

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации Федеральное
государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Институт «Юридический»
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
заведующий кафедрой,
д.ю.н., доцент

_____ С. В. Зуев
_____ 2019 г.

**Предупреждение преступлений несовершеннолетних сотрудниками уголовного
розыска**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02.2019.516ВКР

Руководитель работы,
Преподаватель кафедры ПДиНБ
_____ Е. А. Меркель
_____ 2019 г.

Автор работы,
Студент группы Ю-516
_____ А. А. Приданникова
_____ 2019 г.

Нормоконтролер, к.ю.н., доцент
Кафедры ПДиНБ
_____ В. А. Задорожная
_____ 2019 г.

Челябинск 2019

АННОТАЦИЯ

Приданникова А.А. Выпускная квалификационная работа «Предупреждение преступлений несовершеннолетних сотрудниками уголовного розыска»: ФГАОУ ВО «ЮУрГУ»(НИУ), Ю-516, 85 с., библиогр. список – 58 наим.

Объектом исследования выступает система общественных отношений, складывающихся в процессе предупреждения подростковой преступности сотрудниками уголовного розыска.

Предметом выпускной квалификационной работы выступают проблемные аспекты и особенности деятельности сотрудников уголовного розыска в вопросах профилактики преступлений несовершеннолетних.

Цель квалификационной выпускной работы состоит в многоаспектном, комплексном исследовании преступности несовершеннолетних, а так же проблемных вопросов деятельности сотрудников уголовного розыска в вопросах профилактики подростковой преступности.

В работе проанализирована подростковая преступность как важнейшая проблема современности, исследовано место полиции и уголовного розыска в частности, в системе профилактики преступлений несовершеннолетних. Выявлены некоторые проблемные аспекты деятельности сотрудников уголовного розыска и предложены пути совершенствования

Результаты работы имеют практическую и теоретическую значимость, содержат обоснованные выводы автора, связанные с деятельностью сотрудников уголовного розыска в деятельности, направленной на предупреждение преступности несовершеннолетних

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	7
1.1 Анализ, причины и условия, влияющие на уровень преступности несовершеннолетних	7
1.2 Характеристика и особенности личности несовершеннолетнего преступника	14
1.3 Преступность несовершеннолетних как угроза общественной безопасности в РФ	22
2 ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	27
2.1 Сущность и система профилактики преступности несовершеннолетних	27
2.2 Государственно-правовые и социальные меры предупреждения преступности несовершеннолетних	35
2.3 Роль и место полиции в предупреждении преступности несовершеннолетних	41
3 СОДЕРЖАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АППАРАТА УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	48
3.1 О роли подразделений уголовного розыска в предупреждении преступлений	48
3.2 Особенности организации раскрытия преступлений аппаратами уголовного розыска	56
3.3 Взаимодействие уголовного розыска и подразделений по делам несовершеннолетних ОВД	62
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	70
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	77

ВВЕДЕНИЕ

Стремительное развитие социально-экономических отношений, изменений, происходящих в обществе и государстве на протяжении последних десятилетий, поставили в приоритет такую проблему как увеличение показателей преступности среди несовершеннолетних. В условиях продолжительного кризиса многие семьи живут в условиях нищеты, дети остаются беспризорными и вынуждены самостоятельно добывать пропитание и средства к существованию. На протяжении нескольких столетий подростковая преступность была и остается наиболее актуальной и острой проблемой, с которой активно борется государство.

Информация, представленная Генеральной Прокуратурой, показывает, что за 2010 год было выявлено 72 692 несовершеннолетних, совершивших преступления, за 2011 - 65 968, за 2012 - 59 461, за 2013 - 60 761, за 2014 - 54 369, за 2015 - 55 993, за 2016 - 48 589, за 2017 - 42 504, за 2018 год - 40 860 несовершеннолетних¹. На первый взгляд можно указать на стабилизацию уровня преступности несовершеннолетних, снижению количества совершаемых ими преступлений, но при анализе данных необходимо учитывать изменения уголовного законодательства, практику его применения к несовершеннолетним, а так же повышенный уровень латентности совершаемых деяний.

Важнейшим субъектом в системе профилактики и предупреждения преступности несовершеннолетних выступают правоохранительные органы, центральное место в которых занимает полиция. В компетенцию сотрудников уголовного розыска не входит прямая обязанность предупреждения преступности несовершеннолетних, однако данные подразделения оказывают колоссальное влияние на состояние и тенденции преступности подростков. В связи с этим есть необходимость исследовать

¹ Состояние преступности в РФ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ. URL: http://crimestat.ru/regions_chart_total

деятельность сотрудников уголовного розыска, рассматривать некоторые проблемные аспекты, а так же пути совершенствования. К числу важнейших аспектов, требующих внимание, относится рассмотрение и исследование проблем деятельности сотрудников уголовного розыска в вопросах предупреждения преступности несовершеннолетних, их взаимодействию с другими подразделениями, а именно подразделением по делам несовершеннолетних. Вышесказанный тезис послужил основанием выбора темы выпускной квалификационной работы.

Цель квалификационной выпускной работы состоит в многоаспектном, комплексном исследовании преступности несовершеннолетних, а так же проблемных вопросов деятельности сотрудников уголовного розыска в вопросах профилактики подростковой преступности.

Задачами квалификационной выпускной работы являются:

1. Анализ причин, условий и внешних факторов, оказывающих влияние на уровень и тенденции становления подростковой преступности;
2. Рассмотрение особенностей личности несовершеннолетнего преступника;
3. Исследование природы и особенностей подростковой преступности, представляющей угрозу безопасности государства;
4. Анализ сущности социальных, государственных мер профилактики преступности несовершеннолетних;
5. Рассмотрение особенности и природы системы профилактики преступности среди молодежи;
6. Установление места полиции в системе профилактики преступности подростков;
7. Исследование значения подразделений уголовного розыска в вопросах профилактики, предупреждения преступности несовершеннолетних;
8. Исследование проблемных аспектов и особенностей процесса раскрытия преступлений сотрудниками уголовного розыска.

9. Анализ проблемных аспектов взаимодействия подразделений уголовного розыска с ПДН.

Объектом исследования выступает система общественных отношений, складывающихся в процессе предупреждения подростковой преступности сотрудниками уголовного розыска.

Предметом выпускной квалификационной работы выступают проблемные аспекты и особенности деятельности сотрудников уголовного розыска в вопросах профилактики преступлений несовершеннолетних.

Теоретическая основа исследования. На протяжении последних десятилетий проблемы предупреждения преступлений несовершеннолетних становились все более актуальными, равно как и участие сотрудников уголовного розыска в нем. Так, Г.Н. Борзенков, А.Н. Варыгин, А.И. Долгова, С.М. Иншаков, В.И. Попов, А.В. Наумов, Г.А. Сатаров, А.И. Чучаев, А.А. Чувилев, С.П. Щерба посвящали свои труды рассматриваемой теме.

Нормативную и эмпирическую основу данной работы составляют Конституция РФ, Уголовный Кодекс РФ, система федерального законодательства, подзаконные нормативные акты, материалы судебной практики судов общей юрисдикции.

В качестве методологической основы данной работы выступают общенаучные и частнонаучные методы. К общенаучным методам исследования можно отнести методы анализа, синтеза, индукции, дедукции, аналогии, формально-логический метод. К частнонаучным методам исследования относится, прежде всего, формально - юридический метод, социологический, исторический

Структура выпускной квалификационной работы построена в соответствии с требованиями логики и определяется характером поставленных задач. Работа состоит из введения, трех глав, в которых девять параграфов, заключения и библиографического списка.

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

1.1 Анализ, причины и условия, влияющие на уровень преступности несовершеннолетних

На современном этапе развития общества и государства социальная проблема роста уровня преступности остается актуальной и значимой. Особенное внимание уделяется преступности несовершеннолетних. Воспитание подрастающего поколения, поддержание баланса интересов в обществе, защита молодежи от конфликтов с законом являются показателями, влияющими на зрелость общества, эффективность проводимой политики, стабильность и надежность развития государства. Традиционно проблематика и течение данного рода преступности являются объектами исследований многих ученых, как российских, так и зарубежных. Такой интерес с научной точки зрения обуславливается несколькими положениями. В первую очередь, состояние, тенденции, закономерности и перспективы развития данного вида преступности определяют будущую целостную картину преступности в обществе. Кроме того, анализ преступности именно несовершеннолетних позволяет определить и проанализировать криминогенные факторы в обществе. В связи с этим, Н.П. Мелешко указывает, что только преступность молодежи наиболее достоверно и полно указывает на процесс нравственной деформации в обществе, деградации личности правонарушителя, что позволяет установить проблемы и пробелы в воспитании законопослушных граждан и наметить пути устранения сложившихся трудностей¹.

Не только в РФ, но и во всем мировом сообществе наблюдается тенденция омоложения преступности. В связи с этим В.В. Лунеев отметил,

¹ Щербакова Л.М., Милькина А.С. Некоторые выводы из анализа преступности несовершеннолетних // Общество и право. – 2018. – № 3 (65). – С. 29-34

что наиболее важной и актуальной тенденцией в мировом сообществе является активный рост детской, подростковой и молодежной преступности. Такое положение иллюстрируется статистическими данными. Информация, представленная Генеральной Прокуратурой, показывает, что за 2010 год было выявлено 72 692 несовершеннолетних, совершивших преступления, за 2011 - 65 968, за 2012 - 59 461, за 2013 - 60 761, за 2014 - 54 369, за 2015 - 55 993, за 2016 - 48 589, за 2017 - 42 504, за 2018 год - 40 860 несовершеннолетних. На первый взгляд можно указать на стабилизацию уровня преступности несовершеннолетних, снижению количества совершаемых ими преступлений, но при анализе данных необходимо учитывать изменения уголовного законодательства, практику его применения к несовершеннолетним, а так же повышенный уровень латентности совершаемых деяний. Исследования показывают, что каждое десятое преступление в РФ совершается с участием несовершеннолетнего¹.

Структура преступности среди молодежи характеризуется более узким кругом совершаемых противоправных деяний. Так, наиболее часто, в 80% случаев подростки совершают преступления против собственности, среди которых наиболее популярными являются кража, грабежи, разбои и вымогательство. На втором месте по популярности выступают преступления против общественного порядка и безопасности, их число составляет 7% от общего количества преступлений. В данной группе наиболее распространено хулиганство. 6% противоправных деяний совершается против здоровья и нравственности, еще 3 % деяний направлены против личности². Все больше совершается преступлений, связанных с незаконным изготовлением, приобретением, хранением, перевозкой или сбытом наркотических средств, психотропных веществ. Анализируя преступность несовершеннолетних с

¹ Состояние преступности в РФ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ. – Режим доступа. URL: http://crimestat.ru/regions_chart_total

² Сухарев А.Я., Гирько С.И. Состояние и тенденции преступности в Российской Федерации: криминологический и уголовно-правовой справочник. – М., 2017. – С. 112.

точки зрения половой принадлежности нарушителя, можно отметить, что мужчины доминируют. Доля девушек составляет не более 10%, хотя в последние годы этот показатель постепенно увеличивается.

Территориальное распределение преступности несовершеннолетних отличается неравномерностью. Например, по итогам 2017 года в число регионов с высокими показателями преступности несовершеннолетних входили Свердловская (2 041 человек), Челябинская (1 717 человек), Иркутская (1 647 человек), Кемеровская области (1 395 человек), Красноярский край (1 316 человек). По итогам 2018 года лидирующие позиции сохранились за Свердловской (2 129 человек) и Челябинской областями (1 742 человека). Такие показатели иллюстрируют влияние специфики, особенностей развития регионов на состояние преступности в них.

Немаловажным показателем преступности несовершеннолетних является стремление к объединению в группы. Совершение преступлений в составе группы не является случайным, это закономерность, иллюстрирующая особенности несовершеннолетнего как личности. Именно в подростковом возрасте возникает и обостряется потребность в общении со сверстниками. Несовершеннолетние больше, чем взрослые проводят времени вместе, реализуют свои социальные потребности и связываются интересами. Связи между подростками более тесные, контакты устанавливаются быстро, чаще образуются неформальные группы, которые имеют более высокую значимость, чем для совершеннолетних граждан. Анализируя преступные группы несовершеннолетних, многие ученые отмечают, что основное их зло заключается в деятельности подстрекателей. Современные криминологические исследования указывают, что в 30% случаях именно подстрекательство со стороны совершеннолетних побуждает подростков совершать противоправные деяния. Такое воздействие отличается повышенным уровнем латентности, который часто носит косвенный характер, оно проявляется в пропаганде преступного образа жизни,

криминальной культуре и обычаям окружающих¹. Исследование факторов вовлечения подростков в преступную деятельность показывает, что организаторы, являющиеся совершеннолетними, не принимают непосредственного участия в реализации преступления. Это значительно облегчает уход организаторов от уголовной ответственности.

Для того чтобы профилактическая работа с подростками была более эффективной, последовательной и продуманной, необходимо детально исследовать причины и условия, влияющие на данное явление, они не должны терять своей актуальности и значимости. Анализ современных криминологических исследований показывает, что точки зрения по данному вопросу у ученых расходятся. Например, Я.И. Гишинский исследуя генезис подростковой преступности указывает, что она подчиняется общим принципам и тенденциям, не отличаясь от преступности совершеннолетних граждан. Нет каких-либо особенных, специфических причин и условий, которые влияют на девиантное поведение подростков. При этом, ученый подчеркивает, что социальное, экономическое неравенство людей оказывает специфическое влияние на молодежь и совершаемые ей преступления². Иное мнение высказывает Е.Н. Савинкова, которая подчеркивает, что причинный комплекс преступности несовершеннолетних включает в себя как причины, условия, общие для всей преступности, так и особенные, которые иллюстрируют именно преступность несовершеннолетних. К числу последних ученый относит особенности характера, поведения личности подростка, которые негативно влияют на процесс социализации, формирование полноценной личности³.

Под причинами преступности несовершеннолетних понимаются резко негативные социально-психологические факторы, которые включают в себя

¹ Богуш Г.И., Ведерникова О.Н., Голоднюк М.Н. Криминология: учеб. пособие. – М., 2010. – С. 189.

² Гишинский Я.И. Девиантология: социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других «отклонений»: учебное пособие. – СПб., 2017. – С. 108.

³ Савинкова Е.Н. Преступность несовершеннолетних // Криминология. – 2011. – № 1. – С. 123 - 128.

экономические, правовые, политические, бытовые элементы на разнообразных уровнях сознания, следствием которых является преступность как явление. Весь причинный комплекс можно условно поделить на две группы, это объективные и субъективные причины. К числу первых относятся конкретные противоречия и несоответствия в общественной жизни, экономических и иных отношениях людей. К числу вторых причисляются элементы социальной психологии несовершеннолетних, которые противоречат закрепленным в обществе нормам, традициям, запретам, общепризнанной морали, нравственности¹.

Одной из главных причин появления и развития подростковой преступности является нарастающая тенденция ухудшения экономических показателей и условий жизни населения. Снижение уровня жизни оказывает большое влияние на жизнь подростков, ведь несовершеннолетние отличаются уязвимостью и непостоянством. Негативными проявлениями экономического кризиса является сокращение числа рабочих мест, оно приводит к росту уровня безработицы, сокращению доходов населения, что сказывается на доходах взрослого населения, а значит на материальном положении семей. Подростки, находясь в состоянии нужды, невозможности в полной мере реализовать свои потребности, ищут пути заработка, в большинстве случаев они являются незаконными. Проще всего зарабатывать в группе, именно поэтому подростки объединяются в неформальные группы, которым отдается большее предпочтение в сравнении с семьей. Данная ситуация наглядно иллюстрирует влияние объективных причин на субъективные.

Криминогенные ситуации возникают из-за субъективных причин, а объективные в свою очередь усиливают действие первых. Большая роль формирования личности подростков уделяется именно семье, которая влияет на ребенка с детства, усваивая нормы поведения, общения, формируя

¹ Баймурзаева Р. А. Причины и условия преступности несовершеннолетних (на примере Республики Дагестан) // Вопросы ювенальной юстиции. – 2006. – № 4. – С. 76-79.

систему ценностей. Обострение ситуаций семейного неблагополучия, отягченное нищетой и состояние постоянной нужды, зачастую приводят к негативным последствиям и толкают несовершеннолетнего на преступление. В таких семьях зачастую процветают пьянство, наркомания, проституция, система ценностей не закладывается, нравственные нормы отсутствуют. Подростки перенимают поведение взрослых, отторгаются от семьи, в результате чего зачастую возникают психические расстройства, растет социальное сиротство подростков, подталкивающее к совершению преступлений.

Одной из специфических причин преступности несовершеннолетних, развивающей в современном мире, является сложное положение организации досуга детей и подростков. Длительное отсутствие занятий для несовершеннолетних, которые были исключены из образовательных учреждений, способствуют росту преступности. Кроме того, уровень работы образовательных учреждений, как и система образования в целом, отличаются низкими показателями, неэффективностью и безразличием к судьбе подростков. Школа является важнейшим каналом социализации молодежи, однако реформирование системы образования в России не позволяет преподавателям и иным специалистам качественно реализовывать воспитательные функции, контролировать процесс социализации подростка. Администрация образовательных учреждений «закрывает глаза» на трудных подростков и мало уделяет внимание работе с ними. Распад системы трудоустройства молодежи, а так же содержание в трудовых коллективах оказывают прямое воздействие на уровень преступности.

Под условиями возникновения и развития преступности несовершеннолетних относятся организационные и управленческие просчеты, упущения, пробелы, которые поддерживают действие причин преступности. Субъективные условия продиктованы социально-психологическими особенностями подростков, например, темпераментом, чертами характера, возрастом. Объективными условиями признаются

недостатки технического характера, которые поддерживают действие причин преступности несовершеннолетних. К объективным условиям так же относятся безнадзорность, которая проявляется в отсутствии должного контроля за подростками, как со стороны семьи, образовательных учреждений, так и со стороны специально уполномоченных органов власти. Непризнание подростками системы ценностей, традиций, закладываемой многие годы и являющейся общепризнанными¹.

Важное влияние на поведение подростков оказывают ошибки, недостатки в работе органов государственной власти, которые борются с преступностью несовершеннолетних. Часто можно наблюдать за бездействием общественно-государственных подразделений и структур, которые осуществляют профилактическую и воспитательную работу с молодежью. В некоторых районах, населенных пунктах отсутствуют комиссии по делам несовершеннолетних, упразднены общественные организации, ведущие профилактическую работу с подростками. Существенные недостатки отмечаются в работе правоохранительных органов, в том числе органов внутренних дел. Отсюда вытекает и слабая профилактика правонарушений и преступлений, проводимая уполномоченными органами.

Анализируя вышесказанное, можно сделать вывод, что преступность несовершеннолетних является давно устоявшимся, развивающимся явлением, которое отличается своими особенностями и закономерностями развития. Существует острая необходимость изучения причин и условий данного явления, принимая во внимание изменения, происходящие в обществе на данном этапе развития. Благодаря комплексному, многоаспектному анализу данных положений можно разрабатывать стабильную, последовательную и полную систему профилактики и предупреждения преступности, проблема которой остается актуальной и

¹ Богданов А.В. Основные причины и условия, способствующие преступности среди несовершеннолетних в РФ // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – № 12. – С. 47- 51.

острой для РФ. Несмотря на то, что статистика показывает некоторое снижение роста преступности несовершеннолетних, тем не менее необходимо продолжать работу над новыми мерами, направленными на снижение, и дальнейшее максимальное снижение факторов, способствующих росту преступности несовершеннолетних. Важнейшее значение в ходе работы с несовершеннолетними занимает индивидуальная профилактика, которая понимается как система мер предупреждения и профилактики преступности, применяемых по отношению к подростку органами внутренних дел. Кроме того, важно обращать внимание на систему защиты прав и свобод несовершеннолетнего, которая непременно отразится при предупреждении преступности.

1.2 Характеристика и особенности личности несовершеннолетнего преступника

Несовершеннолетний преступник, это лицо, обладающее отрицательными социально-психологическими, нравственными и правовыми чертами, которое признано судом виновным в совершении преступления, не достигшее возраста 18 лет. Основным юридическим фактором, отличающим преступность несовершеннолетних от взрослой, является возраст нарушителя. Подростковый возраст характеризуется остро протекающим переходным периодом, в течение которого личность из детства переходит во взрослую жизнь. Изучение личности несовершеннолетнего преступника, определение критериев для выявления группы риска, направлений медико-социальной профилактики заслуживают пристального внимания как со стороны правоохранительных органов, так и со стороны вспомогательных профессий. К числу последних относятся психологи, педагоги, медики. Личность подростков отличается особенностями, изучение которых способно заложить основу для разработки наиболее целесообразных мероприятий для исправления, воспитательной работы и профилактики. Изучение личности

несовершеннолетнего преступника представляет повышенный интерес, поскольку происходит выявление и оценка особенностей механизма его преступного поведения, выявления специфических причин, порождающих преступное поведение и совершение преступлений в этом возрасте¹.

В период приготовления и совершения правонарушения или преступления действия несовершеннолетнего отличаются рядом психофизиологических особенностей, которые характерны именно для подросткового возраста. Так же на последовательность действий оказывает влияние личность несовершеннолетнего правонарушителя, условия жизни, образования или воспитания, уровень физического и психического развития. Проводя исследования, многие российские психологи утверждают, что потребности и пристрастия несовершеннолетних разного возраста существенно отличаются. Психологи доказали, что действия подростков в возрасте 14-15 лет носят осознанный характер, они продиктованы осознанными волевыми мотивами, поэтому данные лица привлекаются к уголовной ответственности. При этом, физическое и моральное развитие личности еще не завершено, и это сказывается на направленность мотивов и поступков. Среди особенностей несовершеннолетних, имеющих значение для расследования преступлений, выделяется незрелость нервной системы. Внешне это выражается в несдержанности, импульсивности. В период расследования преступлений большое воздействие на доводы и позицию подростка оказывает эмоциональная возбудимость, перемены в настроении и вспышки раздражительности. Подтверждая данное высказывание, Н.Д. Левитов указывает, что подростки не желают тратить времени на сомнения, рациональное взвешивание аргументов, обдумывание, им свойственно незамедлительно принимать решение. Такие черты характера зачастую

¹ Павлухин А. Н. Предупреждение правонарушений несовершеннолетних средствами правового воспитания: учебное пособие. – М. :Юнити-Дана, 2015. – С. 112.

побуждают подростков к осуществлению незаконных действий или ведут к злоупотреблению взрослыми криминальными структурами¹.

Несовершеннолетний возраст издавна признавался ранимым, трудным, наиболее сложным на протяжении всей жизни человека, переходным и кризисным. В этом возрасте не до конца завершено физическое и психологическое становление человека. Неблагополучное окружение несовершеннолетних и искажение системы ценностей оказывают наиболее сильное влияние на личность, способствуют формированию низкой самооценки, облегчают процесс вовлечения несовершеннолетнего в противоправные действия. У некоторых подростков в поведении доминируют дерзость, злость, раздражительность, которые вызваны внешними условиями, образом жизни, образованием и воспитанием. Данные черты характера наиболее остро проявляются в период расследования преступления, когда для подростка создается стрессовая ситуация. Эти все черты характера могут служить мотивами при совершении преступлений. В процессе изучения механизма, причин и условий совершения преступлений несовершеннолетними необходимо изучать и конкретизировать показания, оценивать среду воспитания подростка, отношения его с окружающими, что позволит установить, какое значение данные черты характера имели в период совершения преступления.

В период предварительного следствия дознаватель или следователь могут столкнуться с лживостью подростка, сопряженной с упрямством. Как считают В.А. Крутецкий и Н.С. Лукин, лживые показания отражают лишь страхи перед грядущим наказанием, желание быть оправданным и обойти закон. При разработке тактико-психологических методов, позволяющих избегать лживость подростка, следователю нужно разобраться в мотивах лжи. Они могут быть продиктованы страхом перед ответственностью и наказанием, опаской совершения мести со стороны соучастников

¹ Левитов Н. Д. Вопросы психологии характера: курс лекций. – М.: Современный гуманитарный университет, 2008. – С. 56.

преступления, либо лидера преступной группы, непонимание и осуждение со стороны семьи, искаженным пониманием дружбы, любви, преданности, изображением хвастовства и жадной общественной признания со стороны сверстников¹.

Л.И. Божович уверен, что к моменту достижения подросткового возраста у личности появляются некоторые особенности в характере, которые позволяют общественности предъявлять к ним повышенные требования и признавать за ними куда больший круг прав, чем предполагалось. В первую очередь, это право на самостоятельность в действиях, которая так важна для любого подростка. Зачастую возникают ситуации, когда подросток показывает свою самостоятельность от взрослых, при этом нуждаясь в примере для подражания, что приводит к ведомости от сверстника или совершеннолетнего участника преступной группы. Подростковый возраст характеризуется стремлением показать перед родителями, учителями, иными лицами, свою взрослость. С этой целью несовершеннолетним предпринимаются самые необычные действия, которые на его взгляд показывают всю зрелость личности. За всем этим скрывается лишь одно - желание быть замеченным, показать свои заслуги и способности в первую очередь совершеннолетним, сверстникам и себе².

Ранее было достаточно много уделено внимания групповой преступности. Стремление к объединению в группы заложено на психологическом уровне подростка. Это так называемый «групповой инстинкт», который выражается в желании объединяться в группы при отсутствии поддержки со стороны взрослых. Реакция и потребность в объединении объясняет то, что большая часть преступлений совершается несовершеннолетними в составе группы. Включение в группу предполагает

¹ Павлухин, А. Н. Предупреждение правонарушений несовершеннолетних средствами правового воспитания: учебное пособие. – М.: Юнити-Дана, 2015. – С. 112.

² Корнеева, О. В. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних и ее совершенствование // Вестник юридического института Чувашского госуниверситета им. И.Н. Ульянова. Чебоксары. – 2002. – № 3(5). – С. 10.

ведение игры по правилам, подчинение, установленным нормам и установкам. В результате, у подростков формируется система двойных стандартов, в соответствии с которыми могут применяться и соблюдаться совершенно разные правила и нормы поведения. В таких условиях наиболее ярко иллюстрируется двуличность подростков, когда дома они являются послушными, воспитанными детьми, а в коллективе проявляют агрессию, несдержанность и жестокость¹.

Криминологические и социально-психологические исследования позволяют определить характерные признаки поведения несовершеннолетних. К числу таковых относятся отсутствие интереса к знаниям, обучению, познавательной деятельности. Так же отсутствует интерес к жалости, сочувствию, активно проявляется равнодушие к чувствам других людей и окружающим ситуациям, подросток не способен устанавливать и поддерживать баланс в стабильных, насыщенных отношениях. Поведение характеризуется стремлением к получению какой-либо выгоды, будь то материальная или духовная, при этом подросток предпринимает минимум усилий и труда. Настроение отличается полярностью, быстрой изменчивостью, приступы гнева, раздражительности могут резко сменяться веселым, непринужденным состоянием. В составе группы наиболее остро проявляются способности к жестокости и садизму. Если в составе такой группы появляется совершеннолетний, то наверняка он становится примером для подражания, с которого каждый несовершеннолетний участник стремится взять пример. В связи с этим подростки в раннем возрасте начинают развивать вредные привычки, это курение, употребление алкоголя, психотропных веществ или наркотиков.

У большинства подростков, совершивших преступление, имеются устойчивые отклонения в нравственной направленности, выражающиеся в

¹ Корнакова С.В. Преступность несовершеннолетних. Основные криминологические аспекты и предупреждение // Саарбрюккен: LAP LAMBERT Academic Publishing. – 2017. – № 1. – С. 128.

отсутствии положительных установок. Для такой группы подростков характерны ярко выраженный эгоизм, озлобленность, враждебность по отношению к окружающему миру, грубость, жадность, распущенность. Очевидно высокое влияние на поведение несовершеннолетних алкоголя и наркотических средств. Употребление такого рода веществ, которые одурманивают и без того шаткое сознание подростка, негативно сказывается на нервной системе человека, что приводит к дезорганизации важных психологических процессов возбуждения и торможения. Это ведет к потере самоконтроля, именно в таком состоянии подросток склонен к совершению преступлений или правонарушений. Под воздействием алкогольного и наркотического опьянения подростками совершается подавляющее большинство тяжких преступлений с характерной жестокостью и отсутствием какой-либо мотивации¹.

Юридическое право отдельно выделяет категорию 16 и 17 лет, ведь именно с этого возрастного порога законодатель приравнивает подростка по физическим и интеллектуальным способностям к взрослому. С 16 лет устанавливается уголовная ответственность по общему правилу. Психологи поддерживают такую позицию и выделяют некоторые особенности, которые характерны для подростков именно этого возраста. В первую очередь, физическое, психологическое и интеллектуальное развитие протекает на активной фазе, но еще не завершено. Только к 18 годам физическое и духовное состояние человека отличается относительной зрелостью и готовностью к самостоятельной трудовой жизни. Второй особенностью является состояние нервной системы, становление которой в возрасте 16-17 лет завершается, в отличие от малолетних, они лучше сдерживают свои эмоции, последовательны в поступках, следят за речью, поведением, менее возбудимы. Молодые люди в возрасте 16-17 лет самостоятельно могут

¹ Лукьянчик Е.Н. Особенности криминологической характеристики личности несовершеннолетних преступников // Борьба с преступностью: теория и практика. – 2014. – № 1. – С.43-44.

формировать свой круг общения, увлечения, интересы, сами выбирают перспективы на будущее, формируют среду, в которой развиваются. Личное самоопределение, вот характерная черта, которая так ярко выражается у молодых людей рассматриваемого возраста, появляется стремление показать свою самостоятельность, независимость и значимость. Характеризуя возраст 16-17 лет, отметим еще одну особенность - молодые люди менее подвержены подражанию и воздействию со стороны группы, чем малолетние. Однако стоит отметить, что часто складываются ситуации, когда участники преступной группы, которые были постарше, занимали ведомую роль, в таком случае необходимо анализировать отдельные черты и качества человека как личности. Несовершеннолетние более старшего возраста серьезно относятся к такому понятию, как дружба. Она высоко ценится, на первый план выходят друзья, единомышленники. Дружба предполагает наличие честности, взаимопонимания, помощи друг другу, открытости, поддержки. Значимость дружбы в этом возрасте выражается в том, что более взрослый несовершеннолетний подбирает себе идеальное окружение, которое подходит под его увлечения, интересы, жизненную позицию¹. Несмотря на указанные отличия более взрослых несовершеннолетних от молодых, у них все же есть очень много схожих черт, речь о которых шла ранее.

Реалии нашего времени все чаще оказывают негативное влияние на поведение и характер несовершеннолетнего. В настоящее время наблюдается достаточно раннее приобщение несовершеннолетнего к алкоголю, наркотикам и иным «увеселительным» веществам. Подростки стремятся попробовать все удовольствия, именно поэтому достаточно рано вступают в половую жизнь, что несомненно оказывает влияние на личность и состояние психики. Особое внимание заслуживает распространенность токсикомании

¹ Шиян В.И. Криминологические особенности личности несовершеннолетнего преступника // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. – 2018. – № 1 (19). – С.93-97.

именно среди подростков, она негативно сказывается не только на поведении личности, но и на состоянии здоровья, подрывая его и делая более уязвимым. Проводя исследования, ученые проследили, что прием токсических веществ начинается у несовершеннолетних с 10-15 лет, что приводит к постепенному разрушению головного мозга и иных внутренних органов. У зависимых людей нарушается память, внимание, утрачивается интерес к учебе, интересам, общению и жизни вообще¹.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что у несовершеннолетних правонарушителей резко искажена эмоциональная сфера, зачастую отмечается склонность к лживости, агрессивности, жестокости, вспыльчивости. Прослеживается эмоциональная неуравновешенность, аффективность и неадекватность, искаженное восприятие жизненных ситуаций. Зачастую у несовершеннолетних проявляются психопатические свойства, они не передаются генетически, не обусловлены наследственностью. Отклонения формируются под воздействием окружающей среды и внешних неблагоприятных факторов. Указанные характерные особенности личности несовершеннолетнего преступника позволяют утверждать, что подростки хуже усвоили правовые и нравственные нормы, они отстранены от общественных ценностей и норм. Преимущественно подростки отходят от семьи, родственников и взрослых людей, стараются абстрагироваться и в то же время объединяются в группы «по интересам». В отличие от лиц с правомерным поведением, несовершеннолетние правонарушители склонны действовать не разумом, а по побуждению и агрессивности. В то же время в поведении прослеживаются ранимость, чувствительность, что приводит к убеждению, что основной способ урегулирования конфликта, это насилие.

¹ Черкасова Е.С., Галитарова Ю.Г., Соловьева И.Г. Особенности личности несовершеннолетних преступников как элемент криминалистической характеристики // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2018. – № 16-1. – С.103-105.

1.3 Преступность несовершеннолетних как угроза общественной безопасности в РФ

Человечество в XXI веке остро озабочено нахождением путей решения проблем социальной и правовой защиты подрастающего поколения. Активно ведется поиск новых подходов, стратегий, направленных на борьбу с беспризорностью, наркоманией, преступностью среди несовершеннолетних. Конечно такие проблемы актуальны не только для всего мирового сообщества, но и для российской реальности. Для России проблемы преступности в целом, а так же несовершеннолетних в частности особо важны и значимы. Это обусловлено рядом причин и условий, которые так или иначе оказывают воздействие на состояние преступности. Российское общество находится в состоянии экономического и социального кризиса, в ходе которых обостряются многие противоречия. Это приводит к нарастанию общественной напряженности, моральные ценности начинают стираться, уровень законопослушания существенно снижается, что приводит к дестабилизации в обществе.

Обращаясь к проблеме несовершеннолетних необходимо учитывать факторы, которые влияют на нее и под воздействие которых происходит становление. Именно поэтому при изучении преступности лиц от 14 до 18 лет используются общие криминологические характеристики. Данное явление занимает особое место в системе проблем криминологической этиологии, правовой феноменологии, именно это определяет политику государства в данном направлении. С одной стороны, суть политики сводится к защите прав, свобод и интересов несовершеннолетних. С другой стороны, государство проводит политику защиты общества и государства от противоправных посягательств со стороны несовершеннолетних¹.

¹ Орлова Ю.Р. Некоторые особенности латентной преступности несовершеннолетних и проблемы ее выявления в условиях трансформации российского общества // Российский следователь. – 2014. – № 8. – С. 36 - 40.

Обеспечение общественной безопасности представляет собой систему мероприятий, которые осуществляются органами государственной власти, организациями, учреждениями, отдельными гражданами в целях обеспечения важнейших интересов личности, общества и государства. Позднышев А.Н. утверждает, что для решения задачи обеспечения общественной безопасности необходимо разрабатывать систему индикаторов. Они могли бы позволить с достаточной степенью создать систему заблаговременной фиксации и предупреждения угроз для общества, оценить их уровень¹. Система таких индикаторов должна включать в себя группу уголовно-правовых норм, которые ориентируются на защиту от преступности несовершеннолетних.

Преступность несовершеннолетних представляет собой сложное явление, которое выступает результатом действия совокупности факторов, обстоятельств, причин, влияющих на преступность в целом. Современные гражданско-правовые институты, социальные структуры не могут обеспечить надежные меры по профилактике преступности несовершеннолетних. Противодействие преступности несовершеннолетних в первую очередь должно ориентироваться на расширение сферы контроля государства и общества над преступностью. В обществе формируются условия, при которых несовершеннолетние смогут раскрыть свои способности, реализоваться как личности, а так же заложить основы для плодотворной жизни в зрелом возрасте. Идеальная модель современного общества предполагает искоренение алкоголизма, наркомании, проституции².

Характеризуя преступность несовершеннолетних как угрозу общественной безопасности было бы целесообразно рассмотреть тенденции

¹ Позднышев А. Н. Государственная служба в сфере обеспечения общественной безопасности: учебное пособие. – Ростов-на-Дону: Изд-во РГУ, 2003. – С. 40.

² Ережипалиев Д.И. Преступность несовершеннолетних на современном этапе развития российского общества // Всероссийский криминологический журнал. – 2017. – № 1. – С. 190-192.

в динамике данного явления за последние годы. Начиная с 2000 года всю преступность можно поделить на три периода. Первый характеризуется временными рамками с 2000 по 2003 год, это время статистически зафиксированного максимального количества совершенных несовершеннолетними преступлений. Так, в 2000 году зафиксировано 195 426 преступлений, выявлено 177 851 подростков, которые совершили или были задействованы в совершении преступления. В 2002 году число выявленных несовершеннолетних, которые совершили преступление превысило число расследованных преступлений, по сравнению с предыдущими двумя годами. Выявлено 140 392 несовершеннолетних при 139 681 совершенном преступлении. Второй этап развития подростковой преступности характеризуется временными рамками с 2004 года по 2007. Данный период характеризуется колебанием абсолютных показателей, иллюстрирующих подростковую преступность при общей тенденции к постепенному ее сокращению. На протяжении 2004 и 2005 годов число зарегистрированных преступлений постепенно росло и два последующих года постепенно снижалось. Количество выявленных несовершеннолетних на протяжении всех четырех лет постепенно снижалось. Относительные показатели в данном периоде постоянно имели положительную динамику. Третий этап начинается с 2008 года и заканчивается в 2015. Этот временной промежуток характеризуется минимумом числа зарегистрированных преступлений, которые были совершены несовершеннолетними. Так же снизился показатель – число выявленных несовершеннолетних, совершивших преступление. Небольшой рост произошел только в 2013 году. На протяжении 16 лет такие показатели, как число совершенных преступлений и количество подростков, совершивших их, постоянно колебались. В течение первых 5 лет было зарегистрировано свыше 150 000 преступлений, в последующие 4 года количество преступлений превышало 100 000, но было меньше 150 000. На протяжении последующих 6 лет количество преступлений не превышало 100 000. Кроме того, необходимо

отметить, что показатели, рассматриваемые ранее, распределяются по стране неравномерно. Каждый регион отличается своими особенностями, экономическими, социальными, хозяйственными показателями, которые оказывают влияние на состояние преступности в нем. Это оказывает влияние на состояние общественной безопасности и показывает, что она весьма неравномерно обеспечивается на территории РФ¹.

Анализ преступности с 2016 года по настоящее время характеризуется постепенным снижением числа совершенных преступлений, а так же количества подростков, задействованных в преступных посягательствах. Проводя анализ преступности несовершеннолетних можно сформировать основу для прогноза преступности в целом, создать систему инструментов для выявления криминогенных факторов. Помимо исследовательских и прогностических аспектов изучения преступности несовершеннолетних, есть еще один – гуманитарный. Дети относятся к числу наименее защищенных социальных групп населения. Такое направление воздействия, как профилактика преступности в смысле защиты от нее, защиты от поражения социальных групп «криминальным вирусом», имеет наибольшее значение именно применительно к несовершеннолетним: детям и молодежи².

Анализируя сложившуюся ситуацию необходимо определить четкие пути и средства противостояния преступности среди несовершеннолетних. В основу нужно положить закономерности, возможности и тенденции общественного развития. Важно реагировать не на отдельные преступления, а на преступность в целом, как негативное социальное явление. Необходимо сформировать условия невыгодности совершения преступлений, обеспечить выявление преступников и реального привлечения их к ответственности. Приоритетным направлением деятельности государства в вопросах борьбы с

¹ Омигов В.И. Современная преступность России: ее особенности, характеристики и тенденции // Вопросы правоведения. – 2014. – № 2. – С. 207–219.

² Демидова-Петрова Е.В. Современная криминологическая характеристика преступности несовершеннолетних как одного из видов преступности // Административное и муниципальное право. – 2014. – № 5. – С. 455 - 460.

преступностью несовершеннолетних должны стать совершенствование нормативной базы, регулирующей механизмы борьбы с явлением, усиление роли государства как гаранта безопасности подростков и детей, а так же повышение эффективности защиты прав и интересов граждан.

Подводя итог вышесказанному можно сказать, что преступность несовершеннолетних представляет большую угрозу для общественной безопасности и правопорядка. В РФ повышен уровень латентности незарегистрированных преступлений, именно поэтому необходимо разрабатывать четкие пути и систему противостояния криминальному натиску. Обеспечению общественной безопасности и искоренению преступности несовершеннолетних могут способствовать повышение эффективности работы правоохранительных органов, создание продуманной системы профилактики преступности среди несовершеннолетних, а так же разработка и использование мер, направленных на снижение коррумпированности и криминализации общественных отношений. Кроме того, есть необходимость продолжать работу в вопросах совершенствования структуры и работы органов исполнительной власти, создания механизмов по предупреждению социальных и межнациональных конфликтов. Складывается потребность в формировании долгосрочной концепции комплексного развития и совершенствования всей системы правоохранительных органов и отдельных структур, подразделений, укреплении социальных гарантий их сотрудников.

2 ПРЕДУПРЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

2.1 Сущность и система профилактики преступности несовершеннолетних

Вопросы профилактики преступности в кругу несовершеннолетних на протяжении долгого времени были и остаются актуальными. Однако, само понятие «профилактики» и «системы профилактики» не имеют однозначного трактования в научном сообществе. Так, Г.А. Аванесов считает, что наиболее продуктивной и полноценной по своему объему и сущности является социальная профилактика, которая обеспечивает безопасность моральных ценностей в обществе, предотвращает возникновение не только административных правонарушений, преступлений, но и иных негативных явлений в обществе¹.

В зависимости от целей, предметов и объектов воздействия, всю систему государственной профилактики можно условно поделить на моральную и правовую, общую и специфическую, групповую и индивидуальную. Аморальные поступки тесно взаимодействуют и связываются с наступившими последствиями, именно поэтому К.Е. Игошев подчеркивает особое значение моральной профилактики. Совершенствование именно этого вида профилактики является важнейшим условием повышения эффективности и результативности деятельности государства, направленной на предупреждение и профилактику преступлений и правонарушений².

Профилактика преступности среди несовершеннолетних это комплекс педагогических, правовых и социальных мероприятий, направленных на выявление, устранение условий, внешних факторов, способствующих беспризорности, правонарушениям, преступлениям и иным негативным

¹ Аванесов Г.А. Криминология и социальная профилактика. – М., 2010. – С. 158.

² Игошев К.Е. Профилактика преступлений: Теоретический и практический аспекты // Советское государство и право. – 1987. – № 6. – С. 91.

действиям несовершеннолетних, которые реализуются в совокупности с индивидуальной профилактической работой¹. Рассматриваемая деятельность имеет две особенности, это большая роль и значение общественной системы предупреждения и профилактики преступлений, а так же важное значение специальных мер. Система профилактики преступлений, реализуемых несовершеннолетними условно делится на несколько блоков, это ранняя профилактика; непосредственная профилактика; профилактика предпреступного поведения и действий; профилактика рецидива. Каждую из вышеуказанных составляющих целесообразно рассмотреть более подробно, но первоначально нужно обратить внимание на цели и предназначение системы.

Профилактика преступлений, совершаемых несовершеннолетними прежде всего направлена на оздоровление окружающей среды, оказание помощи и поддержки несовершеннолетним, которые оказались в трудных жизненных условиях и положении. Данное направление деятельности воздействует на несовершеннолетнего, еще не нарушившего нормы закона, еще до того, как неблагоприятные внешние факторы скажутся на его поведении и поступках. Вторая цель профилактики сводится к воздействию на несовершеннолетних, совершивших правонарушение, но не преступного характера. В данном случае ведется более активная работа по отношению к несовершеннолетним, она сводится к недопущению перехода на преступный путь несовершеннолетних и обеспечению исправления данных лиц. Третье направление сводится к воздействию на лиц, систематически нарушаемых закон в виде административного правонарушения, характер и частота совершения которых указывают на вероятность совершения в дальнейшем

¹ Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // СЗ РФ. – 1999. – № 26. – Ст.3177.

преступления. Дальнейшее направление деятельности ориентируется на воздействие на лиц, ранее уже совершивших преступление¹.

Первой важнейшей составляющей системы профилактики и предупреждения преступности среди несовершеннолетних, выступает ранняя профилактика, это междисциплинарный институт, направленный на предупреждение и пресечение преступных явлений в обществе, в то же время, это комплекс мероприятий, имеющих предупреждающее воздействие на потенциального нарушителя норм закона. Несмотря на весьма продолжительное существование данной составляющей системы, в РФ до сих пор не выработан механизм борьбы с преступлениями. Рассматривая особенности развития современного мира, можно выделить несколько направлений раннего предупреждения девиантного поведения несовершеннолетних: школьная работа – направленная на воздействие на учащихся через сотрудников и педагогических работников образовательных учреждений, общесубъектная работа – комплексная работа с несовершеннолетними, направленная на детей, находящихся в опасном состоянии или нарушивших закон². Основными элементами данной системы выступают комплексный подход, в рамках которого реализуется не только индивидуальное предупреждение, но и психологическое, психотерапевтическое или педагогическое воздействие; объединение усилий и трудов всех субъектов, реализуемых меры профилактики; привлечение общественных, религиозных и иных учреждений, не входящих в число вышеуказанных, но имеющих отношение к профилактике. Рассматривая данный вид профилактики, можно выделить несколько проблемных аспектов, а именно недостаточная правовая регламентация полномочий

¹ Измалков А.В., Каширина О.Н. Исследование проблем ранней профилактики преступности через призму отечественной криминологической доктрины (на примере современных диссертационных исследований российских ученых) // Инновационная экономика и право. – 2016. – № 2 (3). – С. 53-63.

² Жилиева, С.К. Проблемные вопросы профилактики преступности несовершеннолетних // Российский следователь. – 2010. – № 1. – С. 22–28.

субъектов, имеющих отношение к профилактике несовершеннолетних, в некоторых случаях законодательно вовсе не определено полномочие в данной области¹. Для того, чтобы ранняя профилактика соответствовала заявленным требованиям, необходимо устранить пробел и четко регламентировать полномочия субъектов. Именно в ранней профилактике особая роль отводится деятельности образовательных учреждений, несмотря на то, что обязанность по воспитанию несовершеннолетних возложена на родителей, в дневные часы они не имеют возможности должным образом обеспечить надзор за детьми, потому важно возложить на образовательные учреждения обязанность предупреждать преступления и правонарушения. Деятельность школ необходимо постоянно совершенствовать и обновлять, например весьма распространено такое направление работы, как медиация. В данном случае интересен опыт Краснодарского края, в котором на базе школ при участии директора, учителей, представителей родительского комитета, создаются службы медиации. Данные службы направлены на решение межличностных конфликтов, в которых участвуют несовершеннолетние и организации воспитательного воздействия на учащихся. Службы медиации ориентируются на учащихся, совершивших мелкие проступки, например нарушение дисциплинарного устава школы, оскорбление учеников и учителей, пропуск занятий².

Непосредственная профилактика вступает в действие в том случае, если в рамках предыдущего этапа не было организовано противодействие склонностям несовершеннолетнего, и он уже начал их совершать. В данном случае необходимо так же нормализовать условия, в которых живет несовершеннолетний, применяются меры воспитательного воздействия,

¹ Медведева Л.А. Роль ранней профилактики в предупреждении преступности несовершеннолетних // Вестник РГГУ. Серия: экономика, управление, право. – 2011. – № 8 (70). – С. 213-219.

² Тимошина Е.М. Основные направления развития системы раннего предупреждения правонарушений несовершеннолетних // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – № 8. – С. 139-143.

происходит оздоровление социальной среды. Существенно повышается фактор воздействия на самого несовершеннолетнего, при необходимости используются меры правового воздействия и реагирования¹. Подразделения службы социальной защиты, службы органов внутренних дел, общественные формирования оказывают влияние на несовершеннолетнего, они выясняют и устраняют условия, подталкивающие его на правонарушение, к таковым можно отнести выпивку, азартные игры, употребление наркотиков, кражи. На данном этапе деятельность уполномоченных субъектов сводится к постановке на учет несовершеннолетних в органы, осуществляющие профилактику преступлений, длящуюся воспитательную работу, контроль; устройству нарушителей на работу, в спортивно-трудовой лагерь или отряд; применяются нормы гражданского права в вопросах возмещения ущерба².

Говоря об особенностях профилактики предпреступного поведения, необходимо уточнить, что данные меры ориентируются на каждодневную работу уполномоченных органов, проводимую индивидуально к каждому лицу. Происходит демонстративный контроль за поведением, деятельностью, связями, досугом и привычками несовершеннолетнего. Задача данного вида профилактики выступает удержание нарушителя от перехода на преступный путь и активного девиантного поведения. В систему действий уполномоченных субъектов на данном уровне входит работа с несовершеннолетним лично, а так же воздействие на его родителей, либо лиц, их замещающих³.

Заключительной составляющей системы профилактики является профилактика рецидива преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

¹ Демидова-Петрова Е.В. Предупреждение преступности несовершеннолетних: мониторинг региональной практики // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2017. – №4 (83). – С. 82-90.

² Калмыкова Е.А., Шайкова М.В. Актуальные проблемы профилактики преступности несовершеннолетних // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2015. – № 3 (62). – С. 53-58.

³ Решетов, Г.М. Некоторые проблемы профилактики и борьбы с преступностью несовершеннолетних // Российский следователь. – 2008. – № 8. – С. 24–25.

Проблемы рецидивной преступности всегда были достаточно актуальными как для теоретиков, так и для практиков, рецидив несовершеннолетних занимает куда большее значение, ведь такого рода преступность обладает повышенной степенью общественной опасности. Несовершеннолетним, которые совершают повторное преступление, свойственны нестабильность психологическая, неустойчивость взглядов, мнения, привычек, извращенные жизненные ориентации, что в целом негативно влияет на процесс исправления. Социологические исследования показывают, что в 71,4% случаев на несовершеннолетних, совершающих рецидив, влияет неблагоприятная семейная обстановка, в 61,7% случаев – употребление алкогольных или спиртосодержащих напитков, в 54,2% случаев речь идет о неблагоприятном окружении подростка, в 40,4 – неблагоприятное материальное положение, в 34,1% - несформированность и нестабильность характера и полевых качеств, в 29,9% - затрудненность трудоустройства для подростков, состоящих на учете, либо совершивших преступление, в 27,7 % случаев – употребление наркотиков, токсических препаратов и веществ, в 17,6 % случаев речь идет о неразвитости сферы досуга для детей и подростков¹. Приведенные статистические данные подчеркивают необходимость достойного воспитания несовершеннолетних, а так же организация деятельности уполномоченных на то субъектов. Основной задачей, стоящей перед уполномоченными органами, выступает социально-педагогическая работа и реабилитация несовершеннолетних, членов их семей, которые находятся в трудной жизненной ситуации. В настоящее время существует необходимость постоянно совершенствовать политику в области предупреждения и профилактики преступлений среди несовершеннолетних. Возникла и нарастает необходимость создания и совершенствования реабилитационных центров для несовершеннолетних, злоупотребляющих

¹ Максименя С.А. Вопросы эффективности профилактики повторных преступлений, совершенных несовершеннолетними // Вопросы криминологии, криминалистики и судебной экспертизы. – 2017. – № 2 (30). – С. 79-83.

алкоголем, либо наркотиками, токсическими веществами¹. Кроме того, значительного совершенствования и проработки требует механизм трудоустройства несовершеннолетних. Криминологическая картина совершеннолетних граждан подчеркивает проблему затрудненного трудоустройства, а относительно несовершеннолетних этот вопрос встает еще более остро, становясь актуальным. Есть необходимость проработать процедуру реабилитации и социализации несовершеннолетних, отбывших наказание за совершенное преступление.

В процессе предупреждения рецидива преступлений несовершеннолетних важное значение отводится соблюдению их прав. На практике часто встречаются факты нарушения самых основных и неотъемлемых прав. Этот тезис подтверждает пример из практики. В СИЗО № 2 города Магнитогорска Челябинской области содержался подследственный 15 лет, обвиняемый в совершении преступления, предусмотренном ч. 1 ст. 158 УК РФ. История болезни несовершеннолетнего свидетельствует о наличии заболевания – астмы, при этом ему не предоставляются ингаляторы, не организуется осмотр врачей, не было обследования. Матери запрещается передавать личный ингалятор, мыться выводят раз в неделю, даже после занятий спортом не разрешается принять душ. При обыске регулярно заставляют раздеваться полностью, производят анальный осмотр в отсутствие врача-специалиста. В камере несовершеннолетний содержится один, письма родителям пишет, но при этом письма от них не получает, а значит не знает, доходят ли его сообщения до них. Бесплатный государственный адвокат вообще не говорит, на какой стадии у него уголовное дело. Школьное обучение в СИЗО отсутствует. По словам сотрудников, «потому что мало несовершеннолетних». Таким

¹ Косарев, В.Н. Пути и средства предупреждения рецидивной преступности // Российская юстиция. – 2009. – № 8. – С. 46–48.

образом, подросток, практически, лишен права закончить школу и продолжать учиться. Мусорные пакеты не выдают¹.

Подводя итог вышесказанному, необходимо отметить, что нами была исследована система профилактики подростковой преступности, в результате чего выделены некоторые проблемные аспекты. Для преодоления проблем и сложностей необходимо разработать механизм реализации психологических и педагогических программ, направленных на оказание помощи родителям, детям, которые находятся в опасном и трудном жизненном положении, либо стоят на учете в ПДН. Кроме того, нужно разработать и повсеместно применять программы индивидуальной работы с родителями несовершеннолетних, которые злоупотребляют алкоголем, наркотиками. В рамках данных программ организуется лечение и возвращение лиц к нормальному, социально-правильному поведению и образу жизни. Необходимо разработать совокупность программ, направленных на оказание помощи детям, находящимся в опасном и сложном положении, либо родители которых состоят на учете в подразделениях органов внутренних дел. Справиться с подростковой преступностью в одиночку достаточно сложно, нужно наладить взаимодействие с общественностью, привлекая специалистов, священнослужителей. В рамках такого взаимодействия применять индивидуальные коррекционные программы помощи в отношении «трудных подростков», склонных или уже совершивших преступление. Программы ресоциализации весьма актуальны для взрослого населения, а для несовершеннолетних и молодежи становятся еще более острыми и важными, поэтому нужно разработать полноценную программу ресоциализации для молодежи до 29 лет, освободившейся с мест лишения свободы. Разработка и должная реализация указанных мер, налаженная система контроля за должностными лицами, взаимодействующими с

¹ Акт проверки ОНК по Челябинской области от 28.11.2014 г. [Электронный ресурс] // Положение несовершеннолетних в местах принудительного содержания в РФ. – Режим доступа. URL: <http://antipytki.ru/wp-content/uploads/2016/07/doklad-po-nesovershennoletnim-versiya-2-1.pdf>.

несовершеннолетними, заложат основу эффективного предупреждения и пресечения преступности в кругу несовершеннолетних. Только раннее, своевременное, адекватное, оперативное реагирование на отклоняющееся поведение несовершеннолетних делает деятельность государства более эффективной и результативной.

2.2 Государственно-правовые и социальные меры предупреждения преступности несовершеннолетних

Деятельность государства и общества, направленная на профилактику и предупреждение преступлений среди несовершеннолетних требует детального правового регулирования. При этом можно справедливо отметить, что одних лишь правовых мер будет недостаточно, есть необходимость развивать социально-психологические аспекты¹. В настоящее время правовое регулирование отклоняющегося поведения несовершеннолетних реализуется в помощью специфичных норм административного, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного права. Выделение данных специальных норм обуславливается тем, что законодатель уделяет особое внимание преступности несовершеннолетних, стремится обеспечить целенаправленное воздействие на рассматриваемую группу нарушителей.

Административное и уголовное право реализует задачу предупреждения и профилактики преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Возрастной критерий ориентирует законодательство на учет физиологических, психологических качеств несовершеннолетнего. Административное законодательство ставит перед собой цели перевоспитать подростка, предупредить факт совершения им новых правонарушений или преступлений. Рассматривая систему мер

¹ Юрич Д.В., Зайко Т.М. Психолого-криминологические аспекты ювенальной юстиции // Законность и правопорядок: взаимодействие науки и практики. – 2014. – № 1. – С.113

принуждения к несовершеннолетним, устанавливаемым административным законодательством, многие ученые отмечают неэффективность штрафа и направления в исправительные учреждения¹. Касательно первого наказания, происходит переложение ответственности на других людей, ведь штраф накладывается на несовершеннолетнего, но взыскивается с его родителей. Результаты исследований показывают, что в большинстве случаев несовершеннолетние, попавшие в исправительные учреждения, в дальнейшем были осуждены за совершение преступления, а значит не достигнуты цели назначаемого наказания и мер профилактики. Рассматривая систему административных мер воздействия на несовершеннолетних, необходимо отметить, что она обладает широким спектром возможностей и потенциалом для исправления несовершеннолетних и наставления их на законопослушный образ жизни. Необходимо обратить внимание на оперативность применяемых мер и правильность выбора. Неисправимость некоторых подростков, это прежде всего результат несвоевременности, неправильности и недостаточности профилактической работы. Правоприменитель на практике не всегда использует весь спектр возможностей общевоспитательного и специализированного воздействия на подростков для их исправления².

Рассматривая правовые меры предупреждения и профилактики рассматриваемого вида преступности, необходимо уделить внимание уголовному законодательству. В УК РФ от 1996 года был введен раздел V, который регламентирует особенности уголовной ответственности несовершеннолетних. В указанном разделе законодатель ввел главу 14 УК РФ, посвященную некоторым аспектам уголовной ответственности и наказаниям, назначаемым несовершеннолетним. В рамках данной главы

¹ Мельникова Н.Э. Ювенальная юстиция: уголовно-процессуальный и криминологический аспекты. – М.: Дело, 2013. – С. 265.

² Яганов А.В., Зайко Т.М. Субъекты профилактики преступности несовершеннолетних: задачи и проблемы // Законность и правопорядок: взаимодействие науки и практики. – 2014. – № 1. – С. 103-109.

дается определение понятию ответственности несовершеннолетних, регламентируются виды наказаний, устанавливается порядок их назначения и условия освобождения. Не только раздел V касается ответственности несовершеннолетних, ряд норм Общей части УК РФ так же посвящен данному вопросу.

Рассматривая меры уголовного воздействия на личность несовершеннолетнего преступника, необходимо уделить внимание организации исправительного воздействия на осужденных подростков. В данном случае важно учитывать приверженность несовершеннолетних следовать неформальным предписаниям и правилам, стремление к самоутверждению. Социальные исследования показывают, что по прибытии подростка в воспитательную колонию, он подвергается стратификации, то есть делению на касты и слои. Процесс стратификации реализуется другими осужденными, в основу деления ложатся жизненный опыт, длительность преступления, количество эпизодов, наличие рецидива, поведение на суде, отношение к сотрудникам правоохранительных органов, индивидуальные особенности прибывшего. Практика показывает, чем более агрессивное поведение отмечается у подростка, тем на более «высокую» ступень расслоения он попадает. В современных условиях именно недостаточная эффективность реализации и системы наказаний выступает центральным звеном в системе обстоятельств, обуславливающих возврат несовершеннолетнего на преступный путь¹. Воспитательная работа в отношении несовершеннолетнего, находящегося в следственном изоляторе, это слаженная, комплексная и сложная работа, которая в настоящее время требует совершенствования. Именно в исправительных учреждениях подростки приобретают негативный опыт и не перестают на путь исправления.

¹ Зайко Т.М. Некоторые аспекты организации исправительной работы с несовершеннолетними в условиях следственных изоляторов // Правовая защита. – 2004. – № 1. – С. 94.

Рассматривая вышесказанное, необходимо отметить, что возникает необходимость формирования системы следственных изоляторов для несовершеннолетних. Именно также учреждения могут в полной мере учитывать особенности личности несовершеннолетнего и помочь ему в адаптации, социализации. Интересен опыт сотрудников психологической службы системы исполнения наказания Свердловской области. В первую очередь психологи проводят комплексное исследование и диагностику состояния несовершеннолетнего, прибывшего в воспитательную колонию. После этого формируется система и алгоритм мероприятий, предложений по организации индивидуальной воспитательной работы с подростками. При необходимости организуется процесс освидетельствования несовершеннолетнего психиатром, в ходе которого обнаруживаются и фиксируются психологические аномалии. На последующем этапе специалисты выполняют комплекс психокоррекционных мероприятий, направленных на подготовку несовершеннолетнего к переходу в новый социум, так называемый отряд. В рамках этого этапа проводится работа с злостными нарушителями установленной дисциплины, организуется консультация с сотрудниками воспитательных учреждений по вопросам индивидуальной работы с несовершеннолетними. Психологи постоянно изучают и контролируют климат в воспитательном учреждении, корректирует условия и факторы, оказывающие влияние на несовершеннолетнего, а так же выявляет мелкие группировки внутри общества, которые оказывают влияние на весь коллектив. На наш взгляд такая практика должна применяться не только локально в рамках Свердловской области, но и на территории всей РФ, приобретая федеральный масштаб. Только в таком случае можно говорить об эффективности государственно-правовых мер, направленных на предупреждение и пресечение преступлений, правонарушений среди несовершеннолетних.

Социальные меры предупреждения и профилактики преступности несовершеннолетних тесно переплетаются с государственно-правовыми и отчасти уже затрагивались выше. Многообразие и комплекс социальных мероприятий направлен на перевоспитание несовершеннолетнего, формирование правильных ценностей, моральных взглядов и нравственных качеств, правовое воспитание граждан, разъяснение и толкование норм закона, привитие уважения к закону, обществу и государству прежде всего, выработку привычки соблюдать закон и требования, правила, главенствующие в обществе. Особенность данного вида мер сводится к индивидуальному характеру, то есть реализуется по отношению к каждому человеку. Среди таковых мер можно назвать индивидуальные беседы и работа с несовершеннолетними, которые проводятся сотрудниками образовательных учреждений, правоохранительных органов; вовлечение подростков и молодежи в общественно полезные занятия различного характера, это трудовые, общественные, спортивные и культурные мероприятия¹. Все это способно положительно повлиять на сознание подростка, которое отличается нестабильностью и вспыльчивостью.

Недостатки государственно-правовых и социальных мер профилактики преступлений несовершеннолетних связываются не только с недостаточной проработанностью на законодательном уровне, но и ненадлежащем исполнении на практике. Так, члены общественной наблюдательной комиссии, действующей на территории Челябинской области выделили три основных проблемы нахождения несовершеннолетних в местах принудительного содержания. К числу таковых относится в первую очередь чрезмерная жестокость суда. Она демонстрируется примером, когда несовершеннолетний, виновный в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 158 УК РФ, получил меру пресечения –

¹ Шипицына Л.С. Профилактическая работа с несовершеннолетними различных групп социального риска по злоупотреблению психоактивными веществами. – М.: Московский Фонд поддержки школьного книгоиздания, 2004. – С. 336.

содержание под стражей, а не домашний арест. Очевидно, что приговор будет жестоким и не соответствует принципу законности. Вторая проблема выражается в издевательствах и унижении достоинства человека со стороны сотрудников СИЗО. Например, у подследственных подростков отбираются личные вещи, в том числе футболки, кофты, кроссовки, трико и иное, вместо этого выдаются старые робы неустановленного образца, как зеленые, так и синие. Сотрудники объясняют это стремлением избавить подростков от зависти друг к другу и от возникновения конфликтов на этой почве. Третья проблема сводится к незнанию несовершеннолетними своих прав, о есть при поступлении в СИЗО им не разъясняются правила поведения, не толкуются права. Из-за этого многие подростки напуганы, потеряны и впадают в депрессию, не зная, когда и как увидят родителей, могут ли вообще надеяться на освобождение. Сотрудники изоляторов не понимают и не принимают во внимание, что подростки, это прежде всего не преступники, а дети, попавшие в трудную жизненную ситуацию. Психологи и учителя должны образом не работают с подростками¹. При этом, камеры не отличаются от тех, что предназначены для взрослых, нет условий, равно как и нет квалифицированного персонала.

Подводя итог вышесказанному, можно отметить, что в системе мер государственно-правового воздействия на несовершеннолетних есть ряд недостатков, которые существенно снижают эффективность деятельности компетентных органов в данной области, а так же негативно сказываются на психологическом состоянии нарушителя. Для того, чтобы деятельность государства в вопросах профилактики преступлений несовершеннолетними была максимально эффективной, необходимо учитывать предпринять ряд нововведений. В первую очередь остро стоит вопрос в разработке системы социальной и психологической поддержки несовершеннолетних, в рамках

¹ Доклад по мониторингу содержания УГ в МПС. Челябинская область. Сост. О.Труфанова. [Электронный ресурс] // Положение несовершеннолетних в местах принудительного содержания в РФ. – Режим доступа. URL: <http://antipytki.ru/wp-content/uploads/2016/07/doklad-po-nesovershennoletnim.-versiya-2-1.pdf>.

которой максимально рано диагностировать агрессивные наклонности подростка, принимать меры для профилактики и организации его досуга; по прибытии несовершеннолетнего в СИЗО или воспитательную колонию выявлять психологические аномалии, пограничные состояния; организовывать воспитательную работу; оказывать содействие в трудоустройстве; оказание медицинской поддержки и помощи при необходимости. Кроме того, необходимо направлять квалифицированных сотрудников и выпускников психологических факультетов на работу в психологическую службу при воспитательной колонии. Существует необходимость увеличения штата психологической службы для организации максимально индивидуальной работы с несовершеннолетними, при этом рекомендации психиатра, психолога должны применяться в работе. Представляется необходимым создание системы специализированных реабилитационных центров, в которых могли бы трудоустраиваться подростки, освобожденных с мест лишения свободы или оказавшиеся в трудной жизненной ситуации до тех пор, пока не найдут себе желаемую работу.

2.3 Роль и место полиции в предупреждении преступности несовершеннолетних

Говоря о предназначении полиции в вопросах предупреждения преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, необходимо обратить внимание на ФЗ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». П. 1 ст. 1 указанного ФЗ регламентирует, что одним из назначений полиции признается противодействие преступлениям. В п. 2 ч. 1 ст. 2 ФЗ устанавливается, что основным направлением деятельности полиции является предупреждение и пресечение преступлений. Несмотря на то, что в указанных нормах несовершеннолетние не определены как особая категория, на которую воздействует полиция, необходимо иметь в виду, что

на практике это так и есть. Вместе с этим п. 4 ч. 1 ст. 12 ФЗ № 3 закрепил основные обязанности полиции, в числе которых указываются выявление причин и условий, которые оказывают влияние на преступления и правонарушения, принимать меры по их устранению, выявлять лиц, которые намереваются совершать преступления, проводить с ними профилактическую работу, а так же участвовать в мероприятиях, направленных на профилактику безнадзорности и преступности несовершеннолетних, участвовать в пропаганде и формировании правосознания граждан¹.

Объектами профилактической деятельности полиции выступают условия, внешние факторы и обстоятельства, способствующие совершению несовершеннолетними преступлений и правонарушений, а так же условия, влияющие на формирование личности подростка-нарушителя. Субъектами профилактической деятельности выступают службы и подразделения полиции. Так, службы криминальной полиции используют деятельность негласных сотрудников, собирают, анализируют результаты оперативной деятельности. На основе полученной информации сотрудники выявляют и разоблачают антиобщественные группировки подростков и лиц, которые вовлекают их в преступную деятельность; пресекают и предупреждают совершение несовершеннолетними новых преступлений. Кроме того, подразделения криминальной полиции оказывают противодействие участию несовершеннолетних в преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, оружия; разыскивают без вести пропавших лиц². Следственные аппараты активно расследуют преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних. В рамках таких расследований следователи обязаны устанавливать реальные причины, условия, которые способствуют совершению преступлений несовершеннолетними; выяснять и фиксировать

¹ Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ // СЗ РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

² Багаутдинов Ф. Ювенальная юстиция начинается с предварительного следствия // Российская юстиция. – 2012. – № 9. – С. 18.

сведения о личности правонарушителей – несовершеннолетних, информировать об этом ПДН, направлять в их адрес справки-характеристики. Кроме того, при установлении факта негативного влияния взрослых, в том числе родителей, на несовершеннолетнего, вовлечения его в преступление, следователи привлекают указанных лиц к ответственности. Анализируя полученные данные, следователи подготавливают и отправляют информационные документы с предложениями по устранению недостатков в воспитательной, профилактической работе.

Важнейшая роль в вопросах предупреждения, пресечения беспризорности, алкоголизма и наркомании несовершеннолетних отводится сотрудникам патрульно-постовой службы полиции. В ходе патрулирования улиц, парков, жилых микрорайонов, сотрудники должны выявлять места концентрации несовершеннолетних нарушителей, их досуг, род занятий, контролировать поведение и поступки в процессе патрулирования, доставлять выявленных нарушителей в подразделения ПДН для реализации профилактической работы. Одним из важнейших участников в реализации профилактики преступлений несовершеннолетних выступает участковый уполномоченный полиции. Он реализует как общую, так и индивидуальную профилактику девиантного поведения несовершеннолетних, проживающих на административном участке. Взаимодействуя с населением, УУП обладает полной информацией о родителях, ведущих антиобщественный образ жизни, которые отрицательно влияют или вовлекают несовершеннолетних в преступление; о лицах, которые оказывают влияние на несовершеннолетних; о содержателях притона; о местах концентрации и нахождения несовершеннолетних с асоциальным поведением¹.

УИП активно взаимодействуют с сотрудниками ПДН, должен активно принимать участие в профилактической деятельности в отношении

¹ Побегайло А.Э. О законодательной регламентации профилактики семейного неблагополучия как криминогенного фактора // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2014. – № 6. – С. 52.

подростков, совершивших или склонных к совершению преступлений, правонарушений; применять мероприятия, воздействующие на лиц, негативно влияющих на подростков; контролировать несовершеннолетних, стоящих на учете в ПДН, докладывая об этом руководству; оказывать помощь и содействие несовершеннолетним, попавшим в трудную жизненную ситуацию; выявлять и контролировать семьи с социальным риском; совместно с органами местного самоуправления влиять на улучшение моральных и психологических условий, климата в таких семьях.

Основная работа по профилактике преступности среди подростков и молодежи отводится ПДН и центрам временной изоляции несовершеннолетних, деятельность которых регламентируется ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В соответствии с указанным законом сотрудники данных служб:

1. Проводят профилактическую работу в отношении подростков и молодежи, их родителей, представителей, которые не исполняют обязанности по воспитанию или содержанию детей, отрицательно влияющих на них.

2. Выявляют лиц, которые вовлекают несовершеннолетних в совершение антиобщественного деяния, их родителей и законных представителей, которые не исполняют или не в полной мере исполняют родительские обязанности. Реализуют направление данных лиц в уполномоченные на то органы государственной власти, учреждения системы профилактики безнадзорности.

3. Организуют выявление несовершеннолетних, объявленных в розыск, а так же тех подростков, которые нуждаются в государственной помощи, направляя таких лиц в соответствующие органы и учреждения.

4. Рассматривают поступившие заявления и сообщения об административных правонарушениях, совершенных подростками, не достигших возраста наступления уголовной ответственности. Рассматривают

заявления о неисполнении или ненадлежащем исполнении возложенных на родителей или законных представителей обязанностей по воспитанию, содержанию или обучению подростков.

5. Подготавливают материалы и документы о личности и деятельности несовершеннолетнего для принятия решения о возможности помещения их в центры временного содержания.

6. Вносят предложения в уголовно-исполнительные инспекции о необходимости применения к несовершеннолетним, мер воздействия, предусмотренных как федеральным, так и региональным законодательством.

7. Своевременно информируют заинтересованные и уполномоченные на то органы государственной власти об уровне безнадзорности, преступности и совершенных несовершеннолетними правонарушения.

8. Принимают участие об информировании родителей, законных представителей несовершеннолетних о факте доставления последних в органы внутренних дел.

Центры временного содержания для несовершеннолетних, совершивших антиобщественные деяния, уполномочены:

1. Обеспечивать и организовывать регулярный прием и временное содержание подростков в центрах с целью защиты жизни, здоровья, иных прав несовершеннолетних и предупреждения совершения ими новых антиобщественных деяний.

2. Проводят профилактическую работу с каждым несовершеннолетним в отдельности, выявляют среди них лиц, имеющих отношение к совершению общественно опасных деяний, устанавливают причины и условия, которые способствуют их совершению, информируют об этом органы внутренних дел и иные структуры при необходимости.

3. Доставляют несовершеннолетних в учебные и воспитательные учреждения закрытого типа, реализуют меры по адаптации, социализации и устройству несовершеннолетних, содержащихся в центрах¹.

Рассматривая место полиции в системе правоохранительных органов по вопросам профилактики и предупреждения преступности подростков, необходимо отметить точку зрения Г.А. Аванесова, который подчеркивает наличие нескольких этапов в предупредительной деятельности полиции. В число этапов входят разработка и организация профилактической деятельности на основе исследования состояния, структуры и динамики преступности в целом, а так же преступности несовершеннолетних; организация индивидуальной работы с лицами, которые стоят на учете в ОВД, либо нарушают правила поведения; раскрытие преступления; работа с людьми, которые ранее были судимы². Вместе с тем, среди практиков устоялось такое мнение, что в обязанности полиции не должны входить педагогические и воспитательные мероприятия. Полиция должна ограничиваться только вопросами борьбы с правонарушениями. На наш взгляд, полиция все же оказывает серьезное воспитательное, педагогическое воздействие на граждан³. Нет необходимости возлагать такие обязанности исключительно на полицию, важно организовывать взаимодействие полиции с психологическими службами и иными подразделениями для достижения более высокого результата.

Таким образом, подводя итог вышенаписанному, можно отметить, что профилактической деятельности полиции должны реализовываться не только меры административного или уголовно-правового принуждения. Важно реализовывать мероприятия допреступной профилактики. Рациональное сочетание рассматриваемых мер, налаженное взаимодействие сотрудников

¹ Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // СЗ РФ. – 1999. – № 26. – Ст.3177.

² Аванесов Г.А. Криминология и социальная профилактика. – М., 2010. – С. 317.

³ Королева О.И., Ваульхин В.С. Преступность несовершеннолетних и меры ее предупреждения // Мир науки и образования. – 2015. – № 4. – С. 36.

полиции с психологическими службами и подразделениями могут обеспечить желаемый результат. В вопросах профилактики важно так же обеспечить высокий уровень профессионализма и компетентности сотрудников. Ведь дилетантство, неграмотность, неумение, а так же нежелание сотрудников полиции искать индивидуальный подход к каждому трудному подростку может негативно сказаться на результатах работы и поведение несовершеннолетнего. На основе вышесказанного остро встает вопрос о профессиональной компетенции и специализации кадров полиции, которые занимаются вопросами профилактики и предупреждения антиобщественного поведения несовершеннолетних. Сюда относятся не только сотрудники специализированных служб, но и работники криминальной полиции, подразделений полиции общественной безопасности, следственных подразделений и иных. Рассматривая вопросы о месте и значении полиции в современной профилактической деятельности, необходимо отметить, что она занимает ведущее место в рассматриваемой деятельности. Это формирует необходимость постоянного совершенствования деятельности полиции, повышения компетенции и специализации ее сотрудников, а так же укрепления организационных связей между подразделениями полиции и другими службами.

3 СОДЕРЖАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АППАРАТА УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

3.1 О роли подразделений уголовного розыска в предупреждении преступлений

Ранее нами была проанализирована природа и степень опасности преступности несовершеннолетних, в связи с чем отметим, что предупреждению данного вида преступности в системе МВД уделяется особое внимание. Это выражается в постоянном изучении тенденций, природы, причин и условий преступности несовершеннолетних, личности преступника и потерпевшего, разработке методов и средств предупреждения преступности, устранению причин и условий, которые оказывают на нее влияние. Органы внутренних дел выступают важнейшим центральным субъектом в системе предупреждения и профилактики преступности, в том числе несовершеннолетних. Многие методы и формы, которые применяются всеми подразделениями ОВД, совпадают, однако необходимо понимать, что каждое подразделение реализует отдельное направление.

Важное значение в предупреждении преступности несовершеннолетних отводится подразделениям уголовного розыска. В соответствии со ст. 2 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» одной из основных задач, стоящих перед уголовным розыском, выступает предупреждение преступлений, в том числе совершаемых несовершеннолетними. Вместе с тем, подразделения уголовного розыска так же осуществляют выявление, пресечение и раскрытие преступлений. В то же время, необходимо отметить, что особенности и сущность уголовного розыска сводятся к тому, что подразделение ориентируется на раскрытие преступлений, выявление лиц, которые уже совершили или еще совершают

противоправное посягательство¹. В меньшей степени подразделения уголовного розыска занимаются вопросами профилактики и предупреждения преступлений среди несовершеннолетних, однако сводить это направление деятельности к минимуму было бы неправильным. Оперативно-розыскная деятельность подразделений полиции выступает особенной государственно-правовой формой профилактики и борьбы с преступностью, именно поэтому она строится на полноценной нормативно-правовой базе и соответствует ей. Сущность оперативно-розыскной деятельности сводится к раскрытию и предупреждению преступлений, которые планируются или совершаются тайно с применением последних достижений науки и техники. Сотрудники уголовного розыска контролируют лица, отбывающие наказания в местах лишения свободы, особое внимание уделяется именно несовершеннолетним, так же сотрудники ведут контроль за лицами, имеющими рецидив за совершение преступлений как тяжких, так и особо тяжких.

Оперативно-розыскные мероприятия имеют колоссальное значение и способствуют формированию условий для полноценного, многостороннего учета преступлений, неотвратимости наказания с целью восстановления справедливости в обществе, исправления лица, совершившего преступление. Особое внимание отводится несовершеннолетним ввиду того, что их поведение и характер весьма нестабильны, они более иных лиц подвержены влиянию и воздействию со стороны представителей государства, в том числе сотрудников уголовного розыска. Крайне важными представляется уделить внимание лицам, скрывающимся от органов государственной власти, ведь именно эти лица совершат все больше преступлений и вовлекают в свою деятельность законопослушных граждан, в том числе несовершеннолетних².

¹ Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ // СЗ РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.

² Дорошенко О.М. К вопросу о повышении роли полиции в системе профилактики правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации // Полицейская деятельность. – 2012. – № 2. – С. 40 - 42.

Направления профилактической деятельности сотрудников уголовного розыска были исследованы Е.С. Лапиным. Важнейшим направлением выступает общая профилактика преступлений, это деятельность сотрудников, направленная на выявление и устранение причин, условий, оказывающих влияние на преступность несовершеннолетних. Кроме того, имеет место индивидуальная профилактика, которая направлена на работу с конкретными лицами, от которых можно ожидать преступление или изменение поведения. В данном случае организуется активная работа с несовершеннолетними в условиях взаимодействия с другими подразделениями, например ПДН, что повышает эффективность деятельности и способствует успешной профилактической работе с подростками. Посредством индивидуальной профилактики оказывается позитивное влияние на подростков с целью перехода их с преступного пути на законопослушный образ жизни. Вторым направлением является предотвращение преступлений, которые только готовятся, это система мер, направленных на недопущение реализации преступного умысла. Данный вид деятельности ориентируется на то, чтобы лица, которые вовлекаются в преступную деятельность, особенно несовершеннолетние, добровольно отказывались от замыслов и шли на сотрудничество не только с сотрудниками уголовного розыска, но и иными сотрудниками. Рассматривая данное направление, необходимо обратить внимание, что организуется приискание соучастников, сговора, направленного на совершение преступления. Не только преступные посягательства отличаются высоким уровнем опасности, но и покушения на них, в связи с чем важно пресекать покушения на преступления. Это система мероприятий, перед которыми стоит цель остановить умышленные деяния лиц, направленных на совершение преступления¹.

¹ Лапин Е.С. Оперативно-розыскная деятельность. Курс правовых и теоретических основ: учебное пособие. – М., Юрлитинформ, 2014. – С. 256.

Особенностью сотрудников уголовного розыска в вопросах специальной профилактики выступает возможность применения оперативно-розыскных мер, которые отличаются эффективностью и результативностью. Сущность профилактической деятельности сотрудников уголовного розыска сводится к нескольким аспектам работы. Это активный сбор данных об активных криминальных элементах, уделяется внимание связям нарушителей, преступном опыте, возрасте, поведении, образе жизни, прошлом. Все собранные данные анализируются и оцениваются, устанавливается вероятность преступного поведения гражданина, в результате чего за лицом может быть установлено оперативное наблюдение, либо поставлено на учет профилактический. Вторым аспектом деятельности является наблюдение за лицами, которые были поставлены на профилактический учет, активно проводятся поисковые мероприятия, направленные на обнаружение признаков и следов подготовки к преступлению, преступных намерениях лиц, либо их деятельности. Сотрудниками рассматриваются возможности причастности определенных лиц к нераскрытым преступлениям. Третьим аспектом выступает активная работа по выявлению, нейтрализации и уничтожению преступных группировок, сообществ и организаций. Четвертая составляющая деятельности сотрудников уголовного розыска сводится к установлению причин, условий и внешних факторов, оказывающих влияние на поведение граждан и склоняющих их к совершению преступлений. Несовершеннолетние больше других подвержены негативному влиянию внешних факторов или сторонних граждан, в связи с чем необходимо исследовать обстановку и среду их жизни, развития. На основе полученных данных выдвигаются предложения по информированию государственных органов и институтов о необходимости принятия мер по нейтрализации условий, факторов, способствующих преступной деятельности. Важнейшей составляющей работы выступает документальное оформление и фиксация фактов, обстоятельств и деятельности лиц, находящихся под оперативным

наблюдением. В таком случае часто используются технические средства видео-, фото-, аудиофиксации¹.

Целесообразно рассмотреть объекты профилактической деятельности сотрудников уголовного розыска. Это лица, которые подготавливаются к совершению преступного посягательства, либо организующие покушение на него, либо те, которые высказывают намерение совершить преступление. Лица, которые всячески оказывают содействие преступной деятельности, своими действиями создают угрозу для нормального экономического, социального, экологического благополучия граждан РФ. Лица, которые создают препятствия сотрудникам правоохранительных, контролирующих органов, мешают им выполнять свои служебные обязанности. Например, формируются условия для утечки информации, которая представляет собой разного рода тайну. Важное значение уделяется возрастной категории, то есть лицам, которые не достигли 18 лет, то есть несовершеннолетние, о важности воздействия на которых ранее было уже не раз отмечено².

Сотрудники уголовного розыска принимают активное участие в профилактике рецидивной преступности. Лица, которые в несовершеннолетнем возрасте совершили преступное посягательство, как правило, возвращаются на преступный путь, в связи с чем профилактика рецидива является особенно важной и актуальной. Сотрудники уголовного розыска оказывают активное воздействие на лиц, которые ранее были судимы, продолжающих совершать преступные посягательства, а так же лиц, ведущих дезадаптивный образ жизни. Сотрудники рассматриваемого подразделения на практике сталкиваются с проблемой выявления, исследования причин, условий преступной деятельности, ведь преобладающая направленность уголовного розыска сводится к раскрытию преступлений, а не к профилактике. Сложившаяся ситуация не позволяет

¹ Алексеева А.П. «Противодействие» преступности и его отличие от других смежных понятий. // Российский криминологический взгляд. – 2006. – № 4. – С. 159–163.

² Семененко Г. М., Алиев А. М., Бирюкова А. Д. О роли подразделений уголовного розыска в предупреждении преступлений // Концепт. – 2016. – № 11. – С. 1326–1330.

получить сотрудникам достоверную и полноценную информацию о криминогенной обстановке на той или иной территории, что приводит к понижению уровня эффективности деятельности. Кроме того, эффективной деятельности мешает распределение сил внутри подразделения, которое организуется по линейному принципу¹. Сущность принципа характеризуется тем, что сотрудники уголовного розыска должны обеспечить оперативное и постоянное реагирование на факт совершения преступления, не уделяя при этом внимания личности нарушителя, его возрасту, особенностям и допреступному образу жизни. Реакция на факт совершения преступления, это реакция на следствие, а не на причины его возникновения, что не позволяет сотрудникам уголовного розыска работать с лицами, склонными к совершению преступления.

На практике все чаще несовершеннолетние употребляют наркотические средства и психотропные вещества. В поле зрения сотрудников уголовного розыска достаточно часто попадают несовершеннолетние, которые выступают потребителями наркотиков, данная категория лиц в большинстве случаев попадает в медицинские учреждения с отравлением. Сложность складывается в том, что дело возбуждается в отношении неизвестного лица, которое реализовало незаконный сбыт наркотиков несовершеннолетнему. Таким образом, зачастую мало внимания уделяется именно самому несовершеннолетнему, который в состоянии опьянения способен совершить преступное посягательство, либо рецидив².

В рамках профилактики преступности в молодежной среде на стране ежегодно проводятся комплексные операции «Подросток», «Твой выбор», «Подросток-условник», в которых активное участие принимают сотрудники уголовного розыска. Так, в Свердловской области ежегодно в августе проводится оперативная операция «Подросток», в которой принимает

¹ Наймановская Э. Д. Повторная преступность среди несовершеннолетних // Молодой ученый. — 2016. — №15.1. — С. 81-84.

² Лелеков В. А. Преступный рецидив несовершеннолетних и его предупреждение // Вестник ВИ МВД России. — 2014. — №4. — С.15-23.

участие 100 оперуполномоченных уголовного розыска. В рамках операции сотрудники организовали повсеместные проверки по месту жительства несовершеннолетних, ведущих асоциальный образ жизни, употребляющих алкоголь, наркотики, допускающие самовольный побег с места жительства. За 2018 год была проведена работа с 2 150 несовершеннолетними, 1 603 родителями или законными представителями несовершеннолетних, оказана поддержка 409 семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В период операции сотрудниками было проведено 3 660 мест, в которых отмечалось высокое скопление несовершеннолетних, в том числе мест проведения досуга. По результатам таких проверок в ОВД доставлено 79 несовершеннолетних, в том числе 30 за безнадзорность, из них 8 – находящихся в розыске, 4 – за совершение преступлений, 4 – за совершение общественно опасного деяния, 33 – за совершение административного правонарушения. В ходе реализации операции было выявлено 18 фактов преступной деятельности, совершенной несовершеннолетними¹.

На территории Челябинской области ежегодно в мае проводится операция «Твой выбор», в рамках которой проводится активная работа по предупреждению групповой преступности несовершеннолетних, предотвращения вовлечения их в преступную деятельность и рецидив. В школах организуются лекции, проводимые сотрудниками полиции и уголовного розыска в том числе. Помимо этого, сотрудники организуют обход домов, мест скопления несовершеннолетних с целью выявления совершаемых или подготавливаемых ими преступлений. Проверкам на предмет установления фактов незаконного использования труда

¹ В ГУ МВД России по Свердловской области подвели итоги третьего этапа оперативно-профилактической операции «Подросток» [Электронный ресурс] // Сайт Главного Управления МВД РФ по Свердловской области. – Режим доступа. URL: <https://66.мвд.рф/news/item/14201075>.

несовершеннолетних подвергнутся стоянки автомобильного транспорта и рынки¹.

Подводя итог вышесказанному, можем отметить, что перед уголовным розыском стоит задача реализации профилактической деятельности, но это не основное направление деятельности, ведь приоритет отводится расследованию и раскрытию фактов преступлений. В результате приведенного анализа нами было отмечено несколько сложностей и выдвинуто несколько путей повышения эффективности деятельности. Есть необходимость сформировать аналитическую группу внутри уголовного розыска, которая могла бы собирать и систематизировать информацию о лицах, склонных к совершению преступлений, несовершеннолетних, употребляющих алкоголь, наркотики или токсические вещества. Выявленные данные целесообразно вносить в компьютерную программу с последующим анализом и оценкой, что позволит выявить основные направления профилактической деятельности. Кроме того, необходимо укреплять оперативные позиции в пределах обслуживаемой территории, предварительно поделив ее на зоны. В процессе задержания преступных элементов нужно установить факт их причастности к другим преступлениям, проследить связи с другими лицами, оценить уровень криминогенного влияния на несовершеннолетних. Полученные данные стоит передавать в аналитическую группу, речь о которой шла ранее. Реализуя профилактику преступлений сотрудниками уголовного розыска, необходимо наладить взаимодействие с иными подразделениями, в том числе участковыми уполномоченными, подразделением по делам несовершеннолетних с целью постоянного обмена актуальной оперативной информацией. Сотрудники уголовного розыска принимают активное участие в реализации мер по

¹ В Челябинской области полицейские проводят оперативно-профилактическое мероприятие «Твой выбор» [Электронный ресурс] // Сайт Главного Управления МВД РФ по Челябинской области. – Режим доступа. URL: <https://74.мвд.рф/news/item/16851841>.

предупреждению преступлений, что было подтверждено результатами профилактических операций.

3.2 Особенности организации раскрытия преступлений аппаратами уголовного розыска

Процесс расследования преступлений и их раскрытие как результат, выступают одним из способов предупреждения преступности в целом. В связи с этим возникает необходимость исследовать механизм раскрытия для дальнейшего его совершенствования и повышения эффективности. На практике же показатели раскрываемости остаются достаточно низкими. Так, за 2015 год не было раскрыто 1026,2 тыс. преступных посягательств, что на 8,2% больше, чем аналогичные показатели за 2014 год, а раскрыто всего 1238,7 тыс. преступлений, при этом каждое двадцатое преступление было совершено несовершеннолетними. За 2016 не раскрыто 938,4 тыс. преступлений, что показывает снижение на 6,1% в сравнении с аналогичным показателем предыдущего года, раскрыто было 1189,8 тыс. преступлений, при этом каждое двадцать второе преступление было совершено несовершеннолетними. За 2017 год сотрудниками полиции не было раскрыто 886,8 тыс. преступлений, что показывает снижение на 9,8% в сравнении с аналогичным показателем за предыдущий год, раскрыто 1117,8 тыс. преступлений, при этом каждое двадцать пятое преступление совершено несовершеннолетними. За 2018 год сотрудниками ОВД не было раскрыто 860,4 тыс. преступных деяний, что показывает снижение показателя на 3% в сравнении с предыдущим годом, раскрыто было 1088 тыс. преступлений, а каждое двадцать пятое преступление было реализовано несовершеннолетним¹. Мы наглядно видим снижение количества нераскрытых преступлений, но так же можем заметить понижение уровня

¹ Состояние преступности в РФ [Электронный ресурс] // Сайт Министерства внутренних дел РФ. – Режим доступа. URL: <https://мвд.рф/reports/1>.

раскрытых преступлений. В то же время, постепенно увеличивается показатель совершения преступлений несовершеннолетними.

Выявление и раскрытие преступлений, это главная задача сотрудников уголовного розыска. Ввиду того, что основная работа рассматриваемого подразделения сводится к оперативно-розыскной деятельности, рассмотрим раскрытие преступлений через призму ОРД. Выявление и раскрытие преступных деяний с помощью оперативно-розыскных мероприятий показывает свою эффективность. Оперативно-розыскным путем сотрудники выявляют латентные преступления, а так же устанавливают внешние факторы и условия, которые оказывают на них влияние, принимают меры по их устранению, устанавливают лиц, которые представляют оперативный интерес, а так же налаживают работу с ними. Процесс выявления и раскрытия преступлений оперативно-розыскным путем тесно взаимодействует с уголовно-процессуальной деятельностью¹.

Уголовный розыск, это оперативная служба, входящая в состав ОВД, основной задачей которой выступает предупреждение, пресечение и раскрытие как готовящихся, так и совершенных преступлений, кроме того в качестве направления можно назвать розыск лиц, скрывающихся от следствия и суда, пропавших граждан, установление личности и идентификация трупов. Все преступления, совершаемые несовершеннолетними, условно можно поделить на очевидные и неочевидные. В процессе раскрытия очевидных преступлений оперативно-розыскные меры предпринимаются достаточно редко. Совершенно противоположная ситуация складывается в том случае, если преступление неочевидно. Раскрытие таких преступлений отличается повышенной сложностью и необходимостью проведения полного комплекса оперативно-розыскных мероприятий, следственных действий. Стоит отметить, что преступления, совершаемые несовершеннолетними, зачастую являются

¹ Ставцев В.Г. Профессиональная подготовка оперуполномоченных уголовного розыска // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2011. – № 4. – С. 10.

неочевидными¹. Роль уголовного розыска в раскрытии таких преступлений повышается, ведь у следователя наблюдается острый дефицит данных о преступном посягательстве и личности виновного, а значит от эффективности деятельности сотрудников уголовного розыска зависит результат расследования. Наиболее распространёнными преступлениями, остающимися нераскрытыми, являются кражи, грабежи, разбои, изнасилование, которые часто встречаются среди несовершеннолетних. От аппаратов уголовного розыска органов внутренних дел требуется постоянное совершенствование борьбы с преступлениями. Они должны обеспечивать постоянно действующую целенаправленную систему мер по своевременному предупреждению, быстрому и полному раскрытию преступлений².

Процесс раскрытия преступлений сводится к реализации подразделениями ОВД в пределах установленной компетенции ОРД, следственных действий, направленных на обнаружение признаков преступного акта и установлению всех обстоятельств его совершения, установления лиц, причастных к нему. Выступая частью расследования, раскрытие преступлений обеспечивает успех всей деятельности по собиранию, исследованию и оценке доказательственной базы как на первоначальном, так и на последующем этапе расследования. Важнейшей задачей, стоящей перед сотрудниками уголовного розыска, выступает обнаружение лиц, которые совершили неочевидные преступления. Успешная деятельность в данном направлении обеспечивается только оперативным реагированием сотрудников на заявления и сообщения о преступлении, организации тесного взаимодействия сотрудников уголовного розыска со следователями, качественным и оперативным проведением оперативно-

¹ Проблемы раскрытия преступлений прошлых лет подразделениями уголовного розыска // Апрбация – № 8 (47). – 2016. – С. 148-149.

² Маркушин А.Г. Субъекты уголовного процесса и оперативно-розыскной деятельности в раскрытии и расследовании преступлений // Мир науки, культуры, образования. – 2012. – № 2. – С. 476-479.

розыскных мероприятий, следственных действий в момент выезда на место происшествия¹.

Сотрудники уголовного розыска, как ранее уже было отмечено, оказывают колоссальное влияние в процессе расследования преступлений. В связи с этим целесообразно рассмотреть меры, обеспечивающие своевременный ввод в действие сил и средств, эффективное использование методов ОРД. Налаживание информационного обеспечения и коммуникации сотрудников. К числу таковых мер можно отметить поддержание постоянной высокой оперативной готовности сотрудников ОВД, в первую очередь это касается подразделений уголовного розыска и дежурной части. Разработка и совершенствование технической системы оповещения сотрудников уголовного розыска, экспертов и следователей о совершенном или готовящемся преступлении. Формирование комплекса мер, направленных на информационное обеспечение следственно-оперативных групп, что позволяет вести оперативные учеты, необходимые для успешного расследования и раскрытия преступлений. Налаживание каналов связи, через которые обеспечивается круглосуточный обмен информацией и связь между сотрудниками². Постоянная переподготовка и повышение квалификации сотрудников, в первую очередь это касается членов следственно-оперативных групп. Внедрение и совершенствование методик планирования проведения неотложных оперативно-розыскных мероприятий, посредством которых производится поиск и задержание лиц, подозреваемых в совершении преступлений. Организация комплексного использования сил и средств уголовного розыска, особенно актуально этот вопрос встает на первоначальном этапе расследования. Необходимо разрабатывать тактические планы и методики по расстановке сил, средств в соответствии со

¹ Травкин Е.А. О совершенствовании взаимодействия следователей с оперативно-розыскными подразделениями // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. – 2010. – №2. – С. 108.

² Правовая основа деятельности органов внутренних дел по борьбе с незаконным оборотом наркотиков: учебно-практическое пособие. – Барнаул: БЮИ МВД России, 2003. – С. 155.

складывающейся реальной обстановкой на обслуживаемой территории. На данном этапе целесообразно согласовывать действия сотрудников уголовного розыска с другими подразделениями¹.

Преступность несовершеннолетних отличается динамичностью, изоэренностью и повышенной латентностью. В связи с этим необходимо рассматривать проблемы деятельности уголовного розыска. Среди наиболее актуальных можно назвать несвоевременное проведение комплекса оперативно-розыскных мероприятий, следственных действий, обеспечивающих раскрытие преступлений; отсутствие лиц, подозреваемых в совершении преступного деяния, а так же лиц, вовлекающих несовершеннолетних в деятельность; недостаточность вещественных доказательств, ведь все чаще подростки используют сеть Интернет для реализации своих преступных замыслов, а значит собрать полноценную доказательственную базу становится затруднительно. Помимо этого, можно выявить ряд факторов, которые свойственны именно подразделениям уголовного розыска. К числу таковых относятся текучесть кадров, значительный рост преступлений, совершаемых несовершеннолетними при низком уровне взаимодействия с другими подразделениями, которое оказывает положительное влияние на раскрытие преступлений; наличие просчетов и недостаточно четкое планирование организационной деятельности сотрудников уголовного розыска².

Анализ состояния противодействия преступности несовершеннолетних показывает, что с помощью оперативно-розыскных мероприятий раскрывается около 60% преступных деяний. В связи с этим возникает необходимость постоянного совершенствования методик оперативно-розыскной деятельности. Нами была рассмотрена деятельность сотрудников

¹ Основы оперативно-розыскной деятельности. Учебное пособие. – Барнаул: Изд-во Барнаул. юрид. ин-та МВД России, 2003. – С. 367.

² Шевелев Н.С. Система оперативно-розыскных мероприятий, осуществляемых в ходе раскрытия и расследования преступлений // Общество и право. – 2010. – № 3. – С. 276-279.

уголовного розыска, направленная на раскрытие преступлений, совершенных несовершеннолетними. Отмечается достаточно низкая эффективность оперативно-розыскной деятельности сотрудников, в связи с чем предлагаем несколько путей совершенствования деятельности. Целесообразно разработать Положение «Об организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий, проводимых подразделениями уголовного розыска по раскрытию преступлений, совершаемых несовершеннолетними». В рамках данного положения необходимо закрепить сущность понятий «нераскрытое преступление», «раскрытие неочевидных преступлений», разработана методика реализации оперативно-розыскной деятельности, посредством которой могли бы эффективно и оперативно раскрываться преступления, совершаемые несовершеннолетними. В государственной официальной статистике вести учет нераскрытых преступлений, совершаемые несовершеннолетними, а так же отражать деятельность сотрудников уголовного розыска и иных подразделений в отношении несовершеннолетних. Организовать постоянное информирование подразделениями уголовного розыска оперативных подразделений ФСИН РФ о лицах, которые имеют опыт негласного сотрудничества, содержащихся в следственных изоляторах. Данная информация позволит использовать рассматриваемых лиц для выявления и раскрытия преступлений, совершаемых в пенитенциарных учреждениях, ведь несовершеннолетние склонны к рецидивной преступности. Таким образом, мы видим, что раскрытие преступлений, совершаемых несовершеннолетними остается достаточно актуальным, ведь количество таковых преступных деяний остается на высоком уровне, а значит необходимо постоянно совершенствовать механизм оперативно-розыскной деятельности, реализуемой аппаратами уголовного розыска. Кроме того, важное значение отводится взаимодействию и координации деятельности подразделений уголовного розыска с другими подразделениями.

3.3 Взаимодействие уголовного розыска и подразделений по делам несовершеннолетних ОВД

Природа и специфика подразделений уголовного розыска ориентированы на раскрытие и предупреждение преступлений, не специализируясь на работе с несовершеннолетними. Однако нами уже была обозначена важность противодействия и профилактики подростковой преступности, в связи с чем необходимо наладить взаимодействие уголовного розыска с другими подразделениями, в том числе подразделением по делам несовершеннолетних. В настоящее время вопросы взаимодействия и координации деятельности уголовного розыска и ПДН имеют ряд проблемных аспектов как правового, так и организационно-тактического характера. В связи с этим необходимо рассмотреть некоторые аспекты взаимодействия, определить проблемные аспекты и выявить направления совершенствования.

Совместная деятельность сотрудников уголовного розыска и ПДН в настоящее время организуется в нескольких формах. Это организационная, управленческая форма, то есть проведение совместных совещаний, конференций, собраний, в рамках работы которых разрабатывается стратегия по розыску несовершеннолетних и раскрытию преступлений, совершаемых ими. На данных совещаниях так же должен организовываться обоюдный обмен данными, касающимися несовершеннолетних, разрабатываться совместные мероприятия по работе с ними. Вторая форма взаимодействия – оперативно-тактическая форма, в основе которой лежит совместное проведение подразделениями тактических операций, оперативно-розыскных мероприятий. Профилактическая работа выступает третьей формой взаимодействия уголовного розыска и ПДН¹.

¹ Гусев В.А. Перспективы законодательного и ведомственного регулирования юридических процедур в оперативно-розыскной деятельности // Научный вестник Омской академии МВД России. – 2006. – № 2 (24). – С. 200-205.

На современном этапе степень взаимодействия сотрудников уголовного розыска и ПДН остается на достаточно низком уровне. В разных районах одного региона или даже населенного пункта взаимодействие организуется по-разному. Это обуславливается наличием регионального, национального сепаратизма; текучестью кадров, постоянной сменой руководителей подразделений, общей реорганизации ОВД; непрофессиональность сотрудников, а так же низкий уровень правосознания и культуры; отсутствие полноценной правовой базы, на основе которой строится взаимодействие. Говоря о правовой основе взаимодействия, необходимо отметить ее несовершенство и наличие огромного количества пробелов¹. Так, нормы Приказа МВД РФ от 15.10.2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности ПДН ОВД РФ» устанавливают обязанность сотрудников ПДН оказывать содействие оперативным подразделениям полиции. При этом не устанавливаются пределы и условия организации данного содействия, нет обозначения четких полномочий сотрудников, их взаимодействия с другими подразделениями и структурами. Так, п. 73.10.4 Приказа устанавливает обязанность сотрудников ПДН направлять информацию о выявлении несовершеннолетних, причинах и условиях совершения ими преступлений в оперативные подразделения ОВД для принятия решения в пределах их компетенции². Вместе с тем ФЗ «Об ОРД» вообще не затрагивает такую группу нарушителей, как несовершеннолетние, используется лишь общее понятие – лица, совершившие преступления, то есть особенности подростковой преступности не учитываются. Роль ПДН в данном законе вовсе не учитывается, она носит номинальный характер и ограничивается лишь выявлением несовершеннолетних, которые были объявлены в розыск.

¹ Лыков В. Взаимодействие как фактор эффективности работы правоохранительных органов // Профессионал. – 2000. – № 5 (37). – С. 72-79.

² Приказ МВД России «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» от 15 октября 2013 г. № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2014. – № 11.

Рассматривая деятельность уголовного розыска, необходимо обратиться к Приказу МВД РФ от 17.01.2006 г. № 845 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений». П. 15.5 регламентирует обязанность сотрудников уголовного розыска предоставлять данные, полученные в результате проведения ОРМ по несовершеннолетним, в ПДН¹. Данная формировка является достаточно размытой и не конкретизируется другими положениями Приказа. Отсюда можно сделать вывод, что взаимодействие уголовного розыска с ПДН строится лишь на одном правовом положении, закрепленном в п. 15.5 Приказа МВД РФ № 845. Результаты инспекторских проверок показывают, что положительный опыт конструктивного взаимодействия подразделений уголовного розыска с ПДН в вопросах предупреждения и пресечения подростковой преступности находится на низком уровне. Во многих подразделениях вопросы профилактики преступлений среди молодежи не воспринимаются как задачи полиции и незаслуженно игнорируются, увязывая эту работу только с деятельностью ПДН. На наш взгляд, это совершенно неверно, ведь только в условиях постоянного взаимодействия ПДН с другими подразделениями, в том числе уголовным розыском, можно добиться реальных результатов и высоких показателей. Мы видим, что отсутствие конкретных положений и требований, предъявляемых к организации взаимодействия подразделений порождает низкие результаты профилактики подростковой преступности на практике². В области ОРД работа сотрудников с несовершеннолетними остается большим пробелом, который в настоящее время не устранен.

Не менее важным аспектом проблем взаимного сотрудничества уголовного розыска с ПДН выступает общее неудовлетворительное

¹ Приказ МВД России «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений" (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»)» от 17 января 2006 № 19 // СПС «КонсультантПлюс».

² Дымов Г.А. Взаимодействие уголовного розыска и подразделений по профилактике преступлений несовершеннолетних органов внутренних дел в раскрытии грабежей и разбоев, совершаемых несовершеннолетними // Российский следователь. – 2005. – № 6. – С. 158-163.

состояние оперативной работы в РФ, особенно в вопросах использования негласных источников информации. В организации такого вида деятельности имеет место формализм и стремление повышать показатели работы за счет раскрытия очевидных преступлений, однако как указывалось ранее, большинство подростковых преступлений напротив, являются неочевидными. При такой тенденции применение оперативно-розыскной деятельности в вопросах профилактики преступности несовершеннолетних становится невозможным и на практике не применяется. Региональная практика показывает, что в процессе предупреждения преступности несовершеннолетних совершенно не применяются технические и оперативно-поисковые структуры, что неоправданно сужает информационную базу, находящуюся в распоряжении сотрудников. В результате становится невозможным оперативное и своевременное выявление противоправного поведения несовершеннолетних, а значит и не предпринимаются меры воздействия на них. Подавляющее большинство случаев пьянства, потребления наркотиков, совершения административных правонарушений оперативно не устанавливается¹.

Важнейшей проблемой в вопросах взаимодействия сотрудников уголовного розыска и ПДН, является недостаточно налаженное информационное обеспечение. Так, анализ судебной практики показывает, что на учете в ПДН состоит около 29,6% несовершеннолетних, которые в дальнейшем были осуждены. Это связано с тем, что сотрудникам ПДН не поступали своевременные сообщения об антиобщественном поведении и образе жизни подростков. Данная информация получается в том числе от сотрудников уголовного розыска. При этом, справки, характеризующие личность подростков от сотрудников ПДН оформлялись только на 48,5% несовершеннолетних, стоящих на учете. Данную ситуацию подтверждает

¹ Моргунов С.В. Вопросы совершенствования предупреждения рецидивной преступности в деятельности уголовного розыска // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2010. – № 4. – С. 290-292.

следующий пример из практики. Несовершеннолетние Т., С. и М. совершили групповое преступление повторно. Ранее каждый из несовершеннолетних в отдельности привлекался к уголовной ответственности, в последнем эпизоде, помимо трех указанных лиц участвовали еще два несовершеннолетних, которые приходились родственниками Т. и С. В материалах дела нет информации и характеристик от сотрудников ПДН, не организовывалась совместная работа с сотрудниками уголовного розыска в вопросах профилактики и предупреждения рецидивной преступности, так же не проводилась работа с Т., С., М., которые вовлекали несовершеннолетних в преступную деятельность¹. Подростки фактически были предоставлены сами себе, в отношении них не организовывалась никакая профилактическая работы, это повлекло рецидив преступлений, а так же вовлечение еще двух несовершеннолетних в преступление. Налицо не только неэффективная деятельность сотрудников ПДН, но и отсутствие налаженного взаимодействия с иными подразделениями, в том числе не входящими в состав МВД РФ.

Рассматривая вышеуказанные проблемы в работе и пробелы законодательства, нами предлагается проводить реформирование и работу внутри системы МВД РФ. На наш взгляд, необходимо освободить ПДН от функций общесоциальной профилактики асоциального поведения несовершеннолетних, ведь существует целая система субъектов профилактики противоправного поведения подростков. Сотрудникам ПДН целесообразно уделить большее внимание на оперативную профилактику. В настоящее время сделать это не так просто, но вместе с тем задача вполне реальна и не требует дополнительных затрат. Сложность возникает прежде всего с тем, что на 72% штатный состав ПДН состоит из женщин, которые не могут полноценно и эффективно реализовывать оперативно-розыскные

¹ Решение Курского районного суда Курской области № 21423 от 5 июня 2014 г. по делу № 21423 [Электронный ресурс]: Современное право. – Режим доступа: <https://www.sovremennoepravo.ru/>

мероприятия. Кроме того, работа ПДН строится на стереотипах, данное подразделение отвечает за все и в то же время ни за что. Однако отметим, что необходимость проведения реформы в системе МВД РФ, касающейся совершенствованию профилактики подростковой преступности. Давно назрела и наиболее ярко проявляется на проблемах взаимодействия ПДН с уголовным розыском.

На законодательном федеральном уровне целесообразно сформировать программу взаимодействия сотрудников уголовного розыска с ПДН. В структуру программы можно было бы включить следующие направления деятельности сотрудников уголовного розыска:

1. Проведение профилактической работы с несовершеннолетними индивидуально, результаты и ход такой деятельности отображается в учетно-профилактических картах, материалах, которые собираются на каждого подростка индивидуально. Периодичность профилактической работы – раз в квартал.

2. Выявляют и воздействуют на несовершеннолетних, которые совершили преступление, административное правонарушение, ведут асоциальный образ жизни; лиц, которые всячески вовлекают подростков в преступный образ жизни; устанавливают, анализируют и ликвидируют факты приготовления, покушения на преступление; принимают меры к оперативному реагированию, раскрытию и расследованию преступлений.

3. На постоянной основе информируют сотрудников ПДН о выявленных несовершеннолетних, которые совершили преступление, группах и местах скопления подростков; лицах, которые замечены в вовлечении несовершеннолетних в преступную деятельность; наиболее распространенных способах, методах и путях реализации подростками своих преступных замыслов; криминогенной обстановке на обслуживаемом участке.

4. Принимают участие совместно с сотрудниками ПДН в профилактических мероприятиях, операциях и рейдах, которые направлены

на выявление фактов совершения преступлений несовершеннолетними, мест скопления подростков, лиц, которые вовлекают их в преступную деятельность.

5. Предпринимают меры для выявления и привлечения к ответственности несовершеннолетних, совершивших преступление или правонарушение, если сотрудники уголовного розыска убеждены в том, что преступление совершено несовершеннолетним.

6. Рассматривают заявления, сообщения и письма, в которых содержатся данные о факте совершения преступления, по которым требуется проведение предварительной проверки.

7. Организуют операции, направленные на розыск несовершеннолетних, скрывающихся от органов дознания, суда, следствия, без вести пропавшие, уклоняющиеся от мер наказания или воспитательного воздействия.

8. Осуществляют меры, направленные на противодействие участию несовершеннолетнего в незаконном обороте наркотиков, токсических средств, веществ и их прекурсоров.

9. Организуют обмен информационными и статистическими данными с оперативными подразделениями полиции.

10. Взаимодействуют с ЦВСНП ГУ МВД по региону, оперативными подразделениями, входящими в состав ГУФСИН РФ для того, чтобы отработать версии о причастности несовершеннолетних к совершению преступлений. Такое взаимодействие так же способствует получению информации о лицах, ведущих антиобщественный образ жизни¹.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что уголовный розыск, это оперативное подразделение полиции, которое обладает колоссальным потенциалом в вопросах противодействия и профилактики

¹ Федорова Т.Н. Взаимодействие уголовного розыска и подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел при розыске лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, совершивших самовольные уходы или пропавших без вести // Вестник Томского государственного университета. – 2009. - № 324. – С. 251-252.

преступности несовершеннолетних. Повышение эффективности деятельности сотрудников уголовного розыска возможно только при условии налаженного взаимодействия с сотрудниками ПДН, ведь именно на плечах последних лежит обязанность работы с несовершеннолетними и борьбе с беспризорностью. В настоящее время оперативно-розыскной потенциал уголовного розыска используется не так, как мог бы. Сотрудники в процессе своей деятельности выявляют наиболее криминогенные участки и территории, на основе чего распределяются силы и средства уголовного розыска с учетом положений конспирации. Необходимо на федеральном уровне более подробно и детально закрепить аспекты взаимодействия сотрудников уголовного розыска с ПДН, о чем ранее более подробно указывалось. Кроме того, необходимо наладить информационное обеспечение подразделений, в рамках которого организуется постоянный обмен актуальной информации о состоянии преступности несовершеннолетних, условиях и причинах, оказывающих на нее влияние. Стоит отметить, что на деятельность сотрудников уголовного розыска оказывает влияние взаимодействие не только с ПДН, но и с участковыми уполномоченными, службой исполнения наказания и иными подразделениями, службами психологов и педагогических работников.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Преступность несовершеннолетних в современном мире, в том числе в РФ выступает острой проблемой, в борьбе с которой требуется максимальное сосредоточение сил и средств органов государственной власти. Существует необходимость разработки системы профилактики и предупреждения преступности несовершеннолетних. Важнейшим субъектом в системе является полиция, в том числе аппараты уголовного розыска, деятельность которых направлена на повышение антикриминогенного потенциала правоохранительных органов. На наш взгляд, в деятельности подразделений уголовного розыска есть множество сложностей и пробелов, а значит необходимо постоянно ее совершенствовать и изменять, ориентируясь на потребности современного общества.

Проведенный в данном исследовании анализ позволяет сделать некоторые выводы относительно предупреждения преступности несовершеннолетних сотрудниками уголовного розыска:

1. Преступность несовершеннолетних является давно устоявшимся, развивающимся явлением, которое отличается своими особенностями и закономерностями развития. Существует острая необходимость изучения причин и условий данного явления, принимая во внимание изменения, происходящие в обществе на данном этапе развития. Благодаря комплексному, многоаспектному анализу данных положений можно разрабатывать стабильную, последовательную и полную систему профилактики и предупреждения преступности, проблема которой остается актуальной и острой для РФ. Несмотря на то, что статистика показывает некоторое снижение роста преступности несовершеннолетних, тем не менее необходимо продолжать работу над новыми мерами, направленными на снижение, и дальнейшее максимальное снижение факторов, способствующих росту преступности несовершеннолетних. Важнейшее значение в ходе работы с несовершеннолетними занимает индивидуальная профилактика,

которая понимается как система мер предупреждения и профилактики преступности, применяемых по отношению к подростку органами внутренних дел.

2. У несовершеннолетних правонарушителей резко искажена эмоциональная сфера, зачастую отмечается склонность к лживости, агрессивности, жестокости, вспыльчивости. Прослеживается эмоциональная неуравновешенность, аффективность и неадекватность, искаженное восприятие жизненных ситуаций. Зачастую у несовершеннолетних проявляются психопатические свойства, они не передаются генетически, не обусловлены наследственностью. Отклонения формируются под воздействием окружающей среды и внешних неблагоприятных факторов. Указанные характерные особенности личности несовершеннолетнего преступника позволяют утверждать, что подростки хуже усвоили правовые и нравственные нормы, они отстранены от общественных ценностей и норм. В то же время в поведении прослеживаются ранимость, чувствительность, что приводит к убеждению, что основной способ урегулирования конфликта, это насилие.

3. Преступность несовершеннолетних представляет большую угрозу для общественной безопасности и правопорядка. В РФ повышен уровень латентности незарегистрированных преступлений, именно поэтому необходимо разрабатывать четкие пути и систему противостояния криминальному натиску. Обеспечению общественной безопасности и искоренению преступности несовершеннолетних могут способствовать повышение эффективности работы правоохранительных органов, создание продуманной системы профилактики преступности среди несовершеннолетних, а так же разработка и использование мер, направленных на снижение коррумпированности и криминализации общественных отношений. Складывается потребность в формировании долгосрочной концепции комплексного развития и совершенствования всей

системы правоохранительных органов и отдельных структур, подразделений, укреплении социальных гарантий их сотрудников.

4. Нами была исследована система профилактики подростковой преступности, в результате чего выделены некоторые проблемные аспекты. Для преодоления проблем и сложностей необходимо разработать механизм реализации психологических и педагогических программ, направленных на оказание помощи родителям, детям, которые находятся в опасном и трудном жизненном положении, либо стоят на учете в ПДН. Кроме того, нужно разработать и повсеместно применять программы индивидуальной работы с родителями несовершеннолетних, которые злоупотребляют алкоголем, наркотиками. В рамках данных программ организуется лечение и возвращение лиц к нормальному, социально-правильному поведению и образу жизни. Необходимо разработать совокупность программ, направленных на оказание помощи детям, находящимся в опасном и сложном положении, либо родители которых состоят на учете в подразделениях органов внутренних дел. Справиться с подростковой преступностью в одиночку достаточно сложно, нужно наладить взаимодействие с общественностью, привлекая специалистов, священнослужителей. В рамках такого взаимодействия применять индивидуальные коррекционные программы помощи в отношении «трудных подростков», склонных или уже совершивших преступление. Программы ресоциализации весьма актуальны для взрослого населения, а для несовершеннолетних и молодежи становятся еще более острыми и важными, поэтому нужно разработать полноценную программу ресоциализации для молодежи до 29 лет, освободившейся с мест лишения свободы. Только раннее, своевременное, адекватное, оперативное реагирование на отклоняющееся поведение несовершеннолетних сделает деятельность государства более эффективной и результативной.

5. В системе мер государственно-правового воздействия на несовершеннолетних есть ряд недостатков, которые существенно снижают

эффективность деятельности компетентных органов в данной области, а также негативно сказываются на психологическом состоянии нарушителя. В первую очередь остро стоит вопрос в разработке системы социальной и психологической поддержки несовершеннолетних, в рамках которой максимально рано диагностировать агрессивные наклонности подростка, принимать меры для профилактики и организации его досуга; по прибытии несовершеннолетнего в СИЗО или воспитательную колонию выявлять психологические аномалии, пограничные состояния; организовывать воспитательную работу; оказывать содействие в трудоустройстве; оказание медицинской поддержки и помощи при необходимости. Кроме того, необходимо направлять квалифицированных сотрудников и выпускников психологических факультетов на работу в психологическую службу при воспитательной колонии. Существует необходимость увеличения штата психологической службы для организации максимально индивидуальной работы с несовершеннолетними, при этом рекомендации психиатра, психолога должны применяться в работе. Представляется необходимым создание системы специализированных реабилитационных центров, в которых могли бы трудоустроиваться подростки, освобожденных с мест лишения свободы или оказавшиеся в трудной жизненной ситуации до тех пор, пока не найдут себе желаемую работу.

6. В профилактической деятельности полиции должны реализовываться не только меры административного или уголовно-правового принуждения. Важно реализовывать мероприятия допреступной профилактики. Рациональное сочетание рассматриваемых мер, налаженное взаимодействие сотрудников полиции с психологическими службами и подразделениями могут обеспечить желаемый результат. В вопросах профилактики важно так же обеспечить высокий уровень профессионализма и компетентности сотрудников. Ведь дилетантство, неграмотность, неумение, а так же нежелание сотрудников полиции искать индивидуальный подход к каждому трудному подростку может негативно сказаться на

результаты работы и поведение несовершеннолетнего. На основе вышесказанного остро встает вопрос о профессиональной компетенции и специализации кадров полиции, которые занимаются вопросами профилактики и предупреждения антиобщественного поведения несовершеннолетних. Рассматривая вопросы о месте и значении полиции в современной профилактической деятельности, необходимо отметить, что она занимает ведущее место в рассматриваемой деятельности. Это формирует необходимость постоянного совершенствования деятельности полиции, повышения компетенции и специализации ее сотрудников, а так же укрепления организационных связей между подразделениями полиции и другими службами.

7. Перед уголовным розыском стоит задача реализации профилактической деятельности, но это не основное направление деятельности, ведь приоритет отводится расследованию и раскрытию фактов преступлений. В результате приведенного анализа нами было отмечено несколько сложностей и выдвинуто несколько путей повышения эффективности деятельности. Есть необходимость сформировать аналитическую группу внутри уголовного розыска, которая могла бы собирать и систематизировать информацию о лицах, склонных к совершению преступлений, несовершеннолетних, употребляющих алкоголь, наркотики или токсические вещества. Выявленные данные целесообразно вносить в компьютерную программу с последующим анализом и оценкой, что позволит выявить основные направления профилактической деятельности. Кроме того, необходимо укреплять оперативные позиции в пределах обслуживаемой территории, предварительно поделив ее на зоны. В процессе задержания преступных элементов нужно установить факт их причастности к другим преступлениям, проследить связи с другими лицами, оценить уровень криминогенного влияния на несовершеннолетних. Полученные данные стоит передавать в аналитическую группу, речь о которой шла ранее. Реализуя профилактику преступлений сотрудниками уголовного розыска, необходимо

наладить взаимодействие с иными подразделениями, в том числе участковыми уполномоченными, подразделением по делам несовершеннолетних с целью постоянного обмена актуальной оперативной информацией. Сотрудники уголовного розыска принимают активное участие в реализации мер по предупреждению преступлений, что было подтверждено результатами профилактических операций.

8. Анализ состояния противодействия преступности несовершеннолетних показывает, что с помощью оперативно-розыскных мероприятий раскрывается около 60% преступных деяний. В связи с этим возникает необходимость постоянного совершенствования методик оперативно-розыскной деятельности. Нами была рассмотрена деятельность сотрудников уголовного розыска, направленная на раскрытие преступлений, совершенных несовершеннолетними. Отмечается достаточно низкая эффективность оперативно-розыскной деятельности сотрудников, в связи с чем предлагаем несколько путей совершенствования деятельности. Целесообразно разработать Положение «Об организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий, проводимых подразделениями уголовного розыска по раскрытию преступлений, совершаемых несовершеннолетними». В рамках данного положения необходимо закрепить сущность понятий «нераскрытое преступление», «раскрытие неочевидных преступлений», разработана методика реализации оперативно-розыскной деятельности, посредством которой могли бы эффективно и оперативно раскрываться преступления, совершаемые несовершеннолетними. Организовать постоянное информирование подразделениями уголовного розыска оперативных подразделений ФСИН РФ о лицах, которые имеют опыт негласного сотрудничества, содержащихся в следственных изоляторах. Данная информация позволит использовать рассматриваемых лиц для выявления и раскрытия преступлений, совершаемых в пенитенциарных учреждениях, ведь несовершеннолетние склонны к рецидивной преступности. Таким образом, мы видим, что раскрытие преступлений,

совершаемых несовершеннолетними остается достаточно актуальным, ведь количество таковых преступных деяний остается на высоком уровне, а значит необходимо постоянно совершенствовать механизм оперативно-розыскной деятельности, реализуемой аппаратами уголовного розыска. Кроме того, важное значение отводится взаимодействию и координации деятельности подразделений уголовного розыска с другими подразделениями.

9. Уголовный розыск, это оперативное подразделение полиции, которое обладает колоссальным потенциалом в вопросах противодействия и профилактики преступности несовершеннолетних. Повышение эффективности деятельности сотрудников уголовного розыска возможно только при условии налаженного взаимодействия с сотрудниками ПДН, ведь именно на плечах последних лежит обязанность работы с несовершеннолетними и борьбе с беспризорностью. В настоящее время оперативно-розыскной потенциал уголовного розыска используется не так, как мог бы. Сотрудники в процессе своей деятельности выявляют наиболее криминогенные участки и территории, на основе чего распределяются силы и средства уголовного розыска с учетом положений конспирации. Необходимо на федеральном уровне более подробно и детально закрепить аспекты взаимодействия сотрудников уголовного розыска с ПДН, о чем ранее более подробно указывалось. Кроме того, необходимо наладить информационное обеспечение подразделений, в рамках которого организуется постоянный обмен актуальной информацией о состоянии преступности несовершеннолетних, условиях и причинах, оказывающих на нее влияние. Стоит отметить, что на деятельность сотрудников уголовного розыска оказывает влияние взаимодействие не только с ПДН, но и с участковыми уполномоченными, службой исполнения наказания и иными подразделениями, службами психологов и педагогических работников.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ I. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений" (вместе с Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений): Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.11.2017) // СПС «КонсультантПлюс».

2. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 01.04.2019 г.) // Собрание Законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

3. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.

4. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 27.06.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 26. – Ст.3177.

5. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД РФ от 15.10.2013 г. № 845 (ред. от 06.02.2014 г.) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2014. – № 11.

6. Уголовный Кодекс РФ от 13.06.1996 г. № 64-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // Собрание Законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

РАЗДЕЛ II. МОНОГРАФИИ, УЧЕБНИКИ, УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ

7. Аванесов Г.А. Криминология и социальная профилактика: учебное пособие / Г.А. Аванесов. – М., 2010. – 317 с.

8. Богуш Г.И., Ведерникова О.Н., Голоднюк М.Н. Криминология: учеб. Пособие / Г.И. Богуш, О.Н. Ведерникова, М.Н. Голоднюк. – М., 2010. – 189 с.
9. Газизов Д.А. Правовая основа деятельности органов внутренних дел по борьбе с незаконным оборотом наркотиков: учебно-практическое пособие / Д. А. Газизов. - Барнаул : БЮИ МВД России, 2003. - 155 с.
10. Гишинский Я.И. Девиантология: социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других «отклонений»: учебное пособие / Я.И. Гишинский. – СПб., 2017. – 108 с.
11. Давыдов С.И., Кальницкий В.В., Малыгин С.С., Чечетин А.Е. Основы оперативно-розыскной деятельности. Учебное пособие / С.И. Давыдов, В.В. Кальницкий, С.С. Малыгин, А.Е. Чечетин – Барнаул: Изд-во Барнаул. юрид. ин-та МВД России, 2003. - 367 с.
12. Лапин Е.С. «Оперативно-розыскная деятельность. Курс правовых и теоретических основ» учебное пособие / Е.С. Лапин. – М., Юрлитинформ, 2014. – 256 с.
13. Павлухин А. Н. Предупреждение правонарушений несовершеннолетних средствами правового воспитания / А. Н. Павлухин. – М. :Юнити-Дана, 2015. – 112 с.
14. Позднышев А. Н. Государственная служба в сфере обеспечения общественной безопасности: учебное пособие / А.Н. Позднышев. – Ростов-на-Дону: Изд-во РГУ, 2003. – 40 с.
15. Сухарев А.Я., Гирько С.И. Состояние и тенденции преступности в Российской Федерации: криминологический и уголовно-правовой справочник / А.Я. Сухарев, С.И. Гирько. – М., 2017. – 112 с.

РАЗДЕЛ III. КОММЕНТАРИИ К ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

16. Щербакова Л.М., Милькина А.С. Некоторые выводы из анализа преступности несовершеннолетних / Л.М. Щербакова, А.С. Милькина // Общество и право. – 2018. – № 3 (65). – С. 29-34.
17. Савинкова Е.Н. Преступность несовершеннолетних / Е.Н. Савинкова // Криминология. – 2011. – № 1. – С. 123 - 128.
18. Баймурзаева Р.А. Причины и условия преступности несовершеннолетних (на примере Республики Дагестан) / Р. А. Баймурзаева // Вопросы ювенальной юстиции. – 2006. – № 4. – С. 76-79.
19. Богданов А.В. Основные причины и условия, способствующие преступности среди несовершеннолетних в РФ / А.В. Богданов // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – № 12. – С. 47- 51
20. Корнеева О. В. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних и ее совершенствование / О. В. Корнеева // Вестник юридического института Чувашского госуниверситета им. И.Н. Ульянова. Чебоксары. – 2002. – № 3(5). – С. 10.
21. Корнакова С.В. Преступность несовершеннолетних. Основные криминологические аспекты и предупреждение / С.В. Корнакова //Саарбрюккен: LAP LAMBERT AcademicPublishing. – 2017. – № 1. – С. 128.
22. Лукьянчик Е.Н. Особенности криминологической характеристики личности несовершеннолетних преступников / Е.Н. Лукьянчик // Борьба с преступностью: теория и практика. – 2014. – № 1. – С. 43-44.
23. Шиян В.И. Криминологические особенности личности несовершеннолетнего преступника / В.И. Шиян // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. – 2018. – № 1 (19). – С.93-97.
24. Черкасова Е.С., Галитарова Ю.Г., Соловьева И.Г. Особенности личности несовершеннолетних преступников как элемент криминалистической характеристики / Е.С. Черкасова, Ю.Г. Галитарова, И.Г.

Соловьева // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2018. – № 16-1. – С.103-105.

25. Орлова Ю.Р. Некоторые особенности латентной преступности несовершеннолетних и проблемы ее выявления в условиях трансформации российского общества / Ю.Р. Орлова // Российский следователь. – 2014. – № 8. – С. 36 - 40.

26. Ережипалиев Д.И. Преступность несовершеннолетних на современном этапе развития российского общества / Д.И. Ережипалиев // Всероссийский криминологический журнал. – 2017. – № 1. – С. 190-192.

27. Омигов В.И. Современная преступность России: ее особенности, характеристики и тенденции / В.И. Омигов // Вопросы правоведения. – 2014. – № 2. – С. 207–219.

28. Демидова-Петрова Е.В. Современная криминологическая характеристика преступности несовершеннолетних как одного из видов преступности / Е.В. Демидова-Петрова // Административное и муниципальное право. – 2014. – № 5. – С. 455 - 460.

29. Игошев К.Е. Профилактика преступлений: Теоретический и практический аспекты / К.Е. Игошев // Советское государство и право. – 1987. – № 6. – С. 91.

30. Измалков А.В., Каширина О.Н. Исследование проблем ранней профилактики преступности через призму отечественной криминологической доктрины (на примере современных диссертационных исследований российских ученых) / А.В. Измалков, О.Н. Каширина // Инновационная экономика и право. – 2016. – № 2 (3). – С. 53-63.

31. Жилаева С.К. Проблемные вопросы профилактики преступности несовершеннолетних / С.К. Жилаева // Российский следователь. – 2010. – № 1. – С. 22–28.

32. Медведева Л.А. Роль ранней профилактики в предупреждении преступности несовершеннолетних / Л.А. Медведева // Вестник РГГУ. Серия: экономика, управление, право. – 2011. – № 8 (70). – С. 213-219.

33. Тимошина Е.М. Основные направления развития системы раннего предупреждения правонарушений несовершеннолетних / Е.М. Тимошина // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – № 8. – С. 139-143.
34. Калмыкова Е.А., Шайкова М.В. Актуальные проблемы профилактики преступности несовершеннолетних / Е.А. Калмыкова, М.В. Шайкова // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2015. – № 3 (62). – С. 53-58.
35. Решетов Г.М. Некоторые проблемы профилактики и борьбы с преступностью несовершеннолетних / Г.М. Решетов // Российский следователь. – 2008. – № 8. – С. 24–25.
36. Максименя С.А. Вопросы эффективности профилактики повторных преступлений, совершенных несовершеннолетними / С.А. Максименя // Вопросы криминологии, криминалистики и судебной экспертизы. – 2017. – № 2 (30). – С. 79-83.
37. Косарев В.Н. Пути и средства предупреждения рецидивной преступности / В.Н. Косарев // Российская юстиция. – 2009. – № 8. – С. 46–48.
38. Яганов А.В., Зайко Т.М. Субъекты профилактики преступности несовершеннолетних: задачи и проблемы / А.В. Яганов, Т.М. Зайко // Законность и правопорядок: взаимодействие науки и практики. – 2014. – № 1. – С. 103-109.
39. Зайко Т.М. Некоторые аспекты организации исправительной работы с несовершеннолетними в условиях следственных изоляторов / Т.М. Зайко // Правовая защита. – 2004. – № 1. – С. 94.
40. Дебольский М.Г. Психологическая служба уголовно-исполнительной системы как типовая модель ведомственной психологической службы / М.Г. Дебольский // Психология и право – 2011. – №1. – С. 89-92.

41. Багаутдинов Ф. Ю. Ювенальная юстиция начинается с предварительного следствия / Ф.Ю. Багаутдинов // Российская юстиция. - 2012. - № 9. - С. 18.
42. Королева О.И., Ваульхин В.С. Преступность несовершеннолетних и меры ее предупреждения / О.И. Королева, В.С. Ваульхин // Мир науки и образования. – 2015. – № 4. – С. 36.
43. Алексеева А.П. «Противодействие» преступности и его отличие от других смежных понятий. / А.П. Алексеева // Российский криминологический взгляд. – 2006. – № 4. – С. 159–163
44. Семенов Г. М., Алиев А. М., Бирюкова А. Д. О роли подразделений уголовного розыска в предупреждении преступлений / Г.М. Семенов, А.М. Алиев, А.Д. Бирюкова // Концепт. – 2016. – Т. 11. – С. 1326–1330.
45. Наймановская Э. Д. Повторная преступность среди несовершеннолетних / Э.Д. Наймановская // Молодой ученый. – 2016. – №15.1. – С. 81-84.
46. Лелеков В. А. Преступный рецидив несовершеннолетних и его предупреждение / В. А. Лелеков // Вестник ВИ МВД России. – 2014. – №4. – С.15-23.
47. Ставцев В.Г. Профессиональная подготовка оперуполномоченных уголовного розыска / В.Г. Ставцев // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2011. – № 4. – С. 10.
48. Маркушин А.Г. Субъекты уголовного процесса и оперативно-розыскной деятельности в раскрытии и расследовании преступлений / А.Г. Маркушин // Мир науки, культуры, образования. – 2012. – № 2. – С. 476-479.
49. Травкин Е.А. О совершенствовании взаимодействия следователей с оперативно-розыскными подразделениями // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. - 2010. - №2. - С. 108.

50. Шевелев Н.С. Система оперативно-розыскных мероприятий, осуществляемых в ходе раскрытия и расследования преступлений / Н.С. Шевелев // Общество и право. – 2010. – № 3. – С. 276-279.

51. Федорова Т.Н. Взаимодействие уголовного розыска и подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел при розыске лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, совершивших самовольные уходы или пропавших без вести / Т.Н. Федорова // Вестник Томского государственного университета. – 2009. – № 324. – С. 251-252.

РАЗДЕЛ IV. СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

52. Решение Курского районного суда Курской области № 21423 от 5 июня 2014 г. по делу № 21423 [Электронный ресурс]: Современное право. – Режим доступа: <https://www.sovremennoepravo.ru/>.

РАЗДЕЛ V. ЭЛЕКТРОННЫЕ РЕСУРСЫ

53. В ГУ МВД России по Свердловской области подвели итоги третьего этапа оперативно-профилактической операции «Подросток» [Электронный ресурс] // URL: <https://66.мвд.рф/news/item/14201075/>

54. В Челябинской области полицейские проводят оперативно-профилактическое мероприятие «Твой выбор» [Электронный ресурс] // URL: <https://74.мвд.рф/news/item/16851841>.

55. Портал Правовой статистики Генеральной Прокуратуры РФ // [Электронный ресурс] URL: http://crimestat.ru/regions_chart_total.

56. Состояние преступности [Электронный ресурс] // URL: <https://мвд.рф/reports/1>.

57. Акт проверки ОНК по Челябинской области от 28.11.2014 г [Электронный ресурс] // URL: <http://antipytki.ru/wp-content/uploads/2016/07/doklad-po-nesovershennoletnim.-versiya-2-1.pdf>.

58. Доклад по мониторингу содержания УГ в МПС. Челябинская область. Сост. О.Труфанова. [Электронный ресурс] // Положение несовершеннолетних в местах принудительного содержания в РФ. – Режим доступа. URL: <http://antipytki.ru/wp-content/uploads/2016/07/doklad-po-nesovershennoletnim.-versiya-2-1.pdf>.