

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет»  
(национальный исследовательский университет)  
Институт «Юридический»  
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Заведующий кафедрой  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Правовое положение и организация деятельности подразделений  
участковых уполномоченных полиции**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02.2019.519ВКР

Руководитель работы,  
\_\_\_\_\_ 2019 г.

Автор работы,  
\_\_\_\_\_ 2019 г.

Нормоконтролер,  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ 2019 г.

Челябинск 2019

## ОГЛАВЛЕНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ.....	6–9
1	ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ.....	10–16
1.1	Правовое положение и организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции.....	10–16
1.2	Права и обязанности участковых уполномоченных полиции.....	16–26
2	ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ.....	27–35
2.1	Организация деятельности участковых уполномоченных полиции на территории административного участка.....	27–35
2.2	Организация профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции.....	35–42
2.3	Осуществление участковым уполномоченным полиции на территории административного участка административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	43–50
2.4	Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с другими службами органов внутренних дел.....	50–56
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	57–59
	БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	60–66

## ВВЕДЕНИЕ

Происходящие в последнее десятилетие процессы формирования нового правового государства и непосредственно связанные с этим реформы не могли не повлечь за собой реформирование Министерства внутренних дел Российской Федерации, в том числе и преобразование милиции в полицию. Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» определено, что деятельность полиции осуществляется по основным направлениям, среди которых выделяют – защита личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, а также производство по делам об административных правонарушениях и исполнение административных наказаний.

Служба участковых уполномоченных полиции занимает одно из ведущих мест в системе органов внутренних дел и призвана защищать права граждан от преступных посягательств по месту их жительства или пребывания. Бесспорно, что по результатам данной работы дается оценка в целом для органов внутренних дел, от этого непосредственно зависит российских граждан к органам правопорядка. Круг обязанностей участковых уполномоченных полиции обширен. Прежде всего, защита граждан, их жизни и здоровья от преступных посягательств, социальная реабилитация лиц, нуждающихся в помощи, работа с молодежью и подростками, разносторонняя направленная на создание благоприятной обстановки для реализации законных прав, свобод и интересов граждан, работа по профилактики преступлений и правонарушений, контроль за соблюдением гражданами норм миграционного законодательства. Немаловажную роль участковые уполномоченные полиции призваны сыграть в противодействии новым угрозам и вызовам, в частности в борьбе с терроризмом и экстремизмом. В своей практической деятельности участковый уполномоченный руководствуется нормами различных отраслей права, но

большой объем времени в его деятельности занимает исполнение требований административного права. Поэтому изучение дисциплины базируется на знании курсов «Административного права», «Административной деятельности ОВД», а также иных юридических дисциплин.

В состав полиции входят подразделения участковых уполномоченных полиции, которые являются одними из самых крупных по численности и ближе других расположены к населению, что обуславливает возможность быстрого реагирования на заявления о преступлениях, правонарушениях и иных происшествиях. Следовательно, участковым уполномоченным полиции территориальных органов МВД России определена главенствующая роль в выполнении основных направлений деятельности полиции.

Участковый уполномоченный полиции, ежедневно выполняя возложенные на него обязанности, находится в постоянном контакте с гражданами, проживающими или находящимися на административном участке, соответственно, по результатам его работы будет оцениваться деятельность МВД России в целом и конкретного территориального органа в частности.

Правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции за последние годы претерпело существенные изменения, в точности, произошедшие в 2010-2015 гг., в процессе реформирования МВД России, когда был принят ряд нормативных правовых актов, изменивших правовой статус участковых уполномоченных полиции.

В частности, в целях совершенствования организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений, повышения их роли в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности 31 декабря 2012 г. Министром внутренних дел Российской Федерации был подписан приказ № 1166, утвердивший «Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции». Указанное Наставление пришло на смену приказу МВД России от 16 сентября 2002 г. №

900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции», который устарел как в правовом, так и в организационном аспекте.

Вопросы организации и деятельности УУП были исследованы в работах Чепрасова М.Н.<sup>1</sup>, Прокопенко В.Н.<sup>2</sup> были проведены следующие диссертационные исследования: в 2007 г. Чепрасовым Михаилом Николаевичем на тему: «Организационно – правовые основы деятельности участковых уполномоченных милиции в условиях сельской местности» и в 2002 г. Прокопенко Владимиром Николаевичем на тему: «Правовые и организационные основы профилактической деятельности участковых уполномоченных милиции».

В настоящее время данная тема нуждается в исследовании, поскольку с 2011 года произошла реформа в Министерстве внутренних дел РФ, а именно преобразования «милиции» в «полицию». В связи с данной реформой произошли существенные изменения и в законодательстве.

Объектом исследования является правовое и организационное положение участковых уполномоченных полиции.

Предметом исследования являются правовые нормы, которые регулируют вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции.

Цель исследования заключается в точном понимании правового положения и организации деятельности участковых уполномоченных полиции.

---

<sup>1</sup> Чепрасов М.Н. Организационно – правовые основы деятельности участковых уполномоченных милиции в условиях сельской местности: дис. кандидат юрид.наук. Москва. 2007. С.197.

<sup>2</sup> Прокопенко В.Н. Правовые и организационные основы профилактической деятельности участковых уполномоченных милиции: дис. кандидат юридических наук. Москва. 2002. С.186.

В работе освещено правовое положение участковых уполномоченных полиции, их права и обязанности, определены организационные основы деятельности участковых.

Нормативную и эмпирическую основу выпускной квалификационной работы составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, Кодекс об административных правонарушениях, подзаконные нормативно – правовые акты.

Структура выпускной квалификационной работы определена характером исследуемых в ней вопросов. Данная работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и библиографического списка.

# 1 ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

## 1.1 Правовые и организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции

В Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>1</sup> закреплено, что полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. При этом в состав полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей.

На сегодняшний день в одну из ведущих служб полиции входят подразделения участковых уполномоченных полиции. Указанная служба призвана защищать основные права и свободы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства от преступных и иных противоправных посягательств по месту жительства (регистрации) или пребывания. Очевидно, что по результатам правоприменительной практики структурных подразделений участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России даётся оценка деятельности министерству в целом, а также формируется общественное мнение и доверие граждан к работе полиции.

Безусловно, что законодательно определённые обязанности участковых уполномоченных полиции затрагивают практически все основные направления деятельности полиции в Российской Федерации. Прежде всего, это защита граждан, их жизни и здоровья от преступных посягательств; социальная реабилитация лиц, нуждающихся в помощи; работа с несовершеннолетними; разносторонняя деятельность, направленная

---

<sup>1</sup> О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // СПС «Консультант Плюс»

на создание благоприятных условий для реализации законных прав, свобод и интересов граждан; профилактическая работа; контроль за соблюдением гражданами миграционного законодательства. Более того, в последние годы немаловажную роль участковые уполномоченные полиции призваны сыграть и в противодействии новым угрозам и вызовам в российском обществе, в частности, в борьбе с терроризмом и экстремизмом<sup>1</sup> на территории административного участка.

Следует отметить, что участковые уполномоченные полиции на всех этапах развития службы являлись и остаются основным связующим звеном полиции с населением, проживающим на определённом административно-территориальном образовании, а также гарантом защиты конституционных прав и свобод граждан от противоправных посягательств.

На сегодняшний день участковый уполномоченный полиции состоит на должностях среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел, при этом в пределах своей компетенции и в соответствии с предъявляемыми к нему квалификационными требованиями выполняет возложенные на него обязанности и пользуется предоставленными правами, закреплёнными действующим федеральным законодательством.

В частности, в своей повседневной деятельности участковые уполномоченные полиции руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, приказами и распоряжениями Министерства внутренних дел Российской Федерации. Также участковый уполномоченный полиции руководствуется законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах его компетенции.

---

<sup>1</sup> Семенов В.М., Денисенко Ю.В. Административная деятельность органов внутренних дел по противодействию экстремизму и терроризму: лекция. – М., 2012. – С.72.



В соответствии с ФЗ «О полиции» полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. При этом деятельность полиции осуществляется по ряду основных направлений, которые непосредственно реализуются участковым уполномоченным полиции в пределах закреплённого административного участка<sup>1</sup>.

Учитывая специфику работы участкового уполномоченного полиции, охватывающую практически все стороны общественных правоотношений, к таким направлениям деятельности относятся: защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений, производство по делам об административных правонарушениях<sup>2</sup>.

Кроме этого, участковый уполномоченный полиции при несении службы на административном участке принимает участие: в обеспечении правопорядка в общественных местах; розыске лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; лиц, пропавших без вести; идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе; идентификации неопознанных трупов; розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого

---

<sup>1</sup> Гайдуков А.А. К вопросу об организации деятельности старших участковых уполномоченных территориальных органов внутренних.– М., 2013. – С.164.

<sup>2</sup> Зайцев И.А. О механизме административно-процессуального регулирования производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого участковым уполномоченным полиции. – М., 2011.– № 7.– С.35-36.

типа органа управления образованием, а также уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия; обеспечении безопасности дорожного движения.

Более того, анализируя назначение полиции, можно констатировать, что участковый уполномоченный полиции в процессе служебной деятельности на территории административного участка незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в его защите от преступных и иных противоправных посягательств, т.е. помощь оказывается любому лицу, независимо от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства (регистрации), отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или политическим партиям, а также других обстоятельств<sup>1</sup>.

Повседневная работа участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории строится в соответствии с общеправовыми и специальными принципами (основными положениями). Например, правоприменительная деятельность осуществляется на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина. Любая деятельность, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путём ограничения прав и свобод граждан.

В процессе практической реализации указанного принципа участковый уполномоченный полиции должен помнить, что при любом обращении к гражданину, например, при осуществлении поквартирного (подворового) обхода или обхода территории административного участка либо предупреждении административных правонарушений, необходимо

---

<sup>1</sup> Гришаков А.Г. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции на территории административного. – М., 2017. – С. 144.

называть свои должность, специальное звание и фамилию, после чего сообщать причину и цель обращения.

Если гражданин просит предъявить служебное удостоверение сотрудника полиции, то участковый уполномоченный полиции обязан выполнить такое требование (независимо от его нахождения на службе в форменном обмундировании установленного образца или в гражданской одежде), предъявив соответствующий документ в развернутом виде (не передавая его кому-либо в руки).

Выполняя служебные обязанности на территории административного участка, участковый уполномоченный полиции должен в любых условиях быть вежливым и тактичным, свои требования и замечания излагать в убедительной и понятной форме, не допускать споров и действий, оскорбляющих честь и достоинство граждан. В беседах с жителями обслуживаемой территории следует проявлять спокойствие и выдержку, не вступать в пререкания и не терять самообладание. Если лицо на сделанные замечания (например, при совершении административного правонарушения) реагирует возбуждённо, необходимо дать ему время успокоиться и предоставить возможность объяснить свои неправомерные действия, после чего разъяснить неправильность его поведения со ссылкой на действующее законодательство.

Кроме этого, участковый уполномоченный полиции в соответствии с Федеральным законом «О полиции» осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом, тем самым реализуя общеправовой принцип законности. Традиционно под законностью понимается строгое и неуклонное соблюдение законов и иных нормативных актов всеми субъектами права.

На сегодняшний день Российская Федерация подразделяется на 85 административно-территориальных единиц, 46 из которых являются областями, 22 – республиками, 9 – краями, 3 – городами федерального значения, 4 – автономными округами, 1 – автономной областью. При этом

Российская Федерация является многонациональным государством, на территории которого проживает более 190 народов.

В связи с этим участковый уполномоченный полиции, выполняя на территории административного участка, возложенные на него обязанности, должен проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию.

Участковые уполномоченные полиции территориальных органов МВД России регулярно информируют население административного участка (в виде отчётов о результатах своей работы на собрании граждан, проживающих на обслуживаемой территории)<sup>1</sup>, а также государственные и муниципальные органы, о своей деятельности. Кроме этого, к новеллам в информировании общественности о деятельности участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России можно отнести средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть Интернет.

В частности, в последние годы для информирования населения о реальном положении дел, связанных с деятельностью участковых уполномоченных полиции, используются каналы «прямой» телефонной связи с общественностью, прорабатываются различные формы взаимодействия со СМИ, трудовыми коллективами и гражданами по месту жительства.

В соответствии с Федеральным законом «О полиции», участковый уполномоченный полиции в процессе повседневной правоприменительной деятельности на территории административного участка взаимодействует с другими правоохранительными органами России (прокуратурой, СК, ФМС, ГПС МЧС, ФСИН и т.д.), должностными лицами различных органов исполнительной власти (субъекта Российской Федерации, города, района,

---

<sup>1</sup> Бачурин А.Г. К вопросу о проведении отчета перед населением участковым уполномоченным. – М., 2012. – № 1 (22). – С. 4-7.

муниципального образования и т.д.), а также с общественными объединениями, организациями и гражданами.

Проанализировав основные принципы<sup>1</sup> деятельности участковых уполномоченных полиции, необходимо отметить, что на сегодняшний день компетенция службы затрагивает практически все направления деятельности органов внутренних дел и закреплена в ст. 12 и 13 Федерального закона «О полиции», а также в разделах IV и V «Наставления по организации деятельности участковых уполномоченных полиции».

## 1.2 Права и обязанности участковых уполномоченных полиции

Согласно Приказу МВД РФ от 31.12.2011г №1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» при несении службы на административном участке на участковых уполномоченных полиции возложены обязанности:

1. принимать заявления, сообщения и иную информацию о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, незамедлительно передавать полученную информацию в дежурную часть территориального органа МВД России с использованием всех доступных средств связи, при прибытии на участковый пункт полиции либо в иное служебное помещение записывать полученную информацию в журнал учёта приёма граждан, их обращений и заявлений;
2. осуществлять в соответствии с подведомственностью проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные действующим законодательством, информировать заявителей о ходе рассмотрения таких заявлений и сообщений в установленные сроки, но не реже одного раза в месяц;

---

<sup>1</sup> Анохина С.Ю., Бачурин А.Г. Система принципов деятельности полиции. – М., 2013. – С.44.

3. информировать соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования;
4. при получении сведений о совершении противоправных деяний, сообщив о них в дежурную часть территориального органа МВД России, прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать в пределах компетенции обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов административного правонарушения, происшествия, а до прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы – сохранность следов преступления ;
5. незамедлительно докладывать оперативному дежурному при обнаружении лиц, пострадавших от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лиц, находящихся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, оказывать первую помощь, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;
6. выявлять в пределах компетенции причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, докладывать руководителю территориального органа МВД России о необходимости внесения руководителям и должностным лицам организаций обязательных для исполнения представлений по принятию мер по их устранению;
7. выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу;
8. участвовать в пропаганде правовых знаний;

9. участвовать в работе по подбору кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции, а также в пределах компетенции осуществлять непосредственное руководство внештатными сотрудниками полиции;
10. взаимодействовать с общественными объединениями и гражданами в сфере предупреждения правонарушений, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
11. принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб;
12. обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;
13. исполнять в пределах компетенции решения суда, по письменному поручению начальника территориального органа МВД России письменные поручения следователя, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;
14. пресекать административные правонарушения и осуществлять в пределах компетенции производство по делам об административных правонарушениях ;
15. оказывать в пределах компетенции содействие сотрудникам подразделений территориального органа МВД России, других федеральных органов исполнительной власти в установлении на административном участке местонахождения лиц, находящихся в розыске; совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; уклоняющихся от исполнения назначенных судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; уклоняющихся от принудительной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; пропавших без вести, а также

розыске похищенного имущества; в идентификации неопознанных трупов, обнаруженных на административном участке;

16. оказывать в пределах компетенции содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержания лиц, совершивших побег из-под стражи; лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;

17. участвовать в пределах компетенции в осуществлении контроля (административного надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы» запретов и ограничений;

18. участвовать в пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму;

19. участвовать в пределах компетенции совместно с органами здравоохранения в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений; оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении назначенной судом принудительной госпитализации лиц в медицинские организации;

20. изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, а также вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно в обороте, находящиеся у них без специального разрешения, а также при наличии иных оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с составлением протокола и вручением его копии указанным гражданам и должностным лицам;



21. осуществлять совместно с нарядами ППСП на маршрутах патрулирования обход мест возможного появления лиц, склонных к совершению противоправных действий, совместно с сотрудниками ППСП участвовать в пресечении преступлений и других правонарушений, задержании лиц, подозреваемых в совершении;
22. выявлять притоны для занятия проституцией, незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, устанавливать их организаторов либо содержателей, принимать меры по пресечению их деятельности, в т.ч. незамедлительно информировать о деятельности притонов заинтересованные подразделения полиции;
23. выявлять лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача; лиц, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, изготавливающих, перерабатывающих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги; лиц, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, культивирующих растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, принимать меры по пресечению деятельности указанных лиц, в т.ч. информировать о них заинтересованные подразделения полиции;
24. участвовать в пределах компетенции в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
25. участвовать в пределах компетенции в розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием;
26. участвовать в выявлении лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в т.ч. в систематическое употребление спиртных напитков, наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ, занятие проституцией,

бродяжничеством и попрошайничеством, принимать в пределах компетенции меры по пресечению их деятельности, в т.ч. информировать об указанных лицах заинтересованные подразделения полиции;

27. выявлять несовершеннолетних, проживающих в ненадлежащих условиях, информировать об этом подразделения по делам несовершеннолетних территориального органа МВД России<sup>1</sup>.

Для решения возложенных на участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России обязанностей, федеральным законодательством и ведомственными нормативными правовыми актами им предоставлены определённые права, а именно:

1. требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов законодательных органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений;
2. проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, или если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным;
3. проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определённых действий или на осуществление определённого вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

---

<sup>1</sup> Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: Приказ МВД России от 31.12.2012 №1166 (ред. от 08.06.2016) // СПС Консультант Плюс.

4. вызывать в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции;
5. получать по таким делам, материалам, заявлениям и сообщениям, в т.ч. по поручениям следователя и дознавателя, необходимые объяснения, справки, документы (их копии);
- б. в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию, в т.ч. персональные данные граждан, за исключением случаев, когда федеральным законом установлен специальный порядок получения информации;
7. беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, в т.ч. с персональными данными граждан, имеющими отношение к расследованию уголовных дел, производству по делам об административных

правонарушениях, проверке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

8. требовать от граждан покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно - розыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, для сохранения следов преступления, административного правонарушения, происшествия, для обеспечения безопасности граждан;

9. в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан не допускать их на отдельные участки местности и объекты либо обязывать оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их;

10. обращаться к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов;

11. составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;

12. применять в процессе контроля (надзора), осуществляемого в соответствии с действующим законодательством, меры наблюдения за ходом социальной реабилитации лиц, освобождённых из мест лишения свободы;

13. вносить в соответствии с федеральным законом руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих

реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений;

14. доставлять граждан в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте);

15. доставлять граждан в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, помещение муниципального органа, иное служебное помещение в целях установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести;

16. доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации;

17. доставлять по письменному заявлению граждан в медицинские организации либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции находящихся совместно с ними в жилище граждан в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу;

18. направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения, расследования по уголовному делу, объективного рассмотрения дела об административном правонарушении, а также проводить освидетельствование

указанных граждан на состояние опьянения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

19. осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения;

20. останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства;

21. осуществлять с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, осмотр транспортных средств и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях, с составлением соответствующего акта; задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске;

22. привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству;

23. использовать в деятельности информационные системы, видео- и аудиотехнику, кино- и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде;

24. беспрепятственно пользоваться в служебных целях средствами связи, принадлежащими государственным предприятиям, учреждениям и организациям, а в случаях, не терпящих отлагательства – средствами связи,

принадлежащими негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, а также общественным объединениям и гражданам;

25. использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям (за исключением транспорта, принадлежащего дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств), а в исключительных случаях – транспортные средства, принадлежащие гражданам, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения, к месту происшествия, отстраняя при необходимости водителей от управления этими транспортными средствами.

Участковый уполномоченный полиции для выполнения возложенных на него обязанностей также пользуется другими правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах его компетенции.

В заключение отметим, что правовой статус участкового уполномоченного полиции составляют его права и обязанности по занимаемой должности, ответственность, ограничения, запреты и правовые гарантии. В повседневной деятельности он руководствуется действующим законодательством в различных сферах государственного управления. Многоплановость служебной деятельности участкового уполномоченного полиции подчеркивает важность и ключевую роль данной службы в вопросах обеспечения правопорядка в государстве.

## ГЛАВА 2 ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

### 2.1 Организация деятельности участковых уполномоченных полиции на территории административного участка

Непосредственная организация деятельности участковых уполномоченных полиции возлагается на начальника отдела полиции, его заместителей, а также начальника отдела (отделения) организации деятельности участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России.

Данная деятельность организуется в целях:

1. обеспечения приёма от населения заявлений, сообщений и иной поступающей информации о преступлениях, административных правонарушениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности граждан, своевременного информирования о них дежурной части и принятия по ним мер, предусмотренных законодательством;
2. защиты прав и законных интересов граждан, их жизни, здоровья и имущества от преступных и иных противоправных посягательств;
3. привлечения населения и общественности к работе по охране общественного порядка в общественных местах, в жилом секторе, а также при проведении оперативно-профилактических мероприятий на обслуживаемом административном участке;
4. предотвращения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений и административных правонарушений на административном участке;
5. выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений на административном участке и в принятии мер по их устранению;
6. изучения и внедрения новых положительных форм участия населения административного участка в охране правопорядка и противодействия преступности, привлечения к этой работе на безвозмездной основе бывших



военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, внештатных сотрудников полиции;

7. разработке предложений по организации охраны общественного порядка на обслуживаемом административном участке с участием частных охранных организаций;

8. регулярного информирования органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений, предприятий, организаций, населения и средств массовой информации о состоянии профилактической работы на административном участке<sup>1</sup>.

Федеральным законодательством и ведомственными нормативными правовыми актами, регулирующими организацию практической деятельности участковых уполномоченных полиции, установлено, что назначение на должность участкового уполномоченного (старшего участкового уполномоченного и помощника участкового уполномоченного) полиции и освобождение от должности осуществляется на основании приказа начальника территориального органа МВД России.

В соответствии с пунктом 2.1 приказа МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» начальники территориальных органов МВД России на районном уровне несут персональную ответственность за организацию оперативно-служебной деятельности участковых уполномоченных полиции, находящихся в их подчинении. Кроме этого, указанные руководители обязаны обеспечить участковых уполномоченных полиции автомобилотранспортом (с учётом региональных особенностей обслуживаемой территории), средствами связи и другими материально-техническими ресурсами, а также служебной документацией и визитными карточками в пределах выделенных бюджетных ассигнований.

---

<sup>1</sup> Гайдуков А.А. Обязанности участкового уполномоченного полиции при несении службы на административном участке: лекция. – М., 2015.– С.24.

Так же стоит отметить, что должность участкового уполномоченного (старшего участкового уполномоченного) полиции подлежит замещению лицами, имеющими высшее юридическое образование, преимущественно выпускниками образовательных организаций МВД России. Безусловно, указанное требование обусловлено определёнными причинами, в т.ч. и связанными с ежедневным выполнением участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке своих должностных обязанностей практически по всем направлениям деятельности полиции.

С сотрудником органов внутренних дел, назначаемым на должность участкового уполномоченного полиции, начальник территориального органа МВД России в установленном порядке заключает контракт, предусматривающий основные права и обязанности сторон, условия службы участкового уполномоченного полиции и выполнения им своих должностных обязанностей, социальные гарантии, а также основания и порядок его расторжения (прекращения)<sup>1</sup>. Но в настоящее время мало кто изъявляет желание пойти работать участковым уполномоченным полиции, так как причина кроется в избыточной нагрузке на них. И именно данная нагрузка влечет отток кадров из подразделений. Считаю, уместным внести проект приказа, в котором будут исключаться поручения участковым полиции проверок по заявлениям и сообщениям о преступлениях экономической направленности, а так же о преступлениях и административных правонарушениях, совершенных вне территории закрепленной за ним.

Сотрудник, впервые принятый в органы внутренних дел на должность участкового уполномоченного полиции, допускается к самостоятельной работе на административном участке только после прохождения специальной подготовки, а назначенный на должность по окончании высшего учебного заведения МВД России или переведенный из других

---

<sup>1</sup> Гришаков А.Г., Прибытко Ю.А. Контракт о прохождении службы в органах внутренних дел и его правовая природа. – М., 2015. – Вып.1 (9). – С.62.

подразделений полиции, если он ранее не работал в этой должности, – после прохождения месячной стажировки под руководством наставника.

Согласно пункту 2.1 приказа МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции». За участковым уполномоченным полиции приказом начальника территориального органа МВД России на срок не менее одного года закрепляется административный участок. При этом обслуживаемая территория в городах определяется исходя из численности проживающего населения и граждан, состоящих на профилактическом учёте. В сельской местности участок закрепляется в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов. На территории закрытого административно-территориального образования учитываются границы контролируемой зоны в соответствии с установленными нормативами их штатной численности.

Размеры и границы административного участка определяются и могут пересматриваться начальником территориального органа МВД России с учётом численности проживающего на нем населения, а также состояния оперативной обстановки, особенностей территории, деления района, города и иного муниципального образования. Такое положение, с одной стороны, позволяет проявить гибкость в распределении нагрузки с учётом способностей самого сотрудника, его стажа, индивидуальных особенностей участка, с другой – может приводить к перегруженности обслуживаемым населением и зависимости участкового уполномоченного полиции от субъективного мнения вышестоящего руководителя, определившего нагрузку в каждом конкретном случае<sup>1</sup>.

В соответствии с Приказом МВД России от 6 октября 2014 г. № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений

---

<sup>1</sup> Шишов Е.П., Федяев Е.А. Организация работы участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном. – М., 2014. – ч.3. – С.61.

органов внутренних дел Российской Федерации»<sup>1</sup> примерные нормативы численности подразделений участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России для использования руководителями (начальниками) территориальных органов на региональном и районном уровнях при ведении организационно-штатной работы выглядят следующим образом: 1 участковый уполномоченный полиции на 2,8-3 тыс. постоянно проживающего городского населения; 1 участковый уполномоченный полиции в сельском поселении – в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, но не более 2,8 тыс. человек и не менее 1 участкового уполномоченного полиции на один сельский населенный пункт со статусом муниципального образования «сельское поселение» с численностью населения от 1 тыс. человек.

В случае расположения на административном участке образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования, научных организаций и образовательных учреждений дополнительного профессионального образования, организаций и предприятий при расчёте штатной численности участковых уполномоченных полиции учитывается количество компактно проживающих в общежитиях студентов и иных категорий обучающихся в образовательных учреждениях, профессорско-преподавательского состава и иных граждан. В связи с этим приказом начальника территориального органа МВД России может создаваться административный участок с включением в него только общежитий, административных зданий образовательных учреждений, организаций, предприятий и прилегающих к ним территорий. Административному участку приказом начальника территориального органа МВД России присваивается порядковый номер<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел РФ: Приказ МВД России от 6.10.2014г. // Собрание законодательства РФ. –2015.–№37681.

<sup>2</sup> Мигачев Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник. – М., 2015. –С.519.

В территориальных органах МВД России в целях усиления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на административных участках, создания и обучения резерва участковых уполномоченных полиции в штатное расписание может вводиться должность помощника участкового уполномоченного полиции. Указанная должность вводится на одну должность старшего участкового уполномоченного полиции (которая, в свою очередь, вводится на каждые две должности участкового), а в сельских поселениях и отдаленной, труднодоступной местности – на каждую должность участкового уполномоченного полиции.

Помощник участкового уполномоченного полиции закрепляется приказом начальника территориального органа МВД России за конкретным участковым уполномоченным полиции, и вся последующая деятельность осуществляет под его непосредственным руководством на должности младшего начальствующего состава. Также мы уже отмечали, что в число квалификационных требований участковых уполномоченных полиции, замещающих должности среднего и старшего начальствующего состава, выполнение обязанностей по которым предусматривает расследование или организацию расследования уголовных дел, административное расследование, рассмотрение дел об административных правонарушениях, обязательно входит наличие высшего профессионального юридического образования. Соответственно, помощник участкового уполномоченного полиции, замещающий должность младшего начальствующего состава, должен иметь среднее профессиональное юридическое образование.

В соответствии с пунктом 37 приказа МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции», при несении службы на административном участке помощник участкового уполномоченного полиции выполняет все обязанности, возложенные Наставлением по организации деятельности участковых уполномоченных полиции на участкового уполномоченного полиции, за исключением обязанности по принятию мер, предусмотренных

законодательством Российской Федерации, по заявлениям и сообщениям о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Так же следует сказать, что приём административного участка вновь назначенным участковым уполномоченным полиции производится с участием заместителя начальника полиции территориального органа МВД России (по охране общественного порядка) или заместителя начальника отдела (отделения) полиции, начальника отдела участковых уполномоченных полиции, заместителя начальника отдела (отделения) полиции в составе территориального органа МВД России. Обязательным условием данного мероприятия является присутствие участкового уполномоченного полиции, сдающего административный участок. Участковый уполномоченный полиции, сдающий административный участок, может ответить на ряд вопросов, возникших у вновь назначенного сотрудника, то есть дать разъяснения по ведению служебной документации. После приёма и передачи административного участка вновь назначенный участковый уполномоченный полиции производит об этом соответствующую запись в паспорте на административный участок.

В служебное время участковый уполномоченный полиции обязан соблюдать установленный порядок ношения форменной одежды, а при выполнении специальных заданий (поручений) допускается нахождение на службе в гражданской одежде, но с разрешения начальника отдела полиции. При нахождении на территории административного участка или участковом пункте полиции участковый уполномоченный полиции должен быть вооружен табельным огнестрельным оружием, специальными средствами, средствами связи и индивидуальной защиты, которые выдаются ему на постоянное ношение и хранение в установленном порядке<sup>1</sup>.

Осуществляя практическую деятельность на территории закреплённого административного участка, участковый уполномоченный

---

<sup>1</sup> Гайдуков А.А. Обязанности участкового уполномоченного полиции при несении службы на административном участке: лекция. – М., 2015. – С.108.

полиции находится на участковом пункте полиции, где помимо решения служебных и иных организационных вопросов осуществляет приём граждан. Для удобства населения у входа в участковый пункт полиции вывешивается информация, а также информационное табло с указанием дней и часов приёма граждан, номерах телефонов участковых уполномоченных полиции и дежурной части отдела полиции, на территории которого расположен участковый пункт полиции.

Приём граждан должен производиться не реже трех раз в неделю, в один из выходных дней (обязательно в субботу или воскресенье), причём как в дневное, так и в вечернее время (например, чтобы гражданин мог обратиться по интересующему его вопросу, возвращаясь домой по окончании рабочего дня). График приёма населения на участковом пункте полиции рассматривается (пересматривается) и утверждается руководителем территориального органа МВД России<sup>1</sup>.

В пункте 55 приказа МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» говорится, что приём граждан осуществляется в соответствии с Наставлением УУП в участковом пункте полиции. В то же время в исключительных случаях участковый уполномоченный полиции может организовать приём граждан в здании отдела полиции или ином помещении по согласованию с начальником территориального органа МВД России, органами местного самоуправления или администрацией объекта<sup>2</sup>.

Участковый уполномоченный полиции несёт службу на обслуживаемой территории по утверждённому начальником отдела полиции графику, как правило, в две смены. Рабочее время старшего участкового

---

<sup>1</sup> Адмиралова И.А. Административная деятельность полиции и обеспечения прав и свобод граждан. – М., 2014. – № 6. – С.554.

<sup>2</sup> Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел РФ заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: Приказ МВД России от 29.08.2014г. № 736 (ред. от 07.11.2018) // Справочная система «Консультант Плюс»

уполномоченного, помощника участкового уполномоченного полиции устанавливается, исходя из состояния оперативной обстановки на административном участке.

В заключение целесообразно отметить, что деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке складывается из основных элементов, к которым относится: назначение на должность; закрепление административного участка и его приём; изучение и оценка оперативной обстановки на обслуживаемой территории; установление графика и режима работы на участке и участковом пункте полиции; ежедневное планирование работы; учёт проделанной работы и ведение отчётности по основным направлениям служебной деятельности<sup>1</sup>. При этом основными формами несения службы участковым уполномоченным полиции являются: проведение профилактического обхода административного участка; осуществление приёма граждан и рассмотрение их обращений; проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учёте; проведение отчётов перед населением о проделанной работе.

## 2.2 Организация профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции

На основании п. 5 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» на полицию возлагается обязанность обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, в скверах, парках, вокзалах и других общественных местах.

---

<sup>1</sup> Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России : Приказ МВД России от 30.08.2011г. №975 (ред. от 10.03.2016) // Справочная система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс».



Вообще профилактика – это комплекс специальных мероприятий воспитательно – предупредительного характера, осуществляемая государственными органами и их должностными лицами, в целях:

1. Предотвращения преступлений;
2. Оказание воспитательного воздействия на лиц с девиантным поведением;
3. Удержание данных лиц от совершения новых противоправных деяний;
4. Проведение просветительной и пояснительной профилактики населения.

Вся профилактическая деятельность подразделяется на два вида:

1. Общая профилактика, т.е. распространяется в отношении широкого круга лиц (профилактический обход административного участка);
2. Индивидуальная профилактика, т.е. распространяется в отношении конкретного круга лиц, попавших в поле зрения правоохранительных органов или лиц, являющихся специальными субъектами, наделенных специальными правами.

Профилактический обход административного участка включает посещение зданий, строений и сооружений, расположенных на административном участке (при необходимости обследуются подъезды, чердачные и подвальные помещения жилых домов, пустующих и подлежащих сносу строений); посещение лиц, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел; ознакомление с жильцами квартир (жилых домов, комнат) с соблюдением требований ст. 15 ФЗ «О полиции», встречи для решения вопросов взаимодействия с собственниками или представителями собственников объектов, расположенных на административном участке<sup>1</sup>.

Профилактический обход проводится участковым уполномоченным полиции только в форменной одежде.

---

<sup>1</sup> Прокопенко В.Н. Организационное обеспечение профилактической деятельности участковых уполномоченных милиции. –М., 2003.– С.100.

Профилактический обход участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять ежедневно и в течение года со дня закрепления за ним административного участка, посетить все объекты, в том числе жилые помещения (квартиры, жилого дома, комнаты), на административном участке. В течение следующего календарного года и в дальнейшем участковый уполномоченный полиции обязан посетить повторно указанные объекты.

При посещении квартиры (жилого дома, комнаты), объекта участковый уполномоченный полиции обязан представиться, называя свою должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина в развернутом виде служебное удостоверение, сообщить цель посещения, вручить визитную карточку, проинформировать о местонахождении участкового пункта полиции, комнаты приема населения, днях и часах приема граждан.

При проведении профилактического обхода участковый уполномоченный полиции обязан разъяснять гражданам о мерах предосторожности в целях предупреждения преступлений и административных правонарушений, направленных на обеспечение их личной и имущественной безопасности (в том числе: установке дверных замков, смотровых глазков, камер видеонаблюдения, видеодомофонов и других технических средств защиты; постановке квартир под охрану подразделений вневедомственной охраны полиции, иных охранных организаций; информировании дежурной части территориального органа МВД России или непосредственно участкового уполномоченного полиции о появлении на административном участке подозрительных лиц, брошенного, бесхозного автотранспорта или иных предметов)<sup>1</sup>.

Вся профилактическая деятельность административных правонарушений, осуществляемая участковыми уполномоченными полиции

---

<sup>1</sup> Румянцев Н.В. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник для вузов. – М., 2012. – С.267.

заключается в ежедневном профилактическом обходе административного участка, непосредственного контакта с населением, проживающим на закрепленном за ним административного участка. Но на осуществление полноценного профилактического обхода у участкового уполномоченного полиции нет времени, так как на него возлагают обязанности, свойственные другим подразделениям.

На мой взгляд для того чтобы участковый уполномоченный полиции в полной мере мог владеть информацией об обслуживаемом административном участке, обо всех факторах, влияющих на ситуацию на участке, осуществлять профилактическую работу по предупреждению и пресечению правонарушений, необходимо создать такие организационные условия, как:

1. Укомплектование штата.
2. Нормирование штатов УУП от количества проживающего населения.
3. Недопущение привлечения и использование участковых уполномоченных полиции в исполнении задач, не связанных с обслуживанием административного участка.

Во время профилактического обхода участковый уполномоченный полиции должен уделять особое внимание полученной в соответствии с законодательством Российской Федерации информации<sup>1</sup>:

1. О квартирах (жилых домах, комнатах), сдаваемых в аренду, в том числе гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства (при установлении юридических или физических лиц), о лицах, сдающих квартиры (помещения) в аренду без оформления соответствующих документов;

---

<sup>1</sup> Прокопенко В.Н. Правовые и организационные основы профилактической деятельности участковых уполномоченных милиции: дисс. ...канд. юрид. наук. В.Н. Прокопенко. –М., 2002. – С.186.

2. Лицах, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача; лицах, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, изготавливающих, перерабатывающих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги; лицах, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, культивирующих растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества; о лицах, содержащих притоны для потребления наркотиков, и лицах, предоставляющих помещения для этих целей; лицах, склоняющих к потреблению наркотических средств и психотропных веществ, в том числе несовершеннолетних;

3. Лицах, распространяющих экстремистские материалы, включенные в федеральный список экстремистских материалов, а также осуществляющих их производство либо хранение в целях массового распространения;

4. Находящемся на хранении у граждан гражданском и наградном оружии, а также патронах к нему;

5. Жалобах на противоправное поведение соседей и других жильцов дома в целях предупреждения преступлений и иных правонарушений;

6. Иные сведения, имеющие значение для деятельности органов внутренних дел.

Результаты профилактического обхода, посещения каждой квартиры (жилого дома, комнаты) заносятся в схему жилого дома с указанием даты, в паспорт на жилой дом (жилые дома) и являются сведениями для служебного пользования.

При ознакомлении с объектами, расположенными на административном участке, участковый уполномоченный полиции обязан:

1. Обращать внимание на техническую укрепленность окон, дверей, запасных входов (выходов), смежных стен объектов с подъездами, квартирами, жилыми домами, а также на то, сдаются ли данные объекты под охрану (сигнализацию);

2. Устанавливать вид охраны объектов, наличие у сотрудников охраны оружия, необходимых разрешительных документов на осуществление охранной деятельности;

3. Проводить разъяснительную работу с сотрудниками охраны и гражданами, работающими на объектах, о принятии мер по сохранности имущества (в том числе о целесообразности установки охранной сигнализации), о действиях в чрезвычайной ситуации, при угрозе совершения террористического акта;

4. О всех случаях обнаружения нарушений требований законодательства Российской Федерации в области охранной деятельности, в том числе выражающихся в оказании охранных услуг частными охранными организациями на объектах, подлежащих государственной охране, докладывать начальнику территориального органа МВД России.

Результаты ознакомления с объектами заносятся в паспорт на административный участок.

При получении в результате профилактического обхода информации о лицах, которые могут быть причастны к совершению преступлений и административных правонарушений, участковый уполномоченный полиции докладывает рапортом на имя начальника территориального органа МВД России.

Кроме этого, участковый уполномоченный полиции обязан периодически проводить с поднадзорными лицами индивидуальную профилактическую работу, в ходе которой получает от них объяснения в устной или письменной форме и другие сведения по вопросам нарушения ими установленных судом административных ограничений и невыполнения возложенных на них обязанностей.

Так же можно сказать, что деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений складывается из определённых методов, способов и приёмов, которые в совокупности формируют линию поведения с лицами, состоящими на учёте (контролируемыми лицами). В

методах отражается принципиальная установка и пути осуществления конкретных мероприятий. Уровень тактических методов предопределяет характер последующих действий (поступков) поднадзорного лица, способствует формированию у него положительных ориентаций.

Индивидуальная профилактика участкового уполномоченного полиции представляет собой комплекс мер, осуществляемых в несколько этапов, тесно взаимосвязанных и составляющих основу единой системы предупреждения противоправных деяний. В качестве основных этапов индивидуальной профилактики участковых уполномоченных полиции при осуществлении административного надзора можно выделить: постановку на учёт лиц, подлежащих административному надзору (профилактическому воздействию); постоянное наблюдение за их образом жизни (в т.ч. их контактами); осуществление индивидуально-профилактического воздействия на контролируемых лиц в целях предупреждения совершения правонарушений с их стороны<sup>1</sup>.

Кроме этого, индивидуальная профилактика в деятельности участковых уполномоченных полиции – это не только мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений лицами, в отношении которых установлен административный надзор, но и создание условий, препятствующих негативному воздействию на подконтрольных лиц со стороны их окружения. Более того, несвоевременно проведённая беседа, непринятие мер по первому сообщению о правонарушении, наконец, просто игнорирование события неправомерного, пусть даже малозначительного правонарушения, но заслуживающего внимания, ведёт к тому, что у поднадзорного лица укореняется уверенность в безнаказанности своих действий, в неспособности участкового уполномоченного полиции повлиять на ход дальнейших событий, способствует совершению повторных преступлений.

---

<sup>1</sup> Гришаков А.Г. Индивидуальная профилактика в деятельности участкового уполномоченного полиции в современный период. – М., 2014. – С.50.

По результатам проведённых на территории административного участка мероприятий и составленных с контролируемыми лицами бесед участковый уполномоченный полиции вносит полученную информацию в анкеты и листы учёта профилактических мероприятий, образцы которых определены нормативным правовым актом МВД России.

Так же законодатель выделяет ряд основания для снятия лиц с учета:

- 1.Окончание (истечение) срока нахождения на профилактическом учете;
- 2.Осуждение к лишению свободы и направление к месту отбывания наказания;
- 3.Прекращение противоправного поведения (если данное поведение и образ жизни не нуждаются в дальнейшем наблюдении);
- 4.Признание гражданина безвестно отсутствующим по решению суда;
- 5.Объявление гражданина умершим по решению суда;
- 6.Смерть гражданина;
- 7.Гибель гражданина.

В заключение данного параграфа, хотелось бы отметить, что все профилактическая работа участкового уполномоченного полиции сводится к формальности, особенно это касается тех лиц, которые отбыли наказания в специальных учреждениях. С данной категорией лиц не продуманы и не осуществляются мероприятия, направленные на ресоциализацию данных лиц. Поэтому предлагаю внести предложение в законодательные органы об усилении профилактического воздействия на лиц, которые представляют особый интерес ОВД.

### 2.3 Осуществление участковым уполномоченным полиции на территории административного участка административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы

Согласно пункту 41 приказа МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции», ежедневно осуществляя административную деятельность на обслуживаемой территории, в т.ч. в процессе профилактического обхода административного участка, участковый уполномоченный полиции проводит индивидуально-профилактическую работу с лицами, в отношении которых установлен административный надзор.

Административный надзор устанавливается судом в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобождённого из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость на основании заявления исправительного учреждения или органа внутренних дел, в целях предупреждения совершения преступлений и административных правонарушений определённой категорией лиц, оказания на них индивидуального профилактического воздействия а также для защиты государственных и общественных интересов.

Административный надзор осуществляется подразделениями по организации и осуществлению административного надзора территориальных органов МВД России или должностными лицами, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора<sup>1</sup>.

Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения

---

<sup>1</sup> Иванова С.И. Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, ранее судимыми, совершавшими преступления, привлекавшимися к уголовной ответственности и освободившимися из исправительных учреждений: методическое пособие. – М., 2011. – С.220.



свободы»<sup>1</sup> определены субъекты, в отношении которых судом устанавливается административный надзор и основные сроки, которые могут устанавливаться поднадзорным лицам.

Так, административный надзор устанавливается в отношении:

1. Совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобождённого из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, а также преступления при рецидиве преступлений на срок от одного года до трёх лет, но не свыше срока, установленного законодательством для погашения судимости;
2. Совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобождённого из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, а также за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений на срок, установленный законодательством для погашения судимости, за вычетом срока, истекшего после отбытия наказания;
3. Лица, совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, на срок назначения принудительных мер медицинского характера, но не менее срока, установленного законодательством для погашения судимости.

В соответствии с Федеральным законом «Об административном надзоре», в отношении поднадзорного лица могут устанавливаться следующие административные ограничения:

---

<sup>1</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: ФЗ от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Справочная система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс».

1. Запрещение пребывания в определённых местах;
2. Запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;
3. Запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица в определённое время суток;
4. Запрещение выезда за установленные судом пределы территории;
5. Обязательная явка от одного до четырёх раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.

Кроме этого, суд вправе установить иные, не указанные в заявлении исправительного учреждения или органа внутренних дел административные ограничения. Установление судом административного ограничения в виде явки от одного до четырёх раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации является обязательным и не зависит от применения к лицу иных административных ограничений.

В правоприменительной практике участкового уполномоченного полиции, связанной с осуществлением на территории обслуживаемого участка административного надзора, также необходимо руководствоваться разъяснениями Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 22 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об административном надзоре»<sup>1</sup>.

К примеру, выбор конкретных административных ограничений не может носить произвольный характер, их применение должно быть направлено на обеспечение индивидуального профилактического воздействия. В частности, судом учитываются характер и степень общественной опасности совершённого поднадзорным лицом преступления, его поведение за весь период отбывания наказания и поведение после

---

<sup>1</sup>О применении судами законодательства при рассмотрении дел об административном надзоре: Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 июня 2013 г // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2013. – № 8.

освобождения из мест лишения свободы, семейное положение указанного лица, место и график его работы или учёбы, состояние здоровья, а также иные заслуживающие внимания обстоятельства.

Например, если лицо осуждалось за совершение преступления в состоянии алкогольного опьянения или в период отбывания наказания подвергалось взысканиям за употребление алкогольных напитков в исправительном учреждении, целесообразно рассмотреть вопрос о применении административных ограничений, запрещающих его пребывание в местах общественного питания, где осуществляется продажа спиртных напитков. В том случае, если лицо, освобождаемое или освобождённое из мест лишения свободы, имеет неотбытое наказание, не связанное с лишением свободы, суду при выборе административных ограничений следует учитывать ограничения, назначенные данному лицу в связи с исполнением такого наказания в целях предотвращения возможности нарушения порядка и условий отбывания наказания, не связанного с лишением свободы<sup>1</sup>.

В отношении беременных женщин, а также лиц, страдающих тяжёлым заболеванием, административный надзор устанавливается на общих основаниях, поскольку указанные обстоятельства не предусмотрены законом в качестве исключających применение данной меры. Однако они могут быть учтены при установлении конкретных административных ограничений.

После принятия Федерального закона «Об административном надзоре» в МВД России был разработан и утвержден Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы, который определил, что в осуществлении административного надзора участвуют практически все сотрудники строевых

---

<sup>1</sup> Бачурин А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора: учебно – методическое пособие. – М., 2016. – С.47.

и оперативно - розыскных подразделений полиции, а также участковые уполномоченные полиции территориальных органов МВД России<sup>1</sup>.

На участковых уполномоченных полиции возложены обязанности по реализации административного надзора на территории административного участка, при этом ведомственным нормативным правовым актом им предоставлены все необходимые для этого полномочия. В частности, участковые уполномоченные полиции территориальных органов МВД России, участвуя в осуществлении административного надзора, вносят сведения о поднадзорных лицах в паспорт на административный участок, т.е. участковый уполномоченный полиции при получении информации об установлении административного надзора в соответствии с Федеральным законом «Об административном надзоре» какому-либо лицу, проживающему на обслуживаемой им территории, обязан проводить с указанным субъектом индивидуальную профилактическую работу, а также осуществлять контроль за соблюдением им административных ограничений<sup>2</sup>. Следовательно, при смене участкового уполномоченного полиции вновь назначенному сотруднику полиции будет достаточно изучить паспорт на административный участок, чтобы установить поднадзорных лиц, проживающих на обслуживаемой территории.

Осуществляя административный надзор, участковый уполномоченный полиции ведёт целенаправленное наблюдение за поднадзорными лицами и ежемесячно докладывает начальнику отдела полиции (в письменной форме) о соблюдении ими установленных судом административных ограничений и выполнении возложенных на них законодательством обязанностей, а также возможности совершения

---

<sup>1</sup> О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 (ред. 23.03.2018) // СПС «Консультант Плюс».

<sup>2</sup> Иванова С.И. Организационно – правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению надзора за лицами, в отношении которых судом установлены ограничения. –М., 2012. – С.51.

противоправных действий, связанных с уклонением от административного надзора.

В целях получения сведений о поведении поднадзорных лиц в быту (по месту жительства или пребывания) и по месту работы, участковый уполномоченный полиции вправе направлять соответствующие запросы или получать устную информацию по интересующим его вопросам. Например, участковый уполномоченный полиции может составлять беседы с соседями поднадзорного лица по месту проживания (пребывания) для выяснения его поведения в быту, возможности возникновения каких-либо бытовых конфликтов, отношения к окружающей действительности, склонности к совершению противоправных действий и т.д. Или, направив запрос по месту работы, можно выяснить его взаимоотношения в трудовом коллективе, характер выполняемых им работ, степень ответственности при выполнении конкретных поручений, наличие опозданий или прогулов без уважительных причин, круг лиц, с которыми поднадзорное лицо поддерживает или установило дружеские отношения и другую информацию, позволяющую охарактеризовать интересующее лицо<sup>1</sup>.

Кроме этого, в случаях временного пребывания поднадзорного лица на территории обслуживаемого административного участка, участковый уполномоченный полиции вносит в предъявленный ему маршрутный лист необходимую информацию о его поведении в период пребывания на участке. Например, когда были выявлены какие-то нарушения, поступили жалобы от родственников или третьих лиц, либо наоборот, нарушений не выявлено, жалоб не поступило и т.д.

Соответственно, при возвращении к месту жительства (пребывания) лица, в отношении которого установлен административный надзор, участковый уполномоченный полиции просматривает выданный ему при убытии маршрутный лист и, если в указанном документе обнаружены факты

---

<sup>1</sup> Клинцов В.А. Деятельность участковых уполномоченных милиции по контролю и учету ранее судимых лиц. –М., 2005. – С.103.

каких-либо противоправных действий, незамедлительно применяет к нему меры воздействия, предусмотренные федеральным законодательством. После просмотра маршрутного листа участковый уполномоченный полиции делает в нём соответствующие отметки о прибытии, после чего приобщает его к делу административного надзора.

В случае неприбытия лица, в отношении которого установлен административный надзор, в назначенный срок к избранному месту жительства (пребывания), убытия с места жительства (пребывания) без соответствующего разрешения либо невозвращения к установленному сроку без уважительных причин к месту жительства, участковый уполномоченный полиции докладывает об этом начальнику территориального органа МВД России и принимает все необходимые меры к установлению его местонахождения.

При выявлении на административном участке поднадзорного лица, освободившегося из мест лишения свободы и не прибывшего без уважительных причин в определённый администрацией исправительного учреждения срок к избранному им месту жительства или пребывания, а также лица, самовольно оставившего место жительства или пребывания, в целях уклонения от административного надзора, участковый уполномоченный полиции осуществляет его задержание и доставку в территориальный орган МВД России для принятия решения о привлечении виновного лица к юридической ответственности (административной или уголовной).

В целях контроля за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, участковый уполномоченный полиции обязан посещать не реже одного раза в месяц поднадзорных лиц по месту жительства (пребывания) в определённое время суток, в течение которого этим лицам запрещено пребывание вне указанных помещений, и по результатам проверки составлять акт. После составления акта и подписания его лицами,

принимавшими участие в посещении, участковый уполномоченный полиции знакомит с ним под роспись поднадзорное лицо.

Кроме этого, участковый уполномоченный полиции самостоятельно по каждому поднадзорному лицу определяет количество посещений и время, которые будут зависеть от его образа жизни, поведения в быту, характеристик окружающих и других факторов. Более того, в отношении лиц, уклоняющихся от административного надзора, участковый уполномоченный полиции по указанию начальника территориального органа МВД России осуществляет сбор материалов и передаёт их в специализированное подразделение дознания.

Законодательно был определен перечень оснований прекращения административного надзора, к которым относится: истечение срока административного надзора; снятие судимости с поднадзорного лица; осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания; вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим; смерть поднадзорного лица.

После прекращения административного надзора поднадзорное лицо снимается с учёта в органах внутренних дел. В то же время федеральным законодательством не исключается повторное установление судом административного надзора в течение срока, предусмотренного для погашения судимости.

#### 2.4 Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с другими службами органов внутренних дел

В процессе осуществления административного надзора участковый уполномоченный полиции постоянно взаимодействует с различными службами и подразделениями органов внутренних дел по вопросам предупреждения и пресечения преступлений и иных правонарушений со стороны поднадзорных лиц. В частности, взаимодействует с оперативными

дежурными дежурных частей отделов полиции, сотрудниками полиции строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции, вневедомственной охраны, дорожно-патрульной службы, подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно - розыскную деятельность, сотрудниками полиции линейных управлений и отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте<sup>1</sup>.

Указанное взаимодействие может заключаться, к примеру, в предоставлении сотрудникам полиции строевых подразделений патрульно - постовой службы полиции и вневедомственной охраны информации о поднадзорных лицах, проживающих на территории маршрутов патрулирования или рядом с охраняемыми объектами (квартирами). Кроме этого, в целях обеспечения личной безопасности участковый уполномоченный полиции может осуществлять проверку поднадзорных лиц, проживающих на обслуживаемом участке совместно с сотрудниками полиции нарядов ППСП или вневедомственной охраны. Это особенно актуально при проверке указанной категории лиц в вечернее время в районах со сложной криминогенной обстановкой, либо при наличии достоверной информации, что поднадзорное лицо находится дома не один, либо поступили жалобы от соседей или иных лиц.

Взаимодействие с сотрудниками ДПС ГИБДД может осуществляться в предоставлении участковому уполномоченному полиции информации о наличии (отсутствии) у поднадзорных лиц специального права на управление транспортными средствами, транспортных средств на праве собственности либо совершении указанными лицами административных правонарушений по главе 12 КоАП РФ<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Сычев Е.А., Мартынова Л.Л. Административная деятельность полиции: учеб.-метод. пособие. –М., 2014. –С.310.

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации от административных правонарушениях от 30.12.2011г. (ред. от 17.06.2019) // Справочная система «Консультант Плюс»:[Электронный ресурс] /Компания «Консультант Плюс».



С сотрудниками подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно - розыскную деятельность, участковый уполномоченный полиции взаимодействует как при осуществлении наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами административных ограничений, установленных судом, и обязанностей, возложенных на них законодательством, так и при сборе информации о лицах, уклоняющихся от административного надзора, в целях установления их места нахождения.

Также участковый уполномоченный полиции осуществляет взаимодействие с сотрудниками линейных управлений и отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. Например, предоставляет информацию о лицах, уклоняющихся от административного надзора или скрывающихся от органов дознания, в целях выявления таких лиц среди пассажиров и их последующего задержания. В свою очередь, сотрудники линейных управлений и отделов МВД России на транспорте информируют территориальные органы МВД России в трёхдневный срок о привлечении поднадзорных лиц к ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, на здоровье населения и общественную нравственность.

Совместно с сотрудниками паспортно-визовой службы органов внутренних дел УУП анализируют практику применения Правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ. Кроме того, ежедневно осуществляют сбор информации о регистрационном учете граждан, готовят предложения, направленные на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений в жилищной сфере, поддерживают в установленном порядке доверительные отношения с гражданами, ведут разъяснительную работу среди населения, используя при этом возможности средств массовой информации.

Одним из направлений деятельности УУП является работа с несовершеннолетними правонарушителями, родителями или лицами, их заменяющими. Но данное направление не является профилирующим для участкового уполномоченного полиции. Служба участковых уполномоченных полиции, не являясь в соответствии с законодательством, субъектом профилактики беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, призвана оказывать помощь сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних в осуществлении данной деятельности.

Основным содержанием работы УУП по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является комплекс разнообразных мероприятий социального, организационного и воспитательного характера.

Проводя не реже одного раза в квартал поквартирный (подворный) обход административного участка в целях изучения и анализа складывающейся на участке оперативной обстановки, участковый уполномоченный полиции обязан<sup>1</sup>:

1. выявлять родителей или лиц, их заменяющих, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию и обучению детей, а также работников образовательных, воспитательных, лечебных либо иных учреждений, нарушающих права и законные интересы несовершеннолетних, совершающих в отношении их противоправные действия;
2. выявлять на административном участке лиц, имеющих малолетних или несовершеннолетних детей и допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, хронических алкоголиков,

---

<sup>1</sup> Об организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: Приказ МВД России от 15.10.2013г. (ред. от 19.02.2014) // Справочная система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс».

психически больных, создающих непосредственную опасность для себя, своих детей и окружающих;

3. выявлять несовершеннолетних с девиантным (отклоняющимся) поведением;

4. устанавливать места сбора и концентрации групп подростков антиобщественной направленности, а также места, где чаще всего допускаются нарушения общественного порядка и совершаются преступления;

5. устанавливать организаторов, либо держателей притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ, занятия проституцией, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

6. предупреждать и пресекать групповые противоправные проявления со стороны несовершеннолетних, акты вандализма, антиалкогольное законодательство и другие уличные правонарушения, контролировать соблюдение правил поведения детей и подростков в общественных местах;

7. доставлять в подразделения ОВД по предупреждению правонарушений несовершеннолетних заблудившихся детей;

8. осуществлять индивидуальную профилактическую работу с родителями и лицами, их заменяющими, отрицательно влияющими на воспитание детей;

9. проводить разъяснительную работу с несовершеннолетними, допускающими нарушения общественного порядка, употребление спиртных напитков, наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача;

10. осуществлять контроль и профилактическую работу с несовершеннолетними правонарушителями, состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних;
11. осуществлять взаимодействие с образовательными, религиозными, спортивными и другими организациями и учреждениями в целях оказания воспитательного воздействия на детей и подростков с девиантным поведением и профилактики правонарушений несовершеннолетних;
12. информировать начальника и заинтересованные подразделения ОВД о выявленных нарушениях и принимать меры к их устранению.

В своей деятельности по дознанию участковый уполномоченный полиции руководствуется нормативными правовыми актами РФ, основными из которых являются:

1. Закон РФ «О полиции» (с последующими дополнениями и изменениями).
2. Ст. 9 Закона РФ «О полиции» устанавливает, что участковые уполномоченные полиции входят в состав полиции общественной безопасности, порядок образования и деятельности которой определяются Положением «О полиции общественной безопасности (местной полиции) в Российской Федерации».

Одной из основных задач полиции общественной безопасности (местной полиции) является раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно, и расследование производится в форме дознания.

Полиция, являясь органом внутренних дел, представляет собой универсальный орган дознания. Вместе с тем полиция (и, в частности, участковые уполномоченные) по общему правилу не должна подменять другой орган дознания, к компетенции которого относится решение вопроса о возбуждении уголовного дела и производство неотложных следственных действий. Но если в силу сложившихся обстоятельств только УУП может принять меры к установлению и закреплению следов преступления, он, в соответствии с возложенными на него обязанностями по охране

общественного порядка, может действовать в качестве дознавателя. Производство неотложных следственных действий участковому уполномоченному полиции вправе поручить начальник органа дознания.

Участковые уполномоченные полиции обладают правом проведения некоторых процессуальных (доследственная проверка, получение объяснений, истребование документов, справок и пр.) действий, в том числе неотложных следственных действий по поручению начальника органа дознания.

УУП в процессе осуществления деятельности по дознанию обязаны принимать и рассматривать любые заявления (сообщения) о преступлениях (в порядке, предусмотренном ст. 144 УПК РФ) на своем административном участке (если заявление или сообщение о преступлении поступило к участковому уполномоченному, но совершено оно не на его участке, то в этом случае УУП обязан незамедлительно сообщить о преступлении в дежурную часть по телефону или каким-либо иным способом) и разрешать их в порядке, установленным уголовно-процессуальным законом.

Следует отметить, что согласно УПК РФ участковый уполномоченный полиции не является процессуальным лицом. Таким образом, он не может в полной мере действовать как дознаватель, а вправе осуществлять только отдельные следственные действия по поручению начальника органа дознания. Исключение составляет деятельность участкового по дознанию в отдаленных районах, сельской местности, где на него может быть возложена обязанность проводить предварительное расследование в полном объеме в соответствии УПК РФ.

Исходя из вышеизложенного, можно сказать, что лишь при наличии законодательного регламентирования взаимодействия граждан РФ и общественных объединений с органами внутренних дел можно говорить об эффективности и результативности этого взаимодействия в долгосрочной перспективе.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Работа участковых уполномоченных полиции - это многогранная деятельность, основанная на соблюдении законов и подзаконных нормативно-правовых актов. Ими определены полномочия сотрудников этой службы, поставлены цели и задачи, а также функции по реализации возложенных на них обязанностей по охране общественного порядка и профилактике правонарушений. Работа среди населения, постоянное общение с людьми, решение различных житейских проблем - все это предъявляет к участковому уполномоченному полиции повышенные требования. По ним граждане судят о работе органов внутренних дел, в целом.

Делая вывод по первой главе данной работы, можно сказать, что в ней были раскрыты как правовое положение участковых уполномоченных полиции, так и его права и обязанности. Как известно, в отличие от любого другого сотрудника полиции, решающего, как правило, одну из задач ОВД, участковые уполномоченные работают по всем направлениям их деятельности.

На сегодняшний день главными задачами участкового уполномоченного полиции являются обеспечение личной безопасности граждан, охрана общественного порядка, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений и т.д.

На должность участкового уполномоченного полиции назначаются как сотрудники переведенные из других подразделений полиции, так и специалисты, окончившие высшее учебное заведение МВД России.

Но в настоящее время мало кто хочет идти работать участковым полиции, так как причина кроется в избыточной нагрузке на участковых уполномоченных полиции. Именно данная нагрузка влечет отток кадров из подразделений. Считаю уместным внести проект приказа, в котором будет исключаться поручения им проверок по заявлениям и сообщениям о

преступлениях экономической направленности, а так же о преступлениях и административных правонарушениях, совершенных вне территории закрепленным за участковым.

Делая вывод по второй главе, где говорится об организации деятельности участкового уполномоченного полиции, хотелось бы отметить, что вся его работа на административном участке складывается из основных элементов, к которым относится: назначение на должность, закрепление административного участка и его прием, изучение и оценка оперативной обстановки на обслуживаемой территории, установление графика и режима работы на участке и участковом пункте полиции, ежедневное планирование работы, учет проделанной работы и ведение отчетности по основным направлениям деятельности. При этом основными формами несения службы участковыми уполномоченными полиции являются: проведение профилактического обхода административного участка, проведение профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете и т. д. Но на осуществление профилактического обхода административного участка у участкового уполномоченного полиции нет времени, так как на него возлагают задачи, свойственные другим подразделениям полиции.

На мой взгляд для того чтобы участковый уполномоченный полиции в полной мере мог владеть информацией об обслуживаемом административном участке, обо всех факторах, влияющих на оперативную ситуацию на административном участке, необходимо создать организационные условия:

- 1.укомплектование штатов

- 2.недопущение привлечения и использование участковых уполномоченных полиции в исполнении задач, не связанных с обслуживанием административного участка.

Что же касается профилактической работы с лицами, отбывшими наказание в специальных учреждениях, то можно сказать, что данная работа

сводится всего лишь к формальности, т.е не придуманы и не осуществляются мероприятия, которые были бы направлены ресоциализацию лиц, отбывших наказание в специальных учреждениях.

Поэтому предлагаю внести предложения в законодательные органы об усилении профессионального воздействия в отношении лиц, представляющих интерес для ОВД.

Делая вывод по третьей главе, можно сказать, что лишь при наличии законодательного регламентирования взаимодействия граждан РФ и общественных объединений с органами внутренних дел можно говорить об эффективности и результативности этого взаимодействия в долгосрочной перспективе.

При правильной организации работы всех подразделений в лице участковых уполномоченных органы внутренних дел имеют источник разнообразной и концентрированной информации о различных сторонах оперативной обстановки и жизни населения на той или иной территории, что позволяет другим службам пользоваться информацией для решения своих специфических задач.



## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### Раздел 1 НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ

#### ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. – М.: Эксмо, – 2019. – 32с.
2. Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011г. №3-ФЗ (ред. 01.04.2019) // Справочная система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс».
3. Приказ МВД России «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 8 июля 2011г. №818 (ред. 23.03.2018) // Справочная система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс».
4. Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 6 апреля 2011г. № 64-ФЗ (ред. 29.07.2017) // Справочная система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс».
5. Приказ МВД России «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» от 31 декабря 2012г. №1166 (ред.от 8.09.2016) // Справочная система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс».
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2011г. №195-ФЗ (ред.17.06.2019) // Справочная система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс».
7. Приказ МВД России «Об организации и проведении отчётов должностных лиц территориальных органов МВД России» от 30 августа 2011 г. № 975 (ред. 10.03.2016) // Справочная система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс».

8. Приказ МВД России «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел РФ» от 6.10.2014г. № 859 // Собрание законодательства РФ.– 2015. – №37681.
9. Приказ МВД России «Об утверждении Инструкции о порядке приёма, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» от 29.08. 2014 г. № 736 (ред. от 07.11.2018) // Справочная система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс».
10. Приказ МВД России «Об организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ» от 15.10.2013г. (ред. от 19.02.2014) // Справочная система « Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс».

## Раздел 2 МОНОГРАФИИ, УЧЕБНИКИ, УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ

11. Семенов, В.М., Денисенко, Ю.В. Административная деятельность органов внутренних дел по противодействию экстремизму и терроризму / В.М. Семенов, Ю.В. Денисенко.– М.,2012. – 72 с.
12. Гайдуков, А.А. К вопросу об организации деятельности старших участковых уполномоченных территориальных органов внутренних дел / А.А. Гайдуков. – М., 2013. – Ч.2. – 164 с.
13. Зайцев, И.А. О механизме административно – процессуального регулирования производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого участковым уполномоченным полиции / И.А. Зайцев.– М., 2011. – №7. – 36 с.
14. Гришаков, А.Г., Прибытко, Ю.А. Контракт о прохождении службы в органах внутренних дел и его правовая природа / А.Г. Гришаков, Ю.А. Прибытко. – Алтайский вестник., – 2015. – 62 с.

15. Бачурин, А.Г. К вопросу о проведении отчета перед населением участковым уполномоченным полиции / А.Г. Бачурин. – М., 2012. – 7 с.
16. Анохина, С.Ю., Бачурин, А.Г. Система принципов деятельности полиции / С.Ю. Анохина, А.Г. Бачурин. – М., 2013. – 44 с.
17. Шишов, Е.П., Федяев, Е.А. Организация работы участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке / Е.П. Шишов, Е.А. Федяев. – М., 2014. – 61 с.
18. Мигачев, Ю.И. Административное право Российской Федерации: учебник / Ю.И. Мигачев. – М., 2015. – 519 с.
19. Адмиралова, И.А. Административная деятельность полиции и обеспечение прав и свобод граждан / И.А. Адмиралова. – М., 2014. – 119 с.
20. Бачурин, А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора: учебно – методическое пособие / А.Г. Бачурин. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. – 24 с.
21. Гайдуков, А.А. Обязанности участкового уполномоченного полиции при несении службы на административном участке: лекция / А.А. Гайдуков. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2015. – 24 с.
22. Гришаков, А.Г., Кузнецова, Л.В., Прибытко, Ю.А., Федяев, Е.А. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке: учебно-методическое пособие / А.Г. Гришаков, Л.В.Кузнецова, Ю.А. Прибытко, Е.А. Федяев. –3-е изд., доп. и перераб. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. – 164 с.
23. Костенников, М.В. Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / М.В. Костенников. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 521 с.
24. Гришаков А.Г. Индивидуальная профилактика в деятельности участкового уполномоченного полиции в современный период / А.Г. Гришаков. – М.: Вестник Санкт – Петербургского университета МВД России, 2014. – 50 с.

25. Чепрасов, М.Н. Организационно – правовые основы деятельности участковых уполномоченных милиции в условиях сельской местности: дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2007.– 197 с.
26. Прокопенко, В.Н. Правовые и организационные основы профилактической деятельности участковых уполномоченных милиции: дисс. ... канд. юрид. наук . –М.: Москва, 2002. – 186 с.
27. Клинцов, В.А. Деятельность участковых уполномоченных милиции по контролю и учету ранее судимых лиц // Вопросы совершенствования деятельности милиции общественной безопасности / В.А. Клинцов.–М.: ДООП МВД России, 2005.– 103 с.
28. Кондратюк, Л.В., Мозжухин, А.В., Любомудров, В.П., Танайлов, В.П. Организация деятельности участковых инспекторов милиции с учетом особенностей территории обслуживания и условий работы: учебное пособие / Л.В. Кондратюк, А.В. Мозжухин, В.П. Любомудров, В.П. Танайлов.– М.: ВНИИ МВД СССР, 1991. – 104 с.
29. Прокопенко, В.Н. Организационное обеспечение профилактической деятельности участковых уполномоченных милиции. // Вопросы совершенствования деятельности органов внутренних дел в современных условиях / В.Н. Прокопенко.– М.: ВНИИ МВД России, 2003.–100 с.
30. Кокорев, А.Н., Леврентьева, М.С. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции. / А.Н. Кокорев, М.С. Лаврентьева: Учебное пособие.– М.: КНОРУС, 2016. – 105 с.
31. Павелко, М.М. Место и роль института участкового уполномоченного в системе полиции в Российской Федерации // Актуальные вопросы юридической науки и практики / М.М. Павелко. – М.: Краснодар: ЦНТИ, 2016. – 157 с.
32. Гордиенко, В.В. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности / под ред. В. В. Гордиенко. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2013. – 200 с.

33. Буняева, К.В., Крамской, И.С., Меняйло, Д.В. Организационно-правовые основы становления службы участковых уполномоченных полиции: учебное пособие / К.В. Буняева, И.С. Крамской, Д.В. Меняйло. – М.: Белгород: Бел ЮИ МВД России. 2010. – 52 с.
34. Ермаков, А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции: историко-педагогические аспекты / А.Г. Ермаков. – М.: Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2011. – 80 с.
35. Костенников, М.В., Куракин, А.В. Административная деятельность органов внутренних дел. Особенная часть / М.В. Костенников, А.В. Куракин.– М., 2003. – 150 с.
36. Автурин, Ю.Е., Александров, А.И., Артамонов, В.С. Основы управления в органах внутренних дел: учебник / Ю. Е. Автурин, А. И. Александров, В. С. Артамонов и др.; под общ. ред. В. П. Сальникова. М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2016.– 150 с.
37. Кокорев, А.Н., Лаврентьева, М.С. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: учебное пособие / под ред. Кокорев А.Н., Лаврентьева М.С. М.: КНОРУС, 2014.
38. Позднышев, А.Н., Бровко, Н.В., Педченко И.Н. Административная деятельность полиции: учебное пособие/ А.Н. Позднышов, Н.В. Бровко, И.Н. Педченко. – Ростов-на-Дону, 2013.– 120 с.
39. Сальников, В.П. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник / под ред. В.П. Сальникова Ч.2. М.: ЦОКР МВД России, 2013. – 125 с.
40. Кудин, В. А. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции : учебник : доп. МВД РФ / Кудин В. А. ред. ; Департамент гос. службы и кадров МВД РФ ; под ред. В. А. Кудина. - 2-е изд., испр. и доп. - Москва : ДГСК МВД России, 2018. – 304 с.
41. Административная деятельность полиции: учебное пособие. — М. : ДГСК МВД России, 2014. — 680 с

42. Сычев, Е.А., Мартынова, Л.Л. Административная деятельность полиции : учеб.-метод. пособие / Е. А. Сычев, Л. Л. Мартынова. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2014. – 310 с.
43. Бочаров, С.Н. Административное право Российской Федерации: Курс лекций / под. ред. к.ю.н., проф. С.Н. Бочарова. ч. 1. М.: Московский университет МВД России, 2013. – 116 с.
44. Джемелинский, В.А., Марченко, С.Н., Сычев, Е.А. Административно-юрисдикционная деятельность работников милиции общественной безопасности по делам об административных правонарушениях: учеб. пособие / В.А. Джемелинский, С.Н. Марченко, Е.А. Сычев. - Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2009. – 194 с.
45. Действия участковых уполномоченных полиции в типовых ситуациях – М.: ДГСК МВД России, 2014. – 25 с
46. Зайцев, И.А. Производство по делам об административных правонарушениях, осуществляемое участковым уполномоченным полиции: Монография / под ред. проф. А. С. Дугенца. – М.: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2011. – 136 с.
47. Иванова, С.И. Организационно-правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению надзора, за лицами, в отношении которых судом установлены ограничения: Методические рекомендации. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2012. – 51 с.
48. Румянцев, Н.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / под ред. Н.В. Румянцева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 267 с.

### Раздел 3 СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

49. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об административном надзоре» от 27. 06. 2013г. / Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2013. – №8.