

общественной безопасности в местах их проведения и на прилегающей территории;

2) проводится инструктаж, над которым разъясняются обязанности и права соответствующих должностных лиц, особенности их реализации при проведении массовых мероприятий;

3) организуется взаимодействие служб и подразделений ОВД с другими правоохранительными органами, органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также с общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами, участвующими в охране правопорядка.

Для более эффективного управления силами и средствами, привлекаемыми к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, создается оперативный штаб. При проведении крупных комплексных мероприятий (таких, как олимпийские игры, спартакиады, фестивали) создаются организационные комитеты. Численность и состав оперативного штаба определяются характером и масштабом массовых мероприятий, а также складывающейся оперативной обстановкой. Ответственный за охрану общественного порядка или оперативный штаб на основе всех необходимых данных и расчетов разрабатывает план охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массового мероприятия. Практикой выработан четкий порядок подготовки личного состава к несению службы во время проведения массового мероприятия.

Получив задание и приняв решение на охрану общественного порядка и обеспечение безопасности, начальник территориального органа проводит инструктивное совещание руководящего состава. На совещание приглашаются руководители нижестоящих органов внутренних дел, командиры частей внутренних войск, руководители образовательных учреждений МВД России и другие ответственные лица. На совещании решаются все вопросы, связанные с охраной общественного порядка и

обеспечения безопасности. После этого проводятся аналогичные совещания в структурных подразделениях.

Накануне массового мероприятия в месте его проведения проводятся тренировки и репетиции личного состава с целью отработки тактических приемов действий в различных условиях осложнения оперативной обстановки. Также уточняются задачи, места сосредоточения и несения службы личным составом, проверка наличия достаточного количества сил, средств, готовность и надежность системы связи и управления силами и средствами, порядок их взаимодействия.

Исполнительный период охватывает действия нарядов полиции и управление ими во время проведения массового мероприятия. Он включает в себя введение в зоне проведения мероприятий по ограничению движения транспорта и пешеходов, ограничений в работе торговых и других предприятий, удаление из зоны оцепления случайно оказавшихся там людей, выставление нарядов по периметру зоны проведения массового мероприятия, на прилегающей к ней территории.

Для охраны общественного порядка и безопасности при проведении массового мероприятия используются, как правило, обычные наряды (пешие посты, пешие патрули и патрули на автомобилях, посты регулирования движения) и специальные наряды (полицейские цепочки, группы сопровождения, посты охраны объектов, посты наблюдения, заслоны, резерв).

При несении службы личный состав обязан:

- 1) находиться в указанном месте и без разрешения не оставлять пост;
- 2) хорошо знать и профессионально выполнять поставленную задачу; выявлять и пресекать правонарушения;
- 3) не допускать в зону оцепления лиц, не имеющих пропусков или билетов;

4) не допускать произвольного перемещения участников массового мероприятия из одной колонны (трибуны) в другую.

Запрещается пропускать граждан в состоянии опьянения или имеющих при себе спиртные напитки; лиц, имеющих при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые или отравляющие вещества в зону, находящуюся под наблюдением. Поскольку запрещено проносить без досмотра громоздкие вещи, портфели, чемоданы, коробки или свертки, нарядами организуется их проверка. Наряды полиции должны проявлять бдительность, осмотрительность и выдержку при несении службы, в любых ситуациях действовать спокойно и уверенно, предупреждая тем самым возникновение паники и групповых нарушений правопорядка.

При этом огнестрельное оружие на период проведения массового мероприятия личному составу, задействованному в охране общественного порядка, не выдается, вооруженными должны быть только специальные группы резерва.

В заключительный периода обеспечивается беспрепятственный выход участников и зрителей публичного мероприятия из зоны его проведения. Ответственный за обеспечение общественного порядка и безопасности (оперативный штаб) снимается (переводит в резерв) освободившиеся наряды или передислоцирует их с целью обеспечения общественного порядка на прилегающей к месту проведения массового мероприятия территории.

Организуется работам нарядов сопровождения, патрульных групп и экипажей автопатрулей с целью усиления несения службы на маршрутах движения колонн участников (зрителей), входах на станции метрополитена, остановках общественного транспорта. Введенные ранее режимные ограничения движения транспорта и пешеходов, работы торговых, зрелищных и других мероприятий, по минованию надобности отменяются на основании решения начальника органа внутренних дел (руководителя оперативного штаба).

После завершения массового мероприятия проводится осмотра места его проведения с целью обнаружения подозрительных предметов и задержания правонарушителей.

Затем проводится сбора личного состава, его построение и проверка, а также проверка средств индивидуальной защиты и других технических средств. Подводятся итоги несения службы, о чем докладывается руководителю оперативного штаба. Последние завершают несение службы силы и средства, входящие в состав резерва.

Таким образом, особые условия, в которых осуществляют свою деятельность органы внутренних дел (полиция) по обеспечению общественного порядка и безопасности во время проведения массовых мероприятий, вызывают объективную необходимость создания специальных органов управления силами и средствами (оперативных штабов), специальных видов нарядов и особой тактики действий. Это обусловлено рядом факторов, которые оказывают непосредственное влияние на деятельность ППСП, например, скопление большого количества людей на территории, временное изменение обычного «ритма жизни» территории, возникновение особой психоэмоциональной атмосферы и иные. Это предопределяет необходимость повышенного внимания органов внутренних дел при обеспечении безопасности, а использование специальных нарядов (резерв, полицейские цепочки и др.) предопределяет необходимость совместной деятельности, эффективность которой определяется, прежде всего, слаженностью действий всехсотрудников ППСП.

В заключение следует отметить, что, важной функцией патрульно-постовой службы полиции является профилактика правонарушений. Функция борьбы с правонарушениями осуществляется нарядами, рассматриваемой службы в процессе принятия мер, обеспечивающих пресечение и раскрытие преступлений. Работники патрульно-постовой службы ведут решительную борьбу с мелким хулиганством и другими правонарушениями, принимают меры к изъятию с улиц и других

общественным мест лиц, находящихся в пьяном виде, оскорбляющим человеческое достоинство и общественную нравственность.

Многие из перечисленных функций присущи ППСП исторически, какие-то появились в ответ на веяния современности.

Вместе с тем не вызывает сомнений, что столь широкий круг направлений деятельности службы говорит об огромной ответственности. Функции ППСП, которые налагаются на каждого сотрудника ППСП, требуют от него идеального знания имеющихся у него полномочий, умения четко ориентироваться в ситуации и правильно на нее реагировать, знаний прав и обязанностей граждан, стрессоустойчивости, внимательности, бдительности, зачастую – находчивости и понимания человеческой природы: психологии как отдельной личности, так и массы людей.

2 ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

2.1 Организация патрульно-постовой службы полиции.

Как было указано ранее, термин «патрульно-постовая служба полиции» следует рассматривать в двух значениях: как совокупность аппаратов, частей и подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечения общественной безопасности и как вид деятельности специальных нарядов полиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью. Соответственно, говоря об организации ППСП, следует учитывать оба указанных аспекта.

Если говорить о ППСП в первом значении, то нужно отметить, прежде всего, следующее.

ППСП – это структурное подразделение в составе МВД РФ. Руководство ППСП осуществляется трехуровневой (трехзвенной) системой аппаратов. Так, федеральный уровень представлено Главным управлением по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которое включает в себя Управление организации обеспечения правопорядка на улицах и в иных общественных местах и Управление организации обеспечения общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий. Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка Министерства Внутренних дел Российской Федерации реализует направления деятельности государства по выработке и реализации политики и нормативного регулирования в сфере общественной безопасности, а также проводит организационную и методическую работу с нижестоящими подразделениями. Строевые подразделения ППСП, в свою очередь, входят в составы подразделений полиции, осуществляющих деятельность по охране общественного порядка.

На региональном уровне в составе МВД по субъектам Российской Федерации. На районном уровне дела вопросами организации патрульно-постовой службы занимаются начальник органа, его заместитель, командир строевого подразделения патрульно-постовой службы, его заместитель - он же начальник штаба (батальона, отдельной роты), начальник патрульного участка. Система ППСП строится с учетом, в первую очередь, характера реализуемых функций и задач, а также административно-территориального деления России.

Поскольку подразделение является строевым, его система делится на полки, батальоны, роты и взводы. В соответствии с пунктом 27 приложения 2 к приказу МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России»¹ строевые подразделения полиции в структуре соответствующих территориальных органов МВД России могут создаваться при штатной численности отделение (строевое) – не менее 9 единиц, взвод – не менее 25 единиц, рота – не менее 50 единиц, батальон – не менее 120 единиц, полк – не менее 450 единиц.

Полка полиции может создаваться в исключительных случаях с разрешения Министра внутренних дел Российской Федерации в структуре управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по муниципальному образованию, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, при численности населения, постоянно проживающего в границах муниципального образования (нескольких муниципальных образований), один миллион человек и более.

Непосредственное подчинение строевых подразделений полиции определено с учетом системы построения органов внутренних дел. Так, строевые подразделения в виде батальонов, рот, взводов и отделений входят

¹Приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России». // КонсультантПлюс: справ.правовая система.

в штаты территориальных органов внутренних дела на районном уровне и подчинены руководителям этого звена системы МВД России. Кроме того, в целях оперативного маневрирования силами и средствами строевых подразделений в министерствах внутренних дел по республикам, ГУВД, УВД по другим субъектам Российской Федерации, управлениях внутренних дел на транспорте создаются в качестве мобильного оперативного резерва отдельные батальоны патрульно-постовой службы, которые являются их самостоятельными структурными подразделениями и подчинены руководителям этих ОВД.

Подразделения ППСП создаются и дислоцируются в городах и других населенных пунктах, где есть объективная необходимость охраны правопорядка, реорганизуются и ликвидируются в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Подразделения ППСП входят в штаты соответствующих территориальных органов МВД России на районном уровне и находятся в непосредственном подчинении их начальников. Командный состав подразделений ППСП комплектуется из числа наиболее квалифицированных сотрудников полиции.

Командир подразделения ППСП должен иметь высшее образование, быть способными по деловым и моральным качествам руководить подчиненными личным составом, проходит соответствующую профессиональную подготовку. На командира подразделения ППСП возлагается персональная ответственность за организацию и осуществление деятельности подчиненного подразделения, его должностные обязанности определяются и утверждаются начальником, в подчинении которого он находится.

Важную роль в организации ППСП играют дежурные части органов внутренних дел, командиры строевых, специальных, моторизованных частей и подразделений полиции. Так, дежурные части отвечают за своевременную подготовку, инструктаж, направление нарядов для несения службы и

качественно выполнение ими своих служебных обязанностей, а также в значительной мере обеспечивают оперативное руководство службой нарядов, оказывают руководителям органов и подразделений помощь в расстановке и использовании силы и средства патрульно-постовой службы.

Кроме того, дежурные части обеспечиваются нарядами своевременной информацией о совершенных поступлениях, приметах разыскиваемых преступников, похищенного имущества, принимаются меры под усиление патрульно-постовой службы в местах напряженной оперативной обстановки, организуют необходимо взаимодействие между нарядами.

Организация патрульно-постовой службы полиции, какой вида деятельности по охране общественного порядка имеет свою специфику. Так, руководителям органов внутренних дел и командирам строевых подразделений (частей) ППСП необходимо постоянно осуществлять комплекс мероприятий, направленных на согласованную расстановку и использование силы и средств данной службы для достижения наиболее эффективной охраны общественного порядка.

Основными мероприятиями по организации патрульно-постовой службы полиции являются:

- 1) Определение участков, где необходимо присутствие нарядов полиции с учетом времени и местах совершения правонарушений.
- 2) Установление обязательных норм ежесуточного выставления личного состава и использование в патрулировании автотранспорта.
- 3) Разработка плана комплексного использования сил и средств полиции.
- 4) Управление нарядами во время несения ими службы.

Изучение и оценка оперативной информации (обстановки) служит основой для определения участков, где необходимо присутствие нарядов полиции – именно этот является первыми и наиболее значимым этапом по организации ППСП, поскольку для успешного решения задач, возложенных на ППСП, необходимо знать, в каких условиях будут действовать ее наряды.

Установление обязательных норм ежесуточного выставления личного состава и выделения автотранспорта для патрулирования также является неотъемлемой частью организации ППС.

Нормы ежесуточного использования автотранспортных средств устанавливаются не только на основе данных, полученных на первом этапе, но и исходя из реальных потребностей в транспорте для выполнения других задач, с учетом норм технического обслуживания автотранспорта, а также исходя из наличия автомобилей и мотоциклов.

Этот этап также немаловажен, поскольку, в частности, особенности производства по делам об административных правонарушениях во многих случаях определяют зависимость количества выявленных административных правонарушений от численности должностных лиц, уполномоченных осуществлять производство по делам об административных правонарушениях. Поскольку поводом для возбуждения дела об административном правонарушении является, как правило, непосредственное обнаружение уполномоченным должностным лицом достаточных данных, указывающих на событие административного правонарушения, исследователи указывают на эту особенность как на причину высокой латентности административных правонарушений.¹

Определяющей особенностью является то, что большинство составов КоАП РФ сформулированы таким образом, что выявление административного правонарушения возможно только при непосредственном контакте уполномоченных органов с правонарушителем, поэтому оно зависит от интенсивности деятельности в этом органов административной юрисдикции. Например, факты нарушения общественного порядка и общественной безопасности выявляются, как правило, именно сотрудниками ППС при непосредственном патрулировании общественных мест.

¹А.Н. Дерюга, И.Д. Мотрович Причины латентности административных правонарушений // Административное право и процесс. – М., 2013. – № 7. – С. 44

В соответствии с Наставлением об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах, утвержденным приказом МВД России от 29 января 2008 г. № 81¹ОВД разрабатывается планы комплексного использования сил патрульно-постовой службы и других служб на двухлетний срок органами внутренних дел. В нем с учетом анализа и оценки оперативной обстановки размещаются силы органа внутренних дел и общественности таким образом, чтобы под контролем патрульно-постовых нарядов находились именно те криминогенные зоны (участки) и точки, где совершается наибольшее количество правонарушений – именно этот принцип ложится в основу разработки плана.

Наконец, все ранее проведенные мероприятия сводятся к управлению нарядами во время несения нарядами ППСП, которое представляет собой целенаправленное непрерывное воздействие начальника органа внутренних дел и оперативного дежурного на патрульно-постовые наряды. Они проводятся в целях координации действия сил ОВД по охране общественного порядка, борьбе с преступностью, обеспечению безопасности дорожного движения и охране объектов путем принятия решений, подачи команд управления, осуществления маневра и выполнения других функций.

Основными функциями управления патрульно-постовыми нарядами являются:

- принятие решения на организацию патрульно-постовой службы (принимается на сутки);
- подготовка и инструктажи нарядов;
- организация связи и информационное обеспечение нарядов;
- организация взаимодействия;
- маневры силами и средствами;

¹Приказ МВД РФ от 29.01.08 №8 «Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел РФ по обеспечению правопорядка в общественных местах» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 1. – С. 19-27

- контроль за несением службы нарядами;
- учеты и оценка результатов работы патрульно-постовых нарядов
- материально-техническое и иное обеспечение деятельности нарядов

комплексных силы для выполнения поставленных задач.

До 18:00 часов начальник органа внутренних дел обязан утвердить решение на организацию патрульно-постовой службы на последующие сутки на основе плана комплексного использования сил и с учетом анализа оперативной обстановки – постовую ведомость. Анализ оперативной обстановки производится на основании записей в книге учета лиц, доставленных в дежурную часть, книге учета поступивших ориентировок и по специально разработанным аналитическим формам, а также данных о результатах работы нарядов полиции и общественности.

В постовой ведомости отражается:

1. Количество сотрудников полиции, выставляемых на службу.
2. Количество находящихся вне службы сотрудников полиции.
3. Расстановка нарядов по сменам.
4. Должность, звание и фамилия сотрудника, проводящего инструктаж.
5. Должность, звание и фамилия сотрудника, который проверяет несение службы, а также дата и время проверки.
6. Результаты работы нарядов.

Кроме постовой ведомости, в каждом органе внутренних дел составляется графиком работы личного состава, где указывается фамилия, имя, отчество, дата несения службы полицейскими, а также — болезни, отпуска, командировки и другие причины отсутствия на службе сотрудников полиции.

Подготовка к несению службы и инструктаж нарядов проводится дежурным по органу (командиром строевого подразделения) в соответствии

со статьями 82-98 Устава ППСП¹. Он отмечает в книге постовых ведомостей о прибытии сотрудников полиции на службу, выдает им вооружение, снаряжение и служебные документы. Командир объявляет прибывшим на каком маршруте патрулирования, посту и в какое время они будут нести службу, знакомится личный состав с ориентировками о преступлениях, приметах разыскиваемых лица и похищенного имущества, требует, чтобы были сделаны записи.

После этого он выстраивается наряд на инструктаж, проверяет наличие у каждого полицейского служебного удостоверения, положенных предметов вооружения, снаряжения и спрашивает о состоянии здоровья. Дежурный устраняет недостатки при них обнаружении и докладывается о готовности личного состава к несению службы лицу, ответственному за проведение инструктажа. Продолжительность инструктажа не должна превышать 30 минут.

Важное место в процессе оперативного управления патрульно-постовыми нарядами отводится организации связи и информационному обеспечению нарядов - передаче информации патрульно-постовым нарядам; отсутствие связи влечет практическую полную невозможность управления нарядами и к дезорганизации их деятельности. Поэтому система связи должна быть организована так, чтобы обеспечить непрерывное управление нарядами в любых условиях оперативной обстановки.

Связью в органах внутренних дела организуется на основании письменного распоряжения министра внутренних дел республики, начальника ГУ МВД и строится в соответствии с перспективными и текущими планами развития. Что касается организации взаимодействия, то следует отметить, что охрана общественного порядка на основе комплексного плана расстановки сил и средства осуществляется

¹Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с "Уставом патрульно-постовой службы полиции"): приказ МВД России от 29 декабря 2008 года № 80 (ред. от 12.02.2015) // КонсультантПлюс: справ.правовая система.

объединенным трудом различных служб и подразделений органов внутренних дел. Поэтому важно добиться согласованного выполнения задач нарядами полиции, действующими по этому плану. Кроме того, нельзя игнорировать нормативно установленную возможность вовлечения граждан в содействие полиции.

Принципы, формы и методы взаимодействия, как между подразделениями органов внутренних дел, так и с институтами гражданского общества будут проанализированы в работе далее.

Также в ходе оперативного управления нередко осуществляется маневр силами и средствами, который заключается в организованном и своевременном сосредоточении силы и средств полиции в местах, где складывается напряженная обстановка.

Особое значение маневра силами и средствами имеет при решении внезапно возникающих задач в связи со стихийными бедствиями, групповыми нарушениями общественного порядка (в том числе массовыми беспорядками) и другими чрезвычайными обстоятельствами. Как правило, в таких случаях маневр осуществляется в соответствии с имеющимися в органах внутренних дел специальными планами («Сирена», «Шторм», «Набат» и т.д.) Поскольку наряды решают поставленные перед ними задачи, основываясь на принципах законности и уважения прав человека, одной из важных функций оперативного управления нарядами является организация и осуществление контроля.

Круг субъектов, наделенных контрольными полномочиями по отношению к ППСИ, довольно широк. Так, патрульно-постовую службу обязаны проверять лица начальствующего состава МВД России, МВД, ГУВД, УВД под субъектами Российской Федерации, УВДТ.

Они осуществляют проверки, во всяком случае, при выезде в командировку или инспектировании территориального органа внутренних дел и подразделений;

- начальника территориального органа внутренних дел, его заместители, командиры полков и батальонов – не реже двух раз в месяц;
- заместители командиров полков, батальонов, а также лица инспекторского состава полиции общественной безопасности территориального органа внутренних дел – не реже одного раза в неделю;
- командиры рот, их заместители, командиры взводов – ежедневно (в выходные дни – по графику);
- командиры отделений, начальники патрульных участков – не менее трех раз каждого патрульного (постового) за смену;
- участковые уполномоченные полиции (начальники линейных пунктов полиции) – ежедневно на территории обслуживаемого участка.¹

В ходе контроля проверяются как организационные моменты, так и непосредственно порядок несения службы нарядами: осуществляются определение правильности расстановки сил и средств (в соответствии со сложившейся обстановкой: сложностью ситуации, необходимостью того или иного числа сотрудников), своевременности доведения до нарядов информации об изменении и развитии ситуации. Кроме этого, осуществляется проверка качества выполнения нарядами разных службы и подразделений своих обязанностей, а также выясняются вопросы соблюдения сотрудниками полиции законности и дисциплины в процессе осуществления деятельности, ее эффективность, обеспечение взаимодействия между нарядами.

Не менее важными предметами проверки являются правильность обращения с вверенной сотрудникам техникой, средствами связи, и ведения служебной документации. При обнаружении недостатков в организации и

¹Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с "Уставом патрульно-постовой службы полиции"): приказ МВД России от 29 декабря 2008 года № 80 (ред. от 12.02.2015) // КонсультантПлюс: справ.правовая система.

несении службы ППСП проверяющий обязан принять необходимые меры к их устранению.

О результатах проверки патрульно-постовой службы проверяющий должен сделать отметку в служебной книжке полицейского, в бортовом журнале автопатруля подразделения ППСП, а по прибытии в орган внутренних дел – в книге постовых ведомостей.

Эти данные будут проанализированы и использованы при последующих инструктажах и оценки работы полицейских. Наиболее эффективными являются негласные (скрытые) проверки с использованием фотоаппаратуры, аудиоаппаратуры и видеозаписи.

В ходе таких проверок проверяющий скрытно ведется наблюдением за действиями наряда, а в случае нарушения порядка несения службы нарядом или необходимости оказания ему помощи проверяющий прекращает скрытное наблюдение и также принимает меры под устранению нарушений, оказанию соответствующей помощи.

После оснащений автомобилей органов внутренних дел аппаратурой спутниковой связи ГЛОНАСС появились значительные возможности по контролю за автопатрулями, поскольку она позволяет дежурному по органу внутренних дел реально видеться на дисплее местоположение каждого подвижного наряда¹.

По результатам негласных проверок выпускаются стенгазеты, а в отдельных случаях издается приказ руководителя органа. Предполагается, что демонстрация результатов таких проверок оказывает большое воспитательное воздействие не только на нарушителей дисциплины, но и на весь личный состав. Неотделимым элементом контроля при управлении патрульно-постовыми нарядами является учеты и оценка результатов их работы.

¹Постановление Правительства РФ от 25.08.2008 № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS» // КонсультантПлюс: справ.правовая система.

На основе учета оценивается эффективность использования нарядов в охране общественного порядка и борьбе с преступностью, а также производится наиболее оптимальная расстановка сил и средств в последующем.

Работа сотрудника полиции оценивается по ряду критериев, среди которых состояние правопорядка в общественных местах, количеством зарегистрированных административных правонарушений на территории маршрута или поста, дисциплина при несении службы и состояние законности действий наряда и иные. Результаты работы нарядов учитываются и оцениваются руководителями территориального органа внутренних дел внутренних дел, а так же командирами ежедневно при подведении итогов за сутки.

Представляется, что количество зарегистрированных административных правонарушений является сомнительным критерием для определения эффективности работы нарядов ППСП и дает почву для злоупотреблений сотрудников ППСП.

Очевидно, что коль скоро целью деятельности ППСП является сохранение и поддержание правопорядка, именно это (сохранение законности на патрулируемых местах) должно выступать «мерилом» качества несения службы сотрудником ППСП, а не то количество бумаги, которое ему пришлось использовать для протоколов. Более того, представляется, что следствием использования такого критерия является подмена сущности деятельности сотрудников ППСП.

Кроме того, исследователи обращают внимание на неоправданное наделение ППСП обязанностями, которые не должны включаться в сферу ее деятельности, поскольку противоречат ее природе и назначению¹.

¹Решетов Г.М., Шахматов А.В. Некоторые вопросы совершенствования деятельности органов внутренних дел по предупреждению и раскрытию преступлений, совершаемых несовершеннолетними // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2008. - № 1. – С. 72.

В частности, причиной этого является закрепление региональным законодательством об административных правонарушениях составов, связанных нарушением правила содержания домашних животных, выпаса домашнего скота и птицы, нарушения правил благоустройства, непринятия мер по очистке крыш от снега и льда и иных.

С этим следует согласиться, поскольку, как было замечено ранее, круг направлений деятельности ППСП весьма широк, и поручение несвойственной ей работы приведет к снижению эффективности деятельности ППСП по основным направлениям.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что в настоящее время нормативное регулирование организации деятельности ППСП по охране общественного опирается на осуществление организации на комплексной основе, поскольку только совместными действиями, скоординированными действиями можно успешно вести борьбу с правонарушениями, совершаемыми на улицах и в других общественных местах, выполнения поставленных задач.

Нормативного закрепления организации несения службы недостаточно – необходима адекватная, эффективная реализация этих нормативных положений.

2.2 Виды патрульно-постовых нарядов и их назначение

Назначение и виды нарядов полиции, непосредственно осуществляющих охрану общественного порядка, определяются Уставом ППСП и другими нормативными правовыми актами МВД России. Так, согласно п. 45 Устава, виды нарядов и их составы определяются исходя из особенностей территории и сложившейся оперативной обстановки.

Следует отметить, что время выставления нарядов и продолжительность исполнения ими обязанностей определяются с учетом того, чтобы наряды ППСП увеличивались в местах, где имеется наибольшая вероятность совершения преступлений и административных правонарушений, и в наиболее вероятное время их совершения. Старшими нарядов назначаются наиболее опытные сотрудники полиции, прошедшие П 38 первоначальную профессиональную подготовку и допущенные к самостоятельному несению службы. Основными видами патрульно-постовых нарядов являются посты и патруль.

Пост – это наряд, состоящий из одного или нескольких сотрудников полиции, который выполняется обязанности по охране общественного порядка и обеспечению безопасности граждан на определенном участке местности или объекте. Посты выставляются в тех местах, где круглосуточно или в течение установленного периода времени требуется непрерывное присутствие сотрудников полиции для обеспечения ими визуального контроля над территорией и расположенными на ней объектами.

Патруль – это наряд, который составляют два и больше сотрудников полиции. Такой наряд является подвижным и выполняется возложенные на него обязанности на установленном маршруте патрулирования с использованием автомобиля, мотоцикла, с использованием иных транспортных средств, в том числе лошадей, в пешем порядке, иногда - со служебными собаками.

Патрули применяются в случаях, когда нет вызывается необходимостью постоянное нахождение постов в определенных пунктах. Патрульная группа – наряды органов внутренних дел, который составляются два и более патруля, объединенных единым руководством. Как правило, используются в случае проведения массовых мероприятий или в иных местах массового скопления народа, в том числе в зонах отдыха.

Для несения службы патрульной группой устанавливаются несколько маршрутов или участков территории муниципального образования, на котором. Основным при этом является патрулирование на автомобиле, поэтому основу патрульной группы составляет именно этот патруль. Автомобиль при этом оборудуется устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов, радиостанцией и иными техническими средствами.

При этом стационарный пост – это место несения службы нарядами полиции, оснащенное техническими средствами, позволяющими осуществлять управление нарядами, видеонаблюдение, и средствами связи, а также закрепленная за ним зона ответственности.

Как правило, это специальный павильон, работающий в круглосуточном режиме, и располагающийся на значительном удалении от подразделения органов внутренних дел. Может находиться в жилых массивах, улицах, площадях, местах значительного скопления людей, в районах с высокой вероятностью проявления криминогенного поведения.

К стационарным постам относятся контрольные посты полиции и контрольно-пропускные пункты, а также иные виды нарядов, которые могут устанавливаться Уставом и другими нормативными правовыми актами МВД России.

Группа немедленного реагирования – наряд органов внутренних дел, создаваемый в целях оперативного реагирования на сообщения и заявления о преступлениях и правонарушениях, принятия безотлагательных мер для задержания лиц, совершивших преступление или правонарушение, по

«горячим следам» и участия в раскрытии преступлений. Группа создается как на штатной основе в составе нарядов дежурных частей (т.е. действует постоянно), так и в установленном порядке – временно.

Контрольно-пропускной пункт – наряд органов внутренних дел, который обеспечивает пропускной режим на дорогах или ограничение движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности), в частности, при проведении массовых мероприятий, а также возникновении стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных обстоятельств.

Контрольный пост полиции – наряд специальной заградительной системы, который выставляется для обеспечения эффективного взаимодействия между различными подразделениями полиции. Он служит для действенной оптимизации деятельности по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений и иных правонарушений, розыска преступников, выявлению и задержанию похищенного и используемого в преступных целях автотранспорта и лиц, их совершивших, также проведения контртеррористических и специальных операций.

Передвижной пост полиции – это наряд полиции, базирующийся на автотранспортном средстве, и предназначенный для организации несения службы в жилых массивах, зонах отдыха граждан, а также местах проведения мероприятий и другой территории, удалённой от базовых объектов (участковых пунктов полиции, дежурной части) органов внутренних дел, решающий задачи оперативного реагирования на сообщения о происшествиях. Подвижной пост полиции оборудован радиосвязью, рабочими столами для сотрудников и камерой с решеткой для нарушителей.

Как правило, в состав поста включаются сотрудники полиции, закрепленные за территорией, на которой передвижной пункта действует, а также сотрудников, обеспечивающих процессуальное оформление выявленных (пресеченных) административных правонарушений или преступлений, при необходимости – экспертов-криминалистов. Благодаря

этому посту жителям отдаленных районов проще обращаться к сотрудникам правоохранительных органов, а стражи порядка могут оперативнее реагировать на правонарушения.

Заслон – наряд в составе группы (подразделения) сотрудников полиции, выполняющий поставленную задачу на определенном участке местности или по перекрытию отдельных транспортных направлений и объектов при осложнении обстановки.

Резерв – наряд полиции, предназначенный для усиления сил и средств полиции, а также них подмены при осложнении оперативной обстановки. Состав резерва, размещение и порядок его использования в каждом отдельном случае определяются тем начальником, в распоряжении которого он находится (выделяется).

Отряд сопровождения – наряд, обеспечивающий правопорядок на водном, воздушном и железнодорожном транспорте. Состав наряда определяется начальником органа внутренних дел на транспорте и в количестве не менее двух человек, из их числа назначается старший. При необходимости наряд возглавляется лицами среднего или старшего начальствующего состава.

Сопровождение нарядами ППСП поездов может осуществляться следующими способами:

- сквозным;
- одним нарядом ППСП от пункта формирования поезда до пункта его назначения в пределах Российской Федерации;
- эстафетным;
- несколькими нарядами ППСП в пределах участков своего обслуживания.

Наряд сопровождения при выполнении задач взаимодействует с территориальными органами МВД России на районном уровне по маршруту следования поезда (судна), поездной бригадой (судовой командой, экипажем).

В решении поставленных задач и выполнения функций по обеспечению общественного правопорядка задействована не только патрульно-постовая служба полиции, но и иные органы внутренних дел. Для этого они располагают соответствующими силами и средствами. Силы, с учетом назначения, роли и места в ППСП, подразделяются на основные, дополнительные, приданные и взаимодействующие.

В органах внутренних дел созданы строевые части и подразделения патрульно-постовой службы полиции и утверждены их штаты, и именно строевые части и подразделения являются основными силами данной службы. Они созданы специально для несения патрульно-постовой службы и должны использоваться только в соответствии со своим назначением, запрещается привлечение их к решению задач, не связанных с охраной общественного порядка.

Их непосредственное подчинение определено с учетом системы построения органов внутренних дел: так, строевые подразделения в виде батальонов, рот, взводов и отделений входят в штаты органов внутренних дел и подчинены руководителям этого звена системы МВД России.

К группе строевых подразделений относятся также специальные моторизованные соединения и воинские части внутренних войск МВД России (СМВЧ), соединения и воинские части оперативного назначения (ЧОН) поскольку они предназначены для несения патрульно-постовой службы, участия в обеспечении общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий и решения других задач.

В отношении СМВЧ (по территориальности) и в отношении воинских частей оперативного назначения (на период выполнения задач по охране общественного порядка) министры внутренних дел республик, начальники ГУ МВД по субъектам Российской Федерации являются старшими оперативными начальниками.

Кроме того, в целях оперативного маневрирования силами и средствами строевых подразделений в министерствах внутренних дел по

республикам, ГУ МВД по другим субъектам Российской Федерации, управлениях внутренних дел на транспорте создаются в качестве мобильного оперативного резерва отдельные батальоны патрульно-постовой службы. Они являются их самостоятельными структурными подразделениями и подчинены руководителям этих органов внутренних дел. Современными исследователями ставится под сомнение целесообразность участия в обеспечении правопорядка в общественных местах, несении патрульно-постовой службы в населенных пунктах военнослужащих внутренних войск, одетых в полицейскую форму¹.

Эти подразделения были созданы в условиях тоталитарного государства в прошлом веке²исключительно из политических соображений и в целях экономии государственных средства на содержание милиции.

Представляется, что куда более рациональным решением станет совершенствование правовой основы деятельности ППСП, повышение ее финансового, материального обеспечения, оптимизация технической основы комплексного управления силами и средствами ППСП.

Помимо этого, полиция имеет и другие службы, которые формируют соответствующие виды нарядов для решения поставленных перед ними задач. Такими видами являются посты и патрули дорожно-патрульной службы ГИБДД и наряды вневедомственной охраны. Поскольку охрана общественного порядка для них является дополнительной задачей, эти силы относятся к дополнительным силам полиции.

Основные и дополнительные силы находятся в непосредственном подчинении у тех начальников, которые организуют охрану общественного порядка на территориях, закрепленных за подчиненными им органами

¹Аврутин О.Е. О материальных и процессуальных административно-правовых средствах обеспечения эффективности государственного управления // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина – 2015. – № 12. – С. 35-36

²Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 23июля 1966 г. № 571 "О мерах по усилению борьбы с преступностью" // КонсультантПлюс: справ.правовая система.

(республики, края, области, района), и действуют в пределах соответствующих регионов.

Приданные силы могут быть представлены как личным составом строевых частей и подразделений патрульно-постовой службы полиции, так и других служб, образовательных учреждений и внутренних войск МВД России (отряды полиции особого назначения, резервные части и подразделения МВД, личный состав отдельных учебных заведений и внутренних войск МВД РФ и др.).

Действуют эти силы на территории других органов внутренних дел, а не по месту дислокации.

Приданные силы привлекаются по распоряжению начальника вышестоящего органа и поступают в оперативное подчинение к начальнику нижестоящего органа для усиления патрульно-постовой службы:

- при резком увеличении опасных преступлений на территории того или иного города (района), для усиления борьбы с преступностью при проведении операций по поиску и задержанию группы вооруженных преступников;

- для обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении крупных массовых мероприятий (спартакиад, фестивалей, Олимпийских игр и т.д.), при возникновении крупных лесных пожаров, при проведении республиканских, краевых и областных профилактических операций, при возникновении больших очагов опасных инфекционных заболеваний людей и животных, при катастрофах самолетов и т.д.

Под взаимодействующими силами понимаются добровольные народные дружины, рабочие отряды содействия полиции, частные охранники, казаки и другие силы общественности.

Для успешного осуществления возложенных на них задач наряды патрульно-постовой службы обеспечиваются различными средствами. Средства, используемые ППСП можно подразделить на четыре основные группы:

1) Транспортные средства – автомобили, предназначенные для патрулирования дорожно-патрульной службы ГИБДД, полиции вневедомственной охраны, групп немедленного реагирования и др., мотоциклы, вертолеты, катера, бронетранспортеры.

2) Средства связи, управления и контроля – средства радиосвязи, проводная связь, средства системы ГЛОНАСС, сигнализация, средства усиления речи и др.

3) Вооружение, снаряжение, специальные средства – табельное оружие, средства ограничения подвижности, бронежилеты, щиты защитные, палки специальные, шлемы, специальные газовые средства, электрофонари и т.д.

4) Служебные животные.

В качестве служебных животных в ППСП наиболее широко используются лошади и собаки¹. Так, конные подразделения полиции создаются в крупных городах и осуществляют патрулирование в городских парках, зонах отдыха, а также в местах большого скопления населения, особенно при проведении массовых мероприятий.

Использование служебных собак при патрулировании, как правило, в ночное время на малоосвещенных улицах, в районе новостроек, при осмотре оврагов, пустующих зданий, подвалов, чердаков позволяет существенно повысить эффективность работы нарядов полиции по предупреждению, пресечению правонарушений, задержанию преступников, усилить охрану объектов собственности.

Использование средств ППСП в целом способствует должному взаимодействию между нарядами, применение средств телевидения, радио и проводной, сотовой связи, сигнализации, специальной аппаратуры и т.п. также обуславливает эффективность деятельности ППСП. Таким образом,

¹Об утверждении Наставления по организации деятельности кинологических подразделений органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 31 декабря 2005 года № 1171 // КонсультантПлюс: справ.правовая система.

ППСП может осуществляться различными нарядами, которые формируются для выполнения конкретных задач в конкретной ситуации или функционируют на постоянной основе.

Каждый вид наряда призван решать определенные задачи, взаимодействует при этом с иными различными силами и зачастую располагает для этого особыми средствами.

Необходимыми условиями успешного несения нарядами службы является правильное их использование, грамотная расстановка, четкое видение ими ситуации и понимание поставленных перед ними задач, которые должны быть адекватно сформулированы и распределены, использование современных устройств связи для взаимодействия и разумный контроль за деятельностью нарядов. Также последующий анализ несения службы позволяет выявить сильные и слабые моменты, разбор ошибок личного состава, использование полученного опыта в будущем.

3 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ С ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И ГРАЖДАНАМИ.

3.1 Взаимодействие органов внутренних дел в сфере реализации оперативно-служебных задач

Органы внутренних дел имеют сложную структуру с вертикальными и горизонтальными связями. Вместе с тем, как уже было замечено, выполнение всех функций полиции должно быть обеспечено слаженной работой всех подразделений – это необходимое, объективно обусловленное основание эффективного функционирования органов внутренних дел Российской Федерации, практическая необходимость повседневной работы сотрудников полиции, поскольку задачи, стоящие перед подразделениями полиции, многообъектные (затрагивают многие сферы жизнедеятельности граждан) и многосубъектные (их реализация не может быть достигнута одним субъектом)¹.

Так, в своей деятельности подразделения ППСП взаимодействуют с подразделениями дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД РФ, вневедомственной охраны территориальных органов МВД России, а также с другими подразделениями полиции, воинскими частями внутренних войск МВД России. Поэтому неслучайно одной из основных функций управления патрульно-постовыми нарядами полиции ранее была названа организация взаимодействия.

Взаимодействие наряду сотрудничеством закреплено в качестве принципа организации полиции в ст. 10 гл. 2 Закона о полиции. Правовой основой взаимодействия служат Конституция РФ, Законодательство об административных правонарушениях, уголовное и уголовно-процессуальное

¹Алиуллов Р. Р., Саетгараев В. Ф. Сущность и основные принципы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2015. – №2 (20). – С. 70-75.

законодательство, а также многие нормативные правовые акты МВД РФ, в том числе приказы¹. Термин «взаимодействие» широко используется в теории и на практике, поскольку объективно отражается характер совместных усилий различных подразделений органов внутренних дела при решении стоящих перед ними задач.

Раскрывая понятие этого термина, необходимо учитывать его смысловое значение. В широком смысле взаимодействие выступает как философская категория, отражающая процессы воздействия объектов друга на друга, их взаимную обусловленность и порождение одним объектом другого². При этом взаимодействие выступает как объективная и универсальная форма движения, развития, определяющая существование и структурную организацию любой социальной системы.

Это определение взаимодействия универсально, поскольку оно отражает все процессы и формы проявления сознания. Таким образом, взаимодействие – это объективно-обусловленный факт, направленный на эффективное использование силы и средств для достижения цели. Взаимодействие, являясь одной из функций управленческой деятельности, обеспечивает разделение труда и согласованность действий, позволяет экономить силы, средства, время.

С помощью взаимодействия реализуются задачи, которые невозможно решить разрозненными, разобщенными действиями. Применительно к органам внутренних дел Е.Ф. Яськов под взаимодействием понимает «совместное участие и связь сотрудников, подразделений, организаций, органов в процессе трудовой деятельности, возникающие на основе разделения функций, полномочий, взаимных обязательств»³.

¹О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 декабря 2006 года № 19 (ред. от 20.01.2016) // КонсультантПлюс: справ.правовая система.

²Философский словарь. – М., 1978. – С. 74.

³Яськов Е. Ф. Теория и практика управления: словарь-справочник – М., 1997. – С. 31.

При этом представляется очевидным, что без систематизации, рационализации целей, задач, принципов, формы и методов взаимодействия подразделений и четкой структуры органов полиции невозможно их эффективное функционирование, а также адекватная оценка их деятельности. Взаимодействие имеет в своей структуре собственные элементы: цели, задачи, субъекты, принципы, формы и методы, правовые основы.

Для оптимального решения поставленных перед полицией задач посредством организации качественного процесса взаимодействия между ее подразделениями некоторыми учеными (Аллиулов Р.Р., Саэтгараев В.Ф.) предпринимаются попытки раскрыть основные закономерности, принципы в организации управления деятельностью полиции.

Принцип (от латинского «*prīncipiūm*» – первоначало, основа) как понятие теории в системе государственного управления отражает закономерности, отношения, взаимосвязи между ее элементами¹.

По мнению Р.Р. Алиуллова, под принципами управления принято понимать «объективно обусловленные, являющиеся отражением законов и закономерностей управления и закрепленные во нормативных правовых актах руководящие правила и нормы поведения, во соответствии с которыми должен формироваться и развиваться механизм управления»².

Принципы управления – основные правила, которыми должны руководствоваться субъектами управления при принятии управленческих решений в ходе своей деятельности.

Так, Р.Р. Алиуллов предлагает классификацию принципов управления по двум основным группам:

– функциональные принципы, т.е. принципы, формирующие основы функционирования механизма управления (законность, разграничение полномочий, баланс права и обязанностей субъектов управления,

¹Атаманчук Г. В. Теория государственного управления: курс лекций – М., 1997. – С. 186.

²Алиуллов Р. Р. Механизм социального управления: монография – М., 2003. – С. 96.

ответственность субъектов за принятое решение или за неприятие должного решения, соответствие занимаемой должности и т.д.);

– структурные принципы, т.е. принципы, определяющие организационно-структурное построением аппарата управления (приоритетность функции при формировании органа управления, основного исполнительного звена, формирование органа в пределах его компетенции и т.д.)¹.

Подобным образом строится и классификация принципов взаимодействия, однако, видится целесообразными выделение в самостоятельную группу общих принципов, отражающих основные функции управления. Определив общие принципы управления для любых систем, можно попытаться определить, какой должна быть организована система, чтобы она работала наиболее эффективно.

Далее выделяются так называемые процессуальные принципы: функциональные и структурные принципы взаимодействия, отражающие специфику реализации обозначенных функций.

Таким образом, принципы взаимодействия как функции управления – это основные правила и нормы поведения субъектов взаимодействия в процессе механизма управления, которые подразделяются на три группы:

– общие принципы, которые характеризуют сущностное предназначение взаимодействия. Они включают в себя принцип законности, комплексности (комплексный подход необходим для эффективного использования сил и средств в целях решения стоящих перед полицией задач), научности (в частности, необходимость использования в деятельности возможностей информационно-телекоммуникационных систем, позволяющих экономить ресурсы, особенно время), целевой направленности (для эффективного взаимодействия необходима цель взаимодействия, ориентир на решение конкретных проблем).

¹Алиуллов Р. Р. Механизм управления органами внутренних дел – М., 2004. – С. 31–32.

– функциональные принципы, которые отражают взаимодействие как функцию управления. К ним относят принцип разграничения компетенции объектов и субъектов - осуществление взаимодействия возможно только в пределах предоставленных субъектам полномочий; принцип персональной ответственности исполнителей - исключение зачастую неэффективной коллективной ответственности, принцип полного ресурсного обеспечения возложенных функций - эффективное функционирование подразделений возможно при их достаточном материально-техническом, финансовом, информационном и т.д. обеспечении, принцип рационального использования сил и средств, эффективности - исключение дублирования и параллелизма в процессе взаимодействия, интенсивное использование имеющихся ресурсов);

– структурные принципы, определяющие организацию процесса взаимодействия. Относят принцип слаженности ресурсов, принцип непрерывности, принцип оптимизации (минимизация структур при реализации функций), принцип компетентности и профессионализма¹.

Очевидно, что все перечисленные принципы взаимосвязаны и взаимообусловлены; общие принципы могут трансформироваться в функциональные или структурные принципы, и наоборот.

Несоблюдение принципов взаимодействия является причиной слабой эффективности функционирования полиции в целом. Так, в частности, снижению эффективности взаимодействия способствует структурной разобщенностью подразделений полиции.

Особенно хочется отметить принципы непрерывность взаимодействия. Зачастую к взаимодействию сформировано отношение как к временному, эпизодическому явлению, однако, для того, чтобы процесс взаимодействия был эффективен, необходимо обеспечением единства права и ответственности на каждом его этапе.

¹Алиуллов Р.Р., Саетгараев В.Ф. Факторы, обуславливающие взаимодействие подразделений органов внутренних дел применительно к оперативно-служебной деятельности: принципы, формы // ВЕСТНИК Казанского юридического института МВД России – 2014.–№ 4(18). –С. 66-71

Это позволяет прогнозировать результаты деятельности органов внутренних дел, ставить перед ними четкие задачи и предъявлять адекватные требования к их решению. Чтобы взаимодействие между органами внутренних дел было максимально эффективным, необходимо обеспечение выполнения его функций. В практической деятельности сложились разные виды совместной деятельности, взаимоотношений между подразделениями полиции, которые мы можем разграничить как формы и методы взаимодействия, руководствуясь принципами взаимодействия.

Принципы взаимодействия определяют выбор форм и методов реализации функций с закреплением полномочий в нормативных правовых актах. Формы и методы взаимодействия определяют роль практического применения каждого принципа взаимодействия в отдельности. Формы взаимодействия являются собой «способы практической совместной деятельности, направленные на претворение в жизнь целей и стоящих задач. Формы призваны обеспечить наиболее целесообразное выполнение взаимодействия какой функции управления и достижение целей с наименьшими затратами сил, средств и времени»¹.

Структура органов внутренних представлена множеством коммуникаций, взаимосвязей, отношений, взаимодействием подразделений, для перечисления всех взаимоотношений которых потребуется объемный список.

Однако многие взаимоотношения можно объединить по функциональным признакам и выполняемым задачам: взаимный обмен информацией; коллективный сбор, анализы и оценка информации; совместное прогнозирование и планирование; совместный контроль; совместное обучение; совместная работа; согласование мероприятий; выработка совместных решений и т.д.

¹Алиуллов Р.Р., Саегараев В.Ф. Формы и методы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2015. – №3 (21). – С. 72-74

Следует отметить, что формы и методы взаимодействия взаимосвязаны. Суть соотношения формы взаимодействия и методов взаимодействия состоит в том, что если форма есть способы выражения содержания, то метод отражает содержанием этой управленческой деятельности.

Метод взаимодействия - процесс реализации формы взаимодействия. Но для того, чтобы этот процесс имел возможность действовать эффективно, необходимо облечь его в определенную форму. Исходя из этого, форму и метод следует признать взаимосвязанными сторонами процесса взаимодействия.

Роль формы и методов взаимодействия заключается в решении проблемы эффективности реализации всех управленческих функций. Для решения этой задачи видится оптимальным комплексный подход к применению формы и методов взаимодействия, реализация принципов комплексного и рационального использования сил и средств, слаженности ресурсов и др.¹

Управление подразумевает взаимодействием людей, поэтому в нем преимущественное значение принадлежит приемам, способам стимулирования и направления деятельности человека со стороны государственных органов и должностных лиц². Формы взаимодействия показывают, какими внешними проявлениями может быть организован процесс взаимодействия. Это может быть организация коллективной работы, обмена информацией, учебного процесса с целью освоения навыков, умений, средств, технологий.

¹Малков В.Д. Теоретические, правовые и организационные проблемы деятельности органов внутренних дел по предупреждению и профилактике преступлений и иных правонарушений // Общество и право. – 2008. – № 3. –С. 175-182.

²Малков В. Д. Теория управления в сфере правоохранительной деятельности. – М.,1990. – С. 201-210

Методы - это средства достижения целей, задач и осуществления функций, возложенных на субъекты обеспечения правопорядка¹. Взаимодействие в правоохранительной деятельности предусматривает взаимосвязь между формами и методами совместных и согласованных действий, где форма рассматривается как обобщающая категория приема воплощения действия, а методы конкретизируют ее в различных способах исполнения.

Таким образом, комплексный характер деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений проявляется в максимальном использовании возможностей всех службы и подразделений органов внутренних дел. Деятельность патрульно-постовой службы скоординирована и направлена на достижение единой цели – обеспечению правопорядка и безопасности общества, и обуславливается, прежде всего, характером противоправных деяний: их видом, сложностью обстоятельств их совершения, спецификой объекта посягательства, числом участников, множественностью эпизодов противоправной деятельности и некоторыми другими обстоятельствами.

3.2. Организация взаимодействия патрульно-постовой службы полиции с общественными объединениями и гражданами

Деятельность ППСП, как никакого иного подразделения полиции, предполагает непосредственное взаимодействие с гражданами. Исполнение обязанностей сотрудников, включаемых в наряды ППСП, невозможно без постоянного «включения» их в общественную жизнь, присутствия среди людей. Граждане, при необходимости, обращаются к сотрудникам полиции

¹Алиуллов Р.Р., Саитгараев В.Ф. Формы и методы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2015. – №3 (21). – С. 72-74

за правовой и фактической помощью и, с другой стороны, именно граждане являются нарушителями общественного правопорядка.

Однако, случаи помощи гражданами сотрудникам патрульно-постовой службе полиции также нередки, зачастую граждане видят свой моральный долг в том, чтобы содействовать пресечению правонарушений или преступлений – регулярные публикации на сайтах органов внутренних дел о таких случаях этому подтверждение.

Более того, с полицией (в частности, с ППСП) взаимодействуют общественные объединения, которые создаются специально для этих целей. В качестве примера можно привести Молодежную Ассоциацию по содействию правоохранительным органам на территории Сибирского федерального округа — Добровольная молодежная дружина «Северный волк», которая была создана в 2005 году с целью восстановить в регионах России институт добровольных дружин. Ассоциация осуществляет содействие органам внутренних дел, в частности, в патрулировании, охране мероприятий и др. Поэтому представляется оправданным решение законодателя способствовать взаимодействию полиции и гражданского общества – как отдельных граждан, так и их объединениям.

Учеными-социологами подчеркивается также социальная значимость взаимодействия институтов гражданского общества и полиции.

Так, В.А. Половинкин констатирует, что такое взаимодействие включает в себя:

1) мотивационно-целевой элемент, в частности, обеспечение безопасности жизнедеятельности их жизнеспособности людей за счет системной борьбы с преступностью;

2) морально-психологический элемент, реализуемый в виде настойчивости, активности, целенаправленности совместных действий под борьбе с преступностью;

3) социально- ориентированный элемент, состоящий в желании добиваться целей по обеспечению уровням и качества жизни за счет

ликвидации теневой экономики, «серых» схемы деятельности, борьбы с коррупцией, с воровством и мошенничеством;

4) предметно-деятельностный элемент, связанный с приобретением знаний, опыта, методов профессионального и общественного противодействия различными видами преступной деятельности;

5) духовно- нравственный элемент, связанный с воспитанием морально-нравственного облика человека, чувствам ответственности перед обществом, активной гражданской позиции;

6) элемент общедоступной концентрации усилий и средств по противодействию различными видами преступной деятельности;

7) элемент социальной справедливости и социальной ответственности перед обществом;

8) элемент диссеминации, предполагающий формирование единого социокультурного пространства, в котором разнообразные профессиональные и общественные практики являются открытыми и доступными¹.

Сегодня основной законодательной нормой, закрепляющей основы взаимодействия граждан и полиции, является с п. 34 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции, согласно которого полиции предоставлено право привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству; устанавливать негласное сотрудничество с гражданами, изъявившими желание конфиденциально оказывать содействие полиции на безвозмездной или возмездной основе; объявляться о назначении вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений, выявлению правонарушений и задержании лиц, их совершивших, и выплачивать него гражданам; поощрять граждан, оказавших помощь полиции в выполнении иных возложенных на нее обязанностей; привлекаться для консультаций в установленном порядке специалистов

¹Половинкин В.А. Взаимодействие институтов гражданского общества и полиции в решении общественно значимых задач // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. – 2014. – №166 – С. 40

государственных и муниципальных органов, организаций с сохранением за ними заработной платы (денежного содержания) по основному месту работы (службы).

Данная норма развивает и конкретизирует положения ст. 10 Закона о полиции, в которой взаимодействие и сотрудничество с гражданами определяется как принцип, основное начало деятельности полиции. Вместе с тем, Закон о полиции ничего не говорит о целях такого взаимодействия. В научной литературе учеными предпринимаются попытки их определения целей взаимодействия гражданского общества и государства.

Так, В.В. Гриб сформулировал десять целей взаимодействия государства и гражданского общества, в числе которых созданием условий и предпосылок для свободного развития личности и институтов гражданского общества; развитие и реализация демократических принципов участия граждан в управлении государственными делами; обеспечением законности, гласности, доступности, публичности при решении общественно значимых вопросов в России; общественный контроль над публичной властью и защита конституционных прав и свобод граждан¹.

Несколько целей взаимодействия государства и гражданского общества называет и Е.С. Науменко, называя в их качестве объединение усилий и взаимопроникновением указанных субъектов, обеспечение обратной связи между ними, упорядочением отношений с гражданским обществом, ограничение (контроль) публичной администрации гражданским обществом².

Что касается полиции, как субъекта, наделенного властными полномочиями, то в силу специфики ее компетенции и ярко выраженным правоохранительным характером деятельности имеет смысл определить специфические цели взаимодействия ее с гражданами.

¹Гриб В.В. Взаимодействие органов государственной власти и институтов гражданского общества в Российской Федерации. Автореф. дисс. ... док.юрид. наук. – М., 2011. – С. 11.

²Науменко Е.С. Взаимодействие исполнительных органов государственной власти и институтов гражданского общества: понятие и организационно-правовые способы // Вестник Саратовской государственной академии права. – 2010. – № 2. – С. 49–54. – С. 53.

В этой связи представляется убедительной точка зрения И. В. Федоровой, согласно которой единственной целью такого взаимодействия является эффективное комплексное использование силы и средств органов внутренних дел и институтов гражданского общества в сфере ведения МВД России¹, поскольку взаимодействие предполагает объединение усилий, которое обуславливает качественный скачок результатов деятельности.

А.М. Кононов различает две формы участия граждан в обеспечении общественной безопасности и охране правопорядка: - содействием полиции; - сотрудничеством с полицией.

Содействие граждан полиции автор определяет как «направленные на оказание помощи полиции осознанные действия граждан, в основе которых лежат желание исполнить гражданский долг, обеспечить соблюдение норм действующего законодательства в сфере внутренних дел и активная гражданская позиция»².

Эти как однократные, так и регулярные действия, совершаемые гласно или негласно, коллективное или индивидуально. Вместе с тем, они всегда осознанные и добровольны. В качестве примера содействия полиции можно привести участие в процессуальных действиях в качестве понятых, свидетелей, сообщением полиции о фактах противоправного поведения и лицах, ведущих антисоциальный образ жизни; оказанием помощи в получении сведений, участием в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности и т.д.

Сотрудничество же, в свою очередь, отличается регулярным характером помощи, предполагает большую вовлеченностью граждан в деятельность полиции и является более организованной и развитой формой содействия, организационно и юридически урегулированной.

¹Федорова И.В. Цели и задачи взаимодействия полиции с институтами гражданского общества // Вестник Московского Университета МВД России. – 2014. – №12.

²Кононов А.М. Сотрудничество полиции с гражданами: правовые основы и их реализация// Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – № 1

Инициатива сотрудничеству может исходить как от полиции, так и от граждан, но всегда предполагает добровольность гражданина. Буквальное толкование п. 34 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции позволяет сделать вывод, что как правило, внештатное сотрудничество инициирует полиция, в то время как инициатива негласного сотрудничества исходит от граждан, которые намерены конфиденциально содействовать полиции». Это не исключает и возможности обратной ситуации.

За должностными лицами федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальных органов остается право принятия решения о необходимости и возможности сотрудничества с конкретным гражданином.

Каждый случай содействия должен быть в надлежащей форме зафиксирован.

Так, согласно п. 270 Устава ППСП, сотрудник ППСП, доставивший задержанного в органы внутренних дел, докладывает об этом рапортом, в котором, помимо прочего, обязательно указываются фамилии и адреса лиц, оказавших полиции содействием при задержании и доставлении правонарушителя.

Что касается коллективных форм сотрудничества граждан с полицией, то в ст. 10 Закона о полиции закреплено, что полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использоваться возможности общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

При этом на полицию возлагается обязанность поддержания гражданских инициативы в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка. Примечательно, что в п. 34 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции закреплено право полиции объявлять о назначении вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших, и выплачивать его гражданам, а также поощрять граждан, оказавших помощь полиции в выполнении иных возложенных на нее обязанностей.

Данная норма призвана стимулировать содействием граждане полиции. Выплата такого вознаграждения осуществляется за счет средств федерального бюджета, поскольку финансовое обеспечение деятельности полиции является расходным обязательством Российской Федерации на основании ч. 1 ст. 47 Закона о полиции.

Помимо этого, руководители территориальных органов внутренних дела имеют возможностью обратиться к главам субъектов Российской Федерации и местного самоуправления с просьбой установить вознаграждение за сведения о преступлениях. Поскольку на основании ч. 2 ст. 47 Закона о полиции органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов П 61 Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядкам и обеспечению общественной безопасности.

Помимо выплаты объявленных вознаграждений гражданам, полиция также вправе использоваться иные формы поощрений граждан, оказывающих активную помощь полиции в выполнении иных возложенных на нее обязанностей, раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших.

Поощрения могут иметься как материальный характер и выражаться в премии, ценном подарке, так и моральный – благодарность, грамота, награждение ведомственными наградами, представление к награждению государственными наградами и др.

Анализ действующего законодательства показывает, что взаимодействие гражданского общества и полиции на данном этапе урегулировано недостаточно, представлено в основном ведомственными актами МВД. Представляется необходимым в связи с этим принятие

специального федерального закона, который урегулировал бы эти отношения.

Следует, однако, отметить, что предпринятые неоднократные попытки принятия такого закона встречают различного рода противодействие. Основным аргументом противников служит тот факт, что Конституция РФ не наделяет граждан правом непосредственно исполнять функции, присущие органам публичной власти в сфере внутренних дел, следовательно, наделять граждан этой возможностью на уровне федерального закона нельзя.

Однако, представляется справедливым мнение о том, что участие граждан в обеспечении правопорядка является важнейшим правом и одной из форм непосредственного выражения народом своей власти, которая проявляется (опосредовано) во многих конституционных положениях¹.

Поэтому отсутствие в Конституции РФ указание на возможность взаимодействия граждан и органов внутренних дел и тем более – отсутствие указания на возможность исполнения гражданами функций правоохранительных органов нельзя трактовать как запрет на участие граждан в обеспечении правопорядка, оказание помощи правоохранительным органам, особенно с учетом богатого опыта прошлых лет в таком содействии.

Более того, необходимость создания условий для взаимодействия органов полиции и гражданского общества обосновывается исследователями административного права не только целью поддержания правопорядка (а именно с этой целью создаются добровольные народные и казачьи дружины; внештатные подразделения дорожно-патрульной службы; оперативные отряды и отряды содействия полиции и т.п.)², но и с целью реализации в

¹Кононов А.М. Сотрудничество полиции с гражданами: правовые основы и их реализация// Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – № 1

²Герасименко А.Н. Информационное обеспечение взаимодействия органов внутренних дел с общественными объединениями по охране правопорядка (организационные и правовые вопросы): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. –М., 2008. – С. 14.

деятельности ОВД принципа уважения основных прав и свобод граждан¹ (в данном случае стоит упомянуть о взаимодействии средств массовой информации с полицией).

Но, конечно, не следует упускать из внимания, что обеспечение правопорядка и безопасности в общественных местах – это, прежде всего, обязанность государства.

Граждане, коммерческие структуры, общественные организации могут быть сторонами в административно-правовых отношениях, но не могут наделяться властными полномочиями по их обеспечению от имени государства. То есть направления, формы и методы участия в охране порядка в публичных местах представителей гражданского общества должны иметь четкие нормативно- правовые основания.

¹Киричек Е.В. Взаимодействие полиции с общественными объединениями и иными институтами гражданского общества в условиях реализации принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Административное и муниципальное право. – 2013. – № 12. – С. 1139.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел согласно ч.6 ст. 9 Закона о полиции. Несмотря на колоссальную общественную значимость задач и функций патрульно-постовой службы, все еще остается катастрофически низким уровень доверия граждан к полиции, граждане сомневаются, что состоящие на службе сотрудники действительно способны обеспечить правопорядок в целом и их безопасность в частности.

Одним из главных мероприятий государства, направленных на повышение доверия к сотрудникам полиции, явилось реформирование системы МВД России. На реформу возлагались большие надежды – она была призвана, в частности, создать механизмы снижения количества нарушений служебной дисциплины и повысить уровень законности в деятельности полиции, улучшить ее качество и, как следствие, вернуть доверие граждан к правоохранительным органам.

Действительно, какие-то положительные изменения произошли, особенно в части коммуникации между полицией и обществом: граждане стали замечать более человеческое обращение, аккуратность, вежливость сотрудников патрульно-постовой службы (во всяком случае, когда гражданин не подозревается в совершении правонарушения или преступления).

Вместе с тем, перед основными, внутренними проблемами реформа оказалась бессильна. Сотрудники патрульно-постовой службы полиции все также «завалены» бумажной работой, зависят от количества поданных рапортов (следствие «палочной системы»), объективно не удовлетворены размером вознаграждения за свою службу; сохраняется несоответствие между статистическими данными и реальным состоянием правопорядка, также остро стоит вопрос коррупции. В таких условиях нетрудно забыть, что

полиция должна работать, прежде всего, для общества, для каждого конкретного гражданина, а не для самой себя или государства.

Очевидно, что эта проблема касается только полиции, общество настроено очень недоверчиво к государственным институтам в целом. Поэтому видится целесообразным, прежде всего, выстроить диалог общества и государства, повышать уровень правосознания и правовой культуры граждан, качество функционирования государственного аппарата.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Раздел 1 Нормативные правовые акты и иные официальные акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // КонсультантПлюс: справ. Правовая система.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 249.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ: (в ред. от ред. от 07 февраля 2017 № 11-ФЗ) // КонсультантПлюс: справ. Правовая система.
4. Федеральный закон РФ «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 51.
5. Федеральный закон «О полиции» от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ // Российская газета. – 2011. – № 25.
6. Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г, № 250 (ред. от 27.06.2014) «Вопросы организации полиции» // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
7. Постановление Правительства РФ от 25 августа 2008 года № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS» // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
8. Указ Президента РФ от 14 октября 2012 года № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации» // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
9. Приказ МВД России от 29 декабря 2008 года № 80 (ред. от 12.02.2015) «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с "Уставом патрульно-

- постовой службы полиции"»)» // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
10. Приказ МВД России от 29 января 2008 года №81 «Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел РФ по обеспечению правопорядка в общественных местах» // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
 11. Приказ МВД России от 10 января 2012 года № 8 (ред. от 20.04.2015) «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции» // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
 12. Приказ МВД России от 31 декабря 2005 года № 1171 «Об утверждении Наставления по организации деятельности кинологов подразделений органов внутренних дел Российской Федерации» // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
 13. Приказ МВД России от 3 июля 2012 года № 663 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации» // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
 14. Приказ МВД России от 30 апреля 2011 года № 333 (ред. от 12.02.2014) «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России»// КонсультантПлюс: справ. правовая система.

Раздел 2 Литература

1. Абдулаев, М.И. Теория государства и права: Учебник для вузов. – М.:Магистр-Пресс, 2004. – 410 с.
2. Аврутин, О.Е. К вопросу об административно-правовом режиме обеспечения общественного порядка / Ю.Е. Аврутин // Административное право и процесс. – 2016. – № 7. – С. 32-36

3. Административная деятельность полиции: учебник / под ред. Ю. Н. Демидова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014. – 527 с.
4. Административная деятельность полиции. Части общая и особенная: учебное пособие / под ред. А.К. Дубровина. – Иркутск: ФГКОУ ВПО ВСИ «МВД России», 2015. – 304 с
5. Адмиралова, И. А. Правовое регулирование повышении эффективности административной деятельности полиции в механизме обеспечения прав и свобод граждан / И.А. Адмиралова // Административное и муниципальное право. — 2014. — № 10. — С. 1055—1066.
6. Алиулов, Р. Р. Механизм социального управления: монография / Р. Р. Алиулов. – М., Чебоксары, 2003. – С. 40
7. Алиулов, Р. Р. Механизм управления органами внутренних дел (вопросы теории, методологии и практики): автореф. дис. ... докт. юрид. наук Р. Р. Алиулов. – М.: Академия управления МВД России, 2004. – С. 55-59
8. Алиулов, Р. Р., Саетгараев, В. Ф. Сущность и основные принципы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно служебных задач/ Р.Р. Алиулов, В.Ф. Саетгараев // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2015. – №2 (20). – С. 70-75.
9. Алиулов, Р.Р., Саетгараев, В.Ф. Формы и методы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач // Р.Р. Алиулов, В.Ф. Саетгараев / Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2015. – №3 (21). – С. 29-34
10. Атаманчук, Г. В. Теория государственного управления: курс лекций / Г. В. Атаманчук. – М.: 1997. – 400 с.
11. Босхамджиева, Н.А., Административно-правовое регулирование взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в сфере предупреждения правонарушений / Н.А.

- Босхамджиева // Административное и муниципальное право. – 2010. – № 9. – С. 13-17.
12. Бородин, С.С. Комплексное использования сил и средств органов внутренних дел в охране общественного порядка: монография / С.С. Бородин – СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2010. – 119 с.
 13. Бубнов, С.В. К вопросу о понятии общественного порядка в административном праве / С.В. Бубнов // Административное и муниципальное право". – 2009. – № 12. – С. 34-36.
 14. Бутков, А.В. Причины административных правонарушений и деятельность органов внутренних дела по предупреждению противоправного поведения / А.В. Бутков // Административное право и процесс. – 2005. – № 1. – С. 25-29.
 15. Коротких, А.Г. О сути их значении понятий «общественный порядок» или «общественная безопасность» / А.Г. Коротких // Вестник Волжского института МВД России. – 2011. – №3. – С. 37- 42.
 16. Герасименко, А.Н. Информационное обеспечение взаимодействия органов внутренних дел с общественными объединениями по охране правопорядка (организационные и правовые вопросы): Автореф. дис. ... канд. юрид. Наук / А.Н. Герасименко – М., 2008. – С. 14.
 17. Гриб, В.В. Взаимодействие органов государственной власти и институтов гражданского общества в Российской Федерации. Автореф. дисс. док. юрид. наук / В.В. Гриб – М., 2011 – С. 31
 18. Десятова, О.В. Типичные нарушения законности в деятельности сотрудников строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: правовая оценка и предупреждение // О.В. Десятова / Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2016. – №2 (36). – С. 44-51
 19. Киричек, Е.В. Взаимодействие полиции с общественными объединениями и иными институтами гражданского общества в условиях реализации принципа соблюдения и уважения прав и свобод

- человека и гражданина в Российской Федерации // Е.В. Киричек / Административное и муниципальное право. – 2013. – № 12. – С. 29-31
20. Козлов, Ю.М. Предмет советского административного права. // Ю.М. Козлов – М., 1967. – С. 64-71
21. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей и др. – М.: Проспект, 2012. – 352 с.
22. Кононов, А.М. Сотрудничество полиции с гражданами: правовые основы и их реализация// А.М. Кононов / Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – № 1. – С. 68-71
23. Куракин, А.В. Компетенция полиции в сфере реализации законодательства об административных правонарушениях / А.В. Куракин // Административное и муниципальное право. – 2013. – № 6. – С. 42-45
24. Малков, В. Д. Теория управления в сфере правоохранительной деятельности / Малков В. Д. – М., 1990. – 324 с.
25. Малков, В.Д. Теоретические, правовые и организационные проблемы деятельности органов внутренних дела по предупреждению и профилактике преступлений и иных правонарушений / В.Д. Малков // Общество и право. – 2008. – № 3. – С. 175-182.
26. Науменко, Е.С. Взаимодействием исполнительных органов государственной власти и институтов гражданского общества: понятие и организационно-правовые способы // Е.С. Науменко / Вестник Саратовской государственной академии права. – 2010. – № 2. – С. 12-14
27. Половинкин, В.А. Взаимодействие институтов гражданского общества и полиции в решении общественно значимых задач // В.А. Половинкин / Известия РГПУ им. А.И. Герцена. – 2014. – № 166. – С.104-108
28. Рябченко, А. Г. Роль подразделений полиции в реализации антитеррористической функции государства / А. Г. Рябченко, О. Ю. Тарховская. // Юрист-Правоведь. – 2014. – № 2. – С. 14-19

29. Смирнова, С.Г. Патрульно-постовая служба России – субъект правоохранительной системы Российской Федерации // С.Г. Смирнова / Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300-летию российской полиции): Материалы международной научно-теоретической конференции. Санкт-Петербургский университет МВД России / С.Г. Смирнова – 2016. – С. 51-53.
30. Трофимова, Н.С. Социально-психологические особенности деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции в условиях массовых мероприятий / Н.С. Трофимова // Психопедагогика в правоохранительных органах. – М., 2015. – № 3 (62). – С. 51-52
31. Философский словарь. – М.: Наука – 1978. – С. 74
32. Федорова, И.В. Цели и задачи взаимодействия полиции с институтами гражданского общества // И.В. Федорова / Вестник Московского Университета МВД России. – 2014. – № 12. – С. 14-15