

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Институт «Юридический»
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

_____ 2019 г.

**Организационно-правовые и тактические основы деятельности органов
внутренних дел в борьбе с терроризмом и обеспечении правового
режима контртеррористической операции**

ВЫПУСКАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02.2019.517ВКР

Руководитель работы,

_____ 2019 г.

Автор работы,
Студент группы Ю

_____ 2019 г.

Нормоконтролер,

_____ 2019 г.

Челябинск 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....

1 ТЕРРОРИЗМ КАК ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОСТИ

1.1 Понятие и виды терроризма.....

1.2 Ответственность за терроризм в Российской Федерации.....

2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

2.1 Правовая основа деятельности ОВД в борьбе с терроризмом.....

2.2 Направления деятельности Органов внутренних дел в борьбе с терроризмом.....

3 КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ОПЕРАЦИЯ КАК ФОРМА ПРЕСЕЧЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА

3.1 Понятие, правовая и тактическая основа контртеррористической операции.....

3.2 Действие законов на территории проведения контртеррористической операции.....

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях терроризм представляет угрозу национальной безопасности России, по своим масштабам, направленности и характеру последствий. Он стал опаснейшим глобальным явлением препятствующем нормальному развитию международных отношений, дестабилизирующим безопасность целых стран и регионов. Россия на себе ни раз испытывала горечь утрат ни в чём не повинных людей от действий террористов будь то дети либо старики, женщины либо мужчины, ведь эта «коррозия» не имеет жалости.

На сегодняшний день вряд ли кто-то не знает, что такое терроризм. Это короткое слово в сознании людей отождествляется с взрывами, убийствами, захватами и многочисленными потерями среди мирного населения. Проблема терроризма стоит очень остро в современных условиях и до настоящего времени не имеет глубокого теоретического и практического разрешения.

Борьба с терроризмом должна осуществляться единым, комплексным и стратегически ориентированным способом, учитывающим международно-правовые акты и действующим на основе Российского законодательства.

По статистике число террористических актов в России в период с 2003 года по 2018 заметно сократилось благодаря действиям сотрудников правоохранительных органов. Но число зарегистрированных преступлений, связанных с террористической деятельностью в тот же самый период неизменно остаётся высоким.

Всё вышесказанное подтверждает основную роль органов внутренних дел в борьбе с терроризмом и актуальность выбранной темы.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, складывающиеся в ходе борьбы с терроризмом, осуществляемой органами внутренних дел.

Предметом выпускной квалификационной работы являются практические и теоретические аспекты деятельности органов внутренних дел в борьбе с терроризмом.

Целью выпускной квалификационной работы является всестороннее изучение организационно-правовой и тактической основы борьбы с терроризмом, осуществляемой органами внутренних дел.

Поставленная цель достигается путём решения следующих задач:

- исследование терроризма и его проявлений в современном мире;
- анализ уголовной ответственности в Российской Федерации за деятельность, связанную с терроризмом и изучение судебной практики;
- изучение организационно-правовой основы деятельности органов внутренних дел в борьбе с терроризмом и выдвижение предложений в действующее законодательство;
- рассмотрение основных направлений деятельности органов внутренних дел в борьбе с терроризмом;
- изучение различных аспектов проведения контртеррористической операции и выдвижение предложений по совершенствованию действующего законодательства, а также рассмотрение действия закона на территории проведения контртеррористической операции.

Научная новизна выпускной квалификационной работы. В работе рассмотрены основные проявления терроризма, организационно-правовые и тактические основы борьбы, осуществляемой органами внутренних дел, предложены изменения в действующее законодательство РФ, требующиеся для повышения эффективности борьбы с терроризмом во всех его проявлениях.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы заключается во внесении предлагаемых нами предложений в действующее законодательство РФ, что позволит повысить эффективность деятельности органов внутренних дел по противодействию терроризму.

При подготовке выпускной квалификационной работы были использованы работы Р.В. Соколова, Ю.П. Платонова, Г.А.Филонова, Л.В.Плеханова, О.В.Нардина, Ю.В.Голика, В.П.Емельянова, И.Е.Иванова, С.Е.Метелёва и других авторов.

В качестве теоретической и методологической основы изучения деятельности органов внутренних дел в борьбе с терроризмом применялись пособия российских авторов, официальные нормативно-правовые документы, факты и данные, опубликованные в научной литературе и периодической печати.

В ходе написания выпускной квалификационной работы были использованы: метод логико-правового и системного анализа положений законодательства, изучение и анализ судебной практики, научной литературы, анализ терминов и статистики.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трёх глав, заключения, библиографического списка и приложений.

ГЛАВА 1 ТЕРРОРИЗМ КАК ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОСТИ

1.1 Понятие и виды терроризма

Терроризм в любых формах своего проявления превратился в одну из самых опасных по масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политических и моральных проблем. Любые формы проявления терроризма всё больше угрожают безопасности многих стран и их населения, влекут за собой огромные политические, экономические и моральные потери, оказывая сильное психологическое давление на людей и унося всё больше жизней ни в чём не повинных граждан, разрушаются духовные, материальные и культурные ценности, которые невозможно восстановить веками. Он порождает ненависть и недоверие между социальными и национальными группами.¹

Согласно федеральному закону №35 от 06.03.2006г. «О борьбе с терроризмом», терроризм — это «совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях».

В настоящее время существует множество разновидностей терроризма, которые можно классифицировать по субъектам террористической деятельности и по направленности на достижение тех или иных результатов.

Первым делом хотелось бы выделить политический терроризм, который может быть не привязан к одной стране, а может распространяться на самые различные страны с разным политическим режимом.

¹Горбунов Ю. С. Терроризм и правовое регулирование противодействия ему: монография. – М., 2008. – С.435.

Политический терроризм - это незаконные угрозы или применение насилия против гражданского населения, определенных социальных групп, правительства в политических целях.

Внутригосударственный терроризм является одной из разновидностей политического терроризма. При нём террористическую деятельность осуществляют террористы одиночки либо специально сформированные группы. Их действия всегда направлены на достижение каких-либо целей внутри одного государства. Мешенью как правило становятся государства, в которых не устойчивая система управления, там, где государственный аппарат не может поддерживать устойчивость и стабильность. Не смотря на преследуемые цели объектами посягательств и давления на власть становятся ни в чём не виновные люди и чем кровопролитней будет акция террористов, тем легче им будет достичь своих поставленных целей. Они стараются ударить в самые не предсказуемые места где постоянно происходит большое скопление людей будь то школа, больница, театр.¹

Все мы помним печально известную ситуацию 14 июня 1995 г. Отряд хорошо вооруженных чеченских террористов под предводительством Шамиля Басаева осуществил налёт на город Буденновск на востоке Ставрополя, захватив городскую больницу с сотнями больных и персоналом. Требования бандитов: вывод федеральных войск из Чечни и проведение прямых переговоров с Борисом Ельциным или Виктором Черномырдиным. В ходе вооруженных столкновений погибли 151 человек, 181 получили ранения.²

Ещё одна не менее будоражащая дата 1 сентября 2004 г. В день празднования начала учебного года, отрядом боевиков была захвачена средняя школа в г. Беслане (Северная Осетия). Из более чем 1200 заложников (дети-школьники от первоклашек до старшеклассников, учителя, родители)

¹Иванов И. Е. Психология терроризма: предупреждение и пресечение террористических актов. - СПб., 2005. – С.115.

²Хронология захвата заложников в городе Будённовске // РИА Новости. <https://ria.ru/20150614/1069425156.html>.

330 человек, в том числе 186 детей, погибли. Ранения, травмы и ожоги получили около 730 человек. Террористы требовали вывести федеральные силы из Чеченской республики и признание независимости ЧРИ.¹

Когда терроризм выходит за рамки одного государства он приобретает международный характер. В последнее время этот вид терроризма приобрёл небывалые, глобальные масштабы. Он уничтожает государственные и политические устои, причиняет огромный материальный ущерб, уничтожает памятники культуры, надрывает международные отношения. Как и любая другая форма террора, международный терроризм выражается в беспорядочном насилии, обычно направленном против большой массы людей для создания идеи, что цель оправдывает средства.²

Такой вид терроризма способен реализовываться различными методами начиная от вылазок отдельных групп и заканчивая военными действиями с вовлечением различных государств. Каждая из сторон конфликта преследует свои цели. Целью террористов является шантаж правительства, а правительство вынуждено пресекать действия террористических группировок защищая общественный и конституционный порядок на своей территории.

Международный терроризм стал феноменом способным вести борьбу с самыми развитыми и могущественными странами. При этом он стал инструментом для решения политических задач самими государствами, некоторые из которых поощряют деятельность террористов ставя интересы своей страны превыше всего и придерживаются мнения что чужой террорист- преступник, а свой – герой.

Сегодня в мире насчитывается около 500 нелегальных террористических организаций, которые могут базироваться различных странах. Поддерживающими странами как правило являются развитые

¹ Хроника захвата заложников в школе №1 Беслана 1 сентября 2004 года // РИА Новости. - <https://ria.ru/20100901/270410937.html>.

² Соколов Р.В. К вопросу о видах современного терроризма // Известия высших учебных заведений. Северо-Кавказский регион. Общественные науки. - 2008. – С.107.

западные и арабские страны. У них есть как финансовая подпитка за счёт нефти, так и специальные базы подготовки террористов, в которых проходили обучение участники кровопролитных акций по всему миру.

Помимо множественных террористических организаций, существует и немало поддерживающих их государственных структур и даже государственных спонсоров терроризма. В основном это самые развитые западные и арабские нефтедобывающие страны: Иран, Ирак, Северная Корея, Ливия, Сомали, Куба, Сирия, Судан, Пакистан в которых и существуют базы подготовки террористов.¹

Самый известный и кровопролитный случай международного терроризма произошёл 11 сентября 2001 года в США. Террористы, казалось бы, сделали невероятное - они атаковали самый центр мощной державы. Тем утром 19 террористов захватили рейсовые пассажирские авиалайнеры. Захватчики направили два самолета на башни Всемирного торгового центра, в результате чего башни рухнули. Третий самолет был нацелен на здание Пентагона. Пассажиры и команда четвертого авиалайнера, направлявшегося, согласно одной из версий, на здание Белого дома, предприняли попытку перенять управление самолетом у террористов, самолет упал в поле около города Шенксвилл в штате Пенсильвания. Не считая террористов в результате атак, по официальной информации, погибли 2974 человека, еще 24 пропали без вести. Среди террористов было четверо пилотов, что говорит нам о том, что в ряды террористов вступает самый различный контингент людей. В качестве причин совершения этого масштабнейшего террористического акта указывалась американская политика поддержки Израиля, агрессия против Ирака, а также присутствие американских войск в Саудовской Аравии.²

¹Иванов Э.А. Ответственность международных террористических организаций: монография. - М., 2013. - С.175.

²Террористический акт в США 11 сентября 2001 года // РИА Новости. - <https://ria.ru/20160911/1476492892.html>.

Не малоизвестный случай произошёл 7 июля 2005 года в Лондоне в метрополитене на перегонах между станциями «Алдгейт» и «Ливерпуль-стрит», «Кингс Кросс» и «Рассел-сквер» и около станции «ЭдвейрРоуд» в вагонах трёх поездов практически в одно и то же время сработали взрывные устройства. Через короткий период на улице Тависток-сквер в салоне 2-этажного пассажирского автобуса сработало еще одно взрывное устройство. Взрывные устройства были приведены в действие террористами-смертниками. Согласно официальным данным в ходе террористической акции погибли 56 человек, включая четырех террористов, ранения получили более 700 человек. Движение общественного транспорта в городе в течение дня было практически полностью парализовано.¹

Министерству внутренних дел Великобритании удалось установить, что террористы смертники жители соединённого королевства выходцы из Пакистана, и что не за долго до этого ужасного события они выезжали в Пакистан где встречались с представителями «Аль-Каиды», и возможно проходили подготовку в террористическом лагере.

Террористы захватившие самолёты и разрушившие торговый центр в Нью-Йорке годами подготавливались к выполнению этого задания с помощью использования религии и технологий совершения террора.

На сегодняшний день наиболее выделяется терроризм на основе этнического сепаратизма, в этом случае террор направлен на достижение независимости отдельных подконтрольных регионов, либо создание новых государств путём расщепления уже существующих. Под этническим сепаратизмом понимают форму борьбы против реального или выдуманного ущемления прав и интересов отдельных наций и этнических групп. Основой является национализм в различных формах от умеренных до крайне шовинистических (Шовинизм - идеология, суть которой заключается в

¹Теракты в Лондонском метро 7 июля 2005 года // РИА Новости. - <https://ria.ru/20090707/176530177.html>.

проповеди национального превосходства с целью обоснования права на дискриминацию и угнетение других народов.).

Характерная особенность сепаратизма в том и состоит, что эта форма политического поведения нацелена на удовлетворение гипертрофированных (неумеренный, чрезмерный, не знающий меры) понятых интересов и нужд данной группы, не считаясь с интересами, нуждами и заботами сожительствующих общностей и групп.

Например, не утихающее и известное с давних времён противостояние правительства Турции и бойцами Рабочей партии Курдистана, которые намерены добиться курдской автономии в составе Турции. Сюда же можно приобщить борьбу ИРА (Ирландской республиканской армии), которая с помощью терактов в Великобритании стремится достичь независимость Северной Ирландии.

Не только в международном опыте известны такие противостояния, но и Россия не так давно была подвержена сепаратистскому движению подкреплённого религией на юге страны. Всем известен Чеченский конфликт, который произошёл после распада СССР в 1991 году. В бывшей Чечено-Ингушской АССР очень быстро усилилось сепаратистское движение, что привело к провозглашению независимости и образованию официально непризнанной республики Ичкерия, а также к её вооружённым конфликтам с Россией.¹

Самые ожесточённые бои были во время Первой и Второй чеченских войн. При поддержке местного исламского духовенства, власть террористов была свергнута, а Чечня осталась в составе Российской Федерации.

На Ближнем Востоке большая террористическая угроза исходит сегодня от религиозных фанатиков, именованных как мусульмане- шииты. Многие годы мир был свидетелем борьбы арабов против сионистского государства в Палестине, и с арабским терроризмом постоянно сталкивались

¹Соколов Р.В. К вопросу о видах современного терроризма // Известия высших учебных заведений. Северо-Кавказский регион. Общественные науки. - 2008. – С.107.

приехавшие сюда для создания Израиля евреи. Сейчас арабы окончательно объединились, создав получающую государственную поддержку систему, которая действует во имя Джихада — Священной Войны. Их цель — создание нового исламского государства, объединяющего всех мусульман. Религия представляет собой главный фактор консолидации арабского мира. И хотя в мусульманстве, как и в христианстве, существует немало течений, наиболее крупным и серьезным из них является объединение мусульман-шиитов, которые обосновались в Ираке, Ливии, Сирии, Пакистане, Египте и Саудовской Аравии.¹

Религиозные террористы не всегда предъявляют какие-либо требования и не всегда шантажируют правительство. Свои действия они осуществляют от имени бога и религии, все религиозные террористические группировки объединяет одна психологическая особенность — они в сознании строят идеальное будущее для себя и живут одной только мыслью об этом будущем, они считают, что идеальное будущее дано им самим богом и поэтому оно неизбежно. Следовательно, они не считают свои действия наказуемыми. Сильным самовнушением они подбадривают себя и настраивают на преодоление всех трудностей и страданий на пути достижения конечного результата.

Этнические террористы обладают некоторыми особенностями, которые отличают их от других видов террористов. На их действия влияет не религия, а их исторические корни, которые уходят в далёкое прошлое, они не считаются с другими многочисленными национальными группами ставя себя на первое место. Моральную и материальную подпитку они получают только от своей национальной группы, на места старых всегда готовы прийти новые, они очень сплочённые в кругу своей группы и внутри неё действует одна идеология которой все поддерживаются. С религиозными террористами их объединяет одно- это светлое будущее, к которому они стремятся.

¹ Платонов Ю. П. Психология конфликтного поведения. — СПб., 2009. - С.480.

Воссоздание отдельного региона внутри существующего государства где будет властвовать их национальная группа – это их главная цель.

Проблема терроризма стала злободневной, более скрытой и устрашающей с появлением интернета, ведь интернет - идеальное поле деятельности террористических организаций. Выявлять и пресекать террористические акты становится сложнее. В ряды террористов не редко вступают квалифицированные программисты, инженеры, которые в силу своих знаний делают террористические акты более изощрённые.

Вербовать единомышленников стало легче, так как в сети интернет присутствует такая слабая сторона как: простота доступа, недостаток регулирования, неограниченная потенциальная аудитория, быстрое движение информации. Ведь террористическая деятельность не возможна без поддержки хотя бы части в обществе. Из всего этого вытекает многосторонность терроризма и разнообразность используемых средств.

В последние годы после появления сети Интернет и большого скачка развития технологий беспокойство вызывает новая форма терроризма- кибертерроризм. Под кибертерроризмом следует понимать- спланированную, преднамеренную атаку на информацию которая содержится в компьютере или ином устройстве, совершённую с целью запугивания, провокации или нарушения общественного порядка.

Директор Джорджтаунского института обеспечения безопасности информации при Университете Джорджтауна и эксперт Центра исследований терроризма США Дороти Дэннинг считает, что деятельность террористов в сети Интернет можно разделить на три группы: активность, хакерство и кибертерроризм.¹

Под активностью она предлагает понимать простое использование компьютерных технологий (в целях пропаганды идей, привлечения денежных средств и новых последователей). В этом случае

¹Капитонова Е.А. Особенности кибертерроризма как новой разновидности террористического акта // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2015. -№2. – С.32.

киберпространство выступает средством, содействующим объединению террористов, рекрутированию новых членов в террористические формирования. Широки и сетевые возможности сбора пожертвований – от простого перечисления средств указанными на сайте способами до функционирования полноценных интернет-магазинов (в частности, «Хезболла» через свой сайт продает книги, плакаты и футболки с собственной символикой).

Хакерство подразумевает противозаконные атаки на компьютерные сети, секретные базы данных и сайты для получения какой-либо информации или хищения денег.

Кибертерроризм хотя и схож по способам его осуществления с хакерством, но все же представляет, по мнению Дэннинг, совсем другой вид компьютерных атак, который планируется с иными целями (нанесение крупного ущерба жизненно важным объектам инфраструктуры посредством использования информационных технологий).¹

Кибертеррористы под видом программ защиты распространяют вирусы, получая, таким образом, контроль над компьютерами полиции, больниц, аэропортов. Используя информацию в этих системах, они сбивают с курса самолеты, изменяют истории болезни пациентов, убивая, таким образом, людей.

В наше время развитие технологий и вооружения не знает границ. террористы завладевают всё новыми разработками и улучшают свои навыки и средства совершения террористических актов, что делает их более изощренными и разнообразными, не знающими жалости ни над мирным населением, ни над противодействующими силами.

Цивилизованное общество должно стремиться к тому, чтобы не давать ему распространяться и вовремя выявлять террористическую угрозу. Необходимо бороться с этим злом как можно эффективнее на

¹Капитонова Е.А. Особенности кибертерроризма как новой разновидности террористического акта // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2015. -№2. – С.31.

законодательном уровне, улучшать и углублять законодательство регулирующее борьбу с терроризмом, устанавливающее за него более жёсткую ответственность.

1.2 Ответственность за терроризм в Российской Федерации

Терроризм признан одной из главных угроз человечеству. Несмотря на все предпринимаемые меры, силы и средства искоренить его не удалось ещё ни одной стране с момента его первых проявлений до наших дней. С каждым годом бороться с этой «коррозией» становится сложнее и сложнее. Это обусловлено тем что постоянно меняются методы и способы совершения террористических актов. Для успешной и рациональной борьбы с терроризмом необходимо выявить его источник зарождения и источник финансирования, но это не самое главное. Первым делом его стоит пресекать на законодательном уровне.

Впервые ответственность за терроризм введена Федеральным законом РФ от 01 июля 1994 года (ст.213.3 УК РСФСР). А ранее была уголовная ответственность только за захват заложников, которая установлена в 1987 году (ст.126 УК РСФСР). Включение в уголовный кодекс специального состава преступления - терроризма - представляет собой значительный шаг вперед в деле более эффективного использования уголовного закона в борьбе со столь опасным преступлением.¹

До 1994 г. уголовная ответственность предусматривалась только за убийство государственного или общественного деятеля или представителя власти в связи с его государственной или общественной деятельностью, с целью подрыва или ослабления советской власти, либо за нанесения тяжкого телесного повреждения тем же лицам, а также за убийство представителя иностранного государства, с целью провокации войны или международных

¹Шевченко И. В. Уголовная ответственность за террористическую деятельность: монография. - М., 2011. – С.176.

осложнений, либо за нанесение тяжкого телесного повреждения тем же лицам с той же целью.¹

На данный момент Уголовный кодекс Российской Федерации содержит ряд статей, которые предусматривают ответственность за терроризм. Они находятся в IX разделе, который называется «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка».

Террористический акт по уголовному кодексу РФ - это совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях. Наказывается данное преступление лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет (ч.1 ст. 205 УК РФ).

Данная норма в Уголовном кодексе выступает важной составной частью правового регулирования борьбы с таким масштабным и исключительно опасным явлением, как терроризм.²

Те же деяния, совершенные: группой лиц по предварительному сговору повлекшие причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных тяжких последствий, наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет (ч.2 ст. 205 УК РФ).

Деяния, предусмотренные частями первой или второй статьи 205 УК РФ, если они сопряжены с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения либо ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических или

¹ Филонов Г.А. Терроризм и уголовная ответственность // Территория науки. – 2015. -№3. – С.178.

²Ткаченко В. В. Российский терроризм: проблемы уголовной ответственности: монография.-М., 2019. – С 105.

биологических веществ, повлекли умышленное причинение смерти человеку, наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы

Ст. 205, ч.1 УК РФ состоит как бы из двух частей: в первой перечислены те действия, которые создают «опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий»; во второй содержится указание на угрозу совершения указанных действий. Это вторая форма терроризма. Ее реальность определяется тем, способна ли угроза вызвать у отдельного человека, группы людей или властей опасения, что она будет осуществлена, а ущерб, который будет нанесен определенными действиями, - значимым. И здесь должно действовать устрашение, а сама угроза может быть выражена устно, письменно, или другим способом, в частности с использованием современных технических средств связи. Не имеет значения, была ли угроза высказана открыто или анонимно, широкому кругу людей или одному человеку, например, служащему государственного учреждения по телефону.¹

Для квалификации конкретных действий как терроризма, необходимо различать угрозу при терроризме и угрозу убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст.119), угрозу в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования (ст.296), угрозу применения насилия в отношении представителя власти (ст.318). Различия заключаются в характере действий, их масштабах и в целях поступков.

Субъектом может быть любое вменяемое лицо, достигшее четырнадцатилетнего возраста, будь то граждане РФ, иностранцы и лица без гражданства. Это положение имеет довольно большое значение так как в

¹Таганов В.И. Уголовно-правовая характеристика террористического акта // Российское уголовное право. – 2017. – № 2. – С.21.

судебной практике известны случаи привлечения подростков к террористическим актам.

В силу своего возраста попадать под влияние взрослых и совершать преступные действия иногда даже не понимая всю тяжесть последствий.

Субъективная сторона террористического акта характеризуется виной в форме прямого умысла и специальной целью - воздействие на принятие решения органами власти или международными организациями. Диапазон требований в русле указанной цели может быть весьма широким: отделение какого-либо региона из состава России, выселение лиц какой-либо национальности из конкретной местности, требование выпустить из мест лишения свободы определенную группу преступников, изменить законодательные акты или подзаконные правовые нормы в интересах преступного элемента и т.п.

Объектом данного преступления выступает общественная безопасность, включая нормальное функционирование конституционных органов власти и международных организаций, а также жизнь и здоровье граждан, собственность всех видов.

Объективная сторона (ч. 1) данного преступления выражается в совершении:

- взрыва, поджога и иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий;
- угрозы совершения указанных действий.

Под иными устрашающими действиями следует понимать такие обще опасные и масштабные деяния, которые подобны взрыву или поджогу: организация обвалов, затоплений, камнепадов в горах, радиационное заражение местности, отравление водоемов, распространение эпидемий, эпизоотий.¹

¹Овчинникова Г. В. Терроризм: Серия Современные стандарты в уголовном праве и уголовном процессе: монография. - СПб., 1998. - С.28.

Преступление окончено с момента совершения указанных действий.

Квалифицирующий состав терроризма – групповые, специально организованные действия, которые имеют страшные последствия (смерть потерпевших, ущербы в больших суммах, иное).

Особо квалифицируемые – нападения на объекты атомной, ядерной энергетики, хранилищ с ядами, применение опасных химических и биологических, токсичных веществ, прочее, за что грозит уголовная ответственность за участие в террористической деятельности.

Вот один случай привлечения к уголовной ответственности по ч.3 ст 205 УКРФ.

Верховный суд Татарстана вынес приговор четырем членам террористической организации «Исламский джамаат», совершившим террористические акты на территории Татарстана и соседних Кировской и Ульяновской областях и в Башкирии. Осужденные Хайруллин, Зиннуров, Данчаев и Атуев подрывали ЛЭП и газораспределительные станции в тесном контакте с чеченскими боевиками, получая от незаконных вооруженных формирований оружие и взрывчатку, инструкции по подготовке и совершению терактов. Хайруллин приговорен к 17 годам лишения свободы, а его единомышленник Зиннуров - к 12 годам с отбыванием наказания в колонии строгого режима. Данчаеву и Атуеву суд назначил наказание в виде трех с половиной лет лишения свободы с отбыванием в колонии общего режима. Присяжные в обвинительном вердикте отметили, что подсудимые заслуживают снисхождения - у них есть малолетние дети, они признали свою вину и активно сотрудничали в ходе предварительного следствия. Верховный Суд РФ 19 августа 2008 г. признал вынесенный приговор обоснованным.¹

По объективным признакам состава террористический акт близок к диверсии (ст. 281 УК). Отличаются они друг от друга по направленности действий и целям. Если направленность диверсии - это экономическая безопасность и обороноспособность, то направленность террористического

¹Терроризм в приговоре // Российская газета. - <https://rg.ru/2008/08/20/sud.html>.

акта - воздействие на принятие решения органами власти или международными организациями.

В борьбе с терроризмом большую роль играют статьи, которые предполагают уголовную ответственность за содействие террористической деятельности (205.1), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности (205.2).

Вот один пример из судебной практики применения статьи 205.1 УК РФ.

Аманиллаев и Нишанов признаны судом виновными и осуждены за то, что с мая по 1 июля 2016 г. в г. Твери содействовали террористической деятельности путем склонения лиц к участию в деятельности организации которая в соответствии с законодательством Российской Федерации признана террористической.

Аманиллаев(на срок 7 лет 6 месяцев с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима) и Арапджанов(к лишению свободы на срок 6 лет с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима), кроме того, признаны виновными и осуждены за содействие террористической деятельности путем финансирования терроризма, совершенного ими в г. Твери: Аманиллаевым - с 15 августа 2015 г. по 22 июня 2016 г., Арапджановым - с 15 сентября 2015 г. по 14 июня 2016 г.¹

При выявлении лиц, которые только планируют совершить теракт, которые посещают террористическую организацию и проходят подготовку в террористическом лагере уготована отдельная статья УК.

Так, например, за прохождение в террористическом лагере подготовки в целях осуществления террористического акта уголовный кодекс имеет в наличии ст. 205.3, которая предполагает наказание в виде лишения свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.

¹ Апелляционное определение СК по делам военнослужащих Верховного Суда РФ от 5 октября 2017 года. №201-АПУ17-38. - <https://base.garant.ru/71785124/#friends>.

За организацию террористического сообщества и участие в его деятельности, есть статья 205.4 и 205.5 которые предусматривают суровое наказание в виде лишения свободы от 10 лет и вплоть до пожизненного.

Статья 205.6 предусматривает ответственность за несообщение лицом в органы власти информации о совершённом или готовящемся преступлении, сопряжённом со статьями 205-208 УК РФ в отношении преступлений, связанных с террористической деятельностью, либо о лицах, совершивших подобное деяние.

Говоря об уголовно - правовом аспекте борьбы с терроризмом, нельзя не сказать об ответственности за заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ).

Терроризм ведёт к волнениям в обществе, порождает страх и нарушает обыденный порядок деятельности предприятий и учреждений. Мы можем наблюдать на большое количество сообщений в СМИ о заведомо ложной информации о подготовке террористического акта.

Так было заведено уголовное дело по обвинению учащихся 9-го класса 2-й Санкт - Петербургской гимназии.

Четырнадцатилетние девочки, не желая посещать занятия в гимназии и достоверно зная, что после заведомо ложного сообщения занятия будут отменены, не менее 18 раз сообщали по телефонам администрации гимназии, а также службам 01, 02, 03 о заложенном в гимназии взрывном устройстве. В результате этого вышеуказанным учреждениям и организациям был причинен ущерб на сумму свыше 64 тыс. руб. Прокурором Санкт - Петербурга предъявлен иск к родителям несовершеннолетних о возмещении ущерба.¹

¹ Ответственность за преступления террористической направленности по уголовному российскому законодательству. - <http://mirznanii.com/a/34344-11/otvetstvennost-za-prestupleniya-terroristicheskoy-napravlennosti-po-ugolovnomu-rossiyskomu-zakonodatelstvu-11>.

Находившийся в состоянии алкогольного опьянения Полушкин, позвонив в дежурную часть ГУВД, сообщил о готовящемся взрыве во Дворце спорта «СКА» во время проведения хоккейного матча.

Ранее судимый Любищев, находившийся в состоянии алкогольного опьянения, три раза звонил в дежурную часть ГУВД и делал заведомо ложное сообщение о готовящемся взрыве на Витебском вокзале. Преступник осужден на один год лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима.

Находившаяся в состоянии алкогольного опьянения Березина по телефону 02 сообщила ложные сведения о готовящемся взрыве 5-го отдела милиции. Осуждена на 9 месяцев лишения свободы условно.

Исходя из приведённых примеров судебной практики, мы можем наблюдать то, что не только школьники пытаются отменить занятия, также видно, как влияет алкоголь на сознание довольно взрослых людей после чего они совершают такое глупое по моему взгляду преступление.

Ложное сообщение об акте терроризма ведёт к приостановлению работы транспорта, школ и вузов, создаёт трудовые, финансовые и материальные издержки. В связи с этим в Уголовном кодексе РФ установлена уголовная ответственность за заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ).

Рассматриваемое деяние состоит в заведомо ложном сообщении о готовящемся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий. К «иным действиям» можно отнести, к примеру, разрушение плотины, моста, заражение радиоактивными изотопами водоемов, жилых массивов, пассажирского транспорта.¹

¹Моторный И. Д. Защита гражданских объектов от терроризма. Научно-практическое пособие. - М.,2005. - С.160.

Важным признаком состава преступления является мотив. Им нередко выступают хулиганские побуждения. Хулиганскими побуждениями принято считать внутреннюю потребность, не вызванную внешними обстоятельствами, причинить зло, напакостить, заставить людей испытать страх, тревогу, возмущение, утвердиться в своем самомнении и глазах других «неординарной личностью» путем совершения действий, направленных против всего общества.

Заведомо ложное сообщение об акте терроризма тесно примыкает к хулиганству (ст.213 УК РФ). Для хулиганства характерно физическое воздействие на человека и предметы материального мира с причинением им вреда. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма содержит лишь угрозу причинения им вреда, да и то ложную.

Таким образом рассмотрев некоторые статьи Уголовного кодекса можно сделать вывод о том, что законодатель установил вполне достаточные сроки уголовного наказания для лиц, связанных с террористической деятельностью.

По приведённым данным Генеральной прокуратуры можно увидеть тенденцию снижения преступлений, связанных с террористической деятельностью. Схема №1 и №2 наглядно показывают, как политика государства в борьбе с терроризмом действует в России. Совершаемые террористические акты сошли до минимума в 2017 году по сравнению с 2003 годом. Но преступления террористического характера продолжают оставаться.

Не малую роль сыграли органы внутренних дел, которые вложили свой труд в эту минимизацию терактов, своей деятельностью по выявлению людей способных совершить такое бесчеловечное и кровопролитное деяние.

ГЛАВА 2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

2.1 Правовая основа деятельности ОВД в борьбе с терроризмом

В борьбе с терроризмом важное место занимают Органы внутренних дел, именно их деятельность по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений террористического характера позволяют своевременно предотвратить совершение преступлений, связанных с терроризмом. Их деятельность в этом направлении основана на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах РФ, федеральных законах, нормативных правовых актах Президента Российской Федерации, Правительства РФ. В настоящее время в России существует широкий перечень нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ОВД, которые по своему содержанию многогранны и объёмны.¹

Цель противодействия терроризму в Российской Федерации – это защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

¹Иванова А.В. Организация работы по предупреждению раскрытию и расследованию терроризма // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2007. – С.75.

Конституция Российской Федерации, принятая 12 декабря 1993 года, содержит статьи, которые носят основополагающие принципы борьбы с терроризмом. В них сказано, что права и свободы человека и гражданина Российской Федерации охраняются государством (Ст.45 п.1), никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию (Ст.21 п.2), также в ней затронут запрет на создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооружённых формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни(Ст.13 п5).

Эффективность работы ОВД по противодействию терроризму зависит в первую очередь от правового обеспечения данного направления для всех структур этого министерства, так как в организационную структуру сил по обеспечению правопорядка и общественной безопасности, по предупреждению преступлений террористического характера входят все органы МВД в пределах своей компетенции.¹

Министерство внутренних дел является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в компетенцию которого входят проведение мероприятий по противодействию терроризму, органы внутренних дел являются одним из основных субъектов противодействия терроризму так как обладают разнообразием и широтой компетенций, обширным спектром полномочий по осуществлению деятельности борьбы с терроризмом. (схема №3).

Основополагающим документом является Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35.В законе чётко определено то что деятельность органов государственной власти по противодействию

¹Ефферин В. П. Организация деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне по противодействию терроризму и экстремизму //ВИПК МВД России. - 2014. – С.48.

терроризму включает в себя три основных элемента: предупреждение, борьба с терроризмом и минимизация его последствий. Он определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации (ст.1), порядок координации, деятельности органов, осуществляющих борьбу с терроризмом, а также права, обязанности и гарантии граждан(ст.2) в связи с осуществлением борьбы с терроризмом.

В законе закреплены такие определения как терроризм (ст.3), террористическая деятельность, которая включает в себя множество аспектов, таких как организация, подготовка, планирование, финансирование и реализация террористического акта.

Таким образом ФЗ «О противодействии терроризму» создал законодательную базу противодействия террористической угрозе и возложил задачи по противодействию терроризму на ОВД.

До принятия этого закона отношения в сфере борьбы с терроризмом регулировались ФЗ от 25 июля 1998 года №130 «О борьбе с терроризмом». Именно он в своё время явился правовым фундаментом для проведения контртеррористической операции в Чеченской республике. Он сыграл важнейшую роль в формировании правовой базы и системы борьбы с терроризмом.

Если сравнивать новый и ранее действующий закон, то можно выявить ряд новшеств. В первую очередь это объединение на общенациональном уровне всех сил Российской Федерации в целях борьбы с преступлениями террористического характера. Кроме того, новый закон более детально отражает условия и порядок проведения мероприятий по борьбе с терроризмом, предусматривает целый комплекс мер политического, социально экономического, информационно-

пропагандного, организационного характера направленных на пресечение и предупреждение преступлений террористического характера.¹

¹Белявский Д. Г. Законодательство Российской Федерации в борьбе против терроризма // Законодательство и экономика. - 2006. - №12. - С.65.

В далёком 2006 году на заседании расширенной коллегии МВД России по итогам 2006 г. Президент России В.В.Путин отметил что в борьбе с терроризмом МВД и спецслужбы должны работать на опережение «они обязаны целенаправленно выявлять и ликвидировать террористическое подполье, лишать его инфраструктуры, связей и источников финансирования»¹

Успешная деятельность ОВД в борьбе с терроризмом первоначально зависит от проведения гласных и негласных методов расследования и пресечения на начальных этапах террористической деятельности. Этот принцип определён в законе «Об оперативно-розыскной деятельности» принятого 12.08.1995 года №144. Так как оперативно розыскные мероприятия являются наиболее эффективной мерой предупреждения терроризма.

Полиция не осталась без внимания. В её ведомственном документе ФЗ «О полиции» №3 в п.17 ст.12 на неё возлагаются обязанности участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима Контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищённости и безопасности объектов. Обязанность участвовать в противодействии терроризму, и КТО была предусмотрена и ранее в действовавшем законе РФ «О милиции». Теперь эта деятельность в новом законе конкретизирована и дополнена новыми обязанностями, возложенными на полицию.²

Основные стратегические цели совершенствования и обеспечения национальной и государственной безопасности определены в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года,

¹ Фалалеев М. Президент обратился в милицию и потребовал ввести гражданский контроль за правоохрнительными органами // Российская газета. - 2006. - С.1.

²Стригуненко Ю.В. Роль правоохрнительных органов в противодействии терроризму // Современное право. – 2015. – № 9. – С.45.

утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009г.№537.Положением пункта 36 Стратегии определено , что Российская федерация на долгосрочную перспективу исходит из той позиции, что есть нужда в необходимости постоянного совершенствования правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов террористического характера. Следуя пунктам этой стратегии и благодаря целеустремлённой политики борьбы с терроризмом, мы можем наблюдать её результаты. Ведь число совершаемых террористических актов в России с момента принятия этой стратегии до наших дней сократилось до минимума.

Россия в пресечении финансирования терроризма тесно сотрудничает со странами участниками Содружества Независимых Государств (СНГ). Так Совет Федерации 25 декабря 2009 года ратифицировал Договор участников СНГ о противодействии легализации преступных доходов и финансированию терроризма, принятого в Душанбе 5 октября 2007 года. Документ предусматривает возможность раздела и возврата в страну происхождения преступных доходов и средств, используемых для финансирования терроризма.

В России же на этот момент уже действует ФЗ №115 «О противодействии легализации доходов, полученных преступным путём и финансированию терроризма» принятый 7 августа 2001 года. Так в ст.4 и п.6 ст. содержат запрет организациям, осуществляющим операции с денежными средствами или иным имуществом, информировать их клиентов о представлении информации о принимаемых в отношении этих клиентов мерах противодействия легализации. Применение указанных норм формально не позволяет организациям, осуществляющим операции с денежными средствами и иным имуществом, направлять своим клиентам информацию о приостановлении операций по основаниям, предусмотренным Законом, поскольку такое уведомление, даже при отсутствии указания на его связь с осуществлением мер по противодействию легализации доходов,

полученных преступным путем, может рассматриваться как косвенное информирование клиента о проводимых в отношении него контрольных мероприятиях, что позволяет вовремя выявлять лиц финансировавших терроризм.

Взаимодействие банков с органами внутренних дел и совершенствование системы внутри банковского контроля за денежными переводами должны оказать позитивное влияние на эффективность борьбы с финансированием терроризма.¹

Как говорилось ранее проведение ОРД является залогом успешного предупреждения, выявления и расследования преступлений, связанных с финансированием терроризма. Из всех перечисленных в ст.6 ФЗ «Об ОРД» оперативно-розыскных мероприятий самым эффективным является оперативное внедрение. Как показывает практика применения таких ОРМ как опрос, контрольная закупка, наблюдение при задержании одного из участников финансирования терроризма сразу менялись схемы финансирования, каналы поступления, пароли и круг привлекаемых лиц.

Целесообразно внести дополнения в ФЗ «Об ОРД» №144 принятого 12 августа 1995 года, а именно в статью 15 «Права органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность» дополнить уже имеющиеся пять пунктов новыми двумя, которые помогут в расследовании финансирования терроризма:

1. П.6. Знакомиться с финансовыми документами до возбуждения уголовного дела
2. П.7. Приостанавливать деятельность любых финансовых учреждений по решению суда, выносимому на основании представлений субъектов ОРД при наличии достоверных данных, свидетельствующих о причастности к финансированию терроризма на период проведения проверочных мероприятий.

¹Тамаев Р.С. Вопросы организации правоохранительной деятельности по противодействию терроризму // Уголовное право. – 2016. – № 2. – С.78.

Мы полагаем, что статья 25 ФЗ «О противодействии терроризму» и статья 4 ФЗ «О противодействии легализации доходов, полученных преступным путём и финансированию терроризма» могут быть дополнены по своему содержанию. Для более успешного раскрытия преступлений органами внутренних дел по финансированию терроризма нужно поощрять людей вознаграждениями не только за содействие в выявлении, предупреждении и задержании лиц подготавливающих, совершивших террористический акт, но и за оперативную информацию о каналах финансирования терроризма. Также можно добавить такое понятие как «хранение и сокрытие финансовых средств для финансирования терроризма» так как денежные средства не всегда сразу поступают на счета террористам, они могут скапливаться и скрываться годами на разных банковских счетах каких-либо легальных организаций.

Из всех нормативных документов немаловажное место занимает Уголовный кодекс РФ, принятый 13 июня 1996 года. Не смотря на многочисленные изменения, вносимые в него практически каждый год именно он является свидетельством признания национальным законодательством терроризма в качестве преступного деяния, определяет конкретные виды деяний, являющихся преступлениями террористического характера, устанавливает ответственность за их совершение.¹

Большое предупредительное значение в борьбе с преступлениями террористического характера имеют, например, положения КоАП РФ, принятый 30.12.2001 №195-ФЗ, об установлении ответственности за нарушение правил производства, продажи, коллекционирования, экспонирования, учёта, хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему (ст.20.8); установку на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела ночного

¹Ткаченко В. В. Российский терроризм: проблемы уголовной ответственности: монография. – М., 2019. –С.107.

видения(ст.20.9); нарушение правового режима контртеррористической операции (ст.20.27).

Таким образом можно сказать что направления деятельности органов внутренних дел в борьбе со всеми проявлениями преступлений террористического характера вытекают из вышеперечисленных нормативных документов. Ведь именно они на наш взгляд составляют законодательную базу борьбы с терроризмом и дополняя их новыми пунктами, абзацами и определениями можно приспособить их влияние на новые проявления терроризма. Добавляя новые полномочия органам в борьбе с этой «коррозией», мы сможем достичь её полного искоренения, к чему мы так давно идём.

2.2 Направления деятельности Органов внутренних дел в борьбе с терроризмом

Противостояние возрастающей в последнее время угрозе терроризма должно основываться на хорошо спланированном комплексе скоординированных усилий антитеррористической направленности всех органов Российской Федерации, включающих в себя органы внутренних дел РФ, которые являются гарантом общественного порядка, так как в большинстве случаев первичные сообщения и сведения о террористической деятельности поступают в дежурные части ОВД. Следовательно, все незамедлительные действия по пресечению террористических актов осуществляются подразделениями органов внутренних дел.¹

Основные направления ОВД в борьбе с терроризмом:

1. Выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений террористической направленности.

¹Иванова А.В. Организация работы по предупреждению раскрытию и расследованию терроризма // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2007. – С.68.

2. Установление и розыск лиц, осуществляющих террористическую деятельность
3. Пресечение каналов поступления незаконного оружия, патронов и взрывчатых веществ
4. Пресечение деятельности организаций, цель которых является террористическая деятельность
5. Взаимодействие ОВД с другими субъектами антитеррористической деятельности
6. Совершенствование оперативно-розыскной деятельности
7. Обеспечение взаимодействия со СМИ и общественными объединениями

В Положении о Министерстве внутренних дел Российской Федерации говорится о том, что МВД России обеспечивает участие ОВД в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористических операций, защите объектов, на которые осуществляются террористические посягательства, а также мест массового скопления людей, а также в проведении анализа антитеррористической деятельности и охране различных государственных объектов.¹

Основными направлениями деятельности органов внутренних дел по профилактике и предупреждению терроризма являются:

- обеспечение информацией граждан о причинах и условиях, способствующих совершению преступлений террористической направленности;
- периодическое обращение к гражданам через средства массовой информации и систематические выступления перед различными группами населения;

¹Ефферин В. П. Организация деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне по противодействию терроризму и экстремизму. ВИПК МВД России, 2014. – С.43.

- усиление патрулирования на улицах, дворах жилых массивов, местах постоянного и временного скопления населения;

- обеспечение защиты граждан от возможных террористических актов в местах проведения массовых спортивных, зрелищных и культурных мероприятий.

Основной объём работы по предупреждению преступлений, связанных с проявлением терроризма, осуществляет полиция, которая проводит комплекс мер и мероприятий на разных уровнях с помощью различных средств и методов.¹

Так, например, сотрудники уголовного розыска во взаимодействии с работниками подразделений по борьбе с организованной преступностью осуществляют сбор, анализ, и учёт оперативной и иной информации о преступных группировках и лицах склонных к совершению террористических актов, а также объектов с наибольшей степенью вероятности их уничтожения путём совершения террористического акта.

Совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти органами внутренних дел принимаются меры по обеспечению устойчивого функционирования особо важных и режимных объектов, в первую очередь объектов ядерного оружейного комплекса и атомной энергетики, объектов транспорта, укрепление их антитеррористической защищённости, доведение их оснащения современными средствами охраны.²

Кроме того, большое значение в предупреждении данных преступлений играют превентивные меры по исключению возможности совершения актов терроризма. Для этого, например, используется комплекс оперативных и технических мероприятий на объектах транспорта, в первую очередь путём установления надлежащей системы досмотра пассажиров, видеонаблюдения, установку подавителей телефонной связи. В этой связи

¹А.В.Иванова. Организация работы по предупреждению раскрытию и расследованию терроризма // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2007. – С.72.

²Моторный И.Д. . Защита гражданских объектов от терроризма. - М., 2005. – С.158.

немалый вклад в предотвращение, раскрытие и расследование преступлений, связанных с террористическими актами, вносят органы внутренних дел на транспорте.

После трагических событий, произошедших в Волгограде, территориальными ОМВД России Челябинской области для проведения антитеррористических мероприятий выставлены дополнительные посты патрульно-постовой и дорожно-патрульной службы полиции на территории привокзальной площади и в непосредственной близости от железнодорожного и автовокзалов Челябинска, Магнитогорска, Миасса, Кыштыма и Златоуста.

В маршруты патрулирования наружных нарядов органов внутренних дел включены все автостанции области. На въезде в аэропорт «Баландино» выставлены наряды ДПС, в обязанности которых вменено осуществление досмотра автотранспорта. В два раза увеличена численность сотрудников вневедомственной охраны полиции, обеспечивающих круглосуточный контроль за периметром данного аэропорта. По рекомендации полиции в целях укрепления антитеррористической защищенности собственниками объектов усовершенствованы системы видеонаблюдения и установлены дополнительные видеокамеры на территории автовокзалов и автостанций. Принятыми мерами не допущено роста числа зарегистрированных преступлений на территориях, прилегающих к объектам транспортной инфраструктуры. Террористических актов не допущено.¹

Всем известно, что при подготовке к совершению террористического акта преступники приобретают оружие, взрывчатые вещества и взрывные устройства необходимые для совершения террористического акта. Для этого осуществляются мероприятия по усилению контроля за сохранностью оружия взрывчатых веществ и боеприпасов с целью перекрытия каналов их поступления в незаконный оборот.

¹Информация для граждан // ГУ МВД России по Челябинской области. - <https://74.мвд.рф/citizens/Informac>.

В ГИЦ МВД России учёт осуществляется путём формирования и ведения базы данных «Оружие». Учёту подлежит оружие имеющее индивидуальный номер, присвоенный организацией-изготовителем, утраченное (похищенное или утерянное), и выявленное (изъятые, найденные, добровольно сданное), служебное, гражданское (охотничье и спортивное), боеприпасы и все остальные виды оружия, перечисленные в ФЗ «Об оружии» №150 от 13 декабря 1996 года.

В настоящее время контроль за оборотом оружия осуществляют созданные в соответствии с Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 года №157 подразделения Федеральной службы войск национальной гвардии РФ. Правоохранительными органами проводятся оперативно-профилактические операции «Арсенал», «Заслон», «Перехват», «Прощай оружие» по результатам которых пресекаются факты незаконного оборота оружия.

При расследовании уголовных дел, связанных с терроризмом следственно-оперативная группа является наиболее эффективной формой взаимодействия всех задействованных подразделений. Создание следственно-оперативной группы (СОГ) регламентируется Указом Президента РФ от 18.04.1996 №567(ред. От 07.12.2016) «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью».

Самой эффективной и 4 видов СОГ в расследовании преступлений террористического характера является специализированная СОГ, которая создаётся специально для данного преступления. Как правило специализированную СОГ создают в тех регионах где преступления террористической направленности не являются редкими. Не исключением является применение и остальных трёх видов СОГ, а именно дежурной, целевой и совместной.¹

¹Плеханов Л. В. Следственно-оперативная группа как одна из организационных форм взаимодействия органов следствия и дознания //Вестник Таганрогского института. - 2016. - С.85.

В рамках такого взаимодействия большое значение имеет использование оперативной информации, добытой оперативным сотрудником при проведении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на установление причастных к терроризму лиц.

В деятельности по предупреждению преступлений террористической направленности необходимо выявлять и воздействовать на факторы распространения терроризма. Всем известно, что общество является идеальным средством распространения террористических идей, народ легко может принять сторону террористов так как их методы убеждения довольно высокого уровня, у них есть множество «ниточек», за которые они тянут. Поэтому необходимо стремиться к выявлению различных причин распространения терроризма и своевременному выявлению террористической угрозы в обществе. Именно эту задачу выполняет участковый уполномоченный полиции.

Основные положения по предупреждению преступлений террористического характера содержатся в Наставлении по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, утвержденное приказом МВД России от 31 декабря 2012 года № 1166 «Вопросы организации деятельности уполномоченных участковых полиции». Работа участковых уполномоченного полиции предусматривает участие в пределах своей компетенции в мероприятиях по противодействию терроризма и его профилактики.

При профилактике в предупреждении преступлений террористического характера участковый уполномоченный должен планировать на основе тщательного изучения и анализа складывающейся на административном участке оперативной обстановки свою деятельность. Контроль за оперативной обстановкой на обслуживаемом участке предполагает знание социальных, криминологических характеристик и инфраструктуры, в связи с чем Инструкция обязывает участкового знать территорию административного участка, население административного участка,

количество преступлений, совершенных на участке. Особое внимание уделяется наличию на участке потенциальных целей диверсионно-террористических актов (опасные производства, например, связанные с переработкой и хранением и транспортировкой отравляющих веществ; объекты науки, энергетики, транспортного комплекса).¹

Работа участкового уполномоченного полиции предусматривает постоянный контроль за местами вероятной закладки взрывных устройств в жилых домах и иных местах массового пребывания людей, особого внимания требуют подвальные и чердачные помещения, а также нежилые помещения. Процесс проверки с его стороны осуществляется как путем личных проверок, так и через установленные доверительные отношения с гражданами. Выполнение участковым данных контрольных функций включает проведение инструктажей и бесед о способах, применяемых террористами при минировании, о первоначальных действиях граждан в случае обнаружения подозрительных предметов.

Важным направлением предупреждения преступлений террористического характера является выявление лиц, склонных к их совершению. Объектом повышенного внимания со стороны участкового уполномоченного полиции должны быть лица, страдающие психическими заболеваниями, представляющие непосредственную опасность для окружающих и состоящие на учете в учреждениях здравоохранения. В конечном итоге эффективность работы участкового уполномоченного в сфере предупреждения преступлений террористического характера будет определяться уровнем его взаимодействия с населением, руководителями органов местного самоуправления, организаций и предприятий, расположенных на территории административного участка.

Особую роль в предупреждении терроризма и пресечении «миграции» террористов играют сотрудники ГИБДД. Во время несения службы на

¹П. Н. Ишмурагов. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике терроризма // Вестник экономической безопасности. – 2018. – С.135.

дорогах России, они путём осмотра автомобиля, с целью выявления взрывных устройств, оружия и боеприпасов, могут предотвратить совершения теракта уже на стадии его планирования. Также осмотр автомобиля на наличие «кустарной» переделки позволяет предотвращать действия террористов смертников. Совместно с подразделениями ФСБ и ОМОНа проводятся операции «Противодействие терроризму», в ходе которых выявляются лица, скрывающиеся от наказания, лица склонные к совершению терактов, лица, замеченные в содействии террористам. Зарубежный опыт показывает, что при правильной расстановке сил и средств в местах массового скопления людей сотрудники ГИБДД могут предотвратить кровопролитные теракты, совершаемые путём наезда на мирных жителей.¹

Одним из примеров может послужить теракт на рождественском базаре на Брайтшайдплац в Берлине, который произошёл вечером 19 декабря 2016 года. Грузовик-фура с полуприцепом въехал на заполненную людьми территорию рождественского базара на площади Брайтшайдплац в берлинском районе Шарлоттенбург. Проехав по территории базара между торговыми лавками и пробив торговый ряд, грузовик снова выехал на прилегающую улицу и вскоре остановился, после чего водитель обратился в бегство. В результате наезда под колёсами фуры погибло 11 человек, ещё более 50 посетителей получили ранения различной степени тяжести. Кроме того, в оставленной фуре на месте пассажира было найдено ещё одно тело. Ответственность за теракт взяла на себя организация «Исламское государство». В результате осмотра брошенного грузовика полиция вышла на подозреваемого — 24-летнего тунисца Аниса Амри, который спустя пять дней — 23 декабря был убит недалеко от итальянского Милана в ходе

¹Иванова А.В. Организация работы по предупреждению раскрытию и расследованию терроризма // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2007. – С.73.

перестрелки с местными полицейскими. Расследование преступления продолжается.¹

Таким образом можно сказать о том, что при правильном взаимодействии, расстановке сил и средств всех подразделений ОВД участвующих в борьбе с терроризмом указанных в данной главе можно предотвращать совершение терактов уже на стадии планирования. Скоординированные действия в раскрытии и расследовании преступлений террористического характера позволяют привлечь всех участников этого отвратительного деяния к уголовной ответственности.

ГЛАВА 3 КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ОПЕРАЦИЯ КАК ФОРМА ПРЕСЕЧЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА

3.1 Понятие, правовая и тактическая основа контртеррористической операции.

В современных условиях террористический акт признается одной из основных угроз национальной безопасности Российской Федерации. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года основным источником угроз выделена деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц. Общественная опасность террористического акта проявляется в дестабилизации общественного порядка и нормальной жизнедеятельности людей, организаций, учреждений, нарушении личных, общественных и государственных интересов. Основной

¹Теракт на рождественской ярмарке в Берлине // РИА Новости. - <https://ria.ru/20171219/1511180965.html>.

формой пресечения террористического акта является контртеррористическая операция.¹

Основные положения по проведению контртеррористической операции указаны в ФЗ №35 «О противодействии терроризму». Для успешной борьбы с терроризмом в форме проведения контртеррористической операции необходимо постоянно дорабатывать и оптимизировать нормы настоящего закона, чтобы во время проведения операции не происходило недопонимания со стороны граждан на действия спецслужб. Первым делом недопонимание происходит из определения контртеррористической операции указанного в ст.3 ФЗ №35 «О противодействии терроризму» там сказано что контртеррористическая операция это - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

И первым делом в данном определении бросается в глаза словосочетание «иных мероприятий», что сразу вводит в заблуждение и недосказанность, и гражданам приходится додумывать что собой представляют иные мероприятия и в какой степени они будут их касаться. По нашему мнению, необходимо сделать отсылку на пункт 3 ст. 11 рассматриваемого закона дабы граждане были уведомлены, что в данном районе будет введен режим контртеррористической операции и на них будет распространяться следующие временные ограничения это, позволит устранить недопонимание граждан на действия силовиков.

В связи с этим предложением нами было проведено анкетирование среди студентов 5 курса ЮИ. И по итогам данного анкетирования мы выяснили то что большинство из опрошенных не имеют представления и не

¹Рачёв Д.Н. Административно- правовой режим контртеррористической операции: его признаки и особенности // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. - №6. – С.170.

знают основных моментов, которые касаются поведения при введении правового режима контртеррористической операции.

Проведение КТО возможно, как на стадии приготовления к преступлению, так и на стадии покушения на совершение террористического акта для минимизации его последствий, лишения террористов возможности продолжать свои преступные действия и достичь поставленной цели. Введение правового режима контртеррористической операции приводит к возникновению новых общественных отношений, перераспределению взаимных прав и обязанностей между гражданами и государством в лице его органов и должностных лиц, которые участвуют в осуществлении режима контртеррористической операции.¹

В литературе встречаются различные позиции по поводу оснований проведения КТО, а именно расширенное и узкое. Сторонники расширительного толкования, ссылаясь на законодательное определение контртеррористической операции, полагают, что КТО может проводиться не только для пресечения террористического акта, но и для обезвреживания террористов, обеспечения безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также для минимизации последствий террористического акта, сторонники узкого толкования же считают, что КТО проводится только для пресечения террористического акта. Мы являемся сторонниками расширенного толкования и считаем, что минимизация последствий террористического акта, как и другие основания являются неотъемлемой частью КТО. При всём этом на территории проведения КТО может вводиться правовой режим. В п. 1 ст. 11 Федерального закона «О противодействии терроризму» прямо указано, что правовой режим КТО может вводиться «на период ее проведения» и в пределах территории проведения контртеррористической операции. Следовательно, введение правового режима КТО законодателем непосредственно связано с проведением

¹Рачёв Д.Н. Административно- правовой режим контртеррористической операции: его признаки и особенности // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. - №6. – С.170.

контртеррористической операции. Окончание КТО связано с пресечением террористического акта и ликвидацией угрозы жизни, здоровью, имуществу и иным охраняемым законом интересам людей, находящимся на территории, в пределах которой проводилась КТО. Поэтому без проведения КТО ввести правовой режим контртеррористической операции на основании действующего законодательства, по нашему мнению, невозможно. В то же время при проведении КТО правовой режим данной операции может и не вводиться.

Сравнивая режим чрезвычайного положения и режим контртеррористической операции, можно заметить, что правовой режим контртеррористической операции намного жёстче. Режим чрезвычайного положения, например, вводится Указом Президента РФ с согласия Совета Федерации, на строго определенной территории, и он ограничен сроком в 60 дней. А режим контртеррористической операции вводится руководителем этой операции, на определяемой им территорией вплоть до территории целой страны, на срок проведения операции. То есть для режима контртеррористической операции, вводимого силовыми структурами, не существует территориальных и временных ограничений. Ситуацию со временем проведения правового режима контртеррористической операцией мы можем наблюдать из истории нашей страны, когда проведение КТО в Чеченской республике длилось около пяти лет во второй компании. Такое длительное время проведения мы считаем не приемлемым.¹

По нашему мнению, и мнению многих авторов предлагается исключить правовой режим контртеррористической операции из действующего законодательства. Контртеррористическую операцию определить в законе как один из способов противодействия терроризму и не связывать с понятием правового режима так как в других правовых режимах есть сроки его действия и возможность продления, чего нет в правовом режиме

¹Рачёв Д.Н. Контртеррористическая операция в системе чрезвычайных административно-правовых режимов // Труды Академии управления МВД России. – 2011. - №4. – С.25

контртеррористической операции, либо оставить данный правовой режим, но с конкретными сроками проведения его. Предлагается установить 30-ти дневный срок с условием продления на 15 дней. Данная позиция по поводу сроков проведения режима контртеррористической операции аналогична с точкой зрения кандидата юридических наук Слепцова Руслана Николаевича, но с нашими поправками сроков проведения.¹

Также считаем что при решении введения правового режима контртеррористической операции и решении сроков её проведения следует отталкиваться от отдельных нюансов проведения данной операции будь то : количество боевиков, географические данные местности, сложность проведения, население, возможные последствия и количество задействованного личного состава, сложность выполнения поставленных задач и применения оружия и спецсредств, исходные рубежи а также материально-техническое и медицинское обеспечение.

После чего только следует выносить решение на проведение КТО которое оформляется приказом, в котором указываются: краткие выводы из оценки обстановки, место, время и цель проведения операции, привлекаемые силы и средства, исходные позиции, направления действий, задачи группам оперативного построения и их руководителям, порядок взаимодействия, ответственные лица и задачи по всестороннему обеспечению операции, порядок использования боевой техники, место расположения пункта управления, время и порядок докладов о ходе выполнения задач. Уточняется также порядок применения оружия и специальных средств. Если необходимо ввести правовой режим контртеррористической операции, то в приказе обязательно устанавливается срок действия режима.

Мы согласны с точкой зрения, А.В.Бриллиантова который считает, что «в этот период следует отнести и время ее подготовки, включающей в себя, например, концентрацию необходимых сил, бронетехники, иного

¹Слепцов Р.Н. Административно-правовой режим на территории (объекте) проведения контртеррористической операции: автореферат дис. ... канд.юрид.наук. – М.,2008. – С.21

вооружения, обеспеченности секретности проводимых мероприятий, усиление охраны определенных объектов и время непосредственного проведения, а в необходимых случаях и время ликвидации последствий террористического акта».¹

Зоной проведения контртеррористической операции могут являться отдельные участки местности или акватории, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним территории или акватории, в пределах которых проводится указанная операция.

Анализ материалов практики проведения контртеррористической операции показывает, что они могут носить различный характер. Например, разведывательный, спасательный, психологический, силовой в том числе они могут включать в себя различные аспекты проведения КТО:

- получение информации о деятельности, возможностях и намерениях существующих или потенциальных террористических организаций и групп, обнаружении лагерей и других мест содержания заложников;
- предотвращение террористических акций, поиск, задержание или уничтожение террористических групп и ликвидация баз террористических организаций до начала их активных действий;
- воздействие на определенные группы людей и отдельных лиц с целью вызвать у них такое настроение или поведение, которое способствовало бы достижению целей борьбы с терроризмом;
- деморализация террористов, дискредитация террористических организаций и террористических методов в глазах общества и формирование у населения благожелательного отношения к контртеррористической политике государства;

¹Рачёв Д.Н. Контртеррористическая операция в системе чрезвычайных административно-правовых режимов // Труды Академии управления МВД России. – 2011. - №4. –С.28.

- обеспечение безопасности граждан, находящихся в зоне совершения террористической акции, проведение эвакуации населения и материальных ценностей;
- освобождение и эвакуация в безопасное место военнослужащих, гражданских лиц и иностранных граждан, захваченных в качестве заложников или удерживаемых насильно по другим причинам;
- пресечение антигосударственной или террористической деятельности, направленной на изменение политического или государственного устройства страны насильственными методами;
- деблокирование объектов, пресечение совершающейся террористической акции, обезвреживание террористов, сохранение или восстановление на отдельных территориях конституционного строя;
- захват, разоружение или разгром бандформирований, уничтожение баз и лагерей их подготовки или ликвидация особо опасных боевиков и лидеров террористических организаций и групп.

Для непосредственного управления контртеррористической операцией создается оперативный штаб (ОШ), возглавляемый представителем Федеральной службы безопасности Российской Федерации или Министерством внутренних дел Российской Федерации в зависимости от того, компетенция какого федерального органа исполнительной власти, будет преобладающей в проведении конкретной контртеррористической операции. В субъектах и регионах Российской Федерации могут создаваться оперативные штабы, количество и состав которых зависят от специфики местных условий и характера возможных террористических акций на территориях этих субъектов.

Оперативный штаб является неотъемлемой частью проведения КТО, так как он является координирующим центром и выполняет основные функции, которые помогут в кратчайшие сроки провести КТО с наименьшими потерями как для личного состава, так и для мирного населения, а именно он:

1) осуществляет сбор сведений об обстановке, обобщение, анализ и оценку информации в целях определения характера и масштаба, готовящегося или совершаемого террористического акта;

2) подготавливает расчеты и предложения по проведению контртеррористической операции;

3) разрабатывает план проведения контртеррористической операции и после утверждения указанного плана организует контроль за его исполнением;

4) подготавливает боевые распоряжения (боевые приказы), другие документы, определяющие порядок подготовки и проведения контртеррористической операции, правовой режим контртеррористической операции;

5) организует взаимодействие привлекаемых для проведения контртеррористической операции сил и средств;

6) принимает другие меры по предотвращению террористического акта и минимизации его возможных последствий

Для проведения контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции создается группировка сил и средств.

В состав группировки сил и средств могут включаться подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, подразделения федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами безопасности, обороны, внутренних дел, обеспечения деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, юстиции, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, других федеральных органов исполнительной власти и

федеральных государственных органов, а также подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.¹

Все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлекаемые для проведения контртеррористической операции, с момента начала контртеррористической операции и до ее окончания подчиняются руководителю контртеррористической операции. Действия лиц, участвующих в проведении контртеррористической операции, считаются действиями, совершаемыми в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости.

При этом не допускается произвол и нарушение закона со стороны привлекаемых для проведения КТО сотрудников, все действия, производимые ими должны осуществляться в строгом соответствии с действующим Российским законодательством. Именно превышение полномочий является острой темой для обсуждения российских учёных в области право применения.

Так, сотрудники органов внутренних дел в соответствии с п. 17 ч. 1 ст. 12 Закона «О полиции», принимающие участие в обеспечении правового режима контртеррористической операции, обязаны осуществлять свою деятельность в точном соответствии с законом. В то же время следует признать, что во время проведения контртеррористических операций сотрудниками силовых структур нередко допускаются нарушения действующего законодательства.

Совсем недавний случай проведения контртеррористической операции произошёл вечером 12 апреля на территории Тюмени.

В ФСБ утверждают, что получили информацию, что в одном из частных домов Тюмени находятся вооруженные приверженцы группировки «Исламское государство», которые планировали теракт.²

¹Слепцов Р.Н. Административно-правовой режим на территории (объекте) проведения контртеррористической операции: автореферат дис. ... канд.юрид.наук. – М.,2008. – С.20.

²В Тюмени завершилась контртеррористическая операция // РИА Новости. - <https://ria.ru/20190413/1552658058.html>.

Была оцеплена окраина города, в том числе жилые дома. Операция проводилась в границах улиц Новоселов, Магнитогорской, Локомотивной и Федерации, расположенных в Калининском административном округе Тюмени.

Из зоны КТО эвакуировали более 100 человек. Пункт временного размещения и оперативный штаб расположили в тюменском лицее №34.

На предложение сложить оружие и сдаться властям террористы открыли стрельбу по сотрудникам правоохранительных органов, и в результате последовавшей перестрелки были нейтрализованы.

В доме на Амурской улице, где они находились, нашли два автомата Калашникова, два самодельных взрывных устройства, религиозную литературу, носители информации и элементы взрывных устройств.

Ближе к трем часам ночи район стал возвращаться к обычной жизни. Пребывание временно эвакуированных было организовано в лицее № 34. Там разместили около 150 человек. После завершения операции к ним приехали представители власти, включая губернатора Тюменской области Александра Моора и главу Тюмени Руслана Кухарука. Людей оставили в лицее до утра.

Губернатор Тюменской области Александр

Моор опубликовал заявление по итогам контртеррористической операции. Он раскритиковал некоторых журналистов, которые публиковали сообщения с места операции практически в режиме онлайн.

«Был разочарован действиями некоторых людей, которые сразу начали в социальных сетях сочинять небывлицы. Не буду их здесь пересказывать. Зачем люди писали и распространяли вещи, которые не видели сами? А ещё у преступников нашли после штурма смартфоны. И я все думаю, ведь они тоже могли видеть те фотографии, видео, те текстовые трансляции, видеостримы, которые вели практически в режиме онлайн некоторые СМИ», — сказал Моор.¹

¹Обращение губернатора к жителям региона // Портал органов государственной власти. - https://admtumen.ru/ogv_ru/news/subj/more.htm?id=11626208@egNews.

Режим контртеррористической операции действовал в Тюмени с 21:56 до 6:23 по местному времени.

Таким образом мы можем видеть, как оперативное взаимодействие всех служб и успешное проведение ОРМ позволяют выявить и пресечь террористический акт на стадии его планирования. В данном случае режим контртеррористической операции был введён как предохранительная мера, так как вокруг дома, в котором находились террористы в частном секторе было ещё множество домов с мирными жителями, которые могли пострадать от рук террористов. К данной спецоперации привлекалось более 1500 силовиков, что говорит нам о высокой степени готовности всех служб незамедлительно и оперативно реагировать на подобные действия.

Полковник запаса, ветеран боевых действий в Чечне Николай Колганов, комментируя завершившуюся в Тюмени контртеррористическую операцию (КТО), в рамках которой были уничтожены два радикала запрещенной в России террористической организации «Исламское государство» (ИГ, ИГИЛ), отметил высокий уровень подготовки спецслужб. Так, по словам эксперта, «в давние времена около двух-трех человек участвовали в штурме небольших объектов... эффективность такой операции сводилась практически к нулю, потери были с той, и с другой стороны... сейчас на такие операции бросаются серьезные силы, чтобы мы не несли потери».¹

Таким образом из всего вышесказанного мы можем сделать вывод о необходимости акцентировать внимание при внесении изменений в действующий закон на неоднократно предложенные изменения с нашей стороны и стороны учёных в области право применения, ведь закон должен вносить порядок в действия, а не создавать недопонимания. Также считаем немаловажным обратить внимание на рассмотренные вопросы в проведённом нами анкетировании.

¹Полковник запаса объяснил задействование в КТО в Тюмени 1500 силовиков // Журналистская правда. - <https://jpgazeta.ru/polkovnik-zapasa-obyasnil-zadeystvovanie-v-kto-v-tyumeni-1500-silovikov/>.

3.2 Действие законов на территории проведения контртеррористической операции

При проведении контртеррористической операции возможно ограничение прав и свобод граждан в установленном законодательством объёме. Ограничение прав и свобод граждан выступает основным характеризующим признаком данного правового режима как вынужденное, но объективно обусловленное средство обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Ограничение прав и свобод действует на всей территории проведения контртеррористической операции и не влекут дискриминацию по полу, возрасту, расе, национальности, вероисповеданию, языку.

Меры и временные ограничения указаны в ч.3 ст. 11 ФЗ «О противодействии терроризму». В зоне проведения операции могут устанавливаться как весь комплекс мер и временных ограничений, так и отдельные меры, и временные ограничения.

Перечисленные ограничения в Федеральном законе подкреплены положением ч.3 ст.55 Конституции РФ в которой сказано: права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В содержащемся в ст. 11 Закона № 35-ФЗ перечне временных ограничений, необходимо обратить внимание на п. 4 ч. 3 этой статьи. Ограничение права на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений допускается в соответствии с ч. 2 ст. 23 Конституции РФ, только в отношении конкретного лица и только на основании судебного решения. Ограничение в отношении неопределенного

круга лиц не допускается даже во время действия режима чрезвычайного положения.

Более того, в отношении ограничения конституционного права на тайну переписки, переговоров, почтовых и иных сообщений, Федеральным законом от 27 июня 2006 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризму «вносятся изменения в ФЗ «О ФСБ», и в ФЗ «О связи».¹

В ст. 9 ФЗ «О ФСБ» это изменение составляет одну букву. В прежней редакции осуществление контрразведывательной деятельности, затрагивающей перечисленные ограничения, допускались «только на основании судебного решения в порядке, предусмотренном законодательством». В новой редакции они допускаются «только на основании судебного решения и в порядке, предусмотренном законодательством».

То есть, на основании внесенных изменений, можно сделать вывод, что ограничения конституционных прав на тайну переписки и переговоров, возможны не только по судебному решению.²

Благодаря изменениям в Федеральный закон «О связи», органы ФСБ получили возможность тотального контроля за средствами связи, что еще больше расширяет пределы вмешательства в частную жизнь и ограничивает свободу информационного обмена. Ст. 64 Закона «О связи», регулировавшая ранее обязанности операторов связи при проведении оперативно-розыскных мероприятий и осуществлении следственных действий и допускавшая ограничения прав пользователей только при осуществлении такой

¹Горбунов Ю. С. Терроризм и правовое регулирование противодействия ему : монография. – М., 2008. – С.455.

²Голик Ю.В., Нардина О.В. Контртеррористическая операция в системе чрезвычайных административно-правовых режимов.// ВОЛНО ДЕЛО. – 2009 – С.62.

деятельности, теперь распространена на любые мероприятия по обеспечению безопасности РФ. А значит, все органы ФСБ, по всем направлениям работы, получают право устанавливать обязательные для операторов требования к сетям и средствам связи. В свою очередь, операторы принуждаются взаимодействовать с ФСБ в порядке, определяемом Правительством РФ.

Возможность ограничения прав и свобод человека закреплена в ч. 2 ст. 29 Всеобщей декларации прав человека, но со следующей оговоркой «...человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе»

В тоже время ч. 3 ст. 56 Конституции предусмотрен исчерпывающий перечень прав, которые не могут быть ограничены ни при каких обстоятельствах (ст. 20, 21, ч.1 ст. 23, 24, 28, ч.1 ст. 34, ч. 1 ст. 40, ст. 46-54).

Обобщенно это права на: жизнь, достоинство личности, неприкосновенность частной жизни, тайну информации о частной жизни, свободу совести, вероисповедования, свободу предпринимательской деятельности (в законных формах), наличие жилища, презумпцию невиновности, судебную защиту.

При ограничении некоторых прав и свобод человека посредством введения правового режима контртеррористической операции, государство обеспечивает сохранение других более значимых для человека прав и свобод.

Согласно позиции Конституционного Суда РФ, принцип соразмерного ограничения прав и свобод означает, что публичные интересы могут оправдать правовые ограничения прав и свобод, если они адекватны социально оправданным целям. Государство должно использовать не чрезмерные, а только необходимые и строго обусловленные целями меры. Принцип соразмерности подразумевает также установление законодателем четких временных рамок для вводимых ограничений прав и свобод граждан.

П. 8 ч. 3 ст. 11 Закона № 35-ФЗ допускает «временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции», в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений. При этом Закон не предусматривает специального механизма защиты прав граждан, фактически лишаемых права на личную неприкосновенность и неприкосновенность жилища, свободный выбор места пребывания и жительства (ст. 22, 25 Конституции РФ).

П. 11 ч. 3 ст. 11 ФЗ «О противодействии терроризму» существенно ужесточает режим контртеррористической операции по сравнению с ранее действовавшим Законом. Ст. 13 Закона 1998 года допускала вторжение в жилище и другие частные объекты только «при пресечении террористической акции, при преследовании лиц, подозреваемых в совершении террористической акции, если промедление может создать реальную угрозу жизни и здоровью людей». Имея дело с жилищем гражданина, участвующие в проведении контртеррористической операции представители власти были обязаны для несанкционированного проникновения иметь достаточные основания, касающиеся не какого-либо «участка местности» (населенного пункта) вообще, а именно данного жилого помещения, защищаемого законом

особенно. Однако на территории Чеченской республики неоднократно проводились так называемые «зачистки», во время которых военнослужащие проводили несанкционированные обыски всего населенного пункта, вне условий, предусмотренных Законом. Законодатель знал, что ограничение специальных полномочий в Чечне зачастую не соблюдались, поэтому чтобы впредь действия спецслужб не зависели от условностей, разрешил нарушать неприкосновенность жилища в том числе «для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом».

Всё же вопреки всему на территории проведения контртеррористической операции действует российское законодательство. За

нарушение режима контртеррористической операции предусмотрена административная ответственность.

Статья 20.27. нарушение правового режима контртеррористической операции имеет 4 пункта которые на наш взгляд полностью охватывают возможные нарушения со стороны граждан, юридических лиц и СМИ, но штрафы за данные нарушения слишком маленькие, а человеческая жизнь бесценна ведь никто не знает, как обернётся это нарушение.

Из приведённого примера проведения контртеррористической операции в Тюмени и слов губернатора Тюменской области Моора по поводу действия СМИ целесообразно по нашему мнению полностью ограничить доступ сотрудников СМИ на территорию проведения КТО и запретить вести онлайн трансляции с места проведения КТО как для граждан так и сотрудников теле и радио вещания , с целью недопущения утечки информации проведения КТО , дабы избежать провалов плана и потерь личного состава, а пункт 4 ст 20.27 КоАП ужесточить путём увеличения штрафов за распространения информации для физических лиц от 30 тысяч рублей до 70, для должностных лиц от 50 тысяч рублей до 100, а для юридических лиц от 100 тысяч рублей до 200. По нашему мнению данная мера позволит сберечь жизни сотрудников участвующих в самом эпицентре проведения КТО, ведь их действия порой должны носить быстрый и неожиданный характер.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении хотелось бы отметить что поставленная цель достигнута, а поставленные задачи выполнены. По результатам выполненной работы можно сделать следующие выводы.

1.Терроризм является опаснейшим явлением на современном этапе развития человечества. Он может проявляться в различных формах, переплетаться с незаконным оборотом оружия или наркотиков, его развитие не стоит на месте, терроризм проникает во все сферы человеческой жизни, он угрожает безопасности всех без исключения стран, влечёт за собой множество человеческих жертв, разрушает ценности, которые невозможно

восстановить столетиями, порождает ненависть между религиями и нациями. Так сложилось, что в нашем веке не было бы того, кто не знал, что такое терроризм и не было бы тех СМИ, которым бы не приходилось вести прямые трансляции на федеральных каналах с мест совершения кровопролитных акций террористов.

Терроризм во всех своих проявлениях стал самостоятельным явлением. Изоблачать террористов стало сложнее с появлением сети интернет. Рассмотренные проявления терроризма в данной работе позволят изучить его изнутри, узнать его слабые места, выявлять источники и способы финансирования. Позволят сотрудникам ОВД вести борьбу с ним «прицельными выстрелами», скоординировано и спланированно с другими ведомствами и может быть это позволит искоренить терроризм как явление.

2. Борьба с терроризмом стала сложнее – и это факт. Не достаточно принимать только силовые меры борьбы, следует научиться пресекать его на законодательном уровне. При применении статей Уголовного кодекса Российской Федерации, необходимо различать терроризм с другими преступлениями, уметь правильно квалифицировать с учётом всех его особенностей. Представленная в работе судебная практика по делам террористической направленности наглядно показывает, как Российское законодательство в лице уголовного кодекса приспособлено наказывать такие преступления беря во внимание не только цели, но и стадии его совершения. Уголовный кодекс содержит в себе множество статей, охватывающих наказание за террористическую деятельность, но с учётом развития терроризма, этих статей становится недостаточно, так как квалифицировать терроризм стало сложнее и это является открытой темой для обсуждения в данный момент

Современная молодёжь считает смешным, когда в школу приезжают наряды полиции, разминирования скорая помощь и пожарные расчёты, у них нет понимания что такое заведомо ложное сообщение порождает страх у старшего поколения, их волнует только отмена учебных занятий.

Рассмотренный материал позволит:

- предотвращать совершение террористических акций на стадии зарождения плана его совершения;
- зародить понимание всей степени ответственности и последствий совершения данных преступлений;
- правильно разграничивать и квалифицировать данные преступления;
- позволит воздействовать на обстоятельства, подталкивающие на совершение таких преступлений.

3. Органы внутренних дел являются одним из важных элементов, ведущих борьбу с терроризмом. Их деятельность основывается на различных НПА как на внутригосударственных, так и международных. Целью всех перечисленных НПА является регулирование законности борьбы с терроризмом. В них закреплены основные принципы, основы взаимодействия ОВД с другими структурами, применяемые меры и методы расследования преступлений террористического характера.

Нормативно-правовая и организационная база борьбы с терроризмом прямо связана с представленным в работе материалом. Перечисленные НПА являются гарантом законности совершения каких-либо действий со стороны сотрудников ОВД.

Представленные предложения по изменению некоторых статей основополагающих законов, регулирующих борьбу с терроризмом, по нашему мнению, позволят оптимизировать противодействие терроризму и увеличить уровень раскрываемости преступлений террористической направленности.

4. Борьба с терроризмом со стороны ОВД осуществляется в различных направлениях, которые планируются с учётом слабых мест терроризма. Всем известно, что главный источник подпитки терроризма является население, и чтобы эффективно противостоять терроризму необходимо воздействовать на его слабые стороны т.е. население, путём проведения периодических

обращений, обеспечения необходимой информацией о причинах и условиях, способствующих совершению террористических преступлений, проведения профилактических бесед и увеличения внимания на безопасность жизненно важных объектов. Именно этим и занимаются сотрудники ОВД, на их плечи ложатся все эти задачи.

Представленный в работе материал полностью охватывает весь спектр направлений деятельности ОВД в борьбе с терроризмом и наглядно показывает на какие факторы необходимо обратить внимание в первую очередь, мы считаем, что эту информацию можно использовать в дальнейшей практической деятельности.

5. Борьба с терроризмом не будет иметь большой успех если не предпринимать силовые меры. Контртеррористическая операция является самым эффективным «оружием», которое включает в себя различный спектр задач в зависимости от сложившейся ситуации. Из большого круга задач вытекают сложности правового регулирования контртеррористической операции и соблюдения при этом прав и свобод человека и гражданина. По этому поводу существует множество мнений и высказываний в научной литературе, некоторые учёные выделяют минусы и недостатки, а некоторые находят плюсы, другие же сравнивают правовой режим контртеррористической операции с другими правовыми режимами и делают при этом акцент на её индивидуальность.

Из всего изученного материала при написании работы мы приняли сторону некоторых учёных и выдвинули свои предложения в действующее законодательство, которое регулирует проведение контртеррористической операции и КоАП РФ, который предусматривает наказание за нарушение данного правового режима.

Представленный материал в работе, по нашему мнению, полностью отвечает на поставленные задачи, раскрывает все нюансы проведения контртеррористической операции, освещает плюсы и минусы её проведения, а предложения, выдвинутые нами в практической деятельности, помогут

исключить недопонимания, оптимизировать сам правовой режим КТО и ужесточить ответственность за его нарушение.

Наши предложения были выведены на тестирование для сотрудников ОВД в анкетировании №2, восемь из десяти опрошенных положительно ответили на все поставленные вопросы, один воздержался от ответа на вопрос №3 и ещё один воздержался от ответа на вопрос №4. Тем не менее мы полностью удовлетворены ответами, данное анкетирование подтверждает актуальность внесения изменений в действующее законодательство.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Раздел 1 Нормативные правовые акты и иные официальные акты

1. «Конституция Российской Федерации» принята всенародным голосованием 12.12.1993 с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ.
2. «Уголовный кодекс РФ» от 13.06.1996 N 63-ФЗ ред. от 27.12.2018 с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019.

3. Федеральный закон РФ «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ ред. от 18.04.2018.
4. «Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации» утв. Президентом РФ 05.10.2009.
5. Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" от 07.08.2001 №115-ФЗ.
6. Федеральный закон "Об оперативно-розыскной деятельности" от 12.08.1995 № 144-ФЗ.
7. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ ред. от 01.05.2019 с изм. и доп., вступ. в силу с 12.05.2019.
8. Указ Президента РФ «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» от 21.12.2016 N 699 ред. от 06.11.2018.
9. Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996 N 150-ФЗ.
10. Указ Президента РФ от 18.04.1996 № 567 (ред. от 07.12.2016) "О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью" (вместе с "Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью").
11. Приказ МВД России от 31 декабря 2012 года № 1166 «Вопросы организации деятельности уполномоченных участковых полиции».
12. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 N 3-ФЗ последняя редакция.
13. Федеральный закон "О федеральной службе безопасности" от 03.04.1995 N 40-ФЗ
14. Федеральный закон "О связи" от 07.07.2003 N 126-ФЗ

15. Приказ от 04.06.2008г. №170 «О комплексе мер противодействия терроризму в сфере образования и науки»

Раздел 2 Литература

16. Атран, Скотт. Разговаривая с врагом: религиозный экстремизм, священные ценности и что значит быть человеком / Скотт Атран; пер. с англ. Н. Подунова. – Москва : Карьера Пресс, 2016. – 606 с.
17. Батагова, Л. Х. Терроризм на Северном Кавказе: факторы возникновения и механизмы противодействия / Л. Х. Батагова. – Владикавказ : Изд-во СОГУ, 2015. – 162 с.
18. Белявский, Д. Г. Законодательство Российской Федерации в борьбе против терроризма / Д. Г. Белявский // Законодательство и экономика. - 2006. - №12. – 65 с.
19. Бикбаев, В. М. Этноконфессиональный фактор в деятельности террористических организаций: монография / В. М. Бикбаев. – Новосибирск : Изд-во НВВКУ, 2016. – 108 с.
20. Борьба с организованной преступностью, терроризмом и экстремизмом в России : монография / С. Д. Белоцерковский, А. С. Васнецова, А. Я. Гуськов [и др.] ; Акад. Генер. прокуратуры Рос. Федерации. – Москва : Юрлитинформ, 2012. – 297 с.
21. Бурова, Ю. В. Противодействие терроризму в современной России : учебное пособие / Ю. В. Бурова, Е. А. Коваль. – Саранск : Типография «Красный Октябрь», 2014. – 142 с.
22. Васильев, А. Исторические корни терроризма / А. Васильев, В. Гарев // Азия и Африка сегодня. - 2008. - № 4. –40 с.
23. Голик, Ю.В., Нардина, О.В. Контртеррористическая операция в системе чрезвычайных административно-правовых режимов / Ю.В. Голик, О.В. Нардина // ВОЖНО ДЕЛЮ. – 2009 –67 с.

24. Горбунов, Ю. С. О некоторых проблемах совершенствования правового регулирования противодействия терроризму / Ю. С. Горбунов // Журнал российского права. - 2008. - №7. - 11 с.
25. Горбунов, Ю. С. Терроризм и правовое регулирование противодействия ему : монография / Ю. С. Горбунов. – Москва : Молодая гвардия, 2008. – 460 с.
26. Емельянов, В. П. Терроризм и преступления с признаками терроризирования: уголовно-правовое исследование / В. П. Емельянов - СПб.:Юрид. центр Пресс, 2002. - 291 с.
27. Еферин, В. П. Организация деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне по противодействию терроризму и экстремизму : учебное пособие / В. П. Еферин, Ю. П. Хорькин. – Домодедово : ВИПК МВД России, 2014. – 48 с.
28. Иванич, Ю. Наркотики и терроризм : паутина зла / Юрий Иванич. - М.:Вече, 2005. - 464 с.
29. Иванов, И. Е. Психология терроризма: предупреждение и пресечение террористических актов / И. Е. Иванов. - СПб.: Камея, 2005. - 125 с.
30. Иванов, Э. А. Ответственность международных террористических организаций : монография / Э. А. Иванов. – Москва :Юрлитинформ, 2013. — 183 с.
31. Иванова, А. В. Организация работы по предупреждению раскрытию и расследованию терроризма / А. В. Иванова // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2007. – 75 с.
32. Ишмуратов, П. Н. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике терроризма / П. Н. Ишмуратов // Вестник экономической безопасности. – 2018. – 137 с.
33. Капитонова, Е. А. Особенности кибертерроризма как новой разновидности террористического акта / Е. А. Капитонова // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2015. - №2. – 41 с.

34. Кожушко, Е. П. Современный терроризм : анализ основных направлений / Е. П. Кожушко; под общ. ред. А. Е. Тараса. - Мн.: Харвест, 2000. - 448 с.
35. Меретуков, А. Г. Уголовно-правовая характеристика содействия террористической деятельности / А. Г. Меретуков. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2015. – 125с.
36. Метелёв, С. Е. Современный терроризм и методы антитеррористической деятельности / С. Е. Метелёв. - М.: ЮНИТИ - ДАНА : Закон и право, 2008. - 275 с.
37. Моторный, И. Д. Защита гражданских объектов от терроризма : научно-практическое пособие / И. Д. Моторный. - М., 2005. - 163 с.
38. Овчинникова Г. В. Терроризм: Серия Современные стандарты в уголовном праве и уголовном процессе: монография/Г.В.Овчинникова. - СПб. – 1998г. 36 с.
39. Ольшанский, Д. В. Психология терроризма / Д. В. Ольшанский. - СПб.: ПИТЕР, 2002. - 288 с.
40. Платонов, Ю. П. Психология конфликтного поведения./ Ю. П. Платонов.— СПб.: Речь, 2009.- 544 с.
41. Плеханов, Л. В. Следственно-оперативная группа как одна из организационных форм взаимодействия органов следствия и дознания /Л.В.Плеханов// Вестник Таганрогского института. - 2016. –90 с.
42. Рачёв, Д. Н. Административно- правовой режим контртеррористической операции: его признаки и особенности / Д. Н. Рачёв // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. - №6. – 173 с.
43. Рачёв, Д. Н. Контртеррористическая операция в системе чрезвычайных административно-правовых режимов / Д. Н. Рачёв // Труды Академии управления МВД России. – 2011. - №4. – 30 с.
44. Сафонов, И. И. Организация раскрытия и расследования терроризма / И. И. Сафонов. - М.: Издатель И. И. Шумилова, 2004.- 155.

45. Скорбь и боль Беслана : [сборник] / сост. А. Г. Маргиев. – Владикавказ : Ир, 2012. – 375 с.
46. Слепцов, Р.Н. Административно-правовой режим на территории (объекте) проведения контртеррористической операции: автореферат дис. ... канд.юрид.наук /Р.Н.Слепцов. – М.,2008. – 23с.
47. Соколов, Р.В. К вопросу о видах современного терроризма / Р.В.Соколов // Известия высших учебных заведений. Северо-Кавказский регион. Общественные науки. - 2008. – 108 с.
48. Солодовников, С. А. Терроризм и организованная преступность/ С. А. Солодовников- М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2007. - 173 с.
49. Стригуненко, Ю.В. Роль правоохранительных органов в противодействии терроризму / Ю.В. Стригуненко // Современное право. – 2015. – № 9. – 46 с.
50. Таганов, В.И. Уголовно-правовая характеристика террористического акта / В.И. Таганов // Российское уголовное право. – 2017. – № 2. –21 с.
51. Тамаев, Р.С. Вопросы организации правоохранительной деятельности по противодействию терроризму / Р.С. Тамаев // Уголовное право. – 2016. – № 2. – 90 с.
52. Ткаченко, В. В. Российский терроризм: проблемы уголовной ответственности :моногр. / В. В. Ткаченко, С. В. Ткаченко. – Москва : Инфра-М, 2019. – 108 с.
53. Фалалеев, М. Президент обратился в милицию и потребовал ввести гражданский контроль за правоохранительными органами // Российская газета. - 2006.
54. Филонов, Г.А. Терроризм и уголовная ответственность/Г.А.Филонов // Территория науки. – 2015. -№3. – 182 с.
55. Хакимова, Г. А.Терроризм как реальная угроза безопасности в современном обществе/ Г.А. Хакимова // Вестник Нижневартковского государственного университета. – 2011. – 67 с.

56. Шевченко, И. В. Уголовная ответственность за террористическую деятельность : монография / И. В. Шевченко. – Москва :Юрлитинформ, 2011. – 176 с.
57. Эрель, А. Я была джихадисткой : расследование в центре вербовочной сети ИГИЛ / А. Эрель; пер. с фр. О. Е. Ивановой. – Москва :Кучково поле, 2016. – 254 с.

Раздел 3 Электронные ресурсы

58. Полетаев, В. Терроризм в приговоре // Российская газета. - <https://rg.ru/2008/08/20/sud.html>. - С.1.
59. Хронология захвата заложников в городе Будённовске // РИА Новости. - <https://ria.ru/20150614/1069425156.html>.
60. Хроника захвата заложников в школе №1 Беслана 1 сентября 2004 года // РИА Новости. - <https://ria.ru/20100901/270410937.html>.
61. Террористический акт в США 11 сентября 2001года // РИА Новости. - <https://ria.ru/20160911/1476492892.html>.
62. Терракты в Лондонском метро 7 июля 2005 года // РИА Новости. - <https://ria.ru/20090707/176530177.html>.
63. Терроризм в приговоре // Российская газета. - <https://rg.ru/2008/08/20/sud.html>.
64. Апелляционное определение СК по делам военнослужащих Верховного Суда РФ от 5 октября 2017 года. №201-АПУ17-38.- <https://base.garant.ru/71785124/#friends>.
65. Ответственность за преступления террористической направленности по уголовному российскому законодательству. - <http://mirznanii.com/a/34344-11/otvetstvennost-za-prestupleniya-terroristicheskoy-napravlenosti-po-ugolovnomu-rossiyskomu-zakonodatelstvu-11>.

66. Информация для граждан // ГУ МВД России по Челябинской области. - <https://74.мвд.рф/citizens/Informac>.
67. Теракт на рождественской ярмарке в Берлине // РИА Новости. - <https://ria.ru/20171219/1511180965.html>.
68. В Тюмени завершилась контртеррористическая операция // РИА Новости. - <https://ria.ru/20190413/1552658058.html>.
69. Обращение губернатора к жителям региона // Портал органов государственной власти. - https://admtumen.ru/ogv_ru/news/subj/more.htm?id=11626208@egNews.
70. Полковник запаса объяснил задействование в КТО в Тюмени 1500 силовиков // Журналистская правда. - <https://jpgazeta.ru/polkovnik-zapasa-obyasnil-zadeystvovanie-v-kto-v-tyumeni-1500-silovikov/>.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Схема №1

Число терактов в России

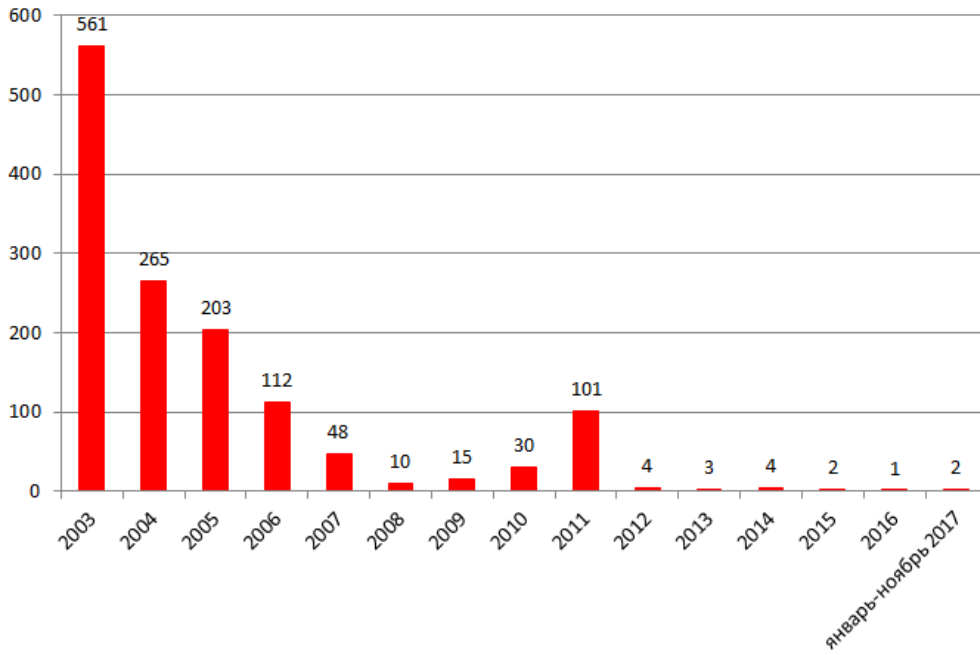


Схема №2

Террористических преступлений в России

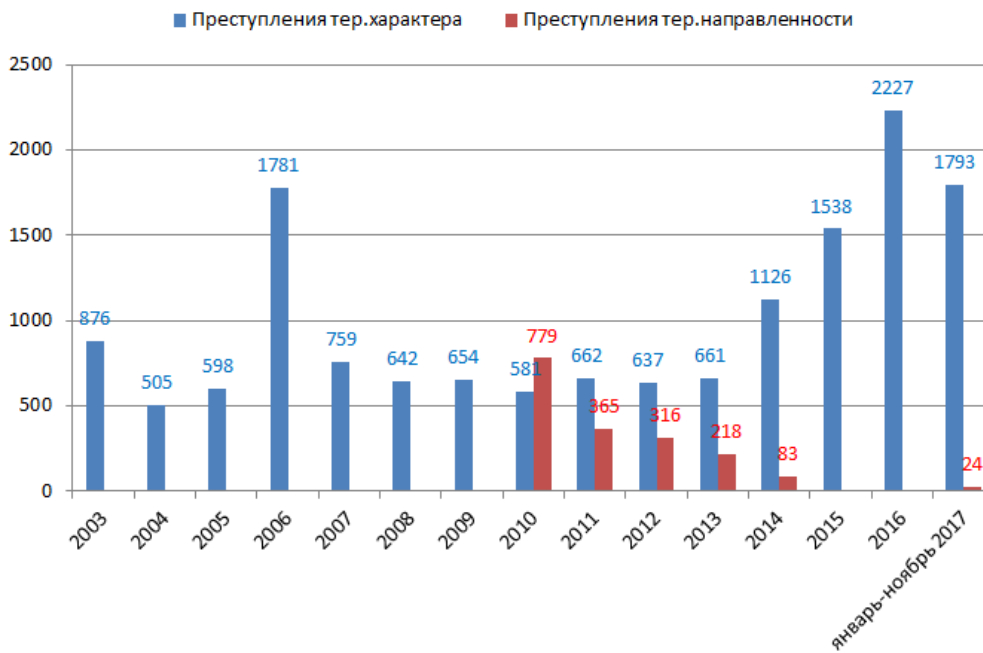


Схема №3

Система МВД РФ



Анкетирование №1.

1. Какой Федеральный Закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма?
 - a. ФЗ «О борьбе с терроризмом»
 - b. ФЗ «О противодействии экстремизму»
 - c. ФЗ «О безопасности»
 - d. ФЗ «О противодействии терроризму»

2. Какой срок проведения правового режима КТО установлен ФЗ?
 - a. 30 дней
 - b. 45 дней
 - c. Не установлен
 - d. 60 дней

3. В какой статье закреплены временные меры и ограничения действующие на территории проведения правового режима КТО?
 - a. П.3 Ст.11
 - b. П.2 Ст.14
 - c. П.1 Ст.17
 - d. П.1 Ст.8

4. Какая статья Конституции РФ предусматривает ограничение прав и свобод человека Федеральным Законом для обеспечения безопасности государства и защиты интересов и здоровья своих граждан?
 - a. П.1 Ст.56
 - b. П.2 Ст.57
 - c. П.3 Ст.55
 - d. П.4 Ст.54

5. Какая статья КоАП предусматривает наказание за неповиновение законному требованию должностного лица о соблюдении мер и временных ограничений, установленных на территории, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции?
 - a. 20.21
 - b. 20.22
 - c. 20.25
 - d. 20.27

Анкетирование №2

1. Как вы относитесь к предложению о внесении в статью 15 ФЗ «Об ОРД» «Права органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность», дополнений к уже имеющимся пяти пунктам, новых двух, которые помогут в расследовании финансирования терроризма?
 - a. Положительно
 - b. Отрицательно
 - c. Воздержусь

2. Как вы относитесь к предложению о дополнении содержания статьи 25 ФЗ «О противодействии терроризму» и статьи 4 ФЗ «О противодействии легализации доходов, полученных преступным путём и финансированию терроризма»?
 - a. Положительно
 - b. Отрицательно
 - c. Воздержусь

3. Как вы относитесь к предложению о необходимости сделать отсылку в статье 3 на пункт 3 ст. 11 ФЗ « О противодействии терроризму»?
 - a. Положительно
 - b. Отрицательно
 - c. Воздержусь

4. Как вы относитесь к предложению о включении сроков проведения КТО в ФЗ «О противодействии терроризму»?
 - a. Положительно
 - b. Отрицательно
 - c. Воздержусь

5. Как вы относитесь к предложению об ужесточении пункта 4 ст 20.27 КоАП путём увеличения штрафов за распространения информации?
 - a. Положительно
 - b. Отрицательно
 - c. Воздержусь