

Министерства науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Юридический институт
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

_____ 2019 г.
«__»_____

**Организация и правовые основы деятельности правоохранительных
органов в борьбе с терроризмом**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02. 2019. 517ВКР

Руководитель работы,

_____ 2019 г.
«__»_____

Автор работы,
студент группы Ю

_____ 2019 г.

Нормоконтролер,

_____ 2019 г.
«__»_____

Челябинск 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1 ГЛАВА СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ	
1.1 Терроризм: понятие и классификация.....	9
1.2 Роль и место правоохранительных органов в борьбе с терроризмом.....	17
1.3 Зарубежный опыт борьбы с терроризмом.....	24
2 ГЛАВА ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИИ	
2.1 Способы предупреждения терроризма.....	34
2.2 Уголовная ответственность за терроризм.....	43
2.3 Основные приоритетные направления деятельности национального антитеррористического комитета России: оценка деятельности.....	53
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	64

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломной работы не вызывает сомнений, терроризм процветает, с каждым годом всё больше появляется различных террористических организаций, прогрессирует и различные способы и идеи вовлечения в эти организации подрастающего молодого поколения, появление новых способов осуществления террористических атак против мира и безопасности нас мирных граждан, также актуальность выпускной квалификационной работы выражается в принятии новых и совершенствования существующих нормативных правовых актов, которые направлены на борьбу с терроризмом.

Явление терроризма – это одна из основных угроз существующему миру и наша страна также является мишенью для террористов. Стоит отметить, что последние годы количество террористических актов стабильно растет. Чаще всего террористические акты наступают в сложных международных и внутривнутриполитических условиях, которые периодически свойственны для многих стран, и наша страна не исключение.

На сегодняшний день можно отметить, что современный терроризм с каждым годом расширяет социальную базу привлечения в экстремистскую деятельность большого количества населения, что выражается в активизации террористических проявлений, расширением возможностей для создания обширной инфраструктуры террористических организаций, что представляет сложности при выявлении и пресечении террористических акций, деятельности их организатор и исполнителей¹.

Кроме того, террористы стали активно использовать интернет ресурсы с целью вербовки населения, а также ведения экстремистской деятельности и возбуждения у населения негативных настроений на деятельность власти.

¹ Ильинский И. М. О терроре и терроризме // Между будущим и прошлым. – 2016. – № 4. – С. 78.

Несмотря на достигнутые успехи в противодействии терроризму в последние годы, остается еще много нерешенных проблем. К основным следует отнести:

- «- нереализованность универсального принципа государственной антитеррористической политики – упреждение террористических актов;
- несерьезное отношение к вопросам безопасности, особенно это чувствуется в регионах;
- отсутствие в обществе антитеррористического понимания как иммунитета к террористической деятельности;
- слабая информационно-пропагандистская антитеррористическая деятельность;
- беспечность населения».

Перечисленные проблемы позволяют прогнозировать сохранение терроризма – на том или ином уровне общественно-политической жизни нашей страны. При решении вопросов о повышении эффективности борьбы с терроризмом необходимо решить вопросы идеологического противоборства в стране.

Объектом выпускной квалификационной работы выступают общественные отношения, возникающие в связи с проявлением терроризма и противодействием ему.

Предметом выпускной квалификационной работы выступают нормативно-правовые акты и официальные документы, международного и российского уровня по противодействию терроризму, а также правоприменительная практика.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование проблем противодействия терроризму в современной России и разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию законотворческой и правоприменительной практики.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- проанализировать научно-правовые, официальные, статистические источники по противодействию терроризму;
- изучить и проанализировать научную литературу по теме исследования;
- проанализировать правоприменительную практику по борьбе с терроризмом;
- рассмотреть основные приоритетные направления деятельности национального антитеррористического комитета России: оценка деятельности.

Методологическую основу исследования составляет следующие методы анализ, который проявляется в исследовании понятия терроризм, как социального явления, синтеза применяется при формулировании определении понятий основных категорий: «террор», «терроризм», «террористический акт», социологический метод, с помощью которого автор анализирует и основные категории как социальные явления, обладающие определенной социальной ценностью и значимостью.

Теоретическую основу исследования составили работы таких ученых как: Авдеев Ю.И., Витюк В.В., Грачев С.И., Ермаков С.М., Ипполитов К.Х., Корнилов А.А., Петрищев В.Е., Салимов К.Н., Соловьев Э.Г., Устинкин С.В.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка.

1 СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

1.1 Терроризм: понятие и классификация

Терроризм – это одна из глобальных проблем человечества, так как он угрожает безопасности существования стабильного мира во всех государствах. Определений термина «терроризм» существует огромное множество, но на сегодняшний день не единого мнения по определению данного понятия. Изучив множество публикаций, мы пришли к выводу, что проблемам терроризма посвящено не мало работ, но единой трактовки понятия «терроризма, как социально-политического явления общественной жизни» нет.

Многие авторы проводившие исследования на тему «терроризма» сходятся к тому, что дать конкретное и исчерпывающее определение данному понятию очень сложно.

Рассмотрим мнения некоторых из них, и в конечном итоге сформулируем свое определение «терроризма».

Ильинский И.М. дал свою оригинальную трактовку понятия «международный терроризм». По мнению ученого: «террор – это привилегия власти (силы), меньшинства над большинством, он осуществляется «сверху вниз». Международный терроризм – это ответная реакция «слабых» на международный террор «сильных». Террор и терроризм – «зеркальные» явления, одно определяет другое. Там, где есть террор, неизбежно возникает терроризм и наоборот»¹.

Рассмотрим еще одно понятие, так международный терроризм – это мотивированные незаконные насильственные действия, осуществляемые представителями одного или нескольких государств против другого или

¹ Ильинский И. М. О терроре и терроризме // Между будущим и прошлым. – 2016. – № 4. – С. 80.

других стран, которые имеют основной целью устрашение отдельных лиц или всего населения с тем, чтобы достигнуть определенных идеологических, национальных, экономических, политических или социальных результатов в свою пользу¹.

В толковом словаре Даля В. имеется следующее определение: «под терроризмом понимается устрашение смертными казнями, убийствами и всеми ужасами неистовства»².

Словарь Ушакова Д.Н. под «терроризмом» понимает «тактику, политику террора», а под термином «террорист» – «участник или сторонник актов индивидуального террора»³.

В Большом юридическом словаре представлены следующие варианты определения понятия «терроризм»:

«1) в широком смысле слова "терроризм" - это политика террора, вид насильственной преступности;

2) в законодательстве РФ «терроризм» – это насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, значительного имущественного ущерба и наступлением иных общественно опасных последствий, если перечисленные действия осуществляются с целью нарушить общественную безопасность, устрашить население или влиять на принятие решений органами власти выгодных для террористов, посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное с целью прекратить его деятельность или из мести за такую деятельность;

¹ Ильинский И. М. О терроре и терроризме // Между будущим и прошлым. – 2016. – № 4. – С. 83.

² Толковый словарь Даля // [Электронный ресурс]. – URL: <https://vslovar.info/slovo/slovar-dalja/terrorizm> (дата обращения 27.02.2019)

³ Словарь Ушакова. Террорист, терроризм // [Электронный ресурс]. – URL: <https://slovar.cc/rus/usakov/458919.html> (дата обращения 27.02.2019)

- нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, с использованием международной защитой, а равно на служебные помещения или транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние сделано для провокации войны или осложнения международных отношений (ФЗ «О борьбе с терроризмом» от 25.07.1998 г.);

3) в уголовном праве РФ – преступление против общественной безопасности, предусмотренное ст. 205 УК РФ»¹.

Итак, в целом, существуют следующие определения понятия «терроризм»:

«1. Предлагается считать террористов обычными преступниками, а их действия рассматривать как уголовные преступления. Аргументация – террористы совершают убийства, похищения, угоны самолетов, т.е. действия, которые рассматриваются как преступления внутренним и международным правом;

2. Предлагается рассматривать терроризм как определенные военные действия, как разновидность войны. Истина, похоже, находится где-то посередине, очевидно, что терроризм в чем-то аналогичен уголовному преступлению;

3. Террористическая акция, помимо причинения непосредственного ущерба жертве, рассчитана на определенный эффект: посеять страх, панику, создать угрозу широкому кругу лиц и т.д. (как правило, это основная цель теракта);

4. При совершении террористической акции существует разрыв между непосредственной жертвой насилия и группой, являющейся объектом воздействия, целью насилия. В террористической акции, как правило, жертвами преступления становятся совершенно случайные, ни в чем неповинные люди. Целью террористов является воздействие своей акцией на

¹ Юридический словарь. Терроризм – это? // [Электронный ресурс]. – URL: <https://juridical.slovaronline.com/6048-TERRORIZM> (дата обращения 01.03.2019).

власть, от которой зависит принятие того или иного решения, а также на определенные слои населения, которые своей реакцией могут способствовать принятию нужного террористам решения».

Таким образом, в террористической акции три стороны конфликта:

- террористы;
- жертвы террора;
- руководители государств, влиятельные люди способные принимать важные решения.

Исходя из вышеизложенного, сформулируем свое определение понятия «терроризм» – это действия террористов, сопровождаемые путем применения насилия или угрозой применения насилия, сопровождаемые выдвижением конкретных требований, гибелью множества людей, как правило выдвижение требование, которые зачастую являются незаконными. Насилие направлено в основном против жизненно важных объектов и множества не в чем невинных лиц. Исполнители, немногочисленны, далеки от населения, состоят в организованных группах, за совершенные незаконные действия берут на себя ответственность за совершаемые акции, либо сразу, либо спустя определенно время сообщают о том, что они причастны к совершенному против населения акта терроризма. Как правило, акции совершаются, для привлечения массового общественного внимания и таким образом воздействовать на власть или определенные группы населения, выходя за рамки причинения физического ущерба.

Говоря о классификации терроризма, необходимо отметить, что терроризм весьма многообразен по своим масштабам, исполнителям, целям, формам, методам, природе и т.п. в связи с этим встает необходимость классифицировать терроризм различным основаниям.

Философы, юристы как зарубежные, так и наши отечественные дают различную классификацию терроризма, предлагая сложные, не простые критерии классификации «терроризма»¹.

Ольшанский Д.В. выделяет следующие виды «терроризма»:

«- политический, т.е. террористические действия разного рода, имеющие целью оказания влияния на политических лидеров, власти или проводимую ими политику, вынудить те или иные политические действия или властные решения;

- информационный, т.е. воздействие на психику и сознание людей в целях формирования нужных изменений и суждений, определенным образом направляющих поведение людей;

- экономический, т.е. различные дискриминационные экономические действия, имеющие целью оказания влияния на экономических конкурентов, социальные группы и слои населения, а также на государства и их лидеров с целью достижения выгодных для террористов решений;

- социальный терроризм, т.е. разгул уличной преступности, общая социальная нестабильность и массовая бытовая неустроенность»².

Также выделяют такой вид терроризма, как «суицидный терроризм», он выражается в готовности лица пожертвовать своей жизнью в интересах достижения определенной цели. На сегодняшний день существует большое количество террористических групп, способных использовать «суицидный терроризм» как тактический прием в борьбе против своего или иностранного правительства. К таким группам относятся: «Исламское движение сопротивления «Хамас» и «Палестинский исламский джихад» на оккупированных Израилем территориях; «Хезболлах» в Ливане; «Египетский исламский джихад»; Рабочая партия Курдистан в Турции; сеть ячеек террористической организации «Аль-Каида». Ярким примером суицидного

¹ Гафнер В.В. Опасности социального характера и защита от них: учебное пособие. – М., 2015. – С. 134.

² Ольшанский Д.В. Психология терроризма: учебник. – СПб., 2014. – С. 187.

терроризма могут служить известные трагические события, произошедшие в США 11 сентября 2001г.»¹.

Кроме того, терроризм классифицируют «по масштабам:

1. «Внутренний терроризм» проявляется в пределах одной страны и выражается в форме преступления против личности, групповых убийств, массовым уничтожением граждан, диверсий по всей территории страны;

2. «Международный терроризм» проявляется в тайной войне одного государства против другого, или государственной власти, одних культур – против других»².

Классификация терроризма по видам.

1. «Обычный терроризм» использует взрывчатые вещества;

2. «Ядерный, химический, биологический» терроризм осуществляется с использованием ядерных делящихся веществ и ядерных взрывных устройств, химически и биологически опасных веществ, и средств их доставки;

3. «Электромагнитный» терроризм производится с использованием установок мощного электромагнитного излучения, воздействующих как на людей, так и на определенные объекты инфраструктуры;

4. «Кибернетический» терроризм осуществляется с применением программ-вирусов для вывода из строя или нарушения нормального функционирования компьютерных систем, сетей, баз данных»³.

Наиболее масштабным среди организованной преступности является международный терроризм.

Под международным терроризмом понимаются террористические акты, осуществляемые гражданами различных стран с целью подрыва

¹Гафнер В.В. Опасности социального характера и защита от них: учебное пособие. – М., 2015. – С. 174.

² Пономарев В.А. Понятие терроризма и его классификация: философско-правовой аспект // Вестник науки Сибири. – 2015. – № 1. – С. 45.

³ Тепляков О.В. Проблемы в подходе к вопросу классификации современного терроризма // Вестник Военного университета. – 2015. – № 4. – С. 12.

конституционного строя и общественного порядка других государств, либо международного правопорядка»¹.

Причины международного терроризма:

1. «Общая тенденция к неравномерному распределению ресурсов, доходов и богатства: внутри отдельных стран, и между странами растет неравенство, образуя «узлы социальной напряженности»;
2. Прогрессирующие проблемы бедности населения и в промышленно-развитых и в развивающихся странах;
3. Опасность перенаселения и деградации городов;
4. Косвенная или явная поддержка терроризма некоторыми государствами и религиозными объединениями;
5. Конфронтация между различными этническими группами и культурными слоями»².

Основные черты международного терроризма:

1. «Массовая гибель людей и значительные материальные потери в результате террористических акций, циничность и жестокость их исполнения;
2. Высокий уровень финансовой и материально-технической поддержки террористических структур, наличие глубоко законспирированных источников и каналов ее осуществления;
3. Стремление международных террористических структур установить контроль над территориями с богатыми запасами энергоносителей, полезных ископаемых;
4. Наличие устойчивых связей между террористическими структурами на международном и национальном уровнях, а также с преступными организациями, занимающимися незаконным оборотом

¹ Тепляков О.В. Анализ типологии терроризма // Вестник Национального антитеррористического комитета. Научно-практический журнал. – 2016. – № 2. – С. 57.

² Мирзоахмедов Ф.А. По вопросу о классификации терроризма // Современное право. – 2015. – № 2. – С. 55.

оружия, наркотических средств, психотропных веществ, торговлей людьми, и иными структурами криминального бизнеса;

5. Активное использование наемничества;

6. Реальность появления новых видов терроризма (в частности так называемого кибертерроризма), наиболее опасными проявлениями которых могут явиться использование электромагнитного оружия, блокирование компьютерных систем управления в особо важных областях жизни общества и государства и др.;

7. Возможность совершения террористических акций в отношении стратегически важных элементов информационной инфраструктуры, наличие предпосылок для проведения террористических акций с использованием открытых телекоммуникационных сетей;

8. Использование организаторами и спонсорами терроризма институтов гуманитарного права, организаций по оказанию международной помощи мирному населению в целях поддержки террористов;

9. Использование террористическими структурами права на политическое убежище для закрепления легального присутствия террористов в конкретных государствах;

10. Создание под прикрытием общественных объединений (а иногда органов власти) разветвленных сетей, центров и баз по подготовке боевиков, складов оружия и боеприпасов; использование фирм, банков, фондов для финансирования проводимых террористических акций»¹.

Стоит заметить, что несмотря на огромное количество различных форм терроризма основной целью всех этих форм является сделать заложниками своих интересов власть и людей, путем устрашения населения, наведения паники.

Исходя из вышеизложенного, учитывая всё многообразие видов и проявлений терроризма, становится очевидным, что одной из основных задач

¹ Мирзоахмедов Ф.А. По вопросу о классификации терроризма // Современное право. – 2015. – № 2. – С. 57.

современной юридической науки должна стать выработка единообразного определения понятия «терроризма». Такой подход, обусловленный острой практической необходимостью, позволит избавиться от существующих разночтений при толковании этого понятия, а также создаст возможности для проведения в дальнейшем грамотной превентивной политики в борьбе с терроризмом.

1.2 Роль и место правоохранительных органов в борьбе с терроризмом

Перед тем, как начать рассмотрение данного вопроса, перечислим основные цели деятельности правоохранительных органов в сфере борьбы с терроризмом, и его проявлениями:

1. Поиск, обеспечение информацией о причинах и условиях, способствующих совершению террористических акций, ответственных за устранение факторов распространения терроризма, а также внесение предложений по устранению данных условий и факторов;

2. Обращение к гражданам через средства массовой информации, а также выступления перед различными группами населения по месту жительства и работы;

3. Патрулирование обслуживаемых территорий: улиц, дворов жилых массивов, мест постоянного и временного скопления населения;

4. Обеспечение безопасности граждан от возможных террористических актов в местах проведения массовых мероприятий.

Для противодействия и предотвращения терроризма в России создан Национальный антитеррористический комитет, а также Федеральный оперативный штаб, состоящий из представителей правоохранительных органов и правоохранительных структур. «Управление осуществляется директором ФСБ и его заместителем министром внутренних дел Российской Федерации». Кроме того, для обеспечения качества работы комитета на

территориях субъектов РФ созданы антитеррористические комиссии и оперативный штаб.

Надо сказать, что основная работа по противодействию и профилактике терроризма лежит на Федеральной Службе безопасности Российской Федерации (далее – ФСБ России). Но, несмотря на то, что борьба с терроризмом является основной задачей ФСБ России, но все же значительная роль принадлежит органам внутренних дел, так как в большинстве случаев первичные сообщения и информация о террористической деятельности поступают в диспетчерскую органов внутренних дел. Из вышеизложенного следует, что все прямые действия по пресечению терактов в любом случае осуществляются подразделениями органов внутренних дел.

Полномочия органов внутренних дел выражаются в борьбе с общей угрозой терроризма. Министерство внутренних дел Российской Федерации в борьбе и предотвращении терроризма привлекает структурные подразделения, занимающиеся борьбой с организованной преступностью, имеющийся в такой работе опыт позволяет добиться определенных успехов в предотвращении терроризма. Системная работа и взаимодействие с различными территориальными подразделениями органов внутренних дел способствуют предотвращению терроризма. Для поиска заложенных органами внутренних дел бомб используются служебные собаки, после чего приступают к обезвреживанию саперов.

«Основными методами борьбы с террористами являются методы оперативно-розыскной деятельности, которая является ядром предупредительной работы. МВД России осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, преследующих корыстные цели. Через Национальное центральное бюро Интерпола в соответствии с возложенными на него функциями осуществляет взаимодействие между

различными государствами по розыску и привлечению к уголовной ответственности лиц, обвиняемых в терроризме»¹.

Для обеспечения комплексного решения борьбы с организованной преступностью и терроризмом необходимо слаженное взаимодействие, а также активная совместная работа всех правоохранительных органов.

«Совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти органами внутренних дел принимаются меры по обеспечению устойчивого функционирования особо важных и режимных объектов, в первую очередь объектов ядерного оружейного комплекса и атомной энергетики, объектов транспорта, укрепление их антитеррористической защищенности, доведение их оснащения современными средствами охраны до уровня, установленного соответствующими нормативными актами. В деятельности по противодействию терроризму большое значение имеет пресечение каналов поступления в незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств»².

Предупреждение преступлений террористического характера является одной из приоритетных задач оперативной деятельности органов внутренних дел. Большая роль в ее решении принадлежит полиции.

Как нами уже отмечалось, «пресечение террористических актов осуществляется силами и средствами органов ФСБ России, а также создаваемой группировки сил и средств, куда могут включаться подразделения (воинские части и соединения) Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами безопасности, обороны, внутренних дел, юстиции, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных

¹ Тамаев Р.С. Вопросы организации правоохранительной деятельности по противодействию терроризму // Уголовное право. – 2016. – № 2. – С. 73.

² Стригуненко Ю.В. Роль правоохранительных органов в противодействии терроризму // Современное право. – 2015. – № 9. – С. 34.

объектах, и других федеральных органов исполнительной власти, а также подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»¹.

Несмотря на то, что борьба с проявлениями терроризма является прерогативой ФСБ России, большая роль в ее проведении принадлежит и органам внутренних дел. Это выражается в том, что именно в дежурные части территориальных органов внутренних дел, поступают первичные сведения о совершенных террористических акциях либо об угрозе их осуществления, в силу чего сотрудникам полиции до прибытия специальных подразделений все первоначальные действия по их пресечению в реальной обстановке приходится проводить самостоятельно.

К компетенции органов внутренних дел МВД России с учетом их предназначения и возможностей можно отнести «борьбу с общеуголовным терроризмом. В системе МВД России к данной борьбе привлекаются структурные подразделения по борьбе с организованной преступностью, имеющие опыт такой работы и определенные успехи».

«Совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти органами внутренних дел принимаются меры по обеспечению устойчивого функционирования особо важных и режимных объектов, в первую очередь объектов ядерного оружейного комплекса и атомной энергетики, объектов транспорта, укрепление их антитеррористической защищенности, доведение их оснащения современными средствами охраны до уровня, установленного соответствующими нормативными актами»².

Стоит отметить, что все же, что не малая роль в обеспечении безопасности государственных объектов принадлежит МВД России. С учетом террористической опасности в России скорректирована программа

¹ Стригуненко Ю.В. Роль правоохранительных органов в противодействии терроризму // Современное право. – 2015. – № 9. – С. 36.

² Губанова М.С. Деятельность правоохранительных органов в борьбе с терроризмом // Уголовное право. – 2015. – № 7. – С. 114-115.

боевой подготовки, занятых в охране важных государственных объектов, как мы видим часто проводятся совместные учения с подразделениями ФСБ, МВД. Органами внутренних дел, осуществляется деятельность по противодействию терроризму, уделяется внимание подрыву экономических основ терроризма, большие усилия направлены на установление юридических и физических лиц, занимающихся финансированием терроризма.

В процессе деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия терроризму уделяется не мало внимания обеспечению безопасности на транспорте. Стоит сказать, что именно транспорт становится объектом атак террористов, каждый пятый террористический акт в мире совершается на транспорте, в условиях Российской Федерации этот показатель выше, что обусловлено ролью транспорта в российских условиях с учетом ее пространства и т.п.

При противодействии терроризму большое внимание уделяется обеспечению авиационной безопасности, в соответствии с совместным распоряжением МВД России и Минтранса России в состав досмотровых групп введены сотрудники органов внутренних дел, наделенные полномочиями по производству предполетного и послеполетного досмотра авиапассажиров, их багажа и ручной клади. «Повышенная опасность террористических посягательств на объекты транспорта говорит, что первую роль в борьбе с посягательствами должны играть меры по их предотвращению и пресечению на начальных этапах преступной деятельности. Вследствие этого, правоохранительные органы как можно больше должны уделять внимание оперативно-розыскным мероприятиям, как наиболее эффективным из мер специально-криминологического уровня предупреждения терроризма»¹.

¹ Карпухин К.И. Цели, задачи и принципы предупреждения преступлений террористической направленности // Закон и право. – 2014. – № 8. – С. 42.

Отметим, что все подразделения полиции в той или иной форме привлекаются к предупреждению терроризма. Например, сотрудники ГИБДД во время профилактических бесед обращают внимание автомобилистов на способы оборудования автомобиля сигнализацией, осмотра автомобиля с целью обнаружения взрывных устройств и на другие действия, которые могут предупредить взрыв.

Участковому уполномоченному полиции при планировании оперативной деятельности в данном направлении «необходимо владеть основными правовыми понятиями и терминами, относящимися к сфере борьбы с терроризмом». Свою деятельность по предупреждению преступлений террористического характера участковый уполномоченный полиции должен планировать на основе тщательного изучения и анализа складывающейся на его административном участке оперативной обстановки. «Контроль за оперативной обстановкой на обслуживаемом участке предполагает знание социальных, криминологических характеристик и инфраструктуры, в связи с чем Инструкция обязывает участкового знать территорию административного участка, население административного участка, количество преступлений, совершенных на участке. Особое внимание нужно уделять наличию на участке потенциальных целей диверсионно-террористических актов»¹.

Задача сотрудников пресс-центров органов внутренних дел – исключить попадание в СМИ сведений, которые могут повредить положительному проведению специальных операций по пресечению террористических актов, и формирование через прессу позитивного общественного мнения о проводимых специальных мероприятиях».

В завершении стоит сказать, что правоохранительные органы занимают важное, основное место в предупреждении и борьбе с преступлениями террористической направленности.

¹ Руденок К.В. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению терроризма // Государство и право. – 2017. – № 3. – С. 47.

В целях осуществления единого подхода в борьбе с терроризмом, в том числе, для урегулирования организационных моментов, правоохранительными органами издаются совместные приказы, распоряжения и иные акты. Так, например, для ведения единого учета преступлений террористического характера совместным приказом ФСБ России, МВД России и Министерства юстиции Российской Федерации утверждена инструкция «о порядке предоставления информации о преступлениях террористической направленности и результатах борьбы с терроризмом в аппарат Национального антитеррористического комитета».

Таким образом, анализ правовых норм показывает, что все правоохранительные органы в той или иной мере задействованы в борьбе с терроризмом. В отличие от иных государственных органов, правоохранительные органы не только осуществляют предупредительные меры, но также принимают непосредственное участие в пресечении террористических актов, ликвидации их последствий, а также в выявлении, раскрытии и расследовании преступлений данной категории.

Для повышения эффективности противодействия терроризму, на наш взгляд, следует совершенствовать системный подход, предусматривающий не только четкое закрепление полномочий за органами государственной власти, в том числе правоохранительными органами, но также и сотрудничество указанных органов их взаимодействие. Для создания эффективных механизмов предупреждения межконфессиональных и межэтнических конфликтов необходимо повысить уровень взаимодействие правоохранительных органов с гражданами, общественными и молодежными организациями, представителями национальных диаспор, а также существенно усилить оперативные позиции в социально-аномальной среде.

1.3 Зарубежный опыт борьбы с терроризмом

В современных условиях политическое руководство стран Европы и США рассматривает противодействие терроризму в качестве одной из важнейших общегосударственных задач. Основными направлениями деятельности в сфере борьбы с терроризмом указанные страны видят в «совершенствовании правовой базы, изучении и использовании опыта борьбы с проявлениями терроризма многих иностранных государств, усиление взаимодействия между федеральными органами, создание специальных подразделений, а также увеличение численности сотрудников федеральных структур, занимающихся борьбой с терроризмом, улучшение их технической оснащенности».

Политика большинства западных государств базируется на следующих принципах:

- не делать террористам никаких уступок;
- оказывать максимальное давление на страны, поддерживающие терроризм;
- в полной мере использовать имеющиеся в своем распоряжении силы и средства, в том числе и военные для наказания террористам, предоставление помощи другим государствам и взаимодействие с ними».

Важнейшими условиями борьбы с терроризмом в Европе и США являются: «решительность, непримиримость и жестокость ответных действий, наличие хорошо обученных, натренированных, технически хорошо оснащенных специальных подразделений».

Ввиду отсутствия общепризнанного определения терроризма формирование правовых основ сотрудничества государств в борьбе с терроризмом концентрируется на тех направлениях, где его направления представляют наибольшую опасность интересам международного сообщества. Правительства зарубежных стран ведут борьбу с террористической угрозой в двух основных направлениях.

«Во-первых, осуществляя специальные и военно-технические мероприятия, направленные на снижение эффективности террористической деятельности;

Во-вторых, проводя идеологические и социально-психологические мероприятия, направленные на то, чтобы заручиться поддержкой большинства своих граждан в борьбе с террористами, изолировав их от населения. Однако, успешное проведение подобной политики было бы невозможным без объединения усилий и координации действий всех компетентных организаций, вовлеченных в противостояние с террористической активностью»¹.

Государства стремятся жестко и последовательно противоборствовать террористическим проявлениям, как на национальном, так и на международном уровне, что находит свое отражение в действующих на их территории законах. Надо сказать, что действия властей иностранных государств, процесс принятия новых мер борьбы с терроризмом не только активизировались, но и принимают определенные универсальные формы в виде законодательных новаций и укрепления международного сотрудничества.

Анализ зарубежных информационных материалов показывает, что данный процесс содержит следующие элементы:

1. Определение причин ситуаций, способствующих совершению террористических актов;
2. Активизация террористической деятельности на тех или иных направлениях;
3. Разработка нового и обновление действующего антитеррористического законодательства;
4. Развитие правоохранительного механизма по предупреждению и пресечению деятельности террористических организаций.

¹ Хамзяева Ю.Р. Уголовно-правовые и криминологические аспекты противодействия терроризму в зарубежных государствах // Уголовное право. – 2017. – № 1. – С. 26.

Антитеррористические меры в европейских странах и США осуществляются в законодательной, правоохранительной, информационной и коммуникативной сферах, а также в области профилактики экстремизма. Исходя из сказанного рассмотрим инициации законопроектов, осуществляемые или готовящиеся в некоторых европейских государствах и США. Тенденции развития данного законодательства указывают на изменение требований в сфере иммиграции, расширение полномочий полиции и ужесточение процессуальных норм в отношении терроризма.

Инициация законопроектов во многих государствах мира демонстрируют усиление внимания властей и общественности этих стран к принятию новых мер в борьбе с международным терроризмом. Законодательная база борьбы с международным терроризмом, как показывает практика, зависит прежде всего от политической воли руководства страны, которая определяет общую стратегию борьбы с терроризмом.

По мнению зарубежных экспертов: «слишком либеральная миграционная политика правительств большинства европейских государств, открытые границы, лояльное отношение к пропаганде радикального исламизма и деятельности некоторых исламских организаций, прямая поддержка воинствующих исламистских групп антироссийской направленности (представленных чеченскими и другими северокавказскими незаконными вооруженными формированиями) привели к тому, что в связи с событиями в Афганистане, Ираке, Ливан и вообще на Ближнем Востоке наиболее экстремистские террористические группы, прикрывающиеся лозунгами защиты ислама, выработали активный подход к своим бывшим покровителям в лице некоторых западных государств»¹.

В 80-е гг. крупные зарубежные страны – Израиль, Великобритания, США, Индия, Италия, Германия, Испания, Франция – принимают

¹ Оганян Р.Э. Усиление мер борьбы с международным терроризмом за рубежом // Актуальные проблемы борьбы с терроризмом. – 2015. – № 6. – С. 63.

соответствующие нормативные документы. В числе зарубежных антитеррористических законов можно назвать индийский «Акт по борьбе с терроризмом и подрывной деятельностью», закон Германии «О борьбе с терроризмом», закон Франции «О борьбе с терроризмом и посягательствами на государственную безопасность», закон Испании «О борьбе с терроризмом», закон США «О борьбе с терроризмом и об эффективности закона о высшей мере наказания». и т. д.¹.

Власти некоторых штатов начали менять подходы к борьбе с международным терроризмом. Действия британского правительства после терактов в Лондоне в этом отношении показательны. Если раньше власти Великобритании вполне лояльно относились к деятельности радикальных исламских организаций внутри страны, то с этого момента они стали активизировать борьбу с исламским экстремизмом.

Изложенное выше нашло свое выражение в подготовке новых антитеррористических актов, в которых заложены нормы, направленные на ужесточение порядка иммиграции в страну, введение депортации, пресечение деятельности радикальных исламских священнослужителей, введение уголовного преследования за осуществление террористической подготовки как в Великобритании, так и за ее пределами, увеличение сроков предварительного заключения лиц, подозреваемых в террористической деятельности и другие положения»².

Наиболее зримо данные тенденции по усилению противодействия терроризму проявились в ужесточении контроля авиаперевозок пассажиров и режимов в аэропортах многих государств. В связи с европейской направленностью деятельности террористических организаций правительства ряда европейских государств приняли решение о реализации комплекса дополнительных мер по противодействию терроризму. «При

¹Оганян Р.Э. Усиление мер борьбы с международным терроризмом за рубежом // Актуальные проблемы борьбы с терроризмом. – 2015. – № 6. – С. 64.

²Моторный И.Д. Современный терроризм // Закон и право. – 2014. – № 8. – С. 53.

разработке таких мер руководство стран Европейского Союза стало учитывать фактор роста мусульманской части населения этих стран (в настоящее время оно достигло почти 6 % от всего населения государств – членов Европейского Союза, а, по мнению зарубежных экспертов, при сохранении этой тенденции к 2050 г. эта цифра достигнет как минимум 20 %)»¹.

Отмечаемый в последнее время рост напряженности в отношениях властей с определенной частью мусульманского населения объясняется тем, что среди них, прежде всего, можно назвать «проблему незаконной миграции людей, исповедующих ислам, чрезмерную лояльность к пропаганде среди мусульман стран Европы идеологии ислама и его крайних фундаменталистских и экстремистских течений и деятельность в этом направлении многочисленных исламских организаций».

В этих условиях европейские страны стали менять свои взгляды на процессы миграции и нормы, направленные на ее ограничение, публикуются в новых законах, так, в связи с этим во Франции «усилены меры по предотвращению и нелегальной миграции. В директивах Министерства внутренних дел страны он связывается с активизацией терроризма. Кроме того, незаконная миграция рассматривается как один из источников кадрового пополнения террористических организаций и их финансовой поддержки»².

Борьбой с нелегальной миграцией занимается специально созданная Служба иммиграционной полиции, которая включает 52 мобильные и поисковые бригады, «основная цель службы – проникновение спецслужб в организации для пресечения их деятельности в сфере нелегальной миграции.

¹ Воскобойников А.Э. Солидарное противостояние насилию и агрессивности // Политика и общество. – 2015. – № 7. – С. 97.

² Там же. – С. 99.

Одновременно предпринимаются дополнительные меры по сокращению объемов легальной миграции»¹.

В Италии принят закон «О неотложных мерах по борьбе с международным терроризмом» Министерство внутренних дел Италии осуществляет депортацию иностранцев, деятельность которых представляет угрозу безопасности государства. Руководство Италии считает, что «депортация членов иностранных экстремистских мусульманских организаций, находящихся на законных основаниях в Италии, является эффективным способом нейтрализации их деятельности в условиях, когда нет возможности привлечения их к уголовной ответственности. Кроме того, МИД планирует поставить в парламенте вопрос о принятии нормы, дающей право лишать итальянского гражданства иммигрантов, уже имеющих его, подозреваемых в террористической деятельности, и высылать их из страны»².

По мнению представителей официальных немецких кругов, главную угрозу для безопасности страны представляют не боевики-террористы, пытающиеся проникнуть в Германию извне, а «члены радикальных исламистских группировок, легально проживающие в стране». В связи со сложностью оперативного внедрения агенства в исламские организации и вербовки членов мусульманской диаспоры, руководством немецких спецслужб было принято решение» о приеме на работу дополнительного числа специалистов, владеющих арабским языком и знающих исламскую религию и культуру". При этом необходимо иметь в виду, что «в Германии после 11 сентября 2001 г. были приняты законы по борьбе с терроризмом: Пакеты законов о безопасности I и II. Позднее началась подготовка третьего пакета законов, которые предоставили бы спецслужбам доступ к банковским счетам и наделили бы их другими контролирующими функциями. Данные

¹ Нелегальная миграция, как источник терроризма // [Электронный ресурс]. – URL:<https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2016/04/06/636556-migratsionnaya-politsiya> (дата обращения 02.03.2019).

² Плахтий Е.В. Практика борьбы зарубежных государств с международным терроризмом // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2015. – № 2. – С. 21-22.

законопроекты, в частности, закрепили создание базы данных на владельцев сотовых и сетевых телефонов, которые будут сохраняться на протяжении одного года»¹.

Как известно, США выступают главным пропагандистом ужесточения законодательства по борьбе с терроризмом. Для усиления борьбы с терроризмом ФБР провело ряд мероприятий, в том числе перераспределение человеческих ресурсов. Часть агентов, специализирующихся на уголовных расследованиях переключается на борьбу с терроризмом. Кроме того, удвоено число аналитиков разведывательной информации, утроено число аналитиков-лингвистов.

В настоящее время «в ФБР насчитывается 4634 специальных агента по борьбе с терроризмом. Количество объединенных оперативных групп по борьбе с терроризмом возросло с 35 до 101, а численность их личного состава – до 3236 человек. 2161 человек является аналитиком оперативной разведывательной информации, а число аналитиков-лингвистов составляет 1430 человек»².

В ФБР создана также «специальная группа по пресечению финансирования террористической деятельности, которая направляет и направляет усилия на отслеживание и пресечение каналов финансирования террористов. Кроме того, она использует информацию обнаружения неизвестных террористических групп и определение их потенциальных возможностей и планов»³.

«Национальный контртеррористический центр, который осуществляет сбор, обработку и анализ оперативной разведывательной информации по терроризму, проводит оперативное планирование, выполняет роль центрального банка данных информации по терроризму, предоставляет свои

¹ Плахтий Е.В. практика борьбы зарубежных государств с международным терроризмом // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2015. № 2. С. 24.

² Борьба с терроризмом. Законы принятые в ФРГ // [Электронный ресурс]. – URL:<http://www.likht590.ru/project/antiterror/index5.html> (дата обращения 03.03.2019г.).

³ ФБР. Пресечение терроризма // [Электронный ресурс]. – URL:<http://www.likht590.ru/project/antiterror/index5.html> (дата обращения 03.03.2019г.).

базы данных и системы информационных технологий агентствам - участникам центра (ФБР, ЦРУ, Минобороны, Министерству внутренней безопасности, Минэнерго, Комиссии по регулированию ядерных материалов, полиции Капитолия)»¹.

Зарубежные эксперты считают, что борьба с терроризмом не дает ощутимых результатов без пресечения финансовых потоков, подпитывающих терроризм.

В этой связи ООН, Европейский Союз, МВФ, Всемирный банк и другие международные и региональные организации предприняли ряд инициатив нормативно-правового характера против финансирования террористов и отмывания незаконных денег. Так: «ООН предложила Конвенцию о борьбе с финансированием терроризма, а Совет Безопасности ООН принял резолюцию 1373, обязательную для всех стран-членов ООН. Резолюция обязывает их:

- объявить преступлением по закону использование или сбор денег, предназначенных для терроризма;
- запретить гражданам, находящимся на территориях государств, помогать или оказывать содействие лицам, связанным с терроризмом;
- воздерживаться от поддержки в любой форме лиц, связанных с терроризмом;
- отказывать в убежище тем, кто финансирует, планирует, поддерживает или совершает террористические акты»².

Учитывая, что финансовые средства, питающие террористические организации, глубоко проникли в финансово-экономические структуры ряда государств регионов мира, где эти средства были легализованы, некоторые зарубежные эксперты выражают опасения относительно состояния

¹Косов Ю.В. Международный терроризм как глобальная проблема // Власть. – 2017. – № 7. – С. 44.

²Акобян С.А. Борьба с международным терроризмом за рубежом // Мир науки. – 2018. – № 5. – С. 31-32.

экономики многих государств. Они полагают, что «немедленное изъятие этих средств они в адрес которых оценивают в 1,5 миллиона долларов США по всему миру приведет к глубокой рецессии экономики Запада»¹.

Пристальное внимание в подходе к организации противодействия терроризму на национальном уровне уделяется вопросу «координации деятельности различных заинтересованных ведомств». Это находит выражение, прежде всего, в форме «разработка соответствующих планов, документов, содержащих руководящие принципы координации взаимодействия ведомств и служб, задействованных в борьбе с терроризмом».

В США, например, Генеральная прокуратура страны «разработаны внутренние правила, содержащие разделы, посвященные вопросам противодействия терроризму. Однако, по мнению экспертов, в этой работе еще имеется много недостатков, вызывающих неопределенность и растерянность организаций взаимодействия»².

Таким образом, проведенный анализ показывает, что иностранные государства, сталкиваясь с усилением террористической активности в мире и низкой эффективностью противодействия ей, вынуждены прибегать ко все более решительным мерам борьбы с терроризмом, что в ряде случаев может привести, по мнению зарубежных экспертов, к некоторым ограничениям прав и свобод граждан этих стран.

Вывод по главе 1.

Делая вывод по представленной нами главе отметим, что при всем многообразии форм терроризм преследует одну цель – сделать власти и людей заложниками своих интересов, вызвав у населения чувство страха, паники, незащищенности. Кроме того, учитывая всё многообразие видов и проявлений терроризма, становится очевидным, что одной из основных задач

¹Акобян С.А. Борьба с международным терроризмом за рубежом // Мир науки. – 2018. – № 5. – С. 34.

²Косов Ю.В. Международный терроризм как глобальная проблема // Власть. – 2017. – № 7. – С. 46.

современной юридической науки должна стать выработка единообразного определения понятия терроризм. Такой подход, обусловленный острой практической необходимостью, позволит избавиться от существующих разночтений при толковании этого понятия, а также создаст возможности для проведения в дальнейшем грамотной превентивной политики в борьбе с терроризмом.

Необходимо отметить, что правоохранительные органы не только осуществляют предупредительные меры, но также участвуют в пресечении террористических актов, ликвидации их последствий, а также в выявлении, раскрытии и расследовании преступлений данной категории.

Для повышения эффективности противодействия терроризму, на наш взгляд, следует совершенствовать системный подход, предусматривающий не только четкое закрепление полномочий за органами государственной власти, в том числе правоохранительными органами, но также и сотрудничество указанных органов. Для создания эффективных механизмов предупреждения межконфессиональных и межэтнических конфликтов необходимо повысить уровень взаимодействия правоохранительных органов с гражданами, общественными и молодежными организациями, представителями национальных диаспор, а также существенно усилить оперативные позиции в социально-аномальной среде.

2 ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИИ

2.1 Способы предупреждения терроризма

Терроризм получил большое распространение как в России, так и за рубежом, так его местами дислокации стали бывшие среднеазиатские республики Советского союза, большая часть населения которых, принадлежит к такой вероисповедания, как ислам, причинами исламизации можно считать трудовую миграцию, а также массовое вовлечение населения этих республик в исламские боевые ячейки.

На уровне таких республик Российской Федерации, как Татарстан, Башкортостан, Чечня, Дагестан и другие субъекты Северного Кавказа проводится регулярная профилактическая деятельность, но вести подобную деятельность в отношении граждан других стран российские правоохранительные органы не могут. При этом режим относительно открытых границ и полной свободы СМИ делает возможным проникновение террористической идеологии в широкие массы граждан стран-членов СНГ.

Как отметил глава Совета Безопасности Николай Патрушев «Основная часть террористических актов последнего времени были совершены

нелегальными мигрантами»¹. Помимо питательной среды для развития радикальных идей в этих государствах существуют конгломераты организованной преступности, которые заинтересованные в дестабилизации приграничной ситуации с Россией.

Перечислим внешние факторы, которые обуславливают большую опасность терроризма для России:

1. «Крупные очаги активности вблизи границ России;
2. Попытки проникновения международных террористических организаций в ряд регионов страны, налаживание ими связи с местной организованной преступностью, задействование всех коррупционных механизмов;
3. Существование в исламских государствах специализированных лагерей подготовки боевиков и смертников, а также исламских учебных заведений, чья образовательная концепция основана на теории джихада;
4. Финансовая поддержка терроризма со стороны международных организаций;
5. Стремление некоторых иностранных государств, ослабить позиции нашей страны на мировой арене;
6. Широкое использование интернет-ресурсов и мировых СМИ для распространения радикальных, экстремистских идей;
7. Отсутствие единого международного информационного пространства для противодействия терроризму»².

Все вышеперечисленное требует принятия серьезных мер для профилактики проявлений угрозы терроризма на территории страны.

На уровне Доктрины и корреспондирующих нормативных актов «разработаны следующие необходимые меры:

¹ Патрушев Н. О терроризме // [Электронный ресурс]. – URL:<https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5987ff219a7947870762b7ed> (дата обращения 27.04.2019).

² Антонян Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование: монография. – М., 2015. – С 76.

1. Политические. Они включают ослабление политических конфликтов, нормализацию социальной обстановки, использование международного сотрудничества;

2. Социально-экономические. Здесь должно проводиться оздоровление экономики регионов, выравнивание социально-экономических противоречий между ними, предотвращение маргинализации общества и отдельных его слоев, оказание социальной помощи различным группам населения;

3. Правовые. Здесь необходима всемерная реализация принципа неотвратимости наказания за все деяния, имеющие отношение к этому мировому злу, в том числе за незаконный оборот оружия, наркотиков, призывы к насильственным действиям, финансирование боевых ячеек. Должны рассматриваться меры, связанные с регулированием информационного пространства и процессов миграции;

4. Информационные. Разработка конкурирующей идеологии, создание в обществе стойкого неприятия любого насилия, вовлечение граждан;

5. Культурные. Сюда входит пропаганда гуманитарных ценностей и разработка системы действий по установлению межконфессионального диалога;

6. Организационно-технические. Это комплекс действий, направленных на защиту объектов инфраструктуры, а также повышение уровня ответственности лиц, не обеспечивших должным образом такую защиту».

Говоря о проблеме предотвращения терроризма, следует отметить, что для ее решения используются общие меры предупреждения преступности, общие, т. е. направленные на реализацию антикриминогенного потенциала в целом в обществе, и специальные, направленные на предупреждение преступности.

Общие меры «включают:

1. Осуществляемое совместно с сотрудниками полиции патрулирование улиц, парков и скверов, электропоездов и поездов дальнего следования, объектов метрополитена и иных видов общественного транспорта (автобусов, трамваев, троллейбусов) в целях выявления предметов, веществ, запрещенных к перемещению, подозрительных лиц, появляющихся рядом с военными, государственными объектами и объектами жизнеобеспечения;

2. Досмотр работниками ГИБДД, а также иными нарядами полиции, участвующими в профилактических мероприятиях, автотранспортных средств, водителей и пассажиров на дорогах, автостоянках, площадках, тротуарах, возле жилых зданий, государственных учреждений, предприятий, организаций, особо важных объектов;

3. Организация служебного досмотра охраняемых территорий и помещений работниками частных охранных структур;

4. Пограничный и таможенный контроль пассажиров, багажа, ручной клади, личный досмотр;

5. Проверка жилых помещений и правомерности проживания граждан, пустующих квартир, чердаков и подвалов, помещений, сдаваемых внаём;

6. Организация участковыми полиции совместно с жилищными органами в жилом секторе городов и населенных пунктов, дежурств населения, народных дружин, частных охранных предприятий и служб безопасности, автовладельцев;

7. Проведение разъяснительной работы среди жильцов, организация дежурства граждан и контроля за обстановкой возле жилого сектора участковыми органов внутренних дел;

8. Служебный досмотр торговых точек, оптовых рынков и продукции, получаемой партиями, а также хранящейся в боксах, камерах хранения»¹.

¹ Трофимов Д.С. Современное состояние борьбы с преступлениями террористического характера // Российский следователь. – 2016. – № 5. – С 43.

Специальные мероприятия - Это комплексные меры по предотвращению террористических актов. Крупномасштабные операции по противодействию терроризму проводятся в крупных городах, регионах Российской Федерации, в том числе в Северо-Кавказском регионе. Особенностью таких операций является то, что они носят длительный характер. Кроме сил полиции общественной безопасности в них участвуют сотрудники Росгвардии (ОМОН, СОБР). «К данным операциям можно отнести:

1. Комплексные мероприятия профилактического характера;
2. Крупномасштабные мероприятия;
3. Оперативно-служебный досмотр и обследование помещений и территорий вокзалов, аэропортов, парков, стадионов, концертных залов и других мест массового скопления людей перед проведением общегосударственных и спортивных мероприятий;
4. Оперативно-служебный досмотр и обследование местности – улиц, дворов, а также квартир, домов, хранилищ промышленной и сельскохозяйственной продукции, предприятий, энергообъектов и электрооборудования (уличных приборов, щитов) и т.д.;
5. Проверки по выявлению фактов несоблюдения правил учета и регистрации граждан и созданию системы «жесткой регистрации» перемещения иногородних граждан»¹.

В криминологии выделяют два вида предупреждения преступности: общее предупреждение преступности и специальное предупреждение преступности. Первый реализует антикриминогенный потенциал общества в целом. Вторая носит характер, целенаправленный на предотвращение преступлений.

Следует отметить, что меры специальной профилактики классифицируются по разным основаниям.

¹ Трофимов Д.С. Современное состояние борьбы с преступлениями террористического характера // Российский следователь. – 2016. – № 5. – С 44.

Специальные и криминологические меры различаются по содержанию (экономические, политические и др.); по масштабам действия (общегосударственный, региональный и др.)¹. Есть и другие основания дифференциации мер специальной профилактики.

Перечисленные нами меры в полной мере относятся и к терроризму, примером этого может служить классификация мер антитеррористической деятельности, описанная С. Гончаровым, по его словам «меры такие:

1. Законодательные;
2. Административно-правовые;
3. Уголовно-правовые;
4. Социальные;
5. Политические;
6. Военные;
7. Пропагандистские;
8. Профилактические и др»².

Часть мер были нами описаны выше.

Мнение Гончарова С. поддерживает Величко В., отмечая, что «в данную классификацию необходимо включить и совместную деятельность национальных и международных участников, справедливо полагая, что силовые методы возможны на последнем этапе – истреблении террористов»³.

Аналогичную точку зрения высказывает В. Петрищев, говоря, что «новая ситуация определяет необходимость проведения международной скоординированной политики борьбы с терроризмом. Автор отмечает, что следует за тем, чтобы страны, борющиеся с терроризмом, договорились и пришли к консенсусу по некоторым принципиальным позициям: какие дипломатические меры могут повысить эффективность

¹ Артамонов И.И. Терроризм: способы предотвращения, методика расследования // Российский следователь. – 2015. – № 9. – С. 31.

² Гончаров С. Актуальные проблемы борьбы с терроризмом // Государство и право. – 2014. – № 2. – С. 62.

³ Ковалев Н.Д. Актуальные проблемы в борьбе с терроризмом. // Мировое сообщество против глобализации преступности и терроризма. – 2015. – № 6. – С. 17.

антитеррористической деятельности; какие уступки допустимы в переговорах с террористами, в то же время, автор справедливо отмечает, что жесткий принцип "никаких уступок" не работает в сегодняшних условиях; каким должен быть механизм введения экономического эмбарго в отношении государств – спонсоров терроризма и др.»¹.

Кроме того, важным аспектом для формирования адекватной терроризму ответной государственной стратегии является рассмотрение последнего не только в криминологическом аспекте предупреждения, выявления и пресечения преступлений, но и в целом – в рамках общей системы обеспечения безопасности, представляющей собой многофункциональный и многоуровневый механизм».

Более того, особую роль в реализации системы предупреждения и борьбы с терроризмом отводится негосударственным структурам безопасности, которые осуществляют:

1. Своевременное информирование правоохранительных органов о подозреваемых, фирмах, конкретных фактах;
2. Участие групп быстрого реагирования негосударственных структур безопасности в силовом обеспечении при проведении правоохранительными органами масштабных оперативных мероприятий (задержания, аресты, обыски, дноуглубительные работы, обеспечение свидетелями и др.);
3. Публикации в прессе и выступления по телевидению в качестве экспертов бывших сотрудников правоохранительных органов, хорошо знающих проблему борьбы с терроризмом;
4. Разработка рекомендаций и консультирование по проблемам противодействия терроризму;
5. Участие в международных общественных комитетах и движениях по борьбе с терроризмом;

¹ Там же. – С. 19.

б. Разработка, производство и поставка государственными предприятиями для правоохранительных органов и спецслужб, для других частных охранных предприятий специальной техники, предназначенной для выявления оружия, взрывных устройств и взрывчатых веществ, а также взрывозащитных средств (к примеру, блокираторов радиовзрывателей). Оборудование этой техникой контрольно-пропускных пунктов в местах скопления людей»¹.

Отметим, тот факт, что стратегия предупреждения терроризма если и должна отражаться в средствах массовой информации, но очень осторожно при это она должна быть отражена достаточно грамотно и без лишней информации, которая может навредить и усложнить работу правоохранительным органам. Стоит сказать, что часто возникают такие ситуации, когда средства массовой информации отрицательно влияют на поведение населения, отражая в своих роликах жестокость, насилие.

Задачами органов внутренних дел при взаимодействии со средствами массовой информации выступают следующие:

1. «СМИ должны способствовать развенчанию террористов как обычных преступников;
2. Ограничивать предоставленные средствами массовой информации данные о заложниках при этом не указывать их количество, национальность, должность, состояние здоровья и другую личностную информацию;
3. Ограничить предоставленную информацию о тактике проведения специальных антитеррористической операции, чтобы террористы не воспользовались этим опытом;
4. Установить источники дезинформации, задача которых – ввести в заблуждение представителей средств массовой информации».

¹ Артамонов И.И. Терроризм: способы предотвращения, методика расследования // Российский следователь. – 2015. – № 9. – С. 33.

На основании сказанного, отметим, что указанные ограничения устанавливаются не в ущерб свободе прессы, а для того, чтобы СМИ не стали объектом манипуляций, направленных на достижение целей терроризма.

«Координацию борьбы с терроризмом сегодня осуществляет система органов исполнительной власти, в которую входят:

1. Национальный антитеррористический комитет (НАК);
2. Федеральный оперативный штаб;
3. Комиссии и штабы, созданные в каждом из регионов Российской Федерации».

В их «полномочия входит:

1. Выявление и устранение причин и условий возникновения террористических очагов;
2. Выявление лиц и организаций – субъектов и пособников в этой деятельности, пресечение их действий;
3. Привлечение преступников к ответственности;
4. Поддержание в боевой готовности органов и организаций, направивших свою деятельность на борьбу с террором, обеспечение их информационного и материально-технического снабжения;
5. Обеспечение безопасности граждан и объектов, в особенности объектов инфраструктуры и мест массового нахождения людей, в частности, стадионов, средств транспорта и аналогичных;
6. Противодействие продвижению радикальной идеологии, разработка собственной конкурирующей идеологии»¹.

Для решения целей применяются такая система мера:

1. «На первое место поставлена борьба с идеологией терроризма, создание системы противодействия ей;

¹ Противодействие терроризму. Система органов // [Электронный ресурс]. – URL:<https://searchinform.ru/resheniya/biznes-zadachi/protivodejstvie-terrorizmu/> (дата обращения 29.04.2019).

2. На втором месте – разработка и применение системы административных, организационных, правовых, оперативных и технических мер, направленных на обеспечение защищенности всех объектов, которые могли бы стать потенциальной целью преступного посягательства;

3. На третьем – усиление контроля над соблюдением особых административно-правовых режимов».

В завершении рассматриваемого вопроса отметим следующее.

Эффективная борьба с терроризмом требует хорошую правовую, аналитическую, технической и финансовой базу. Система предупреждения предусматривает следующие направления ее развития.

Правовая основа должна быстро реагировать на изменения международного законодательства. Также должны быть определены полномочия субъектов противодействия, чтобы она была аналогичной степени опасности противников.

В России аналитическая работа ведется Национальным антитеррористическим комитетом, который ежегодно формирует и представляет доклад президенту страны. Аналитическая база включает достоверную и оперативную информацию, проводится с использованием современных технических систем, с ее помощью можно исследовать основные факторы, давать прогнозы наиболее вероятных тенденций развития ситуации в стране.

Кадровая политика может основываться на новых способах и методах подготовки сотрудников, создании узких специализаций, в частности специалистов по борьбе с идеологией, противодействию отдельным видам терроризма, в частности кибернетического, ядерного, бактериологического. В целях подготовки квалифицированных кадров допускается их обучение в рамках международных организаций.

В результате всей деятельности правоохранительных органов должно быть взаимодействие на международном уровне в сфере борьбы с терроризмом, четкое сотрудничество всех государств, так как терроризм

является опасным и ко всему прочему постоянно прогрессирующим преступлением.

2.2 Уголовная ответственность за терроризм

Уголовная ответственность за терроризм представлена в главе 24 УК РФ «Преступления против общественной безопасности».

Уголовный кодекс РФ к преступлениям террористической направленности относит следующие:

1. Ст. 205. «Террористический акт»;
2. Ст. 205.1. «Содействие террористической деятельности»;
3. Ст. 205.2. «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма»;
4. Ст. 205.3. «Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности»;
5. Ст. 205.4. «Организация террористического сообщества и участие в нем»;
6. Ст. 205.5. «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации»;
7. Ст. 205.6. «Несообщение о преступлении».

Основной является статья 205 Уголовного кодекса Российской Федерации, согласно которому за «совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба или наступлением других тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными

организациями – наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет».

«Если теракт совершен группой лиц, стал причиной крупного материального ущерба или привел к гибели человека по неосторожности, то такие действия, согласно п. 2 ст. 205 УК РФ, караются лишением свободы от двенадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет».

Наиболее суровая ответственность грозит тем террористам, чьи действия повлекли умышленную гибель граждан. «В соответствии с п. 3 ст. 205 УК РФ, такое преступление предполагает лишение свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы».

Поскольку одной из целей борьбы с терроризмом является «предотвращение новых терактов, наряду с длительным сроком тюремного заключения Уголовный кодекс РФ предполагает также возможность освобождения от криминальной ответственности». Такая мера содержится в примечание к ст. 205 УК РФ применяется к самим террористам и их сообщникам, если они заблаговременно сообщили о планируемом теракте, отказались от участия в нем и оказали посильную помощь следствию в изобличении других террористических актов.

Разберем ст. 205 УК РФ по составу.

В уголовном праве отсутствует общее мнение по вопросу об объекте преступления, которое предусмотрено статьей 205 Уголовного кодекса Российской Федерации. Кто-то отмечает, что общественная безопасность выступает как основной объект, а здоровье, жизнь выступает как дополнительный объект. А также те, которые считают, что единственным объектом терроризма является общественная безопасность

Мальцев В. В. считает, что «объектом терроризма выступает общественная безопасность, а именно отношения, обеспечивающие безопасность неопределенно большого числа членов общества».

А. И. Попов считает, что «терроризм – многообъектное преступление, основным объектом является общественная безопасность, а дополнительным – жизнь, здоровье, имущественные или иные интересы людей».

Комиссаров В. С. и Коробеев А. И. «под объектом терроризма понимают совокупность общественных отношений, регулирующих основы (коренные интересы) обеспечения безопасных условий жизни общества».

Мы в свою очередь согласны с мнением ученых Комиссарова В. С. и Коробеева А. И., которые отмечают, что «комплекс отношений по защите личности, материальных ценностей, социальных институтов, окружающей среды и др. присуще общественной безопасности как объекту терроризма. Нарушение общественной безопасности неизбежно связано с угрозой этим благам или причинением им реального вреда».

Из вышеизложенного следует, что без взрыва, поджога, угрозы не может быть терроризма как такового, а эти действия в свою очередь, его угрозы невозможны без причинения вреда личности или имуществу, или угрозы.

Безопасность имеет две составляющие, которые оцениваются «объективным и субъективным критерием индекса безопасности».

«Объективным критерием является существующая система законодательного регулирования, организационные меры по использованию технических средств, а также реализация этих мер правоохранительными и иными органами».

«Субъективный критерий общественной безопасности как объекта уголовной защиты – часть общественной психологии: чувство безопасности, общественного спокойствия, чувство личной безопасности и безопасности близких, уверенность в нормальной работе государственных и общественных институтов. Эта составляющая общественной безопасности не менее важны, чем реальные меры ее обеспечения, как отсутствие страха, паники, неуверенности является необходимым условием функционирования и

развития общества»¹. Главной целью акта терроризма является поражение именно субъективного критерия общественной безопасности, поскольку через вред реальным мерам и средствам безопасности колеблется общественное спокойствие.

Существует два вида объективной стороны терроризма, а именно:

«1) Непосредственное совершение взрывов, поджога или иных действий, которые создают опасность гибели людей, причинения значительного материального ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий;

2) Угроза совершения указанных действий»².

«Взрыв – это сопровождающееся сильным звуком воспламенение чего-нибудь вследствие мгновенного химического разложения вещества и образования сильно нагретых газов».

«Поджог – намеренное с преступным умыслом вызывание пожара где-нибудь».

К иным действиям относятся «действия, которые могут привести к гибели множества людей, а также нарушить нормальное жизнеобеспечение граждан определенной страны; устройство затоплений, блокирование транспортных коммуникаций; захват вокзалов, аэропортов, транспортных средств; заражение источников воды или запасов продовольствия; распространение инфекций, которые способны вызвать эпидемию или эпизоотию; нападение на особо охраняемые объекты (атомные электростанции, химические заводы и т.п.) и т.д.»³.

Под угрозой совершения указанных в ч. 1 ст. 205 УК РФ действий понимается «психическое воздействие на людей в форме высказывания о намерении, желании совершить взрыв, поджог или иные подобные действия

¹Игнатов А.Н. Курс Российского уголовного права. Особенная часть: учебник. – М., 2015. – С. 302.

² Гаухман Л.Д. Курс современного уголовного права: учебное пособие. – М, 2016. – С. 216.

³ Там же. – С. 218.

с целью психологического воздействия на население и распространение паники среди мирного населения». Кроме того, «угроза, в соответствии с принятым в уголовном праве подходом включает в себя не просто одно только высказанное намерение причинить акт терроризма, но и совершение действий, свидетельствующих о серьезности и реальности такого намерения, например приобретение взрывчатых, биологически опасных, радиоактивных веществ или оружия, совершение «предупреждающих» взрывов или поджогов, выполнение подготовительных действий отключению жизнеобеспечивающих объектов либо нарушению технологических процессов, блокированию транспортных коммуникаций и т.п. Именно «реальность намерения, объективировавшаяся в конкретных действиях, отличает угрозу от высказывания в форме обнаружения умысла и придает ей уголовно-правовой характер»¹.

Обязательным элементом объективной стороны терроризма является «создание опасности гибели людей от вышеперечисленных действий, создание значительного имущественного ущерба, либо наступление иных общественно опасных последствий».

Опасность гибели людей в соответствии с точным смыслом закона означает, наличие опасности причинения смерти не менее чем двум лицам, хотя, по мнению Комиссарова В.С. и Коробеева А.И., «более правильным было бы указание в законе на возможность гибели человека. Если качественная характеристика опасности определена законодателем путем перечисления в ст. 205 УК РФ возможных последствий, то вероятность их наступления, а значит, и самой опасности, определяется в зависимости от конкретных обстоятельств: силы взрыва, масштаба поджога, использования общеопасных химических средств и т.п., а также места скопления людей, замкнутого помещения и т.д.».

¹Галкин А.Ю. Состав террористического акта. Вопросы квалификации: учебное пособие. – М., 2015. – С. 113.

Поскольку «опасность» – состояние временное, быстро проходящее, то при отсутствии реальной гибели людей и других последствий по уголовному делу должно быть доказано, что она (опасность) какой-то промежуток времени имела место».

«Значительный имущественный ущерб как следствие терроризма – оценочное понятие. Для того чтобы установить, является ли имущественный ущерб значительным как результат террористической акции, необходимо определить стоимость и значимость материальных ценностей. При оценке возможного причинения значительного имущественного ущерба следует исходить из ценности и значимости имущества, материального и финансового положения потерпевшего».

Согласно уголовному законодательству совершение акта терроризма будет считаться оконченным преступлением с момента произведения взрыва, захвата или совершение других похожих действий, либо с момента создания такой угрозы.

Комиссаров В.С., а также Коробеев А.И. относят терроризм к числу формально-материальных составов преступлений»¹.

Субъект преступления, по ст. 205 УК РФ специальный (ч. 2 ст. 20 УК РФ), то есть это «вменяемое физическое лицо, достигшее 14-летнего возраста».

С субъективной стороны терроризм характеризуется только «умышленной формой вины».

Рассмотрим некоторые моменты из судебной практики.

Так, Московским окружным военным судом 02.02.2017 житель г. Твери осужден по ч. 1 ст. 205.1 УК РФ.

В судебном заседании установлено, что «в 2014 году у него сформировался преступный умысел, направленный на содействие террористической деятельности в форме финансирования терроризма путем

¹Галкин А.Ю. Состав террористического акта. Вопросы квалификации: учебное пособие. – М., 2015. – С. 116.

предоставления денежных средств участнику «ИГИЛ». Реализуя свой преступный умысел, 23-летний осужденный, используя банковский терминал, расположенный в городе Твери, осознавая, что предоставляемые им средства необходимы члену НВФ «ИГИЛ» для участия на территории Сирийской Арабской Республики в вооруженном формировании, перечислил ему 2 000 рублей на банковскую карту. Данные денежные средства обналичены в городе Стамбул Турецкой Республики.

Приговором суда назначено наказание в виде 5 лет лишения свободы со штрафом 200 000 рублей с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима»¹.

В связи с согласием обвиняемых с предъявленным обвинением в порядке гл. 40 УПК РФ, то есть без исследования доказательств в судебном заседании, судом рассмотрено 2 уголовных дела террористической направленности в отношении 4 лиц.

В частности, в Московском окружном военном суде в соответствии с гл. 40 УПК РФ рассмотрено уголовное дело по обвинению в отношении двух граждан РФ и гражданина Республики Кыргызстан в совершении преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 205.1 УК РФ.

«Гражданин РФ и иностранный гражданин осуждены за содействие террористической деятельности путем склонения лиц к совершению преступления, предусмотренного ст. 205.5 УК РФ, устанавливающей уголовную ответственность за организацию деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации».

Установлено, что «с мая 2016 года по 01.07.2016 они совместно путем убеждения, религиозных призывов к солидарности и сплоченности, используя религиозную исламистскую литературу, фото и видеоматериалы террористического характера, склонили 11 человек к участию на территории

¹ Обзор судебной практики по делам о терроризме // [Электронный ресурс]. – URL:<https://procrf.ru/news/552878-obzor-praktiki-rassmotreniya-sudom-ugolovnyih-del-o-prestupleniyah-terroristicheskoy-napravlennosti.html> (дата обращения 28.04.2019).

Сирии в деятельности «ИГИЛ», в связи с чем у последних сформировалось убеждение в необходимости вступления в состав «ИГИЛ» и вооруженной борьбы «джихада» в целях создания исламского теократического государства «Халифат», установления радикальных исламских порядков на территории всей Сирии и иных светских государств».

Преступная деятельность по содействию террористической деятельности 02.07.2016 пресечена в городе Твери УФСБ России по Тверской области, в результате чего выезд склоненных ими к участию в «ИГИЛ» лиц на территорию Сирийской Арабской Республики был предотвращен»¹.

Кроме того, указанным приговором «осуждены двое граждан РФ за содействие террористической деятельности путем финансирования терроризма. В период с 15.08.2015 по 22.06.2016 ими перечислено в целях финансирования организации «ИГИЛ» в общей сложности 183 428 рублей».

«Приговором суда двое осуждены к 6 годам лишения свободы каждый, третий участник по совокупности двух преступлений – к 7 годам 6 месяцам лишения свободы, с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима»².

Кроме того, Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 3 ноября 2016 г. № 41 «О внесении изменений в постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 года № 1 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» и от 28 июня 2011 года № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности даны разъяснения по части применения судами законодательства о терроризме.

¹ Обзор судебной практики по делам о терроризме // [Электронный ресурс]. – URL:<https://procrf.ru/news/552878-obzor-praktiki-rassmotreniya-sudom-ugolovnyih-del-o-prestupleniyah-terroristicheskoy-napravlennosti.html> (дата обращения 28.04.2019).

² Обзор судебной практики по делам о терроризме // [Электронный ресурс]. – URL:<https://procrf.ru/news/552878-obzor-praktiki-rassmotreniya-sudom-ugolovnyih-del-o-prestupleniyah-terroristicheskoy-napravlennosti.html> (дата обращения 28.04.2019).

В последнее время в судебной практике, стали часто возникать проблемы связанные с новыми составами преступлений в сфере терроризма.

К проблемным относятся составы, как ст. 205.3 УК РФ – прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, ст. 205.4 УК РФ– организация террористического сообщества и участие в нем, ст. 205.5 УК РФ – организация деятельности террористической организации и участие в ее деятельности Эти новеллы были учтены при подготовке постановления Верховного суда о терроризме и экстремизме.

Например, разъяснено, что «к обязательному признаку террористического акта относится – дестабилизация деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений» (абз. 3 подп. 3 п. 1 постановления). А действия по вербовке в террористическую деятельность должны быть «направлены на определенное лицо или группу лиц. Кроме того, разъяснено, что данное «преступление окончено именно с момента совершения указанных действий, независимо от того, вовлекло лицо соответствующее преступление террористической направленности или нет (абз. 2, абз. 4 подп. 8 п. 1 постановления).

Из абзаца 3 подпункта 17 пункта 1 постановления следует, что такой «состав преступления, как прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, является оконченным с момента начала обучения вне зависимости от того, приобрело ли лицо необходимые знания, умения и навыки, или нет».

Более того, уточнено, что «для признания организованной группы террористическим сообществом не требуется предварительного судебного решения о ее ликвидации в связи с осуществлением террористической деятельности» данное разъяснение закреплено в абз. 2 подп. 22 п. 1 постановления.

Также отражено, что суды должны конфисковать все имущество, а также денежные средства, принадлежащие террористическим организациям, закреплено данное положение в абз. 2 подп. 20 п. 1 постановления.

Таким образом, в завершении отметим, что уголовная ответственность за терроризм идет в сторону ужесточения, но считаем, что необходимо продолжать совершенствовать законодательство в сфере ответственности за терроризм, а также попытки совершения террористических актов.

2.3 Основные приоритетные направления деятельности национального антитеррористического комитета России: оценка деятельности

На территории нашей страны ведется принят ряд антитеррористических мер, выработано три направления: профилактика и непосредственно борьба с террористическими атаками, и конечно различными способами снижение последствий актов терроризма, с помощью созданной в 2006 году системы противодействия терроризму.

В Российской Федерации, как уже ранее мы отмечали, создан Национальный антитеррористический комитет, который занимает главенствующее место во всей системе борьбы с терроризмом, этот комитет формируется для организации и координации всей деятельности по противодействию терроризму. Федеральный оперативный штаб входит в состав Национального антитеррористического комитета, в его полномочия входит также пресечение террористических актов силовыми способами, а также управление контртеррористическими операциями с целью пресечения террористов.

Национальный антитеррористический комитет образуют «руководители правоохранительных органов, спецслужб, министерств и ведомств, Администрации Президента и обеих палат Федерального Собрания РФ»¹.

Кроме того, отметим, что и на «региональном и муниципальном уровнях, в рамках которых созданы антитеррористические комиссии и

¹ Официальный сайт Национального антитеррористического комитета// [Электронный ресурс]. – URL:<http://nac.gov.ru/> (дата обращения 03.05.2019).

оперативные штабы в субъектах Российской Федерации и, соответственно, антитеррористические комиссии и оперативные группы в муниципальных образованиях. Для предотвращения террористических угроз в морских пространствах Российской Федерации образованы оперативные штабы и оперативные группы в морских районах».

Национальный антитеррористический комитет является «коллегиальным органом, образованный в целях организации и координации деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах)».

Создание Национального антитеррористического комитета включает в себя такие меры по выявлению, пресечению и расследованию террористических атак, а также указанный Комитет ведет деятельность по профилактике терроризма, а также снижения его проявлений.

Центральное место в деятельности Национального антитеррористического комитета уделяется совершенствованию мер по силовому подавлению религиозно-экстремистских бандгрупп, действующих на территории Северо-Кавказского федерального округа, а также противодействию пропаганде экстремизма и терроризма».

Эффективность работы Национального антитеррористического комитета по борьбе с терроризмом показывают свою работу на высшем уровне, так примером может послужить уничтожение практически всех бандитских формирований, в том числе и самой крупной «гимрской», данная операция происходила на территории республики Дагестан.

Отметим, что тем не менее с самого начала работы Комитета стало спокойнее в Карачаево-Черкесской Республике, Республике Ингушетия и Северной Осетия, можно сказать, что лучше стало в Кабардино-Балкарской и

Чеченской республиках, на территории этих двух республик подавляющее большинство терактов было зафиксировано ранее.

Надо сказать, что на территории Российской Федерации ситуация в сфере противодействия терроризму стабильна, но конечно есть трудности, регулярно публикуются статьи о том, что террористами ликвидированы готовящиеся теракты на различных объектах на территории нашей страны, особенно ситуация осложнилась после введения ВКС России против ИГИЛ в Сирийско-Арабской Республике.

По данным Национального антитеррористического комитета, «в 2017 году удалось предотвратить десятки крупных терактов, задержать более 700 террористов, ликвидировать около 160 бандитов». Стоит опасаться того, что в Сирии сейчас воюют тысячи террористов, которые ранее воевали на территории Северного Кавказа и которые готовы в любой момент отправиться в Россию для совершения массовых терактов. Поэтому государству необходимо формировать, а также совершенствовать существующую систему мер, которая позволила бы выявлять боевиков-наемников, прошедших обучение за рубежом, отслеживать маршруты переброски завербованных российских граждан в Сирию и Ирак»¹.

«В 2017 году на территории Российской Федерации предотвращено совершение 25 терактов»².

Основными направлениями деятельности Национального антитеррористического комитета является «недопущение распространения террористической активности, выявление и пресечение деятельности законспирированных террористических ячеек, предотвращение попыток совершения террористических актов на территории нашей страны».

Уделяется внимание вопросам защищенности потенциальных объектов от террористических посягательств, прежде всего объектов транспорта и

¹ Статистические сводки НАК РФ // [Электронный ресурс]. – URL:<http://nac.gov.ru/> (дата обращения 03.05.2019).

² Статистические сводки НАК РФ// [Электронный ресурс]. – URL:<http://nac.gov.ru/> (дата обращения 03.05.2019).

мест массового пребывания людей, вскрытию и пресечению каналов финансирования терроризма.

Оперативные штабы должны постоянно находиться в готовности для реагирования на возможные террористические угрозы. «Важными направлениями остаются противодействие распространению пропаганды терроризма, дискредитация террористической идеологии и недопущение вовлечения в террористическую деятельность лиц из эмигрантской среды и других уязвимых социальных групп населения»¹.

Слаженная, согласованная работа всех субъектов противодействия терроризму позволяет сохранять тенденцию сокращения количества совершенных в России преступлений террористической направленности. В целом по стране таких проявлений в 2017 году стало на четверть меньше по сравнению с 2016 годом. Больше всего сокращение преступлений указанной категории отмечено «на территории Северо-Кавказского федерального округа – в два раза и в Республике Дагестан – в четыре раза».

Отмечается повышение эффективности упреждающих действий правоохранительных органов и силовых структур. Так, на стадии подготовки террористических актов было предотвращено 68 преступлений, к ним относятся теракты, обстрелы, попытки выезда отдельных лиц за рубеж для участия в боевых действиях на стороне международных террористических организаций. «К отказу от экстремистской и террористической деятельности склонено более 1 300 граждан»².

«В ходе контртеррористических операций, оперативно-розыскных и иных мероприятий пресечена деятельность более 50 законспирированных террористических ячеек, задержано 1 060 бандитов. Приказании

¹Кортов У.Т. Террористический акт // Журнал Российского права. – 2018. – № 1. – С. 26.

² Статистические сводки НАК РФ // [Электронный ресурс]. – URL: <http://nac.gov.ru/> (дата обращения 04.05.2019).

вооруженного сопротивления уничтожено 90 боевиков, включая 13 главарей бандгрупп»¹.

«В декабре 2017 года ликвидированы две законспирированные террористические группы в Москве и Ставрополе, планировавшие совершение террористических актов, в том числе с участием смертников, во время новогодних праздников. Установлено, что руководство бандитами осуществлялось из-за рубежа главарями запрещенной в России международной террористической организации ИГИЛ»².

Отмечаются и другие результаты своевременного пресечения готовящихся террористических актов против ни в чем не повинных граждан. Так, «общими действиями органов федеральной службы безопасности и органов внутренних дел, подразделений Росгвардии и Вооруженных Сил Российской Федерации нанесен значительный урон ресурсному обеспечению бандподполья». Органами внутренних дел пресечена деятельность ряда мастерских где производилось и переделывалось оружие, кроме того, пресечена деятельность преступных групп, которые специализировались на поставках оружия и боеприпасов.

«На территории Северо-Кавказского федерального округа обнаружено и уничтожено 279 тайников и схронов с оружием и боеприпасами. Из незаконного оборота изъято 715 единиц огнестрельного оружия, 118 СВУ, около 5 тысяч боеприпасов и более 1200 кг взрывчатых веществ. Например, в августе 2017 года в Ингушетии были нейтрализованы главари и участники малгобекской банды (всего три человека), длительное время находившиеся в федеральном розыске. Эти лица причастны к организации и совершению ряда преступлений террористической направленности, в том числе нападению на здание горотдела УФСБ в Малгобеке, обстрелам сотрудников ДПС и поста полиции. В подвале дома, где скрывались бандиты, обнаружен

¹ Косяченко В.И. Особенности организации мероприятий по выявлению и обезвреживанию террористов оперативными подразделениями органов внутренних дел // Вестник национального антитеррористического комитета. – 2018. – 1. – С. 13.

² Там же. – С. 14.

подземный бункер, приспособленный для длительного автономного проживания, из которого изъяты: 3 гранатомета; 2 автомата, 3 пистолета, самодельная граната «хаттабка», а также заготовки для изготовления СВУ взрывчатые вещества, патроны различного калибра, детонаторы, радиостанции»¹.

Одним из основных направлений деятельности Национального антитеррористического комитета является противодействие финансированию терроризма. В перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к террористической деятельности, «в 2017 году включено более 2 000 лиц, заморожены средства в размере почти 14 млн рублей»².

Постоянно меняющийся характер террористических угроз требует развития и совершенствования работы в сфере борьбы с терроризмом. «Важным направлением остается защита информационного пространства России от проникновения в него идей, оправдывающих террористическую деятельность. Реализованные Роскомнадзором, МВД и ФСБ России меры позволили заблокировать и удалить противоправный контент с 61,7 тысячи сайтов»³.

На основании судебных решений в «Единый реестр интернет-ресурсов, содержащих информацию, запрещенную к распространению, внесено около 10 тысяч интернет-страниц и доменных имен интернет-сайтов с террористическими и экстремистскими материалами».

Таковы основные приоритетные направления деятельности Национального антитеррористического комитета.

¹ Косяченко В.И. Особенности организации мероприятий по выявлению и обезвреживанию террористов оперативными подразделениями органов внутренних дел // Вестник национального антитеррористического комитета. – 2018. – 1. – С. 16.

² Сведения НАК РФ // [Электронный ресурс]. – URL:<http://nac.gov.ru/> (дата обращения 04.05.2019).

³ Быстров А.В. Противодействие активности международных террористических организаций в информационном пространстве // Вестник антитеррористического комитета. – 2018. – № 1. – С. 67.

Говоря о Национальном антитеррористическом комитете, отметим, что его деятельность всё же является эффективной, своей работой он не раз доказал, что создание подобного координирующего органа по борьбе с терроризмом просто необходимо. Комитет не только ведет борьбу с террористами, но и принимает участие в выработке предложений по укреплению взаимодействия с международными антитеррористическими организациями, обеспечивает участие в нем Российской Федерации, своевременно сообщает руководству уполномоченных федеральных органов исполнительной власти о планируемых и проведенных оперативных и информационно-пропагандистских мероприятиях в сфере противодействия терроризму.

В завершении рассмотрения данного вопроса, отметим, что создание такого органа, как Национальный антитеррористический комитет, является верным решением власти, с момента его создания проведена большая работа по совершенствованию общегосударственной системы безопасности в сфере противодействия терроризму.

Создание Национального антитеррористического комитета можно отметить следующими плюсами:

1. Существенно снижен уровень террористических атак на территории нашей страны;
2. Как показывает статистика, уровень доверия граждан к деятельности силовых структур по борьбе с терроризмом с каждым годом растет.

Национальный антитеррористический комитет координирует работу государственных, правоохранительных структур и спецслужб в сфере борьбы с терроризмом, это отражает важность формирования в России действенной системы обеспечения национальной безопасности, создание НАК является эффективным ответом на нарастание глобальной опасности, ее распространение по всему миру. Сейчас необходимо наращивать кадровый и совершенствовать технологический потенциал Национального антитеррористического комитета на уровне субъектов Российской Федерации.

Федерации, добиваться слаженной и согласованной деятельности всех его звеньев и подразделений, необходимо повышать качество работы антитеррористических комиссий, обмениваться опытом и актуальной информацией с представителями других государств, а также усиливать контроль за своевременным и точным выполнением решений, вырабатываемых Национальным антитеррористическим комитетом.

Стоит сказать, что НАК неоднократно показал и доказал свою необходимость и востребованность, своей деятельностью он внес большой вклад в решение проблем терроризма, как внутри страны, так и на международном уровне.

Вывод по главе 2.

Завершая рассмотрение вопросов главы 2, отметим, что эффективная борьба с терроризмом требует совершенствования правовой, аналитической, кадровой и финансовой базы. Правовая база должна активно совершенствоваться, быстро реагировать на все изменения в международном законодательстве. Кроме того, компетенция субъектов противодействия должна быть так определена, чтобы она была сопоставима с степени опасности терроризма.

Национальный антитеррористический комитет ежегодно предоставляет доклады о проведенной работе Президенту России.

Кадровая политика может основываться на новых способах и методах подготовки сотрудников, создании узких специализаций, в частности специалистов по борьбе с идеологией, противодействию отдельным видам терроризма, в частности кибернетического, ядерного, бактериологического. В целях подготовки квалифицированных кадров допускается их обучение в рамках международных организаций

Итогом всей деятельности должно стать международное сотрудничество по борьбе, противодействию терроризму.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В завершение исследования отметим, что поставленная цель достигнута, задачи выполнены.

Одной из важнейших проблем всего мира является предупреждение терроризма, обеспечение общественной безопасности граждан.

Терроризм представляет собой сложное, многоаспектное явление. Кроме юридических, он затрагивает ряд других вопросов – психологических, исторических, технологических и др. Все это обуславливает то обстоятельство, что международному сообществу до сих пор не удалось выработать общеприемлемое правовое определение терроризма.

Сейчас есть довольно различное количество форм проявления терроризма, которые изучаются криминологами, социологами, политологами и специалистами других наук. В то же время появляются новые, более изощренные формы терроризма, связанные с развитием научно-технического прогресса (например, компьютерный терроризм).

В ходе исследования нами дано определение понятию «терроризм» – это акции, сопряженные с применением насилия или угрозой насилия, как правило, сопровождаемые выдвижением конкретных требований.

По итогам его рассмотрения вопроса о роли правоохранительных органов в борьбе с терроризмом сделан вывод о том, что основная деятельность по противодействию и предупреждению терроризма возлагается на Федеральную службу безопасности России.

Однако, несмотря на то, что борьба с терроризмом является прерогативой ФСБ России, важная роль принадлежит органам внутренних дел, поскольку в большинстве случаев первичные сообщения и информация о террористической деятельности поступают в диспетчерскую органов внутренних дел. Поэтому все непосредственные действия по пресечению терактов осуществляются подразделениями органов внутренних дел.

Рассматривая вопрос предотвращения терроризма, следует отметить, что для решения этой проблемы используются общепринятые меры предупреждения преступности в целом: общие, направленные на реализацию антикриминального потенциала в обществе, и специальные, которые направлены непосредственно на предупреждение преступности.

По итогам рассмотрения вопроса о способах предупреждения терроризма сделан вывод, что эффективная борьба с терроризмом требует развитой правовой, аналитической, научной, кадровой, технической и финансовой базы. Система предупреждения предусматривает следующие направления ее развития.

Для правовой базы необходимо быстро и гибко реагировать на все изменения в международном законодательстве и на возникновение новых правовых явлений. Кроме того, должна быть так определена компетенция субъектов противодействия, чтобы она была эквивалентной степени опасности их противников.

Аналитическая база должна давать возможность получать достоверную и оперативную информацию, проводить ее анализ при помощи современных

технических систем, исследовать основные факторы, влияющие на явления, давать прогноз наиболее вероятных тенденций их развития. Кроме того, должно быть создано единое пространство, аккумулирующее лучший мировой опыт и наработки по борьбе с этим явлением. Аналитическую работу сегодня координирует Национальный антитеррористический комитет и ежегодно представляет доклад президенту страны.

Кадровая политика может основываться на новых способах и методах подготовки сотрудников, создании узких специализаций, в частности специалистов по борьбе с идеологией, противодействию отдельным видам терроризма, в частности кибернетического, ядерного, бактериологического. В целях подготовки квалифицированных кадров допускается их обучение в рамках международных организаций.

Итогом целенаправленной работы должно стать международное сотрудничество по всем направлениям борьбы с наиболее серьезной угрозой мировой безопасности.

Также нами рассмотрена работа Национального антитеррористического комитета России, стоит отметить его позитивный вклад в борьбе с терроризмом как на внутригосударственном, так и международном уровне.

Формирование Национального антитеррористического комитета, координирующего работу государства, правоохранительных органов и спецслужб в борьбе с терроризмом, стало серьезным шагом в формировании эффективной системы национальной безопасности России, эффективным ответом на растущую глобальную опасность, ее распространение по всему миру. В настоящее время необходимо укрепить кадровый и технологический потенциал Национального контртеррористического комитета по борьбе с терроризмом на региональном уровне, обеспечить согласованность и слаженность действий всех его подразделений и подразделений, повысить качество работы антитеррористических комиссий, обменяться опытом и соответствующей информацией с представителями других государств и

усилить контроль за своевременностью и точностью осуществления решений Национального антитеррористического комитета.

Мы считаем, что Национальный антитеррористический комитет доказал свою актуальность и жизнеспособность и вносит свой вклад в решение масштабных задач, направленных на борьбу с терроризмом в нашей стране и на международном уровне.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Раздел 1 Нормативные правовые акты и иные официальные акты

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г. // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996г. // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.2954.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 52. – Ст. 4921.
4. Федеральный закон «О полиции» от 07 февраля 2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
5. Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Российская газета. – 2006. – № 4014.

6. Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел» от 30 ноября 2011г. № 342-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 49. – Ст. 7020.
7. Федеральный закон «О Безопасности» от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ //Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2.
8. Приказ Генеральной прокуратуры РФ «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму» от 17 мая 2018 года № 295 // СПС «Консультант Плюс»
9. Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31 декабря 2015 № 683 // Собрании законодательства РФ. – 2016. – № 1. – Ст. 212.
10. Указ Президента РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 15 февраля 2006 г. № 116 // Российская газета. – 2006. – № 34.
11. Указ Президента РФ «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» от 5 декабря 2016 г. № 646 // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 50. – Ст. 7074.
12. Указ Президента РФ «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете») от 26.12.2015 № 664 // СПС «Консультант Плюс»
13. Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О внесении изменений в постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012г. № 1 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» и от 28 июня 2011г. № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» от 3 ноября 2016г. № 41 // Российская газета. – 2016. – № 259.

14. Акобян, С.А. Борьба с международным терроризмом за рубежом / С.А. Акобян // Мир науки. – 2018. – № 5. – С. 31-32.
15. Антонян, Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование: монография / Ю.М. Антонян. – М., 2016. – 241 с.
16. Акомов, Р.Т. Уголовно-правовая характеристика террористических актов в России / Р.Т. Акомов // Российское государство и право. – 2015. – № 3. – С. 25-28.
17. Воронцов, С.А. О характере угроз национальной безопасности России / С.А. Воронцов // Государство и право. – 2016. – № 3. – С. 92-95.
18. Воронцов, С.А. Исламский радикализм как угроза национальной безопасности современной России / С.А. Воронцов // Правоведение. – 2015. – № 2. – С. 94-100.
19. Воронцов, С.А. Высокий образовательный уровень и гражданская активность молодежи – залог успеха в противодействии идеологии терроризма / С.А. Воронцов // Наука и образование. – 2016. – № 7. – С. 137-140.
20. Воскобойников, А.Э. Солидарное противостояние насилию и агрессивности / А.Э. Воскобойников // Политика и общество. – 2015. – № 7. – С. 97-99.
21. Гафнер, В.В. Опасности социального характера и защита от них: учебное пособие. / В.В. Гафнер. – М., 2015. – 234 с.
22. Губанова, М.С. Деятельность правоохранительных органов в борьбе с терроризмом / М.С. Губанова // Уголовное право. – 2015. – № 7. – С. 114-115.
23. Гаухман, Л.Д. Курс современного уголовного права: учебное пособие / Л.Д. Гаухман. – М, 2016. – 560с.

24. Галкин, А.Ю. Состав террористического акта. Вопросы квалификации: учебное пособие / А.Ю. Галкин. – М., 2015. – 274с.
25. Дьяков, С.В. Опасность террористических актов: учебное пособие / С.В. Дьяков. – М., 2016. – 607с.
26. Емельянов, В. Преступления против общественной безопасности / В. Емельянов // Уголовное право. – 2016. – № 5. – С. 30-36.
27. Звечарский, И.Э. Уголовное право России. Особенная часть: учебник / И.Э. Звечарский. – М., 2016. – 433с.
28. Игнатов, А.Н. Курс Российского уголовного права. Особенная часть: учебник / А.Н. Игнатов. – М., 2015. – 749с.
29. Ильинский, И.М. О терроре и терроризме / И.М. Ильинский // Между будущим и прошлым. – 2016. – № 4. – С. 78-83.
30. Кортов, У.Т. Террористический акт / У.Т. Кортов // Журнал Российского права. – 2018. – № 1. – С. 26-32.
31. Кириллов, И.С. Проблемы современного терроризма: учебное пособие / И.С. Кириллов. – М., 2016. – 265с.
32. Коробеев, А.И. Организованная преступность в современном Российском обществе: монография / А.И. Коробеев. – М., 2016. – 365с.
33. Косов, Ю.В. Международный терроризм как глобальная проблема / Ю.В. Косов // Власть. – 2017. – № 7. – С. 44-46.
34. Карпухин, К.И. Цели, задачи и принципы предупреждения преступлений террористической направленности / К.И. Карпухин // Закон и право. – 2014. – № 8. – С. 42.
35. Моторный, И.Д. Современный терроризм / И.Д. Моторный // Закон и право. – 2014. – № 8. – С. 53.
36. Моргунова, А.А. О роли национального антитеррористического комитета в защите личности, общества, государства от террористических угроз / А.А. Моргунова // Ростовский научный

- журнал. – 2017. – № 1. – С. 8-20.
37. Мирзоахмедов, Ф.А. По вопросу о классификации терроризма / Ф.А. Мерхоахмедов // Современное право. – 2015. – № 2. – С. 55-57.
38. Миронова, С.Н. Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму / С.Н. Миронова // Российский следователь. – 2017. – № 7. – С. 73.
39. Наумов, А.В. Российское уголовное право. Особенная часть: Учебник / А.В. Наумов. – М., 2014. – 305с.
40. Оганян, Р.Э. Усиление мер борьбы с международным терроризмом за рубежом / Р.Э. Оганян // Актуальные проблемы борьбы с терроризмом. – 2015. – № 6. – С. 63.
41. Ольшанский Д.В. Психология терроризма: учебник. / Д.В. Ольшанский. – Спб., 2014. – 342 с.
- Пономарев, В.А. Понятие терроризма и его классификация: философско-правовой аспект / В.А. Пономарев // Вестник науки Сибири. – 2015. – № 1. – С. 45.
42. Плахтий, Е.В. Практика борьбы зарубежных государств с международным терроризмом / Е.В. Плахтий // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2015. – № 2. – С. 21-24.
43. Рябчук, В.Н. Теоретические аспекты терроризма: учебное пособие / В.Н. Рябчук. – М., 2016. – 607с.
44. Тисленко, Д.И. Терроризм: Монография / Д.И. Тисленко. – М., 2016. – 175с.
45. Руденок, К.В. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению терроризма / К.В. Руденок // Государство и право. – 2017. – № 3. – С. 47.
46. Стригуненко, Ю.В. Роль правоохранительных органов в противодействии терроризму / Ю.В. Стригуненко // Современное право. – 2015. – № 9. – С. 34.
- 47.

48. Таганов, В.И. Уголовно-правовая характеристика террористического акта / В.И. Таганов // Российское уголовное право. – 2017. – № 2. – С. 17-21.
49. Тамаев, Р.С. Вопросы организации правоохранительной деятельности по противодействию терроризму / Р.С. Тамаев // Уголовное право. – 2016. – № 2. – С. 73.
50. Тепляков, О.В. Проблемы в подходе к вопросу классификации современного терроризма / О.В. Тепляков // Вестник Военного университета. – 2015. – № 4. – С. 12.
51. Тепляков, О.В. Анализ типологии терроризма / О.В. Тепляков // Вестник Национального антитеррористического комитета. Научно-практический журнал. – 2016. – № 2. – С. 57.
52. Трофимов, Д.С. Современное состояние борьбы с преступлениями террористического характера / Д.С. Трофимов // Российский следователь. – 2016. – № 5. – С 43-48.
53. Хамзяева, Ю.Р. Уголовно-правовые и криминологические аспекты противодействия терроризму в зарубежных государствах / Ю.Р. Хамзяева // Уголовное право. – 2017. – № 1. – С. 26.
54. Шилов, М.Д. Курс современного уголовного права: учебное пособие / М.Д. Шилов. – М., 2017. – 400с.

Раздел 3 Электронные ресурсы

55. Противодействие терроризму // [Электронный ресурс]. – URL:<https://searchinform.ru/resheniya/biznes-zadachi/protivodejstvie-terrorizmu/>
56. Статистика Генеральной прокуратуры РФ // [Электронный ресурс]. – URL:http://crimestat.ru/offenses_chart
57. Значение слова терроризм // [Электронный ресурс]. –

- URL:<https://vslozare.info/slovo/slovar-dalja/terrorism>
58. Терроризм в большом юридическом словаре// [Электронный ресурс]. – URL: <https://juridical.slovaronline.com/6048-TERRORIZM>
59. Миграционная политика России // [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2016/04/06/636556-migratsionnaya-politsiya>
60. Международный антитеррор // [Электронный ресурс]. – URL:<http://www.lik590.ru/project/antiterror/index5.html>
61. Национальный антитеррористический комитет России // [Электронный ресурс]. – URL: <http://nac.gov.ru/>