

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет»  
(Национальный исследовательский университет)  
Институт «Юридический»  
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Заведующий кафедрой,  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Нелегальная миграция и борьба с ней как одно из направлений  
деятельности органов внутренних дел**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ)–40.05.02.2019.314ВКР

Руководитель работы,  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

Автор работы,  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

Нормоконтролер,  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

Челябинск 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ	
ВВЕДЕНИЕ .....	7
1 ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РОССИИ И ИХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	
1.1 Миграционные процессы в России начала XIII - конец XIX вв. Первые законодательные акты.....	10
1.2 Миграционные процессы в России в XX – XXI вв. Нормативно-правовое регулирование.....	17
2 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ В РОССИИ	
2.1 Понятие нелегальной миграции и причины ее существования в России .	29
2.2 Негативные последствия нелегальной миграции .....	34
3 БОРЬБА С НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИЕЙ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ	
3.1 Деятельность органов внутренних дел России по противодействию нелегальной миграции в России и Челябинской области.....	40
3.2 Совершенствование мер борьбы органов внутренних дел России с нелегальной миграцией.....	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	58
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	63

## ВВЕДЕНИЕ

С распадом СССР в России сложилась новая миграционная политика, которая характеризовалась ослаблением миграционного контроля, необустроенностью границ, снятием большинства административных ограничений, что привело к масштабному количественному росту законной и незаконной миграции. Последняя зачастую угрожает национальной безопасности России, т.к. она неотделимо от конфликтов, столкновений, преступностью и криминогенностью. Нелегальная миграция представляет собой глобальную угрозу современности. Не зря в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года говорится, что неконтролируемая миграция способствует усилению националистических настроений, политического и религиозного насильственного экстремизма, этноспаратизма и создает все условия для зарождения конфликтов.<sup>1</sup>

Актуальность и значимость выбранной темы определяется несколькими моментами: большими проблемами борьбы с нелегальной миграцией, ведь страны оттока из-за нестабильности их политической и экономической обстановки порождают неконтролируемые потоки мигрантов в нашу страну; сложностью определения масштабов такого явления из-за того, что количество иностранных лиц, незаконно пребывающих на территории России зачастую точно не посчитать; точной неопределенностью всех вызываемых такой миграцией последствий; не проработанностью данной проблемы со стороны государства.

В настоящее время, нелегальная миграция в России – это устойчивое и масштабное явление, оказывающее негативное влияние на социально-экономические и политические процессы, что требует совершенствования как международных, так и национально-государственных правовых механизмов.

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31 декабря 2015 года № 683 // СЗ РФ. – 2016. - № 1. - Ст. 212 (часть II).

Исходя из всего вышесказанного, представляется весьма важным и востребованным исследовать как само явление нелегальной миграции, так и меры борьбы с ней ОВД России.

Целью выпускной квалификационной работы является формирование целостного представления о нелегальной миграции, причинах ее становления и последствиях существования, а также выявление основополагающих моментов противодействия ей ОВД России.

Достижение этой цели зависит от решения ряда задач:

- Изучить историю развития миграционных процессов в России и их нормативно-правовое регулирование на каждом этапе существования;
- Выявить причины и условия появления и существования нелегальной миграции в России;
- Исследовать негативные последствия незаконной миграции в нашем государстве;
- Рассмотреть меры противодействия этому явлению со стороны ОВД России;
- Разработать предложения по совершенствованию мер борьбы с нелегальной миграцией ОВД России.

Объектом моего исследования является совокупность общественных отношений, возникающих в сфере организации нелегальной миграции в современной России.

Предметом исследования выступают происхождение и современное состояние миграционных процессов в России, причины появления незаконной миграции, последствия ее существования, а также пути противодействия нелегальной миграции ОВД России.

Методологической основой выпускной квалификационной работы являются общенаучные и специальные методы: диалектический; анализа и синтеза; исторический; сравнительный; формально-логический; функциональный; системно-структурный и др.

В последнее время интерес к проблеме нелегальной миграции значительно увеличился по причине ее усиленного влияния на конфликтогенность общества. В связи с этим, можно выделить множество научно-исследовательских работ по решению этой проблемы. Среди них присутствуют труды таких ученых-правоведов как: Н.А. Радионова, С.И. Агафонов, И.А. Адмиралова, О.В. Широкова, А.А. Сергеева, М.Н. Ракова, Г.В. Антонов-Романовский, В.А. Лелеков и многие другие.

Нормативную и эмпирическую основу моей работы оставляют Конституция РФ, Кодекс об Административных правонарушениях РФ, Уголовный кодекс РФ, Федеральные законы, Указы Президента, Постановления Правительства, материалы судебной практики Верховного суда РФ и судов общей юрисдикции.

Результаты исследования имеют практическую значимость, содержат научный анализ процессов нелегальной миграции, выводы и предложения по решению проблем борьбы с ней. Данные результаты могут быть использованы для принятия управленческих решений в целях минимизации угроз незаконной миграции и совершенствования регулирования миграционных процессов. Рассмотренный материал может быть полезен при разработке программ обучения юристов, а также в преподавании предметов «Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов» и «Предупреждение преступлений и административных правонарушений правоохранительными органами».

По своей структуре данная работа состоит из введения, трех глав, шести параграфов, заключения и библиографического списка.

# 1 ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РОССИИ И ИХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

## 1.1 Миграционные процессы в России начала XIII - конец XIX вв. Первые законодательные акты

Миграция – это глобальное мировое явление, которое существует и развивается благодаря политическим, экономическим, психологическим, идеологическими культурным факторам. Знание и анализ исторического пути миграционных процессов в России – это одно из важнейших условий создания будущей миграционной политики.

На ранних стадиях развития государственности не было необходимости в регистрации населения, ведь существующий уклад жизни и отсутствие миграции тормозили зарождение регистрационной системы. Однако уже в Киевской Руси появилось нужда в учете податного населения в связи с тем, что был введен государственный налог «полюдь». На тот момент учетную функцию исполняла местная администрация, а не центральная власть. А на органы государственного самоуправления была возложена функция контроля передвижения иностранцев внутри страны.

Первые попытки контроля над передвижением местного населения и иностранцев путем их регистрации посредством выдачи специальных документов были сделаны в XIII в., когда в Новгородских летописях появилось упоминание о «проезжих грамотах». Главными причинами формирования регистрации в Новгородской республике стали высокий уровень грамотности и развитие товарно-денежных отношений.

Во время становления централизованного государства усиливается значимость фискального ведомства в органах государственного управления, поэтому необходимость в учете податного населения возрастает. Также в это время происходит процесс собирания русских земель, которое вызывает потребность в письменном учете населения и контроле над его

передвижением. В связи с этим вводились документы, удостоверяющие личность и некоторые регистрационные ограничения.

С помощью введения таких документов были решены некоторые проблемы: учета и контроля податного населения при отсутствии системы переписи; прикрепление его к постоянному месту жительства и определенному роду занятий, что сняло проблему поиска трудовых ресурсов; установление государственного контроля и упорядочивание миграционных потоков с окраины государства в Заволжье, Сибирь, Дальний Восток.<sup>1</sup>

Иван Грозный при своем правлении крайне поменял миграционную политику: ранее она была направлена на решение внутренних проблем, теперь добавились и внешние: с Запада – угроза сохранения монополии христианской религии; с Востока и Юга – разорительные набеги наследников Золотой Орды.

В 1649 году было введено Соборное уложение, которое являлось первым законодательным актом, регулирующим передвижение населения. Посредством этого документа при выезде за рубеж необходимо было оформить документы. Все русские, которые хотели выехать за границу должны были иметь при себе проездные грамоты, в противном случае они несли наказание.

При правлении Петра I в России значительно меняется внешняя политика, была введена система пропусков через границу. Была проделана огромная законодательная и организационная работа, которая увеличила количество въезжавшего народа, товаров и кораблей. На Руси чтились иностранные специалисты, которые приезжали по вызову русских царей. В XVIII в. их правовой статус был законодательно определен. Манифестом 1702 г. «О вызове иностранцев в Россию с обещанием им свободы вероисповедания» Петр I стремился улучшить и увеличить торговлю. Он

---

<sup>1</sup> Дибель В.Ю. Правовые предпосылки истории развития регистрации граждан по месту пребывания и по месту жительства в России // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – № 7. – С. 120.

хотел, чтобы наши люди перенимали опыт иностранцев и становились искуснее в своих делах.<sup>1</sup>

Основные принципы регистрационной системы в Российской империи были установлены в начале XVIII в. В это время вводится запрет на передвижение российского населения без специальных разрешений – «проезжих», «покормежных», «прохожих», «пропускных» писем. В этих документах описывались те, кто был отпущен, их рост, лицо и приметы.

Надзорные функции за перемещением населения осуществляли местные административные органы и полиция. «Слоняющихся» и «гулящих» людей задерживали и допрашивали. Крестьян, у которых не было при себе документов, подвергали телесным наказаниям и отправляли к их владельцам. Во второй половине XVIII в. контроль полностью переходит к полиции.

Причинами ведения данных мер были усиление крепостного гнета и бегства крепостных, создание Петром I флота, расширение территории страны и рост мануфактурного производства. Данные проблемы требовали от государства ужесточения контроля за передвижением трудоспособного населения и расширения круга лиц, подпадавших под контроль.<sup>2</sup>

При правлении Екатерины II переселенцы получили некоторые привилегии, которые были закреплены в Манифесте 1763 года: право на свободу вероисповедания, освобождение от воинской обязанности и уплаты налогов вплоть до 30 лет. Такие изменения были введены из-за низкой плотности населения Российской империи и необходимости освоения новых периферийных территорий для сельского хозяйства и промышленности.<sup>3</sup>

XIX в. характеризуется введением института обязательной регистрации. В городах образуются адресные конторы, где

---

<sup>1</sup> Чернышёв К.И. Институт миграции в России: история и развитие // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2014. – № 4 (32). – С. 54.

<sup>2</sup> Дибель В.Ю. Правовые предпосылки истории развития регистрации граждан по месту пребывания и по месту жительства в России // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – № 7. – С. 121.

<sup>3</sup> Буданова Л.Ю. Исторические аспекты и проблемы миграции // Научные исследования в образовании. – 2012. – № 2. – С. 15.



регистрировались все приезжие и получали «вид на жительство» или «адресные билеты». При перемене места жительства или места работы, а также в случае окончания действия билета необходима была перерегистрация. Билет не выдавался без положительного отзыва с прежнего места работы, а лиц, заподозренных в неблагонадежности, полиция могла выслать из города.

Французская революция и наполеоновские войны провоцируют руководство страны настороженное отношение к иностранцам, в особенности к французам, которое проявляется в различных ограничениях. Это явление отразилось и в Уставе Александра I «О высылке из России всех поданных Французских и разных немецких областей, которые не пожелают вступить в подданство; о не пропуске оных без паспортов Министра иностранных дел; прекращении действия торгового договора с Францией и об учреждении комиссии для разбора иностранцев» 1806 г.

На тот момент императоры поняли, что грамотная миграционная политика решит многие экономические и политические проблемы. Развитие капитализма, законы и уставы о банкротстве, товариществах, торговом судопроизводстве, векселях дали существенный толчок купеческому делу. Например, Манифестом 1807 года были ограничены некоторые права иностранных купцов, в то время как подданные держав, которые заключили торговые договоры с Россией, обладали, наоборот, рядом преимуществ.<sup>1</sup> Манифест «О товариществах» 1807 года закрепил обязанность иностранных купцов регистрироваться как гостей Российской империи. Позднее, купцы, имеющие производство уже не подлежали регистрации, а вступали в одну из высших купеческих гильдий на 10 лет. Если они этого не делали, то государство выкупало у них предприятия. За деятельностью иностранных купцов следила канцелярия военного генерал-губернатора в Санкт-

---

<sup>1</sup> Чернышёв К.И. Институт миграции в России: история и развитие // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2014. – № 4 (32). – С. 55.

Петербурге. Она выдавала гостевые билеты и контролировала, чтобы за отъезжими не числились никакие долги, претензии и жалобы.<sup>1</sup>

Можно считать, что этот период в российской истории стал коренным переломом: из закрытого государства, ориентированного на решение внутренних проблем, она превратилась в надежного торгового партнера, государство со строго регламентированными порядком вызова, приезда, пребывания иностранных купцов.

С 1830 г. и до конца XIX в. основным законом, регламентирующим деятельность полиции при осуществлении паспортного режима в Империи являлся Устав «О паспортах и беглых». Ст. 1 этого Устава закрепила обязанность о приобретении специального вида или паспорта для отъезда от постоянного места жительства. Если у лица обнаруживали просроченный паспорт полиция могла задержать его на двое-трое суток, а затем выслать к месту регистрации. В случае сопротивления с ним поступали как с бродягой и высылали в Сибирь.

Регистрационный режим столицы определялся не только Уставом «О паспортах и беглых», но и специальными законами. Например, по закону 1878 г. полиция Санкт-Петербурга имела право в административном порядке налагать на домовладельцев штрафы от 5 до 500 рублей за несообщение о лицах, проживающих в этих домах. Право прописки в это время принадлежало Министерству внутренних дел.<sup>2</sup>

Крестьянская реформа 1861 г. и развитие капитализма изменили характер российской миграции. Развитие промышленности требовало строительства железных дорог, поэтому появилась нужда в рабочей силе. Для решения данной проблемы Александр III создал Комитет Сибирской железной дороги, который поддерживал переселенцев внутри Империи.

---

<sup>1</sup> Буданова Л.Ю. Исторические аспекты и проблемы миграции // Научные исследования в образовании. – 2012. – № 2. – С. 15.

<sup>2</sup> Дибель В.Ю. Правовые предпосылки истории развития регистрации граждан по месту пребывания и по месту жительства в России // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – № 7. – С. 122.

Переселенцам полагались некоторые льготы, например, беспроцентная ссуда для покупки или строительства жилья.<sup>1</sup>

В январе 1895 года началась выдача новых по форме документов в соответствии с Положением «О видах на жительство». Вид на жительство служил удостоверением личности и был средством контроля над передвижением, обеспечивал общий учет податных людей. Согласно законодательству граждане обязаны были иметь вид на жительство только при отлучках в пределах своего уезда на срок свыше 6 месяцев. В случае нахождения лица вне места постоянного проживания без паспорта полиция выдавала свидетельство на 6 месяцев и предлагала вернуться к постоянному месту жительства. Когда срок истекал, полиция выдавала предписания вернуться к месту жительства в течение 7 дней. В случае невыполнения требования полиция препровождала нарушителя принудительно.

Это Положение разделило население на 2 группы: первые – почетные граждане, дворяне, офицеры, купцы, разночинцы имели бессрочные паспортные книжки; вторые – мещане, ремесленники, сельские обыватели имели три вида на жительство:

– Паспортные книжки – выдавались на 5 лет при отсутствии задолженностей по сборам и платежам;

– Паспорта – выдавались на срок до 1 года независимо от наличия недоимок и согласия других лиц;

– Бесплатные виды на отлучку – выдавались на срок до 1 года пострадавшим от неурожая, наводнения, пожара и т.д.

Также следует отметить, что в этот период Уложением «О наказании» закрепилось требование проставления в паспортах населения отметок о судимости и мест, которые данному гражданину запрещается посещать. Однако уже в 1894 году этот особый знак о судимости перестал проставляться.

---

<sup>1</sup> Буданова Л.Ю. Исторические аспекты и проблемы миграции // Научные исследования в образовании. – 2012. – № 2. – С. 15.

В 1895 г. была введена новая, менее жесткая паспортная система. Либерализация паспортного режима усилила миграцию населения, из-за чего территориальные органы полиции не успевали справляться с нагрузкой. Проблема конца XIX века заключалась так же и в том, что правительство не принимало никаких действий, чтобы исправить допущенную ошибку.<sup>1</sup>

Таким образом, рассматривая данный период в истории нашего государства можно сказать, что миграционная система в России развивалась поэтапно:

XIII – XIV вв.– характеризуются первыми шагами создания регистрационной системы и попыткой введения учета в Новгородские республики при помощи «проезжих грамот».

XIV – XV вв.–усиливается роль фискального ведомства в органах государственного управления, создается письменный учет и контроль над передвижением граждан.

XVI – XVII вв. – происходит прикрепление податного населения к определённому месту жительства, появление первых паспортов.

XVII – XIX вв. – характеризуется введением печатных паспортов для населения, осуществлением надзора за паспортным режимом полицией, регламентацией порядка въезда и выезда иностранных купцов. В наше государство.

Именно во второй половине XIX в. впервые происходит бурное развитие законодательства, регламентирующего миграционные процессы в России. Это обусловлено соображениями национальной безопасности государства: ранее процесс миграции происходил постепенно, естественным путем, а затем бурно и стихийно, что требовало привлечения полиции для урегулирования народных волнений.

---

<sup>1</sup> Дибель В.Ю. Правовые предпосылки истории развития регистрации граждан по месту пребывания и по месту жительства в России // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – № 7.– С. 122.

## 1.2 Миграционные процессы в России в XX – XXI вв. Нормативно-правовое регулирование.

Нарастание революционного кризиса в России, процветание парламентаризма, проведение столыпинской аграрной реформы в начале XX века заставило государство отказаться от ограничительной политики и перейти к политике свободного переселения людей. Поэтому начало XX века характеризуется масштабными переселениями из одной страны в другую. Право на свободу перемещения получали все граждане независимо от их имущественного положения.

Обеспечение регистрационного режима усугублялось тем, что было много желающих уехать за пределы государства. Причиной тому послужили экономические и социально-политические проблемы: отмена крепостного права, разорение малоимущих слоев населения, развитие капиталистических отношений, нерешенность аграрного вопроса, и т.д. Большинство российских мигрантов уезжали в Южную и Северную Америку, т.к. там были развиты рынки низкоквалифицированного труда. В этот же период приобретает популярность сезонная миграция, в особенности в европейские страны. Только в Германию в 1910-1913 гг. ежегодно выезжали 288 тыс. человек. Ранее, такая миграция носила преимущественно нелегальный характер. Это было связано с жесткими административными ограничениями власти и высокими издержками легального перемещения в Америку. Однако, в начале XX в. Правительство смогло урегулировать эту проблему, и миграция стала более открытой для русского населения.<sup>1</sup> За период с 1897 г. по 1906 г. из Российской империи выехало 5,5 млн. чел., из них 2,9 млн русских подданных. А за один только 1911 г. Россию покинуло 10,6 млн., из них 7,2 млн. подданных.

Полиция, всем желающим уехать, выдавала свидетельства об отсутствии законных препятствий к отъезду, которое прикладывалось к

---

<sup>1</sup> Юдаева С.В. Некоторые особенности исторического развития миграционных процессов в России // Экономический анализ: теория и практика. – 2014. – № 33 (384). – С. 57.

прошению на имя губернатора. Заграничные паспорта выдавались гражданам старше 20 лет на срок 5 лет. После их возвращения из-за границы паспорта возвращались в полицию. Контроль за переездом границы возлагался на таможенные органы. Лица, пребывающие в Россию, получали паспорта сроком на 1 год с указанием в них места проживания.

С 1906 г. по 1909 г. Уставом «О паспортах» закрепились некоторые различия в правах и документировании отдельных групп населения в зависимости от рода их занятия, сословия, национальности и имущественного положения. Вид на жительство теперь выдавался по месту постоянного проживания, который наделял правом на отлучку и при этом служил удостоверением личности. Вводились некоторые ограничения на получения этого документа в общем порядке для поселений и судимых лиц, находящихся под надзором полиции.<sup>1</sup>

Во время Первой Мировой войны с помощью царских «ликвидационных» законов насильственно расформировываются иностранные поселения, в основном немецкие. Был введен запрет на употребление немецкого языка. Из-за таких реформ 200 000 немцев уехали за территорию России. Стоит согласиться с большинством современных историков, что такие изменения в режиме пребывания ошибочны, ведь это способствовало развитию ожесточенных настроений тех немцев, у которых не было возможности эмигрировать за пределы России.<sup>2</sup>

Следующий период истории российской миграции складывается в 1917 – 1938 гг. Это самый драматичный этап в истории России как с точки зрения принятия индивидуальных решений о выезде из России, так и с позиции потерь в человеческом и интеллектуальном капитале. В основе таких перемещений лежали политические причины: выезжали остатки воинских

---

<sup>1</sup> Дибель В.Ю. Правовые предпосылки истории развития регистрации граждан по месту пребывания и по месту жительства в России // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – № 7. – С. 122.

<sup>2</sup> Буданова Л.Ю. Исторические аспекты и проблемы миграции // Научные исследования в образовании. – 2012. – № 2. – С. 16.

формирований Белой армии; представители социальных слоев, которые не приняли новую власть; депортанты. Так эмиграция по разным оценкам составила от 1,5 млн. до 5 млн. человек. Такое расхождение в оценках связано с разными подходами к учету оптации.<sup>1</sup>

1917 г. характеризуется началом формирования советской регистрационной системы. Декретом ВЦИК и СНК РСФСР от 11 ноября 1917 г. «Об уничтожении сословий и гражданских чинов» установилось единое гражданство Российской Советской Республики. Перед государством появилась новая задача всеобщей трудовой повинности. Декретом ВЦИК от 29 июня 1919 г. «О введении трудовых книжек в городах Москва и Петрограде» установилась обязанность для всех граждан в возрасте 16 лет и старше иметь трудовые книжки, которые такжеслужили удостоверением личности. Проблема заключалась в том, что они были введены не везде, что усложнило контроль над передвижением граждан по губерниям.

По решению межведомственной комиссии представителей НКВД в мае 1920 г. милиция получила обязанность по реализации декретов, постановлений, распоряжений органов государственной власти, регулировавших пребывание иностранных граждан в РСФСР. При Главном Управлении в Москве и Петрограде были созданы иностранные подотделы.

Одной из проблем этих лет являлось то, что не было единого документа удостоверяющего личность. Это привело к ухудшению контроля над передвижением населения. Для решения этого вопроса ВЦИК и СНК РСФСР 20 июня 1923 года издали декрет «Об удостоверении личности», который отменил все прежние документы, дающие право на передвижение на территории Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Граждане, пребывающее из-за рубежа, могли получить удостоверение на основании паспорта, полученного ими от полномочного представителя РСФСР в соответствующей стране.

---

<sup>1</sup> Юдаева С.В. Некоторые особенности исторического развития миграционных процессов в России // Экономический анализ: теория и практика. – 2014. – № 33 (384). – С. 58.

Вместе с Декретом «Об удостоверении личности» СНК РСФСР был принят Декрет «О прописке граждан в городских поселениях», так укрепилась организация учета населения в городах. Все лица должны были сообщать в гостиницу, домоуправление и т.д., если приезжали в города на срок более 3 суток. При прописке человека, в домоуправление необходимо было предъявлять какой-либо из документов: удостоверение личности, справку с места жительства или профсоюзный билет. Функции прописки в то время были закреплены за местными исполнительными органами.

Президиум ЦИК СССР в 1925 г. утвердил Положение «О въезде в пределах СССР и о выезде с территории СССР», согласно которому миграция была поставлена вне закона развития общества и государства. По причине такой жесткой ограничительной политики трудовая миграция практически перестала существовать, а научные командировки и стажировки за рубежом, обмен научной информацией свелись к минимуму.<sup>1</sup>

Постановление 1935 года «О передаче в ведение НКВД и его местных органов иностранных отделов и паспортных столов исполнительных комитетов» закрепила, что в Главном Управлении милиции, в управлениях республик, краев, областей были созданы паспортные столы и группы виз и регистраций иностранных граждан (ОВИРы). С 1930-х по 1940-х гг. эти структуры были самостоятельны. В дальнейшем они то объединялись с паспортным аппаратом органов милиции, то выделялись из них в самостоятельное правление.

Визовое подразделение занималось учетом всех проживающих на территории СССР иностранных граждан и граждан СССР, прописывающихся за границей. Оно выдавало иностранцам документы на право проживания в СССР и визы на выезд, принимала и оформляла заявления иностранных лиц о приеме в СССР, осуществляла надзор за соблюдением ими правил передвижения и проживания на территории СССР.

---

<sup>1</sup> Юдаева С.В. Некоторые особенности исторического развития миграционных процессов в России // Экономический анализ: теория и практика. – 2014. – № 33 (384). – С. 59.



Таким образом, можно проследить, что в этот период времени Советское правительство уделило большое внимание вопросам международной миграции: было разработано множество нормативных актов, регламентирующие вопросы въезда в страну и выезда из нее, в рамках которых признавалась свобода эмиграции.<sup>1</sup>

Одновременно в это время происходит депортация некоторых народов СССР. Насильственное перемещение происходило, прежде всего, по этническим причинам.<sup>2</sup> В октябре 1939 г. была создана германо-советская комиссия по делам эвакуации, которая помогала лицам немецкой национальности осуществить переезд в зону немецкого влияния. С 1939 г. по 1941 г. между Германией и СССР были заключены четыре двусторонних договора о переселениях. Только в результате первого договора 128 тыс. лиц немецкого происхождения было отправлено в Германию. В СССР желающих вернуться было около 40 тыс. людей, однако страна приняла лишь половину из них.<sup>3</sup>

1950 – 1960 гг. характеризуются расширением международных связей СССР в области экономики, культуры, науки, туризма и т.д. Соглашения о безвизовых поездках были заключены со многими странами, а именно с Болгарией, Чехословакией, Польшей и др. Издавались новые усовершенствованные постановления Совета Министров и ведомственные инструкции о порядке въезда в страну и выезда из нее. Положение «О въезде в СССР и выезде из СССР» дополнилось перечнем лиц, которым выдавались дипломатические и служебные паспорта и разрешался въезд и выезд не только по заграничным паспортам, но и по документам, их заменяющим. В дальнейшем поездки в дружеские страны осуществлялись по специальным

---

<sup>1</sup> Дибель В.Ю. Правовые предпосылки истории развития регистрации граждан по месту пребывания и по месту жительства в России // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – № 7. – С. 124.

<sup>2</sup> Чернышёв К.И. Институт миграции в России: история и развитие // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2014. – № 4 (32). – С. 58.

<sup>3</sup> Юдаева С.В. Некоторые особенности исторического развития миграционных процессов в России // Экономический анализ: теория и практика. – 2014. – № 33 (384). – С. 62.

удостоверениям и разрешались безвизовые поездки по внутренним паспортам СССР со специальными вкладышами.

В 1970 г. Совет Министров утвердил новое Положение «О въезде в СССР и выезде из СССР», которое впервые закрепляло основания отказа гражданам в выдаче разрешения на выезд за пределы страны по частным делам. Также в данном документе установилась периодичность таких поездок и представление характеристик для оформления выезда.

Важным этапом в развитии паспортного законодательства стало утверждение в 1974 г. Советом Министров Положения «О паспортной системе в СССР» и Постановления «О некоторых правилах прописки граждан». Согласно им, жителям страны выдавались новые срочные паспорта, которые уравнивали в правах население городов и поселков. Было бы целесообразно согласиться, что это намного упростило процедуру получения документов, так как избавило жителей села от истребования множества персональных справок.

В 1970 – 1980-х гг. значительное влияние на формирование и деятельность паспортно-визовой службы оказало участие СССР в Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе и начавшийся процесс перестройки. В ходе этой встречи была произведена существенная либерализация правил: отменялись многие ограничения на выезд из страны во все страны мира, в том числе и на постоянное место жительства, за исключением случаев, когда это связано с безопасностью государства.

В связи с этим миграционная ситуация в стране резко усложнилась. Теперь для въезда в Россию было легко получить визу и выехать на Запад, также как и получить убежище нелегалам. Как утверждает Т.А. Прудникова, именно в этот момент происходит формирование отечественной миграционной системы, которая в дальнейшем оказала значительное влияние на распад СССР и образование постсоветских независимых государств; возросший миграционный обмен между постсоветскими государствами и государствами дальнего зарубежья; неуправляемое

распределения населения внутри государства; отсутствие достаточно обустроенной государственной границы и т.д.

1990 г. характеризуется образованием самостоятельной паспортной системы в России, когда был образован паспортный отдел, в который входило отделение виз и регистрации иностранцев. В дальнейшем, на базе паспортно-визового аппарата при МВД СССР была создана самостоятельная Паспортно-визовая служба МВД России, реорганизовавшееся затем в паспортно-визовое управление.

В 2002 г. был сформирован институт временного проживания Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Этот период рассматривается законодателем как этап к получению иностранным гражданином вида на жительство в России.

Затем коренные преобразования в истории российской миграционной системы произошли 19 июля 2004 г., когда Президент РФ утвердил Положение «О Федеральной Миграционной службе». Она должна была организовывать и осуществлять регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации, а также регистрацию иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства и месту пребывания.<sup>1</sup>

Сегодня Федеральная миграционная служба входит в состав МВД России и именуется как Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел России. Оно является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России и осуществляет следующие функции:

1. Рассматривает дела о гражданстве Российской Федерации, оформляет и выдает документы, удостоверяющие личность;

---

<sup>1</sup> Дибель В.Ю. Правовые предпосылки истории развития регистрации граждан по месту пребывания и по месту жительства в России // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – № 7. – С. 125.

2. Осуществляет регистрационный учет граждан России по месту пребывания и месту жительства;

3. Занимается миграционным учетом иностранных граждан и лиц без гражданства в России;

4. Оформляет и выдает иностранным гражданам и лицам без гражданства документы для въезда в Россию, проживания и временного пребывания на территории России;

5. Осуществляет контроль и надзор в сфере внешней трудовой миграции и др.<sup>1</sup>

Основными нормативно-правовыми актами, регламентирующими эту деятельность, являются:

1. Приказ МВД РФ от 15 апреля 2016 г. № 192 «Об утверждении положения о Главном управлении по вопросам миграции МВД РФ»;

2. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109 «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства Российской Федерации»;

3. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

4. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62 «О гражданстве Российской Федерации»;

5. Приказ МВД РФ от 27 ноября 2017 г. № 891 «Об утверждении административного регламента МВД РФ по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации»;

6. Приказ МВД РФ от 9 ноября 2017 г. № 846 «Об утверждении административного регламента МВД РФ по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения вида на жительство в Российской Федерации»;

---

<sup>1</sup> Приказ МВД РФ «Об утверждении положения о Главном управлении по вопросам миграции МВД РФ» от 15 апреля 2016 г. № 192 // Доступ из СПС «Консультант плюс».

7. Постановление Правительства РФ от 13 ноября 2012 г. № 162 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции» и многие другие.

По новому законодательству миграционный учёт иностранных граждан и лиц без гражданства в России включает в себя такую деятельность как регистрация этих лиц по месту пребывания и месту жительства на территории Российской Федерации. При осуществлении такого учета иностранный гражданин должен предоставлять правдивые сведения о себе и соблюдать все правила регистрации в соответствии с законодательством. В случае нарушения иностранным лицом миграционного законодательства он привлекается к ответственности в соответствии с законодательством России.<sup>1</sup>

Так, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение правил прохождения государственной границы Российской Федерации или режима въезда и пребывания на территории России иностранный гражданин или лицо без гражданства привлекается к административной ответственности и несет наказание в виде штрафа и выдворения за пределы территории Российской Федерации или без такового по судебному решению.<sup>2</sup>

Исследуя судебную практику по Челябинской области, можно сделать выводы, что судьи в качестве административного наказания, в большинстве своем, назначают и штраф, и выдворение за пределы территории Российской Федерации. Например, судья Чебаркульского городского суда Челябинской области Мохначёва С.Л. рассматривала дело об административном правонарушении, в отношении Абдуллаева Н.М., который уклонился от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания в РФ, чем нарушил ст.5 ФЗ №115-ФЗ от 25 июля 2002 года «О

---

<sup>1</sup> Федеральный закон РФ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства Российской Федерации» от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // Российская газета. – 2006. – 20 июля.

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – 31 декабря.

правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», п.2 ч.2 ст.20 ФЗ № 109-ФЗ от 18 июля 2006 года «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ. В связи, с чем ему было назначено наказание в виде штрафа и принудительного выдворения за пределы Российской Федерации.<sup>1</sup>

При рассмотрении дела № 5-265/2018 от 26 октября 2018 г. судья Копейского городского суда Челябинской области Мурашов А.В. в отношении иностранного гражданина Каримова А.К. вынес наказание в виде административного штрафа в размере 2000 рублей и административного выдворения за пределы России. Данный гражданин нарушил ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ, а именно по окончании срока своего пребывания территорию РФ не покинул, срок пребывания своевременно не продлил, уклонился от выезда за пределы РФ.<sup>2</sup>

По уголовному законодательству иностранный гражданин незаконно пересекший государственную границу Российской Федерации может подвергнуться уголовному наказанию в виде штрафа, принудительных работ или лишения свободы.<sup>3</sup> Также, Федеральный закон № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 года предусматривает такой механизм высылки иностранного гражданина (помимо выдворения) за нарушение миграционного законодательства как депортация (принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания в Российской Федерации) и реадмиссия (передача запрашивающим государством и принятие

---

<sup>1</sup>Постановление Чебаркульского городского суда Челябинской области № 5-129/2018 от 28 сентября 2018 г. по делу № 5-129/2018 // [Электронный ресурс]. URL:<https://sudact.ru/regular/doc/ZCSy2gHTp951/>

<sup>2</sup>Постановление Копейского городского суда Челябинской области № 5-265/2018 от 26 октября 2018 г. по делу № 5-265/2018 // [Электронный ресурс]. URL:<https://sudact.ru/regular/doc/hT8wklF9WimZ/>

<sup>3</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ. РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

запрашиваемым государством лица, чей въезд, пребывание или проживание в запрашивающем государстве признаны незаконными в соответствии с международными договорами).<sup>1</sup>

Исследуя рассмотренный выше промежуток времени можно разделить его на четыре этапа:

1. 1900 – 1917 гг. – ослабление жесткого миграционного режима, отмена многих ограничений податных сословий;

2. 1917 – 1970 гг. – период «железного занавеса». Политика ограничительного характера въезда в СССР и выезда из страны. Контроль внутреннего перемещения населения посредством различных льгот.

3. 1970 – 2004 гг. – либерализация миграционной политики. Облегченные условия въезда в страну и выезда из нее. Создание паспортно-визовой службы МВД России, введение единого нового образца паспорта гражданина Российской Федерации.

4. 2005 г. – настоящее время – создание Федеральной Миграционной службы, в дальнейшем включение ее в состав МВД России. Четкая регламентация порядка въезда, выезда и пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации.

Сегодня, миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в России– это государственная деятельность по фиксации и обобщению сведений об иностранных гражданах и об их перемещениях, которая осуществляется в целях обеспечения национальной безопасности, выработки и реализации государственной политики в сфере миграции, а также для ведения государственного статистического наблюдения в сфере миграции.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон РФ «О правовом положении иностранного гражданина в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 31 июля.

## 2 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ В РОССИИ

### 2.1 Понятие нелегальной миграции и причины ее существования в России

Сегодня, незаконная миграция – это сложный социально-экономический процесс, который зачастую негативно влияет на все стороны жизни нашей страны, особенно на безопасность и социально-экономическое развитие.

По подсчетам Международной организации труда около трети международной миграции во всем мире невозможно проконтролировать.<sup>1</sup> Россия стоит на втором месте в мире по количеству мигрантов и в последнее время их число только растет. Так, по официальным сведениям Министерства внутренних дел Российской Федерации в 2018 г. всего в наше государство въехало: 19567468 иностранцев, из них на миграционный учет встало: 17764489 человек, а оформлено разрешений на работу и патентов было лишь 1671706. В 2017 г. такие показатели ниже: въехало: 16981857 иностранцев, на миграционный учет встало: 15710227 человек, законно работают только 1776948 человек. Из приведенной статистики мы видим, что мигрантов, нарушающих порядок въезда и пребывания в нашей стране, в среднем около 2 млн. и это не считая нарушений, связанных с порядком их трудоустройства. За март-апрель 2019 года в Россию въехало 3975025 иностранных граждан и лиц без гражданства, на миграционный учет встало 3585104 человек, а приобрело патентов и разрешений на работу лишь 401075 человек.

Исследуя статистику по Челябинской области в 2018 году всего въехало мигрантов 648878 человек, на миграционный учет из них встало всего 178072 человека. За январь – апрель 2019 года в Челябинской области насчитывается 206713 мигрантов, из них лишь 61775 человек стоит на миграционном учете.

---

<sup>1</sup> Ноева А. В. Незаконная миграция как угроза национальной безопасности // Молодой ученый. – 2017. – № 45. – С. 134.



Также, согласно статистическим данным большинство мигрантов прибывают к нам из стран СНГ. Так, на миграционный учет в 2018 г. было поставлено: 4499127 человек из Узбекистана, 2330448 человек из Таджикистана, 1761586 человек из Украины, 683989 человек из Казахстана, 650080 человек из Азербайджана, 641618 человек из Армении и 452064 человек из Белоруссии.<sup>1</sup>

Концепция миграционной политики до 2025 г. дает нам понять что же такое нелегальная миграция - это территориальное перемещение в Российской Федерации, а именно: въезд, пребывание (проживание) иностранных граждан в России или осуществление ими трудовой деятельности, с нарушением российского законодательства.<sup>2</sup>

В структуре нелегальной миграции выделяют три компонента:

1. Нелегальный въезд – это проникновение иностранных лиц и лиц без гражданства с нарушением законодательства Российской Федерации, а именно: нарушение порядка пересечения государственной границы Российской Федерации, либо использование при прохождении границы поддельных или недействительных документов. Зачастую, мигранты в таком случае уже заранее осознают всю степень незаконности пребывания в стране.

Это можно проследить в деле № 1-21/2017, где подсудимые Худоёрова Р.С., Зухурзода С.А., Джалилова Ф.С., Мухиддинзода М.М., Махамова М.М., являясь иностранными гражданами, въезд которых по основаниям установленным миграционным законодательством России не разрешен, по предварительному сговору пересекли Государственную границу Российской Федерации и тем самым нарушили ч. 2 и ч.3 ст. 322 УК РФ.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics>.

<sup>2</sup> Указ Президента РФ "О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы" от 31 октября 2018 г. № 622 // Доступ из СПС «Консультант плюс».

<sup>3</sup> Приговор Половинского районного суда Курганской области № 1-21/2017 от 8 июня 2017 г. по делу № 1-21/2017 // [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/r089OZiPiJn/>.

2. Нелегальное пребывание – это проживание на территории государства без соответствующих регистрационных документов. Как правило, в данном случае, мигранты законно въезжают в страну, однако могут просрочить визу, либо не оформить соответствующих документов, либо вовсе не прийти на процедуру регистрации.

В пример можно привести дело № 5-128/2018, где иностранный гражданин Крикуненко М.Е. постановлением суда привлечен к административной ответственности по ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ за то, что он нарушил режим пребывания на территории Российской Федерации, а именно уклонился от выезда из России по истечении срока его пребывания.<sup>1</sup>

3. Нелегальная занятость – это занятие трудовой деятельностью иностранных граждан или лиц без гражданства с нарушением действующего законодательства, а именно отсутствие разрешения на работу, патента, неуплата ими налогов.<sup>2</sup>

Так, иностранный гражданин Худойназаров О.Х. осуществлял свою трудовую деятельность в качестве подсобного рабочего без патента и тем самым был привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ.<sup>3</sup>

Нелегальная миграция – это сложный социальный процесс, появление и существование которого обуславливается различными причинами, действующими в сложном сочетании: экономическими, политическими, этническими, демографическими, экологическими и многими другими.

Появление и рост нелегальной миграции обуславливается различными факторами. Изначально, существенное влияние на этот процесс оказал распад СССР, который спровоцировал волну межэтнической напряженности

---

<sup>1</sup>Постановление Чебаркульского городского суда Челябинской области № 5-128/2018 от 27 сентября 2018 г. по делу № 5-128/2018 // [Электронный ресурс]. URL:<https://sudact.ru/regular/doc/Drr7K986YkH8/>.

<sup>2</sup> Широкова О.В. Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности России // Россия: тенденции и перспективы развития. – 2017. – № 1. – С. 219.

<sup>3</sup>Постановление Каслинского городского суда Челябинской области № 5-52/2018 от 7 мая 2018 г. по делу № 5-52/2018 // [Электронный ресурс]. URL:<https://sudact.ru/regular/doc/gDGtw4XUQSWH/>.

и массовый поток в страну беженцев. А пробелы в миграционном законодательстве, слабая организованность новых государственных границ, отсутствие опыта работы органов исполнительной власти в миграционной сфере, резкий переход к политике «открытых дверей» при снижении пограничного контроля только усилили поток незаконного проникновения мигрантов в Россию.<sup>1</sup>

Высокий уровень безработицы, низкие заработные платы, нестабильная политическая и экономическая ситуация в ряде стран СНГ вынуждает их граждан отправляться на заработок в другие государства. Поэтому главенствующее место среди факторов существования нелегальной миграции в России занимают экономические, т.к. масштаб теневой экономики вызывает спрос на нелегальную рабочую силу иностранцев. К сожалению, выгоду с этого имеют все четыре стороны: сами мигранты, их работодатели, государство, отправляющая мигрантов и государство принимающая мигрантов.

Мигранты идут на эти нарушения по следующим причинам:

- больше возможностей трудоустроится и получить хороший заработок у нас, нежели в своей стране;
- возникновение трудностей при оформлении соответствующих разрешений;
- возможность сэкономить время, силы, средства, которые могли бы быть затрачены при регистрации;
- получение большей заработной платы в связи с тем, что нелегальный мигрант не платит налоги и т.д.

Работодатель, привлекая незаконных мигрантов к трудовой деятельности, также получает выгоду:

- экономия денежных средств при выплате заработной платы;

---

<sup>1</sup> Балашова Т.Н. Основные направления противодействия нелегальной миграции в Российской Федерации на современном этапе // Общество и право. – 2008. – № 1 (19). – С. 13.

– положение нелегального работника никак не регулируется законодательством, в связи, с чем работодатель может диктовать свои условия найма, графика и т.д.

– заполнение рабочих мест, которые не привлекательны для граждан нашей страны, т.к. они связаны с опасностью для жизни или здоровья;

– экономия сил, средств и времени, которые затрачиваются на оформление документации и др.

Нелегальные мигранты приносят выгоду и принимающему государству, т.к. они в большей мере выплачивают косвенные налоги и при этом не требуют получения каких-либо социальных льгот или пособий.

Еще одной группой причин существования нелегальной миграции является несовершенство законодательства и правоприменительной практики. Например, только для получения разрешения на легальное трудоустройство необходимо представить около полутора десятка документов: оригиналы и копии паспорта, визы, медицинских справок, заявления о выдаче разрешения на работу и т.п.<sup>1</sup> Для иностранцев из стран СНГ упрощенный безвизовый порядок въезда на территорию России также становится причиной образования нелегальной миграции.

Также у власти нет достаточно осмысленной программы по упорядочиванию миграционных потоков и балансировки рынка труда. Государство может осуществлять различную миграционную политику исходя от оценки влияния потоков мигрантов на социально-экономический уровень развития страны: от либерализации до жестких ограничительных мер. При этом наиболее эффективными мерами являются те, которые основаны на скоординированной политике группы государств. Правительство пытается направить мигрантов к опустевшим регионам, но те все равно тянутся в большие города. Государству необходимо создавать благоприятные условия для честного труда при уважении российского

---

<sup>1</sup> Халиуллина А. И. Нелегальная миграция в России и методы борьбы с ней // Молодой ученый. – 2016. – № 28. – С. 712.

законодательства для того, чтобы направить миграционные потоки в нужное русло.

Одной из важнейших причин существования нелегальной миграции в России является ее выгодное географическое положение с точки зрения транзита. Российская Федерация граничит со странами Европы и Азии и имеет государственную границу протяженностью около 60 тыс. км. Еще на рубеже 1980 – 1990-х годов через Россию стали проходить многочисленные явные и теневые транзитные пути из азиатских и африканских стран, которые стремятся в Европу.<sup>1</sup>

Таким образом, говоря о России существенное влияние оказывает:

- Прочное экономическое положение России по сравнению со странами СНГ;
- Отсутствие единого легализованного российского рынка труда;
- Отсутствие полноценной пограничной инфраструктуры и слабый контроль за некоторыми участками российской границы;
- Малозначительность санкций, применяющихся к иностранным гражданам и лицам без гражданства за нарушение режима пребывания на территории России и к работодателям за незаконное использование нелегальной рабочей силы;
- Разрозненность российского миграционного законодательства;
- Общность языка и устоявшихся связей на постсоветском пространстве.

## 2.2 Негативные последствия нелегальной миграции

Миграция населения – это общественный процесс, оказывающий положительное влияние на развитие общества, но только тогда, когда она носит легальный характер. В противном это приводит к различным отрицательным последствиям политического, экономического, социального

---

<sup>1</sup> Загребенев С.А. Нелегальная миграция и проблемы экономической безопасности Российской Федерации // Берегиня.777.Сова. – 2010. – № 3 (5). – С. 127.

и межнационального характера.

Экономическая безопасность – это один из элементов общенациональной безопасности нашего государства. Низкий уровень защищенности экономики делает страну уязвимой с политической, правовой, военной, социальной точки зрения. Если государство не сможет защитить экономические интересы, то это приведет к ее политической недееспособности.

Одной из главных проблем в экономике посредством нелегальной миграции является отток финансов из России, в связи с неуплатой налогов, покупкой иностранной валюты, переводом ее за рубеж. Так, по заявлению Ромодановского К.О., главы ФМС России в 2014 г.: «экономический ущерб, причиненный нашей стране нелегальными мигрантами, из-за неуплаты налогов составляет свыше 8 млрд. долларов, ежегодно они вывозят из России в страны СНГ более 10 млрд. долларов». В наше время существуют специально разработанные схемы оттока денежных средств из России. Например, для стран Ближнего Востока характерна схема «хавала» или «перекидка», когда клиент отдает наличные деньги посреднику, а тот с помощью автодорожного или железнодорожного транспорта отправляет их в другую страну. Среди нелегалов с Дальнего Востока особое распространение получила банковская система, учрежденная и поддерживаемая их соотечественниками. В этом случае в подпольную банковскую фирму в России сдаются рубли и доллары, а в Китае их снимают как юани.<sup>1</sup>

Работодатель, при найме нелегалов имеет определенную свободу и действует исходя из цели получения большей прибыли. Он может уволить мигрантов без выплаты окончательного расчета, вычесть из заработной платы некую сумму за какие-либо несущественные провинности, выплатить заработок с задержкой, и т.д. Так бизнес работодателя приобретает большую гибкость, уменьшаются социальные расходы, нет нужды платить налоги и

---

<sup>1</sup> Якубов Р.С. К вопросу о проблемах нелегальной миграции в современной России // Вестник Челябинского государственного университета. – 2007. – № 1. – С. 105.

т.д. Он привыкает к «льготным» условиям получения прибыли и вовлекается в преступную среду. Работодатель становится заинтересованным в нелегальной рабочей силе и тем самым провоцирует ее рост. Так происходит криминализация трудовых ресурсов и нарушение основных прав человека.<sup>1</sup>

Еще одним последствием нелегальной миграции является появление безработицы в принимающем государстве. Это связано с тем, что труд незаконного мигранта оплачивается значительно ниже, чем труд наших граждан, поэтому последним тяжело трудоустроиться. Также такие мигранты соглашались на неблагоприятные условия труда, что становится выгодней для работодателя. Поэтому он принимает на работу нелегалов, а не граждан нашей страны.<sup>2</sup>

Рассмотрим другую ситуацию, когда мигранты, прибывающие к нам, нелегально открывают «свое дело». Как правило, это работа в сфере торговли. Зачастую при проведении рейдов миграционными службами выясняется, что кроме неуплаты налогов и сборов, реализуемый товар не соответствует требованиям и стандартам качества, либо он опасен для жизни и здоровья человека.

Нелегальная миграция является одним из факторов порождения преступности в России: экономических и экологических преступлений, контрабанды наркотиков и оружия, торговли людьми, терроризма и т.д.

Руководство МВД России констатирует, что «за последние 10 лет число преступлений, совершенных иностранными гражданами в России, увеличилось в 2,5 раза», из них почти 90 процентов преступлений совершаются лицами, прибывшими из СНГ.<sup>3</sup>

Широкое распространение получают преступления, связанные с нарушениями прав мигрантов: трудовая и сексуальная эксплуатация, рабство

---

<sup>1</sup> Фролова В.А. Негативная сторона нелегальной миграции в России // Вестник Московского университета МВД России. – 2014. – № 7. – С. 60.

<sup>2</sup> Овчинникова А.О. Незаконная миграция как новый вызов международной и национальной безопасности // Российский следователь. – 2009. – № 6. – С. 122.

<sup>3</sup> Фролова В.А. Негативная сторона нелегальной миграции в России // Вестник Московского университета МВД России. – 2014. – № 7. – С. 60.

и т.д.<sup>1</sup> Граждане КНР совершают в основном экологические преступления: браконьерство, незаконная вырубка леса, уничтожение водных биоресурсов и т.д. Это связано с тем, что в их стране уголовная ответственность за такие преступления намного выше, чем в нашем государстве. Например, убийство одного амурского тигра в Китае влечет лишение свободы сроком на 10 лет (ст. 341 УК КНР). В России это повлечет лишь наложение штрафа. Таким образом, когда за совершение идентичных преступлений в одном государстве наказание более строгое, становится очевидным, на какой территории это преступление будет совершено.<sup>2</sup>

Выяснено, что многие преступления совершаются организованными преступными группировками, объединенными по национальному признаку. Сложность расследования совершенных ими преступлений заключается в том, что они имеют крайне устойчивые связи между собой.

Еще одним последствием незаконной миграции является появление коррупции в органах власти. Ведь, последние, за какое-либо вознаграждение поддерживают фирмы, которые готовят поддельные документы для нелегалов, занимаются получением официальных разрешений в обход обозначенных законом инстанций и т.д.

Нелегальная миграция порождает этническую напряженность в стране посредством ксенофобских настроений. Мигранты игнорируют российские законы, обычаи коренного населения, не хотят и не могут адаптироваться в российской социокультурной среде. Они, наоборот, конструируют и поддерживают свою этническую идентичность, создают свои экономические и культурные ареалы. Нелегальный мигрант – это лицо, лишенное любых прав, вследствие чего у него имеются лишь ограниченные возможности для взаимодействия с коренным населением; им тяжело перебороть языковой

---

<sup>1</sup> Богданов А.В., Хазов Е.Н. Незаконная миграция как одна из причин создания и деятельности организованной преступности на территории современной России // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – № 4. – С. 176.

<sup>2</sup> Дядюн К.В. Миграция и преступность: взаимосвязь причин и условий // Гуманитарные исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. – 2012. – № 2. – С. 111.



барьер. Нарушение ими миграционного законодательства лишает их возможности рассчитывать на какую-либо помощь и поддержку со стороны государства в вопросах адаптации к новой культуре. Это провоцирует мигранта искать защиту у закрытых национальных этнических сообществ, создавая тем самым почву для развития межнациональных конфликтов.<sup>1</sup>

Из-за ограниченности доступа нелегальных мигрантов к медицинским услугам они могут стать угрозой для населения принимающего государства. Как правило, такие мигранты не проходят медицинского осмотра, поэтому своевременно обнаружить заболевание практически невозможно. Также некоторые мигранты приезжают из стран с плохой санитарно-эпидемиологической обстановкой, вследствие чего они могут разносить различные инфекционные и эпидемиологические заболевания. При этом их здоровье подвергается серьёзным испытаниям во время пересечения границы, что связано с антисанитарными условиями проживания, трудными условиями труда и ненормированным трудовым графиком.<sup>2</sup> За 2013 г. медицинский осмотр прошли 7,4 млн. иностранных граждан, из них 43% заражены ВИЧ-инфекцией, 20% больны туберкулезом.<sup>3</sup>

Также хотелось бы отметить, что мигранты все чаще стали вступать в браки с коренным населением России, вследствие чего государство постепенно теряет свою культурную идентичность, особенно это касается приграничных территорий.

Таким образом, нелегальная миграция напрямую создает угрозы для национальной безопасности Российской Федерации и воздействует на все сферы жизни общества:

---

<sup>1</sup> Фролова В.А. Негативная сторона нелегальной миграции в России // Вестник Московского университета МВД России. – 2014. – № 7. – С. 61.

<sup>2</sup> Сумарков В.Н., Дорогина И.П., Москвитина Е.И. Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности Российской Федерации: понятие, содержание, причины возникновения, направления противодействия // Транспортное дело России. – 2014. – № 1. – С. 91.

<sup>3</sup> Широкова О.В. Королькова А.А. Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности России // Россия: тенденция и перспективы развития. – 2017. – № 1. – С. 219.

– В политической сфере существует угроза геополитических интересов страны и международному имиджу;

– В экономической сфере расширяется теневая экономика за счет нарушений в налоговом законодательстве, происходит отток денежных средств за пределы России, обостряется ситуация на рынке труда; растут неконтролируемые рынки недоброкачественных товаров и услуг и т.д.;

– В социальной сфере возрастают ксенофобские настроения, осложняется криминальная ситуация, возникают угрозы жизни и здоровью населения;

– В культурной сфере отмечается стирание границ между культурами разных наций и народностей, рост межэтнической напряжённости и усиление экстремистских националистических политических течений.

Исходя из всего вышеизложенного в данной главе, мы видим, что нелегальная миграция создает серьезнейшую проблему для современной России. И решение этой проблемы должно стать основой миграционной политики нашего государства, ключевым вопросом которой является комплекс мер по пресечению нелегального проникновения в страну, совершаемого в нарушение законодательства о въезде и транзите иностранцев.

### 3 БОРЬБА С НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИЕЙ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ

#### 3.1 Деятельность органов внутренних дел России по противодействию нелегальной миграции в России и Челябинской области

Миграционная ситуация в современной России требует выработки четкой системы противодействия ей. Меры предупреждения данного нарушения законодательства можно разделить на две основные группы: общесоциальные и специальные. Эффективность предупреждения нелегальной миграции повышается только при условии сочетания упомянутых мер.

Государство в своей политике борьбы с нелегальной миграцией отображает общесоциальные меры, которые направлены на решение глобальных экономических, политических, социальных и иных задач. На данный момент общими усилиями исполнительной и законодательной власти имеются некоторые положительные результаты в регулировании миграционных процессов, в том числе в сфере противодействия нелегальной миграции. Примером может служить активная деятельность по заключению международных договоров о регулировании миграционных процессов со странами СНГ. Также усовершенствовалось миграционное законодательство: стало проще приобретать правовой статус иностранного гражданина и трудоустроиваться в Российской Федерации. В результате такой политики количество незаконных мигрантов, пребывающих в России, заметно снизилось.

Специальные меры предупреждения направлены именно на борьбу с преступлениями и правонарушениям в области нелегальной миграции. Субъектами борьбы выступают правоохранительные органы, а именно: управления и отделы по вопросам миграции МВД России, иные подразделения МВД России, ФСБ России и т.д. И от того, насколько

согласованная работа между ними будет проводиться, зависит и эффективность предупредительного воздействия на нелегальную миграцию.<sup>1</sup>

При взаимодействии данные органы обмениваются оперативной информацией о состоянии нелегальной миграции; создают методические рекомендации по интегрированию всех субъектов деятельности в единую систему; происходит взаимное планирование мероприятий и программ по данной работе с последующим подведением итогов проделанной работы; разрабатываются предложения по устранению условий, способствующих нарушению миграционного законодательства и т.д.<sup>2</sup>

Сотрудники отдела по вопросам миграции активно взаимодействуют с участковыми уполномоченными полиции в области выявления, пресечения, профилактики нарушений в миграционной сфере. Так, в апреле 2019 года ими было проведено профилактическое мероприятие «Ваш участковый», где проверялись собственники квартир на предмет регистрации иностранных граждан. Благодаря данной операции были установлены собственники квартир в возрасте от 37 до 42 лет, которые фиктивно зарегистрировали в своих квартирах от двух до пяти иностранных граждан, не имея намерения фактически предоставить им жилые помещения. По данным фактам в отделах полиции «Тракторозаводский», «Калининский» и «Курчатовский» УМВД России по городу Челябинску возбуждены уголовные дела по ст. 322.3 УК РФ. Санкция этой статьи предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет.<sup>3</sup>

Также, в апреле 2019 года в Курчатовском и Калининском районах было проведено подобное мероприятие, где установлены 3 собственника квартир в возрасте от 37 до 55 лет, которые фиктивно зарегистрировали в своих квартирах 10 иностранных граждан без предоставления им жилого

---

<sup>1</sup> Агафонов С.И., Адмиралова И.А. К вопросу о борьбе с незаконной миграцией в России // Вестник Московского университета МВД России. – 2018. – № 5. – С. 238.

<sup>2</sup> Ларионов И.А. О некоторых мерах предупреждения организации незаконной миграции // Вестник Томского государственного университета. – 2013. – № 36. – С. 100.

<sup>3</sup> Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/16649644/>.

помещения для проживания. По данным фактам возбуждены уголовные дела по ст. 322.3 УК РФ.<sup>1</sup>

Важнейшим условием, способствующим снижению миграционной ситуации, является также взаимодействие ОВД России с другими государственными органами и общественными организациями. Например, для снижения уровня нелегальной трудовой миграции необходимо взаимодействовать с Федеральной службой по труду и занятости, которая оказывает государственную услугу в сфере содействие законной трудовой миграции. В частности она оказывает содействие в переселении лиц для необходимой работы, выдает работодателям заключение о привлечении и использовании иностранного работника, оказывает международное сотрудничество по проблемам занятости и многое другое.<sup>2</sup>

В целях профилактики нарушений миграционного законодательства сотрудники Управления по вопросам миграции ГУ МВД России активно взаимодействуют с сотрудниками Пограничного управления. Например, в Челябинской области совместно с сотрудниками Пограничного управления регионального УФСБ России на постоянной основе проводятся оперативно-профилактические мероприятия вблизи пункта пропуска «Бугристое» Троицкого района Челябинской области для выявления иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно находящихся на территории Российской Федерации. За март 2019 года было проверено более 200 транспортных средств и 1000 иностранных граждан. Выявлено и пресечено 149 нарушений миграционного законодательства, среди которых 113 иностранных граждан нарушили режим пребывания на территории России и привлечены к ответственности по ст. 18.8 КоАП РФ; 36 водителей привлечены к административной ответственности по ст. 18.9 КоАП РФ за

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/16698766/>.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости» от 30 июня 2004 г. № 324 // Доступ из СПС «Консультант плюс».

оказание услуг по перевозке иностранных граждан, незаконно находящихся на территории России. Были наложены административные штрафы на общую сумму 300 000 рублей, кроме того были приняты решения о не разрешении въезда на территорию России 96 иностранным гражданам. В отношении 15 иностранных граждан принято решение об административном выдворении за пределы территории России. Все иностранцы, привлеченные к административной ответственности, дактилоскопированы и постановлены на фотоучет.<sup>1</sup>

На Координационном совещании руководителей правоохранительных органов России, на котором разбирались вопросы противодействия незаконной миграции Генеральный прокурор Российской Федерации Чайка Ю.Я. заявил, что уполномоченные ведомства между собой плохо взаимодействуют и выполняют обязанности в данной сфере не в полном объеме. В результате чего и возникают проблемы слабой предупредительной работы, а потому сохраняется большой поток нелегальных мигрантов в нашей стране.

Эффективное противодействие правонарушению осуществимо лишь в том случае, если знать что оно из себя представляет. В юридической литературе и законодательстве под предупреждением понимается система и комплекс мер, направленных на борьбу с правонарушениями определенной категории. Попов И.А. и Попова О.И. характеризуют противодействие нелегальной миграции как деятельность должностных лиц по принятию необходимых мер для предупреждения, выявления и пресечения правонарушений, связанных с нарушением иностранными гражданами миграционного законодательства. На наш взгляд, под противодействием нелегальной миграции подразумевают комплекс упорядоченных действий государственных органов по выявлению, пресечению, устранению нарушений миграционного законодательства совершаемых иностранными

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/16724768/>.

гражданами, лицами без гражданства и применению к ним мер воздействия с целью ликвидации негативных последствий вызванных незаконной миграцией.<sup>1</sup>

Одной из мер противодействия нелегальной миграции является возвращение иностранных граждан и лиц без гражданства, которые нарушили миграционное законодательство, на родину. В России существуют три формы принудительного возвращения – выдворение, депортация и реадмиссия.

Административное выдворение – это назначаемое судом принудительное или контролируемое перемещение иностранных граждан или лиц без гражданства через Государственную границу Российской Федерации за пределы территории России, либо их контролируемый самостоятельный выезд из Российской Федерации.<sup>2</sup>

Процедура реадмиссии стала применяться с 2007 г., когда вступило в законную силу Соглашение между Россией и Европейским сообществом о реадмиссии. Под ней понимают передачу ОВД России запрашивающему государству и принятие запрашиваемым государством иностранного гражданина либо лица без гражданства, чей въезд, пребывание или проживание признаны незаконными в запрашивающей стране в соответствии с международным договором.<sup>3</sup>

Депортация – это принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания в Российской Федерации.<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> Череткова М.Ю. Противодействие незаконной миграции – актуальная задача государственной миграционной политики // Юридические науки. – 2015. – № 10 (41). – С. 107.

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – 31 декабря.

<sup>3</sup> Федеральный закон РФ «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии» от 3 марта 2007 г. № 26-ФЗ // СЗ РФ. – 2007. – № 10. – Ст.1153.

<sup>4</sup> Агафонов С.И. К вопросу о борьбе с незаконной миграцией в России // Вестник Московского университета МВД России. – 2018. – № 5. – С. – 239.

Данные меры в настоящее время работают недостаточно эффективно. Они применяются не так часто, как хотелось бы, в связи с тем, что такая процедура требует огромных финансовых затрат, которыми органы государственной власти не располагают. Данная проблема сегодня приобретает особенно острый характер.

Значительная роль в противодействии нелегальной миграции отводится Управлению по вопросам миграции МВД России. В рамках этой деятельности Управление осуществляет такие функции как:

1. Проводит анализ миграционной обстановки в России, эффективность, принимаемых территориальными органами МВД России мер по реализации государственной политики в этой сфере;
2. Определяет направления совершенствования служебной деятельности органов МВД России в сфере миграции;
3. Составляет прогнозы будущей обстановки миграционных процессов на территории Российской Федерации;
4. Вносит предложения по формированию государственной политики в области миграции первому заместителю Министра, а также по совершенствованию форм работы МВД России;
5. Занимается разработкой проектов федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по совершенствованию миграционного законодательства;
6. Организует и координирует деятельность по оформлению и выдаче различных документов: патента, разрешения на работу, визы, вида на жительство, и т.д.;
7. Осуществляет миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства;
8. Проводит дактилоскопирование иностранных граждан и лиц без гражданства;



9. Контролирует пребывание и проживание иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, а также их трудовую деятельность;

10. Осуществляют контроль над соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства миграционного законодательства;

11. Исполняет решений о реадмиссии и депортации иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляет мероприятия по выдворению их за пределы территории России;

12. Организует оперативно-профилактические мероприятия по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений в этой сфере на федеральном и межрегиональном уровне;

13. Выявляет, обобщает и распространяет передовой и зарубежный опыт по борьбе с данными нарушениями, а также выполняет иные функции, препятствующие распространению нелегальной миграции в России.<sup>1</sup>

Наиболее эффективным способом противодействия нелегальной миграции является проведение специальных профилактических мероприятий, направленных на выявление мест незаконного пребывания иностранных граждан, осуществление ими незаконной трудовой деятельности и пресечение противоправной деятельности физических и юридических лиц, транснациональных преступных групп, действующих в рассматриваемой сфере. Так, ГУ МВД России совместно с другими подразделениями МВД России проводятся такие мероприятия, как "Нелегал", "Трудовой мигрант", "Регион-Магистраль".

На территории Челябинской области такие мероприятия организовываются постоянно. Только за апрель 2019 года было проведено множество оперативно-профилактических мероприятий. Например, сотрудниками Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Челябинской области в Красноармейском районе при проверке

---

<sup>1</sup> Приказ МВД РФ «Об утверждении положения о Главном управлении по вопросам миграции МВД РФ» от 15 апреля 2016 г. № 192 // Доступ из СПС «Консультант плюс».

сельскохозяйственных угодий, где расположены теплицы по выращиванию овощных культур выявлено и пресечено 9 административных правонарушений, в том числе: 2 правонарушения- это нарушение режима пребывания в России по ст. 18.8 КоАП РФ; 6 правонарушений – незаконное осуществление трудовой деятельности в России по ст. 18.10 КоАП РФ; 1 - за незаконное привлечение к осуществлению трудовой деятельности иностранных работников в Российской Федерации по статье 18.15 КоАП РФ. Лицо, которое ранее нарушало миграционное законодательство подлежало административному выдворению за пределы России. На нарушителей миграционного законодательства были наложены административные штрафы на общую сумму 18000 рублей. Все мигранты были дактилоскопированы и поставлены на фотоучет.<sup>1</sup>

Также, подобное мероприятие было проведено в г. Магнитогорск сотрудниками Управления по вопросам миграции и центра по противодействию экстремизму ГУ МВД России по Челябинской области и УФСБ России по г. Магнитогорску при силовой поддержке ОМОН Управления Росгвардии по Челябинской области. В ходе этого мероприятия были проверены рынки города и более 50 иностранных граждан. Пресечено 12 административных правонарушений, составлены административные протоколы: 6 - за нарушение режима пребывания по ч. 1 ст. 18.8 КоАП РФ, 3 - за незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности по ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ, 3 - за незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан по ч. 1 ст. 18.15 КоАП РФ. Административные штрафы наложены в размере 24 000 рублей. Также все правонарушители были дактилоскопированы и поставлены на фотоучет.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/16695362/>.

<sup>2</sup> Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/16680788/>.

Еще один случай проведения оперативно-профилактических мероприятий был зафиксирован на территории Каслинского района. Там сотрудники Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Челябинской области проверяли агропромышленный комплекс по выращиванию овощных культур. Было пресечено 15 административных правонарушений: 7 – за нарушение режима пребывания на территории России; 8 – за незаконное осуществление трудовой деятельности. На них были наложены административные штрафы на сумму 30 000 рублей. Также в данный момент ведется работа по привлечению работодателя к административной ответственности по ст. 18.15 КоАП РФ за незаконное привлечение к осуществлению трудовой деятельности иностранных работников в Российской Федерации. Предпринимателю грозит административный штраф на сумму 800 000 рублей за каждого иностранного работника либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.<sup>1</sup>

Органы предварительного расследования также занимаются профилактикой преступлений в сфере нарушения миграционного законодательства. Так, согласно ст. 2 УК РФ предупреждение преступлений – это одна из задач уголовного законодательства. Следователь или дознаватель при раскрытии уголовного дела должны также выявить и обстоятельства, способствующие совершению данного преступления. На основании ст. 158 УПК РФ мы видим, что они также обязаны вносить представление в орган или должностному лицу о принятии мер к устранению данных обстоятельств. Данные лица в приказном порядке обязаны рассмотреть представление и уведомить органы предварительного расследования о принятии необходимых мер не позднее одного месяца с момента вынесения представления. Например, если было нарушено законодательство в области организации законного пересечения

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/16663471/>.

государственной границы Российской Федерации, то представление вносится в Управление по вопросам миграции, пограничные службы, органы Федеральной службы безопасности. При этом, если известно конкретное лицо, по чьей вине были созданы условия нарушения законодательства, то в представлении об этом обязательно указывается, а также отражаются все противоправные моменты, которые позволили совершить такое преступление. К сожалению, большинство представлений вносится только начальнику ОВД России, на территории которых были выявлены нарушения, забывая про все остальные службы. В связи с чем условия нарушения законодательства продолжают существовать, либо устраняются, но спустя большой промежуток времени, что приводит к совершению новых административных правонарушений и преступлений в этой сфере.

Рассматривая отчеты о работе судов первой инстанции по рассмотрению уголовных дел Смоленского областного суда, мы видим, что по большинству уголовных дел (72 %) представления об условиях, способствовавших совершению преступления вносились. По остальным же уголовным делам такого не произошло из-за отсутствия времени у дознавателя (следователя), непонимания важности такого документа и т. д.

К профилактической работе органов предварительного расследования можно отнести также то, что они обеспечивают неотвратимость ответственности и наказания преступников. Своевременность возбуждения уголовного дела, избрание адекватных мер пресечения подозреваемому или обвиняемому, неукоснительное соблюдение процессуальных норм и принципов, отсутствие волокиты при расследовании уголовного дела и т.д. - все это служит профилактическими мерами совершения новых преступлений иностранными гражданами. Однако следует констатировать, что подобные мероприятия зачастую проводятся несвоевременно или с процессуальными или тактическими нарушениями, что ухудшает профилактическое воздействие.

Непроцессуальные формы предупреждения преступлений и административных правонарушений также имеют большое значения в этой работе. К таким формам можно отнести выступления в СМИ о результатах работы и условиях, способствовавших нарушению законодательства; проведение лекций и бесед в учебных заведениях и трудовых коллективах на правовые темы.<sup>1</sup>

Итак, административно-правовое противодействие нелегальной миграции – это одно из основных средств государственного регулирования общественных отношений в данной сфере и одна из задач миграционной политики нашего государства. В настоящее время, несомненно, эти меры требуют совершенствования, ведь эффективность такого противодействия зависит не только от должной работы сотрудников ОВД России, но и от непротиворечивого миграционного законодательства, развитых технологий, международного взаимодействия с другими государствами и т.д.

### 3.2 Совершенствование мер борьбы органами внутренних дел России с нелегальной миграцией

В последние годы проблема нелегальной миграции стоит очень остро. Для ее решения предпринимаются многие меры, однако они не приносят плодотворных результатов. Как показывает практика, такая неэффективность принятых мер происходит из-за кадровых, финансовых, законодательных, технических и иных инструментов.

Для совершенствования мер борьбы ОВД России с нелегальной миграцией в первую очередь необходимо решить проблему разрозненности и несогласованности миграционного законодательства. Например, было бы актуальным изменить название ст. 18.15 КоАП РФ «Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина

---

<sup>1</sup> Новикова А.А. Предупреждение правонарушений в сфере миграционного законодательства // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2012. – № 31. – С. 57.

или лица без гражданства» на «Незаконное привлечение иностранного гражданина или лица без гражданства к трудовой деятельности и содействие их незаконной предпринимательской деятельности. И дополнить ч.1 ст. 18.15 КоАП РФ положением об ответственности за «содействие иностранным гражданам и лицам без гражданства, не зарегистрированным в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, в осуществлении предпринимательской деятельности».

В Уголовный кодекс Российской Федерации тоже требуется внести некоторые изменения. Ст. 322.1 УК РФ «Организация незаконной миграции» в качестве объективного признака выделяет организацию незаконного въезда, пребывания, транзитного проезда иностранных граждан и лиц без гражданства, что предполагает наличие в действиях виновных лиц лишь организационных функций по осуществлению миграционных процессов. Однако, исследуя правоприменительную практику, мы видим, что во многих преступлениях лица не совершают организационных действий, а лишь оказывают содействие в этой деятельности мигрантам, в следствие чего привлечь их к ответственности по данной статье невозможно. По этой причине ст. 322.1 необходимо дополнить еще одной частью, предусматривающую ответственность за содействие незаконному въезду в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконному пребыванию в Российской Федерации или незаконному транзитному проезду через территорию Российской Федерации. А ч. 2 ст. 322.1 УК РФ необходимо дополнить таким квалифицирующим признаком как использование должностным лицом своего служебного положения, такой мерой можно будет предупредить коррупционную направленность в этой сфере.

Учитывая широкий спектр преступлений, совершаемых незаконными мигрантами на территории Российской Федерации, и рост их численности, представляется необходимым дополнить ч. 1 ст.63 Уголовного Кодекса РФ таким обстоятельством, отягчающим наказание, как незаконное нахождение

на территории Российской Федерации. Таким же обстоятельством необходимо дополнить и ч. 1 ст. 4.3 Кодекса об Административных Правонарушениях РФ «Обстоятельства, отягчающие административную ответственность».<sup>1</sup>

Наш взгляд, проблема действующего уголовного законодательства заключается также и в том, что размер наказания за предусмотренные преступления и общественной опасности и масштабы данных деяний не соответствуют друг другу. Верхний предел срока лишения свободы в статьях 322 и 322.1. Уголовного Кодекса РФ может быть увеличен, равно так же, как и размеры штрафов за совершение рассмотренных преступлений.

Еще одной проблемой правоприменения ОВД России правовых актов, регламентирующие миграционные отношения является их большое количественное рассредоточение, среди которых имеется ряд федеральных законов, несколько десятков межгосударственных договоров и соглашений, свыше 100 подзаконных нормативных правовых актов. Для решения этого вопроса необходимо развивать миграционное законодательство и систематизировать его с дальнейшей кодификацией. Миграционный кодекс Российской Федерации унифицировал бы всю систему российского миграционного законодательства и привел бы его в соответствие с Конституцией Российской Федерации и международными нормами.

Сегодня, существует потребность в создании такого нормативного акта, который бы определял задачи и основные направления деятельности по предупреждению и пресечению именно нелегальной миграции. Данный документ должен закрепить механизмы предупреждения и пресечения незаконной миграции, основания осуществления этой деятельности, определить средства предупреждения и компетенцию каждого органа, участвующего в этой деятельности, а также установить контроль над ними.

---

<sup>1</sup> Парфенова М.С. Проблемы привлечения к ответственности за нелегальную миграцию в Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2012. – № 2. – С. 164.

Для улучшения миграционной ситуации в России необходимо проводить тщательный учет всех въезжающих иностранных граждан и лиц без гражданства. Необходимо создать единую информационно-аналитическую базу данных, которая содержала бы сведения обо всех въезжающих лицах в нашу страну с их обязательным дактилоскопированием. На данный момент дактилоскопирование проходят лишь те, кто совершил административное правонарушение или преступление, что ухудшает миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства. Если бы последние знали, что у правоохранительных органов имеются все данные о них и имеются отпечатки в базе данных количество административных правонарушений и преступлений, как в сфере миграционного законодательства, так и в иной сфере значительно снизились.<sup>1</sup>

В новой усовершенствованной базе данных необходимо выделить в отдельную группу тех иностранных граждан, которые уже совершали административные правонарушения или преступления на территории нашего государства. По каждому лицу в данной базе необходимо указать какое общественно опасное деяние было совершено, когда, где, имеющие доказательства и т.д.

Также каждому мигранту должен быть присвоен свой личный идентификационный номер, который отображается в базе. Все его дальнейшие контакты посредством его личного номера с миграционной службой, учреждениями здравоохранения, налоговыми органами и т.д. будут автоматически дополняться в базе. Тем самым, все действия иностранного гражданина будут видны онлайн в электронном виде правоохранительным органам: когда въехал, время убытия, результаты медицинского осмотра, информация о трудоустройстве, какие правонарушения совершал и т.д. Именно единая информационно-аналитическая база данных позволит

---

<sup>1</sup> Череткова М.Ю. Противодействие незаконной миграции – актуальная задача государственной миграционной политики // Юридические науки. – 2015. – № 10 (41). – С. 108.



получить четкое представление о мигранте, состоянии миграционных процессов в конкретном регионе и послужит мерой противодействия нелегальным миграционным потокам.

Предлагаем внедрить электронную магнитную пластиковую миграционную карту, которая будет отображать всю имеющуюся в информационно-аналитической базе данных информацию о мигранте. При постановке на учет иностранный гражданин сдает временную миграционную карту, полученную при пересечении государственной границы, и получает электронную магнитную пластиковую миграционную карту со своим личным идентификационным номером. Внедрение данной карты позволит сотрудникам ОВД России при проверке специальным прибором автоматически считывать все сведения о перемещениях по регионам России и сфере деятельности мигранта. Это позволит отследить соблюдает ли данный гражданин правила пребывания на территории России. А при последующем въезде иностранного гражданина можно будет автоматически загружать в нее всю информацию из информационной базы данных о предыдущих въездах в России гражданина. Такая процедура значительно сократит время как сотрудникам управления по вопросам миграции ОВД России, так и самим иностранным гражданам. Процедура оформления документов станет намного проще, вследствие чего сократится часть нарушений миграционного законодательства. При снятии с учета с целью выезда из страны иностранный гражданин сдает электронную магнитную пластиковую миграционную карту и получает обратный билет и временную миграционную карту, выданную при пересечении государственной границы.

Если сопоставить убытки от наносимого нелегальной миграцией ущерба экономике, общественной безопасности и другим сферам с затратами на внедрение и применение предлагаемых нововведений, то можно не сомневаться в том, что все затраты окупятся в короткий срок и в ближайшие годы реализация инновационных проектов будет приносить доход в казну государства.

Для улучшения экономической ситуации в нашей стране государство необходимо принимать около 700 000 легализованных мигрантов в год. Такая работа должна быть проведена дифференцировано, с анализом особенностей социально-демографического развития регионов. Благодаря этой работе новые территориально-этнические конфликты перестанут зарождаться. Необходимо принимать только тех лиц, которые будут благотворно влиять на развитие нашей страны, отбирая их по профессиональному, медицинскому, языковому и иному критерию. Для этого, на основе опыта зарубежных стран, необходимо ввести балльную систему, с помощью которых на основе личностных характеристик производится градация иммигрантов. Такая система позволит урегулировать миграционный поток, сделать его более качественным, удовлетворить требования регионального рынка труда. Это сократит количество этнических преступлений, межнациональных конфликтов и решит проблему языковых и культурных различий.<sup>1</sup>

Как показывает опыт западных стран (США, Италия, Испания) эффективной мерой борьбы с нелегальной миграцией совместными усилиями государства и ОВД России может стать миграционная амнистия. Согласно такой политике в течение определенного периода времени в стране начинают действовать облегченные условия получения статуса легального трудового мигранта. При подаче заявления о легализации статуса нелегальный мигрант несет минимальные потери и приобретает законные основания для трудовой деятельности. По окончании этого срока происходит ужесточение мер за незаконное пребывание в стране и нелегальную трудовую деятельность. Такая попытка легализации уже была предпринята в некоторых российских городах в 2005 и 2008 г., однако эксперимент не удался в силу его кратковременности и низкой степени информированности, как самих мигрантов, так и их работодателей.

---

<sup>1</sup> Халиуллина А. И. Нелегальная миграция в России и методы борьбы с ней // Молодой ученый. – 2016. – №28. – С. 712.

Для реализации миграционной амнистии необходимо создать для нее благоприятные условия. Так, необходимо определить, что мигранты, претендующие на получение законного статуса не должны иметь проблем с законодательством России, за исключением нарушений правил пребывания в Российской Федерации. Легализация должна носить разовый характер и иметь четкие временные границы. Преимущественное место должны иметь молодые люди с российским профессиональным образованием или перспективными квалификациями, знанием русского языка, близким к российскому менталитетом и т.д. Миграционной амнистии должна предшествовать четкая PR-компания, которая информировала бы об условиях легализации и их последствиях.<sup>1</sup> С помощью амнистии Россия сократит незаконный сектор миграции и сформирует избирательные благоприятные миграционные потоки с точки зрения экономики и демографии.

Из этого вытекает еще одна важная мера совершенствования профилактической работы сотрудниками ОВД России с нелегальной миграцией – это повышение информированности потенциальных и фактических мигрантов, их работодателей об актуальном миграционном законодательстве и возможных последствиях их нелегального статуса. Зачастую потенциальные мигранты не знают о возможных последствиях незаконного пребывания в стране, а те, кто уже нарушили законодательство и осознают это, также зачастую преувеличивают возможные последствия и просто боятся раскрыть свой статус органам власти. Повышение информированности населения о мерах законодательного регулирования вопросов миграции, разъяснительные работы в мигрантской среде помогли бы снизить издержки от преследования нелегальных мигрантов.

Таким образом, для эффективного противодействия нелегальной миграции в России, необходимо, прежде всего, укрепить правовую базу,

---

<sup>1</sup> Радионова Н.А. Нелегальная миграция как социально-экономическая проблема общества // Дискуссия. – 2011. – № 7 (15). – С. 43.

регламентирующую миграционные процессы, кодифицировать миграционное законодательство, расширить возможности легального пребывания в стране, упростить процедуры оформления необходимых документов и получения разрешения на работу, а также ужесточить политику в отношении нелегальных мигрантов, нарушающих законодательство и создающих криминальную опасность.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исследуя историю нашего государства, можно констатировать, что миграционная система в России развивалась поэтапно. До второй половины XIX в. активно развивается регистрационная система внутри государства: формируется система учета и контроля над передвижениями населения, вводятся первые документы, удостоверяющие личность, появляются и первые паспорта. Вторая половина XIX в. характеризуется активным развитием миграционного законодательства, регулирующего порядок въезда в Россию и выезда из нее иностранцев. Это обусловлено соображениями национальной безопасности: ранее процесс миграции происходил постепенно, естественным путем, а затем бурно и стихийно, что требовало привлечения полиции для урегулирования народных волнений. В XX веках миграционная политика постоянно меняется: от политики «открытых дверей» до жесткой регламентации миграционных процессов и всевозможных ограничений.

Сегодня, миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации – это государственная деятельность по фиксации и обобщению сведений об иностранных гражданах и об их перемещениях, которая осуществляется в целях обеспечения национальной безопасности, выработки и реализации государственной политики в сфере миграции, а также для ведения государственного статистического наблюдения в сфере миграции.

Миграция населения делится на два вида: легальная и нелегальная. Если первая оказывает положительное влияние на экономику нашей страны, то вторая характеризуется большими негативными последствиями, которые влияют на все стороны жизни нашей страны, особенно на безопасность и социально-экономическое развитие.

По подсчетам Международной организации труда около трети международной миграции во всем мире невозможно проконтролировать.

Россия стоит на втором месте в мире по количеству мигрантов и в последнее время их число только растет. Из приведенной статистики в нашей работе, мы видим, что нелегальных мигрантов в нашей стране, в среднем около 2 млн. и это не считая нарушений, связанных с порядком их трудоустройства.

Появление и рост нелегальной миграции обуславливается различными факторами. Изначально, существенное влияние на этот процесс оказал распад СССР, который спровоцировал волну межэтнической напряженности и массовый поток в страну беженцев. А пробелы в миграционном законодательстве, слабая организованность новых государственных границ, отсутствие опыта работы органов исполнительной власти в миграционной сфере и т.д. усилили поток незаконного проникновения мигрантов в Россию. Говоря о Российской Федерации причинами нелегальной миграции становятся: прочное экономическое положение России по сравнению со странами СНГ; отсутствие единого легализованного российского рынка труда и полноценной пограничной инфраструктуры; малозначительность санкций, применяющихся к иностранным гражданам и лицам без гражданства за нарушение режима пребывания на территории России и к работодателям за незаконное использование нелегальной рабочей силы; разрозненность российского миграционного законодательства и т.д.

Нелегальная миграция напрямую создает угрозы для национальной безопасности Российской Федерации и воздействует на все сферы жизни общества. В политической сфере существует угроза геополитических интересов страны и международному имиджу. В экономической сфере расширяется теневая экономика за счет нарушений в налоговом законодательстве, происходит отток денежных средств за пределы России, обостряется ситуация на рынке труда; растут неконтролируемые рынки недоброкачественных товаров и услуг и т.д. В социальной сфере возрастают ксенофобские настроения, осложняется криминальная ситуация, возникают угрозы жизни и здоровью населения. В культурной сфере отмечается стирание границ между культурами разных наций и народностей, рост

межэтнической напряжённости и усиление экстремистских националистических политических течений.

Миграционная ситуация в современной России требует выработки четкой системы противодействия ей. Субъектами борьбы, помимо государства, выступают правоохранительные органы, а именно: управления и отделы по вопросам миграции МВД России, иные подразделения МВД России, ФСБ России и т.д. На данный момент уполномоченные ведомства плохо взаимодействуют между собой и выполняют обязанности в данной сфере не в полном объеме, что негативно влияет на систему предупреждения данных нарушений законодательства России.

Одной из мер противодействия нелегальной миграции является возвращение иностранных граждан и лиц без гражданства, которые нарушили миграционное законодательство, на родину. Данные меры работают недостаточно эффективно, т.к. применяются редко из-за того, что такая процедура требует огромных финансовых затрат, которыми органы государственной власти не располагают.

Наиболее эффективным способом противодействия нелегальной миграции является проведение специальных профилактических мероприятий, направленных на выявление мест незаконного пребывания иностранных граждан, осуществление ими незаконной трудовой деятельности и пресечение противоправной деятельности физических и юридических лиц, транснациональных преступных групп, действующих в рассматриваемой сфере.

Органы предварительного расследования также занимаются профилактикой преступлений в сфере нарушения миграционного законодательства. Следователь или дознаватель при раскрытии уголовного дела должны также выявить и обстоятельства, способствующие совершению данного преступления и обязаны вносить представление в орган или должностному лицу о принятии мер к устранению данных обстоятельств. К сожалению, большинство представлений вносится только начальнику ОВД

России, на территории которых были выявлены нарушения, забывая про все остальные службы. В связи, с чем условия нарушения законодательства продолжают существовать, либо устраняются, но спустя большой промежуток времени, что приводит к совершению новых административных правонарушений и преступлений в этой сфере.

Своевременность возбуждения уголовного дела, избрание адекватных мер пресечения подозреваемому или обвиняемому, неукоснительное соблюдение процессуальных норм и принципов, и т.д. - все это служит профилактическими мерами совершения новых преступлений иностранными гражданами. Однако следует констатировать, что подобные мероприятия зачастую проводятся несвоевременно или с процессуальными или тактическими нарушениями, что ухудшает профилактическое воздействие.

Для совершенствования мер борьбы ОВД России с нелегальной миграцией в первую очередь необходимо решить проблему разрозненности и несогласованности миграционного законодательства. Необходимо развивать миграционное законодательство и систематизировать его с дальнейшей кодификацией.

Для улучшения миграционной ситуации в России необходимо проводить тщательный учет всех въезжающих иностранных граждан и лиц без гражданства. Необходимо создать единую информационно-аналитическую базу данных, которая содержала бы сведения обо всех въезжающих лицах в нашу страну с их обязательным дактилоскопированием.

Предлагаем внедрить электронную магнитную пластиковую миграционную карту, которая будет отображать всю имеющуюся в информационно-аналитической базе данных информацию о мигранте. Внедрение данной карты позволит сотрудникам ОВД России при проверке специальным прибором автоматически считывать все сведения о перемещениях по регионам России и сфере деятельности мигранта. Такая процедура значительно сократит время как сотрудникам управления по вопросам миграции ОВД России, так и самим иностранным гражданам.



Процедура оформления документов станет намного проще, вследствие чего сократится часть нарушений миграционного законодательства.

Необходимо принимать только тех лиц, которые будут благотворно влиять на развитие нашей страны, отбирая их по профессиональному, медицинскому, языковому и иному критерию.

Как показывает опыт западных стран (США, Италия, Испания) эффективной мерой борьбы с нелегальной миграцией совместными усилиями государства и ОВД России может стать миграционная амнистия. Легализация должна носить разовый характер и иметь четкие временные границы. Преимущественное место должны иметь молодые люди с российским профессиональным образованием или перспективными квалификациями, знанием русского языка, близким к российскому менталитетом и т.д. С помощью амнистии Россия сократит незаконный сектор миграции и сформирует избирательные благоприятные миграционные потоки с точки зрения экономики и демографии.

Итак, административно-правовое противодействие нелегальной миграции – это одно из основных средств государственного регулирования общественных отношений в данной сфере и одна из задач миграционной политики нашего государства. В настоящее время, несомненно, эти меры требуют совершенствования, необходимо, прежде всего, укрепить правовую базу, регламентирующую миграционные процессы, расширить возможности легального пребывания в стране, упростить процедуры оформления необходимых документов и получения разрешения на работу, а также ужесточить политику в отношении нелегалов, нарушающих законодательство и создающих криминальную опасность.

Таким образом цель выпускной квалификационной работы достигнута путём реализации поставленных задач.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### Раздел 1 Нормативные правовые акты и иные официальные акты

1. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – 31 декабря.
2. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
3. Федеральный закон «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии» от 3 марта 2007 г. № 26-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 10. – Ст. 1153.
4. Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства Российской Федерации» от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // Российская газета. – 2006. – 20 июля.
5. Федеральный закон «О правовом положении иностранного гражданина в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 31 июля.
6. Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ // Российская газета. – 1996. – 22 августа.
7. Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 1. – Ст. 212.
8. Приказ Министерства внутренних дел РФ «Об утверждении положения о Главном управлении по вопросам миграции МВД РФ» от 15 апреля 2016 г. № 192 // Доступ из СПС «Консультант плюс».

### Раздел 2 Литература

9. Агафонов, С.И. К вопросу о борьбе с незаконной миграцией в России / С.И. Агафонов, И.А. Адмиралова // Вестник Московского университета МВД России. – 2018. – № 5. – С. 236–239.

10. Адмиралова, И.А. Обеспечение прав и свобод граждан в деятельности сотрудников полиции при реализации миграционного законодательства Российской Федерации: учеб. пособие / И.А. Адмиралова, А.В. Краюшкин. – М.: Юрайт, 2018. – 297 с.
11. Алешковский, А.И. Нелегальная миграция как феномен глобального мира/ А.И. Алешковский //Век глобализации. –2014. – № 2. – С.129–136.
12. Антонов-Романовский, Г.В. Причинный комплекс преступности мигрантов-иностранцев в свете противодействия ей / Г.В. Антонов-Романовский //Вестник экономической безопасности. – 2009. – № 5. – С. 95–97.
13. Балашов, С.А. Нелегальная миграция и экономическая безопасность России: постановка проблемы / С.А. Балашов // Вестник экономической безопасности. – 2008. – № 4. – С. 129–131.
14. Балашова, Т.Н. Основные направления противодействия нелегальной миграции в Российской Федерации на современном этапе / Т.Н. Балашова, З.В. Балашов, Ю.В. Голик // Общество и право. – 2008. – № 1 (19). – С. 12–22.
15. Богданов А.В. Незаконная миграция как одна из причин создания и деятельности организованной преступности на территории современной России / А.В. Богданов, Е.Н. Хазов // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – № 4. – С. 176–179.
16. Бекашев, Д. К. Международно-правовое регулирование вынужденной и трудовой миграции / Д.К. Бекашев, Д.В. Иванов. – М.: ИЛ, 2016. – 392 с.
17. Буданова, Л.Ю. Исторические аспекты и проблемы миграции / Л.Ю. Буданова // Научные исследования в образовании. – 2012. – № 2. – С. 14–18.
18. Буранкова, М.А. Нелегальная трудовая миграция и экономическая безопасность России. Проблемы современной науки и образования / М.А. Буранкова // Проблемы современной науки и образования. – 2016. – № 1. – 75–79.

19. Бурда, М.А. Риски нелегальной миграции, как угроза национальной безопасности России/ М.А. Бурда // PolitBook. – 2015. – № 1. – С. 83–92.
20. Веселовский, С.Я. Глобализация рынков труда. Динамика. Проблемы. Перспективы / С.Я. Веселовский. – М.: Институт научной информации по общественным наукам (ИНИОН) РАН, 2018. – 90с.
21. Волокитина, М.В. Незаконная миграция в России: причины и сущность явления / М.В. Волокитина // Мониторинг правоприменения. – 2013. – № 1. – С. 35–38.
22. Волох В.А. Миграционная политика: учебное пособие для подготовки бакалавров / В.А. Волох. – М.: ГУУ, 2017. – 156 с.
23. Дибель, В.Ю. Правовые предпосылки истории развития регистрации граждан по месту пребывания и по месту жительства в России / В.Ю. Дибель // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – № 7. – С. 120–126.
24. Дубонос, С.М. Незаконная миграция как угроза национальной безопасности РФ и странам СНГ / С.М. Дубонос, А.А. Ковалев, Д.А. Сороколет // Молодой ученый. – 2016. – № 13. – С. 628–630.
25. Дядюн, К.В. Миграция и преступность: взаимосвязь причин и условий / К.В. Дядюн // Гуманитарные исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. – 2012. – № 2. – С. 109–114.
26. Егорова, Е.А. Методология анализа демографической безопасности и миграции населения: монография / Е.А. Егорова. – М.: Финансы и статистика, 2018. – 179с.
27. Загребенев, С.А. Нелегальная миграция и проблемы экономической безопасности Российской Федерации / С.А. Загребенев // Берегиня.777.Сова. – 2010. – № 3 (5). – С. 125–130.
28. Капура, М.М. Проблема незаконной миграции и возможные пути её решения / М.М. Капура // Право и безопасность. – 2007. – № 1. – С. 22–23.
29. Кондрашова, Н.В. Социальные проблемы миграции и мигрантов в контексте социальной работы / Н.В. Кондрашова // Вестник Бурятского

- государственного университета. Образование. Личность. Общество. – 2015. – № 5. – С. 84–90.
30. Королева, А.М. Регулирование нелегальной миграции в Уральском федеральном округе: современное состояние и тенденции / А.М. Королева // Вопросы управления. – 2015. – № 1. – С. 137–142.
31. Крылова, И.А. Легальная и нелегальная миграция в России: опасности и угрозы / И.А. Крылова // Россия: тенденции и перспективы развития. – 2015. – № 1. – С. 310–315.
32. Ларионов, И.А. О некоторых мерах предупреждения организации незаконной миграции / И.А. Ларионов // Вестник Томского государственного университета. – 2013. – № 36. – С. 99–101.
33. Лелеков, В.А., Азарова, И.В. Незаконная миграция как криминогенный фактор / В.А. Лелеков, И.В. Азарова // Вестник Воронежского института МВД России. – 2016. – № 4. – С. 54–62.
34. Лянной, В.А. Основные направления правоохранительной деятельности по противодействию незаконной миграции в Российской Федерации / В.А. Лянной // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2013. – № 2. – С. 120–124.
35. Магомедов, К.О. Проблемы миграции трудовых ресурсов в Российской Федерации / К.О. Магомедов // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. – 2013. – № 5 (117). – С. 52–60.
36. Мануилова, В.В. Меры по сокращению негативных последствий нелегальной миграции / В.В. Мануилова, Г.В. Чепурко // КАНТ. – 2013. – № 3(9). – С. 126–128.
37. Новикова, А.А. Предупреждение правонарушений в сфере миграционного законодательства / А.А. Новикова // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2012. – № 31. – С. 55–59.

38. Ноева, А.В. Незаконная миграция как угроза национальной безопасности / А.В. Ноева // Молодой ученый. – 2017. – №45. – С. 134–135.
39. Овчинникова, А.О. Незаконная миграция как новый вызов международной и национальной безопасности / А.О. Овчинникова // Российский следователь. – 2009. – № 6. – С. 121–124.
40. Парфенова, М.С. Проблемы привлечения к ответственности за нелегальную миграцию в российской федерации / М.С. Парфенова // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2012. – № 2. – С. 163–165.
41. Радионова, Н.А. Нелегальная миграция как социально-экономическая проблема общества / Н.А. Радионова // Дискуссия. – 2011. – № 7 (15). – С. 37–44.
42. Рарог, А.И. Качество уголовного закона: проблемы Особенной части: монография / А. И. Рарог. – М.: Проспект, 2017. – 384 с.
43. Рашитов, Л. Р. Криминологическая характеристика преступлений в сфере незаконной миграции и их предупреждение / Л.Р. Рашитов // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2016. – № 1 (23). – С. 125–128.
44. Рыбаковский, Л.Л. Трудовые мигранты и их вклад в пополнение трудового потенциала России / Л.Л. Рыбаковский // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2011. – № 1 (17). – С. 47–55.
45. Сергеева, А.А. Нелегальная миграция в системе трансграничных угроз: к вопросу о проблемах нормативного регулирования миграционных процессов / А.А. Сергеева, М.Н. Ракова // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2013. – № 1. – С. 15–23.
46. Смашникова, Т.Б. Миграционная амнистия как мера противодействия незаконной миграции в Российской Федерации / Т.Б. Смашникова //

- Вестник Челябинского государственного университета. – 2013. – № 17(308). – С. 37–40.
47. Слободчикова, Д. В. Миграция населения: теоретические аспекты / Д.В. Слободчикова, Г. Н. Строева. – Хабаровск: Ученые заметки ТОГУ, 2016. – 907 с.
  48. Сумарков, В.Н. Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности Российской Федерации: понятие, содержание, причины возникновения, направления противодействия / В.Н. Сумарков, И.П. Дорогина, Е.И. Москвитина // Транспортное дело России. – 2014. – № 1. – С. 90–93.
  49. Урда, М.Н. Противодействие незаконной миграции как направление российской уголовной политики / М.Н. Урда // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 4(89). – С. 150–158.
  50. Фролова, В.А. Негативная сторона нелегальной миграции в России / В.А. Фролова // Вестник Московского университета МВД России. – 2014. – № 7. – С. 60–61.
  51. Халиуллина, А. И. Нелегальная миграция в России и методы борьбы с ней / А.И. Халиуллина, Л.А. Шагиева // Молодой ученый. – 2016. – №28. – С. 711–713.
  52. Череткова, М.Ю. Противодействие незаконной миграции – актуальная задача государственной миграционной политики / М.Ю. Череткова // Юридические науки. – 2015. – № 10 (41). – С. 106–108.
  53. Чернышёв, К.И. Институт миграции в России: история и развитие / К.И. Чернышёв // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2014. – № 4 (32). – С. 51–60.
  54. Чех, А.О. Криминологические аспекты преступности мигрантов в России в условиях глобализации / А.О. Чех // Ленинградский юридический журнал. – 2016. – № 1 (43). – С. 145 – 146.

55. Широкова, О.В., Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности России / О.В. Широкова // Россия: тенденции и перспективы развития. – 2017. – № 1. – С. 218–220.
56. Юдаева, С.В. Некоторые особенности исторического развития миграционных процессов в России / С.В. Юдаева // Экономический анализ: теория и практика. – 2014. – № 33 (384). – С. 56–67.
57. Якубов, Р.С. К вопросу о проблемах нелегальной миграции в современной России / Р.С. Якубов // Вестник Челябинского государственного университета. – 2007. – № 1. – С. 103–107.

Раздел 3 Постановления высших судебных инстанций и материалы судебной  
практики

58. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости» от 30 июня 2004 г. № 324 // Доступ из СПС «Консультант плюс».
59. Постановление Чебаркульского городского суда Челябинской области № 5-129/2018 от 28 сентября 2018 г. по делу № 5-129/2018 // [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/ZCSy2gHTp951/> (дата обращения 27.04.2019).
60. Постановление Копейского городского суда Челябинской области № 5-265/2018 от 26 октября 2018 г. по делу № 5-265/2018 // [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/hT8wk1F9WimZ/> (дата обращения 27.04.2019).
61. Постановление Чебаркульского городского суда Челябинской области № 5-128/2018 от 27 сентября 2018 г. по делу № 5-128/2018 // [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/Drr7K986YkH8/> (дата обращения 15.04.2019).
62. Постановление Каслинского городского суда Челябинской области № 5-52/2018 от 7 мая 2018 г. по делу № 5-52/2018 // [Электронный ресурс].



URL: <https://sudact.ru/regular/doc/gDGtw4XUQSWH/> (дата обращения 15.04.2019).

63. Приговор Половинского районного суда Курганской области № 1-21/2017 от 8 июня 2017 г. по делу № 1-21/2017 // [Электронный ресурс].

URL: <https://sudact.ru/regular/doc/r089OZIPiJn/> (дата обращения 27.04.2019).

#### Раздел 4 Электронные ресурсы

64. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics> (дата обращения 15.04.2019).

65. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/16695362/> (дата обращения 15.04.2019).

66. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/16680788/> (дата обращения 15.04.2019).

67. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/16663471/> (дата обращения 15.04.2019).

68. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/16649644/> (дата обращения 15.04.2019).

69. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/16698766/> (дата обращения 15.04.2019).

70. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/16724768/> (дата обращения 15.04.2019).