

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национально–исследовательский университет)
Институт «Юридический»
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой,
_____ 2019 г.

**Правовое положение и организация деятельности полиции по контролю
за оборотом наркотиков**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02.2019.519ВКР

Руководитель работы
_____ 2019 года

Автор работы
_____ 2019 года

Нормоконтролер,
_____ 2019 года

Челябинск 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ.....	6
1.1 Понятие и содержание правоохранительной функции полиции в сфере незаконного оборота наркотиков	6
1.2 Историко-правовые аспекты противодействия незаконному обороту наркотиков	18
1.3 Международно-правовые аспекты противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов	24
2 КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ.....	31
2.1 Предмет ведения полиции по контролю за оборотом наркотиков ..	31
2.2 Взаимодействие полиции с другими правоохранительными и контрольными органами в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	52
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	55
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	62

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что резко прогрессирующая проблема незаконного оборота наркотиков является одним из наиболее опасных факторов подрыва физического и морального состояния общества и приводит к дестабилизации экономики и общественной безопасности в стране. Увеличение числа больных наркоманией закономерно влечет за собой рост совершенных преступлений, а следовательно, и преступных доходов.

Определяющая роль в противодействии преступлениям и административным правонарушениям в сфере незаконного оборота наркотиков отведена полиции. Эффективность борьбы с данной проблемой мирового уровня зависит от результатов деятельности правоохранительной системы. К сожалению, предпринимаемые правоохранительными органами всевозможные меры не приносят желаемого результата. Огромные доходы от торговли наркотическими средствами порождают заинтересованность организаторов и исполнителей преступлений, в постоянном совершенствовании механизма преступной деятельности, особенно связанной с распространением наркотиков.

Существует острая проблема распространения наркотиков через сеть «Интернет». Использование в преступной деятельности наркосбытчиками сети «Интернет» для реализации наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов существенно осложняет работу полиции по установлению всех участников преступления.

Также одной из проблем в сфере оборота наркотических средств является непредставление медицинскими организациями персональных данных лиц, которые состоят на диспансерном наблюдении, органам внутренних дел на том основании, что эти сведения составляют врачебную тайну.

Теоретическая основа. Различные аспекты темы данного исследования

привлекали в разное время пристальное внимание многих ученых и авторов. Истории происхождения, распространения наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов уделяли большое внимание количество авторов, среди которых И.Ю. Исаев, Б.Ф. Калачев, А.А. Габияни, Д.А. Соломзес и другие авторы. Проблемам борьбы с незаконным оборотом наркотиков полицией посвятили свои труды В.Д. Малков, М.Н. Ситкина, Н.Н. Васильев, Н.А. Вереникина и др.

Объектом выпускной квалификационной работы выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления полицией полномочий, направленных на предотвращение совершения преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Предмет выпускной квалификационной работы составляет организация деятельности полиции по контролю за оборотом наркотиков: правовые, организационные и тактические вопросы предупреждения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений в этой сфере.

Целью исследования является комплексный анализ деятельности полиции по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также подготовка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в данной сфере.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

- изучить понятие и содержание правоохранительной функции полиции в сфере незаконного оборота наркотиков;
- рассмотреть историко-правовые аспекты противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;

– раскрыть международно-правовые аспекты противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;

– проанализировать предмет ведения деятельности полиции по контролю за оборотом наркотиков;

– определить взаимодействие органов внутренних дел с другими правоохранительными и контрольными органами для предупреждения преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Нормативную базу исследования составляют Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральный закон «О полиции», федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», иные федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, правовые акты МВД России.

Результаты исследования в данной работе могут быть использованы для совершенствования законодательства, регулирующих деятельность правоохранительных органов по применению правовых средств борьбы с наркоманией.

Методологическую основу исследования составляют диалектический метод, метод анализа и синтеза, метод индукции. В процессе работы широко применялся исторический, сравнительно-правовой метод.

Структура выпускной квалификационной работы определена характером, исследуемых в ней вопросов. Работа состоит из введения, двух глав, состоящих из пяти параграфов, заключения, библиографического списка.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ

1.1 Понятие и содержание правоохранительной функции полиции в сфере незаконного оборота наркотиков

Правоохранительная функция как одно из постоянных направлений деятельности государства объединяет охрану прав и свобод граждан, всех форм собственности, правопорядка, борьбу с преступностью и оборону страны. К числу ученых, поддерживающих выделение правоохранительной функции как самостоятельной функции современного государства, следует отнести И.Л. Честнова, который подчеркивает, что эта функция является одной из важнейших, так как она, прежде всего, обеспечивает выживание или сохранение общества как целостности. Так в ФЗ «О полиции» в ст. 1 сказано, что полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности¹. Формой реализации правоохранительной функции права выступает правоохранительная деятельность государства. Именно в соответствии с предписаниями права, полиция, как один из институтов реализации правоохранительной деятельности, осуществляет административно-юрисдикционную или оперативно-розыскную деятельность, дознание, выявление, пресечение и раскрытие преступлений, в том числе в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Многообразны нормотворческие полномочия Президента РФ и Правительства РФ в сфере контроля за оборотом наркотических средств. Указом Президента № 156 была упразднена Федеральная служба по

¹ Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства. – 2011. – № 7. – ст. 900.

контролю за оборотом наркотиков и ее функции были переданы в Министерство внутренних дел¹.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»² был создан Государственный антинаркотический комитет, который координирует усилия заинтересованных ведомств в деле борьбы с нелегальным оборотом наркотических веществ. В соответствии с этим Указом Правительство утвердило Положение о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации, на основании которого заинтересованные органы, в том числе полиция проводят мониторинг наркоситуации.

Также Указом Президента Российской Федерации от 09.06.2010 г. № 690 утверждена стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года»³. Целью является существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов негативных последствий их незаконного оборота для жизни и здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 г. № 681 утвержден Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»⁴.

¹ Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // Собрание законодательства РФ. – № 15. – 2016.

² Постановление Правительства РФ от 20.06.2011 № 485 «Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – №26. – 2011.

³ Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. – №24. – 2010.

⁴ Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс».

Обязательными для исполнения полицией также признаются некоторые ведомственные нормативные правовые акты. Это, прежде всего:

– Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и иных происшествиях¹;

– Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений².

В соответствии с инструкциями, полиция обязана выявлять на административном участке лиц, незаконно изготавливающих, приобретающих, хранящих, перерабатывающих, потребляющих без назначения врача, пропагандирующих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества; выявлять организаторов или содержателей притонов для потребления наркотических средств, выявлять несовершеннолетних, употребляющих наркотические вещества и т.д.

Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»³ закрепляет за подразделениями по делам несовершеннолетних различные полномочия в целях предупреждения употребления наркотических средств.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»⁴ принято выделять общую профилактику правонарушений и индивидуальную.

¹ Приказ МВД Российской Федерации от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» // Российская газета. – № 260. – 2014.

² Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» // СПС «Консультант плюс».

³ Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс».

⁴ Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Российская газета. – № 139. – 2016.

Общая профилактика органами внутренних дел (полицией) преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, заключается в выявлении специфических криминогенных обстоятельств, способствующих вовлечению населения в немедицинский прием наркотических средств, и проведении мероприятий по прекращению или уменьшению влияния этих детерминант, по сокращению незаконного оборота наркотиков в целом.

Перед полицией стоит задача – сформировать у населения мнение о том, что употребление наркотических средств и психотропных веществ ведет к негативным последствиям, выявить причины и условия, способствующие росту спроса на наркотические средства и совершению связанных с их приемом преступлений. Такая деятельность правоохранительных органов, а также государственных органов и негосударственных структур обеспечивает информационную базу для последующих общепрофилактических мероприятий экономического, социального, воспитательного, правового, психолого-педагогического и предупредительного характера.

К методам общей профилактики преступлений и административных правонарушений, осуществляемой органами внутренних дел (полицией), в рассматриваемой сфере относят:

- всесторонний и глубокий анализ оперативной обстановки на обслуживаемой территории, объекте, в отрасли, по линиям работы. Изучение тенденций и особенностей преступности (состояния, уровня, структуры и динамики), группировка ее по видам, месту, способу и времени совершения, похищенным предметам и объектам противоправного посягательства, а также по характеристикам лиц, их совершивших;

- выявление в деятельности учреждений, предприятий, организаций причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Подготовка информации в заинтересованные органы, сообщений на

предприятия, в учреждения и организации по вопросам борьбы с правонарушителями;

– систематическое обследование расположенных на обследуемой территории объектов, мест концентрации значительного числа граждан, особое внимание на те, где наиболее часто совершаются правонарушения. Эти два направления связаны с проведением комплексных и целевых операций, рейдов;

– правовое разъяснение и воспитание. Одним из субъектов общей системы профилактики преступлений является следователь (дознатель). В соответствии с ч. 2 ст. 73 УПК РФ на следователя (дознателя) возложена обязанность собирать доказательства по делу, выявлять причины и условия, которые способствовали совершению деяния, и принимать меры к их устранению.

Процессуальной формой предупредительной деятельности следователя (дознателя) в соответствии с ч. 2 ст. 158 УПК РФ является представление, которое он вправе внести в соответствующую организацию или соответствующему должностному лицу о принятии мер по устранению указанных обстоятельств или других нарушений закона.

Очевидно, что общая профилактическая деятельность полиции приобрела в последнее время определенные четкие формы и методы.

Индивидуальная профилактика незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов – это деятельность специализированных субъектов, ориентированная на конкретную личность.

Основными целями индивидуальной профилактики преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ является принятие сотрудниками органов внутренних дел всех возможных мер, которые заставили бы лиц, подлежащих профилактике, отказаться от немедицинского приема наркотических средств, от совершения замышляемых, планируемых, подготавливаемых преступлений.

Так одним из таких специализированных субъектов является участковый уполномоченный полиции. Деятельность участкового уполномоченного полиции регулируется Приказом МВД России от 31 декабря 2012 года № 1166 «Вопросы организации деятельности уполномоченных участковых полиции»¹ В соответствии с п. 36.5 этого приказа участковый должен владеть информацией о местах хранения и оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, иных объектах хранения предметов (веществ), изъятых из гражданского оборота, либо оборот которых ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В обязанности участкового уполномоченного полиции входит проведение профилактической работы. Индивидуальная профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на профилактическом учете – это систематическая деятельность, непосредственно направленная на лиц, предрасположенных к совершению противоправных деяний, с целью предупреждения, пресечения административных правонарушений и преступлений. Участковый должен убедить лиц в необходимости добровольного лечения, разъяснить какие негативные последствия могут возникнуть в дальнейшем, при этом участковый может применять индивидуальные формы воздействия с учетом рекомендации лечащего врача нарколога. Проведение органами внутренних дел индивидуальной профилактической работы с больными наркоманией, состоящими на диспансерном наблюдении, предполагает получение из медицинской организации персональных данных указанных лиц². Однако медицинские организации не предоставляют персональные данные указанных лиц в службу участковых уполномоченных полиции, ссылаясь на

¹ Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // СПС «Консультант плюс».

² Батин В.А. Проблемы взаимодействия органов внутренних дел и органов здравоохранения при наблюдении за лицами, больными наркоманией // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики: материалы XX международной научно-практической конференции. – Красноярск, 2017. – С. 74-75

врачебную тайну согласно Федеральному закону «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»¹.

Щеглов А.И., считает, что для решения данной проблемы стоит внести дополнение в положения п. 3 ч. 4 ст. 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», и изложить его в следующей редакции: «...По запросу органов дознания и следствия, суда в связи с проведением расследования или судебным разбирательством, а также в связи с необходимостью постановки на профилактический учет в органах внутренних дел...»².

Необходимо сказать, что в системе МВД России практически все подразделения в той или иной степени участвуют в предупреждении незаконного оборота наркотиков.

Особую роль в предупреждении незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ занимает оперативно-розыскная деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел.

Совместно с представителями образовательных учреждений и местного управления, общественных объединений они проводят оперативно-профилактические мероприятия, в числе которых: «Сообща где торгуют смертью», «Дети России», «Призывник», «Мак» и другие. Цель данных мероприятий состоит в повышении информированности несовершеннолетних и их родителей о пагубном влиянии наркотических средств; выявление фактов вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков; выявление фактов незаконного оборота наркотиков.

Чаще всего проводятся такие оперативно-розыскные мероприятия, как: проверочная закупка, наблюдение, контролируемая поставка, обследование

¹ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" // Российская газета. – № 263. – 2011.

² Щеглов А.И. Актуальные проблемы индивидуальной профилактической работы полиции с отдельными категориями граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2015. – С. 286-288.

помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, прослушивание телефонных переговоров, контроль почтовых отправлений и иных сообщений.

Приведем пример из судебной практики:

Осипов А.О. совершил незаконный сбыт наркотических средств в крупном размере. Преступление им совершено в г. Екатеринбурге при следующих обстоятельствах.

17.10.2016 года около 16:44 Осипов А.О. посредством телефонной связи достиг устной договоренности с Ш. о приобретении последним наркотического средства по цене 500 рублей и о месте встречи у дома № < № > по < адрес > в тот же день. Около 17:00 Осипов А.О. вышел из квартиры № < № > по ул. < адрес > и проследовал по < адрес >, где около 17:15 встретился с Ш., который передал Осипову А.О. денежные средства в сумме 500 рублей в счет оплаты незаконно приобретаемого наркотического средства, а Осипов А.О. передал Ш. пакет с наркотическим средством.

17.10.2016 года с 22:40 до 23:00 в ходе личного досмотра Ш., у последнего обнаружено и изъято синтетическое вещество - «ММВ(N)-Bz-F» (химическое название: метиловый эфир 3-метил-2-{{1-(4-фторбензил)-1H-индазол-3-карбонил}амино} бутановой кислоты), являющееся наркотическим средством - производным метилового эфира 3-метил-2-(1-бензил-1H-индазол-3-карбоксамидо) бутановой кислоты, массой 0,76 грамма, которое Ш. незаконно приобрел 17.10.2016 года в 17:15 у Осипова А.О.

Также, 18.10.2016 года около 17:07 Ш., который участвовал в проведении оперативно-розыскного мероприятия «Проверочная закупка» в качестве закупщика, достоверно зная, что ранее ему знакомый Осипов А.О. занимается незаконным сбытом наркотических средств, посредством сотовой связи позвонил последнему и в ходе телефонного разговора попросил его незаконно продать наркотическое средство - производное метилового эфира 3-метил-2-(1-бензил-1H-индазол-3-карбоксамидо) бутановой кислоты, массой около 1 грамма.

Около 20:20 Осипов А.О. вышел из квартиры № < № > по ул. < адрес >, впустил в подъезд Ш., который передал Осипову А.О. денежные средства в сумме 500 рублей в счет оплаты незаконно приобретаемого наркотического средства, а Осипов А.О., реализуя свой преступный умысел, направленный на незаконный сбыт наркотического средства в крупном размере, передал Ш. участвующему в оперативно - розыскном мероприятии «Проверочная закупка» под контролем сотрудников полиции пакет из бесцветной полимерной пленки с застежкой типа «зип-лок», содержащий наркотическое средство, в состав которого входит производное метилового эфира 3-метил-2-(1-бензил-1Н-индазол-3-карбоксамидо) бутановой кислоты, (в данном случае «ММВ(N)-Bz-F», метиловый эфир 3-метил-2-{{1-(4-фторбензил)-1Н-индазол-3-карбонил]амино}бутановой кислоты)), массой 0,94 грамма. После чего, Осипов А.О. был задержан сотрудниками полиции.

18.10.2016 года с 20:40 по 20:46 Ш., действуя в рамках оперативно - розыскного мероприятия «Проверочная закупка», произвёл добровольную выдачу сотрудникам полиции полимерного свертка с застежкой типа «зип - лок» с веществом, ранее переданным ему Осиповым А.О., которое относится к наркотическим средствам - производного метилового эфира 3-метил-2-(1-бензил-1Н-индазол-3-карбоксамидо)бутановой кислоты, (в данном случае «ММВ(N)-Bz-F», метиловый эфир 3-метил-2-{{1-(4-фторбензил)-1Н-индазол-3-карбонил]амино}бутановой кислоты)), массой 0,94 грамма, то есть в крупном размере.

Кроме того, в суде допрашивался свидетель Ш., который показал, что с Осиповым он знаком около 3 лет, он у него приобретал наркотики. 17.10.2016 года он позвонил Осипову и спросил, имеются ли у него наркотики, на что последний ответил, что перезвонит позже, в вечернее время Осипов перезвонил и сказал, что у него имеются наркотические средства, и они договорились о месте встречи. Он прибыл к нему домой, возле подъезда из рук в руки приобрел наркотик за 500 рублей. С этим наркотиком он был задержан сотрудниками полиции, которым рассказал о

том, что приобретает наркотики у Осипова, и согласился добровольно его изобличить в сбыте, при проведении ОРМ «Проверочная закупка». Он добровольно написал заявление, позвонил Осипову, спросил, имеются ли у него наркотические средства, на что он ответил согласием, и они встретились в подъезде дома Осипова. Он передал ему 500 рублей, а тот ему передал сверток с наркотиком. Данный сверток он выдал сотрудникам полиции.

Свидетель С2. пояснил, что участвовал в качестве понятого 17.10.2016 года при досмотре молодого человека, у которого была изъята трубка для курения и сверток с веществом.

Свидетель Г.в судебном заседании пояснил, что 18.10.2016 года он участвовал в качестве понятого при личном досмотре Ш., который участвовал в качестве закупщика при проведении ОРМ «Проверочная закупка», закупщику были выданы 500 рублей. Через некоторый промежуток времени Ш. добровольно выдал сверток с веществом.

Свидетель П. в судебном заседании пояснила, что она заявила в дежурную часть ОП < № > о том, что в подъезде спит молодой человек, который находится в неадекватном состоянии.

С согласия сторон, на основании ч. 1 ст. 281 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, в судебном заседании оглашались показания свидетелей К., З., Ч., О., Х., Н.

Свидетели З. и Ч. пояснили, что являются оперуполномоченными ОП < № >. При задержании Шепелева, последний 18.10.2016 года пояснил, что наркотическое средство, с которым был задержан, он приобрел у своего знакомого по имени А. и изъявил желание оказать помощь полиции в изобличении лица, занимающегося распространением наркотических средств. Ш. добровольно написал заявление об участии в проведении ОРМ «проверочная закупка», в его присутствии он позвонил на номер телефона Осипова, трубку взял молодой человек и пояснил, что готов продать наркотическое средство за 500 рублей. Договорились, что Ш. перезвонит ему, когда будет подъезжать к району «Уралмаш». Было принято решение о

проведении ОРМ «проверочная закупка», 18.10.2016 года с 18:00 по 18:04 при личном досмотре Ш., ничего запрещенного обнаружено не было. С 18:05 по 18:07 Ш. выдано 500 рублей. Рапортом оперуполномоченного З., в соответствии с которым 18.10.2016 года Ш. изъявил желание добровольно изобличить знакомого А., который имеет контактный телефон < № > в сбыте наркотиком, в связи с чем, было проведено ОРМ «Проверочная закупка» (т.д. 1 л.д. 99-101).

Постановлением о предоставлении результатов оперативно - розыскной деятельности, полученных в ходе проведения оперативно - розыскного мероприятия «Проверочная закупка» в отношении Осипова А. О., 05.09.1990 года рождения, сбывшего Ш. полимерный сверток с наркотическим средством за 500 рублей (т.д. 1 л.д. 96).

Заявлением Ш., согласно которому последний изъявил добровольное желание участия в качестве закупщика в проведении оперативно-розыскного мероприятия «Проверочная закупка», с целью изобличения сбытчика наркотических средств «А.», использующего абонентский < № >. (т.д. 1 л.д. 102).

Постановлением о проведении оперативно - розыскного мероприятия «Проверочная закупка» в отношении неустановленного лица по имени А., занимающегося сбытом наркотического средства «ромашка», путем продажи из рук" в руки на территории района «Уралмаш» г. Екатеринбурга (т.д. 1 л.д. 94).

Протоколом личного досмотра, Ш., согласно которого 18.10.2016 г. с 18:02 по 18:04 ничего запрещенного обнаружено не было (т.< адрес > л.д. 103).

Протоколом осмотра и выдачи денежных средств Ш. 18.10.2016 г. в сумме 500 рублей (т.д. 1 л.д. 104-106).

Результатом проведенного оперативного мероприятия стало задержание Осипова и изъятие наркотиков из незаконного оборота.

Письменные доказательства составлены в рамках оперативно-розыскного мероприятия «Проверочная закупка» надлежащими должностными лицами с соблюдением установленных требований, в связи с чем, суд находит данные доказательства допустимыми.

Цель сбыта в действиях Осипова имеет место, ввиду непосредственного выполнения действий по сбыту наркотических средств - возмездная передача их Ш..

В судебном заседании установлено, что Осипов приобрел 17.10.2016 года наркотическое средство - смесь, в состав которой входит производное метилового эфира 3-метил-2-(1-бензил-1Н-индазол-3-карбоксамидо) бутановой кислоты, массами 0,76 грамм и 0,94 грамма, соответственно с целью дальнейшего сбыта.

Данный факт следует из показаний Осипова о том, что наркотические средства он приобретал единовременно, накануне сбыта Ш.. Также это установлено из показаний оперативных сотрудников, понятых и самого закупщика, которые пояснили, что при договоренности 18.10.2016 года в рамках ОРМ «Проверочная закупка» Ш. с Осиповым, последний сразу дал согласие на сбыт наркотического средства, что свидетельствует у него о его наличии¹.

Таким образом, изучив понятие и содержание правоохранительной функции полиции в сфере незаконного оборота наркотиков, можно сделать вывод о том, что нормотворческая деятельность МВД России достаточна обширна. В соответствии с инструкциями полиция обязана выявлять на административной территории лиц, незаконно производящих, покупающих, хранящих, перерабатывающих, потребляющих без рецепта врача, продвигающих и продающих наркотические средства, психотропные вещества; определять организаторов или владельцев притонов для употребления наркотических средств, а также выявлять

¹ Приговор Орджоникидзевского районного суда г. Екатеринбурга Свердловской области / Судебная практика // URL: <http://sud-praktika.ru/precedent/253139.html>

несовершеннолетних, употребляющих наркотические вещества. Стоит также отметить, что в системе МВД России практически все подразделения в той или иной степени задействованы в предотвращении незаконного оборота наркотиков.

1.2 Историко-правовые аспекты противодействия незаконному обороту наркотиков

До середины XIX века России не было присуще такое явление, как массовое употребление наркотических средств, которые использовались, в основном, в медицинских целях. При этом, с указанного периода в стране началось масштабное развитие международных торговых связей, а также практически бесконтрольная миграция в Россию граждан сопредельных государств, широко культивировавших производство и потребление наркотиков, активное использование в медицине того времени препаратов, изготовленных на основе опиума.

Подобное положение поставило перед властью необходимость принимать меры, направленные на урегулирование оборота наркотических средств, в связи с чем был принят ряд правовых актов, в частности в 1915 году стал действовать Указ «О мерах по борьбе с опиумом». Данным Указом в российское уголовное право впервые были введены такие понятия, как «хранение, приобретение и перевозка наркотиков», «запрет на предоставление помещений для опиумокурения»¹.

Впоследствии участие России в мировой войне, а также состоявшаяся революция привели к росту употребления населением наркотических средств, в связи с чем уже от советской власти потребовалось урегулирование отношений в данной сфере. Например, одним из результатов принимаемых мер стало установление уголовной ответственности за

¹ Грешных И.И. Развитие законодательства об уголовной ответственности в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ // Научное сообщество студентов: Междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. III междунар. студ. науч. практ. конф. – № 3. – 2012.

приготовление, хранение, сбыт ядовитых и сильнодействующих веществ, что нашло отражение в ст. 215 УК РСФСР 1922 года.

Распространение таких наркотических средств как кокаин, опий и т.п. послужило основанием принятия ВЦИК и СНК СССР декрета от 22.12.1924 «О дополнении Уголовного кодекса статьей 140-д», которой была установлена уголовная ответственность за изготовление и хранение непосредственно с целью сбыта кокаина, морфия и других одурманивающих веществ без надлежащего разрешения. Кроме того, указанной статьей также устанавливалась уголовная ответственность за содержание притонов, в которых осуществлялись, сбыт либо потребление наркотиков.

Кроме того, в 20-е годы XX века в СССР были приняты определенные меры, направленные на осуществление государственного контроля над оборотом наркотических средств, в том числе путем принятия ряда документов, регламентирующих их оборот.

Так, в 1926 году была введена монополия на опий (постановлением ВЦИК и СНК СССР «О государственной монополии на опий»).

Также в 1928 году постановлением ВЦИК и СНК СССР «О мерах регулирования торговли наркотическими веществами» в стране было запрещено свободное обращение некоторых наркотических средств, в том числе кокаина, гашиша, опия, морфия, героина и др. В данном постановлении содержалось также положение о необходимости утверждения перечня предприятий, которые имели право осуществлять производство и реализацию наркотических средств. Указанные меры были призваны упорядочить оборот наркотических средств на территории страны.

Кроме того, в данный период в УК РСФСР стали активно вноситься новые нормы, устанавливающие уголовную ответственность за незаконный оборот наркотических средств, а также ужесточаться санкции действующих статей, регламентирующих указанную сферу. Подобные действия со стороны власти были вызваны распространением наркотических средств, увеличением числа наркозависимых лиц.

Уголовный кодекс РСФСР, принятый в 1926 году, был дополнен рядом составов преступлений, устанавливающих ответственность за нарушения правил, охраняющих народное здоровье, общественную безопасность и порядок. Например, статьей 179 Кодекса была предусмотрена ответственность за изготовление, хранение, приобретение и сбыт сильнодействующих ядовитых веществ без специального разрешения, а также нарушение установленных правил производства, хранения, отпуска, учета и перевозки сильнодействующих ядовитых веществ.

С развитием преступности в указанной сфере в главу VIII УК РСФСР 1926 года добавились новые статьи, которыми предусматривалась уголовная ответственность за изготовление или сбыт ядовитых или наркотических веществ, посев опийного мака и т.п.

Впоследствии Совнарком принимает постановление о правилах потребления, сбыта и перевозки наркотиков, ядовитых и сильнодействующих веществ (1938 год), и в период с 1952 по 1962 гг. в Уголовные кодексы Республик, входящих в состав СССР, включается норма, в соответствии с которой уголовно-наказуемым деянием признаются сбыт, хранение и перевозка наркотических средств.

Усиление уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств имело место и при введении в действие Уголовного кодекса РСФСР 1960 года.

Данный Уголовный кодекс в ст. 224 содержал сразу ряд норм, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств. Так, указанной статьей предусматривалась уголовная ответственность не только за изготовление, сбыт, хранение или приобретение с целью сбыта наркотических средств без специального разрешения, но и за нарушение установленных правил производства, хранения, отпуска, учета, перевозки и пересылки наркотических средств. Кроме того, статьями 225 и 226 УК РСФСР 1960 года устанавливалась уголовная ответственность за посев

опийного мака или индийской конопли без разрешения и за содержание притонов и сводничество.

При этом в период действия данного Уголовного кодекса государством были приняты определенные меры, направленные на профилактику преступности, в частности, в том случае, если лицо, страдающее наркоманией, изъявляло добровольное желание пройти лечение и в последующем не совершать противоправных деяний, то оно освобождалось от уголовной ответственности. Таким образом, государство гарантировало неприменение к указанным лицам мер уголовной ответственности.

В 1963 году СССР присоединилась к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г., а впоследствии к Конвенции о психотропных веществах 1971 г., в которых содержались основополагающие принципы, регламентирующие оборот наркотических средств, а также требования к законодательству стран-участниц Конвенций, в связи с чем начался процесс существенных изменений законодательства в указанной сфере. Например, незаконное изготовление, приобретение, хранение или сбыт сильнодействующих и ядовитых веществ впоследствии были исключены из ст. 224 УК РСФСР и отражены во введенной статье 226.2.

Таким образом, статьей 224 УК РСФСР устанавливалась уголовная ответственность лишь за незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку или сбыт именно наркотических веществ, а санкции за совершение указанных деяний были существенно увеличены.

В 1974 году в СССР впервые была установлена административная ответственность за немедицинское потребление наркотических средств, что также свидетельствовало о попытке государства дифференцировать подход к наркозависимым гражданам. При этом ужесточилась ответственность в отношении лиц, которые ранее привлекались к административной ответственности, но не встали на путь исправления, путем введения соответствующей нормы в уголовное законодательство.

Также устанавливалась повышенная ответственность за сбыт наркотических средств в крупном размере, квалифицирующими признаками которого являлась повторность, совершение преступления лицом, ранее совершавшим аналогичное преступное деяние и т.п.

В последующем в законодательство было введено положение о том, что лицо, добровольно сдавшее наркотические средства, освобождается от уголовной ответственности за их приобретение, хранение, перевозку или пересылку.

В 1996 году был принят новый Уголовный кодекс РФ, поскольку от власти требовалось принятие более жестких мер к лицам, совершающим преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, в связи со значительным ростом преступности в данной сфере. Новым Уголовным кодексом были внесены значительные изменения в те нормы, которыми была установлена ответственность за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств. В отличие от ранее действовавших положений, законодатель предусмотрел большой комплекс мер уголовно-правовой борьбы незаконным оборотом наркотических средств. Однако в целом в кодексе сохранился подход, связанный с усилением ответственности за наиболее опасные преступления и ее смягчением за менее серьезные.

Изучение развития российского уголовного законодательства об ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, позволяет выявить достаточно четко проявляющуюся закономерность.

Так, по мере принятия новых международно-правовых актов, расширявших и углублявших объем и содержание международно-правового регулирования борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, расширился круг деяний, признававшихся преступлениями по УК РСФСР и УК РФ 1996 года. Это свидетельствует о зависимости национального законодательства, регламентирующего ответственность за незаконный

оборот наркотических средств, от международно-правовых норм, принимаемых мировым сообществом в данной сфере.

В большинстве случаев обязанность государства осуществлять контроль за оборотом наркотических средств устанавливается в связи с ратификацией Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными Протоколом 1972 года «О поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г.».

Кроме того, в 1988 году ООН была принята Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Как было указано выше, положения вышеуказанных Конвенций должны учитываться в национальных законодательствах, в частности, при криминализации общественно опасных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков, формулировании конкретных составов преступлений, а также определении перечней контролируемых наркотических средств. Перечни наркотических средств, отраженные в Списках I-IV, являются приложением к Единой конвенции 1961 года.

При этом в Конвенции в отношении разных Списков предусмотрены различные меры контроля – от полного запрета легального оборота до контроля лишь отдельных видов деятельности с ними, а определение наркотического средства является формально-юридическим. Наркотическим средством, согласно данной Конвенции, признается любое вещество, природное или синтетическое, или любой природный материал, включенные в соответствующие Списки.

Перечни находящихся под контролем наркотических средств являются частью национального законодательства и при их составлении, как правило, полностью или частично учитываются международно-правовые обязательства государства в сфере контроля оборота наркотических средств и борьбы с их незаконным оборотом.

Таким образом, изучив историко-правовые аспекты противодействия незаконному обороту наркотиков, можно сделать вывод о том, что продажа

наркотических средств имеет определенные исторические предпосылки и тенденции, которые формировались в течение длительного периода времени. Употребление наркотических средств было частью общественных отношений, и поэтому возникла необходимость в нормативном регулировании.

1.3 Международно-правовые аспекты противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов

В контексте взаимной интеграции национальных правовых систем, увеличения числа международных совещаний и активизации деятельности международных организаций прием иностранных уголовно-правовых институтов стал одним из способов совершенствования национального уголовного законодательства. В целях повышения эффективности правового регулирования и борьбы с отдельными видами преступлений законодатель все чаще обращается к опыту зарубежных государств.

Одним из наиболее распространенных направлений является гуманизация методов борьбы с наркоманией, а именно введение программ лечения и реабилитации осужденного в качестве основных альтернатив отбыванию наказания.

Как указывают А. А. Диченко и А. К. Колесников, такая практика распространена в Китае¹. Китайская антинаркотическая модель определяет потребителей наркотиков как лиц, нуждающихся в специальном лечении, реабилитации и ресоциализации. Наркоманы имеют право на добровольное лечение дома или будут принудительно изолированы для лечения. Срок применения этой меры – до 3 лет. Принудительная изоляция не может применяться к лицам в возрасте до 16 лет, беременным женщинам и кормящим матерям.

¹ Диченко А.А., Колесников К.А. Антинаркотический Закон Китайской Народной Республики как правовая база национальной антинаркотической модели // Юридический мир. – 2011. – № 12. – С. 55.

По словам В.В. Зиновьева и С.В. Пенкина, в США идея гуманизации антинаркотической политики появилась в 90-х годах XX века. Она заключается в том, что обвиняемым на этапе, предшествующем вынесению приговора, было предложено пройти программу реабилитации, чтобы избавиться от наркомании вместо отбывания наказания. В случае успешного завершения программы уголовное преследование прекращалось.

В своем обращении к Президиуму Госсовета 17 июня 2015 года президент России В.В. Путин также указал на необходимость принятия комплексных мер по борьбе с преступностью, связанной с незаконным оборотом наркотиков. Он отметил, что необходимо усилить ответственность за наиболее социально опасные преступления и применить реабилитационные меры к лицам, совершившим преступления небольшой или средней тяжести.

Следующим шагом в либерализации уголовного законодательства является легализация определенных видов наркотиков. В связи с этим ряд ученых выделяют основные стратегии незаконного оборота наркотиков: либеральные, умеренные, строгие. По мнению А.И. Роллер Л.И. Романова, А.В. Федорова, либеральная стратегия характеризуется тем, что такие страны, как Нидерланды, Швейцария, узаконивают оборот определенных «легких» видов наркотиков. Страны с умеренной политикой, включая Францию, Германию, Россию, налагают широкий спектр уголовных наказаний за преступления, связанные с наркотиками. Соединенные Штаты, Япония и Соединенное Королевство как страна со строгой стратегией предусматривают наказание в виде лишения свободы и смертную казнь за торговлю наркотиками¹.

Следует отметить, что позиции ученых о необходимости легализации «легких» наркотиков различны. В.П. Иванов указывает, что упор на силу

¹ Федоренко Т.А. Зарубежный опыт деятельности органов по противодействию незаконному обороту наркотиков и его использование в РФ // Российская юстиция. – 2012. – № 5. – С. 27.

имеет ограниченный эффект и не приведет к подъему государства. Однако другая крайность – легализация наркотиков – создает опасную иллюзию быстрого решения проблемы, что будет иметь гораздо более серьезные последствия в будущем. Выводы доклада Глобальной комиссии по наркополитике «война с наркотиками», которые можно рассматривать только как глобальный уголовный закон, рекламирующий легализацию наркотиков, безответственны. Аналогичную оценку этому докладу дал представитель США Гил Керликовске¹.

Гишинский Я.И., напротив, считает, что мировое сообщество придет к мысли о необходимости легализовать все наркотические средства, так как это личное дело каждого, и решение проблемы карательными средствами не приведет к каким-либо результатам. Позиция Российской Федерации по этому вопросу была озвучена президентом России В.В. Путиным на заседании Госсовета 17 июня 2015 года, который заявил, что Россия выступает против легализации так называемых легких наркотиков, и эту позицию необходимо активно продвигать на международных площадках.

Нельзя не согласиться с представленным мнением, поскольку легализация отдельных видов лекарственных средств будет означать исключение контроля за их оборотом и невозможность противодействия обезболиванию населения. Декриминализация действий, связанных с оборотом «легких» наркотиков, повлечет за собой официальное признание государством отсутствия вреда для общества и государства от действий отдельных торговцев наркотиками, что не соответствует действительности. Более того, в 2015 году список легких наркотиков фактически пополнился новыми потенциально опасными психоактивными веществами, сходными по механизму действия, что отражает отношение законодателя к вопросу легализации «легких наркотиков».

По словам А.С. Шурыгина, следующее новшество может быть

¹ Иванов В.П. О формировании правовых институтов реализации новой национальной антинаркотической модели // Наркоконтроль. – 2011. – № 4. – С. 2-5.

криминализация употребления наркотиков. Французский опыт показывает, что криминализация незаконного употребления наркотиков может снизить уровень наркомании и спрос на наркотические средства, а также станет дополнительным стимулом для начала лечения лиц, страдающих наркоманией.

Федоров А.В. указывает на то, что все страны по критерию введения ответственности за употребление наркотиков можно разделить на государства, в которых ответственность не установлена; установлена только административная ответственность; установлена административная и уголовная ответственность за многократное употребление наркотических средств; предусмотрена только уголовная ответственность. В Российской Федерации ответственность за употребление наркотиков установлена административным законодательством. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, напротив, выступает против криминализации употребления наркотиков в 2015 году: «Когда употребление наркотиков в немедицинских целях и их личное владение считается преступлением, это приводит только к негативным последствиям в области общественной безопасности и прав человека».

Актуальность этого вопроса и необходимость его решения подтверждается тем, что 5 февраля 2016 года Законодательное Собрание Кировской области внесло проект закона о криминализации употребления наркотиков¹. В соответствии с этим законопроектом предлагается ввести в Уголовный кодекс статью 228.5 «многократного употребления наркотических средств, психотропных веществ без рецепта врача или новых потенциально опасных психоактивных веществ». Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона, необходимость привлечения к уголовной ответственности продиктована тем фактом, что 5,54% опрошенных МВД России оценивают действующее антинаркотическое

¹ Законопроект Законодательного Собрания Кировской области // СПС «Консультант плюс».

законодательство как соответствующее реальным потребностям общества.

В соответствии со статьей 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечить оборону страны и государственную безопасность. Представляется, что необходимость защиты здоровья населения России в целом является достаточной основой для ограничения прав граждан и введения запрета на употребление наркотиков.

Таким образом, изучение опыта борьбы с незаконным оборотом наркотиков свидетельствует о необходимости совершенствования действующего в России уголовного законодательства и научных методов принятия иностранных институтов уголовного права. Бездействие законодателя в настоящее время не оправдано. В связи с этим криминализацию употребления наркотиков, новых потенциально опасных психоактивных веществ следует серьезно рассмотреть.

Обеспечение различными подсистемами национальной безопасности – государственной, общественной, военной и др. – является основным направлением государственной политики и деятельности институциональных органов. Устойчивый рост организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ свидетельствует не только о существовании различных угроз безопасности социальных подсистем, но и о формировании новых потенциальных угроз суверенитету и социально-экономическому развитию Российской Федерации.

Первым международным договором, регулирующим борьбу с незаконным оборотом наркотиков, была Международная конвенция об опиуме 1912 года, которая усилила необходимость ограничивать производство, продажу и использование наркотиков исключительно в

медицинских целях¹. В последствии было принято еще несколько международно-правовых актов, регулирующих международное сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В 1946 году на конференции ООН было решено создать комиссию ООН по наркотическим средствам, в которую входили уполномоченные представители 15 государств. В настоящее время Комиссия координирует международную деятельность по незаконному обороту наркотиков. Одним из главных достижений Комиссии является принятие в 1961 году Единой конвенции о наркотических средствах (далее - Конвенция 1961 года)². Значение этой Конвенции определяется унификацией ранее принятых многочисленных международных документов, сокращением числа международных регулирующих органов, созданием эффективной системы контроля за производством сырья. На сегодняшний день основополагающим документом, на базе которого страны-участники Конвенции строят свое национальное законодательство в этой сфере является Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Таким образом, рассмотрев международно-правовые аспекты противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, можно сделать вывод о том, что в настоящее время политика различных государств в отношении наркотических средств определяется международными конвенциями и соглашениями о сотрудничестве, в связи с чем внутригосударственное законодательство, в том числе регламентирующее оборот наркотических

¹ Протокол о внесении изменений в Соглашения, Конвенции и Протоколы о наркотиках, заключенные в Гааге 23 января 1912 года, в Женеве 11 февраля 1925 года, 19 февраля 1925 года и 13 июля 1931 года, в Бангкоке 27 ноября 1931 года и в Женеве 26 июня 1936 года // СПС ГАРАНТ

² Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом о поправках к Единой конвенции о наркотических веществах 1961 года // СПС ГАРАНТ

средств, в значительной степени зависит от международных обязательств государства.

Рассмотрев вопросы данной главы можно сделать следующие выводы.

В системе МВД России практически все подразделения в той или иной степени участвуют в предупреждении незаконного оборота наркотиков. В соответствии с нормативно-правовыми актами, инструкциями полиция обязана выявлять лиц, незаконно производящих, покупающих, хранящих, перерабатывающих, потребляющих без рецепта врача, продвигающих и продающих наркотические средства, психотропные вещества; определять организаторов или владельцев притонов для употребления наркотических средств, а также выявлять несовершеннолетних, употребляющих наркотические вещества.

Анализ историко-правовых аспектов противодействия незаконному обороту наркотиков, говорит о том, что продажа наркотических средств имеет определенные исторические предпосылки и тенденции, которые формировались в течение длительного периода времени. И уже в настоящее время политика различных государств в отношении наркотических средств определяется международными конвенциями и соглашениями о сотрудничестве.

2 КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ

2.1 Предмет ведения полиции по контролю за оборотом наркотиков

За 300-летнюю историю существования система органов внутренних дел претерпевала неоднократные трансформации. Стоит отметить, что предпосылками последних структурных преобразований, коснувшихся подразделений полиции, безусловно, стали не только внешнеполитическая обстановка в мире, но и более рациональное структурирование органов исполнительной власти страны с экономических позиций и распределение внутригосударственных ресурсов и сил.

С точки зрения значительной части правоведов, 2016 год стал вторым, после перехода «милиции» в «полицию», серьезным этапом реформирования системы МВД России, «перекраивания» объема и функциональной составляющей системы органов внутренних дел с учетом современной политической, социально-экономической и стратегической обстановки не только в Российской Федерации, но и в целом в мире¹. Внимание главы государства на заседании Совета безопасности Российской Федерации было акцентировано на взаимосвязи профессиональных, продуманных действий со стороны органов государственного управления и обеспеченности общественной стабильности, международного мира и согласия в Российской Федерации.

Официальные данные указывают на то, что за последние десятилетия правонарушения в области незаконного оборота наркотических средств представляют реальную угрозу для большинства стран мирового сообщества независимо от их местоположения, политического устройства или уровня развития. Особая опасность этого вида преступности состоит в том, что она наносит ущерб здоровью населения, ведет не только к нравственной, но и к

¹ Кулеш Е.А., Лихолет Е.Н. К вопросу о реформировании государственного управления в сфере миграции // Административное и Муниципальное право. – 2018. – № 1. – С. 24.

быстрой физической деградации населения, особенно трудоспособного возраста, к невозполнимым человеческим потерям. Можно судить о том, что регулирование области контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в нашей стране является одним из наиболее актуальных направлений, затрагивающих общественный порядок и общественную безопасность в целом, и делегирование данных полномочий МВД России вполне логично.

Также, подписание Президентом Российской Федерации в апреле 2016 г. двух указов сводилось не только к цели создания единой ведомственной структуры, главной задачей которой выступает обеспечение общественной безопасности в Российской Федерации с учетом «внешних» угроз, но и к сосредоточению полномочий в сфере контроля за оборотом наркотиков именно в системе МВД России – ведомстве, ориентированном на решение внутренних вопросов и регулирование внутренних балансов в стране, – путем упразднения Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков Российской Федерации и передаче ее функций Министерству¹.

Россия в настоящее время ориентирована на приоритет общечеловеческих ценностей, расширение сотрудничества государств в сфере экономики, права, науки, культуры и других областей общественной жизни. При этом стоящие перед органами внутренних дел задачи позволяют судить о сохраняющемся нестабильном положении в рассматриваемой сфере, поскольку незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров имеет прямую взаимосвязь с экстремисткой и террористической сферами влияния.

Таким образом, переданные органам внутренних дел Российской Федерации функции в сфере контроля за оборотом наркотиков являются

¹ Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 15. – ст. 2071.

неотъемлемой частью объема полномочий, позволяющих влиять на уровень преступности в стране, осуществлять предупредительные мероприятия и организовывать необходимый контроль во вновь установленной сфере регулирования.

С учетом изложенного на сегодняшний день является достаточно актуальным вопрос о правовой регламентации рассматриваемой группы полномочий в соответствующих нормативных источниках органов внутренних дел.

Говоря о федеральном уровне рассматриваемых подразделений, стоит отметить, что в результате реформирования в структуре центрального аппарата МВД России было создано Главное управление по контролю за оборотом наркотиков¹. Анализируя систему территориальных органов ведомства, можно констатировать, что подразделения полиции, выполняющие рассматриваемые функции, созданы на каждом из имеющихся уровней данной системы (окружном, региональном, межрегиональном и районном). При этом в округах и регионах они представлены в виде управлений (отделов, отделений, групп) по контролю за оборотом наркотиков, на межрегиональном уровне – в виде отделов (отделений, групп), на районном уровне – в виде отделов (отделений, групп, направлений) по контролю за оборотом наркотиков.

Для обозначенной системы подразделений характерна вертикальная структура подчинения, как в принципе для всех органов исполнительной власти в Российской Федерации. Выделяемой особенностью данного вида подчинения выступает то, что подразделения районного уровня осуществляют наибольший объем исполнительских полномочий, выполняя тем самым свое основное предназначение. Для вышестоящих подразделений

¹ Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 "Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 10. – ст. 1334.

в большей степени характерны координационные, контрольные и обеспечивающие функции по решению поставленных задач.

Таким образом, проводимая реформа на сегодняшний день реализована в части создания системы подразделений по контролю за оборотом наркотиков в структуре органов внутренних дел с законодательным регламентированием ее в нормативных правовых актах президента и приказах МВД России.

Однако законодательное закрепление полномочий рассматриваемых подразделений заставляет обратить на себя внимание ввиду того, что позиционно законодатель обозначает объем полномочий подразделений определенного уровня (район, регион, округ, страна) с учетом их территориальной принадлежности в отдельных самостоятельных нормативных правовых актах.

Говоря о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков МВД России (ГУКН МВД России), стоит отметить, что в качестве его основополагающих задач законодатель выделяет те, суть которых сводится к возможности влияния на формирование основных направлений государственной политики в установленной сфере, регулированию нормативной правовой базы в данной области, организации взаимодействия между всеми субъектами управления, координации деятельности подчиненных подразделений и должностных лиц, а также ее организационно-методическому обеспечению¹.

Основными задачами Главного управления являются:

- организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам деятельности Главного управления;
- обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования по вопросам деятельности Главного управления;

¹ Приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне» // СПС «Консультант плюс».

- обеспечение взаимодействия подразделений МВД России с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам деятельности Главного управления, а также в установленном порядке в соответствии с международными договорами Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями;
- организация предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- координация по поручению заместителя Министра деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности Главного управления;
- Организационно-методическое обеспечение деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков и оказание практической помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам деятельности Главного управления.

Закрепление основных задач позволяет головному подразделению регулировать деятельность нижестоящих подразделений в целом, делая акценты на наиболее проблемных и острых вопросах. При этом стоит отметить, что для этого законодателем выделены особенные, специфические функции ГУНК МВД России, характерные только для него и сводящиеся, повторимся, к обеспечению с учетом его специфики деятельности нижестоящих подразделений территориальных органов МВД России. Утвержденные же основные функции ГУНК МВД России, отраженные в разд. III Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации, позволяют получить более детальное представление о его функциональном

предназначении как «основного» подразделения в обозначенной сфере деятельности МВД России.

Отличительной чертой полномочий подразделений данного уровня является значительно меньший объем функций, возложенных на них, в соотношении с ГУНК МВД России. При этом именно данные подразделения выполняют функции в области производства по делам об административных правонарушениях относительно установленной сферы деятельности. Однако имеются и схожие функциональные составляющие: оперативно-розыскная деятельность, контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предъявление в судебные органы требований о прекращении деятельности или ликвидации юридических лиц, выдача разрешительных документов и др. Также стоит отметить, что и специфика отдельных регионов будет различаться с учетом их территории, населения, проживающего в отдельной местности, экономического уровня развития региона и т.п., что, безусловно, имеет прямую взаимосвязь с объемом полномочий, реализуемых подразделениями данного уровня.

Что же касается подразделений территориальных органов МВД России по контролю за оборотом наркотиков окружного, межрегионального и районного уровней, то здесь стоит обозначить, что самостоятельных типовых положений о них не имеется. На наш взгляд, это свидетельствует о несовершенстве законодательной системы, поскольку у правоприменителя не складывается четкого представления об объеме полномочий, выполняемых относительно не так давно созданными подразделениями полиции¹.

По факту, например, подразделения полиции по контролю за оборотом наркотиков на районном уровне в повседневной жизнедеятельности руководствуются Типовым положением об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа МВД России на районном уровне,

¹ Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 52. – ст. 7614.

утвержденном приказом МВД России от 1 сентября 2017 г. № 690. Данный документ отражает все полномочия подразделений полиции на районном уровне, среди которых в том числе выделено участие «...в пределах компетенции в осуществлении контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и... меры по противодействию их незаконному обороту...»¹.

Для определения эффективности деятельности полиции по контролю за оборотом наркотиков необходимо провести анализ статистической информации по преступлениям и правонарушениям, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

В 2014 году в России зарегистрировано 254,7 тыс. преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, раскрыто 141 тыс. преступлений. А в 2015 году 237 тыс. зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, и из этого количества раскрыто только 136,1 тыс.

Что касается 2016 года, то было зарегистрировано 201,2 тыс. преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, из них всего раскрыто 120,7 тыс. наркопреступлений. Административных правонарушений в 2016 году органами внутренних дел выявлено 110,4 тыс. лиц, совершивших административные правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Также необходимо отметить, что из незаконного оборота изъято 24,1 тонны наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильнодействующих веществ. Организовано участие органов внутренних дел в проведении ряда оперативно-профилактических мероприятий и операций. Так, в результате межведомственной оперативно-профилактической операции «Мак» выявлено 2,8 тыс. незаконных посевов наркосодержащих

¹ Приказ МВД России от 01.09.2017 № 690 «Об утверждении Типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне» // СПС «Консультант плюс».

растений, уничтожено более 17 тыс. мест произрастания дикорастущих нарколокультур, выявлено 24,3 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков растительного происхождения, привлечено к ответственности почти 40 тыс. лиц, изъято свыше 4,3 т наркотических средств растительного происхождения.

В средствах массовой информации и информационно телекоммуникационной сети «Интернет» размещено более 17 тыс. материалов, публикаций и сюжетов по противодействию преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

В 2017 году выявлено 208,7 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из них раскрыто 116 тыс. преступлений. Правоохранительными органами установлено 106,3 тыс. лиц, совершивших преступления в данной сфере. Также в 2017 году органами внутренних дел выявлено 130,1 тыс. административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Из незаконного оборота изъято 23,4 тонны наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильнодействующих веществ.

Органы внутренних дел Российской Федерации в этом году последовательно наращивали усилия в области противодействия незаконному обороту подконтрольных и запрещенных веществ. Вопросы противодействия незаконному обороту наркотиков были предметом рассмотрения на заседаниях Совета Безопасности Российской Федерации, парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Так, на заседании Совета Безопасности Российской Федерации в апреле 2017 года по вопросу «О ходе реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года и дополнительных мерах по противодействию распространению наркомании» принято решение о реализации комплекса дополнительных законодательных,

организационных и практических мер, направленного на совершенствование законодательства в антинаркотической сфере и консолидацию органов государственной власти в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также злоупотреблению ими.

Всего в прошедшем 2018 году зарегистрировано 200,3 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, из них раскрыто почти 113,2 тыс. преступлений. Правоохранительными органами установлено 95,7 тыс. лиц, совершивших преступления. Всего из незаконного оборота изъято 22,4 тонны наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильнодействующих веществ, две трети которых составляют наркотические средства каннабисной группы (марихуана, гашиш, гашишное масло).

Каждое десятое преступление, связанное с незаконным производством, сбытом или пересылкой наркотиков, совершено с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (18,8 тыс.). В этой связи совместно с Роскомнадзором осуществлялся мониторинг интернет-пространства, в ходе которого раскрыто почти 7,5 тыс. фактов уголовно наказуемой деятельности в данной сфере, за участие в ней привлечено к уголовной ответственности свыше 3,4 тыс. лиц. Продолжена работа по выявлению каналов контрабандного перемещения наркотиков через границу Российской Федерации. Пресечено 630 преступлений, связанных с контрабандой наркотиков. За 2018 год подразделениями МВД России выявлено и ликвидировано свыше 2,3 тыс. мест незаконного изготовления, производства и переработки наркотических средств и психотропных веществ, в том числе нарколабораторий. Пресечено почти 1,6 тыс. деяний, связанных с организацией и функционированием наркопритонов.

Важнейшей составляющей противодействия незаконному обороту наркотиков является подрыв экономических основ наркобизнеса¹.

Вышеизложенные статистические данные оформлены в Приложении 1, где более наглядно видно соотношение зарегистрированных и раскрытых преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ с 2014 по 2018 года.

Только в 2018 году в Новосибирской области было совершено 2870 преступлений связаны с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ (2017г. – 2883; 2016г. – 2707; 2016г. – 5243; 2014 – 5580) (Приложение 2).

Отсюда видно, что общее количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств в 2018 году по сравнению с 2014 году снизилось.

Органами предварительного следствия и дознания в истекшем году раскрыто 1403 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (2017г. – 1614; 2016г. – 1858; 2015г. – 2756; 2014 – 2794) (Приложение 2).

Правоохранительными органами из незаконного оборота (на момент возбуждения уголовного дела) изъято 532,5 кг. наркотических средств и психотропных веществ, снижение по сравнению 2017г. составило 31,4% (2017г. - 776,6, рост 75,6%; 2016г. - 442,2, снижение 28%; 2015г. - 614,5; 2014 - 890,5)².

На основании вышесказанного можно сделать вывод о том, что в России с 2014 по 2016 года наблюдается тенденция снижения роста количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Соответственно, необходимо отметить эффективную работу полиции. Однако если говорить об эффективности с 2016 по 2018, то ее

¹ Состояние преступности в Российской Федерации сайт Министерства внутренних дел // <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics>

² Доклад о наркоситуации в Новосибирской области по итогам 2018 года // <https://www.nso.ru>

уровень ниже, так как в 2017 году уже наблюдается прирост преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

Самыми распространенными в незаконном обороте синтетических наркотиков являются стимуляторы амфетаминового ряда, N-метилэфедрон и мефедрон и их производные, в том числе α -PVP, наркотические средства фентаниловой группы, синтетические аналоги тетрагидроканнабинола.

Преступники сейчас работают исключительно через интернет и социальные сети. Распространители избегают личных встреч с «клиентами».

Организованные группы живут за счет своего незаконного бизнеса, тем они и отличаются от тех, кто захотел единоразово нелегально обогатиться. Они имеют даже свою структуру. Условно этих людей можно разделить на: «работников с персоналом», «операторов», «фасовщиков» и «руководителей». Первые занимаются подбором новых «сотрудников» и их обучением. Вторые принимают и обрабатывают заказы. Чем занимаются третьи и четвертые, понятно и без пояснений.

У преступников прослеживается возрастное деление по сферам «работы». Так, «работники с персоналом» и «операторы» - самые молодые, обычно в возрасте до 25 лет, «фасовщики» - люди лет 30, а организаторы ОПГ часто старше 40-45, не редкость, когда они пришли в преступный бизнес из силовых структур¹.

Основными источниками поступления синтетики на российский наркорынок являются ее внутреннее производство в условиях подпольных лабораторий, а также контрабанда из-за рубежа.

Отмечается увеличение объемов подпольного производства синтетических наркотиков непосредственно на территории России. Так, в 2017 году правоохрнительными органами ликвидировано 109 подпольных лабораторий. Наибольшее их количество выявлено в московском регионе, г. Санкт-Петербурге, Ленинградской и Челябинской областях, что объясняется наличием в указанных регионах крупных специализированных магазинов,

¹ Малков В.Д. Криминология. – М., 2004. – 528 с.

торгующих химическими реактивами и прекурсорами, лабораторным оборудованием.

Приоритетным направлением деятельности правоохранительных органов является противодействие распространению наркотиков с использованием новейших технологий в информационно-коммуникационной среде и бесконтактного способа их сбыта.

В результате комплекса мероприятий по выявлению и пресечению деятельности участников преступных группировок, занимающихся распространением подконтрольных веществ бесконтактным способом при помощи сети Интернет, в 2017 году сотрудниками органов внутренних дел выявлено 7179 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенных с использованием интернет технологий. Возбуждены уголовные дела в отношении лиц, причастных к их совершению, из незаконного оборота изъято свыше 1 976 кг наркотиков. Прекращена незаконная деятельность 654 российских интернет-ресурсов (форумы, магазины автоматических продаж, телеграм-каналы). Продолжена практика проведения оперативно-профилактических операций, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков, таких как «Мак», «Заслон» и другие.

За время проведения операций в средствах массовой информации размещаются публикации и выступления по вопросам профилактики и предупреждения распространения наркотиков растительного происхождения.

Незаконное потребление наркотиков оказывает негативное влияние на обороноспособность страны. Так, число граждан, освобожденных от призыва на военную службу в связи с потреблением наркотиков без назначения врача, составило 1 159 человек. Проводимая работа по противодействию незаконному потреблению и обороту наркотиков в Вооруженных Силах Российской Федерации способствовала сокращению в 2017 году преступлений среди военнослужащих. Факторами, которые способствуют

вовлечению военнослужащих в сферу незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, являются:

- непонимание командиров (начальников) личной ответственности за организацию работы по противодействию наркомании

- ослабление контроля со стороны вышестоящих органов военного управления по пресечению незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;

- недостатки в работе по выявлению лиц, склонных к потреблению и распространению наркотических средств и психотропных веществ;

- отсутствие на местах действенного механизма медицинского освидетельствования лиц, возможно находящихся в наркотическом опьянении;

- недостаточная эффективность мероприятий по пропаганде здорового образа жизни.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в целом реформа в области системы органов внутренних дел Российской Федерации и их функциональное назначение свидетельствуют о реализации значительных мер, затрагивающих не только организационные вопросы, но и правовое регулирование созданных подразделений полиции по контролю за оборотом наркотиков. Следует отметить, что правовое поле, регулирующее организацию деятельности рассматриваемых подразделений полиции, достаточно разнообразно. В рамках исследования внимание сосредоточено на основных источниках, которые непосредственно усиливают круг ведения и сферу деятельности этих подразделений, но законодательная работа по созданию полноценной нормативно-правовой базы требует особого внимания и некоторой работы по ее улучшению.

2.2 Взаимодействие полиции с другими правоохранительными и контрольными органами в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств

Успешная борьба с незаконным оборотом наркотических средств во многом определяется взаимодействием, как между подразделениями полиции, так и взаимодействием полиции с иными правоохранительными и контрольными органами. Координация деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, Министерства здравоохранения, Следственного комитета РФ, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных и контрольных органов должна осуществляться в целях повышения эффективности борьбы с преступностью путем разработки и осуществления этими органами согласованных действий по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению. Взаимодействие полиции по противодействию преступлениям и административным правонарушениям в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ осуществляется с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными объединениями и гражданами.

Генеральная прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор исполнения законодательства в сфере антинаркотической деятельности. Она же также занимается вопросами соблюдения законности, координации действий правоохранительных органов, разрабатывает меры по выявлению и пресечению каналов поступления наркотиков в Российскую Федерацию, привлечения к ответственности лиц, занимающихся их поставками, профилактики, предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических, психотропных веществ и их прекурсоров.

Прокуроры субъектов систематически проводят координационные, оперативные совещания с участием представителей МВД России,

Федеральной таможенной службы и других ведомств, на которых рассматриваются предложения и вырабатываются конкретные меры по выявлению, раскрытию и пресечению распространения наркотических и психотропных веществ и их прекурсоров. При этом особое внимание уделяется вопросам пресечения незаконного оборота наркотиков в транспортной сфере, где систематически проводятся проверки с целью выявления лиц, подготавливающих, совершающих, либо совершивших преступления. При установлении нарушений закона, регламентирующего оперативно-розыскную деятельность, принимаются меры прокурорского реагирования. Постоянно осуществляется обмен оперативной информацией, проводятся операции, иные практические мероприятия, в том числе, направленные на пресечение деятельности интернет-ресурсов, размещающих предложения о продаже наркотических средств.

В последнее время отмечается неуклонный рост преступного «профессионализма» и организованности наркобизнеса. Межведомственное взаимодействие подразделений просто необходимо и заключается такое взаимодействие в следующем:

- взаимодействие МВД России с ФСБ России, Пограничной службой ФСБ России и ФТС России по проведению совместных операций (например, «Канал») по пресечению контрабанды ввоза наркотиков на территорию страны, отдельных территориальных формирований;

- проведение межведомственных оперативно-профилактических операций «Мак» и «Синтез» с целью ужесточения контроля за производством, хранением, транспортировкой, переработкой и уничтожением наркотиков, выявления и ликвидации подпольных нарколабораторий, обнаружения и уничтожения незаконных посевов мака и дикорастущей конопли.

- проведение совместных форумов, конференций, семинаров, олимпиад, информационно-профилактических акций с целью формирования

негативного отношения к проблеме немедицинского потребления наркотиков.

– совместно с федеральными органами исполнительной власти подготовка рекомендаций по унификации и гармонизации антинаркотического законодательства.

– осуществление МВД России совместно с другими субъектами мер по совершенствованию механизмов координации взаимодействия с компетентными органами иностранных государств и международными организациями в сфере противодействия наркоугрозе.

Для получения информации о правонарушениях и преступлениях в сфере незаконного оборота наркотиков сотрудниками МВД РФ осуществляется постоянное взаимодействие с субъектами, участвующими в выявлении лиц, страдающих наркоманией, к которым относятся:

– режимная часть исправительных учреждений (сведения о преступных намерениях освобождающихся лиц, судимых за преступления, связанные с наркотиками, в том числе и проходивших курс лечения от наркомании);

– наркологическая служба (данные о противоправном поведении лиц, состоящих на учете в наркологических диспансерах по поводу немедицинского потребления наркотиков, проходящих курс лечения от наркомании, возвращающихся из специальных наркологических отделений);

– станции «скорой помощи», токсикологические, реанимационные, травматологические пункты и отделения лечебных учреждений (сведения о лицах, поступающих в состоянии наркотического опьянения);

– данные военкоматов, сведения непризванных в ряды вооруженных сил Российской Федерации в связи с потреблением наркотических средств и психотропных веществ;

– трудовые коллективы, общественные организации (данные о возможных расхитителях, изготовителях, потребителях и сбытчиках указанных средств);

– данные общеобразовательных школ, колледжей, техникумов, Вузов о поведении лиц, склонных к потреблению психоактивных средств.

При заведении учетно-профилактической карточки, учетно-профилактического дела должностные лица ПДН извещают о постановке на учет наркологическое учреждение:

– о несовершеннолетних, употребляющих без назначения врача наркотические средства или психотропные вещества;

– о поставленных на учет родителях, злоупотребляющих спиртными напитками, употребляющих без назначения врача наркотики.

В рамках взаимодействия с правоохранительными органами предпринимаются активные меры по пресечению попыток передачи наркотических средств в учреждения УИС. Оперативными аппаратами УИС правоохранительным органам оказано содействие в раскрытии 10 937 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

По информации, поступившей из органов и учреждений УИС, правоохранительными органами из незаконного оборота изъято 480,5 кг наркотических средств и психотропных веществ. Доля молодежи в возрасте до 35 лет в общем числе осужденных за совершение наркопреступлений составила 66 %.

Международные наркогруппировки интегрировались с российским криминалитетом и сумели наладить дилерские сети сбыта синтетических наркотиков в большинстве регионов страны. Разрабатываются новые схемы наркосбыта, существенно затрудняющие работу сотрудников правоохранительных органов. Наркосбытчики, стремясь обезличить себя, используют при сбыте наркотиков современные технические средства и программное обеспечение.

Сотрудники правоохранительных органов постоянно сталкиваются с организацией торговли синтетическими наркотическими средствами бесконтактным способом, с их передачей через системы тайников («закладок»), расчетами за сделку посредством различных электронных

платежных систем («QIWI-банк», «Яндекс-Деньги», «WebMoney», «E-port», «Связной»), осуществлением связи через различные интернет-приложения. И если установить и задержать организаторов таких сетей в масштабах одного субъекта правоохранительным органам удастся, то выйти на руководителей межрегиональных поставок наркотиков и изобличить их в преступной деятельности крайне трудно.

Подобные интернет-магазины выстраиваются по принципу сетевого маркетинга. В системе сбыта наркотиков бесконтактным способом присутствует ступенчатая иерархия, все функции участников преступной деятельности четко распределены, продумана система безопасности, на которую щедро тратятся полученные доходы от наркобизнеса. Каждый член такого интернет-магазина имеет свои обязанности, получает заработную плату фиксировано либо в зависимости от количества проданных наркотиков. В такие преступные структуры обычно входят: «закладчики», «вербовщики», «мини-склады», «склады», «курьеры», «операторы», «кураторы», «финансовый директор», «хакер»¹.

Общение между собой осуществляют при помощи различных интернет-приложений («Ватсап», «Вибер», «Джабер», «Скайп», «Бросикс», «Айсикью»). Каждый сотрудник получает развернутые инструкции, в которых подробно описано, как правильно фасовать, хранить и перевозить наркотические средства, делать «закладки», общаться с потребителями наркотиков, как безопасно пользоваться электронными счетами и обналачивать их, как пользоваться анонимными средствами передачи информации через Интернет и анонимными иностранными прокси-серверами при посещении интернет-страниц и в общении между собой, как вести себя в случае задержания сотрудниками правоохранительных органов и т. д. Особенностью таких сетей сбыта наркотиков является система вербовки их

¹ Вереникина Н.А. Особенности использования результатов ОРД в процессе расследования преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ // Альманах современной науки и образования. – 2015. - № 8 (98). – С. 35-37.

новых участников, зарекомендовавших себя на интернет-форумах, а также незнание нижестоящими участниками вышестоящих.

Примером судебной практики, является приговор Кировского районного суда г. Омска, в соответствии с которым гр-н К. осужден за приготовление к незаконному сбыту наркотических средств, совершенное с использованием сети Интернет, группой лиц по предварительному сговору, в особо крупном размере, вступив для этого в предварительный сговор с неустановленным лицом, занимающимся организацией незаконного сбыта наркотических средств посредством сети Интернет. Исходя из установленных судом обстоятельств, гр-н К. работал «закладчиком» в составе организованной группы, все инструкции получал посредством сети Интернет от неустановленного лица, использующего псевдоним «Марк». Денежные средства за проделанную работу неустановленное лицо переводило посредством сети Интернет на QIWI-кошелек гр-на К. Таким образом, доказана причастность только закладчика, личность организатора не установлена¹.

Высокоорганизованная современная преступность, отличающаяся использованием в своей деятельности новейших технологий, зачастую не только не ограничивается территорией одного региона, но имеет всероссийский и международный характер. Успех работы на данном направлении зависит не только от профессионализма, целеустремленности оперативных сотрудников и наличия технических возможностей, но и от высококвалифицированных следователей, что может быть достигнуто за счет специализации.

С учетом масштаба проблемы в России принят ряд мер нормативного правового характера. Так, введена уголовная ответственность за незаконное производство, сбыт или пересылку наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов с использованием средств массовой информации либо

¹ Приговор Кировского районного суда г. Омска / Судебные и нормативные акты РФ // URL: sudact.ru/regular/doc/jYUv1KCBGuNH/

электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая Интернет) (п. б, ч. 2 ст. 228-1 УК РФ), в соответствии со ст. 15.1. Федерального закона от 27 июля 2006 г. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» № 149-ФЗ, и постановлением Правительства РФ от 26 октября 2012 г. № 1101 создан «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», Федеральным законом от 5 мая 2014 г. № 110-ФЗ усилен контроль за платежами, проходящими «онлайн», в т. ч. введены ограничения для анонимных платежей. Разработка преступных групп, осуществляющих сбыт наркотиков через Интернет и электронные платежи, достаточно сложна, требует детального и длительного документирования фактов преступной деятельности, значительного количества привлекаемых технических средств, организации тесного взаимодействия с сотрудниками оперативно-поисковых и оперативно-технических подразделений.

Для выявления лиц, совершивших преступления полицией активно проводятся оперативно-профилактические мероприятия «Мак», «Сообща, где торгуют смертью». С развитием технологий большую проблему для полиции составляет расследование преступлений в сети «Интернет» и установление лица, сбывшего товар.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что взаимодействие органов внутренних дел с другими правоохранительными органами необходимо для обеспечения успешного предупреждения преступности. Реализация находит свое отражение в проведении совместных операций, проведение совместных конференций, а также взаимодействия и координации государственных органов, учреждений и организаций, принимающих участие в противодействии наркотизации общества.

В результате рассмотрения данной главы можно сделать следующие выводы. Передача органам внутренних дел Российской Федерации функции в сфере контроля за оборотом наркотиков являются неотъемлемой частью объема полномочий, позволяющих влиять на уровень преступности в стране, осуществлять предупредительные мероприятия и организовывать необходимый контроль во вновь установленной сфере регулирования.

При изучении вопроса о взаимодействии органов внутренних дел с другими правоохранительными органами в сфере оборота наркотиков, можно сказать о том, что сотрудничество необходимо для предупреждения преступлений и административных правонарушений. Особое внимание стоит уделить по выявлению преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, которые совершаются с использованием Интернета.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе проведенного исследования при рассмотрении историко-правового вопроса стало понятно, что употребление наркотических средств было частью общественных отношений, именно поэтому и возникла необходимость в нормативном регулировании. На сегодняшний день нормотворческую деятельность МВД РФ можно считать достаточно обширной в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. Это связано с тем, что в системе МВД РФ практически все подразделения задействованы в этой сфере.

Внутригосударственное законодательство, регламентирующее оборот наркотических средств, в значительной степени зависит от международных обязательств государства, так как в настоящее время политика различных государств в отношении наркотических средств определяется международными конвенциями и соглашениями о сотрудничестве.

Регулирование области контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в нашей стране является одним из наиболее актуальных направлений, затрагивающих общественный порядок и общественную безопасность в целом, и делегирование данных полномочий МВД РФ вполне логично. Для получения информации о правонарушениях и преступлениях в сфере незаконного оборота наркотиков сотрудниками МВД РФ осуществляется постоянное взаимодействие с другими правоохранительными органами и государственными учреждениями и организациями.

Анализ развития преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, что отмечается устойчивая тенденция сохранения высокого роста количества преступлений. Это связано с тем, что наркосбытчики, стремясь обезличить себя, используют при сбыте наркотиков современные технические средства и программное обеспечение. И для полиции это является серьезной проблемой.

Для достижения существенного сокращения незаконного распространения и потребления наркотиков, масштабов последствий их оборота необходимо сосредоточить усилия на реализации следующих первоочередных мер.

Необходимо совершенствовать методическое обеспечение выявления, раскрытия и расследования преступлений, связанных с легализацией денежных средств, полученных преступным путём, от незаконного оборота наркотиков, а также противодействия распространению наркотиков с использованием мобильной связи, системы безналичных электронных платежей и почтовых каналов доставки. И на основании исследования считаем целесообразным организовать подготовку кадров, которые способны решать специфические задачи противодействия преступникам, использующим инфокоммуникационные технологии. Для этого необходимо организовать обучение тактически грамотному осуществлению оперативно-розыскных мероприятий при расследовании преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в сети «Интернет».

Другой проблемой является проблема взаимодействия полиции с органами здравоохранения. В проведении индивидуальной профилактической работы участковым уполномоченным полиции не предоставляются сведения о лицах больных наркоманией. В связи с этим, придерживаясь мнения, высказанного Щегловым А.И. внести дополнение в положения п. 3 ч. 4 ст. 13 Федерального закона «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации», и изложить его в следующей редакции: «...По запросу органов дознания и следствия, суда в связи с проведением расследования или судебным разбирательством, а также в связи с необходимостью постановки на профилактический учет в органах внутренних дел...».

Подводя итог, также необходимо отметить, что снижение преступности можно достичь путем налаживания тесного сотрудничества всех заинтересованных компетентных органов. Основными направлениями их совместной деятельности должны стать:

- сбор, обобщение, анализ и систематизация всей поступающей и запрашиваемой информации о преступлениях данной категории;
- выявление преступных группировок и принятие мер к пресечению их деятельности;
- осуществление оперативных мероприятий по предупреждению и пресечению незаконного сбыта наркотических средств;
- оперативное сопровождение расследования уголовных дел, предусмотренное уголовно-процессуальным законодательством;
- качественное производство первоначальных и последующих следственных действий, обеспечение полноты, объективности и своевременности расследования;
- тактическая разработка и осуществление целенаправленных оперативно-розыскных мероприятий; применение криминалистической и иной техники;
- профессиональный анализ способов и путей использования результатов проведения оперативно-розыскных и оперативно-технических мероприятий при производстве следственных действий, так как они являются основным способом собирания доказательств и поэтому заслуживают пристального внимания.

Сформулированные в настоящей работе положения, выводы, предложения и рекомендации, не претендующие на полноту и бесспорность, могут, на наш взгляд, оказаться полезными в плане дальнейшего совершенствования правотворческой и правоприменительной деятельности органов внутренних дел.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Раздел 1 Нормативные правовые акты и иные официальные акты

1. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в г. Вене 20.12.1998) // «Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации», Вып. XLVII. – М., 1994. – С. 133-157.
2. Протокол о внесении изменений в Соглашения, Конвенции и Протоколы о наркотиках, заключенные в Гааге 23 января 1912 года, в Женеве 11 февраля 1925 года, 19 февраля 1925 года и 13 июля 1931 года, в Бангкоке 27 ноября 1931 года и в Женеве 26 июня 1936 года // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключ. СССР вып. XIII. – М., 1956. – Ст. 551.
3. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом о поправках к Единой конвенции о наркотических веществах 1961 года // Бюллетень международных договоров. – № 8. – 2000.
4. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
5. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ // СЗ РФ. - 1996. - №25. - Ст.2954
6. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СПС «Консультант плюс».
7. «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ // СПС «Консультант плюс».
8. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" // Российская газета. - № 263. – 2011.

9. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
10. Федеральный закон от 8.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Собрание законодательства. – 1998. – № 2. – Ст. 219.
11. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Российская газета. – №139. – 2016.
12. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ // Собрание законодательства. – 1995. – № 33. – Ст. 3349. Указ президента от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 15. – Ст. 2071.
13. Закон РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1992. – № 33. – Ст. 1913.
14. Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 52(ч. V). – Ст. 7614.
15. Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 "Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 10. – ст. 1334.
16. Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 (ред. от 23.02.2018) «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. – 14.06.2010. – № 24. – Ст. 3015.

17. Постановление Правительства РФ от 20.06.2011 № 485 «Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2011. №26. – Ст.3808.

18. Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс».

19. Приказ МВД Российской Федерации от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приёма, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» // Российская газета. – № 260. – 14.11. 2014.

20. Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс».

21. Приказ МВД РФ от 31 декабря 2012 года № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // СПС «Консультант плюс».

22. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» // СПС «Консультант плюс».

23. Приказ МВД России от 30.04.2016 № 219 «Об утверждении Типового положения о подразделении по контролю за оборотом наркотиков территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне // СПС ГАРАНТ.

24. Приказ МВД России от 23.04.2016 № 209. «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СПС ГАРАНТ.

25. Приказ МВД России от 01.09.2017 № 690 «Об утверждении Типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне» // СПС «Консультант плюс».

26. Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» // СПС ГАРАНТ.

27. Приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне» // СПС «Консультант плюс».

Раздел 2 Монографии, учебники, учебные пособия

28. Батин В.А. Проблемы взаимодействия органов внутренних дел и органов здравоохранения при наблюдении за лицами, больными наркоманией / В.А. Батин // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики: материалы XX международной научно-практической конференции. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017. – С. 74-75

29. Батыршин, И.И. Правовые механизмы борьбы с незаконным оборотом новых потенциально опасных психоактивных веществ как элемент национальной системы раннего выявления и предупреждения новых видов наркотиков и наркомании / И.И. Батыршин, О.Н. Корчагин, Д.К. Чирков // Наркоконтроль. – 2015. – № 2. – С. 16-21.

30. Бикеева, Е.С. Незаконный оборот наркотиков в интернете / Е.С. Бикеева // Пробелы в Российском законодательстве. – 2018. – № 6. – С. 94-96.

31. Вереникина, Н.А. Особенности использования результатов ОРД в процессе расследования преступлений в сфере незаконного оборота

наркотических средств и психотропных веществ / Н.А. Вереникина // Альманах современной науки и образования. – 2015. – № 8 (98). – С. 35-37.

32. Гишинский, Я.И. Наркотизм: социальные и криминальные проблемы Я.И. Гишинский // Вестник амурского государственного университета. – 2013. – 87-92.

33. Горяинов, К.К. Теория оперативно-розыскной деятельности: учебник / К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова. – М.: ИНФРА-М, 2016. – 832 с.

34. Грешных, И.И. Развитие законодательства об уголовной ответственности в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ / И.И. Грешных, С.В. Кара // Научное сообщество студентов: Междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. III междунар. студ. науч.-практ. конф. – № 3. – 2012. – С. 25-30.

35. Диченко, А.А. Антинаркотический Закон Китайской Народной Республики как правовая база национальной антинаркотической модели / А.А. Диченко, К.А. Колесников // Юридический мир. – 2011. – № 12. – С. 55-58.

36. Иванов, В.П. О формировании правовых институтов реализации новой национальной антинаркотической модели / В.П. Иванов // Наркоконтроль. – 2011. – № 4. – С. 2-5.

37. Калачев, Б.Ф. Кокаин был проклятием нашей молодости. Наркотики в окопах и в тылу Первой мировой / Б.Ф. Калачев // Журнал «Медицина». – 2016. – №2. – С.11-15.

38. Кацура, А.В. Глобальные проблемы человечества: междисциплинарный научно-практический сборник / А.В. Кацура, М.В. Калинин, В.В. Чекалкин, Л.Г. Илизаров и др. – М.: Изд-во МГУ, 2016. – 264 с.

39. Кулеш, Е.А., Лихолет Е.Н. К вопросу о реформировании государственного управления в сфере миграции / Е.А. Кулеш, Е.Н. Лихолет // Административное и муниципальное право. – 2018. – № 1. – С. 24-26.

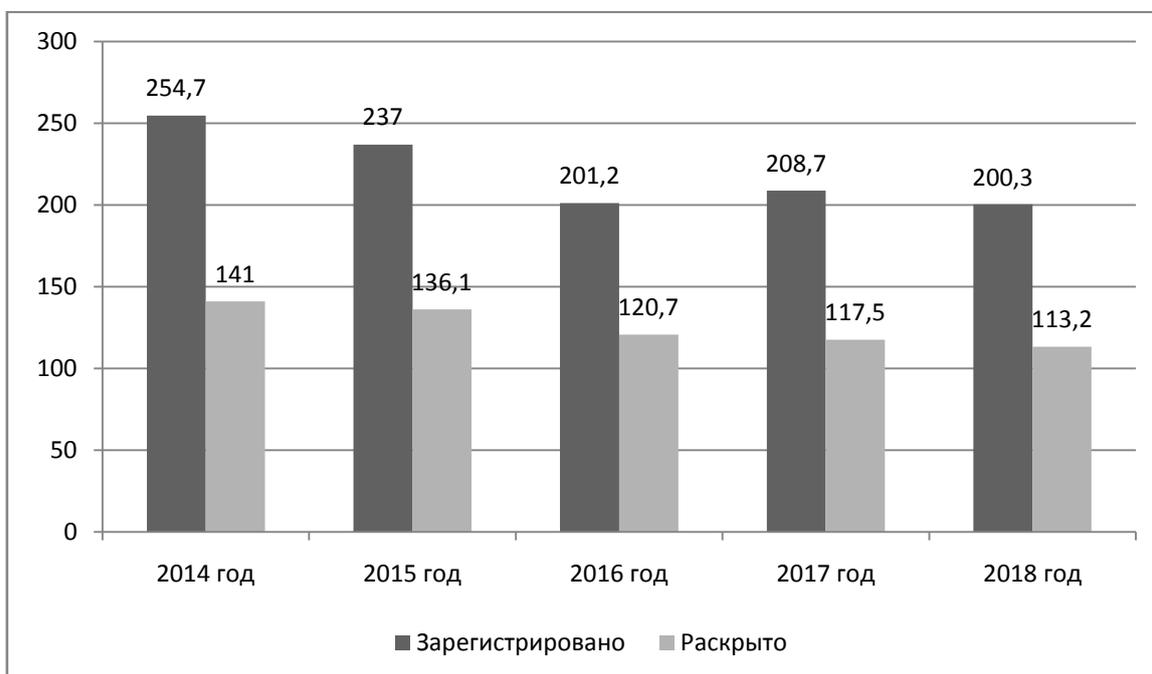
40. Малков, В.Д. Криминология: учебник / В.Д. Малков. – М.: ЗАО Юстицинформ, 2004. – 528 с.
41. Надин, Н.И. Организация оперативно-розыскной деятельности городских и районных органов внутренних дел по борьбе с незаконным оборотом наркотиков / Н.И. Надин // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2014. – 106 с.
42. Осмоналиев, К.М. Совершенствование борьбы с незаконным оборотом наркотических средств: международный опыт и опыт России / К.М. Осмоналиев // Государство и право. – 2015. – № 5. – С. 11-14.
43. Попов, А. И. Тайны человеческого мозга / А.И. Попов; под ред. И. Копыловой. – СПб.: Изд-во АСТ, 2015. – 220 с.
44. Ситкина, М.Н. Выявление и пресечение органами внутренних дел (милицией) административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ / М.Н. Ситкина. – М.: Изд-во Центрполиграф, 2016. – 125 с.
45. Федоренко, Т.А. Зарубежный опыт деятельности органов по противодействию незаконному обороту наркотиков и его использование в РФ // Российская юстиция. – М.: Юрист, 2016. – № 5. – С. 27-31.
46. Федоров, А.В. Тенденции развития российской антинаркотической политики на современном этапе / А.В. Федоров // Наркоконтроль. – 2016. – № 4. – С. 5-14.
47. Щеглов, А.И. Актуальные проблемы индивидуальной профилактической работы полиции с отдельными категориями граждан / А.И. Щеглов // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России. – 2015. – 305 с.

Раздел 3 Судебная практика

48. Приговор Орджоникидзевского районного суда г. Екатеринбурга Свердловской области / Судебная практика // URL: <http://sudpraktika.ru/precedent/253139.html> (Дата обращения: 20.05.2019)

49. Приговор Кировского районного суд г. Омска / Судебные и нормативные акты РФ // URL: <http://sudact.ru/regular/doc/jYUv1KCBGuNH/> (Дата обращения: 20.05.2019)

Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков в России в период с 2014 г по 2018 г.



ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в Новосибирской области в период с 2014 г по 2018 г.

