

Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет»  
(Национальный исследовательский университет)  
Юридический институт  
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
заведующий кафедрой  
\_\_\_\_\_ С.В. Зуев  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 г.

## Служба в органах внутренних дел как особый вид государственной службы

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) - 40.05.02.2019.604ВКР

Руководитель работы

\_\_\_\_\_ 2019 года  
«\_\_» \_\_\_\_\_

Автор работы

Студент группы Ю-517

\_\_\_\_\_ А.В. Новикова  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 года

Работа защищена

с оценкой (прописью, цифрой)

\_\_\_\_\_ 2019 года  
«\_\_» \_\_\_\_\_

Челябинск 2019

## АННОТАЦИЯ

Новикова А.В. Выпускная квалификационная работа «Служба в органах внутренних дел как особый вид государственной службы»: ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ), гр. Ю-517, 66 с, библиографический список - 41 наим., приложения - 5.

Целью работы является исследование теоретико-правовых и практических вопросов о государственной службе в органах внутренних дел РФ, а также разработка рекомендаций по совершенствованию законодательства и формирование предложений по данным вопросам.

Объектом дипломной работы являются правоотношения, возникающие в процессе отбора и прохождения службы в органах внутренних дел РФ.

Предметом работы выступает совокупность норм законодательства, регламентирующего службу в органах внутренних дел РФ, судебная практика, учебные материалы, раскрывающие деятельность органов внутренних дел РФ.

В работе освещены понятия государственной службы РФ, службы в органах внутренних дел РФ, задачи, функции, принципы службы в органах внутренних дел РФ, определены проходление и отбор граждан на службу в органы внутренних дел РФ.

Результаты работы имеют практическую значимость, содержат выводы и предложения автора по проблемам, связанным с совершенствованием правового регулирования службы в органах внутренних дел РФ, отбором граждан на службу в органы внутренних дел РФ, правовым статусом сотрудника органов внутренних дел РФ.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1 СЛУЖБА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РФ В СИСТЕМЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ.....	7
1.1 Понятие и сущность государственной службы в органах внутренних дел РФ.....	7
1.2 Задачи, функции и принципы государственной службы в органах внутренних дел РФ.....	12
1.3 Совершенствование правового регулирования службы в органах внутренних дел РФ.....	19
2 СОТРУДНИК ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РФ КАК ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ.....	28
2.1 Отбор граждан на службу в органы внутренних дел РФ.....	28
2.2 Контракт о прохождении службы в органах внутренних дел РФ: понятие, содержание, виды.....	35
2.3 Правовой статус сотрудника органов внутренних дел РФ.....	40
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	52
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	53
ПРИЛОЖЕНИЕ 1.....	55
ПРИЛОЖЕНИЕ 2.....	56
ПРИЛОЖЕНИЕ 3.....	57
ПРИЛОЖЕНИЕ 4.....	58
ПРИЛОЖЕНИЕ 5.....	59

## ВВЕДЕНИЕ

Особенностью службы в органах внутренних дел РФ в системе государственной службы РФ является направленность задач, возложенных на органы внутренних дел РФ - обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности.

Взаимосвязь службы в органах внутренних дел РФ и государственной службы ничто иное, как связь частного с общим: взаимосвязь службы в органах внутренних дел РФ и государственной службы иных видов обеспечивается на основе единства системы государственной службы и принципов ее построения и функционирования. Органы внутренних дел РФ осуществляют свою деятельность от имени государства, как и другие органы государственного управления, они наделяются государственными полномочиями, которые проявляются в предоставленных правах и обязанностях, а также в праве издавать нормативно-правовые акты, обязательные для исполнения.

Успешное противодействие преступности, охрана общественного порядка, безопасность общества и государства во многом зависит от профессионального кадрового состава органов внутренних дел РФ. Одной из основных задач кадровых аппаратов органов внутренних дел РФ является своевременное и качественное замещение вакантных должностей, также комплектование переменным составом образовательных учреждений системы МВД России. Кадровый состав органов внутренних дел РФ укрепляется за счет изначального профессионального отбора кандидатов на службу в органы внутренних дел РФ. В основе отбора лежит ряд мероприятий по формированию кадрового состава сотрудников, которые отвечают по своим нравственным, деловым качествам целям и задачам системы органов внутренних дел РФ. Поэтому фундаментом, благодаря которому выполняются

задачи на профессиональном уровне, являются соответствующе подобранные сотрудники.

В настоящий момент законодательство о службе в органах внутренних дел РФ считается сформированным, и представляет из себя несколько нормативных актов различного уровня. Следовательно, в дальнейшем данная законодательная база будет систематизирована, упорядочена и усовершенствована. Необходимость данного совершенствования, а также недостаточность теоретических разработок, аналитических исследований практики, посвященных вопросам службы в органах внутренних дел РФ, обосновывают актуальность темы дипломной работы.

Целью работы является исследование теоретико-правовых и практических вопросов о государственной службе в органах внутренних дел РФ, а также разработка рекомендаций по совершенствованию законодательства и формирование предложений по данным вопросам.

Для достижения данных целей представлены следующие задачи:

1. проанализировать нормативно-правовые акты, определяющие порядок прохождения службы в органах внутренних дел, отбор граждан на службу в органы внутренних дел РФ, правовой статус сотрудника органов внутренних дел РФ;
2. определить роль службы в органах внутренних дел РФ в системе государственной службы РФ;
3. разработать предложения в целях совершенствования правового регулирования службы в органах внутренних дел РФ.

Объектом дипломной работы являются правоотношения, возникающие в процессе отбора и прохождения службы в органах внутренних дел РФ. Предметом работы выступает совокупность норм законодательства, регламентирующего службу в органах внутренних дел РФ, судебная практика, учебные материалы, раскрывающие деятельность органов внутренних дел РФ.

Научная новизна работы состоит в структурировании и изложении материала о службе в органах внутренних дел РФ, что предопределяет

практическую значимость данной работы, поскольку изложенные в ней положения можно рассматривать как готовое методическое пособие для студентов юридических вузов, а также для начинающих сотрудников органов внутренних дел РФ.

Теоретическую основу выпускной квалификационной работы составляют труды ученых: Я.Л. Ванюшина, М.В. Доцкевича, В.Я. Кикотя, Д.Н. Бахраха, А.И. Каплунова, О.В. Курбатова, А.А. Демина, В.В. Черепанова.

Нормативную и эмпирическую основу исследовательской работы составили: Конституция РФ, федеральные законы, приказы МВД России, материалы судебной практики, результаты анкетирования сотрудников органов внутренних дел РФ.

Методологическую основу исследования составляют диалектический метод, другие общенаучные методы познания: анализа, синтеза, индукции. Также специальные методы, такие, как: сравнительно-правовой, системно-аналитический, формально-логический.

В структурном плане работа состоит из введения, двух глав, включающих по три параграфа в каждой главе, заключения, списка использованной литературы, пяти приложений.

# 1 СЛУЖБА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РФ В СИСТЕМЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

## 1.1 Понятие и сущность государственной службы в органах внутренних дел РФ

В соответствии со старой редакцией Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» определялось три вида государственной службы: государственная гражданская служба, военная служба и правоохранительная служба.

Термин «правоохранительная служба» заменен на термин «государственная служба иных видов». Тем самым законодатель решил усовершенствовать систему государственной службы путем исключения из нее правоохранительной службы<sup>1</sup>. Это может быть обусловлено тем, что в настоящее время нет четкого понятия, содержания «правоохранительные органы», и тем самым термин имеет собирательный характер. Также в разъяснения Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 6 июля 2016 г. «Разъяснение Комитета об исключении из системы государственной службы «правоохранительной службы» и включении в нее «государственной службы иных видов» говорится о том, что в законодательстве Российской Федерации нет понятия «правоохранительный орган», то есть не определены критерии и признаки, которым он должен соответствовать<sup>2</sup>. Также не поименованы государственные органы, которые являются правоохранительными. В связи с этим были внесены соответствующие

---

<sup>1</sup> Романенко А.А., Ильасова Д.У. Система государственной службы: проблемы развития и совершенствования // INTERNATIONAL INNOVATION RESEARCH сборник статей XII Международной научно-практической конференции: в 3 ч. - 2018. - С. 77.

<sup>2</sup> Разъяснения Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 6 июля 2016 г. «Разъяснение Комитета об исключении из системы государственной службы «правоохранительной службы» и включении в нее «государственной службы иных видов» // [Электронный ресурс]. - URL: <https://www.garant.m/products/ipo/prime/doc/71336310/> (дата обращения 03.02.2019).

изменения в Федеральный закон № 58-ФЗ «О системе государственной службы РФ», направленные на решение указанных выше проблем. Также отмечается, что законопроектом учитывался зарубежный опыт, который идет не столько по пути принятия общих законов, сколько по пути создания актов по каждому виду правоохранительной службы.

Для сопоставления государственной гражданской, военной службы и «правоохранительной службы» следует определить, что из себя представляет государственная гражданская и военная служба. Институт государственной гражданской службы присутствует во всех ветвях власти: в представительной, судебной власти, в органах исполнительной власти. Специфическая особенность государственной гражданской службы в органах внутренних дел - правовой статус государственных гражданских служащих. В органах внутренних дел службу проходят служащие федерального уровня<sup>3</sup>. Военная служба же в системе государственной службы предназначена для решения задач в интересах обороны и безопасности территории Российской Федерации.

Объединяющим признаком государственной гражданской и военной службы является их высокая функциональная значимость для общества и государства, проявляющаяся в реализации полномочий федеральных органов государственного управления, государственных органов субъектов РФ, в обеспечении безопасности государства, и их взаимодействии.

При сравнении государственной гражданской, военной службы и «правоохранительной службы» можно выявить ряд аналогичных признаков. Например, значимость для общества, специфика прохождения службы, возможность государственного принуждения, обширная нормативная база и др. Но объединение правоохранительных органов в единую правоохранительную службу считается невозможным, т.к. правоохранительные органы функционируют в различных министерствах и

---

<sup>3</sup> Малахова Н.В. Специфика правового обеспечения статуса государственных гражданских служащих в органах внутренних дел // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - № 6. - С.121.



ведомствах; каждый орган имеет собственные задачи; немаловажным является и отсутствие единого термина.

Что касается новой редакции Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 № 58-ФЗ, государственная служба делится на:

1. государственную гражданскую службу;
2. военную службу;
3. государственную службу иных видов.

В настоящий момент к государственной службе РФ иных видов относят: 1) службу в органах внутренних дел РФ; 2) службу в таможенных органах РФ; 3) службу в федеральной противопожарной службе; 4) службу в уголовно-исполнительной системе; 5) службу в войсках национальной гвардии РФ; 6) службу в органах и организациях прокуратуры РФ; 7) службу в Следственном комитете РФ 8) службу российского казачества. Следует отметить, что в некоторых федеральных органах государственная служба иных видов осуществляется совместно с военной службой и государственной гражданской службой. Примером может служить национальная гвардия РФ.

На сегодняшний момент нет четкого, единого понимания сущности государственной службы. Так Я.К. Евстафиади считает, что сущность государственной службы заключается в профессиональной деятельности государственных служащих, направленной на реализацию функций государства и общества в их взаимосвязи и взаимодействии.<sup>4</sup>

Шкареденок И.А., Лапаева Е.С. считают, что государственная служба предполагает одну из сторон деятельности государства по организации и правовому регулированию личного состава и других государственных организаций, а также сама деятельность этого личного состава -

---

<sup>4</sup> Евстафиади Я.К. Государственная служба в органах внутренних дел: понятие и признаки // Юристь - Правоведъ. - 2018. - № 1(84). - С. 109.

государственных служащих по практическому и непосредственному осуществлению задач и функций государства<sup>5</sup>.

В Федеральном законе от 30 ноября 2011 №342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» под службой в органах внутренних дел понимается федеральная государственная служба, представляющая собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях в органах внутренних дел Российской Федерации, а также на должностях, не являющихся должностями в органах внутренних дел, в случаях и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации .

Само определение государственной службы Российской Федерации имеет тавтологическую форму, т.е. «служба - это служебная деятельность». Следует сказать и о диспозиции данного термина: «... на должностях в органах внутренних дел, а также на должностях, не являющимися должностями в органах внутренних дел ...». Государственную службу в органах внутренних дел следует рассматривать не на основе должностей, а как деятельность по выполнению задач и полномочий МВД Российской Федерации. Таким образом, государственная служба в органах внутренних дел - вид государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по выполнению задач и обеспечению исполнения полномочий, возложенных на МВД Российской Федерации.

Согласно законодательству, служба в органах внутренних дел РФ является одним из видов государственной службы РФ.

Можно выделить три подхода к определению сущности государственной службы в органах внутренних дел РФ:

---

<sup>5</sup> Шкарденко И.А., Лапаева Е.С. Служба в органах внутренних дел РФ как вид государственной службы // Актуальные проблемы права, экономики и управления. - 2016. -№ 12.-С. 219.

1. государственная служба характеризуется как профессиональная служебная деятельность по исполнению полномочий государственным служащим. Другими словами, это отобранные и профессионально подготовленные кадры, постоянно совершенствующиеся, повышающие квалификацию служащие, заинтересованные в достижении целей системы ОВД РФ;

2. государственная служба представляет собой комплекс норм и правил по реализации законодательства РФ.

3. государственная служба рассматривается во взаимоотношении между государством и государственным служащим. Государство осуществляет свои властные полномочия с помощью государственных органов и должностных лиц. Важное значение имеет связь между государством и государственным служащим, как прямая, так и обратная. Т.е. это не только указания на решение определенных задач, контроль за выполнением, но и отчет о проделанной работе.

Одним из главных признаков сущности государственной службы является профессионализм, вытекающий из профессиональной деятельности государственной службы, которая в свою очередь направлена на реализацию функций государства и общества. Профессионализм, власть, система - неотъемлемая часть любого вида службы, в том числе и государственной службы в органах внутренних дел РФ<sup>6</sup>.

Итак, служба в ОВД РФ относится к государственной службе иных видов. Государственная служба иных видов заменила определение «правоохранительная служба». Это связано с тем, что в настоящее время нет четкого понятия и содержания «правоохранительные органы» и «правоохранительная деятельность». Термин «правоохранительные органы» имеет собирательный характер. Что касается службы в органах внутренних

---

<sup>6</sup> Евстафиади Я.К., Труфанов М.Е. Идея оптимальной коррекции понятия государственной службы в органах внутренних дел // Закон и правопорядок в третьем тысячелетии: материалы международной научно-практической конференции. - 2017. - С. 29.

дел РФ - нет единого мнения о ее сущности. Любому виду службы присущи профессионализм, властность, системность, т.е. данные критерии являются неотъемлемой частью и службы в органах внутренних дел. Проанализировав ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» № 342-ФЗ, мы предлагаем иное понятие «государственная служба в органах внутренних дел РФ», учитывая все недочеты существующего термина рассмотренного выше. Государственная служба в органах внутренних дел РФ - вид государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по выполнению задач и обеспечению исполнения полномочий, возложенных на МВД Российской Федерации.

## 1.2 Задачи, функции и принципы государственной службы в органах внутренних дел

Во все времена государство нуждалось в создании порядка в обществе, в безопасности своих граждан. Опираясь на это можно выделить такие функции государственной службы, возлагаемые на органы внутренних дел РФ, как: 1) защита прав и свобод человека; 2) обеспечение безопасности личности и общества; 3) охрана общественного порядка; 4) предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений; 5) выявление административных правонарушений и т.д.

Специфика этих функций заключается в их правоохранительной направленности, они осуществляются на основе принципов, которые закреплены в Конституции РФ.

Функции службы в органах внутренних дел РФ имеют некоторые особенности. Такие как:

1. при изменении организационной структуры службы в органах внутренних дел РФ изменяются не только ее компоненты, но и вся система в целом;

2. так или иначе, но функции службы в органах внутренних дел РФ имеют относительную самостоятельность по отношению к системе в целом;

3. функции службы в органах внутренних дел РФ имеют координационный характер, т.е. речь идет о согласованности компонентов.

Служба в органах внутренних дел РФ основывается на принципах, составляющих единую систему. Принципы заключают в себе основные свойства государственной службы РФ: они имеют правовое закрепление; являются всеобщими; обязательны для всех служащих; связаны с принципами управления; являются объективными. К принципам государственной службы относятся: федерализм, законность, приоритет прав и свобод человека и гражданина, доступ граждан к государственной службе, законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы, взаимосвязь государственной и муниципальной службы, открытость государственной службы, профессионализм и компетентность кадров<sup>7</sup>.

Деятельность органов внутренних дел РФ строится на принципе федерализма, который обеспечивает единство всей системы государственной службы и разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Принцип законности предполагает верховенство Конституции РФ и закона; равенство всех перед законом. Данный принцип закреплен в ч.2 ст.4 Конституции РФ. Несомненно, законодательству должны соответствовать все правовые акты, регулирующие деятельность сотрудников органов внутренних дел РФ.

Приоритет прав и свобод человека и гражданина имеет закрепление в ст. 2 и ст. 18 Конституции РФ - человек, его права и свободы являются высшей ценностью, их соблюдение и защита ни что иное как обязанность государства.

---

<sup>7</sup> О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // СЗ РФ. - 2003. - № 22. - Ст. 2063.

Принцип профессионального отбора при равном доступе граждан к службе в органах внутренних дел РФ выполняется в соответствии с Приказом МВД РФ от 1 февраля 2018 г. № 50 «Порядок организации прохождения службы в органах внутренних дел РФ»<sup>8</sup>. В основе отбора лежит ряд мероприятий, основанных на конституционных нормах: равенство прав и свобод независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения и т.д., по формированию кадрового состава сотрудников, которые отвечают по своим нравственным, деловым качествам целям и задачам системы органов внутренних дел РФ.

Принцип взаимосвязи государственной службы и муниципальной службы связывает государственную и муниципальную службу с единой публичной службой. И первая, и вторая имеют важное значение для общества и государства.

Открытость и доступность общественному контролю - это возможность информирования о деятельности государственных органов. Информирование проводится через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, и представляет собой статистические данные, отчеты.

Профессионализм и компетентность кадров предполагает профессиональную деятельность государственных служащих, обладающих соответствующей квалификацией, и тем самым знаниями и опытом. При этом отправной точкой является хорошо отобранные кадры.

Следует сказать и о принципах, относящихся только к службе в органах внутренних дел. Таких как:

1. единоначалие и субординация на службе в органах внутренних дел;

---

<sup>8</sup> Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 февраля 2018 № 50 // [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 20.05.2019).

2. профессиональный отбор граждан на службу в органах внутренних дел независимо от пола, расы, происхождения, места жительства, религии, убеждений;

3. связь полномочий, ограничений, запретов, социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел.

Проанализировав ФЗ «О системе государственной службы РФ» № 58-ФЗ, ФЗ «О полиции» № 3-ФЗ<sup>9</sup>, ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» № 342-ФЗ мы определили несколько сходств и отличий в принципах, относительно каждого нормативного акта в виде сравнительной таблицы (Таблица 1).

*Таблица 1. Принципы государственной службы в ОВД РФ. Сравнительная таблица.*

ФЗ «О системе государственной службы в РФ» от 27 мая 2003 № 58-ФЗ	ФЗ «О полиции» от 7 февраля 2011 №3-ФЗ	ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» от 30 ноября 2011 № 342-ФЗ
Приоритет прав и свобод человека и гражданина	Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина	
Законность	Законность	Единоначалие и субординация на службе в органах внутренних дел
Открытость и доступность общественному контролю	Открытость и публичность	
Федерализм, подразумевающий единство		

<sup>9</sup> О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 № 3-ФЗ // СЗ РФ. - 2011. - № 7. - Ст. 900.

системы государственной службы		
Равный доступ граждан к государственной службе. Профессионализм и компетентность государственных служащих.	Беспристрастность	Профессиональный отбор при равном доступе граждан к службе в органах внутренних дел и создание возможностей для продвижения по службе независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства и т.д.
Защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц.	Общественное доверие и поддержка граждан	Связь полномочий, ограничений, запретов, социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел
Взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы	Взаимодействие и сотрудничество	
	Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем	



Проанализировав данную таблицу, можно сделать вывод о том, что вышеперечисленные принципы имеют общее начало и, так или иначе, дополняют друг друга. В этом и прослеживается взаимосвязь службы в органах внутренних дел РФ и государственной службы. Принципы, относящиеся к службе в органах внутренних дел РФ, и могут реализовываться только при соблюдении определенных условий: во-первых, в своей деятельности сотрудник органов внутренних дел РФ должен руководствоваться законодательством РФ. Во-вторых, сотрудник органов внутренних дел РФ подчиняется своим прямым руководителям. В-третьих, сотрудник органов внутренних дел РФ обязан выполнять только те приказы и распоряжения руководства, которые отданы в установленном порядке и не противоречат законодательству. В-четвертых, не приемлем отказ от выполнения служебных обязанностей, если эти обязанности предусмотрены контрактом о прохождении службы в органах внутренних дел РФ. В-пятых, сотрудник органов внутренних дел РФ не вправе состоять в политических партиях, принимать участие в их деятельности.

Задачи службы в органах внутренних дел РФ можно рассматривать в широком и узком смысле. Задачи в широком смысле характеризуются задачами, стоящими перед всей государственной службой РФ, а в узком смысле - задачами, стоящими перед органами внутренних дел РФ<sup>10</sup>. Проведя сравнительный анализ вышеуказанных нормативных актов, можно выделить следующие задачи службы в органах внутренних дел РФ: общие задачи, относящиеся ко всей системе государственной службы и конкретные задачи, относящиеся к службе в органах внутренних дел РФ. К общим задачам относятся: обеспечение общественной безопасности, охрана общественного порядка, защита частной, государственной и иной собственности и др. К конкретным задачам относятся: противодействие коррупции и терроризму,

---

<sup>10</sup> Аккаева Х.А., Манукян А.Р. Задачи государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации // Приоритетные направления развития науки и образования. - 2016. - № 2 (9). - С. 252.

розыск лиц, обеспечение безопасности дорожного движения, создание условий для совершенствования работы с кадрами органов внутренних дел, их профессиональной подготовки и т.д.

Следует выделить еще одну классификацию задач, основываясь на принципах и функциях службы в органах внутренних дел РФ, изложенных ранее:

1. охрана интересов общества и государства, прав и свобод граждан;
2. достижение государственной устойчивости. Деятельность органов внутренних дел, это своего рода, управление государством, поддержание стабильности в государстве;
3. обеспечение эффективной деятельности как органов внутренних дел РФ, так и всей системы государственной службы на основе постоянного совершенствования функционирования аппарата, внедрения новых достижений науки и прогрессивных методов решения управленческих задач.

Итак, постановка целей, определение задач и функций службы в органах внутренних дел РФ является фундаментом организации и функционирования данной системы. Реализация задач и функций службы в органах внутренних дел РФ требует решения многих вопросов: правовых, организационных, кадровых, научных. Это касается формирования государственного аппарата нового типа и кадрового обеспечения органов внутренних дел РФ. Служба в органах внутренних дел основывается на принципах, составляющих единую систему. Принципы заключают в себе основные свойства государственной службы РФ: они имеют правовое закрепление; являются всеобщими; обязательны для всех служащих; связаны с принципами управления; являются объективными. Цели, принципы и функции государственной службы в органах внутренних дел РФ являются основными факторами развития этой системы, организующими служащих на профессиональную эффективную служебную деятельность. Вся совокупность целей, принципов и функций свидетельствует о чрезвычайной важности института государственной службы в жизни государства и общества.

### 1.3 Особенности правового регулирования службы в органах внутренних дел РФ

Развитие системы органов внутренних дел РФ зависит от процессов, происходящих в государственном механизме России. Изменения в конце XX в., образование суверенных государств после распада СССР, требовало особого внимания к внутренней безопасности РФ.

До распада СССР был принят Закон РФ «О милиции» 18 апреля 1991г., нормативно регулирующий правовой статус и организационную структуру милиции<sup>11</sup>. Но трансформация общественных отношений в РФ требовала модернизации в системе органов внутренних дел РФ. Момент отсчета новой системы начался со вступления в действие Указов Президента РФ «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел РФ» от 24.12.2009 № 1468<sup>12</sup> и «О некоторых мерах по реформированию МВД РФ» от 18.02.2010 № 208<sup>13</sup>.

Целью реформирования милиции в полицию являлось улучшение работы, совершенствование обеспечения защиты населения, общества и государства в целом от преступных посягательств с учетом современных политических процессов, а также создание профессиональной полиции, отвечающей потребностям общества. Система органов внутренних дел является организационно обособленной системой государственной власти, образующей в рамках своей компетенции задачи и функции по обеспечению соблюдения законов, прав и свобод граждан, охраны общественного порядка,

---

<sup>11</sup> О милиции: закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 № 1026-1 //Ведомости СНД и ВС РСФСР. - 1991. - № 16. - Ст. 503.

<sup>12</sup> О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 24 декабря 2009 № 1468 // СЗ РФ. - 2009. - № 52 (1 ч.). - Ст. 6536.

<sup>13</sup> О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 18 февраля 2010 № 208 // СЗ РФ. - 2010. - № 8. - Ст. 839.

борьбы с преступностью, для выполнения которых они наделены государственно-властными полномочиями.

Роль и место ОВД РФ в обществе и государстве, закрепляют принятые федеральные законы «О полиции», «О социальных гарантиях сотрудников органов внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» 19.07.2011 № 247-ФЗ<sup>14</sup> (далее - ФЗ «О социальных гарантиях» № 247), «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской РФ» № 342-ФЗ.

Органы внутренних дел РФ в системе исполнительной власти является многочисленной и многофункциональной системой. Система органов внутренних дел РФ имеет ряд характеристик, таких как: наличие в органах внутренних дел РФ структурных элементов, отношение субординации и координации, целостность, качественное своеобразие, относительная самостоятельность<sup>15</sup>.

Система органов внутренних дел РФ и ее отдельные подсистемы вступают в определенные управленческого рода отношения. Эти отношения могут быть внутрисистемными и внешними. Внешние, в свою очередь, представляют собой отношения с государственными органами, общественными организациями, коллективами и отдельными гражданами.

Взаимосвязь службы в органах внутренних дел РФ и государственной службы закреплена в ст. 5 ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» № 342-ФЗ. Эта взаимосвязь ничто иное, как связь частного с общим: «взаимосвязь службы в органах внутренних дел РФ и государственной службы иных видов

---

<sup>14</sup> О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 19 июля 2011 № 247-ФЗ // СЗ РФ. - 2011. - № 30 (ч. 1). - Ст. 4595.

<sup>15</sup> Госсельбах Л.Н. Органы внутренних дел в системе государственной службы и их социальное назначение // Вестник государственного и муниципального управления. - 2015. - № 4 (19). - С. 53.

обеспечивается на основе единства системы государственной службы и принципов ее построения и функционирования». Органы внутренних дел РФ осуществляют свою деятельность от имени государства, как и другие органы государственного управления, они наделяются государственными полномочиями, которые проявляются в предоставленных правах и обязанностях, а также в праве издавать нормативно-правовые акты, обязательные для исполнения.

Вся система государственной службы, как уже говорилось выше, делится на государственную гражданскую, военную службу и службу иных видов. Законодательная основа государственной гражданской и военной службы уже сформирована. Так, 27 июля 2004 г. принят Федеральный закон №79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»<sup>16</sup>. А правовое положение военнослужащих регулируется Федеральным законом от 28 марта 1998 г. №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»<sup>17</sup> и от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ «О статусе военнослужащих». Из этого следует, что гражданская и военная служба регулируется специальными Федеральными законами и рядом других нормативных актов, включающих указы Президента, постановления Правительства, ведомственные акты.

Широкое обсуждение вопроса о необходимости принятия закона, который мог бы регламентировать правоохранительную службу, связано с проблемами в регулировании деятельности правоохранительных органов. Поэтому принятие закона о правоохранительной службе должно было стать решением проблемы межведомственной координации деятельности правоохранительных органов. Но тем не менее, закон о правоохранительной службе так и не был принят. К тому же изменению подвергся Федеральный закон «О системе государственной службы РФ», конкретнее, в ст. 2 данного закона исключили термин «правоохранительная служба». Этому послужил

---

<sup>16</sup> О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 № 79-ФЗ // СЗ РФ. - 2004. - № 31. - Ст. 3215.

<sup>17</sup> О воинской обязанности и военной службе: федеральный закон от 28 марта 1998 № 53-ФЗ // СЗ РФ. - 1998. - № 13. - Ст. 1475.

принятый Федеральный закон от 13 июля 2015 г. №262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу ч.19 ст.323 Федерального закона «О таможенном регулировании РФ».

Тем самым новая редакция закона заставила усомниться в реализации доктринальной идеи о формировании в ближайшем будущем государственной правоохранительной службы как одного из видов государственной службы. Подтверждение тому - утрата силы ст.7 Федерального закона «О системе государственной службы РФ», в которой была сформулирована дефиниция правоохранительной службы. Но отказ от термина «правоохранительная служба» не отменяет такие понятия, как «правоохранительные органы», «правоохранительная деятельность». Так, в Федеральном законе «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу ч. 19 ст. 323 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» введен термин «федеральная государственная служба, связанная с правоохранительной деятельностью». Термин же «правоохранительные органы» применяется в текстах ФЗ от 20 апреля 1995 года №45 ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», Уголовного кодекса РФ и других нормативных

19

актов .

Служба в органах внутренних дел РФ регламентируется большим количеством нормативно-правовых актов. К таким актам относят ФЗ «О полиции» № 3-ФЗ, ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» № 342-ФЗ, Указ Президента РФ от 22.11.2012г. №1517 «Вопросы прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел РФ», постановление Правительства РФ от 06.12.2012г. №1259 «Об утверждении Правил профессионального

---

<sup>18</sup> Матвеев С.П. Система государственной службы: проблемы развития и совершенствования//Вестник воронежского института МВД России. -2016. - №1. -С.137.

психологического отбора на службу в органы внутренних дел РФ», приказ МВД России от 01.02.2018 № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»<sup>19</sup> и др. Таким образом, правовую основу службы в органах внутренних дел РФ составляет Конституция РФ, ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» № 342-ФЗ, ФЗ «О полиции» № 3-ФЗ, нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ, нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Следовательно, законодательная основа службы в органах внутренних дел РФ является сформировавшейся. Однако следует сказать о кадровом наборе на службу в органы внутренних дел РФ. Так, немаловажное значение отбора кандидатов из внутренней системы имеют ротации. Ротации представляют из себя не только метод набора персонала, но и элемент противодействия коррупции в системе МВД России. Ротация - это перемещение сотрудников с одной должности на другую «по горизонтали», т.е. не на вышестоящую, а на равнозначную должность в рамках в рамках одной организации. Этот метод необходим для укрепления трудовой мотивации, обогащения своей деятельности новыми методами и формами работы, расширения общего кругозора<sup>20</sup>.

Правовой основой применения ротации является ст. 30 ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ» № 342-ФЗ. Однако данная статья рассматривает порядок ротации руководящих кадров в органах внутренних дел РФ как возможный, а не обязательный. Анкетирование установило, что сотрудники органов внутренних дел РФ поддерживают существующий порядок

---

<sup>19</sup> Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 февраля 2018 № 50 // [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 20.05.2019).

<sup>20</sup> Разуева Н.И. Подбор и аттестация кадров органов внутренних дел (административно-правовые и организационные аспекты): диссертация на соискание ученой степени канд.юрид.наук. - Воронеж, 2014. - С. 57.

ротации кадров. Так 45 % опрошенных считают, что ротация является необходимым инструментом кадровой политики. (Приложение 1, 2).

Следует сказать о проблеме, связанной с регламентацией процедуры перемещения сотрудников органов внутренних дел РФ. При точном толковании ч.12 ст. 30 ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ» № 342 ротация не распространяется на руководителей линейных органов внутренних дел РФ на транспорте и руководителей образовательных организаций МВД России. В целях устранения данной проблемы, в том числе расширения перечня должностей, предусматривающих возможность ротации, мы предлагаем изменить формулировку вышеуказанной нормы. Так ч. 12 ст.30 будет выглядеть следующим образом:

«Сотрудник органов внутренних дел РФ, непрерывно замещающий одну и ту же должность руководителя территориального или линейного органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, а также руководителя научно-исследовательской или образовательной организации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в течении шести лет, может быть переведен в порядке ротации и т.д.» (Приложение 3).

В сфере трудового законодательства, служба в органах внутренних дел РФ представляет собой специфический вид трудовой деятельности, выражающийся в: служебно-трудовых отношениях, которые складываются между органами внутренних дел РФ и сотрудниками по поводу условий их службы; во внутренних государственно-служебных и служебно-трудовых отношениях, представляющих собой самостоятельный вид трудовых отношений.

Правовые отношения, связанные с прохождением службы в органах внутренних дел РФ, регулируются ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». Однако, ч.2 ст.2 указанного закона предусматривает, что некоторые виды трудовых



отношений сотрудников органов внутренних дел РФ регулируются трудовым законодательством.

Рассмотрим некоторые нюансы регулирования службы в органах внутренних дел РФ в части трудового законодательства РФ.

При поступлении гражданина на службу в органы внутренних дел РФ, руководитель подразделения обеспечивает проведение мероприятий по проверке физической подготовки, данных и сведений, сообщенных гражданином, как при собеседовании, так и в предоставленных документах. После направляет на медицинское обследование и прохождение психологического отбора. По итогам вышеперечисленных проверок, руководитель принимает одно из следующих решений<sup>21</sup>:

1. заключение с претендентом трудового договора с испытательным сроком от трех до шести месяцев, при этом кандидат назначается стажером на соответствующую должность в органы внутренних дел РФ;
2. допуск к участию в конкурсе на замещение должности в органах внутренних дел РФ;
3. заключение с гражданином контракта;
4. отказ в принятии на службу.

Говоря о первом решении, касательно испытательного срока, то в Трудовом кодексе РФ прописано, что испытательный срок не может превышать трех месяцев. В органах внутренних дел РФ испытательный срок устанавливается от трех до шести месяцев, безусловно, это объясняется большим количеством проводимых мероприятий.

Со стажером, находящимся на испытательном сроке, заключается срочный трудовой договор, т.е. на него распространяются нормы трудового законодательства. За каждым стажером, проходящим индивидуальное обучение, закрепляется наставник. Основными задачами обучения являются: освоение основных положений нормативно-правовых актов,

---

<sup>21</sup> Неясова В.А. Служба в органах внутренних дел как сфера действия трудового законодательства РФ // Аллея науки. - 2018. - № 10 (26). - С.690

регламентирующих деятельность полиции, порядок прохождения службы, организации деятельности подразделения, в котором стажер проходит испытание; усвоить первичные знания и овладеть навыками, необходимыми для дальнейшей работы; усовершенствовать физическую подготовку и др. Со стажером, выдержавшим испытание заключается контракт. Если же стажер не выдерживает испытание, то срочный трудовой договор с ним может быть расторгнут. На практике же со стажерами в редких случаях заключается трудовой договор.

Говоря о служебном времени и времени отдыха, дисциплинарных взысканиях, поощрениях, все это устанавливается ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», ФЗ «О полиции», ФЗ «О социальных гарантиях». Сотрудникам органов внутренних дел РФ, в соответствии с трудовым законодательством РФ, предоставляется отпуск в связи с рождением ребенка, социальные гарантии в связи с обучением.

Итак, служба в органах внутренних дел РФ регламентируется большим количеством нормативно-правовых актов, главенствующими из которых являются ФЗ «О полиции» № 3-ФЗ и ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» № 342-ФЗ, указы Президента РФ, постановления Правительства и др. Следовательно, законодательная основа службы в органах внутренних дел РФ на сегодняшний момент является сформировавшейся. Тем не менее следует систематизировать и упорядочить нормативно-правовую базу, регулиующую службу в органах внутренних дел, для того, чтобы устранить неправильное понимание порядка отбора, прохождения службы в органах внутренних дел РФ. Немаловажное значение отбора кандидатов из внутренней системы имеют ротации, так как этот метод является дополнительным элементом укрепления трудовой мотивации, дисциплины, обогащения своей деятельности новыми методами и формами работы, расширения общего кругозора. В целях совершенствования законодательства, регулирующего данный метод, дополнить перечень

должностей, предусматривающих возможность ротации, такими должностями как руководители линейных органов внутренних дел РФ на транспорте и руководителей образовательных организаций МВД России, а также увеличить срок непрерывного замещения должности.

## 2 СОТРУДНИК ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ РФ ДЕЛ КАК ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ

### 2.1 Отбор граждан на службу в органы внутренних дел РФ

Основу успешного противодействия преступности, охраны общественного порядка и безопасности общества и государства составляет профессиональный кадровый состав органов внутренних дел РФ. Одной из основных задач кадровых аппаратов органов внутренних дел РФ является своевременное и качественное замещение вакантных должностей в органах внутренних дел РФ, также комплектование переменным составом образовательных учреждений системы МВД России<sup>22</sup>.

Кадровый состав укрепляется за счет изначального профессионального отбора кандидатов на службу в органы внутренних дел РФ. В основе отбора лежит ряд мероприятий по формированию кадрового состава сотрудников, которые отвечают по своим нравственным, деловым качествам целям и задачам системы органов внутренних дел РФ. Поэтому фундаментом, благодаря которому выполняются задачи на профессиональном уровне, являются соответствующе подобранные сотрудники.

Профессиональный отбор предполагает комплексный подход, включающий в себя: подбор сотрудников, осознанно сделавших свой профессиональный выбор; определение профессиональной пригодности рассматриваемых кандидатов в определенной профессиональной деятельности в органах внутренних дел РФ; квалификационные требования, которые необходимы для прохождения службы; выявление личностных, профессиональных, нравственных и деловых качеств кандидата; совершенствование методик кадрового отбора кандидатов на службу в органы внутренних дел РФ.

---

<sup>22</sup> Бушкевич В.Н. Правовое регулирование комплектования кадров ОВД // Научный журнал. Правовое государство: теория и практика. - 2016. - № 3 (39). - С. 100.

Особую роль по привлечению на службу в органах внутренних дел РФ занимает хорошая информативная база. Так, граждане в свободном доступе могут найти информацию о порядке поступления на службу в органы внутренних дел РФ и условиях службы в печатных публикациях средств массовой информации, на официальных сайтах МВД России, где имеется не только информация о порядке поступления на службу, но и адреса электронной почты, номера телефонов, по которым можно получить всю подробную информацию. Примером может служить официальный сайт Главного Управления МВД России по Челябинской области, в котором, в разделе «Для граждан», далее «прием на службу» указаны квалификационные требования, отраслевые соглашения, обучение в образовательных учреждениях системы МВД России, а также вакантные должности<sup>23</sup>. В разделе вакансии указаны сведения по состоянию на 15 февраля 2019 г. В настоящее время укомплектованность подразделений ГУ МВД России по Челябинской области составляет 97,6%, некомплектованные должности представлены в виде перечня должностей по каждому населенному пункту Челябинской области. Еще одним источником открытых вакансий является официальный сайт Государственной службы<sup>24</sup>. Сайт также имеет разделы новостей, вакансий, аналитические данные и резерв кадров.

Следует сказать о том, что эффективное несение службы зависит от осознанности сотрудника в том, что он находится в нужном месте и по своей воле. Так, многие граждане получали юридическое образование и в дальнейшем поступали на службу в органы внутренних дел РФ только под влиянием своих родных и близких. Согласно результатам проведенного нами анкетирования, среди студентов 5 курса Юридического института Южно-уральского государственного университета, 35% опрошенных поступили на специальность «Правоохранительная деятельность», и по окончании обучения

---

<sup>23</sup> Официальный сайт Главного Управления МВД России по Челябинской области / [Электронный ресурс] - URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/> (дата обращения 20.05.2019).

<sup>24</sup> Федеральный портал управленческих кадров / [Электронный ресурс] - URL: <https://gossluzhba.gov.ru/> (дата обращения 20.05.2019).

намерены подавать документы на службу в органы внутренних дел РФ только по решению родителей (Приложение 4, 5). В дальнейшем это может сказаться на низкой эффективности и низком качестве работы такого сотрудника.

Отбор на службу включает в себя такие этапы, как: социально-правовой, медицинский, психологический и экзаменационный<sup>25</sup>.

Социально-правовой этап включает в себя проведение в отношении кандидата мероприятий, которые проводятся в течении трех месяцев с момента принятия заявления, связанных с доступом к сведениям, составляющую государственную и иную охраняемую государством тайну, проверку достоверности сообщенных им сведений, проверку физической подготовки. Проводится собеседование с кандидатом для выяснения мотивов поступления на службу и представления характера дальнейшей работы. При собеседовании определяется профессиональный, культурно-образовательный и нравственный уровень кандидата. В большинстве случаев собеседование проводит начальник подразделения. При собеседовании руководителю следует выявить факторы, которые повлияли на выбор кандидата в пользу службы в органах внутренних дел РФ. К основным факторам чаще всего относят: социальную стабильность, карьерный рост, заработную плату, самореализацию, помощь людям, защиту граждан от неправомерных посягательств, престиж, работу по специальности.

Так результаты опроса сотрудников отдела дознания ОП «Металлургический» УМВД России г. Челябинска показали, что мотивами поступления на службу в органы внутренних дел РФ являются материальная и социальная стабильность, пенсионное обеспечение - 35% и желание защищать права граждан, обеспечивать их безопасность - 35% (Приложение 1, 2). Несомненно, потребность в материальной стабильности обусловлена стремлением каждого человека занять ступень в социальной иерархии общества. Не стоит отрицать и того, что потребность в самореализации

---

<sup>25</sup> Ванюшин Я.Л. Государственная служба в ОВД // Курс лекций: 2-е изд., доп. - Тюмень, 2018.-С.15.

возникает только после того, как удовлетворены физиологические и социальные потребности. Но так или иначе, заинтересованность в материальном благополучии не должна стать основным мотивом при поступлении на службу в органы внутренних дел РФ. При таком тщательном изучении и анализе кандидата, его образа жизни, мотиваций, родственных и дружеских связей своевременно выявляется информация, имеющая компрометирующее содержание, и принимается решение о нецелесообразности дальнейшего изучения рассматриваемого кандидата.

Еще одним элементом профессионального отбора является психологический отбор. Данный этап необходим для выявления факторов риска девиантного поведения, а также определения способности кандидата по своим личным и деловым качествам выполнять служебные обязанности. В свою очередь психологический этап делится еще на три подэтапа: направление на обследование в центры психодиагностики, целью которых является выявление факторов риска злоупотребления алкоголем, наркотическими средствами; далее кандидат проходит тестирование у психолога; на последнем этапе проходит психофизическое исследование с использованием полиграфа.

Экзаменационный отбор представляет собой проверку физической подготовки для кандидатов на службу в органы внутренних дел РФ и тестирование по правовой подготовке, а также сдачу нормативов по физической подготовке для кандидатов в стажеры. В процессе проведения отбора кандидатов на службу используются тестирования, опросы, целью которых является выявление особенностей личности. Часто при ответах на вопросы кандидаты дают не истинные ответы, а ответы, исходя из эффекта «социальной желательности»<sup>26</sup>. Из этого следует, что профессионально-психологический отбор не выполняет своего прямого назначения, т.е. не выявляет «скрытые» особенности личности. В результате снижается качество

---

<sup>26</sup> Рыдченко К.Д. К вопросу о совершенствовании профессионально-психологического отбора на службу в ОВД // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. - 2016. - № 1(6). - С. 94.

отбора кандидатов и увеличивается вероятность поступления на службу в органы внутренних дел граждан, которые не соответствуют предъявленным требованиям. Следовательно, необходимо совершенствование методов отбора, проведение разработок в этой области.

Как уже говорилось выше еще одной проблемой при отборе кандидатов на службу является попытка обойти полиграф. Психологическое исследование кандидатов на службу в органы внутренних дел РФ с использованием полиграфа проводится для получения дополнительной информации, которую можно скрыть, с целью оценки обследуемого лица. Данное исследование представляет собой беседу, в ходе которой фиксируется реакция на задаваемые вопросы. Точность показаний полиграфа ставилась и ставится многими скептиками под сомнение. Человек, обладающий колоссальной выдержкой, хладнокровием сможет легко обойти полиграф, скрывая свое волнение<sup>27</sup>. Однако полиграф представляет собой машину, техническое устройство. Он не способен отличить простое волнение перед исследованием, важным мероприятием, и волнение, которое выдает человека из-за страха показать истинное лицо. Следовательно, чтобы устранить эту проблему необходимо:

1. ужесточить отбор лиц, компетентных проводить тестирование и исследование с помощью полиграфа;

2. для того, чтобы избежать возможности обхождения полиграфа кандидатами, ввести вопросы, которые будут подстроены под каждого человека (индивидуальные вопросы), в зависимости от психики, индивидуальных качеств человека. Также следует учитывать и специфику органа, в который проходит отбор кандидат. А для этого необходима изначальная беседа кандидата с психологом, для выявления вышеуказанных нюансов.

---

<sup>27</sup> Шоронов О.В. Полиграф в Правоохранительных органах // Вестник Пензенского государственного университета. - 2014г. - № 4(8). - С. 41.



Следующим этапом отбора кандидатов в органы внутренних дел РФ является личное поручительство. В качестве предупреждения и устранения коррупционных отношений, рисков, повышения эффективности отбора претендентов на службу за нового сотрудника должен лично поручиться один из работников, который прослужил в органах не менее трех лет<sup>28</sup>. При этом сотрудник органов внутренних дел РФ должен письменно ручаться за соблюдение всех запретов и ограничений претендентом. Данный сотрудник может быть назначен наставником рекомендуемого им лица.

Отборочный этап содержит в себе определенные затраты как в эмоциональном плане, так и материальном. В материальные затраты входят медицинские исследования, осмотры у врачей-специалистов, исправление незначительных проблем, касательно здоровья. Согласно Положению о военно-врачебной экспертизе, утвержденному постановлением Правительства РФ от 04.07.2013 № 565<sup>29</sup>, ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» на сотрудника органов внутренних дел, равно как и на лицо, претендующее на поступление на службу в органы внутренних дел, положения статей 212, 213 Трудового кодекса РФ, обязывающих работодателя возмещать затраты лица, произведенные им на медицинское освидетельствование при поступлении на работу, не распространяются. Примером может служить Решение № 2-2100/2017 М-1591/2017 от 11 июля 2017 г. по делу № 2-2100/2017 Ухтинского городского суда (Республика Коми) по иску Бойкова С.К. к ОМВД России по г. Ухте о взыскании денежных средств за прохождение медицинского

---

<sup>28</sup> Бушкевич В.Н. Организация приема на службу в органы внутренних дел // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД РФ. - 2017. - № 2 (42). - С. 67.

<sup>29</sup> Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе: постановление Правительства РФ от 4 июля 2013 № 565 // СЗ РФ. - 2013. - № 28. - Ст. 3831.

исследования для приема на службу в органы внутренних дел РФ, в связи с отказом в приеме<sup>30</sup>.

Итак, кадровый состав органов внутренних дел РФ укрепляется за счет изначального профессионального отбора кандидатов на службу в органы внутренних дел РФ. В основе отбора лежит ряд мероприятий по формированию кадрового состава сотрудников, которые отвечают по своим нравственным, деловым качествам целям и задачам системы органов внутренних дел РФ. Поэтому фундаментом, благодаря которому выполняются задачи на профессиональном уровне, являются соответствующе подобранные сотрудники. В настоящее время существуют проблемы, связанные с профессиональным отбором кандидатов на службу в органы внутренних дел РФ. Это отражается в неосознанном принятии решения о поступлении на службу в органы внутренних дел РФ, в попытках предоставления подложных документов, сведений, медицинских справок и т.д. Профессиональный отбор должен отражать не только количественный показатель, но и качественный. В современный период крайне важно проводить систематическую работу по укреплению морально-психологического климата в служебных коллективах, осуществлять подготовку квалифицированных и честных кадров, создавать для сотрудников условия, которые будут способствовать их профессиональному и нравственному росту. Для устранения проблем, связанных с возможностью обойти полиграф, необходимо:

1. ужесточить отбор лиц, компетентных проводить тестирование и исследование с помощью полиграфа;

2. для того, чтобы избежать возможности обхождения полиграфа кандидатами, ввести вопросы, которые будут подстроены под каждого человека (индивидуальные вопросы), в зависимости от психики, индивидуальных качеств человека. Также следует учитывать и специфику

---

<sup>30</sup> Решение № 2-2100/2017 М-1591/2017 от 11 июля 2017 г. по делу № 2-2100/2017 Ухтинского городского суда (Республика Коми) / [Электронный ресурс] - URL: <https://www.sudact.ru/regular/> (дата обращения 15.02.2019).

органа, в который проходит отбор кандидат. А для этого необходима изначальная беседа кандидата с психологом, для выявления вышеуказанных нюансов.

## 2.2 Контракт о прохождении службы в органах внутренних дел РФ: понятие, содержание и виды

Контракт представляет собой основание и обязательное условие службы в органах внутренних дел РФ, документально закрепляющих ее прохождение.

Контракт - соглашение между руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем и гражданином, поступающим на службу в органы внутренних дел РФ, или сотрудником органов внутренних дел РФ о прохождении службы в органах внутренних дел и (или) замещении должности в органах внутренних дел РФ. Контрактом устанавливаются права и обязанности сторон<sup>31</sup>.

Контракт устанавливает права и обязанности сторон, также в контракте могут определяться некоторые особенности режима служебного времени сотрудника. Данным контрактом сотрудник органов внутренних дел РФ берет на себя следующие основные обязательства:

1. выполнять обязанности в соответствии с должностным регламентом;
2. соблюдать ограничения и запреты, связанные со службой;
3. соблюдать внутренний служебный распорядок МВД РФ, его территориального органа, подразделений.

Так как контракт является двусторонним соглашением сторон, то Министр внутренних дел РФ или уполномоченный руководитель, обязаны:

---

<sup>31</sup> О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 № 342-ФЗ/СЗ РФ. - 2011. - № 49 (ч. 1). - Ст. 7020.

1. обеспечить сотруднику прохождение службы в органах внутренних дел РФ в соответствии с ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»;

2. своевременно и в полном объеме выплачивать сотруднику денежное довольствие и предоставлять ему социальные гарантии.

При нарушении условий контракта одной из сторон - контракт может быть расторгнут, а сотрудник нарушивший условие - уволен со службы в органах внутренних дел РФ в соответствии с пп. 15,16 ч. 2 ст. 82 ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Можно представить следующую классификацию контракта о прохождении службы в зависимости от срока заключения:

1) бессрочный (контракт на неопределенный срок), действующий до момента наступления предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел РФ, исключением являются случаи, установленные ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»;

2) срочный (контракт на определенный срок), заключается при условии, если правоотношения, связанные со службой, не могут быть установлены на неопределенный срок.

В каких же случаях заключается срочный контракт или контракт на определенный срок?! Согласно ч.5 ст. 22 ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», устанавливается перечень оснований заключения срочного контракта:

1. при поступлении гражданина на службу в органы внутренних дел РФ впервые; срок заключения - 4 года, но при условии, если иное не установлено ФЗ «О полиции» от 7.02.2011 № 3-ФЗ. Однако, срочный контракт будет считаться заключенным на неопределенный срок, если за 2 месяца до истечения срока его действия стороны не заявят о желании заключения нового срочного контракта или его расторжении;

2. при замещении должности временно отсутствующего сотрудника;  
срок контракта - период отсутствия сотрудника;

3. при обучении гражданина по очной форме в высшем образовательном учреждении МВД России или научной организации МВД России. При этом гражданин обязан заключить контракт о последующей службе или обязуется проходить службу в органах внутренних дел РФ после обучения; срок контракт - на период обучения;

4. при переводе для подготовки диссертации на соискание ученой степени доктора наук в образовательную или научную организацию МВД России; срок контракта - период подготовки и защиты диссертации;

5. при окончании срока действия предыдущего срочного контракта - заключение нового срочного контракта; срок контракта - период, определяющийся по соглашению сторон, но не менее 1 года;

6. при выполнении специальных задач или задач в особых условиях; срок заключения - период выполнения вышеуказанных задач, более 6 месяцев;

7. при назначении на должность руководителя (начальника); срок контракта - период замещения должности;

8. при назначении на должность в представительстве МВД России за пределами территории РФ; срок контракта - период замещения данной должности;

9. при достижении предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел заключается новый контракт; срок контракта - ежегодно, но не более 5 лет;

10. при замещении должности педагогического работника высшего образовательного учреждения МВД России по результатам конкурса; срок заключения - 5 лет;

11. в иных случаях, предусмотренных ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» № 342-ФЗ и ФЗ «О полиции» от 7.02.2011 № 3-ФЗ.

Согласно ст. 23 ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» определяется содержание контракта, на основе положений данного закона, устанавливается примерная форма контракта<sup>32</sup>. В контракте указываются: а) общие сведения - дата, место заключения, сведения о сторонах, срок действия и обстоятельства; б) права и обязанности сторон; в) условия прохождения службы (неразглашение сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, служебную тайну и др.); г) ответственность сторон (за выполнение или ненадлежащее выполнение). Контракт может быть дополнен иными обязательствами и условиями, в зависимости от его заключения. Например, обязательство проходить службу в органах внутренних дел РФ по окончании обучения в образовательной или научной организации МВД России, если обучение осуществлялось за счет федерального бюджета. Еще одним дополнительным условием может быть перевод сотрудника на иную равнозначную должность, не исключен перевод в другую местность; при отказе - перевод на нижестоящую должность или увольнение со службы в органах внутренних дел РФ.

Следует отдельно сказать о перечне условий и обязательств для граждан и сотрудников органов внутренних дел РФ, поступивших в образовательную или научную организацию МВД России для обучения по очной форме или для подготовки диссертации на соискание ученой степени. К данному перечню относятся:

1. обязательство РФ обеспечить получение профессионального образования, необходимого для замещения соответствующей должности;
2. запрет привлекать курсанта, слушателя образовательного учреждения МВД России, не достигшего 18 лет, к выполнению задач, связанных с угрозой для их жизни и здоровья;

---

<sup>32</sup> Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 февраля 2018 № 50 // [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 20.05.2019).

3. обязательство гражданина заключить контракт о последующей службе в органах внутренних дел РФ или обязательство о прохождении службы в органах внутренних дел РФ, направивших его на обучение. Данное условие устанавливает период контракта: не менее 5 лет - по окончании образовательного учреждения; не менее 3 лет - после отчисления не ранее, чем с 3 курса, если это не будет препятствовать прохождению службы; не менее 2 лет - программа повышения квалификации; не менее 5 лет - при приеме на обучение по программе подготовки научно-педагогических кадров по очной форме в адъюнктуре в образовательной или научной организации МВД России в год получения высшего образования предыдущего уровня в образовательной организации высшего образования МВД России;

4. форма обучения;

5. условия прохождения практики;

6. обязанность сотрудника в случаях расторжения контракта и увольнения сотрудника органов внутренних дел РФ в период обучения в образовательной или научной организации МВД России (на основании пп. 2, 5, 6, 7, 10, 13, 14, 15 или 20 ч. 2, пп. 4, 5, 7, 9 или 13 ч. 3 ст. 82 ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» от 30.11.2011 № 342-ФЗ) возместить МВД России затраты на его обучение. Все условия, содержащиеся в контракте, могут быть изменены, но по соглашению сторон в письменной форме.

Существует перечень должностей в органах внутренних дел РФ, подлежащих замещению на конкурсной основе. Данный перечень ограничен рядом должностей в образовательной и научной организации МВД России (начиная от начальника учебно-научного комплекса и заканчивая старшим научным сотрудником)<sup>33</sup>.

---

<sup>33</sup> Об утверждении Порядка и условий проведения конкурса на замещение вакантной должности в органах внутренних дел Российской Федерации и Перечня должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, назначение на которые осуществляется по результатам конкурса: приказ МВД России от 29 марта 2013 г. № 174 // Российская газета. - № 154.-2013.

Итак, контракт представляет собой основание и обязательное условие службы в органах внутренних дел РФ, документально закрепляющих ее прохождение. Руководство органов внутренних дел РФ нельзя приравнивать к личности конкретного руководителя. Так как начальник, являясь одной из сторон контракта, договора с работниками и стажерами, не может быть на этой должности постоянно. Иными словами, его могут освободить от занимаемой должности, он может покинуть должность по собственному желанию и т.д. Однако все трудовые договоры и контракты о службе в органах внутренних дел РФ, которые он заключил с сотрудниками не прекращаются. Следовательно, сторонами контракта являются гражданин, поступающий на службу в органы внутренних дел РФ, и федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел, в лице того или иного руководителя.

### 2.3 Правовой статус сотрудника органов внутренних дел РФ

Согласно ст. 10 ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» № 342, сотрудник органов внутренних дел РФ - гражданин, который взял на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел РФ в должности рядового или начальствующего состава и которому в установленном законом порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава.

К признакам правового статуса сотрудника органов внутренних дел РФ относят:

1. наличие гражданства РФ;
2. наличие должности рядового или начальствующего состава;
3. наличие специального звания рядового или начальствующего состава.



При сравнительном анализе Положения о службе в органах внутренних дел РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1<sup>34</sup> и нынешнего ФЗ, обнаруживается, что понятие сотрудника органов внутренних дел РФ дополнено еще одним элементом - «принятие сотрудником органов внутренних дел РФ обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел РФ».

Еще одним отличием вышеперечисленных нормативных актов, является то, что нынешний федеральный закон более четко определяет такие основные атрибуты правового статуса сотрудника, как служебное удостоверение и жетон. Каждому сотруднику органов внутренних дел РФ в соответствии с ч.4 ст. 10 ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» выдается служебное удостоверение и специальный жетон с личным номером. Образцы данных атрибутов и порядок их выдачи утверждается МВД России. Служебное удостоверение подтверждает право сотрудника органов внутренних дел РФ носить и хранить огнестрельное оружие и (или) специальные средства и иные права и полномочия.

Правовой статус сотрудника включает в себя следующие элементы: 1) обязанности; 2) права; 3) гарантии; 4) ограничения; 5) ответственность.

Наряду с общим правовым статусом сотрудник обладает специальным статусом, который реализуется в процессе его профессиональной деятельности, предполагающей дополнительные обязанности и полномочия сотрудника органов внутренних дел РФ.

Новшеством ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» № 342-ФЗ является выделение прав и нормативных положений в отдельную статью. Статья 11 вышеуказанного закона перечисляет права сотрудника. Так сотрудник органов внутренних дел РФ имеет право на:

---

<sup>34</sup> Положение о службе в органах внутренних дел РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. - 1993. - № 2. - Ст. 70.

1. условия, необходимые для выполнения служебных обязанностей и профессионального развития. Основным условием является безопасность оперативно-служебной деятельности;

2. ознакомление с должностным регламентом и иными документами, определяющими его права и обязанности;

3. отдых в течении рабочего дня, ежедневный отдых, выходные дни, нерабочие праздничные дни, отпуск;

4. денежное довольствие, которое является средством материального обеспечения и стимулирования;

5. получение информации и материалов, необходимых для выполнения служебных обязанностей;

6. доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, при условии, если выполнение служебных обязанностей связано с использованием таких сведений;

7. доступ в установленном порядке в связи с выполнением служебных обязанностей в государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации;

8. ознакомление с отзывами о его служебной деятельности и другими определенными МВД России документами до внесения их в личное дело, а также приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов, и материалов

9. иные права, указанные в ст. 11 указанного ФЗ.

Наряду с представленным перечнем прав, ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» № 342-ФЗ устанавливаются обязанности сотрудника органов внутренних дел РФ. Перечислим некоторые из них:

1. сотрудник обязан знать и соблюдать Конституцию РФ, законодательные и иные нормативные правовые акты РФ в сфере внутренних дел, обеспечивать их исполнение;

2. обязан знать и исполнять должностной регламент и положения иных документов, определяющие его права и служебные обязанности, исполнять приказы и распоряжения прямых руководителей, не противоречащих законодательству РФ;

3. сотрудник органов внутренних дел РФ обязан соблюдать при выполнении служебных обязанностей права и законные интересы граждан, общественных объединений и организаций;

4. не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;

5. сотрудник органов внутренних дел РФ обязан сообщить непосредственному руководителю (начальнику) о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства в день выхода из гражданства Российской Федерации или в день приобретения гражданства (подданства) иностранного государства и т.д.

Иные основные права и обязанности могут устанавливаться в соответствии с законодательством РФ.

При рассмотрении признаков правового статуса сотрудников, можно обнаружить, что данные признаки свойственны и государственной гражданской службе, и военной. Одним из направлений деятельности органов внутренних дел РФ является оказание государственных услуг. В этом прослеживается связь между службой в органах внутренних дел РФ и государственной гражданской службой. Примером могут служить должностные полномочия ГИБДД МВД России. Такие как, прием экзаменов

на право управления транспортным средством, выдача водительских удостоверений, регистрация транспортных средств<sup>35</sup>.

Для сотрудников органов внутренних дел РФ законодательство устанавливает условия особой юридической ответственности. На сотрудников органов внутренних дел РФ может возлагаться гражданско-правовая, материальная, административная, дисциплинарная и уголовная ответственность. При избрании меры ответственности необходимо учитывать тот факт, что противоправные деяния могут совершаться сотрудником как в прямой связи с реализацией должностных полномочий, так и в ее отсутствии, в качестве обычного гражданина.

Материальная ответственность возникает в сфере трудовых отношений и наступает за ущерб, причиненный имуществу работодателя его работниками при исполнении ими трудовых обязанностей. Данная область будет рассматриваться трудовым законодательством.

Меры административной ответственности применяются в отдельных случаях, установленных законодательством, к сотрудникам органов внутренних дел РФ, совершивших административное правонарушение. Согласно ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ «Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания» сотрудники органов внутренних дел несут дисциплинарную ответственность за административные правонарушения, за исключением административных правонарушений, предусмотренных ч. 2 указанной статьи. За совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ, сотрудники органов внутренних дел несут административную ответственность на общих основаниях.

Что касается уголовной ответственности, преступления, совершенные сотрудником органов внутренних дел РФ можно подразделить на две группы:

---

<sup>35</sup> Кученин Е.С. Правовой статус гражданских служащих, военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел РФ как объект анализа методов обеспечения служебной дисциплины // Общество: политика, экономика, право. - 2011. - № 2. - С. 157.

1. должностные преступления, которые связаны с государственной службой и должностным положением. К данным преступлениям относятся ст.ст. 285-293 УК РФ, начиная с превышения полномочий и заканчивая халатностью;

2. Общеуголовные преступления также подразделяются на 2 группы: связанные с исполнением должностных обязанностей, и преступления, совершенные вне службы.

Проблематикой в данной сфере является то, что законодатель закрепляет принципы, установленные Уголовным кодексом РФ, о том, что лица, совершившие преступление, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, имущественного и должностного положения, и др.; наказание и меры, применяемые к лицу, должны быть справедливыми. При этом п. «о» ч. 1 ст. 63 УК РФ устанавливает, что совершение умышленного преступления сотрудником органов внутренних дел РФ является отягчающим обстоятельством. Безусловно, это связано с тем, что на органы внутренних дел РФ возложены конституционно значимые функции, направленные на защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства и т.д. И в целях исполнения этих функций, сотрудники органов внутренних дел РФ наделены властными полномочиями, охватывающими возможность использования средств государственного принуждения. Тем самым сотрудник обязан соблюдать и уважать права и свободы человека как при осуществлении полномочий, так и за рамками служебной деятельности.

При этом законодатель отделил органы внутренних дел РФ от остальных правоохранительных органов. Следовательно, совершение умышленного преступления сотрудником уголовно-исполнительной системы, федеральной службы безопасности не будет расцениваться как отягчающее обстоятельство, при том, что и уголовно-исполнительная служба, и федеральная служба безопасности относятся к федеральной государственной службе. На данные органы возлагаются дополнительные обязанности, ограничения, также, как и

на сотрудников органов внутренних дел РФ. Еще одной схожей чертой является беспрекословное выполнение поставленных задач, в том числе связанных с риском для жизни. Сотрудники правоохранительных органов имеют право на хранение, ношение, применение и использования оружия, применения специальных средств, физической силы, что в свою очередь возлагает на них специальные полномочия, при которых имеется возможность использования средств государственного принуждения. При этом основным направлением деятельности будут считаться такие конституционно значимые функции как защита жизни, здоровья граждан, обеспечение общественной безопасности, безопасности государства, а одним из принципов деятельности службы в органах внутренних дел РФ, военной службы и государственной службы иных видов является соблюдение прав человека и гражданина.

Таким образом, необходимо дополнить п «о» ч. 1 ст.63 УК РФ органами, входящими в военную службу и государственную службу иных видов, так как на данные органы возложены специальные обязанности конституционной направленности.

Помимо этого, законодатель закрепил ряд ограничений и запретов, связанных со службой в органах внутренних дел РФ. Сотрудник органов внутренних дел РФ не может проходить службу в следующих случаях:

- 1) сотрудник признан недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда;
- 2) сотрудник осужден или имеет судимость;
- 3) прекращено в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием, за исключением случаев, если на момент рассмотрения вопроса о возможности нахождения сотрудника органов внутренних дел на службе преступность деяния, ранее им совершенного, устранена уголовным законом;
- 4) сотрудник отказался от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом

тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности связано с использованием таких сведений;

5) сотрудник не соответствует требованиям по состоянию здоровья;

6) находится в близком родстве или свойстве с сотрудником органов внутренних дел, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

7) сотрудник вышел из гражданства РФ;

8) при приобретении гражданства иностранного государства или его наличии;

9) при представлении подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в органы внутренних дел.

Также согласно ч. 2 ст. 14 ФЗ «О службе в ОВД РФ» № 342 на сотрудников органов внутренних дел РФ распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные ФЗ «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ<sup>36</sup>.

Каждому гражданину, проходящему службу в органах внутренних дел РФ должны гарантироваться надежная защита его прав и свобод не только как человека, но и как представителя государственной власти, подвергающего себя опасности при исполнении служебных обязанностей. Реализация правовой защиты дает сотруднику органов внутренних дел РФ право на обжалование незаконных действий непосредственных руководителей, разрешение в правовом порядке споров или конфликтов, связанных с приемом на службу, ее прохождением, увольнением или переводом на другую должность, дисциплинарной ответственностью, т.е. обеспечение правовой защищенности, вплоть до разрешения вопроса в судебном порядке<sup>37</sup>.

Сотрудник органов внутренних дел РФ при выполнении обязанностей и реализации прав, находится под защитой государства. Государственная

---

<sup>36</sup> О противодействии коррупции: федеральный закон от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ // СЗ РФ. - 2008. - № 52 (ч. 1). - Ст. 6228.

<sup>37</sup> Анохина Ю.В. Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел. - Барнаул.-2016.-С. 236.

защита жизни, здоровья, чести, достоинства, имущества от преступных посягательств в связи с выполнением служебных обязанностей распространяется также на членов семьи сотрудника органов внутренних дел РФ. Выполняя служебные обязанности, сотрудник подчиняется только непосредственному или прямому начальнику. Никто не имеет права вмешиваться в законную деятельность сотрудника ОВД РФ, кроме лиц, прямо уполномоченных на то федеральным законом. Никто не имеет права принуждать сотрудника органов внутренних дел РФ к выполнению обязанностей, которые Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» на полицию не возложены. При получении приказа или распоряжения, явно противоречащих закону, сотрудник обязан руководствоваться законом.

Все основополагающие и базовые гарантии социальной и правовой защиты отражены в Конституции РФ. Глава 2 Конституции РФ закрепляет право каждого на государственную пенсию, социальное пособие, социальное страхование, право на охрану здоровья, медицинскую помощь и др.

При изменении статуса сотрудника органов внутренних дел РФ после прекращения государственной службы особое значение приобретает обеспечение его социальных гарантий.

Михайлюк П.А. отмечает: «именно социальное государство дает возможность спокойно и планомерно развиваться личности, берет под особенную защиту отдельные категории граждан, которые в силу объективных и субъективных причин не могут в полной мере реализовывать свои права в различных сферах публичного управления»<sup>38</sup>.

Отдельной категорией субъектов социальной защиты выступают сотрудники органов внутренних дел РФ. Данная категория обусловлена рядом обстоятельств. Одним из них и является правовой статус, который

---

<sup>38</sup> Михайлюк П.А. Административно-правовое регулирование социальной защиты сотрудников органов внутренних дел в РФ: автореф. дис... канд.юр. наук. - М. - 2011. С. 29.



заключается в осуществлении ими деятельности в публичных интересах, выполнением конституционно значимых функций.

Следует сказать о некоторых социально-финансовых гарантиях, предоставленных сотрудникам ОВД РФ при прекращении государственной службы. Согласно ч.7 ст.3 ФЗ «О социальных гарантиях» осуществляются следующие социальные выплаты сотрудникам при увольнении со службы:

1. единовременное пособие в размере семи окладов денежного содержания - при общей продолжительности службы в ОВД РФ - 20 лет;
2. единовременное пособие в размере двух окладов - общая продолжительность меньше указанного срока.

Также законодательство предусматривает в каких случаях не выплачивается единовременное денежное пособие, закрепленных в ч. 8 ст. 3 указанного ФЗ. Данный случай касается сотрудников, уволенных со службы в органах внутренних дел РФ по «отрицательным» основаниям. Примером может служить п.п. 6, 7, 14, 15 и 20 ч.2 ст. 82 ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». Данный перечень является исчерпывающим.

Следует сказать об аттестованных сотрудниках ОВД РФ, уволенных со службы без права на пенсию, и имеющих общую продолжительность службы менее двадцати лет. Данной категории служащих после прекращения службы выплачивается оклад по специальному званию. Данная выплата осуществляется при определенных случаях увольнения:

1. при достижении сотрудником предельного возраста пребывания на службе;
2. состояние здоровья;
3. сокращение должностей;
4. при истечении срока нахождения сотрудника в распоряжении федерального органа исполнительной власти;
5. при нарушении условий контракта;
6. болезнь;

7. при невозможности перевода или при отказе сотрудника от перевода.

Следует сказать о том, что в случае сокращения должности, замещаемой сотрудником органов внутренних дел РФ, на федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальный орган или подразделение возложена обязанность предлагать такому сотруднику равноценную или нижестоящую должность. Перевод сотрудника органов внутренних дел РФ на вышестоящую должность, в том числе в связи с сокращением замещаемой сотрудником должности, является правом, а не обязанностью органов внутренних дел РФ. Тем самым, при отказе сотрудника органов внутренних дел РФ в переводе на равнозначные или нижестоящие должности, контракт будет расторгнут.

Об этом свидетельствует Определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 10 октября 2016 года № 14-КГ16-15<sup>39</sup>. Так П. обратился в суд с иском к территориальному ОВД РФ по субъекту РФ о восстановлении на службе. В обоснование заявленных требований П. указал, что проходил службу в ОВД РФ в должности начальника отдела территориального ОВД РФ по субъекту РФ. Приказом ответчика П. был уволен со службы по пункту 11 части 2 статьи 82 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ в связи с сокращением должности в органах внутренних дел, замещаемой сотрудником. По мнению П., увольнение являлось незаконным ввиду нарушения процедуры его увольнения, выразившегося в том, что ему ответчиком не были предложены имевшиеся на тот момент равнозначные занимаемой или вышестоящие должности.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ признала незаконными состоявшиеся по делу судебные постановления,

---

<sup>39</sup> «Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам, связанным с прохождением службы федеральными государственными служащими (сотрудниками органов внутренних дел, сотрудниками органов уголовно-исполнительной системы, сотрудниками Следственного комитета Российской Федерации, сотрудниками иных органов, в которых предусмотрена федеральная государственная служба)» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 15 ноября 2017) // Бюллетень Верховного Суда РФ. - № 10. - 2018.

отменила их и направила дело в суд первой инстанции на новое рассмотрение, в связи с тем, что данные решения были ошибочными. Другими словами, П. были предложены равнозначные и нижестоящие должности, от которых он отказался.

Таким образом, на сотрудника органов внутренних дел РФ государством возлагаются дополнительные обязанности и ограничения, однако, в силу этого сотруднику органов внутренних дел РФ обеспечивается более высокий уровень социального обеспечения и защиты. Социальные гарантии в этом случае являются своего рода профилактикой коррупции. Во-первых, у социально защищенных сотрудников не будет потребности в совершении коррупционных правонарушений. Во-вторых, с точки зрения уважения своей работы, он будет дорожить своей службой, и, следовательно, добросовестно выполнять свои обязанности. Проблемой правового статуса сотрудника является то, что законодатель закрепляет принципы, установленные Уголовным кодексом РФ, о том, что лица, совершившие преступление, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, имущественного и должностного положения, и др.; наказание и меры, применяемые к лицу, должны быть справедливыми. При этом п. «о» ч. 1 ст. 63 УК РФ устанавливает, что совершение умышленного преступления сотрудником органов внутренних дел РФ является отягчающим обстоятельством. При этом законодатель отделил органы внутренних дел РФ от остальных правоохранительных органов. Из этого следует то, что необходимо дополнить п «о» ч. 1 ст.63 УК РФ органами, входящими в военную службу и государственную службу иных видов, так как на данные органы возложены специальные обязанности конституционной направленности.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В первой главе дипломной работы в целях изучения службы в органах внутренних дел РФ в системе федеральной государственной службы нами были подробно рассмотрены понятие, сущность, задачи, функции и принципы государственной службы в органах внутренних дел РФ, правовое регулирование, в рамках которого были сформулированы предложения по совершенствованию законодательства, определена роль службы в органах внутренних дел РФ в системе государственной службы.

По итогам первой главы сделаны следующие выводы: проанализировав ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» № 342-ФЗ мы предложили иное понятие «государственная служба в органах внутренних дел РФ», учитывая все недочеты существующего термина. Государственная служба в органах внутренних дел РФ - вид государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по выполнению задач и обеспечению исполнения полномочий, возложенных на МВД Российской Федерации. Цели, принципы и функции государственной службы в органах внутренних дел РФ являются основными факторами развития этой системы, организующими служащих на профессиональную эффективную служебную деятельность. Вся совокупность целей, принципов и функций свидетельствует о чрезвычайной важности института государственной службы в жизни государства и общества.

Также следует пересмотреть систему государственной службы, касательно «правоохранительной службы», определить перечень органов, относящихся к ней, установить понятийный аппарат. Необходимо: 1. Систематизировать и упорядочить нормативно-правовую базу, регулирующую службу в органах внутренних дел, для того, чтобы устранить неправильное понимание порядка отбора, прохождения службы в органах внутренних дел РФ; 2. Создать отдельную норму, регулирующую трудовые

отношения как стажеров, находящихся на испытательном сроке в органах внутренних дел РФ, так и сотрудников органов внутренних дел РФ, для устранения путаницы, которая возникает при анализе Трудового кодекса РФ и ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» № 342-ФЗ.

Во второй главе исследовательской работы нами были рассмотрены порядок отбора граждан на службу в органы внутренних дел, понятие, содержание и виды контракта о прохождении службы в органах внутренних дел РФ, правовой статус сотрудника органов внутренних дел РФ.

По итогам второй главы сделаны следующие выводы: кадровый состав органов внутренних дел РФ укрепляется за счет изначального профессионального отбора кандидатов на службу в органы внутренних дел РФ. В современный период крайне важно проводить систематическую работу по укреплению морально-психологического климата в служебных коллективах органов внутренних дел РФ, осуществлять подготовку квалифицированных и честных кадров, создавать для сотрудников условия, которые будут способствовать их профессиональному и нравственному росту.

Для устранения проблем, связанных с возможностью обойти полиграф, необходимо: 1. ужесточить отбор лиц, компетентных проводить тестирование и исследование с помощью полиграфа; 2. для того, чтобы избежать возможности обхождения полиграфа кандидатами, ввести вопросы, которые будут подстроены под каждого человека (индивидуальные вопросы), в зависимости от психики, индивидуальных качеств человека. Также следует учитывать и специфику органа, в который проходит отбор кандидат. А для этого необходима изначальная беседа кандидата с психологом, для выявления вышеуказанных нюансов.

Проблемой правового статуса сотрудника является то, что законодатель закрепляет принципы, установленные Уголовным кодексом РФ, о том, что лица, совершившие преступление, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка,

имущественного и должностного положения, и др.; наказание и меры, применяемые к лицу, должны быть справедливыми. При этом п. «о» ч. 1 ст. 63 УК РФ устанавливает, что совершение умышленного преступления сотрудником органов внутренних дел РФ является отягчающим обстоятельством. При этом законодатель отделил органы внутренних дел РФ от остальных правоохранительных органов. Из этого следует то, что необходимо дополнить п «о» ч. 1 ст.63 УК РФ органами, входящими в военную службу и государственную службу иных видов, так как на данные органы возложены специальные обязанности конституционной направленности.

Анкета «Государственная служба в органах внутренних дел РФ»

Кафедра Правоохранительная деятельность и национальная безопасность

Юридического института

Южно-Уральского Государственного Университета

в рамках исследования службы в органах внутренних дел предлагает

ответить на вопросы.

Заранее, Благодарим Вас за оказанную помощь!

1. Как давно Вы проходите службу в органах внутренних дел РФ?

---

2. Какие факторы повлияли на Ваш выбор профессии?

А. материальная стабильность, социальные гарантии, пенсионное обеспечение

Б. желание защищать граждан, обеспечивать их безопасность

В. указать свой вариант \_\_\_\_\_

3. Были ли у Вас трудности при отборе на службу в органы внутренних дел РФ?

А. нет

Б. да (перечислить) \_\_\_\_\_

4. Как Вы относитесь к профессионально-психологическому отбору кандидатов на службу в органы внутренних дел РФ?

А. положительно \_\_\_\_\_

Б. отрицательно \_\_\_\_\_

5. Ваше мнение по вопросу ротации руководящих кадров в органах внутренних дел

---

---

---

Результаты анкетирования сотрудников отдела дознания ОП «Металлургический» УМВД России г. Челябинска<sup>40</sup>



<sup>40</sup> Опрошено 15 сотрудников отдела дознания ОП «Металлургический» УМВД России г. Челябинска.



Проект

№ \_\_\_\_\_

Внесен Государственной Думой

Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ  
ЗАКОН

«О СЛУЖБЕ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РФ И ВНЕСЕНИИ  
ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РФ» № 342-ФЗ

Внести в ч. 12 ст.30 ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» от 30 ноября 2011 № 342-ФЗ изменения следующего содержания:

12. «Сотрудник органов внутренних дел РФ, непрерывно замещающий одну и ту же должность руководителя территориального или линейного органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, а также руководителя научно-исследовательской или образовательной организации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в течении шести лет, может быть переведен в порядке ротации по решению Президента Российской Федерации, руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя на иную равнозначную должность в той же местности, а при невозможности такого перевода - на иную равнозначную должность в другую местность. В случае отказа без уважительных причин от перевода в порядке ротации сотрудник с его согласия может быть переведен на нижестоящую должность в той же местности, а в случае отказа - уволен со службы в органах внутренних дел.»

Анкета «Государственная служба в органах внутренних дел РФ»  
Кафедра Правоохранительная деятельность и национальная безопасность  
Юридического института  
Южно-Уральского Государственного Университета  
в рамках исследования службы в органах внутренних дел предлагает  
ответить на вопросы.

Заранее, Благодарим Вас за оказанную помощь!

1. Какие факторы повлияли на ваш выбор в пользу юридического образования?
  - А) популярность юридического образования наряду с экономическим
  - Б) выбор родных и близких
  - В) дайте свой вариант ответа \_\_\_\_\_
2. Куда вы намерены пойти после получения образования?
  - А) в правоохранительные органы
  - Б) юристом в организацию
  - В) не буду работать по специальности
  - Г) в сферу государственной службы
3. Как вы относитесь к открытым лекциям представителей различных структур на занятиях?
  - А) положительно. Указать почему \_\_\_\_\_
  - Б) отрицательно. Указать почему \_\_\_\_\_
  - В) затрудняюсь ответить
4. Почему по вашему мнению относительно меньшее количество выпускников устраиваются на службу в органы внутренних дел?
  - А) нет желания работать по специальности
  - Б) громоздкий и сложный отбор кандидатов
  - В) нет свободных вакансий в органах внутренних дел
5. Что бы вы хотели поменять в этапах отбора кандидатов на службу в органы внутренних дел? Дайте свой вариант ответа.

Результаты анкетирования студентов Юридического Института ЮУрГУ<sup>41</sup>



<sup>41</sup> Опрошено 20 студентов Юридического Института ЮУрГУ, 5 курс, специальность «Правоохранительная деятельность».